



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2022 ГОДУ

ВОЛГОГРАД, 2023



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2022 ГОДУ

ВОЛГОГРАД, 2023



ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» и статьей 10 закона Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об Уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области». Деятельность уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет и не влечет пересмотра полномочий органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципальных образований области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей.

Доклад отражает вопросы реализации прав несовершеннолетних, находившиеся в сфере внимания уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области (далее – уполномоченный) в 2022 году. В докладе дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Волгоградской области, а также представлены предложения о совершенствовании их правового положения. Разделы доклада сопровождаются предложениями и рекомендациями уполномоченного, направленными на улучшение ситуации в области защиты несовершеннолетних Волгоградской области, а также на их полноценное развитие.

Части 1, 3 статьи 10 закона Волгоградской области от 09 января 2007 года № 1403-ОД «Об Уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» предусматривают, что не позднее 1 марта уполномоченный направляет Губернатору Волгоградской области, в Волгоградскую областную Думу, в Волгоградский областной суд, прокурору Волгоградской области, уполномоченному по правам человека в Волгоградской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности.

Данный доклад включает в себя результаты работы за 2022 год Нины Болдыревой (уполномоченный по июль 2022 года) и Евгения Ковшикова. 14 июля 2022 года на заседании Волгоградской областной Думы на должность уполномоченного был назначен Ковшиков Евгений Михайлович. Кандидатура была предложена Губернатором Волгоградской области А.И.Бочаровым, согласована с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А.Львовой-Беловой и поддержана единогласно депутатами Волгоградской областной Думы. Е.М.Ковшиков работает в сфере детства более 10 лет, большое внимание в своей работе уделяет защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также вопросам безопасного проживания детей на территории региона. Е.М.Ковшикову удалось сохранить преемственность в текущей работе уполномоченного, а также принять меры по дальнейшему развитию основных направлений деятельности уполномоченного.

Ежегодный доклад подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации Волгоградской области и размещению на официальных сайтах уполномоченного и Волгоградской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Содержание:

Введение	3
Глава I. Общая характеристика деятельности уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области	4
Работа с обращениями граждан	4
Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка.....	11
Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации	23
Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей	32
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребенка.....	36
Инициативы, социальные проекты, акции	41
Глава II. Правоприменительная деятельность уполномоченного по правам ребенка по защите основных прав и интересов детей.....	51
I РАЗДЕЛ. Личные права.....	51
Право на жизнь и защиту от насилия	51
Право иметь гражданство и свободу перемещения	67
Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту.....	73
II РАЗДЕЛ. Социально-экономические права.....	92
Право жить и воспитываться в семье	92
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	102
Право на социальное обеспечение и социальное страхование	107
Право на жилище	113
Право на охрану здоровья и реабилитацию	119
Право на занятия физической культурой и спортом.....	135
Право на отдых	141
Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	145
Право на труд	149
III РАЗДЕЛ. Духовно-культурные права.....	154
Право на образование.....	154
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	162
Право на доступ к культурным ценностям	168
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	173



ГЛАВА I. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области

Работа с обращениями граждан

В течение многих лет в аппарате уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области (далее – аппарат) сложилась система работы с обращениями граждан, поступающими к уполномоченному, основанная на требованиях Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Закона Волгоградской области от 09 января 2007 г. «Об Уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области». Анализ поступающих обращений, обеспечивает информированность уполномоченного об обеспечении прав и законных интересов детей, проживающих в области, позволяет выявлять и решать как частные, так и системные проблемы в регионе.

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области от 9 января 2017 года № 1403-ОД «Об Уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области»;

Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 25.05.2011 № 518 «Об утверждении Положения об отделе по работе с обращениями граждан аппарата Главы Администрации Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 06.07.2015 № 608 «Об утверждении Положения о работе с обращениями граждан, поступающими в аппарат Губернатора Волгоградской области, адресованными Губернатору Волгоградской области, вице-губернатору – руководителю аппарата Губернатора Волгоградской области, первым заместителям Губернатора Волгоградской области и заместителям Губернатора Волгоградской области».

Статистические данные

В 2022 году общий документооборот в аппарате составил более 3000 документов, включающий жалобы граждан и организаций на нарушения прав детей: исходящие письма по обращениям граждан; запросы аппарата, уполномоченного

и ответы на запросы; запросы органов исполнительной власти и должностных лиц; запросы СМИ; оперативные сводки ГУ МВД России по Волгоградской области, информация и запросы из иных правоохранительных органов; инициативы граждан, организаций; обращения, запросы, письма уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и др.

Количество обращений граждан, поступивших в адрес уполномоченного в 2022 году, составило 1220. В 2022 году отмечено незначительное сокращение общего количества обращений, заявлений и жалоб граждан и организаций. Это связано, в частности, с вынужденным переходом граждан на дистанционный метод работы из-за распространения COVID-19 и введения специальных ограничительных мер, а также с тем, что после двухлетних ограничений для разрешения вопросов, связанных с защитой прав несовершеннолетних, граждане

чаще стали использовать социальные сети, электронные письма, мессенджеры, тем самым изменив структуру обращений. Граждане чаще стали обращаться на аккаунты уполномоченного в социальных сетях ВКонтакте, что говорит о его максимальной доступности, а также возможности оперативно реагировать и принимать меры к устранению нарушений, восстановлению нарушенных прав. Решение вопроса дистанционно позволило рассматривать и разрешать ситуации в короткие сроки. Также данное снижение связано с активным вовлечением в работу помощников уполномоченного, работающих на общественных началах в районах и городах области, и их оперативной помощи в решении вопросов на местах.

Работа уполномоченного построена таким образом, чтобы граждане имели возможность обратиться к нему за защитой своих прав также посредством телефонной связи, личных приемов, как в очном, так и в онлайн режиме. Организовано взаимодействие в сфере семьи и детства путем выстраивания эффективной работы с органами власти, выработки совместного плана действий по возможному решению проблемы, анализа проблем конкретных семей. Ведется информирование общественности через СМИ, а также через сеть Интернет о возможностях уполномоченного в решении тех или иных вопросов, принимаемых решениях по поступающим обращениям.

Основной формой подачи обращений остается их поступление через официальные сайты: UPR34@volganet.ru и vlgedeti.volganet.ru. Из 1220 обращений к уполномоченному в 2022 году поступило 556 письменных обращений (45,57% от общего количества обращений) и 664 устных обращения (54,43%), в том числе на личных приемах. Обращения содержали более 2000 вопросов, затрагивающих одновременно несколько сфер жизнедеятельности ребенка. Причем во многих обращениях граждане поднимали одновременно несколько вопросов, поэтому для удобства статистического учета принимался основной вопрос, обозначенный в обращении.

Обращения по телефону в основном содержали просьбы оказания оперативной и консультативной помощи семье: медицинской, психологической, получения социальных льгот и др. Очень часто заявители обращались к уполномоченному, минуя местные компетентные органы власти. Такие обращения граждан уполномоченный, в соответствии с законодательством, перенаправлял государственным и муниципальным органам власти, в чьи полномочия входит рассмотрение обозначенных вопросов. В отдельных случаях заявители считали, что решения, принятые органами власти, неправомерны, и в результате делали выводы, что права ребенка нарушены. Уполномоченный и сотрудники аппарата в данной ситуации заявителю давали разъяснения, ссылаясь на статьи нормативных правовых актов, рекомендации по обжалованию таких решений, либо самостоятельно принимали соответствующие меры по защите прав детей.

В течение 2022 года аппаратом было организовано и осуществлено 179 приемов граждан. Это ежедневные приемы сотрудниками аппарата, приемы уполномоченным по мере обращения граждан; приемы граждан, приуроченные к Всероссийскому дню правовой помощи детям; приемы по инициативе уполномоченного, требующие оперативного рассмотрения вопросов в интересах



детей. Также продолжена практика приемов граждан в региональном отделении общественной приемной председателя партии «Единая Россия»:

– 30 мая – 3 июня – неделя приемов родителей по вопросам материнства и детства»;

– 25 – 31 июля – в рамках недели приемов по вопросам правовой поддержки граждан рассмотрены вопросы обеспечения медицинскими препаратами онкобольных детей, предоставления пособий на детей от 8 до 17 лет, установления инвалидности и предоставления жилья ребенку-инвалиду.

По всем вопросам заявителям даны разъяснения и рекомендации, выработаны совместные меры оперативного характера для разрешения сложившихся ситуаций. Такие приемы эффективны, так как большинство вопросов в результате оперативного взаимодействия с органами власти, правоохранительными органами и при неформальном подходе решается на местах.

Категории обратившихся. Учитывая специфику деятельности уполномоченного, наибольшее количество обращений традиционно поступает от родителей несовершеннолетних – 703 обращения, или 57,62% (в 2021 году – 709, или 55,05%). Как правило, родителей беспокоят неразрешенные проблемы на муниципальном уровне, неудовлетворение разъяснениями либо действиями сотрудников органов власти, либо неполучение ответов на заданные вопросы.

К уполномоченному обращались также иные законные представители и родственники несовершеннолетних – 160 человек, или 13,11% от общего количества обращений (2021 год – 172, или 13,35%) (опекуны, попечители, приемные родители, бабушки и дедушки детей, иные родственники). Вопросы касались ненадлежащего исполнения родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей, жалобы на нарушения прав детей в вопросах опеки и попечительства, постановки на жилищный учет, выплаты пособий, пенсий.

От посторонних граждан поступило 109 обращений, или 8,9% от общего количества обращений (2021 год – 198, или 15,38%). В основном граждане выражали беспокойство за судьбу детей, проживающих в неблагополучных семьях, либо оставшихся, по их мнению, без попечения родителей.

Непосредственно от детей в 2022 году поступило 11 обращений, что составило 0,9% общего количества обращений (2021 год – 10 обращений, 0,78%). Обращения, поступившие от несовершеннолетних, находятся на особом контроле уполномоченного и рассматриваются в максимально короткий срок.

От лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 11 обращений, или 0,90% (2021 год – 7, или 0,54%). Обращения от данной категории лиц связаны с оказанием им содействия в реализации их прав на жилое помещение, что доказывает неснижающуюся остроту вопроса по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями лиц данной категории.

Коллективные обращения составили небольшой процент от количества поступивших обращений – 21 обращение, или 1,72% (2021 – 6, или 0,46%). Как правило, это вопросы обеспечения лекарственными препаратами детей-инвалидов; обращения родительских коллективов образовательных организаций на действие (бездействие) педагогов и администраций образовательных организаций, а также

предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав детей.

29 заявителей, или 2,38% от общего количества обращений (2021 – 41, или 3,18%), не указали свою принадлежность к ребенку, звонили по телефону для получения той или иной консультации.

Также к уполномоченному обращаются граждане, которые так или иначе связаны с защитой прав и законных интересов детей: депутаты, представители общественных организаций, средств массовой информации и др.

Тематика обращений. В декабре 2021 года уполномоченный принимал участие в разработке предложенного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «классификатора прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации» (далее – классификатор) совместно с уполномоченными Краснодарского края, Белгородской, Воронежской, Иркутской, Ленинградской областей, согласно которому определен основной перечень прав и законных интересов ребенка, гарантированных государством, унифицирован механизм сбора статистики обращений граждан, что позволяет выявить системные проблемы в сфере детства, увидеть наиболее оптимальные решения сложных вопросов в данной сфере. Количественные показатели данного классификатора (тематики) представлены в таблице.

Традиционно первую тройку обращений составляют вопросы реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, права на жилище и образование.

Первое место по количеству обращений в 2022 году сохранили вопросы реализации права детей на семью и семейные связи. По указанной тематике в адрес уполномоченного поступило 332 обращения, что составило 27,21% от общего количества обращений. Среди вопросов данной тематики: сообщения о неблагополучии в семье, внутрисемейные конфликты, вопросы воспитания детей после развода родителей, инициирование вопроса лишения родительских прав, вопросы передачи детей под опеку, усыновление и др. При работе с данными обращениями уполномоченный часто выступает посредником (медиатором) в урегулировании ситуаций, поскольку они являются эмоционально тяжелыми для родителей, для детей, связаны с острыми переживаниями.

Вторую позицию по количеству обращений занимают вопросы реализации жилищных прав детей. В 2022 в адрес уполномоченного поступило 318 обращений, что составило 26,07% общего количества обращений. Среди проблемных вопросов большинство составляют вопросы улучшения жилищных условий семьи, вопросы принудительного выселения из жилья семей с несовершеннолетними, выселения людей из аварийного жилья, оказание содействия в судебном порядке в решении жилищных вопросов, обеспечение жильем многодетных семей и семей с детьми-инвалидами, выселение, угрозы выселения из-за невыполнения кредитных обязательств, обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Третью позицию по количеству обращений занимают вопросы реализации права детей на образование – 154 обращения, или 12,62%. Среди вопросов данной тематики наибольшая часть была посвящена вопросам реализации права детей на дошкольное образование. На втором месте по количеству обращений в сфере образования занимают вопросы, связанные с конфликтами между участниками



образовательного процесса. При этом уполномоченным отмечено вовлечение родителей в развитие конфликтной ситуации. Все чаще стали поступать тревожные обращения о травле детей (буллинг, троллинг) как со стороны сверстников, так и со стороны взрослых.

Таблица 1

Тематика обращений							
№ п /п		2020 г.	% от общего числа	2021 г.	% от общего числа	2022 г.	% от общего числа
1.	Право на имя, отчество, фамилию	-	-	1	0,08	-	-
2.	Право на свободу мысли, совести и религии	-	-	-	-	-	-
3.	Право на жизнь и защиту от насилия	46	3,47	56	4,35	39	3,19
4.	Право иметь гражданство и свободу перемещения	2	0,15	17	1,32	20	1,64
5.	Право на охрану здоровья, социальную реабилитацию детей-инвалидов	101	7,61	91	7,07	62	5,08
6.	Право на отдых	5	0,38	3	0,23	2	0,16
7.	Право жить и воспитываться в семье	372	28,03	346	26,86	332	27,21
8.	Право на образование	131	9,87	134	10,40	154	12,62
9.	Право на социальное обеспечение, социальное страхование	161	12,13	110	8,54	136	11,15
10.	Право на алименты	99	7,46	126	9,78	90	7,38
11.	Право на жилище	354	26,68	332	25,78	318	26,07
12.	Право на доступ к информации и информационную безопасность	2	0,15	6	0,31	3	0,25
13.	Право на доступ к культурным ценностям	-	-	-	-	3	0,25
14.	Право на занятие физической культурой и спортом			6	0,47	-	-
15.	Право на объединение			-	-	-	-
16.	Права автора	-	-	-	-	-	-
17.	Право на благоприятную окружающую среду	-	-	1	0,08	-	-
18.	Право на труд	-	-	-	-	-	-
19.	Право на квалифицированную юридическую помощь, судебную защиту	54	4,07	59	4,73	61	5
	ИТОГО:	1327	100	1288	100	1220	100

Четвертую позицию по количеству обращений занимают вопросы социального обеспечения детей. Количество данных обращений увеличилось в 2022 году и составило 136 обращений, или 11,15% общего количества обращений. Граждане обращались в основном по вопросам осуществления различных социальных выплат. Увеличение количества обращений по данной тематике было обусловлено принятием дополнительных мер социальной защиты семей и детей лиц, участвующих в специальной военной операции (далее – СВО).

Пятое место в структуре обращений занимали вопросы, связанные с нарушением права детей на алименты. По данной тематике поступило 90 обращений, или 7,38% от общего количества обращений. Традиционно это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, по решению имущественных вопросов.

Шестое место в структуре обращений занимают вопросы по защите права детей на охрану здоровья. Таких обращений поступило 62, или 5,08%. Данная категория обращений содержала вопросы, связанные с ненадлежащим качеством медицинского обслуживания детей в учреждениях здравоохранения, с просьбой решения вопросов лекарственного обеспечения детей.

Число обращений, связанных с обеспечением права на жизнь и защиту от насилия, составляет 39 обращений, или 3,2% общего количества обращений. Поводом для обращений стали сомнения заявителей в правомерности отказов в возбуждении уголовных дел, деятельности правоохранительных органов, жалобы на ненадлежащее исполнение родительских обязанностей и жестокое обращение с детьми, что требует непосредственного вмешательства уполномоченного, а также случаи высадки детей из автобусов по причине невозможности оплаты ими проезда.

Территориальная принадлежность. Систематизация обращений по признаку территориальной принадлежности сохраняет тенденции прошлых лет. Анализируя обращения, поступившие от жителей области в разрезе административно-территориальных образований, можно отметить сохранение общих тенденций соотношения прошлых лет. Следует отметить большую активность в плане защиты прав городским населением по сравнению с сельскими жителями. Традиционно наибольшее количество обращений получено от жителей г. Волгограда, городского округа город Волжский, являющимися самыми многочисленными территориальными образованиями по численности населения.

Так, от жителей Волгограда получено 478 обращений (39,18%), Волжского – 278 обращений (22,79%), от жителей районов Волгоградской области – 256 обращений (20,98%), из других субъектов Российской Федерации – 54 обращения (4,43%). В течение 2022 года через уполномоченных по правам ребенка регионов в адрес уполномоченного поступило 13 (1,07%) обращений, от Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка – 141 (11,56%) обращение.

Меры по защите прав несовершеннолетних, предпринимаемые в процессе рассмотрения обращений.

Все обращения, поступившие в адрес уполномоченного, рассмотрены. По каждому ответу даны мотивированные разъяснения, рекомендации и консультации в рамках действующего законодательства:

- направлены в федеральные и региональные органы государственной власти соответствующие запросы. Всего за 2022 год было направлено 329 запросов на предоставление информации по существу обращений и о проделанной работе по результатам рассмотрения обращений. По наиболее сложным делам приходилось делать несколько запросов в организации либо проводить собственные проверки;

- инициированы проверки по фактам, изложенным в обращениях. В 2022 году



уполномоченным и сотрудниками его аппарата проведено 49 проверок. Результаты проведенных проверок и предложения по устранению выявленных нарушений прав детей доведены до руководителей муниципалитетов, исполнительных органов государственной власти Волгоградской области;

- по результатам проверок готовились и направлялись соответствующие заключения в органы государственной и муниципальной власти Волгоградской области, правоохранительные органы и в суды;

- по исковому заявлению об обязанности опекуна передать отцу на воспитание сына;

- по исковым заявлениям об определении места жительства ребенка, взыскании алиментов;

- на апелляционные определения судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда по исковому заявлению об определении места жительства (3 заключения);

- по исковому заявлению о вселении в жилое помещение и сохранении права пользования жилым помещением до достижения ребенком совершеннолетнего возраста;

- по административным исковым заявлениям ОП УМВД России по г. Волгограду о помещении несовершеннолетних в ЦВСМП ГУ МВД (7 заключений);

- по исковому заявлению об определении порядка общения с ребенком (4 заключения);

- на апелляционную жалобу по исковому заявлению к администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области, сектору опеки и попечительства отдела по социальной политике администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области о возложении обязанности, расторжении договора о приемной семье, о возврате ребенка в семью;

- по исковому заявлению о признании недействительной сделки купли-продажи, аннулировании записи, признании права собственности;

- по результатам проверки условий нахождения лиц, прибывших из Луганской и Донецкой Народных Республик;

- проблемные ситуации решались в межведомственном взаимодействии с правоохранительными органами Волгоградской области: Главным Управлением федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области, Главным Управлением МЧС России по Волгоградской области; Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области. В 2022 году направлено 10 обращений в органы прокуратуры, 14 – в органы полиции, 5 – в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области;

- проводился мониторинг новостей в СМИ и на официальных сайтах;

- в рамках проведения профилактической работы, направленной на обеспечение и укрепление детской безопасности, аппаратом проводился собственный мониторинг чрезвычайных происшествий с детьми;

- осуществлялось взаимодействие в рамках деятельности рабочих групп при уполномоченном, в состав которых входят представители исполнительных органов государственной власти Волгоградской области, территориальных федеральных



органов государственной власти, государственных и муниципальных учреждений, общественных организаций.

Результаты рассмотрения обращений. Анализ письменных и устных обращений граждан позволил систематизировать наиболее часто повторяющиеся нарушения прав детей, обобщить опыт работы по защите и восстановлению прав и законных интересов детей. Информация, поступившая к уполномоченному, проверялась путем межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также через документарные и выездные проверки, в том числе в отдельные семьи. Для подтверждения информации о реагировании органов власти на вопрос, указанный в обращении, сотрудниками аппарата осуществлялись телефонные звонки заявителям для выяснения ситуации. Ежемесячно руководителем аппарата подводились промежуточные итоги работы по поступившим обращениям граждан, ежеквартально осуществлялся контроль обращений.

В результате рассмотрения уполномоченным 1220 обращений граждан в 2022 году: нарушения прав детей выявлены менее чем в половине поступивших обращений – 500 (40,98%). Из 500 обращений (40,98%) о действительных нарушениях прав детей восстановить нарушенные права при содействии уполномоченного удалось в 69% случаев (345 обращений); в 31% (155) случаев права граждан не восстановлены по объективным причинам или же работа по ним продолжится в 2023 году.

В 2022 году аппаратом проведены дополнительные мероприятия по популяризации информации о возможностях уполномоченного в оказании помощи по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, включая обновление информации на стендах в аппарате уполномоченного, официальном сайте уполномоченного, в социальных сетях ВКонтакте.

В 2023 году деятельность уполномоченного по рассмотрению обращений граждан и организаций в рамках полномочий будет продолжена; планируется наладить более эффективное взаимодействие с помощниками уполномоченного, работающими на общественных началах, также будет продолжено межведомственное сотрудничество с органами федеральной, исполнительной и муниципальной власти, направленное на оказание помощи семьям с детьми. Планируется усилить информационную работу о деятельности уполномоченного в социальных сетях и на официальном сайте.

Информация о результатах работы, описание отдельных примеров рассмотрения обращений и жалоб содержится в соответствующих разделах доклада.

Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Эффективность деятельности уполномоченного по решению вопросов защиты прав и интересов детей, по содействию их восстановлению во многом зависит от организации его взаимодействия с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка.



Сотрудничество с федеральными органами и организациями

Анализ ситуации по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в 2022 году показал возросший уровень взаимодействия между всеми ведомствами, ответственными за обеспечение благополучия несовершеннолетних Волгоградской области. Взаимодействие обусловлено необходимостью максимально эффективного рассмотрения обращений граждан и организаций о содействии в решении тех или иных проблем в сфере семьи и детства.

Это взаимодействие определено Федеральным законом от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Законом Волгоградской области от 09 января 2007 №1403-ОД «Об Уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области», а также практикой заключенных Соглашений о сотрудничестве.

В аппарате сложилась система работы в рамках исполнения соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с различными организациями, в том числе с федеральными и региональными органами государственной власти, в частности со:

– Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области (далее – Следственное управление) – «Соглашение о взаимодействии в сфере противодействия преступным посягательствам против детей, а также предупреждения преступности среди несовершеннолетних». В рамках заключенного соглашения предусмотрено проведение совместных мероприятий, рабочих совещаний, а также рассмотрение обращений граждан по вопросам профилактического характера, направленных на предупреждение преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, находящихся под опекой и ненадлежащего оказания медицинской помощи в медицинских организациях; противоправных действий в отношении детей и подростков в информационно-телекоммуникационной сети Интернет; профилактики суицидов и др.;

– Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области (далее – ГУ МВД) – «Соглашение о сотрудничестве ГУ МВД России по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области». В рамках заключенного соглашения предусмотрено проведение совместных мероприятий, рабочих совещаний, брифингов, рассмотрение обращений граждан по вопросам профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних; дорожно-транспортных происшествий с участием детей; семейно-бытового насилия и ненадлежащего исполнения родительских обязанностей; розыска детей; получения разрешения на временное проживание, получения детьми гражданства РФ; постановки на миграционный учет; помещения несовершеннолетних в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей при ГУ МВД;

– Главным управлением МЧС России по Волгоградской области (далее – МЧС по Волгоградской области) – «Соглашение между Главным управлением МЧС России по Волгоградской области и уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних». Взаимодействие включает участие в совещаниях, акциях, брифингах по вопросам профилактики пожаров



и привлечения к работе по профилактике пожаров общественных объединений и организаций;

– Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области (далее – Управление Минюста) – «Соглашение о взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области» по вопросам проведения мероприятий по оказанию консультативной помощи детям и их законным представителям, в том числе в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям, приуроченного к Всемирному дню ребенка;

– Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области (далее – ГУ ФССП) – «Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних»: проведение совместных проверочных мероприятий, рабочих совещаний; взаимодействие службы судебных приставов и аппарата; рассмотрение обращений граждан по вопросам исполнения судебных решений об определении места жительства ребенка; определения порядка общения с ребенком; взыскания алиментных платежей;

– Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области (далее – Роспотребнадзор) – «Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних» по вопросам проведения совместных рабочих совещаний и рассмотрения обращений граждан, связанных с исполнением санитарно-эпидемиологических мер в образовательных организациях, соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних на охрану здоровья, благоприятные и безопасные санитарно-эпидемиологические условия проживания;

– Южной транспортной прокуратурой – «Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних между Южной транспортной прокуратурой и Координационным советом уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа» по вопросам профилактики детского травматизма, совершения суицидов и попыток суицида на объектах железнодорожной инфраструктуры;

– Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКУ «ГБ МСЭ по Волгоградской области») – «Соглашение между уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области и федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации». В соглашении определены цели и условия совместной деятельности по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей при прохождении ими медико-социальной экспертизы и установления инвалидности, оказания детям медицинской, социальной помощи и психолого-педагогической реабилитации. В рамках заключенного соглашения предусмотрено проведение рабочих совещаний, рассмотрение обращений граждан,



участие в заседаниях Общественного совета ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области»;

– Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области (далее – УФСИН по Волгоградской области) – «Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области» по вопросам посещения с руководством УФСИН России по Волгоградской области ФКУ «Камышинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области»; содержания, организации учебно-воспитательного процесса и полезной занятости, ресоциализации несовершеннолетних осужденных, восстановления и укрепления социальных связей с родственниками; участия в совещаниях, круглых столах, конференциях по организации учебно-воспитательного процесса несовершеннолетних в следственных изоляторах; подготовки осужденных к освобождению и помощи в социальной адаптации после освобождения; оказания помощи в получении профессии; трудовом и бытовом устройстве;

– ФКУ «Камышинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области» (далее – Камышинская ВК) – «Соглашение о взаимодействии ФКУ «Камышинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Волгоградской области», уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка в Астраханской области и уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия по социальному сопровождению отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников Федерального казенного учреждения «Камышинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области»;

– ФКУ «Камышинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области» – «Соглашение о взаимодействии федерального казенного учреждения «Камышинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области», уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка в Ставропольском крае» по вопросам оказания помощи в организации учебно-воспитательного процесса и полезной занятости несовершеннолетних осужденных; сопровождение освобождающихся воспитанников; приема осужденных по личным вопросам;

– ФКУ «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области» – «Соглашение о взаимодействии федерального казенного учреждения «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области» и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области» по вопросам оказания помощи в организации учебно-воспитательного процесса и полезной занятости несовершеннолетних осужденных; сопровождение освобождающихся воспитанников; приема осужденных по личным вопросам;



– Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия (далее – Роскомнадзор) – «Соглашение между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия и уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних» по вопросам взаимодействия со всеми уполномоченными органами, осуществляющими мероприятия по защите детей от запрещенной информации, в том числе по мониторингу СМИ на предмет наличия запрещенной информации.

Примеры и результаты работы по соглашениям приведены в тематических разделах доклада.

Взаимодействие с региональными и муниципальными органами исполнительной власти и общественными организациями

Участие в работе постоянных областных межведомственных коллегиальных органов, комиссий. Участие уполномоченного в работе областных межведомственных коллегиальных совещательных органов, комиссий, рабочих групп является эффективным средством организации работы по защите прав и законных интересов детей, а также обеспечения их безопасности.

В 2022 году уполномоченный участвовал в работе:

– межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Волгоградской области по вопросам: взаимодействия органов исполнительной власти Волгоградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области;

– антинаркотической комиссии Волгоградской области по вопросам профилактики употребления несовершеннолетними алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, а также предупреждения новых видов подростковой токсикомании и форм ее распространения;

– комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; профилактики детской смертности от травм, отравлений и других последствий воздействия внешних причин; профилактики суицидов и суицидальных проявлений среди несовершеннолетних; помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; профилактики употребления несовершеннолетними алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, а также предупреждения новых видов подростковой токсикомании и форм ее распространения; обеспечения безопасности несовершеннолетних в образовательных организациях; предупреждения распространения криминальных субкультур среди несовершеннолетних; допуска лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности и другие вопросы;



– комиссии по социально-демографической политике Волгоградской области по вопросам улучшения демографической ситуации и повышения рождаемости в регионе; реализации и совершенствования мер государственной поддержки семей; реализации системы сопровождения семей в Волгоградской области; организации работы службы профилактики отказов от новорожденных; профилактики семейного неблагополучия;

– Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей по вопросам подготовки и проведения летней оздоровительной кампании в Волгоградской области; обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детей в организациях отдыха детей и их оздоровления; обеспечения пожарной безопасности в организациях отдыха детей и их оздоровления в период летней оздоровительной кампании; обеспечения антитеррористической безопасности объектов детского отдыха и оздоровления; организации перевозки и сопровождения детей автомобильным транспортом к местам отдыха и обратно; организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; проведения проверок организаций отдыха и оздоровления детей;

– областной межведомственной комиссии для оперативного решения вопросов оказания социальной поддержки семьям мобилизованных граждан;

– Волгоградского областного благотворительного совета;

– координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области. В целях обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти Волгоградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, общественными объединениями, научными и иными организациями при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.0.2021 №122-р, в 2022 году продолжил работу Координационный совет по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области З.О.Мержоевой (далее – Совет). Уполномоченный является заместителем председателя Совета. В составе Совета работают представители органов исполнительной власти региона, некоммерческих общественных организаций, гражданского общества.

В 2022 году на заседаниях Совета, который проводился в заочном формате, были рассмотрены следующие вопросы:

– об образовании межведомственной рабочей группы по организации в Волгоградской области медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий;

– о внесении изменений в Положение о межведомственной рабочей группе по организации в Волгоградской области медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий, утвержденное решением Координационного совета от 26 января



2022 года;

– о реализации мероприятий пилотного проекта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по созданию семейных многофункциональных центров в Волгоградской области;

– об эффективных региональных практиках социального сопровождения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе малообеспеченных;

– о работе, направленной на совершенствование подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать усыновителями, опекунами (попечителями) несовершеннолетних граждан;

– о работе по формированию культуры безопасного образа жизни детей дошкольного возраста.

По всем обсуждаемым вопросам были приняты решения. Органами исполнительной власти Волгоградской области в адрес комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области направлялась информация о проводимых мероприятиях в рамках реализации плана основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, для широкого освещения в региональных СМИ.

В 2023 году деятельность координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области и работа по реализации Плана основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного решением Совета от 29.03.2021, протокол №1, будет продолжена.

Сотрудничество в сфере правового просвещения населения. Уполномоченный является участником предоставления бесплатной юридической помощи на территории Волгоградской области в соответствии с Федеральным законом от 21.11.11 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и включен в состав участников межведомственной программы, подготовленной Министерством юстиции Российской Федерации по Волгоградской области в сфере правового просвещения граждан, проживающих на территории Волгоградской области.

В 2022 году работа уполномоченного и аппарата по правовому просвещению была организована по следующим направлениям:

– подготовка разъяснений о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан – устное разъяснение по телефону или на приемах уполномоченного. В 2022 году более 500 устных обращений разрешено путем правовых консультаций. При этом заявителю предоставлялся при необходимости пакет нормативных документов, заявлений и ходатайств в органы государственной власти;

– организация и проведение встреч, бесед, родительских собраний с детьми, педагогами и родителями по вопросам защиты детей и поддержки семей с детьми;

– оказание бесплатной юридической помощи гражданам, прибывшим с территорий, граничащих с Российской Федерацией;

– участие во Всероссийском Дне правовой помощи детям, проводимом 20 ноября в соответствии с решением Правительственной комиссии по вопросам



реализации Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В 2022 году мероприятия в очном формате, в рамках Дня правовой помощи детям, проведены:

в ФКУ «Камышинская ВК» УФСИН России по Волгоградской области, консультирование осужденных по правовым вопросам, беседы по вопросам защиты прав несовершеннолетних;

в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД (знакомство несовершеннолетних с Конвенцией о правах ребенка, Декларацией прав ребенка, Конституцией РФ, проведение викторины по правовым вопросам).

Также в рамках Дня правовой помощи осуществлялось юридическое консультирование уполномоченным и сотрудниками аппарата граждан в приемной уполномоченного; участие в круглом столе в Волгоградском областном суде на тему: «Десятилетие детства. Правовые и социальные аспекты судебной защиты прав, свобод и интересов несовершеннолетних»; участие в заседании Координационного совета при Управлении Минюста на тему: «Вопросы совершенствования института оказания бесплатной юридической помощи на территории Волгоградской области»; участие в акции «ПРАВОЗнание» в режиме видеоконференции для воспитанников государственных организаций социального обслуживания Волгоградской области по информированию воспитанников детских учреждений о результатах тестирования с участием представителей служб и ведомств системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

В течение 2022 года:

– осуществлялось участие уполномоченного в заседании Координационного совета при Управлении Минюста;

– проводилась просветительская работа в информационном пространстве, помогающая донести позицию уполномоченного до широкой аудитории: ведение страницы в социальных сетях, выступления и комментарии в СМИ;

– размещалась информация правового характера на сайте уполномоченного на портале Администрации Волгоградской области. Информация о правах детей, ответственности родителей, ведомствах, в которые можно обратиться при нарушении прав детей, о проведенных мероприятиях в сфере правового просвещения;

– помощники уполномоченного, работающие на общественных началах в муниципальных образованиях региона, оказывали гражданам бесплатную юридическую помощь.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и Уполномоченными в субъектах РФ

Сотрудничество с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в 2022 году осуществлялось по сложившейся традиции как в рамках совместных мероприятий и встреч, так и в форме личного взаимодействия в целях защиты прав и интересов детей. Основными формами взаимодействия стали:



– съезды Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Каждый съезд Уполномоченных проводится по вопросам, касающимся основных направлений защиты прав детей. Уполномоченный принимал активное участие в работе съездов, выступая с докладами в ходе пленарных заседаний, при проведении секций, круглых столов, дискуссионных площадок:

26-27 января в Москве уполномоченный принял участие в XVIII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения». Съезд был посвящен вопросам образования, повышения его качества и доступности, реализации и совершенствования государственной политики в сфере защиты права ребенка на образование. На съезде обсуждались возможности и риски цифровой образовательной среды, инклюзивное и дополнительное образование, обучение и воспитание детей с особенностями развития, создание пространств для подростков, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации; вопросы социализации детей-сирот, предупреждения буллинга в детских коллективах, совершенствования работы органов опеки и попечительства;

4-5 октября в Пензе уполномоченный принял участие в XIX Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященном вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Участники съезда обсудили широкий круг вопросов, связанных с реабилитацией и абилитацией детей с инвалидностью и поддержкой их родителей. На съезде поднимались темы протокола сообщения диагноза, ранней помощи, паллиативной помощи, организации сопровождаемого проживания, работы центров дневного пребывания инвалидов, будущего домов-интернатов для детей-инвалидов, ментального здоровья.

– участие в форумах, слетах, конференциях:

13-14 апреля уполномоченный принял участие в Форуме лучших региональных практик в сфере детства на тему: «Жить и воспитываться в семье». Форум был посвящен актуальным вопросам реализации государственной политики в сфере детства: переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации; развитию семейного устройства детей; профилактической работе с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. В форуме приняли участие Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, руководители и представители профильных федеральных министерств и ведомств, Совета Федерации и Государственной Думы, представители общественных организаций, эксперты в области опеки и попечительства;

17 февраля участие уполномоченного в онлайн-конференции по проблеме буллинга «Стоп, травля!». На конференции рассматривались вопросы природы буллинга, его проявлений, особенностей, причин и возможности ему противостоять. Конференция состояла из трех тематических блоков «Буллинг в школе», «Буллинг на работе» и «Буллинг в Интернете». В конференции приняли участие дети, испытывавшие буллинг;



29-30 ноября участие уполномоченного в федеральном форуме «Подростки 360» в Москве, посвященном вопросам повышения компетенций специалистов, занимающихся работой с подростками. В ходе мероприятия были представлены результаты Всероссийского исследования «Подростки 360», подведены итоги проведения межрегиональных форумов, тиражированы лучшие практики работы с подростками; рассмотрены темы взаимодействия органов власти и некоммерческих организаций при формировании сообщества специалистов по подростковой работе, создании методической базы технологий по работе с подростками группы риска;

– участие во всероссийских совещаниях, круглых столах с региональными уполномоченными по актуальным проблемам реализации прав детей. Всероссийские совещания являются площадкой для обсуждения актуальных проблем в сфере детства. Данная практика помогает уполномоченным найти единый подход в решении обсуждаемых вопросов:

19 января состоялось совещание на тему: «О текущих результатах и перспективных направлениях деятельности института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». Вопросы повестки заседания были посвящены перспективным направлениям деятельности института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, новым форматам работы уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (предложения, инициативы), стратегии безопасности детства в регионах России;

22 февраля – участие в совещании уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по вопросу защиты прав и законных интересов детей, прибывающих с территорий ДНР и ЛНР;

17 марта – участие в рабочем совещании, посвященном обеспечению безопасности детей и профилактике случаев нападения собак. Встреча была организована для изучения ситуации в целом и создания при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка рабочей группы, задачей которой стала выработка консолидированных мер института Уполномоченных и предложений для предотвращения чрезвычайных происшествий, связанных с нападением на детей домашних и бродячих собак;

26 мая – участие в круглом столе на тему: «Проблемные аспекты законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере реализации права наследования несовершеннолетними». Обсуждены актуальные проблемы, выявляемые практиками-экспертами в ходе защиты наследственных прав несовершеннолетних;

26 июля – участие в селекторном совещании Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и региональных омбудсменов. На совещании были подведены текущие результаты деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, рассмотрены вопросы проведения летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства», защиты прав и законных интересов детей, временно перемещенных на территорию Российской Федерации из Донецкой и Луганской Народных Республик и освобожденных районов Украины. Региональные уполномоченные рассказали о предварительных итогах реализуемых в субъектах РФ мероприятий «Карты действий»;



15 августа – участие в вебинаре на тему: «Буллинг и кибербуллинг. Что о них лучше знать родителю и педагогу?»;

22 августа – онлайн участие в круглом столе на тему: «Актуальные вопросы реализации несовершеннолетними права на благоприятную окружающую среду в условиях возрастания влияния человека на экологию»;

5 сентября – онлайн-участие в заседании круглого стола по вопросам совершенствования работы автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (АИСТ ГБД). Участники обсудили актуальные проблемы функционирования информационной системы, пути их решения, включая региональный опыт;

25 ноября – онлайн-участие в VI Всероссийской научно-практической конференции «Медиация в интересах детей», посвященной Всемирному дню ребенка;

29 – 30 ноября – участие в «Федеральном форуме «Подростки 360» в Москве, посвященном вопросам повышения компетенций специалистов, занимающихся работой с подростками. В ходе мероприятия подведены итоги проведения межрегиональных форумов, тиражированы лучшие практики по работе с подростками. Отдельно рассмотрены темы взаимодействия органов власти и некоммерческих организаций при формировании сообщества специалистов по подростковой работе, создании методической базы технологий по работе с подростками группы риска;

22-23 декабря – участие в онлайн-форуме «Подростки 360». Форум был посвящен вопросам повышения компетенций специалистов, занимающихся работой с подростками. На форуме впервые были представлены результаты всероссийского исследования «Подростки 360», охватившего 300 тыс. респондентов, и лучшие практики работы с подростками; подведены итоги состоявшихся межрегиональных форумов. На основании результатов проведенных исследований были выбраны темы для обсуждения на выездных площадках и входе проведения круглых столов. Дискуссии на заседаниях круглых столов затронули вопросы возникновения конфликтных ситуаций, правонарушений и преступлений в подростковой среде; взаимоотношений с родителями, одноклассниками, тренерами, учителями и наставниками; подростковых травм и технологий работы с ними; эффективности проектов и программ для подростков, их социальной активности; работу детских общественных организаций и движений; патриотическое воспитание подростков, а также укрепление традиционных семейных ценностей и подготовку подростков к будущей семейной жизни. На базе профильных столичных учреждений были организованы тематические площадки, на которых специалисты рассмотрели правовые аспекты и законодательные инициативы, упрощающие процедуры приема несовершеннолетних на работу, развитие предпринимательской активности в подростковой среде;

– участие в акциях и проектах, объявленных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, позволяющих вовлечь широкий круг участников, заинтересованных в решении проблем в сфере детства;

– работа с обращениями, поступившими на рассмотрение регионального уполномоченного из Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (141 обращение);



– направление текущей и отчетной информации по запросам: анализ состояния охраны прав детей в Волгоградской области по соответствующей Схеме; ежегодный доклад о деятельности уполномоченного и другие;

– проведение мониторингов, объявленных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка или при его поддержке;

– направление пресс-релизов в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о деятельности регионального уполномоченного для размещения на федеральном официальном сайте;

– индивидуальные консультации и личные встречи с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и сотрудниками его аппарата с целью обсуждения и решения системных проблем детского неблагополучия, разъяснения правовой позиции по конкретным, в том числе резонансным случаям;

– совместная работа по организации возвращения детей из зон вооруженных конфликтов.

Взаимодействие уполномоченного с коллегами из других регионов осуществлялось в рамках межрегиональных мероприятий, в ходе регулярно проводимых заседаний Координационного совета уполномоченных по правам ребенка, входящих в состав Южного федерального округа (далее – координационного совета уполномоченных в ЮФО), а также в форме индивидуального взаимодействия в целях защиты прав и интересов детей, в рамках заключенных соглашений посредством:

– консультаций, письменных разъяснений правовой позиции в сфере защиты прав детства, личных встреч;

– взаимодействия при рассмотрении обращений граждан по разрешению сложных жизненных ситуаций детей из разных регионов;

– анализа ситуации обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в Южном федеральном округе при подготовке сводных докладов для Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка;

– разработки и внесения предложений по совершенствованию законодательства;

– информационного обмена докладами и иными материалами по отдельным вопросам защиты прав ребенка;

– участия в межрегиональных мероприятиях;

– участия в совместных методических семинарах и вебинарах.

Работа в Координационном совете уполномоченных в ЮФО. В 2022 году заседания Координационного Совета Уполномоченных, входящих в состав Южного федерального округа Российской Федерации (далее – Координационный совет), в соответствии с положением проводились как в очной форме, так и на платформе ZOOM при председательстве уполномоченного по правам ребенка в г. Севастополе.

Согласно плану работы Координационного совета:

4 апреля состоялось заседание Координационного совета на тему: «Проблемы обучения детей-инвалидов, детей с ОВЗ. Создание ресурсных классов в образовательных учреждениях. Опыт регионов»;

9 июня 2022 года – расширенное заседание Координационного совета по теме: «Интерактивное путешествие «Севастополь – большая страна» (в рамках



реализации комплексной программы «Севастополеведение для школьников»). Уполномоченные Южного федерального округа в течение трех дней провели пленарные заседания, на которых обсудили вопросы образования детей, реализацию профессиональных возможностей, другие важные проблемы защиты прав и законных интересов детей; познакомились с опытом работы детских оздоровительных организаций, учреждений дополнительного образования, совершили интерактивное путешествие «Севастополь – большая страна»;

5 октября – выездное заседание Координационного совета в городе Пензе по теме: «Защита прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ОВЗ».

В 2023 году уполномоченный продолжит активное взаимодействие с коллегами, при этом, определяющими в работе уполномоченного и региональных коллег будут вопросы реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.0.2021 № 122-р.

Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации

Уполномоченный рассматривает сотрудничество с институтами гражданского общества как необходимое условие успешного выполнения задач, возложенных на него по обеспечению дополнительных гарантий защиты прав и законных интересов детей. При уполномоченном созданы и успешно действуют общественные площадки: Общественный Экспертный совет при уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области (далее – Экспертный совет), институт общественных помощников, общественная приемная уполномоченного по правам ребенка (далее – Общественная приемная), Областное объединение отцов при уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области (далее – Объединение отцов), Детский общественный совет при уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области (далее – Детский совет).

Экспертный совет. В соответствии со статьей 16 Закона Волгоградской области от 09 января 2007 г. № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» создан и действует Экспертный совет.

Экспертный совет является консультативным органом и создан в целях содействия в реализации отдельных полномочий Уполномоченного. Экспертный совет разрабатывает и представляет предложения по актуальным вопросам защиты прав ребенка в Волгоградской области. На заседания экспертного совета выносятся вопросы, пути решения, которые возможно найти через конструктивный диалог с участием представителей различных органов, учреждений и организаций.

В рамках экспертного совета организована деятельность рабочих групп по различным направлениям. Это вопросы, связанные с реализацией образовательного процесса, соблюдением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; защитой семьи и традиционных ценностей; информационной безопасностью детей, соблюдением прав детей на жизнь, охрану здоровья; а также соблюдением прав детей с ОВЗ и инвалидов и др.



Деятельность общественных помощников и совета общественных помощников. В соответствии со статьей 16 Закона Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» в целях содействия уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в 2013 году было принято решение о создании института помощников уполномоченного, работающих на общественных началах (далее – общественные помощники). В настоящее время в муниципальных районах и городских округах Волгоградской области работают 52 общественных помощника.

Общественные помощники на местах организуют и принимают участие в различных акциях и мероприятиях, проводимых уполномоченным, а также органами государственной и муниципальной власти. Так, в 2022 году в рамках регионального этапа Всероссийской акции «Безопасность детства», по решению областного совета помощников уполномоченного, работающих на общественных началах, общественные помощники провели обследование потенциально опасных зданий и сооружений, не огороженных или плохо огороженных, не обеспеченных охраной, на которые проникают подростки. Консолидированная информация о таких зданиях и сооружениях была направлена во все заинтересованные государственные и муниципальные органы.

Все общественные помощники являются членами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) или принимают участие в их работе, а также по инициативе уполномоченного включены в 2022 году в состав межведомственных муниципальных комиссий по оказанию социальной поддержки семьям мобилизованных граждан, созданных в целях реализации постановления Губернатора Волгоградской области от 12.10.2022 № 622 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на территории Волгоградской области на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. №647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», для оперативного решения вопросов оказания социальной поддержки семьям мобилизованных граждан.

Важнейшим направлением деятельности общественных помощников является их участие в работе по правовому просвещению населения по защите прав и законных интересов детей, раннему выявлению семей и детей, оказавшихся в социально опасном положении, профилактике вовлечения детей в употребление спиртных напитков, наркотических и токсических веществ, профилактике асоциального и противоправного поведения несовершеннолетних.

В 2022 году наиболее активно работали общественные помощники в Алексеевском, Быковском, Городищенском, Даниловском, Еланском, Жирновском, Иловлинском, Камышинском, Киквидзенском, Котовском, Кумылженском, Ленинском, Нехаевском, Николаевском, Новоаннинском, Октябрьском, Ольховском, Палласовском, Руднянском, Светлоярском, Среднеахтубинском, Суровикинском, Урюпинском, Чернышковском муниципальных районах, г. Камышине, г. Урюпинске, г. Волгограде, Ворошиловском, Краснооктябрьском, Советском, Центральном районах Волгограда.



В 2023 году помощники уполномоченного по правам ребенка, работающие на общественных началах, и Областной совет общественных помощников продолжают свою работу.

Предложения, рекомендации

Помощникам уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, работающим на общественных началах, продолжить работу по защите прав и охраняемых законом интересов детей, уделив особое внимание вопросам поддержки семей военнослужащих, находящихся в зоне проведения специальной военной операции.

Общественная приемная. Общественная приемная уполномоченного в соответствии с Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» и соглашением уполномоченного и государственного казенного учреждения культуры «Волгоградская областная детская библиотека» (далее – библиотека) от 09.07.2013 действует на базе ГКУК «Волгоградская областная детская библиотека». В соответствии с Положением об общественной приемной уполномоченного, утвержденным приказом аппарата от 05.07.2013 № 75д, общественная приемная является постоянно действующей информационно-консультативной формой работы уполномоченного с гражданами. Функциями деятельности общественной приемной является оказание правовой помощи гражданам, привлечение представителей органов исполнительной власти, общественных организаций, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных организаций и учреждений к работе с семьями и несовершеннолетними, организация просветительской деятельности о правах детей, о роли семьи с привлечением широкого круга общественности. С этой целью:

– с 17 по 23 января по инициативе ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» (общественная приемная уполномоченного) прошли мероприятия V межрегиональной акции-флешбук «Мудрая книга – навигатор жизни». Цель акции – формирование правового сознания и правопослушного поведения подрастающего поколения и приобщение детей и подростков к чтению книг нравственно-правовой тематики. ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» в гибридном формате провела 26 встреч, участниками которых стали почти 1 тыс. юных читателей. В целом в 2022 году мероприятиями данной акции было охвачено более 4 тыс. детей и подростков;

– в феврале в рамках Всероссийской недели безопасного Рунета с участием уполномоченного состоялись областная акция «Интернет без бед», в которой приняли участие более 1,5 тыс. детей и подростков, и региональная олимпиада по интернет-безопасности «ВПаутине». Более 600 участников в возрасте 10-15 лет определяли меры противодействия мошенникам и интернет-хищникам, вырабатывали рекомендации по противодействию кибербуллингу и вовлечению в противоправную деятельность, а также составляли перечни угроз, с которыми может столкнуться ребенок в сети;



– в июне, в рамках правового просвещения детей и подростков, в Волгоградской областной детской библиотеке состоялся книжный праздник «Солнечная радость». Выездная познавательная-развлекательная программа была организована специалистами библиотеки для семей беженцев из Юго-Восточной Украины, проживающих в г. Волжском;

– с 20 по 26 июня Волгоградская областная детская библиотека организовала областной познавательный марафон «Альтернатива», посвященный Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Участники марафона узнали о том, как можно проводить свободное время познавательно и интересно, а также рассказали о своих увлечениях. К мероприятиям марафона присоединились юные читатели всех муниципальных районов области. Участниками стали более 860 человек;

– 22 августа, в День государственного флага Российской Федерации, в Волгоградской области по инициативе ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» прошла патриотическая эстафета «Российский флаг – державы символ». Для юных читателей прошли познавательные мероприятия, на которых дети узнали, когда впервые появился триколор, что символизируют цвета отечественного флага, в каком году установлен этот праздник, где поднят самый большой российский флаг и много другое;

– 2 сентября ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом была проведена библиотечная акция памяти и скорби «Мы за мир», участниками которой стали более 200 детей – учащихся образовательных учреждений Центрального района Волгограда;

– 28 сентября, в рамках Десятилетия детства, в Волгоградской областной детской библиотеке состоялось заседание круглого стола «Мы в ответе за наших детей». Участниками мероприятия стали уполномоченный, сотрудники ГУ МЧС России по Волгоградской области, комитета культуры, комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, учреждений культуры, образования, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения безопасности детства, руководители районных методических объединений школьных библиотекарей Волгограда, библиотекари, педагоги, родители. В ходе мероприятия были рассмотрены вопросы ответственности взрослых за духовное и физическое здоровье детей; повышения эффективности межведомственного сотрудничества с целью предупреждения и устранения факторов риска в детской и подростковой среде. Были рассмотрены перспективные направления обеспечения безопасности детства через организацию познавательного досуга детей и подростков, определены формы, содержание и методы межведомственного взаимодействия в сфере профилактики происшествий с несовершеннолетними.

В 2023 году работа общественной приемной на базе ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» по правовому просвещению несовершеннолетних, разъяснению их прав и обязанностей, оказанию правовой информационно-консультационной помощи детям, их родителям (законным представителям), привлечению представителей органов исполнительной власти, общественных организаций, а также субъектов системы профилактики безнадзорности



и правонарушений несовершеннолетних, иных организаций и учреждений к работе с семьей будет продолжена.

Областное объединение отцов. Отцовский патруль. Областное объединение отцов при уполномоченном действует с 24 октября 2019 года и является постоянно действующим совещательно-консультативным коллегиальным органом, который создан в целях обеспечения взаимодействия родительской общественности с органами государственной власти, органами местного самоуправления в сфере защиты прав и законных интересов ребенка. Объединение осуществляет свою деятельность на общественных началах, руководствуясь принципами коллегиальности, гласности, независимости, законности.

Возглавляет областное объединение отцов Сергей Горбунов, координатор по проектно-экспертной работе общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» Волгоградской области. Сопредседателем является Дмитрий Скирдачев, председатель совета отцов МОУ «Лицей № 5 имени Юрия Гагарина Центрального района Волгограда», заместитель председателя регионального отделения Всероссийского общественного движения «Отцы России», а с августа 2022 года – руководитель отделения Национального центра помощи пропавшим и пострадавшим детям в Волгоградской области.

Уполномоченный и Дмитрий Скирдачев совместно с сотрудниками Госавтоинспекции Волгоградской области привлекали актив отцов к участию в профилактических мероприятиях проекта #ДомаЖдут и «Безопасные дороги Волгограда». 1 июня 2022 года в Международный день защиты детей на Аллее Героев в Волгограде представители объединения отцов совместно с сотрудниками Госавтоинспекции Волгоградской области с участием уполномоченного провели акцию по безопасности дорожного движения, поздравляли с праздником детей и их родителей, напоминали о необходимости соблюдения правил дорожного движения, вручили юным пешеходам и их родителям памятки по соблюдению ПДД, буклеты с номером детского телефона доверия, светоотражающие ленты и подарки.

В 2022 году во исполнение письма Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23.05.2022 № 43-2977-19 объединение отцов при уполномоченном включилось в работу по предупреждению гибели несовершеннолетних на пожарах. В ходе рейдовых мероприятий представители объединения посетили 10 семей, в том числе 7 семей, проживающих в частном секторе, и 3 семьи, проживающие в многоквартирном жилом доме. С семьями и несовершеннолетними проведены профилактические беседы по противопожарной безопасности.

Активно работает Совет отцов города Волжского, объединивший более сотни отцов. Волжские отцы проводят акции, направленные на безопасность дорожного движения, выпустили специальный просветительский ролик на эту тему. Активисты участвуют в традиционной городской акции «Собери ребенка в школу», помогают доставлять гуманитарную помощь, выходят на поиск пропавших детей, наводят чистоту и порядок на городских улицах во время субботников. 18 октября в театре кукол «Арлекин» города Волжского прошло мероприятие, посвященное Дню Отца. Его организатором стал Волжский Союз женщин. Волжским отцам, участникам мероприятия, были вручены благодарственные письма главы города



Волжского и Волжской городской Думы. Два отца – Эдуард Хачатурян и Андрей Рогов были награждены медалями Всероссийского Союза женщин. Грамотами и подарками уполномоченного были отмечены женщины-организаторы праздничного мероприятия, члены Волжского Союза женщин.

1 ноября в региональный день отца по инициативе ВРОО «Многодетный Волгоград» и регионального отделения Всероссийского общественного движения «Отцы России» Почетными грамотами и благодарственными письмами Волгоградской городской Думы награждены 15 многодетных отцов.

Советом отцов в Волгограде в 2022 году проводились акции «Отцовский патруль», «Мы ГоТоВы», единые городские родительские собрания, мониторинги питания школьников, организации занятости несовершеннолетних в летний период.

Большое внимание объединение отцов при уполномоченном во взаимодействии с заинтересованными ведомствами и организациями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественными формированиями уделяет профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. В муниципальных образованиях региона, в образовательных организациях действуют советы отцов, которые в течение нескольких последних лет участвуют во Всероссийской акции «Безопасность детства», объявленной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. После объявления Всероссийской акции объявленные в более ранние годы региональные акции «Добрая Вода», «Осторожно, огонь!», «Осторожно, дорога!», проект «Вкус жизни», «Дети и окна» были заведены под повестку Всероссийской акции.

В регионе повсеместно с участием советов отцов и отцовских патрулей проводились рейдовые мероприятия по проверке безопасности объектов детской социальной инфраструктуры и мест массового пребывания несовершеннолетних, выявлялись объекты, представляющие угрозу жизни и здоровью детей. Для принятия мер по устранению нарушений:

– в рамках зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» с ноября 2021 по февраль 2022 года проведено более 11,5 тыс. проверок объектов (детских, спортивных площадок, торгово-развлекательных центров, мест организации зимнего отдыха детей, недостроенных, заброшенных зданий и сооружений, чердачных и подвальных помещений, пожароопасных мест проживания семей с детьми). Выявлено 459 нарушений (отсутствие освещения и ограждения, открытые канализационные люки, травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках, наледь на входе в детское учреждение и др.), которые оперативно устранялись участниками акции и администрациями муниципальных образований. Во всех муниципальных образованиях были созданы отцовские патрули, силами которых устранены нарушения на 381 объекте;

– в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, учреждениях дополнительного образования, учреждениях социального обслуживания населения в рамках профилактических акций «Тонкий лед», «Талая вода», «Осторожно, огонь!» и прочих проведено более 16 тыс. профилактических мероприятий по предупреждению гибели и травмирования

детей на пожарах; более 36,5 тыс. мероприятий по профилактике травмирования детей на объектах зимнего отдыха;

– в течение летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства-2022» с 1 июня по 31 августа 2022 года в ходе рейдов с участием представителей областного объединения отцов был проверен 8591 объект, в том числе 2832 детские и спортивные площадки, 643 лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории, 44 торгово-развлекательных центра, 376 мест для отдыха и купания, 1205 образовательных организаций и прилегающих к ним территорий, 670 недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, 1362 чердачных и подвальных помещения и др. В ходе рейдов выявлены такие нарушения, как свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты), отсутствие или нарушение периметрального ограждения, открытые канализационные люки, провалы грунта, травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках. Участниками рейдов устранены нарушения на 1209 объектах, в том числе окошена трава на 505 объектах, убрана территория на 490 объектах, отремонтированы конструкции на 30 объектах, установлены предупреждающие знаки на 150 объектах, оборудовано 34 места для безопасного купания.

7 сентября уполномоченный провел рабочую встречу с руководителем и представителями областного объединения отцов и областного совета помощников уполномоченного, работающих на общественных началах. Участники встречи подвели итоги летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства», обсудили дополнительные меры по предупреждению падения детей из окон, в том числе при опоре на противомоскитную сетку. Особое внимание было уделено информированию родительской общественности о том, как защитить детей от нападения безнадзорных собак по материалам, подготовленным аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка; а также информированию детей и их законных представителей о безопасном поведении на водоемах, об обучении детей правилам противопожарной безопасности; о проведении проверок безопасности объектов детской инфраструктуры; вопросам содействия организованной занятости детей полезными видами деятельности. Представители объединения отцов при уполномоченном и общественных помощников уполномоченного положительно оценили проделанную работу в рамках акции «Безопасность детства», предложили провести ряд совместных мероприятий по обеспечению безопасности детей и об ответственном родительстве.

28 сентября представителями областного объединения отцов и областного совета помощников уполномоченного, работающих на общественных началах, приняли участие в проведении круглого стола «Мы в ответе за наших детей».

В 2023 году областное объединение отцов при уполномоченном продолжит свою работу.

Предложения, рекомендации

Областному объединению отцов при уполномоченном продолжить работу по вышеуказанным направлениям. В первом квартале 2023 года провести заседание Областного объединения отцов при уполномоченном по выработке возможных





мер поддержки семей граждан, принимающих участие, а также погибших в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины.

Взаимодействие со СМИ. В ходе работы к уполномоченному нередко обращаются представители СМИ с просьбой прокомментировать то или иное событие, связанное с детьми. Публичное озвучивание проблемных вопросов, конкретных ситуаций с детьми и их оценка является эффективным инструментом в работе уполномоченного. Это помогает привлечь внимание общественности, власти, надзорных органов к проблемам, которые не решаются в силу различных причин.

В 2022 году основными площадками, на которых публиковалась информация о деятельности уполномоченного, стали:

– официальный сайт уполномоченного (vlgdeti.volganet.ru). Сайт является источником информации для СМИ, родителей, для детей, учителей и специалистов, работающих с детьми и в интересах детей. В соответствующих разделах размещается: информация о текущей деятельности уполномоченного, юридическая информация, нормативные акты по правам ребенка, практические советы, сведения об институте уполномоченного. Обновления в разделах сайта выводятся на главной странице в новостном блоке;

– сайт в разделе «Ассоциация уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (<http://www.deti.gov.ru>) ребенка М.А.Львовой-Беловой. На нем ведется прием обращений от жителей Волгоградской области;

– в социальной сети «ВКонтакте», «Одноклассники» зарегистрирована страничка, где ведется информационное освещение деятельности уполномоченного, опубликовываются наиболее значимые новости, даются ответы на проблемные вопросы.

Кроме того, в целях привлечения внимания общественности к вопросам защиты прав детей, содействия беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и свобод ребенка в 2022 году продолжалась практика публикаций интервью уполномоченного в прессе, выступлений на областном радио и телевидении. Был проведен ряд совместных эфиров, включающий обмен мнениями по тем или иным злободневным правозащитным проблемам с руководителями различных ведомств, общественными деятелями, родителями. Представители СМИ регулярно принимали участие в освещении мероприятий, организованных уполномоченным. В кратчайшие сроки решались вопросы согласования участия уполномоченного в интервью для печатных изданий, в теле- и радиопередачах.

Традиционным стало участие уполномоченного и сотрудников аппарата в телевизионных передачах ГТРК «Волгоград-ТРВ»: ток-шоу «Общественная экспертиза», «Резонанс» и других:

– 31 мая участие в круглом столе по вопросам защиты прав детей в региональном Информационно-Аналитическом Центре Волгограда – «РИАЦ».



На заседание были приглашены иерей Алексей Суханов, ответственный за направление защиты материнства и детства Отдела по церковной благотворительности и социальному служению Волгоградской епархии; заместитель руководителя аппарата уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области; председатель правления Волгоградской региональной общественной организации «Многодетный Волгоград», руководитель Ассоциации организаций по защите семьи, начальник отдела организации исполнительного производства Управления Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области, генеральный директор юридического агентства, начальник управления организации предоставления мер социальной поддержки и социальных выплат комитета социальной защиты населения Волгоградской области, президент межрегиональной общественной организации детей-инвалидов «Аленький цветочек»;

– 31 мая уполномоченный участвовал в ток-шоу «Общественная экспертиза» на телеканале «Волгоград-ТРВ», на котором состоялось обсуждение проблемных вопросов защиты прав детей, приуроченное к Международному дню защиты детей;

– 28 июня уполномоченный принял участие в информационно-аналитической программе ГТРК «Волгоград-ТРВ» «Реальное время». В ходе программы обсуждались вопросы профилактики гибели детей на воде. Участниками передачи подробно разбирались ситуация, повлекшая гибель в аквапарке г. Волжского 13-летнего ребенка. В ходе программы прозвучали отклики авторитетных экспертов, представителей областной прокуратуры;

– 21 июля состоялось интервью на телеканале «ВОЛГОГРАД-24», в ходе которого уполномоченный рассказал о наиболее важных направлениях своей работы, перспективных федеральных и региональных проектах и поделился своим видением развития механизмов защиты прав детей;

– 25 июля участие в обсуждении вопросов сохранения и защиты традиционных нравственных ценностей у молодежи России в рамках программы «МЫ ВМЕСТЕ. ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОРУМ» на телеканале «ВОЛГОГРАД 24»;

– 2 августа участие в записи ток-шоу «Общественная экспертиза» на телеканале «Волгоград-ТРВ». В ходе дискуссии обсуждались причины девиантного и деструктивного поведения несовершеннолетних, формы и методы профилактической работы, виды юридической и социальной ответственности за девиантные поступки;

– 18 августа участие в брифинге в РИАЦ с представителями средств массовой информации Волгоградской области, посвященном вопросам соблюдения пожарной безопасности;

– 20 октября участие в пресс-конференции регионального Главка МЧС России с представителями средств массовой информации – об итогах прохождения пожароопасного сезона и мерах, принимаемых для минимизации рисков возникновения пожаров, гибели и травматизма на них людей.

Сотрудничество со средствами массовой информации позволяет сделать правозащитную деятельность уполномоченного более открытой, способствует привлечению внимания к проблемам несовершеннолетних, нахождению путей их решения. Данная работа будет продолжена в 2023 году.



Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей

Важнейшим событием в России в области социальной политики в последние годы было принятие Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» на период 2018-2027 гг., одним из приоритетов которого стали подготовка и принятие законов, программ и других нормативных документов, обеспечивающих реализацию политики государства в сфере детства. Реализуя данную задачу в 2022 году, уполномоченным продолжена работа по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей.

В рамках указанной работы уполномоченный осуществляет взаимодействие и сотрудничество с депутатами Волгоградской областной Думы посредством:

- работы над проектами законов и постановлений Думы, касающихся компетенции уполномоченного;
- направления заключений на федеральные и региональные законопроекты;
- работы над предложениями по совершенствованию федерального законодательства;
- участия в заседаниях профильных комитетов Волгоградской областной Думы;
- работы по обращениям и жалобам граждан, направляемым депутатами на рассмотрение уполномоченному;
- оперативных консультаций по частным, резонансным случаям и общим проблемам детства;
- работы в ведомственных рабочих группах по подготовке предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики;
- представления ежегодного доклада о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области.

Уполномоченный принимает непосредственное участие в нормотворческом процессе на стадии:

- предварительного рассмотрения законопроектов комитетами Волгоградской областной Думы;
- предварительного согласования проектов нормативных правовых актов;
- подготовки экспертных заключений на законопроекты, вносимые на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации:
 - о проекте федерального закона № 157281-8 «О внесении изменений в семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
 - о проекте постановления Волгоградской областной Думы № 2-2022п «О поддержке проекта Федерального закона № 1030390-7 «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»;
 - подготовки заключений в соответствии с компетенцией уполномоченного на законопроекты, вносимые на рассмотрение в Волгоградскую областную Думу:
 - о проекте закона Волгоградской области № 4-2022з «О внесении изменений в статью 5 Закона Волгоградской области от 04 августа 2005 г. №1096-ОД

«О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений»;

– о проекте закона Волгоградской области № 34-2022з «О внесении изменений в Социальный кодекс Волгоградской области от 31 декабря 2015 г. № 246-ОД»;

– о проекте закона Волгоградской области № 79-20221з «О внесении изменения в статью 7.1 Закона Волгоградской области от 31 декабря 2008 г. №1837-ОД «Об охране здоровья граждан в Волгоградской области»;

– о проекте закона Волгоградской области № 80-2022з «О внесении изменений в закон Волгоградской области от 28 декабря 2021 г. № 129-ОД «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Также уполномоченный 14 апреля 2022 года принял участие в парламентских слушаниях «О совершенствовании законодательного регулирования деятельности органов опеки и попечительства. Актуальные проблемы», организованных Комитетом по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, на котором были обсуждены актуальные вопросы организации деятельности органов опеки и попечительства, причины возникновения системных проблем в этой сфере и возможные пути их законодательного решения.

В 2022 году, в связи с проводимой частичной мобилизацией, в адрес уполномоченного поступали обращения по различным вопросам от членов семей граждан, призванных на территории Волгоградской области на военную службу. В частности, заявители указывали, что в ряде семей остались несовершеннолетние дети, которые являются мобилизованным отцам неродными. Из-за данного обстоятельства семьи мобилизованных стали сталкиваться с проблемами получения дополнительных мер социальной поддержки, установленных Постановлением Губернатора Волгоградской области от 12.10.2022 № 622 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на территории Волгоградской области на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в частности, в вопросах получения освобождения от платы за питание в школе, бесплатного посещения занятий (кружков и секций) по дополнительным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы. Причиной отказа должностными лицами органов местной власти указывалось, что их дети не являются родными мобилизованным супругам. Уполномоченный обратился к заместителю Губернатора Волгоградской области, председателю областной межведомственной комиссии для оперативного решения вопросов оказания социальной поддержки семьям мобилизованных граждан о возможном внесении соответствующих корректив в вышеуказанное постановление Губернатора Волгоградской области. По результатам рассмотрения данного обращения в адрес глав муниципальных образований Волгоградской области направлено письмо,



содержащее разъяснения по вопросу реализации постановления Губернатора Волгоградской области от 12.10.2022 № 622, согласно которому к членам семей мобилизованных граждан и граждан, участвующих в СВО, находящихся на их иждивении, могут быть отнесены в том числе и дети супругов (пасынки, падчерицы) мобилизованных граждан, граждан, участвующих в СВО. Кроме того, в сфере организации отдыха и оздоровления детей комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области был подготовлен проект постановления Администрации Волгоградской области «О внесении изменений в постановление Администрации Волгоградской области от 18.05.2018 №219-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 16.02.2018 №16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области» (далее – постановление). Проектом постановления дается определение семьи граждан, призванных на военную службу, а именно: «под семьей граждан, призванных на военную службу, понимаются состоящие в браке родители (усыновители, мачеха, отчим), один из которых призван на военную службу, и их несовершеннолетний ребенок (несовершеннолетние дети, пасынок, падчерица) либо родитель (усыновитель), призванный на военную службу, и его несовершеннолетний ребенок (несовершеннолетние дети)». 19 декабря 2022 года Постановление Администрации Волгоградской области № 801-п было принято.

Одним из основных направлений развития здравоохранения в Указе Президента Российской Федерации от 06 июня 2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» и в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ст. 17) являются своевременная профилактика и снижение показателей смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, с ожидаемыми результатами в 2025 году до 185 случаев на 100 тыс. населения. В адрес уполномоченного от главного врача ГБУЗ «Волгоградский областной клинический перинатальный центр №2», главного внештатного акушера-гинеколога Комитета здравоохранения Волгоградской области Веровской Т.А. поступила резолюция научно-практической конференции «Актуальные вопросы охраны репродуктивного здоровья детей» в рамках проекта «Охрана репродуктивного здоровья детей Волгоградской области» и предложение поддержать на уровне региона проводимую в сфере здравоохранения России работу по направлению охраны репродуктивного здоровья будущего поколения, профилактике онкогинекологических рисков у детей, онкологических заболеваний, вызванных вирусом папилломы человека (далее – ВПЧ). В связи с этим уполномоченный обратился в комитет по охране здоровья Волгоградской областной Думы с предложением создать рабочую группу с участием экспертов по обозначенной проблематике, обсудить и сформулировать совместные предложения по принятию региональной программы вакцинопрофилактики ВПЧ среди отдельных возрастных групп детей и подростков социально уязвимых категорий с прилагаемой экспертной справкой о предполагаемом объеме затрат в случае принятия региональной программы вакцинопрофилактики ВПЧ среди отдельных возрастных групп детей и подростков социально уязвимых категорий. Как следовало из информации комитета по охране здоровья Волгоградской областной Думы, данная проблема является предметом пристального внимания



в комитете. В некоторых субъектах Российской Федерации действуют программы вакцинации против ВПЧ, но данных о результатах вакцинации нет, так как отсутствует системность в реализации этих программ. В мае 2021 года на XXXIV Конференции Южно-Российской парламентской Ассоциации было принято Обращение к Правительству Российской Федерации по вопросу включения вакцинации против ВПЧ в национальный календарь профилактических прививок. Тщательно рассмотрев ситуацию и все доводы сторон, в июле 2022 году уполномоченный обратился к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с предложением поддержать данное обращение и обратиться в Правительство Российской Федерации о включении вакцинации против ВПЧ в национальный календарь профилактических прививок.

В декабре 2022 года в связи с поступлением на рассмотрение в Государственную Думу проекта Федерального закона № 157281-8 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования отношений, связанных с правами и законными интересами детей) уполномоченным было подготовлено соответствующее заключение, а также обращение к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о принятии необходимых, в том числе законодательных мер по противодействию возможной законодательной легитимизации жестокого обращения родителей с детьми в семье, легализации права на родительскую безнаказанность.

Также в ноябре 2022 года уполномоченный обратился к Председателю Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Южном Федеральном округе с предложениями о необходимости внесения изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях и в Семейный кодекс РФ в связи с проблемами, возникающими при реализации средств материнского (семейного) капитала, предусмотренного Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Это связано с тем, что при рассмотрении судебными органами дел о расторжении брака и разделе имущества вопрос о материнском (семейном) капитале зачастую не рассматривается, а, как правило, выносимые по данному вопросу решения не устанавливают конкретный размер долей несовершеннолетних в жилом помещении, приобретенном за средства материнского (семейного) капитала, не принуждают исполнить обязанность, которую субъект не исполнил, в определенный срок. Уполномоченным предложено в число вопросов, которые суд обязан рассматривать по таким делам, включить вопрос об обязанности собственника жилого помещения осуществить государственную регистрацию права общей собственности на жилое помещение и обеспечить несовершеннолетнего долей в жилом помещении, приобретенном (построенном, реконструированном) на средства материнского (семейного) капитала, а также установить административную ответственность за неисполнение предусмотренного законодательством обязательства по обеспечению несовершеннолетнего долей в жилом помещении, приобретенном (построенном, реконструированном) на средства материнского (семейного) капитала.

Кроме того, уполномоченным предложено внести изменения в Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования



споров с участием посредника (процедуре медиации)», Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, закрепив как обязательную процедуру медиации в рамках досудебного и судебного урегулирования споров, связанных с воспитанием, проживанием и общением детей.

Предложения, рекомендации

Работа по совершенствованию регионального и федерального законодательства в сфере защиты прав детей, улучшению их социального положения продолжает оставаться одним из основных направлений деятельности регионального уполномоченного. В 2023 году уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области в тесном взаимодействии с профильными комитетами Волгоградской областной Думы и администрации Волгоградской области планируется продолжение указанной работы по следующим основным направлениям:

– приведение норм регионального законодательства о правах детей в соответствие с нормами федерального законодательства;

– нормативное совершенствование положения семей и детей военнослужащих, участвующих в проведении, а также погибших в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей;

– совершенствование нормативного регулирования прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Отдельным направлением работы уполномоченного является его участие в работе общественных приемных политических партий. Согласно рекомендациям Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка 30 мая – 3 июня (неделя приемов родителей по вопросам материнства и детства) и 25 – 31 июля (неделя приемов по вопросам правовой поддержки граждан) уполномоченный принимал участие в качестве эксперта в личных приемах граждан в региональном отделении общественной приемной председателя партии «Единая Россия». В 2023 году предполагается расширение данной работы путем привлечения уполномоченного к деятельности общественных приемных политических партий, представленных в Волгоградской областной Думе.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребенка

Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории региона в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 г. № 501 «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Проведение мониторингов направлено на выявление, исследование и дальнейший анализ имеющихся проблем в сфере защиты прав ребенка в Волгоградской области. Основой для мониторинга, позволяющего охарактеризовать положение детей в Волгоградской области с точки зрения



проблем, являются вопросы и предложения, поднимаемые в обращениях гражданами.

В 2022 году уполномоченным проведены мониторинги по вопросам:

– обеспечения доступности и качества питания в общеобразовательных организациях Волгоградского региона. Цель мониторинга – анализ уровня обеспеченности питанием обучающихся образовательных организаций Волгоградской области. Аппаратом уполномоченного были разработаны основные показатели, в соответствии с которыми проведен мониторинг.

Таблица 2

Обеспечение доступности и качества питания в общеобразовательных организациях Волгоградского региона					
№ п/п	Основные показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г. текущий период	
1.	Количество детей в общеобразовательных организациях (всего)	251 109	254 100	256 283	
2.	В том числе обучающихся:				
3.	1-4 классов	107 983	108 180	108 308	
4.	5-8 классов	101 125	103 576	104 502	
5.	9-11 классов	42 001	42 344	43 473	
6.	Число обучающихся в первую смену (всего), в том числе:	228 239	230 866	232 444	
7.	1-4 классов	93 394	93 172	92 559	
8.	5-8 классов	93 642	95 435	96 455	
9.	9-11 классов	41 203	42 259	43 430	
10.	Число обучающихся во вторую смену (всего), в том числе:	22 870	23 234	23 839	
11.	1-4 классов	14 589	15 008	15 749	
12.	5-8 классов	7 483	8 141	8 047	
13.	9-11 классов	798	85	43	
14.	Количество обучающихся, обеспеченных горячим питанием (всего), в том числе:	210 443	212 862	218 010	
15.	1-4 классов	107 103	107 245	108 254	
16.	5-8 классов	69 182	70 385	71 958	
17.	9-11 классов	34 158	35 232	37 798	
18.	Количество обучающихся обеспеченных питанием:				
19.	Детей-инвалидов	1 899	2 183	2 211	
20.	из них обеспечены:	бесплатным питанием	1 439	1 559	1 751
21.		допол. компенсацией	460	624	460
22.	детей с ОВЗ	4 265	4 521	5 154	
23.	из них обеспечены:	бесплатным питанием	4 039	4 146	4 706
24.		допол. компенсацией	226	375	448
25.	детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2 768	2 701	2 547	
26.	из них обеспечены:	бесплатным питанием	2 768	2 685	2 428
27.		допол. компенсацией	-	16	119
28.	детей из малоимущих семей	17 584	19 004	14 673	
29.	из них обеспечены:	бесплатным питанием	17 584	19 004	14 673
30.		допол. компенсацией	-	-	-
31.	детей из многодетных семей	22737	23230	25170	
32.	из них обеспечены:	бесплатным питанием	22737	23230	25170
33.		допол. компенсацией	0	0	0
34.	Количество детей с пищевыми особенностями (по медицинскому заключению) всего:	90	58	150	
35.	В том числе по заболеваниям:				



36.	- пищевая аллергия	30	15	21
37.	- сахарный диабет	40	33	99
38.	- целиакия	15	9	22
39.	- орфанные заболевания (с расшифровкой)	0	0	0
40.	- иные заболевания (с расшифровкой), требующие особенного питания 1 чел. (Синдром дефицита транспортера глюкозы в мозг) 2 чел. (фенилкетонурия) 1 чел. (Синдром Швахмана-Даймонда)	1	1	4
41.	Количество общеобразовательных организаций (всего)	668	662	661
42.	из них:			
43.	- количество общеобразовательных организаций, в которых организовано питание для детей с пищевыми особенностями по отдельному меню	31	22	48
44.	- количество детей, которые получают питание по отдельному меню	62	35	113
45.	- описать, каким образом оно организовано в указанных общеобразовательных организациях, в том числе кто разрабатывает меню, кто его согласовывает, кто контролирует процесс приготовления и раздачи блюд	предлагаются доступные варианты организации питания с учетом имеющихся условий с предоставлением права выбора родителю по льготному меню с заменой отдельных блюд, предоставление условий для хранения и разогрева блюд домашнего приготовления в образовательной организации		
46.	- количество общеобразовательных организаций, которые посещают дети с пищевыми особенностями, но там не питаются, в связи с отсутствием организации питания таких детей	0	0	0
47.	- указать причины отсутствия организации питания детей с пищевыми особенностями в указанных организациях	отказ родителей		

По итогам проведенного мониторинга установлено, что горячее питание организовано во всех общеобразовательных организациях Волгоградской области.

Из 150 детей с пищевыми особенностями в школьных столовых питаются 113 детей (пункт 44), что связано с решением их родителей. Остальные дети с пищевыми особенностями питаются принесенной домашней едой, для них организованы места для хранения и разогрева пищи.

Охват горячим питанием обучающихся 1-4 классов составляет 99,95%. обучающихся среднего звена и старших классов – 85% (питание осуществляется за родительскую плату). В образовательных организациях с родителями проводятся постоянные беседы о пользе правильного питания, дегустация питания, знакомство с платным ассортиментом (комплексные обеды).

По результатам мониторинга органам, осуществляющим управление в сфере образования, рекомендовано продолжить разъяснительную работу с родителями о пользе правильного питания детей.

Кроме того, при проведении мониторинга питания установлено, что органами, осуществляющими управление в сфере образования, совместно со специалистами консультативного центра государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Волгоградский колледж ресторанного сервиса и торговли» проводятся анализ и корректировка действующих меню в общеобразовательных организациях на соответствие санитарным правилам (сбалансированность, соблюдение пищевой и энергетической ценности, соотношение белков, жиров и углеводов), выдаются рекомендации по пересмотру технологических и технико-технологических карт, используемых при организации питания в общеобразовательных организациях,

по пересмотру меню. Проводится совместный мониторинг пищеблоков общеобразовательных организаций с Управлением Роспотребнадзора, специалистами Ассоциации «Профессионалы социального питания и оздоровления нации» и сотрудниками мониторингового центра государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Волгоградский колледж ресторанного сервиса и торговли».

В целях улучшения системы организации и логистики питания в общеобразовательных организациях Волгоградской области реализуются мероприятия дорожной карты по улучшению системы организации и логистики питания, профилактике ожирения и избыточной массы тела у школьников, проходят анкетирования родителей и законных представителей, опросы обучающихся, осуществляется привлечение родителей к участию в родительском контроле, дегустации блюд школьного меню родителями, уроки в формате дискуссий о здоровом питании, экскурсии на комбинаты питания, мастер-классы для родителей от шеф-поваров операторов питания.

Руководителями образовательных организаций проводится индивидуальная работа с родителями (законными представителями) обучающихся с диагнозом «целиакия» и другими заболеваниями, требующими лечебного питания (в Волгоградской области 22 ребенка с диагнозом целиакия, 2 ребенка с диагнозом фенилкетонурия, сахарный диабет – 99 детей, пищевая аллергия – 21 ребенок, 1 ребенок – синдром дефицита транспортера глюкозы в мозг, 1 ребенок – синдром Швахмана-Даймонда):

- знакомство с вариантами льготного меню, технологическими картами на каждое блюдо, технологией приготовления блюд (с участием оператора питания);

- разъяснение условий организации питания по льготному меню, лечебному меню, меню за родительскую плату, с использованием пищи домашнего приготовления в соответствии с санитарными требованиями;

- ознакомление с условиями приготовления пищи на пищеблоке образовательной организации (помещением, оборудованием, инвентарем);

- предлагаются доступные варианты организации питания с учетом имеющихся условий с предоставлением права выбора родителю (законному представителю):

- по льготному меню с заменой отдельных блюд блюдами домашнего приготовления;

- по меню за родительские средства и ассортиментному перечню блюд, буфетной продукции (выбор безглютеновой продукции);

- отказ от льготного питания или питания за родительские средства с предоставлением условий для хранения и разогрева блюд домашнего приготовления в образовательной организации и сопровождением этого процесса уполномоченным от образовательной организации.

Вопрос организации питания в общеобразовательных организациях региона находится на постоянном контроле органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Волгоградской области;

- выявления факторов буллинга в детской подростковой среде. Мониторинг проводился в рамках исполнения Карты действий (программы) Уполномоченных



по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год, принятой по итогам работы XVIII съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения».

В опросе, направленном на профилактику буллинга, приняли участие 2,5 тыс. детей и подростков в возрасте от 11 до 17 лет. Анализ результатов опроса показал следующее:

– 87% участников опроса знали, что такое «буллинг», 5% о буллинге слышали впервые, 8% затруднились ответить на заданный вопрос;

– 68% анкетированных сталкивались с ситуациями издевательства одних людей над другими, 24% никогда не встречали таких ситуаций;

– в основном ребята сталкивались с такими формами проявления буллинга, как унижение человеческого достоинства (оскорбления, издевательства) – 56%, с физическим насилием – 7%, с кибербуллингом – 8% анкетированных, со всеми из указанных формами проявления буллинга – 29% детей и подростков;

– 30% участников опроса никогда не являлись участниками травли, издевательства; 54% являлись наблюдателями, 16% – жертвами буллинга;

– по информации опрошенных, чаще всего буллинг встречается в школе (43% опрошенных), в соцсетях и интернете (35% опрошенных);

– участники анкетирования считают, что буллингу в основном подвергаются те, кто слабее и не может дать сдачи (48%), а также те, кто отличается от других внешне или физически (38%);

– на вопрос: «Считаете ли вы, что взрослые недостаточно помогают детям, являющимся жертвами травли», 22% детей ответили, что никогда об этом не задумывались; 36% ответили утвердительно;

– практически половина участников опроса (48%) считают, что буллинга в образовательной организации можно избежать, если вовремя заметят взрослые; 26% участников опроса убеждены, что если будет наказан агрессор, 19% считают, что буллинг неизбежен;

– большинство участников мониторинга считают, что буллинг в образовательной организации можно пресечь совместными усилиями педагогов, детей и родителей;

– большинство участников анкетирования за советом по проблеме буллинга в первую очередь обратились бы к родителям, во вторую – к учителю, в третью – к психологу, в четвертую – к администрации школы и только в дальнейшем – на телефон доверия или к одноклассникам;

– оказания педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, социальной реабилитации детям, с участием которых или в интересах которых осуществлялись правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области. Мониторинг осуществляется в ходе работы по исполнению Закона Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области». В еженедельном режиме областная КДНиЗП направляет в адрес прокуратуры Волгоградской области сверку данных



по применению норм закона с указанием личных данных детей, которым оказана помощь, и указанием вида данной помощи.

За период с 01.01.2022 по 25.12.2022 обеспечено оказание помощи 1468 несовершеннолетним, с участием или в интересах которых осуществлялись правоприменительные процедуры на территории Волгоградской области. Всего за период действия на территории Волгоградской области Закона Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области» вышеуказанные виды помощи оказаны 16 789 несовершеннолетним.

Предложения, рекомендации

В 2023 году планируется продолжение осуществления мониторинга реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Волгоградской области, проведение анализа результатов и выработка рекомендаций, направленных на повышение эффективности деятельности государственных и муниципальных органов, подведомственных им организаций и учреждений, а также ряда ведомств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних как на региональном, так и на федеральном уровне.

Также в связи с реализацией в регионе подпрограммы «Буллинг в детских коллективах» федерального проекта Карта действий (программы) Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, принятого XVIII съездом уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, уполномоченным планируется в первом полугодии 2023 года провести областной конкурс школьных служб примирения (медиации), включив в него вопросы профилактики и борьбы с буллингом, и в дальнейшем рассмотреть данный вопрос в рамках деятельности КДНиЗП Волгоградской области.

Инициативы, социальные проекты, акции

Всероссийская акция «Безопасность детства». Важными аспектами деятельности уполномоченного являются вопросы безопасности детей, профилактика гибели детей от внешних причин. По инициативе уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области проводятся массовые профилактические мероприятия в рамках акций «Вкус жизни», «Дети и окна», «Добрая вода» с этапами «Вода добрая и злая», «Тонкий лед», «Талая вода», «Здравствуй, лето»; «Осторожно, огонь!», «Довезем ребенка», а с 2022 года – «Осторожно, Дорога!». Материалы профилактических акций подготовлены сотрудниками ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» (общественная приемная уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области) и аппарата уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области и размещены на сайте уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области в разделе «Деятельность Уполномоченного. Проекты и мероприятия» (ссылка: vlgdeti.volganet.ru).

Совместно с Общероссийским народным фронтом в Волгоградской области проведена акция «Довезем ребенка». Данной инициативе предшествовали случаи,



когда кондукторы на маршрутах общественного транспорта высаживали несовершеннолетних, которые по разным причинам не могли оплатить свой проезд. Волонтеры раздавали кондукторам и водителям на маршрутах листовки – памятки о принятых поправках в Устав автоперевозчиков о запрете высаживать детей, следующих без сопровождающих взрослых.

Всероссийская акция «Безопасность детства», объявленная Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, также масштабно проводится в регионе. После объявления Всероссийской акции «Безопасность детства» объявленные в более ранние годы региональные акции «Добрая Вода», «Осторожно, огонь!», проект «Вкус жизни...», «Дети и окна» были заведены под повестку Всероссийской акции. Основную нагрузку в организации рейдовых мероприятий акции несут сотрудники ГУ МЧС, ГУ МВД, руководители и специалисты местных администраций, государственных и муниципальных учреждений и организаций, общественники.

В 2022 году в преддверье летних каникул во всех общеобразовательных организациях с обучающимися проведены «Уроки безопасности», классные часы по вопросам безопасности, предупреждения несчастных случаев, травматизма и гибели на водных объектах, при пожарах, на дорогах и от других неестественных причин; с родителями – родительские собрания об ответственном родителе.

Региональным уполномоченным, Общероссийским народным фронтом в Волгоградской области, областным детским советом при поддержке помощников уполномоченного по правам ребенка, работающих на общественных началах, объединения отцов при уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области, ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека», Волгоградской региональной общественной детской организации «Созвездие талантов» проведен областной конкурс видеопроектов «Безопасность детства. Дети за безопасность». На конкурс было представлено 69 видеопроектов, в создании которых приняли участие более 300 школьников. Участники конкурса в своих работах представили меры безопасности ребенка дома, в школе, на улице, на транспорте, на дороге; рассказали, как избежать травматизма и гибели при пожарах, на водных объектах; что предпринять, чтобы защитить детей от информации, наносящей вред здоровью и развитию; как противодействовать вредным привычкам, буллингу. Наибольшее число видеопроектов было посвящено популяризации здорового образа жизни. В день защиты детей 1 июня 2022 года на празднике Детства победители и призеры конкурса были награждены грамотой уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области и руководителя регионального исполкома ОНФ в Волгоградской области. Все участники конкурса получили сертификаты участника.

В соответствии с письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А.Львовой-Беловой от 01.06.2022 № УПР/248 в период с 01 июня по 31 августа 2022 года в Волгоградской области проведен летний этап Всероссийской акции «Безопасность детства». В ходе акции во взаимодействии с сотрудниками федеральной противопожарной службы, инспекторами государственного пожарного надзора территориальных органов МЧС России, органов внутренних дел, заинтересованными ведомствами и организациями, общественными советами по делам несовершеннолетних



и защите их прав, другими общественными формированиями, советами отцов были организованы мероприятия с соблюдением правил безопасности, направленные на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними; осуществлялось информирование детей и их законных представителей о нормах безопасного поведения; проводились мониторинги объектов детской инфраструктуры, проверки безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей; осуществлялось содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности; принимались меры, направленные на устранение выявленных нарушений. Во время рейдовых мероприятий в местах, запрещенных для купания, к нарушителям принимались меры в соответствии с полномочиями и действующим законодательством; проводилась разъяснительная работа с детьми об опасности посещения аварийных зданий и сооружений.

В течение июня – июля 2022 года было проведено более 4 тыс. мероприятий по профилактике опасного поведения детей на водоемах Волгоградской области, охвативших 124 616 детей и 75 415 родителей; 1877 подворовых оповещений граждан с использованием звукоусиливающих устройств, 720 рейдов в места отдыха и купания жителей региона.

Результативные практики и новые форматы реализации акции «Безопасность детства». В июне 2022 года на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов (городских округов) был утвержден план «ЛетоБезОпасности».

Проведен межрайонный форум «Инновационные практики профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, основные направления и перспективы развития». В рамках форума проведена межрайонная правовая игра «Мои права и обязанности», конкурсные мероприятия, родительские собрания с участием сотрудников правоохранительных органов, родительский лекторий «Подросток в сети Интернет» (по информационной безопасности детей).

Общеобразовательными организациями проводилась акция «Родители! С кем Ваши дети?», во время которой в родительских чатах размещались обращения к родителям о родительском контроле за местом нахождения детей в летний период.

Повсеместно субъектами системы профилактики и волонтерами проводились акции «Дети и окна». Во время подворовых обходов, в том числе с применением звукоусиливающих устройств, распространялись листовки, зачитывалось обращение к родителям не оставлять ребенка без присмотра у открытого окна, соблюдать требования пожарной безопасности. В образовательных организациях, в учреждениях социальной защиты населения и здравоохранения на информационных стендах размещалась информация для родителей об опасности нахождения детей у открытых окон. В местах массового пребывания граждан (парки, скверы, детские и спортивные площадки, дворовые территории) проводилась разъяснительная работа с целью предупреждения причинения вреда здоровью детей, ограничения доступа детей на объекты, представляющие угрозу жизни и здоровью, выявления безнадзорного нахождения несовершеннолетних в вечернее и ночное время.

В ходе акции «Безопасная Волга» проводились профилактические мероприятия, беседы с гражданами о недопущении пребывания в местах,



не оборудованных для отдыха и купания, раздавались тематические листовки о безопасном поведении на воде и при посещении водных объектов.

Субъектами системы профилактики осуществлялся мониторинг занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в летний период.

Примеры успешных кейсов по обеспечению занятости несовершеннолетних в летний период. Во всех муниципальных образованиях работали лагеря дневного пребывания несовершеннолетних, в которых реализовывались программы социально-педагогической, героико-патриотической, физкультурно-спортивной, художественно-эстетической, экологической направленности. Проводились специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности с частичной оплатой стоимости за счет средств областного бюджета по направлениям: приобщение детей к культурному наследию, экологическое воспитание, патриотическое воспитание и формирование российской идентичности, гражданское воспитание, популяризация научных знаний среди детей, физическое воспитание и формирование культуры здоровья, духовное и нравственное воспитание детей на основе российских традиционных ценностей, профессиональное самоопределение.

На официальных сайтах муниципальных районов (городских округов), информационных стендах, на фасадах зданий в виде бегущей строки, размещалась информация (карта досуговых мероприятий) о досуговых мероприятиях для несовершеннолетних.

В период летних каникул обучающиеся посещали учреждения дополнительного образования, подростковые клубы, социально-досуговые центры для подростков и молодежи, учреждения культуры и спорта.

Специалистами учреждений культуры и спорта проводились «Сказочные квесты», оформлялись библиотечные квилты по безопасному поведению детей, организовывались развлекательные программы, десанты здоровья, праздники двора, спортивные праздники, игровые программы.

На спортивных площадках во дворах микрорайонов, на территориях сельских поселений тренеры спортивных школ рассказывали детям о видах спорта, о выдающихся спортсменах, о наших земляках – олимпийских чемпионах, проводили эстафеты с элементами спортивных игр и легкой атлетики, танцевальные флешмобы. По окончании мероприятий всем детям вручались листовки с информацией о спортивных секциях, в которых они могут заниматься. Также все дети приглашались в качестве болельщиков на соревнования по восточным единоборствам.

Воспитанники станций детского и юношеского туризма и экскурсий ходили в однодневные походы, отрабатывая на практике навыки, полученные в течение учебного года. Практиковались также велосипедные походы, во время которых, в рамках акции «Чистый лес», проводилась работа по уборке территории вдоль рек, очистке родников.

Для детей из семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, на базе ГКУ СО «Волгоградский областной центр психолого-педагогической помощи населению» работал летний клуб «Ералаш». Специалисты учреждения совместно с волонтерами организовывали для ребят интересный

содержательный досуг. Дети участвовали в активных играх, творческих занятиях, конкурсах, мастер-классах, викторинах и фестивалях.

Учреждениями дополнительного образования проводились онлайн-конкурсы «Волшебные краски лета 2022». В VK была создана страница, на которой дети размещали свои работы, участвуя в различных номинациях конкурса, таких как: рисунки – Арт-каникулы, фотографии – Фото-life, поделки – new Стайл, видеоролики – «Ты – звезда!», песни – «Звонкие голоса».

Примеры мероприятий, направленных на профилактику выпадения детей из окон, а также иных методов, связанных с предупреждением травмирования детей по месту проживания. Во всех муниципальных образованиях региона сформированы карты опасных зон пребывания несовершеннолетних, в которых было организовано дополнительное патрулирование сотрудников полиции и представителей учреждений и организаций субъектов системы профилактики.

В ходе межведомственной рейдовой работы в период летнего этапа акции с детьми проводились профилактические беседы о правилах безопасного поведения на игровых площадках, инструктажи по пожарной безопасности, правилам дорожного движения, электробезопасности, безопасности на железнодорожном транспорте, правилам поведения на воде, безопасному использованию интернета, поведению в общественном транспорте, безопасности ребенка дома, антитеррористической безопасности, безопасности в местах массового скопления людей, а также по соблюдению санитарных правил в период коронавирусной инфекции. В работе использовались видеоматериалы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка по профилактике падения детей из открытых окон, в том числе при опоре на противомоскитную сетку; материалы по вопросу защиты детей от нападения бродячих собак, видеоролики ГУ МВД, ГУ МЧС РФ по Волгоградской области, Следственного управления Следственного комитета России по Волгоградской области, сценарии мероприятий в рамках акций уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области «Добрая вода!», «Вкус жизни», «Осторожно, огонь!», «Осторожно, Дорога!».

В лагерях дневного пребывания детей, в дошкольных образовательных организациях в уголках для родителей размещалась информация: «Не оставляйте маленького ребенка одного», «Открытое окно», «Как учить ребенка дома правилам безопасности», «Москитные сетки» и другие. Информация об ответственном родителе размещалась в родительских чатах. С родителями проводились беседы о необходимости постоянного контроля за детьми в местах купания, в помещениях с открытыми окнами; разъяснялся порядок привлечения к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Для обучающихся, посещающих лагеря дневного пребывания на базе общеобразовательных организаций, были организованы экскурсии в учреждения структурных подразделений противопожарных служб, встречи с сотрудниками Волгоградской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасения на водах».

На базе ГКСУ СО «Волгоградский областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» работал онлайн-клуб «Академия юных спасателей». Занятия клуба проводились в дистанционном формате в виде:





командных онлайн-игр на портале детской безопасности МЧС России Спас-Экстрим, челленджей безопасности, мультпутешествий, веб-встреч со специалистами, чьи профессии связаны с безопасностью, а также живого общения со сверстниками на платформе Zoom, в мессенджере WhatsApp при участии специалистов учреждения. Участники онлайн-клуба погружались в игровой формат челленджа и ежедневно выходили на очередное задание по спасению юных жителей своего города от чрезвычайных ситуаций, что позволило сформировать и развить практические умения и навыки в работе.

Субъектами системы профилактики разработаны информационные буклеты для родителей: «Лето. 10 правил безопасности», «Безопасные окна», «Один дома», «Ребенок в комнате – закрой окно» и другие.

В ходе рейдовых мероприятий по месту проживания семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, семей с детьми первого года жизни, в местах массового пребывания граждан родителям и несовершеннолетним вручались листовки, памятки по безопасному поведению детей, книжки-раскраски, предлагалась информация о телефонах служб спасения.

28 сентября 2022 года состоялся областной круглый стол «Мы в ответе за наших детей». В ходе заседания рассмотрены вопросы ответственности взрослых за воспитание и развитие детей, а также вопросы повышения эффективности межведомственного сотрудничества с целью предупреждения и устранения факторов риска в детской и подростковой среде.

Всероссийская общественно-государственная инициатива «Горячее сердце». Всероссийская общественно-государственная инициатива «Горячее сердце» реализуется Фондом социально-культурных инициатив в сотрудничестве с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и институтом региональных уполномоченных.

В 2022 году администрациями муниципальных образований региона, районов Волгограда, ГУ МЧС России по Волгоградской области, ГУ МВД были рекомендованы 14 кандидатов для участия в 10-й Всероссийской общественно-государственной инициативе «Горячее сердце» из числа детей и молодежи до 23 лет, совершивших подвиги, а также показавших в 2022 году примеры неравнодушного отношения, бескорыстной помощи людям и мужественного преодоления трудных жизненных ситуаций.

23 декабря уполномоченным в общественной палате Волгоградской области был организован прием кандидатов на награждение нагрудным знаком «Горячее сердце» совместно с председателем Волгоградского регионального отделения общероссийского благотворительного фонда «Российский детский фонд», заместителем начальника ГУ МЧС России по Волгоградской области, сопредседателем регионального исполнительного комитета Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию».

Юных волгоградцев чествовали за смелость и самоотверженность. История у каждого своя. Например, студентка Волгоградского медицинского университета Валерия Агеева в период, когда в регионе бушевал коронавирус, помогала открывать отделения для заболевших и участвовала в программе «Дистанционный помощник врача», а студентка медицинского университета Танзила Гиляева добровольно устроилась санитаркой в инфекционное отделение.



В феврале 2022 года 17-летний Илья Азизов спас из горящей школы трех человек, несколько раз возвращаясь в горящее здание, освещая себе путь фонариком сотового телефона.

Братья Андрей и Сергей Коноваловы смогли вовремя вызвать пожарных, когда почувствовали запах дыма в доме. Если бы не молодые волгоградцы, вовремя среагировавшие на ситуацию, дом бы сгорел, ведь, кроме них, никого в соседних квартирах не было, так как был рабочий день.

Настоящий подвиг совершили в августе 2022 года школьники Дарья и Матвей Плотниковы и их двоюродный брат Константин Рисун. Ребята увидели, как в реке Бузулук тонет ребенок, быстро сориентировались, вытащили его из воды, сделали ему искусственное дыхание, чем спасли жизнь.

В марте кадет Урюпинского кадетского корпуса Даниил Золотарев проходил мимо озера, когда услышал крик, и, не раздумывая, бросился на помощь. Парень не растерялся, вспомнил инструкцию, усвоенную на уроках ОБЖ: нужно выбрать более твердый участок и попытаться добраться до тонущего. Даниил все сделал верно, но все равно оказался в ледяной воде, 7-летнего мальчика он сумел вытолкнуть на берег, потом пришлось спасаться уже самому. О своем поступке Даниил не рассказал даже дома, но история о подвиге быстро облетела Урюпинск, об отважном кадете написали в СМИ. Ранее парень уже получил награду от Совета Федерации РФ.

Камышанин Роман Божко бросился на помощь 7-летнему мальчику, когда на того напала бездомная собака. Роману досталось от разъяренного пса, но пройти мимо малыша, оказавшегося в беде, он просто не мог.

Лицеист Анатолий Самойлов помог взрослому пострадавшему: он первый вызвал скорую помощь сбитому электричкой мужчине. Если бы не оперативность Анатолия, мужчину спасти бы не удалось, сообщили медики.

Волгоградец Александр Арчаков, помогает семье изготавливать спецодежду для военнослужащих – участников СВО: они шьют сумки, балаклавы, изготавливают носилки.

Слова благодарности звучали в адрес школьного отряда «ЗдоровО», чья деятельность направлена на вовлечение в волонтерское движение детей и подростков, оказание социальной помощи и поддержки учащимся, подросткам группы риска, детям с ОВЗ и их семьям, пенсионерам, ветеранам, проживающим в поселке Гумрак города Волгограда, и волонтерского центра Волжского политехнического института – филиала ВолГТУ, команда которого реализует проект «Помощь детям-инвалидам «PR добра». Ребята снимают социальную рекламу о жизни инвалидов детства и размещают ее в интернете. Ролики «Аутист», «Особенная мама», «Бордюры» и «Фонд» о Волжском общественном благотворительном фонде «Дети в беде», которому студенты помогают, набрали в сети уже более 70 тысяч просмотров.

Участники приема в канун Нового года поздравили ребят с праздником, отметили готовность каждого из них прийти на помощь; выразили уверенность, что в трудную минуту обязательно найдется горячее сердце, готовое прийти на помощь нуждающимся в ней людям.

Проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество». Продолжается работа по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество», объявленному Уполномоченным при Президенте



РФ по правам ребенка и Главным штабом Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» в целях формирования социальной ответственности у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с девиантным поведением, оказания им помощи в подготовке к службе в Вооруженных силах России; создания и укрепления взаимодействия между государственными институтами и общественными организациями, заинтересованными в патриотическом воспитании молодежи и подготовке детей и юношества к самостоятельной жизни; привлечении широкого круга организаций и неравнодушных людей к решению задач по социализации данной категории детей и подростков, а также по их патриотическому воспитанию.

В Волгоградской области проект реализуется в соответствии с:

– соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка от 26.12.2017;

– соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка от 20.02.2018;

– соглашением о сотрудничестве и совместной деятельности в области военно-патриотического и гражданского воспитания обучающихся федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет» и регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Волгоградской области от 16.04.2018;

– соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», комитета социальной защиты населения Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка от 20.09.2018;

– соглашением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» с ГУ МВД по привлечению к работе подразделений ПДН территориальных органов внутренних дел. Основными задачами определены: снижение подростковой преступности, предупреждение безнадзорности несовершеннолетних, профилактика алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних, профилактика правонарушений в образовательных организациях.

В 2022 году в реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» в Волгоградской области принимали участие следующие учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Волжский ЦПД); государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Камышинский ЦПД); государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Серафимовичский центр помощи детям,



оставшимся без попечения родителей» (Серафимовичский ЦПД); государственное казенное общеобразовательное специальное учебно-воспитательное учреждение «Октябрьская школа закрытого типа» (ОШЗТ).

Проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество» направлен на подготовку воспитанников к самостоятельной жизни, содействие в обучении ребенка принятию самостоятельных ответственных решений, формирование культурных, духовных и моральных ценностей, привлечение широкого круга организаций и неравнодушных людей к решению задач по социализации детей и подростков, а также по патриотическому воспитанию детей и молодежи. Этому способствовало проведение мероприятий по основным направлениям проекта: культура и творчество – 236 мероприятий; спорт – 167; добровольчество – 153; патриотическая и поисковая работа – 121; начальная военная подготовка – 38; лагеря и сборы – 41; профориентация – 95. Всего за 11 месяцев проведено 851 мероприятие, в котором принимали участие 96 воспитанников учреждений, 15 из которых состояли на профилактическом учете. В вышеперечисленных организациях в 2022 году работали 2 юнармейских отряда общей численностью 20 человек (2021 год – 18 человек).

В соответствии с Соглашениями, заключенными в рамках проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество», осуществлялось сотрудничество:

– Волжского ЦПД с отрядом юнармейцев МОУ «СШ № 18» г. Волжского, волонтерским отрядом выпускников ЦПД, войсковой частью и прочими организациями;

– Камышинского ЦПД с Камышинским отделением «ЮНАРМИЯ», войсковыми частями, расположенными на территории Камышинского района;

– Серафимовичского ЦПД с сотрудниками военного комиссариата и отделения ДОСААФ Серафимовичского района, Природного парка «Усть-Медведицкий», районных ДЮСШ и Центра культуры;

– Октябрьской школы закрытого типа с представителями Волгоградского областного отделения Всероссийской организации «Боевое братство», сотрудниками отделения ДОСААФ Октябрьского района и юнармейцами МОУ «Октябрьская СШ № 1».

Волжский ЦПД в рамках проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» в вопросах подготовки воспитанников к самостоятельной жизни, безопасности жизнедеятельности, формирования культурных, духовных и моральных ценностей взаимодействует с региональным отделением общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасания на водах», Благотворительным фондом «Арифметика добра», общероссийской добровольно-спортивной общественной организацией «Русь», региональным волонтерским центром «Патриот», УМВД России по г. Волжскому, ГСУСО «Центр занятости г. Волжского».

Большую роль в реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» играет деятельность военно-патриотического клуба для подростков «Вектор», созданного на базе Серафимовичского ЦПД на средства гранта, предоставленного Фондом помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также работа волонтерского центра «Патриот» Серафимовичского ЦПД. В августе 2022 г. воспитанники военно-патриотического клуба «Вектор» прошли походом



по местам боевой славы «Серафимовичский плацдарм». В походе воспитанников сопровождали наставники, сотрудники Природного парка «Усть-Медведицкий». В сентябре наставники, сотрудники отделения ДОСААФ и Природного парка «Усть-Медведицкий» организовали для членов военно-патриотического клуба «Вектор» военно-патриотические сборы. Воспитанники занимались военной топографией, спортивно-туристической подготовкой; обучались краткому курсу школы выживания в экстремальных условиях, отработкой приемов рукопашного боя.

В октябре наставники, сотрудники отделения ДОСААФ, педагоги Серафимовичского ЦПД провели для старшеклассников марафон «Калейдоскоп профессий». Воспитанники познакомились с профессией «военнослужащий»: десантник, танкист, моряк, военный журналист, инженер, врач, летчик; посмотрели и обсудили кинофильм, поставленный по книге А.Толстого «Русский характер».

Юнармейцы Камышинского ЦПД ежемесячно в течение года проводили заседания актива юнармейского отряда, на которых обсуждали проблемные вопросы в учебе, участие в мероприятиях и перспективы своей деятельности.

В работе юнармейского отряда использовались такие формы, как оборонно-спортивные месячники, недели здоровья и спорта, Дни Воинской Славы, культурно-массовые мероприятия, праздники. В рамках месячника оборонно-спортивной работы проводились циклы бесед, посвященные истории Вооруженных Сил и дням Воинской Славы, встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, книжные выставки, встречи с казаками и сотрудниками правоохранительных органов.

Юнармейцы Камышинского ЦПД принимали участие в акциях поддержки военнослужащих и добровольцев специальной военной операции (СВО), изготавливая для бойцов на фронт сувениры-обереги, писали письма, оформляли открытки. В преддверии Дня войск радиационной, химической и биологической защиты юнармейцы учреждения поздравляли с профессиональным праздником военнослужащих 28-й отдельной бригады радиационной, химической и биологической защиты (в/ч 65363), а также зачитывали письма, которые написали военнослужащим, находящимся в зоне боевых действий.

В 2022 году все воспитанники-юнармейцы Октябрьской школы закрытого типа сдали нормы ГТО на золотой значок. Совместно с сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД России по Октябрьскому району, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудниками ГИБДД Октябрьского района провели профилактические акции «Твой выбор», «Сообщи, где торгуют смертью», «Внимание: ДОРОГА!», «Мои безопасные каникулы». В учреждении открыт филиал имени С.П. Королева – научной школы выходного дня, где подростки постигают профессии будущего: оператора робототехники, конструкторов, 3D-конструирования, а также пробуют свои силы в теории решения изобретательских задач. В этом направлении работают мобильные научные лаборатории по химии, физике, астрономии, биологии. Для успешной социализации проводятся воспитательные мероприятия с привлечением социальных партнеров: Волгоградского отделения Российского Красного Креста, благотворительного фонда «Забота», отделения ДОСААФ Октябрьского района и муниципального детско-юношеского центра. Такое

взаимодействие способствует успешной социальной адаптации ребят, развитию гуманистических качеств, повышению жизнестойкости.

Участие в проекте «ЮНАРМИЯ. Наставничество» дает положительные результаты. По итогам года двое воспитанников сняты со всех видов профилактического учета. Увеличилось количество наставников, участвующих в проекте.

В 2023 году работа по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество» будет продолжена. Планируется расширение наставничества в рамках проекта и сотрудничества с юнармейскими отрядами общеобразовательных организаций.

ГЛАВА II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка по защите основных прав и интересов детей

I РАЗДЕЛ. Личные права

Право на жизнь и защиту от насилия

В основу анализа ситуации соблюдения права ребенка на жизнь, на защиту от насилия положены данные статистики и результаты изучения принимаемых мер органами государственной и муниципальной власти с целью защиты детей от всех форм физического или психологического насилия, нарушения половой неприкосновенности, их гибели от внешних причин. Статистические данные приведены по состоянию на 11 месяцев 2022 года в связи с отсутствием полных данных за 2022 год у компетентных государственных органов на период подготовки данного доклада и направления его в соответствии с п.1 ст.10 Закона Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» Губернатору Волгоградской области, в Волгоградскую областную Думу, в Волгоградский областной суд, прокурору Волгоградской области, уполномоченному по правам человека в Волгоградской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 27.03.2019 № 153 «Об утверждении Концепции комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области»;



Постановление Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 507-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 07.02.2014 № 104 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах на территории Волгоградской области».

Статистические данные

В 2022 году за 11 месяцев на территории региона от внешних неестественных причин погибли 55 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (в 2021 году – 83). Количество случаев гибели детей по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось на 29 (или на 35%).

Основными причинами гибели детей на территории региона стали: суициды – 11 случаев; утопления – 8; механическая асфиксия – 5; дорожно-транспортные происшествия – 5, в результате отравления алкогольной продукцией и психоактивными веществами – 6, отравления угарным газом – 2; пожары – 2; выпадение из окна – 3; совершение преступлений законными представителями (иными взрослыми лицами) в отношении несовершеннолетних – 5 случаев. Динамика представлена в табл. 3.

Таблица 3

Показатель	Количество детей		
	11 месяцев		
	2021	2022	Динамика 2021-2022 гг.
Механическая асфиксия	13	5	(-8)
Суицид	6	11	(+5)
Дорожно-транспортное происшествие	8	5	(-3)
Пожары	4	2	(-2)
Вследствие совершения преступлений в отношении несовершеннолетних	3	5	(+2)
Утопление	23	8	(-15)
Отравление угарным газом	7	2	(-5)
Отравление алкогольной продукцией и психоактивными веществами	6	6	0
Переохлаждение	1	1	0
Поражение электрическим током	4	0	(-4)
Отравление различными химическими веществами (медицинскими препаратами)	1	2	(+1)
Выпадение из окна	2	3	(+1)
Падение с высоты (зброшенного здания)	1	1	0
Вследствие падения в выгребные ямы/отравление газом при чистке выгребной ямы	0	2	(+2)
Иные	4	2*	(-2)
ВСЕГО	83	55	(-28)

*гибель в результате удушения проводом от игровой приставки (Краснооктябрьский район Волгограда); гибель в результате огнестрельного ранения (Среднеахтубинский район).

Проблемы, связанные с реализацией права на жизнь, защиту от насилия

Предупреждение гибели и травмирования детей от внешних (неестественных) причин – одно из главных направлений деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе.

Уполномоченный отмечает, что, несмотря на проведение профилактических мероприятий, на территории Волгоградской области имели место чрезвычайные происшествия с детьми.

Факты гибели несовершеннолетних в 2022 году от внешних (неестественных) причин зарегистрированы на территории следующих муниципальных районов, городских округов Волгоградской области: Городищенский (2), Даниловский (2), Дубовский (1), Еланский (1), Жирновский (2), Иловлинский (4), Камышинский (1), Котельниковский (1), Котовский (1), Ленинский (1), Николаевский (1), Ольховский (1), Руднянский (1), Светлоярский (1), Среднеахтубинский (2), Старополтавский (1), Чернышковский (1), Волгоград (25), Волжский (3), г.Камышин (2), г.Михайловка (1).

Дорожно-транспортные происшествия. По информации Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД, сократилось число ДТП, в результате которых погибли дети. Так, за 11 месяцев 2022 года зарегистрировано 295 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), в результате которых 5 детей погибли (за аналогичный период 2021 года – 306 происшествий, погибли 8 детей). В 2022 году с участием детей-пассажиров произошло 152 ДТП (в 2021 году – 153 ДТП), с участием детей-пешеходов – 98 ДТП (в 2021 году – 113 ДТП). Возросло число ДТП с участием детей – водителей мототранспорта с 17 ДТП в 2021 году до 22 ДТП в 2022 году, а также с участием детей – водителей велосипедов с 21 ДТП в 2021 году до 29 в 2022 году.

Одной из основных причин травмирования и гибели несовершеннолетних на территории Волгоградской области по-прежнему явилось нарушение правил дорожного движения водителями транспортных средств. В 2022 году по этой причине травмировано 312 детей, погибли 5 детей (в 2021 году травмировано 315 детей, погибли 6 детей).

По причине собственной неосторожности несовершеннолетних совершено 27 ДТП (27 детей травмированы). Каждое второе ДТП с участием детей-пешеходов произошло на пешеходном переходе. В результате происшествий, совершенных в темное время суток, получили травмы 22 ребенка-пешехода, из них световозвращающие элементы имели только 2 ребенка.

В 2022 году ДТП, в результате которых погибли дети, произошли на территории Городищенского (1), Даниловского (1), Ольховского (1) районов области, Ворошиловского (1), Красноармейского (1) районов Волгограда.

Пожары. По данным МЧС по Волгоградской области, за 11 месяцев 2022 года в результате пожаров на территории региона погибло 2 несовершеннолетних (в 2021 году – 4). Гибель детей в результате пожаров произошла на территории Еланского (1) и Среднеахтубинского (1) районов области. Возраст детей, погибших в результате пожара, составлял от 4 до 8 лет. Причинами пожаров явилось неисправное оборудование в домовладениях, ветхая электропроводка. Сопутствующими факторами гибели детей стала халатность и беспечность родителей, обусловленная оставлением детей без присмотра на длительное время.

Так, в марте 2022 г. в Среднеахтубинском районе при пожаре, возникшем в помещении котельной, которая отапливала дом, погиб 9-летний ребенок и его отец. В июне 2022 г. в Еланском районе родители оставили четырехлетнего ребенка



дома одного. В результате короткого замыкания электропроводки начался пожар, ребенок погиб.

По фактам гибели детей следственными органами и прокуратурой были организованы проверки.

Асфиксия. В 2022 году в 2,5 раза уменьшилось число случаев гибели детей от механической асфиксии. По данным облздрава, на территории региона зарегистрировано 5 случаев гибели детей от асфиксии в возрасте от 0 до 4 лет (в 2021 году – 13). Гибель младенцев и малолетних детей произошла на территории Иловлинского (1) муниципального района Волгоградской области, Дзержинского (1), Кировского (1), Советского (1) районов Волгограда, г. Михайловки (1). Все семьи, в которых погибли дети, не состояли на учете органов системы профилактики.

По каждому факту гибели младенцев и малолетних сотрудниками следственных органов проводились проверки.

Суициды. За 11 месяцев 2022 года в регионе зарегистрировано 11 случаев оконченных суицидов несовершеннолетних, в том числе в Жирновском (1), Иловлинском (1), Николаевском (1), Руднянском (1), Чернышковском (1) районах Волгоградской области, Дзержинском (1), Кировском (2), Красноармейском (1) районах Волгограда, г. Волжском (1), г. Камышине (1).

Суициды совершены в результате падения с высоты в 5 случаях и в 6 – повешение. Проведенный анализ подростковых суицидов показал, что в 7 случаях дети проживали и воспитывались в полных семьях, 2 – воспитывались в неполной семье и 2 находились под опекой.

Причинами противоправных деяний стало депрессивное состояние несовершеннолетнего, конфликт с родителями, неразделенная любовь, расставание с парнем, непонимание со стороны друзей. В трех случаях подростки оставили предсмертные записки.

Анализ суицидальных попыток (17, АППГ – 33), проведенный ГУ МВД, показывает, что критическим возрастом подростков, совершивших суицидальные попытки, является возраст 17 лет (7 попыток, или 41,2%), в возрасте 16 лет совершено 5 суицидальных попыток (29,4%), по 2 попытки совершены подростками в возрасте 13 и 14 лет (по 11,7%) и 1 – в возрасте 15 лет. 10 подростков на момент совершения суицидальной попытки проживали в неполных семьях, 2 находились под опекой. Подростки прибегают к таким способам совершения суицидальных попыток, как отравление медикаментами – 13 фактов, падение с высоты и самопорезы – по 2.

Суицидальные попытки совершены: г. Волгоград – 8 (в Дзержинском (3), Красноармейском (2), Центральном (1), Ворошиловском (1), Краснооктябрьском (1) районах), в г. Волжском (4), в Быковском (2), Городищенском (1), Палласовском (1), Камышинском (1) районах области.

В большинстве случаев причиной, побудившей подростков совершить самоубийство, явилась неудовлетворенность жизнью, личные переживания. Опрос родственников, учителей, подростков - суицидантов показал, что поступок ребенка в большинстве случаев для них оказался неожиданностью. Одним из условий выбора подростками суицидального способа решения проблем, по оценке специалистов, является несформированное представление о смерти как

о необратимом явлении. Случаев доведения несовершеннолетних до самоубийства путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства, а также их склонения к самоубийствам со стороны других лиц следствием не выявлены. Расследование нескольких уголовных дел по фактам смерти подростков в результате самоубийств еще продолжается.

Гибель детей вследствие совершения преступления. На территории Дзержинского района г. Волгограда, Палласовского, Камышинского, Дубовского, Урюпинского районов установлена гибель 5 несовершеннолетних детей (в 2021 году – 3). В 2022 году сотрудниками Следственного управления расследовались уголовные дела об убийствах несовершеннолетних.

Гибель детей на воде. В 2022 году в результате утопления погибли 8 детей (15% от общего количества погибших несовершеннолетних), в том числе от 0 до 5 лет – 1 ребенок, от 6 до 10 лет – 2 детей, от 11 до 14 лет – 4 детей, от 15 до 18 лет – 1 несовершеннолетний. В аналогичном периоде 2021 года утонули 23 ребенка. Гибель детей в результате утопления зарегистрирована: в Даниловском (1), Жирновском (1), Иловлинском (2), Светлоярском (1), Советском (1), Тракторозаводском (1) районах Волгограда, г. Камышине (1). Семь из восьми семей, в которых на воде погибли дети, на профилактическом учете не состояли.

Анализ происшествий показал, что основными причинами гибели детей на воде являются оставление их без присмотра у водоемов, несоблюдение правил безопасности, неумение детей плавать, купание в неустановленных и необорудованных местах.

В большинстве случаев взрослые сами ведут детей в неорганизованные места отдыха, которые, как правило, являются небезопасными для купания и представляют угрозу жизни и здоровью отдыхающих, тем самым осознанно подвергая их опасности. При этом присутствие рядом с детьми родителей не дает полной гарантии, что с ребенком не случится беды. Причиной тому, как показывает практика, является несоблюдение элементарных правил безопасного поведения на воде взрослыми, находящимися в это время с детьми.

Так, в г. Камышине компания взрослых, находясь в состоянии алкогольного опьянения, воспользовалась моторной лодкой для прогулки по воде, взяв с собой ребенка. При этом судоводитель, управляющий плавсредством, также находившийся в нетрезвом состоянии, не справился с управлением, лодка врезалась в плавучий навигационный знак. В результате столкновения ребенок погиб, оказавшись на глубине без спасательного жилета.

В Тракторозаводском районе Волгограда одиннадцатилетняя девочка, находясь на берегу с бабушкой, поскользнулась, оказавшись в воде на большой глубине с сильным течением, не умея плавать, девочка утонула. В данном случае взрослый, находящийся рядом с ребенком, не смог своевременно прийти ему на помощь.

Вместе с тем в текущем году спасателям и очевидцам от гибели на воде удалось спасти 12 детей. Условиями, способствующими возникновению несчастных случаев на водоемах, продолжают оставаться беспечность родителей и отсутствие надлежащего контроля за детьми.

Отравление алкогольной продукцией, психоактивными веществами, медицинскими препаратами. В отчетном периоде на территории региона



зарегистрировано 6 случаев (2021 год – 6 случаев) гибели несовершеннолетних от отравления алкогольной продукцией, психоактивными и неустановленными веществами, из них трех девочек 11-15 лет. Гибель несовершеннолетних произошла в Котельниковском (1), Ленинском (1) муниципальных районах области, в Дзержинском (2), Кировском (1), Красноармейском (1) районах Волгограда. Несовершеннолетние погибли от отравления психоактивным веществом (3), неустановленным веществом (1), вдыхая пары газа из газового баллончика (2). Семьи, в которых воспитывались несовершеннолетние, на профилактическом учете не состояли; один из погибших несовершеннолетних состоял на профилактическом учете в ПДН.

Падение из окон. В 2022 году отмечались случаи падения маленьких детей из окон, на которых установлены противомоскитные сетки. За 11 месяцев 3 детей (Краснооктябрьский, Советский районы Волгограда, г.Волжский) погибли в результате падения из окна (в 2021 году – 2). Семьи, в которых воспитывались дети, на профилактическом учете не состояли.

Падение с высоты. В 2022 году в Городищенском районе в результате падения с высоты второго этажа недостроенного здания погиб 13-летний юноша, получивший при падении тяжелую травму головы (в 2021 году – 1 несовершеннолетний).

Гибель на объектах железнодорожного транспорта. В 2022 году не зафиксировано случаев гибели несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта (в 2021 году – 0).

Гибель от переохлаждения. В 2022 году в Камышинском районе погибла 15-летняя девочка, которая по неизвестным причинам ушла из дома. Смерть наступила в результате переохлаждения (в 2021 году – 1).

Отравление угарным газом и химическими веществами. В 2022 году в Котовском (1) муниципальном районе области, Красноармейском (1) Краснооктябрьском (1) районах Волгограда, в г. Волжском (1) от отравления химическими веществами и угарным газом погибли 4 детей (2021 – 8). Семьи, в которых воспитывались дети, на профилактическом учете не состояли.

Сдавливание внутренних органов в результате падения тяжелых предметов, строительных материалов. В 2022 году не зафиксировано фактов гибели по причине сдавливания внутренних органов в результате падения тяжелых предметов, строительных материалов (в 2021 году – 0).

Поражение электрическим током. В 2022 году не зафиксировано фактов гибели детей от удара электрическим током (в 2021 году – 4).

Иные причины гибели. В 2022 году в Краснооктябрьском районе Волгограда от удушья погиб годовалый малыш, запутавшийся в проводах игровой приставки, в то время когда присматривавшая за детьми няня вышла на кухню. В Среднеахтубинском районе 16-летний подросток погиб в результате огнестрельного ранения во время охоты, на которую отправился вместе с дядей.

Статистика показывает, что зачастую бездействие родителей, отсутствие контроля за детьми становятся причинами травмирования и гибели детей. По мнению уполномоченного, неосторожное поведение детей дома, на улице, отсутствие навыков безопасного поведения, а также совершение преступлений взрослыми в отношении детей приводят к данным трагическим случаям.



Причинами гибели детей от внешних причин являются также недостаточно эффективные профилактические меры, принимаемые в муниципальных образованиях субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По каждому факту гибели детей от внешних причин следственными органами проводились процессуальные проверки, устанавливались причины и условия, способствующие гибели детей, виновные лица.

Содействие в реализации прав детей на жизнь и защиту от насилия

Меры по профилактике гибели детей от суицидов включали:

– разработан и утвержден Комплекс мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних Волгоградской области (Постановление КДНиЗП Волгоградской области от 16.12.2021 № 7/5);

– в образовательных организациях проводилась акция «Вкус жизни», объявленная уполномоченным, направленная на формирование позитивного мышления у детей и подростков, предотвращение суицидальных настроений, воспитание жизнестойкости подрастающего поколения;

– среди несовершеннолетних организовано распространение информации о работе общероссийского детского телефона доверия с единым номером 8-800-2000-122, по которому можно получить консультативно-психологическую помощь при возникновении любой сложной жизненной ситуации. До обучающихся также доведена информация о службах и специалистах, способных оказать срочную квалифицированную помощь в кризисной ситуации, о мерах безопасности при общении с незнакомыми лицами в сети интернет;

– в общеобразовательных организациях проведено 3181 профилактическое мероприятие с участием 152 100 обучающихся, в том числе 2778 несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета. В профилактических мероприятиях приняли участие 7093 педагогических работника, 46 760 родителей (законных представителей) несовершеннолетних, 115 сотрудников полиции, 124 специалиста здравоохранения и 99 иных специалистов субъектов системы профилактики;

– в рамках межведомственной программы по профилактике суицида «Вектор» в образовательных организациях проводились беседы, тематические классные часы и другие профилактические мероприятия;

– 8 июля во всех общеобразовательных организациях проведены акции ко Дню семьи, любви и верности;

– по всем случаям суицидального поведения КДНиЗП проведены проверки, проанализированы причины суицидов несовершеннолетних, условия их проживания и воспитания, отношения с друзьями, одноклассниками, педагогами образовательных организаций, проведены профилактические мероприятия;

– на базе Центра психического здоровья детей и подростков ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница» продолжает действовать служба охраны психического здоровья детей и подростков – кризисный центр помощи детям в трудной жизненной и кризисной ситуации;

– в общеобразовательных организациях, школах-интернатах, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, казенных



специализированных учреждениях, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, организациях среднего профессионального образования проводилась работа по пропаганде общероссийского детского телефона доверия с единым номером 8-800-2000-122, по которому можно получить консультативно-психологическую помощь при возникновении любой сложной жизненной ситуации. До обучающихся также доведена информация о службах и специалистах, способных оказать срочную квалифицированную помощь в кризисной ситуации, о мерах безопасности при общении с незнакомыми лицами в сети интернет; а также обучающимися произведена запись номера 88002000122 в дневниках и мобильных телефонах;

– на общешкольных собраниях рассматривались виды преступлений и правонарушений, непосредственно связанные с суицидальным поведением несовершеннолетних, а также их последствиями, предусмотренные УК РФ (ст.117 «Истязание», ст.110 «Доведение до самоубийства», ст.131-134 о преступлениях сексуального характера), КоАП РФ (ст.164 «О правах и обязанностях родителей»), Конвенция ООН «О правах ребенка» (ст.6, 8, 16, 27, 28, 29, 30);

– на родительских собраниях, классных часах в 9-11-х классах рассматривались вопросы «Психофизиологические особенности детей. На что обратить внимание», «Признаки негативных эмоциональных установок школьников в период проведения экзаменов», «Способы преодоления стресса» и др.;

– ежегодно проводятся традиционное социально-психологическое тестирование учащихся, диагностика эмоциональной и личностной сферы «Самооценка психических состояний личности» у обучающихся. По результатам тестирования разрабатываются или корректируются планы индивидуальной и (или) групповой работы с учащимися группы риска;

– к работе с детьми и родителями по предупреждению суицидов педагогическими коллективами привлекались волонтеры Волгоградского регионального отделения «Кибердружина» Национальной лиги безопасного интернета.

Меры по профилактике гибели детей в результате несчастных случаев и чрезвычайных происшествий включали:

– работу межведомственной рабочей группы по профилактике и предотвращению гибели детей от внешних причин, разработке и принятию дополнительных мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних на территории Волгоградской области (Постановление КДНиЗП Волгоградской области от 23.04.2021 № 3/1). Заседания прошли 09.03.2022, 17.05.2022, 02.11.2022. По итогам каждого заседания приняты решения, включающие дополнительные меры по обеспечению безопасности несовершеннолетних;

– обращение уполномоченного в адрес глав муниципальных районов, городских округов Волгоградской области, глав администраций районов Волгограда, в связи с гибелью детей на водных объектах в Волгоградской области в июне текущего года, по причине ненадлежащего контроля за ними со стороны родителей, об активизации работы в рамках проведения летнего этапа Всероссийской профилактической акции «Безопасность детства», проведения профилактических мероприятий региональной акции «Добрая вода», мониторинга



объектов и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;

– проведение межведомственных рейдовых мероприятий;

– проведение ежемесячно Единого дня безопасности; организацию патрулирования в местах массового отдыха, а также в местах, определенных для проведения мероприятий с участием детей;

– проведение рейдовых мероприятий на территории муниципальных районов (городских округов) с учетом карт зон риска безопасного пребывания несовершеннолетних (недостроенные здания, брошенные объекты, несанкционированные пляжи, железнодорожные пути и иные опасные объекты);

– информирование территориальных органов прокуратуры, органов управления образованием, администраций муниципальных образований, ГИБДД, подразделений Роспотребнадзора о потенциально опасных аварийных бесхозных недостроенных объектах, брошенных колодцах, несанкционированных пляжах, иных объектах, расположенных на территории муниципальных образований, в целях ограничения доступа несовершеннолетних;

– подворовые оповещения граждан с помощью звукоусиливающих устройств о зонах риска для детей и мерах по профилактике несчастных случаев;

– региональные акции «Дети и окна», «Довезем ребенка», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Осторожно, дорога!», «Вкус жизни» с целью предупреждения гибели детей от внешних причин совместно с органами исполнительной власти региона;

– проведение региональных этапов Всероссийской акции «Безопасность детства»: зимний этап с 1 ноября по 1 марта, летний этап с 1 июня по 1 сентября;

– проведение Уроков безопасности, классные часы по вопросам безопасности, предупреждения несчастных случаев, травматизма и гибели на водных объектах, при пожарах, на дорогах и от других неестественных причин; с родителями – родительских собраний об ответственном родительстве;

– проведение областного конкурса видеопроектов «Безопасность детства. Дети за безопасность»;

– выступление уполномоченного на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области с докладом «О дополнительных мерах по формированию родительской ответственности»;

– проведение мониторинга реализации мероприятий региональных и федеральных акций по безопасности детства;

– проведение мониторинга по выявлению факторов буллинга в детской подростковой среде;

– проведение мониторингов объектов детской инфраструктуры, проверок безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;

– оснащение 473 мест проживания многодетных семей силами органов местного самоуправления и Всероссийского добровольного пожарного общества автоматическими пожарными извещателями;

– участие уполномоченного в акции «Безопасные каникулы» Волгоградского регионального отделения Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» на базе лицея № 9 Дзержинского района



г.Волгограда. В мероприятии приняли участие сотрудники учебного центра и Службы спасения Волгоградской области комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности Волгоградской области, ГУ МЧС России по Волгоградской области и ВДЮОД «Школа безопасности»;

– участие уполномоченного в информационно-аналитической программе ГТРК «Волгоград-ТРВ» «Реальное время». В ходе программы обсуждались вопросы профилактики гибели детей на воде;

– участие уполномоченного в брифинге в пресс-центре РИАЦ, посвященном вопросам соблюдения пожарной безопасности;

– участие уполномоченного в межрегиональном родительском собрании, проводимом Общероссийской общественной организацией «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»;

– акции «Летняя академия БЕЗОпасности: БЕЗОпасная Волга», в рамках которых проводились профилактические мероприятия, беседы с гражданами о недопущении пребывания в местах, не оборудованных для отдыха и купания, раздавались тематические листовки о безопасном поведении на воде и при посещении водных объектов;

– проведение субъектами системы профилактики мониторингов занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в летний период;

– проведение в образовательных организациях индивидуальных, групповых и массовых профилактических антинаркотических мероприятий с несовершеннолетними: кинолекториев, тематических бесед, антинаркотических лекций, викторин, мультимедийных классных часов, конкурсов рисунков и плакатов, спортивных состязаний, месячников профилактики с приглашением сотрудников субъектов системы профилактики. Особое внимание уделялось индивидуальной работе с несовершеннолетними, состоящими на всех видах профилактического учета, профилактике употребления ПАВ, формированию установок на здоровый образ жизни, пропаганде занятий физической культурой и спортом;

– родительские собрания в образовательных организациях «Ответственность подростков за употребление ПАВ», «Об ответственности родителей за безнадзорным нахождением несовершеннолетних возраста 16 лет в ночное время в общественных местах»;

– работа в рамках соглашения Главного управления МЧС России по Волгоградской области и уполномоченного, проводимая в соответствии с Межведомственным планом организационно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров и гибели на них людей, в том числе детей, в жилом секторе на территории Волгоградской области на 2022 год и Дорожной картой по реализации на территории Волгоградской области мероприятий, направленных на снижение гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах в 2022 году, утвержденных решением региональной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28.12.2021 № 7/1;

– акция на Аллее Героев в Волгограде по безопасности дорожного движения с участием УГИБДД ГУ МВД, сотрудников аппарата, областного объединения отцов, посвященная международному Дню защиты детей;

– брифинг в Главном управлении МЧС России по Волгоградской области с участием уполномоченного по итогам пожароопасного сезона и о мерах, принимаемых для минимизации рисков возникновения пожаров, гибели и травматизма на них людей, в том числе детей.

Меры по профилактике жестокого обращения с детьми

Детский телефон доверия. Детский телефон доверия «Ты не один» с единым общероссийским номером 88002000122 действует на территории Волгоградской области с 2010 года. Телефон доверия создан с целью оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и их родителям, способствует профилактике семейного неблагополучия, стрессовых и суицидальных настроений детей и подростков, защите прав детей и укреплению семьи. Общественную координацию деятельности детского телефона доверия 88002000122 осуществляет уполномоченный. Три линии детского телефона доверия функционируют на базе учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования. С начала работы детского телефона доверия на него поступило 147 115 звонков, в том числе от детей и подростков – 126 124, от родителей, лиц, их заменяющих, и других граждан – 20 991 звонок.

На детский телефон доверия обращаются дети, подростки, их родители и лица, их заменяющие, а также иные граждане, которые нуждаются в получении квалифицированной помощи. В таблице представлены статистические данные за 2022 год по количеству и характеру обращений в сравнении с 2021 и с 2020 годами.

Таблица 4

Количество и характер обращений на детский телефон доверия				
	Обращения	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Количество обращений, всего, из них:	10 071	10 395	13 285
	от детей и подростков	8439	8970	11 951
	от родителей и лиц, их заменяющих	717	648	495
	от других граждан	915	777	839
2.	Характер обращений			
	жестокое обращение с детьми, из них:	32	40	21
	жестокое обращение с ребенком в семье	30	39	19
	жестокое обращение с ребенком вне семьи	0	0	1
	жестокое обращение с ребенком в среде сверстников	0	0	1
	сексуальное насилие в отношении ребенка	2	1	0
	проблема суицида, из них:	66	59	60
	мысли, намерения	32	40	40
	текущий суицид	1	0	5
	постсуицидальная ситуация	1	3	2
другие вопросы	32	16	13	



По сравнению с 2021 годом общее количество обращений увеличилось на 2890; обращений по факту жестокого обращения с детьми стало меньше практически в 2 раза (21 обращение в 2022 году, 40 в 2021 году); количество обращений, связанных с суицидальной тематикой, осталось на прежнем уровне: (60 обращений в 2022 году, 59 в 2021 году).

С согласия позвонившего каждый звонок о жестоком обращении с детьми в соответствии с Соглашением уполномоченного и ГУ МВД переводился в информационный. По каждому звонку проводились проверки правоохранительными органами и сотрудниками комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, принимались меры в защиту прав детей.

В 2022 году осуществлялось взаимодействие с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получение и распространение рекламно-информационных материалов фонда: об ответственном родительстве, пропаганде семейных ценностей, роли отца в воспитании детей, поиске контакта между родителями и детьми-подростками, недопустимости жестокого обращения с детьми и др. Полученные по запросу уполномоченного материалы фонда размещались на сайте уполномоченного, на сайтах образовательных организаций региона, использовались в работе детского телефона доверия, направлялись в средства массовой информации;

– 20 апреля в аппарате уполномоченного состоялась рабочая встреча по проведению информационно-рекламной кампании по популяризации детского телефона доверия в 2022 году с представителями ведомств, на базе которых осуществляется работа детского телефона доверия, представителями субъектов системы профилактики: подразделения по делам несовершеннолетних ГУ МВД, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, комитета по делам территориальных образований внутренней и внешней политики Волгоградской области;

– 27 апреля сотрудники аппарата приняли участие в вебинаре Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, посвященном проведению онлайн-акции «Марафон доверия»;

– 17 мая сотрудники аппарата приняли участие во Всероссийской конференции «Экстренная психологическая помощь детям и родителям. Ресурс детского телефона доверия»;

– 17 июня руководитель службы детского телефона доверия выступила на итоговой сессии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Онлайн-акция «Марафон доверия» – итоги и формы развития детского телефона доверия в Волгоградской области»;

– 17 мая состоялась Всероссийская акция «Минута телефона доверия» – одновременно в 11.00 (1 смена) и 15.00 (2 смена) в общеобразовательных организациях, организациях среднего профессионального образования, школах-интернатах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социально-реабилитационных центрах проведено информирование детей о детском телефоне доверия, произведена запись номера 88002000122 в дневниках и мобильных телефонах. В акции в очном формате приняли участие 205 361 детей, подростков и 38 887 родителей. На сайтах учреждений и в социальных сетях



проинформировано 41 848 детей и подростков, 55 337 родителей или лиц, их заменяющих;

– 17 мая сотрудники аппарата уполномоченного приняли участие в уличной акции «Скажи телефону доверия «Да!», которая прошла на Аллее Героев в Волгограде, а также у кинотеатра «Авангард» в Кировском районе Волгограда, на улицах и площадях региона с раздачей визиток, закладок с номером детского телефона доверия 88002000122. Всего проведено 12 уличных акций, охвачено 2710 участников.

В этот же день:

– в рамках акции «Говорящие окна» в 727 окнах общеобразовательных организаций, учреждений соцзащиты населения, детских поликлиник, больниц размещены плакаты с номером детского телефона доверия. Номер телефона 88002000122 был размещен в окнах 283 школьных автобусов, поддержавших акцию «Говорящий школьный автобус»;

– проведены уроки-тренинги «Скажи телефону доверия «Да!» для несовершеннолетних, тематические родительские собрания «17 Мая – Международный день Детского телефона доверия» или «Помочь ребенку – помочь семье». Всего 39 уроков с участием 1605 несовершеннолетних, 10 родительских собраний с участием 841 родителя;

– проведены конкурсы детских рисунков, мини-сочинений, рисунков на лучшую историю «Расскажи другу о детском телефоне доверия», рисунков на асфальте с номером 88002000122, конкурс слоганов, логотипов, квестов. Всего 34 мероприятия с участием 507 несовершеннолетних.

В мероприятиях, организованных Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, приняли участие:

– в онлайн-акции «Марафон доверия» – 10 042 ребенка и подростка;

– в онлайн-викторине «Знаете ли вы что?» – на региональной интернет-площадке (<https://vk.com/club199714086>) и непосредственно в учреждениях приняли участие 14 086 детей и подростков (252 ответа размещены на региональной интернет-площадке);

– в работе творческой лаборатории «Детский телефон доверия и Я» участвовали 12 953 ребенка и подростка (207 творческих работ размещено на региональной интернет-площадке);

– 2 сентября в аппарате уполномоченного состоялась рабочая встреча по проведению информационно-рекламной кампании по популяризации детского телефона доверия в сентябре 2022 года;

– 15 сентября, в рамках Всероссийской акции «Минута телефона доверия» одновременно в 11.00 (1 смена) и 15.00 (2 смена) в общеобразовательных организациях, организациях среднего профессионального образования, школах-интернатах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социально-реабилитационных центрах проведено информирование несовершеннолетних о детском телефоне доверия, произведена запись номера 88002000122 в дневники и мобильные телефоны. В очном формате в акции приняли участие 4177 несовершеннолетних и их родителей. Проинформировано на сайтах учреждений и социальных сетях 261 713 несовершеннолетних, 22 958 родителей или лиц, их заменяющих;



– 15 сентября сотрудники аппарата приняли участие в уличной акции «Защити детей от насилия», состоявшейся на Аллее Героев в Волгограде, с раздачей визиток, закладок с номером детского телефона доверия 88002000122. Акцией охвачено 1800 участников.

В этот же день:

– состоялась акция «Говорящие окна», во время которой в 343 окнах общеобразовательных учреждений, в окнах школьных автобусов, учреждений соцзащиты, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, детских поликлиник, больниц размещен номер детского телефона доверия 88002000122;

– в социально-реабилитационных центрах и центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, проведено 40 уроков-тренингов «Скажи телефону доверия «Да!» с участием 3399 детей и подростков; 26 тематических родительских собраний с участием 1143 родителей и лиц, их заменяющих;

– в социально-реабилитационных центрах и центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, проведены конкурсы детских конкурсов, мини-сочинений, рисунков на лучшую историю «Расскажи другу о детском телефоне доверия», рисунков на асфальте, пропагандирующих номер детского телефона доверия 88002000122, конкурсы слоганов, логотипов, участниками которых стали 3253 несовершеннолетних.

– 1 сентября 2022 года на радио «Россия-Волгоград» в прямом эфире состоялась передача «Выход есть» «Алгоритм психологического настроения на учебный год». Ссылка https://vk.com/wall-199714086_601;

– 11 ноября уполномоченный совместно с руководителем службы детского телефона доверия и ВРОДО «Созвездие талантов» принял участие в круглом столе в детском оздоровительном лагере «Ручеек» Дубовского района, на котором рассказали о работе детского телефона доверия в регионе, ответили на многочисленные вопросы ребят.

В целях оказания консультативной помощи гражданам в течение 2022 года:

– организовывались выступления в телерадиоэфирах, публикации в газетах о детском телефоне доверия;

– в социальной сети «ВКонтакте» велась страница «Детский телефон доверия. Волгоградская область» (<https://vk.com/club199714086>), на которой специалисты службы вывешивали информационно-рекламный материал, публиковали статьи и рекомендации для детей, подростков и их родителей. Например, «Как справиться с тревожностью в тревожные времена». Ссылка https://drive.google.com/file/d/112OqbiJ0iEsAwkCFEt_0C78GMFipCDs6/view?usp=sharing. Размещено на сайтах учреждений, в социальных сетях. Используется для просмотра и обсуждения в классах и на родительских собраниях, «Тревожность снаружи и внутри: учимся справляться». Ссылка <https://elanskievosti.ru/news/media/2022/12/17/trevoga-snaruzhi-i-vnutri-uchimsya-spravlyatsya/>, «Работа телефонов доверия в помощь каждому», размещено на Ютуб-канале. Ссылка для просмотра <https://youtu.be/udpfu19dhw> и другие;

– публикации о работе детского телефона доверия размещались на интернет-странице dtd.34 в приложении Instagram, рекламные ролики о детском телефоне доверия демонстрировались на мониторах учреждений, обратившимся в кризисный

центр при ГБУЗ «ВОДКПБ» предоставлялись информационные буклеты о детском телефоне доверия;

– мероприятия, организованные в рамках проведения Международного дня детского телефона доверия, освещались в районных и городских СМИ, на волгоградском областном и муниципальном телевидении, на кабельном телевидении Волгограда, областном радио и других.

В 2022 году служба детского телефона доверия ГКУ «Областной центр развития и контроля качества социальных услуг» приняла участие во Всероссийском конкурсе информационно-просветительских материалов по популяризации детского телефона доверия с единым общероссийским номером 88002000122 в номинации «Помощь рядом», представив информационно-просветительские материалы для детей и родителей: информационно-рекламную листовку по детскому телефону доверия, статью «Инструкция по детскому телефону доверия», выступление в прямом радио эфире, видеоролик по теме: «Как сдать экзамены и сохранить себя»; а служба детского телефона доверия ГБУ ППМС-центра приняла участие во Всероссийском конкурсе информационно-просветительских материалов по популяризации детского телефона доверия с единым общероссийским номером 88002000122 в номинации «Доверяем вместе», представив занятие с элементами тренинга «Своя игра – ребусы о ДТД», заняла 2 место в данной номинации.

Службы детского телефона доверия Волгоградской области являются площадками подготовки специалистов для других регионов страны.

В 2023 году работа по предупреждению гибели детей от внешних причин, профилактике жестокого обращения с детьми, пропаганде ответственного родительства, пропаганде детского телефона доверия как ресурса экстренной консультативно-психологической помощи по телефону, в том числе в случаях жестокого обращения с ребенком, будет продолжена.

Предложения, рекомендации

Органам исполнительной власти Волгоградской области в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органам местного самоуправления, уполномоченному:

– в рамках проведения профилактической работы по предупреждению гибели детей от внешних причин поручить ответственным должностным лицам провести в подведомственных учреждениях для детей дополнительные занятия по разъяснению мер безопасности и правил поведения на водных объектах и в быту во время осенне-зимнего и весенне-летнего периодов;

– взять на особый контроль вопрос раннего выявления семей с детьми, находящимися в социально опасном положении, в том числе злоупотребляющих алкоголем и другими психотропными веществами, профилактики семейного неблагополучия, являющегося одной из причин травмирования и гибели несовершеннолетних;

– на водоемах, находящихся в непосредственной близости к местам отдыха и оздоровления детей, где имеется возможность выхода к берегу, выставить запрещающие знаки и информацию об опасности выхода на неокрепший лед;

– в связи с ростом суицидов в 2022 году уделить особое внимание реализации



Комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Волгоградской области, утвержденных Постановлением КДНиЗП Волгоградской области от 16.12.2021 № 7/5;

– в каникулярное время обеспечить максимальную занятость несовершеннолетних, включая организованный отдых и оздоровление; санаторно-курортное лечение, самостоятельный семейный отдых; трудовую занятость подростков; походы; туристические поездки и экскурсии и др.;

– продолжить работу по популяризации детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером 88002000122 во всех детских учреждениях региона;

– возобновить после снятия ограничительных мер по COVID-19 практику проведения районных родительских собраний, направленных на профилактику жестокого обращения с детьми, формирование ответственного отношения к родительским обязанностям;

– привлекать общественных помощников уполномоченного, представителей областного объединения отцов к участию в проведении районных родительских собраний, направленных на профилактику жестокого обращения с детьми, формирование ответственного отношения к родительским обязанностям, к проведению разъяснительной работы с родителями несовершеннолетних о соблюдении правил безопасности, осуществлении контроля за проведением детьми свободного времени, обучении их правилам безопасности;

– продолжить проведение профилактических акций, направленных на предупреждение гибели детей от внешних причин.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права на жизнь, защиту от насилия

В соответствии с Законом Волгоградской области от 22.10.201 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области», разработанным и принятым по инициативе уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, в адрес уполномоченного поступило письмо Следственного управления об оказании всесторонней помощи по защите прав малолетней Т., подвергшейся насилию со стороны сожительницы отца ребенка.

08.08.2022 состоялась рабочая поездка уполномоченного и начальника отдела опеки и попечительства комитета социальной защиты населения Волгоградской области в Палласовский район Волгоградской области, во время которой в администрации Палласовского района было проведено рабочее совещание с заинтересованными специалистами органа опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних для обсуждения вопроса оказания всесторонней помощи малолетней Т., подвергшейся насилию. В ходе совещания было достигнуто соглашение о необходимости рассмотрения вопроса о родительской ответственности отца ребенка Т. и проведении необходимой работы с подростком в рамках Закона Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».

По результатам принятого решения 09.08.2022 сотрудниками ОМВД России по Палласовскому району в отношении отца ребенка Т. был составлен протокол по ст. 5.35 ч.1 КоАП РФ. 17.08.2022 протокол был рассмотрен на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Палласовского муниципального района Волгоградской

области, отцу Т. вынесено предупреждение, с несовершеннолетней Т. продолжена работа субъектов профилактики по оказанию ей педагогической и психологической помощи.

Право иметь гражданство и свободу перемещения

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»;

Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики»;

Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики»;

Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области»;

Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области»;

Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 16.08.2021) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»;

Приказ МВД России от 16.09.2019 № 623 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятии по ним решений».

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на гражданство и свободу перемещения

В 2021 году в адрес уполномоченного поступило 20 обращений от граждан (2021 г. – 17) по вопросам:

– о помощи гражданам, прибывшим с территорий, граничащих с Российской Федерацией, – 6;



- по вопросу получения паспорта гражданина Российской Федерации – 1;
- по вопросу оформления документов, удостоверяющих личность, – 2;
- по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации – 1;
- по вопросу возврата детей на территорию Российской Федерации из зон вооруженных конфликтов – 2;
- о возвращении несовершеннолетнего на территорию Российской Федерации, задержанного при попытке незаконного пересечения границы Турции с Сирией, – 1;
- разъяснения норм действующего законодательства в сфере гражданства РФ – 7.

Содействие в реализации прав детей на гражданство и свободу перемещения

- взаимодействие в рамках соглашения между ГУ МВД и уполномоченным;
- направление ходатайств в управление по вопросам миграции МВД России, участие в совместных мероприятиях, обмен информацией;
- организация работы по медицинской и социальной реабилитации, а также социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 23 ноября 2018 г. № Пр-2192. Решением Координационного совета по проведению Десятилетия детства в 2022 году создана рабочая группа по организации в Волгоградской области медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий. В положение о межведомственной группе включена компетенция по организации оперативного реагирования органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случаях вовлечения детей и подростков в деятельность, связанную с несанкционированными мероприятиями и/или иную, представляющую угрозу для общества. По согласованию с руководством региона уполномоченный возглавил региональную рабочую межведомственную группу.

В компетенции межведомственной группы включены следующие меры организации работы по возврату детей из зон боевых действий:

- получение из Аппарата Уполномоченного сообщений о ребенке, исходных документов для подготовки возвращения ребенка в Россию (заявлений родителей, результаты генетической экспертизы и другое);
- определение тактики действий органов исполнительной власти для подготовки возвращения ребенка;
- установление родственников ребенка – граждан России, проживающих в регионе; установление с ними контакта, выяснение намерений и возможности принять ребенка;
- рабочие поездки в муниципальные районы Волгоградской области с целью передачи органам опеки и попечительства необходимых документов на детей, оказание содействия и правовой помощи в решении вопросов, связанных с подготовкой документов и организацией вывоза несовершеннолетних на территорию Российской Федерации;
- содействие в установлении предварительной опеки, назначении родственника опекуном ребенка;



- содействие в восстановлении либо в первичном оформлении необходимых документов ребенка и его родителей;
- содействие в обращении опекуна в суд с заявлением о признании факта рождения ребенка в случае его рождения за пределами России и отсутствия у ребенка документов.

В 2022 году в Волгоградскую область из зон боевых действий вернулся 1 ребенок (Палласовский район Волгоградской области); из детского дома «Хаджи Первин Тосьялы», расположенного в провинции Хатай на севере Турции, в Волгоградскую область был возвращен ребенок Э., ранее вывезенный опекуном в зону боевых действий в Сирийскую Арабскую Республику;

- помощь гражданам, прибывшим с территорий, граничащих с Российской Федерацией.

В связи с усложнившейся ситуацией во многих городах и населенных пунктах, находящихся в районе боевых действий на юго-востоке Украины, ее мирное население оказалось в условиях гуманитарной катастрофы, представляющей реальную угрозу для жизни и здоровья детей, женщин и пожилых людей. 21 февраля 2022 года Президентом Российской Федерации В.В.Путиным, подписаны Указы о признании Донецкой и Луганской Народных Республик. На следующий день были ратифицированы соглашения о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с республиками и принято решение о проведении специальной операции по демилитаризации и денацификации Украины.

Волгоградская область была одним из первых регионов, не граничащих с Украиной, экстренно принявших на своей территории и предоставивших гуманитарное убежище беженцам с юго-востока Украины, среди которых было много детей. С целью координации деятельности по приему граждан Украины на территории Волгоградской области оперативно приняты постановления Губернатора Волгоградской области от 20 февраля 2022 года № 103 «Об оперативном штабе по организации работы по оказанию помощи гражданам, прибывшим в Волгоградскую область с территорий, граничащих с Российской Федерацией» и от 21 февраля 2022 г. № 97-п «Об обеспечении временного социально-бытового устройства граждан, прибывших в Волгоградскую область с территорий, граничащих с Российской Федерацией, и находящихся в пунктах временного размещения на территории Волгоградской области». Для приема граждан была организована четкая совместная работа областных и муниципальных ведомств, силовых структур.

Процесс перемещения граждан начался с февраля 2022 года, и на текущий момент численность прибывших на территорию Волгоградской области из ЛНР и ДНР превысила 3000 человек. В пунктах временного размещения (далее – ПВР) на 28.12.2022 находится 454 человека, из них детей – 131, мужчин – 127, женщин – 196. У своих родственников, знакомых и неравнодушных граждан остановились 2294 человека.

В ПВР всем гражданам оказывается необходимая медицинская и социально-психологическая помощь, все вопросы жизнеобеспечения, питания, обучения детей, оказания им необходимой медицинской помощи решены.



22 февраля 2022 года уполномоченный принял участие в селекторном совещании детских омбудсменов, проведенном Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, по вопросам оказания помощи детям и семьям из ЛНР и ДНР. На совещании обсуждены проблемы, с которыми уполномоченные сталкиваются при оказании помощи жителям Донецкой и Луганской Народных Республик, прибывшим на территории Российской Федерации. Участники селектора обменялись опытом, договорились наладить оперативный обмен информацией и выработать единые алгоритмы действий. Для Волгоградской области эта ситуация знакома.

В регионе был создан оперативный штаб, в состав которого был включен уполномоченный. Оперативный штаб по организации работы по оказанию помощи гражданам, прибывшим в Волгоградскую область с территорий, граничащих с Российской Федерацией, работает в круглосуточном режиме и готов оперативно реагировать на решение возникающих вопросов.

Основные задачи, которые решал уполномоченный, – независимый мониторинг ситуации и координация деятельности. Уполномоченный посетил все ПВР, увидел, как на местах организуются процессы по размещению детей, обеспечение их одеждой, питанием, средствами первой необходимости, социальными выплатами. Отдельно стояли вопросы здравоохранения, образования и оказания психологической помощи, а также вопросы ежедневной занятости детей и их родителей. Там, где выявлялись проблемы, уполномоченный своевременно подключался к их решению.

Развернуты пункты для временного размещения людей, организовано сопровождение медицинскими и социальными работниками, оказывается психологическая поддержка, иные виды помощи, производятся соцвыплаты, открыты пункты сбора гуманитарной помощи, обеспечен образовательный процесс, дети ходят в школы или занимаются дистанционно, взрослым оказывается помощь.

С целью решения вопроса жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, временно прибывших на территорию Московской области из Луганской Народной Республики, при содействии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А.Львовой-Беловой 31.10.2022 организована их перевозка на территорию Волгоградской области. 31 октября уполномоченный с представителями облкомсоцзащиты и семьями-опекунами встретили рейс из Москвы с детьми из Луганской Народной Республики. Встреча проходила в международном аэропорту Волгограда. 10 детей в возрасте от 7 до 16 лет переданы в три семьи Волгоградской области, оформившие опеку. Прибывшие дети – это три семейные группы родных братьев и сестер.

13 декабря уполномоченный в ходе рабочего визита в г. Волжский посетил одну из семей, принявшую на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших с территории Луганской Народной Республики. Уполномоченный отметил, что в семье созданы хорошие условия для проживания детей. Дети поставлены на медицинское обслуживание в государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская детская больница», приступили к обучению в школе, проводится работа по их реабилитации

и социальной адаптации. По итогам посещения приемной семьи уполномоченный провел рабочее совещание с участием специалистов отдела опеки и попечительства, здравоохранения и образования г. Волжского.

20 декабря руководитель аппарата уполномоченного посетил в Жирновском муниципальном районе Волгоградской области две другие семьи, принявшие на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших с территории Луганской Народной Республики. В ходе посещения установлено, что семьи проживают в благоустроенных домах. Дети своевременно поставлены на регистрационный учет и на медицинское обслуживание в государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Жирновская ЦРБ», приступили к обучению, проводится работа по их реабилитации и социальной адаптации. Жалоб со стороны детей не было. По итогам посещения приемных семей в администрации Жирновска проведено рабочее совещание с участием представителей отдела опеки и попечительства, здравоохранения и образования Жирновского муниципального района, отмечена положительная работа с семьями, проделанная ГКОУ СО «Жирновский центр социального обслуживания населения», ГУЗ «Жирновская ЦРБ», отдела опеки и попечительства Жирновского муниципального района Волгоградской области.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права иметь гражданство и свободу перемещения

1. К уполномоченному обратилась гражданка К. об оказании содействия в возвращении ее несовершеннолетнего сына А. из г. Мариуполя. Мальчик в 2017 году с отцом выехал в г. Мариуполь, где проживают его бабушка и дедушка по отцу. В 2022 году его отец умер, у бабушки было выявлено онкологическое заболевание, и бабушка не смогла одновременно обеспечить уход за больным супругом и присмотр за внуком.

Уполномоченным была изучена сложившаяся ситуация, оперативно налажена связь с матерью и бабушкой подростка, обсуждены возможные меры оказания содействия по его возвращению в Россию. Уполномоченным в адрес Советника Главы Донецкой Народной Республики по правам ребенка Э.М. Федоренко было направлено обращение об оказании всей необходимой помощи в возвращении несовершеннолетнего А. к его матери К. в Российскую Федерацию. Как результат, подросток из г. Мариуполя до начала учебного года был перевезен к матери, которая стала заниматься вопросами получения необходимых документов на ребенка, его устройством на обучение в образовательное учреждение.

2. В 2017 году уполномоченному стало известно о факте вывоза опекаемого малолетнего ребенка без разрешения органа опеки и попечительства за пределы Российской Федерации, возможно, в Турцию. В ходе плановой проверки условий жизни малолетнего подопечного органом опеки и попечительства администрации Кировского района Волгограда было установлено, что семья опекуна по адресу места жительства не проживает. Родственники опекуна сообщили, что семья последнего предположительно выехала в г. Стамбул в Турцию вместе с детьми, однако никакого подтверждения пребывания семьи с детьми в Турции у них не имелось. Уполномоченный официально обратился к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с просьбой об оказании содействия в установлении местонахождения малолетнего, пропавшего без вести ребенка, а также рассмотрении вопроса о целесообразности внесения его в единую базу данных о детях, возможно, вывезенных из Российской Федерации в государства, на территории которых ведутся боевые действия.

В августе 2021 года уполномоченному поступила информация из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о том, что из МИД Турции в Посольство России в Анкаре поступила нота, согласно которой турецкими правоохранительными органами при попытке незаконного пересечения сирийско-турецкой границы был задержан гражданин России, несовершеннолетний У., который затем был помещен



в детский дом «Халди Первин Тосьялы», расположенный в провинции Хатай на севере Турции.

Решением Координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области от 26 января 2022 года протокол № 1 была создана под руководством уполномоченного рабочая группа по организации в Волгоградской области медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий. На заседании рабочей группы было принято решение о возвращении несовершеннолетнего У. в Россию. Оперативно установлена временная опека над ребенком, подготовлены и направлены в посольство Турции в России документы, принято решение о командировании вместе с опекуном для сопровождения ребенка заместителя руководителя аппарата уполномоченного.

После вынесения турецким судом решения о возможности возвращения несовершеннолетнего У. в Россию группа в составе опекуна, специалиста-психолога и заместителя руководителя аппарата уполномоченного в июне 2022 года вылетела в провинцию Хатай в Турции. Процесс возвращения подростка осложнялся тем, что ребенок был вывезен из России в малолетнем возрасте и утратил навыки владения русским языком, так как длительное время общался с ним на арабском языке, а в период нахождения в детском доме «Халди Первин Тосьялы» он овладел на начальном бытовом уровне турецким языком. Помимо этого, во время пересадки на рейс в Москву в ночное время при прохождении паспортного контроля в аэропорту Стамбула ребенок и опекун были задержаны полицией в связи с тем, что при задержании подростка на границе и последующим его устройством в детский дом турецкими правоохранительными органами он не был исключен из базы разыскиваемых Интерполом. Уполномоченным по правам ребенка при получении данной информации максимально оперативно было налажено взаимодействие со следственным комитетом, МВД, представительством Интерпола в России, посольством РФ в Турции.

В результате согласованных действий опекун и ребенок были своевременно доставлены в аэропорт, и вся группа с ребенком смогла вылететь в Россию.

По возвращению в РФ на заседании межведомственной рабочей группы по организации в Волгоградской области работы по медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий, от 13 июля 2022 г. протокол № 2, были рассмотрены вопросы реабилитации несовершеннолетнего У. Постановлением администрации городского округа город Волжский Волгоградской области от 02.08.2022 №4349 «Об утверждении индивидуального плана развития и жизнеустройства несовершеннолетнего У.» утвержден индивидуальный план развития и жизнеустройства несовершеннолетнего. Куратором несовершеннолетнего У. назначен ГКСУ «Волжский ЦПД», которым разработана индивидуальная программа предоставления социальных услуг несовершеннолетнему У., закреплен наставник из числа сотрудников учреждения. Комитетом здравоохранения Волгоградской области для работы с несовершеннолетним У. определено ГБУЗ «Городская детская больница», где проведена первичная медицинская диагностика несовершеннолетнего У. Согласно информации ГБУЗ «Городская детская больница» медицинских показаний для проведения лечения несовершеннолетнего У. выявлено не было. В июле 2022 г. в ГБУЗ «Городская детская больница» несовершеннолетнему У. проведены консультативные осмотры врачей-специалистов, клиническая и лабораторная диагностика. По результатам проведенных диагностических обследований медицинские показания для оказания несовершеннолетнему У. медицинской реабилитации не выявлены.

В Волгоградском областном центре психолого-медико-социального сопровождения 24.08.2022 состоялось заседание Центральной ПМПК. При проведении диагностического обследования Центральной ПМПК несовершеннолетнего У. определен уровень психолого-физического развития несовершеннолетнего. Центральной ПМПК в соответствии с результатами диагностики несовершеннолетнего У. и представленными документами выдано заключение ГКСУ «Волжский ЦПД» и объяснены рекомендации по созданию специальных условий при организации обучения ребенка. Рекомендована основная образовательная программа, уровень образования – начальное общее. Определены направления коррекционной работы.

В настоящее время несовершеннолетний У. проживает в ГКСУ «Волжский ЦПД», обучается в 4 классе МОУ СШ № 31 г. Волжского, сложностей в освоении основной

образовательной программы общего образования не испытывает, как и особых трудностей в преодолении языкового барьера в общении.

Предложения, рекомендации

Управлению по вопросам миграции ГУ МВД рекомендовать принимать своевременные меры по противодействию незаконной миграции из РФ несовершеннолетних, оперативно направлять информацию о ставших им известными таких случаях в адрес рабочей группы по организации в Волгоградской области медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий.

Всем субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних немедленно извещать рабочую группу по организации в Волгоградской области медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий, о выявлении детей, находящихся в зонах боевых действий и требующих возврата на территорию РФ.

Комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, органам, осуществляющим управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, установить взаимодействие с территориальными отделами управления по вопросам миграции УМВД России по Волгоградской области с целью своевременного выявления несовершеннолетних, находящихся на территории Российской Федерации, не имеющих документов, подтверждающих их гражданство, и принятию мер по защите их прав.

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ;

Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;

Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;



Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних»;

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

Приказ Минюста РФ от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы»;

Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы»;

Приказ Генпрокуратуры России от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов»;

Соглашения о взаимодействии ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области» с уполномоченными по правам ребенка в Республике Дагестан и Республике Калмыкия, в Ставропольском крае, в Астраханской, Волгоградской, Пензенской, Самарской, Саратовской областях;

Соглашение о взаимодействии федерального казенного учреждения «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области» и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области».

Статистические данные и анализ преступности несовершеннолетних

– рост подростковой преступности зарегистрирован в 5 районах г. Волгограда и 15 районах Волгоградской области, наибольший на территории Фроловского района – в 6,5 раза (с 2 до 13), Кумылженского района – в 5,5 раза (с 2 до 11), Дубовского района – в 4 раза (с 1 до 4), Николаевского района – в 3,5 раза (с 2 до 7), Светлоярского района – в 3 раза (с 5 до 15), Михайловского района – в 2,7 раза (с 10 до 27), Советского района г. Волгограда – в 2,3 раза (с 23 до 53), Центрального района г. Волгограда – в 2,3 раза (с 14 до 32), Краснооктябрьского района г. Волгограда – в 2,1 раза (с 19 до 40), Котельниковского района – с 0 до 4, Калачевского, Ленинского районов – на 75% (с 4 до 7 в каждом), Городищенского района – на 70% (с 10 до 17);

– несмотря на снижение по числу лиц, принявших участие в совершении преступлений, рост зарегистрирован в 4 районах г. Волгограда и 16 районах Волгоградской области, наиболее значительный на территории Фроловского района – в 4,5 раза (с 2 до 9), Руднянского района – в 4 раза (с 1 до 4), Кумылженского района – в 3 раза (с 2 до 6), Клетского и Николаевского районов – в 2,6 раза (с 3 до 8 в каждом), Ленинского района – на 100% (с 4 до 8), Новоаннинского района – на 100% (с 2 до 4), Михайловского района – на 75%

(с 12 до 21), Светлоярского района – на 60% (с 10 до 16), Центрального района г. Волгограда – на 58,8% (с 17 до 27), Краснооктябрьского района г. Волгограда – на 55,6% (с 18 до 28);

– на уровне аналогичного периода прошлого года (178) совершено подростками или с их участием тяжких и особо тяжких преступлений, при этом по лицам снижение составило 3% (с 200 до 194);

– в структуре подростковой преступности возросло количество преступлений, предусмотренных: ст. 159 УК РФ (мошенничество), – в 6 раз (с 5 до 30), ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма) – с 0 до 14, ст. 213 УК РФ (хулиганство) – с 0 до 1, ст. 214 УК РФ (вандализм) – с 0 до 1, ст. 162 УК РФ (разбой) – на 66,7% (с 6 до 10), ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) – на 66,7% (с 3 до 5), ст. 158 УК РФ (кража) – на 15,9% (с 301 до 349), ст. 161 УК РФ (грабеж) – на 14,6% (с 41 до 47);

– сократилось количество преступлений, предусмотренных: ст. 105 УК РФ (убийство), – на 50% (с 2 до 1), ст. 131 УК РФ (изнасилование) – на 66,7% (с 3 до 1), ст. 166 УК РФ (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения) – на 29% (с 69 до 49), в целом по преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков – на 18,8% (с 32 до 26), ст. 167 УК РФ (умышленное уничтожение или повреждение имущества) – на 14,3% (с 7 до 6);

– увеличилось на 7,9% число преступлений, совершенных несовершеннолетними в составе групп (с 252 до 272), в том числе в соучастии со взрослыми, – на 19,6% (с 138 до 165);

– уменьшилось на 15,1% число участников групповых преступлений (с 311 до 264), в том числе в соучастии со взрослыми, – на 19% (с 137 до 111). Удельный вес групповой преступности (от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними) составил 44,8% (АППГ – 48,4%);

– уменьшилось число преступлений, совершенных учащимися школ (с 220 до 213), по числу школьников, принявших участие в совершении преступлений, снижение составило 18,7% (с 203 до 165);

– в состоянии алкогольного опьянения совершено 81 преступление, что на 32% больше аналогичного периода прошлого года (АППГ – 55), по лицам рост на 11,1% (с 45 до 50).

– в совершении преступлений приняли участие 118 лиц, ранее совершавших преступления (АППГ – 121; -2,5%),

– увеличилось на 17,6% число несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН и совершивших преступления (с 85 до 100).

– сотрудниками органов внутренних дел выявлено 27 преступлений, предусмотренных ст. 150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления), что на 12,5% больше аналогичного периода прошлого года (24).

Статистические данные и анализ состояния преступности в отношении детей:

– по итогам 11 месяцев 2022 года зарегистрировано снижение преступлений в отношении несовершеннолетних на 6,7% (с 1825 до 1703);

– без учета преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, в отношении несовершеннолетних совершено 726 преступлений (АППГ – 848; -14,4%);



– уменьшилось на 8,2% на число преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних (с 511 до 469);
– снизилось на 3,2% количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 222 до 215);

– сократилось на 8,3% число преступлений (глава 18 УК РФ) против половой неприкосновенности и половой свободы личности (с 276 до 253);

– не допущен рост по следующим статьям УК РФ совершенных в отношении несовершеннолетних: ст. 242.2 УК РФ (использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов) – на 75% (с 4 до 1), ст. 116 УК РФ (побои) – на 69% (с 29 до 9), ст. 116,1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющему судимость) – на 60% (с 5 до 2), ст. 242.1 УК РФ (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями) – на 50% (с 4 до 2), ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) – на 45,7% (с 35 до 19), ст. 158 УК РФ (кража) – на 38,1% (с 194 до 120), ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – на 34,2% (с 79 до 52), ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) – на 33,3% (с 3 до 2), ст. 117 УК РФ (истязание) – на 33,3% (с 6 до 4), ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) – на 14,3% (с 14 до 12), ст. 163 УК РФ (вымогательство) – на 12,5% (с 16 до 14), ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) – на 12,3% (с 146 до 128), ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью) – на 5,6% (с 18 до 17);

– по ряду преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, зарегистрирован рост: например, ст. 105 УК РФ (убийство) – в 5 раз (с 1 до 5), ст. 242 УК РФ (незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов) – в 2,5 раза (с 4 до 10), ст. 106 УК РФ (убийство матерью новорожденного ребенка) – с 0 до 2, ст. 125 УК РФ (оставление в опасности) – с 0 до 1, ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью)

– 50% (с 20 до 30), ст. 135 УК РФ (развратные действия) – на 50% (с 28 до 42), ст. 161 УК РФ (грабеж) – на 38,5% (с 26 до 36), ст. 131 УК РФ (изнасилование) – на 38,1% (с 21 до 29), ст. 118 УК РФ (причинение тяжкого или среднего вреда здоровью по неосторожности) – на 33,3% (с 3 до 4), ст. 110.1 УК РФ (склонение к совершению самоубийства) – на 25% (с 4 до 5), ст. 151 УК РФ (вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные действия) – на 25% (с 16 до 20), ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью) – на 17,2% (с 29 до 34).

Из расследуемых Следственным управлением преступлений родителями и лицами, их замещающими, в отношении детей совершались преступления против жизни и здоровья, такие как убийства, причинение смерти по неосторожности, причинение тяжкого вреда здоровью, а также преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Таблица 5

Данные СУСК о преступлениях против жизни и здоровья несовершеннолетних		
Преступность в отношении детей	11 месяцев 2021 г.	11 месяцев 2022 г.
В производстве находилось уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении н/л	489	486
потерпевшими признаны	312	332
из них в возрасте до 14 лет	147	155
Направлено прокурору с обвинительным заключением и в суд уголовных дел	257	273
о тяжких насильственных преступлениях против жизни и здоровья	60	7
о половых преступлениях	171	169
от преступных посягательств погибло	33	34

Примечание: в статистические данные «признаны потерпевшими» и «от преступных посягательств погибло» следственными органами включаются сведения только по направленным в суд уголовным делам, а не по находящимся в производстве.

Согласно статистическим данным за 11 месяцев 2022 года в следственные органы Следственного Управления поступило 717 сообщений о преступлениях в отношении несовершеннолетних (АППГ – 806), по результатам рассмотрения которых принято 317 (АППГ – 372) решений об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждено 330 уголовных дел (АППГ – 350). Всего с учетом поступивших из других органов предварительного расследования и остатка с 2021 года в производстве находилось 486 (АППГ – 489) уголовных дел о преступных посягательствах в отношении детей.

Направлено в суд 273 (АППГ – 257) уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, 169, или 61,9% (АППГ – 171 или 66,5%), из которых – о преступлениях против половой неприкосновенности.

Следственными органами за 11 месяцев 2022 года проведено 55 проверок (АППГ – 79) по таким фактам, как: падения с высоты, в т.ч. из окон жилых домов, недостроенного здания; пожары; механическая асфиксия; дорожно-транспортные происшествия; отравления, в т.ч. угарным газом, химическими веществами; утопления, в том числе в канализационных ямах по месту жительства, аквапарке. Имели место также смертельное огнестрельное ранение в ходе неосторожного обращения с оружием, ожоги кипятком в быту.

Не теряет своей актуальности проблема увлечения подростков «сниффингом» (форма токсикомании, при которой состояние токсического опьянения достигается в результате вдыхания углеводородных сжиженных газов (бутан, изобутан, пропан), входящих в состав ряда товаров хозяйственно-бытового назначения). В 2018-2020 гг. на территории области от отравления парами сжиженного углеводородного газа из зажигалок или баллонов, предназначенных для их заправки либо работы портативных газовых приборов, погибли девять несовершеннолетних. По инициативе следственного управления Следственного комитета Российской



Федерации по Волгоградской области в Волгоградскую областную Думу региональными парламентариями Семёновой Н. В., Коротковым Б. Б., Струком М. В. и уполномоченным по правам ребенка был внесен законопроект от 19.12.2020 № 120-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на недопущение употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания», который вступил в силу с 1 января 2021 года. Закон запрещает продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем вдыхания посредством покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения или требования употреблять сжиженный углеводородный газ путем вдыхания. Соответствующие изменения, предусматривающие административную ответственность за продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, или вовлечение их в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем вдыхания, были внесены и в Закон Волгоградской области от 11.06.2008 № 1693-ОД «Кодекс Волгоградской области об административной ответственности». Принятая мера доказала свою эффективность и в 2021-2022 гг. фактов смерти несовершеннолетних от отравлений в результате вдыхания газа из зажигалок и газовых баллончиков для заправки портативных газовых приборов и зажигалок на территории области не регистрировалось.

Вместе с тем проблема sniffing как разновидности токсикомании остается нерешенной. В поисках новых увлечений, из любопытства и с целью самоутверждения в группе, подростки пробуют на себе ингаляционные токсиканты, входящие в состав легально доступных и относительно недорогих аэрозолей бытовой химии, таких как дезодоранты, освежители воздуха, лаки для волос и пр. При этом наличие у подростка предметов бытовой химии, в том числе аэрозольных освежителей воздуха, не вызывает особых опасений и настороженности у взрослых, что позволяет детям беспрепятственно их приобретать и использовать не по назначению, пока данные случаи не приведут к трагедии.

В 2022 году имели место 3 случая гибели несовершеннолетних от отравлений газовой смесью из баллонов со спреями-антиперспирантами, что свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер профилактики любых видов химической зависимости подростков.

Нередко причинами смерти малолетних становились неосторожные преступные действия их собственных родителей.

К примеру, в Тракторозаводском районе г.Волгограда по обвинению в причинении смерти по неосторожности привлечены к уголовной ответственности родители 4-летнего мальчика. Мальш скончался по месту жительства от развившихся в отсутствие квалифицированной медицинской помощи заболеваний, поскольку его родители самонадеянно исключили наблюдение и лечение мальчика в медицинских учреждениях. По уголовному делу внесен ряд представлений, в том числе в адрес руководства ГУЗ «Детская поликлиника №3», в связи с отсутствием регулярных патронажей данной семьи, по результатам



рассмотрения которых привлечены к дисциплинарной ответственности участковый врач-педиатр и медицинская сестра.

В 2022 году расследовались уголовные дела по обвинению родителей и лиц, совместно с ними проживающих, в совершении умышленных тяжких и особо тяжких преступлений в отношении детей.

Так, направлено в суд уголовное дело по обвинению отчима в истязании падчерицы. Следствием установлено, что с января 2022 года, находясь по месту их совместного проживания в х. Тушкановский, из-за бытовых конфликтов отчим систематически наносил несовершеннолетней побои, а также заставлял ее стоять голыми коленями на зерне пшеницы во дворе домовладения.

С июля 2022 года расследовалось уголовное дело об истязании малолетней, госпитализированной в ГБУЗ «Палласовская ЦРБ» с множественными побоями, которые ей систематически наносила сожительница отца, по месту их совместного проживания в п. Красный Октябрь. Уголовное дело направлено в суд. При этом виновные оправдывали свои действия воспитательными целями, вместо общепринятых методов воспитания, исключая пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, руководствовались ложным пониманием способов воспитания и развития детей.

К сожалению, проблема насилия в отношении детей в собственных семьях не теряет своей актуальности.

Так, в 2022 году следственным подразделением Следственного управления окончено расследование возбужденного в 2021 году уголовного дела о покушении на убийство 8-летнего ребенка в г.Калаче-на-Дону, совершенном его совершеннолетним родным братом, страдающим психическим расстройством вследствие злоупотребления наркотиками. Обвиняемый успел нанести ребенку множественные телесные повреждения, в том числе ножевое ранение в брюшную полость. Убийство ребенка предотвратила прибывшая на шум соседка, которая на руках вынесла потерпевшего на улицу и вызвала скорую медицинскую помощь.

В августе 2022 года возобновлено остававшееся с 2017 года нераскрытым уголовное дело по факту обнаружения во дворе жилого дома в г.Волжском трупа новорожденного ребенка, погибшего в результате черепно-мозговой травмы. Следствием установлено, что мать родила ребенка самостоятельно ночью на улице, поместила в полиэтиленовый пакет, ударила младенца по голове и выбросила пакет в одном из жилых дворов. Уголовное дело по обвинению гражданки в совершении преступления, предусмотренного ст.106 УК РФ, направлено в суд.

Особый резонанс вызвал случай жестокого убийства в Дубовском районе Волгоградской области годовалой девочки ее отцом. Обвиняемый не имел постоянного места работы, злоупотреблял спиртным, ранее неоднократно привлекался к уголовной ответственности и незадолго до убийства дочери был оправдан судом по обвинению в совершении тяжкого преступления против личности. Находясь дома в состоянии алкогольного опьянения и будучи раздраженным плачем ребенка, нанес потерпевшей смертельные телесные повреждения. Расследование уголовного дела продолжается.

Ежегодно продолжают иметь место случаи совершения сексуального насилия в отношении детей со стороны родных и близких людей, членов семьи. В силу возрастных особенностей и психического состояния дети не способны



самостоятельно обратиться за необходимой помощью либо просто не осознают характер совершаемых в отношении них действий, если речь идет о половых преступлениях.

Так, в Калачевском районе с 2020 года отец совершал насильственные действия сексуального характера в отношении собственной 14-летней дочери.

В г. Волжском расследовалось уголовное дело о совершении развратных действий отчима по отношению к падчерице на протяжении 4 лет, начиная с ее 12-летнего возраста, о чем мать девочки даже не догадывалась.

В Советском районе г. Волгограда мать не знала об интимных отношениях 13-летней дочери с отчимом на протяжении 4 лет. С учетом малолетнего возраста потерпевшей и установленных в ходе следствия обстоятельств действия обвиняемого квалифицированы органом следствия как изнасилование.

В том же районе г. Волгограда имел место случай совращения 13-летней девочки ее 35-летней мачехой. Данный факт выявлен отцом несовершеннолетней только после развода с обвиняемой.

Бдительность матери помогла раскрыть в Красноармейском районе г. Волгограда преступление против половой неприкосновенности 13-летней дочери и предупредить их дальнейшее совершение. Узнав, что дочь общается с 43-летним мужчиной, неоднократно находилась у него в гостях, мать несовершеннолетней обратилась в правоохранительные органы с заявлением о проверке возможных преступных посягательств в отношении девочки. Подозрения законного представителя подтвердились. Гражданин привлечен к уголовной ответственности.

Резонансный случай имел место в Дзержинском районе г. Волгограда, где предстал перед судом отец двухлетней девочки, обвиняемый в совершении в отношении дочери насильственных действий сексуального характера. В ходе следствия установлено, что обвиняемый совместно с супругой и двумя малолетними детьми, младший из которых являлся новорожденным, вели бродяжнический образ жизни. На момент совершения обвиняемым преступления семья проживала в непригодном для жилья помещении, в антисанитарных условиях. Установлено, что у старшего ребенка не было полиса медицинского страхования, у младшего – свидетельства о рождении. Врачом-педиатром дети не наблюдались. По информации следственного органа, семья поставлена на учет в единый банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Субъектами системы профилактики оказано содействие семье в получении документов, осуществляется индивидуальная профилактическая работа.

С развитием информационных технологий и глобальной сети интернет широкое распространение получили и преступления сексуальной направленности, совершенные в отношении детей посредством социальных интернет-сетей. В 2022 году расследовалось 15 уголовных дел о совершении преступлений против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних посредством интернет-ресурсов, в том числе социальных сетей, мессенджеров.

Так, в Дзержинском районе Волгограда 60-летний гражданин отправлял в мессенджере «Телеграмм» видеоматериалы порнографического содержания и вел переписку сексуального характера со своей 8-летней родственницей.

Малолетние жительницы Волгограда, Новочебоксарска и Тольятти стали жертвами преступлений со стороны 30-летнего гражданина, который вел с ними переписку интимного содержания в социальной сети ВКонтакте.

Предстал перед судом 51-летний гражданин, который знакомился с несовершеннолетними мальчиками, в том числе в сети Интернет, и склонял их к совершению развратных действий. Жертвами его преступных посягательств стали дети в возрасте от 8 до 14 лет, проживающие на территории Волгограда, Краснодарского края, Владимирской и Рязанской областей, Республик Северная Осетия-Алания, Мордовия. В ходе следствия у виновного лица установлено расстройство сексуального предпочтения в виде педофилии.

Развитие интернет-технологий, обеспечивающих доступность информации, а также популярность социальных сетей среди подростков и молодежи позволяют использовать данные ресурсы для активной пропаганды здорового образа жизни посредством размещения на интернет-площадках профилактических и социальных роликов, распространения информации о возможностях и достоинствах ведения здорового образа жизни, интересных и полезных способах времяпровождения, правил безопасного досуга, доступных источников оказания социально-психологической помощи и поддержки, размещения обучающих материалов с изложением мер предосторожности и алгоритма действий в случае осуществления в отношении несовершеннолетнего противоправных посягательств.

Содействие в работе по профилактике преступности несовершеннолетних и преступности в отношении детей

Федеральным законом от 21 мая 1999 года № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрено участие регионального уполномоченного в работе по профилактике безнадзорности и преступности несовершеннолетних. В связи с этим:

– в целях предупреждения преступности в отношении несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми продолжается работа по соглашениям с ГУ МВД, Следственным управлением;

– по письменным и устным обращениям граждан, обращениям, поступившим на личном приеме к уполномоченному, проводятся проверки совместно с сотрудниками правоохранительных органов, а также постоянный обмен информацией о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, принимаются меры по восстановлению нарушенных прав ребенка;

– уполномоченный и сотрудники аппарата участвуют в профилактических мероприятиях, проводимых ГУ МВД, осуществляют содействие поиску пропавших детей;

– по запросу уполномоченного сотрудники правоохранительных органов проводят проверку информации о жестоком обращении с детьми, о противоправных действиях, совершенных в отношении детей, поступившей из аппарата, от операторов службы детского телефона доверия, принимают меры по защите детских прав;

– уполномоченный участвует в совещаниях специалистов и сотрудников системы профилактики, брифингах по популяризации детского телефона доверия,



дает комментарии в средствах массовой информации по вопросам защиты прав детей;

– в соответствии с соглашением уполномоченный получает информацию от Следственного управления об особо тяжких преступлениях в отношении несовершеннолетних для организации работы по восстановлению нарушенных прав детей и оказанию им комплексной помощи. При выявлении фактов возможного совершения преступлений в отношении несовершеннолетних в Следственное управление поступает информация из аппарата. В целях поиска наиболее эффективных решений, направленных на снижение преступности в отношении детей, а также профилактику преступлений несовершеннолетних, принимает участие в заседаниях консультационного совета следственного управления;

– при экспертном совете, в состав которого входят сотрудники органов внутренних дел и который возглавляет уполномоченный, работает рабочая группа по проведению общественного мониторинга обоснованности отобрания детей у родителей;

– уполномоченный входит в состав межведомственной рабочей группы по защите прав несовершеннолетних при прокуратуре Волгоградской области.

В соответствии с Законом Волгоградской области от 22 октября 2015 г. № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области», принятым по совместной законодательной инициативе прокуратуры Волгоградской области и уполномоченного, проводилась работа по оказанию педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи и социальной реабилитации пострадавшим детям.

В 2022 году обеспечено оказание помощи 2807 несовершеннолетним, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры на территории региона: 486 участникам правоприменительных процедур обеспечено оказание психологической и педагогической помощи; юридическая помощь оказана 367 несовершеннолетним (по подготовке документов и представительству в государственных органах); медицинская помощь оказана 1544 несовершеннолетним, психологическая помощь и социальная реабилитация организованы для 410 несовершеннолетних. За период действия Закона № 178-ОД в 2015-2022 гг. вышеуказанные виды помощи оказаны 16 789 несовершеннолетним.

Уполномоченный входит в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Волгоградской области под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области З.О.Мержоевой, Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области Г.А.Шевцова; участвует в работе областной антинаркотической комиссии под руководством Губернатора Волгоградской области. В рамках работы в коллегиальных органах осуществлялись:

– организация и участие в тематических мероприятиях; выступления на семинарах, совещаниях, видеоконференциях по обсуждению вопросов профилактической работы в детских организациях;



– участие в семинаре по повышению квалификации специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, организованном комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, на тему: «Компетенция уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области и взаимодействие с секретарями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований по вопросам защиты прав детей»;

– проверка работы служб ГКОСУВУ «Октябрьская школа закрытого типа» по личным обращениям воспитанников за 2021 год и текущий период 2022 года;

– доклад на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области «Об участии уполномоченного по правам ребенка в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (по материалам ежегодного доклада уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области);

– содействие в разрешении конфликтных ситуаций в образовательных организациях по итогам рассмотрения жалоб, поступивших в 2022 году;

– проведение разъяснительной работы по вопросам реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

– работа по исполнению Плана мероприятий на 2021-2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденного на заседании КДНиЗП Волгоградской области.

Предложения, рекомендации

Органам исполнительной власти Волгоградской области, органам местного самоуправления, организациям:

– в соответствии с законом Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области» продолжить оказание социально-психологической, педагогической и иной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, а также подвергшимся преступным посягательствам и жестокому обращению;

– продолжить работу, направленную на профилактику детской безнадзорности и преступности, противодействие преступности в отношении несовершеннолетних, выработку мер, направленных на профилактику гибели детей от внешних причин;

– принять дополнительные профилактические меры по противодействию любым видам химической зависимости подростков, включающие повышение квалификации педагогических кадров, предоставление для специалистов образовательных организаций информации по вопросам первичной профилактической работы с наркотической зависимостью, оптимальной



тактике поведения с детьми и подростками, имеющими склонность к зависимому поведению и работе с семьей при оказании первичной профилактической помощи;

– продолжить работу по своевременному выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, и предупреждению насилия в семье, обратив особое внимание на многодетные семьи, и семьям, в которых один из родителей ранее привлекался к уголовной ответственности;

– продолжить профилактическую работу по предупреждению правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе практиковать выезды специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних региона в муниципальные образования с наиболее сложной оперативной обстановкой для проведения комплексных проверок организации профилактической работы на местах и оказания практической помощи;

– проводить мониторинг среди учащихся на предмет выявления в отношении них фактов жестокого обращения и сексуального насилия в семье, при выявлении таких случаев немедленно направлять информацию в соответствующие правоохранительные органы и рассматривать вопрос о родительской ответственности в рамках имеющихся полномочий.

Защита прав детей, отбывающих наказание

Статистические данные

В Волгоградской области функционирует одно учреждение системы ФСИН России – Камышинская воспитательная колония. На 10.12.2022 при лимите численности на 342 человека в учреждении содержался 131 осужденный. При необходимой норме проживания 3,5 кв. м на одного осужденного приходится более 8,48 кв. м. В учреждении все осужденные распределены по двум отрядам, в которых проживают от 13 до 83 осужденных, что соответствует требованиям нормативных документов ФСИН России.

В Камышинской ВК в 2022 году отбывали наказание в виде лишения свободы 42 осужденных, получавших пенсию по потери кормильца и инвалидности, 5 из них – из Волгоградской области.

В учреждении на конец 2022 года отбывали наказание 8 осужденных, оставшихся без попечения родителей: из них из Волгоградской области таких осужденных нет. В отношении всех направлены запросы в отделы опеки и попечительства по месту жительства до их осуждения, о закреплении жилых помещений или постановки на очередь на получение жилого помещения из специализированного жилищного фонда.

Таблица 6

№ п/п	Перечень сведений	ноябрь /всего в 2022 г.	АППГ
1.	Лимит учреждения	342	342
2.	Количество осужденных, содержащихся на конец отчетного периода	131	112
3.	Всего прибыло	28/155	18/156
	Освобождено по окончании срока	4/26	5/34
4.	Амнистия	0/0	0/0
	Переведено в ИУ по возрасту	1/80	8/68
5.	Количество осужденных, освободившихся условно-досрочно, в том числе:	всего	1/4
туббольных с 1-2 ГДУ		0	
ВИЧ-инфицированных		0	
6.	Количество поданных ходатайств о помиловании	0	0
7.	Содержащиеся осужденные по возрастам	От 14 до 15 лет	3
От 16 до 17 лет		102	
От 18 до 19 лет		26	
8.	Содержащиеся осужденные по статьям УК РФ	Ст. 105 УК РФ	1
		Ст. 111 УК РФ	5
		Ст. 126 УК РФ	1
		ст. 127 УК РФ	0
		Ст. 131,132 УК РФ	27
		Ст. 158 УК РФ	15
		Ст. 161, 162 УК РФ	28
		Ст. 163 УК РФ	0
		Ст. 166 УК РФ	5
		Ст 186 УК РФ	0
		Ст. 205.5 УК РФ	0
		Ст 213 УК РФ	1
		Ст. 223.1 ч.1 УК РФ	1
		Ст. 226 УК РФ	0
		Ст. 228 УК РФ	44
		Ст. 264 УК РФ	1
		Ст 282.2 УК РФ	0
Ст. 318 УК РФ	1		
Ст. 321 УК РФ	0		
ст 354.1 УК РФ	1		
9.	Количество лиц, прибывших в учреждения из других регионов	Астраханская область	12
		Волгоградская область	21
		Р. Дагестан	2
		Р. Калмыкия	0
		Оренбургская область	2
		Пензенская область	0
		Ростовская область	22
		Самарская область	1
		Саратовская область	15
		Ставропольский край	12
		Краснодарский край	18
		Р. Крым	7
		КЧР	0
		РСО-Алания	3
		КБР	1
		Липецк	3
		Воронеж	7
Тамбов	2		
Р. Адыгея	3		
10.	Оформлено паспортов гражданина РФ на осужденных	5	6



Проблемы, связанные с реализацией прав детей, отбывающих наказание в Камышинской ВК:

- в 2022 году в Камышинской ВК отбывали наказание 15 человек, которые до осуждения проживали в Волгоградской области. Среди них повторно осужденных нет. Отбывали наказание по следующим статьям: за незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку наркотических или психоактивных веществ – 5 чел.; нарушение правил дорожного движения и эксплуатация транспортных средств – 1 чел.; кража и хищение чужого имущества – 4 чел.; изнасилование, насильственные действия сексуального характера – 4 чел.; убийство – 1 чел.;

- на особом контроле у сотрудников находится работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Для решения возникающих вопросов и проблем налажено тесное взаимодействие с государственным казенным специальным учреждением социального обслуживания «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» по постинтернатному сопровождению данной категории. Основной технологией при сопровождении является кураторство (общественное попечительство/наставничество). Для организации своевременной поддержки осужденного в период социально-профессионального становления, направленной на благоприятную адаптацию в социуме, специалисты службы осуществляют социальный патронаж. В ходе социального патронажа педагогом-куратором оказывается необходимый комплекс мер, включающий юридическую, психолого-педагогическую, медицинскую поддержку, результаты работы фиксируются в картах социального сопровождения;

- остаются актуальными вопросы ресоциализации и реабилитации воспитанников после освобождения.

Содействие в реализации прав несовершеннолетних, отбывающих наказание в Камышинской ВК:

- действуют соглашения с уполномоченными по правам ребенка Республик Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Ставропольского и Краснодарского краев, Астраханской, Волгоградской, Оренбургской, Пензенской, Ростовской, Самарской, Саратовской областей;

- организовано взаимодействие с региональными уполномоченными по социальному сопровождению отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников;

- осуществляется работа в составе попечительского совета при Камышинской ВК:

- содействие в организации и проведении спортивных и культурно-массовых мероприятий в дни школьных каникул;

- содействие в проведении мероприятий, посвященных «Добровольческим и волонтерским организациям»;

- 12.10.2022 состоялось заседание попечительского совета при Камышинской ВК. На заседании были подведены итоги работы попечительского совета за первое полугодие 2022 года, рассмотрены актуальные вопросы организации обучения в средней вечерней школе №1 ФКОУ СОШ УФСИН России по Волгоградской области на 2022-2023 учебный год, а также рассмотрены вопросы

по совершенствованию межведомственной работы в части ресоциализации и социальной адаптации освободившихся несовершеннолетних;

- правовое просвещение и бесплатная юридическая помощь осужденным несовершеннолетним осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»; Законом Волгоградской области от 27.11.2012 № 164-ОД «О бесплатной юридической помощи на территории Волгоградской области»; Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области»:

- беседы с несовершеннолетними осужденными по правовым вопросам;

- индивидуальная помощь осужденным по вопросам: семейного, гражданского, жилищного, трудового, административного права, а также помощь в составлении ходатайств, жалоб, исковых заявлений;

- участие в мероприятиях по контролю за условиями содержания несовершеннолетних в Камышинской ВК, обеспечением их прав на образование, поддержание отношений с родственниками, правовое просвещение несовершеннолетних по вопросам их прав. Работа с несовершеннолетними, находящимися в Камышинской ВК, осуществляется в виде устных консультаций во время проведения приема в учреждении в день правовой помощи;

- утвержден «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации постинтернатного сопровождения несовершеннолетних, освободившихся из учреждений исполнения наказания и специализированных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа» (далее – Порядок) для обеспечения единого межведомственного процесса профилактической работы с несовершеннолетними – с заключения под стражу до периода реабилитации и социальной адаптации после освобождения:

- предусмотрено осуществление межведомственного взаимодействия и координация работы по восстановлению правового статуса несовершеннолетнего осужденного по окончании отбывания наказания, а также установлен регламент работы с ним;

- обеспечен ежеквартальный мониторинг реализации порядка межведомственного взаимодействия по форме, установленной КДНиЗП Волгоградской области, и анализ этой деятельности;

- создана система учета несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, нуждающихся в ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации;

- предусмотрен «Маршрут постинтернатного сопровождения» – комплекс мероприятий, разрабатываемых специалистами группы социальной защиты осужденных Камышинской ВК, направленных на успешную адаптацию выпускника после освобождения (выпуска), поддержку, восстановление и укрепление социальных связей, трудовую и бытовую адаптацию освобожденных.

В рамках исполнения требований указанного Порядка взаимодействия организована индивидуальная профилактическая работа в отношении 32 несовершеннолетних, освобожденных из ФКУ «Камышинская воспитательная колония» УФСИН России по Волгоградской области (далее – Камышинская



колония) (28 несовершеннолетних освобождены по истечении срока наказания; 4 – по условно-досрочному освобождению).

Сложившаяся в Волгоградской области система межведомственной работы по социализации, ресоциализации и социальной адаптации осужденных несовершеннолетних позволяет обеспечить стопроцентный охват освободившихся из мест лишения свободы подростков адресными мерами поддержки. Результатом этой работы является отсутствие в 2022 году в Камышинской ВК повторно осужденных из числа несовершеннолетних, ранее отбывавших наказание в данном учреждении.

Содействие в реализации прав детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Право на судебную защиту включает в себя право на личное участие гражданина в отстаивании своих прав или через своих представителей, право предоставления судебной защиты в случае нарушения законных прав и право на получение квалифицированной юридической помощи.

В Волгоградской области сформирован устойчивый механизм защиты прав и интересов детей в судах различных инстанций с участием уполномоченного и сотрудников его аппарата. В большинстве случаев уполномоченный привлекался судами общей юрисдикции к участию в судебных процессах по ходатайствам истцов или ответчиков в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Как правило, это были гражданские процессы по защите имущественных, в том числе жилищных прав несовершеннолетних, по спорным вопросам, связанным с осуществлением родительских обязанностей, определением порядка общения с родителем, проживающим отдельно от ребенка, определением места жительства детей с одним из родителей.

В 2022 году уполномоченный привлекался к участию в 61 судебном процессе (в 2021 году – 59), связанном с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, в порядке статьи 43 ГПК РФ и для дачи заключения по делу в порядке статьи 47 ГПК РФ:

- защита имущественных, в том числе жилищных, прав несовершеннолетних – 19;
- определение места жительства ребенка и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, родственниками – 19;
- лишение (ограничение) родительских прав – 8;
- помещение несовершеннолетних в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и в специальное учебно-воспитательное учреждение – 7;
- об изъятии земельного участка – 3;
- установление юридических фактов рождения/усыновления – 2;
- установление отцовства и передача несовершеннолетних детей на воспитание родителям – 1;
- признание незаконным отказа в установлении опеки над несовершеннолетним – 1;

– о возврате незаконно удерживаемого ребенка – 1.

В ходе досудебных и судебных разбирательств гражданам была оказана помощь в составлении исковых заявлений, ходатайств в суд, заявлений о вынесении судебного приказа о взыскании алиментов на содержание ребенка, об установлении факта постоянного проживания, об определении места жительства и (или) порядка общения с ребенком, о лишении и (или) ограничении в родительских правах, о признании членом семьи нанимателя, признании права пользования жилым помещением и др.

Примеры работы по обращениям прав детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

1. К уполномоченному поступило обращение гражданки М., проживающей с детьми в г. Волгограде в частном жилом доме, которая жаловалась, что ее соседи для продажи разводят коз и различную домашнюю птицу. Заявитель просила оказать ей юридическую помощь в подготовке обращений в соответствующие надзорные и контрольные органы. Уполномоченным были подготовлены обращения в администрацию Советского района Волгограда, комитет ветеринарии Волгоградской области, в ГБУ Волгоградской области «Волгоградская городская станция по борьбе с болезнями животных» и для осуществления муниципального земельного контроля по вопросу нецелевого использования вышеуказанного земельного участка в департамент муниципального имущества администрации Волгограда.

По результатам проверки в отношении соседей заявителя были составлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 7.1 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности (нарушение «Правил землепользования и застройки городских округов и сельских поселений») и по ст. 8.7 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности (нарушение «Правил благоустройства территорий поселений»).

2. 1 сентября 2022 года редакцией «Блокнот Волжский» была размещена статья о том, что в кафе АИК, расположенном на проспекте Ленина в г. Волжский Волгоградской области, к местной жительнице подошел малолетний ребенок и попросил купить еду. В ходе разговора выяснилось, что ребенок часто голодает и не первый раз просит купить еду в этом кафе. Ребенок был грязно одет, с ним была предположительно его сестра в коляске, которая не разговаривает, на вид ей около 2 лет. По словам ребенка, родители не работают.

В соответствии с требованиями Закона Волгоградской области от 09.01.2007 №143-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» уполномоченным была проведена проверка по данному факту, в том числе запрошена вся имеющаяся информация о семье малолетних. Установлено, что мать К. имеет 10 (десять) несовершеннолетних детей. Семья К. проживает в съемной комнате общежития, у детей отсутствуют спальные места, игрушки, несовершеннолетние не организованы, постоянно находятся без контроля, гуляют одни на улице в ночное время суток, и неоднократно доставлялись в отдел полиции. Несовершеннолетние дети не разговаривают, отстают в развитии. Ответчик К. никаких мер по лечению своих детей не предпринимает, не оформляет им инвалидность, имеет низкий материальный достаток, постоянно меняет место жительства, на учет в детские поликлиники дети не прикрепляются, не имеют амбулаторных карт, поликлинику не посещают, прививок и обследование не имеют, комплексное заключение о состоянии здоровья не предоставляется возможным. Отцовство гражданами Ш., Х., Е., С., Т., Т., С., Ю. установлено фиктивно в один день, детей они не знают, не занимаются их воспитанием, содержанием, развитием, обучением, не общаются с ними. Гражданка К., поставлена на учет в единый банк данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа город Волжский Волгоградской области, неоднократно 12.05.2017, 14.02.2020, 15.05.2020, 07.08.2020, 18.12.2020, 26.02.2021, 23.04.2021 привлекалась к административной ответственности по ст. 5.35 ч. 1 КоАП РФ. Семья К. длительное время





состоит на учете в едином городском банке данных на семьи и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, но индивидуально-профилактическая работа субъектов городской системы профилактики не принесла положительных результатов. По результатам проверки администрация городского округа город Волжский Волгоградской области обратилась в суд с исковым заявлением об ограничении гражданки К. в родительских правах в отношении 10 несовершеннолетних детей и лишении родительских прав 8 отцов. Уполномоченный к участию в процессе привлечен в соответствии со ст.43 ГПК РФ в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, либо для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на него обязанностей по защите прав, свобод и законных интересов ребенка в соответствии со ст.47 ГПК РФ. Решением Волжского городского суда в сентябре 2022 года Волгоградской области исковые требования администрации городского округа город Волжский в интересах несовершеннолетних удовлетворены.

3. Решением Ворошиловского районного суда Волгограда от мая 2021 года определено место жительства несовершеннолетнего П., 2014 г.р., гражданина РФ со своим отцом по месту его жительства в г. Волгоград. В удовлетворении встречного иска Л. об определении места жительства несовершеннолетнего П., 2014 г.р., гражданина РФ с ней на территории США отказано. Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда от декабря 2021 решение Ворошиловского районного суда Волгограда от мая 2021 года было отменено и принято новое решение об определении места жительства несовершеннолетнего П., гражданина РФ со своей матерью Л. на территории США, также о взыскании с отца алиментов на содержание ребенка. Четвертым кассационным судом общей юрисдикции апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда от декабря 2021 решение Ворошиловского районного суда Волгограда от мая 2021 года было отменено, дело возвращено к рассмотрению. Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда от ноября 2022 решение Ворошиловского районного суда Волгограда от мая 2021 года было отменено и принято новое решение об определении места жительства несовершеннолетнего П., гражданина РФ со своей матерью Л. на территории США, также о взыскании с отца алиментов на содержание ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области был привлечен в качестве третьего лица к участию в данном судебном процессе и считал целесообразным в интересах несовершеннолетнего П. удовлетворить исковые требования отца, оставив в силе решение суда первой инстанции, так как в материалах дела отсутствуют данные об условиях проживания ребенка в США, нет данных о возможности продолжения образования для ребенка, так как несовершеннолетний не владеет английским языком, а ответчиком Л. не указано, имеет ли по месту проживания школа, в которой обучение ведется на русском языке. Таким образом, ставится под сомнение возможность реализации права на образование несовершеннолетнего гражданина РФ. Также у уполномоченного вызвал сомнения довод суда о возможности надлежащего финансового обеспечения несовершеннолетнего П. во время проживания в США (гарантийное письмо супруга Л.), так как судом одновременно были удовлетворены исковые требования Л. о взыскании с отца алиментов на содержание несовершеннолетнего П. до совершеннолетия ребенка. Ответчиком, проживающим за пределами Российской Федерации, не представлены никакие доказательства (документы), требуемые в соответствии со п. 3 ст. 65 СК РФ. Уполномоченным было обращено особое внимание на тот факт, что в настоящее время отношения между РФ и США находятся в кризисном состоянии, свернута деятельность по выдаче виз гражданам РФ, фактически под запретом авиарейсы из РФ в США, что делает невозможным полноценное и регулярное общение и взаимодействие отца с ребенком.

Тем не менее, вновь апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда от ноября 2022 года решение Ворошиловского районного суда Волгограда от мая 2021 года было отменено. Именем Российской Федерации принято новое решение об определении места жительства несовершеннолетнего П., 2014 г.р., гражданина Российской Федерации на территории США, и взыскании с отца алиментов на его содержание.

Соответствующее заключение на данное решение уполномоченным было направлено



в Четвертый кассационный суд общей юрисдикции, где оно и будет рассмотрено в 2023 году.

4. В производстве Краснооктябрьского районного суда Волгограда рассматривалось дело по исковому заявлению Б., действующего в интересах несовершеннолетнего сына К., к гражданам К.(покупатель) и И.(мать) о признании недействительной сделки купли-продажи, аннулировании записи, признании права собственности. Истец является отцом двоих детей И., 1998 г.р. и несовершеннолетнего К., с матерью И. в браке не состоял, проживал совместно до 2011 года. После прекращения отношений несовершеннолетний К. проживал с ним постоянно по месту его жительства. В 2006 году гражданка И., действуя в своих интересах и интересах И., 1998 г.р. приобрела 2-комнатную квартиру в долевую собственность. Указанная квартира приобреталась как за счет собственных средств, так и за счет кредитных. Погашение ипотечного кредита производилось в том числе и за счет средств материнского капитала по факту рождения несовершеннолетнего К. Гражданкой И. было дано нотариально удостоверенное обязательство об оформлении доли на всех членов семьи в течение 6 месяцев после снятия обременения с указанного жилого помещения банком.

Поскольку, любое общение с И. у гражданина Б. было прекращено, он был уверен, что доли сыновьям в квартире выделены и дети имеют в данном жилом помещении постоянную регистрацию. Однако Б. в 2022 году стало известно, что И. не исполнила своих обязательств и сособственником в квартире является постороннее лицо. Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области были рассмотрены доводы истца, изложенные в исковом заявлении и прилагаемых к нему документах. Уполномоченный изложил свою позицию в соответствующем заключении, указав, что полагает доводы истца о признании недействительной сделки купли-продажи, аннулировании записи, признании права собственности обоснованными, так как, поскольку спорное жилое помещение – двухкомнатная квартира приобреталась с использованием дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, то супруга, получившая сертификат на использование средств семейного капитала, была обязана оформить это жилое помещение в общую собственность, в том числе и на детей.

Решением Краснооктябрьского районного суда в сентябре 2022 года исковые требования Б. в интересах несовершеннолетнего К. удовлетворены, договор купли продажи между И. и посторонним лицом К. признан недействительным, за несовершеннолетним К. и И., 1998 г.р. признано право долевой собственности на указанное жилое помещение.

Предложения, рекомендации

Органам исполнительной власти Волгоградской области, органам местного самоуправления принять дополнительные меры по оказанию в случае необходимости квалифицированной юридической помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) по вопросам защита прав и законных интересов детей, в том числе и в случаях судебных споров. Обратить особое внимание на оказание такой помощи семьям граждан, принимавших участие, погибших в связи с выполнением задач в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины



II РАЗДЕЛ. Социально-экономические права

Право жить и воспитываться в семье

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021);

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»;

Поручение Президента Российской Федерации В. В. Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью;

«Методические рекомендации по оказанию услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021 г.» (направлены письмом Минпросвещения России от 02.12.2021 N ДГ-2247/07);

Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.07.2011).

Статистические данные

Всего в 2022 году поступило 332, или 27,21% от общего количества обращений (2021 год – 346, или 26,86%), связанных с реализацией или нарушением прав ребенка жить и воспитываться в семье, включая право на участие в его воспитании родителей или других родственников, в том числе: вопросы воспитания детей после развода родителей; вопросы передачи детей под опеку, усыновление; сообщения о неблагополучии в семье; инициирование вопроса лишения родительских прав; незаконное отобрание ребенка; желание вернуть детей родителями, лишенными родительских прав.

Проблемы, связанные с реализацией права жить и воспитываться в семье:

– жалобы, вызванные спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей: определение места жительства ребенка; определение порядка содержания детей родителями; определение порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем; определение порядка общения ребенка с другими родственниками; устранение препятствий к общению с ребенком;

– случаи формального подхода субъектами системы профилактики по пресечению злоупотребления родительскими правами;

– случаи формального подхода к рассмотрению обращений родителей уполномоченными органами на досудебном этапе урегулирования споров;

– поиск детей. Правоохранительные органы выносят отказ в розыске ребенка, если указывается, что ребенок находится у второго родителя;

– просьбы о содействии в процедурах установления усыновления или опеки;

– просьбы о содействии в восстановлении в родительских правах;

– жалобы на неблагополучие в семье;

– игнорирование законными представителями имущественных, интересов ребенка и др.;

– получение информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

– некорректно сформулированные исковые требования в результате недостатка правовых знаний заявителей;

– жалобы на затяжные судебные разбирательства с последующим оспариванием вынесенных судебных постановлений по спорам родителей;

– жалобы на действия/бездействие представителей администраций, органов опеки и попечительства в ходе судебных процессов;

– злоупотребление родительскими правами, которое выражается в отказе в передаче ребенка родителю по судебному решению;

– недостаточное межведомственное взаимодействие в ходе исполнения решения суда;

– невозможность исполнения судебных решений в принудительном порядке в связи с недостаточно четко прописанными обязанностями сторон в судебных решениях и, соответственно, в исполнительных листах.

Одной из наиболее значимых проблем является нежелание истцов и ответчиков исполнять судебные решения по вышеуказанным вопросам в добровольном порядке, в связи с чем они исполняются принудительно сотрудниками Федеральной службы судебных приставов по исполнительным листам.

Так, по данным УФССП России по Волгоградской области:



Таблица 7

Исполнительные производства неимущественного характера об определении места жительства ребенка				
№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2021 г.
1	Количество исполнительных производств, находящихся в отчетном периоде	15	16	23
2	Количество окончанных и прекращенных исполнительных производств	9	13	17
3	Количество окончанных исполнительных производств фактическим исполнением	7	9	8
4	Количество прекращенных исполнительных производств в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 31 ФЗ № 229 «ОИП»	0	0	0
5	Количество исполнительных производств, находящихся в остатке	3	3	6
6	Количество детей, возвращенных родителям в рамках исполнительных производств	7	9	9
7	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ	0	1	1

Таблица 8

Исполнительные производства неимущественного характера об определении порядка общения с ребенком				
№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022г.
1	Количество исполнительных производств, находящихся в отчетном периоде	213	213	172
2	Количество окончанных и прекращенных исполнительных производств	65	79	83
3	Количество окончанных исполнительных производств фактическим исполнением	48	49	61
4	Количество прекращенных исполнительных производств в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 31 ФЗ № 229 «ОИП»	0	0	0
5	Количество исполнительных производств, находящихся в остатке	145	131	87
6	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ	2	4	3

Семейное жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Закон Волгоградской области от 15.11.2007 № 1558-ОД «Об органах опеки и попечительства»;

Закон Волгоградской области от 15.11.2007 № 1557-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»;

Обзор практики рассмотрения в 2020 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 02.06.2021);

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 16 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав».

Статистические данные

Сведения о жизнеустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 01.12.2022 представлены по оперативным данным органов опеки и попечительства, на 31.12.2021 в соответствии с отчетом федерального статистического наблюдения по форме № № 103-РИК.

Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области на 01.12.2022 – 5929 детей, на 31.12.2021 – 6339 детей

Динамика жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей:

– дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся на полном государственном обеспечении: на 01.12.2022 – 61 ребенок, на 31.12.2021 – 60 детей;

– дети, оставшиеся без попечения родителей, на семейных формах устройства:

2021 год – опека (попечительство) – 3239 детей, приемная семья – 2794 ребенка, патронат – 16 детей, усыновление – 576 детей;

2022 год – опека (попечительство) – 3000 детей, приемная семья – 2631 ребенок, патронат – 8 детей, усыновление – 496 детей;

– дети временно, до устройства в семью, проживающие в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (помещены под надзор): в 2021 году – 230 детей, на 01.12.2022 – 232 ребенка.



Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

а) усыновлены гражданами Российской Федерации в 2021 году – 64 ребенка (от 7 лет и старше – 20 детей, от 3 до 7 лет – 10 детей, от 1 года до 3 лет – 10 детей, до 1 года – 24 ребенка); усыновлены гражданами Российской Федерации в 2022 году – 36 детей (от 7 лет и старше – 7 детей, от 3 до 7 лет – 12 детей, от 1 года до 3 лет – 8 детей, до 1 года – 9 детей). В 2021 и 2022 годах усыновление иностранными гражданами не производилось;

б) переданы под опеку или попечительство: в 2021 году – 463 ребенка (от 7 лет и старше – 295 детей, от 3 до 7 лет – 93 ребенка, от 1 года до 3 лет – 60 детей, до 1 года – 15 детей); в 2022 году – 479 детей (от 7 лет и старше – 345 детей, от 3 до 7 лет – 88 детей, от 1 года до 3 лет – 37 детей, до 1 года – 9 детей);

в) переданы в приемную/патронатную семью: в 2021 году – 160 детей (от 7 лет и старше – 104 ребенка, от 3 до 7 лет – 35 детей, от 1 года до 3 лет – 20 детей, до 1 года – 1 ребенок); в 2022 году – 118 детей (от 7 лет и старше – 87 детей, от 3 до 7 лет – 26 детей, от 1 года до 3 лет – 5 детей, до 1 года – 0 детей);

г) детей-инвалидов устроено в семьи граждан Российской Федерации на различные формы устройства: в 2021 году – 16 детей (на усыновление – 4 ребенка-инвалида; под опеку (попечительство) – 5 детей, в приемную семью – 3 ребенка); в 2022 году – 12 детей (на усыновление – 1 ребенок-инвалид; под опеку (попечительство) – 13 детей, в приемную семью – 2 ребенка);

д) общее число приемных семей: в 2021 году – 1577 семей (число приемных семей, воспитывающих 5 и более детей (без родных), – 58, воспитывающих 3-4 детей (без родных) – 185; в 2022 году – 1562 (число приемных семей, воспитывающих 5 и более детей (без родных), – 55, воспитывающих 3-4 детей (без родных) – 205).

Возврат детей из замещающих семей под опеку государства.

На 01.11.2022 общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в регионе 6074 человека, из которых на воспитании в семьях граждан находились 5659 детей, в отношении 73 несовершеннолетних обязанности опекуна (попечителя) возложены на органы опеки и попечительства.

В 2487 семьях опекунов (попечителей) воспитывается 3013 детей, в 1577 приемных семьях воспитывается 2638 детей, в 8 патронатных семьях воспитывается 8 детей, оставшихся без попечения родителей.

Основной причиной возвратов детей, оставшихся без попечения родителей, является достижение подопечными подросткового возраста и связанные с этим проблемы в воспитании, взаимоотношений в семье и среде сверстников.

По состоянию на 01.11.2022 численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых прекращена семейная форма устройства, составила 65 несовершеннолетних, за аналогичный период 2021 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых прекращена семейная форма устройства, составила – 91.

В целях усиления профилактической работы с семьями осуществляются:

– еженедельные видеоселекторные совещания с руководителями органов опеки и попечительства, организаций социального обслуживания населения;

– рассматриваются вопросы межведомственного взаимодействия субъектов профилактики в работе, направленной на предотвращение социального сиротства и сопровождение замещающих семей на территории Волгоградской области.

С целью недопущения фактов возвратов детей из замещающих семей органами опеки и попечительства осуществляются плановые обследования условий проживания несовершеннолетних подопечных, а также внеплановые проверки условий жизни несовершеннолетних в замещающих семьях, учреждениях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 2022 год проведено 11 970 плановых проверок условий жизни подопечных детей, 265 внеплановых проверок.

Сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В системе социальной защиты населения функционируют 4 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: государственное казенное стационарное специализированное учреждение социального обслуживания «Детский психоневрологический интернат «Солнечный дом» (далее – ДПИ «Солнечный дом»); государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – Волжский ЦПД); государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – Камышинский ЦПД); государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Серафимовичский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – Серафимовичский ЦПД).

В структуре 3 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, функционируют службы социальной (постинтернатной) адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в структуре ДПИ «Солнечный дом» – служба социального сопровождения отделения образовательной, воспитательной и реабилитационной работы.

По состоянию на 01.11.2022 на постинтернатном сопровождении в службах социальной (постинтернатной) адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся 135 выпускников (40 в Камышинском ЦПД, 46 в Волжском ЦПД, 49 в Серафимовичском ЦПД). Кроме того, осуществляется сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учебных заведениях г.Камышина (122 выпускника), г.Волжского (2 выпускника), г.Серафимовича (2 выпускника) и 14 выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих наказание в ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области».

Специалистами служб социальной (постинтернатной) адаптации с привлечением специалистов сторонних организаций проведено 565 консультаций выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам психологической, педагогической, медицинской, юридической и другой направленности.

С целью создания условий для самореализации личности ребенка, подготовки к самостоятельной жизни, включая детей, проживающих в организациях для детей-



сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и замещающих семьях, через их активную социализацию, работает региональный волонтерский центр «Патриот». Практика регионального волонтерского центра «Патриот» реализуется с сентября 2018 года по настоящее время в четырех районах Волгоградской области (г. Волжский, Камышинский, Серафимовичский и Новоаннинский).

В ДПИ «Солнечный дом» мероприятия социального сопровождения детей-инвалидов, а также их семей, оказание содействия в семейном устройстве детей-инвалидов осуществляются службой социального сопровождения отделения образовательной, воспитательной и реабилитационной работы.

По информации ДПИ «Солнечный дом» за 2022 год (данные на 01.11.2022): переданы под опеку/попечительство – 0 чел., признаны нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме и направлены в психоневрологические интернаты для взрослых – 18 чел., находятся на сопровождении 3 семьи, в которых воспитываются 5 детей.

Общая численность выпускников, информация о которых содержится в банке данных о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание на воспитании в замещающих семьях (по состоянию на 01.11.2022), составляет 5154 чел.

Органами опеки и попечительства Волгоградской области ведется реестр данных о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в замещающих семьях, Реестр своевременно направляется Камышинский ЦПД.

При осуществлении постинтернатного сопровождения выпускников, привлекаются специалисты профессиональных образовательных организаций. Организовываются встречи со студентами, относящимися к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Встречи направлены на информирование выпускников об их правах, консультирование по интересующим вопросам за соблюдением данных прав.

Содействие в реализации права детей жить и воспитываться в семье:

- консультирование граждан и оказание им содействия в восстановлении родительских прав;
- разъяснение гражданам прав и обязанностей, норм семейного законодательства;
- проведение проверок фактов, изложенных в обращениях;
- организация и участие в проверочных мероприятиях в сфере семейного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- помощь родителям, желающим восстановиться в родительских правах и восстановившимся в родительских правах, путем оказания консультативной помощи и сопровождения;
- интервью, комментарии, выступления в средствах массовой информации, в том числе об отдельных резонансных случаях нарушения прав детей;



– просветительская работа с населением через средства массовой информации, размещение правовой информации на официальном сайте уполномоченного;

– работа по совершенствованию законодательства в части вопросов семейного права;

– участие в пленарном заседании Второй научной конференции по проблеме отчуждения родителя (семьи) «Семья и дети: междисциплинарный подход» в режиме онлайн, организованном Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка;

– участие во Всероссийской конференции PRO Семейные споры», организованной Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей в режиме онлайн;

– участие во Всероссийском форуме «Жить и воспитываться в семье» организованном Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка совместно с Правительством Московской области;

– участие в круглом столе: «Ребенок как субъект авторского права» организованном Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, проходившем в Общественной палате Российской Федерации. В работе круглого стола приняли участие представители Министерства РФ, Роспатента, Агентства стратегических инициатив, ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей». В ходе обсуждения внесены различные предложения, инициативы, в том числе и о включении вопросов данной темы в общеобразовательные предметы, изучаемые в школах, например в обществознание;

– участие в вебинаре на тему: «Профилактика социального сиротства: проблемы, подходы, практики поддержки кризисных семей» по вопросу реализации комплекса мер по профилактике социального сиротства несовершеннолетних в возрасте от 0 до 4 лет: предложения, риски, участие НКО. В обсуждении в очном и дистанционном формате участвовали представители Министерства просвещения РФ, Аппарата, некоммерческих организаций федерального и регионального уровня, в том числе входящих в Коалицию НКО «Семья с рождения», а также детские омбудсмены 12 «пилотных» субъектов Российской Федерации. Задачей встречи стал обмен мнениями и предложениями по реализации поручения Президента об определении «пилотов» для реализации комплекса мер по снижению количества детей от 0 до 4 лет, находящихся в социальных учреждениях, по итогам встречи с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Марией Львовой-Беловой в марте 2022 года, а также обсуждение форматов участия некоммерческих организаций и использования их опыта в этой сфере;

– участие в неделе приемов родителей по вопросам материнства и детства, приуроченной к Международному дню защиты детей, проводимой региональной общественной приемной председателя партии «Единая Россия» Д. А. Медведева.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права жить и воспитываться в семье

1. В течение 2022 года к уполномоченному неоднократно поступали обращения Г. (№ УПР/ВО/294з) об оказании ей содействия оформления опеки над малолетней внучкой. Как



указывает заявитель, после смерти ее дочери при невыясненных обстоятельствах её бывший супруг – гражданин Республики Беларусь В., проживающий в г. Сморгонь, увез малолетнюю внучку К., 2017 года рождения, по месту своего жительства.

По информации заявителя Г. отец ребенка систематически употребляет наркотические вещества, за что привлекался к административной ответственности на территории Российской Федерации, ведет антиобщественный, аморальный образ жизни, употребляет различные наркотические средства – гашиш, мефедрон. В настоящее время связь с внучкой прервалась. Как указывает заявитель, девочка длительный период находится под присмотром прадедушки В. Отец девочки не проживает в г. Сморгонь. Уволен с предыдущего места работы, не трудоустроен.

Заявитель Г. обращалась в суд с иском об ограничении родительских прав гражданина В. Апелляционной инстанцией Волгоградского областного суда Г. в удовлетворении исковых требований отказано.

Уполномоченным по правам ребенка направлен запрос о предоставлении информации в Сморгонский районный исполнительный комитет (далее – райисполком) Республики Беларусь. Согласно поступившей информации В. проживает по адресу регистрации совместно с несовершеннолетней дочерью К., являющейся гражданкой Российской Федерации, имеющей вид на жительство на территории Республики Беларусь и зарегистрированной по месту жительства совместно с отцом. Несовершеннолетняя К. посещает государственное учреждение образования «Детский сад г. Сморгони» (средняя группа). Воспитанием и содержанием К. занимается отец как единственный родитель. Для ребенка созданы комфортные условия для проживания и развития, отцом ребенка удовлетворяются основные жизненные потребности дочери, обеспечивается надзор за ее поведением, взаимоотношения отца с дочерью теплые и доброжелательные. По результатам диагностического исследования детско-родительских отношений, сформированных в семье несовершеннолетней К., установлено, что для отца воспитание дочери является первостепенным, отсутствует психологическая дистанция между взрослым и ребенком, прослеживается эмоционально положительное отношение отца к дочери, искренний интерес к тому, что девочку интересует. Признаков психологического напряжения и невротических тенденций у К. не выявлено. Отец принимает участие в мероприятиях, проводимых в учреждении образования: присутствует на родительских собраниях, принимает участие в работе «Родительского университета», участвует в конкурсах, выставках, физкультурно-оздоровительных мероприятиях. В. имеет стабильный материальный доход, трудоустроен в частное унитарное предприятие. Отец использует возможность иметь дополнительный материальный доход в соответствии с требованиями, установленными законодательством Республики Беларусь, периодически выезжая по контракту на работу в Испанию. Отец надлежащим образом выполняет родительские обязанности в отношении несовершеннолетней дочери. В ходе проверки, проведенной отделом внутренних дел райисполкома, не установлено компрометирующей информации в отношении гражданина В. На территории Республики Беларусь В. к уголовной ответственности не привлекался.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата были приняты меры по налаживанию отношений и установлению контакта между отцом и бабушкой в интересах несовершеннолетней К. Достигнута договоренность о том, что гражданин В. будет периодически привозить девочку к бабушке и оформит нотариальную доверенность на представление интересов К. на время его отсутствия и невозможности исполнения родительских обязанностей на период осуществления рабочей занятости за границей.

2. Обращение жителя г. Волгограда И. (от 19.10.2022 УПР/ВО/274з) о содействии в получении отсрочки от призыва на военную службу, в связи с объявленной Президентом Российской Федерации частичной мобилизацией. Как указано в обращении, заявитель И. является вдовцом, супруга умерла в 2009 году, один воспитывает двух дочерей: А., 2004 г.р. обучается в ГАПОУ «Волгоградский социально-педагогический колледж», О., 2005 г.р., обучается в МОУ «Средняя школа Дзержинского района Волгограда». В соответствии с повесткой И. приказано явиться к 8:00 13.11.2022 года. Поскольку И. один воспитывает двух дочерей, уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области в адрес Военного

комиссара Волгоградской области А.А. Летунова направлено ходатайство о рассмотрении возможности предоставления И. отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации до достижения детьми И. совершеннолетия. В соответствии с требованиями Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации (далее – отсрочка) предоставляется гражданам на основании решения призывной комиссии по мобилизации. Такое решение выносится на основании представленных гражданином в призывную комиссию по мобилизации подлинников документов. По итогам рассмотрения обращения уполномоченного И. предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации до достижения детьми И. совершеннолетнего возраста, соответственно до 10.2023 года.

3. На личный прием к уполномоченному по правам ребенка 28.09.2022 обратилась тринадцатилетняя несовершеннолетняя жительница Волгограда Т. о том, что после смерти матери она не желает проживать с отцом и просит оказать содействия в назначении её опекуном бабушки по линии матери. Информация и просьба об оказании помощи Д. принята уполномоченным (от 28.09.2022 УПР 248з).

Как указывает несовершеннолетний заявитель, она постоянно проживала с матерью и бабушкой С. в г. Волгоград, последние три года отец Д. проживал с ними совместно. После скоростной смерти матери, 17.07.2022 года, отец (родители были разведены) решил перевести ее к своим родителям в Дубовский район Волгоградской области. На Т. оказывается психологическое давление, оскорбление со стороны отца и его родителей. Кроме того, несовершеннолетняя самостоятельно вызвала органы полиции при попытке увести её из постоянного места проживания. Уполномоченным были приняты меры по налаживанию личного контакта с несовершеннолетней. Удалось убедить ее попытаться наладить отношения с отцом и второй бабушкой и не быть столь категоричной. Отец Д. и бабушка Г. говорили о том, что любят Т. и будут о ней заботиться, постараются найти компромисс, чтобы начать выстраивать счастливые семейные взаимоотношения. Кроме того, Д. уточнил, что не будет запрещать общаться с бабушкой С., но проживать дочь должна со своим родителем. В Дубовском районном суде Волгоградской области 07.11.2022 проводилась подготовка к рассмотрению гражданского дела по иску об определении места проживания и порядка общения с ребенком. 24.11.2022 на судебное заседание ни истец, ни ответчик не явились. 23.11.2022 из МОУ СОШ г. Волгограда поступила информация о зачислении 11.11.2022 несовершеннолетней Т. в 7 класс, несовершеннолетняя приступила к обучению. 23.11.2022 Д. выдал нотариально удостоверенное согласие о разрешении проживать дочери с бабушкой и предоставил право определять дочь в любые образовательные учреждения, а также заниматься ее лечением, нести ответственность за жизнь и здоровье Т.

Конфликтная ситуация в семье Д. несовершеннолетней Т. и С. была урегулирована.

Предложения, рекомендации

Рекомендовать органам исполнительной власти:

- усилить межведомственное взаимодействие по недопущению нарушений прав детей во всех сферах жизнедеятельности детей и семей с детьми;
- активизировать проведение воспитательной работы с детьми, направленной на формирование положительного образа семьи и брака, повышение авторитета родителей;
- содействовать привлечению общественного внимания к теме семьи и детства в рамках проведения мероприятий, направленных на сохранение семьи, семейно-нравственных ценностей.

Рекомендовать главам муниципальных образований Волгоградской области принять дополнительные меры, направленные на раннее выявление семейного неблагополучия и оказания помощи семье;



Рекомендовать муниципальным органам опеки и попечительства принять дополнительные меры, направленные на реализацию медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными вопросами воспитания детей в ситуации расторжения брака их родителей, а также привлечение для решения указанного вопроса психологической службы на этапе досудебного разбирательства, а также в ходе судебного процесса.

Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;
Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ;
Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
Обзор судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.05.2015);
Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов»;
Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».

Статистические данные

По данным УФССП России по Волгоградской области, на 01.12.2022 года на исполнении в УФССП России по Волгоградской области с учетом остатка находились 25 753 исполнительных производства о взыскании алиментов на сумму 3 184 877 тыс. рублей, в том числе 12 224 исполнительных производства на сумму 502 022 тыс. рублей возбуждены в отчетном периоде.

За январь – ноябрь 2022 года окончены и прекращены 13 863 исполнительных производства на сумму 934 272 тыс. рублей, или 53,8% от находившихся на исполнении в отчетном периоде.

По основаниям окончания и прекращения исполнительных производств указанные исполнительные производства окончены:

921 исполнительное производство на сумму 539 775 тыс. рублей – в связи с фактическим исполнением требований исполнительных документов;

1785 исполнительных производств на сумму 157 615 тыс. рублей – в связи с отзывом исполнительного документа взыскателем или судом;

9874 исполнительных производства на сумму 7 431 тыс. рублей – в связи с направлением копии исполнительного документа по месту работы должника;

1283 исполнительных производств на сумму 229 451 тыс. рублей – прекращены судом или судебным приставом-исполнителем.

По состоянию на 01.12.2022 остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов составил 11 861 исполнительное производство на сумму 1 968 979 тыс. рублей. Из них:

– в рамках 6883 исполнительных производств на сумму 1 200 084 тыс. рублей направлены постановления об удержании задолженности из заработной платы (другого дохода должника);

– в рамках 2128 исполнительных производств должники направлены в подразделения службы занятости населения, из них 567 должников встали на учет в службе занятости населения;

– в рамках 601 исполнительного производства должники объявлены в розыск;

– в рамках 102 исполнительных производств проводятся мероприятия по привлечению должников к административной ответственности по ст.5.35.1 КоАП РФ.

За 11 месяцев 2022 года судебными приставами-исполнителями подразделений судебных приставов Главного управления 1158 должников по алиментным обязательствам объявлены в розыск.

В отчетном периоде судебными приставами-исполнителями подразделений судебных приставов Главного управления 2012 должников по алиментным обязательствам привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст.5.35 КоАП РФ.

За 11 месяцев 2022 года на исполнении в подразделениях судебных приставов Главного управления находилось 872 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей в пользу государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в т. ч. в пользу учреждений, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству), из них 152 исполнительных производства возбуждены в отчетном периоде.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на алименты

Не теряет своей актуальности проблема взыскания алиментов с родителей, уклоняющихся от содержания своих детей.

В 2022 году к уполномоченному поступило 90 обращений (в 2021 году – 126) об исполнении алиментных обязательств родителями в отношении своих детей, что составляет 7,38% от общего числа обращений:

24 обращения – жалобы на ненадлежащее исполнение должником обязанностей по выплате алиментов;

17 обращений – жалобы на неисполнение решения суда о взыскании алиментов, в результате чего образовалась задолженность по алиментам,

12 обращений – жалобы на непринятие необходимых мер по исполнительным документам судебными приставами-исполнителями;



37 обращений по иным вопросам, связанным с правом ребенка на получение алиментов, в том числе для получения консультаций о порядке взыскания на денежные средства, находящиеся на расчетных счетах в банке; установлении размера удержания из заработной платы должника, право владения и пользование имуществом.

Основные причины неисполнения судебных решений:

- отсутствие какого-либо имущества и денежных средств должника, в связи с асоциальным образом жизни, отсутствием работы, в результате чего ограничительные меры на неплательщика не действуют;
- проблема трудоустройства должников, особенно в сельской местности;
- сокрытие своих доходов лицом, обязанным выплачивать алименты;
- отказ должников, обязанных в силу закона или решения суда уплачивать алименты, от их выплаты по причине якобы их нецелевого расходования;
- действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей;
- недостаточность принимаемых мер со стороны судебных приставов;
- утрата исполнительного документа о взыскании алиментов судебными приставами-исполнителями.
- при привлечении к уголовной ответственности за неуплату алиментов суд не назначает реальный срок, а ограничивается принудительными работами, как следствие применяемые меры не приносят своего результата.
- законные представители (опекуны) не обращаются в суд и к судебным приставам по вопросам уплаты алиментов.

Содействие в реализации прав детей на алименты:

- обмен информацией по рассмотрению обращений граждан с ГУФССП в рамках заключенного соглашения;
- проведение проверок и принятие мер по восстановлению нарушенных прав детей на алименты;
- направление в ГУФССП ходатайств о проведении проверки законности действий, предпринятых судебными приставами-исполнителями;
- сбор, обработка, сверка информации в части взыскания алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; контроль в части надлежащего прямого обмена информацией между сиротскими учреждениями и судебными приставами;
- сверка данных о взыскании алиментных платежей, взыскателем по которому является орган опеки и попечительства либо учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- восстановление нарушенных прав граждан, связанных с необоснованным списанием денежных средств со счетов, на которые поступают социальные выплаты и алиментные платежи;
- проведение в сети Интернет информационно-разъяснительной кампании по вопросам обязанности уплаты алиментов на содержание детей;
- участие в заседании коллегии УФССП России по Волгоградской области «Об итогах деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области в первом полугодии 2022 года и задачах на второе полугодие 2022 года»;

- участие в круглом столе по теме: «Алименты на содержание детей, лишенных попечения родителей: проблемы и пути решения»;
- участие в рабочей встрече с представителями службы судебных приставов, органов опеки и попечительства и Центра занятости населения по обсуждению межведомственного взаимодействия в целях своевременного и оперативного исполнения судебных актов, связанных с реализацией прав детей;
- участие в торжественном мероприятии, посвященном 157-й годовщине образования института судебных приставов России.

Уполномоченный планирует и далее осуществлять сотрудничество, в том числе по организации мероприятий, направленных на борьбу с неплательщиками, поскольку это помогает найти решения и оказать помощь гражданам в их сложной жизненной ситуации.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права на алименты

1. По обращению жительницы Волгограда И. (от 07.12.2022 № УПП/ВО/337з) по вопросу оказания содействия во взыскании алиментных платежей с ее бывшего мужа уполномоченным по правам ребенка направлен запрос в УФССП России по Волгоградской области для проведения проверки фактов и принятия мер реагирования.

Проверкой установлено, что за должником на праве собственности зарегистрировано недвижимое имущество. В целях исключения фактов отчуждения недвижимого имущества судебным приставом-исполнителем 09.11.2021 вынесено постановление о запрете на отчуждение недвижимого имущества, которое направлено для исполнения в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области.

Кроме того, за должником зарегистрированы транспортные средства: СУБАНУ, прицеп к легковым автомобилям. В связи с чем судебным приставом-исполнителем 09.11.2021 вынесено постановление о запрете на регистрационные действия в отношении транспортных средств. Согласно ответам из кредитных учреждений, у должника имеются счета в ПАО Банк «ФК Открытие», АО «Тинькофф Банк», ПАО «Сбербанк», ОАО КБ «Центр-Инвест», ПАО «Совкомбанк», ПАО «РГС Банк», АО «Кредит Европа Банк (Россия)», АО «Альфа-Банк», АО «Банк Русский Стандарт». В связи с чем судебным приставом-исполнителем неоднократно выносились постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на указанных счетах.

В результате обращения взыскания на счета должника, на депозитный счет Дзержинского районного отдела судебных приставов, в рамках исполнительного производства поступили денежные средства: 6000,00 руб.; 1500,00 руб.; 3000,00 руб.; 79,28 руб.; 701,84 руб.; 16248,20 руб.; 2300,00 руб.; 0,03 руб.; 2000,00 руб.; 2000,00 руб.; 978,47 руб. Вышеуказанные денежные средства перечислены на реквизиты заявителя.

Должник осуществляет трудовую деятельность у ИП, связи с чем 20.12.2022 вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника.

В отношении должника 19.12.2022 вынесено постановления о временном ограничении на право выезда за пределы Российской Федерации.

Кроме того, 09.08.2022 в отношении Г. составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.35.1 Ко АП РФ. Указанный протокол 22.08.2022 рассмотрен мировым судьей судебного участка № 85 г. Волгограда, Г. назначено административное наказание в виде обязательных работ сроком на двадцать часов. На основании постановления по делу об административном правонарушении, выданного мировым судьей судебного участка № 85 г. Волгограда, об отбытии Г. обязательных работ сроком на двадцать часов возбуждено исполнительное производство, вынесено постановление о направлении лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ по месту отбытия наказания.

В связи с изменением суммы алиментов судебным приставом-исполнителем Дзержинского РОСП г. Волгограда 08.12.2022 на основании исполнительного листа, выданного



Краснооктябрьским районным судом г. Волгограда, о взыскании алиментных платежей в размере 5957,00 рублей ежемесячно с Г. в пользу заявителя возбуждено новое исполнительное производство.

2. С жалобой на действия судебных приставов-исполнителей Калачевского районного отдела УФССП России по Волгоградской области и оказании содействия в решении вопроса о взыскании алиментных выплат на несовершеннолетнюю дочь обратилась М., проживающая в г. Санкт-Петербург (УПР/ВО/215з 12.08.2022). В своем обращении заявитель указывает, что в Калачевском районном отделе судебных приставов Волгоградской области на исполнении находится исполнительное производство, возбужденное в 2017 году на основании исполнительного листа о взыскании с бывшего супруга в интересах несовершеннолетнего ребенка 2007 года рождения алиментов. Со слов заявителя выплата алиментов закончилась в мае 2022 года, несмотря на то, что должник имеет постоянный доход, пенсию, как военный пенсионер, выплачиваемую ему Министерством обороны Российской Федерации. Судебным приставом-исполнителем своевременно не вынесено постановление о направлении копии исполнительного документа по месту начисления и получения дохода должника. Судебные приставы-исполнители на обращения не отвечают.

Уполномоченным было направлено обращение на имя руководителя управления ФССП России по Волгоградской области о проведении проверки и принятии соответствующих мер реагирования.

По результатам проведенной проверки в целях восстановления нарушенных прав 06.09.2022 судебным приставом-исполнителем Калачевского районного отделения судебных приставов в рамках исполнительного производства вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам, согласно которому долг на 01.09.2022 составил 62457, 00 руб. 08.09.2022 должником на депозитный счет Отделения внесены денежные средства в размере 62457,00 руб., которые 09.09.2022 в полном объеме перечислены заявителю.

3. Жалоба жительницы Волгограда (от 13.12.2022 УПР/ВО/341з) на сотрудников Тракторозаводского РОСП УФССП по Волгоградской области, в связи с бездействием которых заявитель длительное время не может получить алименты на своих несовершеннолетних детей, рассмотрена в рамках соглашения о взаимодействии между уполномоченным по правам ребенка и УФССП по Волгоградской области

Проведенной проверкой было установлено, что судебным приставом-исполнителем 21.10.2022 вынесено постановление о расчете задолженности по алиментным платежам, согласно которому, долг К. по состоянию на 21.10.2021, с учетом произведенной индексации по алиментам составил 637 737,66 рублей.

В ходе совершения исполнительных действий установлено, что должник участвует в специальной военной операции, в связи с чем, 21.10.2022 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника, в размере 70 %, из которых денежные средства в размере 1 прожиточного минимума перечислять в счет текущих алиментов и 20% в счет задолженности по алиментам, которое направлено для исполнения в войсковую часть, а также Министерство обороны Российской Федерации «Единый расчетный центр».

Согласно сведениям, полученным из сайта «Почта России», постановление об обращении взыскания на заработную плату должника получено Министерством обороны Российской Федерации «Единый расчетный центр» 07.11.2022.

Предложения, рекомендации

Рекомендовать УФССП России по Волгоградской области:

– усилить контроль за соблюдением судебными приставами-исполнителями законодательства в части обращения взыскания на средства должников, обладающие иммунитетом (социальные пособия на детей, алиментные средства и т.п.);

– разместить на официальном сайте информацию о возможности признания в судебном порядке скрывающегося должника безвестно отсутствующим

и получения в связи с этим нетрудоспособными членами его семьи пособия по потере кормильца.

Рекомендовать комитету по труду и занятости населения Волгоградской области во взаимодействии с УФССП России по Волгоградской области продолжить работу по оказанию содействия в официальном трудоустройстве должников.

Рекомендовать комитету социальной защиты населения, органам опеки и попечительства обеспечить своевременное обращение законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в суд с заявлением о замене взыскателей алиментных платежей.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 02.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»;

Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 12.12.2005 № 1144-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по выплате вознаграждения за труд, причитающегося приемным родителям (патронатному воспитателю), предоставлению приемным родителям мер социальной поддержки».

Статистические данные и меры социальной поддержки

Меры социальной поддержки семьи и детей, оказываемые из средств областного бюджета. В 2022 году социальное обслуживание семей и детей, проживающих на территории Волгоградской области, осуществляется 8 социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних, 4 центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей, детским психоневрологическим интернатом, 2 реабилитационными центрами для детей-инвалидов, центром психолого-педагогической помощи населению, 39 отделениями психолого-педагогической помощи, входящих в структуру центров социального обслуживания населения.

Количество получателей социальных услуг из числа семей с детьми составило: в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних обслужено 831 получатель социальных услуг, которым оказано 1 195 499 различных социальных услуг; в центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей



обслужено 188 получателей социальных услуг, которым оказано 483 673 социальные услуги; в детском психоневрологическом интернате обслужено 188 получателей социальных услуг, которым оказано 1 464 252 социальные услуги; в реабилитационных центрах для детей-инвалидов обслужено 563 получателя социальных услуг, которым оказано 1 020 955 социальных услуг; в центре психолого-педагогической помощи населению и отделениях психолого-педагогической помощи обслужено 18 992 получателя социальных услуг, которым оказано 134 513 социальных услуг.

На территории Волгоградской области органами социальной защиты населения семьям с детьми предоставляются 13 мер социальной поддержки, из них: за счет средств федерального бюджета – 1, за счет средств регионального бюджета – 10, на условиях софинансирования – 2.

В рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Волгоградская область)» (далее – региональный проект) за счет средств областного бюджета предоставляется: дополнительное единовременное пособие семьям при рождении первого ребенка – в размере 55 488 рублей (здесь и далее размер 2022 года). Выплата предоставляется без учета доходов семьи при рождении ребенка женщиной в возрасте до 24 лет включительно. В 2022 году выплаты получили 2245 семей на общую сумму 123,2 млн рублей; с 2019 года началось предоставление новой меры социальной поддержки – дополнительное единовременное пособие семьям при рождении второго ребенка в размере 50 тыс. рублей при условии рождения второго ребенка до достижения первым ребенком возраста 3 лет. Выплата предоставляется при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает 1,5 величины прожиточного минимума на душу населения. Размер выплаты в 2022 году составляет 55 488 рублей. Получателями в 2022 году стали 916 семей. Выплаты предоставлены на общую сумму 50,6 млн рублей; 2074 семьи Волгоградской области, где родился третий ребенок, с 2022 года оформили документы на получение регионального родительского капитала в увеличенном размере – с 1 января единовременное пособие составляет 77 684 рубля. Пособие предоставляется на третьих и последующих детей, родившихся не ранее 01.01.2016, при достижении такими детьми трехлетнего возраста семьям, среднедушевой доход которого ниже 1,5 величины прожиточного минимума в расчете на душу населения по Волгоградской области. Сумма израсходованных в 2022 году средств областного бюджета – 159,4 млн рублей.

В рамках реализации регионального проекта предоставляется: на условиях софинансирования ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Выплата введена во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» с 2013 года и предназначена семьям, среднедушевой доход которых ниже 2-кратной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения по Волгоградской области. Размер ежемесячной денежной выплаты на третьего или последующих детей в 2022 году составляет 11 914 рублей, сумма расходов из бюджетов двух уровней составила 1464,4 млн рублей. Выплату получают 13 735 семей; за счет средств федерального бюджета



ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», семьям, среднедушевой доход которых ниже 2-кратной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения по Волгоградской области, в размере 1 1914 рублей. В 2022 году выплату получили 17 839 семей на общую сумму 1565,1 млн рублей.

Региональные меры социальной поддержки:

меры социальной поддержки многодетных семей осуществляются без учета доходов семьи в виде:

– ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг – 1680 рублей;

– ежеквартальной денежной выплаты на каждого ребенка – 321 рубль;

– ежегодной денежной выплаты на детей школьного возраста (от 6 до 17 лет включительно) на подготовку к школе – 1228 рублей.

Указанные меры распространяются также на приемные семьи с тремя и более детьми, включая родных и приемных.

По состоянию на 01.10.2022 в 30 695 многодетных семьях Волгоградской области воспитываются 103 483 ребенка.

Семьям с детьми-инвалидами региональным законодательством предусмотрены:

– ежемесячная денежная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, в размере 728 рублей;

– ежеквартальная денежная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, которому определена III степень ограничения жизнедеятельности, в размере 5548 рублей.

Выплаты предоставляются без учета доходов семьи.

Оказывается помощь малоимущим семьям: в 2022 году численность детей, проживающих в семьях, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума и получающих ежемесячные пособия, составила 89 992.

Общая сумма выплат в 2022 году составила 397,8 млн рублей.

Продолжается выплата ежемесячного социального пособия отдельным категориям малоимущих студентов в размере 500 рублей.

Выплата предоставлена 498 студентам из многодетных семей на общую сумму 2,5 млн рублей.

На условиях софинансирования предоставляется ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно. В 2022 году выплата предоставлена на 99 569 детей, сумма расходов из бюджетов двух уровней составила 4615,3 млн рублей. При обращении в 2022 году правом на ежемесячную выплату обладают семьи, имеющие детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно со среднедушевым доходом не выше величины прожиточного минимума на душу населения по Волгоградской области (11 970 рублей) при соответствии имущественному цензу и наличию доходов от трудовой, предпринимательской деятельности. Размер выплаты составляет 50%, 75% или 100% величины



прожиточного минимума для детей (5957 рублей, 8935,50 рублей или 11 914 рублей соответственно) в зависимости от уровня доходов семьи.

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации. В период с 2021-го по 01.12.2022 г. в Государственное учреждение – Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации:

– обратились 1388 законных представителей детей-инвалидов на обеспечение средствами реабилитации, из-них обеспечено 1176 ребенка-инвалида, в том числе: протезно-ортопедическими изделиями (ПОИ) – 832, средствами ухода – 708; другими средствами реабилитации – 541;

– отказались от получения предлагаемых технических средств реабилитации – 21 человек;

– обратились 1112 законных представителей детей-инвалидов с заявлениями на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные средства реабилитации, из них выплачена компенсация 722 законным представителям детей-инвалидов (64,93%).

Обеспечение за счет средств федерального бюджета санаторно-курортным лечением детей-инвалидов с сопровождающими лицами. В 2022 году до отделения Фонда доведены бюджетные ассигнования на оплату путевок на санаторно-курортное лечение для отдельных категорий граждан в размере 62801,8 тыс. рублей. В пределах выделенных средств федерального бюджета в 2022 году заключено 28 государственных контрактов на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан льготных категорий по различным профилям заболеваний на 2460 путевок на сумму 62 792,3 тыс. рублей, из них 10 государственных контрактов на сумму 20 688,42 тыс. рублей на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан – получателей набора социальных услуг (детей-инвалидов) и сопровождающих их лиц на 744 путевки.

По состоянию на 01.12.2022 находится на рассмотрении 1019 заявлений от законных представителей детей-инвалидов. В 2022 году выдано 742 путевки для детей-инвалидов с сопровождающими лицами. Обеспеченность путевками детей инвалидов в 2022 году составила 26% (2021год – 22%).

Проблемы защиты прав детей на социальное обеспечение и социальное страхование

К уполномоченному за содействием в получении мер социальной поддержки и адресной социальной помощи в 2022 году поступило 136 обращений (2021 год – 110, или 8,54%) от семей, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, одиноких матерей с детьми, малоимущих граждан, родителей детей-инвалидов, что составляет 11,15% от общего числа обращений:

– 8 обращений (79,41%) – вопросы о порядке осуществления различных социальных выплат;

– 14 обращений (10,29%) – об оказании благотворительной помощи;

– 9 обращений (6,62%) – обращения членов семей граждан, призванных на территории Волгоградской области на военную службу по частичной мобилизации;

– 3 обращения (2,21%) – обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации;

– 2 обращения (1,47%) – обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов.

Жалобы граждан вызваны: задержкой, несоблюдением сроков назначения тех или иных социальных выплат; несогласием с решениями территориальных управлений социальной защиты населения, отказавших в ее назначении; отказом отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Волгоградской области в назначении пособия одинокому родителю на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет; случаи злоупотребления правом законным представителем, отдельно проживающим от ребенка, касающиеся реализации права на получение меры социальной поддержки в виде единовременных выплат семьям.

Причины отказов: превышение уровня доходов заявителей согласно полученным данным в рамках электронного межведомственного взаимодействия; получение от граждан в территориальные управления социальной защиты населения некорректных, недостоверных сведений.

Содействие в реализации прав детей на социальное обеспечение и социальное страхование

– оказание консультативной помощи по действующему законодательству в социальной сфере;

– направление обращений для проверки вынесенных решений в вышестоящие ведомства: комитет социальной защиты населения Волгоградской области и Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Волгоградской области;

– индивидуальная разъяснительная работа с гражданами о принципах адресности социальной поддержки и социальной помощи тем, кто в ней больше всего нуждается;

– участие в совещаниях, рабочих группах, проверках;

– совместное рассмотрение обращений граждан по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми (пособия и выплаты, связанные с рождением и воспитанием детей);

– организация межведомственного взаимодействия с государственными, общественными организациями по своевременному выявлению социального неблагополучия семей с детьми, нуждающихся в особой защите государства;

– участие в работе над проектами нормативных правовых актов в сфере социальной поддержки семей с детьми;

– участие в совещании по вопросу питания детей-инвалидов, обучающихся на дому при участии актива родителей детей-инвалидов, представителей регионального исполкома Общероссийского Общественного Движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Волгоградской области, общественного совета, Облкомобразования и Облкомсоцзащиты. На совещании рассмотрены предложения родительского сообщества и приняты управленческие решения по реформированию состава продуктовых наборов, выдаваемых семьям с детьми-инвалидами;

– участие в Общественном совете родителей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства. Основной целью его деятельности является содействие созданию в Волгоградской области единой системы комплексной реабилитации детей-инвалидов и молодых инвалидов, охватывающей все сферы их



жизнедеятельности: медицинское обслуживание, спорт, досуг, образование и профессиональную подготовку;

– участие в рабочей встрече общественного совета родителей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства, с депутатами Волгоградской областной Думы и представителями комитета здравоохранения Волгоградской области по вопросам паллиативной помощи тяжелобольным детям-инвалидам и инвалидам с детства после 18 лет с поражением центральной нервной системы. По итогам заседания рабочей группы принято решение о разработке порядка маршрутизации лечения паллиативных пациентов и передачи их из детского отделения во взрослое для дальнейшего лечения и наблюдения;

– участие в селекторном совещании Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка по теме ежемесячных выплат семьям с детьми в возрасте от 8 до 17 лет, совместно с председателем Правления пенсионного Фонда Российской Федерации (с 1 января 2023 года Пенсионный фонд России и Фонд социального страхования объединены в Единый государственный внебюджетный Социальный фонд России. При объединении фондов все права граждан сохранены и гарантированы в полном объеме);

– участие в круглом столе по теме: «О расширении сфер использования средств материнского (семейного) капитала для поддержания семей с детьми, организованном Общероссийским народным фронтом совместно с аппаратом уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка;

– участие в вебинаре в рамках проекта «Федеральный лекторий» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на тему: «Модель организации социально-реабилитационного центра семейного типа для несовершеннолетних с наркотической и алкогольной зависимостью. Социальные эффекты для регионов».

Предложения, рекомендации

Рекомендовать органам государственной власти Волгоградской области:

– *продолжить работу по обеспечению социальной поддержки социально незащищенных категорий семей с детьми, включая исполнение своевременно и в полном объеме мер, предусмотренных на федеральном и на региональном уровнях;*

– *продолжить выполнение мероприятий Плана основных мероприятий до 2027 года, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства и Комплекса мер по развитию системы социальной поддержки семей с детьми-инвалидами в Волгоградской области на 2020-2025 годы;*

– *Социальному фонду Российской Федерации активизировать работу по разъяснению полномочий и правил предоставления пенсии, пособия и других выплат.*

Право на жилище

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Государственная программа РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 №1710 «Об утверждении государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Закон Волгоградской области от 12.12.2007 № 1591-ОД «О жилищном фонде Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 05.02.2013 № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 28.12.2021 №127-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Статистические данные

Вопрос защиты жилищных прав детей в 2021 году занимает вторую позицию по количеству обращений жителей Волгоградской области к уполномоченному – 318 обращений (26,07 % от общего количества обращений), в 2021 году – 332, или 25,78%.



Таблица 9

Обращения по жилищным правам детей							
№ п/п	Тематика обращений	2020 г.		2021 г.		2022 г.	
		Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
1.	Ухудшение жилищных условий несовершеннолетних в результате действий их законных представителей, третьих лиц, в том числе выселение	167	48,69	160	48,20	158	49,69
2.	Постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях	34	9,91	38	11,45	31	9,75
3.	Непригодность помещений для проживания, предоставление жилых помещений специального фонда, нарушение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	63	18,37	59	17,77	43	13,52
4.	Нарушение жилищных прав несовершеннолетних в связи с долгами родителей перед кредитными организациями	35	10,20	29	8,73	35	11,01
5.	Регистрация ребенка по месту проживания или месту пребывания	16	4,67	12	3,61	19	5,97
6.	Договор социального найма в домах государственного и муниципального жилищных фондов	13	3,79	11	3,31	14	4,40
7.	Нарушения жилищных прав семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов	6	1,75	16	4,82	12	3,77
8.	Выделение земельных участков многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства	9	2,62	7	2,11	6	1,89
Всего		343	100	332	100	318	100

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на жилище

Вопросы, поднимаемые в обращениях:

- длительное непредставление жилья лицам, признанным нуждающимися и состоящими на жилищном учете;
- соблюдение жилищных прав семей с детьми, жилые помещения которых признаны в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу;
- длительность сроков расселения аварийных домов;
- отказ в постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях или в праве на льготное обеспечение жильем;
- соблюдение жилищных прав многодетных и малоимущих семей;
- соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов;
- ненадлежащее качество нового жилья, предоставляемого взамен аварийного;
- вопросы предоставления и использования маневренного жилья;
- вопросы выселения семей с детьми в результате действий третьих лиц, в том числе кредитных организаций;

- вопросы реализации очередниками их права на получение муниципального жилья по договору социального найма;
- вопросы реализации права на жилище молодыми семьями;
- вопросы по отказам в предоставлении семейного (материнского) капитала, и невыделении детских долей в жилье, приобретенном на средства семейного (материнского) капитала.

Основная причина проблем, связанных с реализацией прав детей на жилище, – отсутствие свободного муниципального жилья, нехватка средств в местных бюджетах муниципальных образований на строительство муниципального жилья или его приобретение;

– вопросы задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги, отключения электроэнергии;

– вопросы ненадлежащего обеспечения граждан коммунальными услугами.

Следует отметить, что при обращении граждан по данной тематике (постановки на учет для улучшения жилищных условий, включения в списки участников государственных программ по улучшению жилищных условий, предоставления земельных участков, по вопросам кредитования и т.д.) очень много было обращений которые подготовлены юристами от имени заявителей и представляли собой шаблонные однотипные документы. Как правило, они содержали описание проблемы в нескольких строках вначале, а затем на нескольких страницах цитировалась законодательств Российской Федерации.

Из общения с заявителями следовало, что им оказывались весьма дорогостоящие платные услуги частнопрактикующими юристами. Причем такие заявители являются, как правило, наиболее уязвимыми гражданами (малоимущие, многодетные, семьи, в которых один родитель воспитывает ребенка), введенными в заблуждение о реальной стоимости таких услуг. Уполномоченный неоднократно обозначал эту проблему в своих ежегодных докладах и вновь обращает на это внимание.

Содействие в реализации прав детей на жилище

– работа с комитетом строительства Волгоградской области, с иными уполномоченными по данному вопросу структурами, а также с общественными организациями;

– направление ходатайств главам муниципальных образований Волгоградской области для принятия решений о возможных вариантах оказания помощи семьям;

– разъяснительная работа с гражданами при поступлении обращений данной тематики: письменные разъяснения; взаимодействие с соответствующими структурами, курирующими данный вопрос;

– разъяснение заявителям о необходимости предпринимать меры для выполнения своих обязательств по оплате жилья и коммунальных услуг;

– оперативные меры реагирования на обращения, связанные с перебоями подачи тепла, газа, воды (направление соответствующих обращений в управляющие компании и органы жилищного надзора);

– помощь в сборе документов, необходимых для постановки на учет нуждающихся в жилье;



- помощь в составлении процессуальных документов для обращения в суд;
- содействие в получении жилья из маневренного фонда;
- разъяснения процедур расселения семей из жилого помещения, признанного в установленном порядке аварийным, подлежащим сносу, участие в судебных процессах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований;
- обращение к руководству кредитных и ресурсоснабжающих организаций с ходатайством о реструктуризации долга;
- направление информации в правоохранительные органы о возможных преступных деяниях.

Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот осуществляются в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 № 46-п (далее – подпрограмма). Полномочия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда (далее – спецжилфонд) осуществляются с 01.01.2013 Комитетом строительства. В соответствии с подпрограммой формирование спецжилфонда осуществляется путем приобретения и строительства жилья.

По состоянию на 01.10.2022 не обеспечены жильем 5200 детей-сирот, общая потребность в финансировании 12,6 млрд рублей.

На исполнении находятся 993 судебных решения о предоставлении жилых помещений спецжилфонда детям-сиротам.

В 2022 году на обеспечение жильем детей-сирот в областном бюджете предусмотрено 964 025,5 тыс. рублей, из которых:

784 723,2 тыс. рублей – на приобретение, в том числе 206 705,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 28 187,0 тыс. рублей – средства областного бюджета в рамках софинансирования, 549 831,8 тыс. рублей – дополнительные средства областного бюджета на приобретение жилых помещений); 50 271,0 тыс. рублей – социальные выплаты в виде жилищных сертификатов; 59 866,6 тыс. рублей – субвенции ОМС на исполнение переданных полномочий, 69 201,7 тыс. рублей – на завершение строительства 24-квартирных домов в Николаевском, Октябрьском и Палласовском районах. Планируется обеспечить жильем порядка 450 детей-сирот.

По итогам аукционных мероприятий комитетом приобретено 444 жилых помещения (в том числе 328 – в новостройках) общей стоимостью 774 757,0 тыс. рублей (в том числе 206 705,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 28 187,0 тыс. рублей – средства областного бюджета в рамках софинансирования, 539 865,0 тыс. рублей – средства областного бюджета). Мероприятия по приобретению жилых помещений продолжаются, проводятся аукционные мероприятия по приобретению еще 7 квартир общей стоимостью 9 966,2 тыс. рублей.



По состоянию на 05.12.2022 освоено 729 020,4 тыс. рублей, из них: 189 212,6 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 466 458,5 тыс. рублей – средства областного бюджета на приобретение (в том числе 25 801,7 тыс. рублей – на софинансирование, 440 656,8 тыс. рублей – дополнительные средства на приобретение жилья); 28 155,3 тыс. рублей – социальная выплата в виде жилищных сертификатов; 44 379,1 тыс. рублей – на завершение строительства 24-квартирных домов в Николаевском, Октябрьском и Палласовском районах; 814,9 тыс. рублей – субвенции ОМС на исполнение переданных отдельных полномочий). Полное освоение бюджетных средств ожидается до 30.12.2022.

Спецжилфонд пополнен 20 квартирами, полученными от НО «Волгоградский областной фонд жилья и ипотеки» в рамках завершения строительства многоквартирных домов, включенных в региональный перечень проблемных домов. Также завершено строительство многоквартирного жилого дома в г. Николаевск Волгоградской области, 6 квартир в котором предоставлены детям-сиротам. За истекший период детям-сиротам предоставлено 304 благоустроенные однокомнатные квартиры.

В 2022 году в регионе введена дополнительная мера социальной поддержки детей-сирот в виде предоставления социальной выплаты детям – сиротам, имеющим вступившие в законную силу судебные решения) на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой жилищным сертификатом.

На 07.12.2022 с заявлением о предоставлении жилищного сертификата обратилось 77 граждан из числа детей-сирот. Выдано 30 сертификатов, из которых 18 реализованы путем приобретения жилья в собственность, еще 12 сертификатов находятся на стадии реализации.

Учитывая, что одновременно обеспечить всех нуждающихся детей-сирот жильем спецжилфонда не представляется возможным, для временного проживания детей-сирот на территории региона сформирован маневренный фонд специализированного жилищного фонда, в котором дети-сироты могут проживать до момента предоставления им постоянного жилья. Маневренный фонд расположен преимущественно на территории Волгограда и насчитывает 621 жилое помещение (Волгоград, г. Николаевск). В 2022 г. предоставлено 93 жилых помещения 90 лицам из числа детей-сирот.

По состоянию на 01.01.2023 в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, состоит 6701 человек (на 01.01.2022 – 6656 человек), подлежат обеспечению жилыми помещениями в 2023 году 5493 человека (на 01.01.2022 – 5348 человек).

Обеспечение жильем детей-сирот осуществляется в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710, и не входит в число национальных проектов.



Проблемы защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2022 году поступило 12 обращений от граждан из числа детей-сирот, что 0,98% от общего количества обращений (2021 – 7, или 0,54%).

Основные вопросы, которые были подняты заявителями:

- соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- непредставление помещений по достижении ими возраста 18 лет, в том числе по решению суда;
- пропуск срока обеспечения законного права на обеспечение жилым помещением;
- случаи необоснованного отказа во включении в список детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;
- предоставление жилья ненадлежащего качества;
- невозможность проживания в ранее занимаемом жилом помещении и другое.

Для региона значимым направлением деятельности является продолжение работы по увеличению объема жилых помещений специализированного жилищного фонда. Актуальным остается вопрос недостаточности маневренного жилого фонда, а также его санитарно-технического состояния.

Содействие в реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

- межведомственное взаимодействие с целью реализации прав на обеспечение жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- взаимодействие с уполномоченными структурами и ведомствами посредством направления запросов в Комитет строительства Волгоградской области и администрации муниципальных образований;
- сопровождение лиц из числа сирот в случаях неправомерных отказов органов исполнительной власти во включении в список нуждающихся в жилье, в предоставлении жилья, включая судебные инстанции;
- содействие в получении маневренного жилья до обеспечения детей-сирот жильем спецжилфонда.

23 августа уполномоченный провел рабочую встречу с Альбертом Сарбалаевым, председателем Всероссийской общественной организации «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны» по вопросу обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На встрече присутствовали Ольга Понамарева, председатель Волгоградского отделения Всероссийской общественной организации «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны», общественный помощник уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области; сотрудники аппарата уполномоченного.

В 2023 году работа будет продолжена.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права на жилище

1. Жительница Советского района Волгограда А. (10.10.2022 УПР/ВО/262з) обратилась с просьбой оказать ее семье содействие в ускорении процесса переселения из квартиры в жилом доме, признанном аварийным и подлежащим сносу. Квартира не пригодна для проживания, угроза обвала, разрушена кирпичная кладка, на стенах иней с плесенью. Уполномоченным были тщательно проанализированы обращение и представленные с ним документы. Учитывая, что в семье несовершеннолетний ребенок, проживание в данных условиях угрожает жизни и здоровью семьи, уполномоченный обратился в администрацию Советского района Волгограда о проведении проверки и рассмотрении вопроса скорейшего переселения.

По результатам рассмотрения обращения уполномоченного 11.10.2022 заявителю было направлено уведомление с целью уточнения данных и предоставления документов для дальнейшего согласования даты и времени осмотра выбранного жилого помещения (квартиры) муниципального жилищного фонда Волгограда общей площадью 47,8 кв. м.

Новый год семья встретила в благоустроенном жилом помещении.

Предложения, рекомендации

Комитету социальной защиты населения в Волгоградской области:

- в рамках возложенных на комитет полномочий максимально объективно и тщательно подходить к рассмотрению вопросов о постановке и снятии с жилищного учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Органам местного самоуправления:

- способствовать реализации прав детей на жилище в части возложенных на них полномочий;
- усилить совместную со всеми уполномоченными структурами и ведомствами работу по выработке путей решения данных проблем.
- активизировать работу по выявлению ветхих и аварийных жилых домов, их обследованию, подготовке соответствующих мероприятий для расселения жильцов;
- проводить разъяснительную работу с гражданами, имеющими право на предоставление жилья из маневренного фонда, о статусе и порядке предоставления помещений маневренного фонда.

Право на охрану здоровья и реабилитацию

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в ред. от 30.12.2020);

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области от 26.12.2020 № 130-ОД (ред. от 26.11.2021) «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания



гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

Закон Волгоградской области от 28.12.2009 № 1974-ОД «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 15.07.2020 № 56-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетними на территории Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 30.10.2008 № 1753-ОД «О пропаганде и поддержке грудного вскармливания»;

Закон Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД (ред. от 29.06.2021) «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области».

Статистические данные

Основные демографические тенденции в Волгоградской области

По данным Росстата, численность постоянного населения Волгоградской области на 01.01.2022 составила 2 449 781 человек. Численность детей до 17 лет составляет 466 449 человек, это 19,0 % от всего населения региона. Численность женщин фертильного возраста (15–49 лет) составляет 42,8 % от всего женского населения. Данные на конец 2022 года будут опубликованы Росстатом в сентябре 2023 года.

а) Динамика численности детского населения. Численность детского населения Волгоградской области (на 01 января 2022 года) представлена в таблице 10.

Таблица 10

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Все население, чел.	2507509	2491036	2474556	2449781
Детское население (0-17 лет), чел.	478949	476278	471699	466449

Численность детей в возрасте 0-17 лет за период с 2019-го по 2022 год сократилась на 12 500 человек, или на 2,6%.

б) Численность детского населения по полу и возрастным группам на 01 января 2022 года представлены в таблице 11.

Таблица 11

Дети 0-17 лет			Дети до 1 года			Дети 0-14 лет			Дети 15-17 лет		
все	мальчики	девочки	все	мальчики	девочки	все	мальчики	девочки	все	мальчики	девочки
466449	239778	226671	19427	10089	9338	391016	201086	189930	75433	38692	36741

в) Показатели рождаемости за период с 2019-го по 2021 год и за период январь-сентябрь 2022 года отражены в таблице 12.

Таблица 12

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	январь-октябрь 2022 г.
Число родившихся за год, чел.	20974	19652	19535	14747
Число родившихся за год, на 1000 населения	8,4	7,9	7,9	7,2

По данным, полученным за изучаемый период, в Волгоградской области наблюдается снижение показателя рождаемости. За период с 2019-го по 2021 гг. число родившихся в регионе сократилось на 1439 человек (- 6,9%). Общий коэффициент рождаемости в Волгоградской области за период 2019-2021 гг. снизился с 8,4 до 7,9 (- 0,5) родившихся на 1000 человек (- 6,0%).

г) Количество родившихся живыми по возрасту матери за 2021 год по данным Волгоградстата представлено в таблице 13.

Таблица 13.

Территория	все	в том числе по возрасту матери:											
		14 и моложе	15-17	18-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55 и более	неизвестно
Волгоградская область	19535	5	231	595	3567	5568	5700	3160	662	35	2		10

Анализ возраста женщин, на который приходилось максимальное количество родившихся в 2021 году, показал, что самое большое число родившихся отмечено в возрастных группах женщин 25-29 лет и 30-34 года, 5568 и 5700 человек соответственно (предварительные данные за 2022 год будут не ранее марта 2023 г.).

Состояние здоровья детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Информация подготовлена на основании ежегодной статистической формы № 19 «Сведения о детях-инвалидах» (утв. приказом Росстата от 27.12.2016 № 866), сроки предоставления которой до **5 марта**, следующего за отчетным годом.

Уровень детской инвалидности по Волгоградской области в 2021 году равен 178,8 на 10 тыс. детского населения (в 2020 году – 173,3), то есть увеличился на 3,2 %. Количество детей-инвалидов увеличилось с 8255 человек в 2020 году до 8436 человек в 2021 году, то есть на 2,2 %. Соотношение по полу среди инвалидов – 4960 мальчиков (58,8 %) и 3476 девочек (41,2 %).

Впервые установлена инвалидность в 2021 году у 744 детей (в 2020 году – у 707 детей), что составляет 15,8 на 10 тыс. детского населения (в 2020 году – 14,8). Самой многочисленной группой среди детей-инвалидов является возрастная группа 10–14 лет – 3258 детей, или 38,6 %, на 2-м месте по численности дети 5–9 лет – 2569 детей, или 30,5 %, на 3-м месте – дети в возрасте 15–17 лет – 1762 человека, или 20,9 %, на 4-м месте – дети в возрасте 0–4 года – 847 детей, или 10,0 %.

Из общего количества детей-инвалидов в 2021 году 1048 детей (12,4 %) находятся в интернатных учреждениях, из них: 17 детей (1,6 %) – в учреждениях



системы здравоохранения; 865 детей (82,5 %) – в учреждениях системы образования; 166 детей (15,8 %) – в учреждениях социальной защиты населения.

Основными причинами инвалидизации детей явились следующие заболевания: психические расстройства и расстройства поведения – у 2116 детей (25,1 %); болезни нервной системы – у 1959 детей (23,2 %), основную группу составляют дети с ДЦП – 1418 человек (72,4 %); врожденные аномалии развития – у 1537 детей (18,2 %).

Нарушения в состоянии здоровья (или тяжелые последствия болезни) приводят к ограничению жизнедеятельности, среди которых преобладают ограничения способности к самостоятельному передвижению, самообслуживанию, общению и обучению. Практически все дети-инвалиды нуждаются в систематической помощи со стороны членов семьи или других окружающих их взрослых.

Анализ статистики беременности и родов несовершеннолетних. За период 2019 – 2021 гг. отмечается незначительный рост случаев беременностей у несовершеннолетних в возрасте 14–17 лет, в 2020 г. на 4,9 %, в 2021 г. снижение на 0,2%. За 10 месяцев 2022 г. в сравнении с аналогичным периодом 2021 г. отмечается тенденция снижения случаев беременности на 4,9% (таблица 14).

Таблица 14

	Случаи беременностей у несовершеннолетних	Динамика с предыдущим годом
2019	253	
2020	266	↑4,9%
2021	261	↓0,2%
2021 (10 месяцев)	225	4,5%
2022 (10 месяцев)	214	↓4,9%

В 22 % (48) случаев беременности у несовершеннолетних заканчивается прерыванием по медицинским показаниям (физиологическая незрелость). В 78 % (166) беременность завершается родоразрешением в медицинских учреждениях родовспоможения III уровня. Вопрос пролонгации/прерывания беременности решается врачебной комиссией медицинского учреждения родовспоможения и согласия родителя или законного представителя несовершеннолетней девочки (ч. 1 ст. 56 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). В 85% роды среди несовершеннолетних приходятся на возраст 16 -17 лет, 12 % - 15 лет, 3% - 14 лет.

При анализе родов у девочек 14 лет и менее за 10 месяцев 2022 г. выявлено на 1 случай больше чем за данный период 2021 г. (таблица 15).

Таблица 15

	0-14 лет	15 лет	16-17 лет	Итого за год
2019 год	4	18	180	202
2020 год	6	15	182	203
2021 год	4	19	169	192
2021 год (10 месяцев)	3	18	153	174
2022 год (10 месяцев)	4	21	141	166

Аборты у несовершеннолетних. За 10 месяцев 2022 г. зафиксировано 4 медицинских аборта у девочек 14 лет и менее, что на 33% меньше, чем за аналогичный период 2021 года. Отмечается тенденция снижения количества абортов в возрастной группе 15-17 лет, за 2022 год зафиксировано 44 аборта, что на 1 меньше, чем за аналогичный период 2021 год (таблица 16).

Таблица 16

	0-14 лет	15-17 лет	Итого за год
2019 год	6	45	51
2020 год	9	54	63
2021 год	8	61	69
2021 год (10 месяцев)	6	45	51
2022 год (10 месяцев)	4	44	48

С целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод детей, предупреждения и выявления преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних с сентября 2014 года на территории Волгоградской области действует совместное соглашение Следственного управления и министерства здравоохранения Волгоградской области от 25.09.2014 «Об информационном взаимодействии».

В соответствии с данным документом комитетом здравоохранения Волгоградской области издан приказ от 23.07.2015 № 2386 «Об организации мероприятий по выявлению фактов нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста», регламентирующий работу в данном направлении. Указанным приказом определен уполномоченный орган ГБУЗ «Волгоградский региональный центр общественного здоровья и медицинской профилактики» (далее – ГБУЗ «ВРЦОЗиМП2) по сбору и анализу информации о выявленных фактах нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста.

В рамках действующего законодательства, в соответствии с указанными нормативными документами в подведомственных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь несовершеннолетним (далее – медицинские организации), организовано направление сведений о выявленных фактах нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста, в том числе из семей в социально опасном положении, в территориальные следственные органы по месту нахождения медицинской организации, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципальных районов или городских округов, в ГБУЗ «ВРЦОЗиМП».

Медицинская защита материнства и детства. Динамика показателя материнской смертности представлена в таблице 17:

Таблица 17

	2020 г.	2021 г.	2022 г. (10мес.)
Материнская смертность, на 100 тысяч родившихся живыми	25,4	92,1	13,4



За 10 месяцев 2022 года в Волгоградской области зарегистрировано 2 случая материнской смертности, из них 1 – тяжелая экстрагенитальная патология, 1 случай – тяжелая акушерская патология.

Принимаемые меры в условиях распространения COVID-19. С целью снижения случаев заболеваемости COVID-19 в регионе активизирована работа по вакцинации беременных женщин комбинированной векторной вакциной «Гам – КОВИД – Вак». Осуществляется ежедневный мониторинг по количеству вакцинированных беременных женщин. За 10 месяцев 2022 г. в регионе 13 827 беременных женщин прошли вакцинацию вакциной «Гам – КОВИД – Вак2, что составило 79 % от общего состоящих на учете в женских консультациях за 2022 год (17537), из них: 7620 прошли вакцинацию до наступления беременности; 5405 – прошли вакцинацию в сроке с 22 недель гестации и более; 802 – прошли вакцинацию до 22 недель гестации.

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям (ВМП). Оказание ВМП детям, проживающим на территории Волгоградской области, осуществляется за счет средств областного бюджета на условиях софинансирования из федерального бюджета, за счет средств федерального бюджета и за счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в медицинских организациях, расположенных на территории Волгоградской области, и в федеральных специализированных медицинских учреждениях. В соответствии с разделом II перечня видов ВМП, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2505 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» за 10 месяцев 2022 г. ВМП оказана 1002 детям Волгоградской области, из них на территории региона пролечено 287 детей. В соответствии с разделом I Перечня видов ВМП за 10 месяцев 2022 г. в условиях федеральных и государственных медицинских организаций за счет средств ОМС пролечено 854 ребенка, из них на территории региона пролечено 607 детей.

Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье

Обследование новорожденных детей на наследственные заболевания. Обследование новорожденных детей на наследственные заболевания проводится в соответствии с приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22 марта 2006 г. № 185 «О массовом обследовании новорожденных детей на наследственные заболевания».

Количество обследованных детей за 10 мес. 2022 г. – 14 704 человека, что составило 99,7% от количества новорожденных. Число выявленных больных наследственными заболеваниями за 10 мес. 2022 г. – 13 детей, из них: больных фенилкетонурией – 5 детей; больных врожденным гипотиреозом – 6 детей; больных адреногенитальным синдромом – 0 детей; больных галактоземией – 2 ребенка; больных муковисцидозом – 0 детей.

Проблемы лекарственного обеспечения детей, в том числе больных редкими (орфанными) заболеваниями. На 01.12.2022 по данным государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Волгоградской области, по состоянию право на получение социальной услуги

по предоставлению бесплатных лекарственных препаратов сохранили право 38 006 человек, в том числе дети-инвалиды 4542 человека.

В 2022 году в Волгоградскую область из средств федерального бюджета на реализацию переданных полномочий поступило финансирование в размере 550,701 млн. рублей. При этом потребность в необходимых лекарственных препаратах на 2022 год для федеральных льготников, в том числе детей-инвалидов, составила 1976,19 млн рублей. За 2022 год заключено 495 контрактов на поставку лекарственных препаратов за счет средств федерального бюджета на сумму 517,361 млн рублей, в том числе на оказание услуг логиста – 59,004 млн рублей. На склад логистической организации по аукционам 2022 года поступило лекарственных препаратов на общую сумму на сумму 488,469 млн рублей.

В течение 2022 года детям-инвалидам выписано 24 111 бесплатных рецептов, обеспечено 23 445 рецептов на общую сумму 186,451 млн рублей, в том числе за счет бюджета Волгоградской области дети-инвалиды обеспечены лекарственными препаратами по 13237 рецептам на общую сумму 124,296 млн рублей. По состоянию на 01.12.2022 численность лиц, включенных в Территориальный регистр граждан, имеющих право на получение лекарственной помощи за счет средств областного бюджета, составила 263 562 человека, в том числе детей возрасте до 18 лет – 23 019 человек. Потребность в лекарственных препаратах региональных льготников на 2022 г. составила 2180,98 млн рублей.

За 2022 г. заключен 841 контракт для региональных льготников на сумму 1 852,779 млн рублей, в том числе на оказание услуг логиста 188,404 млн рублей. На склад логистической организации по аукционам 2022 г. поступило лекарственных препаратов на общую сумму 1 533,824 млн рублей.

В течение 2022 года по региональной программе детям в возрасте до 18 лет выписано 2 3637 бесплатных рецептов, обеспечено 22 600 рецептов на общую сумму 194,480 млн рублей, в том числе дети в возрасте до 3 лет обеспечены бесплатными лекарственными препаратами по 2335 рецептам на сумму 9,951 млн рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента» (далее – орфанные заболевания) с октября 2012 года Облздравом сформирован и актуализируется региональный сегмент указанного регистра на основании документов, представляемых в Облздрав медицинскими организациями.

При обращении больных, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, на прием к лечащему врачу, по результатам осмотра, в соответствии с медицинскими показаниями, а также рекомендациями главных внештатных специалистов Облздара, пациентам данной категории адресно выписываются бесплатные рецепты на назначенные лекарственные препараты. По состоянию на 01.12.2022 в региональный сегмент федерального регистра включено 337 человек, из них детей в возрасте до 18 лет – 147 пациентов, страдающих орфанными заболеваниями, за период с 01.01.2022 по 27.10.2022 выписано и обеспечено 2088 бесплатных рецептов, сумма



фактического лекарственного обеспечения детей при оказании им помощи в амбулаторных условиях составила 193,736 млн рублей.

В целях предотвращения несвоевременного обеспечения льготными лекарственными препаратами детей, страдающих орфанными заболеваниями, Облздравом в постоянном режиме проводятся следующие мероприятия:

– осуществляется перераспределение лекарственных препаратов между аптечными учреждениями, оказывающими логистические услуги по льготным программам;

– обрабатываются дополнительные заявки медицинских организаций для лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, в том числе осуществляются закупочные мероприятия на поставку лекарственных препаратов для обеспечения детей, страдающих орфанными заболеваниями;

– организована работа телефонов «Горячая линия» по вопросам персонифицированного лекарственного обеспечения.

В соответствии с проведенным анализом каждое обращение в Облздрав по вопросу льготного лекарственного обеспечения граждан, страдающих орфанными заболеваниями, было рассмотрено и тщательно проанализировано. При необходимости в соответствии с медицинскими показаниями, Облздравом были приняты меры и оказана необходимая медицинская помощь.

Вакцинопрофилактика и туберкулинодиагностика детей. Иммунизация детского населения Волгоградской области проводится в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок и календарем профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

Плановая иммунизация детского населения на территории Волгоградской области проводится в целях профилактики инфекционных заболеваний в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06 декабря 2021 года № 1122н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок».

Иммунизация населения в рамках национального календаря профилактических прививок осуществляется иммунобиологическими лекарственными препаратами (далее – ИЛП), поставляемыми в область за счет средств федерального бюджета.

Иммунизация в рамках календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям проводится за счет средств областного бюджета.

Охват детей декретированных возрастов профилактическими прививками против инфекционных заболеваний находится на уровне 85,7%, а именно против: дифтерии – 86,7%; коклюша – 85,6%; полиомиелита – 88,6%; вирусного гепатита В – 84,8; кори – 88,2% эпидемического паротита – 88,5%; краснухи – 85,9%; пневмококковой инфекции – 76,4%.

План 2022 г. по иммунизации детского населения по итогам 10 мес. выполняется удовлетворительно:

Таблица 18

Вид прививки	2021 г. 10 мес.	2022 г. 10 мес.
Вакцинация против дифтерии	86,5	84,2%
Ревакцинация против дифтерии	80,62	81,8%
Вакцинация против коклюша	85,4	83,5%
Ревакцинация против коклюша	81,3	85,5%
Вакцинация против полиомиелита	87,8	84,0%
Ревакцинация против полиомиелита	80,7	84,4%
Вакцинация против кори	75,7	86,5%
Вакцинация против эпидемического паротита	84,0	85,7%
Вакцинация против краснухи	84,2	85,9%
Вакцинация против туберкулеза	78,1	72,6%
Вакцинация против вирусного гепатита В	85,2	83,3%
Вакцинация против пневмококковой инфекции детей до 1 года	80,5	77,1%
Ревакцинация против пневмококковой инфекции	79,9	80,0%

По итогам 10 месяцев 2021 г. план туберкулинодиагностики детей от 1 до 14 лет (проба Манту с 2 ТЕ) выполнен на 70,7%, детей 15-17 лет – 84,8% (туберкулинодиагностика диаскинтестом) и флюорографическими осмотрами – на 78,9%. Вакцинацией против туберкулеза за 10 мес. 2022 г. охвачено на 6,1% больше новорожденных, чем за аналогичный период 2021 года.

В 2022 году начата иммунизация детей против COVID-19. За счет средств федерального бюджета поступило 6520 доз вакцины для профилактики COVID-19 у детей. Против COVID-19 вакцинировано 6330 детей.

Организация паллиативной медицинской помощи детскому населению. На территории Волгоградской области организовано оказание паллиативной медицинской помощи детскому (далее – ПМП) населению в:

– амбулаторных условиях (не предусматривающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение), в том числе на дому силами и средствами отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям (далее – отделения выездной паллиативной помощи), созданных на базе 9 медицинских организаций (ГБУЗ «Волгоградский областной клинический хоспис» (далее – ГБУЗ «ВОКХ»), ГУЗ «Детская клиническая поликлиника № 31», ГУЗ «Детская поликлиника 1», ГБУЗ «Городская детская больница», ГБУЗ «Палласовская ЦРБ», ГБУЗ «КДГБ», ГБУЗ «МГДБ», ГБУЗ «Урюпинская ЦРБ», ГБУЗ «Калачевская ЦРБ»);

– в стационарных условиях при наличии медицинских показаний к круглосуточному лечению на базе 2 медицинских организаций (ГБУЗ «ВОКХ» развернуто 20 коек, ГБУЗ «Городская детская больница» развернуто 10 коек).

С целью дальнейшего развития ПМП, в том числе детскому населению, реализуется региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Волгоградской области на 2020-2024 годы.

В рамках Программы увеличен коечный фонд для детей с 20 до 30 (31.12.2020 открыты, а в 2021 году заработали 10 коек на базе ГБУЗ «Городская детская больница» преимущественно для детей раннего возраста и нуждающихся в респираторной поддержке). К 2024 году планируется увеличение количества выездных патронажных бригад ПМП до 10 (с закреплением зон обслуживания)



с целью организации оказания ПМП детям в амбулаторных условиях (открыты 3 выездные бригады в 2020 г. и планируется открытие 5 бригад в 2022 г.).

С целью создания системы учета и мониторинга оказания ПМП в регионе, в 2019 г. на основании приказа комитета здравоохранения Волгоградской области от 11.06.2019 № 1682 внедрена система автоматизированного учета граждан (включая детей), нуждающихся в паллиативной медицинской помощи в регионе (разработан Программный продукт).

С медицинскими организациями Волгоградской области, оказывающими ПМП детям, тесно сотрудничают некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере организации добровольческой (волонтерской) деятельности (благотворительный фонд помощи хосписам «Вера», благотворительный фонд «Дети – цветы жизни», благотворительный фонд «Детям на здоровье», инициативная группа «Искусство жизни – Волгоград», волонтеры-медики и др.).

По состоянию на 31.12.2022 паллиативную медицинскую помощь получили 229 детей, в том числе в амбулаторных условиях – 143 ребенка, в стационарных условиях – 17 детей, в амбулаторно-стационарных условиях – 69 детей. При оказании паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими изделиями обеспечен 101 ребенок, среди которых медицинскими изделиями для проведения респираторной поддержки на дому – 74 ребенка, в том числе аппаратами искусственной вентиляции легких – 19 детей.

С целью открытия отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям в 2022 г. (в амбулаторных условиях) осуществлена закупка автомобилей и медицинских изделий (ГБУЗ «Палласовская ЦРБ», ГБУЗ «КДГБ», ГБУЗ «МГДБ», ГБУЗ «Урюпинская ЦРБ», ГБУЗ «Калачевская ЦРБ»), все поставлено в медицинские организации в соответствии с заключенными контрактами.

О медицинской помощи детям с диагнозом «Спинальная мышечная атрофия» на территории Волгоградской области. Медицинская помощь детям с диагнозом «Спинальная мышечная атрофия» (далее – СМА) на территории Волгоградской области организована на основании приказа Облздрави от 28 сентября 2017 г. № 2629 «Об организации трехуровневой системы оказания медицинской помощи детскому населению с заболеваниями по профилю «неврология» на территории Волгоградской области» (далее – приказ № 2629). В соответствии с Указом Президента РФ от 05 января 2021 г. № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» дети с диагнозом СМА обеспечиваются лекарственными препаратами, приобретенными за счет средств Фонда «Круг добра».

В 2021 г. количество детей, страдающих спинальной мышечной атрофией, составляло 15 человек, из них необеспеченных лекарственными препаратами – 0 человек. В 2022 г. количество детей вышеуказанной категории составило 16 человек, все дети обеспечены лекарственными препаратами по медицинским показаниям.

Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних. По информации, предоставленной администрацией ГБУЗ «Волгоградский областной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными

заболеваниями», Волгоград (далее – ГБУЗ «ВО ЦПБ СПИД и ИЗ»), по состоянию на 10.12.2022 на диспансерном учете состоят 135 ВИЧ-инфицированных детей, из них перинатально инфицированы ВИЧ – 125 детей. На базе ГБУЗ «ВО ЦПБ СПИД и ИЗ» антиретровирусную терапию получает 134 ребенка (100% нуждающихся).

С целью раннего выявления ВИЧ-инфекции и своевременного проведения профилактики вертикальной передачи ВИЧ от матери ребенку, в соответствии нормативными документами проводится добровольное, бесплатное обследование беременных женщин на ВИЧ-инфекцию в медицинских организациях, подведомственных Облздраву.

В 2021 году обследовано с профилактической целью на ВИЧ-инфекцию 47 055 беременных женщин, из них впервые выявлены с ВИЧ-инфекцией 34 женщины. За 10 месяцев 2022 года обследовано с профилактической целью на ВИЧ-инфекцию 36 514 беременных женщин, из них впервые выявлены ВИЧ-инфекцией 20.

Показатель охвата полным курсом химиопрофилактики передачи ВИЧ от матери ребенку с 2005 года вырос в 1,7 раз и составил в 2021 году – 93,3% (по ЮФО – 91,7%), охват химиопрофилактикой новорожденных увеличился до 100,0% (по ЮФО – 99,5%).

За 10 месяцев 2022 года охват полным курсом химиопрофилактики передачи ВИЧ от матери ребенку составил – 95,6% (по ЮФО – 93,4%), охват химиопрофилактикой новорожденных 100,0% (по ЮФО – 99,7%).

В рамках совместного приказа Облздрави, комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 09.07.2015 № 2208, от 10.07.2015 № 1049 «Об организации межведомственного взаимодействия в реализации медико-социального сопровождения беременных, матерей и детей, при наличии в семье факторов риска для рождения и будущего развития ребенка, наличии угрозы отказа от новорожденного ребенка» организовано межведомственное взаимодействие по выявлению на ранних стадиях социального неблагополучия семьи и предупреждения социального сиротства, оказания своевременной квалифицированной медико-социальной помощи.

Распространение наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Волгоградской области. В Волгоградской области за 9 месяцев 2022 года в регионе зарегистрирован 391 несовершеннолетний с наркологическими расстройствами, из них с синдромом зависимости от наркотических веществ – 14 человек, потребителей наркотиков с вредными последствиями наркотиков – 48 человек.



Таблица 19

Сведения о зарегистрированных в 2021 г.– 9 месяцев 2022 г. несовершеннолетних с наркоманией и употреблением наркотиков с вредными последствиями на территории Волгоградской области			
	2021 год	9 месяцев 2022 г.	Прирост несовершеннолетних (0-17 лет)
Синдром зависимости от наркотических веществ, всего (наркомания):	20	14	-6
опиоидов	-	-	-
каннабиноидов	2	1	-1
психостимуляторов	-	-	-
других наркотиков и их сочетаний	18	13	-5
Употребление наркотических веществ с вредными последствиями	53	48	-5

Таблица 20

Сведения о зарегистрированных в 2021 г. – 9 месяцев 2022 г. несовершеннолетних с другими наркологическими расстройствами на территории Волгоградской области			
	2021 год	9 месяцев 2022 г.	Прирост несовершеннолетних (0-17 лет)
Синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм)	7	8	+1
Употребление алкоголя с вредными последствиями	271	253	-18
Синдром зависимости от ненаркотических веществ (токсикомания)	11	4	-7
Употребление ненаркотических веществ с вредными последствиями	136	64	-72

За 9 месяцев 2022 г. на диспансерный учет с диагнозом наркомания было поставлено 2 подростка и снято 1. На конец отчетного периода с учетом снятых с наблюдения и перешедших в категорию «взрослые» состоит на диспансерном наблюдении 13 подростков.

В то же время среди несовершеннолетних потребителей психоактивных веществ (далее – ПАВ) с вредными последствиями лидируют потребители алкоголя – 69,3%; далее – 17,5% потребители ненаркотических веществ (спайсы, снюсы, лекарственные средства и т.д.) и 13,2% – потребители наркотических веществ, что, скорее всего, объясняется более легкой доступностью, в том числе финансовой, алкогольсодержащей продукции и ненаркотических ПАВ.

С целью профилактики и раннего выявления потребителей психоактивных веществ с 2011 года проводятся мероприятия, направленные на выявление среди обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Волгограда и Волгоградской области лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических и (или) психоактивных веществ.

Облздравом на основании предоставленных комитетом образования, науки и молодежной политики списков были организованы профилактические медицинские осмотры обучающихся в соответствии с приказом комитета

здравоохранения Волгоградской области от 19 января 2022 г. № 82 «О проведении профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ на территории Волгоградской области в 2022 году».

За 9 месяцев 2022 г. диагностический этап тестирования прошли 857 несовершеннолетних обучающихся, положительных результатов не выявлено.

Специалистами ГБУЗ «Волгоградский областной клинический наркологический диспансер» организовано взаимодействие с учреждениями образования в рамках проведения мероприятий по первичной профилактике в объеме антинаркотической пропаганды и просветительства о медицинских последствиях употребления психоактивных веществ (за 9 месяцев 2022 года проведено 14 профилактических тематических мероприятий с охватом 1596 человек).

Всего за 9 месяцев 2022 года наркологической службой Волгоградской области проведено 14 827 профилактических мероприятий (в том числе в онлайн-формате) антиалкогольной, антинаркотической и антитабачной направленности с охватом 30 592 человека.

Их них: прочитано лекций – 782 (охват 9972 человека), проведено 5982 бесед (охват 10 018 человек), 150 обучающих тренингов (охват 539 человек), 1589 анкетирований (охват 2181 человек), 38 ролевых игр (охват 368 человек), 5977 индивидуальных консультаций, опубликовано 28 статей в средствах массовой информации, проведено 93 прочих мероприятия с охватом 1537 человек (видеодемонстрации, круглые столы, тематические вечера и др.).

О заболеваниях детей COVID-19. На территории Волгоградской области с 2020 года зарегистрировано 45 885 случаев заболеваний COVID-19 у детей, за 12 месяцев 2022 года госпитализировано 2695 человек, остальные находились на амбулаторном лечении в детских поликлиниках (поликлинических отделениях) по месту жительства ребенка. В настоящее время стационарное лечение детей с COVID-19 организовано на базе 4 медицинских организаций. Облздравом организован ежедневный мониторинг занятости коечного фонда для госпитализации детей, в соответствии с которым осуществляется коррекция развернутых коек.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на охрану здоровья

За 2022 год поступило 62 обращения по вопросам здравоохранения, что составило 5,08% от общего количества обращений, (2021 год – 91, или 7,07%), в том числе 26 обращений от родителей детей-инвалидов по вопросам здравоохранения.

Основные вопросы, с которыми заявители обращались к уполномоченному, касались:

- оказания медицинской помощи ненадлежащего качества;
- обеспечение лекарственными препаратами детей-инвалидов;
- жалобы на решения бюро МСЭ об отказе в признании ребенка инвалидом;
- обеспечения детей препаратами, страдающими диабетом 1 типа;



- ненадлежащего выполнения лечебно-диагностических мероприятий, приведших к ухудшению состояния здоровья ребенка;
- безопасности нахождения несовершеннолетнего в медицинской организации;
- о несогласии законных представителей с постановкой диагноза;
- на нарушение медицинской этики и др.;
- о содействии в оказании специализированной медицинской помощи: лечении в федеральных, региональных медицинских организациях;
- проблемы получения детьми медицинской помощи узких специалистов (особенно это касается детей, проживающих в сельских населенных пунктах);
- вопросы вакцинации;
- иных вопросов здравоохранения.

Содействие в реализации прав детей на охрану здоровья

- консультирование и постоянная разъяснительная работа с родителями (законными представителями);
- оказание помощи в обеспечении детей необходимыми лекарственными препаратами, специализированным питанием, медицинскими изделиями, услугами;
- взаимодействие с родительской общественностью по вопросам оказания комплексной помощи детям-инвалидам и их семьям;
- решение вопросов о выдаче льготных лекарств;
- 3 января в ГБУЗ «Волгоградский областной клинический хоспис» состоялось установочное совещание на тему: «О порядке межведомственного взаимодействия медицинских организаций с учреждениями социальной защиты и образования при организации оказания паллиативной помощи детям и координации данного взаимодействия».

Накануне совещания членами регионального штаба ОНФ были приобретены подарки для детей: детской питание и соки, которые были вручены каждому ребенку при посещении детского отделения хосписа. В ходе обсуждения мероприятий по совершенствованию межведомственного взаимодействия в вопросах оказания паллиативной помощи участниками совещания было принято решение принять соглашение о межведомственном взаимодействии по данному вопросу, определить координатором ГБУЗ «Волгоградский областной клинический хоспис». В июле 2022 года соглашение о взаимодействии было подписано. Соглашением предусмотрено тесное взаимодействие и координация, выработка механизмов межведомственного взаимодействия по совершенствованию предоставления медицинской помощи, образовательных и социальных услуг получателям паллиативной помощи со стороны комитетов здравоохранения, социальной защиты населения, образования, науки и молодежной политики Волгоградской области и уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области;

- 31 мая заседание общественной комиссии по вопросам, касающимся изменений порядка признания лица инвалидом, вступающие в силу с 01.07.2022, в соответствии с постановлением правительства РФ № 588 «О признании лица инвалидом» от 05.04.2022;



- подготовка информации в Министерство здравоохранения Российской Федерации по вопросу льготного обеспечения детей-инвалидов системами непрерывного мониторинга глюкозы в крови;
- работа в составе Общественного совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области», что способствует сокращению жалоб на работу бюро, поступающих к уполномоченному;
- предложения Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка об участии региона в прививочной кампании против вируса папилломы человека (ВПЧ);
- проведение разъяснительной работы с родителями (законными представителями) о важности соблюдения календаря прививок.

К уполномоченному поступали и поступают обращения граждан, преисполненные беспокойством о вакцинировании детей против коронавируса и опасениями применения «принудительного» вакцинирования. По каждому такому обращению заявителям дается надлежащий ответ с необходимыми разъяснениями и рекомендациями. К маю 2022 года значительно снизилось число лиц, заболевших COVID-19, однако в настоящее время отмечено возрастание уровня заболеваемости, в связи с чем считаю необходимым выразить свое официальное отношение к данной проблеме. Понятие «принудительное» оказание какой-либо медицинской помощи отсутствует в современном российском законодательстве

о здравоохранении. Действующими нормами законодательства в сфере здравоохранения предусмотрены процедуры оказания медицинской помощи гражданину в недобровольном порядке, однако это касается лишь больных наркоманией, алкоголизмом, тяжелыми психическими заболеваниями, при соблюдении целого ряда условий и только по судебному решению. Вакцинирование детей без согласия их родителей или законных представителей невозможно по закону. И никак иначе.

Вместе с тем не одобряю действия активных «антипрививочников», в течение многих лет навязчиво распространяющих фейковую информацию о крайнем вреде прививок в целом и противокоронавирусной вакцины, в частности. Считаю, что именно данная информационная деятельность по формированию негативного общественного мнения о вакцинации тормозит прививочную кампанию в стране. И это в стране, которая разработала вакцину от COVID-19 первой в мире! Тем самым наносится непоправимый урон здоровью населения, сохраняется достаточно высокая смертность, особенно среди лиц старшего возраста. Истории про «вживления чипов» считаю мракобесием, а истории об «изменении генома человека» - домыслами, поскольку наукой не доказаны случаи негативных генных мутаций, связанных с вакцинацией. Не нашли своих доказательств и доводы о массовых осложнениях здоровья после прививок.

Примеры работы по обращениям в сфере реализации права на охрану здоровья, социальную реабилитацию детей-инвалидов

1. В декабре 2022 года поступило обращение Б. (от 06.12.2022 УПР/ВО/336з) об оказании содействия в организации получения квоты на госпитализацию в одну из столичных клиник ее несовершеннолетней дочери К., после перенесенного COVID-19, ставшим причиной стремительных осложнений, частичной потери зрения и рассеянного склероза.



Несовершеннолетняя К. наблюдается в ГУЗ «Детская поликлиника № 16» и находилась в связи с приобретенными заболеваниями на стационарном лечении в различных учреждениях здравоохранения.

В рамках рассмотрения обращения уполномоченным направлен запрос в облздрав о проведении проверки и рассмотрении вопроса о выделении квоты.

По итогам рассмотрения обращения уполномоченного для несовершеннолетней К., запланирована госпитализация на 03.02.2023 по программе высокотехнологичной медицинской помощи в федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации Минздрава России г. Москва для дальнейшего обследования и лечения.

2. Обращение жительницы Среднеахтубинского района С. (от 02.11.2022 УПР/ВО/284з) по вопросу обеспечения ребенка, лекарственными препаратами, имеющего генетическое заболевание «муковисцидоз».

Направлен запрос в облздрав для принятия мер реагирования. Как следует из полученного ответа, сын заявителя наблюдается в государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Среднеахтубинская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ «Среднеахтубинская ЦРБ»), имеет статус «ребёнок-инвалид». Врачами-специалистами государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая больница» О. рекомендована терапия лекарственными препаратами для федеральных льготников (утвержден приложением 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р (далее – Распоряжение № 2406-р). Также рекомендовано применение медицинского изделия «Гианеб – гипертонический стерильный раствор для ингаляции», который не входит в перечень Распоряжения № 3053-р.

Согласно данным первичной медицинской документации в 2022 году несовершеннолетний О. обеспечен лекарственными препаратами и лечебным питанием на общую сумму 1 168 443,54 рублей, в том числе: 13.10.2022 обеспечен лекарственными препаратами Панкреатин в количестве 28 упаковок, Колистиметат натрия в количестве 112 упаковок, 20.10.2022 обеспечен лекарственным препаратом Урсодезоксихолевая кислота в количестве 5 упаковок, 09.11.2022 обеспечен лекарственным препаратом Дорназа альфа в количестве 5 упаковок.

В аптеку Волгоградского областного государственного унитарного предприятия Волгофарм Облздравом на имя несовершеннолетнего О., в соответствии с разрядкой главного внештатного специалиста Облздрава, направлены лекарственные препараты: Панкреатин в количестве 28 упаковок, Тобрамицин в количестве 12 упаковок.

Кроме того, решением попечительского совета фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугражающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (далее - Фонд) несовершеннолетний О. включен в число лиц, нуждающихся в лекарственном препарате Ивакафтор+Лумакафтор.

Предложения, рекомендации

Рекомендовать комитету здравоохранения Волгоградской области и медицинским организациям:

– не допускать нарушения прав льготных категорий граждан на обеспечение лекарственными средствами;

– рассмотреть возможность обеспечения детей с сахарным диабетом I типа системами непрерывного мониторинга глюкозы за счет средств областного бюджета.

Право на занятия физической культурой и спортом

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 25.04.2018 №189-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области».

Статистические данные в сфере физической культуры и спорта

В Волгоградской области действуют: 21 детско-юношеская спортивная школа, 25 спортивных школ, 14 спортивных школ олимпийского резерва, 1 училище олимпийского резерва, 18 учреждений другой организационной формы, в которых занимаются различными видами спорта 43 937 детей и подростков.

Всего в регионе создано спортивных сооружений с учетом городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, – 5426, в том числе: стадионов с трибунами – 35, футбольных полей – 624, спортивных залов – 1225, плавательных бассейнов – 64, стрелковых тиров – 104, универсальных игровых площадок – 280, сезонных катков – 114.

Основные направления деятельности в сфере спорта. Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на период до 2027 года, предусмотрено совершенствование физкультурно-спортивной работы с детьми (в возрасте до 18 лет); повышение уровня физической подготовленности детей, в том числе через Всероссийский физкультурно-оздоровительный комплекс «Готов к труду и обороне»

В настоящее время на территории Волгоградской области действует Государственная программа Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 25.04.2018 № 189-п (далее – Государственная программа). В рамках Государственной программы реализуется три подпрограммы, которые определяют направления развития физической культуры и спорта на территории Волгоградской области:

– «Развитие физической культуры, массового и детского спорта в Волгоградской области»;

– «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва, в том числе по адаптивным видам спорта, в Волгоградской области»;

– «Развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в Волгоградской области».



Разработана и внедрена широкая сеть массовых физкультурных и спортивных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, физическое и патриотическое воспитание, популяризацию физической культуры и спорта:

– среди детей, подростков, учащихся общеобразовательных организаций – это региональный этап Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч», Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд общеобразовательных организаций (в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол в школу»), Всероссийских соревнований по футболу «Колосок» среди детских сельских команд, Всероссийских соревнований по шахматам «Белая ладья», Всероссийских соревнований по баскетболу среди команд общеобразовательных организаций «Локобаскет – школьная лига» (в рамках общероссийского проекта «Баскетбол в школу»), массовые соревнования по плаванию «Веселый дельфин», «День кролиста», Спартакиада обучающихся общеобразовательных организаций Волгоградской области, в рамках которой проводится региональный этап Всероссийских соревнований по легкоатлетическому четырехборью «Шиповка юных», Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» и Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры»;

– среди учащейся и студенческой молодежи: физкультурно-спортивный фестиваль студентов профессиональных образовательных учреждений Волгоградской области; летние игры студенческой молодежи образовательных организаций высшего образования; Спартакиада молодежи Волгоградской области допризывного возраста; региональный этап Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд организаций высшего образования (в рамках общероссийского проекта «Мини-футбол – в ВУЗы»);

– всероссийские массовые спортивные акции – Всероссийский день бега «Кросс Наций», Всероссийский день ходьбы, массовая лыжная гонка «Лыжня России», Всероссийские массовые соревнования по уличному баскетболу «Оранжевый мяч», массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский азимут», Всероссийский олимпийский день, Всероссийский день самбо, день зимних видов спорта и др.

01-09.01.2022 в 24 муниципальных образованиях Волгоградской области проведена Декада спорта и здоровья для всех категорий граждан, в ней приняли участие около 12 тыс. человек.

05.03.2022 в 30 муниципальных районах и 6 городских округах Волгоградской области проведен Всероссийский День зимних видов спорта, посвященный 8-й годовщине проведения XXII Олимпийских зимних игр и Паралимпийских зимних игр 2014 года в г.Сочи. В мероприятиях приняли участие более 58 тыс. человек различных возрастных категорий. Местами центральных праздников стали «Ледовая арена» в Волжском, а также ледовый спорткомплекс «Новое поколение» в Волгограде.

25-29.04.2022 в Волгограде состоялся физкультурно-спортивный фестиваль студентов профессиональных образовательных учреждений Волгоградской области, посвященный 77-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. В соревнованиях приняли участие 20 команд с общим количеством участников 370

человек. Соревнования проводились по следующим видам спорта: мини-футбол, плавание, баскетбол 3x3, шахматы, многоборье, настольный теннис.

29.04-02.05.2022 в Волжском состоялся открытый турнир Волгоградской области по футболу «Кубок Победы» среди детских команд, посвященный 77-летию Победы в Великой Отечественной войне. В соревнованиях приняли участие 48 команд, участников более 700 чел. (возраст участников 2007-2012 г.р.).

14.05.2022 на территории р.п.Средняя Ахтуба проведены XV летние игры студенческой молодежи образовательных организаций высшего образования Волгоградской области. В соревнованиях приняли участие 8 команд образовательных организаций высшего образования Волгоградской области и сборная команда студенческой молодежи Среднеахтубинского муниципального района (как принимающая сторона), участников более 200 человек.

17.05-02.06.2022 в Волжском состоялся региональный этап Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч» (городская лига). В соревнованиях приняли участие 40 команд, участников более 500 человек. Соревнования проводились среди команд мальчиков и девочек в следующих возрастных категориях: младшая группа (2011-2012 г.р.); средняя группа (2009-2010 г.р.); старшая группа (2007-2008 г.р.).

21-22.05.2022 в Волгограде на набережной им.62-й Армии состоялось спортивно-массовое мероприятие «Волгоградский марафон», посвященный памяти заслуженного мастера спорта СССР Бориса Гришаева и годовщине Великой Победы, а также Всероссийский полумарафон «ЗаБег.РФ». В мероприятии приняли участие около 1000 человек. В программе мероприятия были представлены основные соревновательные дистанции: 5 км, 10 км, 21,1 км (полумарафон), 42,2 км (марафон), а также марафонская эстафета – экиден. Кроме того, для самых юных участников (мальчики и девочки до 12 лет) был организован массовый детский забег на 1 км.

21.05.2022 в Волгограде проведены Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский азимут». Соревнования проходили по дисциплине «Кросс-Выбор» среди участников в возрасте от 7 до 55 лет и старше, общее количество участников более 500 человек.

25.06.2022 состоялся Всероссийский Олимпийский день. В данном мероприятии приняли участие чемпионы и призеры Игр самых разных лет: пловцы Евгений Садовый, Лариса Ильченко, легкоатлетка Татьяна Лебедева, гимнастка Ольга Чистякова, ватерполисты Николай Козлов, Виталий Юрчик, Александр Федоров, победители Сурдо- и Паралимпийских игр легкоатлеты Алексей Савостин и Любовь Васильева. В рамках мероприятия были организованы показательные выступления воспитанников многочисленных спортивных школ и представителей различных Федераций (акробаты, гимнасты, черлидеры и др.) Кроме этого, была организована большая интерактивная площадка ГТО, где прошли тестирование и проверили собственные силы жители различных возрастных ступеней. В числе прочих активностей одной из составляющих большого праздника стал массовый забег «Олимпийская миля» (1000 метров), где на старт вышли абсолютно все желающие, включая и малышей с родителями, а также дистанция 10 километров уже для более выносливых и подготовленных.



14-23.06.2022 в Волжском прошел региональный этап Всероссийских соревнований юных футболистов «Кожаный мяч» (сельская лига – «Колосок»). В соревнованиях приняли участие 16 муниципальных команд с общим количеством участников более 200 человек.

13.08.2022 в муниципальных образованиях Волгоградской области были организованы и проведены мероприятия, посвященные Дню физкультурника. Главное мероприятие проходило в ЦПКиО г. Волгограда, на котором проведена массовая зарядка инструктором групповых программ, тренером студии фитнеса и пилатеса FitnFly.

В рамках спортивного праздника организованы интерактивные зоны «Дартс» и «Бой на руках», площадки по приему нормативов комплекса ГТО, ориентир-шоу по спортивному ориентированию и мини-батутами. Спортсмены города выступили с показательными номерами.

В муниципальных образованиях Волгоградской области прошли спортивные мероприятия по различным видам спорта, легкоатлетические пробеги, спортивные эстафеты, массовые зарядки с известными спортсменами, турниры по футболу, воркауту, пляжному волейболу, настольному теннису, шахматам и др. Всего в праздничных мероприятиях приняли участие более 14 500 человек.

13.08.2022 на территории Волгоградской области прошли Всероссийские массовые соревнования по баскетболу «Оранжевый мяч – 2022». В соревнованиях приняли участие все желающие, более 1200 человек (312 команд).

Центральным местом проведения соревнования стал Волгоград, также мероприятие проходило в г.Камышине, г.Волжском, г.Михайловке, Котовском, Ленинском, Иловлинском и др. муниципальных районах.

03-27.09.2022 прошел финал Всероссийских соревнований юных футболистов «Кожаный мяч» среди мальчиков 12-13 лет, с общим охватом участников более 1000 человек.

08-10.09.2022 проведена VIII Спартакиада детей-инвалидов Волгоградской области. Спортивные мероприятия проходили по трем видам спорта: легкая атлетика, дартс и шашки. В Спартакиаде принимали участие дети-инвалиды по двум возрастным группам: юноши, девушки (15-17 лет) и мальчики, девочки (10-14 лет) с поражениями опорно-двигательного аппарата и с нарушением зрения. В мероприятиях Спартакиады приняли участие 28 человек.

17.09.2022 состоялся Всероссийский день бега «Кросс Нации». В мероприятии приняли участие более 1000 человек из 36 муниципальных образований Волгоградской области. Центральный старт проходил в городе Волжском.

01-02.2022 в муниципальных образованиях Волгоградской области были организованы и проведены мероприятия, приуроченные к Всероссийскому дню ходьбы, в которых приняли участие более 18 тыс. человек различных возрастных категорий. Центральной площадкой стал Центральный парк культуры и отдыха Волгограда. На празднике присутствовали и активно участвовали в мероприятиях с детьми олимпийские чемпионы и призеры Олимпийских игр различных лет (тяжелоатлет Петров А., гребец на каноэ Опалев М., пловец Садовый Е., гимнастка Чистякова О., паралимпийская чемпионка по легкой атлетике Васильева Л. и др.).



01-02.10.2022 в муниципальных образованиях Волгоградской области в рамках Всероссийского дня ходьбы прошла Всероссийская акция «10 000 шагов к жизни». В акции приняли участие более 2,8 тыс. человек разной возрастной категории.

05-08.10.2022 в Волгограде проведена Спартакиада союзного государства среди студенческой молодежи «Мы выбираем спорт!» (далее – Спартакиада) в рамках Спартакиады Союзного государства для детей и юношества. Участники Спартакиады приняли участие в соревнованиях по плаванию, легкой атлетике, мини-футболу, дартсу. В соревнованиях приняли участие 32 команды, из них 16 команд из Российской Федерации и 16 команд Республики Беларусь. Общее количество участников составило около 300 человек.

17-19.10.2022 в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской области состоялся финальный этап XXXXVI Спартакиады молодежи Волгоградской области допризывного возраста (далее – Спартакиада).

Состязания проходили в двух группах – среди команд городских округов региона и среди представителей муниципальных районов Волгоградской области. В Спартакиаде приняли участие 30 команд допризывников, представлявших 6 городских округов и 24 муниципальных района с общим охватом участников порядка 300 человек. Спортсмены соревновались в беге на 100 и 3000 метров, плавании, силе в подтягивании на перекладине и метании гранаты, меткости в стрельбе из пневматической винтовки, а также приняли участие в сдаче нормативов ВФСК «Готов к труду и обороне» (ГТО) ГТО.

21.11.2022 проведен XXVII легкоатлетический пробег «Память» «Калач-на-Дону – Пятиморск», посвященный 80-й годовщине начала контрнаступления советских войск под Сталинградом. В пробеге (дистанция 10 км) приняли участие спортсмены различных возрастных категорий из Волгограда и муниципальных районов Волгоградской области (более 150 человек). Всем участникам на финише были вручены памятные медали с символикой пробега.

В целях популяризации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) проводятся зимний и летний фестивали комплекса ГТО, спортивно-массовые мероприятия среди всех категорий населения, в программы комплексных массовых физкультурных мероприятий включаются тестирования по выполнению нормативов комплекса ГТО.

21.05.2022 состоялся фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди семейных команд Волгоградской области. В соревнованиях приняли участие 16 семейных команд.

25-26.05.2022 проходил фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди обучающихся образовательных организаций высшего образования Волгоградской области (региональный этап – межвузовские командные соревнования). В фестивале приняли участие 6 команд с общим количеством участников 48 человек.

05.07.2022 проведен финальный этап летнего Фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди обучающихся образовательных организаций Волгоградской области.

В мероприятии приняли участие 14 команд по 8 участников, соответствующих возрасту III и IV ступеням ГТО (мальчики, девочки – 11-12 лет



и юноши, девушки – 13-15 лет). Соревнования проходили по пяти видам программы ГТО: бег на 60 м, подтягивание из виса на перекладине, метание мяча весом 150 г, стрельба из электронного оружия, а также в плавании на 50-метровой дистанции.

Во всех муниципальных образованиях Волгоградской области созданы и функционируют 46 центров тестирования ГТО (274 места тестирования), на базе которых любой желающий может сдать нормативы комплекса ГТО для получения знака ГТО.

Вместе с тем, по данным комитета физической культуры и спорта Волгоградской области:

– материальная база и инфраструктура спортивной отрасли не в полной мере удовлетворяют ежегодно возрастающей потребности детского населения в спортивно-оздоровительных услугах;

– недостаточно обеспечено развитие адаптивного спорта, в том числе в муниципальных образованиях региона отсутствуют детско-юношеские спортивные школы (отделения) по адаптивному спорту, а также не хватает специалистов по работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Предложения, рекомендации

Органам государственной власти:

– *продолжить совершенствование физкультурно-спортивной работы с детьми (в возрасте до 18 лет);*

– *продолжить повышение уровня физической подготовленности детей, в том числе через Всероссийский физкультурно-оздоровительный комплекс «Готов к труду и обороне»*

– *обеспечить в ходе проведения реорганизационных процедур в учреждениях сферы спорта безусловное выполнение требований ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственных организаций Волгоградской области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей на территории Волгоградской области, утвержденного Постановлением Администрации Волгоградской области от 27.01.2016 № 25п;*

– *совершенствовать систему отбора спортсменов и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд;*

– *совершенствовать спортивную инфраструктуру и материально-техническую базу;*

– *развивать систему спортивных клубов по месту жительства, школьных спортивных клубов и лиг по видам спорта, а также спортивных секций в общеобразовательных учреждениях;*

– *обеспечить доступность для детей с ограниченными возможностями здоровья объектов и предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта, а также оказания им при этом необходимой помощи.*

Право на отдых

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Закон Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»;

Распоряжение Правительства РФ от 22.05.2017 № 978-р «Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 11.04.2016 № 236 «О Волгоградской областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 18.05.2018 № 219-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 16 февраля 2018 года № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 23 августа 2021 г. № 453-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Волгоградской области»;

Постановление Главного санитарного врача Волгоградской области от 20.07.2020 № 9474 «Об обеспечении санитарно-эпидемиологических требований при организации деятельности образовательных учреждений и объектов социальной структуры для детей и молодежи с круглосуточным пребыванием в условиях распространения новой коронавирусной инфекции»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 31 мая 2022 г. №318-п «Об организации отдыха и оздоровления детей, прибывших в Волгоградскую область с территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, в 2022 году» (далее – постановление № 318-п).

Статистические данные

В реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Волгоградской области (далее – реестр) включены 734 организации (в 2021 году – 719 организаций), в том числе: 30 стационарных детских оздоровительных лагерей (далее – ДОЛ), (кроме того, на базе ДОЛ 4 детских лагеря труда и отдыха); 693 лагеря дневного пребывания на базе образовательных организаций; 10 детских лагерей различной тематической направленности на базе организаций социального обслуживания населения; 1 самостоятельный детский лагерь палаточного типа.

Бюджетом Волгоградской области на 2022 год на отдых и оздоровление детей предусмотрено 616,4 млн рублей (в 2021 году – 558,0 млн рублей). Ежегодно стоимость путевки и сертификата увеличивается на коэффициент инфляции. В областном бюджете на 2022 год заложена индексация мер социальной поддержки в 1,04 раза. Таким образом, средняя стоимость путевки, сертификата на отдых и оздоровление увеличилась на 685 рублей по сравнению с 2021 годом и составила



17 814,23 рублей. Охват отдыхом и оздоровлением в летний период 2022 года составил 83,8 тыс. детей (в 2021 году – 79,9 тыс. детей), в том числе за счет средств областного бюджета – 78,0 тыс. детей на сумму 441,5 млн рублей (в 2021 году – 75,9 тыс. детей на сумму 405,5 млн рублей).

Право на бесплатный отдых и оздоровление имеют дети отдельных категорий, а именно: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; безнадзорные дети; дети, на которых предоставляется ежемесячное пособие на ребенка из семей с тремя и более несовершеннолетними детьми; дети, на которых предоставляется ежемесячное пособие на ребенка одинокого родителя; дети военнослужащих, ветеранов боевых действий и дети, у которых один из родителей, проходил военную службу, службу в органах внутренних дел, системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, погиб (пропал без вести) или стал инвалидом при исполнении служебных обязанностей.

В соответствии с постановлением № 318-п на бесплатный отдых и оздоровление на территории Волгоградской области по сертификатам имеют право дети, прибывшие из Донецкой и Луганской Народных Республик. В 2022 году 6 417 детей указанных категорий смогли воспользоваться своим правом на бесплатный отдых и оздоровление в летний период 2022 года в детских оздоровительных лагерях и санаторно-курортных организациях (в 2021 году – 6245 детей). В организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Волгоградской области отдохнуло 1540 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, (в 2021 году – 961 ребенок), в том числе дети-инвалиды с диагнозом целиакия, сахарный диабет, ментальными нарушениями и синдромом Дауна и заболеваниями опорно-двигательного аппарата.

Проблемы защиты прав детей в сфере организации отдыха:

– по вопросам отдыха и оздоровления детей в адрес уполномоченного в 2022 году поступило два обращения: по вопросу выделения путевки в лагерь и по вопросу закрытия детского оздоровительного муниципального лагеря «Орлёнок» в Палласовском муниципальном районе;

– в летний сезон отработало 669 лагерей, в которых отдохнуло 82 832 ребенка, что на 20 лагерей и на 5289 детей больше, чем в прошлом году. Из запланированных к открытию в летний сезон 2022 года 685 лагерей не работало 16 лагерей с дневным пребыванием детей: 3 – в связи с получением санэпидзаклучения о несоответствии оздоровительной организации санитарным правилам, 6 – по решению балансодержателей, 7 – в связи с неготовностью лагерей;

– 16 лагерям с дневным пребыванием детей выданы санитарно-эпидемиологические заключения о несоответствии санитарным требованиям в связи с неготовностью к работе в летний сезон (Кумылженский, Новоаннинский, Серафимовичский, Алексеевский, Ленинский, Старополтавский, Даниловский, Жирновский, Дубовский районы). Из них 13 лагерям с дневным пребыванием детей после устранения замечаний были выданы положительные санэпидзаклучения;

– основные нерешенные вопросы при выдаче санэпидзаклучений о несоответствии – негарантированное качество питьевой воды, отсутствие системы водоочистки, либо осуществление водоснабжения технической водой,



не отвечающей требованиям безопасности, отсутствие санэпидзаклучений на собственный источник водоснабжения (общеобразовательные учреждения Михайловского, Алексеевской, Ленинского, Котельниковского, Кумылженского, Серафимовичского, Старополтавского районов), работа пищеблоков в нарушение санитарных правил;

– не начал работу в соответствии с графиком заездов 21 лагерь с дневным пребыванием и один загородный стационарный лагерь (МАУ ДОЛ «Солнечный»);

– из запланированных к открытию в летний сезон 2022 года 685 лагерей не работало 16 лагерей с дневным пребыванием детей: 3 – в связи с получением санэпидзаклучения о несоответствии оздоровительной организации санитарным правилам, 6 – по решению балансодержателей, 7 – в связи с неготовностью лагерей;

– в МАУ «Детский оздоровительный лагерь «Солнечный» (г. Камышин) зарегистрирован случай групповой заболеваемости острой кишечной инфекцией с количеством пострадавших 19 человек, в том числе 16 детей, из них 5 детей с окончательными диагнозами: острая гастроэнтеропатия, вызванная возбудителем Норволк (Норволк 2 генотипа) А.08.1. У 11 детей и 3 сотрудников, выявленных при активном обследовании, без клинических проявлений выставлен окончательный диагноз: бессимптомное носительство норовирусной инфекции. В лагере были проведены санитарно-противоэпидемические мероприятия по локализации и ликвидации очага.

Содействие в реализации прав детей на отдых:

– проведение мониторинга летней оздоровительной кампании;

– разъяснительная работа и выступления в СМИ по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

– проведение комплекса мер, направленных на организацию в 2022 году безопасного отдыха и оздоровления детей;

– работа в составе областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей. Рассмотрены вопросы организации детского отдыха с участием заместителя Губернатора Волгоградской области, депутатов Волгоградской областной Думы, областного Совета профсоюзов, прокуратуры Волгоградской области, уполномоченного;

– проведение работы по благоустройству территории, дезинфекционных, дератизационных, акарицидных обработок в местах размещения летних оздоровительных учреждений. Организация покосов сорной растительности на территории лагерей и прилегающих территориях, противопожарных опашек;

– реализация мероприятий по снижению риска возникновения и распространения COVID-19 в местах отдыха и оздоровления детей;

– организация контроля водоснабжения, питания, в том числе на соответствие продуктов требованиям технических регламентов и т.д.

– по данным Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области, в 56% оздоровительных учреждениях выявлены нарушения требований санитарного законодательства: по содержанию помещений и территории (21%), по содержанию пищеблока и организации питания (12%), по водоснабжению (9%), по правилам приема детей (4,4%) и т.д. В их числе несоблюдение нормы площади на одного ребенка (МБУ ДОЛ «Чайка» Нехаевского района муниципального района и ДОЛ



им. Г. Королевой ВРМДОО «Участие»); несоответствие качества питьевой воды по показателям безопасности - (МБУ ДОЛ «Хопер», ООО «ДЗОб «Ручеек», МАУ ДОЛ «Солнечный»); прием пищевых продуктов без сопроводительных документов, подтверждающих качество и безопасность (ДОЛ им. Г. Королевой и «Юность» ВРМДОО «Участие»); включение в рацион питания неразрешенных продуктов (ГБДОУ «Зеленая волна», ДОЛ им. Г. Королевой и «Юность» ВРМДОО «Участие», ДЮСОК «Сосна»); несоблюдение норм питания (пришкольный лагерь в Новониколаевском районе), отсутствие полного медосмотра у сотрудников и др.;

– за нарушения санитарного законодательства в оздоровительных учреждениях составлено 182 протокола об административном правонарушении, по которым наложено 118 штрафов (в т.ч. 8- на юридические лица) на сумму 674 тыс. рублей. Снято с реализации 30 кг хлопьев овсяных «Геркулес» (ДОЛ «Юность» ВРМДОО «Участие») в связи с истекшим сроком реализации;

– отстранены от работы 16 сотрудников МАУ «Детский оздоровительный лагерь «Солнечный», в том числе 5 сотрудников пищеблока (не обследованы на кишечные инфекции, выявлено носительство патогенного стафилококка.

Предложения, рекомендации

Комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области во взаимодействии с органами местного самоуправления:

– продолжить работу по обеспечению права детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие;

– обеспечить использование организаций отдыха детей и их оздоровления по их прямому назначению, принять меры по сохранению и развитию их материально-технической базы;

– принять необходимые меры по недопущению перепрофилирования организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Волгоградской области

– обеспечить максимальный охват отдыхом и оздоровлением в 2023 году детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– обеспечить максимальный охват отдыхом и оздоровлением в 2023 году детей из семей граждан, принимавших участие (погибших) в связи с выполнением задач в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины;

– обеспечить информирование родителей (законных представителей) детей льготных категорий о порядке организации отдыха и оздоровления детей в 2023 году.

Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Указ Президента Российской Федерации от 29.10.2015 № 536 «О создании общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральный закон от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи».

Положение о Всероссийском проекте «Большая перемена»

Статистические данные

В Волгоградской области действует 24 молодежных и детских объединения, пользующихся государственной поддержкой, и насчитывающих в своих рядах более 32 тыс. детей и молодежи.

Российское движение школьников. В 2022 году проводилась активная работа по вовлечению детей в деятельность общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (далее – РДШ).

В региональном объединении Российского движения школьников действовали 170 первичных отделений, с 9 тыс. (в 2021 году) до 18 тыс. (в 2022 году) возросло количество участников движения.

Деятельность РДШ Волгоградской области проводилась по таким направлениям, как личностное развитие (экология, гражданская идентичность); гражданская активность (наука, спорт, творчество); информационно-медийное направление (междисциплинарные проекты, медиа); военно-патриотическое направление (патриотика, краеведение).

Участники движения принимали активное участие в форуме «Добро не уходит на каникулы», «Я познаю Россию», Большой школьный пикник, Всероссийском педагогическом форуме Российского движения школьников; Всероссийском родительский форуме Российского движения школьников; Всероссийском совещании Российского движения школьников.

Всероссийский конкурс «Большая перемена». Всероссийский конкурс «Большая перемена» направлен на выявление обучающихся с активной жизненной позицией, нестандартным мышлением, творческими способностями, которые не боятся проявлять себя, учиться новому и совершенствоваться. Школьники, студенты и педагоги Волгоградской области – активные участники конкурса. По итогам регистрации, которая проходила в период с 26 марта по 15 июня 2021 г., заявки на конкурс «Большая перемена» подали 40 045 представителей Волгоградской области.



В 2022 году представители Волгоградской области приняли участие в таких мероприятиях Конкурса, как:

- 25 - 28 марта. Марафон «Больших перемен» (г.Москва);
- 16 - 21 апреля. Экскурсионно-образовательный проект «Ямал-полуостров открытий»;
- 30 мая - 02 июня. Всероссийский фестиваль «Большая перемена» (г.Москва);
- 22 июня - 03 июля. Патриотический культурно-образовательной проект «Поезд Памяти» Москва – Республика Беларусь – Москва;
- 25 июня. Просветительская экспедиция Госкорпорации «Росатом» – «Ледокол открытий»;
- 13 июля - 05 августа в финале третьего сезона Всероссийского конкурса для школьников 5-7-х классов «Большая перемена», который прошел международном детском центре «Артек». В финал прошли 27 человек, победителями стали 14 школьников, среди них Машенцева Галина, член детского общественного совета при уполномоченном. Главным призом для победителей стала образовательная поездка «Путешествие мечты» по маршруту «Владивосток – Санкт-Петербург»;
- 05 - 10 сентября в полуфинале конкурса среди школьников 8-10-х классов, который прошел в Казани, приняли участие 157 школьников региона, среди них Федотова Ольга, член детского совета при уполномоченном. Участниками финала стали 35 школьников, а победителями 14 ребят, в том числе Долгова Елизавета, командир детского общественного совета при уполномоченном.

Российское движение детей и молодежи «Движение первых». В июле 2022 года был принят Федеральный закон «О российском движении детей и молодежи», а в декабре состоялся первый Съезд движения, делегатами которого стали члены Детского общественного совета при уполномоченном Долгова Елизавета, Федотова Ольга, Машенцева Галина. По отчетам делегатов съезда в течение двух дней, наполненных продуктивной работой, прошли дискуссионные площадки, панельные сессии, просветительские и культурные встречи, на которых были определены направления работы организации, цели, задачи и перспективы деятельности, среди которых: качественное образование, участие в культурной жизни, добровольческая деятельность, сохранение исторической памяти, здоровый образ жизни, развитие экологических проектов, охрана природы, развитие туризма по России. Миссию движения делегаты съезда определили так: «Быть с Россией, быть человеком, быть вместе, быть в Движении, быть первыми».

Содействие в реализации прав детей на объединение

В настоящее время актуальным становится вопрос участия детей в принятии решений, привлечения детей к решению тех вопросов, которые непосредственно затрагивают их права и законные интересы.

В течение десяти лет в регионе действует Детский общественный совет, созданный первоначально как детский состав Координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012-2017 годы в соответствии с Постановлением Губернатора Волгоградской области от 09 апреля 2013 года № 315 «Об образовании Координационного совета по реализации стратегии действий в интересах детей Волгоградской области

на 2012-2017 годы». Совет был создан для реализации права детей на участие в Региональной Стратегии, в принятии решений, затрагивающих их интересы. В настоящее время Детский общественный совет продолжает свою работу при уполномоченном. Ежегодно в составе совета проходит ротация, члены совета выбирают командира и его заместителя.

В течение двух последних лет командиром является Долгова Елизавета. В 2022 году Маргиани Александр избран заместителем командира Детского совета, а Долгова Елизавета вошла в состав Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В 2022 году Детским советом и при его участии были проведены следующие мероприятия:

- 10 января – 20 мая – областной конкурс видеопро젝тов «Безопасность детства. Дети за безопасность». Итоги конкурса подведены 1 июня в Международный день защиты детей на встрече победителей и призеров конкурса с уполномоченным;
- 08 февраля – встреча с участием уполномоченного с активом детского клуба «Лидер» Тракторозаводского детско-юношеского центра с целью обмена опытом работы. На встрече активисты «Лидера» представили свой проект «Книга памяти», посвященный Победе в Великой Отечественной войне;
- 11 февраля онлайн-встреча председателей детских общественных советов с уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по результатам опроса по разработке модели «Подросткового центра» в рамках инициативы «Подростки России»;
- 11 апреля 2022 года совместно с Волгоградским региональным отделением общероссийской общественной организации Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей (председатель Сидорина Л.И.) Детский совет принял участие в Акции Памяти у Вечного огня на площади Павших Борцов в Волгограде, посвященной Международному дню освобождения узников фашистских концлагерей;
- 21 апреля участие во Всероссийском открытом форуме «Мы против буллинга!»;
- 11 – 14 мая участие командира детского совета Долговой Елизаветы в Первой встрече участников Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- 16 мая участие в мероприятиях по популяризации детского телефона доверия с единым общероссийским номером 8 800 2000 122;
- 18 мая заседание Детского общественного совета по итогам Первой встречи участников Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- 19 мая участие в праздничных мероприятиях, посвященных 100-летию пионерской организации;
- 21 июля участие в социологическом исследовании «Подростки 360», проводимом уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках стратегической программы «Подростки России»;
- 12 августа – 1 сентября участие командира и заместителя командира Детского совета в Форуме детских общественных советов при уполномоченных



по правам ребенка в субъектах Российской Федерации – специализированной смене во Всероссийском детском центре «Океан» во Владивостоке;

– 28 сентября встреча командира и заместителя командира Детского общественного совета с уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области по итогам Форума детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации – специализированной смены во Всероссийском детском центре «Океан» во Владивостоке;

– 13 октября заседание Детского общественного совета по итогам Форума детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации – специализированной смены во Всероссийском детском центре «Океан» во Владивостоке. Ребята обсудили проекты, связанные с вопросами безопасности детства, борьбы с буллингом и кибербуллингом. Предложили провести в общеобразовательных организациях анкетирование по буллингу;

– 21 октября волонтерская акция «Лидер-пати» в торговом центре «Мармелад» совместно с Волгоградской региональной общественной детской организацией поддержки и развития личности и способностей детей «Созвездие талантов» (далее – ВРОДО «Созвездие талантов») при содействии комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области и региональных общественных организаций;

– 22 октября участие в патриотической акции на Мамаевом кургане «Да здравствует Россия! Россия, вперед!» с участием Джеффа Монсона, организованной с целью поддержки российских спортсменов, русского языка и русского народа;

– 27 октября выездная волонтерская акция «Диалог ДОБРА» в ГКОСУВУ «Октябрьская школа закрытого типа» совместно с командой ВРОДО «Созвездие талантов», клубом детского актива «Лидер», представителями региональной команды «Большая перемена»;

– 18 ноября представители Детского общественного совета и сотрудники аппарата уполномоченного посетили ФГБУ «413-й военный госпиталь» в Волгограде, где проходят лечение участники специальной военной операции. Ребята выступили перед военнослужащими с концертным номером и передали участникам спецоперации рисунки и письма от обучающихся МОУ СШ № 33 Дзержинского района Волгограда и воспитанников Дзержинского центра детского творчества Волгограда с пожеланиями крепкого здоровья;

– 19 - 21 декабря командир Детского совета при уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области Долгова Елизавета приняла участие в первом съезде Российского движения детей и молодежи;

– 21 декабря командир Детского общественного совета Долгова Елизавета приняла участие в онлайн-встрече активистов Федерального детского общественного совета с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Львовой-Беловой, на которой ее участники делились опытом работы, рассказывали об успешной реализации региональных проектов;

– 27 декабря заседание Детского общественного совета по итогам первого съезда Российского движения детей и молодежи и онлайн-встречи активистов



Федерального детского общественного совета с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Львовой-Беловой.

В 2023 году деятельность детского общественного совета при уполномоченном будет продолжена на областном и федеральном уровнях и будет направлена на продвижение принципов Конвенции о правах ребенка и знаний о правах детей в гражданском обществе, а также работу по реализации проектов и программ уполномоченного, связанных с безопасностью детства, защитой прав и законных интересов несовершеннолетних.

Активисты детского объединения «С нами ты первый!» МУ ДО «Центр детского творчества Дзержинского района» и клуба детского актива «Лидер» МОУ ДЮЦ Тракторозаводского района Волгограда, члены Детского общественного совета при уполномоченном с 24 по 27 декабря 2022 года проводили новогодние елки для дошкольников и младших школьников в муниципальных учреждениях дополнительного образования детей Дзержинского и Тракторозаводского районов Волгограда, а 28 декабря сами стали участниками Губернаторской новогодней елки.

Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка за активное участие в деятельности института уполномоченных по правам ребенка, высокий профессионализм и вклад в дело защиты семье и детства в регионе награждены Долгова Елизавета, командир детского общественного совета при уполномоченном, и Камышева Лариса, председатель совета Волгоградской региональной общественной детской организации поддержки и развития личности и способностей детей «Созвездие талантов» – организации, системно сотрудничающей с детским советом и уполномоченным.

Предложения, рекомендации

Органам государственной и муниципальной власти:

оказывать максимальное содействие и поддержку, в том числе и финансовую, детским организациям и объединениям в работе по восстановлению позиций, утраченных во время ограничительных мер, в части восстановления и увеличения численности детей, принимающих активное участие в общественной, волонтерской деятельности, а также по продвижению инициатив региональных детских организаций на федеральный уровень.

Право на труд

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ;

Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 163 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет»;

Постановление Минтруда РФ от 07.04.1999 № 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме



и перемещении тяжестей вручную» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.07.1999 № 1817);

Приказ Минтруда России от 16.11.2020 № 782н «Правила по охране труда при работе на высоте»;

Приказ Минтруда России от 29.10.2020 № 758н «Правила по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве»;

Письмо Минпросвещения России от 09.07.2021 № 05-835 «О применении труда лиц моложе восемнадцати лет на работах, включенных в Перечень»;

Информация Федеральной службы по труду и занятости «Особенности трудоустройства несовершеннолетних»;

Приказ комитета по труду и занятости населения Волгоградской области от 29.11.2013 № 327-д «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации» (утратил силу с 01.01.2023);

Приказ комитета по труду и занятости населения Волгоградской области от 26.10.2021 № 420 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы и Административного регламента предоставления государственной услуги содействия работодателям в подборе необходимых работников»;

Приказ комитета по труду и занятости населения Волгоградской области от 26.08.2022 № 363 «Об утверждении типовых форм договоров о совместной деятельности по организации и проведению общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации».

Статистические данные

В соответствии с положениями Закона о занятости населения центры занятости населения оказывают государственную услугу по содействию в поиске подходящей работы, в том числе родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей.

В 2022 году за содействием в поиске подходящей работы обратилось 10,3 тыс. человек из числа родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, из них женщины – 6,6 тыс. человек, или 64%.

Среди родителей с несовершеннолетними детьми, обратившихся в службу занятости в текущем году, были также следующие категории граждан, которые особо нуждаются в помощи государства: 801 – многодетный родитель; 66 человек – одинокие родители; 3 родителя, воспитывающих детей-инвалидов.

Всем обратившимся родителям была предоставлена государственная услуга по содействию в поиске подходящей работы.

Трудоустроено при содействии центров занятости населения 7,2 тыс. родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, обратившихся за содействием в поиске работы, или 69,9% от обратившихся родителей указанной категории, из них женщин – 4,3 тыс. человек (65,2% от числа обратившихся).

Из числа указанных категорий родителей трудоустроено при содействии органов службы занятости:

454 многодетных родителя; 53 одиноких родителя; 3 родителя, воспитывающих детей-инвалидов.

В данном случае дополнительно применяется поиск вакантных рабочих мест с гибким графиком работы (неполный рабочий день или неполная рабочая неделя, работа по сменам, и т.д.).

Трудоустроенные подростки, кроме заработной платы в размере не ниже минимального размера оплаты труда за полный отработанный месяц (15 279 рублей с 01.06.2022), в период участия во временных работах получают материальную поддержку за счет средств областного бюджета в размере 1500 рублей в месяц;

При содействии службы занятости населения планировалось временно трудоустроить 4,0 тыс. подростков. Фактически в 2022 году по направлению органов службы занятости населения трудоустроено 4,7 тыс. несовершеннолетних, что составило 117,5% выполнения установленного показателя на 2022 год. На выплату материальной поддержки в 2022 году из областного бюджета израсходовано 4191,6 тыс. рублей;

За счет местных бюджетов трудоустроено около 3,6 тыс. несовершеннолетних граждан, через подведомственные государственные учреждения органов исполнительной власти Волгоградской области трудоустроено 305 несовершеннолетних граждан.

В Волгограде трудоустроено 1062 подростка, в г.Волжском – 397 подростков, в г. Камышине и Камышинском муниципальном районе – 295 подростков.

Примером положительного опыта является результат проведенной работы ГКУ ЦЗН г.Волгограда по взаимодействию с АО «Корпорация Красный Октябрь».

Предприятие на протяжении многих лет активно сотрудничает с центром занятости по трудоустройству несовершеннолетних граждан.

В 2022 году в АО «Корпорация Красный Октябрь» трудоустроено 155 подростков по профессиям документовед и уборщик территорий.

Следует отметить ряд предприятий, которые приняли активное участие в трудоустройстве подростков в 2022 году: в ОАО Управляющая компания «Волма» трудоустроено 42 подростка; в ОАО «ЕПК Волжский» трудоустроено 29 подростков; в ООО «Волгоградский композитный завод» трудоустроено 14 подростков.

Таким образом, трудоустройство подростков в период летних каникул осуществлялось как в коммерческие структуры, так и в государственные и муниципальные учреждения, ТОСы.

В 2022 году трудоустроено 836 несовершеннолетних граждан, находящихся в группе риска, в том числе 128 – несовершеннолетние граждане, состоящие



на учете в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и их прав.

В 2022 году к уполномоченному поступило одно обращение по вопросу защиты прав несовершеннолетних в области трудового законодательства. В 2021 году таких обращений не поступало, что косвенно подтверждает достаточно эффективную работу органов государственной и муниципальной власти региона в данной сфере, однако не исключает наличие системных проблем, связанных с реализацией прав детей на труд.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на труд

– значительная часть подростков в свободное от учебы время (каникулы) ничем не занята. В это время наблюдается рост детской преступности и травматизма. Согласно исследованию, проведенному в 2021 году Всероссийским центром исследования общественного мнения (ВЦИОМ) об отношении населения и отдельных целевых аудиторий к студенческим отрядам как направлению трудового воспитания молодого поколения страны, 91% школьников старших классов хотели бы подрабатывать во время летних каникул. По данным исследований Общероссийского Народного фронта и Российского движения школьников, также отмечается готовность 9 из 10 подростков начать работать до 18 лет;

– работодатели могут принимать на работу несовершеннолетних, но с учетом ряда особенностей, установленных трудовым законодательством;

– сложная процедура трудоустройства создает опасные прецеденты, когда подростки устраиваются на работу неофициально, трудовой договор с несовершеннолетним работником не заключается, заработная плата выплачивается, минуя налоговые органы, либо не выплачивается совсем – в таких случаях защитить их права становится труднее;

– трудоустройство осуществляется в основном по профессиям, не требующим квалификации: рабочий по благоустройству населенных пунктов, подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, дворник, разнорабочий и другие, часть подростков выполняла несложные работы в офисах.

Содействие в реализации прав детей на труд

– предусмотрено предоставление материальной поддержки несовершеннолетним гражданам в период их временного трудоустройства за фактическое количество дней участия во временных работах в календарном исчислении из расчета 1500 рублей в месяц. (Постановление Администрации Волгоградской области от 27.02.2012 № 117-п «Об утверждении Положения о финансировании за счет средств областного бюджета мероприятий по содействию занятости населения»);

– утверждены типовые формы договоров между центрами занятости населения и работодателями о совместной деятельности по организации и проведению временного трудоустройства несовершеннолетних граждан приказом Облкомтруда от 26.08.2020 № 363;

– предусмотрено предоставление субсидий работодателям, которые трудоустроили подростков по направлениям центров занятости населения постановлением Администрации Волгоградской области от 17.11.2017 № 604-п



«О предоставлении субсидий работодателям на оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временные работы в свободное от учебы время»;

– уполномоченным в течение нескольких прошлых лет на различных общественных площадках неоднократно поднимался вопрос об изменении законодательства о труде несовершеннолетних. Данный вопрос рассматривался в ходе дискуссионных выступлений на заседаниях Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа, а также на различных мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

09.11.2022 в Государственную Думу РФ внесен законопроект № 231551-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет», которым предусматривается: освобождение работодателя от необходимости осуществлять за свой счет предварительный медицинский осмотр несовершеннолетнего работника при его трудоустройстве, если имеются результаты проведения профилактического медицинского осмотра незначительного срока давности; исключение необходимости получения согласия органов опеки и попечительства при заключении трудового договора с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет; установление облегченного порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий при трудоустройстве несовершеннолетних – только по заявлению несовершеннолетнего работника или его законного представителя.

Предложения, рекомендации

Волгоградской областной Думе, органам исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченному по правам ребенка в Волгоградской области принять участие в обсуждении законопроекта № 231551-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет», по результатам которых направить соответствующие заключения и предложения в Государственную Думу РФ

Органам исполнительной власти Волгоградской области:

– *принять дополнительные меры по повышению уровня заинтересованности работодателей в создании и предоставлении рабочих мест для несовершеннолетних работников;*

– *обеспечить контроль за официальным трудоустройством несовершеннолетних;*

– *в рамках своей компетенции принять дополнительные меры по усилению ответственности работодателей за незаконное трудоустройство несовершеннолетних.*

– *обеспечить предоставление детям граждан, принимающих участие в специальной военной операции указанных в Постановлении Губернатора Волгоградской обл. от 12.10.2022 № 622 (ред. от 28.10.2022) «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики,*



Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины» соответствующих мер поддержки в части, относящейся к детскому труду;

III РАЗДЕЛ. Духовно-культурные права

Право на образование

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года»;

Закон Волгоградской области от 21.11.2008 № 1778-ОД «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года»;

Закон Волгоградской области от 04.10.2013 № 118-ОД «Об образовании в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 18.02.2003 № 787-ОД «О государственной поддержке специализированных организаций, осуществляющих работу с детьми, подростками и молодежью».

Статистические данные

Доступность дошкольного образования. По данным выгрузки федеральной государственной информационной системы «Доступность дошкольного образования» в федеральную систему показателей электронной очереди: доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет составляет – 100 %, общее количество детей, поставленных на учет для предоставления места в дошкольной образовательной организации в возрасте от 2 мес. до 7 лет – 17 600 чел., из них от 2 мес. до 3 лет – 15 868 детей, в возрасте от 3 до 7 лет – 1 732 чел., из них актуальная – 0 детей.

В дошкольных образовательных организациях Волгоградской области созданы условия для организации образовательной деятельности, соответствующей современным требованиям.

Основное общее образование. В 2022/2023 учебном году на территории Волгоградской области функционируют 709 муниципальных и государственных

общеобразовательных организаций, в том числе 14 – негосударственных. Общее количество обучающихся в общеобразовательных организациях составляет 263 921 чел. (в 2021/2022 учебном году – 258 592 чел.), из них обучаются:

Таблица 21

Формы образования	количество обучающихся в 2021/2022 учебном году	количество обучающихся в 2022/2023 учебном году
по программам, реализуемым с использованием сетевой формы	7968 чел.	5672 чел.
с применением электронного обучения	13031 чел.	14040 чел.
с применением дистанционных образовательных технологий	16814 чел.	18148 чел.
по индивидуальным учебным планам	4757 чел.	5863 чел.
на дому	2393 чел.	2446 чел.
в медицинской организации	45 чел.	117 чел.

Также на территории Волгоградской области в 2022 году функционируют 286 малокомплектных школ с общей численностью обучающихся 13 693 человека.

В целях обеспечения равного доступа обучающихся к качественному образованию ежегодно увеличивается количество школ, использующих дистанционные технологии обучения, цифровой образовательный контент. Количество обучающихся, использующих цифровые образовательные платформы: «Учи.ру» – более 180 тыс. чел.; «Яндекс.Учебник» – более 38 тыс. чел.; «Якласс» – более 13 тыс. чел.

Данные меры предоставляют школьникам возможность получения качественного образования независимо от места жительства и состояния здоровья.

Образование детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). В 2022 году в Волгоградской области численность обучающихся с ОВЗ составила 8814 человек, 5633 обучающихся имеют инвалидность, из них по адаптированным основным общеобразовательным программам в формате совместного обучения (инклюзии) обучается 29% детей, в отдельных классах, группах – 29% детей, в отдельных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам, – 42% детей.

Образование детей-инвалидов и лиц с ОВЗ осуществляется по следующим адаптированным основным общеобразовательным программам: для глухих обучающихся в 2021 году – 102 человека, в 2022 году – 92 человека; для слабослышащих и позднооглохших в 2021 году – 174 человека, в 2022 году – 178 человек; для слепых: в 2021 году – 19 человек, в 2022 году – 15 человек; для слабовидящих – в 2021 году – 532 человека, в 2022 году – 536 человек; с тяжелыми нарушениями речи в 2021 году – 269 человек, в 2022 году – 286 человек; с нарушениями опорно-двигательного аппарата в 2021 году – 470 человек, в 2022 году – 517 человек; с задержкой психического развития в 2021 году – 1606 человек, в 2022 году – 1843 человека; с расстройством аутистического спектра в 2021 году – 145 человек, в 2022 году – 179 человек; по программам образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) в 2021 году – 4833 человека, в 2022 году – 5168 человек.



В рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» обновлена материально-техническая база 4 образовательных организаций, реализующих исключительно адаптированные основные общеобразовательные программы, расположенных в Волгоградской области, в которых обучаются более 900 лиц с ограниченными возможностями здоровья. На поддержку образования детей с ограниченными возможностями здоровья направлено в 2021 году 14,31 млн рублей средств федерального бюджета, в 2022 году – 15,9 млн рублей. Оснащение современным оборудованием и средствами обучения трудовых мастерских, кабинетов психолого-педагогического сопровождения, учебных кабинетов и помещений дополнительного образования позволило повысить качество специального образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

Организация подвоза учащихся в образовательные организации. Ежедневный подвоз более 10 тыс. обучающихся осуществляется из 689 населенных пунктов в 394 общеобразовательные организации Волгоградской области. Ежедневно школьные автобусы совершают 667 маршрутов, общая протяженность которых составляет 7 694 км.

Все школьные автобусы, осуществляющие подвоз обучающихся в образовательные организации, соответствуют требованиям Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 1527, оснащены информационно-навигационной системой ГЛОНАСС, ГЛОНАСС/GPS, тахографами, маячками желтого (оранжевого) цвета. Общеобразовательными организациями, осуществляющими ежедневный подвоз обучающихся школьными автобусами, получены лицензии на перевозку пассажиров. В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации (от 24 августа 2022 года № 2406-р и от 02 декабря 2022 № 3713-р) в Волгоградскую область в 2022 году распределено 63 новых школьных автобуса. За период 2016-2022 г.г. в Волгоградскую область поступили 523 единицы транспортных средств для перевозки обучающихся (школьный автопарк обновлен на 92%).

О системе дополнительного образования в Волгоградской области. В настоящее время на территории Волгоградской области функционируют 142 организаций дополнительного образования, в том числе 79 организаций – в ведении образования (центры детского и юношеского творчества, дворцы для детей и молодежи, станции детского и юношеского туризма и экскурсий), 60 – в сфере культуры, спорта и молодежной политики (школы искусств, музыкальные и художественные школы, детско-юношеские спортивные школы, центр молодежной политики) и 3 негосударственных организации.

В региональном навигаторе дополнительного образования зарегистрировано 1339 организаций, реализующих дополнительные образовательные общеразвивающие программы. Охват детей программами дополнительного образования в 2022 году составляет 87% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Волгоградской области.



Дополнительные общеобразовательные программы реализуются по направлениям: техническая, физкультурно-спортивная, художественная, туристско-краеведческая естественнонаучная, социально-педагогическая.

Для воспитанников сферы дополнительного образования региона в 2022 году создано 17,5 тыс. новых мест. 166 образовательных организаций (в том числе 129 школ, 33 учреждения дополнительного образования, 2 дошкольные организации, 2 вуза) оснащены комплектами современного оборудования для занятий туризмом, робототехникой, физкультурой, инженерно-техническим творчеством, а также для изучения правил дорожного движения.

Национальный проект «Образование». В рамках мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 128 общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Волгоградской области внедрена целевая модель цифровой образовательной среды. Образовательные организации обновили свою материально-техническую базу за счет оснащения компьютерной и демонстрационной техникой. В 2021-2022 гг. мероприятия по внедрению цифровой образовательной среды осуществляются в 99 образовательных организациях региона в соответствии с дорожной картой реализации мероприятий по обновлению материально-технической базы общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций Волгоградской области.

Участники регионального проекта «Цифровая образовательная среда» с 2019 года реализуют совместные проекты: с использованием электронного учебного модуля «Информатика» сервиса Яндекс.Учебник, образовательной платформой «Цифровая школа Учи.ру», проведением проекта цифровой грамотности и кибербезопасности «Цифровой ликбез» реализованного АНО «Цифровая экономика» при поддержке Минпросвещения России.

В рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» с 2019 года реализуются мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах Волгоградской области, центров образования «Точка роста»:

За 2019-2020 годы создано 98 центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», которые функционируют в 98 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах Волгоградской области.

В 2022 году создано и функционирует 96 центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста», до 2024 года запланировано создание еще 153 центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» (2023 год – 66 ед., 2024 год – 87 ед.).

В докладе о деятельности уполномоченного за 2021 отмечалась необходимость поиска инновационных подходов и решений по формированию бесконфликтной школьной среды как важнейшего направления организации воспитательной работы в каждом общеобразовательном учреждении.

Для разрешения конфликтов в образовательных организациях по инициативе уполномоченного разработан проект «Мир» (Медиация и ребенок), который направлен на формирование навыков эффективного взаимодействия учителей, обучающихся и родителей образовательных организаций. Участниками проекта



«Мир» являются МОУ СШ № 32 «Эврика развитие», МОУ СШ № 35 им.Дубины, Волжский филиал Волгоградского государственного университета НАПМ «ПАРИТЕТ» (национальная ассоциация профессиональных медиаторов). Проект предполагает по 8 занятий со всеми участниками образовательного процесса (родителями, педагогами, обучающимися). Занятия с обучающимися проходят с участием студентов ВолГУ. Результатом проекта стало приобретение его участниками навыков разрешения конфликтных ситуаций, навыков взаимодействия участников образовательного процесса, что способствует профилактике деструктивного общения в образовательном учреждении.

По инициативе уполномоченного проводятся региональные конкурсы школьных служб примирения (медиации), юных медиаторов школьных служб примирения, школьных уполномоченных по правам ребенка.

Областной конкурс юных медиаторов школьных служб примирения (медиации). Областной конкурс юных медиаторов школьных служб примирения (медиации) проводится уполномоченным, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, при поддержке комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области и активистов сообщества медиаторов Волгоградской области. В 2022 году в конкурсе приняли участие 19 юных медиаторов из 18 образовательных организаций Волгограда и Волгоградской области, в том числе из Волгограда (9), из Волжского (5), из Урюпинска (1), Фролово (1), Среднеахтубинского (1) и Чернышковского (1) районов. В конкурсных работах участники представили описание школьных служб примирения, эссе «Почему я стал медиатором школьной службы примирения», описание двух проведенных юным медиатором восстановительных программ. Все описания восстановительных программ отражали реальные ситуации школьных конфликтов, а также вклад службы примирения в их разрешение. По результатам анализа предоставленных материалов победители и призеры конкурса были награждены дипломами; все участники областного конкурса получили сертификаты за участие. Проведение конкурса юных медиаторов направлено на развитие, укрепление и популяризацию школьных служб примирения, выявление лучших практик их работы.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на образование

По вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования в 2022 году 154 обращения, что составляет 12,62% от общего количества обращений (в 2021 году поступило 134 обращения, или 10,40%):

- 45 (29,22% от количества обращений данной тематики) – вопросы предоставления мест в школах и детских садах, а также связанные с переводом в другую образовательную организацию;
- 43 (27,92%) – конфликты между участниками образовательного процесса;
- 40 (25,97%) – об организации учебно-воспитательного процесса;
- 9 (5,84%) – обучение детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе вопросы организации школьного питания для детей с ОВЗ;
- 6 (3,90%) – обеспечение безопасности в образовательных организациях;
- 6 (3,90%) – вопросы в сфере организации дополнительного образования детей и подростков;

- 5 (3,25%) – обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Содействие в реализации прав детей на образование

- разъяснение заявителям порядка комплектования муниципальных образовательных организаций дошкольного образования;
- консультирование заявителей о возможности оспорить в суде нормативные правовые акты полностью или в части, а также решения, действия (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов;
- ходатайства в органы управления образованием муниципалитетов о предоставлении места ребенку в образовательном учреждении или перевод из одного учреждения в другое в связи с трудной жизненной ситуацией;
- проведение разъяснительной работы и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем в ходе личных приемов граждан, а также в письменной форме;
- проведение консультирования заявителей по вопросам разрешения споров и конфликтных ситуаций, возникших в конкретных образовательных учреждениях;
- организация проверок с привлечением органов управления образования по информации, изложенной в обращениях по фактам неправомерных действий сотрудников, руководства отдельных учреждений в отношении детей. Часть проверок, по особенно сложным/резонансным случаям, проводилась с участием сотрудников аппарата с посещением образовательной организации;
- выработка рекомендаций и предложений по результатам проверок, осуществление контроля за их реализацией;
- принятие совместных действий и мер, в т. ч. с помощью школьных служб примирения, позволивших достигнуть соглашения между конфликтующими сторонами;
- участие в дискуссии на тему: «Общественный контроль школьного питания» по вопросу реализации Федерального закона от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;
- участие в Фестивале социальных проектов и практик «Стратегия успеха» муниципальных образований Волгоградской области;
- участие в методических семинарах, посвященных девиантному поведению подростков;
- участие в заседаниях организационного комитета по проведению областного конкурса профессионального мастерства «Лучший педагог дополнительного образования»;
- участие в заседаниях экспертного совета при Облкомобразовании и аттестационной комиссии Облкомобразования;
- участие в Форуме специалистов служб ранней помощи Волгоградской области «Служба ранней помощи – командная работа специалистов и родителей»;
- участие в межрегиональном форуме «Подростки 360», организованном АНО Центр развития социальных проектов при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.



Примеры работы по обращениям в сфере реализации права на образование

1. К уполномоченному обратилась проживающая в г. Михайловка мать несовершеннолетнего учащегося Н., которая пояснила, что по результатам психологического тестирования ее сына А. перевели из кадетского класса в обычный. Мать подростка заявила, что тестирование ее сын не прошел из подросткового озорства, желая привлечь к себе внимание одноклассников, и считает, что юридических оснований для исключения ее ребенка из кадетского класса не было.

Уполномоченным в адрес отдела по образованию администрации городского округа город Михайловка было направлено предложение совместно с руководством и педагогическим коллективом школы урегулировать сложившуюся ситуацию и решить вопрос о продолжении обучения А. в кадетском классе, а также предпринять все возможные меры психологического и педагогического воздействия на подростка, более активно привлекать его к внеклассной работе с целью формирования у него активной жизненной патриотической позиции.

По результатам рассмотрения данного обращения в администрации городского округа город Михайловка состоялась встреча с матерью подростка, в которой приняли участие руководство отдела по образованию городской администрации, директор школы, методист по учебно-воспитательной работе, методист по воспитательной работе и педагог-психолог школы, где обучается подросток. По итогам встречи было принято решение о продолжении обучения А. в 7-м классе МКОУ «СШ № 4» в полицейском классе, утвержден индивидуальный план работы с подростком по гражданско-патриотическому воспитанию.

2. Во время проверки пункта временного размещения лиц, прибывших из ЛНР и ДНР, уполномоченным было установлено, что перевозка детей из ПВР в образовательные учреждения и обратно осуществляется с нарушениями Постановления Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» и письма Минпросвещения России от 01.09.2022 № 03-1255 «Методические рекомендации «Организация перевозок обучающихся общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций». В частности, автобус не был оборудован специальными удерживающими устройствами для детей, и поездка проводилась без сопровождающего лица. Уполномоченным данный вопрос был поставлен перед администрацией Городищенского района и руководством образовательных учреждений. В результате принятых оперативных мер перевозка детей стала осуществляться соответственно оборудованным автобусом в сопровождении педагога.

3. Поступило коллективное обращение родителей, в лице Д. (УПР/ВО/292з от 15.11.2022) в интересах несовершеннолетних детей, воспитанников МКОУ «Октябрьский лицей» по вопросу конфликтной ситуации с требованием расторжения трудового договора с помощником воспитателя Б. В обращении заявитель указывает о произошедшей конфликтной ситуации между родительницами воспитанников С. и Б., которая одновременно является помощником воспитателя МКОУ «Октябрьский лицей», а также бездействием администрации МКОУ «Октябрьский лицей» по её разрешению. Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес председателя комитета по образованию и молодежной политике администрации Калачевского муниципального района с поручением провести проверку, разобраться в ситуации и принять меры. 25.11.2022 в МКОУ «Октябрьский лицей» состоялась встреча, в том числе с родителями, написавшими коллективную жалобу; с помощником воспитателя Б., со старшим воспитателем Б., директором МКОУ «Октябрьский лицей» П. В ходе беседы родителями вновь высказаны претензии к работе и поведению помощника воспитателя Б., а также по отсутствию горячей воды в группе и пропускному режиму родителей в детский сад. Принято решение о создании общественной комиссии по проверке санитарного состояния с включением в ее состав родителей. 28.11.2022 специалисты комитета строительства и ЖКХ администрации Калачевского муниципального района провели обследование систем холодного и горячего водоснабжения дошкольных групп, 29.11.2022 проведены профилактические работы по устранению несбалансированности давления систем подачи холодного и горячего водоснабжения, произведен текущий ремонт и техническое обслуживание запорной арматуры смесительных узлов холодного и горячего водоснабжения в дошкольных группах. Помощник воспитателя Б. была переведена на другую должность

и конфликтная ситуация разрешена.

4. К уполномоченному обратилась М., жительница г. Фролово Волгоградской области (УПР/ВО/279з от 27.10.2022) в защиту прав несовершеннолетнего сына, обучающегося в МКОУ «Средняя школа городского округа город Фролово». Как указывает заявитель, ее сын обучается в данной школе с 29.03.2021. С момента зачисления возникла конфликтная ситуация в классе с родительским комитетом в лице К., поскольку родители были против обучения ребенка заявителя в «их классе». Среди родителей распространялась недостоверная информация, порочащая честь и достоинство не только ребенка, но и семьи заявителя в целом. Сына заявителя исключали из классных мероприятий, не брали в поездки в другой город, экскурсии. Классный руководитель и администрация школы действий по разрешению конфликтной ситуации не предпринимали. Уполномоченным по правам ребенка инициирована проверка по данному обращению. В целях объективного рассмотрения сложившейся ситуации были проведены беседы с родителями мальчика, классным руководителем Б., педагогами, работающими в этом классе, получены разъяснения директора школы. Было проведено родительское собрание с целью урегулирования конфликтной ситуации, сложившейся в классе. Классному руководителю было объявлено дисциплинарное взыскание и рекомендовано обратить особое внимание на проведение мероприятий по налаживанию спокойных, дружеских взаимоотношений среди одноклассников. Директору школы рекомендовано ввести в штатное расписание должность «педагог-психолог», запланировать проведение дополнительной воспитательной работы по сплочению детских коллективов с учетом возрастных особенностей детей, проведение дополнительной разъяснительной работы с педагогическими работниками образовательной организации по вопросу этического и корректного поведения в общении с обучающимися и их родителями (законными представителями), недопущению конфликтов между всеми участниками образовательного процесса и своевременному их урегулированию, недопущения ухудшения взаимодействия с обучающимися в связи с обращением родителей. В результате все, проведенных мероприятий от заявителя М. получено заявление о том, что она удовлетворена разрешением конфликта.

Предложения, рекомендации

18.01.2023 на встрече с рабочими Обуховского завода в Санкт-Петербурге Президент России Владимир Путин заявил, что в 2023 году необходимо достигнуть стопроцентной доступности детей в дошкольные образовательные учреждения.

Комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

– обеспечить стопроцентную доступность дошкольного образования, в том числе для детей-инвалидов, в рамках инклюзивного образования;

– обеспечить предоставление детям граждан, принимающих участие в специальной военной операции, указанных в Постановлении Губернатора Волгоградской обл. от 12.10.2022 № 622 (ред. от 28.10.2022) «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины», соответствующих мер социальной поддержки в части, относящейся к компетенции комитета;

– принять меры по дальнейшему развитию школьных служб медиации (примирения) и повышению эффективности их деятельности;



- продолжить деятельность по оказанию методической помощи муниципальным образованиям в части подготовки специалистов медиаторов с целью снижения конфликтности в общеобразовательных организациях;
- проводить обучающие мероприятия для педагогов и иных сотрудников школ по различным направлениям повышения их квалификации.

Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Актуальное состояние правового регулирования, статистические данные

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»;

Распоряжение Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей»;

Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 01.12.2020 № 644 «О плане мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, на 2021-2027 годы».

Статистические данные

Информационную безопасность детей в Волгоградской области обеспечивают Роскомнадзор, ГУ МВД, Следственное управление, прокуратура Волгоградской области, органы системы профилактики региона, в том числе уполномоченный.

Роскомнадзор осуществляет государственный контроль и надзор, в том числе в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания, радиовещания, связи, персональных данных.

По состоянию на 28.11.2022 на территории Волгоградской области:

- зарегистрировано 112 средств массовой информации, из них 5 СМИ, деятельность которых приостановлена;
- зарегистрировано 167 средств массовой информации (деятельность 2 СМИ приостановлена), редакции которых находятся на территории Волгоградской области, из них: в качестве средств массовой информации зарегистрировано 100 сайтов (электронное периодическое издание или сетевое издание), 10 информационных агентств, 50 печатных периодических изданий, 3 телеканала, 3 радиоканала, 1 телепрограмма;
- осуществляется вещание по 106 лицензиям, из них 52 выданы региональным вещателям.

В 2022 году государственный надзор за соблюдением Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» также осуществляется в ходе:

- планового/внепланового систематического наблюдения в отношении вещателей – 38 МНК;



- планового/внепланового систематического наблюдения в отношении СМИ – 119 МНК;
- мониторинга средств массовой информации, в том числе распространяемых в сети Интернет – 104 источника (3 телеканала, 6 радиоканалов, 8 печатных СМИ, 72 сетевых изданий, 2 электронных периодических издания, 9 информационных агентств, 4 Интернет-ресурса, не зарегистрированных в качестве СМИ);
- мониторинга вещателей в конкурсных городах Волгоградской области (Волгоград, Волжский, Камышин) – не менее 26 региональных теле-, радиоканалов ежемесячно.

В ходе систематических наблюдений осуществляется проверка соблюдения требований законодательства РФ в сфере СМИ, в том числе требований ст. 4 «Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации» Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность

В адрес уполномоченного поступило 3 обращения, затрагивающих право на доступ к информации и информационную безопасность, в которых поднимались темы:

- по вопросу деятельности сайтов, оправдывающих педофилию;
- по вопросу регистрации несовершеннолетних в социальных сетях;
- по вопросу распространения видео в социальных сетях без согласия родственников.

В 2022 году Роскомнадзором организовано 2 мероприятия по проведению экспресс-исследования спорной информационной продукции посредством АС МСМК, из них:

- СМИ сетевое издание «Блокнот Волгоград» (по обращению граждан): на предмет соблюдения требований ч. 1 ст. 4 Закона «О СМИ» в части запрета на разглашение тайны, ч. 3 ст. 41 Закона «О СМИ» в части запрета на распространение информации о несовершеннолетнем, подозреваемом в совершении преступления, без согласия несовершеннолетнего и его законного представителя. Нарушение вынесено по результатам внепланового систематического наблюдения. По факту выявленного нарушения в отношении редакции СМИ составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 13.15 КоАП РФ;

- СМИ телеканал «Электронные Радио Оптические Системы» («ЭРОС»): на предмет соблюдения ст. 12 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (несоответствие знака информационной продукции (16+) возрастной категории информационной продукции (18+)). Нарушение требований ст. 12 ФЗ № 436-ФЗ подтверждено экспертами, Заключение приобщено к материалам систематического наблюдения. По факту выявленного нарушения в адрес главного редактора СМИ направлено информационное профилактическое письмо.



В ходе контрольно-надзорных мероприятий в отношении СМИ выявлены, в том числе, нарушения:

– злоупотребление свободой массовой информации посредством разглашения сведений, прямо или косвенно указывающих на личность несовершеннолетнего, совершившего преступление либо подозреваемого в его совершении, а равно совершившего административное правонарушение или антиобщественное действие, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя – 1;

– опубликование в средствах массовой информации программ теле - и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции – 7;

– нарушение порядка распространения среди детей продукции СМИ, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию – 2.

Содействие в реализации прав детей на доступ к информации и информационную безопасность

– в рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних между управлением Роскомнадзора и уполномоченным осуществляется:

– обмен информацией в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций и средств массовой информации;

– предоставление по запросу предложений по выработке мер по предупреждению нарушений прав и законных интересов ребенка в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций и средств массовой информации для включения в ежегодный и иные доклады;

– привлечение, при необходимости, к участию в работе своих коллегиальных и совещательных органов;

– установление и анализ причин и условий, способствовавших допущению в отношении детей нарушений в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций и средств массовой информации;

– создание рабочих групп из числа представителей аппарата уполномоченного и Роскомнадзора в целях решения практических задач в области обеспечения прав и законных интересов ребенка в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций и средств массовой информации;

– проведение совместных совещаний по результатам взаимодействия; оказание взаимной консультативной помощи по вопросам, определенным соглашением;

– сотрудничество со средствами массовой информации в объективном освещении вопросов, касающихся соблюдения прав и законных интересов ребенка в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций и средств массовой информации;

– осуществляется мониторинг средств массовой информации по приоритетным направлениям на предмет выявления:

- материалов с признаками пропаганды экстремизма;
- материалов с признаками пропаганды порнографии;

- материалов с признаками пропаганды культа насилия и жестокости;
 - материалов с признаками пропаганды наркотиков;
 - материалов, содержащих нецензурную брань;
 - материалов с признаками незаконного распространения информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия);
 - материалов с признаками информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, без указания на то, что соответствующее объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность прекращена по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности»;
 - материалов, с признаками распространения иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами;
- осуществлен мониторинг 4479 выпусков средств массовой информации на предмет соблюдения требований законодательства РФ в сфере СМИ, а также 184 выпусков интернет-источников, не зарегистрированных в качестве СМИ.

– осуществлен мониторинг:

193 выпусков печатных СМИ;

4284 выпусков электронных СМИ;

184 выпусков Интернет-ресурсов, не зарегистрированных в качестве СМИ;

2 выпусков радиоканалов.

В ходе мониторинга печатных средств массовой информации и СМИ, распространяющихся в сети Интернет, выявлено:

– 9 случаев размещения в СМИ материалов, содержащих информацию о способах совершения самоубийства. Информация направлена на включение в Реестр;

– 3 случая опубликования в редакционном материале информации об экстремистской организации без указания на то, что ее деятельность запрещена на территории РФ. По данным фактам проведено внеплановое систематическое наблюдение, составлен административный протокол по ч. 2 ст. 13.15 КоАП РФ, материалы направлены в суд на рассмотрение, вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа;

– 3 случая опубликования редакционных материалов, содержащих нецензурную брань. По данным фактам проведены внеплановые систематические наблюдения, в 2 случаях составлены протоколы по ч. 3 ст. 13.21 КоАП РФ, материалы направлены в суд, вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов; в 1 случае (в связи с вступлением в силу постановления Правительства РФ № 336 от 10.03.2022) в адрес главного редактора СМИ направлено письмо-требование об устранении нарушения. Нарушение устранено;

– 7 случаев опубликования нецензурной брани в комментариях читателей. В адрес редакций СМИ направлены 3 обращения об удалении комментариев или о корректировке комментариев. Нарушения устранены в течение суток после получения обращения Управления;



– 3 случая неисполнения обязанности о размещении социальной рекламы о вреде потребления табака при демонстрации аудиовизуальных произведений, содержащих демонстрацию табачных изделий или процесс потребления табака. По фактам выявленных нарушений в адрес главных редакторов направлены письма-требования об устранении выявленных нарушений, в адрес редакций направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

– проведена работа по проведению плановых и внеплановых рабочих встреч и консультаций, профилактических бесед по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере СМИ и телерадиовещания;

– проведен плановый профилактический семинар с представителями редакций средств массовой информации, в ходе которого обсуждены вопросы, в том числе соблюдения требований Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

– проведены профилактические мероприятия:

с представителями СМИ 207 адресных мероприятий, их них: 184 личные беседы, 23 разъяснительных письма;

с представителями вещательных организаций 34 адресных профилактических мероприятия, их них: 12 личных бесед, 21 разъяснительное письмо, 1 рабочая встреча.

– профилактические мероприятия для несовершеннолетних в целях разъяснения правил сохранности персональных данных. В 2022 году проведено 13 обучающих мероприятий для несовершеннолетних в образовательных учреждениях; охват детской аудитории в рамках проведенной работы составил - 2337 человек;

– направлены методические материалы в образовательные учреждения с целью проведения уроков безопасности и разъяснения правил обработки персональных данных на внеклассных уроках. В рамках проведенной работы было охвачено порядка 200 000 обучающихся;

– на постоянной основе проводится тестирование среди несовершеннолетних по знаниям в области защиты своих персональных данных, в котором приняли участие 1914 человек;

– создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр). Роскомнадзор осуществляет внесение в Единый реестр решений судов г. Волгограда и Волгоградской области (по административным исковым заявлениям органов прокуратуры Волгоградской области и органов Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области) о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в том числе по видам информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей:

взрывчатые вещества (внесено за 2021 год – 72 решения / 117 URL-адресов, за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 55 решений / 94 URL-адресов);



алкогольная продукция (внесено за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 2 решения / 9 URL-адресов);

жестокое обращение с животными (внесено за 2021 год – 10 решений / 23 URL-адреса, за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 3 решения / 11 URL-адресов);

нетрадиционные сексуальные отношения (внесено за 2021 год – 1 решение / 9 URL-адресов, за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 1 решение / 1 URL-адрес);

оружие (внесено за 2021 год – 5 решений / 11 URL-адресов, за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 2 решения / 2 URL-адреса);

порнографические материалы (внесено за 2021 год – 6 решений / 61 URL-адрес, за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 1 решение / 3 URL-адреса);

пропаганда криминального образа жизни (внесено за 2021 год – 48 решений / 121 URL-адрес, за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 55 решений / 106 URL-адресов);

пропаганда проституции (внесено за 2021 год – 6 решений / 16 URL-адресов, за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 7 решений / 39 URL-адресов);

пропаганда суицида (внесено за истекший период 2021 года – 1 решение / 4 URL-адреса);

противоправное поведение несовершеннолетних (внесено за 2021 год – 4 решения / 13 URL-адресов, за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 3 решения / 11 URL-адресов);

табачная продукция (внесено за 2021 год – 44 решения / 67 URL-адресов, за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 44 решения / 151 URL-адресов);

экстремистские материалы (внесено за 2021 год – 42 решения / 99 URL-адресов, за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 60 решений / 169 URL-адреса);

– за 2021 год из уполномоченных органов (на территории Волгоградской области) поступило 63 сообщения о «взб-зеркала» интернет-ресурсов, содержащих экстремистские материалы, признанные таковыми в судебном порядке и внесенные в Федеральный список экстремистских материалов (407 URL-адресов), за истекший период 2022 года (по состоянию на 25.11.2022) – 79 сообщений (267 URL-адресов).

По фактам выявленных нарушений Роскомнадзором составлен 1 протокол по ч. 7 ст. 13.15 КоАП РФ, 8 протоколов – по ч. 2.1 ст. 13.21 КоАП РФ соответственно. По фактам выявленных нарушений требований Федерального Закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в адрес виновных лиц направлены информационные письма о недопустимости нарушения требований законодательства РФ.



Предложения, рекомендации

Управлению Роскомнадзора:

– направлять в аппарат уполномоченного оперативную информацию о нарушении требований Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Областному комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области:

– продолжить работу по организации системы мер, направленных на повышение цифровой грамотности несовершеннолетних, их родителей, специалистов, работающими с детьми;

– проводить работу в рамках информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка и ответственного родительства в части недопущения получения их детьми информации, причиняющей вред здоровью и развитию;

– продолжить работу по обучению детей и молодежи медиаграмотности, и привития позитивных коммуникативных навыков.

Право на доступ к культурным ценностям

Актуальное состояние правового регулирования и статистические данные

Нормативная правовая база

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года»;

Концепция развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденная распоряжением правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р;

Приказ Министерства культуры РФ от 17.12.2015 № 3119 «О порядке бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими восемнадцати лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам»;

Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 30 декабря 2004 г. № 1217 «Об установлении стипендий Губернатора Волгоградской области»;

Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 13.05.2011 № 473 «Об утверждении Порядка установления государственными учреждениями культуры, подведомственными комитету культуры Волгоградской области, льгот

на посещение проводимых ими платных мероприятий отдельным категориям граждан»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 12 октября 2022 года № 622 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на территории Волгоградской области на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Статистические данные в сфере культуры

Для обеспечения права детей на доступ к культурным ценностям в Волгоградской области функционируют: 723 библиотеки, 65 учреждений дополнительного образования, 11 театров, 42 музея, 5 парков, 1 планетарий, 829 культурно-досуговых учреждений. Деятельность по кинообслуживанию осуществляют 37 учреждений.

Основные направления деятельности в сфере культуры. Одним из направлений Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на период до 2027 года, является «Всестороннее развитие, обучение и воспитание детей». Повышение читательской активности и развитие читательских компетенций у детей – одна из задач этого направления.

В 2022 году

– возросло на 5% число читателей ГКУК ВО «Волгоградская областная детская библиотека» с 11 523 чел. до 12 108 чел.;

– увеличилось на 22% число посещений библиотеки с 73 115 до 89 303;

– увеличилось на 11,7% число посещений массовых мероприятий с 47 159 до 52 683;

– муниципальными библиотеками проведено 29 290 мероприятий с участием 976 063 читателей.

Популяризации чтения способствовали:

– международная акция «Читаем русскую классику», к проведению которой подключились библиотеки 19 муниципальных образований Волгоградской области, 28 регионов страны, в том числе библиотекари Донецкой Народной Республики. Мероприятиями акции охвачено более 7,2 тыс. детей и подростков;

– областная акция-флешбук «Мудрая книга – навигатор жизни», участниками которой стали 4,5 тыс. детей и подростков;

– социальный проект «Общение через чтение и творчество», позволивший создать детские инклюзивные читательские клубы на базе 16 библиотек, объединивших 174 читателя, из числа детей с ограниченными возможностями здоровья;

– долгосрочный проект ГКУК ВО «Волгоградская областная детская библиотека», направленный на формирование у детей культуры межнациональных отношений «Давайте сказками дружить».

В рамках регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» созданы 7 модельных библиотек, обеспеченных современным техническим оснащением: электронными читальными залами, богатым фондом



бумажных, электронных и аудиокниг, бесплатным подключением к фондам Национальной электронной библиотеки.

Государственными театрами сохраняется разнообразие детского репертуара и обеспечивается доступ детей к драматическому искусству.

Проведено 57 мероприятий для детей (6108 участников мероприятий) и 166 мероприятий для семейного посещения (27 421 участник мероприятий), что в 2 раза больше АППГ.

ГБУК «Волгоградская филармония» в рамках регионального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» был проведён межрегиональный музыкальный фестиваль детского и юношеского творчества «Будущее начинается с прекрасного», посвященный народному искусству и культурному наследию, лауреатами которого стали 45 участников.

ГБУК Волгоградский государственный театр «Царицынская опера», участвуя в программе по повышению финансовой грамотности детей и подростков, подготовлены два музыкальных спектакля «Бизнес Кот» и «Когда финансы поют романсы», ориентированных на разновозрастную детскую и молодежную аудиторию. 6633 ребенка посмотрели спектакли на безвозмездной основе.

Спектакли ГБУК «Волгоградский театр юного зрителя» посмотрели в течение года 6815 зрителей, в том числе 300 детей и подростков из Луганской и Донецкой Народных Республик.

В 2022 году на сцене ГБУК «Волгоградский областной театр кукол» показано 390 спектаклей, которые посмотрели 33 443 зрителя. Кроме того, театр кукол проводит онлайн-показы спектаклей, мастер-классы и чтение сказок для семейного просмотра. 2022 года проведено 48 онлайн-показов, которые посмотрели 305 зрителей. Сотрудничая с Волгоградской региональной общественной организацией «Многодетный Волгоград», Волгоградским областным общественным благотворительным фондом «Дети в беде», Волгоградской региональной организацией «Всероссийское общество слепых», Театр кукол ежегодно приглашает на общественные просмотры новых постановок более 200 детей из многодетных семьи, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей из социально незащищенных и неполных семей. С целью обеспечения доступности для категории детей с ограниченными возможностями здоровья установлена индукционная петля для слабослышащих зрителей, шесть спектаклей проходят с тифлокомментированием для незрячих и слабовидящих зрителей.

В ГБУК «Волгоградская областная детская филармония» более 500 детей и подростков занимаются хореографией, вокалом, музыкой. В 2022 году проведено 158 концертных мероприятий и детских спектаклей с участием 5,4 тыс. детей. 22 театрализованных хореографических спектакля для детей с участием ансамблей «Улыбка» и «Юг России» в 2022 году посмотрели в 12 муниципальных районах области.

В рамках национального проекта «Культура» в Волгоградской области созданы 4 виртуальных концертных зала на площадках государственных учреждений культуры. Онлайн-трансляции в высоком качестве филармонических концертов, выступлений музыкантов как в прямом эфире, так и в записи проходят на регулярной основе. Проект носит социальный характер, продажа билетов на мероприятия не предусмотрена.



В 2022 году из общего числа детей до 18 лет 91 350 чел. (22%) занимались в клубных формированиях, в том числе 46 966 (11%) в домах культуры, 9 808 (2%) в библиотеках, 1095 (0.26%) в музеях, 28 644 (7%) являлись обучающимися детских школ искусств.

Клубными учреждениями проводились фестивали, смотры-конкурсы, выставки изобразительного искусства волгоградских и местных художников, литературно-музыкальные гостиные, акции, познавательные викторины, мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, тематические игры-квесты, конкурсно-игровые развлекательные программы, фотоконкурсы и другие формы культурно-досуговых и культурно-просветительских мероприятий.

Социально значимыми мероприятиями всероссийского и областного уровней для детей и подростков в 2022 году стали:

- областной фестиваль детского самодеятельного и художественного творчества «Детские фантазии», в котором приняли участие 350 детей из 33 творческих коллективов;

- областной смотр-конкурс детских и молодежных театральных коллективов «Молодость театра», в котором приняли участие 250 участников театральных коллективов и студий из 6 муниципальных районов и 3 городских округов Волгоградской области;

- молодежный творческий фестиваль «Мечтай, твори и действуй», в котором участвовали более 400 детей и подростков из 14 муниципальных районов и 3 городских округов Волгоградской области;

- межрайонный фестиваль детского самодеятельного творчества «В гостях у сказки», с участием 150 детей из 10 муниципальных образований Волгоградской области.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в государственных и муниципальных музеях Волгоградской области предоставляется право на бесплатное посещение один раз в месяц членам многодетных семей. В 2022 году таким правом воспользовались более 6 тыс. человек. Всего в 2022 году государственные и муниципальные музеи Волгоградской области посетили более 650 тыс. детей.

Для обеспечения права детей на доступ к культурным ценностям в Волгоградской области функционируют 64 детские школы искусств, в которых организовано 426 творческих коллективов, в которых обучаются 8707 детей и подростков.

В соответствии с постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 30.12.2004 № 1217 «Об установлении стипендий Губернатора Волгоградской области» ежегодно из средств областного бюджета устанавливается 15 ежемесячных стипендий, в размере 1200 рублей каждая: обучающимся детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств, студентам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования сферы культуры и искусства Волгоградской области, проявившим выдающиеся способности в творческой и научной деятельности.



В рамках регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» на территории Волгоградской области в 2022 году оснащены музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами 4 детские школы искусств: МКУДО «Детская школа искусств» Быковского муниципального района, МКУДО «Светлоярская школа искусств» Светлоярского муниципального района, МКУДО «Детская школа искусств г.Суровикино», МБУДО «Детская музыкальная школа №1 г.Волжского»; за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Волгоградской области закончены работы по капитальному ремонту детской школы искусств в Жирновском муниципальном районе.

1 сентября 2021 года по инициативе Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина в России стартовала программа «Пушкинская карта», целью которой является привлечение молодых граждан Российской Федерации к изучению художественной культуры и искусства, мотивация к освоению ценностей отечественной, российской и мировой культуры, повышение культурного уровня. Участниками проекта «Пушкинская карта» стали 135 учреждений культуры Волгоградской области; 124 489 молодых людей Волгоградской области в возрасте от 14 до 22 лет оформили Пушкинскую карту, что составляет 57 % от общего количества молодежи возрастной категории от 14 до 22 лет.

В 2023 году работа по обеспечению права детей на доступ к культурным ценностям в Волгоградской области будет продолжена.

Предложения, рекомендации

Комитету культуры Волгоградской области, муниципальным образованиям Волгоградской области:

– *продолжить работу по выполнению Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на период до 2027 года, направленную на всестороннее развитие, обучения и воспитание детей, повышение читательской активности, развитие читательских компетенций;*

– *обеспечить сохранение и увеличение контингента обучающихся в детских школах искусств в рамках выполнения показателя «Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68; Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р;*

– *обеспечить в ходе проведения реорганизационных процедур в учреждениях сферы культуры безусловное выполнение требований ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственных организаций Волгоградской области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру*

для детей на территории Волгоградской области, утвержденного Постановлением Администрации Волгоградской области от 27.01.2016 № 25п;

– *продолжить работу учреждений культуры и образования по организации мероприятий в рамках программы «Пушкинская карта».*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация государственной политики в отношении семей и детей в Волгоградской области проводилась в соответствии с Планом мероприятий в рамках Десятилетия детства. Разделы, представленные в отчетном периоде, отражают основные направления деятельности уполномоченного.

Работа с обращениями граждан. Анализируя поступающие обращения граждан, уполномоченный выработал ряд рекомендаций и предложений по улучшению положения детей в Волгоградской области, а также по устранению причин, порождающих нарушение прав детей.

В результате рассмотрения уполномоченным 1220 обращений граждан в 2022 году нарушения прав детей выявлены менее чем в половине поступивших обращений – 500 (40,98%). Более половины 720 (59,02%) содержали просьбы о юридических консультациях, оказании содействия. Большинство обращений касалось вопросов прав несовершеннолетних в сфере семейных правоотношений, жилищного и социального обеспечения, образования, а также в сфере судебной защиты и оказания квалифицированной юридической помощи. Анализ обращений граждан показал, что многие семьи, особенно попавшие в сложные жизненные ситуации, нуждаются в юридическом сопровождении, им необходимы разъяснения по вопросам защиты прав детей, в связи с чем в различных разделах настоящего доклада уполномоченным даны рекомендации о необходимости продолжения правового просвещения населения региона, оказания бесплатной юридической помощи.

Из 500 обращений (40,98%) о действительных нарушениях прав детей восстановить нарушенные права при содействии уполномоченного удалось в 69% случаев (345 обращений), в 31% (155) случаев права граждан не восстановлены по объективным причинам или же работа по ним продолжится в 2023 году. На каждое обращение были даны ответы и разъяснения действующего законодательства, при необходимости направлены в региональные и муниципальные органы соответствующие запросы, инициированы проверки.

Проведение проверок. Проведено 49 проверок по вопросам соблюдения прав и интересов детей, в том числе: по разрешению конфликтных ситуаций в образовательных организациях; фактам резонансных происшествий с детьми, отдельным случаям гибели детей и другим. Заключение, справки, письма с предложениями об устранении выявленных в результате проверок нарушений направлялись в исполнительные органы государственной и муниципальной власти Волгоградской области, в прокуратуру, следственные органы и в суды. Принимались меры по восстановлению нарушенных прав детей с учетом предложений уполномоченного.



Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченным в соответствии с реализацией в Волгоградской области подпрограммы «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» федерального проекта Карта действий (программа) Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, принятого XVIII съездом уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, разработана региональная Карта действий (программа), в которой определены основные мероприятия, направленные на содействие социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для выполнения указанных задач проведен анализ имеющихся проблем; организовано взаимодействие с органами власти, иными заинтересованными сторонами по решению обозначенных вопросов.

Проведение мониторингов. Проведены мониторинги: «Обеспечение доступности и качества питания в общеобразовательных организациях Волгоградского региона», «Оказания педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, социальной реабилитации детям, с участием которых или в интересах которых осуществлялись правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области», мониторинг по выявлению факторов буллинга в детской подростковой среде.

Важным аспектом деятельности уполномоченного является реализация права законодательной инициативы, подготовка предложений и заключений по федеральным и областным законопроектам, иным нормативным правовым актам, направленным на улучшение положения детей. Давались заключения на проекты федеральных законов и законов Волгоградской области, иным нормативным правовым актам, направленным на улучшение положения детей, вносились предложения по изменению законодательства.

В течение года уполномоченный постоянно взаимодействовал с федеральными, региональными и муниципальными органами власти, общественными организациями.

Уполномоченным проводились заседания межведомственных рабочих групп, совещания по выработке решений проблем сферы детства с представителями исполнительных органов государственной власти Волгоградской области и муниципальных образований, встречи с должностными лицами как федеральных, так и региональных и муниципальных ведомств. При уполномоченном созданы и активно работают: Экспертный совет, Областное объединение отцов, Детский общественный совет, Совет Общественных помощников уполномоченного. В 2022 году был сформирован новый состав Экспертного совета при уполномоченном.

Продолжилась практика реализаций проектов, инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, региональных проектов, массовых акций во взаимодействии с муниципальными и общественными организациями «Дети и окна», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Вкус жизни», «Доведем ребенка» и другие. Продолжена работа детского совета, объединения отцов и совета помощников уполномоченного, работающих на общественных началах.

Важное место в деятельности уполномоченного занимали вопросы, связанные с детской безопасностью, в частности профилактика преступлений

в отношении несовершеннолетних, меры, направленные на совершенствование информационной безопасности.

Уполномоченным в следующем году планируется преемственная последовательная работа по основным направлениям, а именно, будут продолжены:

- проверки нарушения прав и законных интересов детей;
- работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, преступивших закон и нуждающихся в социальной реабилитации;
- работа по защите имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (жилищные права, получение алиментов, социальных выплат и пособий);
- информационно-разъяснительной работа по вопросам обеспечения безопасности детей. Необходимо усилить профилактическую работу не только с детьми, но и родительским сообществом, которое оказывает существенное влияние на формирование личности ребенка, его мировоззрение;
- просветительская работа по формированию здорового образа жизни среди несовершеннолетних и их законных представителей, в том числе через средства массовой информации, социальные сети;
- работа Детского общественного совета при уполномоченном, а также работа Общественных помощников уполномоченного, задачей которых является оказание содействие уполномоченному в осуществлении его деятельности на территории соответствующего муниципального образования.

Выражаем благодарность руководству и депутатам Волгоградской областной Думы, территориальным органам федеральных органов государственной власти, администрации и органам государственной власти Волгоградской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, общественным и иным организациям и учреждениям различной формы подчиненности и подведомственности за конструктивное взаимодействие в течение всего года и оперативное предоставление материалов в рамках подготовки Доклада.

**АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

АДРЕС:
400066, г. Волгоград, ул. Пушкина, 14
E-mail: upr34@volganet.ru



КОНТАКТНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ:

Руководитель аппарата
(8442) 30-84-60

Юридические консультации
(8442) 30-84-59

Приемная
тел./факс (8442) 30-84-64

График работы:
понедельник-четверг: 8.30 – 17.30
пятница: 8.30 – 16.30
обеденный перерыв: 12.00 – 12.48

