



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ежегодный Доклад Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Волгоградской области
за 2018 г.

Контакты аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

400012, г. Волгоград, проспект им. Г.К. Жукова, д. 3, каб. 110.
e-mail: volgograd@ombudsmanbiz.ru
<http://ombudsmanbiz.volganet.ru>
тел. 8 (8442) 35-24-66



**О.В. Устинова, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.
Ежегодный доклад за 2018 год. – Волгоград, 2019**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 7 Закона Волгоградской области 91-ОД от 10.07.2015 г. «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее – Уполномоченного) в 2018 году, оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Волгоградской области, формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный выражает благодарность Прокуратуре Волгоградской области, УФНС Волгоградской области, ГУ МВД России по Волгоградской области, ГУ МЧС России по Волгоградской области, Управлению Роспотребнадзора по Волгоградской области, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области, Территориальному органу Росздравнадзора по Волгоградской области, Государственной Инспекции труда в Волгоградской области, Управлению Росприроднадзора по Волгоградской области, Нижне-Волжскому Управлению Ростехнадзора, Управлению Россельхознадзора по Волгоградской области, Росстату по Волгоградской области, комитету экономической политики и развития Волгоградской области, комитету промышленности и торговли Волгоградской области, общественным организациям бизнес-сообществ за предоставленную к докладу информацию.

В подготовке материалов доклада приняли участие: Дружинин Р.В., Дорошева Е.В., Эмирова А.А.

Фотоматериалы: пресс-служба Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области и иные официальные источники информационных порталов Волгограда и Волгоградской области.

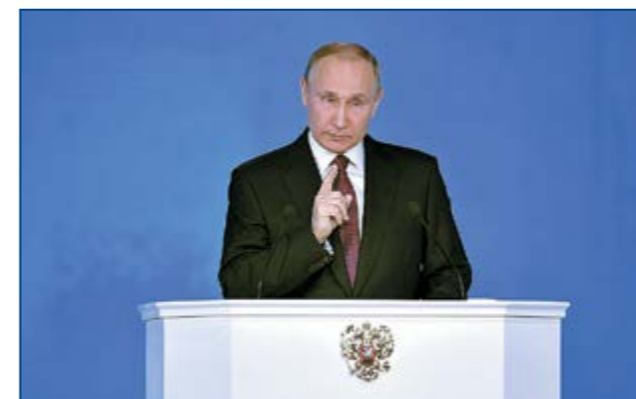


ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1.1. Краткая информация о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	3
1.2. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	7
1.3 Организация и проведение ситуационных анализов	19
1.4. Выездные приемы и встречи Уполномоченного	20
1.5. Выезды в исправительные учреждения Волгоградской области	22
1.6. Образование координационных или совещательных органов в муниципальных образованиях и городских округах Волгоградской области	23
1.7. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом...	26
1.8. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	33

При подготовке настоящего Доклада мы придерживались структуры, рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По действующему законодательству Титов Б.Ю. – один из получателей докладов всех региональных уполномоченных, и для целей унификации сбора информации из всех субъектов Российской Федерации была предложена приведенная здесь структура.



Из послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2019 год

«...чтобы добиться тех масштабных целей, которые стоят перед страной, нам нужно избавиться от всего, что ограничивает свободу и инициативу предпринимательства».

20 февраля 2019 года.

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1.1. Краткая информация о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации, провозглашающая право любого гражданина на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;
2. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», определяющий основной круг прав, целей и обязанностей Уполномоченного;
3. Закон Волгоградской области 91-ОД от 10.07.2015 г. «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области»;
4. Другие федеральные и региональные нормативно-правовые акты.

Цели и задачи Уполномоченного

Должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее – уполномоченный) учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Волгоградской области.



Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Волгоградской области;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 5) содействие улучшению инвестиционного климата в Волгоградской области;
- 6) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 7) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

При осуществлении своей деятельности уполномоченный имеет право:

- 1) запрашивать и получать от органов государственной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления и у их должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;
- 3) направлять в органы государственной власти Волгоградской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;
- 4) давать заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;
- 5) привлекать для осуществления своей деятельности экспертов и специалистов по вопросам осуществления предпринимательской деятельности;
- 6) направлять обращения и жалобы субъектов предпринимательской деятельности в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится их рассмотрение;
- 7) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;
- 8) участвовать в заседаниях Волгоградской областной Думы и ее органов, Администрации

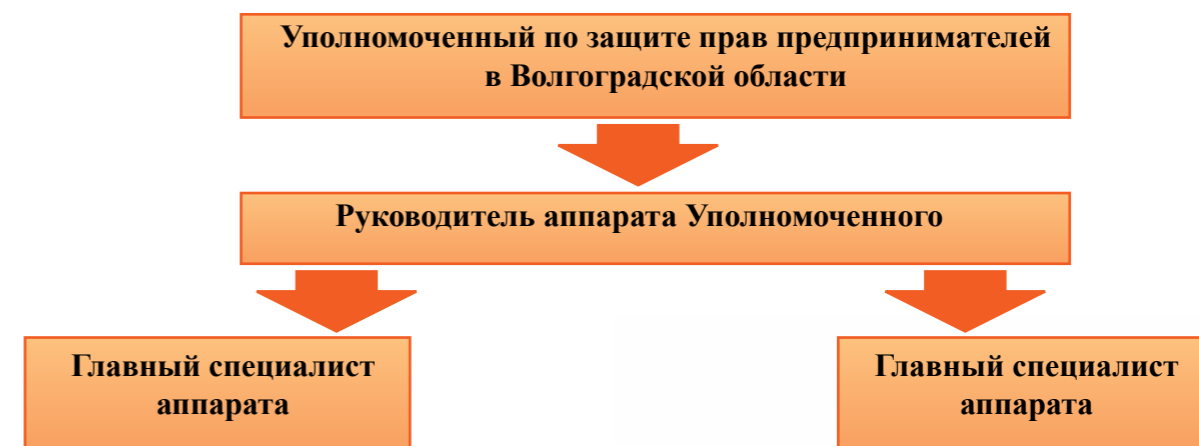


Волгоградской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- 9) выступать с докладами по предмету своей деятельности на заседаниях Волгоградской областной Думы и Администрации Волгоградской области;
- 10) взаимодействовать с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах;
- 11) направлять Губернатору Волгоградской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия правовых актов органов исполнительной власти Волгоградской области;
- 12) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области;
- 13) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в законодательство Российской Федерации и Волгоградской области по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности;
- 14) вносить предложения на рассмотрение Губернатору Волгоградской области по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 15) разрабатывать проекты законов Волгоградской области, постановлений и распоряжений Губернатора Волгоградской области, постановлений Администрации Волгоградской области, иных правовых актов Волгоградской области по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов предпринимателей;
- 16) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

Структура регионального института

В целях реализации возложенных задач Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее – Уполномоченный) функционирует аппарат Уполномоченного, в состав которого входят руководитель аппарата и два главных специалиста. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.





Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Волгоградской области



Руководитель Аппарата – ДРУЖИНИН
Роман Владимирович

Функционал:

- разработка проектов документов правового характера по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности);
- участие в анализе законодательства Волгоградской области, а также сбор, изучение и анализ информации, содержа-

щихся в материалах, получаемых от органов государственной власти и органов МСУ и иных органов;

- участие в судебных заседаниях с заявлением о признании недействительными НПА, признании незаконными решений и действий (бездействий) органов государственной власти региона;
- иные полномочия, установленные действующим законодательством.



Главный специалист – ДОРОШЕВА
Екатерина Валерьевна

Функционал:

- осуществление работы по рассмотрению обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности;
- подготовка заключений по рассмотрению обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности
- участие в судебных заседаниях по доверенности Уполномоченного с заявлением о признании недействительными

НПА, признании незаконными решений и действий (бездействий) органов государственной власти Волгоградской области;

- иные полномочия, установленные действующим законодательством.



Главный специалист – ЭМИРОВА
Анастасия Анатольевна

Функционал:

- осуществление работы по рассмотрению обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности;
- обеспечение подготовки материалов для ежегодных докладов Уполномоченного, отчетов о деятельности и иных материалов для публикаций в средствах массовой информации, на официальном сайте, сети Интернет и других информационных системах;

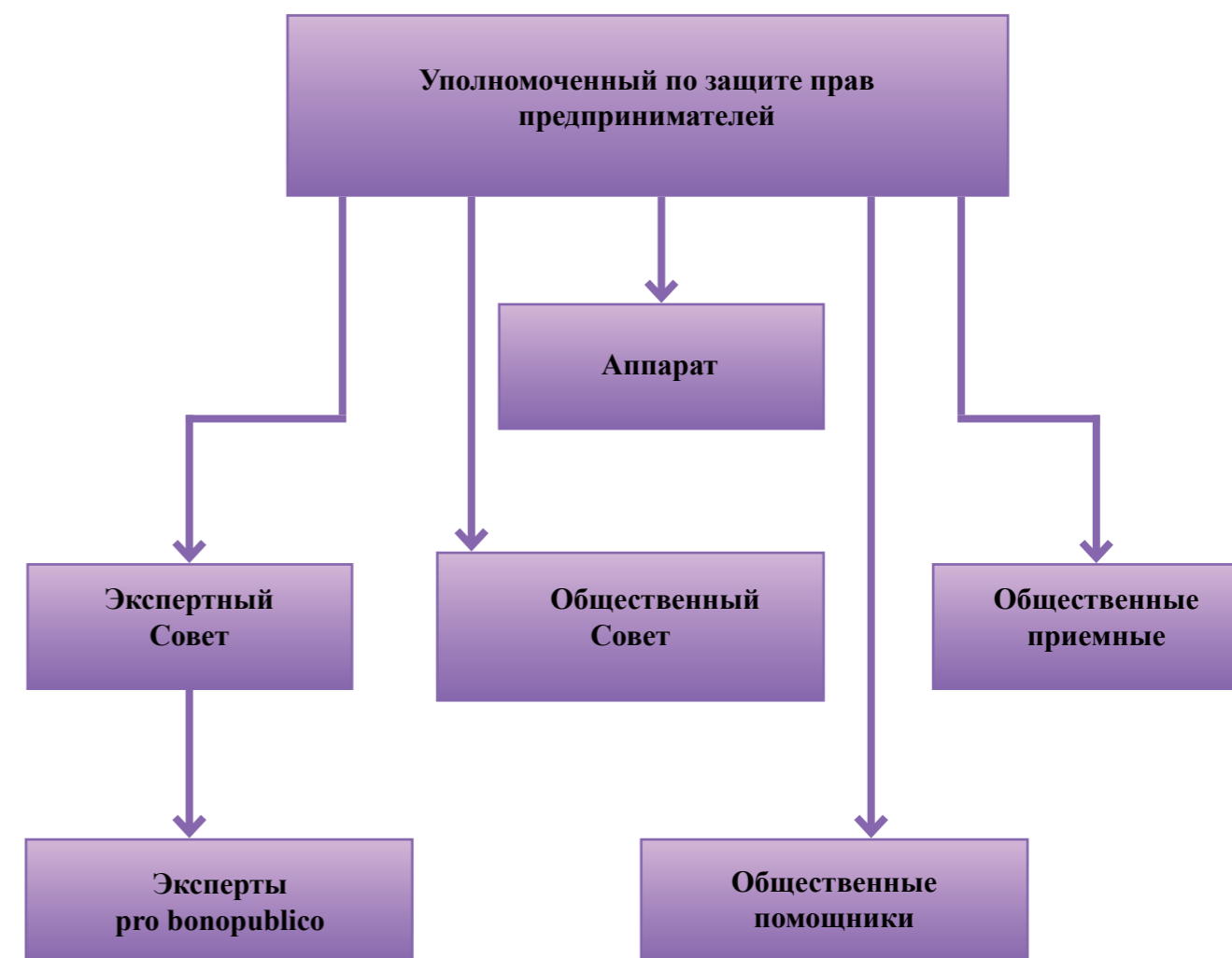
- осуществление организации совещаний, конференций, круглых столов, встреч, приемов;
- обеспечение взаимодействия с общественными организациями;
- иные полномочия, установленные действующим законодательством.



1.2. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Институт Уполномоченного является одним из немногих государственных институтов, опирающихся на общественность, поэтому предпринимательское сообщество должно быть максимально задействовано и вовлечено в решение проблем, препятствующих деятельности бизнеса на сегодняшнем этапе экономического развития страны.

Структура общественного института Уполномоченного





Общественный и экспертный совет при Уполномоченном

В соответствии с законодательством институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в своей деятельности опирается на общественные, экспертные и правозащитные сообщества.

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

Приказом от 04.05.2018 г. № 4-В/УП «Об образовании Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» был сформирован состав Экспертного совета, в который, по данным на 2018 год, вошли 16 человек (общественные организации бизнес-сообществ, юридические компании, практикующие адвокаты).

Основными задачами Совета являются:

- ▶ разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики;
- ▶ выявление и анализ системных проблем и коррупционных практик, приводящих к нарушению прав предпринимателей;
- ▶ подготовка информационно-аналитических материалов для публичного использования;
- ▶ подготовка докладов о ситуации с соблюдением прав предпринимателей, в том числе Ежегодного доклада;
- ▶ рассмотрение предложений по приостановлению нормативных и ненормативных актов, если таковые выносятся Уполномоченным для обсуждения на экспертном совете;
- ▶ обобщение результатов анализа правоприменительной практики и обращений бизнеса в части нарушения прав предпринимателей, а так же проектов нормативных правовых актов;
- ▶ рассмотрение результатов деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области по защите прав предпринимателей и результатов рассмотрения органами исполнительной власти Волгоградской области обращений Уполномоченного.

В состав Экспертного совета вошли высококвалифицированные специалисты:

Устинова Ольга Владиславовна	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
Дружинин Роман Владимирович	Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, председатель Экспертного совета
Эмирова Анастасия Анатольевна	Главный специалист аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, секретарь Экспертного совета
Созаруков Роман Каримович	Сопредседатель совета Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»



Мельникова Светлана Асхатовна	Член совета Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», директор ООО «Цезарь»
Глухов Владимир Николаевич	Президент Союза «Волжская торгово-промышленная палата»
Гаранин Михаил Павлович	Заместитель председателя совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Панова Лариса Валентиновна	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Макаров Андрей Леонидович	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Валуйская Ольга Николаевна	Директор ООО «Юрикон В»
Лукаш Антон Иванович	К.с.н., управляющий делами, доцент кафедры экономики и управления ЧОУ ВО «Волгоградский институт бизнеса», член Общественного Совета по защите прав предпринимателей прокуратуры Волгоградской области
Судик Андрей Казимирович	Начальник юридического отдела ЗАО «САКСЭС»
Харитонов Михаил Олегович	Юрист ООО ТД «Росподшипник»
Серёгина Галина Станиславовна	Директор Центра поддержки предпринимательства Союза «Волгоградская торгово-промышленная палата»
Бурба Валентина Владимировна	Юриконсульт Союза «Волгоградская торгово-промышленная палата»
Макевнина Эллина Вячеславовна	Руководитель юридического отдела областной общественной организации «Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»



В 2018 году было проведено 3 заседания Экспертного совета. Первое заседание было посвящено обсуждению проекта Ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области. В ходе обсуждения вопросов, включенных в повестку второго заседания Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, особое внимание было уделено порядку расчета арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Волгограда и предоставленные в аренду без торгов. На третьем заседании эксперты обсудили анализ инвестиционного рейтинга, а также проблемы реализации нормативных правовых актов Волгоградской области в сфере размещения нестационарных торговых объектов.



20 марта 2018 года состоялось первое заседание Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.



04 мая 2018 года состоялось очередное заседание Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей.



17 июля 2018 года состоялся Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

Приказом от 23 сентября 2016 г. № 4-В/УП «Об образовании Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» продолжает свою работу Общественный совет, в состав которого входит 11 человек.



Основными задачами Совета являются:

- ▶ выявление и анализ проблем ведения предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области;
- ▶ обобщение и анализ общественного мнения по вопросам развития и состояния предпринимательства в Волгоградской области;
- ▶ разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере развития и поддержки субъектов предпринимательской деятельности, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Волгоградской области;
- ▶ подготовка аналитических материалов и рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления о проведении мероприятий, способствующих развитию предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области;
- ▶ обеспечение информационной открытости и улучшения информированности предпринимательского сообщества о работе Уполномоченного;
- ▶ участие в организации и осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Волгоградской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Волгоградской области, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами;
- ▶ обеспечение участия предпринимательского сообщества в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выдвижение и поддержка соответствующих инициатив;
- ▶ организация взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и предпринимательских сообществ в Волгоградской области;
- ▶ содействие Уполномоченному в разрешении иных вопросов, отнесенных законодательством к его компетенции.

В состав Общественного совета вошли:

Ващенко Андрей Александрович	Председатель Общественного Совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, ректор Частного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский институт бизнеса», доктор экономических наук, доцент
Устинова Ольга Владиславовна	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
Эмирова Анастасия Анатольевна	Ответственный секретарь при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
Булгаков Сергей Викторович	Председатель комитета по экономической политике, инновационному развитию, предпринимательству и вопросам собственности Волгоградской областной Думы



Андреев Александр Валерьевич	Генеральный директор «МЕТР Девелопмент Групп», общественный представитель Автономной Некоммерческой Организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Волгоградской области
Казаченок Светлана Юрьевна	Председатель комиссии по вопросам законности и защите прав граждан Общественной палаты Волгоградской области, президент некоммерческого партнерства «Союз юристов Волгоградской области», доктор юридических наук, заслуженный юрист РФ
Князев Евгений Вячеславович	Директор МАУ «Городские Вести», руководитель экспертной группы Автономной Некоммерческой Организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в г. Волгограде
Лукьяненко Николай Сергеевич	Заместитель председателя комитета по культуре, делам национальностей и казачества, вопросам общественных объединений, религиозных организаций и информационной политики Волгоградской областной Думы
Мордвинцев Александр Иванович	Председатель ГООПП «Совет директоров Волгограда», председатель комитета Волгоградской городской Думы по бюджету, налогам и сборам, кандидат экономических наук, доцент
Сукачев Андрей Владимирович	Член Общественной палаты Волгоградской области, генеральный директор группы компаний «АС», член Президиума Совета Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президент городской общественной организации «Волгоградская торговая гильдия»
Черепяхин Вячеслав Игоревич	Член Общественной палаты Волгоградской области, президент медиагруппы Премия, эксперт и спикер Фонда Независимого Радиовещания, преподаватель Волгоградской школы телевидения HelloTV.

ЭКСПЕРТЫ PROBONO

В 2018 году продолжает свою деятельность состав общественных экспертов, которые осуществляют правовую экспертизу поступающих обращений в адрес Уполномоченного, в рамках probonopublico. Экспертиза поступающих обращений осуществляется в рамках заключенных соглашений между сторонами, в целях рассмотрения обращений, поступивших Уполномоченному от предпринимателей, для выработки юридических рекомендаций по наиболее сложным и неоднозначным проблемным вопросам. Юристы и адвокаты, оказывающие правовую помощь, в рамках probonopublico, имеют большой практический профессиональный опыт в различных отраслях права.

Часть I. Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей



Состав:

1. Бурба Валентина Владимировна	Кандидат экономических наук
2. Валуйская Ольга Николаевна	Директор ООО «Юрикон-В»
3. Лукаш Антон Иванович	Доцент кафедры теории и истории государства и права и кафедры экономики и управления Волгоградского института бизнеса, член Совета Волгоградского регионального отделения Ассоциации юристов России
4. Макевнина Эллина Вячеславовна	Руководитель юридического отдела областной общественной организации «Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»
5. Глухов Владимир Николаевич	Президент Союза «Волжская торгово-промышленная палата»
6. Судик Андрей Казимирович	Начальник юридического отдела ЗАО «САКСЭС»

Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях. Общественные приемные.

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах на основании положения об общественных представителях, утверждаемого уполномоченным. Общественные представители уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ

- Панова Лариса Валентиновна**
Индивидуальный предприниматель, член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».
Отраслевое направление «Нестационарная торговля».

Часть I. Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей



2. Валуйская Ольга Николаевна

Директор ООО «Юрикон-В», член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Отраслевое направление «Земельные отношения».

3. Бурба Валентина Владимировна

Кандидат экономических наук, юрисконсульт.

Отраслевое направление: «Транспортные перевозки».

4. Павловский Андрей Владимирович

Юрист-консультант Старополтавского муниципального фонда поддержки предпринимательства. Старополтавский муниципальный район Волгоградской области.

5. Пашенко Александр Владимирович

Генеральный директор ООО «СтандартПром».

Николаевский муниципальный район Волгоградской области.

6. Макаров Андрей Леонидович

Директор ГК «Бизнес-Недвижимость».

Отраслевое направление: «Земельные отношения и градостроительство».

7. Калмыков Виталий Владимирович

Заместитель директора ООО «Медицинский центр иммунопрофилактики».

Отраслевое направление: «Взаимодействие с правоохранительными органами».

8. Воронков Дмитрий Александрович

Заместитель директора ООО Охранное предприятие «Паллада»

Отраслевое направление: «Сфера негосударственной безопасности»

Принципы деятельности, цели и задачи Общественных помощников:

- Деятельность Общественных помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.
- Общественные помощники осуществляют свою деятельность в целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области, их признании и соблюдении государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, федеральным и региональным законом об Уполномоченном по защите прав предпринимателей.



Основными задачами Общественных помощников являются:

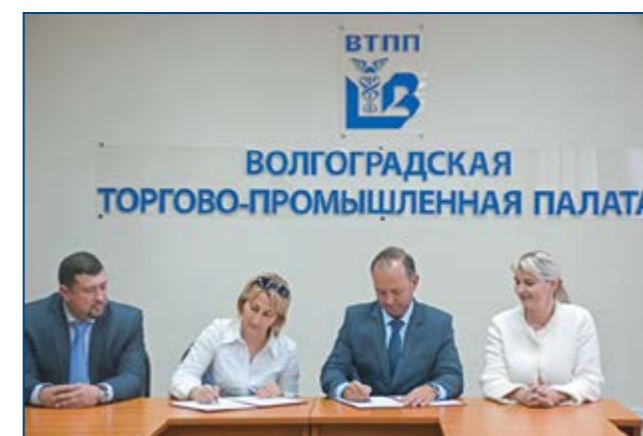
- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области;
- регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- содействие Уполномоченному в организации работы по правовому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;
- содействие Уполномоченному по вопросам рассмотрения обращений предпринимателей.

Организационно-методическое обеспечение деятельности общественных помощников осуществляется аппаратом Уполномоченного.

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе создавать на территории Волгоградской области общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЕМНЫЕ

На основании Приказа от 04 марта 2016 года № 2-В/УП «Об образовании общественных приемных при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» и Приказа от 01 октября 2018 года № 8-В/УП «Об образовании общественной приемной при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области на базе Волгоградской Торгово-промышленной Палаты» была открыта общественная приемная под руководством Донцовой Натальи Сергеевны.



В 2019 году работа по созданию общественных приемных на неохваченных территориях и совершенствованию деятельности действующих общественных приемных продолжается.



Взаимодействие с общественными организациями

С момента создания института регионального бизнес-омбудсмена проводится существенная совместная работа с бизнес-сообществами:

- Волгоградское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Волгоградское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Волгоградская Торгово-промышленная палата;
- Волжская Торгово-промышленная палата;
- другие общественные организации.

Взаимодействие направлено на защиту прав и законных интересов малого и среднего бизнеса и их правовое просвещение.

Лидеры и представители общественных организаций входят в состав Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, активно участвуют в заседаниях, систематически получают актуальную информацию о результатах деятельности Уполномоченного, обсуждают проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности.

В свою очередь Уполномоченный регулярно принимает участие в общих собраниях региональных отделений «Деловой России», «ОПОРЫ РОССИИ», заседаниях правления Волгоградской и Волжской торгово-промышленной палаты, где выступает с докладами об итогах своей деятельности, участвует в заседаниях Совета директоров, проводимых по инициативе Волгоградского регионального отделения «Деловая Россия». Совместными усилиями регулярно проводятся круглые столы, рабочие встречи, брифинги и совещания по обсуждению актуальных проблем предпринимательства в Волгограде и Волгоградской области.

В 2018 году взаимодействие института Уполномоченного с деловыми общественными объединениями велось достаточно эффективно.

Деятельность существующих организаций продолжает показывать свою результативность. Благодаря их активной позиции, сегодня у предпринимателей Волгоградской области есть реальный инструмент взаимодействия и влияния на принятие решений органов власти. Стремление совмещать предпринимательскую и общественную деятельность говорит о желании представителей бизнеса объединить усилия, высокому уровню гражданской сознательности и активности предпринимателей Волгоградской области.



25.01.2018 г. члены Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» совместно с Уполномоченным по правам предпринимателей в Волгоградской области Ольгой Устиновой провели рабочую встречу в специализированном конференц-зале филиала по работе с юридическими лицами г. Волжского Волгоградской области ГКУ ВО «МФЦ»



12.06.2018 г. – открытие фотовыставки
«Сделано женщиной – сделано в России»



28.09.2018 г. – заседание по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Волгоградской области.

22 и 23 октября 2018 г. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольга Устинова приняла участие в мероприятиях, организованных Всероссийской общественной организацией «ОПОРА РОССИИ» в городе Москве.



07.11.2018 г. при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области проведен семинар для представителей малого и среднего предпринимательства «ПРОВЕРКИ, БАРЬЕРЫ И БИЗНЕС-КЛИМАТ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»



16.11.2018 г. – совместный с Волжской ТПП семинар на тему «Защита прав предпринимателей, занятых в сфере нестационарной торговли».



28.11.2018 г. семинар на тему налогового законодательства. Организаторами мероприятия выступили: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольга Устинова, Центр поддержки предпринимательства Волгоградской области (ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор») при поддержке комитета экономической политики и развития Волгоградской области совместно с Волгоградской и Волжской торгово-промышленными палатами.

04.12.2018 г. – семинар по вопросу изменений в трудовом законодательстве проводился в рамках организации краткосрочных программ обучения для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области при поддержке Центра поддержки предпринимательства ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор».



06.12.2018 г. Волгоградские делороссы обсудили актуальные вопросы взаимодействия бизнеса и власти.



Одной из центральных тем экспертного совета волгоградской «Деловой России» являются арендные платежи за землю. По итогам собственного анализа и обобщения практик других регионов волгоградские делороссы подготовили заключения по коэффициенту категории арендатора земельного участка и предложили альтернативные экономически обоснованные значения.

1.3 Организация и проведение ситуационных анализов

В 2018 году аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области было организовано два ситуационных анализа в формате круглого стола на следующие актуальные темы:

- «Регулирование в сфере размещения нестационарной торговли на территории Волгограда и Волгоградской области»;
- «Подведение промежуточных итогов реформы контрольно-надзорной деятельности».

В ходе проведения ситуационного анализа по вопросу **регулирования в сфере размещения нестационарных торговых объектов** участникам была представлена презентация на тему нестационарной торговли. Ольга Владиславовна отметила несколько аспектов, которые сыграли важную роль для субъектов малого и среднего бизнеса, а также подчеркнула, что те преимущества, которые сейчас есть у представителей нестационарной торговли в Волгограде, нет больше ни в одном городе России.

Акцент был сделан на внесение изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и Волгоградской области. Совместную работу Аппарата Уполномоченного и Администрации Волгограда и Волгоградской области в данной сфере можно оценить, как плодотворную и результативную. Все предложения Ольги Владиславовны были учтены разработчиками нормативной базы, которая в настоящее время регулирует сферу нестационарной торговли.



В ходе проведения ситуационного анализа по вопросу **подведения промежуточных итогов реформы контрольно-надзорной деятельности** Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольга Устинова проинформировала участников о проекте «АнтиРевизорро», который был инициирован Титовым Б.Ю. Данный проект направлен на изменение контрольно-надзорной политики в Российской Федерации путем апробации проверочных листов



федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования (чек-листы), и их проектов на конкретных производственных и торговых объектах. Также Ольга Владиславовна отметила, что Аппарат Уполномоченного примет непосредственное участие в апробации чек-листа Роспотребнадзора на реальном объекте общественного питания.



1.4. Выездные приемы и встречи Уполномоченного

В 2018 году региональный Уполномоченный провела приемы хозяйствующих субъектов в различных муниципальных районах области:

- Городищенский;
- город Волжский;
- Суровикинский;
- городской округ Михайловка;
- городской округ Урюпинск;
- Фроловский район, поселок Пригородный.

В течение 2018 года выездные консультации проходили в рамках оказания бесплатной юридической помощи, проводимые на базе пунктов приема обращений субъектов МСП Волгоградской области по линии Уполномоченного по защите прав предпринимателей Волгоградской области.

Пункты приема обращений (общественных приемных) субъектов МСП, расположенных в муниципальных образованиях Волгоградской области по деятельности института регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 и письмом Минэкономразвития России от 01.10.2015 № Д05и-1251 о рекомендациях по организации работы с институтом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей в рамках реализации мероприятия «Создание и (или) развитие центра поддержки предпринимательства» в части направления «Подготовка нормативных правовых актов и законодательных инициатив в сфере малого и среднего предпринимательства по итогам работы с жалобами и обращениями субъектов малого и среднего предпринимательства» в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных



интересов субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) заключено соглашение между Уполномоченным, Государственным автономным учреждением Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес – инкубатор» (далее – бизнес-инкубатор) и Частным образовательным учреждением высшего образования «Волгоградский институт бизнеса».

В 2018 году в период с 17 апреля по 1 ноября оказал услуги по организации бесплатной юридической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Место проведения семинара	Количество консультаций* для СМСП в пунктах приема обращений
г. Волгоград, г. Волжский, ул. Качинцев, 63.	25
Волгоградская область, г. Михайловка, ул. Вишневая, д.86.	1
Волгоградская область, г. Урюпинск, ул. Московская, 9.	14
Волгоградская область, Фроловский район, поселок Пригородный, ул. Подгорная, 300б	4
Волгоградская область, г. Котельниково, ул. Чеснокова, 13.	30
Волгоградская область, г. Суровикино, мкр. 1, д.53.	12
ИТОГО	86

*Консультации: первичные 1, 3 типов; вторичные 1,2 типов.

Развитие институтов защиты бизнеса, оказание экспертно-методологической помощи с формированием правоприменительной практики решения проблем предпринимателей на местах способствует реализации Указа Президента РФ от 14.11.2017 № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», которым к перечню показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отнесены интегральный индекс субъекта Российской Федерации в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и оценку населением эффективности деятельности органов государственной власти Российской Федерации.

Реализация данных мероприятий производилась за счет средств федерального бюджета предоставленных Волгоградской области, в рамках заключенных соглашений между Минэкономразвития России и Администрацией Волгоградской области в целях реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В 2019 году сформированная практика выездных приемов продолжена. Необходимость та-



ких выездов обусловлена, прежде всего, тем, что подобные встречи дают возможность непосредственно на местах узнавать о специфических проблемах предпринимателей в конкретных муниципальных образованиях, оценить состояние бизнес-среды каждой территории, выявить системные проблемы, являющиеся барьерами для развития предпринимательства региона.

1.5. Выезды в исправительные учреждения Волгоградской области

В 2018 году Уполномоченным продолжена практика выездных приемов в исправительные учреждения Волгоградской области. По сравнению с прошлым годом, в 2018 году обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области от предпринимателей, находящихся в местах лишения свободы стало больше.



В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации – в целях защиты прав подозреваемых и обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 – 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 – 172, 173.1 – 174.1, 176 – 178, 180, 181, 183, 185 – 185.4, 190 – 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации имеют право в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции без специального разрешения посещать следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2018 год в рамках рассмотрения поступивших обращений предпринимателей, обвиняемых по ч. 4 ст. 159, ч. 2 ст. 199 Уголовного кодекса Российской Федерации, находящихся под стражей, осуществлено 7 выездов в следственные изоляторы Волгоградской области.



В результате взаимодействия регионального уполномоченного и прокуратуры Волгоградской области в отношении двух предпринимателей изменена мера пресечения на домашний арест и подписку о невыезде.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 8 января 1997 г. N 1-ФЗ уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав пред-



принимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации – в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 – 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 – 172, 173.1 – 174.1, 176 – 178, 180, 181, 183, 185 – 185.4, 190 – 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации при исполнении служебных обязанностей имеют право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального разрешения.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2018 год в рамках рассмотрения поступившего обращения предпринимателя, осужденного по ч. 4 ст. 159, ч. 2 ст. 199 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществлен выезд в колонию общего режима для встречи с предпринимателем.

1.6. Образование координационных или совещательных органов в муниципальных образованиях и городских округах Волгоградской области

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и в соответствии со статьей 11 федерального закона Российской Федерации от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления относится образование координационных или совещательных органов по данному направлению.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области были сделаны очередные запросы в муниципальные образования и городские округа области с целью проведения анализа эффективности работы в данном направлении за 2018 год, а также план на 2019 год.

По результатам представленной информации за 2018 год на территории Волгоградской области образованы 36 координационных советов по развитию малого и среднего предпринимательства. Проведено 105 (в 2017 году – 93) заседаний Советов. В сравнении с показателями за 2016 и 2017 гг. наблюдается положительная динамика. На заседаниях координационных советов рассматривались следующие вопросы:

- порядок проведения плановых и внеплановых проверок предпринимателей контрольно-надзорными органами;
- новые поправки в закон № 54-ФЗ о применении контрольно-кассовой техники. Порядок перехода, применения, установки онлайн-касс. Административная ответственность за нарушение норм применения контрольно-кассовой техники;
- автоматизированная система «Меркурий»;
- финансовая поддержка «Корпорация МСП»;
- пожарная безопасность;
- о мероприятиях, направленных на снижение неформальной занятости, легализации заработной платы, повышение собираемости налогов и страховых взносов во внебюджетные фонды на территории района;
- о результатах работы по пресечению несанкционированной торговли.

В течение 2018 года координационными советами проводились регулярные совещания с участием субъектов малого и среднего предпринимательства. Предпринимательское сообщество приняло активное участие в заседаниях круглого стола и проведении семинаров организованных Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области, ГАУ «Волгоградским



бизнес-инкубатором», областной общественной организацией Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело» и другими общественными организациями по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса.

Кроме того, для субъектов малого и среднего предпринимательства на сайтах районных администраций области регулярно размещается информация о мерах государственной поддержки, субсидировании и другим актуальным вопросам.

Вместе с тем, следует отметить, что сведения о проведенных заседаниях координационных советов в 2018 году не представило 6 муниципальных образований:

Список муниципальных районов Волгоградской области

№ п/п	Наименование муниципального образования	2016	2017	2018
1.	Администрация Николаевского муниципального района Волгоградской области	—	+	+
2.	Администрация Нехаевского муниципального района Волгоградской области	—	—	+
3.	Администрация Котельниковского муниципального района Волгоградской области	—	+	+
4.	Администрация Киквидзенского муниципального района Волгоградской области	—	+	+
5.	Администрация Калачевского муниципального района Волгоградской области	—	+	+
6.	Администрация Иловлинского муниципального района Волгоградской области	—	+	+
7.	Администрация Жирновского муниципального района Волгоградской области	—	+	+
8.	Администрация Дубовского муниципального района Волгоградской области	—	+	+
9.	Администрация Быковского муниципального района Волгоградской области	—	+	+
10.	Администрация Алексеевского муниципального района Волгоградской области	—	+	+
11.	Администрация Чернышковского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
12.	Администрация Фроловского муниципального района Волгоградской области	+	+	—
13.	Администрация Урюпинского муниципального района Волгоградской области	+	+	—
14.	Администрация Старополтавского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
15.	Администрация Суровикинского муниципального района Волгоградской области	+	+	+



№ п/п	Наименование муниципального образования	2016	2017	2018
16.	Администрация Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
17.	Администрация Серафимовичского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
18.	Администрация Светлоярского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
19.	Администрация Руднянского муниципального района Волгоградской области	+	+	—
20.	Администрация Палласовского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
21.	Администрация Ольховского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
22.	Администрация Октябрьского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
23.	Администрация Новониколаевского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
24.	Администрация Новоаннинского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
25.	Администрация Ленинского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
26.	Администрация Кумылженского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
27.	Администрация Котовского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
28.	Администрация Клетского муниципального района Волгоградской области	+	+	—
29.	Администрация Камышинского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
30.	Администрация Еланского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
31.	Администрация Даниловского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
32.	Администрация Городищенского муниципального района Волгоградской области	+	+	+
33.	Администрация городского округа город-герой Волгоград	+	+	+
34.	Администрация городского округа город Волжский	+	+	+
35.	Администрация городского округа город Фролово	+	+	+
36.	Администрация городского округа город Урюпинск	+	+	—
37.	Администрация городского округа город Михайловка	+	+	+
38.	Администрация городского округа город Камышин	+	+	—



Органам местного самоуправления муниципальных образований и города Волгограда рекомендовано не допускать формального подхода к взаимодействию с предпринимательским сообществом на территории муниципальных образований, а также проводить на регулярной основе семинары для субъектов малого и среднего предпринимательства с целью информирования об изменениях в законодательстве и различных видах поддержки предпринимательства в органах власти Волгоградской области.

1.7. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

С целью эффективного взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными, а также организационно-методического обеспечения в структуре федерального аппарата сформирован департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- ежемесячное направление в федеральный аппарат отчета «Профиль региона», который представляет собой отчетную информацию об основных показателях деятельности регионального Уполномоченного за прошедший месяц;
- постоянная работа в единой информационной системе, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности.
- направление пресс-релизов и пост-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации (<http://ombudsmanbiz.ru/>).

Кроме того, ежегодно аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществляется сбор материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных, которая позволяет определить потенциал и направления усилий региональных уполномоченных по укреплению и развитию региональных институтов, выявить лучшие практики организации деятельности для тиражирования положительного опыта на другие субъекты Российской Федерации, оценить сильные и слабые стороны каждого института для своевременной корректировки вектора развития, вместе с тем результаты оценки являются мотивирующим фактором для региональных уполномоченных в саморегулировании своей деятельности.

Эффективным механизмом взаимодействия является активное участие Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного во всероссийских конференциях и совещаниях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать экспертам актуальные вопросы, а также услышать мнение коллег.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с Аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:



Информационная система Института Уполномоченных по защите прав предпринимателей РФ – база для хранения и обработки материалов жалоб на федеральном и региональном уровне. Все жалобы, обращения предпринимателей, а также ответы на запросы Уполномоченного органами власти, экспертные заключения и все результаты работы над жалобой заносятся в единую информационную систему, разработанную Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

Данная система позволяет контролировать и отслеживать работу регионального Уполномоченного, при необходимости оказывать необходимую методическую, экспертную и иную помощь.

Единый регламент. Действует единый регламент работы регионального Уполномоченного по жалобам, поступившим в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Региональный Уполномоченный и специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей изучают факты, изложенные в обращении предпринимателя, уточняют сферу правовых отношений, устанавливает прямой контакт с Заявителем, после чего готовится план мероприятий по работе с обращением.

Профиль региона. Уполномоченный ежемесячно направляет в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчет в установленной форме под названием «Профиль региона».

О результатах рассмотрения жалобы и реализации мер по защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов Уполномоченный уведомляет заявителей в срок, предусмотренный действующим законодательством.



13 февраля 2018 года состоялся первый Всероссийский форум «Правовая защита 2018» в городе Ростов-на-Дону.

Цель форума – объединить усилия и обсудить существующие практики защиты бизнеса от уголовного преследования.

Главный спикер – Борис Титов, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

21 февраля 2018 года состоялось оперативное совещание при Генеральном прокуроре Российской Федерации по вопросам защиты прав инвесторов в Приволжском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах.





29–30 марта 2018 года прошел Столыпинский форум «Стратегия для России». Сопредседателем организационного комитета является Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов.

С 19 по 20 апреля 2018 года в г. Ялта состоялась XI Всероссийская Конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. Мероприятие проходит в рамках IV Ялтинского международного экономического форума.



23 мая 2018 г. в рамках Петербургского международного экономического форума, стартовал Российский форум малого и среднего предпринимательства, посвященный развитию малого и среднего предпринимательства. Целью Форума является обсуждение текущего состояния малого и среднего предпринимательства и мер, которые нужно принять для усиления его роли в российской экономике.



20–21 ноября 2018 г. в Москве прошла XII ежегодная конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, в которой принимают участие уполномоченные из всех регионов страны. Отдельная секция конференции была посвящена встрече с заместителем руководителя Федеральной налоговой службы Дмитрием Сатиным.



Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.

В целях взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, принимая во внимание необходимость и эффективность согласованного контроля и надзора за соблюдением прав предпринимателей. На данный момент заключены соглашения **о взаимодействии между Уполномоченным и контролирующими структурами:**

- Комитет экономической политики и развития Волгоградской области;
- Прокуратурой Волгоградской области;
- Волгоградская межрайонная природоохранная прокуратура;
- Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области;
 - ГУ МВД России по Волгоградской области;
 - Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области;
 - Главное управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Волгоградской области;
 - Управление Федеральной налоговой службой по Волгоградской области;
 - Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области;
 - Государственная инспекция труда в Волгоградской области;
 - Управление Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области;
 - Южная транспортная прокуратура;
 - Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области.

и общественными организациями Волгоградской области:

- Волжская торгово-промышленная палата;
- Волгоградская торгово-промышленная палата;
- Волгоградское областное отделение Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Областная общественная организация «Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»;
- Волгоградское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Волгоградское представительство портала «ВсеТренинги.ру».

Также соглашения о взаимодействии подписаны:

- Адвокатская палата Волгоградской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Псковской области.



В качестве значимой формы взаимодействия следует назвать активное участие Уполномоченного в работе различного рода круглых столов, брифингов, бизнес-форумах, конференциях и иных мероприятиях, направленных на обсуждение проблем и путей улучшения условий ведения предпринимательской деятельности. Так, за 2018 год, Уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли участие в 125 различных мероприятиях федерального, регионального и муниципального уровня, подробная информация о которых публикуется на сайте регионального бизнес-омбудсмена (<https://ombudsmanbiz.volganet.ru/>) и специальной странице Уполномоченного в социальной сети www.facebook.ru (Уполномоченный-по-защите-прав-предпринимателей-в-Волгоградской-обл-1537688793202078/). Следует отметить, что взаимодействие с органами власти и общественными объединениями предпринимателей осуществляется Уполномоченным на регулярной основе, что приводит к повышению качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и является действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества в Волгоградской области.

В 2018 году продолжена работа по взаимодействию Уполномоченного с органами местного самоуправления. Основные направления сотрудничества включают в себя взаимодействие Уполномоченного с главами муниципальных образований при рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности, проведение выездных встреч с предпринимателями и личных приемов в муниципальных образованиях и городских округах региона, а также участие Уполномоченного в значимых публичных мероприятиях, организованных для бизнеса.

В частности проведены совместные приемы с представителями различных структур:

- начальником отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей Прокуратуры Волгоградской области, советником юстиции Фетюхиной И.Ю.;
- и.о. прокурора Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуры Гасановым Р.А.;
- председателем комитета экономического развития администрации Волгограда Л.В. Борисевич;
- заместителем руководителя УФНС России по Волгоградской области Карташовым М.А.
- с главами районных администраций города Волгограда;
- заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области Ячменевой О.И.

Уполномоченный входит в состав следующих экспертных, совещательных и консультативных органов:



Совместный прием с прокуратурой
Волгоградской области



Совместный прием с Волгоградской
межрайонной природоохранной прокуратурой



Совместный прием с УФАС
по Волгоградской области

Совместный прием с УФНС России
по Волгоградской области





№	Перечень межведомственных комиссий и рабочих групп с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
1	Общественный Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области
2	Общественный Совет при Управлении Роспотребнадзора Волгоградской области
3	Общественный Совет при УФССП Волгоградской области
4	Общественный Совет при Следственном Управлении Следственного комитета РФ по Волгоградской области
5	Общественный Совет при УФНС по Волгоградской области
6	Рабочая группа по вопросам развития предпринимателей деятельности на территории Волгоградской области
7	Лицензионная комиссия Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами
8	Рабочая группа по разработке предложений и рекомендаций по реализации полномочий органов местного самоуправления Волгограда в сфере стратегического планирования
9	Координационный Совет Волгограда по развитию малого и среднего предпринимательства и развития конкуренции
10	Рабочая группа по вопросам государственной кадастровой оценки и применения кадастровой стоимости земель населенных пунктов Волгоградской области
11	Координационный Совет при Губернаторе Волгоградской области по развитию малого и среднего предпринимательства и развитию конкуренции
12	Консультативный Совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
13	Общественный Совет при комитете промышленности и торговли Волгоградской области
14	Общественный Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре г. Волжского
15	Экспертный Совет по защите прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области
16	Общественно-экспертная рабочая группа по формированию окончательной редакции проекта Стратегии социально-экономического развития Волгограда до 2030 года
17	Экспертная группа при АСИ
18	Межведомственная координационная комиссия по обеспечению безопасной эксплуатации инженерной инфраструктуры при Губернаторе Волгоградской области
19	Организационный комитет (штаб) по внедрению в Волгоградской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации
20	Консультативный совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области
21	Консультативный совет по экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Волгограда, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности
22	Рабочая группа по вопросу технологического присоединения к сетям инженерной инфраструктуры коммунального комплекса
23	Общественный совет при Волгоградском межрайонном природоохранном прокуроре по защите прав субъектов предпринимательской деятельности



24	Комиссия по досудебному урегулированию споров при департаменте земельных ресурсов администрации Волгограда
25	Рабочая группа по направлению «институты для бизнеса» при комитете экономической политики и развития Волгоградской области
26	Рабочая группа по выявлению причин миграции юридических лиц на территорию других субъектов Российской Федерации
27	Коллегиальный орган при Губернаторе Волгоградской области

1.8. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

В 2018 году Уполномоченным продолжена активная работа по реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о его деятельности, повышение уровня доверия к институту бизнес-омбудсмена, обеспечение принципов информационной открытости и придание гласности проблемам, с которыми бизнесу Волгоградского региона и Уполномоченному приходится сталкиваться в процессе работы.

В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного, во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иных документов, принятых с целью обеспечения гласности, поддерживается в актуальном состоянии официальный сайт: <https://ombudsmanbiz.volganet.ru/>. Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного.

Сайт Уполномоченного является полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности, представителей средств массовой информации и всех лиц, заинтересованных в защите прав и законных интересов бизнеса.

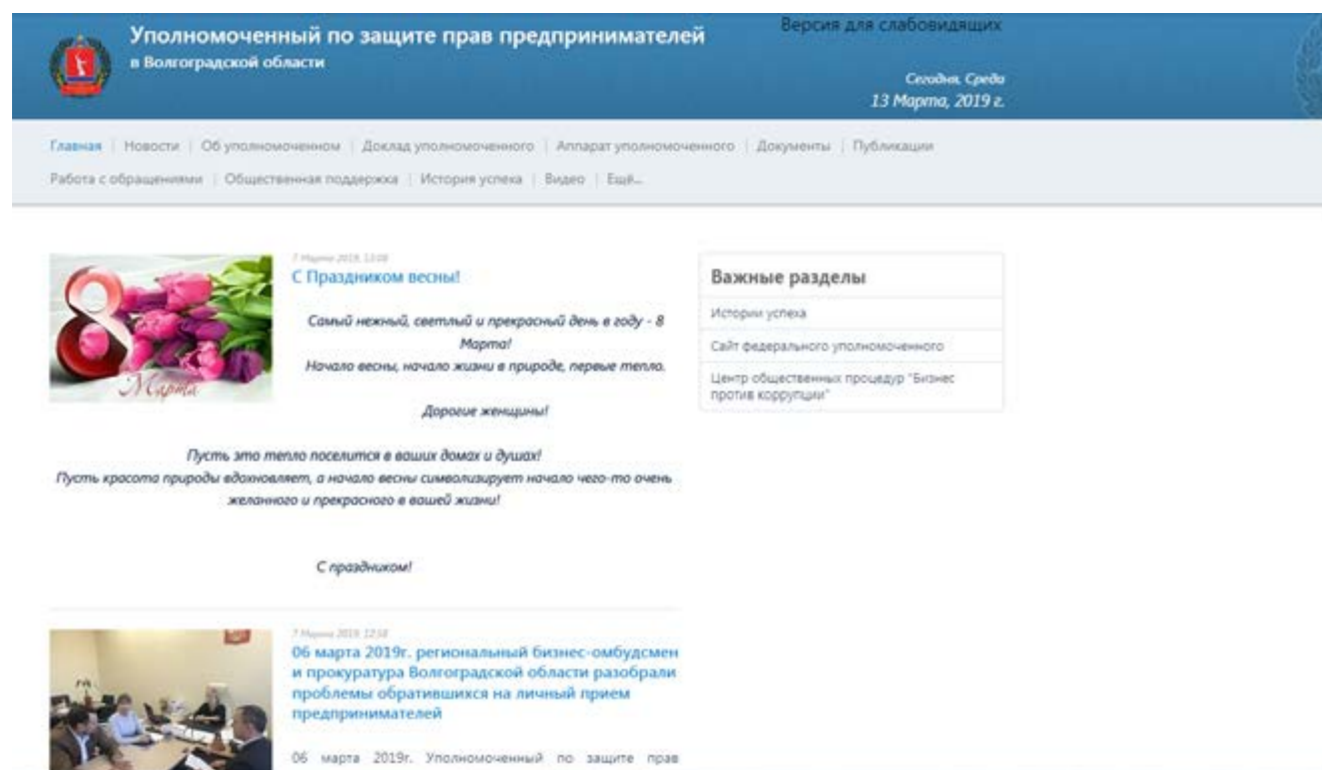
На сайте ежедневно размещается актуальная информация о текущей деятельности Уполномоченного, проводимых мероприятиях, рабочих встречах, об изменениях в законодательстве, а также публикуются различные справочные и аналитические материалы и яркие примеры из практики защиты субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, на сайте опубликована исчерпывающая информация о порядке и способах обращения к бизнес-омбудсмену, работает онлайн приемная, благодаря которой каждый пользователь может отправить свое обращение или жалобу. Данная опция позволяет оперативно получать информацию о фактах нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и незамедлительно реагировать на них. Помимо основной информации о непосредственной деятельности Уполномоченного, на сайте размещены ссылки на актуальные интернет-ресурсы, которые также могут оказаться полезными для предпринимателей региона.

В течение года была продолжена работа по активизации просветительской деятельности, путем регулярного сотрудничества бизнес-омбудсмена с представителями средств массовой информации. Открытость и доступность для прессы является одним из приоритетных принципов



работы Уполномоченного и эффективным инструментом привлечения внимания общественности к его деятельности и проблемам ведения бизнеса в Волгоградской области.



В течение 2018 года в разделе «новости» было размещено 146 публикаций, (интервью, мероприятия, статьи на актуальные темы, проекты нормативных правовых актов, иное).

Все материалы дублируются в социальной сети на странице www.facebook.ru (Уполномоченный-по-защите-прав-предпринимателей-в-Волгоградской-обл-1537688793202078/)

В разделе «История успеха» размещено 15 публикаций, в которых отражены результаты рассмотрения жалоб хозяйствующих субъектов, которые находились на особом контроле.

На конец года зафиксировано 160 публикации с упоминанием об Уполномоченном в федеральных и региональных СМИ:

1. Информационный портал Волжский.ру;
2. Информационный портал ЗД Экономика;
3. ВГТРК;
4. Информационный портал «Московский Комсомолец»;
5. Информационный портал Волгоградской областной Думы;
6. Информационный портал «Волгоградская Правда»;
7. Информационный портал РИАЦ;
8. Информационный портал «Диалог»;
9. Информационный портал Российская Газета;
10. Информационный портал «Новости Волгограда»;



11. Информационный портал «Городские вести»;
12. Информационный портал «Волгапромэксперт»;
13. Информационный портал «Высота102»;
14. Телеканал МТВ;
15. Информационный портал Волга-Медиа;
16. Печатное издание «Заволжье»;
17. «РИА Федерал-Пресс»;
18. Печатное издание Волжская Правда;
19. Первый Волгоградский канал;
20. ИА Волга-Каспий;
21. Информационный портал Вести Юга

В качестве дополнительного инструмента популяризации деятельности Уполномоченного в сети «Интернет» используется общероссийский сайт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей (<http://ombudsmanbiz.ru/>). В разделе региональных новостей освещаются наиболее значимые события каждого региона. Число опубликованных пресс-релизов от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2018 году насчитывает 15 публикаций, в том числе, в специальном разделе «Наши победы».

С целью популяризации государственного института защиты бизнеса в Волгоградской области Уполномоченный ставит себе задачу на 2019 год продолжить работу по активизации просветительской деятельности, путем регулярного и плодотворного сотрудничества бизнес-омбудсмена с представителями средств массовой информации, публикации в печатных и электронных изданиях информации по актуальным вопросам, связанным с деятельностью Уполномоченного, а также планирует продолжать информационную работу в социальных сетях.





ОГЛАВЛЕНИЕ

2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, за 2018 год	2
2.2. Основные проблемы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности и пути их разрешения, в рамках компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, в досудебном и судебном порядке	8
Торговля, в том числе нестационарная торговля	8
Земельно-имущественные, арендные отношения	10
Контрольно-надзорная деятельность	12
Налоговое законодательство	14
Бездействие/неправомерные действия органов власти	16
Контрактная система	18
Бездействие/неправомерные действия правоохранительных органов	20
Уголовное преследование	22
2.3. Системные проблемы предпринимателей, выявленные по результатам взаимодействия с бизнес-сообществом, и пути их разрешения	24



Раздел 2. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области

2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, за 2018 год

Одной из осуществляемых в России государственно-правовых реформ в современных экономических условиях является формирование механизма защиты прав предпринимателей, в частности, развитие и совершенствование правозащитного института уполномоченного по защите прав предпринимателей. Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей является дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и свободную реализацию прав субъектами предпринимательской деятельности, а также выступает проводником в диалоге предпринимателей и государства.

Основная задача института уполномоченного по защите прав предпринимателей, которая регламентируется Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», а также Законом Волгоградской области от 10.07.2015 № 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области», – это защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и содействие восстановлению их нарушенных прав и законных интересов. Данная задача реализуется бизнес-омбудсменом через рассмотрение обращений хозяйствующих субъектов, а также через выстроенную систему взаимоотношений Уполномоченного с бизнес-сообществом.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. поступило 970 обращений.

Из общего количества обращений:

- письменно поступило 287 обращений, из которых:
 - в виде жалоб – 82,
 - предложения – 8,
 - заявления – 95;
 - заявления, поступившие через общественные приемные Уполномоченного – 102.

На рассмотрение региональному Уполномоченному из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова перенаправлены 10 письменных обращений, 277 – непосредственно поступили в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области;

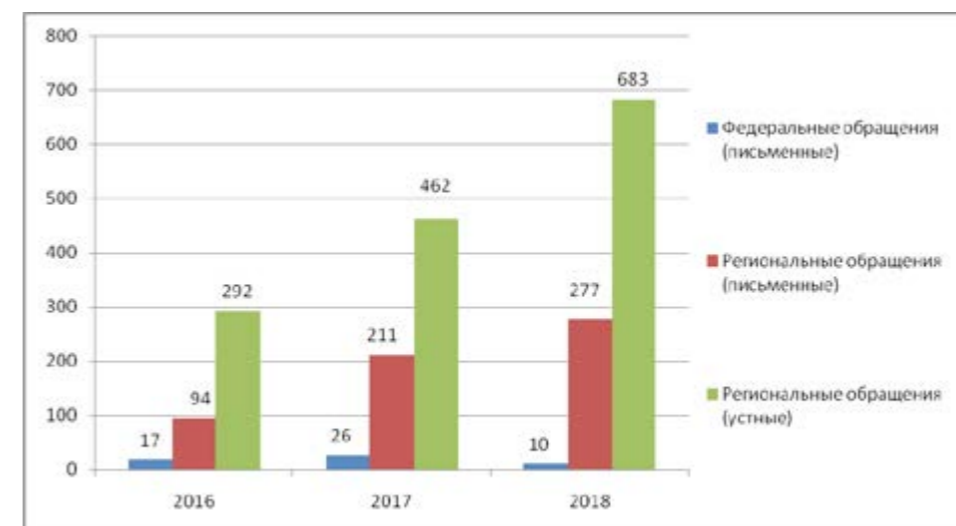
- устно поступило 683 обращения, в том числе:
 - в ходе личного приема Уполномоченного – 89 обращения;
 - устные консультации и разъяснения Уполномоченного и сотрудников аппарата – 546;
 - устные консультации, проведенные в общественных приемных – 48.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года число письменных жалоб выросло на 21,1 % (в 2017 году поступило 237 письменных жалоб), устных обращений (в том числе рассмотрение обращений в ходе личного приема Уполномоченного и устные консультации, проведенные в общественных приемных Уполномоченного) выросло на 47,8 % (в 2017 году поступило 462 устных обращения).



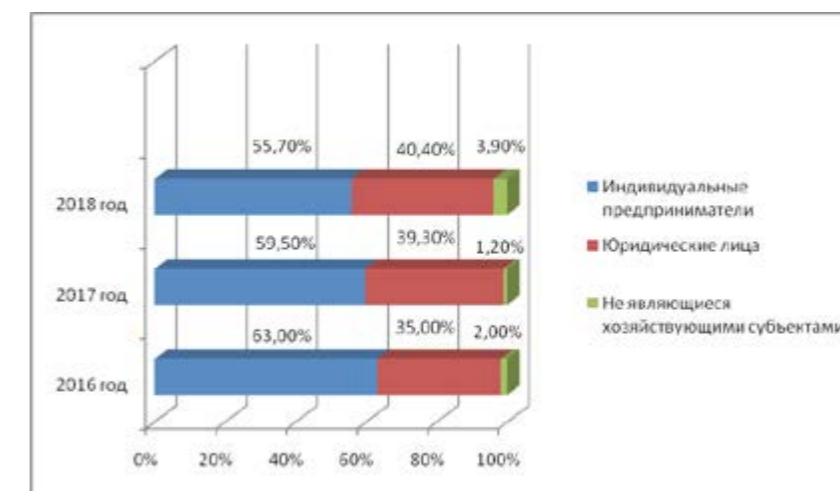
Если говорить в целом о работе с обращениями предпринимателей за 2018 год, то увеличение количества обращений в адрес Уполномоченного показало, что на сегодняшний день данный институт актуален и востребован предпринимательским сообществом. Текущая динамика показывает рост письменных и устных обращений на 38,8 % по сравнению с предыдущим годом (699 обращений, поступивших на рассмотрение Уполномоченному в 2017 году), что свидетельствует о росте уровня доверия к институту Уполномоченного в целом.

Динамика обращений 2016-2018 гг.



Если рассматривать количество обращений субъектов предпринимательской деятельности в разрезе организационно-правовых форм, то за 2018 год в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступили обращения:

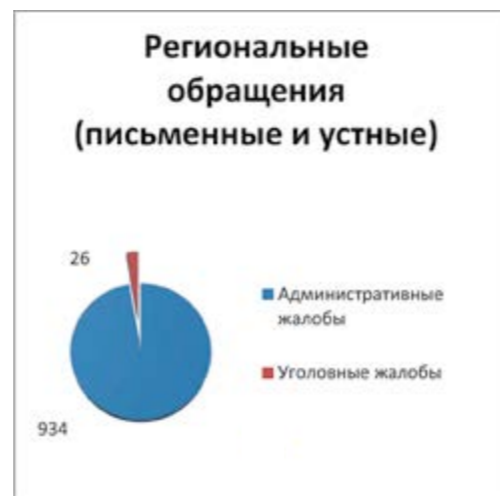
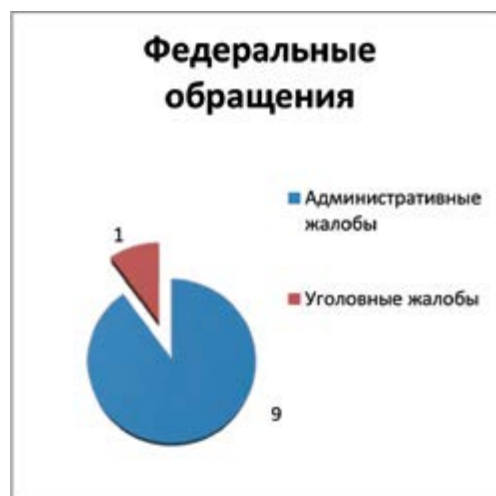
- от индивидуальных предпринимателей – 540 обращений (55,7 % от общего количества обращений);
- от представителей юридических лиц – 392 обращения (40,4 % от общего количества);
- от лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности – 38 обращений (3,9 % от общего количества).





Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, можно разделить обращения:

- административно-правового характера – таких жалоб в отчетном году было абсолютное большинство – 943 обращения (97,2 % от общего количество обратившихся);
- уголовно-правового характера – 27 обращений (2,8 % от общего количества обращений).



Специфика обращений в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области от хозяйствующих субъектов по сравнению с предыдущими годами кардинально не изменилась. В большинстве случаев обращения от предпринимателей касались вопросов, связанных с:

- земельно-имущественными и арендными отношениями;
- правомочностью проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- неправомерными действиями/бездействием органов власти, а также правоохранительными органами;
- вопросами налоговых правоотношений;
- исполнением сторонами муниципальных и государственных контрактов;
- вопросами в сфере торговой деятельности, в том числе по размещению нестационарных торговых объектов на территории региона и другие.

По каждому поступающему в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области обращению проводятся необходимые мероприятия с целью проверки изложенных фактов, а также, в случае необходимости, делаются соответствующие запросы в органы государственной власти или органы местного самоуправления, контрольно-надзорные органы с целью получения необходимой информации и проверки законности и обоснованности доводов заявителей.

Во время личных приемов Уполномоченный дает рекомендации и разъяснения по существу вопроса. По некоторым обращениям заявителям предлагается составить письменную жалобу на имя Уполномоченного, приложив необходимые документы, для проведения дальнейшей работы и направления запросов в компетентные органы по существу обращения.

По тематике обращений хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области представлены диаграммы в разрезе категорий вопросов, с которыми устно и письменно обращались предприниматели к Уполномоченному в течение 2018 года.

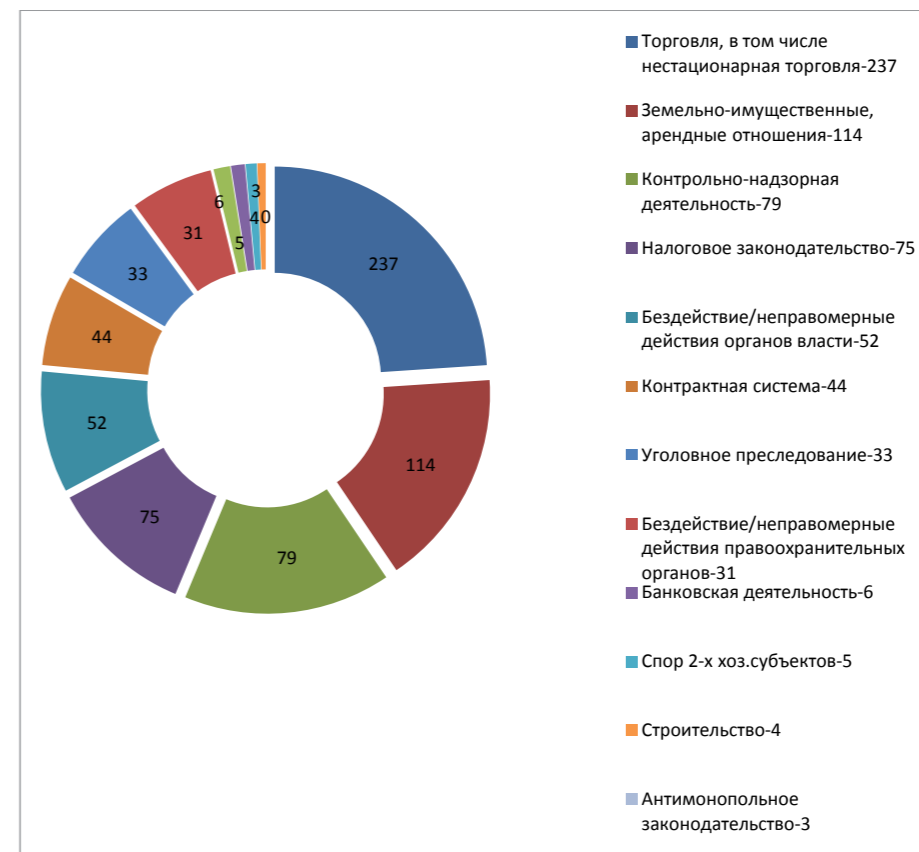
Часть II. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области



Категории – письменные обращения 2018 год



Категории – устные обращения 2018 год



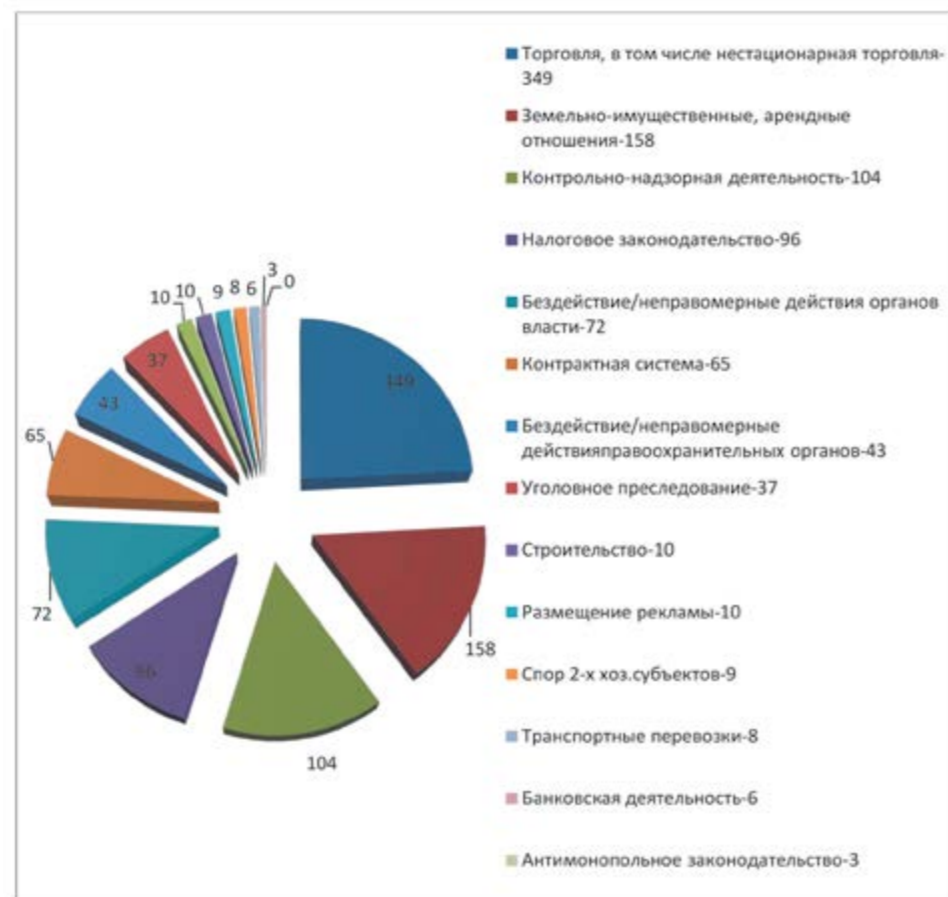
Часть II. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области



Результаты анализа обращений (письменных и устных жалоб, заявлений и предложений от хозяйствующих субъектов, обращений в ходе личного приема Уполномоченного и консультаций в пунктах приема обращений) показывают следующее, что за 2018 год наиболее проблемными моментами для предпринимателей стали:

- «Торговля, в том числе нестационарная торговля» (36 % от общего количества принятых в работу обращений);
- «Земельно-имущественные, арендные отношения» (16,3 % от общего количества обращений);
- «Контрольно-надзорная деятельность» (10,7 % от общего количества обращений);
- «Налоговое законодательство» (9,9 % от общего количества обращений);
- «Бездействие/неправомерные действия органов власти» (7,4 % от общего количества).

Категории – письменные и устные обращения 2018 год



По сравнению с предыдущими годами динамика обращений по тематике вопросов, с которыми обращались предприниматели к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, видоизменяется.

Результаты анализа обращений (письменных и устных жалоб, заявлений и предложений от хозяйствующих субъектов, обращений в ходе личного приема Уполномоченного и обращений,

Часть II. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области



поступивших в общественных приемных Уполномоченного) показывают, что наиболее проблемными аспектами для предпринимателей стали.

Обращения по категориям	Количество обращений	
	2017 год	2018 год
Торговля, в том числе нестационарная торговля	273	349
Контрольно-надзорная деятельность	144	104
Земельно-имущественные, арендные отношения	139	158
Контрактная система	47	65
Налоговое законодательство	36	96
Бездействие/неправомерные действия органов власти	21	72

По сравнению с предыдущим годом в 2018 году по категориям обращений к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Волгоградской области наблюдается следующая тенденция:

- «Торговля, в том числе нестационарная торговля» – увеличение обращений на 27,8 %
- «Контрольно-надзорная деятельность» – уменьшение на 27,8 %
- «Земельно-имущественные отношения» – увеличение на 13,7 %
- «Контрактная система» – увеличение обращений на 38,3 %
- «Налоговое законодательство» – увеличение в 2 раза
- «Бездействия/неправомерные действия органов власти» – увеличение более чем в 3 раза

В 2018 год все письменные обращения, поступившие непосредственно в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, в общественные приемные Уполномоченного, а также заявления, направленные хозяйствующими субъектами в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова и перенаправленные региональному Уполномоченному, были приняты к рассмотрению. В отчетном году Уполномоченным завершена работа по рассмотрению 17 жалоб, поступивших в 2016 году; 4 обращения на 31.12.2018 год находились в работе Уполномоченного, рассмотрение данных обращений продолжена в текущем году.

Из общего числа отработанных Уполномоченным письменных жалоб:

- жалобы признаны обоснованными, факты нарушений подтвердились, и после вмешательства Уполномоченного были полностью или частично восстановлены – 39,6 % от общего количества жалоб, направленных в адрес Уполномоченного;
- указанные в жалобах факты не подтвердились – 9,8 %.

В остальных случаях даны консультации и разъяснения, в том числе и по жалобам, требующим более детального рассмотрения и находящиеся на контроле Уполномоченного.

По всем устным обращениям в 2018 году даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных проблем. По ряду проблемных ситуаций, с которыми обратились предприниматели, но разрешить проблему в ходе личного приема Уполномоченного не представлялось возможным, были приняты письменные обращения от хозяйствующих субъектов для дальнейшего детального рассмотрению вопроса по существу.

Часть II. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области



2.2. Основные проблемы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности и пути их разрешения, в рамках компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, в досудебном и судебном порядке

- Торговля, в том числе нестационарная торговля
- Земельно-имущественные, арендные отношения
- Контрольно-надзорная деятельность
- Налоговое законодательство
- Бездействие/неправомерные действия органов власти
- Контрактная система
- Бездействие/неправомерные действия правоохранительных органов
- Уголовное преследование

Торговля, в том числе нестационарная торговля

На протяжении многих лет в Российской Федерации одной из главных сфер создания и функционирования малого и среднего предпринимательства является торговля. С каждым годом количество субъектов данного вида предпринимательской деятельности растет. Предпринимательство играет огромную роль в торговле. Оно оказывает положительный эффект не только на эту сферу, но и на экономику страны в целом, организовываются дополнительные рабочие места, увеличивается производительность, формируется дополнительный доход государству за счет налогов и инвестиций.

Рост обращений субъектов, реализующих свою деятельность в сфере торговли, показывает, что в своей деятельности предприниматели продолжают сталкиваться с большим количеством проблем, которые сдерживают их развитие. В 2018 году рост обращений по данной тематике в целом увеличился – это 112 письменных и 237 устных обращений.

Проблемные вопросы

Необоснованные расторжения договоров на размещение нестационарных торговых объектов, признание права собственности отсутствующим – на сегодняшний день остаются одними из сложных и системных проблем с точки зрения правового и технического регулирования в данной сфере.

В адрес Уполномоченного в 2018 году поступил ряд жалоб от владельцев объектов нестационарной торговли на действия территориального подразделения администрации в части расторжения договоров на размещение нестационарных торговых объектов в одностороннем порядке. Основаниями расторжения договоров на размещение были, как правило, отсутствие внешнего благоустройства объектов и условий доступной среды для маломобильных лиц. Вместе с тем, времени на устранение нарушений владельцу торгового объекта не давалось – о решении администрации предприниматели узнавали лишь спустя какое-то время, продолжая работать, законопослушно платить налоги и заработные платы работникам. К тому времени владелец торговой точки был обязан провести демонтаж объекта или же оспаривать нарушение своих прав через суд.

В рамках рассмотрения указанного вопроса Уполномоченным проведены совещания совместно с органами прокуратуры и органом власти об урегулировании сложившейся ситуации и защите



прав и законных интересов хозяйствующих субъектов. В результате проведенных совместных мероприятий уведомления о расторжении договорных отношений с предпринимателями отозваны, распоряжения о демонтаже нестационарных торговых объектов отменены, действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов возобновлено.

Примером обращения частного характера в сфере нестационарной торговли можно привести заявление индивидуального предпринимателя по вопросу заключения дополнительного соглашения о продлении срока действия договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда.

Проанализировав обращение хозяйствующего субъекта и предоставленные к нему документы Уполномоченный усматривает нарушения прав и законных интересов хозяйствующего субъекта в действиях районной администрации в части отказа в заключении данного соглашения.

В рамках рассмотрения заявления предпринимателя Уполномоченным было проведено рабочее совещание с участием заместителя главы, сотрудников районной администрации и индивидуального предпринимателя по урегулированию ситуации, по итогам которого уполномоченным органом – администрацией района Волгограда с предпринимателем заключено дополнительное соглашение к договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда, которым определена плата за размещение объекта и продлен срок действия заключенного с ним договора.

(обращение в адрес регионального Уполномоченного № 34-00128-ОБ)

Судебная практика

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2018 году поступило обращение организации по вопросу участия Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в судебном заседании по вопросу признания незаконными действий районной администрации по демонтажу нестационарного торгового объекта.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статье 2 Закон Волгоградской области от 10.07.2015 № 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» к основным задачам Уполномоченного относятся в частности защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями.

Право на вступление в процесс предоставлено в соответствии со статьей 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которой Уполномоченный вправе вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица.

В ходе судебного заседания в присутствии представителя Уполномоченного районной администрацией было представлено письмо в адрес хозяйствующего субъекта о возобновлении до-



говорных правоотношений. Ранее направленное в адрес предпринимателя уведомление о расторжении договора на размещение нестационарного торгового объекта и демонтаже павильона отозвано. Так как договорные правоотношения с администрацией и предпринимателем были возобновлены, данный хозяйствующий субъект отказался от исковых требований, и производство по делу было прекращено.

(судебные дела № А12-17989/2018, № А12-22957/2018)

Позиция Уполномоченного

За прошедший период 2016-2018 гг. произошли кардинальные изменения в сфере регулирования данного направления. При формировании региональной нормативно-правовой базы учтены и приняты основополагающие предложения регионального Уполномоченного, такие как:

- преимущественное право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на новый срок без проведения торгов;
- предоставление компенсационных мест несколькими способами;
- переуступка права и иные предложения;
- активно применяется практика заключения мировых соглашений;
- проводится мониторинг реализации отдельных положений, регулирующих деятельность в сфере нестационарной торговли.

В связи с чем, в настоящее время актуальность данной проблемы снижается.

Тем не менее, при установлении фактов нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере торговли (в том числе нестационарной торговли), Уполномоченным будет продолжена работа по данному направлению.

ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫЕ, АРЕНДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

На втором месте по обращениям хозяйствующих субъектов, поступивших в адрес Уполномоченного в 2018 году, земельно-имущественные, арендные правоотношения.

Из года в год данная категория проблем в сфере земельно-имущественных отношений лидирует среди обращений предпринимателей. С данными вопросами в адрес Уполномоченного в 2018 году поступило 44 письменных заявлений и 114 устных обращений.

Обращения хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного в данной сфере следующие:

- арендные правоотношения;
- необоснованные отказы органов местного самоуправления в заключении договоров аренды земельных участков на новый срок по преимущественному праву;
- выкуп арендуемых земельных участков, находящихся в публичной собственности без проведения процедуры торгов;
- отказы в выдаче разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства;
- вопросы, связанных с применением методики расчета арендной платы за земельные участки в городе Волгограде и другие.

Проблемные вопросы

Одним из примеров обращений предпринимателя по данной проблематике – это отказ в предо-



ставлении земельного участка в аренду без проведения торгов. В 2018 году в адрес Уполномоченного с заявлением о неправомерных действиях со стороны одного из структурных подразделений администрации Волгограда обратился предприниматель, приложив к обращению свидетельство, подтверждающее право собственности данного лица на здание торгового павильона, расположенного на испрашиваемом земельном участке.

На основании представленной хозяйствующим субъектом информации, а также ответа на запрос Уполномоченного в органы прокуратуры об оценке законности действий установлено, что распоряжением департамента администрации Волгограда было отказано предпринимателю в предоставлении в аренду без проведения торгов земельного участка для эксплуатации торгового павильона на территории одного из районов Волгограда. Тем не менее, на основании положений части 1 статьи 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель имеет исключительное право на приобретение участка в аренду. Кроме того, у предпринимателя имелись документы, подтверждающие возведение спорного объекта в соответствии с требованиями градостроительного законодательства, в частности, постановление о предоставлении ему земельного участка для строительства торгового павильона, разрешение инспекции государственного архитектурно-строительного надзора Российской Федерации на строительство, а также акт приёмки законченного строительством объекта, утвержденный постановлением главы районной администрации.

В связи с этим, по мнению Уполномоченного, данный отказ являлся преждевременным.

Проверочными мероприятиями, проведенными прокуратурой района Волгограда, установлено, что вышеуказанный торговый павильон имеет бетонный фундамент, стены и перегородки выполнены из кирпича, что также подтверждается наличие признаков капитального объекта.

В связи с тем, что заявителю отказано департаментом в предоставлении земельного участка в аренду, однако, ни положениями Земельного кодекса Российской Федерации, ни административным регламентом, утвержденным постановлением администрации Волгограда, не предусмотрены полномочия должностных лиц данного органа по оценке обоснованности отнесения объектов к капитальным и анализу их характеристик, вышеуказанные обстоятельства включены прокуратурой в обобщенное представление в адрес главы администрации города.

В дальнейшем предприниматель самостоятельно воспользовался своим правом на обращение в суд о признании недействительным вышеуказанного распоряжения департамента администрации Волгограда и подал исковое заявление в Арбитражный суд Волгоградской области о признании недействительным распоряжение департамента об отказе в предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов. На данный момент дело находится на контроле у Уполномоченного.

(обращение в адрес регионального Уполномоченного № 34-00010-ОБ)

Судебная практика

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступило обращение индивидуального предпринимателя с просьбой участвовать в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в судебном заседании по исковому заявлению органа местного самоуправления о признании отсутствующим зарегистрированного права собственности на объект – здание магазина, принадлежащего предпринимателю.

В связи с тем, что данный спор непосредственно связан с предпринимательской деятельностью заявителя и мог повлечь за собой неблагоприятные последствия в виде создания для



предпринимателя дополнительных обязанностей и финансовых обременений, Уполномоченным принято решение участвовать в судебном заседании в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Уполномоченным в рамках указанного судебного дела было подготовлено правовое заключение.

До принятия судебного решения между истцом и ответчиком было заключено мировое соглашение, которое представлено и утверждено Арбитражным судом Волгоградской области. Предприниматель в рамках заключенного мирового соглашения подает заявление в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области о погашении записи о регистрации права собственности на здание магазина, а орган местного самоуправления в лице администрации города осуществляет действия по включению в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда на 2017-2021 годы, утвержденную постановлением администрации Волгограда от 01.02.2017 № 132 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда на 2017 – 2021 годы», места размещения нестационарного торгового объекта – торгового павильона и подписанию с предпринимателем договора на размещение данного объекта. Производство по делу прекращено.

(судебное дело № А12-13544/2018)

Позиция Уполномоченного

Уполномоченным ведется работа как индивидуального характера (оценка обоснованности того или иного решения органа местного самоуправления, досудебное урегулирование, вступление в судебные процессы), так и системного характера.

В настоящее время рассматриваются вопросы, связанные с изменением законодательства в части арендной платы за земельные участки.

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

На третьем месте в 2018 году по количеству обращений хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области стоит контрольно-надзорная сфера.

Контрольно-надзорная деятельность государственных и муниципальных органов и реформирование государственного регулирования в данной сфере относятся к одной из наиболее активно обсуждаемых тем как среди экспертного сообщества, так и среди представителей бизнеса, ведь любые проверочные мероприятия со стороны контрольно-надзорных органов – это возложение на предпринимателя дополнительных как финансовых, так и временных затрат.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» был введен трехлетний мораторий, согласно которого с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводились плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимате-



лей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона.

Федеральный закон от 25.12.2018 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» дополнил Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» статьей 26.2 «Особенности организации и проведения в 2019 – 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства» в частности не проведением плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, за исключением пунктов, указанных в данной статье.

Проведение плановой проверки с нарушением требований настоящей статьи является грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и влечет недействительность результатов проверки.

В рамках установления данного моратория, по мнению бизнес-сообществ, заметна тенденция снижения плановых проверок субъектов предпринимательской деятельности. Одновременно с этим, увеличивается количество внеплановых проверочных мероприятий, на нарушения со стороны контрольно-надзорных органов в ходе данных проверок, в основном, и обращаются предприниматели с жалобой в адрес Уполномоченного. Обращений, связанных с вопросами в сфере контрольной-надзорной деятельности, в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2018 году поступило 25 письменных заявлений и 79 устных обращений.

Проблемные вопросы

Одним из примеров обращения предпринимателей в адрес Уполномоченного – заявление хозяйствующего субъекта по вопросу возбуждения в отношении него дела об административном правонарушении Государственной инспекцией труда в Волгоградской области.

В отношении данной организации инспекцией труда возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренное частью 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации, в части периодичности выплаты заработной платы, не реже 2-х раз в месяц. Инспекцией труда составлен протокол об административном правонарушении и оформлено постановление о назначении административного наказания о наложении на общество административного штрафа. Одновременно трудовой инспекцией возбуждено дело об административном правонарушении в отношении общества, предусмотренное ст. 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации (нарушение обязательства по Региональному соглашению в части минимальной заработной платы в Волгоградской области). Инспекцией составлен протокол об административном правонарушении и оформлено постановление о назначении обществу административного наказания.

В соответствии со статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации являющимся субъектами малого и среднего предпри-



нимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Общество к административной ответственности по указанной статье ранее не привлекалось.

В соответствии со статьей 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются, в частности:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда.

Общество произвело доплату (разницу) работникам, то есть добровольно возместило ущерб. Указанной статьей предусмотрено предупреждение. Тем не менее, вышеуказанные обстоятельства, как и предусмотренные статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации, не были учтены инспекцией в полной мере при вынесении постановления в отношении обратившейся к Уполномоченному организации.

На основании данных фактов, а также в соответствии с частью 1 статьи 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации, заявителю было рекомендовано обжаловать данные постановления соответствующему руководителю по подчиненности, главному государственному инспектору труда Российской Федерации и (или) в суд.

(обращение в адрес регионального Уполномоченного № 34-00001-ОБ)

Позиция Уполномоченного

В первую очередь, деятельность контрольно-надзорных органов должна быть переориентирована на предупреждение и профилактику нарушений. Данная позиция продолжает активно пропагандироваться Уполномоченным на различных совещаниях и публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики, проводимых контрольно-надзорными органами.

При наличии спорных ситуаций проводятся в оперативном режиме встречи с руководителями контрольно-надзорных ведомств, участие в проверках с согласия предпринимателей, а также обжалования результатов данных проверок. Практика участия Уполномоченного в данных мероприятиях показала свою высокую эффективность.

НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Проблемы, с которыми предприниматели обращались к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2018 году по налоговым правоотношениям, оста-



лись, в основном, неизменны – это доначисления налоговых обязательств. Основания, по которым происходят доначисления:

- это применение схем дробления бизнеса;
- доначисление НДС по результатам налоговых проверок.

Так же предметом обращений стали:

- отказ в государственной регистрации юридических лиц;
- блокировка счетов;
- постпроверочные мероприятия налогового контроля и т.д.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступили 21 письменных заявлений и 75 устных обращений, связанные со сферой налоговых правоотношений.

Проблемные вопросы

Одним из примеров положительного рассмотрения вопроса, связанного с проверочными мероприятиями налогового органа, можно привести обращение индивидуального предпринимателя о проведении межрайонной налоговой инспекцией по Волгоградской области камеральной налоговой проверки, по итогам которой составлен акт налоговой проверки о занижении налога, подлежащего к уплате по итогам отчетных и налоговых периодов. Основанием для данного решения послужило, по мнению налогового органа, использование купленного ранее предпринимателем нежилого помещения, гаража и земельного участка для получения прибыли в целях предпринимательства.

Тем не менее, по информации, представленной хозяйствующим субъектом, в указанный налоговый орган период предприниматель не использовал данное имущество и земельный участок с целью получения дохода и объекты недвижимости использовались только для личных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью.

На личном приеме Уполномоченным предпринимателю даны соответствующие разъяснения и оказана помощь в составлении письменного возражения по составленному налоговым органом акту.

Налоговым органом проведена дополнительная проверка по фактам, указанным в возражении предпринимателя, и подтверждено, что рассматриваемое имущество не использовалось гражданином при осуществлении предпринимательской деятельности, соответственно доход полученный от продажи указанного имущества не относится к числу доходов подлежащих налогообложению. Вопрос по данному обращению решен положительно.

(обращение в адрес регионального Уполномоченного № В-321/18)

Судебная практика

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступило обращение юридического лица по вопросу участия Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в судебном заседании по иску о признании недействительным решения межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы по Волгоградской области.

Уполномоченным принято решение участвовать в судебном заседании в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, по данному делу. В рамках указанного судебного дела было подготовлено Уполномоченным правовое заключение.



Участие Уполномоченного в судебном процессе дало положительные результаты.

Арбитражным судом Волгоградской области было вынесено решение о признании недействительным решение налогового органа о привлечении к ответственности данной организации за совершение налогового правонарушения в части начисления налога на добавленную стоимость, налога на прибыль, а также соответствующей пени и штрафа. Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы по Волгоградской области в рамках исполнения данного решения суда должна устранить допущенные нарушения прав и законных интересов юридического лица путем корректировки налоговых обязательств на суммы налогов, пени, штрафа, доначисление которых признано судом необоснованным.

(судебное дело № А12-23867/2018)

Позиция Уполномоченного

Анализ обращений, поступивших на рассмотрение Уполномоченному, показывает, что регулярное обновление налогового законодательства сдерживает возможность предпринимателей планировать свои будущие налоговые обязательства, а подчас приводит к увеличению их налоговых обязательств из-за несвоевременной уплаты. Налоговые законы и процедуры должны быть прозрачными и как можно более простыми, чтобы их было легко понять и применять предпринимательскому сообществу.

С целью урегулирования разногласий по данному направлению используется следующая тактика:

- проведение совместных совещаний, рабочих групп, экспертных советов;
- практика проведения совместных с руководителем УФНС по Волгоградской области личных приемов;
- проводятся консультации по отдельным обращениям с региональной налоговой службой с целью досудебного урегулирования и иные мероприятия.

БЕЗДЕЙСТВИЕ/НЕПРАВОМЕРНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Анализ поступивших в 2018 году обращений в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области позволяет установить, что ощутимыми проблемами для предпринимателей при ведении ими своей профессиональной деятельности является взаимодействие хозяйствующих субъектов с органами власти различных уровней.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 20 письменных обращений и 52 устных обращений на действия и(или) бездействия со стороны органов власти. Основная масса данных заявлений приходится на действия должностных лиц районных администраций, сотрудников структурных подразделений администрации Волгограда и Волгоградской области.

Проблемные вопросы

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее – Уполномоченный) поступило обращение индивидуального предпринимателя по вопросу превышения доли присутствия торговых сетей на территории одного из муниципальных районов Волгоградской области.

Часть II. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области



Уполномоченным был сделан соответствующий запрос в управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области и получены пояснения, что в целях осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», УФАС по Волгоградской области определены доли хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность посредством организации торговой сети в границах Волгоградской области. В целях исполнения действующего законодательства, данные контрольные мероприятия проводятся ежегодно, в начале апреля месяца текущего года по итогам статистической отчетности об объемах реализации продовольственных товаров. По результатам проделанной работы антимонопольным органом установлено, что на территории данного района области не вправе приобретать или арендовать дополнительную площадь торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям, в том числе в результате введения в эксплуатацию торговых объектов, участия в торгах, проводимых в целях их приобретения одним из сетевых магазинов.

На основании полученной информации Уполномоченным в адрес главы администрации данного муниципального района направлено информационное письмо с рекомендациями в дальнейшем учитывать информацию антимонопольного органа в организации торговой деятельности на территории Волгоградской области, а при необходимости, оперативно принимать соответствующие меры в рамках своих полномочий.

(обращение в адрес регионального Уполномоченного № 34-00125-ОБ)

В адрес Уполномоченного поступило обращение предпринимателя по неправомерным действиям со стороны администрации городского округа Волгоградской области в части направления в адрес хозяйствующего субъекта информационного письма о необходимости в кратчайшие сроки поднять нижний уровень дверного проёма входной группы торгового объекта, принадлежащего хозяйствующему субъекту, в связи с началом работ по покрытию тротуаров и дорожек тротуарной плиткой около данного торгового объекта.

Из обращения предпринимателя следует, что поднять нижний уровень дверного проёма не предоставляется возможным в связи с утвержденной проектной документацией, а покрытие тротуара и дорожек тротуарной плиткой у торгового объекта может привести к ограничению беспрепятственного доступа в помещение.

Изучив документы, представленный заявителем, Уполномоченный посчитал, что правомерность действий органа местного самоуправления о понуждении выполнения данных работ вызывает сомнения. Кроме того, действия администрации по ограничению доступа в данное помещение имеют признаки воспрепятствования законной предпринимательской деятельности предпринимателя, ограничением его самостоятельности, а также незаконному вмешательству в профессиональную деятельность.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный сделал вывод, что требования администрации имеют неправомерный характер, а также могут повлечь для предпринимателя дополнительные финансовые затраты, поскольку ранее устройство отдельного входа в данное помещение выполнено в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией и паспортом противопожарной безопасности помещения.

По данному обращению в адрес главы администрации городского округа-город Волгоградской области направлено письмо о восстановлении прав и законных интересов данного хозяйствующего субъекта. В рамках Соглашения Уполномоченного и прокуратуры Волгоградской области о взаи-

Часть II. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области



модействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в адрес прокурора Волгоградской области направлено письмо о даче оценки действиям администрации и принятия мер прокурорского реагирования. Вопрос находится на контроле.

(обращение в адрес регионального Уполномоченного № 34-00040-ОБ)

Позиция Уполномоченного

Реализация возложенных на Уполномоченного задач по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдения органами власти и их должностными лицами показывает, что существующие у Уполномоченного нормативные полномочия необходимо несколько расширить. Отсутствие правовой регламентации ряда аспектов деятельности Уполномоченного вызывает определенные сложности при взаимодействии Уполномоченного с органами власти как по вопросам защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, так и их восстановлению в случае нарушений.

В настоящее время при рассмотрении обращений, связанных с бездействием/неправомерным действием органа власти, Уполномоченным даются разъяснения и консультации обратившимся хозяйствующим субъектам по данной проблематике. Также в рамках Соглашения Уполномоченного и прокуратуры Волгоградской области о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности для более детальной проработки указанных обращений Уполномоченным направляются запросы в прокуратуру об оценке действий/бездействий со стороны органов власти и, при выявлении нарушений, принимаются меры прокурорского реагирования.

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам исполнения сторонами государственных/муниципальных контрактов в 2018 году уменьшилось. Тем не менее, данная сфера не потеряла свою актуальность в связи с тем, что административно-правовое регулирование контрактной системы – это сложный процесс, в котором участниками являются не только сами хозяйствующие субъекты, но и органы государственной власти и органы местного самоуправления. Проблемы, с которыми сталкиваются хозяйствующие субъекты, неминуемо ведут к негативным последствиям, задолженности по уплате налогов и сборов, невыплате работникам заработной платы, а иногда и закрытию организации в целом.

Основные проблемы, с которыми предприниматели обратились к Уполномоченному, следующие:

- неоплата заказчиком выполненных контрактов;
- отказ заказчика в приеме товаров, работ, услуг;
- отказ в подписании актов выполненных работ/услуг заказчиком.

В 2018 году с данными вопросами в адрес Уполномоченного поступило 21 письменное заявление и 44 устных обращений.

Проблемные вопросы

В 2018 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области рассмотрены несколько обращений руководителей организации по вопросу задолжен-



ности оплаты муниципальных контрактов, заключенных с муниципальными учреждениями Волгограда.

Надлежащим образом выполненные хозяйствующими субъектами работы приняты заказчиками – муниципальными учреждениями, о чем свидетельствовали подписанные сторонами контрактов акты приемки выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат.

При рассмотрении данного обращения Уполномоченным были сделаны соответствующие запросы, в рамках которых проведены проверочные мероприятия. Подтверждено, что в обоих случаях организации выполнили условия контрактов в полном объеме, однако заказчиками обязательства по оплате оказанных услуг не исполнены.

В рамках поведенных Уполномоченным мероприятий по восстановлению прав и законных интересов данных организаций по данному вопросу финансовые обязательства перед хозяйствующими субъектами со стороны муниципальных учреждений Волгограда в конечном итоге были исполнены в полном объеме.

(обращения в адрес регионального Уполномоченного № 34-00020-ОБ, № 34-00042-ОБ)

Судебная практика

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступило обращение организации по вопросу задолженности по контрактам государственным казенным учреждением перед хозяйствующим субъектом.

Общество обратилось в судебные органы о взыскание с государственного учреждения в пользу общества задолженности. На основании принятого решения по данному делу о взыскании в пользу общества с государственного казенного учреждения Волгоградской области задолженности за выполненные работы по контрактам, на исполнение в Управление Федерального казначейства по Волгоградской области поступил исполнительный лист.

Организация были даны разъяснения, что на основании п. 6 ст. 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации орган государственной власти, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета субъекта Российской Федерации, в трехмесячный срок со дня поступления исполнительного документа в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов казенных учреждений субъекта Российской Федерации, обеспечивает выделение лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) и (или) объемов финансирования расходов в соответствии с запросом-требованием. При неисполнении должником в течение трех месяцев со дня поступления исполнительного документа в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов казенных учреждений субъекта Российской Федерации, а также при нарушении должником срока выплат данный орган приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах должника и информирует об этом взыскателя.

На данный момент до истечения вышеуказанного срока должник в лице государственного казенного учреждения произвел хозяйствующему субъекту все выплаты в полном объеме. В связи с положительным рассмотрением вопроса Уполномоченный снял данное обращение с контроля.

(судебное дело № А12-35387/2017)



Позиция Уполномоченного

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд находится на пороге серьезных перемен. С 01 июля 2018 года вступили в силу ряд положений Федеральных законов от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые вносят изменения в действующее законодательство в этой сфере. Документы, подписанные Президентом Российской Федерации 31 декабря 2017 года, предусматривают ряд новаций в деятельности системы госзакупок, в том числе изменения, связанные с необходимостью снижения административные барьеры для участников данных правоотношений.

Тем не менее, в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отсутствуют четко выраженные критерии оценки достаточности срока исполнения контракта и другие моменты, связанные с реализацией поставленных задач в рамках заключенных контрактов, что создает дополнительные трудности и ставит перед исполнителем заведомо невыполнимые условия.

Для снижения негативных последствий для предпринимательского сообщества, повышения качества проведения закупок государственными и муниципальными заказчиками уполномоченному органу в сфере закупок необходимо продолжить работу по совершенствованию методического и методологического сопровождения участников закупок и принимать более активные меры по недопущению фактов нарушения прав предпринимателей в ходе исполнения заказчиками обязательств по контрактам перед хозяйствующими субъектами.

БЕЗДЕЙСТВИЕ/НЕПРАВОМЕРНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

За отчетный период в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступило 12 письменных обращений и 31 устных обращений на действия и (или) бездействия со стороны правоохранительных органов.

Обращения предпринимателей, поступающие на рассмотрение Уполномоченного, содержат в основном жалобы на действия и (или) бездействия правоохранительных органов, которые условно можно разделить на три группы:

- жалобы, связанные с возбуждением (отказом в возбуждении) уголовных дел и (или) дел об административных правонарушениях;
- жалобы, связанные с бездействием сотрудников правоохранительных органов;
- жалобы, связанные с неправомерными, по мнению заявителей, действиями сотрудников правоохранительных органов.

При рассмотрении данных заявлений Уполномоченный реализует свое право, в рамках своих полномочий предусмотренных федеральным и региональным законодательством, на:

- обращение в органы прокуратуры (или вышестоящие правоохранительные органы) об оценке действий органов или должностных лиц на неправомерные их действия и (или) бездействия и, при выявлении нарушений, принятии мер соответствующего реагирования;
- разъяснения заявителю о его правах и способах их защиты.



Проблемные вопросы

В качестве примера можно привести обращение руководителя организации в адрес Уполномоченного по вопросу неправомерных действий со стороны правоохранительных органов при проведении обыска в помещении офисного помещения, в частности, мероприятий по изъятию предметов и документов, принадлежащих обществу.

Для более детального рассмотрения указанного обращения Уполномоченным направлены запросы в органы прокуратуры и полиции. Со стороны правоохранительных органов проведены проверочные мероприятия по фактам, указанным в обращении.

По результатам проделанной работы Уполномоченным от представителя организации получена информация, что документы и электронные носители информации – системные блоки были возвращены в полном объеме.

(обращение в адрес регионального Уполномоченного № В-365/18)

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2018 году поступило обращение индивидуального предпринимателя по вопросу задержания сотрудниками полиции его автомобиля с грузом.

В соответствии со статьей 5 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» в адрес руководителя Управления МВД Российской Федерации по городу Волгограду направлен запрос по факту задержания вышеуказанного автомобиля и получены пояснения.

В связи с сомнениями в подлинности договора на поставку продукции на посту ДПС органами полиции была задержана автомашина. По данному факту в дежурной части Управления МВД РФ по г. Волгограду зарегистрирован материал процессуальной проверки. В ходе проведения процессуальной проверки действующего законодательства в действиях хозяйствующего субъекта нарушений не выявлено. В соответствии с статьями 144–145 и статьей 148 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации по материалу процессуальной проверки Управлением принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

Автомашина заявителя и груз возвращены владельцу. В связи с положительным рассмотрением вопроса данное обращение снято Уполномоченным с контроля.

(обращение в адрес регионального Уполномоченного № 34-00043-ОБ)

Еще один из примеров обращения хозяйствующего субъекта в адрес Уполномоченного поступило по вопросу возбуждения уголовного дела по факту самоуправства в отношении имущества предпринимателя.

Из текста обращения предпринимателя и представленных к нему документов установлено, что дознавателем отдела полиции Управления МВД России по городу Волгограду уголовное дело было приостановлено, копия постановления не выдана заявителю, имущество не возвращено.

По указанному вопросу Уполномоченным направлен запрос в ГУ МВД России по Волгоградской области. Управлением рассмотрен данный факт ненадлежащего расследования уголовного дела, в результате которого дело изъято из производства дознавателя отдела Управления и передано для дальнейшего расследования в отдел по расследованию преступлений Управления организации дознания ГУ МВД России по Волгоградской области. В части ненадлежащего расследования уголовного дела, возбужденного по факту неправомерных действий в отношении предпринимателя, Управлением организации дознания Управления проведена служебная провер-



ка, по результатам которой сотрудники отдела полиции Управления привлечены к дисциплинарной ответственности. Следственные действия, направленные на установление истины по делу, возобновлены.

В рамках работы над повторным обращением заявителя руководством ГСУ МВД России по Волгоградской области было предложено забрать имущество, находящееся на ответственном хранении. Следователем СУ УМВД России по г. Волгограду в присутствии сотрудника аппарата Уполномоченного, с участием потерпевшей стороны, был составлен протокол обыска (выемки) имущества, принадлежащего предпринимателю, имеющего значение по уголовному делу. Часть имущества (оборудование) предпринимателю было возвращено под расписку на ответственное хранение. Товарно-материальные ценности по указанному адресу отсутствовали.

Работа по данному направлению Уполномоченным продолжается.

(обращение в адрес федерального Уполномоченного № 00412-ОБ/2018)

Позиция Уполномоченного

Проблема давления на предпринимателей со стороны правоохранительных органов в последнее время приобретает все большую актуальность. Тем не менее, налаженная работа в данном направлении со стороны Уполномоченного показывает свои результаты. В рамках заключенных Уполномоченным Соглашений о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов со всеми правоохранительными органами Волгоградской области оперативно решаются вопросы, связанные с каким либо взаимодействием бизнеса с указанными структурами.

В то же время необходимо помнить, что значительно эффективнее предотвратить возможное давление на бизнес со стороны силовых структур, чем защищать от него. Поэтому предпринимателям рекомендуется, как можно раньше обращаться по вопросам, связанным с неправомерными действиями и(или) бездействиями к Уполномоченному, который способен провести правовой анализ, обозначить возможные правовые риски и способы их предотвращения, а, в случае нарушений, восстановить права и законные интересы хозяйствующих субъектов.

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Проблема уголовного преследования предпринимателей в настоящее время является очень актуальной, поскольку стала одной из самых распространенных форм влияния на бизнесменов, устранения конкурентов и осуществления рейдерских захватов. Арест для предпринимателя – это губительная мера, которая зачастую приводит к закрытию бизнеса, не зависимо от результатов судебного решения.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 4 письменных обращений и 33 устных обращений по данной тематике. Большинство заявлений к Уполномоченному от субъектов предпринимательской деятельности связаны с:

- необоснованным привлечением предпринимателей к уголовной ответственности;
- процессуальными нарушениями при производстве следственных действий;
- несовершенством правового регулирования ускоренного досудебного производства;
- отсутствие процессуальных технологий, позволяющих реально реализовать состязательность сторон в досудебном производстве и другие.

Часть II. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области



Проблемные вопросы

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило обращение предпринимателя, обвиняемого по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. В своем обращении заявитель указывал, что им осуществлялось выполнение работ по благоустройству дворовых территорий и мест общего пользования на территории одного из районов города.

СЧ ГСУ ГУ МВД России по Волгоградской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления в отношении неустановленных лиц. Далее предприниматель был задержан в порядке статьи 91, 92 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации по подозрению в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. Постановлением районного суда г. Волгограда в отношении данного лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

В целях выяснения причин и правомерности доводов стороны обвинения, а также ознакомления с условиями содержания под стражей предпринимателя, Уполномоченный неоднократно осуществлял выезды в СИЗО для встречи с предпринимателем.

После изучения всех документов, предоставленных заявителем и его адвокатом, Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру региона о необоснованности обращения органов следствия в суд об избрании меры в виде заключения под стражу в отношении данного хозяйствующего субъекта.

Постановлением Центрального районного суда г. Волгограда мера пресечения продлевалась. Необходимо отметить, что представитель прокуратуры в судебном заседании возражал против удовлетворения ходатайства следствия о продлении меры пресечения.

Не согласившись с принятым решением, прокуратурой региона направлено апелляционное представление на постановление Центрального районного суда г. Волгограда. Мера пресечения в конце 2018 года постановлением органов следствия изменена на подписку о невыезде.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области на протяжении всего времени принимал активное участие в данном деле, осуществлял выезды в СИЗО, вел совместную работу с адвокатом в рамках направленного в адрес Уполномоченного обращения с целью защиты прав и законных интересов.

(обращение в адрес регионального Уполномоченного № В-410/18)

Позиция Уполномоченного

На данный момент уголовное преследование бизнесменов остается наиболее острой проблемой и при этом наиболее отрицательно влияет на инвестиционный климат в стране в целом. Тем не менее, до настоящего времени не определены процессуальные моменты участия Уполномоченного в деле в качестве общественного защитника. Подобный институт в уголовно-процессуальном законодательстве отсутствует. Расширение полномочий необходимо, ведь только при подобной правовой компетенции деятельность Уполномоченного в части незаконного и необоснованного уголовного преследования будет продуктивна.

Часть II. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области



2.3. Системные проблемы предпринимателей, выявленные по результатам взаимодействия с бизнес-сообществом, и пути их разрешения

В настоящее время помимо рассмотрения обращений от субъектов предпринимательской деятельности частного порядка Уполномоченным проводится работа по следующим направлениям в разрешении вопросов системного характера.

В сфере размещения нестационарных торговых объектов:

- 1) В период формирования Схемы размещения нестационарных торговых объектов при содействии Уполномоченного более 400 нестационарных торговых объектов было дополнительно включено в новую Схему. В настоящее время более 20 уведомлений о демонтаже нестационарных торговых объектов и уведомлений о расторжении договоров на размещение объектов органами власти Волгоградской области отозвано. Действие договорных отношений возобновлено.
- 2) Восстановлено право предпринимателей на получение более 10 компенсационных мест для размещения нестационарных торговых объектов.
- 3) При взаимодействии уполномоченного между предпринимателями и органами местного самоуправления заключены более 10 мировых соглашений о включении мест размещения нестационарных торговых объектов в Схему размещения объектов и заключении с ними договоров на размещение без проведения торгов.
- 4) Дополнены базовые типовые архитектурные решения нестационарных торговых объектов, утвержденные на территории городского округа город-герой Волгоград, типом нестационарного объекта по реализации печатной продукции, ранее отсутствующего в данных решениях.
- 5) В Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда внесены уточнения, согласно которых льгота на время установки данных объектов распространяет свое действие на все правоотношения, возникшие с момента начала действия Схемы размещения.
- 6) Совместно с бизнес-сообществом разработаны и представлены в Общественную палату Российской Федерации предложения к проекту Федерального закона № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли).

В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

Согласно Приказу комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 20.12.2018 № 47/23 предельный тариф за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами для юридических лиц составил 557,86 руб. за м³. С начала 2019 года все предприниматели обязаны заключать договора на вывоз твердых коммунальных отходов в соответствии с данными нормативами.

В связи с поступившими в конце отчетного года в адрес Уполномоченного обращениями от хозяйствующих субъектов по вопросу заключения договоров на вывоз твердых коммунальных отходов исходя из фактического объема накопления, Уполномоченным было принято решение о проведении

Часть II. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области



совещания с представителями комитета тарифного регулирования Волгоградской области, комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области и региональным оператором для дальнейшей проработки вариантов устранения противоречий в законодательстве с целью предоставления возможности региональному оператору заключать с предпринимателями договора по фактическому объему накопления, что позволит снизить финансовую нагрузку на бизнес.

Данная ситуация находится на контроле Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

В сфере определения налоговой нагрузки от кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества:

В 2018 году на площадке регионального Уполномоченного активно обсуждается вопрос перехода с 01.01.2020 года к налогообложению исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества для юридических и физических лиц на территории Волгоградской области.

Кадастровая стоимость объекта это как стоимость, установленная в процессе государственной кадастровой оценки, так и стоимость, назначенная по итогам рассмотрения споров о кадастровой стоимости в суде или комиссии. Главной проблемой является значительное отличие кадастровой стоимости от рыночной, причем не в пользу собственника.

Общая позиция бизнес-сообщества заключается в достижении компромисса при определении приемлемой налоговой нагрузки от кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. А именно, прорабатывается вопрос определения перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база будет исчисляться исходя из кадастровой стоимости.

Вопрос находится на контроле у Уполномоченного.

Мониторинг обращений субъектов малого и среднего предпринимательства выявил также следующие проблемы:

- 1) Несовершенство системы налогообложения. Нестабильность и высокий уровень налоговой нагрузки подчас заставляет предпринимателей скрывать свои доходы и выискивать способы ухода от уплаты налогов, что грозит массовой ликвидацией одних организаций и уходом других в теневую экономику.
- 2) Высокие административные барьеры в получении различного рода разрешений на строительство, переводом помещения из жилого в нежилое помещение, получением необходимой документации на получение земельных участков, а также перевода земли из одной категории в другую.
- 3) Увеличение тарифов на услуги энергоснабжающих организаций, достаточно длительная и подчас дорогостоящая процедура подключения к электросетям.
- 4) Постоянное изменение законодательной базы, существенные законодательные пробелы, а также внутренняя противоречивость законов и подзаконных актов.
- 5) Вынужденная конкуренция добросовестных местных производителей на региональном рынке с продукцией, произведенной из низкокачественного импортного сырья, а также неравноправная конкуренция с сетевыми компаниями.
- 6) Низкий уровень квалификации специалистов. Некомпетентность руководителей и их сотрудников, недостаточная информированность или недостаточная способность персонала оперативно принимать решения становится одной из причин, препятствующих развитию малых и средних предприятий.

Часть II. Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области



Несмотря на многочисленные меры поддержки, малое и среднее предпринимательство в Волгоградской области, а также в России в целом по-прежнему испытывает сложности – послабления и льготы с одной стороны дополнялись дальнейшим усилением налоговой нагрузки, бумажной волокитой и прочими ограничивающими факторами для предпринимателей. Тем не менее, малый и средний бизнес способствует поддержанию конкурентного тонуса в экономике, создает опору общественному устройству, а также формирует новый социальный слой предпринимателей.

Именно поэтому важно целенаправленно и планомерно выстроить совместную на всех уровнях работу по дальнейшему совершенствованию законодательной базы, финансовой поддержки бизнеса, по устранению административных барьеров, ликвидации теневой экономики, а также повышению эффективности региональных программ развития малого и среднего предпринимательства. Эффективность данной работы возможна только при продуктивном диалоге бизнеса и власти, активной позиции предпринимательского сообщества и отстаивания ими своих прав и интересов в нормотворческом процессе, в частности, подготовке изменений в нормативно-правовую базу и экспертизе проектов законов.

Увеличение количества обращений в адрес Уполномоченного показало, что данный институт по-прежнему актуален и востребован предпринимательским сообществом. В текущем году работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в данном направлении будет активно продолжена.



ОГЛАВЛЕНИЕ

3. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.

3.1. Контрольно-надзорная деятельность	2
3.2. Прокурорский надзор	13
3.3. Соблюдение природоохранного законодательства	14
3.4. Исследование роли и места коррупции в проблемном поле развития малого и среднего предпринимательства Волгоградской области ¹	14
3.5. Результаты реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», достигнутые за 2018 год ²	29
3.6. Формирование нормативной правовой базы	31
3.7. Оценка регулирующего воздействия	33
Приложения	
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	35
Памятка для предпринимателей	

При подготовке настоящего Доклада мы придерживались структуры, рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По действующему законодательству Титов Б.Ю. – один из получателей докладов всех региональных уполномоченных, и для целей унификации сбора информации из всех субъектов Российской Федерации была предложена приведенная здесь структура.



С целью анализа условий ведения предпринимательской деятельности в Волгоградской области была дана оценка факторов, непосредственно влияющих на ведение предпринимательской деятельности, а именно:

- Контрольно-надзорная деятельность
- Прокурорский надзор
- Природоохранное законодательство
- Анализ данных социологического исследования
- Результаты реализации государственной программы, достигнутые за 2018 год
- Формирование нормативно-правовой базы
- Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности.

3.1. Контрольно-надзорная деятельность

Цель, которую поставил Президент Российской Федерации Владимир Путин в реформировании контрольно-надзорной деятельности, – перейти от репрессивной модели государственного контроля, которая во многом досталась современной России ещё с советских времён, к современной сервисной, партнёрской модели, при которой контролирующие органы совместно с бизнесом в первую очередь будут работать над предупреждением кризисных ситуаций, значимых нарушений и, соответственно, предотвращать потенциальные риски для жизни и здоровья граждан.

Ключевые цели программы – снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций, а также уменьшить число смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба. Срок реализации приоритетной программы – с декабря 2016 года по 2025 год (включительно).

К 2025 году предстоит актуализировать и систематизировать обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности и по всем видам контроля и надзора. При этом должен соблюдаться принцип, что новое обязательное требование может вводиться только после отмены двух устаревших. По наиболее массовым видам контроля и надзора будут доступны онлайн исчерпывающие перечни обязательных требований для малого и среднего бизнеса, в соответствии с которыми проводятся проверки. Также в личном кабинете предприниматели смогут получить подробную консультацию по перечням обязательных требований, информацию о проведённых и планируемых контрольных мероприятиях, там же планируется реализовать и механизм самодекларирования. В целом деятельность контрольно-надзорных органов в России должна быть переориентирована на предупреждение и профилактику нарушений.

Для того, чтобы провести анализ каким образом проходит реформирование контрольно-надзорной деятельности в Волгоградской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области были направлены запросы в органы контрольно-надзорной деятельности о предоставлении сведений о количестве субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированные на территории Волгоградской области на 01.01.2019г., количестве плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также о количестве административных расследований, о результатах проверок, и количестве протоколов, составленных в результате этих проверок на территории Волгоградской области за период 2015-2018 гг.



Анализ данных, проведенный Управлением Федеральной налоговой службой России по Волгоградской области за 2017-2018 годы.



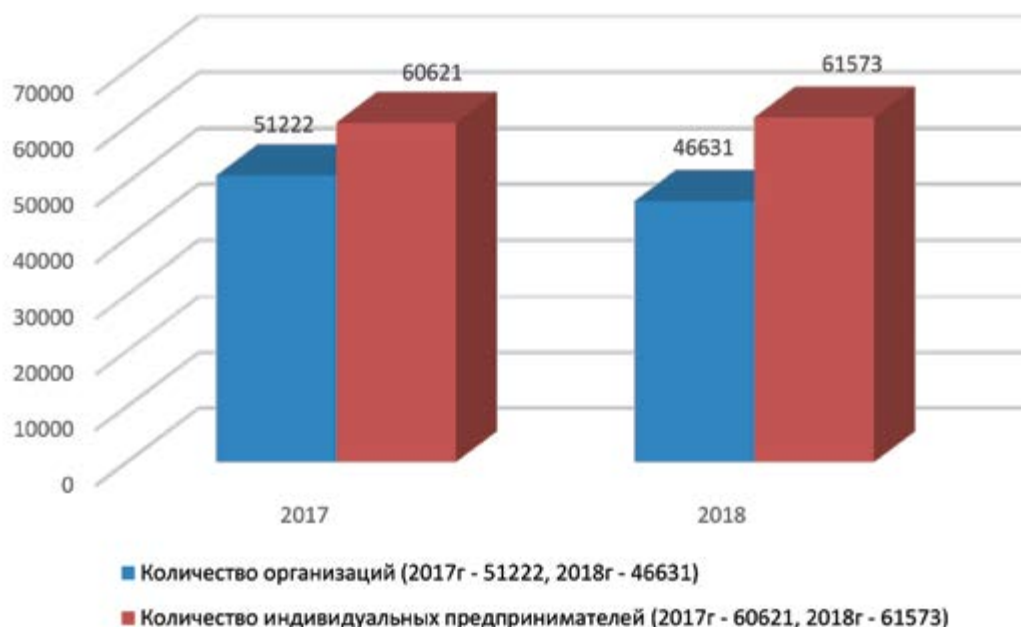
Количество юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, по состоянию на 01.01.2018 – 39914, по состоянию на 01.01.2019 — 37746; количество индивидуальных предпринимателей (крестьянских (фермерских) хозяйств), осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области по состоянию на 01.01.2018 – 46 565, по состоянию на 01.01.2019 – 47214.

За 2017 год от администрируемых налоговых органов области налогоплательщиков мобилизовано в консолидированный бюджет региона налоговых доходов в сумме 62 293 млн. Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области руб., с темпом роста относительно 2016 года 104,8%, в том числе, по основным бюджетобразующим налогам: по налогу на прибыль организаций – 13 863 млн руб., с темпом – 104,4%, по НДФЛ – 29 840 млн руб., с темпом – 105%, по имущественным налогам – 12 444 млн руб., с темпом 105%, по единому налогу, взимаемому в связи с упрощенной системой налогообложения – 3 956 млн руб., с темпом роста – 113,3 %.

За 2018 год от администрируемых налоговых органов области налогоплательщиков мобилизовано в консолидированный бюджет региона налоговых доходов в сумме 67 384 млн. с темпом роста относительно 2017 года 108,2%, в том числе, по основным бюджетобразующим налогам: по налогу на прибыль организаций – 14701 млн руб, с темпом – 106%, по НДФЛ – 33011 млн руб., с темпом – 110,6%, по имущественным налогам – 13116 млн руб., с темпом 105,4%, по единому налогу, взимаемому в связи с упрощенной системой налогообложения – 4512 млн руб., с темпом роста – 114 %.

В настоящее время ведется работа над анализом сведений о результатах контрольно-надзорных мероприятий налогового органа. Результаты данного анализа будут обобщены и представлены по мере поступления информации о контрольно-надзорной деятельности Управления Федеральной налоговой службой России по Волгоградской области.

**Анализ данных,
проведенный Федеральной службой Государственной статистики
по Волгоградской области за 2017–2018 годы.**

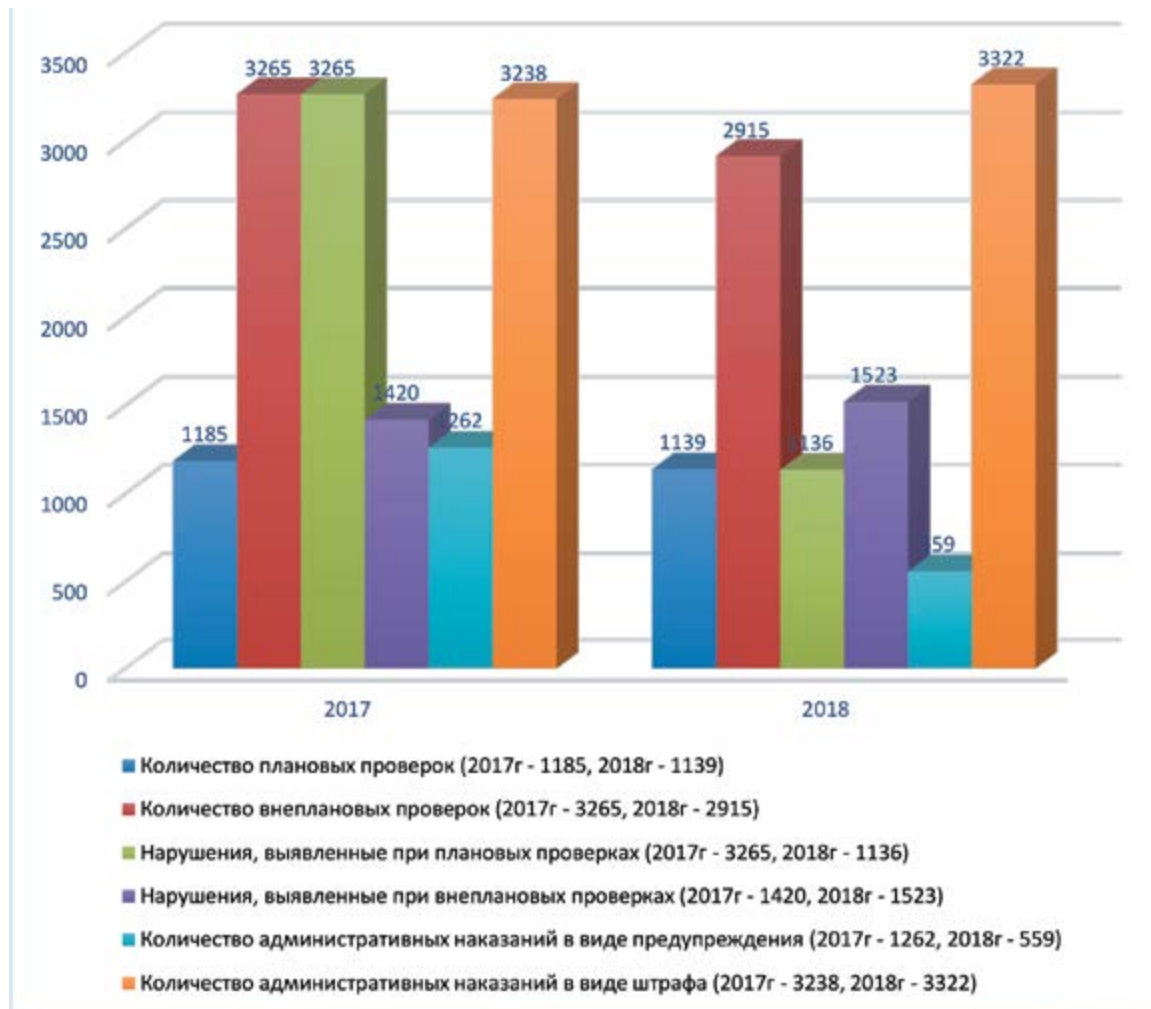


По данным, предоставленным территориальным органом Федеральной службы Государственной статистики по Волгоградской области (ВОЛГОГРАДСТАТ), количество организаций в 2018 году сократилось на 9% по сравнению с 2017 годов, в то время как количество индивидуальных предпринимателей возросло на 1,5%.

При значительном расхождении данных представленных Управлением Федеральной налоговой службой России по Волгоградской области (количество юридических лиц – 2017 г. 41422, 2018 г. – 39914, ИП – 2017 г. 44469, 2018 г. – 46565) и Федеральной службой Государственной статистики по Волгоградской области (количество юридических лиц – 2017 г. 51222, 2018 г. 46631, ИП – 2017 г. 60621, 2018 г. 61573) наблюдается единая тенденция снижения количества юридических лиц и рост индивидуальных предпринимателей, что позволяет сделать вывод об изменении структуры бизнеса возможно негативного характера.



**Анализ данных,
проведенный Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области
в рамках контрольно-надзорных мероприятий
за 2017-2018 годы.**

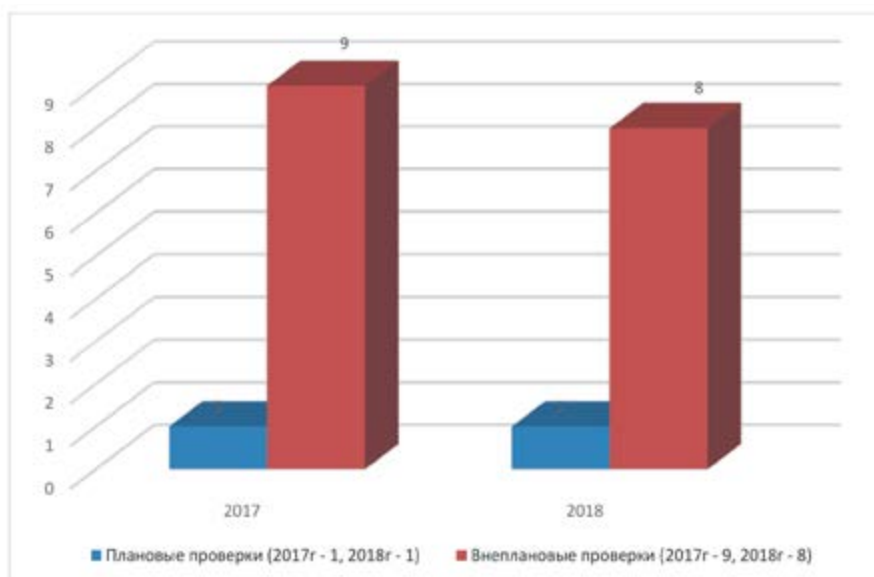


Анализируя данные, предоставленные Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области можно сделать вывод, что количество плановых и внеплановых проверок сокращается, что говорит о снижении нагрузки на бизнес. Количество плановых проверок за 2018 год уменьшилось на 3,9%, а количество внеплановых – на 11% по сравнению с 2017 годом.

Тем не менее, при снижении количества нарушений, выявленных при проведении плановых проверок, наблюдается тенденция увеличения выявленных нарушений при проведении внеплановых проверок.

Стоит отметить, что при одновременном снижении нагрузки на бизнес, безопасность потребителей, безусловно, должна быть приоритетной при ведении предпринимательской деятельности для всех представителей бизнеса.

Анализ данных, проведенный Управлением УФАС России по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2017–2018 годы.



В 2018 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области в отношении хозяйствующих субъектов проведены 1 плановая и 9 внеплановых проверок. В результате плановой проверки были выявлены признаки совершения административных правонарушений. По результатам проверки был направлен акт проверки.

В ходе внеплановых проверок признаков нарушения антимонопольного законодательства не обнаружено. По результатам проверок дела о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждались, протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

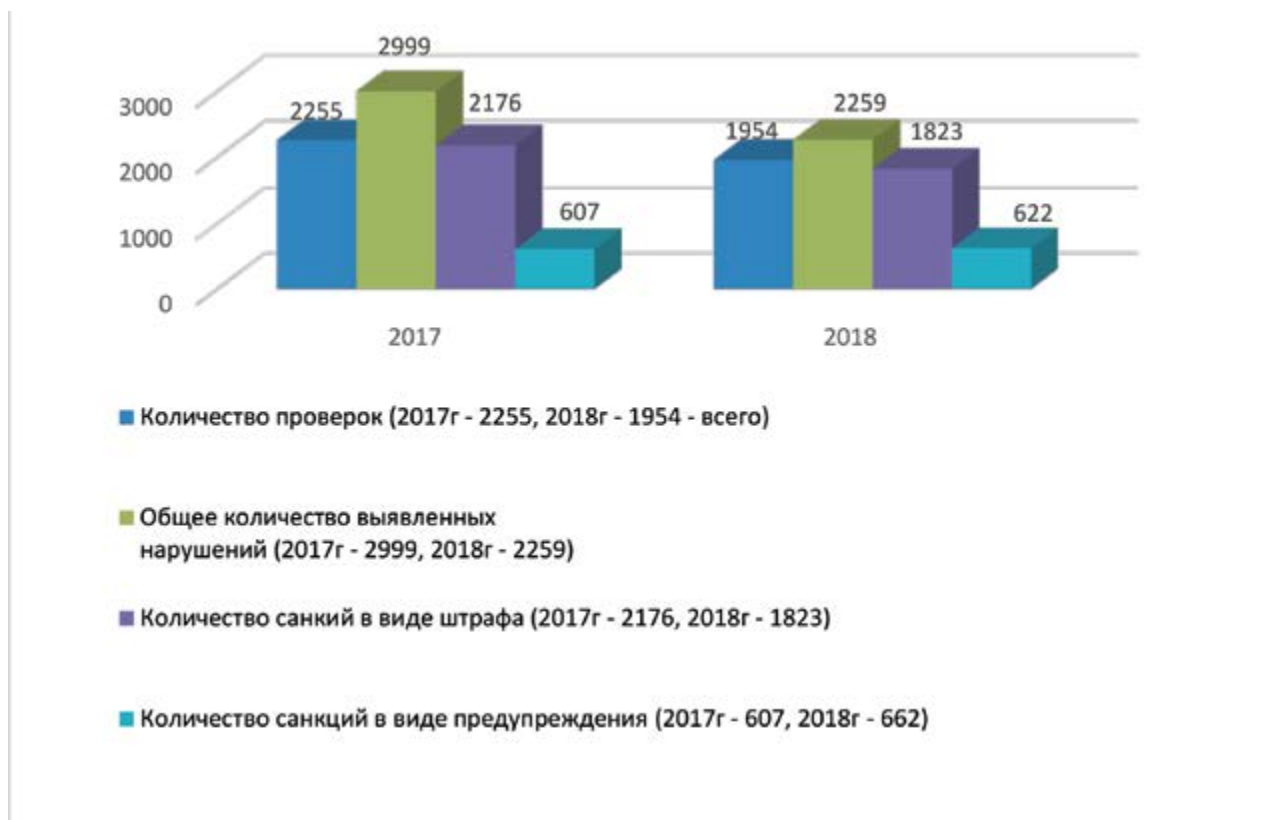
Анализ данных, проведенный Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2017–2018 годы.





Анализируя данные, предоставленные Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области можно сделать вывод, что в 2018 году количество плановых и внеплановых проверок значительно сократилось по сравнению с 2017 годом, что говорит о снижении нагрузки на бизнес. Количество проверок по сравнению с 2017 годом снизилось на 73%.

**Анализ данных, проведенный Гострудинспекцией в Волгоградской области
в рамках контрольно-надзорных мероприятий
за 2017–2018 годы.**



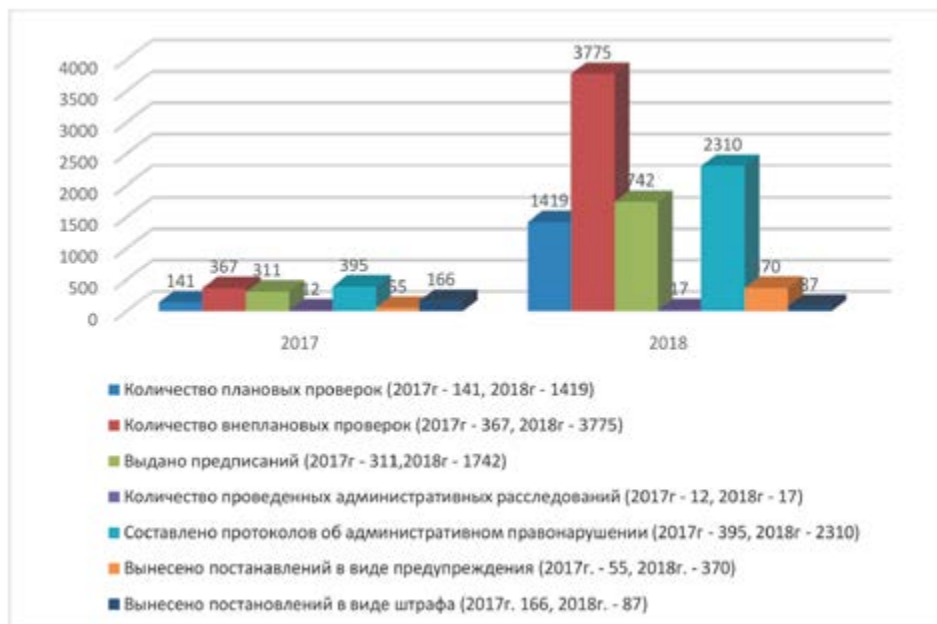
Анализируя данные, предоставленные Гострудинспекцией в Волгоградской области, можно сделать вывод, что по сравнению с 2017 годом, количество проверок в 2018 году снизилось на 15,4%.

Также, стоит отметить, что по сравнению с 2017 годом, количество:

- общее количество нарушений снизилось на 24,6%;
- наложенных административных нарушений в виде штрафа снизилось на 16,2%.
- количество наложенных административных нарушений в виде предупреждений в 2018 году увеличилось на 2,4%.

Снижение суммы штрафных санкций, с одновременным увеличением количества предупреждений, позволяет сделать вывод об изменении характера надзора в предупредительный.

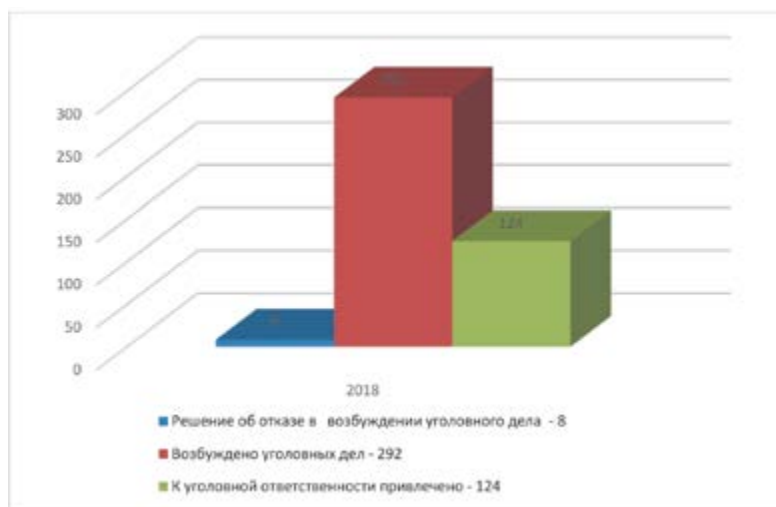
Анализ данных, проведенный Главным управлением МЧС России в Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2017–2018 годы.



Анализируя данные, предоставленные Главным управлением МЧС России в Волгоградской области можно сделать вывод, что по всем показателям наблюдается рост показателей, что говорит о значительном увеличении административной нагрузки в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

В тоже время, при одновременном снижении количества постановлений в виде штрафных санкций, наблюдается рост количества предупреждений, что может говорить о смещении вектора контрольных мероприятий в профилактическую плоскость.

Информация по уголовному преследованию субъектов предпринимательской деятельности, предоставленная Управлением МВД России по Волгоградской области за 2018 год

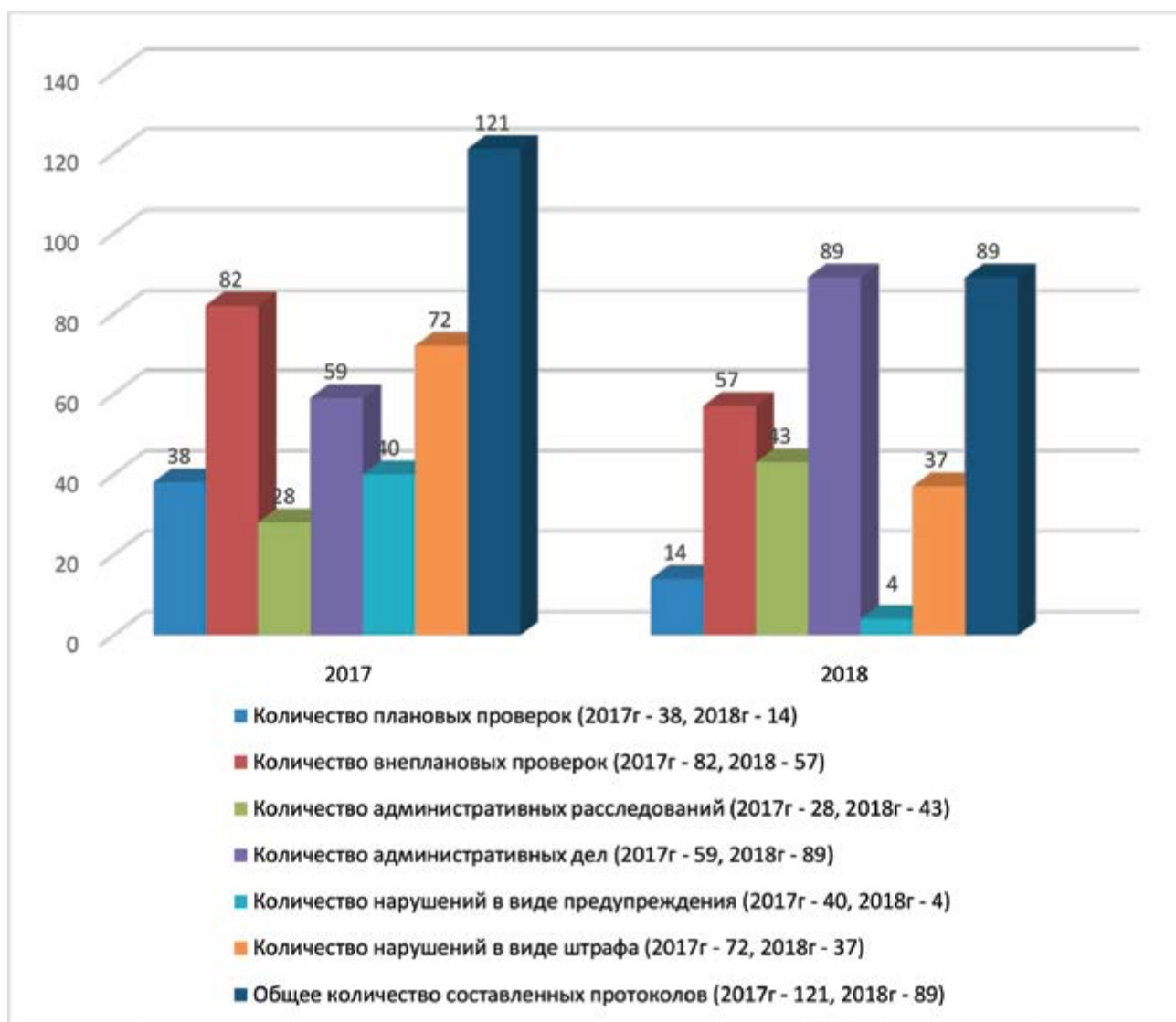




В 2018 году в суд направлено 292 уголовных дела экономической и коррупционной направленности, совершенных субъектами предпринимательской деятельности; принято решение об отказе в возбуждении уголовных дел по нереабилитирующим обоснованиям – 8; прекращено уголовных дел по нереабилитирующим обоснованиям – 51; прекращено уголовных дел по реабилитирующим обоснованиям – 14. По 71 уголовному делу расследование продолжается.

За рассматриваемый период времени привлечено к уголовной ответственности 124 лица – субъекта предпринимательской деятельности, по результатам рассмотрения в суде осуждено 85 лиц, прекращено по различным обоснованиям – 39.

Анализ данных, проведенный Управлением Росприроднадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2017–2018 годы.

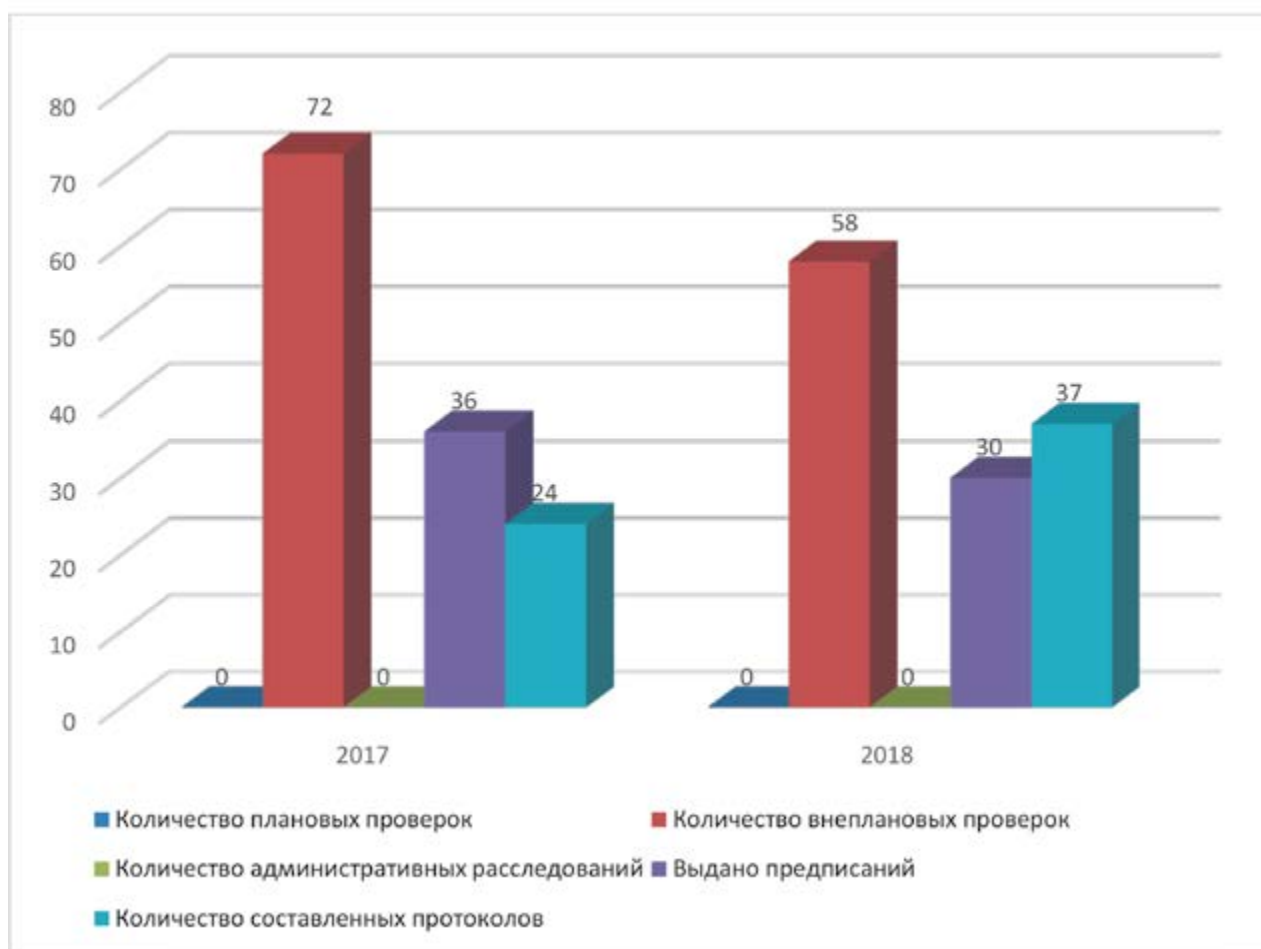


Анализируя данные, предоставленные Управлением Росприроднадзора по Волгоградской области можно сделать вывод, что количество плановых и внеплановых проверок по сравнению

с 2017 годом проводилось меньше. Однако стоит отметить, что количество административных расследований выросло на 53%.

С учетом снижения количества применяемых санкций, можно сделать вывод о фактическом снижении нагрузки на бизнес.

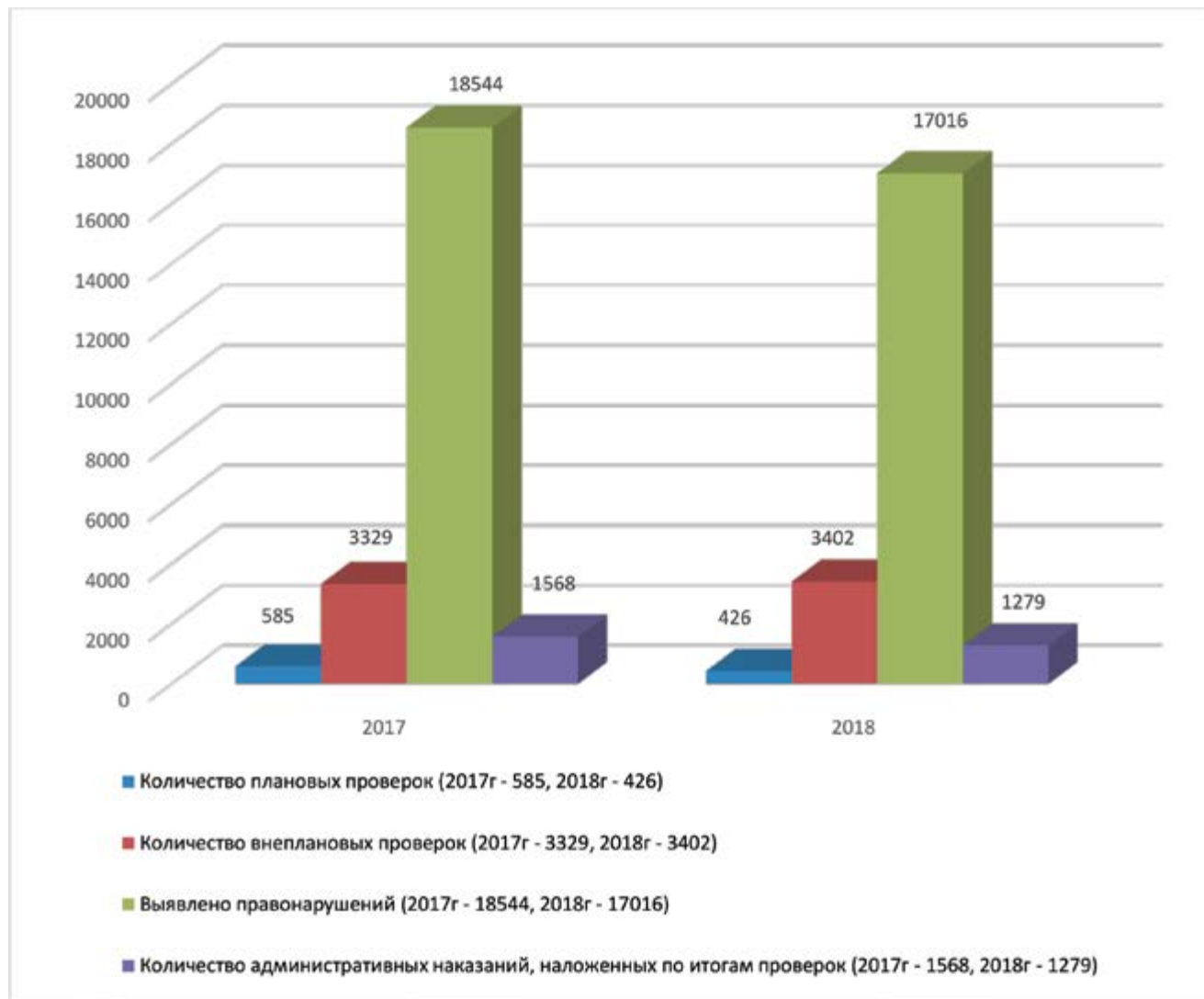
**Анализ данных,
проведенный Управлением Росздравнадзора по Волгоградской области
в рамках контрольно-надзорных мероприятий
за 2017–2018 годы.**



В данной диаграмме в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, также наблюдается снижение количества внеплановых проверок на 19,5%, что говорит о положительной динамике в рамках проведения реформы контрольно-надзорной деятельности на территории Волгоградской области.



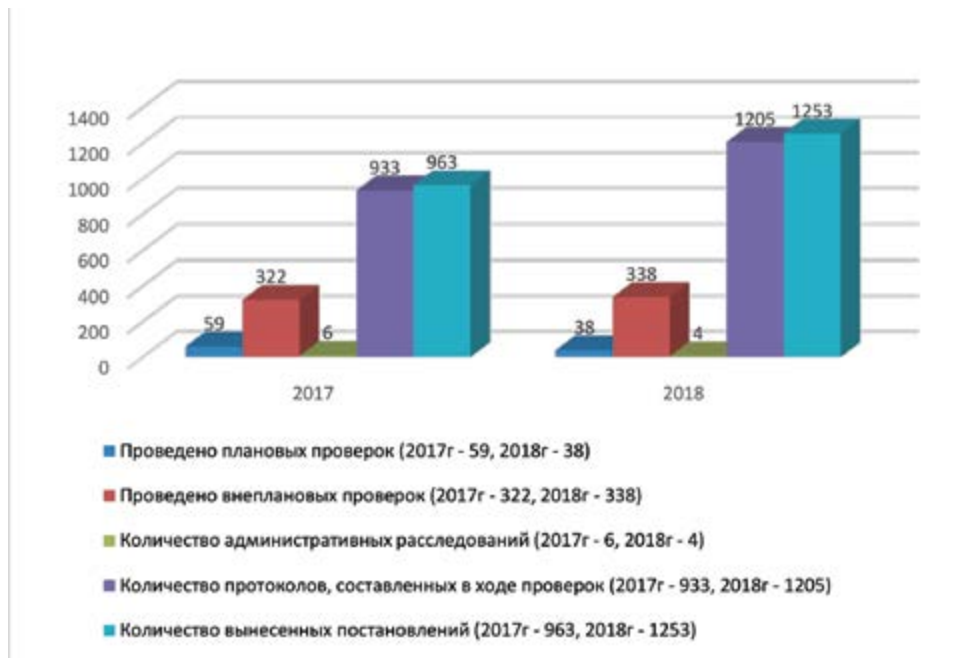
**Анализ данных,
проведенный Нижне-Волжским Управлением Ростехнадзора
в рамках контрольно-надзорных мероприятий
за 2017–2018 годы.**



Анализируя данные, предоставленные Управлением Ростехнадзора по Волгоградской области можно сделать вывод, что количество плановых проверок по сравнению с 2017 годом стало проводиться меньше на 27%, в то время, как количество внеплановых проверок возросло на 2%. Стоит также отметить, что количество выявленных правонарушений снизилось на 8%.

Сведения о вынесенных наказаниях в виде административных штрафов и предупреждений органом надзора в адрес Уполномоченного не представлены.

**Анализ данных,
проведенный Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области
в рамках контрольно-надзорных мероприятий
а 2017–2018 годы**



Анализируя данные, предоставленные Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области можно сделать вывод, что количество плановых проверок сокращается, в то время как количество внеплановых проверок растет. Количество плановых проверок за 2018 год уменьшилось на 35%, в то время, как количество внеплановых увеличилось на 5% по сравнению в 2017 годом.

Сведения о вынесенных наказаниях в виде административных штрафов и предупреждений органом надзора в адрес Уполномоченного не представлены, что не позволяет осуществить достоверный анализ динамики нагрузки со стороны анализируемого Управления.



3.2. Прокурорский надзор

Аппаратом Уполномоченного был проведен мониторинг обращений предпринимателей в органы прокуратуры Волгоградской области в связи с проведением большого количества внеплановых проверок с целью защиты прав и законных интересов предпринимателей.

На запрос Уполномоченного в адрес прокуратуры Волгоградской области о количестве поступивших в органы прокуратуры в 2018 году обращений субъектов малого и среднего предпринимательства о нарушениях законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле при проведении внеплановых проверок был получен ответ, из которого следует, что в органы прокуратуры области в 2018 году поступило 10 (в 2017 году – 19) обращений. По результатам рассмотрения данных обращений, было внесено 3 представления и возбуждено 1 дело об административном правонарушении.

Мониторинг обращений субъектов предпринимательской деятельности вышеуказанной категории совместно с прокуратурой Волгоградской области будет продолжен.

Нельзя не сказать о значительной роли органов прокуратуры в реализации реформы контрольно-надзорной деятельности и контроле за соблюдением законодательства о защите прав предпринимателей на территории Волгоградской области. В течение года регулярно проходят заседания Общественного совета и межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области, на которых рассматриваются актуальные вопросы, обозначенные бизнес сообществом.

На постоянной основе ведутся совместные приемы с Уполномоченным, позволяющие оперативно рассмотреть обращения хозяйствующих субъектов и максимально эффективно оказать содействие в восстановлении нарушенного права. Аналогичные мероприятия так же проводятся прокуратурой города Волгограда.

Отдельные обращения являются темой обсуждения в ходе проведения заседаний Общественных советов, межведомственных рабочих групп и иных мероприятий, проводимых на площадке прокуратуры Волгоградской области. Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры можно считать как одно из самых высокоэффективных.



3.3. Соблюдение природоохранного законодательства

В течение 2018 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области были организованы и проведены совместные приемы хозяйствующих субъектов с Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой.

С целью эффективного информирования предпринимателей, была выпущена памятка для предпринимателей о проведении проверки контролирующим органом, где подробно описан порядок проведения тех или иных видов проверок (*приложение 2*).

Представители Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуры принимают активное участие во всех мероприятиях, проводимых на площадке Уполномоченного.



3.4. Исследование роли и места коррупции в проблемном поле развития малого и среднего предпринимательства Волгоградской области¹

Общая характеристика исследования

С 05 июня по 06 августа 2018 г. Торгово-промышленная палата города Волжского Волгоградской области по заказу государственного автономного учреждения Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» в рамках реализации программы развития малого и среднего предпринимательства проводила социологическое исследование оценки степени влияния коррупции на развитие малого и среднего бизнеса на территории Волгоградской области.

Методика исследования включала анкетный опрос выбранной группы респондентов. Опрос проводился с соблюдением репрезентативности, точности, надежности, валидности получаемых данных.

Сбор информации осуществлялся на основе выборочного исследования посредством анкетирования (очного и заочного). Путем письменного опроса на бумажных и электронных носителях – 75% и онлайн опрос, путем размещения анкеты в электронном виде и предоставлении респондентам удаленного доступа к ней на сайте Волжской ТПП – до 25 %.

Объем генеральной совокупности – 82989 организаций (по состоянию на 10.06.2018 г.), объем выборки – 500 респондентов. С учетом возможности некорректного заполнения анкет общий объем опросников был увеличен на 10% и составил 550 штук.

¹ Сведения представлены Союзом «Волжская Торгово-Промышленная Палата»



Ступени выборки:

Первая ступень выборки носит стратификационный характер, учитывая количественное разделение: малое предпринимательство – 82789 организаций, среднее предпринимательство – 200 организаций.

Вторая ступень выборки предполагает доступность и открытость респондентов (возможность и желание идти на контакт).

В качестве методов опроса применялся метод снежного кома, предполагающий, что каждый представитель целевой группы может назвать еще одного или нескольких человек, которые в эту группу входят. Достоинства данной методики:

- Высокая полнота и достоверность ответов, поскольку интервьюер приходит «по рекомендации»;
- Относительно высокая скорость проведения работ.

Карта маршрута исследования представляется районами Волгоградской области, выбранными для опроса согласно техническому заданию. В качестве исследуемых территорий были определены г. Волгоград, г. Волжский, пгт. Средняя Ахтуба.

Опросы проводились в целевых аудиториях, а также посредством личных контактов с респондентами, определенных посредством случайной выборки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Опрос осуществлялся в организациях: Федеральная налоговая служба, Федеральная служба судебных приставов, отделы по работе с предпринимателями Администраций исследуемых территорий, МФЦ для бизнеса, банковские учреждения, бизнес-центры.

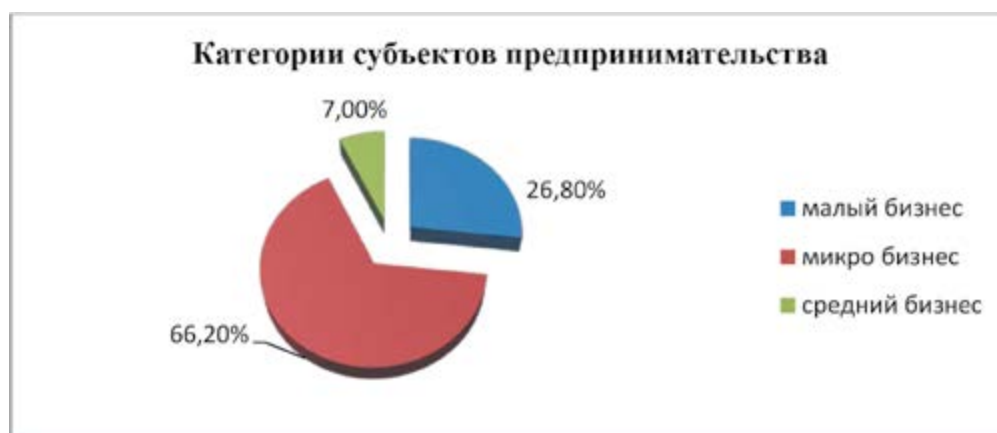
После проведения инструктажа анкетеры получили анкеты и карты маршрутов, содержащие адреса организаций и реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. В ходе проведения анкетирования была охвачена аудитория около 800 человек.

После предварительной обработки анкет были изъяты некачественные опросники, и общее количество анкет составило 500 штук, что соответствует техническому заданию. Именно они и были подвержены дальнейшей обработке и анализу.

Анализ вопросов

Статусные контуры малого и среднего предпринимательства

1. К какой категории субъектов предпринимательства относится Ваша организация?



Как видно из данных, приведенных в диаграмме, в количестве субъектов, участвующих в опросе преобладают представители микро и малого бизнеса – 66,2% и 26,8 % соответственно, что в сумме оставляет 93% и соответствует основным параметрам генеральной совокупности и подтверждает репрезентативность выборки. Так, на 10.06.2018 г. зафиксировано следующее количество субъектов МСП: микро бизнес – 79899, малый – 2890, средний – 200. А также, по данным ФНС по Волгоградской области, продолжает расти количество организаций микро бизнеса, только за последний месяц с 10.06.18 г. по 10.07.18 г. их количество увеличилось на 324 единицы, оставив позади рост малых и средних бизнес-организаций.

2. Сколько бизнес-организаций находится в Вашем владении (управлении)? Укажите количество.



Согласно данным, полученным в ходе исследования, видно, что в основном субъекты являются владельцами одной организации бизнеса, что является логичным, т.к. среди субъектов преобладает микро бизнес. Достаточно редко встречается совместное владение тремя и более компаниями (около 10%), хотя эта категория респондентов отличается опытом, квалификацией и компетентностью мнений. К сожалению это всего ¼ респондентов – 26,8%.

3. Стаж Вашей предпринимательской деятельности:

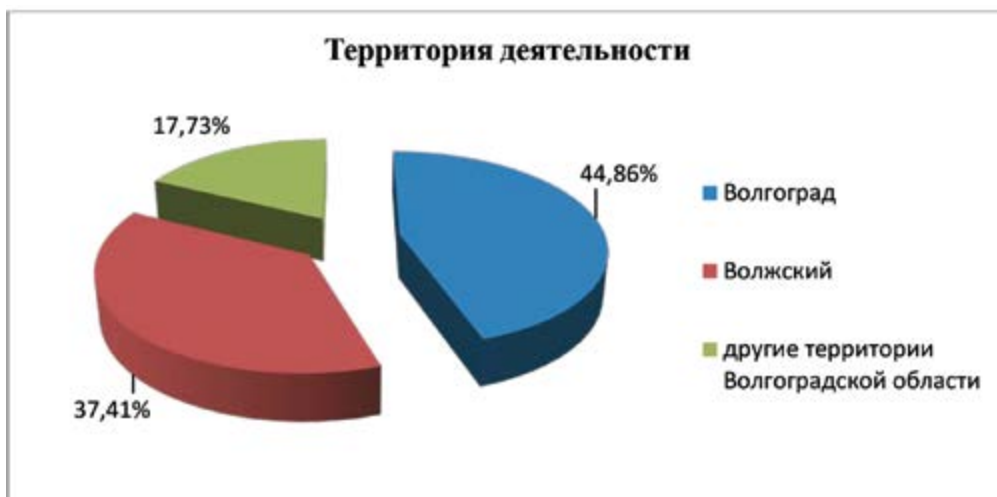


Данные диаграммы показывают, что среди субъектов бизнеса, участвующих в опросе преобладают предприниматели, имеющие определенный стаж деятельности на рынке, так респон-



денты, имеющие достаточный стаж более 3 и далее составляют 60,6%, а «молодые» бизнесмены представлены в меньшем количестве – 39,4%.

4. Укажите территорию, на которой Вы осуществляете предпринимательскую деятельность?



По территориальному признаку субъекты распределились следующим образом: г. Волгоград – 44,86%, г. Волжский – 37,41%, другие территории Волгоградской области – 17,73%. К другим территориям Волгоградской области в основном относились представители Среднеахтубинского района. Соответственно, количество респондентов по территориям обусловлено количеством субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных и действующих на них. Так, количество субъектов МСП составляет: в Волгограде ~ 41 тыс. организаций, в Волжском ~ 10 тыс. организаций, Среднеахтубинский район ~ 2 тыс. организаций.

5. Виды хозяйственной деятельности Вашей организации:



Как видно из данных диаграммы, пятерка наиболее популярных видов разместилась в следующем порядке: на 1 месте – оптовая и розничная торговля (27,46%), на 2 – бытовые и сервисные услуги (19,85%), 3 – строительство (12,99%), 4 – другая деятельность 11,32%, 5 – транспортные услуги (9,83%). В качестве варианта «другая деятельность» респонденты указали: оказание косметических услуг, инвестиционная, переводческие и репетиторские услуги, экспертиза, инспекционная деятельность, фотоуслуги, сдача в аренду недвижимости, посреднические услуги в области недвижимости, швейное производство, аудит, общественное питание, юридические услуги.

Определение организаций и видов поддержки развития предпринимательства

**6. Какие программы развития предпринимательства реализуются в большей степени?
Оцените по 5-балльной шкале**



Анализ программ поддержки показал, что федеральные программы 62,4% респондентов оценили как неудовлетворительно, 16,8% – удовлетворительно, хорошо и отлично – 20,8%.



Анализ оценки региональных программ поддержки показал, неудовлетворительно – 69%, удовлетворительно – 17%, хорошо и отлично – 14%.



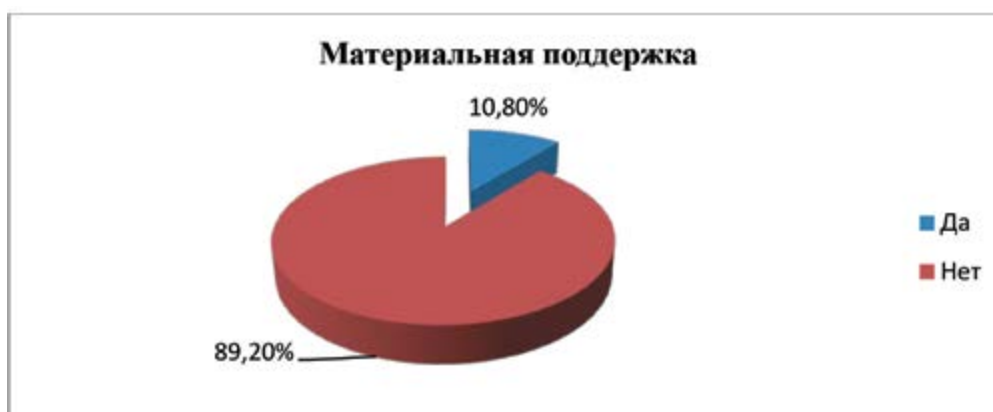
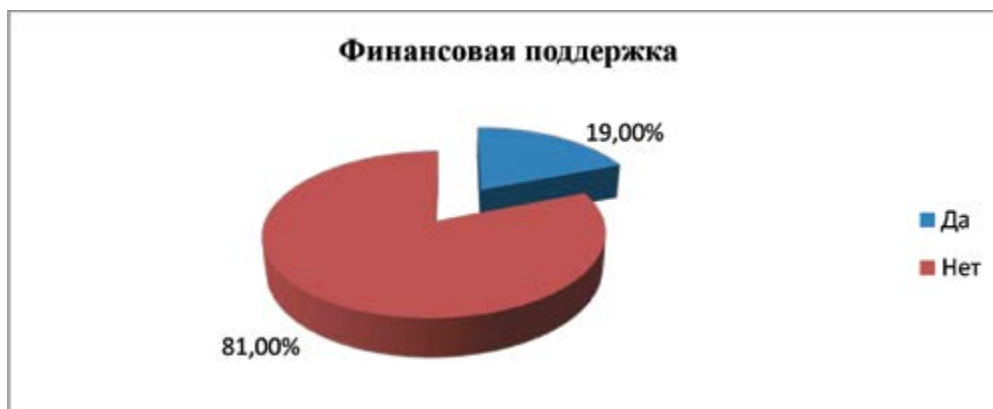
Оценка муниципальных программ поддержки выглядит следующим образом: неудовлетворительно – 84,09%, удовлетворительно – 11,92%, хорошо, отлично – 3,99%.

Таким образом, программы поддержки предпринимательства всех уровней в большей степени получили неудовлетворительные оценки, среди которых есть оценка «0», которая свидетельствует о незнании таких программ и отсутствие возможности их оценить. Тем не менее, 2/3 респондентов знакомы с этими программами и присвоили им различные оценки. Т.е., демонстрируется достаточно высокая степень включенности в данный вопрос. Если обратиться к оценкам «хорошо» и «отлично», то наибольшее количество таких оценок набрали государственные программы поддержки, на втором месте – региональные, и только третью позицию занимают муниципальные.

Часть III. Условия ведения предпринимательской деятельности в Волгоградской области

7. Получали ли Вы в рамках реализации программ развития СМП поддержку?

Финансовая поддержка (субсидии, гарантии и т.п.)	Материальная поддержка (льготная аренда и т.п.)	Информационная, консалтинговая поддержка
---	--	---

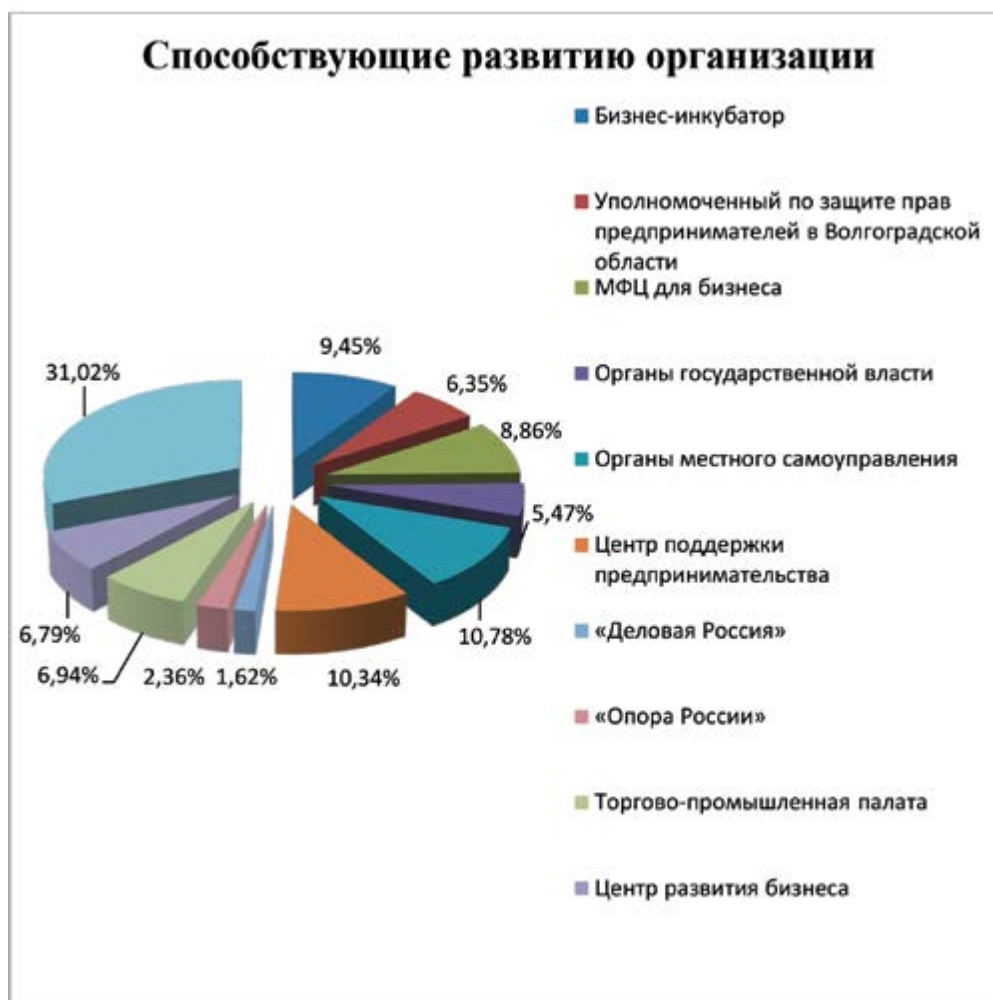


Из всех опрошенных респондентов поддержку развития СМП получили 18,26%. Соответственно, каждый пятый из опрошенных. В большей степени поддержка представляется в виде



консалтинговых и информационных услуг – 25%. Финансовая поддержка – 19%, материальная поддержка – 10,8%.

8. Какие организации наиболее способствуют развитию Вашей предпринимательской деятельности? Выберите 3 организации



Наиболее популярный ответ «Затрудняюсь ответить» – на него ответило 31,02% респондентов, что означает либо отсутствие взаимодействий с данными организациями, либо нежелание сообщать о деловых коммуникациях. Пятерка лидеров среди организаций, способствующих осуществлению деятельности МСП, выглядит следующим образом: органы местного самоуправления – 10,78%, Центр поддержки предпринимательства – 10,34%, Бизнес-инкубатор – 9,45%, МФЦ для бизнеса – 8,86%, Торгово-промышленная палата – 6,94%.

Таким образом, 2/3 респондентов активно обсуждают программы поддержки бизнеса и активно определяют организации и органы, способствующие деятельности. Это говорит о социальной активности и нахождении в тематическом поле.

Проблемы ведения предпринимательской деятельности

9. Какие проблемы и угрозы Вашей деятельности играют наиболее существенную роль?
Выберите 3 основные проблемы



Основными проблемами, тормозящими процесс развития предпринимательской деятельности и угрожающие ей, являются такие основные проблемы: чрезмерные налоги – 22,72%, коррупция в органах власти и самоуправления – 12,7%, административные барьеры – 11,64%. В качестве менее значимых проблем предприниматели выделили: давление криминальных структур – 2,36%, неэффективность правоохранительной и судебной системы – 2,52%, кадровые – 4,4%.



10. Можете ли Вы рассчитывать на защиту Ваших интересов со стороны органов власти при имеющихся угрозах Вашему бизнесу?



Удельный вес предпринимателей на защиту интересов могут рассчитывать только в некоторых случаях – 35,8%. Не рассчитывают на помощь – 33,6%, не готовыми ответить на данный вопрос оказались 22,6%. И лишь 8% респондентов полностью полагаются на защиту своих интересов со стороны органов власти.

11. Все ли субъекты рынка, с которыми Вам приходится взаимодействовать в Вашей хозяйственной деятельности, ведут себя законно?



По полученным данным вырисовывается ситуация, согласно которой только 12,6% опрошенных заявили о том, что участники рынка ведут себя всегда законно. Остальные же 67,6% подтвердили, что участники рынка ведут себя в той или иной степени незаконно. 19,8% респондентов затруднились ответить на данный вопрос, подтвердив тем самым либо незнание ситуации, либо нежелание ее озвучивать.

Место коррупции в проблемном поле предпринимательства

12. Препятствует ли коррупция деятельности и развитию Вашей организации?



22,09% считают коррупцию препятствием для развития бизнеса. 37,95% ответили, что коррупция не препятствует деятельности организации. 39,96% не дали точного ответа на данный вопрос, что указывает, скорее всего, на замалчивание ситуации в силу специфичности данной темы или отсутствия личной статистики по такому вопросу.

13. Какое место среди угроз Вашей деятельности занимает проблема коррупции?

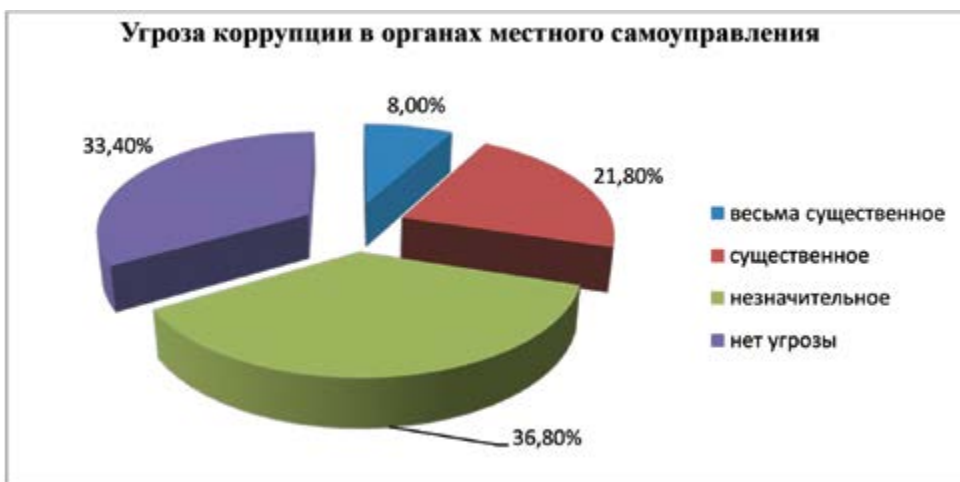
В государственных органах власти	В органах местного самоуправления	С партнерами по бизнесу, субъектами рынка
----------------------------------	-----------------------------------	---





Мнения респондентов по данному вопросу распределились на три практически равные группы. Так, 1/3 респондентов считает угрозы со стороны органов власти весьма существенными и существенными – 29%, 1/3 – незначительными (37%), и еще треть (34%) отметили, что данная угроза со стороны органов власти отсутствует вообще.

Угрозы со стороны местных органов власти предприниматели оценили как: весьма существенное и существенное – 29,8%, незначительное – 36,8%, нет угрозы – 33,4%. Таким образом, ситуация ожидания угроз со стороны государственных и местных органов власти практически идентичная.



Ситуация угроз со стороны партнеров по бизнесу представляется таким образом: весьма существенное и существенное – 20,2%, незначительное – 36,6%, нет угрозы – 43,2%. Следовательно ожидание угроз предпринимателями своей деятельности со стороны партнеров по бизнесу гораздо меньше, т.к. подавляющее большинство, а это 79,8% признали их незначительными или отсутствующими.

14. Какое направление взаимодействия бизнеса и власти наиболее коррумпировано? (не более 3-х вариантов ответа)



В качестве наиболее коррумпированных направлений взаимодействия бизнеса и власти предприниматели отмечают: получение разрешений, лицензий и т.п. – 25,58%, получение земельных участков – 15,95%, сбор налогов и обязательных платежей – 15,75%.

15. Укажите основные причины коррупции (не более 3-х вариантов)



В качестве наиболее популярных ответов, определяющих причины коррупции явились: несовершенство законодательной базы – 19,53%, недостаточная строгость наказания за коррупцию – 14,55%, недостаточный контроль за чиновниками – 12,7%, сложность бюрократических процедур – 11,98%, возможность принятия чиновником единоличного решения – 10,13%.

Подводя итоги опроса, предпринимателям был предложен резюмирующий вопрос, так что же такое коррупция, проблема или ключ к решению проблемы? И были получены следующие ответы. Более половины заявили, что это проблема – 51,6%. 39,8% респондентов решили воздержаться от ответов. И только 8,6% заявили о том, что коррупция способна решать проблемы предпринимателей. Данный вопрос явился детекторным вопросом, коррелируясь с вопросом №9, где предприниматели выбрали коррупцию в тройке основных проблем развития предпринимательской деятельности и с вопросом №12, где 22,09% респондентов указали коррупцию как препятствие своей деятельности. Все это подтверждает искренность ответов респондентов, делая опрос верифицированным.



Выводы и рекомендации по снижению уровня коррупции и степени воздействия на развитие малого и среднего предпринимательства Волгоградской области

Итак, подводя итоги проведенному исследованию, сделаем ряд резюмирующих выводов:

- 1) Проблема коррупции актуальна для большинства опрошенных предпринимателей и входит в тройку самых актуальных проблем;
- 2) Количество субъектов рынка ведущих себя добросовестно и законно не велико;
- 3) Коррупция препятствует развитию бизнеса, но при незначительном уровне коррупции (естественная коррупция), являющаяся признаком культуры, традиций и менталитета общества, а также, соответствующая нравственным нормам и осуществляемая по желанию и усмотрению инициатора не влияет на уровень развития предпринимательства;
- 4) Проблема коррупции в государственных органах власти и органах местного самоуправления играет существенную роль в предпринимательской деятельности;
- 5) Основными причинами коррупции являются: несовершенство законодательной базы, недостаточная строгость наказания за коррупцию, недостаточный контроль за чиновниками;
- 6) В основном предприниматели в правоохранительные органы обращаться с коррупционной информацией отказались, что характеризуется низкой гражданской ответственностью и низким доверием к правоохранительным органам, вследствие их коррумпированности, а также, позволяет судить о низком антикоррупционном потенциале бизнесменов;
- 7) Большинство предпринимателей участвует в коррупционной сделке с целью положительного решения вопроса;
- 8) Большинство предпринимателей оказывались в ситуации, когда взятка была необходимым условием в решении вопроса;
- 9) Половина респондентов заявили о наличии информации о даче взяток другими субъектами рынка;
- 10) Хотя бы 1 раз в год и чаще большая часть предпринимателей дает взятку;
- 11) Самый эффективный способ неформального решения проблем в денежной форме;
- 12) Размер средней деловой взятки в год в Волгоградской области составил 143698 руб. (расчет произведен по данным опроса);
- 13) Большинство опрошенных не видят изменений в динамике коррупции за прошедший год;
- 14) Удельный вес предпринимателей считают эффективность антикоррупционных мер низкой;
- 15) Среди эффективных мер по борьбе с коррупцией респонденты считают такие как: ужесточение наказания за коррупцию, усиление контроля за расходами чиновников, членов их семей, усиление контроля за действиями сотрудников органов власти, их доходами, доходами членов их семей;
- 16) Современные общероссийские тенденции влияния коррупции на уровень развития бизнеса сохраняются на уровне региона, пополняясь соответствующей спецификой. Это позволяет пользоваться общепринятыми инструментами борьбы с коррупцией в Волгоградской области;
- 17) По результатам проведенных оценок уровень коррупции Волгоградской области находится на верхних пределах диапазона средних величин. Это свидетельствует о том, что проводимые антикоррупционные меры принесли должные результаты, хотя и не в полной мере преодолели негативное явление, но удерживают его на среднем уровне, что обеспечивает определенный баланс интересов всех участников рынка.



Таким образом, оценка уровня коррупции показала, что находится на верхнем пределе среднего уровня. Оценка уровня развития МСП Волгоградской области определила его на уровне ниже среднего. Установлена обратная связь между уровнем коррупции и уровнем развития МСП. Определена высокая степень влияния коррупции на уровень развития МСП, в то же время выявлено, что незначительный уровень коррупции не препятствует развитию МСП и не создает дисбаланса во взаимоотношениях бизнеса и власти. Следовательно, задачи решены, цель исследования достигнута.

Рекомендации

Для определения рекомендаций, обратимся к мнению респондентов в том разделе, где они оценили неизменный уровень коррупции, неэффективность антикоррупционных мер и выдвинули предложения по борьбе с коррупцией такие как:

- ужесточение наказания за коррупцию;
- усиление контроля за действиями сотрудников органов власти, их доходами, доходами членов их семей;
- усиление контроля за расходами чиновников, членов их семей;
- прозрачное взаимодействие государственных и муниципальных служащих с гражданами и организациями в рамках создания системы «электронного правительства» (предоставление услуг в электронном виде);
- четкая регламентация административных процедур.

С учетом предложенных респондентами мер, сформулируем основные рекомендации:

1) Основным направлением в устранении административных барьеров, препятствующих выходу на рынок новых и развитию уже действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, должна стать работа по совершенствованию нормативно-правовой базы и, в частности, по разработке прозрачных процедур принятия решений, оптимизации контрольной деятельности, разрешительной практики и процессов согласования различных документов;

2) Следует оградить бизнес от бюрократии, сделать как можно проще процедуру регистрации, сократить число контролирующих органов и проверок, продолжить процесс сокращения числа лицензируемых видов деятельности и продукции;

3) Правовое нивелирование законов, введение статьи конфискации, а также строгость исполнения наказания, введение презумпции виновности для чиновников;

4) Гражданское общество – залог успеха антикоррупционных кампаний. Поэтому особую роль должны на себя взять предпринимательские гражданские организации по повышению гражданской активности и ответственности предпринимателей. А также, их значимости в жизни бизнеса;

5) Придать особую роль Антикоррупционной хартии российского бизнеса с целью предотвращения коррупционных фактов в бизнес-среде и защиты интересов субъектов рынка;

6) Следует сосредоточить внимание на концентрации всех финансовых средств, предназначенных для поддержки малого и среднего бизнеса (федерального бюджета, региональных бюджетов, Федерального фонда поддержки малого предпринимательства, всевозможных внебюджетных источников), на важнейших приоритетных направлениях;

7) Необходима более энергичная работа по развитию инфраструктуры малого и среднего бизнеса, развитию банковской системы, различных фондов поддержки малого и среднего бизнеса. Малые и средние предприятия должны иметь возможность в любую минуту получить консуль-



тацию и бесплатную помощь по вопросам открытия и функционирования, по проблемам маркетинговой стратегии, защите своих интересов и прав, а также по любой другой проблеме. В связи с этим необходимо усилить работу организаций, деятельность которых направлена на поддержку предпринимателей и «public relations» этих организаций. Создание эффективного информационного поля: как reality площадок, так и online;

8) Трансформация сознания всех членов общества в рамках концепции ценностно-ориентированных парадигм;

9) Пролонгировать исследование, придав ему регулярный характер (не реже 1 раза в год) с целью отслеживания ситуации в динамике. Это позволит провести сравнительный анализ параметров исследуемых явлений и рассчитать коэффициенты связи, а также позволит оценить эффективность антикоррупционных мер.

Таким образом, борьба с коррупцией становится необходимым условием для развития предпринимательства, т.к. она в большинстве случаев препятствует экономическому росту, существенно удорожает процесс предпринимательской деятельности, искореняет конкуренцию, но и опасна с моральной точки зрения для всего российского общества, так и для отдельных его регионов.

3.5. Результаты реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», достигнутые за 2018 год²

Государственная программа утверждена постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» и включает в себя пять подпрограмм:

- подпрограмма «Формирование благоприятной инвестиционной среды»;
- подпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности Волгоградской области»;
- подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области»;
- подпрограмма «Развитие инновационной деятельности»;
- подпрограмма «Совершенствование государственного и муниципального управления».

Ответственным исполнителем государственной программы является комитет экономической политики и развития Волгоградской области.

Соисполнителями государственной программы – комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

Реализация государственной программы направлена на модернизацию экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, улучшение инвестиционного климата и внешнеэкономических связей Волгоградской области, государственного и муниципального управления.

Для решения поставленных государственной программой задач в 2018 году проведена работа по одному из направлений:

² Данные предоставлены комитетом экономической политики и развития Волгоградской области



РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

На реализацию подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» в 2018 году направлено 65,7 млн рублей, в том числе:

- из областного бюджета – 17,3 млн рублей;
- из федерального бюджета – 47,1 млн рублей.

Бюджетные средства направлены на развитие инфраструктуры в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) имущественной, финансовой, информационно-консультационной и экспертной поддержки, предоставлении субсидии моногородам для финансовой поддержки субъектов МСП, развитие молодежного предпринимательства.

В целях обеспечения деятельности и развития инфраструктуры поддержки МСП обеспечено финансирование государственного автономного учреждения Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» (далее – бизнес-инкубатор), в том числе созданных на его базе центра поддержки предпринимательства (далее – ЦПП), центра инжиниринга (далее – РЦИ), центра экспорта (далее – ЦПЭ) и центра инноваций социальной сферы (далее – ЦИСС).

Бизнес-инкубатором за 2018 год предоставлено в аренду 1614,90 кв.м. помещений, поддержка предоставлена 32 субъектам МСП.

РЦИ, оказывающим поддержку в сфере проектного и технологического инжиниринга, в 2018 году проведен ряд мероприятий и консультаций, способствующих развитию рынка инжиниринга. По результатам работы за год оказано 248 услуг, 182 субъекта малого и среднего предпринимательства получили государственную поддержку.

ЦПП за 2018 год оказана информационно-аналитическая, консультационная и организационная поддержка 1668 субъектам малого и среднего предпринимательства и 65 физическим лицам заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, предоставлены консультации по вопросам начала ведения предпринимательской деятельности.

ЦПЭ в 2018 году обеспечил оказание информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектам МСП, осуществление содействия по привлечению инвестиций и выходу экспортно ориентированных субъектов МСП на международные рынки. В 2018 году по всем направлениям деятельности ЦПЭ поддержку получили 270 субъектов МСП, оказано 636 услуг. По итогам работы 18 субъектами МСП заключено 30 экспортных контрактов. Объем поддержанного экспорта составил более 76 млн рублей.

ЦИСС оказывается консультационная, образовательная, информационно-аналитическая поддержка субъектов социального предпринимательства.

В 2018 году субъектам социального предпринимательства предоставлено 429 консультаций, проведено 8 обучающих мероприятий, акселерационные программы, ярмарка стартапов «Наше дело-2018», региональный этап конкурса «Лучший социальный проект года». Поддержкой ЦИСС воспользовались 126 субъектов МСП Волгоградской области.

За счёт средств, ранее полученных в рамках подпрограммы, функционируют организации инфраструктуры, оказывающие субъектам МСП финансовую поддержку.

Ассоциация (некоммерческое партнерство) «Гарантийный фонд Волгоградской области» предоставляет поручительства по банковским кредитам субъектам МСП, не имеющим полного залогового обеспечения (до 70% от обязательств по кредиту субъекта МСП). В 2018 году предо-



ставлено 59 поручительств на сумму 408,49 млн рублей по кредитам на сумму 955,71 млн рублей 53 субъектам МСП.

Государственный фонд «Региональный микрофинансовый центр» предоставляет займы микрофинансовым организациям, кредитным потребительским кооперативам, сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам для дальнейшего финансирования субъектов МСП на срок до 3 лет на сумму не более 3 млн рублей с процентной ставкой не более 15% годовых. За 2018 год Фондом предоставлены займы 9 КПК/МФО на общую сумму 163,7 млн рублей в целях финансирования 76 субъекта МСП. Фонд микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области (микрокредитная компания) осуществляет льготное кредитование субъектов МСП до 3 млн.рублей на срок до 3 лет. За 2018 год микрозаймы предоставлены 29 субъектам МСП на общую сумму 60,4 млн рублей.

Также в целях вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность в 2018 году создано два центра молодежного инновационного творчества (далее – ЦМИТ) по направлениям деятельности: «Бионика и нейротехнологии», «Биомедицина» на базе ФГБОУ ВО «ВолгГТУ» и ФГБОУ ВО «ВолгГМУ» соответственно.

Организована работа по реализации мероприятий по имущественной поддержке МСП, направленная на утверждение и дополнение перечней государственного и муниципального имущества, предусмотренных частью 4 статьи 18 Закона № 209-ФЗ, в результате которой количество объектов, включенных в Перечень государственного имущества, составляет 98 объектов, из них 88 объектов недвижимого имущества и 10 земельных участков.

Тем не менее, несмотря на достигнутые результаты работы институтов поддержки субъектов МСП в Волгоградской области в 2018 году значительная часть субъектов малого и среднего предпринимательства не смогла воспользоваться вышеуказанными мерами поддержки из-за не соответствия критериям получения той или иной поддержки.

Упрощение условий и процедуры предоставления субсидий позволит увеличить количество субъектов МСП, которые смогут воспользоваться действующими видами поддержки подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей ориентирован на рост привлекательности предпринимательской деятельности в целом, независимо от наличия или отсутствия поддержки со стороны государства. В связи с этим колоссальное внимание уделяется формированию нормативно-правовой базы.

3.6 Формирование нормативной правовой базы

Наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляют свою деятельность в сфере торговли.

В связи с этим на территории Волгоградской области уделяется особое внимание нормативно-правовому регулированию торговой деятельности.

Органом исполнительной власти, осуществляющим регулирование торговой деятельности на территории региона, является комитет промышленности и торговли Волгоградской области (далее – Облпромторг).

В 2018 году продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы документов, регулирующих торговую деятельность.



Данная работа осуществлялась при активном участии и содействии Уполномоченного по правам предпринимателей в Волгоградской области.

1. В целях совершенствования функционирования нестационарных торговых объектов приняты следующие нормативные правовые акты:

– приказы от 9 января 2018 г. № 04-н и от 15 марта 2017 г. № 16-н «О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04 февраля 2016 г. № 14-од «Об утверждении порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области».

Данными приказами в порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области внесены следующие положения:

– не допускается вносить изменение в схему размещения НТО в части изменения вида, площади мест размещения в отношении НТО, действующих на основании договоров о размещении, до окончания срока действия договора о размещении;

– введена обязанность для органов местного самоуправления после утверждения схемы размещения НТО информировать заявителя о решении, принятом по его предложению о включении места размещения НТО в схему. Заявителю направляется письмо о включении либо об отказе во включении места размещения НТО в схему.

Данные изменения направлены на обеспечение добросовестной конкуренции, на повышение информированности предпринимателей об условиях ведения деятельности в нестационарных торговых объектах.

2. Для обеспечения жителей Волгоградской области, проживающих в отдаленных и труднодоступных местностях, услугами торговли и развития предпринимательской инициативы в сельской местности комитет Облпромторг формирует и актуализирует Перечень отдаленных или труднодоступных местностей на территории Волгоградской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику.

В 2018 году в данный Перечень, утвержденный приказом комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 15 марта 2017 г. № 16-н, дополнительно включено 34 населенных пункта в 4 муниципальных образованиях (Чернышковском, Новоаннинском, Суровикинском, Иловлинском муниципальных районах) (приказы Облпромторга от 6 февраля 2018 г. № 05-н, от 13 июня 2018 г. № 31-н, от 10 августа 2018 г. № 38-н).

3. Продвижение продукции местных товаропроизводителей на потребительский рынок.

Облпромторгом ведется активная работа по продвижению продукции местных товаропроизводителей, большинство из которых относится к категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для совершенствования продовольственного рынка региона вошло в практику проведение закупочных сессий, в которых участвуют волгоградские товаропроизводители.

Торгово-закупочные сессии с участием крупнейших ритейлеров, которые организуются при содействии Облпромторга, позволяют волгоградским предприятиям напрямую обсудить варианты сотрудничества с сетевыми компаниями, выяснить требования к продукции и логистике, заключить взаимовыгодные соглашения.

Подобные мероприятия стали традиционными. Формат работы, предложенный Облпромторгом, способствует максимально быстро и оперативно решать задачи взаимовыгодного сотрудничества, согласовывать условия поставок местной продукции и заключать долгосрочные контракты.



В целях повышения информативности местных сельхозпроизводителей, граждан ведущих личные подсобные хозяйства о наличии свободных торговых мест на розничных рынках, ярмарках и в торговых комплексах Волгограда и Волгоградской области Управлением осуществляется формирование справочной общедоступной системы о торговых местах на рынках и ярмарках Волгоградской области. На сайте Комитета, расположенном по адресу – <http://promtorg.vololgoograd.ru>, размещены два активных баннера «Торговые места на рынках и ярмарках» и «Вниманию производителей! Проблемы с торговыми местами для реализации сельхозпродукции? Напиши». В базу данных о свободных торговых местах включена информация от 49 торговых комплексов и управляющих рынками компаний и 96 организаторов ярмарок. Товаропроизводителям Волгоградской области розничные рынки и торговые комплексы готовы предоставить 7712 свободных мест, ярмарки – 3550 торговых места.

3.7 Оценка регулирующего воздействия

В числе основных функций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в соответствии со статьей 5 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91-ОД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» указаны:

- направлять в органы государственной власти Волгоградской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;
- давать заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Реализуя эти задачи, Уполномоченный принимает активное участие в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы действующих нормативных актов и оценки их фактического воздействия.

За 2018 год Уполномоченным подготовлено 5 заключений на проекты нормативно-правовых актов органов исполнительной власти Волгоградской области, проекты нормативных правовых актов администрации Волгограда, проекты решений Волгоградской городской Думы, проекты решений Волжской городской Думы (далее – НПА), из них 1 НПА регионального уровня, 4 НПА муниципального уровня.

При рассмотрении ряда нормативных правовых актов (далее – НПА), касающихся нестационарной торговли Уполномоченным внесены ряд поправок, которые были учтены частично.

Инициативы Уполномоченного в части внесения изменений в проекты нормативных правовых актов в сфере арендных отношений

В проект решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 16.07.2013 № 79/2438 «Об утверждении Порядка расчета арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Волгограда и предоставленные в аренду без торгов» Уполномоченным были внесены следующие предложения:

- абз. 2 п. 1.1.2 изложить в следующей редакции: «1.9. Рыночная стоимость земельных участков, указанных в пп. 2.1.11. настоящего Порядка изменяется не чаще одного раза в три года и не реже одного раза в пять лет по инициативе участников арендных отношений.

*Инициативы Уполномоченного в части внесения изменений
в проекты нормативных правовых актов в сфере нестационарной торговли*

В проекте решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1513 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда» Уполномоченным были внесены следующие предложения:

– не вносить изменений в части увеличения сроков размещения извещения организаторов Конкурса или Аукциона о проведении Конкурса или Аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда, так как данные изменения будут затягивать процедуру проведения данных мероприятий и соответственно начало осуществления деятельности хозяйствующего субъекта, победившего на Конкурсе или Аукционе.

– исключить те дополнения, которые дублируют федеральное законодательство.

В проекте решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1513 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда» были внесены следующие предложения:

– отклонение данного нормативного правового акта в целом, так как принятие его в текущей редакции окажет негативное влияние на предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере нестационарной торговли.

В Волгоградской области институт оценки регулирующего воздействия (Далее – ОРВ) стал инструментом повышения качества правового регулирования деловой среды, а также учета мнения предпринимательского и экспертного сообщества для обеспечения баланса интересов власти и бизнеса.

Проведение процедуры ОРВ позволили принять обоснованные решения, устранить избыточное регулирование и снять административные барьеры.

Несмотря на существующие проблемы реализации процедур обсуждения с бизнесом нормативно-правового регулирования и учета их мнения, органам власти Волгоградской области в большей части удалось выстроить диалог с предпринимательским сообществом.

Основная задача заключается в том, чтобы процедуры не превращались в бюрократическую формальность, а экспертное и обоснованное мнение бизнеса было учтено.

Тем не менее, в 2019 году Уполномоченный ставит перед собой задачу внесения изменений в положение о проведении ОРВ в Волгоградской области в части безусловного учета органами власти заключения об оценке регулирующего воздействия в ходе принятия нормативно-правовых актов.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном докладе подведены итоги работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2018 год.

По итогам 2018 года наблюдается динамика увеличения количества обращений предпринимателей в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области. В сравнении с аналогичным периодом 2017 года рост количества обращений составил 38,8 %. Этот показатель свидетельствует как о наличии системных проблем субъектов предпринимательской деятельности, так и о повышении доверия бизнеса к институту Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Результаты анализа обращений показывают, что за 2018 год, наиболее проблемными сферами деятельности для предпринимателей стали:

- Торговля, в том числе нестационарная торговля;
- Земельно-имущественные, арендные отношения;
- Контрольно-надзорная деятельность;
- Налоговое законодательство;
- Бездействие/неправомерные действия органов власти.

Благодаря оперативному реагированию и тесному взаимодействию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с общественными объединениями предпринимателей региона, органами прокурорского надзора, правоохранительными органами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Волгоградской области и органами местного самоуправления большинство обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2018 году, урегулировано в досудебном порядке. Данный способ урегулирования вопросов субъектов предпринимательской деятельности способствует развитию доверия и партнерских отношений между бизнесом и властью.

Достигнутая положительная динамика при рассмотрении индивидуальных обращений субъектов предпринимательства не всегда решает системные проблемы предпринимательского сообщества.

Продолжая реализовывать положения и задачи Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91-ОД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области ориентирован на дальнейшую деятельность по обеспечению защиты, восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательства, а также содействия в улучшении делового и инвестиционного климата в Волгоградской области в целом.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

ФОТОМАТЕРИАЛЫ

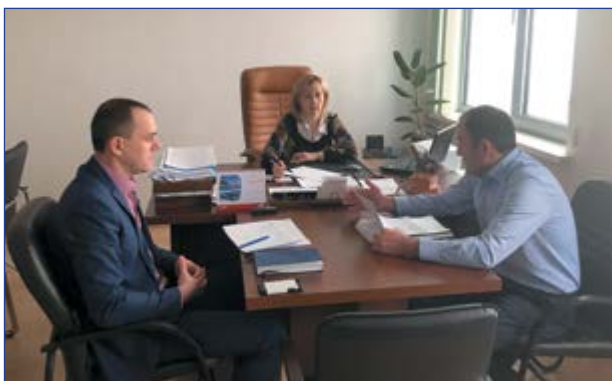


Заседание комитета по экономической политике, инновационному развитию, предпринимательству и вопросам собственности Волгоградской областной Думы

Под председательством начальника управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе Константина Сомова состоялось первое выездное заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей.



Встреча предпринимателей с контрольными и надзорными органами «Вопрос–ответ. Что необходимо знать предпринимателю при осуществлении предпринимательской деятельности».



**Еженедельные приемы Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Волгоградской области**



Общероссийский форум «Малый и средний ритейл в России», организованный Министерством промышленности и торговли России и Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Итоги работы бизнес-омбудсмена рассмотрены на «парламентском часе» на заседании Волгоградской областной Думы



Общественный Совет при прокуратуре
Волгоградской области



На площадке регионального бизнес-омбудсмена Ольги Устиновой прошло совещание с представителями печатных СМИ.



В прокуратуре региона под председательством прокурора Волгоградской области М.О. Ершова состоялось заседание круглого стола по теме: «Актуальные вопросы реализации Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы».



В прокуратуре Волгоградской области под председательством прокурора области Ершова М.О. состоялось заседание расширенной коллегии.

В Управлении Роспотребнадзора по Волгоградской области прошло очередное заседание



Экспертного совета по защите прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области.



Приложение 2



ВОЛЖСКАЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ ПРОКУРАТУРА

ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРКИ КОНТРОЛИРУЮЩИМ ОРГАНОМ

Памятка для предпринимателей

о фактах коррупции и нарушениях прав предпринимателей можно сообщить в Волгоградскую межрайонную природоохранную прокуратуру:

- письменно по адресу: ул. КИМ, д. 8, г. Волгоград, 400001;
- обратившись на личный прием по указанному адресу (телефон для предварительной записи (8442) 97-18-44).

Часть III. Условия ведения предпринимательской деятельности в Волгоградской области



Выездная проверка начинается с предъявления проверяющими лицами служебного удостоверения. Проверка должна проводиться тем должностным лицом, которое указано в распоряжении (приказе) о проведении проверки, с которым Вас обязаны ознакомить и вручить под роспись копию.

Перед проверкой Вас должны ознакомить:

- с документом о согласовании ее проведения с органом прокуратуры (если такое согласование требуется);
- с полномочиями проводящих проверку лиц, целями, задачами, основаниями проведения проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

Вы также вправе ознакомиться с положениями административного регламента органа контроля (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка.

Внимательно изучите выданную Вам копию распоряжения (приказа) о проведении проверки. В нем должны быть указаны цели, задачи, предмет и срок проведения, даты начала и окончания, а также правовые основания проведения проверки, а также перечислены все мероприятия по контролю, запланированные контролирующими органами (например, обследование территории, помещений, оборудования, отбор образцов, проведение их исследования), документы, которые Вы должны представить контролерам в ходе проверки.

По закону Вы обязаны предоставить проводящим проверку должностным лицам возможность ознакомиться с перечисленными в распоряжении документами, а также обеспечить доступ проводящих проверку должностных лиц и участвующих в ней экспертов, на территорию, в используемые здания и помещения, к оборудованию, транспортным средствам и перевозимым грузам.

При проведении проверки должностные лица контролирующих органов не вправе проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям проверяющих; требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования различных объектов, если они являются объектами (предметом) проверки, а также изымать оригиналы таких документов; отбирать образцы продукции, осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю. В течение 15 дней с даты получения акта проверки Вы вправе представить в орган контроля в письменной форме свои возражения.

Статьей 19.6.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность должностных лиц органов государственного контроля (надзора) за несоблюдение требований законодательства о государственном контроле (надзоре).

Должностные лица, проводящие проверку, могут быть привлечены к административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о государственном надзоре, выразившееся в:

- проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения;
- нарушении сроков проведения проверки;
- отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры,
- проведении проверки без распоряжения (приказа) руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора);
- непредставлении акта о проведенной проверке;
- привлечении к проведению мероприятий по надзору не аккредитованных или не аттестованных в установленном порядке граждан или организаций;



– проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок;

– невнесение информации о проверке в единый реестр проверок, либо в нарушении два и более раза в течение одного года сроков внесения информации о проверке в единый реестр проверок, либо во внесении два и более раза в течение одного года неполной или недостоверной информации о проверке в единый реестр проверок

В случае, если при проведении проверки данные нарушения имели место, необходимо незамедлительно обращаться в органы прокуратуры с заявлением, в котором, по возможности, следует указать дату, время, место совершения правонарушения, наименование органа и ФИО должностного лица, проводившего проверку, существо нарушения и иные имеющиеся данные для возбуждения дела об административном правонарушении.

Почему нельзя давать взятки.

Уголовным кодексом РФ установлена ответственность за дачу взятки (ст. 291 УК РФ) должностным лицам органов власти и коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ) должностным лицам коммерческих организаций (например, теплоснабжения, электроэнергетики) в виде наказания до 12 лет лишения свободы со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

В соответствии с примечаниями к указанным статьям УК РФ **лицо, давшее взятку (подкуп), освобождается от уголовной ответственности**, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки (подкупа), либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки (подкупе) органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Проверки субъектов предпринимательской деятельности проводятся органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверки могут проводиться в форме документарных и (или) выездных и бывают плановые и внеплановые.

Документарная проверка проводится по месту нахождения органа контроля, а выездная – по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Основанием проведения плановых проверок является:

Ежегодный план проведения плановых проверок органа контроля (надзора).

Планы проверок размещаются на официальном сайте контролирующего органа в сети Интернет либо доводится до сведения заинтересованных лиц иным доступным способом.

Ежегодный план проведения плановых проверок размещается на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации www.genproc.gov.ru и на сайте Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры www.wmpp.ru

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план является истечение трех лет со дня:

- 1) государственной регистрации хозяйствующего субъекта;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки хозяйствующего субъекта;
- 3) начала осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале



осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Плановые проверки, как правило, проводятся один раз в три года.

Правительством Российской Федерации может быть установлена иная периодичность проведения плановых проверок в зависимости от отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

Основанием проведения внеплановых проверок является:

1) истечение срока ранее выданного предписания;

1.1) поступление в орган заявления от лица о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности;

2) мотивированное представление должностного лица органа контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с лицами о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых

нарушены);

г) нарушение требований к маркировке товаров;

2.1) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия лицами,, параметров деятельности, соответствие которым или отклонение от которых является основанием для проведения внеплановой проверки);

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки.

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в подпунктах «а», «б» и «г» пункта 2, пункте 2.1 части 2, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Когда основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в момент совершения таких нарушений, в связи с необходимостью принятия неотложных мер органы государственного надзора, органы муниципального контроля вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении ме-



роприятий по контролю посредством направления соответствующих документов, в органы прокуратуры в течение 24 часов.

■ Срок проведения каждой из указанных проверок **не может превышать 20 рабочих дней**. В отношении одного субъекта малого предпринимательства *общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год*.

Уведомление проверяемого о проверке

О проведении плановой (выездной, документальной) проверки хозяйствующие субъекты уведомляются контролирующим органом не позднее чем в течение 3 рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа органа контроля (надзора) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

■ О проведении выездной внеплановой проверки хозяйствующий субъект уведомляется контролирующим органом **не менее чем за 24 часа до начала** ее проведения любым доступным способом.

Если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окру-

жающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера уведомление юридического лица не требуется.

Как вести себя, если к Вам пришел контролер?

В первую очередь необходимо знать, что при проведении проверок должностные лица органов контроля не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в Ваше отсутствие или в отсутствие Вашего представителя.

Исключение составляют случаи проведения проверки по основанию причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вы вправе привлекать к участию в проверке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.