

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 11 октября 2024 года № 2

РЕКОМЕНДАЦИИ
XLI Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации
по теме «Государственная поддержка семьи:
региональные формы и их значимость»

Приоритетной общенациональной задачей назвал Президент Российской Федерации В.В. Путин обеспечение достойного качества жизни российских семей, улучшение демографической ситуации, поддержку рождаемости и многодетности. Эта задача неразрывно связана с национальной целью развития Российской Федерации «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи», определенной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год объявлен Годом семьи.

В субъектах Российской Федерации, парламенты которых входят в состав Южно-Российской Парламентской Ассоциации (далее – ЮРПА), реализуются мероприятия, направленные на повышение рождаемости, поддержку финансового и социального благополучия семей с детьми, улучшение их жилищных условий, увеличение числа многодетных семей, а также проводится работа по разработке документов и программ в части демографической и семейной политики до 2030 года.

Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» определены концептуальные подходы к регулированию статуса и поддержки многодетных семей. Определено, что многодетной считается семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно. Определены гарантии многодетным семьям. Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить соответствующие меры социальной поддержки таким семьям.

Из материалов, представленных членами ЮРПА, следует, что **всеми регионами выполнены положения** Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей». При этом, помимо рекомендованных, реализуются **дополнительные меры поддержки многодетных семей.**

Так, в **Республике Ингушетия** установлено единовременное денежное пособие многодетным семьям при рождении пятого ребенка в размере

5000 рублей. В связи с рождением каждого последующего ребенка сумма увеличивается на 2000 рублей.

В **Республике Северная Осетия-Алания** при рождении (усыновлении, удочерении) одновременно трех и более детей семье предоставляется социальная субсидия на приобретение жилья из расчета 18 кв. м. на каждого новорожденного (усыновленного, удочеренного) ребенка.

В **Волгоградской области** с 2024 года введена новая ежегодная денежная выплата на компенсацию 50% стоимости платных образовательных услуг за учебный год на каждого ребенка из многодетной семьи, обучающегося по очной форме обучения. Размер выплаты увеличивается на 50% в случае, если ребенок имеет по окончании учебного года, за который предоставляется ежегодная денежная выплата, оценки «отлично» по всем учебным дисциплинам образовательной программы.

Ряд мер поддержки многодетных семей в **Ростовской области** предоставляется без учета доходов и имущественной обеспеченности многодетных семей, в том числе:

ежемесячная денежная выплата на каждого ребенка;

50% компенсации расходов на оплату жилищных и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

единовременная денежная выплата на каждого ребенка в случае рождения в семье одновременно трех и более детей;

бесплатное горячее питание детей из многодетных семей, обучающихся в государственных образовательных организациях (школы, профессиональные образовательные организации).

Для семей, достойно воспитывающих 8 и более несовершеннолетних детей, предусмотрена мера социальной поддержки в виде предоставления микроавтобуса.

В **городе Севастополе** один из членов многодетной семьи, являющийся собственником транспортного средства, имеет право на бесплатное размещение автотранспорта на платных парковках.

В приоритетные направления государственной социальной политики включено развитие системы **поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья**. Меры поддержки, оказываемые на федеральном уровне, дополняются региональными мерами, включающими различные виды помощи таким семьям.

В частности, в **Краснодарском крае** музейными организациями детям-инвалидам предоставлено право бесплатного посещения различных мероприятий. Проводится работа по адаптации музейных пространств, культурно-образовательных программ и экскурсий для гостей с ограниченными возможностями здоровья.

В **Ставропольском крае** проводится работа по развитию социальной инфраструктуры для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Открыты 25 служб по присмотру и уходу за детьми-

инвалидами, 5 микрореабилитационных центров, 5 служб и 3 консультативных пункта ранней помощи детям с нарушением развития.

В Астраханской области выстроена система финансовой помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, по компенсации расходов на оплату проезда в медицинские организации, в том числе находящиеся не на территории региона. Также может быть назначена денежная выплата в связи с лечением ребенка-инвалида в специализированной организации за пределами Астраханской области.

В Волгоградской области действуют дополнительные меры социальной помощи детям, имеющим ограничения в физическом развитии, которым не установлена инвалидность, в виде обеспечения слуховыми аппаратами и протезно-ортопедическими изделиями (протезно-ортопедической обувью, грудопоясничными корсетами разной жесткости, корректорами осанки, тьюторами на голеностопный сустав, реклинаторами и другими) по медицинским показаниям.

В Ростовской области перечень социальных услуг дополнен такими новыми видами услуг, как:

сопровождение детей-инвалидов в общеобразовательные организации, организации дополнительного образования, а также организации, осуществляющие спортивную подготовку и культурно-досуговые мероприятия, и обратно;

прогулка с ребенком-инвалидом, в том числе во время посещения родителем медицинских и образовательных организаций, органов и организаций, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, и иных социально значимых организаций.

В муниципалитетах созданы клубы «Папа особого ребенка», работа которых направлена на социально-психологическую реабилитацию семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, с акцентом на роль отца в семье.

В Республике Крым, Республике Северная Осетия – Алания, Краснодарском крае, Ростовской области установлены дополнительные меры социальной поддержки по оплате проезда детям-инвалидам и сопровождающим их лицам без учета критериев нуждаемости на различных маршрутах общественного транспорта.

Особое направление государственной социальной политики – **поддержка семей участников специальной военной операции**. Комплекс последовательных действий позволил в кратчайшие сроки настроить действующую систему льгот и гарантий для этих категорий граждан.

Межведомственной рабочей группой, созданной по поручению Президента Российской Федерации, разработан Единый стандарт региональных мер поддержки участников спецоперации и членов их семей. При этом в регионах данный стандарт расширен.

Так, в **Республике Ингушетия** для удобства получения информации в мессенджере Телеграм создан чат-бот, с помощью которого члены семей

участников СВО могут проконсультироваться по вопросам, касающимся мер поддержки, порядка и условий их предоставления.

В Карачаево-Черкесской Республике в случае рождения (усыновления) ребенка военнослужащего в период исполнения им задач СВО осуществляется единовременная денежная выплата в размере 150 тыс. рублей.

Для членов семьи участника СВО сокращен срок ожидания плановой госпитализации с 14 дней до 1 дня.

В Краснодарском крае детям из семей участников СВО, поступившим на обучение по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования, выплачивается единовременная материальная помощь.

Вдовам и родителям погибших участников СВО предоставляется ежемесячное пособие.

Участникам СВО и членам их семей установлена материальная помощь в виде однократной оплаты стоимости услуг санаторно-курортного лечения на территории Краснодарского края.

В Ставропольском крае супруге участника СВО и супруге погибшего участника СВО при рождении ребенка предоставляется единовременная денежная выплата.

В Астраханской области детям из семей участников СВО при подготовке к государственной итоговой аттестации, а также по учебным предметам учебного плана, вызывающим трудности при изучении, оказывается адресная помощь на базе образовательных организаций, в том числе путем проведения дополнительных занятий.

В Волгоградской области родителям и детям погибших участников СВО предоставляется ежемесячное пособие.

В городе Севастополе участникам СВО и членам их семей предоставляется бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси всех видов), автомобильном транспорте общего пользования в сельской местности, железнодорожном транспорте пригородного сообщения и автобусах пригородных маршрутов города Севастополя.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2024 года обозначены основные направления развития **демографической политики**, а также меры по улучшению демографической ситуации в стране. Поставлена задача по достижению в ближайшие шесть лет устойчивого роста рождаемости. С 2025 года начнется реализация национальных проектов «Семья» и «Продолжительная и активная жизнь».

В субъектах Российской Федерации во исполнение поставленных задач реализуются региональные программы по увеличению рождаемости, которые должны быть актуализированы на период 2024-2027 годов. Необходимо обеспечить устойчивый рост рождаемости, повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году и 1,8 к 2036 году.

Демографические меры, реализуемые на региональном уровне, призваны дополнять действующие федеральные меры поддержки для семей с детьми.

Такие примеры есть.

В частности, в **Карачаево-Черкесской Республике** за счет средств регионального бюджета предоставляется единовременная денежная выплата в случае рождения второго ребенка в размере 25 тыс. рублей и третьего ребенка – в размере 35 тыс. рублей.

В **Краснодарском крае** в рамках проводимой работы по профилактике абортов, а также с целью помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в медицинских организациях организованы кабинеты медико-социальной поддержки беременных, в штате которых работают психологи, специалисты по социальной работе, юристы, психологи-психотерапевты. Работает «телефон доверия», несколько раз в год проводятся информационно-просветительские акции против абортов «Подари мне жизнь» с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций.

В **Волгоградской области** при рождении второго ребенка при условии его рождения до достижения первым ребенком возраста 3 лет предоставляется единовременное пособие, размер которого в 2024 году составляет 61 174 рубля.

С целью снижения абортов в области реализуется практика «Трехступенчатая форма доабортного консультирования», в рамках которой осуществляется консультирование беременных женщин, обратившихся за услугой по прерыванию беременности, врачом акушером-гинекологом, медицинским психологом и психологом семейно-консультативного пункта учреждения социального обслуживания населения.

В **Ростовской области** в случае рождения (усыновления) ребенка семьям, имеющим задолженность по жилищным кредитам, предоставляется бюджетная субсидия для ее погашения. Данная мера поддержки предоставляется семьям – участникам программы субсидирования процентных ставок по жилищным кредитам.

В **городе Севастополе** региональный материнский капитал могут получить семьи, в которых родился второй ребенок.

Для обеспечения детей города Севастополя бесплатным питанием функционирует сеть молочных кухонь. На основании заключения врача молочной продукцией обеспечиваются дети в возрасте от шести месяцев до года, дети в возрасте до трех лет из многодетных и малоимущих семей и дети-инвалиды в возрасте до трех лет.

В целях улучшения демографической ситуации, поддержки рождаемости и многодетности, обеспечения достойного качества жизни российских семей в отдельных регионах реализуются следующие меры поддержки:

акция «Подарок новорожденному» (входят вещи первой необходимости для ухода за новорожденными) – **Республика Калмыкия, Республика Северная Осетия – Алания, Астраханская область, город Севастополь;**

единовременная денежная выплата при рождении ребенка матерью, которой не исполнилось 24-26 лет, – **Республика Адыгея** (вводится с 01.01.2025), **Республика Калмыкия**, **Республика Северная Осетия – Алания**, **Волгоградская область**.

Как отметил Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2024 года, большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной политики. Для реализации такого подхода необходимо **укреплять институт семьи**, повышать значимость семейных ценностей у детей и подростков, поддерживать связи между членами семьи разных поколений, одновременно создавая все необходимые условия – финансовые, социальные, инфраструктурные – для того, чтобы семьи принимали решения о рождении очередных детей.

В **Республике Адыгея** действует ведомственная целевая программа «Укрепление института семьи, популяризация семейных ценностей». Проводится большая работа по организации торжественных регистраций рождения и заключения браков, чествованию юбиляров семейной жизни, многодетных семей, семей, в которых родились двойни, встреч семейных поколений, конкурсов и других мероприятий.

На протяжении многих лет празднуется День семейного очага и проводится фестиваль-конкурс «Крепкая семья – сильная Россия» с участием семей из сельских поселений.

Праздник «Семья – союз родных сердец!» проводится в Республике с торжественной регистрацией заключения брака девяти пар молодоженов, а также чествованием юбиляров семейной жизни, многодетных семей, приемных семей, семейных династий.

Для малоимущих молодых семей с детьми в Республике Адыгея создана служба «Пункт проката» по предоставлению товаров первой необходимости, в том числе прогулочных колясок, кроваток, пеленальных столов, стульев для кормления ребенка.

В **Республике Калмыкия** ежегодно в рамках празднования Дня семьи, любви и верности проводится республиканский фотоконкурс «Семьи счастливые моменты».

В целях повышения общественного престижа семейного образа жизни, ценностей семьи и ответственного родительства установлен размер денежного вознаграждения в размере 150 тыс рублей за победу в региональном этапе Всероссийского конкурса «Семья года».

В **Республике Крым** организуются мероприятия ко Дню беременных (7 апреля, 7 октября), в рамках которых на базе консультационных пунктов при родильных домах и женских консультациях проводятся информационные кампании, посвященные бережному отношению к беременной женщине и разъяснению региональных и федеральных мер поддержки материнства и детства.

В Республике Северная Осетия – Алания девушек, родивших ребенка во время обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования, переводят на бюджетные места, а в общежитиях студенческим семьям с детьми предоставляются отдельные комнаты и льготы по их оплате.

В Краснодарском крае учреждены региональные награды:

медаль «Родительская доблесть», которой ежегодно награждается до 15 человек с выплатой денежного поощрения в размере 3 млн рублей;

Почетный диплом Губернатора Краснодарского края 1 и 2 степени, который ежегодно получают 15 многодетных матерей за заслуги в воспитании детей с выплатой денежной премии в размере 57,5 тыс. рублей (1-я степень) и 40,2 тыс. рублей (2-я степень).

В Ставропольском крае при награждении многодетных матерей медалью «Материнская слава» выплачивается единовременное денежное пособие в размере 200 тыс. рублей (1-я степень), 150 тыс. рублей (2-я степень), 100 тыс. рублей (3-я степень).

При награждении супружеских пар, проживших в зарегистрированном браке 50 лет и более, медалью «За сохранение семейных ценностей» выплачивается единовременное денежное поощрение в сумме 100 тыс. рублей.

Молодым семьям из числа работников учреждений культуры и учреждений дополнительного образования в сфере культуры в ряде муниципальных образований Ставропольского края специалистам, трудоустроившимся в указанные учреждения в первые 3 года после окончания обучения, установлена дополнительная выплата в размере 20 % от должностного оклада.

В Астраханской области в целях привлечения внимания молодых людей к семейным ценностям, повышения интереса к истории своей семьи проводится творческий конкурс для молодежи по созданию генеалогического древа «Мои корни».

В Ростовской области сформирована система общественного поощрения многодетных, многопоколенных семей.

Ежегодно к Дню матери 50 многодетных матерей награждаются Почетным дипломом Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей» с выплатой денежного вознаграждения в размере 100 тыс. рублей.

Учреждено звание «Трудовая династия Дона», которое присваивается семейным династиям, в которых не менее трех поколений заняты в одной сфере и общий трудовой стаж которых на территории области составляет не менее 50 лет. В последующем каждый член трудовой династии имеет право на оформление звания «Ветеран труда Ростовской области».

Проводятся мероприятия по поддержке студенческих семей в период обучения, включающие помощь со стороны учебного заведения, а также медицинских, социальных служб и позволяющие молодым родителям воспитывать ребенка без отрыва от учебы. Например, студенткам, вступившим

в брак и (или) родившим ребенка (детей) во время обучения, выплачивается единовременное пособие, размер которого определяется с учетом адресного подхода и финансовой возможности образовательной организации.

Важной практикой для решения проблем дефицита кадров на региональном уровне является внедрение работодателями корпоративных программ формирования комфортной рабочей среды и создания условий для сотрудников, являющихся родителями или планирующими стать таковыми.

Для принятия решения о рождении детей семьям необходимо наличие качественных и доступных социальных сервисов и инфраструктуры, комфортных общественных пространств и благоприятных условий для воспитания детей.

Участники Конференции отмечают, что реализация масштабных задач в сфере семейной и демографической политики возможна только при условии качественного взаимодействия органов публичной власти, бизнеса, общественных объединений, и **рекомендуют законодательным органам субъектов Российской Федерации – членам Южно-Российской Парламентской Ассоциации:**

1. Осуществлять парламентский контроль реализации региональных программ по повышению рождаемости, национальных проектов «Семья» и «Продолжительная и активная жизнь».

2. Рассмотреть вопрос реализации в регионах положительных практик государственной поддержки семей, увеличения продолжительности жизни, укрепления института семьи и других, представленных на XLI Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации, с учетом возможностей региональных и местных бюджетов.

3. Ускорить принятие нормативных правовых актов по внесению изменений в региональные программы по повышению рождаемости.

4. Продолжить работу по модернизации инфраструктуры поддержки материнства и детства, включая строительство новых и реконструкцию действующих школ, детских садов, поликлиник и больниц.

5. Проводить разъяснительную работу по вопросам профилактики заболеваний, начиная с подросткового возраста, и прохождения гражданами регулярной диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья.

6. Обеспечить межведомственное взаимодействие по поддержке беременных женщин с целью снижения числа случаев искусственного прерывания беременности, в том числе при возникновении у них сложной жизненной ситуации.

7. Проработать комплекс мер по поощрению семей, внесших существенный вклад в сохранение, укрепление традиций и ценностей семьи, уделив особое внимание значимости многодетной семьи.

8. Проводить на постоянной основе информационные кампании, направленные на повышение мотивации рождения детей, пропаганду позитивного образа многодетной семьи и семейных ценностей у детей, подростков и молодежи.

9. Совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации проработать вопросы:

продления срока действия программ регионального материнского капитала до 2030 года;

стимулирования работодателей к расширению (внедрению) корпоративных практик поддержки беременных сотрудниц, сотрудников, имеющих детей, применения гибких форм и дистанционной занятости.