



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ**  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЧАСТЬ 1

Институт Уполномоченного  
по защите прав предпринимателей  
в Волгоградской области

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ .....	6
1.1. Краткая информация о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	6
1.2. Взаимодействие регионального уполномоченного с Аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации о защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами .....	8
1.2.1. Взаимодействие с Аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей .....	8
1.2.2. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами .....	13
1.2.3. Рабочие совещания с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	20
1.3. Выезды в места содержания под стражей, исправительные учреждения Волгоградской области .....	25
1.4. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	25
1.4.1. Общественно–экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	25
1.4.2. Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях .....	29
1.4.3. Общественные приемные при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	30
1.4.4. Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательскими общественными объединениями .....	32
1.5. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного .....	41



*Ваши компании занимают все более прочные позиции внутри страны, а также уверенно конкурируют за рубежом. Благодаря гибкости подходов и, конечно, качеству своей продукции увеличивают поставки на перспективные мировые рынки. И хочу вас заверить, что государство обязательно продолжит поддерживать вас и ваши усилия, будет подставлять плечо для реализации ваших инициатив...»*

Президент Российской Федерации В.В. Путин,  
День российского предпринимательства, 26.05.2025.



*Экономическая ситуация на территории Волгоградской области стабильная. Продолжается реализация инвестиционных проектов, направленных на укрепление социально-экономического потенциала региона. Существующие и прогнозируемые сложности, риски и вызовы в целом определены и понятны. Принимаются необходимые меры по их купированию и преодолению...»*

Губернатор Волгоградской области А.И. Бочаров,  
Оперативное совещание по итогам  
ПМЭФ-2025 23.06.2025.

## ВВЕДЕНИЕ

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в регионе функционирует с 2016 года, что обеспечивает непрерывную защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в условиях динамично меняющейся законодательной и экономической среды.

Настоящий ежегодный доклад представляет собой комплексный анализ результатов деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2025 год. В нем содержится объективная оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в регионе, выявленных на основе мониторинга бизнес-среды, анализа обращений предпринимателей и взаимодействия с органами власти, а также конкретные предложения по совершенствованию правового положения субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на снижение административных барьеров, упрощение процедур и повышение инвестиционной привлекательности Волгоградской области.

В докладе последовательно рассмотрены ключевые направления работы Уполномоченного, демонстрирующие системный подход к защите бизнеса. Прежде всего, подробно описывается активное межведомственное и межрегиональное взаимодействие: Уполномоченный регулярно участвует в мероприятиях, организуемых федеральными и региональными органами исполнительной власти, другими региональными уполномоченными, общественными организациями. Такое участие позволяет оставаться в курсе всех действующих и планируемых изменений в законодательстве, своевременно информировать субъекты предпринимательской деятельности Волгоградской области о новых требованиях и возможностях, перенимать опыт коллег из других субъектов Российской Федерации и делиться собственными эффективными практиками, способствуя формированию единой практики защиты прав предпринимателей и обмену знаниями.

Далее представлены направления сотрудничества с экспертами из различных отраслей, а также проведенные рабочие совещания с контролирующими органами по поступающим обращениям предпринимателей. Все это позволяет выявлять проблемные вопросы, оперативно реагировать на сигналы бизнеса и выработать совместные рекомендации для устранения административных барьеров через адресную работу с должностными лицами и внесению предло-



жений по совершенствованию законодательства.

Особое внимание уделено работе с обращениями предпринимателей: приведена подробная статистика их количества за 2025 год по сравнению с предыдущими периодами, рассмотрены кейсы успешного разрешения споров, а также выявлены системные проблемы и разработаны предложения по их минимизации.

Законодательные изменения, пробелы в нормативном регулировании, а также разрозненность требований различных ведомств продолжают создавать трудности для ведения предпринимательской деятельности.

При этом отмечается позитивная динамика развития предпринимательства в регионе: наблюдается общий рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, что свидетельствует о повышении устойчивости и привлекательности бизнес-среды Волгоградской области. Этому в немалой степени способствуют продолжающие действовать федеральные и региональные меры государственной поддержки.

Приводится анализ деятельности контролирующих органов, который носит неоднозначный характер: в 2025 году зафиксировано усиление надзора с ростом внеплановых проверок со стороны Роспотребнадзора и выездных налоговых проверок ФНС, но одновременно прослеживается позитивная тенденция к гуманизации подхода — увеличению доли вынесенных предупреждений вместо штрафов.

В завершении отмечено участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов и формировании нормативной базы региона.

*При подготовке настоящего Доклада мы придерживались структуры, рекомендованной аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По действующему законодательству, аппарат уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей – один из получателей докладов всех региональных уполномоченных, и для целей унификации сбора информации из всех субъектов Российской Федерации была предложена приведенная здесь структура.*

## **1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **1.1. Краткая информация о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области**

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституция Российской Федерации, провозглашающая право любого гражданина на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;

Федеральный закон от 07.05.2013 № 78–ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», определяющий основной круг прав, целей и обязанностей Уполномоченного;

Закон Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области»;

Другие федеральные и региональные нормативно-правовые акты.

#### **Цели Уполномоченного:**

Должность Уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Волгоградской области.

#### **Основными задачами уполномоченного являются:**

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Волгоградской области;

2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) содействие улучшению инвестиционного климата в Волгоградской области;

6) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

7) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



## СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО:



### Обеспечение деятельности Уполномоченного:

В целях реализации возложенных задач на Уполномоченного функционирует аппарат Уполномоченного, который является составной частью ГКУ ВО «Дирекция по обеспечению деятельности Общественной палаты Волгоградской области и института уполномоченных в Волгоградской области», в состав которого входят руководитель аппарата и два главных специалиста. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

## 1.2. Взаимодействие регионального уполномоченного с Аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами

### 1.2.1. Взаимодействие с Аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

С целью эффективного взаимодействия Аппарата уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными, а также организационно–методического обеспечения в структуре федерального аппарата функционирует департамент по работе с региональными уполномоченными.

**Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:**

- **Информационная система** института Уполномоченных по защите прав предпринимателей РФ – база для хранения и обработки материалов жалоб на федеральном и региональном уровнях. Все жалобы, обращения предпринимателей, а также ответы на запросы Уполномоченного органами власти, экспертные заключения и все результаты работы над жалобой заносятся в единую информационную систему, разработанную Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

Данная система позволяет контролировать и отслеживать работу регионального Уполномоченного, при необходимости оказывать необходимую методическую, экспертную и иную помощь.

- **Единый регламент.** Действует единый регламент работы регионального Уполномоченного по жалобам, поступившим в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Региональный Уполномоченный и специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей изучают факты, изложенные в обращении предпринимателя, уточняют сферу правовых отношений, устанавливает прямой контакт с Заявителем, после чего готовится план мероприятий по работе с обращением.

- **Профиль региона.** Уполномоченный ежемесячно направляет в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчет в установленной форме под названием «Профиль региона».

- **Направление пресс–релизов и пост–релизов** о деятельности регионального Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации; ([h/ombusmanbiz.ru/](http://ombusmanbiz.ru/)).

- **Ежемесячное направление отчета** о поступивших обращениях, по по–



воду проведенных в отношении предпринимателей контрольно–надзорных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- **Рабочие совещания**, проводимые федеральным аппаратом с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных.

Кроме того, ежегодно аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществляется сбор материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных, которая позволяет определить потенциал и направления усилий региональных уполномоченных по укреплению и развитию региональных институтов, выявить лучшие практики организации деятельности для тиражирования положительного опыта на другие субъекты Российской Федерации, оценить сильные и слабые стороны каждого института для своевременной корректировки вектора развития, вместе с тем результаты оценки являются мотивирующим фактором для региональных уполномоченных в саморегулировании своей деятельности.

Эффективным механизмом взаимодействия является активное участие Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного во всероссийских конференциях и совещаниях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать экспертам актуальные вопросы, а также услышать мнение коллег.

### Петербургский международный экономический форум–2025 (ПМЭФ–2025) (18.06.2025–21.06.2025, г. Санкт–Петербург)



Волгоградская делегация под руководством губернатора области Андрея Бочарова принимала активное участие в деловой программе ПМЭФ–2025. Проведено свыше 15 рабочих встреч, подписано 10 соглашений о сотрудничестве в различных отраслях; регион был представлен в рамках работы профильных секций форума, на пленарном заседании. Кроме того, по данным Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в РФ, представленного на форуме, Волгоградская область заняла лидирующие позиции среди регионов страны по девяти направлениям, среди которых в том числе эффективная работа регионального института поддержки экспорта и каналы прямой связи инвестора с руководством субъекта.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области работала на площадке ПМЭФ–2025. В рамках форума участвовала в тематических сессиях по вопросам развития МСП и инвестиционного климата, а также изучала лучшие практики поддержки бизнеса.

**Межрегиональная конференция уполномоченных  
по защите прав предпринимателей  
(26.09.2025–28.09.2025, Московская обл., г.о. Богородский)**



Межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей организована Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Государственным органом Московской области «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области и его Аппарат». Пленарная сессия мероприятия была посвящена ключевым аспектам реализации государственной политики по защите прав и законных интересов бизнеса, были подняты вопросы о последних изменениях в законодательстве и лучших практиках работы института уполномоченных.

В работе приняли участие уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольга Устинова и 45 уполномоченных из иных субъектов Российской Федерации, депутаты Государственной Думы РФ, представители генеральной и региональной прокуратуры, федеральных и областных исполнительных органов власти, бизнес-объединений.



По результатам конференции сформированы предложения о дальнейшей совместной проработке инициатив с федеральными и региональными ведомствами – с акцентом на укрепление прокурорского надзора в интересах бизнеса и закрепление механизмов досудебного урегулирования в правовом поле.

По итогам пленарного заседания участниками конференции принято решение:

1. Поддержать предложение и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области о внесении изменений в Федеральный закон от 07.05.2013 № 78–ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», предусматривающие наделение региональных уполномоченных правом:

– принимать в пределах своей компетенции меры к урегулированию споров, между субъектами предпринимательской деятельности, с одной стороны, и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, наделенными отдельными публичными полномочиями, и должностными лицами, с другой стороны;

– оказывать содействие в организации примирительных процедур, в том числе в судебных спорах, между субъектами предпринимательской деятельности с одной стороны, и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, наделенными отдельными публичными полномочиями, и должностными лицами, с другой стороны.

Аппарату Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей рассмотреть возможность направления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации указанных предложений.

Исполняющему обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области направить предложение в Московскую областную Думу для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответствующего проекта федерального закона в порядке законодательной инициативы.

2. Отметить перспективность использования технологий искусственного интеллекта в деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

3. Принять к сведению предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, предусматривающие внесение изменений в действующее законодательство Российской Федерации в части наделения уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации правом принимать участие в деле в качестве защитника в административном и арбитражном процессе по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении или возбуждено уголовное дело.

4. Рекомендовать региональным уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации активно развивать и укреплять институциональное взаимодействие с органами прокуратуры, принимая во внимание высокую эффективность данной практики, подтвержденную многолетним опытом ряда регионов.

Целесообразно изучать успешные примеры подобного сотрудничества в целях дальнейшего распространения эффективных форм, решений и подходов в сфере защиты прав предпринимателей.

В связи с сохраняющимся количеством обращений субъектов предпринимательской деятельности особое внимание уделить совместной работе с органами прокуратуры в вопросе взыскания денежных средств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Практическая реализация озвученных предложений обеспечит совершенствование института уполномоченных по защите прав предпринимателей, усиление экономических позиций регионов и закрепление устойчивых тенденций роста предпринимательской активности.

### **XIII Всероссийская ежегодная конференция «Малая и средняя торговля в России 2025» (27.11.2025, Московская область)**



13-я ежегодная Всероссийская конференция «Малая и средняя торговля в России 2025», организованная Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Ассоциацией малоформатной торговли и при участии Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» стала важной площадкой для обсуждения актуальных вопросов, стоящих перед малым и средним бизнесом в России.

В рамках сессии «Налоговая реформа 2025 года в торговле: новая реальность» выступила региональный бизнес-омбудсмен Ольга Устинова, представила презентацию с ключевыми налоговыми изменениями из законопроекта, принятого Государственной Думой в третьем чтении. В завершение, Ольга Устинова призвала предпринимателей проверить свой налоговый статус, рассмотреть варианты бюджета на 2026 год, проконсультироваться с налоговыми консультантами и подготовить внутренние планы коммуникации с клиентами и поставщиками.



**V ежегодный Форум Уполномоченного «Шаг в будущее:  
роль бизнеса в реализации нацпроектов и программ развития»  
(27.11.2025–28.11.2025, г. Москва)**



5-й ежегодный форум бизнес-омбудсмена Москвы объединил представителей федеральных органов власти, депутатов Государственной Думы Российской Федерации, Правительства Москвы, бизнес-ассоциации и предпринимателей и предоставил возможность для диалога между бизнесом и властью, обмена опытом и выработки стратегий развития.

В рамках форума, на стратегической сессии региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольга Владиславовна Устинова выступила с докладом и поделилась основными направлениями работы и практикой защиты прав предпринимателей в Волгоградской области. Ольга Владиславовна Устинова рассказала о том, какие инструменты работают в регионе и представила успешные кейсы.

**1.2.2. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно-надзорными органами**

В целях взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, принимая во внимание необходимость и эффективность согласованного контроля и надзора за соблюдением прав предпринимателей. На данный момент заключены и активно реализуются соглашения **о взаимодействии между Уполномоченным и следующими структурами:**

- Прокуратурой Волгоградской области;
- Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области;
- Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой;
- Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой;

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области;
- ГУ МВД России по Волгоградской области;
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области;
- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Волгоградской области;
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области;
- Нижневолжской межрегиональной территориальной государственной инспекции труда;
- Южной транспортной прокуратурой;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области;
- Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области;
- Западным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;
- Общественной наблюдательной комиссией Волгоградской области.

**Также соглашения о взаимодействии подписаны с:**

- Адвокатской палатой Волгоградской области;
- АНО «Агентство инвестиционного развития Волгоградской области».
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым.
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве.
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в ХМАО–Югре.
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Московской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Калининградской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей во Владимирской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Калмыкия;





- Уполномоченным по правам человека в Волгоградской области и Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области.



18 ноября в Волгограде состоялся круглый стол на тему: «Вместе за права и поддержку», который объединил представителей трех правозащитных институтов и бизнес-сообщества.

Межведомственное сотрудничество региональных уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и по защите прав предпринимателей имеет правовое основание Закон Волгоградской области от 26.07.2025 № 66-ОД «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Волгоградской области».



*Мы сталкиваемся с общей проблемой, которая пришла в наш регион, и если это системная проблема, то мы должны все вместе включаться в ее решение»,*

— Валерий Александрович Ростовщиков,  
уполномоченный по правам человека в Волгоградской области.



*Ни один уполномоченный, ни одно должностное лицо не могут эффективно выполнять свои обязанности в одиночку. Это всегда команда, и в широком смысле — это команда региона, в котором мы работаем. Наша главная цель — обеспечить безопасность семей, детей, предпринимателей и всех жителей области»,*

— Юлия Викторовна Приклонская,  
уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области.



*Есть кейсы, где защита прав предпринимателей напрямую затрагивает доступ детей к услугам. Такие ситуации требуют координации, совместного анализа и единого подхода. Только вместе мы можем выстроить эффективную систему защиты прав»,*

— Ольга Владиславовна Устинова,  
уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

В настоящее время в регионе выстроена модель, при которой омбудсмены работают как «единый правозащитный орган», ориентированный на интересы всех групп населения (от самозанятых до многодетных семей).

## Круглый стол на тему: «Социально–экономическое развитие Волгоградской области в среднесрочном периоде» (28 марта, Волгоградская областная дума)



Мероприятие было организовано парламентским комитетом по экономической политике, туризму, инвестиционной деятельности, предпринимательству, имущественным и земельным отношениям. В дискуссии принимали участие региональный бизнес–омбудсмен, представители депутатского корпуса, профильных ведомств, предпринимательского сообщества.

В ходе обсуждения было отмечено, что в Волгоградской области в рамках реализации 13 национальных проектов в период 2019–2024 годов на территории региона было создано 1048 объектов. Это обеспечило развитие здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения, строительной отрасли и транспорта. С 2025 года в Волгоградской области началась



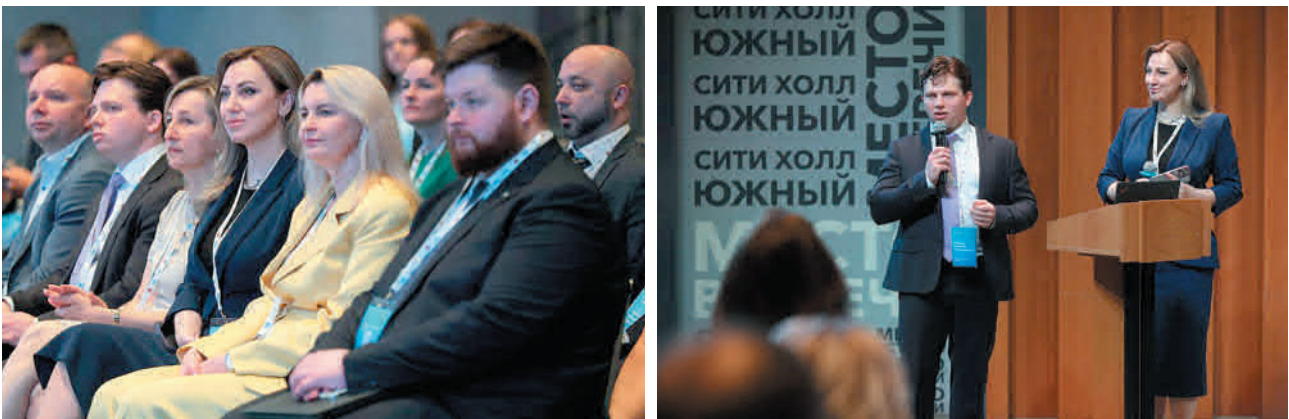
реализация 43 региональных проектов в рамках 12 новых национальных проектов, которые охватывают все ключевые направления.

Для достижения целей и задач развития Волгоградской области сформирован Единый региональный перечень приоритетных проектов развития, включающий в настоящее время 109 проектов с общим объемом инвестиций более 2,4 трлн рублей.



## Стратегическая сессия по улучшению инвестиционного климата и анализу ключевых показателей Национального рейтинга регионов, представленных на ПМЭФ–2025 (25 июня, Волгоград)

Региональная стратегическая сессия прошла по результатам Международного экономического форума в Санкт–Петербурге и объединила более 80 участников, а именно представителей органов исполнительной власти, институтов развития, общественных деловых объединений, правоохранительных органов.



«По результатам последних данных можно с уверенностью сказать о росте экономики региона. Это выражается и в цифрах, которые мы видим в объемах инвестиций в основной капитал. Так, за 2024 год он составил без малого 365 млрд рублей — для нашего региона это очень солидная цифра. Несмотря на сложности и введенные ограничения, благодаря реальному сектору экономики объем инвестиций прирос сразу на 15,5 %»,

— Заместитель Губернатора Волгоградской области А.С. Писемская,  
Региональная стратегическая сессия по улучшению  
инвестиционного климата, 25.06.2025.

### **В рамках сессии были проведены заседания по четырем ключевым направлениям:**

- недвижимость и земельные ресурсы;
- подключение к инженерным сетям;
- защита бизнеса;
- поддержка малого и среднего предпринимательства.

Региональный уполномоченный по защите прав предпринимателей Ольга Устинова выступила в качестве модератора группы по разработке дорожной карты по направлению «Защита бизнеса», работа которой была направлена на разработку предложений по снижению административного и силового давления на бизнес в регионе.

## Совместные приемы Уполномоченного с прокуратурой Волгоградской области

В течение 2025 года состоялись личные приемы хозяйствующих субъектов с участием прокурора Волгоградской области Костенко Дениса Алексеевича и других представителей прокуратуры. В ходе этих приемов было принято более 126 представителей бизнеса (юридические лица, индивидуальные предприниматели, общественные организации).



**13 марта 2025 г.** – первый заместитель прокурора Волгоградской области Светлана Чиженькова и региональный бизнес-омбудсмен Ольга Устинова провели совместный личный прием хозяйствующих субъектов в г. Николаевск.

Участники рабочей встречи обращались по вопросам получения мер государственной и муниципальной поддержки, соблюдения законодательства о порядке рассмотрения обращений, о государственном и муниципальном контроле, об исполнительном производстве, о защите конкуренции, также была определена проблема вывоза ТБО.

Рассмотрение принятых в ходе выездного приема обращений взято прокуратурой Волгоградской области на контроль.



**4 апреля 2025 г.** – первый заместитель прокурора Волгоградской области Светлана Чиженькова и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольга Устинова в г. Михайловке провели рабочую встречу и личный прием субъектов предпринимательской деятельности.

Участникам рабочей встречи даны подробные разъяснения по вопросам получения мер государственной и муниципальной поддержки, соблюдения законодательства о порядке рассмотрения обращений, законодательства о государственном и муниципальном контроле и т.д.

Обратившихся на личный прием предпринимателей в основном интересовали вопросы соблюдения требований законодательства о благоустройстве территорий общего пользования, обоснованность стоимости вывоза ТКО, порядок проведения внеплановых проверок бизнеса и т.д.

В ходе приема предпринимателям подробно разъяснены нормы законодательства и даны ответы на поставленные ими вопросы. Рассмотрение принятых в ходе выездного приема обращений взято первым заместителем прокурора региона на личный контроль.



**26 марта 2025 г.** – на прием обратилось 13 заявителей. Вопросы предпринимателей касались уголовного преследования, налогового администрирования, бездействия правоохранительных органов, исполнения муниципальных контрактов, некорректной работы автоматических пунктов весогабаритного контроля.



**3 июня 2025 г.** – на совместный прием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области и прокурора Волгоградской области обратилось 12 представителей предпринимательского сообщества.



В основном представители бизнеса жаловались на действия контролирующих органов, выражали несогласие с результатами проверок, проведенных налоговой службой, действиями органов местного самоуправления. Отдельные заявители сообщили о неправомерном, по их мнению, вмешательстве в хозяйственную деятельность сотрудников правоохранительных органов.

Рассмотрение поступивших в ходе личного приема обращений взято прокурором области на контроль.

**2 сентября 2025 г.** – на совместном приеме были приняты 11 представителей бизнеса, которые обращались по вопросам платы за размещение нестационарных торговых объектов, незаконных действий налоговых органов во время проверок, а также неправомерных, по мнению заявителей, действий сотрудников правоохранительных органов.



По завершении мероприятия ряд предпринимателей направили письменные обращения бизнес-омбудсмену, чтобы продолжить работу над обозначенными вопросами.

Практика подобных совместных приемов представителей предпринимательского сообщества будет продолжена.

## Круглый стол с Генеральным прокурором Российской Федерации (11.12.2025, г. Волгоград)



11 декабря в Волгограде Генеральный прокурор Александр Гуцан провел встречу с жителями региона и представителями бизнеса.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольга Устинова выступила с докладом текущей ситуации в регионе. Ольга Владиславовна отметила, что в этом году в регионе была разработана и утверждена постановлением Губернатора Волгоградской области №551 от 02.10.2025 «дорожная карта», реализация которой направлена на снижение необоснованного силового давления на бизнес. Данная работа проводилась, в том числе, при участии региональной прокуратуры. По ее словам, количество жалоб в адрес уполномоченного снизилось. Тем не менее, Ольга Устинова отметила, что все еще есть проблема необоснованных проверок со стороны полиции, и такие проверки дискредитируют всю систему отношений органов полиции и субъектов предпринимательской деятельности.

Александр Гуцан выразил уверенность, что реализация достигнутых по итогам встречи договоренностей будет в полной мере способствовать преодолению озвученных проблем, улучшению делового климата в регионе.

### 1.2.3. Рабочие совещания с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

В 2025 году аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей были организованы и проведены рабочие совещания на следующие темы:

1. По вопросу актуализации проекта постановления администрации Волгограда «Об утверждении порядка обустройства и эксплуатации нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания (сезонных (летних) кафе предприятий общественного питания) на территории Волгограда»;
2. По вопросу запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, к работе по отдельным видам экономической деятельности в субъектах Российской Федерации;
3. По вопросу осуществления трудовой деятельности мигрантов из Индии;



4. О внесении изменений порядка расчета платы размещения нестационарных объектов для оказания услуг. О реализации мероприятий по осмотру нестационарных объектов на предмет соответствия договору на размещения;
5. Об осуществлении деятельности в сфере регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, а также о проблемах, связанных с факторами недобросовестной конкуренции в указанной сфере предпринимательской деятельности;
6. По вопросу осуществления деятельности в сфере использования лесных участков для рекреационных, экскурсионных услуг на территории Природного парка «Волго–Ахтубинская пойма»;
7. По вопросу расторжения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ворошиловского района;
8. О некорректной работе автоматических пунктов весогабаритного контроля.

Данный формат диалога с бизнесом, как и личные приемы, не менее результативен.

Аппарат Уполномоченного, в рамках соглашений, активно взаимодействует с органами прокуратуры, контрольно–надзорными органами, правоохранительными органами государственной власти, совместно с которыми организуются рабочие совещания, что позволяет оперативно разрешать как системные проблемы, так и вопросы, возникающие по конкретным обращениям хозяйствующих субъектов.

Кроме того, такой формат предоставляет возможность проводить разъяснительные мероприятия в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности по различным вопросам.

Так в 2025 году совместно с общественными объединениями были организованы разъяснительно–информационные круглые столы для предпринимателей, посвященные ключевым изменениям в налоговом законодательстве.



**Рабочее совещание по вопросу запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов (18 февраля)**



**Рабочее совещание по вопросу осуществления деятельности в сфере пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам (22 апреля)**



**Рабочее совещание по вопросу осуществления трудовой деятельности мигрантов из Индии (10 июня)**



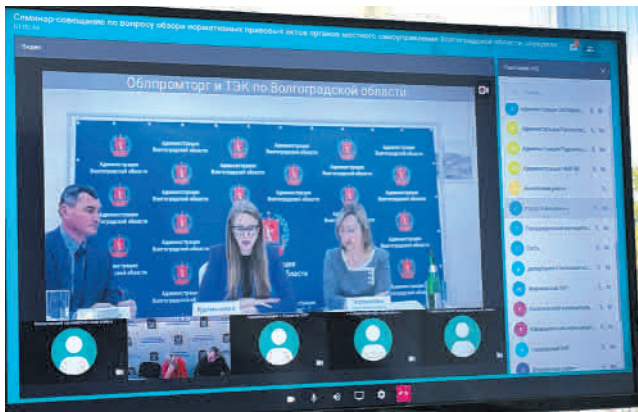
**Рабочее совещание по вопросу осуществления деятельности на территории Природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» (21 октября)**

**Уполномоченный и аппарат Уполномоченного входят в состав следующих экспертных, совещательных и консультативных органов:**

№	Перечень межведомственных комиссий и рабочих групп с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области и аппарата Уполномоченного
1	Координационный Совет Волгограда по развитию малого и среднего предпринимательства и развитию конкуренции
2	Консультативный Совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
3	Экспертный Совет по защите прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области
4	Экспертная группа при АСИ
5	Межведомственная координационная комиссия по обеспечению безопасной эксплуатации инженерной инфраструктуры при Губернаторе Волгоградской области
6	Лицензионная комиссия Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами
7	Инвестиционный комитет Волгоградской области
8	Межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Администрации Волгоградской области
9	Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области
10	Межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с ТКО при прокуратуре Волгоградской области
11	Оперативный штаб по укреплению устойчивости экономики Волгоградской области в условиях санкционных ограничений
12	Координационный совет при Губернаторе Волгоградской области по содействию развитию конкуренции



## Рабочее совещание по вопросу установления запрета реализации алкогольной продукции на территориях, прилегающих к определенным категориям объектов (12 марта, Комитет промышленной политики, торговли и ТЭК Волгоградской области)



Семинар–совещание по вопросу реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере продажи алкогольной продукции состоялось с использованием видеоконференцсвязи с муниципальными образованиями региона.

Участникам были даны рекомендации по разработке и принятию соответствующих нормативных правовых актов, что позволит улучшить общественный порядок в этих зонах.

Впоследствии, в 2025 году Уполномоченным было согласовано более 15 постановлений об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципальных образований Волгоградской области.

## Заседание Инвестиционного комитета Волгоградской области (22 августа)



Заседание инвестиционного комитета Волгоградской области прошло под председательством первого заместителя Губернатора региона Александра Дорждеева. Главной темой обсуждения стали ключевые вопросы по стимулированию экономического развития региона.

В ходе заседания обсуждались меры по цифровизации процедур инвестиционно-строительного цикла, оптимизации защиты бизнеса, поддержке малого и среднего предпринимательства, развитию креативных индустрий и формированию привлекательных инвестиционных предложений. Участники совещания детально изучили дорожную карту по совершенствованию деловой среды. Ольга Устинова отметила важность тех направлений, за выполнение которых она несет персональную ответственность как Уполномоченный по защите прав предпринимателей в регионе.

### **Заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области (26 ноября, Прокуратура Волгоградской области)**



В прокуратуре Волгоградской области под председательством первого заместителя прокурора региона Светланы Викторовны Чиженьковой состоялось заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей, на котором обсуждались вопросы реализации дорожной карты по улучшению условий ведения бизнеса на территории области, а также возникающие на практике проблемы функционирования автоматических пунктов весогабаритного контроля.



### **1.3. Выезды в места содержания под стражей, исправительные учреждения Волгоградской области**

В 2025 году Уполномоченным продолжена практика посещения исправительных учреждений Волгоградской области. В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103–ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации в целях защиты прав подозреваемых и обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159–159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171–172, 173.1–174.1, 176–178, 180, 181, 183, 185–185.4, 190–199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, имеют право в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции без специального разрешения посещать следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в рамках работы с обращениями три раза выезжала в следственный изолятор, где содержались обвиняемые по уголовным делам о мошенничестве (ч. 1 и ч. 4 ст. 159 УК РФ) и уклонении от уплаты налогов (ч. 2 ст. 199 УК РФ). Встречи с предпринимателями состоялись на базе следственного изолятора №1 УФСИН по Волгоградской области, а также в следственном изоляторе №5 УФСИН по региону.

По результатам посещения предпринимателей, находящихся в месте содержания под стражей были собраны дополнительные материалы в целях рассмотрения обращения по существу и проверены условия содержания под стражей.

### **1.4. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области**

#### **1.4.1. Общественно-экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области**

В соответствии с законодательством институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в своей деятельности опирается на общественные, экспертные и правозащитные сообщества.

Приказом от 05.02.2020 № 1–В/УП «О внесении изменений в приказ от 04.05.2018 № 4–В/УП «Об образовании экспертного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» был сформирован общественно–экспертный совет, в который, по данным на 2025 год, входят 20 человек (общественные организации бизнес–сообществ, юридические компании, практикующие адвокаты, представители научного сообщества).

**В состав Общественно–экспертного совета вошли высококвалифицированные специалисты:**

Устинова Ольга Владиславовна	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
Валуйская Ольга Николаевна	Директор ООО «Юрикон В», председатель Общественно–экспертного совета
Дружинин Роман Владимирович	Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
Лунева Алина Сергеевна	Главный специалист аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, секретарь Общественно–экспертного совета
Созаруков Роман Каримович	Председатель совета Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Чумакова Марина Леонидовна	Член региональной ассоциации фитнеса, председатель комитета по развитию спорта и фитнес–услуг ВОО ООО «ОПОРА РОССИИ»
Рогозин Михаил Александрович	Президент Союза «Волжская торгово–промышленная палата»
Гаранин Михаил Павлович	Заместитель председателя совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Панова Лариса Валентиновна	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Макаров Андрей Леонидович	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»



Федюшкин Дмитрий Сергеевич	Депутат Волгоградской городской Думы
Судик Андрей Казимирович	Начальник юридического отдела ЗАО «САКСЭС»
Харитонов Михаил Олегович	Начальник юридического отдела «2РС»
Серегина Галина Станиславовна	Помощник президента Союза «Торгово– промышленная палата Волгоградской области»
Бурба Валентина Владимировна	Эксперт Торгово–промышленной палаты Волгоградской области, председатель Общественного совета при Волгоградском УФАС России, самозанятый
Злочевский Игорь Аркадьевич	К.э.н., председатель совета наставников и бизнес–консультантов Волгоградской области «Волгоградского центра защиты и развития бизнеса «Дело»
Миронова Светлана Михайловна	Д.ю.н., доцент, профессор кафедры теории права и государственно–правовых дисциплин Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС
Архипов Александр Николаевич	Адвокат, член адвокатской палаты Волгоградской области
Жуков Сергей Геннадьевич	Главный редактор ООО «ВолгаПромЭксперт»
Бакланова Елена Сергеевна	Генеральный директор ООО «КОМПАНИЯ ГРОССБУХ»

**Главными темами заседаний Общественно–экспертных советов в 2025 году стали:**

- «Новые вызовы для бизнеса в 2025 году. Обзор законодательных «ловушек» для бизнеса в 2025 году»;
- «Об актуальных вопросах предпринимательской деятельности в 2025 году»;
- «О законодательных изменениях в сфере обработки персональных данных»;
- «О подготовке к Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей»;
- «Обсуждение проекта федерального закона №1026190–8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и возможных рисков внедрения новых положений»;
- «Обсуждение реализации Дорожной карты, утвержденной постановлением Губернатора Волгоградской области № 551 от 02.10.2025 г.»;

- «Об итогах проведения стратегической сессии по налоговой реформе 2026»;
- «Новое в судебной практике: об изменении цены договоров в связи с изменением налогового законодательства»;
- «О предварительных итогах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2025 год».

Заседания общественно-экспертного совета при Уполномоченном обеспечивают более эффективное взаимодействие между специалистами разных сфер, позволяют оперативно обмениваться актуальной информацией, делиться опытом и лучшими практиками, в условиях постоянно меняющейся обстановки быстро реагировать на возникающие вызовы и своевременно адаптироваться к новым условиям.



**Заседание  
общественно-экспертного совета  
(20 февраля)**



**Заседание  
общественно-экспертного совета  
(28 мая)**



**Заседание  
общественно-экспертного совета  
(16 октября)**



**Заседание  
общественно-экспертного совета  
(18 декабря)**



### 1.4.2. **Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях**

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах на основании положения об общественных представителях, утверждаемого уполномоченным. Общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

#### **Общественные помощники:**

##### **1. Панова Лариса Валентиновна**

Индивидуальный предприниматель, член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

**Отраслевое направление:** «Нестационарная торговля».

##### **2. Валуйская Ольга Николаевна**

Директор ООО «Юрикон–В», член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Председатель Общественно–экспертного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

**Отраслевое направление:** «Земельные отношения».

##### **3. Бурба Валентина Владимировна**

Кандидат экономических наук, эксперт Торгово–промышленной палаты Волгоградской области, председатель Общественного совета при Волгоградском УФАС России, самозанятый.

**Отраслевое направление:** «Транспортные перевозки».

##### **4. Павловский Андрей Владимирович**

Директор Старополтавского муниципального фонда поддержки предпринимательства.

Руководитель общественной приемной при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в Старополтавском муниципальном районе Волгоградской области.

##### **5. Пащенко Александр Владимирович**

Генеральный директор ООО «СтандартПром».

Руководитель общественной приемной при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в Николаевском муниципальном районе Волгоградской области.

## **6. Макаров Андрей Леонидович**

Директор ГК «Бизнес–Недвижимость».

**Отраслевое направление:** «Земельные отношения и градостроительство».

## **7. Пимкина Екатерина Олеговна**

Адвокат. Ведет деятельность в адвокатском кабинете с 2012 года.

**Отраслевое направление:** Уголовное право.

### **Основными задачами Общественных помощников являются:**

- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области;
- регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- содействие Уполномоченному в организации работы по правовому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;
- содействие Уполномоченному по вопросам рассмотрения обращений предпринимателей.

Организационно–методическое обеспечение деятельности общественных помощников осуществляется аппаратом Уполномоченного.

Деятельность Общественных помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Основной целью деятельности общественных помощников является содействие Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области, их признании и соблюдении государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, федеральным и региональным законом об Уполномоченном по защите прав предпринимателей.

### **1.4.3. Общественные приемные при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области**

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе создавать на территории Волгоградской области общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного.

В соответствии с трехсторонним договором оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов



предпринимательской деятельности, на территории Волгоградской области Союз «Торгово–промышленная палата Волгоградской области» оказала консультации субъектам малого и среднего предпринимательства по всем видам отраслевых вопросов гражданского, налогового, административного, арбитражного и гражданско–процессуального законодательства и исполнению законов об исполнительном производстве, в рамках деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Общественные приемные действуют с целью защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства, расширения их информирования о возможностях государственной поддержки, защиты своих прав и законных интересов.

**В рамках осуществления своей деятельности общественные приемные решают такие задачи, как:**

- организация консультаций субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов;
- организация первичной экспертизы обращений;
- распространение информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- организация взаимодействия с аппаратом Уполномоченного по вопросам защиты прав предпринимателей путем формирования отчетности по обращениям для дальнейшего анализа и разработки предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также подготовка материалов обращения для последующего направления Уполномоченному;
- выработка предложений по поддержке малого и среднего бизнеса.

Общественные приемные принимают обращения, содержащие жалобы на действия (бездействие) должностных лиц государственных органов или органов местного самоуправления.

Помимо жалоб, в общественные приемные поступают обращения с просьбой об участии Уполномоченного в решении вопроса, не связанного с нарушением прав и законных интересов. К таким обращениям относятся просьбы о разъяснении правовых норм или предложения о совершенствовании действующего законодательства Волгоградской области в сфере предпринимательской деятельности.

В 2025 году свою работу продолжили три общественные приемные при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области:

- 1) Общественная приемная в Николаевском районе Волгоградской области;
- 2) Общественная приемная в Старополтавском районе Волгоградской области;
- 3) Общественная приемная при союзе «Торгово–промышленная палата Волгоградской области».

О количестве и тематике обращений подробнее в подпункте 2.2.2 пункта 2.2. части 2 ежегодного доклада.

#### 1.4.4. Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательскими общественными объединениями

С момента создания института регионального бизнес-омбудсмана проводится системная совместная работа с бизнес-сообществами:

- Волгоградским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союзом «Торгово-промышленная палата Волгоградской области»;
- Союзом «Волжская Торгово-промышленная палата»;

На данный момент заключены соглашения **о взаимодействии между Уполномоченным и следующими организациями:**

- Союзом «Торгово-промышленная палата Волгоградской области»;
- Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Волгоградским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Областной общественной организацией «Волгоградский Центр защиты и развития бизнеса «Дело»;
- Союзом «Волжская торгово-промышленная палата»;
- ООО «Союз налогоплательщиков»;
- Отделением МКАС при союзе «Торгово-промышленная палата Волгоградской области»;
- Ассоциацией бухгалтеров-аутсорсеров «ПЛАТИНУМ».



Взаимодействие направлено на защиту прав и законных интересов малого и среднего бизнеса и их правовое просвещение.

Лидеры и представители организаций входят в состав Общественно-экспертного совета при Уполномоченном, активно участвуют в заседаниях, систематически получают актуальную информацию о результатах деятельности Уполномоченного, обсуждают проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности.

В свою очередь, Уполномоченный регулярно принимает участие в общих



собраниях региональных отделений «ОПОРЫ РОССИИ», «Деловой России», заседаниях правления торгово–промышленной палаты Волгоградской области и Волжской торгово–промышленной палаты, где выступает с докладами, в т.ч. об итогах своей деятельности. Совместными усилиями проводятся круглые столы, рабочие встречи, брифинги и совещания по обсуждению актуальных системных проблем предпринимательства в Волгограде и Волгоградской области.

Деятельность общественных организаций позволяет предпринимателям региона эффективно взаимодействовать с органами государственной и муниципальной власти.

### Круглый стол «Юридические аспекты предпринимательской деятельности в современных условиях: Проверки. Закупки. Арбитраж» (20 февраля)



ТПП Волгоградской области совместно с Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области провели практико–ориентированный круглый стол, где приняли участие более 60 представителей предпринимательского сообщества.

Спикером выступила Ольга Устинова, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области. Она уделила особое внимание вопросам защиты прав бизнеса региона и поделилась перспективами разрешения споров хозяйствующих субъектов в 2025 году, в том числе медиации, сотрудничества в рамках проведения заседания Общественного–экспертного совета при Уполномоченном и другие.

## Межрегиональная конференция «Антикризисные стратегии и новые возможности для бизнеса в 2025 году» (16 сентября, г. Волгоград)



- Конференция организована Аппаратом уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области при поддержке администрации региона, Торгово–промышленной палаты Волгоградской области, общественных организаций «ОПОРА РОССИИ», «Деловая Россия». Для участия в мероприятии было зарегистрировано более 70 участников.

К мероприятию присоединились бизнес–омбудсмены из Владимирской, Калининградской, Ростовской областей, Республики Калмыкия, Ханты–Мансийского автономного округа, юридические и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Волгоградской области, представители органов государственной власти, деловых/предпринимательских объединений Волгограда и Волгоградской области.



В рамках Конференции были проведены: интерактивная сессия «Особенности ведения женского бизнеса. Новые возможности», пленарная дискуссия «Антикризисные стратегии и адаптация бизнеса к новым вызовам 2025 года», стратегические сессии: «Государственный контроль и надзор: снижение административной нагрузки и практика применения рискориентированного подхода» и «Налоговые изменения 2026: риски и возможности для оптимизации».

Во время интерактивной сессии обсуждались возможности для роста и развития женского предпринимательства, а темой пленарной дискуссии стало обсуждение ключевых макроэкономических трендов, вызовов и возможностей для бизнеса в условиях 2025 года.



### Спикерами диалога стали:

**Судец Игорь Владимирович** – заместитель директора департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации;

**Усков Евгений Владимирович** – заместитель председателя комитета экономической политики и развития Волгоградской области;

**Строев Илья Олегович** – начальник отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей прокуратуры Волгоградской области

**Удахин Андрей Александрович** – Председатель Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

**Созаруков Роман Каримович** – Председатель Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

**Масюкова Любовь Васильевна** – вице-президент Союза «Торгово-промышленная палата Волгоградской области»;

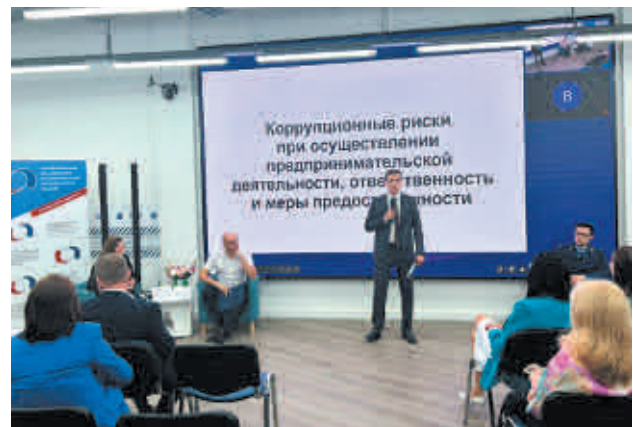
**Рогозин Михаил Александрович** – Президент союза «Волжская торгово-промышленная палата».

Уполномоченные по защите прав предпринимателей.

- На секции, посвященной государственному контролю и надзору, состоялась дискуссия о существующих проблемах в сфере уголовного преследования предпринимателей, анализ последних инициатив по гуманизации законодательства и поиск путей для обеспечения более справедливой защиты прав бизнеса.

### Модерировала работу секции:

**Рябова Наталья Владимировна** – Заместитель руководителя Экспертно-правового центра Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.



**Спикерами сессии являлись опытные эксперты:**

**Зарипов Вадим Маратович** – партнер, руководитель практики нормотворчества и регуляторных инициатив МЭФ LEGAL;

**Кочубей Антон Андреевич** – адвокат Адвокатской палаты Волгоградской области;

**Саушкин Денис Викторович** – партнер BGP Litigation;

**Милушкин Сергей Сергеевич** – и. о. заместителя начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Волгоградской области;

Региональные Уполномоченные по защите прав предпринимателей.

• Сессия о налоговых изменениях 2026, их рисках и возможности для оптимизации оказалась весьма актуальной и позволила участникам услышать о ключевых аспектах предстоящих перемен.

**Модератор: Валуйская Ольга Николаевна** – председатель Экспертно-общественного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, руководитель ООО «Юрикон В».

**Спикеры:**

**Кулыгина Виктория Анатольевна** – врио Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области;

**Егоров Александр Владимирович** – начальник отдела работы с налогоплательщиками УФНС России по Волгоградской области;

**Писанова Ольга Анатольевна** – страховой юрист с 25-летним опытом, основатель «Ассоциации аджастеров» и IT-проекта «My adjuster» (резидент «Сколково»).

Формат конференции позволил участникам обсудить наиболее значимые и актуальные вопросы ведения предпринимательской деятельности, возникающие в процессе риски и вопросы защиты бизнеса в современных экономических реалиях, рассмотреть различные антикризисные стратегии, получить дополнительные знания о тех возможностях, которые предоставляет государство и которые сам предприниматель может найти, чтобы выживать и развиваться.

**Налоговая конференция для бизнеса (28.10.2025, г. Волгоград)**





Конференция для бизнеса была посвящена актуальной теме — «Налоговая реформа 2026 года: что изменится и как максимально подготовиться бизнесу к этим изменениям?», организована Еленой Сергеевной Баклановой, генеральным директором ООО «Компания «Гроссбух» и членом экспертного совета при Уполномоченном в регионе при поддержке Торгово-промышленной палаты Волгоградской области.

Елена Сергеевна присоединилась к команде Уполномоченного в мае 2025 года и по итогам года успешно провела четыре налоговые конференции для предпринимателей Волгоградской области.

В нескольких конференциях приняла участие Ольга Владиславовна Устинова.

Мероприятия были направлены на то, чтобы простым языком объяснить сложные юридические аспекты и помочь предпринимателям эффективно подготовиться к нововведениям.



### **Бизнес-завтрак, посвященный использованию искусственного интеллекта в работе Уполномоченных (17.09.2025, г. Волгоград)**



**Спикером мероприятия выступил президент Союза «Волжская ТПП» Михаил Александрович Rogozin.**

**Заседание Комитета ТПП Волгоградской области по транспорту и экспедированию «Проблемы предпринимателей Волгоградской области транспортной отрасли и пути их решения» (16.10.2025, г. Волгоград)**



На заседании обсуждались вопросы работы АПВГК и системы «Платон» в условиях работы радиочастотных установок на территории города и области.

**Заседания Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»**



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области регулярно участвует в заседаниях ВОО ООО «Опора России», где обращает внимание на ключевые вопросы ведения бизнеса, делится с бизнес-сообществом существующими системными проблемами, предлагает обоснованные рекомендации и приводит практические примеры того, чего стоит избегать для минимизации рисков.



## Приемы хозяйствующих субъектов на площадке общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева



4 сентября Ольга Устинова – уполномоченный в Волгоградской области провела совместный прием с руководителем общественной приемной Владленом Колесниковым.

Среди актуальных тем – повышение платы за размещение нестационарных торговых объектов (НТО), запрет переуступки прав требований, а также неправомерные действия, направленные на создание препятствий для других предпринимателей и ограничение их прав на свободное ведение бизнеса.



10 декабря в Волгограде в рамках Декады приемов «Единой России» состоялась встреча с предпринимателями.



Предприниматели задали вопросы по ключевым темам: наружная реклама, аренда муниципального имущества, НДС для малого бизнеса и аккредитация застройщиков. Особое внимание уделили поддержке семей участников СВО, открывающих свое дело.

**Заседание комиссии по экономической политике, промышленности, торговле и поддержке предпринимательства  
(26 июня, Общественная палата Волгоградской области)**



Мероприятие, посвященное развитию легкой промышленности региона объединило представителей бизнеса, профильных комитетов Волгоградской области, Волгоградстата, Волгоградской городской Думы, Фонда «Перспективное развитие Волгоградской области», а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей и региональное отделение «ОПОРА РОССИИ».

По информации комитета промышленной политики, торговли и ТЭК Волгоградской области, легкая промышленность региона включает текстильное, швейное и трикотажное производство, изготовление тканей, технического текстиля, изделий из кожи, обуви и кордных тканей.

По итогам заседания президент Торгово-промышленной палаты Волгоградской области Вадим Ткаченко заявил, что предложения бизнеса будут систематизированы и направлены в региональные и федеральные органы власти через институты Торгово-промышленной палаты, Уполномоченного по защите прав предпринимателей и другие общественные организации.



Ключевыми направлениями поддержки станут защита отечественного рынка от дешевой импортной продукции, льготное кредитование и возможность перекредитования через фонд микрофинансирования Волгоградской области, а также оптимизация налогового бремени для малых предприятий.

### **Форсайт–сессия «Будущее предпринимательства в Волгоградской области: тренды, вызовы, возможности» (26 мая, г. Волгоград)**



В рамках дня российского предпринимательства совместно с комитетом экономической политики и развития Волгоградской области и Торгово–промышленной палатой Волгоградской области была организована Форсайт–сессия. В торжественной части мероприятия приняли участие заместитель губернатора Волгоградской области Анна Сергеевна Писемская, председатель комитета экономической политики и развития Волгоградской области Галина Викторовна Быкадорова. С представителями бизнеса Волгоградской области проведена интерактивная программа, а также 38 волгоградцев получили награды за вклад в развитие экономики региона.

## **1.5. Информационное обеспечение деятельности регионального Уполномоченного**

В 2025 году Уполномоченным продолжена активная работа по реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о его деятельности, повышению уровня доверия к институту бизнес–омбудсмена, обеспечению принципов информационной открытости и придание гласности проблемам, с которыми бизнесу Волгоградского региона и Уполномоченному приходится сталкиваться в процессе работы.

В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного, во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8–ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иных документов, принятых с целью

обеспечения гласности, поддерживается в актуальном состоянии официальный сайт: <https://ombudsmanbiz.volganet.ru/>, телеграм-канал: <https://t.me/ombudsman34>, публичный канал в мессенджере MAX: <https://max.ru/join/EOqogxOEaCFkc7bGrEoL4Z9v7zsfAjm5ZqdLFcvpn1s>.

Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного.

Сайт Уполномоченного является полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности, представителей средств массовой информации и всех лиц, заинтересованных в защите прав и законных интересов бизнеса.

На сайте ежедневно размещается актуальная информация о текущей деятельности Уполномоченного, проводимых мероприятиях, рабочих встречах, об изменениях в законодательстве, а также публикуются различные справочные и аналитические материалы и яркие примеры из практики защиты субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, на сайте опубликована исчерпывающая информация о порядке и способах обращения к бизнес-омбудсмену, работает онлайн-приемная, благодаря которой каждый пользователь может отправить свое обращение или жалобу. Данная опция позволяет оперативно получать информацию о фактах нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и незамедлительно реагировать на них. Помимо основной информации о непосредственной деятельности Уполномоченного, на сайте размещены ссылки на актуальные интернет-ресурсы, которые также могут оказаться полезными для предпринимателей региона.

В течение года была продолжена работа по активизации просветительской деятельности путем регулярного сотрудничества бизнес-омбудсмена с представителями средств массовой информации. Открытость и доступность для прессы является одним из приоритетных принципов работы Уполномоченного и эффективным инструментом привлечения внимания общественности к его деятельности и проблемам ведения бизнеса в Волгоградской области.

В течение 2025 года в разделе «новости» было размещено 90 публикаций (интервью, мероприятия, статьи на актуальные темы, проекты нормативных правовых актов, иное).

Все материалы дублируются в Телеграм-канале «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» (ссылка: <https://t.me/ombudsman34>) и публичном канале в мессенджере MAX: <https://max.ru/join/EOqogxOEaCFkc7bGrEoL4Z9v7zsfAjm5ZqdLFcvpn1s>.

С целью популяризации государственного института защиты бизнеса в Волгоградской области Уполномоченный в 2026 году продолжит работу по активизации просветительской деятельности путем регулярного и плодотворного сотрудничества бизнес-омбудсмена с представителями средств массовой информации, публикации в печатных и электронных изданиях информации по актуальным вопросам, связанным с деятельностью Уполномоченного, а также планирует продолжать информационную работу в социальных сетях.



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ**  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЧАСТЬ 2

Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории региона в 2025 году

## ОГЛАВЛЕНИЕ

2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА В 2025 ГОДУ .....	45
2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2025 году .....	45
2.2. Основные проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности, а также пути их разрешения .....	52
2.2.1. Системные проблемы и предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности .....	52
2.2.2. Рассмотрение обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области .....	55
2.2.3. Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов общественными приемными при Уполномоченном .....	77



## 2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА В 2025 ГОДУ

### 2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2025 году

В соответствии с федеральным законом от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и законом Волгоградской области от 10.07.2015 №91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» основной задачей института уполномоченного по защите прав предпринимателей является защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Должность Уполномоченного утверждается в целях восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и хозяйствующих субъектов, права и законные интересы которых нарушены на территории Волгоградской области.

Данная задача непосредственно реализуется бизнес-омбудсменом через рассмотрение обращений от хозяйствующих субъектов, а также через выстроенную систему взаимоотношений Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, а также с бизнес-сообществом региона.

За 2025 г. в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступило **1210 обращений**.

#### Из общего количества обращений – 1210 обращений.

##### Письменно – 118 заявлений:

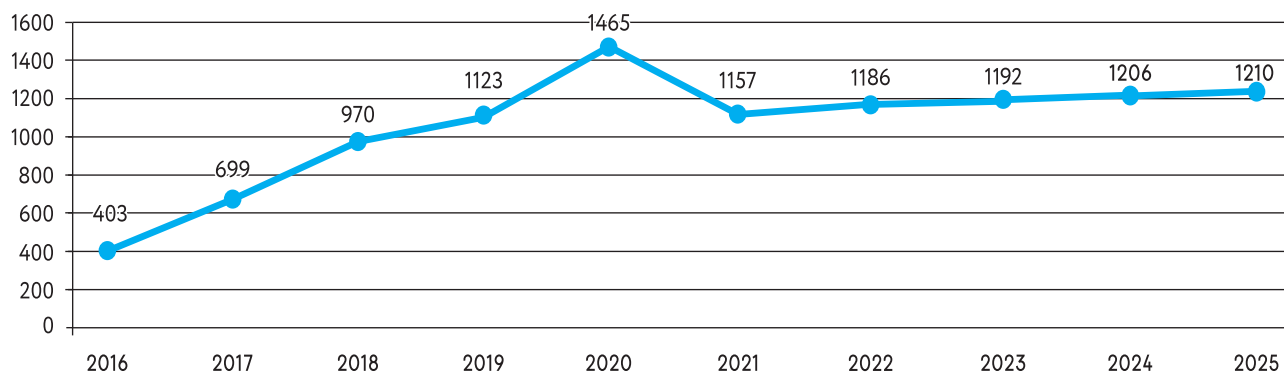
- в виде жалоб – 15,
- заявления – 99,
- предложения – 4.

##### Устно – 1092 обращения:

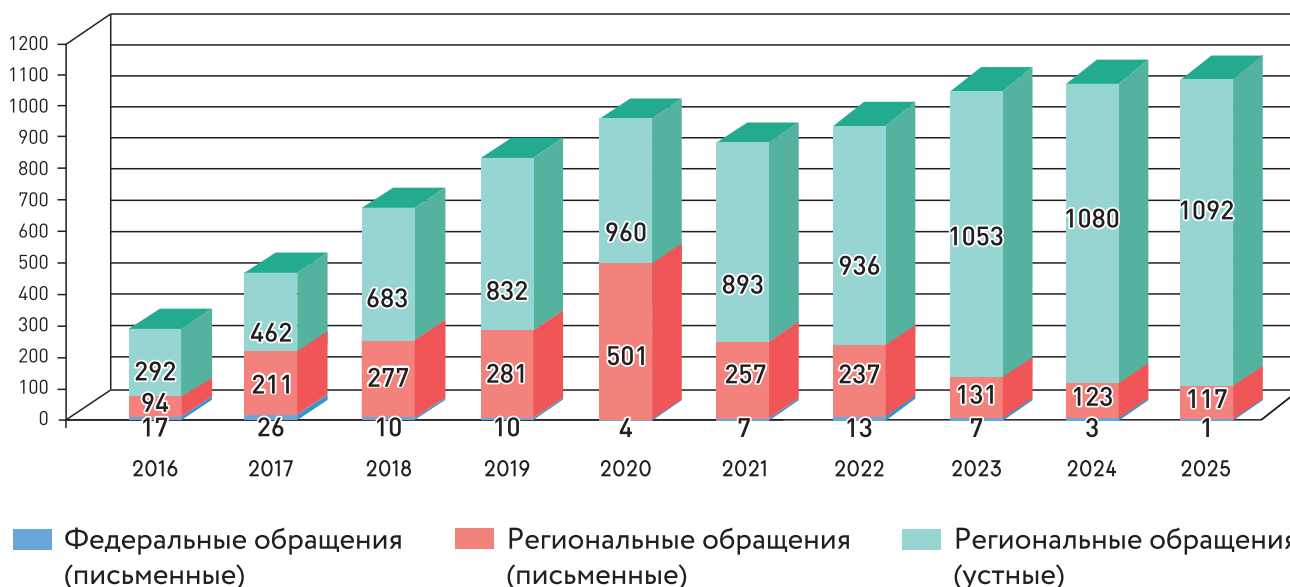
- в ходе личного приема Уполномоченного – 192 обращения,
- устные консультации и разъяснения Уполномоченного и сотрудников аппарата – 854,
- консультации, проведенные в Общественных приемных при Уполномоченном – 46.

Суммарно же за 10 лет работы нарастающим итогом получено 10611 обращений.

### Динамика обращений 2016–2025 гг.

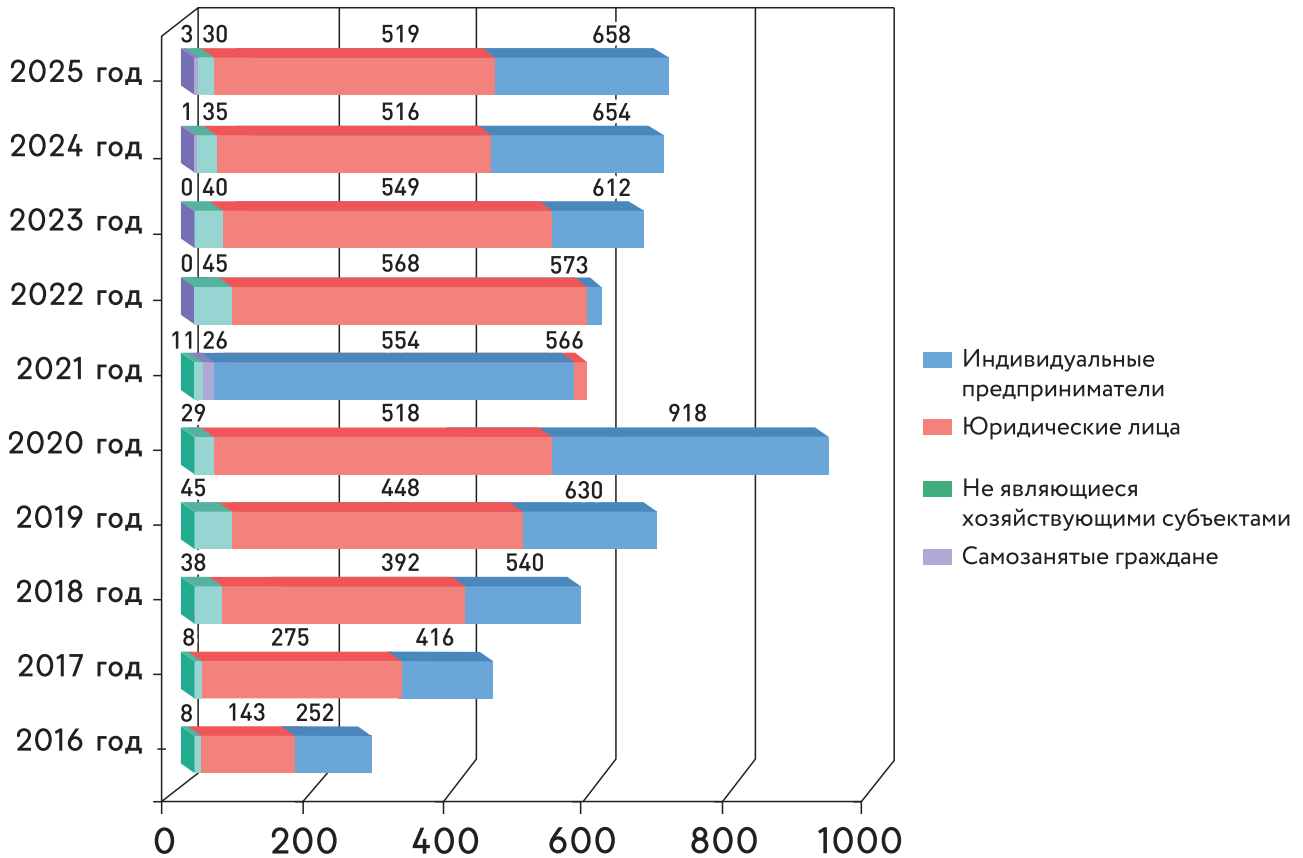


### Источники поступлений обращений за период с 2016–2025 года



Если рассматривать количество обращений субъектов предпринимательской деятельности в разрезе организационно-правовых форм, то за 2025 год в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступили обращения:

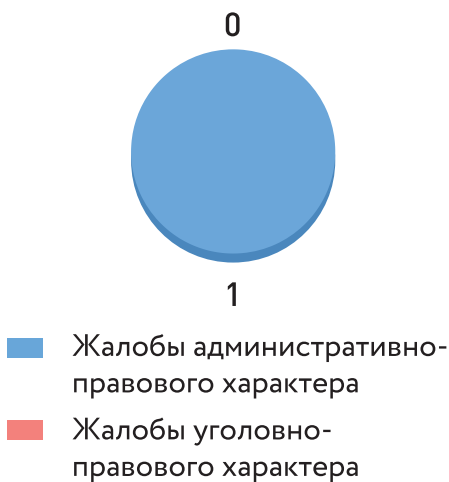
- ✓ от индивидуальных предпринимателей – 658 обращения (54,38 % от общего количества обращений);
- ✓ от представителей юридических лиц – 519 обращений (42,9 % от общего количества);
- ✓ от лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, – 33 обращения (2,72 % от общего количества обращений).



Обращения, поступившие в адрес Уполномоченного в 2025 году, можно разделить на виды:

- ✓ административно-правового характера – таких жалоб в отчетном году было абсолютное большинство – 1181 обращение (от общего количества обратившихся);
- ✓ уголовно-правового характера – 29 обращений (от общего количества обращений).

### Федеральные обращения



### Региональные обращения



Обращения по видам	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Жалобы административно-правового характера	395	676	943	969	1425	1020	1102	1147	1144	1181
Жалобы уголовно-правового характера	8	23	27	154	40	137	84	45	62	29

По сравнению с предыдущими годами специфика обращений в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области от хозяйствующих субъектов претерпела изменения.

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам административных барьеров. Эта категория остается наиболее востребованной у граждан и организаций и касается некорректной работы АПВК, пассажирских перевозок, привлечения к административной ответственности, привлечения к трудовой деятельности мигрантов, иное взаимодействие с органами исполнительной власти, создающее препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности.

На втором месте налоговая нагрузка и налоговое администрирование. Обращения в этой категории связаны с жалобами на действия налоговых органов в рамках проверочных мероприятий, а также с вопросами, возникающими в контексте налоговой реформы.

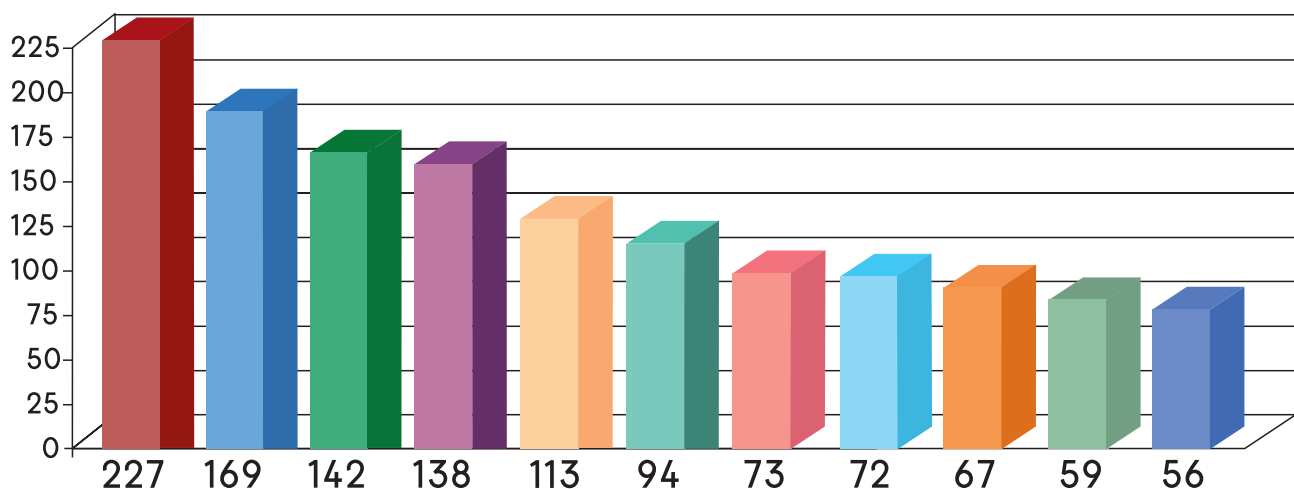
Третья, наиболее актуальная тематика в 2025 году, – контрактная система. Выявлен значительный рост количества обращений по данной категории. В 2025 году региональный уполномоченный по защите прав предпринимателей успешно содействовал в разрешении конфликтных ситуаций между заказчиками и бизнесом более чем по 5 завершенным кейсам. Благодаря вмешательству омбудсмена были восстановлены нарушенные права в части выполнения условий заключенных контрактов, что позволило предпринимателям получить законно причитающиеся средства на общую сумму свыше 18 миллионов рублей. По итогам рассмотрения обращений ответственные должностные лица привлечены к административной ответственности (подробнее – пп. 2.2.2).

По тематике обращений хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области представлены диаграммы в разрезе категорий вопросов, с которыми устно и письменно обращались предприниматели к Уполномоченному, а также вопросы, поступившие в Общественные приемные при Уполномоченном в течение 2025 года.

Общее количество обращений, письменно и устно обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2025 году, представлено в следующей диаграмме.



## Устные и письменные обращения, поступившие в адрес Уполномоченного (1210 обращений)

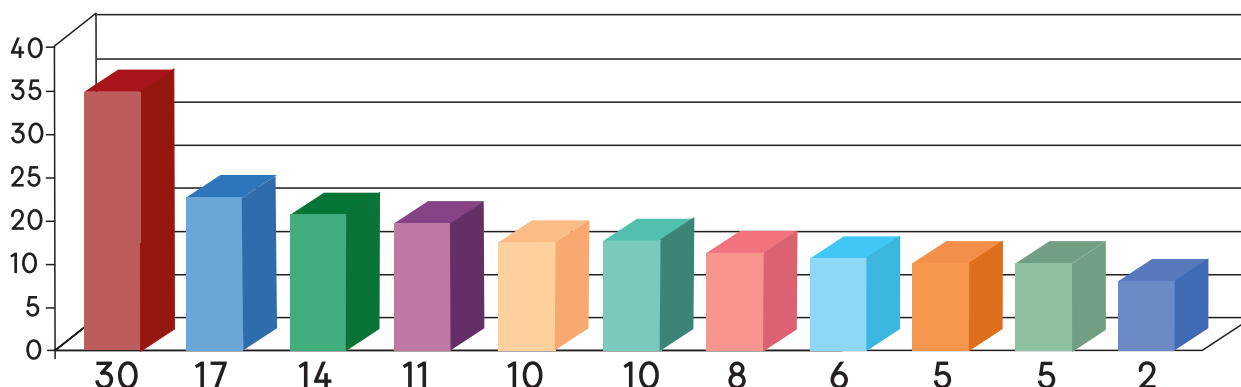


Административные барьеры - 227	Обращение с твердыми коммунальными отходами - 73
Налоговое администрирование - 169	Правоохранительная деятельность - 72
Контрактная система - 142	Земельно-имущественные вопросы - 67
Прочее, в т.ч. спор 2-х хозяйствующих субъектов, таможенное регулирование и др. - 138	Уголовное преследование - 59
Контрольно-надзорная деятельность - 113	Антимонопольное регулирование - 56
Торговля, в т.ч. нестационарная торговля - 94	

Динамика категорий обращений за период 2023–2025 год по основным направлениям представлена в соответствующих разделах доклада. Одновременно стоит отметить изменения за указанный период по следующим направлениям:

2023 г.	2024 г.	2025 г.
Вопросы, связанные с вывозом ТКО	Вопросы, связанные с вывозом ТКО	Административные барьеры
Административные барьеры	Административные барьеры	Налоговое администрирование
Спор 2-х хозяйствующих субъектов	Спор 2-х хозяйствующих субъектов	Контрактная система
Антимонопольное регулирование	Земельно-имущественные отношения	Спор 2-х хозяйствующих субъектов
Налоговая нагрузка и налоговое администрирование	Контрольно-надзорная деятельность	Контрольно-надзорная деятельность

## Письменные обращения, поступившие в адрес Уполномоченного (118 обращений)



За трехлетний период тематика наиболее многочисленных категорий обращений субъектов МСП претерпела значительные изменения. Если в 2023 г. доминировали вопросы обращения с ТКО и антимонопольного регулирования, то к 2025 г. на первый план вышли административные, налоговые и вопросы, связанные с исполнением контрактов. Это связано с несколькими ключевыми факторами.

Увеличение количества обращений по категории «Административные барьеры» обусловлено изменением регуляторной среды — введением новых обязательных процедур, изменением законодательства и разрозненностью требований различных категорий ведомств.

Так, например, резкий рост числа обращений, связанных с налоговым администрированием может быть обусловлен комплексом законодательных и процедурных изменений, затронувших взаимодействие налогоплательщиков с ФНС. Изменение налогового законодательства (ставки, режимы), расширение полномочий ФНС, повышение контроля требуют от налогоплательщиков более детальной проработки правил ведения бизнеса и создают необходимость обращения за разъяснениями, обжалованию решений и адаптации бизнеса к нововведениям.

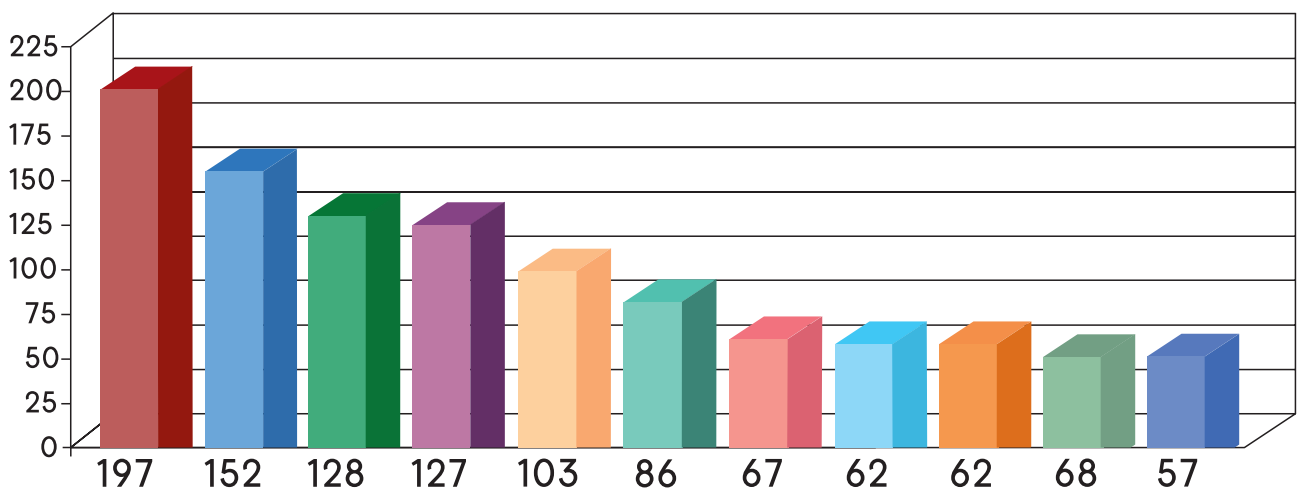
Увеличение числа обращений, связанных с контрактной системой, обусловлено комплексом проблем, обострившихся на фоне роста госзаказа. Прежде всего, несовершенство нормативно-правовой базы создает право-



вую неопределенность, что вынуждает участников самостоятельно интерпретировать пробелы в законе и провоцирует разночтения и споры, а также дефицит средств для исполнения контрактных обязательств со стороны заказчиков, что обусловлено комплексом экономических, бюджетных и управленческих факторов.

По каждому поступающему письменному обращению Уполномоченным проведены необходимые мероприятия, направленные на восстановление нарушенного права, сделаны запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, контрольно-надзорные органы с целью получения дополнительной информации, а также проверки законности и обоснованности доводов заявителей.

### Устные обращения, поступившие в адрес Уполномоченного (1092 обращения)



Административные барьеры - 197	Обращение с твердыми коммунальными отходами - 67
Налоговое администрирование - 152	Правоохранительная деятельность - 62
Контрактная система - 128	Земельно-имущественные вопросы - 62
Прочее, в т.ч. спор 2 хоз. субъектов, таможенное регулирование и др. - 127	Уголовное преследование - 54
Контрольно-надзорная деятельность - 103	Антимонопольное регулирование - 54
Торговля, в т.ч. нестационарная торговля - 86	

По всем устным обращениям в 2025 году даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных проблем. В случаях, когда предприниматели устно обращались с проблемным вопросом, но решение требовало более длительного изучения, направлялись письменные обращения.

## **2.2. Основные проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности, а также пути их разрешения**

### **2.2.1. Системные проблемы и предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности**

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области был проведен анализ поступающих в 2025 году обращений и выявлены наиболее актуальные проблемы, возникающие в сфере предпринимательской деятельности, и препятствующие развитию бизнеса в регионе, среди которых:

- 1) Некорректная работа постов АПВГК;
- 2) Недостаточный срок на оспаривание актов о привлечении к административной ответственности (о нарушении проезда АПВГК);
- 3) Ошибки в списаниях и данных системы «Платон»;
- 4) Чрезмерно высокие штрафы за отчетность по экосбору;
- 5) Риски дублирования платежей по экологическому сбору;
- 6) Предполагаемый рост налоговой нагрузки в связи с переоценкой кадастровой стоимости;
- 7) Дефицит кадров и сложность привлечения иностранных специалистов;
- 8) Необоснованный рост стоимости захоронения промышленных отходов при смене единиц учета;
- 9) Риск принудительного расторжения действующих договоров на рекреационную деятельность в особо охраняемых природных территориях (ООПТ) из-за изменения правоприменительной практики.

В целях минимизации рисков для деловой активности и обеспечения плавного перехода бизнеса к новым экономическим реалиям 2025–2026 гг., аппаратом Уполномоченного предлагаются следующие возможные решения:

#### **1. Для снижения административного давления в транспортной сфере, вызванного несовершенством автоматических систем:**

- введение обязательной фото/видеофиксации состояния дорожного полотна в зоне контроля АПВГК;
- увеличение срока обжалования постановлений с 10 до 30 дней для возможности проведения независимой экспертизы;
- предусмотреть возможность электронного обжалования через Госуслуги / создание единого портала для разрешения спорных ситуаций;



– признание данные независимых трекеров доказательством в спорах о нарушении работы системы «Платон».

**2. Одной из наиболее острых проблем для предпринимателей являются чрезмерно высокие штрафы за нарушения при подаче отчетности по экосбору. Для обеспечения справедливости наказания предлагаем:**

- рассмотреть возможность перехода к дифференцированной шкале штрафов, которая будет учитывать тяжесть нарушения и масштаб бизнеса.
- в качестве меры поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) предлагается законодательно закрепить замену первого штрафа на предупреждение.

**Устранить проблему возможного дублирования платежей по экологическому сбору позволит:**

- синхронизация баз данных ФТС и Росприроднадзора в режиме реального времени для автоматического предзаполнения черновиков отчетности на основе имеющихся данных;
- создание единого цифрового профиля плательщика экосбора.

**3. Относительно роста налоговой нагрузки из-за переоценки кадастровой стоимости предлагается:**

- проведение мониторинга результатов массовой оценки на предмет соответствия реальным рыночным трендам. Зачастую методы массовой оценки не учитывают индивидуальные особенности объектов, что приводит к необоснованному завышению их стоимости;
- упрощение процедуры внесудебного оспаривания через государственные бюджетные учреждения.

**4. Упрощение процедуры получения разрешений на работу для специалистов из дружественных стран в приоритетных отраслях.**

**5. Необоснованный рост стоимости захоронения промышленных отходов при смене единиц учета предотвратить с помощью:**

- установления государственного регулирования (контроля) тарифов на захоронение промышленных отходов, которые не относятся к твердым коммунальным отходам (ТКО). Это позволит создать более предсказуемую и стабильную ценовую политику для субъектов-монополистов, занимающихся утилизацией отходов.
- введения законодательного запрета на односторонний переход к учету в кубических метрах (м<sup>3</sup>) при наличии исправного оборудования весового контроля.

Такой подход позволит избежать манипуляций со стороны операторов, обеспечивая более прозрачный и справедливый процесс учета и тарифообразования.

### **6. Риск принудительного расторжения действующих договоров на рекреационную деятельность в ООПТ из-за изменения правоприменительной практики.**

Первым шагом к решению данной проблемы может стать установление переходного периода, который позволит привести действующие договоры в соответствие с актуальными требованиями законодательства о лесах (ЛК РФ) без необходимости демонтажа объектов.

Кроме того, важно ввести мораторий на расторжение договоров, заключенных до 2020 года, при условии соблюдения природоохранного законодательства. Это позволит сохранить стабильность для инвесторов, добросовестно исполняющих свои обязательства и ориентирующихся на долгосрочные перспективы своей деятельности.

Разработка механизма адаптации договоров на услуги в договора аренды (и иные формы права) без проведения торгов для действующих инвесторов (преимущественное право). Это создаст возможность для более гибкого подхода к управлению ресурсами ООПТ, сохранив при этом интересы как бизнеса, так и охраны окружающей среды.

Реализация данных предложений позволит не только сохранить текущий уровень деловой активности в Волгоградской области, но и предотвратить уход МСП в «серую» зону, а также будет способствовать развитию туристической индустрии и, как следствие, увеличению туристического потока в Волгоградской области.

### **7. Кроме того, с целью минимизации рисков и поддержки бизнеса в период налоговых изменений:**

– осуществление проведения регулярного мониторинга финансово-экономического состояния субъектов МСП в связи с изменениями налогового законодательства;

– подготовка предложений по совершенствованию механизмов перехода налогоплательщиков с упрощенной системы налогообложения (УСН) с уплатой НДС на общую систему налогообложения, включая рассмотрение вопроса о возможности поэтапного увеличения пороговых значений выручки для применения упрощенных режимов без исчисления НДС. А также переход с патентной системы налогообложения на иные формы налогообложения.

В качестве альтернативы предлагается **расширить доступность автоматизированной упрощенной системы налогообложения (АУСН) через:**



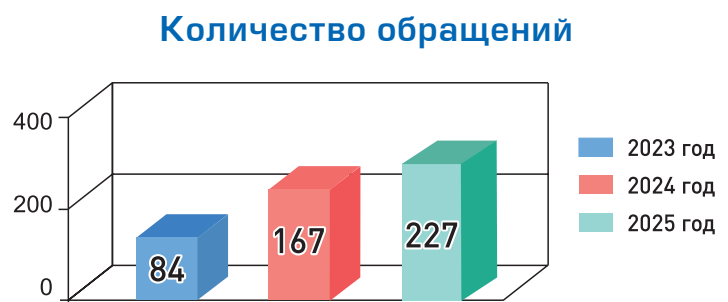
- увеличение предельной численности сотрудников с 5 до 15 человек;
- продление срока действия данного налогового режима.

Для администрирования «входного» НДС налогоплательщиками на УСН рассмотреть возможность создания специализированного онлайн-помощника.

### 2.2.2. Рассмотрение обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Рассмотрим некоторые кейсы по наиболее актуальным проблемам, поступившим в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ	
Устные обращения	197
Письменные заявления	30



За последние годы в сфере регулирования предпринимательской деятельности наблюдается устойчивая тенденция роста обращений, связанных с административными барьерами. Так, количество таких обращений увеличилось на 35,1% по сравнению с показателями предыдущего года. Этот рост свидетельствует о сохраняющихся сложностях, с которыми сталкиваются субъекты МСП при взаимодействии с регулирующими органами.

Одной из актуальных проблем в 2025 году стала некорректная работа автоматизированного измерительного комплекса весового и габаритного контроля АПВГК, массовыми являются случаи некорректной работы системы «Платон» (обращения №34-00052-УПП, 34-00070-УПП, 34-00071-УПП, 34-00085-УПП).

Согласно содержанию поступивших в адрес Уполномоченного обращений, представители предпринимательской деятельности сталкивались со следующей проблематикой:

- ошибочные штрафы из-за дефектов дорожного полотна (колеи), погодных условий и поломок оборудования;

- перевозчики не успевают собрать доказательства исправности ТС до истечения срока обжалования автоматических постановлений;
- расхождения в данных бортовых устройств GPS и фактического пробега;
- некорректные списания средств при технических сбоях.

В ходе рассмотрения одного из обращений Уполномоченным в адрес Министерства транспорта Российской Федерации направлена информация о сложившихся системных проблемах при сбоях в работе системы «Платон». Департаментом государственной политики в области дорожного хозяйства Минтранса России даны разъяснения о том, что некорректная установка или использование собственником (владельцем) транспортного средства бортового устройства или нахождение этого устройства в зоне влияния средств радиоэлектронной борьбы, предназначенных для подавления или искажения сигналов спутниковой навигации, могут являться препятствием для расчета платы за движение по соответствующему участку дороги, но после поступления уполномоченному лицу Ространснадзора этих материалов оно (в силу положений ч. 3 ст.28.6,ст.29.10 КоАП РФ) не проводит административное расследование, в том числе о причинах правонарушения, а без участия лица, привлекаемого к административной ответственности, выносит постановление о штрафе. Однако данные постановления могут быть обжалованы.

Соответственно, региональным уполномоченным в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей также была направлена информация о системной проблеме для проработки на федеральном уровне и предложены следующие варианты решения:

- введение обязательной фото/видеофиксации состояния полотна в зоне контроля, приостановка штрафов при выявлении погрешности датчиков и погодных факторов;
- продление срока обжалования постановлений с 10 до 30 дней для возможности проведения независимой экспертизы. Предусмотреть возможность электронного обжалования через Госуслуги;
- упрощение процедуры досудебного обжалования через Личный кабинет. Признание данных независимых трекеров как доказательства при спорах;
- создание единого портала для разрешения спорных ситуаций.

*В адрес Уполномоченного поступили обращения от волгоградских предпринимателей (обращения 34-00005-УПП, 34-00007-УПП,34-00008-УПП). Предприниматели, ведущие деятельность более 15 лет, традиционно*



привлекали мигрантов для оптовой торговли лакокрасочными изделиями, автомойки, погрузочно–разгрузочных работ и уборки складов. Они отметили серьезные трудности с кадровым набором: дефицит мужской рабочей силы и приоритетность других отраслей.

Чтобы разрешить ситуацию, аппаратом Уполномоченного было организовано рабочее совещание с участием представителей аппарата Губернатора Волгоградской области, УВМ ГУ МВД России по региону, Комитета по труду и занятости населения, Комитета экономической политики и развития Волгоградской области, Комитета промышленной политики, торговли и ТЭК, бизнес–сообществ, а также затронутых ограничениями предпринимателей.

Участники пришли к выводу, что изменения в Постановлении №149 на текущий момент нецелесообразны, т.к. количество задействованных иностранных работников по патентам в ОКВЭД 85.1, 86, 49.3, 45, 46, 47, 56, 53.20.3, 01.7 невелико. Трудовая миграция – это не только экономический фактор, но и вопрос безопасности. Патентный механизм служит легализации труда мигрантов и их интеграции в российское общество, способствуя стабильности и порядку.

Кроме этого, среди сложностей с привлечением к труду иностранных работников – невыполнение требования о получении сертификатов по русскому языку сотрудниками предпринимателя (обращение 34–00048–УПП). По обращению на площадке Уполномоченного было проведено рабочее совещание, в котором приняли участие представители Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Волгоградской области, Комитета по труду и занятости населения Волгоградской области, Комитета промышленной политики, торговли и топливно–энергетического комплекса Волгоградской области, а также представители заявителя.

По итогам совещания в адрес Комитета по труду и занятости населения Волгоградской области было направлено письмо с предложением провести расширенное совещание на их площадке для выработки системного решения проблемы недостаточного количества центров тестирования по русскому языку для иностранных работников на территории Волгоградской области.

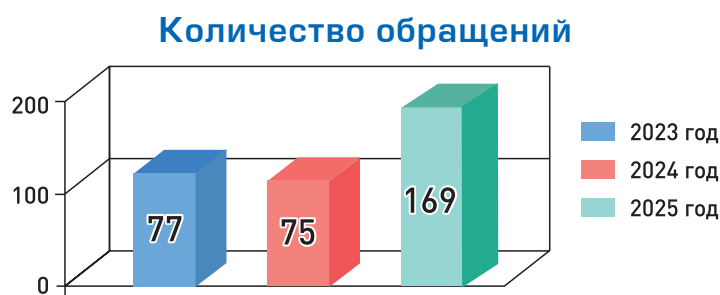
В результате Комитетом было проведено заседание межведомственной рабочей группы по реализации государственной миграционной политики, на котором было принято решение рассмотреть возможность увеличения количества мест для тестирования иностранных граждан в периоды сезонного пика обращений. Также предложено руководствоваться сроками, установленными Приказом Минобрнауки России от 14.11.2024 №763, и

рассмотреть возможность открытия дополнительного класса тестирования на базе филиала ФГУП ПВС МВД России по Волгоградской области.

Кроме того, заявитель ходатайствовал в суде о привлечении Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора, и суд удовлетворил это ходатайство. Уполномоченный подготовил отзывы с собственной позицией и принял участие в более чем пяти судебных заседаниях, на которых рассматривался вопрос о замене наказания в виде административного штрафа на предупреждение. Однако суд принял решение о назначении наказания в виде административного штрафа.

До настоящего времени проблема остается актуальной. Для дальнейшей проработки с ответственными органами государственной власти в адрес федерального аппарата уполномоченного была направлена информация о проблеме дефицита кадров и сложности привлечения иностранных специалистов и предложено упростить процедуру получения разрешений на работу для специалистов из дружественных стран в приоритетных отраслях (производство, стройка).

НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА И НАЛОГОВОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ	
Устные обращения	152
Письменные заявления	17



В 2025 году опыт участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей Волгоградской области в спорах бизнеса с налоговыми органами показал: при обжаловании в административном и судебном порядке ненормативных актов ФНС (вынесенных по итогам налоговых проверок) большинство решений правоохранительных, исполнительных и судебных органов принимается в пользу налоговой.

При этом было отмечено, что суды все чаще принимают решения, опираясь на ранее вынесенные судебные решения (прецеденты), фактически придавая им силу закона.

В 2025 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступило обращение от индивидуального предпринимателя (№34-00051-УПП) по вопросу проведения контрольной закупки должностными лицами МИФНС России по Волгоградской области (далее – Инспекция).



*В рамках работы с данным обращением Уполномоченным были направлены соответствующие запросы, в том числе в органы прокуратуры Волгоградской области.*

*В ходе проведенной комплексной проверки в отношении действий должностных лиц Межрайонной ИФНС России по Волгоградской области на предмет соблюдения требований законодательства при проведении контрольной закупки и составления процессуальных документов, органами прокуратуры установлено, что Инспекцией 20.05.2025 проведено выездное обследование деятельности заявителя и контрольная закупка по адресу осуществления предпринимательской деятельности, в ходе которых установлен факт осуществления заявителем предпринимательской деятельности без применения контрольно-кассовой техники.*

*На основании ч. 8 ст. 75 Закона № 248-ФЗ 20.05.2025 Инспекцией в адрес субъекта предпринимательской деятельности направлено предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства о применении контрольно-кассовой техники, а также уведомление о составлении 16.07.2025 в отношении заявителя протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.5 КоАП РФ (неприменение контрольно-кассовой техники в установленных законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники случаях).*

*Предприниматель обратился за помощью к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в применении в отношении него более мягкой меры ответственности. В свою очередь Уполномоченный оказал содействие в подготовке позиции: акцентировал внимание на малозначительности правонарушения, а также на несоблюдении сроков составления протокола и других аспектах. Кроме того, предпринимателем в срок было устранено допущенное нарушение.*

*В результате Инспекцией 16.07.2025 в отношении индивидуального предпринимателя возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.5 КоАП РФ, которое рассмотрено 30.07.2025 с назначением наказания в виде предупреждения. Т.е. было применено менее строгое административное взыскание вместо наложения штрафа.*

*Вместе с тем, прокуратурой Красноармейского района г. Волгограда руководителю Инспекции было направлено информационное письмо о необходимости соблюдения сроков составления протокола, предусмотренных ст. 28.5 КоАП РФ.*

*В 2025 году проведена реформа налогового законодательства, которая включала в себя ряд изменений в части налогообложения субъектов пред-*

принимательской деятельности, в связи с которой в адрес Уполномоченного поступали обращения (№34–00082–УПП, устные обращения).

Так на стадии рассмотрения проекта Федерального закона № 1026190–8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» аппаратом Уполномоченного было подготовлено мнение в части снижения порога доходов для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (УСН), при превышении которого возникает обязанность по уплате налога на добавленную стоимость до 30 млн рублей (вместо 10 млн рублей).

Так, в числе прочих предложений был поднят вопрос совершенствования альтернативного специального налогового режима – автоматизированной упрощенной системы налогообложения (АУСН), предусмотренной Федеральным законом от 25.02.2022 № 17–ФЗ. Предлагалось внести изменения в подпункт 28 пункта 2 статьи 3 указанного закона, увеличив критерий средней численности работников за налоговый период с пяти до пятнадцати человек, также предлагалось рассмотреть возможность отмены ограничения срока действия указанного специального налогового режима, предусмотренного пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 25.02.2022 № 17–ФЗ, согласно которому АУСН применяется до 31 декабря 2027 года.

Вышеперечисленные предложения были рассмотрены на заседании Общественно–экспертного совета при Уполномоченном и получили поддержку большинства его членов. Кроме того, в адрес Уполномоченного поступили обращения от представителей бизнес–сообщества, региональных институтов поддержки малого и среднего предпринимательства с просьбой инициировать вынесение указанных изменений на федеральный уровень.

Данные предложения для дальнейшей разработки и использования в работе направлены в адрес аппарата уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

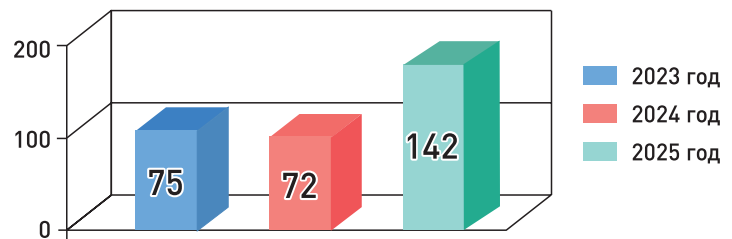
Кроме того, в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу нарушения прав при проведении в отношении хозяйствующих субъектов налоговых проверок (№34–00009–УПП, № 34– 00057–УПП, № 34–00066–УПП, № 34–00068–УПП, № 34–00077–УПП). По данным обращениям в профильные органы власти Уполномоченным направлены запросы по фактам, указанным в обращениях, даны соответствующие разъяснения о способах защиты нарушенного права.

Таким образом, работа в данном направлении будет продолжена.



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА	
Устные обращения	128
Письменные заявления	14

Количество обращений



Основные вопросы в сфере контрактных правоотношений, с которыми субъекты предпринимательской деятельности обращаются в адрес Уполномоченного, связаны с неисполнением обязательств по оплате Контракта со стороны Заказчика.

Так, например, в обращении (№34-00011-ОБ), поступившем в адрес Уполномоченного, между муниципальным бюджетным учреждением Волгограда (далее – МБУ) и Обществом (далее – Поставщик, Исполнитель) был заключен Государственный/муниципальный контракт на оказание услуг по поставке опорных железобетонных плит для круглых колодцев.

Согласно п.3.5 Контракта, а также п.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Исполнитель надлежащим образом исполнил свои обязательства по контракту, оказал услуги в полном объеме. Документ о приемке товара был подписан Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>, однако на момент подачи обращения оплата Заказчиком не была произведена в полном объеме, что явилось нарушением п. 3.5 Контракта.

В рамках работы с данным обращением Уполномоченным были направлены соответствующие запросы, в том числе в адрес прокуратуры Волгоградской области. В ходе проведенной проверки органами прокуратуры установлено, что заявка на финансирование оплаты по контакту МБУ была направлена главному распорядителю бюджетных средств по истечению срока оплаты, установленного п. 3.5 Контракта. Также установлено, что МБУ нарушен п.12.1.3 Контракта, а именно трехдневный срок рассмотрения претензии Поставщика.

В этой связи прокуратурой г. Волгограда внесено представление дирек-

тору МБУ, в отношении ответственного должностного лица инициировано возбуждение дела об административном правонарушении по ч. 8 ст. 7.30.2 КоАП РФ. Рассмотрение актов реагирования взято на контроль органами прокуратуры области.

Задолженность перед Обществом погашена в полном объеме, право субъекта предпринимательской деятельности восстановлено.

Кроме того, Уполномоченным рассматривалось обращение Общества с претензией о невозможности исполнения условия Контракта по независящим от него причинам (№ 34-00084-УПП).

Из материалов обращения следует, что в рамках реализации муниципального Контракта, заключенного между Обществом с ограниченной ответственностью (далее – Общество, Исполнитель) и Управлением капитального строительства (далее – УКС, Заказчик) Общество выполнило работы по разработке проектно-сметной документации в полном объеме и передало их Заказчику по соответствующим накладным. Однако получение положительного заключения Управления государственной экспертизы проектов, являющегося итоговым условием исполнения контракта, стало невозможным по причине отсутствия у Заказчика необходимых бюджетных ассигнований для прохождения экспертизы.

Исполнитель приостановил работы и потребовал расторжения контракта на основании ч. 3 ст. 716 Гражданского кодекса Российской Федерации, полагая, что действия Заказчика привели к возникновению убытков у Общества и нарушению его права на получение оплаты за фактически выполненную работу.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что действия Заказчика затронули законные интересы Общества как субъекта предпринимательской деятельности.

Кроме того, Заявитель обратился к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с просьбой об участии в Арбитражном суде Волгоградской области по делу № А12-16239/2025 в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Согласно ст. 51, ст. 53.1 АПК РФ в установленном порядке было подготовлено и передано в Арбитражный суд Волгоградской области ходатайство о вступлении Уполномоченного в вышеуказанное дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Согласно сведениям общедоступного ресурса «Картотека арбитражных дел», решением Арбитражного суда Волгоградской области от



03.12.2025 требования Общества о расторжении муниципального контракта и взыскания с УКС денежных средств в размере 599 970 (Пятьсот девяносто девять тысяч девятьсот семьдесят) рублей удовлетворены.

Также Уполномоченным рассматривалось обращение индивидуального предпринимателя (№34-00041-УПП) по факту уклонения Заказчика от оплаты выполненных работ по контракту, где согласно материалам обращения, между индивидуальным предпринимателем (далее – ИП, Заявитель, Исполнитель) и ГУ ФССП России по Волгоградской области (далее – Заказчик) в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ был заключен государственный контракт на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения.

Исполнитель надлежащим образом исполнил свои обязательства по контракту, оказал услуги в полном объеме. Документ о приемке товара был подписан Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>, однако на момент подачи обращения оплата по оказанным услугам не была произведена.

В рамках работы с обращением, Уполномоченным данная информация была направлена в адрес ГУ ФССП России по Волгоградской области.

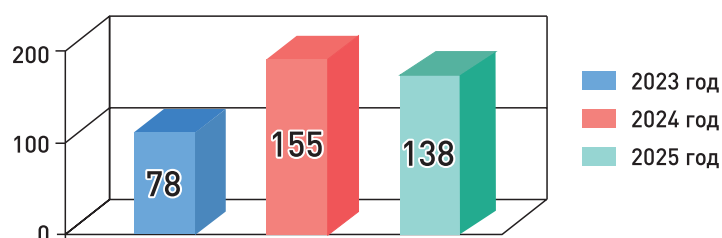
По итогам рассмотрения данного обращения задолженность перед Заявителем погашена в полном объеме, нарушенные права субъекта предпринимательской деятельности восстановлены.

По ряду обращений достигнуты положительные результаты, связанные с полным или частичным исполнением обязательств оплаты по контракту (№34-00005-ОБ, №34-00008-ОБ, №34-00010-ОБ, № 34-00013-ОБ, №34-00041-УПП, №34-00065-УПП, №34-00073-УПП, № 34-00084-УПП, № 34-00092-УПП).

По итогам 2025 года, при содействии Уполномоченного, общая сумма погашенной просроченной задолженности по контрактам, возвращенная заявителям, составила более 18 000 000 (Восемнадцать миллионов) рублей.

ПРОЧЕЕ, В Т.Ч. СПОР 2-ХОЗ. СУБЪЕКТОВ, КОНКУРСНОЕ ПРОИЗВОДСТВО, ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ДР.	
Устные обращения	127
Письменные заявления	11

Количество обращений



Несмотря на то, что большинство спорных ситуаций возникает в рамках взаимоотношений равноправных хозяйствующих субъектов (где стороны вправе разрешать разногласия в досудебном или судебном порядке), Уполномоченный держит данную проблематику на постоянном контроле. Даже при невозможности прямого вмешательства в силу законодательных ограничений важно:

- ✓ отслеживать динамику и типологию конфликтов;
- ✓ выявлять системные «узкие места» в регулировании договорных отношений;
- ✓ формировать предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы;
- ✓ оказывать консультационную поддержку предпринимателям в рамках своих полномочий.

Таким образом, хотя Уполномоченный не вправе принимать меры в отношении сторон спора, его деятельность направлена на профилактику конфликтов, повышение правовой грамотности бизнеса и содействие гармонизации хозяйственных отношений.

*В одном из обращений (№ 34–00055–УПП), поступивших в адрес Уполномоченного между субъектом предпринимательской деятельности и ГКУ «Центр социальной защиты населения» (далее – ГКУ ЦСЗН) был заключен социальный контракт на оказание государственной социальной помощи в целях преодоления трудной жизненной ситуации, разработана программа социальной адаптации.*

*Во исполнение условий социального контракта и программы социальной адаптации 3 марта 2025 года заявителем в собственность приобретено транспортное средство, начато осуществление деятельности по оказанию транспортных услуг по перевозке легких и малогабаритных грузов.*

*7 марта 2025 года заявителем инициирована процедура прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, однако осуществление деятельности в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход было продолжено.*

*31 марта 2025 года на основании соответствующего заявления индивидуальный предприниматель был повторно зарегистрирован налоговым органом в качестве индивидуального предпринимателя с указанием вида деятельности «перевозка грузов неспециализированными автотранспортными средствами» и продолжил осуществлять предпринимательскую деятельность.*

*Вместе с тем, 10 апреля 2025 года ГКУ ЦСЗН на основании пп. «к» (1)*



п. 4.13 Порядка и условий оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, утвержденным приказом комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 25.12.2023 № 2975, а именно прекращение государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в период действия социального контракта, принято решение о расторжении с субъектом предпринимательской деятельности указанного контракта.

В рамках работы с обращением Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в адрес прокуратуры Волгоградской области. По итогам проверки, проведенной органами прокуратуры, установлено, на момент принятия решения о расторжении социального контракта заявитель обладал статусом индивидуального предпринимателя и осуществлял предпринимательскую деятельность, расторжение с ним социального контракта являлось неправомерным.

В этой связи, 30 апреля 2025 года городской прокуратурой внесено представление директору учреждения ГКУ ЦСЗН, по результатам рассмотрения которого 20 июня 2025 года решение о расторжении социального контракта отменено, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Несмотря на это, решением ГКУ ЦСЗН от 20 июня 2025 года учреждением вновь расторгнут социальный контракт с индивидуальным предпринимателем, в качестве оснований которого указано выявление факта представления заявителем документов (сведений), содержащих неполную и (или) недостоверную информацию, а также неисполнение мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации.

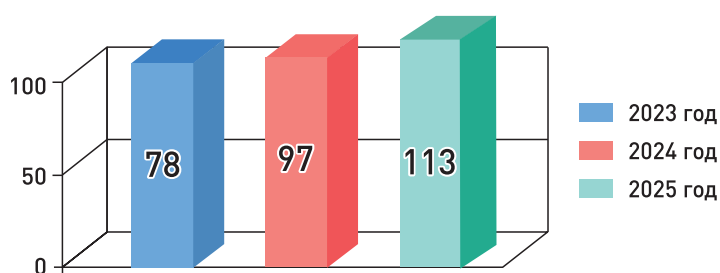
Поскольку в ходе прокурорской проверки указанные обстоятельства не подтверждены, документы, свидетельствующие о неисполнении субъектом предпринимательской деятельности предусмотренных социальным контрактом и программой социальной адаптации обязанностей, не представлены, 01 августа 2025 года директору ГКУ ЦСЗН внесено представление.

По результатам рассмотрения указанного обращения нарушенные права субъекта предпринимательской деятельности восстановлены, социальный контракт на оказание государственной помощи в целях преодоления трудной жизненной ситуации заключен.

Также, в 2025 году в адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с действиями другого хозяйствующего субъекта (№ 34–00036–УПП, № 34–00043–УПП, № 34–00069–УПП, № 34–00091–УПП, № 34–00100–УПП), по которым Уполномоченным направлены запросы в профильные органы власти по фактам, указанным в обращениях, а также даны соответствующие разъяснения заявителям.

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
Устные обращения	103
Письменные заявления	10

Количество обращений



При поступлении к Уполномоченному по защите прав предпринимателей Волгоградской области обращений, касающихся контрольно-надзорной деятельности, в оперативном режиме организуются встречи с руководителями контрольно-надзорных ведомств, направляются запросы в уполномоченные органы с целью проверки фактов возможных нарушений, допущенных в ходе контрольно-надзорных мероприятий с целью обеспечить своевременное купирование проблемных ситуаций в сфере взаимодействия бизнеса и надзорных органов.

*В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступали обращения, в том числе коллективное (№ 34-00006-УПП, №34-00016-УПП) по вопросу отсутствия контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность в сфере пассажирских перевозок по регулярным межмуниципальным маршрутам.*

*Из обращений предпринимателей следует, что на маршрутах, где официально работают лицензированные перевозчики, осуществляют деятельность лица без необходимого разрешения (лицензии) на перевозку пассажиров, что противоречит действующему законодательству. Продажа билетов организована непосредственно в кассах нелегальных перевозчиков. Дублирование маршрутов, по мнению заявителей, является недобросовестной конкуренцией и негативно влияет на легальное осуществление предпринимательской деятельности в сфере осуществления перевозок пассажиров по регулярным межмуниципальным маршрутам.*

*В ходе работы с обращением, на площадке Уполномоченного 19 августа 2025 года состоялось очередное рабочее совещание с участием представителей комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области, ГУМВД России по Волгоградской области, УФССП России по Волгоградской области, МТУ Ространснадзора по ЮФО, прокуратуры Волгоградской области. По итогам совещания принято решение о проведении совместных мероприятий Комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области и МТУ Ространснадзора по ЮФО*



(далее – Управление) и ООО «Автолюкс» в рамках работы по задержанию транспортных средств по ст. 27.13 и/или их аресту по ст. 27.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), транспортировке, хранению и выдаче задержанных (арестованных) транспортных средств.

26.09.2025 и 29.09.2025 инспекторским составом территориального отдела госавтодорнадзора по Волгоградской области МТУ Ространснадзора по ЮФО в ходе проведения постоянного рейда в местах посадки и (или) высадки пассажиров, произведен осмотр транспортных средств (легковые автомобили), осуществляющих перевозку пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок.

По результатам данного осмотра установлено, что регулярные перевозки пассажиров легковыми автомобилями по вышеуказанным маршрутам осуществляются с нарушением требований ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 08.11.2007 № 259–ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», а именно осуществление не предусмотренной законодательством Российской Федерации предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Управлением в целях пресечения административного правонарушения и исключения транспортных средств, используемых нелегальными перевозчиками, из транспортного процесса и соответствии со ст. 27.14 КоАП РФ применена мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в виде ареста транспортных средств. Арестованные транспортные средства переданы на ответственное хранение на специализированную стоянку.

По факту выявленных нарушений в отношении нелегальных перевозчиков возбуждено производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 5 ст. 14.1.2 КоАП Российской Федерации.

Вопрос о незаконной предпринимательской деятельности в сфере регулярных межмуниципальных пассажирских перевозок остается на особом контроле Уполномоченного.

Также, в адрес Уполномоченного поступили обращения от субъектов предпринимательской деятельности (№ 34–00078–УПП, № 34–00079–УПП) с жалобами относительно представления Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуры по вопросу возможного расторжения договора аренды лесного участка и ликвидации объектов, расположенных на территории Природного парка «Волго–Ахтубинская пойма».

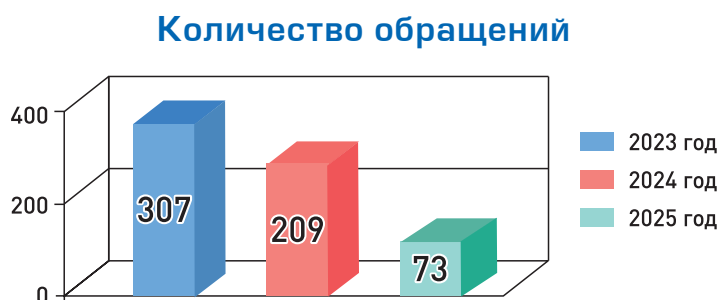
Из обращений следует, что в отношении Заявителей Волгоградским межрайонным природоохранным прокурором внесено представление о том, что субъекты предпринимательской деятельности не вправе использовать лесные участки для осуществления рекреационной деятельности в связи с отсутствием правовых оснований, а именно между Заявителями и ГБУ ВО «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма» (далее – Природный парк), которое реорганизовано путем присоединения к ГКУ ВО «Волгоградоблохота», которое переименовано в ГКУ ВО «Дирекция ООПТ и Охотнадзора» (далее – Дирекция), заключена незаконная сделка по передаче земельных участков в пользование, под видом сделки, по передаче права от лица учреждения выполнять мероприятия и услуги для посетителей особо охраняемой природной территории на лесных участках, находящихся в постоянном (бессрочном пользовании) учреждения.

В целях всестороннего рассмотрения обращений 21 октября 2025 на площадке Уполномоченного было проведено рабочее совещание с участием представителей комитета экономической политики и развития Волгоградской области, комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Волгоградского межрайонного природоохранного прокурора, ГКУ ВО «Дирекция ООПТ и охотнадзора» (далее – Дирекция), территориального отдела «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма», представителей предпринимателей.

Уполномоченным даны рекомендации заявителям об обжаловании внесенного в отношении них Волгоградским межрайонным природоохранным прокурором представления в судебном порядке с привлечением в судебное разбирательство в качестве третьего лица Уполномоченного. На момент написания Ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2025 год в открытом Интернет-ресурсе «Картотека арбитражных дел» информация об обжаловании заявителями указанного представления Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуры отсутствует.

Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВЫВОЗОМ ТКО	
Устные обращения	67
Письменные заявления	6





В 2025 году в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами наметилась положительная тенденция. Так, количество обращений в адрес Уполномоченного по сравнению с 2024 годом снизилась на 65,1 %. Обращения субъектов предпринимательской деятельности по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами носят единичный характер.

Несмотря на то, что основной целью деятельности Уполномоченного является соблюдение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, прежде всего органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, тем не менее, деятельность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами не может быть проигнорирована Уполномоченным, особенно если она оказывает негативное влияние на бизнес-климат региона.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение (№ 34-00067-УПП), суть которого заключается в резком и экономически необоснованном, по мнению заявителей, повышении тарифов на услуги по размещению отходов со стороны регионального оператора по обращению с ТКО (далее – оператор ТКО).*

*Изучив данное обращение, было установлено, что оператор ТКО является единственным полигоном для размещения отходов в городе Волжском и Заволжье, что дает основание полагать, что компания занимает доминирующее положение на товарном рынке, а ее действия могут содержать признаки злоупотребления доминирующим положением на основании статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».*

*Тариф на размещение отходов был увеличен с 750 рублей до 1300 рублей за тонну. Подобное повышение, по мнению заявителей, является необоснованным и может свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства. Региональный оператор по обращению с ТКО в одностороннем порядке изменил систему учета отходов с тонны на кубический метр, что навязывает контрагентам невыгодные условия договора и не предусмотрено первоначальными соглашениями.*

*В связи с тем, что указанные вопросы связаны с действиями другого хозяйствующего субъекта, то принятие каких-либо мер Уполномоченным, предусмотренных законодательством не представляется возможным. Оппоненты являются равноправными участниками хозяйственных отношений и решают вопросы, связанные с договорными правоотношениями, в досудебном или судебном порядке, а также путем направления жалобы в управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области.*

*Тем не менее, Уполномоченным с целью разрешения вопроса инициировано проведение совещания по решению проблемных вопросов предпринимательства по коллективному обращению по тарифам на размещение отходов в г. Волжский. В совещании приняли участие представители органов прокуратуры г. Волжского и Волгоградской области, УФАС по Волгоградской области, президент Союза «Волжская ТПП», представитель комитета тарифного регулирования Волгоградской области, комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области.*

*По итогам совещания определены направления дальнейшего взаимодействия и поставлен вопрос о выработке конкретных предложений для решения указанной проблемы.*

*Также в рамках работы с данным обращением Уполномоченным были направлен запрос в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области. В результате рассмотрения обращения УФАС по Волгоградской области в соответствии с ч. 12 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135) вынесено решение о возбуждении дела № 034/01/10-1423/2025 по признакам нарушения оператором ТКО п.1 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением).*

*Одновременно Приказом № 169 от 16.10.2025 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области создана комиссия для рассмотрения указанного дела.*

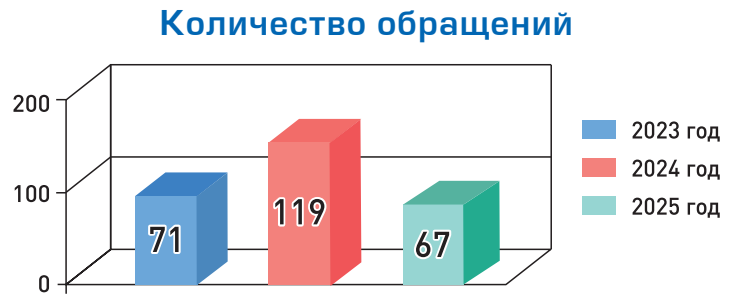
*На момент написания Ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2025 год вышеуказанное дело о нарушении антимонопольного законодательства находится на рассмотрении в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области. Данный вопрос находится на особом контроле Уполномоченного.*

Кроме этого, в адрес Уполномоченного поступали обращения субъектов предпринимательской деятельности (№ 34-00015-УПП, № 34-00022-УПП) по вопросам, связанным с заключением договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на невыгодных для предпринимателей (потребителей услуг) условиях.

При поступлении в адрес Уполномоченного обращений по вопросу обращения с твердыми коммунальными отходами при необходимости проводились личные приемы заявителей, на площадке регионального оператора с участием представителя Уполномоченного и руководства регионального оператора. В настоящее время данная практика продолжается.



ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ	
Устные обращения	62
Письменные заявления	5



В 2025 году Уполномоченным продолжается работа как индивидуально-го характера (оценка обоснованности того или иного решения органа местного самоуправления, досудебное урегулирование, вступление в судебные процессы), так и системного характера во взаимодействии с органами власти по вопросам земельно-имущественных отношений.

Так, по итогам совместного приема Уполномоченного и прокурора Волгоградской области, состоявшегося 03.06.2025, в адрес Уполномоченного поступила жалоба (№34-00006-ОБ) от индивидуального предпринимателя на административные барьеры, выразившиеся в создании необоснованных препятствий со стороны администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – Администрация), в частности отказа от заключения договора аренды, последующее инициирование снятия земельного участка с кадастрового учета в период судебного разбирательства, что привело к невозможности регистрации объекта незавершенного строительства и ввода его в эксплуатацию.

По результатам рассмотрения указанного обращения, Уполномоченным в адрес Заявителя направлена мотивированная правовая позиция, даны разъяснения о возможности заявить ходатайство в суд о допуске Уполномоченного (или его представителя) в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора. Индивидуальный предприниматель обратился с соответствующим ходатайством, которое было оставлено судом без удовлетворения.

Данный вопрос являлся предметом рассмотрения Арбитражного суда Волгоградской области (дело № А 12-11603/2024, № А 12-11991/2025).

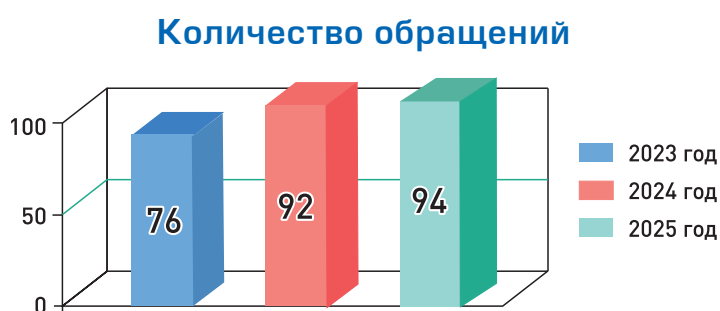
На момент написания Ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2025 году судом удовлетворены требования индивидуального предпринимателя. Признаны недействительными/незаконными:

- Постановление Администрации об отказе индивидуальному предпринимателю в предоставлении в аренду земельного участка без проведения торгов;
- действие Администрации по отказу индивидуальному предпринимателю заключить договор аренды земельного участка;

- *Постановление Администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области «Об утверждении схемы расположения земельных участков на кадастровом плане территорий» № 1116 от 07.03.2024 г.;*
- *Действия Администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области и комитета земельных ресурсов и градостроительства администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области по снятию с учета земельного участка.*

*Судебные расходы взысканы судом в пользу предпринимателя.*

ТОРГОВЛЯ, В Т.Ч. НЕСТАЦИОНАРНАЯ ТОРГОВЛЯ	
Устные обращения	86
Письменные заявления	8



Сфера торговли продолжает выступать важнейшей областью формирования и функционирования малого и среднего предпринимательства. В 2025 году зафиксирован рост числа письменных обращений на 2,1%, при этом основная доля устных обращений носит консультационный характер.

*В адрес Уполномоченного, по итогам личного приема, поступило коллективное обращение представителей субъектов предпринимательской деятельности (№ 34-00095-УПП, № 34-00096-УПП, № 34-00097-УПП) по вопросу одностороннего расторжения договора на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории одного из районов города Волгограда.*

*Основанием расторжения договора явились нарушения, выявленные комиссией по проверке нестационарных торговых объектов, сформированной в соответствии с Постановлением администрации Волгограда от 20.12.2024 № 1441 «Об утверждении Порядка осмотра нестационарных торговых объектов на территории Волгограда, типовой формы акта осмотра о соответствии (несоответствии) нестационарного торгового объекта условиям договора на размещение нестационарного торгового объекта». Нарушения выражались в превышениях установленной договором площади объекта, а также несоответствии указанного в договоре вида и типа нестационарного торгового объекта фактически размещенному объекту.*

*Также одному из заявителей Территориальной административной комиссией района городского округа города-героя Волгограда вынесено постановление № 1/1-25/2586 от 10.12.2025 (далее – Постановление) о*



назначении наказания по делу об административном правонарушении по ст. 8.7 Закона Волгоградской области «Кодекс Волгоградской области об административной ответственности» от 11.06.2008 № 1693–ОД (нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований, выразившееся в отсутствии мусорной урны возле НТО, с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Уполномоченным были подготовлены процессуальные документы для заявителя в Арбитражный суд Волгоградской области об оспаривании вышеуказанного постановления. Судом вынесено определение о принятии искового заявления и рассмотрении дела № А12–35483/2025 в порядке упрощенного производства.

В рамках рассмотрения данного обращения на площадке Уполномоченного состоялся ряд рабочих совещаний при участии представителей органов власти.

Заявителям даны разъяснения о восстановлении нарушенного права в судебном порядке, а так же о возможности привлечения в рамках судебного разбирательства Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Вопрос находится на контроле уполномоченного.

В 2025 году Уполномоченным также рассматривались обращения индивидуальных предпринимателей (№ 34–00024–УПП, № 34–00028–УПП, № 34–00033–УПП) по вопросу несогласия с действиями должностных лиц комиссии по осмотру нестационарных торговых объектов на территории района Волгограда (далее – комиссия).

Из обращений заявителей следует, что в феврале 2025 г. комиссией по осмотру нестационарных торговых объектов был проведен осмотр НТО субъектов предпринимательской деятельности на предмет соответствия условиям договора на размещение НТО. По итогам осмотра был составлен акт о несоответствии размещенного НТО условиям договора на размещение. Перечень выявленных несоответствий в акте осмотра не поименован. Установить самостоятельно данные несоответствия НТО предприниматель не может. Уведомление об устранении нарушений от комиссии в адрес Заявителей не поступало.

В рамках работы с данными обращениями Уполномоченным были направлены запросы в Администрацию района Волгограда (далее – Администрация района). По результатам рассмотрения обращения Администрацией района в адрес Заявителей были даны разъяснения с указанием несоответствий НТО, выявленных комиссией в ходе осмотра.

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченным установле-

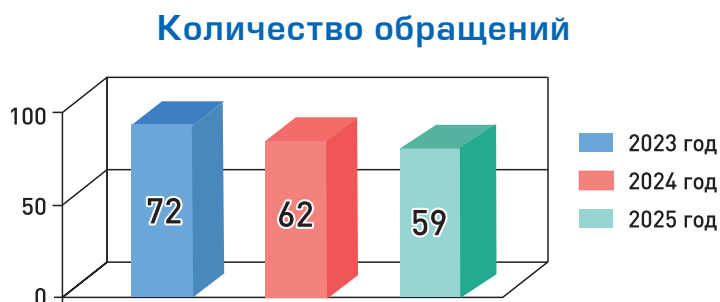
но, что Администрацией района Волгограда допущены нарушения процедуры уведомления предпринимателей о выявленных несоответствиях при осмотрах нестационарных торговых объектов.

В связи с чем, Уполномоченным в адрес Администрации района было направлено письмо о необходимости соблюдения процедуры, установленной Порядком осмотра нестационарных торговых объектов на территории Волгограда, утвержденного Постановлением администрации Волгограда от 20.12.2024 № 1441 «Об утверждении порядка осмотра нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, типовой формы акта осмотра о соответствии (несоответствии) нестационарного торгового объекта условиям договора на размещение нестационарного торгового объекта» и детализации в актах осмотра всех выявленных нарушений с указанием конкретных пунктов договора и нормативных требований.

В соответствии с приказом комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области от 09 февраля 2026 г. № 11-н внесены изменения в Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области, утвержденный приказом от 04.02.2016 № 14-ОД «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области» (далее – Порядок). В частности, пункт 3.8 Порядка дополнен положениями, устанавливающими возможность изменения параметров действующих НТО без расторжения текущих договоров: допускается однократное за весь период действия договора о размещении НТО изменение площади и границ места расположения объекта на графической части схемы. О данных изменениях Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований Волгоградской области, а также глав районов Волгограда была направлена соответствующая информация.

Следует отметить, что оперативное и положительное разрешение тех или иных вопросов подчас зависит от стадии их рассмотрения. Именно поэтому целесообразно обращаться к Уполномоченному на стадии возникновения проблемной ситуации для перспективного ее разрешения.

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ	
Устные обращения	54
Письменные заявления	5





В сфере уголовного преследования предпринимателей в 2025 году наметилась положительная тенденция. Так количество обращений в адрес Уполномоченного по сравнению с 2024 годом снизилось на 4,8 %.

*В 2025 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей поступило обращение № 34-00101-УПП по вопросу уголовного преследования в соответствии с ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере или повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение) и одного эпизода преступления, предусмотренного ч.1 ст. 199.2 УК РФ (сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов).*

*Обращение № 34-00019-УПП, поступившее в адрес Уполномоченного по вопросу привлечения к уголовной ответственности, предусмотренной по ч. 4. ст. 159 УК РФ, ч. 3 ст. 291 УК РФ (дача взятки должностному лицу лично или через посредника (в том числе, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение заведомо незаконных действий (бездействие)).*

*Также поступали обращения (№ 34-00021-УПП) по вопросам привлечения к уголовной ответственности по ст. 159 УК РФ (мошенничество), ст. 201 УК РФ (злоупотребление полномочиями), по ч. 2 ст. 315 УК РФ (злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим, муниципальным служащим, а также служащим государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению).*

Все вопросы, связанные с уголовным преследованием носят длительный характер рассмотрения и находятся на особом контроле Уполномоченного.

Таким образом, Уполномоченным и Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2025 г. было рассмотрено 117 письменных жалоб и обращений.

Из них 23,9% жалоб на нарушение прав и законных интересов решениями, действиями или бездействием федеральных органов власти, в том числе: 8,5% – на действия органов полиции, следственные органы и иные органы, 7,7% – на действия налоговых органов,

4,3% – на действия Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области,

3,4% – на действия Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Центральному федеральному округу.

Жалобы на действия государственных органов Волгоградской области составляют 3,4% от общего количества письменных обращений. Так, хозяйствующие субъекты направляли обращения в адрес Уполномоченного по поводу нарушения их прав со стороны комитета строительства, комитета транспорта и дорожного хозяйства, комитета природных ресурсов лесного хозяйства и экологии и комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

4,3% – на действия органов местного самоуправления (администрации г. Волгограда, администрации Ворошиловского района г. Волгограда, администрации Красноармейского района г. Волгограда, администрации г. Волжского)

На действия иных организаций – государственные бюджетные и казенные учреждения, муниципальные образовательные учреждения, поступило 9,4% письменных обращений.

Часть обращений к уполномоченному содержали просьбы о вступлении в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, касалась споров между двумя хозяйствующими субъектами, а также затрагивали вопросы изменений в законодательстве.

В 2025 году направлено:

52 запроса органам государственной власти и местного самоуправления о проведении проверок, получении сведений, документов и материалов;

28 обращений в органы прокуратуры о проведении проверок, оценке законности действий органов публичной власти, предоставлении информации;

3 заключения с предложениями об устранении нарушений и восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности в органы публичной власти, в действиях, бездействии или решениях которых Уполномоченный усматривает нарушение, из них удовлетворено одно;

25 мотивированных предложений регионального уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности, из которых 11 удовлетворено и приняты меры дисциплинарного воздействия и (или) управленческого реагирования.

При рассмотрении письменных жалоб осуществлялась защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в судах:



по 11 жалобам подготовлено 16 процессуальных документов; обеспечено участие в 22 судебных заседаниях в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне субъекта предпринимательства и в качестве защитника по делам об административных правонарушениях;

Из 117 жалоб, работа по которым завершена в 2025 году:

по 60 жалобам **(51,3%)** права субъектов предпринимательской деятельности защищены или восстановлены непосредственно Уполномоченным, оказано содействие в защите или созданы условия для восстановления прав и законных интересов;

по 25 жалобам (21,4%) даны разъяснения и рекомендации;

по 12 жалобам (10,3%) субъектом самостоятельно избран иной способ защиты права или вопрос не относится к компетенции уполномоченного;

по 8 жалобам (6,8%) нарушения прав не установлено;

8 жалоб (6,8%) отозвано заявителями;

4 (3,4%) перенаправлены по компетенции другому органу, должностному лицу.

### **2.2.3. Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов общественными приемными при Уполномоченном**

В 2025 году общественные приемные при Уполномоченном провели работу по оказанию консультационной, просветительской и правовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Сотрудники Союза «Торгово-промышленная палата Волгоградской области» оказали консультации субъектам малого и среднего предпринимательства, темы которых касались функционирования автоматических пунктов весогабаритного контроля, а также взаимодействия с ООО «Концессии теплоснабжения», в частности, вопросов, связанных со спорами по отоплению подвальных помещений, принадлежащих предпринимателям.

В общественную приемную Старополтавского муниципального района Волгоградской области поступали обращения по таким категориям как контрольно-надзорная деятельность, обращение с твердыми коммунальными отходами, контрактная система. В частности, они касались проверки деятельности предпринимателей Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области по нарушению реализации табачной продукции по системе Честный знак, невыполнения условий договора по вывозу ТКО, неисполнения договорных обязательств по оказанным услугам со стороны заказчика.

В рамках работы с обращениями были даны разъяснения, направлены письма в Роспотребнадзор, претензионные письма в ООО «ЭкоЦентр», составлена досудебная претензия.

В общественной приемной Николаевского муниципального района Волгоградской области были оказаны консультации на обращения индивидуальных предпринимателей по вопросам заключения договоров с ООО «ЭкоЦентр», с муниципальным унитарным предприятием по водоснабжению и налоговой реформы 2026 года.

В 2025 году было заключено 38 соглашений о взаимодействии регионального Уполномоченного с Инвестиционными уполномоченными муниципальных образований Волгоградской области направленных на формирование единой стратегии по предотвращению и снижению случаев силового давления на субъекты предпринимательской деятельности в Волгоградской области. Одной из форм взаимодействия определено оказание содействия Инвестиционными уполномоченными муниципальных образований субъектам предпринимательской деятельности в подготовке письменных обращений в адрес Уполномоченного и обеспечение перенаправления письменного обращения субъекта предпринимательской деятельности, содержащего сведения о фактах силового давления, в адрес Уполномоченного.

В 2026 году планируется углубление сотрудничества с муниципалитетами, расширение просветительской деятельности для дальнейшего укрепления предпринимательской среды в регионе.



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ**  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЧАСТЬ 3

Условия ведения  
предпринимательской деятельности  
в Волгоградской области

## ОГЛАВЛЕНИЕ

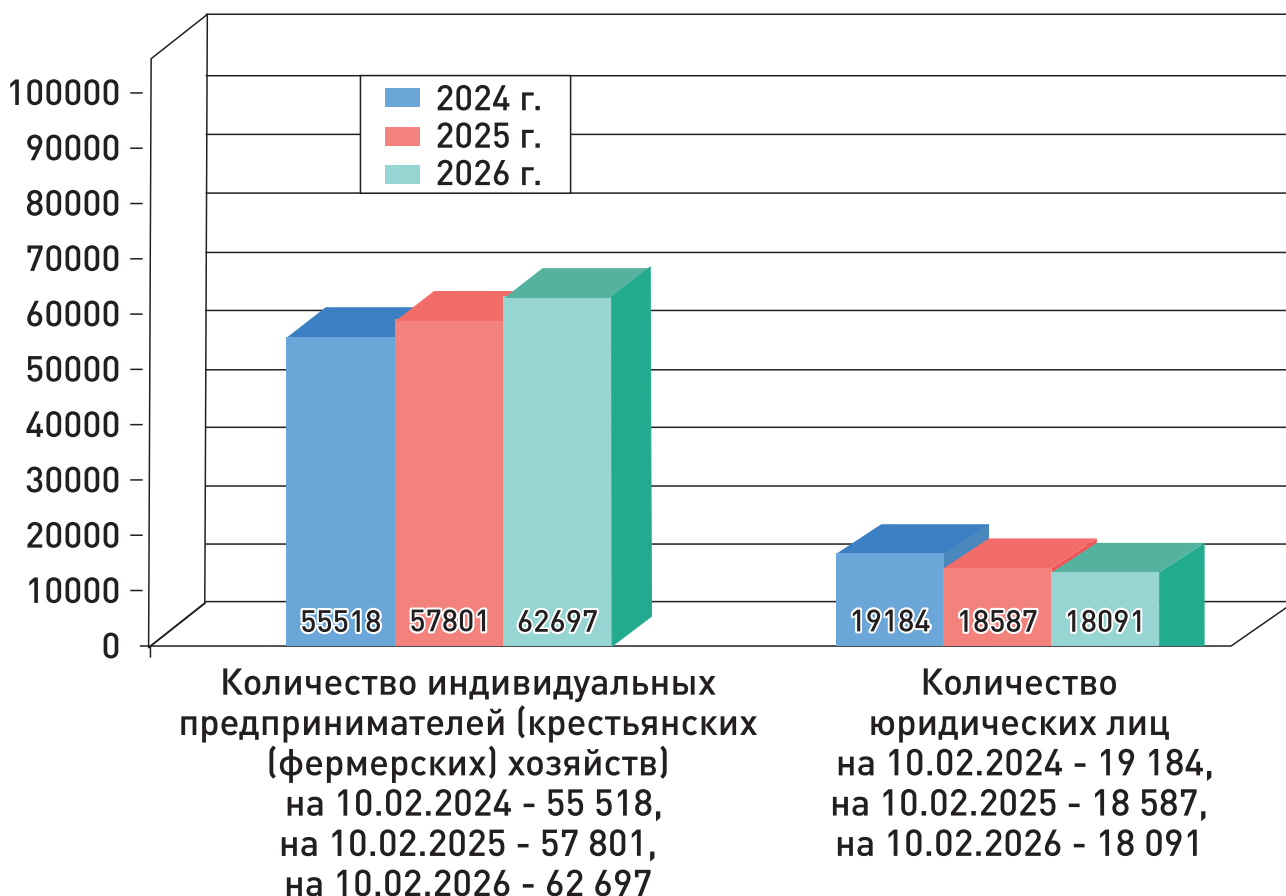
3. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ .....	81
3.1. Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в Волгоградской области и их отраслевой структуры .....	81
3.2. Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2025 году .....	89
3.3. Контрольно–надзорная деятельность .....	94
3.4. Прокурорский надзор .....	113
3.5. Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности, формирование нормативно–правовой базы .....	141
3.6. Результаты опроса по оценке состояния бизнеса на территории Волгоградской области .....	121
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	125

*При подготовке настоящего Доклада мы придерживались структуры, рекомендованной Аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По действующему законодательству Аппарат уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей – один из получателей докладов всех региональных уполномоченных, и для целей унификации сбора информации из всех субъектов Российской Федерации была предложена приведенная здесь структура.*



### 3. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

#### 3.1. Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в Волгоградской области и их отраслевой структуры



На основании данных Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), формируемого Федеральной налоговой службой, прослеживается следующая динамика предпринимательской активности в Волгоградской области в 2024–2026 гг.

Количество зарегистрированных юридических лиц на территории Волгоградской области на начало 2024 года составило 19 184, на начало 2025 года – 18 587, а на начало 2026 году – 18 091.

Если рассмотреть данные по годам:

- С 2024 по 2025 год количество юридических лиц уменьшилось на 597 (–3,11%).
- С 2025 по 2026 год количество юридических лиц уменьшилось на 496 (–2,67%).

В целом, за три года наблюдается снижение на 1 093 юридических лица (–5,7%).

Напротив, количество индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, имеет тенденцию роста. Так, на начало 2024 года – 55 518, на начало 2025 года – 57 801, на начало 2026 года – 62 697.

Следовательно:

- С 2024 по 2025 год количество индивидуальных предпринимателей увеличилось на 2 283 (4,11%).
- С 2025 по 2026 год количество индивидуальных предпринимателей увеличилось на 4 896 (8,25%).

В целом, за три года наблюдается увеличение на 7 179 индивидуальных предпринимателей (12,38%).

Из 80 788 субъектов, включенных в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, 312 субъектов имеют статус социального предприятия — это субъект малого или среднего бизнеса, который ведет деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, и способствует решению социальных проблем граждан и общества. Необходимо отметить, что количество социальных предприятий в регионе растет: так, с 2024 число таких субъектов возросло с 247 до 312. Таким образом, рост составил 26,32% за 2 года.

На основе приведенных данных можно предположить о том, что устойчивая тенденция к снижению количества зарегистрированных юридических лиц в регионе может свидетельствовать о различных экономических проблемах, таких как высокая конкуренция, сложные условия ведения бизнеса. В то же время количество индивидуальных предпринимателей демонстрирует положительную динамику и это может указывать на растущий интерес к индивидуальному предпринимательству как более гибкой форме ведения бизнеса.

Таким образом, бизнес-среда региона трансформируется под изменяющиеся условия для ведения бизнеса. Например, индивидуальные предприниматели могут легче адаптироваться к изменениям в экономической ситуации или законодательстве, тогда как юридические лица могут сталкиваться с более высокими затратами, связанными с администрированием бизнеса и административными барьерами.

В целом, данные показывают, что Волгоградская область находится на перекрестке изменений в бизнес-среде, где индивидуальные предприниматели становятся более значимой частью экономики, в то время как юридические лица сталкиваются с вызовами, требующими внимания и возможных решений со стороны органов власти и бизнес-сообщества.

Количество физических лиц, применяющих налог на профессиональный доход, или «самозанятых граждан», благодаря активной работе по вовлечению жителей региона в предпринимательскую деятельность с



2020 года ежегодно увеличивается. По итогам 2025 года их количество составило более 221 тыс. человек, что в 10 раз больше по сравнению с началом введения этого налогового режима в 2020 году (по состоянию на 31 января 2024 г. – 128 504 чел., 2025 г. – 174 314, 2026 г. – 221 962).

### **Отраслевая структура малого и среднего предпринимательства Волгоградской области<sup>1</sup>**

Анализ отраслевой структуры малого и среднего предпринимательства (МСП) Волгоградской области в 2025 году показывает, что наибольшая концентрация субъектов бизнеса приходится на следующие виды экономической деятельности (по кодам ОКВЭД):

49.41 – «Деятельность автомобильного грузового транспорта» – 18%

47.91 – «Торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет» – 16%

47.11 – «Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах» – 11%

41.20 – «Строительство жилых и нежилых зданий» – 10%

68.20.2 – «Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом» – 8%

96.02 – «Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты» – 8%

20 – «Производство химических веществ и химических продуктов» – 8%

01.11.1 – «Выращивание зерновых культур» – 8%

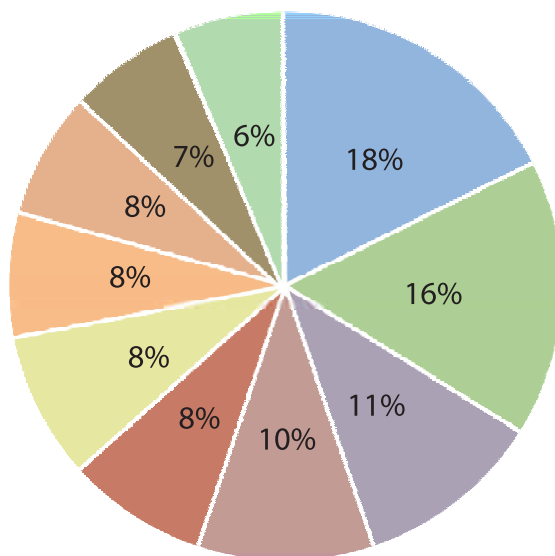
56.10 – код ОКВЭД, который означает «Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания» – 7%

73.11 – код общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), который означает «Деятельность рекламных агентств» – 6%.

Отраслевая структура лидеров среди видов экономической деятельности в секторе МСП Волгоградской области не претерпела существенных изменений: перечень наиболее востребованных ОКВЭД и их относительная доля в общем числе субъектов предпринимательства остаются стабильными.

Структура МСП Волгоградской области в 2025 году носит торгово-сервисный характер, производственный и аграрный секторы присутствуют, но не доминируют, наблюдается сдвиг в сторону цифровых и сервисных форматов (онлайн-торговля, доставка, реклама), что соответствует общероссийским трендам развития малого и среднего бизнеса.

<sup>1</sup> На основе данных Единого реестра субъектов МСП



- 49.41 - «Деятельность автомобильного грузового транспорта» - 18%
- 47.91 - «Торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет» - 16%
- 47.11 - «Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах» - 11%
- 41.20 - «Строительство жилых и нежилых зданий» - 10%
- 68.20.2 - «Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом» - 8%
- 96.02 - «Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты» - 8%
- 20 - «Производство химических веществ и химических продуктов» - 8%
- 01.11.1 - «Выращивание зерновых культур» - 8%
- 56.10 - код ОКВЭД, который означает «Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания» - 7%
- 73.11 - код общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), который означает «Деятельность рекламных агентств» - 6%.

Муниципальное образование Волгоградской области	Количество Субъектов МСП за 2023 год (по данным реестра субъектов МСП ФНС)	Количество Субъектов МСП за 2024 год (по данным реестра субъектов МСП ФНС)	Количество Субъектов МСП за 2025 год (по данным реестра субъектов МСП ФНС)	Темп роста (%)
Алексеевский район	300	317	336	+6
Быковский район	499	500	561	+12,2
Городищенский район	2201	2331	2538	+8,88
Даниловский район	287	308	351	+13,96
Дубовский район	608	655	711	+8,55
Еланский район	665	677	692	+2,22
Жирновский район	703	704	727	+3,27
Иловлинский район	682	725	816	+12,2



Калачевский район	1087	1158	1276	+10,19
Камышинский район	601	607	693	+14,17
Киквидзенский район	385	391	403	+3,07
Клетский район	355	367	373	+1,64
Котельниковский район	792	787	800	+1,65
Котовский район	562	562	612	+8,89
Кумылженский район	380	401	462	+15,21
Ленинский район	534	531	595	+12,05
Нехаевский район	319	306	366	+19,61
Николаевский район	668	675	776	+14,96
Новоаннинский район	986	991	1001	+1,01
Новониколаевский район	690	714	754	+5,59
Октябрьский район	454	470	469	-0,21
Ольховский район	281	310	340	+9,68
Палласовский район	800	798	867	+8,65
Руднянский район	276	295	292	-1,02
Светлоярский район	950	988	1103	+11,64
Серафимовичский район	451	448	454	+1,34
Среднеахтубинский район	1919	2080	2246	+7,98
Старополтавский район	462	454	513	+12,99
Суровикинский район	874	911	951	+4,39
Урюпинский район	338	356	358	+0,56
Фроловский район	191	207	271	+30,92
Чернышковский район	373	383	396	+3,39
г.о. Волгоград	37128	38046	39742	+4,46
г.о. Волжский	9901	10036	10586	+5,48
г.о. Камышин	2628	2588	2620	+1,24
м.о. г. Михайловка	2195	2250	2545	+13,11
г.о. Урюпинск	1062	1071	1149	+7,28
г.о. Фролово	750	753	817	+8,5
<b>ВСЕГО</b>	<b>74 340</b>	<b>76 153</b>	<b>103 375</b>	<b>+35,7%</b>

Проведенный анализ демонстрирует позитивную предпринимательскую динамику в регионе: за 2024–2025 гг. число субъектов МСП увеличилось на 35,74 % (с 76 153 до 103 375).

Лидеры роста (Фроловский, Нехаевский, Кумылженский районы) показывают темпы прироста свыше 15 %, что свидетельствует о наличии успешных локальных практик.

Наблюдаемое снижение в отдельных районах носит локальный и несущественный характер, не подрывает общую положительную динамику развития МСП в регионе и не требует экстренных мер.

Анализ текущей ситуации показывает: сектор МСП региона обладает значительным потенциалом, но требует сбалансированной политики, сочетающей стимулирование роста и выравнивание территориального развития.

#### **Предложения для органов власти:**

- тиражирование успешных практик. Предлагается также запустить механизмы поддержки стартапов, локальные программы субсидирования и инфраструктурные инициативы;

- разработка антикризисных мер для территорий с отрицательной динамикой (анализ причин спада, индивидуальные планы развития, стимулирование инвестиционной активности);

- проведение регулярного мониторинга качества роста (выручка, занятость, налоговые поступления), чтобы избежать номинального увеличения числа субъектов.

#### **Рекомендации для бизнеса:**

- изучение перспективных ниш с учетом изменений в законодательстве;

- использование мер господдержки (субсидии, обучение, имущественная помощь), доступные через региональные центры «Мой бизнес».

Это позволит сохранить текущие темпы развития, а также обеспечить комплексное развитие региональной экономики.

Отметим, что в адрес Уполномоченного первыми лицами муниципальных образований была предоставлена информация о мероприятиях, способствующих формированию благоприятного инвестиционного климата на территории муниципальных районов в 2025 году:

- назначение инвестиционных уполномоченных в муниципальных районах;

- заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области;

- заключено соглашение о сотрудничестве с АНО «Агентство инвестиционного развития Волгоградской области»;



– разработан инвестиционный профиль муниципального района, содержащий комплексную информацию для инвесторов о социально-экономическом развитии района, особенностях территории, ресурсном и промышленном потенциале, сформированным перечнем потенциальных инвестиционных площадок, на которых возможно размещение новых производств;

– для оперативного решения вопросов инвестора и качественного сопровождения реализации инвестиционных проектов на всех этапах, при главах муниципальных районов образованы инвестиционные советы;

– обеспечены регулярные консультации для потенциальных и действующих инвесторов: информирование о доступных мерах поддержки и преференциях для инвестиционной деятельности в муниципальном районе — с целью создания благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Работа по улучшению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных районах будет продолжена.

На основании данных ФНС России проведен анализ динамики бюджетных поступлений в Волгоградской области (2024–2025 гг.)

#### **Поступления в федеральный бюджет составили:**

2024 г.: 157 604 039 млн руб.

2025 г.: 185 395 503 млн руб.;

**прирост: +27 791 464 млн руб. (+17,64 %).**

#### **В консолидированный бюджет региона:**

2024 г.: 152 394 056 млн руб.;

2025 г.: 151 100 314 млн руб.;

**снижение: –1 293 742 млн руб. (–0,85 %).**

Относительно динамики основных бюджетообразующих налогов, которые в том числе поступили в бюджет региона установлено:

#### **Налог на прибыль организаций:**

2024 г.: 36 711 109 млн руб.;

2025 г.: 35 811 071 млн руб.;

**темп прироста: –2,45 % (снижение на 900 038 млн руб.).**

#### **НДФЛ:**

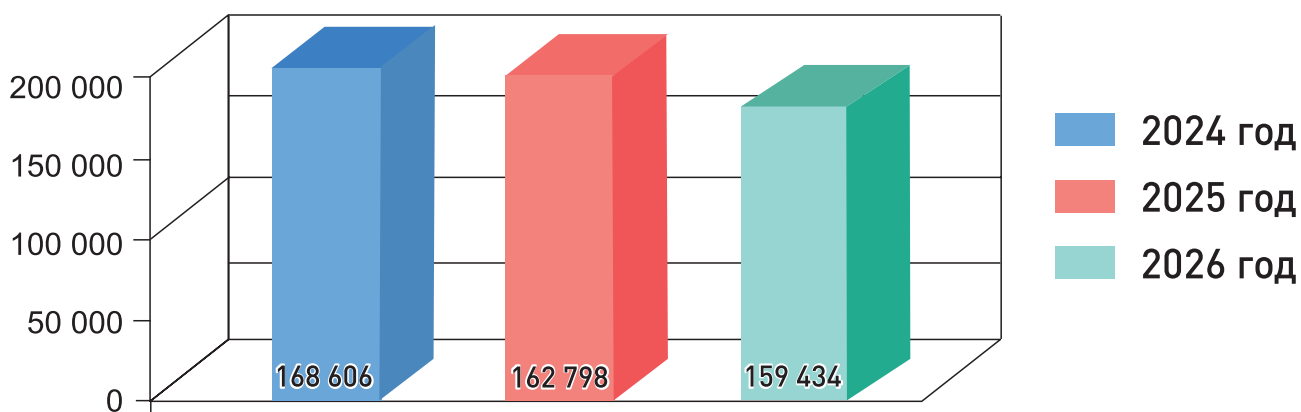
2024 г.: 59 118 615 млн руб.;

2025 г.: 66 410 528 млн руб.;

**темп прироста: +12,34 % (+7 291 913 млн руб.).**

В 2025 году наблюдается противоречивая динамика бюджетных поступлений в Волгоградской области, а именно резкий рост поступлений в федеральный бюджет (+17,64 %), существенное увеличение НДС (+12,34 %), что говорит о росте доходов населения и улучшении собираемости налогов. При этом снижение консолидированного бюджета региона (-0,85 %) и сокращение налога на прибыль организаций (-2,45 %) могут свидетельствовать о снижении рентабельности предприятий.

### Сумма среднесписочной численности работников, занятых в МСП



Сумма среднесписочной численности работников, занятых в МСП  
(на 10.02.2024 г. - 168 606,  
на 10.02.2025 г. - 162 798,  
на 10.02.2026 г. - 159 434)

За два года число занятых уменьшилось на 9,2 тыс. человек (-5,44 %). Темпы снижения замедляются (с -3,44 % до -2,07 %), но отрицательная динамика сохраняется.

В обоих сегментах (ЮЛ и ИП) зафиксировано снижение числа работников. Суммарная потеря рабочих мест: -9 172 чел. (8 273 у ЮЛ + 899 у ИП).

**У юридических лиц значительное падение (-6,46 %). Среди возможных причин могут быть:**

- переход части бизнеса в форму ИП;
- оптимизация штата из-за роста издержек (аренда, кредиты, налоги);
- закрытие или сокращение малых и средних компаний.

**У индивидуальных предпринимателей умеренное снижение на -2,22 %. Это может объясняться:**

- быстрой адаптацией ИП к меняющимся рыночным условиям;
- поддержкой микробизнеса через льготные программы;
- частичным замещением ИП режимом самозанятых.



### 3.2. Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2025 году<sup>2</sup>

В 2025 году государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) оказывалась в рамках регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Волгоградская область)» (далее – региональный проект) одноименного федерального проекта, направленного на достижение показателей и мероприятий (результатов) национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», на реализацию которых было направлено 62,1 млн рублей (16,5 млн рублей – средства федерального бюджета, 45,6 млн рублей – средства бюджета Волгоградской области).

В рамках регионального проекта реализован комплекс мероприятий, включающий предоставление услуг и мер поддержки (финансовых и нефинансовых) субъектам МСП организациями инфраструктуры поддержки МСП Волгоградской области Центра «Мой бизнес», развитие действующей инфраструктуры поддержки МСП, содействие в продвижении и поддержке социальных и молодых предпринимателей, организаций, имеющих инновационный потенциал, популяризацию предпринимательской деятельности, расширение доступа субъектам МСП к финансовой поддержке, предоставлению востребованных услуг, консультированию и обучению.

Государственным автономным учреждением Волгоградской области «Мой бизнес» оказана образовательная, информационная, экспертная, консультационная поддержка более 1,5 тыс. субъектам МСП, более 1,7 тыс. самозанятым гражданам и более 1,7 тыс. гражданам, желающим открыть собственное дело, оказано порядка 4 тыс. услуг и мер поддержки, проведено 146 мероприятий.

В 2025 году при поддержке АНО «Центр поддержки экспорта Волгоградской области» 22 субъекта МСП региона заключили экспортные контракты на сумму 8,3 млн долларов США и 323 субъектам МСП оказано 884 услуги (итоговые данные за 2025 год по году будут актуализированы после 07.02.2026 г.).

Центры молодежного инновационного творчества оказали поддержку в разработке и реализации инновационных проектов порядка тысячи учащимся на оборудовании центров. Их деятельность способствовала вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность и осуществлению идей по разработке перспективных видов продукции и технологий субъектам МСП региона и оказанию им услуг мелкосерийного производства.

<sup>2</sup> Данные представлены комитетом экономической политики и развития Волгоградской области

## НАЛОГОВАЯ ПОДДЕРЖКА

### 1. Пониженная ставка по налогу на прибыль

На основании Закона Волгоградской области от 20.12.2024 №124–ОД для *организаций, включенных в реестр малых технологических компаний* в соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 №478–ФЗ «О развитии технологических компаний в Российской Федерации» *действует ставка по налогу на прибыль в размере 12%.*

### 2. Инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль

В соответствии с Законом Волгоградской области от 17.12.1999 N 352–ОД (ред. от 29.11.2025) на территории Волгоградской области организации имеют право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль при соответствии одной из категорий:

1) *не менее 70% дохода составляет доход от осуществления вида экономической деятельности в сфере телекоммуникаций;*

2) *заключили соглашение с Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области в рамках нацпроекта «Производительность труда»*

*до 31.12.2024 – могут применить вычет не позднее 31 декабря 2025 года;*

*после 01.12.2025 – могут применить вычет не позднее 31 декабря 2030 года.*

3) *после 01.01.2021 заключили соглашение с Администрацией Волгоградской области по Закону № 2010–ОД от 2 марта 2010 года;*

4) *не менее десяти миллиардов рублей направили на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, реализуемого на территории Волгоградской области;*

5) *в областной бюджет уплачено не менее четырех миллиардов рублей акцизов.*

### 3. Пониженная ставка по налогу на имущество организаций в отношении вновь созданного имущества

Законом Волгоградской области от 28.03.2025 N 29–ОД установлено, что организации, заключившие соглашение с комитетом экономической политики и развития Волгоградской области в рамках реализации федерального проекта "Производительность труда" национального проекта "Эффективная и конкурентная экономика" получают *льготу в размере 100 процентов от налоговой ставки, установленной в отношении имущества в течение первых трех налоговых периода после заключения договора.*



#### 4. «Налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

В начале 2025 года в соответствии с Законом Волгоградской области от 28 марта 2025 года № 30–ОД и Законом от 28 марта 2025 года № 26–ОД была продолжена практика «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей. Налоговые каникулы, действующие в течение двух лет с момента регистрации, предусматривали 0% налоговую ставку для тех, кто использует упрощенную или патентную систему налогообложения и занимается деятельностью в производственной, социальной или научной сферах, а также предоставляет бытовые услуги населению и услуги временного проживания. Однако, в рамках приведения регионального законодательства в соответствие с федеральными изменениями в Налоговом кодексе РФ (ФЗ № 425–ФЗ от 28 ноября 2025 года), данная мера поддержки была сохранена только для ПСН (Закон Волгоградской области от 29 ноября 2025 года № 116–ОД).

Следовательно, с 2026 г. вновь зарегистрированным ИП на УСН необходимо будет сразу платить налоги по стандартным ставкам.

### ПРЯМАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА

По данным, представленным комитетом экономической политики и развития в Волгоградской области в 2025 году субъекты МСП получили доступ к заемным средствам благодаря поддержке Ассоциации (некоммерческого партнерства) «Гарантийный фонд Волгоградской области» и Фонда микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области (микрокредитной компании). Общий объем финансирования с использованием поручительств и микрозаймов составил 2,7 млрд рублей для свыше 220 предприятий МСП.

Иные меры финансовой поддержки представлены на сайте: <https://www.volgograd.ru/economy-support/regionalnye-mery-podderzhki-biznesa-v-usloviyakh-vneshnego-sanktsionnogo-davleniya/finansovaya-podderzhka-biznesa/>.

### ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

На основании Постановления Администрации Волгоградской области от 24.10.2022 № 624–п за земельные участки, находящиеся в собственности Волгоградской области и предоставленные в рамках реализации регионального проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) годовой размер арендной платы равен 1 рублю.

## АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

### **1. Осуществление комплекса мероприятий, направленных на поддержку региональных экспортеров**

Центр поддержки экспорта Волгоградской области<sup>3</sup> помогает переориентировать внешнюю торговлю с Запада на рынки дружественных стран Глобального Юга (Азия, Ближний Восток, Латинская Америка, Африка, а также ЕАЭС, СНГ, БРИКС и АТР). В этой связи центр организует информационно-образовательные мероприятия для региональных экспортеров по вопросам экспортной деятельности в приоритетных странах и другие мероприятия, приглашает к участию малые и средние предприятия (МСП), предлагая условия поддержки, в том числе для участия в выставках.

### **2. Оформление договоров на размещение инвестиционно привлекательных объектов**

В соответствии с Постановлением Администрации Волгоградской области от 29.08.2022 № 518-п сохраняется возможность оформления договоров на размещение объектов в отношении инвестиционно привлекательных объектов сезонных аттракционов, зарядных станций (терминалов) для электротранспорта, для размещения которых не требуется получения разрешения на строительство, на срок до 10 лет.

### **3. Оформление разрешений на размещение отдельных объектов**

Также в рамках Постановления Администрации Волгоградской области от 29.08.2022 № 518-п сохраняется возможность оформления разрешений на размещение объектов на срок до 49 лет в случае размещения объектов электросетевого хозяйства, тепловых сетей, водопроводных сетей, сетей водоотведения, линий и сооружений связи, линейных объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, их неотъемлемых технологических частей, если указанные объекты являются объектами федерального, регионального или местного значения либо необходимы для организации электро-, газо-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, проездов, в том числе вдоль трассовых и подъездных дорог, отдельно стоящих ветроэнергетических установок и солнечных батарей.

*Более подробная информация о региональных мерах поддержки предпринимательской деятельности размещена на официальном Интернет-ресурсе администрации Волгоградской области: <https://www.volgograd.ru/economy-support/regionalnye-mery-podderzhki-biznesa-v-usloviyakh-vneshnego-sanktsionnogo-davleniya/>*

<sup>3</sup> <https://export34.ru/>



**В 2025 году в регионе активно проводились мероприятия, способствующие популяризации предпринимательской деятельности, привлечению молодых людей к ведению бизнеса:**

- ✓ VII Межрегиональный форум молодежного предпринимательства и соревновательная площадка «34 Мой бизнес» в рамках молодежного фестиваля «ТриЧетыре»;
- ✓ неделя креативных индустрий и стратегическая сессия в целях определения стратегии развития креативной экономики региона;
- ✓ ежегодный V слет социальных предпринимателей «От сердца к сердцу»;
- ✓ конференция «Маркетплейсы–2026: Старт и Рост»;
- ✓ региональный этап Всероссийского конкурса социальных инициатив предпринимателей и СОНКО «Мой добрый бизнес».

**Проведены федеральные образовательные мероприятия необходимые для старта и развития бизнеса:**

- ✓ пилотный проект для людей старшего возраста (60+) по обучению предпринимательским компетенциям – федеральная грантовая программа «Серебряный старт»;
- ✓ ежегодный региональный этап федеральной образовательной программы «Мама предприниматель», по итогам которых победители получили грант в размере 150 тыс. рублей на реализацию предпринимательского проекта;
- ✓ федеральная образовательная программа «СВОй бизнес» для участников СВО, ветеранов боевых действий и членов их семей, разработанная партией «Единая Россия» в рамках проекта «Предпринимательство» совместно с «ОПОРОЙ РОССИИ» и Корпорацией МСП, по итогам которой участники защитили свои бизнес-проекты и получили сертификаты.

Центр «Мой бизнес» за 2025 год предоставил поддержку 31 участнику СВО и 37 членам семей участников СВО.

В регионе основной информационной площадкой для бизнеса является Портал государственной поддержки бизнеса <https://mspvolga.ru>, где регулярно публикуются актуальные новости, информация о мерах государственной поддержки и организациях, их предоставляющих. Дополнительное информирование по различным вопросам в сфере МСП осуществляется через публикации на официальных сайтах, теле- и радиопередачи, социальные сети и группы для предпринимателей.

Все реализуемые меры направлены на достижение главной цели – устойчивое развитие МСП Волгоградской области как эффективного сектора экономики, обеспечивающего успешное решение социально-экономических задач.

В части проработки функционала портала рекомендуется внедрить алгоритм персонализированного подбора мер поддержки для МСП, чтобы повысить удобство и эффективность использования ресурсов. Например, рассмотреть возможность разработки системы на базе AI-опросника или чат-бота, где предприниматель отвечает на 5–7 ключевых вопросов (отрасль бизнеса, штат сотрудников, выручка, экспортные планы, текущие проблемы), система анализирует ответы и предлагает индивидуальный список мер поддержки.

### 3.3. Контрольно–надзорная деятельность

В 2025 году контрольными (надзорными) органами усилена работа в сфере профилактики нарушений обязательных требований, консультирования контролируемых лиц, цифрового взаимодействия между контролируемыми лицами и контрольными (надзорными) органами, а также проведена работа по актуализации индикаторов риска.

Для анализа контрольно–надзорной деятельности в Волгоградской области уполномоченный по защите прав предпринимателей направил запросы в контрольно–надзорные органы. В них запрашивались данные о количестве плановых и внеплановых проверок субъектов предпринимательской деятельности, административных расследований, результатах проверок и составленных протоколах на территории региона за 2024–2025 гг. в сравнении.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 28.12.2024) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в планы проверок до 2030 года при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» включаются проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Далее рассмотрим представленные показатели.

#### **Анализ данных Управления Федеральной налоговой службой по Волгоградской области за 2025 год**

Согласно данным УФНС России по Волгоградской области, в 2025 году налоговыми органами завершено 64 выездные налоговые проверки — на 8% больше, чем в 2024–м. Общая сумма доначисленных платежей достигла 1 638 552 тыс. руб., что превышает показатель прошлого года (876 447 тыс. руб.) на 46%.

Федеральный закон от 12.07.2024 № 176–ФЗ предусматривает освобождение от налоговых обязательств, пеней и штрафов за 2022–2024 годы (включая случаи дробления бизнеса и нарушения ст. 119 (непредставление налоговой декларации), 120 (грубое нарушение правил учета доходов и расходов и объектов налогообложения), 122 (неуплата или неполная уплата сумм налога) НК РФ). Это возможно при добровольном отказе налогоплательщиков от таких схем в 2025–2026 годах с учетом особенностей ст. 6 ФЗ от 12.07.2024 № 176–ФЗ.



По данным УФНС России по Волгоградской области, в 2025 году нормы ст. 6 ФЗ от 12.07.2024 №176–ФЗ применены к 7 субъектам предпринимательской деятельности.

**Данные, сформированные согласно отчету о результатах контрольной работы налоговых органов по форме 2–НК**

<b>Выездные проверки организаций, индивидуальных предпринимателей и других лиц, занимающихся частной практикой (код строки 3040)</b>			
	2024 (по состоянию на 01.01.2025)	2025 (по состоянию на 01.01.2026)	Примечание (%)
Количество, единиц	45	64	29 ↑
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	728 188	1 638 553	55 ↑
В том числе налогов, тыс. рублей	659 981	1 368 726	52 ↑
<b>В том числе: проверки организаций (3045 – из строки 3040)</b>			
Количество, единиц	32	39	18 ↑
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	633 330	1 296 458	51 ↑
В том числе налогов, тыс. рублей	574 392	1 088 735	47 ↑
<b>проверки индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой (строки 3050 – из строки 3040)</b>			
Количество, единиц	13	25	48 ↑
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	94 859	342 095	72 ↑
В том числе налогов, тыс. рублей	85 590	279 990	69 ↑

Анализируя данные, представленные на сайте УФНС России по Волгоградской области<sup>4</sup>, в 2025 году отмечается рост выездных налоговых проверок на 29 %, суммы дополнительно начисленных платежей (включая санкции и пени) на 55 %, а проверок в отношении ИП и лиц, занимающихся частной практикой, на 48 % по сравнению с 2024 годом. Данные показатели указывают на усиление налогового контроля в регионе.

<sup>4</sup> Информация на официальном сайте УФНС России по Волгоградской области <https://www.nalog.gov.ru>

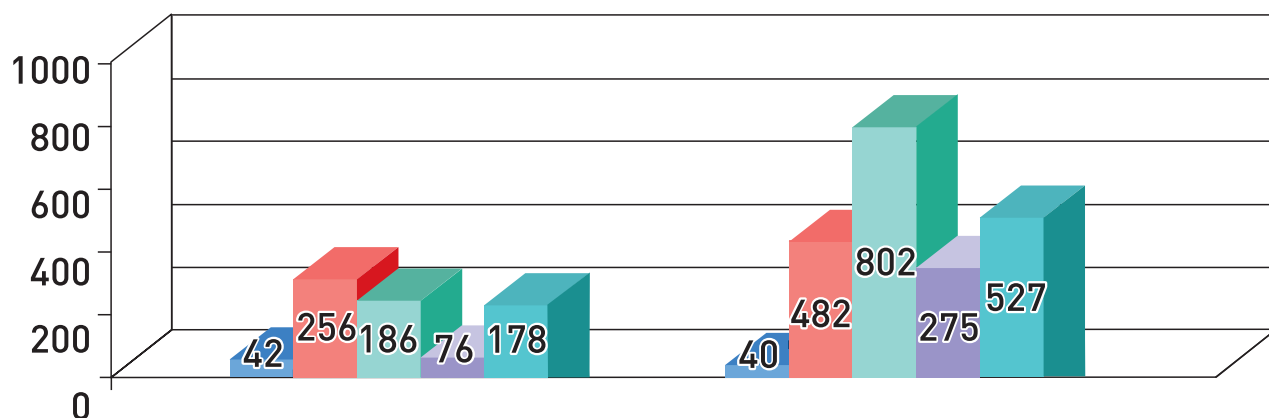
Особого внимания заслуживает 100 % выявляемость нарушений среди организаций, все 39 выездных проверок выявили нарушения, аналогично и среди индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой (из 25 выездных проверок выявлено 25 нарушений).

Таким образом, можно сделать вывод, что налоговые органы, используя автоматизированные системы анализа данных, осуществили переход к проведению адресных выездных налоговых проверок в отношении хозяйствующих субъектов, отнесенных к группам повышенного риска (в том числе низкая налоговая нагрузка по сравнению со средними отраслевыми показателями, резкое увеличение расходов, заниженный уровень зарплат, приближение доходов к лимитам специальных налоговых режимов).

В связи с этим субъектам малого и среднего предпринимательства региона необходимо организовать внутренний налоговый контроль, предусматривающий ежедневную сверку показателей хозяйственной деятельности (выручки, расходов, сумм НДС) с установленными требованиями и формами ФНС, что позволит минимизировать риски проведения проверок и доначислений налоговых платежей.

Тем не менее, на основании обращений предпринимателей, поступивших в адрес Уполномоченного, осуществляется комплексный анализ практики проведения камеральных налоговых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также оценка их влияния на бизнес-процессы указанных субъектов.

### Анализ данных Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2024–2025 гг.



- Количество плановых проверок (2024 - 42, 2025 - 40) снижение на 5%
- Количество внеплановых проверок (2024 - 256, 2025 - 482) рост на 47%
- Количество дел об админ. правонарушении (2024 - 186, 2025 - 802) рост на 77%
- Количество административных наказаний в виде предупреждения (2024 - 76, 2025 - 275) рост на 72%
- Количество административных наказаний в виде штрафа (2024 - 178, 2025 - 527) рост на 66%

Анализ данных Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области показывает общую тенденцию роста контрольно-надзорной активности в 2025 году по сравнению с 2024-м.



Количество плановых проверок сократилось на 5%. При этом внеплановых проверок проведено 482 — на 47% больше, чем годом ранее.

В 2025 году количество дел об административных правонарушениях увеличилось на 77%. Вместе с тем по результатам контрольных (надзорных) мероприятий проведенных Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области на 72% вырос показатель применения в качестве наказания предупреждений, а количество штрафов на 66%.

По данным Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области, юридические лица и ИП нарушали требования в сферах:

- санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 6.3, 6.4, 6.5, 6.6, 6.7, 6.25, 6.35 КоАП РФ);
- режимов хозяйственной деятельности в водоохраных зонах и зонах санитарной охраны водных объектов (ч. 4 ст. 8.42 КоАП РФ);
- предпринимательской деятельности (ст. 14.2, 14.3.1, 14.5, 14.6, 14.7, 14.8, 14.10, 14.15, 14.43, 14.53 КоАП РФ);
- оборота продукции без маркировки (ст. 15.12, 15.12.1 КоАП РФ);
- невыполнения требований прокурора, следователя или дознавателя (ст. 17.7 КоАП РФ);
- порядка управления (ст. 19.4.1, 19.5, 19.7, 19.7.5–1, 19.20, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

В 2025 году Управлением при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, не предусматривающими санкцию в виде предупреждения, в 85 случаях применены положения ст. 4.1.1. КоАП РФ и административный штраф заменен на предупреждение.

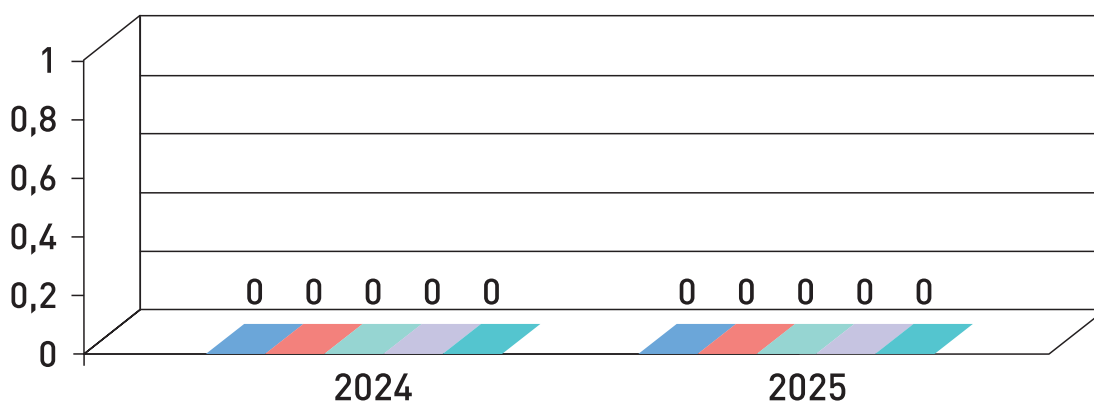
Судом привлечено к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Управления – 439 субъектов. Из них назначено наказание в виде:

- предупреждения – 110,
- административного штрафа – 212,
- административного штрафа с конфискацией, изъятием и уничтожением орудия административного правонарушения (на общую сумму 13 200 700 рублей) – 94,
- административного приостановления деятельности – 23.

Всего за 2025 год судом и Управлением при рассмотрении дел об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на общую сумму 25 658 700 рублей. Согласно данным УФК России по Волгоградской области взыскано 8 514 648 рублей.

Основное увеличение применения штрафных санкций и наличия внеплановых проверок определяется нормой, связанной с введением обязательной маркировки товаров 1 марта/сентября/декабря 2025, в связи с чем ГИС МТ «Честный ЗНАК» автоматически выявляет немаркированный оборот по данным ОФД, чеков и УПД и соответственно последующее проведение проверки не требует согласования с органами прокуратуры.

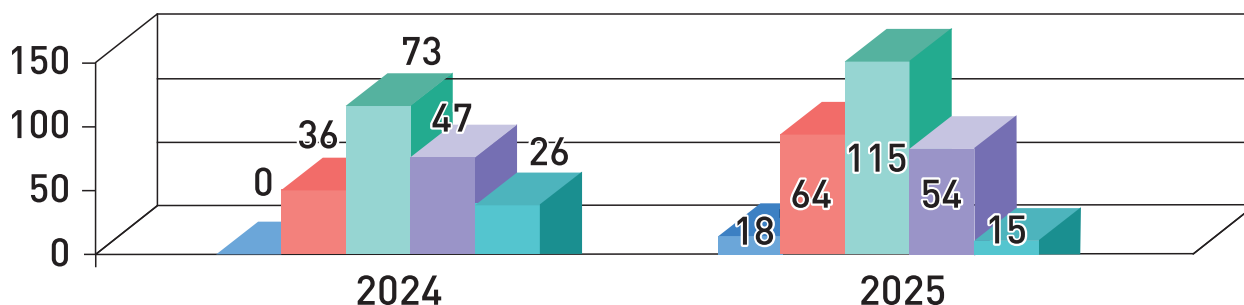
### Анализ данных УФАС России по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2024–2025 гг.



- Плановые проверки (2024 - 0, 2025 - 0)
- Внеплановые проверки (2024 - 0, 2025 - 0)
- Количество дел об админ. правонарушении (2024 - 0, 2025 - 0)
- Количество штрафов (2024 - 0, 2025 - 0)
- Количество предупреждений (2024 - 0, 2025 - 0)

В 2025 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) не проводилось ни плановых, ни внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, соответственно, отсутствуют и дела об административных правонарушениях.

### Анализ данных Нижневолжской межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2024–2025 годы



- Количество плановых проверок (2024 - 0, 2025 - 18)
- Количество внеплановых проверок (2024 - 36, 2025 - 64) рост на 44%
- Общее количество дел об админ. правонарушении (2024 - 73, 2025 - 115) рост на 37%
- Количество санкций в виде штрафа (2024 - 47, 2025 - 54) рост на 13%
- Количество санкций в виде предупреждения (2024 - 26, 2025 - 15) снижение на 42%



На основании данных, предоставленных Нижневолжской межрегиональной территориальной государственной инспекции труда, в 2025 году зафиксирован рост как плановых, так и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ), а также увеличение количества дел об административных правонарушениях и наложенных штрафных санкций. При этом наблюдается снижение доли предупреждений как меры административного воздействия, что свидетельствует о смещении акцента в правоприменительной практике в сторону применения более строгих мер ответственности.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Государственная инспекция труда проводила внеплановые проверки по следующим основаниям:

- при согласовании с прокуратурой — при непосредственной угрозе причинения вреда жизни или тяжкого вреда здоровью граждан, а также по фактам причинения такого вреда;
- по обращениям граждан (о массовых нарушениях — более 10% среднесписочной численности или более 10 человек — полной или частичной невыплаты зарплаты свыше одного месяца);
- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- по чрезвычайным ситуациям, требующим немедленного реагирования.

По данным Нижневолжской межрегиональной территориальной государственной инспекции труда в ходе КНМ выявлены следующие нарушения в сфере трудовых отношений:

- уклонение от оформления трудового договора или его ненадлежащее оформление, а также заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения (ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ);
- невыплата или неполная выплата зарплаты и других выплат в срок (без признаков уголовного преступления), воспрепятствование смене банка для перевода зарплаты или установление зарплаты ниже минимального размера (ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ);
- нарушение требований охраны труда по федеральным законам и нормативным актам (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ);
- невыполнение или нарушение порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ);
- допуск работников к труду без обучения и проверки знаний по охране труда, обязательных медосмотров (предварительных, периодических, предсменных), психиатрических освидетельствований или при наличии противопоказаний (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ);
- необеспечение работников средствами индивидуальной защиты (ч. 4 ст. 5.27.1 КоАП РФ).

Кроме того, в 2025 году должностными лицами Государственной инспекции труда проведено 82 КНМ в отношении субъектов предпринимательской

деятельности, из них 50 — в отношении субъектов, включенных в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — Реестр МСП).

Общее количество выявленных нарушений трудового законодательства в КНМ, в отношении субъектов предпринимательской деятельности – 453, из них в отношении работодателей, включенных в ЕРСМ и СП – 299.

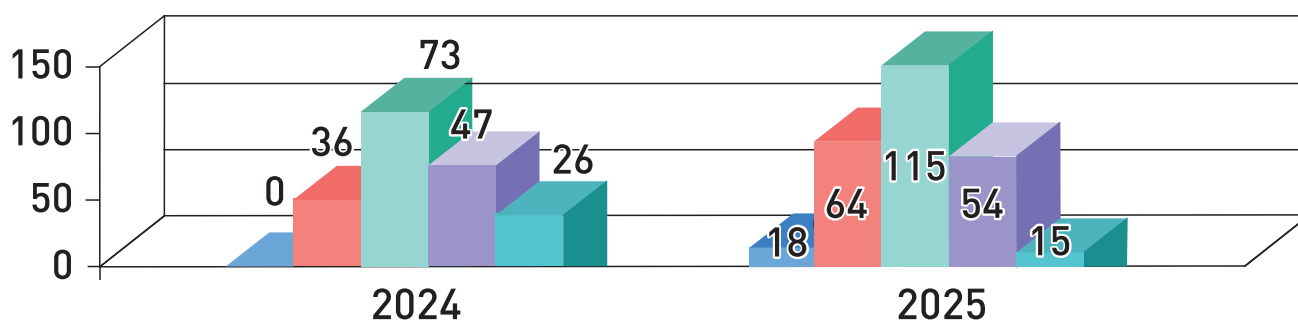
Основными нарушениями, выявленными в плановых КНМ, по данным Государственной инспекции труда, являются нарушения трудового законодательства по вопросам охраны труда.

Вместе с тем, рост показателей административного воздействия требует от субъектов предпринимательской деятельности, особенно из числа МСП, повышенного внимания к соблюдению требований трудового законодательства.

Таким образом, в целях минимизации рисков для субъектов предпринимательской деятельности целесообразно:

- обеспечивать актуальность сведений в Едином реестре субъектов МСП и иных государственных информационных системах, поскольку данные используются при автоматизированном анализе индикаторов риска;
- обеспечивать информирование субъектов МСП об изменениях в законодательстве и практике применения индикаторов риска через бизнес-объединения;
- осуществлять регулярный мониторинг присвоенной категории риска и при наличии оснований инициировать процедуру ее пересмотра;
- внедрять процедуры внутреннего аудита соблюдения трудового законодательства, уделяя особое внимание вопросам охраны труда, оформления трудовых отношений и своевременности выплат.

### Анализ данных Главного управления МЧС России в Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2024–2025 гг.



- Количество плановых проверок (2024 - 0, 2025 - 18)
- Количество внеплановых проверок (2024 - 36, 2025 - 64) рост на 44%
- Общее количество дел об админ. правонарушении (2024 - 73, 2025 - 115) рост на 37%
- Количество санкций в виде штрафа (2024 - 47, 2025 - 54) рост на 13%
- Количество санкций в виде предупреждения (2024 - 26, 2025 - 15) снижение на 42%



Анализируя данные, предоставленные Главным управлением МЧС России в Волгоградской области можно заметить значительное снижение количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, а вместе с тем, снижение количества налагаемых санкций:

- количество плановых проверок снизилось на 68%;
- количество внеплановых проверок снизилось на 2%;
- количество штрафов снизилось на 33%.

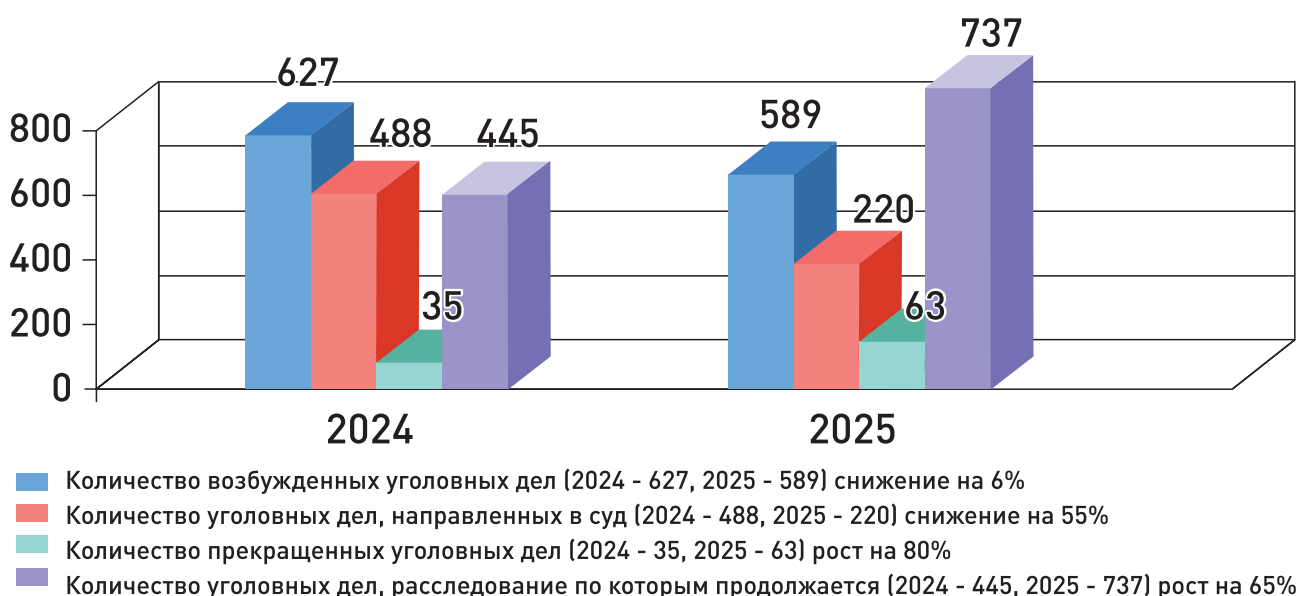
Несмотря на сокращение общего числа проверок, количество дел об административных правонарушениях увеличилось на 80%. При этом рост числа предупреждений на 76% отражает применение предупредительных мер воздействия, направленных на предотвращение повторных правонарушений.

Применение предупреждений является действенной альтернативой штрафным санкциям, минимизирует финансовые издержки бизнеса при соблюдении им обязательных требований.

Таким образом, представленные Главным управлением МЧС России в Волгоградской области данные свидетельствуют об организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий, нацеленных на создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, путем снижения административной нагрузки на бизнес.

Вместе с тем, необходимо дальнейшее совершенствование механизмов правового просвещения и информационной поддержки бизнеса, позволяющих эффективно соблюдать требования законодательства в сфере пожарной безопасности.

### Информация по уголовному преследованию субъектов предпринимательской деятельности, предоставленная Управлением МВД России по Волгоградской области за 2024–2025 гг.



Статьи	2023	2024	2025	Динамика	Примечание
145.1 (невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат)	3	20	22	↑	
159 (мошенничество)	81	211	282	↑	+34%
159.2 (мошенничество при получении выплат)	0	241	161	↓	
160 (присвоение или растрата)	8	5	0	↓	
171.1 (производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации)	13	19	13	↓	
171.2 (незаконные организация и проведение азартных игр)	0	1	0	↓	
171.3 (незаконные производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства)	0	3	2	↓	
171.4 (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции)	4	2	0	↓	
174.1 (легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления)	0	0	7	↑	100%



177 (злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности)	0	1	2	↑	
178 (ограничение конкуренции)	0	1	0	↓	
180 (незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг))	1	2	0	↓	
191 (незаконный оборот янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней, драгоценных металлов, драгоценных камней либо жемчуга)	0	1	0	↓	
195 (неправомерные действия при банкротстве)	1	8	1	↓	
198 (уклонение физического лица от уплаты налогов, сборов и (или) физического лица – плательщика страховых взносов от уплаты страховых взносов)	2	4	5	↑	
199 (уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией – плательщиком страховых взносов)	6	4	15	↑	+275%
199.2 (сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов)	6	8	13	↑	+63%

201 (злоупотребление полномочиями)	2	2	1	↓	
201.1 (злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа)	0	1	0	↓	
204 (коммерческий подкуп)	5	66	15	↓	
204.1 (посредничество в коммерческом подкупе)	0	1	2	↑	
204.2 (мелкий коммерческий подкуп)	0	0	1	↑	
272 (неправомерный доступ к компьютерной информации)	0	0	4	↑	
291 (дача взятки)	18	32	38	↑	+19%
291.1 (посредничество во взяточничестве)	4	12	2	↓	
291.2 (мелкое взяточничество)	0	0	2	↑	
327 (подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков)	0	1	1	=	

По данным Управления МВД России по Волгоградской области, в 2025 году возбуждено 589 уголовных дел по экономическим статьям Уголовного кодекса РФ, что на 8,7% ниже уровня 2024 года (645 дел).

Из 589 дел 2025 года 220 направлено в суд (37,4%), 63 прекращено (10,7%). Для сравнения, в 2024 году из 645 дел в суд передано 488 (75,7%), прекращено 35 (5,4%). Существенное снижение доли дел, дошедших до суда (с 75,7% до 37,4%), и рост прекращенных производств (в 1,8 раза).

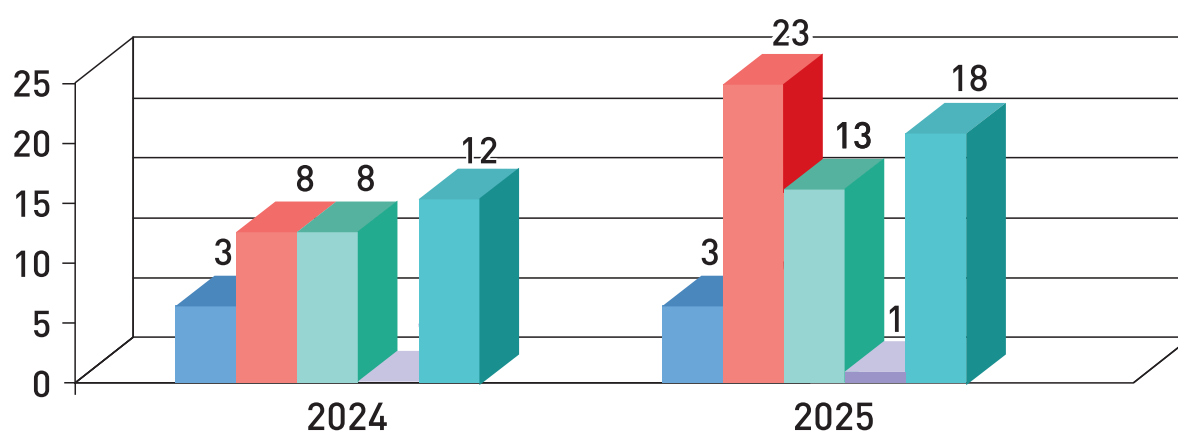
В 2025 году наибольшее количество уголовных дел возбуждено по статьям, напрямую затрагивающим предпринимательскую деятельность: ст. 159 УК РФ (мошенничество), ст. 174.1 УК РФ (легализация преступных доходов), ст. 199 УК РФ (уклонение от уплаты налогов организациями), ст. 199.2 УК РФ (сокрытие денежных средств от взыскания налогов), ст. 291 УК РФ (дача взятки). Рост в относительной величине представлен в вышеприведенной таблице. Это указывает на необходимость для субъектов МСП



тщательного подхода к сделкам с контрагентами, внутреннему финансовому контролю и взаимодействию с должностными лицами.

Для снижения рисков уголовного преследования необходимо выстроить эффективное взаимодействие ГУ МВД России по Волгоградской области, УФНС по региону и Уполномоченного. Совместные просветительские мероприятия, круглые столы позволят обратить внимание предпринимателей на правильное ведение налогового учета, риски несоблюдения законодательства. Это поможет повысить правовую грамотность бизнеса и укрепить партнерство между государством и предпринимателями.

### Анализ данных Управления Росприроднадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2024–2025 гг.



- Количество плановых проверок (2024 - 3, 2025 - 3)
- Количество внеплановых проверок (2024 - 8, 2025 - 23), рост на 65%
- Количество административных дел (2024 - 8, 2025 - 13), рост на 38%
- Количество предупреждений (2024 - 0, 2025 - 1)
- Количество штрафов (2024 - 12, 2025 - 18) снижение на 33%

Анализ контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Межрегиональным управлением Росприроднадзора, свидетельствует об увеличении административного давления на субъекты МСП в 2025 году.

**В 2025 году юридические лица и ИП привлекались к административной ответственности по следующим статьям КоАП РФ:**

- 1) ст. 8.7 — невыполнение обязанностей по рекультивации земель, улучшению земель и охране почв;
- 2) ст. 19.5 — невыполнение в срок предписания органа экологического надзора;

- 3) ст. 8.46 — неподача или несвоевременная подача заявки на учет объектов с негативным воздействием на ОС, непредставление сведений для актуализации;
- 4) ст. 8.21 — нарушение правил охраны атмосферного воздуха;
- 5) ст. 8.47 — деятельность без комплексного экологического разрешения;
- 6) ст. 8.1 — несоблюдение экологических требований при градостроительной деятельности и эксплуатации объектов;
- 7) ст. 8.2 — несоблюдение требований при обращении с отходами производства и потребления;
- 8) ст. 8.4 — нарушение законодательства об экологической экспертизе;
- 9) ст. 8.41 — невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду в срок;
- 10) ст. 8.5 — сокрытие или искажение экологической информации.

### **Из 23 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:**

- 5 проверок — по исполнению ранее выданных предписаний (в рамках федерального экологического надзора);
- 8 выездных проверок — на основании заявления о предоставлении государственной услуги по выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора;
- 3 выездные проверки — по поручению Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Патрушева от 05.09.2025 № ДП-П11-32936;
- 2 проверки — по информации о причинении вреда или угрозе вреда окружающей среде в результате деятельности;
- 1 выездная проверка — в рамках соответствия индикатору риска;
- 2 выездные проверки — во исполнение требования прокуратуры о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- 2 выездные проверки — по требованию прокуратуры об исполнении ранее выданного предписания.

Как указывает Управление, в течение 2025 года активно проводились профилактические мероприятия в целях недопущения нарушения хозяйствующими субъектами действующего природоохранного законодательства.

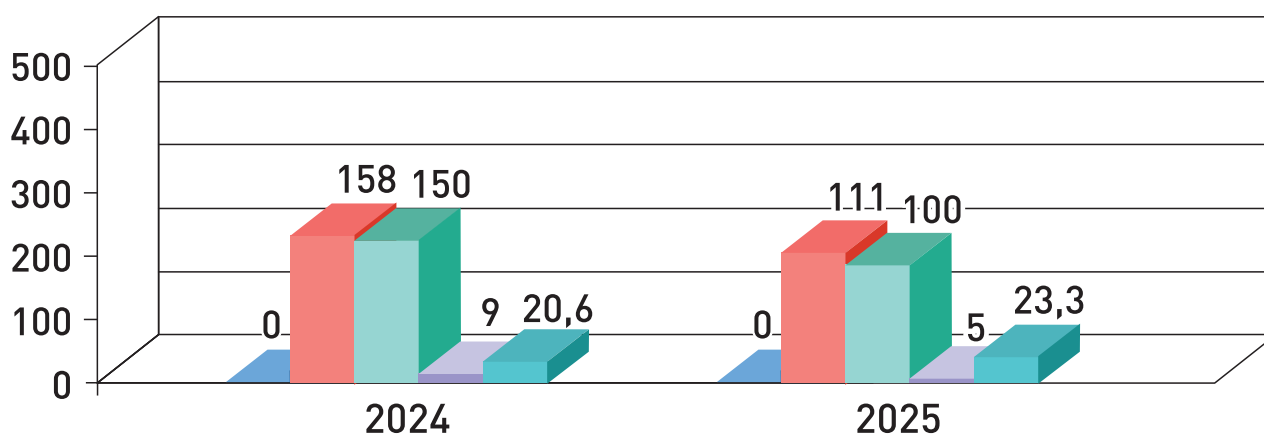
Таким образом, рекомендуется перейти к конструктивному диалогу и оказанию поддержки в сфере соблюдения экологического законодательства вместо применения «жестких» мер. Такой подход позволит субъектам предпринимательской деятельности адаптироваться к требованиям законодательства, минимизирует риски непредвиденных требований и



санкций, обеспечив возможность приведения хозяйственной деятельности в соответствие с нормативными актами.

Оценку увеличения административного давления на субъекты МСП необходимо поставить на мониторинг в 2026 году.

### Анализ данных инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2024–2025 гг.



- Количество плановых проверок (2024 - 0, 2025 - 0)
- Количество внеплановых проверок (2024 - 158, 2025 - 111) снижение на 30%
- Количество административных дел (2024 - 150, 2025 - 100) снижение на 33%
- Количество предупреждений (2024 - 9, 2025 - 5) снижение на 44%
- Сумма штрафов (2024 - 20,6 млн, 2025 - 23,3 млн) рост на 12%

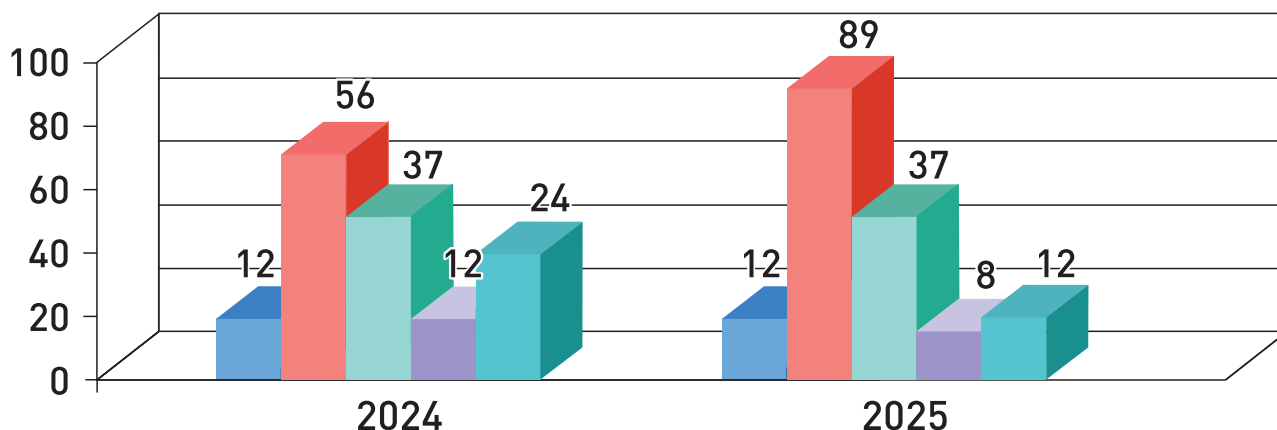
Данные, представленные инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области (далее – Инспекция) по итогам контрольно-надзорной деятельности за 2025 год показывают отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий.

Кроме того, количество внеплановых проверок сократилось по сравнению с показателями 2024 года на 30%, что можно охарактеризовать как положительную динамику; аналогично уменьшилось и количество административных дел на 33 %.

Однако по данным Инспекции, наблюдается снижение количества предупреждений на 44%, при этом сумма административных штрафов выросла на 12%. Следовательно, увеличение суммы штрафов на фоне сокращения объема контрольных (надзорных) мероприятий может быть признано негативной тенденцией.

В то же время проводимые мероприятия в данной сфере являются обоснованными и обусловлены необходимостью обеспечения благополучия населения Волгоградской области.

### Анализ данных Управления Росздравнадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2024–2025 гг.



- Количество плановых проверок (2024 - 12, 2025 - 12)
- Количество внеплановых проверок (2024 - 56, 2025 - 89) рост на 37%
- Количество дел об админ. правонарушениях (2024 - 37, 2025 - 37)
- Количество предупреждений (2024 - 12, 2025 - 8) снижение на 33%
- Количество штрафов 2024 - 24, 2025 - 12) снижение на 50%

В 2025 году в отношении субъектов предпринимательской деятельности было проведено 12 плановых проверок в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств — все они прошли в формате инспекционного визита. Помимо этого, организовано 89 внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, из которых 23 — инспекционные визиты, 1 — контрольная закупка, 57 — выборочный контроль качества лекарственных средств и 8 — документарные проверки.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлены нарушения и возбуждены административные дела по следующим составам:

– ст. 14.1 КоАП РФ – осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии);

– ст. 14.4.2 КоАП РФ – нарушение законодательства об обращении лекарственных средств;

– ст. 6.34 КоАП РФ – производство или продажа лекарственных препаратов для медицинского применения без нанесения средств идентификации либо с нарушением установленного порядка их нанесения либо несвоевременное внесение данных в систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения или внесение в нее недостоверных данных;

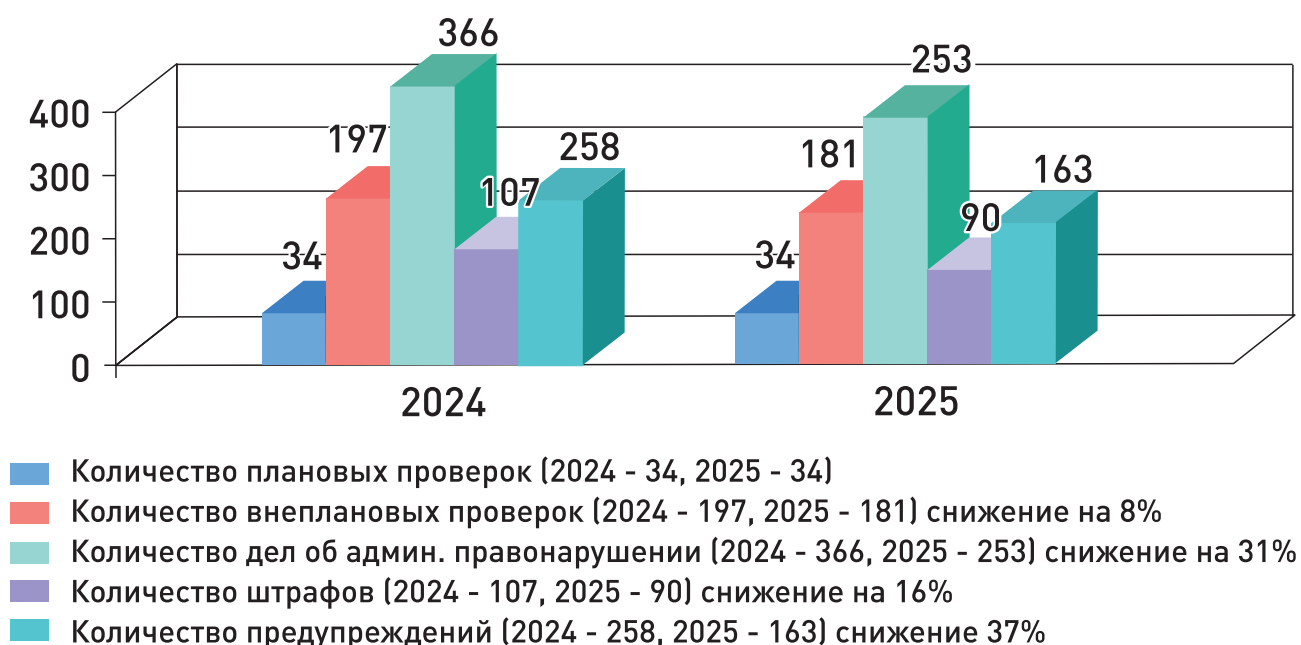


–ст. 19.4.1 КоАП РФ – воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля.

Данные Управления Росздравнадзора по Волгоградской области по итогам 2025 года демонстрируют повышение интенсивности внепланового надзора при сохранении плановых объемов и стабильного количества административных дел, что указывает на эффективность превентивных мер и минимизацию формальных санкций в пользу профилактики нарушений в сфере здравоохранения Волгоградской области.

Количество штрафов сократилось на 50%, однако уменьшилось и число предупреждений, что вызывает определенные опасения, т.к. предупреждение как мера воздействия не влечет финансовых последствий для бизнеса, тем не менее представляется эффективной мерой воздействия на субъекты предпринимательской деятельности.

### Анализ данных Нижне-Волжского Управления Ростехнадзора в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2024–2025 гг.

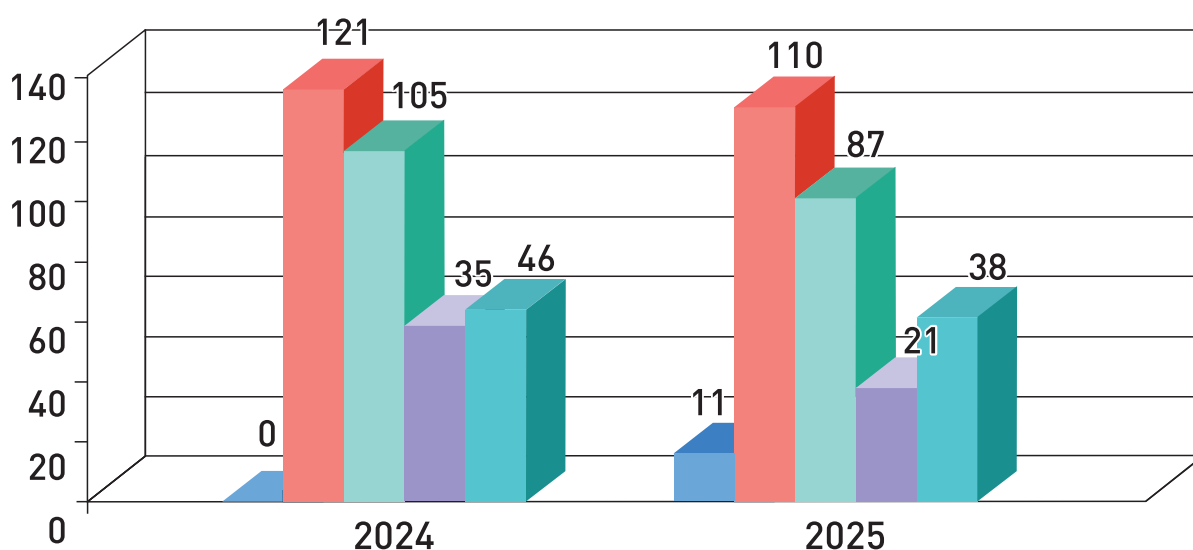


Анализ данных Управления Ростехнадзора по Волгоградской области позволяет сделать вывод о положительной динамике в контрольно-надзорной деятельности.

Плановые проверки остались на прежнем уровне, а внеплановые сократились на 8%. Количество дел об административных правонарушениях

по сравнению с 2024 годом уменьшилось на 31%: применение штрафов снизилось на 16%, в то время как предупреждения снизились на 37%. Ситуация остается стабильной без ущерба для обеспечения безопасности.

### Анализ данных, проведенный Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2024–2025 годы



- Плановые проверки (2024 - 0, 2025 - 11)
- Внеплановые проверки (2024 - 121, 2025 - 110) снижение на 9%
- Количество дел об админ. правонарушении (2024 - 105, 2025 - 87) снижение на 17%
- Количество предупреждений (2024 - 35, 2025 - 21) снижение на 40%
- Количество штрафов (2024 - 46, 2025 - 38) снижение на 17%

Изучив данные, предоставленные Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области, можно сделать вывод о росте числа плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году по сравнению с 2024 годом. Данная мера направлена на профилактику нарушений обязательных требований в агропромышленном комплексе и, как следствие, на снижение санитарно-эпидемиологических рисков для населения.

#### Из 11 запланированных контрольных (надзорных) мероприятий:

- 3 выездные проверки;
- 8 инспекционных визитов.

Однако при этом наблюдается снижение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на 9%, что является позитивным изменением в подходе к контролю.



Вместе с тем, при увеличении количества плановых проверочных мероприятий наблюдается снижение случаев привлечения хозяйствующих субъектов к административной ответственности, а также общее снижение количества примененных санкций в виде штрафа и предупреждений. Указанное обстоятельство подтверждает положительную динамику в сфере соблюдения субъектами предпринимательской деятельности установленных законом норм и стандартов безопасности сельскохозяйственной продукции и ведения бизнеса в целом.

**По информации, предоставленной Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области, в ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности выявлены нарушения, ответственность за которые предусмотрена:**

ст. 10.6 КоАП РФ: Нарушение правил карантина животных или ветеринарно-санитарных норм.

ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ: Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона, убоя животных; заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.

ст. 14.43 КоАП РФ: Нарушение требований технических регламентов изготовителем, исполнителем (иностраным изготовителем) или продавцом.

ст. 8.7 КоАП РФ: Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, улучшению и охране почв.

ст. 10.3 КоАП РФ: Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (материала, груза).

ч. 2 ст. 8.53 КоАП РФ: Деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках и т.д. без лицензии или с ее нарушением.

ст. 14.1 КоАП РФ: Предпринимательская деятельность без госрегистрации или лицензии.

ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ: Недостоверное декларирование соответствия продукции.

ст. 19.5 КоАП РФ: Невыполнение в срок предписаний органов госнадзора (контроля), уполномоченных организаций или муниципального контроля.

Подобного рода проблемы подчеркивают потребность в дальнейшем совершенствовании превентивных методов предупреждения нарушений, развитии информационно-просветительской работы и проведении регулярных консультаций с представителями бизнеса.

### Анализ деятельности контрольно–надзорных органов Волгоградской области

Контрольно–надзорный орган	Динамика значений				
	Количество плановых проверок	Количество внеплановых проверок	Количество дел об админ. правонарушениях	Количество предупреждений	Количество штрафов
Роспотребнадзор	↓	↑	↑	↑	↓
УФАС	=	=	=	=	=
Гострудинспекция	↑	↑	↑	↓	↑
ГУ МЧС России	↓	↓	↑	↑	↓
Росприроднадзор	=	↑	↑	↑	↑
Росздравнадзор	=	↑	=	↓	↓
Ростехнадзор	=	↓	↓	↓	↓
Россельхознадзор	↑	↓	↓	↓	↓
Госжилнадзор	=	↓	↓	↓	↑

Из всего вышесказанного следует, что деятельность контрольно–надзорных органов Волгоградской области не имеет единой тенденции. Наблюдается, что ряд органов усиливает контроль в сфере предпринимательской деятельности (Росприроднадзор, Гострудинспекция, Роспотребнадзор).

Заметна общая динамика снижения плановых проверок у ряда контролирующих органов при одновременном росте внеплановых проверок и административных дел у некоторых. Наиболее ужесточенный контроль с ростом санкций проявляется у Росприроднадзора и Гострудинспекции, тогда как Ростехнадзор, Россельхознадзор и Госжилинспекция сократили санкционную активность, сосредоточившись на предупредительных мерах или отдельных нарушениях.

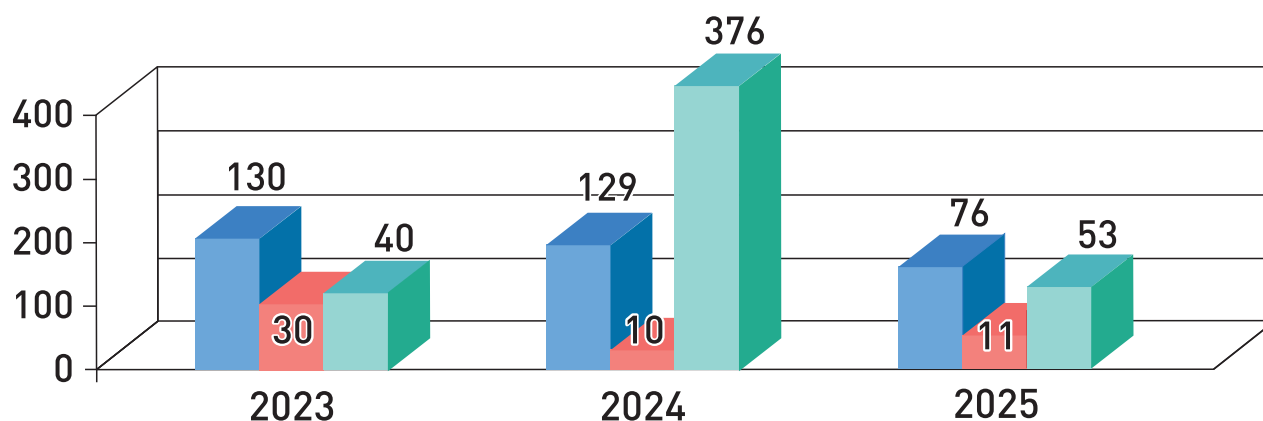
Исходя из этого, хозяйствующим субъектам рекомендуется усилить



готовность к внеплановым проверкам через мониторинг соответствия нормативам в сферах с высоким риском (экология, труд). Особое внимание стоит уделить ведению бизнеса в сферах с увеличивающимся контролем (Росприроднадзор, Гострудинспекция, Роспотребнадзор), а также регулярно отслеживать публикации и разъяснения регуляторов для подготовки к новым типам проверок.

### 3.4. Прокурорский надзор

С целью мониторинга и дальнейшего анализа данных, аппаратом Уполномоченного был направлен запрос в органы прокуратуры Волгоградской области по вопросу выявления и расследования преступлений в сфере предпринимательской деятельности.



- Возбуждено УД (2023 г. - 130, 2024 г. - 129, 2025 - 76) снижение на 41%
- Решения о прекращении УД (УП) (2023 г. - 30, 2024 г. - 10, 2025 - 11) - рост на 9%
- Расследование продолжено (2023 г. - 40, 2024 - 376, 2025 - 53) снижение на 86%

За 2025 год органами прокуратуры Волгоградской области возбуждено 76 уголовных дел (без учета соединений дополнительных эпизодов преступлений) по преступлениям экономической направленности против субъектов предпринимательской деятельности. При этом 8 постановлений о возбуждении уголовных дел были отменены.

В минувшем году в производстве правоохранительных органов региона с учетом соединенных, возобновленных и переходящих из предыдущих отчетных периодов находилось 124 уголовных дела на 374 преступления.

Основными составами привлечения к уголовной ответственности следователями регионального СУ СК России стали: ст. 198 УК РФ (уклонение от уплаты налогов, сборов, страховых взносов физическими лицами), ст.199 УК РФ (уклонение от уплаты налогов, сборов, страховых взносов

организациями); *органами внутренних дел* – ст. 159 УК РФ (мошенничество), ст. 171.1 УК РФ (незаконный оборот немаркированной продукции).

В отношении субъектов предпринимательской деятельности в 2025 году направлены в суд для рассмотрения по существу 50 уголовных дел. Приняты решения о прекращении по 11 уголовным делам.

По результатам проверки надзирающими прокурорами соответствующие постановления следователей не отменялись. Руководителями следственных органов как в 2025 году, так и в 2024 году такие решения не отменялись.

По состоянию на 01.01.2026 с учетом соединенных, возобновленных и перешедших из предыдущего отчетного периода продолжалось расследование 53 уголовных дел о преступлениях указанной категории.

### 3.5. Оценка регулирующего воздействия

Согласно статье 5 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области», к основным полномочиям уполномоченного относятся:

– внесение обоснованных предложений в органы государственной власти Волгоградской области и местного самоуправления о разработке нормативных актов (внесении в них изменений или признании утратившими силу), относящихся к сфере его деятельности;

– подготовка заключений по проектам законов Волгоградской области и других нормативных актов, которые касаются прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности.

**Реализуя эти полномочия, уполномоченный принимает активное участие в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы действующих нормативных актов и оценки их фактического воздействия.**

**В 2025 году аппаратом уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области подготовлены предложения и замечания на следующие нормативно-правовые акты:**

– проект Решения Волгоградской городской думы от 19.03.2025 №23/421 «О внесении изменения в Постановление Волгоградского городского Совета народных депутатов от 23.11.2005 №24/464 «О Положении о местных налогах на территории Волгограда, установлении и введении местных налогов на территории Волгограда»;



- проект Решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1513 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда»;
- проект Решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 10.06.2015 № 30/946 «Об утверждении Порядка расчета размера платы, взимаемой по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции...»;
- проект постановления администрации Волгограда «Об установлении на 2026 год коэффициента индексации (Ки), необходимого для расчета цены договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда»;
- проект постановления администрации Волгограда «Об установлении на 2026 год коэффициента индексации (Ки), необходимого для расчета размера платы за право проведения ярмарки на территории Волгограда»;
- проект постановления администрации Волгограда «Об утверждении порядка обустройства и эксплуатации нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания (сезонных (летних) кафе предприятий общественного питания) на территории Волгограда»;
- проект решения Волжской городской Думы Волгоградской области «О внесении изменений в Решение Волжской городской Думы Волгоградской области от 27.01.2023 № 243–ВГД «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области»;
- проект постановления администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городском округе – город Волжский Волгоградской области»;
- проект Постановления «Об утверждении порядка размещения объектов, не являющихся объектами капитального строительства, на земельных участках, предоставленных в пользование учреждениям, подведомственным комитету по делам молодежи, культуры и спорта администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области»;
- проект постановления Администрации городского округа – город Камышин «Об установлении значения коэффициента индексации, необходимого для расчета размера платы за размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа – город Камышин, за размещение нестационарного объекта для оказания услуг общественного питания (сезонных (летних) кафе предприятий общественного питания) на территории

городского округа – город Камышин, на 2026 год»;

– проект постановления Администрации городского округа – город Камышин «Об установлении значения коэффициента индексации, необходимого для расчета размера платы за право проведения ярмарки на территории городского округа – город Камышин, на 2026 год»;

– проект приказа комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04 февраля 2016 г. № 14–од «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области».

**Также в 2025 году аппаратом уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области подготовлены и направлены в адрес Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по малому и среднему предпринимательству, Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей предложения, мнения, заключения и инициативы по следующим нормативно-правовым актам:**

– проект федерального закона «О гарантиях защиты прав предпринимателей в Российской Федерации»;

– проект федерального закона № 1023759–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации»;

– законопроект № 1026190–8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– предложения по изменению законодательства для предотвращения теневой занятости и подмены трудовых отношений (внесение изменений в Федеральный закон от 27.11.2018 № 422–ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»);

– для актуализации мероприятий Дорожной карты на 2026 год в рамках документа «Основные направления повышения доступности финансовых услуг в Российской Федерации на период 2025–2027 гг. по приоритетному направлению «Развитие финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства и повышение качества финансовых сервисов для бизнеса».

Таким образом, Уполномоченный активно участвует в оценке регулирующего воздействия, что способствует улучшению условий ведения бизнеса в регионе.



## Формирование нормативно–правовой базы<sup>5</sup>

Значительное количество субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляют свою деятельность в сфере потребительского рынка. В связи с этим на территории Волгоградской области уделяется особое внимание нормативно–правовому регулированию деятельности данной сферы.

Органом исполнительной власти, осуществляющим регулирование торговой деятельности на территории региона, является комитет промышленной политики, торговли и топливно–энергетического комплекса Волгоградской области (далее – Облпромторг и ТЭК).

**В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в нестационарных объектах в 2025 г. приняты:**

– приказ Облпромторга и ТЭК от **03.02.2025 № 2–н** "О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04 февраля 2016 г. № 14–од «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области», которым уточнены административные процедуры разработки схемы размещения НТО муниципального округа;

– приказ Облпромторга и ТЭК от **05.11.2025 № 32–н** "О внесении изменения в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 15 марта 2017 г. № 15–н «Об утверждении ассортимента товаров, сопутствующих продаже газет и журналов в газетно–журнальных киосках, при продаже которых организации и индивидуальные предприниматели с учетом своей деятельности или особенностей своего местонахождения могут производить расчеты без применения контрольно–кассовой техники», согласно которому в ассортимент сопутствующих товаров, реализуемых в НТО "Печатная продукция" без применения контрольно–кассовой техники, включено две дополнительных группы товаров;

– приказ Облпромторга и ТЭК от **04.02.2025 № 3–н** "О внесении изменений в приказ комитета промышленной политики, торговли и топливно–энергетического комплекса Волгоградской области от 14 марта 2024 г. № 7–н «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания (сезонных (летних) кафе предприятий общественного питания) на территории Волгоградской области и Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных объектов для оказания бытовых услуг

<sup>5</sup> Информация представлена комитетом промышленной политики, торговли и топливно–энергетического комплекса Волгоградской области

на территории Волгоградской области», согласно которому уточнены административные процедуры разработки схем размещения нестационарных объектов общепита и бытовых услуг на территории муниципального округа.

**В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности на розничных рынках региона в 2025 году Облпромторгом и ТЭК инициировано внесение изменений в:**

– Закон Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469-ОД «О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области»;

– Закон Волгоградской области от 07.02.2025 № 4-ОД. Срок перехода специализированных сельскохозяйственных рынков в капитальные здания (строения, сооружения) перенесен на срок до 1 января 2035 года. Данное изменение особенно важно в условиях ограниченных финансовых средств у хозяйствующих субъектов – управляющих рынками компаний.

В целях развития услуг общественного питания и популяризации русской кухни, в рамках реализации инициативы Минпромторга России и Департамента Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам проведена работа по организации Всероссийского Фестиваля русской кухни на территории Волгоградской области. Решение об участии в Фестивале поддержали более 30 организаций общественного питания городских округов региона.

Имиджевое мероприятие Фестиваля состоялось в Центральном парке культуры и отдыха (Волгоградская область, город Волгоград) в рамках празднования Дня народного единства 04.11.2025.

Мероприятие посетили порядка 7000 человек, жители и гости региона остались довольны праздником и возможностью попробовать блюда русской кухни.

**Продвижение продукции отечественных, в том числе местных товаропроизводителей на потребительский рынок.**

Облпромторгом и ТЭК ведется системная работа по продвижению продукции отечественных, в том числе местных товаропроизводителей, большинство из которых относится к категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве меж-



ду Администрацией Волгоградской области и розничными сетевыми компаниями, осуществляющими деятельность на территории региона, в целях увеличения доли присутствия местных продовольственных товаров, в январе 2025 г. проведен мониторинг дополнительных потребностей сетевых компаний розничной торговли в продукции, аналоги которой производятся на территории Волгоградской области.

Сведения о возможности дополнительного сбыта производимой продукции направлены в комитет сельского хозяйства Волгоградской области для информирования предприятий пищевой перерабатывающей промышленности, сельхозтоваропроизводителей региона.

В 2025 г. состоялись три закупочные сессии с участием товаропроизводителей региона и закупочных служб федеральных торговых сетей «Магнит», «Лента», организованные Облпромторгом и ТЭК. В процессе мероприятия проведены переговоры закупочных служб торговых сетей и волгоградских товаропроизводителей, презентовавших широкий ассортимент продукции и товаров для поставок в торговые сети.

Проводится активная работа с торговыми сетями «Пятерочка» и «Магнит» по вопросу сбыта фермерской продукции в указанные торговые сети путем создания агроагрегаторов, позволяющих обеспечить централизованные поставки сельскохозяйственной фермерской продукции в торговые сети.

Волгоградская область стала первым регионом в Южном федеральном округе, где реализован проект по сбыту фермерской продукции в торговые сети «Магнит» и «Пятерочка» путем создания региональных единых операторов (агрегаторов), позволяющих обеспечить централизованные поставки сельскохозяйственной фермерской продукции в сетевую торговлю.

В 2025 г. в регионе в рамках проекта «Агроагрегатор» при активном участии профильных органов исполнительной власти Волгоградской области статус агроагрегатора получил ССПК «Агроторг» для работы с торговой сетью «Пятерочка» по поставкам овощей «борщевого набора».

Таким образом, в Волгоградской области количество агроагрегаторов возросло до четырех компаний.

В 2025 г. в Волгоградской области состоялись три ярмарочных мероприятия «Всероссийская ярмарка», организованная Облпромторгом и ТЭК в рамках реализации инициативы Минпромторга России. На каждой Всероссийской ярмарке организовано более 30 торговых мест, где волгоградцы смогли приобрести высококачественные продовольственные товары и сельскохозяйственную продукцию местного производства.

В целях повышения информативности местных сельхозпроизводителей, граждан ведущих личные подсобные хозяйства о наличии свободных торговых мест на розничных рынках, ярмарках и в торговых комплексах Волгограда и Волгоградской области Облпромторгом и ТЭК осуществляется формирование справочной общедоступной системы о торговых местах на рынках и ярмарках Волгоградской области. На сайте Облпромторга и ТЭК, расположенном по адресу – <http://promtorg.volgograd.ru>, размещены два активных баннера "Торговые места на рынках и ярмарках" и "Внимание производителей! Проблемы с торговыми местами для реализации сельхозпродукции? Напиши".

### **Проблематика исключения нестационарных торговых объектов из схем размещения в городском округе город-герой Волгоград и городском округе – город Волжский Волгоградской области**

Системный характер исключения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) из схем размещения в Волгоградской области подтверждается как анализом поступивших обращений предпринимателей в адрес Уполномоченного, так и широкой судебной практикой, где предприниматели оспаривают действия местных администраций.

Размещение НТО регулируется на федеральном уровне (ФЗ от 28.12.2009 № 381–ФЗ) и на местном уровне. В Волгограде и Волжском действуют свои порядки размещения НТО, утвержденные местными думами и администрациями. Эти нормативные акты определяют, что внесение изменений в схему размещения, включая исключение мест, является правом администрации, но должно быть обоснованным и законным.

Администрации имеют право исключать объекты по определенным основаниям, таким как несоответствие размещения НТО в таком месте требованиям нормативных правовых актов, несоответствие типа (вида) объекта, предполагаемого к размещению в таком месте, требованиям действующего законодательства, несоответствие вида деятельности (специализации) НТО, место размещения которого планируется включить в схему, требованиям действующего законодательства, наличие решения уполномоченного органа государственной власти или органа местного самоуправления в отношении территории, на которой планируется размещение НТО: о резервировании или изъятии земель (земельных участков) для государственных или муниципальных нужд, о комплексном благоустройстве земельного участка (для киосков, павильонов, торговых галерей).

Однако на практике возникают ситуации, когда исключение происхо–



дит без достаточных на то оснований или с нарушением установленных процедур.

Суды регулярно рассматривают споры, связанные с незаконным исключением НТО из схем. Например, были случаи, когда исключение объекта из схемы размещения признавалось незаконным вступившим в силу решением суда. Также Конституционный суд РФ указывал на недопустимость абсолютного муниципального запрета на размещение НТО, что подчеркивает необходимость сбалансированного подхода.

Уменьшение количества НТО негативно сказывается на малом и среднем предпринимательстве, ограничивая их возможности сбыта продукции, в том числе местной. Это создает потребность в более прозрачных и поддерживающих нормативных актах на местном уровне.

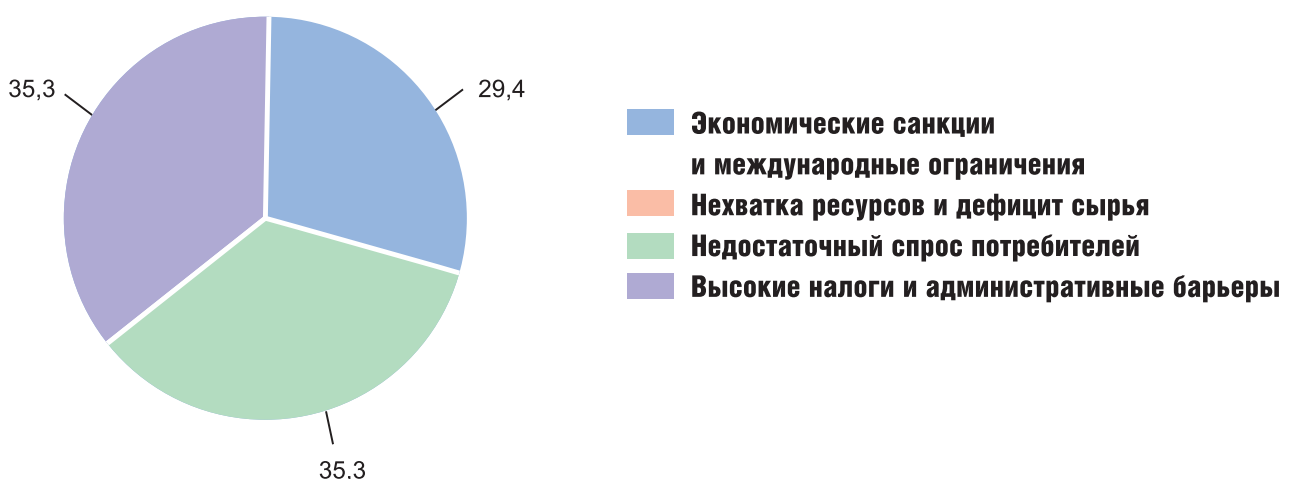
Таким образом, проблематика заключается в системных действиях органов местного самоуправления по исключению НТО из схем, что приводит к судебным разбирательствам и необходимости дополнительного нормативного регулирования для поддержки предпринимателей.

### 3.6. Результаты опроса по оценке состояния бизнеса на территории Волгоградской области

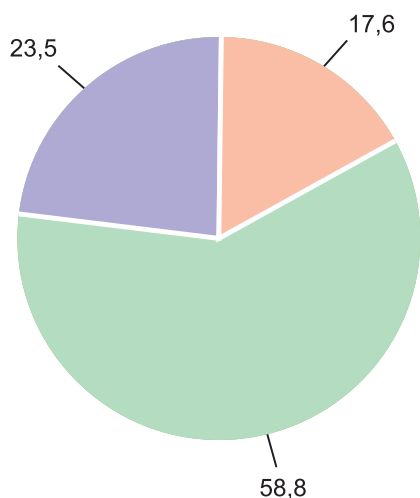
Данный опрос состоялся в сентябре 2025 года при проведении межрегиональной конференции, организованной аппаратом уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Опрос проводился в целях оценки состояния бизнеса в текущих экономических условиях.

#### Какое событие сильнее всего негативно влияет на ваш бизнес в настоящее время?

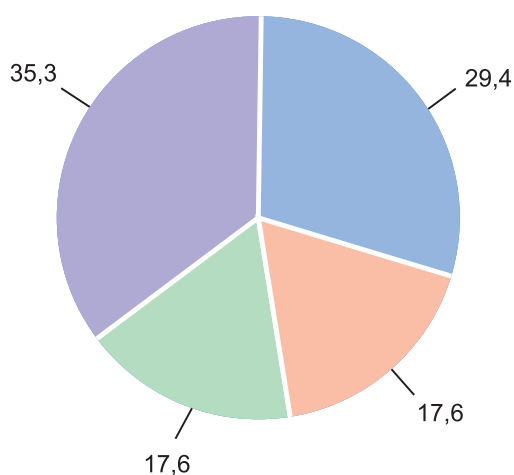


### Какие внутренние факторы способствуют успешному развитию вашего бизнеса в условиях кризиса?



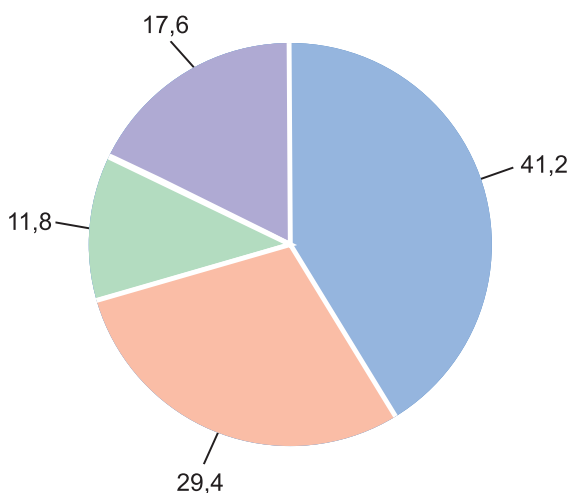
- Гибкая организационная структура
- Использование цифровых технологий и автоматизации
- Профессиональная команда и эффективное управление персоналом
- Четкий финансовый контроль и бюджетирование

### Какие инновационные практики и технологии оказались наиболее полезными для вашего бизнеса в последние годы?



- Автоматизация производства и логистических цепочек
- Переход на дистанционную работу и оптимизацию трудовых процессов
- Развитие онлайн-продаж и доставки
- Применение искусственного интеллекта и аналитики больших данных

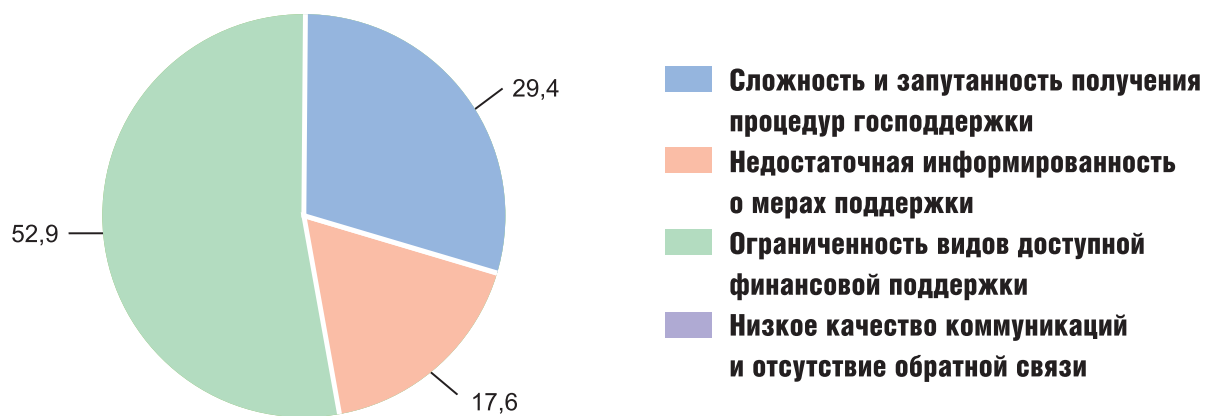
### Насколько важна государственная поддержка для устойчивого функционирования вашего бизнеса в нынешних условиях



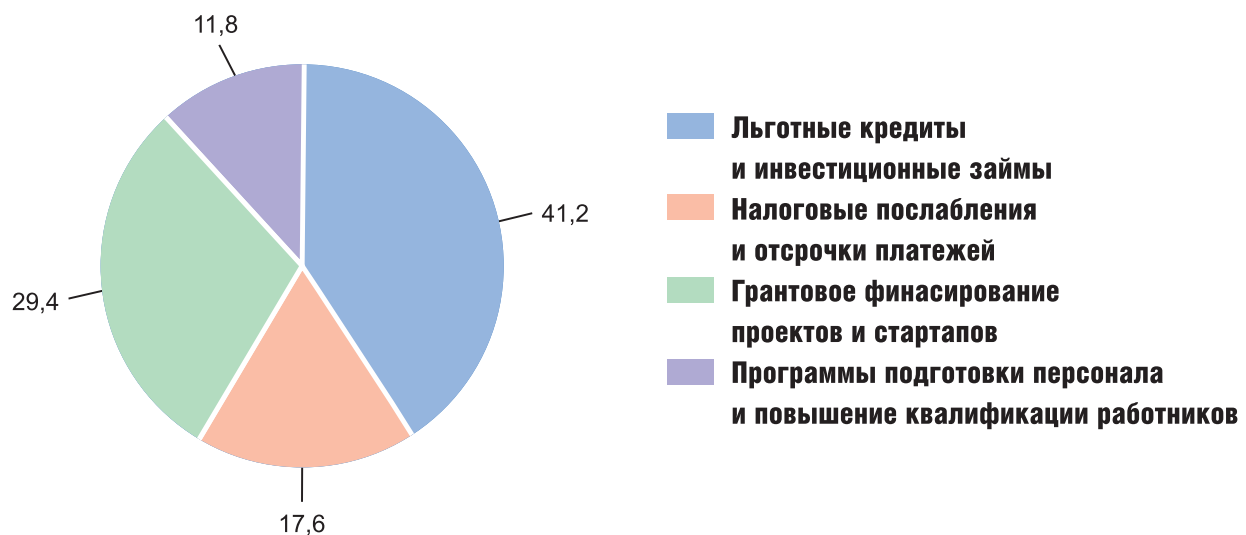
- Крайне важна, без нее было бы невозможно продолжать деятельность
- Важна, но возможна самостоятельная работа без значительных государственных мер
- Частично полезна, но имеет ограниченное воздействие
- Практически не играет роли, бизнес развивается самостоятельно



## Какие барьеры стоят на пути успешного сотрудничества государства и частных компаний в сфере поддержки предпринимательства?



## Какой тип государственной поддержки стал бы оптимальным решением для вашего бизнеса в сложный период?



Из представленных данных видно, что в условиях экономической нестабильности бизнес сталкивается с недостаточным спросом потребителей (35,3%), высокими налогами и административными барьерами (35,3%). Т.е. данные факторы оказывают самое значительное влияние на работу МСП.

Напротив, среди внутренних факторов успеха наиболее важными являются профессиональная команда и эффективное управление персоналом (58,8%). Это отражает значимость человеческого капитала и его грамотное использование.

Государственная поддержка считается необходимой для устойчивого функционирования бизнеса, о чем свидетельствуют мнения 41,2% респондентов. Это подчеркивает значимость активной государственной политики в поддержке предпринимательства.

Однако среди барьеров для успешного сотрудничества с государством респонденты отмечают не только сложность процедур получения господдержки (29,4%), но и ограниченность видов доступной финансовой поддержки (52,9%). Оптимальными мерами государственной поддержки, по мнению респондентов, являются льготные кредиты и инвестиционные займы (41,2%), которые могут помочь бизнесу получить необходимые финансовые ресурсы для поддержания деятельности и развития.

В итоге, устойчивость МСП на сегодня во многом держится на эффективности внутренних команд, однако необходима более дифференцированная поддержка со стороны государства, способная минимизировать текущие экономические риски.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги работы за 2025 год, важно отметить, что деятельность Института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 07.05.2013 № 78–ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области». Основной вектор работы направлен на обеспечение системной защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, восстановление нарушенных законных интересов и содействие в формировании благоприятного делового климата в регионе.

Статистические данные отчетного периода свидетельствуют о положительной динамике взаимодействия между бизнес–сообществом и институтом Уполномоченного. Незначительное, но стабильное увеличение количества поступивших обращений в 2025 году интерпретируется как индикатор роста доверия предпринимателей к механизмам внесудебной защиты прав. Структура поступивших обращений позволяет выявить наиболее проблемные зоны правоприменительной практики. Лидирующие позиции занимают вопросы, связанные с административными барьерами, налоговым администрированием и реализацией контрактной системы. Рост обращений по данным категориям объективно обусловлен усложнением регуляторной среды, включая введение новых обязательных процедур, масштабную налоговую реформу, а также разрозненностью требований различных ведомств, что создает дополнительные риски для хозяйствующих субъектов.

В 2025 году деятельность Уполномоченного привела к реальному восстановлению прав предпринимателей — в наибольшей степени это проявилось в сфере государственных и муниципальных закупок. Благодаря своевременному вмешательству и содействию Уполномоченного в разрешении конфликтных ситуаций между заказчиками и исполнителями было успешно завершено более 5 сложных кейсов, что обеспечило поступление предпринимателям денежных средств на общую сумму свыше

18 миллионов рублей. Кроме того, по итогам рассмотрения обращений виновные должностные лица были привлечены к административной ответственности, что подтверждает действенность применяемых мер реагирования.

Важным фактором повышения результативности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности стало развитие межведомственного взаимодействия. Налаженный оперативный обмен информацией на основе соглашений с Прокуратурой Волгоградской области, УФАС по Волгоградской области, Следственным управлением СК России по Волгоградской области, УФСИН по Волгоградской области, ГУ ФССП России по Волгоградской области и региональными органами исполнительной власти способствует не только разрешению конкретных проблем, но и выявлению системных, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности. Проведение совместных приемов с Прокуратурой Волгоградской области зарекомендовало себя как действенная практика оперативной помощи бизнесу.

В отчетном периоде продолжена практика участия Уполномоченного в судебных процессах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, что обеспечивает дополнительную гарантию соблюдения прав предпринимателей в ходе судопроизводства. Деятельность общественно-экспертного совета при институте Уполномоченного, включающего специалистов различных отраслей права, позволила обеспечить всесторонний и объективный анализ особо сложных обращений субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, мониторинг обращений выявил ряд факторов, ограничивающих возможности по полному восстановлению нарушенных прав. К ним относятся несвоевременность обращения заявителей, ошибки в выборе тактики правовой защиты, пробелы и противоречия в действующем законодательстве, а также недобросовестное поведение отдельных участников правоотношений.

**Основываясь на анализе результатов работы за 2025 год, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области продолжит работу в предстоящем периоде по следующим направлениям:**

- Совершенствование нормативного регулирования: выявление и устранение избыточных административных барьеров, внесение предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства, устраняющие пробелы и противоречия, выявленные в ходе рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности;



- Актуализация вопросов снижения избыточной налоговой и административной нагрузки на бизнес;
- Мониторинг контрольно–надзорной деятельности и анализ эффективности региональных мер поддержки;
- Взаимодействие с бизнес–объединениями с целью оперативного информирования предпринимателей о новых мерах поддержки, изменениях в законодательстве и практике его применения.

Таким образом, дальнейшая работа будет направлена на консолидацию усилий всех заинтересованных сторон для обеспечения устойчивого роста предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности Волгоградской области и укрепления гарантий законных интересов хозяйствующих субъектов.

