ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ

ВОЛГОГРАД, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 6
ГЛАВА I. Общая характеристика деятельности Уполномоченного 7
Работа с обращениями граждан 7
Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка 18
Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации 31
Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей 47
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, организациями для детей 52
Проекты, акции, инициативы 71
ГЛАВА II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних 81
I РАЗДЕЛ. Личные права 81
Право на жизнь и защиту от насилия 81
Право иметь гражданство и свободу перемещения 97
Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту 105
II РАЗДЕЛ. Социально-экономические права 116
Право жить и воспитываться в семье 116
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) 128
Право на социальное обеспечение и социальное страхование 132
Право на жилище 136
Право на охрану здоровья и реабилитацию 143
Право на отдых 153
Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка 160
III РАЗДЕЛ. Духовно-культурные права 162
Право на образование 162
Право детей на всестороннее развитие 172
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 179

Сокращения в докладе

Аналогичный период прошлого года	АП
Аппарат уполномоченного по правам ребенка	Аппарат
Волгоградская региональная общественная организация поддержки и развития личности и способности детей «Созвездие талантов»	Созвездие талантов
Всероссийская инспекция системы органов профилактики социального сиротства	Всероссийская инспекция
Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье»	Форум
Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации	Съезд
ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница»	ГБУЗ «ВОДКПБ»
Главное управление МВД России по Волгоградской области	ГУ МВД по Волгоградской области
Главное управление МЧС России по Волгоградской области	ГУ МЧС по Волгоградской области
Главное Управление Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области	ГУ ФССП по Волгоградской области
Государственное бюджетное специализированное учреждение социального обслуживания «Областной реабилитационный центр для детей-инвалидов «Надежда»	ГБСУ СО ОРЦДИ «Надежда»
Государственное бюджетное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения»	Волгоградский ППМС-центр
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Волгоградский областной клинический наркологический диспансер»	ГБУЗ ВОКНД
Государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Волгоградский областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»	СРЦ
Государственное казенное учреждение Волгоградской области «Дирекция по обеспечению деятельности Общественной палаты Волгоградской области и института уполномоченных в Волгоградской области»	Учреждение
Государственное казенное учреждение здравоохранения «Волгоградский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики»	Дом ребенка
Государственное казенное учреждение культуры Волгоградской области «Волгоградская областная детская библиотека»	Детская библиотека
Детский общественный совет при Уполномоченном	Детский совет
Детский телефон доверия ГКУ «Центр развития и	Телефон доверия

контроля качества»	
Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области	Ежегодный доклад
Дорожно-транспортное происшествие	ДТП
Закон Волгоградской области от 09 января 2007 года № 1403-ОД «об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области»	Закон ВО № 1403-ОД
Карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации	Карта действий
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области	КДНиЗП
Комитет здравоохранения Волгоградской области	Облздрав
Комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области	Облкомобразования
Комитет социальной защиты населения Волгоградской области,	Облкомсоцзащиты
Координационный совет уполномоченных по правам ребенка, входящих в состав Южного федерального округа	Координационный совет ЮФО
Координационный совет по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области	Координационный совет
Областное объединение отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области	Объединение отцов
Общественная организация «Волгоградский областной Союз женщин»	Союз женщин
Органы исполнительной власти и местного самоуправления Волгоградской области	органы власти
Отделение Социального фонда Российской Федерации по Волгоградской области	Социальный фонд
Подразделение по делам несовершеннолетних	ПДН
Помощники Уполномоченного, работающие на общественных началах	Помощники Уполномоченного
Постоянно действующая Рабочая группа по проведению общественного мониторинга обоснованности отобрания детей у родителей	Рабочая группа
Пункты временного размещения граждан	ПВР
Региональное отделение Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов	Региональное отделение ВОРДИ
Региональное отделение всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ» в Волгоградской области	Юнармия
Региональное отделение общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей»	бывшие малолетние узники, ветераны
Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области	Следственное управление
Социально ориентированные некоммерческие организации	НКО
Специальная Военная Операция	СВО
Средства массовой информации	СМИ

Уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области	Уполномоченный
Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	Уполномоченный при Президенте РФ или федеральный уполномоченный
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области	Минюст
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области	Роспотребнадзор
Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия	Роскомнадзор
Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	МСЭ по Волгоградской области
ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области»	Камышинская ВК
Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Волгоградской области	ЦВСНП
Центры социального обслуживания населения	ЦСОН
Школьные службы примирения (медиации)	ШСП/ШСМ
Экспертный совет при уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области	Экспертный совет

ВВЕДЕНИЕ

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области в 2024 году подготовлен в соответствии со статьей 10 Закона ВО № 1403-ОД. Данный закон определяет широкий круг полномочий и задач Уполномоченного.

Приоритетным направлением в деятельности Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Целью ежегодного Доклада является привлечение внимания органов государственной власти и местного самоуправления к имеющимся проблемам соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, а также выработка необходимых мер реагирования для принятия управленческих решений.

Подготовка ежегодного Доклада осуществляется в соответствии с «Классификатором прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации», разработанным аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ.

Согласно Закону 1403-ОД, ежегодный Доклад, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей в Волгоградской области, а также предложения о совершенствовании правового положения детей ежегодно направляется Губернатору Волгоградской области, в Волгоградскую областную Думу, в Волгоградский областной суд, прокурору Волгоградской области, Уполномоченному по правам человека в Волгоградской области, Уполномоченному при Президенте РФ. Рекомендации и выводы, представленные в ежегодном Докладе, являются официальной позицией Уполномоченного, и могут быть использованы при совершенствовании государственной политики в сфере детства.

Для практического использования в работе ежегодный Доклад будет направлен в адрес глав муниципальных образований Волгоградской области, а также в соответствии с требованиями законодательства, будет опубликован в средствах массовой информации Волгоградской области, размещен на официальных сайтах Уполномоченного, Волгоградской областной Думы и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченный выражает благодарность территориальным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти Волгоградской области, органам местного самоуправления и иным организациям и учреждениям различной формы подчиненности и подведомственности, а также специалистам аппарата за плодотворную работу и взаимодействие на благо детей Волгоградской области.

ГЛАВА I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

В соответствии с Законом ВО № 1403-ОД Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Волгоградской области; содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Волгоградской области; принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

Согласно пункту 2 статьи 14 Закона ВО № 1403-ОД юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет аппарат. Функции аппарата осуществляет Учреждение, созданное на основании постановления Администрации Волгоградской области от 18.11.2015 № 690-п «О создании государственного казенного учреждения Волгоградской области «Дирекция по обеспечению деятельности Общественной палаты Волгоградской области и института уполномоченных в Волгоградской области».

В 2024 году сотрудники аппарата прошли обучение на программах повышения квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный психолого-педагогический университет».

Работа с обращениями граждан

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом ВО № 1403-ОД.

Работа с обращениями граждан является главным источником информации в деятельности по обеспечению государственной защиты прав и законных интересов ребенка и восстановлению их нарушенных прав, поскольку позволяет выявить основные нарушения прав несовершеннолетних, дать им оценку, подготовить предложения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей, чтобы в дальнейшем предотвратить подобные нарушения. При этом деятельность Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра полномочий иных государственных органов в сфере защиты прав детей, а лишь дополняет существующие средства защиты прав несовершеннолетних.

В процессе рассмотрения обращений граждан Уполномоченный выступает в качестве связующего звена между участниками правоотношений по восстановлению нарушенных прав ребенка: правоохранительными органами и органами власти региона, муниципальными органами власти, а при необходимости подключает к решению вопроса помощников Уполномоченного в муниципальных районах Волгоградской области, Объединение отцов, НКО и просто неравнодушных граждан.

Формы направления обращений просты и удобны и рассчитаны для всех категорий граждан. Граждане могут выбрать любой доступный для них способ направления обращения: личный прием, передача обращения посредством Почты России, лично по месту нахождения аппарата, через электронную почту, по телефону, а также через интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ. Большую актуальность набирает взаимодействие Уполномоченного с гражданами посредством их обращений через социальные сети. В социальной сети «ВКонтакте» создана страница Уполномоченного, в которой пользователи социальной сети оставляют свои комментарии, излагают существующие у них проблемы, высказывают предложения, делятся отзывами на события. Сообщения пользователей в оперативном порядке отрабатываются Уполномоченным лично или совместно с органами власти.

На официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ на портале https://deti.gov.ru/ размещены официальные страницы региональных уполномоченных, у граждан есть возможность направить обращение к конкретному региональному правозащитнику, и оно автоматически поступает ему на официальную электронную почту. Региональные уполномоченные могут самостоятельно размещать контент и оперативно актуализировать информацию. Кроме того, Уполномоченный рассматривает информацию и комментарии в СМИ.

Анализ обращений, содержащий статистические и аналитические данные, позволяет классифицировать обращения граждан по способу поступления, тематике, категориям заявителей, месту их проживания, а также по результатам их рассмотрения.

Общий документооборот в 2024 году составил 2848 документов. В течение 2024 года на рассмотрение Уполномоченному поступили 924 обращения граждан и организаций, что практически соответствует показателям прошлого года. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года количество обращений уменьшилось на 4,97% (2023 год – 970 обращений): письменно – 435 (47,08 %), 2023 год – 512 (52,78 %); личный прием – 211 (22,84 %), 2023 год – 139 (14,33 %); дистанционно, в телефонном режиме – 278 (30,08 %), 2023 год – 319 (32,89 %). В среднем ежемесячно к Уполномоченному, поступало на рассмотрение около 30 обращений. Наибольшее количество обращений поступило в августе – сентябре.

Из всех способов подачи обращений наиболее эффективным и доступным способом обращения граждан к Уполномоченному является направление обращения посредством электронных ресурсов, так как письма можно направлять круглосуточно, без выходных. Данный способ обмена документами также позволяет сократить сроки получения информации от уполномоченных органов в целях подготовки ответов заявителям.

Из 924 обращений: 718 обращений, или 77,71 %, – поступили в электронном виде через сеть Интернет; 102 обращения, или 11,04 %, – это обращения, поступившие через электронную приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ; 49 обращений, или 5,30 %, – письменно

через Почту России; 39 обращений, или 4,22 %, были приняты во время личного приема Уполномоченным или сотрудниками аппарата; 16 обращений, или 1,73 %, – обращения, поступившие из аппарата Губернатора Волгоградской области.

Сравнивая количество поступивших обращений за три года в адрес Уполномоченного, видим тенденцию к общему снижению количества обращений. Улучшение ситуации в ряде сфер обеспечения и защиты прав детей, эффективная работа по правовому просвещению привели к естественному и закономерному снижению числа обращений граждан. Снижение количества обращений напрямую связано также с изменением подсчета статистических данных. При обработке статистических данных о поступивших на рассмотрение Уполномоченным обращений граждан постоянно возникает ситуация, когда одно обращение заявителя затрагивает несколько сфер деятельности, поэтому количество обращений и количество рассматриваемых вопросов не совпадает при обработке данных. Для упорядочения подсчета принято решение в качестве тематики выбрать основную сферу права. Также не регистрируются и не учитываются в общей статистике обращения, когда специалистом аппарата по телефону заявителям предоставляется первичная консультация в решении возникших вопросов, после которой заявитель более в аппарат не обращается.

По-прежнему наиболее распространенной формой обращения к Уполномоченному являются письменные жалобы. Это один из самых удобных способов взаимодействия, поскольку Уполномоченному удается получать актуальную обратную связь с гражданами.

Обращения, направленные в адрес Уполномоченного, касались практически всех сфер прав и законных интересов детей: образование, охрана жизни и здоровья, социальное обеспечение, право жить и воспитываться в семье, жилье и др. Из анализа обращений граждан следует, что основными проблемами в сфере защиты прав и законных интересов детей являются неисполнение, со слов заявителей, органами власти полномочий в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; недостаточная эффективность межведомственного взаимодействия в работе с семьями; неисполнение судебных решений, изменение федерального и регионального законодательства, нормативного регулирования; формализм, недостаточность финансирования, низкая правовая грамотность и др.

В 2024 году продолжилась практика личных приемов Уполномоченным и сотрудниками аппарата. Личные приемы граждан организованы на рабочем месте Уполномоченного, в ходе выездных проверочных мероприятий, по запросу заявителей. Уполномоченный и сотрудники аппарата ежедневно в ходе личных приемов, телефонных консультаций проводили правовое просвещение граждан с детьми, и оказывали им юридическую помощь. Все заявители – 211 человек, получили исчерпывающую информацию в рамках действующего законодательства.

В отчетном периоде продолжена практика совместных приемов граждан. Совместные личные приемы позволяют быстро, без направления запросов в

уполномоченные органы, найти способы решения проблем, с которыми обращаются граждане, то есть применить межведомственный подход. Среди них:

– ежеквартальные Недели приемов в региональном отделении Всероссийской политической партии «Единая Россия»;

– совместный прием с заместителем прокурора Волгоградской области (май);

– совместный прием с руководителем ГУ ФССП по Волгоградской области (февраль);

– прием в Камышинской ВК (май, ноябрь);

– приемы граждан по вопросам, требующим оперативного рассмотрения в интересах детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которые были на контроле Уполномоченного до полного их разрешения;

– приемы в ПВР граждан, прибывших с территории Украины и субъектов Российской Федерации (ежеквартально).

Для содействия деятельности Уполномоченного, выполнения его поручений в каждом муниципальном районе Волгоградской области назначены помощники Уполномоченного (подробно в I разделе ежегодного Доклада).

В соответствии с единой классификацией учета обращений граждан они сгруппированы по основным спектрам прав и законных интересов ребенка на личные, социально-экономические и духовно-культурные права.

Структура обращений граждан:

– личные права (право на жизнь и защиту от насилия, право иметь гражданство и свободу перемещения; право на свободу мысли, совести и религии, право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту) – 190 обращений, или 20,56% от общего количества обращений;

– социально-экономические права (право жить и воспитываться в семье; право на получение содержания от родителей и других членов семьи; право на социальное обеспечение и социальное страхование; право на жилище; право на охрану здоровья; право на отдых) – 593 обращения, или 64,18% от общего количества обращений;

– духовно-культурные права (право на образование, право на доступ к информации и на информационную безопасность, право на занятие физической культурой и спортом, право на доступ к культурным ценностям) – 141 обращение, или 15,26% от общего количества обращений.

Данные о количестве обращений в разрезе нарушаемых прав в динамике за 2022-2024 гг. представлены в таблице 1.

Классификатор обращений граждан

Таблица 1

№ п/п		2022 год	% от общего числа	2023 год	% от общего числа	2024 год	% от общего числа
1	Право на имя, честь и достоинство	-	-	2	0,21	8	0,87
2	Право на свободу мысли, совести и религии	-	-	2	0,21	1	0,11

3	Право на жизнь и защиту от насилия	39	3,19	28	2,90	19	2,06
4	Право иметь гражданство и свободу перемещения	20	1,64	9	0,92	12	1,29
5	Право на охрану здоровья, социальную реабилитацию детей-инвалидов	62	5,08	47	4,84	38	4,11
6	Право на отдых	2	0,16	4	0,41	2	0,22
7	Право жить и воспитываться в семье	332	27,21	263	27,11	257	27,81
8	Право на образование	154	12,62	139	14,33	134	14,50
9	Право на социальное обеспечение, социальное страхование	136	11,15	121	12,47	109	11,79
10	Право на алименты	90	7,38	88	9,07	80	8,66
11	Право на жилище	318	26,07	113	11,65	98	10,61
12	Право на доступ к информации и информационную безопасность	3	0,25	2	0,21	2	0,22
13	Право на доступ к культурным ценностям	3	0,25	-	-	1	0,11
14	Право на занятие физической культурой и спортом	-	-	-	-	4	0,43
15	Право на благоприятную окружающую среду	-	-	1	0,10	9	0,98
16	Право на квалифицированную юридическую помощь, судебную защиту	61	5	151	15,57	150	16,23
17	**ИТОГО:**	**1220**	**100**	**970**	**100**	**924**	**100**

В 2024 году лидирующее положение в обращениях граждан заняли вопросы семейных правоотношений, оказания квалифицированной юридической помощи и образования.

Вопросы реализации права детей на семью и семейные связи занимают первую позицию среди обращений граждан. В данной тематике лидирующую позицию занимает тема детско-родительских отношений: вопросы, вызванные расторжением брака и спорами, возникающими между родственниками в отношении воспитания и проживания детей; неисполнение одним из родителей решения суда по вопросам места жительства ребенка и порядка общения. Родители, продолжая конфликтовать, не принимают во внимание эмоциональное состояние своих детей, не думая об их психическом здоровье, при этом забывая об ответственности, делают детей заложниками своих амбиций, поскольку данные конфликты носят длительный характер. Уполномоченный в интересах детей подключается к разрешению данных ситуаций, в том числе оказывает содействие в исполнении судебных решений.

По вопросам оказания квалифицированной юридической помощи и судебной защиты, как правило, граждане обращались за содействием в решении

вопросов, относящихся к компетенции суда: просили принять участие в судебном процессе либо высказывали свое несогласие с решением суда. Уполномоченный и сотрудники аппарата разъясняли положения правовых норм, порядок обжалования судебного решения, право и способы обращения за бесплатной юридической помощью. Уполномоченный является участником системы оказания бесплатной юридической помощи Волгоградской области и при необходимости оказывает консультационную поддержку, содействие в подготовке процессуальных документов.

Количество обращений в сфере образования по-прежнему остается одним из наиболее многочисленных. Значительную долю занимают вопросы постановки учащихся на внутришкольный профилактический учет, конфликтов в образовательной сфере в школах, нарушения требований по соблюдению использования персональных данных учащихся, обучения детей-инвалидов, содействия в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении, по вопросу отказа в зачислении их детей в образовательные учреждения по месту жительства по причине отсутствия в них свободных мест и др. По вопросам в сфере дошкольного образования граждане стали обращаться реже, однако проблемы по данным вопросам еще исключены не полностью.

В блоке вопросов, связанных с государственной поддержкой и помощью семьям и детям, наибольшее количество обращений поступило по вопросам порядка выплаты пособий, получения иных мер поддержки семьям, воспитывающим детей, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Важно отметить постоянно улучшаемую работу всех государственных структур по своевременной информированности граждан в вопросах оказания различной государственной помощи и мер социальной поддержки.

Благодаря доведению до граждан, членов семей – участников СВО информации об их правах, мерах социальной поддержки, число обращений к Уполномоченному от указанной категории лиц остается на стабильно низком уровне. Три обращения по этим вопросам, поступившие от членов семей военнослужащих, касались разъяснений законодательства по выплатам и льготам мобилизованным и их семьям, жалоб на работу военных комиссариатов. Обращения рассматривались с привлечением Минобороны России и других ведомств.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному обратилась В. в защиту прав и законных интересов малолетнего внука, по вопросу оказания содействия в отзыве из зоны боевых действий сына Р.

Как указывает заявитель в своем обращении, ее сын Р. принимает участие в специальной военной операции с 2022 года, имеет малолетнего сына 2020 года рождения.

Супруга сына умерла. Сын написал рапорт об увольнении, ответа до настоящего времени не последовало, малолетний внук с отцом Р. находится на передовой линии у села Токмак Запорожской области.

Уполномоченным направлено письмо в адрес Командующего войсками Южного военного округа по оказанию возможного содействия в отзыве Р. из зоны боевых действий.

По полученной информации, направлен материал к увольнению Р. с военной службы с зачислением в запас по семейным обстоятельствам (подпункт «в» пункт 3 ст. 51 Федерального закона) в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого военнослужащий воспитывает без матери.

Количество обращений по жилищным вопросам не теряют своей актуальности. Основная тематика обращений – улучшение жилищных условий; угроза выселения семей, не справившихся с кредитными обязательствами; препятствие в пользовании жильем; обращение семей с несовершеннолетними детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с выселением из единственного жилого помещения; вопросы, связанные с долей наследства ребенка в жилом доме; получения согласия (оспаривания отказа) органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка и т.д.

Продолжали поступать обращения по вопросам, связанным с благоустройством общедомовых и придомовых территорий многоквартирных домов, где проживают семьи с детьми.

Не снижается количество обращений по вопросам неисполнения родительских обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей, нежелание одного из родителей выплачивать алименты, взыскания неустойки за просрочку уплаты алиментов, привлечения должника по алиментам к ответственности, бездействия должностных лиц службы судебных приставов.

Последние несколько лет значительно меньше нарушений фиксируется в сфере прав несовершеннолетних в рамках реализации их права на охрану здоровья и реабилитацию. Количество обращений данной тематики стабильно снижается. Наибольшее количество касалось вопросов лекарственного обеспечения тяжелобольных детей и детей-инвалидов, оказания медицинской помощи, инвалидности (установление и продление, реабилитация и абилитация), качества предоставляемых медицинских услуг. Безусловно, когда такие обращения поступают в адрес аппарата, Уполномоченным немедленно принимаются все возможные меры, направленные на оказание помощи семье и детям.

Обращения, касающиеся нарушения прав ребенка на безопасность, всегда вызывают особую тревогу у Уполномоченного. Зачастую это связано с неблагополучием в семье, нахождением семей в социально опасном положении. К сожалению, в данных семьях жестокость является нормой. По каждому сообщению о жестоком обращении с ребенком Уполномоченный взаимодействует с муниципальными КДНиЗП, органами опеки, ПДН. Наличие данных обращений говорит о необходимости повышения эффективности профилактической работы с неблагополучными семьями, о развитии системной работы по раннему выявлению семейного неблагополучия.

Значимо уменьшилось количество обращений родителей и граждан, состоящих в различной степени родства с несовершеннолетними, находящимися в учреждениях ФСИН России по Волгоградской области.

Количество обращений, связанных с реализацией права на имя, честь и достоинство, занятие физической культурой и спортом, осталось на уровне прошлого года.

В 2024 году поступали обращения, в которых решение поставленного вопроса не входило в компетенцию Уполномоченного, однако заявителям давались разъяснения о том, какие конкретно государственные и муниципальные органы власти, учреждения компетентны по данным вопросам, часть этих обращений были перенаправлены для рассмотрения по подведомственности в другие организации и органы власти, в том числе в правоохранительные, но одновременно поставлены на контроль Уполномоченного. Анонимные обращения также рассматривались, если они содержали сведения о нарушении прав и интересов детей, по ним принимались меры. Данные обращения были включены в статистику Классификатора, но не дифференцировались в самостоятельную тематику.

География обращений – вся Волгоградская область. Традиционно большое количество обращений поступает в адрес Уполномоченного от жителей города-героя Волгограда – (405 обращений, или 55,93% от общего количества обращений), где проживает большинство детей региона. Лидером среди муниципальных районов являются городской округ – город Волжский (74 обращения, или 10,22% от общего количества обращений), Среднеахтубинский (35 обращений, или 3,78% от общего количества обращений), Городищенский (24 обращения, или 2,59% от общего количества обращений), Жирновский (17 обращений, или 1,83% от общего количества обращений) муниципальные районы Волгоградской области. Обращения поступили из других регионов Российской Федерации в интересах несовершеннолетних, проживающих или ранее проживавших на территории Волгоградской области.

Состав заявителей остался практически неизменным. Категории заявителей представлены в таблице 2.

Сведения по категориям обратившихся (человек)

Таблица 2

		2023 год		2024 год	
№ п/п	Наименование	Количество	процент	Количество	процент
1	Родители, в том числе многодетные	638	65,77	582	62,99
2	Граждане	54	5,57	61	6,60
3	Иные родственники	121	12,47	116	12,55
4	Лица, отбывающие наказание	4	0,41	6	0,66
5	УПР региона	5	0,52	8	0,87
6	Коллективные	19	1,96	13	1,41

7	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	29	2,99	36	3,89
8	Общественные организации	18	1,86	14	1,52
9	Несовершеннолетние	3	0,31	7	0,76
10	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, выпускники детских домов и школ-интернатов	4	0,41	3	0,32
11	Адвокаты	17	1,75	11	1,19
12	Депутаты	1	0,10	6	0,65
13	Ведомства	38	3,92	34	3,67
14	Средства массовой информации	4	0,41	6	0,65
15	Другие	15	1,55	21	2,27
	ИТОГО	**970**	**100**	**924**	**100**

Анализ категорий граждан, обратившихся за помощью в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних показывает, что, как и в прошлые годы, большинство заявителей – это законные представители (родители и иные родственники несовершеннолетних), в том числе родители, проживающие в других субъектах Российской Федерации, сообщавшие о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей вторым родителем в отношении ребенка (детей). Стабильную тенденцию имеет рост участия в вопросах зашиты детства неравнодушных граждан.

В 2024 году в адрес Уполномоченного обратилось 7 несовершеннолетних детей (0,75% от общего числа обратившихся). Когда Уполномоченный получает обращение от ребенка, то он, как правило, старается встретиться с ним с целью уточнения сути его обращения. Возникает вопрос, почему к Уполномоченному обратился несовершеннолетний ребенок, и рядом не оказалось взрослых, которые должны были услышать ребенка и решить его проблему. Все вопросы, обозначенные детьми, тщательно прорабатывались с заинтересованными ведомствами, принимались меры по их разрешению, прежде всего исходя из интересов детей.

Уменьшилось количество обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере жилищного и социального обеспечения. За указанный период к Уполномоченному поступило 3 обращения (0,32% от общего количества обратившихся), касающихся вопросов государственной поддержки данной категории граждан. Эти обращения всегда находятся на особом контроле Уполномоченного.

Помимо граждан к Уполномоченному с просьбой о помощи обращались должностные лица, обеспокоенные судьбой конкретного ребенка. Это депутаты Волгоградской областной Думы, руководители общественных и коммерческих организаций, различных ведомств, управлений и учреждений и т.д. В 2024 году было зарегистрировано 83 подобных ходатайства. Из них депутатских запросов – 6. В адрес Уполномоченного поступали обращения от уполномоченных по правам

ребенка субъектов Российской Федерации в целях изучения общих проблем и ситуаций. Таких обращений было 8. Это обращения по вопросам предоставления мер социальной поддержки, профилактики противоправных действий в отношении несовершеннолетних, деятельности органов опеки и попечительства.

Результаты рассмотрения обращений. Основная задача Уполномоченного – это восстановление нарушенных прав и законных интересов детей. Данная задача решается прежде всего выстраиваемой и постоянно совершенствующейся системой взаимодействия и сотрудничества как государственного, так и негосударственного сектора в целях реализации единой государственной политики в области защиты прав и законных интересов детей. Для Уполномоченного важным является не сам факт роста или снижения количества обращений, а причины, и особенно системные нарушения, которые не смогли быть устранены без вмешательства Уполномоченного.

Все обращения граждан отработаны сотрудниками аппарата с соблюдением сроков в соответствии с действующим законодательством. По результатам рассмотрения выработаны правовые решения. Уполномоченным налажен эффективный диалог с органами власти всех муниципальных образований региона, что положительно отражается на качестве работы по обеспечению взаимодействия в рамках защиты прав и интересов несовершеннолетних в Волгоградской области. Для объективного и всестороннего рассмотрения обращений граждан Уполномоченным направлялись запросы в территориальные органы федеральных органов государственной власти Волгоградской области, правоохранительные органы, органы власти. В 2024 году направлено 19 обращений в органы прокуратуры Волгоградской области для принятия мер прокурорского реагирования; ГУ МВД по Волгоградской области – 27, Следственное управление – 11 обращений, связанных с нарушением прав и законных интересов детей. Если в обращении поднимался вопрос или Уполномоченному стала известна ситуация, получившая широкий общественный резонанс в медиапространстве, то по каждому случаю оперативно принимались меры, направленные на восстановление нарушенных прав. Информация, содержащая признаки преступления в отношении несовершеннолетних, оперативно передавалась в правоохранительные органы. Данные обращения автоматически ставились на контроль Уполномоченным, и рассматривались совместно с компетентными органами.

В зависимости от характера обращений, которые затрагивали вопросы реализации и защиты прав несовершеннолетних, Уполномоченным применялись различные способы рассмотрения обращений: проводился анализ соблюдения прав несовершеннолетних и проверки фактов, изложенных в обращениях, – документальные или с выездом на место; при необходимости запрашивалась дополнительная информация, мнения компетентных органов по проблемной ситуации, нормам действующего законодательства и рекомендации по решению проблем. Отдельные обращения взяты на контроль Уполномоченным. Для решения сложных вопросов по обращениям проводились личные приемы, профилактические беседы; посещались учреждения, организации, семьи по месту

жительства; проводились межведомственные рабочие группы и совещания с представителями органов власти с обсуждением вопросов, поставленных заявителями в обращениях, на которых принимались решения по восстановлению нарушенных прав, о координации межведомственной работы, направленной на восстановление прав детей, привлекались профессиональные психологи; конфликтные ситуации разрешались с применением примирительных процедур.

В 2024 было проведено 76 проверок по жалобам на действия (бездействие) органов государственной власти, организаций и должностных лиц; по сообщениям и жалобам граждан, общественных организаций; по резонансным случаям (несчастные случаи, преступления и т.п.); по инициативе Уполномоченного по выявленным нарушениям; по инициативе иных субъектов защиты прав ребенка, в том числе правоохранительных органов, в составе межведомственных групп.

Для восстановления нарушенных прав и интересов детей Уполномоченный, согласно Закону ВО № 1403-ОД, осуществлял судебную защиту несовершеннолетних. Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в 112 судебных процессах (2023 год – 99). Также Уполномоченный направлял для представления в судебном процессе мотивированные заключения в интересах ребенка. Таких заключений в 2024 году было 16.

В результате рассмотрения обращений граждан в 2024 году: по объективно обоснованным 215 (23,27 %) случаям удалось восстановить права и оказать помощь по восстановлению нарушенных прав (2023 год – 191, или 19,69 %); по 598 (64,72 %) обращениям заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних (2023 год – 652, или 67,21 %); по 57 (6,17 %) обращениям информация принята к сведению для дальнейшей работы (2023 год – 30, или 3,1%); по 54 (5,84 %) обращениям установлено, что право несовершеннолетних не было нарушено (2023 год – 97, или 10%).

В обращениях видим, что часто граждане воспринимают неудовлетворенность своих личных интересов как нарушение их законных прав, что не всегда соответствует действительности. В частности, к Уполномоченному заявители обращались, когда компетентными органами были использованы все определенные им законодательством Российской Федерации методы для решения проблем детей, однако ожидаемые заявителями результаты достигнуты не были.

Каждый квартал юристами аппарата проводится анализ обращений, что дает возможность определить объективно проблемные вопросы граждан в конкретной сфере правоотношений, увидеть правовое противоречие и так далее.

В 2025 году Уполномоченным будет продолжена работа, направленная на расширение форм взаимодействия с гражданами и организациями по принятию и рассмотрению заявлений, жалоб и предложений, по совершенствованию системы анализа обращений.

По результатам анализа вопросов, изложенных в обращениях граждан, Уполномоченным направлены соответствующие обращения о совершенствовании

законодательства Российской Федерации в адрес Уполномоченного при Президенте РФ и в профильный комитет Волгоградской областной Думы.

Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Деятельность Уполномоченного в 2024 году была направлена на организацию взаимодействия с различными заинтересованными сторонами. В 2024 году Уполномоченный с представителями органов государственной федеральной, региональной, муниципальной власти, общественных и некоммерческих организаций, родительской общественности, средств массовой информации провел более 70 встреч в различных форматах.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Согласно Федеральному закону от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Уполномоченный при Президенте РФ наделен правом осуществлять координацию деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. С этой целью федеральный правозащитник оказывает уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий, предлагает единые подходы, рассматривая отдельные случаи с детьми, а также системные проблемы в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Для выработки единого подхода при разрешении проблемных ситуаций проводятся форумы, вебинары, совещания по актуальным вопросам в сфере защиты прав детства, направление текущей и отчетной информации, взаимодействие при проведении мониторингов, письменные разъяснения правовой позиции, личные встречи. Уполномоченным поддерживается проект Уполномоченного при Президенте РФ «Федеральный лекторий». В социальных сетях регулярно размещается информация с темами и датами вебинаров для специалистов, работающих с детьми, подростками, родителями, а также со ссылками для подключения к лекторию. Информация о проведении вебинаров доводилась до исполнительных органов власти Волгоградской области, а также до подведомственных им учреждений. Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в данном проекте, посвященном повышению компетенций специалистов, работающих с несовершеннолетними.

Основным мероприятием по выработке единых подходов в работе Уполномоченных, их взаимодействию, по-прежнему, остается Съезд региональных Уполномоченных, проводимый два раза в год.

3-4 апреля 2024 года по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ Марии Львовой-Беловой и при поддержке Правительства Тюменской области в Тюмени прошел XXII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Съезд стал важнейшим мероприятием правозащитного института в рамках объявленного Президентом РФ Года семьи. На съезде обсудили роль института уполномоченных по правам ребенка в решении задач, поставленных руководством страны в сфере семейной политики, в том числе по укреплению

статуса российской семьи, поддержке материнства, отцовства и детства, улучшению демографической ситуации, популяризации традиционных семейных ценностей, развитию региональных систем поддержки семей с детьми.

Особое внимание было уделено темам улучшения жилищных условий семей, поддержки семей в кризисной ситуации, реабилитации родителей с алко- и наркозависимостью, практикам разрешения семейных споров.

В программе Съезда проведены пленарные заседания, дискуссионные площадки, мастерские по обмену опытом. В рамках мероприятия участники посетили организации и учреждения Тюменской области, обладающие инновационным опытом работы по тематике форума.

В работе Съезда приняли участие уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, сотрудники их аппаратов, представители законодательной власти, федеральных и региональных министерств и ведомств, всероссийских родительских общественных организаций, а также эксперты и специалисты, работающие с семьями и детьми.

В рамках съезда Уполномоченный представил стендовый доклад о региональном проекте Уполномоченного «Мы в ответе за наших детей», направленный на формирование родительской ответственности за обеспечение безопасности детей, а также рассказал об инициативе «Марафон Добра, Радости, Обаяния», направленной на укрепление детско-родительских отношений, которая при поддержке Уполномоченного реализуется сотрудниками Детского телефона доверия ГКУ «Центр развития и контроля качества» в Волгоградской области.

Стратегически важным был рабочий визит Уполномоченного при Президенте РФ М. А. Львовой-Беловой 12 апреля 2024 года в Волгоградскую область.

В ходе рабочей встречи с Губернатором Волгоградской области, в которой принимал участие и региональный Уполномоченный, обсуждены вопросы защиты интересов детей в регионе, развитие системы детских учреждений, деятельность органов опеки и профилактику безнадзорности. В ходе встречи рассмотрен вопрос оказания дополнительной поддержки семьям, в которых воспитывают детей с инвалидностью, – в Волгоградской области по стратегической программе Уполномоченного при Президенте РФ «Сопровождение через всю жизнь» получена договоренность о создании центра дневного пребывания таких детей. 3 декабря 2024 года Центр «Окно в будущее» открыт на базе Волгоградского областного центра психолого-медико-социального сопровождения, который находится в Кировском районе Волгограда. Также глава региона во время встречи рассказал об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на усилия региона, число нуждающихся в жилых помещениях продолжает оставаться еще высоким. Губернатор Волгоградской области отметил, что без поддержки федерального центра решить эту задачу в ближайшее время затруднительно. В связи с чем он обратился к Уполномоченному при Президенте РФ за поддержкой со стороны Федерации в решении этого очень важного социального вопроса.

Помимо встречи с Губернатором Волгоградской области состоялось посещение Дома ребенка, СРЦ, совещание с правоохранительными и силовыми структурами, органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних.

Во время визита в социальные учреждения Уполномоченный при Президенте РФ изучила специфику развития региональной системы защиты интересов и прав детей, реализуемые технологии и форматы работы с семьями. В Доме ребенка федеральный уполномоченный отметила важность особого отношения системы к детям с тяжелыми нозологиями, пообщалась с детьми и специалистами, которые работают с детьми с особыми судьбами, и стараются сделать все возможное для возвращения малышей в кровные семьи. В СРЦ Уполномоченному при Президенте РФ рассказали о специфике региональных СРЦ, реализуемых технологиях и форматах работы с семьями в социально опасном положении, опекаемыми семьями, замещающими семьями, продемонстрировали условия пребывания детей и организации досуга. Мария Львова-Белова на встрече с активом НКО отметила значимую финансовую поддержку социально ориентированных НКО по работе с детьми в регионе. Отметила важность некоммерческого сектора в работе по защите прав и законных интересов детей и семей, а также объем предоставляемых организациями услуг, который находится на уровне с государственными организациями.

На совещании присутствовали представителей 13 социально ориентированных НКО, в том числе Региональное отделение ВОРДИ, Волгоградская региональная общественная организация «Многодетный Волгоград», кризисные центры «Покров» и «Лествица» и т.д.

Во время рабочего визита при участии федерального уполномоченного прошла акция «#ДарюТепло». Подобные мероприятия проходят в регионе каждый месяц, все они приурочены к праздничным датам (подробно в главе I).

13-14 ноября 2024 года в городе Новосибирске Уполномоченный принял участие во Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье», в рамках которого проходил XXIII Съезд региональных Уполномоченных. Форум был посвящен вопросам изменения системы профилактики социального сиротства в Российской Федерации, развитию сети учреждений, оказывающих услуги детям и семьям с детьми, сотрудничеству с профильными некоммерческими организациями и роли уполномоченных по правам ребенка в вопросе сохранения семьи. Программа форума включала панельную дискуссию «Семья на первом месте», на которой эксперты обсудили, как сегодня государство и общество включается в работу по укреплению института семьи. Центральной темой стратегической сессии, посвященной специальному проекту Уполномоченного «Вызов», стало внедрение семьесберегающего подхода в работу специалистов системы профилактики социального сиротства. Участники подчеркнули значимость развития поддерживающих семью практик в регионах для сохранения детей в кровных и замещающих семьях.

Также состоялся открытый диалог «Бюро находок ВИСП», на котором были представлены проблемы и решения, выявленные в ходе начального этапа Всероссийской инспекции. На дискуссионных площадках эксперты поделились историями помощи семьям, столкнувшимся с кризисом и тяжелой жизненной ситуацией, участники обсудили сложные случаи по восстановлению и отмене ограничений в родительских правах.

Опыт помощи и поддержки семей участников специальной военной операции, а также семей, проживающих в новых и приграничных регионах, был представлен Благотворительным фондом «Страна для детей». В рамках дискуссионной панели также выступили представители российских НКО. Они рассказали о проектах, которые сегодня реализуются в интересах родителей и детей в разных уголках страны.

В практической части форума проведена деловая игра для разработки карт действий уполномоченных по правам ребенка на 2025 год. Команды участников разобрали 45 жизненных ситуаций, чтобы найти наиболее эффективные способы решения в интересах семьи. Кроме того, прошли мастер-классы, на которых рассматривались вопросы взаимодействия уполномоченных по правам ребенка и специалистов по работе с семьей при возвращении детей в кровную семью, создания и развития клубов «Устойчивая семья», помощи семьям, воспитывающим детей с инвалидностью.

В рамках форума была представлена галерея франшиз Уполномоченного при Президенте РФ «Бери и делай», а также прошла выставка-ярмарка НКО Новосибирской области, поддерживающих семьи региона. По итогам съезда представлены рекомендации в Карту действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2025 год.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ сформирован методический портфель уполномоченного по правам ребенка, содержащий материалы, необходимые в практической деятельности уполномоченных, включая ежегодные доклады о деятельности; резолюции Съездов и иных мероприятий, проводимых с участием региональных уполномоченных, итоги мониторингов в сфере защиты прав несовершеннолетних, Карты действий уполномоченных, рекомендации по работе с обращениями граждан и т.п. Содержание методического портфеля регулярно пополняется материалами с учетом запросов региональных уполномоченных.

Взаимодействие с региональными уполномоченными. В течение отчетного периода Уполномоченный находился в постоянном диалоге, регулярном обмене информацией с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, как в рамках оперативного обмена эффективными практиками работы в сфере защиты прав детства, совместных проверок и взаимодействия при рассмотрении обращений граждан по разрешению сложных жизненных ситуаций детей из разных регионов, разработки и внесения законодательных инициатив, так и в рамках межрегиональных мероприятий, в ходе заседаний Координационного совета ЮФО в городе Севастополе М.Л. Песчанской. В рамках Координационного совета ЮФО в течение года обсуждались актуальные

направления защиты детства, рассмотрены такие вопросы, как духовно-нравственные ценности в современной политической повестке; роль семьи, образования, религии, культуры и медиа в формировании духовных ценностей среди молодежи; современные подходы комплексной социальной поддержки и реабилитационной помощи, направленные на защиту прав и повышение качества жизни семей с детьми: участников СВО, вынужденных переселенцев из зон боевых действий и др.

В 2024 году Уполномоченный принял участие в 4 заседаниях Координационного совета ЮФО.

25-26 июня 2024 года на расширенном Координационном совете ЮФО с приглашением коллег из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей обсуждались вопросы комплексной социальной поддержки и реабилитационной помощи, направленные на защиту прав семей с детьми: участников СВО, беженцев и вынужденных переселенцев из зон боевых действий и др. В рамках мероприятия уполномоченные принимали участие в пленарных заседаниях, познакомились с опытом работы прокуратуры города Севастополя в вопросе восстановления и защиты прав и законных интересов семей с детьми, с работой некоммерческих организаций для помощи и поддержки участников СВО и членов их семей. По результатам расширенного заседания была принята резолюция.

С 26 по 28 сентября участие в работе Координационного совета ЮФО с приглашением коллег из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. Координационный совет ЮФО проводил свою работу совместно с проведением форума-фестиваля «Территория традиций» и научно-практической конференции «Пути и стратегии укрепления традиционных российских духовных ценностей у молодежи» в рамках нравственно-патриотического проекта «В ритме Ставропольского вальса», организованного Общественно-государственной организацией «Ассамблея народов России». На площадке Севастопольского государственного университета с докладом по теме: «Роль семьи, образования, религии, культуры и медиа в формировании духовных ценностей у молодежи» перед участниками заседания выступила Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе М.Л. Песчанская. Со своими докладами выступили почетные гости, научные сотрудники университета и участники форума-фестиваля «Территория традиций» и научно-практической конференции «Пути и стратегии укрепления традиционных российских духовных ценностей у молодежи». Участники посетили в Севастополе Государственное казенное учреждение здравоохранения Севастополя «Специализированный реабилитационный центр для детей с поражением периферической нервной системы, центральной нервной системы и нарушением психики» – Дом ребенка, где ознакомились с опытом работы учреждения. По итогам проведения заседания принята резолюция о распространении положительной севастопольской практики в сфере духовного и морально-нравственного воспитания несовершеннолетних детей и в других субъектах ЮФО РФ.

С 19 по 21 февраля 2024 года Уполномоченный принимал участие в семинаре-совещании для региональных уполномоченных по правам ребенка, в деловой программе мероприятия, обсуждении решений актуальных вопросов сферы детства Мастерской управления «Сенеж» Московской области, организованном АНО «Интеграция». В рамках семинара-совещания было также проведено заседание Координационного совета ЮФО.

Программа предусматривала знакомство с основными векторами политики государства в рамках Года семьи, новыми подходами трансформации правозащиты в современном мире, обсуждение механизмов финансирования социальных изменений, а также вопросов взаимодействия детских омбудсменов с органами власти, институтами гражданского общества и средствами массовой информации. В рамках семинара проводились мастер-классы и тренинги по актуальным навыкам в сфере деятельности уполномоченных по правам ребенка.

На предновогоднем заседании Координационного совета ЮФО были подведены итоги работы за год, намечены мероприятия на 2025 год и в порядке ротации прошли выборы председателя Координационного совета ЮФО. Учитывая, что 2025 год Президентом России объявлен годом Защитника Отечества, а также то, что это год 80-летия Победы в Великой Отечественной войне, принимая во внимание знаковую роль Сталинграда в Победе, на должность председателя Координационного совета ЮФО была выдвинута кандидатура Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, которая была единогласно поддержана всеми уполномоченными по правам ребенка Южного федерального округа.

Уполномоченный и сотрудники аппарата продолжали оказывать гуманитарную поддержку новым регионам, В апреле 2024 года в рамках взаимодействия уполномоченных по правам ребенка, входящих в состав Южного федерального округа, к Уполномоченному обратился уполномоченный по правам ребенка в Луганской Народной Республике Швенк Инна Владимировна с просьбой оказать содействие детям Станично-Луганского района, нуждающимся в школьных принадлежностях.

С 6 по 7 июня Уполномоченный доставил в Луганскую Народную Республику третью партию благотворительной помощи. Гуманитарный груз был сформирован совместно с Департаментом по образованию города-героя Волгограда, Детским советом и доставлен адресно для многодетных и малообеспеченных семей Луганской Народной Республики.

В июле с аналогичной просьбой обратился советник главы по правам ребенка в Донецкой Народной Республики Э.М. Федоренко. 27 ноября 2024 года Уполномоченный доставил партию гуманитарного груза, сформированного совместно региональным исполкомом Народного фронта в Волгоградской области и общественной организацией повышения статуса женщин в обществе «Союз женщин города Волжского». В состав гуманитарного груза вошли детская и подростковая одежда и обувь, игрушки и школьные принадлежности – тетради, ручки, карандаши, пеналы, рюкзаки и 1350 альбомов для рисования, которые помогут детям выразить свои эмоции и развить творческие способности. Также

были переданы 50 мягких подушек и 50 теплых одеял, обеспечивающих комфортный сон и уют в холодное время года. Кроме того, в груз вошли книги русских классических авторов. Литература на русском языке для жителей Донбасса и новоприсоединенных территорий предоставляет возможность изучать историю Российской Федерации.

В ходе поездки Уполномоченный совместно с уполномоченным по правам ребенка в Донецкой Народной Республике посетили несколько семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в которых есть опекаемые дети, чьи родители погибли или находятся на СВО. Семьям были переданы подарки: продукты, одежда, обувь, предметы первой необходимости.

27 августа Уполномоченный принял участие в селекторном совещании с детскими правозащитниками в субъектах Российской Федерации, которое провела Уполномоченный при Президенте РФ Мария Львова-Белова. На повестке вопросы проведения Всероссийской инспекции, развитие правозащитного института, повышение эффективности работы, а также новые задачи Карты действий региональных уполномоченных.

Особое внимание на совещании было уделено вопросам проведения Всероссийской инспекции, которой занимается институт уполномоченных по поручению Президента России Владимира Путина от 29 мая 2024 года № ПР-1040. Проведение Всероссийской инспекции должно привести к положительным изменениям в системе профилактики социального сиротства. Задача Всероссийской инспекции – дать оценку работе по профилактике социального сиротства в каждом субъекте. Цель – обеспечение поддержки детско-родительских отношений органами системы профилактики, специалистами медицинских и социальных служб, а также НКО, в семьях, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях, и направление детей в государственные учреждения только в исключительных ситуациях.

По мнению Марии Львовой-Беловой, необходимо переходить к сети малокомплектных учреждений, в которых есть небольшие стационары, а также службы по работе с семьей, в которых предусмотрена полустационарная или дневная форма работы с семьей.

По итогам Всероссийской инспекции к 1 июня 2025 года будет подготовлен доклад Президенту Российской Федерации с рейтингом регионов и предложениями по совершенствованию системы профилактики социального сиротства. Кроме того, Уполномоченный при Президенте РФ рассказала о реализации стратегических программ «Дети в семье», «Подростки России» и «Сопровождение через всю жизнь», а также о деятельности по воссоединению детей с семьями на территории России и Украины. Отдельно Уполномоченный остановилась на вопросах поддержки жителей приграничных территорий.

В рамках предварительной подготовки к проведению Всероссийской инспекции в нашем регионе сотрудниками аппарата осуществлены выезды в семь районов Волгоградской области, проведен аудит 16 детских государственных учреждений Волгоградской области с круглосуточным пребыванием детей, подведомственным Облкомсоцзащиты, с изучением личных дел воспитанников

для возможного рассмотрения минимизации срока пребывания детей в государственных учреждениях и сохранения родственной среды для их воспитания, изучено 255 личных дел.

В учреждения большинство детей поступают на основании актов ПДН и постановлений КДНиЗП в ходе проводимой индивидуальной профилактической работы в отношении родителей или иных законных представителей, которые не исполняют свои обязанности надлежащим образом, либо вследствие конфликтных ситуаций в семье и необходимостью оказания помощи в коррекции психологического состояния и климата в семье. В ряде случаев имелись случаи помещения детей в учреждения, чьи родители длительное время страдают алкогольной и наркотической зависимостью.

В отдельных случаях дети находятся в учреждениях по соглашениям с родителями длительное время. Так, ребенок с особенностями здоровья поступил в учреждение в январе 2023 года по трехстороннему соглашению. Причиной является трудная жизненная ситуация в семье, непринятие родителями наличия диагноза у ребенка и, как следствие, отсутствие навыков у родителей по уходу за ним. Для устранения причин и оказания помощи семье по выходу из кризисной ситуации организована работа. Мать посещает психолога в центре социального обслуживания населения, на базе учреждения мама обучается уходу за дочкой, участвует в содержании. Вместе с тем отец ребенка полностью самоустранился от воспитания и содержания ребенка, отказывается забирать ребенка из учреждения, что, по мнению Уполномоченного, требует проведения с ним интенсивной психокоррекционной профилактической работы.

Также в ситуациях, когда благополучные родители в силу жизненных обстоятельств, состоянию здоровья не могут осуществлять свои родительские обязанности, несовершеннолетние могут помещаться в учреждения на стационарную форму по их заявлениям. Так, одинокая многодетная мать, ожидающая рождения пятого ребенка, на период родоразрешения поместила детей в СРЦ.

Наиболее частой причиной нахождения семьи в трудной ситуации является употребление родителями алкоголя и наркотических средств.

Следует отметить, что имеются отдельные случаи недостаточно активной работы субъектов системы профилактики по установлению ближайшего окружения несовершеннолетних, оставшихся без родительского попечения и находящихся в учреждениях, с целью их дальнейшего жизнеустройства.

В ходе проведения мониторинга Уполномоченным было обращено особое внимание на дальнейшее жизнеустройство трех несовершеннолетних, являющихся иностранными гражданами. Уполномоченным проведена работа в соответствии с Соглашением о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания. В декабре 2024 года трое несовершеннолетних граждан Республики Узбекистан, находившихся на территории Волгоградской области без законных представителей, с оформленными в установленном порядке документами были переданы

представителям Республики Узбекистан для решения вопроса их дальнейшего жизнеустройства.

В связи с изложенным Уполномоченный рекомендует:

субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Волгоградской области:

– при формировании межведомственных планов индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, учитывать индивидуальные причины семейного неблагополучия, осуществлять комплексную работу с семьей, ориентированную на положительный результат, с использованием собственных ресурсов семьи;

– усилить работу, с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленную на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах.

Облкомсоцзащиты:

– принимать дополнительные меры, способствующие внедрению семейно-сберегающих технологий в деятельность организаций социального обслуживания, осуществляющих социальное обслуживание и сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации;

– во взаимодействии с комитетом образования и науки Волгоградской области, комитетом здравоохранения Волгоградской области, комитетом культуры Волгоградской области продолжить в 2025 году реализацию Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Волгоградской области, на 2022–2025 годы, обеспечив достижение установленных показателей.

Постоянно осуществлялся информационный обмен с уполномоченными в субъектах Российской Федерации в рамках работы по обращениям граждан, оказывалась методическая помощь, а также содействие по защите прав и законных интересов детей Волгоградской области. В рамках рассмотрения обращений граждан в 2024 году взаимодействие осуществлялось с региональными уполномоченными из Саратовской, Оренбургской, Московской, Астраханской областей, Луганской Народной Республики, г. Санкт-Петербурга, Республики Крым, Республики Татарстан.

Уполномоченный продолжит развивать связи с уполномоченными из других субъектов Российской Федерации, так как данное сотрудничество положительно сказывается на укреплении и совершенствовании института уполномоченного в целом и обусловлено новыми задачами, появляющимися в сфере семьи и детства.

Сотрудничество с федеральными органами власти и организациями. В 2024 году в целях реализации задач, установленных статьей 13 Закона ВО № 1403-ОД, Уполномоченным продолжено взаимодействие с государственными органами власти, органами местного самоуправления, а также с территориальными органами федеральных государственных органов, прокуратурой Волгоградской области, Следственным управлением, территориальными государственными внебюджетными фондами, организациями, общественными объединениями и их должностными лицами. Оперативности

решения вопросов межведомственного характера способствовали двухсторонние соглашения.

Заключение соглашений с федеральными органами власти и организациями позволяло оперативно решать вопросы межведомственного характера, обмениваться информацией, проводить совместную информационно-разъяснительную работу, взаимодействовать в области правового просвещения, а также решать различные вопросы, связанные с детьми. Продолжена работа с органами власти и ведомствами, с которыми была налажена эффективная работа в предыдущие годы.

В соответствии с заключенными соглашениями осуществляется межведомственное взаимодействие с:

Минюстом,
Следственным Управлением,
ГУ МВД по Волгоградской области,
Прокуратурой Волгоградской области,
ГУ ФССП по Волгоградской области,
ГУ МЧС по Волгоградской области,
Роспотребнадзором,
Роскомнадзором,
МСЭ по Волгоградской области,
Урюпинской епархией Русской Православной Церкви,
Калачевской епархией Русской Православной Церкви,
Камышинской епархией Русской Православной Церкви,
Камышинской воспитательной колонией Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области,
ФКУ «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области»,
«Юнармией»,
Союзом женщин,
Региональным отделением ВОРДИ.

Отсутствие соглашений с иными федеральными органами власти и организациями не препятствует совместной с ними работе по конкретным случаям.

Налажено конструктивное взаимодействие с Прокуратурой Волгоградской области по вопросам исполнения законодательства о социальной защите несовершеннолетних, оказания помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей, детям участников СВО, а также по вопросам реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; практики отобрания и дальнейшего жизнеустройства детей и др. В соответствии с Соглашением о взаимодействии и сотрудничестве в вопросах защиты прав и свобод несовершеннолетних одной из форм взаимодействия с Прокуратурой является проведение совместных приемов граждан.

30 мая, в преддверии Международного Дня защиты детей, состоялся совместный с Прокуратурой Волгоградской области выездной прием граждан по вопросам защиты прав семьи, материнства, отцовства и детства. Приемы с прокуратурой Волгоградской области проводятся, когда необходимо рассмотреть очень сложные, трудно решаемые вопросы.

Формы взаимодействия со Следственным управлением различны: это и совместный прием граждан, рассмотрение обращений граждан, и обмен аналитической информацией, рабочие совещания и т.д. Взаимодействие осуществлялось по следующим вопросам: меры профилактического характера, направленные на предупреждение преступлений, совершаемых в отношении усыновленных (находящихся под опекой и попечительством) несовершеннолетних; проведение анализа причин и условий совершения самоубийств и покушений на самоубийства несовершеннолетними; профилактика преступлений, совершенных в отношении детей и др.

Продолжено тесное сотрудничество Уполномоченного с ГУ МЧС по Волгоградской области в рамках проведения Всероссийской акции «Безопасность детства»: участие в совещаниях, брифингах по вопросам профилактики пожаров и пропаганды мер пожарной безопасности среди населения.

В тесном взаимодействии с ГУ ФССП по Волгоградской области решаются проблемные вопросы исполнения исполнительных документов, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних. Как правило, это вопросы, связанные с неисполнением алиментных обязательств и порядком общения с несовершеннолетними детьми. Практикуется участие в совместных приемах Уполномоченного с главным судебным приставом Волгоградской области. Как правило, на таких приемах рассматриваются сложные, долгое время не решаемые проблемы граждан либо вопросы, требующие межведомственного взаимодействия.

Существенным является сотрудничество Уполномоченного с ГУ МВД по Волгоградской области и организовано оно по различным направлениям: профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних; семейно-бытового дебоширства и ненадлежащего исполнение родительских обязанностей; розыск детей; постановка детей на миграционный учет, получение разрешения на временное проживание, гражданство; организация образовательного процесса несовершеннолетних в ЦВСНП, обмен оперативными данными в интересах детей. Уполномоченный обращается в правоохранительные органы с просьбой оказать содействие в интересах ребенка или предоставить сведения для объективного рассмотрения той или иной ситуации. Все руководители подразделений ГУ МВД по Волгоградской области в установленные сроки реагировали на обращения Уполномоченного.

Основное взаимодействие осуществляется с сотрудниками ПДН в рамках рассмотрения обращений граждан, в вопросах установления причин травмирования и/или гибели детей от внешних причин, профилактике суицида среди несовершеннолетних, по правовому просвещению несовершеннолетних, профилактики беспризорности, безнадзорности и правонарушений среди

несовершеннолетних и др. Представители ПДН являются членами рабочих групп при Уполномоченном.

28 мая 2024 года Уполномоченный принял участие в работе круглого стола Министерства внутренних дел Российской Федерации на тему: «О межведомственном взаимодействии субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по актуальным вопросам предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних и семейного неблагополучия» в режиме видеоконференцсвязи (ВКС). По итогам обсуждения основных вопросов конференции состоялась выработка предложений для включения в резолюцию круглого стола.

Выстроенная схема сотрудничества с ГУ МВД по Волгоградской области позволяет оперативно реагировать на экстренные ситуации и предотвращать нарушение прав несовершеннолетних.

В рамках защиты прав несовершеннолетних, преступивших закон, Уполномоченный находится в постоянном взаимодействии с администрациями учреждений пенитенциарной системы.

В связи с гуманизацией законодательства все большее распространение получает практика замены наказания в виде лишения свободы иными альтернативными формами наказания. Актуальным становится вопрос исполнения уголовного наказания граждан, достигших совершеннолетия в период пребывания в воспитательных колониях, расширения практики замены для несовершеннолетних не отбытой части наказания более мягким видом наказания.

14 августа 2024 года Уполномоченный принял участие в работе круглого стола, организованного Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ на тему: «Вопросы исполнения наказания граждан, достигших совершеннолетия в период пребывания в воспитательных колониях».

В ходе заседания рассмотрена целесообразность и возможность внесения изменений в положения статей 53.1 и 80 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также корреспондирующие нормы в части замены наказания в виде лишения свободы на принудительные работы для лиц, отбывающих наказание в воспитательных колониях и достигших 18 лет, а также возможность сокращения обязательных сроков фактического отбытия наказания в виде лишения свободы для замены несовершеннолетним осужденным наказания на более мягкое.

Также рассмотрены вопросы правоприменения и практические трудности при осуществлении замены наказания, проведен обмен мнениями о профилактике в учреждениях уголовно-исполнительной системы распространения криминальной субкультуры и возможностях по исключению общения осужденных указанной категории с другими осужденными в исправительных центрах.

Вопросы обучения, воспитания, медицинского сопровождения несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях, рассматриваются при проведении приемов, рабочих встреч с руководством Камышинской воспитательной колонии для несовершеннолетних, в ходе выездов в учреждения пенитенциарной системы.

Взаимодействие с региональными органами власти и общественными организациями. Уполномоченный придает большое значение совместной деятельности по вопросам защиты прав и законных интересов детей с различными региональными органами власти, с которыми у Уполномоченного сложилась устойчивая система взаимодействия. Соблюдение прав и законных интересов детей в Волгоградской области обеспечивается через реализацию национальных проектов «Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Культура», государственной программы Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области», в рамках выполнения задач «Десятилетия детства». Активное взаимодействие с органами власти отмечается по вопросам совместного рассмотрения обращений граждан, проверок, как выездных, так и документарных, мониторингов по актуальным проблемам, совместных приемов граждан, круглых столов, рабочих совещаний и т.д.

Уполномоченный является участником всех региональных межведомственных совещательных органов по вопросам семейной политики.

В рамках взаимодействия с органами власти Уполномоченный и специалисты Аппарата принимали участие в работе совещательных органов по основным направлениям обеспечения прав и законных интересов детей, в том числе в:

– *КДНиЗП.* В соответствии с планом работы КДНиЗП Уполномоченный принимал участие в заседаниях комиссии, участвовал в обсуждении вопросов, вносил в их решения предложения по совершенствованию деятельности в интересах детей, участвовал в выработке совместных решений, касающихся профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и др.

Тесно выстроено взаимодействие Уполномоченного и с муниципальными комиссиями в рамках повседневной деятельности, по работе с обращениями, а также в рамках реализации акции «Безопасность детства».

Уполномоченный отмечает налаженную конструктивную и слаженную работу по вопросам детства в рамках деятельности КДНиЗП с такими профильными региональными органами власти как Облкомсоцзащиты, Облкомобразования, Облздрав;

– *Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области* по вопросам взаимодействия органов исполнительной власти Волгоградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области, в рамках которой рассматривались различные вопросы реализации государственной политики по профилактике экстремизма, снижения уровня алкоголизации и наркотизации населения, обеспечения безопасности на территории региона, участия несовершеннолетних в добровольческом и волонтерском движениях и др.;

– *Комиссии по социально-демографической политике Волгоградской области,* на которой рассматриваются вопросы улучшения демографической ситуации и повышение рождаемости в регионе; реализации и совершенствования

мер государственной поддержки семей; реализации системы сопровождения семей в Волгоградской области; организация работы службы профилактики отказов от новорожденных; профилактика семейного неблагополучия;

– Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей по вопросам подготовки и проведении летней оздоровительной кампании в Волгоградской области; обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детей в организациях отдыха детей и их оздоровления; пожарной безопасности в организациях отдыха детей и их оздоровления в период летней оздоровительной кампании; антитеррористической безопасности объектов детского отдыха и оздоровления; организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; проведения инспекций организаций отдыха и оздоровления детей.

Участвуя в составе комиссий, Уполномоченный доводит свою позицию, участвует в выработке решений по различным вопросам в сфере защиты прав и законных интересов детей, вносит предложения по содержанию документов.

Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации

Важное место в деятельности Уполномоченного занимает сотрудничество с НКО, благотворительными фондами для решения трудных ситуаций, в которых оказались семьи с детьми. Эта работа имеет большое значение для поиска новых форм взаимодействия, совершенствования законодательства, повышения гарантий прав детей и семей с детьми. Взаимодействие осуществляется в постоянной оперативной связи, личных встречах, общих совещаниях, реализации совместных проектов и др.

«Созвездие талантов», председатель Л.Б. Камышева. В 2024 году Уполномоченным совместно с Созвездием талантов проведены открытый конкурс социального плаката «Открой глаза», второй региональный слет РосПодрос, митинг Памяти в международный день освобождения узников фашистских концлагерей, встреча в Доме Павлова на тему «Сталинградская битва в судьбе моей семьи», телемост «Волгоград-Севастополь. Города, овеянные славой», акция памяти о погибших детях Беслана у обелиска, открытого на месте взрыва троллейбуса в Волгограде, и многих других. Созвездие талантов постоянно направляет своих активистов для работы в Детском совете. Бессменный руководитель организации Л. Б. Камышева активно помогает аппарату в работе с Детским советом.

В 2024 году организация отметила свое 25-летие. Этой дате была посвящена юбилейная неделя добрых дел и событий. В течение недели с 1 по 7 апреля были проведены совместные мероприятия: семейный «КВИЗ-марафон» в РИАЦ, Кино-вСТреча «Поколение Первых» в ТРК Европа, благотворительная акция «Покровитель добрых сердец» в приютах для бездомных животных, «Квартирник на Пражской, 7», «Праздник «25 лет вмеСТе» в ДК ТЗР, СТарты «Первые во всем» в ЦПКиО, центральная сцена и площадки.

Перспективными совместными проектами в 2025 году являются волонтерская акция детей и подростков с ветеранскими сообществами

«ПОМНИ!», посвященная 80-летию Победы в Великой Отечественной войне, и третий региональный слет РосПодрос.

Бывшие малолетние узники, ветераны, председатель Л.И. Сидорина. В рамках проекта «Сотрудничество» ежегодно 11 апреля в Международный день освобождения узников фашистских концлагерей на площади Павших Борцов города-героя Волгограда у Вечного огня Уполномоченный, Детский совет и воспитанники «Центр «Пост № 1» Волгограда принимают участие в митинге Памяти. Вместе с бывшими малолетними узниками возлагают корзины цветов и гвоздики к Вечному огню.

По приглашению Детского совета председатель организации Л.И. Сидорина принимала участие во втором региональном слете РосПодрос на площадке «Помним», посвященной Победе в Великой Отечественной войне.

В День правовой помощи детям аппаратом Уполномоченного организована встреча бывших малолетних узников с воспитанниками ЦВСНП. Взрослые рассказали подросткам о своей непростой судьбе, о героическом подвиге нашего народа в годы Великой Отечественной войны на фронте и в тылу, а также призвали несовершеннолетних не нарушать законы и вести законопослушный образ жизни.

При поддержке Уполномоченного организованы встречи ветеранов – бывших малолетних узников с воспитанниками «Центр «Пост № 1» города-героя Волгограда, во время которых бывшие малолетние узники рассказали ребятам о тяжелом подневольном труде в концлагерях, о голоде, об издевательствах фашистов над ни в чем не повинными людьми, об освобождении войсками Красной Армии и долгожданной Победе.

В канун годовщины Победы в Сталинградской битве и в Великой Отечественной войне бывшие малолетние узники принимали участие в торжественных мероприятиях в общеобразовательных организациях, участвовали в уроках мужества, классных часах, выставках, тематических линейках.

Накануне Дня пожилого человека в аппарате состоялась встреча с бывшими малолетними узниками, во время которой Уполномоченный поздравил ветеранов с праздником, а сотрудник ГКУ «Областной центр развития и контроля качества социальных услуг», по запросу ветеранов, выступила на тему: «Психологическая помощь людям зрелого возраста».

В 2024 году Уполномоченным также была оказана помощь председателю организации в обновлении списков ветеранов, в проведении заседаний председателей районных организаций.

В 2025 году работа с ветеранами в рамках проекта «Сотрудничество» будет продолжена.

Союз женщин, председатель С.В. Винокурова. Уполномоченный, тесно сотрудничая с Союзом женщин, постоянно принимал участие в мероприятиях организации, направленных на защиту прав детей.

13 сентября Союз женщин инициировал и совместно с администрацией города провел круглый стол на тему «Координация деятельности органов местного самоуправления и институтов гражданского общества с целью снижения

детской смертности». Указом Президента РФ 17 мая 2023 года утверждена стратегия комплексной безопасности детей, и целями образовательной политики является снижение уровня детской смертности, детского травматизма и сохранение здоровья детей. Уполномоченный принял участие в обсуждении проблемы травмирования и гибели детей от внешних причин.

Активисты общественной организации под председательством С.В. Винокуровой постоянно откликались на сбор гуманитарной помощи для многодетных семей Луганской и Донецкой Народных Республик.

13 декабря в молодежном центре парка городской округ – город Волжский состоялось праздничное мероприятие, организованное Союзом женщин и Волгоградской региональной общественной организацией многодетных семей «Волжская семья» при поддержке Волжского отделения Партии «Единая Россия». В празднике, посвященном Дню многодетных семей в России, приняли участие многодетные семьи города Волжского, депутат Волгоградской областной Думы Дмитрий Григоров, Уполномоченный, депутат Волжской городской Думы Светлана Винокурова, директор ГКУ ЦСЗН по городу Волжскому Людмила Гаврилова.

Уполномоченный вручил приветственные адреса и подарки многодетным семьям Голубевых и Нестеровых, ставшим победителями в номинации «Самая большая семья», и, обращаясь к многодетным родителям, отметил, что благодаря им сохраняются семейные ценности, повышается роль семьи в воспитании подрастающего поколения. Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка в Донецкой Народной Республике награждена С.В. Винокурова, председатель Союза женщин, за проявленное неравнодушие к судьбе детей Донецкой Народной Республики, оказанную помощь и личный вклад в дело соблюдения и защиты прав и законных интересов детей Донецкой Народной Республики.

Волгоградская областная общественная организация родителей детей-инвалидов по слуху после кохленарной имплантации «Хочу слышать», председатель О.В. Муртазаева. Диалог Уполномоченного с общественными организациями проходит на площадках совещаний, проводимых органами власти, на форумах, заседаниях рабочих групп, при проведении мониторингов, работе с частными случаями (речь идет о конкретной помощи семьям с детьми) и т.д.

12 сентября Уполномоченный принял участие во Всероссийском семинаре «Семья – основа реабилитации ребенка. Современные аспекты реабилитации детей с нарушением слуха», на котором выступил с докладом на тему «Государственная политика по реабилитации детей с ОВЗ».

В рамках взаимодействия Уполномоченного и общественной организации проведен опрос родителей, воспитывающих детей-инвалидов, обучающихся в образовательных организациях, по организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Региональное отделение ВОРДИ, председатель О.А. Седых. В 2024 году Уполномоченный и председатель регионального отделения ВОРДИ подписали

Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве в интересах детей-инвалидов и взрослых с инвалидностью, которые не могут самостоятельно представлять свои интересы, их родителей и опекунов, в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов детей-инвалидов и инвалидов 18+, нуждающихся в представительстве своих интересов в различных сферах их жизнедеятельности, в том числе юридическом и социальном сопровождении семей, реабилитации, оказания им профессиональной помощи и содействия в трудных жизненных ситуациях.

В рамках Соглашения Уполномоченный во взаимодействии с региональным отделением ВОРДИ оказывает правовую помощь в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов детей-инвалидов при разрешении семейных ситуаций; информационную поддержку в части освещения деятельности службы сопровождения семей – «Семейной приемной» регионального отделения ВОРДИ; проводит с привлечением регионального ВОРДИ проверку фактов нарушения прав участников образовательного процесса с ограниченными возможностями здоровья; рассматривает вопросы, связанные с нарушением прав детей-инвалидов в области социального обеспечения, оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения.

В рамках Карты действий Уполномоченный и председатель регионального отделения ВОРДИ изучали возможности сопровождаемой занятости и трудовой деятельности инвалидов старше 18 лет; привлечение специалистов ГОБУК ВО «Волгоградский государственный институт искусств и культуры» к проведению мастер-классов по изобразительному искусству, изготовлению ватной игрушки, выработке у детей первичных трудовых навыков. Дети и их родители регионального отделения ВОРДИ приняли участие в проведении мониторингов питания и оказания медицинской помощи детям в образовательных организациях в рамках Карты действий.

На базе регионального отделения ВОРДИ открыта «Семейная приемная», в которую родители могут обратиться за консультацией по вопросам реализации прав своих детей на образование, получить информацию о медико-социальной экспертизе, социальной защите, социальной реабилитации и абилитации инвалидов, юридическую поддержку.

Уполномоченный поддержал участие регионального отделения ВОРДИ в конкурсном отборе на Всероссийский грантовый конкурс «Устойчивые города РУСАЛа» с проектом «Центр дополнительного образования подростков с ментальными особенностями «Апельсин», а также участие регионального отделения в конкурсе Фонда президентских грантов с проектом «СоциальнойИзоляции.net: сопровождаемое взросление подростков с ментальными особенностями» и в конкурсном отборе Всероссийского грантового конкурса «Центры новых возможностей».

Председатель регионального отделения ВОРДИ О.А. Седых входит в состав Координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области.

Волгоградская областная благотворительная организация «Общество помощи детям им. Л.С. Выгодского», председатель Л.Е. Магнитская. На протяжении многих лет Уполномоченный сотрудничает с Волгоградской областной благотворительной организацией «Общество помощи детям им. Л.С. Выгодского», которая осуществляет помощь и поддержку детей-инвалидов. Благодаря проектной деятельности организации в Волгоградском регионе имеются примеры высоких достижений в области обучения и творческой реализации детей с синдромом Дауна и другими генетическими нарушениями, с заболеваниями нервной системы и психическими отклонениями.

Уполномоченный поддержал благотворительные проекты организации «Социокультурная интеграция «особых» детей и их семей» и «Душевное здоровье семьи и ребенка». В рамках проектов осуществлялось участие сотрудников аппарата в работе Родительского клуба, проведение работы по правовому просвещению родителей по вопросам реализации прав и законных интересов детей.

Государственное бюджетное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения», директор Н. А. Судакова. Уполномоченный много лет сотрудничает с Волгоградским ППМС-центром, деятельность которого направлена на оказание помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья и их родителям, и поддержал участие Волгоградского ППМС-центра во Всероссийском конкурсе «Центры новых возможностей», инициатором которого стал Уполномоченный при Президенте РФ, а организатором – Благотворительный фонд «Страна для детей».

Волгоградский ППМС-центр стал победителем конкурса, участие в котором позволило модернизировать материально-техническую базу: отремонтировать помещения для работы с детьми и их родителями, укомплектовать новой мебелью, специализированным креслом для ребенка-инвалида с нарушением опорно-двигательного аппарата, логопедическим оборудованием, дидактическими пособиями для работы с детьми, включая кукольный театр. На базе центра 3 декабря 2024 года был открыт центр дневного пребывания для детей с инвалидностью «Окно в будущее».

В рамках сотрудничества с *ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный социально-педагогический университет»* Уполномоченный проводит рабочие встречи со студентами факультета социальной и коррекционной педагогики Волгоградского государственного социально-педагогического университета. Будущих психологов и социальных педагогов интересуют вопросы соблюдения прав и законных интересов детей на охрану здоровья, образование, отдых и занятость, жилье, доступ к информации и информационная безопасность, доступ к занятиям спортом и к культурным ценностям, право на объединения, меры социальной поддержки, а также меры по восстановлению нарушенных прав детей. Такие встречи помогают будущим психологи и социальным педагогам узнать, как на практике применить свои знания, в том числе при рассмотрении обращений

граждан в интересах детей, поскольку главная задача школьного психолога заключается в обеспечении здоровья и гармоничного развития детей и подростков, помощи в решении личных проблем и разрешении конфликтов, а также в содействии успешному обучению и социальной адаптации.

При Уполномоченном созданы и активно функционируют: *Экспертный совет, Институт помощников Уполномоченного, Общественная приемная, Объединение отцов.* Данные объединения образованы распоряжением Уполномоченного, и их целью является обеспечение дополнительных возможностей регионального института при решении задач по защите прав и интересов детей. Состав данных объединений формируется на основании соответствующих согласований.

Экспертный совет. Экспертный совет является площадкой для обсуждения значимых проблем обеспечения и защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми в рамках развития социальной политики региона. В состав Экспертного совета входят представители органов власти, научных, образовательных, социальных учреждений, общественных объединений и других организаций.

25 июля 2024 года на заседании Экспертного совета рассмотрен вопрос обеспечения сухим специализированным продуктом для диетического (лечебного) питания детей старше одного года, больных фенилкетонурией, «Афенилак 20» (на основании обращений граждан), а также предложения по совершенствованию органов опеки и попечительства в части анализа практики отобрания органами опеки и попечительства детей у родителей (одного из них).

Правоприменительная практика. В адрес Уполномоченного обратились родители детей, больных фенилкетонурией, о том, что они не получают вовремя лечебную смесь. В обращениях граждане отмечали, что практически каждый месяц возникают проблемы с выдачей рецептов на полноценное количество банок смеси, хотя в большинстве регионов, со слов заявителей, смесь выдают сразу на весь год. Фенилкетонурия – редкое генетическое заболевание. Из-за нарушения обмена веществ организм не усваивает животный белок. Незаменимая аминокислота фенилаланин, которая содержится в нем, для таких людей превращается в яд. Начинается интоксикация мозга, страдает интеллект. Если белок не исключить полностью, снижается уровень IQ, ребенок не сможет учиться в школе, а при самом плохом сценарии – даже обслуживать себя в быту. Поэтому больные фенилкетонурией не могут есть ни мясо, ни молочные продукты. Даже обычные макароны и каши им не подходят, в них тоже есть белок.

По закону лечебным питанием детей обеспечивает государство. Дети, больные фенилкетонурией, входят в список федеральных льготополучателей. За то, чтобы они регулярно и без перебоев получали лекарство, отвечает региональный Облздрав.

На заседании Экспертного совета была заслушана информация Облздрава, согласно которой на 01.01.2024 в сухом специализированном продукте для диетического (лечебного) питания детей старше одного года, больных

фенилкетонурией, «Афенилак 20» нуждались 7 детей. В 2024 году объем закупки смеси для лечебного питания «Афенилак 20» составил 435 упаковок за счет региональных бюджетных средств.

Экспертным советом работа Облздрава по обеспечению детей указанным лечебным питанием была оценена как удовлетворительная, даны рекомендации по ее дальнейшему совершенствованию. Повторных обращений по данному вопросу от родителей и законных представителей детей к Уполномоченному не поступало.

В соответствии с пунктом 4 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 25 апреля 2024 г. Пр-1166 Правительству Российской Федерации совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации поручено провести анализ практики отобрания органами опеки и попечительства детей у родителей (одного из родителей) или других лиц, на попечении которых они находятся, и, при необходимости, представить предложения по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства. По данному вопросу Экспертным советом отмечено, что на территории региона проведен перевод учреждений для детей-сирот в единую ведомственную подчиненность комитету по социальной защите населения Волгоградской области; от органов опеки и попечительства организациям социального обслуживания переданы полномочия по подготовке граждан, желающих принять на воспитание в семью ребенка.

Передача ряда полномочий от органов опеки попечительства иным организациям и учреждениям в настоящее время рассматривается на федеральном уровне с целью определения органа опеки и попечительства, как органа, осуществляющего меры по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также исключение непрофильных для органа опеки и попечительства полномочий. В целях совершенствования деятельности органов опеки и попечительства Министерством просвещения Российской Федерации разработан проект Концепции совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан на период до 2030 года. В настоящее время на территории региона реализуются мероприятия по повышению эффективности кадровой политики в органах опеки и попечительства и положительного имиджа специалистов органов опеки и попечительства.

Экспертным советом было отмечено, что данный вопрос не может быть разрешен на уровне региона без внесения изменений в Федеральное законодательство.

В рамках работы Экспертного совета 8 октября 2024 года Уполномоченным была проведена рабочая группа по рассмотрению вопросов, обозначенных Уполномоченным при Президенте РФ № А60-17-1281 от 23.09.2024 по итогам проведения мониторинга работы органов и учреждений Волгоградской области с семьями и детьми, организации эффективной профилактики социального сиротства.

По итогам заседания рабочей группой принято решение о проработке мероприятий по внесению в план («дорожная карта») по реализации мер, направленных на совершенствование работы субъектов системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках профилактики социального сиротства в Волгоградской области, который будет утвержден на очередном заседании КДНиЗП, а также определено контактное лицо для взаимодействия с советниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ.

Также в рамках Экспертного совета образована постоянно действующая *Рабочая группа.* Данная рабочая группа создана в целях исполнения Поручения Президента Российской Федерации от 01.01.2017 № ПР-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью. Целью деятельности рабочей группы является всесторонний анализ практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточности применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. (Информация в разделе II.)

Институт помощников Уполномоченного. В 2024 году в муниципальных образованиях Волгоградской области работали 52 помощника Уполномоченного.

Помощники Уполномоченного являются членами КДНиЗП или принимали участие в их работе, работали в составе опекунских советов, участвовали в заседаниях районных психолого-медико-педагогических комиссий, а также по инициативе Уполномоченного включены в состав межведомственных муниципальных комиссий по оказанию социальной поддержки семьям мобилизованных граждан, созданных в целях реализации постановления Губернатора Волгоградской области от 12.10.2022 № 622 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на территории Волгоградской области на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», для оперативного решения вопросов оказания социальной поддержки семьям мобилизованных граждан.

Работая в составе межведомственных муниципальных комиссий по оказанию социальной поддержки семьям мобилизованных граждан, помощники Уполномоченного участвовали в сборе гуманитарной помощи, оказывали психологическую помощь и поддержку семьям участников СВО, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Помощник Уполномоченного Т.А. Бочкова (Жирновский район) является руководителем и куратором Дома вкусной кухни «Жирновский характер», на которой готовятся натуральные сухие пайки для участников СВО, а также принимала участие в организации и доставке гуманитарной помощи в зону боевых действий. Помощник Уполномоченного О.В. Ковалева (Дубовский район) участвовала в заседаниях рабочей группы по оказанию мер социальной поддержки семьям граждан, призванных на территории района на военную службу по частичной мобилизации. Помощник Уполномоченного Г.Ф. Мазина (Новоаннинский район) совместно с председателем СПК «Староаннинский» и фермерами помогали семьям бойцов СВО. Помощник Уполномоченного А.В. Саблина (Руднянский район) является членом районной добровольческой организации «Мы вместе», работа которой

направлена на помощь и поддержку мобилизованных граждан и их семей: детям, при необходимости, оказывала помощь в учебе, вела работа по сбору добровольной помощи для бойцов СВО. Помощник Уполномоченного в Алексеевском районе Е.П. Лихачева в течение года проводила мониторинг помощи и предоставления льгот детям, родители которых являются участниками СВО. Помощники Уполномоченного Ю.А. Филатова и В.Ю. Ужва (Суровикинский район) входят в состав клуба жен участников СВО «Жены Героев». В мессенджере Ватсап создали группу «Жены Героев», где ежедневно размещали актуальную информацию, где можно задать интересующие вопросы и получить консультацию специалистов различных ведомств в онлайн-режиме.

При крушении пассажирского поезда Казань – Адлер помощник Уполномоченного Е.А. Мамедова (Котельниковский район) оперативно проинформировала о ЧП Уполномоченного, оказывала психологическую поддержку и помощь пострадавшим, доставленным в пункты временного размещения, а также помощь в обеспечении водой и продуктами питания.

Помощники Уполномоченного осуществляют прием граждан и посещают семьи несовершеннолетних совместно с представителями опеки, принимают участие в мероприятиях и акциях, распространяют памятки для родителей, обновляют агитационные материалы по безопасности детства, проводят подворовые оповещения граждан с помощью звукоусиливающих устройств с целью предотвращения падения детей из открытых окон и соблюдения требований пожарной безопасности, а также проводят дополнительную разъяснительную работу в местах массового пребывания граждан (парки, скверы, детские и спортивные площадки, дворовые территории) с целью профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда здоровью детей, а также ограничения нахождения подростков на объектах, представляющих угрозу жизни и здоровью, выявления безнадзорного нахождения несовершеннолетних в вечернее и ночное время. В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» помощниками Уполномоченного проводились мониторинги организации летнего и зимнего отдыха детей, беседы о правилах пользования электроприборами, бытовой химией, общения с незнакомыми людьми, безопасности дорожного движения.

В ходе межведомственных рейдов с семьями, состоящими на учете в Едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, помощниками Уполномоченного проводится профилактическая работа по разъяснению норм административной и уголовной ответственности за жизнь и здоровье детей, осуществляется проверка занятости детей в каникулярное время, подготовки к новому учебному году (наличие школьной формы, школьных принадлежностей).

Помощники Уполномоченного проводят работу по правовому просвещению детей и их родителей (законных представителей) по популяризации семейных ценностей.

Участвуя в социальном проекте «Родительская гостиная» Всероссийской акции помощники Уполномоченного рассказывают родителям о деятельности

подростковых пространств, учат конструктивному общению с ребенком, а также как помочь ребенку найти интересное занятие, обрести хобби. Так, например, помощник Уполномоченного А.Ю. Лобкова (Еланский район) провела заседание клуба «Ника» для мам детей-инвалидов, на котором участники обсудили семейные традиции, изготовили новогоднюю игрушку.

В рамках социальной уличной акции «Дарю тепло» помощники Уполномоченного информировали подростков о доступных местах отдыха, развивающих, безопасных формах проведения свободного времени, раздавали листовки-проспекты с логотипом «Дарю тепло». Помощник Уполномоченного Т.Я. Малякина (Ленинский район) вместе с волонтерами организовала сбор средств на приобретение новогодних подарков для детей-инвалидов. Подарки, приобретенные на сумму 46 тысяч рублей, были вручены детям.

В рамках стратегического проекта Уполномоченного при Президенте РФ «Подростки России» общественные помощники, принимая участие во Всероссийском проекте «Могу чувствовать», привлекали подростков и их родителей к участию в круглых столах «Я и мое окружение», «Нет буллингу», «Возьми меня за руку» и др.

С целью вовлечения детей и подростков в активные формы гражданского и духовно-нравственного воспитания помощник Уполномоченного И. А. Терещенко (Октябрьский район) совместно с заинтересованными организациями образования, культуры и спорта ежегодно проводит акцию «Дети – детям». Вместе с подростками-волонтерами организовала мониторинг организаций по соблюдению прав и интересов детей в сфере услуг. На сайтах организаций, которые посещали волонтеры, были оставлены комментарии с учетом мнения детей. Наивысший рейтинг получил историко-краеведческий музей в поселке Октябрьский, веревочный парк «Тарзания» в Волгограде, музей-панорама «Сталинградская битва», музей шоколада, ЦПКиО в Волгограде.

В соответствии с Комплексом мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних Волгоградской области, утвержденных Постановлением КДНиЗП Волгоградской области (Протокол № 7/5 от 16.12.2021), помощниками Уполномоченного проводились профилактические мероприятия в рамках региональной акции «Вкус жизни», направленные на формирование позитивного мышления у детей и подростков, предотвращение суицидальных настроений в детской среде, воспитание жизнестойкости у подрастающего поколения. Так, помощник Уполномоченного по Городищенскому району С.В. Невструева совместно с волонтерским отрядом «Чистое сердце», используя презентацию «Вкус жизни», размещенную на сайте Уполномоченного, провела профилактические занятия в школах поселка. Помощник уполномоченного О.В. Ковалева (Дубовский район) провела круглый стол со студентами Дубовского зооветеринарного колледжа. Помощник Уполномоченного В.Г. Караим (г. Урюпинск), в рамках Единого дня безопасности, инициировала проведение открытого урока «Я люблю жизнь», в котором приняли участие 172 несовершеннолетних.

В 2024 году наиболее активно работали помощники Уполномоченного в Алексеевском (Е.П. Лихачева), Быковском (Т.М. Нех), Городищенском (С.В. Невструева), Дубовском (О.В. Ковалева), Еланском (А.Ю. Лобкова), Жирновском (Т.А. Бочкова), Калачевском (И.А. Шашокина), Клетском (Ю.А. Дементьева), Котельниковском (Е.А. Мамедова), Котовском (Н.А. Майданова), Ленинском (Т.Я. Малякина), Николаевском (Е.А. Никольская), Новоаннинском (Г.Ф. Мазина), Октябрьском (И.А. Терещенко), Палласовском (Г.Т. Букешева), Руднянском (А.В. Саблина), Старополтавском (С.Г. Вамбольдт), Суровикинском (Ю.А. Филатова, В.Ю. Ужва), Чернышковском (О.Ю. Передирей) муниципальных районах, городском округе – город Волжский (С.В. Винокурова), городском округе-городе Урюпинске (В.Г. Караим), Краснооктябрьском (А.В. Сергеева) районе Волгограда, в городе Волгограде (З.М. Газдиева).

В 2025 году помощники Уполномоченного продолжат свою работу.

Общественная приемная. Детская библиотека реализует комплекс мероприятий и программ по воспитанию гражданственности и законопослушного поведения детей, укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. В соответствие с Законом № 1403-ОД и соглашением Уполномоченного и Детской библиотеки от 09.07.2013 на базе Детской библиотеки действует общественная приемная Уполномоченного. В работе общественной приемной принимают участие представители органов исполнительной власти, общественных организаций, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных организаций и учреждений.

С 15 по 21 января по инициативе детской библиотеки прошли мероприятия VII межрегиональной акции-флешбук «Мудрая книга – навигатор жизни», направленной на формирование правового сознания подрастающего поколения и приобщение детей и подростков к чтению книг нравственно-правовой тематики. В акции-флешбук-2024 приняли участие библиотеки и образовательные учреждения 26 субъектов РФ. Мероприятиями акции было охвачено более 6 тыс. детей и подростков.

В феврале, в рамках Всероссийской недели безопасного Рунета, детская библиотека ежегодно проводит мероприятия по информационной безопасности детей, приглашая в качестве экспертов Уполномоченного, представителей КДНиЗП, сотрудников ГУ МВД по Волгоградской области. Библиотекой разработаны сценарии мероприятий: «Интернет: за и против», ролевая игра в форме судебного процесса для учащихся 8-9-х классов; ток-шоу «Безопасный интернет» для учащихся 5-7-х классов. В 2024 году в областной акции «Интернет без бед» и в IV региональной олимпиаде по интернет-безопасности «ВПаутине» приняли участие более 2 тыс. детей и подростков.

В период с марта по декабрь 2024 года при поддержке Уполномоченного детской библиотекой проведен межведомственный информационный вестник «Мы – против террора» в ГБПОУ «Волгоградский колледж машиностроения и связи» (25 марта, 22 мая 2024 года), ГОБУК ВО Волгоградский государственный институт искусств и культуры (8 октября 2024 года).

С 16 по 17 мая и с 16 по 17 сентября 2024 года сотрудники детской библиотеки провели информационный флэшмоб «Мы вместе» в рамках Всероссийской акции «Минута Телефона доверия». Более 1,2 тыс. школьников разных возрастов познакомились с историей создания телефона доверия, и какую помощь можно получить, позвонив по номеру 8 800 2000 122, а также записали номер телефона доверия в дневники и мобильные телефоны.

В июне 2024 года на библиотечных площадках Волгограда и Волгоградской области прошли мероприятия, посвященные Международному Дню защиты детей, участниками которых стали более 1 тыс. детей. Самые юные книголюбы отправлялись в путешествие по сказкам с «правовым уклоном», читатели постарше обсуждали свои права и обязанности.

С 20 по 27 июня 2024 года детская библиотека организовала областной познавательный марафон «Альтернатива», посвященный Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. В ходе мероприятий марафона, который прошел при участии и поддержке Уполномоченного и сотрудников КДНиЗП, дети и подростки познакомились с основами здорового образа жизни, узнали о том, как провести свободное время интересно и с пользой для себя и окружающих. Более 1,5 тыс. детей из всех районов области стали участниками марафона «Альтернатива».

С 3 по 5 сентября 2024 года ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом в детской библиотеке прошла областная культурно-просветительская акция «Мы – за мир!». В рамках акции более 1400 детей и подростков приняли участие в онлайн-флэшмобе «Мы – за мир!» в социальной сети ВКонтакте, разместив на своих страницах пост с хэштегом #МыЗаМир.

В ноябре 2024 года ко Дню правовой помощи детям, сотрудники детской библиотеки провели мероприятия правового цикла.

14 ноября 2024 года 670 читателей из библиотек города-героя Волгограда и городского округа город Фролово приняли участие в первом этапе Всероссийской Олимпиады «Символы России. Государственные символы России». В этот же день состоялась встреча читателей детской библиотеки с волгоградским адвокатом, детским писателем Андреем Белоножкиным. Профессиональный юрист познакомил подростков с основными правами и обязанностями, закрепленными в Конвенции о правах ребенка, а также обсудил правовые аспекты, с которыми юноши и девушки сталкиваются в повседневной жизни. Сотрудники библиотеки провели со школьниками игру «Имею право», уделив особое внимание поведению подростков в школе, уважительному и корректному отношению к учителям, взрослым, сверстникам, общению в соцсетях.

20 ноября 2024 года сотрудники детской библиотеки в рамках взаимодействия по профилактике безнадзорности и правонарушений провела литературно-правовую беседу «Азбука права» с воспитанниками ЦВСНП.

22 ноября 2024 года состоялось заседание круглого стола с участием Уполномоченного, председателя Детского совета «Библиотечная педагогика или воспитание книгой: традиции семейного чтения». Участники мероприятия – руководитель службы Телефона доверия, детский писатель, председатель

Объединения отцов, ответственные секретари КДНиЗП, психологи, библиотекари, детский читательский актив обсудили права ребенка на культурное развитие; был представлен обзор форм и методов популяризации традиции семейного чтения; намечены перспективы в поддержке семей, развивающих детскую читательскую активность; рассмотрены модели взаимодействия детей и родителей в процессе воспитания увлеченных читателей.

4 декабря 2024 года в рамках проведения Декады профилактики асоциального поведения сотрудники детской библиотеки оказали содействие преподавательскому составу ГАПОУ «Волгоградский медицинский колледж» в организации профилактического мероприятия «Я в ответе за свои поступки». Участниками мероприятия стали 311 студентов.

12 декабря 2024 года для студентов ГБПОУ «Волгоградский колледж машиностроения и связи» сотрудниками детской библиотеки проведено выездное мероприятие «День Конституции РФ».

В течение года детской библиотекой велась работа в рамках библиотечной программы для учащихся 4-х классов «Право быть гражданином», в 23 мероприятиях которой приняли участие 711 школьников.

Также в 2024 году детская библиотека активно взаимодействовала с Общественным советом при УФСИН России по Волгоградской области. Для подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию и содержащихся в ФКУ «Следственный изолятор № 1 УФСИН по Волгоградской области», в период с января по ноябрь состоялось десять мероприятий программы «Ступени, ведущие вверх» в целях правового воспитания, профилактики асоциальных явлений и пропаганды здорового образа жизни.

Сотрудники детской библиотеки проводили активную просветительскую деятельность в летних оздоровительных лагерях, в рамках регионального этапа Всероссийской акции «Безопасность детства», приняли участие во всех уличных акциях «Дарю тепло», проектах «Литературная гостиная», «Могу чувствовать».

В 2024 году при содействии Уполномоченного на базе детской библиотеки открылось подростковое креативное пространство «КИВИ» (Книжные Искатели Выдумщики Исследователи), в котором школьникам помогают в выборе жизненной траектории и освоении профессий.

В 2025 году работа общественной приемной на базе детской библиотеки по формированию правовой культуры несовершеннолетних, воспитанию гражданственности и законопослушного поведения детей и подростков, укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей будет продолжена.

Объединение отцов. Объединение отцов, председатель С.А. Горбунов, сопредседатель Д.Н. Скирдачев, осуществляет свою деятельность на общественных началах, руководствуясь принципами коллегиальности, гласности, законности. Объединение отцов является постоянно действующим совещательно-консультативным коллегиальным органом, который создан в целях обеспечения взаимодействия родительской общественности с органами власти, в сфере защиты прав и законных интересов ребенка.

В 2024 году Объединение отцов, по поручению Уполномоченного:

– участвовало во Всероссийской акции «Безопасность детства». В период рейдовых мероприятий представители Объединения отцов, Совета отцов «Отечество» города-героя Волгограда провели профилактические беседы по противопожарной безопасности при посещении 120 семей. В каждой семье было установлено по 3 энергонезависимых датчика контроля задымления помещения. Все 360 датчиков были приобретены за собственные средства отцов;

– провело работу по распространению среди населения Волгограда и Волгоградской области, как в онлайн-, так и в офлайн-формате листов самообследования жилых помещений одноквартирных жилых домов, многоквартирных домов этажностью до 9 этажей и этажностью свыше 10 этажей на выявление факторов, способствующих возможности возникновения и распространения пожара, а также памяток по пожарной безопасности, разработанных ГУ МЧС по Волгоградской области. Дополнительно вышеперечисленные информационные материалы по пожарной безопасности были распространены среди членов многочисленных садоводческих некоммерческих товариществ и обществ Волгограда и Волгоградской области.

Представителями Объединения отцов совместно с сотрудниками ГУ МЧС по Волгоградской области проведено 5 рейдовых мероприятий по несанкционированным пляжам. Профилактической работой охвачено 900 детей и 1500 взрослых. Проведено 56 уроков в образовательных организациях по безопасным навыкам и безопасному интернету с охватом более 1800 обучающихся и преподавателей, 24 совместных профилактических рейда с УГИБДД МВД России по Волгоградской области. Профилактическими беседами в ходе рейдовых мероприятий были охвачены более 860 детей и родителей.

Представители Объединения отцов принимали активное участие во Всероссийской социальной уличной акции «Дарю тепло», организовали участие в спортивно-тренировочном процессе юношей и девушек из трех неблагополучных семей, а также ребят, прошедших реабилитацию и избавившихся от зависимостей.

В образовательных организациях муниципальных образований региона действуют советы отцов, отцовские патрули, которыми проведено в течение года 2252 рейда с участием 2295 родителей; 5183 подворовых оповещения, о мерах безопасности проинформированы 23 072 ребенка и 16 926 родителей.

В 2025 году работа Объединения отцов, советов отцов, отцовских патрулей будет продолжена.

Сотрудничество в сфере правового просвещения населения. Анализ обращений граждан показывает достаточно низкий уровень юридической грамотности населения региона, что представляется серьезной проблемой. В рамках мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи Уполномоченный в течение многих лет взаимодействует с Минюстом, является участником предоставления бесплатной юридической помощи на территории Волгоградской области в соответствии с Федеральным законом от 21.11.11 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», включен в состав участников межведомственной программы, подготовленной

Министерством юстиции Российской Федерации по Волгоградской области в сфере правового просвещения граждан, проживающих на территории Волгоградской области; принимал участие в заседаниях рабочей группы по координации оказания бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения на территории Волгоградской области при Минюсте.

В соответствии с Программой по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения Волгоградской области на 2024 год Уполномоченным проводится активная работа по распространению информации о правах ребенка, по оказанию бесплатной юридической помощи и организации правового просвещения населения Волгоградской области; на постоянной основе оказывается бесплатная консультативная помощь лично Уполномоченным, сотрудниками аппарата, а также помощниками Уполномоченного в муниципальных образованиях региона. Помощники Уполномоченного проводят работу по правовому консультированию детей и их родителей, информируют Уполномоченного и общественность о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей. На базе детской библиотеки работает общественная приемная Уполномоченного.

В мае 2024 года в ГБПОУ «Волгоградский технологический колледж» с участием сотрудников аппарата состоялась XVII региональная студенческая научно-практическая конференция «Проблемы реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Охрана семьи, материнства и детства», а в ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный социально-педагогический университет» XVIII международный студенческий форум «Моя семья – мое богатство».

Ежегодно Уполномоченный и сотрудники аппарата участвуют во Всероссийском Дне правовой помощи детям, в рамках которого проводится оказание бесплатной юридической помощи гражданам путем консультирования в общественной приемной Уполномоченного сотрудниками аппарата, в ЦВСНП, СРЦ. В 2024 году в ходе выездного консультирования несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказание в Камышинской ВК, подростки обращались к Уполномоченному с просьбой разъяснить порядок ходатайства о помиловании, а также интересовались, с чем им предстоит столкнуться при возвращении домой.

В ходе Всероссийской недели правовой помощи состоялась встреча Уполномоченного с воспитанниками СРЦ «Недетские вопросы. Разговоры о важном», а 21 ноября Уполномоченный, в рамках просветительской деятельности, встретился с обучающимися МКОУ «Ильевская средняя школа» Калачевского района.

Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в окружном форуме Комитета семей воинов Отечества в ЮФО, в работе мобильной юридической приемной «Правомобиль КСВО».

В 2024 году Уполномоченным проводились мероприятия с несовершеннолетними, а также с представителями организаций, осуществляющих защиту несовершеннолетних. Разъяснения законодательства Российской Федерации и законодательных инициатив Волгоградской области в части защиты

прав и интересов семьи и детей размещались на официальном сайте Уполномоченного и в социальных сетях ВКонтакте.

Правовая помощь детям осуществлялась и в рамках проведения второго регионального слета «РосПодрос», открытого конкурса агитационных плакатов «Открой глаза», онлайн-встреч с помощниками Уполномоченного, представителями Объединения отцов, а также в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», при посещении Уполномоченным и сотрудниками аппарата 20 загородных оздоровительных лагерей.

В 2024 году правовая помощь оказывалась гражданам, прибывшим с территории Донецкой и Луганской Народных Республик и Украины, проживающим в пунктах временного размещения в городе-герое Волгограде, городском округе – город Волжский, Городищенском районе Волгоградской области.

В рамках правового просвещения детей, их родителей (законных представителей) Уполномоченный постоянно взаимодействует со СМИ. Этому направлению уделяется особое внимание для повышения правовой грамотности населения.

На официальном сайте Уполномоченного также размещались статьи, информационные материалы по правовым вопросам. В течение 2024 года бесплатная юридическая помощь оказана 920 гражданам.

Взаимодействие со СМИ. Взаимодействие со СМИ строится с учетом принципов гласности, открытости и доступности. Должность Уполномоченного является публичной, поэтому возникает необходимость постоянного сотрудничества Уполномоченного со СМИ. Это требует и законодательство, поскольку большей частью деятельности Уполномоченного является оценка различных ситуаций, связанных с обеспечением и защитой прав детей, в том числе с точки зрения справедливости, эффективности, добросовестности применяемых мер реагирования на нарушения этих прав, и доведения через СМИ информации об этом до граждан.

На официальном сайте Уполномоченного содержится подробная информация о текущей деятельности Уполномоченного. Сотрудники аппарата в ежедневном режиме проводят мониторинг СМИ.

Основными задачами при взаимодействии со СМИ являются правовое просвещение граждан, восстановление прав путем привлечения внимания со стороны общественности, реализация законного права на информацию. И СМИ являются одним из важных инструментов в деле правового просвещения и правозащитной деятельности: телевидение, радио, интернет-ресурсы.

В 2024 году деятельность Уполномоченного постоянно освещалась в СМИ, различных информационных интернет-ресурсах. В ряде случаев Уполномоченный осуществлял оперативную проверку резонансной информации о нарушении прав ребенка, опубликованной в СМИ, действовал в защиту прав детей по сообщениям, поступившим от журналистов. К сожалению, многие интернет-ресурсы ограничиваются лишь опубликованием сведений о чрезвычайных происшествиях, где дети являются их участниками, стараются создать максимально резонансную

новость, что иногда приводит к искажениям информации, изменению сути происшедшего.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ разработан и используется регламент реагирования на резонансные случаи, связанные с нарушением прав детей, между аппаратом федерального и региональных уполномоченных согласовываются общие публикации и репосты.

Уполномоченный регулярно дает развернутые комментарии по ситуации в сфере детства региональным СМИ, особенно по резонансным случаям, чрезвычайным ситуациям с детьми, семьями с детьми. Деятельность Уполномоченного на постоянной основе освещалась в региональных СМИ, среди которых: Волгоград-ТРВ, «МТВ. Онлайн», «Городские вести», «Волгоградская правда», радио Волгоград FM, РИАЦ и др.

Взаимодействие Уполномоченного со СМИ осуществлялось в следующих форматах: публикация ежегодного Доклада, освещение общих и тематических вопросов в сфере защиты детства, в том числе через проведение пресс-конференций, брифингов, радио- и телеэфиров по вопросам соблюдения прав и интересов детей; предоставление комментариев и интервью по вопросам правозащитной тематики, а также распространение материалов, информирующих о деятельности Уполномоченного через официальные порталы исполнительных органов Волгоградской области, сайт Уполномоченного при Президенте РФ. Основные направления взаимодействия: реализация стратегических программ и проектов Уполномоченного при Президенте РФ, разъяснения по различным вопросам в сфере детства, размещение информации для детей и родителей по наиболее актуальным вопросам в сфере защиты прав несовершеннолетних; работа по обращениям граждан, связанным с нарушением прав детей.

Открытость и доступность данной информации для жителей региона позволяет формировать позитивное представление о деятельности Уполномоченного, своевременно информировать граждан о важных событиях и государственных решениях в сфере детства, быть на короткой связи с теми, кто нуждается в помощи, что значительно повышает доверие к государственному детскому правозащитному институту.

В 2025 году планируется продолжать и совершенствовать работу по данному направлению.

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с Волгоградской областной Думой посредством участия в парламентских слушаниях, заседаниях советов и комиссий, рассмотрения обращений граждан и т.д.

Одной из основных задач Уполномоченного является обеспечение защиты и реализации прав и законных интересов детей в Волгоградской области. О результатах деятельности по совершенствованию механизмов государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики Уполномоченным представляется ежегодный Доклад о деятельности

Уполномоченного. В ежегодном Докладе дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Волгоградской области, а также представлены предложения о совершенствовании их правового положения.

7 мая 2024 года Уполномоченный принял участие в заседании Комитета по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов Волгоградской областной Думы, на котором представил ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного в 2023 году.

Уполномоченному были заданы вопросы, касающиеся проблем конфликтов в школе, профилактики правонарушений, работы с уполномоченными исполнительными органами власти по вопросам реализации правозащитных функций в интересах детей и других актуальных тем.

По итогам обсуждения депутаты единогласно проголосовали за принятие проекта постановления Волгоградской областной Думы № 25-2024 п «О ежегодном докладе уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области», который принят на заседании Волгоградской областной Думы.

16 мая 2024 года Уполномоченный представил ежегодный Доклад на заседании Волгоградской областной Думы. Как было отмечено, важной составляющей деятельности омбудсмена в минувшем году оставалась работа с обращениями граждан, поскольку своевременное вмешательство Уполномоченного позволяет урегулировать сложные и спорные ситуации.

Особое внимание в работе омбудсмена уделялось вопросам охраны здоровья детей и их безопасности, образования, социальной поддержки, юридической помощи, трудовой занятости несовершеннолетних, организации досуга, всестороннего развития и самореализации подрастающего поколения и многим другим.

Депутаты Волгоградской областной Думы дали положительную оценку деятельности регионального Уполномоченного за 2023 год.

Постановлением Волгоградской областной Думы от 16 мая 2024 года отмечена работа Уполномоченного:

– по проведению мониторинга функционирования механизмов соблюдения прав, свобод и законных интересов детей субъектами защиты прав ребенка;

– по взаимодействию с органами публичной власти и их должностными лицами, институтами гражданского общества и средствами массовой информации;

– по участию в просвещении по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка, совершенствованию форм и методов этой работы;

– по поддержке семей с детьми граждан, принимающих (принимавших) участие в СВО на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, а также граждан, погибших (умерших) в связи с выполнением задач СВО;

– по участию в деятельности по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав и законных интересов детей;

– по организации работы общественных институтов, созданных при Уполномоченном.

В 2024 году региональным Уполномоченным в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в рамках подготовки встречи с Главой государства направлены предложения, в том числе для обсуждения тем, в отношении которых требуется проведение исследований с привлечением научного сообщества в целях выработки управленческих решений, направленных на улучшение положения семей с детьми, а также организации обучения совместно с Минпросвещения России по темам инклюзивного образования. В частности, в развитие Указа Президента № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» сформировать и законодательно закрепить Перечень традиционных ценностей с более конкретными и четкими формулировками, на основании данного Перечня проводить экспертизу принимаемых законодательных и подзаконных актов, документов стратегического планирования, провести корректировку действующих документов планирования и национальных проектов, определить ответственным Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия Детства, разработать и принять оперативный план ключевых мероприятий на федеральном и региональном уровнях по сохранению и укреплению традиционных семейных ценностей (конференции, форумы, семинары, информационное продвижение, создание семейных МФЦ, поддержка НКО) с указанием конкретных количественных и качественных ожидаемых результатов государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей.

Уполномоченный в 2024 году в рамках законотворческой деятельности активно принимал участие в рассмотрении и согласовании как федеральных, так и региональных проектов нормативных правовых актов.

Одной из форм работы Уполномоченного по согласованию проектов законов является участие в законотворческом процессе на стадии предварительного рассмотрения законопроектов комитетами Волгоградской областной Думы и участие по инициативе комитетов в заседаниях рабочих групп, создаваемых для работы над законопроектами, с последующей дачей заключений по поступившим в его адрес официальным запросам.

По всем проектам нормативных правовых актов, вносимым на рассмотрение, Уполномоченным проводилась независимая экспертиза на предмет их соответствия правам и законным интересам ребенка, нормам федерального и регионального законодательства, и представлялись соответствующие заключения.

Так, 19 марта 2024 года на заседании Комитета Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов, в котором принял участие Уполномоченный, был поддержан проект нормативного правового акта, дополняющий региональное законодательство понятием «устройство для потребления никотинсодержащей продукции». Эта инициатива направлена на усиление профилактической работы по недопущению распространения среди несовершеннолетних использования никотинсодержащей продукции.

В принятом ранее и действующем региональном законе был введен запрет на пребывание детей на объектах, где реализуются электронные системы доставки никотина. Рассматриваемым законопроектом эту формулировку предлагается заменить понятием «устройство для потребления никотинсодержащей продукции», которое включает помимо электронных сигарет, в частности, системы нагревания табака и еще ряд других изделий. Таким образом, предлагаемые изменения позволяют расширить действие мер, направленных против распространения среди несовершеннолетних потребления никотинсодержащей продукции, и тем самым усилить эту работу. Речь идет о профилактических мероприятиях, которые разъясняют учащимся школ и колледжей негативное влияние на организм человека веществ, употребляемых с использованием подобных устройств.

15 мая 2024 года Уполномоченный принял участие в заседании круглого стола, посвященного теме «Защита семьи – защита благополучия детства». Круглый стол был организован депутатами Волгоградской областной Думы. В его работе приняли участие заместитель председателя Волгоградской областной Думы А.М. Логинов, председатель комитета Государственной Думы Федерального собрания РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов Я.Е. Нилов, председатель комитета Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов Е.А. Кареликов, эксперты-специалисты, юристы, психологи, медиаторы, представители общественных организаций и родительского сообщества.

Совместно с комитетом Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов рассмотрен проект закона Волгоградской области № 13-2024з «О несении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в сфере образования и развития детей», разработанный в целях правового регулирования и обеспечения мер по предупреждению причинения вреда здоровью несовершеннолетних и приведения в соответствие нормам федерального законодательства.

Рассмотрен и согласован проект постановления Администрации Волгоградской области «Об утверждении плана мероприятий, проводимых на территории Волгоградской области в рамках реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», разработанный в целях создания на территории Волгоградской области безопасных условий для реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В адрес управления Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям Уполномоченным направлено мнение по вопросу о возможности либо невозможности проведения контрольных мероприятий и выдачи предписаний в отношении несовершеннолетних собственников земельных участков. Запрета на проведение контрольных (надзорных) мероприятий и выдачу предписаний в отношении несовершеннолетних собственников земельных участков в законодательстве Российской Федерации не существует. В связи с

этим, с точки зрения Уполномоченного, контрольные (надзорные) мероприятия и выдача предписания об устранении выявленных нарушений в отношении несовершеннолетних собственников земельных участков могут проводиться, однако если несовершеннолетний не достиг возраста привлечения к административной ответственности, то необходимо рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности законных представителей за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (статья 5.35 КоАП РФ), поскольку в соответствии с ГК РФ законные представители осуществляют фактическое управление имуществом несовершеннолетнего. В случаях, если действиями законных представителей причинен ущерб собственности несовершеннолетних, снижена стоимость, доход, полученный от использования данной собственности, не используется в интересах несовершеннолетнего, не оформлен надлежащим образом в соответствии с законодательством Российской Федерации, а используется исключительно в интересах законных представителей или иных лиц, то таковые действия могут быть оспорены в судебном порядке органами, на которых возлагается защита прав и законных интересов несовершеннолетних (органы опеки и попечительства, прокуратура и т. д.).

По результатам анализа вопросов, изложенных в обращениях граждан в 2024 году, Уполномоченным направлены соответствующие обращения о совершенствовании законодательства Российской Федерации в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации и в профильный комитет Волгоградской областной Думы, в которых, в частности, он предлагает:

– внести изменения в ст. 15 ФЗ № 120 от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части возможности помещения в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа несовершеннолетних, осужденных за повторное совершение преступлений небольшой тяжести, и внести соответствующие изменения в ч. 2 ст. 92 УК РФ;

– дополнить ст. 5.35 Кодекса об административных правонарушениях частью 2.1, предусматривающей административную ответственность за неисполнение предусмотренного законодательством обязательства по обеспечению несовершеннолетних долей в жилом помещении, приобретенном (построенном, реконструированном) на средства материнского (семейного) капитала;

– часть 2 статьи 24 Семейного кодекса Российской Федерации дополнить следующим абзацем: «обязать собственника жилого помещения осуществить государственную регистрацию права общей собственности на жилое помещение и обеспечить несовершеннолетнего долей в жилом помещении, приобретенном (построенном, реконструированном) на средства материнского (семейного) капитала»;

– процедуру медиации (правоприменительную процедуру) в рамках досудебного и судебного урегулирования споров, связанных с воспитанием,

проживанием и общением детей, сделать обязательной, для чего внести соответствующие изменения в Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ и Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

Работа по совершенствованию регионального и федерального законодательства в сфере защиты прав детей, улучшению их социального положения будет продолжена Уполномоченным в 2025 году.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, организациями для детей

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в 2024 году Уполномоченным в целях анализа ситуации по отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов детей Уполномоченным в течение года проведено 8 мониторингов деятельности органов власти, а также им подведомственных учреждений.

I. Мониторинг реализации мероприятий регионального этапа Всероссийской акции «Безопасность детства-2024». Всероссийская акция «Безопасность детства» – один из проектов стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ «Страна для детей». Она включает проверку объектов детской инфраструктуры, выявление нарушений и их устранение, просвещение о правилах безопасности жизнедеятельности, организацию культурно-досуговых мероприятий и многое другое, что помогает делать детство безопасным и направлена на предотвращение несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, Аппарат участвует в акции «Безопасность детства» с 2018 года, привлекая е ее проведению общественных помощников, Советы отцов, общественные организации и неравнодушных жителей Волгоградской области.

Летний этап. В период с 1 июня по 31 августа 2024 года в Волгоградской области проводился летний этап Всероссийской акции «Безопасность детства», направленный на предотвращение несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В ходе акции во взаимодействии с сотрудниками федеральной противопожарной службы, инспекторами государственного пожарного надзора территориальных органов ГУ МЧС по Волгоградской области, органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, «Молодежка ОНФ», активистами ТОСов, заинтересованными ведомствами и организациями, общественными советами по делам несовершеннолетних и защите их прав, объединениями отцов, помощниками Уполномоченного, другими общественными формированиями были организованы профилактические мероприятия.

Основное внимание участников летнего этапа акции было сосредоточено на информировании детей и родителей о нормах безопасного поведения в быту,

общественных пространствах, зонах повышенной опасности; проведение мониторингов безопасности объектов детской инфраструктуры, проверке безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности в летний период, принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений. Ежемесячно проводился Единый день безопасности.

Участниками акции было проверено 14 984 объекта: детских (1859) и спортивных (956) площадок, лагерей с дневным пребыванием детей и прилегающих к ним территорий (633), загородных оздоровительных лагерей (30), торгово-развлекательных центров (50), парков и скверов (716), мест отдыха и купания (390), мест, запрещенных для купания (700), образовательных организаций и прилегающих к ним территорий (1186), недостроенных и заброшенных зданий и сооружений (644), чердачных и подвальных помещений (7636), мест возможного скопления собак (145), иных объектов (стройки, остановки, магазины, вокзалы, гаражные кооперативы – 39).

В ходе рейдов выявлены такие нарушения, как: отсутствие освещения (66), травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках (19), открытые канализационные люки (15), свободный доступ на объекты повышенного риска (66), провалы грунта (2), места скопления безнадзорных собак (42), заросшие порослью деревьев и захламленные территории (21).

По результатам проверок 1365 нарушений были оперативно устранены участниками Акции, в том числе покошена трава на 527 объектах, убрана территория на 588 объектах, отремонтированы 70 конструкций, установлены предупреждающие знаки на 125 объектах, оборудованы места для безопасного купания (23); проводилась работа по отлову, стерилизации, чипированию безнадзорных собак. Кроме того, по фактам выявленных нарушений были направлены письма в уполномоченные органы с целью устранения выявленных недостатков.

С 2020 года в Волгоградской области реализуется межведомственная программа «Плавание для всех», утвержденная совместным приказом комитета физической культуры и спорта Волгоградской области от 28.12.2020 № 794, комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области от 28.12.2020 № 160, комитета строительства Волгоградской области от 28.12.2020 № 755-ОД «Об утверждении Межведомственной региональной программы «Плавание для всех».

В регионе созданы условия для всеобщего бесплатного обучения детей плаванию, как базовому жизнеобеспечивающему навыку, начиная с дошкольного возраста. Также созданы инфраструктурные условия для всеобщего бесплатного обучения детей плаванию, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Количество плавательных бассейнов, находящихся на балансе организаций, задействованных в обучении плаванию, составляет 24, из которых:

в общеобразовательных организациях – 3 бассейна;

в профессиональных образовательных организациях – 1 бассейн;
в образовательных организациях высшего образования – 5 бассейнов;
в физкультурно-спортивных организациях – 15 бассейнов.

В регионе обеспечена популяризация бесплатного обучения детей плаванию, как средство сохранения и укрепления здоровья, а именно в целях развития школьного спорта в Волгоградской области (школьные спортивные клубы, спортивные секции) общеобразовательных организаций и системы дополнительного образования (ДЮСШ, ДООЦ, ДЮКФП и др.) развиваются секции по 20 видам спорта.

На территории Волгоградской области дополнительные образовательные программы по плаванию реализуют 6 образовательных организаций, в которых занимаются плаванием 4400 человек (36% от общего количества обучающихся в данных учреждениях).

Утверждены целевые показатели региональной Программы, приведенные в Подпрограмме 1 «Плавание для обучающихся в образовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов»:

– плановое значение показателя численности обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся плаванием, включая проходящих обучение базовому навыку плавания, составляет 1,7 тыс. чел.;

– плановое значение показателя численности обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся плаванием, составляет 0,7 тыс. чел.;

– плановое значение показателя численности обучающихся в образовательных организациях высшего образования, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся плаванием, составляет 2 тыс. чел.

Показатели (индикаторы) Межведомственной региональной программы «Плавание для всех» достигнуты в полном объеме.

Также на территории Волгоградской области общественной организацией «Федерация по плаванию Волгоградской области» ежегодно проводятся следующие физкультурные мероприятия среди мальчиков и девочек 8-14 лет: «Умею плавать кролем», «Умею плавать брассом», «Умею плавать баттерфляем», «Умею плавать на спине», «Умею плавать – комплексное плавание».

Увеличилось количество просветительских мероприятий для детей и родителей по правилам пожарной, дорожной, информационной безопасности, безопасности на воде и др. Благодаря проведению Акции «Безопасность детства» у детей и подростков формируется ценностное отношение к своему здоровью, совершенствуются знания о правилах безопасности.

Зимний этап. В период с 1 ноября 2023 года по 28 февраля 2024 года в Волгоградской области проводился зимний этап Всероссийской акции «Безопасность детства», направленный на предотвращение несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Основное внимание участников зимнего этапа акции было направлено:

– на информирование детей и родителей о нормах безопасного поведения в быту, обеспечение противопожарных мер в жилых и общественных помещениях, общественных пространствах, зонах повышенной опасности;

– на информирование об источниках получения профессиональной помощи в кризисных ситуациях, разъяснение норм административной и уголовной ответственности за жизнь и здоровье детей, выездные рейды в неблагополучные семьи;

– на проведение мониторинга безопасности объектов детской инфраструктуры, проверку безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;

– на содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности в зимний период, принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

В муниципальных образованиях региона проводились расширенные совещания по вопросам межведомственного взаимодействия, на которых рассматривались: порядок экстренного реагирования на факты чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних, порядок межведомственного взаимодействия по раннему выявлению семейного неблагополучия и работе со случаями нарушения прав детей. Распоряжением администраций муниципальных районов (городских округов) утверждались карты потенциально опасных объектов и мест пребывания несовершеннолетних. Формировались рабочие группы, составлялись и утверждались графики рейдовых мероприятий. Проводилось оповещение граждан при помощи звукоусиливающих устройств во дворах многоэтажных домов о зонах риска для детей и мерах по предупреждению несчастных случаев, осуществлялось родительское патрулирование.

Информация обо всех проводимых мероприятиях размещалась в социальных сетях ВКонтакте, Одноклассники. На информационных стендах организаций регулярно обновлялись памятки о наиболее распространенных рисках гибели и травматизма детей, о мерах пожарной безопасности и т.п. В социальных сетях WhatsApp, Телеграм, ВКонтакте, Одноклассники детям и их родителям предоставлялась необходимая информация в виде инструктажей, памяток о безопасном поведении на улице, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, размещались видеоролики «Пожарная безопасность», «Правила поведения на льду», «Правила поведения на зимней дороге».

В СМИ размещались информационно-просветительские материалы: «Правила поведения при встрече с безнадзорными животными», «Правила поведения при пожаре», «Правила безопасности при пожаре «Если ты дома один», «Безопасность детей в период каникул», «Занятость детей в каникулярный период», памятка родителям «Не оставляйте МЕНЯ без присмотра», памятка «Не

делай сам! Останови друга», ПДД для школьников, памятка по мерам личной безопасности при нахождении на железнодорожных путях.

Проводились занятия по оказанию первой доврачебной помощи при переохлаждении, при травмировании и в случаях чрезвычайных ситуаций.

Участниками акции было проверено 17 253 объекта, в том числе: 2128 детских площадок и 921 спортивная площадка, 65 торгово-развлекательных центров, 640 парков и скверов, 283 организованных места зимнего отдыха детей и семей, 242 стихийно образованных места зимнего отдыха, 1221 образовательная организация и прилегающие к ним территории, 496 недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, 8155 чердачных и подвальных помещений, 2777 предполагаемых пожароопасных мест проживания семей с детьми, в том числе многодетных и неблагополучных, 325 мест возможного скопления собак.

В ходе рейдов выявлены такие нарушения, как отсутствие освещения (67), травмоопасное состояние организованных мест зимнего отдыха детей и семей с детьми (9), открытые канализационные люки (28), провалы грунта (11), наледь на входе в детское учреждение (58), свободный доступ на объекты повышенного риска (59), проживание семей с детьми в плохо отапливаемых и пожароопасных помещениях (52), отсутствие или неисправность охранно-пожарной сигнализации в местах массового пребывания несовершеннолетних (6), места скопления безнадзорных собак (86).

По результатам проверок 694 нарушения были оперативно устранены участниками Акции, в том числе: прекращено (приостановлено) функционирование объектов зимнего отдыха на 9 объектах, приняты меры по обеспечению безопасности на 20 объектах зимнего отдыха, отремонтированы конструкции на 39 объектах, убрана территория на 275 объектах, удалено обледенение или приняты меры обеспечения безопасности на 166 объектах, установлены предупреждающие знаки на 39 объектах, установлена или исправлена охранно-пожарная сигнализация на 6 объектах массового пребывания несовершеннолетних, установлены автономные пожарные извещатели в 92 местах проживания семей с детьми, на 48 объектах отловлены и помещены в приюты безнадзорные собаки. Кроме того, по фактам выявленных нарушений были направлены письма в уполномоченные органы с целью устранения выявленных недостатков.

II. Мониторинг отобрания детей у родителей в связи с угрозой их жизни и здоровью. В целях исполнения Поручения Президента Российской Федерации от 01.01.2017 г. № ПР-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью при Уполномоченном была создана рабочая группа, осуществляющая мониторинг случаев применения ст. 77 СК РФ о немедленном отобрании ребенка у родителей в связи с угрозой его жизни и здоровью. Данные о проведении общественного мониторинга обоснованности отобрания детей у родителей при Уполномоченном представлены в разделе II доклада.

III. Мониторинг организации летнего отдыха. Мониторинг организации летней оздоровительной кампании ведется аппаратом ежегодно. Работа проводилась в рамках запросов и оценки на основании документов, предоставляемых Облкомобразования, органами власти, Роспотребнадзором, а также посещения организаций отдыха и оздоровления детей Уполномоченным и сотрудниками аппарата. Анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей и данные об организации летней оздоровительной кампании в Волгоградской области представлены в разделе II доклада.

IV. Мониторинги в рамках исполнения Карты действий (по исполнению поручений на конец 2023 года и 2024 год).

1. В рамках реализации Карты действий по направлению *«Трудоустройство подростков»* Уполномоченным проанализирована ситуация с трудоустройством подростков в регионе:

– проведено совещание в комитете по труду и занятости Волгоградской области с приглашением специалистов заинтересованных ведомств с целью продвижения стандарта ответственного трудоустройства, развития наставничества и практик сопровождаемого трудоустройства;

– проведена рабочая встреча с Уполномоченным по правам предпринимателей Волгоградской области, на которой был обсужден стандарт «Ответственное трудоустройство;

– проведено рабочее совещание с председателем Регионального отделения ВОРДИ по вопросу оказания помощи в дальнейшем трудоустройстве детей-инвалидов по достижению ими совершеннолетия.

В 2024 году при содействии службы занятости населения временно трудоустроены 4,3 тыс. подростков. На выплату материальной поддержки в областном бюджете предусмотрено 5056,2 тыс. рублей. Подведомственными учреждениями здравоохранения были трудоустроены 550 подростков, образования – 102 подростка, социальной защиты – 86 подростков, культуры – 25 подростков, спорта – 9 подростков, природных ресурсов – 18 подростков.

В регионе имеется практика взаимодействия в вопросах индивидуального трудоустройства с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований. На заседании КДНиЗП рассмотрен вопрос «Об организации занятости несовершеннолетних, состоящих на различных формах учета, в том числе в период летней оздоровительной кампании 2024 года» Протокол 4/2 от 27.06.2024 года.

Волонтерами образования, культуры, спорта, сотрудниками аппарата, помощниками Уполномоченного, представителями объединения отцов, Детского совета проведена социальная уличная акция «Дарю тепло», во время которой подросткам рассказали о временном трудоустройстве и занятости в свободное время.

С марта по май 2024 года Телефон доверия, координатором деятельности которого является Уполномоченный, провел цикл вебинаров «Профориентационные диалоги» для детей, подростков и их родителей.

Лекторием «Профориентационные диалоги: погружение в профессию» охвачено более 2200 воспитанников социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, центров помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации; детей из семей участников СВО и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Целью лектория стала первичная профессиональная ориентация подростков, их мотивация на дальнейшее обучение, освоение способов совладения с трудной жизненной ситуацией, постановка целей и их достижения. Каждая встреча с представителями разных профессий (кондитер, ветеринар, фитнес-тренер, спортсмен – чемпион мира, архитектор-строитель, врач-педиатр, студент, автомеханик, сотрудник ГУ МЧС по Волгоградской области, специалист IT-технологий) позволяла «погрузиться» в профессию и «примерить» ее на себя. Записи сессий размещены на сайте Уполномоченного, Облкомсоцзащиты, разосланы в общеобразовательные организации региона для поиска детьми своего призвания. https://nc.kszn34.ru/d/1be1d124abc643b6bee5/.

На региональном слете «РосПодрос», в котором приняли участие 100 подростков – активистов, волонтеров, представителей Детского совета, работала площадка «Моя профессия» с участием Уполномоченного, сотрудников комитета по труду и занятости населения Волгоградской области, Телефона доверия. На площадке «Моя профессия» проведена диагностическая методика, профориентационный тест, который показал склонность несовершеннолетних к профессии. В интерактивном формате отработаны все плюсы и минусы актуальных профессий, вызывающих наибольший интерес у подростков. Проведен практикум по определению профессии, условий работы, характера занятости, необходимых знаний. Подготовлен проект на участие специалистов-профессионалов по популяризации востребованной профессии.

Сотрудник аппарата Уполномоченного вошел в состав жюри областного конкурса «Лучший работодатель в сфере занятости населения». Основными условиями участия в конкурсе является положительный опыт приема на работу граждан с инвалидностью, несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, участников и ветеранов Специальной военной операции, граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

Вместе с подростком был пройден путь трудоустройства с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», а также было направлено обращение в Волгоградскую региональную общественную организацию по содействию в трудоустройстве «Трудовая молодежь». На выбор подростку была предложена работа на кондитерской фабрике «Конфил» упаковщиком продукции и на железнодорожном вокзале «Волгоград-1» помощником администратора. Выбрав работу на кондитерской фабрике, он прошел собеседование, медицинскую комиссию, заключил трудовой договор, оформил трудовую книжку и приступил к работе.

Для проведения мониторинга ситуации в регионе с трудоустройством подростков были сформированы 2 фокус-группы из несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 15 лет и от 16 до 17 лет в количестве по 230 человек в каждой. Разработаны анкеты для проведения опроса данных фокус-групп. В фокус-группе

несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 15 лет большинство подростков проживали в городах (79,9 %), и в меньшем количестве в сельской местности (20,1%).

Большинство подростков предпочитали трудоустраиваться по профессиям, не требующим квалификации, связанным с благоустройством территорий: рабочий по благоустройству населенных пунктов (67 человек), дворник (53 человека), уборщик производственных и служебных помещений (49 человек), разнорабочий зеленого хозяйства (24 человека) и другие, 13 человек изъявили желание трудоустроиться секретарем руководителя, 5 человек – операторами ЭВМ. По одному человеку изъявили желание трудоустроиться администратором, помощником руководителя, регистратором.

В фокус-группе несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 17 лет большинство подростков проживали в городах (80,4 %), и в меньшем количестве в сельской местности (19,6 %). Большинство подростков предпочитали трудоустраиваться по профессиям, не требующим квалификации, связанным с благоустройством территорий: рабочий по благоустройству населенных пунктов (80 человек), дворник (40 человек), уборщик производственных и служебных помещений (36 человек), подсобный рабочий (32 человека) и другие. 6 человек изъявили желание трудоустроиться операторами ЭВМ. По одному человеку изъявили желание трудоустроиться архивариусом, культорганизатором, младшим воспитателем. Подростки отмечали малооплачиваемость вакансий, не всегда удобный график работы, большую нагрузку.

На территории региона реализуется Закон Волгоградской области от 06 июля 2010 г. № 2070-0д «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Волгоградской области» (Закон о квоте). Квотирование рабочих мест осуществляется для категорий молодежи, определенных ст. 2 Закона о квоте, в частности, для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет, относящихся к слабо защищенным категориям; молодежи в возрасте от 18 до 35 лет из числа, в частности, выпускников профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, ищущей работу впервые по полученной профессии (специальности) в течение 12 месяцев со дня окончания образовательных организаций указанных видов.

В соответствии с Законом о квоте работодателями со среднесписочной численностью работников более 60 человек в рамках заключенных договоров с центрами занятости закрепляются рабочие места для молодежи.

Проведенный в 2024 году анализ реализации в регионе положений Закона о квоте показал, что в предыдущем 2023 году при содействии органов службы занятости населения на квотируемые рабочие места для молодежи было трудоустроено 87 человек, преимущественно выпускники профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования.

Трудоустройство осуществлялось как по рабочим профессиям, так и профессиям служащих (например, фельдшер, медицинская сестра, бухгалтер, провизор, инженер средств радио и телевидения).

Районы, округа	Проведено профилактических мероприятий																	
	Проведено подворовых оповещений			Проведено профилактических мер Дети и окна			Проведено профилактических мер Добрая вода			Проведено профилактических мер Осторожно, огонь			Проведено профилактических мер Осторожно, дорога			Проведено профилактических мер Вкус жизни		
	Всего мероприятий	Охвачено		Всего мероприятий	Охвачено		Всего мероприятий	Охвачено		Всего мероприятий	Охвачено		Всего мероприятий	Охвачено		Всего мероприятий	Охвачено	
		Детей	Родителей		Детей	Родителей		Детей	Родителей		Детей	Родителей		Детей	Родителей		Детей	Родителей
Алексеевский	44	432	276	75	1537	1013	82	1544	1002	87	1543	1051	113	1541	1029	69	1400	974
Быковский	367	347	465	141	1843	1292	256	2476	1262	273	2529	1746	355	2789	1777	206	2026	1313
Городищенский	257	670	451	27	441	543	27	760	580	45	703	1164	32	771	659	93	2103	768
Даниловский	150	387	215	45	1465	1075	37	1249	1059	64	1308	1068	87	1296	993	37	383	211
Дубовский	38	115	125	8	358	780	12	654	1078	8	563	1012	25	1145	1540	15	1045	830
Еланский	0	0	0	88	1706	1124	87	1389	543	196	1843	953	269	1948	1232	147	1007	513
Жирновский	33	1963	397	92	2350	789	90	3785	837	96	3949	862	103	4127	937	71	790	460
Иловлинский	67	195	203	31	1127	612	19	912	703	14	1127	612	29	1068	914	17	3350	1012
Калачевский	222	508	172	77	4789	3382	106	4784	3893	159	4791	3805	203	5100	4087	81	3538	2047
Камышинский	539	680	497	172	3087	2691	134	1560	750	120	2560	680	185	3087	2691	80	1200	1620
Киквидзенский	35	1307	645	40	1200	468	43	1289	485	56	1302	573	49	1259	470	52	1290	548
Клетский	375	672	754	21	1622	1681	10	1622	1622	10	944	1005	37	1622	1622	43	1622	1754
Котельниковский	2694	4631	3596	192	1376	1922	406	7394	812	349	8041	574	494	4058	838	42	574	118
Котовский	26	54	31	370	4080	2860	55	1530	480	156	2780	2350	230	3950	1750	15	310	0
Кумылженский	33	58	62	45	1731	1014	64	1750	1061	45	1693	1167	76	1702	1180	40	1702	1021
Ленинский	36	213	120	131	2724	2501	128	2687	2387	153	3103	2489	149	3800	2601	119	2315	1518
Нехаевский	23	50	42	81	987	563	83	993	527	79	911	567	86	992	561	91	1002	601
Николаевский	170	286	235	21	3020	917	20	3020	1110	35	3020	970	50	3020	955	47	1603	810
Новоаннинский	98	577	232	24	2467	47	24	2000	495	24	2500	600	24	2500	450	24	2500	350
Новониколаевский	127	256	120	20	173	17	21	417	150	58	1841	879	45	2481	1272	36	594	129
Октябрьский	785	1312	827	2	780	1561	1	1684	533	2	1870	840	4	2120	1440	1	655	490

Ольховский	10	360	75	14	1585	92	14	1585	101	14	1585	54	14	1585	117	14	1585	98
Палласовский	160	184	140	18	182	89	28	188	121	31	364	148	26	318	82	28	392	76
Руднянский	64	158	49	28	269	35	15	321	25	15	302	26	38	329	79	15	112	25
Светлоярский	45	125	165	25	1050	560	18	1036	560	12	1067	830	22	1045	830	22	3550	830
Серафимовичский	0	0	0	12	823	582	22	1738	463	24	1964	644	20	1896	442	20	1923	644
Среднеахтубинский	1265	2530	2680	377	3640	4242	375	8490	3952	408	6421	4959	383	6439	3919	76	3605	834
Старополтавский	65	72	56	106	2115	366	106	2115	383	106	2115	366	106	2115	383	77	869	256
Суровикинский	135	560	270	15	450	42	15	380	24	24	650	64	31	1150	78	10	340	22
Урюпинский	78	279	182	56	864	498	55	976	512	65	1019	443	112	1023	626	54	769	319
Фроловский	296	1517	509	48	1217	390	110	1500	500	108	1500	480	94	710	320	45	750	280
Чернышковский	96	537	353	13	765	438	15	833	421	37	674	318	23	562	476	13	469	237
Волжский	0	0	0	210	25374	15365	378	10010	5372	565	11130	7954	421	9354	10322	152	7036	3910
Камышин	210	1341	1595	200	3940	5725	1291	32240	7200	632	14740	5721	1580	31770	5814	242	5653	3048
Михайловка	368	1840	971	350	8487	3986	652	15160	4085	698	16638	4022	794	16640	6260	788	14510	3305
Урюпинск	12	6000	7100	4	2200	5530	2	5150	5530	4	5530	5600	12	5530	5530	1	1250	3700
Фролово	10	210	185	124	2501	1889	74	2481	1753	128	2896	2222	132	2877	1990	119	2293	1728
Ворошиловский	0	0	0	222	1428	1506	232	10489	10255	290	10489	10255	348	10489	10255	210	8150	10255
Дзержинский	725	912	731	876	16501	6570	584	8447	7987	1576	26437	6452	1687	26437	7125	298	7624	4324
Кировский	194	4641	3070	97	10541	4521	94	9746	3402	99	10962	5302	97	11302	3925	124	12040	2462
Красноармейский	30	2982	3070	17	2891	3254	24	2917	2917	22	3220	3021	15	2034	2872	52	1785	2630
Краснооктябрьский	32	1898	984	46	3814	2466	60	6416	5088	72	6635	6365	128	6324	6148	102	4201	3748
Советский	4675	5340	3762	236	13889	8676	349	7987	2650	371	11652	3429	302	13062	3536	201	11792	4790
Тракторозаводский	235	2705	3052	918	3600	4200	65	1900	1980	65	1900	1980	65	1900	1980	69	2100	2138
Центральный	23	48	29	353	11179	8564	331	11641	8773	389	11591	8825	561	12382	9393	140	5780	2862
ИТОГО:	**14847**	**48952**	**38493**	**6068**	**158168**	**106438**	**6614**	**187245**	**95423**	**7784**	**200402**	**104447**	**9656**	**217649**	**111500**	**4198**	**129587**	**69608**

По поручению КДНиЗП, членом которой является Уполномоченный, в январе – апреле 2024 года в муниципальных районах и городских округах Волгоградской области проведен мониторинг персональной занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, в том числе планируемым временным трудоустройством. Был составлен План мероприятий (дорожная карта) летней занятости на 2024 год несовершеннолетних данной категории, с определением первоочередных задач и ответственности должностных лиц, ответственных за организацию летней трудовой занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, а также сроков реализации мероприятий.

В целях проведения скоординированных действий в области содействия занятости молодежи, из числа состоящих на различных видах учета, в том числе несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, между Облкомтруда и ГУ МВД по Волгоградской области заключено Соглашение о сотрудничестве от 21.03.2023 № 1/976/5.

За истекший период 2024 года по направлению органов службы занятости населения трудоустроено 422 несовершеннолетних гражданина, которые находятся в «группе риска», в том числе 41 человек, состоящий на учете в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области.

Результаты мониторинга и выдвинутые рабочей группой предложения включены в Дорожную карту по развитию сопровождаемого трудоустройства подростков в регионе.

2. В рамках реализации Карты действий по направлению *«Комплексная помощь родителям, страдающими зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи»*.

В Волгоградской области медико-социальной реабилитацией наркозависимых лиц занимаются: ГБУЗ ВОКНД, Государственное учреждение здравоохранения «Волгоградская областная наркологическая больница», Волгоградская региональная общественная организация «Мария» – Матери Против Наркотиков, Волгоградский региональный общественный благотворительный фонд «Социальной помощи» (реабилитационный центр создан на базе православной общины в честь иконы Пресвятой Богородицы «Неупиваемая чаша»), Некоммерческое партнерство «Волгоградский реабилитационный центр «Альтернатива», филиал некоммерческого фонда по профилактике социально значимых заболеваний и пропаганде здорового образа жизни «Здоровая страна» (реабилитационный центр «Вершина»), региональный фонд «Здоровое поколение».

В 8 районах Волгограда, в городском округе – город Волжский и в городском округе городе Камышине работают диспансерно-поликлинические отделения ГБУЗ ВОКНД; в городском округе городе Михайловка и в городском округе городе Урюпинске – подразделения ГБУЗ ВОКНД, в 34 муниципальных образованиях региона при учреждениях здравоохранения работают кабинеты

нарколога, которые предоставляют услуги по лечению алкоголизма, наркомании и иных зависимостей амбулаторно.

Уполномоченным проведен анализ информации, представленной по запросу Уполномоченного комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в 47 муниципальных районах, городских округах Волгоградской области, районах Волгограда о рассмотрении на заседаниях КДНиЗП вопросов в отношении родителей, страдающих зависимостями (алкогольной, наркотической, химической и прочими), результатах рассмотрения этих вопросов, работе по оказанию помощи родителям, страдающим вышеперечисленными зависимостями.

Под председательством Уполномоченного состоялось заседание Координационного совета по проведению Десятилетия Детства в Волгоградской области, на котором заслушан ГБУЗ ВОКНД по вопросу «О принятии дополнительных мер по снижению потребления табака и иной никотиносодержащей продукции и алкоголя несовершеннолетними, приняты соответствующие рекомендации.

Также Уполномоченным по данному вопросу проведено межведомственное совещание с заинтересованными ведомствами. Сформирована фокус-группа для разработки анкеты для пациентов (родителей, имеющих химическую зависимость), анкеты для специалистов наркологической службы (врачей-психиатров-наркологов, специалистов по социальной работе, медицинских психологов и среднего медицинского персонала), проведения мониторинга, разработки дорожной карты по совершенствованию работы с родителями, имеющими химическую зависимость. В анкетировании приняли участие 300 специалистов наркологической службы, 70 пациентов, находящихся в стационаре и на диспансерном наблюдении, 3000 пациентов, находящихся на амбулаторном лечении.

По результатам проведенного мониторинга среди наркологов и специалистов, работающих с семьями, выявлена высокая актуальность проблем, связанных с отрицанием болезни, а также неготовностью принимать помощь в среде зависимых лиц. Проблем в доступности и информированности зависимых о средствах реабилитации не выявлено, что свидетельствует об эффективности и результативности работы с зависимыми по данным вопросам. Среди родителей, имеющих химические зависимости, на первый план в качестве актуального вопроса вышла зависимость как фактор, разрушающий семью (деструктивная роль употребления психоактивных веществ в сохранении семейных связей, структуры семьи, семейных взаимоотношений). Проблем в доступности и информированности зависимых о средствах реабилитации не выявлено.

Во взаимодействии с региональным фондом «Здоровое поколение» Уполномоченный провел серию встреч со студентами по основам эффективной профилактики химической зависимости с участием представителей совета общественных помощников и объединения отцов при Уполномоченном, а также круглый стол на тему: «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.) в целях сохранения семьи».

Уполномоченный выступил на областном информационно-методическом семинаре «Платформа продуктивных ресурсов для психологов «Время возможностей». В семинаре приняли участие более ста психологов – специалистов социальных учреждений региона. Целью семинара стал обмен опытом в работе с разными категориями населения, обсуждение актуальных вопросов и разбор сложных профессиональных ситуаций. Участники семинара обсудили важность создания безопасной среды для развития и социализации детей.

Выступая на семинаре, Уполномоченный подчеркнул, что любой ребенок может оказаться в ситуации, когда ему некуда обратиться. Он не может обратиться к родителям в силу каких-то причин, тем более, если родители страдают алкогольной, наркотической, химической зависимостью. И тогда необходима помощь психолога в работе с окружением такого родителя, формирование у него устойчивой внутренней мотивации к изменениям.

4 сентября 2024 года в рамках Карты действий Уполномоченный провел рабочее совещание с заинтересованными ведомствами, посвященное комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и прочими), в целях сохранения семьи. В работе совещания принял участие главный врач Волгоградского областного клинического наркологического диспансера Лариса Бубнова. Участники совещания обсудили ситуацию по организации работы с зависимыми родителями в целях обеспечения реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, и отметили, что в Волгоградской области на основе межведомственного взаимодействия успешно реализуется практика обязательного направления родителей, в отношении которых рассматривается вопрос о лишении, ограничении родительских прав, в связи с употреблением психоактивных веществ, на лечение в наркологический диспансер. Мероприятия включают комплекс медикаментозной и психотерапевтической коррекции психических и поведенческих расстройств, обращения в органы соцзащиты для возможности получения различных форм социальной поддержки, мотивации к трудоустройству.

Уполномоченный подчеркнул, что каждый ребенок имеет право на семью. Вместе с тем проживание в семье, в которой есть проблемы химической зависимости, негативно влияет на ребенка, может причинить вред его здоровью и разрушить семью.

В регионе ведется Единый банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Основанием для включения семьи в банк данных является, в том числе, употребление наркотических и других психоактивных веществ, злоупотребление спиртными напитками несовершеннолетним или членами его семьи.

На основе межведомственного взаимодействия разработана и успешно реализуется практика обязательного направления родителей, в отношении которых рассматривается вопрос о лишении, ограничении родительских прав в связи с употреблением психоактивных веществ, на лечение в наркологический диспансер.

В настоящее время данная практика стала основой работы в направлении сопровождения семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в связи с угрозой лишения их родительских прав из-за зависимости от психоактивных веществ. Мероприятия включают комплекс медикаментозной и психотерапевтической коррекции психических и поведенческих расстройств наркологической этиологии в сочетании со всеми формами психологической поддержки: формирование установки на нормализацию внутрисемейного микроклимата, мотивацию к трудоустройству, к обращению в органы соцзащиты для возможности получения различных форм социальной поддержки и т.д.

Целью вышеперечисленных мер является: снижение социального сиротства; сохранение и развитие трудовых ресурсов за счет возврата в общество работоспособного населения; снижение уровня смертности населения от прямых или косвенных причин, связанных с чрезмерным потреблением психоактивных веществ (ПАВ); сокращение затрат на содержание, лечение и медицинскую реабилитацию наркологических больных за счет их отказа от употребления алкоголя и наркотиков.

Уполномоченным проанализированы Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 02 мая 2023 г. № 202 «Об утверждении перечня медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме, а также формы заключения уполномоченной медицинской организации о наличии (об отсутствии) таких противопоказаний» и совместный приказ от 27 сентября 2023 Облкомсоцзащиты (№ 2154), Облздрава (№ 2681), Облкомтруда (№ 295) Волгоградской области «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия комитета социальной защиты населения Волгоградской области, комитета здравоохранения Волгоградской области, комитета по труду и занятости населения Волгоградской области и их подведомственных организаций по вопросам социальной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией». Уполномоченный особо отмечает, что данные документы касаются лиц, больных наркоманией, и не распространяются на лиц, употребляющих алкоголь и психоактивные вещества. В связи с данной проблемой в 2025 году уполномоченным планируется проведение с заинтересованными ведомствами ряда мероприятий по разработке соответствующих изменений в вышеуказанных нормативных актах.

3. В рамках реализации Карты действий по направлению *«Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи»* Уполномоченным проанализирована организация охраны здоровья несовершеннолетних в регионе.

Психиатрическая помощь несовершеннолетним оказывается ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница» – круглосуточный стационар на 50 коек и дневной стационар на 15 пациенто-мест;

ГБУЗ «Волгоградская областная клиническая психиатрическая больница № 2» – 41 пациенто-место.

Амбулаторная помощь оказывается в диспансерном отделении ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница»; в Волгограде ГБУЗ «Волгоградская областная клиническая психиатрическая больница № 2», в городском округе город Волжский и городском округе городе Камышине, в структурных подразделениях ГБУЗ «ВОКПБ № 2». В муниципальных образованиях региона выделены ставки детских психиатров в соответствии с количеством прикрепленного детского населения. В остальных районах, где количество детско-подросткового населения не позволяет выделить ставки по основной должности, помощь детскому населению оказывается врачами-психиатрами, ведущими прием взрослого населения, по совместительству, все врачи-психиатры в этих районах имеют ТУ по детской психиатрии.

По направлению «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи» составлена «дорожная карта» действий, сформирована фокус-группа в целях проведения анализа предоставления квалифицированной психиатрической помощи несовершеннолетним, проведен мониторинг в сфере оказания психиатрической помощи несовершеннолетним.

Анализ ситуации показал следующее: в регионе работает 47 детских и подростковых клинических психолога, 6 психотерапевтов, 23 психиатра. Отсутствуют сексологи и суицидологи.

В регионе имеется дефицит врачей – детских психиатров. Причина недостижения показателей обеспеченности населения медицинскими работниками связана с оттоком кадров в другие регионы Российской Федерации, а также с трудоустройством медицинских работников в частные медицинские организации. Для привлечения и закрепления медицинских работников в учреждениях, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области, устанавливаются дополнительные гарантии и меры социальной поддержки, предоставляемые в регионе за счет средств областного бюджета.

С 15 января 2024 года вступило в силу постановление Администрации Волгоградской области от 11.01.2024 № 3-п «О единовременных выплатах врачам, поступившим на работу в государственные медицинские организации Волгоградской области», согласно которому за счет средств областного бюджета предоставляются единовременные выплаты в размере 2 млн рублей поступившим на работу в медицинские организации, подведомственные комитету здравоохранения Волгоградской области. Комитетом здравоохранения Волгоградской области установлен перечень востребованных врачебных специальностей, в который вошла специальность «врач-психиатр детский». В 2024 году в рамках данного постановления в ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница» принят на работу врач-психиатр из Краснодара.

Особое внимание уделяется в Волгоградской области и социальной поддержке лиц, обучающихся по договорам о целевом обучении, в медицинских образовательных учреждениях. В рамках целевого обучения в ФГБОУ ВО ВолгГМУ Минздрава России по программе ординатуры по специальности «Психиатрия» обучается 25 человек, из них 12 студентов второго года обучения и 13 студентов первого года обучения. На 2024 год сформирована и направлена в Минздрав России заявка на целевое обучение граждан по программам ординатуры, в том числе по программе «Психиатрия» в количестве 18 мест, и по программам специалитета, в том числе по программе «Клиническая психология» в количестве 42 мест. Проблем в подготовке, повышении квалификации кадров указанных специальностей в регионе нет.

В процессе проведения анализа выявлено, что число детей, нуждающихся в психологической помощи, составляет 17 075 человек. Все они охвачены медико-психологической помощью (5692 человека), психологической и психотерапевтической помощью (11 383 человека).

Проведенный опрос врачей-психиатров, детей и родителей, в котором приняли участие 200 человек, выявил ряд проблем:

– площадь помещений стационарных психиатрических учреждений не всегда соответствует санитарным нормам;

– перегруженность районных врачей-психиатров вынуждает обращаться граждан в областные учреждения;

– перебой лекарственных препаратов в аптечной сети;

– отсутствие узких специалистов в районах с низкой транспортной доступностью;

– подростки старше 15 лет и их родители зачастую не заинтересованы ни в осмотре врача-психиатра, ни в его результатах;

– отсутствие объективной информации о несовершеннолетнем (из образовательного учреждения передаются только списки детей);

– законодательные ограничения по информационному взаимообмену в случае обнаружения психопатологии у ребенка.

Уполномоченный встретился с главным детским специалистом психиатром Минздрава России в Южном федеральном округе, главным внештатным специалистом детским психиатром комитета здравоохранения Волгоградской области, главным врачом ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница» (Центр психического здоровья детей и подростков). В ходе встречи рассмотрены вопросы организации охраны психического здоровья несовершеннолетних. Проведено заседание рабочей группы с заинтересованными ведомствами. Предложения по итогам заседания рабочей группы учтены при составлении дорожной карты.

ГБУЗ ВОДКПБ проводится работа по организации в регионе семинаров мультиадресной направленности (со специалистами учреждений, работающих с детьми, учреждений первичной медико-санитарной помощи) посредством видеоконференцсвязи по раннему выявлению психических отклонений у детей, достигших 2 лет (мониторинг РАС) и их медико-социальному сопровождению.

Организована выездная и дистанционная работа. Так, за текущий период 2024 года осуществлено шесть выездов в муниципальные образования региона, проконсультировано 410 несовершеннолетних. Организованы совещания по видеоселекторной связи с субъектами системы профилактики муниципальных образований, рассмотрены проблемные вопросы при оказании специализированной помощи. Проведено 8 телекоммуникационных консультаций.

Также в регионе с 2010 года действует Государственное бюджетное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, – «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» (ГБУ Волгоградский ППМС – центр). ППМС-центр является одним из ведущих звеньев социально-психолого-педагогической помощи системы специального образования Волгоградской области. В Центре работают опытные высококвалифицированные специалисты: педагоги- психологи, дефектологи, логопеды, социальные педагоги, врачи, юрист, которые готовы оказывать действенную помощь детям с ограниченными возможностями здоровья, подросткам и их родителям (законным представителям). В 2024 году ППМС-центр при поддержке Уполномоченного стал победителем Всероссийского конкурса «Центры новых возможностей», инициатором которого был Уполномоченный при Президенте РФ, а организатором – Благотворительный фонд «Страна для детей», что позволило на базе центра 3 декабря 2024 года открыть центр дневного пребывания для детей с инвалидностью «Окно в будущее».

Помимо этого в Волгоградской области осуществляют работу 3 линии Телефона доверия (служба экстренной психологической помощи) с единым общероссийским номером 8 800 2000 122, подведомственные Облкомсоцзащиты, Облздрава, Облкомобразования. Координацию деятельности Телефона доверия осуществляет Уполномоченный. За 2023 год на Телефон доверия поступило 13 397 обращений, в том числе 11 953 от детей и подростков, 450 обращений от родителей и лиц, их заменяющих, и 994 обращения от других граждан, в том числе с суицидальной тематикой – 52. За 9 месяцев 2024 года – 10 688 обращений, в том числе 9569 от детей и подростков, 1119 обращений от родителей и лиц, их заменяющих, из них с суицидальной тематикой 46. Всем обратившимся оказана экстренная психологическая помощь в дистанционном формате.

Организовано межведомственное взаимодействие по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних и иных проявлений отклоняющего поведения на ранней стадии. В целях обеспечения реализации Комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2098-р, постановлением КДНиЗП от 24 декабря 2024 года протокол № 10/5 утвержден Комплекс мер до 2030 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних Волгоградской области

На территории региона сформирован программа профилактических мероприятий по раннему выявлению факторов риска, в том числе делинквентных форм поведения. Регулярно проводится мониторинг суицидального поведения несовершеннолетних, организована Школа детского психического здоровья.

В целях профилактики кризисных ситуаций на базе Центра психического здоровья детей и подростков ГБУЗ «ВОДКПБ» функционирует Кризисный центр, в котором организовано оказание комплексной специализированной лечебно-консультативной помощи бригадой специалистов (врач-психиатр, врач-психотерапевт, врач-невролог, врач функциональной диагностики, медицинский психолог) в условиях круглосуточного стационара, дневного стационара, амбулаторно-поликлинического подразделения. Одним из основных направлений работы подразделения является прием пациентов, составляющих группу риска развития суицидального поведения.

По предложению Уполномоченного сотрудниками детской библиотеки – общественной приемной Уполномоченного был разработан долгосрочный социальный проект «Вкус жизни», направленный на формирование позитивного мышления у детей и подростков, предотвращение суицидальных настроений в детской среде, воспитание жизнестойкости у подрастающего поколения. Материалы размещены на сайте Уполномоченного, используются в профилактической работе образовательными организациями, помощниками Уполномоченного, объединениями отцов.

С целью развития оказания психиатрической помощи несовершеннолетним планируется:

– рассмотреть вопрос о введении в состав муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав врачей-психиатров для решения проблемно-кризисных вопросов несовершеннолетних с учетом законодательных ограничений;

– продолжить реализацию практики «Система межведомственного взаимодействия по информационному взаимообмену»;

– продолжить работу по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних Волгоградской области, популяризации Телефона доверия, реализацию проекта «Вкус жизни», а также работу Кризисного центра, Школы юного медика, Дискуссионной площадки при ГБУЗ «ВОДКПБ» для обмена опытом и обсуждения актуальных проблем для специалистов учреждений социальной направленности региона.

4. В рамках реализации Карты действий по направлению *«Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»* Уполномоченным проанализирована ситуация с организацией питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных организациях (школах) в регионе.

Проведен мониторинг организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных организациях в регионе; организован опрос родителей и обучающихся, в том числе с привлечением представителей Детского совета, помощников Уполномоченного, представителей

объединения отцов по вопросам организации питания и медицинской помощи несовершеннолетним.

По результатам мониторинга установлено, что в 2023/2024 учебном году горячее питание для обучающихся по очной форме обучения организовано в 709 МОУ по единым 12-дневным меню, разработанным в соответствии с санитарными правилами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

На территории Волгоградской области действует Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области». Согласно статье 46 обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, следующие категории:

все обучающиеся 1–4-х классов;

обучающиеся 5–11-х классов льготных категорий:

– дети из малоимущих семей, имеющих среднедушевой доход, не превышающий величину прожиточного минимума на душу населения в Волгоградской области;

– дети из многодетных семей;

– дети, состоящие на учете у фтизиатра, вне зависимости от среднедушевого дохода семьи ребенка;

– дети из семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины;

– дети из семей лиц, признанных беженцами на территории Российской Федерации, или получивших временное убежище на территории Российской Федерации, или признанных вынужденными переселенцами;

– дети из семей лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Бесплатным питанием обеспечены 100% детей-инвалидов и детей с ОВЗ (9759 человек), 100% детей из малоимущих семей (14 475 человек), 100% детей из многодетных семей (25 660 человек).

Во всех муниципальных районах области организовано бесплатное питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование как очно, так и на дому, в том числе обучающихся с ОВЗ. Дети, обучающиеся на дому, получают или продуктовый набор или денежную компенсацию.

Для детей с хроническими заболеваниями организовано питание по меню, разработанному совместно с технологами операторов питания в соответствии с принципами лечебного и профилактического питания детей с рекомендациями лечебных учреждений методом замены и корректировки составляющих цикличного меню. При составлении меню ведется индивидуальная работа с родителями ребенка. Меню разрабатывается организаторами питания с участием диетологов.

Кроме того, на территории Волгоградской области носит обязательных характер ежегодное участие персонала образовательных организаций и родителей обучающихся в программе «Основы здорового питания». Обучение проводит ФБУН «Новосибирский НИИ гигиены Роспотребнадзора». В 2023 году обучение прошли 20 650 человек, в том числе сотрудники образовательных организаций, законные представители обучающихся.

Контроль за организацией питания осуществляется администрацией общеобразовательных организаций, медицинскими работниками, созданы группы родительского контроля. Кроме того, контроль за организацией питания в Волгоградской области осуществляет Ассоциация «Профессионалы социального питания и оздоровления населения». Ассоциация сотрудничает с образовательными организациями, операторами питания, органами государственного надзора и общественностью. Сотрудники Ассоциации ежедневно следят за работой операторов питания, оказывают помощь родителям в вопросах организации школьного питания, оперативно реагируют на обращения граждан, лично выезжают на объекты и при необходимости вместе с операторами питания предпринимают меры к устранению выявленных недостатков. На базе Ассоциации работает горячая линия по вопросу обеспечения школьников 1-4-х классов горячим питанием.

В опросе по вопросам качества школьного питания приняли участие 43 164 респондента общеобразовательных организаций Волгограда, 20 членов Детского совета, 34 родителя детей с ограниченными возможностями здоровья – представителя Регионального отделения ВОРДИ, 38 родителей – представителей Волгоградской областной общественной организации родителей детей-инвалидов по слуху после кохлеарной имплантации «Хочу слышать».

94% участников опроса отметили, что в школьной столовой им уютно;

95% опрошенных ответили, что им хватает времени на перемене, чтобы поесть в школьной столовой;

94% отметили, что в столовой при бесплатном питании никогда не бывает несвежих продуктов и блюда соответствуют здоровому питанию;

42% хотели бы убрать из меню: рыбные котлеты, вязкую кашу, рассольник, гороховый суп, лапшевник;

44% хотели бы добавить в меню пельмени, куриные котлеты, оладьи, йогурты, омлет, какао, суп с фрикадельками.

В анкетировании было предложено оценить работу школьной столовой по пятибалльной системе: 60% респондентов оценили работу на 5 баллов, 32% – на 4 балла, 7% – считают работу школьной столовой удовлетворительной; 1% указал на нарушения температурного режима подаваемых горячих блюд.

Родители высказались о необходимости проведения рейдов по «несъедаемости» школьных завтраков и обедов, что позволит оценить качество еды и принять решения по возможному сокращению процента пищевых отходов.

Юными журналистами детского социального телевидения «Алые паруса +» муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 62

Красноармейского района Волгограда» подготовлен видеоролик «Школьное питание – культура воспитания»: https://disk.yandex.ru/d/FwkfYE-1I9LaRw.

Оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся образовательных организаций осуществляется в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных учреждениях, утвержденным приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н.

В медицинских организациях лицензия на оказание медицинской помощи по адресу общеобразовательной организации получена 256 медицинскими организациями.

При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся общеобразовательные организации предоставляют медицинской организации помещения, соответствующие установленным санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам и требованиям для осуществления медицинской деятельности, а также оснащают мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения; медицинские организации обеспечивают медицинские кабинеты лекарственными препаратами для медицинского применения.

В анкетировании по оказанию медицинской помощи в организациях для несовершеннолетних, осуществляющих образовательную деятельность, приняли участие 92 респондента:

92% опрошенных ответили, что они знают, что в общеобразовательной организации есть медицинский кабинет;

44% отметили, что им приходилось обращаться к медицинскому работнику во время пребывания в образовательной организации;

100% обратившихся к медработникам ответили, что им была оказана первая помощь.

На вопрос, к кому обратишься, если возникнет проблема со здоровьем, 52% опрошенных обратятся сначала к родителям, 28% опрошенных – к школьному врачу или в поликлинику, 20% – к классному руководителю.

По итогам мониторинга и опроса проведено совещание с заинтересованными лицами, подготовлена резолюция, в которой отмечено о необходимости продолжения в образовательных организациях разъяснения принципов здорового питания, формирования культуры питания, осуществления контроля за качеством питания; о рассмотрении вопроса о включении в рацион школьного питания большего количества овощей и фруктов; о принятии мер по сохранению температурного режима блюд. Председателям Регионального отделения ВОРДИ и Волгоградской областной общественной организации родителей детей-инвалидов по слуху после кохлеарной имплантации «Хочу слышать» было рекомендовано предложить родителям – членам указанных организаций войти в состав рабочих групп родительского контроля.

Правоприменительная практика. В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило одно обращение от родителей ребенка, обучающегося на дому, по вопросу обеспечения питанием. После обращения к Уполномоченному администрацией Волгоградской школы-интерната совместно с заявителем

пересмотрен состав продуктового набора с учетом пищевых особенностей обучающегося с ОВЗ, заключен контракт со специализированным предприятием общественного питания на оказание услуг по обеспечению питанием ребенка путем выдачи наборов продуктов.

Обращений об отказе в оказании медицинской помощи несовершеннолетним в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, не поступало.

На основании вышеизложенного, в 2025 году Облкомобразования предлагается:

– продолжить в образовательных организациях проведение разъяснения принципов здорового питания, формирования культуры питания, осуществления контроля за качеством питания, важности питания в школе;

– принимать меры к соблюдению температурного режима горячих блюд;

– продолжить практику проведения рейдов по съедаемости школьных завтраков и обедов;

– обратиться в Ассоциацию «Профессионалы социального питания» с рекомендацией дополнить школьное меню блюдами на выбор, предложив минимум выбор из двух блюд;

– обратиться в Облздрав по вопросу поручения подведомственным учреждениям проведения в общеобразовательных организациях занятий по оказанию первой медицинской помощи;

– организовать экскурсию членов Детского совета на Комбинат питания;

– провести областной конкурс среди учащихся общеобразовательных организаций на лучшее детское меню «Вкусное меню».

V. Ежедневный мониторинг несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, произошедших с несовершеннолетними на территории Волгоградской области. Данные сведения Уполномоченный получает от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ГУ МЧС по Волгоградской области, ГУ МВД по Волгоградской области, Управления ГИБДД Управления МВД России по Волгоградской области, Облздрава, Облкомобразования. (Глава II.)

Проекты, акции, инициативы

В рамках проекта *«Безопасность детства: действует ФДОС!»* проведено *социологическое исследование «Изучение поведения детей и подростков Российской Федерации в контексте ведения безопасного образа жизни».* Участие в опросе приняли около 36 тысяч подростков из 89 регионов России, в том числе 160 несовершеннолетних из Волгоградской области. В ходе исследования выявлены факторы, влияющие на безопасный образ жизни детей, разработаны методические рекомендации по вопросам безопасности, определены приоритетные направления для дальнейшей реализации стратегической программы «Подростки России».

Всероссийская уличная акция «Дарю тепло». Информированию подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени, а также привлечению внимания к проекту

Федерального подросткового центра – Службе уличной социальной работы с подростками способствовало проведение Всероссийской уличной акции «Дарю тепло», которая проводилась в рамках стратегической программы «Подростки России». Для участия в акции Уполномоченный привлекал волонтеров, сотрудников учреждений культуры, спорта, образования, комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав, помощников Уполномоченного, представителей объединения и советов отцов, которые приглашали подростков и молодежь в подростковые центры, организации сфер культуры, спорта, дополнительного образования, а также предлагали присоединиться к волонтерскому движению.

С 16 по 18 февраля акция «Дарю тепло» была посвящена Всемирному дню проявления доброты.

С 15 по 17 марта темой акции «Дарю тепло» стал праздник проводов зимы – Масленица. Участники акции рассказывали подросткам о праздничных мероприятиях, об истории народных гуляний масленичной недели.

С 12 по 14 апреля акция «Дарю тепло» была посвящена Всемирному дню авиации и космонавтики. Участники акции поделились с подростками своими знаниями о величайших достижениях науки XX столетия – первом полете человека в космос, который совершил советский гражданин Юрий Гагарин. В акции, которая прошла на Аллее Героев в Волгограде, приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ, представители Детского совета и подросткового пространства «КИВИ».

С 31 мая по 2 июня акция «Дарю тепло» была посвящена Международному Дню защиты детей. Участники акции поздравили молодежь с праздником и пожелали, чтобы жизнь подростков была наполнена яркими впечатлениями, положительными эмоциями, теплом и заботой со стороны неравнодушных взрослых.

С 7 по 10 июля акция «Дарю тепло» посвящалась Дню семьи, любви и верности. Участники акции провели беседы на улицах городов и поселков с детьми и подростками в возрасте от 10 до 17 лет о семейных ценностях и традициях; рассказали несовершеннолетним о мероприятиях, в которых они смогут принять участие в свободное время.

С 7 по 9 августа акция была посвящена трудоустройству подростков. Организаторы акции рассказали подросткам о стандарте ответственного трудоустройства и помогли составить первое резюме.

С 6 по 8 сентября акция была посвящена финансовой грамотности. Участники акции рассказали подросткам, что финансовая грамотность является одной из важных компетенций, которой следует обладать для успешной адаптации в современном обществе. Также обсудили с подростками, как правильно распоряжаться деньгами, что лучше – копить или тратить, нужно ли экономить деньги, поговорили о роли денег в частной, семейной и общественной жизни.

Со 2 по 4 октября акция посвящалась Всемирному дню защиты животных. Участники акции рассказали, как важно любить и оберегать домашних питомцев,

кормить бездомных животных и помогать им найти хозяев. В выставочном зале «Природа» Волгоградского областного краеведческого музея подростки познакомились с разнообразием животного мира Волгоградской области, расширили свой кругозор о доисторических животных, увидели древнейших рыб; уникальных птиц – пеликана, колпицу, орла; местную «антилопу» – сайгака и других.

С 3 по 5 ноября темой акции стал День народного единства. Участники акции проинформировали подростков о том, что этот День не только историческая дата, но и возможность задуматься о своей роли в обществе, патриотизме и уважении к другим культурам.

С 21 по 23 декабря акция посвящалась Новому году. Участники акции рассказали подросткам, что Новый год – это не только праздник, – это время перемен, надежд и новых начинаний.

Активными участниками уличной акции стали детская библиотека, ГКУК ВО «Волгоградская областная библиотека для молодежи», ГОБУК ВО «Волгоградский государственный институт искусств и культуры»; МКУК ФСКДЦ «Стимул» «Закутская сельская библиотека», МКУК «Рахинский сельский дом культуры», МКУ «Жирновская центральная районная библиотека», ГБУК «Волгоградский областной краеведческий музей», МКУК «Бахтияровский центр культуры и досуга» Ленинского муниципального района и волонтеры культуры.

Проект «Родительская гостиная». Всероссийское мероприятие «Родительская гостиная» направлено на создание благоприятных условий для воспитания и развития личности ребенка, сохранение ценности семьи, формирование семейного и родительского сообщества вокруг подросткового пространства и создание благоприятной обстановки для общения и развития родителей в контексте понимания подросткового возраста и поиска новых способов укрепления отношений с детьми.

Для участия в проекте Уполномоченный привлекал специалистов учреждений культуры, образования, комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав, помощников Уполномоченного, телефона доверия, представителей объединения и советов отцов.

В содержание социального проекта «Родительская гостиная» вошли следующие темы:

«Как помочь подростку преодолеть агрессивное поведение со стороны сверстников? Стратегия поведения родителя» (февраль)

«Правовое просвещение подростков» (март)

«Быть чутким к подростку. Риски самоповреждающего поведения» (апрель)

«Месяц безопасности. Безопасность в сети Интернет» (май)

«Медиативные технологи в разрешении конфликтов» (июль)

«Как родителю подготовить себя к новому учебному году» (август)

«Секреты успешной мотивации: как помочь подростку найти интересное дело» (сентябрь)

«Семейные ценности» (октябрь) ;

«Не-зависимость: как уберечь ребенка от употребления ПАВ» (ноябрь)

«Ставим цели и достигаем их вместе с подростками» (декабрь)

Так, участвуя в проекте «Родительская гостиная» педагоги ГБУК «Волгоградская областная детская художественная галерея» провели для подростков и их родителей интерактивное занятие, в ходе которого его участники прослушали познавательную мультимедийную лекцию «Осень и сельская страда в творчестве знаменитых художников», а затем выполнили совместную творческую работу «Осенний пейзаж в технике коллаж».

Преподавателями ГОБУК ВО «Волгоградский государственный институт искусств и культуры» организована встреча студентов и родителей, в ходе которой участники обсудили важность совместных творческих занятий для укрепления семейных ценностей. После обсуждения участникам мероприятия было предложено нарисовать совместный рисунок, чтобы каждый мог внести в него свои идеи и элементы.

Участвуя в проекте, семьи подростков знакомились с деятельностью подростковых пространств, учились конструктивному общению с подростками. В 2025 году привлечение родителей к участию в мероприятиях проекта «Родительская гостиная» будет продолжено.

Проект «Могу чувствовать». Проект стартовал в августе 2024 года. Основным направлением проекта стало развитие эмоциональной компетенции подростков. В рамках проекта организации участники собирают подростков на своих площадках, чтобы посмотреть фильм или прочесть книгу, а после обсудить эмоции, которые они вызывают.

Активное участие в проекте приняли сотрудники ГБУК «Волгоградский музей изобразительных искусств им. И.И. Машкова», ГБУК «Волгоградский областной центр народного творчества», ГКУК ВО «Волгоградская областная специальная библиотека для слепых», ГБУК «Волгоградская областная универсальная научная библиотека им. М. Горького».

20 августа сотрудники Волгоградского музея изобразительных искусств им. И.И. Машкова организовали для юных посетителей просмотр фильма «Иван Айвазовский» с дальнейшим обсуждением в неформальной обстановке. Присутствовавшие на мероприятии подростки обсудили важность эмоциональной составляющей в картинах художника, поделились своими ощущениями и эмоциями от знакомства с фильмом и творчеством знаменитого пейзажиста. Разговор с подростками проходил в условиях равноправного диалога. Каждый участник мог открыто поделиться своими мыслями о том, какие эмоции у него вызывают картины Ивана Айвазовского, как современные подростки реагируют на классическое искусство, комфортен ли подростку такой формат беседы.

16 сентября специалистами ГКУК ВО «Волгоградская областная специальная библиотека для слепых» для учащихся МОУ СШ № 55 «Долина знаний» проведена лекция «Без комментариев», показан кинофильм с тифлокомментированием. Подростки познакомились с услугой тифлокомментирования для незрячих пользователей, узнали о том, как осуществляется процесс тифлокомментирования, в каких социальных сферах оно

используется и какими специфическими знаниями должен владеть профессиональный тифлокомментатор.

17 сентября сотрудники Волгоградского областного центра народного творчества организовали занятие «История изобразительного искусства», в рамках которого подростки познакомились с картиной И. Левитана «Свежий ветер. Волга» и поделились своими эмоциями. После обсуждения участникам мероприятия было предложено попробовать нарисовать эту картину.

18 декабря сотрудниками ГБУК «Волгоградская областная универсальная научная библиотека им. М. Горького» для подростков был организован показ кинофильма «Морозко» с дальнейшим обсуждением в неформальной обстановке. Разговор с подростками проходил в условиях равноправного диалога, в котором каждый участник смог открыто поделиться своими мыслями о том, какие эмоции у него вызывает этот фильм. После обсуждения сотрудники библиотеки провели для участников встречи мастер-класс по изготовлению новогодних украшений.

Участие в проекте – формат общения, который позволяет подросткам исследовать свой внутренний мир и лучше понимать чувства в безопасной и комфортной обстановке, а также развивать эмоциональную компетенцию.

Акция Памяти детей – жертв войны в Донбассе. 27 июля объявлен в Донецкой Народной Республике Днем памяти детей – жертв войны в Донбассе. Дата установлена с целью увековечить память детей, погибших с 2014 года на территории Донбасса под огнем украинских военизированных формирований. 25 июля Уполномоченный провел в Волгоградской областной детской библиотеке, в рамках общероссийской акции Памяти детей – жертв войны в Донбассе, встречу «Мы помним». Дети – читатели библиотеки пришли на акцию с белыми цветами и воздушными шарами, зажгли свечи, почтили память детей, погибших во время вооруженного конфликта минутой молчания; сделали белых бумажных голубей – символов мира и подарили их жителям Волгограда на улицах города.

Акции Памяти детей – жертв войны в Донбассе прошли во всех летних оздоровительных лагерях. В память детей – жертв войны ребята вместе со взрослыми сделали бумажных журавликов, вырезали из бумаги ангелов, сделали бумажные кораблики как символ детской надежды. Почтили память погибших детей минутой молчания.

Акция «Мы – за мир!», посвященная Дню солидарности в борьбе с терроризмом. Со 2 по 6 сентября в детской библиотеке (общественная приемная Уполномоченного) прошла акция «Мы – за мир!». Дети вместе со взрослыми повторили правила поведения при угрозах терактов; обсудили, как обезопасить себя в экстренной ситуации. Приняли участие в часах солидарности «Помнить, чтобы жизнь продолжалась», часах мужества «Умей сказать террору – НЕТ!», «Дорогой мира и добра», «Пепел Беслана», посвященных борьбе с терроризмом, онлайн-флэшмобе «Мы – за мир». В социальной сети ВКонтакте разместили на личной страничке пост с хэштегом #Мы – за мир!, видеоролик или фотографии. Участниками акции стали более 1400 человек из города-героя Волгограда, городского округа города Камышина, муниципального округа города

Михайловки, городского округа города Фролово, Быковского, Иловлинского, Калачевского, Камышинского, Ленинского, Михайловского, Ольховского и Старополтавского муниципальных районов.

Учащиеся и педагоги МОУ СШ № 75 Волгограда по инициативе Дмитрия Чиркова, члена детского совета, и при поддержке советника по воспитанию провели Акцию «Мир на ладони».

Активисты школьного самоуправления МОУ Гимназия № 2 Волгограда вместе с советником по воспитанию провели конкурс рисунков «Мир на ладони». Конкурс рисунков «Против террора» прошел в МОУ СШ № 117 при участии члена детского совета Ярослава Архангельского и советника по воспитанию.

Активисты школьного самоуправления МОУ Гимназия № 7 Волгограда вместе с советником по воспитанию провели памятную акцию «Ангелы Беслана». При участии членов детского совета, общественных помощников Уполномоченного, представителей Советов отцов, советников по воспитанию в МОУ Гимназия № 8 Волгограда состоялся митинг Памяти, в МОУ СШ № 62 – Акция «Скажем НЕТ терроризму». Акция «Помнить страшно, но забывать нельзя!» прошла в МОУ СШ № 120 Волгограда.

Час памяти «Прерванный урок» состоялся в ОШ № 79. Ребята вспомнили о трагических событиях в школе Беслана, зажгли свечи памяти, почтили память погибших минутой молчания.

При участии общественного помощника Уполномоченного, депутата Волжской городской Думы Светланы Винокуровой проведена Акция Памяти детей Беслана в МОУ СШ № 22 г. Волжского.

Всероссийская акция «Спасибо за жизнь!» День благодарности родителям – это прекрасная возможность показать свою любовь и сказать им: «Спасибо за жизнь!»

Так, 21 декабря в Центре общественной поддержки Волгограда состоялся праздник благодарности родителям, организатором которого стала общественная организация «Созвездие талантов». На «Детский творческий форум» были приглашены самые активные родители и ребята – активисты Созвездия талантов, чтобы сказать спасибо родителям. Уполномоченный принял участие в празднике и вручил Благодарственные письма родителям за воспитание детей, их поддержку и развитие, и руководителю Созвездия талантов Л.Б. Камышевой за высокий профессионализм и защиту детских прав.

Накануне Дня благодарности родителям 150 читателей детской библиотеки – воспитанников МОУ «Детский сад № 302 Ворошиловского района Волгограда», МОУ «Детский сад № 23 Дзержинского района Волгограда», учащихся начальной школы МОУ «Средняя школа № 6 Центрального района Волгограда», студентов ГАПОУ «Волгоградский медицинский колледж», а также участников библиотечного клуба «Родник» присоединились к Всероссийской акции «Спасибо за жизнь!». Ребята приняли участие в мастер-классах по изготовлению поздравительных открыток, фото-коллажей и видеороликов своим родителям, в которых выразили всю свою любовь и благодарность за жизнь.

На новогоднем празднике в библиотеке 22 декабря юные читатели вручили открытки своим родителям в знак уважения, благодарности и любви.

22 декабря ребята из клуба детского актива «Лидер» Детско-юношеского центра Тракторозаводского района Волгограда, члены детского совета провели мастер-класс по изготовлению поздравительных открыток, которые вручали своим родителям со словами благодарности за жизнь.

Всероссийская общественно-государственная инициатива «Горячее сердце». Лауреатами Всероссийской общественно-государственной инициативы «Горячее сердце» в 2024 году стали ребята из Волгоградской области: Варвара Голенева (Даниловский район), Данил Жмурин (городского округа города Фролово), Андрей Соловьев (Иловлинский район). За неравнодушное отношение к людям, мужество, стойкость и героизм, проявленные при оказании помощи пострадавшим, ребята награждены Почетным Знаком и Символом «Горячее сердце». Их имена и героические поступки занесены в Почетную Книгу «Горячее сердце» в 2024 году.

На награждение символом «Горячее сердце» за готовность бескорыстно прийти на помощь людям в 2024 году Уполномоченным поддержан отряд студентов-волонтеров «Энергия» филиала ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский университет «МЭИ» в городском округе – город Волжский. Одним из направлений деятельности отряда является помощь и поддержка городской общественной организации ветеранов строительства Волжской гидроэлектростанции «Клуб Первостроителей», которой в 2024 году исполнилось 30 лет. Студентов-волонтеров и ветеранов-строителей объединяют совместные дела, такие как обустройство сквера Первостроителей, открытие музея, проведение для иногородних гостей Клуба экскурсий по современному Волжскому с посещением объектов энергетики Волгограда, проведение праздничных концертов.

Студенческий клуб «Капля жизни» Студенческого совета ФГБОУ ВО ВолгГМУ Минздрава России в течение 12 лет проводит информационно-просветительскую программу культуры донорства костного мозга, донорские акции для восполнения банка крови. Ежегодно более 150 студентов принимают участие в донорских акциях. В 2024 году клуб выиграл просветительский грант «Шанс на жизнь».

Александр Соколов в свои 14 лет награжден медалью Совета Федераций «За проявленное мужество», а начальник пожарной части подарил ему огнетушитель. 10 апреля на территории с. Моисеево Котовского района, в котором проживает Александр, вблизи жилых домов загорелась сухая трава и растительный мусор. Из-за сильного ветра создалась угроза перехода огня на жилые строения. Александр, став случайным свидетелем пожара, начал тушить огонь самостоятельно, а когда прибыли пожарные, помог эвакуировать пожилую женщину с ограниченными возможностями здоровья, которая не могла выйти из дома самостоятельно.

С преодолением чрезвычайной ситуации и смертельной опасности для окружающих связан поступок девятиклассников Ивана Лызлова и Александра

Александрова, жителей Волжского, которые не только не испугались, защитив женщину от хулигана, напавшего на нее с ножом, но и задержали его, а затем передали прибывшим на место происшествия сотрудникам полиции.

В марте семнадцатилетний Анвар Габибулаев из окна своей квартиры заметил девочку-подростка, которая провалилась под лед и пыталась выбраться на поверхность самостоятельно. Анвар, не раздумывая, выбежал из дома и помог девочке выбраться из воды. За проявленное мужество был награжден медалью МЧС «За спасение погибающих на воде».

Совершая отважные поступки, дети-герои думают не о своей жизни, а о жизни других людей, своих сверстников, которым они приходят на помощь при пожаре, на воде, спасая от хулиганов.

Проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество». Продолжается реализация проекта «Юнармия. Наставничество», предназначенного для помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в развитии и личностном самоопределении. Участие в проекте способствует развитию инициативности, формированию активной жизненной позиции, повышению самооценки и эффективности социализации детей и подростков путем вовлечения в проекты «Юнармии».

Участниками проекта являются следующие организации: государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Волжский ЦПД); государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Камышинский ЦПД); государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Серафимовичский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Серафимовичский ЦПД); государственное казенное общеобразовательное специальное учебно-воспитательное учреждение «Октябрьская школа закрытого типа» (ОШЗТ).

Вместе с наставниками в учреждениях за 2024 год проведено 538 мероприятий по основным направлениям проекта: культура и творчество – 106 мероприятий; спорт – 88; добровольчество – 108; патриотическая и поисковая работа – 108; начальная военная подготовка – 77; лагеря и сборы – 8, профориентация – 43. В мероприятиях проекта приняли участие 92 воспитанника, 8 из которых состояли на профилактическом учете. В вышеназванных организациях в 2024 году работали 4 юнармейских отряда, принято в члены движения 11 юнармейцев.

Наставниками юнармейских отрядов в 2024 году были: МБУ «Городской комплексный центр социального обслуживания молодежи «Планета молодых» и МБУ «Центр по работе с детьми и молодежью «Спектр» (город Камышин), МАУ Камышинский драматический театр, МБУ ДО Детская школа искусств городского округа – город Камышин, МБУ Камышинский историко-краеведческий музей, 358-й Гвардейский зенитно-ракетный Прикарпатско-Гнезненский орденов Кутузова, Богдана Хмельницкого и Красной звезды полк, 28-я бригада РХБЗ при в/ч 65363, военно-патриотический клуб «Вектор» (Серафимовичский район),

Серафимовичское районное отделение ДОСААФ, «Поисковое движение России» – поисковый отряд Амурской области; ООО «Газпром газораспределение Волгоград» Серафимовичского района, Волгоградское областное отделение Всероссийской организации «Боевое братство», отделение ДОСААФ Октябрьского района, юнармейцы МОУ Октябрьская СШ № 1, региональное отделение общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых».

В 2025 году работа по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество» будет продолжена.

Второй региональный слет РосПодрос. В рамках реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ «Подростки России» и «Страна для детей», Национального проекта «Образование», просветительской деятельности Уполномоченного и областной профильной смены актива и волонтерских команд «ПОМНИ» для членов детских советов, школьного актива, детских общественных объединений Волгоградской области проведен второй региональный слет «РосПодрос» на базе детского оздоровительного лагеря «Качалинский» Иловлинского района.

Участниками второго регионального слета РосПодрос стали 100 активных ребят из Волгоградской области и представители ДОС из Донецкой Народной Республики.

Открыл второй региональный слет РосПодрос Уполномоченный. С приветственным словом в формате видео к делегатам слета обратились Уполномоченный при Президенте РФ Мария Алексеевна Львова-Белова, а также Советник Главы Донецкой Народной Республики по правам ребенка Элеонора Михайловна Федоренко.

В течение двух дней делегаты слета общались с экспертами, разрабатывали проекты, посещали тренинги и мастер-классы, командообразующие и досуговые мероприятия.

Стартовой площадкой в день открытия стала панельная дискуссия «Твой путь к самореализации и успеху», где у ребят была возможность пообщаться с приглашенными экспертами в формате диалога: первым заместителем председателя Облкомобразования; Уполномоченным; председателем регионального отделения общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» Волгоградской области; чемпионом Сурдлимпийских игр; представителем Детского совета. В ходе дискуссии ребята узнали от спикеров, как построить свое будущее и достигать новых побед, как важна поддержка семьи.

В ходе слета ребята провели тайм-встречу со специалистами регионального отделения «Движение Первых», стали участниками тренингов личностного роста «Саморегуляция: учимся управлять эмоциями», организовали флэшмоб «Добрая книга – другу» с участием делегатов из Донецкой Народной Республики.

На слете работали площадки «Мой выбор профессии», «Безопасное детство», «Семейные традиции», «Детский общественный совет. Подростковые пространства». «Сохранение исторической памяти», спикерами и наставниками

которых стали представители ГУ МЧС по Волгоградской области, Роскомнадзора, детская библиотека, ВРОДО «Созвездие талантов», Телефона доверия, мобильной лаборатории безопасности дорожного движения Волгоградской области, Облкомтруда, ВОСВОД, аппарата Уполномоченного, Волгоградского областного отделения общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей».

В финальный день активисты представили свои инициативы, направленные на сохранение семейных традиций, связанные с решением вопросов безопасности в чрезвычайных ситуациях и в интернет-пространстве. Большой интерес вызвал проект ребят из Донецка «Слет городов-героев: сохранение исторической памяти и укрепление единства». В слете могли бы принять участие члены детских общественных советов из разных городов России. На слете они рассказали бы о своих регионах, о подвигах героев Великой Отечественной войны, а также об участниках Специальной военной операции, обсудили важность сохранения исторической памяти. «Слет городов-героев» – это не только обмен опытом и знаниями, но и возможность почувствовать себя частью большой и дружной семьи – России.

Также в Атлас идей участников слета был внесен проект «Единство России», который участники слета предлагали провести в формате видеофлэшмоба ко Дню народного единства. Его главная цель – объединить участников движения «Детский Общественный Совет» всей страны и познакомить их друг с другом, а также с особенностями и традициями регионов.

Планом Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ на 2025 год предусмотрено проведение слетов «РосПодрос» в федеральных округах. Поскольку в 2025 году Уполномоченный назначен председателем Координационного совета ЮФО, проведение слета представителей Детских общественных советов ЮФО планируется в Волгоградской области в конце октября 2025 года.

Всероссийский конкурс программ социализации подростков. В настоящее время на территории Волгоградской области в 24 муниципальных районах и городских округах осуществляют свою деятельность 124 детских (подростковых) клубов по месту жительства, которые были проинформированы о возможном участии во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков, объявленном Уполномоченным при Президенте РФ.

Во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков приняли участие:

ГБУК ВО «Волгоградская областная детская художественная галерея» в номинации «Социализация через искусство, литературу и кино» с проектом «Солнечный круг», направленным на социальную адаптацию детей 6-12 лет с ограниченными возможностями здоровья;

ГБУК ВО «Волгоградский областной центр народного творчества» в номинации «Социализация через спортивную деятельность» с проектом «Обратно к себе». Проект будет реализован на базе «Подросткового центра контактной импровизации»; целевая аудитория – дети и подростки в возрасте от 10 до 18 лет;

детская библиотека в номинации «Социализация через организацию свободного досуга с элементами игровой деятельности». Проект направлен на создание подросткового клуба «К.И.В.И.» для подростков 14-17 лет и предполагает работу литературного кружка, создание электронного подросткового журнала, участие в волонтерских акциях, занятия по профориентации;

ГКУК ВО «Волгоградская областная библиотека для молодежи» в номинации «Социализация через организацию свободного досуга с элементами игровой деятельности» с проектом «Творческая лаборатория «Окна настежь!», направленном на развитие творческих способностей и коммуникативных навыков подростков с инвалидностью и их сверстников без ограничений возможности здоровья; целевая аудитория – подростки 14-17 лет;

ВРОО «Многодетный Волгоград» в номинации «Социализация через организацию свободного досуга с элементами игровой деятельности» с проектом «Просветительские смены «Истоки» на базе сети семейных центров «Традиция». Проект рассчитан на детей и подростков 10-16 лет;

МУ «Центр по работе с подростками и молодежью «Ровесник» Краснооктябрьского района Волгограда», который возглавляет А.В. Сергеева, общественный помощник уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, с проектами в номинациях «Социализация через организацию свободного досуга с элементами игровой деятельности» и «Социализация через вовлечение в социально значимую и волонтерскую деятельность»; целевая аудитория – подростки 14-17 лет.

По итогам конкурса победителем стал проект создания подросткового клуба «К.И.В.И.» при ГКУК ВО «Волгоградская областная детская библиотека». В декабре 2024 года состоялось его торжественное открытие.

ГЛАВА II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

I РАЗДЕЛ. ЛИЧНЫЕ ПРАВА

Право на жизнь и защиту от насилия

Уполномоченным продолжен ежедневный мониторинг несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, произошедших с несовершеннолетними на территории Волгоградской области.

Организация мероприятий по профилактике гибели и травмированию детей от внешних причин остается одним из важнейших направлений деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Волгоградской области.

По сведениям, представленным КДНиЗП муниципальных районов, городских округов Волгоградской области, районов Волгограда, за 11 месяцев 2024 года зарегистрировано 65 случаев гибели несовершеннолетних, аналогичный период 2023 года (далее – АП) – 70 случаев.

Наибольшее число детей погибли в июне и августе 2024 года: 8 и 11 случаев соответственно.

Гибель детей зарегистрирована на территории следующих муниципальных районов, городских округов Волгоградской области, районов города-героя Волгограда: Быковский (3), Городищенский (1), Еланский (1), Иловлинский (3), Калачевский (5), Камышинский (2), Киквидзенский (1), Клетский (1), Котельниковский (3), Котовский (5), Кумылженский (1), Ленинский (2), Новоаннинский (2), Новониколаевский (1), Палласовский (1), Светлоярский (3), Среднеахтубинский (3), Урюпинский (1), Фроловский (2), Чернышковский (1), городской округ – город Волжский (6), городской округ город Камышин (2), городской округ город Михайловка (2), городской округ город Урюпинск (2), городской округ город Фролово (1), Дзержинский (1), Кировский (1), Красноармейский (3), Советский (1), Тракторозаводский (1), Центральный (3).

Причинная структура гибели детей в возрасте от 0 года до 17 лет включительно представлена в таблице 3.

Таблица 3

Причины гибели несовершеннолетних	11 месяцев		
	2023	2024	Динамика 2023-2024
Пожары	3	8	(+5)
Дорожно-транспортное происшествие	10	16	(+6)
Утопление, в том числе в ванной, бассейне	13	5	(-8)
Механическая асфиксия	7	9	(+2)
Падение с высоты, в том числе с заброшенного здания, оврага	3	3	(0)
Суицид	11	6	(-5)
Вдыхание паров газа	0	2	(+2)
Отравление угарным газом	4	0	(-4)
Отравление алкогольной продукцией и психоактивными веществами	11	1	(-10)
Поражение электрическим током	0	1	(+1)
Выпадение из окна	2	5	(+3)
Отравление различными химическими веществами (медицинскими препаратами)	1	0	(-1)
Гибель в результате совершения преступления в отношении несовершеннолетних (убийство)	2	1	(-1)
Гибель в результате травмирования на железной дороге	2	1	(-1)
Падения с комода, бетонный плиты в заброшенном здании на несовершеннолетнего	0	2	(+2)
Иные	1	5	(+4)
ВСЕГО	70	65	(-5)

Среди иных причин: гибель несовершеннолетнего при обвале грунта (городской округ город Камышин), удушение 9-летней девочки, которая, играя, запуталась в веревке (Советский район), падение малолетнего ребенка с комода (Чернышковский район), падение несовершеннолетнего по неосторожности с

лестницы примерно с высоты трех метров (Ленинский район). Находясь в салоне легкового автомобиля, 4-летний ребенок, осуществил запуск двигателя при включенной передаче, машина тронулась и задавила его 2-летнюю сестру, которая стояла перед автомобилем. Трагедия произошла в Еланском районе Волгоградской области.

Факты гибели детей, воспитывающихся в семьях, состоящих на учете в Едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, зарегистрированы на территории Котовского района Волгоградской области и Красноармейского района города-героя Волгограда. Двое несовершеннолетних состояли на профилактическом учете в ПДН городского округа город Урюпинск и Тракторозаводского района города-героя Волгограда.

Дорожно-транспортные происшествия. Одной из основных причин гибели несовершеннолетних на территории области является нарушение правил дорожного движения как при перевозке детей в качестве пассажиров транспортных средств, так и при управлении детьми велосипедами, мопедами, мотоциклами, электросамокатами.

По информации Главного Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения в 2024 году зарегистрировано 353 ДТП с участием детей и подростков (в 2023 году – 336).

За 11 месяцев 2024 года на территории региона в ДТП погибли 16 несовершеннолетних (АП – 10). Гибель детей в результате ДТП зарегистрирована на территории Быковского, Иловлинского, Калачевского, Камышинского, Кумылженского, Новоаннинского, Новониколаевского, Светлоярского муниципальных районов, городского округа города Михайловки, городского округа города Урюпинска, городского округа города Фролово, Красноармейского района города-героя Волгограда. 403 несовершеннолетних получили ранения (АП – 372).

С участием детей-пешеходов совершено 133 ДТП (АП – 120), в которых погибло 3 (АП – 2) и получили ранения 137 (АП – 122) несовершеннолетних. В том числе по причине собственной неосторожности детей и подростков совершено 46 ДТП (АП – 36), в результате которых 46 детей травмированы. 60 ДТП (АП – 50) с участием детей-пешеходов произошли на пешеходных переходах, где были травмированы 65 детей (АП – 53).

С участием детей-пассажиров совершено 158 ДТП (АП – 151), в которых погибли 8 (АП – 16), получили ранения 190 (АП – 181) несовершеннолетних.

При нарушении правил перевозки детей (без ремней безопасности или детских удерживающих устройств) зафиксировано 20 ДТП (АП – 20), в результате которых погибли 2 (АП – 3) и получили ранения 23 (АП – 25) несовершеннолетних.

На 11,8% увеличилось число ДТП с участием детей – водителей механических транспортных средств (с 34 до 37), в которых погибли 2 (АП – 1) и получили ранения 37 (АП – 33) несовершеннолетних. В том числе с участием

водителей мототранспорта зафиксировано 35 ДТП (АП – 33), в результате которых погиб 1 (АП – 0) и получили ранения 35 (АП – 33) несовершеннолетних.

Одной из основных причин травмирования и гибели несовершеннолетних на территории Волгоградской области по-прежнему явилось нарушение правил дорожного движения водителями транспортных средств, детьми – водителями мототранспорта, велосипедистами; а также перевозка детей-пассажиров без использования детских удерживающих устройств и ремней безопасности, отсутствие на одежде детей световозвращающих элементов.

Пожары. По данным ГУ МЧС по Волгоградской области, в 2024 году в результате пожаров на территории региона погибли 8 несовершеннолетних (в 2023 году – 3). Гибель детей произошла на территории Калачевского района, где в результате неисправности печного отопления погиб двухлетний ребенок; Котовского района, где из-за неисправности газового оборудования погиб несовершеннолетний 2015 года рождения; Котельниковского района, в котором из-за неправильной эксплуатации печного отопления погибли двое детей десяти и трех лет, Фроловского района, где причиной пожара послужил аварийный режим работы электрического оборудования и погибли двое детей 6 и 4 лет, Центрального района Волгограда, в котором погибли дети 2021 и 2019 года рождения, пожар произошел из-за шалости детей с огнем.

В 2024 году 12 детей (АП – 7 детей) получили при пожаре травмы различной степени тяжести. Причинами пожаров послужил аварийный режим работы электрического оборудования и неосторожное обращение с огнем, при которых травмированы 4 несовершеннолетних детей в городе Волгограде и 2 детей в Серафимовичском районе. Из-за пожара, связанного с неисправностью печного отопления, пострадали дети в Калачевском (1) и в Котельниковском (1) районах. Неосторожное обращение с огнем стало причиной пожара в городском округе городе Михайловке, городском округе – город Волжский, в Иловлинском и в Старополтавском районах, в которых травмировано по 1 ребенку. Фактором, сопутствующим гибели и травмирования детей при пожарах, продолжает оставаться беспечность и халатность родителей, которые оставляют детей без присмотра, в том числе на длительное время; не устраняют своевременно неисправность печного и электрического оборудования.

По фактам гибели детей следственными органами и прокуратурой были организованы проверки.

Асфиксия. По данным КДНиЗП, на территории региона в 2024 году зарегистрировано 9 случаев гибели младенцев от асфиксии (АП – 7). Гибель малолетних детей произошла на территории Калачевского (1), Котельниковского (1), Котовского (3), Среднеахтубинского (1), Урюпинского (1) муниципальных районов Волгоградской области, Красноармейского (1) района города-героя Волгограда, городского округа – город Волжский (1). Из семей, в которых погибли дети, только две семьи состояли на профилактическом учете органов системы профилактики.

Вопрос гибели детей первого года жизни рассмотрен 17 декабря 2024 года на заседании межведомственной рабочей группы по профилактике и

предотвращению гибели детей от внешних причин, утвержденной постановлением КДНиЗП Волгоградской области от 23.04.2021 № 3/1.

Посещение семей с детьми первого года жизни включено в первоочередные меры, направленные на предупреждение гибели несовершеннолетних от неестественных причин, в том числе в период новогодних праздников.

По каждому факту гибели младенцев и малолетних сотрудниками следственных органов проводились проверки.

Суициды. За прошедший период 2024 года зарегистрировано 6 случаев оконченного суицида (АП – 11), из них на территории города-героя Волгограда – 1 (Кировский район), области – 5 (городской округ – город Волжский – 3, Клетский район и городской округ город Михайловка – по 1 в каждом).

Проведенный анализ подростковых суицидов показал, что в указанных случаях 4 подростка проживали и воспитывались в полных семьях, 2 несовершеннолетних – в неполной.

Возрастной критерий подростков выглядит следующим образом: 13 лет – 1 человек; 15 лет – 1 человек, 16 лет – 3 человека, 17 лет – 1 человек.

Причинами смерти при совершении суицидов явились: смерть в результате асфиксии путем повешенья – 2 человека, смерть в результате падения с высоты и получения телесных повреждений, несовместимых с жизнью, – 4 человека.

Факты оконченных суицидов при отравлении медикаментами, причинения телесных повреждений в виде резаных ран, самоубийства с использованием огнестрельного оружия и т.д. на территории Волгоградской области отсутствуют.

По данным, представленным ГБУЗ «ВОДКПБ», по состоянию на 1 декабря 2024 года несовершеннолетними, проживающими на территории Волгоградской области, совершено 22 суицидальные попытки (из них несовершеннолетние до 14 лет совершили 7 попыток, несовершеннолетние в возрасте 15-17 лет – 15 попыток).

По способу совершения суицидальные попытки несовершеннолетних в 2024 году подразделяются на отравления медикаментами (18 – 82 %), также зафиксировано 1 отравление ядом. 1 попытка лечь на рельсы перед идущим поездом, 1 попытка самоповреждения, 1 попытка повешения.

Причиной суицидальных попыток несовершеннолетних в большинстве случаев послужили сложности в школе (7 – 32%), сложности в семейных взаимоотношениях (конфликты с родителями) (5 – 23 %), межличностные взаимоотношения/отношения с противоположным полом (4 – 18 %), внутриличностные конфликты (4 – 18 %), дебют психического расстройства (2 – 9 %).

По каждому факту суицидальных попыток проводились проверки, выяснялись возможные причины и условия, способствовавшие данному поведению несовершеннолетних, давалась оценка профилактической работе с несовершеннолетними. Опрос родственников, учителей, подростков-суицидантов показал, что поступок ребенка, в большинстве случаев, для их окружения оказался неожиданностью.

Следственным управлением и Управлением организации деятельности

участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД по Волгоградской области проведен анализ практики рассмотрения сообщений и расследования уголовных дел по сообщениям о суицидах и суицидальных попытках несовершеннолетних на территории Волгоградской области за истекший период 2024 года.

Каждый случай смерти несовершеннолетнего в результате самоубийства подлежит тщательной проверке сотрудниками Следственного управления. Ни в одном случае в истекшем периоде 2024 года следствием не установлены факты доведения несовершеннолетних до самоубийства путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства, а также их склонения к самоубийствам со стороны других лиц.

Кроме установления всех обстоятельств произошедшего, при расследовании уголовных дел данной категории следствием дается правовая оценка действиям/бездействию органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По всем материалам проверок по факту покушения на доведение до самоубийства, направленных в территориальные следственные отделы Следственного управления, возбуждены уголовные дела, предусмотренные ст. 110 УК РФ.

На постоянной основе в ГУ МВД по Волгоградской области оперативными службами осуществляется мониторинг сети Интернет с целью выявления деструктивных групп, в том числе содержащих призывы к самоубийству несовершеннолетних.

Сотрудниками ПДН территориальных органов в ходе мониторинга сети Интернет за истекший период 2024 года заблокировано 75 сообществ суицидальной направленности в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» и мессенджере «Телеграм».

Продолжила работу межведомственная рабочая группа по профилактике гибели детей от внешних причин, в состав которой входит Уполномоченный, по разработке и принятию дополнительных мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних на территории Волгоградской области, образованная в соответствии с Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области от 23 апреля 2021 года, протокол № 3/1 «Об организации межведомственной рабочей группы по профилактике гибели детей от внешних причин на территории Волгоградской области».

Ведется работа по исполнению Постановления Администрации Волгоградской области от 26 декабря 2022 года № 842-п «Об утверждении комплексного плана по снижению смертности детей от внешних причин на территории Волгоградской области».

Постановлением КДНиЗП от 24 декабря 2024 года протокол № 10/5 утвержден Комплекс мер до 2030 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних Волгоградской области. Ответственным исполнителем или соисполнителем вышеназванного постановления является уполномоченный. В 2024 году помощники

Уполномоченного, представители Объединения отцов активно подключились к проведению профилактических мероприятий «Вкус жизни», среди несовершеннолетних и родителей (законных представителей), направленных на формирование позитивного мышления у детей и подростков, предотвращение суицидальных настроений в детской среде, воспитание жизнестойкости у подрастающего поколения.

В регионе круглосуточно работает Телефон доверия 8 800 2000 122, на который может позвонить анонимно и бесплатно несовершеннолетний, оказавшийся в трудной жизненной ситуации, или родитель (законный представитель) несовершеннолетнего. Уполномоченный осуществляет общественную координацию деятельности Детского телефона доверия.

В целях повышения доступности экстренной психологической помощи детям и родителям информационно-просветительские материалы (буклеты, памятки) размещаются в телеграм-канале службы Детского телефона доверия, а также транслируются на мониторах, установленных в Центре психического здоровья детей и подростков.

Гибель ребенка вследствие совершения преступления. На территории городского округа города Камышина сотрудниками Следственного управления расследовалось уголовное дело об убийстве двухлетнего ребенка его отчимом (в 2023 году – 2). По данным следствия, между обвиняемым и его сожительницей произошел конфликт, после которого она ушла из дома. Мужчина выместил зло на ребенке, нанеся мальчику более десяти ударов по голове. От полученной черепно-мозговой травмы ребенок скончался в больнице. Установлено, что обвиняемый был ранее судим за умышленное причинение вреда здоровью человека и серию краж, и освободился из мест лишения свободы в декабре 2023 года.

Гибель детей на воде. В 2024 году в результате утопления погибли 5 детей, в том числе от 0 до 5 лет – 1 ребенок, от 6 до 12 лет – 2 детей, от 13 до 14 лет – 1 ребенок, от 15 до 18 лет – 1 несовершеннолетний. Гибель детей в результате утопления зарегистрирована в Быковском (2), Калачевском (1), Ленинском (1), Светлоярском (1) районах. Все несчастные случаи произошли в летний период с июня по август 2024 года.

Причиной гибели 5-летнего ребенка в Быковском районе стало беспечное поведение матери, которая посадила дочь в ванну, и ушла, оставив ее без присмотра.

Остальные 4 случая произошли в необорудованных для купания местах, при нахождении детей у воды без сопровождения взрослых.

Так, в Быковском районе несовершеннолетний, нырнув в воду с мостика, начал тонуть. Помощь оказать ему было некому, так как на берегу никого не было. В Калачевском районе 12-летний подросток пошел на реку купаться без сопровождения взрослых, запутался в браконьерских сетях и утонул. В Ленинском районе несовершеннолетняя пришла с подругой на реку, обе девочки не умели плавать.

В Светлоярском районе 14-летний подросток утонул в оросительном канале.

Друзьям, с которыми он пришел, спасти его не удалось.

Анализ причин гибели детей на воде показывает, что основными причинами из года в год остается купание в неорганизованных для этих целей местах, а также отсутствие должного контроля со стороны родителей. Спасателями проведена работа по оказанию помощи утопающим, 12 детей были спасены в летний период. По каждому случаю нахождения детей у воды без сопровождения взрослых направлялась информация в КДНиЗП. В результате совместной работы более 70 родителей были привлечены к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ.

Отравление алкогольной продукцией, психоактивными веществами. В отчетном периоде на территории региона значительно снизилось число отравлений со смертельным исходом с 11 в 2023 году до 1 в 2024. Погибший 17-летний несовершеннолетний являлся студентом вуза и проживал в семье опекуна.

Падение из окон. В 2024 году зарегистрировано 5 случаев выпадения несовершеннолетних из окон (АП – 2). Так, в Котово пятилетняя девочка и мальчик погибли после выпадения из окна третьего этажа. Семилетний мальчик погиб, выпав из окна второго этажа в Красноармейском районе Волгограда. В Палласовском районе годовалый малыш выпал из окна пятого этажа. В Центральном районе полуторогодовалый мальчик выпал из окна восьмого этажа. Гибель пятерых детей стала возможна из-за беспечности взрослых. Оставшись без присмотра, дети залезали на подоконник и, облокотившись на москитную сетку, вместе с ней падали вниз.

Падение с высоты. В 2024 году 3 несовершеннолетних погибли в результате падения с высоты, в том числе с заброшенного здания, оврага (АП – 3). Гибель произошла в городском округе город Камышин (1), городском округе – город Волжский (1), Дзержинском (1) районе города-героя Волгограда. Погибшие дети воспитывались в благополучных семьях.

Поражение электрическим током. В 2024 году погибла от поражения электрическим током 15-летняя девочка в Городищенском районе (в 2023 году – 0). Семья несовершеннолетней на профилактическом учете не состояла.

От вдыхания паров газа пропана погибли 2 несовершеннолетних в Среднеахтубинском районе. Семьи, в которых воспитывались дети, на профилактическом учете не состояли.

Смертельное травмирование на железной дороге стало причиной гибели 12-летней девочки в Иловлинском районе Волгоградской области. Девочка воспитывалась в благополучной семье, на период летних каникул приехала в деревню к родственникам. По информации локомотивной бригады, несовершеннолетняя внезапно вышла вне зоны пешеходного перехода на пути перед приближающимся поездом, состав не успел остановиться.

Причиной гибели и травмирования несовершеннолетних детей, как показывает статистика, является отсутствие контроля со стороны родителей (законных представителей). Причинами гибели детей от внешних причин также являются несвоевременное принятие мер субъектами системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях по раннему выявлению семейного неблагополучия.

По каждому факту гибели детей от внешних причин следственными органами проводились процессуальные проверки, устанавливались причины и условия, способствующие гибели детей, виновные лица.

Меры по профилактике гибели детей в результате несчастных случаев и чрезвычайных происшествий:

– обращение Уполномоченного в адрес глав муниципальных районов, городских округов Волгоградской области, глав администраций районов Волгограда в связи с гибелью детей на водных объектах в Волгоградской области по причине ненадлежащего контроля за ними со стороны родителей, информирование о проведении зимнего и летнего этапов Всероссийской профилактической акции «Безопасность детства», информирование о профилактических мероприятиях в рамках региональных акций «Добрая вода», «Дети и окна», «Осторожно, огонь!», «Осторожно, дорога!», «Вкус жизни», о проведении мониторинга объектов и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей; содействии организованной занятости детей полезными видами деятельности в зимний и летний периоды;

– проведение ежемесячно 10 числа Единого дня безопасности; организация патрулирования в местах массового отдыха, а также в местах, определенных для проведения мероприятий с участием детей;

– проведение рейдовых мероприятий на территории муниципальных районов (городских округов) с учетом карт зон риска безопасного пребывания несовершеннолетних (недостроенные здания, заброшенные объекты, несанкционированные пляжи, железнодорожные пути и иные опасные объекты): информирование в территориальные органы прокуратуры, органы управления образованием, администрации муниципальных образований, ГИБДД, подразделений Роспотребнадзора о потенциально опасных аварийных бесхозных недостроенных объектах, заброшенных колодцах, несанкционированных пляжах, иных объектах, расположенных на территории муниципальных образований, в целях ограничения доступа несовершеннолетних;

– проведение подворовых оповещений граждан с помощью звукоусиливающих устройств о зонах риска для детей и мерах по профилактике несчастных случаев;

– проведение региональных акций «Дети и окна», «Довезем ребенка», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Осторожно, дорога!», «Вкус жизни» с целью предупреждения гибели детей от внешних причин совместно с органами исполнительной власти региона;

– проведение региональных этапов Всероссийской акции «Безопасность детства»: зимний этап с 1 ноября по 1 марта, летний этап с 1 июня по 1 сентября;

– 13 марта встреча студентов Волгоградского строительного техникума и представителей родительского сообщества с Уполномоченным, председателем и сотрудниками Фонда «Здоровое поколение», председателем совета помощников

Уполномоченного, работающих на общественных началах, на тему «Основы эффективной профилактики химической зависимости»;

– 28 марта участие в брифинге «Пожары и дети»;

– 1 июня в Международный День защиты детей на Аллее Героев в Волгограде сотрудники аппарата совместно с представителями Госавтоинспекции и Объединения отцов в рамках областной акции «Осторожно, дорога!» поздравляли с праздником детей и их родителей, напомнили о необходимости соблюдения правил дорожного движения, вручили юным пешеходам и их родителям памятки по соблюдению правил дорожного движения, светоотражающие ленты и подарки;

– 13 июня Уполномоченный принял участие в режиме видео-конференц-связи в заседании межведомственной рабочей группы по профилактике и предотвращению гибели детей от внешних причин, разработке и принятию дополнительных мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних на территории Волгоградской области;

– 28 июня в ходе заседания КДНиЗП, на котором присутствовал Уполномоченный, рассмотрены вопросы организации занятости несовершеннолетних, состоящих на различных формах учета; реализация мер, направленных на предупреждение гибели, суицидальных проявлений и травматизма несовершеннолетних, в том числе на объектах транспортной инфраструктуры с учетом сезонных рисков. По итогам заседания даны конкретные поручения комитетам и ведомствам;

– 24 июля Уполномоченный принял участие в тематическом селекторном совещании в режиме видео-конференц-связи в ГУ МЧС по Волгоградской области. Совещание проводилось заместителем министра МЧС России – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновским, в рамках совершенствования межведомственного взаимодействия при осуществлении поиска пропавших детей с целью повышения эффективности выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, направленного на предупреждение гибели несовершеннолетних на пожарах и водных объектах;

– 28 августа при участии Уполномоченного состоялась конференция руководителей подведомственных медицинских организаций службы родовспоможения и детства по вопросам реализации мероприятий Комплексного плана по снижению младенческой и детской смертности от внешних причин на территории Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 11.12.2023 № 819-п;

– С 1 сентября по 30 октября среди школьников проведен открытый конкурс агитационного плаката «Открой глаза». Самыми многочисленными стали номинации «Безопасность детства», «Скажем буллингу – Нет!», «Интернет-зависимость», «Вредные привычки»;

– 4 сентября Уполномоченный выступил на областном информационно-методическом семинаре «Платформа продуктивных ресурсов для психологов

«Время возможностей». Участниками семинара изучены практики по работе с родителями, согласившимися пройти курс лечения и реабилитации от зависимости с целью сохранения семьи;

– 16 сентября Уполномоченный принял участие в работе круглого стола «Координация деятельности органов местного самоуправления и институтов гражданского общества с целью снижения детской смертности», инициированного Союзом женщин городского округа – город Волжский;

– 27 сентября сотрудник аппарата принял участие в брифинге, посвященном подведению итогов месячника «Безопасность дорожного движения в образовательных организациях»;

– 5 декабря Уполномоченный принял участие в брифинге, посвященном мерам пожарной безопасности в зимний период;

– 24 декабря Уполномоченный провел совещание в режиме видеоконференции по актуальным вопросам защиты прав и интересов детей с помощниками Уполномоченного, работающими на общественных началах в муниципальных образованиях региона. В работе совещания приняли участие сотрудники МЧС;

– 24 декабря Уполномоченный встретился с Объединением отцов. Встреча была посвящена мерам по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, предупреждению дорожно-транспортного травматизма, гибели на воде, обеспечению противопожарной безопасности, работе отцовских патрулей.

С целью обеспечения безопасности детей Уполномоченный постоянно в средствах массовой информации, через официальный сайт обращался к родителям о соблюдении мер пожарной безопасности, обеспечении исправного состояния газового оборудования, печного отопления, электроприборов, недопущении оставления детей без присмотра.

Меры по профилактике жестокого обращения с детьми

Телефон доверия. С 2010 года на территории Волгоградской области действует Телефон доверия с единым общероссийским номером 8 800 2000 122. Координацию деятельности Телефона доверия осуществляет Уполномоченный. Три линии Телефона доверия функционируют на базе учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования. Телефон доверия создан и работает с целью оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и их родителям, а также способствует профилактике семейного неблагополучия, стрессовых и суицидальных настроений детей и подростков, защите прав детей и укреплению семьи. С начала работы Телефона доверия на него поступило 174 049 звонков, в том числе от детей и подростков – 150 159, от родителей, лиц, их заменяющих, и других граждан – 23 890 звонков.

На Телефон доверия обращаются дети, подростки, их родители и лица, их заменяющие, а также иные граждане, которые нуждаются в получении квалифицированной помощи. В таблице 4 представлены статистические данные за 2024 год по количеству и характеру обращений в сравнении с 2023 и с 2022 годами.

Количество и характер обращений на Телефон доверия

Таблица 4

	Обращения	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Количество обращений, всего, из них:	13 285	13 397	13 537
	от детей и подростков	11 951	11 953	12 082
	от родителей и лиц, их заменяющих	495	450	418
	от других граждан	839	994	1037
2.	Характер обращений			
	жестокое обращение с детьми, из них:	21	26	8
	жестокое обращение с ребенком в семье	19	24	7
	жестокое обращение с ребенком вне семьи	1	1	0
	жестокое обращение с ребенком в среде сверстников, буллинг	1	1	1
	сексуальное насилие в отношении ребенка	0	0	0
	проблема суицида, из них:	60	52	54
	мысли, намерения	40	39	42
	текущий суицид	5	0	1
	постсуицидальная ситуация	2	3	4
	другие вопросы	13	10	7

По сравнению с 2023 годом общее количество обращений увеличилось на 140; обращений по факту жестокого обращения с детьми стало меньше в 3 раза (26 обращений в 2023 году); количество обращений, связанных с суицидальной тематикой, увеличилось на 3 (52 обращения в 2023 году, 54 – в 2024 году).

С согласия позвонившего, каждый звонок о жестоком обращении с детьми в соответствии с Соглашением Уполномоченного и ГУ МВД по Волгоградской области переводился в информационный. По каждому звонку проводились проверки правоохранительными органами и сотрудниками КДНиЗП муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, принимались меры в защиту прав детей.

С 12 марта в рамках Карты действий руководителем Телефона доверия реализовывался проект «Профориентационные диалоги: погружение в профессию». К участию в проекте были привлечены воспитанники социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, центров помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям из семей участников СВО и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Участие в проекте способствовало освоению детьми и подростками способов совладения с трудной жизненной ситуацией, постановки целей и их достижения в профессиональном самоопределении. Каждая встреча с представителями разных профессий позволяла «погрузиться» в профессию и «примерить» ее на себя. Именно такие встречи с успешными профессионалами помогают детям и подросткам определиться с выбором профессии.

19 апреля Уполномоченный провел рабочую встречу по проведению информационно-рекламной кампании по популяризации Телефона доверия в 2024 году с представителями ведомств, на базе которых осуществляется работа детского телефона доверия, представителями субъектов профилактики: ПДН

ГУМВД, КДНиЗП, Облкомобразования, комитета по делам территориальных образований, внутренней и внешней политике Волгоградской области.

С 1 по 30 апреля воспитанники учреждений социальной защиты населения, обучающиеся образовательных организаций, Детский совет, детские общественные организации приняли участие во Всероссийской онлайн-акции «Марафон доверия. 2024» на региональной интернет-странице: https://vk.com/club100714086, проводимой Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Участвуя в мероприятиях «Марафон доверия. 2024», видеоролик о Телефоне доверия посмотрели 6247 детей и взрослых, сделано 183 репоста на пост, 76 человек стали участниками челленджа «Я знаю номер детского телефона доверия, а ты?», 135 – участниками фотоконкурса «Позвонить легко».

26 апреля руководитель Телефона доверия на заседании Детского совета рассказала об акциях по популяризации Детского телефона доверия. Участники встречи наметили план участия в мероприятиях акции.

С 13 по 17 мая 54 993 родителя приняли участие в Родительском всеобуче «Площадка безопасности – обращения на Телефон доверия», который проходил в формате собрания, гостиной, вебинара, заседания клуба.

17 мая Уполномоченный в онлайн-формате принял участие во Всероссийском совещании для руководителей и специалистов региональных служб Детского телефона доверия, на котором руководитель службы Телефона доверия выступила по теме: «Опыт консультирования детей и подростков по запросам, связанным с самоповреждающим поведением, аутоагрессией».

17 мая во всех образовательных организациях региона, социальных учреждениях, отделениях детских поликлиник и больниц проведена «Минута Телефона доверия», в ходе которой дети проинформированы о Телефоне доверия, на который они могут обращаться круглосуточно. В акции приняли участие 238 077 несовершеннолетних и 82 031 родитель. Сотрудники аппарата, представители Детского совета приняли участие в уличной акции «Скажи телефону доверия «Да!», которая прошла на Аллее Героев в Волгограде, а также на улицах и площадях региона с раздачей визиток, закладок с номером Телефона доверия. Всего проведено 63 уличных акции, охвачено 8722 участника.

С целью популяризации Телефона доверия проведены акции «Говорящие окна», «Говорящий школьный автобус». Номер Телефона доверия размещен в окнах 1116 учреждений образования, социальной защиты населения, КДНиЗП муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, детских поликлиник, больниц, а также в окнах 84 школьных автобусов.

17 мая проведены квесты, конкурсы мини-сочинений, рисунков на лучшую историю «Расскажи другу о детском телефоне доверия», рисунков на асфальте с номером Телефона доверия, конкурс слоганов, логотипов Телефона доверия, видеоклипов, презентаций – всего 57 мероприятий с охватом 1234 детей и подростков.

17 мая на муниципальном телевидении Волгограда прошел видеосюжет об акции по Телефону доверия на Аллее Героев в Волгограде https://xn--b1ats.xn--

80asehdb/feed/obshchestvo/v-volgograde-proshla-aktsiya--skazhi-telefonu-doveriya-da-7514732282.html.

17 мая в РИАЦ Уполномоченный провел брифинг с представителями средств массовой информации о работе Телефона доверия в регионе. Участники брифинга обсудили вопросы организации и проведения информационно-рекламной кампании по популяризации Телефона доверия, итоги Всероссийской онлайн акции «Марафон доверия. 2024», новые формы работы с населением в рамках информационной и просветительской деятельности службы Телефона доверия и вопросы обучения специалистов Телефона доверия. В ходе брифинга были рассмотрены формы взаимодействия КДНиЗП Волгоградской области со службой Телефона доверия в вопросах профилактики семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, опыт добровольческо-волонтерской работы в популяризации Телефона доверия, роль службы Телефона доверия в формировании безопасного поведения детей в учебный и летний оздоровительный периоды.

В период летних каникул в детских оздоровительных лагерях «Дружба» Дубовского района, «Босоногий гарнизон» Калачевского района, «Юность» и им. Гули Королевой Городищенского района, «Пролето» Иловлинского района, ДЮСОК «Сосна» Фроловского района, «Качалинский» Иловлинского района Уполномоченныйм и служба Телефона доверия провели уроки-тренинги «Вопросы и ответы о Телефоне доверия», тренинги уверенного поведения, в интерактивном формате проходил «Разговор на равных» о Телефоне доверия. Всего охвачено информированием о работе Детского телефона доверия 3079 отдыхающих в оздоровительных лагерях детей и подростков.

26 августа Уполномоченный провел рабочее совещание по проведению информационно-рекламной кампании по популяризации Телефона доверия в осенний период 2024 года.

С 16 по 25 сентября на региональной интернет-площадке в социальной сети ВКонтакте (https://vk.com/club199714086) проведен конкурс творческих работ «Доверие в словах» (текстовый медиаконтент: слоган, стихотворение, рассказ, песня, речитатив в стиле рэп, комикс, познавательные куплеты (частушки), кроссворд, ребус и др.), содержащих номер Телефона доверия. В конкурсе приняли участие 41 учреждение социального обслуживания и образования, а также детские объединения.

19 сентября состоялась региональная акция «Минута телефона доверия», которая проводилась через скачивание и подключение к номеру 8 800 2000 122 мобильного приложения «Мобильный психолог», а также в формате информирования. Всего в «Минуте» приняло участие 231 212 детей и подростков, 85 095 родителей или лиц, их замещающих, а также специалистов, работающих с детьми.

19 сентября в Волгограде на Аллее Героев сотрудники аппарата и специалисты Телефона доверия провели акцию «Защитим детей от насилия», также акции прошли у МУК ЦКиД «Авангард» Волгограда, на площадях, улицах, проспектах поселков и городов области. В ходе акции волонтеры раздавали

визитки, закладки для книг с номером Телефона доверия, рассказывали горожанам о его возможностях. Проведено 608 мероприятий, в которых приняли участие 112 250 детей и 62 562 взрослых.

В сентябре в акции «Говорящие окна» приняли участие 603 учреждения образования, соцзащиты, здравоохранения и культуры.

С 16 по 19 сентября проведен Родительский всеобуч «Площадка безопасности – обращения на Телефон доверия» в формате круглых столов, гостиных, вебинара, заседания клуба с обсуждением «Шпаргалок для родителей, часть 6»; родители прошли тест «Хороший ли я родитель», подготовленный руководителем службы Телефона доверия. Проведено 629 встреч, приняли участие 80 551 родитель.

24 сентября в аппарате руководитель Телефона доверия встретилась с председателями районных советов Российского союза бывших малолетних узников фашистских лагерей и провела беседу «Психологическая помощь людям зрелого возраста», а также рассказала о Детском телефоне доверия, принципах его работы, о возможностях получения экстренной психологической помощи в любых кризисных ситуациях.

С 31 октября по 1 ноября руководитель и психолог Телефона доверия приняли участие во втором региональном слете РосПодрос. Специалисты Телефона доверия провели с участниками слета тренинги личностного роста «Саморегуляция: учимся управлять эмоциями» и «Трудная жизненная ситуация: способы совладания». Дети и подростки учились управлять эмоциями через расслабление мимической мускулатуры, практику намеренного дыхания, техник переключения внимания, распознавания раздражителей и применения способов регуляции. По тренингу выхода из трудных ситуаций в группах отработали три темы: разногласий с родителями, конфликта с друзьями и буллинг в школе. Также психологами Детского телефона доверия проведен подростками мастер-класс на тему «Мой выбор профессии».

С октября по декабрь по инициативе Уполномоченного специалисты службы Телефона доверия провели уроки доверительного общения с подростками в муниципальном учреждении дополнительного образования «Центр «Пост № 1» Волгограда». Во встречах приняли участие обучающиеся МОУ Гимназия № 4, МОУ СШ № 105, МОУ СШ № 84 Ворошиловского района, МОУ СШ № 117, МОУ СШ № 125 Красноармейского района, МОУ СШ № 112 Кировского района Волгограда. Дети узнали о площадке безопасности обращения на Телефон доверия, узнали, по каким вопросам можно получить консультацию у психолога, сделали пробный звонок и пообщались с психологом, а затем обсудили модель получения помощи. Такие встречи будут продолжаться и в дальнейшем. Ссылка: https://vk.com/wall-199714086_2556.

24 декабря руководитель Телефона доверия выступила на вебинаре помощников Уполномоченного на тему: «Психогигиена души тела» с целью профилактики профессионального выгорания. Ссылка: https://vk.com/wall-199714086_2571. В вебинаре приняли участие 46 специалистов.

В течение 2024 года Уполномоченным и службами Телефона доверия организовывались выступления в теле- и радиоэфирах, публикации в газетах о Телефоне доверия; в социальной сети «ВКонтакте» велась страница «Детский телефон доверия. Волгоградская область» (https://vk.com/club199714086), на которой специалисты службы вывешивали информационно-рекламный материал, публиковали статьи и рекомендации для детей, подростков и их родителей. Выпущено и растиражировано 7 сборников ответов на вопросы, с которыми часто обращаются родители, «Шпаргалка для родителей».

Служба Телефона доверия в 2024 году приняла участие во Всероссийском конкурсе «На связи с доверием» (лучшие практики информирования детей и родителей о возможности получения экстренной психологической помощи по телефону доверия 8 800 2000 122). В номинации «НаТворим вместе» Волгоградская служба во Всероссийском конкурсе заняла III место.

Согласно запросам Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, служба телефона доверия в декабре проводила тестирование короткого номера 124 по трем линиям телефона доверия, действующим на территории Волгоградской области.

В 2025 году работа по предупреждению гибели детей от внешних причин, профилактике жестокого обращения с детьми, пропаганде ответственного родительства, комплексной помощи родителям будет продолжена.

Предложения, рекомендации:

Органам власти системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органам местного самоуправления, Уполномоченному:

– проводить в подведомственных учреждениях разъяснительную работу с детьми и родителями (законными представителями) по основам безопасности жизнедеятельности и выработке практических навыков поведения в опасных, экстремальных и чрезвычайных ситуациях;

– проводить целенаправленную работу по раннему выявлению семейного неблагополучия, взять под особый контроль семьи с детьми младенческого возраста в целях предупреждения гибели детей от внешних причин;

– взять под контроль объекты повышенной опасности: чердаки, подвалы, заброшенные или разрушенные здания, стихийно образованные места отдыха детей и семей с детьми, места возможного скопления безнадзорных собак и др., представляющие серьезную угрозу для жизни детей и подростков;

– продолжить межведомственное взаимодействие по вопросам раннего выявления несовершеннолетних с деструктивным поведением, организацию с ними профилактической работы;

– продолжить работу по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних;

– уделять особое внимание организации и проведению занятий по обучению детей первичным навыкам плавания;

– продолжить работу по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, в том числе при организации перевозок несовершеннолетних;

– продолжить работу по обучению несовершеннолетних мерам пожарной безопасности;

– продолжить работу по реализации Комплекса мер до 2030 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Волгоградской области, утвержденных Постановлением КДНиЗП от 24.12.2024 № 10/5;

– в каникулярное время обеспечить занятость несовершеннолетних, включая организованный отдых и оздоровление; трудовую занятость подростков; походы; туристические поездки и экскурсии; соревнования по дворовому спорту, уличные игры; тематические, культурно-досуговые мероприятия и др.;

– продолжить практику размещения в общественных местах информационных плакатов, распространение листовок с информацией о необходимости обеспечения безопасности детей и контактными телефонами экстренных служб;

– продолжить работу по популяризации Детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером 8 800 2000 122 среди детей и их родителей (законных представителей);

– продолжить практику проведения просветительских мероприятий для родителей (законных представителей детей) по вопросам ответственного родительства в сфере защиты прав детей;

– привлекать представителей объединения отцов при уполномоченном, советов отцов муниципальных образований региона, помощников уполномоченного, работающих на общественных началах, к разъяснительной работе с несовершеннолетними о соблюдении правил безопасности, с родителями о контроле за проведением детьми свободного времени, обучении их правилам безопасности;

– продолжить проведение профилактических акций «Осторожно, дорога!», «Осторожно, огонь!», «Добрая вода», «Вкус жизни», «Дети и окна», «Довезем ребенка», показ тематических видеороликов, направленных на предупреждение гибели детей от внешних причин.

Право иметь гражданство и свободу перемещения

Сотрудничество с ГУ МВД по Волгоградской области по вопросам миграции позволило оперативно разрешать проблемы, связанные с реализацией прав ребенка на приобретение гражданства, паспортизацию, регистрацию по месту жительства и месту пребывания, выезд за пределы Российской Федерации и др.

В 2024 году Уполномоченному поступило 10 обращений, или 1,08% от общего количества обращений (2023 год – 9, или 0,92% от общего количества обращений) граждан по вопросам приобретения гражданства Российской Федерации. Это вопросы, связанные с длительным проживанием на территории России без оформления своего статуса или вида на жительство; оказанием содействия в установлении или снятии запрета на выезд ребенка с территории

Российской Федерации; регистрацией по месту жительства либо пребывания, получением иных документов, удостоверяющих личность, помощь в пересечении границы, вопросы депортации.

Количественное соотношение письменных обращений по основным темам распределилось следующим образом: паспортизация и документы, удостоверяющие личность, – 6 обращений, или 60% от количества обращений данной тематики; депортация и контролируемый выезд – 1 обращение, или 10% от количества обращений данной тематики; въезд и выезд (визовые вопросы) – 2 обращения, или 20% от количества обращений данной тематики; регистрация по месту жительства – 1 обращение, или 10% от количества обращений данной тематики.

Работа с несовершеннолетними, прибывшими и проживающими на территории региона, их регистрация и принятие в гражданство Российской Федерации требуют особого внимания. Жалоб на нарушения права на свободу передвижения в Российской Федерации от иностранных граждан и лиц без гражданства в адрес Уполномоченного не поступало.

Надо отметить, что большинство обращений данной категории, как правило, касались интересов родителей (законных представителей), и практически не связаны напрямую с защитой прав детей, и часто законные представители несовершеннолетних сразу направляли обращение Уполномоченному, минуя ГУ МВД по вопросам миграции.

Уполномоченный и сотрудники аппарата давали необходимые разъяснения гражданам, не обладающим достаточными знаниями о правах детей и их защите, оказывали содействие в получении необходимых консультаций и иной профессиональной юридической помощи.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному обратился гражданин Ц. по вопросу подтверждения гражданства несовершеннолетнему внуку. Заявителю было разъяснено, что в законодательство о гражданстве Российской Федерации были внесены изменения в части перечня документов, удостоверяющих наличие российского гражданства у детей. Президентом Российской Федерации издан Указ № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации», которым утверждено Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации (далее – Положение). Указ опубликован и вступил в силу 22 ноября 2023 года. Основные изменения коснулись случая, когда наличие гражданства у ребенка удостоверяется свидетельством о рождении. С 22 ноября 2023 года, а именно с даты вступления в силу Положения, для удостоверения наличия российского гражданства у ребенка свидетельством о рождении необходимо обязательно проставить на свидетельство соответствующую отметку. На оборотной стороне свидетельства о рождении необходимо проставить штамп должностным лицом органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, и скрепить печатью этого органа. Для проставления отметки один из родителей обращается с заявлением установленной формы в подразделение по вопросам миграции по месту жительства, месту пребывания или месту фактического нахождения. Вместе с

заявлением представляются российские паспорта родителей (паспорт родителя), свидетельство о рождении. Отметка в свидетельство о рождении проставляется в день обращения. Кроме того, поскольку с 22 ноября 2023 года утратил силу указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации». Поэтому, если в свидетельство о рождении ребенка в возрасте до 14 лет ранее отметка о гражданстве Российской Федерации не проставлялась, и в паспорт родителя сведения о ребенке в указанном выше порядке не внесены, то не стоит откладывать обращение с заявлением об удостоверении гражданства. Ведь в этом случае при обращениях в различные органы и организации заявители не смогут документально подтвердить наличие российского гражданства у ребенка, если это потребуется при таком обращении.

Уполномоченный оказывал содействие заявителям, взаимодействуя с ГУ МВД по Волгоградской области.

Неоднократно поступали обращения законных представителей несовершеннолетних по вопросу содействия в воссоединении с отцами, являющимися гражданами содружественных республик Таджикистана, Узбекистана и т.д., в связи принятыми решениями об административном выдворении.

Уполномоченным гражданам давались разъяснения о том, что иностранный гражданин имеет право обратиться с заявлением об отмене такого решения с указанием оснований для его отмены в территориальный орган МВД России, принявший решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию. Решение об отказе территориального органа МВД России в удовлетворении жалобы можно обжаловать в суде в соответствии со ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Правоприменительная практика. 31.07.2024 в адрес Уполномоченного, в рамках взаимодействия, обратился уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области, в интересах несовершеннолетней З. Несовершеннолетняя З. находилась в ГСКУ АО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Солнечный», с. Черный Яр Астраханской области, является гражданкой Узбекистан. З. выразила желание воссоединиться с отцом Ш. – гражданином Республики Узбекистан и отбыть вместе с ним на Родину. В свою очередь, отец несовершеннолетней также имеет намерение принять дочь на воспитание. Ш. находился в ЦВСИГ УМВД России по Волгоградской области в связи с принятием в отношении него решения о депортации. Сотрудники аппарата оперативно включились в работу.

Уполномоченным был направлен запрос в ГУ МВД по Волгоградской области по существу обращения. Сотрудники аппарата связались по телефону с Ш. для возможного оказания содействия. В течение недели сотрудники аппарата находились на постоянной связи с руководством ЦВСИГ УМВД России по Волгоградской области, отцом девочки и руководством ГСКУ АО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Солнечный», для решения

оперативных вопросов. 07.08.2024 на автомобиле «Газель» в сопровождении двух сотрудников Центра временного содержания иностранных граждан и двух сотрудников конвойной службы Волгоградской области доставлены в аэропорт Домодедово, и 07.08.2024 в 23:00 ч. рейсом № 602 Москва – Ташкент Ш., вместе с несовершеннолетней дочерью З., вылетели в Республику Узбекистан.

Оформление документов и все текущие вопросы по воссоединению отца с дочерью были решены оперативно.

Уполномоченным активно выстроена работа в защиту прав и интересов несовершеннолетних, являющихся гражданами других государств, находящихся в регионе.

Правоприменительная практика. На территории Волгоградской области в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних по акту отдела полиции УМВД России по городу Волгограду в сентябре 2024 года принята несовершеннолетняя гражданка Республики Узбекистан М., 2017 года рождения. Законный представитель несовершеннолетней – одинокая мать, гражданка Республики Узбекистан Д., арестована, обвиняется в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, п. «г» ч. 4 ст. 228.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации (незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств).

Поскольку «Соглашением о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания» (Вместе с «Перечнем транзитных учреждений, через которые устанавливается межгосударственная перевозка...») (Заключено в г. Кишиневе 07.10.2002) предусмотрено сотрудничество в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания, несовершеннолетние, помещенные в специализированные учреждения, содержатся в них для установления их личности, причин и условий прибытия в государство пребывания и последующего возвращения в государство их постоянного проживания (ст. 4).

Уполномоченным были направлены письма в Консульский отдел Посольства Республики Узбекистан в Российской Федерации, Уполномоченному Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребенка (Детскому омбудсмену) по оказанию возможного содействия по вопросу возвращения несовершеннолетней гражданки Республики Узбекистан М., в Республику Узбекистан по месту постоянного проживания.

19.11.2024 в аппарат поступила информация от сотрудника Консульского отдела Посольства Республики Узбекистан в Российской Федерации в город Ростов-на-Дону о готовности забрать и возвратить несовершеннолетнюю в Республику Узбекистан. Одновременно по согласованию с представителем Республики Узбекистан в день его прибытия в город-герой Волгоград была запланирована передача несовершеннолетних Ю., 2016 года рождения, и Ю., 2019 года рождения, находящихся с февраля 2024 года в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних на территории региона. Законный представитель несовершеннолетних – одинокая мать гражданка

Республики Узбекистан Ю., отбывает наказание в местах лишения свободы по аналогичному преступлению. При активной поддержке и выстроенной работе Уполномоченного в декабре 2024 года трое несовершеннолетних граждан Республики Узбекистан, находившихся на территории Волгоградской области без законных представителей, с оформленными в установленном порядке документами были переданы представителям Республики Узбекистан для решения вопроса их дальнейшего жизнеустройства.

Вместе с тем не со всеми государствами удается наладить взаимодействие.

Правоприменительная практика. В адрес Уполномоченного обратился директор социально-реабилитационного центра с информацией о помещении по акту отдела полиции несовершеннолетнего И., 2006 года рождения. В январе 2024 года поступил звонок на номер вызова экстренных оперативных служб от несовершеннолетнего И., уроженца Республики Таджикистан, который сообщил, что на протяжении 9 дней проживает на улице, родственников на территории Волгоградской области не имеет. Со слов И. стало известно, что долгое время проживал в городе Душанбе Республики Таджикистан, обучался в школе-интернате, мать умерла в 2016 году. Родители расторгли брак. Связавшись с отцом подростка, гражданином Республики Таджикистан по номеру телефона, проживающим в. Таджикистане, городе Душанбе, Ф. пояснил, что действительно является отцом несовершеннолетнего И., и подросток проживал непродолжительное время в Самарской области Российской Федерации у родственников. В телефонной беседе законный представитель не изъявил желание забрать сына из учреждения. Уполномоченным в адрес заместителя Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан – Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан М.Б. Бобочонзода направлен запрос об оказании возможного содействия по вопросу проведения возможной профилактической работы с отцом, в целях воссоединения кровной семьи, укрепления детско-родительских отношений и передачи несовершеннолетнего его законному представителю. Однако до октября ответ на запрос не поступил. В октябре 2024 по достижению совершеннолетия И. переведен в социальную гостиницу, а также центром занятости ему предложены вакансии по его трудоустройству.

Была продолжена работа по вопросам защиты прав и законных интересов детей, чьи отцы выполняют свой воинский долг в зоне СВО, а также прибывших в регион с территорий Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Украины, из приграничных районов Курской области. В 7 ПВР, расположенных на территории Волгоградской области, по состоянию на конец декабря проживало 248 человек, из них 54 несовершеннолетних. У родственников, знакомых и неравнодушных граждан, по оценке, размещено 2720 человек. 19 детей из Курской области прибыли в ФГКОУ «Волгоградский кадетский корпус Следственного комитета Российской Федерации имени Ф.Ф. Слипченко».

В рамках своей деятельности с целью оказания возможной помощи Уполномоченным и сотрудниками аппарата ежеквартально осуществлялись выезды в ПВР, где находятся прибывшие в экстренном массовом порядке с

территории Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Украины, из приграничных районов Курской области.

Сотрудники аппарата знакомились с условиями проживания граждан, организацией питания, потребностями в одежде и предметах первой необходимости. При посещении ПВР было установлено, что для проживающих созданы комфортные условия, граждане отмечали внимательное отношение сотрудников ПВР к нуждам людей. На постоянной основе пункты посещают представители органов социальной защиты. В ПВР Уполномоченный и сотрудники аппарата проводили встречи с несовершеннолетними, их родителями и законными представителями, которые задавали вопросы, в том числе о порядке легализации пребывания на территории Волгоградской области, озвучивались просьбы оказать содействие в получении профессии, которая востребована на рынке труда, а также по другим проблемам. Большинство проблем решалось на месте, но по ряду из них были направлены предложения в органы исполнительной власти, например, по вопросам организации дополнительного образования детей и мероприятий по организации занятости детей в ПВР. Обратившимся были предоставлены юридические консультации, часть вопросов решалась адресно Уполномоченным во взаимодействии с органами власти и заинтересованными организациями.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному обратилась К. с жалобой на бездействия сотрудников отдела по вопросам миграции отдела полиции по вопросу вступления в гражданство Российской Федерации. Как указывается в обращении, сотрудниками отдела по вопросам миграции заявителю было отказано в принятии заявления по легализации ее нахождения на территории РФ (восстановление миграционной карты, регистрационного учета, оформлении статуса беженца и т.д.) в устной форме. Уполномоченным был направлен запрос в Управление по вопросам миграции ГУ МВД по Волгоградской области в соответствии с Соглашением о взаимодействии Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области по принятию мер в оформлении необходимых документов для легализации нахождения К. ее малолетнего ребенка 2022 г.р., на территории Российской Федерации. Семья К. состоит на учете в районном банке данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Осуществлен выезд по месту проживания семьи, в ходе посещения выявлено, что законный представитель ребенка (мама) с несовершеннолетним ребенком, 2022 г.р. и сожителем проживают в съемной квартире, оба взрослых не трудоустроены. На момент посещения мама ребенка имела только загранпаспорт (со слов женщины, паспорт гражданки Украины у нее утерян). Проведена встреча, в ходе которой законному представителю было оказано содействие в записи на прием и осуществлено совместное посещение отдела по вопросам миграции отдела полиции для решения вопроса постановки К. на миграционный учет, разъяснен порядок постановки на миграционный учет и порядок получения российского гражданства, даны рекомендации по сбору необходимых документов. В этот же

день специалистами детской поликлиники ребенку проведена вакцинопрофилактика, на следующий день ребенок был осмотрен врачом-педиатром на дому после проведенной вакцинации. Вместе с тем решение данного вопроса в положительном ключе осложнялось тем, что в отношении К. были применены меры административного воздействия, направленные на выдворение матери с несовершеннолетним ребенком за пределы Российской Федерации. Впоследствии решением Волгоградского областного суда санкция в виде контролируемого выдворения гражданки К. была отменена. Воспользовавшись рекомендациями, при содействии Уполномоченного К. получен документ, подтверждающий прохождение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательной дактилоскопической регистрации и фотографирования. К. поставлена на миграционный учет, совместно с дочерью, 2022 г.р. Заявителем К. был осуществлен сбор необходимых документов для подачи заявления о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в соответствии с подпунктами 3 и 18 пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в отношении себя и несовершеннолетней дочери. Благодаря совместным действиям Уполномоченного и сотрудников Управления по вопросам миграции ГУ МВД по Волгоградской области вопрос решен положительно.

Правоприменительная практика. Сотрудники детской библиотеки – общественной приемной Уполномоченного проинформировали Уполномоченного, что дети из Луганской, Донецкой Народных Республик, Херсонской и Запорожской областей, проживающие в ООО «Визит» гостиницы «Старт», за один час игры в настольный теннис, установленный в помещении гостиницы, должны платить по 300 рублей. Уполномоченный обратился к директору отеля «Старт» в Волгограде с обращением о том, что ООО «Визит» является социально ответственной компанией, предоставляющей комфортные условия проживания, а также различные формы досуга. Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный просил предоставить возможность детям Луганской, Донецкой Народных Республик, Херсонской и Запорожской областей играть в настольный теннис на безвозмездной основе.

Как следует из ответа директора ООО «Визит», гостиница «Старт», детям из Луганской, Донецкой Народных Республик, Херсонской и Запорожской областей, проживающим в отеле, предоставлена возможность играть в настольный теннис ежедневно на безвозмездной основе.

В течение года продолжена работа по медицинской и социальной реабилитации, а также социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 23 ноября 2018 г. № Пр-2192. Гуманитарная миссия по репатриации российских детей из Ближневосточного региона ведется при координации детского правозащитника по поручению Президента Российской Федерации с 2018 года.

6 февраля 2024 года состоялся визит в Жирновский муниципальный район Волгоградской области членов рабочей группы с целью посещения семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших с территории Луганской Народной Республики. В семьях опекунов на территории Жирновского муниципального района Волгоградской области проживают семь несовершеннолетних детей. Члены рабочей группы посетили семьи, посмотрели условия проживания детей, пообщались с детьми и опекунами.

13 февраля 2024 года в аппарате проведено заседание рабочей группы по итогам посещения семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших с территории Луганской Народной Республики и о межведомственном взаимодействии в 2024 году по организации работы с семьями.

По итогам посещения было рекомендовано Облкомобразования организовать дополнительную работу по психолого-педагогической коррекции с участием приемных родителей, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Жирновского муниципального района Волгоградской области и осуществлять постоянный контроль за проведением индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, состоящим на учете в КДНиЗП Жирновского муниципального района Волгоградской области.

22 ноября из Сирийской Арабской Республики на родину была возвращена очередная группа российских детей, находившихся в лагере беженцев на северо-востоке Сирии. В числе 26 вернувшихся детей был ребенок из Суровикинского района Волгоградской области. Работа по возвращению ребенка из зоны вооруженного конфликта велась в течение двух лет. Как только из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ было получено сообщение о ребенке, Уполномоченный и органы власти включились в работу согласно отработанному алгоритму: был определен комплекс действий органов власти для подготовки возвращения ребенка, а именно, устанавливались родственники, проживающие в Волгоградской области, выяснялись их намерения и возможности принять ребенка. Уполномоченный во время рабочей поездки в муниципальный район Волгоградской области оказывал содействие и правовую помощь в решении вопросов, связанных с подготовкой документов и организации вывоза ребенка: содействовал в установлении предварительной опеки, в обращении опекуна в суд с заявлением о признании факта рождения ребенка за пределами Российской Федерации и выдаче соответствующих документов на ребенка, организации эффективного процесса его социальной адаптации.

6 декабря 2024 года во время рабочей поездки в г. Жирновск Уполномоченный пообщался с семьями, принявшими на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших с территории Луганской Народной Республики. Уполномоченным было отмечено, что все дети здоровы, развиты, общительны, достаточно социализировались. Опекунами соблюдаются все права и законные интересы подопечных.

В 2024 году Уполномоченным будет продолжена работа, направленная на возвращение несовершеннолетних детей российских граждан из Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики.

Предложения, рекомендации:

Уполномоченному:

– продолжить работу, направленную на возвращение несовершеннолетних детей российских граждан из зон боевых действий, на их обустройство в приемных семьях и социализацию;

– продолжить работу по контролю за положением семей с детьми, находящимися в ПВР, контролю за детьми, вывезенными из зон боевых действий и отданными под опеку, либо находящимися в государственных (муниципальных) учреждениях Волгоградской области;

– совместно с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Волгоградской области организовать проведение информационно-просветительских мероприятий, направленных на разъяснение гражданам положений нового законодательства о гражданстве, оказание семьям с детьми необходимого содействия в разрешении их проблем.

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

В полномочиях Уполномоченного закреплены вопросы правовой защиты семей с детьми, в том числе в судебном порядке.

В 2024 году Уполномоченный принимал активное участие в оказании правовой помощи гражданам при обращении в суды общей юрисдикции по гражданским делам, связанным с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного поступали повестки из судов Волгоградской области о привлечении его для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на Уполномоченного обязанностей по защите прав, свобод и законных интересов ребенка по удовлетворенным ходатайствам истцов либо ответчиков для участия в судебных процессах.

В 2024 году Уполномоченный привлекался к участию в 112 судебных процессах (в 2023 году – 99), связанных с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних:

– защита имущественных, в том числе жилищных прав несовершеннолетних – 13;

– определение места жительства ребенка и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, родственниками – 20;

– лишение (ограничение) родительских прав – 20;

– помещение несовершеннолетних в ЦВСНП и в специальное учебно-воспитательное учреждение – 47;

– установление юридических фактов, оставшихся без попечения родителей – 2;

– установление отцовства и передача несовершеннолетних детей на воспитание родителям – 1;

– признание незаконным заключения о невозможности быть усыновителем или опекуном над несовершеннолетним – 1;

– взыскание алиментов – 3;

– признание действий незаконными – 5.

Гражданам разъяснялись нормы законодательства Российской Федерации, давались рекомендации, оказывалась помощь в составлении исковых заявлений, ходатайств в суд, заявлений об установлении юридического факта, о вынесении судебного приказа о взыскании алиментов на содержание ребенка, об определении места жительства и (или) порядка общения с ребенком, о лишении и (или) ограничении в родительских правах и т.д.

Заключения, направленные в суды либо приобщенные к материалам дела непосредственно в процессе участия в заседаниях, приняты судами во внимание при вынесении судебных решений.

Правоприменительная практика. В производстве Дзержинского районного суда города-героя Волгограда находится гражданское дело по исковому заявлению Ф. к В. об ограничении родительских прав, выдаче разрешения на выезд за границу несовершеннолетних детей, передаче отцу на воспитание в отношении М., 2015 г.р., Е., 2020 г.р., и встречному исковому заявлению В. об определении места жительства несовершеннолетних с матерью. Супруги находились в браке, не шло и речи о разводе, вместе с тем возник спор по месту проживания семьи – Европа либо Российская Федерация, с чем мать несовершеннолетних была категорически не согласна, полагая, что дети должны расти и воспитываться в России. Осложнялась сложившаяся ситуация тем, что у В. онкология и в периоды получения лечения ее интересы по доверенности представляла бабушка несовершеннолетних по линии мамы. Помимо принятия участия в данном судебном процессе и высказывания своей позиции Уполномоченным были проведены многочисленные встречи со сторонами спора по урегулированию конфликта, итогом которых стало заключенное мировое соглашение, утвержденное Дзержинским районным судом Волгограда.

В соответствии с принципами, установленными в Декларации прав ребенка (провозглашена Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 г.), ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту. Право ребенка жить и воспитываться в семье не может быть реализовано лишь в исключительных случаях, если совместное проживание с родителями противоречит интересам ребенка, при лишении родителей родительских прав или при ограничении их в родительских правах.

Правоприменительная практика. В производстве Красноармейского районного суда Волгограда рассматривалось гражданское дело по исковому заявлению отдела образования, опеки и попечительства к М. об ограничении в родительских правах в отношении несовершеннолетней Д., 2023 г. р. Уполномоченным рассмотрены доводы истца, изложенные в исковом заявлении и

прилагаемых к нему документах. М. с детства отставала в психофизическом развитии, является инвалидом детства, обучалась в интернате, наблюдается у психиатра. По заключению врача-психиатра, ухаживать за новорожденным ребенком в полном объеме без помощи третьих лиц не может. Несовершеннолетняя Д. помещена в специализированное учреждение на полное государственное обеспечение. По информации учреждения мать М. с момента поступления несовершеннолетней в Дом ребенка по настоящее время, дочь не навещала, не звонила, не интересовалась ее здоровьем и развитием. Согласно п. 1 ст. 63 п. ст. 65 Семейного кодекса РФ родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами ребенка. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. В соответствии со ст. 73 Семейного кодекса РФ суд может с учетом интересов ребенка принять решение об отобрании ребенка у родителей (одного из них) без лишения их родительских прав (ограничении родительских прав). Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).

Учитывая изложенное, Уполномоченный посчитал необходимым в интересах малолетней удовлетворить исковые требования отдела образования, опеки и попечительства к М. об ограничении в родительских правах в отношении несовершеннолетней Д., 2023 г.р. Решением Красноармейского районного суда Волгограда М. ограничена в родительских правах в отношении малолетней дочери.

В разрешении спора родителей о месте жительства ребенка, об осуществлении родительских прав отдельно проживающего родителя судами принимаются во внимание конкретные условия, в которых воспитывается ребенок, его возраст, состояние здоровья, привязанность к каждому из родителей и иные обстоятельства, способные оказать воздействие на физическое и психическое здоровье ребенка, на его нравственное развитие. С учетом того, что проблемы каждой семьи уникальны и индивидуальны, суд при разрешении каждого возникающего спора учитывает именно конкретные обстоятельства.

Правоприменительная практика. Уполномоченный принимал участие в судебном процессе по рассмотрению Волжским городским судом Волгоградской области гражданского дела по исковому заявлению Н. о расторжении брака, об определении места жительства несовершеннолетнего И., 2015 г.р., с отцом, и встречному исковому заявлению Ж. о расторжении брака, об определении места жительства несовершеннолетнего с матерью. В процессе установлено, что Ж. предложили высокооплачиваемую работу в г. Москва, на семейном совете было принято, что дети остаются проживать с отцом и завершают учебный год, а мама выстраивает карьеру, приезжает по мере возможности. Впоследствии вся семья переезжает на постоянное место жительства в столицу. Родители

придерживались договоренностей на протяжении 8 месяцев, Ж. прилетала к детям каждые выходные. Однако в начале мая несовершеннолетний по заявлению отца был переведен на домашнее обучение и переехал с отцом по неизвестному адресу. Мать не видела ребенка более 2 месяцев и узнала, что подан иск в суд.

Уполномоченным направлено заключение о том, что в целях объективного и беспристрастного, с учетом и в интересах несовершеннолетнего ребенка, принятия решения об определении места жительства, необходимо проведение судебной экспертизы, поскольку из материалов дела усматривается неоднозначность, в связи с чем необходимо установление полной картины личных качеств, внутрисемейных отношений и взаимоотношений ребенка с каждым из родителей, по результатам и с учетом которой будет дано заключение уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области.

В заключении судебной психолого-педагогической экспертизы сделан вывод о том, что отношение к обоим родителям эмоционально положительное, и ребенок принимает их безусловно. Родители являются для него эмоционально-значимыми близкими людьми. Отсутствие контакта с отцом вызывает отрицательные эмоции («скучает»). Мать воспринимает, как человека, с которым не желает расставаться. Вместе с тем комиссией экспертов отмечается, что вынесение Н. своего конфликта с Ж. в сферу воспитания и взаимоотношений с сыном может проявиться в отрицательном влиянии на психологическое состояние, психологическое развитие и воспитание ребенка.

Обстоятельства, свидетельствующие о наличии фактов злоупотреблений Ж. своими родительскими обязанностями и фактов уклонения от воспитания ребенка, отсутствуют, исключительных обстоятельств, когда ребенок должен быть разлучаем со своей матерью, не установлено. С учетом привязанности ребенка к матери, малолетнего возраста ребенка, нравственных и иных личных качеств матери Уполномоченный посчитал целесообразным требования по встречному исковому заявлению Ж. о расторжении брака, об определении места жительства несовершеннолетнего с матерью удовлетворить. Кроме того, Уполномоченный рекомендовал определить порядок общения ребенка с отдельно проживающим родителем с целью сохранения и поддержания детско-родительских отношений в соответствии с занятостью ребенка и родителя, что позволило бы в полной мере реализовать права несовершеннолетнего. Решением Волжского городского суда Волгоградской области от 23.12.2024 года исковые требования матери удовлетворены.

Закрепление права несовершеннолетнего на бесплатную профессиональную юридическую помощь и участие адвоката в качестве представителя в кодексе административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» стало дополнительной гарантией реализации законных интересов детей обеспечить в административном судопроизводстве соблюдение конституционных прав и свобод несовершеннолетних, их основных процессуальных гарантий и приоритет наилучшего обеспечения интересов ребенка.

С целью обеспечения в пределах компетенции соблюдения законодательства Российской Федерации Уполномоченным выстроена работа по реализации межведомственного взаимодействия в сфере производства по административным делам, связанным с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ.

В 2024 году увеличилось количество случаев привлечения Уполномоченного к рассмотрению административных дел о направлении несовершеннолетних правонарушителей, не достигших возраста уголовной ответственности, в ЦВСНП. Это говорит о том, что суды заинтересованы в вынесении более взвешенного и мотивированного решения в отношении несовершеннолетних, не имеющих во многих случаях возможности эффективно защищать свои интересы. Позиция Уполномоченного заключается в принятии решения исключительно в интересах ребенка, максимально использовать все ресурсы субъектов профилактики, по возможности не доводя ситуацию до помещения ребенка в ЦВСНП.

В 2024 году из судов Волгоградской области в адрес Уполномоченного поступило 47 материалов о планируемых к рассмотрению дел, в том числе: 34 – о помещении в ЦВСНП, 9 – в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, 3 – о продлении срока пребывания в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, 1 – о досрочном прекращении пребывания в специальном учебно-воспитательном учреждение закрытого типа.

Заключения с изложенной позицией Уполномоченного играют важную роль в принятии судами того или иного решения.

Так, Уполномоченный полагал целесообразным удовлетворить исковые требования в 35 случаях и в 12 случаях считал помещение несовершеннолетних в указанные учреждения нецелесообразным.

Количество удовлетворенных/отказанных судом решений с учетом позиции Уполномоченного: 38 – удовлетворено; 9 – отказано в удовлетворении.

Уполномоченный в своих заключениях обращает особое внимание, что законодательством Российской Федерации для несовершеннолетних лиц, совершивших преступления или правонарушения, предусмотрены меры воспитательного воздействия. Так, ЦВСНП обеспечивают временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях предупреждения повторных правонарушений и проводят индивидуальную целенаправленную профилактическую и реабилитационную работу по установлению и устранению причин и условий, способствующих совершению им правонарушений с доставленными несовершеннолетними. В специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа могут быть помещены несовершеннолетние, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода.

Защита прав и законных интересов детей, находящихся в конфликте с законом, являются важным направлением деятельности Уполномоченного. Эта работа осуществляется в рамках деятельности Попечительского совета при

Камышинской ВК, где Уполномоченный является заместителем председателя Совета. Колонии оказывается помощь в привлечении дополнительных финансовых средств и материальных ресурсов, а также осуществляется общественный контроль за обеспечением прав и законных интересов воспитанников, бесплатно проводится правовое консультирование.

Таблица 5

№ п/п	Наименование		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество воспитательных колоний, всего		1	1	1	1	1
2	Число несовершеннолетних, содержащихся в воспитательной колонии, всего						
	Из них	Детей-сирот	-	-	6	8	9
		Детей с ОВЗ	-	-	0	0	0
		Детей-инвалидов	-	-	7	8	4
3	Численность воспитанников по регионам:						
		Астраханская область	7	8	12	14	11
		Волгоградская область	17	25	18	20	20
		Саратовская область	12	21	15	19	3
		Ростовская область	34	22	23	16	5
		Ставропольский край	6	9	14	11	4
		Краснодарский край	0	2	17	20	19
		Оренбургская область	8	8	2	0	0
		Пензенская область	11	4	0	0	0
		Самарская область	6	6	1	0	0
		Республика Дагестан	2	1	3	10	4
		Республика Калмыкия	1	1	1	2	1
		Республика Крым и Севастополь	0	2	7	7	0
		РСР-Алания	0	0	3	1	0
		Липецк	0	0	5	4	1
		Воронеж	0	0	6	7	5
		Кабардино-Балкария	0	0	1	0	0
		Тамбов	0	0	1	2	5
		Адыгея	0	0	1	1	5
		Чечня	0	0	0	1	0
		ДНР	0	0	0	0	1
		ЛНР	0	0	0	0	1

Структура преступных деяний воспитанников Камышинской ВК

Таблица 6

Составы преступлений (статьи УК РФ)	Количество осужденных	Регионы проживания осужденных
ст. 228-1 ч. 4, ст. 111 ч. 3, ст. 132.4, ст. 228 ч. 2, ст. 162.4.2, ст. 166 ч. 2	11	Астраханская область
ст. 228-1 ч. 4, ст. 111 ч. 3, ст. 132.4, ст. 228 ч. 2, ст. 162.4. 2, ст. 166 ч. 2, ст. 158 ч. 2, ч. 3	11	Волгоградская область
ст. 228-1 ч. 4, ст. 111 ч. 3, ст. 131.4, ст. 132 ч. 4, ст. 228 ч. 2, ст. 161 ч. 2, ст. 162 ч. 2, ст. 166 ч. 2, ст. 158 ч. 2, ч. 3, ст. 159 ч. 2, ст. 175 ч. 2, ст. 105 ч. 1.	23	Саратовская область
ст. 228-1 ч. 4, ст. 111 ч. 3 ст. 132.4, ст. 132 ч. 4, ст. 228 ч. 2, ч. 3, ст. 161 ч. 2 ст. 162 ч. 2, ст. 166 ч. 2, ст. 158 ч. 2, ч. 3	25	Ростовская область
ст. 228-1 ч. 3, ст. 132 ч. 4, ст. 131 ч. 4, ст. 131 ч. 3	4	Ставропольский край
ст. 228-1 ч. 1, ч. 4, ст. 111 ч. 3, ст. 131 ч. 2, ч. 4, ст. 132 ч. 1, ч. 4, ст. 228 ч. 2, ч. 4, ст. 161 ч. 2, ст. 162 ч. 2,ч. 3, ст. 166 ч. 2, ст. 158 ч. 2, ч. 3	19	Краснодарский край
ст. 228-1 ч. 4, ст. 1, ст. 132 ч. 4, ст. 228 ч. 2,ч. 4, ст. 161 ч. 2, ст. 158 ч. 2,ч. 3	4	Республика Дагестан
ст. 132 ч. 4	1	Республика Калмыкия
ст. 228-1 ч. 4, ст. 1, ст. 132 ч. , ст. 228 ч. 2, ч. 4, ст. 161 ч. 2, ст. 158 ч. 2,ч. 3	5	РСО-Алания
ст. 132 ч.4	1	Липецк
ст. 111 ч. 2, ч. 4, ст. 132 ч. 4, ст. 158 ч. 2	5	Воронеж
ст. 105 ч. 1, ст. 111 ч. 3, ч. 4, ст. 132 ч. 4, ч. 5	5	Тамбов
ст. 228-1 ч. 4, ст. 132 ч. 4,ч. 5	5	Адыгея
ст. 228 ч. 4 УК РФ	1	ДНР
ст. 158 ч. 2, ст. 166, ч. 4	1	ЛНР

Уполномоченным в 2024 году активно проводилась работа по оказанию содействия в социализации несовершеннолетних, освободившихся из Камышинской ВК по отбытии срока наказания и проживающих на территории Волгоградской области до осуждения, путем направления писем в комиссии по делам несовершеннолетних муниципальных районов и городских округов региона с поручением организовать социальное сопровождение освободившегося из мест лишения свободы, предоставить данную информацию, в том числе о его жизнеустройстве, обучении и т.д.

Правоприменительная практика. Из Камышинской ВК поступило обращение об оказании содействия в решении вопроса по дальнейшему жизнеустройству двух несовершеннолетних, освобождающихся по отбытии срока наказания. Так, у несовершеннолетнего Л. умер отец в июле 2024, мать – в сентябре 2024 года. Несовершеннолетний Ч. находился на территории региона без законного представителя, поскольку мать не имела возможности забрать его по состоянию здоровья. При участии Уполномоченного несовершеннолетние были помещены в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Впоследствии переданы под попечение своих старших сестер.

Поддержание социально-бытовых связей с родителями и близким окружением в период отбытия наказания для несовершеннолетних играет немаловажную роль, для чего в 2025 году планируется возобновить встречи родителей, других родственников и близких из иных регионов с воспитанниками колонии в формате видео-конференц-связи.

Работа по профилактике преступности несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних. По итогам 11 месяцев 2024 года на территории Волгоградской области отмечается незначительное снижение числа несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, на 0,3% (с 381 до 380), по количеству преступлений, совершенных несовершеннолетними отмечается снижение на 14% (с 472 до 406). Удельный вес подростковой преступности составил 3% (2023 – 3,3%).

Рост подростковой преступности зарегистрирован на территории 4 районов города-героя Волгограда и 14 районов области: наибольший в Суровикинском районе – в 6 раз (с 1 до 6), Николаевском и Иловлинском районах – в 4 раза (с 1 до 4 в каждом), Калачевском районе – в 3,3 раза (с 3 до 10), в Жирновском районе – в 3 раза (с 4 до 12), в Еланском районе – в 8 раз (с 0 до 8), в Ольховском районе – в 3 раза (с 0 до 3), в Центральном районе города-героя Волгограда – на 92,3% (с 26 до 50), в Дзержинском районе города-героя Волгограда – на 87,5% (с 24 до 45), в Советском районе города-героя Волгограда – на 43,5% (с 23 до 33), в Среднеахтубинском районе – на 25% (с 8 до 10).

По числу лиц, принявших участие в совершении преступлений, рост зарегистрирован в 6 районах города-героя Волгограда и 17 районах области, наиболее значительный – на территории Николаевского района – в 4 раза (с 1 до 4), Иловлинского, Котельниковского районов – в 3 раза (с 1 до 3 в каждом), Среднеахтубинского района – в 2,7 раза (с 7 до 19), Суровикинского района – в 2,5 раза (с 2 до 5), Еланского района – в три раза (с 0 до 3), Центрального района города-героя Волгограда – на 68% (с 25 до 42), Кировского района города-героя Волгограда – на 42,9% (с 21 до 30), Дзержинского района города-героя Волгограда – на 37,5% (с 24 до 33), Тракторозаводского района города-героя Волгограда – на 28,6% (с 21 до 27), городского округа города Камышин и Камышинского района – на 23,8% (с 21 до 26), Советского района города-героя Волгограда – на 21,7% (с 23 до 28), Краснооктябрьского района города-героя Волгограда – на 18,8% (с 16 до 19).

В структуре подростковой преступности увеличилось количество мошенничеств (ст. 159 УК РФ) – в 2,5 раза (с 20 до 50), убийств или покушений на убийство (ст. 105 УК РФ) – на 100% (с 0 до 1), изнасилований (ст. 131 УК РФ) – 100% (с 2 до 4), преступлений в сфере НОН – на 92% (с 25 до 48), разбойных нападений (ст. 162 УК РФ) – на 71,4% (с 7 до 12).

В то же время снизилось количество преступлений, предусмотренных ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), – на 70% (с 10 до 3), ст. 158 УК РФ (кража) – на 30,5% (с 259 до 180), ст. 166 УК РФ *(неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения)* – на 37,5% (с 40 до 25), ст. 161 УК РФ *(грабеж)* – на 33,3%

(с 57 до 38). Не допущен рост преступлений, предусмотренных ст. 167 УК РФ *(умышленные уничтожение или повреждение имущества)* – 5 (АП – 5), ст. 213 УК РФ *(хулиганство)* – 2 (АП – 2), ст. 214 УК РФ *(вандализм)* – 1 (АП – 1).

В составе групп несовершеннолетними или с их участием совершено 196 преступлений, что на 9,3% меньше аналогичного периода прошлого года (216).

В соучастии со взрослыми совершено 123 групповых преступления, что на 14,6% меньше аналогичного периода прошлого года (144).

На 50% (с 44 до 22) сократилось количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, по лицам произошло снижение на 52,6% (с 38 до 18).

На 6,6% (с 320 до 299) уменьшилось количество преступлений, совершенных учащимися образовательных организаций.

По итогам 11 месяцев 2024 года школьниками совершено 122 преступления, что на 26,1% меньше аналогичного периода прошлого года (165), однако по числу лиц, принявших участие в совершении данных преступлений, рост составил 4,4% (со 136 до 142).

На 14% (со 150 до 171) увеличилось количество преступлений, совершенных учащимися среднего профессионального образования, по числу участников рост составил 15,2% (со 112 до 129).

В совершении преступлений приняло участие 68 лиц, ранее совершавших преступления (2023 год – 99; -31,3%), из которых 32 ранее судимы за совершение преступлений (2023 год – 44; -27,3%). На 28,6% (с *84 до 60)* уменьшилось число несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете и принявших участие в совершении преступных деяний.

По итогам 11 месяцев 2024 года зарегистрировано снижение на 4,8% (с 1610 до 1533) по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних. Без учета преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, в отношении несовершеннолетних совершено 631 преступление, что ниже аналогичного периода прошлого года на 10,2% (703). Так, например, снизилось количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних *(глава 18 УК РФ)* на 27,5% (с 240 до 174), в том числе: по ст. 132 УК РФ – на 31% (с 58 до 40), ст. 134 УК РФ – на 38,6% (со 114 до 70), ст. 135 УК РФ – на 20% (с 45 до 36).

По главе 20 УК РФ *(преступления против семьи и несовершеннолетних)* совершено 943 преступления, что на 2,5% меньше аналогичного периода прошлого года (967), в том числе по ст. 150 УК РФ *(вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления)* – на 13,6% (с 22 до 19), ст. 151 УК РФ *(вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий)* – на 50% (с 2 до 1), ст. 151.1 УК РФ *(розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции)* – на 47,4% (с 19 до 10), ст. 156 УК РФ *(неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего)* – на 43,8% (с 16 до 9), по ст. 157 УК РФ *(неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)* – на 0,6% (с 907 до 902).

Кроме того, не допущен рост по ст. 110 УК РФ (*доведение до самоубийства*) – 1 (АП – 1), ст. 110.1 УК РФ *(склонение к совершению самоубийства)* – 4 (АП – 5; -20%), ст. 111 УК РФ *(умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)* – 1 (АП – 3; – 66,7%), ст. 112 УК РФ *(умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)* – 10 (АП – 10), ст. 117 УК РФ *(истязание)* – 2 (АП – 2).

Работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В соответствие с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Уполномоченный участвует в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченный принимает активное участие в работе областной КДНиЗП, а также в работе Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Волгоградской области; Антинаркотической комиссии Волгоградской области; Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей; Координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области.

В ходе работы в коллегиальных органах Уполномоченный принимал участие в организации и проведении различных мероприятий: выступал на семинарах, совещаниях, видеоконференциях по вопросам профилактической работы в детских организациях; оказывал содействие в разрешении конфликтных ситуаций в образовательных организациях; принимал участие в работе по исполнению Плана мероприятий на 2021-2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденного на заседании КДНиЗП Волгоградской области.

Одним из позитивных результатов принятых всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мер профилактического характера в 2024 году является снижение на 50% количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, и на 4,8% количества преступлений в отношении несовершеннолетних.

Помимо этого, 28 мая Уполномоченный принял участие в режиме видео-конференц-связи в круглом столе МВД России, посвященном межведомственному взаимодействию субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по актуальным вопросам предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних и семейного неблагополучия.

28 июня Уполномоченный принял участие в заседании КДНиЗП. В ходе заседания рассмотрены вопросы организации занятости несовершеннолетних, состоящих на различных формах учета; реализация мер, направленных на предупреждение гибели, суицидальных проявлений и травматизма несовершеннолетних, в том числе на объектах транспортной инфраструктуры с

учетом сезонных рисков. По итогам заседания даны конкретные поручения комитетам и ведомствам.

3 июля Уполномоченный принял участие в работе круглого стола по организации уличной социальной службы по работе с подростками в субъектах Российской Федерации. В ходе обсуждения состоялся обмен опытом реализации лучших практик работы уличных социальных служб с подростками в регионах, а также разработаны рекомендации и стратегии для решения конкретных вызовов.

10 июля, в рамках проведения Дня правовой помощи детям, Уполномоченный встретился с несовершеннолетними в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Волгоградской области.

24 декабря Уполномоченный провел совещание в режиме видеоконференции по актуальным вопросам защиты прав и интересов детей с помощниками Уполномоченного в Волгоградской области.

24 декабря Уполномоченный встретился с Объединением отцов. Встреча была посвящена работе Советов отцов Волгоградской области по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

Кроме того, в Волгоградской области в соответствии с Законом от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области», принятым по совместной законодательной инициативе прокуратуры Волгоградской области и Уполномоченного, в 2024 году проводилась системная работа по оказанию педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи и социальной реабилитации пострадавшим детям.

В 2024 году обеспечено оказание помощи 2119 несовершеннолетним, с участием которых или в интересах которых осуществлялись правоприменительные процедуры на территории региона: 122 участникам правоприменительных процедур обеспечено оказание психологической и педагогической помощи; юридическая помощь оказана 420 несовершеннолетним (по подготовке документов и представительству в государственных органах); медицинская помощь оказана 1275 несовершеннолетним, психологическая помощь и социальная реабилитация организованы для 302 несовершеннолетних. За период действия Закона № 178-ОД в 2015-2024 гг. вышеуказанные виды помощи оказаны 20 926 несовершеннолетним.

Предложения, рекомендации:

Органам власти:

– продолжить работу по реализации Закона Волгоградской области от 22.12.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

– продолжить работу, направленную на профилактику детской безнадзорности и преступности, реализацию мер, направленных на снижение детской преступности и преступлений против детей.

II РАЗДЕЛ. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

Право жить и воспитываться в семье

Указом Президента Российской Федерации 2024 год был объявлен Годом семьи. Поддержка рождаемости и многодетности, укрепление семейных ценностей, обеспечение достойного качества жизни семей – задача, поставленная Президентом Российской Федерации на одну ступень с вопросами национальной безопасности и экономического развития. Уполномоченный видит для себя новые задачи, в том числе по укреплению и сохранению традиционных семейных ценностей, поддержке многодетных семей, формированию у молодого поколения навыков ответственного родительства.

В 2024 году вопросы защиты права детей на семью продолжали занимать первое место по количеству в тематике обращений – 257 обращений, или 27,81% от общего количества обращений. Хотя несколько снизилось количество обращений в адрес Уполномоченного, связанных с семейными правоотношениями (2023 год – 263, 2022 год – 332), по-прежнему количество их остается высоким.

Основные темы обращений сохраняются из года в год: конфликты в семье между супругами, конфликты по вопросам определения порядка общения с ребенком, жалобы на действия (бездействия) органов опеки и попечительства в части поиска родственников несовершеннолетнего. Все эти вопросы являются одними из самых сложных при разрешении конфликтов.

По спорам относительно воспитания и общения со своими родителями, в том числе и несовершеннолетними, поступило 104 обращения, или 40,47% от количества обращений данной тематики; по вопросам защиты от злоупотреблений со стороны законных представителей – 52 обращения, или 20,23% от количества обращений данной тематики; по вопросам определения места жительства при раздельном проживании родителей – 44 обращения, или 17,12% от количества обращений данной тематики; лишения, ограничения, восстановления в родительских правах – 31, или 12,06% от количества обращений данной тематики; устройства в замещающие семьи – 23 обращения, или 8,95% от количества обращений данной тематики; усыновление (удочерение) гражданами РФ – 3 обращения, или 1,17% от количества обращений данной тематики. Работа по обращениям проводилась совместно с КДНиЗП муниципальных образований, либо органами опеки и попечительства.

Анализируя обращения данной тематики, Уполномоченный обращает внимание на изменение условий семейного неблагополучия. Если несколько лет назад это в большей степени было связано с тяжелым материальным положением, бедностью заявителей, то в настоящее время среди причин семейного неблагополучия зачастую усматривается безответственность родителей,

алкоголизм, использование детей для сведения личных счетов в конфликтных ситуациях родителей.

Причиной, способствующей нарушениям прав ребенка при семейных конфликтах, являются враждебные отношения между бывшими супругами, которых абсолютно не волнуют интересы ребенка, а родители руководствуются только своими желаниями, причем всячески отказываются признавать принцип равенства их прав и обязанностей, закрепленных в Семейном кодексе Российской Федерации. Кроме того, прослеживается чрезмерное вмешательство родственников в процесс воспитания детей. Семейные споры, как правило, достаточно трудно разрешаются, и все заканчивается в большинстве случаев судебным разбирательством. В отдельных случаях просматривается формальный подход уполномоченных органов при рассмотрении обращений родителей на досудебном этапе, которые сразу рекомендуют обращаться в суд.

Также имеются отдельные случаи необоснованных обращений госорганов в суды с исками о лишении либо ограничении родителей в их правах в ситуациях, когда имелась реальная возможность сохранения семьи. Между тем государственная семейная политика в Российской Федерации направлена на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества. Целями государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному обратилась гражданка Р. об оказании содействия в сохранении семьи, поскольку органы опеки и попечительства обратились в суд с иском о лишении Р. в родительских правах в отношении двух несовершеннолетних детей. Семья состоит на учете в районном банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении с февраля 2024 года, в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей, совершением детьми противоправных поступков – ухода из дома. Дети не посещали образовательное учреждение, поскольку матерью была выбрана семейная форма обучения. На заседании КДНиЗП матери было рекомендовано перевести детей на очную форму обучения в МОУ СОШ, встать на социальное сопровождение в ЦСОН, однако мать не стала следовать данным рекомендациям.

Уполномоченный пригласил мать на личный прием, выяснил все обстоятельства сложившейся ситуации, рекомендовал Р. выполнять рекомендации субъектов профилактики, разъяснив, что это будет способствовать изменению сложившейся ситуации в лучшую сторону, впоследствии приведет к снятию семьи с профилактического учета, и разъяснил, что в случае исполнения данных рекомендаций уполномоченный может принять участие в процессе в соответствии со ст. 47 ГПК РФ для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на него обязанностей по защите прав, свобод и законных интересов ребенка. Р. прислушалась ко всем рекомендациям Уполномоченного, дети переведены на очную форму обучения, посещают кружки

и секции по дополнительному образованию, психолога в ЦСОН для выстраивания детско-родительских отношений. Уполномоченный был привлечен для участия в судебном процессе и в своем заключении признал возможным отказать в удовлетворении исковых требований о лишении Р. родительских прав. Решением Среднеахтубинского районного суда Волгоградской области в лишении родительских прав Р. было отказано.

Многочисленными являются обращения по вопросам, связанным с определением места жительства и порядка общения с ребенком отдельно проживающего родителя, дедушки, бабушки, братьев, сестер и других родственников после расторжения брака. В обращениях указывается на сокрытие одним из родителей, с которым проживает ребенок, места фактического нахождения ребенка, препятствие общению с ребенком, уклонение сторон от исполнения решения суда об определении места жительства ребенка и об определении порядка общения с ребенком. По таким обращениям Уполномоченным проводятся беседы профилактического характера, даются рекомендации, в том числе об обращении за консультацией к психологу для нормализации детско-родительских отношений. Бывшим супругам не всегда удается сохранить взаимодействие друг с другом и близким окружением после расторжения брака, участники семейного спора не могут прийти к согласию, принять взаимовыгодные приемлемые для всех сторон осознанные решения по вопросам, связанным с разводом, финансовым и имущественным спорам, возникшим в результате развода, и самое главное – по вопросам содержания, воспитания и развития совместных детей. В таких случаях Уполномоченный и сотрудники его аппарата совместно с заинтересованными сторонами занимаются поиском оптимального решения проблемы.

Правоприменительная практика. В аппарат обратился гражданин К. по вопросу препятствия бывшей супругой в общении с дочерью П. 2009 г.р. Он пояснил, что до недавнего времени он поддерживал общение с дочерью, проблем не возникало до тех пор, пока его бывшая супруга не вышла замуж, и она и ее новый муж начали настраивать дочь против него, запрещая дочери общение с ним. Сотрудник аппарата в телефонном режиме провел беседу с матерью несовершеннолетней Г., и выяснил ее позицию по данному вопросу. Мать несовершеннолетней пояснила, что общению бывшего супруга с дочерью не препятствует. Дочь сама не изъявляет желания общаться с отцом. В интересах несовершеннолетней родители и ребенок были приглашены на личный прием к Уполномоченному с участием психолога для урегулирования конфликтной ситуации и поиска возможных путей решения сложившейся ситуации. Следует отметить, что после расторжения брака между родителями несовершеннолетней был затяжной конфликт. По тем или иным вопросам между родителями несовершеннолетней состоялось 8 судебных процессов. Родители не только не задумывались над тем, как их ссоры отражаются на психике ее, но и втягивали дочь в конфликт, не осознавая, что тем самым нарушают права и законные интересы собственного ребенка. Через месяц после личного приема от К. поступило сообщение по телефону с выражением

благодарности в адрес Уполномоченного, так как общение отца с дочерью стало налаживаться. Также заявитель пояснил, что с бывшей супругой они стали находить компромиссные решения по вопросам, связанным с воспитанием несовершеннолетней.

К сожалению, судебный процесс не всегда способствует окончательному разрешению родительских разногласий, в связи с чем Уполномоченный зачастую выступает инициатором примирительного (медиативного) процесса с привлечением специалистов: медиаторов, психологов, социальных работников. Сторонам разъясняется возможность досудебного урегулирования спора с применением процедуры медиации в целях сохранения психологического здоровья ребенка и обеспечения его наилучших интересов, причем как на стадии судебного производства, так и на стадии исполнительного производства. Акцентируется внимание на том, что приоритетным направлением должно быть сохранение или восстановление семьи, детско-родительских отношений, создание условий для формирования ответственного родительства, что очень важно для полноценного нахождения ребенка в семье.

В отношении детей, лишившихся по каким-то причинам своей семьи, обеспечение права на воспитание в семье означает то, что при выборе форм воспитания детей преимущество отдается семейным формам воспитания – передаче на усыновление, в приемную семью, в семью опекуна (попечителя). Только в исключительных случаях, когда устройство ребенка в семью не представляется возможным, дети передаются на воспитание в детские учреждения.

Правоприменительная практика. В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки З. в интересах несовершеннолетней внучки В., по вопросу ненадлежащего исполнения обязанностей опекуна С., препятствии в общении с ребенком. Опекуном несовершеннолетней являлся дедушка, который использовал авторитарные методы воспитания. Как указывала заявитель, внучка боится своего опекуна, поскольку он за любую провинность повышает голос на нее, заставляет убирать за всеми членами семьи, в том числе за больной матерью-инвалидом, которая проживает с ними. Ребенку не разрешают гулять на улице, заставляют осуществлять уход за матерью опекуна. С целью защиты прав и интересов опекаемой В., Уполномоченным были направлены запросы о проведении компетентными органами проверки по изложенным в жалобе фактам, в том числе в адрес отдела полиции, среднюю школу, ЦСОН, детскую поликлинику и т.д.

В. была помещена в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних на основании ходатайства отдела опеки и попечительства и заявления опекуна. Опекуну рекомендовано обратиться в центр социального обслуживания населения для заключения договора на социальное обслуживание семьи и посещения занятий с психологом. Для выяснения психологического портрета В. и дальнейшей работы с семьей в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних был направлен запрос о получении

психологического заключения на несовершеннолетнюю В. с указанием ее психологического состояния.

Заявителю и опекуну было разрешено посещение внучки в социально-реабилитационном центре с целью налаживания детско-родительских и родственных отношений. Уполномоченным была проведена совместная работа с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области, и в результате данной комплексной работы с опекуном был решен вопрос о дальнейшем жизнеустройстве В. Она была передана под опеку бабушке.

Уполномоченному также поступали обращения родителей, где один либо оба родителя отбывают наказание в местах лишения свободы и испытывают трудности в поддержании контактов с детьми. При этом в обращениях родители выражали обеспокоенность тем, что дети передаются под опеку посторонним гражданам, минуя близких родственников, что существенно снижает вероятность сохранения родственных связей и детско-родительских отношений с ребенком.

В данном случае дети помещаются в замещающие семьи под опеку. Как правило, такие контакты детей с кровными опекунами признаются нежелательными, хотя у родителей есть право на общение с детьми согласно статье 75 Семейного кодекса РФ.

Возврат ребенка в кровную семью является одним из приоритетных в работе государственных органов и учреждений. Уполномоченный считает, что важно обеспечить осужденным женщинам возможность общаться с детьми, поскольку это позволяет сохранить связь между детьми и родителями, и призывает органы опеки и попечительства выстраивать работу с замещающими семьями на возвращение несовершеннолетнего в кровную семью, учитывая его наилучшие и законные интересы.

28 октября 2024 года Уполномоченный принял участие в работе круглого стола на тему: «Родители в местах лишения свободы. Проблематика поддержания детско-родительских отношений», организованного Уполномоченным при Президенте РФ посредством видео-конференц-связи.

В ходе мероприятия была рассмотрена правоприменительная практика лишения родительских прав граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы; практические трудности обеспечения участия родителей, находящихся в местах лишения свободы, в процессе воспитания своих детей, пути восстановления детско-родительских отношений, а также практика применения судами статьи 82 Уголовного кодекса Российской Федерации об отсрочке реального отбывания наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

Стратегическая программа «Дети в семье», реализуемая Уполномоченным при Президенте РФ, предполагает максимальное обеспечение реализации права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, укрепление института семьи и семейного воспитания в отношении рисков социального сиротства.

При реализации данного направления Уполномоченным, совместно с Облкомсоцзащитой, осуществляется мониторинг численности детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), проживающих в Волгоградской области, а также мониторинг их жизнеустройства.

Сведения о жизнеустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представлены в соответствии с отчетом федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК.

Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в регионе, по состоянию на 1 января 2025 г. составляет 5275 детей, из которых на воспитании в семьях граждан находится 5006 детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 95%.

Таблица 7

	2022 год	2023 год	2024 год
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (человек)	6078	5533	5275

На учете в региональном банке данных состоят дети, семейное устройство которых затруднено по причине наличия у них инвалидности, подросткового возраста.

Таблица 8

	2022 год	2023 год	2024 год
Количество детей в региональном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (человек)	277	251	269

Из них являются воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

Таблица 9

	2022 год	2023 год	2024 год
Численность воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (человек)	222	191	212

Органы опеки и попечительства являлись законными представителями: в 2022 году – 55 несовершеннолетних, в 2023 году – 60 несовершеннолетних, в 2024 году – 57 несовершеннолетних.

Динамика численности детей, находящихся в замещающих семьях (2022-2024 гг.)

Таблица 10

На учете в органах опеки и попечительства	2022 год	2023 год	2024 год
Численность детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей)	3141	2829	2525
из них под предварительной опекой находились/находятся на 01.12.2024	150	150	151
Численность детей, воспитывающихся в приемных семьях	2660	2453	2330

Динамика количества ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области (2022-2024 г.г.)

Таблица 11

	2022 год	2023 год	2024 год
Выявлено (человек)	762	611	616

Причины выявления детей:

Таблица 12

	2022 год	2023 год	2024 год
Численность детей, оба или единственный родитель которых умерли	232	196	225
Численность детей, у которых лишены родительских прав оба или единственный родитель	230	152	134
Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба или единственный родитель	111	75	88
Численность детей, оставленных матерями в медицинских организациях	25	28	26
Численность детей, оба или единственный родитель которых находятся под стражей или отбывают наказание в виде лишения свободы	110	91	67
Численность детей, оба или единственный родитель которых признаны судом недееспособными /ограниченно дееспособными	4	1	2
Численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью	0	4	0
Установление судом факта утраты лицом попечения родителей	13	12	13
Численность детей, оба или единственный родители которых неизвестны	3	6	2
Иные причины	34	46	59
Итого:	762 (+ 5%)	611 (-20%)	616 (+0,8%)

Общая численность родителей, лишенных родительских прав, ограниченных в родительских правах

Таблица 13

	2022 год	2023 год	2024 год
Численность родителей, лишенных родительских прав	359	347	273
из них в связи с: жестоким обращением с детьми, в том числе из-за физического или психического насилия над ними, покушения на их половую неприкосновенность	3	4	3
уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов отказом без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения	297	292	192

отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения	12	9	11
злоупотребление своими родительскими правами	23	13	9
заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией	4	20	30
совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга	2	0	3
с истечением срока вынесения судом решения об ограничении родительских прав	41	16	25
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	85	72	76
из них вследствие: их поведения	77	65	72
психического расстройства или иного хронического заболевания	7	7	4
стечения тяжелых обстоятельств	0	0	0

Динамика числа отказов матерей от детей при их рождении (2022-2024 гг.), человек:

Таблица 14

	2022 год	2023 год	2024 год
Численность детей, оставленных матерями в медицинских организациях	25	28	26

Учет семей, желающих принять ребенка на воспитание

Таблица 15

	2022 год	2023 год	2024 год
Поставлено на учет семей, желающих принять на воспитание в семью	268	207	182
в региональном банке данных	30	25	24
в органах опеки и попечительства	238	182	158
Снято с учета семей, желающих принять на воспитание в семью, в связи с принятием ребенка	260	253	162
из них: в региональном банке данных	16	8	16
в органах опеки и попечительства	244	156	146

Динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства из выявленных в течение отчетного периода

Таблица 16

	2022 год	2023 год	2024 год
Устроено на семейные формы устройства	773	637	629
Из них: численность детей, переданных на	480	401	396

безвозмездную форму опеки			
численность детей, переданных на возмездную форму опеки	162	121	94
численность усыновленных детей	28	23	18
численность детей, находящихся под предварительной опекой	103	92	121

На учете в региональном банке данных состоят дети, семейное устройство которых затруднено по причине наличия у них инвалидности, подросткового возраста

Таблица 17

	2022 год	2023 год	2024 год
Количество детей в региональном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (человек)	277	251	269

119 детей-инвалидов, или 44%, из числа которых 109 детей имеют 5-ю группу здоровья, 14 детей – 4-ю группу здоровья, 70 детей – 3-ю группу здоровья, 74 ребенка – 2-ю группу здоровья, 2 ребенка – 1-ю группу здоровья.

Динамика длительности нахождения детей, состоящих в региональном банке данных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в системе детских государственных учреждений

Таблица 18

Возрастной состав детей, состоящих на учете в региональном банке данных	от 0 до 3 лет	от 4 до 7 лет	от 8 до 10 лет	от 11 до 15 лет	от 16 до 18 лет
269 детей на 01.01.2025	7	18	33	124	87
% от общего количества в РБД	3%	6%	14%	44%	33%

Наличие в регионе различных типов организаций социального обслуживания (центр социального обслуживания населения – 40, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних – 8, центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей – 4) позволяет создать единую комплексную систему оказания помощи, социального обслуживания и социального сопровождения семей с детьми.

ЦСОН осуществляют первичную профилактику семейного неблагополучия; выявление проблемных семей; отработку рисков семейного неблагополучия в семьях, находящихся в кризисном состоянии, путем их психолого-педагогического сопровождения; постоянный ведомственный контроль семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации; социально-психологическую и социально-педагогическую коррекцию; реализуют мероприятия, направленные на повышение родительской компетенции, формирование конструктивных детско-родительских отношений, укрепление института семьи и повышение ее общественного авторитета, возрождение и укрепление семейных традиций.

СРЦ предоставляют социальные услуги несовершеннолетним в возрасте от 3 до 18 лет, нуждающимся в социальном обслуживании, с целью их социальной реабилитации. Именно в СРЦ помещаются дети, которые нуждаются в экстренной помощи, в том числе в случаях избежание отобрания.

Осуществляется работа Координационного центра по раннему выявлению рисков семейного неблагополучия на территории Волгоградской области и 43 пунктов отработки сигналов о рисках семейного неблагополучия на базе центров социальной защиты населения, обеспечивающих охват всех муниципальных образований Волгоградской области.

24-26 января 2024 года на площадке интернет-проекта «Усыновите.ру» Уполномоченный принял участие во Всероссийском онлайн-форуме приемных семей. Данное мероприятие организовано Автономной некоммерческой организацией «Центр развития социальных проектов в рамках реализации проекта «Ресурсный центр «Усыновите.ру» при поддержке Фонда президентских грантов. Онлайн-форум приемных семей был посвящен обсуждению актуальных вопросов государственной политики в сфере поддержки замещающих семей, презентации лучших практик в области повышения родительских компетенций замещающих родителей, а также развития семейного устройства детей-сирот. В рамках онлайн-форума приемных семей проведены образовательные вебинары ведущих специалистов в области психологии, права и медицины по вопросам мотивации к обучению приемных родителей, особенностей семейного воспитания детей-сирот и поддержки замещающих семей. Онлайн форум стал всероссийской площадкой для презентации лучших практик в области дополнительного образования замещающих семей.

23 апреля 2024 года Уполномоченный принял участие в работе круглого стола «Практика организации общения ребенка, воспитывающегося в замещающей семье или учреждении, с родителями и близкими родственниками. Проблемы и пути их решения», в режиме онлайн. Круглый стол был посвящен вопросам поддержания взаимоотношений родителей с детьми, находящимися в семьях опекунов (попечителей) или в государственных организациях. Были рассмотрены вопросы практики поддержания общения несовершеннолетних с их родителями и близкими родственниками, а также необходимости и способов организации таких контактов при помещении ребенка в учреждение или устройстве в замещающую семью. В работе круглого стола приняли участие представители профильных федеральных и региональных органов власти, ведомств, уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ, руководители государственных и некоммерческих организаций, эксперты и специалисты.

30 июля 2024 года в режиме онлайн Уполномоченный участвовал в работе круглого стола «Реализация родительских прав и обязанностей лицами с ментальными особенностями и психическими заболеваниями. Проблемы. Пути решения». Были рассмотрены проблемные вопросы правоприменения и практические трудности: при сопровождении родителей с ментальными особенностями и психическими заболеваниями для сохранения детей в родной семье; при поддержании детско-родительских отношений таких родителей с

отдельно проживающими детьми; при отсутствии единого подхода к оценке возможности такими лицами осуществлять родительские права и обязанности; при подготовке специалистов для сопровождения семей, в которых родители с ментальными особенностями и психическими заболеваниями; порядок и организация сопровождаемого проживания этих семей. В ходе круглого стола обсуждена проблема отсутствия единого подхода к оценке возможности лицами с ментальными особенностями и психическими заболеваниями осуществлять родительские права и обязанности.

28 октября в рамках реализации плана мероприятий по проведению в Волгоградской области мероприятий в рамках Года семьи и месячника, посвященного пропаганде семейных ценностей и традиций на территории Волгоградской области «Все начинается с семьи», стартовал первый день круглого стола «101 вопрос Уполномоченному по правам ребенка». Круглый стол стал площадкой для открытого диалога, где участники могли обсудить важные вопросы, касающиеся защиты прав детей и семейного устройства. Темы обсуждений охватывали широкий спектр вопросов, от правовых нюансов до поддержки семей в трудные времена. Семьи имели возможность задать вопросы напрямую, что сделало общение более личным и продуктивным.

6 декабря Уполномоченный принял участие в IV Фестивале замещающих семей Жирновского муниципального района Волгоградской области. Это яркое событие приурочено к объявленному в нашей стране Году семьи, который стал символом ценности и важности семейных уз. Яркими, красивыми, эмоциональными были выступления замещающих семей, которые продемонстрировали любовь к своим большим семьям. Каждое выступление было уникальным, интересным. Также на фестивале были награждены председатели клубов замещающих семей Красноярского городского поселения, Медведицкого и Линевского городских поселений, города Жирновска и активные мальчишки и девчонки из замещающих семей, которые получили подарки.

В 2024 году продолжила свою работу *Рабочая группа по анализу практики изъятия детей из семьи*. Задача сохранения жизни, физического и психического здоровья ребенка всегда стояла на первом месте в семейном законодательстве, в связи с чем законом предусмотрены чрезвычайные меры для спасения детей, жизнь и здоровье которых находится в опасности.

Именно для разрешения таких ситуаций предназначена статья 77 Семейного кодекса Российской Федерации, которая позволяет органам опеки и попечительства отобрать ребенка у родителей (одного из них) немедленно при непосредственной угрозе жизни или здоровью, то есть в ситуации, когда ребенку реально может быть причинен вред здоровью или может наступить его смерть в случае невмешательства посторонних лиц.

Вместе с тем процедура немедленного разлучения детей с семьей должна быть исключительной мерой, применяемой лишь в самых крайних случаях, когда здоровью и (или) жизни ребенка угрожает серьезная и доказанная опасность.

В задачи рабочей группы входит анализ конкретных случаев изъятия детей, в целом деятельности органов системы профилактики по данному направлению и

выработка предложений по предотвращению случаев неправомерного изъятия детей из семей. Эта работа ведется в соответствии с пунктом 4 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 25 апреля 2024 г. Пр-1166 Правительству Российской Федерации, в котором указано на необходимость совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации провести анализ практики отобрания органами опеки и попечительства детей у родителей (одного из родителей) или других лиц, на попечении которых они находятся, и при необходимости представить предложения по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства.

Согласно данным федерального статистического наблюдения № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2024 год, органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе жизни или здоровью отобраний не было.

Информация об отобрании детей

Таблица 19

№ п/п	Наименование		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество отобраний детей органами опеки и попечительства		0	0	4	0
2	из них: отмененных	органами прокуратуры	0	0	0	0
3		Судом	0	0	0	0
4	Количество изъятий детей органами внутренних дел, произведенных с нарушением законодательства		0	0	0	0
5	Из них: отмененных	органами прокуратуры	0	0	0	0
6		Судом	0	0	0	0

Эффективным механизмом, направленным на недопущение изъятия детей из семьи, является реализация на территории региона технологии «ведение случая», действующей в рамках Порядка межведомственного взаимодействия в сфере защиты несовершеннолетних от всех форм дискриминации, физического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, утвержденного постановлением КДНиЗП от 08.12.2017 № 4/5 (далее − Порядок).

Технология предусматривает организацию реабилитационной работы с семьей и/или ребенком с целью восстановления способности членов семьи самостоятельно обеспечивать соблюдение прав ребенка, в том числе в трудных, стрессовых ситуациях.

В рамках Порядка регламентирована деятельность всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению и работе со случаями нарушения прав и законных интересов детей, жестокого обращения с ними, которую координирует КДНиЗП.

На сегодняшний день работа по созданию комфортной и безопасной среды для детей обеспечивается в рамках утвержденных межведомственных документов (соглашений, порядков, алгоритмов), которые определяют согласованность действий региональных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отработан механизм оперативного реагирования при выявлении случаев нарушения прав детей, угрозы их жизни и здоровью. Таким образом, количество случаев применения ст. 77 Семейного кодекса РФ на территории Волгоградской области имеет очевидную тенденцию к сокращению. Это связано с системной профилактической работой с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, которая позволяет обеспечить своевременную помощь и индивидуальный подход в решении проблем, приведших к нарушению прав ребенка в семье.

Предложения, рекомендации:

Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

– продолжить работу по профилактике семейного неблагополучия; раннему выявлению проблемных семей, развитию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченному:

– продолжить деятельность Рабочей группы по анализу практики изъятия детей из семьи;

– продолжить деятельность по пропаганде института семьи, укреплению традиционных семейных ценностей, ответственного родительства.

Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Взыскание алиментов – один из самых актуальных и проблемных вопросов в сфере имущественных прав детей. В аппарат Уполномоченного постоянно поступают обращения граждан в защиту прав детей на достойное содержание от своих родителей.

В 2024 году поступило 80 обращений – 8,66% от общего количества обращений (2023 год – 88, или 9,07% от общего количества обращений) с жалобами на невыплату алиментных средств одним из родителей и бездействие судебных приставов-исполнителей по данным вопросам. Из них: 41 обращение о взыскании алиментов, или 51,25% обращений данной тематики; 26 обращений о несогласии с действиями (бездействием) служб судебных приставов по взысканию алиментов, или 32,50% обращений данной тематики; 6 обращений – розыск должника, или 7,50% обращений данной тематики; 4 обращения – о привлечении должника к ответственности, или 5,0% обращений данной тематики; 3 – об установлении источников доходов должника, а также о доходах, на которые возможно обратить взыскание, или 3,75% обращений данной тематики.

Основная часть обращений, по мнению заявителей, была связана с вопросами взыскания алиментов, бездействием судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей, непринятие мер по розыску и привлечению должника к ответственности, формализм в исполнении своих обязанностей отдельными сотрудниками территориальных подразделений службы судебных приставов.

Как правило, к Уполномоченному обращаются женщины, воспитывающие детей, в связи с неуплатой отцом ребенка алиментов или несогласием с размером алиментов. Должник, осуществляющий предпринимательскую деятельность, либо работу по найму, получает зарплату «в конверте», скрывает реальные доходы. Имущество в основном оформлено на родственников или друзей, что также помогает уйти от уплаты алиментов.

При рассмотрении обращений данной тематики Уполномоченным организовано эффективное взаимодействие с руководством ГУ ФССП по Волгоградской области. В рамках взаимодействия принимаются необходимые меры исполнительного принуждения, направленные на понуждение должников к полному и своевременному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе.

Большой процент обращений заявителей поступал в аппарат на необоснованное затягивание исполнительных действий и непринятие необходимых мер по исполнительным документам со стороны судебных приставов-исполнителей.

Все обращения, поступающие к Уполномоченному, направлялись в адрес главного судебного пристава-исполнителя Волгоградской области в рамках Соглашения о взаимодействии. Уполномоченный обращался с ходатайством о проведении проверки законности и полноты действий, предпринятых судебными приставами-исполнителями.

Правоприменительная практика. С жалобой на действия судебных приставов-исполнителей Дзержинского районного отдела судебных приставов ГУ ФССП по Волгоградской области и оказании содействия по исполнению бывшим супругом алиментных обязательств на содержание несовершеннолетней дочери обратилась М., проживающая в городе Волгограде. Уполномоченный направил запрос на имя руководителя ГУ ФССП по Волгоградской области для проведения проверки фактов, изложенных в обращении.

В ходе инициированной проверки установлено, что на исполнении в Дзержинском районном отделе судебных приставов города-героя Волгограда находится исполнительное производство, судебным приставом-исполнителем направлены запросы в регистрирующие органы, банки и иные кредитные организации, вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах, которые направлены для исполнения в указанные кредитные организации, с расчетных счетов должника взысканы денежные средства, которые перечислены заявителю.

Судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам, расчет произведен в соответствии с ч. 1 ст. 102 Федерального закона.

Поскольку у должника имеется задолженность по алиментным платежам, судебным приставом-исполнителем выносились постановления о временном ограничении права выезда должника за пределы Российской Федерации, которые направлялись для исполнения в Управление пограничного контроля организационного департамента Пограничной службы ФСБ России.

Рассмотрению сложных ситуаций помогает практика проведения совместных приемов Уполномоченного с руководством ГУ ФССП по Волгоградской области, что позволяет оперативнее реагировать на обращения и разрешать сложные вопросы граждан. В мае 2024 года Уполномоченный совместно с главным судебным приставом-исполнителем провели прием граждан по вопросам, связанным с защитой прав несовершеннолетних детей. Граждане получили всю необходимую информацию о ходе исполнения исполнительного производства по взысканию задолженности несовершеннолетним детям, а также о требованиях законодательства по вопросам взыскания алиментов. Всем обратившимся гражданам были разъяснены нормы действующего законодательства, оказана правовая помощь в разрешении поставленных вопросов, результаты взяты на контроль.

27 мая 2024 года в преддверии всероссийского праздника День защиты детей, в рамках всероссийской акции «Судебные приставы – детям» в ГУ ФССП по Волгоградской области состоялась рабочая встреча с органами государственной власти Волгоградской области по обсуждению межведомственного взаимодействия в целях оперативного и своевременного исполнения судебных актов, связанных с реализацией прав детей. На встрече обсудили проект межведомственного соглашения о комплексной реабилитации должников по алиментным обязательствам, ведущих асоциальный образ жизни.

На контроле Уполномоченного находятся исполнительные производства о взыскании алиментов на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. В 2024 году, как и в прошлые годы, Уполномоченным проводилась работа, направленная на реализацию прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на алименты. Проведен анализ проблем исполнения алиментных обязательств в отношении вышеуказанной категории детей.

По данным ГУ ФССП по Волгоградской области, в 2024 году на исполнении в ГУ ФССП по Волгоградской области с учетом остатка находилось 20 123 исполнительных производства о взыскании алиментов на сумму 3 364 035 тыс. рублей, в том числе 5957 исполнительных производств на сумму 503 778 тыс. рублей возбуждены в отчетном периоде.

За январь – декабрь 2024 года окончены и прекращены 9019 исполнительных производств на сумму 1 291 362 тыс. рублей, или 44,8% от находившихся на исполнении в отчетном периоде.

По основаниям окончания и прекращения исполнительных производств указанные исполнительные производства окончены:

726 исполнительных производств на сумму 938 499 тыс. рублей – в связи с фактическим исполнением требований исполнительных документов;

1638 исполнительных производств на сумму 70 877 тыс. рублей – в связи с отзывом исполнительного документа взыскателем или судом;

5181 исполнительное производство на сумму 5191 тыс. рублей – в связи с направлением копии исполнительного документа по месту работы должника;

1474 исполнительных производства на сумму 276 795 тыс. рублей – прекращены судом или судебным приставом-исполнителем.

По состоянию на 01.01.2025 остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов составил 11 071 исполнительное производство на сумму 1 495 919 тыс. рублей. Из них:

в рамках 5971 исполнительного производства на сумму 780 297 тыс. рублей направлены постановления об удержании задолженности из заработной платы (другого дохода должника);

в рамках 1918 исполнительных производств должники направлены в подразделения службы занятости населения, из них 342 должника встали на учет в службе занятости населения;

в рамках 541 исполнительного производства должники объявлены в розыск;

в рамках 54 исполнительных производств проводятся мероприятия по привлечению должников к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ.

За 12 месяцев 2024 года судебными приставами-исполнителями подразделений судебных приставов Главного управления 1038 должников по алиментным обязательствам объявлены в розыск.

В отчетном периоде судебными приставами-исполнителями подразделений судебных приставов Главного управления 2077 должников по алиментным обязательствам привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

За 12 месяцев 2024 года на исполнении в подразделениях судебных приставов Главного управления находилось 701 исполнительное производство о взыскании алиментных платежей в пользу государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в т. ч. в пользу учреждений, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству), из них 109 исполнительных производств возбуждены в отчетном периоде.

Защита имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, носит всесторонний характер. Важную роль в ней по взысканию алиментов должны принимать и законные представители несовершеннолетних. Органы опеки и попечительства обязаны осуществлять взаимодействие с заинтересованными органами власти в рамках своей компетенции для выявления и устранения препятствий, возникающих при исполнении законодательства в данной сфере.

Предложения, рекомендации:

Уполномоченному и ГУ ФССП по Волгоградской области:

– продолжить деятельность по повышению уровня правовой грамотности и социальной ответственности граждан по вопросам выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей;

– активизировать межведомственное взаимодействие, в том числе с органами государственной власти, в вопросах восстановления имущественных прав несовершеннолетних.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

В течение 2024 года продолжена работа Уполномоченного сфере защиты прав детей на социальное обеспечение. В 2024 году в аппарат поступило 109 обращений, или 11,79% от общего количества обращений (2023 год – 121, или 12,47% от общего количества обращений). Это вопросы консультативного характера, вопросы по задержке выплаты пособия, отказ в назначении пособия, вопросы обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, а также обращения по вопросам, связанным с социальной поддержкой детей-сирот (размер выплат ежемесячных денежных средств на содержание ребенка, предоставляемые детям данной категории). Действующим законодательством утвержден ряд льгот и мер социальной поддержки лицам, участвующим в СВО и членам их семей. В адрес Уполномоченного поступило 3 обращения в защиту прав и интересов несовершеннолетних детей участников СВО. По всем обращениям проведены проверочные мероприятия, гражданам даны развернутые ответы.

В последние три года количество обращений к Уполномоченному по фактам нарушений прав несовершеннолетних на социальное обеспечение значительно снизилось. Эффективно проводимая информационно-разъяснительная работа на федеральном и региональном уровнях значительно снижает общее количество обращений по данной тематике.

Большое количество обращений к Уполномоченному направлено на оказание содействия в выплате государственной социальной помощи и пособий. Однако при обращении заявители не всегда указывали причину отказа социальных пособий. Самая распространенная причина отказа в выплате – это превышение прожиточного минимума. Право на ежемесячное пособие возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный в соответствии со ст. 3 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденными постановлением Правительства Российской федерации от 16.12.2022 № 2330 (далее – Правила), не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту жительства.

В 2024 году в адрес Уполномоченного обращений, связанных с вопросами права на материнский (семейный) капитал не поступало. Данные вопросы

урегулированы положениями Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В соответствии с положениями статьи 6 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», размер материнского капитала ежегодно пересматривается с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации.

Таблица 20

	2022 год	2023 год	2024 год
Выдано сертификатов на материнский (семейный) капитал	12 744	11 354	9220
Распорядились средствами МСК полностью, человек	8091	8996	11 061
Распорядились средствами МСК в текущем году, человек	15 144	17 106	16 829
I. На улучшение жилищных условий, человек	9013	10 102	7791
(на улучшение жилищных условий, руб.)	4 935 523 752,74	6 066 905 594	4 927 866 541
II. На оплату образования детей, человек	3115	3340	3631
на оплату образования детей, руб.	177 189 343,41	197 684 783,20	243 612 388,39
III. На формирование накопительной части пенсии, человек	39	56	128
на формирование накопительной пенсии, руб.	2 659 909,47	4 289 272,17	15 634 537,35
IV. На приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0	0	2
на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, руб.	0	0	60 100,00
V. На ежемесячные выплаты в связи с рождением второго ребенка	2977	3608	5277
на ежемесячные выплаты в связи с рождением второго ребенка, руб.	327 162 563,26	482 576 102,57	711 877 999,90

Основными принципами предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми являются адресность и доступность их получения.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному обратился несовершеннолетний Г. по вопросу оказания возможного содействия в документировании СНИЛС. Как указывает заявитель, 05.03.2024 в МФЦ выдан документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, однако допущена ошибка в имени, указана буква «Е» вместо «Ё». Более 4 часов хождения по инстанциям не принесли результата,

ошибка не устранена. В рамках работы по Соглашению Государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Волгоградской области и Уполномоченного о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 22 июля 2022 года направлено письмо о принятии соответствующих мер реагирования. При участии Уполномоченного несоответствие сведений об анкетных данных, внесенных в индивидуальный лицевой счет и указанный в документе, удостоверяющем личность (паспорте), устранено – в анкетных данных, содержащихся в индивидуальном лицевом счете, в имени буква «Е» изменена «Ё». Несовершеннолетним Г. получен документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета с верными данными.

Для получения мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, необходимо предоставить пакет документов, в том числе свидетельство о рождении ребенка.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному обратилась К., в защиту прав и законных интересов новорожденного ребенка, по вопросу оказания содействия в получении свидетельства о рождении ребенка. Заявителем 13.02.2024 на электронную почту получено сообщение с информацией об электронном медицинском свидетельстве о рождении ребенка. На основании этого документа специалисты портала Госуслуги подготовили заявление на регистрацию рождения ребенка. В ходе его заполнения в завершении оформления заявления со стороны отца необходимо электронное подтверждение, соответственно требуется его регистрация на портале Госуслуги, однако супруг заявителя на портале Госуслуги не зарегистрирован и свое согласие на электронное подтверждение документов не давал.

При взаимодействии Уполномоченного с Отделом ЗАГС по оказанию возможного содействия в решении данного вопроса регистрация рождения произведена 14.03.2024, выдано свидетельство. Гражданкой К. оформлены меры социальной поддержки, в том числе в связи с рождением ребенка.

По-прежнему 39% обращений данной тематики, касающиеся оказания мер социальной поддержки, составлены недобросовестными юристами. Как и ранее, продолжается фактический обман жителей Волгоградской области: проблема обозначена в нескольких строках, и несколько листов занимает переписывание норм российского законодательства, а в конце письма просьба к Уполномоченному назначить пособие или предоставить иные меры соцподдержки, совершенно не относящиеся к полномочиям Уполномоченного. В результате граждане введены в заблуждение, заплатили по 7000 рублей. Как правило, это граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, малоимущие, не имеющие даже минимальных правовых знаний. Уполномоченный постоянно разъясняет гражданам нормы законодательства, в том числе и о том, что Социальный фонд самостоятельно запрашивает необходимые для назначения пособия документы в соответствующих органах и организациях в рамках межведомственного взаимодействия. Все данные услуги оказываются бесплатно.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата оказывалась консультативная и практическая помощь семьям в реализации права на детские пособия. Также гражданам рекомендовалось обращаться в Семейный многофункциональный центр, открывшийся на базе ГКУ СО «Волгоградский областной центр психолого-педагогической помощи населению». Данная структура была создана с целью создания условий для обеспечения комплексного решения проблем семей с детьми в режиме «одного окна» путем предоставления социальных услуг и организации социального сопровождения.

Главное в деятельности центра – информационная поддержка и удобство оформления различных мер социальной поддержки в формате «единого окна» для семей с детьми, беременных женщин, инвалидов, семей участников СВО.

Уполномоченный входит в состав Общественного совета родителей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства, при комитете социальной защиты населения Волгоградской области. Целью его деятельности является содействие созданию в Волгоградской области единой системы комплексной реабилитации детей-инвалидов и молодых инвалидов, охватывающей все сферы их жизнедеятельности: медицинское обслуживание, спорт, досуг, образование и профессиональную подготовку. По инициативе членов Общественного совета в 2023 году начат первый этап реализации мероприятий, внесенных в Комплекс мер по развитию системы социальной поддержки семей с детьми-инвалидами в Волгоградской области на 2020-2025 годы, в части организации комплексной социально-реабилитационной работы с семьями, воспитывающими детей с ментальной инвалидностью, что позволило эффективно использовать имеющиеся ресурсы, способствовать улучшению положения детей с ментальной инвалидностью и их семей и повышению качества их жизни.

6 февраля 2024 года Уполномоченный принял участие в заседании общественного совета родителей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства, при Облкомсоцзащите. На заседании родителями были подняты и обсуждены важные вопросы организации социального обслуживания молодых инвалидов на условиях оплаты, частичной оплаты; информирования семей с детьми-инвалидами о государственных средне-профессиональных образовательных организациях для детей-инвалидов; о предоставлении заключений от медицинских организаций о наличии/отсутствии противопоказаний для получения или отказа в предоставлении социальных услуг гражданину для признания нуждающимся в социальном обслуживании, в частности родителям детей-инвалидов, молодым инвалидам; о возможности/невозможности предоставления родителю ребенка-инвалида сертификата на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

5 июня в рамках Дня защиты детей состоялся V Всероссийский онлайн-форум «Вместе с детьми», где дети и молодые взрослые участвовали в дискуссиях наравне со специалистами и экспертами. Онлайн-форум был посвящен

продвижению и развитию практик и технологий вовлечения детей в обсуждение и принятие важных для них решений в вопросах их образования, дополнительной занятости и трудоустройства. Отличие данного форума от многих других событий состоит в том, что к обсуждению вместе со взрослыми привлекаются подростки: они выступают экспертами, спикерами, интервьюерами, исследователями. Форум проходил по инициативе Благотворительного фонда «Абсолют-Помощь» и при поддержке Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ. Участники форума обсудили инструменты и форматы включения детей, возникающие проблемы и способы их преодоления, достигнутые результаты и зоны развития. Форум «Вместе с детьми» дал возможность детям и молодым взрослым, в том числе находящимся в уязвимой ситуации, продемонстрировать свою позицию в обсуждении вопросов, а специалистам и экспертам – поделиться новыми и актуальными практиками по вовлечению детей.

К Уполномоченному обращаются не только за защитой и восстановлением нарушенных прав и интересов несовершеннолетних, но также за помощью (финансовой, в натуральной форме). Уполномоченный направляет письма с просьбами об оказании материальной и иной необходимой помощи к организациям разных форм собственности, благотворительным фондам и пр.

Предложения, рекомендации:

Облкомсоцзащите:

– продолжить разъяснительную работу с гражданами о мерах социальной поддержки для семей с детьми, порядке начисления пособий, основаниях для отказа в назначении выплат;

– продолжить выполнение мероприятий Плана основных мероприятий до 2027 года, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства и Комплекса мер по развитию системы социальной поддержки семей с детьми-инвалидами в Волгоградской области на 2020-2025 годы.

Социальному фонду*:*

– продолжить работу по разъяснению полномочий и правил предоставления пенсий, пособий и других выплат.

Право на жилище

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 98 обращений, или 10,61% от общего количества обращений (2023 год – 113, или 11,65% от общего количества обращений) по вопросу обеспечения жилищных прав.

По вопросам социального найма жилья, признания нуждающимися в предоставлении жилого помещения, купли-продажи и т.п. – 39 обращений, или 39,80% от количества обращений данной тематики; вопросы жилищно-коммунальных услуг – 19 обращений, или 19,38% от обращений данной тематики; выселение (аварийное/ветхое жилье, собственниками жилья без предоставления другого жилого помещения, выселение по судебному решению) – 12 обращений, или 12,24% от обращений данной тематики; снятие ребенка с регистрационного учета – 9 обращений, или 9,20% от обращений данной тематики; сделки с недвижимым имуществом несовершеннолетних – 8 обращений, или 8,16%

обращений данной тематики; принятие несовершеннолетним наследства от умершего родителя – 6 обращений, или 6,12% от количества обращений данной тематики; отказ в предоставлении жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 3 обращения, или 3,06% от количества обращений данной тематики; вопросы предоставления земельных участков многодетным семьям – 2 обращения, или 2,04% обращений данной тематики.

Граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, жаловались на то, что годами стоят на учете, а муниципальные образования региона заявляют об отсутствии необходимых для этого средств. К сожалению, необходимо отметить, что Уполномоченному в 2024 году, как и в предыдущие периоды, вновь пришлось столкнуться с неоднократными обращениями граждан, которые проживают в домах, находящихся в аварийном или ветхом состоянии. Граждане жаловались, что во время переселения не учитываются должным образом нужды переселяемых граждан.

Граждане обращались к Уполномоченному как письменно, так и по телефону по вопросам, связанным с реализацией права на качественное предоставление жилищно-коммунальных услуг: это вопросы отключения (подключения) домовладения к сети газоснабжения; возобновления энергоснабжения жилого помещения на условиях предоставления отсрочки оплаты задолженности на льготных условиях, протекающая крыша, с проблемой накопления долгов за представленные жилищно-коммунальные услуги. Уполномоченный направлял ходатайства в органы власти, обращался в ресурсоснабжающие компании по обращениям граждан, связанным с перебоями тепла, газа, воды, оплатой коммунальных услуг, а заявителям давались разъяснения о необходимость вовремя платить или по возможности заключить соглашение о реструктуризации (рассрочке) задолженности на условиях частичного погашения долга.

При решении жилищных вопросов заявители сталкивались с административными препятствиями, не понимая, куда и в каком порядке за решением возникших проблем могут обратиться. Уполномоченный выступал в роли координатора при решении указанных проблем, поскольку разрешение обозначенных вопросов относится не только к компетенции органов власти, но и ресурсоснабжающих организаций, управляющих компаний и т.д.

В рамках рассмотрения как индивидуальных, так и коллективных обращений Уполномоченным проводилась работа при рассмотрении каждого конкретного случая в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления в муниципальных образованиях.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному обратились жители вновь построенного жилого комплекса по вопросу внесения изменений в проект и реализацию в процессе проведения строительных работ по возведению автомобильной дороги в одном из районов Волгограда, по участкам улиц, установления регулируемого пешеходного перехода и обустройства въезда во дворы домов. В связи с отсутствием организованного въезда/выезда на

территорию жилого комплекса подразделения пожарной охраны, скорой помощи и полиции лишены возможности совершать своевременные действия, направленные на оказание помощи гражданам, что, в свою очередь, может привести к невосполнимым потерям и человеческим трагедиям. Проблема также заключалась в вывозе твердых бытовых отходов со двора микрорайона.

Уполномоченным направлен запрос в администрацию Волгограда о рассмотрении возможных решений данного вопроса. В мае текущего года осуществлен выезд комиссии в составе представителей администрации Волгограда и представителей заказчика на вышеуказанный объект строительства.

В ходе данного выезда было принято решение о внесении изменений в проект строительства. Изучена возможность организации регулируемого пешеходного перехода, а также дополнительного заезда на территорию жилого многоквартирного дома. Благодаря оперативному и эффективному взаимодействию Уполномоченного и администрации Волгограда данный вопрос решен положительно в интересах жителей жилого комплекса.

Особое внимание Уполномоченным уделялось вопросам обеспечения благоустроенными жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно статданным Единой государственной системы социального обеспечения, в список нуждающихся в жилье включено в 2021 году 650 человек, в 2022 году – 610 человек, в 2023 году – 639 человек, в 2024 году – 567 человек.

Необходимо отметить позитивные тенденции в вопросе предоставления жилья для лиц из числа детей-сирот. Количество обращений лиц из числа детей-сирот на получение жилья из специализированного жилищного фонда ежегодно снижается. Основные вопросы обратившихся – это неисполнение обязанности по предоставлению жилья детям-сиротам, в том числе по судебным решениям, а также сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами, детьми, оставшимся без попечения родителей.

Таблица 21

Наименование	2022 год	2022 год	2022 год
Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по	5348	5439	5333 (с учетом 18-летних 2024 года)
Приобретено жилых помещений детям-сиротам	469	398	334
Количество предоставленных жилых помещений детям-сиротам	444	424	344

По итогам 2022 года обеспечены жильем 470 лиц из числа детей-сирот, из которых 444 – предоставлены жилые помещения специализированного жилищного фонда (далее – спецжилфонд), из них 321 во исполнение судебных решений, вступивших в законную силу; 26 – приобретены жилые помещения в собственность за счет средств социальной выплаты, удостоверяемой жилищным сертификатом.

В 2023 году 550 граждан указанной категории улучшили жилищные условия, из которых 424 были обеспечены жилыми помещениями спецжилфонда, из них 278 – во исполнение судебных решений, вступивших в законную силу, 126 – приобрели жилые помещения в собственность за счет средств социальной выплаты, удостоверяемой жилищным сертификатом.

В 2024 году обеспечены жильем 527 детей-сирот, из которых 344 – жильем спецжилфонда, из них 158 – во исполнение судебных решений, вступивших в законную силу; 183 – приобрели жилье в собственность за счет выплаты, удостоверяемой сертификатом.

На обеспечение жильем детей-сирот в 2022 году освоено 830 849,9 тыс. рублей, в том числе:

206705,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета;

28187,0 тыс. рублей – средства областного бюджета в рамках софинансирования;

541638,1 тыс. рублей – дополнительные средства областного бюджета на приобретение жилых помещений;

54289,8 тыс. рублей – социальная выплата на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа путем выдачи жилищного сертификата.

В 2023 году на обеспечение жильем детей-сирот освоено 1049635,6 тыс. рублей, из которых:

2170,2 тыс. рублей – средства федерального бюджета;

29649,6 тыс. рублей – средства областного бюджета в рамках софинансирования;

495027,5 тыс. рублей – дополнительные средства областного бюджета на приобретение жилых помещений;

307528,3 тыс. рублей – средства областного бюджета на предоставление социальной выплаты на приобретение жилых помещений детям-сиротам путем выдачи жилищного сертификата;

Согласно сводной бюджетной росписи на мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот в 2024 году было предусмотрено 1305120,6 тыс. рублей, из которых:

207447,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета;

28288,2 тыс. рублей – средства областного бюджета в рамках софинансирования;

554620,5 тыс. рублей – дополнительные средства областного бюджета на приобретение жилых помещений;

514764,9 тыс. рублей – средства областного бюджета на предоставление социальной выплаты на приобретение жилых помещений детям-сиротам путем выдачи жилищного сертификата.

Средства, предусмотренные на 2024 год, освоены в полном объеме.

Долгое ожидание жилого помещения вынуждает лиц из числа детей-сирот обращаться в суд за защитой нарушенного права.

Согласно информации Специализированного отдела судебных приставов по Волгоградской области Главного межрегионального (специализированного) управления Федеральной службы судебных приставов (далее – Отдел):

количество исполнительных производств (далее – ИП), находящихся на исполнении: 2023 год – 802 ИП, 2024 год – 1106 ИП;

количество возбужденных ИП:2023 год – 107 ИП, 2024 год – 385 ИП;

количество ИП, оконченных фактическим исполнением: 2023 год – 52 ИП, 2024 год – 89 ИП.

Исполнение подобной категории решений судов представляет достаточную сложность, принимая во внимание ряд проблем, возникающих при закупке жилых помещений, а также необходимость совершения комплекса мероприятий, требующих существенных временных затрат, поскольку законодательством предусмотрена особая процедура предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По информации Отдела ими дважды с 2022 года направлялись письма в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России с просьбой рассмотреть вопрос о выделении из федерального бюджета дополнительного финансирования на реализацию мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако, к сожалению, данный вопрос остался не решенным.

В целях улучшения ситуации по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в адрес Президента Российской Федерации за подписью Губернатора Волгоградской области было направлено письмо о необходимости разработки комплексной программы по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и принятию системного решения на уровне Правительства Российской Федерации, в том числе в части увеличения финансирования из федерального бюджета.

По результатам рассмотрения данного письма Правительством Российской Федерации Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации поручено совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать региональные программы до 2030 года задолженности по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Волгоградской области мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляются в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области, предусматривающей поэтапное исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей до 2024 года». В настоящее время в указанную

Подпрограмму внесены соответствующие изменения, предусматривающие в том числе ликвидацию задолженности по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Волгоградской области до 2030 года. Вместе с тем для более эффективного решения вопросов обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требуется разработка комплексной государственной программы Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с кратным увеличением финансирования из федерального бюджета мероприятий на указанные цели.

Уполномоченным в адрес заместителя Губернатора Волгоградской области направлены предложения по результатам анализа причин роста числа граждан, ежегодно включаемых в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Следует отметить, что основаниями для включения в список являются отсутствие у данной категории граждан на праве собственности жилых помещений, либо эти граждане не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, а также в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным в соответствии с утвержденным порядком.

Проблемные вопросы заключаются в следующем:

– если в вышеуказанных жилых помещениях проживают лица на незаконных основаниях, то органам опеки и попечительства совместно с законными представителями несовершеннолетних (опекунами) необходимо проводить длительную системную работу по их выселению, в том числе в судебном порядке с целью проживания ребенка-сироты**;**

– зачастую сособственниками жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются родители, лишенные родительских прав и имеющие задолженности по алиментным обязательствам, порой эти суммы внушительны и достигают более миллиона рублей. В таких случаях Уполномоченный предлагал обращаться с исковым заявлением в суд об обращении взыскания на долю в праве собственности в жилом помещении, принадлежащем родителям, лишенным родительских прав, в счет уплаты задолженности по алиментам, что, в конечном счете, будет способствовать увеличению доли несовершеннолетнего, принадлежащей ему на праве собственности;

– приобретение жилых помещений с использованием средств материнского капитала, в том числе указанной категории граждан. Родители (законные представители) своевременно долю в приобретенном жилом помещении несовершеннолетним не выделяют, и впоследствии лишаются родительских прав. Проблемой является отсутствие ответственности за неисполнение обязанности по

оформлению жилого помещения в общую долевую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей с определением размера долей по соглашению. Несмотря на то, что родителями лично удостоверяется в письменном виде своя обязанность по такому оформлению в течение определенного законодательством срока после получения материальных средств, данное обязательство не всегда выполняется добросовестно, что нарушает право собственности несовершеннолетнего ребенка, с рождением которого возникло право на получение данной государственной помощи, на жилое помещение.

Уполномоченным данный вопрос неоднократно поднимался на всевозможных мероприятиях, круглых столах, научных и иных конференциях. Кроме того, в адрес Председателя Координационного совета ЮФО направлены предложения по совершенствованию законодательства соблюдения прав и законных интересов детей.

Правоприменительная практика. В адрес Уполномоченного поступило обращение П., 2003 года рождения, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу оказания содействия в предоставлении жилого помещения. По рекомендации Уполномоченного заявитель ранее обращался в суд с исковыми требованиями об обязании обеспечить его благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда. Поскольку на комитет строительства Волгоградской области решением Центрального районного суда города-героя Волгограда, вступившим в законную силу в марте 2023, возложена обязанность предоставить П. благоустроенное жилое помещение спецжилфонда по договору найма специализированного жилого помещения на территории городской округ – город Волжский, комитетом были проведены мероприятия по приобретению жилых помещений на территории Волгоградской области. По итогу приобретено 18 жилых помещений, из которых 3 жилых помещения предоставлены детям-сиротам, 15 жилых помещений после передачи поставщиками и оформления в собственность Волгоградской области будут предоставлены детям-сиротам в установленном порядке, в том числе и гражданину П.

8 июля 2024 года в аппарате состоялось совещание по вопросу несвоевременного принятия мер, направленных на исполнение исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В ходе совещания по обсуждаемой проблеме выступили с информацией заместитель начальника отдела – заместитель старшего судебного пристава специализированного отдела судебных приставов по Волгоградской области, заместитель начальника отдела обеспечения жилищных прав граждан комитета строительства Волгоградской области. Уполномоченный в ходе совещания отметил, что решение жилищного вопроса детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, остается острой проблемой. Остаются нерешенными общие проблемы, с которыми сталкиваются практически все регионы при реализации полномочий по обеспечению жильем детей-сирот:

отсутствие в муниципальных образованиях достаточного количества предложений по благоустроенным однокомнатным квартирам на первичном и вторичном рынках жилья; опережающий рост стоимости благоустроенных жилых помещений. Уполномоченный при обсуждении вопросов призвал наладить обратную связь с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, оказывать им бесплатную квалифицированную юридическую помощь в решении жилищных вопросов.

Предложения, рекомендации:

Облкомсоцзащите:

– усилить контроль за формированием и актуализацией списка детей-сирот и выполнением обязательств по обеспечению жильем детей-сирот;

– при установлении факта незаконного проживания в жилых помещениях, принадлежащих детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, иных лиц органам опеки и попечительства совместно с законными представителями несовершеннолетних (опекунами) необходимо активно проводить системную работу по их выселению, в том числе в судебном порядке, с целью проживания несовершеннолетних.

Инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области:

– обеспечить неукоснительное соблюдение застройщиками требований к качеству строящегося жилья для детей-сирот.

Право на охрану здоровья и реабилитацию

Основные демографические тенденции Волгоградской области.

Численность детского населения Волгоградской области на 1 января за период 2022-2024 гг.

Таблица 22

Год	2022 год	2022 год	2022 год
0-14 лет	385 762	374 805	362 183
15-17 лет	67 081	74 105	79 351
0-17 лет	452 843	448 910	441 534

* Данные за 2022 г. и 2023 г. приведены с учетом итогов Всероссийской переписи населения.

Показатели рождаемости и смертности в Волгоградской области в динамике за 5 лет (человек) по данным Волгоградстата:

Таблица 23

Годы	Всего, человек	
	родившихся	умерших
2019	20 974	32 763
2020	19 652	39 410
2021	19 535	46 620

Годы	Всего, человек	
	родившихся	умерших
2022	17 547	34 107
2023	16 714	31 545

Анализ случаев родов, прерываний беременностей несовершеннолетними за 2022 – 11 месяцев 2024 года представлен в пункте 4 в рамках проведенного анализа статистики беременности и родов несовершеннолетних.

Детская смертность за период 2022 г. – 10 мес. 2024 г.

Таблица 24

Показатель	2022 год	2023 год	2024 год*
Младенческая смертность	4,4	4,3	4,6 (за 10 мес.)
Детская смертность	43,7	43,1	43,8 (за 9 мес.) 44,3 (за 10 мес. расчет ВОМИАЦ)
Рождаемость (на 1000 населения)	7,1	6,8	6,6 (за 10 мес.)

**по оперативным данным Росстата*

Структура младенческой смертности:

на первом месте смертность от отдельных состояний перинатального периода (52,4%) с тенденцией к увеличению показателя с 1,6 ‰ в 2023 году (23 случая), до 2,4 ‰ в 2024 году (33 случая) (январь-октябрь 2022 года 27 случаев);

на втором месте смертность от внешних причин (23,8%) с тенденцией к увеличению показателя с 0,7 ‰ в 2023 году (10 случаев) до 1,1 ‰ в 2024 году (15 случаев) (январь-октябрь 2022 года 10 случаев);

на третьем месте смертность от врожденных аномалий развития (19,0%) с тенденцией к увеличению показателя с 0,6 ‰ в 2023 году (9 случаев), до 0,9 ‰ в 2024 году (12 случаев) (январь-октябрь 2022 года 20 случаев).

Анализ статистики беременности и родов несовершеннолетних.

За период 2022-2024 гг. отмечается снижение случаев беременностей у несовершеннолетних. За 11 месяцев 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 года отмечается рост беременностей на 14 случаев (6,5%):

Таблица 25

Годы	Случаи беременностей у несовершеннолетних	Динамика с предыдущем годом
2022 год	276	
2023 год	234	-15,2%
2023 год (11 месяцев)	217	-
2024 год (11 месяцев)	231	↓+6,5%

В 25% (60) случаев беременность у несовершеннолетних заканчивается прерыванием по медицинских показаниям (физиологическая незрелость).

В 74% (171) беременность завершилась родоразрешением в медицинских учреждениях родовспоможения III уровня.

В динамике число родов у несовершеннолетних имеет тенденцию к снижению. В 82% роды среди несовершеннолетних приходятся на возраст 16-17 лет, 12,2% – на возраст 15 лет, 5,8% – на возраст 14 лет.

Таблица 26

Годы	0-14 лет	15 лет	16-17 лет	Итого
2022 год	5	25	181	211
2023 год	8	18	156	182
2023 год (11 месяцев)	8	16	146	170
2024 год (11 месяцев)	10	21	140	171

Вопрос пролонгации/прерывания беременности решается врачебной комиссией медицинского учреждения родовспоможения и согласия родителя или законного представителя несовершеннолетней девочки (ч. 1 ст. 56 Федерального закона от 21.11. 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

За 11 месяцев 2024 года зафиксировано увеличение числа абортов: 6 медицинских абортов у девочек в возрасте до 14 лет, что на 3 случая больше, чем за аналогичный период 2023 г. и 54 медицинских аборта у девочек в возрасте 15-17 лет, что на 8 случаев больше, чем за аналогичный период 2023 года.

Таблица 27

Годы	0-14 лет	15-17 лет	Итого за год
2022 год	7	58	65
2023 год	4	48	52
2023 год (11 месяцев)	3	42	47
2024 год (11 месяцев)	6	54	60

Медицинская защита материнства и детства. В 2022 году произошло 2 случая материнской смерти, показатель составил 11,3 на 100 тыс. родившихся живыми. Причины смерти: экстрагенитальная патология, акушерско-гинекологическая патология.

В 2023 году произошло 4 случая материнской смерти, показатель составил 23,9 на 100 тыс. родившихся живыми. Все случаи смерти связаны с экстрагенитальной патологией .

За 11 месяцев 2024 года на территории Волгоградской области зарегистрировано 3 случая материнской смертности, показатель составил 24,5 на 100 тыс. родившихся живыми. Причина всех трех случаев материнской смерти – экстрагенитальная патология.

В 2024 году Уполномоченным продолжена целенаправленная работа по реализации права детей на охрану здоровья.

К Уполномоченному в 2024 году поступило 38 обращений граждан по вопросам реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь, что составило 4,11% от общего числа обращений (2023 – 47, или 4,84% от общего количества обращений). Несмотря на то, что общее число обращений сократилось, вопросы, с которыми обращались заявители, остались прежними – обеспечение

лекарственными препаратами, длительный период предоставления лекарственных средств и технических средств реабилитации детей с инвалидностью, обжалование решений комиссий медико-социальной экспертизы. В основном к Уполномоченному обращались родители детей-инвалидов.

Соотношение письменных обращений, затрагивающих реализацию права на охрану здоровья и реабилитацию, составляет: лекарственное обеспечение – 14 обращений, или 36,84% от количества обращений данной тематики; инвалидность (питание, реабилитация и абилитация, обеспечение техническими средствами реабилитации) – 12 обращений, или 31,58% от количества обращений данной тематики; охрана здоровья и оказание медицинской помощи в организациях для детей – 10 обращений, или 26,32% от количества обращений данной тематики; санаторно-курортное лечение – 2 обращения, или 5,26% от количества обращений данной тематики.

По всем обращениям в сфере здравоохранения Уполномоченный обращался с запросами в Облздрав и Социальный Фонд.

Отдельного внимания заслуживает проблема оказания качественной и своевременной медицинской помощи детям и обеспечения детей лекарственными препаратами.

В связи со сложной международной обстановкой изменилась и структура фармацевтического рынка. Появилась проблема получения лекарственных препаратов, которые дети должны принимать постоянно по жизненным показаниям. Несмотря на возникающие сложности, сотрудниками лечебных учреждений во взаимодействии с Облздравом принимались меры по замене лекарственных средств на аналоги и дженерики, делая все, чтобы не оставить детей без соответствующего лечения.

20 марта 2024 года в Общественной палате Российской Федерации по инициативе Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ состоялось заседание с общественной презентацией мониторинга на тему: «Лекарственное обеспечение детей с инвалидностью в субъектах Российской Федерации». Уполномоченный принял участие в данном мероприятии в режиме видео-конференц-связи.

По результатам проведенного опроса о доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в субъектах Российской Федерации, организованного среди уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (информация была предоставлена в докладе за 2023 год) получена информация от 75 субъектов Российской Федерации.

На мероприятии руководители медицинских организаций, эксперты и представители родительской общественности обсудили полученные в ходе мониторинга результаты, заслушали мнение экспертов в данной сфере, оценили доступность, своевременность, эффективность обеспечения лекарственными препаратами детей с инвалидностью для дальнейшего обозначения дополнительных задач Института Уполномоченного по правам ребенка в содействии повышению оперативности предоставления необходимых лекарственных препаратов уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения.

В ходе дискуссии экспертов и представителей общественности были составлены предложения по данной тематике и решения проблемных вопросов для дальнейшего направления в ведомства.

Было акцентировано внимание на вопросе информирования врачами детских поликлиник многодетных семей и обеспечение детей из многодетных семей, в том числе с детьми с инвалидностью, бесплатными лекарственными препаратами, а также увеличение срока действия льготного рецепта на получение льготных бесплатных лекарственных препаратов сроком более 90 дней, и возможности его оформления через ЕМИАС.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида по диагнозу болезнь Крона тонкой кишки (желудок, 12-перстная кишка, подвздошная кишка), хроническое непрерывное течение, фаза язв, угрожаемая по стенозированию терминального отдела подвздошной кишки, с осложнениями и сопутствующими заболеваниями.

В связи с заболеванием ребенку назначен препарат по жизненно необходимым показаниям. Диагноз и препарат назначен в федеральном центре Института Педиатрии Университетской клиники ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России. Ребенок нуждается в введении биологического лекарства Ведолизумаб, 300 мг в 1 флаконе – 300 мг на одно введение. По схеме индукционного курса каждые 8 недель. Обеспечение препарата должно проходить по месту жительства. Препарат входит в перечень жизненно необходимых лекарств, утвержденным Правительством РФ.

ГУЗ «Клиническая поликлиника № 28» направила в Облздрав все данные для закупки и предоставления лекарства. В сентябре был выдан флакон на одну инфузию, 7 ноября должна проводиться следующая плановая инфузия. Поликлиника не выписала лекарство ввиду его отсутствия. Не введение препарата в назначенный срок грозит обострением основного заболевания с развитием жизнеугрожающих осложнений.

По итогам рассмотрения обращения вопрос лекарственного обеспечения несовершеннолетнего решился в короткие сроки.

5 января 2024 года в преддверии Рождества Уполномоченный встретился с детьми, находящимися в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Волгоградский областной клинический хоспис». Всем детям были переданы рождественские подарки, проверены условия их нахождения и содержания, с сотрудниками хосписа обсуждены волнующие их проблемы.

16 февраля Уполномоченный посетил отделение паллиативной медицинской помощи детям государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская детская больница» и обратился к благотворителям с просьбой об оказании помощи неизлечимо больным детям.

29 июля 2024 года на 185-м километре перегона Котельниково – Гремячая Волгоградской области произошло столкновение пассажирского поезда сообщением Казань – Адлер с грузовым автомобилем Камаз, в результате чего произошло опрокидывание пассажирских вагонов. Уполномоченный оперативно прибыл на место ЧП на перегоне Гремячая – Котельниково, после чего посетил

Котельниковскую районную больницу, в которой проходили обследование 10 детей, пообщался с родителями пострадавших в результате аварии детей. Уполномоченный убедился, что опасных для жизни ребят повреждений нет, в основном у детей ушибы, порезы. С ними начали работу психологи.

Уполномоченный также посетил пункт временного размещения пострадавших в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении детский сад «Сказка» Котельниковского муниципального района Волгоградской области. На момент посещения в пункте временного размещения находилось 58 детей. Все дети живы, здоровы. Евгений Ковшиков пообщался с руководителем хореографической школы Мустафиной Екатериной Артуровной, которая везла детей в возрасте 11-13 лет на фестиваль в г. Туапсе. Она поблагодарила власти за слаженность и оперативность действий тех, кто пришел на помощь в тяжелой ситуации.

Следует отметить оперативность реагирования на сложную ситуацию как местной власти, так и руководства региона в целом. Активное участие в оказании помощи пострадавшим приняли простые жители Котельниково, которые стали размещать семьи из поезда в своих домах. Директор детсада «Сказка» Хамзина Елена Александровна после получения информации о ЧП вместе с сотрудниками детсада выехала на место происшествия, на своих личных машинах привезли воду пассажирам, увидев воочию ситуацию, обратилась в штаб по ликвидации ЧП и обустроила в детском саду 128 человек из поезда, из них 58 детей. Организовала психологическую помощь взрослым и детям, обеспечила им питание, нормальный быт.

Правоприменительная практика. По обращению жительницы города-героя Волгограда З. об оказании содействия в проведении консилиума для назначения гормона дефлазакорта, Уполномоченный обратился к председателю Облздрава для оказания возможного содействия.

В результате ходатайства Уполномоченного 16.07.2024 документы сына заявителя направлены в ГУЗ «ДП № 16» на телемедицинскую консультацию в РДКБ – филиала ФГАОУ ВО РНИМУ им. Пирогова Минздрава России (далее – РДКБ). Результатом комиссии по отбору пациентов на оказание специализированной медицинской помощи РДКБ от 23.07.2024 принято решение о плановой госпитализации ребенка в отделение медицинской генетики РДКБ по ВМП в ОМС. Обращение к Уполномоченному позволило провести ребенку дополнительное обследование.

Важной составляющей в реабилитации ребенка-инвалида является использование технических средств реабилитации, поскольку от их своевременного использования зависят эффективность реабилитационного процесса и качество жизни детей. В этой части продолжилось сотрудничество Уполномоченного с Социальным фондом.

По состоянию на 01.01.2025 количество детей-инвалидов, обеспеченных ТСР в 2024 году, – 431 человек, из них:

протезно-ортопедическими изделиями – 91 человек;

специальными средствами при нарушениях функций выделения (моче- и

калоприемники), абсорбирующим бельем, подгузниками – 113 человек;

креслом-коляской с ручным приводом (комнатной, прогулочной, активного типа), с электроприводом и аккумуляторные батареи к ним, малогабаритной – 78 человек;

ортопедической обувью – 134 человека;

опорами, поручнями, тростями опорными и тактильными, костылями – 111 человек;

креслом-стулом с санитарным оснащением – 24 человека;

противопролежневым матрацем и подушкой – 42 человека;

специальной одеждой, приспособлением для одевания, раздевания и захвата предметов – 89 человек;

специальным устройством для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения – 14 человек;

медицинским термометром и тонометром с речевым выходом – 2 человека;

сигнализатором звука световым и вибрационным – 18 человек;

слуховым аппаратом, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления – 37 человек;

телевизором с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами, телефонным устройством с функцией видеосвязи, навигации и с текстовым выходом – 27 человек;

брайлевским дисплеем, программным обеспечением экранного доступа, вспомогательными электронными средствами ориентации с функциями определения расстояния до объектов, определения категорий объектов, лиц людей, с вибрационной индикацией и речевым выходом – 5 человек.

Отказались от получения ТСР в 2024 году 129 человек (отказ от изделия, подача заявления на выплату компенсации или электронный сертификат).

Количество детей-инвалидов, законные представители которых обратились с заявлением на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР в 2024 году, – 505 человек. Количество детей-инвалидов, законным представителям которых выплачена компенсация за самостоятельно приобретенные ТСР, – 497 человек – 27% от общего количества обеспеченных.

Количество детей-инвалидов, законные представители которых обратились с заявлением по оплате электронных сертификатов на самостоятельное приобретение ТСР в 2024 году, – 927 человек. Количество детей-инвалидов, законным представителям которых оплачены электронные сертификаты на самостоятельное приобретение ТСР, – 896 человек.

Правоприменительная практика. По обращению жительницы города-героя Волгограда С. по вопросу обеспечения ее ребенка техническим средством реабилитации, не соответствующим ИПРА дочери, Уполномоченным направлен запрос в адрес Отделения Социального фонда Российской Федерации по Волгоградской области для проведения проверки фактов, и принятия мер реагирования.

Право на реабилитацию должно обеспечивать полноценную жизнь ребенка-инвалида, его социальную интеграцию, полное или частичное восстановление

способностей к бытовой, общественной и профессиональной деятельности и направлено на устранение или компенсацию ограничений жизнедеятельности.

Согласно информации, предоставленной Отделением Социального фонда Российской Федерации по Волгоградской области, в единой информационной системе размещен запрос цен на поставку кресла-коляски с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, прогулочной, полностью соответствующей рекомендациям ИПРА дочери заявителя, в рамках которого поступили ценовые предложения от поставщиков, подготовлена документация с целью размещения аукциона на поставку детям-инвалидам кресел-колясок с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, прогулочных. После заключения государственного контракта и проведения выборочной проверки товара в адрес заявителя будет выслано направление на получение кресла-коляски с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, прогулочной, соответствующей рекомендациям ИПРА.

В адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросам обеспечения несовершеннолетних лечебным питанием. Важным фактором при данном заболевании является поддержка и обучение семей детей с целиакией в правильности выбора продуктов и приготовления безглютеновой пищи. Во всех случаях вопросы были решены в оперативном порядке во взаимодействии с региональным комитетом здравоохранения.

Правоприменительная практика. По обращению жительницы Дубовского района Волгоградской области Н., поступившему на личном приеме в аппарат, об оказании содействия в получении бесплатного лечебного питания ее несовершеннолетней дочерью, имеющей заболевание целиакия, Уполномоченным в адрес Облздрава и отдела образования администрации Дубовского муниципального района Волгоградской области были направлены письма-ходатайства.

Заявительнице как родителю (законному представителю) была разъяснена организация бесплатного горячего питания и необходимость предоставления медицинского заключения с диагнозом по виду заболевания целиакия. По данному вопросу направлено письмо оператору горячего питания ООО «СОЮЗ-К» о возможности рассмотрения предоставления бесплатного горячего питания по виду заболевания целиакия и 10-дневного меню. Вопрос заявителя решен положительно.

Еще одно важное направление – обеспечение санаторно-курортного лечения для детей-инвалидов.

В 2022 году Социальному фонду доведены бюджетные ассигнования на оплату путевок на санаторно-курортное лечение для отдельных категорий граждан в размере 62801,8 тыс. руб. В пределах выделенных средств заключено 28 государственных контрактов на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан льготных категорий по различным профилям заболеваний на 2460 путевок.

В 2023 году Социальному фонду доведены бюджетные ассигнования на оплату путевок на санаторно-курортное лечение для отдельных категорий граждан в размере 59940,7 тыс. руб., заключено 23 государственных контракта на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан льготных категорий по различным профилям заболеваний на 2209 путевок.

В 2024 году Социальному фонду размер доведенных бюджетных ассигнований на оплату путевок составил 77529,4тыс. руб., заключено 23 государственных контракта на приобретение 2451 путевки.

По состоянию на 01.01.2025 на рассмотрении находится 1585 заявлений от законных представителей детей-инвалидов. В 2024 году выдано 694 путевки для детей-инвалидов с сопровождающими лицами. Обеспеченность путевками детей-инвалидов в 2024 году составила – 43%.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному поступали обращения Г. и Л. с жалобами на действия персонала санатория ОАО «Санаторий «Магадан» по их заселению в номера блочного типа в рамках санаторно-курортного лечения по путевкам, предоставляемым СФР семьям, имеющим детей-инвалидов.

Уполномоченным был направлен запрос в адрес Отделения Социального фонда Российской Федерации по Волгоградской области о проведении проверки и принятии соответствующих мер реагирования.

Согласно информации, предоставленной Отделением Социального фонда Российской Федерации по Волгоградской области, заявления о нарушении прав детей-инвалидов в части ненадлежащего оказания им услуг по санаторно-курортному лечению рассмотрены, недостатки устранены, дети и сопровождающие их лица размещены в двухместных номерах со всеми удобствами, включая возможность соблюдения личной гигиены (душевая кабина/ванна/туалет).

В адрес Уполномоченного поступали обращения с жалобами на действия сотрудников бюро медико-социальной экспертизы в связи с отказом в признании несовершеннолетнего ребенком-инвалидом, а также по вопросам по прохождению медико-социальной экспертизы.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 года № 588 «О признании лица инвалидом» гражданин направляется на медико-социальную экспертизу медицинской организацией в соответствии с решением врачебной комиссии медицинской организации при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, после проведения всех необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий. Не всегда родители выполняют рекомендации врачей при сборе документов для установления инвалидности, на основании которых был бы рассмотрен вопрос о направлении ребенка на медико-социальную экспертизу.

Имели место единичные обращения заявителей о несогласии с решениями бюро МСЭ, отказавшими в признании ребенка инвалидом, с процедурой проведения МСЭ. Уполномоченный обращался с ходатайством в ФКУ «Главное

бюро МСЭ по Волгоградской области» Минтруда России о проведении медико-социальной экспертизы в экспертном составе главного бюро в порядке контроля решения бюро МСЭ о неустановлении инвалидности. Все решения были подтверждены Главным бюро, граждане получили соответствующие разъяснения.

Ряд обращений в 2024 году касался качества медицинских услуг и обслуживания в целом. В основном это были обращения по телефону. Понятно, что доказать факт некачественно оказанных услуг очень сложно. Сотрудниками аппарата заявителям разъясняется, что они вправе обжаловать действия медицинской организации путем обращения в суд с исковым заявлением о возврате денежных средств за некачественно, с их слов, оказанную медицинскую услугу и компенсации морального вреда. К исковому заявлению необходимо приложить доказательства некачественного оказания услуги и причинения ребенку физических и нравственных страданий (медицинские документы, заключение эксперта и т.д.).

Уполномоченным уделяется особое внимание вопросу алкоголизации родителей и влиянию алкоголя в перинатальный период на развитие плода и последующее развитие ребенка. 29 января 2024 года Уполномоченный принял участие в круглом столе на тему: «Фетальный алкогольный синдром: исследования, диагностика, ранняя помощь детям и их семьям». В декабре 2023 года была принята Концепция сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и дальнейшую перспективу (Распоряжение Правительства РФ от 11.12.2023 № 3547-р), одним из принципов которой является «приоритет защиты детей от рисков, связанных с потребление алкоголя». В ходе диалога и обмена опытом ведущих практиков и исследователей, обсуждены содержание проблемы, рассмотрены имеющиеся актуальные методы диагностики нарушений, необходимые программы поддержки системы ранней помощи, определены возможные направления для разработки и внедрения мер по профилактике фетального алкогольного синдрома и реабилитационных услуг.

24 декабря Уполномоченный в режиме конференц-связи принял участие в V заседании Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, которое провела Уполномоченный при Президенте РФ Мария Львова-Белова. Участниками стали сотрудники аппаратов полномочных представителей Президента в федеральных округах, представители Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерства здравоохранения РФ, Министерства просвещения РФ, а также руководители общественных и благотворительных организаций. Встречу посвятили итогам работы в уходящем году и планам на следующий.

Предложения, рекомендации:

Облздраву и медицинским организациям:

– продолжить реализацию мероприятий, направленных на обеспечение детей, проживающих в Волгоградской области, доступной медицинской помощью, медицинскими препаратами и средствами реабилитации.

Право на отдых

Летнее оздоровление и досуговая деятельность детей – это направление, которому Уполномоченный уделяет особое внимание.

Принятые нормативно-правовые акты на федеральном и региональном уровнях в сфере организации отдыха и оздоровления детей способствовали повышению качества, доступности, оптимизации и безопасности летней оздоровительной кампании.

Координацию при подготовке и проведении детской оздоровительной кампании, оперативное реагирование в решении вопросов безопасности детского отдыха осуществляет Волгоградская областная межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Волгоградской области, в состав которой входит Уполномоченный. Уполномоченный в пределах своей компетенции сотрудничает с заинтересованными ведомствами в рамках межведомственного взаимодействия, оказывает родителям (законным представителям) несовершеннолетних содействие в защите прав детей во время их пребывания на отдыхе.

Ежегодно аппаратом проводится мониторинг организации летней оздоровительной кампании. В течение летнего оздоровительного периода, в рамках ознакомления с условиями организации летнего отдыха несовершеннолетних, Уполномоченным и сотрудниками аппарата было проинспектировано 20 лагерей. Уполномоченным было подписано распоряжение об организации посещения детских организаций отдыха и оздоровления детей, в том числе частных лагерей и организаций, с участием помощников Уполномоченного, сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Телефона доверия, утвержден график инспектирования работы организаций отдыха и оздоровления детей сотрудниками аппарата, разработана памятка для сотрудников по проверке комплексной безопасности в оздоровительном лагере. Уполномоченный и сотрудники аппарата каждую неделю посещали детские оздоровительные лагеря, где отдыхали волгоградские дети. Основное внимание было уделено ознакомлению с обеспечением комплексной безопасности учреждений: укомплектование персонала, организация питания, медицинское сопровождение, внешняя и внутренняя охрана и т.д.

Летняя оздоровительная кампания в Волгоградской области была организована с соблюдением всех вопросов безопасности, транспортировки и пребывания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления. Санитарные нормы в основном соблюдены, досуговая работа организована в соответствии с утвержденными программами педагогической деятельности, запланированные мероприятия составлены с учетом разновозрастной детской аудитории.

К оздоровительному сезону Роспотребнадзором были выданы предписания по улучшению санитарно-технического состояния загородным стационарным оздоровительным организациям, в том числе по улучшению материально-технической базы, организации питания, организации водоснабжения.

Во всех загородных оздоровительных лагерях перед началом летнего оздоровительного сезона проведены работы по благоустройству территории, дезинфекционные, дератизационные, акарицидные обработки; проведены зоологопаразитологические и энтомологические обследования с контролем эффективности проведенных дератизационных и дезинсекционных мероприятий.

В летний период 2024 года осуществляла деятельность 671 оздоровительная организация Волгоградской области, в том числе:

30 стационарных детских оздоровительных лагерей;

623 лагеря дневного пребывания на базе образовательных организаций;

10 детских лагерей различной тематической направленности на базе организаций социального обслуживания населения;

4 лагеря палаточного типа, действующих на базе ДОЛ;

1 самостоятельный детский лагерь палаточного типа;

1 палаточный лагерь на базе общеобразовательной организации;

2 санаторно-курортные организации.

По итогам проведенного анализа состояния материально-технической базы стационарных лагерей, осуществлявших деятельность в летний период 2024 г., выявлено, что из 30 лагерей с годом постройки основных объектов:

до 1960 года – 6 лагерей;

в период 1961–1975 годы – 10 лагерей;

в период 1976–1995 годы – 10 лагерей;

в период 1996–2006 годы – 3 лагеря;

2023 год – 1 лагерь.

Структура летнего отдыха

Таблица 28

Наименование показателя	Загородные стационарные лагеря	Лагеря с дневным пребыванием	Детские лагеря палаточного типа	Лагеря на базе организаций социального обслуживания населения	Санаторно-курортные организации	ИТОГО
	Количество (ед.)	Количество (ед.)	Количество (ед.)	Количество (ед.)	Количество (ед.)	Количество (ед.)
1	2	3	4	5	6	7
Количество организаций, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления субъекта РФ	32	701	7 (из них 5 на базе загородных стационарных лагерей)	10	–	–
Количество организаций, осуществлявших деятельность в летний период 2024 г.	30	623	6	10	2	671
Структура сети учреждений, осуществлявших деятельность в 2024 г. (по формам собственности)						
Государственные	1	19	0	10	0	30
Муниципальные	9	602	2	0	1	614
Частные, в том числе	11	3	2	0	0	16

Принадлежащие компаниям крупного бизнеса	1	0	0	0	0	1
Принадлежащие компаниям малого и среднего бизнеса	10	3	2	0	0	15
Иные формы собственности (НКО, общественные организации и др.)	9	0	3	0	1	13
Количество оздоровленных детей в летний период	31555	52337	3044	576	247	87759

Все смены в организациях отдыха детей и их оздоровления были организованы и проведены согласно графику.

Изменение, по сравнению с 2023 годом в количестве функционирующих лагерей, произошло за счет увеличения числа загородных лагерей на 2 (в т.ч. введен в эксплуатацию оборонно-спортивный лагерь «Авангард» вместимостью 184 места, построенный в рамках Федеральной программы по строительству быстровозводимых конструкций), палаточных лагерей на 1, уменьшения количества лагерей с дневным пребыванием детей на 32.

Не функционировали 17 планировавших работу в летний сезон лагерей: палаточный лагерь на базе ДОЛ «Юность» ВРМДОО «Участие» и 16 лагерей с дневным пребыванием детей.

В период летней оздоровительной кампании организован отдых и оздоровление 87 759 детей (в 2023 году – 86 980 детей), из них:

31 555 детей (в 2023 году – 30 495 детей) в ДОЛ;

52 337 детей (в 2023 году – 53 777 детей) в пришкольных лагерях;

576 детей (в 2023 году – 572 ребенка) в лагерях на базе организаций социального обслуживания населения;

3044 ребенка (в 2023 году – 1910 детей) в лагерях палаточного типа;

247 детей (в 2023 году – 226 детей) в санаторно-курортных организациях.

Кроме того, 64 ребенка оздоровлены в летний период в ФГБОУ «Международный детский центр «Артек», ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орленок» и ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Алые паруса».

Таким образом, в летний период 2024 г. оздоровлено 33,28% от общего количества детей в возрасте от 7 до 17 лет, в том числе порядка:

59,64% детей – в пришкольных лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием детей;

35,96% детей – в детских оздоровительных лагерях;

3,47% детей – в детских лагерях палаточного типа;

0,66% детей – в лагерях на базе государственных организаций социального обслуживания;

0,28% детей – в санаторно-курортных организациях.

Количество и доля детей, оздоровленных в летний период 2024 года в сравнении с регионами Южного федерального округа (далее – ЮФО) представлена в таблице:

Таблица 29

Регион ЮФО	Количество детей возраста 6,6–17 лет, проживающих в регионе ЮФО	Численность детей, направленных на отдых и оздоровление	Доля отдохнувших детей
Краснодарский край	816 336	277 554	34,00%
Волгоградская область	262 968	87 512	33,28%
Республика Крым	244 054	58 540	23,99%
Ростовская область	467 624	86 907	18,58%
Республика Калмыкия	45 842	7630	16,64%
Республика Адыгея	61 238	8357	13,65%
Севастополь	55 687	6477	11,63%
Астраханская область	124 600	14 441	11,59%

Увеличение количества отдохнувших детей по сравнению с 2023 годом отмечено в стационарных загородных лагерях на 996 человек (на 3,2%), в палаточных лагерях на 1134 (на 59%). В лагерях с дневным пребыванием отдохнуло на 1436 детей меньше по сравнению с 2023 годом (на 2,7%). Увеличение количества отдохнувших детей в стационарных загородных лагерях произошло за счет открытия дополнительно двух лагерей и продолжительности смен в ряде лагерей 14 дней, в палаточных – за счет увеличения количества лагерей.

В летний период 2024 года оздоровлены свыше 27 тыс. детей (в 2023 году – более 26 тыс. детей), находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе:

7,2 тыс. детей воспользовались своим правом на бесплатных отдых и оздоровление в детских стационарных оздоровительных лагерях, в том числе более 6,7 тыс. детей по сертификатам на отдых и оздоровления;19,4 тыс. детей – в лагерях с дневным пребыванием; 0,96 тыс. детей – в лагерях палаточного типа. В том числе: 2,02 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 1,96 тыс. детей-инвалидов и детей с ОВЗ; 14,7 тыс. детей из малоимущих семей; 2,4 тыс. детей, состоящих на различных видах учета, из которых 650 подростков стали участниками профильных смен для безнадзорных (в 2023 году – 666 человек).

В 2024 году проведены 206 инклюзивных смен с участием около 2 тыс. детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в том числе 8 смен прошли на базе ДОЛ с охватом 208 детей данной категории. Инклюзивные смены сопровождали более 130 педагогов-психологов, 21 тьютор, 38 учителей-логопедов, 17 учителей дефектологов и 3 переводчика русского жестового языка (сурдопереводчики, тифлокомментаторы).

Увеличено количество стационарных лагерей, принимающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

С 2022 года льготная категория была расширена: право на сертификат получили дети из семей участников СВО. Этим летом более 2,8 тыс. детей

военнослужащих и участников СВО смогли отдохнуть по сертификатам и в пришкольных лагерях.

В 2024 году была продолжена кампания по предоставлению услуг по отдыху и оздоровлению для детей, проживающих в новых регионах России.

В организациях отдыха детей и их оздоровления смогли отдохнуть более 1,7 тыс. детей, прибывших из Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей. Кроме того, в ДОЛ отдохнули 699 детей из Курской и Белгородской областей.

Отдых и оздоровление в загородных лагерях с продолжительностью смен не менее 21 календарного дня были организованы в 21 из 30 функционирующих лагерей с количеством детей 20 111 человек. В 3 загородных лагерях (МУ ОЦ «Орленок», ГБДОУ ВО «Зеленая волна», МБУ ДОЛ «Чайка» Светлоярского муниципального района) был организован исключительно отдых и досуг детей с продолжительностью смен 14 календарных дней, в остальных лагерях чередовались смены по 14 и 21 дню.

В соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями продолжительность оздоровительной смены должна составлять не менее 21 календарного дня, поэтому оздоровительный эффект можно оценить только у детей, которые провели в лагере не менее 21 дня

Случаев заезда детей в организации отдыха, имеющие отрицательные санитарно-эпидемиологические заключения или не получившие его в 2024 году, на территории Волгоградской области не зарегистрировано. Все оздоровительные организации приступили к работе при наличии заключения, подтверждающего их соответствие санитарному законодательству.

Случаев аварийных ситуаций непосредственно в лагерях в 2024 году не зарегистрировано.

В загородном стационарном лагере ООО ДЗОБ «Ручеек» (Дубовский район) зарегистрирован случай заболевания острой кишечной инфекцией с количеством пострадавших – 7, в том числе один ребенок. В лагере проведены противоэпидемические мероприятия. У 5 сотрудников пищеблока и одного вожатого обнаружена РНК Norovirus 2т, сотрудники отстранены от работы.

Зарегистрированы случаи присасывания клещей в оборонно-спортивном лагере «Авангард» (при выходе детей за территорию) и ГБДОУ ВО «Зеленая волна».

В целом Уполномоченный отмечает, что организация детского отдыха в Волгоградской области с каждым годом становится все более качественной, а возможности детского досуга значительно расширились. Главными приоритетами организаторов летнего отдыха являются обеспечение детской безопасности во всех составляющих – организация питания, медицинское сопровождение, внешняя и внутренняя охрана и т.д.

По всем выявленным проблемам специалистами аппарата были даны советы и рекомендации по их урегулированию. Многие замечания, сделанные администрациям лагерей в прошлом году, в 2024 году были исправлены.

Правоприменительная практика. 30 июля 2024 года сотрудники аппарата посетили детский лечебно-оздоровительный лагерь «Лазурный», расположенный в Иловлинском районе Волгоградской области. В ходе посещения лагеря установлено: лечебный изолятор в лагере не используется по назначению. В двух палатах изолятора (капельной и кишечной) проживает медицинский персонал. Согласно СанПиН 2.4.4.3155-13: проживание персонала в помещениях медицинского назначения не допускается. Надлежащее хранение лекарственных препаратов в медицинском пункте лагеря не обеспечено. Санитарно-гигиеническая безопасность в комнатах, где проживают дети, не поддерживается, на окнах в помещениях спален отсутствуют москитные сетки в нарушении пункта СанПиН 2.4.4.3155-13. Дети жаловались на наличие комаров, ос. Спортивная база оздоровительного лагеря нуждается в совершенстве: футбольное поле не выровнено, на воротах не было сеток, волейбольная и баскетбольная площадки совмещены, в то время как лагерь в 2024 году работает по профильной спортивно-оздоровительной программе «спортивные вершины».

В соответствии с Законом 1403-ОД Уполномоченным направлено заключение для сведения и принятия решения в двухнедельный срок. Как следует из ответа директора детского лечебно-оздоровительного лагеря «Лазурный», выявленные недостатки были устранены, а именно медицинские работники переселены, обеспечено надлежащее хранение лекарственных препаратов в медицинском пункте. В детских корпусах усилен контроль за состоянием санитарно-гигиенических норм и правил. Проведена дополнительная дезинфекция санузлов и душевых, выделено место для сушки детских вещей, организован своевременный вывоз мусора. Проведена ревизия москитных сеток в детских комнатах. Каждую пересменку проводится обработка территории лагеря от комаров и клещей. Запланировано улучшение инфраструктуры спортивных площадок.

Следует отметить, что это все-таки единичные случаи, а не массовое явление, и по всем обозначенным случаям Уполномоченным с целью устранения выявленных нарушений и недостатков незамедлительно проводилась информационно-разъяснительная работа с руководством детских лагерей, о том что только обязательное следование требованиям санитарных норм, правил и нормативных актов, которые регулируют деятельность оздоровительных лагерей, может обеспечить полноценный детский отдых. Все замечания устранены в кратчайшие сроки.

Практически прекратились претензии родителей (законных представителей) к организации летнего оздоровления и отдыха детей. В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило два обращения, связанных с реализацией права детей на отдых. В обращениях затрагивались вопросы доступности летнего отдыха, предоставления путевок. По итогам рассмотрения обращений нарушений прав несовершеннолетних не выявлено, заявителям даны разъяснения по вопросам, связанным с реализацией права детей на отдых и оздоровление.

Правоприменительная практика. В 2020 году ВРМОО «Центр Успеха» и Администрацией Дубовского муниципального района Волгоградской области был заключен договор «О предоставлении в аренду ВРМОО «Центр Успеха» земельного участка» – Постановление Администрации Дубовского муниципального района Волгоградской области № 779 от 18.12.2020.

С 2020 года по настоящее время ВРМОО «Центр Успеха» проведена большая работа по укреплению и совершенствованию материально-технической базы лагеря, благоустройству и содержанию его территории.

В результате содействия Уполномоченного в решении вопроса об увеличении срока аренды ВРМОО «Центр Успеха» земельного участка и безвозмездного пользования муниципальным имуществом на бессрочный период или период на 49 лет, был заключен договор, что позволит дополнительно привлечь инвестиции на модернизацию материально-технической базы детского лагеря, создать условия для полноценного отдыха и оздоровления детей Волгоградской области.

Большое внимание вопросу отдыха и оздоровления детей уделяют и депутаты Волгоградской областной Думы. Так, 27 марта 2024 года Уполномоченный принял участие в заседании Комитета Волгоградской областной Думы по образованию, науке, делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму по вопросу «Об организации отдыха и оздоровления детей в палаточных лагерях, расположенных на территории Волгоградской области», где обсуждались вопросы развития данного направления активного туризма. Заседание комитета стало откликом на парламентские слушания по этой теме. Было отмечено, что палаточные лагеря, походы, слеты, экспедиции относятся к наиболее доступным формам детского отдыха и досуга, пребывание в которых способствует формированию личности и выработке жизненно необходимых навыков самообеспечения. Палаточные лагеря в регионе размещаются на территории стационарных лагерей, что позволяет использовать существующую инфраструктуру.

Предложения, рекомендации:

Уполномоченному:

– продолжить работу по обеспечению постоянного контроля за соблюдением прав детей на безопасный отдых, оздоровление в ходе проведения оздоровительной кампании 2025 года;

Облкомобразования:

– продолжить работу по развитию загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, уделить особое внимание вопросам увеличения количества мест для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка

Детский совет. В Волгоградской области в 2013 году первым в России был создан и начал работу Детский совет при Уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области.

В 2024 году Детский совет возглавляла Елизавета Долгова. Под ее руководством Детский совет стал участником федерального проекта «Безопасность детства: действует ФДОС». 160 школьников приняли участие федеральном социологическом исследовании «Изучение поведения детей и подростков РФ в контексте ведения безопасного образа жизни».

Первое в 2024 году заседание Детского совета прошло в историческом месте – в Доме Павлова в преддверии 81-й годовщины Победы в Сталинградской битве. Вместе с активистами ВРОДО «Созвездие талантов», школы «Честь имею», Центра «Славянка» ДОСовцы приняли участие в разговоре «Сталинградская битва в судьбе моей семьи», посмотрели документальный фильм Волгоградского областного телевидения к 100-летию защитника Дома Павлова – Якова Павлова, провели акцию «Свеча памяти» у памятника «Дети войны», возложили цветы.

14 марта Детский совет и Уполномоченный приняли участие в проведении Телемоста «Волгоград – Севастополь. Города, овеянные Славой», посвященного 10-летию воссоединения Крыма с Россией. Телемост соединил участников встречи, собравшихся в интерактивном музее исторического парка «Россия – Моя история» Волгограда, и в музее героической обороны и освобождения города Севастополя.

12 апреля Детский совет и подростковый клуб «КИВИ» провели на Аллее Героев уличную акцию «Дарю тепло», в которой принял участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова, прибывшая в Волгоград с рабочим визитом. Акция была посвящена первому полету человека в космос.

26 апреля на своем заседании Детский совет принял решение о проведении акции «Дети Сталинграда – Детям Донбасса» по сбору канцелярских товаров и школьных принадлежностей для детей Станично-Луганского района Луганской Народной Республики, а также об участии в неделе Детского телефона доверия, весенних субботниках «Детская площадка», «Двор совсем рядом», «Чистая Волга», в проведении акции «Покровители добрых сердец» по оказанию помощи животным из приюта найти свой новый дом.

В акции «Дети Сталинграда – Детям Донбасса» приняли участие 37 образовательных организаций и учреждений культуры. Гуманитарный груз был доставлен Уполномоченным в Луганскую Народную Республику.

В июне Детский совет стал победителем федерального конкурса на лучшее поздравление Благотворительного фонда «Страна для детей» при Уполномоченном при Президенте РФ.

27 июля Детский совет принял участие в Дне памяти детей – жертв войны на Донбассе.

С 9 по 15 августа председатель Детского совета Елизавета Долгова, ее заместитель Варвара Глухова и член совета Олег Фетисов стали участниками 3-й очной встречи ФДОС в рамках XV Всероссийского молодежного образовательного форума «Машук». Концепцией форума стала тематика Года семьи и укрепления семейных ценностей; развитие личностных компетенций по направлениям деятельности ФДОС: «Секретариат», «Пресс-служба», «Кадровый резерв», «Безопасность детства», «Международный трек».

С 1 сентября по 30 октября Детским советом проведен открытый конкурс социального плаката «Открой глаза», который привлек внимание общественности к социально значимым проблемам детей и подростков, профилактике асоциальных явлений, пропаганде здорового образа жизни.

3 сентября в День солидарности в борьбе с терроризмом Уполномоченный, представители Детского совета, ВРОДО «Созвездие талантов», помощники Уполномоченного провели акцию памяти у обелиска, открытого на месте взрыва троллейбуса в Волгограде. Минутой молчания почти память всех погибших в результате терактов, возложили цветы.

22 декабря Детский совет принял участие в празднике благодарности родителям и одноименной акции «Спасибо за жизнь».

26 декабря Детский совет и клуб детского актива «Лидер» в рамках проекта «Дети детям» провели новогоднюю игровую программу с участием Деда Мороза и Снегурочки в ЦВСНП. В празднике приняли участие также дети сотрудников учреждения.

27 декабря Детский совет с участием Уполномоченного подвел итоги деятельности в 2024 году. Участники заседания отметили успешные региональные практики – проведение открытого конкурса социального плаката «Открой глаза», второго регионального слета «РосПодрос», социальных акций «Дети Сталинграда – Детям Донбасса», «Дарю тепло» и другие, составили план работы на 2025 год.

Командиром Детского совета избран Олег Фетисов, заместителем – Егор Дундуков, пресс-секретарем и креативным директором – Нина Пестрецова. Елизавета Долгова стала наставником Детского совета. Кроме того, Елизавета в Федеральном детском общественном совете является куратором ДОС Уральского федерального округа.

Все проводимые Детским советом и с его участием дела способствовали обмену опытом деятельности и идеями по дальнейшей работе, реализации механизмов участия детей в процессах принятия решений, затрагивающих интересы детского сообщества, как на региональном, так и на федеральном уровнях.

III РАЗДЕЛ. ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Право на образование

Вопросы, связанные с реализаций права детей на образование, остаются одними из самых важных для Уполномоченного.

В 2024 году по вопросам защиты права несовершеннолетних на образование поступило 134 обращения, или 14,50% от общего количества обращений (2023 год – 139, или 14,33% от общего количества обращений).

Работа с поступившими в адрес Уполномоченного обращениями в минувшем году выявила проблемы в таких вопросах, как конфликты в образовательной среде между участниками образовательного процесса, травля в школе (буллинг), территориальная доступность и безопасность образовательных организаций, перевод ребенка из одной организации в другую и др.

Соотношение письменных обращений, касающихся реализации права на образование, распределилось следующим образом: конфликты в образовательных организациях – 42 обращения, или 31,34% от количества обращений данной тематики; дошкольное образование – 39 обращений, или 29,10% от количества обращений данной тематики; общее образование – 33 обращения, или 24,63% от количества обращений данной тематики; средне-профессиональное образование – 9 обращений, или 6,72% от количества обращений данной тематики; обучение детей с ОВЗ – 5 обращений, или 3,73% от количества обращений данной тематики; дополнительное образование (территориальная доступность) – 4 обращения, или 2,99% от количества обращений данной тематики; организация питания в школе – 2 обращения, или 1,49% от количества обращений данной тематики.

При рассмотрении вопросов нарушений прав детей на образование к Уполномоченному по-прежнему на первом месте стоит тема конфликтных ситуаций в образовательной среде.

При анализе обращений Уполномоченным было отмечено, что если прошлые годы конфликтные ситуации возникали в школах среди учащихся, то в 2024 году наблюдаем рост конфликтных ситуаций между родителями учеников и администрацией образовательной организации. Чаще всего родители жаловались на конкретного учителя (предвзятое отношение к ребенку, непедагогическое поведение самого педагога, качество преподавания, профессиональное выгорание). Число обращений по вопросам конфликтных ситуаций по-прежнему свидетельствует о том, что отсутствует продуктивное взаимодействие администраций учреждений с родителями, недостаточно эффективно поставлена работа психологических служб образовательных организаций.

Практически всегда для разрешения конфликта Уполномоченным были организованы проверки с выездом в образовательную организацию с участием представителей органов управления образованием. Во время выездов проводился анализ работы по урегулированию конкретной конфликтной ситуации. Выяснялось, какие меры принимались образовательной организацией к устранению причин, способствовавших конфликту, как была организована работа

с участниками конфликта, какая профилактическая работа была проведена, привлекался ли психолог, социальный педагог, использовалась ли служба примирения. В более сложных ситуациях Уполномоченным привлекались специалисты территориальных управлений образования. Во время проверок некоторые факты не находили своего подтверждения. По подтвердившимся фактам были привлечены к дисциплинарной ответственности педагоги, допустившие нарушения.

В 2024 году Уполномоченным большое внимание было уделено анализу работы школьных служб медиации (примирения), поскольку это качественный инструмент разрешения конфликтов как между детьми, так и взрослыми (например, педагогами и родителями).

В 2024 году Уполномоченным, КДНиЗП при поддержке Облкомобразования проведен областной конкурс юных медиаторов школьных служб примирения «Мастерство юных медиаторов».

Конкурс проводился с целью повышения качества работы юных участников школьных служб примирения/медиации (далее – ШСП/ШСМ), проводящих медиацию и другие восстановительные практики, и был направлен на развитие ШСП в образовательных организациях Волгоградской области.

В конкурсе приняли участие 15 юных медиаторов ШСП/ШСМ Еланского и Светлоярского муниципальных районов Волгоградской области, Ворошиловского, Дзержинского, Кировского, Краснооктябрьского, Красноармейского, Тракторозаводского районов города-героя Волгограда, городского округа – город Волжский.

Конкурс проходил в два этапа. На заочном этапе конкурсной комиссией оценивалась полнота описания модели ШСП/ШСМ; активность школьной службы по числу урегулированных конфликтов, сложности случаев, разнообразию программ; участие детей в работе ШСП/ШСМ по числу детей-волонтеров, их вкладу в развитие службы и урегулирование конфликтов; соблюдение службой принципов и стандартов восстановительной медиации в своей работе.

На очном этапе конкурсной комиссией особое внимание уделялось умению юного медиатора подготовить стороны к участию в медиации, грамотно предложить примирительную встречу и вместе со сторонами конфликта сформулировать вопросы для ее проведения; знание этапов проведения медиации; позиция ведущего программы, направленная на реализацию восстановительных принципов (заглаживание обидчиком причиненного вреда, поддержка жертвы, прекращение вражды и т.д.); умение соблюдать нейтральность и безоценочность, не занимать чью-либо сторону и в равной степени поддерживать действия обеих сторон, направленные на решение ситуации.

Юные медиаторы – победители и призеры конкурса, кураторы ШСП/ШСМ, подготовившие победителей и призеров, были награждены грамотами организаторов конкурса. Все участники получили сертификаты.

В рамках соглашения Уполномоченного с главным внештатным психологом системы образования Волгоградской области о взаимодействии и сотрудничестве в сфере изучения и распространения новых технологий в психолого-

педагогическом обеспечении системы образования, подготовке предложений по совершенствованию различных направлений развития психологической службы, сохранения и укрепления психического здоровья и развития обучающихся, оказания им профессиональной помощи и содействия в трудных жизненных ситуациях, Уполномоченный в течение 2024 года принимал участие в составе жюри в областном конкурсе профессионального мастерства «Лучший педагог-психолог», методических семинарах психологов.

В целях развития медиативных практик и технологий на территории Волгоградской области на базе государственного бюджетного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» продолжил свою работу «Ресурсный центр по развитию медиативных практик и технологий» (далее – Ресурсный центр).

Специалистами Ресурсного центра проведен мониторинг деятельности ШСП/ШСМ в муниципальных образованиях Волгоградской области, который показал, что в образовательных организациях на территории 37 муниципальных районов и городских округов действуют 369 служб примирения, которые созданы для обеспечения задач Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года. Наибольшее число ШСП/ШСМ работает в Камышинском муниципальном районе. В образовательных организациях Фроловского района ШСП/ШСМ не созданы.

Все ШСП/ШСМ проводили практическую деятельность по разрешению конфликтных ситуаций, используя восстановительные программы различного вида (медиации, школьные конференции, круги сообщества, профилактические восстановительные программы и др.). Подавляющее большинство ситуаций (96%) касались школьной жизни. Большинство из них (примерно 2/3) составляли случаи конфликтов, не имеющих криминального характера (обиды, ссоры), а в 1/3 – случаи составляли правонарушения, общественно опасные деяния и проступки несовершеннолетних, имеющие противоправный характер (драки, порча имущества, присвоение чужого имущества и др.).

Результаты восстановительных программ показали, что подавляющее большинство программ (более 97%) завершились примирением сторон, заглаживанием обидчиком причиненного вреда, исцелением пострадавших и улучшением разрушенных конфликтом отношений. Получателями помощи восстановительных программ стали 969 человек, в большинстве – несовершеннолетние (903 человека, или 72%). Общее число участников образовательного процесса, реально вовлеченных в практическую профилактическую работу методом восстановительной медиации, составило 13376 человек.

В группе активных служб примирения выявлена 71 служба, каждой из которых проведено более 10 восстановительных программ, оказана помощь сотням обучающихся. Примерами таких служб являются ШСП МОУ СШ № 24

г. Волжского, на базе которой действует опорная методическая площадка по распространению медиативного опыта, МОУ СШ № 17, в которой было проведено 49 программ примирения.

Кадровый состав действующих служб примирения насчитывает 3738 человек, включая 1071 взрослого и 670 детей – юных медиаторов.

Мероприятия Ресурсного центра по развитию медиативных практик и технологий включены в Примерный план работы Службы семейных технологий и утверждены Облкомобразования.

В соответствии с утвержденным планом Ресурсным центром были актуализированы данные о действующих на территории региона службах школьной медиации/примирения. По итогам уточненных сведений кураторы ШСМ/ШСП объединены в чат на платформе социальной сети Телеграм – «Медиация 34» для оперативного обмена информацией в рамках повышения профессиональных компетенций.

Достижение задач, поставленных Концепцией развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года, невозможно без профессионально подготовленного кадрового состава.

В целях повышения качества реализации комплексных мероприятий по развитию сети служб школьной медиации сотрудники Ресурсного центра приняли участие:

в Весенней школе по восстановительному правосудию, организатором которой выступил ФГБОУ ВО «МГППУ». Специалисты Ресурсного центра выступили с докладом на тему «Кража велосипеда. Сотрудничество ЦВСНП и КДНиЗП в проведении восстановительной программы» (28.02.2024-02.03.2024);

во Всероссийской конференции по восстановительному правосудию «Восстановительный подход: ценности, цели, средства» (1-3 июля 2024 года).

В течение 2024 года специалисты Ресурсного центра реализовывали плановые мероприятия по развитию медиативных практик и технологий: проведено 5 семинаров для кураторов школьных служб примирения (медиации), 2 выездных семинара-совещания для специалистов системы профилактики Котовского района и городского округа город Камышин.

По запросу Облкомсоцзащиты 11 апреля 2024 года сотрудниками Ресурсного центра проведен обучающий семинар для специалистов органов опеки и попечительства Волгоградской области на тему: «Медиативные практики и технологии для урегулирования семейных споров и конфликтов». Участниками семинара стали 49 специалистов из 30 муниципальных районов и городских округов Волгоградской области.

В ноябре 2024 года был организован научно-практический семинар «Организация работы Школьных служб примирения (медиации): новые возможности поддержки и пути эффективности и деятельности школьных служб

примирения, медиации» в городе Краснослободске для специалистов Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области.

4 декабря 2024 года прошла фокус-сессия для специалистов образовательных организаций и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав «Будь сильным, останови буллинг!».

Деятельность Ресурсного центра отражается в социальной сети «ВКонтакте» на странице сообщества «ТЫ/МЫ в теме» (https://vk.com/ppms_vteme). Сотрудниками Ресурсного центра разработаны видеоролики на темы: «Ресурсный центр по развитию медиативных практик и технологий» (https://vk.com/wall-211400338_334), «Принципы медиации» (https://vk.com/wall-211400338_339). В 2024 году на странице сообщества «ТЫ/МЫ в теме» было опубликовано 20 материалов по теме «Медиация».

В 2023/2024 учебном году государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Волгоградская государственная академия последипломного образования» для педагогических работников разработана программа повышения квалификации «Организация школьных служб примирения и восстановительной медиации». Удостоверения о повышении квалификации получили 250 специалистов.

Вторая позиция по обращаемости – это зачисление (перевод) из одного образовательного учреждения в другое. Большей частью это обращения по переводу и зачислению в дошкольные учреждения, касаются вопросов доступности дошкольного образования, предоставления мест в детских садах на значительной удаленности от места фактического проживания, проблемы отказа в предоставлении мест по причине отсутствия свободных мест в заявленных детских садах, в том числе гражданам льготных категорий. С 2019 года в Волгоградской области обеспечена и сохраняется 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет. Актуальная очередь в детские сады отсутствует. Трудности в устройстве в детские сады связанытакже с отсутствием регистрации по месту жительства у граждан. Обращения были связаны с вопросом миграции населения. Семьи либо покупают жильѐ в новостройках, либо снимают квартиры, а муниципальное дошкольное учреждение расположено далеко от места проживания. Практически все обращения такого рода касались образовательных учреждений городского округа Волгограда. В таких случаях Уполномоченный обращался с ходатайством к руководителю Департамента по образованию администрации города-героя Волгограда И.А.Радченко. Практически всегда вопрос решался положительно.

Не теряет своей актуальности проблема школьных конфликтов с применением физической силы, буллинга, жестокого обращения с детьми в образовательных организациях. К сожалению, со стороны образовательных учреждений родителям детей, подвергшимся буллингу, предлагается только один способ разрешения конфликта – перевод в другую школу. Уполномоченный считает, что это крайняя мера. Необходимо осуществить комплекс мероприятий, чтобы научить ребенка коммуникации, поскольку перейдя с комплексом жертвы в другую школу, ситуации может повториться, а ребенок будет эмоционально

уничтожен и подавлен. Здесь очень важно поведение педагога и родителей, индивидуальный подход к ребенку.

Следует заметить, что многие образовательные учреждения при обращении Уполномоченного по вопросу буллинга оперативно реагируют на высказанные замечания и принимают эффективные меры для урегулирования конфликтных ситуаций.

Правоприменительная практика. Уполномоченным инициировано проведение проверки по обращению Е. в защиту прав несовершеннолетней дочери А., учащейся 5 класса МОУ Средней школы Красноармейского района по вопросу систематических оскорблений со стороны одноклассников, бездействия классного руководителя и администрации школы по урегулированию конфликта, с привлечением к работе школьной службы примирения. По итогам работы, согласно заявлению Е., поступившему к Уполномоченному, претензий она к МОУ СШ не имеет, поскольку руководством, классным руководителем 5 класса совместно с социально-психологической службой проведена работа по нормализации психологического климата в классе.

Анализируя обращения, видим, что от уровня организации профилактической работы в учреждениях, профессиональной подготовленности специалистов зависит профилактика конфликтных ситуаций.

Работа Уполномоченного по профилактике и борьбе с буллингом в нашем регионе началась еще в 2023 году согласно выработанной на Съезде г. Казани Карты действий и продолжилась в 2024 году. Уполномоченный освещал данную проблему на заседаниях КДНиЗП, в ежегодных докладах, где предлагал ряд мер, направленных на снижение конфликтов в образовательной среде, на формирование уважительных и доверительных отношений между педагогами, учащимися и их родителями. Указывал на необходимость органам управления в сфере образования, системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обратить на данную проблему самое пристальное внимание и принять дополнительные меры снижения конфликтности в образовательной среде.

10.10.2024 проведен постоянно действующий семинар для руководителей общеобразовательных организаций Волгоградской области «Директорский час», в рамках которого рассмотрен вопрос «Буллинг в школе. Профилактические средства и методики предупреждения буллинга». В работе семинара принял участие доцент кафедры психологии образования и развития Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет», занимающийся разработкой данного проекта на территории региона.

15.10.2024 по инициативе КДНиЗП Волгоградской области специалистами Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму (НЦПТИ) в образовательной среде и сети Интернет проведен вебинар «Анализ Телеграм-каналов «Спортики РФ» для специалистов, работающих в сфере образования, дающий ответы на вопросы о причинах

интереса к сообществу и мерах противодействия вовлечения несовершеннолетних в деструктивную деятельность. Руководителям и специалистам образовательных организаций региона рекомендовано в работе использовать образцы наглядной агитации и информационные материалы, размещенные на официальном сайте НЦПТИ, методические рекомендации для родителей (законных представителей) по профилактике вовлечения подростков в деструктивные субкультуры и несанкционированные массовые мероприятия, информационно-методические материалы по профилактике буллинга.

Также в 2024 году специалистами образовательных организаций внедрялась и широко использовалась методика и опыт работы с семьями и несовершеннолетними общественного объединения «Лига безопасного Интернета», региональные эксперты и волонтеры участвовали в мероприятиях по вопросам противодействия деструктивных проявлений в поведении обучающихся.

На внеплановом заседании КДНиЗП 25.10.2024 рассмотрен вопрос «Проблемы, связанные с буллингом в образовательных организациях, и эффективность принятия полицией, органами управления образованием и администрациями образовательных организаций мер по локализации и разрешению конфликтов среди обучающихся».

По итогам заседания Облкомобразования в адрес органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, руководителей органов, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, направлены письма о проведении мониторинга среди обучающихся на предмет выявления в отношении несовершеннолетних фактов жестокого обращения либо насилия в семье или со стороны сверстников, активизации деятельности кибердружин, проведении мониторинга социальных сетей обучающихся.

В адрес Уполномоченного также поступали обращения о получении травм несовершеннолетними и неоказание первой помощи сотрудниками в период нахождения детей в образовательных учреждениях.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному обратился М. по вопросу о непринятии сотрудниками МОУ СШ мер по оказанию медицинской помощи его дочери К. в связи с плохим самочувствием. Уполномоченным в адрес прокурора Волгоградской области направлен запрос о проведении проверки, при наличии оснований принятия мер прокурорского реагирования.

В адрес директора МОУ СШ внесено представление межрайонного прокурора, в котором указано, что в нарушение требований п. 4 Положения об организации деятельности врача-педиатра (фельдшера) отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н, п. 13 Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденного приказом Минздрава России от 20.06.2013 № 388н, меры по вызову бригады скорой медицинской помощи ребенку фельдшером не приняты.В деятельности МОУ СШ выявлены нарушения ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании

в Российской Федерации» в части формальной работы созданной в образовательной организации службы медиации, непринятия мер по созданию комиссии по вопросам урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, рассмотрению на ее заседаниях обстоятельств возникшего между М. и Т. конфликта с принятием решений, направленных на его урегулирование.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному поступило обращение С. в защиту прав несовершеннолетнего сына ребенка-инвалида Д., 2009 г.р., учащегося МОУ Средняя школа Тракторозаводского района Волгограда по вопросу бездействия учителя и администрации школы по факту получения травмы, вследствие избиения подростком на территории школы. Уполномоченным инициировано проведение проверки и направлены запросы в адреса руководителя департамента по образованию администрации Волгограда и начальника отдела полиции № 1 Управления МВД России по городу-герою Волгограду о принятии соответствующих мер реагирования. По итогам расследования несчастного случая с Д., в связи с недолжным исполнением должностных обязанностей в части обеспечения безопасности участников образовательных отношений наложено дисциплинарное взыскание: директору МОУ СШ, классному руководителю и методисту.

С целью определения степени тяжести причиненного вреда здоровью Д., сотрудниками ОП № 1 Управления МВД России по городу герою Волгограду были направлены запросы в медицинские организации для изъятия медицинской документации и последующего направления в СМЭ. В настоящее время проводятся дополнительные проверочные мероприятия.

Второй участник конфликта, несовершеннолетний, 2010 года рождения, был поставлен на профилактический учет в ОДН ОУУП и ПДН ОП № 1 Управления МВД России по городу Волгограду, с целью предупреждения и профилактики недопустимости совершения с его стороны повторных противоправных деяний. Законному представителю несовершеннолетнего было вынесено официальное предостережение об усилении контроля за сыном.

В 2024/2025 учебном году на территории Волгоградской области функционируют 705 муниципальных и государственных общеобразовательных организаций, в том числе 14 – негосударственных. Общее количество обучающихся в общеобразовательных организациях составляет 261 647 чел. (в 2023/2024 учебном году – 264 445 чел.).

В 22 муниципальных образованиях Волгоградской области образовательная деятельность осуществляется в две смены, из них: в 7 муниципальных образованиях данная мера является вынужденной в связи с проведением капитального ремонта в общеобразовательных организациях.

Сведения об общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность в 2 смены

Таблица 30

Учебный год	Всего общеобразова-тельных организаций	Количество общеобразова-тельных организаций, работающих в 2 смены	Доля от общего количества общеобразова-тельных организаций	Количество обучающихся во 2 смену	Доля от общего количества обучающихся
2021/2022 год	711	104	14,6	23469	8,9
2022/2023 год	709	104	14,7	24927	9,4
2023/2024 год	706	106	15,0	24821	9,4
2024/2025 год	705	112	15,8	26591	10,1

С целью перевода всех обучающихся Волгоградской области на односменный режим обучения администрациями муниципальных районов и городских округов Волгоградской области проводится перераспределение закрепленных за общеобразовательными организациями территорий, перепрофилирование кабинетов, осуществляется строительство новых школ. В Волгоградской области за последние пять лет введены в эксплуатацию 11 новых школ (9180 дополнительных мест).

С 2022 года в регионе осуществляется капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций в рамках мероприятия по модернизации школьных систем образования государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

В 2022-2024 годах в программе по капитальному ремонту участвуют 62 здания общеобразовательных организаций, всего на эти цели направлены средства в размере 2,9 млн. руб.

Отремонтированы 6 зданий общеобразовательных организаций на общую сумму 406,0 млн. руб.

В 2024 году продолжается проведение капитального ремонта 56 зданий общеобразовательных организаций Волгоградской области, из них 3 здания со сроком завершения в 2024 году (одногодичный период капитального ремонта) и 53 здания со сроком завершения в 2025 году (двухгодичный период капитального ремонта).

За период 2025-2027 гг. в рамках программы будут отремонтированы 98 зданий общеобразовательных организаций на общую сумму 5,5 млрд. руб.

С 2021 г. по 2024 год в рамках реализации мероприятия по комплексному, поэтапному улучшению материально-технического состояния зданий образовательных организаций Волгоградской области за счет средств регионального бюджета проводились работы по:

замене оконных блоков на сумму 328,2 млн. руб. в 686 школах;

замене кровли на сумму 774,9 млн. руб. в 353 школах;

замене осветительных приборов на сумму 99,0 млн. руб. в 385 школах;

благоустройству площадок для проведения праздничных линеек на сумму 176,0 млн. руб. в 245 школах;

модернизации спортивных площадок на сумму 258,0 млн. руб. в 48 школах.

На территории Волгоградской области созданы условия для реализации права на дошкольное образование детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов. Образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья организовано как совместно с другими обучающимися, так и в специальных классах или в специализированных образовательных организациях. Основанием для создания специальных условий является представленное родителями заключение психолого-медико-педагогической комиссии и письменное их согласие.

Начальное общее, основное общее и среднее общее образование по адаптированным основным общеобразовательным программам в 2023/2024 учебном году получают образование 9759 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе:

инклюзивно (совместно со сверстниками, не имеющими ограничений по состоянию здоровья) обучаются 3246 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

в специальных коррекционных классах для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных школах – 6513 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

в образовательных организациях, реализующих исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы, – 3947 обучающихсяс ограниченными возможностями здоровья.

По медицинским показаниям образование на дому получают 1693 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Правоприменительная практика. К Уполномоченному обратилась Н., семья которой сменила место жительство, переехав из Тракторозаводского района города-героя Волгограда в Дзержинский район, по вопросу оказания содействия в предоставлении места в школе по месту жительства. Ребенок являлся воспитанником МОУ Тракторозаводского района города-героя Волгограда, группа компенсирующей направленности для детей с тяжелыми нарушениями речи с задержкой психического развития на основании заключения Территориальной психолого-медико-педагогической комиссии. Поскольку перевод воспитанников из одной образовательной организации в другую осуществляется в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности» возможен при наличии свободных мест (вакансий) в соответствующей возрастной группе и совпадении направленности групп, Уполномоченным в адрес руководителя Департамента по образованию администрации Волгограда направлено ходатайство по оказанию возможного содействия заявителю в реализации права ее ребенка на дошкольное образование. Н. была приглашена в комиссию по комплектованию МОУ Дзержинского района

для получения направления (путевки), в порядке перевода своего ребенка в МОУ Дзержинского района Волгограда.

Предложения, рекомендации:

Облкомобразования:

– продолжить на базе государственного бюджетного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» работу Ресурсного центра по развитию медиативных практик и технологий;

органам, осуществляющим управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов рекомендовать:

– поддерживать деятельность школьных служб примирения; содействовать развитию сети районных (городских) методических объединений кураторов ШСП/ШСМ с привлечением успешно действующих служб;

Ресурсному центру по развитию медиативных практик и технологий:

– оказать методическое содействие Фроловскому району Волгоградской области в создании и развитии ШСП/ШСМ;

– проводить обучающие мероприятия для педагогов и иных сотрудников школ по различным направлениям повышения их квалификации, в том числе и медиативным.

Право детей на всестороннее развитие

Координационный совет по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области. В соответствии с Постановлением Губернатора Волгоградской области от 20 марта 2019 года № 134 «Об образовании координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области» в 2024 году продолжил работу Координационный совет, под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области. Уполномоченный является заместителем председателя Координационного совета. В составе совета работают представители органов исполнительной власти региона, некоммерческих общественных организаций, гражданского общества.

В 2024 году на заседании Координационного совета были рассмотрены следующие вопросы:

о принятии дополнительных мер по снижению потребления табака и иной никотиносодержащей продукции и алкоголя несовершеннолетними;

создание условий для увеличения охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительными общеобразовательными программами;

создание условий в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приближенных к семейным;

особенности организации и осуществления детского туризма в природных парках Волгоградской области;

организация работы по оказанию содействия в получении социально-психологической и иной помощи осужденным несовершеннолетним, состоящим на учете в уголовно-исполнительной инспекции;

о проведении ежегодного конкурса-фестиваля достижений талантливых детей из многодетных семей «МногоДетство»;

о профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании родителей, имеющих несовершеннолетних детей из числа безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

внедрение региональной»Воспитание маленького волжанина», реализация мероприятий, направленных на развитие интереса семьи к сохранению и развитию природного и культурного наследия Волгоградской области;

совершенствование деятельности образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в том числе обновление их инфраструктуры;

о реализации мероприятий, направленных на стимулирование творческой деятельности обучающихся в сфере культуры и искусства в целях создания благоприятных условий для художественного образования и эстетического воспитания подрастающего поколения;

патриотическое воспитание детей посредством их вовлечения в занятия физической культурой и спортом;

участие несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказание в Камышинской воспитательной колонии, во всероссийских и региональных конкурсах, конференциях, олимпиадах, проводимых органами исполнительной власти Российской Федерации, с учетом требований уголовно-исполнительного законодательства;

об утверждении плана заседаний на 2025 год координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области.

По всем обсуждаемым вопросам были приняты решения. Для широкого освещения в региональных СМИ в адрес комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области органами власти Волгоградской области направлялась информация о проводимых мероприятиях в рамках реализации плана основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства.

Участвуя в работе Координационного совета, Уполномоченный выражал свою позицию по различным направлениям деятельности в интересах детей, участвовал в выработке согласованных решений по значимым вопросам в сфере детства, вносил предложения по содержанию итоговых документов.

Планом основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года предусмотрено *содействие профессиональному самоопределению несовершеннолетних граждан.*

На 1 декабря 2024 года гражданам в возрасте 14-17 лет оказано 2,7 тыс. государственных услуг по профессиональной ориентации, из них: 1,9 тыс. государственных услуг – учащимся образовательных организаций. Несовершеннолетним гражданам выданы рекомендации, содержащие перечень видов профессиональной деятельности, занятости и компетенций, при осуществлении которых возможно достижение успешности в профессиональной или предпринимательской деятельности.

В соответствии со статьей 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к числу полномочий субъекта Российской Федерации относится оказание государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Организация указанного мероприятия осуществляется в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Волгоградской области «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 503-п. В период участия во временных работах несовершеннолетним гражданам выплачивается заработная плата не ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации, и материальная поддержка на период участия во временных работах в размере 1500 рублей в месяц.

В рамках реализации Карты действий по направлению «Трудоустройство подростков» государственное казенное учреждение – региональный Центр занятости населения Волгоградской области оказывал содействие в трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Особое внимание уделялось трудоустройству несовершеннолетних граждан, состоящих на профилактическом учете. Центром занятости населения Волгоградской области постоянно проводилась работа по профориентации несовершеннолетних граждан. К работе по профориентации подключились и специалисты Телефона доверия, разработавшие для несовершеннолетних лекторий «Профориентационные диалоги: погружение в профессию». Кроме того, для профориентационной работы с подростками, консультирования по вопросам индивидуального трудоустройства волонтерами использовалась уличная социальная акция «Дарю тепло».

За 2024 год по направлению органов службы занятости населения трудоустроено 4,7 тыс. несовершеннолетних, что составило 108,5% от запланированного к трудоустройству количества подростков. В рамках сопровождаемого трудоустройства подведомственными учреждениями здравоохранения были трудоустроены 550 подростков, образования – 102 подростка, социальной защиты – 86 подростков, культуры – 25 подростков, спорта – 9 подростков, природных ресурсов – 18 подростков.

В целях недопущения повторных преступлений и правонарушений несовершеннолетними гражданами, состоящими на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, проводится индивидуальная работа по трудоустройству подростков, которые берутся под особый контроль специалистами центров занятости населения. В 2024 году трудоустроен 1049 несовершеннолетний, находящийся в «группе риска», в том числе 125 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

В целях формирования навыков здорового образа жизни, обеспечения доступности занятий физкультурой и спортом, повышения уровня физической

подготовленности детей планом основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года предусмотрено *обеспечение права на занятия физической культурой и спортом.*

На территории Волгоградской области на постоянной основе проводится работа по улучшению спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, а также материально-техническому обеспечению. В регионе функционирует 5545 спортивных сооружений, в том числе стадионы с трибунами – 35, плоскостные спортивные сооружения – 2535, спортивные залы – 1244, крытые спортивные объекты с искусственным льдом – 3, манежи – 3, плавательные бассейны – 66, сооружения для стрелковых видов спорта – 114, гребные базы и каналы – 7, другие спортивные сооружения – 789, объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом – 748.

В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» поставлены комплекты спортивного оборудования на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (площадки ГТО 4 единицы).

В рамках реализации государственной программы Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 25.04.2018 № 189-п:

– завершено создание первого этапа и продолжается создание второго этапа оборонно-спортивного лагеря «Авангард» на базе ГАУ ДО ВО «СШ «Юный ястреб» им. А.М. Числова», а также на этой базе ведется строительство закрытого тира с административными помещениями и учебного центра; строительство административно-бытового корпуса на территории стадиона «Пищевик» (вторая очередь) с комплексом спортивных зданий и сооружений и с элементами благоустройства;

– продолжается проектирование второй очереди крытого ледового катка в Волгограде; объекта капитального строительства «Плавательный бассейн ГАПОУ ВО «УОР имени дважды Героя Советского Союза А.И. Родимцева»; физкультурно-оздоровительного комплекса по адаптивным видам спорта; казачьего кластера в Среднеахтубинском районе Волгоградской области; спортивного кластера «Зеленая волна» в г. Волжском;

– получено положительное заключение на строительство взлетной полосы в Среднеахтубинском районе Волгоградской области;

– продолжается строительство объекта «Крытый каток с искусственным льдом в городском округе город Михайловка Волгоградской области» (срок завершения работ согласно контракту – 2025 год).

В рамках ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» завершены работы по капитальному ремонту здания стадиона МУ «Спортивная школа им. Богатырева А.М.» в Николаевском муниципальном районе Волгоградской области.

В рамках федерального проекта «Бизнес-спринт» (Я выбираю спорт) завершается создание модульного спортивного зала на базе ГАУ ДО ВО «СШ «Юный ястреб» им. А.М. Числова».

В целях обеспечения доступности выполнения детьми нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на территории Волгоградской области действуют 48 центров тестирования, которые функционируют в каждом муниципальном районе и городском округе, в том числе в Волгограде – 8, в городском округе – город Волжский – 3. За 9 месяцев 2024 ода количество граждан, принявших участие в выполнении нормативов ВФСК ГТО, в возрасте от 6 до 17 лет составило 25 153 человека, в том числе 9655 человек – выполнили нормативы на знак отличия.

В 2024 году в Фестивале ВФСК ГТО приняли участие 35 команд (300 участников 12-15 лет). В октябре Фестиваль прошел среди студентов профессиональных образовательных организаций (200 спортсменов из 23 сузов) и среди кадетов Волгоградской области (40 спортсменов).

Ежегодно примерно на 5 тыс. увеличивается число детей, вовлеченных в систематические занятия физической культурой и спортом.

Патриотическому воспитанию детей и молодежи в Волгоградской области, развитию массового спорта, привлечению населения различных возрастных групп к регулярным занятиям физической культурой и спортом, а также пропаганде здорового образа жизни способствуют мероприятия, которые проводятся ежегодно в соответствии с календарным планом официальных физкультурных и спортивных мероприятий Волгоградской области. Ежегодно примерно на 5 тыс. увеличивается число детей, вовлеченных в систематические занятия физической культурой и спортом.

Все спортивные соревнования начинаются с поднятия флага Российской Федерации и исполнения государственного гимна, а также подъемов флагов Волгоградской области и муниципальных образований, на территории которых проводятся соревнования.

Также стало традицией проведение торжественного открытия спортивных мероприятий на территории мемориального комплекса «Героям Сталинградской битвы» – Мамаевом кургане. Юные спортсмены участвуют в церемонии возложения цветов к Вечному огню в Зале Воинской Славы, чтят память погибших воинов минутой молчания. Для участников соревнований проводятся обзорные экскурсии по Волгограду с посещением музея-панорамы «Сталинградская битва», стадиона «Волгоград Арена».

На территории региона работает государственное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа «Юный ястреб» имени Героя Советского Союза А.М. Числова», учредителем которой с 2021 года является комитет физической культуры и спорта Волгоградской области. Деятельность спортшколы направлена на развитие парашютного спорта, подготовку начинающих парашютистов, спортсменов-парашютистов, а также реализацию мероприятий по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному

воспитанию молодежи. Учреждение реализует дополнительную образовательную программу спортивной подготовки по парашютному и конному спорту. Ежегодно на базе спортшколы проводятся соревнования регионального и всероссийского уровня, а также показательные выступления и праздничные мероприятия военно-патриотической направленности. Спортивная школа «Юный ястреб» является площадкой поэтапной реализации задачи по созданию круглогодичного комплексного центра военно-патриотического воспитания и оборонно-спортивной подготовки детей и молодежи.

Для обеспечения права детей на доступ к культурным ценностям в Волгоградской области функционируют: 723 библиотеки, 64 учреждения дополнительного образования, 11 театров, 42 музея, 5 парков, 1 планетарий, 829 культурно-досуговых учреждений; деятельность по кинообслуживанию осуществляют 37 учреждений.

В системе дополнительного образования в сфере культуры и искусства осуществляют образовательную деятельность 64 образовательных организации дополнительного образования детей (далее – ДШИ), в том числе: 11 музыкальных, 2 художественных, 1 хореографическая, 50 детских школ искусств, а также 1 центральная школа искусств – структурное подразделение государственного образовательного бюджетного учреждения культуры Волгоградской области «Волгоградский государственный институт искусств и культуры». Общее число обучающихся ДШИ на начало 2024-2025 учебного года составило 25 463 человека (АП – 26 525 человек). Количество детей в возрасте от 7 до 15 лет включительно, обучающихся по предпрофессиональным образовательным программам в области искусств на начало 2024-2025 учебного года составило 15 343 человека (АП – 15 418 человек). Число детей, обучающихся по общеразвивающим программам, на начало 2024-2025 учебного года составило 6872 человека (АП – 11 107 человек).

Доля детей в возрасте от 7 до 15 лет включительно, обучающихся по предпрофессиональным образовательным программам в области искусств на начало 2024-2025 учебного составила 69% (АП – 58%), что выше на 9% целевого показателя реализации Концепции дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 года № 678-р.

В ДШИ Волгоградской области обучаются 172 ребенка с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, которые принимают активное участие в конкурсных и просветительских мероприятиях (АП – 141 человек).

В творческих мероприятиях различного уровня в 2024 году приняло участие 17 412 обучающихся ДШИ Волгоградской области, что составляет 68% от общего количества обучающихся ДШИ (на 11% больше АП). Победителями и призерами международного уровня стали 4755 обучающихся (39% от всех участвовавших), всероссийского уровня достигли 4055 обучающихся (33% от всех участвовавших). 179 обучающихся являются стипендиатами различного уровня.

В рамках реализации национального проекта «Культура» на территории Волгоградской области с 2020 по 2024 года 12 детских школ искусств оснащены

музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами на сумму 97,8 млн рублей, произведен капитальный ремонт на сумму 131,6 млн рублей. Финансовая поддержка такого уровня позволяет муниципальным образованиям совершенствоваться и активно развивать свою материально-техническую базу.

С 1 сентября 2024 года в Кировском районе города-героя Волгограда на базе детской школы искусств «Воскресение» открылась первая в регионе Школа креативных индустрий. Проект реализован в рамках федерального проекта «Придумано в России» при поддержке Министерства культуры РФ. Первый набор нового технологичного образовательного учреждения составил 200 школьников в возрасте от 10 до 17 лет. Для учащихся открыты студии по интересным и востребованным творческим направлениям: дизайн, анимация и 3D-графика, актерское мастерство, звукорежиссура. Для обучения и практических занятий в Волгоградскую Школу креативных индустрий поступило современное оборудование на сумму 53 млн 800 тыс. рублей. Обучение проводится с применением передовых цифровых технологий.

По итогам 11 месяцев 2024 года число посещений культурных мероприятий, проводимых детскими школами искусств, составило – 344,33 тыс. единиц. В программе Пушкинская карта участвуют 158 учреждений культуры Волгоградской области, в том числе 13 ДШИ: Алексеевского, Быковского, Дубовского, Жирновского, Иловлинского, Клетского, Николаевского муниципальных районов, а также 6 ДШИ г. Волжского

В 2025 году Координационный совет продолжит свою работу, а также будет продолжена работа по реализации плана основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного решением координационного совета от 29.03.2021 протокол № 1.

Предложения, рекомендации:

Комитету культуры Волгоградской области, комитету физической культуры и спорта Волгоградской области, комитету по труду и занятости населения Волгоградской области, Уполномоченному:

– продолжить в 2025 году работу, направленную на обеспечение права детей на доступ к культурным ценностям, права на занятие физической культурой и спортом, на содействие профессиональному самоопределению несовершеннолетних граждан;

Комитету физической культуры и спорта Волгоградской области:

– продолжить реализацию мероприятий патриотической направленности в сфере физической культуры и спорта;

Комитету культуры Волгоградской области:

– продолжить в 2025 году практику реализации мероприятий, направленных на стимулирование творческой деятельности обучающихся в сфере культуры и искусства, в целях создания благоприятных условий для художественного образования и эстетического воспитания подрастающего поколения;

– продолжить работу по расширению перечня реализуемых предпрофессиональных программ в области искусств детских школ искусств Волгоградской области;

– содействовать увеличению доли детей, обучающихся по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств;

Главам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области:

– продолжить работу по оказанию материально-технической поддержки детским школам искусств;

Уполномоченному совместно с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области :

– продолжить работу по реализации «Дорожной карты» по развитию сопровождаемого трудоустройства подростков в регионе в рамках реализации Карты действий, утвержденной Уполномоченным при Президенте РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2024 году деятельность Уполномоченного продолжалась в соответствии с основными целями и задачами, поставленными в ежегодном Докладе за 2023 год и рекомендациями Волгоградской областной Думы от 16 мая 2023 года.

Год, объявленный Указом Президента Российской Федерации Годом семьи, внес новое веяние в укрепление института семьи, а в деятельности Уполномоченного выделилось новое направление: защита семьи и сохранение традиционных семейных ценностей.

Настоящий Доклад отражает основные сложные вопросы, которые имеют социальную значимость и с которыми Уполномоченный работал в течение года. Выявилось много вопросов, которые в силу ряда правовых, социальных, экономических и других причин не могут быть решены быстро. Тем не менее необходимо отметить, что в регионе сформирована стабильная политика, в полном объеме охватывающая все сферы защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми.

Традиционно в течение отчетного периода Уполномоченный рассматривал обращения граждан. В целях оказания содействия в решении проблем Уполномоченный обращался в органы власти, давал разъяснения, проводил юридические консультации. Общий документооборот в 2024 году составил 2848 документов.

На рассмотрение Уполномоченному поступили 924 обращения граждан и организаций, было проведено 76 проверок на действия (бездействие) органов власти, организаций и должностных лиц по сообщениям и жалобам граждан, общественных организаций, по резонансным случаям (несчастные случаи, преступления и т.п.), по инициативе Уполномоченного по выявленным нарушениям, по инициативе иных субъектов защиты прав ребенка в составе межведомственных групп.

В ходе выездных проверок в летний период Уполномоченным и сотрудниками аппарата проинспектированы 20 загородных оздоровительных

лагерей. Сотрудники аппарата принимали участие в 112 судебных процессах. Также Уполномоченный давал для представления в судебном процессе мотивированные заключения в интересах ребенка. Таких заключений в 2024 году было 16.

Большое значение в деятельности Уполномоченного уделялось различного рода мониторингам. Проведено 8 мониторингов соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Продолжено взаимодействие с федеральными и региональными органами власти, институтами гражданского общества, родительской общественностью, СМИ.

Внимание Уполномоченного в 2024 году было уделено реализации федеральных проектов, инициированных Уполномоченным при Президенте РФ:

«Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей», определяющих основные направления для совместной работы с органами власти, институтами гражданского общества, социально ответственным бизнесом.

На контроле Уполномоченного находились вопросы профилактики социального сиротства, в том числе работа органов и учреждений с замещающими семьями и с семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации. В рамках Всероссийской инспекции посещено и проверено 16 государственных учреждений Волгоградской области с круглосуточным пребыванием детей, изучено 255 личных дел детей.

Продолжена работа по обеспечению прав семей с детьми, чьи отцы находятся в зоне СВО, а также гуманитарная помощь многодетным и малоимущим семьям в Луганской и Донецкой Народных Республиках.

В 2024 году реализованы мероприятия Карты действий, утвержденной Уполномоченным при Президенте РФ, Основные направления этого документа включали вопросы организации питания и медицинской помощи для детей в образовательных организациях, охраны здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи, ответственного трудоустройства подростков, комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и др.) в целях сохранения семьи. Реализация данных направлений сопровождалась непосредственными личными выездами Уполномоченного в конкретные учреждения и организации.

Уполномоченным, сотрудниками аппарата и общественными помощниками проводилась большая просветительская работа с детьми, подростками и их родителями, причем активное участие принимали и сами подростки – члены Детского совета. Кроме того, Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в мероприятиях, посвященных правовому просвещению несовершеннолетних.

Среди задач на 2025 год в зоне повышенного внимания Уполномоченного будут следующие направления: сохранение и укрепление традиционных семейных духовно-нравственных ценностей; обеспечение безопасности несовершеннолетних во всех сферах; патриотическое воспитание детей

и молодежи; социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; детей-инвалидов и детей с ОВЗ, многодетных семей, детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации; применение медиативных и восстановительных технологий в образовательных учреждениях и семейных конфликтах; реализация в регионе стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ. Продолжится работа общественных институтов Уполномоченного: Экспертного совета, Детского совета, помощников Уполномоченного, Объединения отцов.

Уполномоченный отмечает, что, несмотря на указанные проблемы по соблюдению и защите прав и законных интересов детей большинство из них были разрешены совместными усилиями всех ветвей власти, общественных организаций, специалистов, работающих с детьми, родительской общественностью.

Уполномоченный выражает благодарность и признательность Губернатору Волгоградской области, депутатам Волгоградской областной Думы, комитетам и ведомствам, территориальным органам федеральных органов государственной власти, прокуратуре Волгоградской области, правоохранительным органам, органам местного самоуправления в Волгоградской области, Общественной палате Волгоградской области, общественным организациям и неравнодушным гражданам региона, СМИ за сотрудничество, взаимодействие и содействие в осуществлении Уполномоченным возложенных на него задач по защите прав и законных интересов детей.

АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

АДРЕС:
400066, г. Волгоград, ул. Пушкина, 14

E-mail: upr34@volganet.ru

КОНТАКТНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ:

Руководитель аппарата
(8442) 30-84-60

Юридические консультации
(8442) 30-84-59

Приемная
тел./факс (8442) 30-84-64

График работы:
понедельник-четверг: 8.30 – 17.30
пятница: 8.30 – 16.30
обеденный перерыв: 12.00 – 12.48

Изготовлено в ИП Скобельский В.Я.
Тел. 500-540