



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ**  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЧАСТЬ 1**

Институт Уполномоченного  
по защите прав  
предпринимателей  
в Волгоградской области

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ .....	4
1.1. Краткая информация о работе института уполномоченного в регионе .....	4
1.2. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами .....	6
1.2.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом .....	6
1.2.2. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами .....	10
1.2.3. Рабочие совещания с участием регионального Уполномоченного .....	14
1.3. Выезды в исправительные учреждения Волгоградской области .....	19
1.4. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	20
1.4.1. Общественно–экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	20
1.4.2. Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях .....	22
1.4.3. Общественные приемные .....	24
1.4.4. Взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями .....	26
1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного .....	30



**Владимир Владимирович Путин**  
**Президент Российской Федерации**

«В нынешних условиях принципиально важно было дать бизнесу точку опоры, укрепить доверие к проводимой политике, подчеркнуть незыблемость фундаментальных рыночных институтов, свободы предпринимательства и гарантий защиты собственности.»

—Президент Российской Федерации — В.В. Путин,  
ПМЭФ-2023, 16.06.2023.



**Борис Юрьевич Титов**  
**Уполномоченный при Президенте**  
**Российской Федерации по защите прав**  
**предпринимателей**

«Государство в нынешней ситуации сыграло свою роль, оно не ушло, как бывало раньше, в "непонятки", не отдалилось от ситуации. Было принято много решений, которые помогли бизнесу — и по налогам, и по поддержке ликвидностью.»

—Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей — Б.Ю. Титов,  
Сетевое издание "Ведомости", 22.11.2023.



**Андрей Иванович Бочаров**  
**Губернатор**  
**Волгоградской области**

«Малое, среднее предпринимательство, самозанятые — важнейшая часть экономики нашей страны, экономики Волгоградской области. А во многом — и образ жизни для значительного числа жителей, граждан нашей страны, отличающихся активной жизненной позицией и предпринимательской жилкой.»

—Губернатор Волгоградской области — А.И. Бочаров, Совет по развитию малого и среднего бизнеса, 04.03.2022.

*При подготовке настоящего Доклада мы придерживались структуры, рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По действующему законодательству Титов Б.Ю. – один из получателей докладов всех региональных уполномоченных, и для целей унификации сбора информации из всех субъектов Российской Федерации была предложена приведенная здесь структура.*

## **1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **1.1. Краткая информация о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области**

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституция Российской Федерации, провозглашающая право любого гражданина на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности;

Федеральный закон от 07.05.2013 № 78–ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», определяющий основной круг прав, целей и обязанностей Уполномоченного;

Закон Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области»;

другие федеральные и региональные нормативно–правовые акты.

#### **Цели Уполномоченного:**

Должность Уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Волгоградской области.

#### **Основными задачами уполномоченного являются:**

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Волгоградской области;

2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

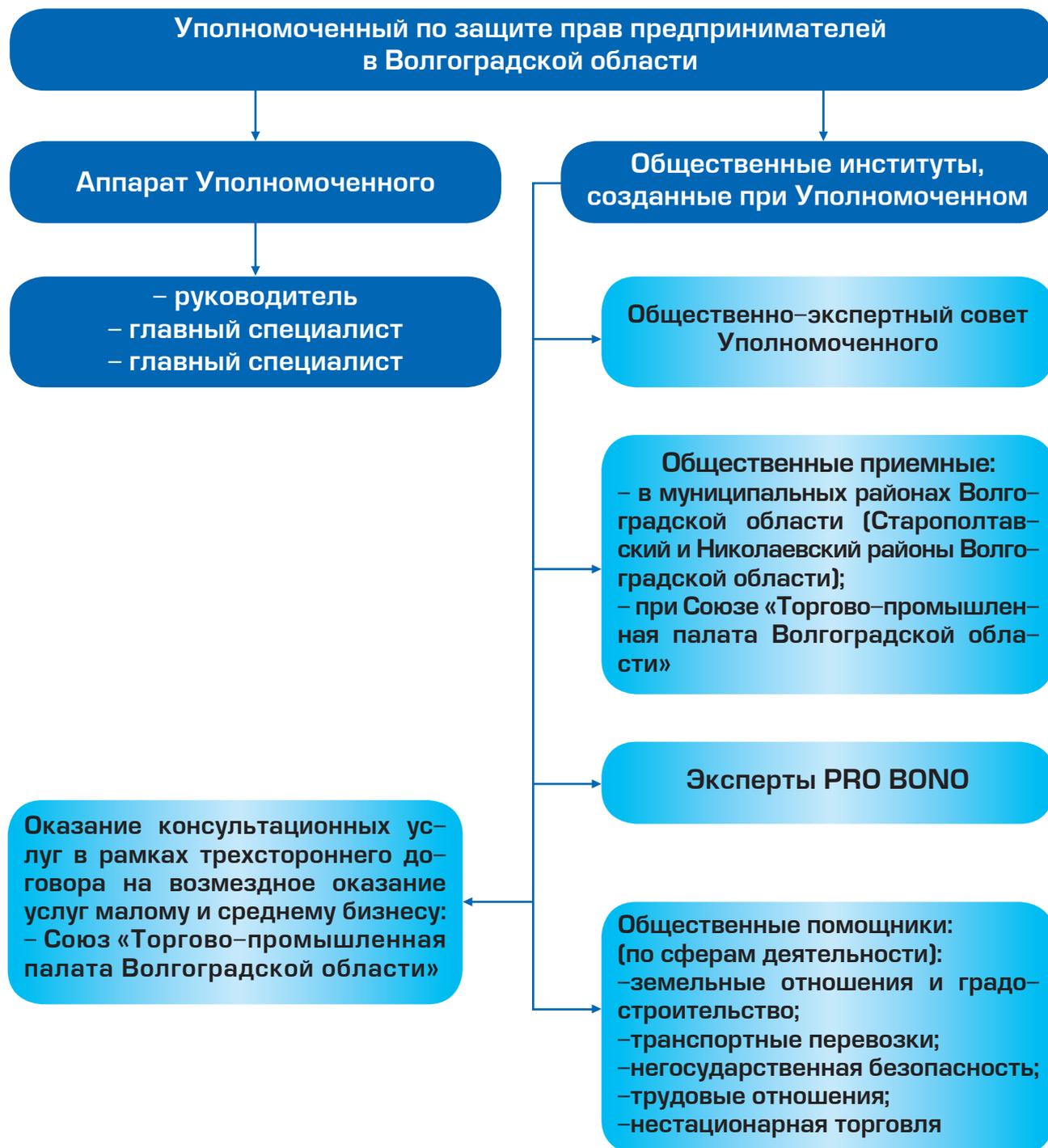
5) содействие улучшению инвестиционного климата в Волгоградской области;

6) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

7) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



## СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО:



### Обеспечение деятельности Уполномоченного:

В целях реализации возложенных задач на Уполномоченного функционирует аппарат Уполномоченного, который является составной частью ГКУ ВО «Дирекция по обеспечению деятельности Общественной палаты Волгоградской области и института уполномоченных в Волгоградской области», в состав которого входят руководитель аппарата и два главных специалиста. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

## **1.2. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами**

### **1.2.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом**

С целью эффективного взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными, а также организационно–методического обеспечения в структуре федерального аппарата сформирован департамент по работе с региональными уполномоченными.

**Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:**

**Информационная система** института Уполномоченных по защите прав предпринимателей РФ – база для хранения и обработки материалов жалоб на федеральном и региональном уровнях. Все жалобы, обращения предпринимателей, а также ответы на запросы Уполномоченного органами власти, экспертные заключения и все результаты работы над жалобой заносятся в единую информационную систему, разработанную Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

Данная система позволяет контролировать и отслеживать работу регионального Уполномоченного, при необходимости оказывать необходимую методическую, экспертную и иную помощь.

**Единый регламент.** Действует единый регламент работы регионального Уполномоченного по жалобам, поступившим в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Региональный Уполномоченный и специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей изучают факты, изложенные в обращении предпринимателя, уточняют сферу правовых отношений, устанавливают прямой контакт с Заявителем, после чего готовится план мероприятий по работе с обращением.

**Профиль региона.** Уполномоченный ежемесячно направляет в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчет в установленной форме под названием «Профиль региона».

**Направление пресс–релизов и пост–релизов** о деятельности регионального Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

**Ежемесячное направление отчета** о поступивших обращениях, по поводу проведенных в отношении предпринимателей контрольно–надзорных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Рабочие совещания**, проводимые федеральным аппаратом с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных.

Кроме того, ежегодно аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществляется сбор материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных, которая позволяет определить потенциал и направления усилий региональных уполномоченных по укреплению и развитию региональных институтов, выявить лучшие практики организации деятельности для тиражирования положительного опыта на другие субъекты Российской Федерации, оценить сильные и слабые стороны каждого института для своевременной корректировки вектора развития, вместе с тем результаты оценки являются мотивирующим фактором для региональных уполномоченных в саморегулировании своей деятельности.

Эффективным механизмом взаимодействия является активное участие Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного во всероссийских конференциях и совещаниях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать экспертам актуальные вопросы, а также услышать мнение коллег.

**Совместно с региональным аппаратом Уполномоченного, федеральным аппаратом был проведен опрос «Оценка бизнесом текущего положения бизнеса».**

**30 мая состоялась Ежегодная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей (30.05.2023, г. Москва)**



В ходе работы конференции уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов представил результаты ежегодного индекса административного давления, по результатам которого сделан вывод о том, что "уровень административного давления на бизнес за год снизился. Количество проверок очень значительно сократилось, на 70%. 292 тысячи против 976 тысяч годом ранее. А общее число контрольно-надзорных мероприятий (включая проверки) за 2022 год – всего 325 тысяч."

В рамках конференции Ольга Устинова также выступила с докладом об актуальных проблемах налогового администрирования и налоговой нагрузки, с которыми регулярно сталкивается бизнес.

### **14–17 июня состоялся Петербургский международный экономический форум (14.06.2023 г., г. Санкт-Петербург)**



В мероприятиях ПМЭФ–2023 приняли участие более 14 000 человек из 130 стран мира, 81 страна направила своих официальных представителей.

Форум стал ведущей мировой площадкой для общения представителей деловых кругов и обсуждения ключевых экономических вопросов, стоящих перед Россией, развивающимися рынками и миром в целом.

В рамках пленарной сессии президент России Владимир Путин уделил особое внимание развитию системы образования и подготовки кадров, внутреннему туризму, а также работе иностранных компаний на российском рынке. Отметил рост промышленности и торговли.

Президент подчеркнул, что исправить положение дел в экономической сфере после прошлогоднего снижения показателей удалось благодаря вовремя принятым мерам.

На ПМЭФ–2023 было заключено более 900 соглашений на общую сумму почти в четыре триллиона рублей.

**23 октября в Государственной Думе, по инициативе Комитета по малому и среднему предпринимательству, проходят парламентские слушания на тему: «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение» (23.10.2023 г., г. Москва)**



В рамках парламентских слушаний Первый заместитель Председателя Правительства РФ Андрей Белоусов сообщил, что Правительство РФ подготовит новый национальный проект по развитию малого и среднего предпринимательства. Он обозначил семь рассчитанных на перспективу до 2030 года приоритетных мер, которые войдут в этот документ, в частности коснулся необходимости реализации колоссального экспортного потенциала, заложенного в секторе МСП, а также стимулирования инвестиционной активности малого и среднего бизнеса.

Кроме того, в ходе работы парламентских слушаний выступил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, доклад которого был сфокусирован на таких темах, как системные проблемы малого бизнеса, необходимость наращивания количества субъектов среднего бизнеса, а также декриминализация ответственности бизнеса.

### **20–23 декабря Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей (20–23 декабря 2023 г., с. Абрау-Дюрсо)**



В рамках состоявшейся Ежегодной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей Борис Юрьевич Титов представил результаты опроса, проводимого институтом уполномоченных в ноябре 2023 года. По результатам указанного опроса сделан вывод об улучшении экономической ситуации в Российской Федерации: почти 60% опрошиваемых ставят экономике оценки от удовлетворительной до очень хорошей. Оценка действий правительства также стала более высокой. Кроме того, повысилась адаптация бизнеса к санкционным ограничениям.

Повестка конференции также была посвящена двум большим блокам вопросов: трудовые ресурсы и имущественные права на недвижимость.

### **1.2.2. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно-надзорными органами**

В целях взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, принимая во внимание необходимость и эффективность согласованного контроля и надзора за соблюдением прав предпринимателей, на данный момент заключены соглашения **о взаимодействии между Уполномоченным и следующими структурами:**

- Прокуратурой Волгоградской области;
- Управлением Федеральной налоговой службы по Волгоградской области;
- Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области;
- Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой;
- Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области;
- ГУ МВД России по Волгоградской области;
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области;
- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Волгоградской области;
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области;
- Государственной инспекцией труда в Волгоградской области;
- Южной транспортной прокуратурой;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области;
- Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области;
- Западным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации.

**Также соглашения о взаимодействии подписаны с:**

- Адвокатской палатой Волгоградской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре.

Уполномоченный и аппарат Уполномоченного на постоянной основе принимают участие в публичных обсуждениях, рабочих совещаниях и круглых столах, затрагивающих интересы хозяйствующих субъектов.



Следует отметить, что взаимодействие с органами власти, контрольно-надзорными органами и общественными объединениями предпринимателей осуществляется Уполномоченным на регулярной основе, повышается качество защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и является действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества в Волгоградской области.

### **Совместные приемы Уполномоченного с прокуратурой Волгоградской области.**

В течение 2023 года состоялись личные приемы хозяйствующих субъектов с участием прокурора Волгоградской области Костенко Дениса Алексеевича и других представителей прокуратуры. **В ходе этих приемов было принято 207 (182 – в 2022 г.) представителей бизнеса** (юридические лица, индивидуальные предприниматели и частные некоммерческие образовательные учреждения).

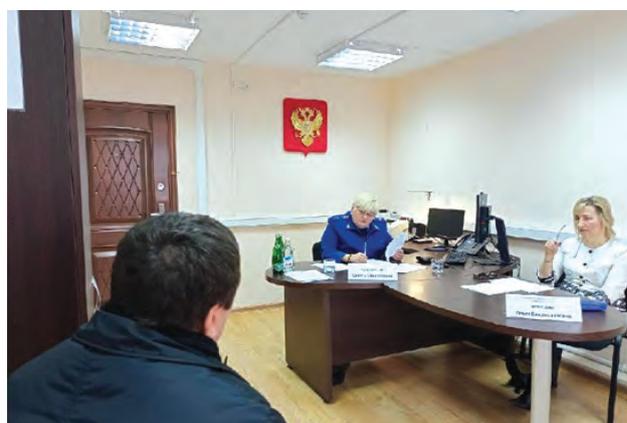
**15 февраля 2023 г.** – на прием обратилось 13 заявителей. В основном предприниматели обжаловали действия правоохранительных органов, сообщали о длительном проведении процессуальных проверок, необоснованном, по мнению заявителей, изъятии товарно-материальных ценностей в рамках проверочных мероприятий. Ряд обращений касался несогласия с действиями налоговых органов.



**3 марта 2023 г.** – Первый зам. прокурора Волгоградской области Светлана Чиженькова совместно с бизнес-омбудсменом Волгоградской области Ольгой Устиновой провели личный прием представителей предпринимательского сообщества Ленинского района.

Представители бизнес-сообщества пожаловались на работу правоохранительных органов, соблюдение законодательства об исполнительном производстве и проблемы благоустройства общественных пространств.

Рассмотрение принятых в ходе выездного приема обращений взято прокуратурой на контроль.





**14 апреля 2023 г.** – Уполномоченным совместно с первым заместителем прокурора Волгоградской области Чиженьковой Светланой Викторовной проведена встреча с предпринимателями в Светлоярском районе Волгоградской области.

В указанном мероприятии приняли участие 115 субъектов предпринимательской деятельности.

Тематика обращений предпринимателей касалась получения мер го-

сударственной поддержки, а также проведения контрольно-надзорных мероприятий.

**06 июня 2023 г.** – на совместный прием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области и прокурора Волгоградской области обратилось 22 представителя предпринимательского сообщества.

В рамках личного приема заявители сообщили прокурору региона о нарушениях требований антимонопольного законодательства, выразили несогласие с действиями (бездействием) правоохранительных и контролирующих органов. Обжаловали бизнесмены действия органов местного самоуправления при размещении нестационарных торговых объектов. Ряд проблем, волнующих предпринимателей, касался затягивания сроков проведения экспертиз проектов при строительстве объектов в рамках государственных контрактов.



**5 сентября 2023 г.** – прокурор Волгоградской области Денис Костенко и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в регионе Ольга Устинова в прокуратуре региона провели совместный прием представителей предпринимательского сообщества.

На прием обратилось 15 предпринимателей. В основном представители бизнеса жаловались на действия сотрудников правоохранительных органов, в том числе сообщали о волоките при расследовании уголовных дел

и проведении процессуальных проверок. Отдельные заявители обжаловали действия службы судебных приставов, выражали несогласие с начислением оплаты ресурсоснабжающими организациями, сообщали об административных барьерах при использовании имущества, относящегося к объектам культурного наследия, а также на неправомерное решение налогового органа об отказе в регистрации в качестве директора.



**15 ноября 2023 г.** – на прием обратилось порядка 20 представителей предпринимательского сообщества.

В рамках личного приема заявители сообщили прокурору региона о нарушениях при проведении проверок налоговыми органами, начислении оплаты за вывоз отходов. Отдельные заявители выразили несогласие с действиями (бездействием) правоохранительных органов при проведении процессуальных проверок и расследовании уголовных дел, а также обращались по вопросу несогласия с действиями налогового органа.

Практика подобных совместных приемов представителей предпринимательского сообщества будет продолжена.



### 1.2.3. Рабочие совещания с участием регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

В 2023 году аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей были организованы и проведены **рабочие совещания на следующие темы:**

1. О внесении в Государственную Думу Российской Федерации законопроекта № 155863–8 «О частной охранной деятельности»;
2. О внесении изменений в законодательство о малом и среднем предпринимательстве с предложением увеличения предельного порога количества сотрудников для субъектов среднего предпринимательства;
4. Уголовно–правовая ответственность бизнеса;
5. О внесении изменений в региональное законодательство организации ярмарок;
6. Актуальные вопросы налогового администрирования;
7. Доверие между бизнесом и государством: диалог в новых реалиях;
8. Обсуждение результатов "Индекса административного давления–2022" в Волгоградской области;
9. Перспективы развития МСП в Волгограде;
10. Маркировка рыбы, рыбной продукции и икры породы осетровых и лососевых пород рыб;
11. Перспективы развития предпринимательства в сфере гостеприимства в городском округе город–герой Волгоград;
12. Актуальные вопросы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
13. О выработке предложений о внесении изменений в нормативно–правовые акты в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
14. О размещении нестационарных торговых объектов на территории Волгограда.

Данный формат диалога с бизнесом, как и личные приемы, не менее результативен.

Аппарат Уполномоченного, в рамках соглашений, активно взаимодействует с органами прокуратуры, контрольно–надзорными органами, правоохранительными органами государственной власти, совместно с которыми организуются рабочие совещания, что позволяет оперативно разрешать как системные проблемы, так и вопросы, возникающие по конкретным обращениям хозяйствующих субъектов.

Кроме того, такой формат предоставляет возможность проводить разъяснительные мероприятия в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности по различным вопросам.

Так в 2023 году совместно с общественными объединениями организованы разъяснительно–информационные круглые столы с предпринимателями по темам, касающимся изменений в законодательстве в области осуществления частной охранной деятельности, налогообложению, проведения налоговых проверок, обращению с твердыми коммунальными отходами, предпринимательской деятельности в сфере медицины и фармакологии и другие.

## Участие в рабочей группе по устойчивому управлению экономикой региона:



На протяжении 2023 года свою работу вела рабочая группа по устойчивому управлению экономикой региона в условиях санкционных ограничений и оказанию поддержки системообразующим предприятиям, изначально созданная при оперативном штабе о реализации мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Волгоградской области под руководством заместителя Губернатора Волгоградской области А.С. Писемской, и продолжившая свою работу в целях повышения устойчивости развития экономики региона.

В ходе работы группы представителями региональных органов власти и бизнес-сообществ сформированы предложения по внедрению ряда мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства. Далее эти меры оперативно внедрялись на территории региона.

Уполномоченный в рамках заседаний рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона активно содействовал принятию оптимальных решений для ведения бизнеса в Волгоградской области.

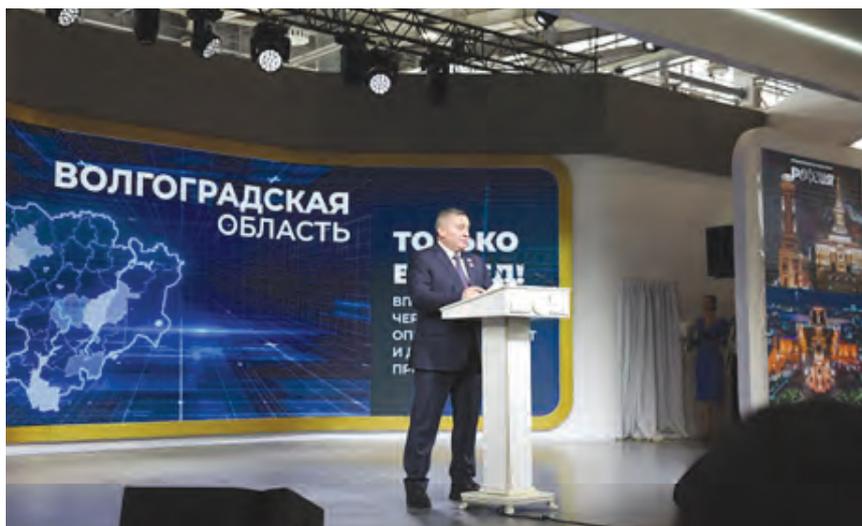


### Рассматривались вопросы следующего характера:

- о реализации региональных проектов в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы";
- о реализации и совершенствовании мер государственной поддержки субъектов МСП;
- о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

### Международная выставка-форум «Россия» (12 декабря 2023 г., г. Москва)

Посетители международной выставки-форума подробно узнали об экономике, культуре, национальных традициях, гастрономическом разнообразии и других особенностях Волгоградской области. Программа предусматривала деловой и развлекательный блоки с круглыми столами, дискуссиями,



мастер–классами, подписанием соглашений, викторинами, розыгрышами, колоритной казачьей свадьбой, традиционными блюдами с берегов Волги и Дона.

Андрей Бочаров отметил, что проведение выставки–форума «Россия» привлечет больше гостей в регион, даст дополнительные возможности для развития туризма: «Мы из года в год отмечаем увеличение турпотока в Волгоградскую область. В этом году у нас 1,5 миллиона туристов прибыло в регион, и мы считаем, что выставка даст новый импульс. Мы видим, какое количество людей посещает волгоградский стенд — очень много. Многие интересуются нашей историей, конечно, ключевым событием — Победой в Сталинградской битве. Но когда люди знакомятся ближе с Волгоградской областью, они видят очень много интересных направлений, о которых они не предполагали, в том числе связанных с медицинским туризмом, гастрономическим, событийным».

### **Проведение рабочих кустовых совещаний в муниципальных районах Волгоградской области**

В 2023 году совместно с комитетом экономической политики и развития Волгоградской области регулярно проводились совместные выездные рабочие совещания в муниципальных образованиях Волгоградской области по вопросам защиты нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности и предоставлению мер государственной поддержки.

Кроме того, в указанных рабочих совещаниях принимали участие представители Центра поддержки предпринимательства ГАУ ВО "Мой бизнес" и ассоциации "Гарантийный фонд Волгоградской области, которые выступали с докладами о возможных мерах поддержки для бизнеса.

В ходе 6 выездных рабочих совещаний было охвачено 37 муниципальных образований Волгоградской области.

Рабочие совещания проходили на площадках администраций г.о. Михайловка, г.о. Камышин, Иловлинского района, Калачевского района, Новониколаевского района, г.о. Волжский.

**Основными проблемами, выявленными в результате выездных кустовых рабочих совещаний являются:**

- Высокие цены на сельскохозяйственную технику;
- Вытеснение крупными федеральными сетями местных предпринимателей с рынка розничной торговли;
- Отсутствие льгот для резидентов ТОСЭР;
- Высокая стоимость лицензии на реализацию алкогольной продукции;
- Низкий покупательский спрос;
- Уход бизнеса в теневой сектор, особенно в сфере пассажирских перевозок и такси;
- Внесение изменений в Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" в части обязательного лицензирования в сфере ритуальной деятельности;
- Высокая стоимость энергоресурсов (газ, свет);
- Высокая стоимость автофургонов, транспорта для ритуальных услуг. Необходимо субсидирование;
- Новые правила уоя и реализации мяса животных и птицы не позволяют выходить на рынок владельцам личных подсобных хозяйств;
- Высокая процентная ставка при получении микрозаймов;
- Высокая стоимость заключения на реализацию мёда;
- Благоустройство прилегающих территорий общего пользования к коммерческим объектам;
- Вопросы, связанные с введением ЕИС;
- Вопросы, связанные с обращением с ТКО;
- Маркировка;
- Получение грантов начинающим предпринимателям, возраст которых старше 35 лет;
- Недобросовестная конкуренция физических лиц в сфере оказания бытовых услуг, не имеющих статуса ИП или самозанятого;
- Проблемы с социальными контрактами.



**Уполномоченный и аппарат Уполномоченного  
входят в состав следующих экспертных, совещательных  
и консультативных органов:**

<b>№</b>	<b>Перечень межведомственных комиссий и рабочих групп с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области</b>
1	Общественный Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области
2	Общественный Совет при Управлении Роспотребнадзора по Волгоградской области
3	Общественный Совет при Следственном Управлении Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области
4	Лицензионная комиссия Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами
5	Координационный Совет Волгограда по развитию малого и среднего предпринимательства и развитию конкуренции
6	Консультативный Совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
7	Общественный Совет при комитете промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области
8	Экспертный Совет по защите прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области
9	Экспертная группа при АСИ
10	Межведомственная координационная комиссия по обеспечению безопасной эксплуатации инженерной инфраструктуры при Губернаторе Волгоградской области
11	Инвестиционный комитет Волгоградской области (постановление Волгоградской обл. от 26.09.2023 № 493 "О внесении изменений в постановление Губернатора Волгоградской области от 29 ноября 2021 г. № 829 "Об образовании Инвестиционного комитета Волгоградской области" и о признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Волгоградской области")
12	Общественный совет при Волгоградском межрайонном природоохранном прокуроре по защите прав субъектов предпринимательской деятельности
13	Общественный совет при комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области



14	Межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Администрации Волгоградской области
15	Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области
16	Межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с ТКО при прокуратуре Волгоградской области
17	Рабочая группа по устойчивому управлению экономикой региона в условиях санкционных ограничений и оказанию поддержки системообразующим предприятиям при заместителе Губернатора Волгоградской области
18	Координационный совет при Губернаторе Волгоградской области по содействию развитию конкуренции

### 1.3. Выезды в места содержания под стражей, исправительные учреждения Волгоградской области

В 2023 году Уполномоченным продолжена практика посещения исправительных учреждений Волгоградской области. В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации в целях защиты прав подозреваемых и обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 – 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 – 172, 173.1 – 174.1, 176 – 178, 180, 181, 183, 185 – 185.4, 190 – 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, имеют право в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции без специального разрешения посещать следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2023 год в рамках рассмотрения поступившего обращения предпринимателя, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч.4 ст.159 Уголовного кодекса Российской Федерации, находящегося под стражей, осуществил выезд в следственный изолятор Волгоградской области.

По результатам посещения предпринимателя, находящегося в местах содержания под стражей, были собраны дополнительные материалы в целях рассмотрения обращения по существу. Кроме того, Уполномоченным были проверены условия содержания под стражей субъектов предпринимательской деятельности.

## **1.4. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области**

### **1.4.1. Общественно-экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области**

В соответствии с законодательством институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в своей деятельности опирается на общественные, экспертные и правозащитные сообщества.

Приказом от 05.02.2020 № 1–В/УП «О внесении изменений в приказ от 04.05.2018 № 4–В/УП «Об образовании экспертного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» был сформирован общественно-экспертный совет, в который, по данным на 2022 год, входят 19 человек (общественные организации бизнес-сообществ, юридические компании, практикующие адвокаты, представители научного сообщества).

**В состав Общественно-экспертного совета вошли высококвалифицированные специалисты:**

<b>Устинова Ольга Владиславовна</b>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
<b>Валуйская Ольга Николаевна</b>	Директор ООО «Юрикон В», председатель Общественно-экспертного совета
<b>Дружинин Роман Владимирович</b>	Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
<b>Куркина Наталья Викторовна</b>	Главный специалист аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, секретарь Общественно-экспертного совета
<b>Созаруков Роман Каримович</b>	Сопредседатель совета Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»



<b>Чумакова Марина Леонидовна</b>	Член региональной ассоциации фитнеса Председатель комитета по развитию спорта и фитнес-услуг ВРО ООО «ОПОРА РОССИИ»
<b>Рогозин Михаил Александрович</b>	Президент Союза «Волжская торгово- промышленная палата»
<b>Гаранин Михаил Павлович</b>	Заместитель председателя совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
<b>Панова Лариса Валентиновна</b>	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
<b>Макаров Андрей Леонидович</b>	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
<b>Федюшкин Дмитрий Сергеевич</b>	Депутат Волгоградской городской Думы
<b>Судик Андрей Казимирович</b>	Начальник юридического отдела ЗАО «САКСЭС»
<b>Харитонов Михаил Олегович</b>	Юрист ООО ТД «Росподшипник»
<b>Серёгина Галина Станиславовна</b>	Помощник президента Союза «Волгоградская торгово-промышленная палата»
<b>Бурба Валентина Владимировна</b>	Юрисконсульт Союза «Волгоградская торгово- промышленная палата»
<b>Злочевский Игорь Аркадьевич</b>	Председатель совета наставников центра «Дело»
<b>Миронова Светлана Михайловна</b>	Профессор кафедры теории права и публично- правовых дисциплин Волгоградского института управления – филиал РАНХиГС
<b>Морозов Руслан Сергеевич</b>	Депутат Волгоградской городской Думы, председатель ВРООР «Совет директоров»
<b>Жуков Сергей Геннадьевич</b>	Главный редактор ООО «ВолгаПромЭксперт»

**Главными темами заседаний Общественно–экспертных советов в 2023 году стали:**

- Об актуальных проблемах субъектов предпринимательской деятельности;
- Об индексе административного давления за 2022 год;
- Изменения в налоговом законодательстве в 2023 году;
- Налоговые проверки: перспективы в 2023 году.



#### **1.4.2. Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях**

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах на основании положения об общественных представителях, утверждаемого Уполномоченным. Общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

##### **Общественные помощники:**

#### **1. Панова Лариса Валентиновна**

Индивидуальный предприниматель, член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

**Отраслевое направление:** «Нестационарная торговля».

#### **2. Валуйская Ольга Николаевна**

Директор ООО «Юрикон–В», член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Председатель Общественно–экспертного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

**Отраслевое направление:** «Земельные отношения».



### **3. Бурба Валентина Владимировна**

Кандидат экономических наук, юрисконсульт.

**Отраслевое направление:** «Транспортные перевозки».

### **4. Павловский Андрей Владимирович**

Юрист–консультант Старополтавского муниципального фонда поддержки предпринимательства.

Старополтавский муниципальный район Волгоградской области.

**Руководитель общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в Волгоградской области.**

### **5. Пащенко Александр Владимирович**

Генеральный директор ООО «СтандартПром».

Николаевский муниципальный район Волгоградской области.

**Руководитель общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в Волгоградской области.**

### **6. Макаров Андрей Леонидович**

Директор ГК «Бизнес–Недвижимость».

**Отраслевое направление:** «Земельные отношения и градостроительство».

### **7. Воронков Дмитрий Александрович**

Директор охранного предприятия «Паллада».

Член координационного совета при Управлении Росгвардии по Волгоградской области по организации взаимодействия с частными охранными организациями.

Член Волгоградского регионального отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра охранных структур.

**Отраслевое направление:** «Сфера негосударственной безопасности».

### **8. Салагина Ирина Георгиевна**

Директор ЧОУ ДПО Образовательный Центр «Открытое образование».

**Отраслевое направление:** «Образование».

### **9. Герасименко Наталья Сергеевна**

Кандидат юридических наук, практикующий юрист, эксперт по охране и экономике труда.

Руководитель экзаменационного центра по независимой оценке квалификаций в области охраны труда. Преподаватель компании «Актион–МЦФЭР».

Руководитель направления промышленной безопасности и охраны труда компании «СКБ Контур».

Участвует в разработке оценочных средств в составе комиссии по нормативному, методическому и информационному обеспечению Совета по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения.

**Отраслевое направление:** «Сфера трудовых отношений».

#### **10. Осипкин Максим Юрьевич**

Юрист, индивидуальный предприниматель.

**Отраслевое направление:** гражданское, административное, трудовое право.

#### **11. Пимкина Екатерина Олеговна**

Адвокат. Ведет деятельность в адвокатском кабинете с 2012 года.

**Отраслевое направление:** уголовное право.

**Основными задачами Общественных помощников являются:**

- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области;
- регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- содействие Уполномоченному в организации работы по правовому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;
- содействие Уполномоченному по вопросам рассмотрения обращений предпринимателей.

Организационно–методическое обеспечение деятельности общественных помощников осуществляется аппаратом Уполномоченного.

Деятельность Общественных помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Основной целью деятельности общественных помощников является содействие Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области, их признании и соблюдении государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, федеральным и региональным законом об Уполномоченном по защите прав предпринимателей.

#### **1.4.3. Общественные приемные**

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе создавать на территории Волгоградской области общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного.

В соответствии с трехсторонним договором оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, на территории Волгоградской



области Союз «Торгово–промышленная палата Волгоградской области» оказал консультации субъектам малого и среднего предпринимательства по всем видам отраслевых вопросов гражданского, налогового, административного, арбитражного и гражданско–процессуального законодательства и исполнению законов об исполнительном производстве, в рамках деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Общественные приемные действуют с целью защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства, расширения их информирования о возможностях государственной поддержки, защиты своих прав и законных интересов.

**В рамках осуществления своей деятельности общественные приемные решают такие задачи, как:**

- организация консультаций субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов;
- организация первичной экспертизы обращений;
- распространение информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- организация взаимодействия с аппаратом Уполномоченного по вопросам защиты прав предпринимателей путем формирования отчетности по обращениям для дальнейшего анализа и разработки предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также подготовка материалов обращения для последующего направления Уполномоченному;
- выработка предложений по поддержке малого и среднего бизнеса.

Общественные приемные принимают обращения, содержащие жалобы на действия (бездействие) должностных лиц государственных органов или органов местного самоуправления.

Помимо жалоб, в общественные приемные поступают обращения с просьбой об участии Уполномоченного в решении вопроса, не связанного с нарушением прав и законных интересов. К таким обращениям относятся просьбы о разъяснении правовых норм или предложения о совершенствовании действующего законодательства Волгоградской области в сфере предпринимательской деятельности, разъяснения самозанятым гражданам применения нового режима налогообложения НПД (налог на профессиональный доход) и нюансов ведения деятельности, кроме того ряд обращений был посвящен проблематике обращения с ТКО, а также осуществлению деятельности в период мобилизации.

В 2023 году свою работу продолжили общественные приемные при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в муниципальных районах Волгоградской области:

Общественная приемная в Николаевском районе Волгоградской области;

Общественная приемная в Старополтавском районе Волгоградской области.

### За 2023 год:

- в Николаевском муниципальном районе Волгоградской области руководителем приемной было принято 23 устных обращения, по 9 из них даны консультации, а также 2 письменных;
- в Старополтавском муниципальном районе Волгоградской области руководителем приемной было дано 36 устных консультаций.

*Большая часть обращений, поступивших в общественные приемные, касалась вопросов обращения с твердыми коммунальными отходами.*

#### 1.4.4. Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательскими общественными объединениями

С момента создания института регионального бизнес-омбудсмена проводится системная совместная работа с бизнес-сообществами:

- Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союзом «Торгово-промышленная палата Волгоградской области»;
- Союзом «Волжская Торгово-промышленная палата»;
- Областной общественной организацией Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело» и другими бизнес-сообществами;
- ООО «Союз налогоплательщиков».

**На данный момент заключены соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и следующими организациями:**

- Союзом «Торгово-промышленная палата Волгоградской области»;
- Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Областной общественной организации Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»;
- Союзом «Волжская торгово-промышленная палата»;
- ООО «Союз налогоплательщиков».

Взаимодействие направлено на защиту прав и законных интересов малого и среднего бизнеса и их правовое просвещение.

Лидеры и представители организаций входят в состав Общественно-экспертного совета при Уполномоченном, активно участвуют в заседаниях, систематически получают актуальную информацию о результатах деятельности Уполномоченного, обсуждают проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности.

В свою очередь, Уполномоченный регулярно принимает участие в общих собраниях региональных отделений «ОПОРЫ РОССИИ», «Деловой России»,

заседаниях правления торгово–промышленной палаты Волгоградской области и Волжской торгово–промышленной палаты, где выступает с докладами об итогах своей деятельности. Совместными усилиями проводятся круглые столы, рабочие встречи, брифинги и совещания по обсуждению актуальных системных проблем предпринимательства в Волгограде и Волгоградской области.

Деятельность общественных организаций позволяет предпринимателям региона эффективно взаимодействовать с органами государственной и муниципальной власти.

### **Всероссийская конференция для предпринимателей «ЗАБИЗНЕС: рейтинг регионов. Волгоградская область» (15 февраля 2023 г., г. Волгоград)**

Всероссийская конференция для предпринимателей «ЗАБИЗНЕС: рейтинг регионов. Волгоградская область» состоялась 15 февраля 2023 года и была посвящена силовому давлению на бизнес в регионе, организатором которой выступила автономная некоммерческая организация "Платформа для работы с обращениями предпринимателей". Соорганизаторами мероприятия выступили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, Администрация Волгоградской области, ВРО ООО «ОПОРА РОССИИ».



В конференции приняли участие прокурор Волгоградской области Денис Алексеевич Костенко, начальник ГУ МВД России по Волгоградской области Дмитрий Юрьевич Вельможко, руководство СУ СК России по Волгоградской области, уполномоченные по защите прав предпринимателей в ЮФО и ряда других субъектов РФ, руководители общественных объединений бизнес-сообщества, представители бизнеса.

Участники встречи отметили, что конференция имеет важное значение для региона, поскольку позволяет в режиме открытого диалога обсудить актуальные вопросы взаимодействия силовых структур и субъектов предпринимательства, повысить уровень доверия бизнеса к власти и правоохранительным органам.

По итогам мероприятия состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между Администрацией Волгоградской области, уполномоченным по защите прав предпринимателей Волгоградской области, организациями инфраструктуры поддержки бизнеса в регионе и автономной некоммерческой организацией "Платформа для работы с обращениями предпринимателей".

## Бизнес–конференция "Уголовно–правовая ответственность бизнес–2023 (7 июня 2023 года, г. Волгоград)

Соорганизаторами мероприятия стали Торгово–промышленная палата Волгоградской области, ВРО ООО "ОПОРА РОССИИ" и администрация Волгоградской области.

Конференция позволила предпринимателям получить актуальную информацию об уголовно–правовых нюансах предпринимательской деятельности. Были представлены доклады как органами государственной власти, так и адвокатами и представителями научного сообщества, что позволило взглянуть на проблематику в сфере уголовно–правовой ответственности с разных сторон.

Рассматривались вопросы привлечения к уголовно–правовой ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, об ответственности по законодательству США за нарушение режимов антироссийских санкций, а также практические вопросы в деятельности органов прокуратуры и МВД России.

Также в рамках работы конференции состоялись заседание рабочей группы по вопросам налогового администрирования и встреча прокурора Волгоградской области Дениса Алексеевича Костенко с представителями бизнес–сообщества по вопросам.



## Круглый стол с участием уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации на тему: «Доверие между бизнесом и государством: диалог в новых реалиях» (12 сентября 2023 г., г. Волгоград)

Круглый стол состоялся в рамках межрегионального форума молодежного предпринимательства «Мой бизнес» с участием приглашенных гостей – Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, которые выступили с докладами. Участниками мероприятия могли

стать все предприниматели, которые регистрировались для участия в форуме. Открыла работу круглого стола бизнес-омбудсмен Волгоградской области Ольга Устинова с докладом об обмене межрегиональной практикой защиты прав предпринимателей.

Руководитель аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области Наталья Чудакова выступила с докладом о системе поддержки бизнеса на территории региона.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области Елена Артюх доложила об актуальной для всех регионов теме, связанной с оспариванием оценки объектов недвижимости на примере Свердловской области.

Доклад Елены Артюх также дополнили коллеги из Управления Росреестра по Волгоградской области. Александр Крюков – заместитель начальника отдела регистрации объектов недвижимости нежилого назначения рассказал предпринимателям области о предоставлении государственных услуг Росреестра для малого и среднего предпринимательства в сфере государственной регистрации прав и кадастрового учета недвижимости в электронном виде.

Бизнес-омбудсмен Калининградской области Светлана Нижегородова раскрыла не менее актуальную проблематику для представителей бизнес-



сообщества как региона, так и России в целом – «дробления» бизнеса, а также предложения по переходному режиму налогообложения для растущих предприятий.

Также об особенностях уголовного судопроизводства в отношении предпринимателей рассказала Наталья Рябова – заместитель руководителя экспертно-правового центра Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.



### **Личный прием хозяйствующих субъектов на площадке Единой России (14 сентября 2023 г., г. Волгоград)**

В рамках проводившейся с 11 по 15 сентября общественными приемными Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева недели приемов граждан по вопросам правовой поддержки Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области проведен личный прием хозяйствующих субъектов по вопросам нарушенных прав в процессе осуществления предпринимательской деятельности.



Вопросы предпринимателей касались лицензионной деятельности Инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области, споров с ООО «Концессии теплоснабжения», а также неравенства распределения объемов финансового обеспечения медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию среди медицинских организаций. В целях восстановления нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности в работу приняты 2 обращения, в оставшихся случаях даны разъяснения.

### 1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

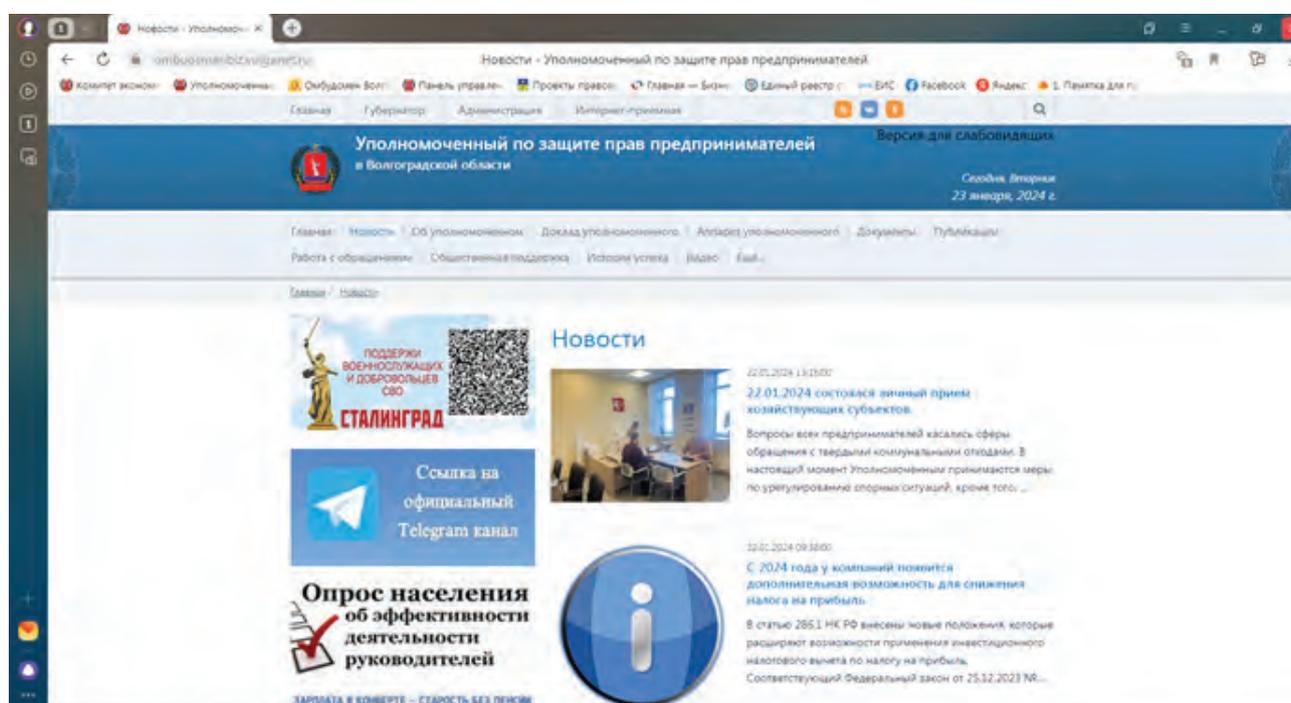
В 2023 году Уполномоченным продолжена активная работа по реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о его деятельности, повышению уровня доверия к институту бизнес-омбудсмена, обеспечению принципов информационной открытости и приданию гласности проблемам, с которыми бизнесу Волгоградского региона и Уполномоченному приходится сталкиваться в процессе работы.

В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного, во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иных документов, принятых с целью обеспечения гласности, поддерживается в актуальном состоянии официальный сайт: <https://ombudsmanbiz.volganet.ru/> и телеграм-канал (<https://t.me/ombudsman34>). Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного.

Сайт Уполномоченного является полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности, представителей средств массовой информации и всех лиц, заинтересованных в защите прав и законных интересов бизнеса.

На сайте ежедневно размещается актуальная информация о текущей деятельности Уполномоченного, проводимых мероприятиях, рабочих встречах, об изменениях в законодательстве, а также публикуются различные справочные и аналитические материалы и яркие примеры из практики защиты субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, на сайте опубликована исчерпывающая информация о порядке и способах обращения к бизнес-омбудсмену, работает онлайн-приемная, благодаря которой каждый пользователь может отправить свое обращение или жалобу. Данная опция позволяет оперативно получать информацию о фактах нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и незамедлительно реагировать на них. Помимо основной информации о непосредственной деятельности Уполномоченного, на сайте размещены ссылки на актуальные интернет-ресурсы, которые также могут оказаться полезными для предпринимателей региона.



В течение года была продолжена работа по активизации просветительской деятельности, путем регулярного сотрудничества бизнес-омбудсмана с представителями средств массовой информации. Открытость и доступность для прессы является одним из приоритетных принципов работы Уполномоченного и эффективным инструментом привлечения внимания общественности к его деятельности и проблемам ведения бизнеса в Волгоградской области.

В течение 2023 года в разделе «новости» было размещено 95 публикаций (интервью, мероприятия, статьи на актуальные темы, проекты нормативных правовых актов, иное).

Все материалы дублируются в Телеграм-канале «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» (ссылка: <https://t.me/ombudsman34>).

**В 2023 году зафиксировано 334 публикации с упоминанием об Уполномоченном в федеральных и региональных СМИ:**

	1. ГТРК «Волгоград–ТРВ»		8. Информационный портал «Новости Волгограда»
	2. Информационный портал «Московский Комсомолец»		9. Информационный портал «Городские вести»
	3. Информационный портал Волгоградской областной Думы		10. Информационный портал «Высота 102»
	4. Информационный портал «Волгоградская Правда»		11. Информационный портал «Мировое обозрение»
	5. Информационный портал РИАЦ		12. Информационный портал «Волга–Медиа»
	6. Информационный портал «Диалог»		13. Информационное издание «Комсомольская правда»
	7. Информационный портал «Российская Газета»		14. ИА «Коммерсантъ»

15. Другие источники СМИ.

С целью популяризации государственного института защиты бизнеса в Волгоградской области Уполномоченный в 2024 году продолжит работу по активизации просветительской деятельности путем регулярного и плодотворного сотрудничества бизнес-омбудсмена с представителями средств массовой информации, публикации в печатных и электронных изданиях информации по актуальным вопросам, связанным с деятельностью Уполномоченного, а также планирует продолжать информационную работу в социальных сетях.



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЧАСТЬ 2

Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории региона в 2023 году

## ОГЛАВЛЕНИЕ

2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА В 2023 ГОДУ .....	35
2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2023 году .....	35
2.2. Основные проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности, а также пути их разрешения .....	40
2.2.1. Рассмотрение обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	40
2.2.2. Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в рамках договоров оказания услуг в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов .....	65



## 2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА В 2023 ГОДУ

### 2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2023 году

В соответствии с федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и законом Волгоградской области от 10.07.2015 № 91-ОД "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области" основной задачей института уполномоченного по защите прав предпринимателей является защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Должность Уполномоченного утверждается в целях восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и хозяйствующих субъектов, права и законные интересы которых нарушены на территории Волгоградской области.

Данная задача непосредственно реализуются бизнес-омбудсменом через рассмотрение обращений от хозяйствующих субъектов, а также через выстроенную систему взаимоотношений Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, а также с бизнес-сообществом региона.

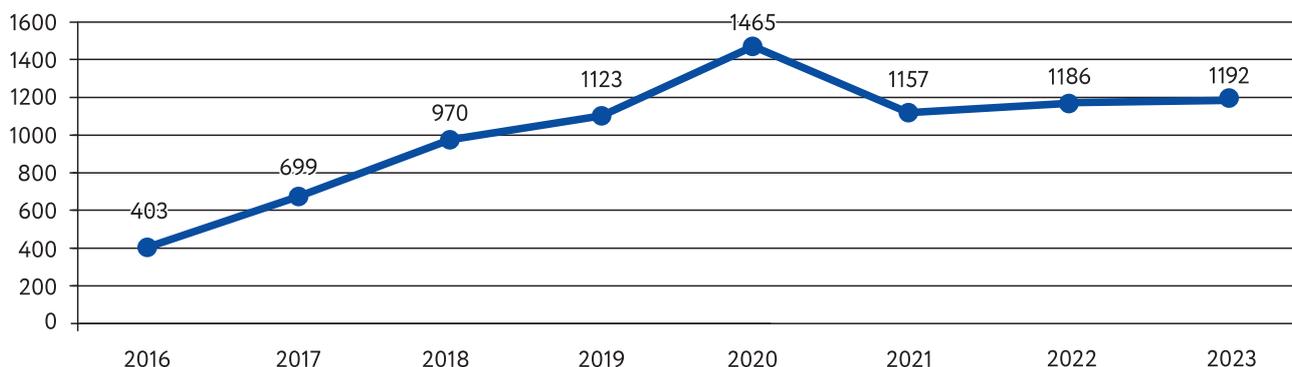
За период с 01.01.2023г. по 31.12.2023 г. в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступило **1192 обращения**.

#### Из общего количества обращений – 1192 обращения

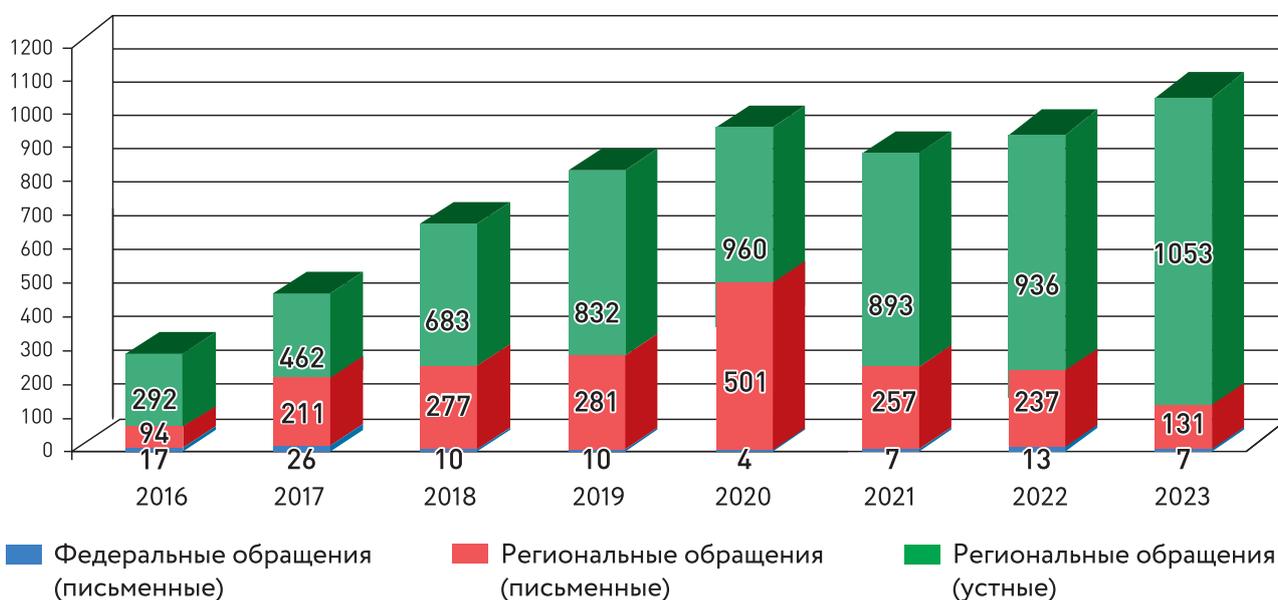
Письменно – 139 заявлений:	Устно – 1053 обращения:
–в виде жалоб – 15, –заявления – 108, –предложения – 16	–в ходе личного приема Уполномоченного – 168 обращений, –устные консультации и разъяснения Уполномоченного и сотрудников аппарата – 796, – консультации, проведенные в Общественных приемных при Уполномоченном, – 89

В целом, за последние годы количество обращений и специфика категорий поступающих обращений остается неизменной. Суммарно же за 8 лет работы нарастающим итогом получено 8195 обращений.

### Динамика обращений 2016–2023 гг.



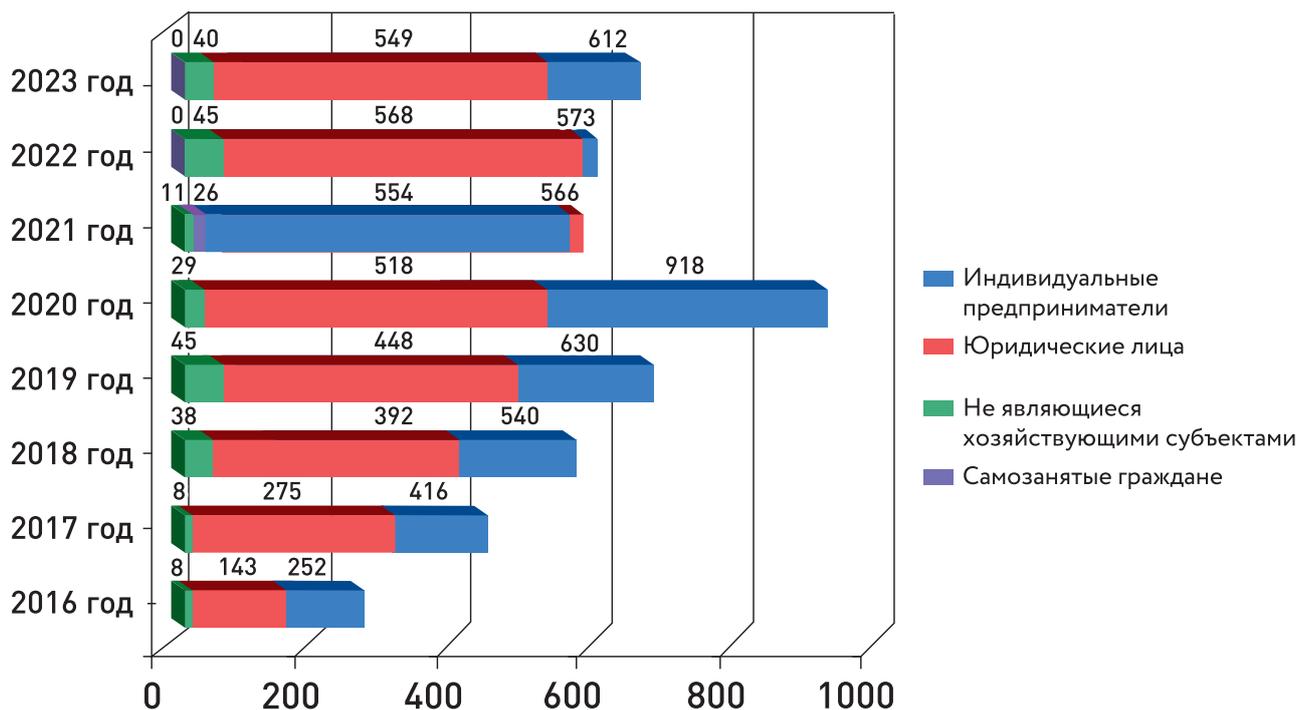
### Источники поступлений обращений за период с 2016–2023 г.



Если говорить в целом о работе с обращениями предпринимателей за 2023 год, то количество обращений в адрес Уполномоченного свидетельствует об относительной стабилизации ситуации с введенными в отношении России санкциями недружественных стран и проведении специальной военной операции.

Рассматривая количество обращений субъектов предпринимательской деятельности в разрезе организационно-правовых форм, за 2023 год в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступили обращения:

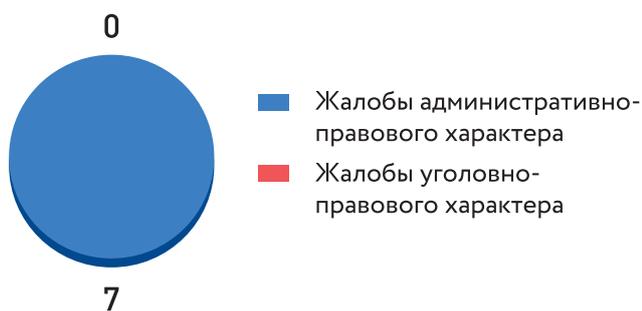
- ✓ от индивидуальных предпринимателей – 612 обращений (51,3 % от общего количества обращений);
- ✓ от представителей юридических лиц – 540 обращений (45,3 % от общего количества);
- ✓ от лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, – 40 обращений (3,6 % от общего количества обращений).



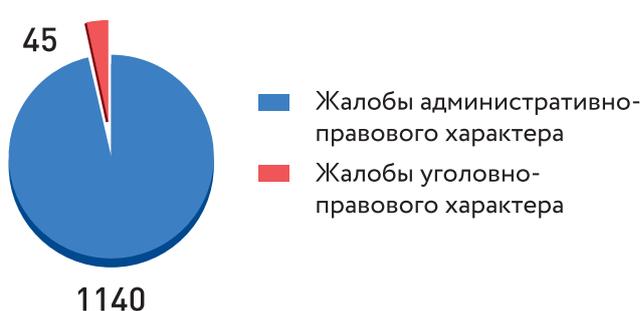
Из общего количества обращений в 2023 году, поступивших в адрес Уполномоченного, можно разделить обращения:

- ✓ административно-правового характера – таких жалоб в отчетном году было абсолютное большинство – 1147 обращений (96 % от общего количества обратившихся);
- ✓ уголовно-правового характера – 45 обращений (4 % от общего количества обращений).

### Федеральные обращения



### Региональные обращения



Обращения по видам	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Жалобы административно-правового характера	395	676	943	969	1425	1020	1102	1147
Жалобы уголовно-правового характера	8	23	27	154	40	137	84	45

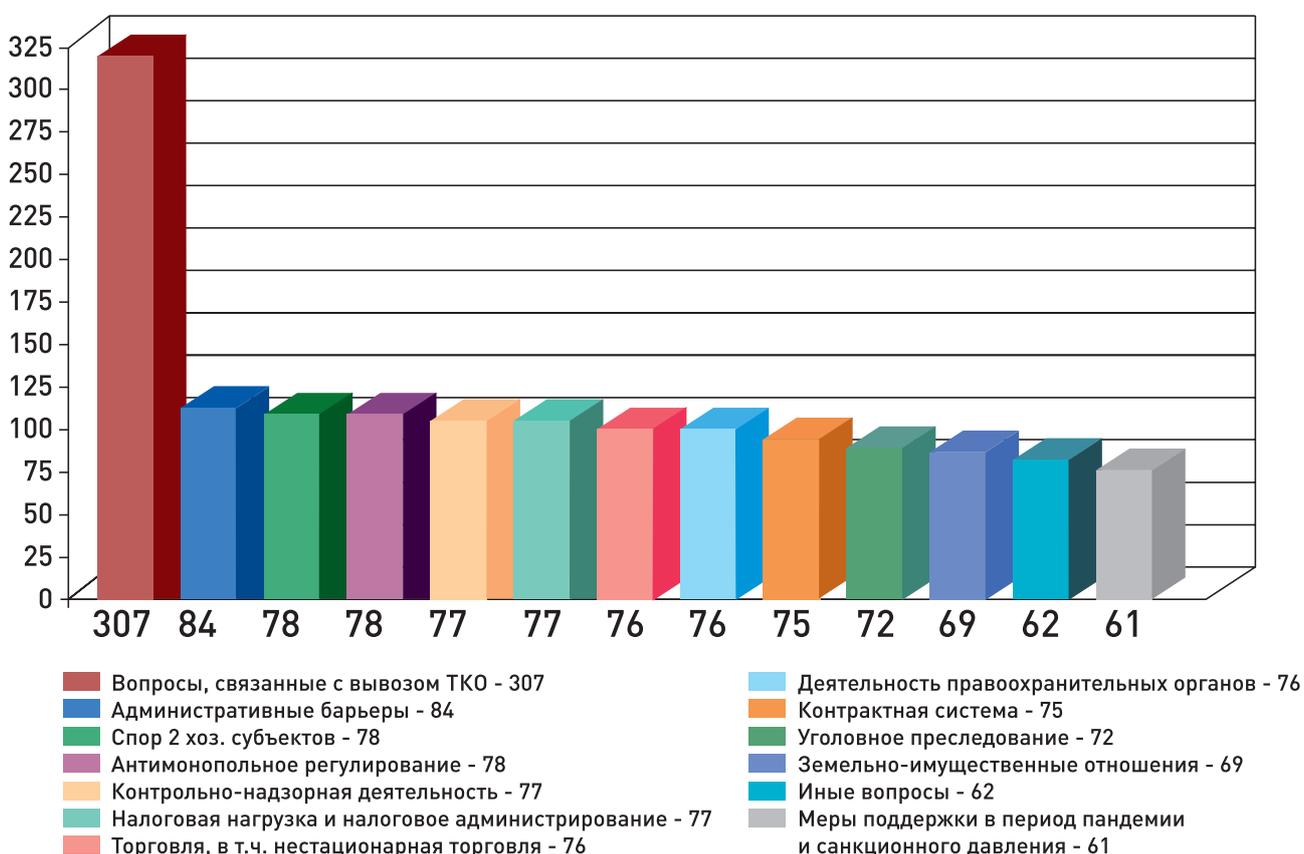
Специфика обращений в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области от хозяйствующих субъектов по сравнению с предыдущими годами претерпела незначительные изменения. Так, за период 2023 года основной тематикой, с которой в адрес Уполномоченного поступали обращения, стало обращение с твердыми коммунальными отходами.

По-прежнему актуальными остаются вопросы, поступившие в адрес Уполномоченного, связанные с земельно-имущественными отношениями, правоммерностью проведения проверочных мероприятий, взаимодействием с органами власти, уголовным преследованием и другие.

По тематике обращений хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области представлены диаграммы в разрезе категорий вопросов, с которыми устно и письменно обращались предприниматели к Уполномоченному, а также вопросы, поступившие в Общественные приемные при Уполномоченном и поступившие в рамках договора оказания услуг по организации предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в течение 2023 года.

Общее количество обращений, письменно и устно обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2023 году, представлено в следующей диаграмме.

### УСТНЫЕ и ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ, поступившие в адрес Уполномоченного (1192 обращения)





Динамика категорий обращений за период 2021–2023 годов по основным направлениям представлена в соответствующих разделах доклада. Одновременно стоит отметить изменения за указанный период по следующим направлениям:

2021 г.	2022 г.	2023 г.
Меры поддержки в период пандемии	Налоговая нагрузка и налоговое администрирование	Вопросы, связанные с вывозом ТКО
Административные барьеры	Спор 2-х хозяйствующих субъектов	Административные барьеры
Налоговое администрирование	Административные барьеры	Спор 2-х хозяйствующих субъектов
Уголовное преследование	Меры поддержки в период пандемии и санкционного давления	Антимонопольное регулирование
Осуществление деятельности в период пандемии	Земельно-имущественные отношения	Налоговая нагрузка и налоговое администрирование

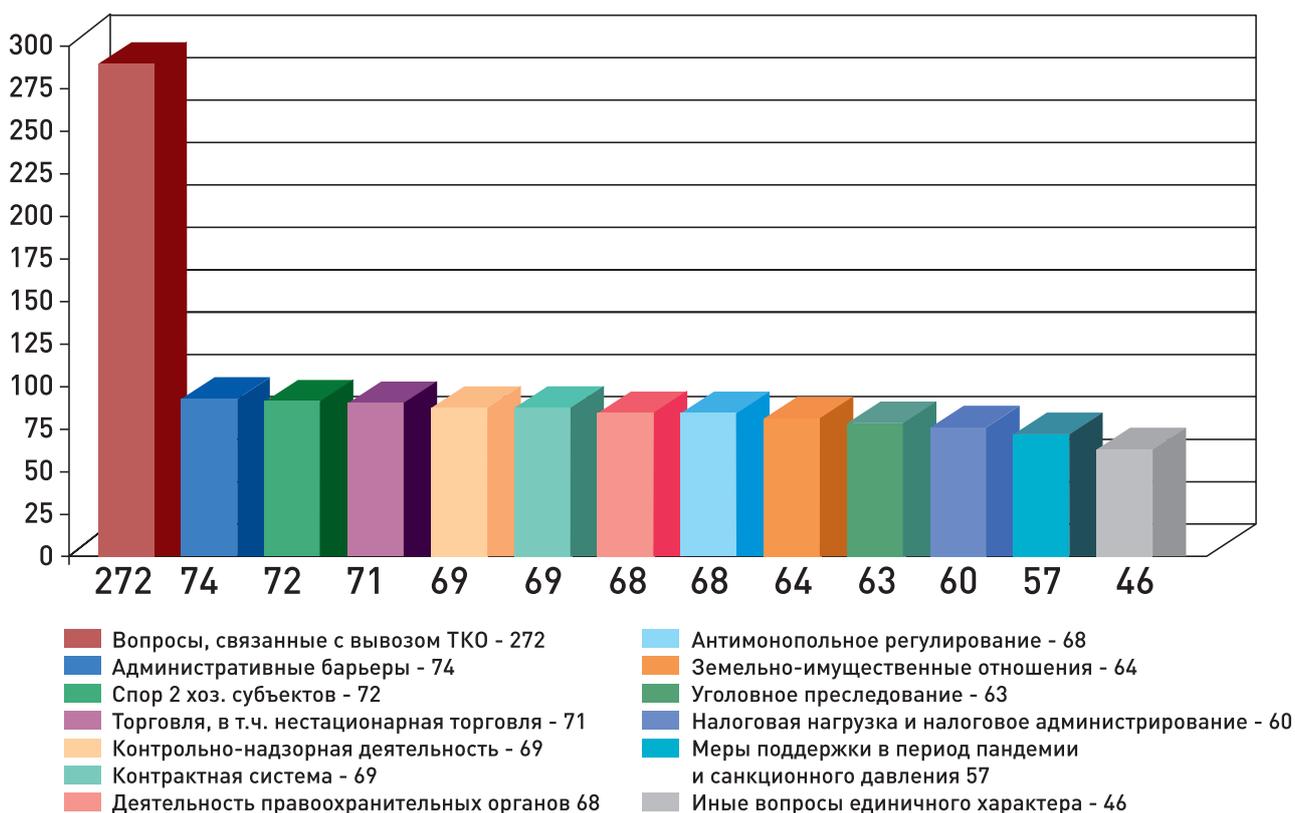
### ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ, поступившие в адрес Уполномоченного (139 обращений)



В 2023 году все письменные обращения, поступившие в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, в Общественные приемные при Уполномоченном, а также поступившие в рамках договора оказания услуг по организации предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства, были приняты к рассмотрению. По каждому поступающему письменному обращению Уполномоченным проведены необходимые мероприятия с целью проверки изложенных фактов в части нарушенных прав и законных интересов хозяй-

ствующих субъектов. При необходимости были сделаны запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления или контрольно-надзорные органы с целью получения дополнительной информации, а также проверки законности и обоснованности доводов заявителей.

### УСТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ, поступившие в адрес Уполномоченного (1053 обращения)



По всем устным обращениям в 2023 году даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных проблем. По ряду проблемных ситуаций, с которыми устно обратились предприниматели, но разрешить проблему не представлялось возможным, были приняты письменные обращения от хозяйствующих субъектов для дальнейшего детального рассмотрения вопроса по существу.

## 2.2. Основные проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности, а также пути их разрешения

### 2.2.1. Рассмотрение обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Специфика обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2023 году имеет следующую картину:



- ✓ вопросы, связанные с вывозом ТКО;
- ✓ административные барьеры;
- ✓ спор 2-хоз. субъектов;
- ✓ антимонопольное регулирование;
- ✓ контрольно-надзорная деятельность;
- ✓ налоговая нагрузка и налоговое администрирование;
- ✓ торговля, в т.ч. нестационарная торговля;
- ✓ деятельность правоохранительных органов;
- ✓ контрактная система;
- ✓ уголовное преследование;
- ✓ земельно-имущественные отношения;
- ✓ меры поддержки в период пандемии и санкционного давления;
- ✓ иные вопросы.

Далее рассмотрено несколько кейсов по актуальным проблемам, поступившим в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

### Категории обращений хозяйствующих субъектов и их рассмотрение в рамках компетенций Уполномоченного

ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВЫВОЗОМ ТКО	
Устные обращения	272
Письменные заявления	35



Несмотря на то, что основной целью деятельности Уполномоченного является соблюдение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности прежде всего органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, тем не менее деятельность субъектов, являющихся естественными монополистами в тех или иных сферах рынка, не может быть проигнорирована Уполномоченным, особенно если она оказывает негативное влияние на бизнес-климат региона.

Так, в 2023 году наибольшее количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, связано с жалобами на действия монополиста в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В частности, вопросы связаны с:

- ✓ заключенными договорами на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, но данные услуги не оказывались исполнителем (обращения № 34-00072, 34-00091, № 34-00100, 34-00106);
- ✓ с незаключением договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (обращения № 34-00062, № 34-00094, № 34-00008-0Б, № 34-00095, № 34-00009-0Б);
- ✓ с заключением договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на невыгодных для предпринимателей (потребите-

лей услуг) условиях (обращения № 34-00064-УПП, №34-00068-УПП, № 34-00070-УПП, № 34-00067-УПП, 34-00007-ОБ, 34-00072-УПП, 34-00090-УПП, 34-00089-УПП, № 34-00088-УПП, № 34-00087, № 34-00086, 34-00085, №34-00084, №34-00083, №34-00082, №34-00081, №34-00080, №34-00079, 34-00094, №34-00077, № 34-00098, № 34-00099-, № 34-00097, № 34-00096, № 34-00100, № 34-00011-ОБ, 34-00107-УПП, 34-00106);

✓ с необоснованно завышенными по мнению заявителей нормативами накопления твердых коммунальных отходов, указанными в приказе комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 30.06.2017 № 21 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Волгоградской области» (обращения № 34-00094, 34-00104).

В связи с тем, что указанные вопросы связаны с действиями другого хозяйствующего субъекта, принятие Уполномоченным каких-либо мер, предусмотренных законодательством, не представляется возможным. Оппоненты являются равноправными участниками хозяйственных отношений и решают вопросы, связанные с договорными правоотношениями, в досудебном или судебном порядке, а также путем направления жалобы в управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области.

Тем не менее, Уполномоченным с целью разрешения проблем на действия регионального оператора по обращению с ТКО, указанных в многочисленных обращениях, организованы следующие мероприятия.

– 27.10.2023 на площадке Уполномоченного состоялось рабочее совещание с представителями органов прокуратуры Волгоградской области, Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Волгоградской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также участие приняли представители регионального оператора по обращению с ТКО. В ходе совещания активно обсуждалась проблема заключения договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами по тарифам, которые, по мнению заявителей, не соответствуют фактическому объему накопления отходов и являются непомерными. По итогам совещания определены направления дальнейшего взаимодействия и поставлен вопрос о выработке конкретных предложений для решения указанной проблемы;

– 10.11.2023 и 14.11.2023 состоялись совместные личные приемы Уполномоченного с руководством регионального оператора хозяйствующих субъектов, у которых в ходе осуществления предпринимательской деятельности возникли проблемы с обращением ТКО, в частности вопросы касались нормативов накопления, графика вывоза ТКО и порядка заключения договора. По итогам личного приема обращения предпринимателей взяты на контроль как региональным уполномоченным, так и руководством регионального оператора в целях дальнейшего урегулирования разногласий;

– 15.11.2023 Уполномоченным принято участие в рабочей встрече по вопросам накопления и вывоза ТКО, состоявшейся на площадке ВРО ООО «ОПОРА РОССИИ», в рамках которой обсуждались актуальные вопросы нормативов накопления, тарифов, заключения договоров на обращение ТКО.

– 14.12.2023, 22.12.2023, 27.12.2023 Уполномоченным организовано



проведение личных приемов заявителей, обратившихся к Уполномоченному по вопросам обращения ТКО, на площадке регионального оператора с участием представителя Уполномоченного и руководства регионального оператора. В настоящее время данная практика продолжается. В рамках указанных приемов достигнуты положительные результаты по ряду обращений (№ 34-00068, № 34-00070, № 34-00072, № 34-00099, № 34-00107).

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ	
Устные обращения	74
Письменные заявления	10



Вопросы, связанные с административными барьерами, поступившие в адрес Уполномоченного, имеют различную направленность. Рассматривая в целом проблемы развития малого и среднего бизнеса, неизбежно приходится затрагивать вопросы взаимоотношений между хозяйствующими субъектами и различными структурами власти.

В 2023 г. Уполномоченным рассматривались обращения (№ 34-00063-УПП, № 34-00058-УПП), связанные с ненадлежащей организацией формирования предложений по распределению объемов медицинской помощи, основанных на объективных критериях деятельности коммерческих субъектов и обеспечивающих прозрачность и актуальность распределения объемов между медицинскими организациями региона.

По результатам рассмотрения обращений было установлено, что в нарушение Положения о деятельности комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н, на территории Волгоградской области не разработаны и не установлены показатели эффективности деятельности медицинских организаций, позволяющие провести оценку возможности реализации заявленных медицинской организацией объемов медицинской помощи, а также для разработки проекта тарифного соглашения указанной выше комиссией не создана рабочая группа по тарифам на оплату медицинской помощи.

Запросы Уполномоченного по данному вопросу направлены в адрес прокуратуры Волгоградской области и уполномоченного органа исполнительной власти Волгоградской области.

По результатам рассмотрения запросов прокуратурой Волгоградской области в адрес председателя комиссии внесен акт прокурорского реагирования. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Одно из обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, касалось отзыва комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области лицензии на право пользования недрами (№ 34-00103-УПП) в связи с непредставлением заявителем статистической отчетности по формам 70-ТП, 5-ГР и 2-ЛС.

В настоящий момент, данный вопрос является предметом рассмотрения Арбитражного суда Волгоградской области в рамках дела № А12–32038/2023. В связи с тем, что Уполномоченным усматриваются нарушения со стороны комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, заявителю даны разъяснения о возможности привлечения к участию в деле Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с проведением конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно–территориальных границах Волгоградской области (№34–00016–УПП), предоставлением лицензии на розничную реализацию алкогольной продукции (№34–00065–УПП), с запретом осуществления парковки автомобилей в результате выполнения работ по благоустройству прилегающей территории к объекту общественного питания (№34–00032–УПП). По указанным обращениям после изучения представленных материалов, Уполномоченным не усмотрено нарушения прав предпринимателя, в связи с чем разъяснены права и порядок самостоятельного обращения в суд.

НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА И НАЛОГОВОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ	
Устные обращения	60
Письменные заявления	17



В 2023 году практика участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в спорах между хозяйствующими субъектами и налоговыми органами показала, что большинство решений, принимаемых органами исполнительной, правоохранительной и судебной власти в рамках обжалования в административном и судебном порядке ненормативных актов налоговых органов, принятых в рамках налоговых проверок субъектов предпринимательской деятельности, удовлетворяются в пользу налогового органа.

При этом было отмечено, что при вынесении судебных решений постепенно складывается тенденция к рассмотрению дел исходя из прецедентного права, то есть судебным решением, положенным в обоснование вынесенных решений, придается сила закона.

Кроме того, анализируя судебную практику, можно сделать вывод, что в основу судебных решений в подавляющем количестве случаев положены не общеобязательные нормативно–правовые акты и нормы налогового права, а разъяснения и рекомендации толкования законодательства налоговыми органами и профильными ведомствами, не относящиеся к категории законодательство.



Таким образом, при данных обстоятельствах назревает необходимость законодательного совершенствования налогового права.

✓ Так, в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за текущий период 2023 года поступило 2 обращения по вопросам толкования положений закона Волгоградской области от 14.07.2015 № 130–ОД «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения» налоговыми органами.

Законом Волгоградской области от 14.07.2015 № 130–ОД предусмотрена налоговая выгода в виде установления на территории Волгоградской области налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, при соблюдении последними следующих условий:

- применение предпринимателем упрощенной системы налогообложения;
- предприниматель должен быть впервые зарегистрирован после вступления в силу указанного закона;
- осуществление предпринимателем видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, указанных в соответствующем перечне (приложение к закону).
- налоговая ставка в размере 0 процентов может применяться в течение двух налоговых периодов со дня государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- по итогам налогового периода доля доходов от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применялась налоговая ставка в размере 0 процентов, в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг) должна быть не менее 70 процентов.

В отношении предпринимателей, обратившихся к Уполномоченному в рамках обращений 34–00059, 34–00102 налоговыми органами по итогам проведенных налоговых проверок сделан вывод о неправомерности применения ставки 0 процентов в связи с тем, что виды деятельности, осуществляемые заявителями, относятся к категории бытовых услуг и, следовательно, в целях применения налоговой выгоды в рамках закона Волгоградской области от 14.07.2015 № 130–ОД должны были оказываться исключительно физическим лицам, а не юридическим как в случае с заявителями.

Закон Волгоградской области от 14.07.2015 № 130–ОД соответствует статье 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой законами субъектов Российской Федерации может быть установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению.

Аналогичная позиция изложена в письме комитета финансов Волгоградской области от 06.12.2022 № 06–10–02–17/10312.

Вместе с тем подобное толкование налоговыми органами положений закона Волгоградской области от 14.07.2015 № 130–ОД является достаточно спорным, поскольку в том числе в судебной практике имеются решения, обосновывающие противоположную точку зрения. Например, согласно выводам, изложенным в постановлении Двенадцатого Арбитражного апелляционного суда от 01.12.2023 по делу № А12–6888/2023, постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 26.07.2019 по делу № А12–25034/2018, постановлении Двенадцатого Арбитражного апелляционного суда от 02.03.2023 по делу № А12–10715/2022, исходя из буквального толкования статьи 1 Закона Волгоградской области от 14.07.2015 № 130–ОД, налогоплательщики – индивидуальные предприниматели, применяющие УСН с объектом налогообложения в виде доходов, в том числе доходов, уменьшенных на величину расходов, и претендующие на применение нулевой ставки, должны осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности, указанные в перечне под кодами ОКВЭД в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению. Условие об оказании услуг во всех перечисленных сферах только населению (физическим лицам) в данной норме отсутствуют, а главным критерием возможности применения ставки в размере 0 % выступает вид предпринимательской деятельности в данных сферах, указанных в Перечне, в соответствии с конкретным кодом ОКВЭД.

Позиция Уполномоченного соотносится с выводами вышеуказанной судебной практики, основываясь, в том числе, на положении налогового законодательства о толковании всех неустранимых сомнений, противоречий и неясности актов законодательства о налогах и сборах в пользу налогоплательщика (ч. 7 ст. 3 НК РФ).

В то же время, в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 24.01.2024 по делу № А76–38670/2022 понятие «население» толкуется в соответствии с ГОСТ Р 50646–2012, утвержденным приказом Росстандарта от 29.11.2012 3 1612–ст, Правилами бытового обслуживания населения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21.09.2020 № 1514, как совокупность физических лиц, в связи с чем судом поддерживается точка зрения налогового органа по применению положений закона Волгоградской области от 14.07.2015 № 130–ОД.

В связи с вышеизложенным, заявителям рекомендовано обратиться в суд и заявить ходатайство о привлечении Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

✓ Нельзя не отметить проблему, с которой столкнулся бизнес региона в 2023 году в рамках реализации механизма единого налогового платежа.

Принятие Федерального закона от 07.10.2022 №379–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ко-



торый предусматривает введение единого налогового платежа (далее – ЕНП) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, стало попыткой государства сформировать упрощенный механизм уплаты налогов, в том числе, с использованием цифровых инструментов.

Однако с введением обязательного использования единого налогового счета (далее – ЕНС) начались глобальные сбои в системе данных. Огромная часть налогоплательщиков в личном кабинете видела неактуальные данные по своему сальдо, а точнее, сальдо было отрицательным, то есть фактически в личном кабинете отображалась информация о неисполнении обязанности по уплате налогов, авансовых платежей, страховых взносов, пени, что не всегда являлось корректной информацией. По факту, задолженности отображались даже у тех, у кого ее не было, а обязанности по уплате налогов были исполнены в полном объеме. В такой ситуации предприниматель или организация не может получить справку об отсутствии налоговой задолженности, что автоматически ограничивает возможности в части участия в тендерах и в привлечении финансирования.

Как следствие указанной проблемы, последовали массовые отказы налоговых органов в исполнении заявлений о распоряжении путем зачета (возврата) суммами денежных средств, формирующих положительное сальдо ЕНС налогоплательщика. Указанные обращения поступали как в адрес Уполномоченного, так и в адрес ТПП Волгоградской области, обратившейся в дальнейшем для содействия к Уполномоченному.

В рамках данной тематики Уполномоченным 10.05.2023 организовано рабочее совещание с участием представителей торгово-промышленных палат Волгоградской области и Волжского, ООО «Союза налогоплательщиков», и других общественных организаций, по итогам которого были выработаны предложения по урегулированию обозначенной проблемы.

Также 30.05.2023 в рамках Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, где Уполномоченным принято участие, была поднята проблема внедрения ЕНС, на которой главой ФНС России Егоровым Д.В. признан факт массовых сбоев в системе ЕНС, вследствие чего налоговые органы были вынуждены закрыть раздел единого налогового счета в личном кабинете и выдавать только справки об отсутствии задолженности, справки о принадлежности. Также главой ФНС России обещано исправить указанные сбои в системе ЕНС в кратчайшие сроки.

✓ Одним из видов обращений в 2023 году, поступивших в адрес Уполномоченного, стали обращения о правоприменении законодательства при проведении выездных и камеральных налоговых проверок, привлечении к ответственности за совершение налоговых правонарушений.

По ряду обращений Уполномоченный, с целью защиты прав предпринимателей, на основании ходатайства заявителя, в рамках арбитражного процесса привлечен в рассматриваемые Арбитражным судом Волгоградской области судебные споры, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
Устные обращения	69
Письменные заявления	8



При рассмотрении обращений, поступивших Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Волгоградской области по вопросам, связанных с контрольно-надзорной деятельностью, Уполномоченным проводятся в оперативном режиме встречи с руководителями контрольно-надзорных ведомств, а также направляются запросы в уполномоченные органы в части проверки фактов нарушений при контрольно-надзорных мероприятиях.

По обращению, поступившему в адрес Уполномоченного, по вопросу неправомерного привлечения к административной ответственности Территориальной административной комиссии Светлоярского муниципального района Волгоградской области (34-00165-УПП), в результате рассмотрения материалов обращения, Уполномоченный, по ходатайству предпринимателя, вступил в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в судебное рассмотрение по данному вопросу.

Определением суда первой инстанции ИП было отказано в восстановлении пропущенного процессуального срока на обжалование постановления о привлечении к административной ответственности в связи с тем, что уполномоченным органом по месту регистрации предпринимателя направлялось постановление о привлечении его к административной ответственности, которое предпринимателем получено не было.

Не согласившись с определением суда, Уполномоченным в вышестоящий суд направлена частная жалоба на указанное определение в связи с тем, что в материалах дела содержались сведения о фактическом месте проживания предпринимателя.

Рассмотрев изложенные в жалобе доводы, суд апелляционной инстанции частную жалобу Уполномоченного удовлетворил, отменив определение суда первой инстанции об отказе в восстановлении пропущенного процессуального срока на обжалование постановления, и направил дело на новое рассмотрение, в результате которого постановление о привлечении к административной ответственности отменено.

Также в 2023 году в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам привлечения хозяйствующих субъектов к административной ответственности в результате контрольно-надзорных мероприятий органами МЧС России (№34-00047-УПП) в рамках осуществления деятельности по контролю соблюдения мер противопожарной безопасности, а также органов Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области в рамках эпидемиологического расследования (№34-00036-УПП), Государственной инспекцией труда по Волгоградской области (№34-00044-УПП), Территориальным



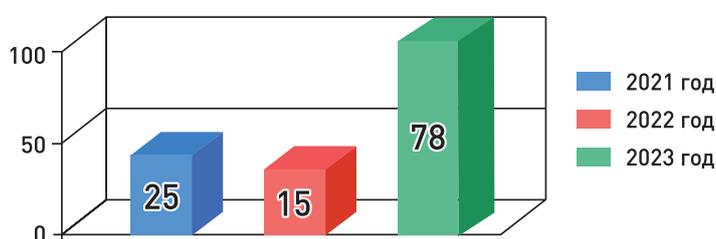
органом Росздравнадзора по Волгоградской области (№34-00008-УПП), Государственной инспекцией жилищного надзора по Волгоградской области (№34-00060-УПП), а также в связи с нарушением правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (№34-00049-УПП).

Один из заявителей при рассмотрении дела в арбитражном суде Волгоградской области был поддержан Уполномоченным, привлеченным в судебное рассмотрение в качестве защитника в соответствии со ст.25.5.1 КоАП РФ.

Также, в ходе работы по ряду обращений в результате анализа поступивших материалов, нарушения прав Уполномоченным не установлены, предпринимателям даны разъяснения по порядку самостоятельной защиты прав в судебном порядке.

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	
Устные обращения	68
Письменные заявления	10

Количество обращений



Вопросы недобросовестной конкуренции касаются как правило двух хозяйствующих субъектов, один из которых занимает доминирующее положение на соответствующем рынке. Опасность действий недобросовестных субъектов-монополистов заключается в том, что формально они могут соответствовать нормам гражданского права, но фактически, ввиду масштаба своей деятельности и наличия доступа к определенным ресурсам, подобные действия могут способствовать вытеснению конкурентов, а также созданию искусственных барьеров на доступ к рынку. Данная категория жалоб рассматривается Уполномоченным в тесном взаимодействии с органами антимонопольного регулирования.

✓ Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение (№34-00029-УПП) директора юридического лица по вопросу одностороннего расторжения МУП «Николаевское городское коммунальное хозяйство» договора холодного водоснабжения и водоотведения. При анализе обращения были выявлены нарушенные права, а также направлен запрос в УФАС по Волгоградской области, в результате чего была создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в которое был привлечен Уполномоченный, а также направлена позиция по данному вопросу.

В результате рассмотрения дела, комиссия пришла к выводу о наличии в действиях МУП «Николаевское городское коммунальное хозяйство» признаков нарушения антимонопольного законодательства. В дальнейшем по данному обращению УФАС по Волгоградской области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

✓ В рамках другого обращения (№ 34-00141-УПП) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области был привле-

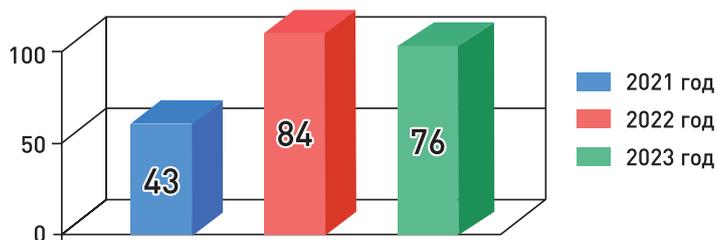
чен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования, по делу (А12–23090–2023) о признании недействительным решения УФАС по Волгоградской области о признании организации водопроводно-канализационного хозяйства нарушившей законодательство о защите конкуренции в части злоупотребления доминирующим положением путем непринятия мер по обеспечению Обществу, являющимся абонентом в рамках договора холодного водоснабжения и водоотведения, доступа к канализационным колодцам для осуществления промывки инженерных сетей и проведения отбора проб на наличие запрещенных веществ, а также путем проведения контрольных мероприятий по отбору проб сточных вод на наличие запрещенных веществ в отношении Общества, без предоставления последнему возможности проведения параллельного отбора проб сточных вод.

Уполномоченный в своем отзыве по делу поддержал сторону УФАС и Общества (абонента), обратив внимание суда на то, что ООО «Концессии водоснабжения», не выполняя надлежаще свои договорные обязанности по оказанию Обществу необходимого содействия для достижения цели соблюдения абонентом нормативов состава сточных вод, обладая рыночной властью на рынке водоснабжения и водоотведения, создало для абонента искусственный барьер, лишив возможности последним надлежаще осуществлять деятельность в сфере сбора и обработки сточных вод в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Решением суда от 12.12.2023 требования ООО «Концессии водоснабжения» оставлены без удовлетворения. Право Общества восстановлено.

ТОРГОВЛЯ. В Т.Ч. НЕСТАЦИОНАРНАЯ ТОРГОВЛЯ	
Устные обращения	71
Письменные заявления	5

Количество обращений



На протяжении многих лет одной из главных сфер создания и функционирования малого и среднего предпринимательства является торговля. С каждым годом количество субъектов данного вида предпринимательской деятельности растет. Тем не менее, количество обращений с проблематикой в данной сфере уменьшается, что показывает положительную тенденцию.

В обращениях (34–00021–УПП; 34–00035–УПП; 34–00038–УПП), поступивших в адрес Уполномоченного, предприниматели указывают, что решением межведомственной комиссии по формированию схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема) на территории Волгограда от 28.12.2021 № 10–2021 было принято решение об исключении принадлежащих заявителям нестационарных торговых объектов (5 шт.) из Схемы.

Ознакомившись с предоставленными документами Уполномоченным было



установлено, что постановлением администрации Волгограда от 01.02.2022 № 86 «О внесении изменений в постановление администрации Волгограда от 01 февраля 2017 года № 132 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда» (далее – Постановление № 86) признаны утратившими силу строки Схемы под номерами 191 (место № 1.956), 192 (место № 1.957), 193 (место № 1.959), 194 (место № 1.960), 226 (место № 1.989).

Решением Центрального районного суда г. Волгограда от 13.04.2022 по делу № 2а–1993/2022 по административному иску предпринимателей к администрации Волгограда признан недействующим со дня его принятия подпункт 1.4.1. пункта 1 Постановления № 86 в части признания строк №№191,192, 193,194 утратившими силу.

Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Волгоградского областного суда от 29.08.2022, кассационными определениями Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 22.11.2022 и от 30.03.2023, решение Центрального районного суда г. Волгограда от 13.04.2022 по делу № 2а–1993/2022 было оставлено без изменения.

Решением Центрального районного суда г. Волгограда от 14.04.2022 по делу № 2а–1978/2022 по административному иску предпринимателя к администрации Волгограда признан недействующим со дня его принятия подпункт 1.4.1. пункта 1 Постановления № 86 в части признания строки № 226, утратившими силу.

Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Волгоградского областного суда от 29.08.2022, кассационным определением Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 07.02.2023, решение Центрального районного суда г. Волгограда от 14.04.2022 по делу № 2а–1978/2022 было оставлено без изменения.

Указанные решения вступили в законную силу, однако, по информации заявителей судебные акты по делам № 2а–1993/2022 и № 2а–1978/2022 администрацией Волгограда своевременно не исполнены. Постановление администрации Волгограда от 01.02.2017 № 132 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда» не приведено в соответствие с принятыми судебными актами. Действие договоров на размещение не возобновлено (не продлены сроки их действия).

При таких обстоятельствах доводы предпринимателей о нарушении их прав на осуществление своей деятельности администрацией Волгограда не входят свое подтверждение.

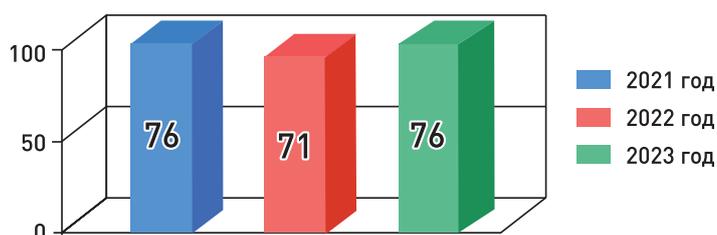
На площадке Уполномоченного организован личный прием обратившихся предпринимателей, а также проведены рабочие совещания с представителями структурных и территориальных подразделений администрации Волгограда.

По итогам проведенных мероприятий права обратившихся предпринимателей были восстановлены путем продления сроков действия договоров на размещение.

Следует отметить, что оперативное и положительное разрешение тех или иных вопросов подчас зависит от стадии их рассмотрения. Именно поэтому целесообразно обращаться к Уполномоченному на стадии возникновения проблемной ситуации для перспективного ее разрешения.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	
Устные обращения	68
Письменные заявления	8

Количество обращений



В случаях неправомерных действий и (или) бездействий со стороны правоохранительных органов, Уполномоченным проводится анализ поступивших обращений и, в рамках своих полномочий, предусмотренных федеральным и региональным законодательством, направляются письма в правоохранительные органы и в органы прокуратуры на предмет законности проводимых должностными лицами мероприятий.

Большинство заявлений связаны, как правило, с несогласием в действиях правоохранительных органов. Вопросы связаны с:

✓ проведением контрольных (надзорных) мероприятий со стороны правоохранительных органов. Так, по одному из обращений (*обращение № 34-00042*) сотрудниками управления экономической безопасности и противодействия коррупции в рамках осмотра места происшествия у предпринимателя были изъяты 36 системных блоков и сетевой роутер. Уполномоченным направлен запрос в УМВД России по г. Волгограду о разъяснении основания производства выемки указанных предметов. В результате вмешательства Уполномоченного 35 системных блоков сотрудниками полиции возвращено предпринимателю.

✓ отказами в возбуждении уголовных дел со стороны правоохранительных органов в отношении другого хоз. лица, нарушившего права и законные интересы предпринимателя, обратившегося в адрес Уполномоченного. Так одно из обращений (*обращения № 34-00019*) связано с отказом ОМВД муниципального района в возбуждении уголовного дела в отношении лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность в сфере откачки септиков в отсутствие соответствующей лицензии. При анализе обращения были выявлены нарушенные права, а также направлены соответствующие запросы в администрацию муниципального образования, прокуратуру Волгоградской области. В результате органами прокуратуры были также выявлены нарушения в действиях ОМВД по муниципальному образованию, а прокуратурой района вынесены протесты на определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении. Кроме того, по данным фактам в адрес начальника ОМВД муниципального образования внесено представление.

В рамках другого обращения (№ 34-00002-ОБ) в ходе обыска здания, где располагается Общество, сотрудниками ОМВД по муниципальному району Волгоградской области изъяты оригиналы документов, денежные средства, а также средства информационно-вычислительной техники, используемой в деятельности предприятия. Директором Общества в адрес руководителя отдела дознания ОМВД по муниципальному району было направлено ходатайство о предоставлении копий изъятых документов. Данное ходатайство



не было удовлетворено до момента направления запроса Уполномоченным в адрес начальника ОМВД с целью разобраться в сложившейся ситуации. По результатам рассмотрения запроса, изъятые в ходе обыска предметы и документы осмотрены и признаны вещественными доказательствами по уголовному делу, после чего возвращены собственнику имущества под сохранную расписку.

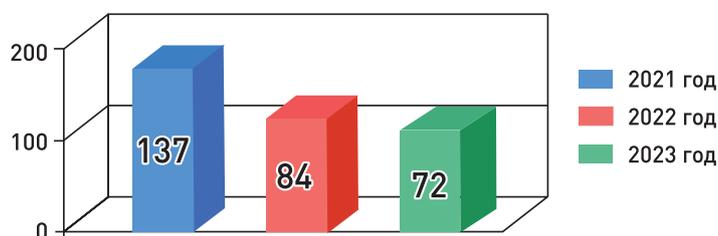
Аналогичная ситуация сложилась по материалам обращения №34-00041, в рамках которого у Общества в результате осмотра места происшествия сотрудниками правоохранительных органов изъято 12 системных блоков и 3 накопителя информации, без которых невозможна дальнейшая деятельность Общества. После направления Уполномоченным запроса в адрес УЭБиПК ГУ МВД России по Волгоградской области изъятые в ходе обыска электронные носители были возвращены заявителю.

✓ также ряд обращений (№34-0004, 34-00061) были связаны, по мнению заявителей, с неправомерными действиями Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области. Основными причинами обращений стали бездействие сотрудников ФССП по погашению должником задолженности. В настоящее время, благодаря взаимодействию Уполномоченного с Управлением ФССП России по Волгоградской области, обязательства должников перед заявителями полностью погашены.

## Уголовное преследование

### Количество обращений

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ	
Устные обращения	63
Письменные заявления	9



В сфере уголовного преследования предпринимателей в 2023 году наметилась положительная тенденция. Так количество обращений в адрес Уполномоченного по сравнению с 2022 годом снизились на 14,3%.

По одному коллективному обращению (№ 34-00022-УПП), поступившему в адрес Уполномоченного, следует, что в сети магазинов, реализующих рыбу и рыбную продукцию, сотрудниками УЭБ и ПК ГУ МВД России по Волгоградской области (далее – УЭБ и ПК) проведены проверочные мероприятия, по итогам которых изъята рыбная продукция (икра, рыба, морепродукты), по мнению проверяющих, не имеющая маркировки и сопроводительных документов.

По данным сведений бухгалтерского учета, предоставленных предпринимателями в адрес Уполномоченного, было изъято товара на сумму более 2,7 млн. рублей.

Изъятый товар имел особые требования к условиям хранения, а именно соблюдение температурного режима в диапазоне от -18 до -24 градусов. В процессе изъятия указанный товар хранился с 13.00 до 22.30 в помещении магазина с температурой воздуха +23+25 градусов. Транспортировка изъя-

тых морепродуктов производилась на автомобиле, который не был оснащен рефрижератором.

Вся изъятая продукция, в виду нарушения ее условий хранения, утратила потребительские свойства и пришла в негодность.

Документы, подтверждающие изъятие продукции, с указанием объема и наименования, в адрес заявителей направлены не были.

Предпринимателями представлена информация, что на изъятую продукцию были нанесены сведения, предусмотренные маркировкой на листок-вкладыш, помещаемый в каждую потребительскую упаковку.

Согласно сведений предоставленных прокуратурой Волгоградской области по факту реализации в магазинах предпринимателей немаркированной продукции ГСУ ГУ МВД России по Волгоградской области возбуждено уголовное дело по п. «Б», ч.4 ст.171.1 УК РФ (производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или сбыт продовольственных товаров без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны, либо производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или сбыт продовольственных товаров с использованием заведомо поддельных средств идентификации для маркировки товаров, совершенные в особо крупном размере).

Проанализировав представленные предпринимателями материалы, было установлено, что в соответствии с п.2 предисловия технического регламента Таможенного союза "Пищевая продукция в части ее маркировки" разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к пищевой продукции в части ее маркировки, обеспечения свободного перемещения пищевой продукции, выпускаемой в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, т.е. является обязательным.

В соответствии с п.п. 6, п.4.12, ст.4 технического регламента Таможенного союза "Пищевая продукция в части ее маркировки" сведения, указываемые в обязательном порядке, в отношении пищевой продукции, помещенной непосредственно в транспортную упаковку, а также пищевой продукции, фасование которой осуществляется организациями розничной торговли в присутствии потребителя, доводятся до потребителя любым способом, обеспечивающим возможность обоснованного выбора этой пищевой продукции.

Таким образом, формулировка указанного пункта порождает разность понимания доведения информации о продукте до потребителя между предпринимателями и контрольно-надзорными органами и правоохранительными органами.

Кроме того, технический регламент Таможенного союза "Пищевая продукция в части ее маркировки" предусматривает возможность нанесения сведений, предусмотренных маркировкой, на листок-вкладыш, помещаемый в каждую потребительскую упаковку.

С учетом изложенного, полагаем, что продукция в магазинах предпринимателей могла быть маркирована указанным способом.

При проведении оперативных мероприятий сотрудниками УЭБ и ПК в магазинах и жилище предпринимателей принимал участие сотрудник аппарата Уполномоченного. В процессе оказывалась правовая помощь предпринимателям и его сотрудникам.



По итогам проведенных мероприятий Уполномоченным подготовлена обобщенная позиция, которая была направлена в адрес прокуратуры Волгоградской области для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Из другого обращения юридического лица, поступившего в ходе личного приема Уполномоченного, следует, что компания занимается деятельностью по управлению многоквартирным жилым фондом.

Заочным решением Краснооктябрьского районного суда города Волгограда от 16.11.2021, дело № 2–2805/2021, оставленным без изменения апелляционным определением Волгоградского областного суда от 14.04.2022, частично удовлетворены требования собственников квартиры № 7 по ул. Лодыгина, д. 11.

Согласно данного решения, общество обязано в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу провести обследование, установить причину обрушения плиты перекрытия в помещениях ванной и кухни квартиры № 7 в доме № 11 по улице Лодыгина города Волгограда, а также произвести ликвидацию аварийной ситуации. Решение суда вступило в силу 14.04.2022 года.

По мнению Общества, работы по устранению указанной выше аварийной ситуации относятся к капитальному ремонту и не могут быть выполнены Обществом, поскольку в соответствии с договором управления многоквартирным жилым домом № 11 по ул. Лодыгина от 01.05.2021 г., Общество имеет право выполнять только текущий ремонт.

Кроме того, из предоставленных документов Обществом установлено, что постановлением администрации Волгограда от 14.01.2022 № 20 многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу г. Волгоград, ул. Лодыгина, 11, признан аварийным и подлежащим реконструкции. В соответствии с указанным постановлением многоквартирный жилой дом № 11 по ул. Лодыгина исключен из региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 31.12.2013 № 812–п.

На основании заключения межведомственной комиссии при администрации Тракторозаводского района Волгограда от 10.06.2022 № 5 жилое помещение № 7 многоквартирного жилого дома № 11 по ул. Лодыгина признано непригодным для проживания.

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 16.01.2017 № 72203–р входит в состав объекта культурного наследия регионального значения «Нижний поселок Тракторозаводского района г. Сталинграда».

В соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 5.1 Федерального закона от 26.06.2002 № 73–ФЗ, в границах территории объекта культурного наследия на территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно–пространственных характеристик, существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко–градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

В силу п.п. 1 и 6 ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия проводятся на основании задания на проведение указанных работ, разрешения на проведение указанных работ, выданного органом охраны объектов культурного наследия, проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия за их проведением; к проведению таких работ допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Таким образом, инженерно-технические исследования, изготовление проектно-сметной документации, строительно-монтажные работы по реконструкции или капитальному ремонту в многоквартирном жилом доме № 11 по ул. Лодыгина могут выполняться только организациями, аккредитованными Росохранкультурой.

13.02.2023 г. дознавателем Тракторозаводского районного отделения судебных приставов ГУ ФССП по Волгоградской области по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 315 УК РФ (Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта) в отношении директора Общества возбуждено уголовное дело.

24.05.2023 г. следователем следственного отдела по Тракторозаводскому району г. Волгограда СУ СК, по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 238 УК РФ (Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности) в отношении директора Общества возбуждено другое уголовное дело.

Из заключения эксперта № 1081/5-1 от 16.08.2023 строительно-технической экспертизы, выполненной по постановлению следователя следует, что эксплуатация конструктивных элементов в квартире №7 дома № 11 по ул. Лодыгина возможна при выполнении капитального ремонта. Эксперт пришел к выводу о том, что вышеперечисленные работы по капитальному ремонту аварийного помещения Общество не имеет право выполнять.

Указанный вопрос был неоднократным предметом обсуждений на площадке Уполномоченного с представителями профильных подразделений органов исполнительной власти Волгоградской области и органов местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград.

По итогам данных совещаний, а также с учетом изучения представленных заявителем материалов Уполномоченного в адрес прокурора города Волгограда была направлена позиция по обозначенной проблеме.

Все вопросы, связанные с уголовным преследованием, находятся на особом контроле Уполномоченного.



ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ	
Устные обращения	64
Письменные заявления	5



В 2023 году Уполномоченным проводилась работа как индивидуального характера (оценка обоснованности того или иного решения органа местного самоуправления, досудебное урегулирование, вступление в судебные процессы), так и системного характера во взаимодействии с органами власти по вопросам земельно-имущественных отношений.

✓ По одному из обращений (34-000056-УПП) в отношении незавершенного строительства объекта, принадлежащего на праве собственности, должностными лицами администрации Кировского района Волгограда составлен акт осмотра объекта самовольного строительства. В соответствии с данным актом здание, расположенное ранее на указанном земельном участке, снесено, и на момент обследования возводится новое здание без получения разрешения на строительство (реконструкцию).

По мнению администрации Кировского района Волгограда, новое здание возводилось с нарушением Правил землепользования и застройки городского округа город-герой Волгоград, утвержденных решением Волгоградской городской Думы от 21.12.2018 № 5/115.

По итогам осмотра администрацией района в суд было направлено исковое заявление о сносе самовольной постройки или приведении в соответствие с параметрами, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории или обязательными требованиями к параметрам постройки, предусмотренными законом.

Тем не менее, в целях сохранения указанного объекта, Уполномоченный вышел с инициативой заключения мирового соглашения. В настоящее время вопрос находится на контроле Уполномоченного.

По другому обращению, поступившему в адрес Уполномоченного по итогам совместного приема с прокурором Волгоградской области, состоявшегося 15.11.2023 г. установлено, что 08.09.2022 между администрацией Дзержинского района Волгограда и предпринимателем заключен договор на размещение нестационарного торгового объекта на территории Дзержинского района Волгограда № ДЗР/2022-552 от 08.09.2022.

В соответствии с условиями договора предприниматель обязан установить нестационарный торговый объект в течение 2 месяцев со дня подписания договора.

Должностными лицами администрации района 09.11.2022 г. и 14.11.2022 г. проведены осмотры объекта. По итогам составлены акты осмотров, где было зафиксировано, что на земельном участке возведена металлическая конструкция, крытое сооружение из металлопрофиля. Данный объект, по мнению

должностных лиц администрации района, не является нестационарным торговым объектом, согласно условиям договора.

15.11.2022 администрация письмом уведомила предпринимателя о том, что договор считается расторгнутым по истечении 10 (десяти) дней со дня получения данного уведомления.

Данные обстоятельства послужили основанием обращения предпринимателя в арбитражный суд Волгоградской области с исковыми требованиями о признании незаконным одностороннего расторжения договора № ДЗР/2022–552 от 08.09.2022 на размещение нестационарного торгового объекта на территории Дзержинского района Волгограда.

Предпринимателю было разъяснено его право о заявлении ходатайства в суд о привлечении к участию в деле Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Определением Арбитражного суда Волгоградской области в удовлетворении данного ходатайства предпринимателю было отказано.

Тем не менее, решением Арбитражного суда Волгоградской области исковые требования предпринимателя были удовлетворены в полном объеме. Расторжение администрацией Дзержинского района Волгограда договора № ДЗР/2022–552 от 08.09.2022 признано незаконным.

✓ В 2023 году на рассмотрении Уполномоченного также находилось обращение (34–00066–УПП) предпринимателя, который в тексте обращения указывал на неправомерные действия ГБПОУ «Волгоградский профессиональный техникум кадровых ресурсов» (далее – арендодатель) в части направления уведомления о расторжении договора аренды.

Как было установлено из предоставленных материалов, между супругой обратившегося предпринимателя, также являющейся предпринимателем и арендодателем 18.10.2021 по результатам торгов был заключен договор аренды помещений №34 и №35, расположенных на 1 этаже здания по адресу: пер. Школьный, д.1, для использования в качестве салона красоты, сроком на 3 года. Данные помещения были отремонтированы с использованием средств, предоставленных предпринимателю по социальному контракту. Всего стоимость ремонта составила ориентировочно порядка 3 млн. руб.

После смерти своей супруги 20.10.2023 года предприниматель направляет в адрес Арендодателя заявление о заключении с ним дополнительного соглашения в части замены стороны по ранее заключенному договору аренды.

11.10.2023 Арендодателем через сотрудников салона красоты передано уведомление о расторжении договора аренды, адресованное наследникам умершей супруги. В качестве пояснений Арендодателем указывается, что основанием для расторжения договора является отсутствие юридических оснований для продолжения договорных отношений в связи со смертью одной из сторон договора, а также, что договор был заключен по результатам торгов и дальнейшее заключение возможно только при соблюдении данных процедур.



Проанализировав данное обращение, установлено, что в соответствии с п. 2 ст. 617 ГК РФ в случае смерти гражданина, арендующего недвижимое имущество, его права и обязанности по договору аренды переходят к наследнику, если законом или договором не предусмотрено иное.

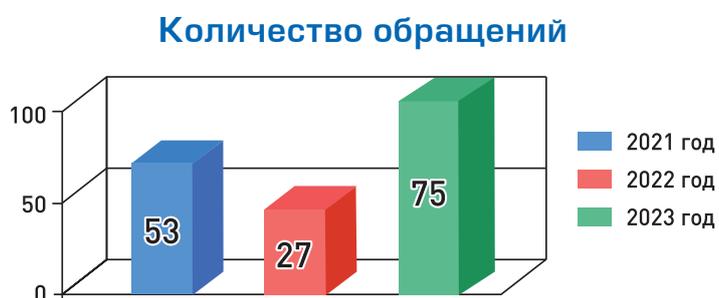
Арендодатель не вправе отказать такому наследнику во вступлении в договор на оставшийся срок его действия, за исключением случая, когда заключение договора было обусловлено личными качествами арендатора.

Кроме того, условиями договора аренды не предусмотрен односторонний отказ в случае смерти Арендатора.

Указанная позиция была доведена Уполномоченным до Арендодателя.

В настоящее время по информации Арендатора дополнительное соглашение к договору аренды подписано. Право восстановлено.

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА	
Устные обращения	69
Письменные заявления	6



В связи с тем, что проблемы, с которыми сталкиваются хозяйствующие субъекты в сфере контрактных правоотношений, как правило, ведут к негативным последствиям – задолженности по уплате налогов и сборов, невыплате работникам заработной платы, а иногда и закрытию организации в целом, Уполномоченным оперативно рассматриваются указанные вопросы для урегулирования в досудебном порядке.

✓ Одним из ярких примеров обращений указанной категории, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, являются обращения по вопросам ненадлежащего исполнения муниципальными и государственными учреждениями области договорных обязательств (*обращения № 34-00010-ОБ, 34-00073, 34-00051*). В большинстве случаев вопросы от хозяйствующих субъектов связаны с неоплатой заказчиками выполненных хозяйствующими субъектами контрактов, а также отказ заказчиков в приеме товаров, работ, услуг, в подписании актов выполненных работ/услуг.

При рассмотрении вопросов, связанных с контрактными правоотношениями, Уполномоченным направляются запросы в организации, нарушившие права и законные интересы предпринимателей. Как правило, после данных запросов Уполномоченного и разъяснений в части нарушений законодательства в сфере контрактной системы, оплата заказчиками производится в кратчайшие сроки. В случае неразрешения – обращения направляются для дальнейшего реагирования в органы прокуратуры. При участии Уполномоченного в тесном взаимодействии с органами власти и прокуратуры Волгоградской

области вопросы по оплате государственных и муниципальных контрактов решены положительно.

Так, по обращению № 34–00073 государственное учреждение здравоохранения не оплатило поставленный в рамках государственного контракта товар (сливочное масло) индивидуальному предпринимателю общей стоимостью более 900 000 рублей.

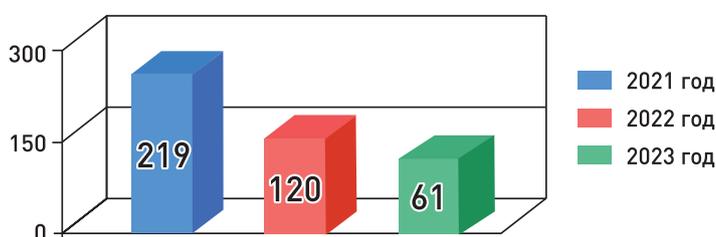
В ходе работы с данным обращением установлено нарушение прав индивидуального предпринимателя, в связи с чем Уполномоченным направлен запрос в прокуратуру Саратовской области с целью проведения проверки по указанным фактам.

В результате проведенной прокурорской проверки установлено, что обязательства по поставке товара со стороны индивидуального предпринимателя исполнены добросовестно, в полном объеме, однако в нарушение условий контракта оплата оказанных услуг в полном объеме государственным учреждением здравоохранения в период, установленный контрактом, не произведена.

С целью устранения нарушений прокуратурой г. Балаково в адрес главного врача внесено представление, по результатам его рассмотрения произведена оплата поставленного в рамках контрактов товара на указанную выше сумму. Кроме того, в отношении заместителя главного врача прокуратурой города возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ	
Устные обращения	57
Письменные заявления	4

Количество обращений



В адрес Уполномоченного в 2023 году поступило ряд обращений, связанных с санкционными ограничениями, а также применением мер поддержки субъектов МСП.

- Ряд заявлений (обращения №34–00023–УПП, №34–00024–УПП, №34–00025–УПП) связаны с введенными санкционными ограничениями в отношении Российской Федерации, которые повлекли прерывание торговых связей с контрагентами (поставщиками оборудования, запасных частей и компонентов для их производства и т.п.), логистических маршрутов доставки, а также приостановку производственных процессов на территории Российской Федерации. В связи с чем в адрес Уполномоченного поступили обращения о разъяснении норм права, связанных с указанной международной ситуацией.

Указанные обращения были рассмотрены Уполномоченным путем направления запросов по данному вопросу в соответствующие органы власти, в последствии в адрес предпринимателей направлены ответы с разъяснениями, а также с указанием норм российского и зарубежного

законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность в период введенных в отношении Российской Федерации санкционных ограничений.

Также в адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу внесения изменений в законодательство о малом и среднем предпринимательстве с предложением увеличения предельного порога количества сотрудников для субъектов среднего предпринимательства (№34-00005-УПП).

В соответствии с указанным обращением, предлагалось внести изменения в п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 №265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» в части индексации (на уровень инфляции) предельного значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для всех категорий субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях указанного обращения аппаратом Уполномоченного организовано рабочее совещание с участием представителей комитета по экономической политике, инновационному развитию, предпринимательству и вопросам собственности Волгоградской областной Думы, комитета экономической политики и развития Волгоградской области, а также лидеров региональных бизнес-объединений.

По результатам рабочего совещания принято решение о дальнейшей детальной проработке предложений с дальнейшим их направлением в соответствующие органы власти.

### Системные проблемы бизнеса в 2023 году



*Форум «Перспективы развития МСП в г. Волгограде», 16.08.2023, г. Волгоград*



*Форум – «Перспективы развития фитнеса и индустрии красоты в Волгоградской области», 29.11.2023, г. Волгоград*

## 1. Сфера туризма

Туризм оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие Волгоградской области. Этот вид деятельности характеризуется мультипликативным эффектом, генерируя образование доходов в смежных отраслях экономики. Туристская индустрия является источником поступления средств в бюджеты всех уровней.

Отличительной особенностью Волгоградской области является сочетание богатого культурно-исторического наследия с хорошими природно-ресурсными возможностями, что делает регион привлекательным для развития практически всех видов туризма – культурно-познавательного, медицинского (лечебно-оздоровительного), природно-экологического, круизного, этнографического, событийного, гастрономического, сельского, делового и прочих видов.

В настоящее время ведущим в регионе является культурно-познавательный туризм с высокой степенью востребованности и потенциалом развития до максимального уровня в масштабах страны. Круизный, природно-экологический, пляжный (в том числе отдых у воды), деловой, рыболовно-охотничий – виды туризма в регионе, обладающие высоким потенциалом развития.

Приоритетными направлениями развития туризма в Волгоградской области является развитие социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма.

Вместе с тем, внутри данной отрасли предпринимательской деятельности существует следующая проблематика:

- ✓ Отсутствие парковок для туристского транспорта в местах осмотра историко-архитектурных и градостроительных памятников. Нет оборудованных и благоустроенных автостоянок для экскурсионных автобусов на загородных маршрутах;

- ✓ Нехватка современных комфортабельных экскурсионных автобусов большой вместимости и микроавтобусов для небольших групп, что также является серьезной проблемой при формировании новых турпродуктов, в особенности в сезонный период;

- ✓ Отсутствие централизованного центра продажи сувенирной продукции Волгоградской области.

В целях проработки и формирования предложений по решению данной проблематики на площадке Уполномоченного 20.10.2023 состоялось рабочее совещание с участием комитета экономической политики и развития Волгоградской области, департамента экономического развития и инвестиций администрации Волгограда, комитета молодежной политики и туризма администрации Волгограда.

## 2. Размещение нестационарных торговых объектов

В адрес Уполномоченного поступило несколько обращений (34-00046-УПП; 34-00054-УПП), касающихся размещения нестационарных торговых объектов на территории террасы верхней набережной г. Волгограда.



По данному вопросу на площадке Уполномоченного состоялось ряд совещаний с приглашением профильных подразделений администрации Волгоградской области и администрации Волгограда.

Проанализировав поступившие обращения, а также по итогам состоявшихся совещаний было установлено, для обеспечения жителей и гостей города продовольственными товарами, мороженым, безалкогольными напитками, сувенирной продукцией в настоящее время на территории верхней террасы набережной 62-й Армии в Схему размещения нестационарных торговых объектов включено 8 мест для размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО). Срок действия Схемы установлен до 31.12.2026 включительно.

Приказом комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области от 05.04.2018 № 37 «Об установлении границ и режима использования территории объекта культурного наследия регионального значения «Ансамбль Набережной р. Волги», расположенного по адресу: г. Волгоград, наб. 62-й Армии», установлены границы и режим использования территории объекта культурного наследия регионального значения «Ансамбль Набережной р. Волги», который запрещает размещение любых видов НТО на данной территории.

При сохранении указанного режима использования, при формировании Схемы на новый срок в 2026 году, все места размещения нестационарных торговых объектов подлежат исключению.

Данная территория является туристическим маршрутом гостей города, центром притяжения для отдыха населения. Отсутствие на ней объектов сезонной нестационарной торговли по реализации питьевой воды, мороженого и иных товаров и услуг, негативно повлияет на имидж города и будет ограничивающим элементом для развития «стрит-ритейла».

В настоящее время на площадке Уполномоченного прорабатывается вопрос внесения изменений в режим использования территории объекта культурного наследия регионального значения «Ансамбль Набережной р. Волги», в части возможности размещения на указанной территории сезонных нестационарных торговых объектов.

### 3. Сфера фитнеса

На площадке партии «Единая Россия» в Волгограде 29 ноября 2023 года состоялся форум – «Перспективы развития фитнеса и индустрии красоты в Волгоградской области», организаторами которого выступили: Волгоградское областное отделение «ОПОРА РОССИИ», Ассоциация операторов фитнес индустрии «АОФИ» при поддержке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, Комитета экономической политики и развития Волгоградской области, Комитета физической культуры и спорта Волгоградской области и Комитета по физической культуре и спорту Администрации Волгограда.

В результате проведенного мероприятия были выявлены следующие системные проблемы в данной отрасли:

- ✓ нехватка квалифицированных сотрудников;
- ✓ качество подготовки молодых специалистов (в настоящее время в ра-

боте находится проект по взаимодействию с профильными ВУЗами по подготовке профильных квалифицированных кадров);

✓ значительность доли «серого» рынка (до 80%);

✓ неэффективность работы контрольно-надзорных органов по выявлению и легализации лиц, осуществляющих деятельность нелегально, что влечет за собой неравные конкурентные условия на рынке, «санитарные» риски для потребителей услуг и многое другое.

Решение указанной проблематики должно быть включено в программы развития по рассматриваемым сферам предпринимательской деятельности как на территории Волгоградской области, так и в целом в Российской Федерации.

Уполномоченным в 2024 году будет продолжена деятельность по выявлению и разработке путей решения системных проблем предпринимательской деятельности в Волгоградской области.

**Во исполнение абз. 5 п. 2 постановления Волгоградской областной Думы от 08.06.2023 № 49/3491 «О ежегодном докладе уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2022 год» сообщая, что деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области способствует защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, которые обращаются в адрес Уполномоченного с жалобами на действия (бездействие) публичных органов власти.**

По итогам рассмотрения 139 письменных жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году, в 32,7 % случаев право было восстановлено полностью либо в части, в 35,8 % были даны рекомендации и разъяснения, еще в 31,5% случаев факт нарушенного права не подтвердился.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 139 письменных обращений на действия органов публичной власти, из них:

- 4 на действия ЭБПиК ГУ МВД России по Волгоградской области;
- 2 на действия Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области;
- 2 на действия Государственной инспекции труда в Волгоградской области;
- 1 на действия ГКУ «Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области»;
- 1 на действия Отдела дознания отдела полиции №6 УМВД по г. Волгограду;
- 5 на действия МИ ФНС России № 2 по Волгоградской области;
- 4 на действия УФССП России по Волгоградской области;
- 1 на действия ИНФС России по Центральному району г. Волгограда;
- 1 на действия ГАУ ВО «Облгосэкспертиза»;
- 1 на действия администрации Кировского района Волгограда;
- 1 на действия комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области;
- 1 на действия территориального органа Росздравнадзора по Волгоградской области;
- 1 на действия администрации городского округа – г. Фролово;
- 1 на действия ГБУЗ «Палласовская ЦРБ»;
- 2 на действия ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Волгоградской области»;



- 1 на действия комитета сельского хозяйства Волгоградской области»;
- 2 на действия УФАС России по Волгоградской области;
- 1 на действия ГБПОУ «Волгоградский профессиональный техникум кадровых ресурсов»;
- 3 на действия ИФНС России по Дзержинскому району г. Волгограда;
- 1 на действия администрации Центрального района Волгограда;
- 1 на действия комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области;
- 1 на действия ОЭБ и ПК УМВД России по г. Волгограду;
- 1 на действия ОМВД России по Николаевскому муниципальному району Волгоградской области;
- 2 на действия МИ ФНС России № 11 по Волгоградской области;
- 4 на действия МИ ФНС России № 9 по Волгоградской области;
- 1 на действия администрации Волгограда;
- 1 на действия администрации Краснооктябрьского района Волгограда;
- 1 на действия ГУ МЧС России по Волгоградской области;
- 2 на действия МУП «НГКХ»;
- 1 на действия ОД ОМВД России по Светлоярскому муниципальному району Волгоградской области;
- 1 на действия администрации Дзержинского района Волгограда;
- 1 на действия комитета земельных ресурсов и градостроительства администрации городского округа – город Волжский.

### **2.2.2. Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в рамках договоров оказания услуг в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов**

В соответствии с трехсторонним договором возмездного оказания услуг, в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, на территории ряда муниципальных районов Волгоградской области сотрудниками Союза «Торгово-промышленная палата Волгоградской области» в 2023 году были оказаны консультации субъектам малого и среднего предпринимательства по всем видам отраслевых вопросов гражданского, налогового, административного, арбитражного и гражданско-процессуального законодательства и исполнения законов об исполнительном производстве, в рамках деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Консультации оказывались по следующим направлениям:

- Налоговая нагрузка и налоговое администрирование в части подготовки жалоб на решения налоговых органов, вынесенных в результате выездных и камеральных налоговых проверок;
- Обращение с твердыми коммунальными отходами: заключение договоров на оказание услуг, согласование графика вывоза, завышенные нормы накопления;

- Подготовка процессуальных документов для рассмотрения дела в арбитражных судах (исковые заявления, отзывы на исковые заявления, апелляционные жалобы);
- Подготовка документов для восстановления нарушенного права в претензионном порядке;
- Разъяснения по вопросам, связанным с маркировкой рекламы;
- Разъяснения по вопросам актуализации сведений воинского учета.

---

Консультации в рамках договоров оказания услуг были оказаны хозяйствующим субъектам г. Волгограда, г. Краснодара, г. Волжского, Камышинского, Фроловского, Даниловского муниципальных районов Волгоградской области.

В вышеуказанных организациях в рамках договора возмездного оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области, помимо предоставления консультативных услуг хозяйствующим субъектам, регулярно проводятся методические и практические семинары с целью популяризации проекта по оказанию бесплатной юридической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства. Также представители организаций в рамках оказания данных консультационных услуг информировали обратившихся предпринимателей о возможности получения консультационных услуг, получения услуг государственной поддержки и других видов услуг, оказываемых с участием ГАУ Волгоградской области «Мой бизнес».

В 2023 году государственной поддержкой в Центре "Мой бизнес" воспользовались порядка 11 тыс. субъектов МСП, физических лиц и самозанятых граждан, им оказано более 1 500 консультаций, более 6 тыс. услуг и комплексных услуг, проведено 138 мероприятий, организовано 4 бизнес-миссии в другие регионы России.



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ**  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЧАСТЬ 3**

Условия ведения  
предпринимательской  
деятельности  
в Волгоградской области

## ОГЛАВЛЕНИЕ

3. Условия ведения предпринимательской деятельности в Волгоградской области .....	69
3.1 Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в Волгоградской области .....	69
3.2 Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2023 году .....	73
3.3 Контрольно–надзорная деятельность .....	78
3.4 Прокурорский надзор .....	92
3.5 Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности, формирование нормативно–правовой базы .....	93
3.6 Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки .....	98
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	108

*При подготовке настоящего Доклада мы придерживались структуры, рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По действующему законодательству*

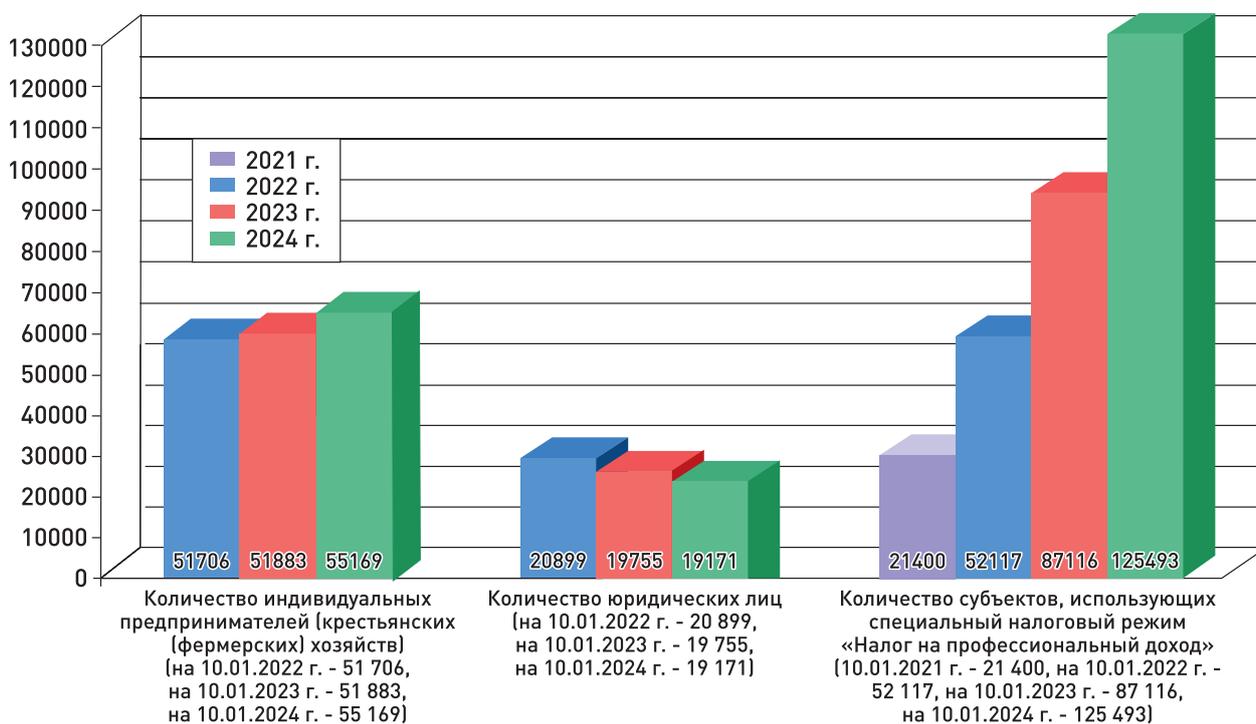
*Титов Б.Ю. – один из получателей докладов всех региональных уполномоченных, и для целей унификации сбора информации из всех субъектов Российской Федерации была предложена приведенная здесь структура.*



С целью анализа условий ведения предпринимательской деятельности в Волгоградской области в 2023 году была дана оценка факторов, непосредственно влияющих на ведение предпринимательской деятельности, а именно:

- Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области.
- Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2022 году.
- Контрольно–надзорная деятельность.
- Прокурорский надзор.
- Формирование нормативно–правовой базы в сфере предпринимательской деятельности.
- Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки.

### 3.1 Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области



Количество юридических лиц, зарегистрированных в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, на территории Волгоградской области в 2021 году составило – 20 899, в 2022 году – 19 755, в 2023 году – 19 171. Таким образом, количество зарегистрированных в регионе юридических лиц на 3,05% ниже показателя 2022 года. Количество юридических лиц, которые входят в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, демонстрирует тенденцию уменьшения в 2022 и 2023 годах ~ 3–5%.

Напротив, количество индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области в 2023 году имеет тенденцию роста в сравнении с 2021 и 2022 годами. Так, в 2021 году их количество составило – 51 706, в 2022 году – 51 883, в 2023 году – 55 169. Исходя из представленных данных, показатели 2023 года на 6,3 % больше показателей 2022 года, что является наибольшим приростом количества индивидуальных предпринимателей за последние 3 года. На основании указанных данных можно сделать вывод об улучшении экономических условий и делового климата на территории Волгоградской области.

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.11.2018 №422–ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" с 01.01.2020 на территории Волгоградской области установлен специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (далее – НПД).

НПД – это специальный налоговый режим, который могут применять физические лица и ИП без наемных сотрудников и с годовым оборотом до 2,4 млн рублей.

Востребованность специального налогового режима НПД обусловлена простотой ведения бизнеса и актуальной налоговой нагрузкой.

По состоянию на 01.01.2024 на территории Волгоградской области осуществляют деятельность 125 493 лиц, использующих специальный режим НПД. Прирост «самозанятых» составил 44% по сравнению с 2023 годом.

	2021 год	2022 год	2023 год	
	Количество субъектов МСП на 10.01.2022 (УФНС)	Количество субъектов МСП на 10.01.2023 (УФНС)	Количество субъектов МСП на 10.01.2024 (УФНС)	Динамика с 2022 годом
<b>ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>				
Алексеевский район	297	289	300	+3,8
Быковский район	470	454	499	+9,9
Городищенский район	2078	2117	2201	+4,0
Даниловский район	252	260	287	+10,4
Дубовский район	567	581	608	+4,6
Еланский район	686	655	665	+1,5
Жирновский район	708	703	703	0,0
Иловлинский район	635	640	682	+6,6
Калачевский район	1030	1032	1087	+5,3
Камышинский район	606	603	601	-0,3
Киквидзенский район	382	374	385	+2,9
Клетский район	335	337	355	+5,3
Котельниковский район	755	769	792	+3,0
Котовский район	568	540	562	+4,1
Кумылженский район	373	367	380	+3,5



	2021 год	2022 год	2023 год	
	Количество субъектов МСП на 10.01.2022 (УФНС)	Количество субъектов МСП на 10.01.2023 (УФНС)	Количество субъектов МСП на 10.01.2024 (УФНС)	Динамика с 2022 годом
<b>ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>				
Ленинский район	459	471	534	+13,4
Нехаевский район	312	313	319	+1,9
Николаевский район	631	630	668	+6,0
Новоаннинский район	990	959	986	+2,8
Новониколаевский район	665	671	690	+2,8
Октябрьский район	468	448	545	+1,3
Ольховский район	279	268	281	+4,9
Палласовский район	730	749	800	+6,8
Руднянский район	272	262	276	+5,3
Светлоярский район	923	925	950	+2,7
Серафимовичский район	425	435	451	+3,7
Среднеахтубинский район	1747	1811	1919	+6,0
Старополтавский район	410	425	462	+8,7
Суровикинский район	858	842	874	+3,8
Урюпинский район	340	317	338	+6,6
Фроловский район	187	182	191	+4,9
Чернышковский район	362	359	373	+3,9
г. Волгоград	36379	35744	37128	+3,9
г. Волжский	9706	9556	9901	+3,6
г. Камышин	2750	2633	2628	-0,2
г. Михайловка	2151	2131	2195	+3,0
г. Урюпинск	1061	1018	1062	+4,3
г. Фролово	759	714	750	+5,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>72605</b>	<b>71638</b>	<b>74340</b>	<b>+3,8</b>

По данным УФНС России по Волгоградской области количество субъектов МСП в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилось на 3,8 %.

Исходя из данных, представленных в таблице, следует, что наибольший прирост субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных районах (городских округах) Волгоградской области наблюдается в Ленинском, Даниловском, Быковском и Старополтавском районах. Небольшое снижение количества субъектов малого и среднего предпринимательства наблюдается в Камышинском районе и городском округе – город Камышин. В соответствии с указанными данными 36 муниципальных районов (городских округов) демонстрируют прирост количества субъектов предпринимательской деятельности и только 2 – незначительное снижение.

Таким образом, на территории Волгоградской области в 2023 году наблюдается положительная динамика количества субъектов МСП, в основном за счет увеличения количества индивидуальных предпринимателей.

### **Динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области по отдельным отраслям**

Общее количество субъектов МСП в Волгоградской области в 2023 году составило 74 340, что на 3,8% больше, чем показатель 2022 года (71 638). Из данных, представленных на открытых электронных Интернет-ресурсах УФНС России по Волгоградской области, можно сделать вывод о том, что несмотря на снижение количества юридических лиц на 3%, за счет роста количества лиц, зарегистрировавшихся в качестве индивидуальных предпринимателей на 6,3%, общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области по итогам 2023 года увеличилось.

**Рост субъектов МСП наблюдается в таких отраслях предпринимательской деятельности, как:**

- Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность – на 33,6%;
- Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг – на 14%;
- Деятельность профессиональная научная и техническая прочая – на 12%;
- Производство текстильных изделий – на 10%;
- Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги (рост на 3%)

**Кроме того, в ряде отраслей наблюдается и уменьшение количества хозяйствующих субъектов:**

- Производство бумаги и бумажных изделий – на 17%;
- Деятельность в сфере телекоммуникаций – на 8%.

Самыми популярными видами деятельности на начало 2024 года среди субъектов МСП в Волгоградской области являются:

- розничная торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами), в которой задействованы 26% предпринимателей;
- Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта – 10 %;
- Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами – 7%.

На основании предоставленной информации УФНС России по Волгоградской области за 2023 год от всех налогоплательщиков области мобилизовано в консолидированный бюджет региона налоговых доходов в сумме 157 175 млн. руб., с темпом роста относительно 2022 года 113,3%, в том числе, по основным бюджетобразующим налогам: по налогу на прибыль организаций – 39 752 млн. руб., с темпом – 116,8%, по НДФЛ – 50 587 млн. руб., с темпом – 115,7%, по имущественным налогам – 13 462 млн. руб., с темпом 105,3%, по единому налогу, взимаемому в связи с упрощенной системой налогообложения – 8 996 млн. руб., с темпом роста – 106,9 процента.

### 3.2 Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2023 году<sup>1</sup>

#### Меры поддержки бизнеса Волгоградской области в условиях санкционного давления и частичной мобилизации

В течение 2023 года велась систематическая работа рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона при оперативном штабе по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области А.С. Писемской.

В состав рабочей группы под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области А.С. Писемской входят 20 членов, в том числе: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области; руководители органов власти; управляющие банков; руководители общественных объединений предпринимателей: Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ"; Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации "Деловая Россия"; Союза "Торгово-промышленная палата Волгоградской области"; Волгоградской общественной организации руководителей "Совет Директоров"; Региональной ассоциации фитнеса. Дополнительно привлекались к работе и отдельные эксперты.



<sup>1</sup> Данные представлены комитетом экономической политики и развития Волгоградской области

**Наиболее востребованными региональными мерами поддержки стали:**

## **НАЛОГОВАЯ ПОДДЕРЖКА**

### **✓ Сохранение стоимости патента для предпринимателей на уровне 2021 года**

Неповышение размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода при применении патентной системы налогообложения с учетом не применения повышающего коэффициента для расчета потенциально возможного к получению годового дохода.

### **✓ Продление моратория перехода к исчислению налога на имущество организаций от кадастровой стоимости в 2023–2024 годах**

В соответствии со ст. 378.2 Налогового кодекса РФ закон субъекта РФ, устанавливающий особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, принимается после утверждения субъектом РФ результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется, как кадастровая стоимость. Принятие решения может привести к увеличению налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты, в связи с чем продлен мораторий.

### **✓ Продление налоговых каникул до 01.01.2025**

"Налоговые каникулы" (нулевая налоговая ставка) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (в течение двух лет со дня государственной регистрации), применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению.

### **✓ Сохранение на 2023 год пониженных налоговых ставок:**

в размере 1%, если объектом налогообложения являются доходы;  
в размере 5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

для организаций, у которых не менее 70% дохода составляет доход от осуществления видов деятельности, входящих в следующие классы: 62 ""Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги"" и 63 ""Деятельность в области информационных технологий"" при условии наличия государственной аккредитации и осуществляющих разработку отечественных (российских) программных средств и (или) баз данных".



## ПРЯМАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА

### Специальная программа микрофинансирования "СТАРТ"

для субъектов МСП, осуществляющих деятельность от 3 до 12 месяцев, в сумме от 100 тыс.рублей до 3 млн.рублей на срок до 3 лет по ставке от 3,75% до 8% годовых

### Специальная программа микрофинансирования "РАЗВИТИЕ"

для субъектов МСП, осуществляющих деятельность не менее 6 месяцев, в сумме от 100 тыс.рублей до 5 млн.рублей на срок до 3 лет по ставке от 3,75% до 10% годовых

### Специальная программа микрофинансирования "Импортозамещение"

для субъектов МСП, осуществляющих деятельность не менее 6 месяцев, на производство продукции, включенной в "Отраслевые планы импортозамещения Минпромторга России", в сумме до 5 млн.рублей на срок до 3 лет по ставке 3,75% годовых.

### Специальная программа микрофинансирования "Самозанятые"

для физических лиц, в том числе ИП, применяющих специальный налоговый режим "НПД", зарегистрированных и/или состоящих на налоговом учете на территории Волгоградской области, в сумме от 50 тыс. рублей до 500 тыс. рублей на срок до 3 лет по ставке от 3,75% до 7,5% годовых

Финансовая поддержка оказывалась Ассоциацией (некоммерческим партнерством) "Гарантийный фонд Волгоградской области", Государственным фондом "Региональный микрофинансовый центр" и Фондом микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области (микрокредитной компанией), обеспечивался доступ субъектов МСП к заемным средствам. В 2023 году с использованием поручительств и микрозаймов предоставлен общий объем заемных средств в сумме 2,9 млрд.рублей порядка 260 субъектам МСП и самозанятым гражданам, и механизм такой поддержки постоянно совершенствуется

## ГРАНТЫ

В 2023 году по итогам конкурсного отбора предоставлены гранты в размере от 100 тыс. до 500 тыс.рублей 204 субъектам МСП на общую сумму 93,5 млн.рублей, что в 2 раза больше 2022 года.

## СУБСИДИИ

В 2023 году по итогам реализации регионального проекта "Развитие туристической инфраструктуры (Волгоградская область)" в рамках национального проекта "Туризм и индустрия гостеприимства" и дополнительных региональных мер поддержки туристских проектов предоставлены субсидии 38 субъектам МСП в совокупном объеме 358,44 млн.рублей.

*При содействии Центра поддержки экспорта Волгоградской области 39 субъектов МСП региона заключили экспортные контракты на сумму 15,6 млн.долларов США и более чем 470 субъектам МСП оказано порядка 1 700 услуг.*

### ✓ **Дополнительное финансовое обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей:**

- возмещение части затрат на строительство молочных животноводческих ферм и (или) приобретение технологического оборудования для молочных ферм;
- возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;
- гранты сельскохозяйственным потребительским снабженческим, сбытовым и перерабатывающим кооперативам для развития материально-технической базы;
- возмещение части затрат на производство и реализацию рассады овощных культур;
- возмещение части затрат на техническое перевооружение мелиоративных систем.

## ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

✓ **Применение в 2023 году при расчете размера арендной платы за земельные участки коэффициента минимальной доходности земельного участка, установленного в 2021 году.**

✓ **Приостановление в 2023 году применения при расчете арендной платы за земельные участки индексации на размер уровня инфляции.**



✓ **Запрет на увеличение предельных максимальных ставок выкупной цены земельных участков при заключении договоров купли-продажи без проведения торгов.**

Введение запрета на увеличение предельных максимальных ставок выкупной цены земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи без проведения торгов.

✓ **Продление на 2023 год срока установления арендной платы в размере 1 рубль на 1 год для земельных участков под строительство зданий, сооружений по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер.**

Продление на 2023 год срока установления размера арендной платы в размере 1 рубль на 1 год с даты заключения договора аренды, земельного участка без проведения торгов земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, разрешенное использование которых предусматривает строительство зданий, сооружений для осуществления видов деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, перечни которой устанавливаются комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, комитетом сельского хозяйства Волгоградской области.

## ИНВЕСТИЦИОННЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

✓ **Сохранение моратория на расторжение соглашений в случае нарушения инвестором существенных условий его реализации**

✓ **Увеличение срока действия договоров на размещение инвестиционно-привлекательных объектов**

Увеличение срока действия договоров на размещение объектов с 3 до 10 лет в отношении инвестиционно-привлекательных объектов сезонных аттракционов, зарядных станций (терминалов) для электротранспорта, для размещения которых не требуется получения разрешения на строительство

## ОБЩИЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

✓ Действовал **мораторий на внеплановые проверки до конца 2023 года** в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

✓ **Упрощение процедуры размещения нестационарных торговых объектов**

Упрощение процедуры предоставления права размещения сезонных нестационарных торговых объектов в заявительном порядке, в том числе упрощение требований к организации деятельности ярмарок.

✓ **Продление действия срочных свидетельств и карт маршрута**

Продление до 07 февраля 2024 года действия срочных свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок, сроки действия которых истекают в 2022 г.

✓ **Упрощение процедуры проведения оценки регулирующего воздействия в отношении НПА, направленной на поддержку предпринимательской деятельности**

Сокращение сроков проведения оценки регулирующего воздействия проектов НПА, направленных на поддержку предпринимательской деятельности (с 10 до 3 рабочих дней).

В 2023 году государственная поддержка субъектов МСП на территории Волгоградской области осуществлялась в рамках региональных проектов национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", на реализацию которых было направлено 506,8 млн.рублей (451,2 млн.рублей – средства федерального бюджета, 55,6 млн.рублей – средства бюджета Волгоградской области).

### 3.3 Контрольно-надзорная деятельность

В течение 2020 и 2021 годов проведена масштабная работа по формированию базы нормативных правовых актов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", закрепляющая новую систему регулирования контроля. По данным Министерства экономического развития Российской Федерации, принято 12 общих и более 70 отраслевых постановлений Правительства



Российской Федерации, 2500 положений о видах контроля принято на региональном уровне и более 20000 – на муниципальном.

В 2023 году контрольными (надзорными) органами усилена работа в сфере профилактики нарушений обязательных требований, консультирования контролируемых лиц, цифрового взаимодействия между контролируемыми лицами и контрольными (надзорными) органами, а также проведена работа по актуализации индикаторов риска.

С целью проведения анализа реформирования контрольно-надзорной деятельности в Волгоградской области, уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области были направлены запросы в органы контрольно-надзорной деятельности о предоставлении сведений о количестве субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области на 10.01.2024, количестве плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также о количестве административных расследований, о результатах проверок и количестве протоколов, составленных в результате этих проверок на территории Волгоградской области за период 2022–2023 гг. в сравнении.

Кроме того, в 2023 году постановлением Правительства от 29 декабря 2022 г. № 2516 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336" Правительство продлило на 2023 г. действие закрытого перечня оснований для внеплановых проверок.

Уточнено, что в 2023 г. внеплановые проверки по согласованию с прокуратурой возможны при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В планы проверок до 2030 года при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также госконтроля за деятельностью региональных и местных властей и их должностных лиц, включаются проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

### **Анализ данных, проведенный Управлением Федеральной налоговой службы по Волгоградской области за 2023 год**

Из информации, представленной налоговыми органами, следует – за 2023 год налоговыми органами области завершены 74 выездные налоговые проверки, что ниже аналогичного показателя за 2022 год на 31 проверку (28%). Сумма доначисленных платежей по результатам указанных выездных налоговых проверок составила 1 277 130 тыс. рублей.

Сумма поступивших (взысканных) в 2023 году платежей по результатам выездных налоговых проверок составила 1002 556 тыс. руб.

## Данные, сформированные согласно отчету о результатах контрольной работы налоговых органов по форме 2-НК

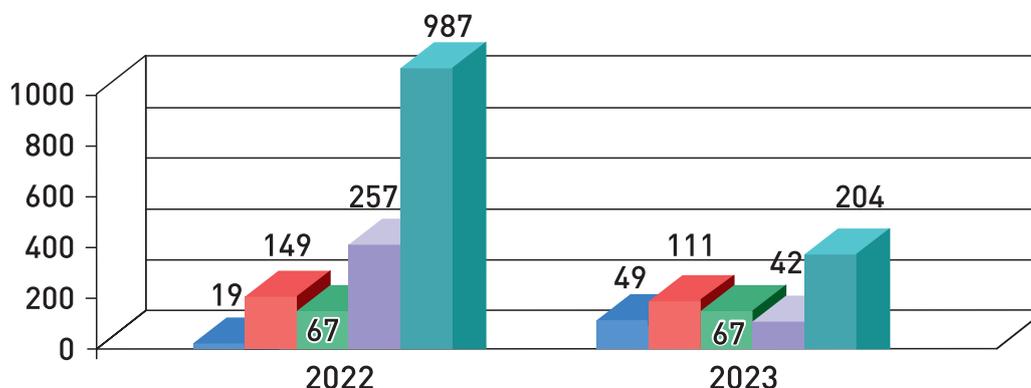
<b>Выездные проверки организаций, индивидуальных предпринимателей и других лиц, занимающихся частной практикой (код строки 3040)</b>			
	2022 год (по состоянию на 01.01. 2023 г.)	2023 год (по состоянию на 01.01. 2024 г.)	Примечание (%)
Количество, единиц	104	65	37 ↓
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	3 499 794	1 144 024	67 ↓
В том числе налогов, тыс. рублей	2 451 246	1 073 962	56 ↓
<b>В том числе: проверки организаций (3045 – из строки 3040)</b>			
Количество, единиц	96	53	48 ↓
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	3 375 356	1 046 096	69 ↓
В том числе налогов, тыс. рублей	2 353 990	982 231	58 ↓
<b>проверки индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой (строки 3050 – из строки 3040)</b>			
Количество, единиц	8	12	50 ↑
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	124 437	97 928	21 ↓
В том числе налогов, тыс. рублей	97 255	91 732	5 ↓

Исходя из данных, размещенных на сайте УФНС России по Волгоградской области, следует отметить снижение количества выездных проверок на 37%, а также снижение суммы дополнительно начисленных платежей (включая налоговые санкции и пени) на 67% относительно 2022 года, что является безусловно положительной тенденцией в контрольно-надзорной деятельности УФНС России по Волгоградской области.

В тоже время, на момент подготовки доклада УФНС России по Волгоградской области, не была направлена в адрес Уполномоченного информация о количестве и результатах проведенных в 2023 году камеральных проверок, в связи с чем отсутствует возможность охарактеризовать тенденции в контрольно-надзорной деятельности налоговых органов.



## Анализ данных, проведенный Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2022–2023 гг.



- Количество плановых проверок (2022 - 19, 2023 - 49) рост на 157%
- Количество внеплановых проверок (2022 - 149, 2023 - 111) снижение на 25%
- Количество дел об админ. правонарушении (2022 - 67, 2023 - 67)
- Количество административных наказаний в виде предупреждения (2022 - 257, 2023 - 42) снижение на 83%
- Количество административных наказаний в виде штрафа (2022 - 987, 2023 - 204) снижение на 79%

Анализируя данные, предоставленные Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области, можно сделать вывод, что показатели контрольно-надзорной деятельности остаются низкими также, как и в 2022 году.

Количество плановых проверок в сравнении с 2022 годом несколько выросло, однако, остается низким: в 2023 году Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области проведено 49 проверок.

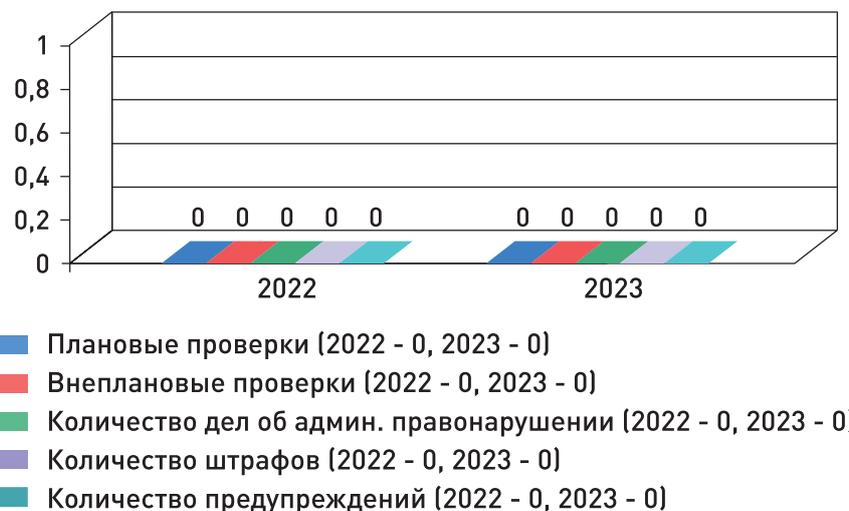
Внеплановых проверок проведено в 2023 году 111, что на 25% ниже прошлогодних показателей.

Количество дел об административных правонарушениях в 2023 году находилось на уровне 2022 года. В соответствии с информацией, представленной Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями допускались нарушения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст.ст. 6.3, 6.4, 6.5, 6.6, 6.7 КоАП РФ), в связи с оборотом продукции без маркировки (ст. 15.12 КоАП РФ), а также в связи с наращением обязательных требований в области предпринимательской деятельности (ст.ст. 14.1, 14.7, 14.43, 14.44, 14.53 КоАП РФ) и нарушением порядка управления (ст.ст. 19.4.1, 19.5, 19.7 КоАП РФ).

В связи с общим снижением количество проверочных мероприятий, уменьшилось на 79% и количество административных наказаний в виде штрафов, но, вместе с тем, можно наблюдать и снижение количества предупреждений.

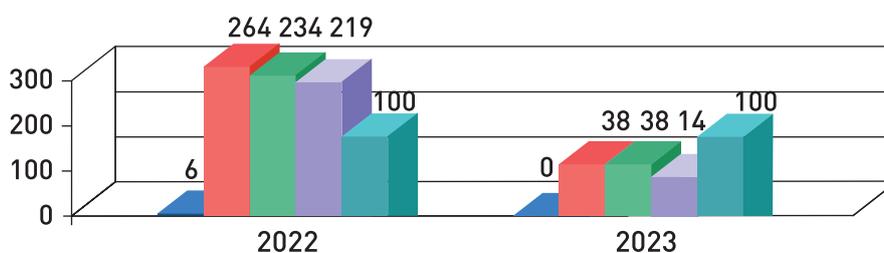
В целом показатели, предоставленные Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области, демонстрируют снижение административного давления на бизнес.

## Анализ данных, проведенный УФАС России по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020–2022 гг.



В 2023 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) не проводилось ни плановых, ни внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, соответственно, отсутствуют и дела об административных правонарушениях в связи с продлением моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 2516.

## Анализ данных, проведенный Гострудинспекцией в Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2022–2023 годы



- Количество плановых проверок (2022 - 6, 2023 - 0) снижение на 100%
- Количество внеплановых проверок (2022 - 264, 2023 - 38) снижение на 85%
- Общее количество дел об админ. правонарушении (2022 - 234, 2023 - 38) снижение на 83%
- Количество санкций в виде штрафа (2022 - 219, 2023 - 14) снижение на 93%
- Количество санкций в виде предупреждения (2022 - 100, 2023 - 154) рост на 54%

Анализируя данные, предоставленные Гострудинспекцией в Волгоградской области, наблюдается снижение показателей в сравнении с 2022 годом:

- количество плановых проверок снизилось на 100%;
- количество внеплановых проверок снизилось на 85%;
- количество санкций в виде штрафа снизилось на 93%;
- количество дел об административных правонарушениях снизилось на 83%;
- количество санкций в виде предупреждения выросло на 54%.

Исходя из положений Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г.



№336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (с изменениями и дополнениями), применительно к деятельности Государственной инспекции труда, установлено, внеплановые проверки могут проводиться в основном по следующим основаниям:

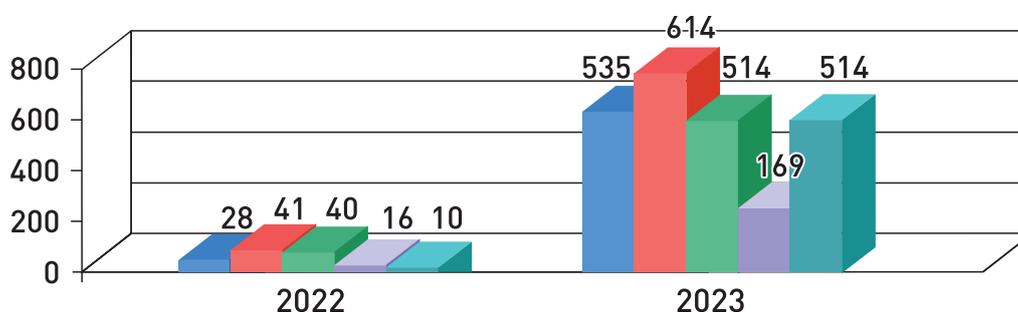
- при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В связи с вышеуказанным, предприниматели в 2023 году привлекались к административной ответственности в соответствии с положениями ч. 23. с. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также по различным частям 1, 3, 4, 6, ст. 5.27 КоАП РФ (нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права).

Таким образом, в соответствии с представленными Гострудинспекцией в Волгоградской области данными, наблюдается тенденция снижения административного давления в связи с отсутствием плановых проверок и снижением количества внеплановых проверок.

Кроме того, в 2023 году должностными лицами Гострудинспекции объявлено 18196 предостережений о недопустимости нарушения трудового законодательства в отношении работников – субъектов предпринимательской деятельности, из них субъектов МСП– 9852, и проведено 707 профилактических визитов, из них субъектов МСП– 629.

### Анализ данных, проведенный Главным управлением МЧС России в Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2022–2023 гг.



- Количество плановых проверок (2022 - 28, 2023 - 535) рост на 94%
- Количество внеплановых проверок (2022 - 41, 2023 - 614) рост на 93%
- Количество дел об админ. правонарушении (2022 - 40, 2023 - 514) рост на 92%
- Количество предупреждений (2022 - 16, 2023 - 169) рост на 96%
- Количество штрафов (2022 - 10, 2023 - 514) рост на 98%

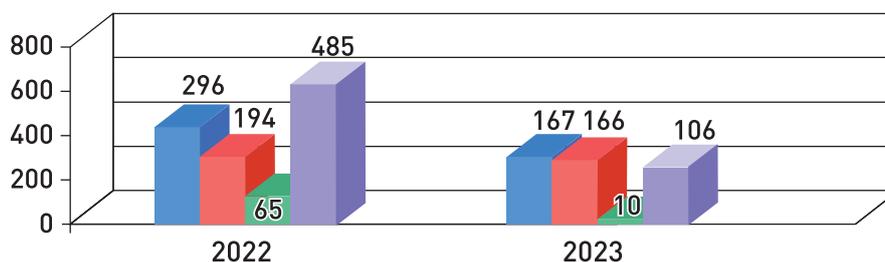
Анализируя данные, предоставленные Главным управлением МЧС России в Волгоградской области, можно заметить рост количества контрольно-надзорных мероприятий по противопожарной безопасности, а вместе с тем, рост количества налагаемых санкций:

- количество плановых проверок увеличилось на 94%;
- количество внеплановых проверок увеличилось на 93%;
- количество дел об административных правонарушениях увеличилось на 92%;
- количество предупреждений увеличилось на 96%;
- количество штрафов увеличилось на 98%.

Кроме того, ознакомившись с статистическими сведениями о чрезвычайных ситуациях, пожарах и их последствиях в Волгоградской области по итогам работы за 2023 год, необходимо отметить, что в 2023 году на территории Волгоградской области зарегистрировано 5 549 пожаров, что на 13% меньше показателя за 2022 год.

Таким образом, увеличение контрольно-надзорных мероприятий обусловлено предотвращением, а также минимизацией количества пожаров на территории Волгоградской области.

### Информация по уголовному преследованию субъектов предпринимательской деятельности, предоставленная Управлением МВД России по Волгоградской области за 2022–2023 гг.



- Количество возбужденных уголовных дел (2022 - 296, 2023 - 167) снижение на 43%
- Количество уголовных дел, направленных в суд (2022 - 194, 2023 - 166) снижение на 14%
- Количество прекращенных уголовных дел (2022 - 65, 2023 - 10) снижение на 84%
- Количество уголовных дел, расследование по которым продолжается (2022 - 485, 2023 - 106) снижение на 78%

Статьи	2022 год	2023 год	Динамика	Примечание
145.1 (невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат)	2	3	↑	–
159 (мошенничество)	151	81	↓	+
159.2 (мошенничество при получении выплат)	19	0	↓	+
160 (присвоение или растрата)	11	8	↓	+
171 (незаконное предпринимательство)	5	2	↓	+
171.1 (производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации)	13	13	=	–



Статьи	2022 год	2023 год	Динамика	Примечание
171.4 (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции)	–	4	↑	–
172 (незаконная банковская деятельность)	2	0	↓	+
173.1 (незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица)	5	6	↑	–
173.2 (незаконное использование документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица)	1	0	↓	+
174.1 (легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления)	1	0	↓	+
180 (незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг))	2	1	↓	+
195 (неправомерные действия при банкротстве)	0	1	↑	+
196 (преднамеренное банкротство)	1	2	↑	–
198 (уклонение физического лица от уплаты налогов, сборов и (или) физического лица – плательщика страховых взносов от уплаты страховых взносов)	2	2	=	+
199 (уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией – плательщиком страховых взносов)	12	6	↓	+
199.2 (сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов)	2	6	↑	–

По итогам анализа данных следует, что в 2023 году наблюдается снижение по многим рассматриваемым показателям:

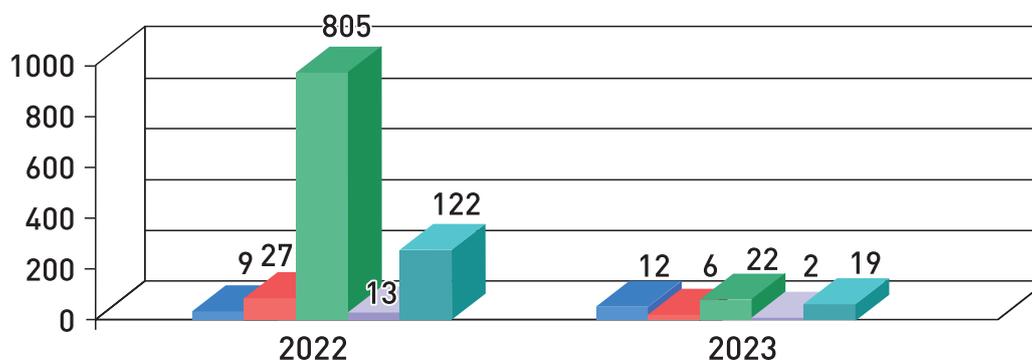
- на 43% снизилось количество возбужденных уголовных дел;
- на 14% снизилось количество дел, направленных в суд;
- на 78% снизилось количество уголовных дел, расследование по которым продолжается.

Основную массу уголовных дел, возбужденных в отношении субъектов предпринимательской деятельности являются, как и в 2022 году, дела, возбужденные по ст. 159 УК РФ – мошенничество (81). Но, вместе с тем, следует отметить, что в 2023 году отсутствуют уголовные дела, возбужденные по ст. 159.1 УК РФ – мошенничество при получении выплат, в 2022 году по данной статье было возбуждено 19 уголовных дел.

Также снизилось количество уголовных дел, возбужденных по статьям 160 (присвоение или растрата), 171 (незаконное предпринимательство), 172 (незаконная банковская деятельность), 173.2 (незаконное использование документов для образования (создания, реорганизации юридического лица), 174.1 (легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления), 180 (незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг), 199 (уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией – плательщиком страховых взносов) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Среди негативных тенденций можно отметить рост количества возбужденных уголовных дел по статьям 145.1 (невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат), 171.4 (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции), 173.1 (незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица), 195 (неправомерные действия при банкротстве), 196 (преднамеренное банкротство), 199.2 (сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов) Уголовного кодекса Российской Федерации.

### Анализ данных, проведенный Управлением Росприроднадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2022–2023 гг.



- Количество плановых проверок (2022 - 9, 2023 - 12) рост 33%
- Количество внеплановых проверок (2022 - 27, 2023 - 6) снижение на 77%
- Количество административных дел (2022 - 805, 2023 - 22), снижение на 97%
- Количество предупреждений (2022 - 13, 2023 - 2), снижение на 84%
- Количество штрафов (2022 - 122, 2023 - 19) снижение на 84%

Анализируя данные, предоставленные Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям (далее – Управление), следует сделать вывод о снижении общего количества проверочных мероприятий: несмотря на незначительное увеличение числа плановых проверок, на 77% снизилось количество внеплановых проверочных мероприятий.

В связи с уменьшением количества проверочных мероприятий наблюда-

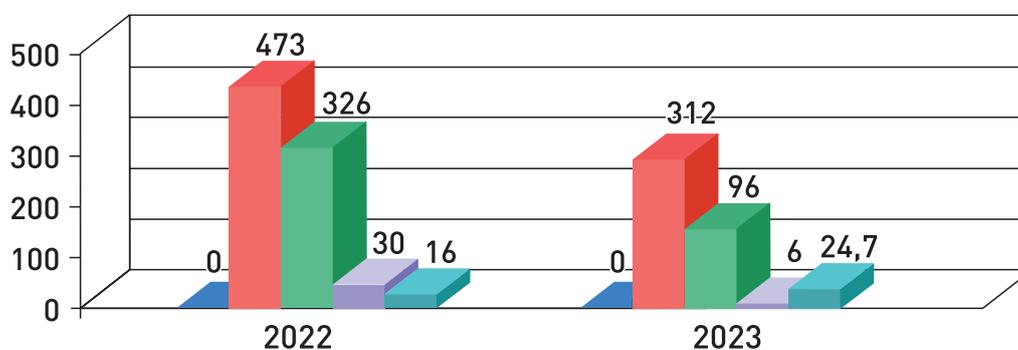


ется и снижение количества дел об административном правонарушении 97%, предупреждений на 84%, а также количества штрафов на 84%, что связано с действием на протяжении всего 2023 года моратория на проведение проверочных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов.

В 2023 году юридические лица и индивидуальные предприниматели привлекались к административной ответственности в соответствии с ч. 38 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок предписания органа, осуществляющего государственный экологический надзор, об устранении нарушений законодательства), ст. 8.1 КоАП РФ (несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов), ч.ч. 2,3 ст. 8.21 КоАП РФ (нарушение правил охраны атмосферного воздуха), ч.ч. 4,5,7,10 ст. 8.2 КоАП РФ (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления), ст. 8.41 КоАП РФ (невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду), ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв).

Кроме того, в течение 2023 года Управлением активно проводились профилактические мероприятия в целях недопущения нарушения хозяйствующими субъектами действующего природоохранного законодательства.

### Анализ данных, проведенный инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2022–2023 гг.



- Количество плановых проверок (2022 - 0, 2023 - 0)
- Количество внеплановых проверок (2022 - 473, 2023 - 312) снижение на 33%
- Количество административных дел (2022 - 326, 2023 - 96) снижение на 70%
- Количество предупреждений (2022 - 20, 2023 - 6) снижение на 30%
- Сумма штрафов (2022 - 16 млн. руб., 2023 - 13,4 млн. руб.) снижение на 16,5%

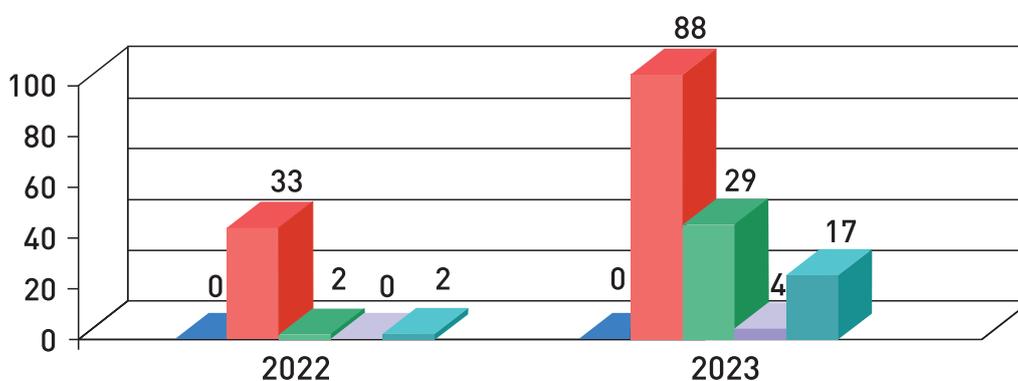
Данные, представленные инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области (далее – Инспекция) по итогам контрольно-надзорной деятельности за 2023 год, показывают отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 2516 в целях снижения административного давления на субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, количество внеплановых проверок также снизилось по сравнению с показателями 2022 года на 33%, что также можно охарактеризовать, как положительную динамику.

Вследствие снижения количества проверочных мероприятий снизилось также и количество административных дел, возбуждаемых в связи с совершением административного правонарушения хозяйствующим субъектом на 70%.

По представленным Инспекцией данным также наблюдается значительное уменьшение количества предупреждений – на 30% и увеличение снижения суммы административных штрафов – на 16,5%, что свидетельствует о снижении административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

### Анализ данных, проведенный Управлением Росздравнадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2022–2023 гг.



- Количество плановых проверок (2022 - 0, 2023 - 0)
- Количество внеплановых проверок (2022 - 33, 2023 - 88) рост на 166%
- Количество дел об админ. правонарушениях (2022 - 2, 2023 - 29) рост в 14,5 раз
- Количество предупреждений (2022 - 0, 2023 - 4) рост - 100%
- Сумма штрафов (2020 - 2, 2023 - 17) рост в 8,5 раз

При анализе данных, представленных Управлением Росздравнадзора по Волгоградской области можно сделать вывод о росте показателей в сравнении с 2022 годом в связи с увеличением количества внеплановых проверок субъектов фармацевтической и медицинской деятельности.

В связи с увеличением количества внеплановых проверок на 166% произошел рост и иных связанных показателей: количество дел об административных правонарушениях выросло с 2 до 29, количество наложенных штрафов с 2 до 17. Но вместе с тем, в 2023 году Управлением Росздравнадзора по Волгоградской области было вынесено 4 предупреждения, тогда как в 2022 году предупреждений вынесено не было совсем.

В число 88 внеплановых проверок входят:

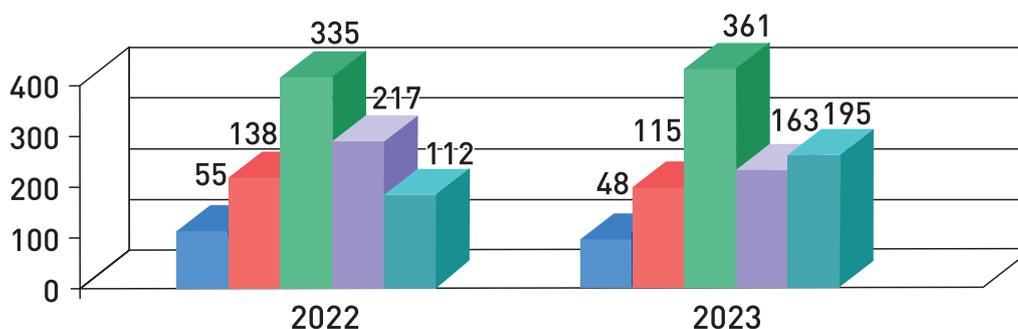
- 1 документарная внеплановая проверка;
- 4 контрольные закупки по фактам безрецептурного отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения;
- 26 инспекционных визитов;
- 57 выборочных контролей качества лекарственных средств.

По итогам контрольно-надзорной деятельности Управления Росздравнад-



зора по Волгоградской области индивидуальные предприниматели и юридические лица привлекались к юридической ответственности в соответствии с ч. 21 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения), ч.1 ст. 14.4.2 КоАП РФ (нарушение законодательства об обращении лекарственных средств), ч.2 ст. 6.33 КоАП РФ, (реализация или ввоз на территорию Российской Федерации недоброкачественных лекарственных средств, либо реализация или ввоз на территорию Российской Федерации недоброкачественных медицинских изделий, либо незаконное производство, реализация или ввоз на территорию Российской Федерации незарегистрированных лекарственных средств) ч.1 ст. 14.4.2 КоАП РФ (нарушение установленных правил оптовой торговли лекарственными средствами и порядка розничной торговли лекарственными препаратами), ч. 1.1 ст. 14.4.2 КоАП РФ (нарушение установленных правил отпуска лекарственных препаратов, подлежащих предметно-количественному учету, выразившееся в отпуске указанных лекарственных препаратов без рецепта), ч. 2 ст. 6.34 КоАП РФ (несвоевременное внесение данных в систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения или внесение в нее недостоверных данных), ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)).

### Анализ данных, проведенный Нижне-Волжским Управлением Ростехнадзора в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2022–2023 гг.



- Количество плановых проверок (2022 - 55, 2023 - 48) снижение на 12%
- Количество внеплановых проверок (2022 - 138, 2023 - 115) снижение на 16%
- Количество дел об админ. правонарушении (2022 - 335, 2023 - 361) рост на 7%
- Количество штрафов (2022 - 217, 2023 - 163) снижение на 24%
- Количество предупреждений (2022 - 112, 2023 - 195) рост на 74%

Анализируя данные, предоставленные Управлением Ростехнадзора по Волгоградской области, можно сделать вывод, что показатели контрольно-надзорной деятельности как и в 2022 году остаются низкими.

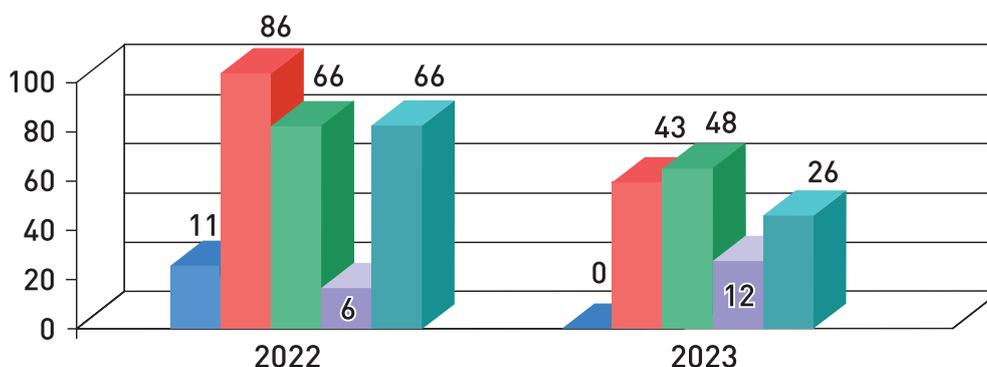
Тем не менее, необходимо отметить снижение как плановых проверок – на 12%, так и внеплановых проверок – на 16%.

При этом необходимо отметить, что 87 из 115 проверок, проведенных Управлением Ростехнадзора по Волгоградской области, были проведены в рамках федерального государственного строительного надзора на основании программ проверок, а также итоговые проверки по выдаче заключений о соответствии построенного объекта. Основанием проведения проверки по выдаче заключений о соответствии построенного объекта в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2021 № 2161 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» является поступление от контролируемого лица извещения о сроках завершения работ, подлежащих проверке.

Количество дел об административных правонарушениях остается на уровне 2022 года с увеличением на 7%, однако при этом также наблюдается снижение случаев применения в качестве наказания штрафа на 24%, а вместе с тем, рост количества случаев применения в качестве наказания за совершение административного правонарушения предупреждения на 74%.

Таким образом, наблюдается снижение административного давления в части привлечения к административной ответственности с применением санкции в виде штрафа в рамках контрольно-надзорной деятельности Управления Ростехнадзора по Волгоградской области.

### Анализ данных, проведенный Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2022–2023 годы



- Плановые проверки (2022 - 11, 2023 - 0) снижение на 100%
- Внеплановые проверки (2022 - 86, 2023 - 43) снижение на 50%
- Количество дел об админ. правонарушении (2022 - 66, 2023 - 48) снижение на 27%
- Количество предупреждений (2022 - 6, 2023 - 12) рост на 100%
- Количество штрафов (2022 - 66, 2023 - 26) снижение на 60%

Анализируя данные, предоставленные Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области, можно сделать вывод о снижении показателей 2023 года по отношению как к 2022, в течение которого действовал мораторий на проведение плановых контрольно-надзорных мероприятий:



- количество плановых проверок снизилось на 100%;
- количество внеплановых проверок снизилось на 50%;
- количество дел об административных правонарушениях снизилось на 27%;
- количество штрафов снизилось на 60%.

Низкий уровень плановых проверок связан с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. №2516 в целях снижения административного давления на бизнес в условиях санкционного давления.

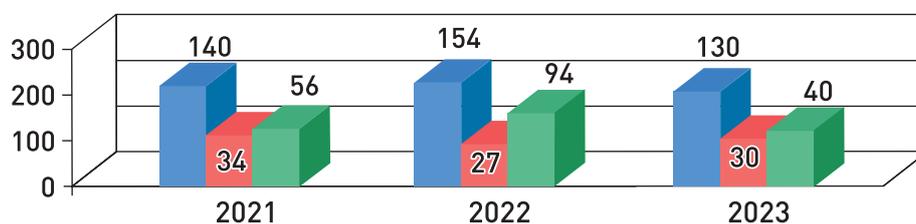
В результате проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении субъектов предпринимательской деятельности выявлены нарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 10.6 (нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил), ч. 2 ст. 10.6 (нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных), ч. 1 ст. 10.8 (нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства), ч. 3 ст. 10.8 (нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов), ч. 1 ст. 14.43 (нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) или продавцом требований технического регламента о требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту), ч. 2 ст. 14.43 (нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) или продавцом требований технического регламента о требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту в части несоответствия этим требованиям характеристик автомобильного и авиационного бензина, дизельного и судового топлива, топлива для реактивных двигателей и мазута), ст. 8.3 (нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами), ч. 1 ст. 8.6 (самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы), ч. 2 ст. 8.6 (уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления), ч. 1 ст. 8.7 (невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв), ч. 2 ст. 8.8 (неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ, для ведения сельскохозяйственного производства), ст. 10.1 (нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками) ч. 1 ст. 8.53 (несоблюдение требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию), ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)).

Контрольно-надзорный орган	Динамика значений					Примечание
	Количество плановых проверок	Количество внеплановых проверок	Количество дел об админ. правонарушениях	Количество предупреждений	Количество штрафов	
Роспотребнадзор	↑	↓	=	↓	↓	Положительная динамика
УФАС	=	=	=	=	=	Положительная динамика
Гострудинспекция	↓	↓	↓	↑	↓	Положительная динамика
ГУ МЧС России	↑	↑	↑	↑	↑	Отрицательная динамика
Росприроднадзор	↑	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
Росздравнадзор	=	↑	↑	↑	↑	Отрицательная динамика
Ростехнадзор	↓	↓	↑	↑	↓	Положительная динамика
Россельхознадзор	↓	↓	↓	↑	↓	Положительная динамика
Госжилнадзор	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 2516 количество плановых проверок в 2023 году оказалось минимальным. Вместе с тем, снизились и показатели по внеплановым проверочным мероприятиям, количеству возбужденных дел об административных правонарушениях и примененным в результате санкциям в виде штрафа. Тем не менее, отдельные направления требуют пристального внимания.

### 3.4 Прокурорский надзор

С целью мониторинга и дальнейшего анализа данных, аппаратом Уполномоченного был направлен запрос в органы прокуратуры Волгоградской области по вопросу выявления и расследования преступлений в сфере предпринимательской деятельности.



- Возбуждено УД (в 2021 г. - 140, в 2022 г. - 154, в 2023 г. - 130) снижение на 15%
- Решения о прекращении УД (УП) (в 2021 г. - 34, в 2022 г. - 27, в 2023 г. - 30) - рост на 11%
- Расследование продолжено (в 2021 г. - 56, в 2022 г. - 94) снижение на 57%

В проектах планов на 2023 г. содержалось 1967 предложений о проверках юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, из которых отклонено – 1274 или 64,7% (на 2023 г. – 4237 предложений, отклонено 3451 (или 81,4%).



В связи с пролонгированным мораторием планы проверок в отношении органов местного самоуправления и органов государственной власти не поступали.

В 2023 г. поступило 2774 (2624) заявления о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, из которых в согласовании 1945 (1690) отказано или 70,1% (64,4%). Увеличение количества поступивших заявлений о согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий обусловлено более активным применением органами контроля в качестве оснований для их инициирования индикаторов риска нарушений обязательных требований.

### 3.5. Оценка регулирующего воздействия

В числе основных функций уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в соответствии со статьей 5 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» указаны:

- направлять в органы государственной власти Волгоградской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;
- давать заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

**Реализуя эти задачи, уполномоченный принимает активное участие в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы действующих нормативных актов и оценки их фактического воздействия.**

**В 2023 году аппаратом уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области подготовлены следующие предложения и замечания:**

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 ноября 2023 года в первом чтении принят проект федерального закона № 483486–8 «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее законопроект, проект федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171–ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон) ряд изменений, в том числе направленных на установление запрета производства алкогольной продук-

ции с добавлением этилового спирта в случае, если такое добавление не предусмотрено законодательством Российской Федерации или требованиями «государственных стандартов и технических регламентов», запрета производства пивных напитков из закупленного пива, а также на наделяние субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по установлению особых требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Рассмотрев данную законодательную инициативу, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в адрес комитета Государственной Думы по экономической политике Федерального Собрания Российской Федерации направлены следующие предложения и замечания о нецелесообразности его принятия в предлагаемой редакции в силу следующего.

В соответствии с действующей редакцией абз. 2 п. 9 ст. 16 ФЗ № 171–ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено указанным Федеральным законом.

Кроме этого, вносимыми Федеральным законом от 24 апреля 2020 № 145–ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 145–ФЗ) изменениями, в том числе в п. 4.1 установлено, что "розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров". Регионы "вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях".

Таким образом, в 2020 году Федеральным законом № 145–ФЗ были ужесточены требования к местам продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и введено дополнительное регу-



лирование процесса реализации алкоголя нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В пояснительной записке автором проекта Федерального закона указывается, что причиной его подготовки послужила возникшая проблема с деятельностью организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов.

Представляется, что вопросы обеспечения покоя граждан, тишины и санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и прилегающих к ним территорий решаются в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по реализации законодательства Российской Федерации в иных сферах правоотношений.

Кроме того, в материалах к проекту Федерального закона не указывается степень влияния предлагаемых нововведений на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Также не указан механизм нивелирования риска для добросовестных субъектов МСП, оказывающих услуги общественного питания.

С учетом изложенного, принятие вышеуказанного законопроекта в предлагаемой редакции негативно скажется на деятельности субъектов малого предпринимательства, занятых в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, и приведет к их сокращению, что является признаком ограничения конкуренции, а также может повлечь риски увеличения объемов производства и сбыта фальсифицированной алкогольной и спиртосодержащей продукции, потенциально опасной для здоровья населения.

На момент подготовки доклада предложения и замечания Уполномоченного были частично учтены:

– проект приказа комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области "О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли от 14 сентября 2016 г. № 23-н "Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Волгоградской области";

– проект приказа комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области «О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04 февраля 2016 г. № 14-од "Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области";

– проект постановления администрации Волгограда о внесении изменений в постановление администрации Волгограда №248 от 02.03.2017 «Об утверждении базовых типовых архитектурных решений нестационарных торговых объектов (киосков, павильонов, торговых галерей, лотков, тележек), требований к нестационарным торговым объектам (киоскам, павильонам, торговым галереям, лоткам, тележек), размещаемым на территории Волгограда»;

– проект муниципального нормативного правового акта – проект Решения Волжской городской Думы Волгоградской области «О внесении изменений в Решение Волжской городской Думы Волгоградской области от 24.09.2021 г. № 162–ВДГ «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области»

### **Формирование нормативно–правовой базы<sup>2</sup>**

Наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляют свою деятельность в сфере торговли.

В связи с этим на территории Волгоградской области уделяется особое внимание нормативно–правовому регулированию торговой деятельности.

Органом исполнительной власти, осуществляющим регулирование торговой деятельности на территории региона, является комитет промышленной политики, торговли и топливно–энергетического комплекса Волгоградской области (далее – Облпромторг и ТЭК).

В 2023 году продолжена работа по совершенствованию нормативно–правовой базы документов, регулирующих торговую деятельность.

Данная работа осуществлялась при активном участии и содействии Уполномоченного по правам предпринимателей в Волгоградской области.

**В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в нестационарных торговых объектах в 2023 г. приняты нормативные правовые акты комитета промышленной политики, торговли и топливно–энергетического комплекса Волгоградской области:**

1. внесены изменения в Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области (далее – Порядок), утвержденный приказом комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04.02.2016 г. № 14–од (приказ Облпромторга и ТЭК от 27.09.2023 № 38–н), в соответствии с которым в целях развития малого торгового бизнеса, а также создания комфортных условий для жителей и гостей Волгоградской области на остановочных пунктах при ожидании общественного транспорта, введено понятие нового вида нестационарных торговых объектов – торгово–остановочный павильон;

– приказ Облпромторга и ТЭК от 23 января 2023 г. № 2–н "О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 15 марта 2017 г. № 15–н "Об утверждении ассортимента товаров, сопутствующих продаже газет и журналов в газетно–журнальных киосках, при продаже которых организации и индивидуальные предприниматели с учетом своей деятельности или особенностей своего местонахождения могут производить расчеты без применения контрольно–кассовой техники". Согласно внесенным

---

<sup>2</sup> Информация представлена комитетом промышленной политики, торговли и топливно–энергетического комплекса Волгоградской области



изменениям, в ассортимент сопутствующих товаров для реализации в газетно-журнальных киосках включено мороженое всех видов.

2. В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности на ярмарках региона в 2023 году внесены изменения в Порядок организации ярмарок на территории Волгоградской области (далее – Порядок), утвержденный приказом комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 14 сентября 2016 г. № 23–н, а именно:

– приказом **Облпромторга и ТЭК от 16 мая 2023 г. № 18–н** введен новый формат ярмарки – "постоянно действующая", а также требования предъявляемые к данному формату, сокращены сроки рассмотрения поступающих в органы местного самоуправления предложений на включение места в Перечень мест проведения ярмарок на территории Волгоградской области;

– приказом **Облпромторга и ТЭК от 21 июня 2023 г. № 25–н** внесены дополнения в порядок определения платы за право проведения ярмарки, позволяющие устанавливать пониженный коэффициент для организаторов ярмарки, осуществляющих дополнительное благоустройство территории;

– приказом **Облпромторга и ТЭК от 11.12.2023 № 43–н** введен новый формат ярмарки – "специализированная ярмарка винодельческой продукции", а также требования, предъявляемые к данному формату.

3. Облпромторгом и ТЭК проведена работа с органами местного самоуправления Волгоградской области по вопросам развития сети НТО.

4. Продвижение продукции отечественных, в том числе местных, товаропроизводителей на потребительский рынок.

Облпромторгом и ТЭК ведется системная работа по продвижению продукции отечественных, в том числе местных, товаропроизводителей, большинство из которых относится к категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для совершенствования продовольственного рынка региона вошло в практику проведение закупочных сессий, в которых участвуют волгоградские товаропроизводители.

Торгово-закупочные сессии с участием крупнейших ритейлеров, которые организуются при содействии Облпромторга и ТЭК и Облкомсельхоза, позволяют волгоградским предприятиям напрямую обсудить варианты сотрудничества с сетевыми компаниями, выяснить требования к продукции и логистике, заключить взаимовыгодные соглашения.

#### **По итогам проведенной работы:**

✓ В 20 муниципальных образованиях Волгоградской области приняты нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление торговли с использованием объектов развозной торговли.

✓ Во всех муниципальных образованиях региона применяется упрощенная процедура предоставления права размещения сезонных НТО (в заявительном порядке, без проведения конкурсных процедур).

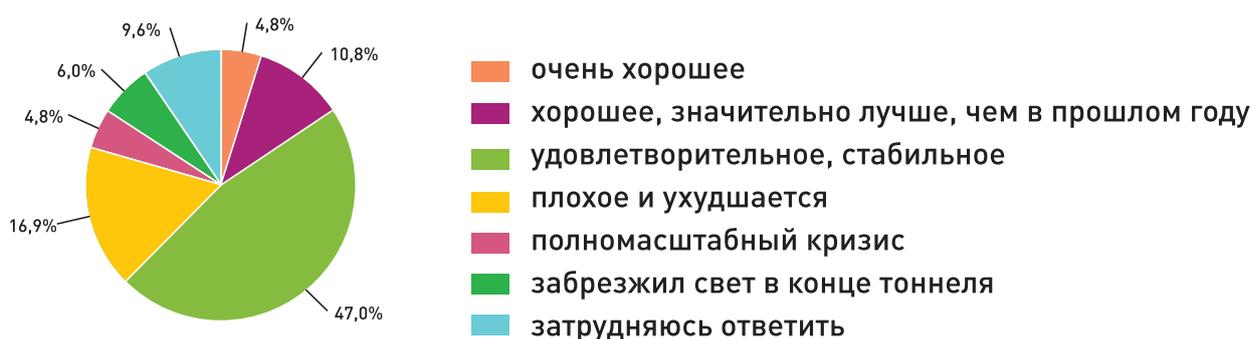
### 3.6. Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки на территории Волгоградской области

Данный опрос инициирован и организован аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей при поддержке в части рассылки информации регионального аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Опрос проводился в целях максимально оперативной оценки текущего состояния бизнеса и его планов, необходимости корректирующих мер экономической политики и новых мер государственной поддержки.

В прохождении опроса, который проводился в ноябре 2023 года, приняли участие 83 предпринимателя, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Волгоградской области и 4500 субъектов предпринимательской деятельности по всей России.

#### 1. Как Вы оцениваете состояние российской экономики в целом? (Одиночный выбор)

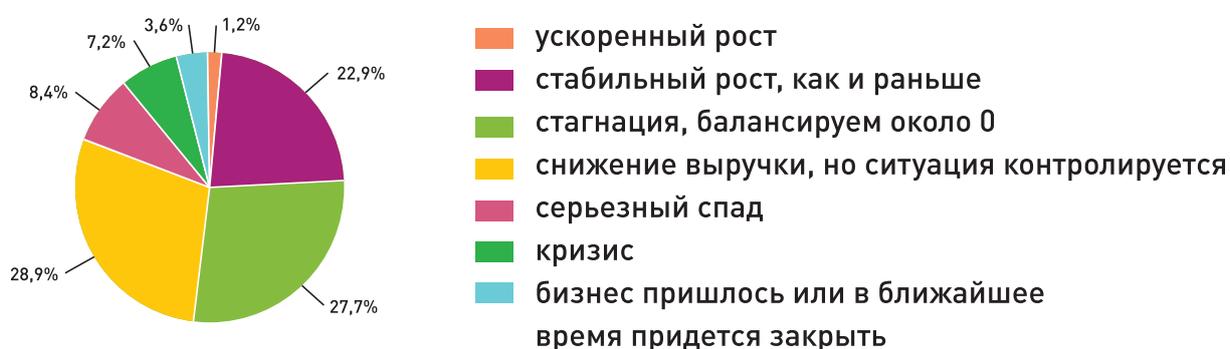


Варианты	Волгоградская обл.	Российская Федерация
удовлетворительное, стабильное	47%	42%
плохое и ухудшается	16,9%	28,4%
хорошее, значительно лучше, чем в прошлом году	10,8%	10,1%
затрудняюсь ответить	9,6%	9,7%
забрел свет в конце тоннеля	6%	3,1%
очень хорошее	4,8%	2,6%
полномасштабный кризис	4,8%	4,2%

Согласно указанным данным проведенного опроса более половины опрошенных как в Волгоградской области, так и в Российской Федерации в целом оценивают состояние экономики как очень хорошее (4,8%), хорошее (10,8%), удовлетворительное (47%).

Кроме того, в Волгоградской области процент опрошенных, оценивших состояние экономики как очень хорошее на 2% больше, чем по России в целом. Количество респондентов, оценивших состояние экономики как плохое, в Волгоградской области составило 16,9%, что на 12% меньше, чем по России.

## 2. Как Вы оцениваете свою текущую ситуацию в своем бизнесе? (Одиночный выбор)

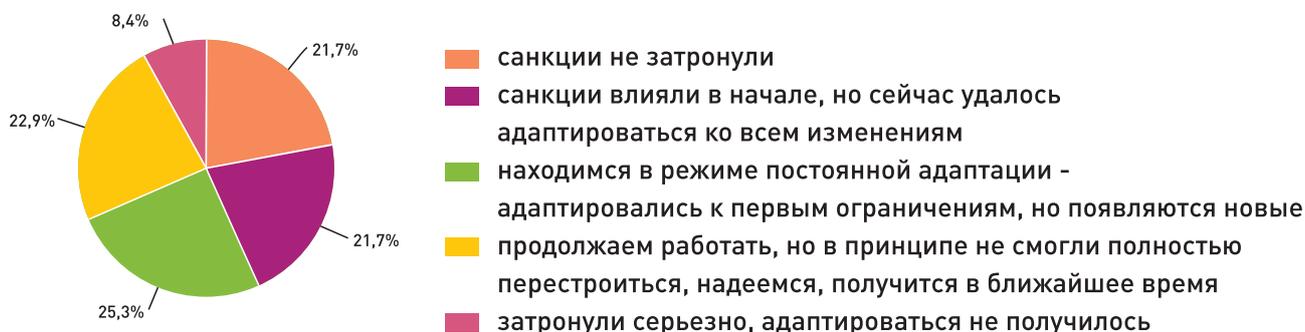


Варианты	Волгоградская обл.	Российская Федерация
снижение выручки, но ситуация контролируется	28,9%	27,5%
стагнация, балансируем около 0	27,7%	24,6%
стабильный рост, как и раньше	22,9%	21,3%
серьезный спад	8,4%	15,6%
кризис	7,2%	3,9%
бизнес пришлось или в ближайшее время придется закрыть	3,6%	4,6%
ускоренный рост	1,2%	2,5%

22,90% опрошенных предпринимателей в Волгоградской области оценили состояние своего бизнеса как стабильно растущее, что соотносится с показателями в целом по России (21,3%).

Вместе с тем, 27,7% опрошенных отметили, что их бизнес балансирует около 0, 28,90% отметили снижение выручки. Данные показатели также примерно равны показателям по Российской Федерации.

### 3. Каково влияние санкций на Вашу компанию после их введения? (Одиночный выбор)



Варианты	Волгоградская обл.	Российская Федерация
находимся в режиме постоянной адаптации – адаптировались к первым ограничениям, но появляются новые.	25,3%	28,1%
продолжаем работать, но в принципе не смогли полностью перестроиться, надеемся, получится в ближайшее время	22,9%	14,0%
санкции не затронули	21,7%	24,7%
санкции влияли вначале, но сейчас удалось адаптироваться ко всем изменениям	21,7%	25,9%
затронули серьезно, адаптироваться не получилось	8,4%	4,6%

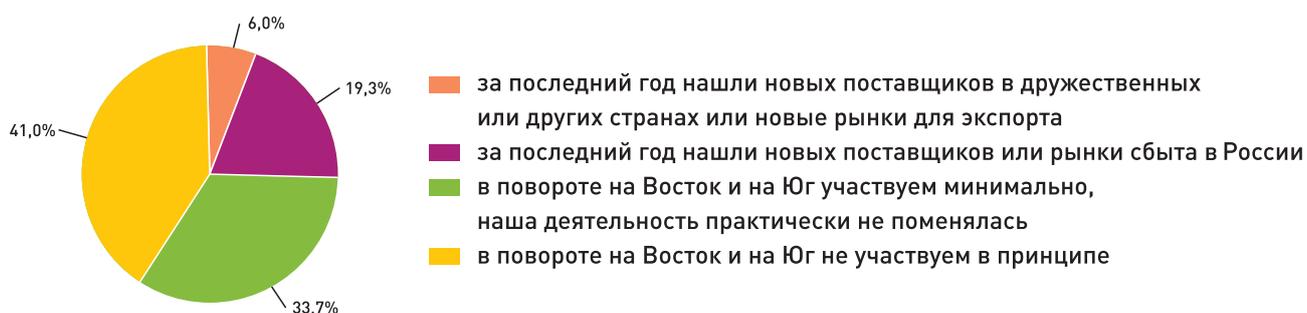
Санкции не затронули 21,7% респондентов в Волгоградской области, а также 24,7% предпринимателей по России в целом.

Ответили, что удалось адаптироваться к санкциям 21,7% опрошенных в Волгоградской области, 25,9% – в целом по России.

В режиме адаптации до сих пор находятся 25,3% опрошенных в Волгоградской области, по Российской Федерации – 28,1%.



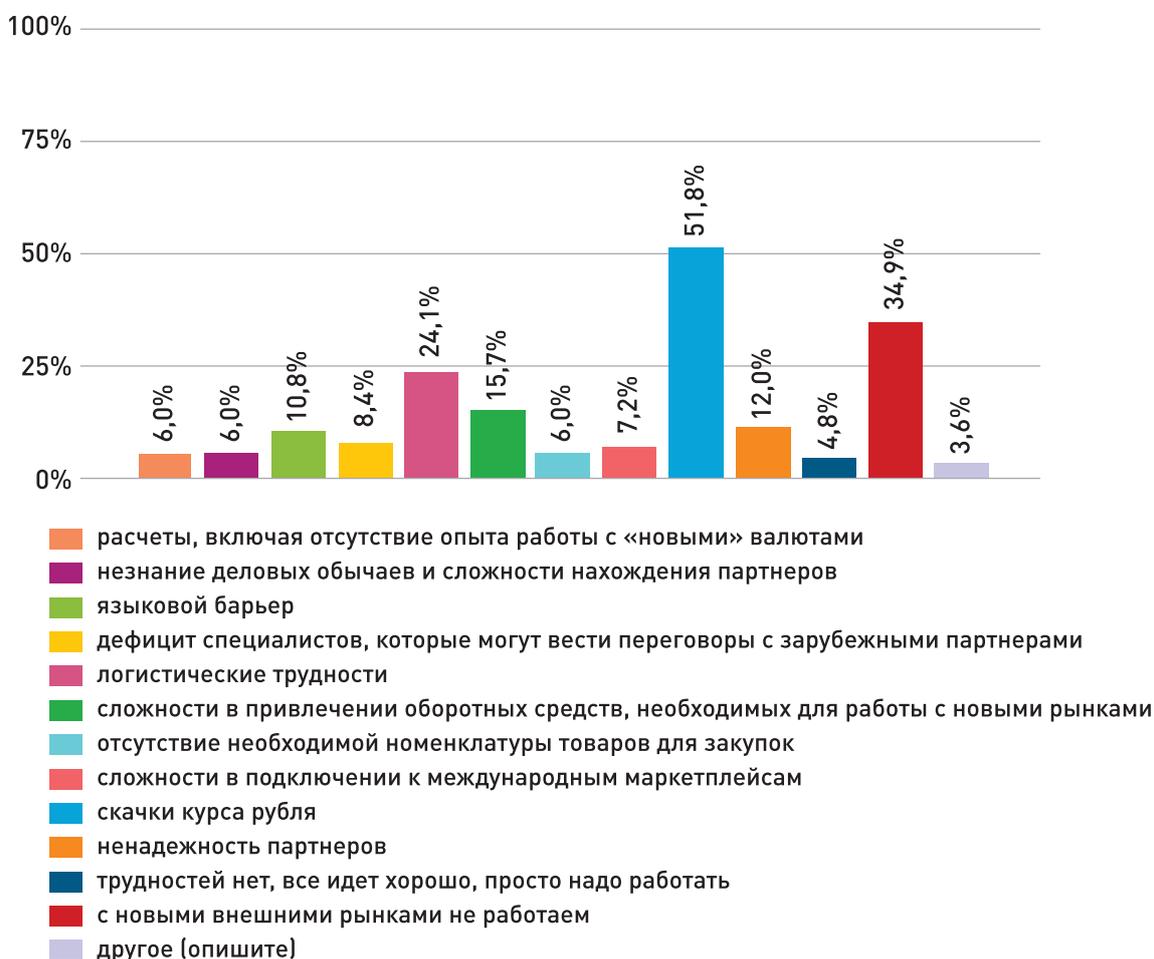
**4. С 2022 года произошла переориентация на новые экспортные и внутрироссийские рынки и новых импортных и российских поставщиков. Как Ваша компания участвует в «повороте» на Восток и на Юг (сотрудничество со странами Азии и глобального Юга), в раскрытии возможностей российского рынка? (Одиночный выбор)**



Варианты	Волгоградская обл.	Российская Федерация
в повороте на Восток и на Юг не участвуем в принципе	41%	44,7%
в повороте на Восток и на Юг участвуем минимально, наша деятельность практически не поменялась	33,7%	27,6%
за последний год нашли новых поставщиков или рынки сбыта в России	19,3%	19,2%
за последний год нашли новых поставщиков в дружественных или других странах или новые рынки для экспорта	6%	8,5%

Совокупно как по России, так и в Волгоградской области более 50% опрошенных затронул поворот на Восток и Юг совокупно 55,3 %, но деятельность далеко не всех из-за этого сильно поменялась.

## 5. Какие основные трудности в работе с новыми внешними рынками?(Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов) (Множественный выбор)



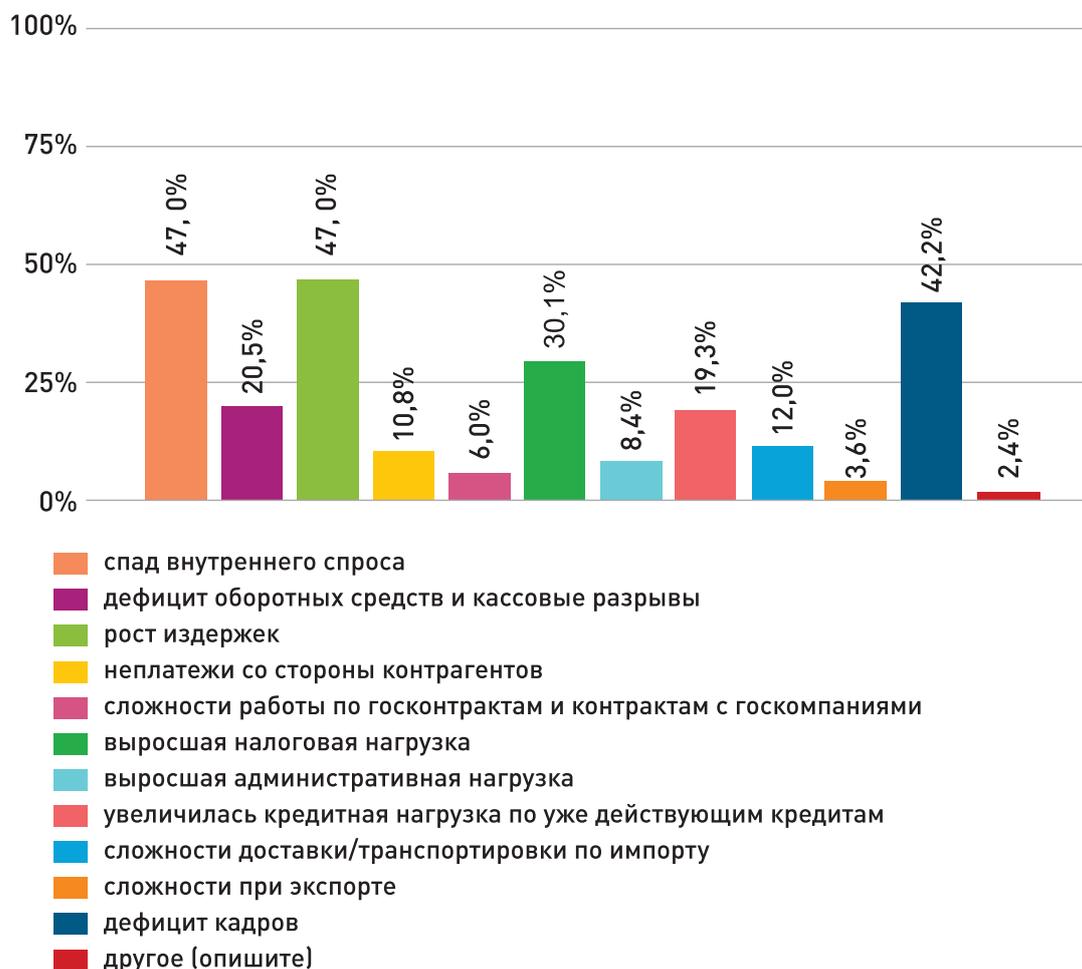
Варианты	Волгоградская обл.	Российская Федерация
скачки курса рубля	51,8%	35,2%
с новыми внешними рынками не работаем	34,9%	45,1%
логистические трудности	24,1%	23%
сложности в привлечении оборотных средств, необходимых для работы с новыми рынками	15,7%	12%
ненадежность партнеров	12%	5,9%
языковой барьер	10,8%	6,8%
дефицит специалистов, которые могут вести переговоры с зарубежными партнерами	8,4%	7,9%
сложности в подключении к международным маркетплейсам	7,2%	3,6%
расчеты, включая отсутствие опыта работы с «новыми» валютами	6%	8,2%

незнание деловых обычаев и сложности нахождения партнеров	6%	6%
отсутствие необходимой номенклатуры товаров для закупок	6%	8,6%
трудностей нет, все идет хорошо, просто надо работать	4,8%	6,7%
другое (опишите)	3,6%	4,6%

Основными трудностями в работе с новыми внешними рынками большинство респондентов обозначили скачки курса рубля (51,8%), логистические трудности (24,1%), сложности в привлечении оборотных средств, необходимых для работы с новыми рынками (15,7%).

34,9% опрошенных в Волгоградской области сообщили, что с новыми внешними рынками не работают. В общем по России отметили, что не работают с новыми внешними рынками 45,1%, что чуть больше, чем региональный показатель.

### 6. Какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны? (Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов) (Множественный выбор)

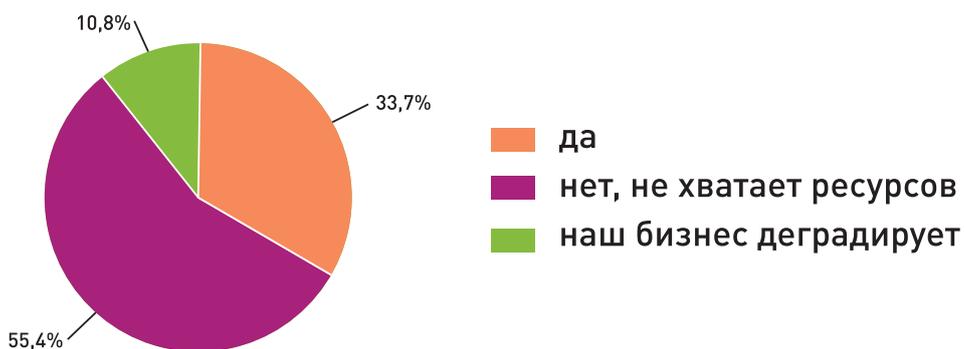


Варианты	Волгоградская обл.	Российская Федерация
спад внутреннего спроса	47%	35,5%
рост издержек	47%	40,4%
дефицит кадров	42,2%	47%
выросшая налоговая нагрузка	30,1%	26,6%
дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	20,5%	18,9%
увеличилась кредитная нагрузка по уже действующим кредитам	19,3%	12,3%
сложности доставки/транспортировки по импорту	12%	10,7%
неплатежи со стороны контрагентов	10,8%	10,4%
выросшая административная нагрузка	8,4%	10,8%
сложности работы по госконтрактам и контрактам с госкомпаниями	6%	7,7%
сложности при экспорте	3,6%	3,5%
другое (опишите)	2,4%	4,3%

Наиболее актуальными проблемами предпринимательского сообщества в Волгоградской области являются спад внутреннего спроса (47%), рост издержек (47%), дефицит кадров (42,2%).

По данным Института роста им. П.А. Столыпина рост издержек достигается за счет роста зарплат, налоговой нагрузки, ослабления рубля (импортные сырье и комплектующие), дорогих заемных средств, роста цен на ГСМ и услуги естественных монополий.

### 7. Занимаетесь ли Вы развитием или расширением своего бизнеса сейчас? (Одиночный выбор)



Варианты	Волгоградская обл.	Российская Федерация
нет, не хватает ресурсов	55,4%	49%
да	33,7%	40%
наш бизнес деградирует	10,8%	11%



Согласно ответам респондентов как в Волгоградской области, так и по Российской Федерации большинству предпринимателей не хватает ресурсов на расширение бизнеса.

Ресурсов на расширение бизнеса хватает у 33,7% опрошенных в Волгоградской области и 40% опрошенных в целом по России.

### 8. Что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе? (Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов) (Множественный выбор)



Варианты	Волгоградская обл.	Российская Федерация
дефицит кадров	37,3%	45,3%
недостаточный внутренний спрос	37,3%	27,5%
дорогие заемные средства	34,9%	31,5%
неопределенность экономической ситуации	33,7%	32,8%
избыточные административные процедуры и давление	20,5%	14,6%
непредсказуемость экономической политики государства	20,5%	19,6%

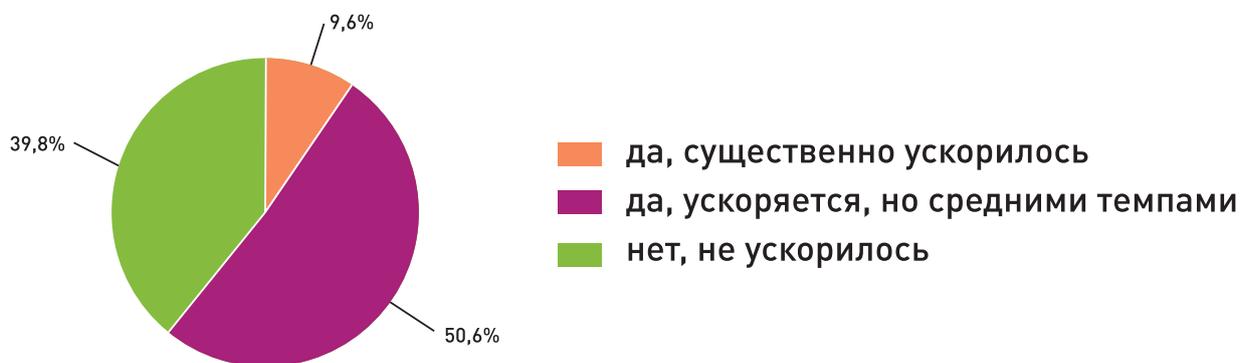
недостаточная квалификация имеющихся кадров	16,9%	14,5%
высокие страховые взносы	13,3%	17,6%
отсутствии гарантий государства при запуске новых инвестиционных проектов	10,8%	7,5%
проблемы с закупками необходимого оборудования или технологий	10,8%	9,4%
незащищенность собственности	8,4%	7,6%
отсутствии бесшовного перехода при превышении порога УСН в 251 млн рублей	6%	3,5%
сложный выход на фондовый рынок (выпуск облигаций, акций)	6%	1,6%
другое, опишите	4,8%	3,7%

Главными барьерами для развития бизнеса в Волгоградской области являются дефицит кадров (37,3%), недостаточный внутренний спрос (37,3%), дорогие заемные средства (34,9%).

Согласно результатам опроса главными барьерами для развития бизнеса в целом по России стали дефицит кадров, неопределенность экономической ситуации, дорогие заемные средства, что соотносится с результатами, полученными в ходе опроса региональным субъектом предпринимательской деятельности.

### 9. По Вашему мнению, ускорилось ли развитие производственного сектора в России и получается ли импортозамещение в целом? (Одиночный выбор)

Ответов: 83 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)

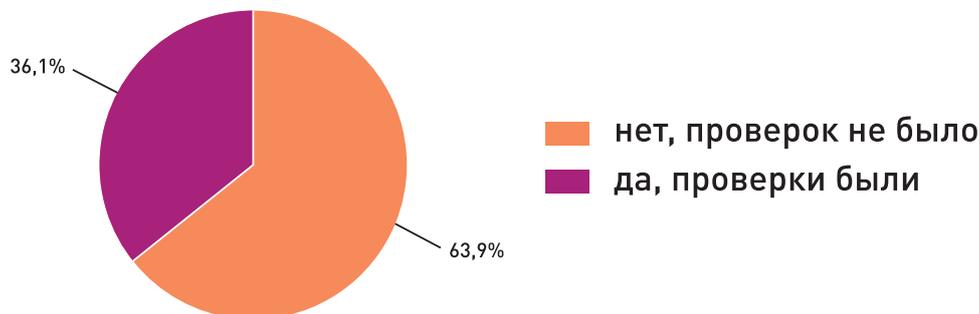


Варианты	Волгоградская обл.	Российская Федерация
да, ускоряется, но средними темпами	50,6%	54,2%
нет, не ускорилось	39,8%	34,3%
да, существенно ускорилось	9,6%	11,5%

Большинство опрошенных как в Волгоградской области, так и по Российской Федерации отметили, что развитие производственного сектора в России ускоряется средними темпами, что можно охарактеризовать как положительную тенденцию.

### 10. В Вашей компании проводились проверки за последние полгода? (Одиночный выбор)

Ответов: 83 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)



Варианты	Волгоградская обл.	Российская Федерация
нет, проверок не было	63,9%	71%
да, проверки были	36,1%	29%

Большинство опрошенных ответили, что в 2023 году в отношении них не проводились проверочные мероприятия, что отражает действие продленного моратория на контрольно-надзорные мероприятия.

### 11. Как Вы оцениваете действия правительства в условиях санкционного давления? (Одиночный выбор)

Ответов: 83 (100%), затруднились ответить: 0 (0%), пропусков: 0 (0%)



Варианты	Волгоградская обл.	Российская Федерация
Направления правильные, но недостаточно для борьбы с кризисом	38,6%	37,5%
Изменения и стимулы для экономики должны быть кардинально усилены	33,7%	34,5%
Спокойные и эффективные	27,7%	28%

Большинство опрошенных предпринимателей как на региональном, так и на федеральном уровнях оценивают действия правительства в условиях санкционного давления как правильные, но недостаточно для борьбы с кризисом.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном докладе подведены итоги работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2023 год.

По итогам 2023 года наблюдается незначительное увеличение количества обращений предпринимателей в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Увеличение данного показателя в 2023 году свидетельствует о стабильно высоком уровне востребованности и доверия к институту Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

В 2023 году одним из механизмов по реализации вопросов предоставления мер поддержки и иных вопросов бизнеса стали заседания рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона, в состав которой входит Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Положительной практикой восстановления нарушенных прав на протяжении нескольких лет стало проведение ежеквартальных совместных приемов предпринимателей Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области и прокурором Волгоградской области.

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с прокуратурой Волгоградской области, ГУ МВД России по Волгоградской области, следственным управлением следственного комитета России по Волгоградской области, Управлением федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области, Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области, Управлением федеральной службы исполнения наказаний России по Волгоградской области, Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Волгоградской области, Управлением федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области, а также многими другими ведомствами налажен оперативный обмен информацией с целью недопущения нарушения прав предпринимателей, что зачастую приводит к скорейшему разрешению поступающих обращений.

Благодаря оперативному реагированию и тесному взаимодействию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с общественными объединениями предпринимателей Волгоградской области, органами прокуратуры, правоохранительными органами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Волгоградской области и органами местного самоуправления по всем обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей



в Волгоградской области, в 2023 году оперативно предоставлена консультационная и правовая поддержка по вопросам, связанными с разногласиями, возникшими между субъектом предпринимательской деятельности и региональным оператором в сфере обращения твердых коммунальных отходов, санкционными ограничениями и частичной мобилизацией.

Данный способ урегулирования вопросов субъектов предпринимательской деятельности является одним из самых эффективных и способствует укреплению доверия и партнерских отношений между бизнесом и властью.

Кроме того, в 2023 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области продолжена работа по восстановлению нарушенных прав предпринимателей путем участия в судебных процессах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, со стороны предпринимателей.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения особо сложных обращений, при институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области действует общественно-экспертный совет, в состав которого входят специалисты по разным отраслям права.

Работа института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области при рассмотрении обращений выстраивается по определенному алгоритму. Первым делом устанавливается статус обратившегося лица, наличие права, на нарушение которого ссылается заявитель, проводится анализ предоставленных документов с целью установления факта нарушения права. В случае недостаточности предоставленных материалов Уполномоченный в соответствии с законодательством истребует необходимые материалы и информацию в соответствующих правоохранительных структурах и органах власти. В том случае, если Уполномоченный усматривает признаки нарушения прав, осуществляется работа по их восстановлению путем проведения межведомственных совещаний, направления сведений о признаках нарушения прав руководителям органов, нарушающим права, в прокуратуру или путем судебного урегулирования спора.

Проведенным анализом обращений усматривается, что основными причинами невозможности восстановить нарушенные права являются несвоевременное обращение; неправильно избранная тактика защиты права; несовершенство законодательства; противоречивая судебная практика; недобросовестность поведения участников процесса.

Определяется и реализуется тактика защиты и восстановления нарушенного права в рамках осуществления предпринимательской деятельности как хозяйствующими субъектами Волгоградской области, так и хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории Волгоградской области.

Продолжая реализовывать предусмотренные Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и Законом Волгоградской области от 10.07.2015 № 91-ОД "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области" задачи, Уполномоченный по защите прав пред-

принимателей в Волгоградской области, во взаимодействии с органами прокуратуры, ГУ МВД России по Волгоградской области, следственным управлением следственного комитета, органами государственной власти, органами местного самоуправления, продолжает осуществлять дальнейшую деятельность по обеспечению защиты, восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательства, а также содействию в улучшении делового и инвестиционного климата в Волгоградской области в целом, продолжается работа по анализу эффективности мер поддержки, актуализации налоговой нагрузки, мониторинга проведения контрольно-надзорной деятельности и реализации региональных мер поддержки.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ .....	4
1.1. Краткая информация о работе института уполномоченного в регионе .....	4
1.2. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами .....	6
1.2.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом .....	6
1.2.2. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами .....	10
1.2.3. Рабочие совещания с участием регионального Уполномоченного .....	14
1.3. Выезды в исправительные учреждения Волгоградской области .....	19
1.4. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	20
1.4.1. Общественно–экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	20
1.4.2. Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях .....	22
1.4.3. Общественные приемные .....	24
1.4.4. Взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями .....	26
1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного .....	30
2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА В 2023 ГОДУ .....	35

2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2023 году .....	35
2.2. Основные проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности, а также пути их разрешения .....	40
2.2.1. Рассмотрение обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	40
2.2.2. Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в рамках договоров оказания услуг в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов .....	65
3. Условия ведения предпринимательской деятельности в Волгоградской области .....	69
3.1 Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в Волгоградской области .....	69
3.2 Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2023 году .....	73
3.3 Контрольно–надзорная деятельность .....	78
3.4 Прокурорский надзор .....	92
3.5 Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности, формирование нормативно–правовой базы .....	93
3.6 Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки .....	98
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	108