



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЧАСТЬ 1

**ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**



ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ	
1.1. Краткая информация о работе института уполномоченного в регионе.....	4
1.2. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	
Экспертный и общественный совет	6
Эксперты-юристы pro bono	10
Общественные помощники	11
Общественные приемные	13
Взаимодействие с общественными организациями	13
1.3. Выездные приемы и встречи Уполномоченного	14
1.4. Выезды в исправительные учреждения Волгоградской области	16
1.5. Образование координационных или совещательных органов в муниципальных образованиях и городских округах Волгоградской области	17
1.6. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления	18
1.7. Взаимодействие с органами государственной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления	21
1.8. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	31

При подготовке настоящего Доклада мы придерживались структуры, рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По действующему законодательству Титов Б.Ю. – один из получателей докладов всех региональных уполномоченных, и для целей унификации сбора информации из всех субъектов Российской Федерации была предложена приведенная здесь структура.



«... В 2020 году нужно, наконец, завершить реформу контрольно-надзорной деятельности, тем самым сделать работу бизнеса удобнее и проще».

15 января 2020 года. Из послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию на 2020 г.



«Россия нуждается в изменениях в законодательстве и правоприменительной практике для того, чтобы бизнес устойчиво и стабильно развивался».

Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов на ПМЭФ 2019 г.



«Именно малое и среднее предпринимательство создает экономику, устойчивую к различным вызовам», -

Губернатор Волгоградской области А.И. Бочаров



1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1.1. Краткая информация о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации, провозглашающая право любого гражданина на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;
2. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», определяющий основной круг прав, целей и обязанностей Уполномоченного;
3. Закон Волгоградской области 91-ОД от 10.07.2015 г. «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области»;
4. Другие федеральные и региональные нормативно-правовые акты.

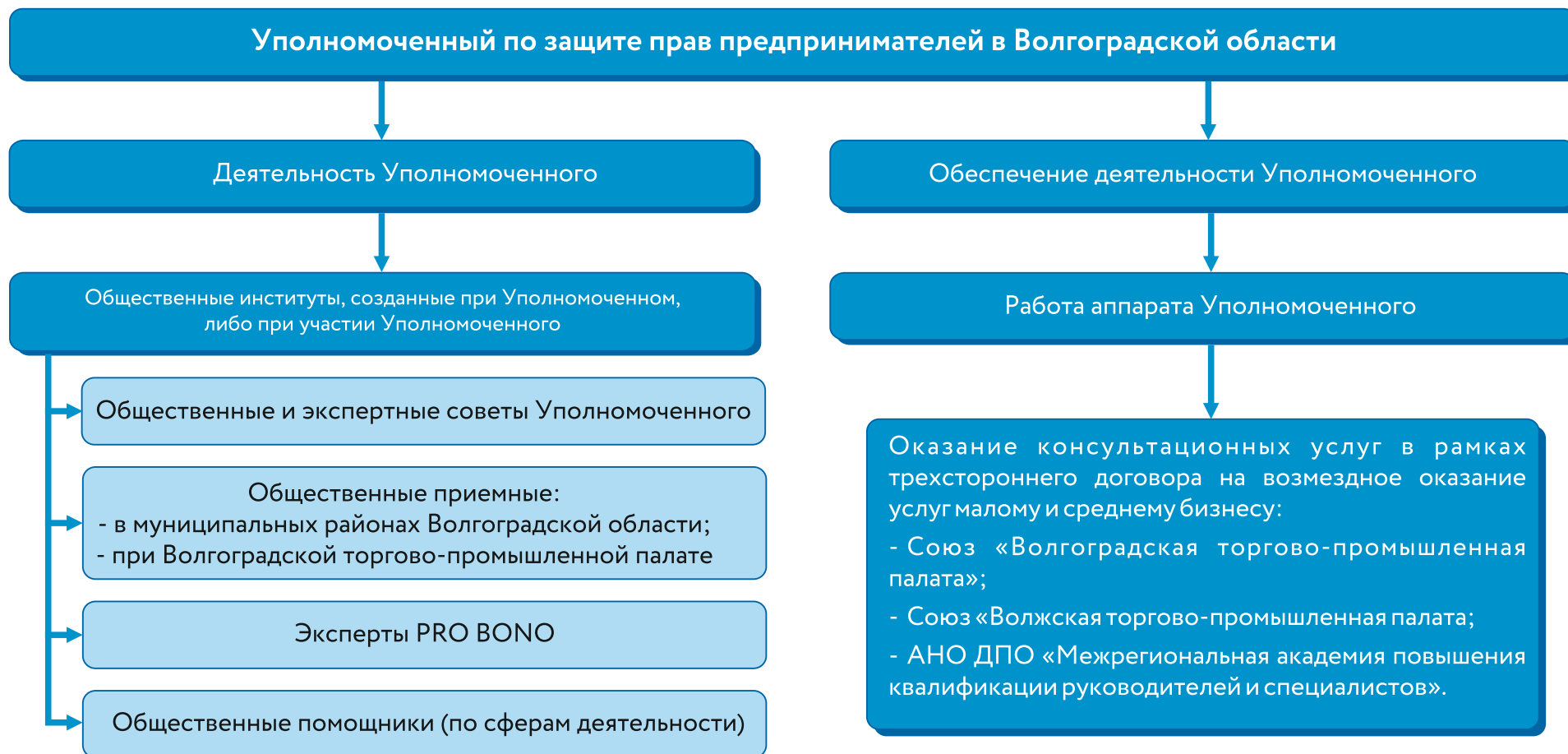
Цели Уполномоченного

Должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее - уполномоченный) учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Волгоградской области.

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Волгоградской области;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 5) содействие улучшению инвестиционного климата в Волгоградской области;
- 6) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 7) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО





Обеспечение деятельности Уполномоченного

В целях реализации возложенных задач Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее - Уполномоченный) функционирует аппарат Уполномоченного, в состав которого входят руководитель аппарата и два главных специалиста. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Общественный и экспертный совет при Уполномоченном

В соответствии с законодательством институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в своей деятельности опирается на общественные, экспертные и правозащитные сообщества.

Экспертный совет

Приказом от 04 мая 2018 г. N 4-В/УП «Об образовании Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» был сформирован Экспертный совет, в который, по данным на 2019 год, входят 17 человек (общественные организации бизнес-сообществ, юридические компании, практикующие адвокаты).

Основными задачами Совета являются:

- разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики;
- выявление и анализ системных проблем и коррупционных практик, приводящих к нарушению прав предпринимателей;
- подготовка информационно-аналитических материалов для публичного использования;
- подготовка докладов о ситуации с соблюдением прав предпринимателей, в том числе Ежегодного доклада;
- рассмотрение предложений по приостановлению нормативных и ненормативных актов, если таковые выносятся Уполномоченным для обсуждения на экспертном совете;
- обобщение результатов анализа правоприменительной практики и обращений бизнеса в части нарушения прав предпринимателей, а также проектов нормативных правовых актов;
- рассмотрение результатов деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области по защите прав предпринимателей и результатов рассмотрения органами исполнительной власти Волгоградской области обращений Уполномоченного.

В состав Экспертного совета вошли высококвалифицированные специалисты:

Устинова Ольга Владиславовна	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
Дружинин Роман Владимирович	Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, председатель Экспертного совета
Эмирова Анастасия Анатольевна	Главный специалист аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, секретарь Экспертного совета
Созаруков Роман Каримович	Сопредседатель совета Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Мельникова Светлана Асхатовна	Член совета Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», директор ООО «Цезарь»
Глухов Владимир Николаевич	Президент Союза «Волжская торгово-промышленная палата»
Гаранин Михаил Павлович	Заместитель председателя совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Панова Лариса Валентиновна	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Макаров Андрей Леонидович	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Валуйская Ольга Николаевна	Директор ООО «Юрикон В»
Лукаш Антон Иванович	К.с.н., управляющий делами, доцент кафедры экономики и управления ЧОУ ВО «Волгоградский институт бизнеса», член Общественного Совета по защите прав предпринимателей прокуратуры Волгоградской области
Судик Андрей Казимирович	Начальник юридического отдела ЗАО «САКСЭС»
Харитонов Михаил Олегович	Юрист ООО ТД «Росподшипник»
Бурба Валентина Владимировна	Юрисконсульт Союза «Волгоградская торгово-промышленная палата»
Макевнина Элина Вячеславовна	Руководитель юридического отдела областной общественной организации «Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»
Миронова Светлана Михайловна	Доцент кафедры финансового и предпринимательского права Волгоградского института управления – филиал РАНХиГС, директор Центра бесплатной правовой помощи



В 2019 году было проведено 6 заседаний Экспертного совета. В ходе заседаний обсуждались как системные проблемы, касающиеся предпринимательской деятельности, так и конкретные кейсы.

Главными темами заседаний экспертных советов в 2019 году стали:

- отмена ЕНВД: альтернативные пути решения проблемы;
- актуальные вопросы в сфере обращения с ТКО на территории Волгоградской области;
- вопросы, связанные с признанием отсутствующим зарегистрированного права собственности на объекты недвижимости;
- рассмотрение обращений в сфере налогового администрирования;
- новый механизм обратной связи Портала Бизнес-навигатора МСП - «Зеркальный реестр проверок»;
- вопросы, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на расстоянии менее 15 метров от других зданий, строений (с учетом Правил противопожарного режима Российской Федерации);
- налог на имущество по кадастровой стоимости и др.





Эксперты PRO BONO

В 2019 году продолжает свою деятельность состав общественных экспертов, которые осуществляют правовую экспертизу поступающих обращений в адрес Уполномоченного, в рамках pro bono publico. Экспертиза поступающих обращений осуществляется в рамках заключенных соглашений между сторонами, в целях рассмотрения обращений, поступивших Уполномоченному от предпринимателей, для выработки юридических рекомендаций по наиболее сложным и неоднозначным проблемным вопросам. Юристы и адвокаты, оказывающие правовую помощь, в рамках pro bono publico, имеют большой практический профессиональный опыт в различных отраслях права.

Состав:

Бурба Валентина Владимировна	Кандидат экономических наук
Валуйская Ольга Николаевна	Директор ООО «Юрикон В»
Лукаш Антон Иванович	Доцент кафедры теории и истории государства и права и кафедры экономики и управления Волгоградского института бизнеса, член Совета Волгоградского регионального отделения Ассоциации юристов России.
Макевнина Элина Вячеславовна	Руководитель юридического отдела областной общественной организации «Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»
Глухов Владимир Николаевич	Президент Союза «Волжская торгово-промышленная палата»
Судик Андрей Казимирович	Начальник юридического отдела ЗАО «САКСЭС»

Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях. Общественные приемные.

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах на основании положения об общественных представителях, утверждаемого уполномоченным. Общественные представители уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

Панова Лариса Валентиновна	Индивидуальный предприниматель, член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Отраслевое направление «Нестационарная торговля».
Валуйская Ольга Николаевна	Директор ООО "Юрикон-В", член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ". Отраслевое направление «Земельные отношения».
Бурба Валентина Владимировна	Кандидат экономических наук, юрисконсульт. Отраслевое направление: «Транспортные перевозки»
Павловский Андрей Владимирович	Юрист-консультант Старополтавского муниципального фонда поддержки предпринимательства. Старополтавский муниципальный район Волгоградской области.
Пащенко Александр Владимирович	Генеральный директор ООО «СтандартПром». Николаевский муниципальный район Волгоградской области.
Макаров Андрей Леонидович	Директор ГК «Бизнес-Недвижимость». Отраслевое направление: «Земельные отношения и градостроительство».
Калмыков Виталий Владимирович	Отраслевое направление: «Взаимодействие с правоохранительными органами».
Воронков Дмитрий Александрович	Заместитель директора ООО Охранное предприятие «Паллада». Отраслевое направление: «Сфера негосударственной безопасности».
Салагина Ирина Георгиевна	Директор ЧОУ ДПО Образовательный Центр «Открытое образование». Отраслевое направление: «Образование».



Принципы деятельности, цели и задачи Общественных помощников:

- Деятельность Общественных помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.
- Общественные помощники осуществляют свою деятельность в целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области, их признании и соблюдении государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, федеральным и региональным законом об Уполномоченном по защите прав предпринимателей.

Основными задачами Общественных помощников являются:

- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области;
- регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- содействие Уполномоченному в организации работы по правовому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;
- содействие Уполномоченному по вопросам рассмотрения обращений предпринимателей.

Организационно-методическое обеспечение деятельности общественных помощников осуществляется аппаратом Уполномоченного.

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе создавать на территории Волгоградской области общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного.

Общественные приемные

В 2019 году свою работу продолжили общественные приемные при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в муниципальных районах Волгоградской области (Николаевский и Старополтавский), а также при Волгоградской Торгово-промышленной палате.

За 2019 год:

- в Николаевском муниципальном районе Волгоградской области руководителем приемной было принято 4 письменных обращения и дано 29 устных консультаций;
- в Старополтавском муниципальном районе Волгоградской области руководителем приемной было дано 37 устных консультаций;
- в Волгоградской Торгово-промышленной Палате было принято 120 письменных обращений и дано 40 устных консультаций.

Взаимодействие с общественными организациями

С момента создания института регионального бизнес-омбудсмена проводится системная совместная работа с бизнес-сообществами:

- Волгоградское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Волгоградское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Волгоградская Торгово-промышленная палата;
- Волжская Торгово-промышленная палата;
- Областная общественная организация Волгоградский центр защиты и развития бизнеса "Дело" и другие сообщества.

Взаимодействие направлено на защиту прав и законных интересов малого и среднего бизнеса и их правовое просвещение.

Лидеры и представители общественных организаций входят в состав Экспертного совета при Уполномоченном, активно участвуют в заседаниях, систематически получают актуальную информацию о результатах деятельности Уполномоченного, обсуждают проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности.

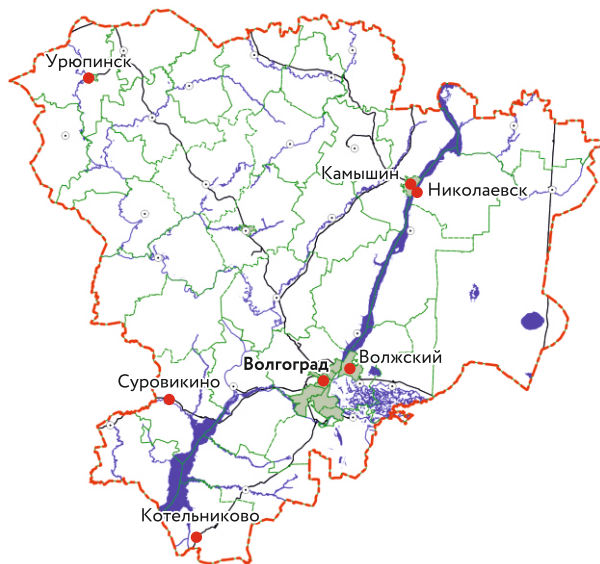
В свою очередь Уполномоченный регулярно принимает участие в общих собраниях региональных отделений «ОПОРЫ РОССИИ», «Деловой России», заседаниях правления Волгоградской и Волжской торгово-промышленной палаты, где выступает с докладами об итогах своей деятельности. Совместными усилиями регулярно проводятся круглые столы, рабочие встречи, брифинги и совещания по обсуждению актуальных системных проблем предпринимательства в Волгограде и Волгоградской области.

В 2019 году взаимодействие института Уполномоченного с деловыми общественными объединениями велась достаточно эффективно.

Деятельность существующих организаций продолжает показывать свою результативность. Благодаря их активной позиции, сегодня у предпринимателей Волгоградской области есть реальный инструмент взаимодействия и влияния на принятие решений органов власти. Стремление совмещать предпринимательскую и общественную деятельность говорит о желании представителей бизнеса объединить усилия, высоком уровне гражданской сознательности и активности предпринимателей Волгоградской области.



1.3. Выездные приемы и встречи Уполномоченного



В 2019 году региональный Уполномоченный провела приемы хозяйствующих субъектов в различных муниципальных образованиях области:

- Николаевский муниципальный район;
- городской округ-город Камышин;
- городское поселение Урюпинск;
- городское поселение Суровикино;
- городской округ-город Волжский.

В течение 2019 года выездные консультации проходили в рамках оказания бесплатной юридической помощи, проводимые на базе пунктов приема обращений субъектов МСП Волгоградской области по линии Уполномоченного по защите прав предпринимателей Волгоградской области.

Пункты приема обращений (общественных приемных) субъектов МСП, расположенных в муниципальных образованиях Волгоградской области по деятельности института регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей

В 2019 году в соответствии с 4-мя заключенными трехсторонними договорами возмездного оказания услуг, в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, на территории г. Волгограда и ряда муниципальных районов Волгоградской области АНО ДПО «Межрегиональная академия повышения квалификации руководителей и специалистов» (далее - Академия) оказала 84 консультации субъектам малого и среднего предпринимательства по всем видам отраслевых вопросов гражданского, налогового, административного, арбитражного и гражданско-процессуального законодательства и исполнения законов об исполнительном производстве, в рамках деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Отличительной особенностью 2019 года стало юридическое обслуживание большого количества крестьянско-фермерских хозяйств (далее - КФХ), расположенных на территории Волгоградской области. Так по субъектам оказания консультаций разбивка выглядит следующим образом: 20 консультаций оказано КФХ, 2 – организациям, 62 – индивидуальным предпринимателям.

Также значительно расширился круг вопросов, по которым субъекты малого и среднего бизнеса обращались в пункты приема обращений. В связи с изменениями значительного блока действующего законодательства, вступлением в силу в 2019 году ряда новелл права, особенно в области налоговых правоотношений, множество вопросов поступило о порядке и процедуре применения онлайн-касс (контрольно-кассовых аппаратов), о порядке обложения НДС, НДФЛ, НДС и других основных налогов при осуществлении предпринимательской деятельности, о порядке уплаты страховых взносов, процедуре совмещения налоговых режимов.

Представителей КФХ интересовали: изменения в налогообложении КФХ, порядок и процедура разделов и разграничения земельных участков, налоговые и бюджетные преференции.

Пункты приема также оказывали консультации по вопросам земельных и имущественных отношений; контрольно-надзорной деятельности; транспортных перевозок; размещения рекламных конструкций; нестационарной торговли; размещения ярмарок, рынков; неисполнения судебных решений; государственных и муниципальных закупок; вопросам строительства, ЖКХ.

Также обеспечена работа пунктов приема обращений (общественных приемных) за консультационными услугами субъектов МСП, расположенных на территории Волгоградской области по деятельности института регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

№	Адрес пунктов	Контактные лица	Режим работы
1	400012, г. Волгоград ул. Качинцев, 63	Мухоедов Александр Николаевич (8442) 52-61-09, muhoedoff@mail.ru	Понедельник-пятница с 9-00 до 17-30
2	403117, Волгоградская обл., г. Урюпинск, ул. Московская, 9, каб. 219	Литвинов Сергей Владимирович 8-937-708-74-02	Вторник, пятница с 9-00 до 13-30
3	404354, Волгоградская обл., г. Котельниково, ул. Чеснокова, 13, каб. 2-3	Донченко Евгения Николаевна, 8 (84476) 3-31-84, 8-960-889-40-93	Понедельник, среда, пятница с 13-00 до 16-00
4	404414, Волгоградская обл., г. Суровикино, мкр. 1, д 53, каб. №3	Мешкова Татьяна Ивановна 8-961-080-66-51, 8(84473)2-53-40 leimatri13@mail.ru	Понедельник с 12-00 до 15-00 Четверг с 14-00 до 16-00 Пятница с 14-00 до 16-00
5	403895, Волгоградская обл., г. Камышин, ул. Волгоградская, д. 45/1, каб. 2.3	Еремицкая Татьяна Валерьевна 8 (84457) 4-29-37, 8-937-704-23-30 tatjna831@rambler.ru	Понедельник-пятница с 8-30 до 15-00
6	404032, Волгоградская обл., г. Николаевск, ул. Октябрьская д. 21, офис 1.02	Пащенко Александр Владимирович 8-966-785-65-65, 8-937-722-02-52	Вторник, четверг с 8-30 до 16-00



В рамках оказания услуг за 2019 года было оказано 84 консультации.

Для получения юридической помощи предпринимателю достаточно представить в пункт приема документы, подтверждающие регистрацию осуществления предпринимательской деятельности (ИНН, ОГРН/ОГРНИП, выписку из ЕГРЮЛ, паспорт или доверенность, документ, подтверждающий нарушение его прав).

В Академии регулярно проводятся методические и практические семинары и тренинги (в том числе выездные, непосредственно в районах Волгоградской области) с целью популяризации проекта по оказанию бесплатной юридической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.

Так же представители Академии, в рамках оказания данных консультационных услуг информировали обратившихся субъектов за помощью о возможности и других видов услуг и государственной поддержки, оказываемой с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области и ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор».

Необходимость таких выездов, прежде всего, обусловлена тем, что подобные встречи дают возможность непосредственно на местах узнавать о специфических проблемах предпринимателей в конкретных муниципальных образованиях, оценить состояние бизнес-среды каждой территории, выявить системные проблемы, являющиеся барьерами для развития предпринимательства в регионе.

1.4. Выезды в исправительные учреждения Волгоградской области

В 2019 году Уполномоченным продолжена практика выездных приемов в исправительные учреждения Волгоградской области. По сравнению с прошлым годом, в 2019 году количество обращений, поступавших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области от предпринимателей, находящихся в местах лишения свободы увеличилось.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации - в целях защиты прав подозреваемых и обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации имеют право в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции без специального разрешения посещать следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания, подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2019 год в рамках рассмотрения поступивших обращений предпринимателей, обвиняемых в совершении преступлений предусмотренных ч. 4 ст. 159, ч. 2 ст. 199, ч. 3 ст. 160, ч. 2 ст. 201 Уголовного кодекса Российской Федерации, находящихся под стражей, осуществил 7 выездов в следственные изоляторы Волгоградской области.

В результате взаимодействия регионального уполномоченного и прокуратуры Волгоградской области в отношении предпринимателя изменена мера пресечения на домашний арест и подписку о невыезде.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 8 января 1997 г. N 1-ФЗ уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации - в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации при исполнении служебных обязанностей имеют право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального разрешения.

В рамках рассмотрения поступившего обращения предпринимателя, обвиняемого в совершении преступления предусмотренного ч. 2 ст. 201 Уголовного кодекса Российской Федерации, уполномоченный по защите предпринимателей в Волгоградской области принял участие в двух судебных заседаниях в качестве слушателя.

В 2020 году Уполномоченным продолжена практика посещений следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и изоляторов временного содержания.

1.5. Образование координационных или совещательных органов в муниципальных образованиях и городских округах Волгоградской области

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и в соответствии со статьей 11 федерального закона Российской Федерации от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления относится образование координационных или совещательных органов по данному направлению.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области были сделаны очередные запросы в муниципальные образования и городские округа области с целью проведения анализа эффективности работы в данном направлении за 2019 год, а также план на 2020 год.

По результатам представленной информации на территории Волгоградской области образованы 36 координационных советов по развитию малого и среднего предпринимательства. В 2019 году проведено 144 (в 2017 году – 93, в 2018 году - 105) заседаний Советов. В сравнении с показателями за 2017 и 2018 гг. наблюдается положительная динамика. На заседаниях координационных советов рассматривались следующие вопросы:



- о проведении ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на товарных рынках Волгоградской области
- изменения в законодательстве о применении контрольно– кассовой техники на 01.07.2019;
- обязательная цифровая маркировка в 2020 году, этапы маркировки, штрафные санкции;
- поправки в НК РФ в части запретов применения ЕНВД и ПСН с 2020 г. Новые основания для утраты права применения ЕНВД. Отмена ЕНВД;
- формы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Основные направления и мероприятия в 2019 году;
- правовое регулирование трудовых отношений между работником и работодателем;
- рассмотрение проекта плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции на 2016-2022 гг.;
- обращение с ТКО (заключение соглашений, обсуждение проблем, возникших при заключении договоров).

В большинстве муниципальных образований Волгоградской области наблюдается формальный подход к взаимодействию между органами государственной власти и представителями бизнеса, что препятствует в полной мере оценить уровень поддержки предпринимателей на всей территории региона. В связи с этим, руководству муниципальных районов Волгоградской области направлены письма о выработке предложений по взаимодействию с бизнес-сообществом и проведению заседаний координационных советов с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

1.6. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

С целью эффективного взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными, а также организационно-методического обеспечения в структуре федерального аппарата сформирован департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- ежемесячное направление в федеральный аппарат отчета "Профиль региона", который представляет собой отчетную информацию об основных показателях деятельности регионального Уполномоченного за прошедший месяц;
- постоянная работа в единой информационной системе (ЕИС), разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности.

- направление пресс-релизов и пост-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации (<http://ombudsmanbiz.ru/>).

Кроме того, ежегодно аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществляется сбор материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных, которая позволяет определить потенциал и направление усилий региональных уполномоченных по укреплению и развитию региональных институтов, выявить лучшие практики организации деятельности для тиражирования положительного опыта на другие субъекты Российской Федерации, оценить сильные и слабые стороны каждого института для своевременной корректировки вектора развития. Вместе с тем, результаты оценки являются мотивирующим фактором для региональных уполномоченных в саморегулировании своей деятельности.

Эффективным механизмом взаимодействия является активное участие Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного во всероссийских конференциях и совещаниях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать экспертам актуальные вопросы, а также услышать мнение коллег.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с Аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- Информационная система Института Уполномоченных по защите прав предпринимателей РФ – база для хранения и обработки материалов жалоб на федеральном и региональном уровне. Все жалобы, обращения предпринимателей, а также ответы на запросы Уполномоченного органами власти, экспертные заключения и все результаты работы над жалобой заносятся в единую информационную систему, разработанную Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.
- Данная система позволяет контролировать и отслеживать работу регионального Уполномоченного, при необходимости оказывать необходимую методическую, экспертную и иную помощь.
- Единый регламент. Действует единый регламент работы регионального Уполномоченного по жалобам, поступившим в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.
- Региональный Уполномоченный и специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей изучают факты, изложенные в обращении предпринимателя, уточняют сферу правовых отношений, устанавливает прямой контакт с Заявителем, после чего готовится план мероприятий по работе с обращением.
- Профиль региона. Уполномоченный ежемесячно направляет в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчет в установленной форме под названием «Профиль региона».

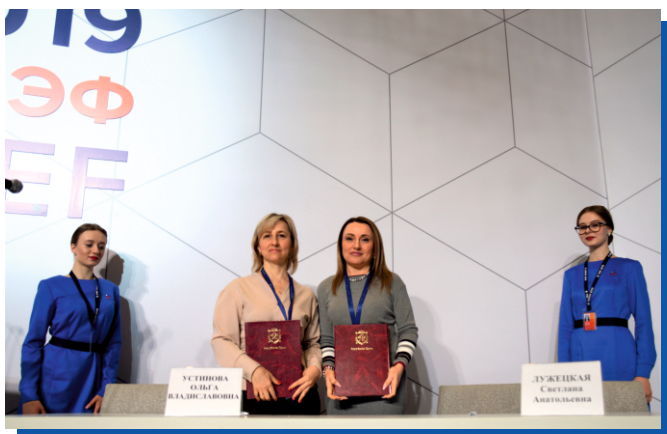


УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



26 сентября 2019 г. Уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей Борис Титов выступил на V Форуме малого и среднего бизнеса регионов стран-участниц ШОС и БРИКС

23-24 апреля 2019 г. в Москве проходит XIII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольга Устинова была награждена благодарностью за активную реализацию полномочий по защите прав предпринимателей.



Ялтинский международный экономический форум (ЯМЭФ) — ежегодное деловое мероприятие, традиционно проводимое в Республике Крым при поддержке Администрации Президента Российской Федерации.

1.7. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.

В целях взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, между Уполномоченным и органами государственной власти заключены соглашения о взаимодействии:

- Прокуратура Волгоградской области;
- Управление Федеральной налоговой службой по Волгоградской области;
- Комитет экономической политики и развития Волгоградской области;
- Волгоградская межрайонная природоохранная прокуратура;
- Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области;
- ГУ МВД России по Волгоградской области;
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области;
- Главное управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Волгоградской области;
- Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области;
- Государственная инспекция труда в Волгоградской области;
- Управление Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области;
- Южная транспортная прокуратура;
- Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области.

и общественными организациями Волгоградской области:

- Волжская торгово-промышленная палата;
- Волгоградская торгово-промышленная палата;
- Волгоградское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Волгоградское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Областная общественная организация «Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»;
- Волгоградское представительство портала «ВсеТренинги.ру».



Также соглашения о взаимодействии подписаны с:


- Адвокатской палатой Волгоградской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в республике Крым.

В качестве значимой формы взаимодействия следует назвать активное участие Уполномоченного в работе различного рода круглых столов, брифингов, в бизнес-форумах, конференциях и иных мероприятиях, направленных на обсуждение проблем и путей улучшения условий ведения предпринимательской деятельности.

Так за 2019 год Уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли участие в 118 различных мероприятиях федерального, регионального и муниципального уровня, подробная информация о которых публикуется на сайте регионального бизнес-омбудсмена (<https://ombudsmanbiz.volganet.ru/>) и специальной странице Уполномоченного в социальной сети www.facebook.ru (Уполномоченный-по-защите-прав-предпринимателей-в-Волгоградской-обл-1537688793202078/). Также Уполномоченный и аппарат Уполномоченного на постоянной основе принимают участие в публичных обсуждениях, затрагивающих интересы хозяйствующих субъектов. Следует отметить, что взаимодействие с органами власти и общественными объединениями предпринимателей осуществляется Уполномоченным на регулярной основе, что приводит к повышению качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и является действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества в Волгоградской области.

В частности на площадке Уполномоченного организованы и проведены совместные личные приемы, рабочие совещания и круглые столы с представителями различных структур:

- Прокуратура Волгоградской области;
- Волгоградская межрайонная природоохранная прокуратура;
- СУ СК России по Волгоградской области;
- УФНС России по Волгоградской области;
- Комитет экономической политики и развития Волгоградской области;
- Комитет промышленности и торговли Волгоградской области;
- ГУ МЧС России по Волгоградской области;
- Администрация города Волгограда;
- Районные администрации города Волгограда;
- Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области.



Общение с предпринимателями в форме личных приемов является одним из самых эффективных способов взаимодействия бизнеса и власти. В ходе приемов зачастую ряд вопросов, с которыми обратились предприниматели, удается решить в оперативном порядке, минуя бюрократическую процедуру.

В 2019 году аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей были организованы и проведены рабочие совещания на следующие темы:

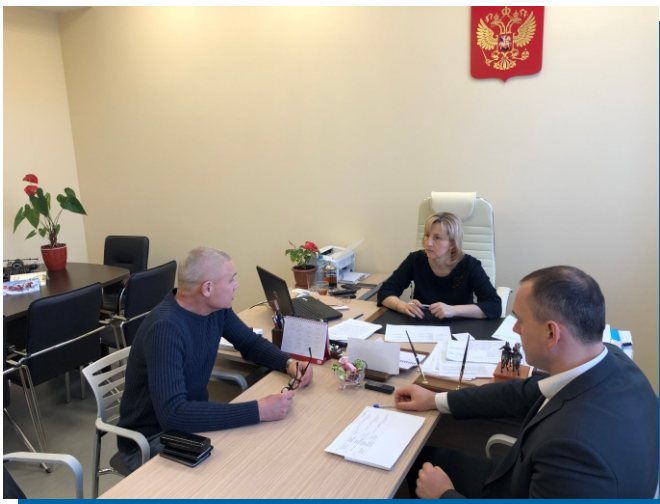
- переход на кадастровую стоимость, подготовку перечня объектов недвижимого имущества, а также критерии объектов недвижимого имущества;
- переход к налогообложению от кадастровой стоимости для физических лиц на территории Волгоградской области;
- введение временных ограничений движения транспортных средств, имеющих нагрузку на каждую ось более 5 тонн, по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения Волгоградской области в весенний период 2019 года;
- несанкционированная торговля на территории Волгограда;
- отказ в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыболовных участков;
- проблемы эксплуатации предприятий общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах, являющихся объектами культурного наследия;
- заключение договора аренды на земельный участок, находящийся в государственной не разграниченной собственности, на который установлено наличие ограничения по его целевому использованию для строительства в связи с нахождением памятников;
- соблюдение противопожарного расстояния от других зданий и сооружений при размещении нестационарных торговых объектов на территории Волгограда;
- размещение нестационарных торговых объектов на территории Светлоярского района Волгоградской области.

Данный формат диалога с бизнесом, как и личные приемы, также достаточно результативен.

Аппарат Уполномоченного в рамках соглашений активно взаимодействует с различными органами государственной власти, что позволяет оперативно организовать рабочее совещание, как по конкретным обращениям хозяйствующих субъектов, так и по системным проблемам.



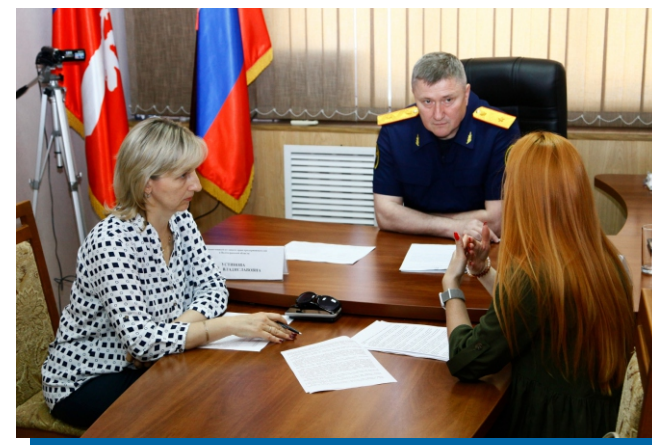
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



Личный прием на площадке
Уполномоченного по защите
прав предпринимателей
в Волгоградской области

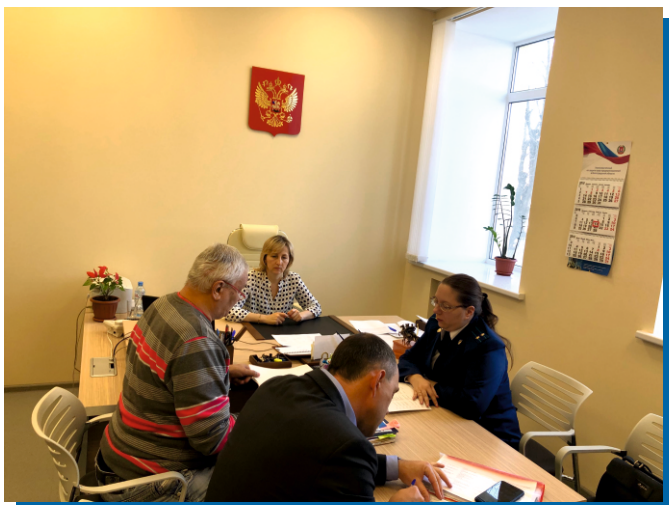


Первый совместный личный
прием предпринимателей
с СУ СК РФ по
Волгоградской области





Совместный личный прием предпринимателей с прокуратурой Волгоградской области на площадке Уполномоченного.



Совместный личный прием предпринимателей с УФНС России по Волгоградской области на площадке Уполномоченного.





Рабочие совещания по вопросу обращения с ТКО (в том числе с участием межрайонного природоохранного прокурора)



Рабочее совещание с представителями прокуратуры Волгоградской области, комитета промышленности и торговли Волгоградской области и администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области.



Рабочее совещание с представителями администрации г. Волгограда и Управления МЧС России по Волгоградской области



Рабочее совещание с представителями природоохранной прокуратуры, УФАС России по Волгоградской области



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченный и аппарат Уполномоченного входят в состав следующих экспертных, совещательных и консультативных органов:

№	Перечень межведомственных комиссий и рабочих групп с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
1	Общественный Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области
2	Общественный Совет при Управлении Роспотребнадзора Волгоградской области
3	Общественный Совет при УФССП Волгоградской области
4	Общественный Совет при Следственном Управлении Следственного комитета РФ по Волгоградской области
5	Общественный Совет при УФНС по Волгоградской области
6	Рабочая группа по вопросам развития предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области
7	Лицензионная комиссия Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами
8	Рабочая группа по разработке предложений и рекомендаций по реализации полномочий органов местного самоуправления Волгограда в сфере стратегического планирования
9	Координационный Совет Волгограда по развитию малого и среднего предпринимательства и развития конкуренции
10	Рабочая группа по вопросам государственной кадастровой оценки и применения кадастровой стоимости земель населенных пунктов Волгоградской области
11	Координационный Совет при Губернаторе Волгоградской области по развитию малого и среднего предпринимательства и развитию конкуренции
12	Консультативный Совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
13	Общественный Совет при комитете промышленности и торговли Волгоградской области
14	Общественный Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре г. Волжского
15	Экспертный Совет по защите прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области

№	Перечень межведомственных комиссий и рабочих групп с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
16	Общественно-экспертная рабочая группа по формированию окончательной редакции проекта Стратегии социально-экономического развития Волгограда до 2030 года
17	Экспертная группа при АСИ
18	Межведомственная координационная комиссия по обеспечению безопасной эксплуатации инженерной инфраструктуры при Губернаторе Волгоградской области
19	Организационный комитет (штаб) по внедрению в Волгоградской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации
20	Консультативный совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области
21	Консультативный совет по экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Волгограда, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
22	Рабочая группа по вопросу технологического присоединения к сетям инженерной инфраструктуры коммунального комплекса
23	Общественный совет при Волгоградском межрайонном природоохранном прокуроре по защите прав субъектов предпринимательской деятельности
24	Комиссия по досудебному урегулированию споров при департаменте земельных ресурсов администрации Волгограда
25	Рабочая группа по направлению «институты для бизнеса» при комитете экономической политики и развития Волгоградской области
26	Рабочая группа по выявлению причин миграции юридических лиц на территорию других субъектов Российской Федерации
27	Коллегиальный орган при Губернаторе Волгоградской области
28	Рабочая группа «по снижению административного давления на бизнес»
29	Общественный совет при комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области
30	Межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при администрации Волгоградской области



№	Перечень межведомственных комиссий и рабочих групп с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
31	Проектный комитет по региональным проектам и приоритетным проектам Волгоградской области по направлению индивидуальной предпринимательской инициативы
32	Комиссия по оспариванию результатов определения кадастровой стоимости
33	Рабочая группа по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером

Также следует отметить, что Уполномоченный на регулярной основе принимает участие в мероприятиях федерального значения, где на обсуждение выносятся различные вопросы, касающиеся развития и проблемных аспектов в сфере малого и среднего предпринимательства.



«Нулевые чтения» законопроекта № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» и статью 28 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организаций нестационарной и развозной торговли).

Общероссийский форум «Малый и средний ритейл в России» в г. Москве, одним из спикеров которого стала Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольга Устинова.



1.8. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

В 2019 году Уполномоченным продолжена активная работа по реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о его деятельности, на повышение уровня доверия к институту бизнес-омбудсмена, обеспечение принципов информационной открытости и придание гласности проблемам, с которыми бизнесу Волгоградского региона и Уполномоченному приходится сталкиваться в процессе работы.

В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного, во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иных документов, принятых с целью обеспечения гласности, поддерживается в актуальном состоянии официальный сайт: <https://ombudsmanbiz.volganet.ru/>. Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного.

Сайт Уполномоченного является полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности, представителей средств массовой информации и всех лиц, заинтересованных в защите прав и законных интересов бизнеса.

На сайте ежедневно размещается актуальная информация о текущей деятельности Уполномоченного, проводимых мероприятиях, рабочих встречах, об изменениях в законодательстве, а также публикуются различные справочные, аналитические материалы и яркие примеры из практики защиты субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, на сайте опубликована исчерпывающая информация о порядке и способах обращения к бизнес-омбудсмену, работает онлайн-приемная, благодаря которой каждый пользователь может отправить свое обращение или жалобу. Данная опция позволяет оперативно получать информацию о фактах нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и незамедлительно реагировать на них. Помимо основной информации о непосредственной деятельности Уполномоченного, на сайте размещены ссылки на актуальные интернет-ресурсы, которые также могут оказаться полезными для предпринимателей региона.

В течение года была продолжена работа по активизации просветительской деятельности путем регулярного сотрудничества бизнес-омбудсмена с представителями средств массовой информации. Открытость и доступность для прессы является одним из приоритетных принципов работы Уполномоченного и эффективным инструментом привлечения внимания общественности к его деятельности и проблемам ведения бизнеса в Волгоградской области.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

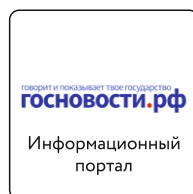
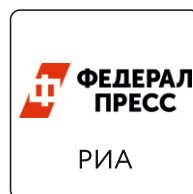
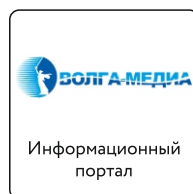
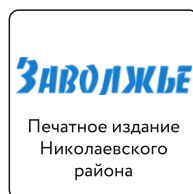
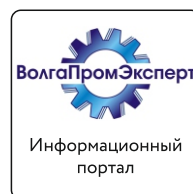
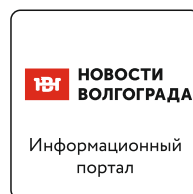
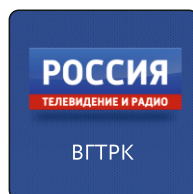
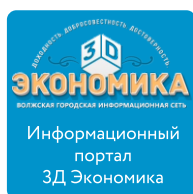



В течение 2019 года в разделе «новости» было размещено **118** публикаций, (интервью, мероприятия, статьи на актуальные темы, проекты нормативных правовых актов, иное).

Все материалы дублируются в социальной сети на странице www.facebook.ru (Уполномоченный-по-защите-прав-предпринимателей-в-Волгоградской-обл-1537688793202078/)

В разделе «История успеха» на странице регионального Уполномоченного размещено **22** (в 2018 году – 15) публикации, в которых отражены результаты рассмотрения жалоб хозяйствующих субъектов, которые находились на особом контроле.

В 2019 году зафиксировано **278** (в прошлом году – 160) публикаций с упоминанием об Уполномоченном в федеральных и региональных СМИ:





В качестве дополнительного инструмента популяризации деятельности Уполномоченного в сети «Интернет» используется общероссийский сайт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей (<http://ombudsmanbiz.ru/>). В разделе региональных новостей освещаются наиболее значимые события каждого региона. Число опубликованных пресс-релизов от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2019 году насчитывает **52** (в 2018 году – 15) публикации, в том числе, в специальном разделе «Наши победы».

С целью популяризации государственного института защиты бизнеса в Волгоградской области Уполномоченный в 2020 году продолжит работу по активизации просветительской деятельности путем регулярного и плодотворного сотрудничества бизнес-омбудсмена с представителями средств массовой информации, публикации в печатных и электронных изданиях информации по актуальным вопросам, связанным с деятельностью Уполномоченного, а также планирует продолжать информационную работу в социальных сетях.

