

**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 29 сентября 2016 года №34/2344

**Об обращении Волгоградской областной Думы "К Государственной  
Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству  
Российской Федерации о внесении изменений в главу 26.5 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации"**

Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Принять обращение Волгоградской областной Думы "К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о внесении изменений в главу 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

Н.П.Семисотов

## ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### ОБРАЩЕНИЕ

#### **К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о внесении изменений в главу 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

С начала введения патентной системы налогообложения наблюдается низкая активность перехода предпринимателей с система налогообложения в виде уплаты единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения как на территории Волгоградской области, так и в большинстве других субъектов Российской Федерации. Так, за 2014 год количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения в Волгоградской области, составило 287 человек, или 0,5 процента от общего количества индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Волгоградской области (в Южном федеральном округе – 0,7 процента).

В целях усовершенствования патентной системы налогообложения с 2015 года размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода дифференцирован по муниципальным районам и городским округам Волгоградской области, что позволило в два раза увеличить количество налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, – 538 человек, или 0,9 процента от общего количества индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Волгоградской области (в Южном федеральном округе – 1,2 процента). Кроме того, с 2016 года расширен перечень видов предпринимательской деятельности с 47 до 63, в отношении которых применяется патент, введены "налоговые каникулы" для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

Несмотря на принимаемые меры, патентная система налогообложения из всех специальных налоговых режимов остается самым непопулярным.

Главными факторами, негативно влияющими на активность применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения, являются:

завышенная стоимость патентов по сравнению с величиной уплачиваемого налога на вмененный доход;

отсутствие возможности уменьшения стоимости патента на сумму уплаченных страховых взносов, в то время как система налогообложения в виде уплаты единого налога на вмененный доход и упрощенная система налогообложения такое право предусматривают;

авансовая система уплаты налоговых взносов при применении патентной системы налогообложения.

В целях совершенствования патентной системы налогообложения депутаты Волгоградской областной Думы предлагают внести изменения в федеральное налоговое законодательство и установить те же правила по уплате страховых взносов, что при применении система налогообложения в виде уплаты единого налога на вмененный доход и упрощенной системы налогообложения, что повысит привлекательность патентной системы налогообложения и будет способствовать выходу из "тени" субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, учитывая, что согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, в полном объеме поступает в бюджеты муниципальных районов и городских округов, органы власти указанных муниципальных образований напрямую заинтересованы в совершенствовании патентной системы налогообложения, депутаты Волгоградской областной Думы предлагают внести изменения в главу 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части освобождения индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, от обязанности по уплате страховых взносов, предоставить представительным органам муниципальных районов и городских округов (вместо субъектов Российской Федерации) право устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода и дифференцировать размер потенциально возможного годового дохода в зависимости от особенностей ведения предпринимательской деятельности, что позволит своевременно реагировать на происходящие изменения в социально-экономическом положении муниципальных районов, городских округов и в конечном итоге будет способствовать переходу налогоплательщиков на данную систему налогообложения.

Принято Волгоградской областной  
Думой

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-36-18 Факс 8(495)692-33-17 E-mail: cbudget@duma.gov.ru

---

Председателю Волгоградской  
областной Думы  
**Н.П.СЕМИСOTOVУ**

**Уважаемый Николай Петрович!**

В Комитете рассмотрено обращение Волгоградской областной Думы к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о внесении изменений в главу 26<sup>5</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Постановление Волгоградской областной Думы от 29.09.2016 № 34/2344) и сообщается следующее.

Вопрос о предоставлении налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, возможности уменьшения стоимости патента на сумму страховых взносов (по аналогии с налогоплательщиками, применяющими систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и упрощенную систему налогообложения) нашел отражение в одобренных Правительством Российской Федерации Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

По вопросу о предоставлении представительным органам муниципальных районов и городских округов права установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода отмечается следующее.

В соответствии со статьей 346<sup>43</sup> Налогового кодекса Российской Федерации патентная система налогообложения вводится в действие законами субъектов Российской Федерации и применяется на территориях указанных субъектов Российской Федерации.

Соответствующими законами субъектов Российской Федерации устанавливаются размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. При этом в целях установления указанных размеров потенциально возможного к получению годового дохода с 1 января 2015 года субъектам Российской Федерации предоставлено право дифференцировать свою территорию по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований).

Необходимо отметить, что предоставление такого права субъектам Российской Федерации было обусловлено наличием различных условий ведения предпринимательской деятельности на разных территориях в пределах одного субъекта РФ (например, территориальный признак – близость либо отдаленность от центральной части региона, численность населения и иные).

Таким образом, анализ особенностей ведения предпринимательской деятельности в каком-либо муниципальном образовании (группе муниципальных образований) и их учет в целях налогообложения налогом, уплачиваемым в связи с применением патентной системы налогообложения, проводится представительными (законодательными) органами субъектов Российской Федерации еще на стадии принятия ими решений о дифференциации своих территорий.

Кроме того, предоставление права установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода представительным органам муниципальных районов и городских округов повлечет за собой дополнительную административную и налоговую нагрузку на индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в нескольких муниципальных образованиях, так как вызовет необходимость получения ими патентов в каждом из них.

В связи с изложенным, указанное предложение Волгоградской областной Думы не поддерживается.

Председатель Комитета

А.М.Макаров