



ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Краткая информация о работе института уполномоченного в регионе	5
1.2. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно-надзорными органами	7
1.2.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом.....	7
1.2.2. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления и контрольно-надзорными органами	14
1.2.3. Рабочие совещания с участием регионального Уполномоченного	17
1.3. Выезды в исправительные учреждения Волгоградской области.....	23
1.4. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	24
1.4.1. Общественно-экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	24
1.4.2. Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях	26
1.4.3. Общественные приемные.....	28
1.4.4. Взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями	30
1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	32

2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА В 2021 ГОДУ

2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2021 году	35
2.2. Основные проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности, а также пути их разрешения	41
2.2.1. Рассмотрение обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	41
2.2.2. Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в рамках договоров оказания услуг в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов	56

3. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.

3.1. Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в Волгоградской области	59
3.2. Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2021 году	63
3.3. Контрольно-надзорная деятельность	70
3.4. Прокурорский надзор	84
3.5. Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности, формирование нормативно-правовой базы	86
3.6. Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки	89
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	97

При подготовке настоящего Доклада мы придерживались структуры, рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По действующему законодательству Титов Б.Ю. – один из получателей докладов всех региональных уполномоченных, и для целей унификации сбора информации из всех субъектов Российской Федерации была предложена приведенная здесь структура.



1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1.1. Краткая информация о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации, провозглашающая право любого гражданина на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;
- Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», определяющий основной круг прав, целей и обязанностей Уполномоченного;
- Закон Волгоградской области от 10.07.2015 г. № 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области»;
- другие федеральные и региональные нормативно-правовые акты.

Цели Уполномоченного:

Должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее - Уполномоченный) учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Волгоградской области.

Основными задачами Уполномоченного являются:

1. защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Волгоградской области;
2. содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
3. создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
4. взаимодействие с предпринимательским сообществом;
5. содействие улучшению инвестиционного климата в Волгоградской области;
6. содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
7. участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО



Обеспечение деятельности Уполномоченного

В целях реализации возложенных задач Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее - Уполномоченный) функционирует аппарат Уполномоченного, в состав которого входят руководитель аппарата и два главных специалиста. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.



1.2. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно-надзорными органами

1.2.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

С целью эффективного взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными, а также организационно-методического обеспечения в структуре федерального аппарата сформирован департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

Информационная система института Уполномоченных по защите прав предпринимателей РФ – база для хранения и обработки материалов жалоб на федеральном и региональном уровне. Все жалобы, обращения предпринимателей, а также ответы на запросы Уполномоченного органами власти, экспертные заключения и все результаты работы над жалобой заносятся в единую информационную систему, разработанную Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

Данная система позволяет контролировать и отслеживать работу регионального Уполномоченного, при необходимости оказывать необходимую методическую, экспертную и иную помощь.

Единый регламент. Действует единый регламент работы регионального Уполномоченного по жалобам, поступившим в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Региональный Уполномоченный и специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей изучают факты, изложенные в обращении предпринимателя, уточняют сферу правовых отношений, устанавливает прямой контакт с Заявителем, после чего готовится план мероприятий по работе с обращением.

Профиль региона. Уполномоченный ежемесячно направляет в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчет в установленной форме под названием «Профиль региона».

Направление пресс-релизов и пост-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации;

Ежемесячное направление отчета о поступивших обращениях, по поводу проведенных в отношении предпринимателей контрольно-надзорных мероприятиях в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

Рабочие совещания, проводимые федеральным аппаратом с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных.

Кроме того, ежегодно аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществляется сбор материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных, которая позволяет определить потенциал и направления усилий региональных уполномоченных по укреплению и развитию региональных институтов, выявить лучшие практики организации деятельности для тиражирования положительного опыта на другие субъекты Российской Федерации, оценить сильные и слабые стороны каждого института для своевременной корректировки вектора развития, вместе с тем результаты оценки являются мотивирующим фактором для региональных уполномоченных в саморегулировании своей деятельности.

Эффективным механизмом взаимодействия является активное участие Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного во всероссийских конференциях и совещаниях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать экспертам актуальные вопросы, а также услышать мнение коллег.

В 2021 году мероприятия с участием Бориса Юрьевича Титова проходили в смешанном режиме: часть мероприятий было проведено в режиме видео-конференц-связи (далее – ВКС), часть из них были проведены очно.

В режиме ВКС в 2021 году был проведен ряд совещаний, по итогам которых федеральным аппаратом Бориса Юрьевича Титова подводились итоги с целью формулирования аккумуляции конкретных предложений с учетом мнения региональных уполномоченных.

Вопросы, рассмотренные в ходе рабочих совещаний с уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей:

- условия ведения предпринимательской деятельности в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19;
- проблемы фитнес - индустрии;
- ресторанный бизнес в условиях ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Совместно с региональным аппаратом Уполномоченного, федеральным аппаратом был проведен опрос «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки» хозяйствующих субъектов о доступности и эффективности мер антикризисной поддержки, оказываемых в целях восстановления доковидного уровня экономики.

Помимо мероприятий, проходивших в режиме ВКС, были организованы и проведены мероприятия в очном формате.



26 марта Борис Юрьевич Титов совершил рабочую поездку в Волгоградскую область, в рамках которой состоялась рабочая встреча с Губернатором Волгоградской области Андреем Ивановичем Бочаровым, в рамках которой были подведены промежуточные итоги работы региона по поддержке малого и среднего бизнеса в пандемию, а также наметили векторы дальнейшего взаимодействия,

в том числе по обмену положительными практиками.

Андрей Иванович Бочаров отметил высокий уровень взаимодействия с Борисом Юрьевичем Титовым лично, с аппаратом Уполномоченного, со всеми структурами, которые работают на территории Волгоградской области и представляют бизнес-сообщество.

Также была организована встреча Уполномоченного при Президенте Российской Федерации с бизнес-сообществом региона.



г. Волгоград, 26.03.2021 г.

Участники встречи говорили о проблемах предпринимателей с обслуживанием коммерческих кредитов, взятых до начала пандемии. Звучали предложения о продлении кредитных каникул, смягчении условий обслуживания кредитов для заемщиков.

Кроме того, в ходе встречи обсуждались вопросы взаимодействия с органами контроля, в том числе с Управлением Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области, а также необходимость срочного введения нового налогового режима для отрасли общественного питания.

Также в ходе рабочего визита в Волгоградскую область состоялся совместный личный прием предпринимателей Уполномоченного при Президенте Российской Федерации с прокурором Волгоградской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

На прием обратилось 8 заявителей, в том числе 1 индивидуальный предприниматель и 7 представителей юридических лиц.

В основном предприниматели обращались с вопросами, касающихся действий (бездействий) сотрудников правоохранительных органов, обоснованности проведенных контролирующими органами проверочных мероприятий, проблем с кредитными организациями и т.д.



г. Волгоград, 26.03.2021 г.

18 августа состоялся второй рабочий визит Уполномоченного при Президенте Российской Федерации Бориса Юрьевича Титова в Волгоградскую область в 2021 году.



г. Волгоград, 18.08.2021 г.

В ходе рабочей поездки Борис Юрьевич Титов совместно с региональным уполномоченным Ольгой Владиславовной Устиновой посетил следственный изолятор №1 Управления ФСИН по Волгоградской области, где встретился с тремя предпринимателями, двое из которых на момент посещения следственного изолятора получили приговор суда первой инстанции по похожим обвинениям в мошенничестве (ч.3 и ч.4 ст.159 УК РФ).



XV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей (г. Москва, 23.05-25.05.2021 г.)

В рамках конференции уполномоченные обсудили проблематику в уголовной сфере, новые подходы к контролю и надзорной практике. Также в повестку вынесены внесудебные формы защиты — как дополнительные инструменты для уполномоченных и затратная для внедрения система маркировки молока и молочной продукции.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Юрьевич Титов отметил работу Ольги Владиславовны Устиновой в Волгоградской области памятным знаком за стабильную и эффективную работу.



г. Москва, 23.05-25.05.2021 г.

Петербургский международный экономический форум (г. Санкт-Петербург, 02.06.2021-03.06.2021 г.)

В рамках форума Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольга Владиславовна Устинова подписала соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве Татьяной Владимировной Минеевой.



г. Санкт-Петербург, 02.06-03.06.2021 г.

Форум «Региональный рост – поиск эффективных решений» (г. Казань, 25.06.-26.06.2021 г.)

В рамках форума «Региональный рост – поиск эффективных решений» рассматривались наиболее перспективные формы решения обозначенных задач. Развивать малый и средний бизнес в сфере производства необходимо через кластеры и промышленные парки.



г. Казань, 25.06.-26.06.2021 г.

IV Столыпин–форум «Постковидный синдром – экономика по-другому» (г. Москва, 09.09.-10.09.2021 г.)

Деловая программа была посвящена анализу изменений в мировой и российской экономике в эпоху постковида и продолжения преодоления последствий новой коронавирусной инфекции, и выработке эффективных механизмов по выводу российской экономики из кризиса и дальнейших шагов ее развития.



г. Москва, 09.09.-10.09.2021 г.

Конференция «Малый бизнес России: проблемы и перспективы» (г. Москва, 24.11.2021 г.)

В рамках мероприятия обсуждалась общая ситуация в малоформатном секторе торговли, законодательные инициативы федерального уровня,

специфика реализации подакцизных товаров в малом ритейле перспективы развития мобильной торговли, размещение НТО, компенсационные места, преимущественное право, растущий рынок дистанционной торговли, наиболее значимые проблемы в отрасли дистанционной торговли, взаимодействие экосистем с обществом и государством.



г. Москва, 24.11.2021 г.

I Международный Форум «Укрепление межрегионального сотрудничества и добропорядочности в сфере бизнеса» (Республика Узбекистан, г. Ташкент, 13.12 - 14.12.2021 г.)

Участники форума обсудили практику защиты бизнеса, дополнительные механизмы взаимодействия между правозащитными организациями, а также основные механизмы поддержки предпринимательской деятельности в постпандемийный период.

В ходе форума бизнес-омбудсмены России, Узбекистана, Казахстана, Киргизии, Республики Корея и Польши подписали «Ташкентскую декларацию о сотрудничестве между уполномоченными по защите прав предпринимателей Европы и Азии». Декларация определяет основные принципы сотрудничества в сферах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, поддержки развития бизнеса и международного сотрудничества.



Республика Узбекистан, г. Ташкент, 13.12 - 14.12.2021 г.

1.2.2. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно-надзорными органами

В целях взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, принимая во внимание необходимость и эффективность согласованного контроля и надзора за соблюдением прав предпринимателей. На данный момент заключены соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и следующими структурами:

- Прокуратурой Волгоградской области;
- Управлением Федеральной налоговой службы по Волгоградской области;
- Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области;
- Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой;
- Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области;
- ГУ МВД России по Волгоградской области;
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области;
- Главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Волгоградской области;
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области;
- Государственной инспекцией труда в Волгоградской области;
- Южной транспортной прокуратурой;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области;
- Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области.

Также соглашения о взаимодействии подписаны с:

- Адвокатской палатой Волгоградской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в республике Крым.
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве.

Уполномоченный и аппарат Уполномоченного на постоянной основе принимают участие в публичных обсуждениях, рабочих совещаниях и круглых столах затрагивающих интересы хозяйствующих субъектов. Учитывая специфику ограничений, мероприятия проходили в смешанном формате: часть из них прошли в режиме видеоконференций на электронных площадках ZOOM, Skype, TrueConf, часть были организованы с очным присутствием участников.

Следует отметить, что взаимодействие с органами власти, контрольно-надзорными органами и общественными объединениями предпринимателей осуществляется Уполномоченным на регулярной основе. Повышается качество защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и является действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества в Волгоградской области.

Приемы Уполномоченного с прокуратурой Волгоградской области.

В течение 2021 года состоялись личные приемы хозяйствующих субъектов с участием прокурора Волгоградской области Костенко Дениса Алексеевича и других представителей прокуратуры. В ходе этих приемов было принято 100 представителей бизнеса (юридические лица, индивидуальные предприниматели и частные некоммерческие образовательные учреждения).



12 мая 2021 г. - Уполномоченным Ольгой Владиславовной Устиновой совместно с первым заместителем прокурора региона Светланой Викторовной Чиженковой проведен личный прием предпринимателей.

На прием обратилось 33 заявителя. В основном их интересовали вопросы по линии соблюдения законодательства службой судебных приставов, законность проводимых проверок сотрудниками правоохранительных ведомств и налоговых органов.

18 июня 2021 г. - личный прием Уполномоченного Ольги Владиславовны Устиновой совместно с прокурором Волгоградской области Денисом Алексеевичем Костенко.

На прием обратился 21 заявитель, в том числе 8 индивидуальных предпринимателей и 13 представителей юридических лиц.

Представители бизнеса обращались с вопросами, касающимися своевременности оплаты работ по исполненным государственным и муниципальным контрактам, а также необоснованные, по мнению предпринимателей, суммы на оплату вывоза ТКО. Отдельным блоком обсуждались проблемы ряда представителей транспортных компаний, касающиеся некорректной работы автоматических пунктов весового и габаритного контроля.

Также в ходе личного приема отдельные заявители сообщили о несогласии с действиями (бездействием) сотрудников правоохранительных органов, необоснованности проведенных органами контроля проверочных мероприятий.



7 сентября 2021 г. - личный прием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольги Владиславовны Устиновой совместно с прокурором Волгоградской области Денисом Алексеевичем Костенко.

На прием обратился 21 заявитель. Представителей бизнеса интересовали вопросы, касающиеся сноса нестационарных торговых объектов, несогласия с результатами проверок, проведенных налоговой службой.

Также представители коммерческих структур пожаловались на действия сотрудников правоохранительных органов при проведении процессуальных проверок, выразили свое несогласие с уголовным преследованием по делам, находящимся на стадии расследования, в производстве суда.



2 декабря 2021 г. - личный прием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольги Владиславовны Устиновой совместно с прокурором Волгоградской области Денисом Алексеевичем Костенко.

Всего на прием обратилось 17 заявителей. Большинство предпринимателей направили жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов при проведении процессуальных проверок и расследовании возбужденных уголовных дел, также ряд хозяйствующих субъектов оспаривали правомерность проверок, проведенных сотрудниками контролирующих органов. Несколько заявителей сообщили о бездействии службы судебных приставов.

Обращения по указанным и иным вопросам, поступившие в рамках приема, были взяты прокурором области на контроль.

Практика подобных совместных приемов представителей предпринимательского сообщества будет продолжена.



1.2.3. Рабочие совещания с участием регионального Уполномоченного

В 2021 году аппаратом Уполномоченного были организованы и проведены рабочие совещания на следующие темы:

1. Отмена разрешений на постройку складских помещений;
2. Проблемы взаимодействия поставщиков в Волгоградской области;
3. Договорные отношения в рамках муниципальных контрактов;
4. Порядок и условия заключения договорных отношений региональным оператором в сфере обращения с ТКО с субъектами предпринимательской деятельности;
5. Размещение на территории Волгоградской области электро-самокатов;
6. Соблюдение обязательных требований противопожарной безопасности при размещении нестационарных торговых объектов на территории г. Волгограда;
7. Размещение и демонтаж нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области;
8. Осуществление предпринимательской деятельности в сфере фитнес-индустрии и индустрии красоты в условиях действия ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19;

9. Осуществление несанкционированной торговли мясными и молочными продуктами на территории Волгоградской области.

Часть мероприятий состоялась в формате видеоконференции. При очном присутствии участников все рекомендации Роспотребнадзора были соблюдены.

Данный формат диалога с бизнесом, как и личные приемы, не менее результативен.

Аппарат Уполномоченного, в рамках соглашений, активно взаимодействует с различными органами государственной власти, совместно с которыми организуются рабочие совещания, что позволяет оперативно разрешать как системные проблемы, так и вопросы, возникающие по конкретным обращениям хозяйствующих субъектов.

Участие в рабочей группе по устойчивому управлению экономикой региона:

Регулярно, на протяжении 2021 года, свою работу вела рабочая группа по устойчивому управлению экономикой региона, созданная при оперативном штабе по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции под руководством заместителя Губернатора Волгоградской области А.С. Писемской.



В ходе работы группы представителями региональных органов власти и бизнес-сообществ сформированы предложения по внедрению ряда мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства. Далее эти меры оперативно внедрялись на территории региона, в целях снижения последствий действия ограничительных мер для хозяйствующих субъектов в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Также рассматривались вопросы о снятии ограничений введённых в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, а также механизмы внедрения паспортов, подтверждающих коллективный иммунитет работников к новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и организации входного фильтра в предприятия. Уполномоченный в рамках заседаний рабочей группы по устойчивому



управлению экономикой региона активно содействовал принятию наиболее оптимальных решений для ведения бизнеса в Волгоградской области, в том числе, когда обсуждаемые вопросы касались введения дополнительных ограничений или их снятия, а также предоставления дополнительной государственной поддержки для отраслей предпринимательской деятельности, несущих наибольшие потери в связи с действием ограничительных мер.

Рассматривались вопросы разного характера:

- Рассмотрение возникающих проблем при исполнении подрядчиками обязательств по государственным контрактам, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, в связи с подорожанием строительных ресурсов.

- О формировании предложений по дополнительным мерам поддержки бизнеса и стимулированию граждан к прохождению вакцинации от новой коронавирусной инфекции.

- О подготовке предложений по ускорению темпов вакцинации от новой коронавирусной инфекции COVID-19 сотрудников предприятий и предпринимателей Волгоградской области направленных на нераспространение инфекции.

- Об установлении безопасных условий функционирования организаций и индивидуальных предпринимателей в период режима повышенной готовности на территории Волгоградской области.

- О реализации механизма выдачи организациям и индивидуальным предпринимателям Волгоградской области паспортов, подтверждающих коллективный иммунитет работников к новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и совершенствовании данного механизма.

- О санитарно-эпидемиологической ситуации на территории Волгоградской области.

- О дополнительных мерах по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Волгоградской области, в том числе с 30 октября по 07 ноября 2021 г.

- Итоги работы в 2021 году рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона.

- Иные вопросы, связанные с деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области.

По итогам работы Рабочей группы в 2021 году был принят 4-й пакет мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях действия ограничительных мер, направленных на нераспространение COVID-19.

**Участие Уполномоченного в комиссии по рассмотрению споров
о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости,
расположенных на территории Волгоградской области при комитете по
управлению государственным имуществом Волгоградской области**

В 2021 году регулярно вела свою деятельность комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Волгоградской области при комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее – Комиссия), в состав которой входят Уполномоченный и руководитель аппарата Уполномоченного.

В указанный период состоялось 29 заседаний Комиссии. На заседаниях Комиссии Уполномоченный в рамках своих полномочий, в тех случаях, когда определение кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости обоснованно, занимает сторону заявителя.

В соответствии со статьей 403 Налогового кодекса Российской Федерации в случае изменения кадастровой стоимости объекта имущества по решению комиссии или решению суда в порядке, установленном статьей 24.18 Федерального закона от 29.07.1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», сведения о кадастровой стоимости, установленной решением указанной комиссии или решением суда, учитываются при определении налоговой базы начиная с налогового периода, в котором подано соответствующее заявление, но не ранее даты внесения в ЕГРН кадастровой стоимости, которая являлась предметом оспаривания.

В случаях принятия решения об определении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости, снижается налоговая нагрузка и величина арендной платы за земельные участки для субъектов предпринимательской деятельности, что безусловно благоприятно влияет на развитие бизнеса.

В адрес аппарата Уполномоченного в 2021 году поступал ряд обращений на предмет определения кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости. По результатам рассмотрения данных обращений с заявителями проведена разъяснительная работа, и доведена информация о способах оспаривания результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Уполномоченный и аппарат Уполномоченного входят в состав следующих экспертных, совещательных и консультативных органов:

№	Перечень межведомственных комиссий и рабочих групп с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
1	Общественный Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области



2	Общественный Совет при Управлении Роспотребнадзора Волгоградской области
3	Общественный Совет при УФССП Волгоградской области
4	Общественный Совет при Следственном Управлении Следственного комитета РФ по Волгоградской области
5	Общественный Совет при УФНС Волгоградской области
6	Рабочая группа по вопросам развития предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области
7	Лицензионная комиссия Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами
8	Рабочая группа по разработке предложений и рекомендаций по реализации полномочий органов местного самоуправления Волгограда в сфере стратегического планирования
9	Координационный Совет Волгограда по развитию малого и среднего предпринимательства и развития конкуренции
10	Рабочая группа по вопросам государственной кадастровой оценки и применения кадастровой стоимости земель населенных пунктов Волгоградской области
11	Координационный Совет при Губернаторе Волгоградской области по развитию малого и среднего предпринимательства и развитию конкуренции
12	Консультативный Совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
13	Общественный Совет при комитете промышленности и торговли Волгоградской области
14	Общественный Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре г. Волжского
15	Экспертный Совет по защите прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области
16	Общественно-экспертная рабочая группа по формированию окончательной редакции проекта Стратегии социально-экономического развития Волгограда до 2030 года
17	Экспертная группа при АСИ
18	Межведомственная координационная комиссия по обеспечению безопасной эксплуатации инженерной инфраструктуры при Губернаторе Волгоградской области
19	Организационный комитет (штаб) по внедрению в Волгоградской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации
20	Консультативный совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области

21	Консультативный совет по экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Волгограда, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
22	Рабочая группа по вопросу технологического присоединения к сетям инженерной инфраструктуры коммунального комплекса
23	Общественный совет при Волгоградском межрайонном природоохранном прокуроре по защите прав субъектов предпринимательской деятельности
24	Комиссия по досудебному урегулированию споров при департаменте земельных ресурсов администрации Волгограда
25	Рабочая группа по направлению «институты для бизнеса» при комитете экономической политики и развития Волгоградской области
26	Рабочая группа по выявлению причин миграции юридических лиц на территорию других субъектов Российской Федерации
27	Коллегиальный орган при Губернаторе Волгоградской области
28	Рабочая группа «по снижению административного давления на бизнес»
29	Общественный совет при комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области
30	Межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при администрации Волгоградской области
31	Проектный комитет по региональным проектам и приоритетным проектам Волгоградской области по направлению индивидуальной предпринимательской инициативы
32	Комиссия по оспариванию результатов определения кадастровой стоимости
33	Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области
34	Межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с ТКО при прокуратуре Волгоградской области
35	Рабочая группа по противодействию несанкционированной торговли
36	Рабочая группа по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером
37	Рабочая группа по устойчивому управлению экономикой региона при заместителе губернатора Волгоградской области
38	Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Волгоградской области при комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области

1.3. Выезды в места содержания под стражей, исправительные учреждения Волгоградской области

В 2021 году Уполномоченным продолжена практика посещения исправительных учреждений Волгоградской области. В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации - в целях защиты прав подозреваемых и обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185-185.4, 190-199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации имеют право в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции без специального разрешения посещать следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания, подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2021 год в рамках рассмотрения поступивших обращений предпринимателей, обвиняемых в совершении преступлений предусмотренных ч.3 ст.159 Уголовного кодекса Российской Федерации находящихся под стражей, осуществил 6 выездов в следственные изоляторы Волгоградской области.

На момент написания Ежегодного Доклада Уполномоченного благодаря взаимодействию Уполномоченного с прокуратурой Волгоградской области, предпринимателю была заменена неотбытая часть наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания в виде ограничения свободы в соответствии со ст. 80 Уголовного кодекса Российской Федерации.

1.4. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

1.4.1. Общественно-экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

В соответствии с законодательством институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в своей деятельности опирается на общественные, экспертные и правозащитные сообщества.

Приказом от 05.02.2020 г. №1-В/УП «О внесении изменений в приказ от 04.05.2018 г. № 4-В/УП «Об образовании экспертного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» был сформирован общественно-экспертный совет, в который, по данным на 2021 год, входят 20 человек (общественные организации бизнес-сообществ, юридические компании, практикующие адвокаты, представители научного сообщества).

В связи с действием ограничительных мер на территории Волгоградской области заседания Общественно-экспертного совета прошли в смешанном режиме. Часть заседаний были проведены в дистанционном режиме посредством использования видео-конференц-связи.

В ходе заседаний, в большей степени, обсуждению подлежали вопросы, связанные с ведением предпринимательской деятельности в период распространения коронавирусной инфекции COVID-2019. Также были рассмотрены как системные проблемы в сфере предпринимательства, так и конкретные кейсы.

В состав Общественно-экспертного совета вошли высококвалифицированные специалисты:

Устинова Ольга Владиславовна	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
Валуйская Ольга Николаевна	Директор ООО «Юрикон В», председатель Общественно-экспертного совета
Дружинин Роман Владимирович	Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
Куркина Наталья Викторовна	Главный специалист аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, секретарь Общественно-экспертного совета
Созаруков Роман Каримович	Сопредседатель совета Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Чумакова Марина Леонидовна	Член региональной ассоциации фитнеса Председатель комитета по развитию спорта и фитнес-услуг ВРО ООО «ОПОРА РОССИИ»



Рогозин Михаил Александрович	Президент Союза «Волжская торгово-промышленная палата»
Гаранин Михаил Павлович	Заместитель председателя совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Панова Лариса Валентиновна	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Макаров Андрей Леонидович	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Федюшкин Дмитрий Сергеевич	Депутат Волгоградской городской Думы
Лукаш Антон Иванович	Эксперт Агентства стратегических инициатив, руководитель управления ассоциации юристов по СКФО и ЮФО
Судик Андрей Казимирович	Начальник юридического отдела ЗАО «САКСЭС»
Харитонов Михаил Олегович	Юрист ООО ТД «Росподшипник»
Серёгина Галина Станиславовна	Помощник президента Союза «Волгоградская торгово-промышленная палата»
Бурба Валентина Владимировна	Юрисконсульт Союза «Волгоградская торгово-промышленная палата»
Макевнина Элина Вячеславовна	Руководитель юридического отдела областной общественной организации «Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»
Миронова Светлана Михайловна	Доцент кафедры финансового и предпринимательского права Волгоградского института управления – филиал РАНХиГС, директор Центра бесплатной правовой помощи (юридическая клиника)
Морозов Руслан Сергеевич	Депутат Волгоградской городской Думы, председатель ВРООР «Совет директоров»
Жуков Сергей Геннадьевич	Главный редактор ООО «ВолгаПромЭксперт»

**Главными темами заседаний общественно-экспертных советов
в 2021 году стали:**

- о ведении предпринимательской деятельности в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19;
- о мерах поддержки малого и среднего бизнеса, которые были приняты и реализованы на территории Волгоградской области;



- о показателях Индекса административного давления 2020 и способах снижения административного давления на бизнес;
- о ведении предпринимательской деятельности в период действия ограничительных мер на территории Волгоградской области;
- о внесении изменений в налоговое законодательство и законодательство о несостоятельности (банкротстве).

1.4.2. **Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях**

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. № 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах на основании положения об общественных представителях, утверждаемого Уполномоченным. Общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

<p>Панова Лариса Валентиновна</p>	<p>Индивидуальный предприниматель, член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Отраслевое направление «Нестационарная торговля».</p>
<p>Валуйская Ольга Николаевна</p>	<p>Директор ООО "Юрикон-В", член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ". Председатель Общественно-экспертного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области. Отраслевое направление: «Земельные отношения»</p>
<p>Бурба Валентина Владимировна</p>	<p>Кандидат экономических наук, юрисконсульт. Отраслевое направление: «Транспортные перевозки».</p>



<p>Павловский Андрей Владимирович</p>	<p>Юрист-консультант Старополтавского муниципального фонда поддержки предпринимательства. Старополтавский муниципальный район Волгоградской области. Руководитель общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в Волгоградской области.</p>
<p>Пашенко Александр Владимирович</p>	<p>Генеральный директор ООО «СтандартПром». Николаевский муниципальный район Волгоградской области. Руководитель общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в Волгоградской области.</p>
<p>Макаров Андрей Леонидович</p>	<p>Директор ГК «Бизнес-Недвижимость». Член комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Волгоградской области при комитете управления государственным имуществом Волгоградской области. Отраслевое направление: «Земельные отношения и градостроительство».</p>
<p>Воронков Дмитрий Александрович</p>	<p>Директор охранного предприятия «Паллада». Член координационного совета при Управлении Росгвардии по Волгоградской области по организации взаимодействия с частными охранными организациями. Член Волгоградского регионального отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности федерального координационного центра охранных структур. Отраслевое направление: «Сфера негосударственной безопасности».</p>
<p>Салагина Ирина Георгиевна</p>	<p>Директор ЧОУ ДПО Образовательный Центр «Открытое образование» Отраслевое направление: «Образование».</p>
<p>Герасименко Наталья Сергеевна</p>	<p>Кандидат юридических наук, практикующий юрист, эксперт по охране и экономике труда. Руководитель экзаменационного центра по независимой оценке квалификаций в области охраны труда. Преподаватель компании Акцион-МЦФЭР. Руководитель направления промышленной безопасности и охраны труда компании СКБ Контур. Участствует в разработке оценочных средств в составе комиссии по нормативному, методическому и информационному обеспечению Совета по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения Отраслевое направление: «Сфера трудовых отношений»</p>

Основными задачами Общественных помощников являются:

- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области;
- регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- содействие Уполномоченному в организации работы по правовому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;
- содействие Уполномоченному по вопросам рассмотрения обращений предпринимателей.

Организационно-методическое обеспечение деятельности общественных помощников осуществляется аппаратом Уполномоченного.

Деятельность Общественных помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Основной целью деятельности общественных помощников является содействие Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области, их признании и соблюдении государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, федеральным и региональным законом об Уполномоченном по защите прав предпринимателей.

1.4.3. Общественные приемные

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. № 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе создавать на территории Волгоградской области общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного.

Общественные приемные действуют с целью защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства, расширения их информирования о возможностях государственной поддержки, защиты своих прав и законных интересов.

В рамках осуществления своей деятельности общественные приемные решают такие задачи, как:



1) организация консультаций субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов;

2) организация первичной экспертизы обращений;

3) распространение информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;

4) организация взаимодействия с Аппаратом Уполномоченного по вопросам защиты прав предпринимателей путем формирования отчетности по обращениям для дальнейшего анализа и разработки предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также подготовка материалов обращения для последующего направления Уполномоченному.

5) Выработка предложений по поддержке малого и среднего бизнеса в период распространения новой коронавирусной инфекции.

Общественные приемные принимают обращения, содержащие жалобы на действия (бездействие) должностных лиц государственных органов или органов местного самоуправления.

Помимо жалоб в общественные приемные поступают обращения с просьбой об участии Уполномоченного в решении вопроса, не связанного с нарушением прав и законных интересов. К таким обращениям относятся просьбы о разъяснении правовых норм или предложения о совершенствовании действующего законодательства Волгоградской области в сфере предпринимательской деятельности, разъяснения самозанятым гражданам применения нового режима налогообложения НПД (налог на профессиональный доход) и нюансов ведения деятельности.

В 2021 году свою работу продолжили общественные приемные при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в муниципальных районах Волгоградской области:

- Общественная приемная в Николаевском районе Волгоградской области;
- Общественная приемная в Старополтавском районе Волгоградской области.

За 2021 год:

- в Николаевском муниципальном районе Волгоградской области руководителем приемной было принято 27 устных обращения, по 18 из них даны консультации, в оставшихся 9 факт нарушения не подтвердился;

- в Старополтавском муниципальном районе Волгоградской области руководителем приемной было дано 54 устных консультации.

Оказание консультационных услуг

В соответствии с трехсторонним договором оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, на территории Волгоградской области АНО ДПО «Межрегиональная академия повышения квалификации

руководителей и специалистов» (далее - Академия) и Союз «Волгоградская торгово-промышленная палата» оказали консультации субъектам малого и среднего предпринимательства по всем видам отраслевых вопросов гражданского, налогового, административного, арбитражного и гражданско-процессуального законодательства и исполнения законов об исполнительном производстве, в рамках деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

1.4.4. Взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями

С момента создания института регионального бизнес-омбудсмена проводится системная совместная работа с бизнес-сообществами:

- Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союзом «Волгоградская Торгово-промышленная палата»;
- Союзом «Волжская Торгово-промышленная палата»;
- Областной общественной организацией Волгоградский центр защиты и развития бизнеса "Дело" и другими бизнес-сообществами.

На данный момент заключены соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и следующими общественными объединениями:

- Союзом «Волгоградская Торгово-промышленная палата»;
- Волгоградским областным отделением Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Областной общественной организацией «Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»;
- Волгоградским представительством портала «ВсеТренинги.ру».

Взаимодействие направлено на защиту прав и законных интересов малого и среднего бизнеса и их правовое просвещение.

Лидеры и представители общественных организаций входят в состав Общественно-экспертного совета при Уполномоченном, активно участвуют в заседаниях, систематически получают актуальную информацию о результатах деятельности Уполномоченного, обсуждают проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности.

В свою очередь, Уполномоченный регулярно принимает участие в общих собраниях региональных отделений «ОПОРЫ РОССИИ», «Деловой России», заседаниях правления Волгоградской и Волжской торгово-промышленной палаты, где выступает с докладами об итогах своей деятельности. Совместными

усилиями проводятся круглые столы, рабочие встречи, брифинги и совещания по обсуждению актуальных системных проблем предпринимательства в Волгограде и Волгоградской области.

Деятельность общественных организаций позволяет предпринимателям региона эффективно взаимодействовать с органами государственной и муниципальной власти.

Проведение мероприятия на тему «Ведение предпринимательской деятельности в период распространения новой коронавирусной инфекции «COVID-19» в формате бизнес-завтрака

В целях организации прямого диалога между бизнес-сообществом и представителями власти Уполномоченным был организован первый бизнес завтрак на тему «Ведение предпринимательской деятельности в период распространения новой коронавирусной инфекции «COVID-19».



Участниками бизнес завтрака были заместитель Губернатора Волгоградской области Анна Сергеевна Писемская, председатель комитета экономической политики и развития Волгоградской области Галина Викторовна Быкадорова, депутаты Волгоградской городской Думы Морозов Руслан Сергеевич и Зверев Алексей Викторович, президент союза «Волгоградская торгово-промышленная палата» Вадим Евгеньевич Ткаченко, президент союза «Волжская торгово-промышленная палата» Михаил Александрович Рогозин, председатель совета ВОО ВРО «ОПОРА РОССИИ» Андрей Александрович Удахин, а также представители бизнес-сообщества сферы общественного питания, фитнес-индустрии и некоторых других сфер предпринимательской деятельности.

В своем выступлении Ольга Устинова затронула состояние бизнеса и эффективность мер государственной поддержки в Волгоградской области на основе результатов опроса «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки», который был проведен аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей совместно с региональными бизнес-омбудсменами.

Так, опрос показал, что предприниматели испытывают большие трудности при ведении бизнеса из-за роста издержек в связи с ростом закупочных цен, а также отмечают, что спрос на их товары и услуги, существовавший до пандемии COVID-19 так и не восстановился, вследствие чего не восстановились и обороты.

На вопрос, «какими антикризисными мерами воспользовались предприниматели в 2021 году?», 24% респондентов отметили субсидии в размере МРОТ, а также снижение в регионе налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения – 23%, вместе с тем, исходя из результатов опроса, предприниматели больше пользовались региональными льготами, чем федеральными.

В рамках мероприятия представители предпринимательского сообщества имели возможность задать вопросы и озвучить свои предложения по улучшению условий ведения бизнеса в регионе, многие из которых в дальнейшем были рассмотрены на заседаниях рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона. Так, представители индустрии общественного питания выступили с предложением ослабить ограничительные меры на период новогодних праздников, разрешив ресторанам работать после 23:00 до 03:00.

Представители фитнес-индустрии, в свою очередь, также выдвинули предложение, которое позволит быстрее восстановить обороты и поможет многим организациям, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере фитнеса, сохранить бизнес. Предложение включало в себя введение моратория на расторжение договоров купли-продажи абонементов по требованию клиента и переносе действия абонементов на более поздний срок со ссылкой на позитивный опыт других регионов. Но представители всех сфер предпринимательской деятельности сошлись в предложении, что лучше всего не закрывать бизнес.

Практика проведения мероприятий подобного формата будет продолжена с целью установления диалога между предпринимательским сообществом и властью и решения системных проблем при ведении хозяйственной деятельности.

1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

В 2021 году Уполномоченным продолжена активная работа по реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о его деятельности, повышение уровня доверия к институту бизнес-омбудсмена, обеспечение принципов информационной открытости и придание гласности проблемам, с которыми бизнесу Волгоградского региона и Уполномоченному приходится сталкиваться в процессе работы.

В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного, во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности



государственных органов и органов местного самоуправления», иных документов, принятых с целью обеспечения гласности, поддерживается в актуальном состоянии официальный сайт: <https://ombudsmanbiz.volganet.ru/>. Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного.

Сайт Уполномоченного является полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности, представителей средств массовой информации и всех лиц, заинтересованных в защите прав и законных интересов бизнеса.

На сайте ежедневно размещается актуальная информация о текущей деятельности Уполномоченного, проводимых мероприятиях, рабочих встречах, об изменениях в законодательстве, а также публикуются различные справочные и аналитические материалы и яркие примеры из практики защиты субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, на сайте опубликована исчерпывающая информация о порядке и способах обращения к бизнес-омбудсмену, работает онлайн-приемная, благодаря которой каждый пользователь может отправить свое обращение или жалобу. Данная опция позволяет оперативно получать информацию о фактах нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и незамедлительно реагировать на них. Помимо основной информации о непосредственной деятельности Уполномоченного, на сайте размещены ссылки на актуальные интернет-ресурсы, которые также могут оказаться полезными для предпринимателей региона.

В течение года была продолжена работа по активизации просветительской деятельности, путем регулярного сотрудничества бизнес-омбудсмена с представителями средств массовой информации. Открытость и доступность для

пресса является одним из приоритетных принципов работы Уполномоченного и эффективным инструментом привлечения внимания общественности к его деятельности и проблемам ведения бизнеса в Волгоградской области.

В течение 2021 года в разделе «новости» было размещено 124 публикаций (интервью, мероприятия, статьи на актуальные темы, проекты нормативных правовых актов, иное).

Все материалы дублируются в социальной сети на странице www.facebook.ru (Уполномоченный-по-защите-прав-предпринимателей-в-Волгоградской-обл-1537688793202078/).

В 2021 году зафиксировано 598 публикаций с упоминанием об Уполномоченном в федеральных и региональных СМИ:

	1. ГТРК «Волгоград-ТРВ»		2. Информационный портал «Московский Комсомолец»;
	3. Информационный портал Волгоградской областной Думы;		4. Информационный портал «Волгоградская Правда»;
	5. Информационный портал РИАЦ;		6. Информационный портал «Диалог»;
	7. Информационный портал «Российская Газета»;		8. Информационный портал «Новости Волгограда»;
	9. Информационный портал «Городские вести»;		10. Информационный портал «Высота 102»;
	11. Информационный портал «Мировое обозрение»;		12. Информационный портал «Волга-Медиа»;
	13. Информационное издание «Комсомольская правда»;		14. ИА «Коммерсантъ»;

15. Другие источники СМИ.

С целью популяризации государственного института защиты бизнеса в Волгоградской области Уполномоченный в 2022 году продолжит работу по активизации просветительской деятельности, путем регулярного и плодотворного сотрудничества бизнес-омбудсмена с представителями средств массовой информации, публикации в печатных и электронных изданиях информации по актуальным вопросам, связанным с деятельностью Уполномоченного, а также планирует продолжать информационную работу в социальных сетях.



2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА В 2021 ГОДУ

2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2021 году

В соответствии с Федеральным Законом от 07.05.2013 г. №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и законом Волгоградской области от 10.07.2015 г. № 91-Од "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области" основной задачей института уполномоченного по защите прав предпринимателей является защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Волгоградской области

Данная задача непосредственно реализуются бизнес-омбудсменом через рассмотрение обращений от хозяйствующих субъектов, а также через выстроенную систему взаимоотношений Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, а также с бизнес-сообществом региона.

За период с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г. в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступило **1157 обращений**.

Из общего количества обращений - 1157 обращений.

Письменно - 264 заявления:

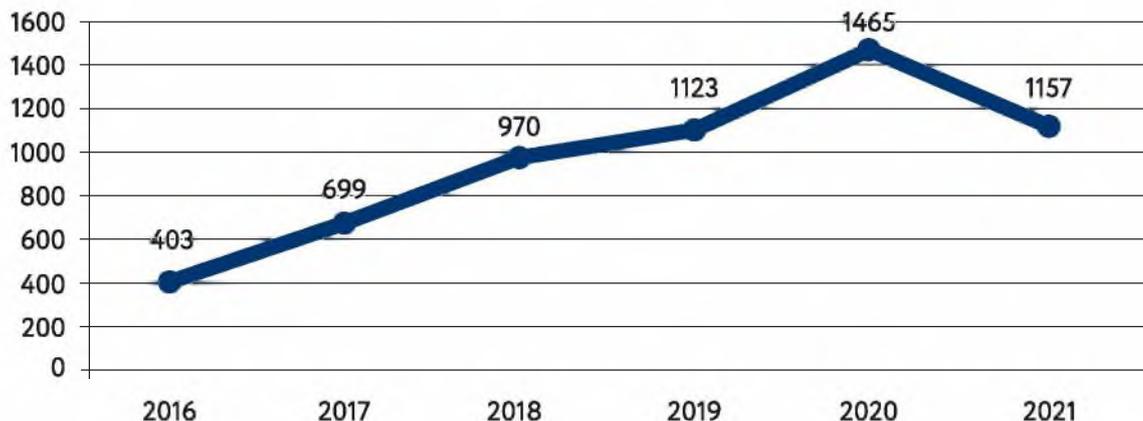
- в виде жалоб – 37,
- предложения - 29,
- заявления - 130,
- заявления, поступившие в рамках договора оказания услуг по организации предоставления консультаций хозяйствующим субъектам по деятельности Уполномоченного, – 68.

Устно – 893 обращения:

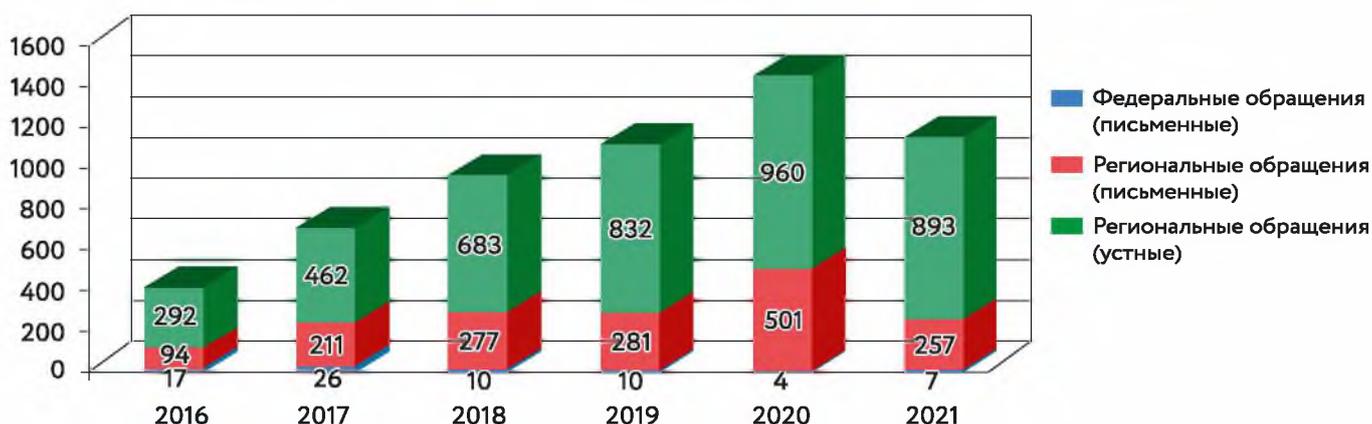
- в ходе личного приема Уполномоченного - 160 обращений,
- устные консультации и разъяснения Уполномоченного и сотрудников аппарата - 652,
- устные консультации, проведенные в Общественных приемных при Уполномоченном, – 81.

В целом, за последние годы количество обращений и специфика категорий поступающих обращения остается неизменна. Суммарно же за 6 лет работы нарастающим итогом получено 5 817 обращений.

Динамика обращений 2016-2021 гг.



Источники поступлений обращений за период с 2016-2021 года



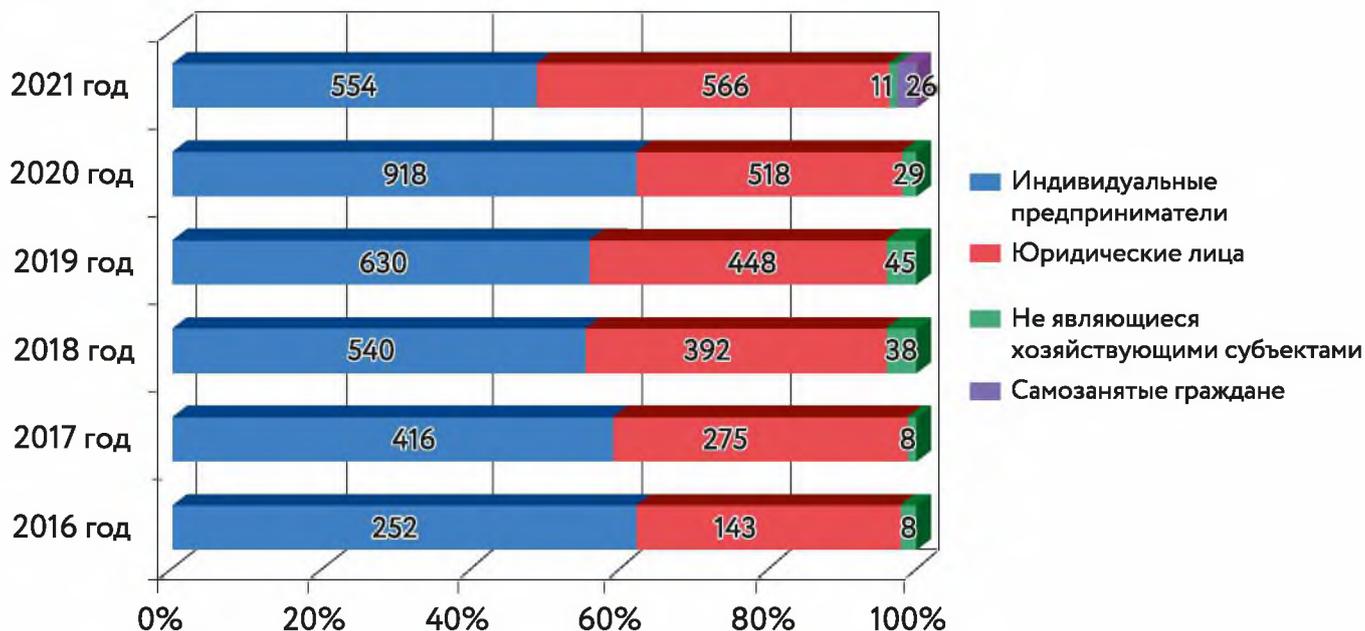
Если говорить в целом о работе с обращениями предпринимателей за 2021 год, то количество обращений в адрес Уполномоченного свидетельствует об относительной стабилизации ситуации с введением режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

Если рассматривать количество обращений субъектов предпринимательской деятельности в разрезе организационно-правовых форм, то за 2021 год в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступили обращения:

- от индивидуальных предпринимателей - 554 обращения (47,9 % от общего количества обращений);
- от представителей юридических лиц – 566 обращений (48,9 % от общего количества);



- от самозанятых граждан – 26 обращений (2,2 % от общего количества);
- от лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, - 11 обращений (1,0 % от общего количества обращений).



Из общего количества обращений в 2021 году, поступивших в адрес Уполномоченного, можно разделить обращения:

- административно-правового характера – таких жалоб в отчетном году было абсолютное большинство – 1020 обращения (88,2% от общего количество обратившихся);
- уголовно-правового характера – 137 обращений (11,8% от общего количества обращений).



Обращения по видам	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Административные жалобы	395	676	943	969	1425	1020
Уголовные жалобы	8	23	27	154	40	137

Специфика обращений в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области от хозяйствующих субъектов по сравнению с предыдущими годами не претерпела значительных изменений. В связи с продолжением распространения коронавирусной инфекции COVID-19 в 2021 году и продолжением действия введенного постановлением Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 г. режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций основная проблематика, с которой обратились предприниматели к Уполномоченному – это осуществление деятельности в период пандемии, а также получением мер поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Тем не менее, по-прежнему актуальными остаются вопросы, поступившие в адрес Уполномоченного, связанные с земельно-имущественными отношениями, вопросами налогового администрирования, правомочностью проведения проверочных мероприятий, взаимодействием с органами власти, уголовным преследованием и другие.

По тематике обращений хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области представлены диаграммы в разрезе категорий вопросов, с которыми устно и письменно обращались предприниматели к Уполномоченному, а также вопросы, поступившие в Общественные приемные при Уполномоченном и поступившие в рамках договора оказания услуг по организации предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в течение 2021 года.

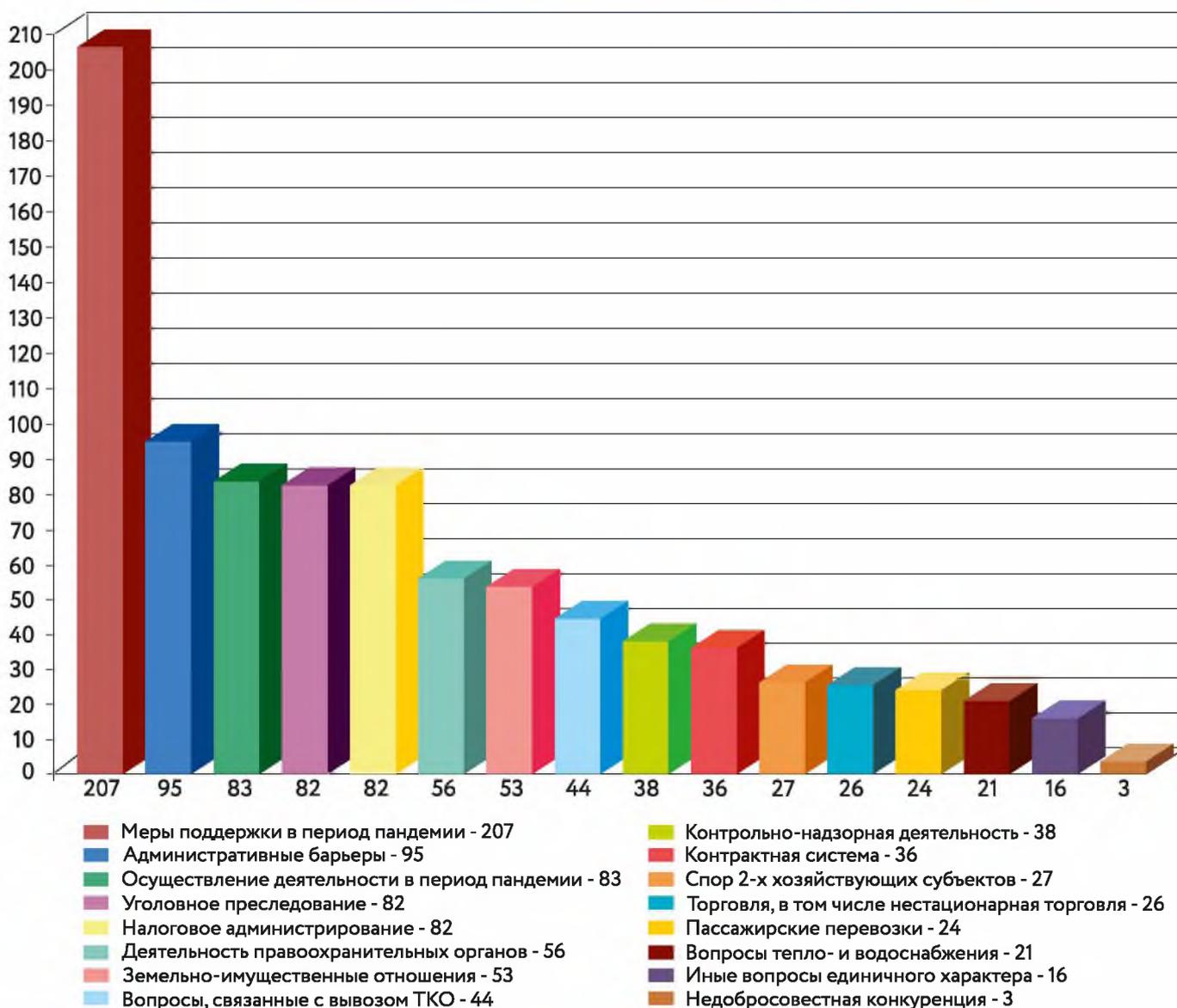
ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ, поступившие в адрес Уполномоченного (264 обращения)





В 2021 год все письменные обращения, поступившие в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, в Общественные приемные при Уполномоченном, а также поступившие в рамках договора оказания услуг по организации предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства были приняты к рассмотрению. По каждому поступающему письменному обращению Уполномоченным проведены необходимые мероприятия с целью проверки изложенных фактов в части нарушенных прав и законных интересов хозяйствующих субъектов. При необходимости были сделаны запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления или контрольно-надзорные органы с целью получения дополнительной информации, а также проверки законности и обоснованности доводов заявителей.

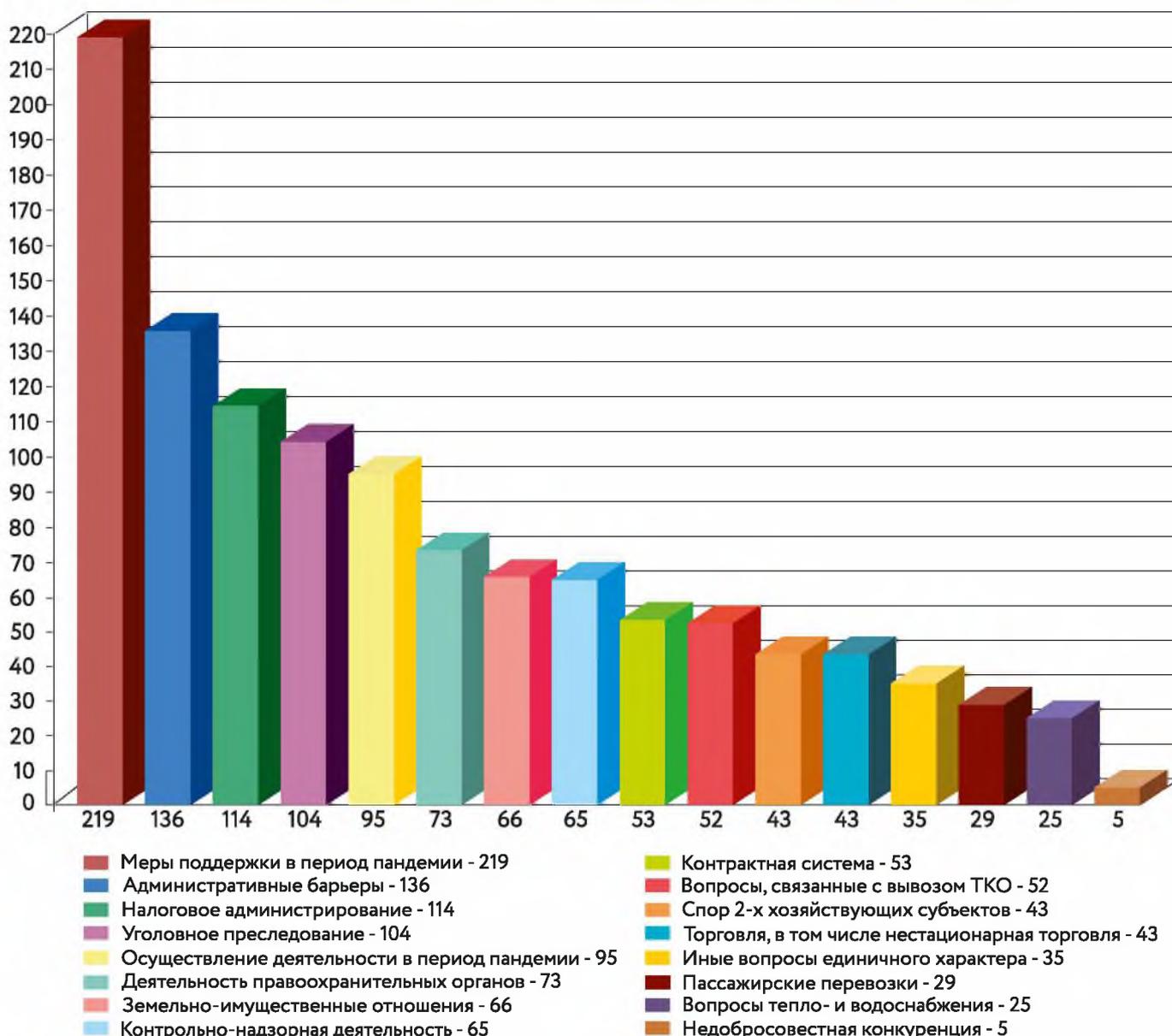
УСТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ, поступившие в адрес Уполномоченного (893 обращения)



По всем устным обращениям в 2021 году даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных проблем. По ряду проблемных ситуаций, с которыми устно обратились предприниматели, но разрешить проблему не представлялось возможным, были приняты письменные обращения от хозяйствующих субъектов для дальнейшего детального рассмотрения вопроса по существу.

Общее количество обращений, письменно и устно обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2021 году, представлено в следующей диаграмме.

**УСТНЫЕ и ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ,
поступившие в адрес Уполномоченного (1157 обращения)**





2.2. Основные проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности, а также пути их разрешения

2.2.1. Рассмотрение обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Специфика обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2021 году имеет следующую картину:

- меры поддержки в период пандемии;
- административные барьеры;
- налоговое администрирование;
- уголовное преследование;
- осуществление деятельности в период пандемии;
- деятельность правоохранительных органов;
- земельно-имущественные отношения;
- контрольно-надзорная деятельность;
- контрактная система;
- вопросы, связанные с вывозом ТКО;
- торговля, в т.ч. нестационарная торговля;
- спор 2-хозяйствующих субъектов;
- пассажирские перевозки;
- вопросы тепло- и водоснабжения;
- недобросовестная конкуренция;
- иные вопросы единичного характера.

Далее рассмотрено несколько кейсов по актуальным проблемам, поступившим в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Проблемные аспекты в сфере предпринимательской деятельности в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19

Меры поддержки в период пандемии	
Устные обращения - 207	Письменные заявления - 12



Постановлением Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 г. № 179 на территории региона был введен режим повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной

подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В течение 2021 года в данное постановление было внесено ряд изменений. Также в 2021 году постановлением Губернатора Волгоградской области от 06.07.2021 г. №489 были определены безопасные условия для граждан при осуществлении деятельности отдельных организаций и индивидуальных предпринимателей в период пандемии. Несмотря на частичное смягчение ограничительных мер для бизнеса при осуществлении своей деятельности в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19, большинство вопросов, поступивших в аппарат Уполномоченного, были связаны с мерами поддержки в данный период.

- Меры поддержки связаны не только с региональными льготами, но и с предоставлением в 2021 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Обращения поступали, в основном, по вопросу реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 г. №696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности» (обращения №34-00015-ОБ, №34-00016-ОБ). По данному направлению хозяйствующим субъектам даны разъяснения в рамках действующего законодательства.

Ряд вопросов связаны с оказанием дополнительных мер поддержки малого и среднего бизнеса в регионе, которые были озвучены Уполномоченным на проводимых в 2021 году заседаниях рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона **под руководством Писемской Анны Сергеевны**. По всем обращениям проведены консультации и даны соответствующие рекомендации.

Стоит отметить, принимаемые меры по поддержке организаций и индивидуальных предпринимателей позволяют нивелировать в части последствий ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, оказать реальную поддержку в период восстановления бизнеса, а также не допустить сокращения числа субъектов малого и среднего предпринимательства и численности занятых в экономике.

Осуществление деятельности в период пандемии	
Устные обращения - 83	Письменные заявления - 9





В связи с продолжением действия режима повышенной готовности и распространением коронавирусной инфекции COVID-19 в адрес Уполномоченного и 2021 году поступали как письменные, так и устные обращения от хозяйствующих субъектов по вопросам осуществления предпринимательской деятельности в данный период. В основном вопросы связаны с внесением в течение года изменений в постановление Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 г. № 179 в части ограничений и (или) снятия ограничительных мер в той или иной сфере деятельности. К концу 2021 года сохраняются ряд ограничительных мер в следующих сферах: деятельность детских игровых комнат и иных развлекательных заведений, работа предприятий общественного питания, проведение в гостиницах и организациях общественного питания массовых мероприятий и др.

- В связи с многочисленными обращениями предпринимателей устно и письменно (обращения № 34-00001-УПП, № 34-00005-УПП, № 34-00007-УПП, № 34-00008-УПП) вопрос снятия ограничений в организациях, осуществляющих свою работу с ограничениями или чья деятельность запрещена в период пандемии, постоянно обсуждается на заседаниях рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона **под руководством Писемской Анны Сергеевны** с участием Уполномоченного.

- Еще одним проблемным моментом для предпринимателей в период пандемии стало проведение в отношении бизнеса проверочных мероприятий по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований. Сотрудниками уполномоченных органов контроля Волгоградской области совместно с правоохранительными органами в течение года проводились рейдовые проверочные мероприятия, в ходе которых при выявлении нарушений, составлялись протоколы об административных правонарушениях с последующим направлением их на рассмотрение в судебные органы. Хозяйствующим субъектам, обратившимся в адрес Уполномоченного, была оказана правовая помощь по данным вопросам и рекомендовано в суде ходатайствовать о допуске к участию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в качестве защитника. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области привлечен по одному из обращений (обращение № 34-00120-УПП) в судебном заседании в качестве защитника по доверенности от федерального уполномоченного. Для региональных уполномоченных право выступать в качестве защитника действующим законодательством не предусмотрено. На данный момент судом в отношении должностного лица вынесено решение о назначении административного наказания в виде предупреждения.

Категории обращений хозяйствующих субъектов и их рассмотрение в рамках компетенций Уполномоченного

Административные барьеры	
Устные обращения - 95	Письменные заявления - 41



Вопросы, связанные с административными барьерами, поступившие в адрес Уполномоченного, имеют разную направленность. Рассматривая в целом проблемы развития малого и среднего бизнеса, неизбежно приходится затрагивать вопросы взаимоотношений между хозяйствующими субъектами и различными структурами власти.

Одним из многочисленных вопросов в 2021 году, были письменные (обращения № 34-00025-УПП, №№ 34-00031-УПП-№ 34-00033-УПП, № 34-00038-УПП, № 34-00040-УПП, № 34-00042-УПП, № 34-00043-УПП, № 34-00045-УПП, № 34-00049-УПП, № 34-00051-УПП, № 34-00052-УПП, № 34-00057-УПП, № 34-00058-УПП) и устные обращения хозяйствующих субъектов о неправомерном привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 12.21.1 КоАП РФ - движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства без специального разрешения. Было принято решение о проведении на площадке Уполномоченного рабочего совещания с участием представителей прокуратуры Волгоградской области, ЦАФАП ГУ МВД России по Волгоградской области, структурных подразделений администрации области, общественных и бизнес-объединений предпринимателей. По итогам совещания, в связи с выявленными по информации прокуратуры нарушениями в работе автоматических комплексов весогабаритного контроля, было временно приостановлена работа автоматических комплексов с признаками нарушения весовых параметров до выявленных дефектов проезжей части автомобильных дорог в местах их размещения и проведением регламентных работ. В части вынесенных административных наказаний, предпринимателями были направлены жалобы в суд на постановления о привлечение к административной ответственности. К участию в судебном заседании по ходатайству хозяйствующих субъектов в качестве защитника был привлечен региональный уполномоченный по доверенности от Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. По итогу постановления об административных правонарушениях отменены судом в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Нарушенное право предпринимателей было восстановлено. В настоящее время автоматические комплексы



весогабаритного контроля не функционируют в связи с необходимостью проведения восстановительных работ дорожного покрытия и иных работ.

Уполномоченным даются разъяснения и консультации обратившимся хозяйствующим субъектам по поступившим от предпринимателей вопросам, связанных с теми или иными административными барьерами. В случае необходимости проводятся рабочие совещания с участием представителей заинтересованных сторон.

Налоговое администрирование	
Устные обращения -	Письменные заявления -
82	32



Система налогообложения наряду с бюджетным финансированием попрежнему является одним из приоритетных направлений экономической деятельности. Важными и актуальными стоят для бизнеса вопросы налогового администрирования.

- В адрес Уполномоченного в 2021 году поступали обращения, связанные с несогласием хозяйствующих субъектов с решениями налоговых органов о проведении в отношении них выездных налоговых проверок и о привлечении к ответственности за совершение налоговых правонарушений, в том числе в части значительных доначислений налогов организациям по результатам проверок, что может повлечь за собой привлечение к уголовной ответственности.

- Следует отметить, что заявители ссылаются на нарушения сроков вынесения решений по итогам проведенных проверок и отсутствием ответов в рамках процедуры обжалования вышестоящий налоговый орган данных актов, а также частыми и необоснованными вызовами руководителей и сотрудников организаций для дачи тех или иных пояснений (обращение № 34-00062-УПП).

- Ряд обращений (обращения № 34-00068-УПП, № 34-00023-ОБ) связано с вынесением налоговым органом в отношении организаций определений о возбуждении дел об административном правонарушении и проведении административного расследования. Организации были привлечены к административной ответственности в виде штрафа по ст. 15.25 КоАП РФ в связи с несоблюдением порядка и сроков представления отчетов о движении средств по счетам (вкладам) в банках за пределами Российской Федерации. Тем не менее, назначенное наказание противоречит требованиям законодательства об административных правонарушениях, что подтверждено проведенной по запросу Уполномоченного прокурорской проверкой. Органами прокуратуры в адрес руководителей налогового органа по данным фактам внесены представления об устранении нарушений административного законодательства и привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения.

- Несколько вопросов по указанной проблематике было связано с отказами налогового органа в государственной регистрации юридического лица. Практика рассмотрения Уполномоченным данных обращений показывает положительную динамику их рассмотрения налоговым органом. Например, обращение организации (обращение № 34-00022-ОБ), когда первоначально налоговым органом было отказано в государственной регистрации изменений в части адреса места нахождения юридического лица. После детальной дополнительной проверки по запросу Уполномоченного вопрос регистрации заявленных изменений был урегулирован.

Анализ обращений, поступивших на рассмотрение Уполномоченному по налоговому администрированию, показывает, что для дальнейшей продуктивной работы в данном направлении по восстановлению прав и законных интересов хозяйствующих субъектов необходимо возобновить проведение совместных с представителями налогового органа личных приемов, проведение совместных совещаний по данной проблематике, а также инициировать вынесение ряда законодательных инициатив в части упрощения администрирования и процедуры уплаты налогов.

Уголовное преследование	
Устные обращения - 82	Письменные заявления - 22



Несмотря на небольшое в целом количество обращений по сравнению с общим количеством заявлений, поступивших в адрес Уполномоченного по тем или иным вопросам, связанным с рассмотрением уголовных дел (12 % от общего количества обратившихся), прослеживается тенденция роста поступления вопросов по данной тематике. По сравнению с 2020 годом, более чем в 3 раза увеличились обращения уголовной направленности.

- Специфика обращений связана, по мнению заявителей, с необоснованностью возбуждения уголовных дел и ненадлежащим их расследованием. Предметом возбуждения уголовных дел в отношении предпринимателей, как правило, является:

- вопросы неоплаты выполненных работ. Так по одному из обращений (обращение № 34-00034-УПП) в отношении подрядчика возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.30, ч.1 ст.159 УК РФ. Дело находится на рассмотрении в суде;

- преступление в сфере страхования (ч. 4 ст. 159.5 УК РФ). В обращении (обращение № 34-00083-УПП) руководителя организации отмечено несоблюдение сроков содержания под стражей. По общему правилу срок содержания под стражей при расследовании преступлений не может превышать двух месяцев. Срок содержания может быть продлен судьей до шести месяцев.



Дальнейшее его продление - до 12 месяцев - допускается только в отношении лиц, обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений. По окончании этого срока обвиняемый должен быть освобожден из-под стражи. Тем не менее, срок содержания под стражей заявителя был продлен;

- не исполнения судебного акта, вступившего в законную силу (ч. 2 ст. 315 УК РФ). По данному обращению (обращение № 34-00084-УПП) прокурором утвержден обвинительный акт по данному уголовному делу, и оно направлено в суд для рассмотрения по существу;

- использование бюджетных средств в рамках контрактных правоотношений. Так при рассмотрении одного из обращений (обращение № 34-00108-УПП), поступивших в адрес Уполномоченного, процессуальная проверка органов прокуратуры установила, что бюджетные средства перечислены организации за невыполненные работы. В связи с этим в отношении директора организации было возбуждено уголовное дело. На данный момент дело продолжается в судебном порядке в части обжалования судебного приговора;

- невыплата заработной платы. В отношении руководителя организации, обратившейся к Уполномоченному (обращение № 34-00079-УПП), было возбуждено уголовное дело по факту невыплаты заработной платы работнику. Факт возбуждения уголовного дела подтвержден, дело направлено на рассмотрение в суд. По результатам судебного рассмотрения вынесено постановление о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон и др.

- Активная работа ведется Уполномоченным с представителями (адвокатами) предпринимателей, которые обратились по вопросам уголовного преследования (обращения № 34-00010-УПП, № 34-00009-ОБ, № 34-00117-УПП, № 34-00130-УПП), а взаимодействие с органами прокуратуры дает возможность более детально проанализировать ситуацию и выработать оптимальную тактику дальнейшей защиты хозяйствующих субъектов представителями как в досудебном, так и в судебном порядке. Тем не менее, требуется обратить внимание на либерализацию в части незаконного уголовного преследования и реабилитацию хозяйствующих субъектов.

Все вопросы, связанные с уголовным преследованием, находятся на особом контроле Уполномоченного.

Деятельность правоохранительных органов	
Устные обращения -	Письменные заявления -
56	20



В случаях неправомерных действий и(или) бездействий со стороны правоохранительных органов, Уполномоченным проводится анализ поступивших обращений и, в рамках своих полномочий, предусмотренных федеральным и региональным законодательством, направляются письма в правоохранительные органы и в органы прокуратуры на предмет законности проводимых должностными лицами мероприятий.

Большинство заявлений связаны, как правило, с несогласием в действиях правоохранительных органов. Вопросы связаны с:

- отказами в возбуждении уголовных дел со стороны правоохранительных органов в отношении другого хоз. лица, нарушившего права и законные интересы предпринимателя, обратившегося в адрес Уполномоченного. Так одно из обращений (обращения № 34-00012-УПП, № 34-00021-ОБ) связано с допущенной сотрудниками полиции по материалу проверки волокитой и нарушением разумного срока уголовного судопроизводства. Прокуратурой неоднократно отменялись решения по отказу в возбуждения уголовного дела. По факту нарушений органами прокуратуры вносились акты прокурорского реагирования;

- ненадлежащим расследованием правоохранительными органами уголовных дел. По запросам Уполномоченного органами прокуратуры были проверены сведения, указанные в заявлениях хозяйствующих субъектов. По части обращений (например, обращение № 34-00063-УПП) факты нарушений были установлены, что отражено в актах реагирования, и виновные должностные лица привлечены в дисциплинарной ответственности. В других случаях письма направлялись в правоохранительные органы для проведения дополнительной проверки в связи с неполнотой проведенных проверочных мероприятий;

- проведением контрольных (надзорных) мероприятий со стороны правоохранительных органов. Одно из таких обращений (обращение № 34-00112-УПП) было связано с проведением правоохранительными органами контрольной закупки. Обратившийся к Уполномоченному заявитель указывает, что контрольная закупка была произведена с нарушениями порядка и оснований её проведения, а именно при отсутствии согласования проведения данного контрольно-надзорного мероприятия с органами прокуратуры. Также из принадлежащего ему помещения были изъяты техника. В процессе изъятия сотрудниками полиции были допущены повреждения, которые могли повлечь нарушение работоспособности технического оборудования. Кроме того, при составлении протокола об административном правонарушении отсутствовали представители проверяемой организации. По данному заявлению Уполномоченным направлены запросы в Управление МВД России по г. Волгограду и прокуратуру города для проведения проверки по указанным нарушениям со стороны правоохранительных органов. Вопрос находится на контроле.



Земельно-имущественные отношения	
Устные обращения - 53	Письменные заявления - 13



В 2021 году Уполномоченный продолжает вести работу как индивидуального характера (оценка обоснованности того или иного решения органа местного самоуправления, досудебное урегулирование, вступление в судебные процессы), так и системного характера во взаимодействии с органами власти по вопросам земельно-имущественных отношений.

- Примером обращения, поступившего на рассмотрение Уполномоченному, можно привести заявление (обращение № 34-00152-УПП) по вопросу правомерности отмены администрацией муниципального района области разрешения, выданного предпринимателю, на строительство объекта капитального строительства. Данное обращение поступило в 2020 году, но окончательное его рассмотрение было в 2021. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления. Тем не менее, реализация органами местного самоуправления полномочий не может ставиться в зависимость исключительно от усмотрения данных субъектов. Орган местного самоуправления должен обосновать необходимость отмены предыдущего решения. По данному факту в 2021 году органами прокуратуры проведена проверка, и выявлено, что органом местного самоуправления не указаны конкретные основания для отмены разрешений на строительство. Таким образом, администрацией муниципального района приняты постановления с нарушением действующего федерального законодательства. Районной прокуратурой в адрес главы администрации муниципального района Волгоградской области внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

На имя Уполномоченного поступило ряд обращений, связанных с отказами комиссии по рассмотрению споров об определении кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Волгоградской области. Например, обращение организации (обращение № 34-00099-УПП) по отказу комиссии, который был мотивирован тем фактом, что по месту нахождения оцениваемого объекта зарегистрированная контрольно-кассовая техника, используемая при реализации товаров, оказании услуг и выполнении работ, что позволяет классифицировать объект как торговый. Однако, по информации предпринимателя, указанная контрольно-кассовая техника использовалась организацией для реализации б/у мебели и техники, а большинство помещений, находящиеся на территории оцениваемого объекта используются в качестве складских. Уполномоченным было принято участие в комиссии по рассмотрению

нового заявления и отчета недвижимости, поданных организацией. По результатам рассмотрения которых в отношении заявителя принято решение об определении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости.

Контрольно-надзорная деятельность	
Устные обращения - 38	Письменные заявления - 27



При рассмотрении обращений, поступивших Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Волгоградской области по вопросам, связанным с контрольно-надзорной деятельностью, Уполномоченным проводятся в оперативном режиме встречи с руководителями контрольно-надзорных ведомств, а также направляются запросы в уполномоченные органы в части проверки фактов нарушений при контрольно-надзорных мероприятиях.

- Проблемные аспекты контрольно-надзорной деятельности у предпринимателей в основном связаны с процессуальными моментами проверочных мероприятий, а также фактами нарушений при их проведении. Обращение одного из перевозчиков (обращение № 00236-ОБ/2021), направленное в адрес федерального Уполномоченного и перенаправленное Уполномоченному в регион, связано с действиями государственного инспектора одного из контрольно-надзорных органов при проведении в отношении организации проверочных мероприятий. Данные мероприятия регулярно осуществлялись как плановые (рейдовые) осмотры на основании соответствующих заданий и приказов руководителя органа государственного надзора. В указанном случае органами прокуратуры проведена проверка, нарушения со стороны контрольно-надзорного органа не установлено. Хозяйствующему субъекту даны разъяснения, и сообщено, что в случае несогласия с действиями проверяющего органа, можно обжаловать принятое в отношении него решения в судебном порядке.

Также поступают обращения в адрес Уполномоченного в случае подтверждения фактов нарушений, не применения замены административного штрафа предупреждением в отношении предпринимателей. Так, по одному из обращений (обращение №34-00077-УПП), поступивших в адрес Уполномоченного, органами прокуратуры было внесено представление, что контрольно-надзорным органом в постановлении не отражено обстоятельство, исключающее возможность замены административного штрафа субъекту малого предпринимательства предупреждением. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.



Контрактная система	
Устные обращения - 36	Письменные заявления - 17



В связи с тем, что проблемы, с которыми сталкиваются хозяйствующие субъекты в сфере контрактных правоотношений, как правило, ведут к негативным последствиям - задолженности по уплате налогов и сборов, невыплате работникам заработной платы, а иногда и закрытию организации в целом, Уполномоченным оперативно рассматриваются указанные вопросы для урегулирования в досудебном порядке.

• В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступают обращения (обращения № 34-00005-ОБ, № 34-00011-ОБ, № 34-00013-ОБ, № 34-00050-УПП, № 34-00054-УПП), по вопросу ненадлежащего исполнения муниципальными и государственными учреждениями области договорных обязательств. В большинстве случаев, вопросы хозяйствующих субъектов связаны с неоплатой заказчиками выполненных хозяйствующими субъектами контрактов, а также отказ заказчиков в приеме товаров, работ, услуг, в подписании актов выполненных работ/услуг.

При рассмотрении вопросов, связанных с контрактными правоотношениями, Уполномоченным направляются запросы в организации, нарушившие права и законные интересы предпринимателей. Как правило, после данных запросов Уполномоченного и разъяснений в части нарушений законодательства в сфере контрактной системы, оплата заказчиками производится в кратчайшие сроки. В случае неразрешения – обращения направляются для дальнейшего реагирования в органы прокуратуры. При участии Уполномоченного в тесном взаимодействии с органами власти и прокуратуры Волгоградской области вопросы по оплате государственных и муниципальных контрактов решены положительно.

Вопросы, связанные с вывозом ТКО	
Устные обращения - 44	Письменные заявления - 8



Основной целью деятельности Уполномоченного является обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными

лицами. Тем не менее, в 2021 году увеличилось количество обращений, связанных со спорами 2-х хозяйствующих субъектов. В адрес Уполномоченного поступило ряд жалоб на действия монополиста в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

- В частности, вопросы о законности действий со стороны регионального оператора по предъявлению требований об оплате за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, выразившиеся в начислении платы за фактически не оказанные услуги по обращению с ТКО, в отсутствие договорных отношений с заявителями (обращения № 34-00017-УПП, № 34-00092-УПП, № 34-00103-УПП, № 34-00125-УПП).

- Другой вопрос связан, наоборот, с заключенными договорами на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, но данные услуги не оказывались исполнителем (обращение № 34-00082-УПП).

- Специфика других обращений в адрес Уполномоченного связана с тем, что региональным оператором изменялись условия договоров не в пользу потребителей. Например, обращение (обращение № 34-00122-УПП), когда первоначально договор был заключен исходя из фактического объема накопления ТКО. Региональным оператором в одностороннем порядке был изменен вид сбора отходов исходя из норматива на накопления ТКО. В результате сумма за оказанную услугу увеличилась в 10-кратном размере.

В связи с тем, что указанные вопросы связаны с действиями другого хозяйствующего субъекта, то принятие каких-либо мер Уполномоченным, предусмотренных законодательством не представляется возможным. Оппоненты являются равноправными участниками хозяйственных отношений и решают вопросы, связанные с договорными правоотношениями, в досудебном или судебном порядке, а также путем направления жалобы в управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области.

Тем не менее, на площадке Уполномоченного состоялось совещание с участием представителей регионального оператора, в данном случае, монополиста вышеуказанных услуг, и субъектов предпринимательской деятельности. По итогам совещания, представителями регионального оператора, в целях урегулирования озвученных на совещании вопросов рекомендовано по каждому случаю индивидуально обратиться в их адрес для разрешения проблемы.

Торговля, в т.ч. нестационарная торговля	
Устные обращения - 26	Письменные заявления - 17





На протяжении многих лет одной из главных сфер создания и функционирования малого и среднего предпринимательства является торговля. С каждым годом количество субъектов данного вида предпринимательской деятельности растет. Тем не менее, количество обращений с проблематикой в данной сфере уменьшается, что показывает положительную тенденцию.

- В адрес бизнес-омбудсмента в 2021 году поступило письменное заявление (обращение № 34-00025-ОБ) и несколько устных обращений от индивидуальных предпринимателей по вопросу демонтажа нестационарного торгового объекта, в связи с односторонним расторжением администрацией района города договора на размещение НТО. В рамках работы с данными обращениями Уполномоченным было организовано рабочее совещание с представителями власти и хозяйствующими субъектами. В ходе совещания были достигнуты договоренности по восстановлению нарушенных прав предпринимателей.

- Не всегда вопросы данной категории решаются в досудебном порядке. Многие предприниматели обращаются в адрес Уполномоченного, к сожалению, уже на стадии судебных разбирательств. В случае заявителя (обращение № 34-00061-ОБ), обратившегося к Уполномоченному в 2021 году по расторжению договора на размещение нестационарного торгового объекта, вопрос удалось урегулировать. Стороны пришли к единому мнению о возможности заключения мирового соглашения по обозначенному вопросу.

Следует отметить, что оперативное и положительное разрешение тех или иных вопросов подчас зависит от стадии их рассмотрения. Именно поэтому целесообразно обращаться к Уполномоченному не на стадии судебных разбирательств и обжалования решений суда, а на стадии возникновения проблемной ситуации для перспективного ее разрешения.

Пассажирские перевозки	
Устные обращения - 24	Письменные заявления - 5



- В адрес бизнес-омбудсмента Волгоградской области в 2021 году поступило несколько обращений хозяйствующих субъектов (обращения № 34-00014-ОБ, № 34-00071-УПП, № 34-00080-УПП) по вопросу отказов администраций муниципального образования Волгоградской области хозяйствующим субъектам в продлении свидетельства об осуществлении перевозок и карт маршрута регулярных перевозок. Уполномоченным направлены запросы по данным фактам в органы прокуратуры, по итогам проведены проверки. Сведения, изложенные в обращении, нашли свое подтверждение. В связи с чем, в адрес администраций муниципальных образований внесены представления об

устранении допущенных нарушений. Свидетельства и карты маршрутов перевозчикам городских маршрутов были выданы.

- На контроле Уполномоченного находятся также вопросы отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок. В прокуратуру направлены письма с информацией о нарушении законодательства о пассажирских перевозках. Так при рассмотрении одного их вопросов (обращение № 34-00001-ОБ) установлено, что закупочная процедура по маршруту осуществлена структурным подразделением администрации Волгограда с изменением схемы движения маршрута, уменьшением количества работающих автобусов и отменой части маршрутов, что не соответствует документу планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденному постановлением администрации Волгограда от 29.04.2016 № 610. В связи с выявленными нарушениями в адрес руководителя данного департамента органами прокуратуры внесено представление об устранении нарушений законодательства о пассажирских перевозках и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Вопросы тепло- и водоснабжения	
Устные обращения - 21	Письменные заявления - 4



Вопросы тепло- и водоснабжения ежегодно поступают в адрес Уполномоченного. Несмотря на то, что с одной стороны, это спор 2-х хозяйствующих субъектов, с другой стороны, вторая сторона, нарушившая, по мнению обратившихся предпринимателей, их права и законные интересы является субъектом естественных монополий в этой сфере. Именно поэтому Уполномоченным принято решение рассматривать данные вопросы и урегулировать споры между сторонами в досудебном порядке.

В адрес Уполномоченного направлены обращения по вопросу:

- одностороннего расторжения договора теплоснабжения и горячего водоснабжения ресурсоснабжающей организацией (обращения № 34-00018-УПП). Тем не менее, договорными условиями не предусмотрено расторжение в одностороннем порядке. В рамках рассмотрения обращений на площадке Уполномоченного указанная проблематика была предметом обсуждения на площадке Уполномоченного в ходе рабочего совещания с участием сотрудников Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области и представителей заинтересованных сторон. По итогам совещания вопрос расторжения договорных правоотношения был урегулирован;



- неоплаты за фактически выполненные работы по заключенным договорам со стороны заказчика, которым является ресурсоснабжающая организация (обращение № 34-00021-УПП). Уполномоченным инициировано проведение совещания с приглашением представителей обеих сторон. В ходе совещания рекомендовано в целях дальнейшего определения возможности оплаты образовавшейся задолженности субподрядчикам предоставить подтверждающие документы об объемах выполненных работ по договорам, заключенным с заявителем;

- неправомерного отключения от сетей водоснабжения и водоотведения объектов, принадлежащих хозяйствующим субъектам (обращение № 34-00088-УПП). Для детального рассмотрения и принятия решения в рамках своих полномочий Уполномоченным обращение было перенаправлено в адрес УФАС по Волгоградской области.

Следует отметить, что решения вопросов, регулирующих споры 2-х хозяйствующих субъектов, полномочиями Уполномоченного ограничены. Тем не менее, в связи с монополизацией рынка по данным услугам, Уполномоченным проводится разъяснительная работа в части урегулирования конфликтных ситуаций и направления, в случае не нахождения компромиссных решений сторонами, в антимонопольные органы. Выстроена система взаимодействия, что дает положительные результаты в решении вопросов по данной проблематике.

Недобросовестная конкуренция	
Устные обращения - 3	Письменные заявления - 2



В адрес Уполномоченного в 2021 году поступило ряд обращений, связанных с недобросовестной конкуренцией. Данные вопросы взяты на контроль Уполномоченного и проведена соответствующая работа.

Одно из заявлений (обращение № 34-00072-УПП) связано было с невозможностью обратившейся организации использовать земельные участки для размещения площадок для самокатов в соответствии с заключенными договорами о размещении объектов, так как указанные территории заняты самовольно установленными объектами. Уполномоченным направлен запрос на имя главы Волгограда для проведения проверки. Специалистами районной администрации и структурного подразделения администрации города проведено обследование земельных участков, занятых самовольно установленными нестационарными объектами. По результатам проведенного обследования проведено заседание комиссии по решению вопросов о демонтаже самовольно установленных нестационарных объектов, по итогам которого издано распоряжение об их демонтаже.

В адрес Уполномоченного поступило обращение (обращение № 34-00029-ОБ) хозяйствующего субъекта по вопросу несанкционированной торговли, что создавало также недобросовестную конкуренцию хозяйствующим субъектам, осуществляющих свою деятельность на законных основаниях. С целью разрешения ситуации и восстановления нарушенного права предпринимателей на площадке Уполномоченного было организовано рабочее совещание с участием представителей районной администрации, сотрудниками прокуратуры, правоохранительных органов, Россельхознадзора и Роспотребнадзора области, а также комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области. По итогам совещания была достигнута договоренность о дальнейших действиях по устранению случаев несанкционированной торговой деятельности. В настоящее время задачи по устранению самовольной торговли не реализованы. Предпринимаемые органами местного самоуправления, правоохранительными органами по проведению рейдовых мероприятий и пресечению несанкционированной торговли являются неэффективными и неисчерпывающими. На данный момент прорабатывается тактика разрешения вопроса, так как указанная проблематика характерна для всего региона.

2.2.2. Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в рамках договоров оказания услуг в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов

В соответствии с трехсторонним договором оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории ряда муниципальных районов Волгоградской области представителями АНО ПО «Межрегиональная академия повышения квалификации руководителей и специалистов» и сотрудниками Союза «Волгоградская торгово-промышленная палата» в 2021 году были оказаны консультации субъектам малого и среднего предпринимательства по всем видам отраслевых вопросов гражданского, налогового, административного, арбитражного и гражданско-процессуального законодательства и исполнения законов об исполнительном производстве, в рамках деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Консультации оказывались по следующим направлениям:

- вопросы налогового администрирования, в том числе вопросы, связанные с процедурой уплаты налогов и обжалованием результатов налоговых проверок и штрафных санкций налоговых органов;



- контрольно-надзорная деятельность – вопросы хозяйствующих субъектов по обжалованию результатов проверок и наложенных штрафов различными контролирующими и проверяющими инстанциями;
- земельно-имущественные правоотношения и другие вопросы единичного характера.

Поскольку 2021 год осложнен для осуществления бизнеса введением ряда ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции, субъекты малого бизнеса продолжали обращаться с вопросами об оспаривании наложенных штрафов и процессуальными вопросами, возникшими в связи с принятием постановления Губернатора Волгоградской обл. от 15.03.2020 г. № 179 «О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановление Губернатора Волгоградской обл. от 17.05.2020 г. № 312 «О дополнительных мерах по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Волгоградской области» (вместе с «Порядком организации мероприятий по пресечению нарушений правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

В частности, были оказаны консультации по вопросам:

- помощь в составлении исковых заявлений о расторжении договора аренды и взыскании арендной платы в связи с невозможностью исполнять свои договорные обязательства, по основаниям, предусмотренным постановлением Губернатора от 15.03.2020 г. № 179;
- вопросы, связанные с отсрочкой по арендным платежам в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- обжалование протоколов об административных правонарушениях за нарушение по ст. 11, ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 4.4 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2020 г. № 15 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;
- обжалование протоколов по делам об административных правонарушениях, предусмотренное ч. 1 ст. 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение масочного режима, а также по основаниям, что при осуществлении предпринимательской деятельности по розничной продаже непродовольственной группы товаров (обувь) не обеспечено измерение температуры бесконтактным или контактным

(с последующим обеззараживанием) способом при входе в организацию и другие вопросы, связанные с осуществлением деятельности и применением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Консультации в рамках договоров оказания услуг были оказаны хозяйствующим субъектам г. Волгограда, Городищенского, Калачевского, Николаевского, Новоаннинского, Киквидзенского, Урюпинского, Ольховского, Камышинского районов Волгоградской области.

В вышеуказанных организациях в рамках договора оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области помимо предоставления консультативных услуг хозяйствующим субъектам регулярно проводятся методические и практические семинары с целью популяризации проекта по оказанию бесплатной юридической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства. Так же представители организаций в рамках оказания данных консультационных услуг информировали обратившихся предпринимателей о возможности получения консультационных услуг, получения услуг государственной поддержки и других видов услуг, оказываемой с участием ГАУ Волгоградской области «Мой бизнес».

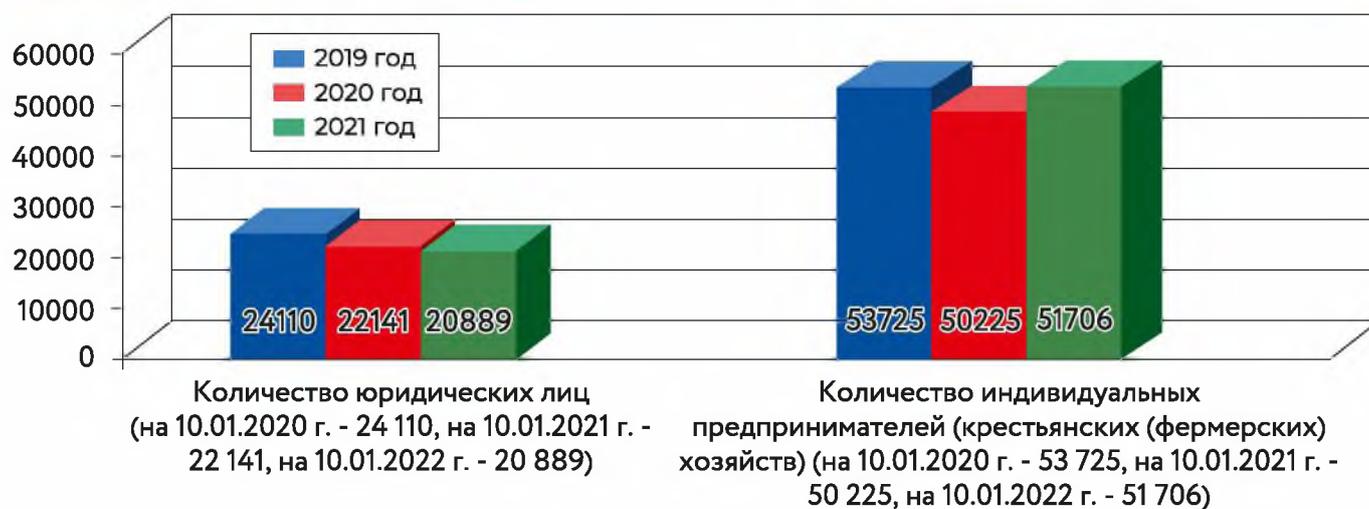


3. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

С целью анализа условий ведения предпринимательской деятельности в Волгоградской области в 2021 году была дана оценка факторов, непосредственно влияющих на ведение предпринимательской деятельности, а именно:

- Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области.
- Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2021 году.
 - Контрольно-надзорная деятельность.
 - Прокурорский надзор.
 - Формирование нормативно-правовой базы в сфере предпринимательской деятельности.
- Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки.

3.1. Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области



Количество юридических лиц, зарегистрированных в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области, по состоянию на 10.01.2020 – 24 110, по состоянию на 10.01.2021 г. – 22 141, по состоянию на 10.01.2022 г. – 20 899. Таким образом, показатели 2021 года на 5,6% ниже показателей 2020 года.

Напротив, количество индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области по состоянию 10.01.2022 г., имеет тенденцию роста в сравнении с 2020 кризисным годом. Так, на 10.01.2020 г. – 53 725, по состоянию на 10.01.2021 г. – 50 225, по состоянию на 10.01.2022 г. – 51 706. Исходя из представленных данных, показатели 2021 года на 2,9 % больше показателей 2020 года.

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.11.2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» с 01.01.2020 г. на территории Волгоградской области установлен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД).

НПД – это специальный налоговый режим для физических лиц, который могут применять физические лица и ИП без наемных сотрудников и с годовым оборотом до 2,4 млн рублей.

Переход индивидуальных предпринимателей на специальный налоговый режим НПД обусловлен простотой ведения бизнеса и актуальной налоговой нагрузкой.

По состоянию на 01.01.2022 г. на территории Волгоградской области зарегистрировано 52 117 лиц, использующих специальный режим НПД. Прирост «самозанятых» составил 228% по сравнению с 2020 годом.

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	
	Количество Субъектов МСП на 10.01.2019 (УФНС)	Количество Субъектов МСП на 10.01.2020 (УФНС)	Количество Субъектов МСП на 10.01.2021 (УФНС)	Количество Субъектов МСП на 10.01.2022 (УФНС)	Динамика %
Волгоградская область					
Алексеевский район	345	316	305	297	-2,6
Быковский район	533	529	499	470	-5,8
Городищенский район	2121	2125	2029	2078	+2,4
Даниловский район	278	278	261	252	-3,4
Дубовский район	616	594	557	567	+1,8
Еланский район	777	763	702	686	-2,3
Жирновский район	798	766	711	708	-0,4
Иловлинский район	722	677	629	635	+1,0
Калачёвский район	1160	1108	1032	1030	-0,2
Камышинский район	659	664	605	606	+0,2
Киквидзенский район	341	358	376	382	+1,6
Клетский район	365	360	337	335	-0,6
Котельниковский район	892	848	779	755	-3,1
Котовский район	646	602	549	568	+3,5
Кумылженский район	414	405	375	373	-0,5
Ленинский район	477	471	441	459	+4,1
Нехаевский район	323	318	299	312	+4,3



Николаевский район	713	660	609	631	+3,6
Новоаннинский район	1114	1105	1000	990	-1,0
Новониколаевский район	686	675	659	665	+0,9
Октябрьский район	508	473	460	468	+1,7
Ольховский район	316	312	280	279	-0,3
Палласовский район	741	715	694	730	+5,2
Руднянский район	251	264	262	272	+3,8
Светлоярский район	943	967	902	923	+2,3
Серафимовичский район	446	428	417	425	+1,9
Среднеахтубинский район	1593	1728	1676	1746	+4,2
Старополтавский район	370	383	373	410	+9,9
Суровикинский район	1020	975	882	858	-2,7
Урюпинский район	368	358	340	340	0
Фроловский район	211	200	189	187	-1,1
Чернышковский район	357	348	335	362	+8,1
г.о. Волгоград	40828	39340	36384	36379	-0,01
г.о. Волжский	10640	10235	9583	9706	+1,3
г.о. Камышин	3332	3176	2858	2750	-3,8
г.о. Михайловка	2461	2374	2172	2151	-1,0
г.о. Урюпинск	1166	1137	1048	1061	+1,2
г.о. Фролово	805	799	750	759	+1,2
ИТОГО:	80336	77834	72359	72605	+0,3

Анализируя данные УФНС России по Волгоградской области следует сделать вывод, что наблюдается тенденция роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области в 2021 году относительно 2020 года.

Исходя из данных, представленных в таблице, следует, что наибольший прирост субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных округах Волгоградской области наблюдается в Старополтавском районе, Чернышковском районе, Палласовском районе, Нехаевском районе, Среднеахтубинском районе и Ленинском районе, однако в 2020 году данные муниципальные образования показывали снижение количества предпринимателей, что свидетельствует о тенденции восстановления к доковидному уровню.

Наибольшая убыль хозяйствующих субъектов наблюдается в Быковском районе, г.о. Камышине, Даниловском районе, Котельниковском районе. При этом в 2020 году перечисленные муниципальные образования также показывали негативную тенденцию к уменьшению числа субъектов предпринимательской

деятельности, что свидетельствует об устойчивой тенденции снижения количества хозяйствующих субъектов в данных муниципальных образованиях.

В целом в 2021 году количество организацией и индивидуальных предпринимателей увеличилось на 0,3% по сравнению с 2020 годом.

Динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области по отдельным отраслям

Вид деятельности	Количество по состоянию на 10.01.2020	Количество по состоянию на 10.01.2021	Количество по состоянию на 10.01.2022	Динамика %
47.19 – Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах	1235	1193	1255	↑ 5,1%
47.7 - Торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах	4865	4503	4498	↓ 0,1%
56 - Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков	2083	2012	2122	↑ 5,5%
79.1 - Деятельность туристических агентств и туроператоров	344	302	286	↓ 5,3%
90 - Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений	184	160	176	↑ 10,0%
93.13 - Деятельность фитнес-центров	72	65	70	↑ 7,8%
96.02 - Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты	2468	1720	1452	↓ 15,6%

Вышеуказанные сферы предпринимательской деятельности входят в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Так, из данных, представленных в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, прослеживается тенденция к росту, в том числе относительно докризисного периода, предпринимателей, ведущих свою деятельность в области розничной торговли в неспециализированных магазинах (рост на 5,1%). Также рост прослеживается в сфере предоставления продуктов питания и напитков (рост на 5,5%) и в сфере фитнес-услуг (рост на 7,8%), однако, количество субъектов предпринимательской деятельности в сфере фитнеса не достигло докризисного уровня.



Сокращение количества субъектов малого и среднего предпринимательства наблюдается в сфере оказания услуг (парикмахерские и салоны красоты) на 15,6%, в сфере оказания туристических услуг – на 5,3%.

На основании предоставленной информации УФНС России по Волгоградской области за 2021 год от администрируемых налоговыми органами области налогоплательщиков мобилизовано в консолидированный бюджет региона налоговых доходов в сумме 118 550 млн. руб. с темпом роста относительно 2020 года 109,1%, в том числе по основным бюджетообразующим налогам: по налогу на прибыль организации – 26 281 млн. рублей, с темпом 120,4%, по НДФЛ – 38 630 млн. рублей, с темпом – 102,8%, по имущественным налогам – 12 057 млн. рублей, с темпом 96,8%, по единому налогу, взимаемому в связи с упрощенной системой налогообложения – 6 979 млн. рублей, с темпом роста – 138,7%.

3.2. Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2021 году¹

Меры поддержки бизнеса Волгоградской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19

В течение 2021 года было проведено 17 заседаний рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона при оперативном штабе по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области А.С. Писемской

В состав рабочей группы под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области А.С. Писемской входят 20 членов, в том числе:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области;
- руководители органов власти;
- управляющие банков;
- руководители общественных объединений предпринимателей;
- Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ";
- Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации "Деловая Россия";
- Союза "Волгоградская торгово-промышленная палата";
- Волгоградской общественной организации руководителей "Совет Директоров".
- Дополнительно привлекались к работе и отдельные эксперты.

¹ Данные представлены комитетом экономической политики и развития Волгоградской области



С целью преодоления социально-экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, Администрацией Волгоградской области реализовывался в 2021 году третий региональный пакет мер поддержки предприятий и организаций малого и среднего бизнеса Волгоградской области, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19



Наиболее востребованными региональными мерами поддержки стали:

НАЛОГОВАЯ ПОДДЕРЖКА

Для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, региональным и местным законодательством предоставлены налоговые преференции в виде пониженных налоговых ставок и понижающих коэффициентов:

- по упрощенной системе налогообложения снижены налоговые ставки с 6% до 4%, если объектом налогообложения являются доходы; с 15% до 10%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (при наличии наемных работников, сохранении 80% численности работающих и заработной платы не ниже величины минимальной заработной платы, установленной Региональным соглашением на 2021 год, – 14159,6 рубля);
- по упрощенной и патентной системе налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей продлены «налоговые каникулы» до 31.12.2023 г.
- в целях создания условий для "бесшовного" перехода в 2021 году индивидуальных предпринимателей с ЕНВД на ПСН снижен



- снижен размер налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении принадлежащих им на праве собственности и предоставленных своим работникам или бывшим работникам – пенсионерам жилых помещений для проживания, в 2021 году – 0,75%;
- неповышение в 2021 году размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода при расширении перечня видов предпринимательской деятельности по патентной системе налогообложения.

ПРЯМАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА

Специальная программа микрофинансирования "Старт"

- По ставке от 2,125% до 7,5% годовых выдаются займы от 100 тыс. рублей до 3 млн. рублей на срок до 2 лет для начинающих субъектов МСП (действующих от 1 до 12 мес.).

Специальная программа микрофинансирования "Развитие"

- Процентная ставка составляет от 2,125% до 8,5% годовых, максимальный размер микрозайма – до 3 млн. рублей на срок до 2 лет.

Специальная программа микрофинансирования "Самозанятый"

- По ставке от 2,125% до 4,25% годовых выдаются займы от 100 тыс. рублей до 500 тыс. рублей на срок до 2 лет для начинающих субъектов МСП (действующих от 1 до 12 мес.).

Специальная программа микрофинансирования "Восстановление"

- По ставке от 3,75% годовых выдаются займы от 100 тыс. рублей до 500 тыс. рублей на срок до 2 лет для субъектов МСП, чей основной ОКВЭД входит в перечень отраслей, требующих поддержки для восстановления предпринимательской деятельности.

Таким образом, в 2021 году микрозаймы предоставлены 168 получателям на сумму 281,6 млн. рублей.

Гарантийным фондом Волгоградской области в целях обеспечения доступности заемных средств предоставляются поручительства перед кредитными организациями за субъектов МСП, при этом размер вознаграждения составляет 0,75%.

В 2021 году РФФ предоставлено 126 поручительств 111 получателям на сумму 490,5 млн. рублей по кредитам и займам на сумму 2 116,5 млн. рублей.

ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

- В 2021 году продолжили действовать меры имущественной поддержки в соответствии с постановлениями Администрации Волгоградской области от 02.04.2020 г. № 189-п «О мерах по поддержке арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области», от 02.04.2020 г. № 190-п «О мерах по поддержке экономики Волгоградской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции», от 10.08.2020 г. № 475-п «О мерах по поддержке арендаторов недвижимого имущества, находящегося в собственности Волгоградской области»;
- продлены возможные сроки действия схем размещения нестационарных торговых объектов с 5 до 10 лет.

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

- В 2021 году продолжали действовать меры инвестиционной поддержки в соответствии с Законом Волгоградской области от 11.06.2020 г. № 35-ОД «Об отдельных мерах поддержки экономики Волгоградской области, направленных на снижение негативных последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».
- В соответствии с Законами Волгоградской области от 26.12.2020 г. № 136-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 17 декабря 1999 г. № 352-ОД "О ставках налога на прибыль организаций», от 26.12.2020 г. № 137-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 02 марта 2010 г. № 2010-ОД "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области» организациям, являющимся инвесторами и заключившим инвестиционное соглашение с Администрацией Волгоградской области после 01.01.2021 г., предоставлено право на применение инвестиционного налогового вычета.

ОБЩИЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

- На основании принятого постановления Губернатора Волгоградской области от 07.04.2020 г. № 248 «О внесении изменений в постановление Губернатора Волгоградской области от 30 июля 2015 г. № 687 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Волгоградской области» сокращены сроки проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, направленных на поддержку предпринимательской деятельности, с 10 до 3 рабочих дней.



По состоянию на 31.12.2021 г. оценку регулирующего воздействия в соответствии с утвержденными сроками прошли 9 проектов нормативных правовых актов Волгоградской области.

- Действовал мораторий на проверки до конца 2021 года для субъектов малого предпринимательства, которые включены в единый реестр субъектов МСП (кроме случаев, установленных пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных



планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

- Автоматически были продлены лицензии и разрешения, действие которых истекает в 2021 году, сроком на 12 месяцев на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах».

- Законом Волгоградской области от 26.12.2020 г. № 146-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 04 июля 2008 г. № 1720-ОД «О развитии малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» предоставлена возможность самозанятым гражданам пользоваться мерами государственной поддержки, предусмотренными для субъектов МСП.

В 2021 году для осуществления государственной поддержки субъектов МСП на территории Волгоградской области в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" реализовывались 3 региональных проекта:

"Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"

"Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"

"Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"

- В 2021 году общее финансирование региональных проектов составило 244 млн. рублей (193,6 млн. рублей – средства федерального бюджета, 50,4 млн. рублей – средства консолидированного бюджета Волгоградской области).

ЧЕТВЕРТЫЙ ПАКЕТ МЕР ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА НА 2022 ГОД

С целью продолжения поддержки бизнеса и инвестиционной деятельности в Волгоградской области в продолжающихся условиях распространения новой коронавирусной инфекции в конце 2021 года разработан 4-й пакет экономических мер, предусматривающий дополнительную поддержку бизнеса в 2022 году с суммарным объемом 2 760 млн.рублей

- продление на 2022 год налоговой льготы в части предоставления пониженной ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 6% до 4% и с 15% до 10% (при наличии наемных работников, сохранении 80% численности работающих и заработной платы не ниже величины минимальной заработной платы, установленной Региональным соглашением на 2022 год, – 15 419,3 рубля);

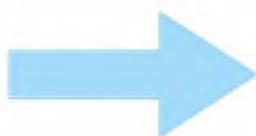
- не повышение в 2022 году размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода при применении патентной системы налогообложения;

- специальная программа микрофинансирования для субъектов МСП, осуществляющих основной вид деятельности в одной из наиболее пострадавших отраслей, определенных правилами микрофинансирования, в размере до 500 тыс. рублей под 3,75% годовых (1/2 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации) на срок до 2 лет с отсрочкой платежа основного долга на 3 месяца;

- продление моратория на прекращение господдержки из-за неисполнения инвесторами условий соглашений, на расторжение соглашений с юридическими лицами, получившими земельные участки без торгов, в случае нарушения сроков реализации проектов в 2021 году;

- введение моратория на плановые проверки до конца 2022 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов МСП, за исключением случаев, установленных пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 г. № 1520;

- продление моратория на неприменение положений ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации в части перехода к исчислению налога на имущество организаций от кадастровой стоимости в 2022 году.



Принятые меры по 4-му пакету позволят поддержать порядка 24,5 тысячи хозяйствующих субъектов на территории Волгоградской области.

Принимаемые меры по поддержке организаций и индивидуальных предпринимателей позволили нивелировать негативные последствия ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в экономической сфере, оказать реальную поддержку в период восстановления бизнеса.

Формирование нормативно-правовой базы в целях оказания мер поддержки малому и среднему бизнесу в рамках работы рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона:

1. Закон Волгоградской области от 26.02.2021 г. № 3-ОД

«О внесении изменений в закон Волгоградской области от 26 ноября 2019 г. № 120-ОД «О патентной системе налогообложения и признании утратившими



силу отдельных законодательных актов», в соответствии с которым расширены виды предпринимательской деятельности.

2. Закон Волгоградской области от 28.12.2021 г. № 131-ОД

«О внесении изменений в статью 1 Закона Волгоградской области от 10 февраля 2009 г. № 1845-ОД «О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения», в соответствии с которым действия положения, предусматривающего пониженные ставки налога (4% и 10%), уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, продлеваются на 2022 год.

3. Закон Волгоградской области от 26.12.2020 г. № 133-ОД

«О внесении изменений в закон Волгоградской области от 28 ноября 2003 г. № 888-ОД «О налоге на имущество организаций», в соответствии с которым устанавливаются пониженные ставки налога на имущество для организаций, в отношении принадлежащих им на праве собственности и предоставленных своим работникам или бывшим работникам-пенсионерам жилых помещений для проживания.

4. Закон Волгоградской области от 26.12.2020 г. № 134-ОД

«О внесении изменений в закон Волгоградской области от 14 июля 2015 г. № 130-ОД «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения» и закон Волгоградской области от 17 сентября 2015 г. № 157-ОД «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения», в соответствии с которым до 31.12.2023 г. установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных ИП, применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

5. Закон Волгоградской области от 26.12.2020 г. № 135-ОД

«О внесении изменений в статью 1 закона Волгоградской области от 10 февраля 2009 г. № 1845-ОД «О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения», в соответствии с которым ставки снижены с 6% до 4% и с 15% до 10% для всех налогоплательщиков при соблюдении условий: наличие наемных работников и сохранение их численности (не менее 80 процентов от среднесписочной численности работников за 2020 год), выплаты заработной платы в размере не менее минимальной заработной платы в Волгоградской области для внебюджетного сектора экономики на 2021 год, установленной Региональным соглашением (14 159,6 рубля).

6. Закон Волгоградской области от 26.12.2020 г. № 136-ОД

«О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 17 декабря 1999 г. № 352-ОД «О ставках налога на прибыль организаций», в соответствии с которым организациям, являющимся инвесторами и заключившим инвестиционное соглашение с Администрацией Волгоградской области после 01.01.2021 г., предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета.

7. Закон Волгоградской области от 26.12.2020 г. № 137-ОД

«О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 02 марта 2010 г. № 2010-ОД «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области», в соответствии с которым расширяется перечень форм государственной поддержки, предоставляемой инвесторам, осуществляющим деятельность на территории Волгоградской области.

3.3. Контрольно-надзорная деятельность

Основная цель в реформировании контрольно-надзорной деятельности – перейти от репрессивной модели государственного контроля к современной сервисной, партнерской модели, при которой контролирующие органы совместно с бизнесом в первую очередь будут работать над предупреждением кризисных ситуаций, значимых нарушений и, соответственно, предотвращать потенциальные риски для жизни и здоровья граждан.

Ключевые цели реформы контрольно-надзорной деятельности – это снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций, а также уменьшение числа смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба.

С 01.07.2021 г. в силу вступил Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который более детально систематизирует правила организации и осуществления госконтроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе закрепил новую систему и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

С целью проведения анализа реформирования контрольно-надзорной деятельности в Волгоградской области, Уполномоченным были направлены запросы в органы контрольно-надзорной деятельности о предоставлении сведений о количестве субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области на 10.01.2022 г., количестве плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также о количестве административных расследований, о результатах проверок и количестве протоколов, составленных в результате этих проверок на территории Волгоградской области за период 2020-2021 гг. в сравнении.



Анализ данных, проведенный Управлением Федеральной налоговой службой по Волгоградской области за 2020-2021 гг.

*Целесообразно, в связи с введением в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализировать также показатели 2019 года

Из информации, представленной налоговыми органами, следует, что в 2021 году налоговыми органами области проведено 106 выездных налоговых проверок. Охват выездными налоговыми проверками хозяйствующих субъектов, представляющих налоговую отчетность, в 2021 году составил – 0,14% аналогичный показатель за 2020 год – 0,08%, за 2019 год – 0,10%, за 2018 год – 0,2%, за 2017 год – 0,3%.

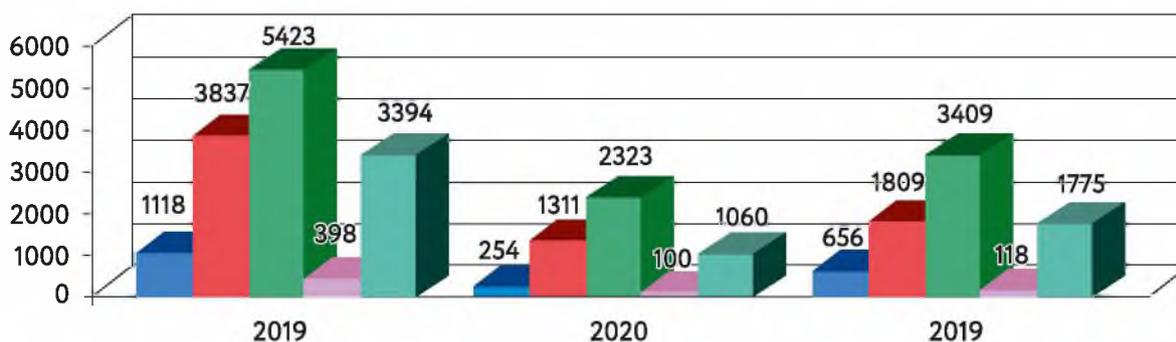
Данные, сформированные согласно отчету о результатах контрольной работы налоговых органов по форме 2-НК

Выездные проверки организаций, индивидуальных предпринимателей и других лиц, занимающихся частной практикой (код строки 3040)				
	2019 год	2020 год	2021 год (по состоянию на 01.01.2022 г.)	Примечание (%)
Количество, единиц	85	64	116	↑ 81,3
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	1 184 485	1 153 920	3 645 769	↑ 215,9
Из графы 2 налогов	857 356	784 617	2 318 999	↑ 195,6
В том числе проверки организаций (3045 - из строки 3040)				
Количество, единиц	73	51	104	↑ 103,9
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	1 119 765	1 036 077	3 126 479	↑ 201,8
Из графы 2 налогов	812 794	697 344	1 998 578	↑ 186,6
Проверки индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой (строки 3050 - из строки 3040)				
Количество, единиц	12	13	12	↓ 7,7
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	64 720	117 843	519 290	↑ 340,07
Из графы 2 налогов	44 562	87 273	320 420	↑ 267,1
Количество случаев приостановления операций в финансово-кредитных организациях из-за непредставления налогоплательщиком декларации в налоговый орган в течение 10 дней по истечении установленного срока ее представления				
	24 855	34 991	37 177	↑ 6,3

Исходя из данных, размещенных на сайте УФНС России по Волгоградской области, следует отметить увеличение количества выездных проверок на 81,3%. Всего дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), 3 645 769 тыс. рублей, что на 215,9% больше, чем в 2020 году. Тем не менее в разрезе количества проверок индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой, прослеживается снижение по сравнению с 2020 годом на 7,7%, но в то же время количество случаев приостановления операций в финансово-кредитных организациях из-за непредставления налогоплательщиком декларации в налоговый орган в течение 10 дней по истечении установленного срока ее представления выросло на 6,3%.

Анализ данных, проведенный Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020-2021 гг.

*Целесообразно, в связи с введением в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализировать также показатели 2019 года



- Количество плановых проверок (2019 г. - 1118, 2020 г. - 254, 2021 г. - 656)(рост на 158,3%)
- Количество внеплановых проверок (2019 г. - 3837, 2020 г. - 1311, 2021 г. - 1809)(рост на 37,9%)
- Количество дел об админ. правонарушении (2019 г. - 5423, 2020 г. - 2323, 2021 г. - 3409)(рост на 46,7%)
- Количество административных наказаний в виде предупреждения (2019 г. - 398, 2020 г. - 100, 2021 г. - 118) (рост на 18,0%)
- Количество административных наказаний в виде штрафа (2019 г. - 3364, 2020 г. - 1060, 2021 г. - 1775) (рост на 67,5%)

Анализируя данные, предоставленные Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области, можно сделать вывод, что увеличилось количество как плановых проверок (увеличилось в 2,6 раза), так и внеплановых (увеличилось на 37%). Однако в сравнении с показателями 2019 «доковидного» года наблюдается снижение как плановых проверок (2019 год – 1118), так и внеплановых проверок (2019 – 3837). Вместе с тем в сравнении с 2019 годом снизилось и общее количество дел об административных правонарушениях (2019 год – 5423). Таким образом, наблюдается тенденция снижения административного давления на бизнес.

Основанием для роста показателей контрольно-надзорных мероприятий послужило введение возможности проведения плановых и внеплановых проверок в 2021 году в отношении юридических лиц и индивидуальных

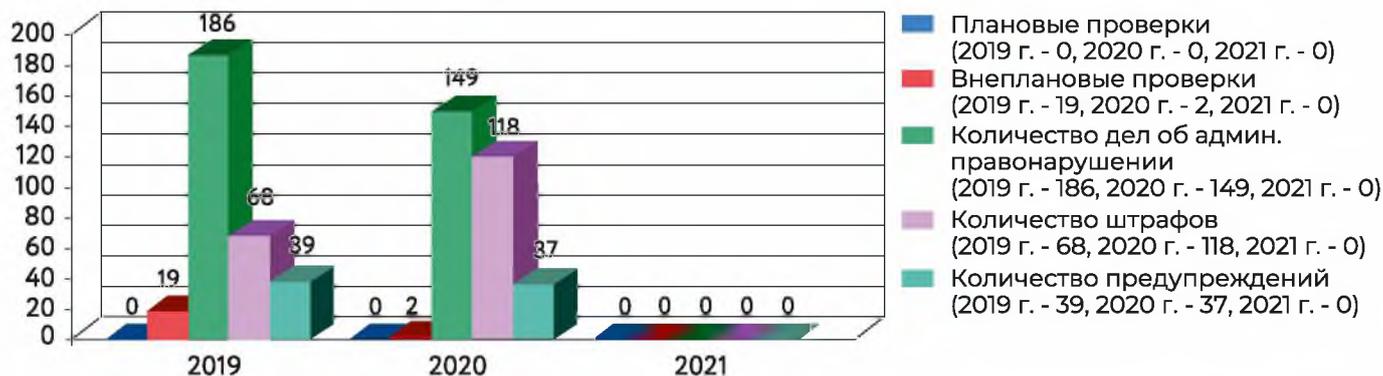


предпринимателей с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи. Однако мораторий по-прежнему действовал для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также наблюдается увеличение количества административных наказаний в виде предупреждений.

Анализ данных, проведенный УФАС России по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020-2021 гг.

*Целесообразно, в связи с введением в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализировать также показатели 2019 года



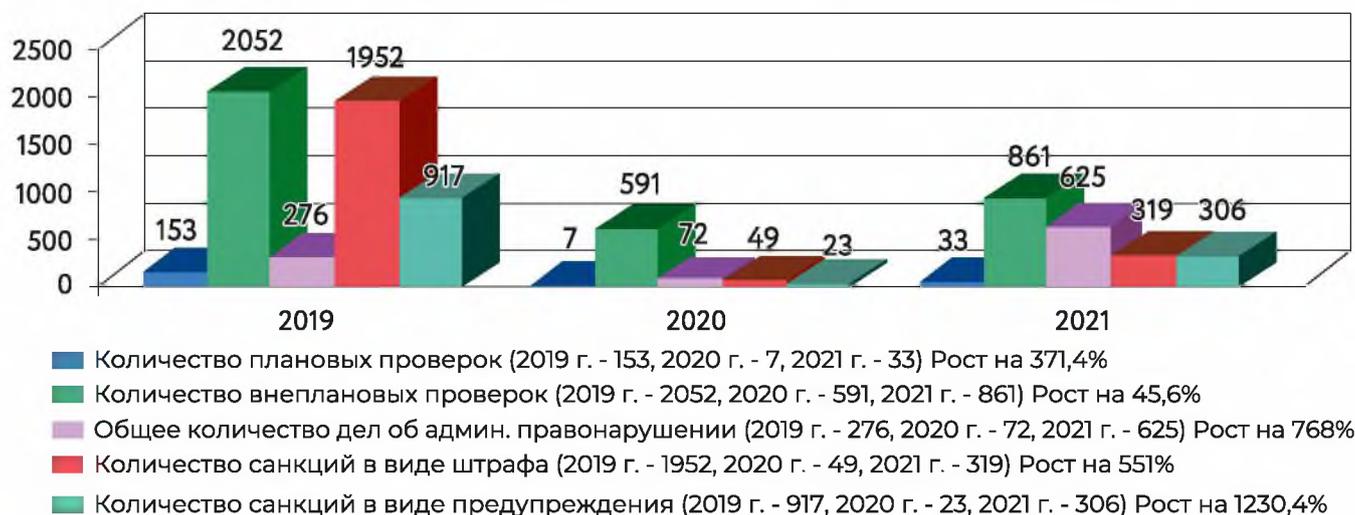
В 2021 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) в отношении хозяйствующих субъектов плановых и внеплановых проверок не проводилось, тогда как в 2020 году было 2 внеплановые проверки.

В этой связи отсутствуют также возбужденные Управлением дела об административных правонарушениях.

Введение в 2021 году ограничений на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства (Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей») привело к снижению показателей контрольно-надзорных мероприятий.

Анализ данных, проведенный Гострудинспекцией в Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020-2021 годы.

*Целесообразно, в связи с введением в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализировать также показатели 2019 года



Анализируя данные, предоставленные Гострудинспекцией в Волгоградской области, наблюдается значительный рост числа показателей 2021 года в сравнении с 2020 годом. Однако основанием для снижения контрольно-надзорных мероприятий показателей послужило введение 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Однако в сравнении с 2019 «докризисным» годом отмечается снижение многих показателей:

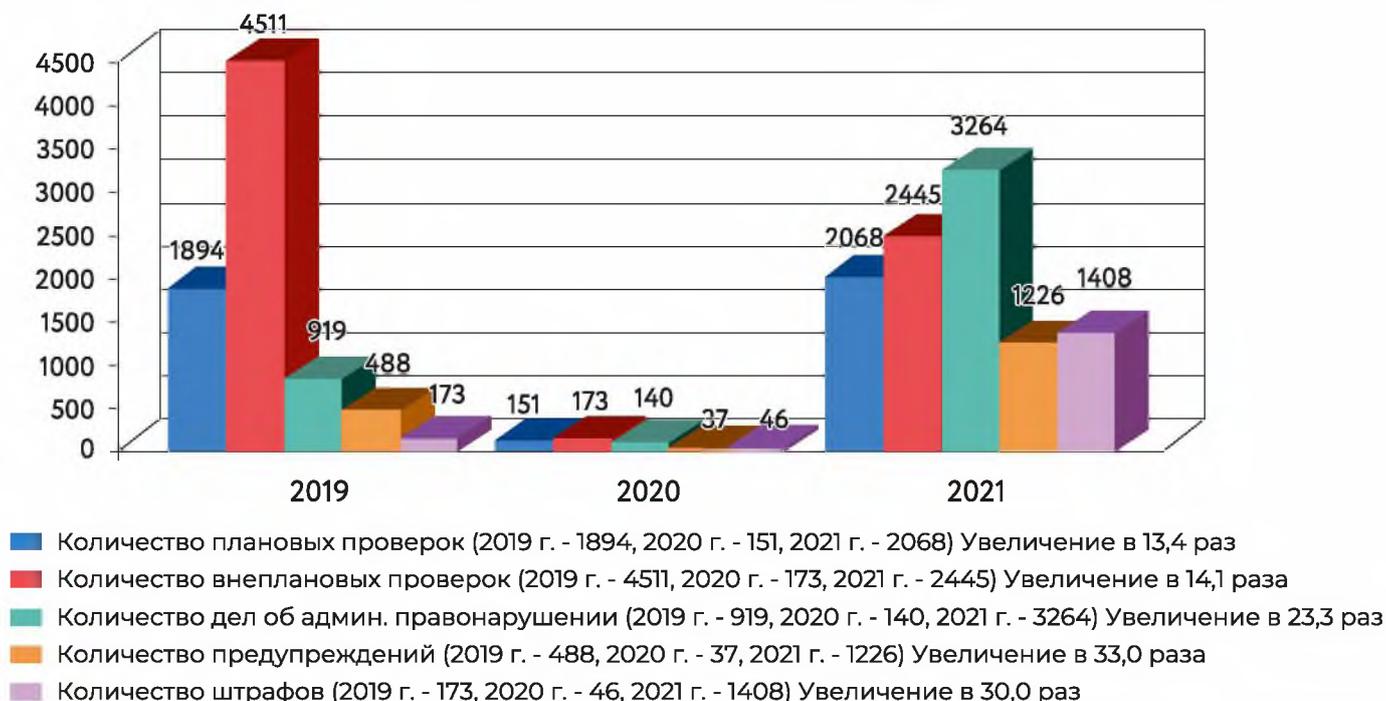
- количества плановых проверок на 78,4% (2019 г. – 153, 2021 г. – 33);
- количества внеплановых проверок на 58% (2019 г. – 2052, 2021 г. – 861);
- количества санкций в виде штрафа на 81,6% (2019 г. – 1952, 2021 г. – 319);
- количества санкций в виде предупреждений на 66,6% (2019 г. – 917, 2021 г. – 306).

Таким образом, существует тенденция снижения административного давления на бизнес, а также снижение большинства показателей, представленных Гострудинспекцией в Волгоградской области, говорит о том, что органом власти на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований трудового законодательства.



Анализ данных, проведенный Главным управлением МЧС России в Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020-2021 гг.

*Целесообразно, в связи с введением в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализировать также показатели 2019 года



Анализируя данные, предоставленные Главным управлением МЧС России в Волгоградской области, можно сделать вывод, что все показатели имеют значительную тенденцию роста, которая обусловлена снижением контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году ввиду введения моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Однако в сравнении с 2019 годом присутствует рост некоторых показателей. Так, количество плановых проверок в 2021 году увеличилось на 9,2%, количество дел об административном правонарушении увеличилось на 255,1%, количество предупреждений увеличилось на 173,7%, количество штрафов увеличилось на 713,9%.

Таким образом, существует тенденция увеличения количества плановых проверочных мероприятий, а вместе с тем увеличивается количество штрафов и предупреждений, в том числе по сравнению с 2019 годом.

Снижение на 45,5% наблюдается в количестве внеплановых проверок. Так, в 2019 году было проведено 4511 внеплановых проверок, в 2021 году – 2445.

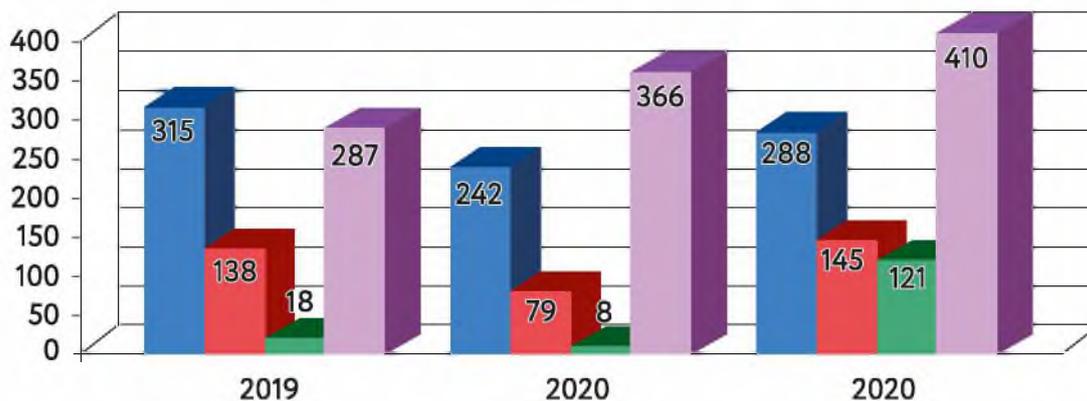
Вместе с тем, по данным, представленным на официальном Интернет-ресурсе ГУ МЧС России по Волгоградской области, в 2021 году на территории Волгоградской области зарегистрировано 7188 пожаров, в том числе:

	2019	2020	Динамика	2019	2020	Динамика
Пожары в зданиях, сооружениях и помещениях предприятий торговли	47	50	6,4% ↑	50	44	28% ↑
Пожары в складских зданиях	18	28	55,6% ↓	28	28	=
Пожары в зданиях и сооружениях производственного назначения	30	36	20% ↑	36	37	2,8% ↑

Так, в 2021 году зарегистрировано на 40,5% меньше пожаров, чем в 2020 году, – 12 073 и на 21,8% меньше, чем в 2019 году, – 9 192, снижение также наблюдается и в количестве зарегистрированных пожаров в зданиях, сооружениях и помещениях предприятий торговли, что свидетельствует о позитивной тенденции снижения количества пожаров в целом и, в частности, на объектах предпринимательской деятельности.

Информация по уголовному преследованию субъектов предпринимательской деятельности, предоставленная Управлением МВД России по Волгоградской области за 2020-2021 гг.

*Целесообразно, в связи с введением в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализировать также показатели 2019 года



- Количество возбужденных уголовных дел (2019 г. - 315, 2020 г. - 242, 2021 г. - 288) Рост на 19,0%
- Количество уголовных дел, направленных в суд (2019 г. - 138, 2020 г. - 79, 2021 г. - 145) Рост на 83,5%
- Количество прекращенных уголовных дел (2019 г. - 18, 2020 г. - 8, 2021 г. - 121) Рост на 1412,5%
- Количество уголовных дел, расследование по которым продолжается (2019 г. - 287, 2020 г. - 366, 2021 г. - 410) Рост на 12,0%



Статьи	2020	2021	Динамика	Примечание
159 Мошенничество	192	84	↓	+
159.1 Мошенничество в сфере кредитования	2	0	↓	+
159.2 Мошенничество при получении выплат	0	1	↑	-
159.5 Мошенничество в сфере страхования	0	0	=	+
160 Присвоение или растрата	23	14	↓	
171 Незаконное предпринимательство	0	1	↑	-
171.1 Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации	10	7	↓	+
171.4 Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции	4	1	↓	+
173.2 Незаконное использование документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица	0	1	↑	-
176 Незаконное получение кредита	1	1	=	+
177.1 Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности	0	0	=	+
180 Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг)	7	12	↑	-
195 Неправомерные действия при банкротстве	2	0	↓	+
196 Преднамеренное банкротство	1	3	↑	-
198 Уклонение физического лица от уплаты налогов, сборов и (или) физического лица - плательщика страховых взносов от уплаты страховых взносов	0	12	↑	-
199 Уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией - плательщиком страховых взносов	0	17	↑	-
199.2 Соккрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов	0	12	↑	-
200.3 Привлечение денежных средств граждан в нарушение требований законодательства Российской Федерации об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	0	0	=	+

По итогам анализа данных следует, что в 2021 году наблюдается рост по многим рассматриваемым показателям:

- количество возбужденных уголовных дел увеличилось на 19% за счет возрастания количества возбужденных дел по ст.ст. 198 уклонение физического лица от уплаты налогов, сборов и (или) физического лица - плательщика страховых взносов от уплаты страховых взносов), 199 (уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией - плательщиком страховых взносов), 199.2 (сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов) УК РФ;

- количество уголовных дел, направленных в суд, увеличилось на 83,5%;

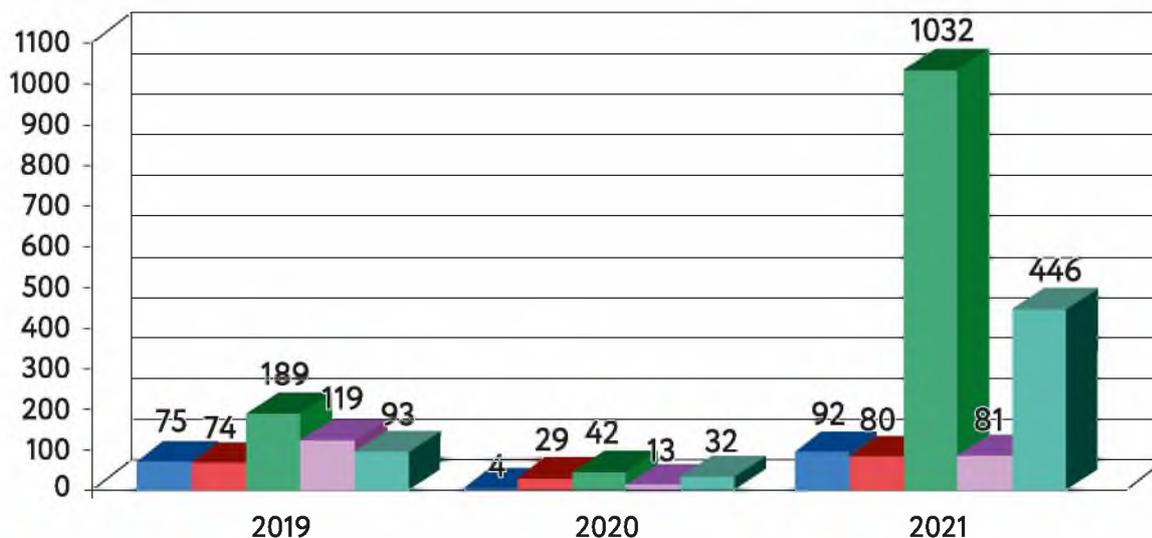
- количество прекращенных уголовных дел увеличилось в 15 раз, количество уголовных дел, расследование по которым продолжается, возросло на 12%.

Снижение количества возбужденных уголовных дел в 2020 году, вероятно, было связано с введением ограничительных мер для субъектов предпринимательской деятельности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, что снизило деловую активность хозяйственных субъектов.

Кроме того, изменилась структура по возбужденным уголовным делам в отношении субъектов предпринимательской деятельности. В 2021 году отсутствуют возбужденные дела по ст.ст. 159.1, 159.5, 177.1, 200.3 УК РФ. Наблюдается увеличение количества возбужденных дел по ст. ст. 159.2, 171, 173.2, 198, 199, 192.2 – если в 2020 году по указанным статьям уголовных дел не возбуждалось, то по итогам 2021 года произошел рост возбужденных уголовных дел по каждой статье. Таким образом, анализируя данные, предоставленные ГУ МВД России по Волгоградской области, наблюдается устойчивая тенденция роста показателей, в том числе количества возбужденных уголовных дел, рост которых в большей степени обусловлен увеличением количества возбужденных дел по статьям, связанным с уплатой налогов и незаконным использованием средств индивидуализации товаров (работ, услуг).

**Анализ данных, проведенный Управлением Росприроднадзора по
Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий
за 2020-2021 гг.**

*Целесообразно, в связи с введением в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализировать также показатели 2019 года



- Количество плановых проверок (2019 г. - 75, 2020 г. - 4, 2021 г. - 92) Увеличение в 23 раза
- Количество внеплановых проверок (2019 г. - 74, 2020 г. - 29, 2021 г. - 80) Рост на 175,9%
- Количество административных дел (2019 г. - 189, 2020 г. - 42, 2021 г. - 1032) Увеличение в 24,6 раза
- Количество предупреждений (2019 г. - 119, 2020 г. - 13, 2021 г. - 81) Увеличение в 6,2%
- Количество штрафов (2019 г. - 93, 2020 г. - 32, 2021 г. - 446) Рост на 1293,7%

Анализируя данные, предоставленные Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям, следует сделать вывод, что количество плановых и внеплановых проверок по сравнению с 2020 годом значительно возросло.

Количество предупреждений увеличилось в 6,2 раза, вместе с тем увеличилось количество и сумма взысканных штрафов.

Основанием для роста количества контрольно-надзорных мероприятий послужило введение в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», что значительно снизило количество контрольно-надзорных мероприятий в отношении предпринимателей.

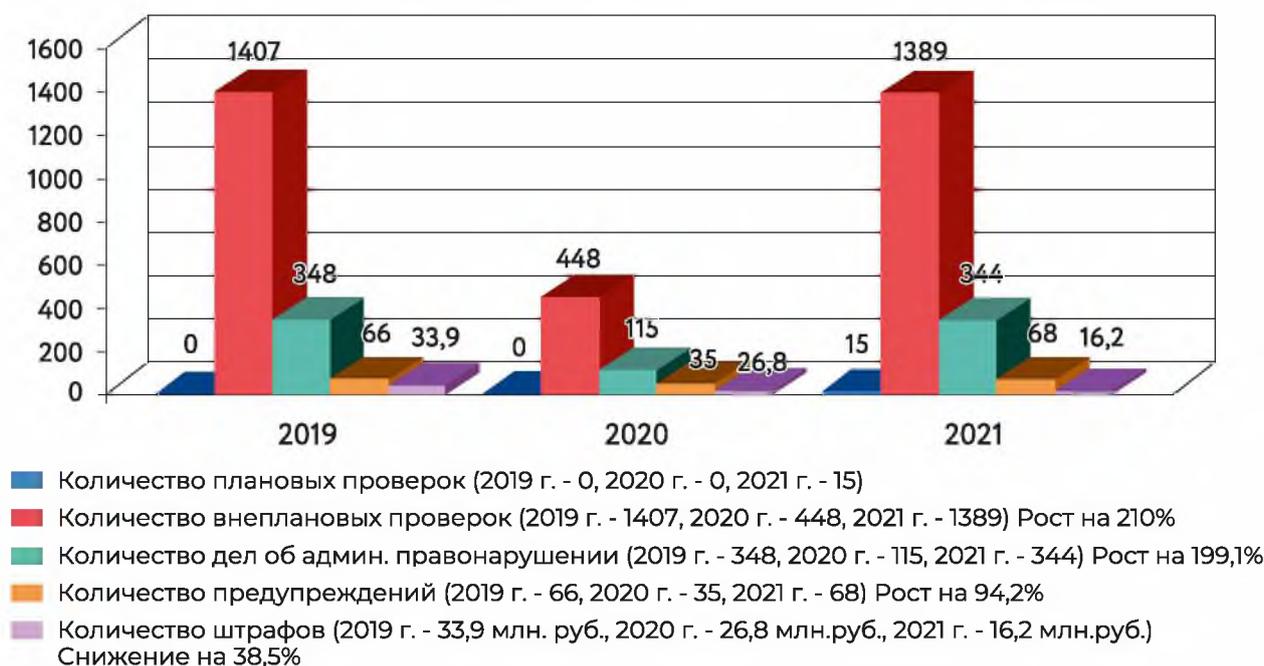
Однако многие показатели показали рост и в сравнении с показателями 2019 года:

- количество плановых проверок возросло – на 22,6%;
- количество внеплановых проверок – на 8,1%;
- больше всего вырос показатель количества дел об административном правонарушении – на 446%;
- количество штрафов – на 379,6%.

Представленные данные позволяют сделать вывод о тенденции роста административного давления на субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования.

Анализ данных, проведенный инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020-2021 гг.

***Целесообразно, в связи с введением в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализировать также показатели 2019 года**



Данные, представленные инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области (далее – Инспекция), говорят о значительном увеличении количества плановых и внеплановых проверок в сравнении с 2020 годом. Данный рост связан с постепенным снятием запрета на проведение проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

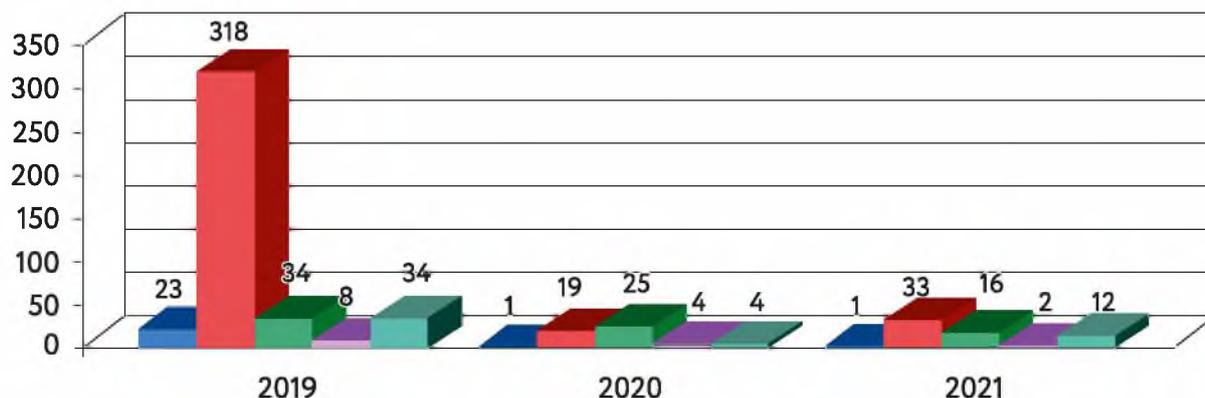
Но стоит отметить тот факт, что показатели, представленные Инспекцией в 2021 году находятся на одном уровне с показателями 2019 года: количество внеплановых проверок в 2019 году – 1407, количество административных дел в 2019 году – 348, количество предупреждений в 2019 году – 66.

При этом существует позитивная тенденция снижения суммы штрафов, наложенных на хозяйствующих субъектов: в 2021 году общая сумма штрафов уменьшилась на 38,5%.



Анализ данных, проведенный Управлением Росздравнадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020-2021 гг.

*Целесообразно, в связи с введением в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализировать также показатели 2019 года



■ Количество плановых проверок (2019 г. - 23, 2020 г. - 1, 2021 г. - 1)

■ Количество внеплановых проверок (2019 г. - 318, 2020 г. - 19, 2021 г. - 33) Рост на 73,7%

■ Количество дел об админ. правонарушениях (2019 г. - 34, 2020 г. - 25, 2021 г. - 16) Снижение на 36%

■ Количество предупреждений (2019 г. - 8, 2020 г. - 4, 2021 г. - 2) Снижение на 50%

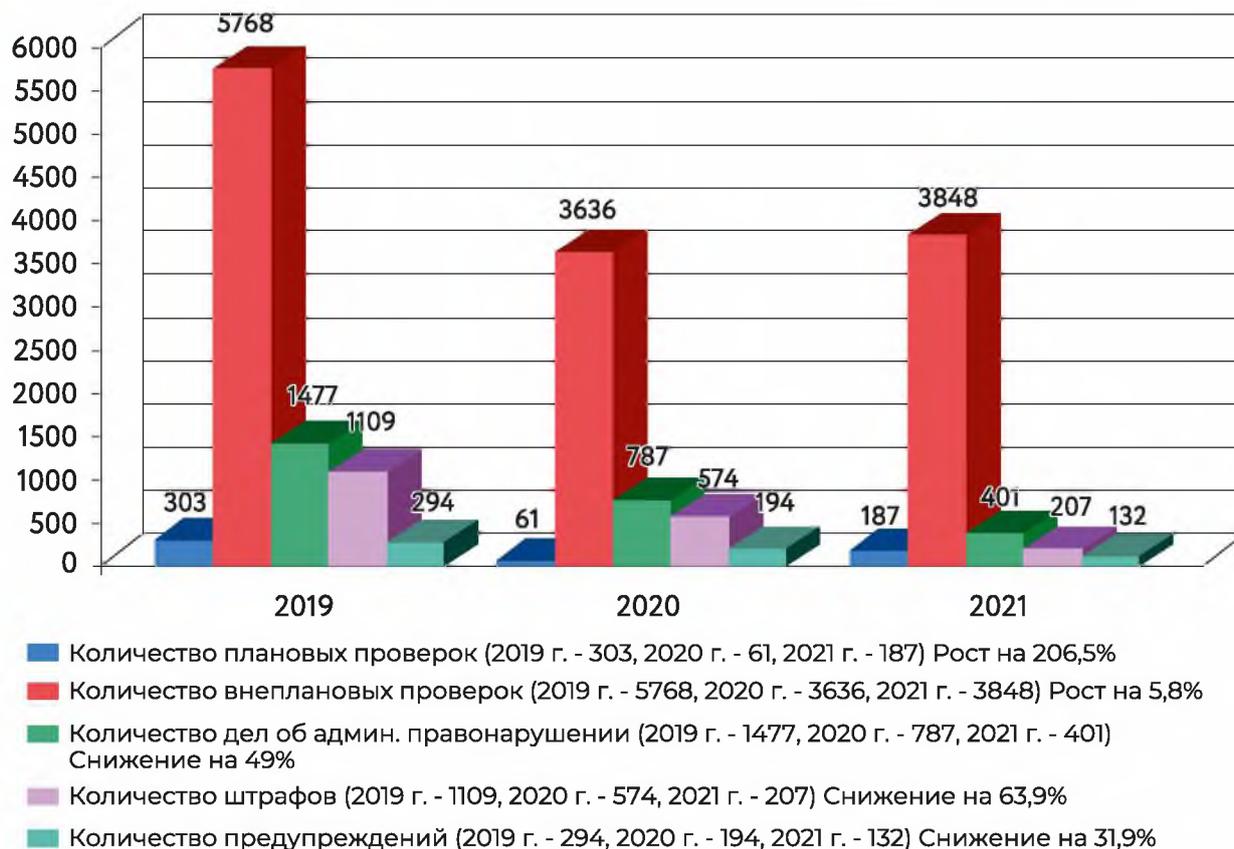
■ Количество штрафов (2019 г. - 34, 2020 г. - 4, 2021 г. - 12) Рост на 200%

В данной диаграмме данных, представленных Управлением Росздравнадзора по Волгоградской области, в 2021 году по сравнению с 2020 годом наблюдается увеличение количества внеплановых проверок на 73,7%, количество плановых проверок осталось на том же уровне. Увеличение числа контрольно-надзорных мероприятий в 2021 году обусловлено их значительным снижением в 2020 году, в этой связи стоит отметить, что показатели 2021 года ниже показателей 2019 докризисного года, что говорит о положительной тенденции к снижению административного давления.

Вместе с тем отмечается снижение количества предупреждений в два раза и снижение количества дел об административных правонарушениях, что на фоне увеличенного количества внеплановых проверок говорит о прозрачности и правомерности деятельности предпринимателей.

Анализ данных, проведенный Нижне-Волжским Управлением Ростехнадзора в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020-2021 гг.

*Целесообразно, в связи с введением в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализировать также показатели 2019 года



Анализируя данные, предоставленные Управлением Ростехнадзора по Волгоградской области, можно сделать вывод, что плановых и внеплановых проверок по сравнению с 2020 годом стало проводиться больше. Но стоит отметить и позитивную тенденцию ввиду снижения количества налагаемых штрафов на 63,9%, что говорит о снижении нагрузки на бизнес.

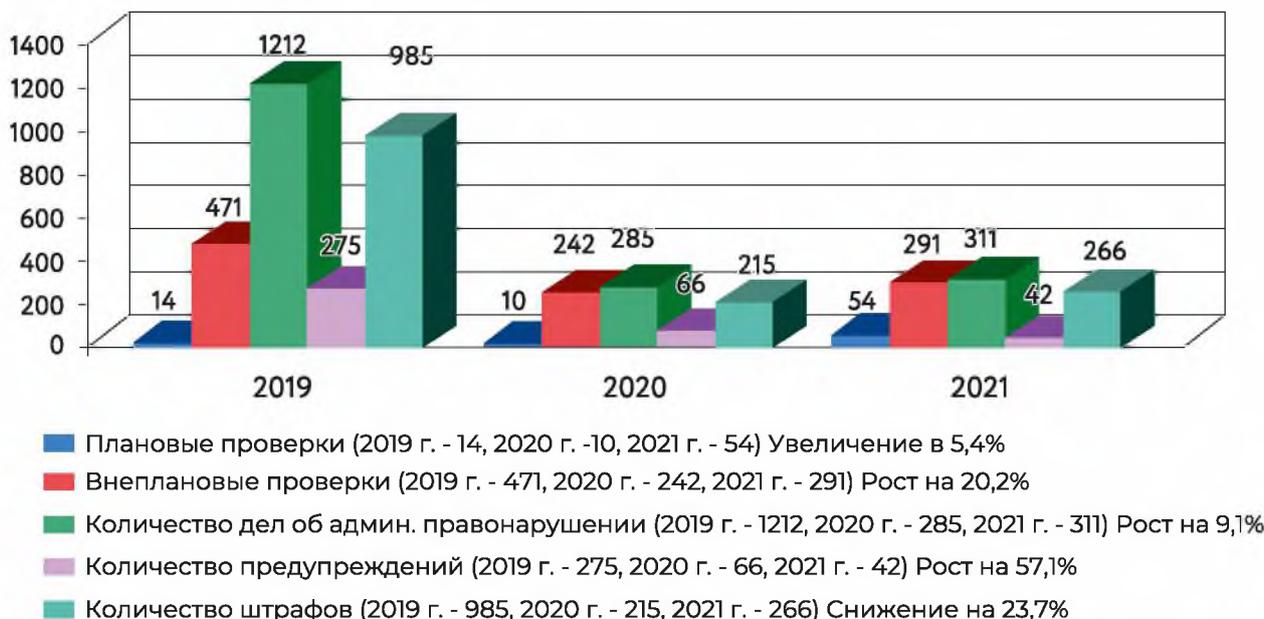
Увеличение количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 2021 году в сравнении с 2020 годом обусловлено тем, что в 2020 году существовал запрет на проведение проверок в связи с реализацией мер по предотвращению распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Стоит отметить позитивные тенденции в контрольно-надзорной деятельности Управления Ростехнадзора по Волгоградской области в части снижения административного давления на субъектов предпринимательской деятельности в 2021 году в сравнении с 2019 годом. Так, количество внеплановых проверок снизилось на 33,3%, количество плановых проверок снизилось на 446,7%, количество дел об административных правонарушениях снизилось на 72,9%, количество штрафов, наложенных на субъектов предпринимательской деятельности, снизилось на 81,3%, количество предупреждений снизилось на 55,1%.



Анализ данных, проведенный Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020-2021 годы

*Целесообразно, в связи с введением в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, анализировать также показатели 2019 года



Анализируя данные, предоставленные Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области, можно сделать вывод о росте количества как плановых, так и внеплановых проверок, который вызван снижением контрольно-надзорных мероприятий ввиду принятия постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», на основании которого на территории Российской Федерации был введен мораторий на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году.

Также наблюдается рост количества дел об административных правонарушениях, предупреждений и штрафов, который обусловлен ростом количества проведенных плановых и внеплановых проверок.

Вместе с тем в сравнении с показателями 2019 года прослеживается снижение некоторых показателей. Так, количество внеплановых проверок снизилось на 38,2%, количество дел об административном правонарушении снизилось на 74,3%, количество штрафов снизилось на 72,9%.

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Контрольно-надзорный орган	Динамика значений					Примечание
	Количество плановых проверок	Количество внеплановых проверок	Количество дел об админ. правонарушении	Количество предупреждений	Количество штрафов	
Роспотребнадзор	↑	↑	↑	↑	↑	Отрицательная динамика
УФАС	=	↓	↓	↓	↑	Положительная динамика
Гострудинспекция	↑	↑	↑	↑	↓	Отрицательная динамика
ГУ МЧС России	↑	↑	↑	↑	↑	Отрицательная динамика
Росприроднадзор	↑	↑	↑	↑	↑	Отрицательная динамика
Росздравнадзор	=	↑	↑	↓	↓	Положительная динамика
Ростехнадзор	↑	↑	↓	↓	↓	Положительная динамика
Россельхознадзор	↑	↑	↑	↑	↑	Отрицательная динамика
Госжилнадзор	↑	↑	↑	↑	↑	Отрицательная динамика

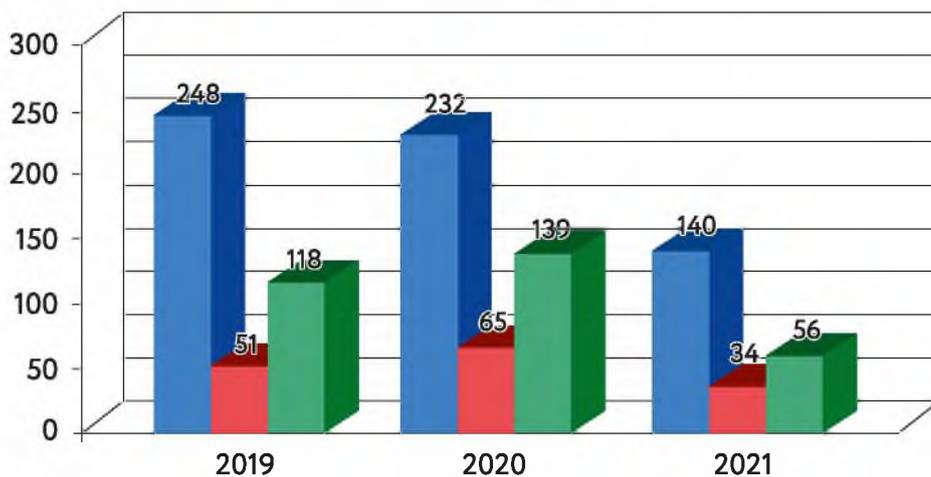
На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на территории Российской Федерации был введен мораторий на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Срок действия данного моратория распространялся на 2020 год.

В связи с вышеизложенным в 2021 году наблюдается значительный рост по многим показателям, представленным контрольно-надзорными органами: увеличилось количество плановых и внеплановых проверочных мероприятий, а также количество применяемых к хозяйствующим субъектам санкций в виде штрафов и предупреждений, что свидетельствует об увеличении административного давления на субъектов предпринимательской деятельности.

Таким образом, в связи со сложившейся в регионе ситуацией уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области рекомендует продлить действие моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3.4. Прокурорский надзор.

С целью мониторинга и дальнейшего анализа данных, аппаратом Уполномоченного был направлен запрос в органы прокуратуры Волгоградской области по вопросу выявления и расследования преступлений в сфере предпринимательской деятельности.



- Возбуждено УД (2019 г. - 248, в 2020 г. - 232, 2021 г. - 140) Снижение на 39,7%
- Решение о прекращении УД (УП) (2019 г. - 51, в 2020 г. - 65, 2021 г. - 34) Снижение на 39,3% (относительно сообщений о преступлениях наблюдается рост на 4,3%)
- Расследование (2019 г. - 118, 2020 г. - 139, 2021 г. - 56) Снижение на 59,7%

В 2021 году органами прокуратуры уделялось внимание законности реализации полномочий контрольно-надзорными органами с учетом изменений законодательства в данной сфере.

Наполовину сокращено число внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, за согласованием которых органы контроля обращались в прокуратуру региона. В 2021 году поступило 993 заявления в отношении хозяйствующих субъектов от контрольно-надзорных органов, из которых в согласовании в 523 (52,6 %) случаях отказано.

Органами прокуратуры принимались меры реагирования в связи с проведением проверок в отсутствие оснований, нарушением порядка их оформления, нарушением сроков внесения информации либо отражением неполных или недостоверных данных о проведенных мероприятиях по контролю в ФГИС «Единый реестр проверок» и ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

По инициативе прокуратуры Волгоградской области и горрайпрокуроров 38 должностных лиц органов контроля привлечены к административной ответственности по ст. 19.6.1 КоАП РФ (несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле).

Принимались меры превентивного характера, направленные на предупреждение незаконных проверочных мероприятий.

Камышинским городским прокурором, прокурорами Кумылженского и Ленинского районов объявлено 3 предостережения руководителям органов муниципального контроля, что позволило предотвратить реализацию 4 незаконных проверок в отношении индивидуальных предпринимателей в

рамках муниципального земельного контроля под видом проверки деятельности физических лиц.

Всего в 2021 году органами прокуратуры Волгоградской области проведено 654 проверки в отношении органов контроля (надзора) всех уровней, по результатам которых выявлено 685 нарушений, в целях устранения которых внесено 373 представления. По результатам рассмотрения принятых прокурорами мер 285 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 51 – к административной. В целях предотвращения нарушений объявлено 6 предостережений.

3.5. Оценка регулирующего воздействия

В числе основных функций уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в соответствии со статьей 5 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. № 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» указаны:

- направлять в органы государственной власти Волгоградской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

- давать заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Реализуя эти задачи, уполномоченный принимает активное участие в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы действующих нормативных актов и оценки их фактического воздействия.

В 2021 году аппаратом уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области подготовлены следующие предложения и замечания:

- проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил маркировки пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков».

По предложению Уполномоченного в план экспертизы нормативно-правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы



осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, включены:

- приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 17.06.2020 г. № 18/1 «О внесении изменений в приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 30 июня 2017 г. № 21 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Волгоградской области»;

- приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 18.12.2020 г. № 48/2 «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО "Ситиматик-Волгоград».

- Закон Волгоградской области от 15.07.2020 г. № 56-ОД «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетними на территории Волгоградской области».

В рамках проведения органами исполнительной власти Волгоградской области, а также органами местного самоуправления Волгоградской области процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия подготовлены:

- проект приказа комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области «О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04.02.2016 г. № 14-ОД «Об утверждении порядка разработки утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области»;

- проект решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 г. № 52/1513 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда»;

- проект постановления администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области «Об утверждении Порядка организации торгов на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов сферы услуг в области досуга на территории парков, скверов и общественных пространств городского округа – город Волжский Волгоградской области».

В указанных проектах нормативно-правовых актов все замечания и предложения Уполномоченного учтены.

Формирование нормативно-правовой базы²

Наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляют свою деятельность в сфере торговли.

В связи с этим на территории Волгоградской области уделяется особое внимание нормативно-правовому регулированию торговой деятельности.

Органом исполнительной власти, осуществляющим регулирование торговой деятельности на территории региона, является комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области (далее – Облпромторг и ТЭК).

В 2021 году продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы документов, регулирующих торговую деятельность.

Данная работа осуществлялась при активном участии и содействии уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности на ярмарках региона в 2021 году внесены изменения в Порядок организации ярмарок на территории Волгоградской области (далее – Порядок), утвержденный приказом комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 14 сентября 2016 г. № 23-н, в том числе приняты:

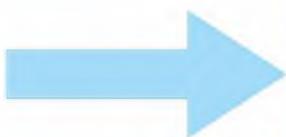
- приказ Облпромторга и ТЭК от 13.04.2021 № 17-н, в соответствии с которым введено понятие "сезонная ярмарка", для организации которых установлены упрощенные требования;

- приказ Облпромторга и ТЭК от 12.07.2021 г. № 30-н, в соответствии с которым установлены упрощенные требования к организации ярмарок на сельских территориях городского округа город Михайловка;



Внесенное в Порядок изменение направлено на стимулирование конкуренции, создание комфортных условий для организаторов ярмарок

- Облпромторгом и ТЭК проведена работа с органами местного самоуправления Волгоградской области по продлению срока действия схем размещения НТО



По итогам данной работы в 31 муниципальном образовании приняты нормативные правовые акты о продлении срока действия схем размещения НТО до 10 лет, что позволило около 2,8 тыс. субъектов предпринимательства продлить договоры на размещение НТО без проведения торгов.

² Информация представлена комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области



Продвижение продукции отечественных, в том числе местных товаропроизводителей на потребительский рынок

Облпромторгом и ТЭК ведется системная работа по продвижению продукции отечественных, в том числе местных товаропроизводителей, большинство из которых относится к категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для совершенствования продовольственного рынка региона вошло в практику проведение закупочных сессий, в которых участвуют волгоградские товаропроизводители.

Торгово-закупочные сессии с участием крупнейших ритейлеров, которые организуются при содействии Облпромторга и ТЭК, позволяют волгоградским предприятиям напрямую обсудить варианты сотрудничества с сетевыми компаниями, выяснить требования к продукции и логистике, заключить взаимовыгодные соглашения.

Проведен мониторинг потребностей розничных сетевых компаний в пищевой продукции, аналоги которой производятся в Волгоградской области (на основании сведений, представленных сетевыми компаниями, сформирована информация о незакрытых потребностях торговли в продукции, аналогичной производимой в регионе, и доведена до сельхозтоваропроизводителей Волгоградской области).

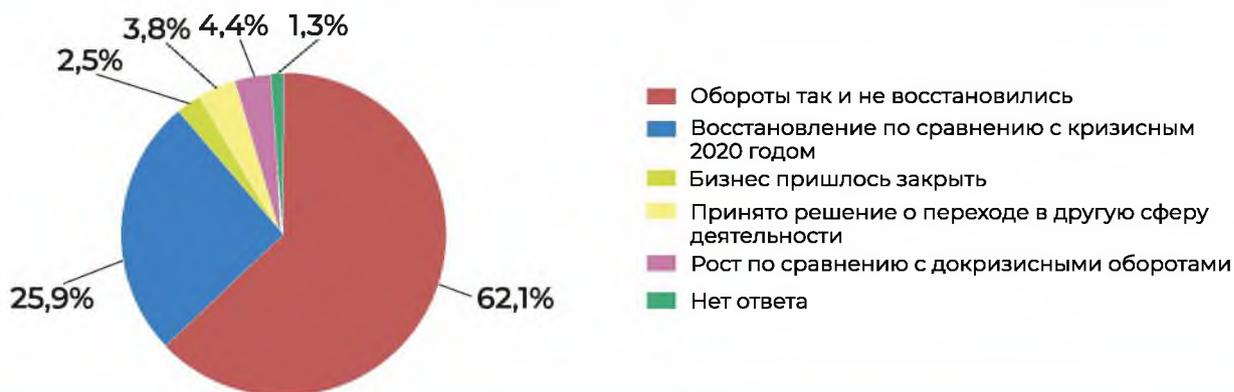
3.6. Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки на территории Волгоградской области.

Данный опрос инициирован и организован аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей при поддержке в части рассылки информации регионального аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Опрос проводился в целях максимально оперативной оценки текущего состояния бизнеса и его планов, необходимости корректирующих мер экономической политики и новых мер государственной поддержки.

В прохождении опроса приняли участие 158 предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Волгоградской области.

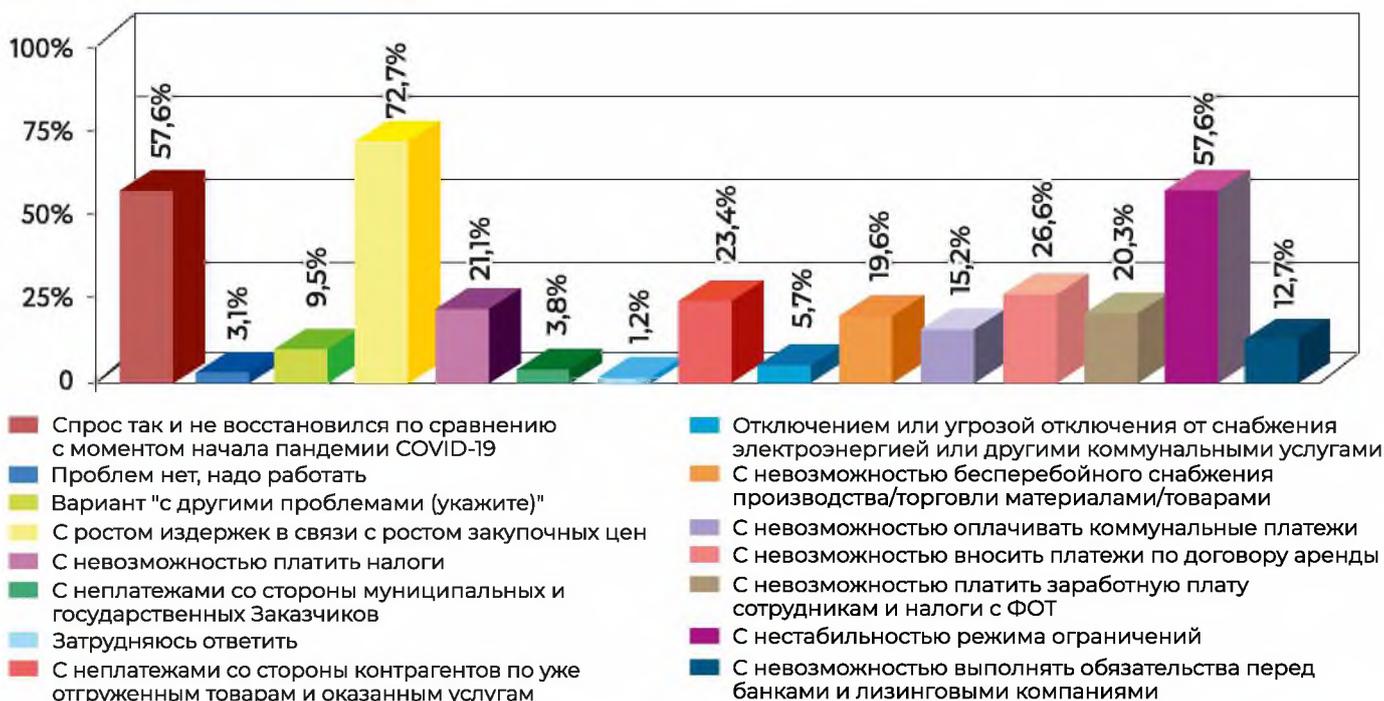
1. Как Вы охарактеризуете результат деятельности Вашей компании за прошедшие 9 месяцев 2021 года? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа (Одиночный выбор)



Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Бизнес пришлось закрыть	2,5%	4,3%
Восстановление по сравнению с кризисным 2020 годом	25,9%	24%
Обороты так и не восстановились	62,1%	62,7%
Принято решение о переходе в другую сферу деятельности	3,8%	4,5%
Рост по сравнению с докризисными оборотами	4,4%	4,5%

За прошедшие 9 месяцев 2021 года у большинства опрошенных предпринимателей так и не восстановились обороты в сравнении с докризисными оборотами. Вместе с тем часть респондентов все же отмечают тенденцию к восстановлению после кризисного 2020 года – 25,9%.

2. С какими трудностями на текущий момент сталкивается Ваша компания? (Множественный выбор)





Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Спрос так и не восстановился по сравнению с моментом начала пандемии COVID-19	57,6%	55,6%
Проблем нет, надо работать	3,1%	3,8%
Вариант "с другими проблемами (укажите)"	9,5%	7,3%
С ростом издержек в связи с ростом закупочных цен	72,7%	68%
С невозможностью платить налоги	21,1%	25,2%
С неплатежами со стороны муниципальных и государственных Заказчиков	3,8%	4,6%
Затрудняюсь ответить	1,2%	1,6%
С неплатежами со стороны контрагентов по уже отгруженным товарам и оказанным услугам	23,4%	18%
Отключением или угрозой отключения от снабжения электроэнергией или другими коммунальными услугами	5,7%	7,6%
С невозможностью бесперебойного снабжения производства/торговли материалами/товарами	23,4%	18%
С невозможностью оплачивать коммунальные платежи	15,2%	15,3%
С невозможностью вносить платежи по договору аренды	26,6%	26,9%
С невозможностью платить заработную плату сотрудникам и налоги с ФОТ	20,3%	22,6%
С нестабильностью режима ограничений	57,6%	58,3%
С невозможностью выполнять обязательства перед банками и лизинговыми компаниями	12,7%	14,8%

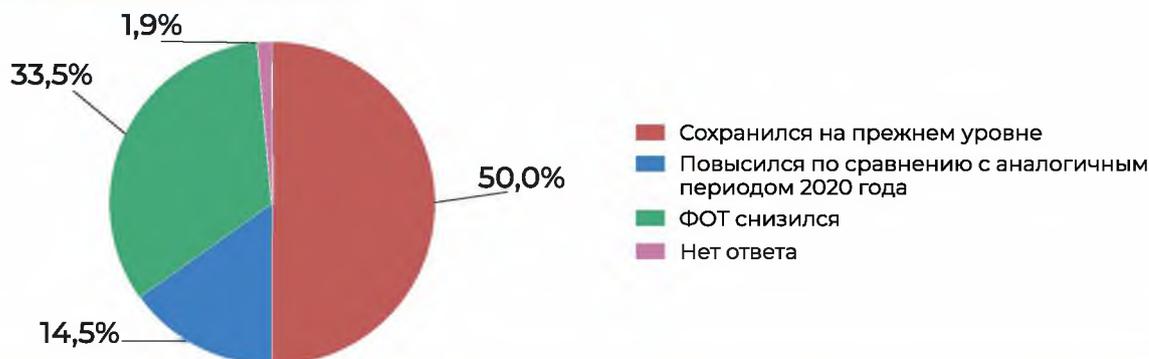
72,2% опрошенных отмечают, что сталкиваются с ростом издержек в связи с ростом закупочных цен, а также с проблемой восстановления спроса на продукцию и услуги в сравнении с докризисным периодом.

Также 57,6% респондентов отмечают, что режим ограничительных мер затрудняет ведение предпринимательской деятельности в регионе.

Среди прочих трудностей, с которыми сталкиваются хозяйствующие субъекты Волгоградской области, отмечены трудности с оплатой аренды – 26,6%,

неплатежи со стороны контрагентов по уже отгруженным товарам и оказанным услугам – 23,4%, а также трудности с оплатой налоговых платежей – 21,1%.

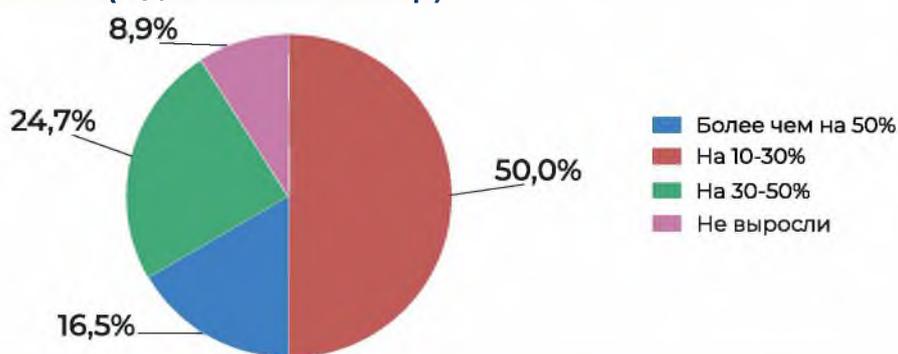
3. Как изменился фонд оплаты труда в Вашей компании по итогам 9 месяцев 2021 года? (Одиночный выбор)



Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Сохранился на прежнем уровне	50,0%	47%
Повысился по сравнению с аналогичным периодом 2020 года	14,5%	17,9%
ФОТ снизился	33,5%	35%

Половина респондентов отмечают, что им удалось сохранить фонд оплаты труда на прежнем уровне – 50%, однако 33,5% опрошенных ответили, что фонд оплаты труда в их организациях снизился, и лишь 14,5% предпринимателей удалось повысить фонд оплаты труда.

4. Насколько выросли закупочные цены товаров и услуг в Вашей сфере деятельности. (Одиночный выбор)



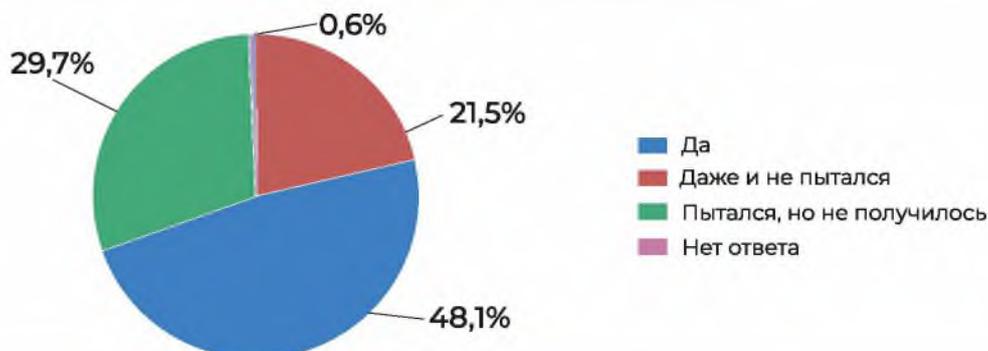
Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Более чем на 50 %	16,5%	14,3%
На 10-30%	50,0%	46,6%
На 30-50%	24,7%	32,9%
Не выросли	8,9%	6,3%



50% респондентов отметили рост закупочных цен на товары услуги на 10-30%. 24,7% - отметили, что рост закупочных цен составил от 30% до 50%.

Лишь 8,9% опрошенных ответили, что роста закупочных цен в их сфере деятельности не произошло.

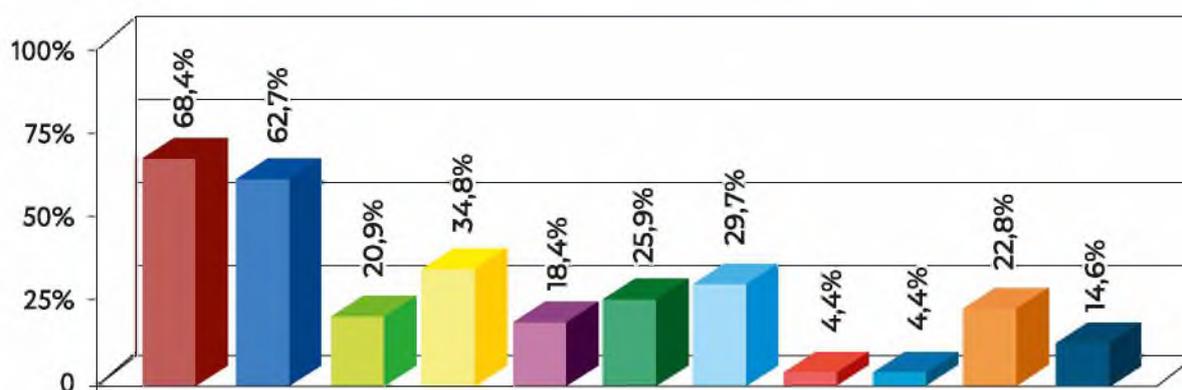
5. Удалось ли Вам воспользоваться, какими-либо антикризисными мерами поддержки в 2020 или 2021 годах? (Одиночный выбор)



Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Да	48,1%	42,7%
Даже и не пытался	21,5%	22%
Пытался, но не получилось	29,7%	35,3%

48,1% опрошенных предпринимателей удалось воспользоваться антикризисными мерами государственной поддержки, однако 29,7% пытались, но у них не получилось.

6. В каких мерах поддержки, на Ваш взгляд, больше всего нуждаются компании в Вашей отрасли в Вашем регионе? (Множественный выбор)



- Освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки или новая налоговая реструктуризация
- Лучшая мера поддержки - не закрывать бизнес на карантин
- Реструктуризации или аннулированию возврата уже выданных в условиях пандемии кредитов
- Новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений
- Новые льготные кредиты на сохранение занятости
- Изменить порядок отнесения компаний к наиболее пострадавшим во время пандемии, уйти от принципа «по ОКВЭД» на принцип падения выручки более чем на 30%
- Стимулирование спроса, прямые выплаты населению
- Вариант "другое (укажите)"
- Новый мораторий на банкротства
- Льготные ставки по аренде
- Льготные кредиты на перезапуск бизнеса в другой сфере

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки или новая налоговая реструктуризация	68,4%	66,1%
Лучшая мера поддержки - не закрывать бизнес на карантин	62,7%	67,1%
Реструктуризация или аннулирование возврата уже выданных в условиях пандемии кредитов	20,9%	18,7%
Новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений	34,8%	31,6%
Новые льготные кредиты на сохранение занятости	18,4%	16,6%
Изменение порядка отнесения компаний к наиболее пострадавшим во время пандемии, уход от принципа «по ОКВЭД» на принцип «падения выручки более чем на 30%»	25,9%	22,4%
Стимулирование спроса, прямые выплаты населению	29,7%	28,1%
Вариант "другое (укажите)"	4,4%	4,7%
Новый мораторий на банкротства	4,4%	3,5%
Льготные ставки по аренде	22,8%	20,9%
Льготные кредиты на перезапуск бизнеса в другой сфере	14,6%	11,6%

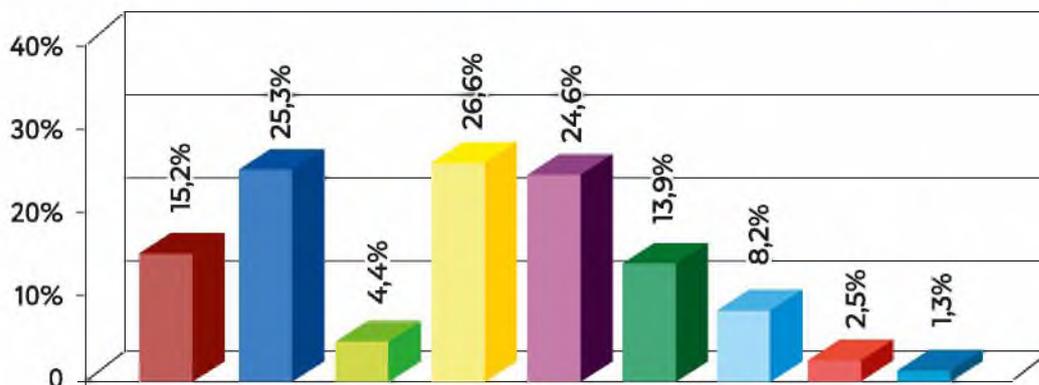
Большинство хозяйствующих субъектов, принимавших участие в опросе, отметили, что компании в Волгоградской области больше всего нуждаются в такой мере поддержки, как освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки или новая налоговая реструктуризация – 68,4%.

Также ввиду того, что данный опрос проводился в момент установления нерабочих дней с 30 октября по 7 ноября, предприниматели, обеспокоенные данным решением, отметили, что лучшая мера поддержки – не закрывать бизнес на карантин, – 62,7%.

Часть предпринимателей также посчитали, что в регионе необходимы новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений – 34,8%.



7. Если Ваша компания воспользовалась антикризисными мерами поддержки в 2021 г., то какими? (Множественный выбор)



Кредит ФОТ 3.0

Снижение в регионах налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения

Субсидии на наем безработных

Субсидии в размере МРОТ в связи с ограничениями

Снижение и/или отсрочка по платежам по аренде государственных и муниципальных площадей

Вариант "другое (укажите)"

Продление действия срочных лицензий и иных разрешений по перечню, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г., на 12 месяцев.

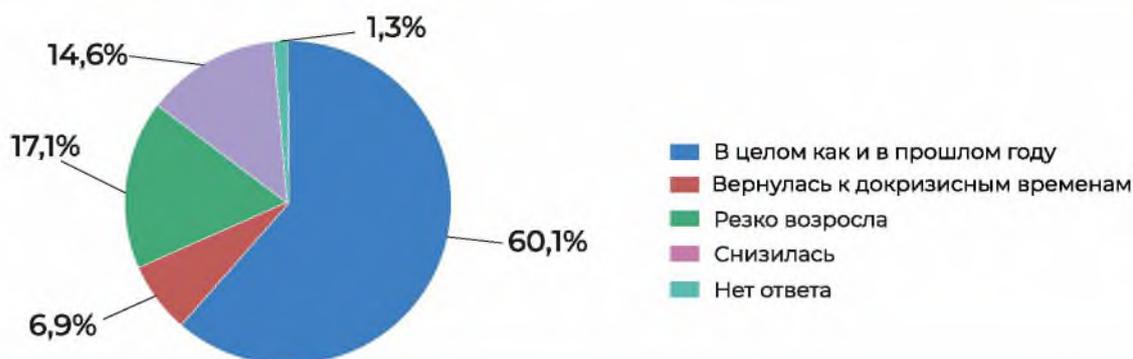
Иные региональные льготы

Иные федеральные льготы

Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Кредит ФОТ 3.0	15,2%	24%
Снижение в регионах налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения	25,3%	26,9%
Субсидии на наем безработных	4,4%	4,9%
Субсидии в размере МРОТ в связи с ограничениями	26,6%	41,8%
Снижение и/или отсрочка по платежам по аренде государственных и муниципальных площадей	24,6%	-
Вариант "другое (укажите)"	13,9%	-
Продление действия срочных лицензий и иных разрешений по перечню, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г., на 12 месяцев.	8,2%	9,4%
Иные региональные льготы	2,5%	14,9%
Иные федеральные льготы	1,3%	13,6%

По результатам опроса, самыми популярными льготами среди предпринимателей Волгоградской области стали снижение в регионах налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения – 25,3%, субсидии в размере МРОТ в связи с ограничениями – 26,6%, снижение и/или отсрочка по платежам по аренде государственных и муниципальных площадей – 24,6%.

8. Как Вы оцениваете активность проверок в этом году? (Одиночный выбор)



Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
В целом как и в прошлом году	60,1%	61,1%
Вернулась к докризисным временам	6,9%	8%
Резко возросла	17,1%	17%
Снизилась	14,6%	13,8%

Более половины опрошенных – 60,1% считают, что активность проверочных мероприятий осталась на том же уровне, что и в прошлом году, 17,1% опрошенных предпринимателей указали на то, что активность проведения проверок резко возросла, 14,6% отметили, что проверок стало, напротив, меньше.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном докладе подведены итоги работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2021 год.

По итогам 2021 года наблюдается уменьшение количества обращений предпринимателей в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области. В сравнении с аналогичным периодом 2020 года уменьшение количества обращений составило 21,0%, но по сравнению с 2019 годом рост количества обращений составил 3%.

Уменьшение данного показателя свидетельствует об относительной стабилизации ситуации с введением режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В 2021 году основным механизмом по реализации вопросов, касающихся возобновления деятельности предприятий, предоставления мер поддержки и иных вопросов бизнеса, стали заседания рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона, в состав которой входит уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

На основании направленных предложений уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в адрес рабочей группы, рассмотрены вопросы снятия ограничений при осуществлении деятельности предприятиями общественного питания и деятельности детских развлекательных центров; снижения ставки налога по упрощенной системе налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства; продления сроков действия схем размещения нестационарных торговых объектов с 5 до 10 лет и иные вопросы.

В настоящее время продолжается работа по анализу эффективности мер поддержки, актуализации налоговой нагрузки, мониторинга проведения контрольно-надзорной деятельности, реализации региональных мер поддержки.

Благодаря оперативному реагированию и тесному взаимодействию уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с общественными объединениями предпринимателей Волгоградской области, органами прокуратуры, правоохранительными органами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Волгоградской области и органами местного самоуправления по всем обращениям, поступившим в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, в 2021 году оперативно предоставлена консультационная и правовая поддержка.

Данный способ урегулирования вопросов субъектов предпринимательской деятельности является одним из самых эффективных и способствует укреплению доверия и партнерских отношений между бизнесом и властью.

Продолжая реализовывать положения и задачи Федерального закона от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. № 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области», уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области ориентирован на дальнейшую деятельность по обеспечению защиты, восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательства, а также содействию в улучшении делового и инвестиционного климата в Волгоградской области в целом.