

## Приложение

к постановлению Волгоградской  
областной Думы

от 3 марта 2021 г. № 17/1136

### **РЕКОМЕНДАЦИИ**

#### **"парламентского часа" на тему "Актуальные вопросы экологии и природопользования и пути их решения"**

Заслушав доклады председателя комитета Волгоградской областной Думы по охране окружающей среды и природопользованию, председателя Экологического совета при Волгоградской областной Думе Соловьевой И.А., председателя комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области Сазонова В.Е., Волгоградского межрайонного природоохранного прокурора Макашова М.Г., исполняющего обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и республике Калмыкия Абраменко С.В. и руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области Зубаревой О.В. на тему "Актуальные вопросы экологии и природопользования и пути их решения", депутаты Волгоградской областной Думы отметили следующее.

Несмотря на распространение в 2020 году новой коронавирусной инфекции, все намеченные мероприятия в рамках национального проекта "Экология" и региональные экологические проекты выполнялись на территории Волгоградской области в соответствии с планом.

До 2014 года в связи с недостаточностью финансирования мероприятия по расчистке водных объектов Волгоградской области практически не осуществлялись. В настоящее время одна из ключевых задач в сфере охраны окружающей среды Волгоградской области – обводнение Волго-Ахтубинской поймы – решается в рамках федерального проекта "Оздоровление Волги" национального проекта "Экология". Сегодня реализуется большой комплекс мероприятий по восстановлению проточности водных объектов и строительству гидротехнических сооружений для пропуска паводковых вод, уже расчищено и реабилитировано 35 пойменных ериков и озер, возведено 17 объектов для пропуска воды. В целях сохранения уникального природного парка до 2024 года запланировано восстановить 93 водоема и построить более 70 гидросооружений.

Но если в реализации мероприятий по обводнению Волго-Ахтубинской поймы уже достигнуты большие успехи, то в части решения проблем рек Донского бассейна огромная работа только предстоит. Основным негативным фактором, оказывающим влияние на их экологическое состояние, является низкая водность, загрязненность сточными водами и интенсивные берегообрушительные процессы.

В 2020 году Губернатор Волгоградской области Бочаров А.И. на межрегиональной конференции в г. Волгодонске Ростовской области выступил с инициативой о необходимости разработки субъектами Российской Федерации Донского бассейна региональных программ по реабилитации реки Дон и созданию на их основе государственной программы Российской Федерации, направленной на комплексное оздоровление и развитие реки Дон и водных объектов Донского бассейна.

Учитывая, что формирование речного стока реки Дон происходит водотоками, размещенными на территории 15 субъектов Российской Федерации, председатели Волгоградской областной Думы и Законодательного Собрания Ростовской области обратились к представительным органам государственной власти этих субъектов Российской Федерации с предложением поддержать инициативу и рассмотреть возможность разработки собственных региональных программ по реабилитации реки Дон и водных объектов Донского бассейна. С целью сбора и анализа предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации по оздоровлению реки Дон создана совместная рабочая группа Волгоградской областной Думы и Законодательного Собрания Ростовской области.

Для более эффективного решения задач в сфере лесного хозяйства региона была проведена реорганизация системы государственного управления лесами, которая позволила оптимизировать ее структуру и повысить качество работ по лесовосстановлению. В ходе реформы лесничества государственные казенные учреждения были преобразованы в специализированные бюджетные учреждения. Создание новой системы управления позволило увеличить численность лесных инспекторов. Изменения в системе государственного управления лесами повлекли за собой и изменение подхода к вопросам организации деятельности по выращиванию посадочного материала лесных растений. В настоящее время организована работа 22 лесничеств и 11 лесных питомников, которые на 74 процента обеспечивают потребности Волгоградской области в семенах и саженцах лесных культур. Полный переход на собственный посадочный материал запланирован на 2024 год – это одна из задач регионального проекта "Сохранение лесов" национального проекта "Экология". Его основной целью является стопроцентное воспроизводство и расширение площади лесов. Решению поставленной задачи способствует улучшение материально-технической базы лесничеств.

В Волгоградской области проводятся масштабные мероприятия по предупреждению загрязнения воздуха. Крупные промышленные зоны оснащены сетью мониторинговых экологических постов: в Волгограде их 9, в г. Волжском – 5, один пост располагается в поселке Светлый Яр. Каждые 20 минут в автоматическом режиме информация направляется в комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области. В случае выявления превышения нормативов предельно допустимой концентрации подключаются выездные лаборатории, определяются источники загрязнения, принимаются меры воздействия. В настоящее время прорабатывается вопрос создания дополнительных опорных пунктов и проведения модернизации устаревшего лабораторного оборудования.

В последние годы в Волгоградской области была выстроена и продолжает совершенствоваться новая система обращения с твердыми коммунальными отходами. В настоящее время функционируют 5 мусорных полигонов общей производственной мощностью 966 тыс. тонн в год: в Волгограде, г. Волжском, г. Урюпинске, г. Камышине и Светлоярском муниципальном районе, в том числе 3 построены в последние 6 лет. До 2024 года запланировано создание еще 3 современных полигонов твердых коммунальных отходов в Калачевском, Палласовском муниципальных районах и г. Михайловке. Запланировано строительство мусороперерабатывающих мощностей. Первый такой комплекс строится в г. Михайловке. Еще 4 комплекса в течение 3 лет планируется построить в Палласовском, Калачевском, Городищенском муниципальных районах и Кировском районе Волгограда. В целом совершенствование региональной системы обращения с твердыми коммунальными отходами направлено на снижение доли захораниваемых и увеличение объема обрабатываемых отходов. В период до 2024 года также предусмотрено поэтапное введение в регионе раздельного накопления твердых коммунальных отходов.

С 2017 по 2020 годы в рамках национального проекта "Чистая страна" ликвидированы 22 свалки в Среднеахтубинском муниципальном районе, г. Камышине, г. Урюпинске, г. Дубовке и один из самых крупных объектов накопленного экологического вреда – Кировская свалка. Порядка 100 свалок с незначительным объемом захламления с 2014 года ликвидированы органами местного самоуправления Волгоградской области самостоятельно.

В связи с вынужденными ограничениями выезда за рубеж 2020 год стал знаковым для развития внутреннего туризма в Волгоградской области. В каждом природном парке Волгоградской области есть маршруты для любителей экологического туризма и активного отдыха. В настоящее время здесь обустроено 37 рекреационных объектов, и эта работа активно продолжается. Кроме того, природные парки стали центрами экологического просвещения жителей Волгоградской области. Ежегодно здесь проходят более 700 различных мероприятий. Основной акцент делается на подрастающее поколение, которое активно вовлекается

в природоохранную работу, для него проводятся экологические уроки, конкурсы, акции.

Значительное негативное влияние на окружающую среду, в том числе на атмосферный воздух и водные объекты, оказывает шламонакопитель "Белое море", расположенный в 200 – 400 метрах от реки Волги, образованный ранее от хозяйственной деятельности ВОАО "Химпром". За период использования шламонакопителя площадью 25 га на его территории накоплено 3,2 млн куб. м (4 млн тонн) шлама, в том числе 90 тыс. куб. м (110 тыс. тонн) шлама с высоким содержанием ртути. Предложенный Администрацией Волгоградской области проект по ликвидации шламонакопителя в два этапа (1-й этап – ликвидация наиболее опасного локального участка шламонакопителя с высоким содержанием ртути в отходах площадью 0,5 га; 2-й этап – полная ликвидация шламонакопителя) получил отрицательное согласование Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, рекомендовавшей полную ликвидацию шламонакопителя площадью 25 га в один этап. Данный факт не позволил Волгоградской области приступить к реализации проекта 1-го этапа в 2020 году.

С целью реализации указанного природоохранного мероприятия в 2021 году Администрация Волгоградской области обратилась в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с предложением о поэтапной ликвидации шламонакопителя "Белое море", а также об оказании содействия в согласовании Федеральной службой по надзору в сфере природопользования проекта природоохранного мероприятия (1-й этап работ "Ликвидация локального участка шламонакопителя "Белое море" с высоким содержанием ртути в отходах" площадью 0,5 га).

Депутаты Волгоградской областной Думы отметили, что за период работы с 2016 года Экологическому совету при Волгоградской областной Думе удалось стать действенной и авторитетной площадкой, объединяющей все конструктивные силы Волгоградской области для обсуждения наиболее важных вопросов в сфере охраны окружающей среды, наладить тесный контакт с муниципалитетами и привлечь общественность к участию в различных природоохранных мероприятиях. На площадке Экологического совета при Волгоградской областной Думе общественности, социально активным гражданам предоставлена возможность высказывать свое мнение по актуальным вопросам, участвовать в процессе выработки решений по экологической тематике и осуществлять общественный контроль за выполнением уже принятых решений.

Активная позиция общественности по вопросам экологии очень важна, так как поднимаемые вопросы затрагивают интересы широкого круга граждан, качество их жизни и здоровья. Гражданское участие в обсуждении этих вопросов позволяет учесть все разнообразие мнений, выработать обоснованные, верные решения для улучшения состояния окружающей среды.

Таким образом, с целью улучшения экологических условий проживания населения, восстановления нарушенных природных систем необходимо продолжать работу по решению экологических проблем на территории Волгоградской области.

С учетом представленной информации и предложений депутатов Волгоградской областной Думы Волгоградская областная Дума рекомендует:

1. Волгоградской областной Думе:

подготовить обращение к Правительству Российской Федерации о необходимости разработки и принятия государственной программы Российской Федерации, направленной на комплексное оздоровление и развитие реки Дон и водных объектов Донского бассейна;

подготовить обращение к Правительству Российской Федерации с предложением поддержать поэтапную ликвидацию шламонакопителя "Белое море" и оказать содействие в согласовании уполномоченным природоохранным органом проекта "Ликвидация химически опасных объектов от прошлой деятельности на ВОАО "Химпром". Обезвреживание шламонакопителя "Белое море". Рекультивация загрязненных участков (1-й этап работ "Ликвидация локального участка шламонакопителя "Белое море" с высоким содержанием ртути в отходах");

подготовить и внести на рассмотрение Южно-Российской Парламентской Ассоциации обращение к Правительству Российской Федерации о необходимости совершенствования и развития системы государственного мониторинга атмосферного воздуха;

подготовить и внести на рассмотрение Южно-Российской Парламентской Ассоциации обращение к Правительству Российской Федерации о необходимости принятия нормативного правового акта, регламентирующего обустройство станций приема жидких бытовых отходов.

2. Экологическому совету при Волгоградской областной Думе:

продолжить во взаимодействии с природоохранными органами, органами местного самоуправления Волгоградской области, общественными организациями, представителями научного сообщества изучение экологической ситуации в Волгоградской области и разработку предложений по формированию региональной политики в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности в целях обеспечения конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду;

принять в 2021 году участие в государственном мониторинге охотничьих ресурсов и предварительном осмотре территорий региональных лесничеств, на которых запланировано проведение санитарно-оздоровительных мероприятий;

совместно с органами местного самоуправления Волгоградской области продолжить практику проведения общественных обсуждений по вопросу реализации мероприятий в рамках национального проекта "Экология" на территориях муниципальных образований Волгоградской области.

3. Комитету Волгоградской областной Думы по охране окружающей среды и природопользованию:

взять на особый контроль вопрос реализации комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области мероприятий федерального проекта "Оздоровление Волги" национального проекта "Экология" по поэтапной ликвидации химически опасных объектов от деятельности на ВОАО "Химпром", включающих обезвреживание шламонакопителя "Белое море" и рекультивацию загрязненных участков;

взять на особый постоянный контроль вопрос взаимодействия комитета ветеринарии Волгоградской области и органов местного самоуправления Волгоградской области по вопросу организации обращения с животными без владельцев на территории Волгоградской области и внести предложения в план мероприятий ("дорожную карту") комитета ветеринарии Волгоградской области по организации регулирования численности животных без владельцев на территории Волгоградской области на период с 2021 года по 2024 год;

подготовить предложения по внесению изменений в действующее законодательство в сфере обращения с отходами производства и потребления в части ограничения использования одноразовой пластиковой посуды и тары;

рассмотреть на заседаниях комитета:

вопрос о взаимодействии природоохранных органов, органов государственной власти Волгоградской области и органов местного самоуправления Волгоградской области при выявлении нарушений законодательства при осуществлении сбора, вывоза и утилизации отходов производства и потребления на судах внутреннего водного транспорта, а также при сбросе нефтепродуктов в водоемы;

вопрос организации сброса и утилизации сточных вод и жидких бытовых отходов на территории Волгоградской области.

4. Администрации Волгоградской области:

взять на особый контроль своевременное и полное исполнение мероприятий в рамках национального проекта "Экология";

взять на особый контроль исполнение решений судов в сфере соблюдения природоохранного законодательства;

включить в учебные планы для глав муниципальных районов Волгоградской области изучение вопросов реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды.

5. Комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области:

разработать региональную единую информационную систему обращения с твердыми коммунальными отходами;

рассмотреть возможность возобновления работы испытательной лаборатории государственного бюджетного учреждения Волгоградской области «Региональный центр экологического контроля» в круглосуточном режиме, дооснащения испытательной лаборатории современными средствами контроля и создания на ее базе экологического кол-центра;

взять на особый контроль актуализацию территориальной схемы обращения с отходами, выявление и ликвидацию несанкционированных размещения отходов, предупреждение возгорания свалок и рекультивацию территорий нефункционирующих свалок;

подготовить предложения по сбору и утилизации отходов, не являющихся твердыми коммунальными отходами;

совместно с органами местного самоуправления Волгоградской области подготовить предложения по организации промывки и дезинфекции мусоросборников, установленных на местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, а также организации работы по приобретению для накопления твердых коммунальных отходов в многоквартирных домах емкостей (евроконтэйнеров), соотносимых по габаритам с размерами дверных проемов помещений мусороприемных камер жилых домов;

подготовить предложения по организации селективного (раздельного) сбора отходов на территории Волгоградской области;

принимать меры по обеспечению сбора отходов с территорий садоводческих товариществ;

активизировать работу по ликвидации несанкционированного размещения отходов в границах водоохранных зон;

продолжить работу по обеспечению реализации мероприятий федерального проекта "Оздоровление Волги" национального проекта "Экология" по поэтапной ликвидации химически опасных объектов от деятельности на ВОАО "Химпром", включающих обезвреживание шламонакопителя "Белое море" и рекультивацию загрязненных участков;

активизировать работу по проведению рейдовых мероприятий, направленных на профилактику, предотвращение и пресечение правонарушений в сферах обращения с отходами и рационального использования водных ресурсов, а также на выявление фактов причинения вреда компонентам окружающей среды;

продолжить работу по проведению мероприятий по модернизации системы экологического мониторинга воздуха, воды и земли, а также радиационной безопасности на территории Волгоградской области;

продолжить взаимодействие с промышленными предприятиями Волгоградской области, являющимися основными источниками выбросов вредных (загрязняющих) веществ, в целях минимизации негативного воздействия на атмосферный воздух;

продолжить работу по установлению водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов;

усилить контроль за соблюдением режима водопользования хозяйствующими субъектами и землепользователями при осуществлении сельскохозяйственной деятельности;

организовать систематический контроль соблюдения охотпользователями законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и охотхозяйственных соглашений;

продолжить практику привлечения общественных палат (советов) муниципальных образований, общественных инспекторов в сфере охраны окружающей среды, Экологического совета при Волгоградской областной Думе к участию в государственном мониторинге охотничьих ресурсов в 2021 году;

организовать планомерную подготовку к пожароопасному сезону в 2021 году в части подготовки необходимого противопожарного оборудования и организации подготовки личного состава к тушению лесных пожаров;

принимать меры по предотвращению загрязнения и захламления лесов, гибели лесных насаждений от повреждения вредителями, предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров;

продолжить практику привлечения общественных палат (советов) муниципальных образований, общественных инспекторов в сфере охраны окружающей среды, Экологического совета при Волгоградской областной Думе к участию в предварительном осмотре территорий региональных лесничеств, на которых в 2021 году запланировано проведение санитарно-оздоровительных мероприятий;

активизировать работу по экологическому просвещению среди взрослого населения;

продолжить в целях формирования экологической культуры обучающихся образовательных организаций Волгоградской области сотрудничество с комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области в сфере экологического образования и просвещения;

подготовить совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области предложения по установлению требований к устройству, оборудованию, размещению и эксплуатации перегрузочных станций;

с целью исключения сброса жидких бытовых отходов на рельеф местности рассмотреть совместно с комитетом жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области вопрос осуществления перспективной жилищной застройки с учетом четкого планирования системы водоотведения;

усилить контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических, гигиенических и экологических норм и требований в сфере обращения с отходами сельскохозяйственного производства;



подготовить предложения по совершенствованию правового регулирования вопросов утилизации отходов сельскохозяйственного производства.

6. Комитету сельского хозяйства Волгоградской области:

организовать проведение в муниципальных образованиях Волгоградской области разъяснительной работы среди сельхозтоваропроизводителей о необходимости проведения мероприятий по повышению плодородия почв, предотвращению деградации земель сельскохозяйственного назначения и недопущению нарушений природоохранного законодательства при выращивании и переработке сельскохозяйственной продукции;

подготовить предложения по совершенствованию правового регулирования рекультивации нарушенных земель.

7. Комитету промышленности и торговли Волгоградской области проводить информационно-просветительские мероприятия для промышленных предприятий Волгоградской области по внедрению наилучших доступных технологий и оснащению промышленных предприятий автоматическими средствами измерения и учета выбросов загрязняющих веществ.

8. Комитету ветеринарии Волгоградской области:

подготовить совместно с органами местного самоуправления и научным сообществом план мероприятий ("дорожную карту") по организации регулирования численности животных без владельцев на территории Волгоградской области на период с 2021 по 2024 год;

подготовить предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административного штрафа для физических лиц за несоблюдение требований действующего законодательства в сфере ответственного обращения с животными;

подготовить совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области предложения по совершенствованию правового регулирования вопросов утилизации биологических отходов.

9. Комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области:

провести совместно с органами местного самоуправления Волгоградской области инвентаризацию канализационных коллекторов, образующих систему водоотведения, с целью выявления эксплуатационной ответственности, а также установления степени их изношенности;

подготовить совместно с органами местного самоуправления г. Дубовки предложения по реконструкции и восстановлению эксплуатационной способности системы водоотведения г. Дубовки.

10. Комитету транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области организовать регулярную уборку отходов вдоль дорог и на остановках общественного транспорта.

11. Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области:

усилить надзор за вывозом и утилизацией жидких бытовых, биологических и медицинских отходов;

подготовить совместно с комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области и комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области предложения по установлению единой санитарно-защитной зоны для групп промышленных объектов и производств с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия источников промышленных объектов и производств, входящих в единую зону в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-3 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов";

усилить надзор за соблюдением санитарно-эпидемиологических, гигиенических и экологических норм и требований в сфере обращения с биологическими отходами убойных пунктов.

12. Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия:

принимать меры по возмещению ущерба, причиненного загрязнением земель (почв) химическими веществами, несанкционированными свалками промышленных, бытовых и других отходов;

обращаться в органы прокуратуры в целях возбуждения уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 254 Уголовного кодекса Российской Федерации (порча земли).

13. Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуре совместно с Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям, Волгоградским линейным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте, Волгоградской транспортной прокуратурой:

активизировать деятельность по выявлению нарушений законодательства при осуществлении сбора, вывоза и утилизации отходов производства и потребления на судах внутреннего водного транспорта;

усилить контроль за сбросом нефтепродуктов в водоемы.

14. Органам местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области:

ежегодно разрабатывать план мероприятий по охране окружающей среды в муниципальном образовании;

усилить контроль за очисткой стоков ливневой канализации;

направлять информацию о правонарушениях в сфере охраны окружающей среды в природоохранные и правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности;

обеспечить исполнение решения судов в сфере охраны окружающей среды, ответчиками по которым являлись органы местного самоуправления;

обеспечить содержание контейнерных площадок в соответствии с требованиями действующего законодательства;

активизировать работу по обустройству мест накопления твердых коммунальных отходов (площадок) на территории частного сектора;

проводить работу по выявлению несанкционированного сброса хозяйственно-бытовых сточных вод юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;

установить специальные информационные щиты о запрете размещения отходов на несанкционированных свалках, провести обваловку земельных участков, на которых размещены несанкционированные свалки, с целью недопущения проезда автотранспорта;

информировать население о необходимости соблюдения санитарно-эпидемиологических, гигиенических и экологических норм и требований при сборе жидких бытовых отходов в отсутствие централизованного водоотведения;

осуществлять меры по охране водных объектов, находящихся в муниципальной собственности, организовать систематический контроль за рациональным использованием водных объектов, предоставленных в пользование юридическим и физическим лицам;

активизировать деятельность по созданию условий для массового отдыха жителей поселений и организации обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

активизировать работу в сфере муниципального земельного контроля с целью выявления фактов нецелевого использования земельных участков и нарушений законодательства в сфере земле- и природопользования;

проводить мероприятия по экологическому просвещению населения с привлечением общественных организаций, органов территориального общественного самоуправления, добровольцев (волонтеров);

привлекать граждан, народные дружины, муниципальные казачьи дружины, органы общественного контроля, органы территориального общественного самоуправления, добровольцев (волонтеров) к работе по предупреждению и пресечению нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды;

совместно с организациями, обеспечивающими водоснабжение населения:

активизировать работу по включению населенных пунктов в федеральные и региональные программы по улучшению водоснабжения;

обеспечить разработку проектов зон санитарной охраны источников водоснабжения, получение санитарно-эпидемиологических заключений и выполнение мероприятий в пределах 1 – 3 поясов зон санитарной охраны источников;

обеспечить надлежащее оборудование и мероприятия на территориях первого пояса зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;

обеспечить проведение производственного контроля за качеством воды из источников водоснабжения и питьевой воды в соответствии с рабочими программами производственного контроля по объемам и ингредиентам, согласованными с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области или его территориальными отделами.

Председатель  
Волгоградской областной Думы



А.И.Блошкин