



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 1

О внесении изменений в Устав Южно-Российской Парламентской Ассоциации

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Внести в статью 6 Устава Южно-Российской Парламентской Ассоциации изменение, дополнив ее пунктом 6.4¹ следующего содержания:

«6.4¹. По предложению Председателя Парламентской Ассоциации заседания Совета и Конференции Парламентской Ассоциации могут быть проведены с использованием систем видео-конференц-связи. Данное предложение считается одобренным при условии, что его согласовали не менее чем две трети членов Парламентской Ассоциации. Мнение членов Парламентской Ассоциации выясняется путем опроса членов Парламентской Ассоциации.».

2. Направить настоящее решение законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации – членам Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации



И.А. Мартынов



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 2

О законодательной инициативе Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать законодательную инициативу Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации



И.А. Мартынов



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ
АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И КЪЭРАЛЫГЪО СОВЕТ-ХАСЭМ
И У НАШЬУ

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы
Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 12
Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ
"О социальных гарантиях сотрудникам некоторых
федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации О.В. Селезневу и М.К.-Г. Хапсирокову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.М. Резнику и М.Р. Хасанову с предложением представлять указанную законодательную инициативу в Федеральном Собрании Российской Федерации и осуществлять мониторинг ее рассмотрения.

3. Направить настоящее постановление в Комиссию Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства для экспертной оценки.

4. Направить настоящее постановление в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию и законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель
Государственного Совета – Хасэ
Республики Адыгея**



В.И. Нарожный

г. Майкоп
23 марта 2020 года
№ 863-ГС

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

**"О внесении изменения в статью 12 Федерального закона
от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам
некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Концепция проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" направлена на совершенствование механизма предоставления социальных гарантий членам семей сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации (далее - сотрудники), в связи с обращением председателя Общественной наблюдательной комиссии Республики Адыгея В.И. Митрия.

Федеральный закон от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" регулирует отношения, связанные с денежным довольствием сотрудников, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, таможенных органах Российской Федерации (далее - учреждения и органы), членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий (часть 1 статьи 1).

При этом в соответствии с частью 2 статьи 1 данного Федерального закона членами семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах, и лицами, находящимися (находившимися) на их иждивении, на которых распространяется действие настоящего Федерального закона, если иное не установлено отдельными положениями настоящего Федерального закона, считаются:

1) супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником;

2) супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день гибели (смерти);

3) несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

4) лица, находящиеся (находившиеся) на полном содержании сотрудника (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах) или получающие (получавшие) от него помощь, которая является (являлась) для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время в редакции действующего закона вред, причиненный имуществу, принадлежащему сотруднику или его близким родственникам, в связи с выполнением служебных обязанностей, возмещается в полном объеме за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета с последующим взысканием в судебном порядке выплаченной суммы возмещения с виновных лиц (часть 7 статьи 12). При этом понятие "близкие родственники" в тексте Федерального закона используется лишь единожды, и не определен круг лиц, под него подпадающих. Понятие "члены семьи" используется широко и встречается в статьях 2 (части 21 и 31), 3 (пункты 1 и 2 части 3, часть 6, пункты 1 и 2 части 11), 4 (пункты 1,2, 4 части 3, части 4,5 и 8), 5 (пункт 1 части 1), 6 (часть 1), 7 (пункт 3 части 1), 8 (часть 1, пункты 1 и 2 части 2, части 5 и 6), 9 (часть 1), 10 (части 3-6 и 9), 11 (части 1, 2 и 4), 11.1, 12 (части 2 и 3). Понятие "супруг (супруга)" используется в части 21 статьи 2, пункте 1 части 8 статьи 4 и пункте 1 части 3 статьи 12.

Семейное законодательство устанавливает порядок осуществления и защиты семейных прав и использует понятия "члены семьи" и "близкие родственники" в следующих значениях:

- "члены семьи": супруги, родители и дети (усыновители и усыновленные);

- "близкие родственники": родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушки, бабушки и внуки).

В уголовно-процессуальном законодательстве используется понятие "близкие родственники" в значении супруга, супруги, родителей, детей, усыновителей, усыновленных, родных братьев и родных сестер, дедушек, бабушек, внуков, которое является применимым лишь при производстве по уголовному делу.

Жилищное законодательство к членам семьи собственника жилого помещения относит проживающих совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруга, а также детей и родителей данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи. Данное определение круга членов семьи используется для обеспечения жилищных прав.

Таким образом, при наступлении факта причинения вреда имуществу, принадлежащему супругу (супруге) сотруднику, в связи с выполнением последним служебных обязанностей возникает юридическая неопределенность, которая может привести к отказу в возмещении ущерба.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить часть 7 статьи 12 после слов "Вред, причиненный имуществу, принадлежащему сотруднику или его" словами "супруге (супругу)". Данное изменение носит юридико-технический характер и позволит обеспечить соблюдение прав супруга (супруги) на соответствующие выплаты.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель Государственного
Совета – Хасэ Республики Адыгея

В.И. Нарожный



Проект

вносится

Государственным Советом - Хасэ
Республики Адыгея

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 12 Федерального закона
от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам
некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в статью 12 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7608; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3403; 2016, № 18, ст. 2501) изменение, дополнив часть 7 после слов "Вред, причиненный имуществу, принадлежащему сотруднику или его" словами "супруге (супругу).".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 12
Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ
"О социальных гарантиях сотрудникам некоторых
федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых
актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменения в статью 12 Федерального закона
от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам
некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 12
Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных
гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной
 власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального
законодательства.

**Председатель Государственного
Совета – Хасэ Республики Адыгея**



В.И. Нарожный



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 3

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками»

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственный Совет Республики Крым.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации



И.А. Мартынов



ПОСТАНОВА
Державной Рады
Республики Крым

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета
Республики Крым

Къырым Джумхуриети
Девлет Шурасынынъ
КЪАРАРЫ

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, пунктом 16 статьи 75 Конституции Республики Крым, пунктом 25 части 2 статьи 8 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статьями 118 и 119 Регламента Государственного Совета Республики Крым

Государственный Совет
Республики Крым постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками".

2. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Крым при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Комитета Государственного Совета Республики Крым по законодательству Трофимова С. А.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений,

воздушителями болезней растений, растениями-сорняками" в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

4. Направить указанный проект федерального закона с официальным отзывом Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель
Государственного Совета
Республики Крым

В. КОНСТАНТИНОВ

г. Симферополь,
26 февраля 2020 года
№ 284-2/20

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками"

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования законодательства об административных правонарушениях. Задачей проекта является ужесточение ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, а также повышение эффективности государственного контроля в данной сфере, который призван обеспечить исполнение законодательства о карантине растений.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), проводимых на территории Республики Крым, большая часть из выявленных нарушений связана с невыполнением собственниками, пользователями подкарантинных объектов обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, а именно: нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, выраженное в непроведении (несвоевременном проведении) мероприятий по выявлению карантинных объектов и борьбе с ними. Законопроект подготовлен в связи с увеличением количества выявленных нарушений законодательства в сфере карантина растений, послуживших причиной значительного ухудшения карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Крым.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120, продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны.

Одним из главных условий увеличения производства экологически безопасной сельскохозяйственной продукции в Крыму является ограничение вредоносного воздействия сорняков, особенно карантинных.

Ежегодно из-за вредоносного действия сорняков в хозяйствах Крыма недобирается свыше 200 тысяч тонн зерна и другой растениеводческой продукции. На полях, засоренных преимущественно корнеотпрысковыми сорняками (осот розовый и желтый, степной горчак ползучий, бодяк седой, вьюнок полевой), урожайность сельскохозяйственных культур снижается на 30 и более процентов.

Особую опасность представляет карантинный сорняк – амброзия полыннолистная, который в последние годы распространился не только на всей территории полуострова, но и всех южных регионах страны – Астраханской и Ростовской областей, Кубани, Ставрополья, Калмыкии, республик Северного Кавказа.

Согласно данным субъектов Российской Федерации – членов Южно-Российской Парламентской Ассоциации у более 70 тысяч жителей Юга России выявлены аллергические заболевания, связанные с распространением пыльцы указанного сорняка.

Это только те случаи, которые официально регистрируются в поликлиниках. Вместе с тем, абсолютное большинство страдающих аллергическими заболеваниями по причине цветения амброзии не обращаются в медицинские учреждения. Поэтому реальное число граждан, качество жизни которых существенно снижено в период цветения амброзии, очень велико и по неофициальным данным может составлять сотни тысяч граждан.

Выявляемость аллергических заболеваний ежегодно возрастает как у взрослых, так и у детей, и одной из причин их обострения является неконтролируемое распространение амброзии.

При этом существующие в законодательстве Российской Федерации механизмы борьбы с распространением амброзии не приносят действенных результатов.

Эффективность государственного контроля в данной сфере, который призван обеспечить исполнение законодательства о карантине растений, снижена по причине малой штатной численности лиц, уполномоченных на его проведение.

Например, на территории Ростовской области право составлять протоколы за административные нарушения на федеральном уровне имеют всего 29 специалистов Россельхознадзора, тогда как в области более миллиона земельных участков и соответствующее число владельцев этих участков. Очевидно, что 29 должностных лиц не способны повлиять на изменение ситуации при таких объемах работы, учитывая также, что размер штрафов весьма либерален в отношении амброзии (для граждан – от трехсот до пятисот рублей, для должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей, для юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей) и никак несоизмерим с тем экономическим ущербом, который наносит амброзия сельскому хозяйству, экологии, а главное – людям, теряющим в заработке из-за снижения работоспособности, предприятиям, на которых работают заболевшие граждане.

Помимо конкуренции за элементы питания и влагу, амброзия оказывает отрицательное аллелопатическое воздействие как на прорастание семян, так и на рост культурных растений.

Актуальность поднимаемого законодательной инициативой вопроса в целом по стране также подтверждается ежегодными сообщениями о проблемах борьбы органов исполнительной власти Московской области с борщевиком Сосновского. В частности, сообщалось, что этим сорняком заражено более 32 тысяч гектаров – наибольшее распространение он получил в Дмитровском, Клинском, Можайском районах, а также в Мытищах и Рузском городском округе. Борщевик произрастает в основном на берегах водоемов, пустырях, полосах отвода автомобильных и железных дорог, вдоль линий электропередачи и связи, на промышленных объектах, необрабатываемых сельхозугодиях, на территориях, прилегающих к населенным пунктам, садовым товариществам, кладбищам.

В целом экономический ущерб от разных видов растений-сорняков в районах массового их распространения исключительно велик и складывается из нескольких составляющих: отрицательного влияния на здоровье людей; снижения урожайности сельскохозяйственных культур; засорения получаемого урожая, ухудшения качества кормов и снижения продуктивности пастбищ; расходов на очистку семян, агротехнические мероприятия и гербициды.

Принятие проекта федерального закона позволит улучшить ситуацию как в Республике Крым, так и в иных регионах Российской Федерации в части обеспечения охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды.

Вносится Государственным Советом
Республики Крым

Проект № _____

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях в части ужесточения
ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо
опасными и опасными вредителями растений, возбудителями
болезней растений, растениями-сорняками"

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1,

ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125; № 53, ст. 8436; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819; № 52, ст. 7766) следующие изменения:

1) абзац второй статьи 10.1 изложить в следующей редакции:

"влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от семидесяти до трехсот тысяч рублей.";

2) статью 19.5 дополнить частями 36 и 37 следующего содержания:

"36. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства в области карантина растений –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от семидесяти до двухсот тысяч рублей.

37. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 36 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей.";

3) в части 1 статьи 23.1 слова "частями 1, 7.3, 12–16, 18, 19, 20.1, 24–32 статьи 19.5" заменить словами "частями 1, 7.3, 12–16, 18, 19, 20.1, 24–32, 36 и 37 статьи 19.5";

4) в пункте 22 части 2 статьи 28.3 слова "частями 1, 15, 25, 26 статьи 19.5" заменить словами "частями 1, 15, 25, 26, 36 и 37 статьи 19.5".

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации
об административных правонарушениях
в части ужесточения ответственности
за нарушение правил борьбы
с карантинными, особо опасными
и опасными вредителями растений,
возбудителями болезней
растений, растениями-сорняками"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
в части ужесточения ответственности за нарушение правил
борьбы с карантинными, особо опасными
и опасными вредителями растений, возбудителями болезней
растений, растениями-сорняками"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
в части ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы
с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений,
возбудителями болезней растений, растениями-сорняками" не потребует
дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Председатель
Государственного Совета
Республики Крым

В. КОНСТАНТИНОВ

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных
правонарушениях в части ужесточения
ответственности за нарушение правил борьбы
с карантинными, особо опасными и опасными
вредителями растений, возбудителями
болезней растений, растениями-сорняками"

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях в части
ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными,
особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней
растений, растениями-сорняками"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Председатель
Государственного Совета
Республики Крым

В. КОНСТАНТИНОВ



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 4

**Об обращении
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации по вопросу установления на федеральном уровне
полномочия органов местного самоуправления по установлению
правил содержания сельскохозяйственных животных**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу установления на федеральном уровне полномочия органов местного самоуправления по установлению правил содержания сельскохозяйственных животных (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросу установления на федеральном уровне полномочия
органов местного самоуправления по установлению правил
содержания сельскохозяйственных животных

(внесено Думой Астраханской области)

Анализ полномочий региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также законодательства субъектов РФ и муниципальных актов по установлению правил содержания сельскохозяйственных животных показывает следующее.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов местного самоуправления, среди которых не предусмотрено регулирование отношений, связанных с сельскохозяйственными животными, в результате чего возникают сложности при принятии муниципальных актов, устанавливающих правила содержания, прогона и выпаса сельскохозяйственных животных (далее – правила), а также при привлечении к ответственности за ненадлежащее их соблюдение.

При этом на федеральном уровне полномочия по данному вопросу не отнесены к компетенции каких-либо органов.

В Краснодарском крае и Астраханской области такие правила приняты на уровне органов местного самоуправления (решение городской Думы Краснодара от 20.01.2012 № 24 «Об утверждении Правил содержания сельскохозяйственных (продуктивных) животных в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования город Краснодар», постановление администрации муниципального образования «Харабалинский район» от 31.12.2013 № 1262 «О правилах содержания животных на территории МО «Харабалинский район», постановление главы муниципального образования «Ахтубинский район» от 21.07.2008 № 663 «Об утверждении Правил содержания сельскохозяйственных животных и птицы на территории МО «Ахтубинский район» и Порядка биркования сельскохозяйственных животных», постановление Главы муниципального образования «Володарский район» от 27.07.2006 № 39 «О Правилах содержания сельскохозяйственных животных и птицы на территории МО «Володарский район» и др.).

Кроме того, статьей 26 Закона Астраханской области от 22 июня 2016 года № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях» введена административная ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления правил прогона и выпаса сельскохозяйственных животных, в том числе повлекшее за собой потраву либо уничтожение сельскохозяйственных угодий или насаждений, причинение ущерба здоровью или имуществу граждан, имуществу юридических лиц.

Вместе с тем указанные правила приняты также и на региональном уровне – постановление Правительства Волгоградской области от 24.10.2014 № 583-п «Об утверждении Правил содержания сельскохозяйственных животных на территории Волгоградской области».

При этом в Республике Адыгея данные правила признаны утратившими силу (приказ Министерства сельского хозяйства РА от 11.11.2016 № 180 «О признании утратившим силу приказа Министерства сельского хозяйства Республики Адыгея от 6 апреля 2011 года № 51 «Об утверждении правил содержания сельскохозяйственных (продуктивных) животных в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей на территории Республики Адыгея»).

В связи с изложенным и в целях однозначного понимания компетенции органов местного самоуправления по установлению правил содержания сельскохозяйственных животных полагаем целесообразным отнести указанное полномочие к их компетенции федеральным законом.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 5

О проекте законодательной инициативы Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе»

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать проект законодательной инициативы Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе» (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Думу Астраханской области.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 19
Федерального закона «О рекламе»

Настоящий проект федерального закона подготовлен в связи с обращениями граждан Астраханской области, поступающими в Думу Астраханской области, с просьбой о введении ограничений распространения звуковой рекламы в жилых домах.

В настоящее время в целях охвата наибольшей аудитории потенциальных потребителей рекламораспространители зачастую используют звукоусиливающую аппаратуру в непрерывном режиме, когда рекламный звуковой ролик после окончания вновь воспроизводится, и так – непрерывно в течение всего дня.

Отсутствие регламентации порядка распространения звуковой рекламы приводит к злоупотреблениям со стороны рекламораспространителей и связанным с ними негативным последствиям для граждан. Фактически звуковая реклама становится навязчивой и отрицательно влияющей на условия работы и досуга граждан, в связи с чем растет социальная напряженность, так как жители домов, расположенных на территориях, прилегающих к торговым площадкам, вынуждены в течение всего дня прослушивать одну и ту же рекламную информацию непрерывно.

Правоотношения, затрагиваемые законопроектом, находятся в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Вместе с тем отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (статья 4). В соответствии с указанным Федеральным законом (статья 24) при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и

отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Санитарными нормами СН 2.2.4/2.1.8.562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки» (утверждены постановлением Госкомсанэпиднадзора России от 31.10.1996 № 36), санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.06. 2016 № 81) установлены классификация шумов, нормируемые параметры (показатели) и предельно допустимые уровни шума на рабочих местах, допустимые уровни шума в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки.

При этом уровень шума, создаваемый звуковой рекламой, не нарушает действующие санитарные нормы, однако непрерывное звуковое повторение информации в течение всего дня, по сведениям жителей, негативно влияет на их жизнедеятельность.

Настоящий проект федерального закона предлагает установить запрет на распространение звуковой рекламы с использованием звукотехнического оборудования в жилых домах.

Вносит
Дума Астраханской области
Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе»

Внести в часть 5 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 23.07.2007, № 30, ст. 3807, 28.09.2009, № 39, ст. 454; 13.05.2013, № 19, ст. 2325) изменение, дополнив ее абзацем следующего содержания:

«Распространение звуковой рекламы с использованием звукотехнического оборудования в жилых домах не допускается.».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 19 Федерального закона
«О рекламе»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР,

федеральных конституционных законов, федеральных законов

и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,

подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,

изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона

«О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 6

**Об обращении
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросу усиления административной ответственности
в целях защиты прав потребителей**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу усиления административной ответственности в целях защиты прав потребителей (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросу усиления административной ответственности
в целях защиты прав потребителей

(внесено Законодательным Собранием Ростовской области)

В последнее время участились случаи поступления коллективных жалоб граждан на деятельность некоторых недобросовестных предпринимателей, которые нашли себе легкий заработок за счет самой незащищенной и доверчивой категории граждан – пенсионеров, инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны и труда.

Так, анализ обращений показал, что большое распространение получила схема обмана, в ходе которой такие предприниматели, представляясь сотрудниками городских и районных администраций, проникают в жилище граждан, ссылаются на несуществующие муниципальные и государственные программы и реализуют некую программу скидок на установку окон. Соответствующие договоры предприниматели составляют мелким шрифтом, прочтение которого затруднительно людям преклонного возраста. При этом такая схема обмана постоянно совершенствуется. Так, чтобы увеличить свои шансы на заработок, даже если у покупателя не оказалось необходимых денежных средств, ему могут предложить под видом беспроцентной рассрочки кредит.

При этом представителем банка выступает этот же предприниматель. Доказать же обман практически невозможно, поскольку недобросовестные предприниматели специально выбирают момент, когда старики остаются дома одни. Показания родственников также не принимаются судом, поскольку формально они являются заинтересованными лицами.

На деле нередко оказывается, что даже со скидкой цена таких окон гораздо выше рыночной. Да и основной целью деятельности таких предпринимателей явно является не производство работ или оказание услуг, а расчет на то, что, опомнившись, старики и их родственники попробуют расторгнуть ненужный и невыгодный для них договор. Примечательно, что при подписании договора предприниматели устно заявляют пенсионерам об установке окон, однако в предмет договоров включаются лишь формулировки «передать в собственность металлопластиковые изделия», обязательств по установке изделий (окон) такие договоры не содержат.

При этом для случаев расторжения договора по инициативе заказчика в договоры, естественно, включаются все возможные условия, препятствующие его расторжению, например, такие как возможность расторжения только в течение 1 дня с момента подписания. Также предпринимаются все возможные действия по уклонению от расторжения договора, в частности непринятие заявлений, отсутствие руководителя или иного лица, уполномоченного на принятие решения, и т. п.

В конечном счете, даже при расторжении договора граждане терпят убытки, а субъектам недобросовестного предпринимательства достается прибыль. Чаще всего

сами недобросовестные предприниматели инициируют судебные дела по взысканию различных неустоек и штрафов с таких граждан, и, как правило, суды становятся на их сторону.

Таким образом, фактически не неся расходов, пользуясь лазейками в законодательстве, позволяющими оставаться на грани законности, недобросовестные предприниматели цинично наживаются на тех гражданах, заботе о которых так много внимания уделяется государством.

Примечательно, что после привлечения таких предпринимателей к административной ответственности содержание договоров они не меняют и продолжают их заключать.

Частью 1 статьи 14.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за обман потребителей, частью 2 статьи 14.8 указанного Кодекса – за включение в договор условий, ущемляющих права потребителя.

Вместе с тем размеры штрафных санкций по указанным составам не сдерживают развитие и использование указанных и других подобных схем обмана потребителей.

Очень показателен пример одного из предпринимателей, осуществляющего деятельность на территории Ростовской области и наиболее часто фигурирующего в коллективных жалобах граждан, специализирующегося на оказании услуг по установке окон.

Так, по данным Управления Роспотребнадзора по Ростовской области за 2018–2019 годы и истекший период 2020 года, на него поступило 24 жалобы, по результатам рассмотрения которых предприниматель привлечен к ответственности по части 2 статьи 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Включение в договор условий, ущемляющих права потребителя») на общую сумму 14 000 рублей. При этом, по данным Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие», по исковым заявлением указанного предпринимателя решениями районных судов города Ростова-на-Дону только за 2019 год с граждан взыскана задолженность и неустойка в размере более 650 000 рублей.

Между тем в различных интернет-ресурсах можно найти сведения, что аналогичной деятельностью он занимался еще в 2015 году на территории Республики Крым. Подобные схемы обмана при установке окон используются и в других субъектах Российской Федерации Южного федерального округа, в частности в Волгоградской области. При этом в Краснодарском крае за последние несколько лет в целом отмечается увеличение случаев выявленных фактов обмана потребителей и включение в договоры условий, ущемляющих права потребителей.

Продажа окон – одна из наиболее ярких, но не единственная схема подобного обмана потребителей. Так, имеются сведения об обмане в сфере оказания юридических услуг, при установке газовых счетчиков, газовых сигнализаторов, электрических счетчиков и т. п.

Так, например, по информации Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области, в Волгоградской области существует схема обмана потребителей при оказании юридических услуг, которая используется и в других субъектах.

Чаще всего при обращении за оказанием юридической помощи потребителям обещают гарантированное решение вопроса, с которым они пришли, в виде:

- возврата денег за некачественный товар или услугу;
- компенсации морального вреда в значительном размере;
- уплаты штрафа за неисполнение требований потребителя в добровольном порядке и, конечно же, возмещения всех расходов на юридические услуги.

Вместе с тем предметом таких договоров может являться:

- юридическая консультация;
- правовой анализ ситуации;
- подготовка документов.

Обычно все ограничивается написанием претензии продавцу (исполнителю) услуги и однотипных обращений в различные государственные органы. В редких случаях для потребителей еще готовится проект искового заявления (если решить вопрос в досудебном порядке не представляется возможным). При этом в заключаемых договорах исполнитель – юридическая фирма прописывает, что любые дополнительные издержки оплачиваются потребителем дополнительно, оставляя за собой право «самостоятельно определять стратегию и тактику оказания юридических услуг», то есть самостоятельно принимать решение о необходимости таких дополнительных расходов. И, очевидно, что отказавшись оплачивать дополнительные работы, потребитель рискует остаться с неразрешенной проблемой, потеряв немалую сумму.

В своих обращениях заявители указывают на то, что названные товары (услуги) им были навязаны, либо проданы путем введения в заблуждение или обмана, либо в момент заключения договора до них не была доведена вся необходимая информация, требуют расторжения договора и возврата денег.

В указанных случаях зачастую у надзорных органов отсутствуют основания для проведения проверки ввиду того, что установить порядок фактических действий продавцов (исполнителей) в момент заключения договора не представляется возможным, во всех договорах имеется полная информация и подпись потребителей, свидетельствующая о том, что они ознакомлены с информацией о товаре (услуге) и условиями их приобретения.

При этом Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» предоставляет возможность органам государственного надзора обращаться в суд с заявлениями о прекращении деятельности организации только лишь в случае неоднократного (два раза или более в течение одного календарного года) нарушения прав потребителей.

Таким образом, социально-незащищенные категории граждан остаются обманутыми, а сами схемы обмана продолжают работать и постоянно совершенствуются, что, безусловно, подрывает доверие общества к органам власти.

Указанные факты свидетельствуют о том, что в рамках действующего законодательства об административных правонарушениях принимаемые надзорными органами к нарушителям меры явно несоразмерны получаемой недобросовестными предпринимателями прибыли и не позволяют пресечь схему обмана, построенную на системе совершаемых административных правонарушений.

В связи с изложенным и с учетом остроты проблемы Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с просьбой рассмотреть вопрос об усилении административной ответственности в целях защиты прав потребителей при повторном совершении административных правонарушений, предусмотренных статьями 14.7 и 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В указанных целях представляется возможным установить специальный состав административного правонарушения, предусматривающего административную ответственность за повторное нарушение прав потребителей. Установить, что совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.7 и 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию в виде административного штрафа за аналогичное административное правонарушение, влечет наложение повышенного размера административного штрафа или административное приостановление деятельности указанных в настоящем обращении и подобных субъектов недобросовестного предпринимательства.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 7

**О проекте законодательной инициативы
Законодательного Собрания Краснодарского края
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (прилагается).
2. После принятия Законодательным Собранием Краснодарского края решения о выходе с вышеуказанной законодательной инициативой направить данное решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" направлен на совершенствование механизмов вовлечения в сельскохозяйственный оборот земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Согласно положениям Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, занятые объектами археологического наследия, ограничены в обороте, то есть не могут быть предоставлены в собственность.

В то же время Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" установлено, что объект археологического наследия и земельный участок, в пределах которого он располагается, находятся в гражданском обороте раздельно.

Объекты археологического наследия отчуждению из государственной собственности не подлежат. При этом вышеуказанным Федеральным законом установлена возможность заключения договоров, предусматривающих передачу права собственности или иных вещных прав на земельный участок, в границах которого располагается объект археологического наследия, при условии включения в договор купли-продажи земельного участка условий охранного обязательства.

Кроме того, оформление и утверждение охранных обязательств в соответствии с требованиями законодательства не носит заявительного характера, а осуществляется в плановом режиме по инициативе органов, уполномоченных в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Сложившаяся на территории Краснодарского края судебная практика придерживается позиции о невозможности продажи земельных участков, занятых объектами археологического наследия.

Невозможность отчуждения в частную собственность земельных участков, в границах которых расположены объекты археологического наследия (курганы, селища), ведет к излишним процедурам по разделу земельных участков, не может способствовать эффективному использованию сельскохозяйственных угодий (приводит к застанию отдельной территории сорной растительностью), а также ставит под угрозу эффективность применения мер по сохранению самих объектов археологического наследия.

В связи с вышеизложенным законопроектом предусмотрено исключение из числа земельных участков, ограниченных в обороте, земельных участков, занятых объектами археологического наследия.

В свою очередь, с 1 марта 2015 года действующими земельным законодательством и градостроительным законодательством установлен запрет на представление земельных участков, предназначенных в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения. Указанные нормы распространяются и на отношения по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения, что на практике приводит к выбытию из сельскохозяйственного оборота таких земель на длительный срок.

В большинстве случаев только часть земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения относится к землям, предназначенным в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории для размещения объектов федерального, регионального или местного значения (автомобильные дороги, линии электропередач, объекты трубопроводного транспорта и т.п.), строительство которых запланировано на долгосрочный период.

Как правило, планируемый к размещению объект финансово не обеспечен, занимает часть земельного участка сельскохозяйственного назначения, но для вовлечения его в оборот неминуемо требуется осуществление его раздела. В то

же время установить координаты будущего месторасположения указанного объекта, как и период времени, в течение которого планируется его построить, не представляется возможным, так как документы территориального планирования разрабатывались и утверждались с учетом перспективного развития территорий на продолжительный срок, а их дальнейшая реализация зависит от многих факторов, в том числе от наличия необходимого финансирования.

В соответствии с требованиями законодательства такие земельные участки фактически являются "замороженными", исключенными из оборота земель сельскохозяйственного назначения на неопределенное количество лет, до строительства объекта. Как следствие, земельные платежи за такие земельные участки в бюджет не поступают, земли выбывают из сельскохозяйственного оборота, содержание таких участков, в том числе обеспечение мероприятий по их защите от зарастания сорными карантинными растениями, возлагаются на органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части дополнения его нормами, позволяющими представлять в аренду до трех лет земельные участки сельскохозяйственного назначения, предназначенные в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории для размещения объектов федерального, регионального или местного значения, с обязательным включением в условия договора аренды возможности его досрочного прекращения во внесудебном порядке в случае начала реализации проектов по строительству объектов федерального, регионального или местного значения.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлакко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 10, ст. 763; 2006, № 23, ст. 2380; № 50, ст. 5279; 2007, № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3075; 2008, № 30, ст. 3579; 2011, № 50, ст. 7366; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218; № 43, ст. 5799; 2015, № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4350, 4339, 4378; 2016, № 27, ст. 4267, 4306, 4294; 2017, № 31, ст. 4766) следующие изменения:

- 1) в подпункте 4 пункта 5 статьи 27 слова "объектами археологического наследия," исключить;

2) в статье 39.8:

а) дополнить пунктом 7² следующего содержания:

"7². Договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, предназначенного в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории для размещения объектов федерального, регионального или местного значения и предоставленного в аренду для сельскохозяйственного использования, не связанного со строительством зданий, сооружений, должен предусматривать право арендодателя на расторжение договора в одностороннем порядке в случае обращения с заявлением о предоставлении такого земельного участка либо с заявлением о предварительном согласовании его предоставления лицу, уполномоченному на строительство этих объектов.";

б) в пункте 8:

в подпункте 11 слова "подпунктом 12" заменить словами "подпунктами 12 и 12¹";

дополнить подпунктом 12¹ следующего содержания:

"12¹) на срок не более чем три года, если земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения предназначен в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории для размещения объектов федерального, регионального или местного значения, в случае предоставления такого земельного участка в аренду для сельскохозяйственного использования, не связанного со строительством зданий, сооружений";

3) подпункт 14 пункта 8 статьи 39¹¹ дополнить словами ", за исключением земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, предоставляемого в аренду на срок не более чем три года для сельскохозяйственного использования, не связанного со строительством зданий, сооружений";

4) подпункт 17 статьи 39¹⁶ дополнить словами ", за исключением земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, предоставляемого в аренду на срок не более чем три года для сельскохозяйственного использования, не связанного со строительством зданий, сооружений".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Земельный кодекс
Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской Федерации"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" в случае его принятия не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Земельный кодекс
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства не потребуется.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 8

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу продления действия главы 26³ Налогового кодекса Российской Федерации

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу продления действия главы 26³ Налогового кодекса Российской Федерации (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации по вопросу продления
действия главы 26³ Налогового кодекса Российской Федерации

(внесено Законодательным Собранием Краснодарского края)

Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрено, что система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее также – ЕНВД) прекращает свое действие с 1 января 2021 года.

Однако на сегодняшний день ЕНВД в Российской Федерации по объему налоговых поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации среди специальных режимов налогообложения занимает второе место.

Количество налогоплательщиков Краснодарского края, представивших налоговые декларации по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, за 2018 год составило 149 487 единиц, из них 11 720 организаций и 137 767 индивидуальных предпринимателей.

В структуре налоговых доходов бюджетов городских округов и муниципальных районов Краснодарского края доля налога, взимаемого в связи с применением ЕНВД, составляет порядка 10 процентов, что является значительным источником пополнения доходов местных бюджетов. В случае его отмены объем выпадающих доходов городских округов и муниципальных районов составит около 3,5 млрд рублей, что потребует компенсации за счет краевого бюджета. В сложившейся экономической ситуации компенсация выпадающих доходов бюджетам городских округов и муниципальных районов за счет средств краевого бюджета достаточно проблематична.

Предложения о продлении системы ЕНВД неоднократно выдвигали представители предпринимательского сообщества, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, а также законодательные органы субъектов Российской Федерации (Законодательное Собрание Приморского края,

Законодательное Собрание Омской области, Законодательное Собрание Еврейской автономной области), в том числе путем внесения законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Отмена ЕНВД приведет субъекты малого и среднего предпринимательства к выбору между такими специальными режимами, как патентная и упрощенная системы налогообложения, которые в настоящее время не являются полноценной альтернативой для всех налогоплательщиков, уплачивающих налог на вмененный доход. Так, ЕНВД учитывает доходность отдельных видов предпринимательской деятельности на конкретных территориях путем корректировки базовой доходности понижающими коэффициентами, устанавливаемыми органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, предоставляет право снижать сумму налога за счет страховых взносов во внебюджетные фонды, а также предусматривает ведение упрощенного бухгалтерского учета и возможность применения как индивидуальными предпринимателями, так и организациями.

Учитывая, что в настоящее время в условиях пандемии малый и средний бизнес несет существенные убытки, отмена ЕНВД окажет дополнительное негативное влияние как на деятельность субъектов предпринимательства, так и на объемы налоговых поступлений в региональные бюджеты. Кроме того, в сложившихся кризисных экономических условиях существует вероятность закрытия значительного числа субъектов хозяйственной деятельности указанной категории.

Таким образом, учитывая, что смена режима налогообложения в текущей экономической ситуации может негативно повлиять на деятельность малого и среднего бизнеса, предлагаем в целях оказания поддержки, недопущения закрытия значительного числа субъектов хозяйственной деятельности, а также исключения возникновения выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов рассмотреть возможность сохранения действия системы ЕНВД до момента стабилизации экономических условий и устранения негативных факторов кризиса, влияющих на работу бизнеса.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 9

**О законодательной инициативе Думы Астраханской области
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать законодательную инициативу Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (прилагается).
2. После принятия Думой Астраханской области решения о выходе с вышеуказанной законодательной инициативой направить данное решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 346⁵¹

части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Целью настоящего проекта закона является предоставление права налогоплательщикам патентной системы налогообложения уменьшать сумму исчисленного налога на уплаченные страховые взносы (аналогично другим специальным налоговым режимам). В Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных Минфином России, предусмотрена указанная налоговая мера как способствующая росту занятости и повышению производительности труда.

Следует отметить, что с 1 января 2021 года система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности утрачивает силу и плательщики указанного налога должны будут перейти на другие режимы налогообложения. При этом они должны сделать выбор между упрощенной и патентной системами налогообложения.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 346³² Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики, использующие систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, уменьшают сумму единого налога, исчисленную за налоговый период, на сумму уплаченных страховых взносов. Указанные страховые взносы уменьшают сумму единого налога, исчисленную за налоговый период, в случае их уплаты в пользу работников, занятых в тех сферах деятельности налогоплательщика, по которым уплачивается единый налог. При этом сумма единого налога не может быть уменьшена на сумму указанных расходов более чем на 50 процентов. Индивидуальные предприниматели, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму единого налога на уплаченные страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование в фиксированном размере.

Аналогичная норма существует и для упрощенной системы налогообложения. Индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему

налогообложения, выбравшие в качестве объекта налогообложения доходы и производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму налога (авансовых платежей по налогу), исчисленную за налоговый (отчетный) период, на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных (в пределах исчисленных сумм) в данном налоговом (отчетном) периоде в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом сумма налога (авансовых платежей по налогу) не может быть уменьшена на сумму указанных расходов более чем на 50 процентов. Индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения и не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму налога (авансовых платежей по налогу) на уплаченные страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование в фиксированном размере.

Однако поскольку главой 26⁵ «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации для предпринимателей, выбравших патентную систему налогообложения, не предусмотрена возможность уменьшения суммы налога на сумму уплаченных страховых взносов, это заметно снижает привлекательность данного налогового режима по сравнению с другими. В целях создания благоприятного условий для перехода субъектов малого бизнеса (с численностью до 15 человек) на патентную систему налогообложения представляется целесообразным уменьшить для них сумму налога, исчисленную за налоговый период, на уплаченные страховые взносы по аналогии с другими специальными режимами.

Необходимо отметить, что представления дополнительной налоговой декларации не потребуется, так как суммы уплаченных страховых взносов учитываются в лицевом счете индивидуального предпринимателя, а возврат излишне уплаченного налога может быть произведен в порядке, установленным статьей 78 Налогового кодекса Российской Федерации.

Вносит

Дума Астраханской области

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2015, № 1, ст. 30; 2016, № 49, ст. 6844; 2017, № 49, ст. 7321; 2018, № 32, ст. 5095; 2019, № 39, ст. 5375) изменение, дополнив ее пунктом 1² следующего содержания:

«1². Сумма налога, исчисленная за налоговый период, уменьшается на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных (в пределах исчисленных сумм) в данном налоговом периоде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанные в настоящем пункте страховые взносы уменьшают сумму налога, исчисленную за налоговый период, в случае их уплаты в пользу работников, занятых в тех сферах деятельности налогоплательщика, по которым уплачивается налог.

При этом сумма налога не может быть уменьшена на сумму указанных в настоящем пункте расходов более чем на 50 процентов.

Индивидуальные предприниматели, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму налога на уплаченные

страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование в фиксированном размере.

Зачет или возврат налогоплательщику суммы излишне уплаченного налога осуществляется по окончании отчетного периода по страховым взносам, следующего за сроком окончания действия патента, в порядке, установленном статьей 78 настоящего Кодекса.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 10

Об обращении

Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 576

«Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации по вопросу
внесения изменения в постановление Правительства Российской Федерации
от 24 апреля 2020 г. № 576 «Об утверждении Правил предоставления
в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого
и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях
российской экономики, в наибольшей степени пострадавших
в условиях ухудшения ситуации в результате распространения
новой коронавирусной инфекции»

(внесено Думой Астраханской области)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 576 утверждены Правила предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с указанным постановлением получатель субсидий определяется по основному виду экономической деятельности, информация о котором содержится в Едином государственном реестре юридических лиц либо Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 марта 2020 года.

Как показывает практика, субъекты малого и среднего бизнеса не всегда корректно определяют основной вид деятельности в Едином государственном реестре юридических лиц либо Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. Указанный в регистрационных документах вид деятельности в ряде случаев не соответствует основному виду деятельности, по которому фактически ведется предпринимательская деятельность, к тому же за подобное несовпадение на предпринимателей ответственность не налагается. Совокупность этих факторов создает ситуацию, при которой большое количество пострадавших субъектов предпринимательской деятельности останется без поддержки государства.

На основании изложенного просим рассмотреть вопрос о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 576, дополнив его положением об определении получателя субсидии по дополнительному виду экономической деятельности (информация о котором содержится в Едином государственном реестре юридических лиц либо Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 марта 2020 года), в случае если доля доходов, полученных от указанного вида деятельности, составляет не менее 70 процентов от общей суммы доходов от реализации товаров (работ, услуг).



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 11

**Об обращении
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации по вопросу предоставления
отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей
по налогам и страховых взносов для налогоплательщиков,
применяющих патентную систему налогообложения и систему
налогообложения в виде единого налога на вмененный доход
для отдельных видов деятельности**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения и систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации по вопросу предоставления
отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам
и страховых взносов для налогоплательщиков, применяющих
патентную систему налогообложения и систему налогообложения в виде
единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности

(внесено Думой Астраханской области)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 утверждены Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов (далее – Правила) для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Право на отсрочку (рассрочку) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов получили субъекты предпринимательской деятельности при наличии у них одного из следующих показателей:

- 1) снижение доходов более чем на 10 процентов;
- 2) снижение доходов от реализации товаров (работ, услуг) более чем на 10 процентов;
- 3) снижение доходов от реализации товаров (работ, услуг) по операциям, облагаемым налогом на добавленную стоимость по ставке 0 процентов, более чем на 10 процентов;
- 4) получение убытка по данным налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций за отчетные периоды 2020 года при условии, что за 2019 год убыток отсутствовал.

Указанным постановлением субъектам предпринимательской деятельности, применяющим патентную систему налогообложения или единый налог на вмененный доход, продлены сроки уплаты налогов, но Правила не предусматривают право на предоставление им отсрочки (рассрочки).

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации для налогоплательщика, применяющего патентную систему налогообложения, налоговая база определяется как денежное выражение потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Налоговой базой для исчисления суммы единого налога признается величина вмененного дохода, рассчитываемая как произведение базовой доходности по определенному виду предпринимательской деятельности, исчисленной за налоговый период, и величины физического показателя, характеризующего данный вид деятельности.

Отсутствие необходимости вести бухгалтерский учет при вышеназванных системах налогообложения создает ситуацию, при которой данная категория налогоплательщиков не может подтвердить снижение своего дохода в 2020 году

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409.

Учитывая, что патентную систему налогообложения или единый налог на вмененный доход применяют малые предприятия, которые ввиду запрета на работу обязаны пусть и с продлением срока уплаты, но все-таки уплатить полагающиеся им налоги, просим Правительство Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке механизма предоставления отсрочки (рассрочки) вышеуказанной категории налогоплательщиков.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 12

**Об обращении Думы Астраханской области
к Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации о необходимости совершенствования
законодательного регулирования отношений, возникающих
в связи с ведением личного подсобного хозяйства**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

- Поддержать обращение Думы Астраханской области к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости совершенствования законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с ведением личного подсобного хозяйства (прилагается).
- Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов





**ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.04.2020 № 177/5

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области
к Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации о необходимости совершенствования
законодательного регулирования отношений, возникающих
в связи с ведением личного подсобного хозяйства**

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости совершенствования законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с ведением личного подсобного хозяйства, Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости совершенствования законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с ведением личного подсобного хозяйства.
2. Направить данное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов

ОБРАЩЕНИЕ
Думы Астраханской области
к Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации о необходимости совершенствования
законодательного регулирования отношений, возникающих
в связи с ведением личного подсобного хозяйства

В ведение личного подсобного хозяйства (далее – ЛПХ) в силу исторически сложившейся специфики хозяйствования на территории Российской Федерации вовлечена значительная часть населения. Указанная сфера деятельности обеспечивает продовольственную безопасность государства, удовлетворяет потребности населения в продуктах питания и в свободном распоряжении своими способностями к труду. При ведении ЛПХ затрагиваются вопросы права собственности (на землю, сельскохозяйственных животных и иные средства производства), интересы государства в пополнении бюджета и увеличении налоговых поступлений, обеспечении эпизоотической, санитарно-гигиенической и пожарной безопасности.

С принятием в 2003 году Федерального закона от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве») рассматриваемая сфера правоотношений была урегулирована на уровне федерального законодательства. Однако с момента принятия Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» прошло более 17 лет. В этот период активно изменялись нормативные правовые акты, так или иначе регулирующие правоотношения в сфере ведения личного подсобного хозяйства, изменились и фактические условия ведения данной хозяйственной деятельности, вместе с тем Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» не претерпевал значительных изменений.

По нашему мнению, необходимо рассмотреть вопрос о введении законодательного ограничения численности поголовья сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах, аналогичного ограничениям, имеющимся в отношении предельных размеров земельных участков, которые могут одновременно находиться на праве собственности или ином вещном праве у лиц, ведущих личное подсобное хозяйство. При этом необходимо предусмотреть обязанность лиц, ведущих личное подсобное хозяйство, при превышении указанных предельных размеров либо зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя – главы крестьянского (фермерского) хозяйства, либо осуществить отчуждение излишнего поголовья и земли.

Решение данных вопросов продиктовано практикой, сложившейся на основе применения норм федерального законодательства. Так, только на территории Астраханской области в настоящее время числится более 120 тысяч личных подсобных хозяйств, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность. Установленный на территории региона максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, составляет 1,5 га. Вместе с тем во многих личных подсобных хозяйствах численность поголовья составляет более 50 голов крупного рогатого скота, до 1000 голов овец и порядка 40 голов лошадей, также у многих числится более 100 га земли, что в свою очередь не соотносится и

не может соотноситься с размерами имеющихся у них земельных участков. Фактически, исходя из имеющегося поголовья сельскохозяйственных животных, такие хозяйства осуществляют предпринимательскую деятельность. При этом как члены ЛПХ они освобождены от налогообложения доходов от реализации сельскохозяйственной продукции, полученной для личного потребления.

Указанное приводит к существенному объему недополученных налоговых доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, указанное является дополнительным стимулом «ухода в тень» действующих крестьянских (фермерских) хозяйств, когда с целью уклонения от налогообложения и получения конкурентных преимуществ лица, осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей – глав крестьянских (фермерских) хозяйств, «закрывают предпринимательство», переходя к ведению личного подсобного хозяйства, сохраняя в то же время неизменными характер производственной деятельности, коммерческие связи и количество поголовья сельскохозяйственных животных.

Зачастую недобросовестные граждане, воспользовавшись возможностью предоставления сведений в похозяйственные книги на добровольной основе, и вовсе скрывают истинное количество сельскохозяйственных животных, содержащихся в их личном подсобном хозяйстве. Содержание значительного поголовья сельскохозяйственных животных на приусадебных участках личных подсобных хозяйств приводит к нарушению санитарно-эпидемиологических норм и правил, отсутствию надлежащего ветеринарного обслуживания данного поголовья, возникновению и распространению особо опасных болезней животных (в том числе общих для человека и животных) и создает условия для бесконтрольного выпаса неучтенного поголовья.

Данная проблема особенно актуальна для граждан, проживающих в сельских населенных пунктах, что подтверждается увеличением количества их обращений в адрес органов государственной власти с жалобами на нарушения прав, связанных с отсутствием надлежащего правового регулирования ведения личного подсобного хозяйства. Кроме того, в связи с отсутствием в федеральном законодательстве каких-либо ограничений по численности поголовья сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут эффективно влиять на сложившуюся ситуацию.

В связи с вышеизложенным депутаты Думы Астраханской области обращаются с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере регулирования отношений, возникающих в связи с ведением личного подсобного хозяйства.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 13

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования Ветеринарных правил проведения регионализации территории Российской Федерации в целях сохранения племенного животноводства

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования Ветеринарных правил проведения регионализации территории Российской Федерации в целях сохранения племенного животноводства (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации по вопросу
совершенствования Ветеринарных правил проведения
регионализации территории Российской Федерации
в целях сохранения племенного животноводства

(внесено Волгоградской областной Думой)

Важнейшим направлением животноводческой деятельности в регионах Южного федерального округа традиционно является племенное животноводство. На этих территориях были выведены породы крупного и мелкого рогатого скота, адаптированные к региональному климату и имеющие высокие показатели продуктивности.

Сегодня в племенных хозяйствах сосредоточен основной генофонд высокопродуктивных животных. Деятельность таких хозяйств обеспечивает продовольственную безопасность страны, рост производительности и эффективности животноводческой отрасли. Эти предприятия являются основными поставщиками племенных животных в товарные хозяйства не только Южного федерального округа, Российской Федерации, но и в другие страны.

В соответствии с Ветеринарными правилами проведения регионализации территории Российской Федерации, утвержденными Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 декабря 2015 г. № 635, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору в случае возникновения угрозы распространения заразных болезней животных вправе принять решение о запрете перемещения, ограничении перемещения или установить условия перемещения восприимчивых к данной болезни животных и подконтрольных товаров в регион, где имеется субпопуляция восприимчивых животных, которые могут повлечь за собой занос заразной болезни животных (ее возбудителя) в такой регион, в том числе при ввозе из региона с вакцинацией в регион без вакцинации.

Решением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 20 января 2017 г. об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров установлены условия перемещения подконтрольных госветнадзору товаров в связи с регионализацией по ящуру.

В настоящее время регионы Южного федерального округа, за исключением Республики Крым и города федерального значения Севастополя, имеют статус регионов благополучных по ящуре с вакцинацией. Указанным выше решением вывоз живых восприимчивых домашних (одомашненных) (крупный и мелкий рогатый скот), племенных и пользовательных животных из региона вывоза со статусом «благополучный с вакцинацией» в регион ввоза со статусом «благополучный без вакцинации» (например, город федерального значения Москва, Московская область) запрещен.

Наложение любых ограничений на перемещение племенного скота негативно влияет на финансово-экономическое состояние хозяйств и, как следствие, на сохранность племенного генофонда поголовья сельскохозяйственных животных и может привести в ближайшей перспективе к импортозависимости в исходных линиях сельскохозяйственных животных.

На основании вышеизложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает:

1) рассмотреть возможность изменения порядка перемещения по территории Российской Федерации подконтрольных товаров в соответствии с проведенной регионализацией, установив особые условия:

- в отношении племенного скота, реализуемого для дальнейшего содержания в регионы, свободные от вакцинации;

- в отношении племенного молодняка восприимчивых домашних (одомашненных) животных, племенных и пользовательных (крупный и мелкий рогатый скот) в допрививочном возрасте (до одного года) для дальнейшего доращивания и разведения, при условии обязательной карантинизации и десятипроцентного исследования поголовья по ящуру;

2) разработать специальные ветеринарно-санитарные правила для племенных и генофондных хозяйств.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 14

**Об обращении
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации по вопросу
совершенствования организации обращения
с домашними животными и животными без владельцев**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования организации обращения с домашними животными и животными без владельцев (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации по вопросу
совершенствования организации обращения
с домашними животными и животными без владельцев

(внесено Волгоградской областной Думой)

С 1 января 2020 года вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), согласно которым устанавливаются новые требования к организации обращения с животными без владельцев, предполагающие отлов животных без владельцев, их содержание в приюте, лечение и последующий возврат на прежние места их обитания.

Конституция Российской Федерации и иные федеральные законы гарантируют право граждан на благоприятную окружающую среду и санитарно-эпидемиологическое благополучие. Однако применение метода «отлов-стерилизация-вакцинация-возврат» как единственного метода регулирования численности безнадзорных животных порождает возрастание количества жалоб граждан на нарушение их прав в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия, безопасности жизни и здоровья.

С учетом результатов осуществления санитарно-эпидемиологического надзора и социально-гигиенического мониторинга, предусмотренных статьями 44 и 45 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», необходимо предусматривать выделение финансовых средств в бюджетах субъектов Российской Федерации на строительство приютов для животных без владельцев.

В начале 2020 года Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды провел мониторинг обеспеченности субъектов Российской Федерации приютами для животных, который показал, что в России таких приютов в пять раз меньше, чем необходимо. На строительство приютов для животных потребуются значительные финансовые средства, поэтому субъекты Российской Федерации нуждаются в федеральной поддержке. В связи с этим необходимо разработать и принять государственную программу Российской Федерации, предусматривающую софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по строительству и содержанию приютов для животных без владельцев в субъектах Российской Федерации.

Пункт 9 статьи 20 Федерального закона содержит положение о порядке организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными. Указанный порядок, в том числе форма удостоверения, порядок его выдачи, порядок взаимодействия таких инспекторов с органами государственного надзора в области обращения с животными, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Однако до настоящего времени такой порядок не утвержден. В связи с необходимостью организации деятельности

общественных инспекторов в области обращения с животными в субъектах Российской Федерации необходимо ускорить утверждение указанного порядка.

На основании вышеизложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает:

1. Разработать государственную программу Российской Федерации, предусматривающую софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по строительству и содержанию приютов для животных без владельцев в субъектах Российской Федерации.

2. В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, в частности с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ускорить разработку и принятие порядка организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

14 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 15

**Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области
«К Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву
о необходимости установления порядка определения специальных зон
производства семян сельскохозяйственных растений»**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о необходимости установления порядка определения специальных зон производства семян сельскохозяйственных растений (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 апреля 2020 года

г. Ростов-на-Дону

№ 766

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о необходимости установления порядка определения специальных зон для производства семян сельскохозяйственных растений»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о необходимости установления порядка определения специальных зон для производства семян сельскохозяйственных растений».
2. Направить указанное Обращение Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества (В.Н. Василенко).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

К Министру сельского хозяйства Российской Федерации
Д.Н. Патрушеву о необходимости установления порядка
определения специальных зон для производства
семян сельскохозяйственных растений

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Российская Федерация является перспективным производителем сортовых семян и гибридов сельскохозяйственных растений для их поставки на внутренний и внешний рынки. Отечественными генетиками и селекционерами создаются теоретические разработки, на основе которых выводятся сорта и гибриды растений с высоким генетическим потенциалом устойчивости, продуктивности и качества продукции. Разрабатываются научно обоснованные инновационные технологии ведения семеноводства.

Обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей качественными семенами отечественной селекции является одним из главных факторов стабильного производства продукции растениеводства и обеспечения продовольственной безопасности России.

С учетом значимости данного вопроса для успешного развития агропромышленного комплекса нашей страны разработана Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 года № 1796-р. В указанном документе, в частности, отмечено, что в настоящее время наблюдается высокая зависимость отечественного агропромышленного комплекса от импорта средств защиты растений, машин и оборудования, а также семян кукурузы.

В целях нивелирования влияния данного фактора необходимо создавать благоприятные фитосанитарные и технологические условия для семенных посевов сельскохозяйственных культур. Важным условием, определяющим успешное ведение семеноводства перекрестноопыляющихся сельскохозяйственных культур, является наличие пространственной изоляции, что требует создания специальных зон для производства семян сельскохозяйственных растений.

Ростовская область является одним из ведущих семеноводческих регионов России. В регионе производятся семена зерновых колосовых культур для субъектов Приволжского, Северокавказского и Южного федеральных округов, а также семена других зерновых и масличных культур. На территории области наряду с федеральными государственными бюджетными научными учреждениями (Аграрный научный центр «Донской», Федеральный Ростовский аграрный научный центр, Донская опытная станция имени Л.А. Жданова Всероссийского научно-исследовательского института масличных культур имени В.С. Пустовойта, Бирючекутская овощная селекционная опытная станция Всероссийского научно-исследовательского института овощеводства) селекцией и семеноводством успешно занимаются и частные семеноводческие компании (общество с ограниченной ответственностью научно-производственное объединение «Триумф», общество с ограниченной ответственностью «Гарант», общество с ограниченной ответственностью «Селекционно-семеноводческий центр Ростовский»).

Однако вследствие интенсификации производства растениеводческой продукции в Ростовской области все сложнее обеспечивать пространственную изоляцию перекрестноопыляющихся культур для семеноводческих посевов, что отрицательно сказывается на качестве и конкурентоспособности производимых семян.

Повысить качество производимых семян без значительных финансовых затрат позволило бы создание специальных зон для производства семян сельскохозяйственных растений, требующих пространственной изоляции.

Такие специальные зоны в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» должны быть определены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлению специально уполномоченного федерального

органа управления сельским хозяйством в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Однако до настоящего времени порядок определения специальных зон для производства семян сельскохозяйственных растений федеральным Правительством не установлен.

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области полагают, что решение обозначенной проблемы создаст условия для более эффективного развития агропромышленного комплекса не только в Ростовской области, но и в других субъектах Российской Федерации.

На основании изложенного Законодательное Собрание Ростовской области просит Вас рассмотреть возможность подготовки нормативного правового акта, который бы устанавливал порядок определения специальных семеноводческих зон для производства семян сельскохозяйственных растений.

г. Ростов-на-Дону
24 апреля 2020 года



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 16

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о совершенствовании законодательства об авторском праве в отношении объектов авторских прав, имеющих важное значение для повышения туристской привлекательности субъектов Российской Федерации

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о совершенствовании законодательства об авторском праве в отношении объектов авторских прав, имеющих важное значение для повышения туристской привлекательности субъектов Российской Федерации (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
«О совершенствовании законодательства об авторском праве
в отношении объектов авторских прав, имеющих важное значение
для повышения туристской привлекательности
субъектов Российской Федерации

(внесено Законодательным Собранием Ростовской области)

Законодательством Российской Федерации установлено, что государство, признавая туристскую деятельность одной из приоритетных отраслей экономики Российской Федерации, ей содействует и создает благоприятные условия для ее развития.

Успешное развитие внутреннего и въездного туризма напрямую зависит от уровня продвижения туристского продукта, популяризации туристских ресурсов – природных, исторических и социально-культурных объектов, способных удовлетворить духовные и иные потребности туристов. Туристские ресурсы являются основой в создании туристских маршрутов и систем навигации и ориентирования в сфере туризма.

Вместе с тем органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в процессе реализации полномочий, предусмотренных статьями 3² и 3³ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), а также организации, осуществляющие деятельность по созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, сталкиваются с определенными трудностями.

Во многих случаях объекты туристского показа, имеющие важное значение для повышения туристской привлекательности субъектов Российской Федерации, в соответствии со статьей 1259 Гражданского кодекса Российской Федерации являются объектами авторских прав (произведения скульптуры), исключительное право на использование которых принадлежит автору произведения или иному правообладателю на данный результат интеллектуальной деятельности.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации в процессе осуществления деятельности по развитию туристской индустрии используют объекты туристского показа, включая произведения скульптуры (исторические памятники), путем их воспроизведения и доведения до всеобщего сведения посредством размещения на информационных туристских порталах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», опубликования изображений произведений скульптуры в печатных путеводителях, справочниках достопримечательностей и другой печатной рекламной продукции.

В данном случае деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а в определенных случаях и деятельность коммерческих организаций (туроператоров, турагентов, гостиниц) не имеет цели извлечения прибыли в результате использования изображений произведений скульптуры, являющихся объектами авторских прав.

Вместе с тем согласно пункту 89 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2019 года № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» использование произведения науки, литературы и искусства любыми способами, как указанными, так и не указанными в подпунктах 1–11 пункта 2 статьи 1270 Гражданского кодекса Российской Федерации, независимо от того, совершаются ли соответствующие действия в целях извлечения прибыли или без такой цели, допускается только с согласия автора или иного правообладателя, за исключением случаев, когда Гражданским кодексом Российской Федерации допускается свободное использование произведения.

Таким образом, в соответствии со статьей 1229 Гражданского кодекса Российской Федерации правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности вне зависимости от цели такого использования.

Статья 1298 Гражданского кодекса Российской Федерации регулирует правоотношения в сфере создания произведений науки, литературы и искусства по государственному или муниципальному заказу, возникшие после вступления в силу части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 1298 Гражданского кодекса Российской Федерации государственным или муниципальным контрактом на создание произведений науки, литературы и искусства может быть предусмотрено, что исключительное право на произведение науки, литературы или искусства, созданное по государственному или муниципальному контракту для государственных или муниципальных нужд принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик, либо совместно исполнителю и Российской Федерации, исполнителю и субъекту Российской Федерации или исполнителю и муниципальному образованию.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1298 Гражданского кодекса Российской Федерации, если исключительное право на произведение науки, литературы или искусства, созданное по государственному или муниципальному контракту для государственных или муниципальных нужд, принадлежит не Российской Федерации, не субъекту Российской Федерации или не муниципальному образованию, правообладатель по требованию государственного или муниципального заказчика обязан предоставить указанному им лицу безвозмездную простую (неисключительную) лицензию на использование соответствующего произведения науки, литературы или искусства для государственных или муниципальных нужд.

Таким образом, на законодательном уровне гарантированы права государственного или муниципального заказчика на использование произведений науки, литературы или искусства, созданных для достижения определенных целей и за счет средств государственного или муниципального бюджетов.

В советский период отсутствовали аналогичные нормы гражданского законодательства. В результате, несмотря на то, что многие исторические памятники (произведения скульптуры) были созданы в советский период за счет средств государственного бюджета или иных источников финансирования, текущая

судебная практика показывает, что авторы данных произведений успешно доказывают в судах свое исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, требуют возмещения убытков или выплаты компенсации.

При этом физические и юридические лица, доказывающие в рамках судебного процесса свое исключительное право на произведение, предъявляют исковые требования к ответчику относительно всей продукции, в которой воспроизведен результат интеллектуальной деятельности, независимо от того распространяется ли продукция в целях извлечения прибыли или без таковой.

Одним из примеров данных судебных разбирательств являются споры в части воспроизведения монумента (произведения скульптуры) «Тачанка-Ростовчанка», расположенного на южном въезде в город Ростов-на-Дону.

Данный памятник является одной из главной достопримечательностей и объектов туристского показа в Ростовской области. Его изображения широко используются субъектами туристской отрасли, в том числе органами государственной власти Ростовской области в сфере туризма, органами местного самоуправления, АНО «Агентство по развитию туризма в Ростовской области», туристско-информационными центрами, коммерческими организациями.

Изображения памятника размещены на информационных порталах по туризму в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», используются при изготовлении печатной рекламной продукции.

Аналогичная ситуация возникла в городе Екатеринбург, где истец в рамках арбитражного процесса обжалует действия ответчика в части воспроизведения памятника основателям города В.Н. Татищеву и Г.В. де Генину, памятника Д. Мамину-Сибиряку на страницах издания Наш Екатеринбург», путеводителя по центру столицы Урала.

С учетом изложенного и в целях создания благоприятных условий развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации члены Южно-Российской Парламентской Ассоциации обращаются с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в четвертую часть Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающих свободное использование произведений скульптуры, имеющих важное значение для повышения туристской привлекательности субъекта Российской Федерации, в деятельности по развитию туризма путем воспроизведения и доведения до всеобщего сведения данных произведений без цели извлечения прибыли непосредственно в результате использования данного произведения.

Предполагается, что данные изменения в гражданском законодательстве будут также действовать в интересах авторов и правообладателей на результат интеллектуальной деятельности, поскольку это создаст благоприятные условия продвижения (популяризации) туристского продукта и объектов туристского показа, а также повысит спрос на использование данных объектов авторских прав в коммерческих целях.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 17

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о введении дополнительных мер государственной поддержки санаторно-курортной и туристской сфер в связи с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о введении дополнительных мер государственной поддержки санаторно-курортной и туристской сфер в связи с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации о введении дополнительных мер
государственной поддержки санаторно-курортной и туристской сферы
в связи с распространением на территории Российской Федерации
новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

(внесено Государственным Советом Республики Крым
и Законодательным Собранием Краснодарского края)

Санаторно-курортный и туристский комплекс Российской Федерации за последнее десятилетие сделал существенный скачок в своем развитии.

Так, начиная с 2009 года, общий туристский поток в стране вырос на 58,4 % и составил более 84 млн человек в 2018 году.

Сегодня туризм в Российской Федерации формирует 3,8 % валового внутреннего продукта страны, влияя на 53 смежные отрасли.

В 2018 году в отрасли действовало 113 009 предприятий, в том числе 28 072 коллективных средства размещения и 13 674 туристских фирмы.

Объем предоставленных санаторно-курортных, туристских услуг и услуг средств размещения превысил 552 млрд рублей.

Экспорт услуг по статье «Поездки» в 2018 году – 11,5 млрд долларов США, что составляет 17,8 % общего объема экспорта услуг Российской Федерации. По этому показателю туризм незначительно уступает экспорту вооружения и меди, алюминия и никеля, превышая показатели экспорта зерновых, леса, оборудования атомной энергетики.

По данным Федерального агентства по туризму, в Российской Федерации в туристской отрасли занято более 2,5 млн человек, а в смежных отраслях – более 7 млн человек.

Президентом Российской Федерации Путиным В.В. в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года поставлена задача к 2024 году – обеспечить ежегодный экспорт услуг России, включая туризм, до 100 млрд долларов США.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года обеспечение устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации должно осуществляться с учетом снятия инфраструктурных ограничений и максимально полного использования потенциала территорий субъектов Российской Федерации для развития туризма.

Субъекты Российской Федерации, расположенные на юге страны, в силу своего экономико-географического положения, наличия уникальных природно-климатических ресурсов, мощного исторического и социокультурного потенциала уделяют особенное внимание опережающему развитию санаторно-курортной и туристской сфер своих экономических комплексов.

В 2018 году курортами и туристскими регионами субъектов Юга России обслужено более 29 млн туристов, что составило 34,8 % от общего туристского потока страны в 2018 году.

Стратегиями социально-экономического развития семи субъектов Юга России туристская сфера определена одним из стратегических приоритетных направлений экономических комплексов регионов.

Доля поступлений от туризма в структуре общих доходов регионов занимает значительную часть.

Так, в Республике Крым прямые налоговые поступления в бюджет от туристской отрасли составляют 7 %, а с учетом мультипликативного эффекта – более 25 %.

В Краснодарском крае поступления в консолидированный бюджет от санаторно-курортной и туристской сфер с учетом курортного сбора составляют 9,6 млрд рублей, или 3,5 %.

Распространение в 2020 году на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) нанесло огромный ущерб экономическим комплексам субъектов Российской Федерации.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация выражает серьезную обеспокоенность негативно складывающейся экономической ситуацией, обусловленной крайне неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в стране в целом, в том числе и в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южно-Российской Парламентской Ассоциации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также введением карантинных противоэпидемических мероприятий на их территориях.

Одними из первых отраслей, испытавших и продолжающих испытывать в настоящий момент наиболее значительное негативное влияние пандемии, являются санаторно-курортная и туристская сферы.

Вся глубина влияния на санаторно-курортный комплекс, экономические и финансовые показатели – все эти составляющие будут доступны по итогам снятия всех ограничений хозяйственной деятельности, вместе с тем уже предварительный анализ деятельности санаторно-курортного и туристского комплекса в условиях коронавирусной пандемии позволил определить кризисность его состояния, значительные предпосылки для сокращения большого количества предприятий, массового снижения занятости специалистов отрасли.

Так, в рамках принимаемых Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) до 1 июня 2020 года приостановлено бронирование мест, прием и размещение граждан в пансионатах, домах отдыха, санаторно-курортных организациях (санаториях), санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия и гостиницах, осуществляется перенос дат бронирования оздоровления и отдыха на более поздний период.

В Республике Крым приостановлена деятельность более 1 200 санаторно-курортных и туристских предприятий, на которых трудится более 45 тыс. человек,

а в период высокого туристского сезона их количество увеличивается почти в три раза – до 130 тыс. человек.

С 1 апреля по 1 июня 2020 года туристский поток в Республику Крым в 2020 году снизится более чем на 900 тыс. туристов.

Краснодарский край ежегодно посещает более 17 млн туристов. В период максимальной заполняемости номерного фонда деятельность по приему отдыхающих на территории Краснодарского края осуществляет порядка 6 133 организаций санаторно-курортного, оздоровительного и гостиничного комплекса общей коечной емкостью более 492,8 тыс. мест. Средняя загрузка коллективных средств размещения, расположенных на территории Краснодарского края, составляет порядка 71,3 %, в том числе в весенний период – 66,8 %, в летний период – 85,0 %. Средняя загрузка санаториев и пансионатов с лечением в течение года является наиболее высокой и достигает в летние месяцы 96,0 %.

На момент принятия решения Правительством Российской Федерации о приостановке деятельности в Краснодарском крае гостей принимали 1 623 санаторно-курортных и туристских организаций с численностью сотрудников около 37 тыс. человек. На начало июня 2020 года планировалось увеличение общей численности персонала до 100 тыс. человек с учетом сезонных работников.

С 1 апреля по 1 июня 2020 года туристский поток в Краснодарский край, согласно прогнозам, снизится более чем на 1 600 тыс. туристов.

Вследствие ограничения деятельности предприятий санаторно-курортной и туристской сферы в субъектах Юга России падение объемов продаж в сфере туризма достигло уровня 95–100 %.

Объем недополученных доходов только от предоставления туристских услуг в Республике Крым, по предварительным данным за апрель и май 2020 года составит 18,7 млрд рублей, налоговые поступления в бюджет от предприятий туристской сферы снижаются на 504,1 млн рублей, а с учетом мультипликативного эффекта – на 2,1 млрд рублей.

Аналогичная ситуация наблюдается и в Краснодарском крае. За апрель и май 2020 года по всем направлениям туристской сферы предприятия в совокупности потеряют более 11 млрд рублей, налоговые поступления сократятся на 2,26 млрд рублей.

Более 60 % субъектов туристской сферы Юга России работают сезонно, приостановка их деятельности до 1 июня на одну треть уменьшит продолжительность их эффективной работы в году.

В наиболее сложной ситуации оказались детские здравницы и летние детские лагеря. Данная категория, и так постоянно существующая в условиях недофинансирования ввиду специфики предлагаемых услуг и осуществления деятельности в основном за счет государственных и муниципальных заказов, оказалась особенно уязвимой в сложившейся ситуации. К организациям отдыха детей и их оздоровления предъявляются высокие требования к обеспечивающей инфраструктуре, к квалификации и опыту работы педагогического, медицинского, технического персонала. Стоимость услуг, реализуемых по результатам заключения

государственных контрактов, является ниже рыночной и неконкурентоспособной, не позволяет своевременно обновлять основные фонды.

На территории Краснодарского края функционирует порядка 1 739 организаций отдыха и оздоровления детей, в том числе: 150 стационарных круглогодичных и сезонных организаций; 1 008 лагерей, организованных образовательными организациями с дневным пребыванием; 336 детских лагерей труда и отдыха; 205 детских лагерей палаточного типа. Ежегодный охват всеми формами организованного отдыха, оздоровления и детско-юношеского туризма в Краснодарском крае составляет более 770 тыс. детей, в том числе порядка 600 тыс. кубанских детей и 170 тыс. из иных регионов России и других государств.

В Республике Крым ежегодно работает более 740 организаций отдыха и оздоровления детей, в том числе 65 загородных оздоровительных лагерей, 259 лагерей дневного пребывания детей, более 420 дневных тематических площадок. Ежегодный охват всеми формами организованного отдыха, оздоровления и детско-юношеского туризма в республике составляет более 250 тыс. детей, в том числе более 170 тыс. крымских детей и 80 тыс. из иных регионов России и других государств.

Необходимо отметить, что детская оздоровительная кампания на территориях Краснодарского края и Республики Крым носит круглогодичный характер, в течение всего года дети получают услуги по санаторно-курортному лечению, в том числе в амбулаторных условиях.

Так, общая проектная мощность 150 стационарных круглогодичных и сезонных организаций отдыха детей и их оздоровления в Краснодарском крае составляет свыше 60 тыс. мест в смену, проектная мощность 65 круглогодичных и сезонных загородных оздоровительных лагерей в Республике Крым составляет 29,2 тыс. мест в смену.

В настоящее время приостановлена договорная кампания по приему организованных групп детей, у собственников отсутствуют финансовые возможности для подготовки объектов к началу летней оздоровительной кампании детей. Нерентабельность организаций может привести к сокращению персонала, снижению или перепрофилированию числа детских здравниц.

Расходы круглогодичных организаций, расположенных только в Краснодарском крае, направленные на подготовку к оказанию услуг в весенний период, которые не представилось возможным оказать по причине действия режима повышенной готовности, составили более 380,9 млн рублей, из них на проведение капитальных и текущих ремонтов направлено более 160,8 млн рублей.

Прогнозная оценка понесенных убытков в результате приостановки деятельности оздоровительных организаций только в Краснодарском крае составит более 3 млрд рублей.

Введение карантинных эпидемиологических мероприятий привело к невозможности исполнения субъектами санаторно-курортной и туристской сфер текущих обязательств по выплате заработных плат, налоговых, арендных платежей, оплаты коммунальных услуг, обслуживания кредитов и иных необходимых расходов.

Под угрозой прекращения деятельности оказались до 30 % предприятий отрасли, десятки тысяч персонала высокой и средней квалификации находятся под риском увольнения.

По оценкам субъектов отрасли, продление моратория на прием и размещение граждан субъектами санаторно-курортной и туристской сфер после 1 июня 2020 года неизбежно повлечет ликвидацию или перепрофилирование предприятий данной отрасли и приведет к негативным последствиям как непосредственно для туристской сферы, так и в целом для экономики субъектов Российской Федерации.

На восстановление туристского комплекса к уровню 2019 года при активнейшем содействии Правительства Российской Федерации, правительства субъектов Российской Федерации понадобится не менее 12 месяцев с момента снятия действующих ограничений.

В связи с этим особую важность приобретает вопрос принятия действенных мер государственной поддержки данной отрасли.

Правительством Российской Федерации разработаны и приняты меры государственной поддержки туризма, гостиничной сферы, туроператоров, авиакомпаний.

Дополнительно органами государственной власти субъектов Российской Федерации на региональном уровне также уже приняты и продолжают приниматься меры по обеспечению устойчивого развития экономики, которыми в том числе предусматриваются меры государственной поддержки санаторно-курортных организаций, туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, а также организаций гостиничного комплекса.

Но в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции нужны дополнительные меры поддержки, учитывающие специфику санаторно-курортной и туристской сфер, которые смогут в полной мере обеспечить выход из кризиса и возобновление стабильной работы организаций санаторно-курортного, туристского и гостиничного комплекса.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация, отмечая уже принятые Правительством Российской Федерации меры государственной поддержки санаторно-курортной и туристской сферы в стране, просит рассмотреть возможность введения следующих дополнительных мер государственной поддержки санаторно-курортной и туристской сфер в связи с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19):

- применить нулевую ставку налога на добавленную стоимость для предприятий сферы за I квартал 2020 года;
- снизить ставку налога на добавленную стоимость до 6 % для предприятий сферы сроком до 1 июня 2021 года;
- применить нулевую ставку налога на прибыль для предприятий сферы за I квартал 2020 года;
- включить в перечень плательщиков страховых взносов для которых применяются пониженные страховые взносы в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного

федеральным законом на начало расчетного периода, установленные подпунктом 17 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, крупные предприятия санаторно-курортной и туристской сферы;

- включить в перечень плательщиков страховых взносов, в отношении которых применяются пониженные тарифы страховых взносов, установленный статьей 6 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», крупные предприятия санаторно-курортной и туристской сферы;

- включить в перечень субъектов предпринимательства, ведущих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, которым в 2020 году предоставляются субсидии из федерального бюджета, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», крупные предприятия санаторно-курортной и туристской сферы;

- освободить субъекты санаторно-курортной и туристской сфер от уплаты коммунальных платежей с 1 апреля 2020 года до 31 декабря 2020 года, в том числе посредством возмещения денежных средств ресурсоснабжающим компаниям;

- рассмотреть возможность компенсации за счет средств федерального бюджета подтвержденных понесенных расходов, направленных на подготовку к оказанию услуг отдыха и оздоровления детей, санаторно-курортного лечения детей, в том числе в амбулаторных условиях, отдыха или санаторно-курортного лечения, которые не представилось возможным оказать по причине приостановления организациями отдыха и оздоровления детей, санаторно-курортными организациями, средствами размещения в период действия режима повышенной готовности, в том числе: стоимости арендных платежей, оплаты заработной платы сотрудников, стоимости затрат на произведенные текущие и капитальные ремонты, приобретения оборудования в целях укрепления материально-технической базы;

- предусмотреть финансирование на приобретение путевок для отдыха и оздоровления, санаторно-курортного лечения детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за счет средств федерального бюджета;

- включить в перечень предприятий, которым предоставляется отсрочка по уплате налогов и социальных страховых взносов, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики», крупные предприятия санаторно-курортной и туристской сферы;

- обеспечить беспроцентное кредитование организаций санаторно-курортной и туристской сферы на рефинансирование банковских займов, взятых на реконструкцию и модернизацию инфраструктуры организаций санаторно-курортной и туристской сферы;

- установить возможность для туристских предприятий, средств размещения, санаторно-курортных организаций заключения депозитных дополнительных соглашений к ранее заключенным договорам на суммы, эквивалентные стоимости отмененных поездок, предоставления услуг отдыха или санаторно-курортного лечения, с условием их использования до конца 2021 года;

- установить возможность для средств размещения, санаторно-курортных организаций применения рассрочки возврата средств по ранее заключенным договорам на предоставление услуг отдыха или санаторно-курортного лечения, обслуживание по которым было отменено, до конца 2021 года;

- увеличить объем средств, направляемых на лечение и оздоровление граждан Российской Федерации в организации отдыха и санаторно-курортного лечения, за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации в 2 раза до 2022 года.

Просим рассмотреть возможность оперативного принятия комплекса предложенных выше дополнительных мер, направленных на поддержку санаторно-курортной и туристской отраслей, уделив особое внимание организациям отдыха и оздоровления детей.

Дополнительные меры поддержки позволят снизить негативное влияние кризисной ситуации на развитие санаторно-курортного и туристского комплекса, обеспечить условия для поддержания текущей деятельности и продолжения стабильной работы субъектов сферы туризма после преодоления экономических последствий новой коронавирусной инфекции, не допустить сокращение количества или перепрофилирование детских организаций отдыха и оздоровления, минимизировать масштабные увольнения работников сферы и падение их доходов, предотвратить увеличение расходов бюджета Российской Федерации на выплату социальных пособий безработным гражданам.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 18

**О проекте законодательной инициативы
Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 19 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

**XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (прилагается).

2. После принятия Законодательным Собранием Краснодарского края вышеуказанного проекта федерального закона в качестве законодательной инициативы направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 19
Федерального закона "О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"**

Внесение изменения в статью 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" обусловлено необходимостью принятия мер, направленных на повышение эффективности борьбы с оборотом алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны.

В настоящее время в Краснодарском крае систематически выявляются факты розничной продажи алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, то есть алкогольной продукции, находящейся в нелегальном обороте. Эта продукция признается фальсифицированной и представляет опасность для жизни и здоровья жителей края.

По данным органа исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченного в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, — департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края, в период с 2016 по 2019 год в 200 объектах розничной торговли и общественного питания выявлены факты розничной продажи алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения обязательной информации, изъято 52023,38 литра алкогольной продукции.

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" предусматривает расширение перечня оснований для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее — лицензия).

Законопроектом предлагается предоставить право лицензирующему органу принять решение об отказе в выдаче лицензии при наличии вступившего в силу постановления по делу об административном правонарушении, в соответствии с которым заявителю назначено административное наказание за оборот алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, если на день подачи заявления о выдаче лицензии заявитель считается подвергнутым данному административному наказанию.

Статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях регламентировано, что лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В этой связи законопроектом предлагается создать условия, при которых заявитель не сможет получить лицензию, если был привлечен к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 19 Федерального закона
"О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"**

Внести в пункт 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 27, ст. 4193, 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17; № 32, ст. 5082; № 49,

ст. 7520; 2019, № 52, ст. 7799) изменение, дополнив его подпунктом 8 следующего содержания:

"8) наличие вступившего в силу постановления по делу об административном правонарушении, в соответствии с которым заявителю назначено административное наказание за оборот алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны, если на день подачи заявления о выдаче лицензии заявитель считается подвергнутым данному административному наказанию".

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 19 Федерального закона
"О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 19
Федерального закона "О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 19
Федерального закона
"О государственном регулировании
производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении
потребления (распития)
алкогольной продукции"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона
"О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства не потребуется.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 19

**О проекте законодательной инициативы
Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.12
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).
2. После принятия Законодательным Собранием Краснодарского края вышеуказанного проекта федерального закона в качестве законодательной инициативы направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статьи 3.5 и 15.12 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В настоящее время в Краснодарском крае систематически выявляются факты розничной продажи алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, то есть алкогольной продукции, находящейся в нелегальном обороте. Эта продукция (как правило, кустарного производства) признается фальсифицированной и представляет опасность для жизни и здоровья жителей края.

По данным органа исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченного в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, — департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края (далее — департамент), с 2016 по 2019 год в 200 объектах розничной торговли и общественного питания выявлены факты розничной продажи алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения обязательной информации, изъято 52023,38 литра алкогольной продукции.

Количество составленных должностными лицами департамента протоколов об административных правонарушениях по составу части 4 статьи 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2016 году — 55, в 2017 году — 51, в 2018 году — 78, в 2019 году — 73.

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" предусматривает увеличение размера санкций за осуществление оборота алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны.

Действующими положениями части 4 статьи 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что оборот алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки и (или) нанесения

информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц — от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц — от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

Законопроектом предлагается закрепить за названное административное правонарушение административный штраф на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

Предложенная законопроектом мера будет способствовать недопущению нарушений законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, в частности, оборота алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 31, ст. 3433; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2010, № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 47, ст. 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4029; № 31, 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557; № 30, ст. 4211; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 83; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1418, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664;

№ 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220, № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.5 после слов "статьей 14.62," дополнить словами "частью 4 статьи 15.12,", после слов "частью 2 статьи 14.57," дополнить словами "частью 4 статьи 15.12,";

2) абзац второй части 4 статьи 15.12 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения".

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.12
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в статьи 3.5 и 15.12 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.12
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.12
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства не потребуется.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 20

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями по поддержке экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)

XXXI Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями по поддержке экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации, Совету Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации,
Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
с предложениями по поддержке экономики в условиях
распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)

(внесено Законодательным Собранием Ростовской области)

С учетом складывающейся социально-экономической ситуации в регионах юга России, Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает принять на федеральном уровне дополнительные антикризисные меры в условиях пандемии (COVID-19). Ряд предлагаемых мер, в том числе, могут стать составной частью Общенационального плана действий по восстановлению занятости и росту экономики.

1. Профинансировать с федерального уровня региональные Планы первоочередных мер поддержки экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на принципах, аналогичных софинансированию Национальных проектов.

2. Дополнить Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 (далее – «Перечень наиболее пострадавших отраслей экономики»), следующими видами деятельности: строительство; деятельность заказчиков-застройщиков (девелоперов); производство строительных материалов; услуги по передаче электроэнергии, водоснабжению, водоотведению и обращению с твердыми коммунальными отходами; деятельность, связанная с подготовкой, выпуском и распространением печатных и электронных средств массовой информации (СМИ); деятельность торговых, торгово-развлекательных и офисных центров; деятельность рекламных агентств и аналогичных им организаций; деятельность по управлению имуществом многоквартирных домов; деятельность водного пассажирского транспорта; полиграфическая деятельность и копирование носителей информации.

3. В связи с тем, что действующее законодательство позволяет указывать в качестве основного только один вид деятельности в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) либо в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП), это не позволяет большому количеству организаций и предпринимателей из наиболее пострадавших отраслей экономики получить господдержку. Поэтому предлагается внести изменения в Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики», которые позволят относить к наиболее пострадавшим в связи с распространением новой коронавирусной инфекции организации и индивидуальных предпринимателей не только по основному коду

вида деятельности, но и по дополнительным, информация о которых содержится в ЕГРЮЛ либо в ЕГРИП по состоянию на 1 марта 2020 г.

4. Распространить меры государственной поддержки пострадавших отраслей экономики не только на субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП), но и на все без исключения организации, относящиеся к данным сферам деятельности из утвержденного на федеральном уровне Перечня наиболее пострадавших отраслей экономики.

5. Для радикального расширения охвата льготным кредитованием пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) вернуть в качестве приоритетного – прямое субсидирование предпринимателям процентной ставки по банковским кредитам. При этом эффективная ставка с учетом субсидии должна быть не выше 1 % годовых.

6. Всем работодателям из утвержденного на федеральном уровне Перечня наиболее пострадавших отраслей экономики, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, чья месячная выручка в период с 1 марта по 31 мая хотя бы однократно снижалась более чем на 30 % относительно аналогичного месяца прошлого года, при условии сохранения не менее 90 % рабочих мест:

- компенсировать из государственных федеральных источников до 70 % выплаченной зарплаты за период апрель и май 2020 года;

- установить на период апрель и май нулевые ставки взносов, уплачиваемых с фонда оплаты труда в государственные внебюджетные фонды (произвести соответствующий перерасчет).

В случае продления нерабочих дней после мая 2020 года распространить данные меры на соответствующий период.

7. Установить до 31 декабря 2020 год размер страховых взносов для всех организаций с размером заработной платы выше минимального размера оплаты труда (МРОТ) на уровне 15% от всей начисленной заработной платы.

8. Распространить все меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) на некоммерческие организации (НКО) и субъекты социального предпринимательства. Законодательно разрешить включать некоммерческие организации, отвечающие требованиям, предъявляемым к МСП по численности сотрудников и выручке, в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

9. Распространить на всех самозанятых, зарегистрированных по состоянию на 1 апреля 2020 года, меру поддержки, сформулированную Президентом Российской Федерации в ходе совещания с членами правительства 15 апреля 2020 года, о предоставлении субъектам малого и среднего предпринимательства пострадавших отраслей финансовой помощи в размере 12 130 рублей на одного сотрудника в месяц за апрель и май 2020 года. Данная мера послужит действенным доказательством полезности выхода самозанятых из «тени», в чём государство последовательно убеждало их в течение последних двух лет. Кроме того, будет соблюден принцип справедливости, поскольку сегодня эта категория бизнеса из-за

сформулированных критериев оказания антикризисной господдержки фактически не может ею воспользоваться.

10. До 31 декабря 2020 года предоставить налогоплательщикам право самостоятельно выбирать один из двух вариантов («по отгрузке» либо «по оплате») определения налоговой базы по НДС.

11. Предусмотреть смягчение ответственности или полное освобождение от ответственности работодателей за несвоевременную выплату заработной платы в период до 31 декабря 2020 года, при условии сохранения рабочего места и наличии письменного согласия работника (за исключением невыплаты заработной платы из корыстной или иной личной заинтересованности).

12. В качестве антикризисной меры для моногородов европейской части страны в ускоренном порядке внести в действующий там режим территории социально-экономического развития (ТОСЭР) следующие изменения:

- заменить краткие перечни разрешённых промышленных ОКВЭДов для моногородов кратким списком запрещённых видов производственной деятельности (например, связанных с монопрофильной отраслью конкретной территории, выпуском подакцизных товаров и т.п.);

- внести изменения в ст. 427 Налогового кодекса с тем, чтобы использовать пониженные тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды могли все резиденты ТОСЭРов в моногородах, а не только те, кто зарегистрировался в первые три года.

13. Ввести мораторий на период до конца 2020 года на отключение предприятий, индивидуальных предпринимателей от государственной поддержки из-за невыполнения целевых показателей, просрочки по уплате налогов, выплате зарплаты и т.п.

14. В соответствии с обращением Президента РФ от 25 марта 2020 года в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории страны, финансово поддержать региональные бюджеты с федерального уровня с целью сохранения запланированного на 2020-й год государственного заказа (как стимулирующей меры для региональной экономики).

15. Предоставить возможность временной отсрочки по коммунальным платежам без начисления штрафов организациям и предпринимателям, занимающимся видами деятельности из утвержденного на федеральном уровне Перечня наиболее пострадавших отраслей экономики, с одновременным предоставлением субсидии из федерального бюджета на возмещение расходов поставщикам коммунальных ресурсов по привлеченным кредитам в связи с предоставленной отсрочкой.

16. Рассмотреть возможность предоставления субсидии на неотложные санитарно-гигиенические мероприятия в условиях распространения коронавирусной инфекции организациям и предпринимателям, занимающимся видами деятельности в соответствии с утверждённым федеральным Перечнем наиболее пострадавших отраслей экономики



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 21

О проекте законодательной инициативы

**Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 41**

**Федерального закона «Об автомобильных дорогах
и о дорожной деятельности в Российской Федерации
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

2. После принятия Законодательным Собранием Краснодарского края вышеуказанного проекта федерального закона в качестве законодательной инициативы направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 41
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

По данным Минтранса России, протяженность платных автомобильных дорог в Российской Федерации возрастает и к концу 2019 года может достигнуть 1,5 тыс. км. Платные дороги в основном являются связующим звеном региональных и федеральных центров, благодаря которым действительно имеется возможность значительного сокращения времени, проведенного в пути, по сравнению с альтернативными бесплатными дорогами общего пользования за счет повышенного скоростного режима, отсутствия светофоров, населенных пунктов и других факторов.

В настоящее время от платы за проезд по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог в соответствии со статьей 41 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" освобождены:

- 1) транспорт общего пользования (за исключением такси, в том числе маршрутного такси, а также автобусов, осуществляющих перевозки в международном и международном сообщении);
- 2) специальные транспортные средства, оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемые для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции;
- 3) транспортные средства организаций федеральной почтовой связи, осуществляющие перевозки почтовых отправлений и денежных средств, а также сопровождающих почтовые отправления и денежные средства работников таких организаций;
- 4) иные категории пользователей платными автомобильными дорогами, платными участками автомобильных дорог, категорию транспортных средств,

определенные собственниками платных автомобильных дорог, платных участков автомобильных дорог или публичным партнером в случае, если в отношении платной автомобильной дороги, платного участка автомобильной дороги заключены соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве и такая автомобильная дорога, такой участок автомобильной дороги находятся в собственности частного партнера.

Вместе с тем, несмотря на активное развитие в нашей стране системы платных дорог, которая направлена, прежде всего, на обеспечение транспортной доступности между объектами инфраструктуры как внутри населенных пунктов, так и между ними, льготный проезд по платным дорогам для многих категорий граждан (таких как инвалиды, ветераны ВОВ, Герои Советского Союза и России, Герои труда, а также жители населенных пунктов, прилегающих к платным участкам автомобильных дорог) до настоящего времени не предусмотрен, что не отвечает их интересам.

В то же время создание и обеспечение условий доступности объектов и услуг транспортной инфраструктуры является одной из приоритетных задач органов власти Российской Федерации всех уровней.

Настоящий законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", направленных на расширение перечня категорий транспортных средств, на которые предоставляется возможность бесплатного проезда по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 41 Федерального закона
"Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в статью 41 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2009, № 29, ст. 3582; 2011, № 7, ст. 901; 2013, № 52, ст. 7003; 2015, № 29 (часть I), ст. 4350) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. От платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог освобождаются:

- 1) транспорт общего пользования (за исключением такси, а также автобусов, осуществляющих перевозки в междугородном и международном сообщении);
- 2) специальные транспортные средства, оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемые для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции;
- 3) транспортные средства организаций федеральной почтовой связи, осуществляющие перевозки почтовых отправлений и денежных средств, а также сопровождающих почтовые отправления и денежные средства работников таких организаций;
- 4) транспортные средства, движущиеся в колонне, в сопровождении государственных оперативных служб;
- 5) транспортные средства государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих ежедневные перевозки несовершеннолетних детей от мест проживания до мест обучения (школьные автобусы);
- 6) транспортные средства государственных и муниципальных медицинских учреждений, осуществляющих перевозку донорской крови;
- 7) транспортные средства, управляемые инвалидами, и транспортные средства, перевозящие инвалидов и (или) детей-инвалидов, если на указанных транспортных средствах установлен опознавательный знак "Инвалид" и информация об этих транспортных средствах внесена в федеральный реестр инвалидов;

8) транспортные средства, принадлежащие на праве собственности лицам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющимся полными кавалерами ордена Славы; Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации либо награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней; участникам Великой Отечественной войны;

9) транспортные средства, принадлежащие на праве собственности лицам, постоянно работающим на территории населенных пунктов, непосредственно прилегающих к платным участкам автомобильных дорог, на основании трудового договора или служебного контракта;

10) транспортные средства, принадлежащие на праве собственности лицам, имеющим постоянное место жительства на территории населенных пунктов, непосредственно прилегающих к платным участкам автомобильных дорог;

11) иные категории пользователей платными автомобильными дорогами, платными участками автомобильных дорог, категории транспортных средств, определенные собственниками платных автомобильных дорог, платных участков автомобильных дорог или публичным партнером в случае, если в отношении платной автомобильной дороги, платного участка автомобильной дороги заключены соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве и такая автомобильная дорога, такой участок автомобильной дороги находятся в собственности частного партнера.";

часть 2 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года.

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 41
Федерального закона
"Об автомобильных дорогах
и о дорожной деятельности в
Российской Федерации
и о внесении изменений
в отдельные
законодательные акты
Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 41
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных бюджетных расходов.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 41
Федерального закона "Об автомобильных
дорогах и о дорожной деятельности в
Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные
законодательные акты
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона
"Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства не потребуется.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлакко



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 22

Об обращении Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам осуществления весогабаритного контроля транспортных средств

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам осуществления весогабаритного контроля транспортных средств (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов





**ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.04.2020 № 176/5

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области
к Правительству Российской Федерации, Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросам осуществления весогабаритного контроля
транспортных средств**

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам осуществления весогабаритного контроля транспортных средств, Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам осуществления весогабаритного контроля транспортных средств.
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов

ОБРАЩЕНИЕ
Думы Астраханской области
к Правительству Российской Федерации, Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросам осуществления весогабаритного контроля
транспортных средств

В соответствии с Порядком осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе Порядком организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 29.03.2018 № 119 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств», на территории Астраханской области построены и введены в эксплуатацию пять пунктов автоматического весогабаритного контроля (далее – АПВГК).

Практика эксплуатации АПВГК в регионе показывает, что отсутствие возможности контрольного взвешивания, низкий уровень допустимой погрешности, зависимость весовых показателей от скоростного режима и, как следствие, неверное определение осевых нагрузок при перевозке жидких грузов, сыпучих, порошкообразных, пылевидных строительных материалов, бетона и асфальта, меняющих положение при торможении, приводит к привлечению к административной ответственности собственников автотранспортных средств и к начислению штрафов на миллионы рублей.

Кроме этого, согласно приложению 3 к постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» предельно допустимая ширина для рефрижераторов и изотермических кузовов составляет 2,6 м. Такая ширина по умолчанию признана не нарушающей Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, в связи с этим введенные ограничения для транспортного средства, габаритные параметры которого с грузом или без него превышают по ширине 2,55 м, являются, по нашему мнению, избыточной нормой. Данные разнотечения нарушают равенство прав участников дорожного движения.

В связи с вышеизложенным депутаты Думы Астраханской области предлагают рассмотреть возможность внесения изменения в статью 12.21¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предполагающего неприменение административных наказаний, в случае если превышение норм нагрузки на ось находится в пределах 10 %, при условии, что общая масса транспортного средства с грузом не превышает допустимую норму транспортного средства.

Кроме того, в настоящее время автомобильный парк пожарной, аварийно-спасательной и инженерной техники подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований МЧС России состоит из транспортных средств, среди которых имеются тяжеловесные и (или) крупногабаритные средства, в том числе в снаряженном состоянии. Оформление специального разрешения в соответствии

с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 05.06.2019 № 167 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» в кратчайшие сроки при соблюдении всех административных действий в условиях чрезвычайной ситуации не представляется возможным.

В связи с этим, применяя для ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушения пожаров пожарную аварийно-спасательную технику тяжелого типа, Главное управление МЧС России по Астраханской области в настоящее время ограничено в реализации основных задач и функций, поскольку нарушение весогабаритных параметров, предусмотренных пунктом 23.5 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, фиксируется в автоматическом режиме, является административным правонарушением по статье 12.21¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа в размере от ста пятидесяти до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеуказанного депутаты Думы Астраханской области просят рассмотреть возможность внесения изменения в статью 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего право движения по автомобильным дорогам транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб, а также транспортных средств, осуществляющих перевозки имущества, необходимого для проведения аварийно-спасательных работ, без специальных разрешений.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 23

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации об исключении строительных работ из перечня работ, по которым предусмотрено осуществление закупок в форме электронного аукциона

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации об исключении строительных работ из перечня работ, по которым предусмотрено осуществление закупок в форме электронного аукциона (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации об исключении
строительных работ из перечня работ, по которым предусмотрено
 осуществление закупок в форме электронного аукциона

(внесено Законодательным Собранием Ростовской области)

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заложен ряд основных принципов, формирующих основу системы конкурсной модели приобретения товаров и услуг для общественных нужд: открытость, конкуренция, профессионализм заказчика, стимулирование инноваций, ответственность и, как следствие, эффективность применения законодательства. Изначально федеральный законодатель статьей 24 вышеуказанного Закона определил заказчику возможность при осуществлении закупок использовать конкурентные способы – конкурс (открытый, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс и так далее) или аукцион. Основным критерием закупок через аукцион признается победитель, предложивший наиболее низкую цену контракта. Проведение закупок через конкурс позволяет в первую очередь оценить опыт и объем выполняемых аналогичных работ, квалификацию и стаж работы сотрудников, деловую репутацию предприятия, наличие необходимого оборудования для выполнения работ, финансовую устойчивость, а затем рассматривать ценовые предложения.

Изначально ставка только на цену (в строительном секторе – это миллионы рублей) должна была поддержать малый бизнес, который смог бы конкурировать в торгах с более крупными строительными предприятиями. Однако оплата работ осуществляется после сдачи объекта, до этого все строительные работы делаются на собственные средства компаний или кредитные займы. В связи с этим возникает вопрос о юридических лицах и предпринимателях, которые могут демпинговать до низкого уровня и о результате выполнения работ. В тех случаях, когда аукционы состоялись и бюджетная экономия появилась в результате демпинга цены, заказчик в большинстве случаев получает снижение качества, срыв сроков ввода объекта и различные судебные разбирательства.

Основной проблемой системы государственных закупок при осуществлении торгов на выполнение строительных работ является практика электронных аукционов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)». Торги на указанные виды работ заказчик обязан проводить приоритетно в форме аукциона в электронной форме. С точки зрения международной практики аукцион не может выступать способом закупки проектных и строительных работ, так как эти услуги не являются товаром, как и публичная продажа ценных бумаг, имущества предприятий, произведений искусства и других объектов.

Еще одной проблемой в сфере проведения государственных закупок является отказ крупных производителей от участия в торгах. Опытные строительные фирмы, умеющие просчитывать риски и дорожащие своей репутацией, не видят перспектив при осуществлении торгов на выполнение строительных работ, поэтому в настоящее время аукционы в среднем по стране признаются недействительными. Строительство – это не серийное производство, поэтому цена не может быть единственным критерием победы в данной сфере закупок.

Однако современное строительное производство представляет собой сложный комплекс работ. Строящиеся объекты имеют индивидуальный характер, так как на каждый объект создается свой проект и составляется отдельная смета, в которой учитываются все затраты на строительно-монтажные работы. В этой связи применение единых норм и требований ко всем строительным объектам при проведении закупок через аукцион будет нецелесообразным, что не позволит строительной отрасли планомерно развиваться и выполнять объемы работ и планы, которые определены в национальных проектах.

Проведение конкурсных процедур позволит выбрать подрядную организацию с наилучшими характеристиками, такими как: опыт и объем выполняемых аналогичных работ, квалификация и стаж сотрудников организации, деловая репутация, наличие оборудования, необходимого для выполнения работ и так далее.

На основании изложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация ходатайствует об исключении строительных работ из перечня работ, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 24

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года
№ 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года
№ 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(внесено Волгоградской областной Думой)

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Например, на территории Волгоградской области действует Закон Волгоградской области от 29 декабря 2015 г. № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области». Частью 5 статьи 7 указанного Закона Волгоградской области предусмотрено, что регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, соответствующие критерию доступности транспортных услуг для населения при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, устанавливаются:

- в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района, – органом местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения;

- в границах одного городского поселения или городского округа – органом местного самоуправления соответствующего городского поселения или городского округа.

Установление такого порядка регулирования тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам обосновано также тем, что в соответствии со статьями 14–16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения отнесены создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования.

Вместе с тем статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрен порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями путем принятия специального закона субъекта Российской Федерации.

Однако, в случае передачи государственного полномочия по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам органам местного самоуправления в порядке, предусмотренном статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, потребуется пересмотр методики формирования межбюджетных отношений в субъекте Российской Федерации в целом, поскольку финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

В указанной ситуации органы местного самоуправления будут устанавливать регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам, а субсидии юридическому лицу, осуществляющему указанные перевозки, с целью возмещения затрат, связанных с выполнением работ, будут предоставляться из бюджета субъекта Российской Федерации, что также потребует определения источников финансирования.

Такое правовое регулирование может привести к снижению стимулов для органов местного самоуправления к наращиванию доходного потенциала и эффективному расходованию бюджетных ресурсов.

На основании вышеизложенного, в целях исключения двоякого толкования норм федерального законодательства, эффективного правоприменения и недопущения возникновения правовых коллизий при реализации возложенных на органы государственной власти и органы местного самоуправления полномочий предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отнесения к компетенции органов местного самоуправления полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 25

Об обращении Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации об установлении обязанности по прохождению медицинского освидетельствования на ВИЧ-инфекцию беременных женщин, а также женщин, планирующих беременность

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации об установлении обязанности по прохождению медицинского освидетельствования на ВИЧ-инфекцию беременных женщин, а также женщин, планирующих беременность (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов





**ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.04.2020 № 179/5

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области
к Правительству Российской Федерации об установлении
обязанности по прохождению медицинского освидетельствования
на ВИЧ-инфекцию беременных женщин, а также женщин,
планирующих беременность**

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации об установлении обязанности по прохождению медицинского освидетельствования на ВИЧ-инфекцию беременных женщин, а также женщин, планирующих беременность, Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации об установлении обязанности по прохождению медицинского освидетельствования на ВИЧ-инфекцию беременных женщин, а также женщин, планирующих беременность.
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов

ОБРАЩЕНИЕ
Думы Астраханской области
к Правительству Российской Федерации об установлении
обязанности по прохождению медицинского освидетельствования
на ВИЧ-инфекцию беременных женщин, а также женщин,
планирующих беременность

По данным статистики, в 30 % случаев ВИЧ-инфекция у женщин выявляется во время беременности, среди них большое число составляют беременные женщины, не встающие на учет по беременности. Неблагоприятный социальный статус ВИЧ-инфицированной матери и отсутствие у нее дородового наблюдения снижают охват перинатальной профилактикой, способствуя поддержанию высокого уровня вируса в крови, являясь тем самым основными факторами риска передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку. Выявление заболевания на наиболее ранних этапах и своевременное начало лечения значительно снижают риск распространения ВИЧ-инфекции. Непрохождение (отказ от прохождения) беременными женщинами медицинского освидетельствования на ВИЧ-инфекцию приводит к рождению ВИЧ-инфицированных детей, их крайне тяжелым состояниям, а зачастую к их гибели в отсутствие получения адекватной антиретровирусной терапии.

В связи с этим считаем необходимым проходить в обязательном порядке медицинское освидетельствование на ВИЧ-инфекцию беременным женщинам, а также женщинам, планирующим беременность, и определить соответственно административную ответственность за невыполнение данной обязанности.

На основании вышеизложенного предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в статью 9 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», предусматривающих расширение категории лиц, подлежащих обязательному медицинскому освидетельствованию, включив в нее беременных женщин, а также женщин, планирующих беременность. Кроме того, считаем необходимым внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающих административную ответственность указанной категории лиц за невыполнение обязанности по прохождению обязательного медицинского освидетельствования для выявления ВИЧ-инфекции.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 26

**Об обращении Государственного Совета Республики Крым
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину о необходимости
установления в законодательстве Российской Федерации
запрета на оптовую и розничную торговлю
некурительными никотиносодержащими смесями**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

- Поддержать обращение Государственного Совета Республики Крым к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости установления в законодательстве Российской Федерации запрета на оптовую и розничную торговлю некурительными никотиносодержащими смесями (прилагается).
- Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации



И.А. Мартынов



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В. В. Володину

ОБРАЩЕНИЕ
о необходимости установления в законодательстве
Российской Федерации запрета на оптовую и розничную торговлю
некурительными никотинсодержащими смесями

Государственный Совет Республики Крым выражает обеспокоенность ситуацией, связанной с активизацией торговли на территории Республики Крым некурительными никотинсодержащими смесями.

В соответствии с положениями Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" и статьей 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях продажа табака сосательного (снюса) и насвая запрещена, однако производители обошли данный запрет, реализуя, в том числе несовершеннолетним, никотинсодержащие смеси в форме табачной жвачки и леденцов с синтетическим никотином. В связи с этим даже школьники могут беспрепятственно приобретать и употреблять никотинсодержащие смеси, отравляя свой организм и рискуя своими жизнью и здоровьем. Подтверждением тому является факт регистрации в январе 2020 года первого смертельного случая в России от употребления некурительной никотинсодержащей смеси.

По информации Министерства здравоохранения Республики Крым и Министерства внутренних дел по Республике Крым в 2019 году на территории республики было зарегистрировано пять случаев отравления несовершеннолетних из числа обучающихся общеобразовательных учреждений города Симферополя вследствие употребления жевательного табака (никотинсодержащих смесей).

Данные факты свидетельствуют о том, что наиболее уязвимой категорией граждан, страдающей от пагубных последствий употребления вышеуказанных смесей, являются дети школьного возраста, численность которых в Республике Крым по состоянию на 1 сентября 2019 года составила 213 591 человек.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор), опасность для организма человека от использования указанных выше смесей обоснована высоким содержанием никотина, многократно превышающим аналогичный показатель у сигарет. По результатам исследований, проведенных Роспотребнадзором, в указанной продукции обнаружена концентрация никотина более чем в 20 раз превышающая допустимое значение в сравнении с нормативом для табачной продукции. Данное исследование свидетельствует о том, что употребление единицы данных смесей равно одновременному выкуриванию 20–30 сигарет.

Физиология и биохимический процесс воздействия на организм никотина связан с его взаимодействием с никотиновыми ацетилхолиновыми рецепторами. Никотин, оказывая возбуждающее действие, активирует центр удовольствия и вызывает зависимость. Его регулярное употребление ведет к привыканию. При развитии привыкания перерыв в приеме никотина ведет к возникновению психических симптомов абstinенции, что оказывает негативное воздействие на поведение человека. Кроме того, в дальнейшем никотиновая зависимость негативно влияет на функционирование сердечно-сосудистой, эндокринной, центральной нервной систем, желудочно-кишечного тракта, провоцирует серьезные заболевания десен и зубов.

Анализ законодательства Российской Федерации показывает, что 26 субъектов Российской Федерации осуществляют регулирование вопросов, связанных с продажей и потреблением никотинсодержащих смесей, путем принятия нормативных правовых актов, запрещающих продажу данных смесей и устанавливающих ответственность за нарушение такого запрета. Так, например, данный запрет уже установлен в Республике Башкортостан, Карачаево-Черкесской Республике, Калужской и Оренбургской областях. При этом в законодательстве Российской Федерации не установлено единого понятия "никотинсодержащие смеси".

Учитывая вышеизложенное, Государственный Совет Республики Крым обращается к Вам с предложением закрепить в законодательстве Российской Федерации понятие "продукция, содержащая никотин и (или) его производные, предназначенная для потребления никотина способами, отличными от курения".

Помимо этого, Государственный Совет Республики Крым предлагает ввести запрет на оптовую и розничную торговлю продукцией, содержащей никотин и (или) его производные, предназначеннной для потребления никотина способами, отличными от курения, по аналогии с запретом оптовой и розничной торговли насыщенным и табаком сосательным (снюсом), установленным частью 8 статьи 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма последствий потребления табака", а также установить административную ответственность за оптовую и розничную торговлю продукцией, содержащей никотин и (или) его производные,

предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения, вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления продукции, содержащей никотин и (или) его производные, предназначенной для потребления способами, отличными от курения, и торговли данной продукцией по аналогии со статьей 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также Государственный Совет Республики Крым предлагает рассмотреть возможность установления уголовной ответственности в случае нанесения вышеуказанными действиями тяжкого вреда здоровью граждан.

Председатель
Государственного Совета
Республики Крым

г. Симферополь,
26 февраля 2020 года
№ 2-2/20-ГС

В. КОНСТАНТИНОВ





ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 27

**Об обращении Законодательного Собрания Ростовской области
«К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросу предоставления дополнительных мер поддержки
семьям, имеющим детей-инвалидов»**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу предоставления дополнительных мер поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов» (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

9 апреля 2020 года

г. Ростов-на-Дону

№ 731

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу предоставления дополнительных мер поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу предоставления дополнительных мер поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов».
2. Направить указанное Обращение в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству (Михалев С.А.).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной
Думе Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросу предоставления дополнительных мер поддержки
семьям, имеющим детей-инвалидов

Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года большое внимание уделил вопросам поддержки семей с детьми, в том числе улучшению их жилищных условий.

В целях оказания содействия в решении жилищных проблем молодых граждан, только планирующих рождение ребенка, предложено предоставлять материнский капитал уже при рождении в семье первого ребенка, а также увеличить его размер при рождении второго ребенка.

Также Президент Российской Федерации отметил уже имеющийся положительный опыт оказания поддержки семьям с детьми.

Летом 2019 года Федеральным законом «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона «Об актах гражданского состояния» для семей с детьми предусмотрены весьма значимые меры государственной поддержки в форме полного или частичного погашения обязательств по привлеченным ими ипотечным жилищным кредитам. В соответствии с указанным законом право на такие льготы имеют семьи, в которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родились третий ребенок или последующие дети.

В целях оказания дополнительной помощи семьям с детьми постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1711 предусмотрено субсидирование процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам, предоставленным гражданам, имеющим детей.

Вместе с тем депутаты Законодательного Собрания Ростовской области просят обратить внимание на следующую проблему.

И льготная ставка по ипотечному жилищному кредиту, и оказание поддержки в погашении обязательств по такому кредиту преследуют одинаковую цель – помочь отдельным категориям граждан, желающим улучшить свои жилищные условия, справиться с долговой нагрузкой по ипотеке. Изначально такую поддержку предполагалось оказывать только многодетным гражданам, у которых вторые и трети дети родились соответственно с 1 января 2018 года и с 1 января 2019 года, но не позднее 31 декабря 2022 года.

Вместе с тем в конце 2019 года Правительство России предоставило право на льготную ставку по ипотечному жилищному кредиту и гражданам, имеющим ребенка-инвалида, независимо от того, начиная с какой даты он родился и от количества детей в семье.

Право же на государственную поддержку в форме полного или частичного погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам, привлеченным такими семьями, до настоящего времени не предоставлено.

Вместе с тем семьи с детьми-инвалидами находятся в наиболее уязвимом положении и нуждаются в особой защите и поддержке государства. Немаловажную роль в обеспечении для них достойного уровня жизни играет решение жилищного вопроса. Нередко такие семьи являются многодетными, однако они не могут воспользоваться всей полнотой государственной поддержки, поскольку дети у них родились раньше 2019 года.

Учитывая особую социальную направленность Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2020 года, в целях установления единообразного подхода к

оказанию мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий семей с детьми-инвалидами депутаты Законодательного Собрания Ростовской области предлагают рассмотреть вопрос о возможности предоставления дополнительных мер поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов, в виде полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту, если ребенок-инвалид рожден не позднее 31 декабря 2022 года.

В связи с изложенным депутаты Законодательного Собрания Ростовской области просят рассмотреть вопрос о возможности внесения в Федеральный закон от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона «Об актах гражданского состояния» соответствующих изменений.

г. Ростов-на-Дону
9 апреля 2020 года



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 28

**Об обращении Думы Астраханской области
к Правительству Российской Федерации по вопросу
снижения возраста несовершеннолетнего, требующего согласия
одного из родителей или иного законного представителя для проведения
медицинского освидетельствования в целях установления состояния
наркотического либо иного токсического опьянения**

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу снижения возраста несовершеннолетнего, требующего согласия одного из родителей или иного законного представителя для проведения медицинского освидетельствования в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов





**ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.04.2020 № 178/5

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области
к Правительству Российской Федерации по вопросу
снижения возраста несовершеннолетнего, требующего согласия
одного из родителей или иного законного представителя
для проведения медицинского освидетельствования
в целях установления состояния наркотического
либо иного токсического опьянения**

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу снижения возраста несовершеннолетнего, требующего согласия одного из родителей или иного законного представителя для проведения медицинского освидетельствования в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения, Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу снижения возраста несовершеннолетнего, требующего согласия одного из родителей или иного законного представителя для проведения медицинского освидетельствования в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения.
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов

ОБРАЩЕНИЕ
Думы Астраханской области
к Правительству Российской Федерации по вопросу
снижения возраста несовершеннолетнего, требующего согласия
одного из родителей или иного законного представителя
для проведения медицинского освидетельствования
в целях установления состояния наркотического
либо иного токсического опьянения

Статистика потребляющих наркотические средства в России характеризуется тенденцией к «омоложению»: за последние 10 лет число взрослых наркоманов увеличилось в 8 раз, подростков – в 18 раз, детей – в 24,3 раза. Средний возраст приобщающихся к наркотикам составляет 15–17 лет, при этом резко растет доля употребляющих наркотики детей 9–13 лет. Зафиксированы случаи употребления наркотиков детьми в возрасте 6–7 лет – их приобщают к наркомании родители-наркоманы. Наркозависимые чаще всего ведут противоправный образ жизни, контактируют с криминалом и совершают правонарушения. Для современного общества остается актуальной проблема увеличения правонарушений, совершенных подростками в состоянии наркотического либо иного токсического опьянения.

При возбуждении административного производства в соответствии с федеральным законодательством инспектор подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел должен направить несовершеннолетнего на медицинское освидетельствование для определения состояния наркотического либо иного токсического опьянения. Определение данного состояния у подростка является значительной проблемой, так как для этого в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.12.2015 № 933н «О Порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» обязательно получение письменного добровольного согласия одного из родителей или законного представителя несовершеннолетнего на проведение в отношении него медицинского освидетельствования. В целях установления состояния алкогольного опьянения письменное заявление требуется для несовершеннолетнего в возрасте до 15 лет, а наркотического либо иного токсического – в возрасте до 18 лет. Зачастую письменное согласие на проведение медицинского освидетельствования от родителей или законных представителей получить не удается, что не позволяет привлечь подростка к ответственности и при этом оказать квалифицированную медицинскую и психологическую помощь, за исключением самостоятельно и осознанно обратившегося больного наркоманией несовершеннолетнего в возрасте 16 лет, а в остальных случаях – в возрасте старше 15 лет. К тому же у инспектора подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел отсутствуют основания ставить на профилактический учет ребенка и проводить с ним профилактическую работу.

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о снижении возраста несовершеннолетнего, требующего согласия законного представителя для проведения медицинского освидетельствования на состояние наркотического либо иного токсического опьянения, при возбуждении административного производства до 16 лет. Несовершеннолетние с 16 до 18 лет могут самостоятельно дать согласие на проведение медицинского освидетельствования, так как молодые люди данной возрастной категории являются вполне зрелыми личностями и полноценными членами гражданского общества, в достаточной мере осознающими всю ответственность за совершение того или иного поступка.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 29

**Об обращении Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину,
Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу внесения изменений в порядок расчета
социальной доплаты к пенсии**

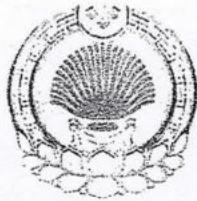
**XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину, Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу внесения изменений в порядок расчета социальной доплаты к пенсии (прилагается).
2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину, Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов





**ХАЛЬМГ ТАҢЧИН УЛСИН ХУРАЛЫН
(ПАРЛАМЕНТИН) ШИИДВР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

Об обращении Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину, Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу внесения изменений в порядок расчета социальной доплаты к пенсии

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину, Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу внесения изменений в порядок расчета социальной доплаты к пенсии (прилагается).
2. Направить данное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия

г. Элиста, 27 февраля 2020 года
№ 282-VI

А. Козачко



Приложение
к постановлению
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия
от 27 февраля 2020 года № 282-VI

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации В.В. Володину, Председателю Правительства Российской
Федерации М.В. Мишустину по вопросу внесения изменений в порядок
расчета социальной доплаты к пенсии**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Уважаемый Михаил Владимирович!

Повышение ожидаемой продолжительности жизни и обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции являются национальными целями, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В адрес депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия поступают многочисленные обращения граждан по вопросам низкого уровня доходов пенсионеров - получателей социальных доплат к пенсии. Зачастую пенсия является единственным источником доходов данной категории граждан и не позволяет в полной мере удовлетворить даже их первоочередные нужды, что приводит к снижению качества жизни граждан, ухудшению здоровья и, как следствие, сокращению продолжительности жизни.

В соответствии с частью 1 статьи 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» общая сумма материального обеспечения пенсионера не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации. Если она оказывается меньше прожиточного минимума, то такому пенсионеру устанавливается социальная доплата к пенсии.

Согласно части 8.1 статьи 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» размер социальной доплаты к пенсии определяется как разница между величиной прожиточного минимума пенсионера и общей суммой материального обеспечения пенсионера.

При этом при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера учитываются также меры социальной поддержки (помощи), установленные законодательством субъектов Российской Федерации в денежном выражении.

В результате действия данной нормы размер социальной доплаты к пенсии уменьшается на сумму предоставленных вышеуказанных региональных мер социальной поддержки.

Учитывая изложенное, Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается к Вам с предложением внести изменение в статью 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», предусматривающее исключение мер социальной поддержки (помощи) при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера в целях сохранения размера социальной доплаты.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 30

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру спорта Российской Федерации по вопросу внесения дополнений в Положение о Единой всероссийской спортивной классификации и Положение о спортивных судьях

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру спорта Российской Федерации по вопросу внесения дополнений в Положение о Единой всероссийской спортивной классификации и Положение о спортивных судьях (прилагается).
2. Направить настоящее решение Министру спорта Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Министру спорта Российской Федерации
по вопросу внесения дополнений в Положение о Единой всероссийской
спортивной классификации и Положение о спортивных судьях

(внесено Законодательным Собранием города Севастополя)

13 ноября 2019 года в Законодательном Собрании города Севастополя состоялось расширенное совещание с участием спортивных федераций города Севастополя и Управления по делам молодежи и спорта города Севастополя, в ходе которого были озвучены наиболее актуальные проблемы, волнующие севастопольских спортсменов. Среди озвученного, в том числе, была названа проблема профессионального спортивного развития на первых этапах, заключающаяся в отсутствии возможности присвоения начальных спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей.

На примере законодательства города Севастополя указанная проблема выглядит следующим образом.

В пункте 1 статьи 9 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) содержится норма, предусматривающая, что в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

Так, согласно подпункту 12 пункта 1 статьи 9 Закона города Севастополя от 30.12.2014 № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» обеспечение условий для развития на территории внутригородского муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий отнесены к вопросам местного значения.

Однако в статье 9 Федерального закона № 329-ФЗ также содержится ссылка на статью 22, которая в свою очередь содержит бланкетную ссылку на Порядок присвоения спортивных званий и спортивных разрядов по различным видам спорта, установленный Положением о Единой всероссийской спортивной классификации, утвержденным приказом Министерства спорта Российской Федерации от 20.02.2017 № 108, а также Порядок присвоения квалификационных категорий спортивных судей, установленный Положением о спортивных судьях, утвержденным приказом Министерства спорта Российской Федерации от 28.02.2017 № 134.

Так, пунктом 46 Положения о Единой всероссийской спортивной классификации установлено, что спортивные разряды «второй спортивный разряд» и «третий спортивный разряд» присваиваются органами местного самоуправления

муниципальных районов и городских округов по представлению региональной спортивной федерации или местной спортивной федерации по месту их территориальной сферы деятельности, а пунктом 27 Положения о спортивных судьях установлено, что квалификационные категории спортивного судьи «спортивный судья второй категории» и «спортивный судья третьей категории» присваиваются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по представлению региональной спортивной федерации по месту территориальной сферы ее деятельности.

Таким образом, указанные Положения непосредственно не предусматривают возможность присвоения спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивного судьи органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения.

Учитывая вышеизложенное, просим дополнить пункт 46 Положения о Единой всероссийской спортивной классификации и пункт 27 Положения о спортивных судьях, включив органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в перечень субъектов, наделенных полномочиями по присвоению спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивного судьи.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 31

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу разъяснения положений Земельного кодекса Российской Федерации

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу разъяснения положений Земельного кодекса Российской Федерации (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов



ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации по вопросу разъяснения положений
Земельного кодекса Российской Федерации

(внесено Законодательным Собранием Краснодарского края)

Одним из федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Образование», введенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», является проект «Современная школа».

Для реализации указанного национального проекта требуется системная и комплексная работа власти, в том числе направленная на обеспечение педагогическими кадрами школ, особенно тех, которые расположены в сельской местности.

При этом возникают сложности в применении законодательства, направленного на оказание поддержки гражданам, изъявившим желание работать по вакантным специальностям на определенных территориях края, а именно сложности в применении положений подпункта 7 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации, которым установлено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет.

В развитие указанной нормы был принят Закон Краснодарского края от 23 июля 2015 года № 3232-КЗ «Об установлении специальностей и муниципальных образований, на территориях которых гражданам, работающим по основному месту работы, предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование» (далее – Закон Краснодарского края). Закон Краснодарского края определяет муниципальные образования Краснодарского края, на территориях которых работающим по специальностям в области образования или в области здравоохранения по основному месту работы гражданам могут быть предоставлены земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Вместе с тем в адрес Законодательного Собрания Краснодарского края от граждан, работающих в муниципальных учреждениях – общеобразовательных школах, которые осуществляют педагогическую деятельность по различным указанным в трудовых договорах должностям, но имеют специальность, соответствующую указанной в их документах об образовании и включенную

в Закон Краснодарского края, поступают обращения о невозможности получить земельный участок. Так, например, педагог, имеющий специальность «Педагогика и методика начального образования», но работающий в должности «Учитель начальных классов», при буквальном прочтении вышеприведенных правовых норм формально не вправе претендовать на получение земельного участка на основании подпункта 7 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации.

В связи с этим в целях единообразного понимания и правоприменения положений, установленных подпунктом 7 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации, просим Вас разъяснить юридико-правовой смысл термина «специальность».

Также просим разъяснить, на основании каких норм можно соотнести специальности в соответствии с классификатором специальностей в сфере образования (учитывая, что квалификационные требования к должности учителя-предметника допускают наличие у работника не только профильного педагогического образования) и должности (именно должности учитываются в соответствии со списком должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей, например, право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости).

В развитие поставленного вопроса также просим разъяснить, предоставлена ли возможность органам государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации данных федеральных норм в региональном законодательстве устанавливать тождество наименований специальностей, указанных в документах об образовании граждан, и наименований должностей, занимаемых ими в образовательных организациях, для предоставления земельных участков на основании подпункта 7 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 32

О принятии Думы Ставропольского края в качестве ассоциированного члена Южно-Российской Парламентской Ассоциации

Рассмотрев обращение Думы Ставропольского края о приеме в состав Южно-Российской Парламентской Ассоциации в качестве ассоциированного члена, в соответствии с пунктом 5.4 статьи 5 Устава Южно-Российской Парламентской Ассоциации XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации

РЕШИЛА:

1. Принять Думу Ставропольского края в качестве ассоциированного члена Южно-Российской Парламентской Ассоциации (с правом совещательного голоса).
2. Направить настоящее решение в Думу Ставропольского края.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов





ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года

г. Астрахань

№ 33

О передаче полномочий Председателя Южно-Российской Парламентской Ассоциации

**XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:**

Передать полномочия Председателя Южно-Российской Парламентской Ассоциации Блошкину Александру Ивановичу – Председателю Волгоградской областной Думы.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

И.А. Мартынов

