

**Результаты рассмотрения федеральными органами государственной  
власти Российской Федерации законодательных инициатив и  
обращений XXVI Конференции Южно-Российской Парламентской  
Ассоциации**

*(по состоянию на 23.08.2017 г.)*

В рамках XXVI Конференции было принято 46 законодательных инициатив и обращений, подготовленных членами Ассоциации. Инициативы касались широкого спектра отраслей законодательства. Возросло число законодательных инициатив в области жилищно-коммунального хозяйства и строительства (с 11%, поддержанных XXIV Конференцией, до 23%), что обусловлено необходимостью совершенствования данной сферы законодательства, в том числе, с учетом трехлетней практики реализации программ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Также акцент в работе парламентариев Юга был сделан на социальном и экономическом блоках, вопросах совершенствования законодательства в сфере АПК, государственного строительства, местного самоуправления и противодействия коррупции. Получившие одобрение Конференции законодательные предложения были направлены в адрес Государственной Думы, Совета Федерации и Правительства РФ.

По состоянию на 23 августа т.г. поступили ответы о рассмотрении 12 законодательных предложений. Ряд из них получил положительную оценку и будет учтен в разрабатываемых федеральными органами государственной власти законопроектах и нормативных правовых актах.

Так, Минстроем России поддержаны отдельные рекомендации ЮРПА по ключевой теме Конференции «Практика и проблемы реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». В частности, для решения вопроса об исполнении публичными собственниками обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт, 13 июня министерством было организовано всероссийское селекторное совещание, в рамках которого ряду субъектов РФ было указано на необходимость принятия мер по увеличению собираемости взносов на капремонт по помещениям, находящимся в региональной и муниципальной собственности.

Получили поддержку предложения о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ, касающиеся освобождения региональных операторов от уплаты госпошлины при взыскании с собственников помещений задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт.

Для решения вопроса о границе внутридомовой инженерной системы газоснабжения, которая относится к общему имуществу, подготовлен и внесен в Правительство РФ проект постановления «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ, по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного

газового оборудования». Принятие нормативного правового акта ожидается в III квартале 2017 г.

Учтена часть предложений по вопросам, связанным с подготовкой и внесением изменений в проектную документацию объектов капитального строительства. Волгоградская областная Дума выступила с инициативой ускорить принятие уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти нормативного правового акта, предусматривающего порядок внесения изменений в проектную документацию. В настоящее время соответствующий проект приказа «О порядке подготовки заключения о признании проектной документации модифицированной проектной документацией», подготовленный Минстроем, дорабатывается в соответствии с решениями, принятыми на совещании в Правительстве РФ.

В ответе Минздрава на обращение Ассоциации по вопросу, касающемуся предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим или переехавшим (по программе «Земский доктор») на работу из другого населенного пункта в город, являющийся административным центром района, сообщается, что в связи с изменением источника финансирования федеральных средств по программе «Земский доктор» с 2018 года Минздравом России ведется разработка соответствующего проекта нормативного правового акта. В нем предусматривается расширение территориального распространения программы. В ближайшее время проект нормативного правового акта будет доступен для его обсуждения в установленном порядке.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера концептуально поддержал инициативу Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия о необходимости установления порядка определения прилегающих к зданиям и сооружениям территорий в контексте благоустройства муниципальных образований и продолжает проработку этого вопроса.

Минстроем России поддержаны предложения, инициированные Законодательным Собранием Ростовской области по начислению пеней за несвоевременную оплату коммунальных услуг, так как в настоящее время данные начисления пеней производятся не синхронно. При разработке НПА, направленных на усовершенствование жилищного законодательства, предполагается дополнительно проанализировать и учесть изменения, указанные в обращении ЮРПА.

**Перечень обращений и законодательных инициатив, принятых на XXVI Конференции Южно-Российской парламентской ассоциации, и результаты их рассмотрения федеральными органами государственной власти РФ<sup>1</sup>**

№ п/п	Решение ЮРПА	Краткое содержание	Инициатор	Результат рассмотрения
1.	Рекомендации XXVI Конференции ЮРПА по теме «Практика и проблемы реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»	<p>1) В части вопроса об исполнении публичными собственниками обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт</p> <p>2) В части вопроса о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ</p> <p>3) В части вопроса о внесении в действующие нормы законодательства Российской Федерации в части неприменения срока исковой давности к требованиям, связанным с ненадлежащим исполнением обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт.</p> <p>4) В части предложения о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, предусматривающих возможность предоставления, компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт совместно проживающим пенсионерам и инвалидам I и II групп.</p>	совместная инициатива членов ЮРПА	<p>Минстроем России организовано всероссийское селекторное совещание 13.06.2017, в рамках которого ряду субъектов РФ было указано на необходимость принятия мер по увеличению собираемости взносов на капремонт при по помещениям, находящимся в региональной и муниципальной собственности.</p> <p>Минстроем России поддержано высказанное предложение, также отмечается, что внесение соответствующих изменений в НК РФ, в том числе, и в части освобождения региональных операторов от уплаты госпошлины при взыскании с собственников помещений задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт предусмотрено поручением Председателя Правительства от 13.04.2017.</p> <p>По мнению Минстроя, с учетом действующих норм, установленных статьями 196 и 197 ГК РФ, предложенная инициатива требует дополнительного обоснования.</p> <p>Инициатива не поддержана, так как действующим законодательством уже предусмотрено право субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных льгот по оплате взносов на капитальный ремонт, которое применяется регионами при наличии финансовых возможностей. Кроме того, предложенное изменение в Жилищный кодекс РФ, может повлечь дополнительные расходы бюджетов</p>

		<p>5) В части вопроса об установлении единого механизма к проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает 70 процентов.</p> <p>6) В части вопроса о границе внутридомовой инженерной системы газоснабжения, которая относится к общему имуществу.</p>		<p>субъектов Российской Федерации, а также дополнительные расходы федерального бюджета в виде субсидий на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.</p> <p>По мнению Министра России, урегулирование вопроса в отношении жилищного фонда, имеющего износ более 70 процентов, относится к компетенции субъекта Российской Федерации и не является предметом регулирования федерального законодательства.</p> <p>В соответствии с пунктом 9 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме (постановление Правительства РФ от 13.08.2006 г. № 491) внешней границей сетей газоснабжения, входящих в состав общего имущества, является место соединения первого запорного устройства с внешней газораспределительной сетью. Министром России подготовлен и внесен в Правительство РФ проект постановления «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ, по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования». Новая формулировка, предусмотренная в проекте постановления, позволит исчерпывающе определить, что запорная арматура (кран) входит в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. Принятие проекта ожидается в III квартале 2017 г.</p>
2.	Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации «К депутатам Государственной Думы Федерального Собрания	Ассоциацией предлагается 1) ввести в ГК РФ определение понятия "рабочая документация", а также установить, что рабочая документация является неотъемлемой частью проектной документации и подлежит экспертизе;	Волгоградская областная Дума	1) По мнению Министра России, вопрос подготовки рабочей документации в достаточной степени урегулирован действующим законодательством РФ о градостроительной деятельности.
3.	Российской Федерации и Министру строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации	2) ввести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному		2) Вопрос привлечения к административной ответственности за выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, без проектной

	<p>Федерации М.А. Меню по вопросам, связанным с подготовкой и внесением изменений в проектную документацию объектов капитального строительства»</p>	<p>ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, без проектной документации (в том числе без рабочей документации) в случае, если для осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства предусмотрена подготовка проектной документации;</p> <p>3) ускорить принятие уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативного правового акта, предусматривающего порядок внесения изменений в проектную документацию.</p>		<p>документации в случае, если для осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства предусмотрена подготовка проектной документации, также в достаточной степени урегулирован действующим законодательством РФ.</p> <p>3) В настоящее время проект приказа «О порядке подготовки заключения о признании проектной документации модифицированной проектной документацией», подготовленный Минстроем, дорабатывается в соответствии с решениями, принятыми на совещании в Правительстве РФ. Принятие проекта приказа позволит определить порядок подготовки заключения о признании проектной документации модифицированной проектной документацией, порядок представления застройщиком документов для проведения проверки проектной документации, порядок рассмотрения проектной документации, в которую внесены изменения после получения положительного заключения экспертизы проектной документации и подготовки заключения о признании такой документации модифицированной проектной документацией.</p>
4.	<p>Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации «К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву»</p>	<p>В части вопроса внесения изменения в понятие «сельская местность» в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598</p>	<p>Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея</p>	<p>По мнению Минсельхоза России изменение понятия «сельская местность», предусмотренного Программой в настоящее время нецелесообразно.. Также подчеркивается, что в региональной программе устойчивого развития сельских территорий могут быть предусмотрены мероприятия, учитывающие специфические особенности развития сельского хозяйства и сельских территорий региона, и реализуемые без привлечения средств федерального бюджета.</p>

5.	Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации «К Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой и Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу по вопросу комплектования военно-врачебных комиссий военных комиссариатов субъектов Российской Федерации»	Об увеличении штата врачей военных комиссариатов субъектов Российской Федерации, включив дополнительные ставки врачей-специалистов, участвующих в медицинском освидетельствовании лиц, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет и призыву на военную службу.	Дума Астраханской области	Получен ответ Минобороны России о нецелесообразности увеличения штата врачей военных комиссариатов, в связи с тем, что существующая практика выделения медицинскими организациями необходимого количества врачей-специалистов и медработников по заявкам военных комиссаров для проведения медицинского освидетельствования граждан обеспечивает рациональное использование средств федерального бюджета и показывает эффективность с учетом фактической нагрузки таких специалистов.
6.	Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации «К Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину по вопросу закрепления в Трудовом кодексе Российской Федерации гарантий работникам при прохождении диспансеризации	Предлагается инициировать внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, закрепляющих гарантии нахождение работников диспансеризации с периодичностью не менее одного раза в три года с сохранением места работы и среднего заработка.	Законодательное собрание Краснодарского края	В связи с тем, что возможность работника беспрепятственно проходить диспансеризацию предусмотрена федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» Министерство труда и социальной политики полагает нецелесообразным дублирование указанной нормы в ТК РФ, вместе с тем, считает возможным с учетом периодичности диспансеризации скорректировать режим работы медорганизаций в целях прохождения работниками диспансеризации без отрыва от работы.
7.	Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации «К Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой и председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Н.Н. Стадченко по вопросу подготовки изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части предоставления единовременных	По вопросу подготовки изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим или переехавшим (по программе «Земский доктор») на работу из другого населенного пункта в город, являющийся административным центром района»	Законодательное Собрание Краснодарского края	В связи с изменением источника финансирования федеральных средств по программе «Земский доктор» с 2018 года Минздравом России ведется разработка соответствующего проекта нормативного правового акта, в котором предусматривается расширение территориального распространения программы. В ближайшее время проект нормативного правового акта будет доступен для его обсуждения в установленном порядке.  Начиная с 2018 года, финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета. Изменение территориальной распространенности программы «Земский доктор» потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований на указанные цели, в связи с чем,

	компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим или переехавшим (по программе «Земский доктор») на работу из другого населенного пункта в город, являющийся административным центром района»			необходимо ставить вопрос перед Минфином РФ об увеличении бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанные цели. (ответ ФФОМС)
8.	О поддержке Обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу урегулирования порядка участия физических и юридических лиц в благоустройстве территорий, прилегающих к объектам недвижимости, находящимся в их собственности		Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия	В настоящее время имеется проблема практической реализации органами МСУ вопросов местного значения в части толкования пределов, в которых органы МСУ вправе определять порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий. Обозначенная проблема осложняется необходимостью выработки компромиссного подхода, основанного на балансе частных и публичных интересов. В связи с этим, органами государственной власти ведется работа по поиску вариантов ее решения. Комитет СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера концептуально поддерживает идею о необходимости установления порядка определения прилегающих к зданиям и сооружениям территорий в контексте благоустройства муниципальных образований и продолжает проработку этого вопроса.
9.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации «К Председателю Совета Федерации ФС РФ В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы ФС РФ В.В.Володину по вопросу установления мер социальной поддержки гражданам, родившимся в период с 22.06.1928 по 04.09.1945 года	Предлагается установить правовой статус «детей Великой Отечественной войны» и меры их социальной поддержки	Народный Хурал (Парламента) Республики Калмыкия	По информации комитета ГД по труду, социальной политике и делам ветеранов в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится проект закона «О детях войны», внесенный группой депутатов ГД, по вопросу установления статуса «дети войны» лицам, родившимся в период 1927 – 1945 годов, с предоставлением им мер социальной поддержки за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. Рассмотрение законопроекта запланировано в период осенней сессии.

				Комитет СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера отмечает, что к данной категории относятся граждане старшего поколения, которым уже предоставляются меры социальной поддержки, установленные рядом федеральных законов. Вместе с тем субъекты Российской Федерации могут самостоятельно устанавливать дополнительные меры социальной поддержки ветеранам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, что и реализовано в настоящее время в 12 регионах.
10	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации «К Председателю Совета Федерации ФС РФ В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы ФС РФ В.В.Володину по вопросу предоставления права на обеспечение жильем без дополнительных условий лицам, работающим в период ВОВ в границах действующих фронтов».	О предоставлении права на обеспечение жильем без дополнительных условий лицам, работающим в период ВОВ в границах действующих фронтов	Народный Хурал (Парламента) Республики Калмыкия	В связи с тем, что данная инициатива ведет к расширению круга лиц, обеспечиваемых жильем за счет средств федерального бюджета и, следовательно, повлечет дополнительные расходы бюджета РФ, Комитет СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера предлагает провести дополнительное обсуждение инициативы с учетом мнения Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
11	Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меню о необходимости внесения изменений в	По вопросу порядка расчета размера пени, взимаемого с лица, несвоевременно и (или) не полностью внесшего плату за жилое помещение и коммунальные услуги.	Законодательное собрание Ростовской области	Минстрой России поддерживает предложения по начислению пеней за несвоевременную оплату коммунальных услуг, так как в настоящее время данные начисления пеней производятся не синхронно. При разработке НПА, направленных на усовершенствование жилищного законодательства, изменения, указанные в обращении будут дополнительно проанализированы и учтены.

	действующее федеральное законодательство в части изменения размера и сроков оплаты пени, начисляемой управляющим организациям в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты энергетических ресурсов»			
12	Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации «К Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меню о необходимости внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации»	Предлагается ввести дифференцированный размер уставного капитала обществ, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании предоставленной лицензии (например от 10000 до одного миллиона рублей, в зависимости от площади многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет управляющая организация)	Законодательное собрание Ростовской области	Минстрой не поддерживает предложение, так как ограничение по размеру уставного капитала нарушает права граждан на осуществление предпринимательской деятельности.

<sup>1</sup> Информация подготовлена на основе анализа ответов федеральных органов государственной власти РФ