

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ В 2019 ГОДУ

Контрольные функции Волгоградской областной Думы, регламентируемые Законом Волгоградской области «О парламентском контроле», осуществлялись в соответствии с примерным планом работы Волгоградской областной Думы по парламентскому контролю на 2019 год.

- В результате контрольных мероприятий по исполнению положений Социального кодекса Волгоградской области **комитетом по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов** обеспечена подготовка и принятие четырех областных законов, направленных на расширение мер социальной защиты жителей Волгоградской области.

На основании проведенного анализа комитетом были подготовлены изменения в статью 3 Закона Волгоградской области «Об обеспечении условий жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Волгоградской области».

В рамках расширенного заседания комитета заслушан и принят к сведению ежегодный доклад уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области. По его итогам принято постановление, в котором обозначен ряд рекомендаций комитетам и комиссиям областной Думы, органам исполнительной власти региона и органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области. В результате исполнения рекомендаций в областную Думу поступили предложения по законодательному решению вопросов выселения семей с детьми при возникновении просрочек очередных платежей перед кредитной организацией; предложения по возвращению в воспитательный процесс трудового воспитания детей. Предложения планируется рассмотреть на заседаниях комитета в 2020 году.

- По итогам «парламентских часов» о докладе уполномоченного по правам человека в Волгоградской области и информации начальника ГУ МВД России по Волгоградской области о состоянии законности и правопорядка на территории Волгоградской области профильным **комитетом Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий** подготовлены рекомендации в адрес органов государственной власти и местного самоуправления региона.

Комитетом изучена практика применения, соблюдения и исполнения норм Кодекса Волгоградской области об административной ответственности. В рамках деятельности рабочей группы для подготовки предложений по совершенствованию Кодекса рассмотрена информация прокуратуры Волгоградской области о необходимости его актуализации. Проведено рабочее совещание по вопросу приведения Кодекса в

соответствие с практикой Верховного Суда РФ. По итогам проведенной работы подготовлены изменения ряда его статей.

В целях осуществления контрольных функций за соблюдением действующего законодательства комитетом собрана и обобщена информация о порядке формирования органов местного самоуправления.

- **Комитетом по бюджетной и налоговой политике** (В Думе V созыва - комитет по бюджету и налогам) осуществлялся контроль за реализацией областного бюджета, использованием кредитных ресурсов и ассигнований из федерального бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, контроль за состоянием и движением государственного долга области.

Проведена работа по анализу оперативных данных исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС, прогнозов поступления доходов в Фонд. Осуществлялся анализ отчетов КСП Волгоградской области. В результате контрольных мероприятий по исполнению областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2018 год комитет рекомендовал Думе принять соответствующие законы.

В течение года в рамках контрольных мероприятий комитетом подготовлено 9 аналитических информационных материалов, касающихся расходов и доходов областного бюджета на 2019 год в сравнении с планом и фактом 2018 года; основных характеристик областного бюджета на 2019 год по итогам проведенных корректировок; объема и динамики структуры государственного долга областного бюджета в период 2014-2020 гг.; распределения бюджетных ассигнований в составе ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2019 год по итогам проведенной корректировки; объемов межбюджетных трансфертов передаваемых в бюджеты муниципальных образований в 2013-2020 гг.; динамики коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Волгоградской области и субъектах РФ в 2018-2019 гг., суммы авансового платежа НДФЛ по патенту для иностранных граждан в субъектах РФ в 2018-2019 гг.; основных характеристик финансирования Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области в 2015-2020 гг.

В результате контроля реализации областного закона «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» принято постановление «Об отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области в 2018 году».

- В ходе работы по контролю за соблюдением и исполнением закона «Об образовании в Волгоградской области», проведенной **комитетом по образованию, науке, делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму**, подготовлены поправки в закон в части установления порядка компенсации расходов на организацию перевозки обучающихся.

Комитет принял участие в организации «парламентского часа» на тему «Об основных подходах к реализации региональных проектов в рамках

национальных проектов «Здравоохранение», «Демография» и «Образование» на территории Волгоградской области». Предложения, подготовленные комитетом, вошли в проект итоговых рекомендаций.

В рамках контроля за соблюдением и исполнением законодательства Волгоградской области также проведена работа по анализу исполнения профильных государственных и ведомственных программ (подпрограмм) и мониторинг федерального и регионального законодательства по основным направлениям деятельности комитета.

- **Комиссией по противодействию коррупции** Думы V созыва проведен ряд мероприятий по вопросу предоставления в комиссию сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера депутатов, их супругов и несовершеннолетних детей.

- По итогам анализа, проведенного **комиссией по вопросам депутатской этики и противодействия коррупции** Волгоградской областной Думы VI созыва подготовлены и внесены изменения в ряд постановлений. В частности, проведена корректировка Правил депутатской этики, Положения о порядке принятия депутатами Думы почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организации, политических партий, иных общественных объединений и других организаций, Положения о порядке предоставления депутатами Думы сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Думе, Положения и состава комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, Положений о порядке сообщения депутатами Думы и лицами, замещающими государственные должности Волгоградской области, на которые они были назначены Волгоградской областной Думой о возникновении личной заинтересованности при осуществлении ими своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

- На заседании **комитета по экономической политике, инновационному развитию, предпринимательству и вопросам собственности** рассмотрен отчет комитета Волгоградской области по управлению государственным имуществом о реализации регионального закона «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов». Информация принята депутатами к сведению.

В рамках контрольных мероприятий по соблюдению и исполнению областного закона «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» заслушан и принят к сведению ежегодный доклад уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2018 год.

- **Комитетом по промышленной политике, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и дорожному хозяйству (в Думе V созыва – комитет по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и дорожному хозяйству)** регулярно проводился мониторинг ситуации в сфере транспортного обслуживания на территории региона и обращений граждан о фактах нарушения законодательства в этой сфере.

В соответствии с контрольными функциями осуществлялся анализ выполнения показателей экономического развития Волгоградской области, мониторинг размещения и исполнения заказов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, контроль за исполнением государственных и ведомственных программ, результатом которого стала подготовка предложений по стимулированию ресурсосбережения, энергосбережения, повышения конкурентоспособности и эффективности региональной экономики.

В рамках рабочих совещаний комитета рассмотрены планы мероприятий на 2019 год по ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог на территории Волгограда и Волгоградской области и внесены предложения по конкретным объектам, нуждающимся в незамедлительном ремонте либо реконструкции.

В ходе «парламентского часа» заслушана информация председателя комитета Государственной Думы ФС РФ по транспорту и строительству Е.С.Москвичева и заместителя Губернатора Волгоградской области В.В.Бахина о реализации на территории региона мероприятий в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги». По итогам обсуждения основных подходов в реализации регионального проекта в рамках национального проекта комитетом подготовлены рекомендации в адрес органов государственной власти и местного самоуправления региона.

В соответствии с примерным планом работы по парламентскому контролю проведена проверка соблюдения и исполнения областного закона «О промышленной политике в Волгоградской области», по результатам которой была определена необходимость корректировки закона в части регулирования специальных инвестиционных контрактов.

В рамках расширенного рабочего совещания комитета проведены контрольные мероприятия по реализации Закона Волгоградской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области». Участниками мероприятия исследованы выводы апелляционной инстанции Верховного Суда РФ о невозможности регулирования вопросов установления тарифов органами местного самоуправления на муниципальные маршруты без передачи государственных полномочий, а также возможность государственного регулирования цен на перевозки по муниципальным маршрутам на региональном уровне.

- На заседаниях **комитета по охране окружающей среды и природопользованию**, созданному в Волгоградской областной Думе VI созыва, в рамках контроля за соблюдением и исполнением Закона Волгоградской области «Об отдельных вопросах в сфере обращения с отходами производства и потребления» заслушана информация областных комитетов жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса и природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии о ходе реформы обращения с ТКО на территории региона. Также были определены задачи на 2020 год и подготовлены предложения по совершенствованию механизмов реформы, которые были направлены в профильный комитет Совета Федерации.

Совместно с комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству, жилищной политике и строительству в ходе контрольных мероприятий за исполнением указанного закона проведено выездное рабочее совещание в г. Камышин.

Рассмотрена информация комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии о защите дубрав на территории Ольховского муниципального района в связи с осуществлением контрольных мероприятий за соблюдением и исполнением областного закона «О защите зеленых насаждений в населенных пунктах Волгоградской области». Результатом рассмотрения стало решение о создании рабочей группы комитета по изучению ситуации в сфере охраны, защиты и воспроизводства лесов в Волгоградской области.

По итогам контроля за соблюдением и исполнением областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области в области обращения с животными в части реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» принято решение организовать выезды в муниципальные и частные приюты, занимающиеся содержанием животных без владельцев.

- В ходе плановых контрольных мероприятий по соблюдению и исполнению закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Волгоградской области» на заседании и рабочем совещании **комитета по культуре, делам национальностей и казачества, вопросам общественных объединений, религиозных организаций и информационной политики** заслушана информация комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области о реализации законодательства в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия на территории региона.

- В рамках контрольных полномочий за реализацией Закона Волгоградской области «Об отдельных вопросах в сфере обращения с отходами производства и потребления» **комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству, жилищной политике и строительству**

проведен ряд расширенных и выездных рабочих совещаний, в ходе которых подготовлены рекомендации в адрес органов исполнительной и законодательной власти региона, ООО «Управление отходами – Волгоград», Экологического совета при Волгоградской областной Думе по совершенствованию ситуации со сбором и вывозом мусора на территории населенных пунктов Волгоградской области, а также с начислением платы за предоставленную услугу. Также в течение года комитетом была запрошена и проанализирована информация об исполнении указанных рекомендаций.

Осуществлялся мониторинг реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области» в 2018 году и собираемости взносов на капитальный ремонт по категориям собственников помещений в разрезе муниципальных образований Волгоградской области.

Проведен анализ информации об образовательных учреждениях и спортивных объектах, построенных в 2014-2018 годах и планируемых к строительству в 2019 году в муниципальных образованиях Волгоградской области, а также о реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Волгоградской области в 2017-2018 годах и планируемых мероприятиях в 2019 году.

Комитетом рассмотрен и учтен в дальнейшей работе представленный комитетом строительства Волгоградской области отчет о динамике объема жилищного фонда Волгоградской области и г. Волгограда в 2009-2019 гг., а также об изменении объема аварийного жилищного фонда за этот период. Кроме того, изучена информация комитета социальной защиты населения Волгоградской области о количестве граждан, получивших компенсацию произведенных расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области в 2016-2019 гг.; отчет комитета ЖКХ и ТЭК Волгоградской области и УНО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» о реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области» в 2014-2019 годах, а также о собираемости взносов на капитальный ремонт по категориям собственников помещений в многоквартирных домах; информация, представленная комитетом жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области о ходе реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2019 году и планируемых мероприятиях в 2020 году.

Подготовлен «парламентский час», на котором рассмотрена информация администрации Волгоградской области о ситуации в сфере долевого строительства многоквартирных домов и восстановлении нарушенных прав граждан – участников долевого строительства жилья на территории Волгоградской области. По итогам мероприятия Волгоградской областной Думой приняты рекомендации в адрес органов государственной власти региона и ФКУ УС УФСИН России по Волгоградской области.

- По результатам контрольных мероприятий в отношении постановления «О Регламенте Волгоградской областной Думы» *комиссией по вопросам Регламента и депутатской этики* подготовлены проекты постановлений о внесении изменений в Регламент в части приведения отдельных положений в соответствие с Уставом Волгоградской области и структурными изменениями аппарата Волгоградской областной Думы. Также поправками установлена процедура принятия решения о поддержке проекта федерального закона методом опроса в случае необходимости его безотлагательного рассмотрения.

Данная работа продолжена *комиссией по вопросам Регламента и парламентского контроля*, созданной в Думе VI созыва.

- По итогам проведенного анализа комиссией предложены изменения в Регламент, связанные с введением в действие АСОЗД Волгоградской областной Думы, которые предусматривают, в частности определение сроков и порядка размещения документов в АСОЗД и случаи, когда на заседаниях Думы, комитетов и комиссий могут быть использованы документы на бумажном носителе. Еще одни поправки в Регламент были связаны с изменением структуры Думы.

Кроме того в целях реализации Закона Волгоградской области «О парламентском контроле» и постановления Волгоградской областной Думы «Об организации и проведении комитетами и комиссиями Волгоградской областной Думы» проверок соблюдения и исполнения Законов Волгоградской области и постановлений Волгоградской областной Думы» комиссией был подготовлен и внесен на рассмотрение Думы проект постановления «О примерном плане работы Волгоградской областной Думы по парламентскому контролю».

- В соответствии с планом контрольных мероприятий *комитетом по аграрной политике и земельным отношениям (в Думе V созыва - комитет по аграрным вопросам, охране окружающей среды и природопользованию)* по результатам проведенного мониторинга внесены изменения в законы «О ветеринарии», «Об экологической экспертизе на территории Волгоградской области» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных животных».

Также комитетом рассмотрена и принята к сведению информация по реализации областных законов «О государственной поддержке садоводства, огородничества и дачного хозяйства на территории Волгоградской области», «О сохранении и воспроизводстве защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения на территории Волгоградской области», «Об отдельных вопросах в сфере обращения с отходами производства и потребления», «О порядке распределения разрешений на добычу

охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Волгоградской области», «О недропользовании на территории Волгоградской области».

В рамках контроля за соблюдением и исполнением Закона Волгоградской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Волгоградской области» отмечена тенденция применения в сельскохозяйственной деятельности фальсифицированных и контрафактных пестицидов. В качестве механизма решения вопроса комитетом подготовлены предложения по корректировке Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», а также по формированию федеральной государственной информационной системы в области контроля за пестицидами и агрохимикатами, поддержанные законодательными собраниями субъектов ЮФО. Соответствующее обращение Ассоциации в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева одобрено в ходе XXX конференции ЮРПА. В ноябре в рамках дальнейшего мониторинга ситуации в данной сфере состоялось рабочее совещание комитета, где были рассмотрены наиболее актуальные вопросы обращения пестицидов и агрохимикатов и контроль за их оборотом, а также информация Минсельхоза РФ о подготовке и согласовании необходимых изменений в федеральный закон.

На основе анализа реализации Закона Волгоградской области «О некоторых вопросах упорядочения выпаса и прогона сельскохозяйственных животных и птицы на территории Волгоградской области» комитетом были выявлены системные проявления бесконтрольного выпаса животных, что приводит к потрам посевам и урону плодородия почв, нанося сельхозугодьям значительный ущерб. По инициативе комитета Волгоградской областной Думой принято обращение к Государственной Думе ФС РФ, Правительству РФ по вопросу совершенствования земельного законодательства в целях сохранения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, с предложением либо четко определить правила выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на федеральном уровне либо передать полномочия по установлению этих правил на региональный уровень. Обращение получило поддержку Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

В рамках мониторинга эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса Волгоградской области и развития сельскохозяйственного производства комитетом проведено расширенное совещание на тему «Об инвестиционной деятельности в сфере агропромышленного производства Волгоградской области», на котором рассматривались основные приоритетные направления в растениеводстве, животноводстве и перерабатывающем секторе, динамика объема инвестиций и перспективные направления на 2020 - 2025 годы. По итогам обсуждения

основных инструментов и инвестиционного опыта подготовлены предложения по стимулированию инвестиционной деятельности АПК.

По результатам изучения и анализа правоприменительной практики во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований региона комитетом разработаны предложения, направленные на совершенствование областного законодательства по вопросам развития социальной инфраструктуры села, организации обращения с жидкими бытовыми отходами и обеспечения рационального природопользования.

- **Комитетом по охране здоровья** проведена серия выездных совещаний в медицинских учреждениях городов Волгограда, Волжского и районов области по вопросам исполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на текущий год. В частности, контрольные мероприятия касались оказания скорой медицинской помощи в экстренной форме в стационарных условиях. Также комитетом рассмотрено исполнение областного закона «О лекарственном обеспечении населения Волгоградской области» в части обеспечения учреждений здравоохранения лекарственными препаратами. По итогам проверки соблюдения и исполнения областного законодательства рекомендован к принятию законопроект, направленный на приведение Территориальной программы в соответствие с рекомендациями Минздрава РФ и в связи с уточнением Росстатом численности постоянного населения Волгоградской области.

Также контроль за соблюдением и исполнением этих законов осуществлялся при предварительном рассмотрении проекта Территориальной программы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов на рабочих совещаниях и заседаниях комитета.

Комитет являлся одним из организаторов «парламентского часа» на тему «Об основных подходах к реализации региональных проектов в рамках национальных проектов «Здравоохранение», «Демография» и «Образование» на территории Волгоградской области». В рамках контроля по соблюдению и исполнению закона Волгоградской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» на заседании была рассмотрена информация о работе системы здравоохранения в 2018 году и перспективах развития в 2019 - 2024 годах.

При рассмотрении вопроса исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области за 2018 год осуществлен контроль за реализацией областного бюджета, использованием кредитных ресурсов и ассигнований из федерального бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования. Проведен мониторинг оперативных данных по исполнению бюджета ТФОМС, прогнозов поступления доходов в фонд.

В результате проведенных контрольных мероприятий по соблюдению и исполнению областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного

дыма и последствий потребления табака на территории Волгоградской области» с учетом анализа правоприменительной практики, а также рассмотрения предложений начальника ГУ МВД по Волгоградской области комитетом подготовлены поправки в закон, касающиеся расширения перечня объектов, где запрещено курение табака. В него, в частности, включены подземные станции скоростного трамвая МУП «Метроэлектротранс».

Анализ соблюдения и исполнения Закона Волгоградской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Волгоградской области» выявил необходимость значительной корректировки основных положений и актуализации используемой терминологии, в связи с чем комитетом разрабатывается новая редакция закона.

Помимо этого в рамках контрольных функций проведена работа по анализу исполнения государственных и ведомственных программ (подпрограмм), мониторингу деятельности медицинских организаций Волгоградской области, а также изучены результаты проверки КСП Волгоградской области в разрезе эффективного и целевого использования бюджетных средств, предоставленных в 2018 году из резервного фонда Правительства РФ на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Волгоградской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 03.03.2018 № 368-р.

Вне плана комитетом рассмотрена необходимость совершенствования законодательства в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории региона. Также обсуждался ход реализации национального проекта «Здравоохранение» в Волгоградской области.