



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2020 ГОДУ

ВОЛГОГРАД, 2021



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2020 ГОДУ

ВОЛГОГРАД, 2021



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	3
2. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	4
2.1. Работа с обращениями граждан	4
2.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	11
2.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребёнка	22
2.4. Работа по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей	26
2.5. Инициативы, социальные проекты, акции	30
3. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ	47
3.1. Право на жизнь, защиту от насилия	47
3.2. Право жить и воспитываться в семье. Реализация права ребёнка на воспитание своими родителями	60
3.3. Право на охрану здоровья	74
3.4. Право на образование	95
3.5. Право на отдых и занятость	109
3.6. Право на социальное обеспечение	121
3.7. Право на гражданство	126
3.8. Право на жилище	127
3.9. Право на алименты	134
3.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность	137
3.11. Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям	143
3.12. Право на объединение	149
3.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	152
4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	166



1. ВВЕДЕНИЕ

Во исполнение Закона Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области» уполномоченный по правам ребёнка в Волгоградской области (далее — уполномоченный по правам ребёнка или уполномоченный) представляет ежегодный доклад о своей деятельности (далее — доклад), который направляет Губернатору Волгоградской области, в Волгоградскую областную Думу, в Волгоградский областной суд, прокурору Волгоградской области, Уполномоченному по правам человека в Волгоградской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (далее — Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка). Доклад подлежит официальной публикации с целью информирования широкой общественности о ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории Волгоградской области и о мерах по восстановлению нарушенных прав.

Доклад включает анализ обращений, поступивших в 2020 году, разделы о реализации прав детей на охрану здоровья, образование, меры социальной поддержки, отдых, жильё и др. Отдельные части доклада посвящены рассмотрению вопросов реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, оказавшихся в конфликте с законом и пострадавших от преступлений. Особое внимание уделено обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав детей. В докладе представлена информация о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, применяемых во взаимодействии и сотрудничестве с другими субъектами защиты прав детей, сформулированы выводы, предложения и рекомендации.

2020 год — год ограничительных мер в связи с новой коронавирусной инфекцией (далее — COVID-19) — поставил новые задачи совершенствования правовой защищённости граждан, включая детей. Важными аспектами деятельности стали: активизация работы в информационном пространстве с целью сохранения возможности для граждан обращаться и получать помощь аппарата уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области (далее — аппарат); оперативный обмен данными между субъектами защиты прав ребёнка; координация действий в защиту прав ребёнка с органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями; взаимодействие со средствами массовой информации. В докладе нашли отражение особенности положения детей и отдельные меры по защите их прав в условиях распространения COVID-19.

В 2021 году всем субъектам защиты прав ребёнка, уполномоченному предстоит провести тщательный анализ положения детей в условиях ограничительных мер, извлечь уроки пандемии и определить основные векторы формирования последующей региональной политики в сфере детства.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Структура доклада соответствует рекомендациям Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Работа с обращениями граждан

Рассмотрение обращений граждан является одним из важнейших механизмов государственной защиты и восстановления законных прав и интересов ребёнка. Работа с обращениями граждан позволяет выявлять и решать как частные, так и системные проблемы детства на местном, региональном и федеральном уровнях.

Нормативная правовая база¹

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области от 9 января 2017 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области»;

Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 25.05.2011 № 518 «Об утверждении Положения об отделе по работе с обращениями граждан аппарата Главы Администрации Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 06.07.2015 № 608 «Об утверждении Положения о работе с обращениями граждан, поступающими в аппарат Губернатора Волгоградской области, адресованными Губернатору Волгоградской области, вице-губернатору — руководителю аппарата Губернатора Волгоградской области, первым заместителям Губернатора Волгоградской области и заместителям Губернатора Волгоградской области».

Статистические данные

В 2020 году в аппарат поступило 1327 обращений (в 2019 году — 1513), в рамках которых было обозначено более 2500 вопросов. Это на 186 обращений меньше, чем в 2019 году. Причиной снижения количества обращений является осложнение санитарно-эпидемиологической обстановки, что объективно потребовало введения целого ряда ограничений для жителей Волгоградской области. С целью предупреждения распространения COVID-19 в соответствии с Постановлением Губернатора Волгоградской области от 15 марта 2020 года № 179 «О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» с 15 марта 2020 года для снижения рисков распространения COVID-19 аппарат временно перешёл на преимущественно дистанционную форму работы с заявителями.

¹ Здесь и далее по тексту в аналогичных разделах представлены основные законодательные и иные нормативные правовые акты.



Если в предыдущие годы перед аппаратом стояла задача увеличения охвата граждан личными приёмами, поскольку данная форма является результативной с точки зрения оперативности в решении поднимаемых гражданами вопросов, то в условиях распространения COVID-19 количество личных приёмов пришлось значительно сократить. Личный приём граждан был приостановлен, за исключением случаев, когда требовалась незамедлительная правовая помощь, которую нельзя оказать удалённо, и когда граждане, являясь в офис аппарата, просили выслушать их лично с условием соблюдения санитарных норм. Меры реагирования по таким обращениям принимались в том числе в оперативном порядке.

Гражданам, желающим попасть на приём с учётом введённых в регионе ограничительных мер по стабилизации эпидемиологической ситуации, на официальном сайте уполномоченного было рекомендовано обращаться по электронной почте, посредством «Почты России», а также по указанным на сайте уполномоченного телефонам.

Мониторинг обращений граждан по форме обращения позволяет отметить, что граждане в равнозначной мере обращались и в устной, и в письменной форме. Из общего количества обращений 648 обращений поступили в письменной форме, 709 — в устной, из них 483 обращения — по телефону, 226 обращений — на личном приёме.

По способу поступления письменных обращений в 2020 году, как и в 2019 году, письма поступали на электронную почту аппарата; на официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, через «Почту России». Часть письменных обращений поступает после личного приёма уполномоченного по правам ребёнка или консультации со специалистами аппарата, если ситуация требует дальнейшего разбирательства.

Все обращения, поступившие к уполномоченному по правам ребёнка в 2020 году, можно классифицировать:

— *по территориальной принадлежности*. Большинство обратившихся — это жители Волгоградской области. Причём большая часть обращений — от жителей г. Волгограда — 56,97% (756 обращений), от жителей районов Волгоградской области — 42,50% (564 обращения), из других субъектов Российской Федерации — 0,53% (7 обращений). Основными вопросами, с которыми обращались заявители из других субъектов РФ, являются вопросы защиты права детей жить и воспитываться в семье, права на получение алиментов от родителя, проживающего в другом городе;

— *по категории граждан*. Чаще всего за защитой прав детей обращались родители (законные представители), а также родственники детей. Родителей волновали вопросы обеспечения лекарствами, оказания медицинской помощи, соблюдения жилищных прав, реализации социальных гарантий, получения дошкольного образования, нарушений прав детей в сфере основного общего образования, соблюдения прав детей-инвалидов на обучение, нарушений прав



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

ребёнка на проживание с родителями, воспитание и заботу с их стороны, права на общение с родителями и другими родственниками, а также многие другие.

Таблица 2.1.1

Категории граждан, обратившихся к уполномоченному							
№ п/п	Обратились:	2018		2019		2020	
		Кол-во	% от общего числа	Кол-во	% от общего числа	Кол-во	% от общего числа
1	Родители (в том числе: многодетные)	771 (245)	51,50	817 (227)	54,00	729 (195)	54,94
2	Опекуны и попечители	89	5,95	72	4,76	81	6,10
3	Иные родственники несовершеннолетних	212	14,16	209	13,81	196	14,77
4	Несовершеннолетние	35	2,34	33	2,18	12	0,90
5	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	42	2,81	25	1,65	11	0,83
6	Иные лица (посторонние, соседи)	110	7,35	138	9,12	128	9,65
7	Должностные лица органов власти	137	9,15	121	8,00	103	7,76
8	Руководители и сотрудники детских учреждений	5	0,33	3	0,20	2	0,15
9	Депутаты	3	0,20	3	0,20	5	0,38
10	Представители общественных организаций, прессы	66	4,41	78	5,16	52	3,92
11	Органы опеки и попечительства	27	1,81	14	0,92	8	0,60
	ИТОГО:	1497	100	1513	100	1327	100

Как видно из *табл. 2.1.1*, в 2020 году увеличилась доля обращений от опекунов (попечителей), однако сократилась доля обращений несовершеннолетних и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2021 году аппарату предстоит провести дополнительную работу по популяризации возможности получения правовой помощи среди несовершеннолетних;

— *по тематике*. Основная тематика обращений практически неизменна в течение последних лет: жильё, детско-родительские отношения, образование, социальная поддержка, алименты, охрана здоровья и др. Количественные показатели представлены в *табл. 2.1.2*.

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ



Таблица 2.1.2

Тематика обращений к уполномоченному						
Обращения	2018		2019		2020	
	Кол-во	% от общего числа	Кол-во	% от общего числа	Кол-во	% от общего числа
Нуждаемость в жилье, плохие жилищные условия, потребность в улучшении жилищных условий, выселение, угроза выселения, снятие с регистрационного учёта по месту жительства, споры по сделкам с жильём	435	29,06	377	24,92	343	25,85
Жильё детям-сиротам	39	2,61	19	1,26	11	0,83
Реализация права на образование, условия пребывания в образовательных учреждениях, устройство детей в дошкольные учреждения	196	13,09	183	12,10	131	9,87
Осуществление родительских прав, споры между родителями и иными родственниками по порядку общения и определению места жительства ребёнка. Восстановление в родительских правах	246	16,43	314	20,75	298	22,46
Оформление и осуществление опеки и попечительства, усыновления	66	4,41	53	3,50	74	5,58
Охрана здоровья, медицинское обслуживание, установление инвалидности	129	8,62	117	7,73	101	7,61
Вопросы социального обслуживания, выплаты пособий, субсидий, льгот, компенсаций, материнского капитала	92	6,15	98	6,48	129	9,72
Алиментные обязательства	103	6,88	121	8,00	99	7,46
Документирование	75	5,01	68	4,49	36	2,71
Просьбы оказать материальную помощь	34	2,27	55	3,64	32	2,41
Жестокое обращение с несовершеннолетними; насилие (преступные действия) в отношении детей	32	2,14	49	3,24	35	2,64
Права детей, оказавшихся в конфликте с законом	39	2,61	40	2,64	24	1,81
Другое	11	0,73	19	1,26	14	1,05
Всего:	1497	100	1513	100	1327	100

Традиционно в аппарат поступали обращения по вопросам разной тематики, связанные с нуждаемостью в получении квалифицированной юридической помощи, в том числе в рамках судебной защиты.

В 2020 году поступали также многочисленные обращения граждан по широкому кругу вопросов, связанных при этом с реализацией мер, направленных на противодействие распространению COVID-19, в том числе с введением в Волгоградской области режима повышенной готовности и соответствующих ограничений. Это вопросы организации работы дошкольных образовательных организаций, обеспечения продуктовыми наборами обучающихся образовательных организаций, имеющих право на бесплатное питание в школе, организации отдыха и оздоровления детей и многие другие.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Также поступали обращения, связанные с ограничениями передвижения, от граждан, которые не могут выехать в Россию к месту постоянного проживания или вынужденно остаются за рубежом.

Значительное число обращений связано с реализацией права на охрану здоровья в условиях эпидемии: жалобы на дефицит и повышение стоимости лекарственных препаратов, на приостановку оказания плановой медицинской помощи. Поступали жалобы на нарушение трудовых прав — это увольнения «по собственному желанию», неоплачиваемый отпуск, сокращение зарплат из-за «вынужденного простоя», невыплата пособий по уходу за ребёнком до полутора лет из-за отсутствия средств у организаций. Были обращения, в которых граждане жаловались на нарушение их прав на получение информации в условиях ограничений. Граждане не могли понять, как работают почта, паспортные столы, суды, МФЦ, служба занятости, не могли связаться с отделами районных администраций и т. д. Многие люди, попав в новую для них ситуацию, выражали растерянность и тревогу, затруднялись в определении организации, куда им необходимо обращаться.

Важна была скрупулёзная разъяснительная работа с гражданами об их правах и возможностях. И эту работу проводили уполномоченный и сотрудники аппарата в ненормированном постоянном режиме, находясь в доступе по телефонной, электронной и личной связи. По обращениям оперативно проводились проверки, принимались меры по обеспечению прав граждан.

Анализируя обращения по их тональности, следует отметить, что из общего количества поступивших к уполномоченному обращений 742 являются жалобами. Доля жалоб от общего количества обращений в 2020 году составила 55,91%. Остальные 585 обращений — иные обращения (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, консультации, помощи и т. п.). Люди жаловались на органы власти разных уровней: федеральные органы власти, органы государственной власти Волгоградской области, органы местного самоуправления, судебные органы, руководителей различных организаций и граждан.

На причины, побудившие обратиться с жалобой в 2020 году, по мнению уполномоченного, существенно повлияло следующее:

— изменение экономической ситуации в стране и возникновение жизненных трудностей у ряда категорий семей в связи с введением целого ряда ограничений в условиях распространения COVID-19;

— изменения федерального и регионального законодательства, включая установление новых мер социальной поддержки на федеральном уровне (недовольство назначением федеральных единовременных выплат на детей до 16, а не до 18 лет; вопросы компенсации школьного питания обучающимся на дому; переход региона на московское время и др.);



— рост признаков семейного неблагополучия, недостаточная профилактическая работа с неблагополучными семьями в условиях ограничительных мер.

Повышение уровня правовой грамотности населения и устойчивое доверие жителей Волгоградской области к деятельности уполномоченного по правам ребёнка побуждают граждан использовать возможность данного института для защиты прав своих детей. Ежегодно увеличивается число обращений, начинающихся со слов о том, что гражданин обращался ранее, ему помогли и поэтому он обращается вновь с другой проблемой.

Меры по защите прав несовершеннолетних, предпринимаемые в процессе работы с обращениями

— *Организация проверок.* Проверки проводились в рамках рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц; по собственной инициативе уполномоченного по правам ребёнка; по сообщениям и информации о фактах нарушения прав и интересов ребёнка, в том числе по случаям, получившим определённый общественный резонанс, освещение в средствах массовой информации. Проверки проводились с выездом на место и на основании изучения соответствующих документов. Однако в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 проведение выездных проверок было существенно сокращено, они были заменены на документарные, а также с использованием аудио- и онлайн-связи. Всего в 2020 году было организовано 85 проверок органов и организаций. По результатам проверок в соответствующие органы и организации направлялись предложения и рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав детей;

— *подготовка заключений.* В особо резонансных случаях, в случаях, когда затрагиваются права неопределённого круга или группы детей, а также при выявлении грубых нарушений прав и законных интересов ребёнка по результатам проверки были подготовлены и направлены в заинтересованные ведомства и организации заключения уполномоченного по правам ребёнка с предложениями и рекомендациями о принятии мер по устранению нарушений. В 2020 году было подготовлено 5 заключений:

- по результатам проверки обращения Уполномоченного при Президенте РФ по вопросу контроля исполнения родителями несовершеннолетней И. (Котельниковский район), готовящейся к трансплантации сердца, медицинских рекомендаций федерального государственного автономного учреждения Министерства здравоохранения Российской Федерации «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей»;

- по обращениям гражданки П. о нарушении прав её несовершеннолетней недееспособной племянницы, переданной под



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

попечительство постороннему гражданину, и неправомерности действий органа опеки и попечительства Камышинского муниципального района;

- по результатам проверки информации о многодетной семье П., находящейся в сложной жизненной ситуации, прибывшей в Волгоград из Республики Крым;
- по результатам проверки обращения отца в интересах несовершеннолетнего сына, задержанного и помещённого в СИЗО-1 по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 223 и ч. 2 ст. 105 УК РФ, об условиях содержания и обращения с несовершеннолетним (г. Волгоград);
- по обращению гражданки А. к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка по вопросу возврата ей малолетней дочери, незаконно удерживаемой бывшим сожителем в Республике Бурятия (Камышинский район).

Также в течении года была продолжена работа по отдельным заключениям, изданным в 2019 году (например, по результатам проверки по обращению сопредседателя регионального штаба ООД «Народный фронт «За Россию» от 09.10.2019 о правах детей с нарушениями зрения, обучающихся в СОШ № 17 г. Волжского).

По результатам рассмотрения заключений учредителями в отношении руководителей организаций принимались меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к дисциплинарной ответственности, устранению выявленных нарушений, указанию на необходимость осуществления надлежащего межведомственного взаимодействия, внесения изменений в нормативные акты. В случае ненадлежащего рассмотрения заключений уполномоченным по правам ребёнка соответствующая информация была направлена в надзорные органы;

— *направление запросов в государственные и муниципальные организации.* Всего за 2020 год было сделано 330 запросов на предоставление информации по существу обращений и о проделанной работе по результатам рассмотрения обращений;

— *направление информации в надзорные и правоохранительные органы, Министерство иностранных дел Российской Федерации (далее — МИД России).* В 2020 году было направлено 8 обращений в органы прокуратуры; 5 обращений — в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области (далее — СУ СКР); 7 — в органы полиции; 9 — в службу судебных приставов Волгоградской области, 3 — в МИД России (это документы по детям граждан России, находящихся в заключении в Сирии, и запросы о несовершеннолетней, проживающей в Испании без попечения родителей);

— *мониторинг новостей в СМИ и на официальных сайтах государственных ведомств.* В аппарате проводится ежедневный мониторинг публикаций в СМИ, осуществляется оперативный запрос информации по резонансным делам в областную и районные комиссии по делам



несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДН и ЗП), органы опеки и попечительства, региональные ведомства по профилю. Источником информации служат также сводки СУ СКР и ГУ МВД по Волгоградской области, предоставляемые в рамках соглашений. По выявленным случаям проводится анализ и принимаются решения о мерах реагирования уполномоченного, включая самостоятельное предложение от аппарата прибыть заинтересованным лицам на личный приём, созыв оперативного совещания для выработки согласованных действий в защиту прав ребёнка и др. По большинству резонансных случаев по запросу редакций СМИ даются комментарии;

— *разъяснение гражданам порядка действий в целях реализации законных прав и интересов детей.* По механизмам отработки обращений на личном приёме и по телефону можно выделить следующие группы: гражданам были даны разъяснения — 59%; вопрос взят на контроль до достижения результатов — 23%; дополнительно приняты письменные заявления для дальнейшей помощи по наиболее сложным вопросам — 18%.

Общие итоги рассмотрения жалоб. По результатам рассмотрения 585 обращений были даны правовые консультации, разъяснения, оказана помощь в подготовке процессуальных документов в судебные органы.

По итогам рассмотрения 742 жалоб в 46% случаев (342 жалобы) факты нарушений нашли своё подтверждение, права и законные интересы детей были восстановлены с достижением положительного результата.

Обращения были положительно разрешены благодаря участию надзорных органов, руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, общественных организаций и неравнодушных граждан.

В следующем году аппаратом будет обновлена информация об институте уполномоченного по правам ребёнка в образовательных и иных организациях, об условиях регистрации и учёта обращений в социальных сетях, а также приёма обращений в ходе проведения различных детских мероприятий с участием уполномоченного и сотрудников аппарата. Планируется также активизировать поступление обращений через общественные приёмные и помощников уполномоченного, работающих на общественных началах.

Описание частных примеров рассмотрения обращений и жалоб представлено в тематических разделах доклада, а также в приложении к докладу.

2.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

Работа уполномоченного по правам ребёнка дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, не отменяет и не влечёт пересмотра компетенции государственных органов, органов местного самоуправления в Волгоградской области, должностных лиц,



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

обеспечивающих защиту прав и законных интересов детей и восстановление их нарушенных прав. Взаимодействие и сотрудничество с основными субъектами, в чьей компетенции находятся вопросы реализации и защиты прав и законных интересов детей, имеют большое значение для достижения положительных результатов.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка

Основные формы взаимодействия:

— отработка жалоб и обращений, поступивших из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка (далее — Аппарат) на рассмотрение регионального уполномоченного. Всего поступило 22 таких обращения;

— направление текущей и отчётной информации:

- ежегодный доклад о деятельности уполномоченного;
- анализ состояния охраны прав детей в Волгоградской области (Схема анализа запрашивается Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка ежегодно);

- мониторинг по федеральным акциям, проводимым Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка или при его поддержке: «Безопасность детства», «ЮНАРМИЯ. Наставничество», «Взлётная полоса» и др.;

- по организации летнего отдыха и оздоровления детей;

- по организации питания детей в общеобразовательных организациях;

- по мониторингу оказания паллиативной помощи детям;

— направление предложений в комплекс мер, направленных на устранение нарушений, выявленных в ходе проведения мониторингов эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в регионе;

— направление пресс-релизов в Аппарат о деятельности регионального уполномоченного для размещения на федеральном официальном сайте;

— участие в заседаниях Президиума Координационного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка, во всероссийских совещаниях, конференциях, организованных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, позволяющих выработать общую позицию по тому или иному направлению защиты прав детей;

— участие в ежегодных всероссийских съездах уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, представляющих открытую площадку для профессионального диалога с участием государственных органов власти и общественных организаций;

— участие в ежегодном совещании уполномоченных по правам человека, уполномоченных по правам предпринимателей, уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, организованном Аппаратом Президента Российской Федерации;



Федерации. В ходе совещания обсуждаются актуальные проблемы в сфере обеспечения прав граждан, семей с детьми, несовершеннолетних, защиты избирательных прав;

— участие в очередной сессии Всероссийского совещания уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, проходившей 21 августа 2020 года под председательством Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка. На совещании был представлен региональный опыт работы в области защиты прав детей на образование, а также предложения по совершенствованию государственной политики в данной сфере. С докладами о положении дел в сфере образования выступили председатели координационных советов уполномоченных по правам ребёнка субъектов Российской Федерации, входящих в состав федеральных округов РФ. Каждое выступление включало в себя комплексную оценку доступности и качества дошкольного, школьного и дополнительного образования в федеральном округе, обозначение самых острых проблем и предложения по их устранению;

— участие в обсуждении презентации новой модели оценки актуального состояния сферы детства в субъектах Российской Федерации, в подведении итогов мониторинга качества питания школьников, а также проблем в сфере образования детей, в том числе в условиях карантинных мероприятий, проводимых в регионах, в выработке предложения по дальнейшему развитию института уполномоченных по правам ребёнка. Данные сессии прошли в ходе Всероссийского совещания уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации 22 августа 2020 года с участием руководителей профильных федеральных министерств и ведомств, экспертов и специалистов;

— участие в селекторных совещаниях по актуальным вопросам защиты прав несовершеннолетних с участием представителей профильных органов государственной власти, правоохранительных структур, активистов региональных советов отцов, общественных организаций;

— участие в семинарах для уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации;

— участие в акциях и проектах, объявленных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, позволяющих вовлечь широкий круг участников, заинтересованных в оперативном решении проблем в сфере детства;

— консультации по решению проблем детского неблагополучия;

— письменные разъяснения правовой позиции по проблемам в сфере детства;

— индивидуальные встречи по актуальным для региона вопросам защиты детей;

— работа по возвращению детей из зон боевых действий (Сирия).

Сотрудничество с уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации

Данное сотрудничество осуществлялось в рамках:



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в регионах Южного федерального округа (далее — координационный совет уполномоченных ЮФО);

— межрегиональных мероприятий;

— оперативного обмена эффективными практиками работы в сфере защиты прав детства, в том числе сетевого;

— совместного изучения федеральных и региональных документов и правоприменительной практики;

— совместных проверок и взаимодействия при рассмотрении обращений граждан по разрешению сложных жизненных ситуаций детей из разных регионов;

— анализа ситуации обеспечения соблюдения прав и интересов ребёнка в Южном федеральном округе при подготовке сводных докладов для Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка;

— разработки и внесения законодательных инициатив;

— информационного обмена докладами и иными материалами по отдельным вопросам защиты прав ребёнка с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и между региональными уполномоченными по правам ребёнка.

Работа в координационном совете уполномоченных ЮФО

В 2020 году заседания координационного совета уполномоченных ЮФО в соответствии с положением проводились на платформе Zoom при председательстве уполномоченного по правам ребёнка в Астраханской области:

— 2 июня 2020 года представлен доклад «О работе уполномоченного по правам ребёнка в составе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области в целях повышения эффективности деятельности по защите прав детей»;

— 7 июля 2020 года в ходе заседания координационного совета уполномоченных ЮФО были обсуждены вопросы подготовки и проведения II Всероссийского слёта детских общественных советов в рамках Международного кинофестиваля «В кругу семьи»; организации отдыха и оздоровления детей в условиях сохранения рисков распространения COVID-19; меры поддержки семей, воспитывающих детей (антикризисный пакет): проблемы и решения;

— 4 декабря 2020 года при обсуждении вопроса повестки об итогах работы координационного совета уполномоченных ЮФО в 2020 году в условиях ограничительных мер, связанных с профилактикой распространения COVID-19, уполномоченный представил доклад о своей деятельности в условиях ограничительных мер, связанных с профилактикой распространения COVID-19. В ходе заседания также был рассмотрен вопрос о реализации проекта «Особенное счастье» Всероссийской премии в поддержку родителей детей с инвалидностью. По итогам заседания были приняты и направлены



Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка предложения в план работы на 2021 год, а также предложения по организации летнего отдыха детей в 2021 году.

Сотрудничество с депутатами Волгоградской областной Думы, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторами

Сотрудничество осуществляется посредством:

— подготовки региональных законопроектов. В 2020 году в порядке совместной законодательной инициативы с депутатами Волгоградской области были разработаны и приняты шесть законопроектов (представлены в разделе 2.4 доклада);

— работы по обращениям и жалобам граждан, направляемым на рассмотрение уполномоченному;

— оперативных консультаций по частным случаям и общим проблемам детства. Например, по вопросу урегулирования конфликта родителей о месте жительства ребёнка, переводе его в школу по новому месту жительства матери по оперативному запросу депутата Государственной Думы И. М. Гусевой; консультирование по вопросам координации деятельности по реализации федерального плана мероприятий Десятилетия детства с депутатом Государственной Думы Т. И. Цыбизовой;

— проведения совместных мероприятий и акций в рамках реализации региональной семейной политики. Примером является постоянное сотрудничество с председателем общественной организации «Волгоградский областной Союз женщин», депутатом Государственной Думы Н. А. Черняевой по организации деятельности советов отцов в регионе; по оказанию помощи женщинам, семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации; по поддержке открытия в 2020 году в Дзержинском районе Волгограда Волгоградской городской общественной организацией «Православный семейный центр «Лествица» кризисного центра «Покров» для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Работа по соглашениям с федеральными органами и организациями

В целях выработки эффективных механизмов защиты прав и интересов детей по вопросам компетенции территориальных органов федеральных органов государственной власти практикуется организация взаимодействия на основе подписанных соглашений о сотрудничестве:

— с прокуратурой Волгоградской области — «Соглашение прокуратуры Волгоградской области и уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних» (26.03.2014);

— Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области — «Соглашение о взаимодействии в сфере противодействия преступным посягательствам против детей, а также предупреждения преступности среди несовершеннолетних» (24.12.2019);



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области — «Соглашение о сотрудничестве ГУ МВД России по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области» (12.03.2020);

— Главным управлением МЧС России по Волгоградской области — «Соглашение между Главным управлением МЧС России по Волгоградской области и уполномоченным по правам ребёнка в Волгоградской области о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних» (24.01.2017);

— Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области — «Соглашение о взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области» (25.04.2012);

— Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области — «Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних» (28.10.2019);

— Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия — «Соглашение между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия и уполномоченным по правам ребёнка в Волгоградской области о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних» (08.08.2016);

— Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области — «Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних» (26.02.2018);

— Южной транспортной прокуратурой — «Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних между Южной транспортной прокуратурой и Координационным советом уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа» (28.02.2014);

— федеральным казённым учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации» «Соглашение между уполномоченным по правам ребёнка в Волгоградской области и федеральным казённым учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации» (19.04.2017);

— Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области «Соглашение о взаимодействии Управления



Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области» (11.12.2020);

— Камышинской воспитательной колонией Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области — «Соглашение о взаимодействии федерального казённого учреждения «Камышинская воспитательная колония» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области, уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области, уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия по социальному сопровождению отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников федерального казённого учреждения «Камышинская воспитательная колония» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области» (01.12.2011);

— Камышинской воспитательной колонией Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области — «Соглашение о взаимодействии федерального казённого учреждения «Камышинская воспитательная колония» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области, уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области, уполномоченного по правам ребёнка в Ставропольском крае» (21.04.2016);

— ФКУ «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области» — «Соглашение о взаимодействии федерального казённого учреждения «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области» и уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области» (20.04.2017).

Примеры результатов сотрудничества по соглашениям приведены в других тематических разделах доклада.

Сотрудничество в сфере правового просвещения населения

Осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»; Законом Волгоградской области от 27.11.2012 № 164-ОД «О бесплатной юридической помощи на территории Волгоградской области»; Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области». Приказом Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области от 3 февраля 2015 года № 24 утверждено Положение о Рабочей группе по координации деятельности по правовому просвещению населения на территории Волгоградской области при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области (далее — управление Минюста РФ), принята Программа по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения Волгоградской области на 2020 год.

В 2020 году в рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

и принятой Программы по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения Волгоградской области на 2020 год сотрудниками аппарата в составе Рабочей группы при управлении Минюста РФ проводился комплекс мероприятий по правовому просвещению детей, родителей, специалистов, работающих с детьми.

В связи с распространением COVID-19 в 2020 году деятельность по правовому просвещению населения проводилась преимущественно в режиме онлайн, консультаций детей и взрослых по телефонам, а также посредством электронной связи по электронным адресам, указанным на официальном сайте уполномоченного.

Развитию правового просвещения, взаимодействию с гражданским обществом, органами власти способствуют публикации в средствах массовой информации, которые помогают донести позицию уполномоченного до широкой аудитории. Важным элементом правового просвещения по-прежнему остаётся официальный сайт уполномоченного в сети «Интернет».

Управлением Минюста, которое является координатором Всероссийского дня правовой помощи детям и организатором проводимых в его рамках массовых мероприятий в регионе, ввиду необходимости предупреждения распространения COVID-19, а также исходя из обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности граждан Российской Федерации было принято решение перенести все публичные мероприятия, запланированные в 2020 году, на 2021 год.

Подробная информация о правах детей, о способах их защиты, об ответственности родителей, о службах, в которые можно обратиться, если нарушены права ребёнка, о проведённых мероприятиях в сфере правового просвещения граждан размещена на официальных сайтах уполномоченного по правам ребёнка и управления Минюста РФ.

Работа по соглашениям с региональными органами и организациями ведётся:

— с Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ», комитетом образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области — «Соглашение о сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», комитета образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области, уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области» (20.02.2018);

— Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ», комитетом социальной защиты населения Волгоградской области — «Соглашение о сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», комитета социальной защиты населения Волгоградской области, уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области» (20.09.2018);



— общественной организацией «Волгоградский областной Союз женщин»
— «Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве в сфере оказания помощи женщинам, семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации» (12.04.2019);

— ГБУ «Волгоградская областная детская библиотека» — «Соглашение государственного казённого учреждения культуры «Волгоградская областная детская библиотека» и уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области» (28.08.2013);

— Нотариальной палатой Волгоградской области — «Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов детей-сирот, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации» (23.07.2018);

— Волгоградской и Камышинской епархией Русской православной церкви
— «Соглашение о сотрудничестве уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области и Волгоградской и Камышинской епархии Русской православной церкви» (13.02.2014);

— муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования детей (общественная приёмная) «Дворец творчества детей и молодёжи» г. Волжского Волгоградской области — «Соглашение муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детей «Дворец творчества детей и молодёжи» г. Волжского Волгоградской области и уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области» (02.02.2015);

— Волгоградской региональной общественной организацией «ВолгоСпас — поиск пропавших детей» — «Соглашение Волгоградской региональной общественной организации «ВолгоСпас — поиск пропавших детей» и уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области о порядке взаимодействия и обмена информацией при поступлении сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних и участии в проведении поисковых мероприятий» (04.07.2018).

Примеры сотрудничества по данным соглашениям также приведены в других разделах доклада.

Взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления Волгоградской области

Текущее взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления имеет системный характер и направлено на объединение усилий в целях защиты прав и законных интересов детей. Особое внимание уделяется вопросам исполнения законодательства о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по опеке и попечительству и профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Взаимодействие осуществляется в форме:

— организации и участия в деятельности рабочих групп, создаваемых по инициативе уполномоченного или органа власти;

— рабочих поездок в муниципальные образования Волгоградской области с целью проверок или проведения иных мероприятий;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— рабочих встреч с руководителями и представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления в целях объективного рассмотрения обращений, обсуждения рабочих вопросов, внесения предложений и замечаний в проекты постановлений и решений коллегиальных органов для устранения причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов ребёнка;

— организации и участия в совместных проектах, тематических мероприятиях, включая видеоконференции по наиболее актуальным вопросам, обмен опытом;

— мониторинга и анализа эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей муниципальными субъектами защиты прав ребёнка.

Участие в работе постоянных областных межведомственных коллегиальных органов, комиссий

Важной составляющей взаимодействия с субъектами защиты прав ребёнка является участие уполномоченного в работе областных межведомственных коллегиальных совещательных органов, комиссий, рабочих групп, в том числе:

— в межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области;

— антинаркотической комиссии Волгоградской области;

— комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области;

— комиссии по социально-демографической политике Волгоградской области;

— Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей;

— рабочей группе по мониторингу практики изъятия детей из семей, созданной во исполнение Поручения Президента Российской Федерации В. В. Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью. Рабочая группа была создана при уполномоченном по правам ребёнка и работает на постоянной основе;

— аттестационной комиссии по вопросам проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей государственной организации, подведомственной комитету образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области, а также кандидатов на должность руководителя муниципальной образовательной организации и согласования кандидатур для назначения на должности руководителей структурных подразделений органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, которые обеспечивают осуществление переданных государственных полномочий Волгоградской области и др.



Сотрудничество с вузами

Взаимодействие с факультетами социальной и коррекционной педагогики и психолого-педагогического и социального образования федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет» (ВГСПУ):

- организация волонтерской деятельности в рамках акций уполномоченного по правам ребёнка «Дети и окна», «Добрая вода» и др.;
- работа в государственных экзаменационных комиссиях ВГСПУ;
- организация просветительских встреч со студентами.

Сотрудничество с институтами гражданского общества

— С Общественной палатой Волгоградской области — в форме участия в работе профильных комитетов и привлечения членов Общественной палаты к работе совещательных органов при уполномоченном по правам ребёнка;

— в составе Президиума и Правления Волгоградского регионального отделения общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»;

— в составе Общественного совета родителей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства, при комитете социальной защиты населения Волгоградской области;

— содействие в реализации проекта партии «Единая Россия» «Крепкая семья».

Эти и другие направления сотрудничества с институтами гражданского общества отражены в тематических разделах данного доклада.

Сотрудничество со средствами массовой информации

— Публикация ежегодного доклада о деятельности уполномоченного;

— подготовка информационных материалов на основании запросов Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка;

— постоянное взаимодействие с профильным комитетом по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области в случае необходимости массового освещения материалов во всех региональных СМИ (акции, проекты, события и др.);

— рассылка материалов с анонсами событий, а также материалов, имеющих срочную информационную значимость, в СМИ;

— опубликование материалов, информирующих о деятельности уполномоченного, на официальных порталах органов исполнительной власти Волгоградской области, сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, сайте уполномоченного по правам ребёнка;

— работа по обращениям журналистов и по информации о нарушениях прав детей, которая стала известна журналистам в результате их деятельности;

— предоставление комментариев и интервью по вопросам правозащитной тематики различным печатным и интернет-изданиям, волгоградским региональным и центральным телерадиоканалам;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— проведение пресс-конференций, брифингов, радио- и телеэфиров по вопросам соблюдения прав и интересов детей;

— привлечение внимания общественности и средств массовой информации к «детским» вопросам через СМИ с учётом права ребёнка и его семьи на личную и семейную тайну, конфиденциальность.

2.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребёнка

Мониторинговые механизмы применяются на постоянной основе в рамках осуществления текущей деятельности по всем направлениям.

Мониторинг реализации соглашений с правоохранительными органами (СУ СК России и ГУ МВД России по Волгоградской области), в рамках которых в ежеквартальном и, при необходимости, в оперативном режиме уполномоченному предоставляются сводки данных о состоянии преступности несовершеннолетних и преступности в отношении детей. Это позволяет своевременно формулировать текущие тенденции в данных сферах, акцентировать на них внимание в ходе участия в заседаниях областных КДН и ЗП и межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области:

— анализ данных о преступлениях несовершеннолетних, совершённых в группе со взрослыми лицами, по данным ГУ МВД в 2019 году, показавший системную проблему крайне малого числа фактов привлечения взрослых лиц к уголовной ответственности за вовлечение детей в совершение преступлений в порядке ст. 150 УК РФ, изложенный в докладе уполномоченного за 2019 год с предложениями и рекомендациями, а также представленный на заседаниях КДН и ЗП, позволил в 2020 году увеличить число привлечённых к ответственности взрослых лиц в два раза: с 16 человек в 2019 году до 31 человека;

— анализ данных и сообщений о преступлениях в отношении детей и о гибели детей от внешних причин в конце 2019 года позволил выявить проблему заметного роста случаев смерти детей от отравления неизвестным веществом, которые по срокам совпали с периодом массового распространения среди подростков никотинсодержащих бестабачных продуктов, а также увлечения детей употреблением тонизирующих напитков (энергетиков). Это послужило основанием для законодательных инициатив уполномоченного и депутатов Волгоградской областной Думы и Государственной Думы и принятия в 2020 году законов, запрещающих продажу данной продукции детям.

В конце 2020 года СУ СКР, расследуя дела по гибели трёх подростков от вдыхания газа из газовых баллончиков для зажигалок, предложил субъектам законодательной инициативы принять аналогичный региональный закон,



запрещающий продавать эту продукцию детям. Работа над этим законопроектом проведена совместно с профильными комитетами областной думы, законопроект принят на последнем в 2020 году заседании Думы и вступает в силу с 1 января 2021 года. Подробно о законопроектах в разделе 2.4 доклада.

Мониторинг реализации мероприятий региональных и федеральных акций безопасности детства традиционно осуществляется посредством сбора данных по показателям и этапам, предусмотренным положениями об акциях и формах отчётности. Анализ эффективности акций представлен в разделе 2.5 доклада.

Мониторинг отобрания детей у родителей в связи с угрозой их жизни и здоровью.

Мониторинг осуществляется рабочей группой, созданной при уполномоченном по правам ребёнка в рамках исполнения Поручения Президента РФ от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. В ходе мониторинга на постоянной основе анализируются все случаи применения ст. 77 СК РФ о немедленном отобрании ребёнка у родителей в связи с угрозой его жизни и здоровью.

Данные о проведении общественного мониторинга обоснованности отобрания детей у родителей при уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области представлены в разделе 3.2 доклада.

Мониторинг оказания педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, социальной реабилитации детям, с участием которых или в интересах которых осуществлялись правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области.

Мониторинг осуществляется в ходе работы по исполнению Закона Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области». В еженедельном режиме областная КДН и ЗП направляет в адрес прокуратуры Волгоградской области сверку данных по применению норм закона с указанием личных данных детей, которым оказана помощь, и указанием вида данной помощи. Данные об оказании помощи детям, в отношении которых проводятся правоприменительные процедуры, представлены в разделе 3.13 доклада.

Мониторинг хода летней оздоровительной кампании осуществлялся по форме, предложенной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка.

Данные об организации летней оздоровительной кампании в регионе представлены в разделе 3.5 доклада.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Мониторинг деятельности школьных служб примирения (медиации).

Мониторинг осуществляется в рамках взаимодействия с облкомобразования и Волгоградской региональной благотворительной общественной организацией «Клуб ЮНЕСКО «Достоинство ребёнка».

По результатам мониторинга, проведённого в 2019/2020 учебном году, в 805 образовательных организациях работает 391 служба примирения (медиации) (в 2018/2019 учебном году — 340, в 2017/2018 учебном году — 315). В работе служб участвовали 3497 человек, из них 1293 специалиста образовательной организации, 436 родителей, 1818 обучающихся (в 2018/2019 учебном году — 3107 человек, в 2017/2018 учебном году — 2188 человек). Рост количества участвующих в работе служб за три года составил 37%.

За 2019/2020 учебный год в службы поступило 2339 обращений (в 2018/2019 учебном году — 1814 обращений, в 2017/2018 учебном году — 1845 обращений), рост количества обращений за три года составил 21%.

В 2019/2020 учебном году в 2279 случаях стороны пришли к согласию (в 2018/2019 учебном году — в 1720 случаях, в 2017/2018 учебном году — в 1762 случаях).

В целом число завершённых программ в 2019/2020 учебном году составило 97% от всех обращений (в 2018/2019 учебном году — 95%, в 2017/2018 учебном году — 96%).

Информация о содержании деятельности служб примирения (медиации) дополнительно представлена в разделе 3.4 доклада.

Мониторинг исполнения алиментных обязательств в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.

Мониторинг проводится в рамках соглашения с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области (далее — УФССП по Волгоградской области). Уполномоченным была организована система взаимодействия между УФССП по Волгоградской области и комитетами образования, науки и молодёжной политики, здравоохранения, социальной защиты населения Волгоградской области, а также подведомственными им учреждениями по сверке алиментных сумм, находящихся на счетах УФССП по Волгоградской области и не востребованных взыскателями, а также о взыскании алиментных платежей в пользу детей, являющихся воспитанниками государственных учреждений и находящихся под опекой (попечительством). Эта работа началась в 2017 году, когда на депозитных счетах УФССП России по Волгоградской области оставались невостребованными около 6,5 млн руб. уже взысканных алиментных платежей на детей, находящихся в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, состоящих на учёте в органах опеки и попечительства. В результате планомерной и системной работы всех заинтересованных сторон, включая работу по замене стороны (взыскателя) исполнительного производства в судебном порядке, сумма



невыполненных алиментных платежей не превышает 300 тыс. руб. на конец каждого последующего календарного года. В 2020 году сверка проведена в отношении 178 детей.

Мониторинг качества оказания паллиативной медицинской помощи детям.

Мониторинг проводится в рамках участия Волгоградской области в проекте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Повышение качества паллиативной помощи детям за счёт внедрения системы мониторинга, развития социального партнёрства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и уполномоченных по правам ребёнка». В 2020 году проведено социологическое исследование качества оказания паллиативной помощи детям, обобщённые результаты которого представлены в разделе 3.3 доклада. В 2021 году работа в рамках данного мониторинга будет продолжена.

Мониторинг реализации плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Мониторинг осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», Распоряжением Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р (ред. от 01.12.2018) «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства», Постановлением Губернатора Волгоградской области от 20.03.2019 № 134 «Об образовании координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области».

В 2020 году продолжил свою работу в Координационном совете по проведению Десятилетия детства (далее — совет) под председательством Мерзоевой З. О., заместителя Губернатора Волгоградской области. Уполномоченный по правам ребёнка является заместителем председателя координационного совета по согласованию. В состав совета входят представители органов исполнительной власти региона, некоммерческих общественных организаций, гражданского общества.

В 2020 году на заседании совета были рассмотрены следующие вопросы: об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, на период до 2021 года; о реализации плана основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства; о развитии детского туризма в Волгоградской области: состояние, проблемы, перспективы; о роли органов местного самоуправления в решении задач, направленных на улучшение демографической ситуации в Волгоградской области.

По всем обсуждаемым вопросам были приняты решения. Органами исполнительной власти Волгоградской области в адрес комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области направлялась информация о проводимых мероприятиях



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

в рамках реализации плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, для широкого освещения в региональных СМИ.

В 2021 году совет продолжит работу по реализации плана основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства.

Мониторинг в рамках проекта Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Качество детства», представляющего систему интегральной оценки государственной политики в сфере детства, планируется к осуществлению в 2021 году. В 2020 году освоена презентация проекта, обсуждены параметры.

2.4. Работа по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей

Данная работа ведётся в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», Уставом Волгоградской области, Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области».

Уполномоченный по правам ребёнка является субъектом права законодательной инициативы Волгоградской области в силу ст. 9 Закона Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области».

Участие в разработке проектов законодательных и иных региональных нормативных правовых актов.

Совместно с депутатами Волгоградской областной Думы, Государственной Думы Федерального Собрания, членами Совета Федерации Федерального Собрания уполномоченным по правам ребёнка в 2020 году в порядке законодательной инициативы были разработаны и направлены в Думу 6 законопроектов:

— Закон Волгоградской области от 21.02.2020 № 12-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области». Проект закона был внесён в Волгоградскую областную Думу в порядке законодательной инициативы члена Совета Федерации Федерального Собрания Горнякова С. В., депутата Государственной Думы Кувычко А. А., депутатов Волгоградской областной Думы Семёновой Н. В., Короткова Б. Б., Струка М. В. и уполномоченного по правам ребёнка.

Принятию закона предшествовали факты отравления подростков бестабачной никотинсодержащей продукцией и сведения о том, что данная



продукция агрессивно распространяется среди учащихся образовательных учреждений. КДН и ЗП были выявлены подростки, употребляющие жевательные никотиновые смеси. Поступали также сообщения о случаях бесплатного рекламного распространения данной продукции среди детей и подростков вблизи школ.

Тревожными оказались данные медицинской статистики. По информации облздрава, с конца сентября по ноябрь 2019 года в больницу скорой медпомощи с отравлением никотином поступило пять подростков 2005–2008 годов рождения.

Решением Государственного антинаркотического комитета было рекомендовано высшим должностным лицам субъектов РФ до принятия на федеральном уровне запрета на реализацию никотинсодержащей продукции проработать вопрос о введении соответствующих ограничений на региональном уровне. Губернатором поручено принятие решений и мер в рамках работы антинаркотической комиссии Волгоградской области и областной КДН и ЗП.

Соответствующие изменения, предусматривающие административную ответственность за продажу несовершеннолетним бестабачной никотинсодержащей продукции или вовлечение их в процесс потребления такой продукции, были внесены и в Закон Волгоградской области от 11.06.2008 № 1693-ОД «Кодекс Волгоградской области об административной ответственности»;

— Закон Волгоградской области от 15.07.2020 № 56-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетними на территории Волгоградской области». Проект закона был внесён в Волгоградскую областную Думу в порядке законодательной инициативы депутатов Волгоградской областной Думы Семёновой Н. В., Струка М. В., Короткова Б. Б. и уполномоченного по правам ребёнка.

Соответствующие изменения, предусматривающие административную ответственность за продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, были внесены и в Закон Волгоградской области от 11.06.2008 № 1693-ОД «Кодекс Волгоградской области об административной ответственности»;

— Закон Волгоградской области от 19.12.2020 № 120-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углекислого газа путём вдыхания». Закон вступает в силу с 1 января 2021 года. Законопроект был внесён в Волгоградскую областную Думу региональными парламентариями Семёновой Н. В., Коротковым Б. Б., Струком М. В. и уполномоченным по правам ребёнка. Закон запрещает продажу несовершеннолетним товаров, содержащих



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

сжиженный углеводородный газ, и вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путём вдыхания посредством покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения или требования употреблять сжиженный углеводородный газ путём вдыхания. Закон направлен против распространения среди подростков нового вида смертельно опасной токсикомании — сниффинга. По данным СУ СКР и КДН и ЗП, в 2018–2020 годах на территории региона от отравления парами сжиженного углеводородного газа из зажигалок или баллонов погибли 10 детей, трое из них — в 2020 году.

Соответствующие изменения, предусматривающие административную ответственность за продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, или вовлечение их в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путём вдыхания, были внесены и в Закон Волгоградской области от 11.06.2008 № 1693-ОД «Кодекс Волгоградской области об административной ответственности».

Уполномоченный по правам ребёнка участвовал в заседаниях рабочих групп, создаваемых для работы над законопроектами, в рассмотрении законопроектов профильными комитетами Волгоградской областной Думы, в подготовке заключений на законопроекты по официальным запросам:

— о проекте закона Волгоградской области № 141-2019з «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 6 ноября 2014 года № 140-ОД «О социальном обслуживании граждан Волгоградской области»;

— о проекте закона Волгоградской области № 146-2019з «О внесении изменения в ст. 11 Социального кодекса Волгоградской области от 31 декабря 2015 года № 246-ОД»;

— о проекте закона Волгоградской области № 27-2020з «О внесении изменения в ст. 46 Социального кодекса Волгоградской области от 31 декабря 2015 года № 246-ОД»;

— о проекте закона Волгоградской области № 20-2020з «О внесении изменений в ст. 5 Закона Волгоградской области от 15 ноября 2007 года № 1558-ОД «Об органах опеки и попечительства»;

— о проекте закона Волгоградской области № 21-2020з «О внесении изменения в ст. 1 Закона Волгоградской области от 5 февраля 2013 года № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

— о проекте закона Волгоградской области № 65-2020з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в сфере организации питания обучающихся»;

— о проекте закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 20 апреля 2007 года № 1450-ОД «О порядке выплаты денежных средств на содержание ребёнка, находящегося под опекой



(попечительством) или переданного в приёмную семью» и Социальный кодекс Волгоградской области от 31 декабря 2015 года № 246-ОД».

Законопроектом предусматривается определить ежемесячную выплату на содержание ребёнка-инвалида, находящегося под опекой в замещающей семье, в размере, равном величине прожиточного минимума для детей, установленного в регионе на II квартал года, предшествующего году обращения за социальной поддержкой (в Волгоградской области сегодня это 10 414 руб.). В 2020 году размер данной меры поддержки составлял на каждого ребёнка до семи лет 7254 руб., более старшего возраста — 7960 руб. На эти цели в 2021 году в бюджете региона предусмотрено более 8 млн руб.;

— о проекте закона Волгоградской области «О внесении изменения в ст. 11 Закона Волгоградской области от 30 марта 2010 года № 2020-ОД «О патронатном воспитании в Волгоградской области».

По всем проектам нормативных правовых актов, вносимым на рассмотрение, проводится оценка их соответствия правам и интересам ребёнка, гарантированным нормами международного права, федерального и областного законодательства, и представляются соответствующие заключения.

Во исполнение Постановления Волгоградской областной Думы от 26 ноября 2020 года № 16/953 «О рекомендациях «парламентского часа» на тему «О ежегодном докладе уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области за 2019 год и вопросах защиты прав в условиях COVID-2019» в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка направлены предложения по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства:

— внести изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования организации деятельности органов опеки и попечительства, а именно:

- определить исчерпывающий перечень полномочий органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, несовершеннолетних граждан, а также несовершеннолетних граждан, оставшихся без попечения родителей;
- дополнить перечень отдельных полномочий органов опеки и попечительства, которые могут осуществлять образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, специализирующиеся по направлениям деятельности, соответствующим полномочиям (полномочию) органов опеки и попечительства;
- предусмотреть возможность привлечения к проведению контроля за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных в семьях опекунов и попечителей, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей работников медицинских организаций, органов внутренних дел, психологов (педагогов-психологов), педагогов, а также иных специалистов организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, и порядка привлечения таких специалистов;

- разработать единые государственные стандарты по осуществлению полномочий органов опеки и попечительства;
- внести поправки в ст. 77 Семейного кодекса РФ, устраняющие возможности субъективного подхода к её применению при отобрании детей у родителей.

2.5. Инициативы, социальные проекты, акции

Участие Волгоградской области в проектах Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка

Проект «Письмо солдату. О детях войны» был объявлен Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и Всероссийским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ» и посвящён 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Проект реализуется в соответствии с Положением о Всероссийском конкурсе «Письмо солдату. О детях войны» от 20.02.2020. В региональном этапе конкурса приняли участие 235 детей, которые прислали на конкурс свои сочинения в формате письма ребёнку периода Великой Отечественной войны, стихотворения собственного сочинения, адресованные детям-героям, «сынам полка», детям, работающим в тылу, узникам фашистских концлагерей, просто детям, видевшим ужасы войны, оказывающим посильную помощь взрослым в стремлении выжить и победить, рисунки, посвящённые тематике детства в период Великой Отечественной войны, видеоролики, снятые участниками конкурса самостоятельно, посвящённые тематике детства в период Великой Отечественной войны. Победителями всероссийского этапа конкурса стали работы Дарьи Пузыревой (Волгоград), Дарьи Овсянниковой (Волгоград), Данилы Исенбекова (Палласовский район). Их работы опубликованы в федеральном издании сборника «Письмо солдату. О детях войны». Дипломами победителей Всероссийского конкурса также награждены Стелла Раченкова и Дарья Наумова (Волгоград) за видео «Длинная боль» о бывшей малолетней узнице концлагеря Освенцим, ныне почётном председателе Волгоградского областного отделения общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей» Сажинной Галине Александровне.

Проект «Память Победы». В апреле 2020 года Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка при поддержке Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», Общероссийского общественного гражданско-патриотического движения «Бессмертный полк России» и Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка был объявлен проект, направленный на привлечение внимания современных детей и молодёжи к военно-историческому наследию страны, на



сохранение преемственности поколений, приобщение детей и молодёжи к исследовательской и поисковой деятельности. Волгоградская область вошла в состав пилотных регионов по реализации проекта «Память Победы». Участниками проекта стали воспитанники государственного казённого специализированного учреждения социального обслуживания «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», государственного казённого специализированного учреждения социального обслуживания «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», государственного казённого специализированного учреждения социального обслуживания «Серафимовичский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»; государственного казённого специализированного учреждения социального обслуживания «Волгоградский областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Для реализации проекта в соответствии с Положением при уполномоченном была создана рабочая группа. В состав рабочей группы вошли начальник штаба регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Волгоградской области Д. Харитонов, председатель объединения отцов при уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области, координатор по проектно-экспертной работе общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Волгоградской области С. Горбунов, председатель Волгоградского регионального общественного движения «Совет отцов «Отечество», координатор проекта «Память Победы» от объединения отцов при уполномоченном по правам ребёнка В. Филин, председатель Волгоградского областного отделения общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей» Л. Сидорина, начальник отдела организации детских учреждений, социального обслуживания и социальной реабилитации несовершеннолетних комитета социальной защиты населения Волгоградской области Т. Ситарская, сотрудники аппарата.

В ходе реализации проекта с учётом сложной эпидемиологической обстановки было проведено онлайн-совещание, на котором до участников проекта были доведены основные цели и задачи, формы участия, разъяснён порядок пользования поисковыми системами и иными механизмами реализации проекта. Педагогам разъяснён порядок помощи детям в поиске необходимой информации о своих родственниках, а также взаимодействия с наставниками проекта. Члены региональной рабочей группы были закреплены за каждым пилотным учреждением как кураторы.

В рамках Всероссийского проекта «Память Победы» в пилотные учреждения были направлены материалы для проведения мероприятий, посвящённых 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, подготовленные аппаратом уполномоченного, Детским общественным советом при уполномоченном по правам ребёнка, юными журналистами детского



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

социального телевидения «Алые паруса+», муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 62 Красноармейского района Волгограда».

Воспитанники государственного казённого специализированного учреждения социального обслуживания «Волгоградский областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» приняли участие в двух направлениях проекта: «Исследование судьбы ребёнка — участника Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» и «Исследование судьбы героя, с именем которого связаны памятные места населённого пункта, в котором проживает ребёнок». Ребята познакомились с судьбой Павловой Л. И., члена общественной организации «Дети военного Сталинграда», провели исследование судьбы Саши Филиппова, юного героя Сталинградской битвы, памятник которому установлен в парке Ворошиловского района Волгограда. Участники исследования, воспитанники учреждения, и их наставник Уткина С. В., специалист учреждения, использовали в своей работе поисковые системы, интервьюирование по телефону, электронную почту. По итогам исследования в актовом зале учреждения состоялась конференция «Вспомним всех поимённо...», в работе которой в режиме онлайн приняла участие дитя военного Сталинграда Павлова Л. И.

Воспитанники государственного казённого специализированного учреждения социального обслуживания «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» приняли участие в направлении проекта «Исследование судьбы героя, с именем которого связаны памятные места населённого пункта, в котором проживает ребёнок». Ребята с наставником Фадиной Е. А., воспитателем учреждения, узнали о судьбах героев Советского Союза советского разведчика Рихарда Зорге и лётчицы Марины Расковой, именами которых названы улицы города, о судьбах героев Советского Союза Дмитрия Михайловича Карбышева, именем которого названа площадь города, и Василия Григорьевича Миловатского, имя которого увековечено мемориальной доской на одном из жилых домов в городе. Воспитанники, их наставники и кураторы стали участниками книжной выставки «Героические страницы нашей истории», классного часа «Об этом нельзя забывать», викторины «Бессмертный подвиг», музыкальной гостиной «Песни военных лет», посмотрели документальный фильм «Длинная боль», познакомились с воспоминаниями бывших малолетних узников фашистских концлагерей.

Воспитанники государственного казённого специализированного учреждения социального обслуживания «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» вместе с наставником Полуэктовой Т. Л., музыкальным руководителем учреждения, провели поисковую работу и нашли информацию о пропавших без вести солдатах Великой Отечественной войны — родственниках сотрудников учреждения: Курсекове Павле Никитовиче (1919 г.р.) и Подколвине Иване Ильиче (1912 г.р.). Под руководством наставника воспитанники научились находить необходимую информацию через



электронные ресурсы ОБД «Мемориал» и др. В рамках проекта воспитанники взяли интервью у сотрудников, организовали концерт для младших воспитанников, посмотрели документальную хронику военных лет, провели конкурс плакатов «Солдаты Великой Отечественной войны». Результатом работы над проектом стал видеоролик, который воспитанники подарили семьям — потомкам без вести пропавших солдат.

Воспитанники государственного казённого специализированного учреждения социального обслуживания «Серафимовичский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» с наставником Спириной И. А., педагогом дополнительного образования учреждения, исследовали судьбы героев, именами которых названы улицы города Серафимовича. Это Макридин Александр Васильевич, Колесников Григорий Михайлович, Сутулов Григорий Алексеевич, Попов Маркиан Михайлович, Погорелов Василий Фёдорович. Все они были уроженцами станицы Усть-Медведицкой (г. Серафимович). В ходе исследовательской работы были использованы сведения из открытых источников, архивные материалы, имеющиеся в распоряжении муниципального казённого учреждения культуры «Серафимовичская центральная районная библиотека им. А. С. Серафимовича». На уроках мужества юные исследователи познакомили сверстников со своими исследованиями и приняли решение ко Дню Победы, 9 мая 2020 года, оформить мемориальное панно, посвящённое участникам Великой Отечественной войны, уроженцам города Серафимовича и Серафимовичского района. Воспитанниками и педагогами учреждения был проведён квест «Плененное детство», посвящённый малолетним узникам фашистских концлагерей. Юные исследователи, их наставники и кураторы, воспитанники учреждения посмотрели документальный фильм, подготовленный юными журналистами детского социального телевидения «Алые паруса+», учащимися муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 62 Красноармейского района Волгограда», познакомились с воспоминаниями бывших малолетних узников фашистских концлагерей, прочли письма победителей всероссийского и регионального этапов конкурса «Письмо солдату. О детях войны». Участники квеста высказывали свои мнения о том, какие нечеловеческие страдания выпали на долю детей во время войны. Ни в чём не повинные, лишённые самой радостной поры — детства, дети войны узнали не только ужас рабского труда, но и попрание человеческого достоинства, смерть. Наставники рассказали ребятам, что судьбы малолетних узников фашистских концлагерей послужили формированию современной международной системы защиты прав ребёнка. По итогам квеста «Пленённое детство» воспитанники центра написали письма людям, о которых они узнали, и поздравили их с наступающим праздником — Днём Победы! В ходе проведения исследовательской работы воспитанники центров выразили желание продолжить исследования, связанные с судьбами героев-земляков, участников Великой Отечественной войны, чьими именами названы улицы, площади населённых пунктов, в которых они проживают.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Проект «Взлётная полоса». В конце 2020 года Волгоградская область вошла в десятку пилотных регионов, в которых в преддверии нового года стартовал проект «Взлётная полоса», объявленный Общероссийским народным фронтом, автономной некоммерческой организацией «Россия — страна возможностей» при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

Проект направлен на создание систем дистанционных возможностей, позволяющих талантливым детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, развивать свои способности и быть конкурентоспособным при поступлении в лучшие вузы России.

73 обучающихся выпускных классов государственных и муниципальных образовательных учреждений региона из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подали заявки на участие в проекте «Взлётная полоса». Участникам проекта предстоит пройти конкурсный отбор. Победители получают доступ к специальной образовательной программе подготовки к ЕГЭ — дистанционным занятиям с преподавателями лучших вузов и компаний страны по техническому или гуманитарному профилям, диплом победителя об успешном прохождении технического или гуманитарного образовательного курса, а также опытного наставника из числа участников и победителей конкурса «Лидеры России» для работы по индивидуальной образовательной траектории.

Проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество». Продолжается работа по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество», объявленному Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и Главным штабом Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». Проект реализуется в соответствии:

— с соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка от 26.12.2017;

— соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», комитета образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области, уполномоченного по правам ребёнка от 20.02.2018;

— соглашением о сотрудничестве и совместной деятельности в области военно-патриотического и гражданского воспитания обучающихся федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет» и регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Волгоградской области от 16.04.2018;

— соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения



«ЮНАРМИЯ», комитета социальной защиты населения Волгоградской области, уполномоченного по правам ребёнка от 20.09.2018.

В 2020 году в реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» в Волгоградской области принимали участие следующие учреждения:

— государственное казённое специализированное учреждение социального обслуживания «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;

— государственное казённое специализированное учреждение социального обслуживания «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;

— государственное казённое специализированное учреждение социального обслуживания «Серафимовичский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;

— государственное казённое общеобразовательное специальное учебно-воспитательное учреждение «Октябрьская школа закрытого типа».

Проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество» направлен на социализацию детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, оставшихся без попечения родителей, трудных подростков, несовершеннолетних с признаками девиантного поведения, на помощь детям в поиске жизненных ориентиров, выборе профессии, на их патриотическое воспитание, социализацию воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время в указанных учреждениях действуют два юнармейских отряда. В 2020 году приняты в члены движения 12 воспитанников. В рамках проекта в 2020 году за 10 месяцев проведено 507 мероприятий по основным направлениям проекта: культура и творчество — 103; спорт — 140; добровольчество — 123; патриотическая и поисковая работа — 61; начальная военная подготовка — 37; профориентация — 45. Проведённые мероприятия способствовали гражданско-патриотическому воспитанию подростков, развитию познавательного интереса к изучению истории и географии родного края, повышению уровня физической подготовленности, развитию творческих способностей, профессиональному самоопределению.

В 2021 году работа по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество» будет продолжена. Планируется расширение наставничества в рамках проекта в отношении детей, состоящих на учёте в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

Всероссийская акция «Безопасность детства», объявленная Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, масштабно проводится в регионе. Основную нагрузку в организации рейдовых мероприятий акции несли сотрудники ГУ МЧС, ГУ МВД, руководители и специалисты местных администраций, общественники. В сентябре 2020 года были подведены итоги летнего этапа акции:



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

- всего за летний период 2020 года было проверено 11 473 объекта;
- ежемесячно 10-го числа на территории региона проводился Единый день безопасности;
- проведена работа по оснащению жилых помещений многодетных, а также неблагополучных семей, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, пожарными извещателями. Так, за период с 2018 по 2020 год оснащены домовладения 736 семей, в том числе в 2020 году — 92; в 2021 году планируется установить оборудование в домовладениях 350 семей.

Региональные проекты уполномоченного по правам ребёнка

Социальная фотовыставка «Самая дорогая фотография. Портрет у окна» состоялась 17 сентября 2020 года в рамках Всероссийского проекта «Память Победы» по инициативе уполномоченного по правам ребёнка в выставочном зале ГКБУ «Волгоградская областная детская художественная галерея». Фотовыставка, рассказывающая о судьбах бывших малолетних узников фашистских концлагерей, была посвящена 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. Организаторами фотовыставки стали комитет культуры Волгоградской области, аппарат уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области, региональное отделение общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей», Волгоградское региональное отделение общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», волгоградский фотохудожник, член Союза фотохудожников России Виген Аветисян (автор фотовыставки).

Члены Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребёнка провели исследования судеб 26 бывших малолетних узников фашистских концлагерей — жителей Волгоградской области. Истории их жизни вошли в подготовленный к фотовыставке каталог. С экспозицией выставки познакомились её герои, а также школьники и взрослые жители Волгограда, депутаты Волгоградской областной Думы, сотрудники комитетов и управлений Волгоградской области, руководители общественных организаций, представители Детского общественного совета в Волгоградской области. В рамках фотовыставки состоялись церемонии открытия с участием Сажиной Галины Александровны, почётного председателя Волгоградского областного отделения общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей»; встречи школьников Волгограда с Сидориной Людмилой Иосифовной, председателем Волгоградского областного отделения общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей», и Усковой Валентиной Александровной, председателем Тракторозаводского районного совета Волгоградского областного отделения общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей». В ходе работы фотовыставки состоялось награждение школьников — призёров международного фестиваля



«Детство без границ» с участием регионального отделения общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей».

По окончании работы выставки фотоработы были размещены в общедоступных для жителей региона местах, в торговых комплексах Волгограда «Акварель» и «Мармелад», ГКУК «Волгоградская областная детская библиотека» (общественная приёмная). В конце декабря 2020 года сотрудниками ГКУК «Волгоградская областная детская библиотека» была подготовлена виртуальная экскурсия по фотовыставке, которая будет размещена на сайтах организаторов выставки и использована для работы по патриотическому воспитанию школьников в образовательных учреждениях и библиотеках региона.

В 2021 году фотоработы будут переданы в дар героям фотовыставки и их семьям.

Общественные помощники уполномоченного по правам ребёнка. Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области» предусмотрено право уполномоченного иметь помощников, работающих на общественных началах (ст. 16). В муниципальных районах и городских округах Волгоградской области на основании положения, принятого аппаратом 29.04.2013, работает на общественных началах 51 помощник. Приказом аппарата от 01.09.2019 № 6-д принято также «Положение об областном совете помощников уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области, работающих на общественных началах».

Общественные помощники:

— принимают к рассмотрению обращения, касающиеся нарушений прав, свобод и законных интересов ребёнка, содействуют рассмотрению обращений на местах, при необходимости передают их на рассмотрение в аппарат;

— с согласия заявителей принимают участие в рассмотрении поступивших из аппарата обращений, касающихся нарушений прав, свобод и законных интересов ребёнка;

— по поручению уполномоченного по правам ребёнка участвуют совместно с органами и учреждениями, деятельность которых направлена на защиту прав ребёнка, с их должностными лицами в проверках по фактам нарушения или несоблюдения прав, свобод и законных интересов ребёнка в муниципальном образовании;

— получают необходимую консультацию у специалистов аппарата;

— участвуют в работе местных коллегиальных органов, включая районные КДН и ЗП, вносят в органы местного самоуправления предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— проводят работу по правовому просвещению детей и взрослых по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка в муниципальном образовании;

— информируют уполномоченного по правам ребёнка и общественность о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка в муниципальном образовании.

Областной совет общественных помощников (далее — совет) возглавляет Газдиева Зита Мавлатовна, помощник уполномоченного, работающий на общественных началах в Тракторозаводском районе Волгограда. На заседании совета в 2020 году были рассмотрены следующие вопросы:

— об обеспечении безопасности жизни и здоровья детей. Профилактика гибели детей от внешних причин. Закон Волгоградской области «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области»;

— о реализации регионального приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей Волгоградской области» на 2017–2020 годы. О внедрении системы персонифицированного финансирования и учёта детей в дополнительном образовании и общедоступности навигатора по дополнительным общеобразовательным программам;

— о взаимодействии с областным объединением отцов при уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области;

— об оказании помощи семьям с тяжелобольными детьми г. Михайловки, Котельниково.

По всем рассматриваемым на совете вопросам приняты решения.

Ежегодно общественные помощники информируют уполномоченного о своей деятельности. Отмечается активная работа общественных помощников в Алексеевском, Быковском, Дубовском, Жирновском, Камышинском, Клетском, Нехаевском, Новоаннинском, Руднянском муниципальных районах, Ворошиловском, Дзержинском и Тракторозаводском районах Волгограда.

Так, общественным помощником в Клетском муниципальном районе Поляковой Е. И. проводится работа по выявлению детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, работа с неблагополучными семьями, в которых воспитываются несовершеннолетние дети. В случае выявления детей, оставшихся без попечения родителей, своевременно предоставляется информация в органы опеки и попечительства.

Общественным помощником по Руднянскому муниципальному району Саблиной А. В. регулярно проводится мониторинг страниц «ВКонтакте» на наличие вовлечения несовершеннолетних в потенциально опасные группы (сообщества). В ходе профилактических рейдов Саблина А. В. проводит беседы с подростками и их родителями по разъяснению действующего законодательства в части обеспечения прав несовершеннолетних и предотвращения случаев жестокого обращения с ними.



Общественный помощник в Быковском муниципальном районе Нех Т. М. принимает участие в днях профилактики правонарушений, безнадзорности, пропаганды здорового образа жизни среди несовершеннолетних в общеобразовательных организациях района; выступает на родительских собраниях об ответственности родителей за жизнь и здоровье детей; информирует педагогов, детей и родителей о профилактических акциях уполномоченного. В 2020 году Нех Т. М. была одним из организаторов конкурса рисунков «Ура, каникулы» и Пушкинского дня «Читаем стихи Пушкина вместе!», привлекла к участию в этих конкурсах подростков, состоящих на всех видах профилактического учёта.

Общественный помощник по Нехаевскому муниципальному району Бондаренко Н. А. принимает активное участие в рейдовых мероприятиях районной КДН и ЗП в семьях, состоящих на учёте в районном банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также в рейдах «Безопасное детство — 2020». Являясь директором МКУК «Нехаевская межпоселенческая центральная библиотека», Бондаренко Н. А. пропагандирует здоровый образ жизни среди детей и молодёжи, привлекает несовершеннолетних к участию в акциях «Будь здоров!», «Здоровым быть здорово!».

Общественным помощником по Камышинскому муниципальному району Соколовой Л. В. проводится работа по запросам и обращениям, поступающим из замещающих семей из-за внутрисемейных конфликтов. В течение года Соколова Л. В. посетила во время рейдов 76 семей, состоящих на учёте в районном банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в которых проживают 157 детей. В рамках реализации районного проекта «Сохрани своё здоровье» провела культурно-массовые мероприятия с несовершеннолетними.

Общественный помощник в Жирновском муниципальном районе Бочкова Т. А., являясь заместителем главы администрации Жирновского муниципального района, председателем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, ежемесячно осуществляет личный приём граждан, работает с их обращениями и письменными заявлениями, оказывает практическую помощь детям и подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Под руководством Бочковой Т. А. были организованы сбор и передача вещей и канцелярских принадлежностей, а также приобретение за счёт спонсорских средств новогодних подарков для детей из многодетных семей. В 2020 году общественным помощником Бочковой Т. А. оказано содействие в установке 40 автономных пожарных извещателей в домовладениях.

Общественный помощник уполномоченного в Новоаннинском муниципальном районе Мазина Г. Ф. является директором муниципального казённого общеобразовательного учреждения Дурновской основной казачьей школы Новоаннинского района. Под её руководством коллектив школы уделяет большое внимание патриотическому воспитанию школьников, приобщению



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

детей к культурно-историческому наследию. По инициативе Мaziной Г. Ф. созданы школьное лесничество «Сосенка», музей казачьего быта и культуры «Казачья горница», ежегодно проводится День Героев Отечества. Работая общественным помощником уполномоченного, Мазина Г. Ф. оказывает помощь многодетным семьям, проводит работу по правовому просвещению детей и родителей, профилактике детского травматизма.

При содействии общественного помощника по Дубовскому муниципальному району Коваленко О. В. в ГКУ «Центр социальной защиты населения по Дубовскому району» создан пункт по приёму сигналов о рисках семейного неблагополучия. Общественным помощником подготовлены и размещены на сайте ГКУ ЦСЗН по Дубовскому району рекомендации для родителей, направленные на укрепление детско-родительских отношений, на тему «Сидим дома: как распорядиться временем с пользой в период эпидемии». В практике работы общественного помощника участие в рейдовых профилактических мероприятиях, выезды в места массового отдыха граждан с целью выявления нахождения несовершеннолетних детей без законных представителей.

Общественным помощником в Алексеевском муниципальном районе Лихачевой Е. П. проводилась активная работа по профилактике гибели детей от внешних причин: профилактические беседы и инструктажи в режиме онлайн с обучающимися по правилам дорожного движения, соблюдению правил безопасности при обращении с огнём, электрическими приборами; рейды с инспектором ОПДН и участковыми по выявлению семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в семьи группы риска, а также по территориям массового пребывания детей (спортивные, детские площадки, стадионы, парки и др.). В течение года к общественному помощнику поступило 5 обращений граждан. Все обращения были рассмотрены, по каждому были даны разъяснения. Фактов нарушения прав детей не выявлено.

В 2020 году общественному помощнику в Ворошиловском районе Волгограда Волченко И. Г., активно работающему в социальных сетях, поступило 218 сообщений, заявлений и вопросов граждан. Общественный помощник в режиме онлайн проводил консультации, помогая заявителям ориентироваться в информационно-правовых системах, повышая уровень правовой грамотности граждан, а также помогая составлять заявления, обращения, ходатайства и сообщения о нарушениях, направлять запросы в уполномоченные органы.

В 2021 году помощники уполномоченного по правам ребёнка, работающие на общественных началах, и областной совет общественных помощников продолжают свою работу.

Общественная приёмная. В соответствии с Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области» и соглашением уполномоченного по правам ребёнка и государственного казённого учреждения культуры «Волгоградская областная



детская библиотека» от 09.07.2013 в Волгограде действует общественная приёмная уполномоченного.

В рамках плана совместной деятельности библиотека подключилась к масштабным и долгосрочным акциям «Добрая вода» по профилактике опасного поведения детей на водоёмах Волгоградской области и «Осторожно, огонь!» по пропаганде правил обращения с огнём. Общественная приёмная осуществляет информационную поддержку реализации долгосрочного социального проекта «Вкус жизни», инициированного уполномоченным по правам ребёнка с целью формирования позитивного мышления подрастающего поколения, предотвращения суицидальных настроений в детской среде. Во взаимодействии с КДН и ЗП реализуется ежегодная межрегиональная акция-флешбук «Мудрая книга — навигатор жизни» по формированию правового сознания и правопослушного поведения подрастающего поколения. Ежегодно сотрудники библиотеки принимают участие в региональных правовых акциях в период школьных каникул.

Волгоградская областная детская библиотека является активным субъектом по формированию правовой культуры несовершеннолетних, реализуя комплекс мероприятий и программ по воспитанию гражданственности и правопослушного поведения детей. Среди наиболее ярких — мероприятия, приуроченные ко Дню защиты детей, Дню Конституции Российской Федерации, Дню правовой помощи детям, а также цикл мероприятий в рамках Недели безопасного Рунета:

— 13 февраля 2020 года состоялось дискуссионное ток-шоу «Детский Интернет — без бед», проходящее в рамках Всероссийской недели безопасного Рунета. Мероприятие собрало в стенах библиотеки умных, креативных и грамотных интернет-пользователей, которые в процессе оживлённой дискуссии обсудили все плюсы и минусы Всемирной паутины;

— 11 ноября стартовала межрегиональная онлайн-конференция «Роль детской библиотеки в формировании нравственно-правового сознания современного ребёнка» для специалистов библиотек, обслуживающих детей. Слушателями конференции стали более 200 работников библиотек из 35 регионов Российской Федерации. Уполномоченный по правам ребёнка выступил на конференции с докладом на тему «Старт в ответственную социальную жизнь: права, правила, обязанности Детства»;

— в День правовой помощи детям (20 ноября) Волгоградская областная детская библиотека подготовила для юных читателей познавательную онлайн-эстафету с видеобеседами, громкими чтениями и правовыми квестами;

— 10 декабря, в День прав человека, проведено флешмоб-оповещение о детском телефоне доверия. В рамках виртуальных и очных встреч школьники и читатели библиотеки узнали об истории появления детского телефона доверия, приняли участие в ролевых играх, моделировали ситуации для обращения за консультацией на горячую линию, поиграли в психологическую игру «Белая башня». Дети познакомились с литературой нравственно-правовой тематики,



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

которая не только помогает справиться со многими трудностями, но и помогает воспитать такие качества, как доброта, отзывчивость, благородство, милосердие;

— в декабре 2020 года экспонировались работы социальной фотовыставки «Самая дорогая фотография. Портрет у окна» о судьбах бывших малолетних узников фашистских концлагерей. Сотрудниками библиотеки подготовлена виртуальная экскурсия по фотовыставке, которая будет размещена на сайтах организаторов выставки и использована для работы по патриотическому воспитанию школьников в образовательных учреждениях и библиотеках региона.

В 2021 году работа общественной приёмной уполномоченного по правам ребёнка при ГКУК «Волгоградская областная детская библиотека» по оказанию правовой информационно-консультационной помощи несовершеннолетним гражданам, их родителям, законным представителям несовершеннолетних и иным гражданам будет продолжена.

Областное объединение отцов. Отцовский патруль. Положение об областном объединении отцов при уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области принято 24.10.2019.

В 2020 году продолжалась реализация мероприятий Всероссийской акции «Безопасность детства» — совместной инициативы Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка и Общероссийского народного фронта, что позволило сфокусировать внимание на решении задач, связанных с предупреждением гибели детей от внешних причин. В регионе повсеместно с участием советов отцов и отцовских патрулей проводились рейдовые мероприятия по проверке безопасности объектов детской социальной инфраструктуры и мест массового пребывания несовершеннолетних, выявлялись объекты, представляющие угрозу жизни и здоровью детей. Для принятия мер по устранению нарушений:

— в рамках зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» с ноября 2019-го по февраль 2020 года проведено более 10,8 тыс. проверок объектов, в том числе с участием сотрудников МЧС более 2,7 тыс. объектов (детских, спортивных площадок, торгово-развлекательных центров, мест организации зимнего отдыха детей, недостроенных, заброшенных зданий и сооружений, чердачных и подвальных помещений, пожароопасных мест проживания семей с детьми). Выявлено 892 нарушения (отсутствие освещения и ограждения, открытые люки, травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках, наледь на входе в детское учреждение и др.), которые оперативно устранялись участниками акции и администрациями муниципальных образований. Во всех муниципальных образованиях были созданы отцовские патрули, силами которых устранены нарушения на 885 объектах;

— в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, учреждениях дополнительного образования, учреждениях социального обслуживания населения в рамках акции «Тонкий лёд» проведено



более 10,3 тыс. профилактических мероприятий, в которых приняло участие более 288,5 тыс. детей; в рамках акции «Талая вода» проведено более 9,3 тыс. профилактических мероприятий, в которых приняло участие более 271 тыс. детей; в рамках акции «Осторожно, огонь!» проведено более 12,7 тыс. профилактических мероприятий с участием 288,3 тыс. детей. По инициативе уполномоченного по правам ребёнка главами муниципальных образований было поручено руководителям образовательных организаций, организаций здравоохранения, социального обслуживания населения провести разъяснительную работу с родителями несовершеннолетних о соблюдении правил безопасности на воде, пожарной безопасности, осуществлять контроль за времяпровождением детей, обучать их навыкам безопасного поведения. Так, в период с декабря 2019-го по февраль 2020 года проведено 7965 родительских собраний, в которых приняли участие 210 885 родителей;

— в течение летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства — 2020» с 1 июня по 31 августа 2020 года в ходе рейдов было проверено 11 473 различных объекта, в том числе 3518 детских и спортивных площадок, 131 лагерь дневного пребывания и прилегающие к ним территории, 28 торгово-развлекательных центров, 595 мест для отдыха и купания, выявлено 658 мест, запрещённых для купания, 1762 образовательные организации и прилегающие к ним территории, 540 недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, 3604 чердачных и подвальных помещения и др. В ходе рейдов выявлены такие нарушения, как свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты), отсутствие или нарушение периметрального ограждения, открытые канализационные люки, провалы грунта, травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках. Участниками рейдов устранены нарушения на 1115 объектах, в том числе окошена трава на 446 объектах, убрана территория на 472 объектах, отремонтированы конструкции на 29 объектах, установлены предупреждающие знаки на 127 объектах, оборудовано 41 место для безопасного купания;

— 20 ноября 2020 года состоялся приём, посвящённый Всемирному дню ребёнка, на котором уполномоченный по правам ребёнка наградил активных отцов региона Благодарственными письмами руководителя Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка Коченова А. Ю. и грамотами уполномоченного по правам ребёнка за активную работу в советах и участие в акции «Безопасность детства».

Член исполкома Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка В. А. Филин рассказал о Федеральном благотворительном проекте Совета отцов «Ты не один» — программе помощи отцам, самостоятельно воспитывающим детей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Программа «Ты не один» предполагает оказание адресной помощи неполным отцовским семьям и комплексное сопровождение, включающее психологическую, юридическую и социальную поддержку.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Уполномоченный по правам ребёнка проинформировал участников приёма о резонансном трагическом случае гибели отца учащейся одной из школ Волгограда из-за конфликта в родительском чате и призвал собравших предложить родительской общественности принять добровольные правила поведения в чатах. В результате объединением отцов примерные правила были разработаны и доведены до родительских комитетов школ региона. Уполномоченный по правам ребёнка по данной проблеме выступил с обращением на заседании комитета Волгоградской областной Думы по образованию, науке, делам молодёжи, физической культуре, спорту и туризму под председательством депутата Волоцкова А. А. Комитетом приняты рекомендации.

В декабре 2020 года уполномоченный по правам ребёнка, председатель объединения отцов при уполномоченном по правам ребёнка Горбунов С. А. и председатель Волгоградского регионального общественного движения «Совет отцов «Отечество» Филин В. А. направили главам муниципальных образований примерные правила общения в родительских чатах и обратились с предложениями: активизировать работу школьных служб примирения (медиации); рассмотреть возможность создания и развития служб школьных уполномоченных по правам ребёнка; рассмотреть возможность создания и развития школьных советов отцов в образовательных учреждениях; предложить родительским комитетам принять правила общения в родительских чатах.

По информации, поступившей из муниципальных образований региона, правила общения в родительских чатах были обсуждены родительской общественностью и приняты за основу.

В 2021 году областное объединение отцов при уполномоченном по правам ребёнка продолжит свою работу.

Детский общественный совет при уполномоченном по правам ребёнка. В 2020 году деятельность Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребёнка осуществлялась преимущественно в дистанционном формате.

Члены Детского общественного совета стали:

— победителями и призёрами Всероссийского конкурса «Письмо солдату. О детях войны», посвящённого 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне;

— участниками II Всероссийского слёта детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на тему «Создание позитивного контента в сети «Интернет» и XV Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи»;

— участниками опроса по позитивному контенту, проводимого аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка;



— участниками онлайн-встреч с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, на которых можно было задать вопрос или представить инициативу;

— участниками онлайн-конференции Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, на которой обсудили вопросы онлайн-образования, празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, создания Федерального детского общественного совета.

Два представителя регионального Детского совета Ульяна Савенкова (Волгоград) и Татьяна Черничкина (Новониколаевский район) стали победителями Всероссийского конкурса «Быть блогером», объявленного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка с целью формирования активной гражданской позиции и социальной активности несовершеннолетних.

Как уже отмечалось в докладе, члены Детского совета провели исследовательскую работу и в рамках Всероссийского проекта «Память Победы» подготовили рассказы о судьбах бывших малолетних узников фашистских концлагерей к социальной фотовыставке «Самая дорогая фотография. Портрет у окна» и приняли участие в выставке.

При участии Детского общественного совета в 2020 году 16 заявок были направлены для участия во Всероссийской общественно-государственной инициативе «Горячее сердце», основной целью которой является признательность детям и молодёжи в возрасте до 23 лет, проявившим неравнодушие и активную жизненную позицию, совершившим героические и мужественные поступки, бескорыстно пришедшим на помощь людям, а также преодолевшим трудные жизненные ситуации.

В 2020 году Детским общественным советом совместно с уполномоченным по правам ребёнка подготовлен и реализован проект «Читать модно!». В преддверии школьных каникул члены Детского совета — юные журналисты детского социального телевидения «Алые паруса+» средней школы № 62 Красноармейского района Волгограда сняли видеопрезентацию о важности чтения книг. Видео размещено на сайте уполномоченного по правам ребёнка и используется в работе детских библиотек. По итогам проекта выпущена серия плакатов, пропагандирующих чтение книг.

В 2020 году Детский общественный совет принял участие во Всероссийском мониторинге по изучению деятельности детских общественных советов.

В 2021 году деятельность Детского общественного совета, направленная на разработку, продвижение и реализацию различных форм участия детей в принятии решений, затрагивающих интересы ребёнка; содействие формированию активной гражданской позиции у детей; повышение правовой грамотности и культуры детей; продвижение принципов Конвенции о правах ребёнка и знаний о правах детей в детско-юношеском, родительском и педагогическом сообществах, будет продолжена на областном и федеральном уровнях.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Массовые акции по безопасности детства «Дети и окна», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Вкус жизни». В 2020 году с июля по сентябрь в рамках акций проведено 34 760 подворовых оповещений граждан по предупреждению гибели детей от внешних причин, 2801 рейд отцовских патрулей, 6510 мероприятий «Осторожно, дорога!», в том числе в режиме онлайн, в которых приняли участие 200 296 детей и взрослых.

В образовательных организациях проведено, в том числе в режиме онлайн:

— 4879 профилактических мероприятий «Дети и окна» с участием 200 467 человек;

— 5813 мероприятий «Добрая вода» с участием 214 223 человек;

— 6013 мероприятий «Осторожно, огонь!», охвативших 195 193 человек.

Сценарии, наглядные материалы для проведения мероприятий были разработаны сотрудниками аппарата и Волгоградской областной детской библиотеки, направлялись во все муниципальные районы и городские округа региона, а также размещены на сайте уполномоченного для проведения мероприятий с детьми в образовательных организациях, организациях отдыха и оздоровления детей. Материалы мероприятий акции используются подразделениями МЧС по Волгоградской области, сотрудниками ГКУ ВО «Аварийно-спасательная служба», КДН и ЗП Волгоградской области.



3. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

3.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

Распоряжение Правительства РФ от 18.09.2019 № 2098-р «Об утверждении комплекса мер до 2020 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 27.03.2019 № 153 «Об утверждении Концепции комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 507-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 07.02.2014 № 104 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах на территории Волгоградской области».

Статистические данные

В 2020 году на территории региона от внешних неестественных причин погибли 76 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (в 2019 году — 61). Количество случаев гибели детей по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возросло на 15 (или на 24%).

Основными причинами гибели детей на территории региона стали: дорожно-транспортные происшествия — 21 факт гибели; утопления — 10; суициды — 10; в результате совершения преступлений законными представителями (иными взрослыми лицами) в отношении несовершеннолетних — 6 случаев. Динамика представлена в *табл. 3.1.1.*



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Таблица 3.1.1

Причины гибели детей на территории Волгоградской области				
№ п/п	Показатель	Количество детей		
		2019 год	2020 год	Динамика
1.	Дорожно-транспортное происшествие	12	21	(+9)
2.	Пожары	6	3	(-3)
3.	Асфиксия	6	6	0
4.	Суициды	8	10	(+2)
5.	Вследствие совершения преступления в отношении детей	1	6	(+5)
6.	Утопления	11	10	(-1)
7.	Поражение электрическим током	1	2	(+1)
8.	Отравление алкогольной продукцией и психоактивными веществами	9	3	(-6)
9.	Вследствие падения в выгребные ямы / отравление газом при чистке выгребной ямы	1	1	0
10.	Отравление угарным газом и химическими веществами	1	4	(+3)
11.	Сдавливание внутренних органов в результате падения тяжёлых предметов, строительных материалов	1	0	(-1)
12.	Переохлаждение	0	1	(+1)
13.	Засыпало песком в результате обвала в карьере / глиной в результате обвала берега реки	1	1	0
14.	Гибель в результате термического ожога тела	0	1	(+1)
15.	Падение с высоты (моста, заброшенного здания)	0	1	(+1)
16.	Отравление грибами	1	0	(-1)
17.	Вследствие выпадения из окна	1	2	(+1)
18.	В результате травмирования на железнодорожном транспорте	0	3	(+3)
19.	Иные	1*	1**	0
	Всего погибло несовершеннолетних:	61	76	(+15)

* В Нехаевском районе ребёнка загрызла собака.

** В Городищенском районе произошло удушье ребёнка во время игры.

Проблемы, связанные с реализацией права на жизнь, защиту от насилия

Профилактика гибели детей от внешних (неестественных) причин и их травмирования в регионе — одно из важнейших направлений деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Ограничительные меры, связанные с распространением COVID-19, внесли существенные изменения в устоявшийся образ жизни детей. Значительно увеличилось время пребывания несовершеннолетних дома, и зачастую без присмотра родителей, что привело к возрастанию рисков гибели и детского травматизма.

Факты гибели несовершеннолетних в 2020 году от внешних (неестественных) причин зарегистрированы на территории следующих



муниципальных районов, городских округов Волгоградской области, районов г. Волгограда: Быковский (2), Городищенский (9), Даниловский (1), Дубовский (2), Еланский (1), Иловлинский (1), Калачёвский (5), Камышинский (2), Клетский (1), Котельниковский (1), Ленинский (3), Нехаевский (1), Николаевский (2), Новоаннинский (1), Новониколаевский (2), Палласовский (3), Руднянский (1), Светлоярский (4), Среднеахтубинский (4), Старополтавский (1), Суровикинский (1), г. Волжский (5), г. Камышин (1), г. Михайловка (3), г. Волгоград (19).

Тревожит рост числа детей, погибших в результате совершения преступлений в отношении них родителями, законными представителями (иными взрослыми лицами). В отчётном периоде погибли 6 несовершеннолетних (в 2019 году — 1).

В течение 2020 года в регионе зарегистрировано 10 случаев окончанных суицидов несовершеннолетних (в 2019 году — 8).

Дорожно-транспортные происшествия. По информации Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Волгоградской области, за 12 месяцев 2020 года зарегистрировано 385 дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП), в результате которых 21 ребёнок погиб (в 2019 году — 466 происшествий, погибли 12 несовершеннолетних).

Одной из основных причин гибели несовершеннолетних на территории Волгоградской области в 2020 году явилось нарушение правил дорожного движения водителями транспортных средств.

Из 21 несовершеннолетнего, погибшего в результате ДТП, 18 несовершеннолетних являлись жителями Волгоградской области: Быковского (1), Городищенского (4), Еланского (1), Калачёвского (1), Ленинского (1), Николаевского (1), Палласовского (1), Светлоярского (1), Среднеахтубинского (3), Старополтавского (1) районов, г. Михайловки (2), Кировского района Волгограда (1); 3 — жителями других регионов Российской Федерации (Москва, Саратовская, Ульяновская области), которые передвигались по федеральным автодорогам в пределах области в качестве пассажиров вместе с родителями.

Причинами гибели 19 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 16 лет являлись нарушения водителями правил дорожного движения, в том числе в 5 случаях причиной ДТП стала собственная неосторожность детей.

Рост аварийности с несовершеннолетними в 2020 году произошёл на территориях Быковского, Даниловского, Иловлинского, Камышинского, Киквидзенского, Клетского, Котовского, Кумылженского, Ленинского, Нехаевского, Николаевского, Среднеахтубинского, Старополтавского муниципальных районов. Самым распространённым видом ДТП стали происшествия с детьми-пассажирами (53,3%).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Нарушения правил перевозки пассажиров в возрасте до 12 лет зарегистрированы в каждом пятом ДТП с участием несовершеннолетних на территории региона.

В 66,6% случаев наезда на несовершеннолетних пешеходов виновниками аварий явились водители транспортных средств, при этом каждое второе такое ДТП произошло на пешеходном переходе.

Пожары. По данным ГУ МЧС России по Волгоградской области, в 2020 году в результате пожаров на территории региона погибло 3 несовершеннолетних (в 2019 году — 6). Гибель детей в результате пожаров допущена на территории Быковского, Ленинского муниципальных образований Волгоградской области, Красноармейского района Волгограда. Возраст детей, погибших в результате пожара, составлял от 3 до 5 лет. Причинами возгораний явились аварийный режим электропроводки, отсутствие средств обнаружения и оповещения о пожаре, оставление детей без присмотра и т. п.

В июне 2020 года пятилетний ребёнок, находясь без присмотра родителей, забрался в легковой автомобиль, припаркованный рядом с домом. Транспортное средство загорелось, ребёнок не смог из него самостоятельно выбраться и погиб.

В августе 2020 года в одном из частных домовладений Красноармейского района Волгограда при пожаре погиб четырёхлетний ребёнок, которого оставили дома одного.

Накануне Нового года 18-летняя мать трёхлетнего ребёнка отсутствовала ночью дома, оставив малыша на попечение парализованной бабушки. Одной из возможных причин пожара явилось замыкание электропроводки. По фактам гибели детей следственными органами и прокуратурой были организованы проверки.

Асфиксия. В 2020 году, по данным облздрави, на территории региона зарегистрировано 6 случаев гибели детей от асфиксии в возрасте от 0 до 2 лет (в 2019 году — 6). Гибель младенцев допущена на территории Калачёвского (2), Палласовского (1) муниципальных районов, г. Волжского (1), Дзержинского (1), Красноармейского (1) районов Волгограда. Семьи, в которых погибли дети, на различных видах учёта не состояли.

По каждому факту гибели младенцев сотрудниками следственных органов проводились проверки.

Суициды. В 2020 году в регионе зарегистрировано 10 случаев окончанных суицидов несовершеннолетних, в том числе в Городищенском (1), Калачёвском (1), Камышинском (1), Новоаннинском (1), Среднеахтубинском (1) муниципальных районах Волгоградской области, г. Волжском (1), г. Камышине (1), Ворошиловском (1), Дзержинском (1), Тракторозаводском (1) районах Волгограда.

В 2 случаях погибли несовершеннолетние в возрасте от 12 до 13 лет, в 5 случаях — от 14 до 15 лет, в 3 случаях — от 16 до 17 лет, в том числе 4 мальчика и 6 девочек. Шестеро несовершеннолетних, покончивших жизнь самоубийством, воспитывались в полных внешне благополучных семьях, трое — в неполных, один подросток — в опекунской семье. Из 10 семей,



в которых воспитывались несовершеннолетние, покончившие жизнь самоубийством, только одна семья состояла на профилактическом учёте в отделе полиции.

Распространёнными причинами совершения подростками суицидов стали чувство одиночества, отчуждённости и непонимания, мнимая угроза утраты любви родителей, неудовлетворённость жизнью.

В 2020 году на территории Волгоградской области зарегистрированы 44 суицидальные попытки среди несовершеннолетних (в 2019 году — 30), из них на территории г. Волгограда — 25 (Дзержинский и Красноармейский районы — по 6 в каждом; Советский район — 5; Краснооктябрьский район — 4; Кировский район — 2; Ворошиловский и Тракторозаводский районы — по 1 в каждом), Волгоградская область — 19 (г. Михайловка — 5, г. Волжский — 4, Калачёвский район — 3, Октябрьский район — 2, г. Урюпинск, Городищенский, Кумылженский, Палласовский и Чернышковский районы — по 1 в каждом). Двое несовершеннолетних совершили попытку суицида дважды (Дзержинский и Красноармейский районы Волгограда).

Среди видов суицидального поведения несовершеннолетних преобладает демонстративное — 17 подростков из 44, или 39%, то есть демонстрация для окружающих попыток самоубийства без действительного намерения уйти из жизни, с целью привлечь к себе внимание, вызвать жалость, сочувствие, повлиять на обидчика и т. п. Ко второй группе отнесено аффективное суицидальное поведение, то есть суицидальные попытки на пике аффекта — 20 подростков из 44. Истинное суицидальное поведение, то есть хорошо обдуманное намерение расстаться с жизнью, которое характеризуется тщательной подготовкой с расчётом на максимальный эффект, продемонстрировали 7 подростков из 44, или 16%. Суицидальные попытки совершались несовершеннолетними в возрасте от 12 до 14 лет — 14, или 32%, от 15 до 17 лет — 30, или 68,2%.

На момент совершения попытки 18 подростков проживали в полных семьях, 21 — в неполных и внешне благополучных семьях, 5 находились под опекой. Подростки прибегали к таким способам совершения суицидальных попыток, как отравление медицинскими препаратами — 24, самопорезы — 13, падение с высоты — 3, повешенье — 1, отравление уксусной кислотой — 3. Анализ причин суицидального поведения среди несовершеннолетних показал, что самыми распространёнными причинами суицидальных попыток в 2020 году стали: конфликт с законными представителями — 15, депрессия — 13, неразделённая любовь — 5.

По итогам 2020 года сотрудниками ПДН Волгограда выявлено 3 несовершеннолетних с суицидальными намерениями (Красноармейский район — 2, Центральный район — 1). В подразделения по делам несовершеннолетних для проведения профилактической работы в пределах компетенции от органов здравоохранения поступило 39 информации о несовершеннолетних (по фактам суицидальных попыток).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

В 2020 году трём региональным операторам детского телефона доверия поступило 66 обращений по проблеме суицида (32 — мысли и намерения, 1 — текущий суицид, 1 — постсуицидальная попытка, 32 — самоповреждения и другие вопросы по данной проблеме). По сравнению с 2019 годом количество обращений на детский телефон доверия, связанных с суицидальной тематикой, уменьшилось на 11,5%.

По материалам проверок по факту покушения на доведение до самоубийства, направленных в территориальные следственные отделы СУ СКР, возбуждено 7 уголовных дел, предусмотренных ст. 110, 110.1 УК РФ, в отношении неустановленных лиц.

Гибель детей вследствие совершения преступления. На территории Дубовского, Клетского, Руднянского муниципальных районов, г. Михайловки, Ворошиловского, Дзержинского районов Волгограда установлена гибель 6 несовершеннолетних (в 2019 году — 1). В 2020 году сотрудниками СУ СКР расследовались уголовные дела об убийствах несовершеннолетних (данные о преступности в отношении детей в разделе 3.13 доклада).

Утопления. В 2020 году в результате утопления погибло 10 детей (13% от общего количества погибших несовершеннолетних), в аналогичном периоде 2019 года — 10 случаев. Гибель детей в результате утопления зарегистрирована: в Городищенском (1), Камышинском (1), Нехаевском (1), Николаевском (1), Новониколаевском (1), Палласовском (1), Светлоярском (1) районах области, Кировском (1), Краснооктябрьском (1), Советском (1) районах Волгограда.

В 9 случаях из 10 дети утонули в водоёмах, оросительной системе, надувном бассейне в летний период года, 1 ребёнок утонул, провалившись под лёд. Семьи, в которых воспитывались дети, на профилактическом учёте не состояли.

Отравление алкогольной продукцией, психоактивными веществами, в результате вдыхания газа из газового баллончика. В отчётном периоде на территории региона зарегистрировано 3 факта гибели несовершеннолетних в результате вдыхания газа из газового баллончика в Городищенском, Котельниковском, Ленинском районах. От отравления алкогольной продукцией и психоактивными веществами погибли 3 несовершеннолетних (в 2019 году — 9). Двое из отравившихся детей воспитывались в многодетных семьях. Семьи, в которых воспитывались несовершеннолетние, на профилактическом учёте не состояли.

В ходе текущей оперативной работы уполномоченному стало известно об увлечении некоторых подростков употреблением больших доз лекарственных препаратов, способных вызывать галлюциногенный эффект, усиливающийся в сочетании с энергетическими напитками. Среди таких препаратов продукты рецептурного отпуска, однако подросткам удаётся покупать их в аптеке без рецептов. О существовании такой проблемы уполномоченный сообщил должностным лицам областной думы и Администрации Волгоградской области для выработки и принятия профилактических мер.



Падение из окон. В 2020 году отмечались случаи падения детей из окон, на которых установлены москитные сетки. За истекший год 2 ребёнка (г. Волжский, Краснооктябрьский район Волгограда) погибли в результате падения из окна (в 2019 году — 1).

Падение в выгребные ямы / отравление газом при чистке выгребной ямы. В 2020 году в Суровикинском районе погиб шестилетний мальчик с ограниченными возможностями здоровья, провалившись в сливную яму, расположенную на территории собственного домовладения (в 2019 году — 1). Погибший воспитывался в полной благополучной многодетной семье.

Гибель на объектах железнодорожного транспорта. В 2020 году 3 несовершеннолетних в возрасте от 15 до 16 лет погибли в результате травмирования на железнодорожных магистралях (в 2019 году — 0).

В г. Волжском подросток, забравшись на вагон-цистерну, попал в зону действия контактной сети, получил удар током, несовместимый с жизнью, в результате которого скончался на месте. Трагедия произошла из-за необдуманных действий несовершеннолетнего, который, предположительно, хотел сделать селфи.

Другой подросток, играя с друзьями на станции Трубная в Волжском, стал убегать по составу с вагонами-цистернами. Чтобы удержать равновесие, несовершеннолетний схватился за электропровод контактной подвески, получил электротравму, несовместимую с жизнью.

Южным следственным управлением на транспорте Следственного комитета России проводится доследственная проверка по факту гибели подростка в Советском районе Волгограда, который, предположительно, упал с посадочной платформы на железнодорожной станции «Акварель».

Гибель от переохлаждения. В 2020 году в Калачёвском районе погиб 10-летний ребёнок. Бегая с приятелями по тонкому, неокрепшему льду, он провалился под лёд. Смерть наступила в результате переохлаждения (в 2019 году — 0).

Отравление угарным газом и химическими веществами. В 2020 году в Светлоярском муниципальном районе, в Кировском, Советском, Тракторозаводском районах Волгограда погибли 4 детей, в том числе в результате отравления угарным газом (3) и химическим веществом — битумным праймером во время ремонта выгребной ямы (1) (в 2019 году — 1).

Сдавливание внутренних органов в результате падения тяжёлых предметов, строительных материалов. В 2020 году не зафиксировано фактов гибели по причине сдавливания внутренних органов в результате падения тяжёлых предметов, строительных материалов (в 2019 году — 1).

Поражение электрическим током. В 2020 году на территории Даниловского и Иловлинского муниципальных районов 2 детей погибли от удара электрическим током (в 2019 году — 1). В Даниловском районе девочка погибла из-за поражения электрическим током в фонтане.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Отравление грибами. В 2020 году не было случаев отравления детей грибами (в 2019 году — 1).

Иные причины гибели. В 2020 году в Городищенском районе погиб ребёнок во время игры, запутавшись в верёвке (в 2019 году — 1 от укуса собаки).

Условиями большинства происшествий с малолетними детьми, приведшими к их гибели, явились отсутствие должного контроля за детьми со стороны родителей, неосторожное поведение ребёнка в быту, на улице, во время игр, а также преступные действия (бездействие) взрослых.

Также на рост числа гибели подростков, по мнению уполномоченного, влияет отсутствие у них навыков безопасного поведения, которые не были привиты родителями и педагогами, а также неэффективные профилактические меры по данному направлению.

Содействие в реализации прав детей на жизнь и защиту от насилия²

Меры по профилактике гибели детей от суицидов включали:

— по всем случаям суицидального поведения КДН и ЗП проведены проверки, проанализированы причины суицидов несовершеннолетних, условия их проживания и воспитания, отношения с друзьями, одноклассниками, педагогами образовательных организаций, проведены профилактические мероприятия;

— на базе Центра психического здоровья детей и подростков ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница» продолжает действовать служба охраны психического здоровья детей и подростков — кризисный центр помощи детям в трудной жизненной и кризисной ситуации;

— в образовательных организациях проводилась акция «Вкус жизни», объявленная уполномоченным по правам ребёнка, направленная на профилактику суицидального поведения несовершеннолетних;

— среди несовершеннолетних организовано распространение информации о работе общероссийского детского телефона доверия с единым номером 8-800-2000-122, по которому можно получить консультативно-психологическую помощь при возникновении любой сложной жизненной ситуации. До обучающихся также доведена информация о службах и специалистах, способных оказать срочную квалифицированную помощь в кризисной ситуации, о мерах безопасности при общении с незнакомыми лицами в сети «Интернет»;

— ежемесячно в ходе Единых дней безопасности субъекты системы профилактики проводили мероприятия, на которых рассказывали родителям о существующих потенциальных угрозах, исходящих от сайтов сети «Интернет», о способах выявления фактов вовлечения несовершеннолетних в запрещённые деструктивные группы, о признаках, указывающих на склонность

² Здесь и далее по тексту доклада в аналогичных разделах приводится информация о работе, проведённой с целью системного решения выявленных проблем, описание конкретных действий, мероприятий, проведённых уполномоченным по правам ребёнка и его аппаратом самостоятельно, либо в сотрудничестве, либо при его содействии, по его предложениям и рекомендациям.



детей к суицидам, об алгоритме действий при подтверждении таких фактов, о профилактике суицидального поведения с использованием общественных институтов; волонтеры-добровольцы напоминали как детям, так и взрослым о правилах безопасного поведения для сохранения жизни и здоровья;

— к профилактической работе с детьми и родителями, педагогическими коллективами активно привлекались волонтеры из высших учебных заведений, в том числе входящие в состав Волгоградского регионального отделения «Кибердружина» Национальной лиги безопасного Интернета.

Меры по профилактике гибели детей в результате несчастных случаев и чрезвычайных происшествий включали:

— проведение межведомственных рейдовых мероприятий;

— работу родительских патрулей, состоящих из инспекторов ПДН, МЧС, КДН и ЗП, волонтеров и активистов школьных родительских комитетов;

— организацию контроля за соблюдением безопасности в местах массового отдыха, а также в местах, определенных для проведения мероприятий с участием детей;

— проведение межведомственных рейдов с учётом карт зон риска, во время которых специалисты посещают объекты незавершённого строительства, несанкционированные пляжи и другие опасные места, проводят разъяснительную работу среди детей и родителей в местах отдыха;

— подворовые оповещения граждан с помощью звукоусиливающих устройств о необходимости обеспечения безопасности детей;

— встречу старшеклассников образовательных организаций Волгограда с представителями общественной организации инвалидов в рамках проекта «Всё в твоих руках» (г. Саратов), получившего поддержку Фонда президентских грантов и Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, направленного на профилактику рискованного поведения в молодёжной среде, формирование ценностного отношения подростков к своей жизни и здоровью. Во время встречи участники проекта — люди с инвалидностью на примере своих историй предлагали подросткам задуматься о ценностном отношении к своей жизни, безопасном поведении. Выступления сопровождались демонстрацией видеороликов и обсуждением;

— семинар-практикум для педагогов-психологов Волгограда в рамках проекта «Всё в твоих руках» общественной организации инвалидов, на котором специалистам были предложены методические пособия и фильмы с историями участников проекта, направленные на профилактику рискованного поведения в молодёжной среде;

— профилактические акции «Летняя академия БЕЗОпасности: БЕЗОпасная Волга», в рамках которых их участники обращали внимание детей, подростков и молодёжи на соблюдение безопасности во время летнего отдыха;

— массовые акции уполномоченного по правам ребёнка «Дети и окна», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Вкус жизни» с целью предупреждения гибели детей от внешних причин совместно с органами исполнительной власти региона;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— работу в рамках соглашения Главного управления МЧС России по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребёнка, проводимую в соответствии с «дорожной картой» по реализации на территории Волгоградской области мероприятий, направленных на снижение гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах в 2020 году, утверждённой решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Волгоградской области от 26 мая 2020 года № 5/3 «О совершенствовании деятельности по противопожарной пропаганде и агитации среди населения, а также готовности загородных детских оздоровительных лагерей к пожароопасному периоду и летней оздоровительной кампании 2020 года»;

— пресс-конференцию, посвящённую старту в Волгоградской области федеральной образовательной программы для родителей «Детство без опасности», обучающей правилам перевозки детей в автомобиле;

— принятие законов Волгоградской области:

- Закона Волгоградской области от 21.02.2020 № 12-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области»;

- Закона Волгоградской области от 15.07.2020 № 56-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетними на территории Волгоградской области»;

- Закона Волгоградской области от 19.12.2020 № 120-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путём вдыхания».

Меры по профилактике жестокого обращения с детьми

Детский телефон доверия в системе защиты прав и законных интересов детей с единым общероссийским номером 8-800-2000-122 действует в Волгоградской области с сентября 2010 года. Три линии детского телефона доверия функционируют на базе учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования. Общественную координацию деятельности детского телефона доверия осуществляет уполномоченный по правам ребёнка. С начала работы детского телефона доверия на него поступило 123 435 звонков, в том числе от детей и подростков — 105 203, от родителей, лиц, их заменяющих, и других граждан — 18 232 звонка.

На детский телефон доверия за консультативной помощью обращаются дети, подростки, их родители или лица, их заменяющие, иные граждане, которые нуждаются в получении квалифицированной помощи, но по каким-то причинам не могут или не хотят получить её в другом месте. Кроме того, такую помощь могут получить дети и взрослые, проживающие в отдалённой сельской

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ



местности, где в силу объективных обстоятельств затруднено обращение в психологические службы, службы социальной поддержки населения, органы опеки и попечительства и пр.

В 2020 году, по сравнению с 2019 годом, общее количество обращений на детский телефон доверия уменьшилось в связи с обучением детей в дистанционном формате, возросшей нагрузкой, связанной с учебным процессом и, следовательно, уменьшением свободного времени для общения (табл. 3.1.2).

Таблица 3.1.2

Количество и характер обращений на детский телефон доверия				
	Обращения	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Количество обращений, всего, из них:	14 381	14 143	10071
	от детей и подростков	12 991	12 611	8439
	от родителей и лиц, их заменяющих	647	816	717
	от других граждан	743	716	915
2.	Характер обращений			
	жестокое обращение с детьми, из них:	36	35	32
	жестокое обращение с ребёнком в семье	30	27	30
	жестокое обращение с ребёнком вне семьи	2	3	0
	жестокое обращение с ребёнком в среде сверстников	2	1	0
	сексуальное насилие в отношении ребёнка	2	1	2
	проблема суицида, из них:	82	84	66
	мысли, намерения	47	55	32
	текущий суицид	4	1	1
	постсуицидальная попытка	4	4	1
другие вопросы	27	24	32	

Количество обращений по факту жестокого обращения с детьми уменьшилось с 35 (2019 год) до 32 (2020 год); количество обращений, связанных с суицидальной тематикой, уменьшилось с 84 (2019 год) до 66 (2020 год).

В 2020 году отмечается увеличение общего количества обратившихся взрослых: родителей или лиц, их заменяющих, учителей. Если в 2019 году 89,2% из числа обратившихся составляли дети и подростки, а 10,8% — взрослые, то в 2020 году 80,0% из числа обратившихся были дети и подростки, а 16,2% — взрослые. За отчётный период отмечается сокращение количества обращений по вопросу отношений ребёнка со сверстниками с 10,4% (2019 год) до 8,1% (2020 год) от числа всех обращений. Уменьшилось число обращений по вопросу детско-родительских отношений с 13,3% (2019 год) до 12,2% (2020 год) от количества всех обращений. Значительно возросло число обращений, связанных с досугом (невозможность гулять, заниматься в кружках, секциях и т. д.).

Каждый звонок о жестоком обращении с детьми по соглашению с ГУ МВД РФ по Волгоградской области переводился с согласия позвонившего в информационный, по каждому звонку проводились проверки правоохранительными органами и КДН и ЗП, принимались меры в защиту детей.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Службы детского телефона доверия Волгоградской области являются площадками подготовки специалистов для других регионов страны.

В 2020 году на заседании межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области был заслушан доклад уполномоченного по правам ребёнка «О детском телефоне доверия в системе государственной защиты прав и законных интересов детей».

Содействие в деятельности детского телефона доверия как механизма защиты прав и законных интересов детей

— Взаимодействие с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получение и распространение рекламно-информационных материалов фонда: об ответственном родительстве, пропаганде семейных ценностей, роли отца в воспитании детей, поиске контакта между родителями и детьми-подростками, недопустимости жестокого обращения с детьми и др. Полученные по запросу уполномоченного материалы фонда размещались на сайте уполномоченного, на сайтах образовательных организаций региона, использовались в работе детского телефона доверия, направлялись в средства массовой информации;

— профилактическая работа с детьми в образовательных организациях: уроки, классные часы по толерантности, для предупреждения буллинга; с родителями: школы, клубы эффективного родительства (формирования позитивного и ответственного родительства и др.); семинары с педагогической общественностью, выступления в СМИ на тему разъяснения гражданскому обществу, что такое жестокое обращение и как избежать его;

— проведение информационно-рекламной кампании по популяризации детского телефона доверия;

— проведение Всероссийской минуты телефона доверия (во всех образовательных организациях области 17 мая «Скажи телефону доверия «Да!» и 24 сентября «Защитим детей от насилия»);

— проведение уроков-тренингов «Скажи телефону доверия «Да!»;

— проведение тематических родительских собраний «Помочь ребёнку — помочь семье»;

— проведение акции «Говорящие окна», когда в окнах зданий вывешивается номер детского телефона доверия 8-800-2000-122;

— проведение родительских клубов в дистантном формате «Учусь быть родителем: слушать, слышать, понимать. Детский телефон доверия в помощь родителям»;

— выступления в радиоэфирах, публикации в газетах;

— нанесение перед зданиями образовательных организаций при помощи трафарета на асфальт номера детского телефона доверия;

— создание в социальной сети «ВКонтакте» страницы «Детский телефон доверия. Волгоградская область» (<https://vk.com/club199714086>), на которой специалисты службы вывешивали информационно-рекламный материал, публиковали статьи и рекомендации для детей, подростков и их родителей.



Публикации о работе детского телефона доверия размещались на интернет-странице dtd.34 в приложении Instagram, рекламные ролики о детском телефоне доверия демонстрировались на мониторах учреждений, обратившимся в кризисный центр при ГБУЗ «ВОДКПБ» предоставлялись информационные буклеты о детском телефоне доверия;

— мероприятия, организованные в рамках проведения Международного дня детского телефона доверия, освещались в районных и городских СМИ, на волгоградском областном и муниципальном телевидении, на кабельном телевидении Волгограда, областном радио и т. д.

В 2021 году работа телефона доверия будет продолжена.

Примеры восстановления нарушенных прав на жизнь, защиту от насилия представлены в приложении к докладу.

Предложения, рекомендации

Органам государственной власти Волгоградской области:

— обеспечить контроль за реализацией принятых законодательных актов Волгоградской области, направленных на снижение гибели детей от внешних (неестественных) причин;

— предусмотреть дополнительные меры, исключая бесконтрольное потребление детьми лекарственных препаратов, способных вызвать галлюциногенный эффект, обеспечить контроль отпуска рецептурных препаратов, исключив их продажу без рецептов.

Органам исполнительной власти Волгоградской области в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и органам местного самоуправления:

— обеспечить высокий уровень всеобщего внимания к вопросам профилактики гибели детей от внешних причин, предотвращения несчастных случаев, чрезвычайных происшествий, преступлений, приводящих к детскому травматизму и гибели детей;

— в ходе профилактической работы с подростками обеспечить своевременность, компетентность, комплексность проведения мероприятий, направленных на раннее выявление суицидального риска и предотвращение суицидов несовершеннолетних;

— в каждом муниципальном районе и городском округе необходимо:

- иметь специальную персонифицированную программу занятости детей в каникулярный период, включая разделы: организованный отдых и оздоровление; санаторно-курортное лечение, самостоятельный семейный отдых; трудовая занятость подростков; походы; туристические поездки и экскурсии и прочее;

- добиваться 100-процентного охвата детей в период каникул полезными и интересными видами деятельности, чтобы были открыты спортивные залы, дома культуры, учреждения дополнительного образования. Необходимо выстроить взаимодействие различных ведомств и организаций по вопросу занятости детей;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

- продолжить работу по выявлению семей на ранней стадии семейного неблагополучия и организации для них корректной квалифицированной помощи по преодолению признаков неблагополучия;
- проводить информационные кампании по повышению уровня информированности о деятельности детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером 8-800-2000-122;
- продолжить практику проведения родительских собраний, направленных на формирование ответственного родительства;
- обеспечить неформальное массовое участие детей в акциях и иных мероприятиях, направленных на формирование навыков безопасного поведения.

3.2. Право жить и воспитываться в семье. Реализация права ребёнка на воспитание своими родителями

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.07.2018);

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребёнка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»;

Поручение Президента Российской Федерации В. В. Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью;

Распоряжение Минпросвещения России от 01.03.2019 № Р-26 «Об утверждении методических рекомендаций по организации процесса оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей»;



Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.07.2011).

Статистические данные

Всего в 2020 году поступило 298 (в 2019 году — 314) обращений, связанных с нарушением прав ребёнка на участие в его воспитании родителей или других родственников, или 22,46% от общего числа обращений, в том числе:

- споры об определении места жительства несовершеннолетних — 64 (21,47% от числа обращений по данной тематике);
- об определении порядка общения детей с родителем, проживающим отдельно, или с другими родственниками — 84 (28,19%);
- об удержании ребёнка одним из родителей — 2 (0,67%);
- о розыске ребёнка, который находился со вторым родителем, — 3 (1,01%);
- о неисполнении решений судов по семейным спорам — 29 (9,73%);
- просьбы о разъяснении законодательства — 77 (25,84%);
- иные внутрисемейные проблемы — 39 (13,09%).

Проблемы, связанные с реализацией права жить и воспитываться в семье

Проблемы, с которыми обращались граждане:

- определение порядка общения ребёнка с отдельно проживающим родителем, иными родственниками;
- определение места жительства ребёнка;
- вопросы манипулирования детьми при и после расторжения брака;
- сокрытие ребёнка и / или информации о нём одним из родителей;
- оказание психологического воздействия на детей в целях формирования безосновательного негативного отношения к одному из родителей или другим родственникам, что трудно диагностируется и может быть доказано только при проведении обследования / экспертизы высококвалифицированными специалистами;
- уклонение одного из родителей от исполнения родительских обязанностей в отношении ребёнка;
- отказы детей в проживании с родителями, не исполняющими должным образом свои родительские обязанности;
- вопросы лишения (ограничения) родительских прав, восстановления в родительских правах;
- жалобы на соседей, ненадлежащим образом исполняющих родительские обязанности;
- жалобы на формальный подход субъектов системы профилактики по пресечению злоупотребления родительскими правами;
- ходатайства об участии уполномоченного в судебных спорах, связанных с воспитанием детей, общением с родителями и другими



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

родственниками, лишением (ограничением) родительских прав, неисполнением алиментных обязательств и т. п.;

— вопросы неисполнения сторонами процесса судебных решений по спорам о порядке общения с детьми, месте их проживания;

— недостаточное межведомственное взаимодействие при исполнении судебного решения об определении порядка общения или места жительства;

— вопросы исполнения судебных решений по спорам о порядке общения с родителями, другими родственниками детей, которые отказываются от этого общения. Часто взрослые лица заблуждаются относительно возможностей исполнительного производства в этих случаях. Судебные решения о порядке общения родителей, дедушек, бабушек и других родственников с детьми выносятся в целях реализации их прав на общение с детьми в соответствии со ст. 66, 67 Семейного кодекса РФ и корреспондирующим правом ребёнка на общение с ними (ст. 55 СК РФ). Данные решения накладывают обязанности на участников процесса — истцов и ответчиков (родителей и других родственников), но не накладывают обязанности на детей. Отказ ребёнка от общения в данном случае не может расцениваться как неисполнение судебного решения родителем, с которым проживает ребёнок, так как общение — это право ребёнка, но не обязанность.

Содействие в реализации права детей жить и воспитываться в семье

— Профилактическая беседа с родителями на личном приёме с разъяснениями о правах детей, родительских правах и обязанностях;

— примирительные процедуры с родителями на личном приёме;

— разъяснения гражданам их прав и обязанностей, норм семейного законодательства, указывающих на недопустимость препятствия общению ребёнка с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками, недопустимость злоупотребления родительскими правами; разъяснение порядка обращения в суд;

— проверки органов опеки и попечительства по обращениям граждан;

— проверка фактов по обращениям и, при наличии оснований, направление информации в правоохранительные органы, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в орган опеки и попечительства соответствующего муниципального района;

— взаимодействие с ведомствами, участвующими в разрешении семейного спора, с учётом специфики их деятельности и объёма полномочий;

— принятие мер службой судебных приставов по принудительному исполнению решений судов о порядке общения ребёнка с отдельно проживающим родителем и другими близкими родственниками по запросам уполномоченного по правам ребёнка;

— содействие досудебному разрешению споров между родителями, близкими родственниками об определении порядка общения с ребёнком с привлечением профессиональных психологов и медиаторов для разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних;



— содействие субъектам системы профилактики в проведении работы с семьями по месту жительства в период нахождения детей в учреждении социального обслуживания, направленной на решение проблем семейного неблагополучия и восстановление детско-родительских отношений;

— работа с населением через средства массовой информации, размещение правовой информации на официальном сайте уполномоченного по правам ребёнка с разъяснением норм семейного права;

— работа в областной межведомственной комиссии по социально-демографической и семейной политике в Волгоградской области;

— работа по совершенствованию правоприменительной практики в части урегулирования вопросов, касающихся профилактики социального сиротства, порядка лишения родительских прав и ограничения в родительских правах, проведения социальной работы по восстановлению семьи;

— обмен информацией в рамках соглашений о взаимодействии со СУ СКР, ГУ МВД России по Волгоградской области и прокуратурой Волгоградской области;

— индивидуальная работа с родственниками детей, направленная на помощь бабушкам и дедушкам в налаживании общения с родителями детей, определении порядка общения с внуками;

— помощь родителям, желающим восстановиться в родительских правах и восстановившимся в родительских правах, посредством оказания им консультативной помощи и сопровождения.

Семейное жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Закон Волгоградской области от 15.11.2007 № 1558-ОД «Об органах опеки и попечительства»;

Закон Волгоградской области от 15.11.2007 № 1557-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 (ред. от 17.12.2013) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»;

Обзор практики рассмотрения в 2017 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.05.2018);

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 16 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребёнка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав».

Статистические данные

Сведения о жизнеустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 01.12.2020 представлены по оперативным данным органов опеки и попечительства. Данные на 01.01.2019 представлены в соответствии с отчётом федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК: общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области на 01.12.2020 — 6406 детей, на 01.01.2019 — 7006 детей.

Динамика жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей:

— дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся на полном государственном обеспечении: на 01.12.2020 — 71 ребёнок, 2019 год — 67 детей;

— дети, оставшиеся без попечения родителей, на семейных формах устройства: 2020 год — опека (попечительство) — 3158 детей, приёмная семья — 2906 детей, патронат — 60 детей, усыновление — 571 ребёнок; 2019 год — опека (попечительство) — 3412 детей, приёмная семья — 3061 ребёнок, патронат — 103 ребёнка, усыновление — 742 ребёнка;

— дети, временно, до устройства в семью, проживающие в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (помещены под надзор), на 01.12.2020 — 219 детей; в 2019 году — 216 детей.

Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

— усыновлены гражданами РФ в 2020 году — 53 ребёнка (от 7 лет и старше — 9 детей, от 3 до 7 лет — 13 детей, от 1 года до 3 лет — 13 детей, до 1 года — 18 детей); усыновлены гражданами РФ в 2019 году — 67 детей (от 7 лет



и старше — 9 детей, от 3 до 7 лет — 12 детей, от 1 года до 3 лет — 12 детей, до 1 года — 34 ребёнка);

— в 2020 году усыновление иностранными гражданами не производилось; усыновлены за пределы РФ в 2019 году — 4 ребёнка (от 7 лет и старше — 0, от 3 до 7 лет — 3 ребёнка, от 1 года до 3 лет — 1 ребёнок);

— переданы под опеку или попечительство в 2020 году — 238 детей (от 7 лет и старше — 96 детей, от 3 до 7 лет — 106 детей, от 1 года до 3 лет — 27 детей, до 1 года — 9 детей); в 2019 году — 478 детей (от 7 лет и старше — 291 ребёнок, от 3 до 7 лет — 98 детей, от 1 года до 3 лет — 62 ребёнка, до 1 года — 27 детей);

— переданы в приёмную / патронатную семью: в 2020 году — 104 ребёнка (из них по договору о приёмной семье — 52 ребёнка, из них от 7 лет и старше — 11 детей, от 3 до 7 лет — 26 детей, от 1 года до 3 лет — 13 детей, до 1 года — 2 ребёнка); в 2019 году — 152 ребёнка (из них от 7 лет и старше — 97 детей, от 3 до 7 лет — 38 детей, от 1 года до 3 лет — 15 детей, до 1 года — 2 ребёнка);

— детей-инвалидов устроено в семьи граждан РФ на различные формы устройства: в 2020 году — 28 человек (на усыновление — 5 детей-инвалидов, под опеку (попечительство) — 22 ребёнка, в приёмную семью — 4 ребёнка); в 2019 году — 20 детей (на усыновление — 1 ребёнок-инвалид; под опеку (попечительство) — 15 детей, в приёмную семью — 4 ребёнка);

— общее число приёмных семей в 2020 году — 1728 (число приёмных семей, воспитывающих 5 и более детей (без родных), — 66, воспитывающих 3–4 детей (без родных) — 202); в 2019 году — 1838 (число приёмных семей, воспитывающих 5 и более детей (без родных), — 76, воспитывающих 3–4 детей (без родных) — 218).

Сопровождение замещающих семей, осуществляемое органами и организациями в сфере социальной защиты населения.

- Осуществляется ежемесячный мониторинг деятельности органов опеки и попечительства по выявлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их устройству на воспитание в семьи граждан, а также по возвратам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из замещающих семей с целью недопущения фактов возвратов детей из замещающих семей. По результатам мониторинга органам опеки и попечительства направляются рекомендации по организации эффективной работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан, организации профилактической работы с кровными семьями;

— осуществляется сопровождение, оказание своевременной помощи и поддержки на этапах создания, становления семьи, преодоления кризисных ситуаций с целью недопущения фактов возвратов детей из замещающих семей. Данную работу проводят центры социального обслуживания населения совместно с органами опеки и попечительства. Эффективной мерой, способствующей снижению возвратов детей из замещающих семей, является



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

совершенствование деятельности служб подготовки лиц, желающих принять на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

- Мониторинг условий содержания и воспитания детей в замещающих семьях даёт возможность предупредить неблагоприятные ситуации, предотвратить случаи вторичного сиротства;

— осуществляется контроль за деятельностью опекунов (попечителей), приёмных родителей, патронатных воспитателей органами опеки и попечительства: проводятся плановые обследования условий проживания несовершеннолетних подопечных, а также внеплановые проверки условий жизни несовершеннолетних в замещающих семьях, учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проверки проводятся на основании распоряжений глав администраций муниципальных районов и городских округов, по итогам проверок составляются акты обследования согласно установленной форме.

В связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением COVID-19 и установлением особого порядка передвижения на территории Волгоградской области на основании Постановления Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 № 179 «О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», в период с апреля по июль 2020 года проведение проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей частично переведено в дистанционный режим с использованием цифровых технологий при наличии аппаратно-технической возможности у опекуна (попечителя), приёмного родителя, патронатного воспитателя или подопечного ребёнка, а в случае отсутствия такой возможности проверки проводились с использованием средств индивидуальной защиты. На 01.11.2020 проведено 7508 плановых проверок условий жизни подопечных детей, в ходе проверок нарушений прав и законных интересов подопечных, а также угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних не выявлено;

— осуществляется психолого-педагогическая и правовая подготовка кандидатов в замещающие родители в регионе. Отдельное внимание уделяется подготовке к приёму в семью детей-инвалидов, детей подросткового возраста, братьев и сестёр, детей, родители которых находятся в местах лишения свободы.

В настоящее время функционирует 5 организаций по подготовке граждан, желающих принять на воспитание в семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей. С марта 2020 года обучение проводится только в дистанционном режиме.



Возврат детей из замещающих семей под опеку государства. Основной проблемой в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остаётся так называемое вторичное сиротство. На 01.11.2020 отменены 109 решений об установлении опеки в отношении 138 детей (в 2019 году было отменено 103 решения в отношении 80 детей). Основной причиной возвратов детей, оставшихся без попечения родителей, является достижение подопечными подросткового возраста и связанные с этим проблемы в воспитании, взаимоотношениях в семье и среде сверстников.

Причины возвратов: возврат в кровную семью — 63 ребёнка (46%); отсутствие взаимопонимания — 30 детей (22%); болезнь опекуна или смерть опекуна — 23 ребёнка (17%); иная причина (заболевание ребёнка, опекун осуждён) — 14 детей (10%); личное заявление несовершеннолетнего — 2 ребёнка (1%); отстранение опекуна (попечителя) за ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей — 6 детей (4%).

Жизнеустройство детей, возвращённых из замещающих семей: 48 детей (35%) устроены на воспитание в семьи; 9 детей (6%) находятся в государственных организациях; 63 ребёнка (46%) возвращены биологическим родителям; 12 детей (9%) — поступление в профессиональные образовательные организации; 6 детей (4%) — иные формы жизнеустройства.

Стойкий высокий показатель вторичного сиротства и рост его указывают на системную недоработку в сфере сопровождения замещающих семей. Это обстоятельство должно стать в 2021 году предметом для детального изучения и выработки эффективных мер по преодолению данного явления.

Сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В системе социальной защиты населения функционируют 4 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

— государственное казённое стационарное специализированное учреждение социального обслуживания «Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей» (Петроввальский дом-интернат);

— государственное казённое специализированное учреждение социального обслуживания «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Волжский ЦПД);

— государственное казённое специализированное учреждение социального обслуживания «Серафимовичский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Серафимовичский ЦПД);

— государственное казённое специализированное учреждение социального обслуживания «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Камышинский ЦПД).

В структуре трёх центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, функционируют службы социальной (постинтернатной) адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 01.11.2020:



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— на постинтернатном сопровождении в службах социальной (постинтернатной) адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся 134 выпускника: 40 — в Камышинском ЦПД, 49 — в Волжском ЦПД, 45 — в Серафимовичском ЦПД. Кроме того, Камышинским ЦПД осуществляется сопровождение 209 выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учебных заведениях г. Камышина, и 8 выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих наказание в ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области»;

— проведено 432 консультации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам психологической, педагогической, медицинской, юридической и другой направленности;

— 38 матерей из числа выпускниц организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получили социальные услуги и социальное сопровождение в отделениях психолого-педагогической помощи центров социального обслуживания населения;

— проведены мероприятия, направленные на организацию досуга, развитие социально значимых качеств личности, формирование активной гражданской позиции: конкурсно-игровые, спортивно-развлекательные, профориентационные мероприятия, онлайн-консультации, акции, турниры и др.;

— организована работа волонтерских отрядов «Патриот» на базе трёх центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, участниками которых являются выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

— создан раздел «Служба социальной (постинтернатной) адаптации выпускников» на официальных сайтах ЦПД для выпускников;

— регулярно оказывается содействие в получении образования, трудоустройстве, обеспечении реализации права на жилое помещение, приобретении навыков адаптации в обществе, организации досуга, обеспечении физического, психического, нравственного и духовного развития, решении трудных жизненных ситуаций и защите своих прав лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершившим своё пребывание на воспитании в замещающих семьях;

— привлекаются специалисты профессиональных образовательных организаций при осуществлении постинтернатного сопровождения выпускников;

— организовываются встречи со студентами, относящимися к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Встречи направлены на информирование выпускников об их правах, консультирование по интересующим вопросам за соблюдением данных прав;

— ведётся реестр данных о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицах из числа детей-сирот



и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в замещающих семьях, в рамках постинтернатного сопровождения. Реестр своевременно направляется ГКСУ СО «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей».

В Петроввальском доме-интернате мероприятия социального сопровождения детей-инвалидов, а также их семей, оказание содействия в семейном устройстве детей-инвалидов осуществляются службой социального сопровождения отделения образовательной, воспитательной и реабилитационной работы:

— по состоянию на 01.11.2020 1 человек возвращён в кровную семью; 2 человека переданы под опеку / попечительство; 4 человека признаны нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме и направлены в психоневрологические интернаты для взрослых; 8 семей, в которых воспитываются 26 детей, находятся на сопровождении;

— ведётся работа по внедрению эффективных технологий работы с кровными и замещающими семьями, принявшими на воспитание детей-инвалидов — воспитанников учреждения. Указанные технологии направлены на активизацию внутренних ресурсов семьи, а также на создание надлежащих условий воспитания и содержания детей путём повышения педагогической, правовой грамотности родителей (законных представителей).

По состоянию на 01.11.2020 общая численность выпускников, информация о которых содержится в банке данных о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание на воспитании в замещающих семьях, составляет 4886 человек.

Проблемы, связанные с защитой прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2020 году поступило 74 обращения по вопросам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 5,57% от общего числа обращений. Среди проблем, затрагиваемых в обращениях, а также обозначенных в ходе текущей деятельности уполномоченного по правам ребёнка в данной сфере, наиболее распространёнными являются:

— вопросы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью;

— жалобы / информация о ненадлежащем исполнении опекуном обязанностей по воспитанию и содержанию подопечного;

— просьбы об оказании содействия в процедурах установления усыновления или опеки;

— жалобы родителей, ограниченных в родительских правах или лишённых их, о несогласии с принятыми решениями, стремлении к общению со своими детьми, находящимися под опекой, о процедурах восстановления в родительских правах;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— вопросы сопровождения, жизнеобеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

— жалобы на отказ в выдаче органом опеки и попечительства положительного заключения о возможности быть опекуном / попечителем;

— жалобы на специалистов органов опеки:

- некорректное и даже грубое и уничижительное отношение сотрудников к гражданам;

- нарушение сроков рассмотрения заявлений; недостаточное владение специалистами федеральным и региональным законодательством по опеке и попечительству;

- нарушение сроков и требований к некоторым процедурам (проверки условий жизни подопечных, подготовка и выдача заключений, направление анкет в региональный банк данных о детях);

- неявка специалистов в судебные заседания;

- невозможность дозвониться, попасть на приём и пр.

Содействие в реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

— Проведение проверок по обращениям и участие в проверочных мероприятиях в сфере семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

— участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и МИД России, способствующих возвращению в Россию детей, чьи родители, жители Волгоградской области, погибли или находятся в местах лишения свободы в Сирийской Арабской Республике:

- оформление предварительной опеки над детьми, назначение опекуном близкого родственника;

- установление в судебном порядке факта рождения детей за пределами России от матерей, жительниц Волгоградской области, находящихся в Сирии;

- содействие в оформлении и направлении в МИД России необходимых документов, включая организацию их перевода на арабский язык, нотариальное заверение и легализацию;

- содействие в организации реабилитационной работы с возвращёнными детьми в месте их проживания, в обеспечении необходимых услуг (медицинских, образовательных, психологических) и социальных выплат;

— взаимодействие с органами опеки и попечительства по вопросам помощи детям, пострадавшим вследствие жестокого обращения;

— интервью, комментарии, выступления в региональных и центральных СМИ, в том числе об отдельных резонансных случаях нарушения прав



и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также о принятых мерах;

— разъяснения, консультации с руководителями и сотрудниками органов опеки и попечительства по вопросам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

— внесение предложений о совершенствовании механизмов обеспечения защиты прав и законных интересов ребёнка в государственные органы Волгоградской области;

— участие в реализации проекта «Взлётная полоса», направленного на создание систем дистанционных возможностей, позволяющих талантливым детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, развивать свои способности и быть конкурентоспособными при поступлении в лучшие вузы России;

— участие в работе экспертной группы оценки качества деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;

— взаимодействие с базовыми центрами Волгоградской области по подготовке и сопровождению замещающих семей;

— сотрудничество с факультетами социальной и коррекционной педагогики и психолого-педагогического и социального образования ВГСПУ в сфере подготовки специалистов.

Деятельность рабочей группы по анализу практики изъятия детей из семьи

При уполномоченном по правам ребёнка действует общественный экспертный совет (далее — экспертный совет), который осуществляет свою работу на основе утверждённого положения.

В целях исполнения Поручения Президента РФ от 1 января 2017 года № Пр-21 при экспертном совете создана рабочая группа по проведению общественного мониторинга обоснованности отобрания детей у родителей при уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области (далее — рабочая группа). Сформирован состав рабочей группы, который включает представителей заинтересованных комитетов и ведомств, а также общественности.

Рабочая группа стала постоянно действующим межведомственным органом, целью деятельности которого является всесторонний анализ практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточности применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Статистические данные

Количество детей, отобранных у родителей в связи с непосредственной угрозой жизни и здоровью в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК РФ), после отобрания ребёнка (детей) уменьшилось в 2020 году в полтора раза: в 2018 году по указанной статье был отобран 21 ребёнок, в 2019 году — 11, в 2020 году — 7.

Проблемы, связанные с немедленным отобранием детей у родителей, по результатам изучения практики изъятия несовершеннолетних из семьи

Мониторинг случаев отобрания детей у родителей показал:

— проблему несовершенства законодательной нормы ст. 77 СК РФ, которая должна быть разрешена законодателем;

— отсутствие практики сопряжённых действий, связанных с применением ст. 77 СК РФ и привлечением родителей к уголовной ответственности за те действия, в результате которых ребёнок был у них отобран;

— имеющиеся вопросы своевременности принятия мер субъектами профилактики по сохранению кровной семьи для ребёнка, профилактике и предотвращению возможных последствий в виде ненадлежащего обращения с ребёнком на ранних стадиях неблагополучия семьи.

Содействие правомерной практике изъятия несовершеннолетних из семьи, исключаящей неправомерное вмешательство в семью

— Обеспечена регулярность деятельности рабочей группы по анализу случаев изъятия детей из семьи в рамках применения ст. 77 СК РФ. Рабочая группа выполняет свои задачи, среди которых основные:

- анализ деятельности органов, уполномоченных на осуществление мероприятий по изъятию детей из семьи;
- мониторинг случаев неправомерного изъятия детей из семьи по сообщениям граждан, СМИ;
- экспертная оценка проведённых мероприятий по случаям неправомерного изъятия детей из семей;
- принятие оперативных мер по возвращению детей, неправомерно и необоснованно изъятых из семей, родителям (законным представителям);
- выработка предложений по предотвращению случаев неправомерного изъятия детей из семей;
- оказание оперативной консультативной помощи;
- рассмотрение конкретных ситуаций изъятия детей из семей, по которым поступали жалобы граждан;

— проанализированы конкретные ситуации изъятия детей из семей в ежеквартальном мониторинге:

- на территории Волгоградской области в 2020 году произведено отобрание 7 несовершеннолетних из 4 семей при непосредственной угрозе жизни или здоровью (муниципальные районы Волгоградской области:



Ленинский — 2, Новоаннинский — 4, Руднянский — 1);

- факты неправомерного изъятия детей из семьи выявлены не были. Принятые меры по изъятию детей были признаны правомерными и осуществлёнными в интересах и в защиту детей. Протестов прокуратуры по процедурам отобрания детей не последовало;

- причины, послужившие основанием для органов опеки принимать решения о немедленном отобрании несовершеннолетних детей у родителей по ст. 77 СК РФ, угрожающие жизни и здоровью ребёнка: пренебрежение основными нуждами ребёнка, ненадлежащий уход за детьми; ненадлежащие условия для развития ребёнка; неудовлетворительное санитарно-гигиеническое состояние жилья; жестокое обращение; пьянство родителей; бродяжничество; аморальный образ жизни и др.;

- выявлено нарушение предъявления органом опеки и попечительства Руднянского муниципального района в семидневный срок иска о лишении родительских прав в суд после отобрания ребёнка по ст. 77 СК РФ. Органу опеки и попечительства указано на допущенное нарушение. Виновные лица, допустившие нарушение действующего законодательства привлечены к дисциплинарной ответственности;

- обеспечено незамедлительное устройство отобранных детей под предварительную опеку близких родственников на основании акта органа опеки и попечительства об отобрании ребёнка, подтверждающего статус ребёнка, оставшегося без попечения родителей;

- не установлено фактов отказа суда в ограничении или лишении родительских прав родителей, у которых дети были отобраны по ст. 77 СК РФ, в 2020 году.

Таким образом, рабочей группой в 2020 году не выявлено фактов избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью при изъятии детей из семьи. Рабочая группа пришла к выводу, что органы опеки и попечительства Волгоградской области в 2020 году, как и в предыдущем, применяли крайнюю меру в виде отобрания ребёнка в рамках ст. 77 СК РФ только в исключительных случаях, когда оставление ребёнка с родителем противоречило его (их) интересам и влекло угрозу жизни и здоровью несовершеннолетнего.

Решения, принимаемые рабочей группой, с замечаниями, предложениями и рекомендациями ежеквартально направлялись руководителям органов опеки и попечительства.

Примеры восстановления нарушенных прав детей жить и воспитываться в семье представлены в приложении к докладу.

Предложения, рекомендации

Комитету социальной защиты населения Волгоградской области:

— совершенствовать организацию межведомственного взаимодействия с государственными, общественными и религиозными организациями



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

по своевременному выявлению социального неблагополучия семей с детьми, нуждающимися в особой защите государства;

— обеспечить своевременный обмен информацией о семьях, находящихся в социально опасном положении, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, а именно: переезд семьи, постановка на профилактический учёт, наличие уголовных и (или) административных дел и судебных разбирательств, связанных с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей, и т. п.

Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области:

— обеспечить надлежащее исполнение государственных полномочий по опеке и попечительству;

— обеспечить условия для своевременного обмена информацией о семьях, находящихся в социально опасном положении, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, перемещающихся из одного муниципального образования в другое, создающих опасные условия жизни для детей.

3.3. Право на охрану здоровья

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области от 25.12.2017 № 139-ОД «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

Закон Волгоградской области от 28.12.2009 № 1974-ОД «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 16.08.1999 № 293-ОД «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 21.02.2020 № 12-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области»;

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ



Закон Волгоградской области от 15.07.2020 № 56-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетними на территории Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 30.10.2008 № 1753-ОД «О пропаганде и поддержке грудного вскармливания»;

Закон Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД (ред. от 16.07.2018) «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области».

Статистические данные

Основные демографические тенденции в Волгоградской области. По данным комитета здравоохранения Волгоградской области (далее — облздрав), уровень рождаемости в регионе за последние годы остаётся стабильно ниже среднероссийских и средних по ЮФО показателей. За январь — сентябрь 2020 года количество родившихся в области составило 14 581 человек (7,8 на 1000), что меньше, чем за январь — сентябрь 2019 года (15 817 человек — 8,4 на 1000), на 1236 человек (-7,8%).

Таблица 3.3.1

Показатели рождаемости населения по ВО, ЮФО, РФ*								
Показатели	Административно-территориальные образования	2015	2016	2017	2018	2019	Янв. — сентябрь 2019	Янв. — сентябрь 2020
Рождаемость (число родившихся на 1000 чело-век)	Южный федеральный округ	12,7	12,3	11,1	10,5	9,8	9,8	9,4
	Волгоградская область	11,5	11,2	10,0	9,4	8,4	8,4	7,8
	Российская Федерация	13,3	12,9	11,5	10,9	10,1	10,2	9,7

* Здесь и далее за 2019–2020 годы оперативные данные Росстата.

Показатель младенческой смертности. За январь — сентябрь 2020 года младенческая смертность составила 74 человека (4,8 на 1000 родившихся живыми), это больше, чем за январь — сентябрь 2019 года, — 63 человека (3,7 на 1000 родившихся живыми), на 11 человек (17,5%). Показатель младенческой смертности в Волгоградской области за январь — сентябрь 2020 года выше, чем в среднем по ЮФО и РФ (табл. 3.3.2).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Таблица 3.3.2

Показатели младенческой смертности по ВО, ЮФО, РФ								
Показатели	Административно-территориальные образования	2015	2016	2017	2018	2019	Янв. — сентябрь 2019	Янв. — сентябрь 2020
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми)	Южный федеральный округ	6,3	4,5	5,1	4,6	4,3	4,1	4,7
	Волгоградская область	6,6	5,8	4,2	5,1	4,1	3,7	4,8
	Российская Федерация	6,5	6,0	5,6	5,1	4,9	4,8	4,4

Информация о динамике демографических показателей детского населения Волгоградской области за 2019 год и 9 месяцев 2020 года отражены в табл. 3.3.3.

Таблица 3.3.3

Демографические показатели детского населения за 2019 год и 9 месяцев 2020 года			
	Основные показатели	2019 год	9 месяцев 2020 года
1	Количество родившихся, всего (тыс. человек)	20,974	14,581*
2	Смертность детей от 0 до 17 лет (на 100 тыс. детей)	40,6	46,9*
3	Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)	4,1	4,8*
4	Материнская смертность (на 100 тыс. родившихся живыми)	19,1	18,7*
5	Число отказов от новорождённых в учреждениях родовспоможения, всего**	31	20
6	в том числе среди несовершеннолетних матерей**	1	0

* Оперативные данные за 9 месяцев 2020 года.

** Оперативные данные медицинских организаций.

Анализ состояния здоровья несовершеннолетних. В 2020 году, по данным облздрави, было запланировано к осмотру 424 158 детей, что составило почти 95,0% от всего детского населения Волгоградской области, за 10 месяцев 2020 года осмотрено 151 984 ребёнка (в 2019 году осмотрено 429 617 детей, что составило 99,4% от плана).

По итогам проведённых осмотров заполняется форма статистической отчётности № 030-ПО/о-17 «Сведения о профилактических медицинских осмотрах несовершеннолетних» (окончательный срок заполнения 20 января 2021 года). На 01.11.2020 обработано и внесено в форму № 030-ПО/о-17 159 180 осмотров (77,2% от осмотренных), из них по группам здоровья:

— I группа — 139 231 человек, что составило 88,1% от осмотренных (в 2019 году — 78 836 человек, что составило 18,8%);

— II группа — 12 014 человек, что составило 7,6% от осмотренных (в 2019 году — 304 079 человек, что составило 72,4%);

— III группа — 2088 человек, что составило 1,3% от осмотренных (в 2019 году — 30 722 человека, что составило 7,2%);



— IV группа — 2187 человек, что составило 1,4% от осмотренных (в 2019 году — 846 человек, что составило 0,2%);

— V группа — 2492 человека, что составило 1,6% от осмотренных (в 2019 году — 5702 человека, что составило 1,4%).

В структуре выявленных заболеваний: первое место — болезни органов пищеварения, что составило 23,8% от всех выявленных заболеваний; второе место — болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, что составило 19,2% от всех выявленных заболеваний; третье место — болезни органов дыхания, что составило 12,9% от всех выявленных заболеваний.

В соответствии с приказом Минздрава РФ от 19 марта 2020 года № 198н «О временном Порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» с 19.03.2020 по 07.09.2020 было приостановлено проведение профилактических осмотров несовершеннолетних.

Статистика беременности и родов несовершеннолетних. За период 2017–2019 годов отмечается рост случаев беременности у несовершеннолетних в возрасте 14–17 лет на 5,4%. За период I–III кварталов 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года отмечается рост на 8,2% (табл. 3.3.4).

Таблица 3.3.4

Динамика случаев беременности несовершеннолетних		
Год	Случаи беременности у несовершеннолетних	Динамика с предыдущим годом
2017 год	248	
2018 год	239	–3,6%
2019 год	253	+5,4%
2019 год (I–III кварталы)	188	—
2020 год (I–III кварталы)	197	+4,3%

По данным облздрави, в 80% случаев беременности у несовершеннолетних заканчиваются прерыванием по медицинским показаниям (физиологическая незрелость). В 20% случаев беременность завершается родоразрешением в медицинских учреждениях родовспоможения III уровня. Вопрос пролонгации / прерывания беременности решается врачебной комиссией медицинского учреждения родовспоможения с согласия родителя или законного представителя несовершеннолетней девочки (ч. 1 ст. 56 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). В 60% случаев роды среди несовершеннолетних приходятся на возраст 17 лет, 24% — 16 лет, 13% — 14–15 лет. При анализе родов у девочек 14 лет и менее за 9 месяцев 2020 года отмечена тенденция роста до 6 случаев, что на 2 случая больше, чем за 2019 год (табл. 3.3.5).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Таблица 3.3.5

Роды у несовершеннолетних					
	0–14 лет	15 лет	16 лет	17 лет	Итого за год
2019 год	4	18	52	128	202
2019 год (I–III кварталы)	1	10	31	110	152
2020 год (I–III кварталы)	6	9	38	97	150

За I–III кварталы 2020 года зафиксировано 6 медицинских абортс у девочек 14 лет и младше, что на 20% больше, чем за аналогичный период 2019 года. Отмечается тенденция увеличения количества абортс в возрастной группе 15–17 лет, за три квартала 2020 года зафиксирован 41 аборт, что на 10 больше, чем за аналогичный период 2019 года (32%) (табл. 3.3.6).

Таблица 3.3.6

Абортс у несовершеннолетних			
	0–14 лет	15–17 лет	Итого за год
2019 год	6	45	51
2019 год (I–III кварталы)	5	31	36
2020 год (I–III кварталы)	6	41	47

С целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод детей, предупреждения и выявления преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних с 2014 года на территории Волгоградской области действует совместное соглашение СУ СКР и облздрави «Об информационном взаимодействии».

В соответствии с этим документом облздравом издан приказ от 23.07.2015 № 2386 «Об организации мероприятий по выявлению фактов нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста», регламентирующий работу в данном направлении. Указанным приказом определён уполномоченный орган ГБУЗ «Волгоградский центр медицинской профилактики» (далее — ГБУЗ «ВОЦМП») по сбору и анализу информации о выявленных фактах нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста.

В соответствии с указанными нормативными документами в подведомственных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь несовершеннолетним (далее — медицинские организации), в рамках действующего законодательства организовано направление сведений о выявленных фактах нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста, в территориальные следственные органы по месту нахождения медицинской организации, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ



администрации муниципальных районов или городских округов, в ГБУЗ «ВОЦМП». Проводятся мероприятия по просветительской работе с несовершеннолетними по сексуальному и репродуктивному поведению.

Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Во исполнение приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 февраля 2013 года № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и от 11 апреля 2013 года № 216н «Об утверждении порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью» облздравом продолжено в 2020 году проведение диспансеризации данной категории детей.

Диспансеризация проводится с целью раннего выявления патологических нарушений функций органов и систем и своевременной их коррекции и организована в два этапа осмотров: первый этап включает осмотр специалистов (хирург, ортопед, невролог, офтальмолог и др.) и проведение функциональных и лабораторных исследований; второй этап медицинских осмотров проводится при наличии показаний к углублённому осмотру ребёнка в условиях детской поликлиники или стационара.

Итоги диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в условиях распространения COVID-19 представлены в *табл. 3.3.7.*

Таблица 3.3.7

Итоги диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			
№ п/п	Качественные и количественные показатели	2019 год	10 месяцев 2020 года
Численность детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях (организациях), прошедших диспансеризацию			
1.	всего:	3444 чел. — 101,0% от плана	1600 чел. — 44,6% от плана
Распределение по группам здоровья детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях (организациях), в том числе*:			
2.	I группа	21 чел. — 0,6% от осматриваемых	9 чел. — 0,6% от осматриваемых
3.	II группа	1001 чел. — 29,1% от осматриваемых	450 чел. — 32,1% от осматриваемых
4.	III группа	1085 чел. — 31,5% от осматриваемых	323 чел. — 23,1% от осматриваемых
5.	IV группа	277 чел. — 8,1% от осматриваемых	189 чел. — 13,5% от осматриваемых
6.	V группа	1060 чел. — 30,8% от осматриваемых	429 чел. — 30,6% от осматриваемых
Структура выявленных заболеваний			
7.	I место	психические расстройства — 22,5%	психические расстройства — 23,3%
8.	II место	болезни костно-мышечной системы — 18,6%	болезни костно-мышечной системы — 15,0%
9.	III место	болезни эндокринной системы — 11,9%	болезни эндокринной системы — 13,9%
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, прошедших диспансеризацию			
10.	всего:	6260 чел. — 100,5% от плана	2439 чел. — 40,5% от плана



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Окончание таблицы 3.3.7

Распределение по группам здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, прошедших диспансеризацию, в том числе**:			
11.	I группа	708 чел. — 11,2% от осмотренных	123 чел. — 6,7% от осмотренных
12.	II группа	4099 чел. — 65,8% от осмотренных	1167 чел. — 63,9% от осмотренных
13.	III группа	1176 чел. — 18,8% от осмотренных	466 чел. — 25,5% от осмотренных
14.	IV группа	29 чел. — 0,3% от осмотренных	11 чел. — 0,6% от осмотренных
15.	V группа	248 чел. — 3,8% от осмотренных	59 чел. — 3,2% от осмотренных
Структура выявленных заболеваний			
16.	I место	болезни костно-мышечной системы — 18,1%	болезни костно-мышечной системы — 17,7%
17.	II место	заболевания глаза — 15,9%	заболевания глаза — 21,3%
18.	III место	болезни органов пищеварения — 15,4%	болезни органов пищеварения — 14,7%

* По итогам проведённых осмотров заполняется отчётная форма № 030-Д/с/о-13 «Сведения о диспансеризации несовершеннолетних». По состоянию на 12.11.2020 обработано и внесено в отчётную форму № 030-Д/с/о-13, утверждённую приказом Минздрава России от 15.02.2013 № 72н, 1400 осмотров (окончательный срок заполнения 20 января 2021 года), что составило 87,5% от осмотренных.

** По итогам проведённых осмотров заполняется отчётная форма № 030-Д/с/о-13 «Сведения о диспансеризации несовершеннолетних». По состоянию на 12.11.2020 обработано и внесено в отчётную форму № 030-Д/с/о-13, утверждённую приказом Минздрава России от 15.02.2013 № 72н, 1826 осмотров (окончательный срок заполнения 20 января 2021 года), что составило 74,9% от осмотренных.

По итогам проведённых медицинских осмотров разрабатывается индивидуальный план лечения и реабилитации несовершеннолетних.

Диспансеризация детей-сирот и других детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, осуществлялась в соответствии с графиком проведения диспансеризации в 2020 году. Подлежали диспансеризации 3589 детей, пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, социальной защиты и образования. За 10 месяцев 2020 года осмотрены специалистами медицинских организаций 1233 ребёнка, или 34,4% от планового значения (в 2019 году подлежали осмотру 3411 детей-сирот, осмотрено 3444 ребёнка, или 101,0% от планового значения).

По состоянию на 01.11.2020 обработано и внесено в форму № 030-Д/с/о-13 1400 осмотров (87,5% от осмотренных), из них в структуре выявленных заболеваний: первое место занимают психические расстройства и расстройства поведения (23,3% от всех выявленных заболеваний); второе место — болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (15,0% от всех выявленных заболеваний); третье место — болезни глаза и его придаточного аппарата (13,9% от всех выявленных заболеваний).

Структура по группам здоровья: I группа — 9 человек, что составило 0,6% от осмотренных; II группа — 450 человек, что составило 32,1% от осмотренных; III группа — 323 человека, что составило 23,1% от осмотренных; IV группа — 189 человек, что составило 13,5% от осмотренных; V группа — 429 человек, что составило 30,6% от осмотренных.

Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку



(попечительство), в приёмную или патронатную семью, также осуществлялась в соответствии с графиком проведения диспансеризации в 2020 году. Подлежали диспансеризации 6028 детей, за 10 месяцев 2020 года осмотрены специалистами медицинских организаций 2439 детей, или 40,5% от планового значения (в 2019 году подлежали диспансеризации 6230 детей, осмотрены 6260 детей, или 100,5% от планового значения).

За 10 месяцев обработано и внесено в форму № 030-Д/с/о-13 1826 осмотров (74,9% от осмотренных), из них в структуре выявленных заболеваний: первое место занимают болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (21,3% от всех выявленных заболеваний); второе место — болезни глаза и его придаточного аппарата (17,7% от всех выявленных заболеваний); третье место — болезни органов пищеварения (14,7% от всех выявленных заболеваний).

Структура по группам здоровья: I группа — 123 человека, что составило 6,7% от осмотренных; II группа — 1167 человек, что составило 63,9% от осмотренных; III группа — 466 человек, что составило 25,5% от осмотренных; IV группа — 11 человек, что составило 0,6% от осмотренных; V группа — 59 человек, что составило 3,2% от осмотренных.

Высокотехнологичная медицинская помощь детям. Оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям (далее — ВМП), проживающим на территории Волгоградской области, осуществляется: за счёт средств областного бюджета на условиях софинансирования из федерального бюджета, за счёт средств федерального бюджета; за счёт средств обязательного медицинского страхования (далее — ОМС) в медицинских организациях, расположенных на территории Волгоградской области, и в федеральных специализированных медицинских учреждениях.

В соответствии с разделом II Перечня видов ВМП, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1610 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 23.11.2020 ВМП оказана 968 детям Волгоградской области, из них на территории региона пролечено 249 детей.

В соответствии с разделом I Перечня видов ВМП на 23.11.2020 в условиях федеральных и государственных медицинских организаций за счёт средств ОМС пролечено 807 детей, из них на территории региона пролечено 626 детей.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на охрану здоровья

Обследование новорождённых детей на наследственные заболевания проводится в соответствии с приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22 марта 2006 года № 185 «О массовом обследовании новорождённых детей на наследственные заболевания». Количество обследованных детей за 10 месяцев 2020 года — 16 604 человека, что составило 99,8% от количества новорождённых, подлежащих обследованию (в 2019 году — 21 224 новорождённых (100,0%).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Число выявленных больных наследственными заболеваниями за 10 месяцев 2020 года — 18 детей (в 2019 году — 16 детей), из них: больных фенилкетонурией — 3 (в 2019 году — 2 детей); больных врождённым гипотиреозом — 6 (в 2019 году — 8 детей); больных адреногенитальным синдромом — 1 (в 2019 году — 4 ребёнка); больных галактоземией — 3 (в 2019 году — 2 ребёнка); больных муковисцидозом — 5 (в 2019 году — 0 детей).

Таким образом, прослеживается тревожная тенденция увеличения числа детей, родившихся с наследственными патологиями, при существенном сокращении рождаемости в регионе.

Лекарственное обеспечение. По данным государственного учреждения — Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Волгоградской области (далее — пенсионный фонд), по состоянию на 01.11.2020 право на получение социальной услуги по предоставлению бесплатных лекарственных препаратов сохранили 37 273 человека, в том числе дети-инвалиды — 4339 человек. В 2020 году в Волгоградскую область из средств федерального бюджета на реализацию переданных полномочий поступило финансирование в размере 518,657 млн руб. При этом потребность в необходимых лекарственных препаратах на 2020 год для федеральных льготников, в том числе детей-инвалидов, составила 1638,508 млн руб.

За 2020 год заключено 635 контрактов на поставку лекарственных препаратов за счёт средств федерального бюджета на сумму 511,977 млн руб., в том числе на оказание услуг логиста — 54,500 млн руб. На склад логистической организации по аукционам 2020 года поступило лекарственных препаратов на общую сумму 451,870 млн руб.

В течение 2020 года детям-инвалидам выписано 20 530 бесплатных рецептов, обеспечено 19 823 рецепта на общую сумму 263,256 млн руб., в том числе за счёт бюджета Волгоградской области дети-инвалиды обеспечены лекарственными препаратами по 7503 рецептам на общую сумму 207,566 млн руб.

По состоянию на 01.12.2020 численность лиц, включённых в Территориальный регистр граждан, имеющих право на получение лекарственной помощи за счёт средств областного бюджета, составила 259 120 человек, в том числе детей в возрасте до 18 лет — 33 713 человек. Потребность в лекарственных препаратах региональных льготников на 2020 год составила 1729,796 млн руб.

Таким образом, сохраняется проблема недофинансирования льготного обеспечения детей лекарствами.

Лечение детей, страдающих орфанными заболеваниями. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни



граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента» (далее — орфанные заболевания) по состоянию на 12.11.2020 в региональный сегмент федерального регистра включено 129 детей, страдающих орфанными заболеваниями.

За период с 01.01.2020 по 12.11.2020 выписано и обеспечено 2165 бесплатных рецептов, сумма фактического лекарственного обеспечения детей при оказании им помощи в амбулаторных условиях составила 141,469 млн руб., из них 132,257 млн руб. за счёт средств областного бюджета.

Облздравом в постоянном режиме проводятся следующие мероприятия: осуществляется перераспределение лекарственных препаратов между аптечными учреждениями, оказывающими логистические услуги по льготным программам; обрабатываются дополнительные заявки медицинских организаций для лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, в том числе осуществляются закупочные мероприятия на поставку лекарственных препаратов для обеспечения детей, страдающих орфанными заболеваниями; организована работа телефонов горячей линии по вопросам персонифицированного лекарственного обеспечения.

В 2020 году к уполномоченному поступило два обращения от родителей детей, страдающих орфанными заболеваниями (в 2019 году — 0), с просьбой о содействии в лекарственном обеспечении детей. Малочисленность детей, имеющих патологии, отнесённые к орфанным заболеваниям, порождает проблему непомерно высокой стоимости препаратов для их лечения. Так, самым затратным является лечение детей, страдающих спинальной мышечной атрофией (СМА). Стоимость применяемого в настоящее время эффективного препарата для детей в младенческом возрасте, страдающих СМА, приблизительно 140 млн руб. Ни одна семья с больным ребёнком не в состоянии никогда собрать необходимую сумму. Поэтому из года в год возникали сложности в поиске необходимых средств в бюджете, родители были вынуждены прибегать к поиску или сбору средств через благотворительные фонды и благотворителей.

Уполномоченные по правам ребёнка всех уровней постоянно акцентировали внимание на этой проблеме всех ветвей федеральной власти на площадках съездов и конференций и настаивали на поиске её решения. В 2020 году решение нашёл Президент Российской Федерации, предложив в ходе телеобращения к гражданам 23 июня 2020 года ставку налога на доходы физических лиц (НДФЛ) увеличить с 13 до 15% для доходов, превышающих 5 млн руб. в год, и направить полученные деньги целевым образом на лечение тяжелобольных детей.

Закон о повышении НДФЛ был принят в ноябре 2020 года, а в силу вступит с января 2021 года. Средства, вырученные от повышения НДФЛ, пойдут на закупку дорогостоящих лекарств. В 2021 году планируется создание федерального фонда для поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

В 2021 году в фонд поступит 60 млрд руб., 47 млрд из них потратят на лекарства для больных детей.

Решение о направлении средств от повышения НДС на лекарства для тяжелобольных детей создаёт надёжный ресурс для оказания помощи нуждающимся.

Вакцинопрофилактика и туберкулинодиагностика. Иммунизация детского населения Волгоградской области проводится в соответствии с Национальным календарём профилактических прививок и календарём профилактических прививок по эпидемическим показаниям. Охват детей декретированных возрастов профилактическими прививками против инфекционных заболеваний находится на уровне 85,7%, а именно: против дифтерии — 86,7%; коклюша — 85,6%; полиомиелита — 88,6%; вирусного гепатита В — 84,8%; кори — 88,2%; эпидемического паротита — 88,5%; краснухи — 87,3%; пневмококковой инфекции — 76,4%. План 2020 года по иммунизации детского населения по итогам 10 месяцев выполняется удовлетворительно.

Таблица 3.3.8

Иммунизация детского населения		
Вид прививки	2019 год	10 месяцев 2020 года
Вакцинация против дифтерии	89,2	86,7
Ревакцинация против дифтерии	85,3	80,1
Вакцинация против коклюша	88,1	85,6
Ревакцинация против коклюша	84,7	84,4
Вакцинация против полиомиелита	88,1	88,6
Ревакцинация против полиомиелита	84,6	81,8
Вакцинация против кори	93,7	88,2
Вакцинация против эпидемического паротита	93,6	88,5
Вакцинация против краснухи	91,7	85,6
Вакцинация против туберкулеза	67,2	72,0
Вакцинация против вирусного гепатита В	86,5	84,8
Вакцинация против пневмококковой инфекции	82,2	76,4
Ревакцинация против пневмококковой инфекции	80,9	74,9

По итогам 10 месяцев 2020 года охват туберкулинодиагностикой детей от 1 года до 14 лет (проба Манту с 2 ТЕ) составил 33,2% (128 268 человек). Вакцинацией против туберкулёза за 10 месяцев 2020 года охвачено на 4,8% больше новорождённых, чем за аналогичный период 2019 года.

Вопросы обеспечения выполнения планов иммунизации и достижения нормируемых показателей охвата в декретированные сроки медицинскими организациями находятся на постоянном контроле облздрави. Также проводится активная разъяснительная работа сотрудниками аппарата с родителями (и / или



опекунами) о необходимости проведения вакцинации и туберкулинодиагностики детей.

Организация паллиативной медицинской помощи детскому населению. Паллиативная медицинская помощь оказывается неизлечимо больным детям с отсутствием реабилитационного потенциала, которые нуждаются в симптоматической терапии, психосоциальной помощи, длительном постороннем уходе. На территории Волгоградской области организовано оказание паллиативной медицинской помощи детскому населению:

— в амбулаторных условиях (не предусматривающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение), в том числе на дому силами и средствами выездных патронажных служб паллиативной медицинской помощи детям, созданных на базе: ГБУЗ «Волгоградский областной клинический хоспис», Волгоград (далее — ГБУЗ «ВОКХ»); ГУЗ «Детская клиническая поликлиника № 31» (далее — ГУЗ «ДКП № 31»). Выездная служба создана в целях организации оказания паллиативной медицинской помощи детям в амбулаторных условиях. При наличии медицинских показаний к круглосуточному лечению и наблюдению ребёнок направляется в медицинскую организацию, оказывающую паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях;

— в стационарных условиях (обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение) на базе ГБУЗ «ВОКХ». В ГБУЗ «ВОКХ» развёрнуто 20 паллиативных коек для детей, что соответствует целевому показателю, утверждённому Постановлением Правительства Волгоградской области от 25.11.2013 № 666-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие здравоохранения Волгоградской области» (обеспеченность койками для оказания паллиативной помощи детям (на 100 тыс. детского населения) до 2020 года — 4,2 койки). В ГБУЗ «ВОКХ» созданы условия, обеспечивающие возможность посещения ребёнка и пребывания с ребёнком родителей (законных представителей) в медицинской организации (функционируют палаты совместного пребывания).

С целью создания системы учёта и мониторинга оказания паллиативной медицинской помощи (далее — ПМП) в регионе на основании приказа облздора от 11.06.2019 № 1682 внедрена система автоматизированного учёта граждан (включая детей), нуждающихся в паллиативной медицинской помощи в регионе.

Утверждена региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Волгоградской области на 2020–2024 годы (Постановление Губернатора Волгоградской области от 09.06.2020 № 372). Реализация Программы осуществляется в рамках государственной программы Волгоградской области «Развитие здравоохранения Волгоградской области», утверждённой Постановлением Правительства Волгоградской области от 25.11.2013 № 666-п (далее — мероприятия Программы в части оказания ПМП детскому населению). В рамках Программы планируется увеличение коечного фонда для детей Волгоградской области с 20 до 30, что повысит доступность паллиативной



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

медицинской помощи детскому населению (планируется открытие в 2021 году 10 коек на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская детская больница» преимущественно для детей раннего возраста и нуждающихся в респираторной поддержке), что позволит увеличить показатель обеспеченности паллиативными койками для детей (1 койка на 10 тыс. детей) с 0,42 до 0,73. Также в рамках программы планируется увеличение к 2024 году количества выездных патронажных бригад ПМП до 10 (с закреплением зон обслуживания) с целью организации оказания ПМП детям в амбулаторных условиях (3 выездные бригады в 2020 году и 5 бригад в 2022 году). По результатам реализации Программы доля посещений выездной патронажной бригадой на дому для оказания ПМП в общем количестве посещений по ПМП в целом составит не менее 60%.

С целью развития амбулаторной и стационарной ПМП в 2020 году планируется закупка 194 единиц оборудования, в 2021 году — 140 единиц оборудования в соответствии с требованиями приказа № 345н/372н. Для обеспечения учёта и мониторинга пациентов, нуждающихся в ПМП, эффективности оказания ПМП к 2022 году на базе ГБУЗ «ВОКХ» на функциональной основе будет создан Центр координации по оказанию ПМП и поддержки пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, который обеспечит непрерывность, преемственность и своевременность оказания паллиативной помощи.

В 2020 году Волгоградская область приняла участие в федеральном социологическом исследовании качества оказания паллиативной медицинской помощи детям в регионах России, организованном Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка в рамках проекта «Повышение качества паллиативной помощи детям за счёт внедрения системы мониторинга, развития социального партнёрства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и уполномоченных по правам ребёнка».

Волгоградская область вошла в состав 16 регионов, полно и качественно представивших информацию по социологическому исследованию. В 2021 году по материалам социологического исследования ожидаются данные о результатах в разрезе регионов, а также рекомендации.

Жалобы и обращения по вопросам здравоохранения свидетельствуют о том, что вопросы нарушения прав детей в сфере здравоохранения являются самыми актуальными. За 2020 год поступило 101 обращение (за 2019 год — 117, в том числе от родителей детей-инвалидов) по вопросам здравоохранения, которые свидетельствуют о неудовлетворённости заявителей качеством медицинской помощи, что составило 7,61% от общего количества обращений.

Из них:

— 30 обращений (29,70%) составили обращения по вопросам оказания медицинской помощи ненадлежащего качества; о ненадлежащем выполнении лечебно-диагностических мероприятий, которое привело к ухудшению состояния здоровья ребёнка; о несогласии законных представителей



с постановкой диагноза; жалобы на неудовлетворительные условия пребывания в медицинской организации; жалобы на невнимательное отношение к несовершеннолетним пациентам; на нарушение медицинской этики и др.;

— 26 обращений (25,74%) — просьбы о содействии в оказании специализированной медицинской помощи; лечении в федеральных, региональных медицинских организациях; жалобы на проблемы получения детьми медицинской помощи узких специалистов (особенно это касается детей, проживающих в сельских населённых пунктах);

— 7 обращений (6,93%) касались вопросов обеспечения детей лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения;

— 9 обращений (8,91%) — по иным вопросам реализации прав детей на охрану здоровья, включая организацию лечебного питания и недопуск в образовательную организацию в связи с отказом родителей от проведения туберкулинодиагностики;

— 29 обращений поступило от родителей детей-инвалидов (28,72% от количества обращений по вопросам здравоохранения).

Реализация прав детей-инвалидов на охрану здоровья

Статистические данные

В Волгоградской области по состоянию на 31.12.2020 числится 8488 детей-инвалидов. По информации ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области» Минтруда России, данные об освидетельствовании несовершеннолетних для установления категории «ребёнок-инвалид» представлены в *табл. 3.3.9*.

Таблица 3.3.9

Данные освидетельствования несовершеннолетних для установления категории «ребёнок-инвалид»			
	Показатель	2019 год	2020 год (по состоянию на 21.12.2020)
1.	Количество освидетельствованных детей (от 0 до 18 лет), всего: из них на категорию «ребёнок-инвалид»	5028 4133	3686 3176
2.	Количество первично освидетельствованных, из них на категорию «ребёнок-инвалид»	1238 1216	938 933
3.	Категория «ребёнок-инвалид» установлена впервые	933	745
4.	Интенсивный показатель на 10 тыс. детского населения	19,5	—
5.	Количество детей, которым не установлена инвалидность (при первичном освидетельствовании)	283	188
6.	Количество повторно освидетельствованных детей-инвалидов, из них на категорию «ребёнок-инвалид»	3790 2917	2748 2243
7.	Категория «ребёнок-инвалид» установлена при переосвидетельствовании	2759	2223
8.	Количество детей, которым не установлена инвалидность (при повторном освидетельствовании)	158	20



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Проблемы, связанные с реализацией прав детей-инвалидов на охрану здоровья:

— жалобы, связанные с отказами в установлении инвалидности детям с ограниченными возможностями здоровья в период их освидетельствования (переосвидетельствования);

— жалобы на недостаточно полное обследование детей в медицинских учреждениях при направлении их на медико-социальную экспертизу;

— жалобы на некачественное и неполное оформление медицинскими учреждениями направления на МСЭ;

— о содействии в направлении ребёнка в федеральные клиники для получения специализированного лечения, обследования;

— отказы в выписке рецептов на бесплатные лекарственные препараты по причине отсутствия в аптечных учреждениях данных лекарств для обеспечения льготных категорий граждан;

— жалобы на необеспечение детей, страдающих сахарным диабетом I типа, изделиями медицинского назначения (тест-полоски, в части обеспечения расходными материалами к инсулиновой помпе);

— несогласие родителей с бесплатным предоставлением их детям-инвалидам определённых лекарственных препаратов. Родителей не устраивали отечественные производители препаратов;

— жалобы на некачественную медицинскую помощь;

— трудности в получении консультации узких специалистов в поликлиниках Волгограда; отсутствие отдельных узких специалистов в детских поликлиниках муниципальных районов Волгоградской области;

— информационная неосведомлённость родителей о состоянии здоровья своего ребёнка;

— проблемы нормативно-правового регулирования и реализации прав и обязанностей родителей в сфере охраны здоровья детей, в том числе при иммунопрофилактике детей и оказании им медицинской помощи:

- жалобы на отказ в приёме ребёнка в образовательную организацию из-за отсутствия у него профилактических прививок и туберкулинодиагностики;

- отказ законных представителей детей от проведения профилактических прививок и туберкулинодиагностики детей;

— об офтальмологической помощи детям с нарушениями зрения, обучающимся в МОУ СОШ № 17 городского округа — город Волжский;

— вопросы льготного лекарственного обеспечения;

— жалобы на нарушения при предоставлении психиатрической помощи;

— просьба о содействии в госпитализации в клинику ФГБОУ ВО «ПИМУ»

Минздрава России в рамках обязательного медицинского страхования;

— жалоба на отказ в оказании паллиативной помощи ребёнку-инвалиду;

— жалобы на ненадлежащее лекарственное обеспечение детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению жизни или инвалидности;



— проблемы обеспечения детей-инвалидов, обучающихся на дому, школьным питанием; жалобы на невыдачу продуктовых наборов детям-инвалидам, обучающимся на дому, во время ограничительных мер;

— жалобы на ненадлежащее обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, в том числе протезно-ортопедическими изделиями и средствами ухода:

- невыплата компенсации за самостоятельно приобретённые технические средства реабилитации;
- санаторно-курортное лечение.

По данным Государственного учреждения — Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования, в 2019 году и период до 01.12.2020 обратились 2387 законных представителей детей-инвалидов за обеспечением средствами реабилитации, из них обеспечено 2264 ребёнка-инвалида, в том числе: протезно-ортопедическими изделиями (ПОИ) — 1403, средствами ухода — 1209; другими средствами реабилитации — 913. Количество поступивших заявлений от законных представителей детей-инвалидов на выплату компенсации за самостоятельно приобретённые средства реабилитации — 2044, из них выплачена компенсация по 1604 заявлениям (78,47%). Отказались от получения предлагаемых технических средств реабилитации 27 человек;

— жалобы на необеспечение путёвками на санаторно-курортное лечение.

В 2020 году до Государственного учреждения — Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования доведены бюджетные ассигнования на оплату путёвок на санаторно-курортное лечение для отдельных категорий граждан в размере 50473,0 тыс. руб. (в 2019 году — 44689,0 тыс. руб.). В пределах выделенных средств федерального бюджета в 2020 году заключено 25 государственных контрактов (в 2019 году — 33) на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан льготных категорий по различным профилям заболеваний на 2393 путёвки (в 2019 году — 2064 путёвки) на сумму 50463,25 тыс. руб. (в 2019 году — 44537,69 тыс. руб.), в том числе 3 государственных контракта (в 2019 году — 7) на сумму 8227,33 тыс. руб. (в 2019 году — 9686,86 тыс. руб.) на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан — получателей набора социальных услуг (детей-инвалидов) и сопровождающих их лиц на 372 путёвки (в 2019 году — 438 путёвок).

По состоянию на 01.12.2020 зарегистрировано 1184 (в 2019 году — 1177) заявления от законных представителей детей-инвалидов. В 2020 году выдано 362 (в 2019 году — 438) путёвки для детей-инвалидов с сопровождающими лицами. Обеспеченность путёвками детей-инвалидов в 2020 году составила 15,3% (в 2019 году — 18,6%).

Содействие в реализации прав детей на охрану здоровья

— Оказание помощи в обеспечении детей необходимыми лекарственными препаратами, специализированным питанием, медицинскими изделиями, услугами;

— оказание содействия и решение вопроса о выдаче льготных лекарств;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— рабочие совещания с участием помощника Губернатора Волгоградской области по делам инвалидов по результатам проверки обращения регионального штаба ООД «Народный фронт «За Россию» об офтальмологической помощи детям с нарушениями зрения, обучающимся в МОУ СОШ № 17 г. Волжского;

— разъяснительная работа и консультирование родителей по вопросам допуска или недопуска ребёнка в образовательную организацию без соответствующих профилактических прививок и туберкулинодиагностики. Позиция уполномоченного по правам ребёнка по вопросу отказа родителей от вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики, не основанного на медицинском противопоказании, заключается в следующем: отказ от вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики влечёт нарушение права ребёнка на охрану здоровья и здорового развития. Однако отказ родителей от проведения в отношении ребёнка каких-либо профилактических мероприятий не может служить поводом для ограничения прав на образование. Данное право ребёнку должно быть обеспечено в приемлемой форме (индивидуальное обучение, семейное, домашнее, экстернат);

— обращения в облздрав о необходимости организации медицинской помощи, в том числе консультирования узкими специалистами и дополнительного обследования детей;

— рабочие совещания по обеспечению детей-инвалидов, обучающихся на дому, школьным питанием;

— предложения в комитет образования, науки и молодёжной политики (далее — облкомобразования), в администрации городских округов — город Волгоград и город Волжский об обеспечении в период пандемии продуктовыми наборами детей, имеющих статус «ребёнок-инвалид» и обучающихся на дому, не относящихся к льготным категориям по предоставлению бесплатного питания в школе.

В рамках региональных мер поддержки семей и семей с детьми и реализации п. 10 Постановления Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 № 179 «О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» облкомобразования обеспечена выдача с 30.03.2020 продуктовых наборов обучающимся, имеющим право на обеспечение бесплатным питанием. Кроме того, продуктовые наборы, сформированные за счёт средств муниципальных бюджетов, выданы детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья. Начиная с 30.03.2020 и по состоянию на 04.06.2020 для обеспечения продуктовыми наборами обучающихся образовательных организаций было профинансировано денежных средств из областного бюджета на 101,7 млн руб. Всего за указанный период в соответствии с заявлениями родителей (законных представителей) продуктовые наборы получили 109 324 обучающихся льготных категорий муниципальных образовательных организаций, 3757 обучающихся



государственных образовательных организаций, подведомственных облкомобразования;

— проверки и рабочее совещание в Котельниковском муниципальном районе Волгоградской области по вопросу соблюдения рекомендаций главного врача Национального медицинского исследовательского центра здоровья детей Министерства здравоохранения Российской Федерации по лечению несовершеннолетней пациентки центра, нуждающейся в пересадке сердца;

— анализ жалоб на нарушение прав в сфере здравоохранения во взаимодействии со следственными органами, комитетом здравоохранения Волгоградской области, Росздравнадзором по Волгоградской области в связи с определёнными сложностями в объективной оценке ситуации, обусловленными спецификой профессиональной медицинской деятельности;

— взаимодействие с родительской общественностью по вопросам оказания комплексной помощи детям-инвалидам и их семьям;

— проведение мониторинга состояния системы паллиативной помощи детям в Волгоградской области;

— участие во Всероссийском совещании по итогам мониторинга состояния паллиативной помощи детям в рамках реализации Всероссийского проекта «Повышение качества паллиативной помощи детям за счёт внедрения системы мониторинга, развития социального партнёрства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и уполномоченных по правам ребёнка» в режиме видеоконференции;

— участие в заседании круглого стола «Паллиативная помощь детям: мониторинг ситуации и планы на 2021 год» в режиме видеоконференции;

— участие в работе общественного совета родителей детей-инвалидов при комитете социальной защиты населения по вопросам реализации прав детей-инвалидов;

— работа в составе Общественного совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области».

Меры в условиях распространения COVID-19 в сфере здравоохранения. По данным облздрави, в целях противодействия распространению COVID-19 в медицинских организациях службами родовспоможения развёрнуты стационарные койки для госпитализации по медицинским показаниям женщин в период беременности и родов.

Согласно приказу облздрави от 07.04.2020 № 892 «Об организации работы родильного дома государственного учреждения здравоохранения «Клиническая больница № 5» по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции» организована работа 40 круглосуточных коек (плюс 9 реанимационных коек) на базе родильного дома ГУЗ «Клиническая больница № 5» для женщин в период беременности и родов при необходимости оказания им акушерско-гинекологической помощи вне зависимости от срока беременности с подтверждённым диагнозом COVID-19.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

При необходимости оказания акушерско-гинекологической помощи женщинам во время беременности вне зависимости от срока с симптомами ОРВИ и из группы подлежащих карантину с неизвестным статусом по COVID-19 организована работа провизорного стационара на базе ГУЗ «Родильный дом № 1» на 40 круглосуточных койках (плюс 9 реанимационных коек) в соответствии с приказом облздрави от 07.04.2020 № 893 «Об организации работы родильного дома государственного учреждения здравоохранения «Родильный дом № 1» по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции».

При организации работы ГУЗ «КБ № 5» и ГУЗ «РД № 1» приказом облздрави от 13.04.2020 № 958 «Об организации оказания медицинской помощи беременным, роженицам и родильницам по профилю «акушерство и гинекология» в связи с угрозой распространения COVID-19 в Волгоградской области»:

— разработана и утверждена маршрутизация беременных, рожениц и родильниц при необходимости оказания медицинской помощи;

— разработан и рекомендован алгоритм действий медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «акушерство и гинекология»;

— организован ежедневный мониторинг случаев выявления беременных женщин с признаками острой респираторной вирусной инфекции;

— разработан и рекомендован медицинским организациям Волгоградской области алгоритм действия медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в том числе на дому, беременным с ОРВИ, с целью своевременного догоспитального выявления случаев инфицирования COVID-19;

— организована работа пульмонологического центра на базе ГБУЗ «Волгоградская областная клиническая больница № 1» (20 коек);

— разработана и внедрена схема маршрутизации гинекологических больных, включая беременных со сроком до 22 недель беременности с подтверждённым диагнозом COVID-19 и вероятный COVID-19, для оказания медицинской помощи в условиях инфекционных госпиталей, где развёрнуты круглосуточные гинекологические койки (ГУЗ «КБСМП № 15», ГБУЗ «ГКБ № 1 им. С. З. Фишера»).

В целях обеспечения безопасных условий деятельности образовательных организаций в условиях сохраняющихся рисков распространения COVID-19 медицинские организации, подведомственные облздраву, руководствуются Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодёжи в условиях распространения COVID-19».



Медицинское сопровождение образовательного процесса включает:

— организацию работы «фильтров» входного контроля с обязательной термометрией (используются бесконтактные термометры) с целью выявления больных детей или детей с подозрением на заболевание;

— организацию систематического в течение дня наблюдения за состоянием здоровья обучающихся, при выявлении больного ребёнка или с подозрением на заболевание — незамедлительную изоляцию от здоровых детей (временное размещение в помещениях медицинского блока) до прихода родителей или их госпитализацию в медицинскую организацию с информированием родителей (законных представителей);

— усиление контроля за принятием детей после перенесённого заболевания, а также отсутствия более 5 дней (за исключением выходных и праздничных дней) — дети принимаются в образовательные организации только при наличии справки с указанием диагноза, длительности заболевания, сведений об отсутствии контакта с инфекционными больными;

— контроль за соблюдением режима проветривания, кварцевания и влажной уборки помещений с применением моющих и дезинфицирующих средств;

— обеспечение взаимодействия медицинских работников с руководителями образовательных организаций при проведении мер по профилактике возникновения и распространения COVID-19, направленных на повышение гигиенической грамотности, социальной ответственности населения;

— организацию (активизацию) разъяснительной работы по информированию обучающихся, педагогов о мерах индивидуальной профилактики COVID-19, недопустимости самолечения, необходимости незамедлительного обращения за медицинской помощью при появлении признаков заболевания;

— организацию обеспечения образовательных учреждений информационно-методическими материалами (памятки, буклеты и т. п.) для обучающихся, педагогов, родителей по вопросам COVID-19: симптомы, условия заражения, профилактика, а также в преддверии эпидемического сезона по гриппу и ОРВИ — важности и преимуществах вакцинопрофилактики.

Вакцинация детей от гриппа в условиях распространения COVID-19. В ходе прививочной кампании 2020 года в регион поступило 328 340 доз вакцины против гриппа «Ультрикс» и «Совигрипп», планируется привить от гриппа 349,4 тыс. детей, по состоянию на 23.11.2020 привито 316 182 ребёнка.

Вся вакцина направлена в детские поликлиники, и с начала сентября медицинскими работниками израсходовано 90,49% поставленной вакцины. В первую очередь против гриппа прививаются дети, посещающие организованные коллективы (воспитанники детских садов, учащиеся школ и профессиональных учебных заведений). Их вакцинация проводится в условиях медицинских кабинетов образовательных учреждений, в том числе с привлечением созданных прививочных бригад. Основные условия для иммунизации — это отсутствие медицинских противопоказаний и обязательное



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

наличие информированного согласия родителя (законного представителя) на прививку.

Количество заболевших детей COVID-19, из них госпитализированных, умерших. За 2020 год зарегистрировано 3475 случаев заболеваний COVID-19 у детей, из них госпитализировано 514 человек, остальные находились на амбулаторном лечении в детских поликлиниках (поликлинических отделениях) по месту жительства ребёнка.

Стационарная специализированная медицинская помощь детям оказывается в условиях государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница». С 27.10.2020 реорганизация произошла путём присоединения государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница» к государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая больница».

Случаев смерти детей от COVID-19 по итогам 2020 года не зарегистрировано.

Примеры восстановления нарушенных прав ребёнка в сфере реализации прав детей на охрану здоровья представлены в приложении к докладу.

Предложения, рекомендации

Рекомендовать облздраву совместно с заинтересованными ведомствами:

- проведение дополнительных мероприятий для дальнейшего развития и совершенствования системы медицинской помощи детям;
- проведение дополнительных мер по сокращению распространения социально значимых и инфекционных заболеваний;
- наметить последовательные шаги для устойчивого сокращения детской смертности в регионе от заболеваний;
- активизировать меры по структурному и кадровому усовершенствованию деятельности служб родовспоможения и педиатрических служб;
- осуществить мероприятия, обеспечивающие повышение доступности оказания первичной медико-санитарной помощи детям;
- обеспечить совершенствование системы медицинского обслуживания, медицинской реабилитации и абилитации детей-инвалидов;
- принять дополнительные меры по повышению эффективности контроля качества оказания медицинской помощи детям в лечебных учреждениях.



3.4. Право на образование

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

Распоряжение Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства»;

Закон Волгоградской области от 21.11.2008 № 1778-ОД «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года»;

Закон Волгоградской области от 04.10.2013 № 118-ОД «Об образовании в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О государственной молодёжной политике в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 18.02.2003 № 787-ОД «О государственной поддержке специализированных организаций, осуществляющих работу с детьми, подростками и молодёжью».

Статистические данные

Доступность дошкольного образования. По данным облкомобразования, в системе дошкольного образования Волгоградской области в 2020 году осуществляли образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования 729 образовательных организаций, в том числе: 477 муниципальных дошкольных образовательных организаций и 238 общеобразовательных организаций с группами дошкольного образования; 13 негосударственных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в том числе 1 индивидуальный предприниматель.

В регионе всеми формами дошкольного образования были охвачены 107 108 детей в возрасте от 0 до 7 лет. Из них 1884 ребёнка посещали группы кратковременного пребывания. Дошкольное образование оказывалось 959 детям-инвалидам и 4284 детям с ОВЗ. 596 детей были охвачены дошкольным образованием, присмотром и уходом в негосударственном секторе.

Очерёдность в дошкольные образовательные организации. Численность детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, поставленных на учёт для предоставления места в государственных или муниципальных дошкольных образовательных



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

организациях, — 22 064 ребёнка, в том числе от 2 месяцев до 1,5 года — 10 199 детей, от 1,5 до 3 лет — 9357 детей, от 3 лет и старше — 2508 детей. Численность детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, не обеспеченных местом в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях, — 0 детей, от 3 лет и старше — 0 детей.

Охват дошкольным образованием составляет 61% от общего числа детей, зарегистрированных на территории Волгоградской области. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составляет 100%, от 3 лет и старше — 100%.

Основное общее образование. Доступность общего образования. В 2019/2020 учебном году в Волгоградской области функционировало 726 муниципальных и государственных общеобразовательных организаций, в том числе 14 негосударственных общеобразовательных организаций.

Общее количество обучающихся в общеобразовательных организациях составило (всего) 256 667 человек (в 2018/2019 учебном году — 254 710 человек).

Сеть общеобразовательных организаций региона по территориальному расположению представлена 414 сельскими школами (их доля от общего количества составляет 57%), в которых обучались 53 253 человека (доля обучающихся от общего количества — 21%), и 312 городскими школами, в которых обучались 203 414 обучающихся. Сеть общеобразовательных организаций Волгоградской области по уровням: начальные — 6; основные — 57; средние — 663. Количество необучающихся детей школьного возраста в 2019/2020 учебном году в возрасте: до 13 лет — 28 человек; от 14 до 17 лет — 52 человека.

Основными причинами непосещений обучающимися в возрасте 7–17 лет общеобразовательных организаций области являются: национальные особенности отдельных категорий обучающихся, отсутствие контроля со стороны родителей (законных представителей) в неблагополучных семьях, выбытие из общеобразовательной организации без документов, отсутствие постоянного места жительства у семьи (цыганской национальности).

Количество обучающихся, не допущенных к сдаче государственной итоговой аттестации: не допущенных к сдаче ОГЭ — 17 человек (0,1%), ЕГЭ — 4 человека (0,05%).

Количество обучающихся, получавших образование в семейной форме, в 2019/2020 учебном году: по программам начального общего образования — 69 человек; по программам общего образования — 58 человек; по программам среднего общего образования — 12 человек.

Образование детей с ограниченными возможностями здоровья. Количество детей с ограниченными возможностями здоровья: общее количество — 11 416 человек. Количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в 2019/2020 учебном году: дошкольного возраста — 3825 человек; школьного возраста — 7591 человек.



Обеспеченность дошкольным образованием детей с ограниченными возможностями здоровья: в 173 группах комбинированной направленности; в 349 группах компенсирующей направленности.

Охват обучением детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья — 100% (от числа детей, родители которых изъявили желание и зарегистрировались в электронной очереди в дошкольную образовательную организацию).

Охват обучением детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста по видам заболеваний: с нарушениями слуха — 66 человек (1,7%); с нарушениями зрения — 604 человека (15,8%); с тяжёлыми нарушениями речи — 2021 человек (52,9%); с нарушениями опорно-двигательного аппарата — 208 человек (5,4%); с задержкой психического развития — 686 человек (17,9%); с расстройствами аутистического спектра — 40 человек (1,1%); с интеллектуальными нарушениями — 200 человек (5,2%).

Обеспеченность школьным образованием детей с ограниченными возможностями здоровья. В 24 государственных образовательных организациях, реализующих исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы, — 3204 человека; в 468 муниципальных школах — 2160 человек инклюзивно (в классах, имеющих в своём составе лиц с ограниченными возможностями здоровья, находящихся на совместном обучении) и 2227 человек в коррекционных классах; обучающиеся на дому — 1489 человек; не охваченных образованием — 9 человек.

Охват обучением детей с ограниченными возможностями здоровья школьного возраста по видам заболеваний: с нарушениями слуха — 282 человека (3,6%); с нарушениями зрения — 527 человек (7%); с тяжёлыми нарушениями речи — 263 человека (3,5%); с нарушениями опорно-двигательного аппарата — 392 человека (5,2%); с задержкой психического развития — 1488 человек (19,6%); с расстройствами аутистического спектра — 108 человек (1,4%); с интеллектуальными нарушениями — 4531 человек (59,7%).

Количество общеобразовательных школ, в которых создана безбарьерная среда. В рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (2012–2019 годы) условия архитектурной доступности созданы в 248 образовательных организациях Волгоградской области, в том числе в 192 общеобразовательных.

Дополнительное образование. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» региональная образовательная политика в области дополнительного образования детей была направлена на обеспечение увеличения к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 75%.

Общий охват детей программами дополнительного образования от числа детей 5–18 лет в 2019/2020 учебном году составляет 75% — более 263 тыс. детей.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Из них на базе организаций дополнительного образования детей занимаются 126,5 тыс. обучающихся.

Дополнительные образовательные программы реализуются по направлениям: техническая; физкультурно-спортивная; художественная; туристско-краеведческая; естественнонаучная; социально-педагогическая.

На базе общеобразовательных организаций продолжается работа 10 753 объединений, в которых занимаются более 150 тыс. обучающихся (65% от количества обучающихся общеобразовательных организаций). В том числе 2190 объединений спортивной направленности, в которых занимаются более 40 тыс. обучающихся, и 2535 объединений художественного творчества с охватом около 45 тыс. обучающихся.

На базе детских технопарков «КванториумПолиТех», «Кванториум РЖД», созданных в 2018 году за счёт средств федерального бюджета, ежегодно обучаются на бюджетной основе 900 детей и подростков, проявляющих интерес к техническому моделированию, инженерно-техническому творчеству.

В 2020 году в рамках регионального проекта в структуре ГБПОУ «Волжский политехнический техникум» создан детский технопарк «Кванториум «Волжский Политех», в котором обучаются 800 детей по направлениям деятельности детского технопарка.

В целях обеспечения доступности программ «Кванториума» для детей, проживающих в сельской местности, в 2020 году в структуре государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Волгоградская станция детского и юношеского туризма и экскурсий» создан мобильный технопарк «Кванториум», который осуществляет свою деятельность в шести сельских районах Волгоградской области. Ежегодный охват детей программами технопарка составляет 1000 человек.

В рамках реализации мероприятия регионального проекта в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей в 2020–2021 годах планируется создать 28 079 новых мест дополнительного образования детей. В том числе в 2020 году в школах, центрах детского творчества, на станциях юных натуралистов региона уже создано 4,5 тыс. новых мест, оснащённых современным оборудованием и средствами обучения.

Согласно поставленной губернатором задаче создан региональный центр выявления и поддержки одарённых детей на базе государственного бюджетного детского оздоровительного учреждения Волгоградской области «Зелёная волна», в котором ежегодно обучаются около 1000 одарённых детей по ключевым направлениям основного и среднего общего образования.

В регионе насчитывается 56 поисковых отрядов, которые объединяют 1,2 тыс. человек. На базе образовательных учреждений работает более 160 военно-патриотических клубов, 500 кружков, свыше 820 туристско-краеведческих объединений и 255 кадетских классов.



В рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на базе сельских школ созданы центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» путём обновления материально-технической базы общеобразовательных организаций: в 2019 году — в 56 школах, в 2020 году — в 42 школах.

В настоящее время на территории Волгоградской области функционируют 152 организации дополнительного образования, кроме того, 550 общеобразовательных организаций реализуют дополнительные общеобразовательные программы. В региональном навигаторе дополнительного образования зарегистрировано 1146 организаций, реализующих дополнительные образовательные общеразвивающие программы. Родители и дети могут выбрать программы в реестре сертифицированных программ на портале volgograd.pfdo.ru, а также в других учреждениях, предоставляющих услуги дополнительного образования за счёт муниципального бюджета, не вошедших в реестр навигатора дополнительного образования. Номинал сертификата персонифицированного финансирования утверждается нормативным актом муниципального образования с опорой на муниципальные параметры.

В целях создания условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в 176 образовательных организациях региона созданы условия архитектурной доступности, оборудованы санитарно-гигиенические помещения, переоборудованы спортивные залы, классные комнаты, созданы информационные уголки с учётом индивидуальных потребностей детей данных категорий, оснащены необходимым реабилитационным и учебным оборудованием кабинеты. В настоящее время образовательными услугами дополнительного образования, в том числе с использованием дистанционных технологий, охвачено 34% детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2019/2020 учебном году успешно продолжилось обеспечение реализации региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» и национального проекта «Демография». Отмечается положительная динамика в создании дополнительных мест для дошкольников; обновлении материально-технической базы общеобразовательных школ, повышении качества их работы; развитии системы дополнительного образования детей для поддержки и выявления талантливых детей и молодёжи; обеспечении обновления материально-технической базы образовательных организаций, реализующих исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы для детей с ограниченными возможностями здоровья; повышении качества их работы и др. Однако в сфере образования по-прежнему сохраняются проблемы, требующие дополнительных усилий и внимания.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на образование

В адрес уполномоченного по правам ребёнка по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка в сфере образования в 2020 году поступило



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

131 обращение, что составляет 9,87% от общего количества обращений (в 2019 году — 183, или 12,10% от общего количества обращений). Снижение количества обращений данной тематики к 2019 году составило 2,23%.

Обращения и проблемы, связанные с реализацией права детей на образование, касались:

— *доступности образования* — 28 обращений (21,4% от количества обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка в сфере образования). Это вопросы устройства детей в детский сад, в том числе в связи с трудной жизненной ситуацией в семье; устройства в дежурные группы детей работников внебюджетной сферы во время пандемии; отказ в зачислении детей в общеобразовательные организации; вопросы организации обучения на дому (дети-инвалиды); вопросы организации подвоза учащихся к общеобразовательным организациям в муниципальных районах Волгоградской области; недопуск в образовательную организацию в связи с отказом родителей от вакцинации и др.;

— *содержания образования* — 43 обращения (32,8%). Это жалобы на некомпетентность педагогов; проблемы в организации образовательного процесса в дошкольном учреждении в связи с пандемией; жалобы на отсутствие системной работы по предупреждению и нейтрализации межличностных и межгрупповых конфликтов в отдельных образовательных учреждениях; жалобы на трудности получения дополнительного образования; несовершенство дистанционного образования и иные вопросы;

— *нарушения личных прав* — 60 обращений (45,8%). Это обращения о неправомерных действиях педагогических работников дошкольных организаций в отношении воспитанников; о нарушении этики сотрудниками дошкольного образовательного учреждения; жалобы на применение непедагогических методов воспитания, нахождение несовершеннолетнего в травмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью; жалобы на бездействие администрации по разрешению конфликтной ситуации между воспитанниками; буллинг в отношении учащихся со стороны одноклассников; проблема некорректного общения родителей в родительских чатах и др.

Содействие в реализации прав детей на образование

— Организация проверок по информации, изложенной в обращениях по фактам неправомерных действий сотрудников, руководства отдельных дошкольных учреждений в отношении детей;

— выработка предложений и рекомендаций по результатам проверок, контроль их реализации;

— подготовка официальных заключений о выявленных недостатках в организации работы конкретных образовательных учреждений;

— предложения о мерах дисциплинарного воздействия в отношении ряда педагогических работников по итогам проведённых проверок;



— разъяснительная работа и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем в ходе личных приёмов граждан, а также в письменной форме;

— организация межведомственного взаимодействия с целью урегулирования конфликтных ситуаций, посредническая деятельность в ходе нейтрализации конфликтов;

— консультирование заявителей о возможности оспорить в суде нормативные правовые акты полностью или в части, а также решения, действия (бездействие) органов государственной власти, иных государственных органов;

— постоянная разъяснительная работа с заявителями о порядке комплектования муниципальных образовательных организаций, об условиях и сроках предоставления детям путёвок в дошкольные образовательные организации, о порядке приёма и перевода из одной образовательной организации в другую и т. д.;

— содействие родителям в устройстве ребёнка в дежурную группу во время пандемии. Работа дежурных групп была организована с соблюдением рекомендаций по предупреждению распространения COVID-19. По состоянию на 31.08.2020 в Волгоградской области дежурные группы были открыты в 202 дошкольных образовательных организациях, которые посещали 8019 воспитанников. Опыт функционирования дежурных групп в детских садах региона с 18 июня свидетельствовал о сохранении рисков по распространению COVID-19, за этот период была приостановлена работа 2 детских садов в городских округах — городах Волжском и Волгограде. С 1 сентября возобновилось посещение детских дошкольных учреждений. Приступили к работе кружки и секции, разрешено проведение иных досуговых мероприятий;

— консультативная помощь родителям, имеющим малолетних детей, посещающих детские сады, в выстраивании гибкого графика работы, переходе на дистанционную работу, использовании неиспользованного отпуска во время пандемии;

— консультирование заявителей по вопросам разрешения споров и конфликтных ситуаций, возникших в конкретных образовательных учреждениях;

— проведение рабочих совещаний по факту задержания подростка, подозреваемого в планировании взрыва в школе (описание ситуации в приложении);

— проведение проверки по обращению председателя Совета территориального общественного самоуправления «Южный» по вопросу отказа в обучении в ГКОУ «Казачий кадетский корпус им. К. И. Недорубова» детям, в том числе из-за национальных и религиозных предпочтений;

— оказание помощи родителям в подготовке искового заявления о возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда для обращения в суд;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— выступления в СМИ, на ведомственных совещаниях, конференциях о недопустимости использования методов воспитания, унижающих честь и достоинство ребёнка, правилах общения в родительских чатах;

— содействие организации питания школьников:

- проведение мониторинга организации питания в детских садах и школах Волгоградской области;

- участие в разработке мер по организации питания школьников, имеющих пищевую аллергию, заболевания желудочно-кишечного тракта, сахарный диабет и др.;

- проведение рабочего совещания по вопросам организации питания детей с ограниченными возможностями здоровья и хроническими заболеваниями, и осуществления родительского контроля за качеством питания обучающихся и воспитанников;

- участие в онлайн-заседаниях рабочей группы в Общественной палате Волгоградской области по вопросу реализации Федерального закона от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и ст. 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

- участие в круглом столе на тему «Актуальные проблемы реализации Федерального закона от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и ст. 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в режиме онлайн.

С 1 сентября начали действовать Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и поправки в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». Дети, обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, должны быть обеспечены бесплатным горячим блюдом и горячим напитком не менее одного раза в день. Обеспечение питанием осуществляется за счёт бюджетных средств, регионы получают на эти цели субсидии из федерального бюджета;

— участие в семинаре «Новые подходы к организации работы по активной поддержке родителей (законных представителей) детей-инвалидов, в том числе раннего возраста, для сохранения семейной среды развития и воспитания детей» в ГБУ «Волгоградский ППМС-центр»;

— участие во Всероссийском совещании уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, посвящённом совершенствованию государственной политики в сфере образования;

— содействие в решении вопроса об обеспечении органами местного самоуправления проезда детей до образовательных учреждений (организация маршрутов);



— содействие развитию инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья в школах по месту жительства детей и удовлетворению желания родителей обучать детей в массовых школах;

— поддержка развития школьных служб медиации, служб примирения, уполномоченных по правам участников образовательного процесса (школьных уполномоченных по правам ребёнка):

- проведение областного конкурса школьных служб примирения (медиации);

- проведение областного конкурса юных медиаторов школьных служб примирения;

- организация проведения медиативных мероприятий по урегулированию школьных конфликтов совместно со специалистами образования, КДН и ЗП, органами опеки и попечительства, общественными организациями;

- участие в заседании круглого стола на тему «О результатах мониторинга деятельности школьных служб медиации и примирения в ЮФО» в режиме видеоконференции;

- привлечение внимания к проблеме формирования доброжелательных взаимоотношений и создания здоровой образовательно-воспитательной среды в школах и детских садах.

В 2020 году школьные службы примирения и школьные службы медиации Волгоградской области (далее — службы) приняли участие во Всероссийском мониторинге, проводимом аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка. Работа по развитию служб и применению восстановительных технологий ведётся в соответствии с Концепцией развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года, утверждённой 25.09.2019 Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т. А. Голиковой.

Проведение запланированных мероприятий в 2020 году было затруднено в связи с ограничениями, связанными с недопущением распространения COVID-19 на территории региона, работа строилась с использованием новых форм, в том числе дистанционно.

Основной массив случаев, рассматриваемых в рамках медиативных (примирительных) процедур в службах, касается совершения мелких краж (ст. 7.27 КоАП РФ), порчи имущества (ст. 7.17 КоАП РФ), силовых способов решения конфликтных ситуаций (ст. 6.1.1. КоАП РФ), а также асоциальных проявлений (конфликты из-за сплетен, вовлечение в конфликт родственников, буллинг и т. п.). В практике работы служб: проведение восстановительных профилактических программ; индивидуальных мероприятий, направленных на



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

работу с последствиями правонарушений; применяются профилактические беседы (разъяснение ответственности, убеждение); оказание помощи профилактируемому лицу в соответствии с его запросом; осуществление наблюдения за поведением несовершеннолетнего; привлечение родственников, других лиц к воздействию; вовлечение подростка в общественно полезные дела класса и школы; тематические консультации и беседы «Профилактика конфликтного взаимодействия в учебной среде», «Выявление и эффективное решение конфликтных ситуаций»; другие меры (представления, предостережения, постановка на внутришкольный профилактический учёт, контроль).

С целью распространения лучших практик и опыта работы школьных служб примирения проводятся областные конкурсы школьных служб примирения (медиации), юных медиаторов школьных служб примирения (медиации), школьных уполномоченных по правам ребёнка.

В 2020 году областной конкурс юных медиаторов школьных служб примирения в связи с необходимостью самоизоляции в период эпидемической опасности проходил в дистантном формате в один этап (заочный). В конкурсе приняли участие 30 юных медиаторов образовательных учреждений Быковского, Дубовского, Камышинского, Среднеахтубинского, Урюпинского муниципальных районов Волгоградской области, г. Волгограда, Волжского. Конкурсанты представляли описание школьной службы примирения, эссе на тему «Какой должна быть школьная служба примирения, чтобы ты дольше оставался в ней волонтером, а школьники чаще обращались в неё?», описание двух проведённых конкурсантом восстановительных программ. Особое внимание при оценке конкурсных материалов уделялось анализу описаний восстановительных программ, оценивались самостоятельная работа конкурсанта, полнота и точность использованной технологии, понимание вопросов реализации принципов восстановительного подхода. Описания восстановительных программ отражали реальные ситуации школьных конфликтов, в них прослеживается вклад юных медиаторов в работу по примирению сторон, что является убедительным доказательством важности и полезности работы школьных служб примирения. Победителями и призёрами областного конкурса стали юные медиаторы Быковского, Камышинского, Урюпинского муниципальных районов, г. Волжского, Кировского, Краснооктябрьского, Центрального районов г. Волгограда.

Школьные службы примирения (медиации) способствуют решению конкретных конфликтов, налаживанию взаимопонимания между разными участниками образовательного процесса. В 2021 году пройдут областные конкурсы школьных служб примирения (медиации) и школьных уполномоченных по правам ребёнка.

Выполнение санитарно-эпидемиологических требований образовательными организациями в условиях ограничительных мер по COVID-19. В Волгоградской области был установлен особый режим работы образовательных организаций



с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодёжи в условиях распространения COVID-19, утверждённых Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16.

В соответствии с приказом облкомобразования от 16.03.2020 № 186 «Об усилении санитарно-эпидемиологических мероприятий в образовательных организациях, находящихся на территории Волгоградской области»:

— создана рабочая группа по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения COVID-19;

— организована работа горячей линии по вопросам деятельности образовательных организаций региона в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения Волгоградской области;

— регулярно актуализируется информация по вопросу противодействия распространению COVID-19 в Волгоградской области на сайте комитета;

— еженедельные совещания в режиме видео-конференц-связи по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения COVID-19 с участием заместителей глав администраций муниципальных районов (городских округов) Волгоградской области по социальным вопросам, руководителей органов, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных районов (городских округов) Волгоградской области, руководителей образовательных организаций, подведомственных комитету.

Приказом облкомобразования от 19.08.2020 № 627 «О начале 2020/2021 учебного года в Волгоградской области» предписано регулярное обеззараживание воздуха в образовательных организациях с использованием оборудования по обеззараживанию воздуха (стационарных и передвижных рециркуляторов) в каждом кабинете согласно графику, а также обеспечение в организациях проведения противоэпидемических мероприятий; организован ступенчатый режим работы в образовательных организациях; учебное расписание составлено с учётом минимизации общения обучающихся и сотрудников; организован входной контроль с обязательной термометрией и занесением результатов в журнал; посещение столовой запланировано по графику с соблюдением мер социального дистанцирования.

В соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 08.09.2020 № 02/18612-2020-32 образовательным организациям Волгоградской области рекомендовано принять меры к соблюдению масочного режима всеми сотрудниками образовательных учреждений, в том числе педагогическим составом, при нахождении в зданиях учреждений (вне периода проведения уроков).

Обеспеченность образовательных организаций средствами предупреждения заболеваемости в условиях распространения COVID-19, в том числе в период проведения ЕГЭ. Проведён мониторинг оснащённости образовательных организаций Волгоградской области средствами



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

предупреждения заболеваемости в условиях распространения COVID-19. Во исполнение поручения оперативного штаба по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения COVID-19 в Волгоградской области за счёт средств бюджета Волгоградской области в размере 253,1 млн руб. приобретено 30 стационарных тепловизоров для автоматической фиксации состояния здоровья обучающихся, 8881 рециркулятор (очиститель воздуха ультрафиолетовый), 1000 бесконтактных термометров. 2011 рециркуляторов и 2000 бесконтактных термометров закуплены за счёт средств муниципальных образований, а также в период подготовки к проведению единого государственного экзамена за счёт средств областного бюджета. Общеобразовательные организации оснащены оборудованием для обеззараживания воздуха в помещениях.

Ежедневно проводится мониторинг заболеваемости обучающихся образовательных организаций Волгоградской области COVID-19 и острыми респираторными вирусными инфекциями.

При выявлении заболеваемости обучающихся и сотрудников Роспотребнадзором и образовательной организацией по согласованию с учредителем принимается решение по введению карантина в классе (группе) или образовательной организации в целом.

Реализация образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. Постановлением Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 № 179 «О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с внесёнными изменениями) установлен запрет на посещение воспитанниками образовательных организаций всех типов и форм собственности с 06.04.2020 по 31.08.2020.

В соответствии с приказом облкомобразования от 16.03.2020 № 186 «Об усилении санитарно-эпидемиологических мероприятий в образовательных организациях, находящихся на территории Волгоградской области» рекомендовано обеспечение реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. На конец 2019/2020 учебного года дистанционное обучение организовано в 694 муниципальных общеобразовательных организациях (251 398 обучающихся), в 32 государственных общеобразовательных организациях (5272 обучающихся), в 88 организациях дополнительного образования (81 656 обучающихся), в 62 профессиональных образовательных организациях (47 249 обучающихся).

На основании рекомендаций Роспотребнадзора, Минпросвещения России и Минобрнауки России в рамках полномочий образовательных организаций и органов местного самоуправления в 2020/2021 учебном году приняты



ограничительные меры по предупреждению возникновения и распространения COVID-19:

— образовательными организациями высшего и среднего профессионального образования, расположенными на территории Волгоградской области, используется смешанная (очная и заочная) форма обучения с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

— образовательными организациями, реализующими образовательные программы начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, дополнительного образования, осуществляется обучение в очной, очно-заочной и заочной форме, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;

— дошкольными образовательными организациями предусмотрено свободное посещение.

Сопровождение реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий обеспечивается ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный социально-педагогический университет», ГАУ ДПО «Волгоградская государственная академия последипломного образования» и ГБОУ «Волгоградский лицей-интернат «Лидер».

По заявлениям родителей (законных представителей) 5218 обучающимся передана школьная компьютерная техника для использования во время дистанционного обучения.

Обеспечение продуктовыми наборами обучающихся образовательных организаций, в том числе питание детей с пищевыми особенностями. В рамках региональных мер поддержки детей и семей с детьми и реализации п. 10 Постановления Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 № 179 «О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» облкомобразования обеспечена выдача с 30.03.2020 продуктовых наборов обучающимся, имеющим право на обеспечение бесплатным питанием.

Начиная с 30.03.2020 и по состоянию на 04.06.2020 для обеспечения продуктовыми наборами обучающихся образовательных организаций было профинансировано денежных средств из областного бюджета на 101,7 млн руб. Всего за указанный период в соответствии с заявлениями родителей (законных представителей) продуктовые наборы получили 109 324 обучающихся льготных категорий муниципальных образовательных организаций; 3757 обучающихся государственных образовательных организаций, подведомственных облкомобразования.

Продолжается работа по одному из приоритетных направлений региональной политики — организации горячего питания школьников, в том числе питание детей с пищевыми особенностями. Из-за эпидемиологической



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

обстановки в графиках питания школьников в новом учебном году произошли изменения. В целях соблюдения требований санитарных правил, а также достаточного обеспечения посадочных мест в столовых образовательными организациями составлены графики питания обучающихся в соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-082».

В соответствии с федеральным законодательством, методическими рекомендациями в общеобразовательных организациях разработаны меню, которые согласованы с территориальными подразделениями Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области; реализуются мероприятия, направленные на повышение качества питания школьников, внедряются лучшие практики организации детского питания, такие как эстетическое оформление школьных столовых, кулинарные мастер-классы для обучающихся и их родителей с учётом соблюдения санитарно-эпидемиологических требований.

Мероприятия по вопросам соблюдения здорового образа жизни и правильного питания, просвещения родителей включены в Межведомственный комплексный план мероприятий по повышению личной медицинской грамотности обучающихся и воспитанников дошкольных и общеобразовательных организаций Волгоградской области, утверждённый 15.10.2018 руководителями облздрави и облкомобразования (далее — комплексный план). Задачи реализации мероприятий комплексного плана поставлены перед руководителями органов, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных образований Волгоградской области, на 2020/2021 учебный год.

Решение вопросов качественного и здорового питания обучающихся, в том числе питания детей с пищевыми особенностями, осуществляется при взаимодействии с общешкольными родительскими комитетами. В большинстве общеобразовательных организаций обучающиеся с пищевыми особенностями обеспечены питанием.

Ежегодно приказами директоров общеобразовательных организаций утверждаются составы бракеражной комиссии, комиссии по осуществлению контроля за предоставлением питания из числа работников школы и мобильной группы для осуществления контроля за предоставлением питания родительской общественностью.

Работа волонтеров в условиях ограничений. Во исполнение протоколов заседаний оперативного штаба по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения COVID-19 в Волгоградской области облкомобразования совместно с комитетом информационных технологий Волгоградской области обеспечивают работу кол-центра.

Работа кол-центра осуществляется в две смены: первая смена — с 9.00 до 13.00; вторая смена — с 13.00 до 18.00. В каждой смене работают по два добровольца-волонтера и по одному сотруднику учреждений, подведомственных облкомобразования. С 18.00 до 9.00 осуществляется переадресация входящих



звонков на единый номер горячей линии 112. За весь период фиксации на единый номер кол-центра 8-800-200-86-76 по состоянию на 30.11.2020 поступило 61 786 звонков.

Примеры восстановления нарушенных прав детей на образование представлены в приложении к докладу.

Предложения, рекомендации

Органам государственной власти:

— поддерживать режим обеспечения доступности дошкольного образования;

— реализовать мероприятия по обеспечению доступности объектов и услуг в сфере образования и отдыха детей-инвалидов, включая развитие инклюзивного образования и отдыха;

— продолжать обновление материально-технической базы общеобразовательных школ.

Комитету образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

— продолжить работу по совершенствованию психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям в вопросах образования и воспитания детей;

— предпринимать меры по обновлению содержания общего образования, обеспечению необходимых условий для внедрения современных образовательных программ и методов обучения; дальнейшему развитию системы дополнительного образования детей для поддержки выявления талантливых детей и молодёжи;

— обеспечить совместно с главами муниципальных образований максимальный охват занятости несовершеннолетних с целью привлечения детей группы риска к занятиям по разноуровневым общеобразовательным программам дополнительного образования и организованному досугу и отдыху;

— особое внимание уделять занятости детей группы риска при организации досуга несовершеннолетних в каникулярное время.

3.5. Право на отдых и занятость

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

и оздоровления детей» (изменения внесены в том числе в федеральные законы от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области» (далее — Закон 16-ОД);

Постановление Администрации Волгоградской области от 18.05.2018 № 219-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 16 февраля 2018 года № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 11.04.2016 № 236 «О Волгоградской областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 27.01.2020 № 26-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Волгоградской области»;

Постановление Главного санитарного врача Волгоградской области от 16.07.2020 № 8086 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2020 году» (с дополнениями от 29.07.2020);

Постановление Главного санитарного врача Волгоградской области от 20.07.2020 № 9474 «Об обеспечении санитарно-эпидемиологических требований при организации деятельности образовательных учреждений и объектов социальной структуры для детей и молодёжи с круглосуточным пребыванием в условиях распространения новой коронавирусной инфекции» (с дополнениями от 24.09.2020).

Статистические данные

Сформирован и размещён в открытом доступе на сайте облкомобразования в составе портала Губернатора и Администрации Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Волгоградской области (далее — реестр). Реестр включает 733 организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе: 701 лагерь дневного пребывания на базе образовательных и иных организаций; 32 стационарных детских оздоровительных лагеря (далее — ДОЛ).

В 2020 году в организациях отдыха детей и их оздоровления Волгоградской области в период проведения летней оздоровительной кампании планировалось охватить свыше 90 тыс. детей различными формами отдыха за счёт средств консолидированного бюджета и внебюджетных источников.



Однако в связи с распространением COVID-19 летняя оздоровительная кампания была вынужденно свёрнута до 15 августа 2020 года.

Таблица 3.5.1

Охват детей летним оздоровительным отдыхом				
Формы отдыха детей	План лето 2020 года		Факт лето 2020 года	
	Кол-во лагерей	Кол-во детей	Кол-во лагерей	Кол-во детей
Лагеря палаточного типа	12	5070	—	—
Детские оздоровительные лагеря	32	26 450	18	5279
Лагеря дневного пребывания, в том числе на базе организаций:	698	56 182		
<i>муниципальных образовательных</i>	663	55 029	51	2193
<i>государственных образовательных</i>	24	568	—	—
<i>социального обслуживания</i>	10	390	—	—
<i>иных</i>	1	195	—	—
ВСЕГО	748	90 105	69	7472

Законом об областном бюджете Волгоградской области на организацию отдыха и оздоровления детей на 2020 год было предусмотрено 632 859,3 тыс. руб., в том числе 463 482,9 тыс. руб. на закупку путёвок и оплату сертификатов на отдых и оздоровление. При этом была увеличена стоимость путёвки (сертификата) в детские оздоровительные лагеря на территории региона в 1,03 раза, она составила в среднем 16,5 тыс. руб. (в 2019 году — 16 тыс. руб.).

В марте — апреле 2020 года проведены электронные конкурсы на закупку путёвок. Согласно государственным контрактам, заключённым в апреле — мае 2020 года, для отдыха и оздоровления детей в период летних каникул закуплено более 24 тыс. путёвок в 30 ДОЛ на общую сумму 344 217 тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе 21 тыс. путёвок на сумму 215 161 тыс. руб. в профильные смены с частичной оплатой стоимости путёвки из областного бюджета.

Кроме того, в летний период планировалось оздоровить около 6 тыс. детей по сертификатам на отдых и оздоровление на общую сумму свыше 97 021,33 тыс. руб., а также свыше 53 тыс. детей в пришкольных лагерях на общую сумму свыше 96 483,1 тыс. руб.

Однако фактические расходы на летнюю оздоровительную кампанию составили 65 148,9 тыс. руб., что позволило охватить организованным отдыхом лишь 6180 детей.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Таблица 3.5.2

Финансирование летнего оздоровительного отдыха						
Вид отдыха за счёт средств областного бюджета	План на 2020 год		План лето 2020 года		Факт лето 2020 года	
	Сумма, тыс. руб.	Количество детей	Сумма, тыс. руб.	Количество детей	Сумма, тыс. руб.	Количество детей
Путёвки						
Лагеря палаточного типа	19 558,89	5070	19 558,89	5070	0	0
Санаторно-курортные организации	39 413,48	1740	39 413,48	1740	0	0
Санаторно-курортные организации (путёвки «Мать и дитя»)	93 552,65	1720	36 161,41	663	14 067,92	253
Детские оздоровительные лагеря	213 936,54	19 200	198 297,09	16 700	33 204,76	2870
Итого путёвки	366 461,56	27 730	293 430,88	24 173	47 272,69	3123
Сертификаты	97 021,33	5868	97 021,33	5868	12 370,50	750
Итого путёвки + сертификаты	463 482,90	33 598	390 482,20	30 041	59 643,20	3873
Госзадание						
ГБДОУ ВО «Зелёная волна»	45 049,76	2689	15 977,81	960	2080,44	125
ГАУ ВО ДСОЛ «Старт»	19 685,68	772	19 685,68	772	0	0
Итого госзадание	64 735,40	3461	35 663,5	1732	2080,4	125
Компенсация	1898,29	250	1898,29	250	0	0
Пришкольные лагеря	96 483,10	77 199	89 688,60	55 029	3420,23	2182
Иные цели, прочие затраты	6259,60					
Всего	632 859,30	114 508	517 732,60	87 052	65 143,90	6180

По данным управления Роспотребнадзора по Волгоградской области, в ходе детской оздоровительной кампании 2020 года:

— проведены зоологопаразитологические и энтомологические обследования прилегающей территории и территории всех загородных летних оздоровительных учреждений. В целях профилактики инфекционных и паразитарных болезней до начала летней оздоровительной кампании проведены обработка территории лагерей и барьерные обработки во всех лагерях, расположенных в эндемичных по геморрагическим лихорадкам районах, включая прилегающие территории, зоны отдыха и купания, пешеходные маршруты, с контролем эффективности проведённых дератизационных и дезинсекционных мероприятий. Случаев присасывания клещей в летних оздоровительных учреждениях (далее — ЛОУ) не зарегистрировано;

— плановые задания были выданы всем стационарным загородным оздоровительным учреждениям и части лагерей с дневным пребыванием (нуждающимся). Выдано 334 предписания по всем типам лагерей с количеством мероприятий 1650. Удельный вес выполненных планов-заданий составил 99,8%;



— договоры на поставку продуктов заключили 100% оздоровительных учреждений. Питание детей в летних оздоровительных учреждениях организовано по примерному меню, согласованному с санитарной службой, с учётом вида оздоровительного учреждения. Во всех летних учреждениях в питании детей использовалась йодированная соль, проводилась С-витаминизация третьего блюда. В большинстве оздоровительных учреждений в питании использовались йодированный хлеб и соки, обогащённые микронутриентами. В питании детей отмечался широкий выбор овощей и фруктов, выращенных в местных условиях. Ассортимент продуктов разнообразный и достаточный. Средняя стоимость питания при пятиразовом питании в стационарных учреждениях составляла 293,2 руб. (в 2019 году — 284,6 руб.) в день на человека и варьировала от 250 до 400 руб. Оплата стоимости набора продуктов питания в муниципальных лагерях с дневным пребыванием детей составляла 85 руб. при организации двухразового питания, 99 руб. при организации трёхразового питания;

— реализованы мероприятия по снижению риска распространения коронавирусной инфекции: одномоментный заезд детей и персонала в ЛОУ; приём детей при наличии справки о состоянии здоровья, заключения об отсутствии контакта с больными инфекционными заболеваниями; обеспечение работы загородных ЛОУ в закрытом режиме (проживание персонала без выхода за территорию); проведение ежедневной двукратной термометрии у детей и сотрудников; расстановка кроватей в спальнях помещений для детей и сотрудников с соблюдением социальной дистанции; проведение мероприятий с участием детей преимущественно на открытом воздухе; запрещение проведения массовых мероприятий между разными отрядами; обеспечение работников пищеблоков средствами индивидуальной защиты; проведение ежедневной уборки с дезинфекантами; регулярное обеззараживание воздуха с использованием оборудования по обеззараживанию воздуха, проветривание помещений; обеспечение постоянного наличия в санузлах для детей и персонала мыла, кожных антисептиков для обработки рук; обработка столовой посуды и приборов дезинфицирующими средствами при мытье ручным способом и при максимальных температурных режимах в посудомоечных машинах; проработка обеспечения медицинской помощи и маршрутизации детей, организация резервных мест в медицинских организациях на случай экстренной госпитализации больных детей и персонала; обследование персонала лагерей на COVID-19 перед заездом в лагерь и в соответствии с поручением Роспотребнадзора в первые дни работы лагерей; отдых детей в оздоровительных организациях региона; запрет организации отдыха в детских лагерях палаточного типа.

В результате оздоровления получили выраженный оздоровительный эффект 96,1% детей, слабый оздоровительный эффект — 3,8%, отсутствие оздоровительного эффекта отмечено у 0,2% детей. Аварийных ситуаций в оздоровительных учреждениях зарегистрировано не было. Массовые



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

инфекционные заболевания в оздоровительных учреждениях не зарегистрированы.

Проблемы защиты прав детей в сфере организации отдыха и занятости

— В летний сезон работало 72 ЛОУ, в которых отдохнуло 7577 детей (за аналогичный период 2019 года в 742 ЛОУ отдохнуло 83 306 человек). Изменения в количестве лагерей по сравнению с прошлым годом (–670 учреждений) произошли, так как не работали значительная часть лагерей всех типов и палаточные лагеря в связи с санитарно-эпидемиологической ситуацией, вызванной коронавирусной инфекцией;

— продолжительность смены в двух загородных лагерях — по 14 дней, в остальных 16 загородных лагерях, лагерях с дневным пребыванием детей — по 21 дню. 13 лагерей с дневным пребыванием детей закрыты раньше срока: 11 — по решению администрации района для подготовки школ к новому учебному году, 2 — в связи с обнаружением COVID-19 у сотрудников оздоровительных лагерей;

— выявлен 1 несанкционированный лагерь, не имевший санэпидзаклучения и не включенный в реестр, — Волгоградская молодёжная общественная организация содействия образованию «Интеграл», которая предоставляла услуги по отдыху и оздоровлению детей на базе не подготовленного к работе стационарного лагеря ООО «ЦДЗО «Орлёнок на Ахтубе». Дети из лагеря вывезены. На юридическое лицо и должностное лицо Управлением составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 2. ст. 6.3 КоАП РФ, переданы в суд для привлечения к административной ответственности;

— в соответствии с Поручением Правительства РФ от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945 и приказом Роспотребнадзора от 19.03.2020 № 171 «О приостановлении назначения проверок и приостановлении назначенных проверок» контрольно-надзорные мероприятия в отношении летних оздоровительных организаций не проводились. Проведены обследования 17 стационарных лагерей на предмет проверки выполнения предписаний о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических мероприятий с отбором анализов внешней среды на циркуляцию коронавируса. РНК возбудителя COVID-19 — коронавируса SARS-CoV-2 при проведении мониторинговых исследований во внешней среде летних оздоровительных организаций не обнаружено;

— по фактам выявленных нарушений санитарных правил составлено 8 протоколов об административном правонарушении, в том числе 6 — на юридические лица по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ; 7 дел о привлечении к административной ответственности направлены на рассмотрение в суды. Основания для применения мер административного воздействия: не обеспечено регулярное обеззараживание воздуха в жилых помещениях с использованием приборов для обеззараживания воздуха, отсутствие данных о термометрии части



сотрудников не менее двух раз в сутки, расстановка кроватей в спальнях помещений детей и персонала без соблюдения социальной дистанции;

— все сотрудники загородных оздоровительных учреждений заехали в лагерь с обследованиями на COVID-19. Во исполнение поручения Роспотребнадзора в лагерях обследовано методом ПЦР на COVID-19 1707 сотрудников (100%), из них 9 положительных, в том числе у 4 сотрудников в 2 стационарных загородных лагерях при оформлении для работы в лагере (лагеря не работали), по 1 сотруднику в 1 стационарном лагере и в 4 лагерях с дневным пребыванием детей во время работы лагерей. В связи с обнаружением COVID-19 отстранены от работы 5 сотрудников лагерей (все педагоги); в лагерях проведены необходимые противоэпидемические мероприятия.

В 2020 году в адрес уполномоченного по правам ребёнка поступило 5 обращений родительского сообщества, общественных детских и молодёжных организаций, руководителей организаций отдыха и оздоровления детей, связанных с переносом начала летней оздоровительной кампании в связи со сложившейся эпидемической обстановкой по распространению COVID-19; 1 обращение о компенсации попечителю двух несовершеннолетних детей сертификатов, выданных детям для поездки в оздоровительный лагерь; 1 обращение от матерей детей-инвалидов с пищевыми особенностями о неудовлетворительной организации питания в организации отдыха и оздоровления детей на Черноморском побережье.

Содействие в реализации прав детей на отдых и занятость

— Проведён мониторинг летней оздоровительной кампании, организованный Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка;

— заседания Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, членом которой является уполномоченный по правам ребёнка, прошли в обновлённом составе, в который вошли представители надзорных органов, органов государственной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления Волгоградской области, представители Волгоградского областного Совета профессиональных союзов, учреждений, организаций, предприятий, заинтересованных и участвующих в организации отдыха и оздоровления детей, в целях координации действий и решения вопросов, связанных с подготовкой и проведением летней оздоровительной кампании в условиях распространения COVID-19;

— в рамках работы в составе межведомственной областной комиссии по вопросам подготовки и организации отдыха и оздоровления детей: проведён анализ результатов работы по созданию условий для полноценного отдыха и оздоровления детей, укреплению материально-технической базы, проведению ремонтных работ, благоустройства территории, обеспечению соблюдения санитарных норм и правил, готовности инженерных коммуникаций, пищеблоков



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

и т. д., выполнению планов-заданий на 2020 год, созданию условий для работы в условиях сохранения рисков возникновения и распространения COVID-19;

— осуществлена приёмка организаций отдыха детей и их оздоровления, в ходе которой проведены проверка соблюдения требований пожарной и антитеррористической безопасности, санитарно-эпидемиологических требований и дополнительных мер;

— приняты меры, направленные на обеспечение антитеррористической защищённости мест организованного отдыха детей;

— проведены видеоселекторные совещания в режиме онлайн по вопросам летнего оздоровительного отдыха заместителем Губернатора Волгоградской области;

— организовано межведомственное взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований области в организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Волгоградской области;

— проведены разъяснительная работа и выступления в средствах массовой информации по вопросам организации отдыха и оздоровления ребёнка;

— созданы условия для отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья. На базе детского оздоровительного лагеря «Дружба» (Дубовский район) отдохнули 4 ребёнка с диагнозом «целиакия», 750 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, воспользовались своим правом на бесплатный отдых и оздоровление по сертификатам в 11 лагерях Волгоградской области;

— проведены смены по патриотическому и гражданскому воспитанию, физическому воспитанию и формированию культуры здоровья на базе 14 лагерей, по профилактике правонарушений для трудных подростков на базе 2 лагерей с общим охватом 2870 детей в рамках проведения детских специализированных (профильных) лагерей. Во всех лагерях прошли учебные занятия о действиях при чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, акции «Остановим огонь» и «Научись плавать»;

— 125 детей приняли участие в образовательной смене по двум направлениям «Наука» и «Искусство» в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребёнка» нацпроекта «Образование»;

— проведена финансовая развлекательно-познавательная смена «Монополия» с участием 400 детей при содействии Министерства финансов Российской Федерации и Банка России в рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы;

— проведены военно-исторические лагеря «Страна героев» на базе ДЛЮЛ «Лазурный» (Иловлинский район), МУ «Городской оздоровительный центр для детей и молодёжи «Орлёнок» (г. Волгоград) и ООО ДЗОБ «Ручеёк» (Дубовский район) в период с 24 августа по 6 сентября 2020 года с охватом 1000 детей, проживающих на территории Волгоградской области, в целях реализации



федерального проекта «Творческие люди» в рамках нацпроекта «Культура» на основании соглашения между Общероссийской общественно-государственной организацией «Российское военно-историческое общество» и Волгоградской областью;

— организована разноуровневая образовательная, воспитательная, развивающая деятельность более 300 государственных и муниципальных образовательных учреждений Волгоградской области в целях создания условий для обеспечения максимального охвата и занятости детей Волгоградской области в летний период 2020 года;

— обеспечена занятость более 190 тыс. детей посредством реализации программ внеурочной деятельности, воспитания и социализации, а также дополнительных общеразвивающих программ с применением дистанционных образовательных технологий и онлайн-формата;

— организованы интересные и познавательные занятия, акции, онлайн-лекции, мастер-классы, творческие конкурсы, фестивали, видеолекции, концерты, флешмобы разной направленности: интеллектуальные, образовательные, спортивные, танцевальные, театральные и игровые, посещение виртуальных экспозиций музеев, выставок, спектаклей, в том числе с привлечением ресурсов других организаций и применением сетевой формы реализации указанных мероприятий с учётом потребностей и интересов обучающихся и их родителей (законных представителей);

— принято Постановление Администрации Волгоградской области от 29.09.2020 № 595-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии организациям отдыха детей и их оздоровления (за исключением государственных и муниципальных организаций), включённым в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенным в Волгоградской области, на возмещение затрат, связанных с реализацией мер по предупреждению возникновения и распространения COVID-19, при оказании услуг по отдыху детей и их оздоровлению в 2020 году» (далее — Постановление) для поддержки и сохранения инфраструктуры отдыха и оздоровления в регионе и в целях возмещения детским оздоровительным лагерям затрат, связанных с реализацией мер по предупреждению возникновения и распространения COVID-19 в летний период. Субсидии перечислены лагерям до 10.11.2020 на основании соглашений, предусмотренных Постановлением. Возмещение затрат, связанных с реализацией мер по предупреждению возникновения и распространения COVID-19, при оказании услуг по отдыху и оздоровлению муниципальным лагерям будет происходить путём предоставления дотаций муниципальным образованиям Волгоградской области в соответствии с Постановлением Администрации Волгоградской области от 12.10.2020 № 610-п «О предоставлении в 2020 году дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) Волгоградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для решения отдельных вопросов местного значения в связи с осуществлением



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, связанных с реализацией мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции»;

— Законом № 16-ОД в качестве мер соцподдержки семей с детьми предусмотрено в том числе предоставление путёвок в санаторно-курортные организации детям, имеющим показания для лечения, в возрасте от 7 до 17 лет включительно и детям с сопровождающим лицом «Мать и дитя» в возрасте от 3 лет. В 2020 году 643 ребёнка без сопровождения отдохнули в санаториях Волгоградской области и свыше 1600 детей по путёвкам «Мать и дитя», в том числе: 764 человека на Черноморском побережье, 324 — в Кавказских Минеральных Водах, 520 — в Волгоградской области;

— из-за пандемии коронавируса с середины марта 2020 года всероссийские детские центры (далее — ВДЦ) не принимали отдыхающих. Дети Волгоградской области ежегодно участвуют в образовательных сменах. Приём с июля и до конца 2020 года возобновлён только для детей Краснодарского края. С начала года 238 детей Волгоградской области стали участниками образовательных смен на базе ВДЦ, в том числе:

Таблица 3.5.3

Отдых детей в ВДЦ			
Наименование ВДЦ	Количество путёвок, шт.		
	региональная квота	дополнительная квота	факт
ФГБОУ «Международный детский центр «Артек»	301	66	171
ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орлёнок»	80	0	0
ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Смена»	74	27	67
Итого:	455	93	238

— участие во Всероссийском селекторном совещании по итогам летней оздоровительной кампании.

Меры поддержки организаций отдыха и оздоровления, предпринятые в регионе в связи с распространением COVID-19:

— освобождение либо предоставление отсрочки по уплате налога на имущество организаций, используемого (предназначенного) исключительно для отдыха или оздоровления детей, и земельного налога, дифференцирование налоговых ставок — 6 организаций отдыха детей и их оздоровления;

— установление рассрочки и (или) отсрочки оплаты коммунальных услуг (теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, газоснабжение) в рамках соответствующих договоров ресурсосбережения, заключённых в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, — 1 организация отдыха детей и их оздоровления.

Организация занятости несовершеннолетних. Оказание государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних



граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время в соответствии со ст. 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» осуществляется в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Волгоградской области «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области», утверждённой Постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 503-п (далее — программа).

Для недопущения распространения COVID-19 с 09.04.2020 на территории Волгоградской области введён дистанционный режим работы органов службы занятости. Направление подростков для трудоустройства к работодателям было временно приостановлено.

Это связано не только с процессом трудоустройства подростков, но и с получением справок о прохождении медицинского осмотра, разрешения органов опеки и попечительства.

По данным комитета по труду и занятости населения Волгоградской области, в январе — ноябре 2020 года трудоустроено 554 подростка (в 2019 году — 6800).

В 2020 году на реализацию данного мероприятия из областного бюджета израсходовано 431,4 тыс. руб., в том числе:

— на предоставление субсидий работодателям на оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временные работы в свободное от учёбы время, — 381,7 тыс. руб.;

— на выплату материальной поддержки — 49,7 тыс. руб.

В соответствии с программой через государственные казённые учреждения центры занятости населения осуществляется предоставление государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования (далее — государственная услуга по профессиональной ориентации), в том числе для обучающихся образовательных организаций. За период с января по ноябрь 2020 года гражданам в возрасте 14–17 лет оказано 465 государственных услуг по профессиональной ориентации (в 2019 году — 2963). Несовершеннолетним выданы рекомендации, содержащие перечень видов профессиональной деятельности, занятости и компетенций, позволяющих вести профессиональную деятельность в определённой сфере, выполнять работу по конкретным рабочим профессиям, специальностям, в том числе инженерно-техническим, по возможным направлениям прохождения профессионального обучения и / или получения дополнительного профессионального образования, при осуществлении которых возможно достижение гражданином успешности в профессиональной или предпринимательской деятельности.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Таким образом, по мнению уполномоченного, летний оздоровительный отдых и занятость несовершеннолетних оказались самыми уязвимыми сферами в период действия ограничительных мер во время распространения COVID-19.

Примеры восстановления нарушенных прав детей на отдых и занятость представлены в приложении к докладу.

Предложения, рекомендации

Комитету образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области:

— продолжить взаимодействие с органами местного самоуправления, организациями отдыха детей и их оздоровления по вопросам недопущения сокращения и перепрофилирования детских лагерей, сохранения их материально-технической базы;

— принять дополнительные меры по недопущению функционирования несанкционированных лагерей;

— обеспечить проведение полной оценки эффективности оздоровления детей в соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора;

— усилить контроль за полноценным, безопасным качественным питанием и питьевой водой гарантированного качества;

— продолжить работу по предоставлению компенсации организациям отдыха детей и их оздоровления на возмещение затрат, связанных с реализацией мер по предупреждению возникновения и распространения COVID-19.

Комитету по труду и занятости населения Волгоградской области:

— рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных средств на финансирование мероприятий по организации временной занятости подростков;

— формировать условия для заинтересованности работодателей на законных основаниях принимать на работу несовершеннолетних, включая широкое освещение результатов трудоустройства несовершеннолетних;

— принять дополнительные меры профилактического характера, исключающие незаконную занятость подростков.

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области, комитету здравоохранения Волгоградской области:

— выйти на федеральный уровень с предложением предусмотреть максимально возможный охват летним оздоровительным отдыхом детского населения РФ, включая пересмотр санитарных норм и правил для организации отдыха и оздоровления детей, учитывая особенности течения заболевания у детского населения COVID-19 (лёгкая форма заболевания), что в том числе позволит обеспечить дополнительные периоды разобщения детского и взрослого населения страны и, соответственно, будет способствовать сокращению распространения COVID-19.



Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области:

— содействовать максимальной трудовой занятости несовершеннолетних в свободное от учёбы время, в том числе в летний период, обратив особое внимание на подростков, состоящих на профилактических учётах, из малообеспеченных, многодетных семей, находящихся под попечительством.

3.6. Право на социальное обеспечение

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.06.2015 № 139-ФЗ «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 02.10.1992 № 1157 (ред. от 01.07.2014) «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»;

Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 12.12.2005 № 1144-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по выплате вознаграждения за труд, причитающегося приёмным родителям (патронатному воспитателю), предоставлению приёмным родителям мер социальной поддержки»;

Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 10.02.2006 № 132 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в государственных учреждениях, а также несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в государственном образовательном учреждении «Октябрьская специальная общеобразовательная школа закрытого типа», в государственных школах-интернатах всех типов и видов».



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Статистические данные и меры социальной поддержки

В Волгоградской области, по данным облкомсоцзащиты, на 31.12.2020 зарегистрировано 30 234 многодетные семьи, в которых воспитываются 101 536 детей. В 2020 году 63 520 малоимущим семьям предоставлено ежемесячное пособие на 119 932 детей.

Меры социальной поддержки малоимущим семьям.

Малоимущим семьям (семьям, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума в расчёте на душу населения по Волгоградской области, действующего на дату обращения за мерами социальной поддержки) с тремя и более несовершеннолетними детьми в соответствии со ст. 13 Социального кодекса — ежемесячное пособие на ребёнка из малоимущей семьи в повышенном размере — 572,0 руб. (базовый размер пособия — 317,0 руб.). На 01.11.2020 численность детей, на которых предоставляется ежемесячное пособие, составляет 99 334 человека.

Студентам, являющимся детьми из малоимущих многодетных семей, в соответствии со ст. 45 Социального кодекса, — ежемесячное социальное пособие в размере 464,0 руб. На 01.11.2020 их численность составляет 180 человек.

Нуждающимся в поддержке семьям (семьям, имеющим среднедушевой доход ниже полуторной величины прожиточного минимума в расчёте на душу населения по Волгоградской области, действующего на дату обращения за мерами социальной поддержки) в соответствии со ст. 16 Социального кодекса на третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста 3 лет — ежемесячная денежная выплата в размере 8360,0 руб. На 01.11.2020 численность детей составляет 15 293 человека.

Семьям при рождении третьего ребёнка или последующих детей, родившихся с 01.01.2016, предусмотрен родительский капитал в размере 72 100,0 руб., который предоставляется нуждающимся в поддержке семьям при достижении ребёнком, в связи с рождением которого возникло право на меры социальной поддержки, возраста 3 лет. На 01.11.2020 родительский капитал получен на 2583 детей.

Меры социальной поддержки многодетных семей. На 01.01.2020 в Волгоградской области проживало 29 557 многодетных семей, в которых воспитывалось 99 048 детей, что на 957 семей и 3451 ребёнка больше, чем по состоянию на 01.01.2019. Этому способствовала в том числе выплата регионального родительского капитала в размере 70,0 тыс. руб. Количество семей, получивших родительский капитал в 2019 году, составило 3158.

Ст. 17 Социального кодекса многодетным семьям предусмотрены:

— ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг — 1559,0 руб.;

— ежеквартальная денежная выплата на каждого ребёнка, а также совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных



организациях и образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, в размере 298,0 руб.;

— ежегодная денежная выплата на каждого ребёнка школьного возраста (от 6 до 17 лет включительно) на подготовку к школе в размере 1140,0 руб.

Действие статьи распространяется на приёмные семьи, имеющие троих и более детей, включая несовершеннолетних родных (усыновлённых) детей, и на многодетные семьи, в которых один или оба родителя имеют статус беженца или вынужденного переселенца. На 01.11.2020 получателями являются 28 775 семей, в которых проживают 96 963 ребёнка.

Меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами. По ст. 19 и 20 Социального кодекса одному из родителей (усыновителей) из числа неработающих трудоспособных граждан, осуществляющему уход за ребёнком-инвалидом, предоставляются:

— ежемесячная денежная выплата в размере 676,0 руб. В случае осуществления ухода за вторым ребёнком-инвалидом и последующими детьми-инвалидами ежемесячная денежная выплата предоставляется на каждого ребёнка-инвалида (численность детей на 01.11.2020 — 4208 человек);

— ежеквартальная денежная выплата родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребёнком-инвалидом, которому определена III степень ограничения жизнедеятельности, в размере 5150,0 руб. В случае осуществления ухода за вторым ребёнком-инвалидом и последующими детьми-инвалидами, которым определена III степень ограничения жизнедеятельности, ежеквартальная денежная выплата предоставляется на каждого ребёнка-инвалида (численность детей на 01.11.2020 — 797 человек).

Также инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, у которых доход ниже прожиточного минимума, предоставляется адресное социальное пособие.

Малоимущие инвалиды имеют право на получение единовременного социального пособия на частичное возмещение расходов на ремонт либо приобретение жизненно необходимых бытовых приборов, компенсацию затрат на газификацию жилья.

За 10 месяцев 2020 года адресное социальное пособие назначено 53 762 получателям на сумму 64 641,7 тыс. руб., в том числе: 414 детям-инвалидам на сумму 515,9 тыс. руб.; 1204 инвалидам на сумму 1641,7 тыс. руб.; 817 трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за инвалидами I группы и детьми-инвалидами, на сумму 1465,3 тыс. руб.

Компенсация затрат на газификацию жилья назначена 136 получателям на сумму 2255,9 тыс. руб., в том числе: 6 семьям, имеющим в своём составе детей-инвалидов, на сумму 101,6 тыс. руб.; 45 семьям, имеющим в своём составе инвалидов, на сумму 765,7 тыс. руб. Размер компенсации затрат на газификацию жилья в 2020 году составляет 17 099,0 руб.

Своевременное и полное выполнение социальных обязательств Волгоградской области, обеспечение доступности и качества предоставляемых государственных и социальных услуг на основе принципов адресности



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

и нуждаемости, реализация мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» являлись основными задачами региональной социальной политики в 2020 году.

Проблемы защиты прав детей на социальное обеспечение

К уполномоченному по правам ребёнка за содействием в получении мер социальной поддержки и адресной социальной помощи в 2020 году поступило 161 обращение (в 2019 году — 153) от семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, одиноких матерей с детьми, малоимущих граждан, родителей детей-инвалидов, что составляет 12,13% от общего числа обращений:

— 61 обращение (37,89% от количества обращений по вопросам реализации прав на меры соцподдержки) содержали вопросы назначения тех или иных пособий, выплат, помощи; просьбу оказать содействие в признании семьи малоимущей; обращения о возникающих трудностях в реализации социальных прав детей при отсутствии регистрации по месту жительства;

— 38 обращений (23,60% от количества обращений по вопросам реализации прав на меры соцподдержки) на прекращение или отказ в назначении выплат, включая: ежемесячные пособия; льготы многодетной семье; назначение пенсии при отсутствии регистрации по месту жительства (пребывания); отказ в компенсации за утраченное во время пожара имущество; жалобы на работодателя по вопросу невыплат пособия по беременности и родам и пособия по уходу за ребёнком, вопросы по назначению пособий в период пандемии и др.;

— 46 обращений (28,57% от количества обращений по вопросам реализации прав на меры соцподдержки) — об отказе в предоставлении семье материальной помощи в трудной жизненной ситуации; о помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе при отключении газа, воды, электричества за долги по оплате коммунальных услуг; просьбы об оказании материальной помощи для лечения ребёнка за границей и др.;

— 16 обращений (9,94% от количества обращений по вопросам реализации прав на меры соцподдержки) касались вопросов, связанных с использованием средств материнского (семейного) капитала, включая сообщения о неправомерных, по мнению заявителей, действиях родителей при распоряжении данными средствами; отказа в направлении средств материнского капитала на приобретение жилья; проблем низких размеров тех или иных социальных выплат; ограниченных периодов социальных выплат на детей дошкольного возраста (до 3 лет).

Содействие в реализации прав детей на социальное обеспечение

— Консультативная помощь по действующему законодательству в социальной сфере: разъяснения заявителям о положенных мерах социальной поддержки в конкретной жизненной ситуации; о принципах адресности



социальной поддержки и социальной помощи тем, кто в ней больше всего нуждается; разъяснения порядка обжалования тех или иных решений;

— организация межведомственного взаимодействия с государственными, общественными и православными организациями по своевременному выявлению социального неблагополучия семей с детьми, нуждающимися в особой защите государства;

— помощь заявителям в сборе документов;

— участие в работе над проектами нормативных правовых актов в сфере социальной поддержки семей с детьми;

— обращения в комитет социальной защиты населения Волгоградской области за разъяснениями по конкретным случаям, по вопросам неназначения или задержки социальных выплат семьям — получателям детских пособий, направление ходатайств и предложений.

В связи с введёнными ограничительными мерами по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции:

— продлено предоставление региональных мер социальной поддержки (ежемесячное пособие на ребёнка из малоимущей семьи, ежемесячная денежная выплата на третьего и последующего ребёнка до достижения им возраста 3 лет, адресная социальная помощь) сроком на 6 месяцев гражданам, у которых срок окончания выплаты истекал в период с 01.04.2020 до 01.10.2020;

— осуществлялся учёт сообщений граждан об их праве на региональные меры социальной поддержки и социальную помощь, поданных посредством электронной, почтовой, факсимильной, телефонной связи;

— по окончании периода действия ограничительных мер в установленном порядке были приняты решения о назначении таким гражданам региональных мер социальной поддержки и социальной помощи при условии предоставления заявителями необходимых документов до 1 октября 2020 года, при этом датой подачи заявления считалась дата учёта сообщений;

— при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг не учитывалась возникшая задолженность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги;

— продление предоставления мер социальной поддержки на шесть месяцев без подачи заявлений детям-инвалидам, у которых срок переосвидетельствования истекал с 01.03.2020 до 01.10.2020.

Предложения, рекомендации

Органам государственной власти Волгоградской области:

— продолжить работу по обеспечению социальной поддержки социально незащищенных категорий семей с детьми, включая исполнение своевременно и в полном объёме мер, предусмотренных на федеральном и региональном уровнях;

— обеспечить выполнение мероприятий Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства,



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

и Комплекса мер по развитию системы социальной поддержки семей с детьми-инвалидами в Волгоградской области на 2020–2025 годы;

— принять региональный план мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на последующий период.

3.7. Право на гражданство

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»;

приказ МВД России от 16.09.2019 № 623 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятии по ним решений».

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на гражданство

— В 2020 году в аппарат поступило 2 письменных обращения от граждан об установлении гражданства детей:

- об отказе в принятии сотрудниками миграционной службы документов на получение гражданства дочери по рождению (ребёнок родился в Казахстане);

- вопрос депортации отца ребёнка — гражданина Грузии;

— решались вопросы, связанные с возвращением несовершеннолетних детей из Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики;

— продолжилась работа с многодетной семьёй, прибывшей в Волгоград из Республики Крым в 2019 году, старшие дети которой не имели гражданства России, но нуждались в мерах социальной поддержки, и с другой многодетной семьёй, прибывшей из республики СНГ, в которой родители длительное время в силу социального неблагополучия были не в состоянии оформить документы.

Содействие в реализации прав детей на гражданство

— Работа по вопросам, связанным с приобретением гражданства РФ, системно и постоянно ведётся уполномоченным и сотрудниками его аппарата в порядке, предусмотренном Соглашением о взаимодействии Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской



области. Как следствие, значительно уменьшилось количество обращений к уполномоченному с жалобами на отказ в предоставлении гражданства;

— консультативная помощь по действующему законодательству в сфере гражданства РФ; разъяснение гражданам норм действующего законодательства в сфере гражданства РФ;

— оказание содействия в подготовке соответствующих заявлений и получении необходимых документов;

— направление ходатайств в отдел миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области;

— работа по возвращению несовершеннолетних детей из Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики. Оказание правовой помощи в подготовке документов, имеющих юридическое значение; организовано сопровождение в судебных и миграционных органах.

Примеры восстановления нарушенных прав детей на гражданство представлены в приложении к докладу.

3.8. Право на жилище

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

Закон РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Закон Волгоградской области от 12.12.2007 № 1591-ОД «О жилищном фонде Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 14.07.2015 № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно»;

Закон Волгоградской области от 05.02.2013 № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

Постановление Правительства Волгоградской области от 19.03.2013 № 109-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 5 февраля



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

2013 года № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 № 46-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами жителей Волгоградской области».

Статистические данные

Таблица 3.8.1

Обращения по жилищным правам детей				
Тематика обращений	2019 год		2020 год	
	Кол-во	%	Кол-во	%
1. Ухудшение жилищных условий несовершеннолетних в результате действий их законных представителей, третьих лиц, в том числе выселение	172	45,62	167	48,69
2. Отказ в постановке на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях	29	7,69	34	9,91
3. Непригодность помещений для проживания, предоставление жилых помещений специального фонда	97	25,73	63	18,37
4. Нарушение жилищных прав несовершеннолетних в связи с долгами родителей перед кредитными организациями	22	5,84	35	10,20
5. Отказ в регистрации ребёнка по месту проживания или месту пребывания	19	5,04	16	4,67
6. Отказ в предоставлении жилых помещений по договору соцнайма	20	5,31	13	3,79
7. Нарушения жилищных прав семей, имеющих в своём составе детей-инвалидов	12	3,18	6	1,75
8. Выделение земельных участков многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства	6	1,59	9	2,62
Всего	377	100	343	100

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на жилище

Защита жилищных прав ребёнка традиционно является наиболее частым поводом для обращения к уполномоченному по правам ребёнка. К числу семей, особо нуждающихся в помощи государства в защите жилищных прав детей, относятся многодетные, неполные семьи, семьи с детьми-инвалидами и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Основные проблемные вопросы в реализации жилищных прав:

— отказ в принятии на учёт граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;



- проблемы постановки семей с детьми в очередь на предоставление жилья по договору социального найма в связи с отсутствием у них постоянной регистрации;
- обращения многодетных семей по вопросу получения жилья в связи с признанием их жилого помещения непригодным для проживания либо аварийным;
- выселение, угроза выселения из жилья семей с детьми по судебным решениям;
- судебные решения о сносе дома или его части;
- выселение по требованию бывших членов семьи, иные выселения;
- жалобы на родственников, бывших родственников, продавших или намеревающихся продать часть долей жилья третьим лицам, оказание на заявителей давления, вынуждая их продать свои доли по заниженной цене;
- отказы родителей, проживающих отдельно, в продаже доли ребёнка в квартире;
- вопросы обеспечения жильём семей с детьми-инвалидами;
- отказ в использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий;
- отказ в предоставлении субсидий на жильё;
- отказ в предоставлении маневренного жилья;
- отказ органов опеки и попечительства выдать разрешение на сделку с жильём;
- выселение, угроза выселения из жилья семей с детьми в связи с неисполнением родителями условий договора ипотечного кредитования, в том числе с использованием средств материнского капитала;
- отказы кредитных организаций в реструктуризации кредита, предоставлении кредитных каникул при возникновении у заёмщиков трудностей с оплатой ипотечных кредитов;
- вопросы обманутых дольщиков, вложивших средства в строительство квартир, но так и не получивших готовых объектов;
- вопросы, связанные с предоставлением земельных участков для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям;
- отсутствие у многодетных семей материальных возможностей для обустройства полученных земельных участков;
- проблема невозможности проживания в квартире после пожара;
- ненадлежащее содержание жилищного фонда;
- плохие санитарные жилищные условия;
- жалобы на коммунальные службы, управляющие компании: отключение электроэнергии за несвоевременно внесённые коммунальные платежи;
- неудовлетворённость качеством предоставления коммунальных услуг (холодно в квартире, низкая температура горячей воды, плохое качество или давление водоснабжения).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Анализ показал, что существенное количество обращений, связанных с защитой жилищного права ребёнка, обусловлено тем, что сложную жилищную ситуацию, в которую попадают семьи, создают сами обратившиеся граждане своими необдуманными действиями, имеющими неблагоприятные юридические последствия, предотвратить которые в рамках внесудебного механизма не представляется возможным.

Содействие в реализации прав детей на жилище

- Предоставление консультационной юридической помощи;
- помощь гражданам с детьми, в отношении которых были поданы иски о их выселении в связи с утратой права пользования жилым помещением, в обращении в суд с ходатайством о привлечении уполномоченного по правам ребёнка к участию в деле в качестве государственного органа. В случае привлечения сотрудники аппарата выступали в их защиту в судебном процессе;
- содействие и помощь в решении вопросов раздела имущества при разводе, связанных с выселением семей;
- помощь в постановке на учёт граждан, имеющих детей и нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- направление запросов и взаимодействие с органами местного самоуправления. При наличии оснований направлялись соответствующие ходатайства в администрации муниципальных районов Волгоградской области;
- участие в судебных процессах по оказанию помощи заявителям по жилищным вопросам; подготовка мотивированного заключения на основе предоставленных документов и исковых заявлений по решению жилищных вопросов в интересах детей;
- содействие в получении жилья из маневренного фонда;
- обращение к руководству кредитных организаций с ходатайством о реструктуризации кредита, предоставлении кредитных каникул при возникновении у заёмщиков трудностей с оплатой ипотечных кредитов; поиск совместно с кредитной организацией приемлемых решений по сохранению жилья граждан;
- экстренные меры реагирования на обращения, связанные с перебоями подачи тепла, газа, воды; направление соответствующих обращений в управляющие компании;
- разъяснительная работа с семьями по нормам действующего жилищного законодательства;
- направление информации в правоохранительные органы о возможных преступных деяниях.

В 2020 году правоохранительными органами расследовалось дело участников преступной группы, организовавших деятельность ООО «Региональный центр юридической помощи», подозреваемых в мошенничестве в особо крупном размере. Группа специализировалась на оказании так называемых юридических услуг гражданам, преимущественно по жилищным вопросам, заключающихся в штамповке многостраничных



текстов заявлений с перепечаткой статей законов, взимая за них большие суммы денег. По запросу уполномоченного полицией была проведена проверка, участники преступной группы были задержаны, в 2020 году ведётся следствие.

Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 01.01.2020 в выписке из списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2020 году, состоят 5010 детей-сирот, потребность в финансировании составляет 6,7 млрд руб.

В 2020 году по итогам аукционных мероприятий для детей-сирот приобретено 304 благоустроенных жилых помещения, 37 квартир переданы безвозмездно в государственную собственность, НО «Волгоградский областной фонд жилья и ипотеки», 4 — приобретение 2019 года, 5 — после ремонта. По состоянию на 14.12.2020 принято решение о предоставлении жилых помещений 256 детям-сиротам, из них 255 — во исполнение вступивших в законную силу судебных решений.

После передачи поставщиками и оформления в собственность Волгоградской области 94 детям-сиротам будут предоставлены приобретённые жилые помещения во исполнение судебных решений.

Показателя (350 детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями), установленного подпрограммой, планируется достигнуть до конца 2020 года.

Законом Волгоградской области от 21.11.2019 № 97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее — Закон о бюджете № 97-ОД) на обеспечение жильём детей-сирот в 2020 году предусмотрено 341,6 млн руб., из которых 324,7 млн руб. на приобретение готового жилья (172,4 млн руб. — федеральный бюджет, 152,3 млн руб. — областной).

На 14.12.2020 кассовое освоение средств бюджетных обязательств на приобретение готового жилья составляет 317,3 млн руб., из которых 171,0 млн руб. — средства федерального бюджета; 146,3 млн руб. — средства областного бюджета. Остаток средств федерального и областного бюджетов планируется освоить до 20.12.2020.

Всего с 2013 года в спецжилфонд включено 1848 жилых помещений, ещё 94 квартиры будут включены до конца текущего года. По состоянию на 14.12.2020 173 квартиры переданы детям-сиротам по договорам найма специализированного жилищного фонда.

С учётом того, что одновременно обеспечить всех нуждающихся детей-сирот жильём спецжилфонда не представляется возможным, на территории Волгограда для временного проживания детей-сирот сформирован маневренный фонд специализированного жилищного фонда, в котором дети-сироты могут проживать до момента предоставления им постоянного жилья. Региональный маневренный фонд состоит из 603 жилых помещений, расположенных преимущественно на территории Волгограда. В текущем году 96 детям-сиротам предоставлено 103 жилых помещения маневренного фонда.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Анализ проблем защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2020 году поступило 11 обращений от граждан из числа детей-сирот, что составило 0,83% от общего количества обращений (в 2019 году — 19 обращений, или 1,26%).

Основные вопросы, которые были подняты заявителями:

— вопросы жилищного обеспечения лиц из числа детей-сирот, достигших 23 лет;

— отказы во включении в список нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда в связи с отсутствием регистрации по месту жительства;

— отказ в предоставлении жилых помещений по различным основаниям;

— отказы во включении в список нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда в связи с регистрацией в другом субъекте РФ ребёнка, находящегося под опекой в Волгоградской области;

— длительное ожидание предоставления жилых помещений;

— неисполнение судебных решений по обеспечению жильём;

— наличие закреплённых за сиротами жилых помещений, пришедших в непригодное для проживания состояние, что служит препятствием для предоставления им жилья специализированного жилищного фонда;

— жалобы на качество предоставляемого жилья;

— наличие задолженности за жилищно-коммунальные услуги в жилых помещениях, принадлежащих детям-сиротам на праве пользования или собственности;

— проблемы с получением законным представителем ребёнка-сироты документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства в связи с асоциальным образом жизни родителей и неисполнением ими обязанностей по регистрации несовершеннолетнего;

— системные проблемы в сфере обеспечения жильём детей данной категории граждан:

- выделяемое финансирование не покрывает потребность;
- сложности, связанные с конкурсными процедурами, аукционами на приобретение жилья в сельской местности.

Содействие в реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

— Оперативное наблюдение за обеспечением выполнения требований по формированию списков граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении специализированного жилья:

- изучение обоснования отказа во включении в список;
- установление обстоятельств, при которых конкретный гражданин из числа детей-сирот должен быть включён в список, даже при наличии закреплённого жилья, и работа по последующей постановке его на учёт при



подтверждении этих обстоятельств;

— сопровождение лиц из числа детей-сирот в случаях неправомерных отказов органов исполнительной власти во включении в список нуждающихся в жилье, в предоставлении жилья, включая судебные инстанции;

— содействие в обеспечении молодых матерей, семей граждан из числа детей-сирот, имеющих малолетних детей, маневренным жильём;

— разъяснения порядка и содействие в организации признания жилого помещения непригодным для проживания как основания для внесения в списки нуждающихся в предоставлении жилых помещений в Волгоградской области или в связи с переездом в другой регион;

— содействие обеспечению сохранности закреплённого жилья;

— работа по совершенствованию региональной системы обеспечения жильём граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

— участие в заседании Единого волонтерского штаба по обработке обращений граждан, поступивших на Прямую линию с Президентом РФ в 2019 году, в региональном штабе ОНФ. Темой для обсуждения стала ситуация с обеспечением жильём граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

— рекомендации районным и городским СМИ вести мониторинг федерального сайта Единой информационной системы в сфере закупок в части проводимых комитетом строительства Волгоградской области электронных аукционов на приобретение жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и максимально оперативно размещать в СМИ указанную информацию.

Примеры восстановления нарушенных прав детей на жилище представлены в приложении к докладу.

Предложения, рекомендации

Органам государственной власти Волгоградской области:

— содействовать решению вопросов совершенствования мер по защите жилищных прав детей, семей с детьми, граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на федеральном уровне;

— рассмотреть возможность увеличения бюджетных средств на финансирование мероприятий на приобретение (строительство) жилых помещений для граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Органам исполнительной власти Волгоградской области:

— обеспечить надлежащее качество строящегося для граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилья.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

— осуществлять контроль за сохранностью и управлением имуществом детей, находящихся под опекой (попечительством) либо помещённых под надзор в организации, в том числе организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

— при принятии решения о закреплении жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, тщательно проверять обоснованность процедуры закрепления, обеспечивать её законность. Надлежащим образом осуществлять проверку сохранности закреплённого за детьми-сиротами жилья.

3.9. Право на алименты

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Обзор судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.05.2015);

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов»;

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».

Статистические данные

По данным УФССП, в январе — ноябре 2020 года с учётом остатка на исполнении находилось 19 619 исполнительных производств о взыскании алиментов на сумму 3 075 307 тыс. руб., в том числе 6188 исполнительных производств на сумму 210 042 тыс. руб. возбуждены в отчётном периоде.



За январь — ноябрь 2020 года окончены и прекращены 7455 исполнительных производств на сумму 542 364 тыс. руб., или 38,0% от находившихся на исполнении в отчётном периоде.

В связи с фактическим исполнением требований исполнительных документов судебными приставами-исполнителями окончены 495 исполнительных производств на сумму 70 018 тыс. руб.

В связи с отзывом исполнительного документа взыскателем или судом судебными приставами-исполнителями окончены 1386 исполнительных производств на сумму 118 487 тыс. руб.

В связи с направлением копии исполнительного листа по месту работы должника судебными приставами-исполнителями окончены 4326 исполнительных производств на сумму 12 217 тыс. руб.

По состоянию на 01.12.2020 остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов составил 12 121 исполнительное производство на сумму 2 428 307 тыс. руб. Из них: в рамках 7526 исполнительных производств на сумму 1 659 121 тыс. руб. судебными приставами-исполнителями копии исполнительных документов направлены в организации для удержания денежных средств из заработной платы должника.

В рамках 504 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей судебными приставами-исполнителями должники объявлены в розыск в соответствии со ст. 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

За январь — ноябрь 2020 года судебными приставами-исполнителями возбуждены 1556 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП Российской Федерации. Из указанного количества административных правонарушений судом рассмотрено 1457 дел, из которых: 75 — административные аресты; 1333 — обязательные работы; 41 — административный штраф; 6 прекращены судом; объявлены устные замечания.

В рамках 369 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей должники привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 17.14, ст. 17.8 КоАП Российской Федерации.

В рамках 583 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей должники привлечены к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ. Из них: по 344 исполнительным производствам вынесены обвинительные приговоры; по 20 исполнительным производствам судом вынесены постановления о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон.

Оправдательные приговоры судами не выносились.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на алименты

В адрес уполномоченного по правам ребёнка поступило 99 обращений (7,46% от общего количества обращений) по вопросу неисполнения алиментных обязательств родителями в отношении несовершеннолетних детей (в 2019 году — 121). Из них:



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— 37 жалоб (37,37% от количества обращений данной тематики) на ненадлежащее исполнение должником обязанностей по выплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Все жалобы поступили от женщин;

— 32 жалобы (32,32%) на бездействие судебного пристава-исполнителя по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей;

— 7 жалоб (7,07%) на неправомерные действия по обращению взысканий на денежные средства из социальных выплат и алиментов, поступающих на счета родителей, законных представителей несовершеннолетних;

— 23 заявителя (23,23%) обратились по иным вопросам, связанным с правом ребёнка по получению алиментов, в том числе для получения консультаций о порядке взыскания, установлении размера удержания из заработной платы должника и др.

Содействие в реализации прав детей на алименты

— Обеспечение работы в рамках соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних между Управлением Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Волгоградской области (далее — УФССП) и уполномоченным по правам ребёнка и Порядка взаимодействия между УФССП и комитетами здравоохранения, образования и науки, социальной защиты Волгоградской области, подведомственными им учреждениями по замене стороны (взыскателя) исполнительного производства о взыскании алиментных платежей, взыскателем по которому является орган опеки и попечительства либо учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от 28 марта 2014 года;

— направления в УФССП ходатайств о проведении проверки законности и полноты действий, предпринятых судебными приставами-исполнителями;

— содействие в восстановлении нарушенных прав ребёнка совместно с УФССП по алиментным обязательствам:

- проведение совместных приёмов и совместных проверок по жалобам граждан;

- сотрудничество по вопросам проведения профилактических мероприятий для родителей в интересах детей;

— сбор, обработка, сверка информации в части взыскания алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; контроль в части надлежащего прямого обмена информацией между сиротскими учреждениями и судебными приставами;

— сверка данных о взыскании алиментных платежей, взыскателем по которому является орган опеки и попечительства либо учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (результаты отражены в разделе 2.3);

— восстановление нарушенных исполнительными производствами прав граждан, связанных с необоснованным списанием денежных средств со счетов, на которые поступают социальные выплаты и алиментные платежи.



С 1 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 01.10.2019 № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который, в частности, вносит изменения в Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах». Законом предусматривается отнесение службы в Федеральной службе судебных приставов к государственной службе нового вида — государственной службе в органах принудительного исполнения. Федеральный закон регулирует полномочия органов юстиции по организации деятельности службы судебных приставов, обязанности и права судебных приставов, гарантии их правовой и социальной защиты, а также вопросы финансирования и материально-технического обеспечения. Закон позволит создать условия для качественного исполнения полномочий, а также обеспечить соблюдение прав граждан, которые являются участниками исполнительного производства.

Предложения, рекомендации

УФССП по Волгоградской области:

— рекомендовать продолжить работу в рамках соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних между Управлением Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Волгоградской области и уполномоченным по правам ребёнка;

— в связи с участвовавшими жалобами на нарушение сроков рассмотрения обращений граждан усилить ведомственный контроль за регистрацией и соблюдением сроков рассмотрения обращений граждан о взыскании алиментных платежей.

Комитету социальной защиты населения, органам опеки и попечительства:

— обеспечить своевременное обращение законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в суд с заявлением о замене взыскателей алиментных платежей.

3.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»;

Распоряжение Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей».

Статистические данные

Федеральным законодательством определён орган, на который возложены функции по организации и осуществлению мониторинга сети «Интернет» в целях выявления запрещённой информации. Это Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. В Волгоградской области государственный контроль и надзор в том числе в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания, радиовещания, связи, персональных данных осуществляет Управление Роскомнадзора по Волгоградской области и Республике Калмыкия (далее — Управление Роскомнадзора).

По данным Управления Роскомнадзора, по состоянию на 11.12.2020 на территории Волгоградской области:

— зарегистрировано 197 средств массовой информации (СМИ), из них 8 СМИ, деятельность которых приостановлена;

— зарегистрировано 176 средств массовой информации, редакции которых находятся на территории Волгоградской области, из них: в качестве средств массовой информации зарегистрировано 103 сайта (электронное периодическое издание или сетевое издание), 7 информационных агентств, 61 печатное периодическое издание, 3 телеканала, 2 радиоканала;

— осуществляется вещание по 109 лицензиям, из них 62 выданы региональным вещателям.

В 2020 году государственный надзор за соблюдением Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» осуществлялся в ходе:

— планового / внепланового систематического наблюдения в отношении вещателей — 28 (мероприятий надзора, контроля);

— планового / внепланового систематического наблюдения в отношении СМИ — 143;

— мониторинга средств массовой информации, в том числе распространяемых в сети «Интернет», — 89 источников (10 печатных СМИ, 71 электронное СМИ, 8 интернет-ресурсов, не зарегистрированных в качестве СМИ);

— мониторинга вещателей в городах Волгограде, Волжском, Камышине — не менее 26 региональных теле-, радиоканалов ежемесячно.

В ходе систематических наблюдений осуществляется проверка соблюдения требований законодательства РФ в сфере СМИ, в том числе требований ст. 4 «Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации» Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федерального закона от 29.12.2010



№ 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность

— Распространение запрещённого законом контента в социальных сетях;
— виртуальная травля, опасная агрессия в сети «Интернет» (кибербуллинг);
— интернет-зависимость: увлечение видеоиграми, навязчивая потребность к общению в чатах, постоянный просмотр фильмов и сериалов в сети «Интернет»;

— недооценка родителями распространённости онлайн-угроз для детей;
— доступ детей к программам, не соответствующим их возрасту;
— проблема использования детьми в школе мобильных устройств связи во время учебного процесса;

— проблема защиты права на доступ к информации и на информационную безопасность несовершеннолетних, использующих информационно-коммуникационную сеть «Интернет», а также мобильный телефон;

— вопросы поведения в родительских чатах;

— государственный надзор за соблюдением Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» осуществлялся в ходе планового / внепланового систематического наблюдения в отношении вещателей, он выявил:

- 2 случая злоупотребления свободой массовой информации посредством использования средств массовой информации для распространения материалов, содержащих нецензурную брань. По фактам выявленных нарушений Управлением составлено 2 административных протокола по ч. 3 ст. 13.21 КоАП РФ. Материалы направлены в суд на рассмотрение. По результатам рассмотрения протокола судом назначено административное наказание в виде штрафа;

- 1 случай злоупотребления свободой массовой информации посредством незаконного распространения информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), или нарушения предусмотренных федеральными законами требований к распространению такой информации. По данному факту составлен административный протокол по ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ, материалы направлены в суд на рассмотрение;

- 3 случая нарушения установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

По выявленным нарушениям Управлением Роскомнадзора составлено 4 административных протокола по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ. Все составленные протоколы направлены на рассмотрение в суды. По результатам рассмотрения протоколов судами в 2020 году назначены административные наказания в виде



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

штрафов или предупреждений. Основным нарушением является отсутствие сообщения об ограничении распространения информационной продукции, знаков информационной продукции в начале передач (фильмов) и / или при их возобновлении после прерывания рекламой или иной информацией;

- 5 случаев опубликования в средствах массовой информации программ теле- и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции. По выявленным нарушениям составлено 5 административных протоколов по ч. 2.1 ст. 13.21 КоАП РФ. Материалы направлены в суд на рассмотрение. По результатам рассмотрения протокола судом назначено административное наказание в виде штрафа. В 2 случаях производство прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Ответственность возложена на иное юридическое лицо;

— мониторинг средств массовой информации по приоритетным направлениям. Сотрудниками Управления по Волгоградской области и Республике Калмыкия филиала ФГУП «ГРЧЦ» в ЮСКФО в 2020 году осуществлён мониторинг 4736 выпусков средств массовой информации на предмет соблюдения требований законодательства РФ в сфере СМИ. Выявлено:

- 4 случая опубликования нецензурной брани или завуалированной нецензурной брани, размещения эвфемизма (слова, «маскирующего» или заменяющего obscenity лексику и (или) нецензурную брань) в комментариях и на форумах, размещённых на веб-страницах сетевых изданий и электронных периодических изданий. Выявленные нарушения в 3 случаях были устранены редакциями СМИ самостоятельно, в 1 случае в адрес редакции СМИ направлено обращение об удалении либо редактировании материалов с признаками нарушения ст. 4 Закона «О СМИ». По требованию Управления материалы удалены с веб-страниц сетевых изданий в течение суток после получения информации;

- 2 случая опубликования нецензурной брани или завуалированной нецензурной брани, размещения эвфемизма (слова, «маскирующего» или заменяющего obscenity лексику и (или) нецензурную брань) в редакционных материалах. По данным фактам проведены внеплановые систематические наблюдения в отношении СМИ, составлены административные протоколы по ч.3 ст. 13.21 КоАП РФ. Материалы направлены в суд на рассмотрение, вынесены постановления, назначены административные наказания в виде штрафа;

- 12 случаев опубликования в редакционных материалах информации, содержащей описание способов совершения самоубийства. По данным фактам выполнены скриншоты, заполнена электронная форма для обращения, размещённая на сайте Роскомнадзора по адресу: <http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>, для включения в Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов



в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

- 1 случай опубликования материалов о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), с признаками незаконного распространения такой информации. По данному факту проведено внеплановое систематическое наблюдение, составлен административный протокол по ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ, материалы направлены в суд на рассмотрение;

- 1 факт нарушения порядка распространения среди детей продукции СМИ, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию. По данному факту проведено внеплановое систематическое наблюдение, составлен административный протокол по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ, материалы направлены на рассмотрение в суд;

— в ходе постоянного мониторинга вещателей в городах Волгограде, Волжском, Камышине в 2020 году нарушений требований Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» выявлено 1 нарушение требований Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в ходе мониторинга кабельных телеканалов в 2020 году.

Нарушения выразились в отсутствии знаков информационной продукции после возобновления трансляции после прерывания вещания рекламой или иной информацией. Составлено 2 административных протокола по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ. Материалы направлены в суд на рассмотрение. По результатам рассмотрения протоколов судами назначено административное наказание в виде предупреждения.

Содействие в реализации прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность

В рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних между Управлением Роскомнадзора и уполномоченным по правам ребёнка осуществляется:

— обмен информацией;

— проверка соблюдения требований законодательства РФ в сфере СМИ, в том числе требований ст. 4 «Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации» Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

— работа по проведению плановых и внеплановых рабочих встреч и консультаций, профилактических бесед по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере СМИ и телерадиовещания:

- Управлением Роскомнадзора проведён 1 плановый



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

профилактический семинар с представителями телерадиовещательных организаций, в ходе которого обсуждены вопросы соблюдения требований законодательства РФ, в том числе Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

- с представителями СМИ проведено 434 мероприятия, из них: 381 личная беседа, 53 разъяснительных письма;

- с представителями вещательных организаций проведено 64 профилактических мероприятия, из них: 1 профилактический семинар, 31 личная беседа, 32 разъяснительных письма;

— в I квартале 2020 года было проведено 7 обучающих мероприятий в образовательных учреждениях. Охват детской аудитории составил 661 человек;

— с апреля 2020 года после введения ограничительных мер с целью предотвращения распространения COVID-19 работа с несовершеннолетними проводилась в дистанционном формате. В адрес образовательных учреждений были направлены соответствующие материалы по защите персональных данных для доведения их до обучающихся. В рамках проведённой работы было охвачено порядка 120 тыс. обучающихся. Ежегодно среди учащихся школ Волгограда проводятся конкурсы рисунков на тему защиты персональных данных.

Предложения, рекомендации

Управлению Роскомнадзора:

— направлять в аппарат оперативную информацию о нарушении требований Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Комитету образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области рекомендовать:

— проводить работу по повышению уровня компетенции в области информационной безопасности педагогов и других специалистов, работающих с детьми;

— проводить работу по организации системы профилактических мер, направленных на повышение цифровой грамотности несовершеннолетних, их родителей, специалистов, работающими с детьми;

— осуществить комплекс мероприятий с детьми, направленных на профилактику суицидального и иного деструктивного поведения детей, провоцируемого в том числе негативным контентом Интернета;

— проводить работу по просвещению родителей в области цифровой безопасности и правил поведения в родительских чатах.



3.11. Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р «О плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства».

Статистические данные в сфере физической культуры и спорта

В Волгоградской области действуют: 23 детско-юношеские спортивные школы, 23 спортивные школы, 14 спортивных школ олимпийского резерва, 1 училище олимпийского резерва, 1 центр спортивной подготовки «Олимп», в которых занимаются различными видами спорта 42 619 детей и подростков.

Всего в регионе создано спортивных сооружений с учётом городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, — 5419, в том числе: стадионов с трибунами — 38, футбольных полей — 621, спортивных залов — 1227, плавательных бассейнов — 64, стрелковых тиров — 107, спортивных площадок — 245, сезонных катков — 119.

Основные направления деятельности в сфере спорта:

— разработана и внедрена широкая сеть массовых физкультурных и спортивных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, физическое и патриотическое воспитание, популяризацию физической культуры и спорта:

- среди детей, подростков, учащихся общеобразовательных организаций: региональный этап Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч», Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд общеобразовательных организаций (в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол в школу»), Всероссийских соревнований по футболу «Колосок» среди детских сельских команд, Всероссийских соревнований по шахматам «Белая ладья», Всероссийских соревнований по шашкам «Чудо-шашки», Всероссийских соревнований по баскетболу среди команд общеобразовательных организаций «Локобаскет — школьная лига» (в рамках общероссийского проекта «Баскетбол в школу»), массовые соревнования по плаванию «Весёлый дельфин», «День кролика», спартакиада обучающихся общеобразовательных



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

организаций Волгоградской области, в рамках которой проводится региональный этап Всероссийских соревнований по легкоатлетическому четырёхборью «Шиповка юных», Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» и Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры»;

- среди учащейся и студенческой молодёжи: физкультурно-спортивный фестиваль студентов профессиональных образовательных учреждений Волгоградской области; летние игры студенческой молодёжи образовательных организаций высшего образования; спартакиада молодёжи Волгоградской области допризывного возраста; региональный этап Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд организаций профессионального образования и команд организаций высшего образования (в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол — в вузы»);

- всероссийские массовые спортивные акции — Всероссийский день бега «Кросс наций», Всероссийский день ходьбы, массовая лыжная гонка «Лыжня России», всероссийские массовые соревнования по уличному баскетболу «Оранжевый мяч», массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский азимут», Всероссийский олимпийский день, Всероссийский день самбо, День зимних видов спорта и др.;

— в соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Волгоградской области на территории региона ежегодно проводится более 300 физкультурных и спортивных мероприятий различного уровня, в числе которых около 40 региональных физкультурно-массовых мероприятий, во всех этапах проведения которых принимает участие более 250 тыс. человек;

— с 1 по 8 января 2020 года на территории Волгоградской области проведена Всероссийская декада спорта и здоровья. В муниципальных образованиях Волгоградской области в рамках декады проведены массовые физкультурные мероприятия для различных категорий населения, в том числе среди детских дворовых команд по игровым видам спорта, семейные соревнования, соревнования среди лиц старшего возраста, направленные на приобщение населения к активному отдыху и занятиям физической культурой и спортом;

— 8 февраля 2020 года проведена XXXVIII открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России — 2020». Главный старт состоялся в г. Камышине. Одновременно с главным стартом мероприятия были проведены в 23 муниципальных образованиях Волгоградской области. Всего в мероприятии приняло участие около 6 тыс. человек. Для зрителей была организована культурно-развлекательная программа с зимними играми и конкурсами;

— 16 февраля 2020 года в Волгоградской области прошёл Всероссийский день зимних видов спорта, посвящённый очередной годовщине проведения зимних Олимпийских игр и XI Паралимпийских игр в Сочи. Участниками Дня



зимних видов спорта стали жители 22 муниципальных образований, в ряде которых состоялись массовые мероприятия со своей разнообразной и насыщенной программой. Всего в спортивном празднике приняло участие более 10 тыс. человек. Центральным областным стартом Дня зимних видов спорта — 2020 стала ледовая арена «Волжский» в городе-спутнике, где и было организовано основное действо с приглашением почётных гостей и титулованных спортсменов;

— в феврале 2020 года на территории центра военно-тактических игр «ВОЛГАСТРАЙК» состоялась областная военно-спортивная игра «Зарница под Сталинградом — 2020», посвящённая 77-й годовщине победы в Сталинградской битве. В игре приняли участие воспитанники из 10 государственных организаций социального обслуживания Волгоградской области;

— во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне (ГТО)» в Волгоградской области проводится работа по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)». Соответствующими постановлениями органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области наделены полномочиями центров тестирования учреждения физкультурно-спортивной направленности в 32 муниципальных районах и 6 городских округах. Всего создано и функционирует 46 центров тестирования, из них 1 региональный центр тестирования и 45 муниципальных центров тестирования ГТО (300 мест тестирования).

Ежегодно на территории Волгоградской области проводятся зимний и летний фестивали комплекса ГТО, а также спортивно-массовые мероприятия среди всех категорий населения, фестиваль по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов комплекса ГТО среди государственных служащих, а также сотрудников государственных учреждений. В программы комплексных массовых физкультурных мероприятий включаются тестирования по выполнению нормативов комплекса ГТО;

— в марте 2020 года в Волгограде при содействии уполномоченного по правам ребёнка проведена акция по популяризации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)» в Волгоградской области «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы» (далее — Акция). Соревнования включали в себя два этапа: муниципальный этап и региональный этап в Волгограде. В финале участвовали 34 команды Волгоградской области. Претенденты соревновались между собой в сгибании и разгибании рук в упоре лёжа на полу, наклоне вперёд из положения стоя с прямыми ногами на гимнастической скамье, поднимании туловища из положения лёжа на спине, прыжке в длину с места толчком двумя ногами, стрельбе из электронного оружия с 10-метрового расстояния и смешанном передвижении на 2000 метров.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

В первом полугодии 2020 года в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО приняли участие 3292 человека, выполнили на знак отличия комплекса ГТО 781 человек, в том числе на золотой знак — 695 (в 2019 году — 3571), серебряный знак — 64 (в 2019 году — 2176), бронзовый знак — 22 (в 2019 году — 1251).

Статистические данные в сфере культуры

В Волгоградской области 725 библиотек, 64 учреждения дополнительного образования детей художественной направленности, 11 театров, 7 концертных залов, 40 музеев, 6 парков, 1 планетарий.

Основные направления деятельности в сфере культуры:

— с целью культурного развития детей и подростков большое внимание в регионе уделяется поддержке и продвижению детского и подросткового чтения. В рамках Всероссийской недели детской и юношеской книги ежегодно проводятся областной флешбук и различные мероприятия. Так, в 2020 году к проведению флешбука подключились учреждения (библиотеки, школы и детские сады) 9 муниципальных районов и 5 городских округов Волгоградской области. Общее количество юных читателей книг нравственно-правовой тематики составило более 5500 человек;

— получатели социальных услуг организаций социального обслуживания несовершеннолетних — дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, приняли участие более чем в 30 мероприятиях различной направленности всероссийского и областного уровней.

Кроме того, получатели социальных услуг организаций социального обслуживания несовершеннолетних постоянно принимают участие в различных мероприятиях, проводимых сотрудниками организаций, общественными организациями, волонтерскими организациями, благотворительными фондами и пр.

В целях активизации работы по патриотическому воспитанию, просвещению и повышению интереса к истории России и родного края среди воспитанников государственных организаций социального обслуживания несовершеннолетних системы социального обслуживания Волгоградской области в регионе проводится областной смотр-конкурс государственных организаций социального обслуживания несовершеннолетних на лучшую организацию патриотического воспитания на приз имени Героя Советского Союза, командующего 64-й армией, генерал-полковника М. С. Шумилова.

В рамках реализации Постановления Губернатора Волгоградской области от 31 января 2019 года № 39 «Об утверждении плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» в 2020 году прошёл областной конкурс государственных организаций социального обслуживания несовершеннолетних Волгоградской области «Салют Победы». В конкурсе приняли участие



воспитанники 3–17 лет из 11 учреждений социального обслуживания Волгоградской области. Конкурс проходил дистанционно, ролики с творческими номерами участников члены жюри оценивали индивидуально, принимая впоследствии коллегиальное решение. Общее количество участников мероприятия — 120 человек;

— обеспечено льготное посещение многодетными семьями учреждений культуры театрально-концертной и музейной направленности в соответствии с Постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 13 мая 2011 года № 473 «Об утверждении Порядка установления государственными учреждениями культуры, подведомственными комитету культуры Волгоградской области, льгот на посещение проводимых ими платных мероприятий отдельным категориям граждан». Так, в соответствии с постановлением на спектакли предоставлено льготное посещение 1% зрителей;

— в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в государственных и муниципальных музеях Волгоградской области предоставляется право на бесплатное посещение один раз в месяц членам многодетных семей. В 2020 году правом льготного посещения многодетными семьями учреждений культуры музейной направленности Волгоградской области воспользовались более 200 человек;

— учреждениями культуры Волгоградской области проводятся различные конкурсные мероприятия. Так, например, смотр-конкурс «Цыплёнок» проводится с целью привлечения внимания к вокальному обучению детей и подростков, повышения исполнительского мастерства юных вокалистов. В 2020 году в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой отборочные этапы проводились дистанционно посредством просмотра членами жюри видеозаписей конкурсных выступлений. 153 конкурсанта выступали в трёх возрастных категориях в трёх номинациях: академическое пение, народное пение, эстрадное пение;

— обеспечен доступ детей к драматическому искусству, сохранён детский репертуар в театрах. В 2020 году организован показ 203 спектаклей детского репертуара для 23 783 зрителей;

— в 2020 году продолжилась работа по реализации долгосрочного проекта ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» «Давайте сказками дружить» (2018–2022 годы), нацеленного на формирование у детей культуры межнациональных отношений посредством привлечения к творческому чтению народных сказок. Базой для проекта являются народные сказки, объединённые стихиями природы.

Традиционно в ноябре 2020 года в рамках проекта состоялась областная Неделя сказки без границ, приуроченная к Международному дню толерантности. Количество участников областного конкурса, проведённого в рамках проекта, составило 192 человека, которые представили 212 творческих работ. Просмотры



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

конкурсных работ на сайте с целью независимого детского голосования осуществили 13 342 человека;

— ежегодная Всероссийская акция «Библионочь» в 2020 году была посвящена 75-летию юбилею Победы в Великой Отечественной войне и прошла в онлайн-формате. Была создана виртуальная площадка, где состоялись мероприятия общероссийского онлайн-марафона #75словПобеды. Читатели и сотрудники ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека», присоединившись к марафону, зачитали строки из любимых произведений военной тематики и поделились воспоминаниями о своих героических родственниках. Более 40 видеороликов были представлены на двух площадках — в виртуальном зале славы на сайте ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» и на официальной странице учреждения во «ВКонтакте». Для читателей из разных уголков страны прозвучали стихи, отрывки из книг о войне, сочинения юных читателей — участников областных конкурсов, личные истории из семейных архивов. Зрителями и слушателями видеорассказов «Библионочи» стали 652 пользователя сайта Волгоградской областной детской библиотеки и официальной страницы учреждения во «ВКонтакте»;

— 5787 виртуальных участников посетили занятия проекта для детей «Исследователь искусства. Техники и материалы» на базе информационно-образовательного центра «Русский музей: виртуальный филиал» ГБУК «Волгоградский музей изобразительных искусств им. И. И. Машкова»;

— каждую субботу (с января по март) в историко-этнографическом и архитектурном музее-заповеднике «Старая Сарепта» проходил «Детский час в Сарепте», включающий экскурсионные и образовательные программы;

— большим культурным событием в регионе стало проведение по инициативе уполномоченного по правам ребёнка совместно с комитетом культуры Волгоградской области социальной фотовыставки «Самая дорогая фотография. Портрет у окна», посвящённой 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Примеры восстановления нарушенных прав ребенка в сфере реализации прав детей на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям представлены в приложении к докладу.

Предложения, рекомендации

Органам государственной власти:

— обеспечить в ходе проведения реорганизационных процедур в учреждениях сферы спорта и культуры безусловное выполнение требований ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственных организаций Волгоградской области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей на территории



Волгоградской области, утверждённого Постановлением Администрации Волгоградской области от 27.01.2016 № 25-п.

3.12. Право на объединение

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Указ Президента Российской Федерации от 29.10.2015 № 536 «О создании общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

Статистические данные

В Волгоградской области действует 21 молодёжное и детское объединение, пользующееся государственной поддержкой.

Волгоградское региональное отделение общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (далее РДШ) действует с 2016 года. Работу по реализации всероссийских и региональных мероприятий РДШ ведут координатор, председатель и Совет регионального отделения, в состав которого входят 19 представителей общественных и государственных организаций. Создан региональный Детский совет лидеров РДШ, членами которого являются 57 обучающихся образовательных организаций.

В 2020 году в деятельности РДШ принимали участие 419 общеобразовательных организаций, имеющих школьного куратора РДШ, в том числе 370, зарегистрированных на сайте рдш.рф. В 2020/2021 учебном году 224 общеобразовательные организации выразили желание создать первичное отделение РДШ, из них 73 организации уже открыли кабинеты первичного отделения на сайте рдш.рф, 85 организаций предоставили в региональное отделение необходимые документы. В настоящее время на федеральном сайте рдш.рф зарегистрированы 4516 школьников Волгоградской области.

Основные направления деятельности

Основными направлениями деятельности РДШ являются: военно-патриотическое воспитание, личностное развитие и профориентация, формирование активной гражданской позиции и волонтерство, информационно-медийное.

В 2020 году:

— состоялись выезды в муниципальные образования Волгоградской области в рамках «Экспедиций РДШ»;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— на базе государственного бюджетного детского оздоровительного учреждения Волгоградской области «Зелёная волна» региональным центром выявления и поддержки одарённых детей в Волгоградской области проведён VI региональный слёт РДШ с участием 170 активистов из 30 общеобразовательных организаций Волгоградской области;

— прошёл III слёт школьных медиацентров РДШ с участием 60 школьников региона;

— в группе во «ВКонтакте» «РДШ / Волгоградская область» стартовал I региональный онлайн-форум РДШ;

— в июне 2020 года проект «РДШ — территория самоуправления», реализуемый РДШ при поддержке президентской платформы «Россия — страна возможностей», на федеральном уровне представляли две команды из Волгоградской области: экологический отряд «Филин» муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 6» городского округа — город Урюпинск Волгоградской области и «ЭкоЖиза» муниципального казённого общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 1 города Суровикино. Обе команды вошли в число финалистов проекта «РДШ — территория самоуправления»;

— игра «По маршруту мусора» — так называется ещё один проект, прошедший в финал конкурса РДШ. В числе его авторов учащиеся муниципального казённого общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 1 города Суровикино и муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 54 Советского района Волгограда». Главная задача ребят на нынешнем этапе реализации их инициативы — тестирование игры на форумах «Территории Смыслов»;

— стартовал Всероссийский конкурс для учащихся 8–10-х классов «Большая перемена», направленный на выявление и формирование сообщества школьников с активной жизненной позицией. Конкурс проводился по девяти тематическим направлениям: «Твори», «Сохраняй природу», «Меняй мир вокруг», «Будь здоров», «Создавай будущее», «Расскажи о главном», «Делай добро», «Познавай Россию». Итоги конкурса были подведены в международном детском центре «Артек». Волгоградскую область в финале представляли 43 школьника из Волгограда, Волжского, Камышина, Урюпинска, Михайловки, Октябрьского, Новониколаевского, Палласовского, Николаевского, Ольховского, Дубовского, Городищенского, Новоаннинского, Ленинского муниципальных районов. В рамках состязаний участники финала решали кейсы на одну из выбранных тем, посещали мастер-классы от известных политиков, спортсменов и блогеров. Ключевым событием стала видеоконференция с Президентом России В. В. Путиным. 20 волгоградских школьников стали победителями Всероссийского конкурса «Большая перемена» — 12 одиннадцатиклассников региона получили по 1 млн руб., ещё 8 учеников 9–10-х классов — по 200 тыс. руб. Денежный приз победители направят на образование и саморазвитие;



— финалистом Всероссийских соревнований по русскому силомеру «Сила РДШ» от Волгоградской области стал Андрей Лушников, учащийся МОУ СШ № 27 Тракторозаводского района Волгограда. Победителями Всероссийского конкурса «Я познаю Россию» стали учащиеся муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя школа № 6 города Урюпинска», представившие на конкурс квест «Герои рядом», посвящённый истории города Урюпинска времён Великой Отечественной войны, к 75-летию Победы;

— в августе в онлайн-формате в рамках традиционного областного совещания педагогических работников Волгоградской области «Образование Волгоградской области: вызовы современности, перспективы развития» прошёл субтрек «РДШ — вектор развития современного школьника», посвящённый деятельности Российского движения школьников в Волгоградской области;

— традиционный Летний образовательный форум РДШ Волгоградской области в третий раз собирал лидеров, активистов и представителей первичных отделений движения с 24.08.2020 по 06.09.2020 на базе МУ «Городской оздоровительный центр для детей и молодёжи «Орлёнок». Ребята приняли участие в 14-дневной насыщенной программе, посвящённой развитию медийных, личных и лидерских качеств;

— в период с 01.09.2020 по 15.09.2020 проведён региональный этап Всероссийского конкурса родительских комитетов «Лучший родительский комитет — 2020», победителем регионального этапа стал родительский комитет муниципального образовательного учреждения «Средняя школа № 19 г. Волжского», конкурсные материалы которого направлены для участия во всероссийском этапе;

— Волгоградское региональное отделение одним из первых региональных отделений включилось в работу новой информационной площадки общероссийского движения «Классное радио РДШ» (<http://klassnoeradio.ru/news/47>).

В 2021 году Волгоградское региональное отделение общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» продолжает свою работу.

Участниками Всероссийского движения «ЮНАРМИЯ» являются 5689 детей и подростков. В регионе действует 156 юнармейских отрядов. Информация о проекте «ЮНАРМИЯ. Наставничество» представлена в разделе 2.5 доклада.

Среди других региональных детских организаций, постоянно сотрудничающих с уполномоченным, следует выделить Волгоградскую региональную общественную детскую организацию «Созвездие талантов», Волгоградскую областную общественную организацию «Федерация детских организаций», представители которых работают в составе Детского общественного совета в Волгоградской области.

Детские общественные организации являются организаторами профильных лагерных смен во время летней оздоровительной кампании



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

«Детские творческие дачи», «Альтаир»; интересных творческих проектов, таких как «Детство без границ», «Маленькие звёздочки», «Летопись земли Волгоградской», «Новая улица» и др.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на объединение

— В условиях распространения COVID-19 объективной проблемой всех детских объединений и организаций, а следовательно, и проблемой реализации прав ребёнка на объединение стали ограничительные меры;

— длительное пребывание детей на дистанционном режиме, в сети «Интернет» повлияло на смену многими подростками сферы интересов, круга и способов общения: от общественных коллективных в составе объединений к преимущественно индивидуальным, узко групповым в онлайн-режиме.

Предложения, рекомендации

Органам государственной власти:

— оказывать максимальное содействие детским организациям и объединениям в работе по восстановлению позиций, утраченных во время ограничительных мер, в части восстановления и увеличения численности детей, форм и содержания деятельности, финансовой поддержки и др.

3.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ;

Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;

Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы»;



Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 (ред. от 29.11.2016) «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних»;

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

приказ Минюста РФ от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осуждённым, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы»;

приказ Минюста РФ от 29.06.2012 № 125 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осуждённых и лиц, содержащихся под стражей»;

приказ Генпрокуратуры РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи»;

соглашения о взаимодействии ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области» с уполномоченными по правам ребёнка в Республике Дагестан и Республике Калмыкия, в Ставропольском крае, в Астраханской, Волгоградской, Пензенской, Самарской, Саратовской областях;

Соглашение о взаимодействии федерального казённого учреждения «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области» и уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области».

Статистические данные и анализ преступности несовершеннолетних

— По итогам 12 месяцев 2020 года на территории Волгоградской области зарегистрирован рост подростковой преступности на 2% (с 856 до 873 преступлений) и лиц, их совершивших, на 4,1% (с 754 до 785 участников преступлений). Удельный вес подростковой преступности остался на уровне аналогичного периода прошлого года — 5,1%;

— рост преступности зарегистрирован в 4 районах Волгограда и 21 районе Волгоградской области, наиболее значительный на территории Жирновского района — на 400% (с 4 до 20), Котовского района — на 228,6% (с 7 до 23), Дубовского района — на 200% (с 4 до 12), Нехаевского района — на 200% (с 1 до 3), Клетского района — на 200% (с 2 до 6), Ленинского района — на 100% (с 2 до 4), Светлоярского района — на 120% (с 5 до 11), Даниловского района — на 100% (с 0 до 2), Кумылженского района — на 100% (с 3 до 6), Иловлинского района — на 100% (с 1 до 3), Серафимовичского района — на 75% (с 4 до 7), Кировского района Волгограда — на 67,4% (с 43 до 72), Николаевского



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

района — на 66,7% (с 3 до 5), Дзержинского района Волгограда — на 45,2% (с 31 до 45) и т. д.;

— отмечается рост числа преступлений, совершённых несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, количество которых увеличилось на 56,7% (с 60 до 94). На 41% возросло количество лиц, их совершивших (с 61 до 86). В 2020 году преступлений, совершённых несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения, не зарегистрировано (АППГ — 1);

— в структуре преступлений, совершённых несовершеннолетними или с их участием, увеличилось число угонов — на 130,4% (с 46 до 106), мошенничеств — на 127,3% (с 11 до 25), убийств и покушений на убийство, совершённых подростками, — на 100% (с 0 до 1, Жирновский район), изнасилований — на 100% (с 0 до 1, Красноармейский район Волгограда), заведомо ложных сообщений об акте терроризма — на 100% (с 2 до 4: Дзержинский район Волгограда (1), Ворошиловский район Волгограда (2), г. Волжский (1)), разбойных нападений — на 75% (с 12 до 21), грабежей — на 11,9% (с 118 до 132), умышленного уничтожения или повреждения чужого имущества — на 18,8% (с 16 до 19), преступлений в сфере незаконного оборота наркотических веществ — на 15,8% (с 19 до 22), умышленного причинения тяжкого вреда здоровью — на 12,5% (с 8 до 9);

— сократилось число хулиганств — на 100% (с 2 до 0), краж — на 18,7% (с 541 до 440), не допущен рост преступлений, предусмотренных ст. 214 УК РФ (вандализм), — 3 (АППГ — 3);

— увеличилось число особо тяжких и тяжких преступлений, совершённых несовершеннолетними, — на 34,8% (с 201 до 271), а также лиц, их совершивших, — на 39,6% (с 217 до 303). Наибольший рост преступлений данной категории отмечен в Ворошиловском районе Волгограда — на 400% (с 3 до 15), Среднеахтубинском районе — на 400% (с 2 до 10), Дубовском и Серафимовичском районах — на 300% (с 1 до 4 в каждом), Жирновском и Октябрьском районах — на 250% (с 2 до 7 в каждом), Городищенском районе — на 133,3% (с 3 до 7), г. Волжском — на 108% (с 25 до 52), Светлоярском районе — на 100% (с 0 до 5), Нехаевском районе — на 100% (с 0 до 2), Николаевском, Клетском и Даниловском районах — на 100% (с 0 до 1 в каждом);

— по итогам 12 месяцев 2020 года в совершении преступлений приняли участие 65 ранее судимых несовершеннолетних, что на 35,4% больше аналогичного периода прошлого года (за 12 месяцев 2019 года — 48);

— на 0,2% увеличилось число преступлений, совершённых обучающимися образовательных организаций (с 637 до 638), в том числе совершённых учащимися ПУ, ссузов — на 6,4% (с 251 до 267), в то же время зарегистрировано снижение числа преступлений, совершённых учащимися школ, — на 1,1% (с 369 до 365), студентами вузов — на 64,7% (с 17 до 6). По числу участников преступлений среди учащихся образовательных организаций отмечается снижение на 12,2% (с 528 до 511), также отмечается



снижение, в том числе среди школьников — на 11% (с 326 до 290), учащихся ПУ, ссузов — на 10,3% (с 243 до 218), студентов — на 76,9% (с 13 до 3);

— наибольший рост по числу преступлений, совершённых учащимися ПУ, ссузов, зарегистрирован в Новониколаевском районе — на 166,7% (с 3 до 8), Жирновском районе — на 150% (с 4 до 10), Ворошиловском районе Волгограда — 137,5% (с 8 до 19), Среднеахтубинском районе — на 133,3% (с 3 до 7), на 100% в Котовском районе (с 0 до 8), Октябрьском районе (с 0 до 9), Городищенском районе (с 0 до 4), Светлоярском районе (с 0 до 4), Нехаевском районе (с 0 до 3), Калачёвском районе (с 2 до 4), Николаевском районе (с 0 до 2), Даниловском районе (с 0 до 2), Серафимовичском районе (с 0 до 2);

— отмечается динамика по снижению количества общественно опасных деяний, по которым уголовные дела были прекращены или в их возбуждении было отказано в связи с недостижением несовершеннолетними возраста уголовной ответственности, с 232 (год) до 187 (11 месяцев 2020 года), по числу участников общественно опасных деяний — с 289 (год) до 246 (11 месяцев 2020 года);

— на 23,5% увеличилось число преступлений, совершённых несовершеннолетними в группах (с 327 до 404), в том числе в соучастии со взрослыми — на 12,3% (со 162 до 182), по числу участников групповых преступлений рост составил 17% (с 364 до 426), в том числе в соучастии со взрослыми — на 43,4% (со 129 до 185). Удельный вес групповой преступности увеличился на 8,1% (с 38,2 до 46,3%);

— в анализируемый период сотрудниками территориальных органов внутренних дел выявлено 31 преступление, предусмотренное ст. 150 УК РФ, что на 93,8% больше, чем за аналогичный период прошлого года (АППГ — 16).

Статистические данные и анализ состояния преступности в отношении детей

— За 12 месяцев 2020 года зарегистрировано снижение преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних, на 8,7% (с 1648 до 1505 преступлений);

— примерно половина преступлений, зарегистрированных в отношении несовершеннолетних, совершены их родителями; основную часть этих преступлений составляют преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ, — уклонение родителей от уплаты средств на содержание детей, число данных преступлений уменьшилось на 29,3% (с 844 до 597);

— без учёта преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, в отношении несовершеннолетних совершено 908 преступлений (АППГ — 804);

— на 9,6% уменьшилось число преступлений, сопряжённых с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних (с 560 до 506), в том числе количество преступлений сексуального характера — на 5,4% (с 257 до 243), насильственные действия сексуального характера — на 59,1% (с 93 до 38);



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— из общего количества преступлений, совершённых в отношении детей, около половины преступлений (43,9%) занимают преступления против семьи и несовершеннолетних. По сравнению с АППГ число данных преступлений сократилось на 26,8% (с 899 до 658);

— уменьшилось количество зарегистрированных преступлений, совершённых против жизни и здоровья детей, на 16,8% (со 196 до 163), вместе с тем отмечается рост таких преступлений, как убийство — на 14,3% (с 7 до 8), причинение смерти по неосторожности — на 25% (с 12 до 15), доведение до самоубийства — на 100% (с 0 до 4), склонение к совершению самоубийства — на 100% (с 0 до 3), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью — на 100% (с 3 до 6) и т. д.;

— из расследуемых СУ СКР преступлений родителями и лицами, их замещающими, в отношении детей совершались преступления против жизни и здоровья, такие как убийства, причинение смерти по неосторожности, причинение тяжкого вреда здоровью, а также преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Таблица 3.13.1

Данные СУ СКР о преступлениях против жизни и здоровья несовершеннолетних

	Преступность в отношении детей	2018 год	2019 год	2020 год
1.	В производстве находилось уголовных дел о преступлениях, совершённых в отношении н/л потерпевшими признаны	344	415	428
	из них в возрасте до 14 лет	232	299	268
		113	151	110
2.	Направлено прокурору уголовных дел с обвинительным заключением	207	223	237
	о тяжких насильственных преступлениях против жизни и здоровья	6	8	6
	о половых преступлениях	138	187	164
	от преступных посягательств погибло	16	14	24*

* Значительный рост количества погибших детей по расследуемым СУ СКР уголовным делам обусловлен внесёнными 17.06.2019 Федеральным законом № 146-ФЗ изменениями, отнёсшими неосторожные деяния к категории тяжких. Таким образом, к подследственности органов СУ СКР стали относиться преступления, предусмотренные ст. 264 УК РФ, совершённые в отношении несовершеннолетних («Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств»).

Два несовершеннолетних погибли от причинённых на улице ножевых ранений. Три девочки задушены.

В январе 2020 года в Дзержинском районе Волгограда между ранее судимым взрослым и несовершеннолетним произошёл конфликт на почве внезапно возникших личных неприязненных отношений, переросший в обоюдную драку, в ходе которой взрослый нанёс подростку удары ножом в область спины и шеи, от которых последний скончался.

В июне 2020 года в ночное время взрослый житель Волгограда, испытывая расовую и национальную неприязнь к лицам неславянской внешности, нанёс



ранее незнакомому несовершеннолетнему юноше-студенту не менее 20 ударов ножом в область туловища. Потерпевший скончался на месте происшествия.

В июле 2020 года возбуждено уголовное дело по факту безвестного исчезновения 16-летней жительницы г. Йошкар-Олы, приехавшей с родителями в с. Сосновка Руднянского района в гости к бабушке. По предварительной информации, в ночное время девушка каталась на мотоцикле с 22-летним жителем села, после чего пропала. При проведении неотложных следственных действий была установлена причастность этого мужчины к исчезновению несовершеннолетней, было обнаружено её тело с признаками криминальной смерти, подозреваемый был взят под стражу.

В Михайловский межрайонный следственный отдел в августе 2020 года поступило сообщение от матери о безвестном исчезновении её 17-летней дочери, которая ушла гулять с подругой. В рамках возбуждённого уголовного дела установлена причастность к исчезновению девушки её 41-летнего знакомого, который, как впоследствии установили следователи, совершил её убийство на почве ревности.

В настоящее время расследуется уголовное дело по факту убийства малолетней жительницы х. Поднижнего Клетского района. Следствием установлено, что в ноябре 2020 года знакомый матери девочки, воспользовавшись её отсутствием по месту жительства, отвёл малолетнюю в лесопосадку, совершил преступление против её половой неприкосновенности и впоследствии убил.

Обращает на себя внимание, что семья малолетней с 2019 года состояла на учёте в едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. За ненадлежащее исполнение родительских обязанностей мать неоднократно привлекалась к административной ответственности. Анализ полученных в ходе следствия данных о проводимой профилактической и реабилитационной работе с семьёй показал, что КДН и ЗП Клетского муниципального района полномочия по координации работы органов системы профилактики и обеспечению защиты прав несовершеннолетних осуществлялись ненадлежащим образом. Контроль за исполнением выносимых КДН и ЗП постановлений не осуществлялся. Следствием формально организованной работы с семьёй стал факт очередного оставления матерью без присмотра четверых малолетних детей, что обеспечило возможность совершения особо тяжких преступлений против половой неприкосновенности, а также убийства малолетней.

Не исключены случаи совершения убийств детей близкими родственниками. В 2019–2020 годах в производстве следственных органов находилось три таких уголовных дела.

В настоящее время продолжается расследование возбуждённого в сентябре 2020 года уголовного дела по факту обнаружения дома трупа малолетнего. Как установило следствие, мать нанесла трёхмесячному ребёнку руками телесные повреждения, от которых он скончался.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

По причине неосторожных действий погибшими признано 13 детей (АППГ — 11), в результате самоубийств в 2020 году погибло 10 несовершеннолетних (АППГ — 8).

Статистика свидетельствует о росте преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. В 2020 году в суд направлено на 12,6% больше уголовных дел такой категории, при этом в общем массиве половых преступлений 74% (АППГ — 67,5%) составили так называемые добровольные половые сношения, предусмотренные ст. 134 УК РФ.

Особого внимания заслуживает тот факт, что потерпевшими от насильственных половых преступлений в результате противоправных действий близких лиц и членов семьи в 2020 году признано 7 (АППГ — 17, в 2018 году — 12) несовершеннолетних, что на 142,8% меньше, чем в 2019 году.

В течение 2020 года в следственные органы СУ СКР поступило 75 сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних (в 2019 году — 133, в 2018 году — 152).

Следователи следственных подразделений СУ СКР ориентированы на принятие по всем уголовным делам анализируемой категории мер, направленных на профилактику преступлений. По каждому расследуемому уголовному делу устанавливаются причины и условия, способствующие совершению преступления, что в дальнейшем находит отражение во вносимых представлениях об устранении таких причин и условий.

Выстроена тесная система сотрудничества и незамедлительного обмена информацией с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о каждом факте совершения в отношении несовершеннолетнего преступления. С целью эффективной организации взаимодействия и своевременного реагирования заключены соответствующие соглашения.

Своевременное вмешательство правоохранительных органов позволило пресечь совершение преступлений со стороны матери и её сожителя в отношении малолетнего 2013 года рождения. Следствием установлено, что мать мальчика жестоко обращалась с ребёнком, причиняя ему нравственные страдания и подвергая его физическому насилию, её сожитель истязал ребёнка. Уголовное дело по обвинению матери и сожителя в истязании ребёнка, причинении ему тяжкого и средней тяжести вреда здоровью, а также жестоком обращении с ним направлено в суд. Уполномоченным по правам ребёнка инициировано отстранение матери от представления интересов ребёнка и принятие судом обеспечительных мер в виде запрета передачи ребёнка матери до вынесения решения о лишении её родительских прав.



Содействие в работе по профилактике преступности несовершеннолетних и преступности в отношении детей

Законодательством об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации предусмотрено участие регионального уполномоченного в работе по профилактике преступности в пределах своих полномочий.

В связи с этим:

— в целях профилактики преступности в отношении несовершеннолетних ведётся работа по соглашениям с ГУ МВД России по Волгоградской области, СУ СКР, прокуратурой Волгоградской области;

— совместно со службами ГУ МВД и Следственного управления организуются проверки по письменным и устным обращениям граждан, обращениям, поступившим на личном приёме. Проводится постоянный обмен информацией о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, принимаются меры по восстановлению нарушенных прав детей;

— участие в профилактических мероприятиях, проводимых ГУ МВД, содействие поиску пропавших детей;

— органы внутренних дел проводят проверку информации о противоправных действиях, совершённых в отношении детей и подростков, поступившей из аппарата, от операторов службы детского телефона доверия, принимают по ним меры в защиту прав детей;

— в соответствии с соглашением со СУ СКР от 17 января 2013 года уполномоченный получает информацию об особо тяжких преступлениях в отношении детей для организации работы по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних и оказанию им комплексной помощи. В свою очередь, при выявлении фактов возможного совершения преступлений в отношении детей в СУ СКР поступает информация из аппарата. В целях поиска наиболее эффективных решений, направленных на снижение преступности в отношении детей, а также профилактику преступлений несовершеннолетних, уполномоченный принимает участие в заседаниях консультационного совета СУ СКР;

— в целях повышения эффективности работы по предупреждению преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, организации надлежащего взаимодействия в данной сфере в 2020 году принят ряд дополнительных мер. Так, совершенствованию деятельности в сфере пресечения распространения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» запрещённой информации способствует изданное 24.08.2020 указание № 108/у СУ СКР, обязывающее при расследовании уголовных дел и проведении процессуальных проверок принимать меры по выявлению фактов размещения на интернет-ресурсах информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, алкогольной продукции, розничной торговле лекарственными препаратами, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

растений, материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера; информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства; информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, и по принятию мер по ограничению доступа к противоправному контенту. В 2020 году по инициативе СУ СКР ограничен доступ к 7 сайтам, содержащим противоправный контент, в том числе информацию о способах совершения самоубийства;

— действует соглашение с прокуратурой Волгоградской области о взаимодействии в сфере защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, в рамках которого в 2020 году проведена работа:

- по обоснованию применения мер прокурорского реагирования по обращениям, поступающим к уполномоченному, и по его ходатайствам к прокурору Волгоградской области;

- в соответствии с Законом Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области», принятым по совместной законодательной инициативе прокуратуры Волгоградской области и уполномоченного по правам ребёнка, проводилась работа по оказанию педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи и социальной реабилитации пострадавшим детям.

В 2020 году обеспечено оказание помощи 1444 несовершеннолетним, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры на территории региона: 56 участникам правоприменительных процедур обеспечено оказание психологической и педагогической помощи; юридическая помощь оказана 301 несовершеннолетнему (по подготовке документов и представительству в государственных органах); медицинская помощь оказана 853 несовершеннолетним, психологическая помощь и социальная реабилитация организованы для 234 несовершеннолетних. За период действия Закона № 178-ОД в 2015–2020 годах вышеуказанные виды помощи оказаны 12 391 несовершеннолетнему;

— уполномоченный входит в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Волгоградской области под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области З. О. Мержоевой, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области Г. А. Шевцова; участвует в работе областной антинаркотической комиссии под руководством Губернатора



Волгоградской области. В рамках работы в коллегиальных органах осуществлялись:

- организация и участие в тематических мероприятиях; выступления на семинарах, совещаниях, видеоконференциях по обсуждению вопросов профилактической работы в детских организациях;
- участие в семинарах по повышению квалификации специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, организованных комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, на тему «Межведомственное взаимодействие в условиях обеспечения нормативно-правовой деятельности по охране прав детей»;
- доклад на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области по вопросу декриминализации подростковой среды, защиты детей от информации, пропагандирующей героизацию и романтизацию криминального мировоззрения и образа жизни. На сайте уполномоченного по правам ребёнка размещена информация о возможности подростков посмотреть премьеру фильма «По совести», призванного привлечь внимание общества, родителей к проблеме распространения запрещённой в России криминальной субкультуры среди детей и подростков и принять участие в его обсуждении;
- содействие в разрешении конфликтных ситуаций в образовательных организациях по итогам рассмотрения жалоб, поступивших в 2020 году;
- проведение разъяснительной работы по вопросам реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;
- — реализация Плана по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Волгоградской области на период до 2020 года, утверждённого постановлением КДН и ЗП от 30 марта 2018 года № 1/1.

Защита прав детей, отбывающих наказание

Статистические данные

В Волгоградской области функционирует одно учреждение системы ФСИН России — ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области» (далее — ВК).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Сведения о несовершеннолетних, отбывающих наказание в ВК			
№ п/п	Перечень сведений	На 07.12.2020	
1.	Количество осуждённых, содержащихся:	101	
2.	Содержащиеся осуждённые по возрастам	От 14 до 15 лет	8
		От 16 до 17 лет	16
		От 17 до 18 лет	57
		От 18 до 19 лет	20
3.	Содержащиеся осуждённые по статьям УК РФ	Ст. 105 УК РФ (убийство)	6
		Ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	11
		Ст. 131, 132 УК РФ (изнасилование, насильственные действия сексуального характера)	31
		Ст. 158 УК РФ (кража)	10
		Ст. 161, 162 УК РФ (разбой, грабёж)	15
		Ст. 163 УК РФ (вымогательство)	2
		Ст. 166 УК РФ (неправомерное завладение транспортным средством)	10
		Ст. 226 УК РФ (хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов)	1
		Ст. 228 УК РФ	13
		Ст. 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств)	1
		Ст. 318 (применение насилия в отношении представителя власти)	0
Ст. 321 (дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества)	1		
4.	Количество лиц, прибывших в учреждение из других регионов	Астраханская область	6
		Волгоградская область	20
		Республика Дагестан	2
		Республика Калмыкия	1
		Республика Ингушетия	0
		Оренбургская область	7
		Пензенская область	9
		Ростовская область	33
		Самарская область	4
		Саратовская область	11
		Ставропольский край	8

Проблемы, связанные с реализацией прав детей, отбывающих наказание в ВК

— 76,8% от общего числа осуждённых — несовершеннолетние, которые совершили тяжкие и особо тяжкие преступления;

— возрастает доля осуждённых на длительные (от 3 до 5 и свыше 5 лет) сроки наказания — свыше 60%.

Таким образом, по-прежнему прослеживаются ухудшение (усложнение) криминогенного состава несовершеннолетних осуждённых, концентрация подростков с негативными качествами личности (жестокость, агрессивность, цинизм и т. д.), что свидетельствует о необходимости совершенствования



не только проводимой в ВК воспитательной работы, но и в целом работы по профилактике правонарушений;

— для подростков, прибывших из других регионов, сложность представляет сохранение социально полезных связей, контактов с родителями, другими родственниками, которые не могут часто навещать осуждённых;

— периодически продолжают возникать правовые и организационные вопросы по выдаче или восстановлению утраченных документов (паспортов, документов об образовании, правоустанавливающих документов на собственность и т. д.);

— остаются актуальными вопросы ресоциализации, реабилитации, бытового и трудового устройства воспитанников после освобождения, продолжения обучения и поступления в учебные заведения;

— на базе учреждения действуют федеральное казённое образовательное учреждение вечерняя (сменная) общеобразовательная школа Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области и федеральное казённое профессиональное образовательное учреждение № 224 Федеральной службы исполнения наказаний. В 2020 году шестерым выпускникам школы вручены аттестаты о среднем общем образовании и девятерым — аттестаты об основном общем образовании.

Содействие в реализации прав несовершеннолетних, отбывающих наказание в ВК:

— действуют соглашения о взаимодействии по социальному сопровождению отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников Камышинской ВК с уполномоченными по правам ребёнка в Республике Дагестан и Республике Калмыкия, в Ставропольском крае, в Астраханской, Волгоградской, Пензенской, Самарской, Саратовской областях, на основании которых администрация колонии информирует уполномоченных о поступивших в учреждение осуждённых из указанных регионов, проводимой с ними работе, о проблемных вопросах, освобождении несовершеннолетних осуждённых и направлении их по месту жительства. Комплексная совместная работа уполномоченных и ФКУ Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области приносит позитивные результаты по ресоциализации освобождающихся воспитанников, оказанию им помощи в восстановлении и поддержании родственных и социально полезных связей с родителями, родственниками, педагогами, одноклассниками и другими лицами;

— *попечительский совет при ВК.* Очных заседаний попечительского совета в 2020 году не проходило в связи с ограничительными мерами в целях предупреждения распространения заболеваемости COVID-19 среди осуждённых в ВК.

В ходе дистантных обсуждений на попечительском совете рассматривались вопросы привлечения дополнительных материальных ресурсов; оказания благотворительной помощи в приобретении



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

медиаоборудования для кабинета психологической разгрузки, получении новогодних подарков для несовершеннолетних осуждённых; приобретения спортивной обуви для занятий спортом и проведения спортивных соревнований.

Члены попечительского совета были приглашены принять участие в родительском собрании ВК, посвящённом Дню матери. Собрание проходило в дистанционном формате 27 ноября 2020 года.

Уполномоченным по правам ребёнка в рамках благотворительной помощи для фотофиксации воспитательных и культурно-массовых мероприятий, проводимых с воспитанниками как в учреждении, так и на выездах, предоставляемых им в качестве поощрения, был приобретён и передан ВК цифровой фотоаппарат;

— содействие в правовом просвещении лиц, содержащихся в местах принудительного содержания: повышение правовых знаний и проведение Дня правовой помощи детям;

— содействие в работе Школы подготовки осуждённых к освобождению:

- проводятся занятия по специальной программе, включающей в себя правовые и организационные вопросы. Целью является ориентирование освобождающихся на получение необходимой информации о правах и обязанностях в процессе поиска работы, трудоустройство после освобождения на востребованных рабочих местах, что в итоге приводит к сокращению рецидива преступлений, совершаемых лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы;

- к работе Школы привлекаются специалисты в области занятости, пенсионного обеспечения, социального обслуживания населения, культуры и досуга, представители Волгоградского регионального отделения Российского детского фонда, других общественных организаций, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, аппарата;

- в рамках работы Школы в целях нравственного, культурного воспитания и интеллектуального развития представителем общественной организации «Кириллица» проведены занятия на тему «Деловое общение — культура деловой речи», проведена профориентационная игра «Проф X».

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Проблема соблюдения прав участников судебного процесса является актуальной на протяжении многих лет. Обращения граждан свидетельствуют о возрастающем запросе на социальную справедливость, равенство всех перед законом.

В 2020 году уполномоченный привлекался к участию в 52 судебных процессах (в 2019 году — 46), связанных с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, в порядке ст. 43 ГПК РФ и для дачи заключения по делу в порядке ст. 47 ГПК РФ:



- защита имущественных, в том числе жилищных, прав несовершеннолетних — 18;
- помещение несовершеннолетних в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и в специальное учебно-воспитательное учреждение — 11;
- определение места жительства ребёнка и порядка общения ребёнка с отдельно проживающим родителем, родственниками — 10;
- лишение (ограничение) родительских прав — 7;
- установление отцовства и передача несовершеннолетних детей на воспитание родителям — 2;
- признание безвестно отсутствующим — 1;
- установление юридических фактов рождения / усыновления — 1;
- возмещение морального вреда — 1;
- взыскание единовременного пособия по рождению ребёнка — 1.

Содействие в реализации прав детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

В ходе подготовки и участия в судебных заседаниях уполномоченным и его аппаратом проводилась работа:

- по направлению запросов в различные организации о предоставлении документов и сведений, подтверждающих позиции участников процессов;
- оказанию консультационной и юридической помощи в подготовке исковых заявлений, оформлении документов для суда;
- представлению в суд мотивированных заключений и отзывов в защиту прав и интересов ребёнка;
- проведению разъяснительной работы с участниками судебных процессов о возможности заключения мировых соглашений, медиативных возможностях урегулирования конфликтных ситуаций;
- подготовке и направлению в апелляционные инстанции мотивированных возражений и отзывов в защиту прав и интересов ребёнка;
- разъяснению законным представителям несовершеннолетних правил и порядка принудительного исполнения вынесенных судебных решений в случае отказа от их добровольного исполнения;
- организации межведомственного взаимодействия по исполнению судебных решений органами государственной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления и подведомственными им учреждениями, общественными организациями;
- содействию в получении бесплатной квалифицированной юридической помощи.

В течение 2020 года не было выявлено решений, действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления, приведших к нарушениям прав и законных интересов детей, требующих вмешательства уполномоченного в виде обращений в суд с административными исковыми заявлениями о признании их незаконными в соответствии



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

с полномочиями, определёнными Кодексом административного судопроизводства, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области».

Примеры восстановления нарушенных прав детей на судебную защиту представлены в приложении к докладу.

Предложения, рекомендации

Органам исполнительной власти Волгоградской области, органам местного самоуправления, организациям:

— предусмотреть дополнительные меры, включая мероприятия просветительского характера, индивидуальное консультирование родителей, работу с родительским сообществом по предупреждению преступности в отношении несовершеннолетних;

— продолжить проведение разъяснительной работы с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам раннего выявления рисков семейного неблагополучия; обратить особое внимание на межведомственное взаимодействие в данном направлении и своевременность информирования заинтересованных органов о выявленных фактах семейного неблагополучия;

— принять меры по повышению качества организации оказания социально-психологической, педагогической и иной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, а также подвергшимся преступным посягательствам и жестокому обращению;

— продолжить работу, направленную на профилактику семейного неблагополучия, формирование ответственности родителей за воспитание детей, внедрение эффективных технологий работы с семьёй.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность уполномоченного по правам ребёнка направлена как на работу с обращениями граждан, защиту прав конкретного ребёнка и семьи с детьми, так и на решение вопросов системного характера, выработку соответствующих предложений и инициатив с учётом имеющихся в регионе проблем в сфере защиты детства.

В 2020 году при рассмотрении обращений граждан в интересах детей приняты меры в защиту более 500 детей, доля положительно разрешённых обращений составила 46%. В интересах всего детского населения Волгоградской области численностью более 470 тыс. человек проведена работа по обеспечению их безопасности в рамках массовых акций.

Совместно с представителями органов государственной власти, правоохранительных структур, общественных организаций, экспертов в различных сферах деятельности были выработаны соответствующие



предложения о принятии законодательных актов, комплекс мер и предложений, направленных на совершенствование региональной политики по защите детства.

Совместной законодательной инициативой уполномоченного и депутатов приняты шесть законодательных актов по запрету распространения среди детей продукции, наносящей вред здоровью и послужившей наступлению смертельных случаев, включая бестабачные никотинсодержащие смеси, энергетические напитки и газовые баллончики. Помимо этого, в 2020 году уполномоченным было рассмотрено 14 законопроектов, нормативных правовых актов и инициатив по совершенствованию регионального и федерального законодательства, на них были даны заключения.

Анализ обращений в сопоставлении с динамикой их числа, изменением тематики, данными проводимых мониторингов, проверок, статистики позволяет выделить ряд наиболее острых вопросов, которые требуют последовательного решения.

Особое внимание уделено вопросам сохранения жизни и охраны детского здоровья. Это и меры по сокращению детской смертности от заболеваний, минимизация случаев гибели детей от внешних причин как за счёт повышения ответственности родителей, должностных и иных лиц, так и за счёт активного формирования навыков безопасного поведения самих детей. Это доступность и качество оказываемой медицинской помощи детям, бесперебойное обеспечение лекарственными препаратами и лечебным питанием, развитие и совершенствование паллиативной помощи детям.

Замечается нарастание проблем, связанных с информационной безопасностью детей. При этом подростки и взрослые черпают информацию в «параллельных пространствах»: дети — на своих популярных сервисах в Интернете, взрослые — в новостных программах телевидения, радио и частично в интернет-изданиях СМИ. При этом одни и те же события в этих пространствах освещаются и интерпретируются диаметрально по-разному. Отсюда нарастание непонимания между детьми и взрослыми, недоумение от некоторых поступков детей, включая суициды, иные негативные поведенческие проявления, которые, по мнению взрослых, труднообъяснимы. При этом надо признать, что продвижение детского позитивного созидательного контента в Интернете фактически блокируется отсутствием заинтересованности в нём большого числа юных пользователей. Эта проблема, по мнению уполномоченного, должна в ближайшие годы стать предметом большого научного исследования с последующими программными решениями в масштабе страны.

Особое внимание на перспективу «урокам пандемии». Способность быстро и эффективно наладить дистанционное обучение школьников показала высокий организационный потенциал системы образования региона. Но при этом вывод однозначен: дистанционное обучение не может заменить традиционную форму. Невозможно на удалении заменить непосредственное личное взаимодействие ученика и учителя, социальное взаимодействие



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

участников образовательного процесса в школьном пространстве. Однако опыт дистанционного обучения, по мнению уполномоченного, должен быть взят на вооружение при объявлении карантинных мер по разного рода заболеваниям либо при прекращении посещения учениками школы по причине погодных аномалий и т. п. Дети могут не просто отправляться домой с прерыванием образовательного процесса, а плавно переводиться на дистанционное обучение. Это позволит школам и учащимся не выбиваться из установленных графиков освоения образовательных программ.

Не оправдалось предположение, что нахождение детей под длительным присмотром родителей во время пандемии позволит уберечь их от участия в противоправных действиях и самим реже становиться жертвами преступлений. Как оказалось, подростковая преступность возросла в 2020 году на 2% по сравнению с 2019 годом, а преступность в отношении детей возросла на 12,9% с 804 в 2019 году до 908 в 2020 году без учёта преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ (преступления, связанные со злостным уклонением родителей от уплаты средств на содержание детей). Возросло также число гибели детей от внешних причин по отдельным показателям, таким как дорожно-транспортные происшествия, отравления, падения из окон, электротравмы и др.

В связи с этим, по мнению уполномоченного, в 2021 году необходимо кардинально изменить подходы к организации летнего отдыха и оздоровления детей и к проведению лагерных смен в период сезонных каникул в сторону максимального охвата детей организованными формами отдыха и дополнительной занятости. При этом нужно учитывать лёгкую форму течения заболевания детского населения COVID-19. Предложение предусмотреть максимальный возможный охват летним оздоровительным отдыхом детского населения Российской Федерации направлено Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка. Организация полноценной летней оздоровительной кампании в 2021 году позволит не только сохранить систему и инфраструктуру детских оздоровительных лагерей, но и обеспечить дополнительные периоды разобщения детского и взрослого населения страны и, соответственно, будет способствовать сокращению распространения COVID-19.

В зоне особого внимания вопросы соблюдения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-инвалидов. С благодарностью уполномоченным и опекунами (попечителями) детей-инвалидов поддержано предложение Губернатора Волгоградской области об увеличении выплаты на содержание ребёнка-инвалида, находящегося под опекой (попечительством) или переданного в приёмную семью, в размере, равном величине прожиточного минимума для детей, установленного в регионе. Соответствующие изменения были внесены в Социальный кодекс Волгоградской области и региональный Закон «О порядке выплаты денежных средств на содержание ребёнка, находящегося под опекой (попечительством) или переданного в приёмную семью».

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ



Уполномоченный также поддерживает лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несмотря на достижение ими совершеннолетия, в части обеспечения их жильём. Несмотря на сформированный и пополняющийся специализированный жилищный фонд для данной категории граждан, наличие маневренного жилья в Волгограде, ежегодное предоставление данной категории граждан нескольких сотен квартир, остаётся проблема длительного ожидания очередности, а также проблема вынужденной аренды жилья данными гражданами в сельских районах и городских поселениях области. Законодательство Волгоградской области в этой части не предусматривает компенсационные выплаты данным гражданам на аренду жилья до обеспечения их постоянным жилым помещением, тогда как данная норма социальной поддержки предусмотрена в части регионов России. Обсуждение данного вопроса с заинтересованными ведомствами и профильными комитетами областной думы предстоит в 2021 году.

В 2021 году предусмотрено участие регионов в проекте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Качество детства», призванном повысить качество и эффективность государственного управления в сфере детства в субъектах Российской Федерации. Создание новой модели оценки актуального состояния этой деятельности в регионах с использованием цифровых технологий, различных параметров статистических данных, организация обратной связи от родительского сообщества о качестве и доступности инфраструктуры детства позволят, по мнению разработчиков проекта, органам власти своевременно принимать эффективные управленческие решения в сфере поддержки института семьи, материнства, отцовства и детства.

Продолжается Десятилетие детства, объявленное Президентом Российской Федерации в 2017 году. В 2021 году ожидается принятие правительственного плана на последующий период десятилетия. Последовательное выполнение мероприятий этого плана, отнесённых к полномочиям регионов, также остаётся в зоне интересов и влияния уполномоченного.

Уполномоченный по правам ребёнка, руководствуясь законом, даёт положительную оценку соблюдению прав и законных интересов детей в Волгоградской области в 2020 году и предлагает органам государственной власти, органам местного самоуправления, заинтересованным организациям использовать предложения и рекомендации о совершенствовании правового положения детей, содержащиеся в данном докладе, в деятельности по обеспечению основных гарантий прав, свобод и законных интересов ребёнка.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Приложение

Примеры обращений граждан к разделу 3.1

Пример 1. Обращение (УПР/ВО/7з от 09.01.2020) жительницы С. Дубовского района, с. Горный Балыклей, по вопросу причинения тяжкого вреда здоровью её сыну в результате автодорожной травмы, полученной вследствие наезда водителем К.

Заявитель утверждает, что по факту ДТП отделом МВД по Дубовскому району не производилось никаких действий. После обращения в районную прокуратуру было возбуждено уголовное дело, однако никаких мер по выяснению обстоятельств происшедшего ДТП следственным отделом ОМВД не предпринималось. Уполномоченный по правам ребёнка обратился к прокурору Волгоградской области в рамках Соглашения о взаимодействии для проведения проверки фактов, изложенных в обращении.

Как следует из ответа прокуратуры Волгоградской области, 21.08.2019 по требованию прокуратуры района, внесённому 12.07.2019 следователем СО ОМВД России по Дубовскому району, вынесено постановление о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 264 УК РФ.

При расследовании уголовного дела СО ОМВД России по Дубовскому району допущены нарушения требований ст. 6.1 УПК РФ, в связи с чем прокуратурой района в адрес начальника СО ОМВД России по Дубовскому району 25.11.2019 внесено требование, по результатам рассмотрения которого следователь СО привлечён к дисциплинарной ответственности. 21.01.2020 уголовное дело направлено в прокуратуру района для подтверждения обвинительного заключения.

27.01.2020 с утверждённым обвинительным заключением уголовное дело по обвинению К. в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 264 УК РФ, направлено в Дубовский районный суд для рассмотрения по существу.

Пример 2. От представителя общероссийского проекта «Дети Должны Жить» С. (УПР/ВО/35з от 03.02.2020) поступило обращение по вопросу жестокого обращения отчима с шестилетним ребёнком.

Уполномоченным по правам ребёнка данная ситуация взята под личный контроль. В отношении ребёнка незамедлительно была организована работа по Закону Волгоградской области от 22.01.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области». Помимо медицинской помощи, мальчик получал помощь специалистов кризисного центра психического здоровья детей и подростков. Органом опеки и попечительства Волгограда направлен иск в суд об ограничении матери ребёнка в родительских правах. Судом удовлетворено заявление органа опеки и попечительства о наложении обеспечительных мер в виде отстранения матери несовершеннолетнего от исполнения родительских обязанностей, о передаче несовершеннолетнего органу опеки и попечительства. Ребёнок прошёл курс лечения в больнице, выписан по выздоровлению. Биологический отец установил отцовство в суде и забрал ребёнка в семью. Мать и отчим мальчика были привлечены к уголовной ответственности.

Примеры обращений граждан к разделу 3.2

Пример 3. Уполномоченным по правам ребёнка проведена проверка по обращениям гражданки П. о нарушении прав её несовершеннолетней недееспособной племянницы

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ



10.04.2002 г. р., переданной под опеку постороннему гражданину, и неправомерности действий органа опеки и попечительства Камышинского муниципального района (жалобы УПР/ВО/39з, 39з-1 от 03.02.2020, 19.02.2020).

П. является опекуном своей недееспособной сестры, инвалида I группы с детства — одинокой матери несовершеннолетней Б., инвалида с детства.

Постановлением администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области от 07.06.2019 над недееспособной Б. установлена опека. Опекуном назначен житель Республики Дагестан. Несовершеннолетняя с опекуном выбыла из Петроввальского дома-интерната по месту жительства опекуна. П. обратилась в орган опеки и попечительства 22.07.2019, объявив о намерении забрать под опеку свою племянницу. Однако ей было отказано в связи с состоявшимся решением о передаче ребёнка под опеку другому гражданину.

П. обратилась в Камышинский городской суд Волгоградской области с административным иском в интересах недееспособной племянницы о признании Постановления администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области от 07.06.2019 № 609-п незаконным, об отмене соответствующего постановления, освобождении опекуна от исполнения обязанностей, возврате несовершеннолетней в Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей, предоставлении П. права на удочерение несовершеннолетней. Решением Камышинского городского суда Волгоградской области от 05.11.2019 в удовлетворении административных исковых требований П. отказано. П. была подана апелляционная жалоба.

П. была принята на личном приёме уполномоченного. Ей предлагались варианты внесудебного решения вопроса о передаче ей под опеку несовершеннолетней Б. и возврата её из Республики Дагестан. В частности, П. сообщено о достигнутой договорённости с уполномоченным при Главе Республики Дагестан по защите семьи, материнства и прав ребёнка (далее — уполномоченный при Главе Республики Дагестан) о возможном добровольном освобождении от обязанностей по опеке над несовершеннолетней опекуна по его личному заявлению (до вынесения апелляционного определения), готовности органов опеки и попечительства Дагестана рассмотреть заявление П. о передаче ей племянницы под предварительную опеку и вынести соответствующее постановление о передаче ей несовершеннолетней немедленно по её прибытии в Махачкалу. Предложено сопровождение в Махачкалу и обратно, решение вопроса с транспортом.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Волгоградского областного суда от 05.02.2020 по административному судебному делу решение Камышинского городского суда Волгоградской области от 05.11.2019 отменено, по делу принято новое решение, которым постановление признано незаконным и отменено.

Учитывая, что в ходе проверки по обращению П. установлено, что, помимо несовершеннолетней племянницы, в период 2018–2019 годов троим жителям Республики Дагестан были переданы под опеку из Петроввальского дома-интерната ещё 20 несовершеннолетних недееспособных девочек, а также учитывая поступившие противоречивые сведения об опекунах, уполномоченный по правам ребёнка направил обращение уполномоченному при Главе Республики Дагестан о проверке условий проживания несовершеннолетних в данных семьях в целях защиты их прав.

По информации уполномоченного при Главе Республики Дагестан, в ходе проверки выявлены несоответствия требованиям, утверждённым приказом Минобрнауки РФ от 29.12.2014 № 1642 «Об утверждении формы акта проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей». Возникли проблемы с обучением детей, финансовой отчётностью.

Уполномоченным по правам ребёнка было подготовлено заключение и рекомендовано:



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

— обкомсоцзащиты, администрации Камышинского муниципального района по результатам рассмотрения обращений и во исполнение апелляционного определения судебной коллегии по административным делам Волгоградского областного суда от 05.02.2020 по административному судебному делу признать положение несовершеннолетней исходным, то есть считать её воспитанницей Петроввальского дома-интерната в связи с признанием незаконным и отменой Постановления администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области от 07.06.2019 № 609-п «Об установлении опеки в общем порядке над несовершеннолетней недееспособной Б.»;

— поручить администрации Петроввальского дома-интерната в связи с признанием незаконным и отменой Постановления № 609-п отменить приказ об отчислении несовершеннолетней из дома-интерната и доставить несовершеннолетнюю в учреждение из Республики Дагестан;

— поручить органу опеки и попечительства Камышинского муниципального района обеспечить передачу несовершеннолетней на воспитание под опеку её тётке П.;

— совместно с компетентными органами в сфере надзора за органами опеки и попечительства Республики Дагестан провести полную сверку данных о бывших воспитанниках Петроввальского дома-интерната, переданных в 2018–2019 годах под опеку жителям Республики Дагестан, запросив актуальные акты проверки условий жизни каждого ребёнка и информацию о результатах проверки прокуратуры Республики Дагестан.

Заключение уполномоченного направлено в прокуратуру Волгоградской области.

В настоящее время несовершеннолетняя находится в семье заявителя. В отношении законности передачи жителю Дагестана других детей ведётся проверка правоохранительных органов.

Пример 4. В производстве Хоринского районного суда Республики Бурятия находится гражданское дело по исковому заявлению органа опеки и попечительства администрации МО «Хоринский район» о лишении жительницы Волгоградской области Д. родительских прав в отношении трёхлетней дочери и взыскании алиментов на ребёнка (УПР/ВО/194з от 17.07.2020).

К уполномоченному по правам ребёнка в Волгоградской области поступило обращение Д. об оказании помощи в возврате незаконно удерживаемой дочери и помощи в судебном процессе. Проведённой проверкой установлено, что Д. проживала с сожителем с 2013 по 2018 год. В период совместного проживания родила двух детей — сына и дочь. Сожитель отцовство не признавал, отказывался участвовать в воспитании и содержании детей, в связи с чем в свидетельствах о рождении детей в графе «Отец» стоит прочерк. В связи со злоупотреблением спиртными напитками, постоянными скандалами и избиениями Д. в 2018 году была вынуждена уехать из Республики Бурятия к матери в Волгоградскую область, где и проживает в настоящее время. Во время отъезда из Республики Бурятия сожитель насильно забрал её дочь, и Д. была вынуждена уехать к матери только со старшим сыном.

Д. обращалась за помощью в орган опеки и попечительства, полицию по месту жительства в Хоринском районе Республики Бурятия. Кроме того, по её доверенности её мать в июне 2020 года приезжала за девочкой, однако сожитель законные требования о возврате дочери игнорировал, скрывал её, в связи с чем пришлось обращаться в полицию с заявлением о розыске дочери. Органом опеки и попечительства Д. не оказывалась помощь в возврате незаконно удерживаемого сожителем ребёнка, а напротив, было подано исковое заявление о лишении её родительских прав после получения соответствующего заявления от П., незаконно удерживающего у себя дочь заявителя. Ему было рекомендовано установить отцовство.



Таким образом, именно незаконные действия П. и органа опеки и попечительства администрации МО «Хоринский район» создали непреодолимые для Д. препятствия в реализации её законных родительских прав в отношении дочери.

Согласно представленной информации ГБУЗ «Камышинская детская городская больница», МКУ «Инспекционно-методический центр», комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдела опеки и попечительства администрации Камышинского района Волгоградской области, Д. имеет достаточные средства для содержания дочери, постоянное место жительства, жильё, в котором созданы надлежащие условия для проживания её детей, соблюдает санитарно-гигиенические нормы, обеспечивает надлежащее воспитание, развитие и охрану здоровья проживающих с ней детей. Семья Д. на учёте в едином банке данных Волгоградской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не состоит, на заседаниях КДН и ЗП не рассматривалась.

По заключению психолога МКУ «Инспекционно-методический центр» Камышинского района Д. характеризуется с положительной стороны, выстраивает в семье тёплые дружелюбные отношения, беспокоится о судьбе дочери.

Согласно информации из межмуниципального отдела МВД России «Камышинский», Д. к уголовной и административной ответственности не привлекалась, жалобы на Д. не поступали и не рассматривались.

Согласно принципу 6 Декларации прав ребёнка, принятой резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года, «...ребёнок не должен, кроме тех случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, быть разлучаем со своей матерью». Мать ребёнка Д. ранее не была лишена и не ограничена в родительских правах, имеет постоянное место жительства и работу, не судима, не состоит на учёте у психиатра и нарколога, характеризуется только положительно. Д. желает и может обеспечить ребёнку В. все необходимые условия для качественного воспитания, развития и образования.

Таким образом, в результате проверки не установлено никаких исключительных обстоятельств, которые могли бы служить основанием для лишения Д. родительских прав и разлучения ребёнка с матерью.

Учитывая изложенное, уполномоченный направил заключение в Хоринский районный суд Республики Бурятия о том, что считает необходимым отказать органу опеки и попечительства в удовлетворении искового заявления П. о лишении родительских прав Д. в отношении дочери. Апелляционным определением Верховного суда Республики Бурятия принято решение об отказе в удовлетворении исковых требований по лишению Д. родительских прав. С Д. продолжена работа в части возврата её дочери.

Пример 5. Кировским районным судом г. Волгограда уполномоченный по правам ребёнка был привлечён в качестве третьего лица к участию в судебном процессе по исковому заявлению несовершеннолетнего Я. об ограничении в родительских правах его отца В. Как пояснял подросток, отец длительное время жил отдельно с другой семьёй, не занимался его воспитанием, материальную поддержку не оказывал. Его воспитанием и обеспечением занимались мать и бабушка. После лишения матери родительских прав подросток хотел остаться жить с бабушкой, однако отец при поддержке органа опеки и попечительства забрал его в свою семью, где уже есть двое детей, заставлял трудиться на приусадебном участке, не давал денег на содержание, не прислушивался к его мнению, унижал и оскорблял.

Как результат, подросток ушёл жить к бабушке и подал иск в суд об ограничении в родительских правах своего отца.

В ходе судебного процесса уполномоченным по правам ребёнка были заслушаны мнения подростка, его отца и бабушки ребёнка, изучены предоставленные в суд документы. Было высказано мнение о необходимости урегулирования данной конфликтной ситуации в семье по возможности во внесудебном формате либо в ходе медиативной процедуры.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Данное предложение было поддержано участниками процесса и судом. В результате подросток отказался от исковых требований об ограничении отца в родительских правах. После длительных переговоров сторонами было заключено мировое соглашение о порядке их общения, утверждённое судом.

Примеры обращений граждан к разделу 3.3

Пример 6. Из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка поступило обращение главного врача федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее — ФГАУ «НМИЦ здоровья детей») в отношении ребёнка 14.04.2006 г. р. по вопросу неудовлетворительного исполнения её родителями рекомендаций врачей ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» (УПР/ВО/183 от 14.01.2020).

В рамках проверки запрошена информация по существу обращения из администрации Котельниковского муниципального района, комитета здравоохранения Волгоградской области, ГБУЗ «Котельниковская ЦРБ», ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая больница» (далее — ГБУЗ «ВОДКБ»). Как установлено, контроль исполнения рекомендаций ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» осуществлялся врачом-педиатром участковым ГБУЗ «Котельниковская ЦРБ».

В межгоспитальном периоде из-за нечёткого контроля родителями за выполнением рекомендаций в июне 2019 года у ребёнка появились проблемы со здоровьем. В декабре 2019 года при поступлении в ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» состояние расценено как тяжёлое за счёт симптомов основного заболевания. С мамой вновь проведена беседа о тяжести состояния. Выписана домой с рекомендациями по лечению.

06.02.2020 состоялась рабочая поездка в Котельниковский муниципальный район уполномоченного по правам ребёнка, а также комиссии в составе главного внештатного детского специалиста-кардиолога комитета здравоохранения Волгоградской области, врача-кардиолога кардиологического отделения ГБУЗ «ВОДКБ».

В администрации Котельниковского муниципального района проведено собеседование с главой района по существу проблемы семьи. Проведено рабочее совещание по вопросу соблюдения рекомендаций врачей по лечению несовершеннолетней с участием: заместителя главы администрации; главного врача ГБУЗ «Котельниковская ЦРБ»; исполняющей обязанности заведующей детской поликлиникой г. Котельниково; участкового врача-педиатра детской поликлиники; заместителя начальника сектора по опеке и попечительству отдела образования администрации; социального педагога ГКУ СО «Котельниковский комплексный центр социального обслуживания населения», помощника уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области, работающего на общественных началах; главного внештатного детского специалиста-кардиолога комитета здравоохранения Волгоградской области, врача-кардиолога кардиологического отделения ГБУЗ «ВОДКБ». В ходе совещания была обсуждена ситуация в семье, заслушана информация каждого из присутствующих должностных лиц о работе, проводимой с семьёй, отмечена необходимость корректировки проводимых с семьёй профилактических мероприятий, направленных на неукоснительное соблюдение предписаний медиков в отношении ребёнка.

Состоялся выезд комиссии в семью. Уполномоченным во время посещения проведена беседа с родителями и самой несовершеннолетней о самочувствии ребёнка, соблюдении режима дня, питания, приёма лекарственных препаратов. Главным внештатным специалистом комитета здравоохранения Волгоградской области, детским кардиологом состояние ребёнка оценено как тяжёлое по характеру заболевания при хорошем



самочувствию на момент осмотра. Рекомендации ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» выполняются.

После выписки ребёнка из ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» приём лекарственных препаратов ведётся согласно рекомендациям («по будильнику»).

Уполномоченным по правам ребёнка подготовлено заключение, согласно которому были даны рекомендации:

— облздраву: обеспечить постоянный ведомственный контроль за качеством и своевременностью оказания необходимой медицинской помощи несовершеннолетней, в том числе в условиях госпитализации ребёнка в региональные и федеральные центры;

— главному врачу ГБУЗ «Котельниковская ЦРБ»: усилить контроль за исполнением родителями ребёнка рекомендаций ФГАУ «НМИЦ здоровья детей»; организовать взаимодействие с районными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части контроля исполнения родителями несовершеннолетней своих родительских обязанностей в полном объёме;

— администрации: оказать содействие в постановке многодетной семьи на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий; организовать помощь в ремонте и сооружении пристройки дома; проработать вопрос о целесообразности и условиях определения младших детей Игнатовых в дошкольное учреждение;

— ГКУ СО «Котельниковский центр социального обслуживания населения»: принять дополнительные меры по оказанию материальной и иной помощи многодетной семье, включая консультирование и сопровождение социальным работником и психологом.

Примеры обращений граждан к разделу 3.4

Пример 7. По обращению Ш., жительницы Городищенского района Волгоградской области (УПР/ВО/6з от 09.01.2020), в котором заявитель указывает, что её дочь подвергается унижениям, оскорблениям, физическому насилию на территории учебного заведения в МБОУ «Ерзовская средняя школа», уполномоченным по правам ребёнка была организована проверка в МБОУ «Ерзовская средняя школа» для принятия соответствующих мер реагирования.

На основании приказа отдела по образованию администрации Городищенского муниципального района была создана комиссия по разрешению конфликтной ситуации в МБОУ «Ерзовская средняя школа», изучены документы и материалы по существу рассматриваемых вопросов, проведены мероприятия по разрешению конфликтной ситуации в 4 «Б» классе, включая классные часы, анкетирование, тренинги, беседы с обучающимися, индивидуальные встречи с родителями и детьми, родительское собрание, заседание конфликтной комиссии. Ш. дала согласие на занятия дочери с педагогом-психологом школы. Конфликтная ситуация была разрешена.

Пример 8. Поступило обращение Т., жительницы г. Волжского (УПР/ВО/61з от 20.01.2020), с жалобой на сложившуюся конфликтную ситуацию с классным руководителем 5 «В» класса МОУ «Лицей № 1». В обращении заявитель указывает на предвзятое отношение классного руководителя к сыну, унижение, оскорбление ребёнка, исключение матери из родительской группы в соцсетях, блокировку её номеров телефонов педагогом, на психологическое насилие в отношении ребёнка преподавателем, на непринятие мер к педагогу со стороны директора МОУ «Лицей № 1» и КДН и ЗП г. Волжского.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Рабочей группой уполномоченного по правам ребёнка была проведена проверка в МОУ «Лицей № 1 г. Волжского Волгоградской области», состоялось собеседование с директором лицея, заместителем директора по воспитательной работе, методистом.

Руководству МОУ «Лицей № 1 г. Волжского Волгоградской области» рекомендовано рассмотреть данную конфликтную ситуацию на методическом совещании, принять меры по профилактике конфликтных ситуаций в лицее, выстраиванию эффективных конструктивных взаимоотношений с родителями (законными представителями) детей. Согласно пояснениям директора лицея, в целях разрешения конфликта по заявлению Т. ребёнок был переведён в параллельный класс, в котором бывший классный руководитель не ведёт занятий. Конфликтная ситуация разрешена.

Примеры обращений граждан к разделу 3.5

Пример 9. Поступило обращение опекуна Б. в защиту опекаемых внуков, которыми в связи с COVID-19 не были использованы сертификаты на отдых и оздоровление, предусмотренные Законом Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области».

Ст. 8 указанного закона закреплено, что сертификат на отдых и оздоровление в организации отдыха детей и их оздоровления предоставляется организациями, подведомственными уполномоченному органу, в счёт полной или частичной оплаты услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления родителям или иным законным представителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, безнадзорных детей. Финансовое обеспечение отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области осуществляется за счёт средств областного бюджета (ст. 13). Нормами данного закона не предусмотрена компенсация за не использованные получателями сертификаты на отдых и оздоровление.

Уполномоченным в связи с данными обстоятельствами был поднят вопрос о возможности использования выданных в 2020 году сертификатов на отдых и оздоровление в 2021 году. В настоящее время указанный вопрос находится на рассмотрении облкомобразования.

Примеры обращений граждан к разделу 3.7

Пример 10. Информация о многодетной семье, находящейся в сложной жизненной ситуации, прибывшей в Волгоградскую область из Республики Крым, стала известна уполномоченному из публикаций в средствах массовой информации и последующих сообщений помощников уполномоченного, работающих на общественных началах (УПР/ВО/17з от 22.01.2020).

Установлено, что 22 октября 2019 года Н. с сожителем Р. и семьёй несовершеннолетними детьми прибыли в Волгоград из Республики Крым. Р. является лицом без гражданства, документ, удостоверяющий личность, отсутствовал, не работал.

По имеющейся информации, Р. обращался в суд Советского района Волгограда с заявлением о признании его постоянно проживающим в Волгограде для оформления и получения паспорта. В связи с тем, что в Республике Крым Р. выдавалось временное удостоверение личности для оформления и получения паспорта, срок действия которого истёк 1 декабря 2019 года, и меры по получению документа, удостоверяющего личность, Р. на тот момент не были приняты, суд в удовлетворении его заявления отказал.

9 июля 2020 года в аппарате состоялось рабочее совещание по существу положения семьи с участием представителей ГУ МВД РФ по Волгоградской области — ПДН,



миграционной службы, полиции на транспорте, комитета социальной защиты населения Волгоградской области, органа опеки и попечительства Тракторозаводского района, РЖД.

В соответствии с рекомендациями по результатам совещания сотрудниками миграционной службы ГУ МВД РФ по Волгоградской области семье П. была оказана помощь в подготовке документов старшим детям и их отцу для получения гражданства РФ.

Пример 11. В рамках работы по возвращению детей, чьи родители оказались в зоне боевых действий, уполномоченным оказано содействие гражданке К., жительнице сельского района.

В ноябре 2019 года из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поступила оперативная информация о детях, находящихся с матерью Д. в тюрьме контрразведки ВВС и ПВО Вооружённых сил САР на территории авиабазы Маззе (г. Дамаск, Сирийская Арабская Республика) без документов. Информация предназначалась для работы по доставлению детей в Россию в рамках Поручения Президента РФ от 23 ноября 2018 года № ПР-2192.

Установлено, что Д. ранее проживала в селе сельского района, несколько лет назад она с мужем и старшей дочерью выехали за пределы Российской Федерации. За рубежом у них родилась младшая дочь. Уполномоченным оперативно запрошен дубликат свидетельства о рождении ребёнка, который был получен органом опеки и попечительства в районном отделе ЗАГС и направлен 29 ноября в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации. Гражданка К. согласилась быть опекуном детей. Постановлением администрации района от 05.12.2019 она назначена опекуном девочки, которая в конце декабря 2019 года была доставлена из Сирии в Москву, затем прибыла с бабушкой в Волгоградскую область.

25 февраля 2020 года в аппарат поступило заключение экспертного молекулярно-генетического исследования ФГБУ «Российский центр судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Российской Федерации», подтверждающее родство матери с детьми. Документ передан в отдел опеки и попечительства для установления опеки над младшей дочерью и последующего обращения опекуна в суд с заявлением о признании факта рождения у матери ребёнка, оформления свидетельства о рождении ребёнка, установлении гражданства России. Соответствующие консультации даны уполномоченным руководством района. Была оказана дополнительная консультационная и организационная помощь, в том числе участие в суде. По получении свидетельства о рождении оно с другими документами было направлено в Комиссию по вопросу оказания содействия возвращению детей, находившихся в зоне боевых действий, при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка для доставки девочки в Россию. Ребёнок также возвращён в Россию.

Примеры обращений граждан к разделу 3.8

Пример 12. Обратилась гражданка К. с сыном — инвалидом с детства, которая проживает в доме бывшего общежития. Комната находится на пятом этаже здания, отсутствуют необходимые для проживания ребёнка-инвалида условия, в частности санузел, кухня. Комната находится в непригодном для проживания состоянии в связи с произошедшим в 2001 году взрывом в соседней комнате. Невозможность проживания в указанном жилье была установлена судебным решением Центрального районного суда г. Волгограда 16.10.2014. Согласно указанному решению на администрацию Кировского района г. Волгограда судом была возложена обязанность провести оценку жилого помещения для определения его непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции. Однако до 2020 года ответчиком — администрацией Кировского района г.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Волгограда судебное решение не было исполнено, и семья с ребёнком-инвалидом вынуждена снимать жилое помещение по договору найма.

Семья К. в 2017 году была признана комитетом по жилищной политике администрации Волгограда малоимущей со средним доходом на одного человека 9862 руб., что не позволяло им приобрести в собственность какое-либо жилое помещение либо получить кредит на приобретение жилья.

Уполномоченным по правам ребёнка в адрес Главы Администрации Волгограда В. В. Лихачёва было направлено обращение о рассмотрении возможности оказания содействия в решении жилищной проблемы семьи К., проведении оценки жилого помещения для определения его непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

В июне 2020 года жилое помещение, в котором проживала семья К., было признано непригодным для проживания ребёнка-инвалида, однако другое жильё семье К. предоставлено не было.

По рекомендации уполномоченного по правам ребёнка в интересах ребёнка-инвалида К. обратилась и иском в суд о понуждении Администрации Волгограда предоставить её ребёнку жилое помещение вне очереди по договору социального найма. Уполномоченный вошёл в процесс на стороне К. в качестве третьего лица в соответствии со ст. 43 ГПК РФ и поддержал исковые требования о предоставлении жилья. Решением Центрального районного суда г. Волгограда 10.10.2020 Администрации Волгограда было предписано предоставить ребёнку-инвалиду соответствующее жилое помещение по договору социального найма.

Примеры обращений граждан к разделу 3.11

Пример 13. Поступили коллективные обращения тренеров и родителей городского округа — город Волжский (УПР/ВО/255з и УПР/ВО/256з от 05.10.2020) по вопросу массового увольнения тренерского состава, закрытия отделения плавания в МАУ СШ № 3.

В адрес комитета по физической культуре и спорту Волгоградской области направлен запрос для организации проверки фактов, изложенных в обращении. В адрес администрации городского округа — город Волжский направлено письмо о необходимости принятия исчерпывающих мер по сохранению численности сотрудников учреждений физической культуры и спорта и недопущению сокращения сотрудников и контингента занимающихся в учреждениях сферы физической культуры и спорта.

Из результатов проведённой проверки следует, что для решения вопроса недопущения сокращения отделения плавания в МАУ СШ № 3 было проведено рабочее совещание с участием представителей облспорткомитета, администрации городского округа — город Волжский и МАУ СШ № 3. По итогам рабочего совещания принято решение, что отделение плавания МАУ СШ № 3 продолжает функционировать в городском округе — город Волжский до конца 2020 года.

Государственным автономным учреждением Волгоградской области «Спортивная школа олимпийского резерва» (далее — ГАУ ВО СШОР) в адрес главы городского округа — город Волжский направлено гарантийное письмо о согласии и готовности заключить трудовые договоры и принять на работу с 01.01.2021 тренеров отделения плавания МАУ СШ № 3.

Зачисление занимающихся плаванием в МАУ СШ № 3 в ГАУ ВО СШОР возможно 01.01.2021 по результатам выполнения требований федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «плавание», утверждённого приказом Минспорта России от 19.01.2018 № 41. В соответствии с письмом заместителя главы городского округа — город Волжский от 12.10.2020 администрацией городского округа — город Волжский



принято решение о передаче отделения плавания из МАУ СШ № 3 в ГАУ ВО СШОР. Повторных обращений не поступало.

Примеры обращений граждан к разделу 3.13

Пример 14. 17.06.2020 обратился И. в интересах его несовершеннолетнего сына (УПР/ВО/160з). Заявитель пояснил, что его сын был задержан и помещён в СИЗО-1 по подозрению в совершении преступления. Заявитель просил проверить условия содержания сына и при необходимости организовать оказание подростку психологической и иной помощи, так как подросток страдает психическим заболеванием. В подтверждение указанной информации заявителем отец ребёнка дал согласие уполномоченному на хранение, обработку и передачу конфиденциальной информации о его семье и сыне, в том числе о состоянии его здоровья.

Руководствуясь ст. 6 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» и ст. 24 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, 25.06.2020 уполномоченный посетил несовершеннолетнего, содержащегося в следственном изоляторе (ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области). Во время беседы с подростком последний претензий в адрес сотрудников Следственного управления по Волгоградской области и ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области не высказал, жалоб на условия содержания не имел, однако попросил оказать содействие в организации свиданий с родителями в период его нахождения в СИЗО-1.

Учитывая особенности психического состояния подростка, его заболевание, сложную ситуацию в семье, связанную с расторжением брака между его родителями, уполномоченный предпринял следующие меры:

— руководству УФСИН России по Волгоградской области предоставлена информация о состоянии здоровья задержанного подростка для обеспечения ему адекватной медицинской помощи, включая психологическую, в условиях следственного изолятора;

— в адрес руководителя СУ СКР в соответствии с Соглашением от 24.12.2019 № 87/б-н «О взаимодействии в сфере противодействия преступным посягательствам против детей, а также предупреждения преступности среди несовершеннолетних» направлено обращение с просьбой рассмотреть возможность предоставления несовершеннолетнему Я. свиданий с родителями в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

— в ходе проверки был проведён анализ нормативных документов, регламентирующих действия субъектов безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при получении информации о несовершеннолетних, готовящих и / или заявляющих о намерении совершения преступлений, о совершённых преступлениях или иных правонарушениях, в том числе действия работников системы здравоохранения при получении указанной информации в ходе обследования детей, бесед с детьми, их родителями (законными представителями). Как результат, на региональном уровне выявлена недостаточная проработанность регулятивных норм взаимодействия субъектов профилактики по предотвращению готовящихся правонарушений и преступлений несовершеннолетних, что требует немедленного принятия дополнительных профилактических мер, прежде всего административно-организационного характера.

По результатам проверки было предложено:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области:

— внести дополнение в п. 2 Порядка экстренного реагирования КДН и ЗП муниципального района, городского округа, района Волгограда на факты чрезвычайного происшествия с участием несовершеннолетнего, утверждённого Постановлением КДН и ЗП



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Волгоградской области от 09.09.2015 № 4/3, следующего содержания: «информация субъектов профилактики о несовершеннолетних, готовящих и / или заявляющих о намерении совершения преступлений или иных правонарушений, о совершённых преступлениях или иных правонарушениях»;

комитету здравоохранения Волгоградской области:

— разработать ведомственные нормативные и методические документы, регламентирующие действия работников системы здравоохранения при получении информации о несовершеннолетних, готовящих и / или заявляющих о намерении совершения преступлений, о совершённых преступлениях или иных правонарушениях;

— направить в адрес подведомственных учреждений инструктивное письмо с разъяснениями, что информация о несовершеннолетних, готовящих и / или заявляющих о намерении совершения преступлений, о совершённых преступлениях или иных правонарушениях, не является предметом врачебной тайны в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и ст. 9 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании».

В результате необходимые меры были приняты.

Пример 15. Районным судом Волгограда рассматривалось гражданское дело по иску Д. о лишении родительских прав бывшей супруги С. Уполномоченный был привлечён судом к участию в данном гражданском процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. В ходе судебного процесса истец Д. в качестве обоснования исковых требований предоставил документы о привлечении ответчицы в 2017 году к административной ответственности за недолжное исполнение родительских обязанностей. Кроме этого, истец заявлял, что мать оказывает на ребёнка негативное влияние, не следит за его здоровьем, применяет психологическое насилие и формирует негативное отношение к отцу. Однако никаких документов и иных доказательств в подтверждение своих доводов истец суду и участникам процесса не представил.

В ходе судебного процесса в защиту законных прав и интересов ребёнка уполномоченным было дано заключение, поддержанное органом опеки и попечительства, о нецелесообразности лишения родительских прав матери. С учётом мнения уполномоченного судом было принято решение об отказе в удовлетворении исковых требований.

АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

АДРЕС:

400074, г. Волгоград, ул. Козловская, 32 а

E-mail: upr34@volganet.ru



Контактные телефоны:

Руководитель аппарата:
(8442) 30-84-60

Юридические консультации:
30-84-59; 30-84-65

Приемная: тел/факс: 30-84-64

График работы:
понедельник-четверг: 8.30 – 17.30
пятница: 8.30 – 16.30
обеденный перерыв: 12.00 – 12.48