

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1.1. Краткая информация о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 7 Закона Волгоградской области 91-ОД от 10.07.2015 г. «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее – Уполномоченного) в 2020 году, оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Волгоградской области, формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Цели Уполномоченного:

Должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее - уполномоченный) учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Волгоградской области.

СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО





Обеспечение деятельности Уполномоченного

В целях реализации возложенных задач Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее - Уполномоченный) функционирует аппарат Уполномоченного, в состав которого входят руководитель аппарата и два главных специалиста. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

1.2. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

ОБЩЕСТВЕННО-ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ

В соответствии с законодательством институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в своей деятельности опирается на общественные, экспертные и правозащитные сообщества.

Приказом от 05 февраля 2020 г. N 1-В/УП «О внесении изменений в приказ от 04.05.2018 г. № 4-В/УП «Об образовании экспертного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» был сформирован общественно-экспертный совет, в который, по данным на 2020 год, входят 19 человек (общественные организации бизнес-сообществ, юридические компании, практикующие адвокаты).

В состав Общественно-экспертного совета вошли высококвалифицированные специалисты:

Устинова Ольга Владиславовна	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
Дружинин Роман Владимирович	Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, председатель Общественно-экспертного совета
Эмирова Анастасия Анатольевна	Главный специалист аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, секретарь Общественно-экспертного совета
Созаруков Роман Каримович	Председатель совета Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Мельникова Светлана Асхатовна	Член совета Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», директор ООО «Цезарь»
Глухов Владимир Николаевич	Президент Союза «Волжская торгово-промышленная палата»
Гаранин Михаил Павлович	Заместитель председателя совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

Панова Лариса Валентиновна	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Макаров Андрей Леонидович	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Валуйская Ольга Николаевна	Директор ООО «Юрикон В»
Лукаш Антон Иванович	Эксперт Агентства стратегических инициатив, руководитель управления ассоциации юристов по СКФО и ЮФО
Судик Андрей Казимирович	Начальник юридического отдела ЗАО «САКСЭС»
Харитонов Михаил Олегович	Юрист ООО ТД «Росподшипник»
Серёгина Галина Станиславовна	Помощник президента Союза «Волгоградская торгово-промышленная палата»
Бурба Валентина Владимировна	Юрисконсульт Союза «Волгоградская торгово-промышленная палата»
Макевнина Элина Вячеславовна	Руководитель юридического отдела областной общественной организации «Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»
Миронова Светлана Михайловна	Доцент кафедры финансового и предпринимательского права Волгоградского института управления – филиал РАНХиГС, директор Центра бесплатной правовой помощи (юридическая клиника)
Морозов Руслан Сергеевич	Депутат Волгоградской городской Думы, председатель ВРООП «Совет директоров»
Калмыков Виталий Владимирович	Общественный помощник при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

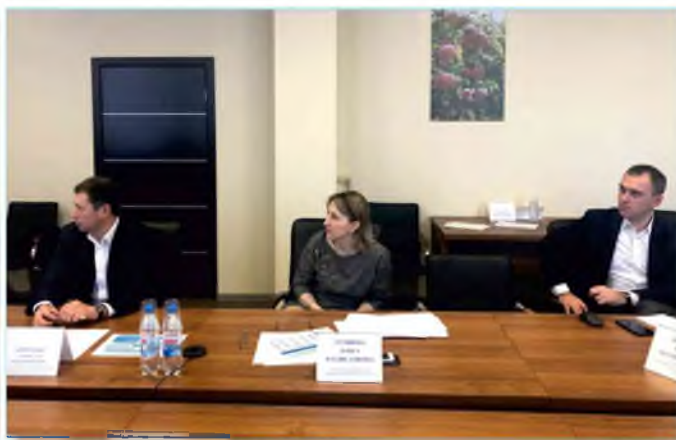
В связи с действием ограничительных мер на территории Волгоградской области большая часть заседаний общественно-экспертного совета была организована в режиме видео-конференц-связи.

В ходе заседаний, в большей степени, обсуждению подлежали вопросы, связанные с ведением предпринимательской деятельности в период распространения коронавирусной инфекции COVID-2019. Также были рассмотрены как системные проблемы в сфере предпринимательства, так и конкретные кейсы.



Главными темами заседаний общественно-экспертных советов в 2020 году стали:

- О применении специальных режимов налогообложения на территории Волгоградской области;
- О выработке предложений в части актуализации норм федерального законодательства регулирования патентной системы налогообложения;
- О ведении предпринимательской деятельности в период действия ограничительных мер на территории Волгоградской области;
- О мерах поддержки малого и среднего бизнеса на территории Волгоградской области;
- Об отмене ЕНВД.



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ОТРАСЛЕВЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ И В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ.

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах на основании положения об общественных представителях, утверждаемого уполномоченным. Общественные представители уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

Общественные помощники

Панова Лариса Валентиновна	Индивидуальный предприниматель, член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Отраслевое направление «Нестационарная торговля».
Валуйская Ольга Николаевна	Директор ООО "Юрикон-В", член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ". Отраслевое направление «Земельные отношения».
Бурба Валентина Владимировна	Кандидат экономических наук, юрисконсульт. Отраслевое направление: «Транспортные перевозки».
Павловский Андрей Владимирович	Юрист-консультант Старополтавского муниципального фонда поддержки предпринимательства. Старополтавский муниципальный район Волгоградской области.
Пащенко Александр Владимирович	Генеральный директор ООО «СтандартПром». Николаевский муниципальный район Волгоградской области.
Макаров Андрей Леонидович	Директор ГК «Бизнес-Недвижимость». Отраслевое направление: «Земельные отношения и градостроительство»
Калмыков Виталий Владимирович	Отраслевое направление: «Взаимодействие с правоохранительными органами»
Воронков Дмитрий Александрович	Заместитель директора ООО Охранное предприятие «Паллада» Отраслевое направление: «Сфера негосударственной безопасности»
Салагина Ирина Георгиевна	Директор ЧОУ ДПО Образовательный Центр «Открытое образование» Отраслевое направление: «Образование».

Основными задачами **Общественных помощников** являются:

- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области;
- регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- содействие Уполномоченному в организации работы по правовому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;
- содействие Уполномоченному по вопросам рассмотрения обращений предпринимателей.



Организационно-методическое обеспечение деятельности общественных помощников осуществляется аппаратом Уполномоченного.

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе создавать на территории Волгоградской области общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции уполномоченного.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЕМНЫЕ

Общественные приемные действуют с целью защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства, расширения их информирования о возможностях государственной поддержки, защиты своих прав и законных интересов.

В рамках осуществления своей деятельности общественные приемные решают такие задачи, как:

- 1) организация консультаций субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов;
- 2) организация первичной экспертизы обращений;
- 3) распространение информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- 4) организация взаимодействия с Аппаратом Уполномоченного по вопросам защиты прав предпринимателей путем формирования отчетности по обращениям для дальнейшего анализа и разработки предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также подготовка материалов обращения для последующего направления Уполномоченному.
- 5) Выработка предложений по поддержке малого и среднего бизнеса в период распространения новой коронавирусной инфекции.

Общественные приемные принимают обращения, содержащие жалобы на действия (бездействие) должностных лиц государственных органов или органов местного самоуправления.

Помимо жалоб в общественные приемные поступают обращения с просьбой об участии Уполномоченного в решении вопроса, не связанного с нарушением прав и законных интересов. К таким обращениям относятся просьбы о разъяснении правовых норм или предложения о совершенствовании действующего законодательства Волгоградской области в сфере предпринимательской деятельности, разъяснения самозанятым гражданам применения нового режима налогообложения НПД (налог на профессиональный доход) и нюансов ведения деятельности.

В 2020 году свою работу продолжили общественные приемные при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в муниципальных районах Волгоградской области (Николаевский и Старополтавский).

За 2020 год:

- в Николаевском муниципальном районе Волгоградской области руководителем приемной было принято 4 письменных обращения и дано 54 устных консультаций;
- в Старополтавском муниципальном районе Волгоградской области руководителем приемной было дано 5 устных консультаций.

Оказание консультационных услуг

В соответствии с трехсторонним договором возмездного оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, на территории Волгоградской области АНО ДПО «Межрегиональная академия повышения квалификации руководителей и специалистов» (далее - Академия) и Союз «Волгоградская торгово-промышленная палата» оказали консультации субъектам малого и среднего предпринимательства по всем видам отраслевых вопросов гражданского, налогового, административного, арбитражного и гражданско-процессуального законодательства и исполнения законов об исполнительном производстве, в рамках деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

С момента создания института регионального бизнес-омбудсмена проводится системная совместная работа с бизнес-сообществами:

- Волгоградское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Волгоградское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Волгоградская Торгово-промышленная палата;
- Волжская Торгово-промышленная палата;
- Областная общественная организация Волгоградский центр защиты и развития бизнеса "Дело" и другие бизнес-сообщества.

Взаимодействие направлено на защиту прав и законных интересов малого и среднего бизнеса и их правовое просвещение.

Лидеры и представители общественных организаций входят в состав Экспертного совета при Уполномоченном, активно участвуют в заседаниях, систематически получают актуальную информацию о результатах деятельности Уполномоченного, обсуждают проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности.



В свою очередь Уполномоченный регулярно принимает участие в общих собраниях региональных отделений «ОПОРЫ РОССИИ», «Деловой России», заседаниях правления Волгоградской и Волжской торгово-промышленной палаты, где выступает с докладами об итогах своей деятельности. Совместными усилиями регулярно проводятся круглые столы, рабочие встречи, брифинги и совещания по обсуждению актуальных системных проблем предпринимательства в Волгограде и Волгоградской области.

Несмотря на непростую ситуацию связанную с распространением COVID-2019, в 2020 году взаимодействие института Уполномоченного с деловыми общественными объединениями велось эффективно.

Деятельность существующих организаций продолжает показывать свою результативность. Благодаря их активной позиции, сегодня у предпринимателей Волгоградской области есть реальный инструмент взаимодействия и влияния на принятие решений органов власти. Стремление совмещать предпринимательскую и общественную деятельность говорит о желании представителей бизнеса объединить усилия, высоком уровне гражданской сознательности и активности предпринимателей Волгоградской области.

1.3. Образование координационных или совещательных органов в муниципальных образованиях и городских округах Волгоградской области

В целях оценки мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и в соответствии со статьей 11 федерального закона Российской Федерации от 24.07.2007 г. №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления относится образование координационных или совещательных органов по данному направлению.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области были сделаны очередные запросы в муниципальные образования и городские округа области с целью проведения анализа эффективности работы в данном направлении за 2020 год, план на 2021 год. Вместе с тем, была запрошена информация о принятых в течение 2020 года нормативно-правовых актов, связанных с предоставлением мер поддержки субъектам предпринимательства в период распространения коронавирусной инфекции, количестве субъектов, имеющих право на данные меры и воспользовавшиеся таковыми фактически.¹

1.4. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

С целью эффективного взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными

¹ См. приложение к данному докладу

уполномоченными, а также организационно-методического обеспечения в структуре федерального аппарата сформирован департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- ежемесячное направление в федеральный аппарат отчета "Профиль региона", который представляет собой отчетную информацию об основных показателях деятельности регионального Уполномоченного за прошедший месяц;
- постоянная работа в единой информационной системе (ЕИС), разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности.
- направление пресс-релизов и пост-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации (<http://ombudsmanbiz.ru/>).

Кроме того, ежегодно аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществляется сбор материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных, которая позволяет определить потенциал и направления усилий региональных уполномоченных по укреплению и развитию региональных институтов, выявить лучшие практики организации деятельности для тиражирования положительного опыта на другие субъекты Российской Федерации, оценить сильные и слабые стороны каждого института для своевременной корректировки вектора развития, вместе с тем, результаты оценки являются мотивирующим фактором для региональных уполномоченных в саморегулировании своей деятельности.

Эффективным механизмом взаимодействия является активное участие Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного во всероссийских конференциях и совещаниях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать экспертам актуальные вопросы, а также услышать мнение коллег.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с Аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:



- Информационная система Института Уполномоченных по защите прав предпринимателей РФ – база для хранения и обработки материалов жалоб на федеральном и региональном уровне. Все жалобы, обращения предпринимателей, а также ответы на запросы Уполномоченного органами власти, экспертные заключения и все результаты работы над жалобой заносятся в единую информационную систему, разработанную Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.
- Данная система позволяет контролировать и отслеживать работу регионального Уполномоченного, при необходимости оказывать необходимую методическую, экспертную и иную помощь.
- Единый регламент. Действует единый регламент работы регионального Уполномоченного по жалобам, поступившим в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.
- Региональный Уполномоченный и специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей изучают факты, изложенные в обращении предпринимателя, уточняют сферу правовых отношений, устанавливает прямой контакт с Заявителем, после чего готовится план мероприятий по работе с обращением.
- Профиль региона. Уполномоченный ежемесячно направляет в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчет в установленной форме под названием «Профиль региона».

[Взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в период распространения коронавирусной инфекции в рамках разработки и принятия мер поддержки малому и среднему бизнесу](#)

В 2020 году большая часть мероприятий с участием Бориса Титова проходили в режиме видео-конференц-связи (далее – ВКС). Рабочие совещания по реализации мер поддержки малому и среднему бизнесу и состояния экономики в регионах проходили еженедельно.

По итогам каждого совещания федеральным аппаратом Бориса Титова подводились итоги с целью формулирования аккумуляции конкретных предложений с учетом мнения региональных уполномоченных.

Также федеральному аппарату еженедельно представлялся отчет об ограничениях, действующих на территории Волгоградской области, доступности и эффективности мер антикризисной поддержки, оказываемых через банковскую систему Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Также одним из основных вопросов федеральной повестки был бесшовный переход с ЕНВД на другие системы

налогообложения, а также обсуждались варианты усовершенствования патентной системы налогообложения.

Вопросы, рассмотренные в ходе рабочих совещаний с уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей:

1. «Контрольная закупка» субъектами МСП в целях получения объективной информации по ситуации с выдачей банками кредитов на выплату заработных плат (под 0%);
2. Мониторинг информации по изменениям в налоговой сфере в рамках принятых мер поддержки;
3. Включение региональных уполномоченных в рабочие группы по экономическим вопросам/ антикризисные штабы в регионе;
4. Мониторинг исполнения меры поддержки в виде субсидий в размере МРОТ на выплату зарплат;
5. Мониторинг информации по количеству потенциальных получателей данного вида субсидий в регионе;
6. Проведение «контрольной закупки» по выдаче банками кредитов под 2%;
7. Мониторинг последствий карантинных ограничений для бизнеса;
8. О фактах отключения коммунальных услуг предпринимателям и другие вопросы.

Совместно с региональным аппаратом Уполномоченного, федеральным аппаратом на регулярной основе проводился опрос хозяйствующих субъектов о доступности и эффективности мер антикризисной поддержки, оказываемых через банковскую систему Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Помимо мероприятий, проходивших в режиме ВКС, были организованы и проведены мероприятия в очном формате.



14.10.2020 г. Всероссийская Конференция «Малый бизнес России в условиях борьбы с пандемией. Итоги, выводы и законодательные инициативы.



14.12-17.12.2020 г. XIV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей



Заседание круглого стола при участии общественного омбудсмена уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, руководителя экспертно-правового центра уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Алексея Рябова на тему: «О предложениях по совершенствованию уголовного законодательства (статьи 198-199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации)»



Круглый стол по теме: «Индекс роста МСП – новый инструмент повышения эффективности государственной политики». Представители федерального аппарата уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и органов власти обсудили результаты и методики расчета индекса роста МСП в Волгоградской области.



На площадке регионального бизнес-омбудсмeна обсудили развитие малого и среднего бизнеса. Встреча прошла при участии руководителя экспертного центра при Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, директора Института экономики роста им. П.А. Столыпина Анастасии Алехнович, заместителя Губернатора Волгоградской области Анны Писемской, представителей банковского сектора, предпринимательского сообщества, руководства профильных органов власти и правозащитников.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.

В целях взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, принимая во внимание необходимость и эффективность согласованного контроля и надзора за соблюдением прав предпринимателей. На данный момент заключены соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и следующими контролирующими структурами:

- Прокуратура Волгоградской области;
- Управление Федеральной налоговой службы по Волгоградской области;
- Комитет экономической политики и развития Волгоградской области;
- Волгоградская межрайонная природоохранная прокуратура;
- Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области;
- ГУ МВД России по Волгоградской области;
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области;
- Главное управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Волгоградской области;
- Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области;
- Государственная инспекция труда в Волгоградской области;
- Управление Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области;



- Южная транспортная прокуратура;
- Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области.

и общественными организациями Волгоградской области:

- Волжская торгово-промышленная палата;
- Волгоградская торгово-промышленная палата;
- Волгоградское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Волгоградское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Областная общественная организация «Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»;
- Волгоградское представительство портала «ВсеТренинги.ру».

Также соглашения о взаимодействии подписаны с:

- Адвокатской палатой Волгоградской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в республике Крым.

Уполномоченный и аппарат Уполномоченного на постоянной основе принимают участие в публичных обсуждениях, затрагивающих интересы хозяйствующих субъектов. Учитывая специфику ограничений, организация мероприятий перешла в формат видеоконференций на электронных площадках ZOOM, Skype и другие. Следует отметить, что взаимодействие с органами власти и общественными объединениями предпринимателей осуществляется Уполномоченным на регулярной основе, что приводит к повышению качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, и является действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества в Волгоградской области.

В частности на площадке Уполномоченного организованы и проведены совместные личные приемы, рабочие совещания и круглые столы с представителями различных структур:

- Прокуратура Волгоградской области;
- Администрация Волгоградской области;
- Комитет экономической политики и развития Волгоградской области;
- Комитет промышленности и торговли Волгоградской области;
- Комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области;
- Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области;
- Администрация города Волгограда;

- Районные администрации города Волгограда и Волгоградской области;
- Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура;
- Волгоградская межрайонная природоохранная прокуратура;
- УФНС России по Волгоградской области;
- Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области;
- Управление Роспотребнадзора по Волгоградской области;
- Южное главное управление Банка России;
- Волгоградское отделение ПАО «Сбербанк».

Вопросы, рассматриваемые в ходе заседаний рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона под руководством заместителя Губернатора Волгоградской области А.С. Писемской.

Ежедневно, на протяжении периода распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019, свою работу вела рабочая группа по устойчивому управлению экономикой региона при оперативном штабе по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции под руководством заместителя Губернатора Волгоградской области А.С. Писемской.

В ходе работы этой группы, представители региональных органов власти и бизнес-сообществ приняли целый ряд мер по поддержке малого и среднего предпринимательства. Далее эти меры оперативно внедрялись на территории субъекта, чтобы хозяйствующие субъекты могли как можно быстрее ими воспользоваться.

Рассмотрению подлежали вопросы разного характера:

1. Мониторинг выполнения плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Волгоградской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции

2. Мониторинг наиболее часто задаваемых вопросов граждан на горячую линию ГАУ ВО «Мой бизнес» и ГКУ ВО «МФЦ» для обеспечения деятельности Call-центра Волгоградской области по вопросам коронавирусной инфекции.

3. Мониторинг антикризисных мер, реализуемых кредитными организациями в части поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Волгоградской области, проводимой Банком России.

4. Снижение ставок налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения для наиболее пострадавших отраслей.

5. Реализация исполнения мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при кредитовании на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости.

6. Рассмотрение предложения уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области о предоставлении отсрочки выкупа



государственного имущества в соответствии с ФЗ от 22.07.2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7. Рассмотрение вопроса предоставления налоговых преференций по налогу на имущество организациям арендодателям (уменьшение суммы налога, исчисленного за 2020 год, на сумму снижения арендной платы арендаторам, соответствующим установленным критериям) в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества».

8. Снятие ограничений деятельности объектов розничной торговли непродовольственных групп товаров.

9. Обсуждение и разработка первого, второго и третьего пакетов Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Волгоградской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019.

10. Реализация на территории Волгоградской области постановления Правительства РФ от 02.04.2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» в части формирования перечня арендодателей, предоставивших своим арендаторам отсрочку по договорам аренды торговых объектов недвижимого имущества.

11. Мониторинг реализации мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области.

12. Рассмотрение вопроса о возобновлении деятельности по оказанию услуг парикмахерскими и салонами красоты по видам деятельности.

13. Мораторий перехода на исчисление налога на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости.

14. О рассмотрении вопроса о возобновлении работы бань и саун Волгоградской области.

15. О сохранении деятельности предприятий реального сектора экономики с учетом текущей санитарно-эпидемиологической обстановки в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-2019.

16. Создание условий для «бесшовного» перехода в 2021 году индивидуальных предпринимателей с единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения, в т.ч. снижение размера ПВД по отдельным видам деятельности.

17. О дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Волгоградской области, осуществляющих деятельность в торговой сфере;

18. Другие вопросы.

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области на протяжении всего периода действия ограничительных мер до 01.01.2021 г. осуществлял свою деятельность в круглосуточном режиме.

«Горячая линия» по приему обращений от предпринимателей, созданная на базе аппарата работала 24/7.



Приемы с прокурором Волгоградской области.

В течение 2020 года состоялись личные приемы хозяйствующих субъектов с участием прокурора Волгоградской области Дениса Костенко и другими представителями прокуратуры на площадке «Мой бизнес».

В ходе этих приемов было принято 29 представителей бизнеса (юридические лица, индивидуальные предприниматели и частные некоммерческие образовательные учреждения).

Вопросы касались предоставления поддержки в период ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции; проверок бизнеса контролирующими органами, уголовного преследования, бездействия правоохранительных органов и представителей следственного управления Следственного комитета России по Волгоградской области, начислений «Концессии водоснабжения» и другие.

Также представители бизнеса озвучили свои жалобы на недобросовестную конкуренцию, а именно осуществление предпринимательской деятельности в сфере туризма. Намеренное отклонение заявки, поданной предпринимателем на закупку с наименьшей ценой, тоже послужило причиной для обращения на личный прием.

В жалобах затрагивались вопросы отсутствия прозрачности методики расчетов оплаты за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ и негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, неисполнения заказчиками обязательств перед коммерсантами по оплате выполненных работ.

Обращения по указанным и иным вопросам, поступившие в рамках приема, взяты прокурором области на контроль.



Практика подобных приемов представителей предпринимательского сообщества будет продолжена.



Заседание круглого стола на тему:

«Развитие предпринимательства: актуальные вопросы защиты прав бизнеса».



Также на площадке прокуратуры Волгоградской области под председательством прокурора региона Дениса Костенко в 2020 году состоялось заседание круглого стола на тему: «Развитие предпринимательства: актуальные вопросы защиты прав бизнеса».

В работе круглого стола приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольга Устинова, представители администрации региона, торгово-промышленных палат г. Волгограда и г. Волжского, а также бизнес-сообщества.

В ходе заседания обсуждены актуальные вопросы, касающиеся действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, оказания бизнесу необходимых мер поддержки со стороны органов власти и т.д.

Прокурор области Денис Костенко подчеркнул, что все сигналы бизнеса о нарушениях самым тщательным образом проверяются, при подтверждении сведений принимаются меры по восстановлению нарушенных прав. Также руководитель надзорного ведомства предложил представителям бизнес-сообщества не замалчивать информацию о нарушениях, активнее обращаться в органы прокуратуры по возникающим проблемным вопросам (официальный источник информации сайт прокуратуры Волгоградской области).

Общение с предпринимателями в формате личных приемов является одним из самых эффективных способов взаимодействия бизнеса и власти. В ходе приемов зачастую ряд вопросов, с которыми обратились предприниматели, удается решить в оперативном порядке.

В 2020 году аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей были организованы и проведены рабочие совещания на следующие темы:

- Реализация интеллектуальной деятельности;
- Размещение нестационарных торговых объектов;
- Возобновление деятельности предприятий на территории Волгоградской области;
- Предоставление мер поддержки малому и среднему бизнесу в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- Действия Роспотребнадзора Волгоградской области в рамках проверочных мероприятий;
- Результаты применения новой кадастровой оценки;
- Реализация постановления Правительства РФ №696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности»;
- Технологическое присоединение потребителей, ранее заключивших договоры технологического присоединения с ГКП «ВМЭС»;

Большая часть мероприятий состоялась в формате видеоконференции. При очном присутствии участников, все рекомендации Роспотребнадзора были соблюдены.

Данный формат диалога с бизнесом, как и личные приемы, не менее результативен.

Аппарат Уполномоченного в рамках соглашений активно взаимодействует с различными органами государственной власти, что позволяет оперативно организовать рабочее совещание, как по конкретным обращениям хозяйствующих субъектов, так и по системным проблемам.



Уполномоченный и аппарат Уполномоченного входят в состав следующих экспертных, совещательных и консультативных органов:

№	Перечень межведомственных комиссий и рабочих групп с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
1	Общественный Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области
2	Общественный Совет при Управлении Роспотребнадзора Волгоградской области
3	Общественный Совет при УФССП Волгоградской области
4	Общественный Совет при Следственном Управлении Следственного комитета РФ по Волгоградской области
5	Общественный Совет при УФНС Волгоградской области
6	Рабочая группа по вопросам развития предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области
7	Лицензионная комиссия Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами
8	Рабочая группа по разработке предложений и рекомендаций по реализации полномочий органов местного самоуправления Волгограда в сфере стратегического планирования
9	Координационный Совет Волгограда по развитию малого и среднего предпринимательства и развития конкуренции
10	Рабочая группа по вопросам государственной кадастровой оценки и применения кадастровой стоимости земель населенных пунктов Волгоградской области
11	Инвестиционный Совет по улучшению инвестиционного климата Волгоградской области при Губернаторе Волгоградской области
12	Консультативный Совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
13	Общественный Совет при комитете промышленности и торговли Волгоградской области
14	Общественный Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре г. Волжского
15	Экспертный Совет по защите прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области
16	Общественно-экспертная рабочая группа по формированию окончательной редакции проекта Стратегии социально-экономического развития Волгограда до 2030 года
17	Экспертная группа при АСИ
18	Межведомственная координационная комиссия по обеспечению безопасной эксплуатации инженерной инфраструктуры при Губернаторе Волгоградской области

19	Организационный комитет (штаб) по внедрению в Волгоградской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации
20	Консультативный совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области
21	Консультативный совет по экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Волгограда, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
22	Рабочая группа по вопросу технологического присоединения к сетям инженерной инфраструктуры коммунального комплекса
23	Общественный совет при Волгоградском межрайонном природоохранном прокуроре по защите прав субъектов предпринимательской деятельности
24	Комиссия по досудебному урегулированию споров при департаменте земельных ресурсов администрации Волгограда
25	Рабочая группа по направлению «институты для бизнеса» при комитете экономической политики и развития Волгоградской области
26	Рабочая группа по выявлению причин миграции юридических лиц на территорию других субъектов Российской Федерации
27	Коллегиальный орган при Губернаторе Волгоградской области
28	Рабочая группа «по снижению административного давления на бизнес»
29	Общественный совет при комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области
30	Межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при администрации Волгоградской области
31	Проектный комитет по региональным проектам и приоритетным проектам Волгоградской области по направлению индивидуальной предпринимательской инициативы
32	Комиссия по оспариванию результатов определения кадастровой стоимости
33	Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области
34	Межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с ТКО при прокуратуре Волгоградской области
35	Рабочая группа по противодействию несанкционированной торговли
36	Рабочая группа по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером
37	Рабочая группа по устойчивому управлению экономикой региона при заместителе губернатора Волгоградской области



1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

В 2020 году Уполномоченным продолжена активная работа по реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о его деятельности, повышение уровня доверия к институту бизнес-омбудсмена, обеспечение принципов информационной открытости и придание гласности проблемам, с которыми бизнесу Волгоградского региона и Уполномоченному приходится сталкиваться в процессе работы.

В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного, во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иных документов, принятых с целью обеспечения гласности, поддерживается в актуальном состоянии официальный сайт: <https://ombudsmanbiz.volganet.ru/>. Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного.


Сайт Уполномоченного является полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности, представителей средств массовой информации и всех лиц, заинтересованных в защите прав и законных интересов бизнеса.

На сайте ежедневно размещается актуальная информация о текущей деятельности Уполномоченного, проводимых мероприятиях, рабочих встречах, об изменениях в законодательстве, а также публикуются различные справочные и аналитические материалы и яркие примеры из практики защиты субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, на сайте опубликована исчерпывающая информация о порядке и способах обращения к бизнес-омбудсмену, работает онлайн приемная, благодаря которой каждый пользователь может отправить свое обращение или жалобу. Данная опция позволяет оперативно получать информацию о фактах нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и незамедлительно реагировать на них. Помимо основной информации о непосредственной деятельности Уполномоченного, на сайте размещены ссылки на актуальные интернет-ресурсы, которые также могут оказаться полезными для предпринимателей региона.

В течение года была продолжена работа по активизации просветительской деятельности, путем регулярного сотрудничества бизнес-омбудсмена с представителями средств массовой информации. Открытость и доступность для прессы является одним из приоритетных принципов работы Уполномоченного и эффективным инструментом привлечения внимания общественности к его деятельности и проблемам ведения бизнеса в Волгоградской области.

046 Сменить язык | о работе сайта | о работе сайта



14 Января 2021, 08:08

На площадке бизнес-омбудсмена Волгоградской области состоялась рабочая встреча по рассмотрению жалобы хозяйствующего субъекта.

На площадке регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей состоялось рабочее совещание по вопросу обоснованности действий районной администрации в отношении предпринимателя.

Предприниматель осуществляет деятельность в сфере аренды и управления собственным недвижимым имуществом а также представляет в аренду складские помещения в принадлежащем предпринимателю складском комплексе.

Важные разделы

- Истории успеха
- Сайт федерального уполномоченного
- Центр общественных процедур "Бизнес против коррупции"
- Государственным бюджетным учреждением Волгоградской области "Центр государственной кадастровой оценки" проведены работы по определению предварительной кадастровой стоимости объектов недвижимости на территории Волгоградской области:

КОРОНАВИРУС

В течение 2019 года в разделе «новости» было размещено 106 публикаций, (интервью, мероприятия, статьи на актуальные темы, проекты нормативных правовых актов, иное).

Все материалы дублируются в социальной сети на странице [www.facebook.ru](https://www.facebook.com/Уполномоченный-по-защите-прав-предпринимателей-в-Волгоградской-обл-1537688793202078/) (Уполномоченный-по-защите-прав-предпринимателей-в-Волгоградской-обл-1537688793202078/)

В 2020 году зафиксировано 872 (в прошлом году – 278) публикаций с упоминанием об Уполномоченном в федеральных и региональных СМИ:

	1. Всероссийская государственная телерадиокомпания (ВГТРК);		2. Информационный портал «Московский Комсомолец»;
	3. Информационный портал Волгоградской областной Думы;		4. Информационный портал «Волгоградская Правда»;
	5. Информационный портал РИАЦ;		6. Информационный портал «Диалог»;
	7. Информационный портал «Российская Газета»;		8. Информационный портал «Новости Волгограда»;
	9. Информационный портал «Городские вести»;		10. Информационный портал «Волгапромэксперт»;
	11. Информационный портал «Высота 102»;		12. Телеканал МТВ;
	13. Информационный портал «Волга-Медиа»;		14. Печатное издание «Заволжье»;
	15.«РИА Федерал-Пресс»;		16. Печатное издание «Волжская Правда»;
	17. ИА «Волга-Каспий»;		18. Информационный портал «Вести Юга»

19. Другие источники СМИ.



С целью популяризации государственного института защиты бизнеса в Волгоградской области Уполномоченный в 2021 году продолжит работу по активизации просветительской деятельности, путем регулярного и плодотворного сотрудничества бизнес-омбудсмeна с представителями средств массовой информации, публикации в печатных и электронных изданиях информации по актуальным вопросам, связанным с деятельностью Уполномоченного, а также планирует продолжать информационную работу в социальных сетях.

2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2020 году

В соответствии с федеральным законом от 07.05.2013 г. №78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и законом Волгоградской области от 10.07.2015 г. №91-ОД "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области" основной задачей института уполномоченного по защите прав предпринимателей является защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Должность Уполномоченного утверждается в целях восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и хозяйствующих субъектов, права и законные интересы которых нарушены на территории Волгоградской области.

Данная задача непосредственно реализуются бизнес-омбудсменом через рассмотрение обращений от хозяйствующих субъектов, а также через выстроенную систему взаимоотношений Уполномоченного с бизнес-сообществом региона.

За период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступило **1465 обращений**.

Из общего количества обращений:

- **письменно** поступило **505 заявлений**, из которых:

- в виде жалоб - 68,
- предложений - 27,
- заявлений - 286,

- заявлений, поступивших через Общественные приемные при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, - 22;

- заявлений, поступивших в рамках договора оказания услуг по организации предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, - 102.

Из общего числа письменных заявления 4 обращения направлено на рассмотрение региональному бизнес-омбудсмену от Уполномоченного при



Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей
Б.Ю.Титова

● устно поступило **960 обращений**, в том числе:

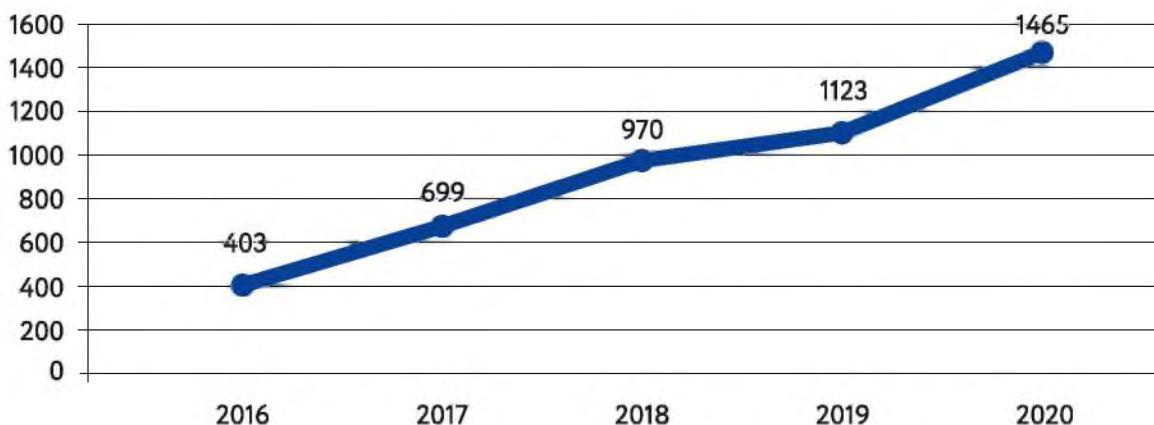
- в ходе личного приема Уполномоченного - 75 обращений,
- устные консультации и разъяснения Уполномоченного и сотрудников аппарата - 877,
- устные консультации, проведенные в Общественных приемных при Уполномоченном, - 8.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года число письменных и устных обращений (в том числе рассмотрение обращений в ходе личного приема Уполномоченного и консультации, проведенные в Общественных приемных при Уполномоченном и в рамках договора оказания услуг по организации предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области) выросло на 30,5% (на рассмотрение Уполномоченному в 2019 году поступило 1123 обращения).

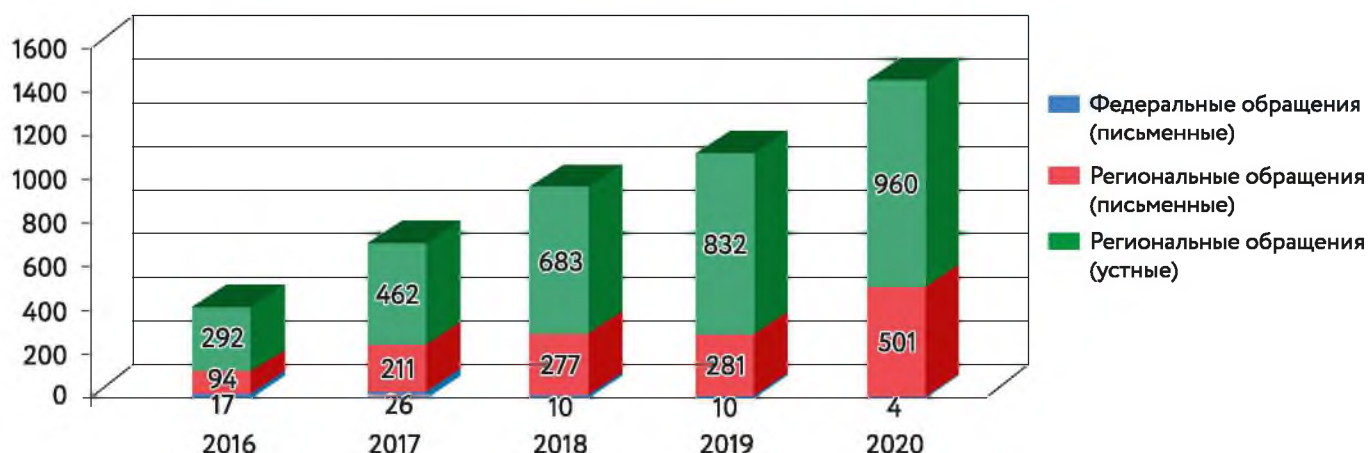
Если говорить в целом о работе с обращениями предпринимателей за 2020 год, то увеличение количества обращений в адрес Уполномоченного показало, что на сегодняшний день данный институт актуален и востребован предпринимательским сообществом. Также увеличение количества обратившихся хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного связано с введением режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 и появлением вопросов от бизнеса по ограничительным и смягчающим мерам в условиях коронавирусной инфекции в 2020 году.

Ежегодно количество обращений, поступающих на рассмотрение Уполномоченному, увеличивается. Суммарно за 5 лет работы нарастающим итогом получено 4 660 обращений.

Динамика обращений 2016-2020 гг.

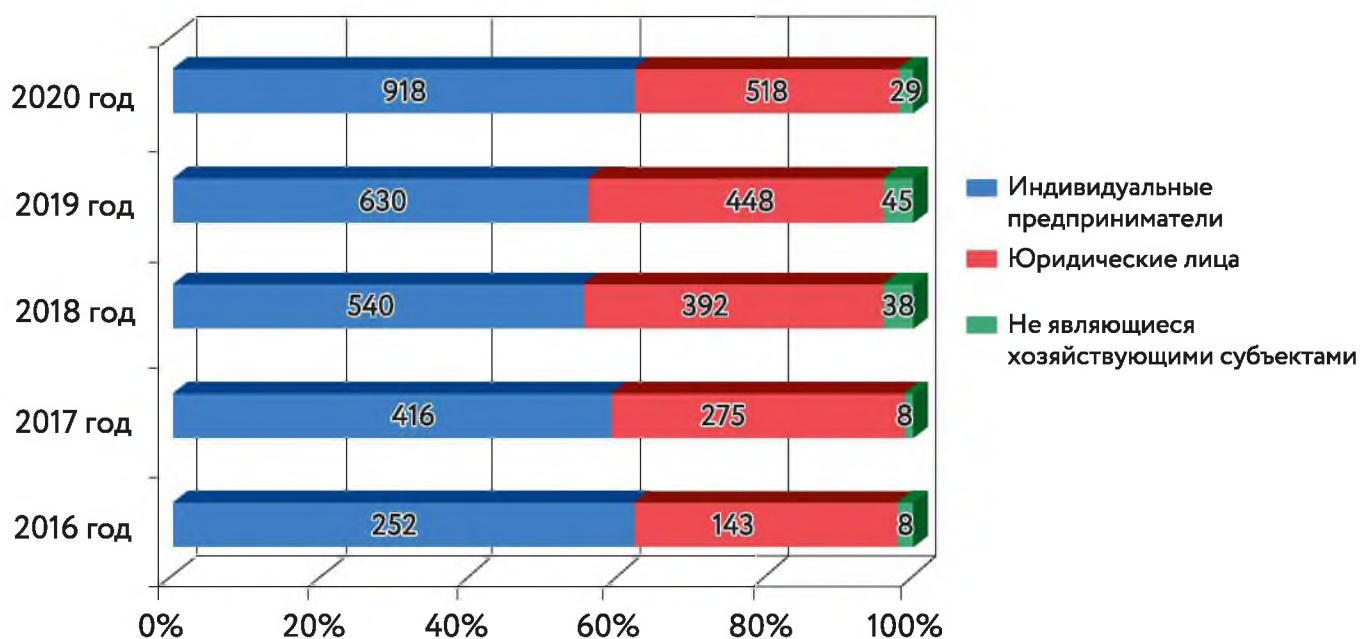


Источники поступлений обращений за период с 2016-2020 года



Если рассматривать количество обращений субъектов предпринимательской деятельности в разрезе организационно-правовых форм, то за 2020 год в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступили обращения:

- от индивидуальных предпринимателей - 918 обращений (62,6% от общего количества обращений);
- от представителей юридических лиц - 518 обращений (35,4% от общего количества);
- от лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, - 29 обращений (2,0% от общего количества обращений).





Если рассматривать количество обращений субъектов предпринимательской деятельности в разрезе организационно-правовых форм, то за 2020 год в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступили обращения:

от индивидуальных предпринимателей - 918 обращений (62,6% от общего количества обращений);

от представителей юридических лиц - 518 обращений (35,4% от общего



Обращения по видам	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Административные жалобы	395	676	943	969	1425
Уголовные жалобы	8	23	27	154	40

количества);

от лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, - 29 обращений (2,0% от общего количества обращений).

Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, можно выделить обращения:

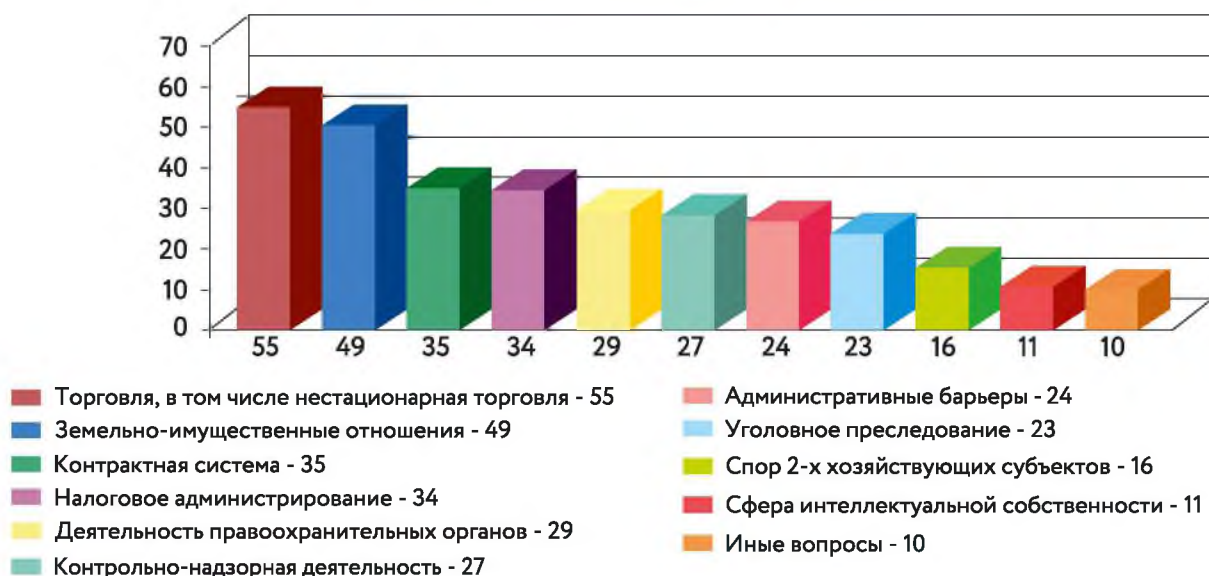
административно-правового характера – таких жалоб в отчетном году было абсолютное большинство – 1 425 обращений (97,3% от общего количество обратившихся);

уголовно-правового характера – 40 обращений (2,7% от общего количества обращений).

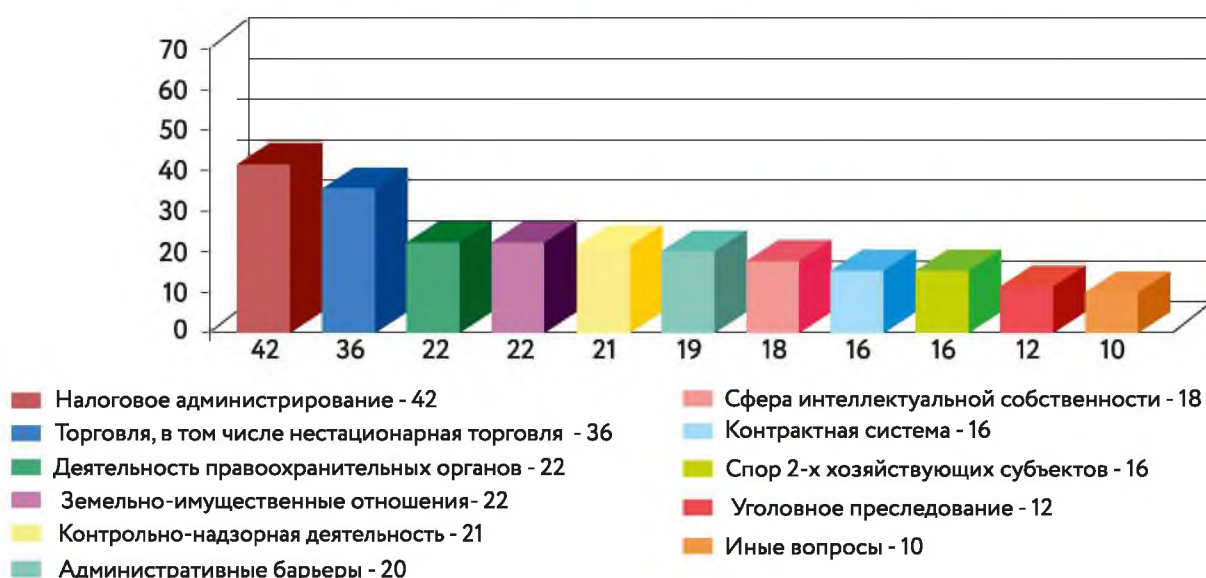
Специфика обращений в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области от хозяйствующих субъектов по сравнению с предыдущими годами претерпела значительные изменения. Это связано, прежде всего, с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 году. Постановлением Губернатора Волгоградской области 15 марта 2020 года был введен режим повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Помимо текущих вопросов у хозяйствующих субъектов появились обращения, связанные с новыми ограничительными мерами в условиях коронавирусной инфекции.

Несмотря на достаточно напряженную ситуацию в период пандемии и увеличением вопросов, связанных с данной тематикой, по-прежнему актуальными остаются вопросы, поступившие в адрес Уполномоченного, связанные земельно-имущественными отношениями, правомочностью проведения проверочных мероприятий, вопросами налогового администрирования, проблемными моментами в сфере торговой деятельности, взаимодействием с органами власти и другие.

По тематике обращений хозяйствующих субъектов в адрес
УСТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ - 313 обращений



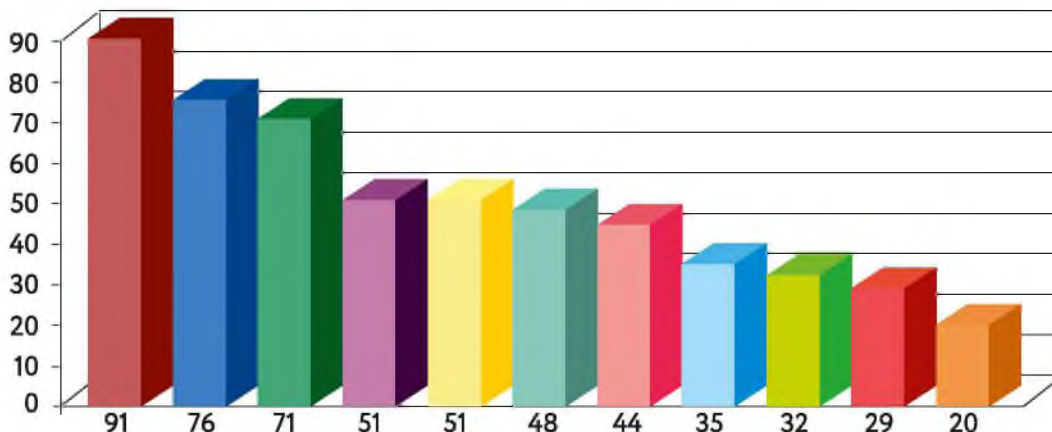
ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ - 235 обращений



Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области представлены диаграммы в разрезе категорий вопросов, с которыми устно и письменно обращались предприниматели к Уполномоченному, а также вопросы,



ПИСЬМЕННЫЕ И УСТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ - 548 обращений



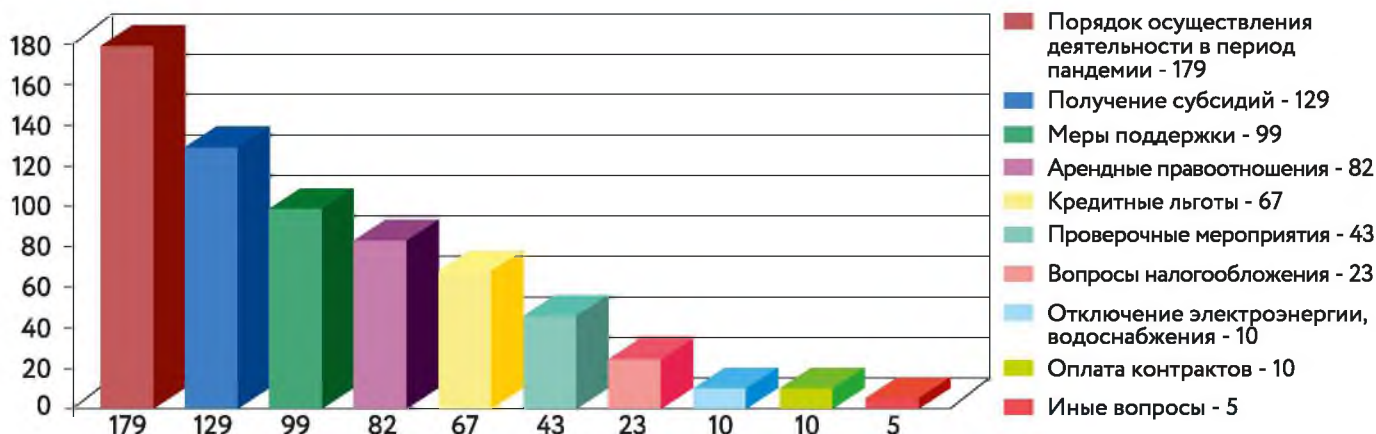
- Торговля, в том числе нестационарная торговля - 91
- Налоговое администрирование - 76
- Земельно-имущественные отношения - 71
- Контрактная система - 51
- Деятельность правоохранительных органов - 51
- Контрольно-надзорная деятельность - 48
- Административные барьеры - 44
- Уголовное преследование - 35
- Спор 2-х хозяйствующих субъектов - 32
- Сфера интеллектуальной собственности - 29
- Иные вопросы - 20

Большой спектр вопросов, с которыми обращались представители бизнеса за консультациями в 2020 году, касался вопросов ограничительных и смягчающих мер в условиях коронавирусной инфекции для ведения бизнеса. Это и вопросы, связанные с порядком осуществления деятельности, получением мер поддержки в той или иной сфере, вопросы контрактной системы, проверочные мероприятия и другие вопросы, поступившие в адрес Уполномоченного в период пандемии коронавирусной инфекции.

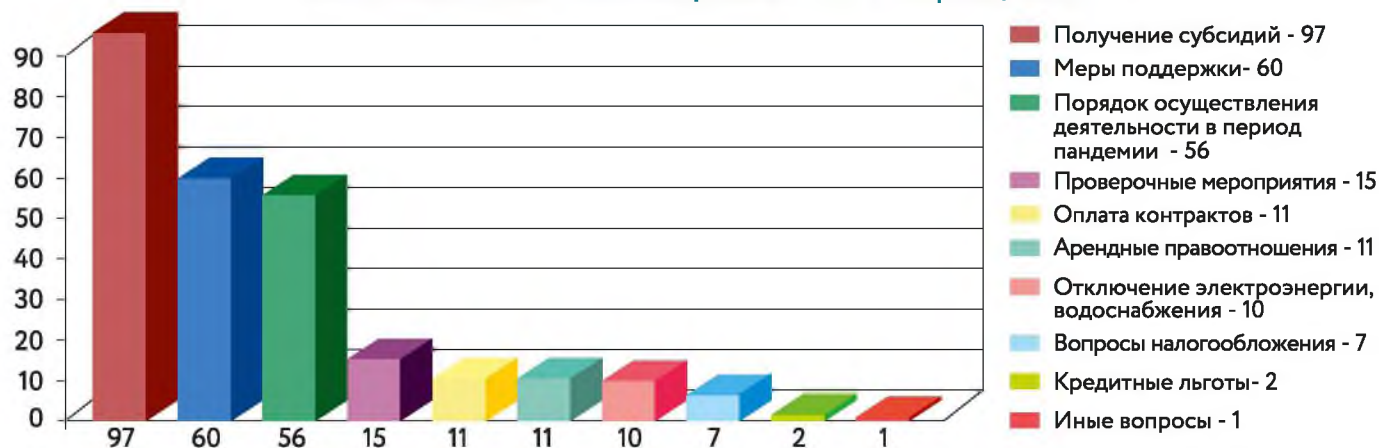
Специфика и количество обращений хозяйствующих субъектов, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, указаны в диаграмме.

ОБРАЩЕНИЯ, поступившие в адрес Уполномоченного в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19 (за период с 30.03.2020 г. по 31.12.2020 г.)

УСТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ - 647 обращений

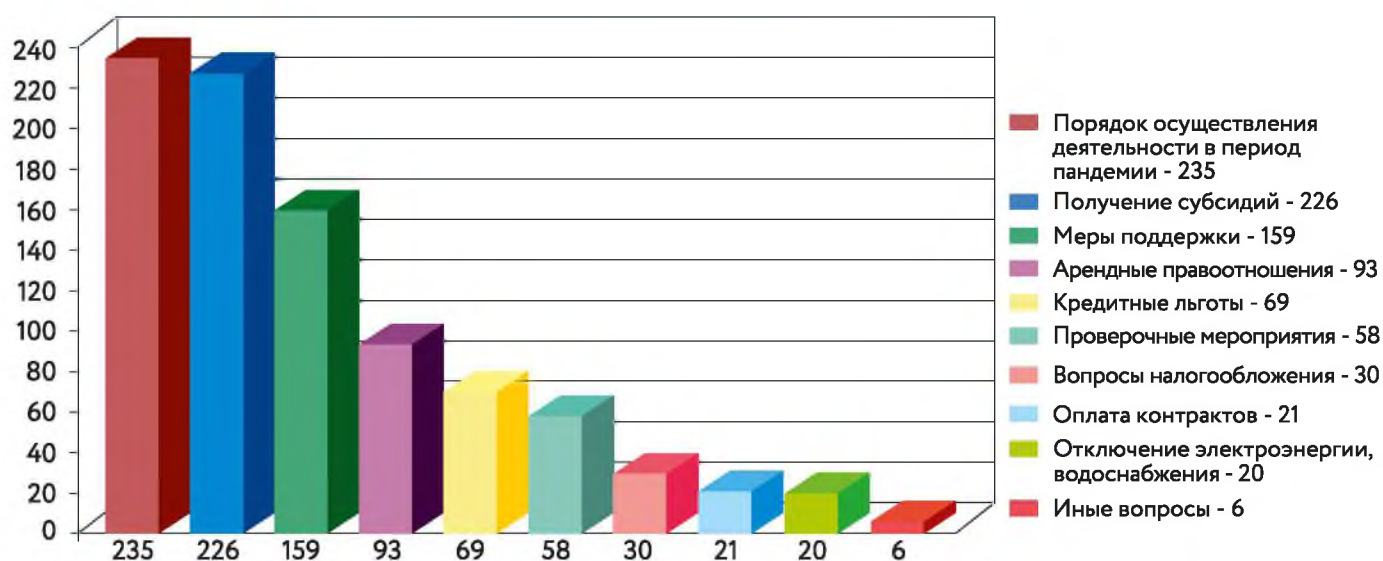


ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ - 270 обращений



Общее количество обращений, письменно и устно обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в период режима ряда ограничительных мер в отношении субъектов малого и среднего бизнеса в Волгоградской области в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, представлено в следующей диаграмме.

ПИСЬМЕННЫЕ И УСТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ - 917 обращений



В 2020 год все письменные обращения, поступившие непосредственно в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, в Общественные приемные при Уполномоченном и поступившие в рамках договора оказания услуг по организации предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства, а также заявления, направленные хозяйствующими субъектами в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. и перенаправленные региональному Уполномоченному, были приняты к рассмотрению.

По каждому поступающему письменному обращению Уполномоченным проведены необходимые мероприятия с целью проверки изложенных фактов в



части нарушенных прав и законных интересов хозяйствующих субъектов. В случае необходимости были сделаны запросы в органы государственной власти или органы местного самоуправления, контрольно-надзорные органы с целью получения дополнительной информации, а также проверки законности и обоснованности доводов заявителей.

Из общего числа отработанных письменных обращений:

- обращения признаны обоснованными, факты нарушений подтвердились, и после вмешательства Уполномоченного были полностью или частично восстановлены – 43,2 % от общего количества письменных жалоб, направленных в адрес Уполномоченного;

- указанные в жалобах факты не подтвердились – 1,2 %.

В остальных случаях даны консультации и разъяснения, в том числе и по обращениям, требующим более детального рассмотрения и находящиеся на контроле Уполномоченного.

По всем устным обращениям в 2020 году даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных проблем. По ряду проблемных ситуаций, с которыми устно обратились предприниматели, но разрешить проблему не представлялось возможным, были приняты письменные обращения от хозяйствующих субъектов для дальнейшего детального рассмотрению вопроса по существу.

2.2. Основные проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности, а также пути их разрешения, в рамках компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

2.2.1. Рассмотрение обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Специфика обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2020 году имеет следующую картину:

- торговля, в том числе нестационарная торговля;
- налоговое администрирование;
- земельно-имущественные отношения;
- контрактная система;
- деятельность правоохранительных органов;
- контрольно-надзорная деятельность;
- административные барьеры;
- уголовное преследование;
- спор 2-хозяйствующих субъектов;
- сфера интеллектуальной собственности;
- иные вопросы единичного характера.

Торговля, в том числе нестационарная торговля

За прошедшие годы в сфере торгового регулирования произошли ряд положительных тенденций, усовершенствуется нормативно-правовая база, активно применяется практика заключения мировых соглашений. Основные вопросы, с которыми предприниматели обращаются в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, связаны с осуществлением деятельности в период пандемии коронавирусной инфекции.

При установлении фактов нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере торговой деятельности, в том числе и при размещении на территории Волгоградской области нестационарных торговых объектов, Уполномоченным будет продолжена работа по данному направлению во взаимодействии с органами местного самоуправления.

Налоговое администрирование

Среди финансовых рычагов развития предпринимательства особое место занимает система налогообложения. Она используется как инструмент влияния на бизнес, стимулирует и ограничивает определенные виды предпринимательской деятельности, а также обеспечивает поступления в государственный и местный бюджеты.

Система налогообложения наряду с бюджетным финансированием одно из приоритетных направлений экономической деятельности. Важным аспектом остаются по прежнему вопросы, возникающие у предпринимателей по данной тематике.

Большинство вопросов, направленных в адрес Уполномоченного, связаны с налоговым администрированием. Например, обращение (вход. №00074 от 01.06.2020 г.) по отказу налогового органа в государственной регистрации юридического лица.

В рамках Соглашения Уполномоченного и Управления Федеральной налоговой службы в Волгоградской области о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в адрес Управления Уполномоченным было направлено письмо о дополнительном рассмотрении указанного вопроса. На основании представленной заявителем информации по итогам рассмотрения его обращения вопрос по государственной регистрации юридического лица решен положительно.

Анализ обращений, поступивших на рассмотрение Уполномоченному по налоговому администрированию, показывает, что для дальнейшей продуктивной работы в данном направлении по восстановлению прав и законных интересов хозяйствующих субъектов необходимо проведение совместных с представителями налогового органа личных приемов, а также проведение совещаний, рабочих групп и экспертных советов по данной проблематике. Только указанная практика выстроенных коммуникаций может быть признана как высокоэффективная.



Земельно-имущественные отношения

Вопросы, с которыми хозяйствующие субъекты обращаются к Уполномоченному по данной тематике, следующие:

- неправомерное расторжение договоров аренды земельного участка;
- признание зарегистрированного права отсутствующим в судебном порядке;
- отказы органов местного самоуправления в предоставлении земельных участков;
- кадастровая стоимость объектов недвижимости и земельных участков;
- проблемы при оформлении прав на земельные участки и объекты недвижимости и другие.

Одним из положительных примеров рассмотрения вопроса по данной тематике является обращение (вход. № 34-00067-ОБ от 07.08.2017 г.), поступившее в адрес Уполномоченного в 2017 году, но положительно разрешившееся только в 2020 году. Это вопрос включения в Схему размещения нестационарных торговых объектов торгового объекта, принадлежащего предпринимателю. В связи с рядом несоответствий требованиям, установленным законодательством на заседаниях межведомственной комиссии по формированию схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда было принято решение об отказе во включении указанного места. В связи с этим органом власти началась процедура демонтажа. Решением арбитражного суда Волгоградской области в удовлетворении заявления предпринимателю о признании незаконными действий районной администрации Волгограда об организации, начале и проведению мероприятий по демонтажу торгового объекта, размещенного на основании договора аренды земельного участка было отказано.

Тем не менее, Уполномоченным совместно с профильным управлением администрации Волгограда было достигнуто компромиссное решение в интересах хозяйствующего субъекта, по итогам которого с предпринимателем было заключено мировое соглашение в части включения в Схему размещения нестационарных торговых объектов торгового объекта на территории Волгограда и заключения договора на размещение торгового объекта без проведения торгов.

Проводилась работа на площадках Волгоградского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Волгоградского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», где были даны разъяснения относительно новой процедуры оценки кадастровой стоимости, а также заключены соглашения с комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

Уполномоченный продолжает вести работу как индивидуального характера (оценка обоснованности того или иного решения органа местного

самоуправления, досудебное урегулирование, вступление в судебные процессы), так и системного характера во взаимодействии с органами местного самоуправления.

Контрактная система

Заключение государственных и муниципальных контрактов среди предпринимателей активно используется предпринимателями в своей профессиональной деятельности. Тем не менее, хозяйствующие субъекты подчас сталкиваются с фактами нарушений своих прав в ходе исполнения заказчиками обязательств по контрактам.

Вопросы по неоплате заказчиками выполненных хозяйствующими субъектами контрактов, а также отказ заказчика в приеме товаров, работ, услуг, в подписании актов выполненных работ/ услуг и другие по-прежнему остаются актуальными в предпринимательской деятельности. Проблемы, с которыми сталкиваются хозяйствующие субъекты, неминуемо ведут к негативным последствиям, задолженности по уплате налогов и сборов, невыплате работникам заработной платы, а иногда и закрытию организации в целом.

В течение 2020 года поступило ряд обращений, связанных с неисполнением своих обязательств в части оплаты со стороны заказчиков перед хозяйствующими субъектами. В большинстве случаев при участии Уполномоченного в тесном взаимодействии с органами власти и прокуратуры Волгоградской области вопросы по оплате государственных и муниципальных контрактов решены положительно.

Примером можно привести обращения руководителя общества по контракту, заключенному с государственным бюджетным учреждением Волгоградской области (вход. №34-00050-ОБ от 19.08.2020 г.), обращение предпринимателя по оплате задолженности по договору, заключенному с муниципальным бюджетным учреждением (вход. №34-00027-ОБ от 28.04.2020 г.) и аналогичное обращение руководителя организации (вход. №34-00006-ОБ от 12.02.2020 г.).

В рамках рассмотрения данных обращений Уполномоченным были сделаны соответствующие запросы и проведена разъяснительная работа. Финансовые обязательства перед организациями исполнены в полном объеме.

Для снижения негативных последствий для предпринимательского сообщества Уполномоченный проводит работу по восстановлению нарушенных прав хозяйствующих субъектов в досудебном порядке, а в случае неисполнения и затягивания сроков разрешения проблемной ситуации принимает активное участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в судебных инстанциях, во взаимодействии с органами местного самоуправления и органами прокуратуры. Следует отметить, что выстроенная система работы по рассмотрению вопросов в контрактной сфере в 2020 году, позволила оперативно разрешить те или иные ситуации, в том числе по вопросам оплаты заказчиками по выполненным хозяйствующими субъектами контрактов в досудебном порядке.



Деятельность правоохранительных органов

В рамках заключенных Уполномоченным Соглашений о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов со всеми правоохранительными органами Волгоградской области вопросы, поступившие в адрес Уполномоченного, связанные с каким-либо взаимодействием бизнеса с правоохранительными структурами разрешаются оперативно. В случае, по мнению хозяйствующих субъектов, неправомерных действий и(или) бездействий со стороны данных органов Уполномоченным проводится анализ поступивших обращений и, в рамках своих полномочий, предусмотренных федеральным и региональным законодательством, направляются письма в органы прокуратуры или вышестоящие правоохранительные органы об оценке действий должностных лиц правоохранительных органов на предмет законности проводимых ими мероприятий, и принятии мер соответствующего реагирования.

Так, например, рассмотрено обращение общества с ограниченной ответственностью (вход. №34-00015 от 03.03.2020 г.) на действия правоохранительных органов в части допущения волокиты при рассмотрении уголовного дела.

В рамках рассмотрения данного обращения Уполномоченным направлен запрос в прокуратуру Волгоградской области о изучении материала и, при выявлении фактов нарушений, принятии мер прокурорского реагирования.

В ходе изучения прокуратурой области доводов жалобы подтвердились. По факту допущенной волокиты при расследовании уголовного дела, не уведомления заявителя о принятых по его заявлениям решениям, приостановлении предварительного следствия, районной прокуратурой города в адрес руководителей ряда подразделений УМВД России по г. Волгограду были внесены требования, а также представления об устранении нарушений уголовно-процессуального закона.

Контрольно-надзорная деятельность

При рассмотрении обращений, поступивших Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Волгоградской области по вопросам, связанным с контрольно-надзорной деятельностью, Уполномоченным проводятся в оперативном режиме встречи с руководителями контрольно-надзорных ведомств, а также направляются запросы в уполномоченные органы в части проверки фактов нарушений при контрольно-надзорных мероприятиях.

Одно из обращений (вход. № 34-00012-УПП от 19.03.2020 г.), поступившее на рассмотрение Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Волгоградской области связано с проведением в отношении заявителя проверочных мероприятий одним из территориальных управлений федеральной службы.

Согласно поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 г. №ММ-ПЗБ-1945 федеральным органам исполнительной власти

необходимо было приостановить до 1 мая 2020 года назначение проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также выездных налоговых и плановых выездных таможенных проверок, за исключением проведения внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверок, результатом которых является выдача разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

На основании данного поручения и в соответствии с ответом на запрос Уполномоченного в управление, проводившее контрольно-надзорные мероприятия, внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица была приостановлена.

Следует отметить, что за 2020 год количество обратившихся предпринимателей по тем или иным вопросам в сфере контрольно-надзорной деятельности, значительно уменьшилось.

Административные барьеры

Рассматривая проблемы развития малого и среднего бизнеса, неизбежно приходится затрагивать вопросы взаимоотношений между хозяйствующими субъектами и различными структурами власти. Это определенные административные барьеры, создаваемыми органами власти на федеральном, региональном и местном уровнях, с которым сталкиваются предприниматели в своей профессиональной деятельности.

Основным предметом обращений в адрес Уполномоченного, в основном, являются вопросы, связанные с неправомерными отказами органов местного самоуправления хозяйствующим субъектам при получении документов и разрешений, осуществление проверочных мероприятий со стороны органов власти, несогласием с действиями органов власти, уполномоченных на осуществление тех или иных процессуальных процедур.

Среди причин возникновения барьерных проблем у предпринимателей также можно назвать сложность форм отчетности, документов и требований по их заполнению, большое количество форм отчетности, отсутствие прозрачности процедур.

В настоящее время при рассмотрении обращений, связанных с административными барьерами, Уполномоченным проводятся рабочие совещания с участием представителей всех сторон, даются разъяснения и консультации обратившимся хозяйствующим субъектам по данным вопросам. Также в рамках Соглашения Уполномоченного и прокуратуры Волгоградской области о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности для более детальной проработки указанных обращений Уполномоченным направляются запросы в органы



прокуратуры об оценке действий и(или) бездействий со стороны органов власти и, при выявлении нарушений, принятии мер прокурорского реагирования.

Уголовное преследование

Уголовное преследование бизнесменов по-прежнему остается актуальной проблемой. До настоящего времени так и не определены процессуальные моменты участия региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в судебном процессе в качестве защитника, что не дает в полной мере проявить защитную функцию при восстановлении прав данной категории хозяйствующих субъектов.

Тем не менее, активная работа Уполномоченного с представителями (адвокатами) предпринимателей, обратившихся к Уполномоченному по вопросам уголовного преследования, а также взаимодействие с соответствующими органами дает возможность детально проанализировать сложившуюся ситуацию и выработать оптимальную тактику дальнейшей защиты хозяйствующих субъектов представителями как в досудебном, так и в судебном порядке.

В качестве положительного примера можно привести обращение (вход. №В-410/18 от 23.07.2018 г.), поступившее в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области еще в 2018 году, от лица, обвиняемого по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В отношении данного заявителя, обратившегося за защитой своих прав и законных интересов к Уполномоченному, возбуждено уголовное дело, постановлением районного суда г. Волгограда избрана мера пресечения в виде заключения под стражу и в дальнейшем предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В целях выяснения причин и правомерности доводов стороны обвинения, а также ознакомления с условиями содержания под стражей предпринимателя, Уполномоченный неоднократно в 2018 году осуществлял выезды в СИЗО для встречи с предпринимателем. После изучения всех документов, предоставленных заявителем и ее адвокатом, Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру региона о необоснованности обращения органов следствия в суд об избрании меры в отношении данного лица в виде заключения его под стражу. По итогам мера пресечения была изменена на подписку о невыезде.

В период 2019-2020 года Уполномоченным направлялись обращения в адрес прокуратуры региона о проверке обоснованности обращения следственного органа с ходатайством в суд об избрании (продлении) в отношении обвиняемой меры пресечения в виде заключения под стражу. В октябре 2020 года вынесено постановление о прекращении уголовного дела и уголовного преследования по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1 статьи 24 Уголовно-

процессуального кодекса Российской Федерации (отсутствие в деянии состава преступления). Мера пресечения, избранная в отношении ранее обвиняемого, в виде подписки о невыезде отменена.

Предпринимателю даны разъяснения о праве, в соответствии со статьями 133 и 135 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, на возмещение вреда, причиненного ему в связи с незаконным или необоснованным уголовным преследованием.

Еще один из примеров обращений (вход. № 3400044-ОБ от 13.07.2020 г.) в адрес Уполномоченного по вопросу уголовного преследования – это обращение от руководителя организации, осуществляющим деятельность в сфере строительства. В отношении директора организации возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Проанализировав факты, указанные в обращении, Уполномоченным были сделаны выводы об отсутствии, в действиях директора общества состава преступления, предусмотренного частью 2 статьи 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Соответствующий запрос был направлен Уполномоченным на имя прокурора Волгоградской области и в адрес следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области о незаконном уголовном преследовании директора организации.

Уголовное дело, возбужденное в отношении обратившегося заявителя прекращено в связи с отсутствием состава преступления.

Иные вопросы поступают в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Для примера, можно привести обращения по вопросу правомерности платы МУП «Водоканал» за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения. На основании Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 03.11.2016 г. № 1134 "О вопросах осуществления холодного водоснабжения и водоотведения" основанием для взыскания платы за негативное воздействие на центральную систему водоотведения является зафиксированное наличие превышения загрязняющих веществ в сточных водах абонента. В соответствии с договорными правоотношениями хозяйствующих субъектов и муниципального унитарного предприятия фиксировать данное превышение входит в обязанности МУП «Водоканал». В связи с тем, что, по мнению предпринимателей, данное обстоятельство отсутствует, следовательно и отсутствует правомерность взыскания платы за негативное воздействие.

Проанализировав данные обращения Уполномоченным принято решение о направлении запроса в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области для более детального рассмотрения. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.



Рассмотрение вопросов системного характера, поступающих в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, рассматривается на площадке Уполномоченного, а также на площадке бизнес-сообществ с участием регионального омбудсмена.

В 2020 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области совместно с бизнес-сообществом были рассмотрены следующие вопросы:

- снижение ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и снижение ставки по ЕНВД;
- актуализация стоимости патента для индивидуальных предпринимателей;
- последствия введение цифрового маркирования товаров;
- меры поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области и их реализация, с учетом сложившейся ситуации распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и другие вопросы системного характера.

Эффективность данной работы возможна только при продуктивном диалоге бизнеса и власти, активной позиции предпринимательского сообщества и отстаивания им своих прав и интересов в нормотворческом процессе, в частности, подготовке изменений в нормативно-правовую базу и экспертизе проектов законов. Данная задача непосредственно реализуются бизнес-омбудсменом через рассмотрение обращений от хозяйствующих субъектов, а также через выстроенную систему взаимоотношений Уполномоченного с бизнес-сообществом региона.

Несмотря на многочисленные меры поддержки, малое и среднее предпринимательство в Волгоградской области, а также в России в целом, по-прежнему испытывает определенные сложности. Тем не менее, малый и средний бизнес способствует поддержанию конкурентного тонуса в экономике, создает опору общественному устройству, а также формирует новый социальный слой предпринимателей. Поэтому важное значение играет разрешение вопросов, связанных с их профессиональной деятельностью, оперативное рассмотрение проблемных ситуаций, нахождения компромиссных решений как и по индивидуальным вопросам конкретного хозяйствующего субъекта, так и по вопросам системного характера, возникающих у бизнеса.

В соответствии со статьей 2 закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. №91-ОД "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области" одними из основных задач Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области являются:

- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- содействие улучшению инвестиционного климата в Волгоградской области.

Право урегулировать споры между предпринимателями, с одной стороны, и государственными органами, органами местного самоуправления,

организациями и должностными лицами, действия которых обжалуются, с другой, дает Уполномоченному возможность досудебного урегулирования споров и является одним из эффективных методов по восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, которые нарушены или оспариваются государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами. На данном этапе важно целенаправленно и планомерно продолжить совместную на всех уровнях работу по дальнейшему совершенствованию законодательной базы, финансовой поддержки бизнеса, по устранению административных барьеров, ликвидации теневой экономики, а также повышению эффективности реализации региональных программ развития малого и среднего предпринимательства.

Увеличение количества обращений в адрес Уполномоченного подтверждает актуальность и востребованность данного института предпринимательским сообществом. В 2021 году работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в данном направлении будет активно продолжена.

2.2.2. Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в рамках договоров оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории региона

В соответствии с договорами возмездного оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области АНО ДПО «Межрегиональная академия повышения квалификации руководителей и специалистов» и Союз «Волгоградская торгово-промышленная палата» оказала консультации субъектам малого и среднего предпринимательства по всем видам отраслевых вопросов гражданского, налогового, административного, арбитражного и гражданско-процессуального законодательства и исполнения законов об исполнительном производстве, в рамках деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Консультации оказывались по следующим направлениям:

- земельные и имущественные отношения;
- контрольно-надзорная деятельность;
- транспортные перевозки;
- вопросы размещения рекламы;
- строительство, ЖКХ;
- нестационарная торговля;
- деятельность ярмарок, рынков.



Новеллой предоставленных услуг в 2020 году стали вопросы, связанные с введением федеральными и региональными нормативно-правовыми актами режима ряда ограничительных мер в отношении субъектов малого и среднего бизнеса в Волгоградской области в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

В частности, было принято постановление Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 г. №179 "О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", которое стало основанием для проведения проверок и административных штрафов для субъектов малого и среднего предпринимательства, примененных по ряду статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, большой спектр вопросов, с которыми обращались представители бизнеса за консультациями, касался вопросов ограничительных и смягчающих мер в условиях коронавирусной инфекции для ведения бизнеса в 2020 году.

В частности, были оказаны блоки консультаций по вопросам:

- Как организациям и индивидуальным предпринимателям, пострадавшим из-за пандемии COVID-19, получить от государства деньги на выплату заработной платы работникам.
- Разъяснения процедуры, порядка и условий переноса сроков представления, отчетности и уплаты налогов для предпринимателей в 2020 году в связи с пандемией.
- Разъяснение процедуры, порядка и условий списания налоговой задолженности для предпринимателей из-за пандемии, освобождения от уплаты налогов и страховых взносов, подлежащих уплате во 2 квартале 2020 года.
- Разъяснение процедуры, порядка и условий продления сроков представления налоговой, бухгалтерской, статистической отчетности и отчетности в ФСС и ПФР, приходящихся на период нерабочих дней с 30 марта 2020 года.
- Привлечение к административной ответственности и применения штрафов при проведении проверочных мероприятий со стороны органов административной юрисдикции.

Помимо этого, в различных судебных инстанциях оспорены протоколы о привлечении к административной ответственности. В частности, в рамках договора возмездного оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области АНО ДПО «Межрегиональная академия повышения квалификации руководителей и специалистов» оспорены 7 протоколов о привлечении к административной ответственности, наложенных на субъектов малого и среднего предпринимательства различными инстанциями, за несоблюдение

ограничительных мер в связи с введением режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" на общую сумму более 700 000 рублей.

В вышеуказанные организации в рамках договора возмездного оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области помимо предоставления консультативных услуг хозяйствующим субъектам регулярно проводятся методические и практические семинары с целью популяризации проекта по оказанию бесплатной юридической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства. Так же представители организаций в рамках оказания данных консультационных услуг информировали обратившихся субъектов за помощью о возможности и других видов услуг и государственной поддержки, оказываемой с участием ГАУ Волгоградской области «Мой бизнес».

2.2.3. Деятельность института Уполномоченного по защите прав предпринимателей Волгоградской области в период ограничительных мер

Постановлением Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 г. № 179 на территории региона был введен режим повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Так с 28 марта 2020 года была приостановлена деятельность:

- работы ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных предприятий общественного питания, за исключением обслуживания на вынос без посещения гражданами помещений таких предприятий, а также доставки заказов;
- работы объектов розничной торговли;
- работы салонов красоты, косметических, СПА-салонов, массажных салонов, соляриев, бань, саун и иных объектов, в которых оказываются подобные услуги, предусматривающие очное присутствие гражданина;
- работы кружков, секций, проведение иных досуговых мероприятий в центрах социального обслуживания населения, а также работу учреждений библиотечной сети и учреждений культурно-досугового типа.

В течение 2020 года с учетом развития распространения коронавирусной инфекции COVID-19 были внесены и другие изменения в постановление от 15.03.2020 г. № 179.

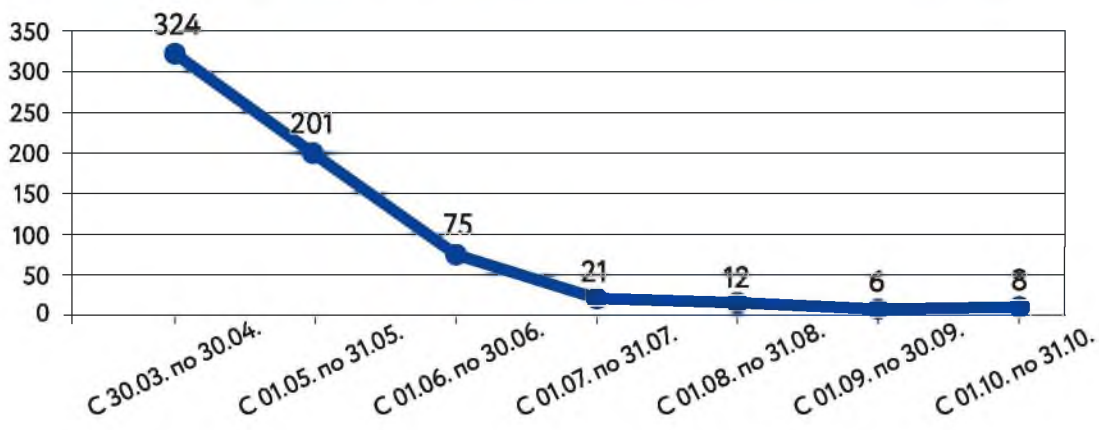
В аппарат Уполномоченного с 30.03.2020 года поступило 917 обращений по тем или иным вопросам, связанным с ограничительными мерами в период пандемии, а также мерами поддержки в данный период.

С целью минимизации негативных последствий в экономической сфере,



связанных с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией по коронавирусной инфекции, при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области функционировала в круглосуточном режиме «горячая линия». В данный период на «горячую линию» поступило 647 обращений. Динамика количества поступивших обращений представлена в диаграмме.

КОЛИЧЕСТВО устных обращений, поступивших на «горячую линию»



Также в аппарат Уполномоченного в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19 поступило 270 письменных заявлений, характер которых в той или иной степени был сопряжен с ограничительными мерами.

Следует отметить, что с июля месяца количество как письменных, так и устных обращений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, постепенно уменьшалось.

По всем обращениям проведены консультации, даны рекомендации и разъяснения в рамках действующего законодательства. По ряду проблемных ситуаций, с которыми обратились предприниматели, было рекомендовано обратиться письменно в адрес Уполномоченного для дальнейшего детального рассмотрению вопроса по существу.

Специфика данных обращений это, прежде всего:

- вопросы, связанные с осуществлением работы организаций, деятельность которых на территории Волгоградской области не приостанавливается или приостанавливается в период действия режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также о взаимодействии между работниками и работодателями в условиях применения ограничительных мер;
- вопросы арендных правоотношений с арендодателями (отсрочка/отмена аренды) в связи с ограничением деятельности и невозможностью продолжать торговлю/предоставление услуг в данный период; в том числе спор 2-х хоз. субъектов;
- вопросы, связанные с невозможностью исполнения государственных и муниципальных контрактов в период пандемии;

- взаимодействие кредитных организаций с хозяйствующими субъектами (вопросы предоставления кредитных каникул, 0% на заработную плату и получение кредита под 2% на возобновление деятельности, а также вопросы, связанные с реструктуризацией текущей кредитной задолженности);

- меры поддержки малого и среднего предпринимательства и другие вопросы.

Также поступали обращения, носящие единичный характер – это в частности вопросы, связанные с отключением объектов от электроэнергии и водоснабжения и иные вопросы.

Алгоритм работы с данными обращениями следующий:

1. Приостановка осуществления деятельности малого и среднего предпринимательства в период пандемии (регулируется актуальными изменениями в постановление Губернатора Волгоградской области от 15.03.2020 г. №179):

- разработка предложений совместно с представителями бизнес-сообществ;

- обсуждение вопроса на рабочей группе по устойчивому управлению экономикой региона при Оперативном штабе по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции под руководством заместителя Губернатора Писемской А.С. (далее - рабочая группа по устойчивому управлению экономикой региона);

- принятие решения;

- согласование с Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области и Оперативным штабом по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Волгоградской области;

- принятие необходимых нормативно-правовых актов.

2. Аренда недвижимого имущества (ограниченный перечень видов деятельности хозяйствующих субъектов, имеющих право воспользоваться всеми видами мер поддержки в рамках постановления администрации Волгоградской области от 02.04.2020 г. №190-п):

- анализ, аккумулирование сведений;

- обсуждение вопроса на рабочей группе по устойчивому управлению экономикой региона при рабочей группе по устойчивому управлению экономикой региона;

- поиск решения, мониторинг ситуации, осуществление процедуры медиации.

3. Отсутствие возможности исполнять налоговые обязательства в виде уплаты УСН и ЕНВД:

- анализ, аккумулирование сведений, мониторинг ситуации в других субъектах Российской Федерации;

- обсуждение вопроса на рабочей группе по устойчивому управлению экономикой региона;



4. Отказ в предоставлении субсидии, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2020 г. №576 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции":

- анализ, аккумулирование сведений, мониторинг ситуации в других субъектах Российской Федерации;
- обсуждение вопроса на рабочей группе по устойчивому управлению экономикой региона;
- на основании поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, региональным уполномоченным осуществлялся мониторинг эффективности использования предпринимателями данной мерой поддержки.

5. Неисполнение государственных (муниципальных) контрактных обязательств:

- регистрация и дальнейший анализ поступивших жалоб;
- направление запросов в соответствующие инстанции.

6. Отказ в выдаче кредитов под 2% на возобновление деятельности, 0% на заработную плату, отказ в предоставлении кредитных каникул:

- совместные совещания с Отделением Банка России по Волгоградской области в режиме видеоконференций по разбору проблемы;
- обсуждение вопроса на рабочей группе по устойчивому управлению экономикой региона;
- мониторинг ситуации посредством взаимодействия с федеральным аппаратом Уполномоченного в рамках программы «контрольная закупка»;
- значительное расширение перечня ОКВЭД в наиболее пострадавшие сферы.

Практическое разрешение вопросов, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в период пандемии.

1. Возобновление деятельности организаций в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

В частности, большое количество в период пандемии обратившихся хозяйствующих субъектов, поступило в адрес Уполномоченного по вопросу возобновления деятельности по предоставлению парикмахерских услуг, салонов красоты, косметических услуг; фотоателье; мастерских по ремонту и (или) изготовлению мебели, по ремонту и (или) пошиву обуви; работу мастерских по ремонту и (или) пошиву одежды (за исключением мастерских, осуществляющих пошив средств индивидуальной защиты); работу объектов, оказывающих услуги по прокату, крашению одежды. Также поступило ряд обращений от организаций, осуществляющих деятельность бань и саун, и от хозяйствующих субъектов,

реализующих свою деятельность в сфере развлекательных, досуговых услуг. В адрес Уполномоченного поступили обращения от руководителей общественных организаций о снятии ограничений на работу предприятий общественного питания.

В связи со стабилизацией эпидемиологической ситуации, многочисленными обращениями предпринимателей, деловых сообществ, Уполномоченным в адрес Губернатора Волгоградской области направлено письмо о возможности возобновления предпринимательской деятельности в вышеуказанных сферах, при соблюдении рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также дополнительных условий для данных видов деятельности.

По мнению Уполномоченного возобновление деятельности в указанных сферах, при соблюдении санитарно-эпидемиологических норм и правил, минимизирует риски в условиях режима повышенной готовности и положительно скажется на экономическом состоянии субъектов предпринимательской деятельности, как в данных сферах, так и на экономике Волгоградской области в целом.

В последствии постановлениями Губернатора Волгоградской области деятельность организаций по предоставлению парикмахерских услуг, салонов красоты была возобновлена. Также позднее с учетом эпидемиологической ситуации в регионе при соблюдении санитарно-эпидемиологических норм и правил была возобновлена деятельность бань, саун.

Ряд вопросов, связанных с ограничительными мерами и осуществлением деятельности в период пандемии, Уполномоченным были вынесены на заседание рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона. Так внесены изменения в постановление Губернатора Волгоградской области о возобновлении работы ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных предприятий общественного питания (включая летние кафе) при соблюдении определенных условий. Вопрос открытия детских центров находится на рассмотрении.

2. Арендные правоотношения с арендодателями (отсрочка/отмена аренды) в связи с ограничением деятельности и невозможностью продолжать торговлю/предоставление услуг в данный период.

Арендатор по договорам аренды недвижимого имущества вправе потребовать уменьшения арендной платы за период 2020 года в связи с невозможностью использования имущества, связанной с принятием органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.12.1994 г. №68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации в своем обзоре указал, что в соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций",



арендодатель в силу закона обязан снизить размер арендной платы, если арендатор из-за введения режима повышенной готовности не смог использовать недвижимость по назначению, и арендная плата подлежит уменьшению с момента, когда наступила указанная невозможность использования имущества.

В связи с изменениями в законодательстве предпринимателям, обратившихся к Уполномоченному по данному вопросу, рекомендовано направить обращения в адрес арендодателей, по вопросам получения отсрочки уплаты арендной платы, изменения или снижения размера арендной платы.

По итогам рассмотрения Уполномоченным обращений от хозяйствующих субъектов по вопросам получения отсрочки уплаты арендной платы, изменения или снижения размера арендной платы между арендаторами и арендодателями были достигнуты соглашения и приняты решения об урегулировании проблемных ситуаций.

3. Составление сотрудниками правоохранительных органов и представителями органов власти протоколов об административном правонарушении в отношении предпринимателей.

Так, например, в адрес Уполномоченного поступило обращение (вход. №34-00026-УПП от 13.04.2020 г.) от хозяйствующего субъекта по вопросу реализации в торговой точке кроме цветов ещё семян и посадочного материала, что, согласно приказа комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, на тот момент было разрешено. Также, в соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 г. № 762-р, при реализации хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность, товаров, входящих хотя бы в одну группу товаров, указанных в перечне, такие хозяйствующие субъекты вправе реализовывать товары, не включенные в перечень непродовольственных товаров первой необходимости. Дело об административном правонарушении было рассмотрено районным судом Волгограда. Принято решение о замене административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.

4. Неисполнение государственных (муниципальных) контрактных обязательств в период пандемии коронавирусной инфекции.

Вопросы, связанные с осуществлением работы организаций, в период ограничений, снятием ограничений, возобновлением деятельности, мерами поддержки, осуществляемые и предполагаемые к принятию, об их полноте реализации, а также налоговые послабления при снижении доходности предприятий, а так же при отсутствии возможности уплаты в принципе таковых. Все эти и целый ряд иных вопросов были предметом обсуждения и проработки на рабочей группе.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон №44-ФЗ). Федеральным законом от 01.04.2020 г. №98-ФЗ "О внесении

3. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.

С целью анализа условий ведения предпринимательской деятельности в Волгоградской области в 2020 году была дана оценка факторам, непосредственно влияющим на ведение предпринимательской деятельности, а именно:

- Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2020 году;
- Контрольно-надзорная деятельность;
- Прокурорский надзор;
- Формирование нормативно-правовой базы в сфере предпринимательской деятельности;
- Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки.

3.1. Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2020 году

Антикризисные меры поддержки, реализованные для бизнеса в Волгоградской области

В целях минимизации негативных последствий для экономики Волгоградской области в условиях пандемии коронавируса при оперативном штабе по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции создана рабочая группа по устойчивому управлению экономикой региона. Рабочая группа работает в оперативном режиме, с середины марта проведено более **100** заседаний.



В постоянный состав рабочей группы входит 18 членов, в том числе:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области;
- руководители Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России";
- Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации "Деловая Россия";
- Волгоградской торгово-промышленной палаты;
- Волгоградской общественной организации руководителей "Совет Директоров";
- Комитета экономической политики и развития Волгоградской области;
- Комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области;
- Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области;
- Управления Федеральной налоговой службы по Волгоградской области;
- Управляющие Банков.
- Дополнительно привлекались к работе и отдельные эксперты.



Рабочей группой рассмотрено порядка **150 предложений**, а также ряд проблемных вопросов, прямо или косвенно влияющих на стабильность экономики региона.

По результатам работы рабочей группы принято **14 законов** Волгоградской области; **11 постановлений** Администрации Волгоградской области, а также нормативные правовые акты муниципальных районов, городских округов Волгоградской области.

На территории региона реализуется порядка **100 видов** мер федеральной и региональной поддержки.

Совместно с представителями Роспотребнадзора обсуждались этапы и последовательность снятия ограничительных мер с отдельных отраслей экономики региона.



С целью преодоления социально-экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, Администрацией Волгоградской области реализовывался в 2020 году план первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Волгоградской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, включающий **2 пакета мер поддержки, утвержденных 08.04.2020 г. и 10.06.2020 г.**

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКОНОМИКИ
в условиях распространения COVID-2019 на территории Волгоградской области



ПРОГРАММА ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
по обеспечению устойчивого развития экономики Волгоградской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции
(1 пакет)

Разработана с учетом мнения уполномоченного по защите прав предпринимателей Волгоградской области и бизнес-сообщества

Волгоград, 2020 г.

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКОНОМИКИ
в условиях распространения COVID-2019 на территории Волгоградской области



ПРОГРАММА ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
по обеспечению устойчивого развития экономики Волгоградской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции
(2 пакет)

Разработана с учетом мнения уполномоченного по защите прав предпринимателей Волгоградской области и бизнес-сообщества

Волгоград, 2020 г.

В настоящее время реализуется третий пакет мер поддержки.



Поддержка предоставлена более 37,5 тысяч субъектам бизнеса и некоммерческим организациям на общую сумму порядка 5 млрд. рублей:

- налоговые льготы (1,26 млрд. рублей);
- прямая финансовая поддержка бизнеса (0,54 млрд. рублей);
- льготы по аренде региональной и муниципальной собственности и имущественная поддержка (0,39 млрд. рублей);
- содействие инвестиционной деятельности (0,7 млрд. рублей);
- административные меры поддержки (1,9 млрд. рублей).

Наиболее востребованными региональными мерами поддержки стали:

НАЛОГОВАЯ ПОДДЕРЖКА

С 01.01.2020 г. снижение ставки по налогу, в связи с применением УСН, для категорий налогоплательщиков наиболее пострадавших сферах деятельности:

с 6% до 1% (база доходы)

с 15% до 5% (база доходы минус расходы)

Для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, региональным и местным законодательством предоставлены налоговые преференции в виде пониженных налоговых ставок и понижающих коэффициентов:

- по единому налогу на вмененный доход (для наиболее пострадавших сфер деятельности) (фактические получатели меры поддержки – 24 500 хозяйствующих субъектов, профинансировано 391,3 млн. рублей);
- по упрощенной системе налогообложения (для наиболее пострадавших сфер деятельности) (фактические получатели меры поддержки – 10 735 хозяйствующих субъектов, профинансировано 679,6 млн. рублей);
- по патентной системе налогообложения (получатели меры поддержки – порядка 1 200 индивидуальных предпринимателей, объем финансирования – 17 млн. рублей).



- Освобождены от уплаты транспортного налога перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным, межмуниципальным и межрегиональным маршрутам;
- Освобождены от уплаты авансовых платежей за II и III кв. 2020 г. по налогу на имущество для организаций, осуществляющих деятельность по ОКВЭД "Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом" и предоставившим арендаторам отсрочку;
- Определены условия и порядок формирования перечня налогоплательщиков, предоставивших отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды торговых объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Волгоградской области.

ПРЯМАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА

Специальная программа микрофинансирования "Оздоровление"

- По ставке **1% годовых** выданы займы до **500 тыс. рублей** на 12 месяцев с возможностью отсрочки платежей по основному долгу на 3 месяца для субъектов МСП из наиболее пострадавших отраслей.
- С начала действия программы микрозаймы предоставлены **145 субъектам МСП** на общую сумму **53,9 млн. рублей**.

Программа "Антикризисный"

- Процентная ставка составляла **от 2% до 4,5% годовых**, максимальный размер микрозайма – до 3 млн. рублей на срок до 2 лет с возможной отсрочкой платежа по основному долгу до 6 месяцев. Этим продуктом воспользоваться могли все субъекты МСП.
- С начала действия программы предоставлены микрозаймы **81 субъекту МСП** на общую сумму **152 млн. рублей**.

Гарантийным фондом Волгоградской области в целях обеспечения доступности заемных средств предоставляются поручительства перед кредитными организациями за субъектов МСП, при этом размер вознаграждения составляет 0,5%.

Выдано поручительств 32 субъектам на сумму 315,8 млн. рублей. Объем банковского кредитования – 873,5 млн. рублей.

Порядка 0,7 млрд. рублей господдержки на развитие внешнеторговой деятельности привлекли в 2020 году промышленные организации Волгоградской области. Среди получателей федеральных субсидий – предприятия химической и металлургической отраслей, стройиндустрии.

Объем финансовой поддержки для сельхозтоваропроизводителей в 2020 году составил 3,7 млрд. рублей.

Справочно:

Гранты "Агростартап" крестьянским (фермерским) хозяйствам на создание и развитие хозяйств;

Субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам на приобретение имущества, сельскохозяйственной техники, оборудования, мобильных торговых объектов, а также закупку сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива.

ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

- Освобождение от уплаты арендной платы на 3 мес. за аренду имущества из Перечней государственного и муниципального имущества, предназначенного для субъектов МСП, и отдельных видов земельных участков;
- Освобождение от арендной платы до конца 2020 года за неиспользуемое в период действия ограничительных мер государственное имущество;
- Отсрочка арендной платы с апреля по ноябрь 2020 года для арендаторов государственного имущества и отдельных видов земельных участков, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях;
- Увеличение максимально возможного срока действия схем размещения нестационарных объектов на территории Волгоградской области с 5 до 10 лет;
- Снижение в два раза платы за размещение нестационарных торговых объектов и проведение ярмарок на 6 месяцев;
- Отсрочка уплаты по договорам на право размещения нестационарных торговых объектов, сезонных объектов общественного питания и по договорам на проведение ярмарок до конца 2020 года.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

- Введение моратория на проверки до конца 2020 года, на подачу заявлений о банкротстве лиц, имеющих задолженности перед бюджетом Волгоградской области, органами исполнительной власти Волгоградской области и подведомственными им организациями, на переход к исчислению налога на имущество организаций от кадастровой стоимости;
- Продление на 12 месяцев лицензий и разрешений, действие которых истекает в 2020 году;
- Сокращение сроков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, направленных на поддержку предпринимательской деятельности;
- Перевод работы государственного автономного учреждения Волгоградской области "Мой бизнес" в дистанционный формат;
- Мораторий на переход уплаты налога на имущество от кадастровой стоимости



ТРЕТИЙ ПАКЕТ МЕР ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА НА 2021 ГОД

В конце 2020 года разработаны дополнительные меры поддержки, порядок и условия предоставления которых утверждены Законами Волгоградской области 26 декабря 2020 года:

- инвестиционный налоговый вычет организациям по налогу на прибыль (инвесторы, заключившие соглашения с Администрацией Волгоградской области);
- снижение налога на имущество организаций по жилым помещениям, предоставленным своим работникам или бывшим работникам-пенсионерам для проживания;
- снижение в 2021 году ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для всех категорий налогоплательщиков с 6% до 4%, если объектом налогообложения являются доходы и с 15% до 10%, если объектом налогообложения являются доходы за минусом расходов, при условии сохранения не менее 80% численности работающих и заработной платы не ниже МРОТ по Региональному соглашению (14 159 рублей);
- продление до 01.01.2024 г. "налоговых каникул" для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения и осуществляющих отдельные виды деятельности;
- представление возможности самозанятым пользоваться мерами государственной поддержки, предусмотренными для субъектов МСП;
- продление возможного срока действия схем размещения НТО с 5 до 10 лет;
- программы микрофинансирования.

Также планируется принятие Закона в целях обеспечения "бесшовного" и максимально плавного перехода налогоплательщиков с единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения. Данная мера поддержки охватит 34,5 тыс. налогоплательщиков региона.

Принимаемые меры по поддержке организаций и индивидуальных предпринимателей позволили нивелировать последствия ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в экономической сфере, оказать реальную поддержку в период восстановления бизнеса.

Формирование нормативно-правовой базы в целях оказания мер поддержки малому и среднему бизнесу в рамках работы рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона:

Постановление Администрации Волгоградской обл. от 02.04.2020 г. №189-п
(ред. от 10.08.2020 г.)

"О мерах по поддержке арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области"

Постановление Администрации Волгоградской обл. от 10.08.2020 г. №473-п

"О внесении изменений в постановление Администрации Волгоградской области от 02 апреля 2020 г. №189-п "О мерах по поддержке арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области"

Постановление Администрации Волгоградской обл. от 02.04.2020 г. №190-п
(ред. от 10.08.2020 г.)

"О мерах по поддержке экономики Волгоградской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции".

Постановление Администрации Волгоградской обл. от 10.08.2020 г. №474-п

"О внесении изменений в постановление Администрации Волгоградской области от 02 апреля 2020 г. №190-п "О мерах по поддержке экономики Волгоградской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции".

Постановление Администрации Волгоградской обл. от 10.06.2020 г. №335-п

"Об утверждении Порядка определения объема и предоставления в 2020 году субсидии в виде имущественного взноса ассоциации (некоммерческому партнерству) "Гарантийный фонд Волгоградской области" на увеличение гарантийного капитала для оказания неотложных мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции".

Постановление Администрации Волгоградской области от 23.06.2020 г. №368-п

"О внесении изменения в постановление Администрации Волгоградской области от 20 сентября 2017 г. №497-п "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии в виде имущественного взноса Фонду микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области (микрокредитной компании) на предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства".



Постановление Администрации Волгоградской области от 10.06.2020 г. №334-п

"Об утверждении Порядка определения объема и предоставления в 2020 году субсидии в виде имущественного взноса Фонду микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области (микрокредитной компании) на предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства для оказания неотложных мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции".

Постановление Администрации Волгоградской обл. от 10.08.2020 г. №475-п

"О мерах по поддержке арендаторов недвижимого имущества, находящегося в собственности Волгоградской области".

Постановление Администрации Волгоградской обл. от 10.08.2020 г. №476-п

"О мерах по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, заключивших договоры купли-продажи недвижимого имущества, находящегося в собственности Волгоградской области, в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. №159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Постановление Администрации Волгоградской обл. от 09.12.2020 г. №759-п

"О мерах по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций".

Закон Волгоградской области от 04.04.2020 г. №28-ОД

"О внесении изменений в статью 4 Закона Волгоградской области от 02 марта 2010 г. №2010-ОД "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области" (принят Волгоградской областной Думой 19.02.2020 г.).

Закон Волгоградской области от 07.04.2020 г. №29-ОД

"О внесении изменения в статью 1 Закона Волгоградской области от 10 февраля 2009 г. №1845-ОД "О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения" (принят Волгоградской областной Думой 07.04.2020 г.).

Закон Волгоградской области от 19.06.2020 г. №41-ОД

"О внесении изменения в статью 3 Закона Волгоградской области от 28 ноября 2003 г. №888-ОД "О налоге на имущество организаций" (принят Волгоградской областной Думой 18.06.2020 г.).

Закон Волгоградской области от 07.04.2020 г. №29-ОД

«О внесении изменения в статью 1 Закона Волгоградской области от 10 февраля 2009 г. №1845-ОД "О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Закон Волгоградской области от 11.06.2020 г. №36-ОД

«О внесении изменения в статью 1 Закона Волгоградской области от 10 февраля 2009 г. №1845-ОД "О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Закон Волгоградской области от 04.12.2020 г. №108-ОД

«О внесении изменений в статью 1 Закона Волгоградской области от 10 февраля 2009 г. №1845-ОД "О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Закон Волгоградской области от 26.12.2020 г. №135-ОД

«О внесении изменений в статью 1 Закона Волгоградской области от 10 февраля 2009 г. №1845-ОД "О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Закон Волгоградской области от 11.06.2020 г. №35-ОД

"Об отдельных мерах поддержки экономики Волгоградской области, направленных на снижение негативных последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" (принят Волгоградской областной Думой 08.06.2020 г.)

Приказ комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской обл. от 01.12.2020 г. №57-н

«О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04 февраля 2016 г. №14-ОД "Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области»

3.2. Контрольно-надзорная деятельность

Основная цель в реформировании контрольно-надзорной деятельности – перейти от репрессивной модели государственного контроля к современной сервисной, партнёрской модели, при которой контролирующие органы совместно с бизнесом в первую очередь будут работать над предупреждением кризисных ситуаций, значимых нарушений и, соответственно, предотвращать потенциальные риски для жизни и здоровья граждан.

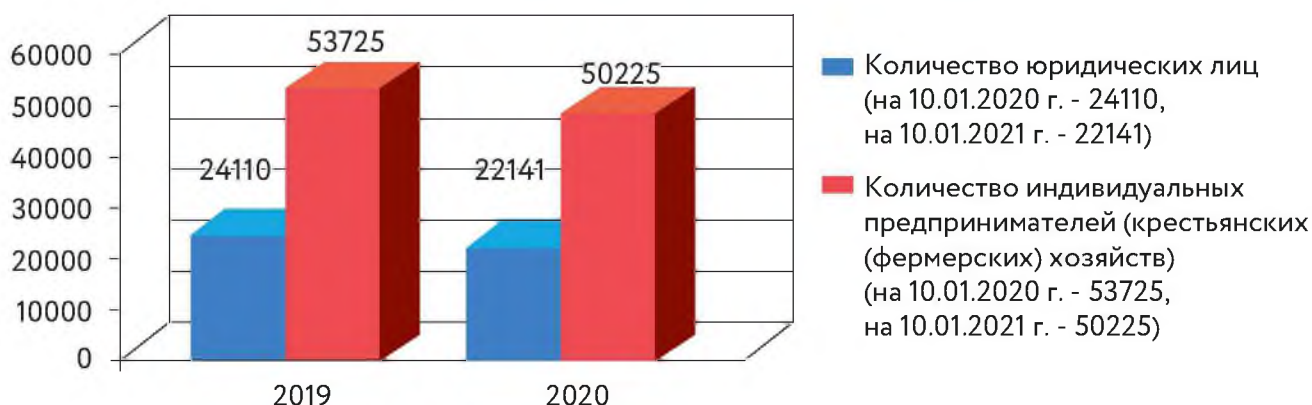
Ключевые цели реформы контрольно-надзорной деятельности – это снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций, а также уменьшение числа смертельных случаев, заболеваний, отравлений и материального ущерба.



С 01 июля 2021 года в силу вступит Федеральный закон от 31.07.2020 г. №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", который более детально систематизирует правила организации и осуществления госконтроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе закрепит новую систему и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

С целью проведению анализа реформирования контрольно-надзорной деятельности в Волгоградской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области были направлены запросы в органы контрольно-надзорной деятельности о предоставлении сведений о количестве субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированные на территории Волгоградской области на 01.01.2021 г., количестве плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также о количестве административных расследований, о результатах проверок, и количестве протоколов, составленных в результате этих проверок на территории Волгоградской области за период 2019-2020 гг. в сравнении.

Анализ данных, проведенный Управлением Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области за 2019-2020 гг.



Количество юридических лиц, зарегистрированных в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области, по состоянию на 10.01.2020 г. – 24 110, по состоянию на 10.01.2021 г. - 22 141, то есть на 8,2% меньше.

В то время, как количество индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области по состоянию на 10.01.2020 г. – 53 725, по состоянию на 10.01.2021 г. – 50 225, то есть меньше на 6,5%.

Одновременно, в соответствии с пп 2 п. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.11.2018 г. №422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" с 01.01.2020 г. на территории Волгоградской области проводится эксперимент по

установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (далее – НПД).

НПД - это специальный налоговый режим для физических лиц (как зарегистрированных в качестве ИП, так и не зарегистрированных), у которых небольшой бизнес.

Переход индивидуальных предпринимателей на специальный налоговый режим НПД обусловлен простотой ведения бизнеса и актуальной налоговой нагрузкой.

По состоянию на 01.01.2021 г. на территории Волгоградской области количество лиц действующих по применению специального режима НПД составляет 21 436.

Анализируя статистические данные УФНС России по Волгоградской области в сравнении 2019 и 2020 гг., следует сделать вывод, что тенденция снижения количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по-прежнему существует.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в разрезе муниципальных образований Волгоградской области

	2018 год	2019 год		2019 год	2020 год	
	Количество Субъектов МСП на 10.01.2019 (УФНС)	Количество Субъектов МСП на 10.01.2020 (УФНС)	Динамика %	Количество Субъектов МСП на 10.01.2020 (УФНС)	Количество Субъектов МСП на 10.01.2021 (УФНС)	Динамика %
Волгоградская область						
Алексеевский район	345	316	-8,4	316	305	-3,5
Быковский район	533	529	-0,7	529	499	-5,7
Городищенский район	2121	2125	+0,9	2125	2029	-4,5
Даниловский район	278	278	0	278	261	-6,1
Дубовский район	616	594	-3,6	594	557	-6,2
Еланский район	777	763	-1,8	763	702	-8,0
Жирновский район	798	766	-4,0	766	711	-7,2
Иловлинский район	722	677	-6,8	677	629	-7,1
Калачёвский район	1160	1108	-4,5	1108	1032	-6,8
Камышинский район	659	664	+0,7	664	605	-8,9
Киквидзенский район	341	358	+5,0	358	376	+5,0



Клетский район	365	360	-1,4	360	337	-6,4
Котельниковский район	892	848	-4,9	848	779	-8,1
Котовский район	646	602	-6,8	602	549	-8,8
Кумылженский район	414	405	-2,2	405	375	-7,4
Ленинский район	477	471	-1,3	471	441	-6,3
Нехаевский район	323	318	-1,5	318	299	-6,0
Николаевский район	713	660	-7,4	660	609	-7,7
Новоаннинский район	1114	1105	-0,8	1105	1000	-9,5
Новониколаевский район	686	675	-1,6	675	659	-2,4
Октябрьский район	508	473	-6,9	473	460	-2,7
Ольховский район	316	312	-1,3	312	280	-10,2
Палласовский район	741	715	-3,5	715	694	-2,9
Руднянский район	251	264	+5,2	264	262	-0,7
Светлоярский район	943	967	+2,5	967	902	-6,7
Серафимовичский район	446	428	-4,0	428	417	-2,6
Среднеахтубинский район	1593	1728	+8,5	1728	1676	-3,0
Старополтавский район	370	383	+3,5	383	373	-2,6
Суровикинский район	1020	975	-4,4	975	882	-9,5
Урюпинский район	368	358	-2,7	358	340	-5,0
Фроловский район	211	200	-5,2	200	189	-5,5
Чернышковский район	357	348	-2,5	348	335	-3,7
г.о. Волгоград	40828	39340	-3,6	39340	36384	-7,5
г.о. Волжский	10640	10235	-3,8	10235	9583	-6,4
г.о. Камышин	3332	3176	-4,7	3176	2858	-10,0
г.о. Михайловка	2461	2374	-3,5	2374	2172	-8,5
г.о. Урюпинск	1166	1137	-2,5	1137	1048	-7,8
г.о. Фролово	805	799	-0,7	799	750	-6,1
ИТОГО:	80336	77834	-3,1	77834	72359	-7,0

Исходя из вышеуказанных данных с 2018 по 2019 годы на территории муниципальных образований Волгоградской области наблюдается снижение количества организаций и индивидуальных предпринимателей на 3,1%.

Из-за введения в 2020 году ограничительных мер по распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 процент снижения количества субъектов предпринимательской деятельности составил –7,0%.

Наиболее отрицательная динамика наблюдается в Ольховском районе, г.о. Камышин, Новоаннинском районе, Суровикинском районе.

Наиболее положительная динамика наблюдается в Киквидзенском районе, Руднянском районе.

На основании предоставленной информации Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области за 2020 год от администрируемых налоговыми органами области налогоплательщиков мобилизовано в консолидированный бюджет региона налоговых доходов в сумме 93 072 млн. руб. с темпом роста относительно 2019 года 105,8%, в том числе, по основным бюджетообразующим налогам: по налогу на прибыль организации – 21 827 млн. руб., с темпом 93,1%, по НДФЛ – 37 577 млн. руб., с темпом – 111,4%, по имущественным налогам – 12 462 млн. руб., с темпом 97,2%, по единому налогу, взимаемому в связи с упрощенной системой налогообложения – 5 030 млн. руб., с темпом роста – 99,5% процента.

Из письма налоговых органов следует, что в 2020 году налоговыми органами области проведено выездных налоговых проверок на 21,8% меньше, чем в 2019 году. Охват выездными налоговыми проверками хозяйствующих субъектов, представляющих налоговую отчетность, в 2020 году составил 0,08% (аналогичный показатель за 2019 год – 0,10%, 2018 г. – 0,2%, за 2017 г. – 0,3%).

Данные, сформированные согласно отчету о результатах контрольной работы налоговых органов по форме 2-НК

Выездные проверки организаций, индивидуальных предпринимателей и других лиц, занимающихся частной практикой (код строки 3040)			
	2019 год	2020 год	Примечание (%)
Количество, единиц	85	64	<24,7
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	1 184 485	1 153 920	<2,6
Из графы 2 налогов	857 356	784 617	<8,5
В том числе проверки организаций (3045 - из строки 3040)			
Количество, единиц	73	51	<30,1
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	1 119 765	1 036 077	<7,5
Из графы 2 налогов	812 794	697 344	<14,2



Проверки индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой (строки 3050 - из строки 3040)

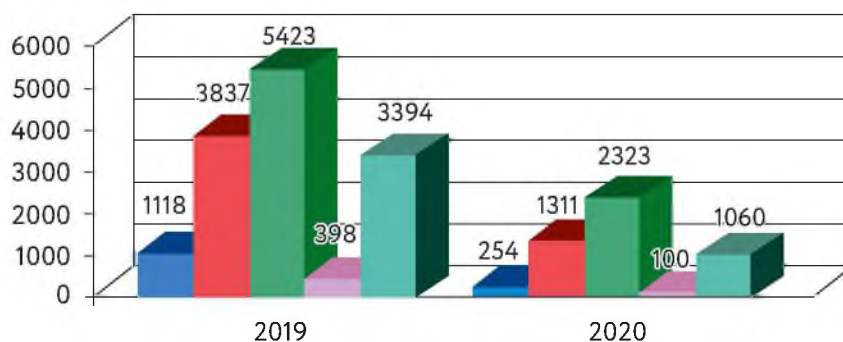
Количество, единиц	12	13	>8,3
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	64 720	117 843	>82.0
Из графы 2 налогов	44 562	87 273	>95.8
Количество случаев приостановления операций в финансово-кредитных организациях из-за непредставления налогоплательщиком декларации в налоговый орган в течение 10 дней по истечении установленного срока ее представления			
	24 855	34 991	>40,8

Исходя из данных, размещенных на сайте УФНС России по Волгоградской области, следует отметить снижение количества выездных проверок на 24,7%. Всего дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), 1 153 920 тыс. рублей, что на 2,6% меньше, чем в 2019 году. Тем не менее, в разрезе начислений по итогам проверок индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой сумма платежей увеличилась на 82%.

А также количество случаев приостановления операций в финансово-кредитных организациях из-за непредставления налогоплательщиком декларации в налоговый орган в течение 10 дней по истечении установленного срока ее представления выросло на 40,8%.

В настоящее время проводится анализ предоставленных данных и сделан запрос в ФНС России. Планируется проведения ряда совместных мероприятий по итогам которых будут сделаны надлежащие выводы.

Анализ данных, проведенный Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2019-2020 гг.



- Количество плановых проверок (2019 г. - 1118, 2020 г. - 254)(снижение на 77,3%)
- Количество внеплановых проверок (2019 г. - 3837, 2020 г. - 1311)(снижение на 65,8%)
- Количество дел об админ. правонарушении (2019 г. - 5423, 2020 г. - 2323)(снижение на 57,2%)
- Количество административных наказаний в виде предупреждения (2019 г. - 398, 2020 г. - 100) (снижение на 74,9%)
- Количество административных наказаний в виде штрафа (2019 г. - 3364, 2020 г. - 1060) (снижение на 68,5%)

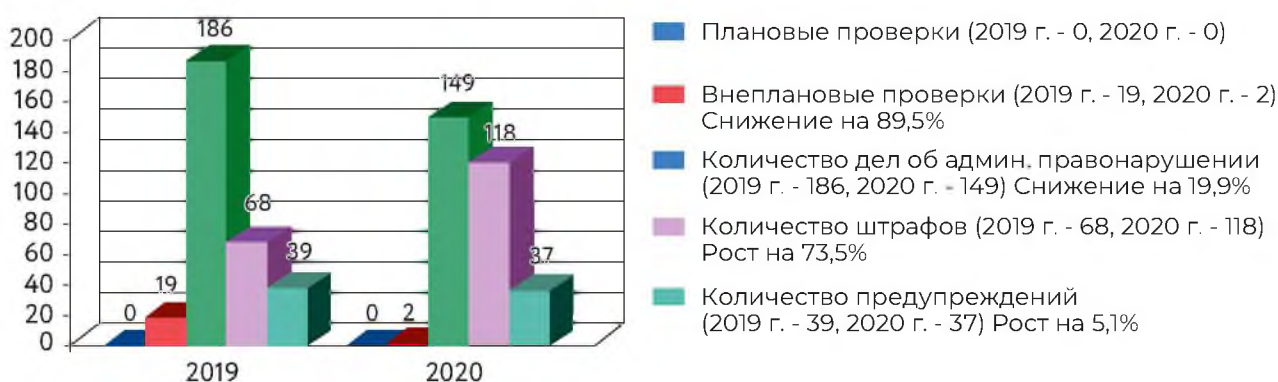
Анализируя данные, предоставленные Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области можно сделать вывод, что количество плановых проверок сократилось на 77,3%, количество внеплановых проверок также уменьшилось на 65,8%, что говорит о положительных тенденциях и значительном снижении административного давления на бизнес.

Основанием для снижения контрольно-надзорных мероприятий показателей послужило введение в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Кроме того, снижение показателей контрольно-надзорных мероприятий обусловлено корректировкой прокуратурой региона ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также отклонения согласования в проведении внеплановых проверок по обоснованным причинам.

Также наблюдается снижение количества административных наказаний в виде предупреждений и штрафов.

Анализ данных, проведенный Управлением УФАС России по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2019-2020 гг.



В 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области в отношении хозяйствующих субъектов плановых проверок не проводилось, тогда как внеплановых было 2, что на 89,5% меньше, чем в 2019 году.

Следует отметить, что количество штрафов увеличилось на 73,5%. В первую очередь это связано с ростом количества штрафов в отношении субъектов естественных монополий, в том числе по жалобам субъектов малого и среднего предпринимательства.

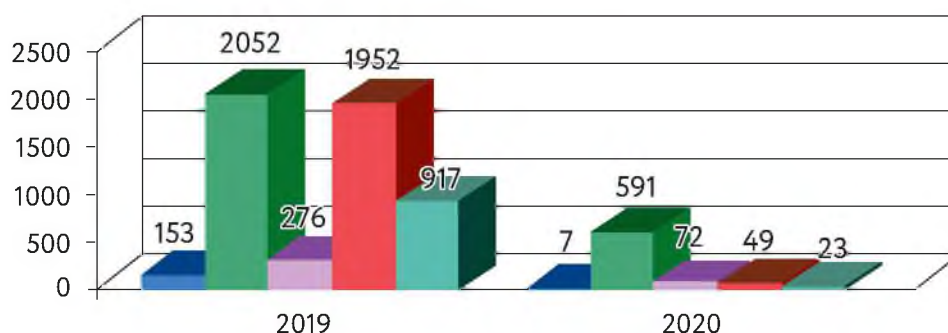


Исходя из представленных данных, также очевидно, что количество дел об административном правонарушении уменьшилось на 19,9%.

Основанием для снижения показателей контрольно-надзорных мероприятий послужило введение в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Кроме того, снижение показателей контрольно-надзорных мероприятий обусловлено корректировкой прокуратурой региона ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также отклонения согласования в проведении внеплановых проверок по обоснованным причинам.

Анализ данных, проведенный Гострудинспекцией в Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2019-2020 годы.



- Количество плановых проверок (2019 г. - 153, 2020 г. - 7) Снижение на 95,4%
- Количество внеплановых проверок (2019 г. - 2052, 2020 г. - 591) Снижение на 71,2%
- Общее количество дел об админ. правонарушении (2019 г. - 276, 2020 г. - 72) Снижение на 73,9%
- Количество санкций в виде штрафа (2019 г. - 1952, 2020 г. - 49) Снижение на 97,5%
- Количество санкций в виде предупреждения (2019 г. - 917, 2020 г. - 23) Снижение на 97,5%

Анализируя данные, предоставленные Гострудинспекцией в Волгоградской области очевидно, что по сравнению с 2019 годом, количество плановых проверок в 2020 году снизилось на 95,4%, а внеплановых на 71,2%.

Также наблюдается снижение:

- по количеству дел об административном правонарушении - 73,9%;
- административных нарушений в виде штрафа на 97,5%.
- количество наложенных административных нарушений в виде предупреждений на 97,5%.

С 1 января 2017 года вступили в силу изменения в законодательство о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (ФЗ №294), касающиеся в том числе организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Одним из таких мероприятий является вынесение предостережения хозяйствующему субъекту о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережение – это акт органа государственного надзора, направленный на предупреждение нарушения закона и на профилактику правонарушений, в ряде случаев это первоначальная мера контроля соблюдения законодательства.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований является профилактической мерой, позволяющей снизить административную нагрузку на бизнес и обеспечивает возможность хозяйствующим субъектам своевременно принимать предупредительные меры по соблюдению обязательных требований. Так, в 2019 году должностными лицами Гострудинспекции было вынесено 199 предостережения, за 2020 год - 659 предостережения, что в 3,3 раза больше по сравнению с предыдущим периодом.

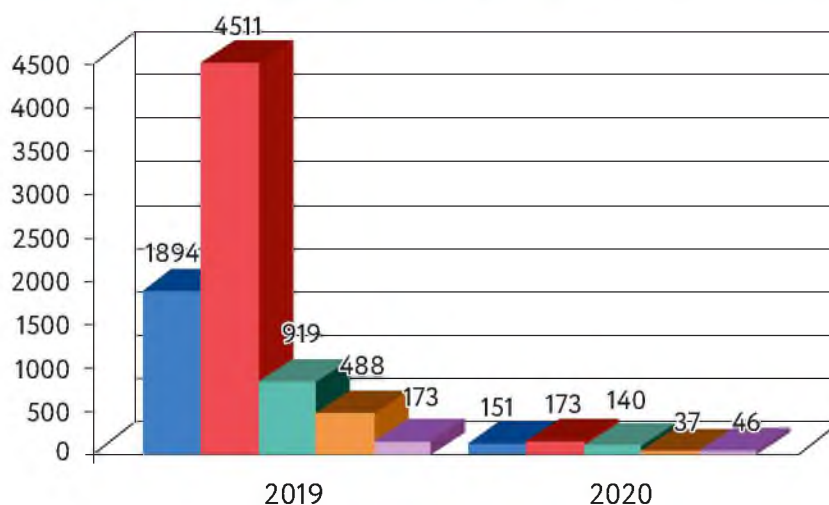
Основанием для снижения показателей контрольно-надзорных мероприятий послужило введение в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Кроме того, снижение показателей контрольно-надзорных мероприятий обусловлено корректировкой прокуратурой региона ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также отклонения согласования в проведении внеплановых проверок по обоснованным причинам.

Кроме того, снижение всех показателей, представленных Гострудинспекцией в Волгоградской области, говорит о том, что органом власти на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований трудового законодательства.



Анализ данных, проведенный Главным управлением МЧС России в Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2019-2020 годы.



- Количество плановых проверок (2019 г. - 1894, 2020 г. - 151) Снижение на 92%
- Количество внеплановых проверок (2019 г. - 4511, 2020 г. - 173) Снижение на 96,2%
- Количество дел об админ. правонарушении (2019 г. - 919, 2020 г. - 140) Снижение на 84,8%
- Количество предупреждений (2019 г. - 488, 2020 г. - 37) Снижение на 92,4%
- Количество штрафов (2019 г. - 173, 2020 г. - 46) Снижение на 73,4%

Анализируя данные, предоставленные Главным управлением МЧС России в Волгоградской области о контрольно-надзорной деятельности за 2020 год можно сделать вывод, что все показатели имеют тенденцию снижения, что также говорит о снижении административного давления на бизнес. Снижение количества плановых и внеплановых проверок привело к снижению количества штрафов.

Основанием для снижения показателей контрольно-надзорных мероприятий послужило введение в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Кроме того, снижение показателей контрольно-надзорных мероприятий обусловлено корректировкой прокуратурой региона ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также отклонения согласования в проведении внеплановых проверок по обоснованным причинам.

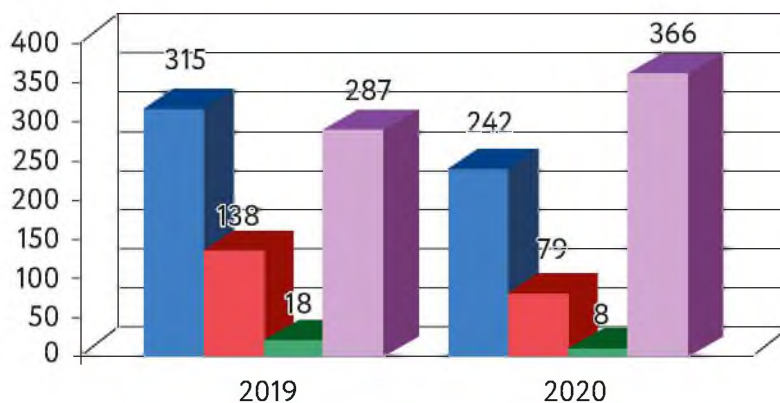
В то же время, ознакомившись с докладом по правоприменительной практике органов надзорной деятельности ГУ МЧС России по Волгоградской области, докладом с руководством по соблюдению обязательных требований по итогам работы за 2020 год необходимо отметить, что в 2020 году на территории

Волгоградской области зарегистрировано 12 073 пожара. В сравнении с 2019 годом наблюдается увеличение на 31,3%, в том числе:

- 36 пожаров в зданиях и сооружениях производственного назначения (увеличение на 20%);
- 28 пожаров в складских зданиях (увеличение на 55,5%);
- 50 пожаров в зданиях торговых предприятий (увеличение на 6,3%) и т.д.

В связи с чем, планируется проведение совместных мероприятий ГУ МЧС России по Волгоградской области и общественными объединениями предпринимателей для анализа сложившейся ситуации и выработки решений с целью снижения количества пожаров.

Информация по уголовному преследованию субъектов предпринимательской деятельности, предоставленная Главным Управлением МВД России по Волгоградской области за 2019-2020 гг



- Количество возбужденных уголовных дел (2019 г. - 315, 2020 г. - 242) Снижение на 23,2%
- Количество уголовных дел, направленных в суд (2019 г. - 138, 2020 г. - 79) Снижение на 42,8%
- Количество прекращенных уголовных дел (2019 г. - 18, 2020 г. - 8) Снижение на 55,6%
- Количество уголовных дел, расследование по которым продолжается (2019 г. - 287, 2020 г. - 366) Рост на 27,5%

Статьи	2019 год	2020 год	Динамика	Примечание
159 Мошенничество	137	192	↑	-
159.1 Мошенничество в сфере кредитования	3	2	↓	+
159.2 Мошенничество при получении выплат	60	0	↓	+
159.5 Мошенничество в сфере страхования	5	0	↓	+
160 Присвоение или растрата	24	23	↓	+
171 Незаконное предпринимательство	7	0	↓	+
171.1 Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации	4	10	↑	-
171.4 Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции	1	4	↑	-



173.2 Незаконное использование документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица	2	0	↓	+
176 Незаконное получение кредита	1	1		
177.1 Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности	1	0	↑	-
180 Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг)	7	7	=	
195 Неправомерные действия при банкротстве	3	2	↓	+
196 Преднамеренное банкротство	2	1	↓	+
198 Уклонение физического лица от уплаты налогов, сборов и (или) физического лица - плательщика страховых взносов от уплаты страховых взносов	13	0	↓	+
199 Уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией - плательщиком страховых взносов	39	0	↓	+
199.2 Соккрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов	5	0	↓	+
200.3 Привлечение денежных средств граждан в нарушение требований законодательства Российской Федерации об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	1	0	↓	+

По итогам анализа данных следует, что в 2020 году было возбуждено 242 уголовных дела в отношении субъектов предпринимательской деятельности, что ниже на 23,2% по сравнению с 2019 годом. В суд направлено на 42,8% меньше уголовных дел, совершенных субъектами предпринимательской деятельности, чем в прошлом году. Прекращено уголовных дел – 8, что также на 55,6% меньше, чем в 2019 году.

Очевидно, что основанием для снижения уголовного преследования субъектов предпринимательской деятельности являются введенные ограничительные меры по распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В тоже время наблюдается рост показателей на 27,5% количества уголовных дел, расследования по которым продолжается.

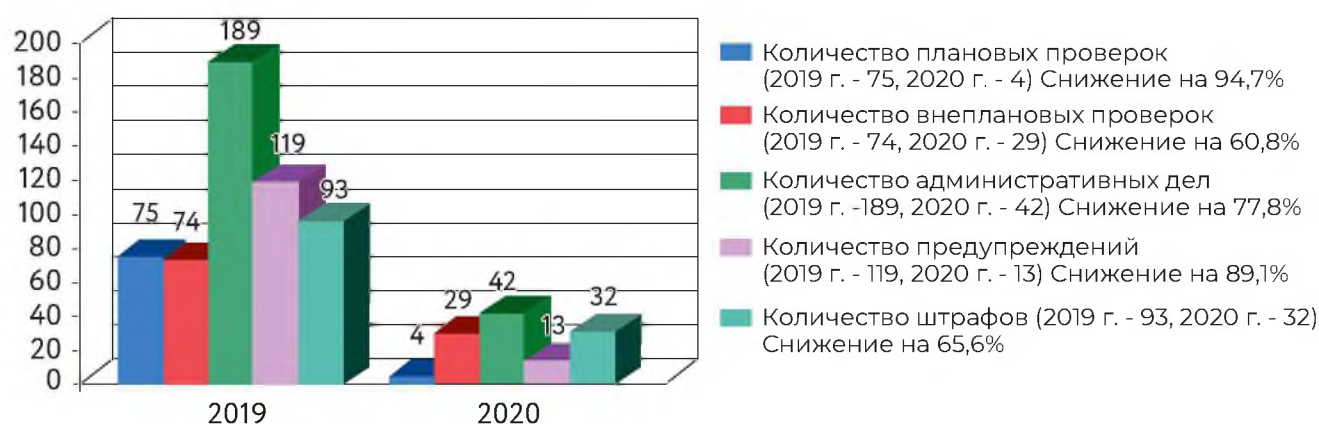
Кроме того, изменилась структура по возбужденным уголовным делам в отношении субъектов предпринимательской деятельности. В 2020 году отсутствуют возбужденные дела по ст. ст. 198 УК РФ (Уклонение физического лица

от уплаты налогов, сборов и (или) физического лица - плательщика страховых взносов от уплаты страховых взносов), 199 УК РФ (Уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией - плательщиком страховых взносов), 199.2 УК РФ (Соккрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов) УК РФ.

Наблюдается увеличение возбужденных дел по ст. 159 (Мошенничество) УК РФ на 40.1 %, по ст. (171.1 Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации) УК РФ на 150%, по ст. 171.4 (Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции) УК РФ на 300%.

Согласно предоставленной информации ГУ МВД России по Волгоградской области более 150 уголовных дел по ст. 159 (Мошенничество) УК РФ возбуждено в отношении двух юридических лиц, которые в настоящее время объединены в одно уголовное дело.

Анализ данных, проведенный Управлением Росприроднадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2019-2020 гг.



Анализируя данные, предоставленные Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям следует сделать вывод, что количество плановых и внеплановых проверок по сравнению с 2019 годом значительно снизилось.

Количество предупреждений и штрафов при этом значительно сократилось.

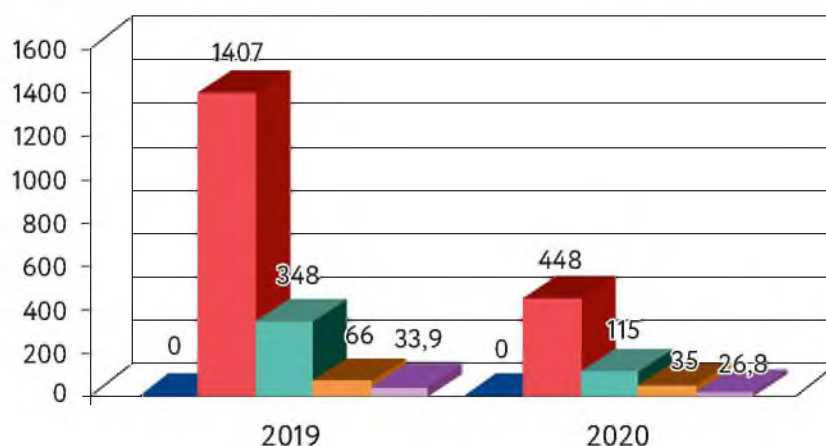
Основанием для снижения контрольно-надзорных мероприятий показателей послужило введение в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля



(надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Кроме того, снижение показателей контрольно-надзорных мероприятий обусловлено корректировкой прокуратурой региона ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также отклонения согласования в проведении внеплановых проверок по обоснованным причинам.

Анализ данных, проведенной инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2019-2020 гг.



- Количество плановых проверок (2019 г. - 0, 2020 г. - 0)
- Количество внеплановых проверок (2019 г. - 1407, 2020 г. - 448) Снижение на 68,2%
- Количество дел об админ. правонарушении (2019 г. - 348, 2020 г. - 115) Снижение на 67%
- Количество предупреждений (2019 г. - 66, 2020 г. - 35) Снижение на 47%
- Количество штрафов (2019 г. - 33,9 млн. руб., 2020 г. - 26,8 млн.руб.) Снижение на 21%

Проанализировав доклад об организации и осуществлении инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области (далее – Инспекция) регионального жилищного надзора и об эффективности такого надзора за 2020 год и доклад Инспекции о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами за 2020 год следует отметить, что в 2020 году в Инспекцию поступило на рассмотрение 10 961 обращение граждан и юридических лиц. Из них 4 418 обращений в рамках государственного жилищного надзора. По фактам, изложенным в обращениях были проведены контрольно-надзорные мероприятия с учетом ограничений в условиях пандемии. В сравнении с 2019 годом наблюдается снижение количества обращений на 18,3%.

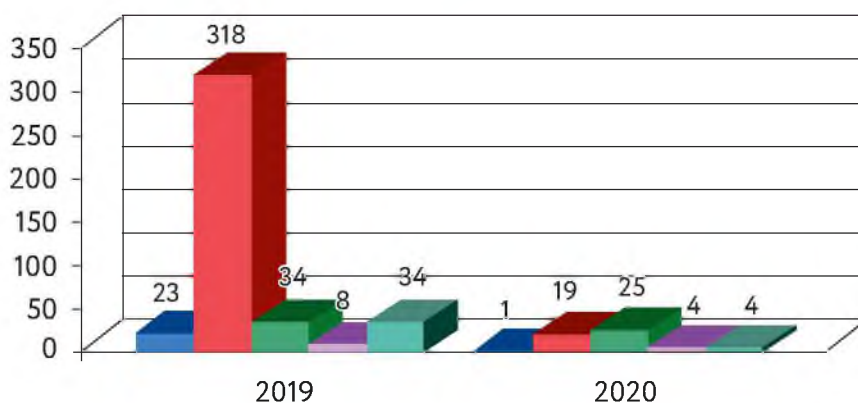
Кроме того, Инспекцией реализовывались полномочия по обращению в суд с исками об аннулировании лицензий. В 2020 году было подано 9 таких исков, по результатам рассмотрения которых судом принято 5 решений, которые в настоящее время вступили в законную силу. В сравнении с 2019 годом наблюдается снижение количества решений об аннулировании лицензий на 90,2%.

Данные, представленные Инспекцией, говорят о положительной динамике, так как все показатели по сравнению с 2019 годом значительно ниже. Уменьшение внеплановых проверок на 68% свидетельствует о снижении административного давления на бизнес.

Основанием для снижения показателей контрольно-надзорных мероприятий послужило введение в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Кроме того, снижение показателей контрольно-надзорных мероприятий обусловлено корректировкой прокуратурой региона ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также отклонения согласования в проведении внеплановых проверок по обоснованным причинам.

Анализ данных, проведенный Управлением Росздравнадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2019-2020 гг.



- Количество плановых проверок (2019 г. - 23, 2020 г. - 1) Снижение на 95,7%
- Количество внеплановых проверок (2019 г. - 318, 2020 г. - 19) Снижение на 94%
- Количество дел об админ. правонарушениях (2019 г. - 34, 2020 г. - 25) Снижение на 26,5%
- Количество предупреждений (2019 г. - 8, 2020 г. - 4) Снижение на 50%
- Количество штрафов (2019 г. - 34, 2020 г. - 4) Снижение на 88,2%

В данной диаграмме данных, представленных Управлением Росздравнадзора по Волгоградской области в 2020 году, по сравнению с 2019 годом, наблюдается снижение количества плановых проверок на 95,7% и внеплановых проверок на 94%, что говорит о положительной динамике и снижению нагрузки на бизнес. Вместе с тем отмечается снижение количества предупреждений в два раза и значительное снижение количества штрафов (на

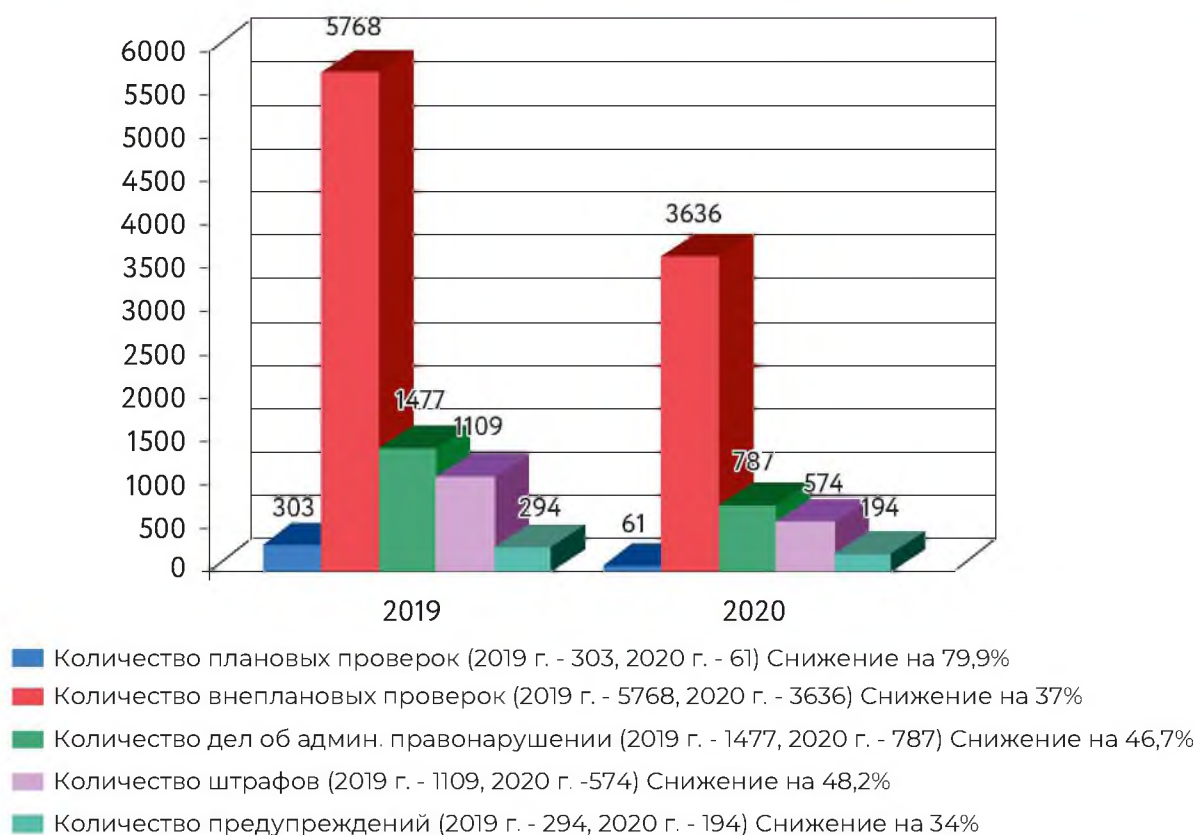


88,2%), что говорит о том, что в деятельности данного контрольно-надзорного органа карательные меры в виде штрафных санкций в отношении предпринимателей использовались крайне редко.

Основанием для снижения показателей контрольно-надзорных мероприятий послужило введение в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Кроме того, снижение показателей контрольно-надзорных мероприятий обусловлено корректировкой прокуратурой региона ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также отклонения согласования в проведении внеплановых проверок по обоснованным причинам.

Анализ данных, проведенный Нижне-Волжским Управлением Ростехнадзора в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2019-2020 гг.



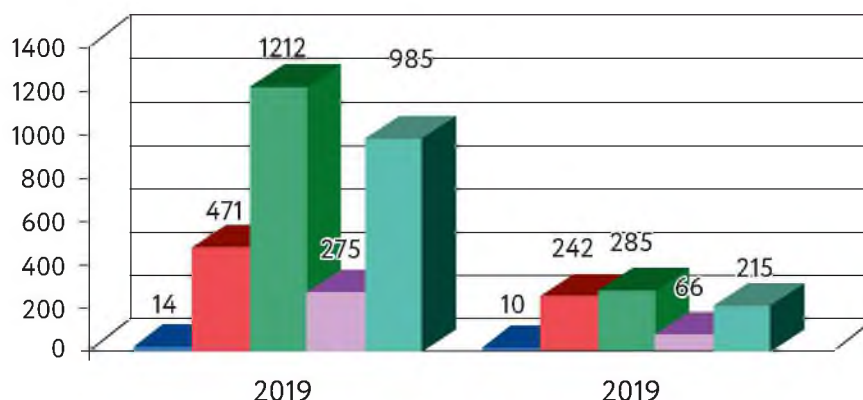
Анализируя данные, предоставленные Управлением Ростехнадзора по Волгоградской области, можно сделать вывод, что количество плановых проверок по сравнению с 2019 годом стало проводиться меньше на 79,9%, а

количество внеплановых проверок снизилось на 37%. Стоит также отметить, что количество административных штрафов и предупреждений снизилось почти вдвое, что говорит о значительном снижении нагрузки на бизнес.

Основанием для снижения показателей контрольно-надзорных мероприятий послужило введение в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Кроме того, снижение показателей контрольно-надзорных мероприятий обусловлено корректировкой прокуратурой региона ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также отклонения согласования в проведении внеплановых проверок по обоснованным причинам.

Анализ данных, проведенный Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2019-2020 годы



- Плановые проверки (2019 г. - 14, 2020 г. - 10) Снижение на 28,6%
- Внеплановые проверки (2019 г. - 471, 2020 г. - 242) Снижение на 48,6%
- Количество дел об админ. правонарушении (2019 г. - 1212, 2020 г. - 285) Снижение на 76,5%
- Количество предупреждений (2019 г. - 275, 2020 г. - 66) Снижение на 76%
- Количество штрафов (2019 г. - 985, 2020 г. - 215) Снижение на 78,2%

Анализируя данные, предоставленные Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области можно сделать вывод, что количество плановых и внеплановых проверок сократилось. Количество плановых проверок за 2020 год уменьшилось на 28,6%, в то время, как количество внеплановых увеличилось на 48,6% по сравнению в 2019 годом.



Сведения о вынесенных наказаниях в виде административных штрафов и предупреждений говорят о том, что количество, как предупреждений, так и штрафов снизилось.

Основанием для снижения показателей контрольно-надзорных мероприятий послужило введение в 2020 году моратория на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Кроме того, снижение показателей контрольно-надзорных мероприятий обусловлено корректировкой прокуратурой региона ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также отклонения согласования в проведении внеплановых проверок по обоснованным причинам.

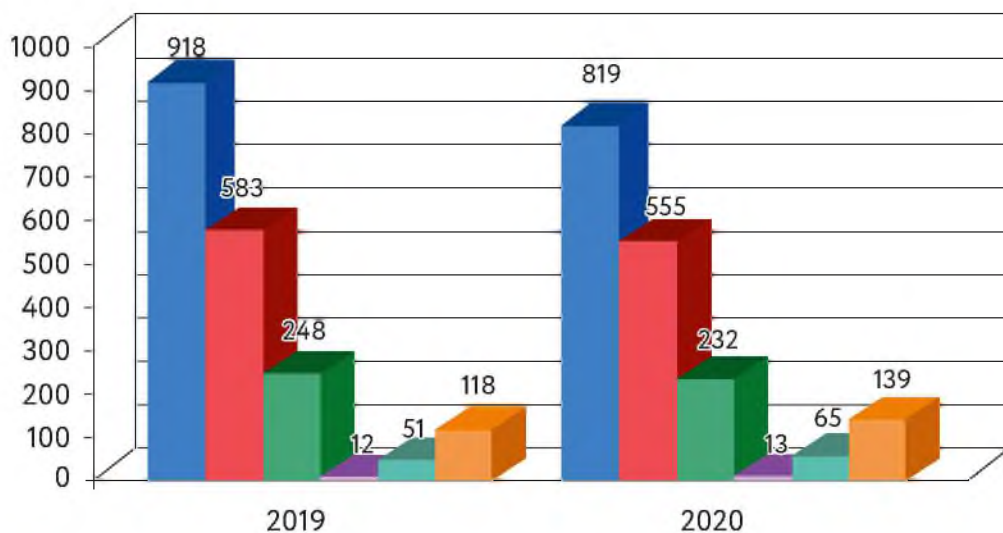
Контрольно-надзорный орган	Динамика значений					Примечание
	Количество плановых проверок	Количество внеплановых проверок	Количество дел об админ. правонарушении	Количество предупреждений	Количество штрафов	
Роспотребнадзор	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
УФАС		↓	↓	↓	↑	
Гострудинспекция	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
ГУ МЧС России	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
Росприроднадзор	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
Росздравнадзор	-	-	-	-	-	
Ростехнадзор	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
Россельхознадзор	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
Госжилнадзор	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на территории Российской Федерации был введен мораторий на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с выше изложенным, наблюдается значительное снижение по всем показателям, представленным контрольно-надзорными органами.

3.3. Прокурорский надзор.

С целью мониторинга и дальнейшего анализа данных, аппаратом Уполномоченного был направлен запрос в органы прокуратуры Волгоградской области по вопросу выявления и расследования преступлений в сфере предпринимательской деятельности.



- Сообщения о преступлениях (МВД и СКР) (2019 г. - 918, в 2020 г. - 819) Снижение на 10,8%
- Отказ в возбуждении УД (2019 г. - 583, в 2020 г. - 555) Снижение на 4,8% (относительно сообщений о преступлениях наблюдается рост на 4,3%)
- Возбуждено УД (2019 г. - 248, 2020 г. - 232) Снижение на 6,5%
- Предварительное расследование приостановлено (2019 г. - 12, 2020 г. - 13) Рост на 8,3%
- Решения о прекращении УД (УП) (2019 г. - 51, 2020 г. - 65) Рост на 27,5%
- Расследование продолжено (2019 г. - 118, 2020 г. - 139) Рост на 17,8%

Из представленных данных следует информация о снижении количества сообщений о преступлениях на 10,8%. Одновременно наблюдается рост количества решений об отказе в возбуждении уголовных дел на 4,8%, что безусловно говорит о положительной динамике. Однако относительно количества сообщений о преступлениях наблюдается снижение количества отказов в возбуждении уголовных дел в 2020 году на 4,3% в сравнении с 2019 годом.

Указанные данные анализа являлись предметом обсуждений на заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области в 2020 году.

Нельзя не сказать о значительной роли органов прокуратуры в реализации реформы контрольно-надзорной деятельности и контроле за соблюдением законодательства о защите прав предпринимателей на территории Волгоградской области. В течение года регулярно проходят заседания Общественного совета и межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области, на которых рассматриваются актуальные вопросы, обозначенные бизнес-сообществом.



На постоянной основе ведутся совместные приемы представителей прокуратуры Волгоградской области с Уполномоченным, позволяющие оперативно рассмотреть обращения хозяйствующих субъектов и максимально эффективно оказывать содействие в восстановлении нарушенного права. Аналогичные мероприятия так же проводятся прокуратурой города Волгограда.

Проведены совместные приемы с прокурором Волгоградской области, по итогам которых рассмотрено 26 обращений предпринимателей. По всем обращениям приняты предупредительные меры.

Можно привести пример, когда по результатам только одного из таких приемов индивидуального предпринимателя и принятых прокуратурой Ворошиловского района г. Волгограда области мер, устранены препятствия в части произведения перерасчета платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов, возникшие из-за ранее полученного неправомерного отказа органа местного самоуправления.

Отдельные кейсы являются темой обсуждения в ходе проведения заседаний Общественных советов, межведомственных рабочих групп, выездных встреч и иных мероприятий, проводимых как на площадке прокуратуры региона, так и Уполномоченного. Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры можно считать как одно из самых высокоэффективных.

3.4. Оценка регулирующего воздействия

В числе основных функций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в соответствии со статьей 5 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. №91-ОД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» указаны:

- направлять в органы государственной власти Волгоградской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;
- давать заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Реализуя эти задачи, Уполномоченный принимает активное участие в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы действующих нормативных актов и оценки их фактического воздействия.

В 2020 году аппаратом уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области подготовлены следующие предложения и замечания:

- проект федерального закона №429017-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах организации общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях);

- проект Федерального закона №332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- проект постановления Правительства РФ «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке пивоваренной продукции и слабоалкогольных напитков средствами идентификации»;

В рамках проведения экспертизы нормативно-правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности подготовлены:

- Приказ комитета экономики Волгоградской области №1н от 27 августа 2015 г. "Об утверждении форм документов для проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Волгоградской области". Предложения и замечания учтены;

- Постановление Губернатора Волгоградской области №687 от 30.07.2015 г. "О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Волгоградской области". Предложения и замечания учтены.

В рамках проведения органами исполнительной власти Волгоградской области процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия подготовлены:

- предложения и замечания на проект приказа комитета промышленности и торговли Волгоградской области «О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04.02.2016 г. №14-ОД «Об утверждении порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области»;

- предложения и замечания на проект постановления администрации Волгограда «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на право размещения нестационарных торговых объектов для реализации средств индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы, повязки и иные изделия их заменяющие) и рук (перчатки) в период действия введенного в установленном порядке режима повышенной готовности, чрезвычайной



ситуации в местах общего пользования, включая остановочные пункты всех видов транспорта общего пользования»;

- предложения и замечания на проект постановления администрации Волгограда «Об утверждении Порядка реализации мер поддержки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции»;

- предложения и замечания на проект постановления администрации Волгограда «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на основании договора на проведение ярмарки на территории Волгограда»;

- предложения и замечания на проект решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 г. №52/1513 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда»;

- предложения и замечания на проект постановления администрации Волгограда «О внесении изменений в постановление администрации Волгограда от 01 февраля 2017 г. №132 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда на 2017–2021 годы».

В указанных проектах нормативно-правовых актов все замечания и предложения Уполномоченного учтены.

Формирование нормативно-правовой базы²

В 2020 году продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы документов, регулирующих торговую деятельность.

Данная работа осуществлялась при активном участии и содействии Уполномоченного по правам предпринимателей в Волгоградской области.

Органом исполнительной власти, осуществляющим регулирование торговой деятельности на территории региона, является комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области (далее – Облпромторг и ТЭК).

В рамках исполнения постановления Губернатора Волгоградской области от 15 марта 2020 г. №179 "О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" Облпромторгом и ТЭК принят приказ от 27.03.2020 г. №17-н "Об утверждении перечня непродовольственных товаров первой необходимости". Данным приказом принят Перечень непродовольственных товаров первой необходимости, разрешенных к реализации в условиях ограничения деятельности организаций

² Информация представлена комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области

розничной торговли в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.

На основании решений, принимаемых по итогам совместной работы с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, указанный Перечень актуализировался, для чего приняты приказы Облпромторга и ТЭК от 28.03.2020 г. №18-н, от 30.03.2020 г. №19-н, от 31.03.2020 г. №20-н, от 03.04.2020 г. №21-н.

Кроме того, для обеспечения работы субъектов предпринимательства сферы бытовых услуг в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV, приказом Облпромторга и ТЭК от 17.04.2020 г. №23-н утвержден **Перечень видов деятельности по оказанию услуг парикмахерскими и салонами красоты, которая не приостанавливается** в период режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, введенного постановлением Губернатора Волгоградской области от 15 марта 2020 г. №179.

Принятие Облпромторгом и ТЭК перечисленных нормативных правовых актов позволило субъектам предпринимательства сферы торговли и услуг организовать свою работу в условиях распространения инфекции 2019-nCoV и обеспечить безопасность жизни и здоровья населения при оказании услуг потребительского рынка.

Наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляют свою деятельность в сфере торговли.

В связи с этим на территории Волгоградской области уделяется особое внимание нормативно-правовому регулированию торговой деятельности.

В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в нестационарных торговых объектах в 2020 г. вносились изменения в Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области (далее – Порядок), утвержденный приказом от 04.02.2016 г. №14-од.

Приказом Облпромторга и ТЭК №01 от 20.01.2020 г. в Порядок внесены изменения, направленные на совершенствование выполнения административных процедур при внесении изменений в схемы размещения НТО на территории муниципальных образований Волгоградской области.

Для оказания мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Волгоградской области, на основании решения рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона (протокол заседания от 29.10.2020 г. №43) принят приказ Облпромторга и ТЭК от 01.12.2020 г. №57-н "О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04 февраля 2016 г. №14-од "Об



утверждении порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области".

В соответствии с данным приказом внесено изменение в Порядок в части увеличения срока действия схем размещения нестационарных торговых объектов на территории городских округов и муниципальных районов Волгоградской области до 10 лет, что позволит субъектам малого и среднего торгового бизнеса вести перспективную долгосрочную деятельность в нестационарных торговых объектах.

В целях создания благоприятных условий деятельности по распространению печатной продукции с использованием нестационарных торговых объектов, во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 сентября 2019 г. № р-1983 по итогам встречи Президента Российской Федерации с руководителями российских печатных средств массовой информации 20 февраля 2019 г., поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 13 октября 2019 г. ДК-П13-9480 Облпромторгом и ТЭК разработана и утверждена приказом от 23.03.2020 г. №12-н ведомственная целевая программа "Поддержка и развитие системы распространения печатной продукции с использованием нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области на 2020 - 2022 годы".

Программа нацелена на развитие системы распространения печатной продукции, увеличение уровня обеспеченности населения нестационарными торговыми объектами по реализации печатной продукции.

Приказом Облпромторга и ТЭК №24-н внесено изменение в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 14 сентября 2016 г. №23-н "Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Волгоградской области", в соответствии с которым в Порядок организации ярмарок на территории Волгоградской области внесено изменение в части увеличения срока действия договора на проведение ярмарки с 3 до 5 лет.

Внесенное в Порядок изменение направлено на стимулирование конкуренции, создание комфортных условий для организаторов ярмарок. Увеличение срока действия договора на проведение ярмарки с 3 до 5 лет позволит хозяйствующим субъектам планировать свою деятельность на долгосрочную перспективу.

Для обеспечения жителей Волгоградской области, проживающих в отдаленных и труднодоступных местностях, услугами торговли и развития предпринимательской инициативы в сельской местности, Облпромторг и ТЭК проводит постоянную работу по актуализации Перечня отдаленных или труднодоступных местностей на территории Волгоградской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику.

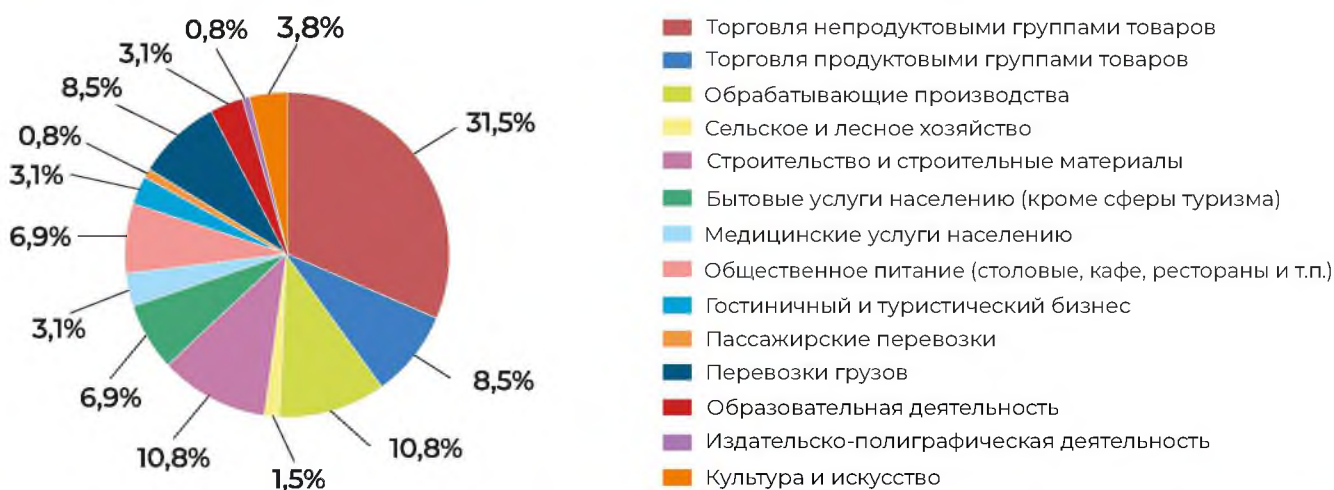
В 2020 г. Облпромторгом и ТЭК принят приказ от 26.02.2020 г. №06-н "О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 15.03.2017 г. №16-н "Об утверждении перечня отдаленных или труднодоступных местностей на территории Волгоградской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику", в соответствии с которым на отчетную дату данный Перечень включает 699 населенных пунктов Волгоградской области.

В базу данных о свободных торговых местах включена информация от 56 торговых комплексов и управляющих рынками компаний и 96 организаторов ярмарок. Товаропроизводителям Волгоградской области розничные рынки и торговые комплексы готовы предоставить более 8,4 тыс. свободных мест, ярмарки – 3,6 тыс. торговых мест.

3.5. Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки на территории Волгоградской области.

Материалы предоставлены на основе опроса инициированного и организованного аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей при поддержке в части рассылки информации регионального аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

1. Какой основной вид деятельности Вашей компании? Выберите, пожалуйста, один ответ. (Одиночный выбор)



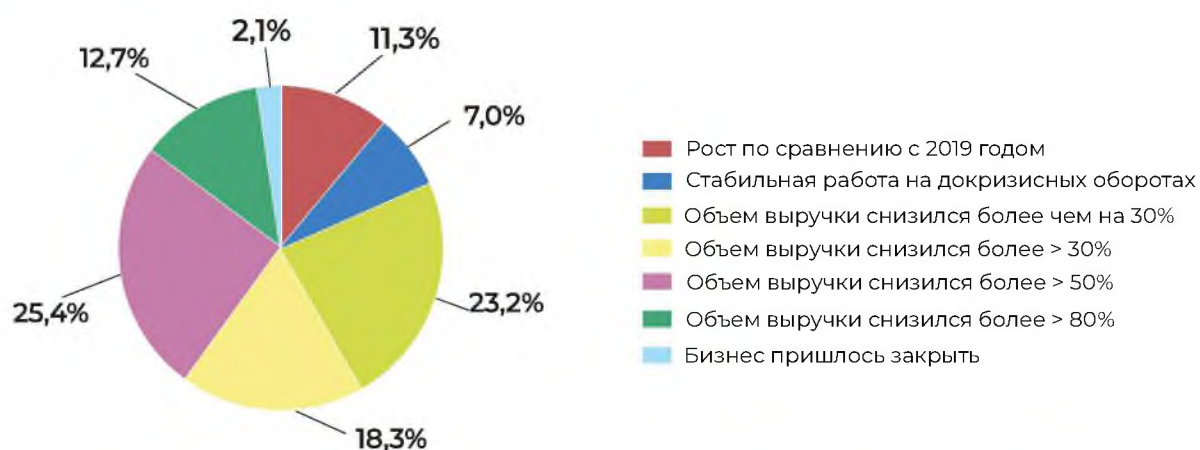
Варианты	Количество ответов	Проценты
Торговля непродуктовыми группами товаров	41	31,50%
Торговля продуктовыми группами товаров	11	8,50%
Обработывающие производства	14	10,80%
Сельское и лесное хозяйства	2	1,50%
Строительство и стройматериалы	14	10,80%



Варианты	Количество ответов	Проценты
Бытовые услуги населению (кроме сферы туризма)	9	6,90%
Медицинские услуги населению.	4	3,10%
Общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п.)	9	6,90%
Гостиничный и туристический бизнес	4	3,10%
Пассажирские перевозки	1	0,80%
Перевозка грузов	11	8,50%
Образовательная деятельность	4	3,10%
Издательско-полиграфическая деятельность	1	0,80%
Культура и искусство	5	3,80%

Основной вид деятельности опрошенных респондентов (31,5%) – сфера торговли не продовольственными группами товаров.

2. Как Вы охарактеризуете результат деятельности Вашей компании за прошедшие 10 месяцев 2020 года? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа (Одиночный выбор)

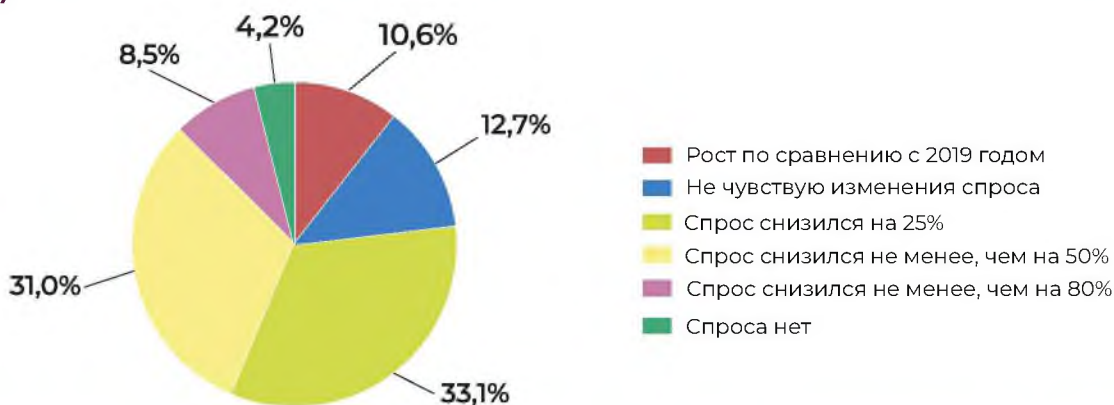


Варианты	Количество ответов	Проценты
Рост по сравнению с 2019 годом	16	11,30%
Стабильная работа на докризисных оборотах	10	7,00%
Объем выручки снизился более чем на 30%	33	23,20%
Объем выручки снизился более > 30%	26	18,30%
Объем выручки снизился более > 50%	36	25,40%
Объем выручки снизился более > 80%	18	12,70%
Бизнес пришлось закрыть	3	2,10%

За прошедшие 10 месяцев 2020 года:

- у 25,4% респондентов объем выручки снизился более, чем на 50%;
- у 23,0% респондентов объем выручки снизился более, чем на 30%;
- у 7,0% респондентов объем выручки не изменился.

3. Как изменился спрос на продукцию Вашей компании за прошедшие 10 месяцев 2020 года? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа (Одиночный выбор)



Варианты	Количество ответов	Проценты
Рост по сравнению с 2019 годом	15	10,60%
Не чувствую изменения спроса	18	12,70%
Спрос снизился на 25%	47	33,10%
Спрос снизился не менее, чем на 50%	44	31,00%
Спрос снизился не менее, чем на 80%	12	8,50%
Спроса нет	6	4,20%

- у 33,0% опрошенных респондентов спрос снизился на 25%;
- у 31,0% спрос снизился не менее, чем на 50%;
- 12,7% не почувствовали изменения спроса.

4. С какими трудностями на текущий момент сталкивается Ваша компания? Число ответов не ограничено (Множественный выбор)

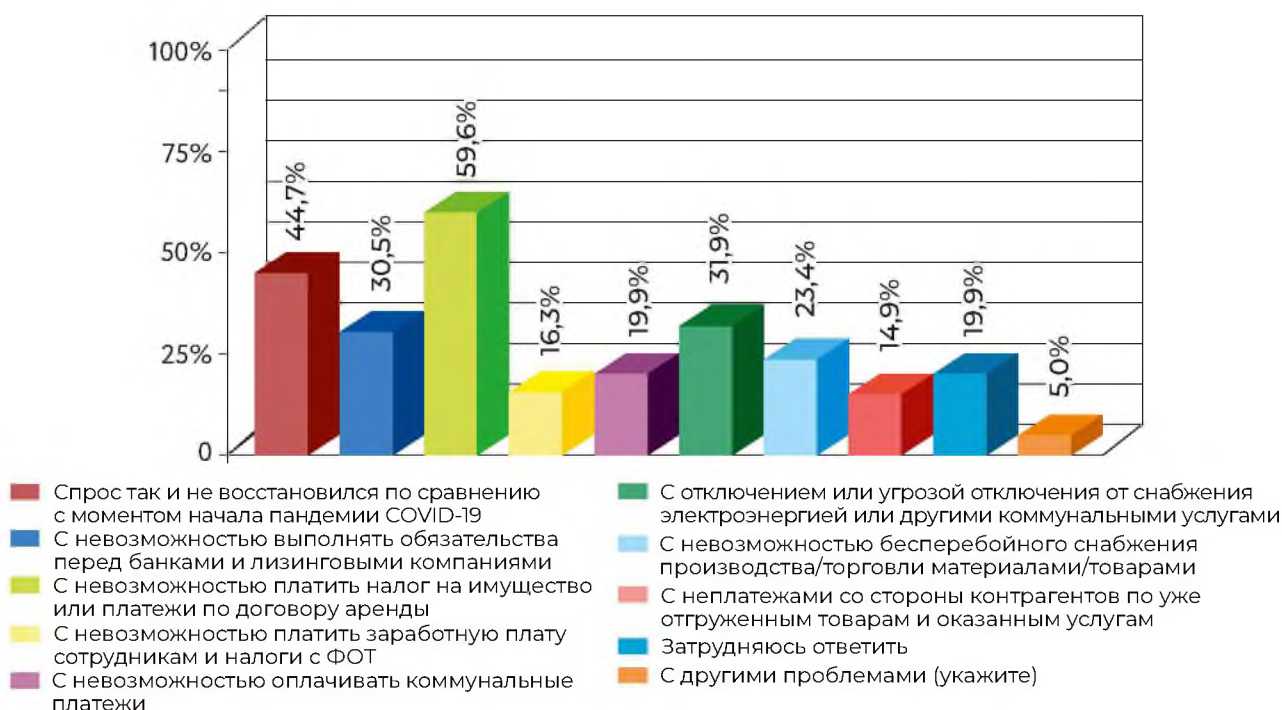




Варианты	Количество ответов	Проценты
Спрос так и не восстановился по сравнению с моментом начала пандемии COVID-19	87	62,60%
С невозможностью выполнять обязательства перед банками и лизинговыми компаниями	28	20,10%
С невозможностью платить налог на имущество или платежи по договору аренды	32	23,00%
С невозможностью платить заработную плату сотрудникам и налоги с ФОТ	29	20,90%
С невозможностью оплачивать коммунальные платежи	18	12,90%
С отключением или угрозой отключения от снабжения электроэнергией или другими коммунальными услугами	14	10,10%
С невозможностью бесперебойного снабжения производства/торговли материалами/товарами	28	20,10%
С неплатежами со стороны контрагентов по уже отгруженным товарам и оказанным услугам	49	35,30%
Затрудняюсь ответить	16	11,50%
С другими проблемами (укажите)	16	11,50%

- 62,6% респондентов считают, что спрос так и не восстановился по сравнению с моментом начала пандемии;
- 35,3% респондентов чаще всего сталкиваются с неплатежами со стороны муниципальных и государственных заказчиков.

5. В каких мерах поддержки на Ваш взгляд больше всего нуждаются компании в Вашей отрасли в Вашем регионе? Выберите, пожалуйста, три главные для Вас меры. (Множественный выбор)



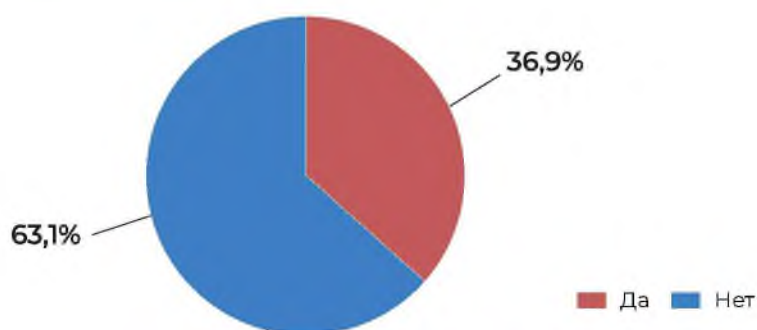
Варианты	Количество ответов	Проценты
Лучшая мера поддержки - не закрывать бизнес на карантин	63	44,70%
Нуждаемся в стимулировании спроса	43	30,50%
Снижении налоговой нагрузки, или новой налоговой реструктуризации	84	59,60%
Реструктуризации или аннулированию возврата уже выданных в условиях пандемии кредитов	23	16,30%
Нужны новые льготные кредиты	28	19,90%
Выдать новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений	45	31,90%
Изменить порядок отнесения компаний к наиболее пострадавшим во время пандемии, уйти от принципа «по ОКВЭД» на принцип падения выручки более чем на 30%	33	23,40%
Продлить каникулы по налогу на имущество	21	14,90%
Продлить действие льготных ставок по аренде	28	19,90%
Другое	7	5,00%

- 59.6% респондентов считают, что самая популярная мера поддержки, в которой нуждается бизнес – снижение налоговой нагрузки или новой налоговой реструктуризации и не закрытие бизнеса;

- 44,7% респондентов считают, что лучшей мерой поддержки - это не закрывать бизнес;

- 30,5% респондентов нуждаются в стимулировании спроса.

6. Получила ли Ваша компания меры поддержки (налоговые, кредитные отсрочки и реструктуризации или иные), по которым уже наступил или скоро наступит срок погашения задолженности? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа. (Одиночный выбор)

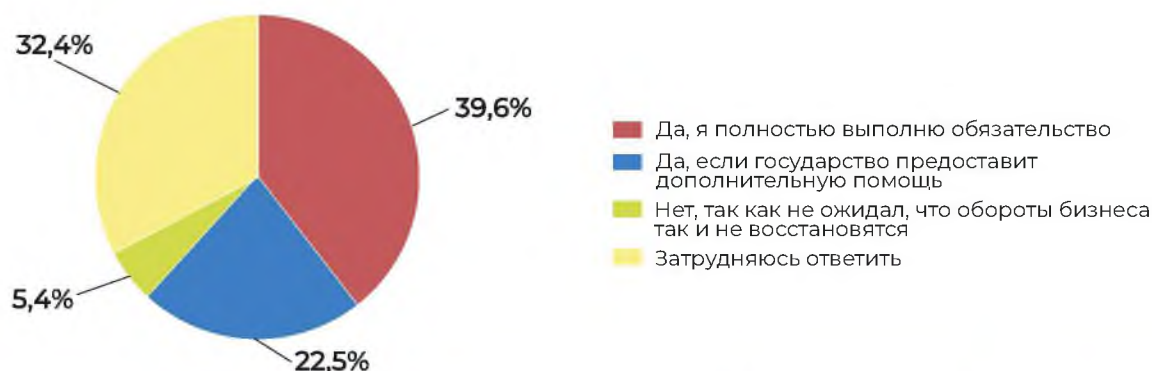


Варианты	Количество ответов	Проценты
Да	52	36,90%
Нет	89	63,10%

- 36,9% воспользовались мерой поддержки, по которым уже наступил или скоро наступит срок погашения задолженности.



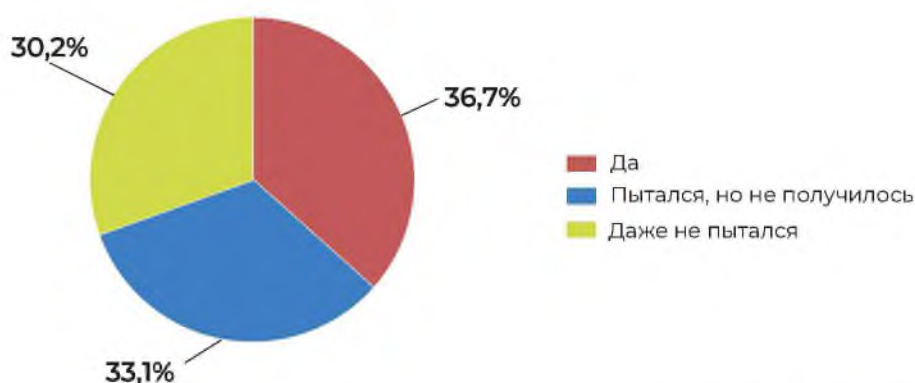
7. Если Вы получили кредит под 2%, или прямые дотации с условием сохранения занятости, удастся ли Вам выполнить условия по сохранению численности персонала на 1 декабря? Выберите, пожалуйста, один вариант ответ. (Одиночный выбор)



Варианты	Количество ответов	Проценты
Да, я полностью выполняю обязательство	44	39,60%
Да, если государство предоставит дополнительную помощь	25	22,50%
Нет, так как не ожидал, что обороты бизнеса так и не восстановятся	6	5,40%
Затрудняюсь ответить	36	32,40%

• 39,6% респондентов полностью выполняют обязательства по кредиту под 2% или прямые дотации с условием сохранения занятости.

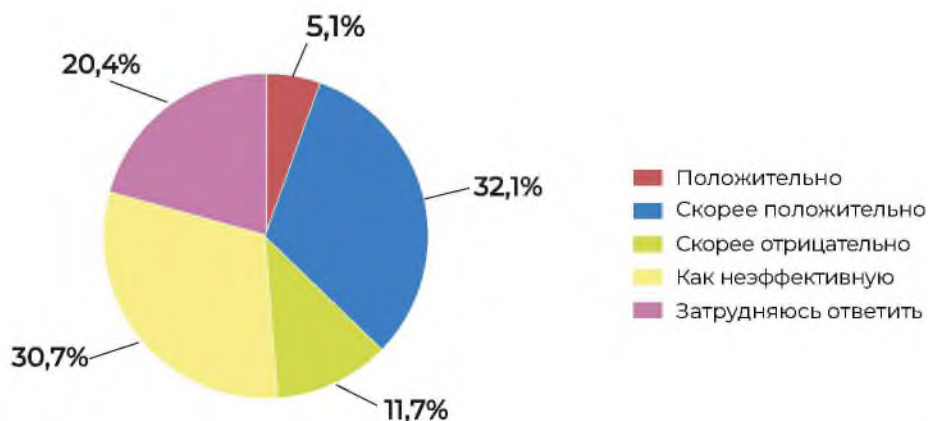
8. Удалось ли Вам воспользоваться какими-либо мерами поддержки? Выберите, пожалуйста, один вариант ответа. (Одиночный выбор)



Варианты	Количество ответов	Проценты
Да	51	36,70%
Пытался, но не получилось	46	33,10%
Даже не пытался	42	30,20%

• 36,7% респондентов удалось воспользоваться мерами поддержки

9. Как Вы оцениваете действия Федерального Правительства по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID – 19? Выберите, пожалуйста, один ответ. (Одиночный выбор)



Варианты	Количество ответов	Проценты
Положительно	7	5,10%
Скорее положительно	44	32,10%
Скорее отрицательно	16	11,70%
Как неэффективную	42	30,70%
Затрудняюсь ответить	28	20,40%

- 37,2% опрошенных респондентов оценивают действия Федерального Правительства по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID – 19 как положительные.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном докладе подведены итоги работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2020 год.

По итогам 2020 года наблюдается динамика увеличения количества обращений предпринимателей в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области. В сравнении с аналогичным периодом 2019 года рост количества обращений составил 30,5%.

Увеличение данного показателя, безусловно связано с введением режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 и появлением вопросов от бизнеса по ограничительным и смягчающим мерам в условиях коронавирусной инфекции в 2020 году.

В период действия ограничительных мер на территории Волгоградской области эффективным инструментом по решению вопросов, касающихся возобновления деятельности предприятий, предоставления мер поддержки и иных вопросов бизнеса, стали заседания рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона, в состав которой входит уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

На основании направленных предложений Уполномоченного в адрес рабочей группы, рассмотрены вопросы о снятии ограничений деятельности предприятий по торговле не продовольственными товарами, парикмахерских, салонов красоты, предприятий общественного питания, фитнес-центров, бань, саун и иных предприятий.

Разработаны региональные меры поддержки бизнеса в части предоставления арендаторам земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области, арендных «каникул», отсрочки уплаты арендных платежей за земельные участки, освобождение на 6 месяцев от платы за размещение нестационарных торговых объектов, продление действия схем размещения нестационарных торговых объектов до 10 лет, снижения налоговой нагрузки и другие меры поддержки.

В настоящее время необходимо продолжить работу по анализу эффективности мер поддержки, актуализации налоговой нагрузки, мониторинга проведения контрольно-надзорной деятельности, реализации региональных мер поддержки.

Благодаря оперативному реагированию и тесному взаимодействию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с общественными объединениями предпринимателей Волгоградской области, органами прокуратуры, правоохранительными органами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и иных органов власти по всем обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного по защите прав