



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 1

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о необходимости принятия мер государственной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Российской Федерации

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о необходимости принятия мер государственной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Российской Федерации (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 1

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства
Российской Федерации М.В. Мишустину о необходимости принятия мер
государственной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления
на территории Российской Федерации

Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемый Михаил Владимирович!

Сфера детского отдыха и оздоровления, учитывая ее социальную значимость и вклад в развитие подрастающего поколения, является одной из приоритетных в санаторно-курортных комплексах Краснодарского края и Республики Крым, находится под пристальным вниманием депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края и депутатов Государственного Совета Республики Крым.

Краснодарский край — исторически сложившийся центр детского отдыха нашей страны, занимающий лидирующие позиции в сфере детского отдыха и оздоровления по количеству детских здравниц и численности детей, отдыхающих в них. Ежегодно в летний период в стационарных круглогодичных и сезонных организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, отдыхает и поправляет здоровье порядка 300 тыс. детей, в том числе порядка 140 тыс. детей из других регионов России.

При этом большинство детских лагерей и санаториев края ориентированы на реализацию путевок и организацию отдыха детей из всех регионов.

Так, в период летней оздоровительной кампании 2024 года в 90 стационарных лагерях отдохнуло порядка 290 тыс. детей: 140 тыс. детей из Краснодарского края и 150 тыс. детей из иных субъектов Российской Федерации и государств, в

том числе более 1,2 тыс. детей оздоровлено за счет средств бюджета Краснодарского края из вновь образованных субъектов Российской Федерации, Белгородской и Курской областей. Также край принял свыше 3,8 тыс. детей из подтопленных территорий Оренбургской области. Кроме того, занятость детей обеспечивали 990 пришкольных лагерей с дневным пребыванием, 424 лагеря труда и отдыха, 59 палаточных лагерей. Объем выделенных на эти цели в 2024 году консолидированных бюджетных средств составляет 3,3 млрд. рублей (федеральный бюджет — 45,8 млн. рублей, бюджет Краснодарского края — 2,5 млрд. рублей и муниципальные бюджеты — порядка 720 млн. рублей).

Показатели охвата детей планируется сохранить на уровне 2024 года.

В Республике Крым на сегодняшний день осуществляют свою деятельность 428 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе 54 загородных лагеря отдыха и оздоровления, 366 лагерей с дневным пребыванием детей, 8 детских лагерей труда и отдыха. В 2024 году в загородных лагерях отдыха и оздоровления отдохнуло 68,5 тыс. детей из всех субъектов Российской Федерации, в том числе 27,6 тыс. детей из Республики Крым, 40,9 тыс. детей из других субъектов Российской Федерации.

Особенно необходимо отметить, что детская оздоровительная кампания на территориях Краснодарского края и Республики Крым носит круглогодичный характер. В течение всего года дети получают услуги по санаторно-курортному лечению, в том числе в амбулаторных условиях.

На сегодняшний день, принимая во внимание неблагоприятную геополитическую обстановку, санкционное давление, а также последствия недавней экологической катастрофы вследствие разлива нефти и нефтепродуктов в акватории Черного моря, в непростых экономических условиях оказались все организации санаторно-курортного, туристского и гостиничного комплексов на территории Краснодарского края и Республики Крым, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления, как наиболее уязвимый сегмент.

Вместе с тем необходимо отметить, что в Краснодарском крае на протяжении последних десятилетий прослеживается тенденция сокращения детских

здравниц, которая, к сожалению, усугубилась во время пандемии коронавируса.

Администрацией Краснодарского края принимаются меры по предотвращению сокращения детских здравниц. В 2022 году из реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, исключены 7 стационарных организаций, в 2023 году — 6 лагерей. В 2024 году удалось стабилизировать ситуацию и сохранить количество детских здравниц на уровне 2023 года.

В Республике Крым количество организаций отдыха детей и их оздоровления сохраняется на одном уровне.

При этом не планируют осуществлять деятельность по оздоровлению и отдыху детей в 2025 году 18 детских оздоровительных лагерей стационарного действия по следующим причинам: решение собственника (9 объектов), проведение капитального ремонта и реконструкция (6 объектов), работа в соответствии с государственным заданием по основному виду деятельности (2 объекта), процесс реорганизации (1 объект).

Для того, чтобы преодолеть кризис прошлых лет и текущую ситуацию, необходимо наличие действенных мер поддержки отрасли со стороны государства, направленных на сохранение и развитие инфраструктуры детского отдыха и оздоровления.

В Краснодарском крае в 2020 году для организаций отдыха детей и их оздоровления принято решение о предоставлении льготы по налогу на имущество организаций, которая впоследствии была продлена до 2026 года. Также в период ограничений в связи с пандемией коронавируса в Краснодарском крае реализованы мероприятия по предоставлению субсидий частным организациям отдыха детей и их оздоровления на частичное возмещение затрат, направленных на осуществление капитального и текущего ремонта, приобретение медицинского оборудования и ПЦР-тестов.

В 2023 году было принято решение о предоставлении субсидий частным организациям отдыха детей и их оздоровления на частичное возмещение за-

трат, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления.

В целях сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха в 2024 году были предусмотрены такие меры государственной поддержки для организаций, как предоставление субсидий из бюджета Краснодарского края местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы и приобретение оборудования, обеспечению организаций отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, созданию некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) в муниципальных учреждениях, осуществляющих организацию отдыха детей.

До 2026 года пролонгировано предоставление льготы по налогу на имущество организаций (в виде освобождения в размере 99 процентов от исчисленного к уплате налога), а также принято решение о предоставлении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций начиная с 2025 года.

В настоящее время в Краснодарском крае и Республике Крым ведется работа по созданию эффективной нормативной правовой базы, способствующей развитию и укреплению отрасли отдыха и оздоровления детей, а также продолжается работа над мерами поддержки отрасли.

Вместе с тем считаем, чтобы сохранить инфраструктуру организаций детского отдыха и оздоровления для всей страны, необходима финансовая поддержка как со стороны регионального, так и федерального бюджетов.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация, отмечая важность и необходимость принятия мер государственной поддержки отрасли детского отдыха и оздоровления, просит Вас рассмотреть возможность введения следующих мер государственной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления:

1. Рассмотреть вопрос о передаче полномочий по организации отдыха детей и их оздоровления в совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с выделением федерального финансирования. Ранее

(до 2010 года) полномочия по организации отдыха и оздоровления детей были федеральными и финансировались за счет средств федерального бюджета. После передачи полномочий на уровень регионов (до 2015 года) также осуществлялось финансирование за счет средств федерального бюджета в форме субсидий на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На сегодняшний день финансирование за счет средств федерального бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей не осуществляется.

2. Внести изменения в федеральное законодательство в части разработки отдельного федерального закона, регламентирующего деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

3. Рассмотреть вопрос о выделении отдельного наименования вида разрешенного использования земельных участков для размещения организаций отдыха детей и их оздоровления.

4. Предусмотреть в статье 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность для физических лиц, а также для лиц, относящихся к категории самозанятых, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, не включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (в настоящее время ответственность предусмотрена только для юридических лиц).

5. Предусмотреть ответственность для организаторов сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", размещающих информацию об организациях отдыха детей и их оздоровления, не состоящих в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

6. Распространить действие постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2021 года № 141 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого раз-

вития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по развитию туризма в Российской Федерации" на организации отдыха детей и их оздоровления.

7. Включить мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в национальные проекты "Семья", "Молодежь и дети", так как мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей не входят ни в один национальный проект.

8. Рассмотреть возможность бессрочного действия акции по предоставлению из федерального бюджета субсидии акционерному обществу "Национальная система платежных карт" на реализацию программы поддержки доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления посредством возмещения части стоимости оплаченной туристской услуги (программа "детский кешбэк") с расширением ее границ на периоды межсезонья. Программа "детский кешбэк" в 2021—2022 годах зарекомендовала себя как эффективное решение задач по обеспечению доступности детского отдыха для родителей за счет частичного возмещения стоимости детской путевки.

9. Изучить возможность введения единых налоговых льгот для организаций отдыха детей и их оздоровления на федеральном уровне, в том числе снижения налоговой ставки на земельные участки, находящиеся в федеральной собственности.

10. Рассмотреть вопрос о включении организаций отдыха детей и их оздоровления, реализующих инвестиционные проекты, в перечень объектов капитального строительства, строительство и реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей, курортов, курортных регионов, и проектная документация которых в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года

№ 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" не подлежит государственной экологической экспертизе.

11. Предусмотреть меры социальной поддержки для организаций отдыха детей и их оздоровления по аналогии с мерами поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства и объектов санаторно-курортной отрасли.

Кроме того, учитывая, что на территории муниципальных образований муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края и Темрюкский муниципальный район Краснодарского края в настоящее время действует федеральный режим чрезвычайной ситуации, а на территории муниципальных образований городской округ Керчь, городской округ Судак, городской округ Саки, городской округ Евпатория, Ленинский район, Сакский район, Черноморский район Республики Крым введен региональный режим чрезвычайной ситуации из-за разлива нефти и нефтепродуктов в акватории Черного моря, предлагаем на федеральном уровне для организаций отдыха детей и их оздоровления рассмотреть возможность оказания мер поддержки, аналогично действовавших в период пандемии коронавирусной инфекции, по предоставлению налоговых и кредитных каникул по уплате обязательных платежей и кредитов:

продление до 1 августа 2025 года установленных законодательством о налогах и сборах сроков уплаты налогов (за исключением налога на добавленную стоимость, налогов, подлежащих уплате (перечислению) налоговым агентом), авансовых платежей по налогам и страховых взносов за IV квартал 2024 года и I, II кварталы 2025 года;

уплата вышеуказанных сумм налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов равными частями в размере одной пятой подлежащей уплате суммы указанных налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов ежемесячно, не позднее последнего числа месяца, начиная с августа 2025 года;

предоставление кредитных каникул до шести месяцев по заключенным до 15 декабря 2024 года договорам займа (на пополнение оборотных средств, инвестиционные цели).

При рассмотрении вопроса о вышеуказанных мерах поддержки по налогам и страховым взносам на федеральном уровне необходимо включить в перечень получателей организации детского отдыха и оздоровления (ОКВЭД 85.41.91).

Уважаемые Вячеслав Викторович и Михаил Владимирович, учитывая, что детская летняя оздоровительная кампания 2025 года начнется через несколько месяцев, просим вас рассмотреть возможность оперативного принятия комплекса предложенных выше мер, направленных на поддержку организаций отдыха детей и их оздоровления.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 2

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу привлечения к ответственности за нарушения Правил дорожного движения владельцев транспортных средств с иностранными регистрационными знаками

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу привлечения к ответственности за нарушения Правил дорожного движения владельцев транспортных средств с иностранными регистрационными знаками (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 2

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации
по вопросу привлечения к ответственности за нарушения Правил
дорожного движения владельцев транспортных средств
с иностранными регистрационными знаками

На протяжении последнего десятилетия на территории Российской Федерации наблюдается тенденция ежегодного увеличения случаев аварийности на автомобильных дорогах по вине иностранных граждан, особенно граждан государств — участников Содружества Независимых Государств.

За первые шесть месяцев 2024 года в России произошло 2467 дорожно-транспортных происшествий с участием иностранных водителей.

Иностранные водители были виновны почти в двух третях (65,7 процента) всех дорожно-транспортных происшествий с их участием. Наибольшее значение коэффициента виновности отмечается среди водителей — граждан Республики Узбекистан (67,1 процента), Республики Армения (65,7 процента), Республики Таджикистан (64,1 процента), Киргизской Республики (63,4 процента). Зафиксирован значительный рост числа погибших (23,4 процента) из-за нарушения Правил дорожного движения иностранными водителями.

Официальная статистика не учитывает весь объем правонарушений с участием транспортных средств с иностранными регистрационными знаками. Как показывает практика, значительная их часть фиксируется технически, но не имеет виновного лица, в отношении которого необходимо вынести административное наказание.

Административные правонарушения в области дорожного движения, совершенные водителями транспортных средств, фиксируются в автоматическом

режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и видеозаписи.

Фото- и видеоматериалы со специальных технических средств поступают в орган Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее — Госавтоинспекция), контролирующей соответствующий участок дороги. По государственному регистрационному знаку транспортного средства определяют его владельца, адрес его места жительства.

Привлечение к административной ответственности владельцев транспортных средств с иностранными регистрационными знаками за совершенные на территории Российской Федерации административные правонарушения в соответствии с частью 1 статьи 2.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производится на общих основаниях.

Согласно установленному порядку экземпляр постановления по делу об административном правонарушении и материалы, полученные с применением специальных технических средств, направляются в адрес собственника транспортного средства по почте заказным почтовым отправлением или в форме электронного документа с использованием единого портала государственных муниципальных услуг (в установленном порядке) в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Для иностранных граждан на данный момент не существует общедоступного сервиса, где они могут узнать о привлечении их к административной ответственности. Сведения о привлечении иностранных граждан к административной ответственности находятся в центральном банке данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации. Доступ к этому банку ограничен, поэтому иностранный гражданин может получить всю информацию о себе, направив заявление в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту своего пребывания.

Основную трудность в привлечении нарушителей к административной

ответственности составляет их идентификация средствами фото- и видеофиксации.

В соответствии с федеральным законодательством владелец транспортного средства обязан поставить его на государственный учет или изменить регистрационные данные в течение 10 дней со дня его приобретения или выпуска в обращение. Регистрация также потребуется, если транспортное средство зарегистрировано в другом государстве — члене Евразийского экономического союза за гражданином Российской Федерации, имеющим постоянное место жительства только в Российской Федерации. В этом случае регистрацию необходимо осуществить в течение 10 дней со дня выпуска транспортного средства таможенным органом Российской Федерации на основании паспорта транспортного средства.

Информация о зарегистрированных транспортных средствах, водительских удостоверениях, совершенных административных правонарушениях содержится в Федеральной информационной системе Госавтоинспекции (далее — ФИС ГИБДД-М). Данное программное обеспечение является единым для всей территории Российской Федерации и позволяет получать информацию в режиме реального времени, в том числе при фиксации специальными техническими средствами нарушения Правил дорожного движения.

С 2019 года данные о транспортных средствах с иностранными регистрационными знаками и их владельцах вносятся в ФИС ГИБДД-М. В соответствии с указанием Министерства внутренних дел Российской Федерации был разработан раздел "Иностранные документы" подсистемы ФИС ГИБДД-М "Получение и предоставление сведений" ("Запросы"), позволяющий на основе пошагового внесения информации создавать карточку транспортного средства с иностранным регистрационным знаком в виде фотографических изображений регистрационного знака, документов и текстового описания, а в дальнейшем использовать полученные сведения для привлечения к административной ответственности владельцев транспортных средств с иностранными регистрационными знаками.

Технически пополнение сведений раздела "Иностранные документы" осуществляется сотрудниками Госавтоинспекции вручную при остановке и проверке транспортных средств. Такая работа позволит со временем создать базу данных, содержащую информацию о большом числе иностранных водителей, но в краткосрочной перспективе ее эффект невысок. Сам процесс выявления таких транспортных средств и обработки данных требует привлечения значительной части личного состава сотрудников Госавтоинспекции.

Особую трудность представляет выявление транспортных средств, перемещающихся в рамках "международного движения".

Транспортное средство считается находящимся в "международном движении", если оно принадлежит лицу, имеющему место жительства вне Российской Федерации, не зарегистрировано в Российской Федерации и ввезено в него на срок менее года. Единственное, что необходимо для легального передвижения такого транспортного средства, — это приобрести страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства.

Иными словами, гражданин Российской Федерации, управляющий транспортным средством, зарегистрированным в другом государстве, может считаться участником "международного движения", если он имеет постоянное место жительства в том государстве, где зарегистрировано данное транспортное средство.

Сведения о таком транспортном средстве и его владельце не поступают от таможенных органов Российской Федерации в ФИС ГИБДД-М автоматически, а могут быть внесены только сотрудниками Госавтоинспекции вручную при остановке транспортного средства.

Таким образом, из-за отсутствия в ФИС ГИБДД-М данных о владельце транспортного средства с иностранными регистрационными знаками даже при подтвержденном средствами фото- и видеофиксации правонарушении такой владелец не будет привлечен к административной ответственности.

Данные обстоятельства позволяют нарушителям уклоняться от админи-

стративной ответственности, вследствие чего делают фактически неосуществимым реализацию принципа неотвратимости административного наказания.

Выражая общее мнение членов Южно-Российской Парламентской Ассоциации, просим Правительство Российской Федерации рассмотреть проблему привлечения к административной ответственности за нарушения Правил дорожного движения владельцев транспортных средств с иностранными регистрационными знаками, обеспечить юридическое равенство субъектов административной ответственности и фактическую неизбежность административного наказания за совершенное административное правонарушение.

Просим установить общеобязательное правило по автоматическому внесению в ФИС ГИБДД-М данных о всех транспортных средствах с иностранными регистрационными знаками и их владельцах во время их нахождения в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Механизм реализации представленной инициативы потребует наделения сотрудников таможенных органов Российской Федерации, впускающих транспортное средство с иностранными регистрационными знаками на территорию Российской Федерации, полномочиями по заполнению раздела "Иностранные документы" ФИС ГИБДД-М.

Предлагаемое изменение:

позволит улучшить идентификацию средствами фото- и видеофиксации случаев нарушения Правил дорожного движения и дальнейшего привлечения к административной ответственности владельцев транспортных средств с иностранными регистрационными знаками;

будет способствовать снижению количества дорожно-транспортных происшествий и, как следствие, безопасности движения;

окажет положительное влияние на формирование культуры ответственного отношения к соблюдению Правил дорожного движения у водителей транспортных средств с иностранными регистрационными знаками.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 3

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фалькову о включении в перечень индивидуальных достижений граждан при приеме на обучение по образовательным программам высшего образования в организации, осуществляющие образовательную деятельность, высоких результатов по итогам участия во Всероссийской военно-патриотической игре "Зарница 2.0"

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фалькову о включении в перечень индивидуальных достижений граждан при приеме на обучение по образовательным программам высшего образования в организации, осуществляющие образовательную деятельность, высоких результатов по итогам участия во Всероссийской военно-патриотической игре "Зарница 2.0" (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фалькову.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 3

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Министру науки и высшего образования Российской Федерации
В.Н. Фалькову о включении в перечень индивидуальных достижений
граждан при приеме на обучение по образовательным программам
высшего образования в организации, осуществляющие образовательную
деятельность, высоких результатов по итогам участия во Всероссийской
военно-патриотической игре "Зарница 2.0"

Уважаемый Валерий Николаевич!

С 2024 года по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина проводится Всероссийская военно-патриотическая игра "Зарница 2.0" (далее — игра "Зарница"), организуемая Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи "Движение Первых" и Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением "ЮНАРМИЯ".

На сегодняшний день игра "Зарница" является одним из главных проектов по военно-патриотическому воспитанию детей и молодежи, способствующих развитию широкого спектра жизненно важных личностных качеств и навыков у подрастающего поколения, а также формированию прочных основ патриотического сознания, активной гражданской позиции и положительной мотивации к прохождению военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Игра "Зарница" включает в себя уникальные дисциплины, которые приближены к современным реалиям проведения военных действий. В качестве судей и наставников данного военно-патриотического проекта выступают участники специальной военной операции.

За первый год своей реализации игра "Зарница" охватила около 9 тыс. школ, свыше 800 тыс. учащихся по всей России. Только по Ростовской области

в данной игре приняли участие 25623 школьника в возрасте от 7 до 17 лет. В 2025 году прогнозируется увеличение числа желающих принять участие в указанном проекте.

Вместе с тем, учитывая значимость игры "Зарница" для всестороннего развития личности, военно-патриотического воспитания детей и молодежи, требуется постоянное совершенствование мер государственной поддержки, направленных на популяризацию данного проекта и повышение вовлеченности в него молодых людей.

В связи с изложенным Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Вам с просьбой рассмотреть возможность учета наличия у поступающего статуса победителя или призера в старшей возрастной категории (14—17 лет) по итогам участия в игре "Зарница" в качестве индивидуального достижения при приеме на обучение по образовательным программам высшего образования в организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Соответствующие изменения предлагается внести в Порядок приема на обучение по образовательным программам высшего образования — программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденный приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 27 ноября 2024 года № 821.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 4

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову о необходимости разработки дополнительных мер государственной поддержки туристически привлекательных территорий

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову о необходимости разработки дополнительных мер государственной поддержки туристически привлекательных территорий (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 4

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Министру экономического развития Российской Федерации
М.Г. Решетникову о необходимости разработки дополнительных мер
государственной поддержки туристически привлекательных территорий

Уважаемый Максим Геннадьевич!

Национальный проект "Туризм и индустрия гостеприимства", реализуемый с 2021 года по решению Президента Российской Федерации, положительным образом отразился на развитии внутреннего туризма в нашей стране, став началом масштабных преобразований в туристической индустрии.

Повышение качества предоставляемых туристических услуг, улучшение сервиса и всесторонняя поддержка организаторов мест отдыха способствуют ежегодному увеличению туристского потока на территориях большинства регионов России.

Вместе с тем внутренний туризм, как динамично развивающаяся отрасль экономики, возлагает дополнительную нагрузку на муниципальные образования.

Например, на развитие туристических проектов на территории Усть-Донецкого района Ростовской области в 2023 году направлено более 150 млн. рублей частных инвестиций. В результате в 2021—2023 годах туристский поток в районе достиг показателя 250 тысяч туристов в год.

В 2024 году туристический поток в Майкопском районе Республики Адыгея, где особой популярностью пользуются более 200 туристских и экскурсионных маршрутов к природным и историческим местам, достиг показателя около 400 тысяч туристов.

В Республике Калмыкия туристический поток ежегодно составляет около 450 тысяч человек. Туристы посещают Республику в экскурсионно-ознакомительных целях и для участия в разовых или периодических мероприятиях (событийный туризм). В 2023—2024 годах туристический поток в рамках событийного туризма возрос на 8,5 процента и составил 150 тысяч человек.

Республику Северная Осетия — Алания в 2024 году посетило 1614868 человек, что на 10,9 процента больше, чем в 2023 году. Наиболее популярными направлениями среди туристов являются Алагирское ущелье, курорт "Цей", Горная Дигория, Даргавская котловина, Геналдонское (Кармадонское) ущелье и поселок Фиагдон.

В Республике Крым в период активной фазы курортного сезона население приморских курортных регионов увеличивается в 3—4 раза за счет приезжающих на отдых туристов.

Ставропольский край сохраняет лидирующие позиции на рынке санаторно-курортных и оздоровительных услуг страны и является одним из крупнейших курортных регионов Российской Федерации. Наиболее привлекательными для туристов являются курорты Кавказских Минеральных Вод — города Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск и Минераловодский муниципальный округ. Ставропольский край в 2021 году посетили 1,1 млн. человек, в 2022 году — 2,5 млн. человек, в 2023 году — 2,6 млн. человек, в 2024 году — 2,7 млн. человек. В 2025 году Ставропольский край планирует принять 2,8 млн. человек.

Значительное увеличение числа туристов накладывает на муниципалитеты дополнительные обязательства по поддержанию жизнеобеспечения населения, развитию и содержанию инфраструктурных объектов, коммунальному обслуживанию.

Например, объем твердых коммунальных отходов в Усть-Донецком районе Ростовской области в 2023 году превысил норматив накопления к численности всего населения района на 43 процента, что вызвало необходимость увеличения числа контейнерных площадок и дополнительной организации вывоза и утилизации отходов.

Также резко возросла нагрузка на систему водоснабжения района. Например, в станице Мелиховской Усть-Донецкого района Ростовской области в летний период ежесуточный забор питьевой воды из-за наплыва туристов превышает проектную мощность существующих очистных сооружений на 3000 м³. Это в 3 раза больше, чем в другие периоды.

Значительно возрастает водопотребление и водоотведение во всех курортных городах Республики Крым, что вызывает потребность в модернизации и увеличении мощности систем водоснабжения (износ сетей водоотведения составляет от 65 процентов до 86 процентов, насосное оборудование канализационных насосных станций имеет в большинстве муниципалитетов максимальную степень износа).

Аналогичная ситуация с нагрузками на сети электроснабжения в пик летнего туристического сезона. Так, потребление электроэнергии с начала июля 2023 года в Усть-Донецком районе Ростовской области возросло на 6,6 процента по отношению к аналогичному периоду 2022 года. Требуется увеличение числа трансформаторных подстанций и замена изношенных сетей электроснабжения.

Потребление электроэнергии в курортный сезон 2024 года в Республике Крым (июнь — сентябрь) выросло на 9,3 процента по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, а пиковые значения потребления электрической мощности — на 12,3 процента.

Необходимо существенно увеличить объемы финансирования инженерного обслуживания, строительства и модернизации систем водоснабжения и водоотведения, ливневых канализаций, организации искусственного освещения городских территорий, организации комплекса услуг по периодической уборке территорий городов ручным и механизированным способом, оздоровления городской среды посредством озеленения, развития курортной инфраструктуры и других мероприятий.

Для развития инфраструктуры региона Кавказских Минеральных Вод необходимы строительство и модернизация 68 объектов: 45 объектов инженерной инфраструктуры на сумму 68,5 млрд. рублей; 17 объектов транспортной инфраструктуры на сумму 39,1 млрд. рублей; 6 объектов благоустройства на сумму 2,7 млрд. рублей. Таким образом, общая потребность в их финансировании составляет более 110 млрд. рублей, дефицит финансирования — 102,4 млрд. рублей.

Для решения проблем дефицита воды и модернизации инженерной инфраструктуры Правительство Ставропольского края сформировало предварительный перечень мероприятий, предусматривающий 13 мероприятий по водоснабжению на общую сумму 17,7 млрд. рублей. Из них 3 мероприятия на сумму около 2 млрд. рублей реализовать не представляется возможным в связи с отсутствием источника финансирования.

Значительно увеличилась нагрузка на автодорожное полотно из-за потока легкового транспорта по туристическим направлениям в летний период, выходные и праздничные дни. Наглядным примером является дорога к парку "Лога" в Каменском районе Ростовской области, который ежегодно посещают более 1,5 млн. туристов. По состоянию на 2023 год участок дороги, проходящий к парку через хутор Старая Станица, был изношен и нуждался в капитальном ремонте стоимостью более 200 млн. рублей. Однако в бюджете муниципального образования отсутствует необходимое финансирование как на реализацию данного проекта, так и на дальнейшее содержание дороги в надлежащем состоянии в условиях постоянного увеличения туристского потока.

Значительная нагрузка на транспортную инфраструктуру отмечается в Лаганском и Яшалтинском муниципальных районах Республики Калмыкия. Так, на территории Яшалтинского муниципального района в целях создания комфортных условий на автомобильных туристских маршрутах требуется выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Яшалта — Сальск, обеспечивающей въезд в район со стороны Ростовской области.

Значительная часть автомобильного транспортного потока в Республике Крым — это туристы, и дорожная сеть испытывает значительные сезонные колебания: на май—сентябрь приходится около 80 процентов всего въездного туристского потока.

Более 60 процентов туристов попадают в Республику Крым на автомобилях через Крымский мост, который имеет достаточную пропускную способность, но большая часть "узких мест" дорожной сети испытывает значительные перегрузки именно в высокий туристский сезон.

В курортных населенных пунктах Республики Крым ощущается нехватка парковочных мест вблизи точек туристского притяжения. Ситуация усугубляется летом, когда к спросу со стороны жителей региона добавляется туристический поток.

К числу других вопросов, требующих дополнительного финансирования в связи с повышением туристической привлекательности небольших местностей, также относятся организация и содержание пляжей, обеспечение безопасности на воде, пожарной безопасности, правопорядка, оказание скорой медицинской помощи и другие вопросы. Представляется, что ситуация, при которой реализация потенциала внутреннего туризма, особенно под влиянием фактора сезонности, сопряжена с ограниченностью ресурсов, необходимых для создания в муниципальных образованиях дополнительных условий, характерна для большинства субъектов Российской Федерации.

Из анализа содержания Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р, следует, что в настоящее время государственная поддержка развития туризма в Российской Федерации в первую очередь сосредоточена на крупных туристских территориях. В государственной программе Российской Федерации "Развитие туризма", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439, такие территории поименованы "туристские макротерритории" и определен их перечень.

Между тем популяризация самостоятельно организованного туризма, увеличение спроса на туры "выходного дня" усиливают роль отдельных небольших муниципальных образований в создании конкурентоспособного отечественного туристского продукта. Таким образом, в государственную поддержку развития туристских территорий необходимо включить формирование специального режима для указанных местностей с индивидуальным набором мер поддержки, реализация которых будет обеспечена средствами бюджетов всех уровней.

В связи с изложенным Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Вам с просьбой поручить проработать возможность определения отдельного правового статуса для муниципальных образований с повышенной туристической нагрузкой в целях предоставления им дополнительных мер финансовой поддержки из федерального бюджета на компенсацию затрат, связанных с оказанием туристических услуг.

Данные меры будут способствовать не только созданию благоприятных условий для устойчивого развития внутреннего туризма, но и позволят минимизировать негативные последствия для местного населения в условиях возрастающего туристского потока.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 5

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Абрамченко и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости совершенствования законодательства, предусматривающего предоставление участникам СВО и членам их семей земельных участков в собственность бесплатно

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Абрамченко и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости совершенствования законодательства, предусматривающего предоставление участникам СВО и членам их семей земельных участков в собственность бесплатно (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Абрамченко и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 5

ОБРАЩЕНИЕ

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собра-
ния Российской Федерации В.В. Абрамченко и Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Прави-
тельства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко
о необходимости совершенствования законодательства, предусматриваю-
щего предоставление участникам СВО и членам
их семей земельных участков в собственность бесплатно**

Уважаемая Виктория Валериевна!
Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Распоряжением Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп "О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей" органам государственной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие случаи предоставления земельных участков в собственность бесплатно участникам СВО, а также членам их семей в случае их гибели (смерти).

Такие земельные участки рекомендовано предоставлять в субъекте Российской Федерации, на территории которого участник СВО был зарегистрирован по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации — по месту пребывания, на день завершения его участия в СВО.

При этом остался неурегулированным вопрос о необходимости наличия у членов семьи участника СВО регистрации по месту жительства или по месту пребывания в регионе, где проживал погибший (умерший) участник СВО.

В этой связи многие субъекты Российской Федерации при предоставлении данной льготы членам семьи погибшего (умершего) участника СВО установили требование о наличии у них регистрации на территории региона. Некоторые регионы также указывают на необходимость наличия такой регистрации на дату гибели (смерти) участника СВО.

Вместе с тем, как показала практика, имеются случаи, когда, например, члены семьи погибшего (умершего) участника СВО имеют регистрацию в другом регионе либо приняли решение сменить регион проживания после его гибели.

В данном случае они, как правило, не могут претендовать на получение земельного участка ни в регионе, где был зарегистрирован погибший (умерший) участник СВО, ни в новом регионе проживания.

В связи с изложенным представляется, что в настоящее время назрела необходимость более подробного и единообразного урегулирования на федеральном уровне вопроса предоставления участникам СВО и членам их семей земельных участков в собственность бесплатно с учетом опыта применения данной меры поддержки в различных регионах.

Кроме того, в указанном распоряжении Президента Российской Федерации содержится рекомендация принять нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление участникам СВО иных мер социальной поддержки взамен бесплатного предоставления земельных участков (денежная выплата, земельный сертификат и т.д.).

Однако данная рекомендация адресована только органам государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Но следует учитывать, что и в других регионах ситуация с наличием свободных земельных участков может кардинально различаться. Например, в Ростовской области имеется существенный дефицит свободных земельных участков.

В связи с изложенным Южно-Российская Парламентская Ассоциация

предлагает закрепить на федеральном уровне право регионов по предоставлению участникам СВО и членам их семей с их согласия иных альтернативных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 6

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко по вопросу совершенствования законодательства о социальной поддержке участников СВО и членов их семей

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко по вопросу совершенствования законодательства о социальной поддержке участников СВО и членов их семей (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 6

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Заместителю Председателя Правительства Российской
Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации
Д.Ю. Григоренко по вопросу совершенствования законодательства
о социальной поддержке участников СВО и членов их семей

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

В целях совершенствования порядка получения мер правовой и социальной защиты граждан Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции (далее — СВО), и членов их семей постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2024 года № 1354 "О порядке установления факта участия граждан Российской Федерации в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" утверждены формы справок, подтверждающих факт участия в СВО, выдаваемых участникам СВО и членам их семей.

Указанное постановление предусматривает возможность получения таких справок как непосредственно в федеральном органе, его территориальном органе (подразделении) или подведомственной организации, так и через единый портал государственных и муниципальных услуг или через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, что сокращает бюрократические издержки и упрощает процесс предоставления мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей.

Вместе с тем следует отметить, что данные формы справок не предусматривают указания сведений о дате начала участия лица в СВО, а также о факте участия в СВО на дату выдачи справки либо о дате завершения такого участия. Вместе с тем такие сведения нередко необходимы для корректного опреде-

ления объема полагающихся мер социальной поддержки участнику СВО и членам его семьи.

Так, например, в Ростовской области дата начала участия в СВО необходима для определения начала периода предоставления льгот по оплате жилого помещения и коммунальных услуг членам семьи участника СВО.

Исходя из даты завершения участия в СВО определяется регион, в котором участник СВО, удостоенный звания Героя Российской Федерации или награжденный орденами Российской Федерации, сможет реализовать свое право на получение земельного участка в соответствии распоряжением Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп.

В настоящее время для подтверждения таких сведений участнику СВО или членам его семьи потребуется получить дополнительный документ.

В связи с изложенным в целях дальнейшего совершенствования порядка получения мер правовой и социальной защиты участников СВО и членов их семей, исключения необходимости истребования дополнительных документов для подтверждения права на меры социальной поддержки, представляется целесообразным рассмотреть вопрос совершенствования применения указанных механизмов.

Учитывая особую социальную значимость поставленных в настоящем обращении вопросов, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Вам с просьбой рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 2024 года № 1354 в части дополнения форм справок об участии в СВО сведениями о дате начала участия лица в СВО, а также о факте участия в СВО на дату выдачи справки либо о дате завершения такого участия.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 7

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации об ускорении принятия проекта федерального закона № 656355-8 "О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России"

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации об ускорении принятия проекта федерального закона № 656355-8 "О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России".

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 7

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации к
Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
об ускорении принятия проекта федерального закона № 656355-8
"О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона
"О днях воинской славы и памятных датах России"

Проектом федерального закона № 656355-8 "О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" (далее — законопроект) предусмотрено установление новой памятной даты России — 18 марта — День воссоединения Республики Крым и города Севастополя с Российской Федерацией (2014 год).

18 марта 2014 года в состав Российской Федерации вошли два новых субъекта — Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Данное событие является результатом волеизъявления миллионов людей, реализации ими неотъемлемого права свободно и без вмешательства извне определять свой политический статус, осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. События "русской весны" по праву заняли центральное место в истории нашего государства XXI века. Возвращение Крыма и Севастополя в состав России позволило избежать кровопролития в регионе, запустило процессы построения многополярного мира и привело к восстановлению исторической справедливости.

Кроме того, законопроектом устраняются имеющиеся противоречия в датировке исторических событий до 1918 года, связанные с переходом с Юлианского на Григорианский календарь. Как указано в пояснительной записке к законопроекту, проектируемая корректировка дат соответствует принципам дати-

ровки, принятым в исторической науке. Предлагаемые изменения поддержаны Российской Академией наук и Российским военно-историческим обществом.

Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 26 июня 2024 года.

До настоящего времени данный законопроект не принят.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 28 сентября 2023 года № 493-ФЗ "О внесении изменений в статью 1¹ Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" памятные даты России дополнены датой 30 сентября — День воссоединения Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области с Российской Федерацией (2022 год).

Принятие законопроекта позволит дополнить памятные даты в истории Отечества важнейшим историческим событием — Днем воссоединения Республики Крым и города Севастополя с Российской Федерацией.

Учитывая изложенное, просим ускорить принятие проекта федерального закона № 656355-8 "О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" и установить памятную дату России — 18 марта — День воссоединения Республики Крым и города Севастополя с Российской Федерацией (2014 год).



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 8

О поддержке законодательной инициативы Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 8.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 8.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



ПОСТАНОВА
Державної Ради
Республіки Крим

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета
Республики Крым

Къырым Джумхуриети
Девлет Шурасынынъ
КЪАРАРЫ

О законодательной инициативе Государственного Совета
Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 8.13 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", пунктом 16 статьи 75 Конституции Республики Крым, пунктом 25 части 2 статьи 8 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статьями 118 и 119 Регламента Государственного Совета Республики Крым

Государственный Совет
Республики Крым п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 8.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Крым при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Комитета Государственного Совета Республики Крым по законодательству Трофимова С. А.
3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в статью 8.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
4. Направить указанный проект федерального закона (при наличии положительного заключения Правительства Российской Федерации) в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель
Государственного Совета
Республики Крым

г. Симферополь,
24 февраля 2025 года
№ 283-3/25



В. КОНСТАНТИНОВ

Вносится Государственным Советом
Республики Крым

Проект № _____

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 8.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 8.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 46, ст. 4434; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 50, ст. 5279, 2007, № 26, ст. 3089; 2013, № 43, ст. 5452; 2019, № 16, ст. 1820; 2022, № 29 (часть III), ст. 5254) следующие изменения:

в абзаце втором части 1 слова "от пятисот до одной тысячи рублей" заменить словами "от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей";

в абзаце втором части 4 слова "от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей" заменить словами "от двух тысяч пятисот до трех тысяч рублей".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 8.13 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Данная законодательная инициатива направлена на увеличение размеров штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение правил в области использования и охраны водных объектов.

Согласно Государственному докладу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации в 2023 году, по данным Росводресурсов, объем сточных вод, сбрасываемых в природные водные объекты Российской Федерации, в 2023 году составил 37468,7 млн м³, а в 2022 году – 36179,4 млн м³, увеличившись на 3,6 % за год.

Антропогенными факторами, влияющими на качество питьевой воды в Республике Крым, является, среди прочего, сброс гражданами канализационных сточных вод в водные объекты, используемые в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водопользования.

Одними из основных правонарушителей правил в области использования и охраны водных объектов являются физические лица. В Республике Крым в ходе проводимых контрольно-надзорных мероприятий в области использования и охраны водных объектов выявляются факты самовольного сверхнормативного сброса гражданами канализационных сточных вод в водные объекты на территории 9 муниципальных образований: городские округа Алушта, Ялта, Феодосия, Судак, Симферополь, а также Симферопольский, Бахчисарайский, Кировский, Нижнегорский районы.

Так, в Республике Крым в 2024 году выявлено:

1 факт нарушения физическим лицом водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 18.13 КоАП РФ (2022 год – 1 факт правонарушения, 2023 год – правонарушений не выявлено);

15 фактов нарушений физическими лицами требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 18.13 КоАП РФ, что значительно выше в сравнении с периодом 2022–2023 годов (2022 год – 2 факта правонарушений, 2023 год – правонарушений не выявлено).

Охрана водных объектов от загрязнений, засорений и истощения является одной из первостепенных задач государственной политики. Однако административные штрафы для граждан, установленные статьей 8.13 КоАП РФ, за нарушение правил охраны водных объектов

не являются серьезным наказанием. Максимальный штраф для граждан за нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, составляет всего от пятисот до одной тысячи рублей (ч.1 ст. 8.13 КоАП РФ), а за нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, всего от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей (ч. 4 ст.8.13 КоАП РФ). В таких условиях недобросовестные граждане, совершая указанные правонарушения, уплачивают штраф и продолжают осуществлять деятельность, нарушая правила охраны водных объектов.

Последние изменения в статью 8.13 КоАП РФ вносились Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 57-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с которыми суммы административных штрафов по частям 1 и 4 статьи 8.13 КоАП РФ для должностных и юридических лиц были увеличены в 4–15 раз. Для физических лиц суммы административных штрафов сохранены на прежнем уровне с 2007 года. При этом размер минимальной оплаты труда в России с 2007 по 2024 год увеличился более чем в 17 раз.

Приведенные данные прямо указывают на необходимость увеличения сумм административных штрафов только для физических лиц.

Согласно информации, поступившей от субъектов Российской Федерации, о правоприменительной практике, за период с 2021 по 2023 год физические лица были привлечены к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные частями 1 и 4 ст.8.13 КоАП РФ, в следующих субъектах Российской Федерации: Республике Башкортостан, Республике Алтай, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Татарстан, Краснодарском крае, Приморском крае, Хабаровском крае, Белгородской области, Волгоградской области, Калининградской области, Калужской области, Мурманской области, Пензенской области, Ростовской области, Самарской области, Саратовской области, Свердловской области, Тюменской области, Челябинской области, Забайкальском крае, Ярославской области, г. Москве, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, г. Севастополе.

Законопроект поддержан в 70 субъектах Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом изменения за счет усиления ответственности граждан за нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, и за нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, будут способствовать сокращению количества правонарушений в области природоохранного законодательства.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 8.13
Кодекса Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 8.13
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 8.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Государственного Совета
Республики Крым

В. КОНСТАНТИНОВ

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 8.13
Кодекса Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 8.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 8.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Председатель
Государственного Совета
Республики Крым

В. КОНСТАНТИНОВ



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 9

**О поддержке проекта законодательной инициативы
Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"
(в части расширения перечня санкций)**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект законодательной инициативы Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части расширения перечня санкций) (прилагается).

2. После принятия Думой Астраханской области вышеуказанной законодательной инициативы направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 9

Вносит Дума Астраханской области

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1, № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1075, 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 7, с. 1776; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29, 33; № 7; ст. 840; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089;

№ 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, № 25, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1724; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 13, ст. 720; № 14, ст. 1651, 1657, 1658, 1666; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6948, 6961, 6980, 6986, 6999, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 81, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416, 1427;

№ 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4346, 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 18, ст. 2509, 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3874, 3876, 3877, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489, 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 51; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2450, 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4785, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 45, ст. 6584; № 47, ст. 6844, 6851; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 36, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, 4826, 4828, 4851; № 32, ст. 5091; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8439, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4118, 4119, 4120, 4121, 4122, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 17, ст. 2710; № 26, ст. 4001; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 60, 70; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 17, ст. 2884; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4218, 4219, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1398, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 24, ст. 3921; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5257, 5258; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1,

ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 10, ст. 1571; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754, 2759; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685, № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157, 6158; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4921, 4937, 4938, 4940, 4941, 4944, 4953, 4958, 4980; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 48, ст. 7209; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855, 7867; Российская газета, 2024, 28 декабря; 2025, 9 января, 10 января, 5 февраля) следующие изменения:

1) абзац второй части 1 статьи 5.35 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста рублей до трех тысяч рублей либо обязательные работы на срок от двадцати до тридцати часов.";

2) часть 1 статьи 23.1 после слов "частью 5 статьи 5.27¹," дополнить словами "частью 1 статьи 5.35,";

3) в части 1 статьи 23.2 слова "статьями 5.35," заменить словами "частями 2 и 3 статьи 5.35, статьями".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"

Действующей редакцией части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено наказание за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

В таблице представлена информация о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по ряду субъектов Российской Федерации.

| Наименование субъекта РФ | Количество протоколов, составленных в соответствии с частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ | | | |
|--------------------------|---|----------|----------|----------|
| | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Астраханская область | 5356 | 5393 | 4658 | 4459 |
| Московская область | 21367 | 20701 | 20219 | 20562 |
| Город Севастополь | 635 | 566 | 751 | 939 |
| Краснодарский край | 7285 | 4084 | 3724 | 6709 |
| Республика Крым | 5098 | 5083 | 5403 | 5942 |
| Ростовская область | 9391 | 10847 | 10040 | 9970 |
| Республика Калмыкия | 587 | 542 | 407 | 527 |
| Волгоградская область | 3828 | 4108 | 4021 | 3849 |
| Республика Адыгея | 889 | 891 | 986 | 1053 |
| Рязанская область | 3337 | 3159 | 3405 | 3223 |

| Наименование субъекта РФ | Количество протоколов, составленных в соответствии с частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ | | | |
|--------------------------|---|----------|----------|----------|
| | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Липецкая область | 6433 | 5682 | 4056 | 3939 |
| Костромская область | 2845 | 3214 | 3199 | 2894 |
| Тверская область | 5055 | 4752 | 4435 | 4026 |

Существенное количество составленных протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, позволяет сделать вывод о том, что существующий размер административного штрафа является малоэффективным. В связи с этим настоящим проектом федерального закона предлагается повысить размер административного штрафа и установить его в размере от ста рублей до трех тысяч рублей.

Поскольку целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, настоящим проектом федерального закона также предлагается расширить виды наказаний, применяемых к родителям или иным законным представителям несовершеннолетних в рамках части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, — назначением обязательных работ на срок от двадцати до тридцати часов. Введение дополнительной меры наказания в виде обязательных работ за совершение указанных правонарушений может быть признано эффективным механизмом предотвращения несоблюдения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних в будущем.

Таким образом, концепция законопроекта направлена не только на ужесточение наказания, но и на повышение уровня сознательности и ответственности самими гражданами, чтобы в процессе обязательных работ ими "осознавалась" недопустимость впредь подобных правонарушений.

Кроме того, частью 1 статьи 3.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что обязательные работы назначаются судьей. В связи с вышеизложенным законопроектом предлагается наделить судей правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов и иных нормативных правовых актов федерального законодательства.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 10

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации
по вопросу направления средств, предназначенных
для погашения бюджетных кредитов,
на развитие сферы здравоохранения и реабилитации**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу направления средств, предназначенных для погашения бюджетных кредитов, на развитие сферы здравоохранения и реабилитации.

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 10

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству
Российской Федерации по вопросу направления средств,
предназначенных для погашения бюджетных кредитов, на развитие
сферы здравоохранения и реабилитации

В условиях внешнеполитических вызовов способность государства противостоять угрозам зависит от целостности бюджетной политики, проводимой на всех уровнях государственного и муниципального управления.

Участие регионов в восстановлении инфраструктуры новых российских территорий, поддержка добровольческих полков и батальонов, восстановление инфраструктуры военных городков с привлечением сил и средств субъектов Российской Федерации являются проявлением целостности общегосударственной бюджетной политики.

Начиная с 2022 года субъекты Российской Федерации формируют и исполняют собственные бюджеты с учетом приоритетного финансирования расходов, связанных с поддержкой специальной военной операции.

При этом повышенного внимания требует развитие инфраструктуры здравоохранения и реабилитации с целью поддержки участников специальной военной операции и членов их семей как необходимое условие послевоенной адаптации и социализации ветеранов. На данную отрасль нагрузка в будущем возрастет, в связи с чем иные расходы региональных и местных бюджетов отодвигаются на более поздние периоды.

С 2025 года Правительством Российской Федерации введен механизм погашения задолженности субъектов Российской Федерации, при котором две трети задолженности по бюджетным кредитам могут быть списаны при условии направления высвобождающихся средств на развитие жилищно-ком-

мунального хозяйства (жилищной политики) и развитие транспортной инфраструктуры. Это позволит субъектам Российской Федерации вместо возврата средств в федеральный бюджет инвестировать их в развитие указанных сфер.

Однако сферы здравоохранения и реабилитации, нагрузка на которые только растет, не имеют такого источника. Необходима аналогичная поддержка в части развития инфраструктуры здравоохранения и реабилитации (строительство, капитальный ремонт, приобретение оборудования и другое).

Источником средств для решения данной задачи могли бы стать средства (оставшаяся одна треть), которые регионы Российской Федерации вместо перечисления в федеральный бюджет направили бы на развитие инфраструктуры здравоохранения и реабилитации.

На основании вышеизложенного просим рассмотреть вопрос применения дополнительного механизма погашения бюджетных кредитов субъектов Российской Федерации, при котором одна треть задолженности может быть списана при условии направления высвобождающихся средств на развитие сферы здравоохранения и реабилитации.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 11

**О поддержке проекта законодательной инициативы
Парламента Республики Северная Осетия — Алания по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 418⁴
части второй Налогового Кодекса Российской Федерации"**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект законодательной инициативы Парламента Республики Северная Осетия — Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 418⁴ части второй Налогового Кодекса Российской Федерации" (прилагается).

2. После принятия Парламентом Республики Северная Осетия — Алания вышеуказанного проекта федерального закона в качестве законодательной инициативы направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по бюджету, налогам и собственности.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 11

Вносится Парламентом Республики
Северная Осетия — Алания

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 418⁴ части второй Налогового Кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в пункт 2 статьи 418⁴ части второй Налогового Кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2024, № 29, ст. 4105) следующие изменения:

- 1) в подпункте 8 слова ", дети-инвалиды" исключить;
- 2) дополнить подпунктом 9 следующего содержания:
"9) несовершеннолетние."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 418⁴ части второй
Налогового Кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 418⁴ части второй Налогового Кодекса Российской Федерации" предусматривает включение несовершеннолетних в перечень категорий физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу по туристическому налогу.

Целью законопроекта является создание условий для повышения доступности туризма для несовершеннолетних граждан, стимулирование семейного туризма.

Туристический налог, включаемый в стоимость оказания услуг по предоставлению мест для временного проживания в средствах размещения, хотя и является относительно небольшим, по сравнению с другими расходами на поездку (транспорт, питание, проживание, экскурсии), тем не менее может стать существенной статьей затрат для семей с детьми, особенно многодетных.

Семейный туризм является важным элементом социально-экономического развития страны, способствующим укреплению семейных ценностей. Принятие указанного законопроекта станет одним из шагов к его поддержке.

Кроме того, несовершеннолетние часто выезжают на различные соревнования, фестивали и другие мероприятия, где они пользуются гостиничными услугами. Принятие данного законопроекта позволит также снизить финансовую нагрузку не только на семьи, но и на организаторов указанных событий.

Введение туристического налога безусловно является важным инструментом для развития инфраструктуры туристических регионов, однако это может стать дополнительной финансовой нагрузкой для семей, путешествующих с детьми. Вместе с тем государственная политика Российской Федерации

направлена на поддержку несовершеннолетних и их семей, создание благоприятных условий для их развития и улучшения качества жизни.

Включение несовершеннолетних детей в перечень категорий физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу по туристическому налогу снизит общую стоимость поездки, сделав внутренний туризм для данной категории граждан более доступным.

Законопроектом предлагается также исключить детей-инвалидов из категории льготников, так как включение несовершеннолетних в перечень категорий физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу по туристическому налогу, поглощает данную категорию, делая ее излишней.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 418⁴
части второй Налогового Кодекса Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 418⁴ части второй Налогового Кодекса Российской Федерации" не потребует расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального зако-
на "О внесении изменений в статью 418⁴ части второй Налогового Кодекса
Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 418⁴ части второй Налогового Кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 12

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации
по вопросу внесения изменений в часть вторую Налогового кодекса
Российской Федерации в части предоставления субъектам
Российской Федерации без ограничения срока действия права установле-
ния налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированным
индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную
и патентную системы налогообложения в течение двух
налоговых периодов**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления субъектам Российской Федерации без ограничения срока действия права установления налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированным индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения в течение двух налоговых периодов (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

ОБРАЩЕНИЕ

Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Феде- рации в части предоставления субъектам Российской Федерации без ограничения срока действия права установления налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы на- логообложения в течение двух налоговых периодов

Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ "О внесении изме-
нений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" наделил
субъекты Российской Федерации правом предоставлять налоговые каникулы в
виде установления нулевой ставки для впервые зарегистрированных индивиду-
альных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложе-
ния или патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринима-
тельскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сфе-
рах. При этом первоначально данным правом субъекты могли воспользоваться с
2015 по 2020 год.

Далее срок действия преференции продлевался по инициативе Правитель-
ства Российской Федерации трижды: в соответствии с Федеральным законом от
31 июля 2020 года № 266-ФЗ — с 2021 до 2024 года; в соответствии с Федераль-
ным законом от 26 марта 2022 года № 67-ФЗ — с 2024 до 2025 года; в соответ-
ствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 259-ФЗ — с 2025 до
2027 года.

Следует отметить, что большинство субъектов Российской Федерации
воспользовались предоставленным правом и установили начинающему бизнесу
налоговые преференции. По данным статистической налоговой отчетности, в
Российской Федерации за период с 2017 по 2023 год применило налоговую

ставку в размере 0 процентов по упрощенной и патентной налоговым системам следующее количество налогоплательщиков:

| Год | Упрощенная система налогообложения | Патентная система налогообложения |
|------------|---|--|
| 2017 | 10 877 | 17 146 |
| 2018 | 11 151 | 19 440 |
| 2019 | 12 791 | 17 544 |
| 2020 | 15 190 | 12 536 |
| 2021 | 11 021 | 9 223 |
| 2022 | 13 214 | 9 152 |
| 2023 | 12 578 | 8 527 |

Следует отметить, что налоговые каникулы стали для многих начинающих предпринимателей стартом для развития своего бизнеса. Так, по данным Управления Федеральной налоговой службы по Астраханской области, в 2022 году на территории Астраханской области ставку в размере 0 процентов по упрощенной системе налогообложения применяли 47 индивидуальных предпринимателей, 29 из которых по состоянию на 1 января 2025 года продолжили осуществлять предпринимательскую деятельность. По итогам 2023 года ставку в размере 0 процентов по упрощенной системе налогообложения применяли 65 налогоплательщиков, 50 из которых также сохранили свой бизнес и продолжили в 2025 году осуществлять предпринимательскую деятельность.

Таким образом, проведенный анализ показал, что налоговые каникулы являются эффективной мерой государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, позволяющей в первые годы становления бизнеса сохранить его конкурентоспособность, а регионам Российской Федерации в последующем получить налоговую отдачу.

В связи с изложенным предлагаем предоставить субъектам Российской Федерации право установления налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения в течение двух налоговых периодов, без ограничения срока его действия.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 13

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу урегулирования некоторых вопросов деятельности садоводческих некоммерческих товариществ

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу урегулирования некоторых вопросов деятельности садоводческих некоммерческих товариществ (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 13

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу урегулирования
некоторых вопросов деятельности садоводческих
некоммерческих товариществ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

С целью создания дополнительных гарантий и защиты прав граждан, являющихся членами садоводческих некоммерческих товариществ, а также дальнейшего урегулирования спорных вопросов, возникающих между исполнительными органами управления садоводческих некоммерческих товариществ и членами товарищества в досудебном порядке, предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее — Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Согласно действующей норме председатель или иной уполномоченный член правления товарищества обязуется создать реестр членов товарищества и осуществлять его ведение.

Однако на сегодняшний день существует проблема актуализации реестра членов товарищества, предусмотренного в статье 15 Федерального закона "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", поскольку нет законодательного закрепления обязательства предостав-

ления его в архивы государственного органа. Кроме того, в случае утраты или потери данного реестра восстановить данные не представляется возможным.

Таким образом, отсутствие достоверного реестра членов товарищества напрямую влияет на проведение общего собрания, на волеизъявление участников собрания, существенно нарушает порядок созыва, подготовки и проведения собрания, равенство прав участников собрания при его проведении.

Федеральным законом "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрена обязанность внесения взносов исключительно на расчетный счет товарищества.

Использование расчетных счетов позволит установить полный контроль граждан за движением денежных средств, однозначно устанавливая факт уплаты взносов и их размер.

Таким образом, с целью повышения прозрачности финансовой деятельности товарищества, учета собираемых денежных средств, а также контроля их дальнейшего целевого использования предлагается предусмотреть ответственность за нарушение приема оплат наличным расчетом председателем или иным уполномоченным членом правления товарищества.

Согласно действующему законодательству общее собрание членов товарищества правомочно, только если на указанном собрании присутствует более чем пятьдесят процентов членов товарищества или их представителей. Однако в силу объективных причин иногда исключается возможность собрать указанный кворум. В данном случае очное общее собрание членов товарищества признается несостоявшимся.

Исходя из норм части 8 статьи 17 Федерального закона "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" следует, что внеочередное общее собрание членов товарищества может быть проведено также по требованию органа местного самоуправления по месту нахождения территории садоводства или огородничества.

Следовательно, закон позволяет органу местного самоуправления инициировать процедуру проведения внеочередного общего собрания.

Таким образом, предлагаем рассмотреть возможность предоставления органам местного самоуправления по месту нахождения территории садоводства или огородничества права инициировать процедуру проведения внеочередного общего собрания в случае несостоявшегося общего собрания по причине отсутствия необходимого кворума членов товарищества более двух раз подряд. Предлагаем также считать, что данное собрание является правомочным независимо от количества его участников, а решение принимается большинством голосов от присутствующих.

Учитывая изложенное, просим рассмотреть следующие вопросы:

о законодательном закреплении обязательства садоводческими некоммерческими товариществами ежегодно подавать в уполномоченный орган сведения о реестре членов товарищества;

о возможности на законодательном уровне предусмотреть ответственность за нарушение приема оплат наличным расчетом председателем или иным уполномоченным членом правления товарищества;

о предоставлении органам местного самоуправления по месту нахождения территории садоводства или огородничества права инициировать процедуру проведения внеочередного общего собрания в случае несостоявшегося общего собрания по причине отсутствия необходимого кворума членов товарищества более двух раз подряд.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 14

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике А.В. Кутепову по вопросу внесения изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя" в части установления предельного срока предоставления документов для государственной регистрации прав на недвижимое имущество

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике А.В. Кутепову по вопросу внесения изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя" в части установления предельного срока предоставления документов для государственной регистрации прав на недвижимое имущество (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 14

ОБРАЩЕНИЕ

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к председателю Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по экономической политике
А.В. Кутепову по вопросу внесения изменения в статью 12
Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О
принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в
составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и
города федерального значения Севастополя"
в части установления предельного срока предоставления документов для
государственной регистрации прав на недвижимое имущество**

Уважаемый Андрей Викторович!

Статьей 12 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее — Федеральный закон "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя") предусмотрено, что на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя действуют документы, в том числе подтверждающие право собственности и право пользования, выданные государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым, государственными и иными официальными органами города Севастополя, без ограничения срока их действия и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации, государственных органов Республики Крым или государственных органов города федерального значения Севастополя.

Выражаем поддержку концепции внесенного сенаторами Российской Федерации А. В. Кутеповым, Е. Б. Алтабаевой проекта федерального конституционного закона № 720567-8 "О внесении изменений в статью 12 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя", которым предложено установить предельный срок предоставления документов, являющихся основанием для государственной регистрации прав на недвижимое имущество, расположенное на территории города федерального значения Севастополя и Республики Крым, для государственной регистрации соответствующих прав, ограничений и обременений органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в Едином государственном реестре недвижимости.

С учетом того, что в органах государственной регистрации прав отсутствует информация о значительном количестве собственников объектов недвижимости, это оказывает непосредственное негативное влияние на налоговые и неналоговые поступления в бюджеты города федерального значения Севастополя и Республики Крым.

Следует обратить внимание на то, что на сегодняшний день актуальным является вопрос взыскания в принудительном порядке дебиторской задолженности с физических лиц-должников.

Положения действующего законодательства предусматривают необходимость безусловной идентификации должников в процедурах принудительного взыскания задолженности как при рассмотрении дела в суде, так и на стадии исполнительного производства.

Так, судами общей юрисдикции возвращаются в адрес истцов — ресурсоснабжающих организаций материалы о взыскании задолженности с физических лиц. Основаниями возврата является в том числе и отсутствие информации в Едином государственном реестре недвижимости, что исключает возможность идентифицировать собственника недвижимого имущества для

взыскания задолженности за потребляемые услуги.

На сегодняшний день по данным, предоставленным ресурсоснабжающими организациями Республики Крым, сумма не взысканной судами по указанной причине задолженности за оказанные жилищно-коммунальные услуги составляет десятки миллионов рублей.

Таким образом, считаем целесообразным установление оптимального предельного срока предоставления документов, являющихся основанием для государственной регистрации прав на недвижимое имущество, расположенное на территории города федерального значения Севастополя и Республики Крым, для государственной регистрации соответствующих прав, ограничений и обременений органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в Едином государственном реестре недвижимости, путем внесения соответствующего изменения в статью 12 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя".



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 15

О поддержке обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в части установления запрета на продажу алкогольной продукции в прикассовой зоне торгового объекта

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в части установления запрета на продажу алкогольной продукции в прикассовой зоне торгового объекта (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 15

**ХАЛЪМГ ТАҢЧИН УЛСИН ХУРАЛЫН
(ПАРЛАМЕНТИН) ШИИДВР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**Об обращении Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменений
в федеральное законодательство в части установления запрета на продажу
алкогольной продукции в прикассовой зоне торгового объекта**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в части установления запрета на продажу алкогольной продукции в прикассовой зоне торгового объекта (прилагается).
2. Направить данное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия

г. Элиста, 21 марта 2025 года
№ 258-VII



Михайлов

Приложение
к постановлению
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия
от 21 марта 2025 года № 258-VII

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменений
в федеральное законодательство в части установления запрета на продажу
алкогольной продукции в прикассовой зоне торгового объекта**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В декабре 2023 года Правительство Российской Федерации утвердило Концепцию сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, в которой отмечается эффективность проводимой в последние годы комплексной антиалкогольной политики государства. При этом подчеркивается, что, несмотря на достигнутые положительные результаты, проблема достаточно высокого уровня потребления алкоголя населением по-прежнему существует и требует дальнейших мер.

В соответствии с п. 9 ст. 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено законом. В связи с чем в субъектах РФ уже действуют дополнительные ограничения на розничную продажу алкогольной продукции. Безусловно, принимаемые в последние годы меры позволили достигнуть определенных положительных результатов.

Однако анализ официальных статистических данных и данных уполномоченных органов свидетельствует о том, что вопрос необходимости снижения уровня потребления алкоголя населением по-прежнему актуален для страны.

В настоящее время продажа алкогольной продукции осуществляется практически во всех продовольственных магазинах. Особое беспокойство вызывает размещение алкоголя непосредственно около касс. Сегодня многие магазины выставляют алкогольные напитки в прикассовой зоне, что пройти мимо них не представляется возможным. Очередь в кассе – идеальное время,

чтобы купить несколько дополнительных товаров. Маркетологи называют кассовую зону идеальным местом для импульсивных покупок, потому что именно здесь люди необдуманно тратят деньги. Таким образом, магазин целенаправленно побуждает покупателя совершить покупку алкоголя наравне с другими продовольственными товарами.

Также, особую озабоченность вызывает социальный аспект данной проблемы – это негативное влияние на подрастающее поколение. Яркая и красивая упаковка алкоголя, привлекающая внимание детей, может оказать значительное влияние и стать ключевым фактором в выборе продукта в дальнейшем.

Вместе с тем при установлении запрета на продажу алкогольной продукции в прикассовой зоне возникает необходимость установления самого понятия «прикассовая зона». При этом считаем, что установление такого понятия с четким определением критериев отнесения той или иной части торговых объектов к прикассовой зоне, должно быть осуществлено в федеральном законе.

На основании изложенного, в рамках реализации проводимой политики по здоровьесбережению населения, дальнейшему снижению уровня алкоголизации населения Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия просит рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части установления запрета на продажу алкогольной продукции в прикассовой зоне торгового объекта с одновременным закреплением понятия «прикассовая зона».



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 16

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части зачисления доходов
от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты субъектов
Российской Федерации**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части зачисления доходов от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 16

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части зачисления доходов
от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты субъектов
Российской Федерации

Единый сельскохозяйственный налог (далее — ЕСХН) был введен в 2002 году в качестве нового элемента налоговой системы Российской Федерации с целью повышения эффективности сельскохозяйственного производства и стимулирования сельских товаропроизводителей к рациональному использованию сельхозугодий. В настоящее время поступления от уплаты ЕСХН зачисляются в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100 процентов.

Современный агропромышленный комплекс (далее — АПК) характеризуется системными кризисными явлениями (погодные условия, диспаритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, недостаточный уровень материально-технического обеспечения сельскохозяйственных организаций), что в конечном итоге влияет на динамику поступлений ЕСХН. В связи с этим ЕСХН имеет неустойчивый, непостоянный характер поступлений в бюджеты муниципальных образований, а это, в свою очередь, влияет на уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

К примеру, в структуре налоговых поступлений консолидированного бюджета Ставропольского края удельный вес ЕСХН невелик и в целом на протяжении последних лет сильно не изменялся (2021 год — 0,62 процента, 2022 год — 0,69 процента, 2023 год — 0,52 процента, 2024 год — 0,66 процента).

Однако если рассматривать бюджеты муниципальных образований, то доля ЕСХН в налоговых доходах составляет от 18 до 28 процентов, неисполне-

ние данного доходного источника существенно влияет на наполнение доходами и, соответственно, исполнение расходных обязательств местных бюджетов.

В этой связи Южно-Российская Парламентская Ассоциация просит в целях снижения зависимости местных бюджетов от волатильности ЕСХН рассмотреть вопрос о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих зачисление доходов от ЕСХН в полном объеме в бюджет субъекта Российской Федерации с условием передачи субъектом Российской Федерации таких доходов в местные бюджеты по единым нормативам отчислений.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 17

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину с предложением о внесении изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части увеличения для объектов культурного наследия срока действия технических условий подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину с предложением о внесении изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части увеличения для объектов культурного наследия срока действия технических условий подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
ЮжноРоссийской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 17

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
М.Ш. Хуснуллину с предложением о внесении изменения
в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части
увеличения для объектов культурного наследия срока действия
технических условий подключения (технологического присоединения)
к сетям инженерно-технического обеспечения

Уважаемый Марат Шакирзянович!

Одной из важных задач, стоящих сегодня перед нашей страной, является защита исторического наследия, о чем сказал Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в феврале 2024 года. В частности, Правительству Российской Федерации совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации была поставлена задача привести к 2030 году в удовлетворительное состояние не менее одной тысячи объектов культурного наследия (далее также — ОКН), а также предусмотреть механизм сопровождения инвесторов, участвующих в мероприятиях по обеспечению сохранности ОКН, на всех этапах осуществления таких мероприятий, включая этап вовлечения ОКН в хозяйственный оборот.

В настоящий момент в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее — Реестр) включены сведения о 101069 объектах памятников истории, архитектуры, градостроительства и монументального искусства, 1692 из которых находятся в Ростовской области. По различным данным, до 70 процентов памятников нашей страны, внесенных в Реестр, находится в неудовлетворительном, а порой и в аварийном состоянии и нуждается

в восстановлении. Президентом Российской Федерации поручено выделить в 2025—2030 годах дополнительные ассигнования федерального бюджета в размере не менее 51 млрд. рублей на сохранение ОКН. Однако с учетом высоких затрат (например, на реставрацию) государству без привлечения частных инвестиций задачу по сохранению памятников архитектуры в полном объеме не решить.

Высокий потенциальный интерес частных инвесторов вызывает такая мера по сохранению ОКН, как их приспособление для современного использования, предусмотренная статьей 44 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 73-ФЗ). Данная мера направлена на адаптацию старых зданий, первоначальная функция которых больше неактуальна или нежелательна, к эксплуатации в современных условиях, в том числе для извлечения прибыли.

Работы по приспособлению памятника архитектуры для современного использования, как и любые работы по сохранению ОКН, проводятся на основании досконально проработанной проектной документации и могут включать в себя работы по технологическому присоединению здания к сетям инженерно-технического обеспечения. Подготовка такой документации, ее согласование на практике требует для ОКН больших сроков, чем для аналогичных объектов, не обладающих статусом памятника.

В целях повышения заинтересованности инвесторов государство в соответствии со статьей 14¹ Федерального закона № 73-ФЗ неиспользуемые ОКН, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, предоставляет физическим или юридическим лицам в аренду на срок до 49 лет с установлением льготной арендной платы. Существенным условием такого договора является обязанность арендатора провести работы по сохранению ОКН в соответствии с охранным обязательством в срок, не превышающий семи лет со дня передачи указанного памятника архитектуры в аренду, включая срок подготовки и согласования необходимой проектной документации.

Кроме того, статьей 29 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" предусмотрена возможность приватизации ОКН, включенных в Реестр. В случае приватизации ОКН, находящегося в неудовлетворительном состоянии, путем продажи на конкурсе одним из условий конкурса является обязанность покупателя обеспечить проведение работ по сохранению ОКН, при этом срок выполнения данных условий не должен превышать семи лет.

Как правило, реализация инвестиционного проекта сопряжена с новыми подключениями памятника архитектуры к сетям инженерно-технического обеспечения (увеличение мощностей, подведение дополнительных видов коммунальных ресурсов).

При этом в соответствии со статьей 52¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации срок действия технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения устанавливается правообладателем сети инженерно-технического обеспечения не менее чем на три года или при комплексном развитии территории не менее чем на пять лет, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Исходя из этого положения, срок действия технических условий при подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также к системам теплоснабжения составляет три года, к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения — не менее трех лет, к сетям электроснабжения — не менее двух лет, но не более шести лет.

Таким образом, например, имея возможность в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ провести работы по сохранению ОКН в течение семи лет, инвестор на практике вынужден продлевать срок действия технических условий подключения (технологического присоединения) объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, что не всегда возможно на временном отрезке в семь лет. Такое отсутствие синхронизации

сроков создает сложности для бизнеса, в том числе и материального характера, несет в себе дополнительные инвестиционные риски при реализации проектов по приспособлению исторического здания для современного использования и в целом снижает привлекательность инвестиций в проекты, связанные с вовлечением памятников архитектуры в хозяйственный оборот, как эффективного способа восстановления и сохранения ОКН.

В этой связи Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает рассмотреть возможность внесения изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части увеличения для объектов культурного наследия срока действия технических условий подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения до семи лет.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 18

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.В. Мантурову с предложением о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 в отношении площадок общепита (веранд)

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.В. Мантурову с предложением о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 в отношении площадок общепита (веранд) (прилагается).

2. Направить настоящее решение Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.В. Мантурову.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
ЮжноРоссийской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 18

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Первому заместителю Председателя Правительства Российской
Федерации Д.В. Мантурову с предложением о внесении изменения
в постановление Правительства Российской Федерации
от 3 декабря 2014 года № 1300 в отношении
площадок общепита (веранд)

Уважаемый Денис Валентинович!

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2023 года № 440 внесены изменения в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 (далее также — Постановление № 1300). В частности, в пункт 19 перечня добавлен новый объект — "нестационарный объект для оказания услуг общественного питания (сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания)".

До внесения данных изменений согласно части 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" размещение нестационарных объектов (далее — НТО) для оказания услуг, в том числе и услуг общественного питания, осуществлялось посредством включения указанных объектов в схемы размещения НТО, разработанные и утвержденные органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. А режим функционирования НТО определялся исходя из заявления хозяйствующего субъекта и, по сложившейся практике, осуществлялся круглогодично для большого количества объектов.

В связи с появлением в федеральном законодательстве формулировки "сезонные (летние)" в наименовании нестационарного объекта для оказания услуг общественного питания возникло ограничение функционирования таких объектов сезоном. Данное ограничение обязывает заведения общепита после окончания летнего периода демонтировать и вывозить сезонное кафе, чтобы летом следующего года его снова смонтировать, что создает существенные дополнительные непродуктивные издержки для бизнеса, на которые предприниматели на практике чаще всего не готовы идти. При этом необходимо отметить, что объекты, осуществляющие функционирование на основании договоров, заключенных до марта 2023 года, имеют возможность принимать посетителей круглогодично. Данное обстоятельство создает в том числе неравные условия для предприятий общепита.

В результате, например, в Ростовской области в 2024 году, по информации Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области, сложилась ситуация, при которой из более чем 390 летних площадок общепита (веранд), расположенных в регионе, половина работала без разрешений, находясь под угрозой закрытия и штрафов. К омбудсмену массово поступали обращения рестораторов после проведения инспекций, результатом которых становились признания веранд незаконными с последующим выставлением требований об их сносе.

Вместе с тем необходимо отметить, что понятие сезонности не закреплено в законодательстве, так же, как и порядок и полномочия по его определению. При этом в условиях многообразия климатических зон в нашей стране период летнего сезона от региона к региону может существенно отличаться. Например, в Ростовской области, являющейся южным регионом, традиционно летние площадки функционируют с марта по ноябрь в открытом режиме, а в период с

декабря по февраль в условиях мягкой зимы продолжают работу, оборудовав "мягкие окна" и иные средства утепления, пользуясь популярностью у посетителей.

Такой подход к использованию веранд позволяет рестораторам сэкономить на демонтаже, хранении, монтаже летних площадок, активно использовать их конструкцию для праздничного оформления городского пространства, например, по случаю осеннего сезона, Нового года, начала весеннего сезона, что добавляет ярких красок на улицах городов, привлекая туристов и местных жителей. Кроме того, работающие веранды побуждают предпринимателей за свой счет содержать прилегающую общественную территорию в надлежащем виде.

Вопрос о возвращении возможности круглогодичного функционирования летних площадок неоднократно поднимался предпринимательским сообществом во всех регионах страны и сегодня является крайне актуальным, особенно в преддверии нового туристического сезона.

В связи с вышеизложенным Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает рассмотреть возможность внесения изменения в пункт 19 перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов", изложив наименование вида объекта в следующей редакции: "нестационарные объекты для оказания услуг общественного питания".



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 19

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры Е.С. Москвичеву по вопросу реализации концессионных соглашений, предусматривающих использование городского наземного электрического транспорта для осуществления регулярных перевозок пассажиров

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры Е.С. Москвичеву по вопросу реализации концессионных соглашений, предусматривающих использование городского наземного электрического транспорта для осуществления регулярных перевозок пассажиров (прилагается).

2. Направить настоящее решение председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры Е.С. Москвичеву.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 19

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к председателю Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту
и развитию транспортной инфраструктуры Е.С. Москвичеву по вопросу
реализации концессионных соглашений, предусматривающих
использование городского наземного электрического транспорта
для осуществления регулярных перевозок пассажиров

Уважаемый Евгений Сергеевич!

В целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы регионального и местного уровней устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам обеспечивается в том числе посредством заключения концессионных соглашений, предусматривающих использование транспортных средств городского наземного электрического транспорта (трамваев) для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа и эксплуатацию объектов, технологически обеспечивающих их движение.

В рамках реализации концессионного соглашения в отношении создания объекта транспортной инфраструктуры, трамвайных линий и закупки подвижного состава у концессионера возникает обязательство по эксплуатации подвижного состава как непосредственной части объекта концессионного соглашения. Особенностью исполнения указанной обязанности является то обстоятельство, что трамвайные пути являются собственностью публично-правового образования, в котором реализуется концессионное соглашение. В этой связи в целях эксплуатации подвижного состава концессионер вынужден передавать трамвайные вагоны в пользование существующему предприятию-перевозчи-

ку — естественному монополисту в данной сфере услуг и владельцу трамвайных путей.

Частью 8 статьи 14 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрено, что концедент (субъект Российской Федерации, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления) выдает на срок действия концессионного соглашения карты маршрута регулярных перевозок лицу, с которым заключено концессионное соглашение и сведения о котором (максимальный срок эксплуатации транспортных средств) включены в реестр маршрутов регулярных перевозок.

При таких обстоятельствах концессионер, который не может самостоятельно обеспечить эксплуатацию трамвайных вагонов ввиду отсутствия в его распоряжении трамвайных путей и который вынужден обратиться к местному поставщику-монополисту услуг по перевозке городским наземным электрическим транспортом, владельцу трамвайных путей, на практике не может заключить с ним договор эксплуатации подвижного состава, ввиду того что карты маршрутов регулярных перевозок в отношении подвижного состава, принадлежащего концессионеру, выдаются только концессионеру и не могут быть выданы исполнителю, привлеченному концессионером. Указанный пробел в законодательстве, по нашему мнению, создает правовое препятствие для надлежащего исполнения концессионером обязательств по эксплуатации объекта концессионного соглашения — подвижного состава. В правоприменительной практике решение данного вопроса путем заключения гражданско-правовых договоров влечет риски судебных споров и обжалования таких действий сторон.

В этой связи полагаем обоснованным внесение дополнения в вышеназванную структурную единицу Федерального закона, закрепив право выдачи

карты маршрута регулярных перевозок лицу, с которым заключен договор или соглашение на эксплуатацию подвижного состава, при заключении государственным или муниципальным заказчиком, концедентом, публичным партнером договора или операторского соглашения на эксплуатацию подвижного состава.

Просим Вас инициировать внесение предложенных изменений в федеральное законодательство в целях развития концессионного партнерства, привлечения частных инвестиций в транспортный комплекс, обеспечения воспроизводства основных фондов, безопасного и устойчивого функционирования транспорта.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 20

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о законодательном урегулировании вопросов деятельности розничных рынков

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о законодательном урегулировании вопросов деятельности розничных рынков (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 20

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину о законодательном
урегулировании вопросов деятельности розничных рынков

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Данное обращение направлено на устранение законодательных пробелов по вопросам деятельности розничных рынков.

Статьей 23 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" регулируются правоотношения, связанные с осуществлением контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынке.

Частью 2 статьи 23 данного Федерального закона установлено, что контроль за соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом, осуществляется уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

В соответствии с частью 8 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами. Часть 10 статьи 8 устанавливает обязанность определения вида контроля федеральным законом о виде контроля.

Вместе с тем не ясна природа контроля в данной сфере правоотношений, осуществляемого органами местного самоуправления, поскольку ни в Федеральном законе от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", ни в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вид муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынке не был предусмотрен.

Более того, в пункте 4 части 1 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" определено, что муниципальный контроль — деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности (вида муниципального контроля) устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Следует отметить, что Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" в главе 3 предусматривает только антимонопольное регулирование и государственный (статья 16) контроль (надзор) за соблюдени-

ем требований данного Закона. Муниципальный контроль данным Законом не предусмотрен, вместо этого органы местного самоуправления наделены полномочиями по осуществлению ряда мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности (статья 17).

Кроме того, Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти". В части 3 статьи 39 данного Федерального закона указано, что организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

Вместе с тем конкретный вид муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынке в приведенных федеральных законах не установлен.

Таким образом, налицо ряд законодательных противоречий, что свидетельствует о том, что данный вопрос требует законодательного урегулирования.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 21

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о законодательном урегулировании муниципального контроля в сфере торговли

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о законодательном урегулировании муниципального контроля в сфере торговли (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 21

ОБРАЩЕНИЕ

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
В.В. Володину о законодательном урегулировании муниципального
контроля в сфере торговли**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Данное обращение направлено на устранение законодательных пробелов по вопросам осуществления муниципального контроля в сфере торговли.

В соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в главу 3 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" внесены изменения, согласно которым утратили силу положения, предусматривающие осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности.

Вместе с тем соответствующие изменения не внесены в пункт 4 части 1 статьи 4 указанного Федерального закона, в соответствии с которым государственное регулирование торговой деятельности осуществляется посредством государственного контроля (надзора), муниципального контроля в этой области.

Таким образом, предлагается внести изменения в пункт 4 части 1 статьи 4 данного Федерального закона, исключив муниципальный контроль.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 22

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину о законодательном
урегулировании вопросов государственного контроля
предпринимательской деятельности**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о законодательном урегулировании вопросов государственного контроля предпринимательской деятельности (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 22

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину о законодательном
урегулировании вопросов государственного контроля
предпринимательской деятельности

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Данное обращение направлено на устранение законодательных пробелов по вопросам осуществления государственного контроля при осуществлении предпринимательской деятельности.

В Российской Федерации государственное регулирование предпринимательской деятельности характеризуется не только содействием со стороны государства развитию малого и среднего бизнеса, наличием государственных программ, специальной поддержки предпринимателей в отдельных регионах, но и постоянной работой по оптимизации контрольной функции государства в данной сфере.

Не всегда решение этой задачи имеет системный характер, часто практическим результатом становится возникновение новых административных барьеров, дублирование контрольно-надзорных функций государственных органов на разных ведомственных уровнях власти и другое. В итоге увеличиваются производственные издержки предпринимателей, возрастает цена товаров, работ и услуг, а публичные интересы общества не обеспечиваются в полной мере. Проблема переходит в экономическую плоскость, так как увеличение себестоимости товаров влечет снижение конкурентоспособности отечественных производителей на рынке, что, безусловно, создает отрицательный социально-экономический эффект для страны в целом. В связи с этим законодательное

усовершенствование вопросов дальнейшего развития института государственного контроля в сфере предпринимательства с точки зрения права представляется актуальным и значимым.

Рассматриваемые вопросы урегулированы нормами Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее — Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"), а также нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее — Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации").

Данные законы имеют некоторые пробелы, нуждающиеся в заполнении.

Так, часть 21 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" регламентирует возможность проведения контрольного мероприятия по проверке исполнения ранее выданного предписания (в случае обнаружения нарушений), но никак не регламентирует действия органа государственного контроля (надзора) в случае обнаружения новых нарушений по результатам такого контрольного мероприятия.

В то же время на практике нередки случаи, когда контрольный орган в ходе повторной проверки выявляет иные нарушения. В Федеральном законе "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" также не установлена возможность (невозможность) выявления новых нарушений при проверке ранее выданного предписания об устранении нарушений (часть 1 статьи 95). Данная законодательная неопределенность приводит к значительному числу возникающих судебных споров между контролирующими органами и подконтрольными лицами.

Полагаем, что в целях преодоления правовой неопределенности следует дополнить часть 1 статьи 95 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" абзацем вторым следующего содержания:

"При выявлении иных нарушений в ходе проведения проверки исполнения решения об устранении нарушений обязательных требований такие нарушения подлежат включению в акт контрольного мероприятия в соответствии с частью 2 статьи 90 настоящего Федерального закона, но не являются основанием для выдачи предписания и привлечения к административной ответственности контролируемого лица. Выявленные в ходе такого контрольного мероприятия нарушения являются основанием для назначения и проведения контрольного мероприятия в рамках проверки исполнения обязательных требований."

Еще одним положением Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", нуждающимся в усовершенствовании, является норма пункта 8 части 2 статьи 20, называющая грубым нарушением, влекущим признание недействительными результатов проверки, привлечение эксперта, экспертной организации, состоящих в трудовых или гражданско-правовых отношениях с проверяемым субъектом.

Существующая проблема связана с определением того, является ли достаточным установление факта нахождения эксперта или экспертной организации, привлеченных при проведении контрольного мероприятия, в трудовых или гражданско-правовых отношениях с контролируемым лицом, или необходимо определить наличие фактической взаимосвязи указанных субъектов в момент проведения контрольного мероприятия. Полагаем, что рассматриваемая норма требует законодательных уточнений.

В связи с этим целесообразно также уточнить часть 6 статьи 12 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", устанавливающую само требование привлекать к проведе-

нию выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц.

Изучение судебной практики показывает, что суды в большинстве случаев склоняются к императивности части 2 статьи 20 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", устанавливающей грубые нарушения контрольных органов в ходе организации и проведения контрольных мероприятий, влекущие признание недействительными результатов контрольных мероприятий.

Принципиальным становится вопрос установления степени нарушения требований контрольным органом при проведении контрольного мероприятия, так как от определения, относится ли нарушение к грубым, зависит результат рассмотрения спора.

В случае, если нарушение не отнесено к грубым в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", признание недействительными результатов контрольного мероприятия практически невозможно.

Выявленные недостатки в правовом регулировании данных общественных отношений демонстрируют необходимость доработки законодательства в сфере осуществления государственного контроля над предпринимательской деятельностью с целью обеспечения гарантии конституционного права на свободу предпринимательской деятельности.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 23

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину о законодательном урегулировании
вопросов обеспечения безопасности
объектов промышленности**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о законодательном урегулировании вопросов обеспечения безопасности объектов промышленности (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 23

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю
Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
о законодательном урегулировании вопросов обеспечения безопасности
объектов промышленности

Уважаемый Михаил Владимирович!

В связи с проведением специальной военной операции объекты различных отраслей, в том числе объекты промышленности, подвергаются террористическим атакам и угрозам.

Так, на территории Республики Крым вследствие атак существенный ущерб причинен ряду объектов промышленности (оборонных, энергетических, транспортных, логистических и др.). Аналогичная ситуация складывается и в других регионах Российской Федерации. При этом абсолютное большинство таких фактов связано с применением беспилотных аппаратов (дронов) — воздушных, надводных, подводных.

В связи с этим имеется острая необходимость разработки и принятия законов и иных нормативных правовых актов, а также внесения соответствующих изменений в уже действующие в части, касающейся обеспечения безопасности промышленных объектов от таких нападений.

Основополагающими в указанной сфере являются федеральные законы от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ "О безопасности", от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "Об обороне".

В рассматриваемой сфере действует подзаконный нормативный правовой акт — постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта

2024 года № 258 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности, находящихся в ведении или относящихся к сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)". Данный подзаконный нормативный правовой акт предусматривает необходимость обеспечения охраны в том числе с использованием средств обнаружения, пассивной защиты и борьбы с беспилотными воздушными, подводными и надводными судами и аппаратами, беспилотными транспортными средствами и иными автоматизированными беспилотными комплексами.

Аналогичные средства и методы защиты необходимо предусмотреть также для промышленных и иных объектов (энергетики, транспорта, связи и пр.), находящихся в ведении иных министерств и ведомств, а также на уровне субъектов Российской Федерации.

Действующие нормативные правовые акты в этой сфере не отвечают существующим вызовам и не обеспечивают требуемую защищенность объектов промышленности, подвергающихся многочисленным террористическим атакам, вследствие которых причиняется особо крупный материальный ущерб.

В связи с этим предлагается с учетом имеющихся пробелов в антитеррористической защищенности объектов промышленности изучить возможность дополнения постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 2024 года № 258 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности, находящихся в ведении или относящихся к сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" комплексом упреждающих мер.

Также необходимо проработать вопрос о внесении в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" соответствующих изменений, предусматривающих соблюдение указанных требований безопасности при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, техническом перевооружении, консервации опасных производственных объек-

тов.

Аналогичного рода изменения, устанавливающие современные требования к защищенности, целесообразно внести в федеральные законы от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи", от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике", от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" и иные.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 24

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину по вопросу включения в образовательные
программы обязательного профессионального обучения**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу включения в образовательные программы обязательного профессионального обучения (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 24

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю
Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу
включения в образовательные программы обязательного
профессионального обучения

Уважаемый Михаил Владимирович!

В современных условиях одним из движущих факторов, определяющих эффективность, производительность и качество труда, является комплексная профессиональная подготовка кадров для различных отраслей экономики на всех уровнях образования.

Президент Российской Федерации Владимир Путин 29 февраля 2024 года огласил послание Федеральному Собранию Российской Федерации. В своей речи глава государства обозначил перспективный курс развития страны и ориентировал на необходимость создания тесной взаимосвязи всех ступеней системы образования с предприятиями реального сектора экономики для подготовки специалистов.

В целях обеспечения доступности и качества образования, поддержки профессионального обучения и повышения квалификации, а также создания условий для развития кадровых резервов страны с 1 января 2025 года в России начал свой старт новый национальный проект "Кадры".

В рамках реализации национального проекта планируются меры по развитию профессиональной ориентации школьников, профессионального обучения граждан, в том числе молодежи, целевого обучения и системы практической подготовки студентов, поддержке профессиональной подготовки школьников и студентов, созданию условий для развития у молодежи бизнес-компетенций.

Одной из фундаментальных целей развития и совершенствования системы отечественного образования видится возможность ранней профориентации детей и молодежи в школе, основанной на практическом методе обучения, позволяющем после проверки знаний получать квалификацию и документ о первой профессии.

Важнейшей составляющей реализации начального профессионального обучения может стать возрождение межшкольных учебно-производственных комбинатов, которые в рамках основных государственных образовательных программ среднего общего образования будут предоставлять учащимся практические навыки и знания по различным профессиям, востребованным на рынке труда.

Советом министров СССР 23 августа 1974 года было принято Постановление № 662 "Об организации межшкольных учебно-производственных комбинатов трудового обучения и профессиональной ориентации учащихся". Учащиеся старших классов общеобразовательных школ были обязаны проходить профессиональное обучение (в размере четырех часов в неделю) и заниматься общественно полезным трудом (до четырех часов в неделю). Обеспечением этого процесса и занимались учебно-производственные комбинаты. Для этого один день в неделю старшеклассники занимались не в школе, а проходили обучение в УПК. По окончании обучения ученики сдавали квалификационные экзамены и получали свидетельство о получении профессии.

После распада СССР в Российской Федерации обязательное начальное профессиональное образование было исключено из программы общего среднего образования. Обучение в УПК стало носить добровольный характер. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1999 года № 1437 "Об утверждении Типового положения о межшкольном учебном комбинате" утратило силу в 2014 году.

При этом практика обязательного профессионального обучения школьников осталась в Республике Беларусь, где учебно-производственные комбинаты не упразднились и все эти постсоветские годы продолжают предоставлять стар-

шекласникам в рамках обязательных образовательных программ начальные профессиональные знания и выдавать документ о получении профессии.

Аналогично в Казахстане с 2019 года началось возрождение УПК. Среди прочих востребованных в государстве профессий там обучают графическому дизайну и агроинженерии. УПК в Казахстане — это мост между образованием и реальным сектором экономики.

В силу положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" разрешено совмещение общего и профессионального образования. Статья 66 подчеркивает, что среднее общее образование включает элементы профессиональной подготовки.

Однако норма обязательного профессионального обучения отсутствует.

Как следствие, обучающиеся в старших классах государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений лишены возможности обязательного получения профессиональной квалификации и права на документ об овладении первой трудовой профессией.

Предлагаемая форма реализации основного начального профессионального обучения в общеобразовательных организациях сможет совершенствовать качество отечественного образования, соединить обучение с востребованным производственным трудом, помочь молодежи на этапе становления овладеть практическими навыками и умением эффективно использовать промышленное, технологическое и вспомогательное оборудование и умело управлять тематическими производственными процессами.

В модернизированном виде аналогами подобных учреждений могли бы стать уже интегрированные в образовательную среду отдельных регионов Российской Федерации кванториумы, инжиниринговые центры, молодежные кластеры и технопарки, а также центры цифрового образования.

Система комплексной подготовки обучающихся в школах по программам профессионального обучения также позволит дополнительно обеспечить локальную потребность рынка труда в кадрах для различных сфер, в первую очередь промышленности и торговли, способствовать эффективной социальной мо-

бильности, а также наиболее быстрой и осознанной адаптации выпускников общеобразовательных организаций на рынке труда.

С учетом наличия рисков для устойчивого экономического развития России, существующей и перспективной кадровой потребности всех отраслей экономики у большинства субъектов Российской Федерации реализация настоящего предложения по совершенствованию программы обучения позволит в рамках исполнения нового национального проекта "Кадры" скоординировать на федеральном уровне профессиональное обучение (даст возможность выпускникам школ одновременно с аттестатом получать свидетельство по профессии), активизировать профессиональную ориентацию учеников старших классов, обеспечит генерацию и удовлетворение прогнозных запросов региональных и муниципальных рынков труда, поспособствует дальнейшему динамичному развитию кадровых резервов страны.

Учитывая вышеизложенное, для возрождения деятельности учебно-производственных комбинатов требуются внесение изменений в Федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования в части включения профессионального обучения в образовательные программы и интеграция данной инициативы в национальные проекты "Образование" и "Кадры", что позволит получать учащимся 10—11 классов первую профессию, востребованную на рынке труда.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 25

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования
законодательства в сфере регулирования труда несовершеннолетних на
работах, связанных с воздействием вредных и опасных
производственных факторов**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства в сфере регулирования труда несовершеннолетних на работах, связанных с воздействием вредных и опасных производственных факторов.

2. Направить настоящее решение и указанное обращение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

ОБРАЩЕНИЕ

Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства в сфере регулирования труда несовершеннолетних на работах, связанных с воздействием вредных и опасных производственных факторов

На современном этапе развития российской экономики наблюдается высокий дефицит рабочих кадров в промышленности, обусловленный демографическими провалами "миллениума", пандемией и другими объективными факторами, и в ближайшей перспективе он ожидаемо будет нарастать. Широкий доступ молодежи к низкокачественному контенту и фальшивым историям успеха позволяет приживаться неправильным мотивационным ценностям. Популяризация в информационном пространстве видов деятельности, не требующих получения образования (таких, как блоггерство, коучинг и т.д.), способствует формированию у молодежи ложных представлений, что именно такая активность является прибыльной и статусной. Происходит деградация в части вопросов профессионального ориентирования. На фоне таких трендов жизнеобеспечивающие профессии не считаются престижными, ввиду чего молодежь отказывается получать образование по рабочим специальностям, поскольку в обществе, выстроенном по системе клипового мышления, указанные специальности не вызывают уважения.

В данной связи привлечение к профессиональному труду лиц моложе восемнадцати лет является более чем актуальным. Получение реального опыта работы, общение с профессионалами позволит получить объективное и осознанное представление о профессиях из качественных источников информации, заложить основы формирования высокого порога ответственности. При этом необходимо обеспечить достижение баланса интересов государства и работодателей, с одной стороны, и защиты прав несовершеннолетних — с

другой.

В целях обеспечения защиты детства государством и конституционного права на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, действующим законодательством установлены ограничения на применение труда лиц моложе восемнадцати лет.

Следует отметить, что многие рабочие специальности предполагают деятельность, сопряженную с осуществлением тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 163 утвержден перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет (далее — Перечень).

Вместе с тем в соответствии с требованиями указанного Перечня работодатель может принимать решение о применении труда лиц моложе восемнадцати лет на работах, включенных в Перечень, при условии создания безопасных условий труда, подтвержденных результатами аттестации рабочих мест при положительном заключении государственной экспертизы условий труда и службы государственного санитарно-эпидемиологического надзора субъекта Российской Федерации.

Данная позиция Перечня в настоящее время не может быть реализована по следующим основаниям.

Действующим федеральным законодательством установлена обязанность работодателя по обеспечению проведения специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

Статьей 209 Трудового кодекса Российской Федерации установлен понятийный аппарат, определяющий составляющие безопасных условий труда.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов

производственной среды и трудового процесса и оценке уровня воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной коллективной защиты работников.

Комплексный анализ требований федерального законодательства позволяет сделать вывод, что в настоящее время государственная экспертиза условий труда:

1) не включает в себя оценку травмоопасности для определения соответствия рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда;

2) не проводится с целью оценки соответствия рабочего места требованиям трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в отношении лиц моложе восемнадцати лет.

Таким образом, пробелы федерального законодательства не позволяют заинтересованным сторонам реализовать свои права.

Ввиду вышеизложенного полагаем необходимым внесение соответствующих изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части дополнения положениями, регулирующими оценку травмоопасности для определения соответствия рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда и оценку соответствия рабочего места требованиям трудового законодательства и иным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права, в отношении лиц моложе восемнадцати лет (часть вторая статьи 213).

При этом обязательным условием реализации изменений Трудового кодекса Российской Федерации является оперативное внесение соответствующих изменений в подзаконные нормативные правовые акты федерального законодательства, такие как:

постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля

2000 г. № 163 (п. 6 Примечаний к разделу XLIII "Работы, выполняемые в различных отраслях экономики" Перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21 ноября 2023 г. № 817н "Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению";

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 775н "Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда".

Таким образом, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с предложением усовершенствовать нормативное правовое регулирование труда несовершеннолетних на работах, связанных с воздействием вредных и опасных производственных факторов.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 26

**О поддержке обращения Государственного Совета — Хасэ
Республики Адыгея к Министру энергетики Российской Федерации
С.Е. Цивилёву о внесении изменений в федеральное законодательство,
регулирующее вопросы в области газоснабжения
и местного самоуправления**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Государственного Совета — Хасэ Республики Адыгея к Министру энергетики Российской Федерации С.Е. Цивилёву о внесении изменений в федеральное законодательство, регулирующее вопросы в области газоснабжения и местного самоуправления (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру энергетики Российской Федерации С.Е. Цивилёву.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 26

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ
АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И КЪЭРАЛЫГЪО СОВЕТ-ХАСЭМ
И УНАШЪУ

**Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея
к Министру энергетики Российской Федерации С.Е. Цивилёву
о внесении изменений в федеральное законодательство, регулирующее
вопросы в области газоснабжения и местного самоуправления**

Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея постановляет:

1. Принять обращение Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Министру энергетики Российской Федерации С.Е. Цивилёву о внесении изменений в федеральное законодательство, регулирующее вопросы в области газоснабжения и местного самоуправления (прилагается).
2. Направить указанное обращение Министру энергетики Российской Федерации С.Е. Цивилёву.
3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Направить настоящее постановление в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию с предложением поддержать указанное обращение.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета - Хасэ
Республики Адыгея



В.И. НАРОЖНЫЙ

г. Майкоп
25 декабря 2024 года
№ 903-ГС

Приложение
к постановлению
Государственного Совета - Хасэ
Республики Адыгея
от 25 декабря 2024 года № 903-ГС

Министру энергетики Российской
Федерации С.Е. Цивилёву

ОБРАЩЕНИЕ

**Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея о внесении
изменений в федеральное законодательство, регулирующие вопросы в
области газоснабжения и местного самоуправления**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Газоснабжение как часть энергетической системы, обеспечивающей не только единство экономического пространства в Российской Федерации, но и ее стратегические интересы, имеет свои особенности, обуславливающие его повышенную значимость для общества и государства. Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), определяя правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации, направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов.

В соответствии с Федеральным законом в Российской Федерации действует федеральная система газоснабжения, которая представляет собой совокупность действующих на территории Российской Федерации систем газоснабжения: Единой системы газоснабжения, региональных систем газоснабжения, газораспределительных систем и независимых организаций.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона региональная система газоснабжения является основной системой газоснабжения территорий соответствующих субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в указанной сфере деятельности в соответствии с Федеральным законом, а также Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" ограничиваются только вопросами организации газоснабжения населения на соответствующих территориях, к которым относятся: подготовка населения к использованию газа в соответствии с межрегиональными и региональными программами газификации жилищно-

коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций и согласование схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом. Вместе с тем на территориях муниципальных образований имеются объекты газового хозяйства, которые в том числе являются бесхозными, чье содержание и эксплуатация при переходе права собственности на них в рамках гражданского законодательства к органам местного самоуправления представляются затруднительными.

В этой связи и в целях обеспечения конкретизации принципов государственной политики в области газоснабжения, отраженных в статье 4 Федерального закона, депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея обращаются с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство, предусматривающих, по аналогии с объектами электросетевого хозяйства, обязанность органов местного самоуправления по осуществлению передачи в безвозмездное владение и пользование объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом и находящихся в муниципальной собственности, соответствующей организации, входящей в региональную систему газоснабжения.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 27

О поддержке обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллину по вопросам строительства площадных объектов, в том числе объектов водоподготовки и установки локальных точек очистки воды (водоматы, фильтры для кранов) в рамках федерального проекта "Модернизация коммунальной инфраструктуры"

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллину по вопросам строительства площадных объектов, в том числе объектов водоподготовки и установки локальных точек очистки воды (водоматы, фильтры для кранов) в рамках федерального проекта "Модернизация коммунальной инфраструктуры" (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 27

**ХАЛЬМГ ТАЪЧИН УЛСИН ХУРАЛЫН
(ПАРЛАМЕНТИН) ШИИДВР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

Об обращении Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллину по вопросам строительства площадных объектов, в том числе объектов водоподготовки и установки локальных точек очистки воды (водоматы, фильтры для кранов) в рамках федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры»

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллину по вопросам строительства площадных объектов, в том числе объектов водоподготовки и установки локальных точек очистки воды (водоматы, фильтры для кранов) в рамках федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (прилагается).

2. Направить данное обращение в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия

г. Элиста, 21 марта 2025 года
№ 260-VII



А. Михайлов

Приложение
к постановлению
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия
от 21 марта 2025 года № 260-VII

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия
к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации И.Э. Файзуллину по вопросам строительства
площадных объектов, в том числе объектов водоподготовки и установки
локальных точек очистки воды (водоматы, фильтры для кранов) в рамках
федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры»**

Уважаемый Ирек Энварович!

Водоснабжение — одна из наиболее важных и сложных инфраструктурных задач для Республики Калмыкия, которая в силу природных условий является самым засушливым и вододефицитным регионом России. В регионе мало рек и водохранилищ с пресной водой, а подземные источники содержат повышенное количество солей.

В целях обеспечения населения республики качественной питьевой водой с 2019 года по 2024 год велась реализация федерального проекта «Чистая вода», в рамках которого было построено 4 объекта водоснабжения, а в настоящее время продолжается строительство еще 2 объектов водоснабжения. Завершение строительства данных объектов позволит обеспечить жителей населенных пунктов, в которых реализуются данные мероприятия, качественной питьевой водой из централизованной сети водоснабжения, однако не решит проблему в республике в полной мере.

С 2025 года на территории Республики Калмыкия реализовывается новый федеральный проект «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни». В ходе данного проекта осуществляются мероприятия по строительству и реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории республики.

Между тем, учитывая то обстоятельство, что Республика Калмыкия является субъектом Российской Федерации с низкой бюджетной обеспеченностью, мероприятия по включению площадных объектов, направленных на обеспечение населения качественной питьевой водой из централизованной сети водоснабжения, в рамках данного федерального проекта, не могут в полной мере быть реализованы на территории республики ввиду высокой стоимости постройки указанных объектов.

Более того, Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на софинансирование реализации мероприятий

по модернизации коммунальной инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2024 года № 1698, не предусматривают долю финансирования из федерального бюджета на реализацию мероприятий в отношении площадных объектов.

Кроме того, в связи с повышенной минерализацией источников водоснабжения наиболее оптимальной водоподготовкой воды из данных источников является технология «обратного осмоса». Однако применение данной технологии может привести к экологической катастрофе по причине образования большого объема соляного раствора, а также к существенному увеличению тарифа на холодное водоснабжение.

В этой связи в целях комплексного решения проблемы обеспеченности населения Республики Калмыкия качественной питьевой водой Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается к Вам с предложением рассмотреть возможность включения дополнительных мер поддержки в рамках федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в части строительства площадных объектов, в том числе объектов водоподготовки и установки локальных точек очистки воды (водоматы, фильтры для кранов).



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 28

О поддержке обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования федерального законодательства в сфере отходов производства и потребления в части определения единого подхода к отнесению различных по происхождению отходов к твердым коммунальным отходам

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования федерального законодательства в сфере отходов производства и потребления в части определения единого подхода к отнесению различных по происхождению отходов к твердым коммунальным отходам (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 28

**ХАЛЬМГ ТАНЪЧИН УЛСИН ХУРАЛЫН
(ПАРЛАМЕНТИН) ШИИДВР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**Об обращении Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования
федерального законодательства в сфере отходов производства и
потребления в части определения единого подхода к отнесению различных
по происхождению отходов к твердым коммунальным отходам**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования федерального законодательства в сфере отходов производства и потребления в части определения единого подхода к отнесению различных по происхождению отходов к твердым коммунальным отходам (прилагается).
2. Направить данное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия

г. Элиста, 21 марта 2025 года
№ 259-VII



А. Михайлов

Приложение
к постановлению
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия
от 21 марта 2025 года № 259-VII

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу совершенствования
федерального законодательства в сфере отходов производства и
потребления в части определения единого подхода к отнесению различных
по происхождению отходов к твердым коммунальным отходам**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

С начала реализации реформы по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникновения института региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации и по настоящее время нерешенным остается проблема четкого определения понятия «твердые коммунальные отходы» и отнесения к ним отходов, образующихся при содержании зеленых насаждений (ветки, листва, древесные остатки растительности).

Так, в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к твердым коммунальным отходам относятся отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Между тем согласно приказу Росприроднадзора от 22 мая 2017 года № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» отходы группы «Растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам» относятся к подтипу «Отходы твердые коммунальные».

Данное обстоятельство влечет неопределенность при разграничении полномочий и обязанностей региональных операторов и собственников таких отходов при обращении с ними и, как следствие, нарушения санитарного содержания территорий.

Кроме того, отсутствие определенности по данному вопросу порождает возможность учета или не учета объектов отходов растительного происхождения в составе нормативов накопления твердых коммунальных

отходов, что в свою очередь сказывается на размере вносимой потребителями платы за коммунальную услугу.

В этой связи Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается к Вам с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в положения Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части определения единого подхода к отнесению различных по происхождению отходов к твердым коммунальным отходам.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 29

О поддержке обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову по вопросу предоставления субъектам Российской Федерации и (или) региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами мер финансовой поддержки в части приобретения специализированной техники для вывоза твердых коммунальных отходов

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову по вопросу предоставления субъектам Российской Федерации и (или) региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами мер финансовой поддержки в части приобретения специализированной техники для вывоза твердых коммунальных отходов (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 29

**ХАЛЪМГ ТАЪЧИН УЛСИН ХУРАЛЫН
(ПАРЛАМЕНТИН) ШИИДВР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**Об обращении Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
А.А. Козлову по вопросу предоставления субъектам Российской Федерации
и (или) региональным операторам по обращению с твердыми
коммунальными отходами мер финансовой поддержки в части
приобретения специализированной техники для вывоза
твердых коммунальных отходов**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлову по вопросу предоставления субъектам Российской Федерации и (или) региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами мер финансовой поддержки в части приобретения специализированной техники для вывоза твердых коммунальных отходов (прилагается).

2. Направить данное обращение в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия

г. Элиста, 21 марта 2025 года
№ 261-VII



А. Михайлов.

Приложение
к постановлению
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия
от 21 марта 2025 года № 261-VII

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
А.А. Козлову по вопросу предоставления субъектам Российской Федерации
и (или) региональным операторам по обращению с твердыми
коммунальными отходами мер финансовой поддержки в части
приобретения специализированной техники для вывоза
твердых коммунальных отходов**

Уважаемый Александр Александрович!

Сфера обращения с твердыми коммунальными отходами является областью коммунального хозяйства, надлежащее и бесперебойное функционирование которой обеспечивает предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

В рамках нового национального проекта «Экологическое благополучие» предусмотрена реализация шести федеральных проектов, обеспечивающих достижение показателей и задач национальной цели. Одним из таких федеральных проектов выступает проект «Экономика замкнутого цикла», целью которого является формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 % объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более чем 50 % таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 % отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья. Для достижения указанной цели федерального проекта разработан ряд мероприятий, в том числе и мероприятия по закупке спецтехники, контейнеров и бункеров.

Между тем необходимо отметить, что данная мера поддержки разработана и предусмотрена исключительно для региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в новых субъектах Российской Федерации.

Стоит подчеркнуть, что недостаточная обеспеченность региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в специализированной технике по вывозу твердых коммунальных отходов является актуальной проблемой для многих регионов Российской Федерации.

Согласно анализу публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами

«Российский экологический оператор» в 2024 году потребность региональных операторов в специализированной технике составляет 3272 единицы.

Основной причиной роста указанной потребности является высокая интенсивность эксплуатации и, как следствие, скорый износ спецтехники. Действующие ставки по кредитам и лизингу на спецтехнику не позволяют в должной мере покрыть существующий дефицит автопарка региональных операторов.

В этой связи с целью реализации федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» и достижений поставленных задач в рамках указанного проекта Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается к Вам с предложением рассмотреть возможность разработки дополнительных мер поддержки в части приобретения специализированной техники для вывоза твердых коммунальных отходов и для регионов Российской Федерации с высоким уровнем дотационности и наиболее низкими показателями социально-экономического развития.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 30

О поддержке Обращения депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 30

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об Обращении депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
М.Ш. Хуснуллину о необходимости совершенствования федерального
законодательства в сфере закупок для обеспечения
государственных и муниципальных нужд

Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
27 февраля 2025 года
№ 1439-П



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 27.02.2025 № 1439-П

ОБРАЩЕНИЕ
депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
М.Ш. Хуснуллину о необходимости совершенствования федерального
законодательства в сфере закупок для обеспечения
государственных и муниципальных нужд

Уважаемый Марат Шакирзянович!

Депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края полагают целесообразным внести ряд изменений в законодательство, регламентирующее отношения, связанные с проведением процедуры закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок работ по строительству, реконструкции, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий.

В настоящее время основополагающими документами в сфере осуществления закупок путем проведения конкурентных способов определения подрядной и (или) проектной организации являются Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ) и постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее — постановление Правительства РФ № 2571).

Вышеуказанные нормативные правовые акты регламентируют в том числе процедуру выбора подрядной организации, которая отвечает за качество и сроки выполнения работ, но не регламентируют процедуру по повторному определению подрядной и (или) проектной организации в случае расторжения контрактов по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, а также не содержат нормы о наличии (об отсутствии) материально-технических средств и трудовых ресурсов для выполнения работ, о наличии (об отсутствии) субподрядного опыта выполнения работ.

Так, например, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае осуществления закупки путем проведения конкурентного способа несет повторные продолжительные временные затраты, а также не гарантирует достижения необходимого результата в связи с тем, что на участие в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя) могут быть не поданы заявки либо может иметь место уклонение от заключения контракта.

Одним из примеров расторжения контракта на основании части 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ является ситуация, сложившаяся при строительстве в одном из муниципальных образований Краснодарского края блока начальной школы, реализуемого в рамках национального проекта.

В 2022 году был заключен контракт на выполнение строительно-монтажных работ со сроком их завершения в 2024 году. Однако в связи с неисполнением подрядной организацией обязательств в ноябре 2024 года контракт расторгнут в одностороннем порядке.

Новый контракт на выполнение строительно-монтажных работ заключен только спустя полтора месяца (в связи с необходимостью соблюдения норм действующего законодательства), срок завершения указанных работ — 2025 год.

Таким образом, срок реализации объекта увеличен на год, в связи с чем не исполнен показатель результативности, достижение которого в соответствии с заключенным соглашением было запланировано на 2024 год.

Поэтому для обеспечения своевременного ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, соблюдения сроков реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, национальных проектов, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации, и, соответственно, обеспечения нужд населения субъектов Российской Федерации социально значимыми объектами предлагаем дополнить часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливающую случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), новым пунктом следующего содержания:

"осуществление закупок работ по строительству, реконструкции, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством."

В целях повышения качества и безопасности строительства и реконструкции объектов, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации в рамках государственных программ, национальных проектов, а также обеспечения своевременной подготовки проектно-сметной документации надлежащего качества предлагаем дополнить часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ новым пунктом следующего содержания:

"осуществление закупок работ на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной и рабочей документации в целях строительства (реконструкции) объекта капитального строительства в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством."

Поскольку качественный строительный контроль за ходом строительства объектов является значительной частью строительного процесса и одним из первичных факторов, обеспечивающих качество и своевременность завершения строительных работ, предлагаем дополнить часть 1 статьи 93 Федерального за-

кона № 44-ФЗ новым пунктом, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком также в случае осуществления закупок услуг по проведению строительного контроля при выполнении подрядных работ по объекту капитального строительства в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Кроме того, полагаем, что существует необходимость привлечения к работам по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, строительству, реконструкции объектов капитального строительства и линейных объектов, за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, подрядчиков, не имеющих генподрядного опыта, но с наличием подтвержденного субподрядного опыта.

Подрядные организации, имея такой опыт, не могут участвовать в закупках, проводимых путем определения победителя конкурентным способом, в связи с чем предлагаем в постановление Правительства РФ № 2571 внести следующие изменения:

абзац шестой подпункта "б" пункта 3 изложить в следующей редакции:

"договором, предусмотренным пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 9, пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 10, пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодатель-

ством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 11, пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 12, пункта 1 позиции 13 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию), позицией 14, пунктами 1 и 2 позиции 15, пунктом 1 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию), пунктом 2 позиции 17, пунктом 1, пунктом 2 и пунктом 3 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 18, позициями 32—36¹, пунктом 1 позиции 37, пунктом 1 позиции 39, позициями 40 и 41 приложения в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

подпункт "в" пункта 4 изложить в следующей редакции:

"в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Указанное положение не распространяется на позиции 1 и 2 раздела I "Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям", а также на позиции 6, 7 и 8 раздела II "Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям" приложения к настоящему постановлению."

С целью подтверждения требования о наличии субподрядного опыта выполнения работ и выполнения требований подпункта "в" пункта 4 постановления Правительства РФ № 2571, изложенного в редакции, предлагаемой в настоящем Обращении, предлагаем графу 3 позиции 7 раздела II приложения к постановлению Правительства РФ № 2571 (далее — приложение) изложить в следующей редакции:

"в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор (договор субподряда);
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ, либо акт о приемке выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем вторым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения)."

Графу 3 позиции 8 раздела II приложения изложить в следующей редакции:

"в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор (договор субподряда);
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ, либо акт о приемке выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем вторым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Кроме того, нередко у подрядчика недостаточно материально-технических средств и трудовых ресурсов для выполнения работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, а также работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), что приводит к невыполнению условий заключенных контрактов, в том числе в части сроков выполнения строительных работ, в связи с чем предлагаем внести следующие изменения в позиции 6 и 7 раздела II приложения.

Так, в позиции 6 раздела II приложения предлагаем графу 2 (положения о дополнительных требованиях к участникам закупки в части выполнения работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) дополнить положением о наличии у участника закупки на праве собственности

или ином законном основании производственных мощностей — технологического и специализированного оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, необходимых для выполнения работ.

В позиции 7 раздела II приложения графу 2 (положения о дополнительных требованиях к участникам закупки в части выполнения работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта) предлагаем дополнить требованием о наличии у участника закупки на праве собственности или ином законном основании производственных мощностей — специализированной строительной техники, технологического и специализированного оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, необходимых для выполнения работ.

В связи с вышеизложенным депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края просят Вас, уважаемый Марат Шакирзянович, содействовать инициированию внесения вышеуказанных изменений в федеральное законодательство.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 31

О поддержке Обращения депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения в части установления обязанности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, разрабатывать инвестиционные программы

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения в части установления обязанности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, разрабатывать инвестиционные программы (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 31

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об Обращении депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения в части установления обязанности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, разрабатывать инвестиционные программы

Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения в части установления обязанности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, разрабатывать инвестиционные программы (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
27 февраля 2025 года
№ 1438-П



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 27.02.2025 № 1438-П

ОБРАЩЕНИЕ

**депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации —
Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации
Д.Ю. Григоренко о необходимости совершенствования федерального
законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения в части
установления обязанности организаций, осуществляющих регулируемые
виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения,
разрабатывать инвестиционные программы**

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края в целях совершенствования работы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения (далее — регулируемые организации), а также качества предоставляемых ими услуг полагают целесообразным внести ряд изменений в законодательство, регламентирующее отношения, связанные с разработкой и реализацией инвестиционных программ таких организаций.

Развитие централизованных систем водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке схемами водоснабжения и водоотведения поселений, муниципальных округов, городских округов, которые являются основанием для разработки инвестиционных программ (часть 1 статьи 38, части 1 и 2 статьи 40 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", пункт 4 Правил разработки, согласования утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 641 (далее — Правила).

Проект инвестиционной программы разрабатывается в соответствии с требованиями, предъявляемыми к ее содержанию Правилами.

В соответствии с пунктом 10 Правил в инвестиционные программы подлежат включению мероприятия, целесообразность реализации которых обоснована в схемах водоснабжения и водоотведения соответствующих поселений, муниципальных округов, городских округов.

В силу законодательных норм инвестиционные программы утверждаются уполномоченным на то органом на основании заявлений регулируемых организаций.

Основным из препятствий к увеличению количества утвержденных инвестиционных программ является отсутствие в законодательстве Российской Федерации норм об обязательном наличии у регулируемых организаций инвестиционных программ.

Просим Вас, уважаемый Дмитрий Юрьевич, рассмотреть возможность законодательного закрепления обязанности регулируемой организации разработать инвестиционную программу в случае, если схемами водоснабжения и водоотведения предусмотрены соответствующие мероприятия по развитию коммунальной инфраструктуры, в том числе связанные с подключением (техническим присоединением) перспективных абонентов.

Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р, в сфере водоснабжения и водоотведения предусмотрен отказ от разработки и утверждения производственных программ ресурсоснабжающей организации в пользу обязательного наличия инвестиционной программы ресурсоснабжающей организации. Однако до настоящего времени изменения, содержащие положения об обязательности для ресурсоснабжающей организации наличия инвестиционной программы, в соответствующие федеральные нормативные правовые акты не внесены.

Также необходимо отметить неэффективность существующих норм законодательства и отсутствие действенных механизмов в области ценообразования, отвечающих требованиям эффективного контроля.

Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406, предусмотрены нормы, направленные на исключение из необходимой валовой выручки, определяемой на очередной период регулирования, расходов на реализацию мероприятий инвестиционных программ в случае, если на момент установления тарифов соответствующие объекты, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен в предыдущий расчетный период регулирования, не были введены в эксплуатацию, и при этом регулируемая организация не осуществляет их фактическое использование.

На практике реализация указанных норм создает экономические выгоды для регулируемых организаций, не выполняющих инвестиционные программы. Так, если при установлении тарифов на 2023 год в необходимой валовой выручке были учтены расходы на реализацию инвестиционной программы, то при невыполнении мероприятий ранее учтенные средства могут быть исключены только при установлении тарифов на 2025 год и в том же размере, в котором они ранее учитывались. Таким образом, регулируемая организация в течение двух лет беспроцентно пользуется такими средствами. Однако и в результате исключения средств регулируемые организации не несут экономические потери, так как на очередной период регулирования увеличиваются финансовые потребности на реализацию мероприятий инвестиционных программ, которые орган регулирования обязан учесть при установлении тарифов. Это увеличение обусловлено ежегодной актуализацией схем водоснабжения и водоотведения, которыми предусматриваются соответствующие мероприятия по развитию инфраструктуры.

Поэтому представляется целесообразной реализация комплекса законодательных мер, направленных на ужесточение ответственности регулируемых организаций в случае невыполнения (несвоевременного выполнения) мероприятий

инвестиционных программ, источником финансирования которых являются поступления от регулируемой деятельности. Как правило, в тарифах на водоснабжение и водоотведение учитываются инвестиционные расходы, источником финансирования которых являются прибыль и амортизационные отчисления.

Для решения обозначенной проблемы полагаем необходимым внесение следующих изменений в законодательство:

введение административной ответственности за невыполнение (несвоевременное выполнение) мероприятий инвестиционных программ, дифференцированной в зависимости от размера невыполненных обязательств;

применение штрафных санкций при невыполнении инвестиционной программы в размере ключевой ставки Банка России, увеличенной на 4 процентных пункта.

Не менее важным является и вопрос об исполнении выданных по результатам проверок предписаний о прекращении нарушения законодательства, выразившегося в неисполнении мероприятий инвестиционной программы. На сегодняшний день в законодательстве отсутствует норма, устанавливающая право контрольного органа на обращение в суд за понуждением исполнения предписания. Полагаем, что установление в законодательстве права контрольного органа на обращение в суд повысит эффективность государственного контроля. В этой связи предлагаем дополнить статью 95 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" соответствующей нормой.

Комплексная реализация указанных мер, отвечающих требованиям эффективного контроля, позволит создать экономические стимулы, побуждающие регулируемые организации на выполнение мероприятий инвестиционных программ.

В связи с вышеизложенным депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края просят Вас, уважаемый Дмитрий Юрьевич, содействовать инициированию внесения вышеуказанных изменений в федеральное законодательство.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 32

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу установления возможности осуществления постоянного рейда в рамках регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу установления возможности осуществления постоянного рейда в рамках регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 32

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину по вопросу установления возможности осуществления
постоянного рейда в рамках регионального государственного контроля
(надзора), муниципального контроля на автомобильном транспорте,
городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

Уважаемый Михаил Владимирович!

Статьей 3¹ Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" установлено, что контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется посредством проведения федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований, установленных в отношении перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации — городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в области организации регулярных перевозок.

По результатам анализа федерального законодательства в области организации регулярных перевозок к вышеуказанным обязательным требованиям могут относиться требования:

к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок;

к соблюдению пути следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке;

к осуществлению остановок транспортных средств для посадки, высадки пассажиров в каждом остановочном пункте по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Также в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 220-ФЗ) предусматривается закрепление в законах субъектов Российской Федерации требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из:

максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием;

максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием;

обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок. Не допускается установление требования о передаче информации о месте нахождения транс-

портных средств более чем в один адрес;

обязанности обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

обязанности информирования в установленные законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом сроки уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки.

Так, в частности, в Краснодарском крае такие обязательные требования к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки, установлены статьей 19 Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае".

Следует отметить, что основным предметом жалоб граждан, имеющих постоянный и массовый характер, является невыполнение контролируруемыми лицами предусмотренных расписаниями рейсов по маршрутам регулярных перевозок (по нерегулируемым тарифам).

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в вышеуказанных случаях является неэффективным. Действенными мерами для пресечения подобных нарушений является выдача предписания и привлечение контролируемого лица к административной ответственности.

При этом в соответствии с частью 3¹ статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — Кодекс) дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1—3 части 1 статьи 28.1 Кодекса поводов к возбуждению

дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2—3.5 статьи 28.1 и статьей 28.6 Кодекса.

Необходимо отметить, что контрольные (надзорные) мероприятия (контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка) не в полной мере подходят для оценки соблюдения расписания на маршрутах регулярных перевозок и других обязательных требований, связанных с проверкой транспортных средств на линии.

Проведение рейдового осмотра может осуществляться только в течение 10 рабочих дней и требует для его инициирования наличия угрозы или факта причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Нарушение расписания не может быть связано с причинением или угрозой причинения какого-либо вреда здоровью граждан, что является, по мнению органов прокуратуры, необходимым условием для согласования проведения внеплановых контрольно-надзорных мероприятий. Кроме того, установить индикаторы риска, которые бы свидетельствовали о наличии нарушения расписания и о риске причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в связи с несоблюдением расписания, также представляется крайне затруднительным.

Оценка соблюдения расписания, схемы движения и осуществления остановок транспортных средств, а также возможных других обязательных требований, таких как максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок, передача сведений о местонахождении транспортного средства в региональную информационную систему навигации, исправная работа установленного в транспортном средстве оборудования, должна осуществляться в отношении объектов контроля (транспортных средств) непосредственно в про-

цессе осуществления ими перевозок и требует возможности постоянного нахождения и (или) перемещения инспекторов на определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

Следует отметить, что в соответствии с частью 5 статьи 97¹ Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ) осуществление постоянного рейда предусмотрено Федеральным законом № 248-ФЗ именно в отношении транспортных средств.

Дополнительно следует отметить, что постоянный рейд установлен и является эффективным способом оценки соблюдения обязательных требований в рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве и регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Более того, непредоставление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению постоянного рейда не позволит реализовать часть 5 статьи 35 Федерального закона № 220-ФЗ, предусматривающую возможность передачи полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в части оценки соблюдения обязательных требований, предусмотренных Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".

На основании вышеизложенного просим Вас на законодательном уровне установить возможность осуществления постоянного рейда в рамках регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, внося соответствующие изменения в статью 3¹ Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 33

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о стандартизации и расширении предоставляемых услуг на автозаправочных станциях, размещаемых в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального, межмуниципального и местного значения

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о стандартизации и расширении предоставляемых услуг на автозаправочных станциях, размещаемых в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального, межмуниципального и местного значения (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 33

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину о стандартизации и расширении
предоставляемых услуг на автозаправочных станциях,
размещаемых в границах полос отвода автомобильных дорог
общего пользования федерального, регионального,
межмуниципального и местного значения

Уважаемый Михаил Владимирович!

Президент Российской Федерации В.В. Путин на совещании по вопросам развития туризма отметил растущий спрос на этот вид отдыха и указал на его положительное влияние на смежные отрасли и экономики целых регионов:

"Все больше людей делает выбор отдыхать, приезжать именно в Россию. Хотел бы повторить: мы видим повышенный спрос в области внутреннего туризма. И это дает хороший стимул к развитию как самой туристической, так и смежных отраслей и целых, в этой связи, регионов", — сказал глава государства.

Кроме того, Президент Российской Федерации поручил создать в России к 2030 году федеральные круглогодичные морские курорты, рассчитанные на размещение не менее 10 миллионов туристов в год. В рамках национального проекта "Туризм и индустрия гостеприимства" планируется создать курорты на Балтийском, Азовском, Черном, Каспийском и Японском морях и на озере Байкал, построить на новых российских курортах не менее 44 тысяч гостиничных номеров. Ключевой целью проекта должны стать не менее 140 миллионов внутренних турпоездов.

В связи с этим особое внимание необходимо уделить модернизации инфраструктуры автозаправочных станций и прилегающих к ним территорий. Обновление оборудования, создание удобных зон ожидания и отдыха, детских игровых и спортивных площадок, а также регулярная уборка прилегающей территории — все это позволит создать комфортные условия для автомобилистов, повысить лояльность клиентов, а также установить высокие стандарты обслуживания.

Данная мера поможет привлечь больше новых клиентов и увеличить лояльность существующих. Следует отметить, что каждая автозаправочная станция вне зависимости от своего места расположения должна быть оборудована санитарными узлами для клиентов с разделением на мужской/женский, контейнерными площадками для сбора мусора, всем необходимым для обеспечения и организации допуска и сопровождения клиентов из числа инвалидов и других маломобильных групп населения ко всем функциональным зонам, а также для оказания технической и иной помощи для получения необходимых им услуг.

Требования к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на объектах дорожного сервиса, регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2020 года № 1753 "О минимально необходимых для обслуживания участников дорожного движения требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог, а также требованиях к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на таких объектах дорожного сервиса".

Расширение услуг на автозаправочных станциях, а также приведение таковых под стандартизацию и общий вид предоставления услуг может варьироваться в зависимости от местоположения автозаправки, ее целевой аудитории и доступности пространства. Но в целом данная мера положительно отразится на развитии внутреннего туризма как для групп людей, путешествующих на личном

транспорте, так и для людей, путешествующих в составе автобусно-экскурсионных групп.

Также следует отметить, что внедрение современных технологий (мобильные приложения для оплаты и заказа услуг и т. д.) поможет сделать процесс обслуживания на автозаправочных станциях более удобным и быстрым, что в будущем положительно отразится на привлечении новых клиентов, развитии предоставления современных и качественных услуг туристам вне зависимости от их классификации и предпочтений к видам транспорта для путешествий по Российской Федерации.

Пересмотр подходов к организации работы автозаправочных станций требует комплексного подхода с учетом современных тенденций в технологиях, экологии и потребительских предпочтениях. Это позволит не только повысить эффективность работы АЗС, но и улучшить качество обслуживания клиентов, что в конечном итоге приведет к росту прибыли и укреплению позиций на рынке.

Учитывая изложенное, в целях повышения качества обслуживания потенциальных клиентов, пользующихся услугами автозаправочных станций, с учетом новых норм и стандартов расширения услуг, предоставляемых крупными сетями автозаправочных станций на территории Российской Федерации, Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2020 года № 1753 в части совершенствования существующего формата предоставления услуг клиентам автозаправочных станций. Стандартизация и расширение предоставляемых на автозаправочных станциях услуг — это шаг к созданию более комфортной и безопасной среды для автомобилистов.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 34

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 34

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Правительству Российской Федерации
по вопросу внесения изменений в Правила пользования газом
в части обеспечения безопасности при использовании и содержании
внутридомового и внутриквартирного газового оборудования
при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению,
утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации
от 14 мая 2013 года № 410

В рамках реализации Федерального закона от 18 марта 2023 года № 71-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации" и Жилищный кодекс Российской Федерации" у населения, исполнительных органов, а также заинтересованных организаций возникают вопросы, связанные с практическим применением данного нормативного акта.

1. Действующие положения законодательства не устанавливают требования к лицам, осуществляющим деятельность по ремонту индивидуального газового оборудования, являющегося личным имуществом граждан (внутриквартирного и внутридомового в жилом доме), не регламентируют порядок заключения договора на ремонт данного оборудования и не позволяют однозначно понять, могут ли граждане воспользоваться услугами по ремонту своих газовых приборов любой другой специализированной организации, помимо газораспределительной.

Так, статьей 2 Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" (далее — Федеральный закон "О газоснабжении в Российской Федерации") установлено, что газораспределительная организация (далее — ГРО) — это организация, осуществляющая проведение

технического обслуживания и ремонта газового оборудования как общедомового, так и индивидуального (внутриквартирного, внутридомового в индивидуальном домовладении).

Одновременно статьей 8 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации наделено полномочием устанавливать требования к лицам, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, или определять федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на установление указанных требований.

В отличие от Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации" Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 (далее также— Правила № 410), определяют специализированную организацию как соответствующую требованиям, установленным настоящими Правилами, газораспределительную организацию, осуществляющую среди иных видов деятельности деятельность по техническому обслуживанию как общедомового газового оборудования в многоквартирном доме, так и индивидуального (внутриквартирного, внутридомового в индивидуальном домовладении) и по ремонту только общедомового газового оборудования в многоквартирном доме.

Таким образом, понятие "газораспределительная организация", используемое в Федеральном законе "О газоснабжении в Российской Федерации", и понятие "специализированная организация", определенное Правилами № 410, не являются идентичными в части деятельности по ремонту газового оборудования, что на практике приводит к следующему.

Правила № 410 подробно регламентируют деятельность ГРО по ремонту газового оборудования только применительно к общедомовому газовому оборудованию в многоквартирном доме (общему имуществу собственников) и не определяют процедуру организации ремонта индивидуального газового оборудования, являющегося личным имуществом граждан (внутриквартирного и внутридомового).

При этом в пункте 3 Правил № 410 имеется лишь указание на то, что исправность внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в процессе их использования и содержания достигается путем технического обслуживания и ремонта указанного оборудования, выполняемых на основании договора, заключаемого между заказчиком и исполнителем.

Одновременно под исполнителем согласно пункту 2 Правил № 410 понимается специализированная организация, являющаяся стороной договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования или договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении), типовые условия которого не предусматривают проведение исполнителем ремонта.

С учетом переходных положений Федерального закона от 18 марта 2023 года № 71-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации" и Жилищный кодекс Российской Федерации", предусматривающих действие ранее заключенных договоров о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования до их прекращения или расторжения, невозможно однозначно установить, должен ли исполнитель обязательно являться ГРО или нет.

2. Действующие положения законодательства не устанавливают требования к лицам, имеющим право осуществлять деятельность по диагностированию внутридомового (в жилом доме) и внутриквартирного газового оборудования (плита, котел, колонка, варочная панель, духовой шкаф, конвектор, калорифер).

Данное обстоятельство фактически лишает граждан возможности воспользоваться услугой по диагностированию бытовых газовых приборов, то есть перспективы продлить срок их эксплуатации, и вынуждает нести дополнительные существенные финансовые затраты на приобретение нового газового оборудования в связи с угрозой приостановления подачи газа.

Так, в соответствии с пунктом 10 Правил № 410 истечение установленных изготовителем сроков эксплуатации оборудования является основанием для его замены, одновременно данным пунктом предусмотрена возможность продления сроков эксплуатации оборудования по результатам его технического диагностирования.

Статьей 8 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации наделено полномочием устанавливать требования к лицам, осуществляющим деятельность по техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, или определять федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на установление указанных требований.

Однако разделом IX Правил № 410 определены требования для организаций, осуществляющих работы по техническому диагностированию только газопроводов. При этом не установлены требования к лицам, осуществляющим деятельность по диагностированию внутридомового (в жилом доме) и внутриквартирного газового оборудования (плита, котел, колонка, варочная панель, духовой шкаф, конвектор, калорифер).

Необходимо отметить, что Правилами № 410 в редакции, действовавшей по 31 августа 2023 года, была регламентирована как процедура организации ремонта внутридомового (в домовладении) и внутриквартирного газового оборудования, так и процедура его технического диагностирования.

В связи с вышеизложенным в целях разрешения двух указанных вопросов предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставле-

нии коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410, предусматривающих установление:

1) порядка и условий заключения, изменения и расторжения договора о ремонте внутридомового (в домовладении), внутриквартирного газового оборудования и договора о техническом диагностировании внутридомового (в домовладении) и внутриквартирного газового оборудования;

2) требований, выполнение которых предоставит юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям полномочия осуществлять деятельность по ремонту внутридомового (в домовладении) и внутриквартирного газового оборудования, в частности, бытового газоиспользующего оборудования (плита, котел, колонка, варочная панель, духовой шкаф, конвектор, калорифер), в том числе в рамках гарантийных обязательств, сервисного обслуживания;

3) требований к лицам, осуществляющим деятельность по техническому диагностированию внутридомового (в домовладении) и внутриквартирного газового оборудования (плита, котел, колонка, варочная панель, духовой шкаф, конвектор, калорифер).



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 35

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации по вопросу внесения изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях в части ужесточения административной
ответственности за нарушение правил движения
через железнодорожные пути**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения административной ответственности за нарушение правил движения через железнодорожные пути (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 35

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации по вопросу внесения изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях в части ужесточения административной
ответственности за нарушение правил движения
через железнодорожные пути

По информации открытого акционерного общества "Российские железные дороги", за 2024 год на железных дорогах России совершено 197 дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП), в том числе в 51 из них — с участием пассажирских поездов. В числе указанных ДТП отдельное внимание следует обратить на ДТП на железнодорожных переездах, в результате которых пострадало 146 человек (+ 23 процента к 2023 году), в том числе погибло 46 граждан России (по сравнению с 2023 годом число погибших снижено на 16 процентов).

В границах Волгоградского территориального управления Приволжской железной дороги за 2024 год совершено 4 дорожно-транспортных происшествия на железнодорожных переездах, в том числе с последствиями в виде крушения пассажирского поезда.

Так, 29 июля 2024 года произошло ДТП на железнодорожном переезде в месте перегона между станциями Гремячая — Котельниково. Пассажирский поезд № 491 "Казань — Адлер" (20 вагонов, 803 пассажира, в том числе 103 ребенка) на скорости 93 км/час столкнулся с выехавшим на переезд грузовым автомобилем "КАМАЗ". В результате столкновения сошли с рельсов локомотив и 9 вагонов поезда, 8 из которых перевернулись, большое количество пассажиров

пострадало.

Согласно статье 21 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" объекты железнодорожного транспорта, в том числе любой железнодорожный переезд, являются зоной повышенной опасности. В местах пересечения железнодорожных путей с автомобильными дорогами полностью исключить риск столкновения транспортных средств невозможно независимо от оснащения переезда техническими средствами. Даже установка барьеров-автоматов не гарантирует безопасный пропуск поезда через переезд.

Так, 28 сентября 2008 года на железнодорожном переезде в месте перегона между станциями Черлак — Иртышское Западно-Сибирской железной дороги произошло ДТП с тяжелейшими последствиями. Микроавтобус на скорости более 100 км/час протаранил шлагбаум и устройства заграждения, ударив вагон проходящего через переезд грузового поезда. В результате ДТП произошло обрушение 110-метрового пролета моста и 22 вагонов с углем в реку Иртыш.

Основной причиной указанных ДТП является человеческий фактор.

Как показала сложившаяся в субъектах Российской Федерации практика, одним из самых действенных методов по повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах Российской Федерации является ужесточение административной и уголовной ответственности.

В целях снижения аварийности на железнодорожных переездах и повышения уровня безопасности участников дорожного движения Южно-Российская Парламентская Ассоциация считает целесообразным рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения административной ответственности за нарушение правил движения через железнодорожные пути с применением такой санкции как лишение права управления транспортным средством одновременно с применением штрафа во всех частях статьи 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 36

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину и Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину
о необходимости правового регулирования отношений
в сфере обращения с жидкими бытовыми отходами**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости правового регулирования отношений в сфере обращения с жидкими бытовыми отходами (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 36

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину и Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости
правового регулирования отношений в сфере обращения
с жидкими бытовыми отходами

Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемый Марат Шакирзянович!

В настоящее время на территории Ростовской области, как и в других субъектах Российской Федерации, до сих пор много населенных пунктов (части населенных пунктов), где для сброса жидких бытовых отходов (далее — ЖБО) используют выгребные ямы, септики и другие подобные устройства, не подключенные к централизованной системе водоотведения. При этом, как показывает практика, ЖБО, откачиваемые из таких сооружений, зачастую сбрасываются с нарушением требований законодательства, что негативно сказывается на санитарно-эпидемиологической и экологической обстановке и причиняет значительный вред окружающей среде.

При этом несмотря на то, что на территориях крупных городов водоканалами организованы централизованные точки сброса (приема) ЖБО для их очистки и утилизации, значительная часть перевозчиков ЖБО указанные точки сброса не использует, сбрасывая нечистоты в несанкционированных местах. На территориях поселений, где отсутствуют централизованные точки сброса ЖБО, имеются поля фильтрации, которыми перевозчики также не пользуются. Это обусловлено тем, что перевозчики не желают нести затраты за прием и утилизацию ЖБО и уклоняются от заключения соответствующих договоров с водоканалами.

Такая ситуация вызвана недостаточностью правового регулирования в сфере обращения с ЖБО. Единые правила сбора, транспортирования и утилизации ЖБО, образующихся в результате жизнедеятельности населения и сбрасываемых в сооружения и устройства, не подключенные (технологически не присоединенные) к централизованной системе водоотведения, законодательством не определены. В связи с этим вопрос о необходимости совершенствования регулирования отношений в сфере обращения с ЖБО на сегодняшний день остается нерешенным и актуальным.

В декабре 2022 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации группой депутатов был внесен проект федерального закона № 254884-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении", направленный на совершенствование нормативного правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения и регулирующий в том числе отношения по отведению сточных вод с использованием нецентрализованных систем водоотведения, когда объекты абонентов не подключены к централизованной системе водоотведения, а осуществляют сброс сточных вод в выгребные ямы, септики и иные тому подобные устройства (сооружения).

Указанный проект федерального закона предусматривал понятие "нецентрализованная система водоотведения", которая будет регулироваться правилами холодного водоснабжения и водоотведения. Также проект предусматривал, что в централизованную систему водоотведения принимаются сточные воды, полученные потребителями из всех источников водоснабжения, а не только централизованного (у абонента может быть своя скважина, свой водозабор и т.д.), устанавливал тарифное регулирование данного вида услуг, обязательность и порядок заключения договора водоотведения ЖБО.

Однако в мае 2024 года указанный законопроект был отозван и снят с рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Хотя на его значимость и необходимость было указано в решении комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 15 декабря

2022 года. Также данный законопроект был поддержан Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и получил положительные отзывы субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время, проблемы, связанные с правовым регулированием вопросов по водоотведению, осуществляемому с использованием объектов нецентрализованных систем водоотведения, остаются нерешенными и создают правовой вакуум, в том числе предпосылки для совершения различного рода правонарушений в данной сфере и причинение вреда окружающей среде, включая право граждан на благоприятную окружающую среду и санитарно-эпидемиологическое благополучие.

Отсутствие понятийной базы и единых правил регулирования порядка оказания услуг по вывозу (отведению и транспортировке) ЖБО, отсутствие существенных условий договора водоотведения между собственниками или иными законными владельцами объектов нецентрализованной системы водоотведения, не подключенных (технологически не присоединенных) к централизованной системе водоотведения, и водоканалом либо специализированной организацией, осуществляющей транспортировку и сброс сточных вод в централизованную систему водоотведения, непрозрачность системы ценообразования на такие услуги не позволяют решить ряд актуальных проблем, существующих на сегодняшний день в сфере водоснабжения и водоотведения, и установить контроль за утилизацией жидких бытовых отходов, накапливаемых в сооружениях, не подключенных к централизованной системе водоотведения.

Принимая во внимание изложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с предложением о необходимости правового регулирования отношений в сфере обращения с жидкими бытовыми отходами и внесения изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении".



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 37

**О поддержке обращения Законодательного Собрания
Запорожской области к Правительству Российской Федерации
по вопросу реализации государственной транспортной политики
в Запорожской области**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Законодательного Собрания Запорожской области к Правительству Российской Федерации по вопросу реализации государственной транспортной политики в Запорожской области.
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 марта 2025 года

№ 416

Об обращении
Законодательного Собрания Запорожской области
к Правительству Российской Федерации по вопросу
реализации государственной транспортной политики
в Запорожской области

Руководствуясь частью 3 статьи 45 Устава Запорожской области, частью 3 статьи 9 Закона Запорожской области от 17 июля 2024 года № 36 «О Законодательном Собрании Запорожской области», частью 4 статьи 30 Регламента Законодательного Собрания Запорожской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Запорожской области от 5 декабря 2024 года № 313, Законодательное Собрание Запорожской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Запорожской области к Правительству Российской Федерации по вопросу реализации государственной транспортной политики в Запорожской области согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Направить настоящее постановление в Правительство Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Запорожской области



В.А. Емельяненко

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Запорожской области
от 27 марта 2025 года № 416

ОБРАЩЕНИЕ
Законодательного Собрания Запорожской области
к Правительству Российской Федерации по вопросу реализации
государственной транспортной политики в Запорожской области

Министерством транспорта и развития транспортной инфраструктуры Запорожской области в 2023 году получено в оперативное пользование 19 автостанций, приобретено 180 автобусов за счет средств специального казначейского кредита и поставлено 162 автобуса за счет федеральной субсидии, таким образом, подвижной состав общественного транспорта Запорожской области обновлен на 62 процента.

В 2024 году запущено 9 муниципальных и 22 межмуниципальных маршрута, транспортное сообщение обеспечено в 14 муниципальных образованиях из 16, открыто 2 межрегиональных остановочных пункта, установлено 40 межрегиональных маршрутов.

В 2025 году открыто 2 новых межмуниципальных маршрута и 1 муниципальный маршрут, ведутся работы по запуску дополнительных муниципальных маршрутов в городах Мелитополь и Бердянск Запорожской области. Государственное унитарное предприятие «Автотранс Запорожской области» (далее — ГУП «АТЗ») осуществляет перевозки по 19 межмуниципальным маршрутам и 7 муниципальным маршрутам в городе Мелитополе и 3 муниципальным маршрутам в городе Бердянске.

Законом Запорожской области от 16 декабря 2024 года № 73 «О бюджете Запорожской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрено выделение ГУП «АТЗ» субсидии на выполнение поставленных задач в размере 440 млн. рублей. Указанный размер субсидии позволит выполнять перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам в Запорожской области до 1 июня 2026 года.

Согласно статье 14 Федерального закона от 13 июля 2015 года

№ 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам обеспечивается посредством:

1) заключения государственного контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе;

2) заключения концессионного соглашения и соглашения о государственно-частном партнерстве, в случае если это предусмотрено документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения.

Государственным контрактом может устанавливаться обязанность подрядчика перечислять полученную им плату за проезд пассажиров и провоз багажа заказчику (БРУТТО-КОНТРАКТ) или оставлять ее в своем распоряжении (НЕТТО-КОНТРАКТ).

Если в соответствии с государственным контрактом плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению государственному заказчику, цена государственного контракта формируется без учета указанной платы.

Если государственным контрактом предусматривается предоставление подрядчику субсидий в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ, цена государственного контракта формируется с учетом указанных субсидий.

Таким образом, БРУТТО-КОНТРАКТ в транспортной сфере – экономическая модель пассажирских перевозок, в которой заказчиком является государство, перевозчик получает оплату из бюджета, но вся выручка поступает не перевозчику, а заказчику.

Вместе с тем услуги перевозчика заказчик оплачивает, исходя из конкретной фиксированной ставки, за количество километров, пройденных транспортом с заданными параметрами качества. Оплата в этом случае не зависит от количества перевезенных пассажиров, а только от фактически выполненной транспортной работы, выраженной в количестве машинокилометров за определенный промежуток времени.

Модель БРУТТО-КОНТРАКТОВ позволяет открыть рынок городских общественных перевозок для внешних участников и выбирать потенциальных перевозчиков на конкурсной основе.

На основании вышеизложенного, в целях заключения БРУТТО-КОНТРАКТОВ, просим рассмотреть возможность выделения из федерального бюджета субсидии в размере 3,062 млрд. рублей. Размер субсидии определен в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, а также городским наземным электрическим транспортом, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20 октября 2021 года № 351 (приложение 1).

Указанные денежные средства (3,062 млрд. рублей) могут быть выделены в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 года № 2255.

Распоряжением Правительства Запорожской области от 23 апреля 2024 года № 166 ГУП «АТЗ» на хранение переданы 19 автостанций, расположенных в городе Мелитополе и районных центрах Запорожской области, которые признаны бесхозным имуществом, при этом, в настоящее время, ведется работа по их передаче в государственную собственность Запорожской области.

После включения указанных автостанций в реестр собственности Запорожской области необходимо будет выполнить их ремонт в целях приведения автостанций в соответствие с требованиями, установленными Федеральным законом от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», в том числе, с минимальными требованиями к оборудованию автовокзалов и автостанций, утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 2 октября 2020 года № 406. В частности, необходимо оценить уязвимость объектов инфраструктуры (автостанций, автовокзалов), представить в уполномоченный орган заявление о проведении категорирования объектов инфраструктуры, разработать и реализовать план обеспечения транспортной безопасности объектов инфраструктуры).

В этой связи просим рассмотреть возможность выделения из федерального бюджета субсидии на возмещение расходов, связанных

с ремонтом автостанций, и выполнение мероприятий по обеспечению транспортной безопасности, предварительный размер которых составляет 1,83 млрд. рублей, при поэтапном финансировании с учетом приоритетности: первая очередь в 2026 году – 687,36 млн. рублей, вторая очередь в 2027 году – 396 млн. рублей, третья очередь в 2028 году – 746,76 млн. рублей (приложение 2).

| г. Мездинтополь | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|-------------|-------------|-------------|------------|------------|-------------|-------------|---------------|------------|------------|-------------|-------------|------------|-------------|------------|------------|----|----|----|----|-----|--------------------------|
| № маршрута | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 11А | 11А | 12 | 18 | 20 | 21 | 24 | 25 | 27 | 27А | Итого по г. Мездинтополь |
| | 122 608 302 | 96 684 922 | 96 290 548 | 41 536 060 | 54 845 580 | 184 009 329 | 121 530 138 | 1 601 311 166 | 55 059 913 | 49 547 784 | 160 967 246 | 171 163 463 | 60 063 132 | 210 065 666 | 82 474 130 | 87 298 926 | | | | | | |
| Класс автобуса | средний | средний | средний | средний | средний | большой | большой | большой | средний | средний | большой | большой | средний | большой | средний | большой | | | | | | |
| НИИЭС, руб. | 131 429 759 | 106 976 622 | 106 882 248 | 45 946 789 | 60 726 551 | 206 654 101 | 141 658 824 | 180 439 852 | 60 940 885 | 55 428 756 | 183 612 518 | 191 292 149 | 65 944 104 | 240 258 694 | 91 295 587 | 94 847 183 | | | | | | |
| С/т - максимальная стоимость работ | 131 429 759 | 106 976 622 | 106 882 248 | 45 946 789 | 60 726 551 | 206 654 101 | 141 658 824 | 180 439 852 | 60 940 885 | 55 428 756 | 183 612 518 | 191 292 149 | 65 944 104 | 240 258 694 | 91 295 587 | 94 847 183 | | | | | | |
| Двухэтажные автобусы 1-го класса, ЛДБ. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | |
| Сов. автобусы повышенной вместимости. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | |
| установку и эксплуатацию в транспортных средствах 1-го класса дополнительного оборудования ЛДБ. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | | | | | | |
| Ка - коэффициент, учитывающий расходы на оплату услуг адвоката и нотариата | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | | | | | | |
| Суб - размер субсидии, которые будут предоставлять подразделу в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципалитет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | |
| Р - коэффициент поправки на инфляционные ожидания | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | |
| П - коэффициент поправки за проезд пассажиров и провоз багажа, оставаемая в распоряжении подразделения | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | | | | | | |
| К - уровень рентабельности | 476093 | 557901 | 552514 | 240462 | 313296 | 666130 | 339282 | 697274 | 316234 | 240923 | 702325 | 623347 | 315873 | 892504 | 472735 | 545007 | | | | | | |
| ЛДБ - коэффициент поправки на инфляционные ожидания | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | | | | | | |
| М1 - номинальное количество транспортных средств 1-го класса, используемое для выполнения регулярных перевозок по маршрутам, регулируемым контрактом | 11 | 7 | 7 | 3 | 4 | 13 | 9 | 9 | 4 | 4 | 9 | 11 | 4 | 12 | 6 | 3 | | | | | | |
| С - средняя рыночная стоимость новых транспортных средств | 5 290 909 | 9 700 000 | 9 700 000 | 9 700 000 | 9 700 000 | 11 492 308 | 14 755 456 | 14 755 456 | 9 700 000 | 9 700 000 | 16 600 000 | 12 072 727 | 9 700 000 | 16 600 000 | 9 700 000 | 16 600 000 | | | | | | |
| АКР - коэффициент повышения расходов на обслуживание пассажирского состава | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | | | | | | |
| Лин - индекс цен на материалы и оборудование | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | | | | | | |
| Т - общее количество месяцев исполнения контракта в том числе в периодных | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | | | | | | |
| Тп - срок службы транспортного средства 1-го класса | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | | | | | | |
| М1, собственность 1 км трассы, руб/км | 211,48 | 142,31 | 143,11 | 141,84 | 143,75 | 226,84 | 294,14 | 188,80 | 142,98 | 168,88 | 187,94 | 225,41 | 156,14 | 192,58 | 143,26 | 131,53 | | | | | | |
| Финан расходы на оплату труда водителей, руб/км | 105,74 | 57,42 | 57,98 | 57,10 | 58,43 | 103,61 | 140,83 | 68,53 | 57,89 | 75,99 | 67,93 | 93,66 | 57,96 | 71,13 | 58,09 | 29,22 | | | | | | |
| Э1тп, средняя месячная оплата труда водителя автобуса 1-го класса | 125 000 | 125 000 | 125 000 | 125 000 | 125 000 | 145 000 | 145 000 | 145 000 | 125 000 | 125 000 | 145 000 | 145 000 | 125 000 | 145 000 | 125 000 | 145 000 | | | | | | |
| А/В - коэффициент количества часов работы водителя 1-го класса в 1-м году | 523,38 | 333,06 | 333,06 | 14274 | 19032 | 61854 | 42822 | 42822 | 19032 | 19032 | 42822 | 53338 | 19032 | 53076 | 28548 | 14274 | | | | | | |
| Тп - продолжительность работы на маршруте автобуса 1-го класса в 1-м году действия контракта в соответствии с 1-м графиком работы, час | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | | | | | | |
| Дп - количество дней в 1-м году действия контракта, в отношении которых установлен 1-й график работы (включая ЛДБ) | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | 366 | | | | | | |
| К - количество вала графиков работы (включая), предусмотренных контрактом в отношении автобуса 1-го класса в 1-м году действия контракта, с/т | 11 | 7 | 7 | 3 | 4 | 13 | 9 | 9 | 4 | 4 | 9 | 11 | 4 | 12 | 6 | 3 | | | | | | |
| Ак, коэффициент поправки на инфляционные ожидания | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | 1,06 | | | | | | |
| Лин - индекс потребительских цен для 1-го года действия контракта | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | 1,072 | | | | | | |
| ФРП - годовая норма рабочего времени водителя автобуса (1772 ч) | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | 1772 | | | | | | |
| Финан расходы на оплату труда работников, выполняющих обязанности водителей, руб/км | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | |
| СРП, отчисления на социальные нужды от оплаты труда водителей и водителей, руб/км | 32,57 | 17,69 | 17,86 | 17,59 | 18,00 | 31,91 | 43,38 | 21,11 | 17,83 | 23,40 | 20,92 | 28,85 | 17,85 | 21,91 | 17,89 | 9,00 | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------|-------|
| <p>ЗПР - средняя месячная оплата труда дежурного рабочего, руб./мес.</p> <p>ФФР - годовой фонд рабочего времени дежурного рабочего</p> <p>ТТБ - базовая укрупненная трудоемкость технического обслуживания автобуса 1-го класса</p> <p>КСО - коэффициент корректировки базовой укрупненной трудоемкости технического обслуживания автобуса в зависимости от подкласса-подклассовых условий</p> <p>ТрБ - базовая укрупненная трудоемкость текущего ремонта автобуса 1-го класса</p> <p>КСР - коэффициент корректировки базовой укрупненной трудоемкости текущего ремонта автобусов в зависимости от придела-подкласса-подклассов</p> <p>СГС - суммарный тариф отчислений на социальные нужды и обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний от расходов на оплату труда</p> <p>УчЗ - базовые укрупненные расходы на запчастные части и материалы для автобуса 1-го класса</p> <p>КСЧ - коэффициент корректировки базовых укрупненных расходов на запчастные части и материалы в зависимости от придела-подкласса-подклассов</p> <p>ИПР - прочие расходы на объектах и в помещениях в сумме с объектами расходов, руб/мес</p> <p>КР - отношение суммы прочих расходов по объектам владения деятельности и вносимых расходов к переменным расходам</p> | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | 1100000 | | |
| | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | 1812 | |
| | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | 9,3 | |
| | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | |
| | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | 7,8 | |
| | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 | 30,8 |
| | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 |
| | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 | 1,061 |
| | 18,22 | 18,23 | 18,24 | 18,22 | 18,23 | 18,24 | 18,22 | 18,23 | 18,24 | 18,22 | 18,23 | 18,24 | 18,22 | 18,23 | 18,24 | 18,22 | 18,23 | 18,24 | 18,22 | 18,23 | 18,24 | 18,22 | 18,23 |
| | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 | 0,375 |

| | |
|--|---------------|
| Всего по г. Мелитополь и г. Бердянск | |
| ИМПК, руб. | 3 061 830 937 |
| ЛБ - предусмотренный контрактном пробег автобуса 1-го класса | 13 531 02,4 |

| № | Наименование автостанции | Адрес расположения | Площадь земельного участка, га | Ориентировочная площадь здания автостанции, м2 | Ориентировочная площадь стоянки автобусов, м2 | Кол-во зданий и сооружений на территории | Приблизительная стоимость текущего ремонта | Выполнение требований Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» |
|---|--------------------------|--|-------------------------------------|--|---|--|--|---|
| Первая очередь проведения текущего ремонта | | | | | | | | |
| 1 | Мелитополь-1 | Запорожская область, г.о. Мелитополь, г. Мелитополь, ул. Екатерины Великой 204 "А" | 1. 1,4464 2. 0,2531 3. 0,0042 | 1 800 | 4300 | 2 | 180 000 000 | 60 000 000 |
| 2 | Мелитополь-2 | Запорожская область, г.о. Мелитополь, г. Мелитополь, ул. Университетская, 2 | 1. 0,0726 2. 0,1733 | 325 | 1600 | 1 | 32 500 000 | 60 000 000 |
| 3 | Бердянск | Запорожская область, г. Бердянск, проспект Западный, 4 | 0,681 | 308 | 800 | 4 | 30 860 000 | 60 000 000 |
| 4 | Приморск | Запорожская область, г. Приморск, ул. Славянская, 105"Б" | 0,4579 | 400 | 1000 | 1 | 40 000 000 | 60 000 000 |
| 5 | Акимовка | Запорожская область, г.о. Мелитополь, пгт. Акимовка, ул. Молодых патриотов, 5. | 0,1427 | 300 | 1000 | 3 | 30 000 000 | 60 000 000 |
| 6 | Кирилловка | Запорожская область, г.о. Мелитополь, пгт. Кирилловка, проспект Азовский, 1 | 0,6156 | 140 | 450 | 2 | 14 000 000 | 60 000 000 |
| Итого по первой очереди : | | | | 3 273 | 9150 | 13 | 327 360 000 | 360 000 000 |
| Вторая очередь проведения текущего ремонта | | | | | | | | |
| 7 | Приазовское | Запорожская область, пгт. Приазовское, ул. Дружбы, 1 | 0,17 | 140 | 450 | 1 | 14 000 000 | 60 000 000 |
| 8 | Веселое | Запорожская область, пгт. Веселое, ул. Певомайская, 19 | 0,089 | 100 | 500 | 3 | 10 000 000 | 60 000 000 |
| 9 | Днепрорудное | Запорожская область, г. Днепрорудное, ул. Нижняя, 58 | 0,3123 | 170 | 700 | 1 | 17 000 000 | 60 000 000 |
| 10 | Энергодар | Запорожская область, г. Энергодар, ул. Молодежная, 12 | 0,9999 | 500 | 2500 | 2 | 25 000 000 | 60 000 000 |

| | | | | | | | | |
|--|---------------------|--|------------------------|--------|------|----|-------------|---------------|
| 11 | Каменка-Днепровская | Запорожская область, г. Каменка-Днепровская, ул. Центральная, 2 | 0,27 | 300 | 800 | 4 | 30 000 000 | 60 000 000 |
| Итого по второй очереди: | | | 1,8412 | 1210 | 4950 | 11 | 96 000 000 | 300 000 000 |
| Третья очередь проведения текущего ремонта | | | | | | | | |
| 12 | Михайловка | Запорожская область, пгт. Михайловка, ул. Ивана Франка, 1 | 0,006 | 105 | 130 | 1 | 10 500 000 | 60 000 000 |
| 13 | Васильевка | Запорожская область, пгт. Васильевка, ул. Соборная, 1 "А" | 0,9938 | 900 | 1300 | 1 | 90 000 000 | 60 000 000 |
| 14 | Великая Белозерка | Запорожская область, Каменско-Днепровский район, с. Великая Белозерка, ул. Набережная, 19 | 0,238 | 222,1 | 1000 | 2 | 22 260 000 | 60 000 000 |
| 15 | Черниговка | Запорожская область, пгт. Черниговка ул. Школьная, 17 | 0,095 | 70 | 700 | 1 | 7 000 000 | 60 000 000 |
| 16 | Токмак | Запорожская область, г. Токмак, ул. Гоголя, 98 | 0,5092 | 440 | 2000 | 3 | 44 000 000 | 60 000 000 |
| 17 | Куйбышево | Запорожская область, пгт. Куйбышево, ул. Запорожская, 34 | 0,64 | 370 | 1500 | 3 | 37 000 000 | 60 000 000 |
| 18 | Розовка | Запорожская область, пгт. Розовка, ул. Освободителей, 2 | 0,1535 | 150 | 300 | 2 | 30 000 000 | 60 000 000 |
| 19 | Пологи | Запорожская область, г. Пологи, ул. Единства, 9а | 1, 0,1289 2, 0,0796 | 260 | 1000 | 4 | 26 000 000 | 60 000 000 |
| Итого по третьей очереди: | | | 2,844 | 2517,1 | 7930 | 17 | 266 760 000 | 480 000 000 |
| Всего : | | | | | | | 690 120 000 | 1 140 000 000 |



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 38

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения права граждан на бесплатные консультации врача-диетолога в амбулаторных условиях

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения права граждан на бесплатные консультации врача-диетолога в амбулаторных условиях (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 38

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения
права граждан на бесплатные консультации врача-диетолога
в амбулаторных условиях

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

По данным Росстата, на 1 января 2025 года население Российской Федерации составляет более 146 миллионов человек, из которых порядка 40 миллионов страдают избыточной массой тела и ожирением. Ожирение — это серьезное хроническое заболевание, являющееся плацдармом для возникновения сердечно-сосудистых заболеваний, заболеваний желудочно-кишечного тракта, желчевыводящих путей, нарушения обмена веществ, вызванного эндокринными заболеваниями, в том числе сахарным диабетом.

Данная проблема неоднократно обсуждалась на различных площадках в формате "круглых столов" и экспертных советов, в том числе в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, где большинство участников и представителей экспертного сообщества отмечало необходимость включения ожирения в перечень социально значимых заболеваний, совершенствования методологии лечения, а также пересмотра клинических рекомендаций.

В комплексе мер борьбы с этим недугом не последнее место занимает вовремя оказанная консультация врача-диетолога. Именно этот специалист мо-

жет оценить рацион и режим питания пациента, разработать индивидуальный план питания, проанализировать лечение различных заболеваний через коррекцию питания, а также проконсультировать по вопросам, связанным с формированием навыков здорового образа жизни. Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25 мая 2022 года № 352н утвержден стандарт медицинской помощи взрослым при ожирении (диагностика и лечение), предусматривающий первичный прием врача-диетолога.

К сожалению, в настоящее время получить бесплатную консультацию врача-диетолога при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях гражданам не представляется возможным, так как в настоящее время не сформирован тариф на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию по профилю "диетология".

При этом пунктом 2 Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю "диетология", утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 920н, установлено, что медицинская помощь по профилю "диетология" оказывается в виде первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи.

В силу части 6 статьи 35 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" за счет средств бюджета территориального фонда в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования гражданам (застрахованным лицам) оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в частности, медицинская помощь при расстройстве питания и нарушении обмена веществ.

Услуга "диетология" включена в перечень работ и услуг, составляющих медицинскую деятельность, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 852 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляе-

мой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

При этом отмечаем, что сложившаяся судебная практика также подтверждает, что оказание медицинской помощи при расстройствах питания и нарушении обмена веществ входит в сферу деятельности врача-диетолога, финансируемой за счет средств обязательного медицинского страхования (п. 6 Обзора судебной практики по делам, связанным с применением законодательства об обязательном медицинском страховании, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 27 ноября 2024 года).

В настоящее время важно обеспечить амбулаторное звено диетологами именно в системе обязательного медицинского страхования, где такая помощь, в отличие от частных клиник, будет доступна большей части населения.

В целях надлежащего оказания медицинской помощи гражданам и обеспечения мультидисциплинарного подхода к раннему лечению избыточного веса и ожирения предлагаем рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство, в том числе для формирования тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию по профилю "диетология".



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 39

О поддержке Обращения депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову по вопросу совершенствования законодательства в части возможности установления группы инвалидности лицам из числа ветеранов боевых действий, потерявшим в результате участия в боевых действиях зрение на один глаз

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову по вопросу совершенствования законодательства в части возможности установления группы инвалидности лицам из числа ветеранов боевых действий, потерявшим в результате участия в боевых действиях зрение на один глаз (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 39

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об Обращении депутатов Законодательного Собрания
Краснодарского края к Министру труда и социальной защиты
Российской Федерации А.О. Котякову по вопросу совершенствования
законодательства в части возможности установления группы инвалидности
лицам из числа ветеранов боевых действий, потерявшим
в результате участия в боевых действиях зрение на один глаз

Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову по вопросу совершенствования законодательства в части возможности установления группы инвалидности лицам из числа ветеранов боевых действий, потерявшим в результате участия в боевых действиях зрение на один глаз (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
26 марта 2025 года
№ 1488-П



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 26.03.2025 № 1488-П

ОБРАЩЕНИЕ

**депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края
к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации
А.О. Котякову по вопросу совершенствования законодательства
в части возможности установления группы инвалидности лицам
из числа ветеранов боевых действий, потерявшим в результате
участия в боевых действиях зрение на один глаз**

Уважаемый Антон Олегович!

В адрес депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края поступают обращения граждан, касающиеся установления инвалидности в связи с утратой зрения.

Установление данной инвалидности может зависеть от различных факторов, включая степень утраты функций органа. Орган зрения представляет собой единую анатомическую систему, включающую оба глаза человека, функции которой оцениваются с учетом остроты зрения обоих глаз. В случае полной потери одного глаза второй глаз практически полностью берет на себя функции другого. Соответственно, состояние зрения оценивается с учетом функций единственного или лучше видящего глаза. В настоящее время, как правило, при изолированных нарушениях сенсорных функций снижение зрения на один глаз не является основанием для установления инвалидности.

Основанием для признания лица инвалидом вследствие нарушения сенсорных функций при патологии органа зрения является острота зрения лучше видящего глаза с оптимальной коррекцией не выше 0,3. В случае остроты зрения на лучше видящем глазу выше указанного значения инвалидность не устанавливается. При этом учитываются период адаптации к остро возникающему монокулярному зрению, который составляет до одного года от момента изменения зрительного рабочего стереотипа, и характер патологии, приводящей к этому нарушению.

При сочетании нарушений сенсорных функций с нарушениями других органов и систем организма состояние здоровья оценивается комплексно. В этом случае учитывается множество факторов: влияние сопутствующей патологии на степень адаптированности к дефекту, зависимость от технических вспомогательных средств и других лиц, а также возраст, образование, профессия, характер и условия труда, в том числе противопоказанные факторы в работе, опасность травматизма. В ходе проведения медико-социальной экспертизы исследуют не столько функции конкретного глаза, сколько функции зрения в целом. Глаза — это парный орган, поэтому его функции даже при утрате одного глаза полностью не утрачиваются.

Например, одним из медицинских ограничений к управлению легковым транспортным средством (категория "В"), установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 1604 "О перечнях медицинских противопоказаний, медицинских показаний и медицинских ограничений к управлению транспортным средством", является острота зрения ниже 0,6 на лучшем глазу, тогда как основанием для установления инвалидности является острота зрения на лучшем глазу менее 0,3, а слепота одного глаза является медицинским ограничением к управлению только грузовым транспортным средством (категория "С" и выше).

Однако для ветеранов боевых действий, получивших серьезные травмы, приведшие в том числе к потере зрения, в условиях текущих реалий остаются нерешенными вопросы, касающиеся объективной оценки и своевременного признания инвалидности в связи с такими травмами. На сегодняшний день законодательство Российской Федерации в части установления инвалидности в случае потери зрения, как правило, ориентировано на граждан, получивших травмы в мирное время или в результате заболеваний. Травмы, полученные в боевых условиях, имеют свою специфику, которая не всегда отражена в существующих нормативных актах.

В ходе проведения медико-социальной экспертизы ветеранов боевых действий принимаются во внимание типичные особенности военных травм, а

именно: их множественность, сочетание механических, химических и термических поражений, закрытых травм внутренних органов, открытых переломов, отрывов конечностей. При нарушениях сенсорных функций у ветеранов боевых действий, как правило, имеет место их сочетание с нарушением иных функций, что приводит к более выраженным ограничениям жизнедеятельности.

Однако применение существующих норм законодательства для ветеранов боевых действий, потерявших зрение на один глаз, приводит к ряду проблем, среди которых в том числе отсутствие дифференциации при установлении группы инвалидности. В случае потери одного глаза гражданин не всегда может получить соответствующую группу инвалидности, поскольку существующие критерии оценки инвалидности зачастую не учитывают особенности утраты зрения, полученной в боевых условиях. Степень утраты функций органа нередко определяется без учета тяжести и характера травмы, полученной в условиях боевых действий.

Полагаем, что случаи потери зрения в ходе боевых действий должны иметь иные статус и оценку в процессе установления инвалидности, что позволит устранить субъективность при этом.

В связи с вышеизложенным просим Вас рассмотреть возможность совершенствования законодательства Российской Федерации в части принятия норм, касающихся особенностей классификации и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы лиц, участвовавших в боевых действиях и потерявших зрение в результате участия в боевых действиях на один глаз, с учетом обстоятельств получения травмы и ее последствий.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 40

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу прохождения аккредитации медицинскими специалистами по направлению "челюстно-лицевая хирургия", осуществляющими медицинскую деятельность на территории Республики Крым и города Севастополя

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу прохождения аккредитации медицинскими специалистами по направлению "челюстно-лицевая хирургия", осуществляющими медицинскую деятельность на территории Республики Крым и города Севастополя (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 40

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу прохождения аккредитации медицинскими специалистами
по направлению "челюстно-лицевая хирургия", осуществляющими
медицинскую деятельность на территории Республики Крым
и города Севастополя

Уважаемый Михаил Владимирович!

В соответствии со статьей 69 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" право на осуществление медицинской деятельности в Российской Федерации имеют лица, получившие медицинское или иное образование в российских организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и прошедшие аккредитацию специалиста.

С 2016 года все медицинские работники в Российской Федерации проходят процедуру аккредитации.

Под аккредитацией специалиста подразумевается процедура определения соответствия лица, получившего медицинское, фармацевтическое или иное образование, требованиям к осуществлению медицинской деятельности по определенной медицинской специальности либо фармацевтической деятельности. Аккредитация специалиста проводится аккредитационной комиссией по окончании освоения им профессиональных образовательных программ медицинского образования или фармацевтического образования не реже одного раза в пять лет. Аккредитационная комиссия формируется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с участием профессиональных некоммерческих организаций, указанных в статье 76 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Необходимо отметить, что квалифицированная специализированная медицинская помощь челюстно-лицевым пациентам в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе в период до 2014 года проводилась в стоматологическом хирургическом стационаре и оказывалась врачами-стоматологами-хирургами, закончившими интернатуру по специальности "Хирургическая стоматология", так как в период нахождения Крыма в составе СССР (Украинской ССР), а затем в составе Украины специальность "Челюстно-лицевая хирургия" отсутствовала в перечне специальностей подготовки медицинских специалистов. Соответственно, не было (не существовало) и отдельных от профиля "хирургическая стоматология" программ подготовки по специальности "челюстно-лицевая хирургия" в интернатуре, а ординатуры вообще не существовало.

При этом некоторые медицинские работники отдельных специальностей сталкиваются с затруднениями в получении аккредитации.

Данная ситуация создает опасность снижения качества оказываемой медицинской помощи в виду того, что многие специалисты будут отстранены от оказания медицинской помощи по направлению "Челюстно-лицевая хирургия" в связи с непрохождением соответствующей аккредитации специалистов.

Для решения этой проблемы предлагаем внести следующие изменения в нормативные акты Российской Федерации:

1) раздел 1 Приложения 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 марта 2023 года № 85н дополнить строкой 130 следующего содержания:

| | | | |
|-------|----------------------------|---------------------------|----|
| "130. | Хирургическая стоматология | Челюстно-лицевая хирургия | "; |
|-------|----------------------------|---------------------------|----|

2) графу "Уровень профессионального образования" Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 мая 2023 года № 206н, по специальности "Челюстно-лицевая хирургия" дополнить словами "Хирургическая стоматология";

3) приложение к приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 февраля 2015 года № 58 дополнить строкой следующего содержания:

| | | | |
|--|----------------------------|--|---------------------------|
| " Специальности последиplomного образования по образовательным программам клинической ординатуры и интернатуры, реализуемые в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе до дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым* | | Специальности высшего образования — подготовки кадров высшей квалификации по программам ординатуры, установленные в Российской Федерации** | |
| № п/п | Наименование | Код | Наименование |
| КЛИНИЧЕСКАЯ ОРДИНАТУРА | | | |
| Врачебные специальности | | | |
| 124 | Хирургическая стоматология | 31.08.69 | Челюстно-лицевая хирургия |

Эти изменения устранят правовую неопределенность и позволят высококвалифицированным медицинским специалистам Республики Крым и города федерального значения Севастополь продолжать оказывать качественную медицинскую помощь по направлению "челюстно-лицевая хирургия" жителям Крымского полуострова.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 41

**О поддержке Обращения Законодательного Собрания Ростовской области
"К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Т.А. Голиковой по вопросу дополнительных гарантий для семей
с детьми-инвалидами"**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать Обращение Законодательного Собрания Ростовской области "К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой по вопросу дополнительных гарантий для семей с детьми-инвалидами" (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 41

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 марта 2025 года

г. Ростов-на-Дону

№ 674

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой по вопросу дополнительных гарантий для семей с детьми-инвалидами»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой по вопросу дополнительных гарантий для семей с детьми-инвалидами».
2. Направить указанное Обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и делам военнослужащих (Е.В. Елисеева).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области



А.В. Ищенко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

**К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Т.А. Голиковой по вопросу дополнительных гарантий для семей
с детьми-инвалидами**

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» требования к составу семьи для назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330) определено, что в состав семьи, определяемый для назначения и выплаты указанного ежемесячного пособия, включаются заявитель, его супруг (супруга), несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под опекой (попечительством), и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам).

Таким образом, совершеннолетние дети заявителя, не обучающиеся в соответствующих образовательных организациях, в состав семьи не включаются.

Вместе с тем семьи с детьми-инвалидами, в том числе после достижения ими совершеннолетия, находятся в наиболее уязвимом положении и нуждаются в особой защите и поддержке государства.

Воспитывая ребенка-инвалида, родители зачастую не могут рассчитывать на то, что даже после достижения возраста 18 лет он сможет учиться, работать и вообще самостоятельно осуществлять свои права и обязанности. В связи с этим в ряде случаев по достижении совершеннолетия ребенком, инвалидность которого независимо от возраста не позволяет ему понимать значение своих действий и руководить ими, родители вынуждены обращаться в суд о признании его недееспособным.

Однако такие инвалиды, для которых достижение совершеннолетия не влечет каких-либо изменений в способности самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, при определении состава семьи для назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка не учитываются. Это значительно снижает уровень социальной защищенности таких семей. Например, в Ростовской области из 5005 лиц старше 18 лет, лишенных дееспособности и проживающих в семье, инвалидами с детства являются 3218 человек.

На основании изложенного Законодательное Собрание Ростовской области предлагает рассмотреть вопрос о включении в состав семьи, определяемый для назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, лишенного дееспособности кровного ребенка старше 18 лет, являющегося инвалидом с детства, проживающего в семье.

г. Ростов-на-Дону
27 марта 2025 года



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 42

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости внесения изменений в приказ Минтруда России от 2 апреля 2024 года № 164н "Об утверждении официальных разъяснений по вопросам применения Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" в части уточнения перечня семей, на которые распространяется бессрочный статус многодетной семьи

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости внесения изменений в приказ Минтруда России от 2 апреля 2024 года № 164н "Об утверждении официальных разъяснений по вопросам применения Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" в части уточнения перечня семей, на которые распространяется бессрочный статус многодетной семьи.

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 42

ОБРАЩЕНИЕ

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю
Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой
о необходимости внесения изменений в приказ Минтруда России
от 2 апреля 2024 года № 164н "Об утверждении официальных разъяснений
по вопросам применения Указа Президента Российской Федерации
от 23 января 2024 г. № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных
семей" в части уточнения перечня семей, на которые распространяется
бессрочный статус многодетной семьи**

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" (далее также — Указ № 63) установлено, что многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

До принятия Указа № 63 статус многодетной семьи в России устанавливался на региональном уровне, соответственно, в разных регионах были установлены разные требования для получения статуса многодетной семьи.

Пунктом 9 Указа № 63 Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации предоставлено право давать официальные разъяснения по вопросам применения настоящего Указа.

Во исполнение данного пункта принят приказ Минтруда России от 2 апреля 2024 года № 164н "Об утверждении официальных разъяснений по вопросам применения Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" (далее также — разъяснения Минтруда России).

Согласно разъяснениям Минтруда России бессрочный статус многодетной семьи, предусмотренный пунктом 1 Указа № 63, распространяется на:

1) семьи, признанные многодетными со дня вступления в силу Указа № 63;

2) семьи, признанные многодетными до дня вступления в силу Указа № 63 и не утратившие данный статус на день вступления в силу Указа № 63;

3) семьи, утратившие статус многодетной семьи на основании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и соответствующие положениям пунктов 1 и 2 Указа № 63.

Таким образом, разъяснениями Минтруда России не все семьи, имеющие трех и более детей, признаются многодетными бессрочно, как это установлено пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей".

Так, в соответствии с разъяснениями Минтруда России бессрочный статус не устанавливается для:

1) семей, имеющих трех и более детей, которые были признаны многодетными до дня вступления в силу Указа № 63 в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и утратили данный статус на день вступления в силу Указа № 63 в связи с достижением старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения;

2) семей, имеющих трех и более детей, в которых старший ребенок на день вступления в силу Указа № 63 достиг возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения, которые ранее не обращались в соответствующие структуры для признания их многодетными;

3) семей, имеющих трех и более детей, в которых третий ребенок родился после достижения первым ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Придание официального статуса многодетным семьям является признанием их заслуг. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин неоднократно заявлял, что многодетные семьи являются опорой страны. В таких семьях воспитывают основные качества человека, на которых держатся и семья, и страна: уважение к старшим, любовь и заботу о младших, трудолюбие.

Учитывая изложенное, во избежание социальной несправедливости просим рассмотреть вопрос о внесении изменений в приказ Минтруда России от 2 апреля 2024 года № 164н "Об утверждении официальных разъяснений по вопросам применения Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" с целью установления бессрочного статуса многодетной семьи для всех семей, имеющих трех и более детей, независимо от возраста детей.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 43

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации о необходимости выработки единой правовой позиции при назначении страховой пенсии в соответствии с пунктами 1, 1¹, 1², 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях"

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации о необходимости выработки единой правовой позиции при назначении страховой пенсии в соответствии с пунктами 1, 1¹, 1², 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

2. Направить настоящее решение в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 43

ОБРАЩЕНИЕ

Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации о необходимости выработки единой правовой позиции при назначении страховой пенсии в соответствии с пунктами 1, 1¹, 1², 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях"

В соответствии с пунктами 1, 1¹, 1², 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 8 данного Федерального закона, при соблюдении некоторых условий:

женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 50 лет;

женщинам, родившим четырех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 56 лет;

женщинам, родившим трех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет;

женщинам, родившим двух и более детей, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях.

Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" установлено, что многодетным семьям в соответствии с законодательством Российской Федерации гарантируется досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием трех и более детей.

На практике ситуация с назначением пенсии на основании указанной нормы закона неоднозначна, а именно в ряде случаев Фонд пенсионного и социаль-

ного страхования Российской Федерации отказывает в назначении пенсии, мотивируя это тем, что дети или один из них рождены не в России, а при определении права на досрочную пенсию по старости учитываются только дети, рожденные на территории Российской Федерации, а также на территории бывшей РСФСР.

При этом имеется противоположная судебная практика по данному вопросу.

Так, определением Первого кассационного суда общей юрисдикции от 17 сентября 2024 года по делу № 88-24876/2024 отменены решение суда первой и апелляционной инстанций, именно мотивируя это тем, что условиями назначения досрочной страховой пенсии по старости на основании пункта 1² части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" является факт рождения на территории Российской Федерации либо на территории РСФСР у женщины трех детей и воспитание их до достижения возраста 8 лет, в совокупности с условиями достижения возраста 57 лет, страхового стажа 15 лет.

Определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 30 июля 2024 года по делу № 88-17988/2024 наоборот мотивировано тем, что решение пенсионного органа об отказе в назначении пенсии не может быть признано законным, поскольку законом не предусмотрено в качестве условий для назначения пенсии рождения детей именно на территории Российской Федерации. Аналогичный вывод содержится в определении Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 20 января 2025 года № 88-1032/2025.

Имеются и иные подобные решения судов с противоположной практикой, что свидетельствует об отсутствии единого подхода при назначении страховой пенсии в соответствии с пунктами 1, 1¹, 1², 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

Разное применение одной и той же нормы вызывает недоверие граждан к органам власти.

Учитывая изложенное, просим рассмотреть вопрос о выработке единой правовой позиции при назначении страховой пенсии в соответствии с пунктами

1, 1¹, 1², 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" во избежание необоснованных отказов в назначении пенсии и их последующего обжалования в судебных инстанциях.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 44

О поддержке проекта обращения Парламента Республики Северная Осетия — Алания к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой по вопросу распространения на врачей-неонатологов отделений акушерского профиля льготного порядка исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Парламента Республики Северная Осетия — Алания к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой по вопросу распространения на врачей-неонатологов отделений акушерского профиля льготного порядка исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Парламент Республики Северная Осетия — Алания.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

ПРОЕКТ

ОБРАЩЕНИЕ

**Парламента Республики Северная Осетия — Алания
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Т.А. Голиковой по вопросу распространения на врачей-неонатологов
отделений акушерского профиля льготного порядка исчисления периодов
работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии
по старости**

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" отдельным категориям граждан страховая пенсия по старости может назначаться ранее достижения законодательно установленного возраста.

В целях реализации указанного положения Правительством Российской Федерации принято постановление от 16 июля 2014 года № 665 "О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение", согласно которому при досрочном назначении страховой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, применяются список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, в соответствии с подпунктом 20 пункта 1 статьи 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (далее — Список), а также Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости ли-

ствлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, в соответствии с подпунктом 20 пункта 1 статьи 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (далее — Правила), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 (далее — постановление Правительства Российской Федерации № 781).

В соответствии со Списком правом на досрочное пенсионное обеспечение в связи с осуществлением лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения обладают врачи-специалисты всех наименований (кроме врачей-статистиков).

При этом согласно Перечню структурных подразделений учреждений здравоохранения и должностей врачей и среднего медицинского персонала, работа в которых в течение года засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, как год и шесть месяцев, являющемуся приложением к Правилам, льготный порядок исчисления стажа распространяется на оперирующих врачей-специалистов, операционных медицинских сестер и акушерок и не распространяется на врачей-неонатологов.

В должностные обязанности врача-неонатолога согласно Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 июля 2010 года № 541н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения" и Приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 марта 2018 года № 136н "Об утверждении профессионального стандарта "Врач-неонатолог" входит оказание первичной реанимационной помощи новорожденным в родильном зале, а также владение техникой проведения ряда операций и манипуляций, в том числе обменного переливания крови, интубации трахеи, искусственной вентиляции легких, люмбальной пункции. Таким образом, специфика организации труда и выполняемая нагрузка врачей-неонатологов отделений акушерского профиля аналогична специфике и характеру труда опе-

рирующих врачей-специалистов, акушерок и медицинских сестер и сопряжена с повышенными психофизиологическими нагрузками и воздействием неблагоприятных факторов.

Анализ судебной практики показывает, что суды, как правило, отказывают гражданам, работавшим врачами-неонатологами, в льготном исчислении стажа как год и шесть месяцев. В качестве обоснования таких решений указывается то, что должность "врач-неонатолог" не поименована в Перечне в числе должностей, дающих право на льготное исчисление стажа, а "присутствие на родах, оказание при необходимости реанимационной помощи и иных хирургических манипуляций не свидетельствует о том, что врач-неонатолог является оперирующим врачом".

Считаем, что отсутствие у врачей-неонатологов права на льготное исчисление специального стажа как год и шесть месяцев нарушает конституционный принцип равенства, не гарантирует единства правового регулирования для лиц, относящихся к одной категории.

Исходя из вышеизложенного, депутаты Парламента Республики Северная Осетия – Алания предлагают в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства", Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" рассмотреть вопрос о внесении изменений в Перечень структурных подразделений учреждений здравоохранения и должностей врачей и среднего медицинского персонала, работа в которых в течение года засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, как год и шесть месяцев (является приложением к Правилам исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, в соответствии с подпунктом 20 пункта 1 статьи 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", утвержденным постановлением

Правительства Российской Федерации № 781), распространив на врачей-неонатологов отделений акушерского профиля льготный порядок исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 45

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 "О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка"

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 "О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка" (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 45

ОБРАЩЕНИЕ

Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 "О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка"

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 "О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка" утверждены Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (далее — Правила).

В отношении многодетных семей согласно пункту 53 Правил при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются единовременные денежные поощрения, выплачиваемые при присвоении звания "Мать-героиня", при награждении орденом "Родительская слава", медалью ордена "Родительская слава", предусмотренные пунктами 3 и 4 Указа Президента Российской Федерации от 15 августа 2022 года № 558 "О некоторых вопросах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации" и пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 года № 775 "Об учреждении ордена "Родительская слава".

Однако в пункте 53 Правил не упомянуты единовременные денежные поощрения, выплачиваемые при награждении многодетных матерей наградами субъектов Российской Федерации.

Так, например, в Ставропольском крае за заслуги в достойном воспитании детей, укреплении семейных ценностей и повышении социальной значимости материнства учреждена медаль "Материнская слава".

Многодетной матери вручается премия к медали в размере:

200 тыс. рублей — при награждении медалью "Материнская слава" I степени;

150 тыс. рублей — при награждении медалью "Материнская слава" II степени;

100 тыс. рублей — при награждении медалью "Материнская слава" III степени.

В связи с этим у многодетных матерей Ставропольского края, награжденных указанной медалью, возникают проблемы при назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, так как с учетом полученной премии среднедушевой доход семьи превышает размер установленного прожиточного минимума, дающего право на получение единого пособия.

На основании изложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация просит рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 "О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка", дополнив перечень видов доходов, не учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи (пункт 53 Правил), единовременными денежными поощрениями, выплачиваемыми при награждении многодетных матерей наградами субъекта Российской Федерации.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 46

О поддержке законодательной инициативы Законодательного Собрания Запорожской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области"

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Запорожской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по социальной политике, труду и здравоохранению.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 46

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 марта 2025 года

№ 408

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Запорожской
области по внесению в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменения
в Федеральный закон «Об особенностях
правового регулирования отношений
в сферах охраны здоровья, обязательного
медицинского страхования, обращения
лекарственных средств и обращения
медицинских изделий в связи с принятием
в Российскую Федерацию Донецкой
Народной Республики, Луганской Народной
Республики, Запорожской области
и Херсонской области»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Запорожской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения

медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»(далее – проект федерального закона).

2. Обратиться к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.Н. Башанкаеву с просьбой поддержать проект федерального закона и представлять Законодательное Собрание Запорожской области при рассмотрении проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного Собрания Запорожской области М.Н. Попова.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Запорожской области



В.А. Емельяненко

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Запорожской области
от 27 марта 2025 года № 408
«О законодательной инициативе Законодательного
Собрания Запорожской области по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменения в Федеральный
закон «Об особенностях правового регулирования
отношений в сферах охраны здоровья,
обязательного медицинского страхования,
обращения лекарственных средств и обращения
медицинских изделий связи с принятием
в Российскую Федерацию Донецкой Народной
Республики, Луганской Народной Республики,
Запорожской области и Херсонской области»

Вносится
Законодательным Собранием
Запорожской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Федеральный закон
«Об особенностях правового регулирования отношений в сферах
охраны здоровья, обязательного медицинского страхования,
обращения лекарственных средств и обращения медицинских
изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию
Донецкой Народной Республики, Луганской
Народной Республики, Запорожской области
и Херсонской области»**

Статья 1

Внести в часть 6² статьи 5 Федерального закона от 17 февраля 2023 года № 16-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 8, ст. 1194; № 49, ст. 8663; 2024, № 45, ст. 6697) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«б². В 2025 году финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в медицинских организациях, подведомственных органам исполнительной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти иных субъектов Российской Федерации, медицинских организациях, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Порядок доведения территориальными фондами обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области указанных бюджетных ассигнований до медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, медицинских организаций, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, и оплаты оказанной данными медицинскими организациями медицинской помощи устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»

Частью 4¹ статьи 5 Федерального закона от 17 февраля 2023 года № 16-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – Федеральный закон № 16-ФЗ) в 2025 году финансовое обеспечение медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти (далее – федеральные медицинские организации), застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на воссоединенных территориях, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования воссоединенных территорий.

Согласно части 6² статьи 5 Федерального закона № 16-ФЗ приняты постановление Правительства Российской Федерации от 16 января 2024 года № 6 «Об утверждении Правил предоставления в 2025 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской

Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию» (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 января 2024 года № 6) и приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 744н «Об утверждении порядка доведения в 2025 году территориальными фондами обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области бюджетных ассигнований до медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и оплаты оказанной данными медицинскими организациями медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию» (далее – Порядок доведения бюджетных ассигнований, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 744н) только медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации воссоединенных территорий, без учета федеральных медицинских организаций.

Вместе с тем частью 4¹ статьи 5 Федерального закона № 16-ФЗ, в 2025 году финансовое обеспечение оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, первичной медико-санитарной, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемых медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования, осуществляется за счет межбюджетных трансферов, передаваемых из бюджета ФОМС в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, путем заключения Соглашения.

Следует отметить, что в городе Энергодаре Запорожской области расположена федеральная медицинская организация «Медико-санитарная часть № 145» – единственная медицинская организация на территории города Энергодар Запорожской области.

При этом общее количество граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Запорожской области и не застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год (2025 год) составляют 115,5 тысяч человек соответственно. На территории города Энергодар не застраховано свыше 16 тысяч человек.

Исходя из положений части 4¹ статьи 5 Федерального закона № 16-ФЗ, Комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования Запорожской области выделены бюджетные ассигнования на оказание медицинской помощи на 2025 год федеральной медицинской организации «Медико-санитарная часть № 145» Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Южный окружной медицинский центр Федерального медико-биологического агентства» в размере более 95 миллионов рублей.

Однако на законодательном уровне пока не установлен порядок доведения бюджетных ассигнований территориальных фондов до медицинских организаций, в отношении которых функции и полномочия учредителей осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, так как Соглашение о предоставлении межбюджетного трансфера не было заключено.

В связи с этим законопроектом предлагается дополнить часть 6² статьи 5 Федерального закона № 16-ФЗ положениями о том, что Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 января 2024 года № 6, Порядок доведения бюджетных ассигнований, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 744н также распространяются и на федеральные медицинские организации.

Председатель
Законодательного Собрания
Запорожской области



В.А. Емельяненко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный
закон «Об особенностях правового регулирования отношений
в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского
страхования, обращения лекарственных средств
и обращения медицинских изделий в связи с принятием
в Российскую Федерацию Донецкой Народной
Республики, Луганской Народной Республики,
Запорожской области и Херсонской области»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» не повлечет дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Запорожской области



В.А. Емельяненко

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» повлечет внесение изменений в:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 16 января 2024 года № 6 «Об утверждении Правил предоставления в 2025 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию»;

2) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 744н «Об утверждении порядка доведения в 2025 году территориальными фондами обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области бюджетных ассигнований до медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и оплаты оказанной данными медицинскими организациями медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации,

иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию».

Председатель
Законодательного Собрания
Запорожской области



В.А. Емельяненко



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 47

**О поддержке обращения
Государственного Совета — Хасэ Республики Адыгея
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Т.А. Голиковой о необходимости внесения изменений
в нормативные правовые акты Российской Федерации
в части изменения условий предоставления семейной ипотеки**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Государственного Совета — Хасэ Республики Адыгея к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части изменения условий предоставления семейной ипотеки (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 47



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ
АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И КЪЭРАЛЫГЪО СОВЕТ-ХАСЭМ
И УНАШЪУ

**Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Т.А. Голиковой о необходимости внесения изменений в
нормативные правовые акты Российской Федерации в части
изменения условий предоставления семейной ипотеки**

Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять обращение Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части изменения условий предоставления семейной ипотеки (прилагается).
2. Направить указанное обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой.
3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Направить настоящее постановление в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию с предложением поддержать указанное обращение.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета - Хасэ
Республики Адыгея



В.И. Нарожный

г. Майкоп
26 марта 2025 года
№ 937-ГС

Приложение к постановлению
Государственного Совета - Хасэ
Республики Адыгея
от 26 марта 2025 года № 937-ГС

**Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации Т.А. Голиковой**

ОБРАЩЕНИЕ
Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея
о необходимости внесения изменений в нормативные правовые
акты Российской Федерации в части изменения условий
предоставления семейной ипотеки

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В настоящее время программа "Семейная ипотека" (далее - Программа) является главным льготным инструментом, с помощью которого семьи с детьми приобретают жилье. Однако с основной задачей по обеспечению семей просторным жильем, которую Программа призвана решить, она явно не справляется. Цена квадратного метра существенно увеличилась, а установленные в 6 миллионов рублей лимиты для подавляющего числа регионов Российской Федерации не позволяют приобрести соответствующую квартиру в строящемся доме.

Данные, опубликованные сервисом "Домклик" в феврале 2025 года, показали, что половина всех сделок с использованием семейной ипотеки заключается на покупку студий и однокомнатных квартир. Очевидно, что Программа не стимулирует девелоперов строить более просторные квартиры, подходящие для семей с детьми. С учетом того, что идея Программы направлена на улучшение демографии, рождение как можно большего количества детей, такое преобладание малогабаритных квартир ставит под сомнение эффективность данной меры.

На наш взгляд, необходимо изменить условия участия в Программе. Во-первых, видится целесообразным установить минимальную площадь приобретаемой квартиры в размере не менее пятидесяти четырех квадратных метров. Во-вторых, предлагаем рассмотреть возможность понижения ипотечной ставки на 1 – 2 процента при условии рождения ребенка у заемщика после оформления ипотеки. В-третьих, справедливой мерой государственной поддержки могло бы стать распространение Программы на многодетные семьи с одним или двумя несовершеннолетними детьми.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! Депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея обращаются с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты Российской Федерации в части изменения условий Программы.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 48

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Заместителю Председателя Правительства Российской
Федерации Д.Н. Чернышенко о необходимости
совершенствования системы оплаты труда мастеров
производственного обучения**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко о необходимости совершенствования системы оплаты труда мастеров производственного обучения (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 48

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Д.Н. Чернышенко о необходимости совершенствования системы оплаты
труда мастеров производственного обучения

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В последнее десятилетие в России на фоне активного развития производства обострился дефицит квалифицированных рабочих. Как следствие, сформировался запрос на комплексную трансформацию среднего профессионального образования, ответом на который стал запуск в 2022 году федерального проекта "Профессионалитет", направленного на решение проблемы кадрового дефицита за счет более качественной и ускоренной практико-ориентированной подготовки специалистов рабочих профессий.

Принятый сегодня курс на модернизацию среднего профессионального образования невозможен без привлечения к подготовке студентов опытных практиков, готовых совмещать работу на предприятии с педагогической деятельностью.

Однако, как свидетельствуют результаты федерального мониторинга качества подготовки кадров в образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в 2024 году:

доля преподавателей и мастеров производственного обучения из числа действующих работников профильных предприятий, работающих в образовательной организации по совместительству (на не менее чем 25 процентов ставки), составила лишь 1,8 процента;

доля штатных преподавателей и мастеров производственного обучения, имеющих опыт работы на предприятиях не менее 5 лет и работавших на них не

более 3 лет назад, составила только 6,2 процента.

Одной из причин столь низкой обеспеченности колледжей и техникумов педагогами-практиками является неконкурентный уровень их заработной платы по сравнению с доходами работников с аналогичными компетенциями в реальном секторе экономики. Так, по данным Росстата, в 2023 году средняя заработная плата квалифицированных рабочих промышленности, строительства, транспорта и других родственных занятий составила 71670 рублей, что на 30,5 процента выше средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций среднего профессионального образования государственной и муниципальной форм собственности (54927 рублей).

Кроме того, найм работников профильных предприятий и организаций на работу по совместительству на должности мастеров производственного обучения осложняется и самой системой расчета оплаты труда последних.

Согласно приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1601 "О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре" для преподавателей организаций среднего профессионального образования норма часов учебной (преподавательской) работы за ставку заработной платы составляет 720 часов в год (в среднем 72 часа в месяц, или 18 часов в неделю).

В отличие от преподавателей в отношении мастеров производственного обучения, отвечающих за проведение практических занятий и учебно-производственных работ, вышеуказанная норма часов учебной работы не установлена. Для них указанным приказом определена лишь продолжительность рабочего времени за ставку заработной платы, которая составляет 36 часов в неделю.

Объем непосредственно учебной работы мастера производственного обучения устанавливается в локальных актах образовательных организаций. С учетом отсутствия каких-либо ограничений, кроме общей продолжительности рабо-

чего времени в 36 часов, учебная нагрузка на мастера производственного обучения за ставку заработной платы может достигать 1440 часов практических занятий в год, что вдвое выше учебной нагрузки на преподавателя. Таким образом, стоимость часа практических занятий и учебно-производственных работ мастера производственного обучения может оказаться в два раза ниже стоимости часа учебной работы преподавателя. В таких обстоятельствах представители предприятий, имеющие необходимые опыт и навыки для работы мастером производственного обучения, не заинтересованы в трудоустройстве в образовательную организацию, поскольку оплата их труда будет существенно ниже, чем у преподавателя при аналогичной учебной нагрузке.

С целью более широкого внедрения практико-ориентированной подготовки специалистов рабочих профессий и повышения кадровой обеспеченности организаций среднего профессионального образования педагогами-практиками Южно-Российская Парламентская Ассоциация просит рассмотреть возможность внесения изменений в вышеуказанный приказ в части установления нормы часов практических занятий и учебно-производственных работ мастера производственного обучения за ставку заработной платы на уровне нормы часов учебной (преподавательской) работы за ставку заработной платы преподавателей организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 49

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову по вопросу изменения законодательства Российской Федерации в части приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову по вопросу изменения законодательства Российской Федерации в части приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 49

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову
по вопросу изменения законодательства Российской Федерации
в части приема на обучение по образовательным программам
среднего профессионального образования

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поставлена задача подготовить порядка миллиона специалистов рабочих профессий для ключевых отраслей экономики.

Одним из важных структурных компонентов единой системы подготовки квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена по приоритетным направлениям социально-экономического развития как для страны в целом, так и для субъектов Российской Федерации в частности, является среднее профессиональное образование.

Активная профориентационная работа с обучающимися общеобразовательных организаций и популяризация рабочих профессий и специальностей способствуют росту числа выпускников общеобразовательных организаций, желающих получить среднее профессиональное образование.

При этом несмотря на повышенную востребованность данного уровня образования остается актуальным вопрос о формировании контингента поступающих на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования по рабочим профессиям (далее также — образовательные программы по рабочим профессиям).

Одной из форм решения данного вопроса может стать совершенствование механизма приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования.

Основные принципы организации приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования нашли свое отражение в соответствующих нормативных правовых актах федерального уровня, в частности, таких как Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее также — Федеральный закон № 273-ФЗ), а также Порядок приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 457.

Вместе с тем применение установленных федеральными требованиями норм в части приема на обучение по образовательным программам по рабочим профессиям вызывает определенные сложности.

Так, частью 3 статьи 5 и частью 4 статьи 68 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (далее — бюджетные ассигнования) является общедоступным.

Однако в случае, если численность поступающих превышает количество мест, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований, прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования осуществляется с учетом результатов освоения образовательной программы основного общего или среднего общего образования (далее — средний балл аттестата), результатов вступительных испытаний (при наличии), результатов индивидуальных достижений, а также наличия договора о целевом обучении с организациями, указанными в части 1 статьи 71¹ Федерального закона № 273-ФЗ.

При этом приоритетным фактором приема на обучение в образовательные организации по образовательным программам по рабочим профессиям является средний балл аттестата.

Таким образом, сложилась ситуация при которой мотивированные на освоение образовательных программ по рабочим профессиям поступающие, имеющие средний балл аттестата 4,0—4,5, при этом заключившие договора о целевом обучении с работодателями ключевых отраслей экономики, гарантирующими им в том числе сопровождение в период прохождения обучения и трудоустройство после его окончания, оказываются в положении, когда преимущество в зачислении в образовательную организацию по соответствующим образовательным программам предоставляется поступающим, имеющим более высокий средний балл аттестата, но при этом не имеющим заключенных договоров о целевом обучении и зачастую не заинтересованных после завершения обучения связывать свою трудовую деятельность с полученной рабочей профессией.

В этой связи лицам, имеющим более низкий средний балл аттестата и заключившим договоры о целевом обучении, но не прошедшим отбор на основании среднего балла аттестатов, приходится поступать на обучение по иным, менее востребованным, образовательным программам среднего профессионального образования, либо поступать на платное обучение, либо отказываться от освоения образовательных программ соответствующего уровня.

На основании изложенного и в целях формирования ориентированной на запрос рынка труда системы подготовки квалифицированных кадров просим Вас рассмотреть возможность инициирования предложения о совершенствовании норм Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части установления преимущественного права зачисления в образовательные организации на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования по остродефицитным рабочим профессиям, перечень которых будет определяться субъектами Российской Федерации, вне зависимости от результатов государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего (среднего общего) образования при наличии аттестата об основном общем (среднем общем) образовании и заключенного договора о целевом обучении.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 50

Об опыте Законодательного Собрания Краснодарского края в регулировании вопросов организации трудового воспитания и обучения

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать решение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции, принятое по итогам рассмотрения вопроса "Трудовое воспитание детей и молодежи как фактор обеспечения национальной безопасности и стратегическое направление государственной политики" в рамках заседания, состоявшегося 16 декабря 2024 года.

2. Рекомендовать членам Южно-Российской Парламентской Ассоциации использовать опыт Законодательного Собрания Краснодарского края в разработке и принятии нормативных правовых актов, направленных на регулирование вопросов организации трудового воспитания и обучения.

3. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 51

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко о мерах по организации подготовки специалистов по оказанию медицинской помощи обучающимся в образовательных организациях

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко о мерах по организации подготовки специалистов по оказанию медицинской помощи обучающимся в образовательных организациях (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 51

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Министру здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко
о мерах по организации подготовки специалистов по оказанию медицинской
помощи обучающимся в образовательных организациях

Уважаемый Михаил Альбертович!

Охрана здоровья детей и обеспечение их прав в сфере охраны здоровья является общегосударственной задачей, реализация которой обеспечивается в том числе за счет создания в образовательных организациях необходимых условий, направленных на сохранение и укрепление здоровья обучающихся.

Основные нормы законодательства в сфере охраны здоровья обучающихся закреплены в федеральных законах от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санаторно-эпидемиологическом благополучии населения", а также в приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 822н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях".

В соответствии с положениями указанных нормативных правовых актов оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся возможно как в медицинской, так и в образовательной организации. При этом в случае оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации данная организация обязана предоставить медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности (далее — медицинский кабинет).

Таким образом, в условиях действующего законодательства сложились модели организации медицинской помощи обучающимся в общеобразовательных организациях, предусматривающие оказание соответствующей помощи медицинскими работниками, числящимися непосредственно в штате общеобразовательных организаций, либо медицинскими работниками, закрепленными за общеобразовательными организациями на основании заключенных договоров с медицинскими организациями.

В малокомплектных школах, располагающихся преимущественно в сельской местности, при наличии в территориальной близости медицинских организаций (амбулатории, фельдшерско-акушерского пункта, центральной районной больницы) медицинская помощь обучающимся оказывается на основании договора, заключенного общеобразовательной организацией с указанной медицинской организацией.

Например, в Краснодарском крае в 2024/2025 учебном году из 1139 муниципальных общеобразовательных организаций в 994 школах (87,3 процента) созданы лицензированные медицинские кабинеты (в 2023/2024 учебном году — 950 школ), 145 школ (12,7 процента) обслуживаются по договору на базе фельдшерско-акушерских пунктов или центральных районных больниц (в 2023/2024 учебном году — 190 школ). За данными кабинетами закреплены 762 медицинские сестры и 474 врача (фельдшера). При этом с учетом двусменной работы общеобразовательных организаций около 30 процентов медицинских сестер работают на 0,5 ставки и менее, 16 процентов врачей-педиатров, закрепленных за школами, работают на 0,5 ставки.

Однако, несмотря на принимаемые меры по открытию и обновлению медицинских кабинетов в общеобразовательных организациях, а также по закреплению за ними соответствующих специалистов, сохраняется потребность в обеспечении медицинскими кадрами.

Считаем, что одной из форм решения указанного вопроса может стать целенаправленная подготовка специалистов по оказанию медицинской помощи обучающимся.

Так, в целях повышения обеспеченности образовательных организаций медицинскими кадрами приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 481н утвержден профессиональный стандарт "Специалист по оказанию медицинской помощи несовершеннолетним обучающимся в образовательных организациях", которым установлены требования к образованию и обучению, опыту практической работы, трудовым функциям и иные требования, предъявляемые к данным медицинским работникам.

Также соответствующая должность включена в Номенклатуру должностей медицинских работников и фармацевтических работников, утвержденную приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 мая 2023 года № 205н.

Полагаем, что подготовка соответствующих специалистов позволит повысить укомплектованность медицинским персоналом школьных медицинских кабинетов, а также высвободить работников медицинских организаций (педиатров, терапевтов), задействованных в настоящее время в выполнении этих функций.

На основании изложенного просим Вас рассмотреть возможность принятия безотлагательных мер по организации подготовки специалистов, соответствующих требованиям утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 481н профессионального стандарта "Специалист по оказанию медицинской помощи несовершеннолетним обучающимся в образовательных организациях".



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 52

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, связанных с предоставлением единовременных компенсационных выплат преподавателям общеобразовательных дисциплин в государственных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, связанных с предоставлением единовременных компенсационных выплат преподавателям общеобразовательных дисциплин в государственных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 52

ОБРАЩЕНИЕ

Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, связанных с предоставлением единовременных компенсационных выплат преподавателям общеобразовательных дисциплин в государственных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек

По инициативе Президента Российской Федерации с 2020 года реализуется федеральная программа "Земский учитель" (далее — программа "Земский учитель"). С 2021 года программа "Земский учитель" была включена в национальный проект "Образование".

На территории Волгоградской области программа "Земский учитель" реализовывалась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования".

За период реализации программы "Земский учитель" выплату в размере 1 млн. рублей в Волгоградской области получили 83 учителя общеобразовательных организаций.

Реализация программы "Земский учитель" будет продолжена на территории субъектов Российской Федерации в рамках мероприятий федерального проекта "Педагоги и наставники" национального проекта "Молодежь и дети". В рамках указанного проекта на территории Волгоградской области в период с 2025 по 2027 год планируется осуществить выплаты 75 учителям общеобразовательных организаций.

Целью программы "Земский учитель" является привлечение квалифицированных учителей и ликвидация дефицита педагогических кадров в школах сельской местности и малых городов. В небольших сельских школах впервые за долгое время появляются учителя по самым востребованным предметам, что способствует повышению качества образования в сельской местности, а начинающим учителям дает возможность получить опыт работы и финансовую поддержку.

В настоящее время при государственной поддержке все больше внимания уделяется развитию среднего профессионального образования. Это выражается в финансировании образовательных программ, модернизации оборудования в колледжах и техникумах, а также в создании новых учебных мест. Среднее профессиональное образование часто оказывается более доступным для широкого круга абитуриентов, чем высшее образование.

Вместе с тем в государственных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования (далее – профессиональные образовательные организации), существует кадровая проблема. Так, например, число вакансий преподавателей общеобразовательных дисциплин в профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории Волгоградской области, составляет более 100.

В целях сохранения кадрового потенциала профессиональных образовательных организаций и формирования единого образовательного пространства в Российской Федерации предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, связанных с предоставлением единовременных компенсационных выплат преподавателям общеобразовательных дисциплин в профессиональных образовательных организациях, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в части:

расширения круга участников программы "Земский учитель" — допуска к участию в конкурсном отборе на право получения единовременных компенсац-

онных выплат преподавателей общеобразовательных дисциплин в профессиональных образовательных организациях, имеющих вакансии, внесенные в форму федерального статистического наблюдения № СПО-1, утвержденную приказом Федеральной службы государственной статистики от 19 сентября 2022 года № 645;

включения в перечень вакантных должностей вакансий в профессиональных образовательных организациях, по которым количество часов учебной нагрузки составляет не менее 18 часов в неделю за ставку заработной платы в соответствии с трудовым договором (в рамках обеспечения социальной гарантии начисления педагогического стажа).



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 53

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу дополнительных гарантий по социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые принимают участие в специальной военной операции

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу дополнительных гарантий по социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые принимают участие в специальной военной операции (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 53

ОБРАЩЕНИЕ

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу дополнительных
гарантий по социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, которые принимают участие
в специальной военной операции**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 189-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее — Федеральный закон № 159-ФЗ), которая дополнена пунктом 9¹ следующего содержания:

"9¹. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, имеют преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи."

Имеются факты обращения к органам местного самоуправления лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые принимают участие в специальной военной операции, по вопросу предоставления преимущественного права на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список.

Вместе с тем имеются факты отказа органами местного самоуправления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые принимают участие в специальной военной операции, в предоставлении преимущественного права на обеспечение жилыми помещениями в связи с тем, что указанной нормой Федерального закона № 159-ФЗ предусмотрено преимущественное право у лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции.

Как следует из противоречивой правоприменительной практики, имеется возможность произвольного применения указанной нормы, что ослабляет гарантии государственной защиты конституционных прав и свобод этим лицам.

Учитывая, что Президент Российской Федерации Путин Владимир Владимирович неоднократно обозначал важность поддержки со стороны государства участников специальной военной операции, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 9¹ статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ в части наделения преимущественного права на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Кроме того, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменения в подпункт 2 пункта 4 статьи 8¹ Федерального закона № 159-ФЗ, указав, что преимущественное право на предоставление выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой перед другими лицами, включенными в список, имеют принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 54

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу разработки и реализации федеральной программы льготного ипотечного кредитования для молодых учителей

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу разработки и реализации федеральной программы льготного ипотечного кредитования для молодых учителей (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлячко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 54

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину по вопросу разработки и реализации
федеральной программы льготного ипотечного кредитования
для молодых учителей

Уважаемый Михаил Владимирович!

По поручению Президента Российской Федерации Путина Владимира Владимировича в настоящее время разрабатывается Стратегия развития системы образования в Российской Федерации на период до 2036 года с перспективой до 2040 года (далее — Стратегия). В системе базовых преимуществ Стратегии рассматривается ключевая роль учителя в образовании и повышение престижа педагогической профессии.

В 2024 году педагогические направления вошли в число самых популярных в приемных кампаниях вузов и стали вторыми по популярности среди абитуриентов. Однако доля молодых учителей в возрасте до 25 лет за последние пять лет увеличилась только на 1,5 процента, доля учителей до 35 лет равна 22,6 процента, старше 65 лет равна 6,9 процента.

Во время обсуждения Стратегии в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации неоднократно поднимался вопрос о дефиците учителей, особенно математиков, физиков, биологов.

Проблему кадрового дефицита в России решают на федеральном и региональных уровнях. В первую очередь, это различные федеральные программы, например, "Земский учитель" (выплата 1 млн. руб. педагогам, переезжающим в малые города и села, либо 2 млн. руб. — в сельские районы Дальнего Востока). Частично проблему снимает механизм целевого образования, а также допуск в

школы старшекурсников педагогических вузов. На уровне регионов учителей поддерживают через дополнительную стипендию молодым специалистам, в отдельных субъектах учителям субсидируют аренду жилья, оплату ЖКХ, общественного транспорта.

Вместе с этими и рядом других позитивных изменений в сфере образования сохраняются серьезные системные проблемы, одной из которых остается кадровый дефицит.

По мнению работодателей, одним из факторов, который привлекает выпускников педагогических вузов трудоустроиться в школу и в дальнейшем способен удержать начинающего специалиста в профессии, является вопрос обеспечения жильем.

Для учителей в России доступны следующие льготы в жилищной сфере:

предоставление жилья по договору социального найма;

компенсация на оплату жилого помещения и услуг ЖКХ;

выплата 1 млн. руб. по программе "Земский учитель";

предоставление служебного жилья;

возможность участия в жилищно-строительных кооперативах;

дальневосточная ипотека;

другие федеральные и региональные ипотечные программы.

Эти льготы зависят от стажа работы и особых достижений конкретного учителя. Однако самое главное — регион, в котором он работает. Местные власти запускают свои жилищные программы, поэтому эта мера поддержки отличается в разных субъектах.

Например, в Новосибирской области учителя могут получить выплату до 150 тыс. руб. для внесения части первоначального взноса по ипотеке, а в Пермском крае предоставляется частный дом с земельным участком для сельских учителей.

В соответствии с частью 5 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" педагогические работники, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях,

имеют право на получение вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, право на предоставление жилых помещений специализированного жилого фонда.

Вместе с тем согласно статье 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет.

Вне очереди жилые помещения предоставляются лишь гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонта и (или) реконструкции, а также гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

Следовательно, частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрен исчерпывающий перечень категорий лиц, имеющих право на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди. Предоставление жилых помещений педагогическим работникам по договорам социального найма во внеочередном порядке данный перечень не содержит.

Указанные выводы подтверждаются мнением Конституционного Суда Российской Федерации, выраженным в Определении от 9 февраля 2017 года № 215-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Суромкиной Зои Александровны на нарушение ее конституционных прав и конституционных прав ее несовершеннолетней дочери частью 8 статьи 5 и частями 1 и 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации", в соответствии с которым "Согласно части 1 его статьи 57 исключения из правила о предоставлении жилых помещений в порядке очередности исходя из времени принятия граждан, нуждающихся в жилых помещениях, на соответствующий учет устанавливаются частью 2 данной статьи. Указанная норма выделяет несколько категорий граждан, которым жилое помещение предоставляется вне очереди, среди которых педагогические работники не названы. Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" был введен в действие с 1 сентября 2013 года, но какие-либо изменения, которые бы корреспондировали положению пункта 6 части 5

его статьи 47 о предоставлении педагогическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, в часть 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации внесены не были".

В связи с отсутствием механизма реализации вышеуказанной нормы педагогические работники в настоящее время не могут реализовать свое право на внеочередное получение жилья.

С целью преодоления кадрового дефицита и повышения привлекательности профессии учителя, а также принимая во внимание сложности, связанные с жилищными условиями для молодых учителей в регионах России, предлагаем рассмотреть возможность разработки и реализации федеральной программы льготного ипотечного кредитования для молодых учителей, стаж которых не менее трех лет, предусмотрев процентную ставку на уровне 2 процентов, так как в большинстве регионов уровень зарплат учителей не отличается высокими показателями.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 55

О поддержке законодательной инициативы Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать законодательную инициативу Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко



Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 55

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Думы Ставропольского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя комитета Думы Ставропольского края по образованию, культуре, науке, молодежной политике, средствам массовой информации и физической культуре Надеина Виктора Викторовича и начальника управления Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия Кошеву Анну Владимировну (по согласованию).

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ставропольского края, сенаторам Российской Федерации от Ставропольского края с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Ставропольского края по образованию, культуре, науке, молодежной политике, средствам массовой информации и физической культуре.

Председатель Думы
Ставропольского края

Н.Т. Великдань



г. Ставрополь
23 января 2025 года
№ 1367-VII ДСК

Приложение
к постановлению Думы
Ставропольского края
от 23 января 2025 года № 1367-VII ДСК

Вносится Думой
Ставропольского края

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 1, ст. 21; 2011, № 47, ст. 6606;
№ 49, ст. 7026; 2012, № 47, ст. 6390; 2013, № 17, ст. 2030; № 30, ст. 4078;
2014, № 43, ст. 5799; № 49, ст. 6928; 2016, № 1, ст. 79; 2018, № 32, ст. 5135;
2021, № 24, ст. 4188, 4211; 2022, № 43, ст. 7270; 2023, № 31, ст. 5804; № 43,
ст. 7606) следующие изменения:

1) подпункт 11 пункта 1 статьи 9 после слов "об исключении объекта культурного наследия" дополнить словами "федерального значения";

2) подпункт 12 статьи 9² дополнить словами ", об исключении объекта культурного наследия регионального значения и объекта культурного наследия местного (муниципального) значения из указанного реестра";

3) статью 23 изложить в следующей редакции:

"Статья 23. Исключение объекта культурного наследия из реестра

1. Исключение из реестра объекта культурного наследия осуществляется на основании:

1) акта Правительства Российской Федерации в отношении объекта культурного наследия федерального значения – по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, если иное не установлено подпунктом 3 пункта 1 настоящей статьи;

2) акта высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в отношении объекта культурного наследия регионального значения – по представлению регионального органа охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы;

3) акта высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в отношении объекта культурного наследия местного

(муниципального) значения – по представлению регионального органа охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы и обращения органа местного самоуправления.

2. Исключение объекта культурного наследия из реестра осуществляется в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения.

3. Исключение из реестра объекта археологического наследия, в отношении которого проведены спасательные археологические работы, в результате которых полностью изъяты археологические предметы, осуществляется на основании акта федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании научного отчета о выполненных археологических полевых работах.

4. В случае включения в реестр сведений о категории историко-культурного значения одного и того же объекта культурного наследия в качестве объекта культурного наследия федерального значения и в качестве объекта культурного наследия регионального значения и (или) объекта культурного наследия местного (муниципального) значения сведения о нем как об объекте культурного наследия регионального значения и (или) объекте культурного наследия местного (муниципального) значения подлежат исключению из реестра без заключения государственной

историко-культурной экспертизы, а решение о его включении в реестр как объекта культурного наследия регионального значения и (или) объекта культурного наследия местного (муниципального) значения подлежит признанию утратившим силу.

5. В случае включения в реестр сведений о категории историко-культурного значения одного и того же объекта культурного наследия в качестве объекта культурного наследия регионального значения и в качестве объекта культурного наследия местного (муниципального) значения сведения о нем как об объекте культурного наследия местного (муниципального) значения подлежат исключению из реестра без заключения государственной историко-культурной экспертизы, а решение о его включении в реестр как объекта культурного наследия местного (муниципального) значения подлежит признанию утратившим силу.";

4) пункт 3 статьи 64 дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае обнаружения документов и (или) материалов исследований, подтверждающих необоснованность принятия памятников истории и культуры местного значения на государственную охрану в соответствии с законодательными и иными правовыми актами СССР и РСФСР, такие памятники подлежат снятию с государственной охраны и исключению из реестра на основании акта органа государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – проект федерального закона) разработан в целях наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по принятию актов:

об исключении из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее соответственно – реестр, объект культурного наследия) объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения;

о снятии с государственной охраны объектов культурного наследия, принятых на государственную охрану в качестве памятников истории и культуры местного значения в соответствии с законодательными и иными правовыми актами СССР и РСФСР, в случае обнаружения документов и (или) материалов исследований, подтверждающих необоснованность принятия указанных объектов культурного наследия на государственную охрану.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее также – Федеральный закон) исключение объекта культурного наследия из реестра независимо от категории его историко-культурного значения осуществляется исключительно на основании акта Правительства Российской Федерации, что приводит к более длительной процедуре принятия соответствующего решения.

Наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по принятию акта об исключении объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из реестра являлось бы наиболее эффективным механизмом по сравнению с существующим в настоящее время порядком исключения объекта культурного наследия из реестра.

Министерство культуры Российской Федерации в письме от 22 октября 2024 г. № 15782-01.1-55@-СО поддерживает указанную инициативу и выражает готовность рассмотреть соответствующий законопроект при его поступлении в установленном порядке.

Таким образом, проектом федерального закона предлагается изложить статью 23 Федерального закона в новой редакции, наделив органы го-

сударственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по принятию акта об исключении объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из реестра, а также внести соответствующие изменения в статьи 9 и 9² Федерального закона в части полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по исключению объектов культурного наследия из реестра.

В настоящее время Федеральным законом урегулированы отношения в части исключения объекта культурного наследия из реестра в связи с полной физической утратой объекта культурного наследия или утратой им своего историко-культурного значения.

В целях исключения объекта культурного наследия из реестра необходимо проведение государственной историко-культурной экспертизы.

Исключение объекта культурного наследия из реестра осуществляется в случаях, если с момента постановки объекта культурного наследия на государственную охрану или включения его в реестр объект культурного наследия был полностью физически утрачен или утратил историко-культурное значение.

Вместе с тем, Федеральным законом не урегулированы отношения в части исключения объектов культурного наследия из реестра по иным основаниям, не предусмотренным статьей 23 Федерального закона.

Так, в настоящее время в случае обнаружения документов и (или) материалов исследований, подтверждающих необоснованность принятия памятников истории и культуры местного значения на государственную охрану в соответствии с законодательными и иными правовыми актами СССР и РСФСР, такие памятники не подлежат исключению из реестра в связи с отсутствием соответствующего основания, установленного Федеральным законом.

Выявлены случаи включения в реестр одного и того же объекта культурного наследия в качестве объекта культурного наследия с разной категорией историко-культурного значения, что на практике приводит к проблеме определения органа охраны объектов культурного наследия, уполномоченного на осуществление предусмотренных Федеральным законом полномочий (например, порядок установления зон охраны объекта культурного наследия, проведение контрольных (надзорных) мероприятий).

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 64 Федерального закона, наделив органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по принятию акта о снятии памятника истории и культуры местного значения с государственной охраны в случае обнаружения документов и (или) материалов исследований, под-

тверждающих необоснованность принятия указанных памятников на государственную охрану в соответствии с законодательными и иными правовыми актами СССР и РСФСР.

В случае включения в реестр одного и того же объекта культурного наследия в качестве объекта культурного наследия с разным историко-культурным значением проектом федерального закона предлагается устранить указанные противоречия путем исключения из реестра одной из записей о таком объекте культурного наследия.

В соответствии с пунктом "д" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана памятников истории и культуры находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В целях повышения эффективности реализации полномочий по исключению объектов культурного наследия из реестра полагаем необходимым внесение предлагаемых проектом федерального закона изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не повлечет необходимости принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 56

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сохранения, содержания и использования объекта культурного наследия, находящегося в собственности нескольких лиц

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сохранения, содержания и использования объекта культурного наследия, находящегося в собственности нескольких лиц (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 56

ОБРАЩЕНИЕ

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения
изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"
в части сохранения, содержания и использования объекта культурного
наследия, находящегося в собственности нескольких лиц**

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее также — Федеральный закон) под государственной охраной объектов культурного наследия понимается система правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда.

Согласно статье 47⁶ Федерального закона в отношении объекта культурного наследия утверждается охранное обязательство собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее также — реестр). Указанное охранное обязательство подлежит выполнению физическим или юридическим лицом, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный объект находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора. Также в случае, если объект культурного насле-

дия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности нескольким лицам, охранное обязательство подлежит выполнению каждым из указанных лиц.

В соответствии со статьями 47² и 47³, пунктом 11 статьи 47⁶ Федерального закона обязанность по сохранению объекта культурного наследия и осуществлению расходов на его содержание и поддержание в надлежащем состоянии возложена на собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

Статьями 56¹, 56², 56³, 56⁴, 56⁵ Федерального закона установлены особенности государственной охраны отдельных видов объектов культурного наследия, в том числе являющихся жилым помещением или многоквартирным домом, произведениями монументального искусства и ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства, достопримечательными местами, историко-культурными музеями-заповедниками и музейными комплексами.

Вместе с тем в Федеральном законе отсутствуют нормы, которые позволяют возложить на собственника обособленного помещения в объекте культурного наследия, которое само по себе объектом культурного наследия не является, обязанность по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр.

В Ставропольском крае имеются объекты культурного наследия регионального значения, являющиеся зданиями, включающими жилые и нежилые помещения, находящиеся в собственности нескольких лиц. Собственники помещений в здании не являются собственниками здания в целом. Тогда как охраняемым объектом культурного наследия является именно здание, в отношении которого, как единого объекта, выдается охранное обязательство собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр. Кроме того, помещения в здании относятся к разным формам собственности: частной и государственной.

В данной ситуации выполнение требований охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр, затруднительно.

Подобная проблема актуальна не только для Ставропольского края, но и для других субъектов Российской Федерации (определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2024 г. № 44-КГ24-8-К7).

Анализ положений действующего законодательства и правоприменительная практика в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации показывает необходимость дальнейшего совершенствования нормативного правового регулирования вопросов в области охраны объектов культурного наследия.

В частности, представляется целесообразным дополнительное законодательное регулирование обеспечения сохранности здания — объекта культурного наследия, помещения которого находятся в различных формах собственности — в собственности физических, юридических лиц, государственной или муниципальной собственности.

С учетом изложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация считает целесообразным рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части сохранения, содержания и использования объекта культурного наследия, являющегося зданием, состоящим из помещений, находящихся в различных формах собственности, а также в части выполнения такими собственниками требований охранных обязательств в отношении объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 57

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о введении временного моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий сельхозтоваропроизводителей, арендующих земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и занятые агролесомелиоративными насаждениями

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о введении временного моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий сельхозтоваропроизводителей, арендующих земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и занятые агролесомелиоративными насаждениями (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 57

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Д.Н. Патрушеву о введении временного моратория на проведение
контрольных (надзорных) мероприятий сельхозтоваропроизводителей,
арендующих земельные участки, находящиеся в государственной
или муниципальной собственности и занятые агролесомелиоративными
насаждениями

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Ростовская область полностью расположена в степной зоне, что определяет характер ее растительного покрова. Регион является одним из наименее лесистых в России: уровень лесистости составляет всего 2,4 процента, что значительно ниже средних показателей Южного федерального округа (6,2 процента) и Российской Федерации в целом (46,5 процента).

Кроме того, регион находится в зоне высокого риска опустынивания. Один из эффективных методов борьбы с причинами образования пустынь — создание и восстановление агролесомелиоративных насаждений.

На территории Ростовской области расположены агролесомелиоративные насаждения на площади более 240 тыс. га, 65 процентов которой находится в собственности Ростовской области (154,7 тыс. га).

Более 35 лет работы по восстановлению и содержанию агролесомелиоративных насаждений не выполнялись. Только в Ростовской области на сегодняшний день на проведение необходимых работ (обследование, проектирование, закладка, уход) требуется порядка 15 млрд. рублей.

Учитывая критическое состояние агролесомелиоративных насаждений, возникшее в результате естественного старения, ландшафтных пожаров,

незаконной рубки, складывается ситуация, при которой меры, принимаемые в регионе, будут недостаточно эффективными ввиду высокой затратности и невозможности осуществить все мероприятия в максимально сжатые сроки.

Как следует из положений статьи 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и занятые агролесомелиоративными насаждениями, можно передавать в аренду без проведения торгов. Это право распространяется на сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и граждан, осуществляющих сельскохозяйственное производство на смежных земельных участках.

Если сельхозтоваропроизводители владеют смежными земельными участками на праве аренды, земля предоставляется на срок, не превышающий срока аренды. Если смежный участок находится в собственности, аренда предоставляется без торгов на срок от 3 до 49 лет.

В соответствии с Правилами содержания и сохранения агролесомелиоративных насаждений и (или) агрофитомелиоративных насаждений, утвержденными Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 апреля 2024 года № 225, арендаторы земельных участков с такими насаждениями обязаны выполнять комплекс мероприятий:

проводить регулярные обследования насаждений (первое — в течение года после приемки, последующие — каждые два года);

осуществлять мероприятия по сохранению насаждений, включая защиту от пожаров, загрязнений, вредных организмов и других негативных воздействий;

постоянно ухаживать за насаждениями, выполняя обработку почвы, полив, внесение удобрений, обрезку крон, рубки обновления и другие мероприятия, предусмотренные проектами мелиорации;

создавать новые насаждения, включая посадку сеянцев, саженцев, посев семян и выполнение других агротехнических мероприятий.

Правительство Ростовской области активно вовлекает сельхозтоваропроизводителей в процесс восстановления агролесомелиоративных насаждений, понимая важность этой задачи для экологии и сельского хозяйства региона. Однако многие предприятия, особенно малые и средние, выражают серьезные опасения. Их беспокоит, что после заключения договоров аренды и начала выполнения обязательств по восстановлению насаждений они столкнутся с повышенной административной нагрузкой из-за проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Подготовка к таким проверкам требует дополнительных временных и финансовых ресурсов, что существенно увеличивает затраты сельхозтоваропроизводителей. Для малых и средних предприятий, чьи возможности ограничены, это делает участие в проектах по восстановлению агролесомелиоративных насаждений экономически невыгодным.

Введение временного моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий на срок до 10 лет для сельхозтоваропроизводителей, участвующих в восстановлении агролесомелиоративных насаждений, позволит снизить издержки и сосредоточить ресурсы на развитии агролесомелиоративных проектов. Это особенно важно на начальном этапе, когда требуются значительные инвестиции в освоение земель и уход за насаждениями.

Агролесомелиорация – долгосрочный проект, требующий времени для достижения результатов. Временный мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий даст сельхозтоваропроизводителям уверенность в стабильности условий ведения бизнеса и будет стимулировать их вкладывать средства в развитие таких земельных участков.

Это также позволит увеличить площади агролесомелиоративных насаждений, что положительно скажется на экологической обстановке и повысит продуктивность земель.

С учетом изложенного просим Вас обратить внимание на актуальность и особую значимость поставленной проблемы и рассмотреть возможность введения временного моратория на проведение контрольных (надзорных)

мероприятий сельхозтоваропроизводителей, арендующих земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и занятые агролесомелиоративными насаждениями.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 58

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к
Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Д.Н. Патрушеву об отмене для федеральных бюджетных научных
учреждений платы за сортоиспытания**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву об отмене для федеральных бюджетных научных учреждений платы за сортоиспытания (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 58

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Д.Н. Патрушеву об отмене для федеральных бюджетных научных
учреждений платы за сортоиспытания

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В условиях санкционного давления и обострения геополитической ситуации вопросы обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и насыщения отечественного рынка качественными продуктами становятся ключевыми для устойчивого развития страны.

Особая значимость поддержки сельскохозяйственной отрасли была отмечена Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2024 года. Согласно Посланию к 2030 году объем производства российского АПК должен вырасти не менее чем на четверть по сравнению с 2021 годом, а экспорт — увеличиться в полтора раза.

Для достижения этих целей ключевой задачей является обеспечение сельхозтоваропроизводителей семенами отечественной селекции, а также разработка и внедрение новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур.

В Ростовской области сформирована значительная научно-исследовательская база развития агропромышленного комплекса и, в частности, семеноводства. На территории региона работают два федеральных государственных бюджетных научных учреждения "Федеральный Ростовский аграрный научный центр" и "Аграрный научный центр "Донской". Сорта зерновых культур селекции, выведенные этими учреждениями, обладают

высокими адаптивными свойствами к почвенно-климатическим условиям региона и успешно применяются в сельскохозяйственном производстве.

Организация и проведение испытаний сортов и гибридов сельскохозяйственных растений для выявления хозяйственно полезных признаков и (или) свойств сельскохозяйственных растений, включая отличимость, однородность и стабильность, пригодности для конкретных регионов допуска на территории Ростовской области проводит филиал федерального государственного бюджетного учреждения "Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений" по Ростовской области (далее — ФГБУ "Госсорткомиссия").

Целью этих испытаний является внесение сведений о сортах и гибридах сельскохозяйственных растений в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию. В настоящее время в Государственном реестре насчитывается 168 сортов зерновых, зернобобовых культур и винограда донских селекционеров.

Для федеральных бюджетных научных учреждений испытания сортов сельскохозяйственных растений проводятся на сортоиспытательных участках ФГБУ "Госсорткомиссия" в том числе и за счет средств федерального бюджета на соответствующий год. Однако при исчерпании необходимого финансирования из федерального бюджета расходы на проведение испытаний ложатся на заявителей, изъявивших желание провести испытания сортов и гибридов сельскохозяйственных растений.

С 2018 года ФГБУ "Госсорткомиссия" начало взимать плату за проведение государственных сортоиспытаний. За последние шесть лет стоимость услуг значительно выросла. Так, если в 2018 году цена испытания на отличимость, однородность и стабильность за один сортоопыт в год составляла 41900,62 руб., то к 2025 году она достигла 105648 руб. Аналогичная ситуация наблюдается и с испытаниями на хозяйственную полезность за один сортоопыт в год: в 2018 году их стоимость составляла 43264,70 руб., а в 2025 году — 111795,60 руб. Таким образом, рост стоимости услуг за шесть лет составил 255,1 процента и 258,4 процента соответственно.

По информации федерального государственного бюджетного научного учреждения "Федеральный Ростовский аграрный научный центр", стоимость проведения испытаний для различных сельскохозяйственных культур является крайне высокой. Например, для сорта тритикале она составит 19,8 млн. руб., для сорта твердой пшеницы — 20 млн. руб., а для сорта гороха — 11,4 млн. руб. Такие расходы создают значительную финансовую нагрузку на учреждение, что может привести к сокращению числа новых сортов, внедряемых в производство. Это, в свою очередь, ставит под угрозу развитие научного потенциала и устойчивость сельскохозяйственной отрасли.

Мировой опыт свидетельствует, что развитие селекции и семеноводства требует значительной государственной поддержки, учитывая сложность и дороговизну этой многофакторной задачи. Без своевременного решения проблемы финансирования возможны необратимые последствия для отечественного агропромышленного комплекса, включая снижение конкурентоспособности и утрату достигнутых позиций на мировом рынке.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация выражает обеспокоенность тенденцией роста стоимости проведения государственных сортоиспытаний. Перенос финансовой нагрузки на селекционеров может привести к снижению доступности процедуры сортоиспытания для бюджетных научных учреждений и замедлению внедрения новых сортов и гибридов в сельскохозяйственное производство.

Указанная проблема актуальна не только для Ростовской области, но и для других регионов Российской Федерации. Ее скорейшее решение продиктовано необходимостью обеспечения продовольственной безопасности страны и выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

С учетом изложенного просим Вас рассмотреть возможность изменения подхода к финансированию государственных испытаний селекционных достижений и отменить для федеральных бюджетных научных учреждений плату за проведение сортоиспытаний.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 59

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к
Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Д.Н. Патрушеву о необходимости совершенствования порядка
определения размеров земельных долей, выраженных в гектарах или
балло-гектарах, в виде простой правильной дроби**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о необходимости совершенствования порядка определения размеров земельных долей, выраженных в гектарах или балло-гектарах, в виде простой правильной дроби (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 59

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Д.Н. Патрушеву о необходимости совершенствования порядка
определения размеров земельных долей, выраженных в гектарах
или балло-гектарах, в виде простой правильной дроби

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В соответствии с пунктами 2 и 2¹ статьи 15 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" определение размеров земельных долей как в виде простой правильной дроби, так и в гектарах или балло-гектарах является юридически действительным, но земельная доля, выраженная в гектарах или балло-гектарах, обязательно подлежит определению в виде простой правильной дроби.

В соответствии с пунктом 8 статьи 19¹ указанного Федерального закона органы местного самоуправления поселения, муниципального округа или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в общей долевой собственности, обязаны с 1 марта 2025 года определять размеры земельных долей, выраженные в гектарах или балло-гектарах, в виде простой правильной дроби.

Порядок такого определения установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1475.

В соответствии с пунктом 5 указанного постановления определение земельной доли, выраженной в гектарах, в отношении земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в виде простой правильной дроби осуществляется по следующей формуле:

$$P(d) = \frac{P(r)}{S},$$

где:

$P(д)$ — размер земельной доли в виде простой правильной дроби;

$P(г)$ — размер земельной доли, выраженной в гектарах, округленный до целого значения;

S — площадь земельного участка (в гектарах), округленная до целого значения.

При применении указанной формулы возникают вопросы.

Так, например, согласно сведениям из ЕГРН участникам общей долевой собственности в праве на земельный участок из категории земель сельскохозяйственного назначения площадью 46,1052 га принадлежат земельные доли, выраженные в 2,835 га, 2,835 га, 1,89 га, 0,74 га, 1,89 га, 1,89 га, 5,67 га, 11,34 га, 5,67 га, 5,67 га и 5,67 га.

При применении указанной формулы и округлении площади этого земельного участка до целого значения и округлении размеров земельных долей, выраженных в гектарах, до целого значения, участникам долевой собственности уже будут принадлежать следующие земельные доли, выраженные в виде простой правильной дроби: $3/46$, $3/46$, $2/46$, $1/46$, $2/46$, $2/46$, $6/46$, $11/46$, $6/46$, $6/46$, $6/46$ соответственно.

При сложении указанных долей получается $48/46$, а не $46/46$ — то есть в совокупности получившаяся в результате применения указанной формулы площадь земельных долей больше фактической площади земельного участка на 2 га.

В целях налогообложения сведения ЕГРН направляются в налоговую службу, в связи с чем участники долевой собственности, чьи доли округляются в большую сторону, вынуждены платить налог за большую площадь, чем фактически им принадлежит, а те, чьи доли округляются в меньшую сторону, — за меньшую.

Данное обстоятельство приводит к несправедливому распределению налоговой нагрузки.

Кроме того, для земельных долей, размер которых при округлении дает значение "0" (например, 0,24 га), отсутствует четкий механизм перевода в простую правильную дробь. Это создает правовую неопределенность в правовом статусе собственников таких земельных долей.

Помимо этого, перевод размеров долей в простую правильную дробь с округлением может привести к искажению фактических размеров долей и трудностям при выделе земельных участков в счет земельных долей.

Например, при переходе права общей долевой собственности по договору купли-продажи в правоустанавливающих документах новых собственников на основании сведений, содержащихся в ЕГРН, будут указаны доли в простой правильной дроби, образованные в результате округления размера доли в гектарах.

Следовательно, такой участник общей долевой собственности при выделе земельного участка в счет земельной доли вправе претендовать на выдел земельного участка размером 6 га (а не 5,67 га), что ущемляет права и законные интересы других правообладателей земельных долей.

С учетом изложенного просим Вас рассмотреть возможность корректировки правил определения размеров земельных долей, выраженных в гектарах или балло-гектарах, в виде простой правильной дроби.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 60

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам В.И. Кашину по вопросу учета мелиорированных земель

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам В.И. Кашину по вопросу учета мелиорированных земель (прилагается).

2. Направить настоящее решение председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам В.И. Кашину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 60

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к председателю Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам
В.И. Кашину по вопросу учета мелиорированных земель

Уважаемый Владимир Иванович!

Согласно статье 18 Федерального закона от 10 января 1996 года № 4-ФЗ "О мелиорации земель" к основным направлениям деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области мелиорации земель отнесена в том числе организация учета мелиорированных земель. Вместе с тем правовые основы осуществления учета мелиорированных земель (в том числе уполномоченный орган исполнительной власти Российской Федерации по учету мелиорированных земель, его взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок представления сведений для организации учета) на законодательном уровне так и не были определены.

Административный регламент Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению сведений, полученных в ходе осуществления учета мелиорированных земель, утвержденный приказом Минсельхоза России от 30 июня 2020 года № 365, регламентирует исключительно порядок предоставления сведений о мелиорированных землях. При этом порядок сбора таких сведений и их учета, в том числе проведения инвентаризации и отнесения земель к мелиорированным, на федеральном уровне не установлен.

Мелиорация земель является основным фактором интенсификации сельскохозяйственного производства. Учет мелиорированных земель в регионах России, входящих в Южный федеральный округ, имеет особое значение в условиях развития сельского хозяйства и необходимости мониторинга таких земель.

На территории Южного федерального округа площадь мелиорированных земель, обслуживаемых мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями и находящихся в различных формах собственности, составляет 1577 тысяч гектаров, в том числе 884 тысячи гектаров, находящихся в федеральной собственности.

В частности, в Краснодарском крае площадь мелиорированных земель составляет 416,4 тысячи гектаров, из них в федеральной собственности — 316,8 тысячи гектаров. В Ростовской области площадь мелиорированных земель составляет 264,6 тысячи гектаров, из них в федеральной собственности — 235,4 тысячи гектаров. В Республике Крым площадь мелиорированных земель составляет 396,2 тысячи гектаров, в Астраханской области — 210,8 тысячи гектаров, в Волгоградской области — 178,8 тысячи гектаров.

В этой связи представляется актуальным дополнить Федеральный закон от 10 января 1996 года № 4-ФЗ "О мелиорации земель" положениями, устанавливающими полномочие федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области мелиорации земель, на основе сведений, которые обязаны предоставлять собственники земельных участков, на которых проведены мелиоративные мероприятия, а также на основе землеустроительной документации, данных мониторинга мелиорированных земель и других источников информации, осуществлять учет мелиорированных земель.

Учет мелиорированных земель представляет собой не только сбор и систематизацию сведений об их площадях и местоположении, но и сведений о состоянии мелиорированных земель, об их качественных характеристиках, в том числе о плодородии земель (путем формирования полной и достоверной информации о состоянии и динамике плодородия земель сельскохозяйственного назначения; положительных и отрицательных результатах хозяйственной деятельности, резервах обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства). С учетом того, что плодородие земель — это способность почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных растений в питательных веществах, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать высокие урожаи, депутаты парламентов, входящих в Южный федеральный округ, считают важным вопрос комплексного и системного учета мелиорированных земель.

Также полагаем целесообразным наделить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, полномочием по ведению реестра мелиорированных земель, включающего в себя сведения по учету мелиорированных земель, и полномочием устанавливать порядок осуществления учета мелиорированных земель, состав, форму и порядок предоставления сведений, подлежащих такому учету.

Учитывая приоритет и особую ценность мелиорированных земель, также предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части отнесения мелиорированных земель к сельскохозяйственным угодьям и установления особого правового режима их использования, ограничивающего или запрещающего виды деятельности, которые несовместимы с основным назначением этих земель.

В состав мелиорированных земель входят земельные участки, которые используются для производства риса в рисовом севообороте, при этом система земледелия и технология выращивания риса предполагает особые условия их

использования. В этой связи предлагаем определить в законодательстве понятие "рисопригодные земли". Это позволит использовать земельные участки, на которых выращивается рис, по целевому назначению с целью импортозамещения этой крупяной культуры.

Представляется, что введение механизма учета мелиорированных земель, определение системного подхода к сведениям о мелиорированных землях, установление особого правового режима их использования в совокупности позволят создать эффективную меру как по сохранению целостности существующих мелиорированных земель, так и вовлечению в оборот новых земель за счет проведения мелиоративных мероприятий, что положительно повлияет на развитие сельскохозяйственной отрасли и будет способствовать обеспечению продовольственной безопасности.

В этой связи предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство в части введения реестра мелиорированных земель, установления обязанности собственников земельных участков, на которых проведены мелиоративные мероприятия, на основе землеустроительной документации, данных мониторинга мелиорированных земель направлять информацию о площади, местоположении земель, их состоянии, качественных характеристиках, в том числе о плодородии, а также в части наделения органов исполнительной власти как федерального, так и регионального уровней полномочиями по осуществлению учета мелиорированных земель.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 61

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру сельского хозяйства Российской Федерации О.Н. Лут по вопросу изменения требований к маркировке вин, произведенных из сложного купажа

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Министру сельского хозяйства Российской Федерации О.Н. Лут по вопросу изменения требований к маркировке вин, произведенных из сложного купажа (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру сельского хозяйства Российской Федерации О.Н. Лут.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 61

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к Министру сельского хозяйства Российской Федерации О.Н. Лут
по вопросу изменения требований к маркировке вин, произведенных
из сложного купажа

Уважаемая Оксана Николаевна!

На территории Южного федерального округа интенсивно развивается виноделие. Виноградарско-винодельческая отрасль является стратегической для нашего края. На Кубани 334 организации и крестьянских (фермерских) хозяйства занимаются виноградарством и виноделием. По итогам 2024 года Краснодарский край занимает первое место в России по объемам производства вина и шампанского. Производство винодельческой продукции составило 23,4 млн. декалитров в 2024 году (рост по сравнению с 2023 годом на 9 процентов). Развиваются инвестиционные вложения, реализуются 7 крупных инвестиционных проектов в сфере виноделия на общую сумму 12 млрд. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 468-ФЗ "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации" производителями и лицами, осуществляющими розничную продажу винодельческой продукции, должно быть обеспечено доведение до сведения потребителя информации не только о виде и производителе винодельческой продукции, месте происхождения и годе урожая, используемого при производстве винограда, но и о сорте (сортах) винограда путем ее указания на этикетке или контрэтикетке.

Производители и продавцы винодельческой продукции испытывают затруднения при выполнении этих требований в ситуации, когда при производстве отдельных вин используется достаточно сложный купаж, включающий в себя более 25 сортов винограда.

Технология производства вина предусматривает наличие трех основных сортов винограда, которые составляют примерно 90 процентов в общем объеме, а в остальных 10 процентах могут присутствовать десять и более сортов для придания соответствующих вкусовых качеств. Таким образом, информацию обо всем сортовом составе винограда объективно невозможно разместить на этикетке или контрэтикетке бутылок, поскольку их стандартная площадь ограничена. Кроме того, этикетка с указанием более десяти сортов большинству потребителей сложна для прочтения, перегружена информацией.

При этом законодательно установлено, что в системе оборота алкогольной продукции (ЕГАИС) отображаются все использованные сорта винограда при фиксации производства вина, розничной реализации винодельческой продукции.

С учетом вышеизложенного просим инициировать изменение законодательных требований по маркировке вин, произведенных из сложного купажа, в частности, при маркировке таких вин на этикетке или контрэтикетке предлагается указывать основные сорта винограда, использованные при производстве вина в объеме более 10 процентов, а остальные сорта винограда, составляющие менее 10 процентов, предлагается отражать путем нанесения штрихового кода или QR-кода. Это позволит заинтересованным потребителям и контролирующим должностным лицам получать дополнительную информацию о полном сортовом составе вина.

По нашему мнению, данное предложение не повлечет нарушения требований к достоверности информации о качестве и безопасности пищевой продукции, и в то же время винная этикетка станет более информативной для потребителя.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 62

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу изменения федерального законодательства в сфере сохранения охотничьих ресурсов

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу изменения федерального законодательства в сфере сохранения охотничьих ресурсов (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 62

ОБРАЩЕНИЕ

Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу изменения федерального законодательства в сфере сохранения охотничьих ресурсов

1. О необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части государственного охотничьего контроля (надзора).

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее также – Федеральный закон об охоте) органами государственной власти субъектов Российской Федерации реализуются переданные полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора).

Порядок осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) определен Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1065 "О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)" (далее — Положение о контроле).

Положением о контроле определены следующие объекты государственного охотничьего контроля (надзора):

деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства (охотпользователей);

охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

Объект контроля может быть отнесен к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба): чрезвычайно высокий, значительный, умеренный и низкий риски. При этом для каждого из объектов установлены обособленные критерии отнесения к категориям риска. Применительно к деятельности охотпользователей установлено 2 критерия риска:

привлечение к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

наличие вступившего в силу решения суда о приостановлении деятельности.

Для охотничьего угодья установлено 5 критериев риска, к которым относятся:

наличие видов охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации;

расположение охотничьего угодья в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов;

наличие зон охраны охотничьих ресурсов;

снижение численности охотничьих ресурсов более чем на 40 процентов в течение 2 лет;

осуществление деятельности на особо охраняемой природной территории.

Обособленное применение вышеуказанных критериев в процессе отнесения охотпользователей и охотничьих угодий к категориям риска создает сложности в проведении профилактических мероприятий в рамках осуществления государственного надзора, например, затрудняет проведение такого профилактического мероприятия, как профилактический визит в отношении охотпользователя.

В соответствии с пунктом 17 Положения о контроле обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства,

а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска "чрезвычайно высокий" (в случае наличия 4 критериев риска) и "значительный" (в случае наличия от 2 до 3 критериев риска). Поскольку в отношении охотпользователей Положением установлено всего 2 критерия риска, большинство контролируемых лиц относится к категориям умеренного (в случае наличия 1 критерия риска) и низкого риска (в случае отсутствия критериев риска). Для справки, на территории Волгоградской области действуют 60 охотпользователей, всем им присвоена низкая категория риска. Следовательно, проведение обязательных профилактических визитов в отношении охотпользователей становится невозможным. А ведь в рамках обязательного профилактического визита, в отличие от других профилактических мероприятий, инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.

Более того, обособленное категорирование охотничьих угодий без учета осуществляемой на них охотпользователем деятельности не имеет правового и практического значения для целей осуществления надзора, поскольку обязательные требования к охотничьим угодьям действующим законодательством не установлены.

Полагаем, что такие характеристики охотничьего угодья, как наличие видов охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, расположение охотничьего угодья в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов и (или) на особо охраняемой природной территории, наличие зон охраны охотничьих ресурсов, непосредственно влияют на объем обязательных требований, соблюдение которых должен обеспечить охотпользователь, в связи с чем установленные Положением о контроле критерии риска должны применяться в совокупности независимо от объекта контроля.

Обращаем внимание, что аналогичный подход при определении объектов контроля и критериев отнесения объекта контроля к категориям риска применяется при осуществлении федерального государственного геологического контроля (надзора) и осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора).

Учитывая изложенное, предлагается, не изменяя уже установленные критерии риска, в Положении о контроле предусмотреть последовательность их совместного применения, в связи с чем пункты 9 и 10 Положения о контроле изложить в следующей редакции:

"9. Критериями отнесения объекта контроля к категориям риска являются:

а) наличие на территории объекта контроля видов охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации;

б) расположение охотничьего угодья или большей части площади его территории в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которыми осуществляется охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности;

в) наличие зон охраны охотничьих ресурсов;

г) снижение численности охотничьих ресурсов на территории объекта контроля более чем на 40 процентов в течение 2 лет согласно данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, формируемым в сроки, определенные порядком осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденным в соответствии со статьей 36 Федерального закона об охоте;

д) осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства на особо охраняемой природной территории.

10. Объекты контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 8 и 9 настоящего Положения к категориям высокого, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

а) наличие постановлений о назначении административного наказания лицу, деятельность которого является объектом контроля, за совершение административных правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

б) наличие в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя вступившего в силу решения суда о приостановлении деятельности."

Кроме того, в силу части 3 статьи 52¹ Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон о контроле) обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения. Вместе с тем согласно абзацу седьмому пункта 17 Положения о контроле контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения. Учитывая изложенное, абзац седьмой пункта 17 Положения о контроле предлагается привести в соответствие с Федеральным законом о контроле.

2. О необходимости установления понятий объектов охотничьей инфраструктуры, сроков их обустройства в закрепленных охотничьих угодьях и требований к их техническим параметрам.

Частью 2 статьи 27 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлена обязанность охотпользователя по обеспечению создания охотничьей инфраструктуры.

В соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона об охоте к охотничьей инфраструктуре относятся предназначенные для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства объекты капитального строительства, некапитальные строения, сооружения, в том числе охотничьи базы, питомники диких животных, вольеры, объекты благоустройства, другие объекты охотничьей инфраструктуры.

Перечень объектов охотничьей инфраструктуры утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2017 г. № 1469-р "Об утверждении перечня объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре". Согласно данному перечню к объектам охотничьей инфраструктуры отнесены: вольер, питомник диких животных, ограждения для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания; егерский кордон; охотничья база.

При этом нормативными правовыми актами не определены понятия объектов охотничьей инфраструктуры, не установлены их технико-экономические параметры.

Кроме того, не определены сроки освоения охотничьих угодий в части обустройства их охотничьей инфраструктурой, предельные сроки строительства объектов капитального строительства.

Вместе с тем отсутствие регулирования в указанной части не позволяет осуществить проверку соблюдения охотпользователями требования по созданию охотничьей инфраструктуры на закрепленных за ними охотничьих угодьях.

Учитывая нормативно установленный долгосрочный период действия заключенных охотхозяйственных соглашений, предлагается усовершенствовать действующее федеральное законодательство в сфере охотничьего хозяйства в указанной части.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 63

О поддержке обращения Государственного Совета — Хасэ Республики Адыгея к Министру юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой о необходимости урегулирования отдельных вопросов, связанных с предоставлением сведений в отношении погибших (умерших, пропавших без вести) военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Государственного Совета — Хасэ Республики Адыгея к Министру юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой о необходимости урегулирования отдельных вопросов, связанных с предоставлением сведений в отношении погибших (умерших, пропавших без вести) военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции (прилагается).

2. Направить настоящее решение Министру юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 63



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ
АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И КЪЭРАЛЫГЪО СОВЕТ-ХАСЭМ
И УНАШЪУ

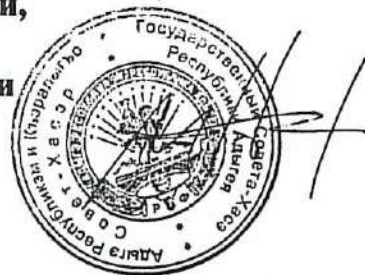
Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Министру юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой о необходимости урегулирования отдельных вопросов, связанных с предоставлением сведений в отношении погибших (умерших, пропавших без вести) военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции

Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея постановляет:

1. Принять обращение Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Министру юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой о необходимости урегулирования отдельных вопросов, связанных с предоставлением сведений в отношении погибших (умерших, пропавших без вести) военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции (прилагается).
2. Направить указанное обращение Министру юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.
3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Направить настоящее постановление в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию с предложением поддержать указанное обращение.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Заместитель Председателя
Государственного Совета - Хасэ
Республики Адыгея - председатель
комитета по бюджетно-финансовой,
налоговой, экономической
политике, предпринимательству и
внешнеэкономическим связям**



М.Д. Ашев

г. Майкоп
26 февраля 2025 года
№ 917-ГС

Приложение к постановлению
Государственного Совета - Хасэ
Республики Адыгея
от 26 февраля 2025 года № 917-ГС

Министру юстиции
Российской Федерации
К.А. Чуйченко

Уполномоченному по правам человека
в Российской Федерации
Т.Н. Москальковой

**Обращение
Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея
о необходимости урегулирования отдельных вопросов, связанных
с предоставлением сведений в отношении погибших
(умерших, пропавших без вести) военнослужащих, принимавших
участие в специальной военной операции**

**Уважаемый Константин Анатольевич!
Уважаемая Татьяна Николаевна!**

В органы государственной власти Республики Адыгея поступают обращения членов семей участников СВО об оказании содействия в получении из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (далее – ЕГР ЗАГС) различных сведений о соответствующих юридических фактах в отношении погибших (умерших, пропавших без вести) участников СВО. Только к Уполномоченному по правам человека в Республике Адыгея в 2024 году обратилось более 50 человек по указанному вопросу, а в первом месяце текущего года – 27.

Данные сведения необходимы для предоставления их в военные комиссариаты субъектов Российской Федерации, принимающие решения о назначении выплат, предусмотренных Федеральными законами от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат", от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", а также Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 года

№ 98 "О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей".

Статьей 13² Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" определен круг лиц, которым предоставляются сведения, содержащиеся в ЕГР ЗАГС. В соответствии с указанной статьей военные комиссариаты, созданные в субъектах Российской Федерации, в том числе в целях реализации права членов семей погибших (умерших) военнослужащих на социальные гарантии, не наделены правом запрашивать сведения из ЕГР ЗАГС в отношении погибших (умерших, пропавших без вести) участников СВО на основании обращений членов их семей. Членам таких семей также это право законом не предоставлено. К примеру, гражданка, находящаяся в разводе с погибшим (умершим, пропавшим без вести) военнослужащим, действуя в интересах их совместного ребенка, не может запросить справку об отсутствии у военнослужащего других родственников. Таким образом, создается ситуация, препятствующая членам семей погибших (умерших, пропавших без вести) участников СВО в реализации их права на выплаты, предусмотренные действующим законодательством.

Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2025 года № 28 "О проведении в Российской Федерации Года защитника Отечества" 2025 год в России объявлен Годом защитника Отечества. Проведение Года защитников Отечества - дань памяти героям всех поколений: от тех, кто защищал нашу страну в годы Великой Отечественной войны, до бойцов, которые сейчас выполняют свой долг в зоне СВО. Особенно важной в текущем году является работа по обеспечению максимальной доступности предоставления социальной помощи не только участникам СВО, но и членам их семей.

В связи с вышеизложенным депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея просят рассмотреть возможность инициирования внесения законодательных изменений в части наделения военных комиссариатов правом запрашивать сведения из ЕГР ЗАГС в отношении погибших (умерших, пропавших без вести) военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции, на основе межведомственного взаимодействия.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 64

О поддержке обращения Законодательного Собрания города Севастополя к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу об освобождении участников специальной военной операции и членов их семей от уплаты государственной пошлины при обращении в Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции, к мировым судьям

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Законодательного Собрания города Севастополя к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу об освобождении участников специальной военной операции и членов их семей от уплаты государственной пошлины при обращении в Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции, к мировым судьям (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 64



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

III созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

II сессия

18 февраля 2025 года

№ 112

г. Севастополь

**Об обращении Законодательного Собрания
города Севастополя к Председателю Правительства Российской
Федерации М.В. Мишустину по вопросу об освобождении участников
специальной военной операции и членов их семей от уплаты
государственной пошлины при обращении в Верховный Суд
Российской Федерации, суды общей юрисдикции, к мировым судьям**

В соответствии со статьей 20 Устава города Севастополя, статьей 9 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», Законом города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» Законодательное Собрание города Севастополя

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания города Севастополя к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу об освобождении участников специальной военной операции и членов их семей от уплаты государственной пошлины при обращении в Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции, к мировым судьям согласно приложению к настоящему Постановлению.
2. Направить настоящее Постановление Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя

В.В. Немцев

Обращение
Законодательного Собрания города Севастополя
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу об освобождении участников специальной военной операции
и членов их семей от уплаты государственной пошлины
при обращении в Верховный Суд Российской Федерации,
суды общей юрисдикции, к мировым судьям

Уважаемый Михаил Владимирович!

С самого начала проведения специальной военной операции поддержка военнослужащих и членов их семей находится на особом контроле у государства. Для этой категории граждан предусмотрен ряд преференций в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, таких как льготы по уплате налога на имущество физических лиц, освобождение от уплаты государственной пошлины за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации, национального водительского удостоверения взамен утраченных или пришедших в негодность, за выдачу свидетельства о праве на наследство, а в случае наследования недвижимого имущества – от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию права собственности на нее.

В своих выступлениях Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно отмечает необходимость оказания социальной и иной помощи всем участникам специальной военной операции, а также членам их семей.

Однако, несмотря на широкий спектр мер материальной и социальной поддержки военнослужащих, лиц, содействующих выполнению задач специальной военной операции, а также членов их семей, Уполномоченному по правам человека в городе Севастополе, в Законодательное Собрание города Севастополя поступают обращения граждан по вопросу освобождения участников специальной военной операции от уплаты государственной пошлины при обращении в суд с исками о получении мер социальной поддержки (в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 333¹⁹ Налогового кодекса Российской Федерации), а также освобождения членов семей участников специальной военной операции от уплаты государственной пошлины при обращении в суд с заявлением о признании пропавшего без вести военнослужащего погибшим (в соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 333¹⁹ Налогового кодекса Российской Федерации).

Законодательное Собрание города Севастополя считает абсолютно справедливым и соответствующим моральным принципам современного российского общества освобождение участников специальной военной операции, а также членов их семей, матерей и вдов погибших при исполнении воинского долга военнослужащих от уплаты государственной пошлины при обращении в органы судебной системы с указанными выше категориями исков.

На основании изложенного выше, учитывая, что реализация данной инициативы повлечет налоговые расходы средств федерального бюджета, источники финансирования которых возможно определить на федеральном уровне, Законодательное Собрание города Севастополя просит рассмотреть вопрос о возможности освобождения участников специальной военной операции от уплаты государственной пошлины при обращении в суд с исками о получении мер социальной поддержки (в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 333¹⁹ Налогового кодекса Российской Федерации), а также освобождения членов семей участников специальной военной операции от уплаты государственной пошлины при обращении в суд с заявлением о признании пропавшего без вести военнослужащего погибшим (в соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 333¹⁹ Налогового кодекса Российской Федерации).

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



В.В. Немцев



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 65

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
в Правительство Российской Федерации
по вопросу совершенствования предоставления отдельных мер
социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи
участникам специальной военной операции и членам их семей**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования предоставления отдельных мер социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи участникам специальной военной операции и членам их семей (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 65

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
в Правительство Российской Федерации по вопросу
совершенствования предоставления отдельных мер социальной
поддержки и оказания государственной социальной помощи
участникам специальной военной операции и членам их семей

В целях социальной защиты участников специальной военной операции и членов их семей установлены отдельные меры социальной поддержки и оказывается государственная социальная помощь на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Часть из указанных мер социальной поддержки предоставляется исходя из критериев нуждаемости, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 года № 1933 "Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации" при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста 3 лет не учитываются доходы и суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Фе-

дерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации".

При этом в специальной военной операции принимают участие в том числе лица, заключившие контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации.

Данные категории участников специальной военной операции так же, как и мобилизованные граждане, нуждаются во всесторонней социальной поддержке.

Поскольку установленные данным постановлением особенности предоставления некоторых мер социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи распространяются только на семьи граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, предлагаем в целях обеспечения равных прав граждан, принимающих участие в специальной военной операции, рассмотреть возможность распространения действия положений постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 года № 1933 "Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации" на военнослужащих, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 66

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации
в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования
форм справок, подтверждающих участие граждан Российской Федерации
в специальной военной операции**

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования форм справок, подтверждающих участие граждан Российской Федерации в специальной военной операции (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 66

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
в Правительство Российской Федерации по вопросу
совершенствования форм справок, подтверждающих участие
граждан Российской Федерации в специальной военной операции

В целях совершенствования порядка реализации (получения) мер правовой и социальной защиты (поддержки) граждан Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (далее — специальная военная операция), и (или) членов их семей постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2024 года № 1354 утвержден порядок установления факта участия граждан Российской Федерации в специальной военной операции. Так, в частности, участие в специальной военной операции может подтверждаться справками, выдаваемыми участникам и (или) членам их семей федеральными органами исполнительной власти (федеральными государственными органами), направлявшими (привлекавшими) граждан для участия в специальной военной операции.

Согласно утвержденным формам таких справок в них указывается следующая информация об участнике специальной военной операции: фамилия, имя и отчество (при наличии), дата рождения, паспорт гражданина Российской Федерации, а также категория принадлежности к ветеранам боевых действий. Наличие справки унифицированной формы существенно оптимизировало и ускорило процесс получения гражданами установленных законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки.

При этом необходимо отметить, что среди лиц, принимавших (принимающих) участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции, немало тех, кто награжден орденами Российской Федерации и вправе рассчитывать на отдельные (дополнительные) меры социальной поддержки. Среди таких мер — льготный порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно, установленный в субъектах Российской Федерации на основании распоряжения Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп "О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей" (далее — распоряжение Президента Российской Федерации № 174-рп).

Однако перечисленные категории участников специальной военной операции, а также члены семей таких лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, в некоторых случаях сталкиваются с трудностями при реализации (подтверждении) права на получение вышеуказанной меры социальной поддержки. Поскольку в удостоверении к государственной награде основание ее присвоения не указывается, возникает необходимость подтверждения факта награждения орденом Российской Федерации именно за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции.

Кроме того, реализация права на получение в собственность бесплатно земельного участка еще более затруднена в случае, если решение о награждении участника специальной военной операции орденом носит закрытый (секретный) характер. Межведомственное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти (федеральными государственными органами), направлявшими (привлекавшими) граждан для участия в специальной военной

операции, по вопросам подтверждения их прав на меру социальной поддержки существенно усложняется.

С учетом вышеизложенного в целях дальнейшего совершенствования порядка реализации (получения) участниками специальной военной операции и (или) членами их семей мер правовой и социальной защиты (поддержки), в том числе принятых на основании распоряжения Президента Российской Федерации № 174-рп, просим Вас рассмотреть возможность внесения в приложения № 1 и № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 9 октября 2024 года № 1354 "О порядке установления факта участия граждан Российской Федерации в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" изменений в части дополнения форм справок, выдаваемых участникам специальной военной операции и (или) членам их семей, строкой "Государственные награды Российской Федерации"⁴ и сноской к ней следующего содержания:

"⁴ Государственные награды Российской Федерации, полученные в период участия в специальной военной операции и входящие в государственную наградную систему Российской Федерации, установленную Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 "О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации".".



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 67

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов Я.Е. Нилову по вопросу предоставления инвалидам боевых действий, принимавшим участие в специальной военной операции, в пользование бесплатно транспортного средства в качестве средства реабилитации

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов Я.Е. Нилову по вопросу предоставления инвалидам боевых действий, принимавшим участие в специальной военной операции, в пользование бесплатно транспортного средства в качестве средства реабилитации (прилагается).

2. Направить настоящее решение председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов Я.Е. Нилову.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к решению 42 Конференции
Южно-Российской Парламентской
Ассоциации
от 4 апреля 2025 года № 67

ОБРАЩЕНИЕ

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов
Я.Е. Нилову по вопросу предоставления инвалидам боевых действий,
принимавшим участие в специальной военной операции, в пользование
бесплатно транспортного средства в качестве средства реабилитации**

Уважаемый Ярослав Евгеньевич!

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 122-ФЗ) среди прочего были отменены отдельные меры социальной поддержки инвалидов войны, определенные Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах". В частности, инвалиды войны при наличии медицинских показаний ранее имели право на бесплатное получение в пользование в качестве средства реабилитации транспортного средства, тип которого и срок пользования которым устанавливались Правительством Российской Федерации.

Принятым во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 685 "О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов" (далее — Указ Президента РФ № 685) постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2008 года № 670 были утверждены Правила предоставления легковых автомобилей за счет средств федерального бюджета

отдельным категориям инвалидов, которые на 1 января 2005 г. состояли на учете в органах социальной защиты населения субъектов Российской Федерации для обеспечения транспортными средствами бесплатно или на льготных условиях в соответствии с медицинскими показаниями. Пунктом 5 вышеуказанных Правил предусмотрено, что автомобили предоставляются инвалидам в собственность, после чего (согласно пункту 8 Правил) они снимаются с учета для обеспечения транспортными средствами. Одновременно названным постановлением были утверждены Правила выплаты единовременной денежной компенсации за счет средств федерального бюджета отдельным категориям инвалидов, которые на 1 января 2005 г. состояли на учете в органах социальной защиты населения субъектов Российской Федерации для обеспечения транспортными средствами бесплатно или на льготных условиях в соответствии с медицинскими показаниями, в случае получения которой они также подлежат снятию с учета.

В силу положений Указа Президента РФ № 685 предоставление инвалидам боевых действий транспортных средств в собственность бесплатно либо выплата им денежной компенсации взамен предоставления транспортных средств осуществлялись в 2008 году, но и на сегодняшний день данная мера социальной поддержки не утратила своей актуальности.

В последние десятилетия в Российской Федерации активно развивается система социальной поддержки для людей с ограниченными возможностями, в том числе для инвалидов войны. Это связано с растущими требованиями общества к обеспечению равных условий для всех категорий граждан и активным внедрением мер реабилитации, способствующих интеграции инвалидов в социальную и трудовую жизнь.

Полагаем, что на сегодняшний день в условиях специальной военной операции установление меры социальной поддержки, которая включает предоставление инвалидам войны права на бесплатное получение транспортного средства в качестве средства реабилитации, является важным шагом в этом направлении.

В этой связи просим Вас рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" изменений, предусматривающих установление меры социальной поддержки для инвалидов войны из числа лиц, принимавших участие в специальной военной операции и ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с участием в боевых действиях, в виде бесплатного предоставления им в собственность транспортного средства в качестве средства реабилитации.

Считаем, что установление такой меры социальной поддержки является не только гуманитарной, но и социальной необходимостью. Это позволит повысить качество жизни инвалидов войны, продемонстрировать уважение и признание заслуг тех, кто отдал свое здоровье ради безопасного будущего нашего Отечества.



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

4 апреля 2025 года

город-курорт Анапа

№ 68

О передаче полномочий Председателя Южно-Российской Парламентской Ассоциации

42 Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации **РЕШИЛА:**

Передать полномочия Председателя Южно-Российской Парламентской Ассоциации Блошкину Александру Ивановичу — Председателю Волгоградской областной Думы.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

Ю.А. Бурлачко