



Доклад

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2015 ГОД

Волгоград



ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного
по правам ребенка
в Волгоградском области
за 2015 год

Волгоград, 2016



Введение

В соответствии с Законом Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» (далее – Закон) по окончании календарного года уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области (далее – Уполномоченный по правам ребенка) готовит доклад о своей деятельности. Указанным Законом предусмотрено, что деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов Волгоградской области, органов местного самоуправления, должностных лиц, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав ребенка.

Исходя из смысла указанных норм Закона, доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка за 2015 год содержит преимущественно сведения о результатах работы Уполномоченного по правам ребенка и аппарата уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области (далее – Аппарат). Сведения о работе иных органов и организаций Волгоградской области приводятся в контексте результатов совместной деятельности, межведомственного сотрудничества, реализации предложений и рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка.

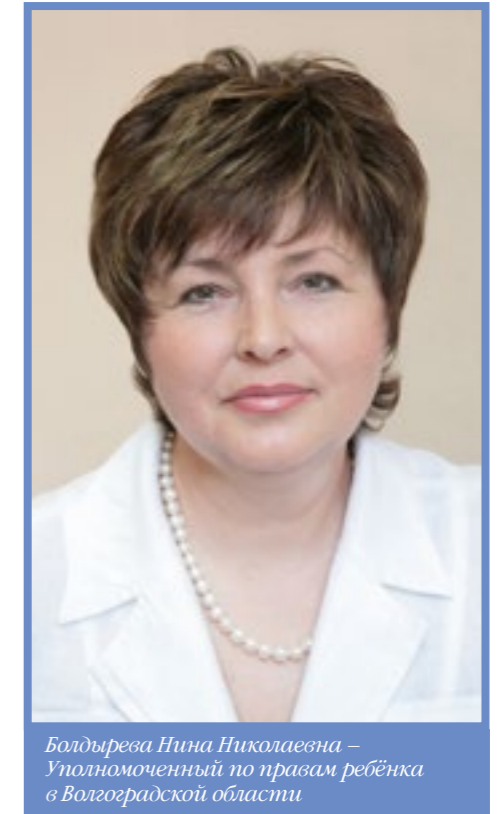
В докладе используются как официальные статистические данные, так и данные, полученные Уполномоченным по правам ребенка в оперативном порядке; даны общие оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению и защите прав и законных интересов ребенка в Волгоградской области; указаны органы государственной власти Волгоградской области, органы местного самоуправления, должностные лица, допустившие нарушение прав, свобод и законных интересов ребенка.

Содержание и структура доклада о деятельности Уполномоченного по правам ребенка за 2015 год максимально отражают работу по выполнению основных задач Уполномоченного по правам ребенка, обозначенных в Законе, каковыми являются:

- обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав ребенка;
- содействие реализации прав и законных интересов ребенка;
- совершенствование механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Волгоградской области о гарантиях прав и законных интересов ребенка;
- правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка;
- взаимодействие с государственными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями, органами общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- пропаганда положений Конвенции о правах ребенка;
- развитие сотрудничества в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Материалы и выводы доклада используются и учитываются в работе над совершенствованием государственной политики Волгоградской области, деятельности органов местного самоуправления в сфере обеспечения основных гарантий прав ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность руководителям исполнительных органов



*Болдырева Нина Николаевна –
Уполномоченный по правам ребёнка
в Волгоградской области*

государственной власти, территориальных органов федеральных органов власти, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области за предоставление достоверных информационно-аналитических сведений и содействие в осуществлении Уполномоченным по правам ребенка возложенных на него задач, а также Волгоградской областной Думе за поддержку полезных законодательных инициатив.

Доклад в соответствии с Законом направляется Губернатору Волгоградской области, в Волгоградскую областную Думу, в Волгоградский областной суд, прокурору Волгоградской области, Уполномоченному по правам человека в Волгоградской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации для ознакомления с ним жителей Волгоградской области.



1. Обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав ребенка

Обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав ребенка являются важнейшими задачами деятельности Уполномоченного по правам ребенка, предусмотренными Законом.

Для выполнения данных задач Уполномоченный по правам ребенка самостоятельно, в пределах компетенции, проверяет сведения о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка органами государственной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами и подведомственными организациями, гражданами, иными организациями, расположенными на территории Волгоградской области, за исключением находящихся в ведении федеральных органов государственной власти, содержащиеся в обращениях и поступившие из иных источников.

По согласованию с руководителем органа государственной власти Волгоградской области, территориального органа федерального органа исполнительной власти, органа местного самоуправления, субъекта общественного контроля Уполномоченный по правам ребенка участвует в проводимых им проверках государственных органов власти, органов местного самоуправления, их

должностных лиц, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, нарушающих права и законные интересы ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка направляет государственным органам Волгоградской области, органам местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, расположенных на территории Волгоградской области, информацию либо заключение, содержащие предложения и рекомендации по проведению проверок и (или) по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка.

При планировании работы на 2015 год Уполномоченным по правам ребенка и Аппаратом были предусмотрены мероприятия, обеспечивающие соблюдение принципов справедливости, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности государственной защиты прав и законных интересов ребенка. Данные мероприятия реализовывались во взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями, ответственными за обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов ребенка.

Общий анализ рассмотрения обращений граждан

В соответствии с Законом Уполномоченный по правам ребенка осуществляет прием граждан; рассматривает в пределах своей компетенции обращения юридических лиц, общественных организаций, граждан и иные обращения, касающиеся фактов нарушения на территории Волгоградской области прав и законных интересов ребенка.

Рассмотрение обращений граждан, поступающих в письменном виде, на электронную почту, по телефону и на личном приеме, принятие мер реагирования по результатам рассмотрения жалоб является самой емкой частью деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата. Обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов конкретного ребенка, восстановление его нарушенных прав является положительным результатом в рамках работы с обращениями граждан.

Обращения граждан — это очень важный информативный источник получения Уполномоченным по правам ребенка сведений о фактах нарушений прав и интересов детей, об имеющихся местах проблемах в той или иной сфере как единичного, так и системного характера.

В 2015 году правом на обращение к Уполномоченному по правам ребенка воспользовались 1346 граждан, что на 6,5% больше по сравнению с 2014 годом.

В адрес Уполномоченного поступило 604 письменных и 742 устных обращения, в том числе на личном приеме — 336.

Рост количества обращений свидетельствует о доступности и эффективности данного вида помощи для граждан, а также о сохраняющемся доверии к институту Уполномоченного по правам ребенка.

Для удобства жителей региона личный прием граждан проводился Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата ежедневно. Осуществлялись

также выездные приемы граждан в Алексеевском, Даниловском, Дубовском, Калачевском, Котовском, Среднеахтубинском, Новоаннинском районах, а также в городском округе город Волжский и в Дзержинском, Кировском, Красноармейском, Советском, Тракторозаводском районах Волгограда. Во время выездных приемов принято 87 обращений граждан. Практика проведения выездных приемов показала их высокую результативность благодаря участию в них представителей местной власти, специалистов органов местного самоуправления, муниципальных СМИ.

В ходе рассмотрения обращений заявителям оказывалась максимально возможная помощь в реализации и защите прав детей, давались развернутые консультации, осуществлялось юридическое и иное сопровождение.

Многие обращения, поступившие к Уполномоченному по правам ребенка, требовали осуществления комплекса мер для разрешения проблемы. В таких случаях в процессе работы над обращениями Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата проводились: дополнительные личные приемы и встречи с гражданами; выезды на место с целью проверки фактов, изложенных в обращениях, и восстановления нарушенных прав детей; совещания, консультации и рабочие встречи с участием руководителей и специалистов компетентных органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций.

В зависимости от характера обращения работа с заявителями осуществлялась в различных формах: уточнение наличия или отсутствия нарушения того или иного права ребенка; разъяснение норм законодательства; подготовка устных и письменных рекомендаций родителям (законным представителям) и должностным лицам по самостоятельной защите и восстановлению прав несовершеннолетних; направление запросов, рекомендаций,

предложений в поддержку законных требований граждан; проведение проверок с выездами на места, подготовка заключений по их результатам; оказание квалифицированной юридической и иной помощи, в том числе по

составлению процессуальных документов и участию в судебной защите прав детей.

Распределение всех обращений по существу (тематике) представлено в сравнении с 2014 годом в табл. 1.

Таблица 1

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка

Тематика обращений	2014		2015	
	Количество	% от общего числа	Количество	% от общего числа
Нуждаемость в жилье, плохие жилищные условия, потребность в улучшении жилищных условий, выселение, угроза выселения, снятие с регистрационного учета по месту жительства, споры по сделкам с жильем	235	18,59	261	19,39
Жилье детям-сиротам	77	6,09	70	5,20
Реализация права на образование, условия пребывания в образовательных учреждениях, устройство детей в дошкольные учреждения	201	15,90	200	14,86
Осуществление родительских прав, споры между родителями и иными родственниками по порядку общения и определению места жительства ребенка. Восстановление в родительских правах	196	15,51	220	16,34
Оформление и осуществление опеки и попечительства, усыновление	124	9,81	129	9,58
Охрана здоровья, медицинское обслуживание, установление инвалидности	92	7,28	102	7,58
Вопросы социального обслуживания, выплаты пособий, субсидий, льгот, компенсаций, материнского капитала	86	6,80	82	6,09
Алиментные обязательства	69	5,46	91	6,76
Документирование (регистрация рождения, оформление гражданства, паспортов, полисов и др.)	48	3,80	43	3,20
Просьбы оказать материальную помощь	48	3,80	57	4,24
Жестокое обращение с несовершеннолетними, насилие (преступные действия) в отношении детей	41	3,24	35	2,60
Права детей, оказавшихся в конфликте с законом	13	1,03	18	1,34
Другое	34	2,69	38	2,82
Всего:	1264	100	1346	100

Анализируя обращения по тематике в долевом отношении к их общему числу, можно отметить, что по-прежнему самым актуальным вопросом остается реализация права на жилье (24,59%). Возросла по сравнению с прошлым годом доля обращений, связанных со спорами родителей и иных родственников по вопросам участия в воспитании ребенка, определению его места жительства (16,34%). Несмотря на некоторое сокращение по сравнению с прошлым годом, остается высокой доля жалоб, связанных с нарушением или реализацией прав ребенка в системе образования (14,86%).

Анализ показал также, что в 2015 году возросло число обращений, содержащих жалобы на действия (бездействие) государственных, правоохранительных и иных органов, включая судебные. В 155 обращениях, или 11,52%, содержались такого рода жалобы (в 2014-м — 130, или 10,29%). 16 обращений содержали ходатайства об участии Уполномоченного по правам ребенка в суде.

Анализируя источники обращений, поступивших на рассмотрение к Уполномоченному по правам ребенка, можно отметить, что чаще всего проблему несовершеннолетнего поднимают родители — 884 обращения из всех

поступивших, или 65,67%. Из них 54 обращения — от многодетных родителей, 56 — от родителей детей-инвалидов. От близких родственников ребенка поступило 186 обращений, или 13,82% от их общего количества.

24 обращения, или 1,78%, поступило непосредственно от детей. Дети обращались к Уполномоченному по правам ребенка за консультациями по вопросам предоставления пособий и льгот и перемены фамилии. Пять несовершеннолетних обратились за помощью, когда возник вопрос приостановления основной общеобразовательной деятельности ГКУ «Волгоградский лицей-интернат «Лидер». Уполномоченным по правам ребенка было лично рассмотрено каждое обращение, и всем несовершеннолетним оказана квалифицированная юридическая и иная помощь.

Из общего количества поступивших обращений 21, или 1,56%, были коллективными. В данных обращениях заявители жаловались преимущественно на нарушения прав детей в образовательных организациях.



Таблица 2

Категории лиц, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2015 году

№ п/п	Категории обращающихся лиц	2014 год		2015 год	
		Количество	% от общего числа	Количество	% от общего числа
1	Родители	758	59,97	884	65,67
2	Опекуны и попечители	51	4,03	54	4,01
3	Иные родственники несовершеннолетних	166	13,13	186	13,82
4	Несовершеннолетние	18	1,42	24	1,78
5	Лица из числа детей-сирот	60	4,75	35	2,6
6	Иные лица (посторонние, соседи)	88	6,96	34	2,53
7	Должностные лица органов власти	81	6,41	87	6,46
8	Руководители и сотрудники детских учреждений	16	1,27	9	0,68
9	Депутаты	5	0,4	7	0,52
10	Представители общественных организаций, прессы	17	1,42	21	1,56
11	Специалисты органов опеки и попечительства	4	0,32	5	0,37
Итого:		1264	100	1346	100

География поступающих к Уполномоченному по правам ребенка обращений граждан охватывает всю область. 457 обращений, или 34% от общего количества об-

ращений, поступило от жителей Волгограда. Вторым по числу обращений стал город Волжский – 199, или 14,78% от общего количества обращений.

Таблица 3

Количество обращений в разрезе муниципальных образований

№ п/п	Наименование муниципального района, городского округа	Общее количество обращений за 2015 год	% от общего числа обращений
1	Алексеевский	13	0,97
2	Быковский	10	0,74
3	Городищенский	30	2,23
4	Даниловский	9	0,67
5	Дубовский	15	1,11
6	Еланский	18	1,34
7	Жирновский	24	1,78
8	Иловлинский	27	2,01
9	Калачевский	14	1,04
10	Камышинский	35	2,60
11	Киквидзенский	10	0,74
12	Клетский	9	0,67
13	Котельниковский	12	0,89

№ п/п	Наименование муниципального района, городского округа	Общее количество обращений за 2015 год	% от общего числа обращений
14	Котовский	14	1,04
15	Кумылженский	8	0,59
16	Ленинский	10	0,74
17	Михайловский	17	1,26
18	Нехаевский	10	0,74
19	Николаевский	15	1,11
20	Новоаннинский	10	0,74
21	Новониколаевский	12	0,89
22	Октябрьский	14	1,04
23	Ольховский	11	0,82
24	Палласовский	20	1,49
25	Руднянский	10	0,74
26	Светлоярский	30	2,23
27	Серафимовичский	19	1,41
28	Среднеахтубинский	30	2,23
29	Старополтавский	21	1,56
30	Суровикинский	12	0,89
31	Урюпинский	14	1,04
32	Фроловский	17	1,26
33	Чернышковский	22	1,63
34	г. Волгоград	457	34,00
35	г. Волжский	199	14,78
36	г. Камышин	37	2,75
37	г. Михайловка	44	3,27
38	г. Урюпинск	23	1,70
39	г. Фролово	19	1,41
40	Из других субъектов РФ	25	1,85
Итого:		1346	100

Помимо обращений граждан, проживающих на территории Волгоградской области, в 2015 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 25 обращений граждан из других субъектов Российской Федерации. Большая часть из них связана с проблемой взыскания алиментов с родителя, проживающего в Волгоградской области. Ряд обращений касался вопросов определения порядка общения с ребенком.

С уполномоченными по правам ребенка других субъек-

тов Российской Федерации было рассмотрено восемь обращений граждан. Так, совместно с уполномоченными по правам ребенка в Вологодской и Томской областях решались вопросы возмещения задолженности по алиментам. С уполномоченными по правам ребенка в Мурманской области и Ненецком автономном округе были решены вопросы общения с ребенком одного из родителей. Уполномоченным по правам ребенка в Вологодской области направлялся запрос по обеспечению жильем лица из



числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По обращению уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области рассматривался вопрос определения порядка общения ребенка с отцом.

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка от жителей Волгоградской области поступило 42 обращения, которые по территориальной принадлежности были перенаправлены региональному Уполномоченному по правам ребенка. Большинство из них являлись дублированными, то есть автор одно и то же обращение направлял и в адрес Уполномоченного по правам ребенка, и в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. На все обращения были даны квалифицированные ответы.

Большое количество заявителей ежегодно обращаются к Уполномоченному по правам ребенка с просьбой содействовать в судебной защите прав ребенка: оказать правовую помощь по составлению искового заявления, представить в суд заключение Уполномоченного по правам ребенка, участвовать в рассмотрении гражданского дела, оказать правовую помощь по составлению апелляционной жалобы, обратиться с ходатайством об отмене вступившего или не вступившего в законную силу судебного решения, содействовать исполнению службой судебных приставов-исполнителей решений судов. Анализ такого рода обращений свидетельствует о том, что многие испытывают сложности в прохождении судебных процедур из-за правовой некомпетентности и материальной необеспеченности.

Действующее гражданское процессуальное законодательство пока не предоставляет возможности самостоятельного обращения Уполномоченного по правам ребенка в суд в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних лиц. Несмотря на это, в 2015 году сотрудниками Аппарата постоянно оказывалась помощь гражданам в составлении проектов жалоб, заявлений, исковых заявлений по спорам для дальнейшего предъявления в суд.

Уполномоченный по правам ребенка вправе принимать участие лично либо через своего представителя в судебном процессе в целях осуществления возложенных обязанностей и защиты прав и законных интересов ребенка в случае привлечения к участию в деле в порядке статьи 43 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации до принятия решения судом первой инстанции.

Также Уполномоченный по правам ребенка может быть указан в заявлении в качестве государственного органа в числе участников процесса. Кроме того, участники процесса вправе ходатайствовать перед судом первой инстанции о привлечении Уполномоченного по правам ребенка к участию в деле в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации для дачи заключения. При удовлетворении ходатайства судом и поступлении соответствующих извещений обеспечивается участие Уполномоченного по правам ребенка (его представителя) в деле.

Целью участия Уполномоченного по правам ребенка (его представителя) в судебном процессе является обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка для правильного разрешения дел, имеющих важную социальную направленность. Однако правом вступления в дело по собственной инициативе для дачи заключения действующим законодательством Уполномоченный по правам ребенка не наделен, и это в настоящее время является предметом рассмотрения законодательных инициатив на федеральном уровне.

В 2015 году Уполномоченный по правам ребенка привлекался для участия в судебном процессе в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в качестве государственного органа для дачи заключения в пределах своей компетенции и в порядке статьи 43 ГПК РФ в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, по 30 гражданским делам. По каждому делу давались заключения Уполномоченного по правам ребенка, в том числе составлены письменные заключения по 11 гражданским делам.

Большую часть дел (30%) составили дела по семейным спорам, связанным с воспитанием детей (об определении места жительства и порядка общения с несовершеннолетними), спорам о лишении, ограничении и восстановлении в родительских правах (13%). Имущественные споры, в том числе по алиментным платежам, составили 10%; гражданские дела, касающиеся нарушения жилищных прав несовершеннолетних, — 23%; иные — 24%. По 22 делам решения приняты с учетом мнения Уполномоченного по правам ребенка в интересах несовершеннолетних.

Таблица 4

Общие результаты рассмотрения обращений

Общие результаты рассмотрения обращений	Число	Число положительно разрешенных дел (%)
Всего обращений в 2015 году, из них:	1346	1204 (89,45%)
1. Направлено по компетенции в другие органы для рассмотрения и ответа	65	—
2. Даны разъяснения, проведены консультации для последующих самостоятельных действий заявителей	1069	1061 (99,25%)
3. Оказана дополнительная помощь (запросы, ходатайства, рекомендации, подготовка процессуальных документов и др.)	105	105 (100%)
4. Проведены проверки, приняты меры по восстановлению нарушенного права ребенка	16	16 (100%)
5. Обеспечено участие в судебном рассмотрении дел по ходатайствам заявителей	30	22 (73%)
6. Осталось на контроле в 2016 году	61	—

При анализе результативности работы по разъяснению и консультациям для последующих самостоятельных действий заявителей в положительно разрешенных делах не учитывались факты повторных обращений заявителей в связи с недостаточностью принятых мер, а также результаты по обращениям, направленным в другие организации для принятия мер и ответа заявителю. Данный анализ показал, что из 1346 обращений положительно разрешенными можно считать 1204, или 89,45%.

Эффективность рассмотрения обращений Уполномоченным по правам ребенка обеспечивается положитель-

ными результатами оказания дополнительной, помимо разъяснений и консультаций, помощи, проверок, участия в судебном рассмотрении дел, приведшими к восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка. Анализ 151 обращения, по которым принимались дополнительные меры реагирования Уполномоченного по правам ребенка, показал, что из них положительно разрешено 143 (94,7%), или 10,62% от общего числа поступивших в 2015 году обращений, что соответствует европейским показателям правозащитной деятельности.

Проверки по обращениям граждан и меры по восстановлению нарушенных прав

К предмету проверок Уполномоченного по правам ребенка по обращениям граждан отнесены как сообщения о фактах нарушения прав и интересов ребенка, так и действия органов государственной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления Волгоградской области, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, осуществляющих деятельность по обеспечению прав и интересов детей.

Всего Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата в 2015 году было проведено 44 проверки, из них 22 проверки выполнены с выездом на место в связи с поступившими обращениями, 20 проверок выполнено в составе межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, 2 проверки были выполнены внепланово в связи с чрезвычайными ситуациями, в том числе связанными с гибелью детей.

В результате проверок в случаях выявления нарушений прав и законных интересов детей, ставших результатом действий или бездействия должностных лиц исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Волгоградской области, Уполномоченным по правам ребенка составлялись заключения. Также по результатам проверок должностным лицам направлялись письменные рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков в работе, а в отдельных случаях — по принятию мер дисциплинарного или административного воздействия к виновным.

В 2015 году Уполномоченным по правам ребенка было подготовлено 10 заключений по результатам проверок, которые направлены в адрес исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления для принятия соответствующих мер, а также для сведения в прокуратуру Волгоградской области.

Восстановление нарушенных прав детей в сфере опеки и попечительства

Волгоградская область активно поддержала инициативу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахова «Россия без сирот» и включилась в реализацию федерального проекта партии «Единая Россия» «России важен каждый ребенок» по поддержке семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В регионе были предприняты беспрецедентные комплексные меры по профилактике детского сиротства, развитию семейных форм устройства и воспитания детей, предотвращению отказов от детей в роддомах и возвратов детей из замещающих семей.

В мероприятиях участвовали все заинтересованные ведомства и организации, Уполномоченный по правам ребенка. Решающее значение имела позиция комитета образования и науки Волгоградской области по выстраиванию работы органов опеки и попечительства, регионального банка данных о детях, от которых требовалось максимально использовать возможности либо сохранения родной семьи для ребенка, либо устройства его в замещающую семью.

Результаты этой работы превзошли самые смелые ожидания. Так:

— в 2015 году удалось на 58,4% по сравнению с 2014 годом сократить число детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях;

— число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 19%;

— при этом существенно сократилось число отказов от детей в роддомах (2013-й — 107; 2014-й — 87; 2015-й — 65);

— число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей в результате лишения или ограничения в родительских правах обоих или единственного родителя, сократилось в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 30%;

— доля детей, устроенных в семьи, от числа выявленных за 2015 год составила 140,5%, то есть за год в семьи было устроено почти вдвое больше детей, чем выявлено;

— по сравнению с 2013 годом втрое сократилось число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2013-й — 1281; 2014-й — 758; 2015-й — 493);

— при этом вдвое сократилось число так называемых возвратов детей из замещающих семей (2013-й — 166; 2014-й — 143; 2015-й — 79).

Среди тревожных тенденций в данной сфере можно выделить продолжающееся угасание такой формы устройства детей, как усыновление (удочерение). В Волгоградской области в 2013 году было усыновлено 137 детей, в том числе гражданами России — 109; в 2014-м — 122 ребенка, в том числе гражданами России — 98; в 2015-м — 107 детей, в том числе гражданами России — 80.



Основные показатели в сфере опеки и попечительства в Волгоградской области

Таблица 5

№ п/п	Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
1	Число детей, находящихся на учете в региональном банке данных, чел.	1542	1567	650 (снижение на 58,4%)
2	Число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, чел., в том числе:	1271	1228	995
	— число детей, оставленных матерями при рождении, чел.;	107	87	65
	— число детей, в отношении которых оба или единственный родитель лишены родительских прав, чел.;	522	628	431
3	— число детей, в отношении которых оба или единственный родитель ограничены в родительских правах, чел.	126	117	95
	Число детей, переданных на семейные формы устройства (в том числе возвращенных родителям), чел.	1238 (298)	1617 (239)	1398 (274)
4	Доля детей, переданных на семейные формы устройства, от числа выявленных за год детей, %	97,4%	131,7%	140,5%
5	Отменено решений о передаче ребенка в семью	166	143	79
6	Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел.	8490	8165	8017
7	Численность детей, находящихся на воспитании в семьях, чел.	7209	7404	7524
8	Доля детей, находящихся на воспитании в семьях, от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, %	85%	91%	94%
9	Количество организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего:	23	22	10
	— дома ребенка;	4	4	1
	— детские дома;	9	9	5
	— школы-интернаты;	8	7	2
	— дома-интернаты для умственно отсталых детей	2	2	2
10	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел.	1281	758	493

В 2015 году Уполномоченным по правам ребенка проводились проверки по поводу обращений и случаев, связанных с устройством детей, оставшихся без попечения, в семьи и исполнением обязанностей по опеке и попечительству несовершеннолетних.

Уполномоченным по правам ребенка проведена проверка по обращению кандидата в опекуны Б. о затягивании сроков подбора ребенка сотрудниками комитета образования и науки Волгоградской области, исполняющего функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проверки установлено, что Б. обратилась с заявлением о желании принять ребенка на воспитание в свою семью в комитет образования и науки Волгоградской области 26.05.2015. После ознакомления Б. с анкетами 10 детей региональным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее — региональный оператор), ей было выдано направление на посещение ребенка в ГУЗ «Волгоградский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 4».

Б., посетив девочку, 01.06.2015 написала отказ от приема ребенка в семью с указанием причин и вновь обратилась к региональному оператору. Однако в нарушение Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.02.2015 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей» региональ-

ным оператором поиск ребенка для Б. не был продолжен. В ее адрес не поступала информация о возможности рассмотреть кандидатуры других несовершеннолетних для приема на воспитание в свою семью. Повторная встреча с Б. для продолжения поиска ребенка была назначена региональным оператором лишь на 14.07.2015, то есть через полтора месяца после первого посещения.

Установлено, что прием граждан Российской Федерации — кандидатов в опекуны (попечители) осуществляется сотрудниками регионального банка данных о детях лишь два раза в неделю в ограниченные часы приема и по записи.

В ходе проверки изучено осуществление региональным оператором контроля над формированием, ведением и использованием государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Установлено, что комитетом образования и науки Волгоградской области регулярно направляются в адрес глав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области данные мониторинга информации о детях, передаваемой органами опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов Волгоградской области в региональный банк данных. Информация содержит перечень типичных ошибок, недочетов, допускаемых органами опеки и попечительства, с указанием конкретных муниципальных образований. Однако, как показала проверка, указанные замечания повторяются из квартала в квартал, что свидетельствует о непринятии достаточных мер по устранению нарушений и недопущению их вновь органами опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов

Волгоградской области.

В своем заключении по результатам проверки Уполномоченный по правам ребенка отметил, что, по данным статистической отчетности формы 103-РИК, в Волгоградской области в 2014 году число граждан, которые не смогли подобрать ребенка за год, составило 251 человек. С учетом высокой потребности в семейном устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, волокита при подборе ребенка для кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) является недопустимой.

По результатам проверки Уполномоченный по правам ребенка предложил комитету образования и науки Волгоградской области:

1. Принять меры по сокращению сроков подбора гражданам детей, оставшихся без попечения родителей, сведения о которых содержатся в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

2. Урегулировать вопрос о приеме посетителей из числа кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), предусмотрев дополнительные возможности их обращений к специалистам регионального государственного банка данных о детях.

3. При направлении информации по итогам следующего мониторинга в адрес глав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области указать органам опеки попечительства на недопустимость повтора выявленных замечаний.

4. Указать сотрудникам комитета образования и науки Волгоградской области, осуществляющим функции регионального оператора, на недопустимость некорректного обращения с гражданами.

5. Сотрудникам комитета образования и науки Волгоградской области, осуществляющим функции регионального оператора, провести работу с кандидатом в усыновители Б. для скорейшего подбора ребенка.

Из ответа комитета образования и науки Волгоградской области, полученного на заключение Уполномоченного по правам ребенка, следует, что кандидату в опекуны Б. подобран ребенок, ею дано согласие на оформление опеки. Для граждан Российской Федерации отменены ограниченные часы и дни приема, установлена возможность обращения в региональный банк данных о детях в любой день недели в течение рабочего времени. Приняты меры по соблюдению требований к информации о детях, поступающей из органов опеки и попечительства.

17.09.2015 в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение С. из города Волжского о ненадлежащем обращении попечителя Б. с ее несовершеннолетним братом М. 1998 г. р.

Специалистами Аппарата проведена выездная проверка, по результатам которой установлено, что 18.09.2015 несовершеннолетний М. помещен в ГКСУ СО «Волжский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». Из личной беседы с М. выяснилось, что за весь период проживания в семье Б. отношения у него как с попечителем, так и с членами ее семьи были сложные. М. утверждал, что его обижали, в том числе физически наказывали. В семью попечителя М. возвращаться категорически не хочет, планирует получить профессию в училище, также готов проживать в детском доме.

В ходе изучения личного дела М. в отделе опеки и попечительства администрации городского округа — город Волжский установлено, что опека над М. была учреждена в 2002 году, опекуном назначена Б. Заочным решением Волжского городского суда от 24.06.2002 мать мальчика была лишена родительских прав. В личном деле имеются документы, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении Б. обязанностей опекуна в отношении несовершеннолетнего М., неоднок-

кратно поступавшие из учреждений здравоохранения и образования.

В акте обследования материально-бытовых условий и морально-психологического климата семьи Б. от 14.03.2008 изложены данные о неудовлетворительных условиях жизни подопечных. В том числе указано, что в четырехкомнатной квартире общей площадью 87 кв. м, жилой площадью 58 кв. м зарегистрированы и проживают 11 человек, 7 из которых находятся под опекой. Из акта от 14.04.2009 следует, что в квартире зарегистрированы и проживают уже 14 человек, 7 из которых находятся под опекой. У опекаемых детей отсутствуют спальные места, нет места для подготовки к урокам. Квартира в антисанитарном состоянии, условия проживания в квартире крайне неудовлетворительные. Комиссия пришла к выводу, что дальнейшее нахождение подопечных детей в семье Б. невозможно. Постановлением администрации от 05.05.2009 Б. отстранена от обязанностей опекуна в отношении М. и остальных опекаемых детей.

Однако 03.07.2009 на основании протестов прокуратуры города Волжского (в личном деле протесты отсутствуют) постановление об отстранении Б. от обязанностей опекуна в отношении всех несовершеннолетних было отменено, дети возвращены в семью Б.

Последующие акты обследования материально-бытовых условий и морально-психологического климата семьи Б. содержат выводы специалистов о том, что условия проживания детей удовлетворительные, опекун выполняет свои обязанности. Такие выводы делались органом опеки и попечительства, несмотря на имеющиеся в деле документы о том, что Б. продолжает ненадлежащим образом исполнять обязанности опекуна (попечителя): сообщение в КДН и ЗП о том, что попечитель передала неустановленному лицу несовершеннолетнюю С. 1993 г. р., которая прекратила посещать занятия в училище (2010); сообщение от главного врача ГУЗ «Волгоградская областная психиатрическая больница № 5» о том, что опекун не забирает М. из стационара (2011); сообщение от директора ГКС (к) ОУ «Среднеахтубинская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII», где обучался М., об устраниении попечителя от участия в воспитании ребенка (2012).

Тем не менее 18.02.2014 администрация городского округа — город Волжский заключает с Б. договор о приемной семье, на воспитание в которую переданы несовершеннолетние: 29.08.1997, 21.11.1998, 23.04.1999, 09.10.2003 г. р.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Волжского в 2014 году семья Б. была поставлена на учет в единый городской банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Основанием послужило ненадлежащее исполнение Б. обязанностей опекуна в отношении несовершеннолетнего М., который неоднократно покидал место своего жительства, склонен к совершению противоправных действий, контроль за ним со стороны попечителя не осуществляется. В 2015 году семья Б. снята с учета.

Проверкой установлено также, что отчеты о хранении и использовании имущества несовершеннолетнего подопечного опекуна (попечителя) Б. систематически предоставляла несвоевременно по письменному требованию отдела опеки и попечительства. В личном деле отсутствует отчет за 2010 год. При оформлении в 2014 году приемной семьи Б. не проходила медицинское освидетельствование.

Материалы проверки Уполномоченного по правам ребенка были предоставлены в прокуратуру города Волжского, которая также по заявлению С. проводила проверку соблюдения законодательства об опеке и попечительстве, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних.

Заключение Уполномоченного по правам ребенка было направлено председателю комитета образования и науки Волгоградской области и главе городского округа — город



дательность его доводов и важность обозначенных проблем, выявленных в ходе проверок по частным случаям, позволяют изменять общую практику, принимать меры, направленные на соблюдение прав и законных интересов ребенка. Это, в свою очередь, ведет к улучшению положения не только тех детей, в отношении которых проверка проводилась, но и неограниченного числа несовершеннолетних жителей региона.

В соответствии со статьей 13.5 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1693 «Кодекс Волгоградской области об административной ответственности» предусмотрена ответственность для граждан и должностных лиц

в виде административного штрафа за воспрепятствование деятельности и (или) вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам ребенка.

Необходимо отметить, что в 2015 году необходимости применять данную норму у Уполномоченного по правам ребенка не возникло. Органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица, организации, учреждения и граждане в полной мере способствовали осуществлению Уполномоченным по правам ребенка и его Аппаратом возложенных на них полномочий по защите прав и законных интересов детей.

цам жилое помещение предоставляется по окончании срока пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Исходя из вышеизложенного и в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» было принято решение об оказании помощи А. и Т. в оспаривании отказов в постановке на жилищный учет в судебном порядке. В результате переговоров с адвокатским сообществом интересы А. и Т. в суде взятых безвозмездно защищать председатель коллегии адвокатов Волгоградской области «Легион» кандидат юридических наук В. Р. Давтян. Уполномоченный по правам ребенка в соответствии со статьей 43 ГПК РФ был привлечен к данному процессу в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, и высказал на суде свою позицию о необходимости предоставления жилых помещений А. и Т.

После внимательного изучения дел судьи Ворошиловского районного суда города Волгограда вынесли решения об удовлетворении требований А. и Т. о постановке их на учет для предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Волгоградской области по договорам найма специализированных жилых помещений как лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Областной суд Волгоградской области вынес апелляционные определения, оставив в силе оба решения Ворошиловского районного суда города Волгограда.

В настоящее время А. и Т. включены в список лиц из числа детей-сирот, нуждающихся в жилье, и ожидают предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Волгоградской области.

Аналогичная помощь в 2015 году была оказана гражданам З. и Б. из числа детей-сирот, которые также в судебном порядке с помощью Уполномоченного по правам ребенка отстаивали свое право на жилье.

Следует отметить, что анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам ре-

ализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, свидетельствует о наметившейся тенденции снижения остроты данной проблемы.

В основном обратившиеся лица данной категории, уже внесенные в список нуждающихся в жилых помещениях, интересовались сроками предоставления жилья. 35 обращений по данной теме поступило от граждан старше 23 лет, которым были даны необходимые правовые разъяснения.

По данным комитета строительства Волгоградской области, 410 детей-сирот в Волгоградской области были обеспечены постоянным и временным жильем в 2015 году. Задачи по предоставлению сиротам квартир специализированного жилищного фонда, обозначенные Министерством образования и науки РФ, по итогам года выполнены в регионе на 118%. По итогам года в регионе заселились в отдельные благоустроенные квартиры 147 граждан данной категории.

Формирование маневренного фонда для предоставления временного жилья детям-сиротам остается еще одним приоритетным направлением в работе областных властей. Особо нуждающиеся в решении квартирного вопроса молодые люди получают временный дом, где могут находиться до момента предоставления им постоянной квартиры. В 2015 году 263 ребенка-сироты заселены в жилые помещения в многоквартирных домах маневренного фонда, расположенных в Советском районе Волгограда.

В течение года осуществлялись мероприятия по реконструкции здания бывшего общежития Волгоградского социально-экономического техникума в Красноармейском районе, что позволит в 2016 году подготовить 105 комнат для временного проживания детей-сирот. Еще один такой объект может появиться в Волжском: здесь под маневренный фонд определено трехэтажное здание пристройки бывшей школы-интерната им. 37-й гвардейской дивизии, требующее реконструкции. В ноябре 2015 года заключен госконтракт на разработку соответствующей документации. Реализация проекта позволит создать более 100 благоустроенных помещений для временного размещения детей-сирот.

Восстановление прав граждан из числа детей-сирот на жилье

Защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также восстановление их нарушенных прав определено законодательством в качестве приоритетного направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка. В связи с этим ежегодно уделяется внимание изучению вопросов, связанных с соблюдением прав лиц указанной категории, в том числе права на обеспечение их жилыми помещениями.

Безусловно, принимаемые в последние годы органами государственной власти Волгоградской области беспрецедентные меры позволили действительно улучшить положение лиц указанной категории в части реализации их жилищных прав. Об этом свидетельствуют принятые на областном уровне нормативные правовые акты, а также выделяемые объемы финансирования из средств областного бюджета, позволяющие существенно увеличивать количество приобретенных (построенных) жилых помещений и численность обеспеченных ими граждан.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, своевременно обеспечить жилыми помещениями всех правообладателей указанной категории представляется весьма затруднительным. Прежде всего это связано со значительным увеличением числа лиц, нуждающихся в предоставлении жилья.

Вступивший в силу с 1 января 2013 года Федеральный закон от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внес изменения в порядок обеспечения жилыми помещениями лиц указанной категории, расширил круг получателей жилья, в том числе в связи со снятием возрастных ограничений.

В настоящее время лица старше 23 лет, не состоявшие ранее (до 1 января 2013 года) на учете нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма, наделены правом на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда при наличии установленных законом оснований.

Однако к Уполномоченному по правам ребенка продолжают поступать обращения граждан данной категории, которым отказано в обеспечении жильем в связи с достижением возраста 23 лет.

В январе 2015 года на личном приеме к Уполномоченному по правам ребенка обратились граждане Т. 1983 г. р. и А. 1984 г. р., которые просили Уполномоченного по правам ребенка оказать им помощь в установлении их статуса как лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, и помочь в решении вопроса о включении их в список лиц из чис-

ла детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

А. и Т. пояснили, что тридцать лет назад в силу различных причин они были признаны детьми, оставшимися без попечения родителей. Оба всю свою жизнь провели в государственных учреждениях — домах-интернатах для умственно отсталых детей, были признаны недееспособными. По достижении совершеннолетия они были помещены в Волгоградский дом-интернат для престарелых и инвалидов.

Будучи уже взрослыми, в судебном порядке они были признаны дееспособными (А. — в 2013 году, а Т. — в 2006-м). После выхода из Волгоградского дома-интерната для престарелых и инвалидов А. и Т. проживали у различных друзей и знакомых и долгое время пытались реализовать свое право на получение жилья, однако получали отказы, основанные на том, что они к моменту подачи заявления о постановке их на жилищный учет достигли возраста 23 лет.

На приеме Уполномоченного по правам ребенка А. и Т. пояснили, что ни в детских учреждениях, ни в интернате для взрослых им не разъяснялось их право на жилье. Случайно узнав о своем праве на получение жилья из сети Интернет, они обратились к сотрудникам отдела по опеке и попечительству Красноармейского района Волгограда, которые помогли А. и Т. собрать необходимые документы, подтверждающие их право.

Уполномоченным по правам ребенка по результатам изучения предоставленных документов и на основании нормативно-правовых актов, регулирующих данные правоотношения, было принято решение об оказании помощи заявителям. Так, часть 9 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривает, что право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями. Закон Волгоградской области от 05.02.2013 № 5-ОД (ред. от 23.12.2014) «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области» в статье 1 закрепляет право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на однократное предоставление им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Волгоградской области по договорам найма специализированных жилых помещений. Указанным ли-

2. Содействие реализации прав и законных интересов ребенка

Деятельность по содействию реализации прав и законных интересов ребенка осуществлялась Уполномоченным по правам ребенка как в ходе работы с обращениями граждан, так и в рамках участия в проверочных и иных мероприятиях коллегиальных органов, комиссий.

Содействие в реализации жилищных прав детей

Ежегодно Уполномоченному по правам ребенка приходится сталкиваться со сложнейшими случаями, когда граждане рискуют потерять единственное жилье из-за неспособности выплатить кредит в силу сложной жизненной ситуации. При этом к Уполномоченному по правам ребенка они зачастую обращаются, когда уже имеются судебные решения.

В соответствии с положениями части 2 статьи 11 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федера-

ции» в случае несогласия заявителей с судебными актами им разъясняется порядок их обжалования. Однако в тех случаях, когда по результатам изучения вступивших в законную силу судебных актов обозначаются системные проблемы, Уполномоченный по правам ребенка старается изыскивать дополнительные законные способы оказания помощи детям.

В сентябре 2008 года между гражданкой С. и банком был заключен кредитный договор, в соответствии с условиями



которого С. был предоставлен кредит на приобретение жилого дома и земельного участка. В обеспечение возврата кредита был заключен договор купли-продажи жилого дома и земельного участка (с ипотекой в силу закона), оформлена закладная. С марта 2011 года платежи по кредиту были прекращены в связи с тяжелым материальным положением, сложившимся в многодетной семье С. Образовалась задолженность по кредитному договору.

В ноябре 2011 года заочным решением суда Центрального района города Волгограда с ответчика С. взыскана сумма задолженности по кредитному договору, обращено взыскание на заложенное имущество — индивидуальный жилой дом и земельный участок. В июле 2014 года в Городищенский районный суд банком было направлено исковое заявление о признании семьи С. утратившей право пользования жилым помещением и выселении.

С. обратилась к Уполномоченному по правам ребенка в августе 2014 года с просьбой оказать ей помощь в судебном процессе.

Уполномоченный по правам ребенка рассмотрел данное обращение, проверил изложенные в нем факты и принял решение об оказании правовой помощи многодетной семье С., для чего к участию в процессе безвозмездно в целях защиты прав детей на жилье был привлечен юрист ФКУ «Государственное юридическое бюро по Волгоградской области». Представитель Уполномоченного по правам ребенка принял участие в процессе в соответствии со статьей 43 ГПК РФ в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

После консультаций с Уполномоченным по правам ребенка в Центральный районный суд города Волгограда было подано заявление С. о пересмотре заочного решения районного суда города Волгограда.

В течение 2014–2015 годов Уполномоченный по правам ребенка, помимо участия в судебных процессах, неоднократно обсуждал сложившуюся ситуацию с руководством банка в Москве, филиала в Волгограде и добился проведения переговорного процесса банка и должника.

В результате длительных и настойчивых усилий Уполномоченного по правам ребенка 1 июня 2015 года жилищная проблема многодетной семьи С. была благополучно разрешена. В настоящее время семья продолжает спокойно жить в собственном доме.

В октябре 2015 года к Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка Б. с просьбой об оказании помощи в получении жилья ее семье, имеющей ребенка-инвалида.

Б. пояснила, что с мужем и ребенком-инвалидом проживает в городе Камышине в комнате гостиничного типа жилой площадью 13,2 кв. м на пятом этаже. Ванная и душ отсутствуют. В связи с заболеванием ее сын с трудом спускается и поднимается с пятого этажа, поэтому выходить и гулять с ним невозможно. Инвалидность сыну установили в 1994 году, а только в 2003-м Б. начала оформлять все полагающиеся ему льготы, в том числе собрала и подала документы на улучшение жилищных условий. Сами купить квартиру они

не могут, так как в семье работает только муж.

Рассмотрев изложенные в обращении факты, Уполномоченный по правам ребенка разъяснил Б., что в соответствии со статьей 57 Жилищного кодекса РФ гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, по месту их жительства (в черте соответствующего населенного пункта) предоставляются жилые помещения по договорам социального найма вне очереди общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления. В соответствии со статьей 58 ЖК РФ жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой однокомнатную квартиру либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний. Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 17 вышеуказанного закона жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств, которые раскрыты, в частности, в Постановлении Правительства РФ от 27 июля 1996 года № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг», где в пункте 7 указано, что при предоставлении жилого помещения семьям, имеющим детей-инвалидов, учитываются рекомендации индивидуальной программы реабилитации инвалида, состояние его здоровья, а также другие обстоятельства (приближение к лечебно-профилактическому учреждению, месту жительства родных, близких и т. п.).

Б. было рекомендовано обратиться в Камышинский городской суд Волгоградской области с соответствующим иском с заявлением. Сотрудники Аппарата оказали Б. консультационную помощь и подготовили исковое заявление.

Оценивая результаты работы Аппарата по этому случаю,местно привести в докладе письмо Б., поступившее на электронную почту сотрудника Аппарата.

From: [mailto:.....@mail.ru]
Sent: Monday, February 01, 2016 8:25 PM
To: Ковшиков Евгений Михайлович <E_Kovshikov@volganet.ru>
Subject: Re:

Здравствуйте, уважаемый Евгений Михайлович! Большое спасибо Вам и Нине Николаевне за оказанную помощь и поддержку в составлении искового заявления в суд. О предоставлении жилья для моего сына инвалида с детства Виктора. Вы единственная государственная организация, которая сразу же откликнулась на мой крик о помощи. Вы помогли не только с заявлением, но и морально. Я поверила, что у меня есть шанс улучшить жилищные условия для моего сына. 26.01.2016 состоялось заседание суда города Камышина, который постановил «Удовлетворить иск в полном объеме». Еще раз спасибо Вам большое.

С уважением, Б. 01.02.2016.

жительства и работы. В ряде случаев подтверждались и факты непринятия достаточных мер сотрудниками территориальных подразделений ФССП РФ по Волгоградской области.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки К., проживающей в городе Урюпинске Волгоградской области, с просьбой оказать содействие во взыскании задолженности по алиментам с бывшего супруга

в пользу несовершеннолетнего ребенка. В обращении К. жаловалась на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей Новониколаевского районного отдела ФССП по Волгоградской области, а именно неналожение запрета на регистрационные действия в отношении транспортного средства должника и неналожение ареста на него.

Уполномоченный по правам ребенка в рамках Соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с УФССП России по Волгоградской области обратился с соответствующим ходатайством к главному судебному приставу Волгоградской области о проведении проверки и принятии мер в интересах несовершеннолетнего.

Была проведена проверка, по результатам которой установлено, что меры в соответствии со статьей 80 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» по наложению ареста на имущество должника заместителем начальника отдела — заместителем старшего судебного пристава Новониколаевского районного отдела судебных приставов не приняты.

В результате вынесенного постановления жалоба гражданки К. признана обоснованной в части неналожения ареста на транспортное средство. Начальника отдела — заместителя старшего судебного пристава Новониколаевского районного отдела судебных приставов обязали обеспечить исполнение требований исполнительного документа о взыскании с должника в пользу К. задолженности по алиментам в соответствии с требованиями законодательства об исполнительном производстве.

Необходимо отметить, что в 2015 году активизировалась работа судебных приставов-исполнителей и социальных служб учреждений, в которых содержатся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, по взысканию алиментов на их содержание. При этом по Соглашению между Управлением ФССП по Волгоградской области и Уполномоченным по правам ребенка Аппаратом ежеквартально обеспечивается сверка данных о взыскании алиментов на содержание воспитанников детских домов и других учреждений для детей-сирот.

Однако массовое неисполнение судебных решений

Содействие в реализации права на образование

Право на образование — одно из наиболее ключевых конституционных социальных прав граждан, создающее основу как для развития личности отдельного человека, так и для развития общества в целом.

Об этом свидетельствует и большое количество обращений в области реализации права на образование, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2015 году, — 200, или 14,86% от общего числа обращений.

Следует отметить, что наряду с повторяющимися ежегодно обращениями по вопросу устройства детей в детский сад, нареканий по организации учебного процесса в школах в 2015 году участились жалобы на ненадлежащее исполнение своих обязанностей сотрудниками образовательных организаций, выразившееся в отсутствии контроля за поведением детей, применении недопустимых методов воспитания, неспособности улаживать конфликты между участниками образовательного процесса.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась жительница города Волжского В. по вопросу неправомерных действий воспитателя МДОУ детский сад № 95 «Росточек» города Волжского (далее — детский сад) в отношении ее дочери. Воспитательницей Н. была разбита губа дочери В. из-за того, что дети громко кричали на улице. Причем зая-

в взыскании алиментов на содержание детей является в том числе следствием несовершенства действующего законодательства об исполнительном производстве, позволяющего неплательщикам иметь огромные задолженности по алиментам. Тема изменения законодательства в части ужесточения мер воздействия на нерадивых родителей, создания алиментного фонда является актуальной и активно обсуждаемой долгое время, однако до сегодняшнего дня остается нерешенной.

В январе 2015 года к Уполномоченному по правам ребенка обратилась Ф. с просьбой об оказании помощи в защите прав ее несовершеннолетнего ребенка. Ф. пояснила, что в декабре 2008 года она родила сына. В период с 2006 года по март 2008 года она находилась в фактических брачных отношениях с отцом мальчика. При этом в свидетельстве о рождении ребенка в графе «Отец» стоял прочерк, но ее сожитель всегда признавал себя отцом ребенка. В августе 2014 года он погиб. Его родители не хотят признавать внука, утверждают, что ребенок не от их сына, и поэтому заявитель не может оформить для ребенка пенсию по потере кормильца.

После изучения представленных Ф. документов Уполномоченный по правам ребенка принял решение об оказании правовой помощи многодетной Ф. и рекомендовал ей разрешить данный вопрос в судебном порядке. Сотрудниками Аппарата совместно с Ф. было подготовлено исковое заявление в суд. Представитель Уполномоченного по правам ребенка принял участие в данном судебном процессе в соответствии со статьей 43 ГПК РФ в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, поддержал требования истца Ф.

В ходе судебного разбирательства была заявлена и проведена судебно-биологическая генетическая экспертиза, которая установила с вероятностью не менее чем 99,60%, что родители погибшего являются родственниками ребенка Р.

В мае 2015 года Ворошиловским районным судом города Волгограда было вынесено решение, что отцом ребенка Р. является погибший сожитель Ф. Судебное решение вступило в законную силу, и заявитель Ф. смогла оформить на ребенка пенсию по потере кормильца.

жительница в своем обращении указывала, что конфликт с воспитателем продолжается в течение года.

Уполномоченным по правам ребенка была организована проверка. Для рассмотрения жалобы В. в детском саду в оперативном порядке была создана комиссия в составе педагога-психолога, старшего воспитателя, старшей медицинской сестры, представителя профкома детского сада.

В ходе проверки были проведены мероприятия, в том числе взяты объяснения с воспитателя Н., проведены беседы с другими работниками детского сада, с девочкой в присутствии мамы и педагога-психолога. Факты применения воспитателем Н. недопустимых мер воздействия на детей (шлепок по губам) нашли подтверждение.

По результатам проверки заявителю были даны разъяснения о возможности дальнейших действий по защите прав и интересов ребенка в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

По детскому саду издано распоряжение о проведении внепланового инструктажа педагогических работников о строгом соблюдении должностных инструкций и недопустимости физического воздействия на детей.

Воспитатель Н., допустившая противоправные действия, была уволена на основании приказа по детскому саду от 26.01.2015.



В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение жительницы города Котово К. о ненадлежащем обращении с ребенком Е. воспитателя МБ ДОУ «Детский сад № 8 комбинированного вида» города Котово (далее — детский сад). Причем конфликт, как утверждала заявитель, возник из-за схожей предпринимательской деятельности воспитателя Е. и бабушки ребенка, а отразился на отношении воспитателя к ребенку (унизительные высказывания в адрес ребенка, пренебрежение).

Уполномоченным по правам ребенка была организована проверка по обращению К., в ходе которой факты, изложенные заявителем, нашли свое подтверждение. Было установлено, что, несмотря на продолжительный конфликт между воспитателем и семьей К., отразившийся на самочувствии ребенка в группе, отделу по образованию администрации Котовского муниципального района Волгоградской области не удавалось его урегулировать более года.

По мнению Уполномоченного по правам ребенка, нарастание конфликта произошло потому, что позиция районного органа управления образованием по результатам рассматриваемых заявлений К. оказалась абсолютно некорректной по отношению к воспитателю и администрации детского сада, а К. для решения проблемы предлагались только варианты перевода ребенка либо в другую группу, либо в другой детский сад.

Сотрудниками Аппарата был проведен анонимный опрос родителей воспитанников, посещающих группу детского сада, по вопросам отношения воспитателя Е. к детям. По итогам опроса 28,6% родителей были не удовлетворены работой воспитателя.

В целях защиты прав и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребенка рекомендовал руководству отдела по образованию администрации Котовского муниципального района и руководству детского сада:

1. Принять дополнительные меры для урегулирования и разрешения сложившейся конфликтной ситуации между воспитателем Е. и заявителем К.

2. В случае невозможности достижения взаимоприемлемого соглашения рассмотреть возможность перевода воспитателя в другую группу в целях разрешения данной конфликтной ситуации.

3. В целях своевременного выявления конфликтных ситуаций, недопущения их эскалации рассмотреть вопрос о возможности проведения периодических анонимных опросов родителей о взаимоотношениях детей, родителей и воспитателей и качестве работы сотрудников дошкольных образовательных учреждений, своевременно предпринимать меры по урегулированию конфликтов.

По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного по правам ребенка администрацией Котовского муниципального района были выполнены все рекомендации. Воспитатель Е. переведена на работу в другую группу детского сада. Конфликт исчерпан.

При анализе частоты и характера подобных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, напрашивается вывод, что проблема заключается в отсутствии в образовательных учреждениях профессионально выстроенной системы взаимодействия взрослых и детей, участников образовательного процесса.

В этой связи уместно рекомендовать органам управления образованием Волгоградской области использовать имеющийся опыт создания служб примирения и школьных уполномоченных по правам ребенка.

Анализ поступивших в Аппарат обращений по вопросам получения дошкольного образования показал, что с проблемами при зачислении детей в ДОУ сталкиваются

семьи, имеющие только регистрацию по месту пребывания в городе Волгограде, а также семьи, имеющие детей до трех лет. Заявители в своих обращениях указывают, что, несмотря на появление свободных мест в ДОУ, их детям места не предоставляются. Официальные ответы органов управления образованием зачастую сводятся к формальному разъяснению порядка реализации права на дошкольное образование с учетом имеющихся приоритетов при предоставлении детям мест в образовательных организациях.

У Уполномоченного по правам ребенка вызывает беспокойство также наметившаяся в Волгограде тенденция реорганизации учреждений дополнительного образования детей, находящихся в ведении культуры и ведомстве спорта, например: объединение художественной школы и музыкальной школы в школу искусств или объединение детско-юношеской спортивной школы по легкой атлетике с шахматной школой.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение жительницы города Волгограда Р. по вопросу реорганизации МОУ ДОД СДЮСШОР № 5 Волгограда и МОУ ДОД ДЮСШ № 20 Ворошиловского района Волгограда. Уполномоченный по правам ребенка направил в адрес глав муниципальных образований предостережение о том, что в соответствии с пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» принятие федеральным органом исполнительной власти, органом местного самоуправления решения о реконструкции, модернизации, изменении назначения или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, заключение договора аренды объектов государственных и муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, допускается только на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения уполномоченным органом. Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка обратился в прокуратуру с просьбой поручить провести проверку законности реорганизации муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей, а в случае выявления фактов нарушения принять меры прокурорского реагирования.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка Постановление администрации Волгограда от 13.08.2015 № 1172 «О реорганизации МОУ ДОД СДЮСШОР № 5 Волгограда и МОУ ДОД ДЮСШ № 20 Ворошиловского района Волгограда» было отменено.

Не осталась без внимания Уполномоченного по правам ребенка ситуация, сложившаяся с закрытием ГКОУ «Волгоградский лицей-интернат «Лидер» (далее — лицей). 12 августа 2015 года председатель комитета образования и науки Волгоградской области подписал приказ о приостановлении с 1 сентября 2015 года реализации образовательных программ основного общего и среднего общего образования в лицее.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило пять коллективных обращений от несовершеннолетних, обучающихся в данном лицее, и их родителей с просьбой сохранить одно из сильнейших образовательных учреждений Волгоградской области.

Вопрос о необходимости сохранения учреждения поднимался Уполномоченным по правам ребенка на совещании с курирующим вице-губернатором, председателем областного комитета образования и науки Волгоградской области. Уполномоченный по правам ребенка в связи с ситуацией с лицеем

рекомендовал комитету образования и науки Волгоградской области своевременно разъяснять учащимся и родителям цели, задачи и последствия по каждому конкретному случаю реорганизации или закрытия образовательных учреждений, а также максимально активно и ответственно подходить к определению будущего развития образовательной организации.

Доводы Уполномоченного по правам ребенка в числе прочих были учтены при принятии решения о продолжении деятельности лицея.

Вопросы, связанные с реорганизацией детских учреж-

Содействие реализации права на охрану здоровья

Количество обращений по вопросам здравоохранения, поступивших в Аппарат, составляет 5,35% от общего количества обращений. Гражданами поднимались вопросы лекарственного обеспечения детей, оказания лечебно-профилактической помощи, также имели место жалобы на работу больниц, поликлиник и иных медицинских организаций.

Следует отметить некоторое увеличение количества жалоб граждан в связи со снятием инвалидности либо отказом бюро МСЭ в признании ребенка инвалидом. По-прежнему намерение родителей установить инвалидность своему ребенку обусловлено заинтересованностью в сохранении (получении) мер социальной поддержки со стороны государства, так как большинство семей, воспитывающих ребенка с ограниченными возможностями, являются неполными, родители испытывают материальные трудности.

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение одинокой матери Х. из Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации П. А. Астахова по вопросу проведения повторной медико-социальной экспертизы ее дочери с целью получения необходимых средств реабилитации и ежеквартальной денежной выплаты как дополнительной меры социальной поддержки.

Дочь заявительницы является инвалидом с детства по зрению. Со слов заявительницы, при проведении медико-социальной экспертизы ее дочери в индивидуальной реабилитационной карте допущены ошибки, и по этой причине ей не назначена ежеквартальная денежная выплата в размере 5000 рублей в центре социальной защиты населения по городу Волжскому.

Потребовалось вмешательство Уполномоченного по правам ребенка. Направлены письма на имя руководителя ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области» о проведении освидетельствования ребенка и председателю комитета социальной защиты населения Волгоградской области об оказании дополнительных мер социальной поддержки ее матери в соответствии с действующим законодательством.

В результате было заочно проведено повторное освидетельствование, по результатам которого ребенку гражданки Х. установлено ограничение жизнедеятельности III степени, разработана индивидуальная программа реабилитации, в раздел технических средств реабилитации внесены соответствующие рекомендации. Комитетом социальной защиты населения Волгоградской области гражданке Х. даны разъяснения о предоставлении документов, необходимых для получения дополнительных мер социальной поддержки.

Большой резонанс в Волгограде вызвало закрытие отделения № 1 Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Волгоградский областной детский са-

дений, в 2015 году активно обсуждались общественностью, звучали остро в средствах массовой информации Волгоградской области. К их решению подключался Уполномоченный по правам ребенка. При этом внимательно изучались основания и возможные последствия принятия того или иного решения, использовались влияние и полномочия Уполномоченного по правам ребенка для принятия или изменения решения о реорганизации того или иного учреждения, в средствах массовой информации давались многочисленные комментарии и разъяснения.

Вопросы, связанные с реорганизацией детских учреждений (далее именуется отделение), расположенного в Центральном районе Волгограда, и организация на его базе служб Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница».

Комитетом здравоохранения Волгоградской области проведен анализ работы отделения в 2014 году, который показал недостаточное выполнение плана государственного задания.

Кроме того, выявлены факты использования койко-мест не по прямому назначению: вместо круглосуточного пребывания дети находились в учреждении только в дневное время, в ночное время пребывали дома, соответственно, имело место неэффективное использование бюджетных средств на оплату труда медицинских работников в ночное время.

Комитетом здравоохранения Волгоградской области неоднократно организовывались встречи с коллективом отделения. 20.02.2015 Уполномоченным по правам ребенка в составе комиссии осуществлен выезд в отделение. Членами комиссии коллективу отделения была предоставлена информация по дальнейшему совершенствованию санаторно-курортной, реабилитационной и психиатрической медицинской помощи детскому населению Волгоградской области. Даны ответы на вопросы и разъяснения по вопросу трудоустройства сотрудников отделения, в том числе при необходимости обучения.

Уполномоченным по правам ребенка неоднократно на разных площадках поднимался вопрос о необходимости развития оказания психиатрической помощи детскому населению региона, так как по итогам диспансеризации воспитанников интернатных учреждений в 2014 году 25% детей имеют психические отклонения и заболевания.

Дополнительным аргументом в пользу принятого комитетом здравоохранения Волгоградской области решения служат официальные статистические данные «Сведения о медико-социальной экспертизе детей в возрасте до 18 лет» (форма № 7-Д (собес), согласно которым в 2014 году как среди впервые признанных инвалидами (1107 человек), так и среди повторно признанных инвалидами детей (3394 человека) по формам болезней на первом месте психические расстройства и расстройства поведения (всего 1087 человек), болезни нервной системы (всего 756 человек), врожденные аномалии (пороки развития), деформации (всего 1116 человек). К сведению: число детей, признанных инвалидами по заболеваниям органов дыхания (по профилю закрытого отделения), в 2014 году составило всего 41 человек (3 — среди впервые признанных инвалидами, 38 — среди повторно признанных инвалидами детей).

03.04.2015 состоялось заседание координационного совета по реализации стратегии действий в интересах



детей Волгоградской области на 2012–2017 годы под председательством Елены Владимировны Поповой, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителя от Администрации Волгоградской области, члена Комитета Совета Федерации по социальной политике, на котором в ходе обсуждения вопросов диспансеризации детей-сирот была затронута проблема отделения и члены координационного совета с учетом состояния психических заболеваний детского населения Волгоградской области приняли решение поддержать намерение комитета здравоохранения Волгоградской области создать реабилитационный центр для данной категории детей, а также детей, пострадавших от преступных посягательств.

В связи со сложной экономической ситуацией в стране и в регионе, очевидно, будут продолжаться процессы оптимизации расходов, в том числе расходов на содержание детских учреждений. Как следствие, будут продолжаться процессы реорганизации, ликвидации, изменения назначения детских учреждений.

Уполномоченный по правам ребенка в связи с этим неоднократно высказывал мнение о необходимости принятия регионального нормативного правового акта, уста-

навливающего единый подход к реорганизации детских учреждений и регламентирующего порядок реорганизации, ликвидации, изменения назначения этих учреждений. Данное предложение было поддержано председателем комитета здравоохранения Волгоградской области В. В. Шкариным, который письменно обратился к Уполномоченному по правам ребенка с предложением разработать проект данного нормативного правового акта.

Уполномоченным по правам ребенка подготовлен проект постановления Администрации Волгоградской области «О проведении оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Волгоградской области, заключении государственной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора аренды закрепленных за ней объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, на территории Волгоградской области», который прошел согласование в профильных комитетах.

Содействие семьям с несовершеннолетним детьми, вынужденно покинувшим зону боевых действий на юго-востоке Украины

В течение 2015 года продолжалась работа Уполномоченного по правам ребенка по оказанию помощи семьям с несовершеннолетним детьми, вынужденно покинувшим зону боевых действий на юго-востоке Украины. Преимущественно это вопросы получения медицинской, материальной помощи, оформления гражданства Российской Федерации.

К Уполномоченному по правам ребенка обратился уполномоченный по правам инвалидов в Волгоградской области Олейников А. А. в интересах многодетной семьи Б. из шести человек, которая проживает в съемном жилом помещении в частном секторе Волгограда, по вопросу оказания материальной помощи для оформления гражданства Российской Федерации.

Семья Б. прибыла на территорию Волгоградской области из Украины в 2014 году. В ноябре 2014 года у них родилась дочка, которой в июне 2015 года установлена инвалидность. Ребенок имеет ряд тяжелых заболеваний и синдром Дауна.

Семья Б. находится в тяжелом материальном положении, отец и взрослые дети не имеют работы с постоянным доходом. Пенсия по инвалидности ребенку не выплачивается по причине отсутствия у ее родителей гражданства Российской Федерации.

Содействие в реализации права ребенка на отдых

В целях обеспечения контроля за соблюдением прав детей на отдых и оздоровление в регионе Уполномоченным по правам ребенка и его Аппаратом продолжалась работа по инспектированию детских оздоровительных учреждений в рамках организации летней оздоровительной кампании 2015 года в составе Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей в летний период, а также самостоятельно.

В летний период функционировало: 36 детских оздоровительных лагерей, 3 санаторно-оздоровительных детских лагеря, 9 палаточных лагерей. Уполномоченным

Федерации, получение которого требует дополнительных материальных затрат, в том числе оплаты услуг нотариуса.

Уполномоченный по правам ребенка обратился к Президенту Нотариальной палаты Волгоградской области с ходатайством о рассмотрении возможности оказания бесплатной правовой помощи семье Б. в порядке благотворительности.

В результате Президентом Нотариальной палаты Волгоградской области принято решение на безвозмездной основе совершить нотариальные действия, в том числе по свидетельствованию подлинности подписи переводчика на переводах требуемых документов для оформления гражданства Российской Федерации семье Б. Незначительные расходы по оплате услуг переводчика документов взрослые члены семьи выплатили из заработной платы.

Ребенку-инвалиду была проведена операция.

Органы исполнительной власти Волгоградской области продолжают оказывать гражданам Украины, находящимся на территории Волгоградской области, возможное содействие. Уполномоченным по правам ребенка также будет продолжено участие в межведомственном взаимодействии по урегулированию вопросов, касающихся защиты прав детей данной категории граждан.

по правам ребенка и сотрудники Аппарата посетили 20 загородных лагерей. При этом особое внимание уделялось лагерям, в которых отдыхали дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также иные категории детей, нуждающихся в особом внимании (дети с нарушениями здоровья, находящиеся в трудной жизненной ситуации, имеющие проблемы с законом и др.).

Совместными действиями региональной власти, органов местного самоуправления, профсоюзных организаций, надзорных органов удалось добиться того, что в целом летняя оздоровительная кампания 2015 года прошла успешно: по сравнению с предыдущим годом увеличено

финансирование из областного бюджета на 20 млн рублей и из местного — на 8 млн рублей; детей на отдых приняли на 5 организаций отдыха и оздоровления детей больше, чем в предыдущем году.

При проведении выездов в учреждения Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники Аппарата общались с отдыхающими детьми в целях выяснения проблем и фактов нарушения их прав непосредственно из первых уст.

В ходе проверок особое внимание уделялось безопасности детей, в том числе проверялась работа по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Так, по требованию Уполномоченного по правам ребенка в двух лагерях Среднеахтубинского района Волгоградской области, в пришкольном лагере Фроловского района были демонтированы и отремонтированы устаревшие и опасные конструкции на детских площадках. В палаточном лагере спортивно-оздоровительного центра «Союз» по рекомендации Уполно-

моченного по правам ребенка завершена противопожарная опашка части периметра, выкошен представляющий пожарную угрозу участок травы.

Среди рекомендаций, высказанных Уполномоченным по правам ребенка, проведение дополнительных мероприятий по укреплению и ремонту металлических конструкций на детских площадках, а в ряде случаев их демонтаж, если конструкции представляют угрозу жизни и здоровью детей.

Благодаря постоянному контролю надзорных органов, служб Управления Роспотребнадзора, Госпожнадзора, полиции, Уполномоченного по правам ребенка в 2015 году в Волгоградской области не допущено чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев, приведших к гибели детей в период их нахождения в организациях отдыха и оздоровления либо во время перевозки к местам отдыха и обратно, уменьшилось количество фактов детского травматизма в лагерях.

3. Совершенствование механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка

В соответствии с Законом Уполномоченный по правам ребенка осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, вносит в государственные органы Волгоградской области, органы местного самоуправления предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, разрабатывает проекты постановлений и распоряжений Губернатора Волгоградской области, постановлений Администрации Волгоградской области, иных правовых актов Волгоградской области по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка.

Координационный совет по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области

В 2015 году продолжил свою работу под председательством члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителя от Администрации Волгоградской области Елены Поповой координационный совет по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012–2017 годы.

В целях совершенствования механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка Уполномоченным по правам ребенка было подготовлено постановление Губернатора Волгоградской области «Об образовании координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012–2017 годы» (далее — координационный совет), которым внесены изменения в Положение о координационном совете, утвержден его новый состав.

По предложению председателя координационного совета Е. В. Поповой Уполномоченным также подготовлен проект постановления Администрации Волгоградской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Волгоградской области от 27 ноября 2012 года № 516-п «О стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012–2017 годы». Проект составлен с учетом предложений, поступивших из комитетов социальной защиты населения, по труду и занятости населения, образования и науки, молодежной политики,

здравоохранения Волгоградской области, Аппарата и направлен в адрес председателя комитета образования и науки Волгоградской области для рассмотрения, внесения изменений и дополнений и последующего его представления в Администрации Волгоградской области.

На заседании координационного совета в 2015 году были рассмотрены, приняты решения и рекомендации по следующим вопросам:

- о создании эффективных механизмов, способствующих сокращению случаев лишения родительских прав, выявлению семей, входящих в группу риска, их социальному сопровождению и реабилитации;

- о работе по организации диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и ее результатах за 2014 год;

- о формировании здорового образа жизни у детей и подростков в ходе проведения массовых мероприятий физкультурно-спортивной направленности;

- о ходе реализации ведомственной целевой программы «Социальная адаптация и постинтернатное сопровождение выпускников государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Волгоградской области на 2013–2014 годы»;

- о повышении информированности населения Волгоградской области о возможностях получения поддержки в детско-родительских отношениях и помощи в случаях жестокого обращения с детьми. Информационное обеспечение реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012–2017 годы;

- о дополнительных мерах по предупреждению жестокого обращения и иных преступных посягательств на жизнь и здоровье детей в семье, оказанию помощи пострадавшим детям;

- о профилактике социального сиротства и развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- об организации содействия улучшению положения семей с детьми, создании благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, по-



павших в трудную жизненную ситуацию;
 — об обеспечении доступности качественного дошкольного образования в Волгоградской области;
 — о работе по выявлению и поддержке талантливых детей в Волгоградской области, доступности дополнительного образования для детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья;
 — о предоставлении за счет средств областного бюджета родителям (усыновителям) родительского капитала при достижении третьим и последующими детьми, родившимися не ранее 01.01.2012, возраста двух лет;
 — об итогах проведения региональной акции «Дети и окна» и др.

Для подготовки предложений по проектам и принятым федеральным и региональным нормативным правовым актам в сфере семейной политики и детствосбережения при координационном совете в 2015 году была сформирована рабочая группа, в состав которой вошли специалисты Apparата, представители органов исполнительной власти и гражданского общества.

Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка

Продолжил свою работу общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка (далее — экспертный совет).

В течение 2015 года на экспертном совете были рассмотрены отдельные вопросы, требующие обсуждения и принятия коллегиального решения.

На экспертном совете был рассмотрен вопрос оказания помощи несовершеннолетней А. 2000 г. р., которая оказалась в трудной жизненной ситуации. А. осталась без попечения родителей, имеет ряд хронических заболеваний. Несовершеннолетняя поступила от опекуна в ГКУ СО «Красноармейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» на 12-й неделе беременности. А. хотела сохранить ребенка, при достижении возраста 16 лет создать семью с его отцом.

На заседании экспертного совета сотрудники и должностные лица, от которых зависела судьба А., наметили мероприятия по защите ее прав. Впоследствии была оказана комплексная социально-педагогическая, психологическая, правовая помощь как самой несовершеннолетней А., так и ее ближайшему окружению.

У А. родилась девочка, мать по линии отца ребенка назначена опекуном родившегося малыша и попечителем самой А. Семья находится на постоянном контроле отдела опеки и попечительства администрации Красноармейского района Волгограда, имеются все условия для воспитания и содержания несовершеннолетних.

Не осталась без внимания Уполномоченного по правам ребенка резонансная история о том, что лучшая приемная семья С. Советского района Волгограда оказалась в центре скандала с избиением детей.

В связи с обращением приемной матери С., в котором та настаивала, что органом опеки и попечительства у нее необоснованно были отобраны приемные дети, Уполномоченным был создан экспертный совет. 03.07.2015 было проведено рабочее совещание с участием прокурора Советского района Волгограда П. Б. Смагоринского, заместителя председателя комитета образования и науки Волгоградской области Л. Н. Кожевниковой, и. о. начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Волгоградской области Р. И. Пospelова, начальника отдела опеки и попечительства Советского района Волгограда В. А.

Бусыгиной.

С. не отрицала, что побила детей, но заявляла, что это было адекватным наказанием за воровство: она якобы выпоролла детей.

Однако, проанализировав материалы, в том числе акты судебно-медицинской экспертизы, а также выслушав мнения всех участников, подтверждавших факт жестокого избиения приемных детей куском жесткой пластиковой трубы, Уполномоченный по правам ребенка не счел возможным поддержать требование С. вернуть детей.

Уполномоченным по правам ребенка были даны разъяснения С. о ее праве обжаловать действия органа опеки и попечительства Советского района Волгограда по отобранию у нее детей и отстранению ее от выполнения обязанностей приемного родителя. Однако судебным решением от 27.08.2015 С. в исковых требованиях было отказано.

Состоялось заседание суда по обвинению С. по статье 116 УК РФ, ей назначено наказание в виде штрафа. Приемные дети переданы в другие замещающие семьи.

В июле 2015 года на заседании экспертного совета был рассмотрен вопрос организации региональной информационно-рекламной кампании по пропаганде детского телефона доверия с единым общероссийским номером, подведены итоги проведенного социального аудита по работе телефона доверия.

На заседаниях рабочих групп экспертного совета рассматривались также вопросы защиты имущественных прав несовершеннолетних, вступления в наследство, взыскания задолженностей по ипотечным и иным займам с несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. По итогам были подготовлены и направлены в адрес руководителей органов исполнительной власти Волгоградской области, имеющих подведомственные учреждения, в которых содержатся дети, оставшиеся без попечения родителей, рекомендации Уполномоченного по правам ребенка.

Общественные приемные Уполномоченного по правам ребенка

В январе 2015 года была открыта общественная приемная Уполномоченного по правам ребенка при муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Дворец творчества детей и молодежи города Волжского Волгоградской области».

Продолжили работу общественные приемные Уполномоченного по правам ребенка при Волжском городском отделении Российского детского фонда и Государственном казенном учреждении культуры «Волгоградская областная детская библиотека».

В ходе Всероссийской информационной кампании Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка против насилия и жестокости в средствах массовой информации, Недели безопасности Рунета в общественной приемной Уполномоченного по правам ребенка — Волгоградской областной детской библиотеке состоялся интеллектуальный ринг. Учащиеся волгоградских школ, члены областного Детского общественного совета в Волгоградской области высказали свои за и против Интернета, провели исследование основных интернет-угроз.

10 февраля 2015 года в общественной приемной Уполномоченного по правам ребенка — Волгоградской областной детской библиотеке состоялся круглый стол «Безопасное детство: реалии и перспективы». В ходе круглого стола представители Apparата, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, Управления ФСКН России по Волгоградской об-

ласти, отдела «К» ГУ МВД России по Волгоградской области, учителя, библиотекари, родители обсудили вопросы детской безопасности в информационной среде, и в первую очередь в сети Интернет.

В 2015 году совместно с Волгоградской областной детской библиотекой Уполномоченным по правам ребенка проведен нравственно-патриотический квест «Война и дети», посвященный 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, участниками которого стали члены Детского общественного совета в Волгоградской области и Волгоградское областное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей».

Помощники Уполномоченного по правам ребенка, работающие на общественных началах

В 2015 году продолжили свою деятельность помощники Уполномоченного по правам ребенка, работающие на общественных началах в муниципальных районах и городских округах Волгоградской области (далее — общественные помощники).

Была продолжена практика участия общественных помощников в организации и проведении выездных приемов граждан Уполномоченным по правам ребенка. Общественные помощники Алексеевского, Даниловского, Дубовского, Калачевского, Котовского, Новоаннинского, Среднеахтубинского районов Волгоградской области, города Волжского Волгоградской области, Дзержинского, Кировского, Красноармейского, Краснооктябрьского, Советского, Тракторозаводского районов Волгограда информировали население своих муниципальных образований о предстоящем приеме, проводили запись граждан, желающих прийти на прием к Уполномоченному по правам ребенка, участвовали в приемах, оказывали содействие в выработке решений и оказании помощи граж-

данам.

На обращение Уполномоченного по правам ребенка об оказании помощи в благоустройстве прилегающей территории образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья Волгоградской специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната восьмого вида № 5 активно откликнулись общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области по Красноармейскому району Волгограда и Городищенскому району Волгоградской области, руководитель дендрария Красноармейского района Волгограда. Благодаря оказанным пожертвованиям прилегающая территория учебного заведения была засажена цветами и кустарниками.

В практике Уполномоченного по правам ребенка выездные заседания общественных приемных, в работе которых участвуют общественные помощники. В 2015 году гражданам, обратившимся в выездную общественную приемную в Светлоярском, Чернышковском муниципальных районах, городе Фролово была оказана консультативная помощь по вопросам получения российского гражданства их несовершеннолетними детьми, регистрации по месту жительства, оформления социальных выплат, материнского капитала, постановки на очередь для получения жилья, предоставления социального такси и других льгот детям-инвалидам. Наиболее актуальными для граждан, обратившихся в выездную общественную приемную Уполномоченного по правам ребенка в Камышинском муниципальном районе Волгоградской области, городе Камышине, были вопросы предоставления жилых помещений детям-сиротам, невыполнения алиментных обязательств родителями, медицинского обслуживания несовершеннолетних.

4. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства Волгоградской области о гарантиях прав и законных интересов ребенка

Продолжается рост преступлений в отношении несовершеннолетних: с 2141 в 2014 году до 2340 в 2015-м. По итогам 2015 года в Волгоградской области зафиксирован также рост уровня подростковой преступности на 10,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (с 1042 до 1149). Это происходит, несмотря на активную работу, проводимую комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, по разработке и внедрению различных форм межведомственного взаимодействия (как по предупреждению преступности среди несовершеннолетних, так и по работе с несовершеннолетними, ставшими жертвами и свидетелями преступлений).

В порядке реализации права законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка совместно с прокуратурой Волгоградской области был подготовлен и представлен в Волгоградскую областную Думу законопроект «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».

Принятый закон от 22 октября 2015 года № 178-ОД регулирует вопросы организации в регионе системы комплексной помощи детям, которые совершили правонарушения, оказались жертвами или свидетелями преступлений. Также законом определены уполномоченные на предоставление такой помощи органы исполнительной власти Волгоградской области и их компетенция.

Закон Волгоградской области от 6 мая 2015 года № 52-ОД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в связи с реализацией федерального законодательства в сфере общественного контроля» дополнил полномочия Уполномоченного по правам ребенка правом инициировать осуществление общественного контроля в форме общественной проверки и общественной экспертизы путем направления субъектам общественного контроля письменной информации с обоснованием необходимости и целей проведения общественного контроля.

Уполномоченным по правам ребенка в течение года неоднократно поднимался вопрос о необходимости принятия дополнительных мер с целью предупреждения при-



чин, способствующих наступлению негативных последствий для жизни и здоровья несовершеннолетних, в том числе в связи с отсутствием правового регулирования деятельности парков развлечений и аттракционов, а также отсутствием систематических проверок деятельности досуговых организаций, осуществляющих оказание услуг по эксплуатации аттракционов и иного игрового оборудования. Предложения в части принятия регионального нормативного правового акта по обеспечению безопасности аттракционов, надзору за деятельностью в данной сфере, ответственности за нарушения в эксплуатации аттракционов были направлены в 2015 году Губернатору Волгоградской области.

В 2015 году Уполномоченный принимал активное участие в обсуждении и разработке норм Социального кодекса Волгоградской области, который был принят в

декабре. Данный закон включил в себя меры социальной поддержки, предусмотренные ранее 172 документами. Основным принципом формирования Социального кодекса стало повышение адресности социальной поддержки и помощи гражданам, которые действительно в ней нуждаются.

Также в 2015 году Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Волгоградской области. Кроме того, в течение года Уполномоченным по правам ребенка были подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в действующее федеральное законодательство в части принятия дополнительных мер в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка

Содействие правовому просвещению в сфере соблюдения прав несовершеннолетних, форм и методов их защиты законодательно закреплено в качестве одной из главных задач Уполномоченного по правам ребенка.

На территории Волгоградской области ведется активная работа по повышению гражданско-правовой осведомленности граждан. Безусловным и неоспоримым является тот факт, что правовая грамотность человека должна развиваться с самого детства.

Работа ведется системно с различной аудиторией: с несовершеннолетними в образовательных организациях, учреждениях пенитенциарной системы, со студентами, родителями и законными представителями несовершеннолетних, со специалистами, работающими с детьми.

В своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка использует разнообразные формы правового просвещения: встречи, выступления на конференциях, семинарах, круглых столах, перед детской, родительской аудиторией, а также консультации родителей в ходе личных приемов, ответов на обращения. Ведется работа со средствами массовой информации, специалистами, осуществляющими деятельность в сфере защиты детских прав.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в День защиты детей в Волгоградской области организуются мероприятия, направленные на правовое просвещение.

День открытых дверей

1 июня 2015 года, в День защиты детей, члены Детского общественного совета в Волгоградской области, работающего при координационном совете по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы, юные журналисты детского социального телевидения «Алые паруса+» средней школы № 62, учащиеся лицея № 3 Волгограда, воспитанники Волгоградской школы-интерната приняли участие в приеме в Волгоградском областном суде.

Заместитель председателя областного суда Дмитрий Туленков, председатель судебной коллегии по уголовным делам Светлана Юткина, судьи Волгоградского областного суда рассказали об основных направлениях своей деятельности, ответили на вопросы участников встречи. Ребята интересовались тем, как устроена судеб-



ная система, как стать судьей, что означает особый статус судей, дискуссировали о снижении возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

На встрече юные участники представили свои работы, подготовленные в рамках нравственно-патриотического квеста «Война и дети», посвященного 70-летию Великой Победы, и единодушно выразили мнение о том, что современное общество не должно забывать о жертвах и подвигах нашего народа, обязано помнить уроки истории, чтобы таких трагедий, как война, никогда не повторилось.

Единый день правовой помощи детям

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка выступает на международных конференциях по проблемам правового воспитания и просвещения детей, проводимых Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», организуемых в рамках Соглашения о взаимодействии в сфере правового просвещения граждан между Уполномоченным по правам ребенка и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области.

20 ноября 2015 года в Волгоградском гуманитарном институте состоялась IV Международная научно-практическая конференция по проблемам правового и патриотического воспитания и просвещения детей и молодежи. Уполномоченным по правам ребенка в пленарной

части конференции представлен доклад «Активная жизненная позиция детей и молодежи в современной России (на примере Волгоградской области)». В докладе были освещены вопросы участия волгоградских детей в реализации региональной Стратегии действий в интересах детей, в принятии решений, затрагивающих их интересы. Участников конференции, среди которых были и дети, заинтересовал опыт Детского общественного совета в Волгоградской области, работающего при координационном совете по реализации региональной Стратегии действий в интересах детей. Несколько ребят прямо на конференции выразили желание войти в состав и поработать в Детском совете.

Ежегодно 20 ноября, во Всемирный день ребенка, проводится единый день правовой помощи детям, целями которого являются: формирование у несовершеннолетних позитивного правосознания, навыков безопасного поведения; профилактика и пресечение правонарушений и преступлений. В этот день помимо оказания бесплатной юридической помощи проходят мероприятия по правовому консультированию детей и их родителей в образовательных учреждениях, на базе общественных приемных Уполномоченного по правам ребенка.

К организации правового просвещения несовершеннолетних, помещенных в ФКУ СИЗО УФСИН России по Волгоградской области, в Федеральное казенное учреждение «Камышинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Волгоградской области», в Государственное специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением «Октябрьская спецшкола закрытого типа», в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Волгоградской области, Уполномоченный по правам ребенка регулярно привлекает членов общественного наблюдательного комитета Волгоградской области, специалистов субъектов системы профилактики. Во время встреч звучат не только правовые вопросы — несовершеннолетние интересуются темой дальнейшего трудоустройства и обучения.

Правовая помощь по вопросам материнства и детства оказывается Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата во время выездных личных приемов в ФКУ «Исправительная колония № 28» УФСИН России по Волгоградской области.

Формированию правовой культуры, творческих способностей детей и подростков, их правовому просвещению, а также знакомству с деятельностью Уполномоченного по правам ребенка способствовал региональный этап Всероссийского конкурса детских рисунков «Я рисую Уполномоченного по правам ребенка», объявленного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астаховым.



Участники конкурса — воспитанники социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, действующих на территории Волгоградской области, представили на конкурс свои рисунки. Пять лучших работ были направлены для участия во всероссийском этапе конкурса.

Детские августовские конференции

Ежегодной площадкой Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению несовершеннолетних стали традиционные Детские августовские конференции, которые в этом году прошли в период профильных смен в оздоровительных лагерях «Огонек» и «Зеленая волна», организованных областными детскими организациями «Созвездие талантов» и «Федерация детских организаций». Участники конференций обсудили вопросы, связанные с защитой прав детей, правовым просвещением несовершеннолетних, информационной кампанией против насилия и жестокости в СМИ.



Особое внимание Уполномоченного по правам ребенка в работе с детьми всегда было обращено на знание Конституции Российской Федерации как источника формирования концепции воспитания гражданина России.

На встречах с детьми Уполномоченный по правам ребенка, разъясняя им их права, в конце беседы или занятия всегда подчеркивает, что каждому ребенку необходимо знать и исполнять обязанности гражданина, которые на него возлагает Конституция Российской Федерации.

Детский телефон доверия

В 2015 году в рамках информационной кампании по популяризации детского телефона доверия с единым общероссийским номером 8-800-2000-122 впервые в течение года на территории Волгоградской области были проведены три акции «Минута детского телефона доверия» в образовательных организациях региона (17 мая, 17 сентября, 17 декабря), а также в детских оздоровительных и пришкольных лагерях. Мероприятиями, инициированными Уполномоченным, было охвачено более 362 тысяч детей и подростков.

В результате реализации информационной кампании по популяризации детского телефона доверия отмечается положительная динамика развития системы экстренной психологической помощи по телефону в Волгоградской области.

Родительские собрания «Нет жестокости!»

Большое внимание уделяется Уполномоченным по правам ребенка правовому просвещению родительской общественности, направленному на предупреждение жестокого обращения и иных преступных посягательств на



Показатель	2014 год	2015 год	Динамика
Поступило обращений к специалистам детского телефона доверия, в том числе:	10744	17488	+6744
звонок поступил от детей	8109	13654	+5545
звонок от взрослых	2635	3834	+599
в связи с жестоким обращением с несовершеннолетним	33	69	+36
о суицидальных намерениях, кризисном состоянии (абонента, его близких, окружения)	12	67	+55

жизнь и здоровье детей в семье. Традиционными стали районные родительские собрания «Нет жестокости!» с участием Уполномоченного по правам ребенка и субъектов системы профилактики.

Такие собрания прошли 21 сентября 2015 года в Городищенском, а 23 октября — в Быковском муниципальных районах. На них приглашались родители, состоящие на учете в едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящиеся в социально опасном положении, главы сельских поселений, представители общественных советов по делам несовершеннолетних и защите их прав, родительской общественности района.

В собраниях принимали участие сенатор Елена Попова, главы районов, члены координационного совета по

2015 года в Волгоградском техникуме водного транспорта и Волгоградском государственном социально-педагогическом колледже проведены круглые столы на тему «Современные методы противодействия терроризму и религиозному экстремизму».

В работе круглых столов приняли участие сотрудники Следственного управления Следственного комитета России по Волгоградской области, Главного управления Министерства внутренних дел России по Волгоградской области, комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области, комитета образования и науки Волгоградской области.

В рамках круглых столов участники обсудили наиболее важные на сегодняшний день вопросы, касающиеся профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде, такие как: идеология экстремизма и терроризма в современном обществе, социальные сети как инструмент вербовки молодежи, современные подходы и методы в борьбе с проявлением экстремизма, терроризма и псевдорелигиозными течениями.

Мероприятия были нацелены на формирование у молодежи устойчивого и негативного отношения к идеологии ваххабизма, экстремизма и терроризма, на воспрепятствование втягиванию молодого поколения в деятельность радикальных экстремистских организаций.

«Право на право»

Вопросы правового просвещения несовершеннолетних, защиты прав детей, предупреждения подростковой преступности являются основными на встречах Уполномоченного по правам ребенка с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Волгоградской области, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистами органов, осуществляющих управление в сфере образования, муниципальных районов и городских округов Волгоградской области.

Совместно с представителями правоохранительной системы, судейского сообщества, адвокатуры Уполномоченный по правам ребенка постоянно участвует в теле- и радиопрограммах «Право на право», а также других передачах для несовершеннолетних и взрослых по правовым вопросам.

Уполномоченный по правам ребенка неоднократно принимал участие в телевизионных передачах на центральных телевизионных каналах в качестве эксперта в области защиты прав детей.

Тесное сотрудничество по правовому просвещению детей связывает Уполномоченного с редакцией «Радио России — Волгоград» по реализации проекта «Детское утро». Создатель данного проекта Инесса Шевченко — обладатель Гран-при Всероссийского фестиваля журналистских работ «Родителями становятся» и главного приза «Ника» на фестивале детских программ «Щит России».



реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области, руководитель службы «Детский телефон доверия», представители православной церкви, педагоги.

Тема жестокости в отношении детей, к сожалению, остается крайне актуальной. Сегодня все понимают, что пока жестокость в семье будет обходиться молчанием, фактов жестокого обращения с детьми не станет меньше.

Участники собраний заявили о своем намерении объединиться во имя улучшения положения детей, призвали к этому всю родительскую общественность.

По итогам встреч были приняты обращения участников родительского собрания «Нет жестокости!» к родительскому сообществу Волгоградской области.

Противодействие экстремизму

В соответствии с решением, принятым на заседании межведомственной контрольно-аналитической группы по противодействию экстремизму и терроризму и Общественного совета при Следственном управлении Следственного комитета России по Волгоградской области, Уполномоченным по правам ребенка совместно с Волгоградской областной детской библиотекой 4 и 15 декабря

6. Взаимодействие с государственными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями, органами общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка

Важнейшей задачей Уполномоченного по правам ребенка является взаимодействие с государственными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями, органами общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Взаимодействие с общественными организациями

2015 год — год 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, стал началом сотрудничества Детского общественного совета в Волгоградской области и Уполномоченного по правам ребенка с Волгоградским областным отделением Общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей».

На рабочей встрече у Уполномоченного по правам ребенка с председателем Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей» члены Детского совета заинтересовались идеей проведения поисковой и исследовательской работы о судьбах людей, которые детьми пережили войну в фашистских концлагерях. Тогда ребята приняли решение провести нравственно-патриотический квест «Война и дети», посвященный 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов, а чтобы лучше узнать о жизни детей в предвоенном Сталинграде и в период Сталинградской битвы, побывали на экскурсии в музее «Дети Царицына — Сталинграда — Волгограда».

Основными этапами квеста стали митинг памяти на площади Павших Борцов у Вечного огня в городе-герое Волгограде, торжественное мероприятие «Война и дети», нравственно-патриотическая квест-игра «Сделай свой выбор».



К торжественному мероприятию «Война и дети» члены Детского общественного совета отсняли видеосюжеты о судьбах бывших малолетних узников фашистских концлагерей. Ветераны рассказали ребятам о том, каким было их военное детство. В свою очередь, дети представили свои видеосюжеты и организовали для гостей концерт.



В период профильной смены региональной общественной детской организации «Созвездие талантов» Детским общественным советом была проведена нравственно-патриотическая квест-игра «Сделай свой выбор», в основу которой положены воспоминания бывших малолетних узников фашистских концлагерей о событиях, которые произошли с ними, маленькими детьми, во время Великой Отечественной войны. В ходе игры участникам были предложены ситуации, в которые много лет назад попали их сверстники — бывшие малолетние узники фашистских концлагерей. Ребята пытались пережить ситуации, найти правильный выход из них и сделать «свой выбор».

На августовской детской конференции квест-игра «Сделай свой выбор» была рекомендована членами Детского общественного совета для работы с детьми и подростками по нравственному и патриотическому воспитанию. Кроме того, проект заинтересовал руководителей и лидеров региональных общественных организаций.

В дальнейшем образовательный проект «Сделай свой выбор» был представлен членом Детского общественного совета Юлией Наумовой, лидером Волгоградской региональной общественной детской организации «Созвездие талантов», в конкурсную комиссию регионального этапа Всероссийского конкурса «Лидер XXI века» как проект, направленный на формирование у детей и подростков активной гражданской позиции. Данный проект стал призером регионального этапа конкурса.

Будучи воодушевленной идеями нравственно-патриотического квеста «Война и дети», член Детского общественного совета Дарья Наумова стала участницей молодежного театрального проекта Youth Memory («Твоя память») Агентства культурных инициатив Волгограда, посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Данный проект объединил учащихся и студентов России, Польши и Германии.

Итоги нравственно-патриотического квеста «Война и дети», посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов, были подведены на встрече Детского общественного совета в Общественной палате Волгоградской области.



Ребята отметили, что именно судьбы детей войны послужили тому, что в мире начали принимать специальные международные законы по защите прав ребенка. Члены Детского общественного совета выразили мнение о том, что бывшие малолетние узники фашистских концлагерей — настоящие герои, которые должны быть в полной мере приравнены к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, а также выразили готовность и в 2016 году продолжать сотрудничество Детского общественного совета в Волгоградской области с Волгоградским областным отделением Общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей».

В 2015 году было продолжено сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с общественными организациями, занимающимися вопросами детства и его защиты: Волгоградским региональным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» (Р. К. Скрынникова), Волгоградской региональной общественной детской организацией «Созвездие талантов» (Л. Б. Камышева), Волгоградской областной общественной организацией «Федерация детских организаций» (Л. Е. Конкина), Волгоградской региональной общественной организацией содействия детям-инвалидам (Н. Г. Егназарян), Волгоградским областным общественным благотворительным фондом «Дети в беде» (Г. А. Морозова), Волгоградской региональной благотворительной общественной организацией «Общество помощи детям имени Выготского» (Л. Е. Магнитская), Волгоградской региональной общественной организацией «ВолгоСПАС — Поиск пропавших детей» (Л. А. Селянинова), Волгоградской региональной общественной организацией «Эверест» (И. В. Пономарева).

Взаимодействие с органами власти

Эффективность работы Уполномоченного по правам ребенка по защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей во многом зависит от взаимодействия с федеральными органами государственной власти.

Норма статьи 13 Закона Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» является правовым основанием для взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти и исполнительными органами государственной власти Волгоградской области, а также органами местного самоуправления.

Данное взаимодействие заключается в реализации соглашений, обмене информацией, проведении совместных проверок, совместном проведении и участии в совещаниях и иных мероприятиях, затрагивающих интересы детей.

Взаимодействие с прокуратурой Волгоградской области

Соглашение между прокуратурой Волгоградской области и Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области о взаимодействии в сфере защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних действует с 2014 года.

Реализация Соглашения осуществляется в рамках Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Закона Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области».

В целях восстановления нарушенных прав несовершеннолетних, имеющих массовый характер, Уполномо-

ченный по правам ребенка в течение года в ряде случаев обращался в органы прокуратуры с просьбой о проведении прокурорских проверок и, при необходимости, принятии мер прокурорского реагирования.

В 2015 году Уполномоченным по правам ребенка было сделано 14 запросов в адрес областной и районных подразделений прокуратуры Волгоградской области.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области поступило коллективное обращение от жителей Дзержинского района Волгограда в защиту прав и законных интересов их несовершеннолетних детей по вопросу демонстрации пришедших в негодность игровых форм и конструкций, расположенных на детских площадках по ул. Новодвинской.

Уполномоченный по правам ребенка в рамках Соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних обратился к прокурору Волгоградской области с просьбой принять необходимые меры прокурорского реагирования по соблюдению законодательства при последующей эксплуатации данных площадок.

Прокуратурой Волгоградской области было поручено районному подразделению организовать проверку, по результатам которой установлено, что на прилегающей к многоквартирным домам по ул. Новодвинской территории расположена детская игровая площадка, не соответствующая требованиям национальных стандартов Российской Федерации ГОСТ Р 52301-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования», утвержденных Приказом Росстандарта от 18.09.2012 № 334-ст.

В целях устранения выявленных нарушений прокурором Дзержинского района Волгограда 07.07.2015 внесено представление главе администрации района. В результате производства демонтаж представляющих опасность элементов игрового оборудования, размещенного на детской площадке, организовано проведение работ по установке новых конструкций.

Уполномоченный по правам ребенка участвует в работе коллегий и заседаний прокуратуры Волгоградской области с докладами и предложениями. С учетом положительного опыта взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с органами прокуратуры различного уровня в 2016 году работа будет продолжена.

Взаимодействие со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области

Конструктивные отношения сложились в сфере взаимодействия Уполномоченного и со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области (далее — СУ СК РФ по Волгоградской области).

За весь период деятельности Уполномоченного по правам ребенка совместно с СУ СК РФ по Волгоградской области удалось достичь значительных результатов в области защиты прав детей.

К основным и наиболее важным результатам можно отнести развитие межведомственного взаимодействия в рамках Соглашения «О взаимодействии в сфере противодействия преступным посягательствам против детей, а также предупреждения преступности среди несовершеннолетних», заключенного Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области, Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области и министерством социальной защиты населения Волгоградской области. В рам-



ках Соглашения Уполномоченный получает информацию о происшествиях с детьми в Волгоградской области для организации оперативной работы с каждым случаем нарушения прав несовершеннолетних в рамках компетенции Уполномоченного по правам ребенка. В свою очередь, при выявлении фактов возможного совершения преступлений в отношении детей Уполномоченный обращается в СУ СК РФ по Волгоградской области.

В рамках заключенного Соглашения в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила информация СУ СК РФ по Волгоградской области о том, что 24 декабря 2014 года Иловлинским межрайонным следственным отделом возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 109 УК РФ по факту смерти малолетней О. 2014 г. р.

Комиссией, в состав которой вошли представители Аппарата, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, инспектор ПДН ГУ МВД России по Волгоградской области, специалист комитета здравоохранения Волгоградской области, ГКУ СО «Волгоградский областной центр социальной помощи семье и детям «Семья», ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Кировского района Волгограда, по факту смерти малолетней О. проведена выездная межведомственная проверка деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Кировского района Волгограда по организации работы с семьей К. 1989 г. р. (матери ребенка).

В ходе проверки установлено следующее. К. зарегистрирована по месту жительства в Волгограде, проживала у сожителя, который установил отцовство над тремя несовершеннолетними детьми К. 2011, 2012, 2014 г. р.

В августе 2014 года в ГКУ СО «Кировский центр социальной помощи семье и детям» (далее — ГКУ СО «Кировский ЦСПСиД») в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве от 28.02.2014, заключенного между ГКУ СО «Кировский ЦСПСиД» и ГУЗ «Родильный дом № 3», поступил сигнал о намерении роженицы К. отказаться от новорожденного ребенка. Специалисты ГКУ СО «Кировский ЦСПСиД» выехали в ГУЗ «Родильный дом № 3», где К. была оказана социально-психологическая помощь, в ходе которой мать приняла решение забрать новорожденного ребенка. Ребенок родился с патологией и был направлен в ГБУЗ «Клиническая больница № 5», где находился на излечении длительное время.

В сентябре 2014 года с К. заключен договор о социальном обслуживании, семья поставлена на патронаж, на заседании социального консилиума ГКУ СО «Кировский ЦСПСиД» утверждена индивидуальная программа социальной реабилитации клиента, получающего государственную услугу «Помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в нестационарных условиях».

4 сентября 2014 года специалисты ГКУ СО «Кировский ЦСПСиД» посетили по месту жительства семью К., и, как следует из акта контрольного обследования, тогда было установлено, что новорожденную дочь О., которая была госпитализирована в ГБУЗ «Клиническая больница № 5», мать не посещает. Данный факт уже свидетельствовал о неблагополучии и несостоятельности К. как матери.

После выписки ребенка из больницы 8 октября 2014 года ГУЗ «Детская поликлиника № 9» поставила новорожденную О. на медицинский патронаж.

При последующих посещениях семьи медицинские работники и специалисты ГКУ СО «Кировский ЦСПСиД» отмечали, что санитарно-гигиенические условия в квартире соответствуют нормам, продукты питания имеются. У каждого ребенка организовано спальное место. Мама с детьми регулярно посещала детскую поликлинику, все рекомендации медицинских работников выполняла в полном объеме.

Как следует из представленной индивидуальной программы социальной реабилитации клиента, получающего государственную услугу «Помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в нестационарных условиях», за период с сентября по ноябрь 2014 года специалистами ГКУ СО «Кировский ЦСПСиД» семье был предоставлен комплекс необходимых социальных услуг.

При посещении семьи в декабре 2014 года специалистам ГКУ СО «Кировский ЦСПСиД» стало известно, что К. с детьми уезжает гостить к своим родителям в Тракторозаводский район Волгограда.

Как следует из информации, представленной ГУЗ «Детская поликлиника № 9», при посещении семьи К. 19 декабря 2014 года участковой медсестрой дома находилась бабушка. С ее слов, К. 8 декабря 2014 года уехала с детьми в гости в Иловлинский район (станцию Трехостровскую). 22 декабря 2014 года бабушка пришла в поликлинику и сообщила, что 21 декабря в 3.00 малолетняя О. умерла.

До этого момента семья К. на учете в едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не состояла. Информация о семье К. в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Кировского района Волгограда поступила лишь 25 декабря 2014 года от комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Тракторозаводского района Волгограда, после смерти малолетней О.

По итогам проверки Уполномоченным сделан вывод, что одним из существенных условий, приведших к гибели ребенка, послужило несвоевременное выявление признаков неблагополучия в семье и несообщение организациями, оказывающими помощь матери, в районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Кировского района Волгограда данных о неблагополучии в семье.

По итогам проведенной проверки Уполномоченным по правам ребенка было подготовлено заключение, в котором было предложено:

1. Комитету социальной защиты населения Волгоградской области:

1.1. Довести до сведения подведомственных учреждений социального обслуживания населения информацию о необходимости при получении сигнала о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних незамедлительно информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту фактического проживания семьи в соответствии с «Порядком межведомственного взаимодействия в сфере защиты несовершеннолетних от всех форм дискриминации, физического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации» в целях раннего выявления социального неблагополучия в семьях, имеющих несовершеннолетних детей, в том числе в случаях предотвращения отказов от новорожденных.



2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области:

2.1. Направить информационное письмо в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области и районов Волгограда по факту несвоевременного выявления семейного неблагополучия, который привел к смерти несовершеннолетнего, для принятия дополнительных мер в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с семьями.

3. Комитету здравоохранения Волгоградской области:

3.1. Принять дополнительные меры, направленные на раннее выявление детского и семейного неблагополучия медицинскими учреждениями, осуществляющими патронаж.

3.2. Направить рекомендации руководителям родильных домов о необходимости информирования детских поликлиник по месту жительства матерей о предотвращенных случаях отказов матерей от новорожденных и организации последующей профилактической работы по месту жительства семьи.

По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного по правам ребенка комитетом образования и науки Волгоградской области на имя председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав направлены информационные письма о необходимости разработки и утверждения дополнительного комплекса профилактических мероприятий, направленных на взаимодействие субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Комитетом социальной защиты населения Волгоградской области на заседании ведомственного штаба по организации оперативных действий в решении проблем детской безнадзорности рассмотрен вопрос о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на выявление признаков семейного неблагополучия, и даны соответствующие поручения подведомственным организациям социального обслуживания.

В целях раннего выявления детского и семейного неблагополучия и организации своевременной профилактической работы комитетом здравоохранения Волгоградской области в адрес руководителей государственных учреждений здравоохранения, оказывающих помощь детскому населению, были направлены инструктивные письма.

В целях поиска наиболее эффективных решений проблем насилия над детьми, а также профилактики преступлений несовершеннолетних Уполномоченный по правам ребенка принимает участие в заседаниях Общественного совета СУ СК РФ по Волгоградской области и в работе межведомственной контрольно-аналитической группы по противодействию экстремизму и терроризму, консультативного совета СУ СК РФ по Волгоградской области по оказанию помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области ведется активная работа по целому комплексу исполнительных производств, непосредственно затрагивающих интересы детей. Это взыскание алиментов, исполнение судебных решений о вселении ребенка, о передаче ребенка от одного родителя другому, об определении места жительства и порядка общения с ребенком, а также о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

С 2011 года между Уполномоченным по правам ребенка и УФССП по Волгоградской области было заключено Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В рамках данного Соглашения жалобы, поступающие к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам исполнительного производства, рассматриваются непосредственно областным руководством Управления Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области.

Взаимодействие с ГУ МВД России по Волгоградской области

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, объединения организационно-правовых возможностей для предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них продолжена работа по реализации Соглашения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области и Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области от 06.06.2013.

Службы ГУ МВД принимают участие в проверках, проводимых Уполномоченным по правам ребенка по письменным и устным обращениям граждан, обращениям, поступившим на личном приеме и в общественные приемные Уполномоченного по правам ребенка.

Проводится постоянный обмен информацией о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, в том числе о совершении в отношении несовершеннолетних преступлений против половой неприкосновенности и нравственности детей, суицидах, попытках суицидов несовершеннолетних.

Сотрудники Аппарата участвуют в профилактических мероприятиях, проводимых ГУ МВД России по Волгоградской области, рейдах, акциях, посещениях неблагополучных семей, где родители ненадлежащим образом выполняют свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних, в розыске пропавших детей.

Сотрудники органов внутренних дел проводят проверку информации о противоправных действиях, совершенных в отношении детей и подростков, поступившей из Аппарата, от операторов службы детского телефона доверия «Ты не один».

Сотрудники ГУ МВД России по Волгоградской области участвуют в работе координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы, общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка, других мероприятиях.

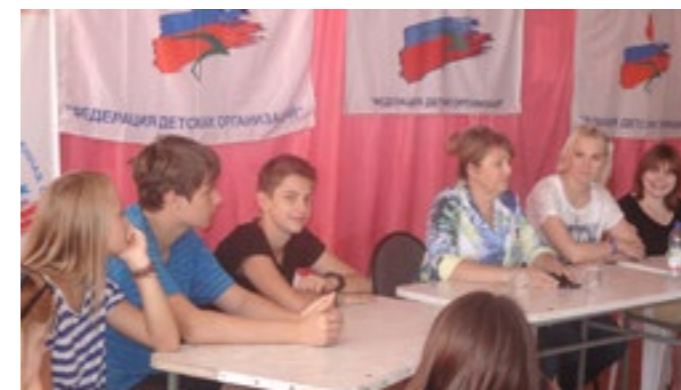
Сотрудники ГУ МВД России по Волгоградской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка разрабатывают предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в целях обеспечения прав и свобод несовершеннолетних, в том числе обеспечения информационной и нравственно-психологической безопасности несовершеннолетних; образуют рабочие группы в целях решения практических задач в области обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних; проводят совместные совещания по результатам взаимодействия.

В 2016 году сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка и ГУ МВД России по Волгоградской области будет продолжено.

Взаимодействие с ОАО «МРСК Юга» — «Волгоградэнерго»

В 2015 году для обеспечения прав ребенка на безопасность на объектах электроэнергетики Уполномоченным по правам ребенка продолжена работа по выполнению соглашения с ОАО «МРСК Юга» — «Волгоградэнерго».

В 2015 году площадками для проведения открытых уроков по электробезопасности стали не только образовательные организации региона, но и загородные оздоровительные лагеря. Так, в августе в оздоровительном лагере «Зеленая волна» состоялась встреча участников профильной смены, организованной Волгоградской областной общественной организацией «Федерация детских организаций», с Уполномоченным по правам ребенка и специалистами Волгоградского филиала МРСК Юга.



В ходе встречи ребята ознакомились с основными правилами поведения вблизи электрооборудования на улице и дома, причинами поражения электрическим током, принципами «шагового напряжения», возникающего при технологических нарушениях на энергообъектах.

Во время мероприятия энергетики показали участникам встречи видеоролик и мультфильм об основных правилах электробезопасности, провели обучение по оказанию первой помощи пострадавшему от воздействия электрического тока, используя учебный манекен-тренажер Гоша. Настоящий восторг и даже аплодисменты вызвало у ребят успешное «оживление» манекена одним из участников встречи.

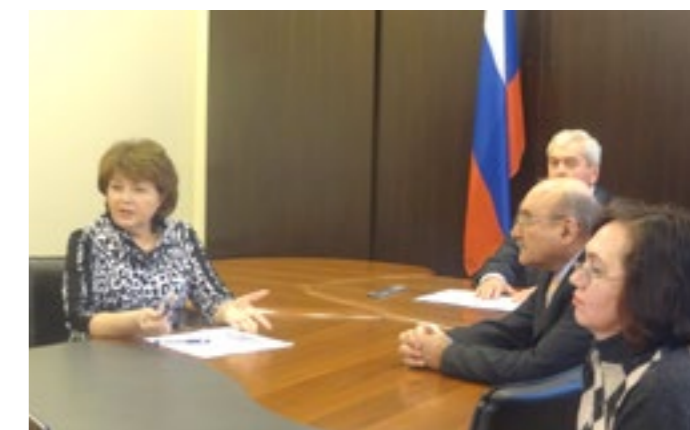
Уполномоченным по правам ребенка в беседе с ребятами отмечена важность регулярных напоминаний о правилах электробезопасности. Зачастую дети не имеют полного представления о той опасности, которую таит в себе электричество. По мнению Уполномоченного по правам ребенка, уроки электробезопасности — это один из элементов комплексной многолетней программы по предупреждению травматизма детей на электросетевых объектах ОАО «МРСК Юга».

Взаимодействие с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия

В 2015 году для обеспечения прав ребенка на защиту от информации, причиняющей вред здоровью и развитию, заключено соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия.

12 марта 2015 года состоялась встреча руководителя Роскомнадзора, Уполномоченного по правам ребенка с членами областного Детского общественного совета, воспитанниками объединения «Честь имею» Центра дополнительного образования детей «Славянка», посвященная безопасности детей в Интернете.

По мнению Уполномоченного по правам ребенка, нельзя говорить о защите детей, не принимая в расчет ту опасность, которую таит в себе Интернет. Ребенка нужно не только ограждать от негативной информации, которую он может почерпнуть в том числе из Интернета, но и готовить к возможной встрече с такой информацией. Детская порнография, экстремистские материалы или просто опасная информация, с которой дети могут столкнуться в Интернете, может наносить вред их здоровью и развитию.



В ходе встречи сотрудники федерального органа в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области рассказали об основных направлениях деятельности Роскомнадзора, порядке ведения реестра запрещенных сайтов, ответили на вопросы ребят.

7. Пропаганда положений Конвенции о правах ребенка

В 2015 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка при поддержке комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, комитета образования и науки Волгоградской области и Волгоградской региональной благотворительной общественной организации «Клуб ЮНЕСКО «Достоинство ре-

бенка» был проведен первый областной конкурс школьных служб примирения (медиации). Конкурс способствовал укреплению и популяризации школьных служб примирения (медиации), выявлению лучших практик работы.

По данным мониторинга, в образовательных учрежде-



ниях 26 муниципальных образований Волгоградской области (68%) действуют 274 школьные службы примирения (медиации). 173 школьные службы примирения ведут практическую деятельность по восстановительному правосудию, разрешению конфликтных ситуаций. 101 школьная служба примирения относится к созданным впервые, их практическая работа только начата.

Победителями областного конкурса школьных служб примирения (медиации) в 2015 году стали:

— школьная служба примирения «Содружество» МОУ СШ № 86 Тракторозаводского района Волгограда (руководитель проекта Ольга Павловна Погорелова, педагог-психолог, Ульяна Сергеевна Шустова, социальный педагог);

— школьная служба примирения МОУ СШ № 88 Тракторозаводского района Волгограда (руководитель проекта Светлана Ивановна Муньос Баньос, педагог-психолог);

— школьная служба примирения МОУ гимназия № 3 Центрального района Волгограда (руководитель проекта Галина Николаевна Козлова, педагог-психолог);

— школьная служба примирения МОУ СШ № 29 Тракторозаводского района Волгограда (руководитель проекта Ольга Владимировна Морозова, медиатор);

— школьная служба примирения «Содружество» МОУ СШ № 3 Тракторозаводского района Волгограда (руководитель проекта Алла Викторовна Филимонова, педагог-психолог);

— школьная служба примирения «Радуга дружбы» МОУ СШ № 103 Советского района Волгограда (руководитель проекта Марина Владимировна Корсакова, педагог-психолог);

— школьная служба примирения МОУ СШ № 45 Тракторозаводского района Волгограда (руководители проекта Наталия Геннадьевна Маркосян, педагог-психолог, Наталья Анатольевна Хаперская, педагог-психолог);

— детская служба примирения МБОУ СОШ № 24 с углубленным изучением отдельных предметов города Волжского (руководитель проекта Ольга Игоревна Янер, педагог-психолог, медиатор).

Одновременно был дан старт первому областному конкурсу школьных уполномоченных по правам ребенка, направленному на укрепление и популяризацию института школьных уполномоченных по защите прав ребенка, выявление лучших практик работы, организацию правового просвещения участников образовательного процесса, развитие их гражданской, деловой и творческой активности.

Победителями конкурса школьных уполномоченных по правам ребенка стали:

— Давыденко Валерия Вячеславовна, уполномоченный по правам и законным интересам ребенка, руководитель школьной службы примирения «Совет неравнодушных» муниципального общеобразовательного учреждения «Лицей № 5 имени Ю. А. Гагарина Центрального района Волгограда»;

— Козлова Светлана Ивановна, уполномоченный по правам ребенка, учитель истории и обществознания муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 100 Кировского района Волгограда»;

— Корсакова Марина Владимировна, уполномоченный по защите прав и законных интересов ребенка муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 103 Советского района Волгограда».

Призерами областного конкурса школьных уполномоченных по правам ребенка признаны:

— Калмагорова Наталия Ивановна, уполномоченный по защите прав и законных интересов ребенка муниципального общеобразовательного учреждения «Лицей №

9 имени заслуженного учителя школы Российской Федерации А. Н. Неверова Дзержинского района Волгограда»;

— Кумарова Марина Оронтаевна, инспектор по охране прав детей муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Колышкинская средняя школа» Старополтавского района Волгоградской области;

— Слодунова Ирина Владимировна, уполномоченный по защите прав участников образовательного процесса в общеобразовательном учреждении муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 6 Центрального района Волгограда»;

— Куртлацкова Елена Ивановна, уполномоченный по защите прав участников образовательного процесса муниципального казенного образовательного учреждения «Распопинская средняя общеобразовательная школа» Клетского муниципального района Волгоградской области;

— Литвиненко Елена Анатольевна, уполномоченный по правам ребенка муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия № 15 Советского района Волгограда»;

— Полтанова Наталья Павловна, уполномоченный по защите прав и законных интересов ребенка муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гмелинская средняя школа имени В. П. Агаркова» Старополтавского района Волгоградской области.



Итоги конкурсов были подведены на заседании круглого стола, в работе которого приняли участие руководители школьных служб примирения Волгограда и области, представители Алтайской краевой женской общественной организации «Отклик», прибывшие в наш город для изучения опыта работы детских служб примирения.

Участники круглого стола обсудили состояние школьных служб примирения и работу школьных уполномоченных по правам ребенка в регионе, наметили пути их развития. В ходе заседания были отмечены достижения и трудности в работе, сильные и слабые стороны представленного на областной конкурс опыта. Победителям и призерам конкурсов вручены дипломы первой, второй и третьей степени.

«Города, доброжелательные к детям»

Национальной Стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, принятой Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, одной из мер семейной политики детствосбережения определено содействие реализации в субъектах Российской Федерации глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям».

Более пяти лет назад Волгоград в числе первых российских городов включился в реализацию глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям». Инициатором подписания меморандума о присоединении Волгограда к инициативе ЮНИСЕФ выступила администрация Волгограда при содействии Уполномоченного по правам ребенка и региональной общественной организации содействия детям-инвалидам.

На протяжении пяти лет в Волгограде в рамках этой инициативы реализуются социальные проекты в интересах детей, направленные на обеспечение безопасности детей на дорогах, патриотическое воспитание детей и молодежи, экологическую безопасность. Среди них — «Дети — детям», «Экология и дети», «Дети — обществу», благотворительные акции помощи детям-инвалидам, пожилым людям, ветеранам.

Волгоград принимал участие в конкурсах городов России «Город равных возможностей для детей», «Город без сирот», «Ребенок должен жить в семье», объявляемых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2015 году Волгоград включился в конкурс городов России «Дети разные важны», организованный Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Ассоциацией малых и средних городов России. Целями конкурса являлись преодоление социальной исключенности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, формирование социальной среды, дружественной детям, профилактика детского неблагополучия и повышение ответственности родителей за воспитание детей. По итогам конкурса Волгоград стал его призером, заняв третье место среди городов России.

Межрегиональное сотрудничество в интересах ребенка

По предложению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации П. А. Астахова накануне нового 2015/2016 учебного года в Волгоградской области был дан старт проекту «Я талантлив!». С 1 по 5 сентября 2015 года в 900 образовательных организациях Волгоградской области прошли открытые уроки и другие воспитательные мероприятия на тему «Я талантлив!», в которых приняли участие более 160 тысяч обучающихся и воспитанников.

Уполномоченный по правам ребенка 1 сентября побывал в гостях у учащихся Суводской основной общеобразовательной школы Дубовского района, отправившихся в путешествие в Страну талантов и открытий.



В мероприятиях активное участие приняли многодетные семьи, воспитавшие успешных детей, известные и авторитетные люди, депутаты районных, городских и Волгоградской областной Думы, выпускники школ, добившиеся наивысших результатов в учебе и получившие золотые медали. Ребята — обладатели наград областного, федерального и международного уровня поделились с одноклассниками опытом достижения успеха, высказали свою позицию по поводу важности формирования уверенности в своих способностях и желания не только развивать свои таланты, но и реализовывать себя в науке, искусстве, творческой деятельности, спорте.

Уполномоченный по правам ребенка активно взаимодействует с коллегами из других субъектов Российской Федерации в рамках Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации ЮФО. На всероссийских съездах уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, на различных семинарах, форумах и других мероприятиях, организованных на региональном и федеральном уровне, Уполномоченный представляет положительный опыт Волгоградской области, обращает внимание коллег на системные проблемы, пробелы в законодательстве, вносит предложения.

27–28 апреля 2015 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе XI съезда, который прошел в Ульяновской области. На дискуссионной площадке съезда «Взаимодействие уполномоченных по правам ребенка с территориальными органами ФСИН России, МЧС России, ФМС России» Уполномоченный по правам ребенка представил опыт работы по формированию попечительских советов воспитательных колоний в условиях изменения уголовно-исполнительного законодательства. На пленарном заседании съезда Уполномоченному по правам ребенка в Волгоградской области была вручена медаль Федеральной службы судебных приставов «За заслуги».

На церемонии открытия XII съезда в Пскове Уполномоченному по правам ребенка было вручено Благодарственное письмо директора Федеральной службы исполнения наказаний России.

На дискуссионных площадках и секциях XII съезда участники обсудили вопросы реализации государственной политики в области выявления, поддержки, развития и защиты талантливых и одаренных детей, в том числе детей со скрытой одаренностью. На заседании секции «Развитие творческого и художественно-эстетического потенциала детей в ходе реализации Концепции развития дополнительного образования» Уполномоченный по правам ребенка представил доклад «Современные тенденции в сфере развития дополнительного образования детей художественно-эстетического профиля. Задача — сохранить!».

В настоящее время 235 учреждений дополнительного образования региона охватывают 73,3% детей в возрасте от 5 до 18 лет. Сохранять и развивать учреждения дополнительного образования детей — значит обеспечить защиту права ребенка на саморазвитие и самоопределение.

В 2016 году и последующие периоды Уполномоченный по правам ребенка планирует активное взаимодействие, поскольку данное сотрудничество весьма положительно сказывается как на защите прав отдельных детей, так и на укреплении и совершенствовании института Уполномоченного в целом.



Заключение

За последние годы институт Уполномоченного по правам ребенка на практике доказал свою востребованность и состоятельность. Предприняты серьезные меры по защите прав и законных интересов детей, налажено взаимодействие с органами государственной и местной власти, общественными организациями, средствами массовой информации. Это неустанный кропотливый труд, требующий незаурядных профессиональных компетенций и личных качеств сотрудников Аппарата.

7 декабря 2015 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации Павел Астахов в своем выступлении на семинаре по вопросам внутренней политики, организованном Аппаратом Президента Российской Федерации в Москве, отметил, что наиболее предпочтительной формой создания института уполномоченного по правам ребенка в регионах является парламентский способ его учреждения на основании закона субъекта Российской Федерации.

Это гарантирует более четкое разграничение на региональном уровне его полномочий с другими государственными органами и институтами, обеспечивает становление и продвижение этого института, его надлежащее кадровое, материально-техническое, информационно-аналитическое и финансовое сопровождение, что в целом способствует повышению уровня охраны и защиты прав детей в регионе. Ведь эффективность этого особого государственного института во многом обусловлена его самостоятельностью и независимостью от любых ведомственных и корпоративных интересов.

Тем самым реализуются рекомендации Комитета ООН по правам ребенка о создании на региональном уровне должности независимого уполномоченного по вопросам защиты прав детей с четко определенными полномочиями, включающими осуществление контроля за деятельностью детских учреждений и отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних и предоставление ему необходимых полномочий и ресурсов для обеспечения эффективной деятельности.

В Волгоградской области 2013–2015 годы стали временем становления и закрепления основ парламентского учреждения института Уполномоченного по правам ребенка, организации функционирования Аппарата по обеспечению его деятельности на основании Закона Волгоградской области.

В 2015 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка находила живой отклик у людей, о чем свидетельствуют благодарности, поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата.

В условиях изменения организационно-правовой формы Аппарата в составе Государственного казенного учреждения Волгоградской области «Дирекция по обеспечению деятельности Общественной палаты и института уполномоченных в Волгоградской области» уместно ожидать в 2016 году более критичных подходов к оценкам деятельности органов, организаций, учреждений, работающих с детьми, со стороны Уполномоченного по правам ребенка.

Не менее важной задачей является последующее усиление правового просвещения и разъяснительной работы Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата по всем вопросам защиты прав ребенка.

На особом контроле Уполномоченного по правам ребенка будут находиться вопросы профилактики социального сиротства и развития семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, профилактики преступности в отношении детей.

В представленном докладе не только отражены проблемные вопросы, имеющие повышенную общественную значимость и требующие особого внимания, но и даны рекомендации в целях наилучшей защиты прав и законных интересов детей Волгоградской области.

Уполномоченный по правам ребенка полагает, что его предложения и рекомендации будут полезны для государственных и муниципальных органов власти, организаций и учреждений, работающих с детьми.

Уполномоченный по правам ребенка выражает признательность и благодарность всем, кто на совесть защищает права детей на территории Волгоградской области, и рассчитывает на дальнейшее тесное сотрудничество.

В соответствии со статьей 10 Закона Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» настоящий доклад будет размещен на сайте <http://vlgdeti.volganet.ru/> и опубликован в газете «Волгоградская правда» после его заслушивания депутатами на заседании Волгоградской областной Думы.



Содержание

Введение	3
1. Обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав ребенка	4
Общий анализ рассмотрения обращений граждан	4
Проверки по обращениям граждан и меры по восстановлению нарушенных прав	9
Восстановление нарушенных прав детей в сфере опеки и попечительства	9
Восстановление прав граждан из числа детей-сирот на жилье	14
2. Содействие реализации прав и законных интересов ребенка	15
Содействие в реализации жилищных прав детей	15
Содействие в реализации имущественных прав ребенка	16
Содействие в реализации права на образование	17
Содействие реализации права на охрану здоровья	19
Содействие семьям с несовершеннолетним детьми, вынужденно покинувшим зону боевых действий на юго-востоке Украины	20
Содействие в реализации права ребенка на отдых	20
3. Совершенствование механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка	21
4. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства Волгоградской области о гарантиях прав и законных интересов ребенка	23
5. Правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка	24
6. Взаимодействие с государственными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями, органами общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка	27
Взаимодействие с прокуратурой Волгоградской области	28
Взаимодействие со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области	28
Взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области	30
Взаимодействие с ГУ МВД России по Волгоградской области	30
Взаимодействие с ОАО «МРСК Юга» — «Волгоградэнерго»	31
Взаимодействие с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия	31
7. Пропаганда положений Конвенции о правах ребенка	31
Заключение	34

ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам ребенка
в Волгоградской области за 2015 год

Адрес: 400074, Волгоградская обл., Россия, г. Волгоград, ул. Козловская, д. 32а
Тел. (8442) 30-84-60, тел/факс (8442) 30-84-64
E-mail: n_boldireva@volganet.ru

Изготовлено в ООО «ГрафЪ»
400066, г. Волгоград, ул. Коммунистическая , 11
Тел. 50-05-40