



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
СОБРАНИЯ  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
четвертого созыва**

Красная ул., д. 3, г. Краснодар, 350063  
Тел. (861) 268 50 07. Факс 268 37 41  
E-mail: przsk@kubzsk.ru

Председателю  
Волгоградской областной Думы  
B.B. Ефимову

На №.

-от-

Уважаемый Владимир Вячеславович!

Направляю Вам решения, принятые на XV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации, состоявшейся 6-8 октября 2011 года в с. Ольгинка Туапсинского района Краснодарского края.

Приложение: на 67 л.

В.А. Бекетов



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№ 1**

#### **О работе Законодательного Собрания Краснодарского края и представительных органов муниципальных образований в Краснодарском крае по выполнению рекомендаций ЮРПА по формированию правовой и политической культуры молодежи, активизации участия молодежи в политических процессах и организации деятельности Совета молодых депутатов Краснодарского края**

В рамках выполнения рекомендаций XIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации, состоявшейся 20 мая 2011 года, заслушав и обсудив доклад председателя Комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по межнациональным отношениям и межпарламентским связям В.В. Чернявского о работе Законодательного Собрания Краснодарского края и представительных органов муниципальных образований в Краснодарском крае по формированию правовой и политической культуры молодежи, активизации участия молодежи в политических процессах и организации деятельности Совета молодых депутатов Краснодарского края, XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации отмечает, что система работы с молодежью в Краснодарском крае носит целенаправленный характер и способствует формированию резерва управленческих кадров.

С учетом значимости проблем привлечения молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства, разработке и реализации эффективной молодежной политики, представления законных интересов молодых граждан в органах власти Законодательным Собранием Краснодарского края сформирована нормативно-правовая база, регулирующая порядок, формы и методы работы с молодежью.

В целях выявления и поддержки молодых политиков, содействия их профессиональной подготовке, реализации их творческого потенциала в разработке общественно значимых инициатив при законодательных органах государственной власти организован Совет молодых депутатов Краснодарского края, в состав которого вошли 1700 депутатов муниципального и краевого уровней в возрасте до 35 лет на день избрания. Деятельность Совета ориентирована на вовлечение молодых депутатов в социально-экономические процессы, активизацию их общественно-политической деятельности, объединение усилий депутатских корпусов поселенческого, районного, краевого уровней на решение вопросов социального развития территорий.

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации отмечает результативность использования законодательными органами государственной власти Краснодарского края многообразия форм и методов работы с молодежью, в числе которых вовлечение молодых депутатов в законотворческий процесс, организация учебных семинаров, участие в работе депутатских комиссий и комитетов, парламентских слушаниях, комплексных проверках соблюдения федерального законодательства и законодательства Краснодарского края.

Заслуживает внимания опыт взаимодействия кубанского парламента с ведущими вузами края по организации практики и стажировки студентов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление", в период прохождения которой будущие специалисты получают навыки управленческой деятельности. Важным стимулом для студентов, прошедших стажировку в государственных и муниципальных структурах, стала возможность участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской (муниципальной) службы без предъявления требований к стажу работы. Находит одобрение и поддержку решение засчитывать в качестве стажа работы по специальности депутатскую деятельность студентов — будущих специалистов.

Существенное значение в активизации интереса к политическим процессам, формировании правовой и политической культуры молодежи имеет сотрудничество Законодательного Собрания Краснодарского края с избирательной комиссией

ей Краснодарского края в части организации информационной работы, проведения с молодежью семинаров и конкурсов по вопросам избирательного права.

На основании изложенного XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Считать работу Законодательного Собрания Краснодарского края и представительных органов муниципальных образований Краснодарского края по формированию правовой и политической культуры молодежи, активизации участия молодежи в политических процессах и организации деятельности Совета молодых депутатов Краснодарского края положительной.

2. Рекомендовать участникам Южно-Российской Парламентской Ассоциации использовать опыт Законодательного Собрания Краснодарского края и представительных органов муниципальных образований Краснодарского края по формированию правовой и политической культуры молодежи, активизации участия молодежи в политических процессах и организации деятельности Совета молодых депутатов Краснодарского края в своих субъектах.

3. Сформировать в Законодательном Собрании Краснодарского края базовую площадку по отработке и внедрению опыта работы участников Южно-Российской Парламентской Ассоциации по формированию правовой и политической культуры молодежи, активизации участия молодежи в политических процессах и организации деятельности молодежных парламентов.

4. Комитету Южно-Российской Парламентской Ассоциации по межнациональным отношениям и межпарламентским связям продолжить изучение опыта работы по активизации участия молодежи в общественно-политических процессах в других регионах, представленных в Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

5. Комитету Южно-Российской Парламентской Ассоциации по межнациональным отношениям и межпарламентским связям (Чернявский) изучить деятельность Совета молодых законодателей Южного федерального округа при Южно-Российской Парламентской Ассоциации и на XVI Конференцию Южно-Рос-

сийской Парламентской Ассоциации внести предложения по совершенствованию работы Совета молодых законодателей Южного федерального округа.

6. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по межнациональным отношениям и межпарламентским связям.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№2**

**О поддержке консолидированной законодательной инициативы  
Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия и Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в  
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup>  
Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации"**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Поддержать консолидированную законодательную инициативу Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", принятую постановлением Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия от 15 сентября 2011 года № 618-IV (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов



**ХАЛЬМГ ТАЦЬЧИН УЛСИН ХУРАЛЫН  
(ПАРЛАМЕНТИН) ШИИДВР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)  
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**О консолидированной законодательной инициативе Народного Хурала  
(Парламента) Республики Калмыкия и Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального  
закона "О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup> Федерального закона  
"Об общих принципах организации законодательных (представительных)  
и исполнительных органов государственной власти субъектов  
Российской Федерации"**

Рассмотрев проект федерального закона "О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", разработанный Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

**постановляет:**

1. Одобрить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в качестве консолидированной законодательной инициативы и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект указанного федерального закона совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить настоящее постановление депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Мукабеновой М.А., членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Майорову А.П. и Капуре М.М. с просьбой поддержать.

3. Назначить представителем Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона заместителя Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия Эльбикова Х.Б. и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия Майорова А.П.

4. Направить настоящее постановление в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Народного  
Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

г. Элиста, 15 сентября 2011 года  
№618-IV

А. Козачко

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
от 15 сентября 2011 года № 618-IV

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"**

#### **Статья 1**

Внести в пункт 3 статьи 26<sup>4</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 84-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709) изменение, дополнив его абзацем следующего содержания:

"Тексты отзывов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на проект федерального закона по предметам совместного ведения и отзывов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на проект федерального закона по предметам совместного ведения размещаются на официальном сайте Государственной Думы в течение десяти дней со дня их поступления.".

#### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 30 дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ  
ЗАПИСКА к проекту  
федерального закона**

**"О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup> Федерального закона  
"Об общих принципах организации законодательных (представительных)  
и исполнительных органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" разработан Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии со статьей 141 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Названным проектом федерального закона предлагается предусмотреть размещение на официальном сайте Государственной Думы в течение десяти дней со дня поступления текстов отзывов законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения.

Предлагаемое изменение обеспечит возможность ознакомления с информацией о содержании и числе отзывов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения широкому кругу лиц. Тем самым принятие законопроекта будет способствовать повышению открытости и эффективности предусмотренных статьёй 26<sup>4</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" процедур определения и учёта мнений органов государственной власти субъектов Российской Федерации по названным законопроектам, в том числе процедуры подсчёта мнений с целью определения необходимости создания согласительной комиссии. Соответственно, принятие данного изменения будет также способствовать активизации участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup>**

**Федерального закона "Об общих принципах организации  
законодательных (представительных) и исполнительных органов  
государственной власти субъектов Российской Федерации"**

Для реализации указанного законопроекта не потребуется  
дополнительных расходов из федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup>  
Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 26<sup>4</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№3**

**О поддержке законодательной инициативы Законодательного Собрания Ростовской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона**

**"О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации"**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Ростовской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**21 июля 2011 года**

**№ 1511**

О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации".
2. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области, а также в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.
3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении.
4. Назначить представителем Законодательного Собрания Ростовской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации первого заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области - председателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, продовольствию и природопользованию Беляева Николая Федоровича.

**2**

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, продовольствию и природопользованию (Беляев Н.Ф.).

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Ростовской области

В.Е. Дерябкин

Проект  
Вносится Законодательным Собранием  
Ростовской области

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 65**

#### **Водного кодекса Российской Федерации**

Пункт 1 части 17 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418) изложить в следующей редакции:

"1) обработка почвы в сельскохозяйственных целях, в том числе распашка земель;" .

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 65**  
**Водного кодекса Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в целях снижения антропогенной нагрузки на водные объекты и улучшения их состояния.

Принятие данного законопроекта позволит более эффективно применять меры ответственности при выявлении фактов распашки земель, запрещенной в прибрежных защитных полосах водных объектов в соответствии с пунктом 1 части 17 статьи 65 Водного кодекса РФ.

В настоящее время применение мер ответственности при выявлении в прибрежной защитной полосе данного вида деятельности затруднено в связи с отсутствием четкого определения понятия "распашка", и при осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов в части соблюдения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в прибрежных защитных полосах водных объектов при отнесении сельскохозяйственных работ к "распашке" часто возникают спорные ситуации, приводящие к судебным разбирательствам.

Кроме того, учитывая, что целью установления специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос является предотвращение загрязнения, засорения, заилиения водных объектов и истощения их вод, а также сохранение среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира, использование в действующей редакции Водного кодекса Российской Федерации термина "распашка" явно недостаточно для ограничения видов деятельности, которые могут повлечь негативное воздействие на водные объекты.

Так, большая часть сельскохозяйственных работ, нарушающих почвенный покров и приводящих к смыву почвенного слоя и загрязнению водного объекта, но напрямую не относящихся к распашке, в настоящее время остается разрешенной в прибрежных защитных полосах водных объектов.

Принятие законопроекта позволит более эффективно осуществлять государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, а также ужесточит режим деятельности в границах прибрежных защитных полос за счет расширения видов работ, запрещенных в указанных зонах.

В конечном итоге принятие данного законопроекта направлено на улучшение состояния водных объектов и повышение качества водных ресурсов.

Принятие законопроекта не потребует внесения изменений в другие нормативные правовые акты и дополнительных материальных затрат.

Председатель Законодательного  
Собрания Ростовской области

В.Е. Дерябин

## **Приложение**

**к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 65  
Водного кодекса Российской Федерации"**

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных  
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных  
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием Федерального закона  
"О внесении изменения в статью 65  
Водного кодекса Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие каких-либо актов федерального законодательства.

Председатель Законодательного  
Собрания Ростовской области

В.Е. Дерябкин



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№4**

#### **Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову о необходимости внесения изменений в Федеральный закон "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Принять Обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову о необходимости внесения изменений в Федеральный закон "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации".
2. Направить настоящее решение и указанное Обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову.

Председатель Южно-  
Российской Парламентской  
Ассоциации

В.А. Бекетов

Приложение  
к решению XV Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 7 октября 2011 года № 4

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания**  
**Российской Федерации Б.В. Грызлову о необходимости внесения изменений**  
**в Федеральный закон "О розничных рынках и о внесении изменений**  
**в Трудовой кодекс Российской Федерации"**

Уважаемый Борис Вячеславович!

Члены Южно-Российской Парламентской Ассоциации озабочены ситуацией, складывающейся с реализацией Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации".

Статьей 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" предусмотрено, что с 1 января 2013 года для организации деятельности рынков управляющие рынками компании вправе использовать исключительно капитальные здания, строения, сооружения. Использование в этих целях временных сооружений запрещается.

В отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков указанные требования будут применяться с 1 января 2015 года, а в отношении иных розничных рынков, находящихся на территориях городов федерального значения и городов с численностью населения более 500 тысяч человек, являющихся столицами или административными центрами субъектов Российской Федерации, — уже с 1 января 2012 года.

Законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящими в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию, совместно с органами исполнительной власти проведен системный мониторинг реализации Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", в рамках которого особое внимание было обращено на готовность управляющих рынками компаний к реализации требований статьи 24 Федерального закона.

Результаты мониторинга свидетельствуют, что значительная часть рынков, действующих на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, в настоящее время не соответствует требованиям, установленным Федеральным законом.

Так, в городских населенных пунктах большая часть рынков располагается на земельных участках, на которых запрещено размещение объектов капитального строительства из-за наличия подземных коммуникаций, что не позволяет провести необходимую реконструкцию рынков. Предоставление же дополнительных или новых земельных участков розничным рынкам для строительства капитальных объектов также не представляется возможным в связи с их расположением в зонах плотной городской застройки и отсутствием свободных земель. Весьма распространенными являются случаи, когда рынки располагаются на арендованных земельных участках без права размещения на них объектов капитального строительства.

Кроме того, реконструкция розничных рынков и возведение на их территориях капитальных зданий, строений и сооружений в ограниченные сроки требует значительных материальных затрат. Однако практика показывает, что управляющие рынками компании испытывают существенные трудности с привлечением инвесторов, а также получением банковских кредитов.

Кредитные организации не усматривают экономической выгоды от данных вложений и не готовы предоставлять кредиты для строительства на длительный срок (более 5 лет). Отказы в предоставлении кредитов связаны также с тем, что управляющих рынками компаний отсутствует необходимая залоговая база, поскольку в настоящее время имущественные комплексы розничных рынков составляют в основном временные сооружения.

Аналогичные затруднения испытывают компании, управляющие рынками в сельской местности.

В сельской местности розничные рынки в большинстве случаев представляют собой открытые площадки, оборудованные торговыми местами и другими сооружениями некапитального характера. Причем подобные рынки работают не ежедневно, а преимущественно от 3 до 18 дней в месяц, и вложение значительных средств в их реконструкцию является нерентабельным.

Необходимо обратить особое внимание на то обстоятельство, что в сельской местности практически отсутствуют крупные торговые предприятия, такие

как супермаркеты и гипермаркеты, поэтому розничные рынки являются практически единственными объектами, где население может приобрести товары продовольственной группы, представленные в широком ассортименте.

Проведенный мониторинг показал, что за период, прошедший со времени принятия Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", количество розничных рынков в большинстве субъектов Южного федерального округа значительно уменьшилось. В связи с проведением реконструкции и строительства капитальных объектов на розничных рынках продолжается сокращение торговых мест. Уже сейчас многие управляющие рынками компании не в состоянии выполнить требования Федерального закона к установленному сроку. Следовательно, после 1 января 2013 года часть рынков будет попросту закрыта.

Так, например, в Астраханской области до вступления в силу Федерального закона действовало 73 розничных рынка (13 389 торговых мест), а по состоянию на сегодняшний день действует 42 розничных рынка (6 420 торговых мест). В Волгоградской области действовало 126 розничных рынков (46 917 торговых мест), а в настоящее время — 81 розничный рынок (27 940 торговых мест), в Ростовской области осуществляли деятельность 223 розничных рынка (72 000 торговых мест), а в настоящее время — 113 розничных рынков (53 200 торговых мест). В Краснодарском крае до вступления в силу Федерального закона было 380 розничных рынков (94 653 торговых места), по состоянию на сегодняшний день действует 235 розничных рынков (72 239 торговых мест), а после вступления в силу требований статьи 24 Федерального закона прогнозируется закрытие еще 30 процентов рынков. В Республике Адыгея ранее действовало 32 розничных рынка (5 886 торговых мест), в настоящее время — 15 розничных рынков (5 040 торговых мест), а после вступления в силу требований статьи 24 Федерального закона может остаться лишь 11 рынков. В Республике Калмыкия действовало 30 розничных рынков, на сегодняшний день их осталось лишь 7, а после вступления в силу требований статьи 24 Федерального закона может не остаться ни одного рынка.

Члены Южно-Российской Парламентской Ассоциации полагают, что указанные последствия реализации Федерального закона не согласуются с основными целями его принятия — определением особого льготного порядка предоставления торговых мест отечественным производителям, в том числе сельскохозяйственным производителям, упорядочением отношений, складывающихся на по-

потребительском рынке, более эффективным обеспечением прав и законных интересов субъектов торговой деятельности, поддержкой отечественных товаропроизводителей и защитой прав потребителей.

Именно розничные рынки позволяют большинству отечественных сельхозтоваропроизводителей реализовывать свою продукцию.

В условиях жесточайшей конкуренции российских и иностранных товаропроизводителей розничные рынки выполняют стратегическую функцию по обеспечению отечественным продовольствием граждан Российской Федерации. Невысокая плата за торговое место на рынке и простота его получения сельхозпроизводителем позволяют обеспечивать на рынках наличие доступных по цене и качеству отечественных сельскохозяйственных продуктов.

Необходимо также учитывать, что при использовании капитальных объектов размер арендной платы за торговое место резко возрастет, что затруднит доступ к торговле на рынках граждан, которые арендуют торговые места для продажи небольшого количества товара, в том числе выращенного на приусадебных и садовых участках. Как следствие — повысится стоимость реализуемых товаров и продукции, что затронет интересы уже не только продавцов на розничных рынках, но и значительной части населения, в первую очередь, людей с невысоким уровнем дохода, которые предпочитают совершать покупки на рынках по договорным ценам.

Несмотря на значительный рост предприятий стационарной торговой сети, рынки продолжают оставаться востребованными значительной частью населения. Это обусловлено как разнообразием реализуемых товаров, в том числе сельскохозяйственной продукции местного производства, так и гибкой ценовой политикой, доступностью товаров различным слоям населения. Кроме того, рынки продолжают оставаться весомым источником занятости населения.

Таким образом, закрытие рынков повлечет за собой создание неблагоприятных условий для покупателей, грозит потерей бизнеса для значительного количества представителей малого предпринимательства, ликвидацией рабочих мест, увеличением нагрузки на бюджет в виде пособий по безработице, что в конечном итоге может стать предпосылкой для нарастания негативной социальной обстановки.

Очевидно, что в рамках данного Федерального закона невозможно учесть специфику организации розничных рынков в каждом регионе России, а тем более



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№ 5**

#### **О работе Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам организации подготовки рабочих кадров для сельского хозяйства и малых форм хозяйствования в АПК в Краснодарском крае**

Заслушав и обсудив доклад председателя Комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по социальной политике, науке, культуре и образованию Г.М. Борликова о работе Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам организации подготовки рабочих кадров для сельского хозяйства и малых форм хозяйствования в АПК и отмечая, что деятельность Законодательного Собрания Краснодарского края в этой сфере направлена на создание и развитие перспективной эффективной системы подготовки высококвалифицированных рабочих кадров для села, XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Отметить положительную работу Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам организации подготовки рабочих кадров для сельского хозяйства и малых форм хозяйствования в АПК.
2. Рекомендовать участникам Южно-Российской Парламентской Ассоциации использовать опыт Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам организации подготовки рабочих кадров для сельского хозяйства и малых форм хозяйствования в АПК в своих субъектах.
3. Рекомендовать Комитету Южно-Российской Парламентской Ассоциации по социальной политике, науке, культуре и образованию продолжить работу по

изучению опыта по организации подготовки рабочих кадров для сельского хозяйства и малых форм хозяйствования в АПК во всех субъектах, входящих в состав Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

4. Комитету Южно-Российской Парламентской Ассоциации по социальной политике, науке, культуре и образованию (Борликов) изучить опыт работы Законодательного Собрания Ростовской области по подготовке рабочих кадров и специалистов и на XVI Конференции проинформировать членов Южно-Российской Парламентской Ассоциации. ■

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по социальной политике, науке, культуре и образованию.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциаций

В.А. Бекетов



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

### РЕШЕНИЕ

7 октября 2011 года

№ 6

**Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации Б.В. Грызлову о поддержке законодательной  
инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края, принятой  
постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края  
от 21 июня 2011 года № 2663-П "О внесении поправок к проекту  
федерального закона № 499566-5 "О внесении изменений в статью 18  
части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской  
Федерации, некоторые законодательные акты Российской Федерации  
и признании утратившими силу некоторых законодательных актов  
(положений законодательных актов) Российской Федерации"**

Учитывая, что поправки к проекту федерального закона № 499566-5 "О внесении изменений в статью 18 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации", внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 21 июня 2011 года № 2663-П, направлены на совершенствование патентной системы налогообложения, расширение сферы и повышение эффективности ее применения, XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Принять Обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о поддержке законодательной инициативы

Законодательного Собрания Краснодарского края, принятой постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 21 июня 2011 года № 2663-П "О внесении поправок к проекту федерального закона № 499566-5 "О внесении изменений в статью 18 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" (прилагается).

2. Направить настоящее Обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по экономической политике и бюджетным вопросам.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов

Приложение  
к решению XV Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 7 октября 2011 года № 6

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания**  
**Российской Федерации Б.В. Грызлову о поддержке законодательной**  
**инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края, принятой**  
**постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края**  
**от 21 июня 2011 года № 2663-П "О внесении поправок к проекту**  
**федерального закона № 499566-5 "О внесении изменений в статью 18**  
**части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации,**  
**некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании**  
**утратившими силу некоторых законодательных актов (положений**  
**законодательных актов) Российской Федерации"**

Уважаемый Борис Вячеславович!

Постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 21 июня 2011 года № 2663-П принятые и внесены в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки к проекту федерального закона № 499566-5 "О внесении изменений в статью 18 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации".

Предлагаемые изменения дополняют и уточняют отдельные положения законопроекта, направленные на совершенствование патентной системы налогообложения. В частности, уточняются виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, а именно вид предпринимательской деятельности по оказанию услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 10 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания, дополнен возможностью

осуществлять этот вид деятельности и через объекты общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей.

Также предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации своими законами определять виды предпринимательской деятельности, переведимые на патент, в пределах установленного законопроектом перечня с учетом специфики регионов.

Кроме того, с целью устранения возможных применений схем минимизации налоговых обязательств считаем необходимым установить размер предельного дохода от реализации, превышение которого влечет переход налогоплательщика с патентной системы налогообложения на общую систему налогообложения, пропорционально налоговому периоду, на который выдается патент.

Учитывая, что предлагаемые поправки будут способствовать расширению сферы и повышению эффективности применения патентной системы налогообложения, просим учесть законодательную инициативу Краснодарского края при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 499566-5.



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№7**

**О поддержке проекта законодательной инициативы  
Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона "О внесении изменений в главу 8  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Поддержать проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в главу 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (прилагается).
2. После принятия Законодательным Собранием Краснодарского края вышеуказанной законодательной инициативы направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по экономической политике и бюджетным вопросам.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов

Приложение  
к решению XV Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 7 октября 2011 года № 7

Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в главу 8**  
**Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях**

**Статья 1**

Внести в статью 8.2. Кодекса об административных нарушений ("Собрание законодательства РФ", 04.01.2010, №1, ст. 1, 05.01.2009, № 1, ст. 17) следующее изменения:

1) в статье 8.2 часть первую первый дополнить словами:

"за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.1. настоящего Кодекса";

2) дополнить статьей 8.2.1 следующего содержания:

Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами в части оформления в установленном порядке документов, необходимых для осуществления государственного экологического контроля:

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или

административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает по истечении 10 дней со дня его официального опубликования

Президент Российской Федерации

Д.А. Медведев

Москва, Кремль

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в главу 8 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Статьей 8.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами. За нарушение указанных требований установлены следующие санкции: на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Следует отметить, что под действие данной статьи подпадают нарушения, влекущие за собой крайне негативные последствия для окружающей среды, а также представляющие угрозу здоровью человека в том числе: сброс отходов производства и потребления в недра и на почву, захоронение опасных отходов и радиоактивных отходов, ввоз опасных отходов в Российскую Федерацию в целях их захоронения и обезвреживания.

Однако, как показывает практика, органы, осуществляющие государственный экологический контроль, применяют данную статью достаточно широко, распространяя ее действие на деятельность практически всех субъектов хозяйственной деятельности, включая розничную торговлю, общественное питание, "офисный" бизнес. Нарушениями, которые допускают предприниматели в области обращения с отходами, зачастую являются: отсутствие лимитов на размещение отходов, отсутствие паспортов отходов, отсутствие журналов первичного учета образования отходов. Так, например, индивидуальный предприниматель, заключивший в установленном порядке со специализированной организацией (имеющей соответствующую лицензию) договор об оказании услуг по вывозу и утилизации образующихся в процессе его деятельности отходов, но не согласовав с уполномоченным государственным органом паспорт данных отходов должен заплатить штраф от тридцати до пятидесяти тысяч рублей. Административный штраф за аналогичное правонарушение, для предпринимателей осуществляющих

деятельность в форме общества с ограниченной ответственностью составляет от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, предпринимателям, формально допустившим нарушения при оформлении специализированных документов, но не причинившим ущерба экологии приходится нести административное наказание наравне с лицами, действия которых представляют угрозу экологии и здоровью граждан.

Настоящим проектом закона предусмотрено установление соразмерной формы административного наказания для указанной категории предпринимателей, с аналогичной санкцией, применяемой за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, требований технических регламентов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий (статья 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).



# **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

## **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№8**

**О поддержке проекта законодательной инициативы  
Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О государственном регулировании  
производства и оборота этилового спирта, алкогольной  
и спиртосодержащей продукции"**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Поддержать проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" в части исключения требований Федерального закона к деятельности по производству и обороту натурального вина, произведенного на винодельнях субъектов малого предпринимательства из винограда, выращенного на принадлежащих указанным субъектам на праве собственности виноградниках площадью до 10 гектаров (прилагается).

2. После принятия Законодательным Собранием Краснодарского края выше указанной законодательной инициативы направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по аграрным вопросам и природопользованию.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов



Приложение  
к решению XV Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 7 октября 2011 года № 8

Проект  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О законодательной инициативе Законодательного Собрания  
Краснодарского края по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О государственном регулировании  
производства и оборота этилового спирта, алкогольной  
и спиртосодержащей продукции"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное  
Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении  
изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" (прилагается).
2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации \_\_\_\_\_ быть представителем Законода-  
тельного Собрания Краснодарского края при рассмотрении указанного проекта  
федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные)  
органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой  
поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Краснодарского  
края.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет  
Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам аграрной политики и  
потребительского рынка.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края

В.А. Бекетов

Приложение  
к постановлению Законодательного  
Собрания Краснодарского края

Вносится Законодательным  
Собранием Краснодарского края

Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"О государственном регулировании производства  
и оборота этилового спирта, алкогольной  
и спиртосодержащей продукции"**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3026, 3033; 2003, № 47, ст. 4586; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3113; 2006, № 31, ст. 3433; №43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 11; № 31, ст. 3994; № 49, ст. 6063; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; № 30, ст. 4566, ст. 4601) следующие изменения:

- 1) пункт 3 статьи 1 дополнить абзацем шестым следующего содержания:  
"деятельность по производству и обороту натурального вина, произведенного на винодельнях субъектов малого предпринимательства из винограда, выращенного на принадлежащих указанным субъектам на праве собственности виноградниках площадью до 10 гектаров";

2 2) статью 2 дополнить  
пунктом 18 следующего содержания:

"18) винодельня — строение или комплекс строений, расположенных в непосредственной близости к виноградникам, оснащенных оборудованием, позволяющим перерабатывать виноград в винодельческую продукцию, производить технологическую обработку вина, осуществлять последующую его выдержку, розлив и оборот.".

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации  
Москва, Кремль

Д.А. Медведев

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"**

Проектом предлагается внести изменения в Федеральный закон № 171 -ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции", направленные на снижение необоснованных финансовых обременений и оптимизацию контроля за производством для винодельческих предприятий, производящих натуральные вина без добавления этилового спирта.

Производство высококачественных натуральных виноградных вин малыми предприятиями и индивидуальными предпринимателями в небольших объемах, становится экономически нецелесообразным и технически не возможным при выполнении всех требований, предусмотренных Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" (далее — Федеральный закон), которые направлены в основном на контроль и регулирование производства и оборота этилового спирта и крепких алкогольных напитков.

В этой связи законопроектом предлагаются изменения, предусматривающие исключение требований Федерального закона к деятельности по производству и обороту натурального вина, произведенного на винодельнях субъектов малого предпринимательства из винограда, выращенного на принадлежащих указанным субъектам на праве собственности виноградниках площадью до 10 гектаров.

Приложение к проекту федерального закона "О  
внесении изменений в Федеральный закон "О  
государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и  
спиртосодержащей продукции"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О государственном регулировании  
производства и оборота этилового спирта, алкогольной  
и спиртосодержащей продукции"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета и не приведет к сокращению его доходов.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный  
закон "О государственном регулировании  
производства и оборота этилового спирта,  
алкогольной и спиртосодержащей продукции"

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием проекта федерального закона**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном  
регулировании производства и оборота этилового спирта,  
алкогольной и спиртосодержащей продукции"**

,

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства не потребуется.



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№9**

**О поддержке Обращения Законодательного Собрания Ростовской области  
"К Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину  
по вопросу о введении обязательного страхования жизни детей от  
несчастных случаев в период летней оздоровительной кампании"**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Поддержать Обращение Законодательного Собрания Ростовской области "К Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину по вопросу о введении обязательного страхования жизни детей от несчастных случаев в период летней оздоровительной кампании".
2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов



*ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ*  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

*1 июля 2011 года*

*№ 1513*

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину по вопросу о введении обязательного страхования жизни детей от несчастных случаев в период летней оздоровительной кампании»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину по вопросу о введении обязательного страхования жизни детей от несчастных случаев в период летней оздоровительной кампании»
2. Направить настоящее Обращение Председателю Правительства Российской Федерации.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и спорту (Катальников В.Д.).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Ростовской области

В.Е. Дерябкин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

**К Председателю Правительства Российской Федерации В.В.Путину  
по вопросу о введении обязательного страхования жизни детей от  
несчастных случаев в период летней оздоровительной кампании**

Обеспечение комплексной безопасности и сохранения здоровья детей и подростков в период летней оздоровительной кампании является одним из актуальных направлений деятельности по организации каникулярного отдыха детей школьного возраста.

Летняя оздоровительная кампания не обходится без детского травматизма, заболеваний и даже чрезвычайных происшествий со смертельным исходом.

Все это диктует необходимость совершенствования организации детского оздоровительного отдыха в летний период в части вопроса страхования жизни детей и подростков, пребывающих в период оздоровительной кампании во всех учреждениях отдыха и оздоровления детей, что будет способствовать обеспечению безопасности и сохранению здоровья детей и подростков.

В системе образования Ростовской области и России в целом осуществляется выборочное страхование детей от несчастных случаев на добровольной основе на основании решений родительских комитетов с учетом согласия родителей, которое действует на весь страховой период в течение календарного года независимо от времени и места возникновения страхового случая и распространяется на период учебы и пребывания в оздоровительных учреждениях.

В настоящее время страхование детей от несчастных случаев не пользуется особой популярностью у родителей (по данным мониторинга около 40% детей школьного возраста застраховано на календарный год). Страховщики считали, что только 5% страховых случаев происходит с детьми непосредственно в школе, около 10 - 15% - во время занятий спортом, а остальные 80 - 85% - в быту, во внешкольное время, когда они предоставлены сами себе, а в летнее время риски получить травмы повышаются в 2 - 3 раза.

Между тем, пришло время, когда в России нужно законодательно ввести норму обязательного страхования детей от несчастных случаев в период следования к месту отдыха и обратно и пребывания во всех учреждениях отдыха и оздоровления детей в летний каникулярный период. Так, совсем недавно Президент России Дмитрий Медведев предложил страховать детей, находящихся на отдыхе, в обязательном порядке.

Законодательное Собрание Ростовской области просит Правительство Российской Федерации подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответствующие изменения в действующее законодательство о страховании в части обязательного страхования жизни детей от несчастного случая в период пребывания на отдыхе во всех учреждениях отдыха и оздоровления детей в летний каникулярный период.

г. Ростов-на-Дону 21  
июля 2011 года



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

### РЕШЕНИЕ

7 октября 2011 года

№ 10

**О поддержке обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову о необходимости внесения в Федеральный закон от 10.01.2002 года № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" изменений, предусматривающих предоставление гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, мер социальной поддержки, аналогичных установленным Законом Российской Федерации от 15.05.1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" для граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе по предоставлению жилого помещения нуждающимся в улучшении жилищных условий**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Поддержать обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову о необходимости внесения в Федеральный закон от 10.01.2002 года № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" изменений, предусматривающих предоставление гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аналогичных мер социальной поддержки, установленных Законом Российской Федерации от 15.05.1991 года № 1244-1 "О социальной

защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" для граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе по предоставлению жило-го помещения нуждающимся в улучшении жилищных условий (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Фе дерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по социальной политике, науке, культуре и образованию.

Председатель  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов



**ХАЛЬМГ ТАЦЬЧИН УЛСИН ХУРАЛЫН  
(ПАРЛАМЕНТИН) ШИЙДВР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)  
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**Об обращении депутатов Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову о  
необходимости внесения в Федеральный закон от 10.01.2002 года № 2-ФЗ  
«О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному  
воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском  
полигоне» изменений, предусматривающих предоставление гражданам, под-  
вергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на  
Семипалатинском полигоне, мер социальной поддержки, аналогичных  
установленным Законом Российской Федерации от 15.05.1991 года № 1244-1  
«О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации  
вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» для граждан, подверг-  
шихся воздействию радиации вследствие  
катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе по предоставлению  
жилого помещения нуждающимся в улучшении жилищных условий**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять обращение депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову о необходимости внесения в Федеральный закон от 10.01.2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» изменений, предусматривающих предоставление гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, мер социальной поддержки, аналогичных уста-

новленным Законом Российской Федерации от 15.05.1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» для граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе по предоставлению жилого помещения нуждающимся в улучшении жилищных условий.

2. Направить указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Народного  
Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

А. Козачко

г. Элиста, 5 июля 2011 года  
№ 591-IV

Приложение к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия от 5 июля 2011  
года № 591-IV

**Об обращении депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову о необходимости внесения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» изменений, предусматривающих предоставление гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, мер социальной поддержки, аналогичных установленным Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» для граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе по предоставлению жилого помещения нуждающимся в улучшении жилищных условий**

**Уважаемый Борис Вячеславович!**

Депутаты Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия выражают обеспокоенность ситуацией, сложившейся с предоставлением мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Неоднократные обращения граждан Российской Федерации, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, проживающих на территории Республики Калмыкия, в государственные органы по вопросам включения «семипалатинцев» в федеральную целевую программу «Жилище» 2002-2010 годы» и приравнивания отдельных мер социальной поддержки указанных граждан к мерам социальной поддержки граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, уже долгие годы остаются открытыми. Как известно, Семипалатинский ядерный полигон - единственный полигон в мире, на территории которого всегда жили люди. Суммарная мощность ядерных зарядов, испытанных за период с 1949 по 1963 год на Семипалатинском полигоне, в 2500 раз превысила мощность атомной бомбы, сброшенной на Хиросиму. За пределы полигона вышли радиоактивные облака 55 воздушных и наземных взрывов и газовая фракция 169 подземных испытаний. Испытания ядерного оружия, проводившиеся в течение 40 лет на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, причинили

невосполнимый ущерб здоровью людей и окружающей природной среде, вызвали рост общей заболеваемости и смертности населения.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, предоставляются следующие меры социальной поддержки: возмещение вреда и меры социальной поддержки граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь, другие заболевания, и инвалидов вследствие ядерных испытаний, в том числе обеспечение граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилым помещением и предоставление ежемесячной денежной компенсации. В свою очередь Федеральный закон от 10.01.2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» таких мер социальной поддержки не содержит. Одной из актуальных проблем, содержащихся в обращениях граждан - «семипалатинцев», остается предоставление жилого помещения нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия полагает, что катастрофа на Чернобыльской АЭС и ядерные испытания на Семипалатинском полигоне имеют одинаковые последствия, повлиявшие на здоровье граждан и их социальное положение, и считает справедливым установить для граждан - «семипалатинцев» меры социальной поддержки за вред, нанесенный здоровью вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, соответствующие мерам социальной поддержки за вред, нанесенный здоровью вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Учитывая остроту и важность указанной проблемы, Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия просит Вас в целях социальной справедливости и обеспечения полной правовой поддержки рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 10.01.2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» изменений, предусматривающих предоставление гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, мер социальной поддержки, аналогичных установленным Законом Российской Федерации от 15.05.1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» для граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе по предоставлению нуждающимся в улучшении жилищных условий жилого помещения.



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№11**

**О поддержке обращения депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову по вопросу отнесения гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение к расходным обязательствам Российской Федерации**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Поддержать обращение депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову по вопросу отнесения гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение к расходным обязательствам Российской Федерации (прилагается).
2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по социальной политике, науке, культуре и образованию.

Председатель Южно-Российской Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов



**ХАЛЬМГ ТАЦЬЧИН УЛСИН ХУРАЛЫН  
(ПАРЛАМЕНТИН) ШИИДВР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)  
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

постановляет:

- 1. Принять обращение депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову по вопросу отнесения гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение к расходным обязательствам Российской Федерации (приложение).**
- 2. Направить данное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову.**
- 3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.**

Председатель Народного  
Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

А. Козачко

г. Элиста, 5 июля 2011 года  
№ 590-IV

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
от 5 июля 2011 г. № 590-IV

**Обращение депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики  
Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации Б.В. Грызлову по вопросу отнесения гарантiiй  
прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое  
помещение к расходным обязательствам Российской Федерации**

**Уважаемый Борис Вячеславович!**

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантiiях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм. Гарантiiи прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение отнесены к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 22 августа 2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, до 2004 года расходные обязательства по обеспечению жильем этих детей производились за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. В настоящее время эти расходы целиком возложены на субъекты Российской Федерации, экономические и финансовые возможности которых далеко не одинаковы. Такое положение объективно порождает неравенство в правах детей-сирот, проживающих в разных регионах страны.

В дотационных регионах этот вопрос решается весьма сложно. Не решают проблему и предоставляемые на эти цели субсидии из федерального бюджета,

## 2

поскольку объемы выделяемых средств явно недостаточны для решения проблемы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями.

Являясь на протяжении многих лет дотационным регионом, Калмыкия на сегодняшний день предпринимает возможные меры по увеличению доходов бюджета республики. Однако имеющихся в республиканском бюджете средств для исполнения государственных гарантий по обеспечению жилыми помещениями детей данной категории крайне недостаточно.

Так, в 2010 году на обеспечение жильем детей-сирот из республиканского бюджета выделено 16,9 млн. рублей, а из федерального бюджета поступило 4,8 млн. рублей. По данным Правительства Республики Калмыкия, всего в 2010 году количество нуждающихся в жилье из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 411 человек, обеспеченных жильем - 36 человек. Более того, с каждым годом количество нуждающихся по данной категории увеличивается, по состоянию на 1 апреля 2011 года 613 человек нуждаются в жилье, обеспечены жильем - 40 человек.

Депутаты Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия считают, что право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилья не должны зависеть от возможностей региона, в котором они проживают. Дети-сироты в большей степени, чем кто-либо, нуждаются в поддержке и помощи государства. Отсутствие жилья увеличивает риск воздействия асоциальных элементов на указанную категорию граждан, что негативно влияет на общественные отношения в области правопорядка.

У выпускников детских учреждений, не имеющих жилой площади, нигде не зарегистрированных, затруднены возможности трудоустройства и получения квалифицированной медицинской помощи.

С точки зрения конституционного принципа равенства неприемлемо различие в защите прав детей в зависимости от места проживания. Это является недопустимым, так как в соответствии со статьей 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина. Понимание равенства прав и свобод человека и гражданина как конституционной категории равноправия несет не только юридический, но и социальный характер, и в данном случае главным вопросом является не формально-юридическая оценка, а соблюдение требований справедливости и равного, одинакового для всех уважения прав человека.

В целях исполнения расходных обязательств, установленных федеральным законодательством, учитывая социальную значимость выполнения государством принятых обязательств перед детьми - сиротами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, обращаемся к Вам с просьбой о содействии в вопросе отнесения гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение к расходным обязательствам Российской Федерации.



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№12**

**Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации Б.В. Грызлову о необходимости законодательного  
урегулирования вопросов, связанных с сохранением и использованием  
генетических ресурсов растений, поддержкой и дальнейшим развитием  
опытных станций системы Всероссийского НИИ растениеводства  
им. Н.И. Вавилова (ВИР) в Российской Федерации**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Принять Обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову о необходимости законодательного урегулирования вопросов, связанных с сохранением и использованием генетических ресурсов растений, поддержкой и дальнейшим развитием опытных станций системы Всероссийского НИИ растениеводства им. Н.И. Вавилова (ВИР) в Российской Федерации.
2. Направить настоящее решение и указанное Обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову.

Председатель  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов

Приложение  
к решению XV Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 7 октября 2011 года № 12

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю**  
**Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации**  
**Б.В. Грызлову о необходимости законодательного урегулирования**  
**вопросов, связанных с сохранением и использованием генетических**  
**ресурсов растений, поддержкой и дальнейшим развитием опытных**  
**станций системы Всероссийского НИИ растениеводства**  
**им. Н.И.Вавилова (ВИР) в Российской Федерации**

Уважаемый Борис Вячеславович!

Южно-Российская Парламентская Ассоциация обеспокоена ситуацией, связанной с сохранением и использованием генетических ресурсов растений, отсутствием должной поддержки в дальнейшем развитии опытных станций системы Всероссийского НИИ растениеводства им. Н.И. Вавилова (далее — ВИР) в Российской Федерации.

Генетические коллекции - особо ценный материал. Во всем мире генетические ресурсы растений рассматриваются как основной источник улучшения сельскохозяйственных культур на ближайшие десятилетия. Создание источников и доноров селекционных важных признаков, то есть организация предселекционной работы, в большинстве случаев базируется на мировых генетических ресурсах или коллекциях культивируемых растений и их диких сородичей.

Раскрытие потенциала генетических ресурсов по основным биологическим и селекционным признакам обеспечивает генетическую базу для реализации селекционных программ различных направлений. В целом предселекционная работа включает все этапы работы с генофондом: от сбора, поддержания и изучения до правовых аспектов авторства. Чтобы служить эффективной базой для улучше-

2 ния культур, сохраняемое в центрах генетических ресурсов растений и генных банках генетическое разнообразие должно быть не только тщательно и всесторонне изучено, но и сами коллекции должны быть рационально организованы. Каждый образец коллекции должен быть идентифицирован и паспортизирован.

С момента своего основания Всероссийский НИИ растениеводства им. Н.И. Вавилова является методологическим и методическим центром в области фундаментальных и прикладных проблем растениеводства. В его фондах сконцентрированы и сохраняются на полях многочисленных опытных станций, находящихся в разных уголках Российской Федерации, лучшие и наиболее опытные по генетическому разнообразию коллекции дикорастущих видов и сортов плодовых и ягодных культур из всех центров происхождения культурных растений. Ежегодно поддерживается всхожесть образцов важнейших сельскохозяйственных культур, сохранение которых очень важно для дальнейшего обеспечения продовольственной безопасности России.

Проводимая в ВИРах работа направлена на решение теоретических и прикладных проблем интродукции, изучение, хранение, воспроизведение, идентификацию, регистрацию и паспортизацию генетических ресурсов растений и разработку эффективных методов для использования в сортоиспытании, селекции, семеноводстве и семенном контроле. С использованием сохраняемого здесь генетического растительного материала создана значительная часть отечественного ассортимента зерновых, зернобобовых, плодовых и овощных культур.

В настоящее время в действующем законодательстве отсутствует понятие "генетическая коллекция" и нормативные правовые акты, определяющие статус таких собраний и регулирующие вопросы сбора, сохранения, изучения и эффективного использования генетических ресурсов культурных растений. Существует только несколько ведомственных нормативных правовых актов, принятых в 30 — 90-е годы двадцатого века, которые регулируют порядок работы с коллекциями. Также на законодательном уровне отсутствует конкретный механизм оценки эффективности использования земель, находящихся в пользовании научных учреждений.

На сегодняшний день существование большинства опытных станций ВИРа находится под угрозой. В 2009 году Федеральным агентством по управлению государственным имуществом изданы распоряжения, согласно которым земельные участки, относящиеся к федеральному имуществу и ранее находившиеся в беспрочном пользовании у научно-исследовательских институтов, переходят федеральному фонду содействия развитию жилищного строительства. Но на этих территориях произрастают уникальные генетические коллекции растений. Утрата данных земель приведет к потере многолетних кормовых культур ВИРа, которые служат исходным материалом для создания новых сортов, обеспечивающих кормовой базой агропромышленный комплекс России.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация, осознавая важность сохранения генофонда растений для настоящего и будущего поколений, считает необходимым придать генетическим коллекциям растений статус национального достояния.

Кроме того, учитывая необходимость законодательного урегулирования вопросов государственной поддержки по обеспечению деятельности опытных станций системы ВИР, обращаемся к Вам с просьбой ускорить рассмотрение и принятие Федерального закона "О генетических ресурсах растений" (опубликован 18 февраля 2011 года).



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№13**

#### **Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову о необходимости ускорения разработки и принятия федеральной целевой программы "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года"**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Принять Обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову о необходимости ускорения разработки и принятия федеральной целевой программы "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года".
2. Направить настоящее решение и указанное Обращение Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову.

Председатель Южно-  
Российской Парламентской

В.А. Бекетов

Приложение  
к решению XV Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 7 октября 2011 года № 13

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Первому заместителю Председателя Правительства**  
**Российской Федерации В.А. Зубкову о необходимости ускорения**  
**разработки и принятия федеральной целевой программы**  
**"Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России**  
**на период до 2020 года"**

Уважаемый Виктор Алексеевич!

После аномально жаркого лета 2010 года с его катастрофическими последствиями исключительная важность темы развития мелиорации в России ни у кого не вызывает сомнений.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация считает, что трудно переоценить значение мелиорации для отечественного сельского хозяйства. Многие аграрные районы страны находятся в зонах рискованного земледелия с недостаточным или неравномерным режимами осадков. Большие площади пахотных земель в стране страдают от дефицита осадков, значительные площади сельскохозяйственных угодий страдают от закисления или засоления почвы. Для южной и юго-восточной части европейской России засухи и недостаток водных ресурсов никогда не являлись чем-то особенным. В этих регионах сухое лето — это обычная климатическая норма.

Площадь сельскохозяйственных земель в России, на которых проводятся мелиоративные мероприятия, меньше площадей, нуждающихся в них. Мелиоративные системы во многих регионах разрушены, разукомплектованы и часто не подлежат восстановлению. Общая деградация земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации, продолжающаяся по настоящий день, имеет место и на территориях, где проводятся мелиоративные мероприятия. Это связано с отсут-

ствием должной реконструкции осушительно-оросительных систем, уменьшением объемов агрохимических работ и другими показателями.

Развитие мелиорации является стратегической задачей страны, от решения которой зависит интенсивность развития сельского хозяйства снижение рисков аграрного производства, повышение его инвестиционной привлекательности, а также продовольственная безопасность страны. При этом наиболее эффективной и крайне необходимой мерой для интенсификации сельского хозяйства была и остается агромелиорация.

России необходима комплексная, глубоко проработанная государственная программа развития агромелиорации, которая позволит не только существенно увеличить объем государственной поддержки мероприятий по восстановлению и развитию гидромелиоративных систем, но и снизить риски гибели сельскохозяйственных культур от неблагоприятных природно-климатических условий, повысить их урожайность и в целом способствовать повышению конкурентоспособности, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства.

Учитывая вышеизложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с просьбой ускорения разработки и принятия федеральной целевой программы "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года".



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№ 14**

#### **Об Обращении Южно - Российской Парламентской Ассоциации к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову о необходимости проведения мероприятий по борьбе с саранчой**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Принять Обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову о необходимости проведения мероприятий по борьбе с саранчой.
2. Направить настоящее решение и указанное Обращение Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов

Приложение  
к решению XV Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 7 октября 2011 года № 14

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Первому заместителю**  
**Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову**  
**о необходимости проведения мероприятий по борьбе с саранчой**

Уважаемый Виктор Алексеевич!

Нашествие саранчи считается одной из наиболее тяжелых сельскохозяйственных катастроф, сравнимых со стихийным бедствием. В периоды массового размножения число особей достигает нескольких сотен и даже тысяч на один квадратный метр.

Традиционно страдают от нашествия саранчи Астраханская, Волгоградская, Ростовская области, Ставропольский край, Республика Калмыкия. При этом чрезвычайная ситуация по саранче объявлялась в 7 регионах юга России. Ущерб, нанесенный вредителями, оценивается в сумму около 5 миллионов рублей.

Бороться с саранчовыми необходимо в уязвимые для них фазы развития. Но говорить об этом можно будет лишь тогда, когда у каждого гектара нашей пашни появится эффективный собственник. У нас же до сих пор местами у земли нет не то что эффективного — нет никакого собственника. Локальные удары по саранче даже с использованием сельхозавиации и применением сверхсильных и современных ядохимикатов должного эффекта не приносят.

Снижают эффективность проведения истребительных мероприятий существующие нормы, ограничивающие возможность проведения мероприятий в водоохраных зонах, лесах, на особо охраняемых территориях. В целях изменения ситуации необходимо внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, направленные на устранение законодательных и административных барьеров проведения обработки от заражения вредителями.

Несмотря на то, что в бюджетах регионов предусмотрены финансовые средства и материальные ресурсы, разработаны планы мероприятий по борьбе с саранчовыми, оказывается консультационная помощь сельхозтоваропроизводителям по определению вида защитных работ и выбору препаратов, для принятия исчерпывающих мер необходимо дополнительное выделение финансовых средств из федерального бюджета.

Кроме того, необходимо возобновить работу службы защиты растений, создать межрегиональный центр по мониторингу фитосанитарной обстановки в Южном федеральном округе и создать на его территории мобильный межрегиональный отряд по борьбе с саранчой, включающий в себя отряд сельскохозяйственной авиации. Такой отряд может быть наиболее эффективен там, где невозможно применить масштабную химическую обработку земель. Например, в прибрежных районах или рядом с населенными пунктами.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация просит Вас оказать содействие в реализации предложенных мероприятий для борьбы с саранчой.



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

**7 октября 2011 года**

**№15**

#### **О внесении изменений в Регламент Южно- Российской Парламентской Ассоциации**

XV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Внести в Регламент Южно-Российской Парламентской Ассоциации следующие изменения:

а) дополнить статью 8 пунктом 3.1:

"информирует членов парламентских делегаций на Конференции о работе комитетов в период между Конференциями (количестве их заседаний, рассматриваемых вопросах и принятых решениях).

б) дополнить статью 14 пунктом 5.1:

"приглашает для участия в работе Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации";

в) пункт 1 статьи 24 изложить в новой редакции:

"1. Заседания комитета Парламентской Ассоциации созываются председателем комитета в соответствии с планом работы комитета Парламентской Ассоциации, а также по мере необходимости для решения текущих вопросов, но не реже четырех раз в год.

Заседания комитетов проводятся не позднее чем за 15 дней до дня проведения Конференции".

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

### РЕШЕНИЕ

7 октября 2011 года

№ 16

#### **О дате проведения очередной XVI Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации**

ХV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Провести ХVI Конференцию Южно-Российской Парламентской Ассоциации во второй половине мая 2012 года.
2. Председателям комитетов Южно-Российской Парламентской Ассоциации провести заседания комитетов в период с октября 2011 года по апрель 2012 года.
3. Председателям комитетов Южно-Российской Парламентской Ассоциации по итогам заседаний комитетов направить вопросы, вносимые на рассмотрение Конференции, Председателю Южно-Российской Парламентской Ассоциации В.А. Бекетову для включения в проект повестки дня в срок до 20 апреля 2012 года.
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Совет Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В.А. Бекетов