

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 20.10.2016г. №35/2453

**Об обращении Волгоградской областной Думы "К Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу упрощения
процедуры получения лицензии на пользование недрами местного значения
для добычи подземных вод в целях питьевого и хозяйственно-бытового
водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов
промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения"**

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т :

1. Принять обращение Волгоградской областной Думы "К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу упрощения процедуры получения лицензии на пользование недрами местного значения для добычи подземных вод в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения".

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ОБРАЩЕНИЕ

К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу упрощения процедуры получения лицензии на пользование недрами местного значения для добычи подземных вод в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" к участкам недр местного значения отнесены участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Установлено, что запасы подземных вод на участках недр местного значения, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки, не подлежат государственной экспертизе.

Вместе с тем в Волгоградской области, как и в других субъектах Российской Федерации, сложилась тяжелая ситуация с водоснабжением сельских поселений.

Согласно Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Правительством Российской Федерации в феврале 2015 года, главной задачей развития села является повышение уровня и качества жизни сельских жителей с учетом современных требований и стандартов. Реализация этой задачи становится практически невыполнимой при существующем порядке водоснабжения сельских территорий.

Наиболее сложная ситуация с добычей воды складывается в небольших населенных пунктах, традиционно использующих подземную воду, объем добычи которой составляет более 100, но менее 500 кубических метров в сутки.

На значительное количество эксплуатируемых водозаборов до настоящего времени не оформлена необходимая документация, что связано с существенными финансовыми затратами на получение лицензии

на пользование недрами. Наиболее дорогостоящей частью этого процесса является определение запасов подземных вод. Стоимость работ по оценке запасов воды на один водозабор может достигать до 500 тысяч рублей. Для получения заключения государственной экспертизы запасов недр для добычи подземных вод одному муниципальному району Волгоградской области потребуется от 7 млн рублей. При

этом оценка производится частными организациями и средства от этой деятельности в федеральный, областной либо местный бюджеты не поступают.

Как показывает практика, сельские поселения часто оказываются не в состоянии эффективно решать отнесенные к их ведению вопросы обеспечения населенных пунктов водой, поскольку не имеют для этого достаточных финансовых средств. Общеизвестно, что бюджеты сельских поселений являются стабильно дефицитными. Сельские водоснабжающие организации ограничены жесткими тарифами для населения, основу которых составляют расходы на оплату электроэнергии. Ремонтные работы выполняются за счет разовых сборов с населения. Штрафы за пользование недрами без лицензии, многократно превышающие доходы от добычи и реализации воды населению, ставят сельские водоснабжающие организации на грань банкротства.

Нерешенная проблема водоснабжения оказывает негативное влияние на темпы развития сельских территорий. При сохранении низкого качества и уровня жизни продолжается отток населения из сельской местности, в том числе и перспективных молодых кадров. Отсутствие системы водоснабжения наносит существенный урон инфраструктуре села, а зачастую уничтожает населенные пункты целиком. Это, в свою очередь, не способствует выполнению общегосударственных задач.

Исключение обязательного условия о проведении государственной экспертизы запасов недр для добычи подземных вод объемом не более 500 кубических метров в сутки значительно сократит расходы на получение лицензии на пользование недрами для соответствующих целей.

На основании изложенного Волгоградская областная Дума просит рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" в части исключения обязательного условия о проведении государственной экспертизы запасов недр для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Принято
Волгоградской областной Думой

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, СОБСТВЕННОСТИ
И ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-04-98 Факс 8(495)692-37-63 E-mail: cnpl@duma.gov.ru

Председателю Волгоградской
областной Думы

Н.П.СЕМИСOTOVУ

Уважаемый Николай Петрович!

Комитет по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям рассмотрел обращение Волгоградской областной Думы «К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу упрощения процедуры получения лицензии на пользование недрами местного значения для добычи подземных вод в целях питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения», поступившее на имя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володина В.В. и сообщает следующее.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» в целях создания условий для рационального комплексного использования недр, определения платы за пользование недрами, границ участков недр, предоставляемых в пользование, запасы полезных ископаемых разведанных месторождений подлежат государственной экспертизе, за исключением запасов подземных вод на участках недр местного значения, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой

объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи, которых составляет не более 100 кубических метров в сутки.

Предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов, за исключением предоставления участков недр местного значения для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи, которых составляет не более 100 кубических метров в сутки.

Размер платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр и порядок ее взимания определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г. № 69, месторождения пресных вод для хозяйственно-питьевого, технического водоснабжения и орошения земель с дебитом 30 тыс. куб. м в сутки отнесены к мелким месторождениям.

Размер платы за проведение экспертизы документов и материалы по технико-экономическому обоснованию кондиций для подсчета запасов подземных вод для таких месторождений составляет 10 тыс. рублей.

Таким образом, указанная в обращении стоимость работ по оценке запасов воды на один водозабор 500 тыс. рублей требует дополнительного обоснования.

Также следует отметить, что плата за проведение указанной экспертизы поступает в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации. Следовательно, предлагаемая в обращении отмена государственной экспертизы повлечет снижение доходов региональных бюджетов.

Особо следует отметить, что правоприменительная практика лицензирования подземных вод, как до передачи полномочий по распоряжению участками недр, содержащими подземные воды и объем добычи, которых составляет не более 500 кубических метров в сутки на уровень субъектов Российской Федерации (до 1 января 2015 г.), так и после, не подтверждает указанные в обращении трудности по подсчету запасов подземных вод (данное обращение является единственным).

В этой связи необходимо более детальное изучение проблемы и дополнительные факты.

В заключении необходимо отметить, что в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации обладают правом законодательной инициативы. Таким образом, Волгоградская областная Дума может подготовить необходимую законодательную инициативу самостоятельно.

Председатель Комитета

Н.П.Николаев