14 мая начинает свою работу XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Она пройдет в режиме видеоконференцсвязи. Организатором выступает Дума Астраханской области. Депутаты законодательных собраний Юга России обсудят более 30 актуальных вопросов развития регионов и выработают совместные предложения по совершенствованию нормативной правовой базы.

В повестке дня – обращения и законопроекты, направленные на изменение налогового, земельного, жилищного, социального законодательства, другие вопросы.

Волгоградской областной Думой подготовлены три нормотворческие инициативы. В их числе – обращение в адрес Государственной Думы ФС РФ о закреплении за органами местного самоуправления полномочий по установлению тарифов на проезд по муниципальным маршрутам. Кроме того, на обсуждение ЮРПА выносится вопрос о совершенствовании законодательной базы в целях сохранения племенного животноводства и, в частности, разработке специальных ветеринарно-санитарных правил для племенных и генофондных хозяйств. Также предлагается разработать государственную программу, предусматривающую софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по строительству и содержанию в регионах приютов для животных без владельцев.

Все вопросы повестки дня Конференции будут предварительно рассмотрены на заседаниях восьми комитетов ЮРПА, которые пройдут 14 мая. Заседание Совета ЮРПА и Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации состоятся 15 мая.

Напомним, Южно-Российская Парламентская Ассоциация была создана в 2001 году как консультативный орган для осуществления законосовещательной деятельности в едином правовом пространстве и установления межпарламентского сотрудничества. В Ассоциацию входят представители органов законодательной власти Волгоградской, Ростовской, Астраханской областей, Краснодарского края, города Севастополя, республик Крым, Адыгея, Калмыкия, Ингушетия, Абхазия, Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкессия.

Комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи поддержал предложение Волгоградской областной Думы закрепить в федеральном законе за органами местного самоуправления полномочия по установлению регулируемых тарифов на пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам. Проект соответствующего обращения к спикеру Госдумы Вячеславу Володину будет рассмотрен завтра в дистанционном режиме на XXXII Конференции ЮРПА.

С информацией по данному вопросу на заседании профильного комитета Ассоциации выступил председатель комитета Волгоградской областной Думы по промышленной политике, ТЭК, транспорту и дорожному хозяйству **Руслан Шарифов**. «Наша инициатива призвана разрешить юридический спор, который возник в сфере регулирования тарифов на пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам, и тем самым содействовать развитию общественного автомобильного и электрического транспорта», – пояснил парламентарий. На этот счет существуют две позиции, которые опираются на разные нормы федерального законодательства.

Первая – тарифы для муниципального транспорта должна устанавливать региональная власть или же субъект Федерации может передать на местный уровень эти полномочия

вместе с финансовым обеспечением в виде субвенций из бюджета региона. В последнем случае законом предусмотрена достаточно сложная процедура.

Вторая точка зрения основывается на том, что создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания в границах муниципальных образований относится к вопросам местного значения. Самостоятельное регулирование цен на проезд по муниципальным маршрутам органами местного самоуправления на протяжении ряда лет доказало свою эффективность во многих регионах страны, в том числе и в Волгоградской области.

Для прояснения этого спорного вопроса предлагается внести изменения в федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Поправки касаются наделения органов местного самоуправления полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам. Соответствующие предложения отражены в проекте обращения ЮРПА к председателю Государственной Думы **Вячеславу Володину**.

Предложения Волгоградской областной Думы по вопросу совершенствования организации обращения с домашними и безнадзорными животными рассмотрены сегодня на заседании комитета по аграрным вопросам и природопользованию Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Их представила председатель профильного думского комитета Ирина Соловьева.

Парламентарий напомнила, что с 1 января 2020 года вступили в силу отдельные положения федерального закона «Об ответственном обращении с животными», устанавливающие новые требования к регулированию численности безнадзорных животных, которые предусматривают отлов, содержание в приюте (включая лечение, вакцинацию, стерилизацию) и возврат в естественную среду обитания.

«Однако применение метода, когда животное после проведенных ветеринарных процедур возвращается на прежнее место обитания, как единственного варианта решения проблемы, приводит к росту числа жалоб граждан на нарушение их конституционных прав в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия, безопасности жизни и здоровья», - отметила **Ирина Соловьева**.

Изменить положение дел должно строительство новых приютов, но это требует значительных финансовых затрат региональных бюджетов. Проведенный в начале года комитетом Государственной Думы РФ по экологии и охране окружающей среды мониторинг показал, что в настоящее время в стране их в пять раз меньше, чем нужно. «Решить данную задачу без федеральной поддержки очень сложно. В связи с этим считаем необходимым обратиться в Правительство РФ с предложением разработать государственную программу, предусматривающую софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по строительству и содержанию в регионах приютов для животных без владельцев», - сказала **Ирина Соловьева**.

Парламентарий также обратила внимание на то, что федеральный закон уже содержит положение о порядке организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными. Указанный порядок должен устанавливаться уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Однако до настоящего времени он так и не был утвержден. «Поэтому мы предлагаем ускорить принятие данного документа, - сказала

Ирина Соловьева. - Убеждена, что выработать действенные механизмы по борьбе с бездомностью животных нам поможет и опора на общественность. Необходимо привлекать социально активных граждан к осуществлению общественного контроля в области обращения с животными. Без участия гражданского общества решить эту проблему невозможно».

Проект обращения в Правительство РФ, подготовленный депутатами Волгоградской областной Думы, будет вынесен на рассмотрение XXXII конференции ЮРПА.

Вопрос об изменении требований к проведению медицинских осмотров водителей – работников сельхозпредприятий был поднят сегодня на заседании профильного комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Обсуждение состоялось по инициативе Волгоградской областной Думы.

Согласно федеральному законодательству предрейсовые и послерейсовые осмотры могут проводиться по договору с медучреждением или в медицинском кабинете на самом предприятии. И в том, и в другом случае необходимы соответствующие лицензии и участие медработников со специальным образованием. Для аграриев это не только значительные расходы, но и часто невыполнимая задача в связи с дефицитом медицинских кадров в сельской местности. Разрешение данной ситуации находится в компетенции федерального центра.

«Речь идет о предоставлении возможности проводить осмотр в форме удаленного тестирования водителей с использованием современной техники и передачи медицинских данных в центральные районные больницы, – пояснил председатель комитета Волгоградской областной Думы по аграрной политике и земельным отношениям **Владимир Ефимов**. – Нам предстоит совместно выработать приемлемую для всех и при этом не затратную модель».

Предварительно рассмотрев предложенный проект обращения к спикеру Государственной Думы **Вячеславу Володину** о регулировании организации обязательных медицинских осмотров водителей сельскохозяйственных предприятий, комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по аграрным вопросам и природопользованию решил дополнительно собрать мнения из регионов по этой теме. Обсуждение данного вопроса планируется продолжить на XXXIII Конференции ЮРПА в сентябре текущего года.

Предложения Волгоградской областной Думы по изменению правил перемещения по стране племенных животных прошли предварительное обсуждение в комитете Южно-Российской Парламентской Ассоциации по аграрным вопросам и природопользованию. Вопрос рекомендован для включения в повестку завтрашнего заседания XXXII Конференции ЮРПА.

Волгоградская областная Дума внесла для обсуждения проект обращения Южно-Российской Парламентской Ассоциации к заместителю Председателя Правительства РФ **Виктории Абрамченко**. В этом документе предлагается в интересах развития отечественного животноводства усовершенствовать ветеринарные правила перевозки из одного региона в другой племенного скота.

«Племенное животноводство является важнейшим направлением деятельности АПК Южного федерального округа, – отметил, выступая по данному вопросу, председатель комитета Волгоградской областной Думы по аграрной политике и земельным отношениям **Владимир Ефимов**. – На этих территориях были выведены высокопродуктивные породы,

адаптированные к местному климату, здесь сосредоточен основной генофонд крупного и мелкого рогатого скота. Продукция племенных хозяйств Юга России успешно реализуется не только в стране, но и за рубежом. Все мы заинтересованы в дальнейшем подъеме этой отрасли».

Вместе с тем в соответствии с Ветеринарными правилами проведения регионализации территории РФ в случае возникновения угрозы распространения инфекций могут устанавливаться ограничения и запрет на перемещение животных, подверженных заразным заболеваниям. Так, в большинстве регионов, входящих в ЮФО, решением ветеринарной службы проводится поголовная вакцинация против ящура. И хотя ситуация с этой болезнью в целом благополучная, вывозить племенных животных из субъектов РФ с таким статусом в другие регионы, где подобная вакцинация не осуществляется, запрещено. По этой причине продукция селекционных центров Юга России не может поставляться, например, в Москву и Московскую область. Столь жесткие ограничения негативно влияют на финансово-экономическое положение хозяйств и в перспективе могут привести к импортозависимости в этой сфере.

Для недопущения такого развития событий предлагается обратиться на федеральный уровень с вопросом об установлении особых условий перемещения племенного скота, в частности, молодняка доприививочного возраста в регионы, свободные от вакцинации. Кроме того, отмечается необходимость разработки специальных ветеринарно-санитарных правил для племенных и генофондных хозяйств.

Профильный комитет рекомендовал XXXII Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации принять обращение ЮРПА к заместителю Председателя Правительства РФ Абрамченко В.В. по вопросу совершенствования Ветеринарных правил проведения регионализации территории Российской Федерации в целях сохранения племенного животноводства.

Председатель ЮРПА, спикер Думы Астраханской области Игорь Мартынов провел заседание Совета Южно-Российской Парламентской Ассоциации. В его работе принял участие председатель Волгоградской областной Думы Александр Блошкин.

В режиме видеоконференцсвязи руководители региональных заксобраний сформировали повестку XXXII Конференции. В нее включено 33 вопроса, в числе которых инициативы Волгоградской областной Думы. Совет также обсудил предложения о награждении почетной грамотой Южно-Российской Парламентской Ассоциации и месте проведения следующей Конференции ЮРПА.

Напомним, в работе XXXII Конференции принимают участие депутаты региональных парламентов Волгоградской, Ростовской, Астраханской областей, Краснодарского края, города Севастополя, республик Крым, Адыгея, Калмыкия, Ингушетия, Абхазия, Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкессия.

XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации завершила свою работу. Среди принятых сегодня решений три инициированы Волгоградской областной Думой. «Все они подготовлены на основе обращений граждан, после всестороннего обсуждения и консультаций с профессионалами в данных отраслях, – подчеркнул председатель Волгоградской областной Думы Александр Блошкин. – Эти предложения призваны содействовать социально-экономическому развитию наших регионов и направлены на защиту законных прав и интересов граждан».

В числе вопросов, вынесенных волгоградскими парламентариями на рассмотрение ЮРПА, – обращение к спикеру Госдумы **Вячеславу Володину** о регулировании тарифов на пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам. Эти полномочия предлагается закрепить в федеральном законе за органами местного самоуправления. Такая система представляется наиболее эффективной и хорошо зарекомендовала себя во многих регионах страны, в том числе в Волгоградской области. Это уточнение поставит точку в юридическом споре, кто должен определять цены на проезд в муниципальном транспорте: региональная или местная власть.

XXXII Конференция ЮРПА также поддержала инициативы Волгоградской областной Думы по совершенствованию организации обращения с безнадзорными домашними животными. С 1 января 2020 года вступили в силу требования федерального законодательства, которые предполагают отлов оставшихся без владельцев животных, их дальнейшее содержание в приютах, стерилизацию, вакцинацию и последующий возврат на прежние места обитания. Использование такого метода в качестве единственного для регулирования численности безнадзорных животных вызывает обеспокоенность граждан.

Дело в том, что в целом по стране существенно не хватает зооприютов, для их открытия регионам требуются дополнительные средства. В этой связи представляется целесообразным принять государственную программу РФ по строительству таких приютов с выделением необходимого финансирования. Обеспечить эффективный контроль за соблюдением законодательства в области обращения с животными помогут общественные инспекторы. Для этого органам власти необходимо определить порядок их деятельности. Перечисленные выше предложения вошли в обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации, которое будет направлено в Правительств РФ.

Вице-премьеру кабинета министров **Виктории Абрамченко** адресовано еще одно обращение, в нем в интересах развития отечественного животноводства предлагается изменить ветеринарные правила перемещения по стране племенного крупного и мелкого рогатого скота**.** В принятом документе отмечается, что в селекционных центрах Южного федерального округа сосредоточен основной генофонд высокопродуктивных сельскохозяйственных животных. Деятельность этих предприятий во многом обеспечивает рост эффективности отрасли и продовольственную безопасность страны. Продукция племенных хозяйств успешно реализуется за рубежом.

Вместе с тем в большинстве регионов, входящих в ЮФО, решением ветеринарной службы проводится поголовная вакцинация против ящура. Ситуация с этой болезнью в целом благополучная, тем не менее, действующие правила запрещают вывоз племенного скота из субъектов РФ с таким статусом в другие регионы, где подобная вакцинация не осуществляется. По этой причине продукция селекционных центров Юга России не может поставляться, например, в Москву и Московскую область. Избыточные, по мнению ряда специалистов, ограничения негативно влияют на финансово-экономическое состояние хозяйств и в перспективе могут привести к импортозависимости в этой сфере.

Широкие возможности Южно-Российской Парламентской Ассоциации помогут не допустить такого развития событий – по инициативе Волгоградской областной Думы на федеральном уровне предлагается установить особые условия для транспортировки племенных животных, в том числе молодняка доприививочного возраста. Кроме того, отмечается необходимость подготовки специальных ветеринарно-санитарных правил для племенных и генофондных хозяйств.

«Многолетний и разноплановый опыт работы Южно-Российской Парламентской Ассоциации доказал важность такого сотрудничества, – отметил председатель Волгоградской областной Думы **Александр Блошкин**. – Многие наши инициативы были реализованы только благодаря консолидированному мнению и настойчивости ЮРПА. Сообща легче добиваться поставленных целей. Ассоциация также является площадкой для обмена лучшими нормотворческими идеями. При этом главный критерий – практическая польза, насколько тот или иной закон способствует повышению качества жизни в наших регионах. По сути, ради этого все мы и работаем».

Всего на XXXII Конференции ЮРПА рассмотрено более 30 вопросов и предложений по совершенствованию налогового, земельного, жилищного, социального законодательства.

Завершилась XXXII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации (ЮРПА), ее организатором выступала Астраханская область. Следующим субъектом, который примет форум законодателей, станет волгоградский регион. Полномочия Председателя ЮРПА переданы спикеру областной Думы Александру Блошкину.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация является авторитетной площадкой для обсуждения наиболее актуальных вопросов, совместной выработки правовых механизмов и решений по ключевым направлениям законотворчества в субъектах. Такое конструктивное взаимодействие помогает продвижению инициатив регионов на федеральный уровень.

Волгоград неоднократно являлся местом проведения межпарламентского диалога – в 2005, 2006, 2013 и 2014 годах.

«С момента создания Южно-Российской Парламентской Ассоциации волгоградские законодатели активно участвуют в ее работе, – отметил председатель областной Думы **Александр Блошкин**. – А учитывая неоднократный опыт региона в качестве организатора мероприятия, уверен, что предстоящие встречи парламентариев Юга России пройдут на достойном уровне».

В городе-герое конференции ЮРПА запланированы осенью 2020 года (XXXIII) и весной 2021 года (XXXIV). В связи с распространением коронавирусной инфекции в России предусмотрена возможность проведения мероприятий в дистанционном формате с использованием системы видеоконференцсвязи. Соответствующие поправки в Устав Ассоциации приняты на сегодняшней конференции.