ОТЧЕТ

о проведенных мероприятиях в рамках исполнения Плана работы Волгоградской областной Думы по противодействию коррупции на 2020г. (распоряжение председателя №48 от 30.12.2019 г.)

Пункт 1 - меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции:

В соответствии с пунктом 1.1 Плана работы Волгоградской областной Думы по противодействию коррупции на 2020 год (далее – Плана противодействия коррупции) комитетом Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий рассмотрены и приняты Волгоградской областной Думой следующие законы Волгоградской области:

1) от 13 марта 2020 г. № 15-ОД "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в целях совершенствования законодательства о противодействии коррупции";

2) от 29 апреля 2020 г. № 31-ОД "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение таких должностей";

3) от 15 июля 2020 г. № 46-ОД "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 27 мая 1998 г. № 176-ОД "О государственных должностях Волгоградской области";

4) от 13 октября 2020 г. № 79-ОД "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в связи с приведением в соответствие с Федеральным законом "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменении в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

5) от 04 декабря 2020 г. № 95-ОД "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 27 мая 1998 № 176-ОД "О государственных должностях Волгоградской области" и Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение таких должностей".

В течение 2020 года государственно-правовым управлением аппарата Думы осуществлялся мониторинг федерального законодательства.

По результатам мониторинга, в связи с принятием Федерального закона от 16.12.2019 № 432-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции" подготовлены предложения о внесении изменений в законодательство Волгоградской области о противодействии коррупции, в том числе в:

Закон Волгоградской области от 27 мая 1998 г. № 176-ОД "О государственных должностях Волгоградской области";

абзац второй статьи 16 Закона Волгоградской области от 08 апреля 2005г. № 1045-ОД "О государственной гражданской службе Волгоградской области";

Закон Волгоградской области от 11 февраля 2008 г. № 1626-ОД "О некоторых вопросах муниципальной службы в Волгоградской области";

Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О порядке представления и проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение отдельных муниципальных должностей, должности главы местной администрации по контракту, лиц, замещающих такие должности, и о применении к лицам, замещающим отдельные муниципальные должности, мер ответственности за представление недостоверных или неполных сведений".

Данные изменения внесены Законом Волгоградской области от 13.03.2020 № 15-ОД "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в целях совершенствования законодательства о противодействии коррупции".

В связи с принятием Федерального закона от 24.04.2020 № 143-ФЗ "О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона "О противодействии коррупции" и Указа Президента РФ от 29.05.2020 № 342 "Об утверждении Положения о порядке предварительного уведомления Президента Российской Федерации лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями" разработаны предложения о внесении изменений в Закон Волгоградской области от 27 мая 1998 г. № 176-ОД "О государственных должностях Волгоградской области", изменения внесены Законом Волгоградской области от 15.07.2020 № 46-ОД.

В связи с принятием Указа Президента РФ от 17.04.2020 № 272 "О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г." разработаны предложения о внесении изменений в Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение таких должностей". Изменения внесены Законом Волгоградской области от 29.04.2020 № 31-ОД.

В связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены предложения о внесении изменения в:

Закон Волгоградской области от 08 ноября 1994 г. № 12-ОД "О статусе депутата Волгоградской областной Думы";

Закон Волгоградской области от 08 апреля 2005 г. № 1045-ОД "О государственной гражданской службе Волгоградской области";

Закон Волгоградской области от 11 февраля 2008 г. № 1626-ОД "О некоторых вопросах муниципальной службы в Волгоградской области";

Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами,

замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение таких должностей".

Изменения внесены Законом Волгоградской области от 13.10.2020 № 79-ОД "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в связи с приведением в соответствие с Федеральным законом "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Помимо этого, Законом Волгоградской области от 04.12.2020 № 95-ОД внесены изменения в Закон Волгоградской области от 27 мая 1998 г. № 176-ОД "О государственных должностях Волгоградской области" и Закон Волгоградской области от 28 июня 2017 г. № 55-ОД "О некоторых вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции лицами, замещающими отдельные муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту, и гражданами, претендующими на замещение таких должностей".

В связи с принятием Указа Президента РФ от 15.01.2020 № 13 "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" государственно-правовым управлением подготовлены предложения о внесении изменений в постановление Волгоградской областной Думы от 26 мая 2016 г. № 31/1966 "Об утверждении Положения о порядке представления депутатами Волгоградской областной Думы сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера", изменения внесены постановлением Думы от 19.02.2020 № 9/395.

Помимо этого подготовлены предложения о внесении изменений в постановление Волгоградской областной Думы от 8 октября 2019 г. № 2/52 "О Положении о комиссии Волгоградской областной Думы по вопросам депутатской этики и противодействия коррупции", изменения внесены постановлением от 09.07.2020 № 13/659.

Разработано и принято новое постановление Волгоградской областной Думы от 09.07.2020 № 13/662 "Об утверждении Порядка получения разрешения председателя Волгоградской областной Думы на участие государственных гражданских служащих Волгоградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Волгоградской области в аппарате Волгоградской областной Думы, на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией".

Пункт 2 - меры по повышению профессионального уровня и правовому просвещению государственных гражданских служащих аппарата Волгоградской областной Думы:

В соответствии с п. 2.1 Плана противодействия коррупции в течение 2020 года проводились консультации 37 депутатов Волгоградской областной Думы и 20 государственных гражданских служащих Волгоградской областной Думы по вопросам законодательства о противодействии коррупции и актуальным изменениям по порядку представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год.

Пункт 3 - антикоррупционные механизмы в рамках реализации кадровой политики:

В соответствии с п. 3.2 Плана противодействия коррупции ежегодно проводится сбор сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семей. В установленном законодательством порядке организована проверка сведений о доходах.

30 апреля 2020 года завершился прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Волгоградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Волгоградской области в Волгоградской областной Думе и членов их семей. В соответствии с действующим законодательством 20 сотрудников аппарата Волгоградской областной Думы обязаны были сдать указанные сведения. В отдел кадрового обеспечения, государственной службы, профилактики коррупционных правонарушений и охраны труда аппарата Волгоградской областной Думы поступили сведения от 20 государственных гражданских служащих Волгоградской областной Думы.

В соответствии с п. 3.5 Плана противодействия коррупции оказывалась консультативная помощь по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения государственных служащих.

В соответствии с п. 3.6 Плана противодействия коррупции в течение года проводился анализ результатов внутреннего мониторинга декларирования государственными гражданскими служащими аппарата Думы сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семей в соответствии с законодательством.

В соответствии с п. 3.7 Плана противодействия коррупции в течение года осуществлялось обеспечение проверки достоверности поданных сведений кандидатами на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы.

В соответствии с п. 3.8 Плана противодействия коррупции отделом кадрового обеспечения, государственной службы, профилактики коррупционных правонарушений и охраны труда аппарата Думы подготовлена информация для публикации на официальном сайте Волгоградской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семей в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с п. 3.9 Плана противодействия коррупции комиссией Волгоградской областной Думы по вопросам депутатской этики и противодействия коррупции подготовлена информация для публикации на официальном сайте Волгоградской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Волгоградской областной Думы, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов его семьи в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с п. 3.10 и п.3.11 Плана противодействия коррупции отделом информационно-аналитического обеспечения аппарата Думы на официальном сайте Волгоградской областной Думы размещена информация о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Волгоградской области и государственных гражданских служащих аппарата Волгоградской областной Думы, а также членов их семей за 2019 год.

Пункт 4 - меры, направленные на обеспечение участия общественности в предупреждении и противодействии коррупции и на расширение общественного контроля за использованием средств бюджета Волгоградской области:

В соответствии с п. 4.1 Плана противодействия коррупции комитетом Волгоградской областной Думы по бюджетной и налоговой политике был рассмотрен и рекомендован к принятию Волгоградской областной Думой Закон Волгоградской области от 28 октября 2020 г. № 88-ОД "Об исполнении областного бюджета за 2019 год", предварительно рассмотренный на публичных (общественных) слушаниях 9 октября 2020 года. Комитетом Волгоградской областной Думы по бюджетной и налоговой политике был рассмотрен и рекомендован к принятию Волгоградской областной Думой Закон Волгоградской области от 11 декабря 2020 г. № 113-ОД "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов", рассмотренный на публичных (общественных) слушаниях 5 ноября 2020 года. Также в соответствии со статьей 19 Закона Волгоградской области от 11 июня 2008 г. "О бюджетном процессе в Волгоградской области" указанный законопроект был направлен в комитеты и комиссии Волгоградской областной Думы, представительные органы местного самоуправления, субъектам права законодательной инициативы для внесения замечаний и предложений, а также в контрольно-счетную палату Волгоградской области для подготовки заключения.

В соответствии с вышеуказанным пунктом государственно-правовым управлением подготовлены юридические заключения на проекты законов Волгоградской области:

№ 67-2020з от 07.08.2020г. "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 21 ноября 2019г. № 97-ОД "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (Закон Волгоградской области от 20.08.2020 № 72-ОД);

№79-2020з от 17.09.2020г. "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 21 ноября 2019г. № 97-ОД "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (Закон Волгоградской области от 13.10.2020 № 83-ОД);

№114-2020з от 18.11.2020г. "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 21 ноября 2019г. № 97-ОД "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (Закон Волгоградской области от 26.11.2020 № 90-ОД);

№103-2020з от 09.11.2020г. "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (Закон Волгоградской области от 11.12.2020 № 113-ОД);

№89-2020з от 13.10.2020г. "Об исполнении областного бюджета за 2019 год" (Закон Волгоградской области от 28.10.2020 № 88-ОД).

В соответствии с п. 4.2 Плана противодействия коррупции в течение года проводился анализ работы с обращениями граждан, юридических лиц, содержащими сведения о коррупционных правонарушениях, о фактах совершения коррупционных действий должностными лицами. За 2020 год по вопросам контроля за исполнением законодательства, в том числе в сфере государственного и муниципального управления поступило 186 обращений граждан. Значительное количество содержало жалобы на действия и бездействия должностных лиц. Однако выделить коррупционную составляющую из приводимых в обращениях фактов не представляется возможным. Тема коррупции в органах власти в изложении граждан выражена неявно, конкретных фактов, являющихся основанием для проведения проверки, в письмах не приводилось.

Пункт 5 - меры, направленные на реализацию прав граждан на получение достоверной информации и на повышение правовой культуры:

В соответствии с п. 5.1 Плана противодействия коррупции в течение года осуществлялся прием граждан депутатами Волгоградской областной Думы с избирателями.

Пункт 6 - анализ действующего законодательства и правоприменительной практики с целью предупреждения и выявления коррупционных проявлений:

В соответствии с п. 6.1 Плана противодействия коррупции государственно-правовое управление аппарата Думы проводит антикоррупционную экспертизу в соответствии с Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Волгоградской областной Думе, утвержденным постановлением Волгоградской областной Думы от 22.10.2009 г. № 11/390.

За 2020 год государственно-правовым управлением аппарата Думы проведена антикоррупционная экспертиза 242 проектов нормативных правовых актов, поступивших в Волгоградскую областную Думу, коррупциогенных факторов не выявлено.

Пункт 7 - взаимодействие с органами государственной власти, правоохранительными органами:

В соответствии с п. 7.2 Плана противодействия коррупции осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти при проведении проверок достоверности сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих аппарата Думы, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семей.

Пункт 8 - меры, направленные на соблюдение законодательства и предупреждения коррупции в судебных органах:

В 2020 году были представлены 11 кандидатур для назначения на должность мирового судьи Волгоградской области на трехлетний срок полномочий, 26 кандидатур для назначения на должность мирового судьи Волгоградской области на десятилетний срок полномочий, 4 судей в отставке для привлечения их к исполнению обязанностей мирового судьи на срок до одного года.

Материалы на представленных кандидатов направлялись на заключение в государственно-правовое управление аппарата Волгоградской областной Думы для проверки их на соответствие требованиям, предъявляемым к мировому судье

Волгоградской области действующим законодательством. За отчетный период несоответствий требованиям, предъявляемым действующим законодательством к кандидатам на должность мирового судьи Волгоградской области, выявлено не было.

Представленные кандидатуры на должности мировых судей рассматривались комитетом Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий и были назначены Волгоградской областной Думой.

По пункту 8.1 Плана противодействия коррупции о проведении проверки соответствия материалов, представляемых в Волгоградскую областную Думу для назначения кандидатов на должность мирового судьи Волгоградской области, требованиям, предъявляемым действующим законодательством к мировым судьям Волгоградской области, государственно-правовым управлением проведена экспертиза 40 материалов о назначении кандидатов на должность мирового судьи.

По пункту 8.2 Плана противодействия коррупции о проверке соответствия материалов, представляемых в Волгоградскую областную Думу для назначения лиц на должности и представителями Волгоградской областной Думы в состав отдельных коллегиальных органов, государственно-правовым управлением проведена проверка материалов:

на кандидата в члены Общественной палаты Волгоградской области (пост. от 27.01.2020г. № 8/329);

на 7 кандидатов в представители общественности в квалификационную коллегию судей Волгоградской области (пост.от 22.05.2020 № 13/573);

о назначении Никоненко В.В. членом Избирательной комиссии Волгоградской области с правом решающего голоса.

Пункт 9 - меры, направленные на соблюдение законодательства, регулирующего осуществление закупок для государственных нужд в Волгоградской областной Думе.

В соответствии с пунктом 9.1 Плана противодействия коррупции, в установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг сроки контрактной службой Волгоградской областной Думы подготовлены и размещены на официальном сайте единой информационной системы zakupki.gov.ru план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской областной Думы на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов (38 редакций), содержащий сведения о закупках Волгоградской областной Думы.

В соответствии с пунктом 9.2 Плана противодействия коррупции контрактной службой Волгоградской областной Думы в 2020 году на сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено 120 извещений и документаций об осуществлении закупок, документаций о закупках и 110 проектов контрактов, 167 протоколов заседаний комиссии по осуществлению закупок, даны 12 разъяснений положений документации о закупках – всего 409 публикаций.

В соответствии с пунктом 9.3 Плана противодействия коррупции в 2020 году для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) единой комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Волгоградской областной Думы проведено 167 заседаний, на которых рассмотрено 324 заявки участников закупок. Результаты рассмотрения заявок и соответствующие протоколы опубликованы на сайте единой информационной системы в сфере закупок. По результатам проведенной работы жалоб и иных запросов от участников закупок не поступало.

В соответствии с пунктом 9.4 Плана противодействия коррупции в отчетном периоде контрактной службой Волгоградской областной Думы осуществлялась работа по ведению реестра заключаемых контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. В реестр внесено 137 записей. Информация о заключенных Волгоградской областной Думой контрактах доступна для ознакомления неограниченному кругу лиц на сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru.

Во исполнении пункта 9.5 Плана противодействия коррупции в рамках осуществления контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта и предупреждения коррупционных правонарушений членами контрактной службы Волгоградской областной Думы приемочной комиссией Волгоградской областной Думы, совместно с членами контрактной службы и отдельными работниками аппарата, указанными в Приказе руководителя аппарата Волгоградской областной Думы от 30 мая 2014 года №135 выполнено свыше 500 экспертиз и осуществлено приемок товаров, работ, услуг.