



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2021 ГОДУ

ВОЛГОГРАД, 2022



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2021 ГОДУ

ВОЛГОГРАД, 2022



СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	3
2. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	4
2.1. Работа с обращениями граждан	4
2.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	15
2.2.1. Взаимодействие в рамках коллегиальных органов при уполномоченном....	15
2.2.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и уполномоченными в субъектах РФ	24
2.2.3. Сотрудничество с депутатским корпусом	29
2.2.4. Сотрудничество с федеральными органами и организациями.....	30
2.2.5. Взаимодействие с региональными и муниципальными органами исполнительной власти и общественными организациями.....	33
2.2.6. Сотрудничество со СМИ	38
2.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребенка.....	41
2.4. Работа по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей.....	55
2.5. Инициативы, социальные проекты, акции	60
3. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ	73
3.1. Право на жизнь и защиту от насилия	73
3.2. Право иметь гражданство и свободу перемещения.....	91
3.3. Право на охрану здоровья, социальную реабилитацию детей-инвалидов.....	97
3.4. Право на отдых и занятость	124
3.5. Право жить и воспитываться в семье	139
3.6. Право на образование	156
3.7. Право на социальное обеспечение.....	174
3.8. Право на алименты.....	179
3.9. Право на жилище.....	184
3.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность.....	193
3.11. Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям.....	200
3.12. Право на объединение.....	210
3.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	214
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	234

1. ВВЕДЕНИЕ

Доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области (далее – доклад) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» и Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области». Доклад направляется Губернатору Волгоградской области, в Волгоградскую областную Думу, в Волгоградский областной суд, прокурору Волгоградской области, уполномоченному по правам человека в Волгоградской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

При подготовке доклада уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области (далее – уполномоченным) использована официальная информация органов власти, официальные и оперативные статистические данные, сведения, полученные в ходе участия в совещаниях, иных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей, данные, полученные во время работы в составе различных координационных и совещательных органов, мониторингов и проверок, обращений граждан, а также материалы средств массовой информации (далее – СМИ) и социальных сетей, касающиеся проблем детства.

В докладе отражены вопросы межведомственного взаимодействия, результаты сотрудничества с органами власти всех уровней, некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества, а также вопросы правового просвещения граждан и воспитания детей.

По основным разделам доклада сформулированы выводы и предложения, которые могут быть учтены в ходе реализации государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Волгоградской области.

Структура доклада соответствует рекомендациям Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка), предложенным для подготовки ежегодных докладов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (далее – уполномоченных в субъектах РФ, или региональных уполномоченных).

Текст доклада подлежит обязательному опубликованию СМИ Волгоградской области и размещается на сайте уполномоченного <http://vlgdeti.volganet.ru>.



2. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Работа с обращениями граждан

Уполномоченный рассматривает обращения граждан по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также в соответствии с Федеральным законом № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации».

Работа с обращениями граждан позволяет выявлять типичные нарушения прав детей, указывать на несвоевременное принятие органами власти и организациями, должностными лицами необходимых мер, оперативно реагировать на нарушение прав и законных интересов детей, обеспечить их защиту и восстановление нарушенных прав.

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области от 9 января 2017 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области»;

Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 25.05.2011 № 518 «Об утверждении Положения об отделе по работе с обращениями граждан аппарата Главы Администрации Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 06.07.2015 № 608 «Об утверждении Положения о работе с обращениями граждан, поступающими в аппарат Губернатора Волгоградской области, адресованными Губернатору Волгоградской области, вице-губернатору – руководителю аппарата Губернатора Волгоградской области, первым заместителям Губернатора Волгоградской области и заместителям Губернатора Волгоградской области».

Статистические данные

Общий документооборот в аппарате уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области (далее – аппарат) за период 2021 года составил 3009 документов.

В 2021 году уполномоченным рассмотрено 1288 обращений от граждан (2020 год – 1327), в том числе коллективные, от общественных организаций, от депутатов и иных должностных лиц, обратившихся в интересах детей, а также остающиеся на исполнении и контроле с прошлого года.

С учетом действующих в регионе санитарно-эпидемиологических ограничений, связанных с Covid-19, в 2021 году на 16,71% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось количество письменных обращений. Их число составило 778 обращений (2020 год – 648) – это обращения и жалобы, полученные по электронной почте, нарочно, через Почту России. Основной формой подачи обращений в 2020, 2021 годах стало

поступление обращений через официальные сайты: UPR34@volganer.ru и vlgdети.volganet.ru.

Введенные ограничения по проведению личного приема населения также повлияли и на структуру устных обращений. В 2021 году рассмотрено 510 обращений граждан в виде правовых консультаций по телефону и в ходе личного приема граждан с соблюдением санитарных норм. Количество консультаций, проведенных на личном приеме, сократилось на 11,06% – 201 обращение (2020 год – 226 обращений). Ограничительные меры по предупреждению распространения Covid-19 явились причиной отмены личных выездных приемов в муниципальных образованиях Волгоградской области. Однако заявители из Волгограда и близлежащих муниципалитетов в случае необходимости приглашались на прием для личного общения с уполномоченным или сотрудниками аппарата.

В основном граждане на личных приемах и письменно обращались за консультациями или помощью по вопросам определения порядка общения с ребенком родителя, проживающего отдельно; порядка осуществления родительских прав и/или прав близких родственников ребенка; разрешения конфликтных ситуаций в семье, в образовательных учреждениях, иных организациях; проблем с кредитными организациями; необходимости разъяснения процедур оформления и получения мер социальной поддержки, адресной социальной помощи и другим.

В связи с карантинными мероприятиями, связанными с Covid-19, сократилось и число выездных проверок аппарата. Однако работа была выстроена таким образом, чтобы для граждан было много дополнительных возможностей для защиты прав ребенка посредством: многократной телефонной связи, личных приемов, как в очном, так и в онлайн режиме сотрудниками аппарата; оперативного взаимодействия по конкретному обращению с правоохранительными органами и организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере семьи и детства; выработки совместного с заявителем плана совместных действий по возможному решению проблемы с последующим анализом промежуточных и конечного результатов решения конкретных проблем ребенка, гражданина, семьи; информирования общественности через официальный сайт уполномоченного и СМИ о возможностях аппарата в решении тех или иных вопросов в сфере защиты детства.

Многие проблемные вопросы, поднимаемые в обращениях граждан, рассматривались на межведомственных рабочих группах, которые вырабатывали предложения для их решения. В состав таких рабочих групп входили представители органов исполнительной власти Волгоградской области, территориальных федеральных органов государственной власти, общественники. Опыт рассмотрения обращений на таких группах, «подсказанный» ограничительными мерами, оказался очень эффективным и взят на вооружение аппаратом в последующей работе с жалобами.

Анализируя динамику количества поступающих обращений в аппарат в течение 2021 года, в среднем ежемесячно поступало порядка 107 обращений



граждан (в 2020 году – 110). Что касается географии поступления обращений за 2021 год, то анализ показал, что 1220 обращений (94,72%) поступило от жителей Волгоградской области из всех муниципальных образований региона. Традиционно наибольшее количество обращений получено от жителей Волгограда и Волжского. От уполномоченных по правам ребенка других регионов России поступило 8 (0,62%) обращений (из Хабаровского края, Брянской, Новосибирской, Костромской, Московской, Челябинской, Смоленской, Ростовской областей). 43 обращения (3,34%) поступило от Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Таблица 1

Тематика обращений*					
№ п/п		2020 г.	% от общего числа	2021 г.	% от общего числа
1.	Право на имя, отчество, фамилию	-	-	1	0,08
2.	Право на свободу мысли, совести и религии	-	-	-	-
3.	Право на жизнь и защиту от насилия	46	3,47	56	4,35
4.	Право иметь гражданство и свободу перемещения	2	0,15	17	1,32
5.	Право на охрану здоровья, социальную реабилитацию детей-инвалидов	101	7,61	91	7,07
6.	Право на отдых и занятость	5	0,38	3	0,23
7.	Право жить и воспитываться в семье	372	28,03	346	26,86
8.	Право на образование	131	9,87	134	10,40
9.	Право на социальное обеспечение, социальное страхование	161	12,13	110	8,54
10.	Право на алименты	99	7,46	126	9,78
11.	Право на жилище	354	26,68	332	25,78
12.	Право на доступ к информации и информационную безопасность	2	0,15	6	0,31
13.	Право на доступ к культурным ценностям	-	-	-	-
14.	Право на занятие физической культурой и спортом			6	0,47
15.	Право на объединение			-	-
16.	Права автора	-	-	-	-
17.	Право на благоприятную окружающую среду	-	-	1	0,08
18.	Право на квалифицированную юридическую помощь, судебную защиту	54	4,07	59	4,73
	ИТОГО:	1327	100	1288	100

* Данный классификатор прав предложен аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и рекомендован для применения уполномоченным в регионах в 2021 году.

Следует обратить внимание, что число вопросов, затронутых в 1288 поступивших обращениях и касающихся непосредственно защиты прав и интересов детей, существенно больше и составляет порядка трех тысяч. Например, если заявитель затрагивает тему определения места жительства ребенка, то одновременно могут подниматься вопросы выплаты алиментов, предоставления мер социальной поддержки, безопасности и т.д. Понимая, что количество вопросов в обращениях граждан почти в два с половиной раза превышает количество самих обращений, распределение обращений по тематике осуществлялось по основному вопросу, указанному заявителем. Тем не менее заявителям давались подробные разъяснения на все поставленные в обращениях вопросы, оказывалась комплексная помощь.

Как следует из таблицы 1, в 2021 году первую тройку по численности обращений составили вопросы в сфере реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, права на жилье и права на образование.

В структуре поступивших обращений на первом месте вопросы, связанные с семейными правоотношениями. Это вопросы воспитания детей и исполнения родителями (законными представителями) несовершеннолетних родительских обязанностей, внутрисемейные конфликты, установление места проживания, порядка общения с ребенком отдельно проживающего родителя, вопросы профилактики социально опасного положения семей, имеющих детей. Всего рассмотрено 346 обращений по данной тематике, или 26,86% от общего количества поступивших обращений. Данный показатель относительно 2020 года уменьшился на 7,51%, или на 26 заявлений от граждан.

Жилищные вопросы по-прежнему остаются в числе наиболее часто поднимаемых, это 332 обращения, или 25,78%. Сюда вошли вопросы предоставления жилья нуждающимся категориям граждан, ипотечного кредитования, прекращения (признания) права собственности на жилье; взыскания задолженности по коммунальным услугам и другие. Также обращаются лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но необходимо отметить снижение численности обращений в защиту прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 7 обращений, 2,11% вопросов данной тематики, или 0,54% от общего количества обращений (2020 год – 11 обращений, или 0,83% от общего количества обращений). Большая часть обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, касалась длительности ожидания положенного жилья, в том числе и по вступившим в законную силу судебным решениям.

Интересно привести относительные данные по этим двум категориям обращений в историческом ракурсе. Так, из ежегодного доклада действующего уполномоченного за 2007 год следует, что 15 лет назад обращения по семейным правоотношениям, связанным со спорами родителей и/или родственников о месте жительства ребенка, об участии в его воспитании и т.п., занимали лишь третье место по тематике, что составляло 16,0% от общего числа обращений. Тогда как обращения по вопросам реализации жилищных прав детей составляли 36,0% от общего числа обращений, в том числе жалобы



на непредоставление жилья детям-сиротам – 15,0% от общего числа обращений (сегодня – 0,54%).

По мнению уполномоченного, эти данные, свидетельствующие о «тектонических сдвигах» в иерархии насущных интересов граждан, связанных с вопросами защиты прав ребенка, подтверждают эффективность последовательной социальной, экономической, жилищной политики государства, региона в последние годы и десятилетия. Граждан в условиях улучшения материального благополучия и жилищных условий больше стали интересоваться вопросы воспитания детей, реализации родительских прав и обязанностей.

Традиционно много обращений, связанных с проблемами в сфере образования – 134, или 10,40% от общего количества поступивших обращений. (2020 год – 131, или 9,87%). Высокой остается доля обращений, касающихся происходящих конфликтов в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях. Заявители обращались с жалобами на нарушения педагогическими работниками образовательных учреждений норм профессиональной этики, использование ими недопустимых воспитательных форм и просьбами об оказании содействия в разрешении школьных конфликтов между участниками образовательного процесса. Одной из возможных причин большого количества обращений является то, что данная проблема постоянно обсуждается в СМИ, социальных сетях, в так называемых «родительских» чатах.

По сравнению с прошлым годом на 21,43% возросло количество обращений по вопросам исполнения алиментных обязательств – в 2021 году число таких обращений составило 126 (2020 год – 99). В основном заявители обращаются за содействием в решении вопросов взыскания алиментов в связи с уклонением от их уплаты, расчета задолженности по алиментам, разъяснения порядка взыскания алиментов, с жалобами на действие (бездействие) судебных приставов-исполнителей.

В 2021 году по вопросам получения различных видов государственной помощи поступило 110 обращений, или 8,54% от общего количества обращений. Их количество снизилось на 31,68% по сравнению с 2020 годом.

Количество обращений, связанных с вопросами здравоохранения, в общей структуре составило 91 обращение, или 7,07% от общего числа (2020 год – 101, 7,61%). Данная категория обращений содержала вопросы, связанные с качеством медицинской помощи детям, исполнением функциональных обязанностей медперсоналом, с лекарственным обеспечением, предоставлением лечебного питания детям-инвалидам. Одним из важных вопросов данной тематики является вопрос предоставления детям необходимых дорогостоящих лекарственных препаратов. Специфичными обращениями были 5 коллективных заявлений от противников вакцинации от Covid-19 и граждан, обеспокоенных подготовкой вакцинации детей от Covid-19.

В структуре вопросов, связанных с правом детей на защиту от насилия, отражаются обращения граждан, должностных лиц и организаций, связанные с созданием безопасных условий для проживания семей с детьми,

преступлениями в отношении детей, деятельностью правоохранительных органов. Это обращения по резонансным событиям, фактам ненадлежащего обращения с детьми сотрудников детских учреждений, сообщения соседей о ненадлежащем исполнении родителями своих обязанностей и другие.

По всем фактам жесткого обращения, возможных преступных посягательств на ребенка документы направлялись для проверки в субъекты системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, ГУ МВД России по Волгоградской области (далее – ГУ МВД), прокуратуру Волгоградской области, Следственное управление. В случаях подтверждения фактов виновные лица были привлечены к ответственности. Количество обращений в данном блоке составило 4,35%, или 56 обращений (2020 год – 46).

В 2021 году существенно возросло количество обращений о защите гражданских прав несовершеннолетних, включая вопросы признания факта рождения ребенка, получения паспорта, установления гражданства и другие. В 2021 году таких обращений поступило 17, или 1,32% от общего количества обращений. В 2020 году таких обращений было 2 (0,15%).

В период действия в регионе ограничительных мер по недопущению распространения Covid-19 поступали обращения, в которых содержались вопросы, непосредственно с ними связанные: трудное материальное положение родителей, которое изменилось в связи с введением ограничительных мер; сложности в получении услуг различных организаций с учетом эпидемиологической обстановки и другие. Возникающие проблемы, запросы решались в режиме оперативного взаимодействия с уполномоченными органами и организациями.

Категории обратившихся. Основное количество обращений поступило от родителей несовершеннолетних – 709 обращений, или 55,05% (в 2020 году 729 обращений, или 54,94% от общего количества обращений).

198 обращений, или 15,38% от общего количества обращений, это обращения от посторонних по отношению к ребенку людей. В обращениях неравнодушные граждане просили содействия по самым различным вопросам: беспокойство о судьбе ребенка, проживающего по соседству; ненадлежащее исполнение родительских обязанностей; безопасность окружающего пространства; оборудование детских площадок и другое.

В защиту прав и законных интересов детей выступали иные родственники несовершеннолетних – 114 человек (8,85%). Бабушки и дедушки, дяди, тети, братья, сестры в основном сообщали о нарушениях прав детей родителями, иными законными представителями, отчимами и другими лицами, помогая вовремя оказать необходимую помощь.

От опекунов, попечителей, приемных родителей поступило 58 (4,50%) обращений, в которых заявители просили принять меры по защите прав и законных интересов детей, преимущественно связанных с вопросами материального содержания детей.

Следует отметить, что снизилось число обращений от несовершеннолетних – 10, или 0,78% от общего количества обращений



(2020 – 12, или 0,90%). Дети обращались за помощью в решении вопросов ненадлежащего исполнения родителями родительских обязанностей, либо плохого обращения с ними других членов семьи; с жалобами на органы опеки и попечительства в том числе в связи с плохой работой по обеспечению сохранности имущества после смерти родителей; с просьбами о переводе в другое образовательное учреждение; с тревогами о сохранении анонимности при обращении на Детский телефон доверия и другими. Традиционно детским обращениям уделяется особое внимание, они рассматриваются комплексно с достижением, по возможности, максимально положительного результата.

Коллективные обращения составили небольшую часть от общего количества – 6 (0,46%). Поводом таких обращений послужили проблемы в предоставлении лекарственных препаратов детям-инвалидам, организации питания детям с ограниченными возможностями здоровья. Это также письма от родительских коллективов образовательных организаций по вопросам организации образовательного процесса, жалобы на нарушение условий пребывания детей в дошкольных и общеобразовательных организациях, на действия (бездействие) педагогов и администраций образовательных организаций.

Из иностранных государств поступило 3 обращения об оказании помощи по возвращению детей одному из родителей.

Есть часть обращений, в которых заявители не указали свою принадлежность к ребенку, – 41 (3,18%). Это преимущественно обращения по телефону за получением той или иной консультации.

Меры по защите прав несовершеннолетних, предпринимаемые в процессе рассмотрения обращений

С учетом принятых в регионе санитарно-эпидемиологических ограничений, вызванных распространением Covid-19, в 2021 году были сокращены выездные проверки и посещения детских учреждений. Выездные проверки по обращениям граждан проводились в тех случаях, когда не было возможности решить проблему без выезда на место; необходимо было проверить резонансную информацию о возможном причинении вреда жизни и здоровью ребенка; необходимо было принять экстренные меры по защите прав детей. Основанием для проведения проверок являлась информация, полученная из обращений граждан, публикаций в СМИ, социальных сетях, официальной информации, содержащейся в сводках ГУ МВД, Следственного управления, прокуратуры Волгоградской области, а также из организаций. Все выездные проверки осуществлялись с соблюдением всех требований эпидемиологической безопасности.

Всего в отчетный период было проведено 58 проверок (2020 год – 85). Проверки проводились в целях:

- восстановления нарушенных прав детей, например:
 - по обращению уполномоченного к прокурору Республики Дагестан трое жителей данной республики были отстранены от обязанностей опекунов 21 волгоградского ребенка-инвалида в связи с ненадлежащим исполнением

данных обязанностей. По согласованию с прокуратурой Волгоградской области представитель аппарата принимал участие в проверке условий жизни данных детей-инвалидов в Дагестане и в возвращении их в регион, выезжая в республику вместе с правоохранительными органами;

- по обращению Посольства Российской Федерации в Турции аппаратом осуществляется содействие в возвращении в Волгоград подростка, нелегально пересекшего границу Турции с Сирийской Арабской Республикой без сопровождения взрослых;

- многодетной матери удалось вернуть трехлетнюю дочь, незаконно удерживаемую биологическим отцом в другом регионе. В результате грамотного юридического сопровождения аппарата в сотрудничестве с уполномоченным по правам ребенка в Республике Бурятия и специалистом Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка ребенок не только возвращен матери, но и установлено отцовство в отношении дочери и старшего сына, с отца взысканы алименты;

- по обращению Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (далее – Аппарата) состоялся успешный розыск, реабилитация в условиях регионального социально-реабилитационного центра и последующее возвращение в семью девочки-подростка из Московской области;

- получения объективной информации всех обстоятельств «школьных» конфликтов и разрешения конфликтных ситуаций в детских коллективах сферы образования.

Результаты проведенных проверок в нескольких общеобразовательных организациях выявили системные нарушения и недостатки в работе по урегулированию конфликтных ситуаций. Администрации образовательных организаций, зная о наличии конфликтов, не всегда своевременно принимают меры к их урегулированию, не задействуют службы медиации, примирения. После вмешательства уполномоченного конфликтные ситуации, как правило, успешно и быстро разрешались, повторных обращений от граждан не поступало;

- обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в сфере медицинского обслуживания;

- по результатам проверок предприняты дополнительные меры по обеспечению надлежащих условий пребывания безнадзорных малолетних детей и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских больницах и детских отделениях;

- по обращению уполномоченного к министру здравоохранения РФ по вопросу получения необходимого детям противосудорожного препарата Этосуксимид (торговое название «Суксилеп») из ответа Минздрава следует, что «в качестве мер по обеспечению детей с эпилептическими приступами лекарственным препаратом по международному непатентованному наименованию Этосуксимид Минздравом России совместно с Минпромторгом России проработан вопрос ввоза в Российскую Федерацию не зарегистрированного в Российской Федерации лекарственного препарата



по международному непатентованному наименованию Этосуксимид в объеме 5000 упаковок с последующей передачей в уполномоченные организации субъектов Российской Федерации, определенные Минздравом России, в целях оказания детям с эпилептическими приступами медицинской помощи. Соответствующий проект распоряжения согласован заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и 12.11.2021 внесен в Правительство Российской Федерации». Вопрос взят на контроль Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка;

– соблюдения действующего законодательства Российской Федерации и Волгоградской области в части осуществления органом опеки и попечительства по месту жительства подопечного надзора за деятельностью опекуна (попечителя);

– реализации мероприятий в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства-2021», в том числе по установлению фактов: ненадлежащего содержания аварийных объектов; наличия открытых канализационных люков; опасных конструкций на детских площадках; несанкционированных мест купания; ненадлежащего состояния спортивных объектов;

– участия несовершеннолетних в несанкционированных акциях и другое.

В ходе проверок:

– направлялись запросы в государственные и муниципальные организации. Всего за 2021 год было направлено 346 запросов на предоставление информации по существу обращений и о проделанной работе по результатам рассмотрения обращений;

– осуществлялось тесное взаимодействие с прокуратурой Волгоградской области, Следственным управлением, ГУ МВД, Управлением ФССП России по Волгоградской области (далее – УФССП);

– проводился мониторинг новостей в СМИ и на официальных сайтах государственных ведомств;

– готовились заключения и справки с мотивированными предложениями об устранении выявленных нарушений в исполнительные органы государственной и муниципальной власти Волгоградской области и правоохранительные органы:

- об участии несовершеннолетних в несанкционированных митингах;
- о нарушении действующего законодательства в части осуществления органом опеки и попечительства по месту жительства подопечного надзора за деятельностью опекуна (попечителя);

- о признании незаконным решения администрации муниципального образования об отказе в назначении опекуном ребенка близкого родственника;

- по результатам проверки деятельности муниципального казенного общеобразовательного учреждения Суровикинского района по профилактике гибели детей от внешних причин в связи с гибелью двоих детей на воде;

- по факту пребывания ребенка в изолированной палате инфекционного отделения ГУЗ «Детская клиническая больница № 8»;

– готовились заключения в суды:

- по административному исковому заявлению о признании

незаконным решения администрации городского округа – г. Волжский Волгоградской области об отказе в назначении опекуном;

- по исковому заявлению об установлении факта рождения опекаемого ребенка;

- по исковому заявлению о взыскании алиментов и определении места жительства детей;

- по исковому заявлению об установлении отцовства, определении места жительства детей и взыскании алиментов, возврату ребенка матери;

- по административным исковым заявлениям ОП УМВД России по г. Волгограду о помещении несовершеннолетних в ЦВСМП ГУ МВД (4 заключения);

- по результатам рассмотрения обращения матери в защиту прав ее малолетних детей об изменении приговора по уголовному делу в части применения положений ч. 1 ст. 82 УК РФ, предусматривающей отсрочку реального отбывания наказания до достижения детьми четырнадцатилетнего возраста;

- по административному иску в защиту интересов детей к ГУ МВД о признании незаконным решения об отказе в предоставлении временного убежища на территории РФ семье граждан Афганистана;

- по исковому заявлению о передаче ребенка на воспитание единственному родителю – отцу;

- в апелляционную инстанцию по результатам проверки обращения по вопросу защиты права ребенка жить и воспитываться в семье (удочерению).

Результаты рассмотрения обращений

Все поступившие обращения рассмотрены, и в большинстве случаев нашли свое разрешение в интересах детей. В процессе рассмотрения обращений давались правовые консультации и разъяснения, предпринимались меры для реализации и восстановления прав ребенка, в том числе с привлечением ресурсов органов власти, правоохранительных органов, общественности, также осуществлялась помощь в подготовке процессуальных документов, направляемых гражданами в судебные и иные органы.

В результате рассмотрения уполномоченным 1288 обращений граждан в 2021 году:

– по 506 обращениям вопрос решен положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей (39,29%);

– по 638 обращениям заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних (49,53%);

– 42 обращения (3,26%) были перенаправлены для рассмотрения по подведомственности в другие органы и организации при последующем контроле результатов;

– в 64 случаях (4,97%) был установлен факт отсутствия нарушения прав ребенка;

– по 38 (2,97%) обращениям информация принята к сведению.



Выводы и предложения

Несмотря на ограничительные меры в 2021 году практически не сократилось число обращений граждан к уполномоченному. Возможности направления обращений уполномоченному стали разнообразнее за счет использования дистанционных форм их подачи. При этом не остались без внимания обращения, поступившие через мессенджеры в сети Интернет и СМИ. Методы рассмотрения обращений дополнились формой обсуждения и поиска решений на оперативно формируемых аппаратом рабочих межведомственных группах с участием всех субъектов, от которых зависит результат.

Таким образом, при рассмотрении обращений уполномоченный, используя широкий арсенал возможностей в рамках своей компетенции, во взаимодействии с представителями государственных органов и профильных ведомств, а также институтов гражданского общества оказал содействие по защите прав и законных интересов несовершеннолетних. По каждому обращению были даны мотивированные ответы и разъяснения действующего законодательства, проведены консультации, при необходимости инициированы проверки, сформулированы и направлены в федеральные и региональные органы государственной власти соответствующие запросы, заключения и предложения.

Выявленные при рассмотрении обращений нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в отдельных случаях стали основой для выработки уполномоченным предложений системного характера. Так, например, учитывая рост числа обращений по вопросу обеспечения питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому, уполномоченный подготовил предложения по совершенствованию регионального законодательства в данной сфере; учитывая рост обращений по вопросам семейных правоотношений, при необходимости вступал в судебный процесс; учитывая факты возвращения в регион детей из зон боевых действий, принял предложение руководства Волгоградской области возглавить в 2022 году межведомственную рабочую группу по организации в Волгоградской области работы по медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий, и другие.

В 2022 году аппаратом запланированы дополнительные мероприятия по популяризации информации о возможностях уполномоченного в оказании помощи по защите прав и законных интересов ребенка, включая обновление информации на стендах и официальных сайтах всех детских учреждений региона, а также профильных ведомств.

Описание частных примеров рассмотрения обращений и жалоб представлено в соответствующих разделах доклада.

2.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

2.2.1. Взаимодействие в рамках коллегиальных органов при уполномоченном

В соответствии с Законом Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» действуют: общественный экспертный совет при уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области (далее – экспертный совет), общественная приемная уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области (далее – общественная приемная), совет помощников уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, действующих на общественных началах (далее – общественные помощники), объединение отцов при уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области (далее – совет или объединение отцов) и детский общественный совет при уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области (далее – детский совет). Данные объединения образованы распоряжениями уполномоченного, действуют на основании принятых положений и призваны обеспечить дополнительные возможности регионального института уполномоченного при решении задач по защите прав и интересов детей. Состав объединений формируется при условии соответствующих согласований.

Экспертный совет

Экспертный совет представляет собой площадку для обсуждения актуальных проблем обеспечения и защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми в контексте развития социальной политики Волгоградской области. В связи с введением в 2020, 2021 годах в регионе мер по предупреждению распространения Covid-19 деятельность экспертного совета осуществлялась преимущественно в дистанционном формате и в составе рабочих групп по тематике рассматриваемых вопросов. На заседаниях рабочих групп экспертного совета в 2021 году рассматривались вопросы реализации законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, соблюдения прав несовершеннолетних в образовательных организациях, включая вопросы питания детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому; организации оказания паллиативной помощи детям; рассмотрения обращений граждан, поступающих к уполномоченному, и другие.

Деятельность рабочей группы по анализу практики изъятия детей из семьи

В рамках экспертного совета образована постоянно действующая рабочая группа по проведению общественного мониторинга обоснованности отобрания детей у родителей (далее – рабочая группа). Данная рабочая группа сформирована в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 01 января 2017 г. № Пр-21 о проведении всестороннего анализа



практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью на территории региона.

На заседаниях рабочей группы ежеквартально проводится анализ фактов изъятия детей из семей, заслушиваются специалисты муниципальных образований, на территории которых произведены отобрания детей в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации, выдаются рекомендации по недопущению фактов неправомерного отобрания детей у родителей в связи с угрозой жизни и здоровью ребенка.

В результате принятых в 2021 году мер в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ в регионе были отобраны 6 детей (в 2020 году – 7 детей). Материалы дел рассмотрены на заседаниях рабочей группы. Фактов неправомерного изъятия детей на территории региона не выявлено.

В течение 2021 года помимо анализа применения нормы семейного законодательства по отобранию детей у родителей в связи с угрозой жизни и здоровью ребенка рабочей группой также рассмотрены три жалобы граждан по фактам изъятия детей из семей. Каждое сообщение было проверено, доводы заявителей о незаконности действий сотрудников органов опеки и попечительства либо правоохранительных органов не нашли своего подтверждения, принятые меры в защиту прав детей и в обеспечении их безопасности были признаны правильными.

Деятельность общественных помощников и совета общественных помощников

Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» предусмотрено право уполномоченного иметь помощников, работающих на общественных началах (ст. 16). В муниципальных районах и городских округах Волгоградской области на основании положения, принятого аппаратом 29.04.2013, работает 51 общественный помощник. Приказом аппарата от 01.09.2019 № 6-д принято «Положение об областном совете помощников уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, работающих на общественных началах» (далее – совет).

В 2021 году общественные помощники по решению совета информировали органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, правоохранительные органы о потенциально опасных зданиях и конструкциях, не огороженных или плохо огороженных, на которые забираются подростки; проводили проверку электронных школьных дневников на предмет недопустимости размещения рекламы на данном портале, участвовали в мероприятиях оценки качества школьного питания. Все общественные помощники являются членами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) или принимают участие в их работе.

В 2021 году наиболее активно работали общественные помощники в Алексеевском, Быковском, Городищенском, Дубовском, Еланском,

Жирновском, Камышинском, Котовском, Новоаннинском, Новониколаевском, Ольховском, Палласовском, Среднеахтубинском, Суrowsикинском, Урюпинском муниципальных районах, Ворошиловском, Советском районах Волгограда, Урюпинске.

Так, общественным помощником в Алексеевском муниципальном районе Лихачевой Е. П. проводится работа с семьями, воспитывающими детей с ограниченными возможностями здоровья. Более пяти лет совместно с администрацией района организуются новогодние праздники; каждой семье вручаются подарки организаций-спонсоров, индивидуальных предпринимателей. В течение года оказывалась помощь многодетным семьям по оформлению субсидий; консультирование жителей района по вопросам оформления опекунов, разрешения семейных конфликтов, развода родителей. Осуществлялось правовое просвещение детей и родителей при личных встречах, на родительских собраниях, организовывалось участие в мероприятиях по Пушкинской карте и другие.

Общественный помощник в Советском районе Волгограда Алябьева Е. С. активно сотрудничает с органом опеки и попечительства Советского района, отделом социальной защиты населения, Волгоградскими региональными общественными организациями «Многодетный Волгоград», «Равный мир», оказывает правовую помощь жителям района.

Общественный помощник в Быковском районе Нех Т. М. совместно с сотрудниками муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделов опеки и попечительства, образования и социальной сферы принимал участие в межведомственных рейдах в вечернее время в семьи несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета. В рамках Единого дня безопасности выступал на общешкольных родительских собраниях о роли семьи в профилактике правонарушений, безнадзорности несовершеннолетних, и обеспечения их безопасности (охвачено 250 родителей); принял участие в организации и проведении акций: «Безопасность детства», «Дети и окна», «Безопасная дорога детства», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», в рейдовых мероприятиях по проверке и выявлению мест, запрещенных для купания.

Общественный помощник в Городищенском районе Невструева С. В. оказывала квалифицированную консультативную помощь родителям детей, отстающим в развитии от своих сверстников, рекомендовала обратиться к узким специалистам, пройти ПМПК для определения образовательного маршрута ребенка, информировала родителей о возможном получении психолого-педагогической, юридической помощи в ГКУ СО «Городищенский центр социального обслуживания населения».

Общественный помощник в Дубовском районе Ковалева О. В. совместно с ГКУ ЦСЗН по Дубовскому району оказывала помощь в сборе и заполнении документов участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Совместно со специалистами ГБУ СО «Дубовский ЦСОН» оказывала психологическую помощь несовершеннолетним,



находящимся в трудной жизненной ситуации и их родителям с целью налаживания внутрисемейных отношений.

Общественный помощник в Еланском районе Цыбенко Л. И. в течение 2021 года принимала активное участие в акции «Безопасность детства»: участвовала в рейдовых мероприятиях по проверке пожарной безопасности, исполнения родительских обязанностей семьями, состоящими на учете в едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, консультировании родителей по профилактике детского травматизма, инструктажах детей о правилах поведения на катке, ледяной горке, зимней дороге, здоровом образе жизни; рассылала в мессенджерах памятки «Тонкий лед», «Безопасность на воде».

Деятельность общественного помощника в Жирновском муниципальном районе Бочковой Т. А. была направлена на защиту прав и законных интересов детей, профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних, организацию досуговой и трудовой занятости подростков, созданию эффективных условий для реабилитации семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, активизации форм ранней профилактики социального неблагополучия семей с детьми, совершенствованию нормативно-правового и организационно-методического обеспечения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В течение 2021 года ежеквартально районной КДНиЗП под руководством Бочковой Т. А. проводился анализ правонарушений, совершенных несовершеннолетними. По итогам рассмотрения вынесены 23 поручения органам и учреждениям системы профилактики с целью предупреждения совершения подростками правонарушений и преступлений, проведено 347 рейдовых мероприятий в семьи, состоящие на учете в районном банке данных о семьях, и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, по результатам которых 44 ребенка по ходатайству КДНиЗП помещены в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних.

Общественным помощником в Котовском районе Бурхановой Е. Е. проводилась работа по профилактике конфликтных ситуаций, правовому просвещению педагогов, детей и родителей. Участвуя в региональном этапе Всероссийской акции «Безопасность детства» в зимний и летний периоды 2021 года, общественный помощник распространяла информацию для родителей по безопасности на воде, на дороге, при пожарах, при пользовании электроприборами и другую. В образовательных организациях создано 7 родительских патрулей, которыми проведено 22 мероприятия, среди которых акции «Вежливый водитель – примерный пешеход», «Безопасный велосипед», «Внимание, дети», патрулирование территорий, прилегающих к образовательным организациям, рейды в праздничные дни и в вечернее время по улицам района. В мероприятиях приняли участие 1170 человек.

Общественным помощником в Новониколаевском районе совместно с субъектами системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних проводилась работа, направленная на организацию

занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время, вовлечению подростков в кружки и секции по баскетболу, волейболу, настольному теннису, гандболу, шахматам и шашкам, в хореографические и театральные кружки и студии. В результате проведенной работы 22 из 24 обучающихся, состоящих на внутришкольных учетах, и 12 из 14 – на учете в ПДН, охвачены дополнительным образованием.

Общественным помощником в Ольховском районе Макарейкиной Е. С. совместно с сотрудниками полиции, специалистами учреждений социальной защиты населения, органа опеки и попечительства осуществлялись рейдовые мероприятия в семьи группы риска, проводилась профилактическая работа с родителями по пожарной безопасности, безопасному поведению на водных объектах, на дороге, предупреждению детского травматизма, жестокого обращения с детьми, патрулирование населенных пунктов, профилактические беседы с обучающимися образовательных организаций, вручение памяток родителям и несовершеннолетним. Общественным помощником готовилась информация для размещения в групповых чатах, социальных сетях на темы: «Дети и окна», «Безопасность детей на воде», «Тонкий лед» и другие.

Общественным помощником в Камышинском районе Соколовой Л. В. проводилась работа с несовершеннолетними по запросам, поступившим из органов внутренних дел, прокуратуры, отдела опеки и попечительства; оказана психологическая помощь 23 семьям, состоящим на различных видах учета. В рамках реализации проекта «Право на счастливое детство» проводилась индивидуальная профилактическая работа с семьями: диагностика, консультирование, беседы, коррекция (охвачено 234 семьи, 240 несовершеннолетних), групповая работа с родителями и несовершеннолетними (охвачено 113 родителей, 752 несовершеннолетних), работа по пропаганде Детского телефона доверия, популяризации семейных ценностей (конкурсы сочинений, стихотворений, кроссвордов, фотоколлажей, онлайн-марафоны, фестивали многодетных семей, спортивные турниры «Отцы и дети», «Всей семьей на сдачу нормативов ГТО»), разработаны буклеты и листовки по воспитанию детей.

Общественный помощник в Палласовском районе Букешова Г. Т. принимала участие в семинарах школьных психологов и социальных педагогов, участвовала в рейдовых мероприятиях, направленных на выявление и сопровождение семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; оказывала консультативную помощь гражданам по вопросам защиты прав детей (составление исковых заявлений, организация встреч со специалистами субъектов системы профилактики, медицинских учреждений, реабилитационного центра, юристами), проводила работу по популяризации Детского телефона доверия, осуществляла мониторинг социальных сетей, сотрудничество с кибердружиной.

Общественный помощник в Среднеахтубинском районе Старкова Л. Л. введена в состав районного общественного совета по опеке и попечительству. В 2021 году участвовала в проведении 57 заседаний общественного совета.



В целях защиты прав имущественных интересов несовершеннолетних было рассмотрено 80 вопросов по отчуждению имущества, 31 вопрос о снятии денежных средств со счетов несовершеннолетних, 4 вопроса по изменению фамилии, имени и другие. При участии общественного помощника прошли дни правовой помощи детям в онлайн-формате, были организованы консультативные пункты, в работе которых приняли участие специалисты субъектов системы профилактики; реализуется региональный проект «Социальная активность». Старкова Л. Л. выступила организатором проведения межмуниципального слета добровольцев Заволжья «Доброта спасет мир», посвященного Международному дню добровольцев. Совместно с КДНиЗП, сотрудниками других ведомств принимала участие в проверке объектов в ходе второго (зимнего) этапа Всероссийской акции «Безопасность детства», посещении неблагополучных семей, семей, находящихся в группе риска, семей, где воспитываются опекаемые дети.

Общественный помощник в Суrowsикинском районе Филатова Ю. А. инициировала проведение в общеобразовательных организациях уроков права, бесед по безопасному использованию сети Интернет, безопасности на дорогах и других мероприятий, способствующих развитию правовой культуры и механизмов защиты прав несовершеннолетних. На базе реабилитационного отделения для детей и подростков с ограниченными возможностями ГКУ СО «Суrowsикинский ЦСОН» провела индивидуальные консультации для детей и их родителей, разработала и вручила информационные буклеты и листовки о правах детей, организовала информационные встречи с первокурсниками средних специальных образовательных организаций района. Руководителям образовательных организаций и учреждений социальной защиты населения рекомендовала размещать на официальных сайтах информационный материал по правовому просвещению граждан. В рамках областных акций «Дети и окна», «Тонкий лед», «Безопасность на дороге», «Сообща, где торгуют смертью», «Детский телефон доверия» проводила информационно-разъяснительную работу с жителями района, направленную на предотвращение гибели детей от внешних причин, составила реестр опасных зданий и конструкций, не огороженных или плохо огороженных, на которые забираются подростки.

Общественный помощник в городе Урюпинске Караим В. Г. особое внимание уделял защите прав детей и правовой грамотности несовершеннолетних. В рамках профилактических месячников, дней правовой помощи детям и родителям, акций «Безопасность детства», «Дети и окна», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Вкус жизни» проводил правовые консультации с участием сотрудников межмуниципального отдела МВД России «Урюпинский», участвовал в организации видеоконференций со студентами и преподавателями АНПОО «Урюпинский колледж бизнеса» на тему «Правовая грамотность» с обсуждением вопросов ответственности несовершеннолетних, их дееспособности, трудоустройства, имущественных прав; организовывал Единые уроки безопасности, акции по популяризации Детского телефона доверия, направленные на предупреждение жестокого обращения с детьми, профилактику преступлений и правонарушений среди

подростков; участвовал в рейдах отцовских патрулей (в 2021 году – 22 рейда), обеспечивал информационное сопровождение родителей (через родительские чаты, социальные сети – школьную группу в ВК, общешкольные родительские собрания в формате онлайн). Работая с обращениями, разрешал конфликтные ситуации «учитель-ученик» (4 обращения), «ученик-ученик» (12 обращений), «семья и школа» (6 обращений).

Общественный помощник в Урюпинском районе Карпова Е. И. участвовала в проведении мероприятий по предупреждению гибели детей от внешних причин «Дети и окна», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Осторожно, дорога!». «Вкус жизни» (охвачено 14 общеобразовательных организаций и 6 филиалов), в межведомственных профилактических рейдах в семьи, находящиеся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, во время которых разъясняла меры по обеспечению пожарной безопасности; оказывала помощь гражданам, обратившимся по вопросам алиментных обязательств, опеки и попечительства, приемной семьи.

В 2021 году, по информации общественного помощника в Ворошиловском районе Волгограда Волченко И. Г., на горячую линию, которую она возглавляет, семейной приемной ВРОО «Многодетный Волгоград» поступило 729 обращений. Общественный помощник в режиме онлайн проводил консультации, помогая заявителям ориентироваться в информационно-правовых системах, повышая уровень правовой грамотности граждан, а также помогая составлять заявления, обращения, ходатайства и сообщения о нарушениях, направлять запросы в уполномоченные органы.

Общественный помощник в Краснооктябрьском районе Волгограда Сергеева А. В. осуществляла меры, направленные на развитие волонтерского движения в районе, вовлечение несовершеннолетних в социальную практику; пропагандировала здоровый образ жизни в подростковой среде, проводила мероприятия, направленные на воспитание гражданственности и патриотизма, развитие способностей, инициативы и лидерских качеств, используя современные формы работы, такие, как проведение интернет-конкурсов, тематических инста-акций, интернет-викторин, челленджей; работала с 11 несовершеннолетними, состоящими на различных видах профилактического учета.

Общественный помощник уполномоченного по Новоаннинскому муниципальному району Мазина Г. Ф. в 2021 году награждена Почетным знаком Губернатора Волгоградской области «Забота о детстве» за значительный вклад в социальную поддержку и охрану здоровья детей, их всестороннее развитие и воспитание.

Общественный помощник в Волгограде Филина М. Л. – председатель Ассоциации организаций по защите семьи, председатель правления Волгоградской региональной общественной организации «Многодетный Волгоград», являясь членом Координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области, экспертного совета, рабочей группы по анализу практики изъятия детей из семьи, в своей работе уделяет большое внимание поддержке талантливых детей из многодетных семей,



инициировав проведение ежегодного конкурса «МногоДетство». Под руководством Филиной М. Л. успешно реализуются проекты «Социальная школа для детей из многодетных семей», «Семейное попечение», «Семья 3+», «ЗаРождение».

Председателем совета общественных помощников является Гадзиева З. М., многодетная мать, квалифицированный юрист. Она оказывает неоценимую помощь в разрешении самых сложных случаев и ситуаций, с которыми работают специалисты аппарата.

В 2022 году помощники уполномоченного по правам ребенка, работающие на общественных началах, и областной совет общественных помощников продолжают свою работу.

Общественная приемная

В соответствии с Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» и соглашением уполномоченного и государственного казенного учреждения культуры «Волгоградская областная детская библиотека» (далее – библиотека) от 09.07.2013 в Волгограде на базе библиотеки действует общественная приемная уполномоченного.

В рамках соглашения библиотека подключилась к масштабным и долгосрочным акциям «Добрая вода» по профилактике опасного поведения детей на водоемах Волгоградской области и «Осторожно, огонь!» по пропаганде правил обращения с огнем. Общественная приемная осуществляет информационную поддержку реализации долгосрочного социального проекта «Вкус жизни», инициированного уполномоченным с целью формирования позитивного мышления подрастающего поколения, предотвращения суицидальных настроений в детской среде.

В рамках Всероссийской недели безопасного Рунета библиотека ежегодно проводит мероприятия по вопросам информационной безопасности, приглашая в качестве экспертов уполномоченного, представителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, сотрудников Управления по контролю за оборотом наркотиков, специалистов отдела «К» (по борьбе с правонарушениями в сфере информационных технологий) ГУ МВД. Библиотекой разработаны сценарии мероприятий: «Интернет: за и против», ролевая игра в форме судебного процесса для учащихся 8-9-х классов; ток-шоу «Безопасный интернет» для учащихся 5-7-х классов.

Библиотека является активным субъектом по формированию правовой культуры несовершеннолетних, реализуя комплекс мероприятий и программ по воспитанию гражданственности и законопослушного поведения детей. Ежегодно участниками мероприятий становятся читатели детских библиотек, учащиеся образовательных учреждений региона, воспитанники детских оздоровительных лагерей, социально-реабилитационных центров.

В январе 2021 года в библиотеке экспонировалась социальная фотовыставка «Самая дорогая фотография. Портрет у окна» о судьбах бывших

малолетних узников фашистских концлагерей, инициированная уполномоченным в год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Сотрудниками библиотеки была подготовлена виртуальная видеозапись по фотовыставке, которая размещена на сайтах организаторов фотовыставки и используется в работе по патриотическому воспитанию школьников в образовательных учреждениях и библиотеках региона. 2 февраля, в день 78-й годовщины разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск под Сталинградом, художественные фотографии были подарены членами Детского совета при уполномоченном (далее – Детский совет) бывшим малолетним узникам фашистских концлагерей – героям фотовыставки и их родственникам.

В мае 2021 года библиотека представила на заседании Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области информацию о работе общественной приемной во взаимодействии с органами власти Волгоградской области по формированию правовой культуры и безопасности поведения подрастающего поколения.

В июне 2021 года на библиотечных площадках Волгограда и Волгоградской области состоялась акция, посвященная Международному Дню защиты детей, участниками которой стали более 700 детей. Самые юные книголюбы отправлялись в путешествие по сказкам с «правовым уклоном», читатели постарше обсуждали свои права и обязанности.

С 19 по 25 ноября 2021 года в рамках Всероссийской акции «День правовой помощи детям» прошел цикл мероприятий «Правовая переменка: Большие права маленького гражданина». Школьники и читатели библиотеки познакомились с литературой нравственно-правовой тематики, поговорили о детских правах и обязанностях, узнали об истории появления Детского телефона доверия, уделили внимание правилам поведения, оценив разные жизненные ситуации. Состоялось 30 мероприятий, участниками которых стали 834 человека.

25 ноября 2021 года на заседании круглого стола на тему «Безопасность детей – забота общая», состоявшегося по инициативе Волгоградского областного объединения отцов при уполномоченном по правам ребенка в Общественной палате Волгоградской области, библиотека представила авторские методические разработки и наглядные материалы к региональным акциям «Добрая вода», «Вкус жизни», «Осторожно, огонь!».

В 2022 году работа общественной приемной по оказанию правовой информационно-консультационной помощи несовершеннолетним гражданам, их родителям, законным представителям несовершеннолетних и иным гражданам будет продолжена. В первом полугодии 2022 года по договоренности в рамках соглашения сотрудниками библиотеки будут разработаны методические материалы, сценарий и наглядные пособия к тематическому мероприятию в рамках проведения областной акции «Осторожно, дорога!» по предупреждению дорожно-транспортного травматизма.



2.2.2. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и уполномоченными в субъектах РФ

Основные формы взаимодействия с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка:

– участие в ежегодных Всероссийских съездах уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представляющих открытую площадку для профессионального диалога с участием государственных органов власти и общественных организаций.

– 24-25 августа 2021 года в Ленинградской области состоялся XVII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации;

– участие в форумах, слетах, конференциях:

• 1-2 июня 2021 года – участие в работе первого Всероссийского форума «Вектор Детства» в г. Кемерово.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка при поддержке Министерства промышленности и торговли РФ в г. Кемерово состоялся I Всероссийский форум «Вектор Детства-2021», главной целью которого стала поддержка инновационных социальных государственных и общественных проектов в сфере защиты семьи и детства.

В форуме приняли участие уполномоченные по правам ребенка из 85 регионов России, руководители и представители профильных федеральных министерств и ведомств, Совета Федерации и Государственной Думы, эксперты, представители детской индустрии.

Уполномоченный стал модератором на площадке «Вектор развития в сфере культуры» Стратегической сессии форума, посвященной укреплению роли организаций и учреждений культуры в воспитании детей. Доклад уполномоченного был посвящен вопросам взаимодействия с организациями культуры по правовому просвещению и патриотическому воспитанию. Предложения секции вошли в резолюцию форума.

В течение двух дней на форуме работали лекционные и культурные площадки для детей и взрослых, выставки и мастер-классы. Состоялось награждение победителя конкурса «Вектор Детства-2021», вошедшего в ТОП 10 лучших проектов, – Волгоградской региональной общественной организации «Многодетный Волгоград»;

• с 6 по 9 июля 2021 года участие в III Всероссийском слете Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в регионах, посвященном безопасности детства, в дистанционном формате;

– участие в заседаниях Президиума Координационного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, совещаниях, конференциях, организованных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка по актуальным вопросам защиты прав несовершеннолетних, с участием представителей профильных органов государственной власти, правоохранительных структур, активистов региональных Советов отцов, общественных организаций;

– участие во всероссийских совещаниях с региональными уполномоченными по актуальным проблемам реализации прав детей:

• 28 января 2021 года участие в совещании в режиме видеоконференции, посвященном запуску Всероссийского проекта «Качество детства» с целью создания новой модели оценки актуального состояния сферы детства в субъектах Российской Федерации, способствующей принятию органами власти эффективных управленческих решений в интересах семей с детьми;

• 26 августа 2021 года обучающий вебинар в связи с внедрением проекта «Социальный мониторинг» в режиме онлайн;

• 05 октября 2021 года на платформе Zoom совещание уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;

• 18 ноября 2021 года на платформе Zoom совещание уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «О перспективных направлениях деятельности института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;

– участие в акциях и проектах, объявленных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, позволяющих вовлечь широкий круг участников, заинтересованных в решении проблем в сфере детства;

– работа с обращениями, поступившими на рассмотрение регионального уполномоченного из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (43 обращения);

– направление текущей и отчетной информации по запросам: анализ состояния охраны прав детей в Волгоградской области по схеме анализа (запрашивается Аппаратом ежегодно); ежегодный доклад о деятельности уполномоченного и другое;

– проведение мониторингов: по федеральным акциям, объявленным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка или при его поддержке; по организации летнего отдыха и оздоровления детей; по вопросам поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; по организации оказания паллиативной помощи детям:

• 11 и 16 июня 2021 года участие в вебинаре по паллиативной помощи на платформе Zoom;

• 7 декабря 2021 года участие в круглом столе по подведению итогов второго этапа мониторинга по паллиативной помощи детям на платформе Zoom.

• 13 декабря 2021 года участие в пресс-конференции в режиме онлайн Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по вопросам повышения качества оказания паллиативной помощи детям;

– направление пресс-релизов в Аппарат о деятельности регионального уполномоченного для размещения на федеральном официальном сайте;



– индивидуальные консультации и личные встречи с целью обсуждения и решения системных проблем детского неблагополучия, разъяснения правовой позиции по конкретным, в том числе резонансным, случаям и другим;

– совместная работа по организации возвращения детей из зон вооруженных конфликтов.

Взаимодействие с уполномоченными в субъектах РФ

Сотрудничество с уполномоченными в субъектах РФ осуществлялось преимущественно посредством участия в работе Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа (далее – координационного совета уполномоченных в ЮФО), а также в рамках совместных мероприятий и встреч, в форме индивидуального взаимодействия в целях защиты прав и интересов детей, в рамках заключенных соглашений посредством:

– оперативного обмена эффективными практиками работы в сфере защиты прав детства, в том числе сетевого;

– совместного изучения и обсуждения федеральных и региональных документов и правоприменительной практики;

– совместных проверок и взаимодействия при рассмотрении обращений граждан по разрешению сложных жизненных ситуаций детей из разных регионов;

– анализа ситуации обеспечения соблюдения прав и интересов ребенка в Южном федеральном округе при подготовке сводных докладов для Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка;

– разработки и внесения предложений по совершенствованию законодательства;

– информационного обмена докладами, и иными материалами по отдельным вопросам защиты прав ребенка;

– участия в межрегиональных мероприятиях;

– обмена информацией и взаимодействия по оказанию помощи детям, отбывающим наказание в Камышинской ВК, в рамках заключенных соглашений.

Работа в координационном совете уполномоченных в ЮФО

В 2021 году заседания координационного совета уполномоченных в ЮФО в соответствии с положением проводились как в очной форме, так и на платформе ZOOM при председательстве уполномоченного по правам ребенка в г. Севастополе:

– 27 января 2021 года в дистанционном формате на платформе ZOOM состоялось заседание координационного совета уполномоченных в ЮФО, на котором были рассмотрены правоприменительные практики и актуальные вопросы, касающиеся соблюдения прав несовершеннолетних при раздельном проживании родителей, применения специальных психологических и психиатрических знаний в судебных спорах о воспитании детей, которые

в последнее время сохраняют свою остроту, а также представлен лучший опыт разрешения конфликтов, возникающих в семьях с детьми при разводе. Уполномоченный принял участие в секции «Медиация в семейных спорах о воспитании детей» семинара для профильных специалистов в сфере сопровождения семейных споров о воспитании детей «Актуальные проблемы соблюдения прав ребенка при раздельном проживании родителей», в котором также приняли участие представители Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, сотрудники редакции журнала «Судья», судебные эксперты и психологи, профессиональные медиаторы из регионов России и другие;

– 20 сентября 2021 года принял участие в IV Международной практической конференции по медиации в г. Анапа Краснодарского края «Опыт настоящего. Перспективы будущего», организованной в рамках работы координационного совета уполномоченных в ЮФО. Конференция объединила участников разных стран для обсуждения актуальных вопросов применения и развития медиации в различных сферах (семейная сфера, сфера образования, медицины, судебная и уголовная медиация);

– 29-30 сентября 2021 года в городе Севастополе состоялось расширенное заседание координационного совета уполномоченных в ЮФО с повесткой: «Ценность семьи и детства в современной России. Опыт регионов в возрождении традиционных духовно-нравственных и семейных ценностей в образовательном процессе». Участники координационного совета обсудили ряд актуальных вопросов, таких как: сохранение и укрепление традиционных духовно-нравственных и семейных ценностей, духовно-нравственное воспитание как региональный компонент системы взаимодействия церкви и государства в образовании, развитие музейной педагогики как компонента системы образования и воспитания детей и др., а также познакомились с опытом работы государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования города Севастополя «Балаклавский дом детского и юношеского творчества» – регионального ресурсного центра инновационных форм организации работы по духовно-нравственному и семейному воспитанию. По итогам заседания была принята резолюция.

Представлен опыт Волгоградской области, где действуют ресурсные центры по духовно-нравственному и семейному воспитанию, такие как: Ресурсный центр духовно-нравственного воспитания детей и молодежи Волгоградской области, Центр духовно-нравственного воспитания имени святых равноапостольных Кирилла и Мефодия, Ресурсно-методический центр «Семья и школа».

Ресурсный центр духовно-нравственного воспитания детей и молодежи Волгоградской области действует при Государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования Волгоградской государственной академии последиplomного образования. Целевыми ориентирами деятельности центра является разработка и внедрение в образовательную практику содержания и организационно-педагогических условий для решения задач духовно-нравственного развития и воспитания



детей и молодежи Волгоградского региона на ценностных основах отечественной культуры. Центр объединяет усилия органов, осуществляющих управление в сфере образования и епархий РПЦ Волгоградской митрополии; устанавливает партнерские связи с традиционными конфессиональными организациями Волгоградского региона; поддерживает образовательные организации и педагогов в решении задач духовно-нравственного воспитания детей и молодежи; привлекает семьи к совместному решению задач духовно-нравственного воспитания детей; создает инновационные площадки на базе образовательных организаций по разработке содержания и технологий духовно-нравственного воспитания детей и молодежи.

Центр духовно-нравственного воспитания имени святых равноапостольных Кирилла и Мефодия действует при Волгоградском государственном социально-педагогическом университете. Основная цель Центра – научно-методическое сопровождение процесса развития системы духовно-нравственного воспитания, основанной на ценностях отечественной культуры и ее культурно-историческом фундаменте – православии – в культурно-образовательном пространстве региона. Центр осуществляет свою работу на внутривузовском уровне: в тесном взаимодействии с отделом по воспитательной работе, факультетами, кафедрами, студенческими группами; на областном уровне: совместно с общеобразовательными учреждениями Волгоградской области, с Волгоградской епархией, центрами духовно-нравственного воспитания и воскресными школами и другими общественными и учебными объединениями и организациями, связанными с вузом договором о сотрудничестве.

Ресурсно-методический центр «Семья и школа» при Волгоградской городской общественной организации «Православный семейный центр «Лествица» стал победителем Международного открытого грантового конкурса «Православная инициатива 2017-2018». Центр сотрудничает с департаментом по образованию администрации Волгограда, Центром развития образования Волгограда, отделом религиозного образования и катехизации Волгоградской и Камышинской епархии РПЦ;

– 21 декабря 2021 года координационный совет уполномоченных в ЮФО прошел в форме видео-конференц-связи. Участники заседания представили региональный опыт предоставления жилищных сертификатов детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот. Уполномоченным представлена информация о поступившем на рассмотрение Волгоградской областной Думы проекте закона Волгоградской области № 128-2021з «О внесении изменения в статью 1 Закона Волгоградской области от 05.02.2013 № 5-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающий предоставление жилищных сертификатов детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.



Уполномоченный будет продолжать укреплять связи с коллегами из федерального звена и других субъектов Российской Федерации, поскольку данное сотрудничество положительным образом сказывается на эффективности работы по защите прав детей, на укреплении института уполномоченных по правам ребенка в целом и обусловлено новыми задачами в сфере социальной политики, поддержки и укрепления семьи и детства.

2.2.3. Сотрудничество с депутатским корпусом

Сотрудничеству с органами законодательной власти придается особое значение, поскольку сам институт уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, как независимый институт, является по существу парламентским – уполномоченный действует на основании регионального закона, назначается на должность Волгоградской областной Думой по предложению Губернатора Волгоградской области.

Гарантии независимости уполномоченного установлены применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным Уставом Волгоградской области, законодательством и иными нормативными правовыми актами Волгоградской области для должностных лиц, замещающих государственные должности Волгоградской области.

С Волгоградской областной Думой сотрудничество осуществляется в соответствии с полномочиями по разработке проектов законов Волгоградской области, постановлений и распоряжений Губернатора Волгоградской области, постановлений Администрации Волгоградской области, иных правовых актов Волгоградской области по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов детей, закрепленными в статье 9 Закона Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области», посредством:

– реализации права законодательной инициативы. В Волгоградской области уполномоченный наделен правом законодательной инициативы.

В 2021 году совместно с комитетом Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов был разработан проект закона Волгоградской области от 30.06.2021 № 64-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 09 января 2007 г. № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области». Закон принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в части требований к региональному уполномоченному;

– анализа реализации региональных законов и иных нормативных правовых актов, принятых в защиту прав ребенка, и подготовка предложений по поправкам к законам.

Участие совместно с комитетом Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов, комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области в разработке проекта закона Волгоградской области от 29.06.2021 № 57-ОД «О



внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в сфере организации питания обучающихся».

Участие в экспертизе Закона Волгоградской области от 15.07.2020 № 56-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетними на территории Волгоградской области»;

- работы над проектами законов и постановлений Думы, касающихся вопросов компетенции уполномоченного;
- направления заключений на законопроекты;
- работы над предложениями по совершенствованию федерального законодательства;
- участия в заседаниях профильных комитетов;
- работы по обращениям и жалобам граждан, направляемым депутатами на рассмотрение уполномоченному;
- оперативных консультаций по частным, резонансным случаям и общим проблемам детства;
- участия в совместных личных приемах.

Подробнее информация о работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей приведена в разделе 2.4 доклада.

2.2.4. Сотрудничество с федеральными органами и организациями

Сложилась система соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти, позволяющая уполномоченному более эффективно добиваться результатов и содействовать данным организациям в вопросах защиты прав детей.

Действуют соглашения с:

- прокуратурой Волгоградской области – «Соглашение прокуратуры Волгоградской области и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних» (26.03.2014);
- Следственным управлением – «Соглашение о взаимодействии в сфере противодействия преступным посягательствам против детей, а также предупреждения преступности среди несовершеннолетних» (24.12.2019);
- ГУ МВД – «Соглашение о сотрудничестве ГУ МВД России по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области» (12.03.2020.);
- ГУ МЧС России по Волгоградской области – «Соглашение между Главным управлением МЧС России по Волгоградской области и уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних» (24.01.2017);

– Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области – «Соглашение о взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области» (25.04.2012);

– УФССП – «Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних» (28.10.2019);

– Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области – «Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних» (26.02.2018);

– Южной транспортной прокуратурой – «Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних между Южной транспортной прокуратурой и Координационным советом уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа» (28.02.2014);

– Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации – «Соглашение между уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области и федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации» (19.04.2017);

– Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области – «Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области» (11.12.2020.);

– Камышинской воспитательной колонией Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области (далее – Камышинская ВК) – «Соглашение о взаимодействии федерального казенного учреждения «Камышинская воспитательная колония» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка в Астраханской области и уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия по социальному сопровождению отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников Федерального казенного учреждения «Камышинская воспитательная колония» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области» (01.12.2011);

– Камышинской ВК – «Соглашение о взаимодействии федерального казенного учреждения «Камышинская воспитательная колония» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка в Ставропольском крае» (21.04.2016);

– ФКУ «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области» – «Соглашение о взаимодействии федерального казенного учреждения



«Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области» и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области» (20.04.2017);

– Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия – «Соглашение между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия и уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних» (08.08.2016).

В 2021 году из-за Covid-19 публичные формы работы при проведении совместных мероприятий по соглашениям были существенно ограничены. Преимущественно осуществлялось текущее оперативное взаимодействие по обозначенным в соглашениях направлениям, проверкам, информационному сопровождению совместного участия в решении вопросов защиты прав несовершеннолетних.

Примеры и результаты работы по соглашениям приведены в тематических разделах доклада.

Сотрудничество с федеральными вузами

Данному сотрудничеству придается большое значение, так как оно обеспечивает возможность усилить практическую деятельность уполномоченного современными научными, методическими подходами, взглядами, теоретическими основами. Данное сотрудничество включает:

– проведение совместных мероприятий, направленных на правовое просвещение несовершеннолетних, родителей, специалистов, работающих в сфере детства;

– содействие в проведении учебных и производственных практик студентов;

– взаимодействие с факультетами социальной и коррекционной педагогики и психолого-педагогического и социального образования федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет» (ВГСПУ):

- получение аппаратом помощи в составлении докладов;
- работа уполномоченного в государственных экзаменационных комиссиях ВГСПУ;
- организацию консультационных мероприятий с преподавательским составом;
- проведение просветительских встреч со студентами;
- организацию волонтерской деятельности студентов в рамках акций уполномоченного «Дети и окна», «Добрая вода» и другое.

2.2.5. Взаимодействие с региональными и муниципальными органами исполнительной власти и общественными организациями

Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления Волгоградской области в деятельности по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних осуществлялось в форме:

- обмена информацией о выявленных нарушениях прав и интересов детей, а также мерах, принятых в целях их восстановления;
- организации совместных мероприятий;
- проведения личных приемов граждан и рабочих групп по рассмотрению обращений;
- проведения мониторинга по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;
- проведения совместных проверок по обращениям Уполномоченного по правам ребенка с целью обеспечения соблюдения прав детей, решения проблемных вопросов;
- участия в заседаниях, коллегиях;
- участия в тематических видеоконференциях;
- сотрудничества по вопросам участия в законотворческой деятельности в целях совершенствования регионального законодательства;
- направления в соответствующие органы власти и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривались нарушение прав или законных интересов детей, заключений и рекомендаций по восстановлению или защите нарушенных прав и законных интересов детей.

Совместно с исполнительными органами государственной власти уполномоченный является соисполнителем плана мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Участие в работе постоянных областных межведомственных коллегиальных органов, комиссий

Участие уполномоченного в работе областных межведомственных коллегиальных совещательных органов, комиссий, рабочих групп является эффективным средством организации работы по защите прав и законных интересов детей, обеспечения их безопасности.

Уполномоченный входит в состав и участвует в работе:

- межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Волгоградской области;
- антинаркотической комиссии Волгоградской области;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области;
- комиссии по социально-демографической политике Волгоградской области;
- Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей;



– аттестационной комиссии по вопросам проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей государственной организации, подведомственной комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, а также кандидатов на должность руководителя муниципальной образовательной организации и согласования кандидатур для назначения на должности руководителей структурных подразделений органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, которые обеспечивают осуществление переданных государственных полномочий Волгоградской области;

– Координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области.

В целях обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти Волгоградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, общественными объединениями, научными и иными организациями при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства, плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р, в 2021 году продолжил работу Координационный совет по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области под председательством Мерзоевой З. О. (далее – совет), заместителя Губернатора Волгоградской области. Уполномоченный по правам ребенка является заместителем председателя Координационного совета. В составе совета работают представители органов исполнительной власти региона, некоммерческих общественных организаций, гражданского общества.

В 2021 году на заседании совета, который проводился в заочном формате, были рассмотрены следующие вопросы:

– об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года;

– о совершенствовании организации медицинской помощи детям с онкологическими заболеваниями;

– о проведении ежегодного Конкурса-фестиваля достижений талантливых детей из многодетных семей «МногоДетство»;

– о создании условий для обеспечения ухода и присмотра за воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, на 2022–2025 годы.



По всем обсуждаемым вопросам были приняты решения. Органами исполнительной власти Волгоградской области в адрес комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области направлялась информация о проводимых мероприятиях в рамках реализации плана основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, для широкого освещения в региональных СМИ.

В 2022 году совет продолжит свою работу, а также будет продолжена работа по реализации плана основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного решением совета от 29.03.2021, протокол № 1.

Деятельность в составе указанных коллегиальных органов позволяет уполномоченному доводить свою позицию по различным проблемам в интересах детей, участвовать в выработке согласованных решений по значимым вопросам в сфере детства, вносить предложения по содержанию итоговых документов.

Сотрудничество с институтами гражданского общества

По соглашениям и в порядке осуществления основной деятельности ведется работа:

– с Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ», комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области – «Соглашение о сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области» (20.02.2018); Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ», комитетом социальной защиты населения Волгоградской области – «Соглашение о сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», комитета социальной защиты населения Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области» (20.09.2018);

– с Волгоградской и Камышинской епархией Русской православной церкви – «Соглашение о сотрудничестве уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области и Волгоградской и Камышинской епархии Русской православной церкви» (13.02.2014);

– с Общественной палатой Волгоградской области – в форме участия в работе профильных комитетов и привлечения членов Общественной палаты к работе совещательных органов при уполномоченном по правам ребенка.

Общественная палата привлекает к участию уполномоченного в совещаниях, рабочих группах, гражданских форумах в целях реализации общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов



экономического, социально-культурного развития, защиты прав и интересов граждан:

- 14 апреля 2021 года – участие во Всероссийской конференции (в режиме онлайн) по вопросам демографии, защиты семьи, материнства, детства и отцовства, борьбе с беспризорностью и безнадзорностью. Цель совещания – поиск путей решения проблемы депопуляции страны, путей реализации национального проекта «демография» на уровне субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, форм поддержки многодетной семьи и распространение опыта многодетности;

- 16 февраля 2021 года – участие в заседании рабочей группы по вопросу реализации Федерального закона от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и ст. 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Цель совещания – анализ проведенных мониторингов оценки качества питания школьников с сентября 2020 года по февраль 2021 года, а также проблемы осуществления родительского контроля по организации горячего питания учащихся;

- 03 августа 2021 года участие в совместном заседании рабочей группы по вопросу реализации Федерального закона от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и ст. 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Цель совещания – рассмотрение актуальных вопросов и лучших практик организации родительского контроля в школьном питании Волгограда и Волгоградской области: как перейти от критики к конструктивному диалогу;

- в составе Президиума и Правления Волгоградского регионального отделения общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд». Уполномоченный в течение длительного времени является членом Правления Волгоградской регионального отделения общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» и принимает участие в реализации всех программ данной организации;

- в составе Общественного совета родителей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства, при комитете социальной защиты населения Волгоградской области;

- с Общероссийским народным фронтом при реализации Всероссийского проекта (далее – ОНФ) «Взлетная полоса», направленного на создание систем дистанционных возможностей, позволяющих талантливым детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, развивать свои способности и быть конкурентоспособными при поступлении в лучшие вузы страны, и при проведении региональной акция «Довезем ребенка», по предупреждению случаев высаживания детей, не достигших возраста 16 лет, следующих без сопровождения взрослых, из общественного транспорта, если они не могут оплатить проезд.

Сотрудничество в сфере правового просвещения населения

Уполномоченным и аппаратом проводится работа по распространению информации о правах ребенка, по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населению Волгоградской области, а именно:

- оказывается бесплатная консультативная помощь в рамках основной деятельности;

- оказывается бесплатная консультативная помощь общественными помощниками;

- проводятся мероприятия по правовому просвещению в общественной приемной;

- в рамках выездных заседаний попечительского совета в Камышинской ВК проводится консультирование осужденных по правовым вопросам, а также беседы по вопросам защиты прав детей;

- в рамках проведения ежегодного «Всероссийского дня правовой помощи детям» в 2021 году проводилось юридическое консультирование граждан в приемной уполномоченного, в ГУ МВД, в Камышинской ВК в режиме онлайн;

- размещение информационных материалов с разъяснениями по различным правовым вопросам на официальном сайте уполномоченного;

- международная конференция ассоциации юристов, на которой представлен доклад о проводимой лично уполномоченным, сотрудниками аппарата, а также общественными помощниками системной и постоянной работе по распространению информации о правах ребенка, по оказанию бесплатной юридической помощи и организации правового просвещения населения Волгоградской области через СМИ, общественные приемные и официальный сайт уполномоченного в сети Интернет, а также в рамках проведения ежегодного «Всероссийского дня правовой помощи детям» на базе ФКУ «Следственный изолятор № 1 УФСИН РФ по Волгоградской области», Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Волгоградской области, ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН по Волгоградской области».

В связи с ограничительными мерами деятельность по правовому просвещению населения проводилась преимущественно в режиме онлайн, в форме консультаций детей и взрослых по телефонам, посредством электронной связи.

Развитию правового просвещения, взаимодействию с гражданским обществом, органами власти способствуют публикации в средствах массовой информации, которые помогают донести позицию уполномоченного по тем или иным вопросам до широкой аудитории. Важным элементом правового просвещения по-прежнему остается официальный сайт уполномоченного в сети Интернет.



2.2.6. Сотрудничество со СМИ

Информирование граждан о правах детей, разъяснение положений действующих норм в сфере семьи и детства, комментарии по резонансным происшествиям с детьми и случаям нарушения их прав осуществляется в сотрудничестве со СМИ.

Данное взаимодействие осуществляется посредством:

- публикации ежегодного доклада о деятельности уполномоченного в газете «Волгоградская правда»;
- подготовки информационных материалов по запросам Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и Apparata;
- комментариев по согласованию с пресс-службой губернатора Волгоградской области по конкретным случаям, решениям региональных органов власти;
- взаимодействия с комитетом по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области в случаях необходимости массового освещения материалов в региональных и местных СМИ (акции, проекты, события и другое);
- рассылки материалов с анонсами событий, а также материалов, имеющих срочную информационную значимость, в СМИ;
- опубликования материалов на официальных сайтах уполномоченного и Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка;
- работы по обращениям журналистов, которым в ходе их деятельности стало известно о нарушениях прав детей;
- интервью и комментариев различным печатным и интернет-изданиям, региональным и центральным телерадиоканалам;
- пресс-конференций, брифингов, радио- и телеэфиров по вопросам соблюдения прав и интересов детей;
- привлечения внимания общественности и СМИ к актуальным вопросам в сфере состояния детства, семейной политики.

Ежедневное предоставление информации для СМИ осуществляется на официальном сайте уполномоченного, который входит в состав интернет-портала, содержащего информацию о деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Волгоградской области.

Многие сотрудники СМИ отмечают открытость и оперативность уполномоченного в предоставлении комментариев, ответов на запросы редакций, в том числе через «живой» контакт с журналистами.

В 2021 году продолжилась практика публикаций интервью уполномоченного в прессе, выступлений на областном радио, был проведен ряд совместных эфиров, включающий в себя обмен мнениями по тем или иным злободневным правозащитным проблемам с руководителями различных ведомств, общественными деятелями, родителями.

Наиболее активное сотрудничество осуществлялось с информационными агентствами: ГТРК Волгоград-ТРВ, «Волгоградская Правда», Волгоград ТРВ,

Волга-медиа, «Родной город», РИАЦ. Традиционным стало участие уполномоченного и сотрудников аппарата в телевизионных передачах ГТРК «Волгоград-ТРВ»: ток-шоу «Общественная экспертиза», «Резонанс» и других. Например:

- 18 мая состоялось ток-шоу «Общественная экспертиза», посвященное Детскому телефону доверия. Были рассмотрены вопросы получения детьми защиты и психологической помощи в трудной жизненной ситуации. Даны ответы на вопросы о том, с какими вопросами обращаются, сколько звонков принимают специалисты, насколько эффективна такая поддержка и другие;
- 13 августа 2021 года по факту появления в сети Интернет видеозаписи о ненадлежащем уходе за двухлетним ребенком в инфекционном отделении детской больницы уполномоченный принял участие в программе ВГ ТРК «Резонанс»;
- 17 августа состоялось участие в ток-шоу «Общественная экспертиза», на котором выяснялись обстоятельства нашумевшего случая, когда семью с ребенком-аутистом из Астрахани не пустили в аквапарк в Волжском;
- 23 ноября передача «Общественная экспертиза» была посвящена обсуждению вопроса распространения такого явления, как насилие в семье.

Нередко за комментариями к уполномоченному обращаются и федеральные СМИ, преимущественно новостные.

Сотрудничество с региональными и федеральными СМИ позволяло также жителям региона дополнительно получать информацию о деятельности и возможностях уполномоченного и его аппарата, что, в свою очередь, способствовало сохранению частоты обращений граждан в аппарат, несмотря на ограничительные меры.

Выводы и предложения

В соответствии со статьей 3 Закона Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» основной задачей уполномоченного является развитие сотрудничества в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов детей и взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов, государственными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями, органами общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

Учитывая специфику регионального института уполномоченного – ограниченность ресурса аппарата ввиду малочисленности сотрудников (5 специалистов) и отсутствие подведомственных организаций или подразделений, рассчитывать на эффективный результат работы можно при условии успешного выполнения этой задачи, то есть при организации хорошего взаимодействия и сотрудничества со всеми субъектами в сфере защиты прав ребенка.



На протяжении более чем двадцатилетнего периода существования института в регионе сформировалось правильное восприятие института и должности уполномоченного гражданами и должностными лицами – не как «еще одного контролера», но как помощника, модератора, спикера, проводника, способного вместе или вместе с гражданином, организацией выступать в интересах ребенка (детей) при решении как частных проблем, так и проблем широкого круга граждан или всего детского населения региона. Этому способствовал многолетний опыт выстраивания эффективного сотрудничества на всех уровнях власти и гражданского общества.

Вместе с тем данный аспект работы требует постоянного внимания, совершенствования, коррекции, как по объективным причинам, связанным, например, со сменой руководителей профильных ведомств, правоохранительных органов, так и с новыми задачами в сфере социальной политики и даже новыми современными вызовами в сфере внутренней и внешней политики.

Так, в 2022 году по согласованию с руководством региона уполномоченный возглавит региональную рабочую межведомственную группу по организации социальной реабилитации и по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий. В разрабатываемое положение о данной группе включается и компетенция по организации оперативного реагирования органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случаях вовлечения детей и подростков в деятельность, связанную с несанкционированными мероприятиями и/или иную, представляющую угрозу для общества.

Уполномоченный также вошел в состав межведомственной рабочей группы по защите прав несовершеннолетних при прокуратуре Волгоградской области, которая создается в 2022 году по решению координационного совещания руководителей правоохранительных органов, состоявшегося 15.12.2021. Данная межведомственная рабочая группа создается с целью рассмотрения вопросов выявления и пресечения всех форм дискриминации, физического и психологического насилия, жестокого обращения, сексуальной и иной эксплуатации несовершеннолетних, координации деятельности органов системы профилактики, а также правоохранительных органов на досудебной стадии уголовного судопроизводства по делам и материалам о преступлениях с участием несовершеннолетних.

В контексте деятельности данной межведомственной рабочей группы уполномоченным планируется вынести на обсуждение вопросы совершенствования реализации принятого в регионе по законодательной инициативе прокуратуры Волгоградской области и уполномоченного Закона Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области» и другие.

2.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребенка

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 г. № 501 «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории региона.

Учитывая понятие мониторинга как непрерывного процесса наблюдения и регистрации параметров какого-либо объекта (явления), в сравнении с заданными критериями, а также мониторинга, как системы сбора, регистрации, хранения и анализа небольшого количества ключевых параметров описания данного объекта (явления) для вынесения суждения о его состоянии в целом на основании анализа небольшого количества характеризующих его признаков, можно утверждать, что аппаратом осуществляется постоянный мониторинг по ключевым вопросам основной деятельности уполномоченного и сферы реализации основных прав ребенка в регионе.

Например, сбор, анализ и регулярное предоставление в ежегодном докладе информации о поступающих к уполномоченному обращениях граждан – это мониторинг, позволяющий охарактеризовать и оценить как положение детей в регионе с точки зрения проблем, поднимаемых в обращениях, и эффективности их решения, так и охарактеризовать деятельность уполномоченного и аппарата по защите прав ребенка.

В ежедневном режиме ведется мониторинг гибели детей от внешних причин и иных тяжких происшествий с детьми. В аппарат оперативно доставляется информация обо всех происшествиях с несовершеннолетними в Волгоградской области в виде справок (донесений) органов системы профилактики, включая правоохранительные органы, информации в СМИ и соцсетях, сообщений общественных помощников, от граждан и из других источников.

В ежеквартальном режиме ведется мониторинг состояния детской преступности в регионе посредством получения и анализа информационных материалов ГУ МВД и Следственного управления, а также мониторинг положения осужденных подростков, отбывающих наказание в Камышинской ВК.

В актуальном режиме (по запросам Аппарата) ведется мониторинг заболеваемости детей Covid-19 в регионе и по другим направлениям и показателям.

В 2021 году уполномоченным проводились мониторинги по поручениям Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Мониторинг организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на территории Волгоградской области

Вопрос питания детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) является одним из социально значимых, находящихся на контроле уполномоченного, и обусловлен тем, что в 2020 году к Уполномоченному при



Президенте РФ по правам ребенка поступали многочисленные обращения родителей детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ОВЗ, которые жаловались на непредоставление компенсации школьного питания учащимся данной категории, находящимся на домашнем обучении.

В целях защиты прав детей с ОВЗ уполномоченным совместно с Комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее – облкомобразования) был проведен анализ регионального законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу, в мониторинговом режиме собраны данные в разрезе муниципальных районов и городских округов.

По данным мониторинга в 2021 году в Волгоградской области в образовательных организациях 8150 обучающихся с ОВЗ, в том числе в государственных образовательных организациях – 3667, в муниципальных образовательных организациях – 4483. Из них обучаются на дому – 1492.

В ходе мониторинга и анализа эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребенка совместно с облкомобразования проведена работа с администрациями муниципальных образований по принятию соответствующих поправок в действующие муниципальные нормативные правовые акты, предусматривающие гарантии права детей с ОВЗ на бесплатное двухразовое питание в школе и компенсацию в случае обучения ребенка на дому. В результате по состоянию на начало 2021-2022 учебного года во всех муниципальных районах и городских округах Волгоградской области организовано бесплатное двухразовое питание обучающихся с ОВЗ, получающих образование как очно, так и на дому.

Однако, как показал анализ по результатам мониторинга, стоимость двухразового питания обучающихся с ОВЗ в муниципальных образовательных организациях варьирует по отдельным муниципальным образованиям от 45,5 до 146,04 рубля. В настоящее время вопрос компенсации организации питания детей с ОВЗ, обучающихся на дому, не урегулирован законодательно ни на федеральном уровне, ни на уровне региона. В связи с этим отсутствует единообразие в подходах к решению данного вопроса, что порождает социальное напряжение в сообществе родителей детей с ОВЗ.

Совместно с облкомобразования к возможному рассмотрению в 2022 году подготовлен проект закона Волгоградской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в сфере организации питания обучающихся», предусматривающий установление в регионе дополнительной меры социальной поддержки обучающимся с ОВЗ 1-11-х классов по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях в Волгоградской области в виде бесплатного горячего питания и в виде предоставления денежной компенсации стоимости горячего питания обучающимся с ОВЗ, которым по заключению медицинской организации организовано обучение на дому. Принятие данного закона позволит обеспечить единообразие реализации прав детей с ОВЗ в сфере организации питания

обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Волгоградской области.

Однако обозначенная проблема должна быть урегулирована прежде всего на федеральном уровне. В связи с этим высказана позиция в поддержку поступившего в ноябре 2021 года из Государственной Думы на рассмотрение руководителей исполнительных органов власти субъектов РФ проекта закона «О внесении изменения в статью 79 Федерального закон «Об образовании в Российской Федерации» в части конкретизации категории обучающихся, которые обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием».

Мониторинг организации летнего отдыха

Ежегодно ведется мониторинг хода летней оздоровительной кампании. В 2021 году организации отдыха и оздоровления детей, в том числе загородные лагеря, не проверялись уполномоченным в ходе мониторинга в связи с введенными ограничениями по Covid-19. Работа проводилась преимущественно в рамках запросов и оценки на основании документов, предоставляемых организациями, органами местного самоуправления, облкомобразования и управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области (далее – Роспотребнадзор).

Данные об организации летней оздоровительной кампании в регионе и анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребенка представлены в разделе 3.4 доклада.

Мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним

Для улучшения качества осуществляемой помощи и формирования системы ежегодного мониторинга паллиативной помощи детям Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка совместно с экспертами Санкт-Петербургского детского хосписа в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» при поддержке Фонда президентских грантов реализуется проект «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и уполномоченных по правам ребенка».

Проект включает осуществление ежегодного сбора данных во всех регионах России среди региональных органов управления здравоохранением, организаций, имеющих лицензию на оказание паллиативной помощи детям системы социальной защиты населения, образования, а также некоммерческих организаций (далее – НКО), задействованных в оказании паллиативной помощи детям. В рамках данного проекта паллиативная помощь детям понимается в широком смысле: как деятельность, направленная на улучшение качества жизни детей, страдающих неизлечимыми и ограничивающими срок жизни



заболеваниями, и членов их семей. Она включает в себя: медицинскую помощь, психологическую, социальную и духовную поддержку, организацию образования ребенка. При этом получателями паллиативной помощи детям рассматриваются не только дети, но и члены их семей.

Сбор данных, осуществляемый ежегодно региональным аппаратом, включает несколько содержательных блоков, посвященных таким темам, как: финансирование паллиативной помощи детям; описание организаций, предоставляющих паллиативную помощь детям; особенности выявления детей, нуждающихся в помощи; межведомственное взаимодействие в сфере оказания паллиативной помощи ребенку и сопровождения семьи и другим.

Исследование позволяет получить аналитическую информацию о ситуации в сфере развития паллиативной помощи детям и выявить потребности на уровне региона, что, в свою очередь, будет способствовать развитию системы паллиативной помощи и решению проблем в данной сфере, актуальных для региона.

Таблица 2

Субъекты оказания паллиативной помощи детям в регионе, имеющие лицензию				
№ п/п	Наименование организации,	Форма организации оказания паллиативной помощи детям	Организация имеет лицензию и оказывает помощь:	ФИО руководителя, юридический адрес, телефон, e-mail
1.	ГБУЗ «Волгоградский областной клинический хоспис», Волгоград (далее – ГБУЗ «ВОКХ»)	Хоспис Отделение паллиативной помощи детям – 20 коек, выездная патронажная служба (выездная бригада)	стационарно амбулаторно	Иванов А.В. адрес: Волгоградская область, Волгоград, ул. Санаторная, 30 телефон: 8 (8442) 42-74-10 e-mail: hospice@volganet.ru
2.	ГУЗ «Детская клиническая поликлиника № 31»	Отделение выездной патронажной службы (выездная бригада)	амбулаторно	Харьковская М. В. адрес: Волгоградская область, Волгоград, ул. Запорожская, 3 телефон: 8 (8442) 47-36-91 e-mail: dp31@volganet.ru
3.	ГУЗ «Детская поликлиника № 1»	Отделение выездной патронажной службы (выездная бригада)	амбулаторно	Дорофеев С. В. адрес: Волгоградская область, Волгоград, ул. Генерала Штеменко, 62 телефон: 8 (8442) 26-21-60 e-mail: dp1@volganet.ru
4.	ГБУЗ «Городская детская больница» г. Волжского	Отделение паллиативной помощи детям в многопрофильном медицинском учреждении – 10 коек, выездная патронажная служба (выездная бригада)	стационарно амбулаторно	Цыганкова Т. Ю. адрес: Волгоградская область, Волжский, ул. Свердлова, 38 телефон: 8 (8443) 31-76-32 e-mail: db_vlz@volganet.ru

По данным облздрави, на контрольный период мониторинга – апрель 2021 года объемы финансирования по различным источникам финансирования оказания паллиативной помощи детям в 2020 году составили 16 479,7 тыс. рублей из федерального бюджета и 16 119,9 тыс. рублей из регионального бюджета. В 2021 году объемы финансирования из федерального бюджета на оказание паллиативной помощи детям составили 7 827,8 тыс. руб.

Отчет по результатам оказания паллиативной помощи детям в регионе за 2020 год размещается в автоматизированной системе мониторинга медицинской статистики Минздрава России по электронному адресу: <http://asmms.mednet.ru>.

Информирование населения о государственных организациях, оказывающих паллиативную помощь детям, осуществляется посредством информации на официальных сайтах учреждений; горячей линии при медицинских учреждениях; информирования родителей сотрудниками медицинских учреждений при выявлении ребенка, нуждающегося в паллиативной помощи; информирования родителей сотрудниками учреждений социальной защиты населения; информирования через СМИ и через социальные сети; информирования через семью/друзей/знакомых/«сарафанное радио».

Порядок маршрутизации (перенаправления) детей, нуждающихся в паллиативной помощи, между медицинскими учреждениями и социальными учреждениями на региональном уровне регламентируется приказом комитета здравоохранения Волгоградской области от 04.09.2019 № 2548 «Об организации оказания паллиативной медицинской помощи детям в Волгоградской области в амбулаторных условиях».

Ограничения по длительности предоставления паллиативной помощи детям без возможности изменения сроков предоставления помощи в регионе отсутствуют. Сроки длительности госпитализации не ограничены, паллиативная помощь в стационарных условиях предоставляется, пока имеются показания к ее оказанию.

Выявление детей, нуждающихся в паллиативной помощи

Число детей, получавших паллиативную помощь в различных формах в регионе в 2020 году, составило 137 человек, в том числе: в стационарной форме – 41 ребенок; в 2021 году всего 219 человек, в том числе: в стационарной форме – 83 ребенка.

В регионе в 44 медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь детям, организована работа врачебных комиссий в соответствии с требованиями приказа Минздрава России и Минтруда России от 31.05.2019 № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья». При отсутствии в медицинской организации врача по паллиативной медицинской



помощи для участия во врачебной комиссии привлекается врач из другой медицинской организации. В регионе, в том числе, осуществляются медицинские комиссии на дому у детей, нуждающихся в определении статуса.

В электронном формате (программный продукт) ведется реестр детей, нуждающихся в паллиативной помощи. Данные в реестр вносятся медицинской организацией после проведения врачебной комиссии и обновляются по мере внесения изменений (включение или исключение из реестра). Доступ к реестру детей, нуждающихся в паллиативной помощи, имеют медицинские организации, подведомственные облздраву, передача информации из реестра осуществляется по сертификату ключа проверки электронной подписи. В реестре отражены все необходимые сведения о детях, нуждающихся в паллиативной помощи, включая личные данные, диагнозы, обеспечение лекарственными препаратами, расходными материалами, оборудованием и т.п.

Порядок обеспечения детей наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами (обезболивающими, противосудорожными и др.) амбулаторно обеспечивается лечащими врачами, которые в амбулаторных условиях выписывают рецепты на необходимые лекарственные средства. В том числе часть детей обеспечивается препаратами, не зарегистрированными на территории РФ, которые закупаются при соблюдении соответствующих условий. Количество детей, нуждающихся в паллиативной помощи, которым были необходимы наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, и количество детей, обеспеченных ими в 2020 году, составило: 10 человек в стационарных условиях; в 2021 – 17 в стационарных условиях, в том числе 4 детей нуждались в наркотических средствах, 13 — в психотропных.

Таблица 3

Количество детей, получивших паллиативную помощь, по типам заболеваний		
Нозологии	2020 г.	2021 г.
Распространенные и метастатические формы злокачественных новообразований, при невозможности достичь клинико-лабораторной ремиссии	5	13
Поражение нервной системы врожденного или приобретенного характера (включая нейродегенеративные и нервно-мышечные заболевания, врожденные пороки развития, тяжелые гипоксически-травматические поражения нервной системы любого генеза, поражения нервной системы при генетически обусловленных заболеваниях)	97	164
Неоперабельные врожденные пороки развития	19	15
Поздние стадии неизлечимых хронических прогрессирующих соматических заболеваний, в стадии субкомпенсации и декомпенсации жизненно важных систем, нуждающиеся в симптоматическом лечении и уходе	16	12
Последствия травм и социально значимых заболеваний, сопровождающиеся снижением (ограничением) функции органов и систем, с неблагоприятным прогнозом	0	3
Прочие нозологии	0	12

Организация паллиативной помощи детям предусматривает наличие при медицинских организациях в регионе 5 выездных бригад для оказания паллиативной помощи детям на дому.

Обеспечение семей необходимым оборудованием для оказания паллиативной помощи ребенку на дому осуществляется в соответствии с приказами Минздрава России от 10.07.2019 № 505н «Об утверждении Порядка передачи от медицинской организации пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи» и от 31.05.2019 № 348н «Об утверждении перечня медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, представляемых для использования на дому», приказом комитета здравоохранения Волгоградской области от 21.11.2019 № 3341 «Об организации обеспечения отдельных категорий граждан медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи» (далее – приказ облздрави от 21.11.2019 № 3341).

Приказом облздрави от 21.11.2019 № 3341 определен порядок обеспечения пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, медицинскими изделиями, в том числе для респираторной поддержки. Ответственным за организацию работы по обеспечению пациентов медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи, определено ГБУЗ «ВОКХ». Медицинскими организациями, выявившими потребность пациента в медицинских изделиях при оказании паллиативной медицинской помощи на дому, в ГБУЗ «ВОКХ» предоставляется подробная выписка с результатами обследования и рекомендациями о необходимости проведения респираторной поддержки или использования иных медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, на дому. После проведения ВК ГБУЗ «ВОКХ» оформляется заключение о необходимости выдачи медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи. В течение 5 рабочих дней с даты принятия положительного решения осуществляется подбор медицинских изделий в стационарных условиях ГБУЗ «ВОКХ» или амбулаторно. Специалисты ГБУЗ «ВОКХ» проводят необходимое обучение пациента, его родственников и/или других лиц, осуществляющих уход за пациентом, правилам использования медицинских изделий. После подбора и обучения использованию медицинских изделий, с законным представителем пациента заключается договор передачи в безвозмездное временное пользование медицинских изделий, в соответствии с гражданским законодательством РФ. В случае отсутствия в ГБУЗ «ВОКХ» необходимых медицинских изделий для выдачи на дом, пациент вносится в лист ожидания



и при необходимости может быть госпитализирован в ГБУЗ «ВОКХ» до момента поступления в ГБУЗ «ВОКХ» необходимых медицинских изделий.

Межведомственное взаимодействие по вопросам оказания паллиативной помощи детям

Межведомственное взаимодействие органов государственной власти Волгоградской области осуществляется в соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 11.12.2014 № 240 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Волгоградской области при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения в Волгоградской области», которое определяет порядок межведомственного взаимодействия органов государственной власти Волгоградской области в сфере социального обслуживания и при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения.

В целях организации взаимодействия учреждений, подведомственных комитету социальной защиты населения Волгоградской области, и медицинских организаций, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области, был принят совместный приказ от 30.07.2019 № 1446/2178 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и центров социального обслуживания населения в рамках создания и функционирования системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами на территории Волгоградской области, включая организацию их медико-социального сопровождения». Данный приказ включает вопросы организации взаимодействия медицинских и социальных организаций, в том числе с целью оказания паллиативной медицинской помощи получателям социальных услуг, предоставления социального обслуживания паллиативным пациентам.

Медицинскими организациями осуществляется информирование пациентов, их родственников и лиц, осуществляющих уход, о перечне социальных услуг, предоставляемых в Волгоградской области, порядке и условиях их предоставления, адресах и контактных телефонах организаций, оказывающих социальное обслуживание.

Медицинскими организациями осуществляется направление обращения о предоставлении социального обслуживания в центры социальной защиты Волгограда и Волгоградской области о необходимости предоставления социального обслуживания пациенту, утратившему способность к самообслуживанию, при наличии согласия законного представителя недееспособного гражданина, имеющего показания для оказания паллиативной медицинской помощи не позднее чем за 10 дней до планируемой выписки пациента.

Организовано взаимодействие учреждений, подведомственных облздраву, с учреждениями, подведомственными облкомобразования, по вопросам оказания паллиативной помощи детям. Образовательные организации Волгоградской области осуществляют обучение обучающихся,

осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, включая детей, нуждающихся в паллиативной помощи. Обучение может быть также организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях, в соответствии с частью 5 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ. Основанием для организации обучения на дому или в медицинской организации являются заключение медицинской организации и обращение родителей (законных представителей). Специального взаимодействия между медицинскими организациями и учреждениями образования узко по вопросам оказания паллиативной помощи нет.

Таблица 4

Организации, сотрудничающие с облздравом при оказании поддержки семьям с детьми, нуждающимися в паллиативной помощи					
№ п/п	Наименование организации	Тип организации	Уровень взаимодействия	Содержание сотрудничества	ФИО руководителя, юридический адрес, рабочий телефон, рабочий e-mail, ссылки на социальные сети
1.	Государственное казенное стационарное специализированное учреждение социального обслуживания «Детский психоневрологический интернат «Солнечный дом»	государственная организация, подведомственная комитету социальной защиты населения	региональный	взаимодействие с медицинской организацией при направлении ребенка и госпитализация детей, нуждающихся в паллиативной помощи	Ришовский В. Л. адрес: 403840, Волгоградская область, Камышинский район, г. Петров Вал, ул. Ленина, д. 84 e-mail: Petrowalkiy DI@volganet.ru
2.	Ресурсный центр добровольчества Волгоградской области, член Ассоциации волонтерских центров	социально ориентированная некоммерческая организация, благотворительный фонд	региональный	предоставление волонтеров; организация и проведение различных благотворительных акций	Чеботарева М. Н. адрес: г. Волгоград, ул. Пархоменко, д. 5 тел.: +7 (8442) 60-16-48 https://vk.com/rc_vo
3.	ГБУ ВО «Центр молодежной политики»	государственная организация, подведомственная облкомобразования	региональный	предоставление волонтеров; организация и проведение различных благотворительных акций	Тырса Р. В. адрес: г. Волгоград, ул. 7-я Гвардейская, д. 13 тел.: +7 (8442) 60-16-47, 60-16-48 e-mail: molodej34@centermol.ru
4.	Храм «Богоявления Господня»	религиозная организация	муниципальный	оказание духовной помощи; благотворительность	РПЦ Волгоградская митрополия, Волгоградская епархия, Ельшанское благочиние http://bogoyavlenskay.cerkov.ru/



5.	Местная религиозная католическая организация «Каритас-Волгоград» в г. Волгограде	социально ориентированная некоммерческая организация	муниципальный	социальное служение, благотворительность	Бубликова И. А. адрес: г. Волгоград, ул. Пражская, д. 14 тел.+7 (8442) 23-98-57 e-mail: caritasvol@mail.ru
6.	Благотворительный фонд помощи хосписам «ВЕРА»	социально ориентированная некоммерческая организация, благотворительный фонд	федеральный	благотворительность	Скоробогатова А. А. адрес: г. Москва, пер. 2-й Николощеповский, д. 4 тел. +7 (495) 640 99 55 e-mail: fund@fondvera.ru
7.	Благотворительный фонд «Дети – цветы жизни»	социально ориентированная некоммерческая организация, благотворительный фонд	региональный	благотворительность; помощь в организации праздников	Плотникова Евгения адрес: г. Волгоград, ул. Козловская, д. 34, офис 204 тел. 8-905-33-41-104 e-mail: blagotvoritelnyyfond.detitsvety@mail.ru
8.	Благотворительный фонд «Детям на здоровье»	социально ориентированная некоммерческая организация, благотворительный фонд	региональный	благотворительность; помощь в организации праздников	Новикова А. Ю. адрес: г. Волгоград, ул. Менжинского, д. 23 тел. 8-906-171-31-07 e-mail: bf@detyam-nz.ru
9.	Добровольческое объединение «40 петель добра»	благотворительный клуб	муниципальный	благотворительность: маски для персонала; вязаные вещи для пациентов (пледы, носки и др.)	Координатор в Волгограде Жданова Татьяна тел. 8-927-523-69-27
10.	Частное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа «Поколение»	социально ориентированная некоммерческая организация,	муниципальный	благотворительность (телевизоры для детского отделения – 2 шт.)	Сукиасян А. М. адрес: г. Волгоград, ул. Ткачева, д.7 тел. +7 (8442) 39-19-67 http://generation-vlg.ru
11.	Первичная профсоюзная организация «Федеральный научно-производственный центр «Титан-Баррикады»	профсоюзная организация Всероссийского профессионального союза работников оборонной промышленности	муниципальный	волонтеры, благотворительность	Степанов Г. А. адрес: 400005, Волгоградская область, г. Волгоград, пр-т им. В. И. Ленина (б/н)
12.	Цветочная студия «Freesia»	коммерческая организация	муниципальный	благотворительность (предоставление букетов цветов для поздравления с днем рождения детей)	адрес: 400055, г. Волгоград, пр. Героев Сталинграда, д. 30/2
13.	Инициативная группа «Искусство жизни»	частная инициатива	муниципальный	волонтеры благотворительность, организация и проведение различных благотворительных акций, праздников	Ивашина Е. О. тел. 8-902-380-57-11 @lavis20072005 (instagram)

Выводы и предложения

Из обобщенных организаторами результатов мониторинга на федеральном уровне следует, что лидерами всероссийской системы оказания паллиативной помощи детям являются регионы, в которых: оказание паллиативной помощи детям начало практиковаться раньше; концепция паллиативной помощи детям соответствует системе ценностей большей доли населения, и в первую очередь лиц, принимающих управленческие решения в данной сфере. Система паллиативной помощи детям в Волгоградской области существует как самостоятельное направление в системе оказания медицинской помощи детям с 2006 года, когда открылся ГБУЗ «ВОКХ» с десятью детскими койками, и в последующем в нем было открыто детское отделение на 20 коек. Таким образом, можно констатировать, что Волгоградская область занимает лидирующие позиции по данному направлению.

Среди положительных изменений, произошедших в нашем регионе в 2020, 2021 годах в работе системы паллиативной помощи детям, отмечается: открытие в 2020 году еще одного отделения паллиативной медицинской помощи детям на 10 коек на базе детской больницы в Волжском; формирование дополнительно 3 детских бригад выездной патронажной паллиативной медицинской помощи. Таким образом, по состоянию на начало 2021 года в регионе стационарная паллиативная медицинская помощь оказывается уже на 30 паллиативных койках (детское отделение в хосписе на 20 коек, отделение паллиативной медицинской помощи детям в структуре многопрофильной детской больницы на 10 коек), амбулаторная – 4 отделениями выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям (5 выездных бригад).

Вместе с тем по результатам мониторинга оказания паллиативной помощи детям можно констатировать, что система паллиативной помощи детям в регионе по состоянию на 2021 год практически сформирована, но не включает пока некоторых отдельных элементов, находящихся преимущественно в сфере организации межведомственного взаимодействия. Требуется повышения уровень заинтересованности ведомств социальной защиты населения и образования в системной работе в обозначенной сфере. Так, организаторы сферы здравоохранения среди предложений по совершенствованию системы оказания паллиативной помощи детям в регионе в ходе мониторинга указали развитие амбулаторных форм оказания специализированной паллиативной медицинской помощи. Развитие амбулаторных форм оказания специализированной паллиативной медицинской помощи может совершенствоваться, по мнению уполномоченного, подключением к работе медицинских выездных бригад специалистов сферы образования и социальной защиты, что позволит обеспечить комплексность оказания необходимой помощи ребенку и семье.

В результатах мониторинга среди трудностей организации паллиативной помощи детям отмечается также дефицит кадров как в сфере медицины, так и в сфере социальной работы с семьями.



Региональная система выявления, учета и организации медицинской помощи детям, нуждающимся в паллиативной помощи, соответствует требованиям обновленного федерального законодательства.

Региональные организации, задействованные в оказании паллиативной помощи детям, имеют лицензии на оказание паллиативной медицинской помощи. Случаи участия в оказании паллиативной помощи детям организаций, не имеющих специализированных лицензий, отсутствуют.

Среди используемых форм предоставления паллиативной помощи детям в регионе преобладают оказание паллиативной помощи на дому и в амбулаторных условиях, паллиативную помощь в стационарных условиях получает меньшее количество детей. Дневной стационар как форма организации оказания паллиативной помощи детям в регионе отсутствует. При этом считается, что данная форма является востребованной. Также востребованной является программа «социальной передышки», которая функционирует в отдельных регионах.

Организация выездных бригад для оказания паллиативной помощи детям на дому оценивается как достижение в регионе, однако необходимо предпринять следующие меры по улучшению деятельности выездных бригад: поддержка автопарка, соответствующего требованиям больных; расширение территориального радиуса оказания помощи; расширение и обучение кадрового состава; обеспечение специализированным оборудованием; включение в бригады специалистов других ведомств.

Ключевая особенность паллиативной помощи детям в Волгоградской области заключается в том, что главным организатором и координатором оказания паллиативной помощи детям является облздрав. Однако предполагается участие структур, подведомственных комитету социальной защиты населения и комитету образования, которые, в свою очередь, не рассматривают пока детей, имеющих паллиативный статус, и членов их семей, как отдельную категорию населения, входящую в их зону ответственности.

В настоящее время наиболее развитым компонентом в системе оказания паллиативной помощи детям в регионе является медицинская составляющая. Предоставление немедицинских услуг детям, имеющим паллиативный статус, и членам их семей в целом ограничивается предоставлением разовых услуг (таких как празднование/поздравление с праздниками или проведение культурно-массовых мероприятий). Предоставление немедицинских услуг, подразумевающих постоянный характер, в целом по региону не распространено.

Возможности совместного пребывания с детьми, получающими паллиативную помощь в стационарной форме, членов их семей, а также возможности их посещения в целом обеспечены. Трудности в данной сфере были обусловлены ограничительными мерами в связи с распространением инфекции Covid-19.

Духовная поддержка как одна из базовых составляющих паллиативной помощи детям является зоной развития системы оказания паллиативной

помощи детям, поскольку в настоящее время обеспечивается в наименьшей степени по сравнению с другими компонентами паллиативной помощи детям.

Ощущается недостаток в регламентировании взаимодействия медицинских организаций с организациями социального обслуживания населения и образования в сфере оказания паллиативной помощи детям, а также недостаток регламентирования взаимодействия государственных организаций с некоммерческими организациями в сфере оказания паллиативной помощи детям.

В рамках межведомственного взаимодействия необходимо выработать регламент направления в медицинские учреждения (в хоспис) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в паллиативной помощи, которые постоянно проживают в учреждениях, подведомственных облкомсоцзащиты.

Высока потребность в образовательных мероприятиях, обучении и повышении квалификации специалистов, задействованных в оказании паллиативной помощи детям, из разных профессиональных сфер.

Взаимодействие с волонтерскими группами эффективно и востребовано при оказании паллиативной помощи детям. Как правило, волонтеры, участвующие в оказании паллиативной помощи детям, являются представителями некоммерческих организаций. В данной сфере существует запрос на обучение волонтеров работе с детьми, имеющими паллиативный статус, и членами их семей.

Информирование потенциальных благополучателей об их правах и возможностях организовано. Наиболее распространенными способами информирования являются: официальные сайты учреждений, оказывающих паллиативную помощь детям; посредством лечащих врачей, партнеров. Учитывая сложность ситуации тяжелого заболевания ребенка стоит пересмотреть способы информирования – перейти к более активной работе в данной сфере, использовать наиболее эффективные каналы передачи информации, развивать информационное волонтерство; а также включать в целевую аудиторию не только родителей детей с паллиативным статусом, но и широкую общественность.

Таким образом, исследование позволило получить аналитическую информацию о ситуации в сфере развития паллиативной помощи детям и выявить проблемы и потребности региона.

В зоне особого внимания – организация межведомственного взаимодействия и координации в сфере оказания помощи семьям с детьми, нуждающимися в паллиативной помощи. В связи с этим в 2022 году планируется подготовка и принятие межведомственного соглашения по данному направлению. Работа над проектом соглашения ведется в аппарате, облздраве, облкомобразования и облкомсоцзащиты.



Мониторинг реализации мероприятий региональных и федеральных акций безопасности детства

Данный мониторинг традиционно осуществляется посредством сбора информации по показателям и этапам, предусмотренным положениями об акциях и формах отчетности. Анализ эффективности акций представлен в разделе 2.5 доклада.

Мониторинг отобрания детей у родителей в связи с угрозой их жизни и здоровью

Мониторинг осуществляется рабочей группой, созданной при уполномоченном в рамках исполнения Поручения Президента РФ от 01 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. Основная задача – это проведение независимого анализа правомерности, необходимости и целесообразности мер на отобрание детей из семей и влияние на этот процесс. Эта мера, предусмотренная статьей 77 СК РФ, носит чрезвычайный характер, ее применение возможно в исключительных случаях, в связи с угрозой жизни или здоровью ребенка. В ходе проведенных в 2021 году проверок фактов незаконного отобрания детей из семьи не выявлено.

В результате принятых в 2021 году на территории Волгоградской области мер в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ отобраны 6 детей (2020-7).

Мониторинг оказания педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, социальной реабилитации детям, с участием которых или в интересах которых осуществлялись правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области

Мониторинг осуществляется в ходе работы по исполнению Закона Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области». В еженедельном режиме областная КДН и ЗП направляет в адрес прокуратуры Волгоградской области сверку данных по применению норм закона с указанием личных данных детей, которым оказана помощь, и указанием вида данной помощи.

За период с 01.01.2021 по 20.12.2021 обеспечено оказание помощи 1468 несовершеннолетним, с участием которых или в интересах которых осуществлялись правоприменительные процедуры на территории Волгоградской области.

Выводы и предложения

Региональные механизмы мониторинга, в том числе используемые уполномоченным, играют важную роль в сфере защиты и реализации прав ребенка. Эти механизмы позволяют содействовать соблюдению принимаемых

государственных и региональных норм, выполнению мероприятий различных акций, иных организованных действий, направленных на обеспечение защиты прав, безопасности детей, сохранение их здоровья и благополучия, получать достоверную информацию по самым разным аспектам деятельности в интересах детского населения региона.

Несмотря на сложную ситуацию, сложившуюся в связи введением ограничительных мер в связи с угрозой распространения Covid-19, уполномоченным были проведены мониторинги, направленные на выявление актуальных проблем в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Проведенный анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, должностными лицами, образовательными организациями и организациями, оказывающими социальную и иную помощь детям и семьям с детьми, позволяет выявлять нарушения в организации деятельности указанных учреждений и вместе с тем выработать комплексные решения, направленные в том числе на устранение данных нарушений и преодоление их системного проявления. Необходимо отметить, что проявление ряда нарушений и тем более закрепление их в качестве системных явлений можно избежать, транслируя положительный региональный опыт.

По результатам каждого мониторинга предприняты меры и выработаны рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности органов власти всех уровней, а также ряда ведомств и организаций в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Информация о результатах проведенных мониторингов дополнительно выборочно представлена в тематических разделах доклада.

2.4. Работа по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей

Уполномоченным ведется системная работа, направленная на совершенствование федерального законодательства и законодательства Волгоградской области в сфере обеспечения и защиты прав и свобод, а также охраняемых законом интересов несовершеннолетних, семей с детьми.

Совместно с органами исполнительной власти Волгоградской области и депутатами Волгоградской областной Думы проводилась работа, направленная на выявление имеющихся проблем в данной сфере и выработку предложений по их решению.

Совместная работа с депутатами Волгоградской областной Думы по рассмотрению обращений и предложений граждан региона сочеталась с участием уполномоченного в работе комитетов, круглых столов, комиссий Волгоградской областной Думы. Работа по совершенствованию



законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей в 2021 году проводилась в формате:

– реализации права законодательной инициативы. В 2021 году в порядке законодательной инициативы комитета Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов и уполномоченного был подготовлен и принят Закон Волгоградской области от 30.06.2021 № 64-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 09 января 2007 г. № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области», обеспечивающий соответствие регионального законодательства федеральному;

– инициирования изменений в федеральные (региональные) нормативно-правовые акты для принятия системных мер, направленных на улучшение ситуации по отдельным вопросам в интересах детей.

Так, предложения уполномоченного по законодательному решению вопросов выселения семей с детьми при возникновении просрочек очередных платежей перед кредитной организацией (банком) вследствие объективных обстоятельств, либо неожиданно возникших материальных затруднений; возврата кредитной организацией (банком) средств материнского капитала, направленных на приобретение жилого помещения; возврата в Пенсионный фонд РФ средств материнского (семейного) капитала, направленных на улучшение жилищных условий, при расторжении кредитного договора (договора займа), рассмотрены в апреле 2021 года на рабочих совещаниях комитета Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов и предложены к обращению Южно-Российской Парламентской Ассоциации к сенаторам Российской Федерации и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания.

Как следует из ответа председателя комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. А. Клишаса, поступившему в адрес председателя Волгоградской областной Думы А. И. Блошкина, актуальной является проработка вопроса о закреплении в законодательстве положений о минимальном размере денежной выплаты, предоставляемой кредитором для обеспечения жильем семьи, имеющей несовершеннолетних детей, в случае, если раздел в натуре жилого помещения, являющегося предметом ипотеки. Сенаторами отмечена целесообразность проработки данных вопросов при участии федеральных органов;

– подготовки экспертных заключений на законопроекты, вносимые на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации, касающиеся обеспечения, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних:

• о проекте постановления Волгоградской областной Думы № 28-2021п «О поддержке проекта Федерального закона № 1114509-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;

• о проекте постановления Волгоградской областной Думы № 18-2021п «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О ежемесячных

выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами с детства 1-й группы и инвалидами 1-й группы» и другие;

– подготовки заключений на законопроекты, вносимые на рассмотрение в Волгоградскую областную Думу, касающиеся обеспечения, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних:

• о проекте закона Волгоградской области № 42-2021з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в сфере организации питания обучающихся»;

• о проекте закона Волгоградской области № 50-2021з «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 06 ноября 2014г № 140-ОД «О социальном обслуживании граждан в Волгоградской области»;

• о проекте закона Волгоградской области № 51-2021з «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 09 января 2007 г. № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области»;

• о проекте закона Волгоградской области № 105-2021з «О внесении изменений в Социальный кодекс Волгоградской области от 31 декабря 2015 г. № 246-ОД»;

• о проекте закона Волгоградской области № 138-2021з «О внесении изменения в статью 56 Социального кодекса Волгоградской области от 31 декабря 2015 г. № 246-ОД»;

• о проекте закона Волгоградской области № 122-2021з «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 12 декабря 2005 г. 1144-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, по выплате вознаграждения за труд, причитающегося приемным родителям, патронатному воспитателю, представлению приемным родителям мер социальной поддержки» и в «статью 7 Закона Волгоградской области от 15 ноября 2007 г. № 1557-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;

• о проекте закона Волгоградской области № 136-2021з «О внесении изменения в статью 1 Закона Волгоградской области от 05 февраля 2013 г. № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

• о проекте постановления Волгоградской областной Думы «35-2021п «О рекомендациях «парламентского часа» на тему «О ежегодном докладе уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области за 2020 год и проблемах защиты прав детей»;

• о проекте закона Волгоградской области № 146-2021з «О внесении изменения в Закон Волгоградской области от 05 февраля 2013 г. № 5-ОД «Об



обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области» и другие;

– работы в ведомственных рабочих группах по подготовке предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Выводы и предложения

Работа по совершенствованию законодательства в части улучшения положения детей традиционно является сильной стороной регионального уполномоченного.

Уместно привести основные законы, которые были приняты либо законодательной инициативой уполномоченного, либо по его предложениям через субъекты законодательной инициативы, начиная с 2007 года, когда был принят областной закон, регламентирующий его деятельность:

Закон Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 08.02.2007 № 1414-ОД «О внесении изменений в статью 1 Закона Волгоградской области от 10 ноября 2005 г. № 1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных учреждениях Волгоградской области», в части обеспечения условий предоставления питания детей из малообеспеченных семей»;

Закон Волгоградской области от 20.04.2007 № 1450-ОД «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) или переданного в приемную семью»;

Закон Волгоградской области от 15.11.2007 № 1558-ОД «Об органах опеки и попечительства»;

Закон Волгоградской области от 16.12.2009 № 1972-ОД «О вознаграждении за труд, причитающемся приемным родителям»;

Закон Волгоградской области от 30.03.2010 № 2020-ОД «О патронатном воспитании в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 05.02.2013 № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

Законом Волгоградской области от 01.10.2013 № 96-ОД «О внесении изменений в статью 34 Устава Волгоградской области от 24 февраля 2012 г. № 1-ОД» уполномоченный по правам ребенка наделен правом законодательной инициативы;

Закон Волгоградской области от 04.06.2014 № 78-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 20 апреля 2007 № 1450-ОД «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) или переданного в приемную

семью», в части обеспечения дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях и обучающихся в суворовских военных, нахимовских военно-морских, военно-музыкальном училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах;

Закон Волгоградской области от 04.06.2014 № 83-ОД «О внесении изменений в статью 3 Закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 декабря 2009 г. № 1974-ОД «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Волгоградской области», в части расширения перечня объектов, входящих в зоны повышенной опасности для несовершеннолетних»;

Закон Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 21 февраля 2020 г. № 12-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области» (утратил силу в связи с принятием аналогичного федерального закона);

Закон Волгоградской области «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетними на территории Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 19.12.2020 № 120-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания».

При этом необходимо отметить весьма непростое «прохождение» многих из данных законопроектов через все процедуры согласований и экспертных заключений, доработки, поправок. А реализация отдельных законопроектов даже вызывает определенное сопротивление в среде заинтересованных субъектов.

Так, например, в 2021 году Союзом производителей соков, воды и напитков было инициировано включение Закона Волгоградской области от 15 июля 2020 № 56-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним на территории Волгоградской области» в план проведения экспертизы, с целью выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.



По запросу комитета экономической политики и развития Волгоградской области с целью проведения экспертизы указанного закона, уполномоченным было направлено заключение, что утверждение Союза производителей соков, воды и напитков о том, что введение ограничений на продажу безалкогольных энергетических напитков несовершеннолетним якобы противоречит международной законодательной практике и негативно влияет на выполнение региональных и муниципальных социальных программ, является безосновательным и надуманным. Закон прошел необходимые обсуждения и согласования в заинтересованных и компетентных органах и структурах, имеются заключения о том, что он соответствует всем требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам Волгоградской области.

По результатам проведенной комитетом экономической политики и развития Волгоградской области экспертизы вынесено заключение о том, что положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в указанном законе не выявлено.

Однако данный спор продолжился в 2022 году уже на площадке уполномоченного по правам предпринимателей в Волгоградской области и, вероятнее всего, будет разрешен соответствующим заключением прокуратуры Волгоградской области.

В 2022 году уполномоченным планируется подготовка предложений по совершенствованию семейного законодательства:

– в части законного представительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников учреждений, поступивших до исполнения 18 лет в учреждения профессионального образования;

– в части урегулирования отношений в сфере суррогатного материнства.

Также требуется продолжить работу в сфере нормативного совершенствования реализации права детей на труд.

2.5. Инициативы, социальные проекты, акции

Участие в проектах Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка

Проект «Письмо солдату. Победа без границ» был объявлен в феврале 2021 года Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и Всероссийским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ» и посвящен 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Проект реализовывался в соответствии с Положением о Международном конкурсе «Письмо солдату. Победа без границ» с целью патриотического воспитания школьников, развития и укрепления культурных связей между поколениями, приобщения детей к исследовательской деятельности, развития творческого потенциала и креативного мышления участников. На региональный этап конкурса поступило 754 работы в номинациях «Письмо»

(проза, стихотворение), «Рисунок» (портрет, пейзаж, натюрморт), «Видео» (интервью, рассказ, творческий номер). В своих работах дети обращались к участникам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, детям войны, рассказывали о героях своих семей, размышляли о прошлом, настоящем и будущем, записывали воспоминания, брали интервью.

Работы победителей регионального этапа конкурса были направлены для участия в международном этапе. Победители и призеры регионального этапа в разных номинациях награждены грамотами, а его участники получили сертификаты.

Победителем Международного этапа конкурса «Письмо солдату. Победа без границ» в номинации «Видеоинтервью» стала Попова Варвара (10 лет, Волгоград), подготовившая интервью с Абрамовой Лидией Васильевной, ребенком военного Сталинграда.

В День Победы в Великой Отечественной войне юные журналисты детского социального телевидения «Алые паруса+» МОУ СШ № 62 Красноармейского района Волгограда, ставшие победителями регионального этапа Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ» в номинации «Видео» (Рассказ), встретились с ветеранами Кулик (Беликовой) Ольгой Наумовной, бывшей малолетней узницей фашистских концлагерей, и Кулик Николаем Филипповичем. Встреча была записана ГТРК «Волгоград-ТРВ», и в День Победы в Великой Отечественной войне демонстрировалась ВГТРК Россия 1.

Проект «Лично – Детям». Проект «Лично – Детям» объявлен Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка в 2021 году. Идея проекта принадлежит участникам детских советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Формат проекта – открытое интервью.

В преддверие Дня Победы в Великой Отечественной войне члены детского совета Кравцова А., Баркова В., Орлова К. сняли видеоинтервью с ветераном труда, членом ассоциации «Дети Военного Сталинграда» Масленниковой Любовью Ивановной и с ребенком войны, членом Тракторозаводского районного отделения Волгоградской областной общественной организации ассоциации «Дети Военного Сталинграда», Ефимовой Светланой Николаевной. Ребята получили возможность задать вопросы, касающиеся событий Великой Отечественной войны, у непосредственных участников тех событий, из первых уст узнать об их тяжелом военном детстве.

Проект «Взлетная полоса». Волгоградская область вошла в десятку пилотных регионов, в которых стартовал проект «Взлетная полоса», объявленный Общероссийским народным фронтом (ОНФ), автономной некоммерческой организацией «Россия – страна возможностей» при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Проект направлен на создание систем дистанционных возможностей, позволяющих 100 талантливым детям-сиротам и детям, оставшимся без



попечения родителей, развивать свои способности и быть конкурентоспособным при поступлении в лучшие вузы России.

73 обучающихся выпускных классов государственных и муниципальных образовательных учреждений региона из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, подали заявки на участие в проекте «Взлетная полоса». Участники проекта прошли конкурсный отбор по результатам которого 19 победителей получили доступ к специальной образовательной программе подготовки к ЕГЭ – дистанционным занятиям с преподавателями лучших вузов и компаний страны по техническому или гуманитарному профилям, дипломы победителя об успешном прохождении технического или гуманитарного образовательного курса, а также опытного наставника из числа участников и победителей конкурса «Лидеры России» для работы по индивидуальной образовательной траектории.

По итогам общероссийского проекта «Взлетная полоса» все дошедшие до финала 95 детей-сирот – участников проекта поступили в учреждения высшего и среднего профессионального образования (88% – в учреждения высшего, 12% – в учреждения среднего профессионального образования). В проекте приняли участие 33 организации, 8 федеральных и 15 региональных вузов. Все дети-сироты, прошедшие обучение, поступили в образовательные организации, в том числе 24 человека поступили в федеральные вузы.

Все 19 выпускников образовательных организаций Волгоградской области поступили в учреждения высшего и среднего профессионального образования, в том числе 37% в учреждения среднего профессионального образования, 63% в учреждения высшего профессионального образования.

Среди учреждений высшего профессионального образования, студентами которых стали участники проекта: ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации» (1), ФГКВОУ ВО «Военная академия радиационной, химической и биологической защиты имени Маршала Советского Союза С. К. Тимошенко» Министерства обороны Российской Федерации (1), ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» (1), ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный социально-педагогический университет» (1), ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный медицинский университет» (2), ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет» (2), ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный технический университет» (2), Волгоградский институт управления РАНХиГС (1), ГОУ ВО МО «Государственный гуманитарно-технологический университет» (1).

Среди учреждений среднего профессионального образования, студентами которых стали участники проекта: колледж Волгоградского филиала Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова (1), Волгоградский технологический колледж (1), Геологический колледж Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н. Г. Чернышевского (1), ГАПОУ СО «Саратовский областной педагогический колледж» (1), Колледж технологий, моделирования и управления, Санкт-Петербургского государственного университета

промышленных технологий и дизайна» (1), ГАПОУ «Волгоградский медицинский колледж» (2).

По мнению ребят, занятия на «Взлетной полосе» с преподавателями лучших вузов и компаний страны по техническому и гуманитарному профилю были не просто интересными, насыщенными и познавательными, они были уникальными и реально помогли им в подготовке к ЕГЭ. Важную роль в проекте сыграли наставники будущих абитуриентов. Ими выступили 26 финалистов и победителей конкурса «Лидеры России». Они давали будущим выпускникам советы, делились своими историями, рассказывали о трудностях, с которыми им приходилось сталкиваться во время учебы и при выборе будущей профессии.

1 сентября уполномоченный поздравил всех участников проекта, ставших студентами, с началом нового учебного года и пожелал успехов в достижении поставленных в жизни целей.

Проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество». Продолжается работа по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество», объявленному Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и Главным штабом Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». Проект реализуется в соответствии:

– с соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка от 26.12.2017;

– соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка от 20.02.2018;

– соглашением о сотрудничестве и совместной деятельности в области военно-патриотического и гражданского воспитания обучающихся федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет» и регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Волгоградской области от 16.04.2018;

– соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», комитета социальной защиты населения Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка от 20.09.2018;

– соглашение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» с ГУ МВД по привлечению к работе подразделений ПДН территориальных органов внутренних дел. Основными задачами определены: снижение подростковой преступности, предупреждение безнадзорности несовершеннолетних, профилактика алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних, профилактика правонарушений в образовательных организациях.



В 2021 году в реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» в Волгоградской области принимали участие следующие учреждения:

- государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Волжский ЦПД);
- государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Камышинский ЦПД);
- государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Серафимовичский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Серафимовичский ЦПД);
- государственное казенное общеобразовательное специальное учебно-воспитательное учреждение «Октябрьская школа закрытого типа» (ОШЗТ).

Проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество» направлен на социализацию детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, оставшихся без попечения родителей, трудных подростков, несовершеннолетних с признаками девиантного поведения, на помощь детям в поиске жизненных ориентиров, выборе профессии, на их патриотическое воспитание, социализацию воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время в указанных учреждениях действуют 2 юнармейских отряда (18 юнармейцев). В рамках проекта в 2021 году за 11 месяцев проведено 885 мероприятий по основным направлениям проекта: культура и творчество – 235; спорт – 161; добровольчество – 96; патриотическая и поисковая работа – 190; начальная военная подготовка – 64; лагеря и сборы – 36; профориентация – 103. В них принимали участие 90 воспитанников, в том числе 18 воспитанников – юнармейцев. Проведенные мероприятия способствовали гражданско-патриотическому воспитанию подростков, развитию познавательного интереса к изучению истории и географии родного края, повышению уровня физической подготовленности, развитию творческих способностей, профессиональному самоопределению. В качестве наставников к работе с воспитанниками привлекались сотрудники военных комиссариатов, ДОСААФ, ДЮСШ, районных центров культуры, краеведческих музеев, природных парков.

Так, большую роль в реализации проекта в Серафимовичском ЦПД играет деятельность военно-патриотического клуба для подростков «Вектор», созданного в учреждении на средства гранта, предоставленного Фондом помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также работа волонтерского центра «Патриот» учреждения.

Участие во Всероссийском детско-юношеском военно-патриотическом общественном движении «ЮНАРМИЯ» воспитанников ОШЗТ способствует успешной социализации воспитанников, формирует чувство ответственности за свои поступки и действия, развивает инициативу и самостоятельность. В 2021 году воспитанники ОШЗТ приняли участие в социальных проектах «Большая перемена», «Медиапространство «КиноКуб», открытом уроке «К

большим переменам готов», виртуальной Арт-акции «Он сказал: «Поехали!»». В ОШЗТ работает научная школа выходного дня, где ребята осваивают современные технологии – учатся управлять робототехникой, беспилотными летательными аппаратами, создавать молекулярные модели, 3D-конструкции, изучают принципы 3D-сканирования, решают изобретательские задачи, проводят химические эксперименты. Побудить интерес у воспитанников к изучению биографий советских и российских ученых, истории и современных достижений отечественной науки позволяют всероссийские акции и конкурсы. В апреле 2021 года воспитанники ОШЗТ заняли призовые места во Всероссийской акции «Дети России».

Юнармейцы Камышинского ЦПД принимали активное участие в областном смотре-конкурсе государственных организаций социального обслуживания Волгоградской области на лучшую организацию патриотического воспитания на приз имени Героя Советского Союза, командующего 64-й армией, генерала-полковника М. С. Шумилова. Совместно с педагогами проводили поисковую работу по подбору материала о детях – героях Великой Отечественной войны для создания видеоролика «Маленькие герои большой войны», участвовали в театрализованной постановке «Победа в наших сердцах». В Дни Воинской Славы участвовали в виртуальных экскурсиях по дорогам боевой славы героев России, просмотрах презентаций и фильмов об их подвигах.

Воспитанниками Волжского ЦПД совместно с волонтерами ПАО «Сбербанк» была разработана программа «Курс по финансовой грамотности для воспитанников детских домов», ребята приняли участие в экологической акции, которую Волжская ГЭС («РусГидро») проводит совместно с волонтерами и комплексным молодежным центром «Юность Волжского», во Всероссийской акции «Добровольцы – детям».

В 2022 году работа по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество» будет продолжена. Планируется расширение наставничества в рамках проекта в отношении детей, состоящих на учете в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

Всероссийская акция «Безопасность детства», объявленная Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, масштабно проводится в регионе. Основную нагрузку в организации рейдовых мероприятий акции несли сотрудники ГУ МЧС, ГУ МВД, руководители и специалисты местных администраций, общественники. В сентябре 2021 года были подведены итоги летнего этапа акции:

- всего за летний период 2021 года было проверено 9596 объектов;
- ежемесячно 10-го числа на территории региона проводился Единый день безопасности;
- проведена работа по оснащению жилых помещений многодетных, а также неблагополучных семей, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, пожарными извещателями. Так, за период с 2018 по 2020 год были оснащены домовладения 736 семей, а в 2021 году в 342 местах проживания



многодетных семей силами ОМСУ и ВОО ООО ВДПО установлены автономные пожарные извещатели.

Конкурс «Вектор детства». С целью развития социальной активности региональных государственных и некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере поддержки семьи и детства, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка был объявлен Всероссийский конкурс «Вектор детства-2021».

Государственными, муниципальными и некоммерческими организациями региона на конкурс были представлены 9 проектов по поддержке семьи и детства, преодолению детского и семейного неблагополучия, сохранению традиционных семейных ценностей, популяризации здорового образа жизни.

Так, на поддержку семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактику деструктивного и девиантного поведения среди несовершеннолетних были направлены представленные на конкурс проекты «Семейное попечение» Волгоградской региональной общественной организации «Многодетный Волгоград», «Комплекс мер по развитию системы обеспечения безопасного детства «Мир начинается с семьи» государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Волгоградская государственная академия последиplomного образования», научно-методического центра психолого-педагогического сопровождения, «Единая региональная консультационная служба «Гармония» государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Волгоградская школа-интернат «Созвездие».

Проекты Благотворительная акция «Чудо-Елка» ГКУК ВО «Волгоградская областная детская библиотека», «Пока все дома» ГКУ СО «Фроловский центр социального обслуживания населения», «САМ» (Самостоятельный Адаптированный Мотивированный) ГКСУ СО «Волгоградский областной реабилитационный центр для детей-инвалидов «Доверие» направлены на поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

ГКУ СО «Дзержинский центр социального обслуживания населения» представлен на конкурс проект «Мир в семье» по поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и поддержке приемных семей.

На укрепление духовно-нравственных и традиционных семейных ценностей среди несовершеннолетних направлены представленные на конкурс проекты «Мобильная выставка «ЗаРождение» Волгоградской региональной общественной организации «Православный семейный центр «Лествица» и «Школа подготовки к семейной жизни» ГКСУ СО «Быковский социально-реабилитационный центр».

Победителем Всероссийского конкурса Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Вектор детства-2021» в номинации «Региональные модели повышения эффективности системы социальной поддержки семье и детям» стал проект «Семейное попечение» Волгоградской региональной общественной организации «Многодетный Волгоград».

Региональные проекты

Областное объединение отцов. Отцовский патруль. Положение об областном объединении отцов принято 24 октября 2019 года. Областное объединение отцов является постоянно действующим совещательно-консультативным коллегиальным органом, который создан в целях обеспечения взаимодействия родительской общественности с органами государственной власти, органами местного самоуправления в сфере защиты прав и законных интересов ребенка. Объединение осуществляет свою деятельность на общественных началах, руководствуясь принципами коллегиальности, гласности, независимости, законности. В муниципальных образованиях региона, в образовательных организациях действуют советы отцов, которые четвертый год участвуют во Всероссийской акции «Безопасность детства», объявленной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. После объявления Всероссийской акции объявленные в более ранние годы региональные акции «Добрая Вода», «Осторожно, огонь!», проект «Вкус жизни...», «Дети и окна» были заведены под повестку Всероссийской акции.

Проведение профилактических мероприятий в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» – совместной инициативы Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка и ОНФ, позволило сфокусировать внимание на решении задач, связанных с предупреждением гибели детей от внешних причин. В регионе повсеместно с участием советов отцов и отцовских патрулей проводились рейдовые мероприятия по проверке безопасности объектов детской социальной инфраструктуры и мест массового пребывания несовершеннолетних, выявлялись объекты, представляющие угрозу жизни и здоровью детей. Для принятия мер по устранению нарушений:

– в рамках зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» с ноября 2020 по февраль 2021 года проведено более 9,6 тыс. проверок объектов, в том числе с участием сотрудников МЧС более 2,7 тыс. объектов (детских, спортивных площадок, торгово-развлекательных центров, мест организации зимнего отдыха детей, недостроенных, заброшенных зданий и сооружений, чердачных и подвальных помещений, пожароопасных мест проживания семей с детьми). Выявлено 517 нарушений (отсутствие освещения и ограждения, открытые люки, травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках, наледь на входе в детское учреждение и др.), которые оперативно устранялись участниками акции и администрациями муниципальных образований. Во всех муниципальных образованиях были созданы отцовские патрули, силами которых устранены нарушения на 339 объектах;

– в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, учреждениях дополнительного образования, учреждениях социального обслуживания населения в рамках акции «Тонкий лед» проведено более 11,5 тыс. профилактических мероприятий, в которых приняло участие более 230 тыс. детей; в рамках акции «Талая вода» проведено более 8,6 тыс.



профилактических мероприятий, в которых приняло участие более 265 тыс. детей; в рамках акции «Осторожно, огонь!» проведено более 10 тыс. профилактических мероприятий с участием 268 тыс. детей. По инициативе уполномоченного по правам ребенка главами муниципальных образований было поручено руководителям образовательных организаций, организаций здравоохранения, социального обслуживания населения провести разъяснительную работу с родителями несовершеннолетних о соблюдении правил безопасности на воде, пожарной безопасности, осуществлять контроль за времяпровождением детей, обучать их навыкам безопасного поведения. Так, в период с декабря 2020-го по февраль 2021 года проведено 8015 родительских собраний;

– в течение летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства-2021» с 1 июня по 31 августа 2021 года в ходе рейдов было проверено 9596 различных объектов, в том числе 3779 детских и спортивных площадок, 636 лагерей дневного пребывания и прилегающих к ним территорий, 35 торгово-развлекательных центров, 512 мест для отдыха и купания, выявлено 548 мест, запрещенных для купания, 805 образовательных организаций и прилегающих к ним территорий, 476 недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, 1798 чердачных и подвальных помещения и др. В ходе рейдов выявлены такие нарушения, как свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты), отсутствие или нарушение периметрального ограждения, открытые канализационные люки, провалы грунта, травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках. Участниками рейдов устранены нарушения на 1244 объектах, в том числе окошена трава на 494 объектах, убрана территория на 460 объектах, отремонтированы конструкции на 59 объектах, установлены предупреждающие знаки на 159 объектах, оборудовано 33 места для безопасного купания;

– 25 ноября 2021 года по инициативе областного объединения отцов состоялся круглый стол на тему «Безопасность детей – забота общая». В заседании круглого стола приняли участие уполномоченный, заместитель председателя комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, сотрудники МЧС России по Волгоградской области, руководитель службы Детского телефона доверия, заместитель директора ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека», председатель Совета отцов при Волгоградском союзе женщин, представители областного объединения отцов, общественные помощники. Участники круглого стола обсудили вопросы организации в осенне-зимний период межведомственной работы по профилактике гибели детей от внешних причин на территории Волгоградской области, предупреждения и недопущения пожаров, безопасности детей на водных объектах, отметили, что Детский телефон доверия является зоной безопасного сопровождения детства. На заседании круглого стола ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» представила авторские методические разработки и наглядные материалы к региональным акциям.



В ходе заседания участники отметили, что особое внимание в период отопительного сезона уделяется предупреждению пожаров. В муниципальных районах ежемесячно проводятся межведомственные мероприятия по выявлению семей с детьми, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих нормам пожарной безопасности. Таким семьям предлагается помощь по устранению опасных условий, оснащению помещений пожароизвещателями, временному размещению детей в социально-реабилитационных центрах и др. Однако общей в масштабах всей страны проблемой для отдельных семей, многие из которых многодетные, находящиеся в социально опасном положении, является практика отключения ресурсоснабжающими организациями жилых помещений от газа, электричества, воды за неуплату. В таких случаях семьями практикуется несанкционированное подключение к газовым и электрическим ресурсам, либо переход на отопление с помощью других небезопасных источников тепла, что нередко приводит к пожарам, отравлениям продуктами горения и гибели как взрослых, так и детей.

Участники предложили направить в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка обращение о принятии «моратория» на отключение коммунальных услуг в жилых помещениях, где проживают дети, в пожароопасный период. Участники круглого стола поддержали предложение инициировать принятие крупнейшими национальными ресурсоснабжающими организациями добровольного обязательства о «моратории» на отключение жилых помещений семей с детьми от основных ресурсов в преддверие и во время пожароопасного отопительного периода.

Данная инициатива была рассмотрена Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. Как следует из ответа Аппарата, запланировано в первом квартале 2022 года проведение на федеральном уровне круглого стола с участием всех заинтересованных ведомств по данному вопросу.

По окончании заседания круглого стола «Безопасность детей – забота общая» его участники приняли обращение к родительскому сообществу Волгоградской области по безопасности детей.

В 2022 году областное объединение отцов продолжит свою работу.

Детский совет. В 2021 году деятельность детского совета осуществлялась преимущественно в дистанционном формате.

Члены детского совета стали:

– победителями и призерами Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ», посвященного 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне;

– участниками III Всероссийского слета детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Безопасность детства. Дети – за безопасность». В составе команды ЮФО ими подготовлен видеоролик по безопасности на воде, ставший победителем конкурса социальных видеороликов в рамках Всероссийского слета;



– победителями и призерами регионального этапа Всероссийского конкурса «Лично – Детям», посвященного 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне;

– участниками Новогоднего чек-листа, объявленного Уполномоченным при Президенте РФ, в преддверие Нового года делать как минимум по одному доброму делу для окружающих каждый день, рассказать детям и взрослым о мерах безопасности в зимний период, провести новогодние мастер-классы для детей в своих школах, распространить Новогодний чек-лист среди своих друзей и одноклассников и другое;

– участниками V Всероссийского правового диктанта;

– участниками Всероссийского опроса, посвященного безопасности и состоянию защищенности несовершеннолетних в образовательных организациях.

22 ноября командир детского совета Долгова Елизавета стала участником онлайн-встречи с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. В ходе встречи члены детских советов рассказывали о своих командах, реализованных проектах и новых инициативах, о взаимодействии с государственными структурами и детскими общественными организациями, отметили особую поддержку со стороны региональных детских омбудсменов. По мнению ребят, участие в советах дает первый незаменимый опыт волонтерства, взаимодействия и социальной активности, способствует получению новых знаний.

1 декабря 2021 года на встрече с уполномоченным члены детского совета подвели итоги работы за год, представили конкурные проекты «Письмо солдату. Победа без границ», «Лично – Детям», «Безопасность детства. Дети – за безопасность», наметили мероприятия в план работы на 2022 год, среди которых проведение областного конкурса видеороликов по Безопасности детства, встреча клуба детского актива «Лидер» ЦДТ Тракторозаводского района Волгограда с уполномоченным, совместная работа с Волгоградским областным отделением общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей» и другие. Уполномоченный наградил победителей и призеров конкурсов разных уровней грамотами и дипломами.

10 декабря во Всемирный День прав человека встретился с активом детского объединения «С нами ты первый» Центра детского творчества Дзержинского района Волгограда. Ребята рассказали уполномоченному о своей деятельности в составе объединения, об участии в районных мероприятиях, таких как конкурс видеороликов «Мы за дружбу, за мир и единство», о проведении интерактивных тематических программ «Я – гражданин России», «Мы на Волге живем», фотокросса «Мы – Россия», о проведении в торговоразвлекательных комплексах Дзержинского района акции по профилактике правонарушений среди детей и подростков «Неоплаченный товар – это кража» и других. На встрече уполномоченный рассказал о своей деятельности, ответил на многочисленные вопросы ребят, обратил внимание ребят на то, что знать свои права недостаточно, надо еще выполнять свои обязанности. Участники

встречи пришли к единому мнению, что если все граждане, соблюдая собственные права, будут уважать права других людей и выполнять обязанности, закрепленные Конституцией Российской Федерации, то общество будет идеальным.

В 2022 году будет продолжена на областном и федеральном уровнях деятельность детского совета, направленная на разработку, продвижение и реализацию различных форм участия детей в принятии решений, затрагивающих интересы ребенка; содействие формированию активной гражданской позиции у детей; повышение правовой грамотности и культуры детей; продвижение принципов Конвенции о правах ребенка и знаний о правах детей в детско-юношеском, родительском и педагогическом сообществах.

Массовые акции по безопасности детства «Дети и окна», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Вкус жизни». В 2021 году с июня по сентябрь в рамках акций проведено, в том числе в режиме онлайн:

– 13790 подворовых оповещений граждан по предупреждению гибели детей от внешних причин,

– 1094 рейда отцовских патрулей, в которых приняли участие 3650 отцов;

– 6040 мероприятий «Осторожно, дорога!», в которых приняли участие 175947 несовершеннолетних и их родителей;

– 4214 профилактических мероприятий «Дети и окна» с участием 130954 детей и родителей;

– 6634 мероприятия «Добрая вода» с участием 178867 детей и родителей;

– 6560 мероприятий «Осторожно, огонь!», охвативших 170919 детей и родителей;

– 3733 мероприятия «Вкус жизни», в которых приняли участие 92375 детей и родителей.

Сценарии, наглядные материалы для проведения мероприятий были разработаны сотрудниками аппарата и Волгоградской областной детской библиотеки, направлялись во все муниципальные районы и городские округа региона, а также размещены на сайте уполномоченного для проведения мероприятий с детьми в образовательных организациях, организациях отдыха и оздоровления детей. Материалы мероприятий акции используются подразделениями МЧС по Волгоградской области, сотрудниками ГКУ ВО «Аварийно-спасательная служба», КДН и ЗП Волгоградской области.

Во втором квартале 2022 года по социальному заказу уполномоченного сотрудниками ГКУК «Волгоградская областная детская библиотека» будут разработаны методические материалы и наглядные пособия для проведения областной профилактической акции «Осторожно, дорога!».

Региональная акция «Довезем ребенка». По инициативе Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» Волгоградской области, уполномоченного, Волгоградского регионального общественного движения «Совет отцов «Отечество» в марте 2021 в Волгограде прошла акция



«Довезем ребенка». Данной инициативе предшествовали случаи, когда кондукторы на маршрутах общественного транспорта высаживали несовершеннолетних, которые по разным причинам не могли оплатить свой проезд. В ходе акции «Довезем ребенка» активисты Общероссийского народного фронта совместно с участниками региональной команды «Молодежка ОНФ» на маршрутах городских троллейбусов и автобусов вручали кондукторам и водителям листовки следующего содержания: «Довезем ребенка! Пункт 22 статьи 20 Федерального закона от 24.02.2021 № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» запрещает высаживать из общественного транспорта детей, не достигших возраста 16 лет, следующих без сопровождения взрослых».

Выводы и предложения

Важнейшими направлениями в работе уполномоченного и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, обеспечение безопасности на дорогах и водных объектах, соблюдение правил пожарной безопасности, недопущение подростков на объекты строек и заброшенных зданий, профилактику выпадения детей из окон и другие.

С целью предотвращения несчастных случаев с детьми, гибели детей от внешних причин субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений необходимо:

– продолжить деятельность межведомственной рабочей группы по профилактике и предотвращению гибели детей от внешних причин, разработке и принятию дополнительных мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних на территории Волгоградской области, утвержденной постановлением КДНиЗП Волгоградской области (протокол № 3/1 от 23.04.2021);

– продолжить проведение рейдовых мероприятий на территории муниципальных образований с учетом карт зон риска безопасного пребывания несовершеннолетних;

– во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел проводить мероприятия, направленные на профилактику противоправного поведения несовершеннолетних, выявление и разоблачение групп несовершеннолетних антиобщественной направленности;

– взять под контроль организацию отдыха и занятости несовершеннолетних, в том числе состоящих на различных видах профилактического учета, с учетом санитарно-эпидемиологических требований, установленных в связи с распространением Covid-19;

– продолжить в 2022 году проведение региональных профилактических акций.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

3.1. Право на жизнь и защиту от насилия

Основу анализа ситуации соблюдения права ребенка на жизнь, на защиту от насилия составляют данные статистики и результаты изучения принимаемых мер с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, нарушения половой неприкосновенности, гибели детей от внешних причин.

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

Распоряжение Правительства РФ от 18.09.2019 № 2098-р «Об утверждении комплекса мер до 2020 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 27.03.2019 № 153 «Об утверждении Концепции комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 507-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 07.02.2014 № 104 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах на территории Волгоградской области».

Статистические данные

В 2021 году за 11 месяцев на территории региона от внешних неестественных причин погибли 83 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (в 2020 году – 68). Количество случаев гибели детей по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возросло на 15 (или на 22%).

Основными причинами гибели детей на территории региона стали: утопления – 23 случая; механическая асфиксия – 13; дорожно-транспортные происшествия – 8, отравление угарным газом – 7; в результате отравления алкогольной продукцией и психоактивными веществами – 6, совершения



преступлений законными представителями (иными взрослыми лицами) в отношении несовершеннолетних – 3 случая. Динамика представлена в табл. 5

Таблица 5

Причины гибели детей на территории Волгоградской области				
№ п/п	Показатель	Количество детей		
		11 месяцев		
		2020 год	2021 год	Динамика
1.	Дорожно-транспортное происшествие	20	8	(-12)
2.	Пожары	2	4	(+2)
3.	Механическая асфиксия	6	13	(+7)
4.	Суициды	7	6	(-1)
5.	Вследствие совершения преступления в отношении несовершеннолетних	6	3	(-3)
6.	Утопления	9	23	(+14)
7.	Поражение электрическим током	2	4	(+2)
8.	Отравление алкогольной продукцией и психоактивными веществами	3	6	(+3)
	Отравление различными химическими веществами (медицинскими препаратами)	1	1	0
9.	Вследствие падения в выгребные ямы / отравление газом при чистке выгребной ямы	1	0	(-1)
10.	Отравление угарным газом	2	7	(+5)
12.	Переохлаждение	1	1	0
13.	Засыпало песком в результате обвала в карьере / глиной в результате обвала берега реки	1	0	(-1)
14.	Гибель в результате термического ожога тела	1	0	(-1)
15.	Падение с высоты (моста, заброшенного здания)	1	1	0
17.	Вследствие выпадения из окна	2	2	0
18.	В результате травмирования на железнодорожном транспорте	2	0	(-2)
19.	Иные	1	4*	(+3)
	Всего погибло несовершеннолетних:	68	83	(+15)

* в результате взрыва боеприпасов времен Великой Отечественной войны (Городищенский район), засыпало зерном на току (Даниловский район), запутался в веревке от качелей (Городищенский район), в результате падения с детской кровати получил ЗЧМТ (Дзержинский район)

Проблемы, связанные с реализацией права на жизнь, защиту от насилия

Профилактика гибели детей от внешних (неестественных) причин и их травмирования в регионе – одно из важнейших направлений деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Ограничительные меры, связанные с распространением Covid-19, внесли существенные изменения в устоявшийся образ жизни детей. Значительно увеличилось время пребывания несовершеннолетних дома, и зачастую без присмотра родителей, что привело к возрастанию рисков гибели и детского травматизма.

Факты гибели несовершеннолетних в 2021 году от внешних (неестественных) причин зарегистрированы на территории следующих муниципальных районов, городских округов Волгоградской области, районов г. Волгограда: Алексеевский (1), Быковский (1), Городищенский (3), Даниловский (1), Дубовский (1), Еланский (2), Жирновский (1), Иловлинский (1), Калачевский (4), Камышинский (1), Клетский (1), Котельниковский (1), Котовский (1), Кумылженский (2), Нехаевский (1), Николаевский (2), Новоаннинский (1), Октябрьский (1), Палласовский (2), Руднянский (2), Светлоярский (1), Среднеахтубинский (3), Старополтавский (2), Суровикинский (3), Урюпинский (1), Фроловский (3), г. Волжский (2), г. Камышин (3), г. Михайловка (7), г. Урюпинск (3), Волгоград (23).

В результате совершения преступлений в отношении детей их родителями погибли 3 ребенка (в 2020 г. – 6 детей).

За 11 месяцев 2021 года в регионе зарегистрировано 6 случаев оконченных суицидов несовершеннолетних (в 2020 году – 7).

Дорожно-транспортные происшествия. По информации Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД, значительно сократилось число ДТП, в результате которых погибли дети. Так, за 11 месяцев 2021 года зарегистрировано 306 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), в результате которых 8 детей погибли (за аналогичный период 2020 года – 317 происшествий, погиб 21 ребенок). В 2021 году с участием детей-пассажиров произошло 153 ДТП (в 2020 году – 169 ДТП), с участием детей-пешеходов – 113 ДТП (в 2020 году – 93 ДТП), с участием детей – водителей механических транспортных средств – 17 ДТП (в 2020 году – 21 ДТП), с участием детей – водителей велосипедов – 21 ДТП (в 2020 году – 34 ДТП).

Одной из основных причин травмирования и гибели несовершеннолетних на территории Волгоградской области по-прежнему явилось нарушение правил дорожного движения водителями транспортных средств. В 2021 году по этой причине травмировано 315 детей, погибли 6 детей (в 2020 году травмировано 336 детей, погибли 20 детей).

В 2021 году ДТП, в результате которых погибли дети, произошли на территории Быковского (1), Кумылженского (1), Палласовского (1), Руднянского (1), Светлоярского (1), Урюпинского (1), Фроловского (1) районов области, Краснооктябрьского (1) района Волгограда.

Пожары. По данным ГУ МЧС России по Волгоградской области, за 11 месяцев 2021 года в результате пожаров на территории региона погибло 4 несовершеннолетних (в 2020 году – 6). Гибель детей в результате пожаров произошла на территории Еланского (2), Среднеахтубинского (1), Суровикинского (1) районов области. Возраст детей, погибших в результате пожара, составлял от 2 до 14 лет. Причинами возгораний явились аварийный режим электропроводки, отсутствие средств обнаружения и оповещения о пожаре, оставление детей без присмотра и т. п.



В апреле 2021 года в Краснослободске в арендованном негезифицированном домовладении в результате аварийного режима работы электросети произошел пожар, погибли 14-летний ребенок и его мать.

В июне 2021 года в Суровикинском районе в ночное время суток при пожаре погибла двухлетняя девочка, которая на момент возникновения пожара находилась дома одна без присмотра. Причиной пожара послужило неосторожное обращение с огнем матери, которая оставила зажженную свечу, а сама ушла из дома. Семья состояла на учете в Едином банке данных о семьях и несовершеннолетних как неблагополучная.

В ноябре 2021 года в Еланском районе при пожаре погибли двое детей двух и восьми лет. Причиной пожара стала детская шалость с огнем зажигалки. Мать оставила детей без присмотра на длительное время, находилась в состоянии алкогольного опьянения. Семья состояла на учете как находящаяся в социально-опасном положении.

В 2021 году пожары, сопряженные с детским травматизмом, зарегистрированы в Волгограде (5), в Михайловке (1), в Быковском (2), Еланском (2) районах области.

По фактам гибели детей следственными органами и прокуратурой были организованы проверки.

Асфиксия. В 2021 году значительно более, чем в 2 раза, увеличилось число случаев гибели детей от механической асфиксии. По данным облздрава, на территории региона зарегистрировано 13 случаев гибели детей от асфиксии в возрасте от 0 до 4 лет (в 2020 году – 6). Гибель младенцев и малолетних детей произошла на территории Алексеевского (1), Жирновского (1), Котельниковского (1), Котовского (1), Октябрьского (1), Руднянского (1), Старополтавского (1) районов области, Кировского (2), Красноармейского (1), Краснооктябрьского (1) районов Волгограда, г. Михайловки (1), г. Урюпинска (1). 10 семей из 13, в которых погибли дети, не состояли на учете органов системы профилактики.

По каждому факту гибели младенцев и малолетних сотрудниками следственных органов проводились проверки.

Суициды. За 11 месяцев 2021 года в регионе зарегистрировано 6 случаев оконченных суицидов несовершеннолетних, в том числе в Иловлинском (1), Старополтавском (1) муниципальных районах Волгоградской области, г. Михайловке (1), г. Камышине (1), Дзержинском (1), Красноармейском (1) районах Волгограда.

Из 6 подростков двое воспитывались в полной семье, одна опекаемая и трое – в неполных семьях. Семьи, в которых проживали подростки, на различных видах учета не состояли. Способы совершения суицида: падение с высоты – 3 (мост, крыша, окно многоэтажного дома), повешенье – 3 (шарф, веревка).

По информации комитета здравоохранения Волгоградской области на территории региона за 10 месяцев 2021 года зарегистрировано 47 суицидальных попыток среди несовершеннолетних (АППГ – 35, +12, +34,2%), из них на территории: г. Волгограда – 23 (Красноармейский, Дзержинский, Тракторозаводский, Центральный районы по 4; Краснооктябрьский район – 3,

Кировский район – 2, Ворошиловский, Советский районы по 1), Волгоградской области – 24 (Михайловский район, г. Волжский по 5, Камышинский, Старополтавский районы по 2, Николаевский, Серафимовичский, Среднеахтубинский, Городищенский, Кумылженский, Суровикинский, Чернышковский, Урюпинский, Новоаннинский, Жирновский районы по 1).

Одно лицо совершило попытку суицида трижды (УМВД России по г. Волжскому), двое лиц совершили попытки дважды (ОМВД России по г. Михайловке, ОМВД России по Старополтавскому району), вследствие чего несовершеннолетние поставлены на профилактический учет в территориальные органы МВД России на районном уровне Волгоградской области. О данных фактах уведомлены все субъекты системы профилактики. С несовершеннолетними проводится профилактическая работа врачами-психиатрами.

Одним из условий выбора подростками суицидального способа решения проблем, по оценке специалистов, является несформированное представление о смерти, как о необратимом явлении.

Среди видов суицидального поведения несовершеннолетних преобладает аффективное суицидальное поведение (вторая группа – 22 подростка из 47, или 46,8%; АППГ – 17 из 35, или 48,5%), т.е. суицидальные попытки на пике аффекта.

К первой группе относится истинное суицидальное поведение, т.е. хорошо обдуманное намерение расстаться с жизнью, которое характеризуется тщательной подготовкой с расчетом на максимальный эффект (13 подростков из 47, или 27,6%; АППГ – 5 из 35, или 14,2%).

Третья группа – демонстративное суицидальное поведение, т.е. демонстрация для окружающих попыток самоубийства без действительного намерения уйти из жизни с целью привлечения к себе внимания, вызвать жалость, сочувствие, приструнить обидчика (12 подростков из 47, или 25,5%; АППГ – 13 из 35, или 37,1%).

Проведенный анализ суицидального поведения показал, что наиболее часто суицидальные мысли возникают у лиц женского пола. Так, в анализируемом периоде девушками совершено 44 суицидальные попытки, или 93,6% от всех зарегистрированных случаев.

Пик суицидальной активности приходится на подростков в возрасте 14-16 лет. Суицидальные попытки совершались несовершеннолетними в возрасте от 10 до 13 лет – 10, или 21,2%, от 14 до 16 лет – 24, или 51%, от 17 до 18 лет – 13, или 27,6%.

На момент совершения суицидальной попытки 25 подростков проживали в неполных и внешне благополучных семьях, 17 – проживали в полных семьях, 5 – находились под опекой.

Подростки прибегали к таким способам совершения суицидальных попыток, как отравление медицинскими препаратами – 28, самоповреждение – 15, высказывания о суициде – 2, повешенье – 1, попытка спрыгнуть с высоты – 1.



Анализ причин суицидального поведения среди несовершеннолетних показал, что самыми распространенными причинами суицидальных попыток стали: депрессивное состояние – 23, конфликтные ситуации с законными представителями – 15, конфликтные ситуации с возлюбленными – 7, привлечение внимания друзей – 1, конфликтные ситуации с одноклассниками – 1. К работе с подростками привлечены педагоги и психологи, проводится профилактическая работа по формированию у выявленных несовершеннолетних антисуицидальных факторов личности.

Гибель детей вследствие совершения преступления. На территории Кировского района Волгограда, Новоаннинского муниципального района Волгоградской области установлена гибель 3 несовершеннолетних детей (в 2020 году – 6). В 2021 году сотрудниками СУ СКР расследовались уголовные дела об убийствах несовершеннолетних (данные о преступности в отношении детей в разделе 3.13 доклада).

Гибель детей на воде. В 2020 году в результате утопления погибло 23 ребенка (28% от общего количества погибших несовершеннолетних), в том числе от 0 до 5 лет – 6 детей, от 6 до 10 лет – 1 ребенок, от 11 до 14 лет – 9 детей, от 15 до 18 лет – 7 несовершеннолетних. В аналогичном периоде 2020 года утонули 9 детей. Гибель детей в результате утопления зарегистрирована: в Городищенском (1), Дубовском (1), Жирновском (1), Калачевском (3), Клетском (1), Николаевском (1), Октябрьском (1), Палласовском (1), Среднеахтубинском (2), Суровикинском (2), Фроловском (2) муниципальных районах Волгоградской области, Красноармейском (1), Тракторозаводском (1) районах Волгограда, г. Волжском (1), г. Камышине (1), г. Михайловке (2), г. Урюпинске (1).

В 21 случае из 23 дети утонули в водоемах, оросительной системе, ванне, надувном бассейне в летний период года; 12-летняя девочка утонула в подвале (погребе) летней кухни; 17-летняя девушка утонула в ушедшем под воду легковом автомобиле. Семьи, в которых воспитывались дети, на профилактическом учете не состояли, двое детей находились под опекой.

Отравление алкогольной продукцией, психоактивными веществами, медицинскими препаратами. В отчетном периоде на территории региона зарегистрировано 7 случаев (2020 год – 4 случая) гибели несовершеннолетних, в том числе в Дзержинском (2), Красноармейском (2), Центральном (1) районах Волгограда, г. Михайловке (2). От отравления наркотическим веществом погибли 2 несовершеннолетних, химическим веществом – 1 несовершеннолетний, неизвестным веществом отравились 2 подростка, 1 – погиб, вдыхая пары газа из газового баллончика, 1 – от употребления медицинских препаратов. Семьи, в которых воспитывались несовершеннолетние, на профилактическом учете не состояли.

Падение из окон. В 2021 году отмечались случаи падения маленьких детей из окон, на которых установлены москитные сетки. За 11 месяцев 2 трехлетних ребенка (г. Камышин, Ворошиловский район Волгограда) погибли в результате падения из окна (в 2020 году – 2). Семьи, в которых воспитывались дети, на профилактическом учете не состояли.



Падение с высоты. В 2021 году в результате падения с высоты в Камышинском районе погиб 17-летний юноша. Ранее несовершеннолетний состоял на учете в ПДН за совершение преступлений по ст. 161, 163 УК РФ (в 2020 году – 1 несовершеннолетний).

Гибель на объектах железнодорожного транспорта. В 2021 году не зафиксировано случаев гибели несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта (в 2020 году – 2).

Гибель от переохлаждения. В 2021 году в Волжском погиб 7-летний ребенок, провалившийся под лед на реке Ахтуба. Смерть наступила в результате переохлаждения (в 2020 году – 1).

Отравление угарным газом и химическими веществами. В 2021 году в Калачевском (1), Кумылженском (1) муниципальных районах, в Кировском (1), Советском (1), Тракторозаводском (2) районах Волгограда, г. Урюпинске (1) погибли 7 детей (2020 – 2). Из 7 семей только 1 семья состояла на профилактическом учете.

Сдавливание внутренних органов в результате падения тяжелых предметов, строительных материалов. В 2021 году не зафиксировано фактов гибели по причине сдавливания внутренних органов в результате падения тяжелых предметов, строительных материалов (в 2020 году – 1).

Поражение электрическим током. В 2021 году на территории Нехаевского, Николаевского муниципальных районов, Ворошиловского района Волгограда, г. Михайловки 4 детей погибли от удара электрическим током (в 2020 году – 2). В Ворошиловском районе Волгограда девочка погибла из-за поражения электрическим током во время купания в душевой кабине.

Иные причины гибели. В 2021 году в Городищенском районе погибли двое детей: 12-летний ребенок, запутавшийся в веревке качелей, и 16-летний подросток, житель г. Оренбурга, в результате взрыва боеприпасов времен Великой Отечественной войны. В Дзержинском районе погиб младенец, упав с кровати. В Даниловском районе 17-летнего юношу засыпало зерном на току.

Условиями большинства происшествий с детьми, приведшими к их гибели, явились отсутствие должного контроля со стороны родителей, неосторожное поведение ребенка в быту, на улице, во время игр, а также преступные действия (бездействие) взрослых.

На рост числа гибели подростков, по мнению уполномоченного, влияет отсутствие у многих из них навыков безопасного поведения, которые не были привиты родителями и педагогами, а также неэффективные профилактические меры, принимаемые в конкретных муниципалитетах и организациях по данному направлению.



Содействие в реализации прав детей на жизнь и защиту от насилия³

Меры по профилактике гибели детей от суцидов включали:

- по всем случаям суицидального поведения КДН и ЗП проведены проверки, проанализированы причины суцидов несовершеннолетних, условия их проживания и воспитания, отношения с друзьями, одноклассниками, педагогами образовательных организаций, проведены профилактические мероприятия;
- на базе Центра психического здоровья детей и подростков ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница» продолжает действовать служба охраны психического здоровья детей и подростков – кризисный центр помощи детям в трудной жизненной и кризисной ситуации;
- в образовательных организациях проводилась акция «Вкус жизни», объявленная уполномоченным по правам ребенка, направленная на профилактику суицидального поведения несовершеннолетних;
- среди несовершеннолетних организовано распространение информации о работе общероссийского детского телефона доверия с единым номером 8-800-2000-122, по которому можно получить консультативно-психологическую помощь при возникновении любой сложной жизненной ситуации. До обучающихся также доведена информация о службах и специалистах, способных оказать срочную квалифицированную помощь в кризисной ситуации, о мерах безопасности при общении с незнакомыми лицами в сети «Интернет»;
- ежемесячно в ходе Единых дней безопасности субъекты системы профилактики проводили мероприятия, на которых рассказывали родителям о существующих потенциальных угрозах, исходящих от сайтов сети «Интернет», о способах выявления фактов вовлечения несовершеннолетних в запрещенные деструктивные группы, о признаках, указывающих на склонность детей к суицидам, об алгоритме действий при подтверждении таких фактов, о профилактике суицидального поведения с использованием общественных институтов; волонтеры-добровольцы напоминали как детям, так и взрослым о правилах безопасного поведения для сохранения жизни и здоровья;
- к профилактической работе с детьми и родителями, педагогическими коллективами активно привлекались волонтеры из организаций высшего профессионального образования, в том числе входящие в состав

³ Здесь и далее по тексту доклада в аналогичных разделах приводится информация о работе, проведенной с целью системного решения выявленных проблем, описание конкретных действий, мероприятий, проведенных уполномоченным и аппаратом самостоятельно, либо в сотрудничестве, либо при его содействии, по его предложениям и рекомендациям.

Волгоградского регионального отделения «Кибердружина» Национальной лиги безопасного Интернета.

Меры по профилактике гибели детей в результате несчастных случаев и чрезвычайных происшествий включали:

- работу межведомственной рабочей группы по профилактике и предотвращению гибели детей от внешних причин, разработке и принятию дополнительных мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних на территории Волгоградской области (Постановление КДН и ЗП Волгоградской области от 23.04.2021 № 3\1);
- проведение межведомственных рейдовых мероприятий;
- работу родительских патрулей, состоящих из инспекторов ПДН, МЧС, КДН и ЗП, волонтеров и активистов школьных родительских комитетов;
- организацию контроля за соблюдением безопасности в местах массового отдыха, а также в местах, определенных для проведения мероприятий с участием детей;
- проведение межведомственных рейдов на территории муниципальных образований с учетом карт зон риска безопасного пребывания несовершеннолетних (недостроенные здания, заброшенные объекты, несанкционированные пляжи, железнодорожные пути и иные опасные объекты);
- информирование территориальных органов прокуратуры о потенциально опасных аварийных бесхозных недостроенных объектах, заброшенных колодцах, несанкционированных пляжах, иных объектах, расположенных на территории муниципальных образований, в целях ограничения доступа несовершеннолетних;
- подворовые оповещения граждан с помощью звукоусиливающих устройств о необходимости обеспечения безопасности детей;
- профилактические акции «Летняя академия БЕЗопасности: БЕЗопасная Волга», в рамках которых их участники обращали внимание детей, подростков и молодежи на соблюдение безопасности во время летнего отдыха;
- массовые акции «Дети и окна», «Довезем ребенка», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Вкус жизни» с целью предупреждения гибели детей от внешних причин совместно с органами исполнительной власти региона;
- работу в рамках соглашения Главного управления МЧС России по Волгоградской области и уполномоченного, проводимую в соответствии с «Межведомственным планом организационно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров и гибели на них людей, в том числе детей, в жилом секторе на территории Волгоградской области на 2021 год» и «Дорожной картой по реализации на территории Волгоградской области мероприятий, направленных на снижение гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах в 2021 году», утвержденных 24.12.2020 на заседании региональной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решением



№ 11/1, региональной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

– акцию на Аллее Героев в Волгограде по безопасности дорожного движения с участием УГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области, сотрудников аппарата, областного объединения отцов, посвященную международному Дню защиты детей;

– пресс-конференцию УГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области с участием уполномоченного, посвященную безопасности на дорогах, в связи с началом нового учебного года;

– пресс-конференцию в Главном управлении МЧС России по Волгоградской области с участием уполномоченного по итогам пожароопасного сезона и о мерах, принимаемых для минимизации рисков возникновения пожаров, гибели и травматизма на них людей, в том числе детей;

– пресс-конференцию УГИБДД ГУ МВД с участием уполномоченного, посвященную открытию на базе ГУЗ «Клинический родильный дом № 2» г. Волгограда образовательной программы для родителей «Детство без опасности», обучающей правилам перевозки детей в автомобиле;

– выездную проверку по вопросам безопасного поведения детей на водоемах в летний, осенне-весенний период в связи с происшествием на водоеме в Суровикинском районе Волгоградской области, повлекшем гибель двух несовершеннолетних детей, обучающихся МКОУ СОШ № 2 г. Суровикино.

Проверкой установлено, что в муниципальном районе проводится акция «Безопасность детства». По информации отдела образования в зимний и весенний период 2021 года в акциях «Добрая вода» – «Тонкий лед» и «Талая вода» приняли участие 970 воспитанников дошкольных образовательных организаций (90%) и 3260 школьников (94%). В МКОУ СОШ № 2 г. Суровикино проводилась профилактическая работа по предупреждению гибели детей от внешних причин: имелись информационные стенды по пожарной, антитеррористической безопасности, поведению детей на воде, утвержден перечень инструкций по охране труда. Материалы для проведения воспитательных мероприятий с детьми, родительских собраний, в том числе по вопросам безопасности, классные руководители берут из Интернета. Однако материалами акций по безопасности детей, размещенными на сайте уполномоченного, педагоги школы в воспитательной работе не пользуются, в акции «Добрая вода» обучающиеся школы не участвуют, хотя информация о проведении акции «Добрая вода» и использовании материалов акции неоднократно доводилась до руководителей образовательных организаций районным отделом образования.

В представленной инструкции о правилах безопасного поведения на водоемах в летний, осенне-зимний и весенний период, разработанной сотрудником школы, ответственным за охрану труда, отсутствовала информация о запрете купания детей в необорудованных для купания местах. Размещенные в классном уголке по безопасности «Правила поведения

на водоемах летом и зимой», «Дорожные знаки», «Правила пожарной безопасности», памятка «Если ты дома остался один» располагались на стене на высоте выше роста взрослого человека, прочитать «правила» и рассмотреть иллюстрации к ним не представляется возможным ни взрослому, ни детям. Таким образом, формальный подход к проведению профилактической работы по предупреждению травмирования, гибели детей от внешних причин способствовал несчастному случаю.

В ходе проверки администрации и педагогам школы были продемонстрированы методические материалы профилактических акций, опубликованные на официальном сайте уполномоченного, рекомендовано: принять дополнительные меры по профилактике гибели детей от внешних причин; разместить материалы профилактических акций на сайте школы, информационных стендах, использовать при планировании воспитательной работы и проведении профилактических мероприятий; проводить инструктажи с детьми по технике безопасности в интересной для детей форме, используя игровые технологии, разбор ситуаций и другие формы работы; информацию в классных уголках безопасности сделать доступной для детей и их родителей; проводить работу с родителями, направленную на предупреждение гибели детей от внешних причин.

Отделу образования Суровикинского муниципального района Волгоградской области было рекомендовано обеспечить контроль качества и неформальный подход к проведению профилактических акций, направленных на предупреждение гибели детей от внешних причин.

По результатам проведенной проверки районным отделом образования в адрес руководителей общеобразовательных организаций муниципального района направлено заключение о принятии первоочередных мер по недопущению гибели детей от внешних причин, организации профилактической работы в подведомственных организациях, обновлению классных уголков безопасности, а также о размещении материалов профилактических акций, опубликованных на сайте уполномоченного, на сайтах образовательных организаций, информационных стендах, использовании при планировании воспитательной работы и проведении профилактических мероприятий и классных часов.

Меры по профилактике жестокого обращения с детьми

Детский телефон доверия в системе защиты прав и законных интересов детей с единым общероссийским номером 8-800-2000-122 действует в Волгоградской области с сентября 2010 года. Три линии детского телефона доверия функционируют на базе учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования. Общественную координацию деятельности детского телефона доверия осуществляет уполномоченный. С начала работы детского телефона доверия на него поступило 133830 звонков, в том числе от детей и подростков – 114173, от родителей, лиц, их заменяющих, и других граждан – 19657 звонков.



На детский телефон доверия за консультативной помощью обращаются дети, подростки, их родители или лица, их заменяющие, иные граждане, которые нуждаются в получении квалифицированной помощи, но по каким-то причинам не могут или не хотят получить ее в другом месте. Кроме того, такую помощь могут получить дети и взрослые, проживающие в отдаленной сельской местности, где в силу объективных обстоятельств затруднено обращение в психологические службы, службы социальной поддержки населения, органы опеки и попечительства и пр.

В 2020 году, по сравнению с 2019 годом, общее количество обращений на детский телефон доверия уменьшилось в связи с обучением детей в дистанционном формате, возросшей нагрузкой, связанной с учебным процессом и, следовательно, уменьшением свободного времени для общения (табл. 6).

Таблица 6

Количество и характер обращений на детский телефон доверия				
	Обращения	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Количество обращений, всего, из них:	14 143	10 071	10 395
	от детей и подростков	12 611	8439	8970
	от родителей и лиц, их заменяющих	816	717	648
	от других граждан	716	915	777
2.	Характер обращений			
	жестокое обращение с детьми, из них:	35	32	40
	жестокое обращение с ребенком в семье	27	30	39
	жестокое обращение с ребенком вне семьи	3	0	0
	жестокое обращение с ребенком в среде сверстников	1	0	0
	сексуальное насилие в отношении ребенка	1	2	1
	проблема суицида, из них:	84	66	59
	мысли, намерения	55	32	40
	текущий суицид	1	1	0
	постсуицидальная ситуация	4	1	3
	другие вопросы	24	32	16

По сравнению с 2020 годом общее количество обращений увеличилось (на 324), количество обращений по факту жестокого обращения с детьми стало больше: 40 в 2021 году и 32 в 2020 году; количество обращений, связанных с суицидальной тематикой, стало меньше: 66 в 2020 году и 59 в 2021 году.

Каждый звонок о жестоком обращении с детьми по согласию с ГУ МВД переводился с согласия позвонившего в информационный, по каждому звонку проводились проверки правоохранительными органами и КДН и ЗП, принимались меры в защиту детей.

Службы детского телефона доверия Волгоградской области являются площадками подготовки специалистов для других регионов страны.

Содействие в деятельности детского телефона доверия как механизма защиты прав и законных интересов детей:

– Взаимодействие с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получение и распространение рекламно-информационных материалов фонда: об ответственном родительстве, пропаганде семейных ценностей, роли отца в воспитании детей, поиске контакта между родителями и детьми-подростками, недопустимости жестокого обращения с детьми и др. Полученные по запросу уполномоченного материалы фонда размещались на сайте уполномоченного, на сайтах образовательных организаций региона, использовались в работе детского телефона доверия, направлялись в средства массовой информации;

– 24 марта – участие в видео-конференц-связи Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Основные мероприятия Всероссийского проекта Детский телефон доверия в 2021 году»;

– 16 марта – программа «Общественная экспертиза» на канале Волгоград 24 ГТРК Волгоград-ТРВ по теме: «Психологическая помощь: востребованность и доступность»;

– 28 апреля – рабочая встреча в аппарате по проведению информационно-рекламной кампании по популяризации детского телефона доверия в 2021 году с представителями ведомств, на базе которых осуществляется работа детского телефона доверия, представителей субъектов профилактики: ПДН при ГУ МВД, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, комитета по делам территориальных образований внутренней и внешней политике;

– 17 мая – Всероссийская акция «Минута телефона доверия» – одновременно в 11.00 (1-я смена) и 15.00 (2-я смена) в образовательных учреждениях, включая учреждения среднего профессионального образования (ссузы), в школах-интернатах и СРЦ проведено информирование детей о детском телефоне доверия, произведена запись номера 8 800 2000 122 в дневники и мобильные телефоны. Приняли участие в очном формате 209 096 детей и подростков, 31 625 родителей. Проинформировано на сайтах учреждений и социальных сетях 41 848 детей и подростков, 55 337 родителей или лиц, их заменяющих;

– 17 мая – уличная Акция «Скажи телефону доверия «Да!» прошла на Аллее Героев Волгограда, улицах и площадях области с 11.00 до 13.00 с раздачей визиток, закладок с номером детского телефона доверия 88002000122. Проведено 16 акций, охвачено 6 400 участников;

– Акция «Говорящие окна» – в окнах 1274 образовательных учреждений, детских оздоровительных лагерей, школьных автобусов, учреждений соцзащиты, КДН и ЗП, детских поликлиник и больниц размещен номер детского телефона доверия 8 800 2000 122;

– Акция «Говорящий троллейбус» – размещение листовок на стеклах транспорта по г. Волгограду. Размещено 80 наклеек в автобусах, троллейбусах, трамваях. Номер 8 800 2000 122 размещен в 382 школьных автобусах;

– Уроки-тренинги «Скажи телефону доверия «Да!» для детей, тематических родительских собраний «17 Мая – Международный день



Детского телефона доверия» или «Помочь ребенку – помочь семье» – СРЦ и ЦПД. Проведено 44 урока, 3072 ребенка и подростка приняли участие. Проведено 27 родительских собраний, 6887 родителей приняли участие;

– на телеканале Волгоград-24 в режиме дискуссионного клуба состоялась передача «Общественная экспертиза» «О работе ДТД в регионе», запись 13.05.2021, в эфире 18 мая 2021 г., в которой приняли участие сотрудники аппарата, руководители служб ДТД, психологи служб ДТД, начальник ПДН ГУ МВД, сопредседатель областного объединения отцов, родители, представители детского совета;

– проведение детских конкурсов мини-сочинений, рисунков на лучшую историю «Расскажи другу о детском телефоне доверия», рисунков на асфальте с номером 8 800 2000 122, конкурс слоганов, логотипов. Проведено 13 конкурсов, 258 детей приняли участие;

– 17 мая день бесплатного доступа на объекты культуры и отдыха для детей: парки, музеи, библиотеки и др. Волгоградский музей изобразительных искусств имени И. И. Машкова (ул. Чуйкова, 37), Музей-заповедник «Старая Сарепта», Красноармейский район г. Волгограда, Волгоградская областная детская художественная галерея (ул. Советская, 26) гостеприимно распахнули двери для бесплатного посещения учреждений детьми и подростками;

– в мероприятиях, организованных Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, приняло участие: в онлайн-фестивале «Время реальных историй» – 6262 ребенка и подростка, в онлайн-викторине «В жизни как в кино» – 10 789 детей и подростков;

– 9 сентября специалисты службы ДТД приняли участие в XII Всероссийском форуме «Вместе – ради детей!», организованном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– 16 сентября – Всероссийская акция «Минута телефона доверия» – единовременно в образовательных учреждениях прошла в формате информирования (всего охвачено через сайты школ и мессенджеры 181 014 детей и подростков); в учреждениях соцзащиты, школах-интернатах и детских домах, СРЦ проведено информирование детей о детском телефоне доверия, произведена запись номера 8 800 2000 122 в дневники и мобильные телефоны. Приняли участие в очном формате 4443 ребенка и подростка, 8478 родителей. Проинформировано на сайтах учреждений и социальных сетях учреждений соцзащиты 7382 ребенка и подростка, 10 114 родителей или лиц, их заменяющих;

– 16 сентября – уличная акция «Защитим детей от насилия» прошла: в Центральном районе – на Аллее Героев, Комсомольский сад, у Вечного огня, на площади ЦКиД «Авангард» Кировского района специалисты службы ДТД по линии соцзащиты, здравоохранения, образования совместно с представителями Аппарата уполномоченного по правам ребенка, ОПДН ОУОП и ПДН ОП № 7 Управления России по г. Волгограду, ответственным секретарем городской комиссии по делам несовершеннолетних информировали детей и родителей о работе детского телефона доверия, раздавали календари

и закладки с номером 8 800 2000 122. Всего в акции было проинформировано 7000 детей и взрослых;

– в социально-реабилитационных центрах и центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей прошли мероприятия в очном формате: так, воспитанники ГКСУ СО «Красноармейский социально-реабилитационный центр» приняли участие в кукольном спектакле «Как цифры нашли друг друга». Ребятам было предложено выбрать героя и отыскать соседа, следуя по сценарию. Данное занятие способствовало закреплению знаний о телефоне доверия, а также формированию коммуникативных навыков воспитанников. В эстафете «Цифра за цифрой» участники передавали эстафетную палочку и становились согласно номеру детского телефона доверия. Самые маленькие участники акции находили нужные цифры и при помощи специалиста выкладывали их в нужном порядке;

– профилактическая работа с детьми в образовательных организациях: уроки, классные часы по толерантности, для предупреждения буллинга; с родителями: школы, клубы эффективного родительства (формирования позитивного и ответственного родительства и др.); семинары с педагогической общественностью, выступления в СМИ на тему разъяснения гражданскому обществу, что такое жестокое обращение и как избежать его;

– выступления в теле-, радиоэфирах, публикации в газетах;

– ведение в социальной сети «ВКонтакте» страницы «Детский телефон доверия. Волгоградская область» (<https://vk.com/club199714086>), на которой специалисты службы вывешивали информационно-рекламный материал, публиковали статьи и рекомендации для детей, подростков и их родителей. Публикации о работе детского телефона доверия размещались на интернет-странице dtd.34 в приложении Instagram, рекламные ролики о детском телефоне доверия демонстрировались на мониторах учреждений, обратившимся в кризисный центр при ГБУЗ «ВОДКПБ» предоставлялись информационные буклеты о детском телефоне доверия;

– мероприятия, организованные в рамках проведения Международного дня детского телефона доверия, освещались в районных и городских СМИ, на волгоградском областном и муниципальном телевидении, на кабельном телевидении Волгограда, областном радио и других.

В 2022 году работа детского телефона доверия, как ресурса поддержки детей и взрослых, будет продолжена.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права на жизнь, защиту от насилия

1. Поступило обращение жителя Волгограда С. (от 21.05.2021 УПР/ВО/150з), ребенок которого пострадал в результате падения на него торгового автомата в магазине «Маяк». По запросу руководителю Роспотребнадзора, начальнику ГУ МВД проведена проверка и приняты меры реагирования.

Управлением Роспотребнадзора в адрес индивидуального предпринимателя направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и для принятия мер по обеспечению соблюдения данных обязательных требований.



В результате проведенной проверки ГУ МВД установлено, что автомат по продаже жевательной резинки, конфет, мячей, мини-игрушек принадлежит индивидуальному предпринимателю и установлен в гипермаркете «Маяк» согласно договору субаренды площади. В действиях индивидуального предпринимателя усмотрены признаки состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 23/8 УК РФ (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей), в связи с чем материал направлен в следственный отдел по Советскому району Волгограда СУ СК Российской Федерации по Волгоградской области для принятия решения по подследственности с одновременным уведомлением законного представителя.

Заявителю разъяснено о возможности обращения в суд с иском о компенсации вреда здоровью.

2. Рассмотрено обращение многодетной матери М. (от 07.06.2021 УПР/ВО/176з), проживающей в Среднеахтубинском районе, по вопросу нарушения прав ее 16-летней дочери со стороны соседки, которая регулярно публично оскорбляет подростка и угрожает. Заявитель также утверждает, что соседка ведет аморальный образ жизни, злоупотребляет спиртными напитками, унижает и оскорбляет своих несовершеннолетних детей.

Поручено КПП и ЗП Среднеахтубинского района разобраться в сложившейся ситуации, принять меры профилактического реагирования, помочь урегулировать конфликт, обеспечить улучшение морального климата в поселении.

По информации КПП и ЗП специалистами администрации, ГКУ социального обслуживания населения проведены профилактические беседы со всеми участниками конфликта. Соседка предупреждена о возможном привлечении к ответственности, включая уголовную, за нарушение прав детей. Также ей разъяснена ответственность за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Повторных обращений по данной ситуации не поступало.

3. Поступило обращение Ш. по телефону, который сообщил, что в декабре 2019 года по частной визе в РФ из Исламской Республики Афганистан прибыла семья Ш. В России у них родилась дочь А. В связи с тяжелой послеродовой реабилитацией матери и ребенка, а также карантинных мер по борьбе с пандемией Covid-19 семья Ш. не смогла вовремя покинуть территорию РФ.

В последующем в связи с приходом к власти в Афганистане талибов, убийствами в 2021 году ряда родственников семьи Ш., а также в связи с тем, что Ш. работал в Афганистане на телеканале США, в связи с чем он обосновано опасался за свою жизнь, жизнь и здоровье своих детей, семья Ш. обратилась в ГУ МВД РФ по Волгоградской области с заявлением о предоставлении им временного убежища на территории РФ, в чем им было отказано.

По рекомендации уполномоченного указанное решение Ш. было обжаловано в Центральный районный суд г. Волгограда, и уполномоченный принял участие в данном процессе в качестве заинтересованного лица.

Изучив материалы дела, доводы сторон и доклады ООН о положении в Исламской Республике Афганистан, уполномоченным были сделаны выводы о том, что утверждения ГУ МВД о преувеличении опасений Ш. за жизнь своих детей, а также, что в отношении заявителей не усматриваются гуманные причины, требующие предоставления временного убежища на территории РФ, не соответствуют фактическим обстоятельствам и ситуации в Афганистане.

Уполномоченным было подготовлено заключение в суд о необходимости удовлетворения заявленных требований Ш. В заключение, в том числе, были приведены данные опубликованного 27 июля 2020 года доклада Миссии ООН по содействию Афганистану (UNAMA) о том, что в Афганистане за первые шесть месяцев 2020 года были

убиты 1282 мирных жителя, в том числе 340 детей, еще 2176 мирных жителей, из которых 727 – дети, получили различные ранения. Согласно докладу, причиной гибели и ранений послужили действия талибов и боевиков экстремистской группировки «Исламское государство» (ИГ), на которых приходится большинство убитых или раненых гражданских.

Также отмечено, что Специальный представитель и глава Миссии ООН по содействию Афганистану 6 августа 2021 года предупредил Совет Безопасности ООН о том, что, если не принять срочных мер, эту страну ждет катастрофа, равной которой в этом веке еще не было, а ее последствия будут ощущаться далеко за пределами Афганистана. Только с 28 июля 2021 года по 6 августа в ходе боев за столицу провинции Гильменд погибли 104 мирных жителя, еще 403 получили ранения. Аналогичная картина складывается и в других частях страны – в Кандагаре, например, где талибы начали наступление 9 июля, погибли 460 мирных жителей (Русская служба новостей ООН news.un.org/ru/story/2021/08/1407802).

13 сентября 2021 года на конференции, посвященной гуманитарной ситуации в Афганистане, генеральный секретарь ООН заявил, что международное сообщество должно срочно бросить «спасательный круг» миллионам афганцев, которые переживают «наиболее опасный период» своей истории. После десятилетий войны и нестабильности афганцы теперь оказались в еще более опасной ситуации. (Русская служба новостей ООН <https://news.un.org/ru/story/2021/09/1409752>).

С учетом заключения уполномоченного решением Центрального районного суда г. Волгограда от 15.09.2021 решения ГУ МВД об отказе семье Ш. в предоставлении временного убежища на территории РФ были отменены.

4. По обращению Г. (от 18.10.2021 № УПР/ВО/405з). Из средств массовой информации стало известно, что в июне 2021 года в Светлоярском районе несовершеннолетний пассажир мотоцикла при движении по грунтовой дороге получил травму. Его правая нога попала в спицы заднего колеса мотоцикла. Ребенок с травмой был доставлен в ГУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» Советского района Волгограда. Предстояло несколько сложных операций, чтобы спасти поврежденную ногу. Ребенок и мама перед операцией сильно нервничали. Мама попросила содействия уполномоченного в оказании психологической помощи ей и сыну. Психологи ГКУ СО «Советский ЦСОН» оказывали мальчику и маме необходимую психологическую и консультационную помощь вплоть до выписки из больницы.

В октябре 2021 года мама мальчика обратилась к уполномоченному с жалобой на действия (бездействие) сотрудников отдела МВД по Светлоярскому району, отказавших в возбуждении уголовного дела по факту причинения в результате ДТП телесных повреждений ее сыну, и о помощи в составлении искового заявления в суд о возмещении материального и морального вреда. Обращение матери несовершеннолетнего было направлено в ГУ МВД России по Волгоградской области для проведения повторной проверки и принятия мер. По данному обращению была проведена дополнительная проверка в отношении водителя транспортного средства. В связи с тем, что водитель транспортного средства не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность (16 лет), в возбуждении уголовного дела было отказано. Однако за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 12.7 КоАП РФ (передача управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права управления транспортным средством) мать подростка привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 тыс. рублей.

Сотрудниками аппарата оказана помощь заявителю в подготовке проекта искового заявления в суд о возмещении материального ущерба и ущерба здоровью, возникшего в связи с нарушением ПДД, и компенсации морального вреда.



В настоящее время мальчик посещает занятия в школе. Продолжается его лечение, решается вопрос об установлении инвалидности. Ситуация находится на контроле.

Выводы и предложения

Жизнь и здоровье ребенка – самое ценное, что может быть у семьи и общества. Чтобы предотвратить несчастный случай, уберечь ребенка от опасных происшествий, необходимо с ранних лет родителям дома, педагогам в образовательной организации формировать культуру и навыки безопасного поведения ребенка: обучать правилам дорожного движения; поведения на воде; пожарной и информационной безопасности; прививать навыки правильных действий в различных жизненных ситуациях дома, на улице, в транспорте; создавать максимально безопасные условия в местах нахождения детей. Только систематическая, планомерная работа ответственных лиц и организаций в содружестве с семьей, положительный личный пример поведения взрослых поможет сформировать у детей и подростков прочные знания о правилах безопасного поведения.

Органам исполнительной власти Волгоградской области в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и органам местного самоуправления:

– обеспечить высокий уровень всеобщего внимания к вопросам профилактики гибели детей от внешних причин, предотвращения несчастных случаев, чрезвычайных происшествий, преступлений, приводящих к детскому травматизму и гибели детей;

– в ходе профилактической работы с подростками обеспечить своевременность, компетентность, комплексность проведения мероприятий, направленных на раннее выявление суицидального риска и предотвращение суицидов несовершеннолетних;

– в каждом муниципальном районе и городском округе необходимо:

- иметь специальную персонифицированную программу занятости детей в каникулярный период, включая разделы: организованный отдых и оздоровление; санаторно-курортное лечение, самостоятельный семейный отдых; трудовая занятость подростков; походы; туристические поездки и экскурсии и прочее; добиваться 100-процентного охвата детей в период каникул полезными и интересными видами деятельности;

- продолжать работу по выявлению семей на ранней стадии семейного неблагополучия и организации для них корректной квалифицированной помощи по преодолению признаков неблагополучия;

- добиваться проведения информационных кампаний по повышению уровня информированности о деятельности детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером 8-800-2000-122 во всех детских учреждениях региона;

- продолжить практику проведения родительских собраний, направленных на формирование ответственного исполнения родительских обязанностей и добросовестного пользования родительскими правами;

- обеспечить массовое деятельное участие детей в акциях и иных

мероприятиях, направленных на формирование навыков безопасного поведения.

В 2022 году проведение региональных профилактических акций будет продолжено.

3.2. Право иметь гражданство и свободу перемещения

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»;

Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 16.08.2021) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»;

Приказ МВД России от 16.09.2019 № 623 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятии по ним решений».

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на гражданство и свободу перемещения

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 17 обращений от граждан (2020 – 2) по вопросам:

- постановки на учет по месту пребывания или по месту жительства – 2;
- по вопросу получения паспорта гражданина Российской Федерации – 2;
- по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации – 1;
- по вопросу оказания содействия в возвращении на Родину двоих несовершеннолетних граждан России из Республики Узбекистан – 1;
- по вопросу возврата детей на территорию Российской Федерации из зон вооруженных конфликтов – 1;
- о возвращении несовершеннолетнего на территорию Российской Федерации, задержанного при попытке незаконного пересечения границы Турции с Сирией – 1;



– правового сопровождения граждан Российской Федерации в семейно-правовых спорах, рассмотрение которых находится в юрисдикции иностранных государств – 3;

– разъяснения норм действующего законодательства в сфере гражданства РФ – 6.

Содействие в реализации прав детей на гражданство и свободу перемещения

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 23 ноября 2018 г. № Пр-2192 ведется работа по возвращению детей из зон вооруженных конфликтов и сопровождению семей до и после возвращения ребенка:

- получение из Аппарата сообщений о ребенке, исходных документов для подготовки возвращения ребенка в Россию (заявлений родителей, результаты генетической экспертизы и другое);
- определение тактики действий органов исполнительной власти для подготовки возвращения ребенка;
- установление родственников ребенка граждан России, проживающих в регионе, и установление с ними контакта, выяснение намерений и возможности принять ребенка;
- рабочая поездка в муниципальный район Волгоградской области с целью передачи органу опеки и попечительства необходимых документов на ребенка, оказания содействия и правовой помощи в решении вопросов, связанных с подготовкой документов и организации вывоза несовершеннолетнего на территорию Российской Федерации;
- содействие в установлении предварительной опеки, назначении родственника опекуном ребенка;
- содействие в восстановлении либо в первичном оформлении необходимых документов ребенка и его родителей;
- содействие в обращении опекуна в суд с заявлением о признании факта рождения ребенка в случае его рождения за пределами России и отсутствия у ребенка документов.

В отношении некоторых детей потребовалось вынесение судом решения о признании факта рождения ребенка на основании обращения матери и с учетом результатов ДНК-экспертизы. Судебная практика на территории Волгоградской области отработана, несмотря на то, что судам сложно установить причины отсутствия в России матерей и детей, факт рождения которых должен быть установлен. Родственникам несовершеннолетних оказывается помощь при подготовке материалов в суды и сопровождении всего процесса вплоть до получения свидетельства о рождении ребенка и признания его гражданином Российской Федерации;

- содействие в подтверждении или установлении гражданства России у ребенка, в отношении которого проводится работа по возвращению его в Россию.



В 2021 году данные действия совершались в отношении двоих детей, один из которых прибыл в регион из Сирии и воспитывается в семье опекуна, в отношении другого ведется подготовка документов:

– оказание содействия в работе по возвращению несовершеннолетнего из детского дома «Хаджи Первин Тосьялы», расположенного в провинции Хатай на севере Турции (работа продолжается в 2022 году).

Так, в 2017 году уполномоченному стало известно о факте вывоза опекаемого малолетнего ребенка без разрешения органа опеки и попечительства за пределы Российской Федерации, возможно, в Турцию.

В ходе плановой проверки условий жизни малолетнего подопечного органом опеки и попечительства администрации Кировского района Волгограда было установлено, что семья опекуна по адресу места жительства не проживает.

Следственным отделом по Кировскому району города Волгограда СУ СК России по Волгоградской области по результатам процессуальной проверки по факту безвестного исчезновения несовершеннолетнего было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, за отсутствием события преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 105 УК РФ. Опрошенные по данному делу родственники опекуна сообщили, что семья последнего предположительно выехала в г. Стамбул в Турцию вместе с детьми, однако никакого подтверждения пребывания семьи с детьми в Турции не имелось.

По информации Управления МВД России по городу Волгограду органами внутренних дел в рамках заведенного розыскного дела проводилась работа по установлению места нахождения пропавшего без вести несовершеннолетнего.

Уполномоченный в 2018 году официально обратился к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с просьбой об оказании содействия в установлении местонахождения малолетнего, пропавшего без вести ребенка, а также рассмотрении вопроса о целесообразности внесения его в единую базу данных о детях, возможно, вывезенных из Российской Федерации в государства, на территории которых ведутся боевые действия.

В августе 2021 года в аппарат уполномоченного поступила информация из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о том, что из МИД Турции в Посольство России в Анкаре поступила нота, согласно которой турецкими правоохранительными органами при попытке незаконного пересечения сирийско-турецкой границы был задержан гражданин России, несовершеннолетний У., который находится в детском доме «Халди Первин Тосьялы», расположенном в провинции Хатай на севере Турции.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего проводится работа по возвращению несовершеннолетнего в Россию.

28.10.2021 совместно с облкомсоцзащиты уполномоченным было проведено рабочее совещание для решения вопроса по возвращению несовершеннолетнего У. в Россию. В настоящее время проводится



подготовительная работа, установлена временная опека над ребенком, подготовлены и направлены в Посольство Турции в России документы, принято решение командировать вместе с опекуном для сопровождения ребенка заместителя руководителя аппарата уполномоченного.

– содействие в возвращении двух детей граждан России, оказавшихся без попечения родителей в детском доме в Республике Узбекистан:

- получение первичной информации о детях от Посольства России в Республике Узбекистан;

- уточнение данных матери детей, установление ее местонахождения, установление с нею контакта, уточнение обстоятельств оставления детей за рубежом, возможности принять детей в семью;

- приобретение детям билетов и урегулирование организационных вопросов с Посольством РФ в Республике Узбекистан для беспрепятственной отправки детей из аэропорта г. Ташкента в г. Ростов-на-Дону;

- 11.08.2021 встреча детей в аэропорту и передача их матери;

- поручение органу опеки и попечительства по месту жительства матери осуществить наблюдение за условиями жизни и адаптацией детей;

– работа по маршрутизации детей, возвращенных в Россию, в том числе оценка их психологического состояния, здоровья, получение ими медицинской помощи, образования, необходимых документов, назначения социальных пособий и выплат, проведения социально-реабилитационных мероприятий и дальнейшего социального сопровождения данных детей и их семей;

– содействие в восстановлении утраченных во время пожара документов матери и ребенку;

– консультативная помощь по действующему законодательству в сфере гражданства РФ; разъяснение гражданам норм действующего законодательства в сфере гражданства РФ;

– консультирование граждан по вопросам запрета на выезд ребенка за пределы России;

– оказание содействия в подготовке соответствующих заявлений и получении необходимых документов.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права иметь гражданство и свободу перемещения

1. В адрес уполномоченного поступило обращение Посольства России в Республике Узбекистан (от 30.07.2021 УПР/ВО/254з) с просьбой оказать содействие в возвращении на Родину двоих несовершеннолетних братьев, 2008 г. р. и 2010 г. р., граждан России, оказавшихся в детском доме г. Ташкента.

Из пояснений уполномоченному специалиста посольства стало известно, что дети прибыли в Узбекистан в 2020 году с сожителем матери, который не являлся их отцом, в гости к его родителям. С наступлением ограничительных мер в планируемые семьей сроки вернуться в Россию им не удалось. Впоследствии сожитель матери умер, и дети некоторое время находились в семье его родственников, которые затем передали их компетентным органам Узбекистана. Так дети оказались в детском доме.

Аппаратом была проведена организационная работа: установлено место жительства и место фактического пребывания матери детей; проведено собеседование с матерью; установлена связь с матерью, которая сообщила, что находится в тяжелом материальном положении, приехать в Узбекистан за детьми или оплатить их проезд не в состоянии, может встретить детей в аэропорту и забрать их для дальнейшего совместного проживания; приобретены авиабилеты на двух несовершеннолетних детей из г. Ташкента в г. Ростов-на-Дону; проработаны вопросы с Посольством Российской Федерации в Республике Узбекистан по документированию детей, их сопровождению в аэропорт и в полете; организована встреча детей в аэропорту г. Ростов-на-Дону; 11 августа 2021 в аэропорту г. Ростов-на-Дону дети были встречены и переданы по акту матери.

Поскольку мать проявляла признаки социальной нестабильности, уполномоченный обратился к заместителю Губернатора Волгоградской области с просьбой поручить Комитету социальной защиты населения Волгоградской области, органу опеки и попечительства городского округа – г. Волжский взять под контроль условия жизни детей по прибытию.

2. На публикацию в интернет-издании «Блокнот» от 20.07.2021 о проживании семьи с малолетним ребенком в киоске на улице Поддубного Краснооктябрьского района Волгограда и соответствующий оперативный запрос из Аппарата, уполномоченным предложено областной КДН и ЗП в рамках межведомственного взаимодействия с КДН и ЗП Волгограда и ПДН ОП отдела МВД России по г. Волгограду установить личность родителей (матери) ребенка и обстоятельства их пребывания в киоске.

20.07.2021 одинокая мать Ж. опрошена инспектором ПДН ОП отдела МВД России по Среднеахтубинскому району Волгоградской области. Установлено, что семья имела дом на х. Бобры Среднеахтубинского района Волгоградской области, который несколько лет назад сгорел. Все документы матери утрачены. На ребенка у Ж. имелось только медицинское свидетельство о рождении. Как следует из объяснений Ж., с июля 2021 года она подрабатывала на парковке, брала с собой сына, так как не с кем было оставить. Во время работы ребенок находился с матерью в сторожевом киоске. Фактически мать с ребенком проживают в г. Краснослободске Волгоградской области у старшей дочери. Вместе с тем установлено что ранее, в 2010 году, Ж. была лишена родительских прав в отношении двоих дочерей.

Учитывая трудную жизненную ситуацию Ж. и ребенка, а также отсутствие документов у матери и ребенка, субъектами системы профилактики, уполномоченным был решен вопрос о помещении ребенка в социально-реабилитационный центр по заявлению матери с последующим документированием ребенка и помощью в восстановлении документов матери Ж. Семья находится на строгом контроле районной и областной КДН и ЗП.

3. От КДН и ЗП г. Волжского поступило письмо об оказании содействия А., имеющей на иждивении двух несовершеннолетних детей, в устройстве старшего ребенка в школу.

Проверкой было установлено, что А. родилась в Республике Таджикистан и в 1999 году с матерью переехала в РФ. Все документы А. и ее матери были утеряны. А. и ее мать не получили гражданства РФ и надлежащим образом не оформили свое нахождение на территории РФ. В России А. родила 2 детей, 2014 г.р. и 2020 г.р. Из документов у детей имеются свидетельства о рождении. Старшая дочь в 2021 году должна быть зачислена на учебу в школу, но не приступила к занятиям из-за отсутствия необходимых медицинских документов.

19.10.2021 в аппарате было проведено заседание рабочей группы с участием представителя КДН и ЗП Волгоградской области, начальника отдела опеки и попечительства облкомсоцзащиты, представителей КДН и ЗП и органа опеки



и попечительства администрации г. Волжский, заместителя директора ГБУ СО «Волжский центр социального обслуживания населения». В ходе рассмотрения ситуации было установлено, что решение всех поднятых в обращении проблем данной семьи находится в компетенции муниципальных и государственных органов власти. По итогам рассмотрения вопроса органам системы профилактики г. Волжского был предложен ряд мер, необходимых для урегулирования сложившейся ситуации, и мер, необходимых для оказания надлежащей комплексной помощи семье А., вплоть до оформления обращений в суды об установлении в судебном порядке фактов, имеющих юридическое значение, установления факта постоянного проживания А. с детьми на территории г. Волжский Волгоградской области для оформления надлежащих документов семье А. для проживания на территории РФ, установления отцовства на детей с целью обеспечения их наилучших интересов, включая вопросы упрощения получения гражданства РФ, установления алиментных обязательств и другое.

Уполномоченный потребовал немедленного решения вопроса о прохождении ребенком, достигшем возраста зачисления в школу, соответствующего медицинского осмотра, определения формы и программы его обучения и решения вопроса о зачислении его в школу и организации его обучения.

В настоящее время в связи с трудной жизненной ситуацией семья А. находится в приюте Епархиального гуманитарно-просветительского центра «Семья» для женщин в г. Волжском.

Выводы, предложения

Реализация права ребенка на гражданство Российской Федерации рассматривается как базовое право, в связи с чем вопросам восстановления данного права придается особое внимание.

Тактика нашего региона в отношении процедур возвращения детей из зон боевых конфликтов, принятая еще в 2018 году, начиная с первых случаев возвращения детей из Ирака и Сирии, получила одобрение и поддержку со стороны профильных специалистов Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и была рекомендована другим регионам. В частности, мы применили форму установления предварительной опеки над ребенком, который фактически еще находится с матерью в лагере за рубежом. Эта тактика позволяет родственнику, согласившемуся быть опекуном, действовать как законному представителю ребенка уже на стадии подготовки документов для возвращения и на законных основаниях выступать в защиту его прав и законных интересов, в том числе в суде. Данная тактика существенным образом упрощает и ускоряет процедуры сбора необходимых документов, обращений в суд, действий по установлению гражданства и других.

В 2022 году данная работа будет продолжена. Кроме того, предполагается нормативное урегулирование вопросов, связанных с комплексным сопровождением, социальной реабилитацией и адаптацией детей, возвращенных из зон боевых действий и их семей.

Вместе с тем следует признать, что еще встречаются единичные случаи недопустимого положения детей, которые длительное время проживают в регионе со своими родителями в условиях ненадлежащего их документирования, либо вообще без документов, что приводит к поражению их в основных правах.



Такие «дикие» ситуации возможны, по мнению уполномоченного, лишь в условиях ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами муниципальных органов власти, которые, как выясняется, могут длительное время знать о таких семьях и не предпринимать исчерпывающие меры по оказанию детям необходимой и вполне доступной помощи.

При последующем выявлении таких случаев уполномоченный намерен требовать привлечения виновных должностных лиц к строгой ответственности.

3.3. Право на охрану здоровья, социальную реабилитацию детей-инвалидов

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в ред. от 30.12.2020);

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области от 26.12.2020 № 130-ОД (ред. от 26.11.2021) «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

Закон Волгоградской области от 28.12.2009 № 1974-ОД «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 16.08.1999 № 293-ОД «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 15.07.2020 № 56-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетними на территории Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 30.10.2008 № 1753-ОД «О пропаганде и поддержке грудного вскармливания»;

Закон Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД (ред. от 29.06.2021) «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области».



Статистические данные

Основные демографические тенденции в Волгоградской области

По данным облздрави, демографическая ситуация в Волгоградской области (далее – ВО) отражает основные тенденции демографических процессов, происходящих в Российской Федерации (далее – РФ) и Южном федеральном округе (далее – ЮФО). В регионе наблюдается устойчивая тенденция к снижению показателя рождаемости и росту естественной убыли населения.

Уровень рождаемости в ВО (таблица 7) за последние годы остается стабильно ниже среднероссийских и средних по ЮФО показателей. За январь-сентябрь 2021 года количество родившихся в области составило 14 501 человек (7,9 на 1000 населения), что меньше, чем за январь-сентябрь 2020 года (14 581 человек – 7,8 на 1000) на 80 человек (-0,55%). Относительный показатель рождаемости за январь – сентябрь 2021 года выше соответствующего показателя за январь – сентябрь 2020 года исключительно за счет снижения общей численности населения в 2021 году по сравнению с 2020 годом. Так, на 01.01.2021 численность населения ВО составила 2 474 556 человек (меньше на 16 480 человек, чем годом ранее).

Таблица 7

Показатели рождаемости населения по ВО, ЮФО, РФ						
Показатели	Административно-территориальные образования	2018	2019	2020	Янв.-сентябрь 2020	Янв.-сентябрь 2021
Рождаемость (число родившихся на 1000 человек)	Южный федеральный округ	10,5	9,8	9,5	9,4	9,4
	Волгоградская область	9,4	8,4	7,9	7,8	7,9
	Российская Федерация	10,9	10,1	9,8	9,7	9,6

*здесь и далее за 2020-2021 гг. оперативные данные Росстата.

Важным показателем состояния обеспечения прав детей на охрану здоровья является уровень детской смертности. В основу анализа, представленного в данном разделе, положены данные, представленные облздравом.

Показатель младенческой смертности. За январь – сентябрь 2021 года младенческая смертность составила 80 человек (5,5 на 1000 родившихся живыми), что больше, чем за январь – сентябрь 2020 года – 74 человека (4,8 на 1000 родившихся живыми) на 14 человек (8,1%). Показатель младенческой смертности в Волгоградской области за январь – сентябрь 2020 года выше, чем в среднем по ЮФО и в РФ (табл. 8).

Таблица 8

Показатели младенческой смертности по ВО, ЮФО, РФ					
Показатели	Административно-территориальные образования	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми)	Южный федеральный округ	4,6	4,3	4,6	5,0
	Волгоградская область	5,1	4,1	4,9	5,5
	Российская Федерация	5,1	4,9	4,5	4,6

Информация о динамике демографических показателей детского населения Волгоградской области за 2020 год и 9 месяцев 2021 года отражены в таблице 9.

Таблица 9

Демографические показатели детского населения за 2020 год и 9 месяцев 2021 года			
	Основные показатели демографического развития	2020 г.	9 мес. 2021 г.
1	Количество родившихся, всего (тыс. человек)	19,652	14,501*
2	Смертность детей от 0 до 17 лет (на 100 тыс. детей)	44,3	57,3***
3	Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)	4,9	5,5*
4	Материнская смертность (на 100 тыс. родившихся живыми)	25,44	69,0***

*оперативные данные за 9 мес. 2021 г.
**оперативные данные медицинских организаций.
*** рассчитано ГБУЗ «ВОМИАЦ».

Информация о динамике численности детского населения ВО на 1 января 2019, 2020, 2021 годов по возрастным группам представлена в таблице 10.

Таблица 10

Динамика численности детского населения ВО по возрастным группам			
Возраст, лет	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021
Дети 0-17 лет	478 949	476 278	471 699
Дети 0-14 лет	407 940	403 224	397 307
Дети 15-17 лет	71 009	73 054	74 392
Дети до 1 года	23 476	20 889	19 552

Одним из важных критериев оценки состояния здоровья детей является уровень детской инвалидности.

Состояние здоровья детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Информация подготовлена на основании ежегодной статистической формы № 19 «Сведения о детях-инвалидах», утвержденной приказом Росстата от 27.12.2016 № 866, сроки предоставления которой до 5 марта, следующего за отчетным годом.



Уровень детской инвалидности по ВО в 2020 году равен 173,3 на 10 тыс. детского населения (в 2019 году – 171,0), то есть увеличился на 1,4 процента.

По данным годовых статистических отчетов, количество детей-инвалидов увеличилось с 8190 человек в 2019 году до 8255 человек в 2020 году, то есть на 0,8 процента. Соотношение по полу среди инвалидов – 4844 мальчика (58,7 процента) и 3411 девочек (41,3 процента).

Впервые установлена инвалидность в 2020 году у 707 детей (в 2019 году – у 880 детей), что составляет 14,8 на 10 тыс. детского населения (в 2019 году – 18,4).

Самой многочисленной группой среди детей-инвалидов является возрастная группа 10-14 лет – 3005 детей, или 36,4 процента, на 2-м месте по численности дети 5-9 лет – 2631 ребенок, или 31,9 процента, на 3-м месте – дети в возрасте 15-17 лет – 1706 человек, или 20,7 процента, на 4-м месте – дети в возрасте 0-4 года – 913 детей, или 11,1 процента.

Из общего количества детей-инвалидов в 2020 году 1017 детей (12,3 процента) находятся в интернатных учреждениях, из них:

- 20 детей (2,0 процента) – в учреждениях системы здравоохранения;
- 837 детей (82,3 процента) – в учреждениях системы образования;
- 160 детей (15,7 процента) – в учреждениях социальной защиты населения.

Основными причинами инвалидизации детей явились следующие заболевания:

- психические расстройства и расстройства поведения – у 2060 детей (25,0 процента);
- болезни нервной системы – у 1971 ребенка (23,9 процента), основную группу составляют дети с ДЦП – 1446 человек (73,4 процента);
- врожденные аномалии развития – у 1510 детей (18,3 процента).

Нарушения в состоянии здоровья (или тяжелые последствия болезни) приводят к ограничению жизнедеятельности, среди которых преобладают ограничения способности к самостоятельному передвижению, самообслуживанию, общению и обучению. Практически все дети-инвалиды нуждаются в систематической помощи со стороны членов семьи или других окружающих их взрослых.

Проведение медицинской реабилитации детского населения Волгоградской области основывается на трехэтапной модели оказания медицинской помощи, а также на принципах непрерывности, преемственности между медицинскими организациями, оказывающими помощь в стационарных и амбулаторно-поликлинических условиях.

Медицинская реабилитация (восстановительное лечение) детей, в том числе детей-инвалидов, начинается в родильных домах или перинатальных центрах (для новорожденных), в стационарных условиях (для детей старшего возраста). Второй этап продолжается в стационарных условиях медицинских организаций (детские больницы, детские отделения многопрофильных больниц, отделения патологии новорожденных и так далее). Третий этап медицинской реабилитации (восстановительного лечения) организован

в детских поликлиниках по месту жительства, отделениях медицинской реабилитации, отделениях физиотерапии с использованием лечебной физкультуры, рефлексотерапии и других физиотерапевтических методов лечения, детских санаториях Волгоградской области и федеральных реабилитационных центрах и санаторно-курортных учреждениях, подведомственных Минздраву России.

В регионе второй этап медицинской реабилитации детей, в том числе детей-инвалидов, организован на базе 5 учреждений (имеется лицензия на осуществление медицинской деятельности по профилю «медицинская реабилитация», включенных в систему комплексной реабилитации:

- отделение медицинской реабилитации ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая больница» (60 коек круглосуточного и 40 коек дневного стационара) по профилю «неврология», «травматология и ортопедия», «педиатрия»;
- сурдологический центр ГБУЗ «Волгоградская областная клиническая больница № 1» (2 койки дневного стационара) по профилю «сурдология» (после кохлеарной имплантации);
- отделение медицинской реабилитации ГБУЗ «Волгоградский областной клинический наркологический диспансер» (10 коек круглосуточного стационара) по профилю «наркология»;
- отделение медицинской реабилитации ГБУЗ «Городская детская больница» (10 коек круглосуточного и 5 коек дневного стационара) по профилю «педиатрия»;
- отделение медицинской реабилитации ГБУЗ «Волгоградский областной детский санаторий» (30 коек круглосуточного и 45 коек дневного стационара) по профилю «педиатрия». Третий этап медицинской реабилитации детей, в том числе детей-инвалидов, на территории региона (имеется лицензия на осуществление медицинской деятельности по профилю «медицинская реабилитация») организован в амбулаторных условиях на базе:
- ГБУЗ «Волгоградский областной клинический центр медицинской реабилитации»;
- ГБУЗ «Камышинская детская городская больница».

Кроме того, восстановительное лечение проводится на базе отделений (кабинетов) восстановительного лечения, физиотерапии, лечебной физкультуры, рефлексотерапии и др. детских поликлиник (поликлинических отделений) по месту жительства ребенка.

С целью расширения медицинских услуг при реабилитации детей в октябре 2019 года в рамках подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» государственной программы Волгоградской области «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области» в ГБУЗ «ВОДКБ» приобретен современный высокотехнологичный роботизированный комплекс механотерапии Walkbot K (далее – Walkbot K). В целях обеспечения возможности прохождения



реабилитации пациентов разного роста и возраста ГБУЗ «ВОДКБ» дополнительно закуплены комплекты ортезов двух размеров.

Психиатрическая помощь несовершеннолетним. Приоритетным направлением развития здравоохранения ВО остается совершенствование специализированной психиатрической помощи детскому населению, обеспечение ее профилактической и реабилитационной направленности, приближение и доступность квалифицированной специализированной медицинской помощи детскому населению сельских районов с низкой транспортной доступностью, совершенствование мероприятий по развитию стационарзамещающих технологий.

В ВО общее число несовершеннолетних с психическими расстройствами, зарегистрированными в течение 2020 года, составило 17 251 человек (дети 0-14 лет – 14 406 человек, подростки 15-17 лет – 2845 человек), или 3,6% среди данной возрастной группы.

Показатели распространенности психических расстройств среди детей и подростков ВО находится на уровне среднестатистических значений в целом по РФ и по отдельным регионам.

Болезненность (общая):

– дети – 1446 человек (ВО – 3693,3 на 100 тыс. населения, РФ – 2693,4 на 100 тыс. населения);

– подростки – 2845 человек (ВО – 3484,7 на 100 тыс. населения, РФ – 4764,8 на 100 тыс. населения).

– Заболеваемость (первичная):

– дети – 12 206 человек (ВО – 265,6 на 100 тыс. населения, РФ – 509,4 на 100 тыс. населения);

– подростки – 272 человека (ВО – 333,2 на 100 тыс. населения, РФ – 522,0 на 100 тыс. населения).

В ВО стабильно в структуре общей и первичной инвалидности детского населения психические расстройства стоят на 1-м месте.

За 2018-2020 годы число инвалидов с психическими расстройствами в возрасте 0-17 лет возросло на 2,7% и составляет 2060 человек (25%), из которых 10,5% (870 человек) с умственной отсталостью и 2,8% (233 человека) с расстройствами аутистического спектра.

Модель организации психиатрической помощи включает: амбулаторное звено, стационарную психиатрическую помощь (50 коек – 1,4 на 10 тыс. детского населения, РФ – 2,2 на 10 тыс. детского населения), в которой выделены койки для совместного пребывания законного представителя ребенка, стационарзамещающие технологии (49 пациенто-мест), мобильные бригады специалистов в районы с низкой транспортной доступностью.

Детская психиатрия имеет социально ориентированный характер и основной ресурс – межведомственное взаимодействие по реализации комплекса мер по раннему выявлению и профилактике девиантного (деструктивного) поведения несовершеннолетних, включающих в том числе интернет-зависимость, аутоагрессивные тенденции.

На базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница» (Центр психического здоровья детей и подростков) организованы и функционируют Детский телефон доверия с единым номером 8-800-2000-122, Детско-подростковый кризисный центр, Дискуссионная площадка (для обмена опытом и обсуждения актуальных проблем для специалистов учреждений социальной направленности региона), Школа психического здоровья (в том числе для взаимодействия со СМИ).

Анализ статистики беременности и родов несовершеннолетних. Отмечается рост случаев беременностей у несовершеннолетних в возрасте 14-17 лет, в 2020 году на 4,9%. За 10 месяцев 2021 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года отмечается рост на 4,5% (таблица 11).

Таблица 11

Случаи беременностей у несовершеннолетних		
Год	Число	Динамика с предыдущим годом
2019	253	↑5,4%
2020	266	↑4,9%
2020 (10 месяцев)	215	-
2021 (10 месяцев)	225	↑4,5%

В 77% случаев беременность у несовершеннолетних заканчивается прерыванием по медицинских показаниям (физиологическая незрелость). В 23% беременность завершается родоразрешением в медицинских учреждениях родовспоможения III уровня. Вопрос пролонгации/прерывания беременности решается врачебной комиссией медицинского учреждения родовспоможения и согласия родителя или законного представителя несовершеннолетней девочки (ч. 1 ст. 56 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). В 60% роды среди несовершеннолетних приходятся на возраст 17 лет, 32% – 16 лет, 8% – 14-15 лет.

При анализе родов у девочек 14 лет и менее за 10 месяцев 2021 года отмечено снижение до 3 случаев, что на 3 случая меньше, чем за 2020 год (таблица 12).

Таблица 12

Роды у несовершеннолетних					
	0-14 лет	15 лет	16 лет	17 лет	Итого за год
2019 год	4	18	52	128	202
2020 год	6	15	49	133	203
2020 год (10 месяцев)	6	11	40	107	164
2021 год (10 месяцев)	3	18	56	97	174



За 10 месяцев 2021 года зафиксировано 6 медицинских абортс у девочек 14 лет и менее, что на 25% меньше, чем за аналогичный период 2020 года. Отмечается тенденция увеличения количества абортс в возрастной группе 15-17 лет, за 2021 год зафиксировано 45 абортс, что на 2 больше, чем за аналогичный период 2020 года (рост на 4,5%) (таблица 13).

В Волгоградской области показатель количества абортс в возрастной группе 15-17 лет (показатель на 1000 женщин соответствующего возраста) за 2020 год составляет 1,01, на 0,61 меньше, чем по РФ. Необходимо отметить, что в возрастной группе 14 лет и менее данный показатель – 0,04, что также ниже среднего показателя по РФ на 0,02.

Таблица 13

Абортс у несовершеннолетних			
	0-14 лет	15-17 лет	Итого за год
2019 год	6	45	51
2020 год	9	54	63
2020 год (10 месяцев)	8	43	51
2021 год (10 месяцев)	6	45	51

С целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод детей, предупреждения и выявления преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних с сентября 2014 года на территории Волгоградской области действует совместное соглашение Следственного управления и министерства здравоохранения Волгоградской области от 25.09.2014 «Об информационном взаимодействии».

В соответствии с данным документом облздравом издан приказ от 23.07.2015 № 2386 «Об организации мероприятий по выявлению фактов нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста», регламентирующий работу в данном направлении. Указанным приказом определен уполномоченный орган ГБУЗ «Волгоградский региональный центр общественного здоровья и медицинской профилактики» (далее – ГБУЗ «ВРЦОЗиМП») по сбору и анализу информации о выявленных фактах нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста.

В соответствии с указанными нормативными документами в подведомственных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь несовершеннолетним (далее – медицинские организации), в рамках действующего законодательства организовано направление сведений о выявленных фактах нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста, в том числе из семей в социально опасном положении, в территориальные следственные органы по месту нахождения медицинской организации, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципальных районов или городских округов, в ГБУЗ «ВРЦОЗиМП».

В соответствии с приказом облздрави от 30 июня 2015 года № 2095 «Об организации просветительской работы с несовершеннолетними по формированию здорового образа жизни, в том числе сексуального и репродуктивного поведения» проводятся мероприятия по просветительской работе с несовершеннолетними по сексуальному и репродуктивному поведению.

Медицинскими организациями Волгоградской области, осуществляющими первичную медико-санитарную помощь несовершеннолетним, ежемесячно проводятся мероприятия по просветительской работе в образовательных учреждениях, находящихся на территории обслуживания.

Специалистами ГБУЗ «ВРЦОЗиМП» разрабатываются и распространяются информационные материалы по сексуальному и репродуктивному поведению несовершеннолетних. Отчетная информация по проведенным мероприятиям ежеквартально направляется в отдел организации медицинской помощи матери и ребенку облздрави.

Медицинская защита материнства и детства. За 10 месяцев 2021 года в ВО зарегистрировано 19 случаев материнской смертности, из них в 14 случаях причиной является тяжелое течение COVID-19, в 4 случаях – акушерская патология, 1 случай – терминальная стадия ВИЧ-инфекции.

Принимаемые меры в условиях распространения коронавирусной инфекции. В соответствии с приказом комитета здравоохранения Волгоградской области от 12 июля 2021 г. № 1814 «Об организации работы родильного дома государственного учреждения здравоохранения «Клиническая больница № 5» развернуто 80 круглосуточных коек (в том числе 10 реанимационных коек) на базе родильного дома государственного учреждения здравоохранения «Клиническая больница № 5» для женщин, в период беременности и родов, для оказания специализированной медицинской помощи беременным со сроком после 22 недель, с диагнозом подтвержденный Covid-19 и вероятный Covid-19.

В связи с ростом заболеваемости с 10 августа 2021 года развернуто 20 круглосуточных коек на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 3», г. Волжский для женщин, в период беременности со сроком гестации до 22 недель, для оказания специализированной медицинской помощи с диагнозом подтвержденный Covid-19 и вероятный Covid-19 (приказ комитета здравоохранения Волгоградской области от 10 августа 2021 г. № 2199 «О внесении изменений в приказ комитета здравоохранения Волгоградской области от 16 июня 2020 г. № 1503н «О временной организации работы медицинских организаций, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области, в период пандемии новой коронавирусной инфекции Covid-19 на территории Волгоградской области»).

Организован ежедневный патронаж беременных с Covid-19, находящихся на амбулаторном лечении, акушерками женских консультаций по месту наблюдения пациентки.



С целью снижения случаев заболеваемости новой коронавирусной инфекцией Covid-19 в регионе активизирована работа по вакцинации беременных женщин комбинированной векторной вакциной «Гам-КОВИД-Вак» в соответствии с подразделом 7.1 временных методических рекомендаций «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (Covid-19)» (Версия 13 от 14.10.2021), утвержденных Минздравом России. Осуществляется ежедневный мониторинг по количеству вакцинированных беременных женщин.

В регионе 1867 беременных женщин прошли вакцинацию вакциной «Гам-КОВИД-Вак», что составило 21% от общего числа состоящих на учете в женских консультациях (9041), из них:

- 1059 – прошли вакцинацию до наступления беременности;
- 541 – прошли вакцинацию в сроке с 22 недель гестации и более;
- 277 – прошли вакцинацию до 22 недель гестации.

Высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП). Оказание ВМП детям, проживающим на территории ВО, осуществляется за счет средств областного бюджета на условиях софинансирования из федерального бюджета, за счет средств федерального бюджета и за счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в медицинских организациях, расположенных на территории Волгоградской области, и в федеральных специализированных медицинских учреждениях.

В соответствии с разделом II перечня видов ВМП, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2299 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» за 10 месяцев 2021 года ВМП оказана 1023 детям Волгоградской области, из них на территории региона пролечено 278 детей.

В соответствии с разделом I Перечня видов ВМП за 10 месяцев 2021 года в условиях федеральных и государственных медицинских организаций за счет средств ОМС пролечено 799 детей, из них на территории региона пролечено 575 детей.

Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье.

Обследование новорожденных детей на наследственные заболевания проводится в соответствии с приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22 марта 2006 г. № 185 «О массовом обследовании новорожденных детей на наследственные заболевания».

Количество обследованных детей за 10 месяцев 2021 года – 16 490 человек, что составило 99,6% от количества новорожденных (16 420 человек).

Число выявленных больных наследственными заболеваниями за 10 месяцев 2020 года – 18 детей, из них: больных фенилкетонурией – 5 детей; больных врожденным гипотиреозом – 2 ребенка; больных адреногенитальным синдромом – 0 детей; больных галактоземией – 2 ребенка; больных муковисцидозом – 0 детей.

Проблемы лекарственного обеспечения детей, в том числе больных редкими (орфанными) заболеваниями. По данным государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Волгоградской области по состоянию на 31.12.2020, право на получение социальной услуги по предоставлению бесплатных лекарственных препаратов сохранили 38 002 человека, в том числе дети-инвалиды – 4424 человека.

В 2020 году в ВО из средств федерального бюджета на реализацию переданных полномочий поступило финансирование в размере 518,657 млн рублей. При этом потребность в необходимых лекарственных препаратах на 2020 год для федеральных льготников, в том числе детей-инвалидов, составила 1638,508 млн рублей.

По состоянию на 31.12.2020 заключено 654 контракта на поставку лекарственных препаратов за счет средств федерального бюджета на сумму 518,657 млн рублей, в том числе на оказание услуг логиста – 55,569 млн рублей. На склад логистической организации по аукционам 2020 года поступило лекарственных препаратов на общую сумму 456,978 млн рублей.

В течение 2020 года детям-инвалидам выписано 23 740 бесплатных рецептов, обеспечено 23 176 рецептов на общую сумму 316,398 млн рублей, в том числе за счет бюджета ВО дети-инвалиды обеспечены лекарственными препаратами по 8960 рецептам на общую сумму 251,655 млн рублей.

По состоянию на 31.12.2020 численность лиц, включенных в Территориальный регистр граждан, имеющих право на получение лекарственной помощи за счет средств областного бюджета, составила 258 865 человек, в том числе детей в возрасте до 18 лет – 33 160 человек.

Потребность в лекарственных препаратах региональных льготников на 2020 год составила 1729,796 млн рублей. В 2020 году на бесплатное лекарственное обеспечение региональных льготников из средств областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1525,015 млн рублей. По состоянию на 31.12.2020 заключено 880 контрактов на поставку лекарственных препаратов за счет средств областного бюджета на сумму 1510,315 млн рублей, в том числе на оказание услуг логиста – 158,066 млн рублей. На склад логистической организации по аукционам 2020 года поступило лекарственных препаратов на общую сумму 1295,427 млн рублей. В течение 2020 года по региональной программе детям в возрасте до 18 лет выписано 23 889 бесплатных рецептов, обеспечено 22 914 рецептов на общую сумму 328,947 млн рублей, в том числе дети в возрасте до 3 лет обеспечены бесплатными лекарственными препаратами по 5035 рецептам на сумму 10,245 млн рублей.

На 22.10.2021, по данным государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Волгоградской области, право на получение социальной услуги по предоставлению бесплатных лекарственных препаратов сохранили 35 704 человека, в том числе дети-инвалиды 4197 человек. В 2021 году в ВО из средств федерального бюджета на реализацию переданных полномочий поступило финансирование в размере 524,772 млн рублей. При этом потребность в необходимых лекарственных



препаратах на 2021 год для федеральных льготников, в том числе детей-инвалидов, составила 2109,800 млн рублей. За 2021 год заключено 529 контрактов на поставку лекарственных препаратов за счет средств федерального бюджета на сумму 517,361 млн рублей, в том числе на оказание услуг логиста – 54,430 млн рублей. На склад логистической организации по аукционам 2021 года поступило лекарственных препаратов на общую сумму 453,975 млн рублей.

В течение 2021 года детям-инвалидам выписано 19 460 бесплатных рецептов, обеспечено 18 707 рецептов на общую сумму 327,323 млн рублей, в том числе за счет бюджета ВО дети-инвалиды обеспечены лекарственными препаратами по 8393 рецептам на общую сумму 269,011 млн рублей. По состоянию на 01.10.2021 численность лиц, включенных в Территориальный регистр граждан, имеющих право на получение лекарственной помощи за счет средств областного бюджета, составила 257 505 человек, в том числе детей в возрасте до 18 лет – 28 439 человек. Потребность в лекарственных препаратах региональных льготников на 2021 год составила 2422,618 млн рублей.

За 2021 год заключено 853 контракта на поставку лекарственных препаратов за счет средств регионального бюджета на сумму 1579,491 млн рублей, в том числе на оказание услуг логиста – 144,627 млн рублей. На склад логистической организации по аукционам 2021 года поступило лекарственных препаратов на общую сумму 1430,241 млн рублей.

В течение 2021 года по региональной программе детям в возрасте до 18 лет выписано 19 839 бесплатных рецептов, обеспечено 18 708 рецептов на общую сумму 322,139 млн рублей, в том числе дети в возрасте до 3 лет обеспечены бесплатными лекарственными препаратами по 3294 рецептам на сумму 3,621 млн рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента» (далее – орфанные заболевания) с октября 2012 года облздравом сформирован и актуализируется региональный сегмент указанного регистра на основании документов, представляемых медицинскими организациями.

При обращении больных, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями на прием к лечащему врачу, по результатам осмотра, в соответствии с медицинскими показаниями, а также рекомендациями главных внештатных специалистов облздора, пациентам данной категории адресно выписываются бесплатные рецепты на назначенные лекарственные препараты.

По состоянию на 31.12.2020 в региональный сегмент федерального регистра включено 277 человек, из них детей в возрасте до 18 лет – 131 пациент, страдающий орфанными заболеваниями, за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 выписано и обеспечено 1480 бесплатных рецептов, сумма фактического лекарственного обеспечения детей при оказании им помощи

в амбулаторных условиях составила 184,160 млн рублей, из них 75,440 млн рублей за счет средств областного бюджета.

По состоянию на 27.10.2021 в региональный сегмент федерального регистра включено 300 человек, из них детей в возрасте до 18 лет – 136 пациентов, страдающих орфанными заболеваниями, за период с 01.01.2021 по 27.10.2021 выписано и обеспечено 1366 бесплатных рецептов, сумма фактического лекарственного обеспечения детей при оказании им помощи в амбулаторных условиях составила 152,974 млн рублей, из них 45,483 млн рублей за счет средств областного бюджета.

В целях предотвращения несвоевременного обеспечения льготными лекарственными препаратами детей, страдающих орфанными заболеваниями, в постоянном режиме проводятся следующие мероприятия:

- осуществляется перераспределение лекарственных препаратов между аптечными учреждениями, оказывающими логистические услуги по льготным программам;

- обрабатываются дополнительные заявки медицинских организаций для лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, в том числе осуществляются закупочные мероприятия на поставку лекарственных препаратов для обеспечения детей, страдающих орфанными заболеваниями;

- организована работа телефонов «Горячая линия» по вопросам персонализированного лекарственного обеспечения.

В соответствии с проведенным анализом каждое обращение в облздрав по вопросу льготного лекарственного обеспечения граждан, страдающих орфанными заболеваниями, было рассмотрено и тщательно проанализировано. При необходимости в соответствии с медицинскими показаниями облздравом были приняты меры и оказана необходимая медицинская помощь.

Вакцинопрофилактика и туберкулинодиагностика детей. Иммунизация детского населения ВО проводится в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок и календарем профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

- Плановая иммунизация детского населения на территории Волгоградской области проводится в целях профилактики инфекционных заболеваний в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.03.2014 № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям». Иммунизация населения в рамках национального календаря профилактических прививок осуществляется иммунобиологическими лекарственными препаратами (далее – ИЛП), поставляемыми в область за счет средств федерального бюджета. Иммунизация в рамках календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям проводится за счет средств областного бюджета.

- Охват детей декретированных возрастов профилактическими прививками против инфекционных заболеваний находится на уровне – 85,7%, а именно против: дифтерии – 86,7%; коклюша – 85,6%; полиомиелита – 88,6%; вирусного гепатита В – 84,8, кори – 88,2%, эпидемического паротита – 88,5%;



краснухи – 87,3%; пневмококковой инфекции – 76,4%.

По итогам 10 месяцев 2021 года план туберкулинодиагностикой детей от 1 до 14 лет (проба Манту с 2 ТЕ) выполнен на 75% (273 435 человек), детей 15-17 лет – 87% (21 135 человек)

Вакцинацией против туберкулеза за 10 месяцев 2021 года охвачено на 6,1% больше новорожденных, чем за аналогичный период 2020 года.

Вопросы обеспечения выполнения планов иммунизации и достижения нормируемых показателей охвата в декретированные сроки медицинскими организациями находятся на постоянном контроле облздрави, а также проводится активная разъяснительная работа с родителями (и/или опекунами) о необходимости проведения вакцинации детей против инфекционных заболеваний.

Таблица 14

План 2021 года по иммунизации детского населения по итогам 10 месяцев выполняется удовлетворительно:		
Вид прививки	2020 г. 10 мес.	2021 г. 10 мес.
Вакцинация против дифтерии	86,7	86,5
Ревакцинация против дифтерии	80,1	80,62
Вакцинация против коклюша	85,6	85,4
Ревакцинация против коклюша	84,4	81,3
Вакцинация против полиомиелита	88,6	87,8
Ревакцинация против полиомиелита	81,8	80,7
Вакцинация против кори	88,2	75,7
Вакцинация против эпидемического паротита	88,5	84,0
Вакцинация против краснухи	85,6	84,2
Вакцинация против туберкулеза	72,0	78,1
Вакцинация против вирусного гепатита В	84,8	85,2
Вакцинация против пневмококковой инфекции	76,4	80,5
Ревакцинация против пневмококковой инфекции	74,9	79,9

Организация паллиативной медицинской помощи детскому населению. Паллиативная медицинская помощь оказывается неизлечимо больным детям с отсутствием реабилитационного потенциала, которые нуждаются в симптоматической терапии, психосоциальной помощи, длительном постороннем уходе.

С целью создания системы учета и мониторинга оказания паллиативной медицинской помощи в регионе, в 2019 году, на основании приказа облздрави от 11.06.2019 № 1682 внедрена система автоматизированного учета граждан (включая детей), нуждающихся в паллиативной медицинской помощи в регионе. Программный продукт разработан совместно со специалистами ГБУЗ «ВОМИАЦ».

С целью дальнейшего развития паллиативной помощи, в том числе детскому населению, постановлением Губернатора Волгоградской области от

09.06.2020 № 372 утверждена региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Волгоградской области на 2020-2024 годы». Реализация программы осуществляется в рамках государственной программы Волгоградской области «Развитие здравоохранения Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 25.11.2013 № 666-п.

В рамках программы предусмотрено увеличение коечного фонда для детей Волгоградской области с 20 до 30, что повысило доступность паллиативной медицинской помощи детскому населению. В 2021 году, как отмечалось, открыто 10 коек на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская детская больница» в Волжском преимущественно для детей раннего возраста и нуждающихся в респираторной поддержке, что позволило увеличить показатель обеспеченности паллиативными койками для детей (1 койка на 10000 детей) с 0,42 до 0,73.

Также в рамках программы планируется увеличение к 2024 году количества выездных патронажных бригад паллиативной помощи до 10 (с закреплением зон обслуживания) с целью организации оказания помощи детям в амбулаторных условиях (в том числе 5 бригад в 2022 году). По результатам реализации программы доля посещений выездной патронажной бригадой на дому для оказания паллиативной медицинской помощи в общем количестве посещений в целом составит не менее 60%.

Для обеспечения учета и мониторинга пациентов, нуждающихся в ПМП, эффективности оказания паллиативной медицинской помощи к 2022 году на базе ГБУЗ «ВОКХ» на функциональной основе будет создан Центр координации по оказанию паллиативной медицинской помощи и поддержки пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, который обеспечит непрерывность, преемственность и своевременность оказания паллиативной помощи.

О медицинской помощи детям с диагнозом «Спинальная мышечная атрофия» (далее – СМА) на территории Волгоградской области. Медицинская помощь детям с диагнозом «Спинальная мышечная атрофия» (далее – СМА) на территории Волгоградской области организована на основании приказа облздрави от 28 сентября 2017 года № 2629 «Об организации трехуровневой системы оказания медицинской помощи детскому населению с заболеваниями по профилю «неврология» на территории Волгоградской области» (далее – приказ № 2629).

В соответствии с приказом № 2629 медицинская помощь детскому населению по профилю «неврология», в том числе детям с диагнозом СМА, оказывается амбулаторно по месту жительства и по необходимости стационарно в учреждениях III уровня (неврологическое отделение государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая больница»).

Медицинские организации, подведомственные облздраву, обеспечивают направление детей с диагнозом СМА в федеральные учреждения, находящиеся в ведении Минздрава России, с целью оказания специализированной



медицинской помощи, а также назначения лекарственных препаратов для проведения патогенетической терапии.

С целью поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями Министерство здравоохранения Российской Федерации выступило учредителем Фонда «Круг добра». Основной целью деятельности Фонда является реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, а также техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

В соответствии с Указом Президента РФ от 05 января 2021 года № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» дети с диагнозом СМА обеспечиваются лекарственными препаратами, приобретенными за счет средств Фонда «Круг добра».

В 2020 году количество детей, страдающих спинальной мышечной атрофией, составляло 11 человек, из них необеспеченных патогенетическими лекарственными препаратами – 0 человек. За 10 месяцев 2021 года количество детей, страдающих спинальной мышечной атрофией, составляет 15 человек, все дети обеспечены патогенетическими препаратами.

Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних. По информации, предоставленной администрацией ГБУЗ «Волгоградский областной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», Волгоград (далее – ГБУЗ «ВО ЦПБ СПИД и ИЗ»), на 1 декабря 2021 года на диспансерном учете состоят 143 ВИЧ-инфицированных ребенка, из них перинатально инфицированы ВИЧ – 133 ребенка. На базе ГБУЗ «ВО ЦПБ СПИД и ИЗ» антиретровирусную терапию получает 142 ребенка (100% нуждающихся).

С целью раннего выявления ВИЧ-инфекции и своевременного проведения профилактики вертикальной передачи ВИЧ от матери ребенку, в соответствии с нормативными документами проводится добровольное, бесплатное обследование беременных женщин на ВИЧ-инфекцию в медицинских организациях, подведомственных облздраву.

В 2020 году обследовано с профилактической целью на ВИЧ-инфекцию 46 562 беременные женщины, из них впервые выявлены с ВИЧ-инфекцией 37 женщин.

За 10 месяцев 2021 года обследовано с профилактической целью на ВИЧ-инфекцию 40 104 беременные женщины, из них впервые выявлены с ВИЧ-инфекцией 36. Показатель охвата полным курсом химиопрофилактики передачи ВИЧ от матери ребенку с 2005 года вырос в 1,6 раза и составил в 2020

году – 92,6% (по ЮФО – 91,8%), охват химиопрофилактикой новорожденных увеличился до 99,3% (по ЮФО – 99,4%). За 10 месяцев 2021 года охват полным курсом химиопрофилактики передачи ВИЧ от матери ребенку составил – 92,2% (по ЮФО – 92,1%), охват химиопрофилактикой новорожденных 100,0% (по ЮФО – 99,7%).

В рамках совместного приказа облздрави, комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 09 июля 2015 года № 2208, от 10 июля 2015 года № 1049 «Об организации межведомственного взаимодействия в реализации медико-социального сопровождения беременных, матерей и детей, при наличии в семье факторов риска для рождения и будущего развития ребенка, наличии угрозы отказа от новорожденного ребенка» организовано межведомственное взаимодействие по выявлению на ранних стадиях социального неблагополучия семьи и предупреждения социального сиротства, оказания своевременной квалифицированной медико-социальной помощи.

О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Волгоградской области. Предметом постоянного контроля и внимания должно оставаться состояние заболеваемости детей наркоманией.

В ВО в 2020 году зарегистрировано 534 несовершеннолетних с наркологическими расстройствами, из них с синдромом зависимости от наркотических веществ – 17 человек, потребителей наркотиков с вредными последствиями наркотиков – 57 человек.

За 9 месяцев 2021 года в регионе зарегистрировано 464 несовершеннолетних с наркологическими расстройствами, из них с синдромом зависимости от наркотических веществ – 21 человек, потребителей наркотиков с вредными последствиями наркотиков – 48 человек.

Таблица 15

Сведения о зарегистрированных в 2020 году – 9 месяцев 2021 года несовершеннолетних с наркоманией и употреблением наркотиков с вредными последствиями на территории Волгоградской области			
	2020 год	9 месяцев 2021 г.	Прирост несовершеннолетних (0-17 лет)
Синдром зависимости от наркотических веществ, всего (наркомания):	17	21	+4
опиоидов	-	-	-
каннабиноидов	1	2	+1
психостимуляторов	-	1	+1
других наркотиков и их сочетаний	16	18	+2
Употребление наркотических веществ с вредными последствиями	57	48	-9



Таблица 16

Сведения о зарегистрированных в 2020 году – 9 месяцев 2021 года несовершеннолетних с другими наркологическими расстройствами на территории Волгоградской области			
	2020 год	9 месяцев 2021 г.	Прирост несовершеннолетних (0-17 лет)
Синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм)	6	7	+1
Употребление алкоголя с вредными последствиями	287	245	-42
Синдром зависимости от наркотических веществ (токсикомания)	12	12	0
Употребление наркотических веществ с вредными последствиями	155	131	-24

При анализе заболеваемости наркологическими расстройствами среди несовершеннолетних, зарегистрированных в ВО в 2020 году – 9 месяцев 2021 года, отмечается тенденция к снижению показателя общей наркологической заболеваемости несовершеннолетних с 113,2 (2020 год) до 98,4 (9 месяцев 2021 года) на 100,0 тысяч детского населения Волгоградской области (с учетом незаконченного 2021 года).

На начало 2020 года на диспансерном наблюдении с диагнозом наркомания состоял 21 несовершеннолетний. В течение года было взято под наблюдение 3 несовершеннолетних, 1 был снят с наблюдения и 6 перешли в категорию «взрослые». Таким образом, на конец 2020 года (начало 2021 года) на учете у врача-психиатра-нарколога с диагнозом «наркомания» состояло 16 несовершеннолетних. За 9 месяцев 2021 года на диспансерный учет с диагнозом наркомания было поставлено 7 подростков и снято 3. На конец отчетного периода с учетом снятых с наблюдения и перешедших в категорию «взрослые» состоит на диспансерном наблюдении 18 подростков.

В то же время среди несовершеннолетних потребителей психоактивных веществ (далее – ПАВ) с вредными последствиями лидируют потребители алкоголя – 57,5%; далее – 31,1% потребители наркотических веществ (спайсы, снюсы, лекарственные средства и т.д.) и 11,4% – потребители наркотических веществ, что, скорее всего, объясняется более легкой доступностью, в том числе финансовой, алкогольсодержащей продукции и наркотических ПАВ.

По итогам проведенного комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области социально-психологического тестирования, облздравом при непосредственном участии специалистов наркологической службы определены 75 учебных заведений Волгограда и ВО, где выявлены несовершеннолетние, склонные к употреблению ПАВ, либо уже употреблявшие данные вещества. В 2020 году диагностический этап тестирования прошли 724 несовершеннолетних обучающихся, в 2021 году – 720 обучающихся.

Специалистами наркологической службы при проведении мероприятий для несовершеннолетних и молодежи по первичной профилактике особое внимание уделяется учреждениям образования. В 2021 году наркологической службой ВО в учебных заведениях региона для молодежно-подростковой среды проведено 17 профилактических тематических мероприятий с охватом 1605 человек.

Специалистами наркологической службы постоянно ведется работа по профилактике наркологических заболеваний и по раннему выявлению несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, с целью не допустить развития у них наркологического расстройства. Эти мероприятия проводятся наркологической службой как самостоятельно, так и во взаимодействии с другими заинтересованными ведомствами и структурами, и направлены на все слои населения, включая несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), педагогов, сотрудников правоохранительных органов.

Всего за 2020 год наркологической службой ВО проведено 25 294 профилактических мероприятия с охватом аудитории в количестве 43 896 человек, в том числе 4974 мероприятия антинаркотической направленности с охватом аудитории 13 085 человек.

За 9 месяцев 2021 года наркологической службой ВО проведено 17 768 профилактических мероприятий с охватом аудитории в количестве 38 196 человек, в том числе 4767 мероприятий антинаркотической направленности с охватом аудитории 14 265 человек.

В рамках совместной работы с ГУ МВД сотрудники наркологической службы ежегодно участвуют в реализации профилактических антинаркотических межведомственных проектов «Сообща, где торгуют смертью!», «Дети России», «Призывник» и др.

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации

В 2020 году и период до 01.12.2021 в Государственное учреждение – Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации:

– обратились 2415 законных представителей детей-инвалидов с заявлениями на обеспечение техническими средствами реабилитации, из них обеспечен 2281 ребенок-инвалид, в том числе:

- протезно-ортопедическими изделиями (ПОИ) – 1417,
- средствами ухода – 1173;
- другими средствами реабилитации – 989;

– количество поступивших заявлений от законных представителей детей-инвалидов на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации – 2232, из них выплачена компенсация по 1775 заявлениям (79,53%);

– отказались от получения предлагаемых технических средств реабилитации – 29 человек.



Проблемы, связанные с реализацией прав детей на охрану здоровья

За 2021 год поступило 91 обращение по вопросам здравоохранения, что составило 7,07% от общего количества обращений (2020 год – 101), в том числе 28 обращений по вопросу лекарственного обеспечения детей-инвалидов, остальные в целом о неудовлетворенности заявителей качеством оказания медицинской помощи, в том числе:

- своевременности получения медицинской помощи несовершеннолетним;
- доступности медицинской помощи;
- прохождении детьми-инвалидами медико-социальной экспертизы для подтверждения категории «ребенок-инвалид»;
- несвоевременном обеспечении детей-инвалидов, нуждающихся в жизненно важных лекарственных препаратах;
- оказании содействия по лечению;
- обеспечении детей-инвалидов, обучающихся на дому, школьным питанием;
- нормативно-правовом регулировании и реализации прав в сфере охраны здоровья детей, в том числе при иммунопрофилактике детей;
- обеспечении лекарственными препаратами для лечения редких заболеваний;
- обеспечении детей лекарственными препаратами, не зарегистрированными на территории Российской Федерации, но назначенными им по жизненным показаниям;
- содействии в направлении в федеральные клиники для получения специализированного лечения, обследования;
- госпитализации детей с тяжелыми заболеваниями;
- получении консультации узких специалистов, отсутствии отдельных узких специалистов в детских поликлиниках муниципальных районов Волгоградской области;
- получении конкретного вида помощи ввиду отсутствия специалистов и/или оборудования;
- ненадлежащем обеспечении детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, в том числе протезно-ортопедическими изделиями и средствами ухода: невыплата компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации;
- вопросах дженериков и порядке назначения лекарственных препаратов по международному непатентованному наименованию (МНН);
- вопросах обеспечения полноценного медицинского сопровождения детей с инсулинозависимым сахарным диабетом;
- вакцинации и иных вопросов здравоохранения.

Нужно отметить, что в регионе в период распространения Covid-19 проводится большая информационно-просветительская работа с населением, организована работа горячих линий при облздраве, поликлиниках, включающая

ответы на вопросы организации медицинской помощи, здоровьесбережению, решения иных проблем, с которыми сталкиваются родители и дети при обращении за медицинской помощью.

Содействие в реализации прав детей на охрану здоровья:

- анализ жалоб на нарушение прав в сфере здравоохранения во взаимодействии со следственными органами, облздравом, Росздравнадзором по Волгоградской области в связи с определенными сложностями в объективной оценке ситуации, обусловленными спецификой профессиональной медицинской деятельности;
- проведение мониторинга состояния системы паллиативной помощи детям в Волгоградской области (результаты мониторинга представлены выше в разделе 2.3 доклада):
 - сбор данных мониторинга, их анализ и направление анкет разработчикам;
 - участие во Всероссийском совещании по итогам мониторинга состояния паллиативной помощи детям в рамках реализации Всероссийского проекта «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и уполномоченных по правам ребенка» в режиме видеоконференции;
 - участие в заседании круглого стола «Паллиативная помощь детям: мониторинг ситуации и планы на 2021 год» в режиме видеоконференции;
 - анализ результатов мониторинга в разрезе региона, представление результатов участникам, подготовка итогового документа в доклад;
- содействие в обеспечении детей необходимыми лекарственными препаратами, специализированным питанием, медицинскими изделиями, услугами;
- оказание содействия в решении вопроса о выдаче льготных лекарств;
- обращения в облздрав о необходимости организации медицинской помощи, в том числе консультирования узкими специалистами и дополнительного обследования детей;
- рабочие совещания с участием помощника губернатора Волгоградской области по делам инвалидов по обеспечению прав лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в муниципальных образовательных организациях.

В начале 2021 года был разрешен вопрос об организации помощи слабовидящим обучающимся МОУ СОШ 17 г. Волжского. По настоянию уполномоченного главой города Волжского было принято решение передать длительное время простаивающее в школе медицинское оборудование в ГБУЗ «Городская детская поликлиника № 2». Образовательной организацией в поликлинику были переданы списки обучающихся 1-8-х классов, нуждающихся в лечении. В настоящее время после медицинского



обследования, проведенного организацией здравоохранения, более 100 детей проходят лечение на базе поликлиники. Жалоб от родителей не поступает.

– проверка по факту пребывания малолетнего ребенка без взрослого в изолированной палате инфекционного отделения ГУЗ «Детская клиническая больница № 8»:

- подготовка заключения по результатам проверки, направление его в СУ СК по Волгоградской области и КДН и ЗП Волгоградской области;

- участие в расширенном внеочередном заседании КДН и ЗП Волгоградской области с участием секретаря Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав Фальковской Л. П. о межведомственном взаимодействии по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Волгоградской области по факту пребывания ребенка в изолированной палате инфекционного отделения ГУЗ «Детская клиническая больница № 8» и обеспечения медперсоналом его гигиены;

- инициирование принятия облздравом дополнительных мер по обеспечению пребывания с детьми дошкольного возраста в больницах взрослых лиц, осуществляющих за ними надзор, а также мер по ограничению проведения любительских фото-, видеосъемок детей-пациентов в больницах;

– взаимодействие с родительской общественностью по вопросам оказания помощи детям-инвалидам и их семьям;

– участие в работе круглого стола на тему: «Ранняя помощь детям с ограниченными возможностями здоровья», проводимом Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей в формате видео-конференц-связи;

– участие в мероприятии, посвященном Международному дню человека с синдромом Дауна;

– участие в круглом столе на тему «Повышение рождаемости как приоритетное направление демографического развития регионов»;

– участие в вебинаре, посвященном эффективным практикам, направленным на поддержку родителей, воспитывающих детей с инвалидностью, организованном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и Союзом журналистов России в онлайн-формате на платформе ZOOM;

– работа в составе Общественного совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области»;

– участие в закрытом показе и обсуждении художественного фильма «Право выбора», в котором показана проблема абортов: со стороны закона, врачей, мужчин и женщин, находящихся в непохожих друг на друга жизненных ситуациях. Организаторы мероприятия: Ассоциация организаций по защите семей, ВРОО «Православный семейный центр «Лествица», кризисный центр для женщин в трудной жизненной ситуации «Покров», компания «БЛАГО-медиа», редакция журнала «БЫТЬ ЧЕЛОВЕКОМ», информационное агентство

bytchelovekom.ru. Мероприятие проходило 23 марта по благословению митрополита Волгоградского и Камышинского Феодора;

– велась просветительская и разъяснительная работа по освещению темы вакцинации детей, включая вакцинацию от Covid-19:

- поступали многочисленные, в том числе коллективные, обращения граждан, преисполненные беспокойством о вакцинировании детей и опасениями применения «принудительного» вакцинирования. Гражданам давались письменные и устные разъяснения о том, что понятие «принудительное» оказание какой-либо медицинской помощи отсутствует в современном российском законодательстве. Действующими нормами законодательства предусмотрены процедуры оказания медицинской помощи гражданину в недобровольном порядке. Однако это касается лишь больных наркоманией, алкоголизмом, тяжелыми психическими заболеваниями, при соблюдении целого ряда условий и только по судебному решению.

Вакцинирование детей без согласия их родителей или законных представителей невозможно по закону. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, высказывая консолидированное мнение федерального и региональных уполномоченных, неоднократно указывал на необходимость проведения полноценных клинических исследований вакцины для детей и подростков. «Но даже тогда, когда вакцина будет зарегистрирована, выдано разрешение на ее использование, прививки детям и подросткам будут делать только с согласия родителей. И никак иначе», – подчеркивала Анна Кузнецова в интервью журналистам (<https://ria.ru/20210714/vaksinatsiya-1741213476.html>).

Данной позиции придерживается Президент России В. В. Путин, который заявил, что ранее не поддерживал обязательную вакцинацию и продолжает придерживаться этой точки зрения (<https://www.rbc.ru/politics/30/06/2021/>);

- вместе с тем уполномоченный подчеркивал в ответах гражданам и в публикациях на своем официальном сайте, что, по его мнению, именно организованная деструктивная информационная деятельность по формированию общественного мнения против вакцинации от Covid-19 тормозит прививочную кампанию в нашей стране, которая разработала вакцину впервые в мире. Тем самым наносится непоправимый урон здоровью населения России, сохраняется высокая смертность от этого заболевания;

- в профильный комитет Волгоградской областной Думы направлены предложения об участии региона в прививочной кампании против вируса папилломы человека (ВПЧ).

Одним из важнейших событий в России в последние годы было принятие Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» на период 2018-2027 гг., приоритетом которого являются вопросы демографии, поддержки материнства и детства. Одним из основных направлений развития здравоохранения в Указе Президента Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» и в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ст. 17) обозначена



своевременная профилактика и снижение показателей смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, с ожидаемыми результатами в 2025 году до 185 случаев на 100 тыс. населения.

В адрес уполномоченного от главного врача ГБУЗ «Волгоградский областной клинический перинатальный центр №2» поступила резолюция научно-практической конференции «Актуальные вопросы охраны репродуктивного здоровья детей» в рамках проекта «Охрана репродуктивного здоровья детей Волгоградской области» и предложение поддержать на уровне региона проводимую в сфере здравоохранения России работу по направлению охраны репродуктивного здоровья будущего поколения, профилактике онкогинекологических рисков у детей, онкологических заболеваний, ВПЧ.

Как известно, проблема ВПЧ и ассоциированных с ним заболеваний остается в центре внимания медицинского сообщества и здравоохранения, приобретая все большую актуальность в последнее десятилетие. Рак шейки матки (РШМ) занимает одно из ведущих мест в онкологической смертности среди женщин детородного возраста в Волгоградской области. По данным экспертов, в регионе более 8 тысяч пациентов с ВПЧ-ассоциированными злокачественными новообразованиями состоят на учете, из них 50% – пациентки с РШМ. Каждая 10-я женщина погибает от РШМ на 1-м году с момента установления диагноза.

На сегодняшний день РШМ – единственное онкологическое заболевание, элиминация которого достижима на практике благодаря вакцинации против ВПЧ. Программы вакцинопрофилактики реализованы в 27 регионах РФ (Москва, Московская область, Республика Башкортостан, Санкт-Петербург, Сахалинская область, Тульская область и другие регионы). Свердловская область и Челябинская область реализуют гендерно-нейтральную программу вакцинопрофилактики.

По мнению экспертов в сфере здравоохранения, своевременно проведенная профилактика ВПЧ-ассоциированных заболеваний среди девочек и мальчиков – подростков, особенно социально-уязвимых категорий и ВИЧ-инфицированных детей с 9-18 лет, позволит значительно сократить заболеваемость и снизить в последующем бремя на здравоохранение Волгоградской области.

В связи с этим уполномоченным предложено комитету по охране здоровья Волгоградской областной Думы создать рабочую группу с участием экспертов по обозначенной проблематике, обсудить и сформулировать совместные предложения по принятию региональной программы вакцинопрофилактики ВПЧ среди отдельных возрастных групп детей и подростков социально-уязвимых категорий. Приложена экспертная справка о предполагаемом объеме затрат в случае принятия региональной программы вакцинопрофилактики ВПЧ среди отдельных возрастных групп детей и подростков социально-уязвимых категорий.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права на охрану здоровья, социальную реабилитацию детей-инвалидов

1. В июне 2021 года поступило обращение Л. (от 23.06.2021 УПР/Во/194з) об оказании содействия в организации психиатрического стационарного лечения ее несовершеннолетней дочери В., с поведенческими отклонениями которой мать перестала справляться.

Несовершеннолетняя В. наблюдается в ГБУЗ «ЦРБ Ольховского муниципального района», состоит на диспансерном учете с 2008 года у врача-психиатра. Несовершеннолетняя В. неоднократно находилась в связи с заболеванием на стационарном лечении в различных учреждениях здравоохранения.

В связи с нарастанием подростковых проблем, неоднократными уходами подростка из дома, конфликтами с родственниками с января 2020 года семья Л. была поставлена на учет в районной КДН и ЗП.

В рамках рассмотрения обращения на базе ГБУЗ «ЦРБ Ольховского муниципального района» проведен врачебный консилиум с участием врача-педиатра, врача-психиатра, врача-невролога. В этот же день 24.06.2021 В. санитарным транспортом ГБУЗ «ЦРБ Ольховского муниципального района» была доставлена и госпитализирована в Камышинский филиал ГБУЗ «ВОКПБ №2» для дальнейшего обследования и лечения.

2. Обратилась жительница Волгограда Т. (от 29.11.2021 № УПР/ВО/444з) с жалобой на качество оказания медицинской помощи ее ребенку в ГБУЗ «ВОДКБ» и просьбой о содействии в направлении ребенка в одну из столичных клиник.

Руководством облздрава и ГБУЗ «ВОДКБ» проведено заседание врачебной комиссии по внутреннему контролю качества оказания медицинской помощи ребенку Т. Установлено, что 26.07.2021 Т. переведен из родильного дома «Клиническая больница скорой медицинской помощи №7» и госпитализирован в ГБУЗ «ВОДКБ» для дальнейшего обследования и лечения врожденной пневмонии, респираторных нарушений, выхаживания маловесного недоношенного ребенка.

За время наблюдения и лечения в условиях ГБУЗ «ВОДКБ» ребенок неоднократно осматривался врачами-специалистами: кардиологом, пульмонологом, офтальмологом, неврологом, консультирован главными внештатными специалистами облздрава: гематологом, офтальмологом, инфекционистом. Врачами-специалистами ГБУЗ «ВОДКБ» направлялась выписка ребенка в федеральные центры с целью решения вопроса о тактике дальнейшего лечения ребенка и возможности перегоспитализации в г. Москву.

Неоднократно проводились телемедицинские консультации с врачами-специалистами федеральных центров г. Москвы. В соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения по профилю заболевания проводилось клинико-лабораторное диагностическое обследование, ребенок получал медикаментозную терапию.

В процессе мониторинга состояния ребенка, при осмотре врачом-офтальмологом ГБУЗ «ВОДКБ» выставлен диагноз: «Ретинопатия недоношенных, хориоретинит», что потребовало консультации главного внештатного офтальмолога, врачей-специалистов федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр глазных болезней имени Гельмгольца» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – федеральный центр).

По результатам проведенной телемедицинской консультации с врачами-специалистами федерального центра ребенку, учитывая соматическое состояние, рекомендовано провести обследование для уточнения этиопатогенеза патологии глаз в условиях многопрофильного детского стационара, имеющего отделение офтальмологии, возможно, в г. Волгограде.

При лабораторно-диагностическом обследовании ребенка в соответствии с клиническими протоколами и рекомендациями врачей-специалистов федеральных центров ребенку рекомендовано: после проведения лабораторного обследования назначить



специфическую медикаментозную терапию лекарственным препаратом «Ганцикловир», продолжить терапию «Антицитомегаловирусным иммуноглобулином», гемостатическую терапию.

По результатам проведенной телемедицинской консультации с врачами-специалистами федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации по вопросу назначения препарата «Ганцикловир» внутривенно, рекомендовано провести ребенку лабораторное обследование, электроэнцефалографию, магнитно-резонансную томографию головного мозга (далее – МРТ-исследование).

По результатам проведенного Т. перечня рекомендуемых лабораторно-диагностических исследований врачебным консилиумом ГБУЗ «ВОДКБ» принято решение о назначении препарата «Ганцикловир» внутривенно.

С 01.12.2021 ребенку начата специфическая медикаментозная терапия лекарственным препаратом «Ганцикловир». По результатам проведенной врачебной комиссии установлено, что медицинская помощь Т. оказывается в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.05.2017 № 203н «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи», в соответствии со стандартами и порядками оказания специализированной медицинской помощи по профилю заболевания. Комплекс диагностических мероприятий и лечебных рекомендаций ребенку выполнен полностью.

За период лечения в ГБУЗ «ВОДКБ» у ребенка отмечается стойкая прибавка в весе и росте, купированы врожденная пневмония и кардит.

В настоящее время состояние ребенка средней степени тяжести, стабильное, продолжает получать курс специфической медикаментозной терапии врожденной цитомегаловирусной инфекции препаратом «Ганцикловир», симптоматическую терапию.

3. Обращение жительницы р.п. Городище Н. (от 17.05.2021 УПР/ВО/145з) по вопросу обеспечения ребенка, лекарственным препаратом «Диазепам ректальный 10 мг».

Направлен запрос в облздрав для принятия мер реагирования. Как следует из полученного ответа дочь заявителя наблюдается в государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Городищенская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ «Городищенская ЦРБ»), имеет статус «ребенок-инвалид».

Врачами-специалистами ГБУЗ «Городищенская ЦРБ» в соответствии с рекомендациями врачей-специалистов Общества с ограниченной ответственностью «Институт детской и взрослой неврологии и эпилепсии им. Святого Луки», рекомендован прием лекарственных препаратов, в том числе лекарственных препаратов «Окскарбазепин» 4 мл 2 раза в день, «Топиромат» 75 мг 2 раза в день, «Диазепам» 5 мг, 1/2 (Перечень лекарственных препаратов для обеспечения федеральных льготников утвержден приложением 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р (далее – Распоряжение № 2406-р). Данный перечень составлен по международным непатентованным наименованиям). А также рекомендован прием лекарственного препарата «Ламотриджин», который не входит в перечень Распоряжения № 2406-р.

По информации, предоставленной облздраву ГБУЗ «Городищенская ЦРБ», от набора социальных услуг в части бесплатного обеспечения необходимыми лекарственными препаратами законный представитель ребенка отказалась в пользу денежных выплат, в связи с чем обеспечение лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета не представляется возможным.

Облздравом изыскана возможность обеспечения лекарственными препаратами «Топиромат» в количестве 4 упаковок, «Окскарбазепин» в количестве 3 упаковок, «Перампанел» в количестве 1 упаковки, «Ламотриджин» в количестве 2 упаковок. Также в аптечном пункте № 11 Волгоградского областного государственного унитарного

предприятия «Волгофарм» на имя ребенка создан резерв на лекарственный препарат «Диазепам», таблетки 5 мг № 20 в количестве 2 упаковок.

Из разъяснений следует, что тактика лечения, а также назначение и выписывание лекарственных препаратов гражданам, имеющим право на льготное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении, в соответствии с приказом Минздрава России от 14.01.2019 № 4н «Об утверждении порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения», осуществляется лечащим врачом в случаях типичного течения заболевания пациента исходя из тяжести и характера заболевания после осмотра пациента. При невозможности посещения пациентом врача-специалиста для осмотра в медицинской организации, он может вызвать врача-специалиста на дом.

Для получения вышеуказанных лекарственных препаратов заявителю Н. рекомендовано обратиться за выпиской рецептов к лечащему врачу ГБУЗ «Городищенская ЦРБ».

В целях бесперебойного обеспечения лекарственными препаратами заявителю Н. рекомендовано также для возобновления получения бесплатной лекарственной помощи за счет средств федерального бюджета обратиться в государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда по Волгоградской области по месту жительства с заявлением о возврате пакета социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными препаратами.

Отпуск лекарственных препаратов по льготным рецептам производится в аптеке, прикрепленной к медицинскому учреждению. При отсутствии в аптечной организации лекарственного препарата, рецепт регистрируется фармацевтическим работником в журнале отсроченного обслуживания. Облздравом принимаются меры к его обеспечению.

4. По вопросу ненадлежащего отношения со стороны медицинских организаций обратилась Л., сестра несовершеннолетней сироты (от 08.06.2021 УПР/ВО/180з). В своем обращении заявитель указывает, что 18.04.2021 в п. Рудня ее сестра получила серьезные травмы, в том числе ушиб головного мозга в результате ДТП. Девочка была госпитализирована в реанимационное отделение 25 городской больницы г. Волгограда, где ей было проведено несколько операций, в том числе и трепанация черепа.

04.06.2021 несовершеннолетняя была переведена в ГБУЗ «Центральная городская больница г. Камышина» Волгоградской области. 05.06.2021 девочка переведена в ГБУ «Центральная районная больница Руднянского муниципального района». При посещении Руднянской больницы заявитель увидела сестру в состоянии «суперкомы». У нее имеются пролежни по всему телу, а также температура 38,5 градуса. Врачи планируют перевести девочку в детский хоспис.

Направлен срочный запрос в облздрав и облкомсоцзащиты для принятия срочных мер, проведена проверка. По результатам проверки выяснилось, что о переводах ребенка из одного медицинского учреждения в другое не были уведомлены опекун и орган опеки и попечительства Руднянского района Волгоградской области. Состояние здоровья подростка требовало незамедлительных дополнительных мер.

09.06.2021 по распоряжению первого заместителя председателя облздрава несовершеннолетняя силами санитарной авиации доставлена в ГУЗ «ГКБСМП № 25» г. Волгограда для прохождения дальнейшего лечения.

Выводы, предложения

Учитывая актуальность распространения Covid-19, изменение восприимчивости детского населения к новым штаммам данного заболевания, увеличение численности болеющих детей и усугубление тяжести возможных последствий перенесенного заболевания, уполномоченный считает



первостепенной задачей в сфере здравоохранения организацию в 2022 году широкой информационной кампании по вакцинации подростков от Covid-19.

Предлагается комитету по охране здоровья Волгоградской областной Думы организовать обсуждение с участием экспертов проблематики вакцинопрофилактики ВПЧ и сформулировать совместные предложения по принятию региональной программы вакцинопрофилактики ВПЧ среди отдельных возрастных групп детей и подростков социально уязвимых категорий.

Рекомендовать облздраву и медицинским организациям:

- не допускать нарушения прав льготных категорий граждан на обеспечение лекарственными средствами;
- принять дополнительные меры по снижению, беременностей и абортос несовершеннолетних, младенческой и детской смертности, иных показателей, отражающих неблагополучие в сфере детского здравоохранения;
- обеспечить поддержку общественных объединений, создаваемых родителями, воспитывающими детей с заболеваниями;
- принять дополнительные меры на исключение случаев ненадлежащего исполнения медицинским персоналом детских больниц своих обязанностей по отношению к безнадзорным детям, детям, оставшимся без попечения родителей, поступившим на лечение в стационар.

3.4. Право на отдых и занятость

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (изменения внесены в том числе в федеральные законы от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»;

Распоряжение Правительства РФ от 22.05.2017 № 978-р «Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей»;

Методические рекомендации, утвержденные Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А. Ю. Поповой от 29.03.2021 «Рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения Covid-19 в 2021 году. Методические рекомендации»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 18.05.2018 № 219-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 16 февраля 2018 года № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 11.04.2016 № 236 «О Волгоградской областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей»;

Постановление Главного санитарного врача Волгоградской области от 16.07.2020 № 8086 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2020 году» (с дополнениями от 29.07.2020);

Постановление Главного санитарного врача Волгоградской области от 20.07.2020 № 9474 «Об обеспечении санитарно-эпидемиологических требований при организации деятельности образовательных учреждений и объектов социальной структуры для детей и молодежи с круглосуточным пребыванием в условиях распространения новой коронавирусной инфекции» (с дополнениями от 24.09.2020).

Статистические данные

Организация отдыха и оздоровления несовершеннолетних. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Волгоградской области (далее – Реестр) размещен в открытом доступе на официальном сайте облкомобразования в составе портала Губернатора и Администрации Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://obraz.volgograd.ru/other/otdykh-detey-i-ih-ozdorovlenie/reestr-organizatsiy-otdykha-detey-i-ikh-ozdorovleniya/>.

Реестр включает 719 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе: 689 лагерей дневного пребывания на базе образовательных и иных организаций; 29 стационарных детских оздоровительных лагеря (далее – ДОЛ); 1 палаточный лагерь.

В 2021 году в летний сезон отработало 649 ЛОУ, в которых отдохнуло 77 543 ребенка (в аналогичном периоде 2020 года – 72 ЛОУ, в которых отдохнуло 7577 детей).

Бюджетом Волгоградской области на отдых и оздоровление в 2021 году предусмотрено свыше 666,2 млн рублей (в 2020 году – 264,5 млн рублей, в 2019 году израсходовано 579 млн рублей).

Ежегодно растет средняя стоимость путевки и сертификата в детские лагеря (в 2019 году – 16 052,40 рубля, в 2020 году – 16 533,97 рубля, в 2021 году – 17 129,07 рубля).



По данным облкомобразования, в летний период 2021 года осуществляли свою деятельность 649 организаций отдыха детей и их оздоровления (в летний период 2020 года – 69 организаций; 2019 года – 752 организации), в том числе:

Таблица 17

Формы отдыха детей	Факт на лето 2021	
	лагерей	детей
ВСЕГО организации отдыха детей и их оздоровления:	649	78 329
Детские лагеря палаточного типа	1	825
Детские стационарные оздоровительные лагеря	29	24 586
Лагеря дневного пребывания, в том числе:		
на базе:	619	52 918
муниципальных образовательных организаций	595	52 437
государственных образовательных организаций	22	404
Иных	2	77

Летняя оздоровительная кампания организована в регионе с 29.05.2021 и осуществлялась в соответствии с действующим на 2021 год постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 («Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (Covid-19)»), предусматривающим соблюдение дополнительных санитарно-эпидемиологических мер на территории ДОЛ, в том числе:

- 75% наполняемость от проектной мощности групп и отрядов;
- дезинфекционные работы помещений (вирулентная защита);
- дезинфекция постельных принадлежностей;
- приобретение рециркуляторов, бесконтактных термометров, средств индивидуальной защиты (маски, перчатки) для сотрудников, тестирование на Covid-19;
- приобретение дозаторов бесконтактных, дезсредств для уборки, обработки, мытья посуды, санитайзеров;
- круглосуточное нахождение сотрудников в ДОЛ, и другие (далее – дополнительные меры).
- Из 29 ДОЛ 27 осуществляли работу в автономном режиме с круглосуточным пребыванием персонала на территории лагеря. 2 лагеря организовали работу без проживания персонала при условии еженедельного обследования персонала на Covid-19 любым из методов.

В 2021 году в организациях отдыха детей и их оздоровления отдохнуло 31 673 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе: 1803 ребенка, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, 100 детей-инвалидов из числа слабослышащих (глухонемых) детей и детей с задержкой психоречевого развития, в рамках реализации проекта межрегиональной смены отдыха детей с ограниченными

возможностями «Мечта», поддержанного Фондом президентских грантов, 5 детей с диагнозом сахарный диабет, 2 ребенка с диагнозом целиакия.

Ежегодно дети, имеющие показания для лечения, в возрасте от 7 до 17 лет включительно, и дети в возрасте от 3 лет по путевке «Мать и дитя» отдыхают в санаторно-курортных организациях. По путевкам «Мать и дитя» на 1 декабря 2021 года отдохнуло и продолжает отдыхать 1239 детей с родителями, в том числе: 1127 детей за пределами Волгоградской области: 360 человек на территории Кавказских Минеральных Вод; 767 человек на Черноморском побережье; 112 человек в ЛПЧУП «Санаторий Качалинский».

По путевкам детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и безнадзорным детям в г. Анапа (без сопровождения) отдохнуло 478 человек.

358 детей Волгоградской области приняли участие в сменах ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Смена» и ФГБОУ «МДЦ «Артек», из них 20 финалистов Всероссийского конкурса «Большая перемена».

В ходе детской оздоровительной кампании 2021 года:

- проведен комплекс мер, направленных на организацию в 2021 году безопасного отдыха и оздоровления детей: укрепление материально-технической базы, проведение ремонтных работ, благоустройство территории, обеспечение соблюдения санитарных норм и правил, готовность инженерных коммуникаций, пищеблоков и т.д., выполнение планов-заданий на 2021 год, создание условий для работы в условиях сохранения рисков возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции;

- проведены работы по благоустройству территории, дезинфекционные, дератизационные, акарицидные обработки в местах размещения летних оздоровительных учреждений. Организовано выкашивание сорной растительности на территории лагерей и прилегающей территории;

- проведены зоологопаразитологические и энтомологические обследования территории всех загородных летних оздоровительных учреждений. В целях профилактики инфекционных и паразитарных болезней перед каждой сменой проведена обработка территории лагерей, расположенных в эндемичных по геморрагическим лихорадкам районах, с контролем эффективности проведенных дератизационных и дезинсекционных мероприятий. Выполненный объем работ по обработке летних оздоровительных учреждений от клещей, комаров составил 100%. Случаев присасывания клещей в ЛОУ не зарегистрировано;

- питание детей в лагерях организовано по примерному меню с учетом вида оздоровительной организации. Во всех лагерях в питании детей использовались йодированная соль, проводилась С-витаминизация, отмечался широкий выбор овощей и фруктов. Ассортимент продуктов разнообразный и достаточный.

Обеспечение за счет средств федерального бюджета санаторно-курортным лечением детей-инвалидов с сопровождающими лицами. В 2020 году до регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации доведены бюджетные ассигнования на оплату путевок



на санаторно-курортное лечение для отдельных категорий граждан в размере 50 473,0 тыс. руб. В пределах выделенных средств федерального бюджета в 2020 году заключено 25 государственных контрактов на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан льготных категорий по различным профилям заболеваний на 2393 путевки на сумму 50 463,25 тыс. руб., в том числе 3 государственных контракта на сумму 8 227,33 тыс. руб. на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан – получателей набора социальных услуг (детей-инвалидов) и сопровождающих их лиц на 372 путевки.

В 2020 году зарегистрировано 1186 заявлений от законных представителей детей-инвалидов. В 2020 году выдано 362 путевки для детей-инвалидов с сопровождающими лицами. Обеспеченность путевками детей-инвалидов в 2020 году составила – 15,3%.

В 2021 году до регионального отделения доведены бюджетные ассигнования на оплату путевок на санаторно-курортное лечение для отдельных категорий граждан в размере 59 046,3 тыс. руб. В пределах выделенных средств федерального бюджета в 2021 году заключено 25 государственных контрактов на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан льготных категорий по различным профилям заболеваний на 2431 путевку на сумму 59 032,03 тыс. руб., в том числе 8 государственных контрактов на сумму 16 241,67 тыс. руб. на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан – получателей набора социальных услуг (детей-инвалидов) и сопровождающих их лиц на 592 путевки.

По состоянию на 01.12.2021 находится на рассмотрении 982 заявления от законных представителей детей-инвалидов. В 2021 году выдано 574 путевки для детей-инвалидов с сопровождающими лицами. Обеспеченность путевками детей-инвалидов в 2021 году составила – 23%.

Организация занятости несовершеннолетних. В регионе сформирована комплексная система содействия занятости несовершеннолетних граждан, основанная на совместной работе органов службы занятости, органов местного самоуправления и работодателей в рамках реализации государственной программы Волгоградской области «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 503-п;

– для организации эффективной работы по трудоустройству несовершеннолетних граждан служба занятости населения Волгоградской области в 2021 году продолжает осуществлять тесную связь с заинтересованными структурами, представляющими интересы несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет:

- с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, состоящих на учете в отделениях по профилактике правонарушений;
- с органами местного самоуправления и работодателями по созданию временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан;



– приказом Облкомтруда «О дополнительных мерах по обеспечению временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, находящихся в трудной жизненной ситуации» от 06.06.2018 № 196 руководителям органов службы занятости населения предписано, в частности, принять исчерпывающие меры по обеспечению временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в летний период из числа следующих категорий: сироты, а также оставшиеся без попечения родителей; инвалиды; состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел; из неполных, многодетных семей, семей беженцев и вынужденных переселенцев, семей, в которых оба родителя (или единственный родитель) признаны в установленном порядке безработными;

– в 2021 году в связи с частичным снятием ограничительных мер центрами занятости населения активизирована работа по трудоустройству подростков и планировалось трудоустроить 3800 несовершеннолетних.

За период с 01.01.2021 по 30.11.2021 центрами занятости населения трудоустроено 4478 несовершеннолетних граждан, что составило 117,8% от планируемого к трудоустройству числа несовершеннолетних. Таким образом, в 2021 году проблема трудовой занятости подростков была решена.

В общей численности трудоустроенных несовершеннолетних граждан – 1049 подростков находятся в «группе риска» (в том числе 114 человек – несовершеннолетние граждане, состоящие на учете в органах внутренних дел, КДН и ЗП), или 28,7% от общего числа трудоустроенных подростков.

Трудоустроенные подростки кроме заработной платы в период участия во временных работах получали материальную поддержку за счет средств областного бюджета в размере 1500 рублей в месяц;

– на реализацию мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время из средств областного бюджета израсходовано 3088,34 тыс. рублей, в том числе: на выплату материальной поддержки – 2072,34 тыс. рублей; на предоставление субсидий работодателям на оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временные работы в свободное от учебы время – 1015,9 тыс. рублей.



Таблица 18

Сведения об успешных проектах/практиках по трудоустройству				и профориентации несовершеннолетних в Волгоградской области		
№ п/п	Название проекта/практики	Краткое описание	Название организации, руководитель	Кол-во уч-ков	Контактные данные (адрес организации, сайт, e-mail, телефон)	Оценка результатов проекта, его перспектив
1	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на осуществление мероприятий, способствующих занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет	АО «Корпорация Красный Октябрь», Шилин В. А.	140	400007, Волгоградская обл., г. Волгоград, пр-т им. В.И. Ленина, д. 110, https://www.vmkko.ru , info@vmkko.ru , 8 (8442) 74-80-04	Мероприятие по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время реализовывалось центрами занятости, в том числе при взаимодействии с указанными работодателями, которые ежегодно принимают участие в реализации мероприятия по временному трудоустройству подростков. Данные хозяйствующие субъекты выразили намерение в 2022 году продолжить участие во временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан
			ООО «Еланский сыродельный комбинат», Согласнова Н.С.	48	403731 Россия, Волгоградская обл., Еланский р-он, р.п. Елань, ул. Калинина, д. 74, https://elan-sk.ru , zavod@msk-elan.ru , 8(84452)5-72-41	
			ОАО «ЕПК Волжский», Копецкий А.А.	38	404112, Волгоградская обл., г. Волжский, ул. Пушкина, д. 45, https://epkgroup.ru , vlz@epkgroup.ru , 8 (8443) 20-20-03 доб. 49-15-18	
			ООО «Туристский комплекс «Ахтуба», Чернов А.А.	36	404120, Волгоградская обл., г. Волжский, ул. Сталинградская, д. 8, http://hotel-ah tuba.ru , hotel@hotel-ah tuba.ru , 8 (8443) 21-10-11	
			Государственное научно-творческое бюджетное учреждение культуры «Ансамбль российского казачества», Голоднюк Ю.Н.	32	400005, г. Волгоград, ул. Козловская, д. 17, www.russiancossacks.com , kazachy_kuren@volganet.ru , 8 (8442) 97-59-39	
2	Благоустройство парковой зоны г. Серафимович в летне-каникулярный период	В период летних каникул было организовано трудоустройство несовершеннолетних воспитанников через ГКУ ЦЗН Серафимовского района	ГКСУ СО «Серафимовичский ЦПД», руководитель Щелчкова Т.А.	16	403441, Волгоградская обл., г. Серафимович, ул. Советская, д. 3, https://442fz.volganet.ru/025283 , serafimovichskiy_cpd@volganet.ru , 8 (84464) 4-37-11	В 2021 году было трудоустроено 16 воспитанников. В 2022 г. планируется трудоустройство 14 несовершеннолетних воспитанников, достигших 14-летнего возраста
3	Экскурсионная деятельность	В течение 2021 г. была проведена профориентационная работа, в рамках которой были запланированы и проведены экскурсии в различные организации, расположенные на территории г. Серафимовича: – ОГПС МЧС России; – гостиницы «Лазоревая», Пристанская»; – ООО «Мельпродукт», Стинг»; –«ДРСУ»; – Салон красоты «Образ»; – Швейная мастерская. При посещении организаций дети познакомились с профессиями и принимали участие в проводимых сотрудниками мастер-классов.	ГКСУ СО «Серафимовичский ЦПД», руководитель Щелчкова Т.А.	14		В результате профориентационных тестирований, проводимых педагогами-психологами учреждения и знакомства с профессиями, выпускники 2021 г. выбрали профессии: – повар-кондитер – 5 чел.; – швея, портной – 5 чел.; – мастер отделочных и декоративных услуг, маляр – 4
4	Программа «Профи – навигатор»	Основа программы формирование профессионального самоопределения подростков. Формирование у молодежи знаний и практических умений по целеполаганию, самоанализу, самоопределению с требованиями профессии к человеку	ГКСУ СО «Волжский ЦПД» Директор: Чеснокова Р.С.	8	Волгоградская обл, г. Волжский, ул. 40 лет Победы info-cpd@yandex.ru https://442fz.volganet.ru/025284/ 8 (8443) 52-36-99	10



Таблица 19

Перечень специальностей, доступных для трудоустройства несовершеннолетних в регионе		
№	Название специальности	Количество трудоустроенных по специальности несовершеннолетних в 2020, 2021 гг. в субъекте Российской Федерации
1.	Администратор	48
2.	Архивариус	1
3.	Библиотекарь	3
4.	Вожатый	20
5.	Вахтер	41
6.	Гардеробщик	4
7.	Горничная	3
8.	Дворник	391
9.	Дежурный по выдаче справок (бюро справок)	3
10.	Делопроизводитель	61
11.	Диспетчер	3
12.	Контролер	22
13.	Курьер	71
14.	Медицинский регистратор	17
15.	Оператор контактного центра	1
16.	Оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин	44
17.	Подсобный рабочий	798
18.	Помощник воспитателя	50
19.	Помощник токаря-полуавтоматчика	3
20.	Проботборщик	1
21.	Программист	2
22.	Рабочий зеленого хозяйства	240
23.	Рабочий по благоустройству населенных пунктов	1936
24.	Рабочий по уходу за животными	6
25.	Разнорабочий	226
26.	Редактор	2
27.	Садовник	12
28.	Сборщик	1
29.	Секретарь руководителя	22
30.	Уборщик территорий	1027
31.	Упаковщик	12
32.	Фасовщик	1
33.	Цветовод	2
Итого трудоустроено в 2020-2021 годах:		5074

Анализ проблем защиты прав детей в сфере организации отдыха и занятости:

– не приступили к работе 70 лагерей с дневным пребыванием детей из запланированных к открытию по причине получения санитарно-

эпидемиологического заключения о несоответствии санитарным требованиям в связи с неготовностью лагерей (выделен недостаточный набор помещений для организации лагеря, питьевая вода не соответствовала нормативам по показателям безопасности), недостаточной комплектации штатов, отсутствия медицинских осмотров и обследований на новую коронавирусную инфекцию у сотрудников;

– 35 лагерям с дневным пребыванием детей выданы санитарно-эпидемиологические заключения о несоответствии санитарным требованиям в связи с неготовностью (Михайловский район – 7, Октябрьский – 4, Серафимовичский, Алексеевский, Руднянский – по 3, Ленинский, Старополтавский, Кумылженский – по 2 и др.). Из них семи лагерям с дневным пребыванием детей были выданы положительные санэпидзаключения после устранения замечаний;

– 9 лагерей открылись позже намеченного срока: 3 загородных лагеря – МБУ ДОЛ «Чайка» Нехаевского муниципального района, ДОЛ «Лукоморье» ООО «Лето», ДОЛ «Сказка» ООО ЦДЗО «Орленок на Ахтубе» по причине неполной готовности, 4 лагеря с дневным пребыванием детей Быковского муниципального района (отсутствие своевременного медосмотра сотрудниками, неполное укомплектование штатов), 2 лагеря с дневным пребыванием Урюпинского муниципального района (ремонт поселковых водопроводных сетей). В связи с чем были перенесены заезды детей в указанные лагеря;

– загородный лагерь филиала Союза «Некоммерческое партнерство «ДОЦ «Рассвет» закончил работу преждевременно по причине выявления в период пересменки положительного теста на Covid-19 у воспитателя;

– в августе 2021 года в ДОЛ «Босоногий гарнизон» ООО «ДК Царицын» зарегистрирован очаг групповой заболеваемости Covid-19 с общим количеством пострадавших 7 человек, в том числе сотрудников – 5 человек, детей – 2 человека. В ходе эпидемиологического расследования установлено, что причиной регистрации очага Covid-19 явился занос инфекции в оздоровительное учреждение ребенком из домашнего очага. При этом ГБУЗ «Калачевская ЦРБ» была формально оформлена справка об отсутствии контакта с инфекционным больным; при организации работы ДОЛ «Босоногий гарнизон» без проживания персонала на его территории выявлены нарушения в части соблюдения кратности проведения обследования всего персонала на Covid-19. По случаям регистрации заболеваемости Covid-19 среди персонала и детей в оздоровительных организациях проведены санитарно-эпидемиологические расследования по установлению причин и условий возникновения заболевания, организовано проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий, заболевшие сотрудники отстранены от работы, установлен круг контактных, организовано медицинское наблюдение за контактными, их лабораторное обследование;

– в муниципальном учреждении «Городской оздоровительный центр для детей и молодежи «Орленок» 02.06.2021 зафиксировано отравление



ребенка 2005 года рождения со смертельным исходом. Предварительная причина смерти: отравление неизвестными веществами;

– в ряде лагерей выявлены факты работы персонала, не обследованного на Covid-19 (МАУ ДОЛ «Солнечный» г. Камышина, МБУ ДОЛ «Ленинец» г. Михайловка, ДОЛ «Чайка» Светлоярского муниципального района, ДОЛ «Босоногий гарнизон» ООО «ДТ Царицын», ДОЛ «Дружба» ООО «Перспектива, лагеря с дневным пребыванием детей Калачевского, Палласовского, Старополтавского районов);

– в адрес уполномоченного поступило 3 обращения от многодетных родителей по вопросам предоставления путевок в летний оздоровительный лагерь и 1 коллективное обращение родителей о ненадлежащем поведении детей и недостатках в организации воспитательной работы в лагере.

Содействие в реализации прав детей на отдых и занятость:

– проведен мониторинг летней оздоровительной кампании;

– проведены заседания Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей в целях координации решения вопросов, связанных с подготовкой летней оздоровительной кампании в условиях распространения Covid-19;

– в рамках работы межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей проведены проверки 271 оздоровительного учреждения, лагерям выданы предписания об устранении выявленных нарушений, организован контроль, в том числе за качеством питьевой воды, поступающих пищевых продуктов и приготовленного питания, в том числе:

- в 73% проверенных оздоровительных учреждений были выявлены нарушения требований санитарного законодательства. В их числе – несоблюдение нормы площади на одного ребенка (ДЗОБ «Ручеек», лагеря с дневным пребыванием г. Волгограда, размещенные на базе МОУ СШ № 48, МОУ СШ № 98, МБУ «Гимназия № 5), несоответствие качества питьевой воды по показателям безопасности (МБУ ДОЛ «Хопер», ДОЛ им. Г. Королевой ВРМДОО «Участие», ДОЛ «Сказка» ООО ЦДЗО «Орленок на Ахтубе», лагеря с дневным пребыванием Ленинского и Среднеахтубинского районов), несоблюдение антиковидных мероприятий (ООО «ДЗОБ «Ручеек», ДОЛ «Дружба» ООО «Перспектива», МБУ ДОЛ «Чайка» Светлоярского муниципального района, МУ «Городской оздоровительный центр для детей и молодежи «Орленок», МАУ ДОЛ «Солнечный», ДОЛ «Босоногий гарнизон» ООО «ДК Царицын», лагеря с дневным пребыванием Палласовского и Старополтавского районов, г. Волгограда (на базе МОУ СШ № 1 и МОУ «Гимназия № 13»), Дубовского района (на базе МКОУ «Оленьевская средняя школа»), Калачевского района (на базе МКОУ «Октябрьский лицей»);

- в сегменте нарушений значительное место имели нарушения в организации питания, которые были выявлены более чем в 80% оздоровительных организаций. В их числе – несоблюдение санитарного режима, отсутствие полного медосмотра у сотрудников пищеблока, прием продуктов без документов, подтверждающих происхождение и безопасность;

несоответствие норм питания (МБУ ДОЛ «Ленинец» г. Михайловки, лагеря с дневным пребыванием Алексеевского, Еланского, Ленинского, Среднеахтубинского, Палласовского, Старополтавского районов) и другие;

- за нарушения в организации питания составлено 101 протокол, наложено штрафов на сумму более 600 тыс. рублей;

- нарушения санитарного законодательства выявлены у 75% проверенных поставщиков, производителей пищевой продукции и операторов питания, по которым составлено 35 протоколов об административном правонарушении и наложены штрафные санкции на сумму более 500 тыс. рублей. Снято с реализации 3,2 кг масла сливочного, не соответствующего требованиям технических регламентов по количественному и качественному составу смеси жирных кислот (обнаружены растительные жиры, факт фальсификации); поставщик – ООО «Город кафе» г. Ульяновск; производитель ООО «Русмолоко», Ставропольский край, г. Железноводск). Информация направлена в Управление Роспотребнадзора по Ставропольскому краю для принятия мер к производителю продукции;

- в ходе надзорных мероприятий за нарушения санитарного законодательства в оздоровительных учреждениях составлено 265 протоколов об административном правонарушении, по которым наложено 186 штрафов (в т.ч. 7 – на юридические лица) на сумму 1017 тыс. рублей. Основания для применения мер административного воздействия: нарушения при организации питания детей (21%); неудовлетворительное содержание помещений и территорий ЛОУ (8,7%); нарушение требований по соблюдению мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (9,5%), нарушения по режимным вопросам, порядку прохождения медосмотра персоналом, отсутствие должного контроля за работой оздоровительных учреждений и т.д. (65%);

- 31 дело о привлечении к административной ответственности направлено на рассмотрение в суды, по которым судами принято 23 решения о назначении административного наказания, в том числе в виде приостановления деятельности оздоровительных учреждений – 14 (11 лагерей с дневным пребыванием детей Палласовского, Старополтавского, Калачевского районов и 3 загородных лагеря – МБУ ДОЛ «Чайка» Светлоярского муниципального района, ДЗОБ «Ручеек», МУ «Городской оздоровительный центр для детей и молодежи «Орленок»), в виде штрафа – 9 (лагеря с дневным пребыванием детей);

- не допущены к работе 2 сотрудника и отстранены от работы 12 сотрудников лагерей по причинам положительного ПЦР-теста на Covid-19, нахождения в контакте с выявленным заболевшим сотрудником новой коронавирусной инфекцией (загородные стационарные лагеря – МАУ ДОЛ «Солнечный», ДОЛ «Босоногий гарнизон», лагеря с дневным пребыванием Быковского, Серафимовичского, Старополтавского районов);

– Роспотребнадзором проведено 38 проверок ДОЛ, в ходе которых выявлено 164 нарушения. Более 50% выявленных нарушений устранены в период контрольных мероприятий;



- в 15 загородных лагерях проведены профильные смены различной тематической направленности для 502 детей, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики;
- отработан механизм обеспечения максимальной занятости детей с привлечением родителей и учреждений дополнительного образования, в том числе в сферах культуры и спорта;
- работала 201 муниципальная и государственная образовательная организация дополнительного образования детей, в которых занимались свыше 140 тыс. обучающихся (или 72% от общего количества детей). В период летних каникул данные организации осуществляли образовательную деятельность по программам дополнительного образования, а также принимали активное участие в реализации образовательных программ в рамках профильных смен на базе школьных и стационарных летних лагерей;
- на базе 263 муниципальных учреждений сферы молодежной политики в летний период работали молодежные объединения и секции. Специалистами учреждений проводились тематические квесты и игры, а также организована работа танцевально-вокальных, спортивно-игровых площадок. Мероприятия были организованы в каждом муниципальном районе (городском округе) Волгоградской области на спортивных дворовых площадках, в парках и скверах. В летний период проведено более 250 мероприятий. На территории Волгоградской области функционируют 45 организаций сферы физической культуры и спорта с общей численностью занимающихся в них детей – 25 756 человек, из них в 10 учреждениях, подведомственных комитету физической культуры и спорта Волгоградской области, общая численность занимающихся – более 6 тыс. детей;
- для организации досуга детей в период летних каникул проводились соревнования по массовым видам спорта различного уровня (внутришкольные, региональные), спортивные мероприятия также проводились в детских оздоровительных лагерях. Общее количество мероприятий – 5500;
- в период летних каникул организацию культурного досуга несовершеннолетних осуществляли 5 областных и 6 муниципальных театров; 6 областных и 33 муниципальных музея; 4 областных и 721 муниципальная библиотека; 64 учреждения дополнительного образования; 848 муниципальных культурно-досуговых учреждений; 6 муниципальных парков. С целью увеличения охвата детей отдыхом и оздоровлением учреждения культуры активно сотрудничали с государственными и муниципальными учреждениями (образовательные организации, загородные детские оздоровительные лагеря, центры занятости населения, центры социальной защиты) и общественными организациями (ГОСы, советы ветеранов и инвалидов). Учреждениями культуры Волгоградской области в период летних школьных каникул проведено более 7500 культурно-массовых мероприятий. В рамках проведения мероприятий охват детской и подростковой аудитории составил более 130 тыс. детей (70% от общего количества детей);



- в рамках работы межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей уполномоченный посетил детский оздоровительный лагерь в Краснодарском крае «Зори Анапы», в котором в 2021 году отдыхали 478 детей в возрасте от 7 до 17 лет из Волгоградской области. В августе 2021 года в связи с наводнением из-за сильных дождей большая часть территории лагеря была затоплена, детей из лагеря не эвакуировали. Только после проверки прокурора по предписанию Роспотребнадзора на территории лагеря были уложены деревянные настилы, организована откачка воды.
- Отмечается незаинтересованность руководства лагеря в приеме детей из многодетных семей или семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из Волгоградской области, негативные высказывания о них, предпочтение детей – победителей творческих конкурсов, соревнований, олимпиад. На момент посещения помещения и территория лагеря нуждались в ремонте, благоустройстве и реконструкции. В ноябре 2021 года в лагере сменился собственник. Уполномоченный не рекомендовал облкомобразования данный лагерь к сотрудничеству до полной его реконструкции и смены директора;
- проверка по обращению председателя правления ВРОО «Многодетный Волгоград», члена общественного совета М. Л. Филиной и группы родителей по вопросу мероприятия, организованного во второй смене в ВРМОО «Достижения Молодых» на базе ДОЛ «Серебряные пруды» Фроловского района.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права на отдых и занятость

1. В рамках работы областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей рассмотрено обращение председателя правления ВРОО «Многодетный Волгоград», члена общественного совета М. Л. Филиной (от 22.07.2021 вх. 523) МОО «Достижения Молодых» на базе ДОЛ «Серебряные пруды» Фроловского района. По мнению заявителей, организаторами смены проведено мероприятие, не отвечающее принятым морально-нравственным ценностям, и в ИНТЕРНЕТ размещены фотоснимки данного мероприятия сомнительного содержания, которые могут быть расценены как пропаганда однополых браков.

На рабочем совещании, состоявшемся в аппарате 28.07.2021 с участием членов комиссии – уполномоченного, представителей облкомобразования, аппарата, специалистов-экспертов АНО «Ассоциация организаторов детского отдыха «Содружество», отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России, заслушано объяснение по существу председателя Совета ВРОО детского отдыха и оздоровления «Серебряные пруды» М. Ю. Моторина, изучена документация, имеющая отношение к событиям, описанным в обращении.

Как установлено, в указанный период в лагере проходила профильная смена ВРМОО «Достижения Молодых» – «Республика «БРЭК», целью которой обозначено содействие профессиональному самоопределению детей в сфере экономики и предпринимательства. Согласно утвержденной программе профильной смены ежедневно в лагере проводились мероприятия, отражающие государственное устройство и основы предпринимательства. В указанный день проводились лекции по бизнес-планированию, работе фирм, госорганов, в т.ч. ЗАГС, а также вечернее мероприятие «Гостиные по свадьбам».

М. Ю. Моторин сообщил, что он, как председатель Совета ВРОО детского отдыха и оздоровления «Серебряные пруды», осознает ответственность за слабый контроль за уровнем проведения мероприятия и содержанием фотоматериалов, которые были



выложены в сеть после его проведения. Организаторы смены признают, что некоторые из размещенных в сети фотографий данного мероприятия без учета контекста носят действительно сомнительный характер.

Как следует из объяснений, в ходе вечернего мероприятия, проведенного для подростков старшего возраста и молодежи, действительно имели место импровизированные сценки регистрации брака. При этом следовало обсуждение позиции общества и законодательства России, признающей брак только между женщиной и мужчиной, сохранение семейных ценностей, построенных на любви и верности мужчины и женщины. Тема однополых браков, принятых некоторыми западными странами, не замалчивалась, поскольку она постоянно в повестке, обсуждаемой представителями власти, общественности в средствах массовой информации, в передачах на центральных каналах телевидения в любое время суток. Участники смены действительно разыграли сатирические сценки из жизни представителей других стран и пришли к единодушному мнению, что между лицами одного пола сама жизнь «заключает» единственный нравственно ценный союз – это союз верных друзей и надежных деловых партнеров. На некоторых, самых неоднозначных фото сфотографированы вместе подруги девушки-воспитатели (одна из них недавно вышла замуж и показывает свое обручальное кольцо) и друзья – мальчики, которые «кривлялись» после мероприятия.

Руководством лагеря по обращению были приняты меры: с педагогическим составом была проведена строгая разъяснительная работа, указано на неукоснительное соблюдение морально-этических норм при организации мероприятий, повышение их культурного уровня. С воспитателями – организаторами мероприятия расторгнуты срочные трудовые договоры, начальнику смены объявлен выговор.

В ходе совещания с учетом мнения заместителя начальника отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД эксперты пришли к выводу об отсутствии фактов пропаганды однополых браков в ходе мероприятия, проходившего в профильной смене «Республика «БРЭК», однако отметили его неудачный формат, указали на недопустимость проведения низкопробных с точки зрения нравственности и культуры мероприятий с детьми и бесконтрольного изготовления и размещения в сети сомнительных фотографий с изображением несовершеннолетних.

По результатам проверки облкомобразования рекомендовано усилить систему контроля за содержанием мероприятий в профильных сменах, направить в детские оздоровительные лагеря соответствующее методическое письмо, учесть обсуждаемое событие и результаты проверки при формировании реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в 2022 году.

Выводы и предложения

Государственным органам исполнительной власти и местного самоуправления:

– продолжить работу по обеспечению систематического контроля соблюдения прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие в ходе проведения летней оздоровительной кампании;

– продолжить работу по формированию максимальной заинтересованности работодателей на законных основаниях принимать на работу несовершеннолетних, включая такие мероприятия, как:

• привлечение негосударственных организаций к решению проблем временной трудовой занятости несовершеннолетних;

• дополнительные меры профилактического характера, исключающие незаконную занятость подростков;

• максимальная трудовая занятость в летнее время подростков, состоящих на профилактических учетах, из малообеспеченных, многодетных семей, находящихся под попечительством;

– предусмотреть максимально возможный охват летним оздоровительным отдыхом детского населения региона;

– рекомендовать облкомтруда:

• рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных средств на финансирование мероприятий по организации временной занятости подростков;

• формировать условия для заинтересованности работодателей на законных основаниях принимать на работу несовершеннолетних, включая широкое освещение результатов трудоустройства несовершеннолетних.

3.5. Право жить и воспитываться в семье

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021);

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»;

Поручение Президента Российской Федерации В. В. Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью;

Распоряжение Минпросвещения России от 01.03.2019 № Р-26 «Об утверждении методических рекомендаций по организации процесса оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим



принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей»;

Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.07.2011).

Статистические данные

Всего в 2021 году поступило 346 (2020 год – 298) обращений, связанных с реализацией или нарушением прав ребенка жить и воспитываться в семье, включая право на участие в его воспитании родителей или других родственников, или 26,86% от общего числа обращений, в том числе:

- 58 обращений (16,76% от количества обращений данной тематики) – воспитание своими родителями;
- 54 обращения (15,61%) – общение с обоими родителями;
- 79 обращений (22,83%) – общение с каждым из родителей в случае раздельного проживания;
- 24 обращения (6,94%) – общение с бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками;
- 28 обращений (8,10%) – защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих);
- 3 обращения (0,87%) – лишение родительских прав;
- 10 обращений (2,89%) – восстановление в родительских правах;
- 56 обращений (16,18%) – устройство в замещающую семью;
- 2 обращения (0,57%) – вопросы усыновления;
- 32 обращения (9,25%) – просьбы разъяснения законодательства.

По данным УФССП России по Волгоградской области:

Таблица 20

Исполнительные производства неимущественного характера об определении места жительства ребенка			
№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.
1	Количество исполнительных производств, находящихся в отчетном периоде	15	16
2	Количество окончанных и прекращенных исполнительных производств	9	13
3	Количество окончанных исполнительных производств фактическим исполнением	7	9
4	Количество прекращенных исполнительных производств в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 31 ФЗ № 229 «ОИП»	0	0
5	Количество исполнительных производств, находящихся в остатке	3	3
6	Количество детей, возвращенных родителям в рамках исполнительных производств	7	9
7	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ	0	1

Таблица 21

Исполнительные производства неимущественного характера об определении порядка общения с ребенком			
№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.
1	Количество исполнительных производств, находящихся в отчетном периоде	213	213
2	Количество окончанных и прекращенных исполнительных производств	65	79
3	Количество окончанных исполнительных производств фактическим исполнением	48	49
4	Количество прекращенных исполнительных производств в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 31 ФЗ № 229 «ОИП»	0	0
5	Количество исполнительных производств, находящихся в остатке	145	131
6	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ	2	4

Анализ проблем, связанных с реализацией права жить и воспитываться в семье:

- споры родителей о месте жительства ребенка (при раздельном проживании родителей), об осуществлении родительских прав родителем, который от ребенка проживает отдельно;
- споры родителей либо одного из них с близкими родственниками ребенка об устранении препятствий к общению с ним;
- споры родителей или лиц, их заменяющих, лицами, удерживающими ребенка без законных на то оснований, о его возврате;
- споры о лишении родительских прав и их ограничении;
- споры о восстановлении в родительских правах, субъектами которых могут выступать родители и лица, их заменяющие, а также органы, защищающие права детей;
- злоупотребление родительскими правами в передаче ребенка второму родителю по судебному решению;
- поиск детей, включая случаи, когда родитель не может получить информацию о местонахождении ребенка, поскольку правоохранительные органы выносят отказ в розыске ребенка, если указывается, что ребенок находится у второго родителя;
- ограничения на посещение организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, кандидатов в опекуны, приемные родители;
- просьбы о консультационном содействии в процедурах установления усыновления или опеки;
- жалобы родителей, ограниченных в родительских правах или лишенных их, о несогласии с принятыми решениями, стремлении к общению со своими детьми, находящимися под опекой, о процедурах восстановления в родительских правах;



- жалобы на отказ в выдаче органом опеки и попечительства положительного заключения о возможности быть опекуном/попечителем;
- жалобы/информация о ненадлежащем исполнении опекуном обязанностей по воспитанию и содержанию подопечного;
- затяжные судебные разбирательства с последующим оспариванием вынесенных судебных постановлений по спорам родителей;
- отсутствие комплексного подхода к судебному разрешению семейных споров, связанных с воспитанием детей. Субъекты системы профилактики рекомендуют сразу обращаться в суд, а сами не предпринимают мер по пресечению злоупотребления родительскими правами;
- недоработки органов опеки и попечительства при подготовке заключений для судебного разбирательства, выражающихся в необъективности приведенных доводов;
- игнорирование законными представителями имущественных, интересов ребенка,
- недостаточное межведомственное взаимодействие при исполнении судебного решения;
- затягивание сроков рассмотрения дел, исполнения судебных решений ввиду неясности формулировок отдельных судебных решений;
- вопросы семейного неблагополучия.

Семейное жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Нормативная правовая база

- Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;
- Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Закон Волгоградской области от 15.11.2007 № 1558-ОД «Об органах опеки и попечительства»;
- Закон Волгоградской области от 15.11.2007 № 1557-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 (ред. от 17.12.2013) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»;
- Обзор практики рассмотрения в 2020 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами

без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 02.06.2021);

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 16 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав».

Статистические данные

На территории Волгоградской области наблюдается тенденция сокращения численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время их численность по сравнению с 2020 годом сократилась на 6%, и составляет 6191 ребенок (в 2020 году – 6590 детей).

В семьях опекунов (попечителей), приемных родителей и патронатных воспитателей воспитываются 5891 ребенок, что составляет 95% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2020 году – 6590 детей, или 95%).

Динамика жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей:

- дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся на полном государственном обеспечении: 2020 год – 53 ребенка; на 01.12.2021 – 57 детей,
- дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся на семейных формах устройства: 2020 год – опека (попечительство) – 3323 ребенка, приемная семья – 2890 детей, патронат – 100 детей, усыновление – 639 детей; 2021 год – опека (попечительство) – 3069 детей, приемная семья – 2777 детей, патронат – 19 детей, усыновление – 584 ребенка;
- общее число приемных семей в 2020 году – 1712 (число приемных семей, воспитывающих 5 и более детей (без родных) – 55, воспитывающих 3-4 детей (без родных) – 205); в 2021 году – 1625 (число приемных семей, воспитывающих 5 и более детей (без родных) – 54, воспитывающих 3-4 детей (без родных) – 178.
- дети временно, до устройства в семью, проживающие в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (помещены под надзор), в 2021 году – 213 детей, на 01.12.2021 – 232 ребенка.

Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- усыновлены гражданами РФ в 2020 году – 54 ребенка; усыновлены гражданами РФ в 2021 году – 69 детей;



- усыновлены за пределы РФ в 2020 году – 1 ребенок; в 2021 году усыновление иностранными гражданами не производилось;
- переданы под опеку или попечительство в 2020 году – 410 детей; в 2021 году – 397 детей;
- переданы в приемную/патронатную семью: в 2020 году – 110 детей; в 2021 году – 152 ребенка;
- детей-инвалидов устроено в семьи граждан РФ на различные формы устройства в 2020 году – 12 детей (на усыновление – 2 ребенка-инвалида; под опеку (попечительство) – 8 детей, в приемную семью – 2 ребенка); в 2021 году – 16 детей (на усыновление – 2 ребенка-инвалида; под опеку (попечительство) – 10 детей, в приемную семью – 4 ребенка;

Возврат детей из замещающих семей под опеку государства. Основной причиной возвратов детей, оставшихся без попечения родителей, из замещающих семей являются проблемы в воспитании, нарушения во взаимоотношениях опекунов с детьми при достижении подопечными подросткового возраста.

По состоянию на 01 октября 2021 года отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью в отношении 97 детей.

Основания: возврат ребенка родителям – 27 детей (28%); отсутствие взаимопонимания – 23 ребенка (24%); болезнь или смерть опекуна – 27 детей (28%); ненадлежащее исполнение обязанностей, возложенных на опекунов, попечителей, приемных родителей, – 4 ребенка (4%); иные причины (заболевание ребенка, заявление ребенка, отмен усыновления и другое) – 16 (16%).

Дальнейшее жизнеустройство детей, возвращенных из замещающих семей: 27 детей (28%) помещены в государственные организации; 38 детей (39%) устроены на воспитание в семью; 5 детей (5%) иные формы жизнеустройства; 27 детей (28%) возвращены биологическим родителям.

С целью недопущения фактов возвратов детей из замещающих семей органами опеки и попечительства осуществляется:

- сопровождение, оказание своевременной помощи и поддержки на этапах создания, становления семьи, преодоления кризисных ситуаций центрами социального обслуживания населения совместно с органами опеки и попечительства;
- плановые обследования условий проживания несовершеннолетних подопечных, а также внеплановые проверки условий жизни несовершеннолетних в замещающих семьях, учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На основании распоряжений глав администраций муниципальных районов и городских округов проведено 11 490 плановых проверок условий жизни подопечных детей.

Сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время в системе социальной защиты населения функционируют 4 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- государственное казенное стационарное специализированное учреждение социального обслуживания «Детский психоневрологический интернат «Солнечный дом» (далее – ДПИ «Солнечный дом»);
- государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – Волжский ЦПД);
- государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – Камышинский ЦПД);
- государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Серафимовичский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – Серафимовичский ЦПД).

В целях оказания содействия выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в их социальной адаптации в структуре трех центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, функционируют службы социальной (постинтернатной) адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в структуре ДПИ «Солнечный дом» – служба социального сопровождения отделения образовательной, воспитательной и реабилитационной работы.

Основные задачи служб: оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической и иной помощи выпускникам; поддержка в решении проблем их самообеспечения, реализации собственных возможностей, в том числе по преодолению трудной жизненной ситуации; разработка и реализация индивидуальных программ социальной (постинтернатной) адаптации выпускников, в рамках которых осуществляется оказание содействия в получении образования, профессиональной ориентации, в обеспечении защиты прав и законных интересов выпускников; работа, направленная на привлечение государственных, муниципальных органов и организаций (социальной защиты населения, здравоохранения, образования, служб занятости и других), а также негосударственных, в том числе общественных и религиозных организаций и объединений с целью решения вопросов социальной (постинтернатной) адаптации выпускников.

По состоянию на 1 октября 2021 года:

- на постинтернатном сопровождении в службах социальной (постинтернатной) адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находятся 153 выпускника (44 в Камышинском ЦПД, 51 в Волжском ЦПД, 58 в Серафимовичском ЦПД). Кроме того, осуществляется сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учебных заведениях г. Камышина (245 выпускников), г. Волжского (6 выпускников), г. Серафимовича (6 выпускников) и 14 выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих наказание в Камышинской ВК;





– с привлечением специалистов сторонних организаций проведено 584 консультации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам психологической, педагогической, медицинской, юридической и другой направленности;

– 27 матерей из числа выпускниц организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получили социальные услуги и социальное сопровождение в отделениях психолого-педагогической помощи центров социального обслуживания населения;

– организована работа регионального волонтерского центра «Патриот» на базе трех центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, активными участниками которых являются выпускники организаций детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Работа волонтерского центра способствует развитию добровольческого (волонтерского) движения в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формированию социально ориентированного пространства, обеспечивающего принятие детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из их числа общечеловеческих ценностей. В ходе применения практики происходит трансляция идей социально одобряемого поведения в сообществе сверстников в формате «равный – равному», а также отработка и закрепление коммуникативных навыков, накопление опыта решения жизненных проблем;

– создан раздел «Служба социальной (постинтернатной) адаптации выпускников» на официальных сайтах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, а также информация для выпускников размещается на официальных сайтах администраций муниципальных районов и городских округов Волгоградской области.

В ДПИ «Солнечный дом» мероприятия социального сопровождения детей-инвалидов, а также их семей, оказание содействия в семейном устройстве детей-инвалидов осуществляются службой социального сопровождения отделения образовательной, воспитательной и реабилитационной работы.

По информации ДПИ «Солнечный дом» за 2021 год (данные на 1 октября 2021 год):

переданы под опеку/попечительство – 2 человека; признаны нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме и направлены в психоневрологические интернаты для взрослых – 14 человек; находятся на сопровождении 7 семей, в которых воспитываются 9 детей.

В рамках своих полномочий специалисты службы социального сопровождения осуществляют взаимодействие с органами опеки и попечительства по месту нахождения детей в кровных и замещающих семьях. Ведется работа по внедрению эффективных технологий работы с кровными и замещающими семьями, принявшими на воспитание детей-инвалидов, – воспитанников учреждения. Указанные технологии направлены на активизацию внутренних ресурсов семьи, а также на создание надлежащих условий воспитания и содержания детей путем повышения педагогической, правовой грамотности родителей (законных представителей).

Общая численность выпускников, информация о которых содержится в банке данных о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание на воспитании в замещающих семьях (по состоянию на 01 ноября 2021 г.), составляет 4887 человек. В рамках постинтернатного сопровождения, руководствуясь приказом комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 21 декабря 2018 г. № 2232 «О формировании, ведении и использовании регионального банка данных о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание на воспитании в замещающих семьях» органами опеки и попечительства Волгоградской области ведется реестр данных о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в замещающих семьях, Реестр своевременно направляется Камышинский ЦПД.

Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершившим свое пребывание на воспитании в замещающих семьях, регулярно оказывается содействие в получении образования, трудоустройстве, в обеспечении реализации права на жилое помещение, приобретении навыков адаптации в обществе, организации досуга, обеспечении физического, психического, нравственного и духовного развития, в решении трудных жизненных ситуаций и защите своих прав.

При осуществлении постинтернатного сопровождения выпускников привлекаются специалисты профессиональных образовательных организаций. Организовываются встречи со студентами, относящимися к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Встречи направлены на информирование выпускников об их правах, консультирование по интересующим вопросам за соблюдением данных прав.

Содействие в реализации права детей жить и воспитываться в семье:

– проведение проверок по обращениям и участие в проверочных мероприятиях:

- в сфере семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- органов опеки и попечительства по обращениям граждан и, при наличии оснований, направление информации, заключений, предложений в правоохранительные органы, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в орган опеки и попечительства соответствующего муниципального района;

– участие в рассмотрении дел в суде с привлечением уполномоченного в качестве участника судебного процесса с заключением;



- проведение личных приемов с родителями, в рамках примирительных процедур; с бабушками и дедушками по порядку общения с внуками; и других;
- разъяснения гражданам их прав и обязанностей; норм семейного законодательства; недопустимости злоупотребления родительскими правами; порядка общения в судебные органы; взаимодействия с органами опеки и попечительства, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и других вопросов;
- работа над предложениями по совершенствованию законодательства в части профилактики социального сиротства, ограничения в родительских правах, лишения родительских прав; проведения работы по восстановлению семьи;
- работа в рамках межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию семье социальной, педагогической, психологической, медицинской, юридической и иной помощи, направленная на преодоление трудной жизненной ситуации;
- консультативная, юридическая помощь семьям, взявшим на воспитание ребенка;
- помощь родителям, желающим восстановиться в родительских правах и восстановившимся в родительских правах.
- участие в семинаре «Актуальные проблемы соблюдения прав ребенка при раздельном проживании родителей», организованном уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае совместно с академией стратегических инициатив (г. Москва) и Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;
- участие в работе экспертной группы оценки качества деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;
- участие в семинаре-совещании Национального фонда защиты детей от жестокого обращения в рамках проекта «Поддержка внедрения лучших практик профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства», реализуемого Фондом с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества;
- участие в совещании по актуальным вопросам реализации государственной политики в сфере общего образования с участием заместителя министра просвещения России;
- работа в областной межведомственной комиссии по социально-демографической и семейной политике в Волгоградской области;



- запросы в правоохранительные органы в рамках соглашений о взаимодействии;
 - привлечение субъектов системы профилактики к необходимости межведомственного взаимодействия по вопросам: обеспечения и защиты прав детей при раздельном проживании родителей; предупреждения случаев злоупотребления родительскими правами;
 - поддержка НКО, родительских объединений, осуществляющих деятельность, связанную с пропагандой, сохранением и восстановлением семьи;
 - участие в межсекторной стратегической сессии совершенствования системы поддержки семей с детьми Волгоградской области и развития Семейного ресурсного центра в регионе;
 - участие в научно-практической конференции на тему «Актуальные проблемы соблюдения прав ребенка при раздельном проживании родителей» в виде онлайн конференции с использованием платформы ZOOM;
 - участие в неделе приемов родителей по вопросам материнства и детства, приуроченную к Международному дню защиты детей, проводимой региональной общественной приемной председателя партии «Единая Россия» Д. А. Медведева;
 - участие в информационно-просветительской акции «Будь в курсе. Говорим о важном!». В целях повышения правовой грамотности детей и молодежи, укрепления детско-родительских отношений, пропаганды семейных ценностей, в рамках Всероссийского конкурса «Города для детей. 2021» в городском молодежном центре «Лидер»;
 - интервью, комментарии, выступления в региональных и центральных СМИ, в том числе об отдельных резонансных случаях нарушения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также о принятых мерах;
 - сотрудничество с факультетами социальной и коррекционной педагогики и психолого-педагогического и социального образования ВГСПУ в сфере подготовки специалистов;
 - содействие сопровождению семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.
- С 1 июня 2016 года в структуре всех организаций социального обслуживания семьи и детей созданы службы социального сопровождения, на сегодняшний день действует 55 таких служб.
- По состоянию на 1 октября 2021 года специалистами служб социального сопровождения организаций социального обслуживания осуществлялось социальное сопровождение 4215 семей, в том числе: 699 – семей, находящихся в социально опасном положении; 605 – семей и беременных женщин, имеющих риск для рождения и будущего развития ребенка или намерение отказаться от ребенка; 575 – неполных семей; 375 – замещающих семей; 336 – многодетных семей; 475 – семей, воспитывающих детей-инвалидов; 1150 – семей различных категорий, находящихся в трудной жизненной ситуации.



В рамках социального сопровождения с семьями проводилась работа, направленная на содействие укреплению института семьи, формирование ответственности родителей за воспитание детей, оказание помощи в получении медицинской, психологической, педагогической, юридической помощи, профилактику обстоятельств, ухудшающих либо способных ухудшить жизнедеятельность граждан.

За 9 месяцев 2021 года количество замещающих семей, обратившихся за помощью в центры социального обслуживания населения Волгограда и Волгоградской области, составило 975, из них за помощью к специалистам из органов опеки и попечительства направлено 612 семей, из комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – 25 семей, самостоятельно обратилось 338 семей.

Организации социального обслуживания реализуют отдельные полномочия органов опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями) несовершеннолетних граждан:

– осуществляется психолого-педагогическая и правовая подготовка кандидатов в замещающие родители в регионе;

– осуществляется подготовка к приему в семью детей-инвалидов, детей подросткового возраста, братьев и сестер, детей, родители которых находятся в местах лишения свободы.

В настоящее время функционирует 5 организаций по подготовке граждан, желающих принять на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. На 1 ноября 2021 года психолого-педагогическую и правовую подготовку прошли 460 граждан, желающих принять детей на воспитание в семью.

Уполномоченный взаимодействует со службами и облкомсоцзащитой во всех случаях, когда необходимо его участие в разрешении той или иной трудной жизненной ситуации конкретных детей и их родителей или опекунов (попечителей).

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права в сфере реализации права жить и воспитываться в семье

1. В течение 2020-2021 годов в аппарат неоднократно поступали обращения Д. (№ 194з) об оказании ей помощи в возврате незаконно удерживаемой дочери и помощи в судебных процессах. Д. с 2013 по 2018 год проживала с сожителем П. в Республике Бурятия, и в период совместного проживания родила двух детей – сына и дочь. Сожитель отцовство не признавал, в связи с чем в свидетельствах о рождении детей в графе «Отец» стоял прочерк. В связи со злоупотреблением спиртными напитками, постоянными скандалами и побоями Д. в 2018 году была вынуждена уехать из Республики Бурятия к матери в Волгоградскую область. Во время отъезда сожитель насильно забрал ее малолетнюю дочь, и Д. была вынуждена уехать к матери только со старшим сыном.

Д. обращалась за помощью в орган опеки и попечительства, полицию по месту жительства в Хоринском районе Республики Бурятия. Органом опеки и попечительства Д. не оказывалась помощь в возврате незаконно удерживаемого сожителем ребенка, а напротив, было подано исковое заявление о лишении ее родительских прав.

Представитель уполномоченного по доверенности принял участие в данном судебном процессе. Было высказано мнение о том, что не установлено никаких исключительных обстоятельств, которые могли бы служить основанием для лишения Д. родительских прав и разлучения ребенка с матерью. Мать ребенка Д. ранее не была лишена и не ограничена в родительских правах, имеет постоянное место жительства и работу, не судима, не состоит на учете у психиатра и нарколога, характеризуется положительно. Д. желает и может обеспечить детям все необходимые условия для качественного воспитания, развития и образования. Решением суда Республики Бурятия в лишении Д. родительских прав в отношении трехлетней дочери и взыскании алиментов на ребенка было отказано.

В связи с отказом П. в передаче ребенка матери уполномоченным заявителю Д. была оказана помощь в подготовке искового заявления об установлении отцовства, определении места жительства детей с матерью и взыскании алиментов с П. В самом судебном процессе уполномоченный принял участие в качестве третьего лица. Была заявлена позиция о необходимости удовлетворения исковых требований в полном объеме. Решением Камышинского городского суда, впоследствии утвержденным Волгоградским областным судом, исковое заявление Д. было удовлетворено полностью.

В целях исполнения судебного решения в адрес уполномоченного по правам ребенка в Республике Бурятия было направлено обращение об оказании содействия в возврате малолетней дочери ее матери Д. В результате согласованной оперативной работы региональных уполномоченных, сотрудников службы судебных приставов и органов полиции ребенок был обнаружен, изъят у отца П. и передан матери Д.

Учитывая, что малолетняя девочка находилась на воспитании отца, который длительное время препятствовал в передаче ребенка матери и, возможно, формировал негативный образ матери, уполномоченный продолжает контролировать ситуацию в семье Д., а также принимает меры по оказанию необходимых психологических, педагогических и социальных мер содействия адаптации девочки в семье матери.

2. В 2021 году обратился Л. (от 04.01. 2021 № УПР/ВО/4з) с просьбой об оказании содействия в устранении препятствий в общении с несовершеннолетним сыном. Проведенной проверкой было установлено, что он является биологическим отцом несовершеннолетнего Б., мать которого отказалась от ребенка в роддоме и не сообщила заявителю Л. о беременности и рождении от него ребенка. Ребенок из роддома был передан под опеку С.

В 2018 году Л., узнав о рождении ребенка, в судебном порядке установил отцовство, однако в передаче ребенка на воспитание ему было отказано. Л. в суде определил порядок общения с ребенком Б., однако опекун С. фактически препятствовала общению ребенка с отцом под разными предлогами. Уполномоченным проводилась работа по урегулированию спора между Л. и опекуном С. по вопросу участия отца в воспитании малолетнего Б. Уполномоченный обращался к Л. и С. с просьбой ответственно отнестись к исполнению решения Волжского городского суда, определившего порядок общения отца с сыном, и с предложением оказывать всем сторонам необходимую консультационную, правовую и консультационную помощь в разрешении данной ситуации.

Кроме того, в рамках Закона Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области» для возможного урегулирования спора по обращению уполномоченного в облкомсоцзащиты подведомственный ему ГКУ СО «Ленинский ЦСОН» для работы со сторонами спора и оказания срочных социальных услуг, включая участие по решению суда в общении с ребенком, в качестве психолога привлек с учетом мнения С. и согласия Л. специалиста по комплексной реабилитации. Также уполномоченным по заявлению Л. была проведена организационная работа по подготовке медиативной процедуры по разрешению разногласий между Л. и С., направлено обращение об оказании



медиативной помощи в Волгоградскую государственную академию последипломного образования, которая выразила свое согласие и предоставила специалистов-медиаторов для медиативной процедуры. Однако в связи с отказом опекуна С. медиативная процедура не состоялась, после чего Л. подал иск в суд о возврате ему сына Б., и суд привлек к участию в процессе в качестве третьего лица уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области.

По мнению уполномоченного, сложившемуся в результате длительной работы по рассмотрению данной конфликтной ситуации и личному контакту с отцом Л. и опекуном С., последняя, используя свое влияние на опекаемого ею малолетнего Б., после установления судом порядка общения ребенка с отцом, сформировала у мальчика устойчивое неприятие Л. Таким образом, по мнению уполномоченного, имеются признаки ненадлежащего исполнения С. своих обязанностей опекуна, выполняющего их на возмездной основе по договору о приемной семье.

С учетом изложенного, уполномоченным в суд было направлено заключение о необходимости удовлетворения исковых требований Л. и передаче ребенка Б. в семью Л. для его дальнейшего воспитания.

3. Обращение жительницы Фроловского муниципального района Волгоградской области Н. (от 12.11.2021 УПР/ВО/428з) с жалобой на действия органа опеки и попечительства Фроловского муниципального района Волгоградской области. В обращении было указано, что заявитель является кандидатом в опекуны, 08.11.2021 она обратилась в отдел опеки и попечительства администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области с заявлением выдать разрешение на посещение ребенка, оставшегося без попечения родителей, информация о котором размещена в Федеральном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Министерства просвещения Российской Федерации. Такое разрешение было получено, однако, когда 09.11.2021 Н. обратилась в ГКУЗ «ВОСДР № 1» г. Михайловка, чтобы узнать условия посещения ребенка, выяснилось, что ребенка уже посещали другие кандидаты в опекуны из г. Фролово, получившие направление позднее Н.

По обращению проведена проверка. Облкомсоцзащиты было указано на нарушение действующего законодательства, был предложен вариант оперативного исправления ошибки подведомственного им органа опеки и попечительства и урегулирования возникшей конфликтной ситуации. По факту выдачи незаконного направления другим гражданам облкомсоцзащиты в адрес главы Фроловского муниципального района Волгоградской области направлено письмо для проведения проверки в отношении действий сотрудника органа опеки и попечительства Фроловского муниципального района Волгоградской области и привлечения виновника к дисциплинарной ответственности.

При этом нарушение было устранено, ребенок был передан под опеку Н.

4. К уполномоченному поступило обращение А. (от 06.07.2021 УПР/ВО/209з) в защиту законных прав его малолетней внучки Е., родители которой погибли в результате дорожно-транспортного происшествия. Заявитель пояснял, что после смерти в ДТП родителей их трехлетней внучки, он подал заявление в орган опеки и попечительства администрации городского округа – г. Волжский об установлении предварительной опеки над девочкой и назначении его опекуном. Аналогичное заявление подал дядя девочки (брат матери). Указанные заявления были рассмотрены, и постановлением администрации городского округа – г. Волжский заявителю А. было отказано в установлении предварительной опеки над внучкой в связи с тем, что «на заседании общественного совета по опеке и попечительству администрации городского округа – г. Волжский было установлено, что у несовершеннолетней сформирован хороший эмоциональный контакт с членами семьи другого кандидата в опекуны...».



По мнению уполномоченного отказ заявителю А. в установлении предварительной опеки над внучкой противоречил п. 5 ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», которым закреплено, что бабушки и дедушки несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами. В связи с этим в адрес отдела опеки и попечительства администрации г. Волжский было направлено предложение о повторном рассмотрении вопроса о назначении опеки над несовершеннолетней с учетом требований п. 5 ст. 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» о преимущественном праве близких родственников (бабушки и дедушки) быть ее опекуном.

Также по рекомендации уполномоченного в Волжский городской суд Волгоградской области заявителем А. был подан административный иск о признании незаконным решения администрации городского округа – г. Волжский Волгоградской области об отказе в назначении его опекуном. Уполномоченный был привлечен к участию в данном судебном процессе в качестве заинтересованного лица. В адрес суда было направлено заключение о возможности удовлетворения искового требования об отмене постановления администрации городского округа – г. Волжский об отказе А. в установлении предварительной опеки над внучкой Е. Судом был удовлетворен иск заявителя А.

Супругой заявителя А. в адрес главы городского округа – г. Волжский Волгоградской области было направлено заявление о назначении ее опекуном внучки Е. 03.08.2021 постановлением администрации городского округа – г. Волжский Волгоградской области временным опекуном назначена бабушка несовершеннолетней Е. Впоследствии постановлениями администрации городского округа – г. Волжский Волгоградской области А. и его супруга были назначены постоянными опекунами ребенка.

5. В интернет-приемную Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка 12.10.2021 поступило обращение семнадцатилетней несовершеннолетней жительницы Московской области С. о том, что 08.09.2021 г. она самовольно ушла из дома из-за постоянных конфликтов с родителями, о месте ее нахождения просила родителей не сообщать. Информация и просьба Аппарата об оказании помощи С. принята уполномоченным (от 13.10.2021 УПР 377з).

Были приняты меры по налаживанию личного контакта с девушкой. Удалось убедить ее прибыть в социально-реабилитационный центр. С облкомсоцзащиты оперативно решен вопрос о поступлении несовершеннолетней по личному заявлению в ГКСУ СО «Волгоградский областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». Администрацией ГКСУ СО направлены уведомления в правоохранительные органы и органы надзора Ворошиловского района Волгограда и по месту жительства С. в Московской области для принятия мер и решений по данному факту.

Было установлено, что девушка – студентка московского вуза и управлением внутренних дел по Восточному административному округу Москвы она разыскивалась как без вести пропавшая после конфликта с родителями. После установления места нахождения несовершеннолетней мать девочки ежедневно звонила в учреждение, интересовалась настроением дочери, ее самочувствием, ежедневной занятостью в рамках социально-реабилитационного процесса.

После неоднократных бесед уполномоченного с несовершеннолетней, и в результате высокопрофессиональной работы, проведенной руководством и сотрудниками ГКСУ СО «Волгоградский областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», удалось добиться стабилизации эмоционального состояния девочки. Ей оказана качественная реабилитационная помощь и помощь в разрешении внутрисемейных и внутрисемейных конфликтов. Девушка признала, что ее заявление о жестоком обращении в семье со стороны родителей было ошибочным, согласилась встретиться с матерью, добровольно приняла решение вернуться домой. 05.11.2021 несовершеннолетняя была



передана матери и вернулась домой. При этом надзор за ее положением в семье передан правоохранительным органам, органам исполнительной власти по месту жительства и на контроль Apparata.

Выводы и предложения

Права ребенка, проживающего в семье, неразрывно связаны с правами и обязанностями его родителей и других родственников. К наиболее важным из них относят право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу и на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребенка.

Как уже отмечалось, растет количество споров по вопросам воспитания детей. При этом настораживает и рост числа семей, которые предпочитают решать спорные вопросы в сфере реализации прав ребенка жить и воспитываться в семье, доводя их до судебных разбирательств. Тревогу вызывает рост неисполнения судебных решений по вопросам воспитания детей, передачи ребенка, определения его места жительства и порядка общения с ним.

Работа с обращениями граждан позволила определить основные причины нарушений прав ребенка в сфере защиты права жить и воспитываться в семье, в том числе:

– отсутствие культуры разрешения споров родителей, связанных с определением места жительства ребенка, порядка общения с ним, в досудебном порядке. При возникновении споров родители ребенка, несмотря на предусмотренное ч. 2 ст. 66 Семейного кодекса Российской Федерации право сторон обратиться в органы опеки и попечительства за помощью до суда, зачастую пренебрегают им, применяя единственный, по их мнению, способ решения вопроса – обращение в суд;

– с другой стороны, приходится констатировать отсутствие действенных способов воздействия органов опеки и попечительства на родителей в урегулировании семейного спора. Представители органов опеки и попечительства самостоятельно не предпринимают мер по пресечению фактов злоупотребления родительскими правами, уклоняются от оказания помощи в досудебном урегулировании спора;

– недостаточное межведомственное взаимодействие в ходе исполнения решения суда;

– низкое качество представляемых в суд заключений органов опеки и попечительства, психологов-экспертов;

– неясность формулировок судебных решений, обуславливающая повторное обращение в суд за разъяснением порядка исполнения указанных решений;

– злоупотребление родительскими правами, которое выражается в отказе, вопреки судебному решению, в передаче ребенка второму родителю, либо в препятствовании общению.

В связи с изложенным уполномоченный предлагает:
облкомсоцзащиты:



– развивать процедуры медиации на базе центров помощи семье и детям, в том числе в ходе бракоразводного процесса и после него, позволяющему снизить негативное влияние психотравмирующей ситуации развода родителей на ребенка;

– принять дополнительные меры, направленные на повсеместную реализацию органами опеки и попечительства медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными вопросами воспитания детей в ситуации расторжения брака их родителей, а также привлечение для решения указанного вопроса психологической службы на этапе досудебного разбирательства;

– разработать рекомендации:

- содержащие алгоритм действий родителей и сотрудников органов опеки и попечительства в ситуации разрешения бывшими супругами спора о воспитании ребенка на этапе досудебного разбирательства;

- регламентирующие права, обязанности и ответственность сотрудников органов опеки и попечительства в осуществлении исполнительных производств, связанных с воспитанием детей; определяющие порядок действий органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случае нарушения права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, обеспечивающие соблюдение законных интересов и прав несовершеннолетнего;

- по подготовке заключений органов опеки для судебного разбирательства по семейным спорам;

– совершенствовать механизмы выявления неблагополучия в семьях и организации соответствующей профилактической работы с ними;

– повысить эффективность межведомственного взаимодействия по реабилитации и (или) сопровождению семей, в которых родители (родитель) ограничены в родительских правах, с целью принятия мер, направленных на отмену ограничения в родительских правах и восстановление кровной семьи;

– на регулярной основе проводить информационно-разъяснительную работу по формированию у общественности позитивного отношения к семье, матери, семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Муниципальным районам и городским округам Волгоградской области:

– обеспечить надлежащее исполнение государственных полномочий по опеке и попечительству;

– обеспечить условия для своевременного обмена информацией о семьях, находящихся в социально опасном положении, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, перемещающихся из одного муниципального образования в другое, создающих опасные условия жизни для детей;

– принимать меры по улучшению положения детей, находящихся в семейном конфликте, в том числе активизировать деятельность



по привлечению к административной ответственности, предусмотренной п. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, родителей за лишение ребенка права на общение с отдельно проживающими родителями и близкими родственниками.

3.6. Право на образование

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года»;

Закон Волгоградской области от 21.11.2008 № 1778-ОД «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года»;

Закон Волгоградской области от 04.10.2013 № 118-ОД «Об образовании в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 18.02.2003 № 787-ОД «О государственной поддержке специализированных организаций, осуществляющих работу с детьми, подростками и молодежью».

Статистические данные

Доступность дошкольного образования. По данным облкомобразования, в Волгоградской области в 2021 году функционируют 722 образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в том числе: 486 дошкольных образовательных организаций, из них 7 негосударственных детских садов; 235 общеобразовательных учреждений с группами дошкольного образования, из них 8 негосударственных общеобразовательных учреждений; 1 Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения.

Кроме того, на территории региона услуги дошкольного образования оказывают 2 индивидуальных предпринимателя.

Очередность в дошкольные образовательные организации. По данным федеральной системы показателей доступности дошкольного образования на 06.12.2021, численность детей, поставленных на учет для предоставления места в дошкольных образовательных организациях, в возрасте от 0 до 7 лет (общая

очередь) составляет 17 772 человека, в возрасте от 3 до 7 лет – 1908 человек, от 0 до 3 лет – 15 852 человека, из них численность детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, не обеспеченных местом в дошкольных образовательных организациях (актуальная очередь), – 0 человек.

В настоящее время в регионе 102 613 детей охвачены различными формами дошкольного образования. Из них 1656 детей посещают группы кратковременного пребывания. Услуги дошкольного образования оказываются 856 детям-инвалидам и 4955 детям с ограниченными возможностями здоровья. 579 детей охвачены дошкольным образованием в негосударственном секторе. С 2018 года по настоящее время за счет строительства, реконструкции и проведения капитального ремонта зданий дошкольных организаций создано 4594 места для детей дошкольного возраста, из них 1153 места – для детей раннего возраста. В рамках компенсирующих мероприятий в части перепрофилирования существующих групп под группы раннего возраста создано 3687 мест. Кроме того, в регионе продолжается строительство зданий дошкольных образовательных организаций, планируется ввод 6 зданий.

В 2021 году введены в строй 3 новых детских сада (г. Камышин, г. Урюпинск, Новониколаевский муниципальный район) на 504 места.

Проводимые мероприятия позволили обеспечить 100-процентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет на территории Волгоградской области.

Основное общее образование. В 2021/2022 учебном году на территории Волгоградской области функционируют 711 муниципальных и государственных общеобразовательных организаций, в том числе 14 – негосударственных. Общее количество обучающихся в общеобразовательных организациях составляет 261 713 человек, из них обучаются:

по программам, реализуемым с использованием сетевой формы, – 7968 человек; с применением электронного обучения – 13 031 человек; с применением дистанционных образовательных технологий – 16 814 человек; по индивидуальным учебным планам – 4757 человек; на дому – 2393 человека. Также на территории Волгоградской области в 2021 году функционируют 289 малокомплектных школ с общей численностью обучающихся 14 566 человек.

В целях обеспечения равного доступа обучающихся к качественному образованию ежегодно увеличивается количество школ, использующих дистанционные технологии обучения, цифровой образовательный контент. Количество обучающихся, использующих цифровые образовательные платформы: «Российская электронная школа» – 217 220 человек; «Учи.ру» – 108 793 человека; «Яндекс.Учебник» – 38 218 человек; «Якласс» – 12 897 человек. Данные меры предоставляют школьникам возможность получения качественного образования независимо от места жительства и состояния здоровья.

Образование детей с ограниченными возможностями здоровья. На территории региона созданы условия для получения образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ).



Общее количество детей с ОВЗ – 12 831 человек: дети с ОВЗ дошкольного возраста – 4681 человек; дети с ОВЗ школьного возраста – 8150 человек.

Обеспеченность дошкольным образованием детей с ОВЗ: общее количество – 4681 человек, из них: 4270 – в группах компенсирующей направленности; 137 – в группах комбинированной направленности; 272 – в группах общеразвивающей направленности; 2 – в группах оздоровительной направленности.

Охват обучением детей дошкольного возраста с ОВЗ – 100% (от числа детей, родители которых изъявили желание и зарегистрировались в электронной очереди в дошкольную образовательную организацию).

Охват обучением детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста по видам заболеваний: с нарушениями слуха – 39 человек (0,8%); с нарушениями зрения – 588 (12,6%); с тяжелыми нарушениями речи – 2730 (58,3%); с нарушениями опорно-двигательного аппарата – 182 (3,9%); с задержкой психического развития – 745 (15,9%); с расстройствами аутистического спектра – 93 (2%); с интеллектуальными нарушениями – 304 человека (6,5%).

Обеспеченность школьным образованием детей с ОВЗ: в 24 государственных образовательных организациях, реализующих исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы, – 3667 человек, в 400 муниципальных школах – 2190 человек инклюзивно (в классах, имеющих в своем составе лиц с ОВЗ, находящихся на совместном обучении) и 2293 человека – в коррекционных классах, обучающиеся на дому – 1492 человека.

Охват обучением детей с ОВЗ школьного возраста по видам заболеваний: с нарушениями слуха – 276 человек (3,39%); с нарушениями зрения – 551 человек (6,76%); с тяжелыми нарушениями речи – 269 человек (3,3%); с нарушениями опорно-двигательного аппарата – 470 человек (5,77%); с задержкой психического развития – 1606 человек (19,7%); с расстройствами аутистического спектра – 145 человек (1,78%); с интеллектуальными нарушениями – 4833 человека (59,3%).

Организация питания в общеобразовательных организациях. Общее количество обучающихся в общеобразовательных организациях Волгоградской области на 01.12.2021, охваченных бесплатным горячим питанием, – более 150,3 тысячи человек, из них обучающихся 1-4-х классов – 109,6 тысячи человек; обучающихся льготных категорий 5-11-х классов – 45,1 тысячи человек.

Во всех государственных и муниципальных образовательных организациях Волгоградской области созданы условия для горячего питания. Питание организовано в 860 зданиях, оборудованных пищеблоками, в которых: 196 пищеблоков, работающих на сырье; 503 доготовочных пищеблоков, работающих на полуфабрикатах; 161 буфет-раздаточная. Из них 726 (86%) пищеблоков имеют форму организации питания в виде аутсорсинга, 134 пищеблока (14%) – собственное производство. Комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее – комитет) образована

рабочая группа по вопросам организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Волгоградской области, в состав которой входят представители Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области, общественных организаций, органов местного самоуправления. В рамках сотрудничества по вопросам организации питания и контроля в общеобразовательных организациях Комитет взаимодействует с контрольными и надзорными органами, органами исполнительной и законодательной власти, общественными организациями, органами местного самоуправления, организаторами и поставщиками школьного питания, образовательными организациями, родительской общественностью, в том числе для выявления и устранения нарушений требований к организации питания.

Директорами всех образовательных организаций Волгоградской области на постоянной основе проводится внутренний контроль организации питания в учреждениях. Созданы бракеражные комиссии, в состав которых входят представители администраций муниципальных образовательных организаций, учреждений здравоохранения, родительских комитетов. Ведутся бракеражные журналы готовой продукции, в которые заносится вся информация о поставляемых продуктах питания, имеются сертификаты соответствия продуктов требованиям нормативных документов. Ежедневно проводится отбор суточных проб готовых блюд.

Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области на базе федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» организовано лабораторное обследование работников пищеблоков, функционирующих на территории региона образовательных организаций, на наличие возбудителей острых кишечных инфекций с целью выявления инфицированных лиц и своевременного принятия мер по их изоляции из коллектива.

На базе каждой школы Волгоградской области созданы комиссии родительского контроля за организацией школьного питания.

В целях улучшения организации питания детей в общеобразовательной организации муниципальных районов и городских округов Волгоградской области проводятся мониторинги результатов родительского контроля согласно следующим методическим рекомендациям:

- родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях (МР 2.4.0180-20);
- рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций (МР 2.4.0179-20).

В соответствии с вышеуказанными методическими рекомендациями руководителями общеобразовательных организаций в рамках родительского контроля проведены:

- общешкольные родительские собрания в формате онлайн на темы: «Учимся правильно питаться», «Хлеб – всему голова», «О правильном питании», «Правильное питание – залог здоровья учеников», «Здоровое



питание – здоровая семья», «Родителям – о здоровом питании ребенка», «Организация здорового питания школьника как фактор формирования здорового образа жизни», «Здоровое питание – путь к успеху»;

– классные, общешкольные собрания, круглые столы, темами которых были организация питания в школах, качество питания, ежедневное меню, популяризация знаний о здоровом питании среди школьников и родителей (законных представителей), обучение детей гигиеническим основам питания, формирование правильного пищевого поведения, воспитание культуры питания, повышение навыков здорового образа жизни;

– экскурсии на комбинат питания, организованные оператором питания ООО «Виво Маркет» с представителями родительских комитетов и обучающимися, в ходе которых родителей ознакомили с технологией работы каждого цеха, с ассортиментом выпускаемой продукции для школьников, также были проведены беседы с родителями, на которых обсудили все интересующие их вопросы;

– анкетирование родителей, обучающихся на тему качества предоставляемого питания, собрано и проанализировано 160 399 анкет;

– 3638 проверок общешкольными комиссиями с участием родителей.

По результатам проведенных проверок и анкетирования приняты меры реагирования по усилению контроля за соблюдением графиков приема и подачи пищи, температурного режима блюд, выполнением учащимися правил личной гигиены, корректировкой меню с учетом вкусовых предпочтений обучающихся.

Организация подвоза учащихся в образовательные организации. Ежедневный подвоз 10 530 обучающихся осуществляется из 716 населенных пунктов в 373 общеобразовательные организации Волгоградской области. Школьные автобусы ежедневно совершают 629 маршрутов, общая протяженность которых составляет 6932 км.

Все школьные автобусы, осуществляющие подвоз обучающихся в образовательные организации, соответствуют требованиям Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 1527, оснащены информационно-навигационной системой ГЛОНАСС, ГЛОНАСС/GPS, тахографами, маячками желтого (оранжевого) цвета. Общеобразовательными организациями, осуществляющими ежедневный подвоз обучающихся школьными автобусами, получены лицензии на перевозку пассажиров. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2021 № 2403-р в Волгоградскую область в 2021 году распределено 99 новых школьных автобусов.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации за период 2016-2021 гг. в регион поступили 460 единиц транспортных средств для перевозки обучающихся (школьный автопарк обновлен на 91%).

Волгоградская область планирует дальнейшее участие в федеральной программе по обновлению школьного автопарка.

О системе дополнительного образования в Волгоградской области

В целях обеспечения реализации прав детей на образование региональная политика в области дополнительного образования детей направлена на обеспечение увеличения доступности дополнительных общеразвивающих программ.

В настоящее время на территории Волгоградской области функционируют 145 организаций дополнительного образования, в том числе 81 организация в ведении образования (центры детского и юношеского творчества, дворцы для детей и молодежи, станции детского и юношеского туризма и экскурсий), 61 – в сфере культуры, спорта и молодежной политики (школы искусств, музыкальные и художественные школы, детско-юношеские спортивные школы, центр молодежной политики) и 3 негосударственных организации.

В региональном навигаторе дополнительного образования зарегистрировано 1345 организаций, реализующих дополнительные образовательные общеразвивающие программы. Охват детей программами дополнительного образования в 2021 году составляет 71% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет. Дополнительные общеобразовательные программы реализуются по направлениям: техническая, физкультурно-спортивная, художественная, туристско-краеведческая, естественнонаучная, социально-педагогическая.

Для воспитанников сферы дополнительного образования региона в 2021 году создано 23,5 тыс. новых мест. 166 образовательных организаций (в том числе 129 школ, 33 учреждения дополнительного образования, 2 дошкольные организации, 2 вуза) оснащены комплектами современного оборудования для занятий туризмом, робототехникой, физкультурой, инженерно-техническим творчеством, а также для изучения правил дорожного движения. Обновляется материально-техническая база общеобразовательных организаций. Отремонтированы и оснащены оборудованием 13 спортивных залов сельских школ (всего – 134), на базе которых созданы 13 школьных спортивных клубов. Дополнительно к занятиям физической культурой и спортом привлечено более 3,5 тысячи школьников. Всего в регионе функционируют 415 школьных спортклубов по видам спорта: «волейбол», «баскетбол», «дзюдо», «самбо», «гимнастика» и другим видам спорта, где занимаются около 118 тысяч школьников.

В целях развития моделей дополнительного образования детей, отвечающих перспективным потребностям высокотехнологичных отраслей и сегментов российской и региональной экономики, в регионе создана сеть детских технопарков «Кванториум»: «КванториумПолиТех» и «Кванториум РЖД», «Кванториум «Волжский Политех», в которых обучаются около 2 тысяч детей по направлениям: ПромдизайнКвантум, Промробоквантум, VR/AR квантум, Автоквантум, IT-квантум, Аэроквантум, Хайтек, а также по программам: «Математика», «Технический английский», «Квантошахматы». Для детей, проживающих в сельской местности, реализуются программы



Мобильного технопарка «Кванториум», которыми охвачены более 1 тысячи детей.

На базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный университет» функционирует региональный центр дополнительного образования детей «Дом научной коллаборации», в котором более 400 детей обучаются по актуальным дополнительным общеобразовательным программам естественнонаучной и технической направленности. Координацию деятельности по работе с одаренными детьми осуществляет региональный центр выявления и поддержки одаренных детей на базе государственного бюджетного детского оздоровительного учреждения Волгоградской области «Зеленая Волна», в котором ежегодно обучаются около 1000 одаренных детей по ключевым направлениям «Наука», «Искусство», «Спорт».

Образовательная деятельность в организациях, реализующих дополнительные общеразвивающие программы, осуществляется с учетом рекомендаций по организации работы образовательных организаций в условиях сохранения рисков распространения Covid-19, в том числе с применением технологий дистанционного обучения.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на образование

По вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования в 2021 году поступило 134 обращения, что составляет 10,40% от общего количества обращений (2020 – 131, или 9,87% от общего количества обращений):

- 42 (31% от количества обращений данной тематики) – вопросы предоставления мест в школах и детских садах, а также связанные с переводом в другую образовательную организацию;
- 35 (26%) – об организации учебно-воспитательного процесса;
- 29 (22%) – конфликты между участниками образовательного процесса;
- 15 (11,19%) – обучение детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе вопросы организации школьного питания для детей с ОВЗ;
- 5 (4%) – обеспечение безопасности в образовательных организациях;
- 4 (3%) вопросы в сфере организации дополнительного образования детей и подростков;
- 4 (3%) обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Содействие в реализации прав детей на образование:

- подготовка законодательной инициативы по проекту закона Волгоградской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в сфере организации питания обучающихся»;
- реализация общероссийского проекта ОНФ «Взлетная полоса». Все 19 участников – детей, оставшихся без попечения родителей, из Волгоградской

области, дошедшие до финала и прошедшие обучение в рамках проекта, поступили в организации высшего и среднего профессионального образования;

– организация проверок с привлечением органов управления образования по информации, изложенной в обращениях по фактам неправомерных действий сотрудников, руководства отдельных учреждений в отношении детей; выработка рекомендаций и предложений по результатам проверок, осуществление контроля за их реализацией;

– принятие органами исполнительной власти решений по итогам проверок, в результате которых права несовершеннолетних восстановлены, должностные лица, допустившие нарушения прав ребенка, привлечены к ответственности;

– ходатайства в департамент по образованию г. Волгограда о предоставлении места ребенку в дошкольном учреждении или переводе из одного учреждения в другое в связи с трудной жизненной ситуацией; разъяснения заявителям порядка комплектования муниципальных образовательных организаций дошкольного образования;

– консультирование заявителей о возможности оспорить в суде нормативные правовые акты полностью или в части, а также решения, действия (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов;

– проведение консультирования заявителей по вопросам разрешения споров и конфликтных ситуаций, возникших в конкретных образовательных учреждениях;

– организация межведомственного взаимодействия педагогов, руководства образовательных учреждений, представителей территориальных органов управления образования, департамента по образованию администрации Волгограда, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделений по делам несовершеннолетних органов МВД с заявителями – родителями учеников, с целью урегулирования конфликтных ситуаций;

– принятие совместных действий и мер, в том числе с помощью школьных служб примирения, позволивших достигнуть соглашений конфликтных сторон;

– проведение разъяснительной работы и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем в ходе личных приемов граждан, а также в письменной форме;

– участие в совместном заседании рабочей группы по вопросу реализации Федерального закона от 01.03.2020 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

– участие в Фестивале социальных проектов и практик «Стратегия успеха» муниципальных образований Волгоградской области;

– выступления в СМИ, на ведомственных совещаниях, конференциях о недопустимости использования методов воспитания, унижающих честь и достоинство ребенка, правилах общения в родительских чатах;

– содействие организации питания школьников;

• проведение мониторинга организации питания детей



с ограниченными возможностями здоровья в школах Волгоградской области;

- участие в разработке мер по организации питания школьников с ограниченными возможностями здоровья;
- рабочее совещание по вопросам организации питания детей с ограниченными возможностями здоровья и хроническими заболеваниями, и осуществлению родительского контроля за качеством питания обучающихся и воспитанников;
- участие в заседании профильной рабочей группы по вопросам поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
 - участие в семинаре «Возможности аналитической платформы «Смарт Аналитикс» в вопросах обработки и анализа статистики для реализации проекта Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Качество детства»;
 - участие в работе IX Международной научно-практической конференции по проблемам правового и патриотического воспитания и просвещения детей и молодежи;
 - продолжение работы по развитию инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья в школах по месту жительства детей, условий инфраструктуры для осуществления инклюзивного образования с целью создания специальных условий для детей, нуждающихся в коррекционном образовании, и удовлетворения желания родителей получить образование детей в массовых школах;

Мероприятия по профилактике буллинга (травли) несовершеннолетних

В Волгоградской области мероприятия по профилактике буллинга (травли) несовершеннолетних реализуются в рамках ежегодной региональной Программы по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения Волгоградской области (далее – Программа), утвержденной Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области. Программные мероприятия ориентированы на правовое воспитание ребенка как составляющей его антибуллингового воспитания, а также на формирование безусловного уважения личности и соблюдения прав другого человека.

В рамках Программы реализуются мероприятия, направленные на создание системы правового воспитания детей и молодежи (региональные научно-практические конференции «Права человека глазами ребенка», развитие системы уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса, реализация в МОУ программы «Школа правового воспитания» и др.).

Постановлением Губернатора Волгоградской области от 29.12.2020 № 840 утверждена региональная программа «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции на территории Волгоградской области» на 2021-2027 годы.

В рамках данной программы предусмотрены мероприятия, направленные на создание безопасной информационной среды для защиты детей от рисков, связанных с причинением вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию посредством информационных ресурсов.

В муниципальных районах, городских округах Волгоградской области, районах Волгограда мероприятия по профилактике буллинга (травли), в том числе кибербуллинга несовершеннолетних, реализуются в рамках муниципальных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных программ и межведомственных документов.

Так, на территории ряда муниципальных районов и городских округов Волгоградской области реализуются следующие муниципальные программы, включающие меры по предупреждению буллинга несовершеннолетних: «Профилактика преступлений и правонарушений, проявлений экстремизма и национальной розни на территории муниципального образования»; «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования Волгоградской области».

Среди программных мероприятий антибуллингового характера – панельные дискуссии «Свобода быть разными», «Нравственные законы внутри каждого», «Учись управлять своими эмоциями», «Моя жизненная позиция», встречи-дискуссии «Диалог на равных», другие тематические мероприятия по духовно-нравственному, правовому, культурному воспитанию несовершеннолетних.

Мероприятия по профилактике буллинга реализуются в рамках программ и социальных проектов, разрабатываемых муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области:

- программа «Мы вместе» по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, семейного неблагополучия, домашнего насилия, жестокого обращения с детьми и социального сиротства на территории муниципального района на 2020-2023 годы;

- социальные проекты: «Новое поколение», «Профилактика моббинга и буллинга среди учащихся», «Безопасный Интернет – детям!», «Территория БЕЗОпасности»;

- межведомственные комплексные планы мероприятий профилактики социального неблагополучия и гибели детей от неестественных причин.

Широко практикуется реализация профилактических программ, содержащих антибуллинговые мероприятия:

- программа «Моббинг и буллинг в ученическом коллективе. Стратегии вмешательства и предотвращение травли в школьной среде»;

- программа толерантности «Жить в мире с собой и другими»;

- муниципальная психолого-педагогическая программа «Территория примирения», целью которой является создание психолого-педагогических условий формирования конфликтной компетентности подростков через деятельность школьной службы примирения;



– программа «Д.О.М.» на 2017-2022 учебные годы, направленная на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, в рамках которой рассматриваются вопросы профилактики буллинга;

– образовательная (просветительская) психолого-педагогическая программа родительского всеобуча «Мир начинается с семьи»;

– программы профилактики буллинга на основе программы «КАЖДЫЙ ВАЖЕН» и другие.

В регионе реализуются мероприятия, направленные на повышение квалификации специалистов органов и учреждений системы профилактики, по вопросам выявления буллинга, применения медиативных технологий, организации антибуллинговой работы в детском коллективе, с несовершеннолетними, их родителями (законными представителями).

В 2021 году на базе государственного автономного учреждения дополнительного образования «Волгоградская академия последипломного образования» в рамках реализации дополнительных профессиональных программ осуществлено повышение квалификации педагогов по следующим дополнительным профессиональным программам: «Профилактика конфликтных ситуаций в образовательных организациях. Создание школьных служб примирения»; «Введение в школьную медиацию. Технологии работы»; «Служба примирения: введение в школьную медиацию»; «Профилактика кризисных состояний у детей подростков: потенциал тренинговых групп для подростков»; «Технологии школьной службы медиации в работе с детско-родительскими отношениями».

В 2021 году в регионе развернута работа по созданию сети муниципальных кураторов – ответственных за проведение мониторинга деструктивного поведения обучающихся, анализ и тиражирование лучших практик воспитательной и профилактической работы.

Школьные службы примирения (медиации) и школьные уполномоченные по правам ребенка. В 2021 году в 37 территориальных образованиях Волгоградской области действуют 363 школьные службы примирения/медиации (далее – ШСП). Все ШСП ведут практическую деятельность по восстановительному разрешению конфликтных и криминальных ситуаций в своих образовательных организациях.

ШСП было проведено 2055 восстановительных программ различного вида (медиации, школьные конференции, круги сообщества, профилактические восстановительные программы и другие).

Анализ результатов работы ШСП показывает, что подавляющее большинство восстановительных программ (более 97%) были проведены качественно и завершились примирением сторон и улучшением разрушенных конфликтом отношений. В двух случаях проведение программ примирения в ШСП по сложным криминальным случаям позволило прекратить уголовные дела в суде за примирением сторон.

С целью распространения лучших практик и опыта работы школьных служб примирения проводятся областные конкурсы школьных служб

примирения (медиации), юных медиаторов школьных служб примирения (медиации), школьных уполномоченных по правам ребенка.

В 2021 году прошел VII областной конкурс школьных служб примирения. В конкурсе приняли участие 21 школьная служба примирения (медиации) общеобразовательных учреждений 9 территориальных образований Волгоградской области: Дубовского, Калачевского, Среднеахтубинского, Урюпинского, Чернышковского районов Волгоградской области, Ворошиловского, Краснооктябрьского, Тракторозаводского районов Волгограда, г. Волжского, г. Михайловки, г. Фролово.

Областной конкурс показал высокий уровень развития школьных служб примирения в Волгоградской области и подтвердил выводы мониторинга деятельности школьных служб примирения, проведенного в 2020 году, о том, что, несмотря на ситуацию карантина из-за пандемии коронавируса, движение школьной медиации в Волгоградской области интенсивно развивается и достигло значительных положительных социальных результатов в части профилактики противоправных действий, предотвращения и мирного урегулирования конфликтных/криминальных ситуаций с участием несовершеннолетних, выведения последних из трудной жизненной ситуации, а семей из социально опасного положения.

В подтверждение этому участники конкурса представили 40 подробных описаний восстановительных программ, проведенных по конфликтным и криминальным ситуациям. В результате проведения программ примирения конфликтные ситуации были урегулированы и не получили криминального развития. Отсроченный контроль за результатами программ примирения показывает отсутствие повторных правонарушений среди этой группы детей-правонарушителей – участников программ примирения. А в отдельных случаях, ставших предметом рассмотрения как в школе, так и в органах полиции. Проведение примирительных программ было учтено при рассмотрении дел в органах охраны правопорядка и положительно повлияло на судьбу правонарушителей (по ходатайству школ дети не были поставлены на профилактический учет, уголовные дела не были заведены и пр.).

Победителями конкурса стали школьные службы примирения (медиации) МОУ СШ № 17, МОУ СШ № 24, МОУ СШ № 32, МОУ СШ № 34, МОУ СШ № 37 г. Волжского; МОУ Лицей № 6, МОУ СШ № 5, МОУ СШ № 86 Волгограда, МОУ СШ № 1 Дубовки, МОУ СШ № 4 Краснослободска, МОУ СШ № 1 р.п. Средняя Ахтуба. Школьные службы примирения, занявшие первое, второе и третье места, награждаются грамотами организаторов конкурса.

В 2021 году с целью развития, укрепления и популяризации института уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса в общеобразовательных организациях, выявления лучших практик работы школьных уполномоченных, организации правового просвещения, развития гражданской, деловой и творческой активности детей и подростков уполномоченным, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области при поддержке комитета образования, науки



и молодежной политики Волгоградской области проведен III областной конкурс школьных уполномоченных по правам ребенка. В региональном этапе конкурса приняли участие 5 конкурсантов, которые представили портфолио о результатах работы за два последних календарных года, о проведенных мероприятиях по правовому просвещению участников образовательного процесса, консультированию, рассмотрению случаев нарушений прав ребенка и других участников образовательного процесса, о взаимодействии с субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Победителями регионального этапа областного конкурса стали Калмагорова Наталия Ивановна, социальный педагог муниципального общеобразовательного учреждения «Лицей № 9 имени заслуженного учителя Российской Федерации А. Н. Неверова Дзержинского района Волгограда» и Чурзина Ольга Васильевна, социальный педагог, учитель технологии муниципального казенного общеобразовательного учреждения средней школы № 3 г. Дубовки Дубовского муниципального района Волгоградской области.

В 2022 году пройдет областной конкурс юных медиаторов школьных служб примирения (медиации).

Меры, принятые в образовательных организациях в условиях распространения Covid-19. В целях предупреждения возникновения и распространения Covid-19 в образовательных организациях Волгоградской области проводятся следующие противоэпидемические мероприятия: «утренний фильтр», обязательная утренняя термометрия на входе; усиление дезинфекционного режима; создание условий для соблюдения правил личной гигиены; использование средств индивидуальной защиты сотрудниками образовательной организации; закрепление за каждым классом отдельных кабинетов; запрет на проведение массовых мероприятий между различными классами (школами).

Ежедневно образовательные организации проводят мониторинг заболеваемости обучающихся Covid-19 и острыми респираторными вирусными инфекциями. Также во всех образовательных организациях проводится постоянная просветительская и разъяснительная работа с обучающимися и их родителями (законными представителями) по вопросам противодействия распространению Covid-19.

В целях обеспечения безопасных условий деятельности образовательных организаций в условиях сохраняющихся рисков распространения Covid-19 медицинские организации, подведомственные облздраву, руководствуются постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения Covid-19».

Медицинское сопровождение образовательного процесса включает:

- организацию работы «фильтров» входного контроля с обязательной термометрией (используются бесконтактные термометры), с целью выявления больных детей или детей с подозрением на заболевание;
- организацию систематического в течение дня наблюдения за состоянием здоровья обучающихся, при выявлении больного ребенка или с подозрением на заболевание – незамедлительную изоляцию от здоровых детей (временное размещение в помещениях медицинского блока) до прихода родителей или их госпитализацию в медицинскую организацию с информированием родителей (законных представителей);
- усиление контроля за принятием детей после перенесенного заболевания, а также отсутствия более 5 дней (за исключением выходных и праздничных дней) – дети принимаются в образовательные организации только при наличии справки с указанием диагноза, длительности заболевания, сведений об отсутствии контакта с инфекционными больными;
- контроль за соблюдением режима проветривания, кварцевания и влажной уборки помещений с применением моющих и дезинфицирующих средств;
- обеспечение взаимодействия медицинских работников с руководителями образовательных организаций при проведении мер по профилактике возникновения и распространения Covid-19, направленных на повышение гигиенической грамотности, социальной ответственности населения;
- организацию (активизацию) разъяснительной работы по информированию обучающихся, педагогов о мерах индивидуальной профилактики Covid-19, недопустимости самолечения, необходимости незамедлительного обращения за медицинской помощью при появлении признаков заболевания;
- организацию обеспечения образовательных учреждений информационно-методическими материалами (памятки, буклеты и т.п.) для обучающихся, педагогов, родителей по Covid-19: симптомы, условия заражения, профилактика, а также в преддверии эпидемического сезона по гриппу и ОРВИ – важности и преимуществах вакцинопрофилактики.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права на образование

1. По обращению П. (от 15.03.2021 УПР/ВО/91з). П. дочь, которой посещала группу детей с задержкой психического развития муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 305 Тракторозаводского района Волгограда» (далее – МОУ № 305), обратилась с жалобой на действия администрации и логопеда детского сада, который спустя три недели после приема ребенка в детский сад стал предлагать матери перейти в другое дошкольное образовательное учреждение, поскольку ребенок якобы не справляется с индивидуальной программой занятий с логопедом. На просьбу матери предоставить логопедическую характеристику на ребенка по запросу психиатра диспансера, в который заявитель хотела определить ребенка для проведения речевого лечения, был получен отказ логопеда. Характеристику заявитель смогла получить только



спустя месяц после проведения консилиума в детском саду, который она сама же инициировала. Заявитель просила не переводить ребенка в другой детский сад, а также констатировала предвзятое отношение к ней и ребенку со стороны воспитателей и логопеда.

Учитывая, что ранее уполномоченным рассматривалось аналогичное обращение матери другого ребенка, посещающего данный детский сад, проблему которого удалось решить без проверки, но посредством внепланового прохождения освидетельствования Центральной ППМПК, по данному обращению была проведена выездная проверка. Заявителю руководством детского сада были принесены извинения за несвоевременную выдачу характеристик, вопрос о переводе ребенка в другой детский сад снят.

Администрацией МОУ № 305 проведено собрание трудового коллектива по вопросам соблюдения прав воспитанников на образование, организации работы в группе компенсирующей направленности, межличностных отношений между родителями воспитанников и педагогами. Деятельность педагогов группы поставлена на внутренний контроль. Деятельность МОУ № 305 до конца учебного года находилась на контроле специалистов территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда. Повторных жалоб от родителей на МОУ №305 не поступало.

2. С жалобой на воспитателя МОУ «Детский сад № 348 Советского района Волгограда» обратилась жительница Волгограда (УПР/ВО/189з 21.06.2021). По информации заявителя, ее дочь за 9 месяцев пребывания в детском саду стала замкнутой, просит перевести ее в другой сад, приходит из сада голодная. В группе находится дочь воспитателя, которая числится в другой группе. Старший сын воспитателя, который учится в школе, также находится в группе, приходит на завтрак, обед и ужин. Воспитатель высмеивает детей, выводит на улицу в групповой одежде, обливает из шланга водой, потом не дает переодеться.

Аппаратом была организована оперативная проверка совместно с департаментом по образованию Волгограда. С заведующего МОУ № 348, воспитателей группы запрошены объяснительные. С воспитателем проведена беседа о недопустимости присутствия в группе детей, не являющихся воспитанниками данной группы. В ходе проверки изучены локальные акты МОУ, относящиеся к вопросам обращения.

Было проведено общее собрание трудового коллектива МОУ № 348, на котором рассмотрены вопросы педагогической этики, указано на соблюдение трудовой дисциплины, неукоснительное исполнение должностных обязанностей. Работники МОУ № 348 ознакомлены с протоколом собрания под личную подпись. Старшему воспитателю МОУ указано на необходимость усиления контроля за реализацией ООП, а также плана работы на летний оздоровительный период в группах. Заведующему МОУ № 348 рекомендовано усилить контроль за пропускным режимом в МОУ, а также трудовой дисциплиной педагогов.

3. От жительницы г. Михайловка И. (от 05.04.2021 УПР/ВО109з), воспитывающей ребенка-инвалида, обучающегося в 7-м классе средней школы г. Михайловки, поступило обращение о физическом воздействии на ее сына со стороны одноклассников, о постоянных угрозах постановки ее ребенка на учет в КПП и ЗП, исключением из школы и т.д.

Поскольку в обращении заявитель жалуется на членов КПП и ЗП г. Михайловки уполномоченным предложено облкомобразования провести проверку фактов, изложенных в обращении. По результатам проведенной проверки 12 мая 2021 года состоялось заседание муниципальной комиссии, в котором заявитель и представители образовательной организации приняли участие.

В ходе заседания муниципальной комиссии было установлено, что подросток нуждается в мерах поддержки, помощи и контроля со стороны образовательной организации (оказание логопедической, психологической помощи ребенку, организации

внеурочной занятости). В этой связи муниципальной комиссией были приняты меры, направленные на защиту несовершеннолетнего.

Постановлением муниципальной комиссии от 13.01.2021 маме, как законному представителю ребенка, в соответствии со статьей 12 Закона Волгоградской области от 25.07.2003 № 858-ОД «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» рекомендовано обратиться за консультацией к психологу. Постановлением муниципальной комиссии от 12.05.2021 администрации МКОУ средней школы поручено организовать индивидуальную работу психолога и логопеда с несовершеннолетним, обеспечить внеурочную занятость подростка.

Также руководителю МКОУ СШ предписано: провести совещание с коллективом с вынесением на обсуждение вопросов, касающихся профессиональной этики педагогических работников, усилить контроль за реализацией плана воспитательной работы классного руководителя, в случае необходимости привлекать для работы с детьми и родителями социального педагога, педагога-психолога, специалистов системы профилактики.

В результате принятых мер обстановка и условия пребывания ребенка-инвалида в школьном коллективе нормализовались.

4. Обратилась жительница Дзержинского района г. Волгограда по вопросу организации обучения дочери на дому (от 29.03.2021 УПР/ВО 104з). 20.03.2021 несовершеннолетняя, учащаяся 6-го класса МОУ «Гимназия № 11 Дзержинского района Волгограда» получила травму от другой ученицы гимназии, которая столкнула девочку со ступенек центрального входа школы. Девочка упала и получила повреждение связок голеностопного сустава правой ноги, наложена гипсовая повязка. Посещать школу ребенок самостоятельно не мог. 22.03.2021 заявитель представила в администрацию МОУ «Гимназия № 11» справку из лечебного заведения о необходимости обучения ребенка на дому в связи с травмой в период с 22.03.2021 по 19.04. 2021. Однако руководством гимназии не была организована работа по обучению ребенка. Только после вмешательства уполномоченного руководством гимназии решен вопрос об обучении девочки на дому с использованием дистанционных интернет-технологий.

5. По обращению (от 29.03.2021 УПР/ВО/103з жительницы Волгограда по вопросу травли со стороны ученика в отношении ребенка-инвалида была организована проверка в муниципальном общеобразовательном учреждении «Начальная школа, реализующая адаптированные образовательные программы для детей с нарушением зрения, № 2 Ворошиловского района Волгограда» совместно с департаментом по образованию Волгограда. В ходе проверки опрошены работники МОУ, получены объяснительные.

Установлено, что по факту конфликтной ситуации между детьми классным руководителем 3-го класса с ребятами проведена профилактическая беседа, которая завершилась обоюдным примирением сторон. Отец ребенка, допускающего травлю, был приглашен на личную беседу. 28.03.2021 состоялся малый педсовет при директоре с участием конфликтующих сторон. В ходе встречи все претензии были озвучены и урегулированы.

По итогам проверки руководителю образовательного учреждения рекомендовано держать на постоянном контроле сохранение благоприятного микроклимата и доброжелательных отношений всех участников образовательного процесса (педагогов, детей, родителей).

6. Житель Волгограда Р. (УПР/ВО/89з от 15.03.2021) жалуется, что его сын, ученик первого класса, подвергается ежедневному психологическому насилию со стороны педагога, что повлекло за собой негативное отношение как одноклассников, так и их родителей. Из-за якобы угнетающего отношения педагога к ребенку он, со слов заявителя, утрачивал желание посещать уроки, приходил домой подавленный, раздраженный.



При этом на личном приеме уполномоченный обратил внимание заявителя на его категоричное и грубое поведение, которое, возможно, также не способствует обстановке в школе. Что подтвердилось в ходе беседы с директором гимназии, которая сообщила о бестактном поведении заявителя с ней, педагогами и детьми.

Организована внеплановая проверка. В ходе проверки проведены беседы с руководством образовательной организации, педагогами взяты объяснения. В результате по письменному согласию заявителя на проведение занятий с педагогом-психологом ребенок был зачислен в группу, работающую в гимназии по программе внеурочной деятельности «Умелые первоклашки», направленной на оказание помощи учащимся первых классов в их адаптации к школьной жизни. Также заявителю в ходе проводимого 05.02.2021 заседания психолого-педагогического консилиума гимназии были рекомендованы индивидуальные консультации несовершеннолетнего в ГКУ СО «Волгоградский областной центр психолого-педагогической помощи населению».

Уполномоченным предложено заявителю не пренебрегать и личными встречами с педагогом-психологом, на которые получено его согласие. В ходе проверки фактов нарушения педагогической этики классным руководителем не выявлено. Повторных обращений Р. не последовало.

7. Аналогичное обращение В. (24.11.2021 УПР/ВО/440з) поступило в связи с несложившимися у нее и у ее сына-второклассника, отличающегося гиперактивным поведением, взаимоотношениями с учителем 1 X класса МОУ Лицей № 5 Волгограда. Мать просила о содействии в переводе мальчика в другой – 1 У класс. Как стало известно, в 1-м классе ребенок уже обучался у учителя в 1 У классе, но заявительница в течение учебного года настояла на его переводе в класс к более опытному учителю.

В ходе проверки по обращению установлено, что заслуженный опытный учитель не проявляла предвзятого отношения к ребенку, во 2-м классе начала постепенно предъявлять ему адекватные требования, корректируя его поведение, готова была продолжить с ним работать, но при этом не позволяла его матери постоянно вмешиваться в образовательный процесс.

Заявителю предлагалось время для прохождения адаптации ребенка в классе, помощь школьного психолога, разъяснялись, возможно, негативные последствия переводов мальчика из класса в класс, но, несмотря на то, что ни уполномоченный, ни руководство лицея не были сторонниками повторного перевода ребенка, тем не менее, учитывая настойчивость матери, вопрос был решен положительно и оперативно. Ребенок переведен, школьный психолог проводит с ним индивидуальную работу, руководство лицея держит ситуацию под контролем.

8. Жительница Городищенского муниципального района Волгоградской области (11.08.2021 № УПР/ВО/225з) в письме сообщила о нарушении трудовых прав воспитателей МБДОУ «Городищенский детский сад «Сказка» в связи с изменением условий трудового договора (планируемым увеличением продолжительности рабочего времени с 36 часов до 40 часов), что, в свою очередь, может негативно повлиять на качество работы с детьми.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру Волгоградской области в рамках Соглашения о взаимодействии о проведении проверки фактов, изложенных в обращении. Проведенной проверкой установлено, в целях оптимизации штатного расписания руководство МБДОУ «Городищенский детский сад «Сказка» 23 апреля 2021 года в письменном виде уведомило сотрудников учреждения об изменении условий трудового договора (планируемым увеличением продолжительности рабочего времени с 36 часов до 40 часов) с 01.07.2021.

Однако на основании Постановления Министерства труда РФ от 21 апреля 1993 г. № 88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сад, детские сады)», разработан

норматив численности работников дошкольных учреждений Городищенского муниципального района. В МБДОУ «Городищенский детский сад «Сказка» продолжительность пребывания детей в группе – 12 часов в день при 5-дневной рабочей неделе. В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре», норма часов педагогической работы за одну ставку составляет 36 часов в неделю.

Таким образом, проведенной Городищенской районной прокуратурой проверкой в действиях заведующей МБДОУ «Городищенский детский сад «Сказка» были установлены нарушения требований Трудового кодекса РФ, в связи с чем 15.06.2021 заведующей детсадом объявлено предостережение о недопустимости нарушения трудовых прав работников путем увеличения продолжительности рабочего времени на ставку воспитателя.

Распоряжением администрации Городищенского муниципального района от 11 июня 2021 г. № 248-р заведующей МБДОУ «Городищенский детский сад «Сказка» за нарушение трудового законодательства вынесено дисциплинарное взыскание (выговор).

Выводы, предложения

Учитывая, что сфера образования обеспечивает реализацию основных видов деятельности детей всех возрастных периодов, она, безусловно, является самой емкой и чувствительной в плане реализации, защиты и восстановления нарушенных прав ребенка.

При этом если сравнивать относительно продолжительные периоды времени, то наблюдаются существенные изменения в иерархии тематики обращений и жалоб граждан на нарушения прав детей в сфере образования. Так, если в 2006, 2007 годах среди обращений к уполномоченному в сфере образования преобладали жалобы на сложности устройства детей в детские сады, то сегодня это, безусловно, конфликты среди участников образовательного процесса.

В связи с этим требуется принятие мер, поиск инновационных подходов и решений по формированию бесконфликтной школьной среды как важнейшего направления организации воспитательной работы в каждом общеобразовательном учреждении.

Органам государственной власти совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

– продолжить работу по обеспечению доступности дошкольного образования, в том числе для детей-инвалидов, в рамках инклюзивного образования;

– повышать качество психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям в вопросах образования и воспитания детей;

– обеспечить полноценную реализацию права детей с пищевыми особенностями, в том числе с ОВЗ, на питание в школе;



- привлекать родительскую общественность к участию в образовательном процессе, совместному мониторингу качества школьного питания;
- активизировать работу по формированию навыков бесконфликтного поведения педагогов, родителей, детей.

3.7. Право на социальное обеспечение

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О государственной социальной помощи»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 02.10.1992 № 1157 (ред. от 26.07.2021) «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»;

Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 12.12.2005 № 1144-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по выплате вознаграждения за труд, причитающегося приемным родителям (патронатному воспитателю), предоставлению приемным родителям мер социальной поддержки».

Статистические данные и меры социальной поддержки

Социальное обслуживание и меры социальной поддержки семьи и детей, оказываемые из средств областного бюджета. На территории Волгоградской области семьям с детьми предоставляются 20 мер социальной поддержки, из них: за счет средств федерального бюджета – 8; за счет средств регионального бюджета – 10; на условиях софинансирования – 2.

В рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Волгоградская область)» за счет средств областного бюджета предоставляются:

- дополнительное единовременное пособие семьям при рождении первого ребенка предоставляется в размере 53 354 рублей (здесь и далее размер 2021 года). Выплата предоставляется без учета доходов семьи при рождении ребенка женщиной в возрасте до 24 лет включительно. В 2021 году выплаты получили 2318 семей Волгоградского региона на общую сумму 122,3 млн

рублей (здесь и далее информация за 2021 год – информация за 9 месяцев 2021 года). В 2020 году – 2863 семьи на 146,6 млн рублей;

- с 2019 года началось предоставление новой меры социальной поддержки – дополнительное единовременное пособие семьям при рождении второго ребенка в размере 50 тыс. рублей при условии рождения второго ребенка до достижения первым ребенком возраста 3 лет. Выплата предоставляется при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает 1,5 величины прожиточного минимума на душу населения. Размер выплаты в 2021 году составляет 53 354 рубля. Получателями в 2021 году стали 1043 семьи. Выплаты предоставлены на общую сумму 55,6 млн рублей. В 2020 году – 1451 семья на 74,9 млн рублей;

- 2346 семей Волгоградской области, где родился третий ребенок, с 2021 года оформили документы на получение регионального родительского капитала в увеличенном размере – с 1 января единовременное пособие составляет 74 696 рублей. Пособие предоставляется на третьих и последующих детей, родившихся не ранее 01 января 2016 года, при достижении такими детьми трехлетнего возраста семьям, среднедушевой доход которого ниже 1,5 величины прожиточного минимума в расчете на душу населения по Волгоградской области.

Сумма израсходованных в 2021 году средств областного бюджета – 173,9 млн рублей. В 2020 году – 3282 семьи на 235,8 млн рублей. Таким образом, поддержкой охвачены семьи как при рождении первого, так и при рождении второго и последующих детей. Стабильная численность получателей пособий или рост численности указывают на заинтересованность в выплатах и их привлекательность для населения.

В рамках реализации регионального проекта на условиях софинансирования (86% за счет средств федерального бюджета и 14% за счет средств областного бюджета) предоставляется ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Выплата введена во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» с 2013 года и предназначена семьям, среднедушевой доход которых ниже 2-кратной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения по Волгоградской области. Размер ежемесячной денежной выплаты на третьего или последующих детей в 2021 году составляет 8660 рублей, сумма расходов из бюджетов двух уровней составила 1162,8 млн рублей. Выплату получают 15 098 семей. В 2020 году – 16 042 семьи на 1517,8 млн рублей за счет средств федерального и областного бюджетов.

За счет средств областного бюджета предоставляются также: *меры социальной поддержки многодетных семей* (осуществляются без учета доходов семьи) в виде:

- ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг – 1615 рублей (финансирование за 9 месяцев 2021 года составило 446,1 млн рублей, в 2020 году – 557,5 млн рублей);



– ежеквартальной денежной выплаты на каждого ребенка – 309 рублей (финансирование за 9 месяцев 2021 года составило 99,1 млн рублей, в 2020 году – 121,9 млн рублей);

– ежегодной денежной выплаты на детей школьного возраста (от 6 до 17 лет включительно) на подготовку к школе – 1181 рубль (финансирование за 9 месяцев 2021 года составило 80,7 млн рублей, в 2020 году – 74,6 млн рублей).

Указанные меры распространяются также на приемные семьи с тремя и более детьми, включая родных и приемных, и сохранены Социальным кодексом в полном объеме.

По состоянию на 1 октября 2021 года в 29 497 многодетных семьях Волгоградской области воспитываются 99 570 детей.

Семьям с детьми-инвалидами региональным законодательством предусмотрены: ежемесячная денежная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, в размере 700 рублей (финансирование за 9 месяцев 2021 года составило 28,5 млн рублей, выплата предоставлена на 4272 ребенка-инвалида; в 2020 году – 35,8 млн рублей на 4217 детей);

– ежеквартальная денежная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, которому определена III степень ограничения жизнедеятельности, в размере 5335 руб. (финансирование за 9 месяцев 2021 года составило 13,2 млн рублей, выплата предоставлена на 803 ребенка-инвалида; в 2020 году – 17,4 млн рублей на 815 детей). Выплаты предоставляются без учета доходов семьи.

Помощь малоимущим семьям. В 2021 году численность детей, проживающих в семьях, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума и получающих ежемесячные пособия, составила 128 569.

Предоставление ежемесячного пособия на ребенка осуществляется при соблюдении следующих условий:

– малоимущие семьи имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Волгоградской области, действующего на дату обращения за мерами социальной поддержки, по независящим от них причинам, перечень которых устанавливается Администрацией Волгоградской области;

– трудоспособные члены малоимущей семьи: родители (усыновители), мачеха, отчим, не осуществляющие трудовую деятельность, зарегистрированы в качестве безработных или не осуществляют трудовую деятельность по независящим от них причинам, указанным в перечне, установленном Администрацией Волгоградской области.

В 2021 году размеры ежемесячных пособий составляют:

- базовый размер – 339 рублей;
- на детей из семей с тремя и более несовершеннолетними детьми – 593 рубля;
- на детей одиноких родителей – 677 рублей;

– на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, – 677 рублей;

– на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, – 1067 рублей;

– на детей из студенческих семей – 1067 рублей.

Общая сумма выплат в 2021 году составила 625,9 млн рублей; в 2020 году – 749,3 млн рублей на 119 932 ребенка.

Продолжается выплата ежемесячного социального пособия отдельным категориям малоимущих студентов в размере 481 руб. Выплата предоставлена 528 студентам из многодетных семей на общую сумму 2,7 млн рублей; в 2020 году – 3,5 млн рублей на 680 студентов.

На условиях софинансирования предоставляется ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно. В 2021 году выплата предоставлена на 89 523 ребенка, сумма расходов из бюджетов двух уровней составила 4765,9 млн рублей; в 2020 году – 4486,1 млн рублей на 85 168 детей. При обращении в 2021 году правом на ежемесячную выплату обладают семьи, имеющие детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, со среднедушевым доходом не выше величины прожиточного минимума на душу населения по Волгоградской области (10 158 руб.) при соответствии имущественному цензу и наличию доходов от трудовой, предпринимательской и т.п. деятельности. Размер выплаты составляет 50%, 75% или 100% величины прожиточного минимума для детей (5207 рублей, 7810,50 рублей или 10 414 рублей соответственно) в зависимости от уровня доходов семьи.

Общая сумма мер социальной поддержки семьям с детьми за 9 месяцев 2021 года за счет средств областного бюджета составила 2524,9 млн рублей, в 2020 году – 2861,1 млн рублей.

Проблемы защиты прав детей на социальное обеспечение

К уполномоченному по правам ребенка за содействием в получении мер социальной поддержки и адресной социальной помощи в 2021 году поступило 110 обращений (2020 год – 161) от семей, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, одиноких матерей с детьми, малоимущих граждан, родителей детей-инвалидов, что составляет 8,54% от общего числа обращений (2020 – 12,13%):

– 48 обращений о прекращении или отказе в назначении выплат, включая: ежемесячные пособия; льготы многодетной семье; назначение пенсии при отсутствии регистрации по месту жительства (пребывания); на получение пенсии по инвалидности, по потере кормильца и распоряжение средствами материнского (семейного) капитала; отказ в компенсации за утраченное во время пожара имущество; жалобы на работодателя по вопросу невыплат пособия по беременности и родам и пособия по уходу за ребенком, вопросы по назначению пособий в период пандемии и другое;

– 21 обращение содержало вопросы назначения тех или иных пособий, выплат, помощи; оказать содействие в признании семьи малоимущей; обращения о возникающих трудностях в реализации социальных прав детей при отсутствии регистрации по месту жительства;



– 19 обращений – отказ в предоставлении материальной помощи семье в трудной жизненной ситуации; о помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе при отключении газа, воды, электричества за долги по оплате коммунальных услуг; просьбы об оказании материальной помощи и др.;

– 11 обращений требовали разъяснений о порядке и правилах выплат;

– 8 обращений касались вопросов, связанных с использованием средств материнского (семейного) капитала, включая сообщения о неправомерных, по мнению заявителей, действиях родителей при распоряжении данными средствами; отказ в направлении средств материнского капитала на приобретение жилья, проблем низких размеров тех или иных социальных выплат;

– 3 обращения по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации.

Содействие в реализации прав детей на социальное обеспечение

– оказание консультативной помощи по действующему законодательству в социальной сфере;

– разъяснение родителям о принципах социальной справедливости и адресности социальной поддержки и социальной помощи тем, кто в ней больше всего нуждается;

– разъяснение порядка обжалования тех или иных решений, обращений в органы социальной защиты населения за разъяснениями по конкретным случаям, по вопросам неназначения или задержки социальных выплат получателям детских пособий;

– участие в совещаниях, рабочих группах, проверках, общественном совете родителей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства, при комитете социальной защиты населения Волгоградской области;

– совместное рассмотрение обращений граждан по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми (пособия и выплаты, связанные с рождением и воспитанием детей);

– оказание помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, многодетным, малоимущим семьям;

– комплексное социальное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– оказание помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (потерявшим жилье или работу);

– организация межведомственного взаимодействия с государственными, общественными и православными организациями по своевременному выявлению социального неблагополучия семей с детьми, нуждающимися в особой защите государства;

– участие в работе над проектами нормативных правовых актов в сфере социальной поддержки семей с детьми.

Выводы, предложения

В Волгоградской области реализуется большой комплекс мер социальной поддержки, при этом бюджет Волгоградской области социально ориентирован.

Органам государственной власти Волгоградской области:

– *продолжить работу по обеспечению социальной поддержки социально незащищенных категорий семей с детьми, включая исполнение своевременно и в полном объеме мер, предусмотренных на федеральном и на региональном уровнях;*

– *продолжить выполнение мероприятий Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства и Комплекса мер по развитию системы социальной поддержки семей с детьми-инвалидами в Волгоградской области на 2020-2025 годы.*

3.8. Право на алименты

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Обзор судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.05.2015);

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов»;

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».

Статистические данные

По данным УФССП России по Волгоградской области в январе – ноябре 2021 года на исполнении в УФССП России по Волгоградской области с учетом



остатка, находились 20 915 исполнительных производств о взыскании алиментов на сумму 3 072 121 тыс. рублей, в том числе 7879 исполнительных производств на сумму 286 289 тыс. рублей возбуждены в отчетном периоде.

За январь – ноябрь 2021 года окончены и прекращены 8839 исполнительных производств на сумму 623 751 тыс. рублей, или 42,3% от находившихся на исполнении в отчетном периоде.

По основаниям окончания и прекращения исполнительных производств указанные исполнительные производства окончены:

- 719 исполнительных производств на сумму 209 190 тыс. рублей – в связи с фактическим исполнением требований исполнительных документов;
- 1474 исполнительных производства на сумму 111 365 тыс. рублей – в связи с отзывом исполнительного документа взыскателем или судом;
- 2 исполнительных производства на сумму 17 тыс. рублей – в связи с невозможностью взыскания;
- 5455 исполнительных производств на сумму 5799 тыс. рублей – в связи с направлением копии исполнительного документа по месту работы должника;
- 1189 исполнительных производств на сумму 297 380 тыс. рублей – прекращены судом или судебным приставом-исполнителем.

По состоянию на 01.12.2021 остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов составил 12 036 исполнительных производств на сумму 2 226 497 тыс. рублей.

За 11 месяцев 2021 года судебными приставами-исполнителями подразделений УФССП России по Волгоградской области 1048 должников по алиментным обязательствам объявлены в розыск.

За 11 месяцев 2021 года судебными приставами-исполнителями подразделений УФССП России по Волгоградской области 1956 должников по алиментным обязательствам привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

За 11 месяцев 2021 года дознавателями подразделений УФССП России по Волгоградской области возбуждены 982 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных ст. 157 УК Российской Федерации. По результатам рассмотрения уголовных дел судами вынесены 600 обвинительных приговоров и 34 постановления о прекращении уголовных дел в связи с примирением с потерпевшими.

За отчетный период на исполнении в подразделениях УФССП России по Волгоградской области находились 864 исполнительных производства о взыскании алиментов в пользу государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и органов опеки и попечительства. Из них 149 исполнительных производств возбуждены в отчетном периоде.

Количество исполнительных производств неимущественного характера об определении места жительства ребенка и порядка общения с ребенком, находящихся на исполнении в подразделениях УФССП России по Волгоградской области за 2020-2021 гг.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на алименты

Проблема взыскания денежных средств по уплате алиментов с родителей на содержание детей продолжает оставаться значимой.

Данный вопрос относится к компетенции службы судебных приставов согласно Федеральному закону Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах». Условия и порядок принудительного исполнения, в том числе судебных актов, предусмотрены Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ (в ред. от 22.12.2020 года) «Об исполнительном производстве».

В 2021 году к уполномоченному поступило 126 обращений (2020 – 99) об исполнении алиментных обязательств родителями в отношении своих детей, что составляет 9,78% от общего числа обращений:

- 49 обращений – жалобы на ненадлежащее исполнение должником обязанностей по выплате алиментов;
- 21 обращение – жалобы на неисполнение решения суда о взыскании алиментов, в результате чего образовалась задолженность по алиментам,
- 17 обращений – жалобы на непринятие необходимых мер по исполнительным документам судебными приставами-исполнителями;
- 39 обращений по иным вопросам, связанным с правом ребенка на получение алиментов, в том числе для получения консультаций о порядке взыскания на денежные средства, находящиеся на расчетных счетах в банке; установлении размера удержания из заработной платы должника, право владения и пользование имуществом.

Обращения, содержащие жалобы на службу судебных приставов, как правило, являются длительно неисполненными судебными решениями о взыскании алиментов. Это жалобы на затягивание принятия решений и совершения исполнительных действий, бездействие судебного пристава-исполнителя; жалобы на арест счетов, на которые поступают алименты, в том числе социальные выплаты, в связи с кредитными и иными долгами; жалобы на незаконное прекращение исполнительного производства; жалобы на утрату исполнительного документа о взыскании алиментов судебными приставами-исполнителями; жалобы на непредставление ответов на жалобы и информации о ходе исполнительного производства.

Причины неисполнения судебных решений:

- злостное уклонение от уплаты средств на содержание ребенка; родители находятся в розыске;
- безответственное отношение родителей-должников по содержанию своих детей, обусловленное разными причинами и предлогами: конфликтная ситуация между бывшими супругами; алкогольная зависимость; утрата связи между ребенком и родителем; запрет матери общаться с ребенком отцу; родитель испытывает неприязнь к ребенку;
- у должников отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание; официально не трудоустроены;
- родители находятся в местах лишения свободы и другие.



Содействие в реализации прав детей на алименты:

- проведение проверок и принятие необходимых мер по восстановлению нарушенных прав детей на получение содержания от родителей;
 - направление ходатайств в адрес главного судебного пристава-исполнителя по Волгоградской области с просьбой организовать проверочные мероприятия на предмет полноты и своевременности принятия мер, предпринятых судебными приставами-исполнителями;
 - рекомендации родителям осуществлять родительские права и решать все вопросы, касающиеся образования, воспитания и содержания детей, по взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей;
 - дополнительные разъяснения действующего законодательства по деятельности и обязанностям судебных приставов, порядка взыскания алиментов;
 - работа по обеспечению прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также проживающих в замещающих семьях, на получение алиментов:
 - сбор, обработка, сверка информации в части взыскания алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; контроль в части надлежащего прямого обмена информацией между сиротскими учреждениями и судебными приставами;
 - сверка данных о взыскании алиментных платежей, взыскателем по которому является орган опеки и попечительства либо учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
 - восстановление нарушенных исполнительными производствами прав граждан, связанных с необоснованным списанием денежных средств со счетов, на которые поступают социальные выплаты и алиментные платежи;
 - участие в совместной акции «Собери ребенка в школу – заплати алименты!», посвященной Международному дню знаний.
- Уполномоченный планирует и далее осуществлять сотрудничество с УФССП России по Волгоградской области, в том числе по организации мероприятий, направленных на борьбу с неплательщиками.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права на алименты

1. По обращению жительницы Волгограда И. (от 01.03.2021 № УПР/ВО/76з) по вопросу оказания содействия во взыскании алиментных платежей с ее мужа аппаратом направлен запрос в УФССП России по Волгоградской области для проведения проверки фактов и принятия мер реагирования. Судебным приставом-исполнителем Краснооктябрьского района направлены запросы в регистрирующие и контролирующие органы, а также кредитные организации, расположенные на территории г. Волгограда и Волгоградской области.

Проверкой установлено, что за должником автотранспортных средств не зарегистрировано. Имеется банковский счет в филиале БАНКА ГПБ (АО) «Южный», в связи с чем 20.03.2021 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление

об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах в банках, и направлено в указанное кредитное учреждение для исполнения.

В целях привлечения должника к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35.1 КоАП РФ, установления имущественного положения должника, 05.03.2021 судебным приставом-исполнителем осуществлен выход по адресу должника. Должнику оставлено требование о явке на прием к судебному приставу-исполнителю.

09.03.2021 у должника отобрано объяснение по факту невыплаты средств на содержание несовершеннолетнего ребенка, а также вручено предупреждение о том, что в случае неисполнения без уважительных причин требований исполнительного документа должник может быть привлечен к административной, уголовной ответственности. В ходе отобрания объяснений должником представлена копия трудового договора, а также справки о доходах за 2019-2021 годы.

17.03.2021 судебным приставом-исполнителем Краснооктябрьского районного отдела судебных приставов г. Волгограда вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам, постановление об обращении взыскания на заработную плату должника в размере 50% (из них: 25% – в счет текущих алиментов, 25% – в счет задолженности по алиментам) и направлены для исполнения по месту работы должника.

2. С жалобой на действия судебных приставов-исполнителей Дзержинского района Волгограда обратилась жительница г. Сочи, Краснодарского края (УПР/ВО/179з 07.06.2021). В своем обращении заявитель указывает, что в Центральном районном отделе судебных приставов Волгограда на исполнении находится исполнительное производство, возбужденное в 2004 году на основании исполнительного листа о взыскании с бывшего супруга в интересах несовершеннолетнего ребенка 2003 года рождения алиментов. Со слов заявителя выплата алиментов закончилась в 2010 году. По информации заявителя, документы судебными приставами-исполнителями утеряны и выплата алиментов до настоящего времени не производилась. Судебные приставы-исполнителя на обращения не отвечают.

Уполномоченным был направлен запрос на имя руководителя управления ФССП России по Волгоградской области для проведения проверки. По результатам проведенной проверки в целях восстановления нарушенных прав старшему судебному приставу-исполнителю Центрального районного отдела судебных приставов дано указание принять меры по восстановлению оригиналов исполнительного листа путем направления соответствующего заявления в суд. При поступлении дубликата будут предприняты соответствующие меры для исполнения судебного решения в полном объеме.

3. Жалоба жительницы Волгограда (от 23.08.2021 УПР/ВО/323з) на сотрудников Ворошиловского РОСП УФССП по Волгоградской области, в связи с бездействием которых заявитель длительное время не может получить алименты на своего несовершеннолетнего ребенка, рассмотрена в рамках соглашения о взаимодействии между уполномоченным и УФССП по Волгоградской области

Проведенной проверкой было установлено, что в Ворошиловском РОСП находилось исполнительное производство о взыскании алиментных платежей в пользу заявителя Б., которое было окончено 20.12.2019. По результатам проверки по распоряжению главного судебного пристава исполнителя Волгоградской области исполнительное производство было возобновлено 03.09.2021, произведен перерасчет задолженности, и вынесено постановление о розыске должника.

Выводы, предложения

УФССП России по Волгоградской области:

- рекомендовать продолжить работу в рамках соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов



несовершеннолетних между УФССП России по Волгоградской области и уполномоченным;

– применять дополнительные механизмы воздействия на должников, оказания содействия взыскателям;

– усилить контроль за обеспечением прав детей на получение содержания со стороны родителей, находящихся в местах лишения свободы.

Комитету социальной защиты населения, органам опеки и попечительства:

– обеспечить своевременное обращение законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в суд с заявлением о замене взыскателей алиментных платежей.

3.9. Право на жилище

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

Закон РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Закон Волгоградской области от 12.12.2007 № 1591-ОД «О жилищном фонде Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 14.07.2015 № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно»;

Закон Волгоградской области от 05.02.2013 № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

Постановление Правительства Волгоградской области от 19.03.2013 № 109-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 5 февраля 2013 года № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 № 46-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области».

Статистические данные

Вопрос защиты жилищных прав детей в 2021 году занимает вторую позицию по количеству обращений жителей Волгоградской области к уполномоченному – 332 обращения (25,78% от общего количества обращений), в 2020 году – 354 (26,68%).

Таблица 22

Обращения по жилищным правам детей					
	Тематика обращений	2020 г.		2021 г.	
		Кол-во	%	Кол-во	%
1.	Ухудшение жилищных условий несовершеннолетних в результате действий их законных представителей, третьих лиц, в том числе выселение	167	48,69	160	48,20
2.	Постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях	34	9,91	38	11,45
3.	Непригодность помещений для проживания, предоставление жилых помещений специального фонда, нарушение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	63	18,37	59	17,77
4.	Нарушение жилищных прав несовершеннолетних в связи с долгами родителей перед кредитными организациями	35	10,20	29	8,73
5.	Регистрация ребенка по месту проживания или месту пребывания	16	4,67	12	3,61
6.	Договор социального найма в домах государственного и муниципального жилищных фондов	13	3,79	11	3,31
7.	Нарушения жилищных прав семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов	6	1,75	16	4,82
8.	Выделение земельных участков многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства	9	2,62	7	2,11
Всего		343	100	332	100

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на жилище

По вопросам, связанным с обеспечением жилыми помещениями, обращались многодетные семьи, семьи, имеющие в своем составе детей-инвалидов, семьи, проживающие в аварийных домах, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семьи, лишившиеся жилых помещений в результате выселения кредитными организациями, а также члены семей военнослужащих.

Вопросы, поднимаемые в обращениях:

– о содействии в предоставлении жилья, в улучшении жилищных условий многодетным и малоимущим семьям;

– о переселении из аварийного жилья; в том числе жалобы на плохое состояние жилых помещений, временно предоставляемых гражданам взамен аварийного;



- утрата жилья в связи с невыплатой кредитной организацией обещанной суммы на приобретение жилья;
- обращения граждан, связанные с предоставлением временного жилья при чрезвычайных происшествиях;
- обращения граждан с просьбой помочь в сохранении единственного жилья, приобретенного при использовании материнского капитала и ипотечного кредита;
- выселение семей с детьми по решению суда из единственного жилья без предоставления другого помещения;
- обращения о предоставлении жилого помещения семьям, воспитывающим ребенка-инвалида:
 - затягивание исполнения вступивших в законную силу решений судов о предоставлении ребенку-инвалиду жилого помещения;
 - жилое помещение абсолютно пригодное для проживания, но не соответствует программе реабилитации инвалида. Семья ребенка-инвалида проживает в жилом помещении, пригодном для проживания, но не соответствующем индивидуальной программе реабилитации инвалида, который передвигается на коляске – в многоквартирном доме на 5-м этаже без лифта и без возможности реконструкции. Проблему семьи можно решить только путем переселения в другое жилое помещение;
- обращения граждан, связанные с оплатой коммунальных услуг, отключением домов или квартир от коммунальных услуг;
- обращения, связанные с газификацией жилья;
- просьбы многодетных семей об оказании содействия в получении денежных средств вместо положенного им земельного участка;
- вопросы регистрации несовершеннолетних по месту жительства родителей (одного из них);
- вопросы снятия с регистрационного учета по решению суда;
- по вопросу предоставления жилого помещения по договорам социального найма многодетным семьям;
- вступившее в законную силу решение суда об удовлетворении исковых требований банка о выселении из жилого помещения, приобретенного на средства, предоставленные ответчику на основании кредитного договора с банком и находящегося в залоге у банка в связи с невыполнением ответчиком условий кредитного договора и другие.

Содействие в реализации прав детей на жилище:

- разъяснения о возможных способах защиты жилищных прав детей;
- работа при рассмотрении каждого конкретного случая в тесном взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления;
- содействие в постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- помощь в решении вопросов, связанных с разводом родителей и разделом имущества, включая жилье;



- сопровождение семей с детьми в судебных спорах;
- содействие в получении жилья из маневренного фонда;
- обращения в банки-залогодержатели о рассмотрении вопросов о реструктуризации долга в целях сохранения права пользования жильем;
- взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления по оказанию помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с исками кредитных организаций;
- направление соответствующих обращений в управляющие компании, по обращениям граждан, связанным с перебоями и отключениями за долги тепла, газа, воды, оплатой коммунальных услуг;
- направление информации в правоохранительные органы о возможных нарушениях и преступных деяниях;
- в результате анализа обращений, проводимых мониторингов и в связи с увеличением количества поступивших в 2021 году обращений в аппарат уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области по вопросам социального обеспечения многодетных семей, необходимости улучшения их жилищных условий уполномоченным была поддержана инициатива принятия Закона Волгоградской области от 30 марта 2021 года № 18-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 года № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно», согласно которому предусмотрена возможность замены земельного участка денежным сертификатом. Правом на получение сертификатов обладают граждане, имеющие трех и более детей, принятые на учет в целях последующего предоставления земельных участков в собственность бесплатно, не реализовавшие свое право на однократное предоставление земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с законодательством Волгоградской области, законодательством Российской Федерации, и состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

С 1 июня 2021 года на территории Волгоградской области действует постановление Администрации Волгоградской области от 31 мая 2021 года № 269-п, которым утвержден Порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, сертификатов на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно и реализации указанных сертификатов.

Таким образом, выдачу земельных участков жителям Волгоградской области с тремя и более детьми по их желанию можно заменить сертификатами на жилье для улучшения жилищных условий. Номинальная стоимость жилищного сертификата составляет 300 тысяч рублей.

Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Полномочия по обеспечению жильем помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-



сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), на уровень субъектов Российской Федерации переданы с 01.01.2013.

Мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот осуществляются в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 № 46-п, в соответствии с которой в 2020 году было запланировано обеспечить жильем 350 детей-сирот, в 2021 году – 400.

С 01.01.2019 полномочиями по формированию списка детей-сирот, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, наделен облкомсоцзащиты. По состоянию на 01.01.2020, количество детей-сирот, нуждающихся в жилье спецжилфонда, составляло 5010 человек. По итогам 2020 года жилыми помещениями спецжилфонда обеспечен 351 ребенок-сирота, из них 340 – во исполнение вступивших в законную силу судебных решений.

Законом Волгоградской области от 21.11.2019 № 97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и сводной бюджетной росписью на обеспечение благоустроенным жильем детей-сирот в 2020 году было предусмотрено бюджетные ассигнования 341,6 млн рублей, в том числе 324,7 млн рублей на приобретение готового жилья (172,4 млн рублей – федеральный бюджет, 152,3 млн рублей – областной бюджет). Освоение бюджетных средств в 2020 году – 338,8 млн рублей (166,4 млн рублей – средства областного бюджета, 172,4 млн рублей – федерального бюджета).

На конец 2020 года неосвоенными остались 1,3 млн рублей (средства областного бюджета), в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по контракту с учетом зимнего периода и устранением замечаний Госэкспертизы.

По состоянию на 01.01.2021 в выписке из списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2021 году, состояли 5224 детей-сирот, потребность в финансировании составляет 9,4 млрд рублей

С начала 2021 года по итогам аукционных мероприятий для детей-сирот приобретены 417 благоустроенных жилых помещения, 40 квартир – переданы безвозмездно в государственную собственность НО «Волгоградский областной фонд жилья и ипотеки», 3 – приобретение 2020 года, 2 – после ремонта. По состоянию на 17.12.2021 принято решение о предоставлении 295 жилых помещений для детей-сирот, из них 287 – во исполнение вступивших в законную силу судебных решений.

После передачи поставщиками и оформления в собственность Волгоградской области 105 детям-сиротам будут предоставлены приобретенные жилые помещения во исполнение судебных решений.



Благоустроенными однокомнатными квартирами в 2021 году обеспечены 452 жителя региона из числа детей-сирот.

Законом Волгоградской области от 11.12.2020 № 113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. 01.12.2021) (далее – Закон о бюджете № 113-ОД) на обеспечение жильем детей-сирот в 2021 году предусмотрено 770,2 млн рублей, из которых 743,6 млн рублей на приобретение готового жилья (209,5 млн рублей – федеральный бюджет, 534,1 млн рублей – областной бюджет).

На сегодняшний день кассовое освоение средств бюджетных обязательств на приобретение готового жилья составляет 495,8 млн рублей, из которых 158,7 млн рублей – средства федерального бюджета; 337,1 млн рублей – средства областного бюджета.

Всего, начиная с 2013 года, в спецжилфонд включено 2204 жилых помещения.

В связи с расторжением госконтрактов на приобретение 15 жилых помещений для детей-сирот в р.п. Городище Городищенского района Волгоградской области (из них 11 госконтрактов, заключенных в 2021 году) и 8 жилых помещений для детей-сирот в г. Фролово по инициативе поставщиков высвобожденные средства областного бюджета направлены на приобретение жилья для детей-сирот в рамках двухгодичных контрактов. Риск неосвоения средств федерального бюджета и исполнения показателя Минпросвещения отсутствует.

Учитывая, что одновременно обеспечить всех нуждающихся детей-сирот жильем спецжилфонда не представляется возможным, на территории Волгограда для временного проживания детей-сирот сформирован маневренный фонд специализированного жилищного фонда, в котором дети-сироты могут проживать до момента предоставления им постоянного жилья. Региональный маневренный фонд состоит из 603 жилых помещений, расположенных преимущественно на территории Волгограда. В текущем году 78 детям-сиротам предоставлено 87 жилых помещений маневренного фонда.

О жилищных сертификатах. Комитет строительства Волгоградской области (далее – облстрой) является органом исполнительной власти Волгоградской области, который осуществляет меры социальной поддержки по обеспечению на территории Волгоградской области детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Волгоградской области.

Действующим региональным законодательством такая мера, как предоставление детям-сиротам социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой жилищным сертификатом, не предусмотрена.

Вместе с тем в Волгоградской области рассматривается вопрос внедрения дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения лицам из числа детей-сирот, подготовлен соответствующий законопроект о внесении изменений в Закон Волгоградской области от 05 февраля 2013 г. № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных



гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области», который в настоящее время находится на стадии согласования с заинтересованными органами.

Дети-сироты смогут использовать сертификаты по своему усмотрению – на покупку жилья, улучшение имеющихся жилищных условий или на погашение ипотеки, что в целом приведет к сокращению очередности указанной категории граждан.

Анализ проблем защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2021 году поступило 7 обращений от граждан из числа детей-сирот, что составило 0,54% от общего количества обращений (2020 – 11, или 0,83%).

Основные вопросы, которые были подняты заявителями:

- отказы во включении в список нуждающихся в обеспечении жильем или об исключении из списка;
- предоставление жилья ненадлежащего качества;
- длительное ожидание предоставления жилых помещений;
- неисполнение обязанности по предоставлению жилья, в том числе по судебным решениям;
- невозможное проживание в ранее занимаемом жилом помещении и другое.

Содействие в реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- содействие в установлении обстоятельств, при которых конкретный гражданин из числа детей-сирот должен быть включен в список, даже при наличии закрепленного жилья, и работа по последующей постановке его на учет при подтверждении этих обстоятельств;
- разъяснение порядка и содействие в организации признания жилого помещения непригодным для проживания, как основания для внесения в списки нуждающихся в предоставлении жилых помещений в Волгоградской области или в связи с переездом в другой регион;
- содействие обеспечению сохранности закрепленного жилья;
- сопровождение лиц из числа сирот в случаях неправомерных отказов органов исполнительной власти во включении в список нуждающихся в жилье, в предоставлении жилья, включая судебные инстанции;
- содействие в получении маневренного жилья до обеспечения детей-сирот постоянным жильем;
- работа по совершенствованию региональной системы обеспечением жильем граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Волгоградской области с целью более эффективного рассмотрения обращений граждан;

– поддержка и публичные разъяснения регионального законопроекта о внедрении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения лицам из числа детей-сирот (жилищного сертификата).

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права на жилище

1. Житель п. Радужный Городищенского района К. (17.06.2021 УПР/ВО/177з) обратился с просьбой оказать содействие в подключении дома к газоснабжению до начала отопительного сезона

Учитывая, что в семье двое детей, один из которых является приемным, оставшимся без попечения родителей, и то, что в отопительный сезон отопление электричеством обходится более 10 тыс. рублей в месяц, что для семьи является значительными расходами, уполномоченный обратился с ходатайством к директору ООО «Газпромраспределение Волгоград» о рассмотрении возможности подключения дома в порядке исключения.

Согласно ответу, полученному от АО «Волгоградгоргаз», между заявителем и ООО «Газпромраспределение Волгоград» заключен договор от 14.04.2021 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства. Выполнение строительно-монтажных работ планируется завершить 02.09.2021.

2. В аппарат поступило обращение (08.11.2021 УПР/ВО/424з) жительницы г. Волгограда Л. с жалобой на управляющую компанию ООО «УК «Покров» в связи с отключением отопления и горячего водоснабжения в многоквартирном доме 4 по ул. Шауляйской. Оперативно направлено обращение в адрес руководителя Инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области.

Согласно информации, представленной Инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области, ввиду аварии на наружных сетях управляющей компанией ООО «УК «Покров» было произведено отключение коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению в многоквартирный дом.

ООО «Концессия водоснабжения» аварийная ситуация устранена, коммунальные услуги по отоплению и горячему водоснабжению в жилом доме, где проживает заявитель, предоставляются в полном объеме.

Аналогичные обращения поступали в течение года еще от нескольких граждан, по ним принимались меры в течение нескольких дней или даже часов.

3. Обращение несовершеннолетнего Р. (25.03.2021 УПР/ВО/99з), находящего в ГКСУ СО «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» с жалобой на орган опеки и попечительства Городищенского муниципального района Волгоградской области, который не предпринимает мер по сохранности его жилья и иного имущества.

По информации заявителя, до декабря 2019 года он проживал со своей матерью в р.п. Городище в квартире, принадлежащей ей на праве собственности. В связи со смертью матери в июле 2020 года Р. был помещен в ГКСУ СО «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей». Однако ему стало известно, что квартира не опечатана, орган опеки и попечительства мер по сохранности имущества не принимает, из квартиры пропали ценные вещи, бытовая техника, мебель, личные вещи, в квартире прописаны посторонние люди, которые заявителю не известны, начисляются коммунальные платежи, которые никем не оплачиваются, в результате возникла задолженность и заявитель не может вступить в наследство.

Проведена проверка, выявлены нарушения имущественных прав несовершеннолетнего. В адрес администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области направлено поручение облкомсоцзащиты о необходимости



оформления наследственных прав заявителя, а также принятия мер по вопросу списания имеющейся задолженности за жилищно-коммунальные платежи, обеспечения сохранности жилого помещения. Документы наследственного дела переданы нотариусу, в суд направлено заявление о списании долгов за коммунальные платежи. Произведена опись имеющегося имущества, определена ответственность за его сохранность.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего директором ГКСУ СО «Волжский ЦПД» был направлен запрос в отдел по вопросам миграции отдела МВД РФ по Городищенскому району о предоставлении информации о зарегистрированных гражданах в указанной квартире с последующим снятием их с регистрационного учета.

Вопрос восстановления нарушенных прав Р. находится на контроле у директора ГКСУ СО «Волжский ЦПД», который в настоящее время является законным представителем несовершеннолетнего и облкомсоцзащиты.

Выводы, предложения

В целях повышения эффективности реализации программы по обеспечению жильем детей-сирот, увеличения объемов приобретаемого жилья для детей-сирот и снижения количества детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, уполномоченный поддерживает предложение облстроа о необходимости внести изменения в федеральное законодательство в части увеличения общего количества квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, до 50%.

В настоящее время в соответствии с пунктом 7 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» общее количество жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, в одном многоквартирном доме, не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти.

Между тем рынок недвижимости Волгоградской области ограничен, отсутствует достаточное количество предложений продажи однокомнатных квартир, необходимых для предоставления детям-сиротам, а имеющиеся предложения поставщиков (преимущественно в новостройках) невозможно использовать в полном объеме по имеющимся ограничениям, в связи с чем возникают трудности с обеспечением жильем детей-сирот.

Кроме того, в Волгоградской области всего 30% территорий, на которых приобретаются жилые помещения для детей-сирот, имеют численность менее 10 тысяч человек, что существенно ограничивает возможности строительства домов малоэтажной застройки с количеством квартир более 10, что также не способствует снижению количества детей-сирот, обеспеченных жильем.

В связи с этим предлагается заменить исключение «многоквартирные дома, количество квартир в которых составляет менее десяти» на «малоэтажные многоквартирные дома», поскольку такая формулировка позволит улучшить ситуацию с обеспечением жильем детей-сирот.

Органам государственной власти Волгоградской области:

содействовать решению вопросов совершенствования мер по защите жилищных прав детей, семей с детьми, граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на федеральном уровне;

изыскивать возможности увеличения финансирования мероприятий по обеспечению

Органам исполнительной власти Волгоградской области:

усилить контроль за выполнением плановых обязательств обеспечения жильем детей-сирот;

обеспечить неукоснительное соблюдение застройщиками требований к качеству строящегося жилья для детей-сирот;

Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, сохранностью имущества;

усилить осуществление муниципального жилищного контроля за использованием муниципального жилищного фонда.

3.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»;

Распоряжение Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей»;

Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 01.12.2020 № 644 «О плане мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, на 2021-2027 годы».

Статистические данные

Вопросы защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, набирают актуальность и остроту с развитием современных средств коммуникации. Обеспечение защиты детей от запрещенной информации – одно из приоритетных направлений, по которому уполномоченный взаимодействует со всеми органами, осуществляющими



мероприятия по защите детей от запрещенной информации, в том числе по мониторингу СМИ на предмет наличия запрещенной информации, в том числе по соглашению с управлением Роскомнадзора по Волгоградской области и Республике Калмыкия (далее – Роскомнадзор).

Роскомнадзор осуществляет государственный контроль и надзор, в том числе в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания, радиовещания, связи, персональных данных.

По данным Роскомнадзора, по состоянию на 15.12.2021, на территории Волгоградской области:

- зарегистрировано 145 средств массовой информации, из них 6 СМИ, деятельность которых приостановлена;
- зарегистрировано 163 средства массовой информации (деятельность 3 СМИ приостановлена), редакции которых находятся на территории Волгоградской области, из них: в качестве средств массовой информации зарегистрировано 98 сайтов (электронное периодическое издание или сетевое издание), 8 информационных агентств, 52 печатных периодических изданий, 3 телеканала, 2 радиоканала;
- осуществляется вещание по 114 лицензиям, из них 57 выданы региональным вещателям.

В 2021 году государственный надзор за соблюдением Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» также осуществляется в ходе:

- планового/внепланового систематического наблюдения в отношении вещателей – 50 МНК (мероприятий надзора, контроля);
- планового/внепланового систематического наблюдения в отношении СМИ – 233 МНК (мероприятий надзора, контроля);
- мониторинга средств массовой информации, в том числе распространяемых в сети Интернет, – 87 источников (9 печатных СМИ, 66 сетевых изданий, 2 электронных периодических издания, 5 информационных агентств, 5 интернет-ресурсов, не зарегистрированных в качестве СМИ);
- мониторинга вещателей в конкурсных городах Волгоградской области (Волгоград, Волжский, Камышин) – не менее 26 региональных теле-, радиоканалов ежемесячно.

В ходе систематических наблюдений осуществляется проверка соблюдения требований законодательства РФ в сфере СМИ, в том числе требований ст. 4 «Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации» Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность

В адрес уполномоченного поступило 6 обращений, затрагивающих право на доступ к информации и информационную безопасность, в которых поднимались темы:

- чрезмерная погруженность детей в социальные сети;
- неконтролируемый просмотр телевизионных программ;
- буллинг (травля) и кибербуллинг (интернет-травля) детей сверстниками в социальных сетях;
- распространение запрещенного законом контента в социальных сетях;
- противоправные действия в отношении несовершеннолетних с использованием сети Интернет;
- вопросы поведения в родительских чатах;
- пропаганда насилия и жестокости в СМИ;
- пропаганда в сети Интернет отрицания семейных ценностей, размещение информации, формирующей неуважение к родителям;
- публикация фотоматериалов, пропагандирующих нетрадиционные сексуальные отношения;
- нарушение законодательства о персональных данных; другое.

В 2021 году в ходе мероприятий систематического наблюдения и мониторинга СМИ Роскомнадзором выявлено 2 случая злоупотребления свободой массовой информации, выразившихся в незаконном распространении информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия) (Сетевое издание «Кривое-зеркало.ру», Информационное агентство «Информационное Агентство «Волга-Каспий» («ИА «Волга-Каспий»)). По фактам выявленных нарушений Управлением составлено 2 административных протокола по ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ. Материалы направлены в суд на рассмотрение. По результатам рассмотрения протоколов судом назначены административные наказания в виде штрафа.

Также в 2021 году в ходе контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлен 1 случай нарушения установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (информационное агентство «Социнформбюро»). Данное нарушение выразилось в указании знака информационной продукции, не соответствующего возрастной категории информационной продукции. По выявленному нарушению Управлением составлен 1 административный протокол по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ. Протокол направлен на рассмотрение в суд. По результатам рассмотрения протокола судом назначено административное наказание в виде штрафа;
- выявлено 4 случая опубликования в средствах массовой информации программ теле- и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов



информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции (СМИ «Звезда», «Волгоградский блокнот», «Сельская новь», «ЛИК Курьер»). По выявленным нарушениям составлено 4 административных протокола по ч. 2.1 ст. 13.21 КоАП РФ. Материалы направлены в суд на рассмотрение. По результатам рассмотрения 3 протоколов судом назначено административное наказание в виде штрафа, 1 (один) протокол находится на рассмотрении.

На постоянной основе осуществляется мониторинг средств массовой информации по приоритетным направлениям на предмет выявления: материалов с признаками пропаганды экстремизма; материалов с признаками пропаганды порнографии; материалов с признаками пропаганды культа насилия и жестокости; материалов с признаками пропаганды наркотиков; материалов, содержащих нецензурную брань; материалов с признаками незаконного распространения информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия); материалов с признаками распространения иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами.

В 2021 году Роскомнадзором осуществлен мониторинг 3968 выпусков средств массовой информации на предмет соблюдения требований законодательства РФ в сфере СМИ, а также 203 выпусков интернет-источников, не зарегистрированных в качестве СМИ:

– случаи опубликования нецензурной брани или завуалированной нецензурной брани, размещения эвфемизма (слова «маскирующего» или заменяющего обценную лексику и (или) нецензурную брань) в комментариях и форумах, размещенных на web-страницах сетевых изданий и электронных периодических изданий, а также в редакционных материалах СМИ не выявлены.

– выявлено 15 случаев опубликования в редакционных материалах информации, содержащей описание способов совершения самоубийства. По данным фактам выполнены скриншоты, заполнена электронная форма для обращения, размещенная на сайте Роскомнадзора по адресу <http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>, для включения в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

– выявлено 3 случая опубликования информации о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента, без указания на это;

– выявлено 2 случая опубликования информации об экстремистских организациях без указания на то, что их деятельность запрещена на территории Российской Федерации.

По фактам выявленных нарушений Роскомнадзором составлено 5 протоколов по ч. 2 ст. 13.15 КоАП РФ, 2 протокола по ч. 2.1 ст. 13.15 КоАП РФ соответственно. Материалы направлены в суд на рассмотрение.

По результатам рассмотрения 4 административных дел судами вынесены постановления, назначено административное наказание в виде штрафа.

В ходе постоянного мониторинга вещателей в конкурсных городах Волгоградской области (Волгоград, Волжский, Камышин) в 2021 году нарушений требований Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» не выявлено.

Содействие в реализации прав детей на доступ к информации и информационную безопасность

В рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних между управлением Роскомнадзора и уполномоченным осуществляется:

– обмен информацией;

– проверка соблюдения требований законодательства РФ в сфере СМИ, в том числе требований ст. 4 «Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации» Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

– работа по проведению плановых и внеплановых рабочих встреч и консультаций, профилактических бесед по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере СМИ и телерадиовещания:

В июле 2021 года Роскомнадзором проведены:

– 2 плановых профилактических семинара с представителями редакций средств массовой информации и представителями телерадиовещательных организаций, в ходе которых обсуждены вопросы соблюдения требований законодательства РФ, в том числе Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

– с представителями СМИ проведено 262 адресных мероприятия, их них: 238 личных бесед, 24 разъяснительных письма;

– с представителями вещательных организаций проведено 33 адресных профилактических мероприятия, их них: 5 личных бесед, 28 разъяснительных писем;

– в 23 образовательных учреждениях и в 5 детских оздоровительных лагерях профилактические мероприятия для несовершеннолетних, в целях разъяснения правил сохранности персональных данных. Охват детской аудитории в рамках проведенной работы составил 1802 человека. В образовательные учреждения направлены методические материалы с целью проведения уроков безопасности и разъяснения правил обработки персональных данных;

– с целью предотвращения распространения Covid-19 работа с несовершеннолетними проводилась в дистанционном формате. В адрес образовательных учреждений были направлены соответствующие материалы



по защите персональных данных для доведения их до обучающихся. В рамках проведенной работы было охвачено порядка 120 000 обучающихся. Ежегодно Управлением среди учащихся школ Волгограда проводятся конкурсы рисунков на тему защиты персональных данных. В 2021 году в данных конкурсах приняло участие 487 учащихся.

В 2021 году проводилось тестирование среди несовершеннолетних по знаниям в области защиты своих персональных данных, в котором приняли участие 2128 человек.

Согласно части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр). Роскомнадзор осуществляет внесение в Единый реестр решений судов г. Волгограда и Волгоградской области (по административным исковым заявлениям органов прокуратуры Волгоградской области и органов Роспотребнадзора) о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в том числе по видам информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей:

- взрывчатые вещества (внесено за 2020 год – 82 решения / 132 URL-адреса, истекший период 2021 года – 66 решений / 107 URL-адресов);
- алкогольная продукция (внесено за 2020 год – 4 решения / 13 URL-адресов);
- жестокое обращение с животными (внесено за 2020 год – 9 решений / 11 URL-адресов, истекший период 2021 года – 10 решений / 23 URL-адреса);
- интернет-казино (внесено за 2020 год – 1 решение / 4 URL-адреса);
- нетрадиционные сексуальные отношения (внесено за истекший период 2021 года – 1 решение / 9 URL-адресов);
- оружие (внесено за 2020 год – 3 решения / 8 URL-адресов, истекший период 2021 года – 4 решения / 10 URL-адресов);
- порнографические материалы (внесено за 2020 год – 6 решений / 40 URL адресов, истекший период 2021 года – 6 решений / 61 URL-адрес);
- причинение вреда здоровью (внесено за 2020 год – 1 решение / 3 URL-адреса);
- пропаганда криминального образа жизни (внесено за 2020 год – 9 решений / 14 URL-адресов, истекший период 2021 года – 44 решения / 115 URL-адресов);
- пропаганда наркотиков (внесено за 2020 год – 1 решение / 3 URL-адреса);



- пропаганда проституции (внесено за 2020 год – 5 решений / 29 URL-адресов, истекший период 2021 года – 6 решений / 16 URL-адресов);
- пропаганда суицида (внесено за истекший период 2021 года – 1 решение / 4 URL-адреса);
- противоправное поведение несовершеннолетних (внесено за 2020 год – 1 решение / 4 URL-адреса, истекший период 2021 года – 4 решения / 13 URL-адресов);
- табачная продукция (внесено за 2020 год – 86 решений / 111 URL-адресов, истекший период 2021 года – 44 решения / 66 URL-адресов);
- экстремистские материалы (внесено за 2020 год – 132 решения / 202 URL-адреса, истекший период 2021 года – 38 решений / 94 URL-адреса).

За 2021 год (по состоянию на 16.12.2021) в Роскомнадзор из уполномоченных органов (на территории Волгоградской области) поступило 61 сообщение (388 URL-адресов) о «вэб-зеркала» интернет-ресурсов, содержащих экстремистские материалы, признанные таковыми в судебном порядке и внесенные в Федеральный список экстремистских материалов (393 URL-адреса). Все вышеуказанные сообщения были внесены в Единый реестр и переданы на рассмотрение в Роскомнадзор.

Роскомнадзором осуществляются мероприятия по выявлению нарушений, связанных с организацией доступа к сети «Интернет» посредством беспроводного оборудования, использующего технологию Wi-Fi, в местах, доступных для несовершеннолетних граждан, где не применены технические, программно-аппаратные средства защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Данными действиями индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами допускаются нарушения требований ч. 1 ст. 14 Федерального от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». По итогам проведенных мероприятий за 2020-2021 годы на территории Волгоградской области было выявлено 4 точки доступа Wi-Fi с предоставлением доступа в сеть «Интернет» без идентификации пользователей, три из которых принадлежали физическим лицам – абонентам операторов связи и одна – юридическому лицу, в отношении которого было возбуждено административное дело по ч. 2 ст. 6.17 КоАП РФ. В отношении юрлица судом принято решение о привлечении к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа в размере 20 000 руб. В отношении абонентов физических лиц операторами связи были проведены соответствующие разъяснения о недопустимости нарушения условий договоров на оказания услуг связи.

Предложения, рекомендации

Управлению Роскомнадзора:

- направлять в аппарат оперативную информацию о нарушении требований Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».



Облкомобразования рекомендовать:

- проводить работу по организации системы профилактических мер, направленных на повышение цифровой грамотности несовершеннолетних, их родителей, специалистов, работающими с детьми;
- проводить работу в рамках информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка и ответственного родительства;
- осуществить комплекс мероприятий с детьми, направленный на профилактику суицидального и иного деструктивного поведения детей, провоцируемого в том числе негативным контентом Интернета;
- проводить работу по просвещению родителей в области цифровой безопасности и правил поведения в родительских чатах;
- проводить работу по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних путем привития им навыков ответственного поведения в информационно-телекоммуникационной среде.
- проводить системную профилактическую работу путем организации круглых столов, родительских собраний и классных часов по тематике деструктивного поведения подростков, последствиях интернет-зависимости и пр.

3.11. Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;
- Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года».

Статистические данные в сфере физической культуры и спорта

В Волгоградской области действуют: 23 детско-юношеские спортивные школы, 23 спортивные школы, 14 спортивных школ олимпийского резерва, 1 училище олимпийского резерва, 16 учреждений другой организационной формы, в которых занимаются различными видами спорта 42 619 детей и подростков.

Всего в регионе создано спортивных сооружений с учетом городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической

культурой и спортом, – 5419, в том числе: стадионов с трибунами – 38, футбольных полей – 621, спортивных залов – 1227, плавательных бассейнов – 64, стрелковых тиров – 107, спортивных площадок – 245, сезонных катков – 119.

Основные направления деятельности в сфере спорта

В настоящее время на территории Волгоградской области действует Государственная программа Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 25.04.2018 № 189-п (далее – Государственная программа). В рамках Государственной программы реализуется три подпрограммы, которые определяют направления развития физической культуры и спорта на территории Волгоградской области: «Развитие физической культуры, массового и детского спорта в Волгоградской области»; «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва, в том числе по адаптивным видам спорта, в Волгоградской области»; «Развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в Волгоградской области».

– разработана и внедрена широкая сеть массовых физкультурных и спортивных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, физическое и патриотическое воспитание, популяризацию физической культуры и спорта:

- среди детей, подростков, учащихся общеобразовательных организаций – это региональный этап Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч», Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд общеобразовательных организаций (в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол в школу»), Всероссийских соревнований по футболу «Колосок» среди детских сельских команд, Всероссийских соревнований по шахматам «Белая ладья», Всероссийских соревнований по шашкам «Чудо-шашки», Всероссийских соревнований по баскетболу среди команд общеобразовательных организаций «Локобаскет – школьная лига» (в рамках общероссийского проекта «Баскетбол в школу»), массовые соревнования по плаванию «Веселый дельфин», «День кролиста», Спартакиада обучающихся общеобразовательных организаций Волгоградской области, в рамках которой проводится региональный этап Всероссийских соревнований по легкоатлетическому четырехборью «Шиповка юных», Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» и Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры»;
- среди учащейся и студенческой молодежи: физкультурно-спортивный фестиваль студентов профессиональных образовательных учреждений Волгоградской области; летние игры студенческой молодежи образовательных организаций высшего образования; Спартакиада молодежи Волгоградской области допризывного возраста; региональный этап Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд организаций профессионального образования и команд организаций высшего



образования (в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол – в вузы»);

- всероссийские массовые спортивные акции – всероссийский день бега «Кросс Наций», всероссийский день ходьбы, массовая лыжная гонка «Лыжня России», всероссийские массовые соревнования по уличному баскетболу «Оранжевый мяч», массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский азимут», всероссийский олимпийский день, всероссийский день самбо, день зимних видов спорта и др.;

- с 20 февраля по 3 марта 2021 года в онлайн-формате проведена XXXIX открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России-2021» для всех категорий граждан. В очном формате мероприятие проходило для студентов высших, средних образовательных организаций, учащихся общеобразовательных учреждений в рамках уроков физкультуры, а также для спортсменов спортивных школ в рамках тренировочной деятельности. Мероприятие проходило в 20 муниципальных образованиях Волгоградской области с общим количеством участников более 5 тыс. человек;

- с 7 по 10 апреля 2021 года в рамках Всероссийской акции «Будь здоров!», приуроченной к Всемирному дню здоровья, в муниципальных образованиях Волгоградской области были организованы и проведены массовые зарядки на свежем воздухе, спортивные эстафеты, легкоатлетические забеги, спортивные соревнования по скандинавской ходьбе и другие спортивно-оздоровительные мероприятия с населением;

- с 31 апреля по 7 мая 2021 года в г. Волжском состоялся турнир по футболу среди детских команд «Кубок Победы». В турнире приняли участие 48 команд с общим количеством участников более 700 человек;

- с 19 мая по 2 июня 2021 в г. Волжском прошел региональный этап Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч», в котором приняли участие 36 команд с общим количеством участников 500 человек.

- с 29 по 30 мая 2021 года в Волгограде на набережной им. 62-й Армии состоялось сразу три масштабных мероприятия: Всероссийский полумарафон «ЗаБег.РФ», Кубок России по полумарафону, спортивно-массовое мероприятие «Волгоградский марафон», посвященный памяти заслуженного мастера спорта СССР Бориса Гришаева и годовщине Великой Победы. В мероприятии приняли участие около 1500 человек из более 40 городов Российской Федерации. В программе мероприятия были представлены соревновательные дистанции: 5 км, 10 км, 21,1 км (полумарафон), 42,2 км (марафон), а также марафонская эстафета – экиден. Кроме того, для самых юных участников (мальчики и девочки до 12 лет) был организован массовый детский забег на 1 км.

- с 16 по 23 июня 2021 года в г. Волжском состоялся региональный этап Всероссийских соревнований по футболу среди сельских команд «Колосок». В соревнованиях приняли участие 12 команд с общим количеством участников более 150 человек;

- 19 июня 2021 года в Центральном парке культуры и отдыха Волгограда состоялось празднование Всероссийского олимпийского дня,

собравшее около 1 тыс. участников разных возрастов. В празднике приняли участие победители и призеры Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр разных лет, ветераны спорта, представители спортивной общественности Волгоградской области. Мероприятие сопровождалось большим количеством ярких показательных выступлений воспитанников спортивных школ и спортивных федераций. Кроме того, в рамках мероприятия, состоялся массовый забег «Олимпийская миля», на старт которого вышли все желающие;

- с 24 по 30 августа 2021 года в г. Волжском прошел финальный этап Всероссийских соревнований по футболу среди сельских команд «Колосок». В соревнованиях приняли участие 16 команд субъектов Российской Федерации с общим количеством участников более 256 человек;

- с 05 по 30 сентября 2021 года в г. Волжском прошли финальные соревнования Всероссийского первенства по футболу «Кожаный мяч» среди юношей 2008-2009 г.р., в которых приняли участие 72 команды субъектов Российской Федерации с общим количеством участников более 1200 человек;

- с 10 по 11 сентября 2021 года в Волгограде прошла VII Спартакиада детей-инвалидов Волгоградской области. В Спартакиаде приняли участие 3 команды из Волгограда, Волжского и Калачевского района;

- 18 сентября 2021 года в Камышине прошел Всероссийский день бега «Кросс нации-2021» с общим количеством участников 10 тыс. человек, а 25 сентября 2021 года Всероссийские массовые соревнования по баскетболу «Оранжевый мяч» с общим количеством участников 100 человек;

- 2 октября 2021 года в Волгограде в Центральном парке культуры и отдыха состоялся Центральный старт Всероссийского дня ходьбы. В мероприятии приняли участие около 1 тыс. человек самых различных возрастных категорий, а также дети с ограниченными возможностями здоровья;

- с 4 по 9 октября 2021 года в Волгограде проведена Спартакиада Союзного государства среди обучающихся профессиональных образовательных организаций и учреждений профессионально-технического и среднего специального образования «Мы выбираем спорт» в рамках Спартакиады Союзного государства для детей и юношества. Участники Спартакиады приняли участие в соревнованиях по плаванию, легкой атлетике и футболу. В соревнованиях приняли участие 8 команд, из них 4 команды из Российской Федерации и 4 команды Республики Беларусь. Общее количество участников составило около 269 человек;

- с 15 по 21 октября 2021 года в Волгограде состоялся суперфинал Всероссийских соревнований юных футболистов «Кожаный мяч» среди юношей 2010-2011, 2008-2009, 2006-2007 г.р. В соревнованиях приняли участие лучшие команды 12 регионов Российской Федерации с общим количеством участников 188 человек;

- с 22 по 23 октября 2021 года в г. Волжском прошел региональный этап (финал) XXXXV Спартакиады молодежи Волгоградской области допризывного возраста. Спартакиада проводилась по двум группам: среди



команд городских округов Волгоградской области – 1-я группа и среди команд муниципальных районов Волгоградской области – 2-я группа. В соревнованиях приняли участие 12 команд из Камышина, Михайловки, Волгограда, Волжского, а также Дубовского, Еланского, Камышинского, Клетского, Котельниковского, Ленинского, Ольховского, Светлоярского и Новоаннинского муниципальных районов, с общим количеством участников 100 человек.

В целях популяризации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) проводятся зимний и летний фестивали комплекса ГТО, спортивно-массовые мероприятия среди всех категорий населения, в программы комплексных массовых физкультурных мероприятий включаются тестирования по выполнению нормативов комплекса ГТО.

Так, 29 апреля 2021 года в Волгограде завершился фестиваль ГТО среди семейных команд Волгоградской области. В региональном этапе фестиваля приняли участие 5 команд-победителей зонального этапа из Волгограда (Кировский и Дзержинский районы), Камышина, Алексеевского, Новоаннинского, Серафимовичского муниципальных районов. Участники соревновались в 8 дисциплинах: подтягивание из виса на перекладине, отжимание от пола, наклон вперед из положения стоя с прямыми ногами, поднимание туловища из положения лежа на спине, метание мяча, стрельба из электронного оружия, смешанное передвижение 2 км, бег 60 м, 2 и 3 км.

23 июля 2021 года состоялся финал фестиваля ГТО среди обучающихся образовательных организаций Волгоградской области. В финале приняли участие девять лучших команд из Советского, Дзержинского и Кировского районов Волгограда, города Камышина, Клетского, Городищенского, Еланского, Светлоярского и Николаевского районов. Состязание проходило в шести видах программы.

22 октября 2021 года состоялся финал фестиваля ГТО. В финале приняли участие шесть лучших команд из Советского и Кировского районов Волгограда, Камышина, Волжского, Алексеевского и Новоаннинского районов. Состязание проходило в шести видах программы I–V ступеней комплекса ГТО.

Во всех муниципальных образованиях Волгоградской области созданы и функционируют 46 центров тестирования, из них 1 региональный центр тестирования и 45 муниципальных центров тестирования ГТО (269 мест тестирования), на базе которых любой желающий может сдать нормативы комплекса ГТО для получения знака ГТО.

Статистические данные в сфере культуры

В Волгоградской области 725 библиотек, 64 учреждения дополнительного образования детей художественной направленности, 11 театров, 7 концертных залов, 40 музеев, 6 парков, 1 планетарий, 659 культурно-досуговых учреждений, 39 кинотеатров и 74 кинозала.

Основные направления деятельности в сфере культуры. С целью культурного развития детей и подростков большое внимание в регионе уделяется поддержке и продвижению детского и подросткового чтения.

В ходе реализации основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года ежегодно проводится областная акция-флешбук «Мудрая книга – навигатор жизни». Так, в 2021 году к проведению флешбука подключились учреждения (библиотеки, школы и детские сады) 21 субъекта Российской Федерации. В Волгоградской области участниками мероприятий стали читатели 8 муниципальных районов и 3 городских округов. Общее количество юных читателей книг нравственно-правовой тематики составило более 4500 человек.

С 2015 года в ходе Всероссийской недели детской и юношеской книги проводится международная акция «Читаем русскую классику», литературные праздники, конкурсы, викторины и другие мероприятия. Так, в 2021 году к проведению акции подключились библиотеки 26 регионов нашей страны. Участниками мероприятия по традиции стали также библиотекари Донецкой Народной Республики. В Волгоградской области акцию провели учреждения культуры и образования из 15 муниципальных районов и 3 городских округов. На площадках более 500 учреждений-участников состоялись громкие чтения научно-фантастических произведений. Очные встречи посетили около 9000 детей и подростков, материалы акции в группе ВКонтакте набрали 30 000 просмотров.

В 2021 году на базе ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» и пяти муниципальных библиотек Волгоградской области велась работа в рамках социального проекта «Читаем, общаемся, творим-2021» по организации содружества инклюзивных читательских объединений библиотеками Волгоградской области, обслуживающими детей. Цель проекта – улучшение качества жизни детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей через инклюзию, интеллектуальное развитие и творческую самореализацию. В рамках проекта в библиотеках были созданы инклюзивные группы, в которых с февраля по ноябрь 2021 года проходили встречи с литературными героями, громкие чтения сказок, творческие мастер-классы. Всего в инклюзивных группах состоялось 39 мероприятий. Общее количество участников мероприятий (в том числе виртуальных) – более 500 человек.

В 2021 году продолжилась работа по реализации долгосрочного проекта ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» «Давайте сказками дружить» (2018-2022 годы), нацеленного на формирование у детей культуры межнациональных отношений посредством привлечения к творческому чтению народных сказок. Базой для проекта являются народные сказки, объединенные стихиями природы. Традиционно в ноябре 2021 года в рамках проекта состоялась областная Неделя сказки без границ, приуроченная к Международному дню толерантности. Количество участников областного конкурса, проведенного в рамках проекта, составило 276 человек, которые представили 298 творческих работ. Просмотры конкурсных работ на сайте с целью независимого детского голосования осуществили 9176 человек.

Ежегодная Всероссийская акция «Библионочь» в 2021 году была посвящена Году науки и технологий в Российской Федерации и 60-летию юбилею первого полета в космос. Впервые мероприятия акции прошли не в



помещении библиотеки, а на уличных площадках перед учреждением. Участники праздника – более 100 детей и подростков, равнодушных к книге, космосу и научной фантастике – совершили путешествия по импровизированным космическим станциям, прошли подготовку в «Школе космонавтов», выполнили задания квестов по картам звездного неба.

В рамках Всероссийской недели «Театр и дети» ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» более 10 лет проводит театральные фестивали детских самодеятельных коллективов. В 2021 году фестиваль расширил охват и объединил юных талантов из глубинки нашего региона. На сайте учреждения были представлены видеоспектакли, участниками которых стали более 200 детей и подростков.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в государственных и муниципальных музеях Волгоградской области предоставляется право на бесплатное посещение один раз в месяц членам многодетных семей. В 2021 году правом льготного посещения многодетными семьями учреждений культуры музейной направленности Волгоградской области воспользовались более 500 человек.

Музей-заповедник «Старая Сарепта» предлагает широкий спектр экскурсий и интерактивных программ, направленных на детскую аудиторию. Так, для самых маленьких посетителей музея действует цикл программ «Детский час», в который входят спектакли, тематические интерактивные программы, экскурсии. Для школьников проводятся тематические и обзорные экскурсии, интерактивные и театрализованные программы, квест-экскурсии в музей-заповеднике, а также на выезде, на территории учебных заведений. Выездные программы посвящены различной тематике – краеведческой, патриотической, этнографической, и объединены в проект под общим названием «Музейный автобус». В 2021 году сотрудниками музея-заповедника разработан цикл лекций на различную тематику «Рассказы о Сарепте и не только о ней...». В период летнего отдыха детей музей-заповедник также предлагает различные программы, в том числе и программы на открытом воздухе для обучающихся. Также музей-заповедник «Старая Сарепта» поддерживает связи в ВРОО СМС «Счастье в семье», представляющей интересы многодетных семей Волгограда и Волгоградской области, организуя экскурсии для семей – членов организации.

В 2021 году государственные и муниципальные музеи Волгоградской области посетили более 100 000 детей.

Важно отметить увеличение интереса со стороны детей и подростков к изобразительному и декоративно-прикладному творчеству, повышение внимания взрослых к потребностям детей заниматься художественным творчеством. В 2021 году возросло количество семей с детьми, желающих участвовать в мастер-классах, интерактивных играх и викторинах.

Специально для детей и подростков Волгограда и Волгоградской области сотрудниками ГБУК «Волгоградская областная детская художественная галерея» были разработаны и проведены 58 мастер-классов, интерактивных

занятий и викторин различной тематики, таких как: «Театральные маски», «Лето в музее», «Открытка «День Победы», «История костюма. От античности до современности», «Натюрморт с Георгиевской лентой» и другие. Традиционно первая суббота каждого месяца является «днем семейных посещений», в этот день многодетные семьи, семьи, имеющие детей и внуков, молодые семьи имеют возможность посетить галерею бесплатно, проконсультироваться с педагогами и художниками, получить информацию о выставках у экскурсоводов галереи. В галерее организован и действует Кружок социальной направленности для занятий с детьми и подростками с целью оказания помощи в социальной адаптации детям и подросткам с ОВЗ.

Государственными театрами обеспечен доступ детей к драматическому искусству, сохранен детский репертуар в театрах. В 2021 году организован показ 680 спектаклей детского репертуара для 71 500 зрителей.

ГБУК «Волгоградский областной театр кукол» запустил с 2020 года онлайн-показы ряда спектаклей для семейного просмотра. У семей, в том числе и многодетных, а также детей-инвалидов, появилась прекрасная возможность за 100 рублей смотреть телевизионные кукольные спектакли у себя дома перед экраном телевизора или компьютера всей семьей. У театра есть ряд положительных отзывов, где зрители благодарят за такой проект: возможность просмотра любившихся спектаклей в кругу семьи и в период ограничительных мер, а также деткам с заболеваниями опорно-двигательного аппарата. Было проведено 46 онлайн-показов, 270 человек просмотрели спектакли в онлайн-режиме. Сотрудничая с благотворительными фондами, в том числе «Многодетный Волгоград», театр приглашает на сдачу спектаклей многодетные семьи. Это порядка 100 человек в год.

Волгоградский театр «Царицынская опера», совместно с комитетом финансов Волгоградской области, стал участником программы по повышению финансовой грамотности. В рамках данной программы театром подготовлены два полноценных музыкальных спектакля, ориентированных на разновозрастную детскую и молодежную аудиторию и посвященных самым актуальным вопросам финансовой сферы. Проекты «Бизнес Кот» и «Когда финансы поют романсы» направлены на финансовое просвещение детей и молодежи, в рамках которого 6113 детей посетили мероприятие на безвозмездной основе.

Волгоградской филармонией в 2021 году проведено 109 мероприятий для детей и мероприятий для семейного посещения, что на 180% больше в сравнении с 2020 годом. Выступление коллективов посмотрели 21 404 человека.

В соответствии с Постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 13.05.2011 № 473 «Об утверждении Порядка установления государственными учреждениями культуры, подведомственными комитету культуры Волгоградской области, льгот на посещение проводимых ими платных мероприятий отдельным категориям граждан» обеспечено льготное посещение многодетными семьями учреждений культуры театально-



концертной направленности. Так, в соответствии с постановлением на спектакли предоставлено льготное посещение 1% зрителей.

На 01.12.2021 в учреждениях культуры клубного типа действует 3165 детских клубных формирований, где занимаются различными видами и жанрами творчества 40 470 юных жителей муниципальных районов и городских округов.

За данный период для детей и подростков проведено 38 959 мероприятий, в которых приняло участие 2 196 784 человека. Вместе с тем для детской и подростковой аудитории состоялось 974 сеанса, юными зрителями которых стали 39 875 человек.

Необходимо отметить, что при проведении культурных мероприятий, участия в деятельности клубных формирований детей из многодетных семей культурно-досуговыми учреждениями предусмотрены меры социальной поддержки многодетных семей на безвозмездной основе.

В соответствии с планами работы клубными учреждениями Волгоградской области проведены фестивали, смотры-конкурсы, выставки изобразительного искусства волгоградских и местных художников, литературно-музыкальные гостиные, акции, познавательные викторины, мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, тематические игры-квесты, конкурсno-игровые развлекательные программы, фото-конкурсы и другие формы культурно-досуговых и культурно-просветительских мероприятий.

Среди социально значимых мероприятий всероссийского и областного уровней для детей и подростков в 2021 году стали Всероссийская акция «Народная культура для школьников», областной фестиваль детского самодельного творчества «Детские фантазии», в рамках которого прошли смотры-конкурсы по популяризации различных жанров детского народного творчества. В акции приняли участие 129 культурно-досуговых учреждений с задействованием 24 учреждений сферы культуры и образования, школ искусств, организаций системы дополнительного образования, общеобразовательных школ и музеев Волгоградской области, которые за три месяца провели более 80 мероприятий в онлайн и офлайн формате. Количество участников в очных мероприятиях 1658 человек. Программные показы общероссийской акции «Народная культура для школьников» набрали более 178 042 просмотров в социальных сетях.

В Волгоградской области в 2021 году функционирует 64 детские школы искусств. Численность обучающихся в детских школах искусств по состоянию на декабрь 2021 года составляет 27 010 человек. Количество культурных мероприятий, проведенных в 2021 году для обучающихся детских школ искусств (конкурсы, олимпиады, фестивали, пленэры, выставки), – более 30.

С 1 сентября 2021 года волгоградские учреждения культуры присоединились к Всероссийской культурной программе «Пушкинская карта», призванной популяризовать среди молодежи культурные мероприятия по всей стране. Молодые люди в возрасте от 14 до 22 лет имеют возможность посещать театры, музеи и выставки абсолютно бесплатно по «Пушкинской

карте». Число посещений культурных мероприятий в рамках данной программы составило более 133 000.

В рамках национального проекта «Культура» в Волгоградской области созданы 4 виртуальных концертных зала на площадках государственных учреждений культуры в целях создания равных возможностей для доступа граждан к лучшим образцам академического музыкального искусства. Онлайн трансляции в высоком качестве филармонических концертов, выступлений музыкантов как в прямом эфире, так и в записи, проходят на регулярной основе. Проект носит социальный характер, продажа билетов на мероприятия не предусмотрена. Юные слушатели имеют возможность услышать лучшие образцы академического искусства.

Выводы, предложения

Органам государственной власти:

– обеспечить в ходе проведения реорганизационных процедур в учреждениях сферы спорта и культуры безусловное выполнение требований ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственных организаций Волгоградской области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей на территории Волгоградской области, утвержденного Постановлением Администрации Волгоградской области от 27.01.2016 № 25п;

– совершенствовать систему отбора спортсменов и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд;

– совершенствовать спортивную инфраструктуру и материально-техническую базу;

– создавать сети региональных спортивных центров раннего развития детей в целях совершенствования системы отбора спортсменов;

– создать проект (программу) «Земский тренер»;

Комитету культуры Волгоградской области, муниципальным образованиям Волгоградской области:

– обеспечить сохранение и увеличение контингента обучающихся в детских школах искусств в рамках выполнения показателя «Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68;

– активизировать работу учреждений культуры и образования по организации мероприятий в рамках программы «Пушкинская карта».



3.12. Право на объединение

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Указ Президента Российской Федерации от 29.10.2015 № 536 «О создании общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

Статистические данные

В Волгоградской области действует 21 молодежное и детское объединение, пользующееся государственной поддержкой.

В регионе ведется активная работа по вовлечению детей в деятельность общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (далее – РДШ). По состоянию на 1 июня 2021 года в регионе работают 44 муниципальных кураторов РДШ, 408 школьных кураторов РДШ.

По итогам 2020-2021 гг. 408 образовательных организаций из 38 муниципальных районов и городских округов Волгоградской области вовлечены в деятельность Российского движения школьников, что составляет 56% от общего количества образовательных организаций региона. Работают 170 первичных отделений. Количество пользователей от Волгоградской области на сайте РДШ РФ составляет 9280 человек.

В 2021 году подписано соглашение между ФГБУ «Российский детско-юношеский центр» и комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области о создании Ресурсного центра (далее – РЦ). На базе РЦ действует Региональный медиациентр РДШ, который ведет реестр школьных медиациентров (60 центров). На сайте РДШ.РФ зарегистрирована 431 образовательная организация и 14 216 пользователей

Основные направления деятельности. Команда регионального отделения активно работает с активом РДШ. Действуют региональная школа актива, региональная детская редакция РДШ «Mediarooms», региональный детский совет РДШ, стажерский отряд «Прямо по курсу», педагогический отряд «Двигай жизнь», методическое объединение педагогов РДШ.

Ключевыми региональными проектами РДШ являются: фестиваль школьных медиа, фестиваль школьных танцевальных команд «Двигай жизнь», конкурс «Лучшая команда РДШ», конкурс «Гонка лидеров», которые впервые были проведены в 2018 году и стали традиционными.

Ежегодно проходят региональные лагеря и тематические слеты РДШ: 21-дневный летний образовательный форум РДШ; весенняя театральная школа РДШ; слет школьных экологических отрядов; слет школьных танцевальных

команд региона; слеты представителей первичных отделений школ РДШ; слеты детских объединений, работающих на базе ресурсного центра; слеты команд школьных медиациентров РДШ; слеты актива для учащихся образовательных организаций муниципалитета, где в каждом принимают участие от 60 до 150 школьников региона. Команда РДШ организует региональные мероприятия для педагогов: семинар-совещание педагогов-кураторов РДШ, региональный проект «Экспедиции РДШ», методическое объединение педагогов по каждому направлению РДШ.

Наибольшей популярностью среди школьников пользуются региональные проекты для медиациентров РДШ: региональная детская редакция; фестиваль школьных медиа: слет школьных медиациентров: ежегодный региональный слет для представителей школьных медиациентров РДШ; медиа-стартап РДШ.

В текущем году проведены: региональные мероприятия – площадка «Экодежурный по стране» (30 сентября, 50 участников); посвящение в члены РДШ (19 мая, 100 участников); региональный этап конкурса «Лучшая команда РДШ» (15 заявок); конкурс «Региональные медиациентры РДШ» (18 заявок); конкурс для отбора участников на финал «Региональной медиашколы РДШ»; 6 региональных смен РДШ для 793 обучающихся; с 9 марта по 5 апреля 2021 года проведен ежегодный региональный мониторинг РДШ-2021, в котором приняли участие 318 школьных кураторов из 25 муниципальных районов и городских округов Волгоградской области. Участниками мониторинга стали образовательные организации, реализующие направления деятельности РДШ, а также образовательные организации, стремящиеся включиться в деятельность движения. В результате мониторинга определены самые популярные проекты РДШ: «Большая перемена» и проект «Классные встречи». Основную информацию школьники узнают о проектах РДШ от классных руководителей, на встрече с активом школы, через социальные аккаунты школы. О текущих проектах РДШ педагоги и школьники получают информацию на сайте rdsh34.rf и от муниципального куратора.

В 2022 году Волгоградское региональное отделение общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» продолжит свою работу.

В Волгоградской области в рядах Движения «ЮНАРМИЯ» состоит 6886 юнармейцев в 172 отрядах (в 2020 году – 5689 юнармейцев в 156 отрядах). Юнармейские штабы созданы в 38 муниципальных районах и городских округах Волгоградской области. Информация о проекте «ЮНАРМИЯ. Наставничество» представлена в разделе 2.5 доклада.

В 2021 году подписано соглашение с ГУ МВД по привлечению к работе подразделений ПДН территориальных органов. Основными задачами определены: снижение подростковой преступности, предупреждение безнадзорности несовершеннолетних, профилактика алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних, профилактика правонарушений в образовательных организациях. В рамках взаимодействия сотрудниками территориальных отделов внутренних дел проведены рабочие встречи с начальниками местных



штабов движения «ЮНАРМИЯ», с целью разработки и реализации совместных мероприятий в области гражданско-правового информирования, военно-патриотического воспитания несовершеннолетних состоящих на учете в подразделениях ПДН. Результатом работы в 2021 году по вовлечению в ряды движения несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, стало вступление в ряды «ЮНАРМИИ» 27 подростков, состоящих на профилактическом учете.

В 2021 году в соответствии с Соглашением совместно и при поддержке территориальных органов внутренних дел проводились мероприятия военно-патриотической направленности: «Смотр строя и песни», конкурс патриотической песни, спортивные соревнования «Сильный, смелый, ловкий», онлайн-акция «Бессмертный полк», вахты Памяти, «Свеча Памяти», уроки мужества «Никто не забыт, ничто не забыто», Георгиевская ленточка, Акции «Триколор», «Космос – моя мечта», интерактивная викторина «Служу Отечеству», интеллектуальная игра «ЮНАРМИЯ помнит» и другие мероприятия согласно плану работы Регионального отделения Движения «ЮНАРМИЯ» Волгоградской области.

Наиболее значимыми мероприятиями были:

– Городищенский штаб – февраль 2021 года проведена районная военно-патриотическая игра «Орленок-2021», с участием несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, либо проживающих в неблагополучных семьях. В данном мероприятии приняло участие 119 несовершеннолетних, из них 10 из группы риска;

– май 2021 года на базе воинской части в поселке Котлубань проведена военно-спортивная игра «Зарничка», в которой также принимали участие подучетные подростки;

– Волжским центром помощи детям, оставшимся без попечения родителей, проведены спортивные мероприятия «Новогодние старты» и «Рыцарский турнир»;

– юнармейский штаб г. Камышина реализует проект «Наш Маресьев», посвященный легендарному летчику, герою-земляку. Юнармейский отряд регулярно обновляется, но юнармейцы, продолжающие учебу в учреждениях среднего профессионального образования, остаются в роли наставников вновь прибывшим воспитанникам Камышинского центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей;

– юнармейским штабом г. Михайловки в июне 2021 года совместно с инспекторами ПДН и ГИБДД проведена акция «Лето безопасности от А до Я». Взрослым и детям были вручены буклеты и листовки о правилах поведения на воде, пожарной безопасности, об опасности открытых окон. Аналогичные акции были проведены для учащихся начальных классов, посещающих оздоровительные лагеря дневного пребывания образовательных учреждений.

Среди других региональных детских организаций, сотрудничающих с уполномоченным, следует отметить Волгоградскую региональную общественную детскую организацию «Созвездие талантов», представители

которой работают в Детском общественном совете при уполномоченном по правам ребенка.

В 2021 году уполномоченный продолжил сотрудничество с детским социальным телевидением «Алые паруса+» МОУ «Средняя школа № 62 Красноармейского района Волгограда». Реализация совместных проектов «Лично – детям», «Письмо солдату. Победа без границ» объединили уполномоченного с детскими общественными объединениями, такими как, клуб детского актива «Лидер» МУДО «Детско-юношеский центр Тракторозаводского района Волгограда» и «С нами – ты первый» МУДО «Центр детского творчества Дзержинского района Волгограда».

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на объединение

В условиях распространения Covid-19 объективной проблемой всех детских объединений и организаций, а, следовательно, и проблемой реализации прав ребенка на объединение стали ограничительные меры.

Длительное пребывание детей на дистанционном режиме, в сети «Интернет» повлияло на смену многими подростками сферы интересов, круга и способов общения: от общественных коллективных в составе объединений к преимущественно индивидуальным, узко групповым в онлайн-режиме.

Содействие в реализации прав детей на объединение

Деятельность детского совета направлена на разработку, продвижение и реализацию различных форм участия детей в принятии решений, затрагивающих интересы ребенка; содействие формированию активной гражданской позиции у детей; повышение правовой грамотности и культуры детей; продвижение принципов Конвенции о правах ребенка и знаний о правах детей в детско-юношеском, родительском и педагогическом сообществах. Уполномоченным используется практика обсуждения с детским советом важных тем, решений, проблем при формировании предложений по улучшению положения детей.

По поручению Губернатора Волгоградской области (совещание от 27.01.2021) проведены выездные встречи с семьями и личные приемы родителей и несовершеннолетних, которые принимали участие в несанкционированных митингах, состоявшихся 23.01.2021 и 31.01.2021 и в отношении которых были составлены протоколы об административной ответственности, с целью разъяснения гражданам недопустимости участия несовершеннолетних в несанкционированных мероприятиях, экстремистских объединениях и организациях, и последствиях такого участия.

В ходе встреч несовершеннолетние высказывали сожаление об участии в митингах, говорили, что оказались там случайно, из-за любопытства.

04.03.2021 в адрес глав администраций Ворошиловского, Советского и Красноармейского районов Волгограда были направлены письма с поручением комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав посетить подростков по месту проживания, провести дополнительно профилактические беседы о нормах действующего законодательства,



о недопущении участия в несанкционированных митингах, о предупреждении повторного участия в массовых несанкционированных мероприятиях, об ответственности за совершение административных правонарушений, в частности об ответственности за участие в несанкционированных мероприятиях, о досуговой занятости несовершеннолетних.

Предложения, рекомендации

Органам государственной власти:

– оказывать максимальное содействие детским организациям и объединениям в работе по восстановлению позиций, утраченных во время ограничительных мер, в части восстановления и увеличения численности детей, форм и содержания деятельности, финансовой поддержки и др.

3.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ;

Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;

Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 (ред. от 29.11.2016) «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних»;

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

приказ Минюста РФ от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании

помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы»;

приказ Минюста РФ от 29.06.2012 № 125 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей»;

приказ Генпрокуратуры РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи»;

соглашения о взаимодействии ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области» с уполномоченными по правам ребенка в Республике Дагестан и Республике Калмыкия, в Ставропольском крае, в Астраханской, Волгоградской, Пензенской, Самарской, Саратовской областях;

Соглашение о взаимодействии федерального казенного учреждения «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области» и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области».

Статистические данные и анализ преступности несовершеннолетних

По итогам 11 месяцев 2021 года на территории Волгоградской области зарегистрировано снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 29,8% (с 742 до 521) и лиц, их совершивших, на 25,3% (с 681 до 509). Удельный вес подростковой преступности составил 3,3% (АППГ – 4,6%; -1,3%).

– рост подростковой преступности зарегистрирован на территории: Тракторозаводского района г. Волгограда – на 121,1% (с 19 до 42), Серафимовичского района – на 100% (с 7 до 14), Иловлинского района – на 100% (с 2 до 4), Чернышковского района – на 100% (с 0 до 3), Старополтавского района – на 100% (с 0 до 1), Еланского района – на 100% (с 1 до 2), Котовского района – на 50% (с 8 до 12), Руднянского района – на 50% (с 2 до 3), Новониколаевского района – на 36,4% (с 11 до 15), Быковского, Ленинского районов – на 33,3% (с 3 до 4 в каждом), Среднеахтубинского района – на 15,4% (с 13 до 15);

– рост подростковой преступности по числу лиц, совершивших преступления, зарегистрирован: в Быковском районе – на 100% (с 3 до 6), Ленинском и Иловлинском районах – на 100% (с 2 до 4 в каждом), Чернышковском районе – на 100% (с 0 до 3), Старополтавском районе – на 100% (с 0 до 1), Еланском районе – на 100% (с 1 до 2), Тракторозаводском районе г. Волгограда – на 25% (с 28 до 35), Михайловском районе – на 20% (с 10 до 12), Серафимовичском районе – на 16,7% (с 6 до 7), Центральном районе г. Волгограда – на 13,3% (с 15 до 17), Дзержинском районе г. Волгограда – на 6,7% (с 30 до 32);



- уменьшилось на 23,6% (с 233 до 178) число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных подростками или с их участием, по лицам снижение – 23,7% (с 262 до 200);
- в структуре преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием, отмечается рост:
 - изнасилований – на 200% (с 1 до 3), преступления совершены на территории Тракторозаводского, Кировского районов г. Волгограда, Калачевского района;
 - убийств или покушений на убийство – на 100% (с 1 до 2), преступления совершены на территории Михайловского и Иловлинского районов;
 - в сфере незаконного оборота наркотических средств – на 88,2% (с 17 до 32), наибольшее число преступлений зарегистрировано на территории Ворошиловского района г. Волгограда – 6 (АППГ – 1), Дзержинского района г. Волгограда – 5 (АППГ – 1), Тракторозаводского района г. Волгограда – 4 (АППГ – 0), г. Волжского – 4 (АППГ – 3), Михайловского района – 3 (АППГ – 1);
- сократилось количество преступлений, предусмотренных: ст. 159 УК РФ (мошенничество) – на 79,2% (с 24 до 5), ст. 161 УК РФ (грабеж) – на 63,7% (с 113 до 41), ст. 162 УК РФ (разбой) – на 62,5% (с 16 до 6), ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) – на 57,1% (с 7 до 3), ст. 167 УК РФ (умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества) – на 50% (с 14 до 7), ст. 158 УК РФ (кража) – на 20,8% (с 380 до 301), ст. 166 УК РФ (неправомерное завладение транспортным средством) – на 18,8% (с 85 до 69);
- с участием несовершеннолетних не регистрировались такие виды преступлений, как: вандализм (АППГ – 2), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (АППГ – 4), хулиганство (АППГ – 0);
- уменьшилось на 23,9% количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в составе групп (с 331 до 252), число участников групповых преступлений сократилось на 15,7% (с 369 до 311). Удельный вес групповой преступности составил 48,4% (АППГ – 44,6%);
- в группах, с участием только несовершеннолетних, совершено 111 преступлений, что на 37,3% меньше аналогичного периода прошлого года (АППГ – 177), число участников уменьшилось на 15,9% (с 207 до 174);
- несовершеннолетними в соучастии со взрослыми лицами совершено 138 преступлений (АППГ – 151; -8,6%), по участникам снижение составило 15,4% (с 162 до 137).
- в состоянии алкогольного опьянения совершено 55 преступлений, что на 24,7% меньше аналогичного периода прошлого года (АППГ – 73), по лицам снижение на 33,8% (с 68 до 45).
- не совершено ни одного преступления в состоянии наркотического опьянения (АППГ – 0).



- ранее судимыми лицами совершено 100 преступлений, что на 29,6% меньше аналогичного периода прошлого года (АППГ – 142). В совершении данных преступлений приняли участие 40 несовершеннолетних (АППГ – 57; -29,8%).
 - сократилось на 23,5% число несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН и совершивших преступления (с 85 до 65).
- Статистические данные и анализ состояния преступности в отношении детей
- по итогам 11 месяцев 2021 года зарегистрирован рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 26,8% (с 1439 до 1825);
 - без учета ст. 157 УК РФ в отношении несовершеннолетних совершено 848 преступлений (АППГ – 858; -1,2%);
 - на 6,2% возросло число преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних (с 481 до 511);
 - увеличилось число преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних, на территории: Серафимовичского района – в 7 раз (с 1 до 7), Новониколаевского района – на 180% (с 5 до 14), Калачевского района – на 171,4% (с 7 до 19), Красноармейского района г. Волгограда – на 130,8% (с 13 до 30), Светлоярского района – на 100% (с 4 до 8), Городищенского района – на 84,6% (с 13 до 24), Урюпинского района – на 66,7% (с 12 до 20) и т.д.;
 - рост произошел по таким видам преступлений (глава 18 УК РФ), как: изнасилование (ст. 131 УК РФ) – на 61,5% (с 13 до 21), насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) – на 125,7% (с 35 до 79), понуждение к действиям сексуального характера (ст. 133 УК РФ) – на 100% (с 1 до 2), половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет (ст. 134 УК РФ) – на 1,4% (с 144 до 146);
 - снизилось количество преступлений, предусмотренных ст. 135 УК РФ на 24,3% (с 37 до 28).
- Наибольшее число преступлений сексуального характера зарегистрировано на территории: г. Волжского (40), Красноармейского района г. Волгограда (16), Городищенского района (16), Тракторозаводского района г. Волгограда (15), Камышинского района (14), Дзержинского района г. Волгограда, Калачевского района (по 12 в каждом), Новониколаевского района (11), Кировского района г. Волгограда, Урюпинского района (по 10 в каждом) и т.д.
- увеличилось на 61,3% (с 639 до 1031) число преступлений против семьи и несовершеннолетних (глава 20 УК РФ), в основном рост произошел за счет значительного прироста преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, – на 68,2% (с 581 до 977);
 - рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, зарегистрирован по таким статьям УК РФ, как: ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации) – в 13 раз (с 1 до 13), ст. 117 УК РФ



(истязание) – на 200% (с 2 до 6), ст. 238 УК РФ (производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности) – на 100% (с 0 до 6), ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) – на 84,2% (с 19 до 35), ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью) – на 50% (с 12 до 18);

– по итогам 11 месяцев 2021 года сотрудниками полиции выявлено и раскрыто 54 преступления, предусмотренных ст.ст. 150, 151, 156 УК РФ, (АППГ – 58; -6,9%). По ст. 150 УК РФ выявлено 24 преступления (АППГ – 29; -17,2%). По ст.ст. 151, 151.1, 151.2 УК РФ выявлено 16 преступлений (АППГ – 17; -5,9%). По ст. 156 УК РФ выявлено 14 преступлений, что на 16,7% больше аналогичного периода прошлого года (АППГ – 12).

Из расследуемых СУСК преступлений родителями и лицами, их замещающими, в отношении детей совершались преступления против жизни и здоровья, такие как убийства, причинение смерти по неосторожности, причинение тяжкого вреда здоровью, а также преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Таблица 23

Данные СУСК о преступлениях против жизни и здоровья несовершеннолетних		
Преступность в отношении детей	2020	11 мес. 2021
В производстве находилось уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении н/л потерпевшими признаны	428	489
из них в возрасте до 14 лет	268	312
Направлено прокурору с обвинительным заключением и в суд уголовных дел	110	157
о тяжких насильственных преступлениях против жизни и здоровья	242	257
о половых преступлениях	41	60
от преступных посягательств погибло	166	171
	24	33

Примечание: в статистические данные «признаны потерпевшими» и «от преступных посягательств погибло» следственными органами включаются сведения только по направленным в суд уголовным делам, а не по находящимся в производстве.

Согласно статистическим данным за 11 месяцев 2021 года, в следственные органы следственного управления поступило 806 сообщений о преступлениях в отношении несовершеннолетних (АППГ – 681), по результатам рассмотрения которых принято 372 (АППГ – 303) решения об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждено 350 уголовных дел (АППГ – 275). Всего с учетом поступивших из других органов предварительного расследования и остатка с 2020 года в производстве находилось 489 (АППГ – 396) уголовных дел о преступных посягательствах в отношении детей.

Направлено в суд 257 (АППГ – 216) уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, 171, или 66,5% из которых – о преступлениях против половой неприкосновенности (АППГ – 150 или 69,4%).

Следственными органами за 11 месяцев 2021 года проведено 79 проверок по таким фактам, как: падения с высоты, в т.ч. из окон жилых домов, пожары, поражения электрическим током, механическая асфиксия, дорожно-транспортные происшествия, отравления, в т.ч. угарным газом, химическими веществами, имели место также взрыв боеприпаса времен Великой Отечественной войны, несчастный случай на производстве, игра на самодельных качелях из связки веревок и ремней. В ряде случаев причинами трагедий явились неосторожные действия родителей, не обеспечивших надлежащие безопасные условия для собственных детей.

Так, в Суrowsикино по вине матери погибла при пожаре ее малолетняя дочь. Следствием установлено, что 10 июня 2021 года, несмотря на малолетний возраст дочери (1 г. 7 мес.), мать оставила ее в ночное время одну дома без присмотра и направилась в гости, где употребляла спиртное. Перед уходом из дома она зажгла восковую свечу для освещения комнаты и оставила ее на телевизоре, в результате чего произошло воспламенение горючих материалов, задымление помещения дома и последующее токсическое воздействие окиси углерода при нахождении в атмосфере пожара малолетней, что повлекло ее смерть. Уголовное дело по ч. 1 ст. 109 УК РФ в отношении матери малолетнего ребенка направлено в суд.

В 2021 году расследовалось уголовное дело по факту причинения смерти по неосторожности 3-летнему ребенку в Камышине, который 24 мая 2021 года, находясь без присмотра взрослых, выпал из открытого окна 5-го этажа квартиры. Мать мальчика неоднократно оставляла ребенка, лишённого в силу малолетнего возраста возможности принять меры к самосохранению, под присмотром 10-летнего брата. Установлено, что матерью не были обеспечены безопасные условия для ребенка, а именно: не установлены запорные устройства, препятствующие открытию створок окна, возле окна располагался диван, позволяющий маленькому ребенку свободно взбираться на подоконник.

Наиболее явной негативной тенденцией 2021 года явилась гибель детей на открытых водоемах в летний период. Преимущественно причинами гибели детей на воде явились: нарушение правил безопасного поведения, отсутствие контроля за детьми со стороны родителей и иных законных представителей, а также купание в неорганизованных для этих целей местах.

Следственными органами установлено, что 4 детей погибли во время купания в присутствии родителей (Тракторозаводский район (1), Калачевский район (1), Суrowsикинский район (2)). Во всех случаях в отношении родителей возбуждены уголовные дела, 2 из которых направлены в суд, расследование 1 уголовного дела продолжается. По факту смерти 11-летнего мальчика в Клетском районе, утонувшего в присутствии деда, в возбуждении уголовного дела отказано.

По факту гибели двухлетней девочки в Калачевском районе, утонувшей в реке Дон, следствием установлено, что 3 июля 2021 года мать девочки,



находившаяся в состоянии алкогольного опьянения, катала своих малолетних детей на надувных кругах. В результате ее неосторожных действий круги опрокинулись и двое малышек ушли под воду. Очевидцам удалось достать из воды живым только старшего 4-летнего ребенка. Труп девочки обнаружен сотрудниками МЧС в ходе поисковых мероприятий. Установленная законом ответственность родителей по защите прав и интересов детей не снимает обязанности с органов системы профилактики проводить работу в данном направлении. Значительный рост в 2021 году гибели детей на воде требует проведения дополнительной профилактической работы как с несовершеннолетними, так и с их родителями по соблюдению правил безопасного нахождения на воде, а также разъяснительной работы с населением.

Не теряет своей актуальности проблема употребления подростками химических веществ и лекарственных препаратов с целью получения одурманивающего эффекта. В поисках новых увлечений, из любопытства, а также стремясь самоутвердиться в среде сверстников, подростки пробуют на себе ингаляционные токсиканты, входящие в состав легально доступных относительно недорогих аэрозолей бытовой химии, таких как дезодоранты, освежители воздуха, разбавители, лаки для волос и пр. При этом наличие у подростка предметов бытовой химии или баллончиков освежителей не вызывает особых опасений и настороженности у взрослых, что позволяет детям беспрепятственно их приобретать и использовать не по назначению, пока данные случаи не приведут к трагедии.

В настоящее время расследуется уголовное дело по факту смерти в июне 2021 года в МУ «Городской оздоровительный центр для детей и молодежи «Орленок» 16-летней отдыхающей. Причиной смерти подростка явилось токсическое действие смеси летучих веществ (пропан, бутан, изобутан). Следствием установлено, что данный подросток, а также другие несовершеннолетние из ее окружения увлекались употреблением паров газа из аэрозольных баллончиков освежителей воздуха.

Вызывает тревогу неснижающееся количество случаев суицидального поведения детей, подростков. За 11 месяцев 2021 года следственными органами СУ проведены 54 (АППГ – 43) процессуальные проверки по поступившим сообщениям о суицидальных проявлениях подростков, возбуждено 7 уголовных дел (АППГ – 6). Погибли в результате самоубийств за 11 месяцев 2021 года 6 несовершеннолетних в Красноармейском и Дзержинском районах Волгограда, Михайловском, Камышинском, Старополтавском, Иловлинском районах области (АППГ – 6). Основной причиной, побудившей подростков совершить самоубийство, явилась неудовлетворенность жизнью. Ни в одном случае следствием не установлены факты доведения несовершеннолетних до самоубийства путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства, а также их склонения к самоубийствам со стороны других лиц. Кроме установления всех обстоятельств произошедшего при расследовании уголовных дел данной категории

следствием давалась правовая оценка действиям/бездействию органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Наиболее ярким примером ненадлежащей организации работы с детьми является гибель в декабре 2020 года в результате самоубийства опекаемой несовершеннолетней. В ходе расследования уголовного дела по данному факту установлено, что у девочки на протяжении длительного времени проявлялись признаки неблагоприятного психического состояния (с депрессивным компонентом), обусловленными, в том числе, напряженными и конфликтными отношениями в семье. Как типичному подростку, ей не хватило знаний и жизненного опыта для осознания тяжести и опасности своего эмоционального состояния и принятия адекватных мер для его нормализации и стабилизации. По причине явно невнимательного отношения к девочке со стороны опекуна и отсутствия должной реакции на ее жизненную ситуацию органа опеки, девочке фактически не к кому было обратиться за помощью. Проведенной посмертной психологической экспертизой подтвердился тот факт, что несовершеннолетняя нуждалась в своевременной и квалифицированной психологической и социальной помощи, при этом она сама осознавала потребность в помощи и потенциально готова была ее принять. Своевременное оказание подростку психологической и социальной помощи могло препятствовать формированию у нее психического состояния, предрасполагающего к самоубийству.

В 2021 году окончено расследование уголовных дел по фактам убийств детей, совершенных в 2020 году. Так, осужден к 22 годам лишения свободы гр. С., совершивший в ноябре 2020 года в х. Поднижний Клетского района преступления против половой неприкосновенности и убийство малолетней.

Рассматривается в суде уголовное дело по обвинению жительницы Дубовки в причинении в августе-сентябре 2020 года телесных повреждений и убийстве своего 3-месячного ребенка.

В июне 2021 года в х. Галушинский Новоаннинского района скончался от черепно-мозговой травмы малолетний ребенок, проживавший в многодетной семье с отцом и мачехой, которые допускали в отношении него жестокое обращение, издевательства и систематически наносили побои. Следствием также установлено, что ребенка неоднократно лишали еды, на длительное время оставляли на улице и запрещали заходить в дом, регулярно высказывали в его адрес оскорбительные слова и выражения. Уголовное дело по обвинению мачехи в истязании ребенка рассматривается в суде. Правовая оценка действиям отца, допускавшего насилие в отношении малолетнего сына, а также причинявшего ему телесные повреждения, будет дана по результатам расследования находящегося в производстве уголовного дела. Установлено, что информация о нахождении ребенка в социально опасном положении поступала в правоохранительные органы, а также органы системы профилактики, в том числе в КДН и ЗП Новоаннинского района и орган опеки и попечительства. Однако должным образом данные факты не проверялись. Системная и комплексная работа с семьей не проводилась.



В целом проблема насилия в отношении детей в собственных семьях не теряет своей актуальности. В 2021 году следственными органами следственного управления продолжают регистрироваться сообщения о совершении насильственных преступлений в отношении детей со стороны родителей, сожителей/супругов родителей, иных лиц из числа родственников, в том числе близких родственников. Возбуждены уголовные дела по фактам нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, истязании, причинении тяжкого вреда здоровью.

Расследовалось уголовное дело в отношении отца, неоднократно совершавшего с ноября 2020 года по февраль 2021 года насильственные действия сексуального характера в отношении своей старшей дочери 2011 г.р. Обвиняемый с 2018 года проживал отдельно от семьи по причине расторжения брака, однако продолжал поддерживать отношения с бывшей супругой, приходил в гости к четверым своим детям 2011, 2013, 2016, 2017 г.р., мог остаться ночевать, пока в феврале 2021 года бывшая супруга не застала его трогаящим рукой половые органы спящей дочери.

Расследовалось многоэпизодное уголовное дело о совершении страдающим психическим расстройством и злоупотребляющим спиртным гр. М. преступлений против половой неприкосновенности малолетней дочери 2011 г.р. своей сожительницы, который в период с августа по декабрь 2020 года совершал преступления в отношении нее, оставаясь с девочкой наедине.

Направлено в суд уголовное дело в отношении отчима несовершеннолетнего, 2009 г.р., который, проживая совместно с ним и его матерью, в период с 2017 по 2019 год систематически причинял мальчику физические и психические страдания, путем нанесения побоев и иных насильственных действий. Мать несовершеннолетнего не только наблюдала недопустимое и жестокое обращение супруга в отношении сына, оправдывая его действия воспитательной целью, но и вводила в заблуждение педагогов и родственников о механизме образования на теле ребенка телесных повреждений. В период следствия мать несовершеннолетнего потерпевшего ограничена в родительских правах, ребенок передан под опеку бабушки. Уголовное дело в отношении отчима рассматривается судом.

В 2021 году осужден к 13 годам лишения свободы многодетный отец, злоупотреблявший спиртным и в одиночку воспитывавший детей 2007, 2008, 2009 г.р., мать которых с 2011 года с семьей не проживает, лишена родительских прав. С лета 2020 года, после смерти своей матери, помогавшей в воспитании детей, он стал злоупотреблять спиртным, уходил в запой, а 16 сентября 2020 года, находясь в состоянии алкогольного опьянения, разделся до гола, после чего разбудил старшую дочь и повел ее в свою комнату с целью совершения насилия. На крики девочки проснулся ее младший брат, который побежал на улицу за помощью. Преступные действия пресекли прибывшие в дом соседи. По результатам проведенной следствием психиатрической судебной экспертизы, у гражданина обнаружены признаки психического расстройства в форме синдрома зависимости вследствие употребления алкоголя.

За преступление в отношении собственного ребенка осуждена гр. Ч. В 2021 году следственными органами было раскрыто убийство новорожденного ребенка, труп которого обнаружен в 2018 году на территории гаражного кооператива в Михайловке. Следствием установлено, что 19 февраля 2018 года она, находясь по месту своего жительства, родила здорового, жизнеспособного и доношенного ребенка женского пола. После этого, находясь в эмоциональном напряжении, вызванном самостоятельными родами и тяжелой жизненной ситуацией, связанной с воспитанием ребенка-инвалида 2010 г.р., обвиняемая завернула новорожденную в пеленку и поместила в полиэтиленовый пакет, после чего на такси направилась в один из гаражных массивов Михайловки, где оставила пакет с ребенком на земле и скрылась. В результате преступных действий матери ребенок скончался в течение суток от общего переохлаждения организма.

Содействие в работе по профилактике преступности несовершеннолетних и преступности в отношении детей

Законодательством об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации предусмотрено участие регионального уполномоченного в работе по профилактике безнадзорности и преступности несовершеннолетних в пределах своих полномочий.

В связи с этим:

- в целях профилактики преступности в отношении несовершеннолетних продолжается работа по соглашениям с ГУ МВД, СУСК, прокуратурой Волгоградской области;
- совместно со службами правоохранительных органов проводятся проверки по письменным и устным обращениям граждан, обращениям, поступившим на личном приеме. Проводится постоянный обмен информацией о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, принимаются меры по восстановлению нарушенных прав детей;
- участие в профилактических мероприятиях, проводимых ГУ МВД, содействие поиску пропавших детей;
- органы внутренних дел проводят проверку информации о противоправных действиях, совершенных в отношении детей и подростков, поступившей из аппарата, от операторов службы детского телефона доверия, принимают по ним меры в защиту прав детей;
- в соответствии с соглашением со следственным управлением уполномоченный получает информацию об особо тяжких преступлениях в отношении детей для организации работы по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних и оказанию им комплексной помощи. В свою очередь, при выявлении фактов возможного совершения преступлений в отношении детей в следственное управление поступает информация из аппарата. В целях поиска наиболее эффективных решений, направленных на снижение преступности в отношении детей, а также профилактику преступлений несовершеннолетних, уполномоченный принимает участие в заседаниях консультационного совета следственного управления;





– действует соглашение с прокуратурой Волгоградской области о взаимодействии в сфере защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних:

- в соответствии с Законом Волгоградской области от 22 октября 2015 г. № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области», принятым по совместной законодательной инициативе прокуратуры Волгоградской области и уполномоченного, проводилась работа по оказанию педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи и социальной реабилитации пострадавшим детям.

В 2021 году обеспечено оказание помощи 1468 несовершеннолетним, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры на территории региона: 40 участникам правоприменительных процедур обеспечено оказание психологической и педагогической помощи; юридическая помощь оказана 370 несовершеннолетним (по подготовке документов и представительству в государственных органах); медицинская помощь оказана 799 несовершеннолетним, психологическая помощь и социальная реабилитация организованы для 259 несовершеннолетних. За период действия Закона № 178-ОД в 2015-2021 гг. вышеуказанные виды помощи оказаны 13 928 несовершеннолетним;

– уполномоченный входит в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Волгоградской области под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области З. О. Мержоевой, Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области Г.А. Шевцова; участвует в работе областной антинаркотической комиссии под руководством Губернатора Волгоградской области. В рамках работы в коллегиальных органах осуществлялись:

- организация и участие в тематических мероприятиях; выступления на семинарах, совещаниях, видеоконференциях по обсуждению вопросов профилактической работы в детских организациях;

- участие в семинаре по повышению квалификации специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, организованном комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, на тему: «Межведомственное взаимодействие в условиях обеспечения нормативно-правовой деятельности по охране прав детей»;

- доклад на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области «Об актуальных вопросах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. По материалам ежегодного доклада уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области»;

- содействие в разрешении конфликтных ситуаций в образовательных организациях по итогам рассмотрения жалоб, поступивших в 2021 году;

- проведение разъяснительной работы по вопросам реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

– работа по исполнению Плана мероприятий на 2021-2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденному на заседании КДН и ЗП Волгоградской области.

Предложения, рекомендации

Органам исполнительной власти Волгоградской области, органам местного самоуправления, организациям:

– *продолжить работу, направленную на совершенствование системы профилактических мер, включая комплекс социальных, правовых, психолого-педагогических, медико-социальных, воспитательных и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;*

– *продолжить реализацию мер, направленных на раннее предупреждение и коррекцию девиантного поведения детей и подростков с учетом современных научных методов, ресурсов, возможностей и в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;*

– *предусмотреть дополнительные меры, включая мероприятия просветительского характера, индивидуальное консультирование родителей, работу с родительским сообществом по предупреждению преступности в отношении несовершеннолетних;*

– *продолжить работу по правовому воспитанию несовершеннолетних, разъяснению норм действующего законодательства за совершение административных правонарушений и преступлений;*

– *продолжить проведение разъяснительной работы с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам раннего выявления рисков семейного неблагополучия; обратить особое внимание на межведомственное взаимодействие в данном направлении и своевременность информирования заинтересованных органов о выявленных фактах семейного неблагополучия;*

– *принять меры по повышению качества организации оказания социально-психологической, педагогической и иной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, а также подвергшимся преступным посягательствам и жестокому обращению;*





– продолжить работу, направленную на профилактику семейного неблагополучия, формирование ответственности родителей за воспитание детей, внедрение эффективных технологий работы с семьей.

Защита прав детей, отбывающих наказание

Статистические данные

В Волгоградской области функционирует одно учреждение системы ФСИН России – Камышинская ВК.

Число несовершеннолетних, содержащихся в ВК: всего – 109, из них: детей-сирот – 15; детей-инвалидов – 3;

– по возрастам: от 14 до 15 лет – 3; от 16 до 17 лет – 78; от 18 до 19 лет – 29;

– по регионам: Астраханская область – 8; Волгоградская область – 26; Саратовская область – 21; Ростовская область – 22; Ставропольский край – 9; Краснодарский край – 2; Оренбургская область – 8; Пензенская область – 4; Самарская область – 6; Республика Дагестан – 1; Республика Калмыкия – 1; Республика Крым и г. Севастополь – 2;

– по количеству судимостей: 1-я судимость – 106; 2 и более судимостей – 3.

Таблица 24

Структура преступных деяний			
№	Преступления	2020	2021
1	Преступления против жизни и здоровья (ст. 105-125 УК РФ)	9	15
2	Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. 131-135 УК РФ)	25	31
3	Преступления против собственности (ст. 158-168 УК РФ)	44	32
4	Преступления против здоровья населения и общественной нравственности (ст. 210-245 УК РФ)	14	27
5	Преступления против порядка управления (321 УК РФ)	1	0

Проблемы, связанные с реализацией прав детей, отбывающих наказание в ВК:

– наблюдается значительный рост (более 50% по сравнению с 2020 годом) количества осужденных несовершеннолетних из числа жителей Волгоградской и Саратовской областей;

– в 2021 году наблюдается рост по сравнению с 2020 годом количества осужденных за преступления против жизни и здоровья (ст. 105-125 УК РФ), преступления против здоровья населения и общественной нравственности (ст. 228-245 УК РФ), преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст.131-135 УК РФ);

– прослеживается увеличение количества подростков с негативными качествами личности (жестокость, агрессивность, цинизм и т.д.), зараженных

идеологией АУЕ, что свидетельствует о необходимости совершенствования как проводимой в ВК воспитательной работы, так и в целом работы по профилактике правонарушений в различных регионах РФ, из которых в колонию поступают осужденные подростки;

– представляет сложность сохранение социально полезных связей, контактов с родителями, другими родственниками, которые не могут навещать осужденных в условиях продолжающейся пандемии, связанной с Covid-19, и введенных в связи с ней ограничений;

– проблемы с зачислением несовершеннолетних в ФКОУ «Средняя общеобразовательная школа УФСИН по Волгоградской области», с организацией промежуточной аттестации по учебным предметам за период самостоятельного изучения школьной программы, с переводом в следующий класс, с несвоевременным получением аттестата о соответствующем уровне образования, так как в личных делах значительного числа поступивших в колонию несовершеннолетних отсутствовали документы, содержащие информацию об их образовании и успеваемости в текущем учебном году;

– остаются актуальными вопросы ресоциализации и реабилитации воспитанников после освобождения.

Содействие в реализации прав несовершеннолетних, отбывающих наказание в Камышинской ВК:

– в условиях ограничительных мер, введенных в связи с распространением Covid-19, при содействии уполномоченного на базе Камышинской ВК впервые было организовано и проведено дистанционное родительское собрание с целью ознакомления с условиями отбывания наказания воспитанников, получения ими образования, а также решения проблемных вопросов и организации взаимодействия с регионами в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений. В видеоконференции приняли участие руководство, сотрудники, педагогический коллектив и воспитанники Камышинской ВК, уполномоченные по правам ребенка Волгоградской, Астраханской, Оренбургской, Пензенской, Самарской областей и Ставропольского края, а также региональные председатели, ответственные секретари, ведущие специалисты, члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, работники отделов по обеспечению деятельности уполномоченных по правам ребенка и сотрудники уголовно-исполнительных инспекций, более 40 родителей и законных представителей воспитанников. В общей сложности организовано более 60 точек подключения для 200 участников мероприятия;

– проводится работа попечительского совета при Камышинской ВК (далее – попечительский совет), в состав которого с начала его образования входят уполномоченный и сотрудник аппарата. В настоящее время деятельность попечительского совета проводится в соответствии с требованиями Приказа Минюста России от 19.03.2015 № 62 «Об утверждении Порядка формирования попечительского совета при исправительном



учреждении, срока полномочий, компетенции и порядка деятельности указанного попечительского совета» и планом работы Попечительского совета.

В 2021 году Попечительский совет рассматривал вопросы организации и проведения спортивных и культурно-массовых мероприятий, посвященных праздничным дням, знаменательным датам Российской Федерации, вопросы материального обеспечения деятельности ФКОУ «Средняя общеобразовательная школа УФСИН по Волгоградской области», поддержания ее технического состояния, текущего и капитального ремонта, обеспечения методическими материалами и пособиями, мультимедийным оборудованием. В последние годы одним из актуальных вопросов, поднимаемых на заседаниях попечительского совета, стали вопросы подготовки и сдачи заключенными несовершеннолетним, обучающимся в школе, государственной итоговой аттестации – основного и единого государственного экзамена;

– 11 июня 2021 года в ходе заседания попечительского совета был заслушан доклад директора Завгородневой Татьяны Викторовны об актуальных вопросах организации обучения в ФКОУ «Средняя общеобразовательная школа УФСИН по Волгоградской области», находящейся на территории Камышинской ВК, которая обеспечивает прием всех подлежащих обучению и имеющих право на получение образования соответствующего уровня и направленности осужденных, поступивших для отбывания наказания в виде лишения свободы в воспитательную колонию. На начало 2020/2021 учебного года в школе обучалось 69 человек, на конец – 93 человека, в течение учебного года было отчислено – 79 человек, зачислено – 65 человек, сменяемость составила практически 100%.

По итогам учебного 2020/2021 года наиболее проблемным был поставлен вопрос о том, что при поступлении в колонию несовершеннолетних осужденных в школу не всегда поступают необходимые документы об их образовании, или из следственных изоляторов поступает информация, которая не содержит данных, в каком образовательном учреждении несовершеннолетний обучался, в каком классе, какие текущие и итоговые оценки за период обучения, проходил ли он аттестацию и т.д. Это влечет за собой проблемы с зачислением несовершеннолетнего в школу, с организацией промежуточной аттестации по учебным предметам за период самостоятельного изучения школьной программы, с переводом в следующий класс, с несвоевременным получением аттестата о соответствующем уровне образования.

Данная проблема была обсуждена на заседании попечительского совета с участием уполномоченного по правам ребенка, УФСИН по Волгоградской области и комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области.

В связи со сложившейся ситуацией уполномоченным в адреса региональных уполномоченных по правам ребенка, руководителей региональных управлений ФСИН, министерств и комитетов образования были разосланы обращения об организации и проведении в регионах до начала нового учебного года межведомственного обсуждения данного вопроса,

принятии необходимых мер по его скорейшему урегулированию и обеспечению направления в Камышинскую ВК необходимых документов об образовании на всех несовершеннолетних осужденных, поступающих из регионов.

К началу нового учебного года указанные мероприятия были проведены во всех регионах, из которых в колонию поступают несовершеннолетние осужденные. Информация о принятых мерах получена уполномоченным по правам ребенка, перенаправлена в адрес администрации колонии и школы.

Как пример, в Саратовской области уполномоченным по правам ребенка была изучена ситуация с получением несовершеннолетними, содержащимися под стражей, начального общего, основного общего и среднего общего образования, выявлены проблемы, инициировано проведение рабочего совещания в УФСИН России по Саратовской области с участием руководства следственных изоляторов, помещений функционирующих в режиме следственного изолятора и общеобразовательных организаций, по выработке мер устранения имеющихся недостатков и недопущению их впоследствии.

Ситуация с направлением документов об образовании осужденных и необходимых сведений в целом совместными усилиями всех заинтересованных сторон была исправлена;

– кроме Камышинской ВК в Волгоградской области несовершеннолетние осужденные и несовершеннолетние, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, содержатся в ФКУ «Следственный изолятор №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области», находящемся в г. Волгограде. В учреждении несовершеннолетние содержатся в отдельном корпусе, где имеются специализированные помещения для обучения – учебный и компьютерный классы. В соответствии с «Положением о порядке обучения несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах ГУ ФСИН по Волгоградской области и в центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ Министерства внутренних дел по Волгоградской области», утвержденным приказом Комитета по образованию Администрации Волгоградской области от 28.02.2007 № 421 получение основного общего и среднего общего образования по индивидуальному учебному плану обучения в 5-12 классах в заочной форме обеспечивается государственным казенным общеобразовательным учреждением «Вечерняя средняя школа №1 Волгоградской области», преподаватели которого проводят как очные, так и дистантные занятия для несовершеннолетних, осуществляют промежуточный и рубежный контроль, проведение государственной итоговой аттестации.

Несовершеннолетним при выбытии из школы выдается справка об обучении с текущими оценками по каждому учебному предмету. Обучающиеся, освоившие программу учебного года в полном объеме, решением педсовета школы на основании результатов промежуточной аттестации переводятся в следующий класс. Освоение программ основного общего и среднего общего образования завершается государственной итоговой



аттестацией выпускников. Результаты ГИА направляются в школы, в которых до помещения в СИЗО обучались несовершеннолетние, и они решением педагогического совета принимают решения о выпуске и вручении аттестата;

– аналогичная работа по индивидуальным учебным планам обучения проводится с несовершеннолетними, помещенными по решению суда в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД;

– решаются вопросы ресоциализации и реабилитации воспитанников после освобождения. Подписаны и действуют соглашения с уполномоченными по правам ребенка Республик Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Ставропольского и Краснодарского краев, Астраханской, Волгоградской, Оренбургской, Пензенской, Ростовской, Самарской, Саратовской областей.

В соответствии с указанными соглашениями организовано взаимодействие с региональными уполномоченными по социальному сопровождению отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников. Администрация колонии информирует уполномоченных о поступивших в учреждение осужденных из указанных регионов, проводимой с ними работе, проблемных вопросах, об освобождении несовершеннолетних осужденных и направлении их по месту жительства. Уполномоченные, в свою очередь, направляют указанную информацию субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних тех муниципалитетов, из которых поступили осужденные или в которые направляются осужденные, отбывшие наказания для организации надлежащей профилактической работы с подростками, их ресоциализации и реабилитации, трудоустройстве и дальнейшем обучении. Информация о проведении такой работы направляется в Камышинскую ВК. Как результат, в 2021 году в Камышинскую ВК не поступило ни одного осужденного, из числа ранее здесь отбывавших наказание.

Также вопросы ресоциализации и реабилитации воспитанников после освобождения неоднократно становились предметом обсуждения на различных общественных площадках. Так, уполномоченный в 2021 году принимал участие в обсуждении данных вопросов в рамках круглого стола «Ресоциализация и адаптация осужденных граждан как необходимое условие предупреждения и успешной профилактики рецидивной преступности в Российской Федерации» и круглого стола по вопросам совершенствования законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на тему: «Развитие профилактического потенциала центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»;

– правовое просвещение и бесплатная юридическая помощь осужденным несовершеннолетним осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»; Законом Волгоградской области от 27.11.2012 № 164-ОД «О бесплатной юридической помощи на территории Волгоградской области»; Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области».



Уполномоченный и юрист аппарата в ходе работы попечительского совета при посещении Камышинской ВК проводят с несовершеннолетними осужденными беседы по правовым вопросам и оказывают им бесплатную юридическую помощь в форме правовых консультаций по интересующим их вопросам.

В рамках проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям 19.11.2021 в Камышинской ВК было организовано консультирование осужденных учреждения. В мероприятии участвовали помощник начальника управления УФСИН России по Волгоградской по соблюдению прав человека в УИС полковник внутренней службы Макаров Александр Андреевич, председатель общественно-наблюдательной комиссии Чередник Вадим Викторович, члены общественно-наблюдательной комиссии Бузов Игорь Юрьевич, Ломакин Юрий Львович, адвокат Иванова Наталья Павловна, адвокат Холодильщиков Валерий Викторович, адвокат Русаев Максим Олегович, юрист Доронин Игорь Николаевич, старший юрисконсульт юридической группы Камышинская ВК капитан внутренней службы Солдатов Ольга Пахитжановна. Осужденным подросткам рассказали об их правах и обязанностях, ответили на вопросы о заключении сделки на приобретение жилой площади, службе в армии, о трудоустройстве после освобождения, о льготах детей-сирот при поступлении в высшие учебные заведения, а также помогли разобраться в юридических аспектах составления документов;

– организуются встречи воспитанников ВК, прибывших из других регионов, с должностными лицами данных регионов.

В мае 2021 года Камышинскую ВК с рабочим визитом посетила делегация из Оренбургской области, в состав которой вошли начальник отдела по обеспечению деятельности уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, представитель Общественной наблюдательной комиссии Оренбургской области, представитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, представители Оренбургского областного клинического наркологического диспансера и общественных организаций Оренбургской области, сотрудники УФСИН России по Оренбургской области. Была проведена встреча с осужденными подростками, в которой также приняли участие уполномоченный и сотрудники УФСИН России по Волгоградской области;

– в рамках работы по правовому просвещению и оказанию бесплатной юридической помощи осужденным несовершеннолетним сотрудники аппарата в июне 2021 года приняли участие в проводимой УФСИН России по Волгоградской области акции «Родительский день в УИИ», в ходе которой проводили юридические консультации с подростками, состоящими в связи с их осуждением по уголовным делам на учете в уголовно-исполнительных инспекциях Волгоградской области, и их родителями;

– 17.09.2021 прокурор Волгоградской области Д. А. Костенко посетил с проверкой Камышинскую ВК. В проверке также приняли участие региональный уполномоченный по правам человека В. А. Ростовщиков и детский омбудсмен.



В сопровождении начальника УФСИН России по Волгоградской области А. А. Просвернина руководитель надзорного ведомства и уполномоченные осмотрели предназначенные для размещения осужденных жилые помещения, школу и учебно-производственные мастерские, столовую, провели личный прием осужденных.

В ходе прокурорской проверки выявлены отдельные нарушения закона при привлечении осужденных к труду и обучению, а также в части их материально-бытового обеспечения. Для устранения нарушений приняты меры прокурорского реагирования. Итоги проверки обсуждены с руководством УФСИН и Камышинской ВК.

Содействие в реализации прав детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь:

– в 2021 году уполномоченный привлекался к участию в 59 судебных процессах (в 2020 году – 54), связанных с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, в порядке статьи 43 ГПК РФ и для дачи заключения по делу в порядке статьи 47 ГПК РФ:

- защита имущественных, в том числе жилищных, прав несовершеннолетних – 18;
- помещение несовершеннолетних в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и в специальное учебно-воспитательное учреждение – 4;
- определение места жительства ребенка и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, родственниками – 20;
- лишение (ограничение) родительских прав – 9;
- установление отцовства и передача несовершеннолетних детей на воспитание родителям – 3;
- установление юридических фактов рождения / усыновления – 1;
- возмещение морального вреда – 2;
- предоставление временного убежища гражданам Афганистана – 1;
- признание незаконным отказа в установлении опеки над несовершеннолетним – 1;

– в ходе подготовки и участия в судебных заседаниях уполномоченным и его аппаратом проводилась системная работа по подготовке заключений в суд; оказанию консультационной и юридической помощи несовершеннолетним и их законным представителям в подготовке исковых заявлений, возражений, оформлении документов для суда; проведению разъяснительной работы с участниками судебных процессов о возможности заключения мировых соглашений, медиативных возможностях урегулирования конфликтных ситуаций; разъяснению законным представителям несовершеннолетних правил и порядка принудительного исполнения вынесенных судебных решений в случае отказа от их добровольного исполнения и т.д.

Предложения, рекомендации

Органам исполнительной власти Волгоградской области, органам местного самоуправления, организациям

– *в связи с продолжающейся пандемией коронавирусной инфекции Covid-19 и введенными ограничениями развивать новые формы, в том числе посредством интернет-технологий, сохранения социально полезных связей, контактов с родителями, другими родственниками для несовершеннолетних, в отношении которых применены меры ограничения свободы;*

– *в соответствии с законом Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области» продолжить оказание социально-психологической, педагогической и иной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, а также подвергшимся преступным посягательствам и жестокому обращению;*

– *расширять информационно-просветительскую работу в дистантном формате, в том числе индивидуальное консультирование несовершеннолетних и их родителей, работу с родительским сообществом по предупреждению преступности в отношении несовершеннолетних;*

– *улучшать межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам раннего выявления рисков семейного неблагополучия, совместной профилактической работе с данными семьями, внедрению новых эффективных технологий работы с семьями и несовершеннолетними.*



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2021 году уполномоченным, несмотря на ограничительные меры в связи с распространением Covid-19, была продолжена работа по улучшению положения детей и семей с детьми в Волгоградской области, в основе которой лежат: защита и восстановление прав и законных интересов детей; совершенствование механизмов защиты прав ребенка; правовое просвещение взрослых и детей; профилактика преступности и безнадзорности несовершеннолетних и преступлений в отношении детей, рассмотрение обращений граждан; проведение мониторингов и акций.

В результате рассмотрения 1288 обращений по 506 положительно решены основные вопросы, которые в своих обращениях граждане сформулировали, таким образом гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей в 39,29% случаев; по 638 (49,53%) обращениям заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних; 42 обращения (3,26%) были перенаправлены для рассмотрения по подведомственности в другие органы и организации, но одновременно оставались на контроле уполномоченного; в 64 случаях (4,97%) был установлен факт отсутствия нарушения прав детей; по 38 (2,97%) обращениям ответ не требовался, информация принята к сведению.

Проведено 58 проверок по вопросам соблюдения прав и интересов детей, в том числе: по разрешению конфликтных ситуаций в образовательных организациях; фактам резонансных происшествий с детьми, отдельным случаям гибели детей и другим. Заключение, справки, письма с предложениями об устранении выявленных в результате проверок нарушений направлялись в исполнительные органы государственной и муниципальной власти Волгоградской области, в прокуратуру, следственные органы и в суды. Принимались меры по восстановлению нарушенных прав детей с учетом предложений уполномоченного.

Работе по совершенствованию анализа положения детей в регионе, реализации и защиты их прав помогают проводимые мониторинги: гибели и несчастных случаев с детьми; организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на территории Волгоградской области; организации летнего отдыха в условиях Covid-19; качества оказания паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним; деятельности школьных служб примирения в образовательных организациях Волгоградской области; заболеваемости детей Covid-19; отображения детей у родителей в связи с угрозой их жизни и здоровью; реализации соглашений с правоохранительными органами; оказания педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, социальной реабилитации детям, с участием которых или в интересах которых осуществлялись правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области; исполнения алиментных обязательств в отношении детей, оставшихся без попечения родителей; и другие.

По результатам проведенного федерального мониторинга качества оказания паллиативной медицинской помощи детям в регионах России, в Волгоградской области с участием уполномоченного предполагается заключение в 2022 году межведомственного соглашения о взаимодействии медицинских организаций с учреждениями социальной защиты населения и образования при организации оказания паллиативной помощи детям.

Важным аспектом деятельности уполномоченного является реализация права законодательной инициативы, подготовка предложений и заключений по федеральным и областным законопроектам, иным нормативным правовым актам, направленным на улучшение положения детей.

Во взаимодействии с государственными, муниципальными и общественными организациями региона реализованы социально значимые акции и проекты: «Взлетная полоса», «Письмо солдату», «Всероссийская акция «Безопасность детства», «Вектор детства», массовые акции по безопасности детства: «Дети и окна», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Вкус жизни», «Довезем ребенка» и другие. Организована системная работа детского совета, общественного экспертного совета, объединения отцов и совета помощников уполномоченного, работающих на общественных началах; несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку, связанную с Covid-19, в регионе удалось провести летнюю оздоровительную кампанию и занятость детей на должном уровне.

В 2022 году уполномоченный продолжит в приоритетном порядке уделять внимание детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; детям, пострадавшим от преступных посягательств на жизнь и здоровье, иные права; детям-инвалидам и детям, нуждающимся в дорогостоящем лечении; другим детям и семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Важными в деятельности уполномоченного остаются вопросы, связанные с безопасностью детей, в частности, профилактика детской безнадзорности и преступности, противодействие преступности в отношении несовершеннолетних, выработка мер, направленных на профилактику гибели детей в рамках проекта «Безопасность детства» и других акций.

Необходимо акцентировать внимание на деятельности по предотвращению межличностных конфликтов в образовательных организациях и поиску эффективных методов их разрешения во взаимодействии с некоммерческими организациями.

В 2022 году при уполномоченном будет создана и утверждена решением Координационного совета по проведению Десятилетия детства межведомственная рабочая группа по организации в Волгоградской области медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий, предметом рассмотрения которой станет персональный анализ каждого случая возвращения ребенка из зон боевых действий, а также случаев вовлечения детей в несанкционированные митинги и в иную деструктивную деятельность.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

Подводя итоги года, можно отметить, что в Волгоградской области сложилась надежная система защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми. Повышается качество предоставляемых исполнительными органами и организациями государственных и муниципальных услуг, заметна оперативность уполномоченных органов в устранении выявляемых нарушений прав детей.

Руководствуясь законом, уполномоченный дает положительную оценку соблюдению прав и законных интересов детей в Волгоградской области в 2021 году и предлагает органам государственной власти, органам местного самоуправления, заинтересованным организациям использовать предложения и рекомендации, содержащиеся в данном докладе, в деятельности по обеспечению основных гарантий прав, свобод и законных интересов ребенка.

АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

АДРЕС:
400066, г. Волгоград, ул. Пушкина, 14
E-mail: upr34@volganet.ru



КОНТАКТНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ:

Руководитель аппарата
(8442) 30-84-60

Юридические консультации
(8442) 30-84-59

Приемная
тел./факс (8442) 30-84-64

График работы:
понедельник-четверг: 8.30 – 17.30
пятница: 8.30 – 16.30
обеденный перерыв: 12.00 – 12.48

