ОТЧЕТ

об исполнении Плана противодействия коррупции в Волгоградской областной Думе в 2015 году (распоряжение председателя № 7 от 22.01.2015 г.)

Пункт 1 - меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции:

В соответствии с пунктом 1.1 Плана противодействия коррупции в Волгоградской областной Думе на 2015 г., утвержденного распоряжением председателя Волгоградской областной Думы № 7 от 22 января 2015 г. (далее Плана противодействия коррупции) на государственно-правовое управление аппарата Думы возложена обязанность по подготовке предложений об изменении законодательства Волгоградской области о противодействии коррупции в связи с изменением федерального законодательства.

В федеральное законодательство в целях противодействия коррупции в 2015 году вносился ряд изменений, что повлекло необходимость приведения законодательства Волгоградской области в соответствие. Так, изменения были внесены в:

Федеральный закон от 05.10.2015 № 285-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов";

Федеральный закон от 03.11.2015 № 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 28.11.2015 № 354-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции";

Государственно-правовым управлением аппарата Думы своевременно подготовлены и направлены в комитеты и комиссии Думы юридические справки о необходимости приведения законов Волгоградской области в соответствие. Принято участие в разработке проектов законов о внесении изменений, подготовлены юридические заключения на проекты об отсутствии в проектах коррупционных составляющих.

В результате проведенной работы, в целях приведения законодательства Волгоградской области в соответствие с федеральным законодательством Волгоградской областной Думой приняты:

Закон Волгоградской области от 03.09.2015 г. № 139-ОД "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 08 ноября 1994 г. № 12-ОД "О статусе депутата Волгоградской областной Думы";

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 г. № 176-ОД "О внесении изменения в статью 12 Закона Волгоградской области от 16 ноября 2005 г. № 1119-ОД "О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Волгоградской области государственным гражданским служащим Волгоградской области".

В целях усиления противодействия коррупции Волгоградской обласчной Думой принят Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 176-ОД "О внесении изменения в статью 12

Закона Волгоградской области от 16 ноября 2005 г. № 1119-ОД "О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Волгоградской области государственным гражданским служащим Волгоградской области".

Федеральный закон от 05.10.2015 № 285-ФЗ "О внесении изменений к отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов внес изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В Волгоградскую областную Думу внесен проект закона Волгоградской области № 263-2015з от 03 декабря 2015 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в целях совершенствования мер по противодействию коррупции". Проект предусматривает внесение изменений в Закон Волгоградской области от 08 ноября 1994 г. № 12-ОД "О статусе депутата Волгоградской областной Думы", в Закон Волгоградской области от 27 мая 1998 г. № 176-ОД "О государственных должностях Волгоградской области", в Закон Волгоградской области от 08 апреля 2005г. № 1045-ОД "О государственной гражданской службе Волгоградской области".

После принятия Думой данного проекта закона Волгоградской области будет приведено в соответствие постановление Волгоградской областной Думы от 27.11.2014 № 6/258 "О Положении о комиссии Волгоградской областной Думы по противодействию коррупции" и постановление Волгоградской областной Думы от 17.12.2009 № 15/520 "Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Волгоградской области, и лицами, замещающими государственные должности Волгоградской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о порядке проверки достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения ограничений и запретов, установленных в связи с замещением государственной должности Волгоградской области".

Помимо этого, в целях приведения законодательства Волгоградской области в соответствие с Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ и Волгоградскую областную Думу внесен проект закона № 230-2015з от 30.10.2015 «О внесении изменения в статью 7 Закона Волгоградской области от 07 декабря 2006г. №1378-ОД «Об избирательных комиссиях в Волгоградской области».

Указом Президента РФ от 15.07.2015 № 364 "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействии коррупции" внесены изменения в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению".

Во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации Волгоградской областной Думой принято постановление от 18 ноября 2015 г. № 23/1454 и внесены изменения в постановление Волгоградской областной Думы от 26 апреля 2012 г. № 63/2571 "Об утверждении Порядка размещения на официальных сайтах государственных органов Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Волгоградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Волгоградской области в государственных органах Волгоградской области, за исключением органов исполнительной власти Волгоградской области, и членов их семей и предоставления этих сведений для опубликования общероссийским средствам массовой информации".

Постановлением Волгоградской областной Думы от 2 июня 2015 г. № 16/911 внесены изменения в постановление Волгоградской областной Думы от 17 декабря 2009 г. № 15/520 "Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Волгоградской области, и лицами, замещающими государственные должности Волгоградской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о порядке проверки достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения ограничений и запретов, установленных в связи с замещением государственной должности Волгоградской области" в части уточнения срока предоставления уточненных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Постановлением Волгоградской областной Думы от 02.06.2015 № 16/912 внесены изменения в постановление Волгоградской областной Думы от 27 января 2011 г. № 37/1428 "Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в Волгоградской областной Думе".

Постановлением Волгоградской областной Думы от 23.04.2015 № 14/760 внесены изменения в постановление Волгоградской областной Думы от 22 октября 2009 г. № 11/390 "Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Волгоградской областной Думе".

Постановлением Волгоградской областной Думы от 26.02.2015 № 11/585 внесены изменения в постановление Волгоградской областной Думы от 26.04.2012 г. № 63/2570 "Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Волгоградской области, замещаемых в аппарате Волгоградской областной Думы, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Волгоградской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" и признании утратившим силу постановления Волгоградской областной Думы от 25 апреля 2013 г. № 90'3715 "Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Волгоградской области, замещаемых в аппарате Волгоградской областной Думы, при замещении которых государственные гражданские служащие Волгоградской области обязаны представлять сведения о своих расходах, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей".

Постановлением Волгоградской областной Думы от 26.02.2015 № I 1/587 внесены изменения в постановление Волгоградской областной Думы от 17 декабря 2009 г. №

15/520 "Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Волгоградской области, и лицами, замещающими государственные должности Волгоградской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о порядке проверки достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения ограничений и запретов, установленных в связи с замещением государственной должности Волгоградской области" и признании утратившим силу постановления Волгоградской областной Думы от 13 июня 2013 г. № 94/3897 "Об утверждении формы справки о расходах депутата Волгоградской областной Думы, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка"

Также приняты следующие нормативные правовые акты: Закон Волгоградской области от 12 марта 2015 г. № 25-ОД "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 13 июля 2009 г. № 1920-ОД "О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Волгоградской области";

постановление Волгоградской областной Думы от 24 сентября 2015 г. № 20/1320 "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона "О противодействии коррупции". Проект федерального закона разработан в целях унификации прав и обязанностей, установленных для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, и граждан, претендующих на замещение указанных должностей Кроме того, законопроектом определены органы, которые уполномочены установить порядок проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

представляемых лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, а также лицами, претендующими на указанные должности.

По итогам проведенного анализа Федерального закона от 03 ноября 2015 г. № 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" разработан проект закона Волгоградской области **"О** внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в целях совершенствования мер по противодействию коррупции".

Пункт 2 - меры по повышению профессионального уровня и правовому просвещению государственных гражданских служащих аппарата Волгоградской областной Думы:

В соответствии с п. 2.1 Плана противодействия коррупции 10 апреля 2015 года отделом кадров, государственной службы и охраны труда аппарата Волгоградской областной Думы в Волгоградской областной Думе проведено совещание с государственными гражданскими служащими Волгоградской областной Думы по вопросам представления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за себя, за членов своей семьи за 2014 год по новой единой форме, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 460 от 23.06.2014 г. Гражданские служащие были ознакомлены с методикой по заполнению справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за себя и членов своей семьи, а также проинформированы о запретах, ограничениях, связанных с гражданской службой и требованиях к служебному поведению гражданского служащего.

Государственные гражданские служащие получили необходимые методические материалы.

Пункт 3 - антикоррупционные механизмы в рамках реализации кадровой политики:

В соответствии с п. 3.1 Плана противодействия коррупции в Волгоградской областной Думе обновлен состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в Волгоградской областной Думе. В соответствии с п. 3.2 Плана противодействия коррупции ежегодно проводится сбор сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов его семьи. В установленном законодательством порядке организована проверка сведений о доходах.

30 апреля 2015 года завершился прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Волгоградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Волгоградской области в Волгоградской областной Думе и членов их семей. В соответствии с действующим законодательством 27 сотрудников аппарата Волгоградской областной Думы обязаны были сдать указанные сведения. В отдел кадров, государственной службы и охраны труда аппарата Волгоградской областной Думы поступили сведения от 27 государственных гражданских служащих Волгогралск.'н; областной Думы.

В установленный законом срок информация о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Волгоградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Волгоградской области в Волгоградской областной Думе и членов их семей за 2014 год была размещена на официальном сайте Волгоградской областной Думы.

В соответствии с пп. 3.3, 3.4 Плана противодействия коррупции проведено совещание, посвященное информированию государственных гражданских служащих об обязанности сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, а также о соблюдении государственными гражданскими служащими общих принципов служебного поведения, закрепленных Федеральным законом от 27.07.2004 г. № 79-Ф'З «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и рекомендованных Указом Президента Российской Федерации от 12.08.2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».

В соответствии с п. 3.5 Плана противодействия коррупции в 2015 году оказывалась консультативная помощь по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения государственных служащих.

В соответствии с п. 3.6 Плана противодействия коррупции в течение года проводился анализ результатов внутреннего мониторинга декларирования государственными гражданскими служащими аппарата Думы сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семей в соответствии с законодательством.

В соответствии с п. 3.7 Плана противодействия коррупции в течение года осуществлялось обеспечение проверки достоверности поданных сведений кандидатами на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы. Сведения представлялись по запросам из ГУ МВД России по Волгоградской области.

Пункт 4 - меры, направленные на обеспечение участия общественности в предупреждении и противодействии коррупции и на расширение общественного контроля за использованием средств бюджета Волгоградской области:

В соответствии с п. 4.1 Плана по противодействию коррупции на заседании Волгоградской областной Думы 30 июня 2015 г. был рассмотрен и принят Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 134-ОД "Об исполнении областного бюджета за 2014 год".

На заседании Волгоградской областной Думы 03 декабря 2015 г. был рассмотрен и принят Закон Волгоградской области от 07 декабря 2015 г. № 206-ОД "Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов". Проект закона был рассмотрен на публичных (общественных) слушаниях 05 ноября 2015 года, направлялся Общественной палате Волгоградской области (письмо председателя Волгоградской областной Думы от 16 ноября 2015 г. № 27-05/5946).

В соответствии с п. 4.2 Плана противодействия коррупции в течение года проводился анализ работы с обращениями граждан, юридических лиц, содержащими сведения о коррупционных правонарушениях, о фактах совершения коррупционных действий должностными лицами. Значительное количество содержало жалобы на действия и бездействия должностных лиц. Однако выделить коррупционную составляющую из приводимых в обращениях фактов не представляется возможным. Тема коррупции в органах власти в изложении граждан была выражена неявно, конкретных фактов, являющихся основанием для проведения проверки, в письмах не приводилось.

Пункт 5 - меры, направленные на реализацию прав граждан на получение достоверной информации и на повышение правовой культуры:

В соответствии с п. 5.1 Плана противодействия коррупции в течение года осуществлялся прием граждан депутатами Волгоградской областной Думы с избирателями.

Так, комиссией Волгоградской областной Думы по противодействию коррупции было проведено 8 выездных приемов граждан по вопросам, имеющим коррупционные факторы (Быковский, Дубовский, Ленинский, Иловлинский, Среднеахтубинский, Светлоярский, Фроловский муниципальные районы, городской округ город Волжский). Во время приемов было принято 42 заявления от жителей региона, по которым были сделаны необходимые запросы и подготовлены ответы.

Пункт 6 - анализ действующего законодательства и правоприменительной практики с целью предупреждения и выявления коррупционных проявлений:

В соответствии с п. 6.1 Плана противодействия коррупции и в целях реализации статьи 9 Закона Волгоградской области от 20 декабря 2013 г. № 176-ОД "О парламентском контроле" Волгоградской областной Думой в течение года проводился анализ и контроль исполнения нормативных правовых актов Волгоградской области в соответствии с Постановлением Волгоградской областной Думы от 15.04.2014 года№ 113/4951 «Об организации и проведении комитетами, комиссиями Волгоградской областной Думы

проверок соблюдения и исполнения законов Волгоградской области и постановлений Волгоградской областной Думы». Контроль за исполнением нормативных правовых актов возложен на комитеты и комиссии Волгоградской областной Думы согласно данному Постановлению.

В соответствии с п. 6.2 Плана противодействия коррупции в Волгоградской областной Думе антикоррупционную экспертизу проводит государственно-правовое управление аппарата Думы в соответствии с Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Волгоградской областной Думе, утвержденным постановлением Волгоградской областной Думы от 22.10.2009 г. №11/390.

В 2015 году государственно-правовым управлением аппарата Думы проведено 639 антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов, поступивших в Волгоградскую областную Думу.

Выявлено два коррупциогенных фактора. Все экспертные заключения с указанием положений проектов правовых актов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, выявленных при проведении антикоррупционной экспертизы, направлены в профильные комитеты Думы. При доработке законопроектов выявленные коррупциогенные факторы устранены.

Пункт 7 - взаимодействие с органами государственной власти, правоохранительными органами:

В соответствии с п. 7.2 Плана противодействия коррупции осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти при проведении проверок достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера кандидатов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и государственных гражданских служащих аппарата Думы, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семей.

Пункт 8 - меры, направленные на соблюдение законодательства и предупреждения коррупции в судебных органах:

По пункту 8.1 Плана в 2015 году было представлено 7 кандидатур для назначения на должность мирового судьи Волгоградской области на трехлетний срок полномочий, 30 кандидатур для назначения на должность мирового судьи Волгоградской области на пятилетний срок полномочий и 1 судья в отставке для привлечения к исполнению обязанностей мирового судьи на срок до одного года. Материалы на представленных кандидатов направлялись на заключение в государственно-правовое управление аппарата Волгоградской областной Думы для проверки их соответствия требованиям, предъявляемым к мировому судье Волгоградской области действующим законодательством. За отчетный период несоответствий требованиям, предъявляемым действующим законодательством к кандидатам на должность мирового судьи Волгоградской области, выявлено не было.

Материалы на кандидатов рассматривались на заседаниях рабочей группы по вопросам правопорядка и рассмотрению кандидатур на должность мирового судьи комитета по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий, и на заседании комитета с участием представленных кандидатов.

Пункт 9 - меры, направленные на соблюдение законодательства, регулирующего осуществление закупок для государственных нужд в Волгоградской областной Думе.

В целях реализации Федерального закона о 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции». исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от I I апреля 2014 года №226. а также для

повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок отделом материально-технического обеспечения аппарата Волгоградской областной Думы проведен анализ реализации Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в Волгоградской областной Думе в 2014 году.

Во исполнение требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон), регулирующего отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок в Волгоградской областной Думе в 2014 году созданы единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской областной Думы, контрактная служба и приемочная комиссия Волгоградской областной Думы. Все члены единой комиссии по закупкам, работники контрактной службы получили дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В целях обеспечения гласности и прозрачности в ходе размещения заказов для нужд Волгоградской областной Думы, в соответствии с положениями части 5.1. статьи 16 Закона распоряжением председателя Думы был утвержден и размещен на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг план-график размещения заказов на 2015 год. В соответствии с утвержденным планом Волгоградской областной Думой осуществлено свыше 100 закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, при этом сумма закупок, осуществленных в соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Закона, составила 5 % от общего объема, 57 закупок было осуществлено путем проведения открытых аукционов в электронной форме, осуществлены 22 закупки способом проведения запроса котировок, проведено 2 запроса предложений, один открытый конкурс. В рамках поддержки субъектов малого предпринимательства в соответствии с положениями статьи 30 Закона в 2014 году осуществлено закупок у субъектов малого предпринимательства в размере 18 процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В результате проведенной работы экономия средств бюджета Волгоградской области составила 6 миллионов рублей.