

**Результаты рассмотрения федеральными органами государственной власти Российской Федерации законодательных инициатив и обращений XXXVIII Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации**

*(по состоянию на 28.05.2025 г.)*

№ п/п	Решение ЮРПА	Краткое содержание	Инициатор	Результат рассмотрения
1.	<p>Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству РФ по вопросу внесения изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях <i>(Решение Конференции ЮРПА №2)</i></p>	<p>О возможности внесения изменения в КоАП РФ в части установления административной ответственности за размещение транспортных средств, препятствующих либо создающих помехи деятельности специализированной организации по сбору и вывозу с помощью транспортных средств отходов производства и потребления, бытового мусора и твердых коммунальных отходов из мест, предназначенных для их накопления (временного складирования) в контейнерах, мусоросборниках или на специально отведенных площадках, в целях дальнейших размещения и утилизации.</p>	<p>Дума Астраханской области</p>	<p>МВД России не поддерживает предложение, сообщая, что для установления запрета на размещение транспортных средств, препятствующих указанной деятельности специализированных организаций, в настоящее время возможно применение запрещающих дорожных знаков. Также отмечается, что законодательством ряда субъектов Российской Федерации уже установлена соответствующая административная ответственность за размещение транспортных средств, препятствующих в том числе проезду к контейнерным площадкам для сбора и вывоза мусора.</p>
2.	<p>Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение требований к</p>	<p>Предлагается ввести административную ответственность за несоблюдение требований к содержанию домашних животных.</p>	<p>Дума Астраханской области</p>	<p>Минюст России сообщает, что Федеральным законом от 13.06.2023 №230-ФЗ КоАП дополнен статьей №8.52 «Несоблюдение требований к содержанию животных», устанавливающей административную ответственность за нарушение требований</p>

	содержанию домашних животных ( <i>Решение Конференции ЮРПА №3</i> )			законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни и здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния. Данная норма распространяется также на случаи нарушений требований к содержанию домашних животных, которые повлекли указанные общественно вредные последствия. По мнению Минюста дальнейшее усиление административной ответственности должно основываться на результатах анализа материалов правоприменительной практики на всей территории РФ, свидетельствующих о росте числа соответствующих правонарушений и неэффективности действующего правового регулирования.
3.	Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову по вопросу разработки мер защиты российского рынка в интересах отечественных производителей, реализующих инвестиционные проекты по выпуску импортозамещающей продукции ( <i>Решение Конференции ЮРПА №18</i> )	Предлагается разработать долгосрочные защитные меры со сроком действия минимум 10-20 лет для каждого сегмента рынка, где необходимо и целесообразно реализовывать импортозамещающие проекты. Вводить в действие такие меры предлагается по мере запуска инвестиционных проектов в данных сферах, ввода новых импортозамещающих производств в эксплуатацию.	Законодательное Собрание Ростовской области	<i>Промежуточный ответ</i>

4.	<p>Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы ФС РФ В.В. Володину с предложением установить для отдельных некоммерческих организаций единый пониженный тариф страховых взносов в размере 15 процентов (<i>Решение Конференции ЮРПА №20</i>)</p>	<p>В целях поддержки зарегистрированных в установленном порядке НКО, применяющих упрощенную систему налогообложения (за исключением организаций, созданных с государственным или муниципальным участием), предлагает внести изменения в статью 427 Налогового кодекса РФ, предусматривающие установление единого пониженного тарифа страховых взносов в размере 15 процентов в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода, по аналогии с действующим в этой сфере правовым регулированием для субъектов малого и среднего предпринимательства.</p>	<p>Законодательное Собрание Ростовской области</p>	<p>Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам не поддерживает предложение, так как установление льготного единого тарифа страховых взносов для отдельных категорий некоммерческих организаций может привести к уменьшению объема прав застрахованных лиц. Кроме того, реализация этой меры приведет к увеличению расходов федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, за счет средств которых обеспечиваются государственные гарантии обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию. В связи с этим требуется проведение необходимых расчетов и определение источников компенсации выпадающих доходов.</p>
5.	<p>Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству РФ по вопросу внесения изменений в постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нор-</p>	<p>Предлагается внести изменения в постановление Правительства РФ № 1492, предусмотрев в качестве обязательного требования к нор-</p>	<p>Государственный Совет Республики Крым</p>	<p>На основании положений бюджетного законодательства РФ Минфин отмечает, что порядок и сроки возврата средств субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения получа-</p>

	<p>ях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ. (Решение Конференции ЮРПА №22)</p>	<p>мативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, наличие положений, при которых в случае выявления нарушений условий и порядка предоставления субсидий возврат средств субсидий должен осуществляться в размере выявленного нарушения.</p>		<p>телем условий, установленных при предоставлении субсидии определяются в правовом акте Правительством РФ, высшим исполнительным органом субъекта РФ, местной администрацией или уполномоченными ими федеральными органами госвласти, органами госвласти субъекта РФ, органами МСУ соответственно с учетом направлений госполитики в установленной сфере деятельности, региональной или отраслевой специфики и т.д. При этом в правовом акте возможно установление положений о возврате средств субсидии в размере, соответствующем недостигнутым результатам её предоставления.</p> <p>При рассмотрении вопроса об установлении положений о возврате в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ части субсидии, пропорциональной объему недостигнутых результатов предоставления субсидий, по мнению Минфина необходимо принимать во внимание социально-экономическую значимость результата предоставления субсидии, достигнутого не в полном объеме. В этой связи внесение предлагаемых изменений в общие требования Минфин России полагает избыточным и не поддерживает.</p>
6.	Об обращении Южно-Российской Пар-	Предлагается провести мо-	Дума	По информации Минобрнауки Рос-

	<p>ламентской Ассоциации к Правительству РФ по вопросу согласования правовых актов Российской Федерации, действующих в сфере молодежной политики, с нормами Федерального закона от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодежной политике в РФ» (Решение Конференции ЮРПА №23)</p>	<p>мониторинг правовых актов РФ, в сфере молодежной политики, с целью их согласования с нормами Федерального закона N489-ФЗ.</p>	<p>Астраханской области</p>	<p>сии в настоящее время Федеральным агентством по делам молодежи ведётся работа по приведению приказов Росмолодёжи в соответствие с Федеральным законом № 489-ФЗ. Также отмечается, что Правительству РФ поручено в срок до 01.12.2023 г. разработать Стратегию реализации молодежной политики в РФ на период до 2030 года. Ее утверждение потребует признания утратившими силу Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года.</p>
7.	<p>Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения понятия "семейное предприятие" в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (Решение Конференции ЮРПА №26)</p>	<p>Предлагается ввести понятие "семейное предприятие" в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" как обозначение субъекта малого или среднего предпринимательства, осуществляющего деятельность в сфере семейного предпринимательства, соответствующего одному из предлагаемых критериев.</p>	<p>Волгоградская областная Дума</p>	<p>Комитет Госдумы по малому и среднему предпринимательству считает, что предложенное изменение в части закрепления на федеральном уровне определения понятия «семейное предприятие» нуждается в дополнительной финансовой оценке в части соотношения затрат на создание дополнительных институтов (расход бюджета) и экономического эффекта от поддержки деятельности «семейного предприятия». При этом закрепление в законодательстве РФ понятия «семейное предприятие» без установления определенных особенностей регулирования деятельности таких предприятий, а также особенностей оказания им мер государственной поддержки представляется избыточным.</p>

				Более того, «семейные предприятия», соответствующие требованиям статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», не ограничены в получении мер государственной поддержки, предусмотренных для малых и средних предприятий.
8.	Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о дополнении статьи 32 Жилищного Кодекса Российской Федерации положением о возможности перехода ограничений или обременений прав, установленных в отношении жилого помещения, расположенного в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, на жилое помещение, предоставляемое взамен (Решение Конференции ЮРПА №28)	Предлагается дополнить статью 32 Жилищного кодекса Российской Федерации положением о возможности перехода ограничений или обременений прав, установленных в отношении жилого помещения, расположенного в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, на жилое помещение, предоставляемое взамен.	Волгоградская областная Дума	Минстрой России отметил, что предложение требует доработки.
9.	Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части изменения алгоритма расчета норматива отведения сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме и расчета соответствующей платы (Решение Конференции ЮРПА №29)	Предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации в части изменения алгоритма расчета норматива отведения сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме и расчета соответствующей платы	Волгоградская областная Дума	Минстрой России поясняет, что вопрос расчета размера норматива урегулирован законодательством, в свою очередь письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами.
10.	Об обращении Южно-Российской Пар-	Предлагается включить в	Государственный	• По мнению ФАС РФ включе-

	<p>ламентской Ассоциации к Председателю Правительства РФ М.В. Мишустину по вопросу поставки электрической энергии для освещения улиц в населенных пунктах муниципальных образований (Решение Конференции ЮРПА №31)</p>	<p>Перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам) (в отношении объемов потребления электрической энергии, используемых на коммунально-бытовые нужды и не используемых для осуществления коммерческой (профессиональной) деятельности), утвержденный постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, новой категории потребителей - «администрации городских и сельских поселений, приобретающие электрическую энергию в целях уличного освещения дорог общего пользования населенных пунктов». Для указанной категории предлагается применить подходы по тарификации, аналогичные категории «население, проживающее в сельских населенных пунктах, и приравненные к нему».</p>	<p>Совет - Хасэ Республики Адыгея</p>	<p>ние в Перечень дополнительных категорий потребителей приведет к росту величины перекрестного субсидирования, а также росту нерегулируемых цен для прочих потребителей. Вместе с тем ФАС предлагает в целях снижения расходов на оплату электрической энергии, потребляемой сельхозпроизводителями, переходить на использование энергоэффективных источников энергии, современных систем управления освещением, а также использовать экономически выгодную ценовую категорию для расчетов с гарантирующими поставщиками за поставленную электроэнергию (включая планирование потребления).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Минэнерго не поддерживает предложение, так как оно создает неравные условия для субъектов других отраслей экономики. При этом отмечается, что</li> </ul>
11.	<p>Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству</p>	<p>С учетом социального значения предлагается уско-</p>	<p>Дума Астраханской</p>	<p>Минстрой России сообщает, что в настоящее время работа по подготов-</p>

	<p>РФ об ускорении принятия проекта постановления «О правилах и основаниях признания объекта капитального строительства аварийным и подлежащим сносу или реконструкции и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ» (Решение Конференции ЮРПА №33)</p>	<p>рять принятие проекта постановления Правительства РФ «О правилах и основаниях признания объекта капитального строительства аварийным и подлежащим сносу или реконструкции и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ»</p>	<p>области</p>	<p>ке данного нормативного правового акта не осуществляется, так как действующим законодательством в полной мере урегулированы правоотношения, связанные с признанием объекта капитального строительства (как жилого, так и нежилого назначения) аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.</p>
12.	<p>Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Совету Федерации и Государственной Думе ФС РФ, Правительству РФ по вопросу обеспечения автомобильным транспортным средством инвалидов боевых действий (Решение Конференции ЮРПА №40)</p>	<p>Предлагается внести изменения в федеральное законодательство, направленные на обеспечение по медицинским показаниям инвалидов боевых действий за счет средств федерального бюджета легковыми автомобилями с ручным управлением в качестве технического средства реабилитации при отсутствии противопоказаний к вождению.</p>	<p>Волгоградская областная Дума</p>	<p>Минтруд России сообщает, что расширение Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. При этом согласно статье 83 Бюджетного кодекса РФ необходимо предоставить соответствующие источники предлагаемых расходных обязательств.</p> <p>В мае 2024 года инициатива Волгоградской областной Думы была учтена при внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ». Поправки (от 29.05.2024 №108-ФЗ) позволяют обеспечить получивших тяжелое ранение участников СВО специальными средствами передвижения, в том числе автомобилями с ручным приводом.</p>

13.	<p>Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к заместителю Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко о снятии ограничений на проведение вакцинации на птицеводческих предприятиях, осуществляющих безвыгульное (закрытое) содержание птиц (Решение Конференции ЮРПА №55)</p>	<p>В целях повышения уровня продовольственной безопасности РФ и экономической эффективности отрасли птицеводства предлагается рассмотреть вопрос о снятии ограничений на проведение вакцинации на птицеводческих предприятиях, осуществляющих безвыгульное (закрытое) содержание птиц.</p>	<p>Законодательное Собрание Ростовской области</p>	<p>Минсельхоз России сообщает, что данное предложение было рассмотрено 26.07.2023 на совещании с участием представителей ЮРПА, Россельхознадзора, научного сообщества, отраслевых союзов и сельскохозяйственных товаропроизводителей. Принято решение о дополнительной проработке вопроса, в части возможного увеличения финансовой нагрузки на хозяйствующие субъекты, обусловленной необходимостью проведения дополнительных лабораторных исследований по оценке эффективности профилактической вакцинации путем контроля напряженности поствакцинального иммунитета, и выявления возможной циркуляции полевого вируса высокопатогенного гриппа птиц на вакцинированном поголовье, а также вопроса поставок российской птицеводческой продукции, в случае введения вакцинации в страны импортеры.</p>
14.	<p>Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству РФ по вопросу о государственной поддержке сельхозтоваропроизводителей, специализирующихся на выращивании рассады для производства овощей (Решение Конференции ЮРПА №56)</p>	<p>Предлагается предусмотреть в качестве получателей субсидий сельхозтоваропроизводителей, специализирующихся на выращивании рассады для производства овощей, с измерением объема производства в корнях произведенной рассады на площади, предназначенной для</p>	<p>Волгоградская областная Дума</p>	<p>Минсельхоз сообщает, что с учетом ограниченного объема средств федерального бюджета, предусмотренного на реализацию Правил предоставления и распределения субсидии бюджетам субъектов РФ на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, и наличия действующих мер господдержки на производство посадочного материала</p>

		производства рассады с использованием технологии досвечивания.		(рассады), увеличение количества направлений господдержки не рассматривается.
15.	Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативного регулирования в целях сохранения водных ресурсов <i>(Решение Конференции ЮРПА №58)</i>	1. Предлагается установить в Водном кодексе РФ новые понятия "водохранилище", "обводненный карьер" и "пруд" 2. Предлагается внести изменения в статью 8.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случаях использования прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	Волгоградская областная Дума	Минприроды России поддерживает предложения.
16.	Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру сельского хозяйства РФ Д.Н. Патрушеву по вопросу стимулирования развития виноградных питомников <i>(Решение Конференции ЮРПА №60)</i>	С целью повышения интереса инвесторов к отрасли питомниководства, и, как следствие, значительного увеличения объема закладки промышленных виноградных насаждений, предлагается выделить в отдельное направление «финансирование организации виноградных питомников, производящих посадочный материал виноградных растений» из общего финансирования фе-	Законодательное собрание Краснодарского края	Минсельхоз России полагает поступившее предложение нецелесообразным и отмечает, что нормативными актами Правительства РФ установлены меры господдержки реализации комплексных научно-технических проектов в сфере виноградарства. Также предусмотрено предоставление и распределение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по возмещению части прямых понесенных затрат на создание или модернизация селекционно-питомниководческих центров в

		дерального проекта «Стимулирование развития виноградарства и виноделия».		виноградарстве.
17.	Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко в связи с необходимостью урегулирования отдельных вопросов, связанных с возможностью проведения сельскохозяйственных работ без причинения вреда объектам животного мира <i>(Решение Конференции ЮРПА №61)</i>	Предлагается поручить соответствующим федеральным органам исполнительной власти принять необходимые меры для недопущения возможности использования сельскохозяйственными товаропроизводителями запрещенных санитарными правилами препаратов и недопущения проведения мероприятий по борьбе с грызунами с использованием зерновых приманок, не исключаям свободного доступа к отравленной приманке других животных и птиц.	Законодательное собрание Краснодарского края	Россельхознадзор сообщает, что для предотвращения случаев массовой гибели животных вследствие нарушения регламентов применения пестицидов при осуществлении борьбы с мышевидными грызунами ведомством был разработан ряд соответствующих мер. Подготовленные предложения были направлены в январе 2023 года в Минсельхоз РФ и комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и являются актуальными. Минприроды России также сообщил о поддержке предложений ЮРПА.