

Л.М.Савина, председатель комитета образования,
науки и молодежной политики Волгоградской области

ДОКЛАД
"Об оздоровительной кампании детей в Волгоградской области. Итоги 2020
года и планы на 2021 год"

Одним из приоритетных направлений социальной политики Волгоградской области, направленной на поддержку семей с детьми, реализацию федеральной и региональной политики в сфере образования и воспитания является проведение комплекса мероприятий по отдыху и оздоровлению детей.

Сфера отдыха и оздоровления в регионе регулируется федеральным законодательством, а также Законом Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД "Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области" (далее – Закон 16-ОД), постановлением Администрации Волгоградской области от 18.05.2018 № 219-п "О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД "Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области".

С 2018 года единым полномочным органом исполнительной власти по реализации основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Волгоградской области является Облкомобразования.

Координирующим органом, созданным для решения вопросов по организации отдыха и оздоровления детей, является Волгоградская областная межведомственная комиссия по организации отдыха и оздоровления детей (*постановление Губернатора Волгоградской области от 11 апреля 2016 г. № 236 "О Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей"*) (далее – межведомственная комиссия).

Для реализации своих полномочий по отдыху и оздоровлению детей, а также создания условий для безопасного отдыха Облкомобразования ежегодно формируется и размещается в открытом доступе на портале Губернатора и Администрации Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Волгоградской области (далее – Реестр). В настоящее время реестр включает 720 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

- 690 пришкольных лагерей и иных организаций;
- 29 детских оздоровительных лагерей (далее – ДОЛ);
- 1 стационарный палаточный лагерь.

Облкомобразования уполномочен на осуществление регионального государственного контроля за достоверностью и полнотой сведений об организациях отдыха и оздоровления, содержащихся в региональном Реестре. Реестр постоянно обновляется.

В 2020 году в связи с действием ограничительных мер в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на основании

решения оперативного штаба Волгоградской области, соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 № 179 "О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления была начата с 01.08.2020 г.

В целях координации действий и решения вопросов, связанных с подготовкой и проведением летней оздоровительной кампании в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), были проведены заседания Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей.

Летняя оздоровительная кампания в регионе в 2020 году осуществлялась в строгом соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 ("Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)", предусматривающим соблюдение дополнительных санитарно-эпидемиологических мер на территории ДОЛ, в том числе: 50% наполняемость от проектной мощности групп и отрядов, дезинфекционные работы помещений (вирулентная защита), дезинфекция постельных принадлежностей, приобретение рециркуляторов, бесконтактных термометров, средств индивидуальной защиты (маски, перчатки) для сотрудников, тестирование на SARS COVID-19, приобретение дозаторов бесконтактных, дезсредств для уборки, обработки, мытья посуды, санитайзеров, круглосуточное нахождение сотрудников в ДОЛ, запрет деятельности палаточных лагерей и другие (далее – дополнительные меры)).

В августе 2020 года по решению муниципальных оперативных штабов с учетом санитарно-эпидемиологической ситуации в каждом муниципалитете были открыты 69 организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных в 12 муниципальных районах и городских округах Волгоградской области,

в том числе:

51 пришкольный лагерь с охватом 2,2 тыс.человек в 4-х муниципальных районах Волгоградской области – Иловлинский, Клетский, Среднеахтубинский, Старополтавский и городском округе город Урюпинск;

18 стационарных детских лагерей с охватом 5,3 тыс.человек в 9-ти муниципальных районах Волгоградской области – Быковский, Дубовский, Иловлинский, Калачевский, Камышинский, Светлоярский, Среднеахтубинский, Старополтавский, Фроловский и городских округах Волгоград и Урюпинск.

Кроме того, в 2020 году были направлены на отдых в санаторно-курортные организации дети, в возрасте от 7 до 17 лет включительно и дети в возрасте от 3 лет по путевке "Мать и дитя", имеющие показания для лечения: 457 детей без сопровождения оздоровлены в санаториях Волгоградской области, 1196 детей

отдохнули по путевкам "Мать и дитя", в том числе: 689 человек на Черноморском побережье, 280 – на Кавказских минеральных водах, 227 – в Волгоградской области.

В течение 2020 года 238 детей Волгоградской области стали участниками образовательных смен на базе Всероссийских детских центров, в том числе: в ФГБОУ "Международный детский центр "Артек" – 171 ребенок, ФГБОУ "Всероссийский детский центр "Смена" – 67 детей.

Несмотря на сложные условия проведения летней оздоровительной кампании 2020 г., отдых детей был наполнен яркими, запоминающимися событиями. Так, в рамках проведения детских специализированных (профильных) лагерей с общим охватом 2870 детей проведены смены по патриотическому и гражданскому воспитанию, физическому воспитанию и формированию культуры здоровья на базе 14 лагерей, по профилактике правонарушений для трудных подростков на базе двух лагерей. Во всех лагерях прошли учебные занятия о действиях при чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, акции "Остановим огонь" и "Научись плавать".

125 детей приняли участие в образовательной смене по двум направлениям: "НАУКА" и "ИСКУССТВО", прошедшей в рамках реализации федерального проекта "Успех каждого ребенка" национального проекта "Образование".

При содействии Министерства финансов Российской Федерации и Банка России в рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы проведена финансовая развлекательно-познавательная смена "Монополия" с участием 400 детей.

В целях реализации федерального проекта "Творческие люди" в рамках нацпроекта "Культура" на основании соглашения между Общероссийской общественно-государственной организацией "Российское военно-историческое общество" и Волгоградской областью проведены военно-исторические лагеря "Страна героев" на базе ДЛОЛ "Лазурный" (Иловлинский район), МУ "Городской оздоровительный центр для детей и молодежи "Орленок" (г. Волгоград) и ООО ДЗОБ "Ручеек" (Дубовский район) в период с 24 августа по 06 сентября 2020 г. с охватом 1000 детей, проживающих на территории Волгоградской области.

750 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации воспользовались своим правом на бесплатный отдых и оздоровление по сертификатам в 11 лагерях Волгоградской области.

Таким образом, в 2020 году в детских стационарных лагерях, санаторно-курортных организациях, детских лагерях труда и отдыха, в пришкольных лагерях отдохнуло более 13 тысяч детей, из них около 7,5 тысяч детей летом.

В целях создания условий для обеспечения максимального охвата и занятости детей Волгоградской области в летний период 2020 года была организована разноуровневая образовательная, воспитательная, развивающая деятельность более 300 государственных и муниципальных образовательных учреждений Волгоградской области.

Занятость более 190 тыс. детей обеспечена посредством реализации программ внеурочной деятельности, воспитания и социализации, а также дополнительных

общеразвивающих программ с применением дистанционных образовательных технологий и онлайн-формата.

Для поддержки сферы отдыха и оздоровления в регионе организациям отдыха и оздоровления, осуществлявшим работу в летний период 2020 г., в соответствии с Постановлениями Администрации Волгоградской области от 29.09.2020 № 595-п и от 12.10.2020 № 610-п из областного бюджета были возмещены затраты связанные с реализацией мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции. Общая сумма средств возмещения составила – 20 556,3 тыс.рублей.

В 2021 году сохраняются основные направления деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей в регионе, главное из которых – поддержка детей и семей, нуждающихся в государственной защите; выявление и сопровождение школьников, проявивших себя в учебе, общественной жизни, творчестве, спорте; создание условий для содержательного, интересного отдыха, а также предоставление безопасных услуг по отдыху и оздоровлению.

Решением оперштаба Волгоградской области летняя оздоровительная кампания начнется с 29 мая 2021 года.

Следует отметить, что до конца 2021 года сохраняются ограничения и особые требования к организациям отдыха детей и их оздоровления в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, действует до конца года постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16. Однако в соответствии с внесенными в него изменениями разрешено увеличить наполняемость организаций отдыха и оздоровления детей до 75 % от проектной вместимости.

В 2021 году на летний отдых предусмотрено 663,2 млн.рублей областным бюджетом и 60 млн.рублей местными бюджетами. С 01.01.2021 в регионе увеличена стоимость путевки в 1,036 раза по сравнению с прошлым годом и составляет 17 129 рублей. В пришкольных лагерях стоимость путевки в части питания увеличена до 109 рублей с 2-х разовым питанием, до 126 рублей с 3-х разовым питанием.

Запланировано оздоровить не менее 100 тыс.детей Волгоградской области, в том числе свыше 73 тыс.детей – в летний период.

36 млн.рублей за счет средств областного бюджета направлено на ремонт и благоустройство детского оздоровительного лагеря на территории Волгограда (МУ ОЦ "Орленок").

Основные виды предоставления услуг по отдыху и оздоровлению:

предоставление путевок в профильные смены с частичной оплатой за счет средств областного бюджета (70%) – 18,5 тыс.штук;

предоставление путевок в санаторно-курортные организации с полной оплатой за счет средств областного бюджета – 3 тыс.штук;

предоставление сертификатов на отдых и оздоровление детям льготной категории с полной оплатой за счет средств областного бюджета 5,3 тыс.штук;

выплата компенсации части стоимости приобретенной путевки в летние лагеря (областным бюджетом предусмотрены средства для выплаты компенсаций 250 заявителям).

в лагерях дневного пребывания на базе муниципальных образовательных организаций (далее – пришкольные лагеря) планируется организовать занятость более 77 тыс.детей, в том числе 53 тыс.детей в летний период.

Около 25 тыс.детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получают услуги по отдыху и оздоровлению в 2021 году за счет средств областного бюджета в форме путевок, сертификатов на отдых и оздоровление, выплаты компенсации части стоимости приобретенных путевок в летние лагеря.

Внедрение системы сертификатов на отдых и оздоровление с 2019 года стало реальным инструментом для всех субъектов профилактики персонифицированного подхода к занятости детей, находящихся в группе особого внимания.

При таком механизме органы местного самоуправления, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних адресно и индивидуально работают с семьей и ребенком с момента подачи заявления до возвращения из лагеря, помогая реализовать право ребенка на отдых.

В 2021 году 23 детских оздоровительных лагеря планируют оказывать услуги по отдыху и оздоровлению по сертификатам. Общий охват составит более 5,3 тыс.детей на общую сумму 102,5 млн.рублей.

В 2021 году свыше 518 детей, состоящих на различных видах учета в подразделениях по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Волгоградской области и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Волгоградской области, смогут принять участие в профильных сменах по профилактике правонарушений, которые пройдут на базе 15 детских оздоровительных лагерей. Для детей будут организованы мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе военно-патриотические, спортивные, спортивно-технические, экологические и др.

В регионе ведется работа по созданию условий для проведения инклюзивных смен в организациях отдыха и оздоровления детей, включая необходимое техническое и кадровое обеспечение.

20 детей с диагнозом целиакия и детей с интеллектуальными нарушениями развития станут участниками инклюзивных смен, которые пройдут на базе детских оздоровительных лагерей Дубовского муниципального района.

Планируется проведение смены для 100 детей-инвалидов из числа слабослышащих детей на базе детского оздоровительного лагеря МУ ОЦ "Орленок", расположенного на территории Волгограда, в рамках реализации проекта межрегиональной смены отдыха детей с ограниченными возможностями "Мечта", поддержанного Фондом президентских грантов.

Современный взгляд на лагерь как пространство дополнительного образования и развития личности отражен в организации профильных смен различной направленности: экологическое воспитание, патриотическое воспитание и формирование российской идентичности, популяризация научных знаний среди детей, физическое воспитание и формирование культуры здоровья, профессиональное самоопределение, гражданское воспитание, трудовое воспитание и профессиональное самоопределение, приобщение детей к культурному наследию.

Сложилась позитивная практика проведения профильных (специализированных) смен по профессиональному самоопределению "Юный пожарный" в партнерстве с ГУ МЧС России по Волгоградской области. В течение летних смен сотрудники МЧС проводят в лагерях тематические дни, учения, знакомство с профессией и отработывают практические навыки действия в чрезвычайных ситуациях.

В партнерстве с ГУ МВД организована профильная смена "Кадеты МВД" для 150 детей в июле 2021 года. Участниками смены станут обучающиеся кадетских классов МВД из всех муниципалитетов Волгоградской области.

Второй год ДОЛ "Лазурный" проходит отбор, организуемый Министерством культуры РФ совместно с Общероссийской общественно-государственной организацией "Российское военно-историческое общество", и проводит военно-исторический лагерь "Страна Героев". 1000 детей в 2021 году станут участником этого интересного проекта.

По инициативе президента Российской Федерации В.В.Путина запущена программа кэшбэк по возврату 50% стоимости путевки в детский лагерь. Цель программы – с одной стороны, поддержка родителей с детьми, с другой детских лагерей через стимулирование доступных внутренних туристических поездок в организации отдыха детей и их оздоровления в 2021 году. Лагеря Волгоградской области ведут работу по подключению к системе кэшбэк.

В регионе **проведена и продолжается** большая подготовительная работа.

26 марта Облкомобразования совместно с Союзом организаций профсоюзов "Волгоградский областной Совет профессиональных союзов" проведен семинар-совещание с руководителями и организаций отдыха детей и их оздоровления по актуальным вопросам детского отдыха. В семинаре-совещании приняли участие 36 представителей детских оздоровительных лагерей Волгоградской области, выступили представители надзорных ведомств: Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области, ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области", комитета здравоохранения Волгоградской области, Государственной инспекции труда в Волгоградской области, ГУ МВД России, ГКУ "Служба спасения", ГУ МЧС России.

16.04.2021 проведен учебно-методического сбор с руководящим составом детских летних оздоровительных лагерей, расположенных на территории Волгоградской области, по вопросам обеспечения пожарной безопасности и безопасности детей и персонала на водных объектах в период работы лагерей.

В апреле-мае проведен 36-ти часовой обучающий семинара (на базе подведомственного Облкомобразования ГАУ ДПО ВГАПО) по вопросам санитарно-эпидемиологической, антитеррористической и пожарной безопасности детского отдыха (слушатели - 25 представителей детских оздоровительных лагерей и 60 работников муниципальных образовательных организаций).

В рамках подготовки к летней оздоровительной кампании 31.03.2021 проведено заседание Волгоградской областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, на котором принят Комплексный план мероприятий, направленных на усиление мер безопасности и

профилактику травматизма в организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Волгоградской области, на 2021-2023 годы (далее – Комплексный план).

Комплексный план содержит перечень необходимых мероприятий для обеспечения организациями отдыха детей и их оздоровления по подготовке к оздоровительной кампании, включая исполнение требований санитарно-эпидемиологического и трудового законодательства Российской Федерации, требований антитеррористической и противопожарной безопасности. Исполнителями Комплексного плана являются все структуры, обеспечивающие проведение оздоровительной кампании, начиная от уполномоченного органа по отдыху и оздоровлению, надзорных органов, органов местного самоуправления до организаций отдыха детей и их оздоровления.

На постоянной основе актуализируется реестр организаций отдыха и оздоровления.

Немаловажная задача – обеспечить оздоровительную кампанию в полном объеме квалифицированными кадрами: в первую очередь и медицинскими, и педагогическими.

Совместно с комитетом здравоохранения Волгоградской области проработан вопрос обеспечения медицинского сопровождения организаций отдыха детей и их оздоровления с учетом рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, в том числе своевременное и качественное проведение медицинских осмотров и тестов на COVID-19 сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления, проведение дополнительных инструктажей и разработку порядков маршрутизации по организации работы при подозрении на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Приказом комитета здравоохранения за детскими лагерями закреплены медицинские учреждения, обеспечивающие необходимый штат врачей, фельдшеров, медсестер.

В регионе с 2019 года реализуется новая модель подготовки педагогических кадров: для руководителей, воспитателей и вожатых с учетом принятого профстандарта. Эта работа осуществляется совместно с Волгоградским государственным социально-педагогическим университетом - опорным ВУЗом в ЮФО по подготовке вожатских кадров, а также Волгоградским государственным социально-педагогическим колледжем.

Организациями отдыха детей и их оздоровления совместно с ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области" и Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области ведется планомерная работа по получению санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

На территории Волгоградской области продолжается работа по подготовке детских оздоровительных лагерей к летнему оздоровительному сезону 2021 года, проводятся мероприятия в соответствии с Комплексным планом. Детские лагеря осуществляют очистку территорий от сухого травостоя и прочего сгораемого мусора, создают системы противопожарных барьеров, огнепреградительных защитных полос на участках, прилегающих к территории детского лагеря для предотвращения лесных и степных пожаров; обеспечивают функционирование

систем видеонаблюдения, оповещения и управления эвакуацией в чрезвычайных ситуациях, проводят с работниками организаций отдыха детей и их оздоровления инструктажи и обучения по пожарно-техническому минимуму лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности.

Межведомственными комиссиями муниципальных образований совместно с подразделениями управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Волгоградской области, представителей территориальных подразделений Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ГУ МВД осуществляется приемка организаций отдыха детей и их оздоровления.

Проведение летней оздоровительной кампании 2021 года находится на постоянном контроле Облкомобразования, всех надзорных органов, Межведомственной комиссии Волгоградской области по вопросам отдыха и оздоровления детей для того, чтобы летний отдых школьников прошел интересно и безопасно.