



# ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 марта 2018 г.

№ 54/3881

**Об обращении Волгоградской областной Думы "К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативного регулирования создания, функционирования и финансирования лесопарковых зеленых поясов"**

Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Принять обращение Волгоградской областной Думы "К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативного регулирования создания, функционирования и финансирования лесопарковых зеленых поясов".
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов



## ОБРАЩЕНИЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

**к Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации,  
Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования  
нормативного регулирования создания, функционирования  
и финансирования лесопарковых зеленых поясов**

С 1 января 2017 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в части создания лесопарковых зеленых поясов, которыми устанавливается порядок создания лесопарковых зеленых поясов, а также режим особой охраны природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах.

Согласно статье 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ в целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в общественную палату субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

При этом действующим законодательством не определен порядок подготовки и состав материалов, обосновывающих необходимость и возможность включения территорий в лесопарковые зеленые пояса. Обязанность предоставления мотивированного ходатайства возложена на заявителя, но какие-либо требования к обосновывающим материалам в Федеральном законе № 7-ФЗ отсутствуют. Кроме того, статьей 62.1 определен ряд случаев, при которых территории не подлежат включению в лесопарковый зеленый пояс. Заявитель информацией о наличии таких случаев может не обладать.

Таким образом, понятие "мотивированное ходатайство" не раскрывается, что позволяет допускать различное толкование в правоприменительной практике.

Между тем, несоответствие ходатайства требованиям, установленным Федеральным законом № 7-ФЗ, является основанием для принятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об отказе в создании лесопаркового зеленого пояса.

В связи с этим возникает необходимость дополнения действующего законодательства правовыми нормами, устанавливающими:

требования к мотивированному ходатайству о создании лесопаркового зеленого пояса;

перечень документов, карт-схем, картографических описаний, позволяющих составить представление о предполагаемом расположении лесопаркового зеленого пояса;

необходимость и порядок получения согласования органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, земельные участки которых планируется включить в лесопарковые зеленые пояса.

В соответствии с пунктом 2 статьи 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 30 дней с момента поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса организует общественные (публичные) слушания в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации". Общественные (публичные) слушания не организуются, а ходатайство подлежит возврату без рассмотрения в случае, если ранее поступившее ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг соответствующего городского населенного пункта уже находится на рассмотрении в общественной палате соответствующего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, общественная палата не имеет возможности отказать в рассмотрении ходатайства и обязана организовать и провести общественные (публичные) слушания и в том случае, если ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса не соответствует требованиям, установленным Федеральным законом 7-ФЗ.

В данной связи целесообразно дополнить норму Федерального закона № 7-ФЗ положением о возможности возврата без рассмотрения ходатайства общественной палатой в случае его несоответствия требованиям законодательства.

Согласно положениям статьи 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления ходатайства и итогового документа (протокола), подготовленного по результатам общественных (публичных) слушаний. Уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса устанавливают его границы.

Представляется целесообразным определить площадь лесопаркового зеленого пояса после установления его границ.

В связи с изложенным предлагается сохранить за законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации функцию по принятию решения о создании лесопаркового зеленого

пояса, а полномочиями по установлению границ и последующему определению его площади наделить уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 62.3 Федерального закона 7-ФЗ уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не реже одного раза в полугодие размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" аналитическую информацию о состоянии лесопаркового зеленого пояса и об изменениях его состояния.

Однако порядок проведения мониторинга состояния лесопаркового зеленого пояса законодательством не установлен, в связи с чем возникает необходимость разработки положения об организации мониторинга состояния лесопаркового зеленого пояса уполномоченным органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вопросы создания, сохранения и развития лесопарковых зеленых поясов требуют системного и комплексного подхода.

Для преобразования имеющейся территории в лесопарковый зеленый пояс необходимо проведение инвентаризации зеленых насаждений, проведение мероприятий по обновлению устаревших зеленых насаждений и повышению пожароустойчивости (регулирование состава насаждений, выборочные санитарные рубки, очистка лесных насаждений от захламленности). Дополнительных затрат потребует проведение мониторинга состояния лесопарковых зеленых поясов уполномоченным органом.

На основании вышеизложенного Волгоградская областная Дума просит рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство и разработки и принятия соответствующей государственной программы Российской Федерации.

Принято Волгоградской областной  
Думой 22 марта 2018 года



МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА –  
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
сайт: [www.mnr.gov.ru](http://www.mnr.gov.ru)  
e-mail: [minprirody@mnr.gov.ru](mailto:minprirody@mnr.gov.ru)  
телефон 112242 СФЕН

Исполняющему обязанности  
председателя  
Волгоградской областной Думы

С.В. Горякову

О рассмотрении обращения  
Волгоградской областной Думы

Уважаемый Сергей Владимирович!

Минприроды России рассмотрело обращение Волгоградской областной Думы «К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации по вопросам совершенствования нормативного регулирования создания, функционирования и финансирования лесопарковых зеленых поясов» (далее – обращение), принятое постановлением Волгоградской областной Думы от 22.03.2018 № 54/3881, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации письмом от 02.04.2018 № П9-16580, и сообщает.

В соответствии с пунктом 1 статьи 62.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

Законодательство Российской Федерации, используя понятие «мотивированное ходатайство», не предполагает необходимости раскрытия его содержания. В качестве примера возможно указать Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации», Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Возможность возврата ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса без рассмотрения предусмотрена положениями пункта 2 статьи 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ. Общественные (публичные) слушания не организуются, а ходатайство подлежит возврату без рассмотрения в случае, если ранее поступившее ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг соответствующего городского населенного пункта уже находится на рассмотрении в общественной палате соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем подпунктом 1 пункта 7 статьи 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ также предусмотрено в качестве основания об отказе в создании лесопаркового зеленого пояса не соответствие ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса требованиям, установленным Федеральным законом №7-ФЗ.

В этой связи предлагаемое дополнение Федерального закона № 7-ФЗ основанием возврата без рассмотрения ходатайства о создании лесопаркового зеленого представляется избыточным.

Кроме того, предлагается наделить уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации правом устанавливать границы лесопаркового зеленого пояса и в последующем определять его площади.

Однако, преимущества подобного правового регулирования перед возможностью установления площади и границ лесопаркового зеленого пояса законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации при принятии решения о создании лесопаркового зеленого пояса не нашли должного обоснования в обращении.

Необходимость разработки положений об организации мониторинга состояния лесопаркового зеленого пояса уполномоченным органом соответствующего субъекта Российской Федерации требует дополнительного, в том числе финансово-экономического, обоснования, указания на ожидаемые результаты подобного мониторинга, а также разработки механизма дальнейшего применения данных, полученных в результате такого мониторинга.

Заместитель Министра - руководитель  
Федерального агентства лесного хозяйства

И.В. Валентик