Перечень обращений и законодательных инициатив, принятых на XXXI Конференции Южно-Российской парламентской ассоциации, и результаты их рассмотрения федеральными органами государственной власти РФ[1]

№ п/п	Решение ЮРПА	Краткое содержание	Инициатор	Результат рассмотрения
1.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в части передачи полномочий по исключению объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации органам государственной власти субъекта Российской».	Предлагается передать полномочия по исключению объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации органам государственной власти субъекта РФ.	Внесен Волгоградской областной Думой	По мнению Комитета по культуре ГД ФС необходимость высокого административного уровня принятия решения об исключении объекта культурного наследия из реестра обусловлена невосполнимостью утраты объекта культурного наследия и их уникальной ценностью независимо от категории историко-культурного значения. Таким образом, передача этих полномочий на региональный уровень признана нецелесообразной.
2.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости финансирования из федерального бюджета лекарственного обеспечения детей, страдающих орфанными заболеваниями»	Предлагается рассмотреть возможность внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих передачу на федеральный уровень полномочий по организации обеспечения детей, страдающих орфанными заболеваниями, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания.	Внесен Законодательным Собранием Ростовской области	В ноябре 2019 года в Госдуму РФ поступил проект федерального закона № 841465-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», которым предлагается внести в Федеральный закон № 323-ФЗ изменения, предусматривающие передачу федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения 2 орфанных заболеваний (апластическая анемия неуточненная, наследственный дефицит факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра)). Законопроект поддержан заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Правительством Российской

				Федерации. 17.12.2019 законопроект принят Государственной Думой во втором чтении. В федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета на реализацию данного законопроекта в размере 2,0 млрд руб. ежегодно начиная с 01.01.2020 г. Вопрос передачи на федеральный уровень полномочий субъектов Российской Федерации по лекарственному обеспечению лиц, страдающих заболеваниями, включенными в перечень орфанных заболеваний, будет проработан с учетом результатов реализации переданных полномочий в 2019-2020 гг.
3.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части обеспечения защиты прав граждан, чьи денежные средства были привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права были нарушены».	Предлагается внести в действующее законодательство изменения, которые позволят оказывать помощь гражданам, обманутым недобросовестными застройщиками и вложившим денежные средства в строительство объектов, признанных по решению суда самовольными постройками, а также добросовестным приобретателям жилых помещений в таких многоквартирных домах. Также предлагается установить мораторий на исполнение решений о сносе заселенных многоквартирных домов, признанных объектами самовольного строительства до принятия конкретных решений.	Внесен Законодательным Собранием Ростовской области	Внесение обратных изменений в статьи 33, 39, 40 ГрК РФ, направленных на обеспечение возможности легализации самовольно возведенных многоквартирных домов, по мнению Минстроя России представляется нецелесообразным. Гарантии защиты прав, законных интересов и имущества лиц, денежные средства которых привлечены для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, для возмещения затрат на такое строительство установлены Федеральным законом от 30.12.2004 года № 214-ФЗ. Расширение перечня лиц, подлежащих защите в рамках данного федерального закона, либо введение отдельных мер поддержки для указанной в обращении категории граждан приведет к необоснованному ущемлению прав иных категорий граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, а также повлечет увеличение расходов федерального бюджета. Вместе с тем, Минстрой РФ полагает, что субъект РФ вправе предоставить гражданам компенсационные меры в связи со сносом объектов самовольного строительства за счет средств собственного бюджета.
4.	«О поддержке проекта обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, признанных объектами культурного наследия».	1. Предлагается упростить процедуры проведения ремонтных работ на объектах культурного наследия, если они не затрагивают предмет охраны. 2. Предлагается провести ревизию реестра объектов культурного наследия и упростить процедуру снятия с охраны объектов культурного наследия регионального значения, утративших историческую или архитектурную ценность, путем передачи полномочий региональным органам исполнительной и законодательной власти, но сохранив при этом требования прохождения историко-	Внесен Думой Астраханской области	Минстроем России совместно с Минкультуры России и Минфином России прорабатывается вопрос о компенсации затрат собственников помещений в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, на проведение работ по сохранению таких объектов. В частности, ведется работа над проектом федерального закона о внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», которым предлагается урегулировать вопросы предоставления компенсации затрат по реставрации собственникам объектов культурного наследия федерального значения - физическим лицам. В указанных целях Минкультуры России инициирована ревизия охранных обязательств по многоквартирным домам, признанным объектами культурного

		культурной экспертизы.		наследия, включенным в региональные программы капитального ремонта. Также Минстроем планируется проработать вопрос о формировании закрытого перечня работ и услуг, обеспечивающих надлежащее содержание объектов со статусом культурного наследия, но не отнесённых к минимальному перечню услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 290, в том числе в зависимости от периодичности и стоимости указанных работ и (или) услуг проработать вопрос о компенсации гражданам расходов на их проведение. Также в настоящее время депутатами Государственной Думы ФС РФ разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым предлагается наделить органы государственной власти и органы местного самоуправления правом оказания финансовой поддержки по сохранению общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия за счет средств своих бюджетов.
5.	«Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о совершенствовании правового регулирования вопросов, связанных с ненадлежащим использованием земель сельскохозяйственного назначения садоводческими и огородническими товариществами»	Предлагается внести изменения в действующее законодательство в целях совершенствования правового регулирования вопросов привлечения к административной ответственности и проведения принудительного изъятия земельных участков у собственников - членов садоводческих и огороднических товариществ, не использующих земельные участки или использующие их не по целевому назначению, а также с нарушением действующего законодательства, и упрощения данной процедуры	Внесен Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея	По информации комитета Совета Федерации ФС РФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию вопросы, изложенные в обращении находятся на контроле комитета, также сообщается, что Минсельхозом России подготовлен и направлен в Правительство проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в котором предполагается совершенствование механизма изъятия неиспользуемых земель и земель, используемых ненадлежащим образом, в том числе сокращаются сроки изъятия земель. Также готовится к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении проект федерального закона № 681101-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий», которым предлагается установить обязанность землепользователей по обеспечению проведения периодических почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследований находящихся в их собственности (пользовании, владении или аренде) земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, а также систематического проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий по

				воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения.
6.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву по вопросу совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков в целях развития животноводства».	Предлагается разработать комплекс мероприятий, направленных на решение вопросов о проведении на территории РФ почвенного обследования сельскохозяйственных угодий, с введением последующей паспортизации почв земельных участков сельскохозяйственного назначения, направленной на фиксацию набора данных о почве, которая позволит своевременно выявлять изменения в состоянии земель, происходящих под воздействием осуществления хозяйственной деятельности и природных факторов.	Внесен Законодательным Собранием Краснодарского края	Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», который предусматривает создание государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения, содержащего сведения о видах сельскохозяйственных угодий. В настоящее время законопроект прошел процедуру межведомственного согласования и направлен в Минэкономразвития России в целях получения заключения об оценке регулирующего воздействия.
7.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости установления на федеральном уровне гарантий прав ребенка на качественное, безопасное и здоровое питание».	Предлагается установить для школьников равные гарантии на получение сбалансированного и качественного горячего питания вне зависимости от места их проживания с выделением на эти цели средств федерального бюджета в размере, позволяющем в полной мере обеспечить выполнение норм СанПиНа 2.4.5.2409-08. Также предлагается определить обеспечение бесплатным питанием обучающихся в качестве меры социальной поддержки и закрепить категории получателей указанной меры.	Внесен Законодательным Собранием Ростовской области	По информации комитета ГД ФС РФ по охране здоровья, обозначенные вопросы регламентированы проектом федерального закона № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», направленным на актуализацию нормативной базы в сфере обеспечения качества и безопасности пищевой продукции, а также законодательное закрепление и определение принципов здорового питания, в том числе организации горячего питания детей. Законопроект одобрен Государственной Думой и Советом Федерации ФС РФ и подписан Президентом РФ (№47-ФЗ от 01.03.2020)
8.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации, руководителю межведомственной рабочей группы по подготовке нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях К.А. Чуйченко по вопросу усиления административной ответственности за непринятие	Предлагается выделить в новом кодексе РФ об административных правонарушениях отдельный состав административного правонарушения с указанием конкретных противоправных действий (бездействия) в отношении амброзии и предусмотреть повышенные санкции за совершение указанных правонарушений, а также предусмотреть возможность составления должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления протоколов о соответствующих административных правонарушениях.	Внесен Законодательным Собранием Ростовской области	Минсельхоз РФ сообщает, что поддерживает предложение по усилению административной ответственности в сфере карантина растений. По информации, поступившей из Минюста России, копия данного обращения направлена для обсуждения в рабочую группу, непосредственно ответственную за подготовку проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

	мер по борьбе с амброзией полыннолистной».			
9.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости сохранения социальной доплаты к пенсии детей-инвалидов и детей, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации установлена страховая пенсия по случаю потери кормильца, в случае их временного трудоустройства по направлению государственной службы занятости населения».	Предлагается сохранить социальную доплату к пенсии детей-инвалидов и детей, которым в соответствии с законодательством РФ установлена страховая пенсия по случаю потери кормильца, в случае их временного трудоустройства по направлению государственной службы занятости населения	Внесен Законодательным Собранием Ростовской области	Минтруд РФ не поддерживает предложение ЮРПА. Вместе с тем отмечена возможность решения вопроса финансовой компенсации указанным категориям лиц в рамках реализации норм статьи 26 $^{3-1}$ Федерального закона от 6.10.1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с нормами которой, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.
10.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменений в федеральное конституционное законодательство в целях обеспечения на территории Республики Крым гарантий в сфере социальной защиты».	Просьба рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное конституционное законодательство по вопросу возложения на Управление Пенсионного фонда в Республике Крым безусловной обязанности по осуществлению перерасчета пенсии.	Внесен Государственным Советом Республики Крым	По мнению Минтруда РФ, возложение на Управление Пенсионного фонда в Республике Крым безусловной обязанности по осуществлению перерасчета пенсии во исполнение судебных решений, принятых в отношении территориальных органов Пенсионного фонда Республики Крым на основании норм ранее действовавшего украинского законодательства, противоречит положениям Федерального закона № 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
11.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесений в	Просьба об ускорении процедур согласования пакета законопроектов, направленных на совершенствование законодательства РФ в сфере организации розничных продовольственных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, что обусловлено формированием негативной	Внесен Законодательным Собранием Ростовской области	Вопрос о внесении изменений в законодательство, регламентирующее деятельность розничных рынков, был рассмотрен 5 ноября 2019 года на расширенном заседании комитета СФ ФС РФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с участием представителя Минпромторга России. По информации Минпромторга России, пакет законопроектов проходит согласование в федеральных органах исполнительной власти, его внесение в Правительство Российской Федерации планируется в ближайшее время. Комитетом

	законодательство, регламентирующее деятельность розничных рынков».	тенденции по закрытию розничных рынков и необходимости срочного принятия мер по их сохранению.		рекомендовано активизировать работу по совершенствованию законодательства, регламентирующего деятельность розничных рынков, прежде всего в части обеспечения условий для реализации продукции сельхозтоваропроизводителями малых и средних форм хозяйствования. Также прорабатывается вопрос о создании рабочей группы при комитете СФ по совершенствованию законодательства, регламентирующего деятельность розничных рынков с участием Минпромторга России и Минсельхоза России.
12.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о принятии мер по законодательному закреплению недобровольных форм оказания помощи лицам, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью».	Предлагается законодательно закрепить на федеральном уровне возможности оказания медицинской помощи лицам, страдающим хронической алкогольной или наркотической зависимостью, без их согласия или с согласия их законных представителей, а также принудительное лечение больных наркоманией по решению суда в случаях систематического нарушения вышеназванными лицами общественного порядка.	Внесен Волгоградской областной Думой	Комитет Совета Федерации по социальной политике не поддерживает предложения, так как принудительные меры медицинского характера по своей природе являются мерами уголовно-правового характера, а их исполнение осуществляется в рамках уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права.
13.	«Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу обеспечения механизма реализации части 3 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации»	Предлагается внести изменения в Жилищный кодекс РФ, направленные на решение проблемы, возникающей в области туристической индустрии на юге России в связи с введением с 1 октября 2019 года запрета на размещение в жилых домах гостиниц. 1) закрепить определения понятий «гостиница», «размещение гостиниц», «предоставление гостиничных услуг»; 2) установить возможность оказания гостиничных услуг в индивидуальных жилых домах в рамках гражданско-правового договора найма жилого помещения.	Внесен Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея	Комитеты СФ ФС РФ по федеративному устройству, региональной политике местному самоуправлению и делам Севера и по социальной политике не поддерживают предложения ЮРПА с учетом положений, как жилищного законодательства, так и законодательства о туристской деятельности. Вместе с тем, в целях комплексного подхода к решению поставленной проблемы, предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности формирования на территориях субъектов Российской Федерации туристских кластеров, предусматривая вовлечение и собственников индивидуальных жилых домов.

[1] Информация подготовлена на основе анализа ответов федеральных органов государственной власти РФ