



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 1

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации по обороне А.В. Картапову об особенностях  
осуществления воинского учета индивидуальными предпринимателями**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне А.В. Картапову об особенностях осуществления воинского учета индивидуальными предпринимателями (прилагается).

2. Направить настоящее решение председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне А.В. Картапову.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 1

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания**  
**Российской Федерации по обороне А.В. Картапову об особенностях**  
**осуществления воинского учета индивидуальными предпринимателями**

Уважаемый Андрей Валериевич!

Согласно Федеральному закону от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" воинская обязанность граждан Российской Федерации предусматривает в том числе воинский учет. Органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностные лица обеспечивают исполнение гражданами воинской обязанности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 719 утверждено Положение о воинском учете, согласно которому воинский учет граждан по месту их работы (учебы) осуществляется организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанным Положением и методическими рекомендациями, разрабатываемыми Министерством обороны Российской Федерации. Кроме этого. В целях поддержания в актуальном состоянии сведений, содержащихся в учетных документах, действующее законодательство предусматривает возможность направления запросов соответствующих военных комиссариатов и (или) органов местного самоуправления, при этом такие запросы направляются только в адрес федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, которые, в свою очередь, обязаны в двухнедельный срок со дня их получения представлять необходимые сведения.

Вместе с тем, по данным, размещенным Федеральной налоговой службой Российской Федерации на своем официальном сайте в разделе "Статистика по государственной регистрации ЮЛ и ИП в целом по Российской Федерации" ([https://www.nalog.gov.ru/rn23/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/regstats/](https://www.nalog.gov.ru/rn23/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/)), на 1 марта 2024 года в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей содержатся сведения о 4166080 гражданах, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. При этом порядок осуществления индивидуальными предпринимателями воинского учета в отношении их наемных работников законодательством не предусмотрен.

В этой связи в целях упорядочения системы воинского учета граждан в Российской Федерации просим рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" в части установления обязанностей индивидуальных предпринимателей по организации и ведению воинского учета граждан, являющихся их наемными работниками, а также по обеспечению исполнения указанными работниками воинской обязанности.

Кроме этого, полагаем необходимым рассмотреть вопрос о возможности внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, предусматривающих установление ответственности в отношении таких индивидуальных предпринимателей за неисполнение (нарушение) указанных обязанностей.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 2

### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу освобождения отдельных категорий граждан от обязательств по договору о целевом обучении**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу освобождения отдельных категорий граждан от обязательств по договору о целевом обучении (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



Приложение  
к решению XI Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 2

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Правительству Российской Федерации по вопросу освобождения отдель-**  
**ных категорий граждан от обязательств**  
**по договору о целевом обучении**

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» гражданин, поступающий на обучение по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования либо обучающийся по соответствующей образовательной программе, вправе заключить договор о целевом обучении с федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – договор о целевом обучении, заказчик целевого обучения). Существенными условиями договора о целевом обучении является возложение на гражданина обязанности по осуществлению трудовой деятельности в течение не менее трех лет в соответствии с полученной квалификацией с учетом трудоустройства в срок, установленный таким договором.

В случае неисполнения гражданином, заключившим договор о целевом обучении, предусмотренных договором о целевом обучении обязательств, он обязан выплатить образовательной организации штраф в размере расходов соответствующего бюджета, осуществленных на его обучение, а также возместить заказчику целевого обучения расходы, связанные с предоставлением мер поддержки.

С начала специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (далее – зона СВО) немало выпускников различных средних специальных и высших учебных заведений принимают участие в боевых

действиях, устраняют последствия обстрелов, раздают гуманитарную помощь, организывают помощь раненым и вынужденным переселенцам из зоны боевых действий в качестве военнослужащих, добровольцев, медиков, волонтеров, водителей и т.д. Зачастую граждане уезжают в зону СВО сразу после окончания учебных заведений, либо не успев заключить трудовой договор о трудовой деятельности с организацией в установленные договором о целевом обучении сроки, либо не успев отработать в течение трех лет. Их нахождение в зоне СВО обусловлено в первую очередь патриотическими соображениями. Полагаем, что таких граждан необходимо поддерживать, чтобы их пример вдохновлял как можно больше людей.

На основании изложенного предлагаем в целях оказания поддержки и исключения негативных последствий для граждан, вернувшихся из зоны СВО, которые обучались по договору о целевом обучении и не трудоустроились в срок, установленный указанным договором, а также осуществили трудовую деятельность менее трех лет в соответствии с полученной квалификацией, рассмотреть возможность освобождения их от обязательств по договору о целевом обучении.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 3

**О поддержке обращения Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации об урегулировании отдельных вопросов, связанных с социальной защитой членов семей, в том числе вдов (вдовцов) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации об урегулировании отдельных вопросов, связанных с социальной защитой членов семей, в том числе вдов (вдовцов) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**  

---

**АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И КЪЭРАЛЫГЪО СОВЕТ-ХАСЭМ**  
**И УНАШЪУ**

Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации об урегулировании отдельных вопросов, связанных с социальной защитой членов семей, в том числе вдов (вдовцов) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС

Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять обращение Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации об урегулировании вопросов, связанных с социальной защитой членов семей, в том числе вдов (вдовцов) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (прилагается).

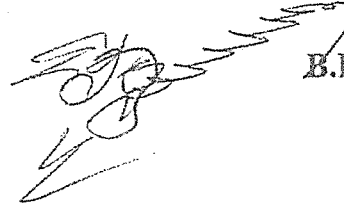

2. Направить указанное обращение в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Направить настоящее постановление в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию с предложением поддержать указанное обращение.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Совета  
Республики Адыгея



В.И. Нарожный

г. Майкоп  
28 декабря 2023 года  
№ 659-ГС

Приложение к постановлению  
Государственного Совета - Хасэ  
Республики Адыгея  
от 28 декабря 2023 года № 659-ГС

Министерство Российской Федерации  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных бедствий

Министерство труда и социальной  
защиты Российской Федерации

Министерство финансов  
Российской Федерации

**Обращение  
Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея  
об урегулировании отдельных вопросов, связанных  
с социальной защитой членов семей, в том числе вдов (вдовцов)  
умерших участников ликвидации последствий катастрофы  
на Чернобыльской АЭС**

Пунктом 5 приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 253, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 207н, Министерства финансов Российской Федерации № 73н от 21 апреля 2020 года "Об утверждении Порядка и условий оформления и выдачи гражданам удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС" предусмотрено, что при обращении в уполномоченные органы для оформления и получения соответствующего удостоверения члены семьи, в том числе вдовы (вдовцы) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, среди других документов предоставляют документы (либо заверенные копии), удостоверяющие личность умершего и содержащие указание на гражданство Российской Федерации.

В настоящее время в связи с переездом граждан из Украины и стран СНГ в Российскую Федерацию участились случаи обращений по вопросу оформления и выдачи указанных удостоверений членам семьи, в том числе вдовам

(вдовцам) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Действие федерального законодательства, регулирующего вопросы социальной защиты членов семьи, в том числе вдов (вдовцов) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, распространяется только на граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, либо принимавших участие в ликвидации последствий этой катастрофы. В связи с этим получение удостоверения членами семьи, в том числе вдовами (вдовцами), не представляется возможным, если при соблюдении необходимых условий и требований законодательства участник ликвидации последствий катастрофы на день смерти не являлся гражданином Российской Федерации.

26 апреля 1986 года Чернобыльская АЭС стала символом крупнейшей в истории человечества техногенной катастрофы. Размеры бедствия оказались столь велики, что потребовалась мобилизация всех средств страны. Над ликвидацией последствий катастрофы работали военные и гражданские специалисты со всего Советского Союза. Если бы не их мужество и самоотверженность, масштабы трагедии могли стать неизмеримо большими. Задача органов государственной власти - не оставить без внимания всех причастных к этому страшному событию.

Учитывая вышеизложенное, депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея обращаются с просьбой рассмотреть возможность урегулирования вопросов, связанных с оформлением и выдачей удостоверений членам семьи, в том числе вдовам (вдовцам) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, не являвшихся гражданами Российской Федерации на момент смерти.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 4

**О поддержке обращении Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной о регулировании отдельных вопросов, связанных с пенсионным обеспечением многодетных родителей**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции **РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной о регулировании отдельных вопросов, связанных с пенсионным обеспечением многодетных родителей (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов





**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**  
**АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И КЪЭРАЛЫГЪО СОВЕТ-ХАСЭМ**  
**И УНАШЪУ**

Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной о регулировании отдельных вопросов, связанных с пенсионным обеспечением многодетных родителей

Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять обращение Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной о регулировании отдельных вопросов, связанных с пенсионным обеспечением многодетных родителей (прилагается).
2. Направить указанное обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной.
3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Направить настоящее постановление в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию с предложением поддержать указанное обращение.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Совета – Хасэ  
Республики Адыгея



В.И. Нарожный

г. Майкоп  
25 марта 2024 года  
№ 702-ГС

Приложение  
к постановлению  
Государственного Совета - Хасэ  
Республики Адыгея  
от 25 марта 2024 года № 702-ГС

Заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации  
Т.А. Голиковой

Председателю Комитета  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
по защите семьи, вопросам отцовства,  
материнства и детства  
Н.А. Оганиной

Обращение  
Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея  
о регулировании отдельных вопросов, связанных  
с пенсионным обеспечением многодетных родителей

Уважаемая Татьяна Алексеевна!  
Уважаемая Нина Александровна!

Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 875 "О проведении в Российской Федерации Года семьи" 2024 год в России объявлен Годом семьи.

Современные векторы государственной политики направлены на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, улучшение условий и повышение качества жизни семей, а также на повышение общественного престижа семейного образа жизни, многодетности.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, оглашенному 29 февраля 2024 года, В.В. Путин назвал поддержку семьи с детьми фундаментальным нравственным выбором. Глава государства поставил задачу добиться устойчивого роста рождаемости в России в ближайшие

шесть лет, высказался за продление программы материнского капитала до 2030 года.

Вместе с тем одним из актуальных остается вопрос пенсионного обеспечения многодетных родителей и включения в страховой стаж периодов ухода за детьми.

В настоящее время в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" в страховой стаж засчитывается период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности. Пенсионные коэффициенты начисляются не более чем за четверых детей.

Действующее законодательство в части ограничения периода ухода одного из родителей за каждым ребенком, а также в части начисления пенсионных коэффициентов не более чем за четверых детей не способствует многодетности и, на наш взгляд, усложняет жизнь многодетных семей, умаляет труд родителей.

В связи с вышеизложенным депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея просят рассмотреть возможность внесения законодательных изменений, направленных на улучшение пенсионного обеспечения многодетных родителей.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 5

**О поддержке обращения Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной о регулировании отдельных вопросов, связанных с содержанием родителями своих детей**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной о регулировании отдельных вопросов, связанных с содержанием родителями своих детей (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**  
**АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И КЪЭРАЛЫГЪО СОВЕТ-ХАСЭМ**  
**И УНАШЪУ**

Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея  
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации  
Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи,  
вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной  
о регулировании отдельных вопросов, связанных  
с содержанием родителями своих детей

Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять обращение Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной о регулировании отдельных вопросов, связанных с содержанием родителями своих детей (прилагается).
2. Направить указанное обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой, председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной.
3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Направить настоящее постановление в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию с предложением поддержать указанное обращение.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Совета - Хасэ  
Республики Адыгея



В.И. Нарожный

г. Майкоп  
22 апреля 2024 года  
№ 734-ГС

Приложение  
к постановлению  
Государственного Совета - Хасэ  
Республики Адыгея  
от 22 апреля 2024 года № 734-ГС

Заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации  
Т.А. Голиковой

Председателю Комитета  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
по защите семьи, вопросам отцовства,  
материнства и детства  
Н.А. Останиной

**Обращение  
Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея  
о регулировании отдельных вопросов, связанных  
с содержанием родителями своих детей**

**Уважаемая Татьяна Алексеевна!  
Уважаемая Нина Александровна!**

Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 875 "О проведении в Российской Федерации Года семьи" 2024 год в России объявлен Годом семьи.

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются сохранение традиционных семейных ценностей, семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, оглашенному 29 февраля 2024 года, В.В. Путин назвал поддержку семьи с детьми фундаментальным нравственным выбором.

В настоящее время в соответствии со статьей 80 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних

детей. Достижение ребенком совершеннолетнего возраста не всегда означает его финансовую самостоятельность, однако является основанием для прекращения алиментных обязательств родителей.

Приобретение профессии в образовательных организациях по очной форме обучения невозможно без помощи родителей. Долг родителей заключается в том числе и в подготовке ребенка к самостоятельной жизни, а, как известно, профессия и квалификация открывают перед человеком возможность повысить качество своей жизни, содержать семью, родить и воспитывать детей, создавая им лучшие условия жизни.

Статьей 38 Конституции Российской Федерации закреплено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Но на практике конституционная обязанность родителей заботиться о детях не всегда реализуется родителями добровольно. В связи с этим видится целесообразным законодательно закрепить нормы, которые обеспечат детям гарантии на получение алиментов от родителей до завершения очной формы обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет. Введение данной нормы будет справедливым по отношению к родителю, с которым проживает ребенок.

В связи с вышеизложенным депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея обращаются с предложением о внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в части распространения обязанности по содержанию родителями своих детей в случае их обучения по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 6

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу расширения перечня категорий граждан Российской Федерации, имеющих право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу расширения перечня категорий граждан Российской Федерации, имеющих право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 6

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Правительству Российской Федерации по вопросу расширения**  
**перечня категорий граждан Российской Федерации, имеющих право на**  
**дополнительное ежемесячное материальное обеспечение**  
**за выдающиеся достижения и особые заслуги**  
**перед Российской Федерацией**

В соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2002 года № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (далее – Федеральный закон) граждане Российской Федерации имеют право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (далее – дополнительное материальное обеспечение), устанавливаемое к пенсиям, назначенным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно подпункту 10 пункта 2 статьи 1 Федерального закона дополнительное материальное обеспечение назначается чемпионам Олимпийских игр, чемпионам Паралимпийских игр, чемпионам Сурдлимпийских игр, а также тренерам, осуществлявшим подготовку таких чемпионов и входившим в состав сборных (олимпийских, паралимпийских, сурдлимпийских) команд СССР, Российской Федерации и (или) объединенных команд, которые включали в себя спортсменов государств – бывших республик Союза ССР.

Необходимо отметить, что важную роль в подготовке спортсмена высокого уровня играют не только тренеры, входившие в состав сборных (олимпийских, паралимпийских, сурдлимпийских) команд и осуществлявшие подготовку спортсмена непосредственно перед такими соревнованиями, но и тренеры в соответствующей физкультурно-спортивной организации, которые осуществляли подготовку спортсмена-олимпийца до включения его в состав сборных команд. Именно эти тренеры формируют личность чемпиона, воспитывают его характер, упорство и настойчивость. Все свои знания и умения тренеры вкладывают в спортсмена – будущего чемпиона с колоссальной самоотдачей.

В настоящее время, руководствуясь положениями Федерального закона, право на дополнительное материальное обеспечение

не распространяется на вышеуказанную категорию тренеров, поскольку они зачастую не включаются в состав сборных (олимпийских, паралимпийских, сурдлимпийских) команд.

В Астраханской области, по информации регионального министерства физической культуры и спорта, проживают пять тренеров, осуществлявших подготовку чемпионов Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр, из них двое не работают и находятся на пенсионном обеспечении, но не являются получателями дополнительного материального обеспечения.

Полагаем, что тренер в соответствующей физкультурно-спортивной организации, воспитавший и подготовивший чемпиона, но не вошедший в состав сборных (олимпийских, паралимпийских, сурдлимпийских) команд, достоин получать социальную поддержку в равной степени с другими тренерами.

На основании изложенного просим рассмотреть возможность расширения перечня категорий граждан Российской Федерации, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2002 года № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» имеют право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, включив в него тренеров, осуществлявших подготовку чемпионов Олимпийских игр, чемпионов Паралимпийских игр, чемпионов Сурдлимпийских игр в физкультурно-спортивных организациях субъектов Российской Федерации, не менее двух лет.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 7

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания  
Российской Федерации и Правительству Российской Федерации  
о внесении изменений в федеральное законодательство  
по вопросу лекарственного обеспечения граждан,  
страдающих онкологическими заболеваниями**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о внесении изменений в федеральное законодательство по вопросу лекарственного обеспечения граждан, страдающих онкологическими заболеваниями (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 7

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации**  
**и Правительству Российской Федерации о внесении изменений**  
**в федеральное законодательство по вопросу лекарственного обеспечения**  
**граждан, страдающих онкологическими заболеваниями**

За последние годы в Российской Федерации наблюдается рост выявления онкологических заболеваний. По данным Федеральной службы государственной статистики, злокачественные образования стоят на втором месте в структуре смертности после сердечно-сосудистых заболеваний. В такой ситуации основной задачей, стоящей перед системой здравоохранения, является своевременное оказание медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, улучшение качества их жизни и увеличение выживаемости.

С 2019 года в Волгоградской области в рамках реализации государственной программы Волгоградской области «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» реализуется региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями».

В ходе реализации данного регионального проекта в 2019 – 2023 годах на развитие онкологической службы региона направлены значительные средства, проведены мероприятия по совершенствованию организации онкологической помощи населению, что позволило снизить смертность от новообразований с 235,4 случаев на 100 тысяч населения в 2015 году до 210,0 случаев на 100 тысяч населения в 2023 году. Раннее выявление онкологических заболеваний выросло с 52,9 процента в 2015 году до 58,1 процента в 2023 году, пятилетняя выживаемость увеличилась с 53,2 процента в 2015 году до 60,3 процента в 2023 году.

Неотъемлемой частью своевременного оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями является лекарственная терапия.

Финансирование лекарственного обеспечения пациентов с онкологическими заболеваниями на амбулаторном этапе осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов в форме федеральных и региональных льгот, а также в рамках федеральной программы, финансируемой в соответствии с Правилами организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных гемофилией, муковисцидозом,

гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта - Прауэра), лиц после трансплантации органов и (или) тканей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 1416 (далее – федеральная программа «14 нозологий»).

Несмотря на успешное развитие онкологической службы и реализацию мероприятий по оказанию медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, в настоящее время существует ряд проблем в обеспечении таких пациентов необходимыми лекарственными препаратами.

Федеральная льгота, в соответствии с которой гражданин, страдающий онкологическим заболеванием, имеет право на бесплатное лекарственное обеспечение, устанавливается на основании Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». При этом в соответствии с указанным Федеральным законом гражданин имеет право на отказ от набора социальных услуг (в том числе лекарственного обеспечения) в пользу денежной компенсации. Вместе с тем у этого гражданина сохраняется право получать необходимые лекарства за счет средств регионального бюджета. Это уменьшает объем финансирования лекарственного обеспечения региональных льготников, получающих бесплатные лекарства только за счет средств регионального бюджета.

В Волгоградской области, например, общая потребность в финансировании лекарственного обеспечения граждан, имеющих инвалидность, в 2023 году составляла 2 234,292 млн рублей, из федерального бюджета выделены средства в размере 604,511 млн рублей (27,1 процента); общая потребность граждан, имеющих инвалидность, в 2024 году составляет 2 418,208 млн рублей, из федерального бюджета выделены средства в размере 749,433 млн рублей (31 процент); численность граждан, имеющих инвалидность, реализующих свое право на льготное лекарственное обеспечение по профилю «Онкология», в 2023 году составила 13059 человек. В 2023 году данная категория пациентов была обеспечена необходимыми лекарственными препаратами на сумму 254,679 млн рублей (в том числе 131,332 млн рублей за счет средств областного бюджета, что составило 51,6 процента). Потребность указанной категории граждан в 2024 году составляет 508,583 млн рублей.

Аналогичная ситуация складывается во многих субъектах Российской Федерации.

На основании изложенного считаем, что преодоление проблем, возникающих при лекарственном обеспечении пациентов с онкологическими заболеваниями, возможно путем установления единых правил обеспечения

лекарственными препаратами льготных категорий граждан, определения единого источника финансирования, упрощения процедур закупки препаратов в соответствии с порядком, аналогичным федеральной программе «14 нозологий».

В связи с вышеизложенным предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство, уточняющих вопросы лекарственного обеспечения граждан, страдающих онкологическими заболеваниями, и предусматривающих финансирование за счет средств федерального бюджета льготного лекарственного обеспечения данной категории граждан в рамках отдельной федеральной программы.

Предлагаемые изменения позволят повысить доступность лекарственной помощи онкологическим больным, ускорить начало терапии, повысить уровень качества и безопасности медицинской помощи.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 8

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу внесения изменения в методику расчета субвенции, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 года № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу внесения изменения в методику расчета субвенции, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 года № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
от \_\_\_\_\_ 2024 года № \_\_\_\_\_

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
к Председателю Правительства Российской Федерации  
М.В. Мишустину по вопросу внесения изменения в методику расчета  
субвенции, утвержденную постановлением Правительства Российской  
Федерации от 29.12.2004 года № 864 «О порядке финансового обеспечения  
расходов по предоставлению гражданам государственной социальной  
помощи в виде набора социальных услуг»**

Уважаемый Михаил Владимирович!

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» к полномочиям Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся полномочия по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами. Обеспечение граждан осуществляется в виде закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, организации обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам.

Средства на осуществление переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Общий объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий, определяется на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации, исходя из:

- численности граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги в виде обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

- норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина,



получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, устанавливаемого ежегодно Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2023 года № 629 с 1 февраля 2023 года норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, установлен в размере 1 127,8 руб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 года № 864 утверждена методика расчета размера субвенций из федерального бюджета, где расчет производится на 11 месяцев ежегодно, что приводит к тому, что субъекты Российской Федерации не получают объемы средств на финансовое обеспечение расходов одного месяца, притом что норматив финансовых затрат не покрывает фактическую потребность федерального льготника на месяц, особенно в случаях наличия у гражданина социально значимых заболеваний, таких как сахарный диабет, онкологические заболевания, почечная недостаточность, болезни нервной системы.

Кроме того, имеются случаи лекарственного обеспечения за счет средств регионального бюджета лиц, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, лекарственными препаратами, незарегистрированными в Российской Федерации и назначенными по жизненным показаниям, на основании решений врачебных комиссий, что приводит к невозможности их приобретения за счет средств федерального бюджета из-за их отсутствия в перечне ЖНВЛП, при этом стоимость таких препаратов достаточно высокая для регионального бюджета.

На основании вышеизложенного депутаты Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия обращаются к Вам с предложением рассмотреть возможность внесения изменения в методику расчета субвенции, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 года № 864, в части увеличения количества месяцев до 12 месяцев, а также выделения дополнительных средств из федерального бюджета на лекарственное обеспечение граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, в случаях назначения им федеральными центрами лекарственных препаратов, незарегистрированных в Российской Федерации и назначенных по жизненным показаниям.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 9

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования пенсионного законодательства в части повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проживающим в пустынных и безводных районах на Черных землях и Кизлярских пастбищах**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования пенсионного законодательства в части повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проживающим в пустынных и безводных районах на Черных землях и Кизлярских пастбищах (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
от \_\_\_\_\_ 2024 года № \_\_\_\_\_

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к  
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования  
пенсионного законодательства в части повышения фиксированной  
выплаты к страховой пенсии лицам, проживающим в пустынных и  
безводных районах на Черных землях и Кизлярских пастбищах**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 423 Трудового кодекса Российской Федерации изданные до введения в действие настоящего Кодекса нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и применяемые на территории Российской Федерации постановления Правительства СССР по вопросам, которые в соответствии с настоящим Кодексом могут регулироваться только федеральными законами, действуют впредь до введения в действие соответствующих федеральных законов.

В настоящее время на территории Республики Калмыкия продолжает применяться постановление Госкомтруда СССР от 6 августа 1971 года № 315 «Об установлении коэффициентов к заработной плате работников предприятий и организаций, находящихся в пустынных и безводных районах на Черных землях и Кизлярских пастбищах» в части размеров коэффициентов, установленных к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности в Республике Калмыкия.

Принятый Федеральный закон Российской Федерации от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (не применяется с 1 января 2015 года, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в части, не противоречащей указанному Федеральному закону) не предусматривал нормы о повышении размера пенсии на районный коэффициент за работу в вышеуказанной местности, аналогичные нормы отсутствуют и в Федеральном законе Российской Федерации от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации», за исключением лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Республика Калмыкия расположена на юге Европейской части России, рельеф представляет собой преимущественно полупустынную равнину. На этих участках чаще, чем в других регионах Российской Федерации, наблюдаются повышенные показатели солнечной радиации и экстремальные

значения ветра и температур. Республика относится к местности с особыми климатическими условиями, оказывающими неблагоприятное воздействие на организм человека. Население, проживающее на данных территориях, а также на территории Астраханской области и Республики Дагестан, испытывает равные трудности природно-климатических условий полупустынной зоны Прикаспийской низменности вне зависимости от особенностей профессиональной деятельности.

В этой связи, в целях восстановления социальной и исторической справедливости, считаем целесообразным приравнять условия пенсионного обеспечения жителей вышеуказанных районов к условиям пенсионного обеспечения, установленным для жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Стоит отметить, что указанный подход уже реализуется в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 года № 58.

На основании вышеизложенного депутаты Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия обращаются к Вам с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в пенсионное законодательство Российской Федерации в части повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проживающим в пустынных и безводных районах на Черных землях и Кизлярских пастбищах.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 10

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу  
совершенствования пенсионного обеспечения  
отдельных категорий граждан**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
от \_\_\_\_\_ 2024 года № \_\_\_\_\_

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к  
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования  
пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Как известно, наиболее распространенным видом пенсии в России является именно страховая пенсия по старости, ее получает или будет получать впоследствии подавляющее большинство работающего населения нашей страны. В настоящее время в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – федеральный закон) право на страховую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 65 лет, и женщины, достигшие возраста 60 лет.

При этом частью 1.1 указанной статьи установлено, что лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и замещаемым на постоянной основе государственные должности субъектов Российской Федерации, замещаемым на постоянной основе муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Российской Федерации и должности муниципальной службы, страховая пенсия по старости назначается по достижении ими в соответствующем году возраста, указанного в приложении 5 к федеральному закону. Вместе с тем в силу указанного приложения возраст женщин, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, по достижении которого им, начиная с 2024 года, назначается страховая пенсия, составляет уже 61 год и в последующие годы увеличивается, в то время когда возраст мужчин указанной категории сравнялся с общеустановленным возрастом выхода на страховую пенсию и не изменится.

Конституция Российской Федерации гласит, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В этой связи полагаем необходимым в целях соблюдения конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола нивелировать существующую возрастную разницу у женщин, замещающих государственные должности, муниципальные

должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы.

Кроме того, отмечаем, что женщины, замещающие государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, лишены права на досрочное назначение страховой пенсии по старости по отдельным основаниям, предусмотренным статьей 32 федерального закона, вступившим в силу после 31 декабря 2016 года.

При этом единственный имеющийся в данном случае вариант реализации пенсионных прав указанной категории женщин – на общеустановленных условиях, который предполагает прекращение соответствующих видов деятельности, то есть увольнение до наступления установленного пенсионного возраста.

Считаем, что данные обстоятельства приводят к нивелированию социальных гарантий в виде пенсионного обеспечения для женщин, находящихся на публичной службе.

В целом стоит отметить, что пенсионное обеспечение лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы, требует дальнейшего совершенствования.

Полагаем, что пенсия служащих должна зависеть не от факта достижения пенсионного возраста на службе, а от стажа службы, его продолжительности и непрерывности. Именно наличие определенного стажа должно гарантировать право на пенсию вне зависимости от достижения пенсионного возраста, как это уже установлено для отдельных категорий граждан.

Таким образом, в рамках дальнейшего создания условий для продолжительной занятости на государственной и муниципальной службе и, соответственно, формирования стабильного кадрового состава органов публичной власти Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается к Вам с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на снижение возраста женщин, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости, и предоставление права указанной категории женщин на назначение досрочной страховой пенсии, а также на дальнейшее совершенствование пенсионного обеспечения лиц, находящихся на публичной службе.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 11

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Правительству Российской Федерации по вопросу о включении  
в перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам  
на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг,  
сервисных наборов**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу о включении в перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, сервисных наборов (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 11

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Правительству Российской Федерации по вопросу о включении**  
**в перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам**  
**на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг,**  
**сервисных наборов**

Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 года № 3053-р.

В указанный перечень включены следующие расходные материалы к инсулиновой помпе:

- инфузионные наборы к инсулиновой помпе (набор для введения инсулина амбулаторный);
- резервуары к инсулиновой помпе (резервуар для амбулаторной инсулиновой инфузионной помпы).

Вместе с тем для эксплуатации инсулиновых помп необходимы также сервисные наборы, позволяющие их обслуживать и соединять с ними инфузионные наборы. В комплектацию сервисного набора, как правило, входят: адаптер, крышка для установки батареи, ключ для установки батареи. При этом адаптер, позволяющий соединять инфузионный набор с инсулиновой помпой и препятствующий попаданию пыли и влаги внутрь помпы, подлежит замене после использования каждого десятого картриджа. А крышка для батареи, предохраняющая отсек для батареи и контакты от влаги и пыли, подлежит замене после использования каждой четвертой батареи.

Данные сервисные наборы являются достаточно востребованными. Так, в Ростовской области 220 пациентов, страдающих сахарным диабетом 1 типа, в том числе 123 пациента детского возраста, получают инсулинотерапию с помощью инсулиновой помпы, для обслуживания которой необходимы сервисные наборы. В Республике Крым получают инсулинотерапию с помощью инсулиновой помпы 162 человека, из них 86 детей; в Республике Калмыкия – 21 человек, из них 13 детей; в Республике Адыгея – 14 человек, из них 4 ребенка; в Астраханской области – 121 человек, из них 69 детей; в Краснодарском крае – 776 человек, из них 442 ребенка; в городе Севастополе – 70 человек, из них 28 детей.

При этом указанные сервисные наборы в перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при

предоставлении набора социальных услуг, не включены, в связи с чем, осуществить их закупку не представляется возможным.

Учитывая изложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает рассмотреть возможность включения сервисных наборов, позволяющих обслуживать инсулиновую помпу, в перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 12

**О поддержке проекта обращения Законодательного Собрания города Севастополя к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу кадрового обеспечения системы здравоохранения Российской Федерации**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Законодательного Собрания города Севастополя к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу кадрового обеспечения системы здравоохранения Российской Федерации (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание города Севастополя.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
города Севастополя  
от \_\_\_\_\_ 2024 года № \_\_\_\_\_

**Обращение  
Законодательного Собрания города Севастополя  
к Председателю Правительства Российской Федерации  
М.В. Мишустину по вопросу кадрового обеспечения  
системы здравоохранения Российской Федерации**

**Уважаемый Михаил Владимирович!**

Одной из приоритетных задач государства является развитие медицины.

На необходимости решения кадровых проблем, повышения уровня и качества медицинского образования акцентировал свое внимание Президент Российской Федерации В.В. Путин в видеообращении к участникам второго Национального конгресса с международным участием «Национальное здравоохранение 2023», проведенного 1 и 2 декабря 2023 года в городе Москве.

В настоящее время по всей России наблюдается дефицит медицинских работников, особенно врачей узкой специальности. Возрастающий дефицит медицинских работников (врачей и среднего медицинского персонала) оказывает отрицательное воздействие на функционирование всей системы здравоохранения Российской Федерации.

Так, по состоянию на 1 марта 2024 года в медицинских организациях города Севастополя отмечается потребность в специалистах с высшим медицинским образованием – 190 человек, потребность в среднем медицинском персонале – 177 человек. Средний возраст врачей в городе Севастополе составляет 44,3 года, средний возраст среднего медицинского персонала – 45,8 года, средний возраст младшего медицинского персонала – 51,2 года. Наиболее востребованными в медицинских организациях города Севастополя являются врачи: терапевты и педиатры участковые, врачи-неврологи, врачи-гематологи, врачи – анестезиологи-реаниматологи, а также врачи скорой медицинской помощи.

Выпускники медицинских вузов не стремятся работать в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения, как правило, в связи с отсутствием собственного жилья и более низким уровнем заработной платы в сравнении с частными медицинскими организациями. Плата за пользование жилым помещением на условиях коммерческого найма является в большинстве случаев непосильной для молодых медицинских

работников. Количество жилых помещений жилищных фондов социального использования субъектов Российской Федерации не позволяет обеспечить потребность молодых медицинских работников в жилых помещениях в полном объеме.

Несмотря на предпринимаемые Правительством Российской Федерации меры по повышению уровня заработной платы, молодому медицинскому работнику не представляется возможным в кратчайшие сроки накопить средства хотя бы для уплаты первоначального взноса при приобретении с использованием ипотечного кредита жилого помещения. В связи с этим полагаем, что на федеральном уровне необходимо предусмотреть льготное ипотечное кредитование для молодых медицинских работников.

Еще одним проблемным вопросом в кадровом обеспечении системы здравоохранения Российской Федерации является неисполнение обязательств по договору о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования как выпускниками медицинских вузов, так и заказчиками целевого обучения.

Безусловно, целевое обучение медицинских работников – одна из эффективных мер для решения кадрового вопроса. Однако полагаем, что она требует усовершенствования федерального законодательства в связи с тем, что отдельные выпускники и ординаторы не выполняют обязательства по договору о целевом обучении: они не осуществляют трудовую деятельность в соответствии с полученной квалификацией в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения в течение трех лет по завершении обучения.

Полагаем, усиление ответственности – увеличение штрафов как для выпускников и ординаторов медицинских вузов, завершивших обучение по договору о целевом обучении, так и для заказчиков по таким договорам способствовало бы ответственному исполнению ими своих обязательств по договору о целевом обучении.

Также считаем необходимым обратить внимание на уровень заработной платы завершивших обучение по договорам о целевом обучении выпускников и ординаторов медицинских вузов и условия трудовой деятельности в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения. Так, по информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», 27 февраля 2023 года на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации Министр науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фальков отметил, что средняя заработная плата выпускников и ординаторов медицинских вузов, завершивших обучение по договору о целевом обучении, на 22,4 процента меньше средней заработной платы остальных выпускников и ординаторов медицинских вузов. Также он подчеркнул, что место будущего трудоустройства необходимо сделать более привлекательным. Иначе низкая заработная плата, нахождение места работы в отдаленной местности,

отсутствие мер социальной поддержки способствуют уклонению от исполнения обязательства по трудоустройству выпускников и ординаторов медицинских вузов, завершивших обучение по договору о целевом обучении.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях устранения кадрового дефицита в системе здравоохранения Российской Федерации просим рассмотреть возможность предоставления молодым медицинским работникам льготных ссуд и кредитов на приобретение жилья, а также усилить ответственность как выпускников и ординаторов медицинских вузов, завершивших обучение по договорам о целевом обучении, но не исполнивших полностью или частично обязательства по осуществлению трудовой деятельности, так и заказчиков по таким договорам.

Кроме того, в целях недопущения сокращения кадров в системе здравоохранения Российской Федерации предлагаем рассмотреть возможность систематически проводить контроль по уровню заработной платы, выплачиваемой молодым медицинским работникам в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

В.В. Немцев



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 13

**О поддержке обращения Думы Ставропольского края  
к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации  
Котякову А.О. о совершенствовании законодательства  
Российской Федерации, регулирующего вопросы оказания  
государственной социальной помощи  
на основании социального контракта**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Думы Ставропольского края к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Котякову А.О. о совершенствовании законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Котякову А.О.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Об обращении Думы Ставропольского края  
к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации  
Котякову А.О. о совершенствовании законодательства  
Российской Федерации, регулирующего вопросы оказания  
государственной социальной помощи на основании  
социального контракта

Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Ставропольского края к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Котякову А.О. о совершенствовании законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Котякову А.О.

3. Направить настоящее постановление и указанное обращение в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Думы Ставропольского края по данному вопросу.

Председатель Думы  
Ставропольского края



Н.Т. Великданы

г. Ставрополь  
22 января 2024 года  
№ 938-VII ДСК



Приложение  
к постановлению Думы  
Ставропольского края  
от 22 января 2024 года № 938-VII ДСК

### ОБРАЩЕНИЕ

Думы Ставропольского края к Министру труда и социальной защиты  
Российской Федерации Котякову А.О. о совершенствовании  
законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы  
оказания государственной социальной помощи  
на основании социального контракта

Уважаемый Антон Олегович!

В Ставропольском крае десятый год успешно реализуется технология предоставления малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) (далее соответственно – семья, гражданин) государственной социальной помощи на основании социального контракта для повышения уровня и качества их жизни, выхода на самообеспечение с использованием собственного трудового потенциала.

На протяжении 2014 – 2020 годов социальный контракт предоставлялся только за счет средств бюджета Ставропольского края и был заключен с 769 семьями на сумму 44,9 млн. рублей.

Данный вид государственной социальной помощи стал наиболее активно применяться с 2021 года после установления возможности софинансирования из федерального бюджета расходов субъектов Российской Федерации, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В 2021 году в Ставропольском крае было заключено 5 тыс. 477 социальных контрактов на сумму 636,56 млн. рублей, в 2022 году – 4 тыс. 626 социальных контрактов на сумму 705,20 млн. рублей, в 2023 году – 4 тыс. 385 социальных контрактов на сумму 890,20 млн. рублей.

На сегодняшний день социальный контракт – один из действенных инструментов, который позволяет не только поддерживать доходы семьи, гражданина на период получения государственной социальной помощи, но и устранять причины бедности в долгосрочной перспективе.

Однако при реализации мероприятий по оказанию данного вида государственной социальной помощи возникает ряд проблемных вопросов.

Так, на федеральном уровне изменен подход к определению права семьи, гражданина на оказание государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в части расчета среднедушевого дохода се-

мы, гражданина. Расчет производится исходя из величины прожиточного минимума на душу населения, а не из величины прожиточного минимума по социально-демографическим группам.

Такой подход может привести к снижению числа получателей государственной социальной помощи, относящихся к категории семей с детьми, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки в виде социальных выплат на детей, в том числе ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – единое пособие).

Учитывая, что Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 875 "О проведении в Российской Федерации Года семьи" 2024 год объявлен Годом семьи, предлагаем рассмотреть возможность изменения одного из критериев нуждаемости семьи при определении права на оказание государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта: либо увеличить размер прожиточного минимума на душу населения, установленный в субъекте Российской Федерации, с однократного до полуторакратного, либо исключить единое пособие из видов доходов семьи, учитываемых при расчете размера среднедушевого дохода такой семьи для определения права на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.





# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 14

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения объема финансирования из федерального бюджета по субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения объема финансирования из федерального бюджета по субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (прилагается).

2. Направить настоящее решение и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 14

## О Б Р А Щ Е Н И Е

### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения объема финансирования из федерального бюджета по субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа**

За последние несколько лет в законодательство в сфере обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты) жилыми помещениями внесен ряд изменений, расширяющих перечень инструментов для реализации прав детей-сирот на благоустроенное жилое помещение, а также усовершенствующих механизмы осуществления полномочий органами власти. Все эти изменения приняты с целью сокращения сроков обеспечения детей-сирот жильем.

Так, например, в 2023 году в Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" внесены изменения, предусматривающие дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Вместе с тем для большинства субъектов Российской Федерации вопрос финансовой обеспеченности для реализации рассматриваемых полномочий остается острым, что объясняется рядом объективных причин, таких как, рост стоимости благоустроенного жилья, несоответствие нормативов стоимости квадратного метра жилья фактической стоимости и других специфических факторов для конкретного субъекта Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2024 года на территории Волгоградской области проживает 6594 детей-сирот, из них в обеспечении жилыми помещениями нуждаются 4940, потребность в финансировании расходов на приобретение жилья составляет более 12,5 млрд рублей.

Так, в 2023 году были обеспечены жильем 550 детей-сирот. Работа по улучшению жилищных прав граждан будет продолжена. В 2024 году планируется оказать социальную поддержку 650 детям-сиротам.

В Волгоградской области для обеспечения детей-сирот жильем необходимо приобретать ежегодно более 1000 квартир. Это позволит остановить рост очередности и продолжить поэтапное решение задачи по обеспечению жильем детей-сирот. При сложившихся ценах на рынке жилья для этого потребуется 2,5 млрд рублей в год.

Ежегодно на приобретение жилья детям-сиротам из регионального бюджета выделяются средства, так, например:

в 2021 году – 733,6 млн рублей (в том числе федеральные средства 209,5 млн рублей – 28 процентов);

в 2022 году – 835,0 млн рублей (в том числе федеральные средства 206,7 млн рублей – 24 процента).

В 2023 году – 1063,8 млн рублей (в том числе федеральные средства 217,4 млн рублей – 20 процентов);

в 2024 году – запланировано выделение 1005,1 млн рублей (в том числе федеральные средства 207,4 млн рублей – 20 процентов).

Анализ объемов финансирования за предыдущие годы позволяет констатировать, что реализация полномочий в полном объеме на уровне субъекта Российской Федерации без достаточной финансовой помощи из федерального центра не представляется возможной.

С 2019 года Правительством Российской Федерации ведется работа по разработке поэтапной программы ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот (далее – программа) с указанием источников финансового обеспечения, в том числе за счет дополнительного финансирования из средств федерального бюджета. Принятие программы позволит субъектам Российской Федерации ускорить обеспечение детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями. Однако до настоящего времени программа не утверждена.

На основании вышеизложенного просим рассмотреть вопрос возможного увеличения ежегодных объемов финансирования из федерального бюджета по субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, а также ускорить принятие поэтапной программы ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 15

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части увеличения лимита годового объема закупок при заключении контракта с единственным поставщиком**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**Р Е Ш И Л А:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части увеличения лимита годового объема закупок при заключении контракта с единственным поставщиком (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
от \_\_\_\_\_ 2024 года № \_\_\_\_

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования  
федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части  
увеличения лимита годового объема закупок при заключении  
контракта с единственным поставщиком**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Статьей 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) регулируется осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 4 части 1 вышеуказанной статьи определено, что годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Лимит годового объема закупок у единственного поставщика в размере не более 2 миллионов рублей не изменялся с 1 января 2014 года. Вместе с тем цены на товары, работы или услуги за этот период значительно выросли, в связи с чем в пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ вносились изменения, согласно которым ценовой порог на осуществление закупки у единственного поставщика товара, работы или услуги был увеличен со 100 тысяч рублей до 600 тысяч рублей. Однако сумма годового объема закупок в два миллиона рублей осталась прежней.

Частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность закупок товаров у единственного поставщика в электронной форме с использованием электронной площадки с годовым лимитом в сто миллионов рублей. В целях участия в предусмотренных настоящей частью закупках участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров. Вместе с тем, учитывая специфику республики, входящей в десятку регионов с наиболее низкими социально-экономическими показателями и имеющей утвержденную Правительством Российской Федерации Индивидуальную

программу социально-экономического развития, данный способ плохо реализуем в Республике Калмыкия из-за низкой предпринимательской активности поставщиков товаров.

В связи с чем Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается к Вам с предложением рассмотреть возможность увеличения лимита годового объема закупок при заключении контракта с единственным поставщиком с 2 миллионов рублей до 4 миллионов рублей и внести соответствующие изменения в пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.





# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 16

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и Бюджетный кодекс Российской Федерации в части перераспределения нормативов зачислений доходов, поступивших в счет уплаты налога на профессиональный доход**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**Р Е Ш И Л А:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и Бюджетный кодекс Российской Федерации в части перераспределения нормативов зачислений доходов, поступивших в счет уплаты налога на профессиональный доход (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 16

## **ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" и Бюджетный кодекс Российской Федерации в части перераспределения нормативов зачислений доходов, поступивших в счет уплаты налога на профессиональный доход**

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" с 1 января 2019 года начал проводится эксперимент по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 101-ФЗ "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" субъектам Российской Федерации, не включенным в эксперимент по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", предоставлено право его введения на территории субъекта Российской Федерации с 1 июля 2020 года.

Простота получения статуса самозанятого и отсутствие последующего налогового и бухгалтерского администрирования сделали специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" крайне привлекательным для людей, позволили вывести большой объем доходов и операций из "тени", увеличить объемы поступлений налогов.

Положениями статей 56 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что налоговые доходы, поступившие в счет уплаты "Налога на профессиональный доход", подлежат зачислению по нормативу 63 процента в бюджеты субъектов Российской Федерации и 37 процентов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Согласно абзацу седьмому статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом

и законодательством о налогах и сборах в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" уплата налога осуществляется по месту ведения налогоплательщиком деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 2 вышеуказанного Федерального закона, физическое лицо указывает субъект Российской Федерации, на территории которого им ведется деятельность, при этом указание муниципального образования, в котором осуществляется ведение деятельности налогоплательщиком не предусмотрено, что делает невозможным начисление и уплату налога в местные бюджеты.

Прямое взаимодействие с потенциальными плательщиками "Налога на профессиональный доход" возможно силами органов местного самоуправления, поскольку органы местного самоуправления имеют рычаги выявления и обладают информацией о гражданах, осуществляющих деятельность и которые могли бы быть зарегистрированы в качестве плательщиков "Налога на профессиональный доход", что будет способствовать увеличению доходной базы бюджетов муниципальных образований. При этом в настоящий момент органы местного самоуправления не имеют финансового стимула в проведении такой работы.

В связи с вышеизложенным с целью увеличения объемов поступлений налогов, повышения эффективности работы по выявлению граждан, уклоняющихся от уплаты налогов, просим рассмотреть вопрос внесения изменений в Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в части указания муниципального образования, в котором осуществляется ведение деятельности налогоплательщиком, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления норматива зачисления в бюджет муниципального образования налоговых доходов, поступивших в счет уплаты "Налога на профессиональный доход" в размере от 17 до 21 процента, либо другие инструменты.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024

г. Элиста

№ 17

### Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу изменения сроков уплаты местных налогов

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**Р Е Ш И Л А:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу изменения сроков уплаты местных налогов (прилагается).
2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 17

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству**  
**Российской Федерации по вопросу изменения сроков уплаты**  
**местных налогов**

В соответствии со статьей 15 части первой Налогового кодекса Российской Федерации к местным налогам и сборам относятся земельный налог, налог на имущество физических лиц и торговый сбор.

В соответствии со статьей 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации земельный налог и налог на имущество физических лиц подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100 процентов.

В соответствии со статьей 397 части второй Налогового кодекса Российской Федерации земельный налог подлежит уплате налогоплательщиками – физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, в соответствии со статьей 409 части второй Налогового кодекса Российской Федерации налог на имущество физических лиц также подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Земельный налог и налог на имущество физических лиц, наряду с поступлениями от налога на доходы физических лиц являются весомыми источниками налоговых поступлений в бюджеты муниципальных образований.

Установленные Налоговым кодексом Российской Федерации сроки уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц приводят к тому, что возникают кассовые разрывы в бюджете для оплаты расходных обязательств, появляются трудности при планировании и исполнении бюджетов, достаточно большой объем финансовых ресурсов появляется у муниципальных образований только в декабре, вследствие чего такие средства не всегда могут быть израсходованы в текущем году.

Учитывая изложенное, просим рассмотреть вопрос внесения изменений в статьи 397 и 409 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части переноса сроков уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц с 1 декабря на 1 июля. Внесение таких изменений позволит снизить риск появления кассовых разрывов в местных бюджетах, будет способствовать обеспечению сбалансированности, позволит улучшить планирование и исполнении бюджетов.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 18

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменения в часть 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменения в часть 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
от \_\_\_\_\_ 2024 года № \_\_\_\_

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменения в  
часть 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Санкция за нарушение настоящих требований и правил предусматривает в качестве наказания административный штраф на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Размеры административных штрафов по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ не пересматривались с 2017 года.

Полагаем, что вопрос об усилении ответственности за совершение указанных административных правонарушений нуждается в проработке.

Анализ существующей практики привлечения к административной ответственности за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Калмыкия свидетельствует о том, что количество выявленных эпизодов продажи алкогольной продукции с нарушением законодательства в течение последних лет не снижается, а сохраняется на одном уровне, что свидетельствует о неэффективности действующей санкции.

Величина взимаемых штрафов несоизмерима с доходами, получаемыми от незаконной деятельности, и не может рассматриваться как превентивная мера, направленная на предотвращение указанных нарушений.

Острота проблемы употребления населением алкогольной продукции требует принятия действенных мер для ее решения. Ужесточение административных ограничений в виде увеличения размера штрафов станет сдерживающим фактором для недобросовестных предпринимателей, осуществляющих продажу алкогольной продукции в ночное время, а также

будет способствовать дальнейшему снижению уровня алкоголизации населения, что в свою очередь приведет к улучшению общего фона здоровья населения, профилактике детского и подросткового алкоголизма, профилактике возникновения криминогенной обстановки.

В этой связи Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается к Вам с предложением рассмотреть возможность внесения изменения в часть 3 статьи 14.16 КоАП РФ в части увеличения размера административного штрафа для должностных лиц с ныне действующих «от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей» до «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей»; на юридических лиц – «от ста тысяч до трехсот тысяч рублей» до «от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей».





# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 19

**Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
в Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации по конституционному законодательству и государственному  
строительству о необходимости расширения случаев оказания бесплатной  
юридической помощи**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять Обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству о необходимости расширения случаев оказания бесплатной юридической помощи (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## О Б Р А Щ Е Н И Е

### **Южно - Российской Парламентской Ассоциации в Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству о необходимости расширения случаев оказания бесплатной юридической помощи**

Конституцией Российской Федерации провозглашено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, а также право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие. При этом права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном порядке.

В настоящее время членам семей участников специальной военной операции (далее – СВО), в том числе их детям, оказывается всесторонняя государственная поддержка. Между тем на практике имеют место случаи, когда мать и отец не состояли между собой в браке на момент рождения ребенка и подать совместное заявление об установлении отцовства не представляется возможным по причине гибели отца ребенка при исполнении воинского долга в ходе СВО. Сложности с установлением отцовства могут возникнуть и у беременной женщины, которая находилась в официальном браке с участником СВО, но на момент его гибели ребенок еще не был рожден.

В результате оказывается под угрозой законное право детей на установленные действующим законодательством меры социальной поддержки членов семей участников СВО.

Семейным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что в случае рождения ребенка у родителей, не состоящих в браке между собой, и при отсутствии совместного заявления родителей вопрос о происхождении ребенка от конкретного лица (отцовство) разрешается в судебном порядке.

Возбуждение и рассмотрение в суде дела об установлении отцовства, как и любое судебное разбирательство, сопряжено с осуществлением значительного количества процессуальных действий: составление заявлений, ходатайств, сбор доказательств для установления родства, включая назначение молекулярно-генетической экспертизы, при необходимости эксгумацию, и другие процессуальные действия. В связи с этим для защиты законных прав и

интересов лиц по данной категории дел необходимы квалифицированная юридическая помощь и сопровождение в суде.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» отдельные категории граждан в случаях установления отцовства могут получить бесплатную юридическую помощь в виде устной или письменной консультации, составления заявления, жалобы, ходатайства и других документов правового характера. Однако представление интересов граждан в судах по данной категории дел законодательством о бесплатной юридической помощи не предусмотрено.

С учетом изложенного, принимая во внимание высокую социальную значимость обозначенной проблемы, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и установления в качестве случая оказания бесплатной юридической помощи – представление интересов граждан в судах при рассмотрении дел об установлении отцовства в отношении участника СВО.

По мнению Южно-Российской Парламентской Ассоциации, принятие предлагаемых изменений позволит расширить пределы оказания бесплатной юридической помощи и станет дополнительной гарантией реализации мер социальной поддержки для детей участников СВО.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 20

**О поддержке проекта федерального закона № 571170-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия экстремизму и терроризму на выборах в Российской Федерации»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект федерального закона № 571170-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия экстремизму и терроризму на выборах в Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к постановлению Законодательного  
Собрания Краснодарского края

Вносится Законодательным  
Собранием Краснодарского края

Проект

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в целях совершенствования  
государственной политики в области противодействия  
экстремизму и терроризму на выборах в Российской Федерации**

## Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2004, № 50, ст. 4950; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; № 50, ст. 5303; 2007, № 10, ст. 1151; № 17, ст. 1938; № 18, ст. 2118; № 31, ст. 4008; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 771; № 14, ст. 1577; № 20, ст. 2391; № 45, ст. 5268; 2010, № 17, ст. 1986; 2011, № 1, ст. 16; № 29, ст. 4291; № 43, ст. 5975; 2012, № 19, ст. 2274; № 41, ст. 5522; 2013, № 14, ст. 1648; № 19, ст. 2329;

№ 27, ст. 3477; 2014, № 8, ст. 739; 2015, № 41, ст. 5639; 2016, № 7, ст. 917; № 11, ст. 1493; 2017, № 15, ст. 2139; № 23, ст. 3227; 2019, № 22, ст. 2660; 2020, № 9, ст. 1119; № 21, ст. 3232; № 31, ст. 5026; 2021, № 11, ст. 1708; № 15, ст. 2456; № 18, ст. 3059; № 23, ст. 3916; 2022, № 12, ст. 1787; № 14, ст. 2203; № 50, ст. 8792; 2023, № 14, ст. 2386; № 23, ст. 4004; № 29, ст. 5304; № 32, ст. 6139; Российская газета, 2023, 17 ноября) следующие изменения:

1) в пункте 3<sup>2</sup> статьи 4:

а) подпункт "б" после слов "экстремистской направленности" дополнить словами "и (или) террористического характера либо преступлений, совершенных в целях пропаганды, оправдания, поддержки терроризма и (или) диверсии";

б) подпункт "б"<sup>1</sup> после слов "частью второй статьи 207<sup>2</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 207<sup>3</sup>," после слов "статьей 212<sup>1</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 222," после слов "частью второй статьи 280<sup>1</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 280<sup>3</sup>, частью первой статьи 280<sup>4</sup>," после слов "частью первой статьи 282," дополнить словами "статьей 284<sup>2</sup>,";

в) в подпункте "в" слова "предусмотренных статьями 20.3 и 20.29" заменить словами "предусмотренных статьями 20.3—20.3<sup>4</sup> и 20.29";

2) в пункте 6<sup>1</sup> статьи 22 слова "а также о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах" заменить словами "о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах, а также за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3—20.3<sup>4</sup> и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушении-

ях";

3) в статье 29:

а) подпункт "н" пункта 1 после слов "за нарушение законодательства о выборах и референдумах" дополнить словами "и (или) за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3—20.3<sup>4</sup> и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";

б) подпункт "б" пункта 8 дополнить словами "либо за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3—20.3<sup>4</sup> и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";

4) в пункте 1 статьи 56 слова "а также обосновывать или оправдывать экстремизм" заменить словами "обосновывать или оправдывать экстремизм, а также не должны содержать информацию, направленную на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, а равно направленную на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, и информацию, содержащую призывы к осуществлению иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением

иностранного государства или государственного объединения и (или) союза мер ограничительного характера, выражающихся во введении или в продлении политических или экономических санкций в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц";

5) в статье 76:

а) подпункт "ж" пункта 7 дополнить словами ", либо совершал действия, направленные надискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе призывал к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, а равно направленные на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, а также призывал к осуществлению иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза мер ограничительного характера, выражающихся во введении или в продлении политических или экономических санкций в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц";

б) подпункт "ж" пункта 8 после слов "до степени их смешения," допол-



нить словами "либо совершало действия, направленные надискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе призывало к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, а равно направленные на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, либо призывало к осуществлению иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза мер ограничительного характера, выражающихся во введении или в продлении политических или экономических санкций в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц,".

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171; 2005, № 30, ст. 3104; 2007, № 18, ст. 2118; 2008, № 19; 2009, № 29, ст. 3633; 2014, № 8, ст. 739; 2017, № 23, ст. 3226; 2021,

№ 15, ст. 2456; 2022, № 12, ст. 1787; № 50, ст. 8792; 2023, № 47, ст. 8307) следующие изменения:

1) в пункте 5<sup>2</sup> статьи 3:

а) в подпункте 2 слова "экстремистской направленности, предусмотренного" заменить словами "экстремистской направленности и (или) террористического характера либо преступления, совершенного в целях пропаганды, оправдания, поддержки терроризма и (или) диверсии, предусмотренных";

б) подпункт 2<sup>1</sup> после слов "частью второй статьи 207<sup>2</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 207<sup>3</sup>," , после слов "статьей 212<sup>1</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 222," , после слов "частью второй статьи 280<sup>1</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 280<sup>3</sup>, частью первой статьи 280<sup>4</sup>," , после слов "частью первой статьи 282," дополнить словами "статьей 284<sup>2</sup>,";

в) в подпункте 3 слова "предусмотренных статьями 20.3 и 20.29" заменить словами "предусмотренных статьями 20.3—20.3<sup>4</sup> и 20.29";

2) пункт 2 статьи 16 после слов "за нарушение законодательства о выборах и референдумах" дополнить словами "и (или) за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3—20.3<sup>4</sup> и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";

### Статья 3

Внести в часть 8 статьи 4 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федера-

ции, 2014, № 8, ст. 740; 2017, № 1, ст. 46; 2018, № 24, ст. 3417; 2020, № 31, ст. 5026; № 24, ст. 3417; 2021, № 15, ст. 2456; № 23, ст. 3916; 2022, № 12, ст. 1787) следующие изменения:

1) в пункте 4 слова "экстремистской направленности, предусмотренного" заменить словами "экстремистской направленности и (или) террористического характера либо преступления, совершенного в целях пропаганды, оправдания, поддержки терроризма и (или) диверсии, предусмотренных";

2) пункт 4<sup>1</sup> после слов "частью второй статьи 207<sup>2</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 207<sup>3</sup>,"; после слов "статьей 212<sup>1</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 222,"; после слов "частью второй статьи 280<sup>1</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 280<sup>3</sup>, частью первой статьи 280<sup>4</sup>,"; после слов "частью первой статьи 282," дополнить словами "статьей 284<sup>2</sup>,";

3) в пункте 5 слова "предусмотренных статьями 20.3 и 20.29" заменить словами "предусмотренных статьями 20.3—20.3<sup>4</sup> и 20.29".

#### Статья 4

Внести в часть 3 статьи 2 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 52, ст. 8585; 2023, № 23, ст. 4004) следующие изменения:

1) в пункте 6 слова "экстремистской направленности, предусмотренного" заменить словами "экстремистской направленности и (или) террористического

характера либо преступления, совершенного в целях пропаганды, оправдания, поддержки терроризма и (или) диверсии, предусмотренных";

2) пункт 7 после слов "частью второй статьи 207<sup>2</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 207<sup>3</sup>," после слов "статьей 212<sup>1</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 222," после слов "частью второй статьи 280<sup>1</sup>," дополнить словами "частью первой статьи 280<sup>3</sup>, частью первой статьи 280<sup>4</sup>," после слов "частью первой статьи 282," дополнить словами "статьей 284<sup>2</sup>,";

3) в пункте 8 слова "административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.3 или 20.29" заменить словами "административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3—20.3<sup>4</sup> и 20.29".

## Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия экстремизму и терроризму на выборах в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия экстремизму и терроризму на выборах в Российской Федерации" (далее — законопроект) направлен на:

обеспечение действенности принципов правового демократического государства, сохранения и надлежащего функционирования правопорядка, предупреждения криминализации власти, предотвращение подрыва социальной поддержки и легитимности органов публичной власти;

нейтрализацию угроз безопасности конституционному строю, минимизацию роста социальной напряженности и протестной активности, недопущения вхождения в состав органов власти, избирательных комиссий граждан, осуществляющих действия, направленные на дискредитацию Вооруженных Сил Российской Федерации, совершивших преступления и (или) правонарушения, направленные против основ конституционного строя;

ужесточение ограничения пассивного избирательного права и распространение его, в том числе на лиц, осужденных к лишению свободы и имеющих на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за преступления экстремистской направленности и (или) террористического характера, преступления, совершенные в целях пропаганды, оправдания, поддержки терроризма и (или) диверсии, независимо от степени тяжести;

установление дополнительных требований к репутации лиц, претендующих на замещение публичных должностей во избежание сомнения в их морально-этических и нравственных качествах, а также в законности и бескорыстности их действий как носителей публичной власти.

Право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления неразрывно связано с правом занимать публичную долж-

ность, принимать участие в управлении делами государства, осуществлять политическую власть, в том числе принимать нормативные правовые и правоприменительные акты, обязательные для других лиц.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации указанное право может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, следовательно, в отношении пассивного избирательного права могут вводиться ограничения, ведущие к исключению определенных категорий граждан из числа лиц, имеющих право претендовать на занятие выборной публичной должности.

Подпунктом "б" пункта 3<sup>2</sup> статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 67-ФЗ) к категории граждан Российской Федерации, которые не имеют права быть избранными, отнесены в том числе граждане, осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, а также осужденные за совершение указанных преступлений, судимость которых снята или погашена, — до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости, если на таких лиц не распространяется действие подпунктов "а<sup>1</sup>" и "а<sup>2</sup>" пункта 3<sup>2</sup> статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ.

Указанная норма во взаимосвязи с положениями примечания 2 к статье 282<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации свидетельствует о том, что ограничение пассивного избирательного права в Российской Федерации распространяется на граждан Российской Федерации, осужденных за совершение преступлений небольшой и средней степени тяжести, в случае если указанные преступления совершены по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам нена-

висти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

По мнению Законодательного Собрания Краснодарского края, действующая редакция подпункта "б" пункта 3<sup>2</sup> статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ не в полной мере позволяет оградить процесс формирования органов власти от лиц, нелояльных к конституционному строю, настроенных на его разрушение, противопоставляющих себя верховенству Конституции Российской Федерации и законов, чье участие в управлении делами государства будет носить исключительно деструктивный характер. Под указанное ограничение, к примеру, не подпадают лица, совершившие преступления террористического характера, преступления, совершенные в целях пропаганды, оправдания, поддержки терроризма и (или) диверсии, и осужденные за указанные преступления, в случае если данные преступления в соответствии с их уголовно-правовой квалификацией относятся к категории преступлений небольшой или средней степени тяжести.

В зависимости от наличия дополнительных признаков преступного деяния, таких как связь с террористической деятельностью, финансированием терроризма, время совершения преступления, мотивы его совершения, к преступлениям террористического характера могут относиться составы уголовно-наказуемых деяний, не подпадающие под ограничения, установленные пунктом 3<sup>2</sup> статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ, например, часть 1 статьи 205<sup>6</sup> (несообщение о преступлении), части 1 и 2 статьи 207 (заведомо ложное сообщение об акте терроризма), часть 1 статьи 273 (создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ), часть 1 статьи 280<sup>1</sup> (публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации) Уголовного кодекса Российской Федерации и другие.

В этой связи законопроектом предлагается распространить ограничение пассивного избирательного права, предусмотренное подпунктом "б" пункта 3<sup>2</sup> статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ, в том числе на лиц, осужденных за совершение преступлений террористического характера либо преступлений, совершенных в целях оправдания, поддержки терроризма и (или) диверсии.

На фоне проводимой специальной военной операции, в реалиях современной внешне- и внутривосточной обстановки, обостряемой коалицией западных стран, не прекращающихся попытки дестабилизации ситуации в нашей стране, ряд преступлений и правонарушений, направленных против государственной власти, основ конституционного строя и безопасности государства, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, приобретают повышенную общественную опасность. Вместе с тем на них также не распространяются ограничения, предусмотренные подпунктами "б<sup>1</sup>" и "в" пункта 3<sup>2</sup> статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ. К таким преступлениям и правонарушениям, по мнению Законодательного Собрания Краснодарского края, относятся преступления, предусмотренные частью первой статьи 207<sup>3</sup>, частью первой статьи 222, частью первой статьи 280<sup>3</sup>, частью первой статьи 280<sup>4</sup> и статьей 284<sup>2</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации, и административные правонарушения, предусмотренные статьями 20.3<sup>1</sup>—20.3<sup>4</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с чем законопроектом предлагается указанные составы преступлений и правонарушений включить в перечни преступлений и правонарушений, предусмотренные подпунктами "б<sup>1</sup>" и "в" пункта 3<sup>2</sup> статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ, расширив таким образом основания для ограничения пассивного избирательного права.

Кроме этого, в ходе прошедших избирательных кампаний различного уровня отмечались случаи участия членов избирательных комиссий в массовых несанкционированных протестных акциях, направленных на дискредитацию выборного процесса и деятельности органов власти. Установлен ряд фактов, свидетельствующих об использовании членами избирательных комиссий своего статуса в целях совершения деяний противоправного характера, в том числе



направленных против государственной власти, основ конституционного строя и безопасности государства, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Ряд членов избирательных комиссий привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3<sup>1</sup>—20.3<sup>4</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Вместе с этим указанные лица, заведомо осознавая, что в их отношении законодательно ограничен спектр предупредительно-профилактических мер и ограничений, продолжали исполнять свои обязанности в составе избирательных комиссий. По сведениям правоохранительных органов и органов безопасности, только в Краснодарском крае в ходе выборных кампаний 2022—2023 годов установлено 10 таких эпизодов.

Нахождение в числе кандидатов и в выборных органах лиц, совершивших противоправные деяния, направленные против основ конституционного строя, вызывает широкий общественный резонанс и недоверие к представителям власти, дискредитирует результаты голосования, оказывая негативное воздействие на систему выборов в Российской Федерации.

В целях нейтрализации угроз безопасности конституционному строю, минимизации роста социальной напряженности и протестной активности, недопущения вхождения в состав избирательных комиссий граждан, осуществляющих действия, направленные против безопасности государства, логичным и последовательным представляется ужесточение ограничений, предъявляемых к членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, в связи с чем законопроектом предлагается установить, что членами избирательных комиссий с правом решающего голоса в том числе не могут быть лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3—20.3<sup>4</sup> и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, — до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Кроме этого, законопроектом предлагается расширить перечень ограни-

чений при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, установив, что предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая сеть "Интернет"), выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, представителей инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая сеть "Интернет") не должны обосновывать или оправдывать экстремизм, а также не должны содержать информацию, направленную на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, а равно направленную на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, и информацию, содержащую призывы к осуществлению иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза мер ограничительного характера, выражающихся во введении или в продлении политических или экономических санкций в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц.

Корреспондирующие изменения, имеющие схожее правовое регулирова-

ние, предлагается внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации", Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Правовое государство, чтобы быть устойчивым, нуждается в эффективных правовых механизмах, способных охранять его от злоупотреблений и криминализации публичной власти, легитимность которой во многом основывается на доверии общества.

Создавая соответствующие правовые механизмы, проектируемые изменения, преследуя конституционно значимые цели повышения конституционной ответственности и действенности принципов правового демократического государства, сохранения и надлежащего функционирования публичного правопорядка, предупреждения криминализации власти, позволят создать комплекс дополнительных мер, направленных на предотвращение подрыва социальной поддержки и легитимности органов публичной власти, а также установить дополнительные требования к репутации лиц, претендующих на замещение публичных должностей, с тем чтобы у граждан не рождались сомнения в их морально-этических и нравственных качествах и, соответственно, в законности и бескорыстности их действий как носителей публичной власти.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации в целях совершенствования  
государственной политики  
в области противодействия  
экстремизму и терроризму  
на выборах в Российской Федерации"

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального  
закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в целях совершенствования государственной  
политики в области противодействия экстремизму и терроризму  
на выборах в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия экстремизму и терроризму на выборах в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации в целях совершенствования  
государственной политики  
в области противодействия  
экстремизму и терроризму  
на выборах в Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации в целях совершенствования государственной**  
**политики в области противодействия экстремизму и терроризму**  
**на выборах в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия экстремизму и терроризму на выборах в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 21

**О поддержке проекта законодательной инициативы Парламента Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект законодательной инициативы Парламента Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (прилагается).
2. Направить настоящее Решение в Парламент Республики Северная Осетия – Алания.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Вносится Парламентом  
Республики Северная  
Осетия – Алания

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией»

Внести в пункт 6 статьи 3 Федерального закона от 4 марта 2002 года № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 10, ст. 964; 2003, № 28, ст. 2877; 2009, № 7, ст. 772; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5271; 2011, № 19, ст. 2710; 2013, № 52, ст. 6962; 2016, № 22, ст. 3097; 2018, № 11, ст. 1591; 2022, № 48, ст. 8324; 2023, № 8, ст. 1201) изменение, дополнив его словами «, прекращения гражданства Российской Федерации, а также в случае признания его иностранным агентом.».

Президент  
Российской Федерации

В.ПУТИН

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией»

Федеральный закон от 04.03.2002 года № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (далее – Закон) определяет условия и порядок назначения и выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, устанавливаемого к пенсиям, назначенным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Устанавливая условия и порядок назначения и выплаты указанного обеспечения, в пункте 6 статьи 3 закон определяет перечень оснований прекращения его выплаты:

- 1) лишение получателя государственных наград и званий, указанных в статье 1 закона;
- 2) установление недостоверных или необоснованных данных, на основании которых было назначено дополнительное материальное обеспечение.

Согласно преамбуле и пункту 1 статьи 1 закона получателями рассматриваемого материального обеспечения могут быть лишь граждане Российской Федерации. Однако с учетом того, что перечень оснований прекращения выплат исчерпывающий, возможна ситуация, при которой после прекращения гражданства Российской Федерации получатель сохраняет право на выплаты вопреки указанным выше нормам закона.

Согласно статье 1 Федерального закона от 04.07.2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», гражданин Российской Федерации может быть признан иностранным агентом – лицом, получившим поддержку и (или) находящимся под иностранным влиянием.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» устанавливает дополнительные основания прекращения выплаты материального обеспечения – прекращение гражданства Российской Федерации, а также признание получателя рассматриваемого материального обеспечения иностранным агентом.



Предлагаемое решение представляется особенно актуальным в связи с участвовавшими случаями отказа от гражданства Российской Федерации после начала специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года и признания физических и юридических лиц иностранными агентами.

Следует учесть положения статьи 24 Федерального закона от 28.04.2023 года № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», согласно которому гражданство Российской Федерации отдельных категорий граждан может быть прекращено вследствие совершения преступления, предусмотренного статьей 280.3 УК РФ (публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации) и статьи 11 (часть 12) Федерального закона от 04.07.2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», согласно которому иностранный агент не вправе получать государственную финансовую и иную имущественную поддержку, в том числе при осуществлении творческой деятельности.

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета или иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при этом может повлечь экономию бюджетных средств.

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения  
в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном  
материальном обеспечении граждан Российской Федерации  
за выдающиеся достижения и особые заслуги  
перед Российской Федерацией»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» не потребует расходов из федерального бюджета.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 22

**О поддержке проекта законодательной инициативы Парламента Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект законодательной инициативы Парламента Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить настоящее Решение в Парламент Республики Северная Осетия – Алания.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48; ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257; 2015, № 13, ст. 1808; 2016, № 26, ст. 3866; 2017, № 31, ст. 4751; № 50, ст. 7563) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14<sup>1</sup> дополнить пунктом 20 следующего содержания:

«20) определение видов обязательных работ, объектов, на которых отбываются обязательные работы осужденными, а также мест, в которых отбываются исправительные работы осужденными.»;

2) часть 1 статьи 15<sup>1</sup> дополнить пунктом 20 следующего содержания:

«20) определение видов обязательных работ, объектов, на которых отбываются обязательные работы осужденными, а также мест, в которых отбываются исправительные работы осужденными.»;

3) в статье 16<sup>1</sup>:

а) часть 1 дополнить пунктом 23 следующего содержания:

«23) определение видов обязательных работ, объектов, на которых отбываются обязательные работы осужденными, а также мест, в которых отбываются исправительные работы осужденными.»;

б) часть 1<sup>1</sup> дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) определение видов обязательных работ, объектов, на которых отбываются обязательные работы осужденными, а также мест, в которых отбываются исправительные работы осужденными.».

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 14<sup>1</sup>, часть 1 статьи 15<sup>1</sup>, части 1 и 1<sup>1</sup> статьи 16<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), согласно которым органам местного самоуправления предоставляется право определять виды обязательных работ, объекты, на которых отбываются обязательные работы осужденными, а также места, в которых отбываются исправительные работы осужденными.

В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации к исключительному ведению Российской Федерации относится, том числе уголовное и уголовно-исполнительное законодательство.

Возможность регулирования законом субъекта Российской Федерации вопросов, связанных с порядком исполнения наказания, назначенного приговором суда, законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Согласно части 1 статьи 49 Уголовного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 25 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

Согласно части 1 статьи 50 Уголовного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 39 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации исправительные работы отбываются осужденным по основному месту работы, а осужденным, не имеющим основного места работы, в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного.

В соответствии с частью 2 статьи 32.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях виды обязательных работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, определяются органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Указанные полномочия выходят за рамки вопросов местного значения, предусмотренных статьями 14, 15, 16, 16<sup>2</sup> Федерального закона № 131-ФЗ. В соответствии с частью 1 статьи 19 данного Федерального закона полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. В соответствии с части 3 той же статьи отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом. Тот факт, что данное полномочие не передано в установленном порядке, в частности не предусмотрено предоставление субвенций из федерального бюджета на его исполнение, не меняет природы данного полномочия.

Наказание в виде обязательных или исправительных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией, которая находится в ведении Федеральной службы исполнения наказаний России и ее органов на местах и осуществляет свои полномочия в соответствии с Положением об уголовно-исполнительных инспекциях, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 года № 729.

Порядок исполнения наказания в виде обязательных или исправительных работ, ответственность осужденного за нарушение условий отбывания указанных работ, определены Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации.

На основании вышеизложенного полагаем, что полномочия по определению видов обязательных работ, объектов, на которых отбываются обязательные работы осужденными, а также мест, в которых отбываются исправительные работы осужденными следует рассматривать как отдельные государственные полномочия, которые подлежат исполнению органами местного самоуправления.

Однако, несмотря на то, что указанные правомочия органов местного самоуправления закреплены за ними на уровне федерального законодательства, вопрос о возможности их практической реализации на муниципальном уровне на протяжении многих лет носит неопределенный характер, поскольку частью 2 статьи 14<sup>1</sup>, частью 2 статьи 15<sup>1</sup> и частью 2 статьи 16<sup>1</sup> Федерального закона №131-ФЗ для органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района установлено общее правило, согласно которому эти органы местного самоуправления вправе участвовать в решении вопросов, указанных соответственно в части 1 статьи 14<sup>1</sup>, части 1 статьи 15<sup>1</sup>, частях 1 и 1<sup>1</sup> статьи 16<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ, только если это участие предусмотрено федеральными законами.

Следует также обратить внимание на то, что часть осужденных к обязательным работам не привлекается к отбыванию наказания и, как следствие, цели наказания: исправление и перевоспитание не достигаются, что зачастую приводит и к повторным правонарушениям.

Нельзя не отметить, что, к примеру, на благоустройство муниципальных образований тратятся значительные денежные средства и при рациональном и разумном использовании бесплатной рабочей силы, эти расходы можно существенно сократить, что в условиях нынешней экономической ситуации крайне актуально.

В целях устранения неоднозначности законодательного регулирования разработан законопроект, который позволит уточнить в рамках Федерального закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления в области исполнения наказания в виде обязательных или исправительных работ и системно содействовать применению мер государственного принуждения в целях исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений.



## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует расходов из федерального бюджета.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 23

**О поддержке проекта законодательной инициативы Парламента Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект законодательной инициативы Парламента Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (прилагается).

2. Направить настоящее Решение в Парламент Республики Северная Осетия – Алания.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Вносится Парламентом Республики  
Северная Осетия – Алания

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Внести в пункт 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 49, ст. 4849; 2005, № 17, ст. 1485; 2013, № 52, ст. 7000; 2015, № 27, ст. 3970; 2018, № 27, ст. 3953) следующие изменения:

- 1) в подпункте 7 слова «или в связи с изменением обстановки» исключить;
- 2) подпункт 10 дополнить словами «, а также освобожденных от наказания в связи с изменением обстановки».

Президент  
Российской Федерации

В.ПУТИН

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – проект федерального закона) направлен на совершенствование деятельности по проведению индивидуальной профилактической работы, осуществляемой в целях предупреждения правонарушений несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствовавших их совершению, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений.

В действующей редакции статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон) определяются категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа. Подпункт 7 пункта 1 указанной статьи устанавливает в качестве одной из таких категорий лиц, освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

На момент принятия Федерального закона эти положения соответствовали нормам Уголовного кодекса Российской Федерации, в статье 77 которого условие изменения обстановки считалось основанием для применения положений об освобождении от уголовной ответственности. Однако после признания утратившей силу статьи 77 Уголовного кодекса Российской Федерации в 2003 году и введения статьи 80<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации») изменение обстановки стало рассматриваться как основание лишь для освобождения от наказания.

В связи с этим норма подпункта 7 пункта 1 статьи 5 Федерального закона утратила практическую значимость, так как описанная в ней категория лиц прекратила существование.

Проектом федерального закона предусматривается привести

Федеральный закон в соответствии с действующим Уголовным кодексом Российской Федерации и уточнить круг лиц, в отношении которых будет проводиться индивидуальная профилактическая работа. Предлагаемые изменения позволят проводить работу по предотвращению правонарушений несовершеннолетних более полно и эффективно.

Реализация решений, предлагаемых проектом федерального закона, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не окажет влияния на доходы или расходы и не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета или иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5  
Федерального закона «Об основах системы профилактики  
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.





# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 24

### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменения в часть 6 статьи 12.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменения в часть 6 статьи 12.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (прилагается).

2. Направить настоящее решение и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## О Б Р А Щ Е Н И Е

### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменения в часть 6 статьи 12.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических задач Российской Федерации. Обеспечение безопасности дорожного движения представляет собой составную часть повышения качества жизни и содействия региональному развитию. В настоящее время транспортная проблема для многих городов России стоит очень остро. В связи с тем, что правонарушения, совершенные в сфере дорожного движения, характеризуются повышенной степенью опасности, необходима эффективная организация дорожного движения.

Частью 6 статьи 12.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими движение грузовых транспортных средств, за исключением совершения такого правонарушения в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге. К ответственности привлекаются водители грузового автотранспорта за проезд в зону действия дорожного знака 3.4 Правил дорожного движения (далее – ПДД). Указанный знак запрещает движение грузовых автомобилей и составов транспортных средств с разрешенной максимальной массой более 3,5 т (если на знаке не указана масса) или с разрешенной максимальной массой более указанной на знаке, а также тракторов и самоходных машин. Размер административного штрафа за указанное правонарушение составляет пятьсот рублей.

Согласно данным Министерства внутренних дел Российской Федерации за 2023 год по части 6 статьи 12.16 КоАП РФ на территории Волгоградской области вынесено 5027 постановлений по делам об административных правонарушениях (за 2022 год – 1596, 2021 год – 898), на территории Ростовской области – 25097 постановлений (за 2022 год – 9764, 2021 год – 49062), на территории Астраханской области – 232 постановления (за 2022 год – 235, 2021 год – 169), на территории Краснодарского края – 50621 постановление (за 2022 год – 48109, 2021 год – 20997), на территории Республики Адыгея – 2150 постановлений (за 2022 год – 131, 2021 год – 75),

на территории Республики Калмыкии – 10 постановлений (за 2022 год – 0, 2021 год – 0), на территории Республики Крым – 157 постановлений (за 2022 год – 236, 2021 год – 464), в городе Севастополе – 781 постановление (за 2022 год – 11, 2021 год – 29). Как следует из статистических данных, количество указанных административных правонарушений ежегодно растет практически во всех субъектах Южного федерального округа.

Вместе с тем негативными последствиями указанного правонарушения являются:

использование для проезда грузовым транспортом городских магистралей, не предназначенных для передвижения грузового транспорта, что препятствует движению легкового и общественного транспорта и ведет к созданию дорожных заторов (пробок) и росту числа дорожно-транспортных происшествий с участием грузовиков;

дополнительное загрязнение окружающей среды городских агломераций;

повреждение дорожной инфраструктуры, на ремонт и содержание которой приходится затрачивать значительные средства из региональных и муниципальных бюджетов.

Считаем, что существующий размер административного штрафа за данный вид правонарушения неактуален, так как размер санкции не является достаточным мотивирующим фактором для соблюдения водителями ПДД в этой части.

Так, размер возможного наказания часто оказывается меньше затрат на топливо в случае необходимости объезда зоны действия запрещающих знаков. В результате водители грузовых автомобилей и магистральных тягачей зачастую выбирают более короткий маршрут, объективно осознавая масштаб опасности административного наказания за нарушение ПДД.

На основании изложенного предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменения в часть 6 статьи 12.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения размера административного штрафа до пяти тысяч рублей. Полагаем, что увеличение размера штрафа за несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими движение грузовых транспортных средств, позволит снизить число таких нарушений и создаст необходимый стимул для соблюдения ПДД, что положительно скажется на безопасности дорожного движения и увеличении срока службы дорожного покрытия.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 25

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить настоящее решение и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## О Б Р А Щ Е Н И Е

### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"**

Федеральным законом от 13 июня 2023 г. № 225-ФЗ "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, дополнены такой категорией, как "члены семей лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции".

Подходы к определению понятия "члены семьи" в законодательстве Российской Федерации различны и зависят от регулируемых общественных отношений.

Так, в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются социальные гарантии, компенсации, если иное не установлено федеральным законодательством, относятся: супруга (супруг), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

Согласно статье 2 Семейного кодекса Российской Федерации членами семьи являются супруги, родители и дети (усыновители и усыновленные), а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, другие родственники и иные лица.

Жилищное законодательство к членам семьи собственника жилого помещения относит проживающих совместно с ним супруга (супругу), а также детей и родителей данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов семьи (статья 31 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Учитывая различия в вышеуказанных подходах к понятию "члены семьи", в правоприменительной практике возникают сложности в предоставлении указанным гражданам бесплатной юридической помощи, так как невозможно

определить точный перечень документов, представляемых гражданами при обращении за получением такой помощи.

На основании изложенного, а также в целях избежания случаев необоснованного отказа в предоставлении бесплатной юридической помощи предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", уточняющих круг лиц, относящихся к категории "члены семей лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции".



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 26

**О поддержке проекта законодательной инициативы Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект законодательной инициативы Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственный Совет Республики Крым.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Вносится Государственным Советом  
Республики Крым

Проект № \_\_\_\_\_

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»**

Внести в часть 1.3 статьи 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ"О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 12, ст. 1201; № 30, ст. 4203; № 45, ст. 6129; 2016, № 26, ст. 3848; 2017, № 1, ст. 1; 2018, № 1, ст. 1; № 53, ст. 8400; 2019, № 52, ст. 7761; 2020, № 14, ст. 1998; № 31, ст. 5001; 2021, № 1, ст. 2; № 27, ст. 5046; 2022, № 18, ст. 3001; № 29, ст. 5201) изменение, заменив слова «До 31 декабря 2024 года» словами «До 31 декабря 2029 года».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 12.1 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

Законопроектом предусматривается продление до 31 декабря 2029 г. ранее установленного до 31 декабря 2024 г. на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особого порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления закупок оборудования и техники, работ по выполнению инженерных изысканий, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, сносу объектов капитального строительства (включая автомобильные дороги), работ по содержанию автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений территорий для обеспечения государственных нужд и муниципальных нужд муниципальных образований Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Законопроектом предусмотрен особый срок вступления в силу проектируемых изменений – со дня официального опубликования соответствующего федерального закона. Указанный срок обусловлен необходимостью срочного оказания проектируемых мер поддержки участникам контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг в условиях текущей экономической ситуации.

В законопроекте отсутствуют положения о требованиях, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем отсутствует информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), о виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение указанных обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных конституционных законов, федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

Принятие Федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» потребует принятие федерального закона, предусматривающего внесение изменений в части 66 и 67 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального конституционного закона**  
**"О внесении изменения в статью 12.1 Федерального**  
**конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию**  
**Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации**  
**новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения**  
**Севастополя"**

Реализация Федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 27

**О поддержке обращения Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части дополнения оснований продления ежегодного оплачиваемого отпуска**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части дополнения оснований продления ежегодного оплачиваемого отпуска (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**  
**АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И КЪЭРАЛЫГЪО СОВЕТ-ХАСЭМ**  
**И УНАШЪУ**

Об обращении Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея  
к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации  
А.О. Котякову о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской  
Федерации в части дополнения оснований продления ежегодного  
оплачиваемого отпуска

Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять обращение Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части дополнения оснований продления ежегодного оплачиваемого отпуска (прилагается).
2. Направить указанное обращение Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову.
3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Направить настоящее постановление в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию с предложением поддержать указанное обращение.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Совета – Хасэ  
Республики Адыгея



В.И. Нарожный

г. Майкоп  
22 апреля 2024 года  
№ 733-ГС

Приложение  
к постановлению Государственного  
Совета – Хасэ Республики Адыгея  
от 22 апреля 2024 года № 731-ГС

Министру труда и социальной защиты  
Российской Федерации  
А.О. Котякову

### ОБРАЩЕНИЕ

Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея  
о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации  
в части дополнения оснований продления ежегодного оплачиваемого  
отпуска

Уважаемый Антон Олегович!

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что поддержка семей с детьми — наш фундаментальный нравственный выбор. Большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии. В горизонте ближайших шести лет мы должны добиться устойчивого роста рождаемости. Для этого будут приниматься дополнительные решения в системе воспитания и образования, регионального и экономического развития.

Считаем, что одной из мер поддержки семей с детьми должна стать возможность продления ежегодного оплачиваемого отпуска работника в случае наступления временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в период ежегодного оплачиваемого отпуска.

В соответствии со статьей 114 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) работникам предоставляются ежегодные оплачиваемые отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

Согласно статье 124 Кодекса в случае временной нетрудоспособности работника ежегодный оплачиваемый отпуск должен быть продлен или перенесен на другой срок.

Однако данная норма не распространяется на случаи временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком. Кроме того, в соответствии с пунктом 49 Условий и порядка формирования листов

нетрудоспособности в форме электронного документа и выдачи листков нетрудоспособности в форме документа на бумажном носителе в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 ноября 2021 года № 1089н, при заболевании ребенка в период, когда лицо, осуществляющее уход, не нуждается в освобождении от работы (ежегодные оплачиваемые отпуска, отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, отпуск без сохранения заработной платы), листок нетрудоспособности по уходу за больным ребенком (в случае, когда он продолжает нуждаться в уходе) формируется со дня, когда лицо, осуществляющее уход, должно приступить к работе.

В соответствии с абзацем четвертым части первой статьи 124 Кодекса ежегодный оплачиваемый отпуск должен быть продлен в других случаях, предусмотренных трудовым законодательством, локальными нормативными актами. Соответственно, такой случай, как болезнь ребенка, может быть предусмотрен в локальном нормативном акте в качестве основания для продления ежегодного оплачиваемого отпуска.

Однако на практике работодатели не заинтересованы в закреплении случаев продления ежегодного оплачиваемого отпуска при наступлении временной нетрудоспособности по уходу за ребенком.

Забота о заболевшем ребенке требует от лица, осуществляющего уход, полной отдачи, вследствие чего период временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком, пришедшийся на время ежегодного оплачиваемого отпуска, не может считаться полноценным отдыхом для работника.

В связи с вышесказанным, в целях поддержки семей с детьми, охраны материнства, отцовства и детства, укрепления семейных ценностей и заботы о здоровье работающих граждан, совмещающих трудовую деятельность с родительскими обязанностями, Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея обращается с предложением рассмотреть вопрос о внесении в статью 124 Трудового кодекса Российской Федерации случаев временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в качестве самостоятельного основания для продления ежегодного оплачиваемого отпуска работника.





# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 28

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о необходимости ускорить разработку проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и проекта Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и их внесение на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о необходимости ускорить разработку проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и проекта Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и их внесение на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## О Б Р А Щ Е Н И Е

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Правительству Российской Федерации о необходимости ускорить  
разработку проекта нового Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях и проекта Процессуального  
кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях  
и их внесение на рассмотрение в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации**

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях принят 30 декабря 2001 года, введен в действие с 1 июля 2002 года. За период его действия (более 20 лет) принято 815 федеральных законов, которыми в данный кодекс внесено значительное количество изменений, оказавших существенное влияние на развитие института административной ответственности.

В целях совершенствования законодательства об административных правонарушениях и с учетом накопленного опыта его правоприменения в 2019 году была разработана и опубликована для всеобщего ознакомления Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. На основе данной Концепции в 2020 году Министерством юстиции Российской Федерации разработаны проект нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и проект Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также соответственно – проект нового КоАП РФ, проект Процессуального кодекса). Планировалось, что они будут введены в действие с 1 января 2021 года. Однако работа над проектом нового КоАП РФ и проектом Процессуального кодекса еще не завершена, и до настоящего времени они не внесены на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем в указанных проектах обозначены новые подходы к решению существующих проблем в рассматриваемой сфере общественных отношений, систематизированы нормы, регламентирующие производство по делам об административных правонарушениях, в том числе существенно расширяющие и уточняющие права участников производства по делам об административных правонарушениях на всех его стадиях, а также предложен ряд законодательных новелл, многие из которых имеют принципиальное значение для законотворческой и правоприменительной деятельности.

Особого внимания заслуживает предлагаемый подход к разграничению полномочий Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства

об административных правонарушениях, предполагающий включение в Особенную часть проекта нового КоАП РФ составов правонарушений, устанавливающих ответственность за нарушения правил и норм, предусмотренных не только федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, но и законами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными правовыми актами.

Так, например, проектом нового КоАП РФ предлагается унифицировать установленные законами субъектов Российской Федерации составы административных правонарушений в области благоустройства, а также за нарушение тишины и покоя граждан. О включении указанных положений в проект нового КоАП РФ настаивало большинство субъектов Российской Федерации, поскольку данные составы административных правонарушений не имеют региональной специфики и должны быть урегулированы на федеральном уровне.

Как отмечено в пояснительной записке к проекту нового КоАП РФ, практика формирования и применения регионального законодательства об административной ответственности не является единообразной и устойчивой в силу несовершенства действующих положений федерального законодательства, разграничивающих компетенцию Российской Федерации и ее субъектов в сфере административной ответственности. Вследствие этого в Российской Федерации складывается неоднозначная судебная практика по данному вопросу. Как неоднократно указывал Верховный Суд Российской Федерации, законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы отношений, регулирование которых составляет предметы ведения Российской Федерации, а также предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации при наличии по данным вопросам федерального регулирования. Следовательно, законом субъекта Российской Федерации административная ответственность может быть предусмотрена за нарушение требований законодательства субъекта Российской Федерации или муниципальных правовых актов путем установления в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействия), исключающих совпадение признаков объективной стороны административного правонарушения, установленного законом субъекта Российской Федерации, с административным правонарушением, административная ответственность за совершение которого предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В противном случае суды приходят к выводу о нарушении гарантированного частью 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации принципа равенства всех перед законом, означающего, что любое административное правонарушение должно быть четко определено, чтобы каждый мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействия) исходя непосредственно из текста соответствующей нормы. Складывающаяся противоречивая правоприменительная практика в разных субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях одного субъекта Российской Федерации

приводит к ослаблению гарантии государственной защиты прав, свобод и законных интересов граждан от произвольного преследования, и наказания.

Также одной из новелл является установление полномочий органов местного самоуправления в сфере правового регулирования административной ответственности. Так, органам местного самоуправления предоставляется право устанавливать муниципальными правовыми актами перечни должностных лиц органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, за исключением случаев, когда такие перечни будут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации. Предлагаемое изменение позволит оперативно реагировать на ситуационные изменения структуры и полномочий органов местного самоуправления.

Принятие нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет иметь важное значение для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, способствовать стабильности правового регулирования отношений в данной сфере.

С учетом изложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Правительству Российской Федерации с просьбой ускорить разработку проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и проекта Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и их внесение на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 29

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (в части установления для граждан обязанности в темное время суток иметь при себе световозвращающие предметы)**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу по вопросу внесения изменений в постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (в части установления для граждан обязанности в темное время суток иметь при себе световозвращающие предметы) (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## О Б Р А Щ Е Н И Е

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений  
в постановление Совета Министров – Правительства Российской  
Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного  
движения» (в части установления для граждан обязанности в темное время  
суток иметь при себе световозвращающие предметы)**

В соответствии с постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (далее – правила дорожного движения) при переходе дороги и движении по обочинам или краю проезжей части в темное время суток или в условиях недостаточной видимости пешеходам рекомендуется, а вне населенных пунктов пешеходы обязаны иметь при себе предметы со световозвращающими элементами и обеспечивать видимость этих предметов водителями транспортных средств. Также правилами дорожного движения предусмотрено, что при движении в темное время суток или в условиях недостаточной видимости велосипедистам, лицам, использующим для передвижения средства индивидуальной мобильности, и водителям мопедов рекомендуется, а вне населенных пунктов указанные лица обязаны иметь при себе предметы со световозвращающими элементами и обеспечивать видимость этих предметов водителями других транспортных средств.

Считаем, что действующие меры не в полной мере позволяют обеспечить безопасность участников дорожного движения.

Согласно статистике Государственной инспекции безопасности дорожного движения, в России за первое полугодие 2023 года в темное время суток зафиксировано 4 848 случаев дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 4 671). За второе полугодие 2023 года данный показатель увеличился до 8 709 случаев ДТП (АППГ – 8 704).

В целях обеспечения порядка и безопасности дорожного движения предлагается внести изменения в правила дорожного движения и установить, что в темное время суток или в условиях недостаточной видимости пешеходы, велосипедисты, лица, использующие для передвижения средства индивидуальной мобильности, и водители мопедов обязаны иметь при себе предметы со световозвращающими элементами и обеспечивать видимость этих предметов водителями транспортных средств.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 30

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко с предложением не распространять действие моратория на проведение проверок на лиц, участвующих в обороте алкогольной и табачной продукции**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко с предложением не распространять действие моратория на проведение проверок на лиц, участвующих в обороте алкогольной и табачной продукции (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 30

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации –**  
**Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации**  
**Д.Ю. Григоренко с предложением не распространять действие**  
**моратория на проведение проверок на лиц, участвующих в обороте**  
**алкогольной и табачной продукции**

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Противодействие незаконному обороту промышленной продукции – один из важнейших факторов экономической безопасности нашей страны. Распространение контрафакта наносит ущерб не только в виде недополученных бюджетных доходов, криминализации части потребительского рынка, но и вредит имиджу страны, ее инвестиционному климату, и что самое существенное – наносит вред здоровью людей.

Наиболее серьезная ситуация с нелегальным оборотом складывается в сфере табачной, никотиносодержащей и алкогольной продукции.

По информации Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками (далее – Росалкогольтабакконтроль), объем произведенной в 2022 году в Российской Федерации алкогольной продукции вырос на 2,24 % по сравнению с 2021 годом и достиг 1,01 млрд дал. При этом доля незаконного оборота алкогольной продукции, по данным Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации (далее – НИФИ), составляет 19,58 %. А доля, например, нелегальной пивной продукции, которая является основным источником поступления алкогольных акцизов для бюджета Ростовской области – 17,84 %. За 10 месяцев 2023 года Росалкогольтабакконтроль изъял порядка 289 400 дал нелегальной алкогольной продукции. При этом только из-за продажи суррогатного пива государство недополучило в 2022 году около 35 млрд рублей акцизов.

По данным Росалкогольтабакконтроля, в 2022 году заблокировано 6 430 сайтов с незаконной продажей алкоголя, что вдвое больше, чем в 2018 году (3 163 ресурса). Доля фальсификата в оптовых онлайн-продажах алкоголя с доставкой достигает 95 %. Согласно прогнозам НИФИ, при сохранении данной ситуации через пять лет экономический ущерб для бизнеса, работающего в правовом поле, составит до 250 млрд рублей



ежегодно, а суммарный объем выпадающих бюджетных доходов — 253,7 млрд рублей.

Аналогичная ситуация складывается в стране и с незаконным оборотом табачной и никотиносодержащей продукции. Так, по данным Национального научного центра компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (далее – ННЦК), по состоянию на второй квартал 2023 года доля нелегального оборота сигарет в России составляла 13,9 %, для сравнения во втором квартале 2022 года этот показатель был 12,1 %. Исследование ННЦК показало, что больше всего нелегальной продукции в Южном федеральном округе (21,1 %), при этом в Ростовской области этот показатель достиг 28,1 %. По оценке экспертов табачного рынка, федеральный бюджет в результате только от нелегального оборота табака теряет ежегодно более 130 млрд рублей.

Еще более негативная ситуация, по данным ННЦК, сложилась на рынке никотиносодержащей продукции, где 79 % оборота является незаконным.

Что касается ущерба жизни и здоровью населения, то, по данным Федеральной службы государственной статистики, в 2022 году от алкогольных отравлений в стране погибло 8 544 человека. Огромный резонанс в июне 2023 года вызвало массовое отравление суррогатным алкоголем в ряде регионов Российской Федерации при употреблении напитка «Мистер Сидр». Тогда пострадало 106 человек, из которых 36 умерли.

На федеральном и региональном уровнях, безусловно, принимаются меры, направленные на борьбу с незаконным оборотом алкогольной и табачной продукции, контрафактом. Так, с 1 сентября 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июня 2023 года № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства», положения которого направлены на усиление контроля за отраслью по аналогии с действующей системой государственного регулирования алкогольного рынка. В частности, вводится лицензирование в сфере производства и импорта табачной, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, предусмотрена обязанность производителей регистрировать основное оборудование для производства продукции, закрепляются основания для изъятия из незаконного оборота табачных изделий, табачной и никотиносодержащей продукции, сырья, основного технологического оборудования. В свою очередь, Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 423-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (вступает в силу с 1 апреля 2024 года) устанавливается дополнительная административная ответственность за нарушение требований к производству или обороту табачных изделий, табачной и никотиносодержащей продукции и сырья для их производства.

В целях дальнейшего совершенствования законодательного регулирования в сфере реализации алкогольной продукции принят Федеральный закон от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», который в том числе содержит положения, направленные на недопущение повторения ситуаций, аналогичных массовому отравлению населения суррогатной алкогольной продукцией «Мистер Сидр».

Одними из самых действенных механизмов борьбы с нелегальной промышленной продукцией является запуск национальной системы маркировки товаров, а также отслеживание их оборота через систему «Честный знак».

Однако, несмотря на все предпринимаемые меры, доля нелегальной продукции в табачной и алкогольной отрасли существенно не сокращается. Одним из сдерживающих факторов, по мнению экспертов и участников рынка, является введенный мораторий на проверки бизнеса, который не позволяет надзорным органам усилить борьбу с контрафактной продукцией.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2023 года № 2140 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» мораторий на внеплановые проверки бизнеса продлен до конца 2024 года. Проведение плановых проверок отменено до 2030 года (постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 года № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации»).

Безусловно, принятые Правительством меры, направленные на снижение финансовой и административной нагрузки на бизнес, способствуют обеспечению устойчивого развития экономики страны. Предприниматели считают мораторий одной из самых действенных мер господдержки в условиях западных санкций. Вместе с тем, на наш взгляд, из-под действия моратория целесообразно исключить рынок алкогольной и табачной продукции, ввиду высокой доли здесь нелегального оборота, а также существенных рисков для жизни и здоровья граждан.

О необходимости возобновить проверки бизнеса, который занимается реализацией алкоголя и табака, неоднократно заявляли, как депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, так и добросовестные представители отрасли, которая на самом деле давно адаптировалась к повышенному вниманию государства и не будет нести существенных дополнительных издержек по причине возобновления проверок.

В связи с вышеизложенным Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает рассмотреть возможность не распространять действие моратория на проведение проверок на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, участвующих в обороте алкогольной и табачной продукции. Реализация данной инициативы позитивно отразится на

сокращении доли нелегального оборота продукции в этой сфере, позволит мобилизовать дополнительные доходы в бюджет, а также повысит защищенность потребителей от некачественной продукции.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 31

**Об Обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Первому Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации  
Д.В. Мантурову с предложением о продлении срока реализации национального  
проекта «Производительность труда»  
до 2030 года**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять Обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Первому Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.В. Мантурову с предложением о продлении срока реализации национального проекта «Производительность труда» до 2030 года (прилагается).

2. Направить настоящее решение Первому Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.В. Мантурову.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 31

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Первому Заместителю Председателя Правительства Российской**  
**Федерации Д.В. Мантуров с предложением о продлении срока**  
**реализации национального проекта «Производительность труда»**  
**до 2030 года**

Уважаемый Денис Валентинович!

Национальные проекты 2019–2024 годов, установленные и утвержденные указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», показали себя действенным инструментом социально-экономического развития государства, способным вывести приоритетные отрасли на новый уровень.

Национальный проект «Производительность труда», направленный на повышение конкурентоспособности российских товаров и услуг, является одной из самых эффективных общенациональных программ с точки зрения соотношения вложенных бюджетных средств и полученного результата. Создание современной производственной культуры на предприятиях, увеличение эффективности труда работников – задачи, которые в рамках реализации проекта решают организации – участники. И пределов для решения этих задач, повышения производительности труда на предприятиях не существует.

Экономический эффект от реализации данного национального проекта несомненен и подтвержден полученными результатами. Однако на сегодняшний момент установлен срок окончания его реализации – 31 декабря 2024 года. Считаю не просто целесообразным, а стратегически важным продлить действие программы по повышению производительности труда еще как минимум на 6 лет.

Национальный проект «Производительность труда» можно с полным основанием назвать ключевым, значимым с точки зрения макроэкономики. По данным Федерального центра компетенции в сфере производительности труда (далее – ФЦК), на 4 марта 2024 года к проекту подключились 5 875 предприятий из 85 субъектов Российской Федерации с суммарной выручкой более 11 трлн рублей и общей численностью сотрудников свыше 1,5 млн человек. Благодаря государственной поддержке более 4 тысяч

предприятий увеличили прибыль на 318 млрд рублей, что почти в 10 раз больше, чем бюджет всей программы. Доля отраслей национального проекта в валовой добавленной стоимости России в 2022 году составила 42,3 %, из которых, например, на обрабатывающую промышленность пришлось 14,2 % (19,7 трлн рублей), транспортировку и хранение – 6,2 % (8,6 трлн рублей), строительство – 5,2 % (7,3 трлн рублей), сельское хозяйство – 4,3 % (6 трлн рублей).

Безусловно, национальный проект имеет важное значение также для адаптации российских предприятий к существующим сегодня ограничениям на рынке труда. По информации Минэкономразвития РФ, за 6 лет удалось снизить потребность экономики в кадрах на 130 тыс человек. И в случае продления реализации данного национального проекта к 2030 году будет перекрыт более чем на 10 % кадровый дефицит в стране.

Кроме того, для реализации национального проекта «Производительность труда» в России создана специальная инфраструктура: Федеральный центр компетенций и Региональные центры компетенций (далее – РЦК), в которых работают специалисты высокого уровня. Штат ФЦК состоит преимущественно из подготовленных экспертов-практиков, «выкупленных» у крупных корпораций, которые в последние 10–15 лет вкладывались в развитие производственных систем, в отличие от среднего и крупного частного бизнеса в регионах, значительно отстающего (за редким исключением) по уровню управления себестоимостью, запасами, сроками и точностью исполнения заказов от крупных российских и иностранных конкурентов. РЦК, созданные на территории субъектов Российской Федерации, работающие по методологии реализации программы по повышению производительности труда на предприятиях, разработанной ФЦК, оказывают участникам проекта методическую и организационную поддержку, проводят обучение инструментам бережливого производства, готовят внутренних тренеров. И эту инфраструктуру, зарекомендовавшую себя на самом высоком уровне, необходимо сохранить и развивать.

Вопрос о необходимости и дальше внедрять на российских предприятиях программы по повышению производительности труда неоднократно в последнее время поднимался на федеральном уровне. В Минэкономразвития РФ ведется работа по выработке предложений по продлению национального проекта «Производительность труда» на следующие шесть лет, о чем в конце февраля 2024 года сообщил заместитель министра М.А. Кеферов на площадке Международной выставки-форума «Россия».

О необходимости к 2030 году не менее 40 % средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, а также все учреждения социальной сферы охватить проектами по повышению производительности труда говорил в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации В.В. Путин в феврале текущего года. По мнению главы государства, с учетом

современных демографических вызовов и дефицита кадров повышение производительности труда становится критически важным.

В связи с вышеизложенным Южно-Российская Парламентская Ассоциация считает необходимым поддержать инициативу Министерства экономического развития Российской Федерации и продлить срок реализации национального проекта «Производительность труда» до 2030 года. Это позволит масштабировать полученные положительные результаты, сохранить и развить созданную благодаря проекту инфраструктуру, предложить дополнительные перспективы развития предприятиям-участникам.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 32

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к заместителю  
Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину по  
вопросу предоставления права расторжения договоров об условиях  
деятельности в свободной экономической зоне в одностороннем порядке**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину по вопросу предоставления права расторжения договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне в одностороннем порядке (прилагается).

2. Направить настоящее решение заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М. Ш. Хуснуллину.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 32

## **ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к заместителю  
Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину  
по вопросу предоставления права расторжения договоров об условиях  
деятельности в свободной экономической зоне в одностороннем порядке**

Уважаемый Марат Шакирзянович!

С 2015 года на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь в рамках Федерального закона от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Закон) действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности.

Особенностью осуществления предпринимательской деятельности на территории свободной экономической зоны (далее – СЭЗ) является применение налоговых преференций для ее участников в виде пониженных ставок налога на прибыль, освобождения от обложения налогом на имущество, пониженных тарифов страховых взносов.

В соответствии со статьей 14.1 Закона высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым и высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя осуществляют мониторинг выполнения участником СЭЗ условий договора об условиях деятельности в СЭЗ.

При установлении в ходе мониторинга выполнения участником СЭЗ условий договора об условиях деятельности в СЭЗ фактов нарушения участником условий договора об условиях деятельности в СЭЗ такой договор может быть расторгнут в судебном порядке на основании заявления высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым или высшего исполнительного органа государственной власти города федерального значения Севастополя.

При этом, в случае расторжения договора об условиях деятельности в СЭЗ по решению суда вышеуказанные налоговые преференции подлежат исчислению и возврату в бюджет.

В Республике Крым за период с 2015 года по первое полугодие 2023 года из реестра участников СЭЗ исключено 514 налогоплательщиков, из

которых в судебном порядке по установленным случаям нарушений условий заключенных договоров об условиях деятельности в СЭЗ – 173 участника.

Учитывая предоставленное законом право расторжения договора об условиях деятельности в СЭЗ исключительно по решению суда, с момента начала проведения мониторинговых мероприятий и до рассмотрения и принятия решения судом проходит не менее одного года, большинство из участников СЭЗ, допустивших нарушение условий договора признаются банкротами. Указанные обстоятельства не позволяют в полной объеме восстановить суммы предоставленных преференций, и как следствие приводит к ущербу бюджетной системе Российской Федерации.

Так, по Республике Крым за вышеуказанный период сумма преференций по налогу на прибыль, подлежащая восстановлению в связи с расторжением договоров в судебном порядке составила 98,2 млн. руб.

При этом сумма в размере 96,1 млн. руб. или 98% приходится на налогоплательщиков являющихся банкротами. Восстановленная сумма преференций по решениям суда составляет 27 млн. руб., при этом фактически в бюджет уплачено 0,07 млн. руб. Не уплаченная сумма в размере 26,6 млн. руб. сформирована организациями - банкротами.

Сумма преференций по страховым взносам, подлежащая восстановлению в связи с расторжением договоров в судебном порядке, составила 571,0 млн. руб. При этом сумма в размере 211,1 млн. руб. или 37% приходится на налогоплательщиков, являющихся банкротами, организациями, имеющими в ЕГРЮЛ отметки о недостоверности сведений и прекратившими исполнять обязанность по предоставлению отчетности в налоговые органы.

Восстановленная сумма преференций по решениям суда составляет 150,6 млн. руб., при этом фактически в бюджет поступило 4,8 млн. руб. Неуплаченная сумма в размере 142,3 млн. руб. сформирована организациями – банкротами.

В части налога на имущество организаций подлежит возврату согласно п. 26 ст. 381 Налогового кодекса Российской Федерации 10,74 млн. руб., восстановлено (исчислено) налога на общую сумму 2 млн. рублей.

Таким образом, в среднем 25% суммы преференций восстанавливается по решению суда и меньше 1% фактически поступает в бюджет.

Одной из причин является длительность процедуры расторжения договоров об условиях деятельности в СЭЗ и, как следствие, последующая неспособность таких участников вернуть в бюджетную систему Российской Федерации суммы преференций, полученных за время деятельности в СЭЗ.

Вместе с тем, в качестве примера положительной практики необходимо отметить действующий режим свободной экономической зоны на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. Согласно части 3 и 5 статьи 17 Федерального закона от 24.06.2023 № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики,

Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» при установлении в ходе мониторинга выполнения участником условий договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне фактов нарушения участником условий указанного договора такой договор может быть досрочно расторгнут управляющей компанией в одностороннем порядке со сроком уведомления участника не менее чем за пятнадцать дней до даты расторжения в порядке, установленном договором. При этом решение управляющей компании об одностороннем расторжении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне может быть обжаловано участником в судебном порядке.

Установленный на вышеуказанных территориях Российской Федерации порядок позволяет уже с момента принятия решения уполномоченным органом досрочно расторгнуть договор об условиях деятельности в СЭЗ и только в случае несогласия участник имеет право обжаловать такое решение в судебном порядке. С одной стороны, указанные положения снижают нагрузку на судебную систему, с другой - снижают вероятность невозврата участниками СЭЗ полученных в период деятельности преференций в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, с целью минимизации рисков невозврата сумм налоговых преференций участниками СЭЗ, а также недопущения нанесения ущерба бюджетной системе Российской Федерации, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с предложением рассмотреть возможность внесения в статью 14.1 Закона изменений предусматривающих предоставление права расторжения уполномоченными органами договоров с участниками СЭЗ, которые нарушили условия договора и не устранили такое нарушение в установленный предписанием срок в одностороннем порядке.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 33

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу оказания дополнительных мер государственной поддержки предприятий, трудоустраивающих инвалидов**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу оказания дополнительных мер государственной поддержки предприятий, трудоустраивающих инвалидов (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 33

## **ОБРАЩЕНИЕ**

### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу оказания дополнительных мер государственной поддержки предприятий, трудоустраивающих инвалидов**

За последние 10 лет, в условиях постоянного нарастания санкционного давления и попытках правительств отдельных стран нанести непомерный экономический ущерб, в России приняты беспрецедентные меры поддержки бизнеса, граждан, которые позволили не только сохранить социально-экономическое положение страны, но и нарастить собственные компетенции, выстроить новые логистических цепочки и как итог выйти на опережающие темпы экономического роста.

Вышеуказанные меры коснулись в том числе малый и средний бизнес. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в рамках пленарного заседания Петербургского международного экономического форума в 2016 году, - «малое и среднее предпринимательство — это основа развития российской экономики».

Как итог в 2016 году Правительством Российской Федерации была утверждена Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия), одним из направлений которой стала поддержка социально ориентированного предпринимательства.

Согласно Стратегии, отдельную категорию предприятий, действующих в социальной сфере, составляют предприятия, специализирующиеся на производстве продукции и предоставлении услуг в интересах социально уязвимых и малоимущих групп граждан либо создающие рабочие места для таких групп граждан, - субъекты социального предпринимательства.

В целях реализации положений Стратегии, в 2019 году Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») дополнен положениями, касающимися поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства. При этом определены категории предприятий, которые могут быть отнесены к социально ориентированным. Так, субъект малого и среднего предпринимательства, осуществляющий деятельность в сфере социального предпринимательства должен обеспечивать занятость отдельных категорий граждан с дополнительными потребностями, обеспечить реализацию продукции, производимой такими гражданами, либо производить товары (работы, услуги), предназначенные для таких граждан, либо осуществлять

деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей и способствующую решению социальных проблем общества.

При этом, чтобы признаваться социально ориентированным и рассчитывать на меры государственной поддержки, такое предприятие должно относиться к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в том числе соответствовать условиям среднесписочной численности работников и предельным значениям дохода.

Вместе с тем, указанная система поддержки хозяйствующих субъектов не позволяет отнести отдельные предприятия, деятельность которых напрямую связана с выполнением социально важной функции и которые по всем признакам соответствуют критериям социального предприятия, к субъектам малого с среднего бизнеса, а именно предприятия участниками, которых являются только общероссийские общественные объединения инвалидов и (или) их отделения (территориальные подразделения). При этом согласно подпункту «ж» пункта 1 части 1.1 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» такие предприятия могут рассчитывать на меры поддержки при условии, что за предшествующий календарный год среднесписочная численность инвалидов по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов (для остальных предприятий четыре процента), а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

Следует отметить, что трудоустраивая инвалидов, такие предприятия выполняют одну из важнейших социальных функций - обеспечение жизнедеятельности инвалидов. К примеру, в Республике Крым действует предприятие «Всероссийского общества слепых», на котором трудоустроено около 300 человек, из которых половина – инвалиды. Важно подчеркнуть, что для обеспечения производственного процесса инвалидам, особенно «тяжелым» (например, по зрению), необходимо сопровождение, что увеличивает среднесписочную численность сотрудников и не позволяет отнести организацию к субъектам малого и среднего бизнеса по причине превышения установленного в законодательстве Российской Федерации критерия в 250 человек, при этом формально такое предприятие соответствует признакам социального предприятия.

В Российской Федерации действует около 170 предприятий Всероссийского общества слепых, 140 предприятий Всероссийского общества инвалидов, 7 предприятий Всероссийского общества глухих, из которых в примерно 20 предприятиях среднесписочная численность сотрудников превышает 250 человек.

Учитывая вышеизложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с предложением пересмотреть подходы к поддержке предприятий, в которых не менее чем пятьдесят процентов трудоустроены инвалиды, а также увеличить критерий по среднесписочной численности работников для таких предприятий с целью предоставления возможности

включения в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и как следствие предоставления мер государственной поддержки.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 34

### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации в рамках реформирования унитарных предприятий транспорта**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации в рамках реформирования унитарных предприятий транспорта (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



## Приложение

к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 34

### О Б Р А Щ Е Н И Е

#### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации в рамках реформирования унитарных предприятий транспорта**

В соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые осуществляют деятельность на конкурентных рынках, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Согласно пункту 2 статьи 13 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" приватизация имущественных комплексов унитарных предприятий осуществляется путем их преобразования в хозяйственные общества (акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью).

В настоящее время на территории Волгоградской области проводятся мероприятия по приватизации государственных унитарных предприятий, осуществляющих свою деятельность в сфере транспортного обслуживания.

Федеральным законодательством о приватизации государственного и муниципального имущества определено, что объекты транспорта, используемые по назначению и предназначенные для обслуживания жителей соответствующего поселения, не могут быть приватизированы в составе имущественного комплекса унитарных предприятий (статья 30 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества").

При этом действующее законодательство не содержит понятие "объекты транспорта". Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" раскрывает понятие "объекты транспортной инфраструктуры" (технологический комплекс, включающий в себя, в том числе, автовокзалы и автостанции).

Таким образом, создаваемое путем преобразования хозяйственное общество не будет наделено тем имуществом, которым владело унитарное предприятие до преобразования.

Предоставление имущества преобразованным предприятиям будет осуществляться по результатам проведения конкурентных процедур в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Между тем указанные предприятия обеспечивают эффективность своей деятельности за счет имущества, которое предоставлено им на праве хозяйственного ведения.

Отсутствие равнозначного механизма предоставления хозяйственному обществу имущества, ранее принадлежавшего унитарному предприятию, приводит к невозможности осуществления деятельности правопреемником предприятия.

На основании вышеизложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация считает целесообразным рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 13 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", изложив его в новой редакции, предусмотрев исключение предоставления указанных в пункте 1 прав на имущество правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, и отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности, или к объектам, не подлежащим приватизации по основаниям, предусмотренным пунктом 1 статьи 30 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 35

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## Приложение

к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 35

### О Б Р А Щ Е Н И Е

#### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов**

С 1 января 2021 года объекты, на которых осуществляется деятельность по разработке месторождений солей растворением через скважины с поверхности, стали относиться ко II классу опасности, что связано с вступлением в силу Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 505 (далее – Федеральные нормы и правила), согласно которым указанный вид производства относится к ведению горных работ подземным способом.

Согласно абзацу четвертому пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана создавать на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды.

Вместе с тем эксплуатация объектов, на которых осуществляется деятельность по разработке месторождений солей растворением через скважины с поверхности (рассолодобывающие скважины), имеет существенные отличия от эксплуатации объектов, на которых осуществляется ведение "классических" горных работ подземным способом.

Эксплуатация рассолодобывающих скважин осуществляется без проведения горных работ подземным способом, что обусловлено дистанционным характером осуществления технологического процесса добычи рассола – управление производственным процессом осуществляется с контрольно-диспетчерского пункта.

Отсутствие технологической необходимости и, что самое главное, физической возможности спуска людей в рассолодобывающую скважину является ключевым отличием горнодобывающего производства подобного рода от "классических" подземных горных работ, требования к которым

установлены разделом IV "Ведение горных работ подземным способом" Федеральных норм и правил.

В результате отнесения объектов, на которых осуществляется деятельность по разработке месторождений солей растворением через рассолодобывающие скважины, ко II классу опасности с 1 января 2021 года правообладатели обязаны создавать собственные вспомогательные горноспасательные команды, что, в свою очередь, сопряжено со значительными дополнительными затратами, не имеющими экономической целесообразности.

Реализация мероприятий по созданию и поддержанию функционирования вспомогательных горноспасательных команд ежегодно требует от предприятий, эксплуатирующих рассолодобывающие скважины, несения финансовых затрат в размере от 1 до 3 миллионов рублей, однако не способствует повышению уровня безопасности их деятельности. Вероятность того, что в случае возникновения аварии или иной нештатной ситуации пострадают люди, является минимальной, что обусловлено дистанционным характером осуществления технологического процесса добычи рассола, исключая использование труда шахтеров. При этом необходимость осуществления работ, требующих применения изолирующих дыхательных аппаратов, также исключена по причине того, что вещества, обрабатываемые в технологическом процессе солепромыслов, не образуют токсичных газовых облаков.

Автоматизация и роботизация процесса добычи полезных ископаемых посредством использования бесшахтной технологии, позволяющей исключить присутствие людей на горнодобывающих производствах, является ключевым фактором, обеспечивающим повышение уровня безопасности такого рода производств.

Возложение на организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты ведения горных работ, на которых осуществляется деятельность по разработке месторождений солей растворением через рассолодобывающие скважины, обязанности по организации и осуществлению непрерывного производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности независимо от применяемых средств автоматизации и роботизации, является необходимым и достаточным условием для своевременного, соразмерного и адекватного реагирования на аварии, которые потенциально могут возникнуть, исходя из производственных особенностей технологического процесса, осуществляемого на соответствующих объектах.

На основании вышеизложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация считает целесообразным рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов в части исключения необходимости создавать вспомогательные горноспасательные команды на объектах, на которых осуществляется деятельность по разработке месторождений солей растворением через скважины с поверхности.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 36

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации об установлении правил предоставления жилого помещения на основании договора найма (в том числе краткосрочного найма)**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации об установлении правил предоставления жилого помещения на основании договора найма (в том числе краткосрочного найма) (прилагается).

2. Направить настоящее решение и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## О Б Р А Щ Е Н И Е

### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации об установлении правил предоставления жилого помещения на основании договора найма (в том числе краткосрочного найма)**

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 35 Конституции Российской Федерации право частной собственности охраняется законом.

Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

В Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности, каждый имеет право на свободное использование своего имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (часть 1 статьи 8, часть 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации).

На основании части 2 статьи 1 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане свободны в установлении и реализации своих жилищных прав в силу договора и (или) иных предусмотренных жилищным законодательством оснований. Граждане, осуществляя жилищные права и исполняя вытекающие из жилищных отношений обязанности, не должны нарушать права, свободы и законные интересы других граждан.

Исходя из положений части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, а также части 3 статьи 1 Жилищного кодекса Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В связи с этим, исходя из взаимосвязанных положений статьи 288 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации, собственник осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему жилым помещением в соответствии с его назначением.

Жилые помещения предназначены для проживания граждан.

Не допускается размещение в жилых помещениях промышленных производств, гостиниц, а также осуществление в жилых помещениях миссионерской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных

статьей 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях". Жилое помещение в многоквартирном доме не может использоваться для предоставления гостиничных услуг.

Следует отметить, что возможность снять жилое помещение вместо того, чтобы воспользоваться услугами гостиницы, расширяет выбор у граждан, нуждающихся во временном размещении. Для многих лиц, занимающихся предоставлением жилья в наём, это существенный, а иногда единственный заработок.

В то же время нередко при найме жилых помещений создаются значительные неудобства для граждан, проживающих в жилых помещениях, расположенных по соседству с жилыми помещениями, предоставляемыми в наём. Они обеспокоены безопасностью своих детей, родных и близких. Частая смена нанимателей в жилых помещениях увеличивает риски появления среди них лиц, отличающихся неадекватным поведением (зачастую, когда речь идет об отдыхе или проведении праздничных мероприятий), так как не всегда для временного размещения приезжают добропорядочные граждане, уважающие покой соседей.

В настоящее время часть 2 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает, что собственник жилого помещения вправе предоставить во владение и (или) в пользование принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение гражданину на основании договора найма (в том числе краткосрочного найма), договора безвозмездного пользования или на ином законном основании, а также юридическому лицу на основании договора аренды или на ином законном основании с учетом требований, установленных гражданским законодательством, Жилищным кодексом Российской Федерации, при условии обеспечения соблюдения прав и законных интересов соседей, правил пользования жилыми помещениями, правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, включая предоставление коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. В случае, если предоставление такого жилого помещения нарушает жилищные права граждан, проживающих в многоквартирном доме, в котором оно расположено, граждане, жилищные права которых нарушены, вправе обратиться за их защитой в суд.

Однако жилищное законодательство не содержит правил, устанавливающих особенности предоставления такого жилого помещения во владение и (или) в пользование на основании договора найма (в том числе краткосрочного найма).



Кроме этого, существует необходимость формирования на законодательном уровне комплексного механизма по установлению фактов нарушений требований при пользовании жилыми помещениями, совершения противоправных действий пользователей жилых помещений по отношению к правам и законным интересам соседей, а также ужесточения мер ответственности в данной сфере.

Актуальность проблемы по урегулированию особенностей предоставления во владение и (или) в пользование жилого помещения как в многоквартирных домах, так и жилых домов на основании договора найма (в том числе краткосрочного найма) отмечается в многочисленных обращениях, поступающих в адрес законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Полагаем, что установление правовой определенности в этом вопросе, исходя из баланса интересов, с одной стороны, гарантировало бы собственнику жилого помещения свободу распоряжения принадлежащим ему имуществом, с другой стороны, обеспечивало бы защиту интересов лиц, которым предоставляется такое помещение, а также собственников жилых помещений, проживающих в жилых помещениях, расположенных по соседству.

Учитывая изложенное, а также в целях повышения правовой защищенности граждан Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с предложением рассмотреть вопрос об установлении правил предоставления жилого помещения на основании договора найма (в том числе краткосрочного найма).



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 37

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (прилагается).
2. Направить настоящее решение и указанное обращение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение к решению  
XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21.05.2024 г. № 37

## О Б Р А Щ Е Н И Е

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству  
Российской Федерации о внесении изменений в постановление  
Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336  
"Об особенностях организации и осуществления государственного контроля  
(надзора), муниципального контроля"**

В соответствии с положениями статей 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственного жилищного надзора осуществляют государственный контроль (надзор) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон № 248-ФЗ).

Согласно пункту 1 части 2 статьи 90 Закона № 248-ФЗ в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

По истечении срока исполнения предписания и отсутствии информации о его исполнении контрольный (надзорный) орган организует проведение контрольного (надзорного) мероприятия (пункт 5 части 1 статьи 57, часть 1 статьи 95 Закона № 248-ФЗ).

В силу положений части 7 статьи 70 и части 5 статьи 73 Закона № 248-ФЗ проведение проверки исполнения требований предписания не требует согласования с органами прокуратуры.

Вместе с тем, для проведения проверки исполнения требований вышеуказанных предписаний в 2022 – 2024 годах необходимо согласование с органами прокуратуры в соответствии с подпунктом "а" пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – Постановление № 336).

В то же время подпунктом "б" пункта 3 Постановления № 336 предусмотрено, что сами внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки, осуществляемые в рамках регионального

государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного контроля (надзора) в случае поступления жалобы (жалоб) граждан в связи с защитой (восстановлением) своих нарушенных прав, проводятся без согласования с органами прокуратуры.

Исходя из анализа практики применения указанных норм за период с 17 марта 2023 года по 17 марта 2024 года следует, что в большинстве случаев органы прокуратуры отказывают в согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия по исполнению требований предписания.

Таким образом, не представляется возможным установить, устранено ли выявленное нарушение обязательных требований, обеспечено ли восстановление прав и интересов граждан на безопасное проживание в многоквартирных домах и получение ими жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества.

Управляющие организации и товарищества собственников жилья, понимая механизм действия рассматриваемой правовой нормы и возможность избежать административного наказания за неисполнение предписания, утрачивают стремление к добросовестному его исполнению. Соответственно, такой механизм воздействия контрольных (надзорных) органов, как выдача предписания, теряет свою актуальность и эффективность.

Полагаем, что исключение из Постановления № 336 необходимости согласования органами жилищного надзора с органами прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия по исполнению выданного предписания будет способствовать защите прав и интересов граждан на безопасное проживание в многоквартирных домах и получение ими жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества, а также применению своевременных и эффективных мер к управляющим организациям, товариществам собственников жилья в части исполнения ими обязательных требований жилищного законодательства.

Учитывая изложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с предложением рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 38

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в главу 18 Жилищного кодекса Российской Федерации и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации в целях обеспечения проведения капитального ремонта многоквартирных домов**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в главу 18 Жилищного кодекса Российской Федерации и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации в целях обеспечения проведения капитального ремонта многоквартирных домов (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 38

**О Б Р А Щ Е Н И Е**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству**  
**Российской Федерации по вопросу внесения изменений в главу 18**  
**Жилищного кодекса Российской Федерации и Гражданский**  
**процессуальный кодекс Российской Федерации в целях обеспечения**  
**проведения капитального ремонта многоквартирных домов**

Проблема осуществления качественного и своевременного капитального ремонта жилых домов является актуальной для Российской Федерации в целом. С каждым годом существующий жилой фонд устаревает, и проблема его капитального ремонта набирает актуальность.

По общему правилу проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме осуществляется на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, принятое в установленном Жилищным кодексом Российской Федерации порядке, является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе для тех собственников, которые не участвовали в голосовании.

Законодательство Российской Федерации предусматривает также порядок проведения капитального ремонта и в тех многоквартирных домах, в которых собственники жилья являются инертными при решении общих вопросов.

В случае если в установленный срок собственники помещений в многоквартирном доме, формирующие фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, не приняли решение о проведении капитального ремонта, орган местного самоуправления в течение месяца со дня истечения указанного срока принимает решение о проведении такого капитального ремонта в соответствии с региональной программой капитального ремонта, уведомив собственников помещений в этом многоквартирном доме о принятом решении в том числе с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ).

После принятия решения о проведении капитального ремонта необходимо провести еще ряд организационных процедур, включая подготовку технического задания на выполнение работ, определение подрядчиков.

Несмотря на прохождение всех этих трудоемких мероприятий, ремонт может так и не состояться ввиду непредоставления собственниками (нанимателями) доступа к транзитным общедомовым инженерным сетям, проходящим через жилые помещения, подрядным организациям для

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Препятствие в допуске хотя бы в одно из помещений многоквартирного дома ставит под угрозу соблюдение прав всех собственников (нанимателей) помещений многоквартирного дома на благоприятные условия проживания. Речь, в частности, идет о проведении капитального ремонта инженерных систем тепло-, водоснабжения и водоотведения. Особенно остро стоит вопрос при ремонте системы теплоснабжения, так как соответствующие работы необходимо успеть завершить до начала отопительного сезона.

Установление фактов воспрепятствования проведению работ собственниками помещений является основанием для переноса работ на более поздний срок и актуализации региональной программы капитального ремонта (пункт 4 части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В этой связи предлагаем дополнить главу 18 Жилищного кодекса Российской Федерации статьей, устанавливающей обязанность собственника помещения и нанимателя жилого помещения в многоквартирном доме предоставить доступ подрядной организации к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома, находящимся внутри жилых помещений, для проведения работ (оказания услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В случае если собственником помещения или нанимателем жилого помещения в многоквартирном доме добровольно не исполняется обязанность по предоставлению такого доступа или они отказывают в предоставлении такого доступа предлагаем закрепить право регионального оператора и подрядной организации обратиться в суд с заявлением об обязанности такого собственника и (или) нанимателя обеспечить доступ подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту, предусмотренных соответствующим договором.

При этом, принимая во внимание установленные общие сроки рассмотрения и разрешения гражданских дел, предлагаем установить в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации сокращенные сроки рассмотрения судами вышеуказанной категории исковых заявлений (7 дней) и обжалования решений суда в апелляционном порядке (14 дней), а также включить соответствующие постановления суда в перечень решений суда, подлежащих немедленному исполнению.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 39

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации и Минприроды России по вопросу внесения изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части расширения перечня случаев для возбуждения дел об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия и приказ Минприроды России от 26.12.2022 г. № 919 «Об установлении состава, сроков и периодичности размещения информации в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов субъектами, размещающими информацию в данной системе» в части расширения перечня информации, размещаемой в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации и Минприроды России по вопросу внесения изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части расширения перечня случаев для возбуждения дел об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия и приказ Минприроды России от 26.12.2022 г. № 919 «Об установлении состава, сроков и периодичности размещения информации в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов субъектами, размещающими информацию в данной системе» в части расширения перечня информации, размещаемой в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 39

## **О Б Р А Щ Е Н И Е**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации и Минприроды России по вопросу внесения изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части расширения перечня случаев для возбуждения дел об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия и приказ Минприроды России от 26.12.2022 № 919 «Об установлении состава, сроков и периодичности размещения информации в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов субъектами, размещающими информацию в данной системе» в части расширения перечня информации, размещаемой в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов**

Подпунктом «г» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» установлено, что оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS подлежат в том числе автомобильные и железнодорожные транспортные средства, используемые для транспортирования твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 30 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156, в отношении каждого мусоровоза должен вестись маршрутный журнал по форме, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в котором указывается информация о движении мусоровоза и загрузке (выгрузке) твердых коммунальных отходов. Такой журнал может вестись в электронном виде. Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий транспортирование твердых коммунальных отходов, обязан в течение одного рабочего дня предоставить региональному оператору, органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления по их запросу копию маршрутного журнала, а также обеспечить доступ указанных лиц к информации, передаваемой с использованием аппаратуры спутниковой

навигации в порядке, предусмотренном договором на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов.

В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с отходами, в том числе планирования и контроля в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), в Российской Федерации создана федеральная государственная информационная система учета твердых коммунальных отходов (далее – ФГИС УТКО), содержащая информацию об обращении с ТКО.

Перечень информации, которая должна содержаться в ФГИС УТКО, установлен пунктом 4 статьи 13<sup>5</sup> Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». В этот перечень, в частности, входит информация о схеме потоков ТКО и о договорах, заключенных в сфере обращения с ТКО.

Состав, сроки и периодичность размещения информации в ФГИС УТКО установлены приказом Минприроды России от 26.12.2022 № 919 «Об установлении состава, сроков и периодичности размещения информации в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов субъектами, размещающими информацию в данной системе».

В настоящее время в ФГИС УТКО данные о маршруте движения согласно датчику размещаются только в отношении транспортного средства, эксплуатируемого в рамках договора на оказание услуг по транспортированию ТКО, заключенного с операторами по обращению с ТКО (пункт 3 приложения № 9 к приказу Минприроды России от 26.12.2022 № 919).

Таким образом, в ФГИС УТКО нет информации о движении транспортных средств, принадлежащих непосредственно региональному оператору по обращению с отходами, при этом внесение данных сведений позволило бы наиболее полно достигнуть цели создания ФГИС УТКО, определенной пунктом 1 статьи 13<sup>5</sup> Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», повысив уровень контроля в области обращения с ТКО.

При этом ФГИС УТКО взаимодействует и интегрирует с государственной автоматизированной информационной системой «ЭРА-ГЛОНАСС» (подпункт «г» пункта 36 Положения о федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 913).

В связи с вышеизложенным предлагается рассмотреть вопрос о внесении в действующее законодательство следующих изменений:

1) в приказе Минприроды России от 26.12.2022 № 919 расширить перечень информации, размещаемой в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов, дополнив его сведениями о ежедневном движении согласно датчику транспортных средств регионального оператора;

2) в статье 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотреть возможность возбуждать в отношении

регионального оператора дело об административном правонарушении по статье 6.35 «Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях без проведения контрольного (надзорного) мероприятия в части нарушения требований к периодичности вывоза твердых коммунальных отходов в случае, если у уполномоченного органа имеются достаточные сведения, в том числе спутниковой навигации, размещенные в ФГИС УТКО, указывающие на наличие события административного правонарушения.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 40

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о необходимости разработки и реализации федерального проекта «Создание сети приютов для животных»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о необходимости разработки и реализации федерального проекта «Создание сети приютов для животных» (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## О Б Р А Щ Е Н И Е

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю  
Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о  
необходимости разработки и реализации федерального проекта  
«Создание сети приютов для животных»**

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

С момента вступления в силу Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) прошло пять лет.

В настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации, включая Ростовскую область, успешно реализуются программы стерилизации и вакцинации безнадзорных животных по методу «Отлов – стерилизация – вакцинация – возврат», с последующим возвратом их на прежние места обитания. Однако, как показала правоприменительная практика, действующие нормы Федерального закона № 498-ФЗ и данный метод не приносит должных результатов, не снимают остроты проблемы роста численности животных без владельцев и их агрессивного поведения. Наблюдается увеличение количества животных, не имеющих владельцев, а именно собак, участились случаи их нападения на людей, с причинением физического вреда жизни и здоровью жителей, особенно детям.

Не решил указанные проблемы и Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который наделил субъекты Российской Федерации дополнительными полномочиями в части установления порядков осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определения перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Представляется, заложенные Федеральным законом № 498-ФЗ возможности создания приютов для животных являются одной из важнейших задач по уменьшению численности находящихся среди людей безнадзорных животных, снижению риска нападения на людей и направлены на гуманное отношение к животным, в том числе содержание в надлежащих условиях животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

При этом Федеральный закон № 498-ФЗ не возлагает обязанность по созданию приютов ни на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, ни на органы местного самоуправления, и говорит лишь о праве создавать приюты для животных и обеспечивать их функционирование на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Тем самым законодатель ставит решение проблемы создания приютов и содержания животных в них в зависимость от усмотрения тех или иных публичных органов.

Однако, по мере реализации Федерального закона № 498-ФЗ стало очевидно, что создание государственных приютов для животных в субъектах Российской Федерации за счет региональных бюджетов оказалось трудновыполнимой задачей. В большинстве регионов страны нет ни одного государственного приюта для животных. На сегодняшний день получили распространение лишь частные приюты для животных. Так, например, в Московской области функционирует 41 частный приют, в Ростовской области работают 3 частных приюта, в Новосибирской области работает 8 приютов.

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в качестве одной из мер по совершенствованию законодательства об ответственном обращении с животными разрабатывается федеральный проект «Создание сети приютов для животных», которым предусматривается развитие на территории Российской Федерации сети приютов для животных по типовому проекту посредством софинансирования их строительства из федерального бюджета.

Результат реализации федерального проекта позволил бы обеспечить все регионы оптимальным количеством приютов для содержания животных без владельцев, способствовал бы уменьшению численности безнадзорных животных и созданию приемлемых для жизни животных условий.

Учитывая изложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Вам с просьбой предложить Правительству Российской Федерации ускорить разработку и принятие федерального проекта «Создание сети приютов для животных».



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 41

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий А.В. Куренкову о необходимости совершенствования системы поддержки граждан, пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий А.В. Куренкову о необходимости совершенствования системы поддержки граждан, пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## О Б Р А Щ Е Н И Е

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  
А.В. Куренкову о необходимости совершенствования системы поддержки  
граждан, пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций**

Уважаемый Александр Вячеславович!

Возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всегда сопряжено с опасностью для жизни и здоровья человека, влечет материальные потери и нарушение нормальных условий жизнедеятельности населения.

Право граждан Российской Федерации на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций, гарантировано Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В настоящее время виды и размеры выплат гражданам при возникновении чрезвычайных ситуаций определены Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 года № 1928 (далее – Правила).

В соответствии с Правилами пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций граждане имеют право на получение следующих видов помощи:

1) единовременная материальная помощь в размере 10 тыс. рублей на человека;

2) финансовая помощь в связи с утратой имущества первой необходимости в размере 50 тыс. рублей на человека в случае частичной



утраты такого имущества и 100 тыс. рублей на человека в случае его полной утраты;

3) единовременное пособие:

гражданам, получившим вред здоровью, в размере 200 тыс. рублей либо 400 тыс. рублей в зависимости от степени тяжести такого вреда;

членам семьи погибшего (умершего) гражданина в размере 1 млн. рублей.

Необходимо отметить, что в указанных размерах данные выплаты были установлены действовавшими еще до принятия Правил подзаконными актами и до настоящего времени их индексация не производилась. Так, размеры единовременной материальной помощи гражданам и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости не изменялись еще с 2010 года, а единовременное пособие гражданам в случае гибели члена семьи или в случае причинения вреда их здоровью – с 2008 года и 2013 года соответственно.

С учетом интенсивного развития инфляционных процессов установленные в настоящее время размеры выплат уже не соответствуют текущим социально-экономическим реалиям и не позволяют надлежащим образом обеспечить защиту интересов граждан, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Кроме того, необходимо принимать во внимание, что регионы при реализации своих полномочий по определению порядка и условий оказания соответствующих видов помощи гражданам при возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера ориентируются на федеральные Правила и зачастую устанавливают аналогичные размеры выплат.

Также Правилами в настоящее время определен набор непродовольственных товаров общесемейного пользования, который составляет имущество первой необходимости и в связи с утратой которого осуществляется упомянутая выше финансовая помощь гражданам.

Вместе с тем в рамках проведения 24 апреля 2024 года совещания по вопросам ликвидации последствий паводков Президент Российской Федерации дал поручение отменить данный перечень и заменить его выплатой соответствующей компенсации за утраченное имущество.

На основании изложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Вам с просьбой рассмотреть возможность внесения в Правила изменений, предусматривающих индексацию:

1) размеров единовременной материальной помощи;

2) единовременного пособия гражданам в случае причинения вреда их здоровью или гибели члена семьи;

3) финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой имущества.

Предлагаемые изменения позволили бы компенсировать гражданам понесенные ими вследствие чрезвычайных ситуаций потери и обеспечить на должном уровне условия для их жизнедеятельности.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 42

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой по вопросу регулирования нормативов организации питания детей в общеобразовательных организациях**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой по вопросу регулирования нормативов организации питания детей в общеобразовательных организациях (прилагается).

2. Направить настоящее решение руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской Парламентской  
Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 42

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав**  
**потребителей и благополучия человека — Главному государственному**  
**санитарному врачу Российской Федерации А.Ю. Поповой**  
**по вопросу регулирования нормативов организации питания детей**  
**в общеобразовательных организациях**

Уважаемая Анна Юрьевна!

Школьное питание является одним из важных компонентов сохранения здоровья обучающихся в общеобразовательных организациях.

Организация полноценного, сбалансированного и здорового питания является важнейшим условием нормального функционирования детского организма, особенно в период его роста и развития.

На период от 7 до 18 лет приходится интенсивное развитие ребенка.

В этой связи правильная организация питания детей остается актуальной задачей для современной школы.

Основные принципы организации питания детей нашли свое отражение в соответствующих нормативных правовых актах федерального уровня, в частности таких, как Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов", а также санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения", утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32 (далее — СанПин № 3590-20).

Вместе с тем применение установленных федеральными требованиями норм потребления детьми пищевой продукции вызывает определенные сложности.

Так, таблицей 2 приложения № 7 к СанПин № 3590-20 определены среднесуточные наборы пищевой продукции для организации питания детей школьного возраста, подразделенные на две возрастные группы — "7—11 лет", а также "12 лет и старше", возрастной ценз которой в основной массе соответствует обучению в 5—11-х классах.

Согласно таблице 3 приложения № 9 к СанПин № 3590-20 суммарный объем блюд по приемам пищи для возрастной группы "12 лет и старше" должен составлять, в частности, не менее 550 граммов на завтрак и 800 граммов на обед.

Таким образом, реализация указанных положений предусматривает при организации питания детей применение одинаковых норм потребления пищевой продукции как для учащихся в возрасте 12 лет (обучающихся 5-х классов), так и для учащихся в возрасте 17—18 лет (обучающихся 11-х классов).

При этом в отношении кадет, обучающихся в образовательных организациях кадетского типа и кадетской направленности, предусмотрена градация норм потребления пищевой продукции в зависимости от их возраста (таблица 5 приложения № 7 к СанПин № 3590-20).

В этой связи применение единых норм потребления пищевой продукции, при которых завтрак составляет около 550 граммов, а обед — 800 граммов, приводит к несъедаемости блюд у группы детей в возрасте до 14 лет (как правило, это обучающиеся 5—7-х классов), что вызывает большую обеспокоенность со стороны родительской общественности.

Учитывая, что организация питания в каждой возрастной группе детей имеет свои особенности, учитывающие изменения, происходящие в детском организме на каждом этапе его развития, полагаем, что для решения указанной проблемы целесообразно вместо укрупненной возрастной группы "12 лет и старше" предусмотреть две новые возрастные группы — "12—14 лет" и "15 лет

и старше", а также определить нормы потребления пищевой продукции для каждой из вновь образованных возрастных групп, сохранив действующие среднесуточные наборы пищевых продуктов для организации питания детей в общеобразовательных организациях (в том числе суммарные объемы блюд по приемам пищи) в отношении возрастной группы "15 лет и старше" и установив несколько уменьшенные нормы потребления пищевой продукции в отношении возрастной группы "12—14 лет".

Кроме того, полагаем необходимым пересмотреть установленные суточные нормы потребления хлеба детьми.

Согласно таблице 2 приложения № 7 к СанПин 3590-20 для возрастной группы "12 лет и старше" потребление хлеба ржаного должно составлять 120 граммов, хлеба пшеничного — 200 граммов.

Таким образом, фактический объем потребляемого хлеба в день для учащихся 5—11-х классов составляет около 320 граммов, что приводит с учетом объемных порций блюд к его несъедаемости и росту отходов данного продукта.

На основании изложенного просим Вас рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в санитарно-эпидемиологическое законодательство, в том числе в рамках реализации Комплекса мер по борьбе с ожирением у детей до 18 лет, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2023 года № 18824-П12-ТГ.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 43

### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу нормативного регулирования требований к объектам из быстровозводимых конструкций, используемых в лагерях палаточного типа**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу нормативного регулирования требований к объектам из быстровозводимых конструкций, используемых в лагерях палаточного типа (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## О Б Р А Щ Е Н И Е

### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу нормативного регулирования требований к объектам из быстровозводимых конструкций, используемых в лагерях палаточного типа**

В настоящее время в сфере отдыха и туризма, в том числе отдыха и оздоровления детей, с целью увеличения мощности (номерного фонда и количества койко-мест) практикуется широкое применение объектов из быстровозводимых конструкций (зданий или сооружений). Организаторы отдыха и туризма занимаются поиском новых эффективных методов строительства быстровозводимых зданий, возведение которых позволяет, в том числе, существенно сократить затраты на строительство, наиболее успешные технологии внедряются в практику. Самое главное преимущество объектов из быстровозводимых конструкций – это их мобильность, скорость развертывания, возможность установки в местах, где обычное строительство затруднено или невозможно, высокая степень заводской готовности, применение современных отделочных материалов, высокое качество исполнения, стойкость к сейсмическим и снеговым нагрузкам.

Вместе с тем строительство и эксплуатация объектов из быстровозводимых конструкций (зданий, сооружений) не имеют четких нормативных определений для отнесения данных конструкций к конкретным видам (типам) организаций отдыха детей и их оздоровления. Разная трактовка определений влечет за собой разночтение надзорными органами соблюдения норм и правил при строительстве данных объектов.

Согласно постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 28 "Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления осуществляется при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям. При этом требования, предъявляемые к организациям отдыха и оздоровления детей, различаются в зависимости от вида лагеря – стационарного или палаточного.

Так, например, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации" при отнесении объектов из быстровозводимых конструкций к лагерям палаточного типа применяется правило, в соответствии с которым в палатках запрещается прокладка электрических сетей, в том числе по внешней поверхности палатки, а также над палатками. Однако в случае, если объекты из быстровозводимых конструкций используются в стационарных организациях отдыха и оздоровления детей, подобные требования к ним не предъявляются.

Учитывая вышеизложенное, предлагается рассмотреть вопрос о нормативном регулировании требований к объектам из быстровозводимых конструкций (модульные здания, каркасно-щитовые объекты и т.д.), которые используются для организаций отдыха и оздоровления детей в лагерях палаточного типа.





# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 44

**О поддержке обращения Законодательного Собрания Ростовской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости установления квот приема на целевое обучение по образовательным программам среднего профессионального образования**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Законодательного Собрания Ростовской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости установления квот приема на целевое обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 апреля 2024 года

г. Ростов-на-Дону

№ 295

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости установления квот приема на целевое обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости установления квот приема на целевое обучение по образовательным программам среднего профессионального образования».

2. Направить указанное Обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре и информационной политике (С.А. Мананкина).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Ростовской области



А.В. Ищенко

Проект

Вносится Законодательным Собранием  
Ростовской области

**О Б Р А Щ Е Н И Е**  
**Законодательного Собрания Ростовской области**

**К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации В.В. Володину и Заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой  
о необходимости установления квот приема на целевое обучение  
по образовательным программам  
среднего профессионального образования**

Уважаемый Вячеслав Викторович!  
Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов дефицит кадров на рынке труда назван основным внутренним риском, способным привести к замедлению экономического роста нашей страны. С целью преодоления недостатка квалифицированных кадров Президент Российской Федерации инициировал запуск нового национального проекта «Кадры».

Государственные инвестиции в подготовку и переподготовку кадров растут ежегодно. Так, в 2022 году государственные расходы на высшее образование составили 712,0 млрд. рублей, или 109,6 % к уровню 2021 года, а на среднее профессиональное образование – 356,8 млрд. рублей, или 116,8 % к уровню 2021 года. В расчете на одного обучающегося бюджетные расходы по программам высшего образования достигли 403 тыс. рублей, а по программам среднего профессионального образования – 163 тыс. рублей.

Свыше 90 % государственных расходов на среднее профессиональное образование составляют средства бюджетов субъектов Российской Федерации. Региональный заказ на подготовку квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена в профессиональных образовательных

организациях ежегодно утверждается с учетом текущих и перспективных потребностей региональных предприятий и организаций в кадрах.

Между тем данные Росстата свидетельствуют о том, что большая часть выпускников профессиональных образовательных организаций не работает по полученной специальности. Так, из общего числа выпускников 2019-2021 годов не по профессии работают 45 % квалифицированных рабочих (служащих) и 42 % специалистов среднего звена. Среди выпускников высших учебных заведений этот показатель ниже и составляет 28 %.

Приведенные статистические данные позволяют сделать вывод о низкой эффективности бюджетных вложений в подготовку кадров профессиональными образовательными организациями. Это особенно очевидно на примере дефицитных специальностей в государственном секторе экономики, в первую очередь в образовании и здравоохранении.

Например, в Ростовской области региональный заказ на подготовку медицинских специалистов среднего звена (фельдшеров, акушеров, фармацевтов, медицинских сестер) за пять лет вырос на 35 % – с 1 436 человек в 2018/2019 учебном году до 1 945 человек в 2022/2023 учебном году. А вот численность среднего медицинского персонала в областной системе здравоохранения за этот же период сократилась на 3 762 человека, или на 12 %.

В 2024/2025 учебном году в Ростовской области региональный заказ на подготовку медицинских специалистов среднего звена будет увеличен еще на 11 %, до 2 160 человек. Однако мониторинг трудоустройства выпускников медицинских колледжей Ростовской области свидетельствует о том, что только лишь увеличением регионального заказа проблему дефицита средних медицинских работников в государственных организациях здравоохранения не решить. Так, из 1 238 выпускников 2023 года, обучавшихся за счет средств областного бюджета, в организации здравоохранения Ростовской области трудоустроился только 231 специалист, или 18,7 %.

В силу понятных бюджетных ограничений в большинстве субъектов Российской Федерации государственный сектор не способен эффективно конкурировать в привлечении кадров с коммерческим сектором. Между тем преодоление кадрового дефицита в государственных и муниципальных организациях представляется возможным с помощью механизма целевого обучения, предполагающего взаимные обязательства заказчика и гражданина по осуществлению трудовой деятельности в соответствии с полученной квалификацией.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» заключение договора целевого обучения возможно для граждан, поступающих на обучение по образовательным программам как среднего профессионального, так и высшего образования. Однако договор о целевом обучении дает ощутимое преимущество при поступлении на бюджетные места в высшие учебные заведения, так как только в организациях высшего образования прием граждан, заключивших такие договоры, осуществляется в пределах отдельной квоты. Абитуриенты, поступающие на бюджетные места в образовательные организации среднего профессионального образования, в связи с отсутствием квот на целевое обучение необходимости в заключении таких договоров, как правило, не усматривают.

В Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» отсутствуют положения, касающиеся права на установление квот приема на целевое обучение по программам среднего профессионального образования. Между тем установление таких квот позволит решить проблему кадрового дефицита в государственных и муниципальных организациях.

В связи с изложенным депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обращаются к Вам с просьбой рассмотреть возможность законодательного закрепления полномочий органов публичной власти по установлению квоты приема на целевое обучение по программам среднего профессионального образования.

Данная мера позволит одновременно решить несколько задач:

поднять уровень осознанности и ответственности при выборе старшеклассниками будущей профессии (специальности);

увеличить долю выпускников профессиональных образовательных организаций, работающих по полученной профессии (специальности);

повысить результативность бюджетных вложений в подготовку кадров профессиональными образовательными организациями;

сократить высокий спрос государственного сектора на дефицитных специалистов и рабочие кадры, в первую очередь в социально значимых отраслях экономики.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 45

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования реализации прав граждан на получение начального общего, основного общего, среднего общего образования в части соблюдения требований безопасности, предъявляемых Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека к учебным изданиям, ученическим портфелям и ранцам для детей и подростков**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования реализации прав граждан на получение начального общего, основного общего, среднего общего образования в части соблюдения требований безопасности, предъявляемых Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека к учебным изданиям, ученическим портфелям и ранцам для детей и подростков (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



**Обращение**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования**  
**нормативно-правового регулирования реализации прав граждан на**  
**получение начального общего, основного общего, среднего общего**  
**образования в части соблюдения требований безопасности,**  
**предъявляемых Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав**  
**потребителей и благополучия человека к учебным изданиям,**  
**ученическим портфелям и ранцам для детей и подростков**

Проблеме здоровья школьников государством уделяется достаточно внимания, но, судя по значительному количеству детей школьного возраста, имеющих отклонения в формировании осанки, сколиозы и плоскостопие, она остается нерешенной. Ортопедические патологии среди других заболеваний, выявляемых при медицинских осмотрах в детских поликлиниках России, выходят чуть ли не на первое место.

Происходит это по разным причинам, в том числе из-за веса школьного портфеля. Год от года он становится все тяжелее. Исследования показывают, что вес портфеля с учебниками у самых маленьких школьников –учеников начальных классов, как правило, достигает 5–6 кг, что в 2,5–3 раза превышает допустимые гигиенические нормы.

В соответствии с письмом Роспотребнадзора от 16 августа 2016 года «О требованиях безопасности, предъявляемых к учебным изданиям, ученическим портфелям и ранцам для детей и подростков» максимальный вес учебника не должен превышать:

- 300 г –для 1–4-х классов;
- 400 г –для 5–6-х классов;
- 500 г –для 7–9-х классов;
- 600 г –для 10–11-х классов.

Вес ежедневного комплекта учебников и письменных принадлежностей не должен превышать:

- 1,5 кг –для 1–2-х классов;
- 2 кг– для 3–4-х классов;
- 2,5 кг– для 5–6-х классов;
- 3,5 кг– для 7–8-х классов;

- 4,0 кг– для 9–11-х классов.

Указанные разъяснения непосредственно установлены положениями пункта 197 подраздела «Гигиенические требования к печатным учебным изданиям» раздела VII «Гигиенические требования к печатным учебным изданиям для общего образования и профессионального образования, электронным учебным изданиям» санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 2.

Ограничения существуют, о них задумываются немногие, а выполняют и вовсе единицы. Не осуществляют проверку соблюдения требований действующего законодательства относительно недопущения превышения установленных норм общего веса школьного портфеля и принадлежностей и организации, осуществляющие образовательную деятельность. Они не придают никакого значения тяжести портфеля школьников и, соответственно, не фиксируют данные нарушения.

По сведениям родительской общественности, фактический вес портфелей, школьных ранцев и аналогичных изделий складывается из веса самого портфеля, учебников, учебных пособий, школьных принадлежностей, в том числе тетрадей, обложек на учебники, папки для тетрадей, пенала, канцелярских принадлежностей, спортивной формы и обуви, наборов для рукоделия, акварельных красок и кисти, альбома для рисования, пластилина, а также питьевой воды или напитка, фруктов, еды, которыми родители дополняют портфель своих детей. Поэтому требование соблюдать оптимальное соотношение веса ранца с учебниками и тетрадями к весу ребенка – 1:10, установленное Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, практически невыполнимо.

Между тем ношение портфеля, вес которого превышает допустимые нормы, влияет на позвоночный столб и внутренние органы ребенка, приводит к быстрой физической утомляемости и увеличению нагрузки на сердце. В ближайшем будущем это приведет к возникновению болей в спине, искривлению позвоночника, испортит осанку и походку школьника, может вызвать радикулит и другие заболевания. Нагрузка на шею и плечи провоцирует головные боли, а повреждение позвоночника приводит к таким проблемам, как сутулость и сколиоз. Тяжелые рюкзаки школьников вызывают недостаточный приток крови к конечностям, они – виновники болей в шее и пояснице, а искаженная осанка снижает способность дышать

из-за давления на легкие. Излишний вес рюкзака становится причиной аномального роста костей у ребенка. Помимо всего перечисленного возможно опущение внутренних органов, что особо тяжело может сказаться на здоровье девочек – будущих мам.

Частью 1 статьи 35 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) регламентировано, что учащимся школ бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

Дополнительно письмом Минобрнауки России от 18 марта 2016 года № НТ-393/08 «Об обеспечении учебными изданиями (учебниками и учебными пособиями)» отмечено, что с 1 января 2015 года все учебники, включенные в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, представлены как в печатной, так и в электронной формах. При этом общеобразовательная организация, в соответствии с Законом об образовании, самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации общеобразовательных программ, выбирает форму учебного издания.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 16 Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе применять электронное обучение, дистанционные образовательные технологии при реализации образовательных программ, что отвечает современному бурному развитию инновационных и, прежде всего, цифровых технологий и ряду стратегических документов, включая приоритетные проекты в сфере образования и проекты национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Состояние здоровья подрастающего поколения – важнейший показатель благополучия общества, не только отражающий настоящую ситуацию, но и дающий точный прогноз на будущее. Сохранение и укрепление здоровья детей, формирование у них навыков здорового образа жизни является стратегической задачей любого государства и одной из глобальных задач человечества, поэтому все прогрессивные страны идут по пути облегчения веса портфеля учеников. Даже в развивающейся стране Уругвае правительством были выделены государственные средства на приобретение ноутбуков для каждого школьника младших классов. Хотя каждому

российскому гражданину Конституцией Российской Федерации гарантировано право на бесплатную медицинскую помощь, охрана здоровья и мероприятия по профилактике заболеваний детей обойдутся государству неизмеримо меньше и в экономическом, и в стратегическом аспекте.

Вес школьного портфеля давно вырос до проблемы общероссийского уровня и продолжает являться одной из самых злободневных тем, поднимаемых родительской общественностью в сфере образования.

С целью охраны здоровья детей и молодежи постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», которые также устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности и оказания услуг по воспитанию и обучению.

В соответствии с пунктом 3.4.6 указанных санитарных правил обучающиеся 1–4-х классов размещаются в закрепленных за каждым классом учебных кабинетах, за исключением обучения, требующего специального оборудования. Для учащихся 5–11-х классов предусмотрена, как правило, кабинетная система.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения требований безопасности, предъявляемых Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека к учебным изданиям, ученическим портфелям и ранцам для детей и подростков, а также предупреждения развития заболеваний школьников для формирования здоровой нации просим Правительство Российской Федерации:

- 1) рассмотреть вопрос предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат по обеспечению предметных учебных кабинетов общеобразовательных организаций электронными устройствами для персонального использования учащимися во время учебного процесса, а также включения персональных электронных устройств в перечень средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, необходимых при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», направленных на содействие созданию (создание) в субъектах Российской Федерации новых (дополнительных) мест в общеобразовательных организациях, модернизацию инфраструктуры общего образования, школьных систем образования;

2) рекомендовать руководителям общеобразовательных организаций обеспечить предметные учебные кабинеты комплектом учебников из числа входящих в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных общеобразовательных программ, по соответствующему учебному предмету 5–11-х классов обучения с целью их использования на уроке учащимися из расчета одно печатное издание на одну парту для двух учеников и второго комплекта учебников для каждого учащегося начальных классов;

3) рекомендовать руководителям общеобразовательных организаций предусмотреть в кабинетах начальных классов дополнительные места с целью оборудования их мебелью для хранения личных вещей учеников: органайзеров, набора красок, тетрадей, формы для занятий физкультурой, сменной обуви и тому подобное.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 46

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Правительству Российской Федерации по вопросу продления действия  
федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите  
Отечества на 2019-2024 годы» до 2029 года**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу продления действия федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» до 2029 года (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## **ОБРАЩЕНИЕ**

### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу продления действия федеральной целевой программы "Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы" до 2029 года**

В целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, обустройства мест захоронения останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе проведения поисковых работ, восстановления (ремонта, реставрации, благоустройства) воинских захоронений на территории Российской Федерации, нанесения имен погибших при защите Отечества на мемориальные сооружения воинских захоронений в Российской Федерации действует федеральная целевая программа "Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы" (далее также – федеральная целевая программа), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2019 г. № 1036.

Федеральная целевая программа обеспечивает комплексный подход к решению проблемы обустройства мест захоронения останков погибших при защите Отечества, создает условия для их сохранности.

В рамках федеральной целевой программы субъектам Российской Федерации предоставляются субсидии на комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем в области увековечения памяти погибших при защите Отечества.

Благодаря реализации федеральной целевой программы "Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы" во многих субъектах Российской Федерации к концу 2024 года значительно улучшится состояние воинских захоронений. Выполнение мероприятий федеральной целевой программы позволит укрепить статус воинских захоронений, обеспечить сохранение органами местного самоуправления восстановленных воинских захоронений в хорошем состоянии на протяжении длительного времени.

Однако проблема поддержания военно-мемориальных объектов в состоянии, достойном памяти погибших при защите Отечества, у многих субъектов Российской Федерации остается актуальной.

За пять лет реализации в Ставропольском крае федеральной целевой программы "Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы" субсидии на софинансирование расходных обязательств составили более 170 млн. рублей, восстановлены (отремонтированы, отреставрированы, благоустроены) 96 воинских захоронений.

В настоящее время требуется проведение работ по восстановлению еще 104 воинских захоронения, расположенных на территории Ставропольского края, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации, включенными в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленными объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации.

Также, по имеющейся информации, необходимо провести реставрационные работы на более 200 воинских захоронениях, расположенных на территории Ставропольского края, не включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации либо выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Учитывая приближающуюся годовщину Великой Победы и значимость обеспечения сохранности воинских захоронений на должном уровне, просим рассмотреть вопрос о продлении действия федеральной целевой программы "Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы" до 2029 года.





# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 47

**О поддержке законодательной инициативы Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 12 Федерального закона «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать законодательную инициативу Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 12 Федерального закона «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Думу Астраханской области.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Вносится  
Думой Астраханской области

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон  
«О безопасности гидротехнических сооружений»  
и статью 12 Федерального закона  
«Об аквакультуре (рыбоводстве)  
и о внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3589; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590; №50, ст.7359; 2012, № 52, ст. 7010; № 53, ст. 7616; 2013, №9, ст.874; №52, ст.7010; 2016, № 27, ст. 4188; 2018, № 31, ст. 4860; 2021, № 24, ст. 4188, 4211; 2023, № 23, ст. 4011) следующие изменения:

1) преамбулу главы I после слов «ликвидации гидротехнических сооружений,» дополнить словами «а также при приостановлении функционирования их частей,»;

2) статью 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«приостановление функционирования части гидротехнического сооружения – временное прекращение функционирования части гидротехнического сооружения по целевому назначению на определенный период без прекращения эксплуатации гидротехнического сооружения»;

3) абзац восьмой статьи 4 дополнить словами «, приостановления функционирования их частей»;

4) в статье 12<sup>1</sup>:

а) наименование дополнить словами «, приостановление функционирования его части»;

б) часть первую после слов «ликвидация гидротехнического сооружения» дополнить словами «, а также приостановление функционирования его части»;

в) часть вторую после слов «ликвидация гидротехнического сооружения» дополнить словами «, а также приостановление функционирования его части»;

г) дополнить частью следующего содержания:

«Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация на период приостановления функционирования части гидротехнического сооружения вправе по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, принимать решение о передаче данной части гидротехнического сооружения в пользование юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям.».

Статья 2

Внести в статью 12 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 27, ст. 3440; 2016, № 27, ст. 4282; 2017, № 27, ст. 3940; 2021, № 24, ст. 4181) изменение, дополнив часть шестую абзацем следующего содержания:

«Индустриальная аквакультура без использования рыбоводных участков также может осуществляться с использованием садков и (или) других технических средств, предназначенных для выращивания объектов аквакультуры в искусственно созданной среде обитания, размещенных в пределах гидротехнических сооружений, прямо не предназначенных для целей осуществления рыбоводства (в том числе судоходных гидротехнических сооружениях), но позволяющих осуществлять в соответствии с требованиями законодательства деятельность, связанную с разведением и (или) содержанием, выращиванием объектов аквакультуры, при условии обеспечения собственниками и (или) эксплуатирующими организациями гидротехнических сооружений сохранения возможности эксплуатации гидротехнических сооружений по их прямому назначению и выполнения требований к безопасности таких гидротехнических сооружений.».

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 12 Федерального закона «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 12 Федерального закона «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях создания правовых оснований для возможности размещения рыбоводной инфраструктуры во временно неиспользуемых по своему функциональному назначению гидротехнических сооружениях (далее – ГТС).

В России имеются случаи использования имущества Российской Федерации (ГТС, водные объекты) для целей, отличных от прямого эксплуатационного назначения.

Например, на территории Астраханской области расположены ГТС – комплекс Астраханского водodelителя с судоходными шлюзами, построенный в 1977 году для обеспечения временного подпора на спаде половодья.

С 1989 года Астраханский водodelитель не используется по своему прямому назначению ввиду отсутствия необходимости. Фактически более 20 лет судоходные шлюзы Астраханского водodelителя используются рыбоводными компаниями, осуществляющими на территории Астраханской области деятельность по товарному рыбоводству и сохранению популяции осетровых видов рыб (далее – рыбоводные компании), создавшими уникальное племенное стадо осетровых рыб.

В связи с правовой неопределенностью на сегодняшний день в отношении рыбоводных компаний арбитражным судом рассматриваются иски об освобождении ГТС от имущества рыбоводных компаний в связи с отсутствием правовых оснований использования ГТС для целей рыбоводства.

Имеются и другие случаи использования имущества ГТС для целей рыбоводства. Так, в озеро Имандра на Кольском полуострове впадает отводной канал Кольской атомной электростанции, на котором в настоящее время также расположена рыбоводная ферма.

В этой связи сложившаяся в Российской Федерации ситуация по функционированию ГТС в иных, отличных от основной эксплуатационной принадлежности целях требует законодательного регулирования.

Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» заложен принцип непрерывности эксплуатации ГТС и предусмотрено три режима функционирования ГТС: эксплуатация, консервация и ликвидация. При этом не предусмотрена эксплуатация ГТС или их части в целях, отличных от прямого назначения.

Законопроект предусматривает введение понятия «приостановление функционирования части гидротехнического сооружения» – временное прекращение функционирования части гидротехнического сооружения по целевому назначению на определенный период без прекращения эксплуатации гидротехнического сооружения.

Законопроектом уточняются полномочия Правительства Российской Федерации по установлению порядка приостановления функционирования части ГТС.

Предлагается на период приостановления функционирования части ГТС по целевому назначению предоставить собственнику (эксплуатирующей организации) право передачи данной части ГТС в пользование юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям.

Также законопроектом предлагается внести изменение в статью 12 Федерального закона «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающее осуществление аквакультуры без использования рыбоводных участков в пределах ГТС.

Указанные изменения действующего законодательства позволят вовлечь в хозяйственный оборот те ГТС, которые на протяжении многих лет не используются по целевому назначению, но их ликвидация или консервация невозможна, поскольку, к примеру, проектный срок эксплуатации ГТС не истек, а также имеются иные обстоятельства, препятствующие полному выводу сооружения из эксплуатации.

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 12 Федерального закона «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 12 Федерального закона «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1589 «Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения».



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 12 Федерального закона «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 12 Федерального закона «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 48

**О поддержке обращения Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву об урегулировании вопросов, связанных с безнадзорными сельскохозяйственными животными**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву об урегулировании вопросов, связанных с безнадзорными сельскохозяйственными животными (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру сельского хозяйства Российской Федерации О.Н. Луг.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**  
**АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И КЪЭРАЛЫГЪО СОВЕТ-ХАСЭМ**  
**И УНАШЪУ**

Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея  
к Министру сельского хозяйства Российской Федерации  
Д.Н. Патрушеву об урегулировании вопросов, связанных с безнадзорными  
сельскохозяйственными животными

Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять обращение Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Министру сельского хозяйства Д.Н. Патрушеву об урегулировании вопросов, связанных с безнадзорными сельскохозяйственными животными (прилагается).
2. Направить указанное обращение Министру сельского хозяйства Д.Н. Патрушеву.
3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Направить настоящее постановление в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию с предложением поддержать указанное обращение.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Совета - Хасэ  
Республики Адыгея



В.И. Нарожный

г. Майкоп  
22 апреля 2024 года  
№ 735-ГС

Приложение  
к постановлению Государственного  
Совета – Хасэ Республики Адыгея  
от 22апреля 2024 года № 735-ГС

Министру сельского хозяйства  
Российской Федерации  
Д.Н. Патрушеву

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея**  
**об урегулировании вопросов, связанных с безнадзорными**  
**сельскохозяйственными животными**

**Уважаемый Дмитрий Николаевич!**

Депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея выражают обеспокоенность в связи с участившимися случаями дорожно-транспортных происшествий с участием безнадзорных сельскохозяйственных животных как на территории Республики Адыгея, так и других субъектов Российской Федерации.

Сельскохозяйственные животные, оставленные владельцами без присмотра и находящиеся на улицах населенных пунктов и на автомобильных дорогах, создают помехи нормальному движению транспортных средств, проходу граждан. Животные наносят вред зеленым насаждениям, дорожным покрытиям, под угрозой ставится санитарное состояние территории. Неконтролируемый выгул животных на дорогах способствует совершению дорожно-транспортных происшествий. Выпас сельскохозяйственных животных, их перегон и бесконтрольное перемещение по дорогам общего пользования могут повлечь дорожно-транспортные происшествия и серьезные, а порой и необратимые последствия. Особенной тяжестью отличаются дорожно-транспортные происшествия, связанные с наездом на сельскохозяйственных животных в темное время суток.

За 2022, 2023 годы и текущий 2024 год на территории Республики Адыгея с участием крупного рогатого скота и лошадей зарегистрировано 8 дорожно-транспортных происшествий, в которых пострадали люди (погибли 2 человека и 12 получили различные травмы).

Правоотношения, связанные с сельскохозяйственными животными, регулируются федеральными законами, в частности, общие требования, предъявляемые к содержанию, кормлению, водопою животных, их перевозке и

перегону, находят отражение в Законе Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии", общественные отношения в сфере осуществления права собственности - в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Однако вопросы, касающиеся правил выгула, выпаса крупного и мелкого рогатого скота, лошадей владельцами животных, порядок отлова, содержания безнадзорных сельскохозяйственных животных, а также возврата их владельцу, законодательно не урегулированы, что создает на местах сложности в решении указанных вопросов. В целях формирования у владельцев ответственного отношения к содержанию сельскохозяйственных животных считаем необходимым устранить в законодательстве правовой пробел в части установления правил выгула и выпаса крупного и мелкого рогатого скота, лошадей, других сельскохозяйственных животных и порядка отлова, содержания и возврата безнадзорного сельскохозяйственного животного владельцу либо дальнейшего распоряжения животным в случае отсутствия владельца.

На основании изложенного просим рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" в части отнесения полномочий по утверждению правил выгула и выпаса крупного и мелкого рогатого скота, лошадей, установления порядка отлова, содержания и возврата безнадзорного сельскохозяйственного животного владельцу, а также дальнейшего распоряжения животным в случае отсутствия владельца субъектам Российской Федерации с правом делегирования органам местного самоуправления указанных полномочий.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 г.

г. Элиста

№ 49

### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства в сфере контроля за оборотом пестицидов и агрохимикатов на территории Российской Федерации**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства в сфере контроля за оборотом пестицидов и агрохимикатов на территории Российской Федерации (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В.Михайлов

## О Б Р А Щ Е Н И Е

### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства в сфере контроля за оборотом пестицидов и агрохимикатов на территории Российской Федерации**

Современные технологии выращивания сельскохозяйственных растений с целью производства продуктов питания, кормов для сельскохозяйственных животных, технического сырья для различных отраслей промышленности предусматривают применение агрохимикатов и пестицидов. Федеральным законом от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" определены правовые основы обеспечения безопасного обращения с пестицидами, в том числе с их действующими веществами, а также с агрохимикатами, предусмотрен федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, установлена ответственность за нарушение требований при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении).

Несоблюдение норм использования пестицидов, применение контрафактных веществ приводит к гибели посевов, накоплению химических веществ в почве, а также превышению гигиенических нормативов содержания в сельскохозяйственной продукции остаточных количеств пестицидов, их токсичных метаболитов и соединений, стойких органических загрязнителей.

29 июня 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 522-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами", регулирующий контроль за соблюдением требований к пестицидам и агрохимикатам при ввозе на территорию Российской Федерации и контроль за соблюдением регламентов их применения при производстве сельскохозяйственной продукции.

На территории Российской Федерации внедрена федеральная государственная информационная система прослеживаемости пестицидов

и агрохимикатов, созданная в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов на всех стадиях их обращения.

Однако, как показывает правоприменительная практика, данные законодательные меры являются недостаточно эффективными, поскольку сложилась устойчивая тенденция применения в сельскохозяйственной деятельности фальсифицированных и контрафактных пестицидов, химический состав, уровень токсичности и опасности которых либо неизвестен, либо имеет I и II класс опасности. С 2022 года и по настоящее время зафиксированы многочисленные факты нелегального ввоза из государств – членов Евразийского экономического союза средств защиты растений, содержащих метилизоцианат, применение которого губительно не только для насекомых-вредителей, но и для пчел, диких животных и птиц, а главное, влечет непоправимый ущерб здоровью людей. Результатом использования подобных средств являются глубокие изменения в экосистемах, отравление воды и водных биоресурсов, оказание разрушительного воздействия на здоровье человека.

Сохранение жизни и здоровья граждан Российской Федерации, бережение природных богатств нашей страны, развитие экологически чистых производств продуктов питания являются важнейшими задачами государства, что неоднократно отмечалось в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Вопрос формирования действенной системы контроля за использованием пестицидов и агрохимикатов и пресечения оборота контрафактных и фальсифицированных препаратов является приоритетным при реализации поставленных задач. Для решения проблемы предлагается усилить государственный контроль за производством, ввозом и применением пестицидов и агрохимикатов, ужесточить ответственность за нарушение требований при обращении с ними, предусмотрев не только повышение штрафов, но и введение уголовной ответственности, разработать механизм учета сырья для производства пестицидов и агрохимикатов.

Следует также усилить контроль за оборотом сельскохозяйственной продукции с целью выявления применения пестицидов и агрохимикатов с нарушением регламентов либо не включенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов. Причем данное требование должно распространяться не только на российскую продукцию, но и импортную, в том числе ввозимую из государств – членов Евразийского экономического союза. При этом целесообразно наделить полномочиями Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору по определению содержания пестицидов и агрохимикатов во ввозимой сельскохозяйственной продукции из государств – членов Евразийского экономического союза.

В данной связи Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с предложением рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.





# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 50

### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере водных отношений**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере водных отношений (прилагается).

2. Направить настоящее решение и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В.Михайлов

## **О Б Р А Щ Е Н И Е**

### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере водных отношений**

#### **1. О необходимости разрешения складирования размываемого грунта в прибрежной защитной полосе**

Пунктом 17 статьи 65 Водного кодекса в границах прибрежных защитных полос запрещается размещение отвалов размываемых грунтов.

Положение статьи усложняет разработку проектов расчистки водных объектов и приводит к удорожанию проектов на 30 процентов. При этом размываемые грунты при проведении работ по расчистке водных объектов или добычи подземных ископаемых из русловых месторождений являются грунтом из того же самого водного объекта.

Принимая во внимание вышеизложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает внести изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации в части разрешения складирования размываемого грунта в прибрежной защитной полосе при условии принятия соответствующих инженерных мер (устройство дамб и валов) по предотвращению загрязнения водного объекта.

#### **2. О необходимости установления обязательного требования по получению разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию объектов на земельных участках, частично или полностью попадающих в водоохранные зоны**

Исходя из системного толкования норм действующего земельного, водного и градостроительного законодательства в прибрежных защитных полосах и водоохраных зонах водных объектов допускается строительство объектов капитального строительства, в том числе объектов индивидуального жилищного строительства. Вместе с тем создание и ввод в эксплуатацию объектов индивидуального жилищного строительства носит уведомительный характер, что создает предпосылки для нарушения требований, установленных ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации.

При этом, согласно пункту 1.1 части 17 статьи 51 и части 15 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случае строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства выдача разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию не требуется. Статья 51.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривает уведомление о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства.

В силу подпунктов 13 и 14 статьи 105 Земельного кодекса Российской Федерации прибрежные защитные полосы и водоохранные зоны являются зонами с особыми условиями использования территорий. Указанные зоны, согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 104 Земельного кодекса Российской Федерации, устанавливаются в целях охраны окружающей среды, в том числе защиты и сохранения природных лечебных ресурсов, предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Строительство и реконструкция объектов индивидуального жилищного строительства в указанных зонах в отсутствие разрешения на строительство создает предпосылки нарушения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности, установленного статьей 65 Водного кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание вышеизложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает установить обязательные требования по получению разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию в случае строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства на земельных участках, частично или полностью расположенных в водоохраных зонах водных объектов.

### **3. О необходимости обеспечения открытости, доступности сведений об использовании акватории водных объектов**

В настоящее время сведения государственного водного реестра в части границ предоставленных в пользование участков водных объектов являются недоступными для широкого круга лиц. Учитывая, что водные объекты находятся в сфере регулирования различных ведомств, это создает предпосылки для злоупотреблений, наиболее частыми из которых являются несанкционированное изменение дна и берегов водного объекта, самовольное размещение сооружений, регистрация прав на территорию акватории водного объекта как на земельный участок чаще всего сельскохозяйственного назначения. Примером длительной и результативной работы по совмещению данных различных реестров является работа по приведению в соответствие сведений Единого государственного реестра недвижимости и Государственного лесного реестра.

Полагаем, что для привлечения широких инвестиций в сферу водных отношений, обеспечения открытости и доступности информации о водных объектах, их акваторий, возможности использования для достижения коммерческих и социальных целей назрела необходимость создания кадастра объектов водного фонда по аналогии с Единым государственным реестром недвижимости.

Одновременно с этим необходимо создать классификатор видов разрешенного использования водных объектов, поскольку установленные Водным кодексом Российской Федерации виды водопользования никак не соотносят деятельность физических и юридических лиц в границах водного объекта с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности. Кроме того, существующие виды водопользования не могут применяться для проверки соответствия разрешенного использования по договору, а также не исключают совместного использования небезопасных видов в границах одной и той же акватории: осуществление водозабора, причал, рекреация и т.д.

#### **4. О необходимости ужесточения ответственности за размещение руслоперегораживающего сооружения в границах водного объекта**

Анализ поступающих многочисленных обращений, результаты обследования территорий, в том числе особо охраняемых, свидетельствует о распространенности фактов неправомерного размещения сооружений на руслах водных объектов, что приводит к деградации целых территорий и изменению водного режима.

Как показывает практика, чаще всего такие сооружения представляют собой земляные плотины в естественных углублениях рельефа местности, созданные путем перегораживания русла водного объекта для переезда с одного берега на другой с ограниченным водотоком или полным перекрытием водотока, что приводит к появлению водохранилища.

Для строительства гидротехнических сооружений, а также проведения работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов, в соответствии с пунктами 5 и 7 части 3 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации, водный объект должен быть предоставлен в пользование на основании решения о предоставлении водных объектов в пользование.

Одновременно при строительстве должны соблюдаться требования природоохранного законодательства с целью обеспечения охраны природных объектов.

Невыполнение требований закона может повлечь для виновного лица наступление административной ответственности по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

статья 7.1 – самовольное занятие земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

статья 7.6 – самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий;

статья 8.42 – нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта.

Нередко при строительстве плотин выявляются факты самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, что влечет ответственность по статье 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следует отметить, что размер административных штрафов, предусмотренный вышеуказанными статьями, непропорционален тяжести поступка и вреду, наносимому окружающей среде и водному объекту.

При этом нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны, отягченное возведением руслоперегораживающего сооружения на водном объекте, не предусмотрено указанной нормой Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принимая во внимание вышеизложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает дополнить статьи 7.1, 7.6 и 8.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нормами, устанавливающими ответственность за те же административные правонарушения, совершенные в целях размещения руслоперегораживающего сооружения в границах водного объекта, с установлением повышенного размера административного штрафа.

## **5. О необходимости регулирования процесса сноса самовольных построек (руслоперегораживающих сооружений) в границах водных объектов**

Как правило, руслоперегораживающие сооружения представляют собой земляные насыпи, пересекающие русло водотоков и создающие более удобный, короткий путь по мнению создающих их лиц. При этом экологический вред, наносимый водным объектам, огромен – это нарушение водотока, заболачивание, нарушение или фактическое исключение развития водно-биологических ресурсов и т.д.

Разработка проектов ликвидации данных сооружений и финансирование из соответствующих бюджетов проектных работ и работ по ликвидации неэффективны и приводят к излишнему расходованию государственных средств.

Статьей 222 Гражданского кодекса Российской Федерации не предусмотрено применение мер по сносу самовольной постройки в границах водных объектов.

Принимая во внимание вышеизложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает внести изменения в действующее законодательство, регламентировав снос самовольно возведенного руслоперегораживающего сооружения в порядке, аналогичном установленному статьей 222 Гражданского кодекса Российской Федерации для самовольной постройки, возведенной или созданной на земельном участке, а также рассмотреть возможность разработки и утверждения правил, устанавливающих порядок ликвидации самовольно возведенного руслоперегораживающего сооружения.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 51

### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативного регулирования особо охраняемых природных территорий**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативного регулирования особо охраняемых природных территорий (прилагается).

2. Направить настоящее решение и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В.Михайлов

## О Б Р А Щ Е Н И Е

### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативного регулирования особо охраняемых природных территорий**

Отношения в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга и экологического просвещения, регулирует Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Федеральным законом № 33-ФЗ подробно регламентировано создание особо охраняемых природных территорий (далее также – ООПТ). Из форм изменения ООПТ Федеральный закон № 33-ФЗ предусматривает только изменение режима особой охраны ООПТ. Иные формы изменения статуса ООПТ, а именно изменение границ (площади) и упразднение (ликвидацию) Федеральный закон № 33-ФЗ не предусматривает. При этом в Федеральном законе № 33-ФЗ отсутствует прямой запрет на упразднение ООПТ и изменение их границ.

ООПТ не остаются неизменными по своим природным, социальным и иным характеристикам. Со временем природные комплексы, для охраны которых образовывались ООПТ, могут не нуждаться в особой охране либо прекратить свое существование, например, в результате неблагоприятного антропогенного воздействия или чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом "д" статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.



Учитывая отсутствие в федеральном законодательстве норм, регулирующих вопросы изменения и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения, значительная часть субъектов Российской Федерации, в том числе и Волгоградская область, урегулировала указанные вопросы законом субъекта Российской Федерации, осуществив тем самым опережающее правовое регулирование, что допустимо Конституцией Российской Федерации.

Вместе с тем, по мнению Волжского межрегионального природоохранного прокурора, нормы региональных законов, устанавливающие полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по изменению категории, профиля, площади, границ и упразднению особо охраняемых природных территорий регионального значения, противоречат действующему федеральному законодательству и содержат в себе коррупциогенные факторы.

Указанная позиция обосновывается отсутствием в федеральном законодательстве норм, предусматривающих иные полномочия субъекта Российской Федерации в рассматриваемой сфере, помимо создания и изменения режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Условия и порядок изменения границ, преобразования и упразднения ООПТ регионального значения, регулируемые актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, различны, отсутствует единообразие, поэтому уменьшение территории ООПТ или их ликвидация в отдельных регионах может происходить без достаточных на то оснований.

Таким образом, полагаем, что указанный пробел законодательства должен быть устранен на федеральном уровне.

Принимая во внимание вышеизложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает:

внести изменения в Федеральный закон № 33-ФЗ, предусмотрев возможность и основания принятия решений об изменении границ, о преобразовании и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также порядок их документального оформления, последовательность процедур и сроки принятия решений.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 52

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу внесения изменений в методику, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2021 года № 2046 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу внесения изменений в методику, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2021 года № 2046 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
от \_\_\_\_\_ 2024 года № \_\_\_\_\_

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
к Председателю Правительства Российской Федерации  
М.В. Мишустину по вопросу внесения изменений в методику,  
утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от  
25.11.2021 года № 2046 «Об утверждении методики распределения между  
субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета  
для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в  
области лесных отношений, реализация которых передана органам  
государственной власти субъектов Российской Федерации, и о признании  
утратившими силу некоторых решений Правительства  
Российской Федерации»**

Уважаемый Михаил Владимирович!

На основании части 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации субвенции из федерального бюджета, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий в области лесных отношений, распределяются исходя из площади эксплуатационных лесов, защитных лесов, интенсивности их использования, численности проживающего на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации населения, показателей пожарной опасности лесов по методике, утвержденной Правительством Российской Федерации. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2021 года № 2046 утверждена методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Между тем постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2023 года № 1918 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2046» в сложившихся социально-экономических условиях введено ограничение бюджетных ассигнований на решение вопросов развития лесного хозяйства, предусматривающее, что расчетный объем бюджетных ассигнований субъектам на финансовое обеспечение расходов на содержание и обеспечение деятельности органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, а также подведомственных ему государственных учреждений на 2022-2026 годы определен равным объему расходов на указанные цели в 2021 году.

В связи с тем, что за период 2021-2023 годов произошел значительный рост цен на горюче-смазочные материалы, саженцы, семена, удобрения, запасные части, коммунальные расходы, товарно-материальные ценности, услуги связи и интернет (в среднем на 21%), расчетный объем субвенций из федерального бюджета недостаточен. В 2024 году необходимо дополнительное выделение бюджетных средств в размере 46 270,9 тыс. руб.

Кроме того, в действующей редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2021 года № 2046 расчетный объем бюджетных ассигнований принимается равным объему расходов на указанные цели в 2021 году с учетом индексации и ускоренного роста минимального размера оплаты труда. Между тем средняя заработная плата по Республике Калмыкия, по данным Росстата, превышает рост минимального размера оплаты труда.

В этой связи в целях доведения уровня оплаты труда работников лесного хозяйства до уровня средней заработной платы по региону и обеспечения реализации переданных полномочий в области лесного хозяйства в полном объеме Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается к Вам с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2046 в части выделения субвенций из федерального бюджета в 2024-2026 годах с учетом средней заработной платы по региону, индекса потребительских цен на каждый планируемый год.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 53

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к руководителю Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверту по вопросу наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по осуществлению регионального государственного контроля в отношении специальных семеноводческих зон**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к руководителю Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверту по вопросу наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по осуществлению регионального государственного контроля в отношении специальных семеноводческих зон (прилагается).

2. Направить настоящее решение руководителю Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверту.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к руководителю Федеральной службы по ветеринарному**  
**и фитосанитарному надзору С.А. Данкверту по вопросу наделения органов**  
**государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием**  
**по осуществлению регионального государственного контроля в отношении**  
**специальных семеноводческих зон**

Уважаемый Сергей Алексеевич!

Развитие семеноводства отнесено к приоритетным задачам агропромышленных комплексов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа. Природно-климатические условия и нахождение на их территориях ряда федеральных научных центров позволили им стать ведущими регионами Российской Федерации по производству семенного материала. Также важный вклад в выращивание качественных семян вносят семеноводческие предприятия. Так, в частности, в реестре семеноводческих хозяйств, сертифицированных в Системе добровольной сертификации "Россельхозцентр", созданной федеральным государственным бюджетным учреждением "Российский сельскохозяйственный центр", на территории Краснодарского края в настоящее время зарегистрированы 69 хозяйств.

Согласно положениям статьи 12 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 454-ФЗ "О семеноводстве" (в редакции от 4 августа 2023 года) для производства семян сельскохозяйственных растений могут устанавливаться специальные семеноводческие зоны в порядке, определенном законом субъекта Российской Федерации. В развитие данных норм был принят Закон Краснодарского края от 11 марта 2024 года № 5085-КЗ "О семеноводстве

сельскохозяйственных растений в Краснодарском крае", которым закреплены (в том числе) требования к установлению специальной семеноводческой зоны, основные положения по проведению отбора на установление специальной семеноводческой зоны, право заявителя определить границы специальных семеноводческих зон и установить специальные информационные знаки, содержащие информацию о родах, видах семенных посевов сельскохозяйственных культур и пространственной изоляции для них. Данные нормы введены для информационного сопровождения заявителей (физических лиц, или индивидуальных предпринимателей, или юридических лиц, занимающихся производством (выращиванием) и реализацией семенного и посадочного материала сельскохозяйственных культур) и защищают их экономические интересы во взаимоотношениях с сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющими деятельность на соседних (смежных) земельных участках.

Иные законодательные органы субъектов Российской Федерации, входящие в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию, ведут системную работу по разработке и принятию региональных актов, регулирующих отдельные правоотношения в области семеноводства сельскохозяйственных растений на их территориях.

Однако положениями Федерального закона "О семеноводстве" (статьи 23 и 24) установлен только федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, осуществляемый федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений является соблюдение обязательных требований, установленных этим Федеральным законом, подзаконными актами.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации не предоставлено право осуществлять государственный контроль в области семеноводства в отношении специальных семеноводческих зон.

В этой связи усматриваем риски не достижения целей правового регулирования, вводимого региональными порядками создания названных зон, ввиду недостаточности контроля вводимых законами субъектов Российской Федерации обязательных требований, а также возможности несоблюдения предпринимателями мероприятий, направленных на предотвращение внутривидового перекрестного опыления сельскохозяйственных растений.

В соответствии с положениями Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20, определена задача по достижению к 2030 году 75-процентного уровня обеспечения семенами основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции от объема их внутреннего потребления. Ежегодно семенами отечественной селекции в Краснодарском крае засеваются около 100 процентов площадей озимых зерновых культур, более 80 процентов площадей сои, 35—45 процентов кукурузы и подсолнечника. Площадь высева элитных семян в 2023 году по всем сельскохозяйственным культурам составила 805,9 тыс. гектаров, из них пшеницы — 672 тыс. гектаров, что составило 39 процентов от общей площади сева пшеницы в Краснодарском крае. Однако для дальнейшего динамичного экономического развития данной отрасли сельского хозяйства необходимо не только увеличение финансовых мер государственной поддержки, но и совершенствование законодательных положений.

В связи с вышеизложенным, а также в целях повышения эффективности государственного регулирования деятельности специальных семеноводческих зон просим Вас рассмотреть возможность наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением обязательных требований, закрепленных законодательством субъектов Российской Федерации



Федерации о создании и деятельности специальных семеноводческих зон для производства семян сельскохозяйственных растений.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 54

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к  
Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации  
Д.Н. Патрушеву о необходимости разработки и принятия нормативных  
правовых актов Российской Федерации, направленных на охрану редких и  
находящихся под угрозой исчезновения почв**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на охрану редких и находящихся под угрозой исчезновения почв (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## **ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации**

**Д.Н. Патрушеву о необходимости разработки и принятия нормативных  
правовых актов Российской Федерации, направленных на охрану редких и  
находящихся под угрозой исчезновения почв**

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Почвы являются жизненно важным компонентом природной среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных, основой осуществления хозяйственной и иной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы подлежат охране государством, и в целях их учета и охраны учреждаются Красная книга почв Российской Федерации и красные книги почв субъектов Российской Федерации, порядок ведения которых определяется законодательством об охране почв.

При этом решение вопросов организации охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения почв, ведению Красной книги почв субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем порядок отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения, а также порядок установления режимов использования земельных участков, почвы которых отнесены к редким и находящимся под угрозой исчезновения, на федеральном уровне не приняты.

Кроме того, ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения почв не установлена.

По мнению научного сообщества, в настоящее время воздействие человека на биосферу начинает превышать ее способности к восстановлению. Степи являются наиболее пострадавшим типом зональных ландшафтов, они находятся на грани полной потери своего первоначального облика вследствие замены коренных экосистем агроландшафтами.

Почвенный покров степной зоны, в первую очередь черноземы, распахан, эродирован, а потери гумуса за последние сто лет составляют 50% и более. Наблюдаемые иссушение и истощение степных почв, потеря растительности приводят к глобальным природным и антропогенным изменениям, в том числе, к процессам опустынивания, к снижению адаптационных возможностей степных экосистем в условиях изменения климата.

В целях реализации субъектами Российской Федерации полномочий по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения почв, учреждения Красных книг почв субъектов Российской Федерации и рассмотрения вопросов финансирования таких работ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации представляется необходимым определить на федеральном уровне:

1. Порядок отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения, а также порядок установления режимов использования земельных участков, почвы которых отнесены к редким и находящимся под угрозой исчезновения.

2. Ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения почв.

Учитывая изложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Вам с просьбой обратить внимание на актуальность и особую значимость поставленных проблем и рассмотреть возможность принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на охрану редких и находящихся под угрозой исчезновения почв.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 55

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о необходимости изменения подхода в финансировании деятельности учреждений, осуществляющих эксплуатацию государственных мелиоративных систем, а также выработке механизма расчета стоимости услуг по подаче и отводу воды для обеспечения выращивания сельскохозяйственной продукции исходя из среднегодовой инфляции**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о необходимости изменения подхода в финансировании деятельности учреждений, осуществляющих эксплуатацию государственных мелиоративных систем, а также выработке механизма расчета стоимости услуг по подаче и отводу воды для обеспечения выращивания сельскохозяйственной продукции исходя из среднегодовой инфляции (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

## ОБРАЩЕНИЕ

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации**

**Д.Н. Патрушеву о необходимости изменения подхода в финансировании  
деятельности учреждений, осуществляющих эксплуатацию государственных  
мелиоративных систем, а также выработке механизма расчета стоимости  
услуг по подаче и отводу воды для обеспечения выращивания  
сельскохозяйственной продукции исходя из среднегодовой инфляции**

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Южно-Российская Парламентская Ассоциация выражает крайнюю обеспокоенность ситуацией, сложившейся в последние годы в агропромышленном комплексе в связи с повышением стоимости услуг по подаче и отводу воды для обеспечения выращивания сельскохозяйственной продукции на мелиорированных землях.

В условиях засушливой зоны орошаемые земли являются важным резервом повышения урожайности, валового производства сельскохозяйственной продукции и обеспечения устойчивого развития агропромышленного комплекса. Соблюдение технологий и применение передовых технических средств позволяют многократно увеличить продуктивность агропромышленного комплекса.

На фоне снижения рентабельности сельскохозяйственного производства рост стоимости услуг по подаче и отводу воды на 1 гектар орошаемой площади в 2023 году по сравнению с 2020 годом для некоторых сельскохозяйственных товаропроизводителей Ростовской области достиг 80%.

Тенденция роста стоимости услуг по транспортировке воды связана с увеличением затрат учреждений Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, осуществляющих эксплуатацию государственных мелиоративных систем (роста минимального размера оплаты труда, повышение тарифов на энергоносители, износ оборудования).

Более того, в текущем году Министерством сельского хозяйства Российской Федерации запланировано снижение финансирования содержания таких учреждений, а недостающий объем средств закладывается в стоимость услуг по подаче и отводу воды. В связи с чем рост стоимости услуг по подаче и отводу

воды для сельскохозяйственных товаропроизводителей в текущем году составит в среднем еще 30% к 2023 году.

Между тем, как представляется, дальнейший рост стоимости услуг по подаче и отводу воды снизит привлекательность орошения по сравнению с богарным земледелием. В связи с чем сельскохозяйственные товаропроизводители будут вынуждены прекратить выращивание социально значимой продукции (зерновых и овощных культур) с использованием мелиоративных систем.

Данное обстоятельство может привести к необратимым процессам в будущем – зарастанию каналов, засолению почв, а также повлияет на работоспособность насосных станций. И тогда восстановление мелиоративных систем в регионах обойдется намного дороже.

Увеличение доли участия сельскохозяйственных товаропроизводителей в затратах на содержание государственных мелиоративных систем в условиях санкционного давления и обострившейся геополитической ситуации является непосильным бременем.

Мировой опыт показывает, что для решения такой дорогостоящей и сложной многофакторной задачи, как развитие мелиорации, требуется значительная государственная поддержка.

Именно поэтому с 2014 года сельскохозяйственным товаропроизводителям Ростовской области на обновление мелиоративной техники были предоставлены субсидии на сумму 2,2 млрд рублей, в том числе 1,9 млрд рублей за счет средств федерального бюджета. На полях в Ростовской области установлено более 500 современных дождевальных установок.

Обозначенная проблема характерна и для других регионов Российской Федерации. Скорейшее ее решение продиктовано необходимостью сохранения земледелия на мелиорированных землях.

С учетом изложенного в целях сохранения сельскохозяйственного потенциала мелиорированных земель просим Вас рассмотреть возможность изменения подхода в финансировании деятельности учреждений, осуществляющих эксплуатацию государственных мелиоративных систем, а также выработать механизм расчета стоимости услуг по подаче и отводу воды для обеспечения выращивания сельскохозяйственной продукции исходя из среднегодовой инфляции.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 56

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о поддержке производителей зерновых культур и необходимости стабилизации цен на бензин и дизельное топливо**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о поддержке производителей зерновых культур и необходимости стабилизации цен на бензин и дизельное топливо (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину**  
**о поддержке производителей зерновых культур и необходимости**  
**стабилизации цен на бензин и дизельное топливо**

Уважаемый Михаил Владимирович!

В настоящее время вопросы обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и наполнения отечественного рынка качественными продуктами становятся все более актуальными в условиях санкционного давления и обострившейся геополитической ситуации.

Особая значимость поддержки сельскохозяйственной отрасли была отмечена Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2024 года. Согласно Посланию к 2030 году объем производства российского АПК должен вырасти не менее чем на четверть по сравнению с 2021 годом, а экспорт – увеличиться в полтора раза.

Южные регионы Российской Федерации вносят весомый вклад в продовольственную независимость страны и являются активными экспортёрами сельскохозяйственной продукции на внешние рынки. Причем наибольший удельный вес в экспортируемой сельскохозяйственной продукции имеют зерновые культуры.

Так, например, валовый сбор зерновых культур только в Ростовской области (пшеница, рожь, кукуруза, ячмень) составил 13 млн. тонн в 2021 году, 14,8 млн. тонн в 2022 году и 16,4 млн. тонн в 2023 году. Экспорт зерновых культур агропромышленного комплекса Ростовской области в общем объеме зарубежных поставок продукции составляет более 71%.

По предварительным данным в 2023 году только через порты Ростовской области экспортировано более 26 млн. тонн зерновых культур и продуктов их переработки, при этом пшеница составила наибольшую долю в структуре экспорта. По сравнению с 2022 годом, экспорт в натуральном выражении вырос на 64,7%.

Однако, несмотря на рост экспорта, доходность производства зерновых культур не увеличивается. Рентабельность производства сельскохозяйственной продукции снижается.

В настоящее время аграрии работают в условиях роста затрат на минеральные удобрения, средства защиты растений, запасные части, топливо. Так, например, парк эксплуатируемой в Ростовской области сельскохозяйственной техники находится в изношенном состоянии. По некоторым видам техники наблюдается острый дефицит. В Ростовской области средний показатель износа тракторов составляет 67%, а показатель износа зерноуборочных комбайнов приближается к 60%. Цены же на отдельные виды зерноуборочных комбайнов, тракторов, других сельскохозяйственных агрегатов за прошедший год выросли до 12%.

При этом сохраняется тенденция к снижению закупочных цен на зерновые культуры. В сентябре-октябре 2023 года было отмечено резкое падение цен на пшеницу 3 класса и 4 класса в среднем на 15 процентов.

Кроме того, на доходность влияют вывозные таможенные пошлины на зерновые культуры, которые были введены в 2021 году в целях стабилизации внутренних цен на продовольственном рынке. Проведенный мониторинг показал, что с 2021 по 2023 год за экспортные поставки зерновых культур с территории Ростовской области уплачено около 157,9 млрд. рублей вывозной таможенной пошлины, в том числе более 100 млрд. рублей за культуры, произведенные на территории самой Ростовской области.

В целях финансовой поддержки производителей зерновых культур с 2021 года на федеральном уровне предусмотрено субсидирование части их затрат на производство и реализацию зерновых культур за счет средств, поступивших от вывозной таможенной пошлины. Субсидирование указанных затрат осуществляется из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В Ростовской области в период с 2021 по 2023 год производителям зерновых культур были предоставлены такие субсидии на сумму 3 067,6 млн. рублей, в том числе 3 037,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета. Получить их смогли 1 374 производителя. Однако 2 035 производителей зерновых культур не смогли получить субсидии по причине недостатка бюджетных средств. При этом ежегодная потребность аграриев Ростовской области в средствах такой государственной поддержки составляет порядка 14 000 млн. рублей.

В сложившихся обстоятельствах полагаем, что риск снижения растениеводами технологичности производства и сокращения объема вкладываемых ими инвестиций в основной капитал является достаточно высоким.

Отдельно хотелось бы обратить внимание на сложившуюся в южных регионах страны, крайне сложную ситуацию в агропромышленном комплексе связанную с ростом цен на топливо. Под угрозой своевременное проведение посевной кампании и кампании по уборке урожая 2024 года.

Так, например, расчетная потребность, сформированная сельскохозяйственными товаропроизводителями Ростовской области, необходимая для проведения весенних полевых работ, составляет около 59,0 тыс. тонн дизельного топлива и 9,0 тыс. тонн бензина. Проведенный в апреле 2024 года мониторинг цен на дизельное топливо, приобретаемое сельскохозяйственными товаропроизводителями Ростовской области, показал значительный рост средней стоимости дизельного топлива от основных поставщиков по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – на 30,3%, а бензина марки АИ-92 – на 17,9 % (по состоянию на 12 апреля 2024 года). При этом не исключена вероятность дальнейшего роста цен на топливо.

Обозначенные проблемы характерны и для других регионов Российской Федерации. Скорейшее их решение продиктовано необходимостью обеспечения устойчивого аграрного производства.

С учетом изложенного для достижения целей, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации, обеспечения ведения рентабельного сельскохозяйственного производства и стабильного топливообеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей по приемлемым ценам просим Вас обратить внимание на особую значимость поставленных проблем и рассмотреть возможность выделения дополнительных средств из федерального бюджета на субсидирование затрат производителей зерновых культур на производство и реализацию зерновых культур, а также рассмотреть возможность принятия мер по стабилизации цен на бензин и дизельное топливо.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 57

### Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу поддержки деятельности школьных театров (кружков)

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**Р Е Ш И Л А:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу поддержки деятельности школьных театров (кружков) (прилагается).
2. Направить настоящее решение и указанное обращение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 57

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству**  
**Российской Федерации по вопросу поддержки деятельности школьных**  
**театров (кружков)**

Школьные театры (кружки) являются важнейшим ресурсом для выявления и развития талантов и способностей у каждого ребенка.

Поддержка театрального творчества в школах сформирована в Поручении Президента Российской Федерации Путина В.В. по итогам встречи со школьниками 1 сентября 2021 года. Также 2 февраля 2023 года на встрече с представителями общественных патриотических и молодежных организаций в музее-панораме "Сталинградская битва" в Волгограде Президент Российской Федерации обсудил деятельность школьных театров и указал на необходимость поддержки театрального школьного движения.

В соответствии с пунктом 10 перечня поручений Министерства просвещения Российской Федерации по итогам Всероссийского совещания с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, состоявшегося от 7 июля 2021 года, необходимо до 2024 года провести работу по созданию театральных кружков в каждом общеобразовательном учреждении субъекта Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанных поручений в рамках программы федерального проекта "Успех каждого ребенка" национального проекта "Образование" предусмотрены средства для оснащения специализированным оборудованием школьных театров (кружков).

Однако при создании школьных театров (кружков) возникает ряд определенных трудностей.

В настоящее время в Волгоградской области на базе общеобразовательных организаций, школ-интернатов и организаций дополнительного образования создано 689 школьных театров (98 процентов от общего количества общеобразовательных организаций), которые зарегистрированы во Всероссийском перечне (реестре) школьных театров.

В соответствии с проведенным мониторингом большую часть руководителей школьных театров (кружков) региона составляют учителя русского языка и литературы, начальных классов, музыки, педагоги дополнительного образования и педагоги-организаторы, не имеющие специального образования в области театрального искусства.

В связи с этим одним из важных вопросов при создании школьных театров (кружков) остается обучение педагогов, оказание им необходимой методической помощи. Считаем, что руководить школьным театром должен специалист, имеющий не только психолого-педагогические навыки, но и обладающий определенным опытом творческой деятельности, который знает основы актерского мастерства и режиссуры, умеет вовлечь обучающихся в творческий процесс.

Согласно плану работы ("дорожной карте") по созданию и развитию школьных театров в субъектах Российской Федерации на 2021 – 2024 годы, утвержденному письмом Министерства просвещения Российской Федерации от 8 февраля 2022 г. № ДГ-333/06, в каждом субъекте Российской Федерации для поддержки и обучения руководителей школьных театров (кружков) должны быть созданы учебно-методические центры по развитию школьных театров на базе действующих профильных вузов с привлечением театральных деятелей, в которых будут проходить обучение руководители школьных театров. Однако единых требований к порядку создания и деятельности указанных центров не предусмотрено, что влечет за собой отсутствие единообразия в выполняемых ими функциях в разных субъектах Российской Федерации.

Полагаем, что установление единообразного подхода к порядку создания и деятельности учебно-методических центров по развитию школьных театров на федеральном уровне будет способствовать повышению эффективности их работы, а также создаст условия для получения более качественного образования.

На основании вышеизложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает в целях дополнительной поддержки деятельности школьных театров (кружков) рассмотреть возможность разработки единых методических рекомендаций по созданию и деятельности учебно-методических центров по развитию школьных театров (кружков), предусмотрев формы их организации, цели и содержание деятельности, порядок и источники финансирования.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 58

### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову о необходимости принятия дополнительных мер по развитию винного туризма в Российской Федерации**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову о необходимости принятия дополнительных мер по развитию винного туризма в Российской Федерации (прилагается).
2. Направить настоящее решение и указанное обращение в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов

Приложение  
к решению XL Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 21 мая 2024 года № 58

## **ОБРАЩЕНИЕ**

### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову о необходимости принятия дополнительных мер по развитию винного туризма в Российской Федерации»**

Винный туризм (эготуризм) является одним из наиболее перспективных и устойчиво развивающихся туристических направлений в России. С каждым годом в стране увеличивается число винных хозяйств, организующих экскурсии, проводящих винные фестивали, устраивающих винные конференции.

Одним из наиболее популярных экскурсионных маршрутов является межрегиональный туристический маршрут «Винные дороги Боспорского царства», объединивший культуру и историю виноделия Ростовской области, Краснодарского края, Республики Крым и города Севастополя.

Эготуризм активно развивается в Волгоградской и Самарской областях, где открываются винодельни, которые уже в начале своего пути определяют винный туризм как одно из направлений бизнеса, способствующее продвижению винодельческой продукции.

В связи с этим необходимым и обоснованным этапом развития отрасли виноградарства и виноделия является создание нормативной правовой базы, регулирующей в том числе предоставление услуг винного туризма.

Интенсивному развитию российского виноградарства и виноделия, а также росту интереса к винным турам способствовало принятие Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации».

Между тем на сегодняшний день еще сохраняются некоторые законодательные ограничения, препятствующие полноценному развитию винного туризма, а значит и винодельческой отрасли в целом.

Винные экскурсии включают в себя не только демонстрацию виноградников, процесса сбора урожая и производства винодельческой продукции, но также подразумевают дегустацию винной продукции и ее реализацию.

В связи с этим для успешного развития винного туризма требуется создание в непосредственной близости от виноградных насаждений объектов общественного питания, точек продажи произведенной винной продукции, а также условий для размещения туристов.



Однако строительство таких объектов туристической инфраструктуры на землях сельскохозяйственного назначения, в состав которых входят большинство виноградников, в соответствии с действующим законодательством не допускается.

Этот фактор становится одним из главных препятствий к увеличению туристического потока на винодельческие хозяйства, что сдерживает популяризацию данного туристического направления.

Винный туризм для винодельческих регионов является успешным механизмом привлечения туристов и альтернативным способом сбыта винодельческой продукции. Винный туризм на винодельческие хозяйства способствует продвижению продукции тех малых и средних винодельческих предприятий, которые имеют небольшой объем выпускаемой продукции, не позволяющий им быть представленными в крупных торговых сетях.

Учитывая важность расширения туристического направления для развития отрасли отечественного виноградарства и виноделия, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Вам с просьбой принять законодательные меры, предоставляющие возможность возводить инфраструктуру винного туризма на землях сельскохозяйственного назначения, включая объекты производства винной продукции, винные погреба, дегустационные залы, торговые точки, объекты общественного питания и средства размещения туристов.

Разработка и принятие таких мер позволит экономически эффективно и с соблюдением баланса рационального использования виноградопригодных сельскохозяйственных земель обеспечивать дополнительную поддержку сельского хозяйства и туристической отрасли.



# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

## РЕШЕНИЕ

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 59

**О поддержке законодательной инициативы Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры»**

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**Р Е Ш И Л А:**

1. Поддержать законодательную инициативу Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Думу Ставропольского края.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

О законодательной инициативе Думы Ставропольского края  
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
"О внесении изменения в статью 2 Федерального закона  
"О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры" (прилагается).
2. Назначить официальным представителем Думы Ставропольского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя комитета Думы Ставропольского края по инвестициям, курортам и туризму Шуваева Дмитрия Ивановича.
3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ставропольского края, сенаторам Российской Федерации от Ставропольского края с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Думы Ставропольского края.
5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Ставропольского края по инвестициям, курортам и туризму.

Председатель Думы  
Ставропольского края



Н.Т. Великданы

г. Ставрополь  
1 февраля 2024 года  
№ 956-VII ДСК

Приложение  
к постановлению Думы  
Ставропольского края  
от 1 февраля 2024 года № 956-VII ДСК

Вносится Думой  
Ставропольского края

Проект

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2 Федерального закона  
"О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры"

Внести в часть 1 статьи 2 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 31, ст. 4763; 2022, № 50, ст. 8783) изменение, заменив слова "2024 года" словами "2029 года".

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры" (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон) подготовлен в связи с необходимостью продления срока проведения эксперимента по взиманию курортного сбора (далее – эксперимент) после 2024 года.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 2 Федерального закона, продлив срок проведения эксперимента на 5 лет – по 31 декабря 2029 года.

В соответствии с Федеральным законом в Ставропольском крае эксперимент успешно реализуется на территории муниципальных образований города-курорта Ессентуки, города-курорта Железноводска, города-курорта Кисловодска, города-курорта Пятигорска, Минераловодского муниципального округа (далее – территория эксперимента).

Так, за период 2018 – 2023 годов в бюджет Ставропольского края поступили денежные средства от уплаты курортного сбора в размере 1 851,9 млн. рублей, в том числе:

- 721,7 млн. рублей – от города-курорта Кисловодска;
- 493,4 млн. рублей – от города-курорта Ессентуки;
- 324,4 млн. рублей – от города-курорта Пятигорска;
- 308,5 млн. рублей – от города-курорта Железноводска;
- 3,9 млн. рублей – от Минераловодского муниципального округа.

Объем доходов бюджета Ставропольского края от уплаты курортного сбора составил в:

- 2018 году – 185,4 млн. рублей;
- 2019 году – 292,5 млн. рублей;
- 2020 году – 159,8 млн. рублей;
- 2021 году – 266,7 млн. рублей;
- 2022 году – 294,4 млн. рублей;
- 2023 году – 653,2 млн. рублей.

Плательщиками курортного сбора стали более 2,9 млн. отдыхающих.

Результаты эксперимента за период 2018 – 2023 годов подтверждают эффективность проводимого эксперимента в Ставропольском крае.

За указанный период на территории эксперимента реализовано более 80 мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры.

Развитие курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма является

одной из первоочередных задач динамичного развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, увеличения доступности санаторно-курортного лечения для населения Российской Федерации, в том числе для участников специальной военной операции и членов их семей, а также развития внутреннего туризма.

Продление срока проведения эксперимента в 2022 году на 2 года (по 31 декабря 2024 года) в соответствии Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 489-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае" позволило значительно улучшить курортную инфраструктуру на территории эксперимента, в том числе реализовать мероприятия по:

благоустройству и озеленению территорий Лечебного парка и Парка Победы в городе-курорте Ессентуки;

комплексному развитию территории городского парка имени Станислава Говорухина в городе-курорте Железноводске;

благоустройству ул. Парковый пешеход, сквера между просп. Ленина и ул. Вокзальной, территории в районе памятника природы краевого значения "Кольцо гора" в городе-курорте Кисловодске;

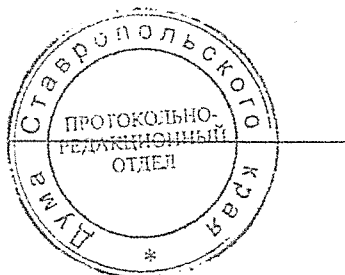
ремонту "Поющего фонтана" (светомузыкального) по ул. Братьев Бернардацци, обустройству тротуара на ул. Красноармейской от Академической галереи до спуска на просп. Кирова в городе-курорте Пятигорске.

Целью законопроекта являются продолжение формирования единого туристского пространства, создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма, сохранение, восстановление и развитие курортов, в том числе курортной инфраструктуры, путем предлагаемого продления срока эксперимента с 1 января 2025 года по 31 декабря 2029 года.

Продление срока проведения эксперимента положительно повлияет на повышение доступности санаторно-курортного лечения за счет создания в Российской Федерации современного санаторно-курортного комплекса, обеспечивающего развитие лечебно-оздоровительных местностей и курортов, эффективное использование природных лечебных ресурсов, реализацию потенциала Российской Федерации как территории оздоровительного туризма.

Законодательная инициатива поддержана участниками эксперимента – органами местного самоуправления городов-курортов Ставропольского края Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск и Минераловодского муниципального округа Ставропольского края.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 2  
Федерального закона "О проведении  
эксперимента по развитию  
курортной инфраструктуры"

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 2  
Федерального закона "О проведении эксперимента по развитию  
курортной инфраструктуры"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Феде-  
рального закона "О проведении эксперимента по развитию курортной инфра-  
структуры" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 2  
Федерального закона "О проведении  
эксперимента по развитию  
курортной инфраструктуры"

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменения в статью 2  
Федерального закона "О проведении эксперимента  
по развитию курортной инфраструктуры"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Феде-  
рального закона "О проведении эксперимента по развитию курортной инфра-  
структуры" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостанов-  
ления, изменения или принятия федеральных законов.





Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 2  
Федерального закона "О проведении  
эксперимента по развитию  
курортной инфраструктуры"

## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменения в статью 2  
Федерального закона "О проведении эксперимента  
по развитию курортной инфраструктуры"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры" не повлечет необходимость принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





# ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ СОВЕТ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ

---

## Р Е Ш Е Н И Е

21 мая 2024 года

г. Элиста

№ 60

### О назначении Председателя Южно-Российской Парламентской Ассоциации

Южно-Российская Парламентская Ассоциация на XL Конференции  
**РЕШИЛА:**

Утвердить Председателем Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
Ищенко Александра Валентиновича – Председателя Законодательного  
Собрания Ростовской области.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.В. Михайлов