



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ежегодный Доклад
Уполномоченного
по защите прав
предпринимателей
в Волгоградской
области за 2022 г.

Волгоград 2023 г.

**О.В. Устинова,
Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Волгоградской области.
Ежегодный доклад за 2022 год. – Волгоград, 2023**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78–ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 7 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 г. № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области (далее – Уполномоченный) в 2022 году, оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Волгоградской области, формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный выражает благодарность Прокуратуре Волгоградской области, ГУ МВД России по Волгоградской области, ГУ МЧС России по Волгоградской области, Управлению Роспотребнадзора по Волгоградской области, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области, Территориальному органу Росздравнадзора по Волгоградской области, Государственной Инспекции труда в Волгоградской области, межрегиональному управлению Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям, Нижне-Волжскому Управлению Ростехнадзора, Управлению Россельхознадзора по Волгоградской области, Росстату по Волгоградской области, **комитету экономической политики и развития Волгоградской области, комитету промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области** за предоставленную к докладу информацию.

В подготовке материалов доклада приняли участие:
Дружинин Р.В., Краузе М.А., Куркина Н.В.

Фотоматериалы: пресс-служба Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области и иные официальные источники информационных порталов Волгограда и Волгоградской области.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

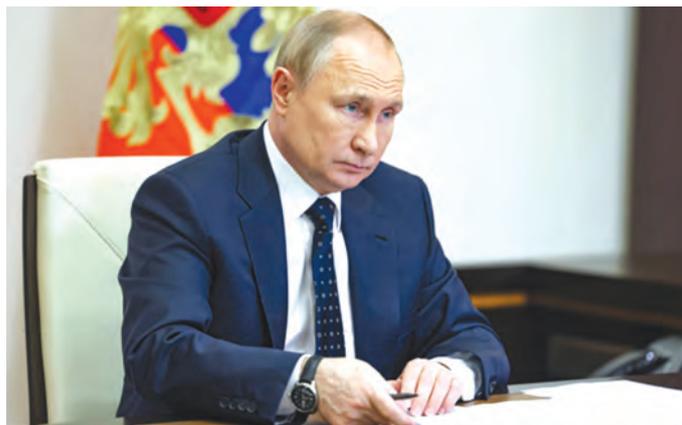
ЧАСТЬ 1

Институт Уполномоченного
по защите прав
предпринимателей
в Волгоградской области

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	4
1.1. Краткая информация о работе института уполномоченного в регионе	4
1.2. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами	6
1.2.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом	6
1.2.2. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами	9
1.2.3. Рабочие совещания с участием регионального Уполномоченного	13
1.3. Выезды в исправительные учреждения Волгоградской области	17
1.4. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	18
1.4.1. Общественно–экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	18
1.4.2. Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях	20
1.4.3. Общественные приемные	22
1.4.4. Взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями	24
1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	24

При подготовке настоящего Доклада мы придерживались структуры, рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По действующему законодательству, Титов Б.Ю. – один из получателей докладов всех региональных уполномоченных, и для целей унификации сбора информации из всех субъектов Российской Федерации была предложена приведенная здесь структура.



Владимир Владимирович Путин
Президент Российской Федерации

« Один из принципов нашего долгосрочного развития – это опора на предпринимательские свободы. Каждая частная инициатива, направленная на пользу России, должна получить максимальную поддержку и пространство для реализации.¹



Борис Юрьевич Титов
Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

« С президентом не поспоришь: наша экономика сегодня под таким давлением, что давить без нужды своих же предпринимателей – совершенно лишнее. И все деловое сообщество с нетерпением ожидает, когда верный посыл воплотится на практике.²



Андрей Иванович Бочаров
Губернатор Волгоградской области

« Сегодняшнее время – время перемен, время новых возможностей. И от того, насколько эффективно слаженно мы отработаем, зависит развитие всего региона.³

¹ Петербургский международный экономический форум – 2022. (<https://tass.ru/ekonomika/14953423>)

² (<https://www.rbc.ru/rbcfreenews/63ed136c9a7947a03be7c60c>)

³ Совещание об итогах экономического развития Волгоградской области в первом полугодии 2022 г. от 08.09.2022. (<https://volgograd-trv.ru/news/jekonomika/69972-andrej-bocharov-socialno-jekonomicheskoe-polozhenie-volgogradskoj-oblasti-stabilnoe-i-prognoziruemoe.html>)

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Краткая информация о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Уполномоченный осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституция Российской Федерации, провозглашающая право любого гражданина на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;

Федеральный закон от 07.05.2013 № 78–ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», определяющий основной круг прав, целей и обязанностей Уполномоченного;

Закон Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области»;

другие федеральные и региональные нормативно–правовые акты.

Цели Уполномоченного:

Должность Уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Волгоградской области.

Основными задачами уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Волгоградской области;

2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

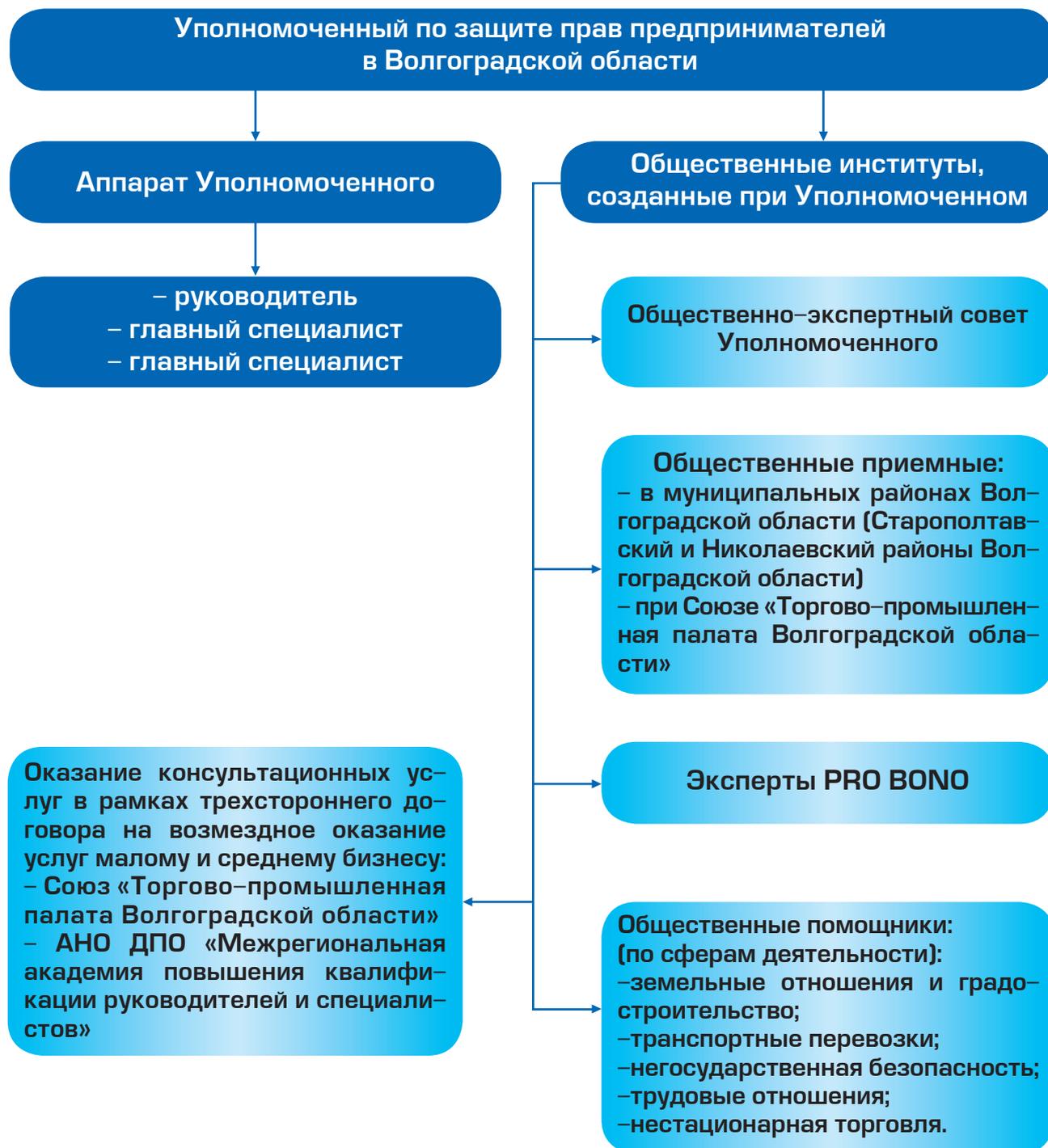
5) содействие улучшению инвестиционного климата в Волгоградской области;

6) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

7) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО:



Обеспечение деятельности Уполномоченного:

В целях реализации возложенных на Уполномоченного задач функционирует аппарат Уполномоченного, который является составной частью ГКУ ВО «Дирекция по обеспечению деятельности Общественной палаты Волгоградской области и института уполномоченных в Волгоградской области», в состав которого входят руководитель аппарата и два главных специалиста. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

1.2. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами

1.2.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

С целью эффективного взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными, а также организационно–методического обеспечения в структуре федерального аппарата сформирован департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

Информационная система института Уполномоченных по защите прав предпринимателей РФ – база для хранения и обработки материалов жалоб на федеральном и региональном уровнях. Все жалобы, обращения предпринимателей, а также ответы на запросы Уполномоченного органами власти, экспертные заключения и все результаты работы над жалобой заносятся в единую информационную систему, разработанную Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

Данная система позволяет контролировать и отслеживать работу регионального Уполномоченного, при необходимости оказывать необходимую методическую, экспертную и иную помощь.

Единый регламент. Действует единый регламент работы регионального Уполномоченного по жалобам, поступившим в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Региональный Уполномоченный и специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей изучают факты, изложенные в обращении предпринимателя, уточняют сферу правовых отношений, устанавливает прямой контакт с Заявителем, после чего готовится план мероприятий по работе с обращением.

Профиль региона. Уполномоченный ежемесячно направляет в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчет в установленной форме под названием «Профиль региона».

Направление пресс–релизов и пост–релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации;



Ежемесячное направление отчета о поступивших обращениях, по поводу проведенных в отношении предпринимателей контрольно–надзорных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Рабочие совещания, проводимые федеральным аппаратом с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных.

Кроме того, ежегодно аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществляется сбор материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных, которая позволяет определить потенциал и направления усилий региональных уполномоченных по укреплению и развитию региональных институтов, выявить лучшие практики организации деятельности для тиражирования положительного опыта на другие субъекты Российской Федерации, оценить сильные и слабые стороны каждого института для своевременной корректировки вектора развития, вместе с тем результаты оценки являются мотивирующим фактором для региональных уполномоченных в саморегулировании своей деятельности.

Эффективным механизмом взаимодействия является активное участие Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного во всероссийских конференциях и совещаниях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать экспертам актуальные вопросы, а также услышать мнение коллег.

В 2022 году мероприятия с участием Бориса Юрьевича Титова проходили в смешанном режиме: часть мероприятий была проведена в режиме видеоконференц–связи (далее – ВКС), часть из них была проведена очно.

В режиме ВКС в 2022 году был проведен ряд совещаний, где, федеральным аппаратом Бориса Юрьевича Титова подводились итоги с целью формулирования, аккумуляции конкретных предложений с учетом мнения региональных уполномоченных.

Вопросы, рассмотренные в ходе рабочих совещаний с уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей:

- Бизнес в условиях санкционного давления, а также в условиях проведения частичной мобилизации;
- Ситуация и перспективы ресторанного бизнеса;
- Изменения в налогообложении предпринимателей, осуществляющих деятельность в ювелирной отрасли и другие вопросы.

Совместно с региональным аппаратом Уполномоченного, федеральным аппаратом были проведены опросы «Оценка бизнесом текущего положения компаний и влияния санкций» и «О влиянии санкционных ограничений и адаптации бизнеса».

Помимо мероприятий, проходивших в режиме ВКС, были организованы и проведены мероприятия в очном формате.

27 мая состоялась Ежегодная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей (27.05.2022, г. Москва)



В рамках состоявшегося мероприятия подведены итоги работы института уполномоченных по защите прав предпринимателей в течение десяти лет.

Форум объединил и собрал в Общественной палате РФ в Москве более 150 бизнес-защитников из российских регионов, общественных омбудсменов, адвокатов и юристов pro bono publico.

Кроме того обсуждению подлежали системные проблемы, с которыми сталкивается бизнес-сообщество в процессе осуществления предпринимательской деятельности.

Отдельный блок конференции был посвящен проблемам в области уголовного преследования субъектов предпринимательской деятельности, в том числе проблематике практической реализации ограничения заключения под стражу предпринимателей по экономическим статьям.

Кроме того, Борис Юрьевич Титов отметил необходимость широких мер поддержки, в том числе льготного кредитования бизнеса с целью нивелирования последствий санкционного давления.

15–18 июня состоялся Петербургский международный экономический форум (15.06.2022 г., г. Санкт-Петербург)



Форум посетили делегации из всех регионов России. В рамках мероприятия было проведено 214 мероприятий, охвативших широчайший спектр вопросов политики, экономики, управления, развития технологий, цифровизации, экологии, социального развития. Более 1500 модераторов и докладчиков, российских и иностранных экспертов выступили со своими докладами и презентациями.

Кроме того, подписано 695 соглашений на общую сумму 5 трлн 670 млрд рублей.

20 декабря состоялась Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей (20.12.2022 г., г. Москва)



Одной из главных повесток конференции стала тема положение сектора малого и среднего предпринимательства в новых экономических условиях, в том числе, административное давление в условиях санкционных ограничений.

По итогам состоявшегося мероприятия, в соответствии с Приказом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей от 22.12.2022 № 61–Пр была создана рабочая группа Уполномоченного при Президенте при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по анализу практики налогового администрирования, в том числе, способов обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, и влияния этой практики на состояние предпринимательского климата, одним из руководителей которой назначен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Кроме того, в ходе конференции вклад регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей Ольги Владиславовны Устиновой в правозащитную деятельность **отмечен почетной грамотой Президента РФ Владимира Владимировича Путина.**

1.2.2. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами

В целях взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, принимая во внимание необходимость и эффективность согласованного контроля и надзора за соблюдением прав предпринимателей. На данный момент заключены соглашения **о взаимодействии между Уполномоченным и следующими структурами:**

- Прокуратурой Волгоградской области
- Управлением Федеральной налоговой службы по Волгоградской области;
- Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области;
- Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой;
- Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области;

- ГУ МВД России по Волгоградской области;
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области;
- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Волгоградской области;
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области;
- Государственной инспекцией труда в Волгоградской области;
- Южной транспортной прокуратурой;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области;
- Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области;
- Западным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации.

Также соглашения о взаимодействии подписаны с:

- Адвокатской палатой Волгоградской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Крым.
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве.

Уполномоченный и аппарат Уполномоченного на постоянной основе принимают участие в публичных обсуждениях, рабочих совещаниях и круглых столах, затрагивающих интересы хозяйствующих субъектов.

Следует отметить, что взаимодействие с органами власти, контрольно-надзорными органами и общественными объединениями предпринимателей осуществляется Уполномоченным на регулярной основе, повышается качество защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и является действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества в Волгоградской области.

Совместные приемы Уполномоченного с прокуратурой Волгоградской области

В течение 2022 года состоялись личные приемы хозяйствующих субъектов с участием прокурора Волгоградской области Костенко Денисом Алексеевичем и других представителей прокуратуры. В ходе этих приемов было принято 181 (100 – в 2021 г.) представителей бизнеса (юридические лица, индивидуальные предприниматели и частные некоммерческие образовательные учреждения).

10 марта 2022 г. – Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольгой Владиславовной Устиновой совместно с первым заместителем прокурора региона Светланой Викторовной Чиженьковой проведена рабочая встреча с представителями предпринимательского сообщества в Дубовском муниципальном районе Волгоградской области.

В мероприятии приняли участие 64 предпринимателя, в том числе посредством видео-конференц-связи, в обсуждении актуальной проблематики участвовали предприниматели из г.Камышина и р.п.Светлый Яр.

Участникам рабочей встречи были даны подробные разъяснения по вопросам получения мер государственной и муниципальной поддержки, соблюдения законодательства о порядке рассмотрения обращений, законодательства о государственном и муниципальном контроле.

30 марта 2022 г. – личный прием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольги Владиславовны Устиновой совместно с прокурором Волгоградской области Денисом Алексеевичем Костенко.

На прием обратилось 14 заявителей. В основном представители бизнеса жаловались на действия контролирующих органов, выражали несогласие с результатами проверок, проведенных налоговой службой. Отдельные заявители сообщили о неправомерном, по их мнению, вмешательстве в хозяйственную деятельность сотрудников правоохранительных органов.

С обращениями, принятыми в работу в ходе личного приема аппаратом Уполномоченного совместно с сотрудниками прокуратуры Волгоградской области проведена эффективная работа по восстановлению нарушенных прав хозяйственных субъектов, по результатам которой:

- в отношении индивидуального предпринимателя **прекращено дело об административном правонарушении**, которое было возбуждено в результате проведения мероприятий муниципального контроля в сфере благоустройства;

- в отношении общества с ограниченной ответственностью, привлеченного к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, решением Арбитражного суда Волгоградской области было **заменено административное наказание в виде штрафа на предупреждение**;

- в отношении общества с ограниченной ответственностью, привлеченного к административной ответственности, предусмотренной ч.4 ст. 11.33 КоАП, решением Арбитражного суда Волгоградской области было **заменено административное наказание в виде штрафа на предупреждение**;

- в отношении двух заявителей, предметом обращения которых являлось несогласие с результатами выездной налоговой проверки, на момент написания Ежегодного доклада **ведется судебное разбирательство в Арбитражном суде Волгоградской области**. Уполномоченный принимает участие в указанных судебных разбирательствах в качестве третьего лица, не заявляющего собственных требований.





30 мая 2022 г. – на площадке Волжской торгово–промышленной палаты была проведена встреча с субъектами предпринимательской деятельности Уполномоченного совместно с первым заместителем прокурора Волгоградской области Чиженьковой Светланой Викторовной и президентом Волжской торгово–промышленной палаты Рогозиным Михаилом Александровичем.

В указанном мероприятии приняли участие 29 субъектов предпринимательской деятельности, у троих были приняты письменные обращения.

Тематика обращений предпринимателей касалась получения мер государственной поддержки, а также проведения контрольно–надзорных мероприятий.

Тематика обращений предпринимателей касалась получения мер государственной поддержки, а также проведения контрольно–надзорных мероприятий.

29 июня 2022 г. – личный прием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольги Владиславовны Устиновой совместно с прокурором Волгоградской области Денисом Алексеевичем Костенко.

На прием обратилось 20 предпринимателей. В основном представители бизнеса были не согласны с действиями контролирующих органов, службы судебных приставов, выражали несогласие отказом в предоставлении займов. Также представителями бизнеса обжаловались действия правоохранительных органов.

В результате совместной работы аппарата Уполномоченного и прокуратуры Волгоградской области в отношении директора общества с ограниченной ответственностью ч. 4 ст. 159 УК РФ была переквалифицирована на ч. 5 ст. 159 УК РФ. На момент написания доклада решение суда обжалуется заявителем, а также прокуратурой Волгоградской области.



24 ноября 2022 г. – Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольгой Владиславовной Устиновой совместно с первым заместителем прокурора региона Светланой Викторовной Чиженьковой проведен личный прием хозяйствующих субъектов в Октябрьском муниципальном районе Волгоградской области.

В ходе совместного личного приема было принято 35 хозяйствующих субъектов, большинство из которых осуществляют предпринимательскую деятельность в сфере торговли.

7 декабря 2022 г. – личный прием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области Ольги Владиславовны Устиновой совместно с прокурором Волгоградской области Денисом Алексеевичем Костенко.

На прием обратилось 19 представителей предпринимательского сообщества. Принятые прокурором области заявления касаются действий (бездействий) правоохранительных и контролирующих органов, предъявляемых региональным оператором расценок по обращению с твердыми коммунальными отходами, применения налоговых ставок, а также иных вопросов.

Обращения по указанным и иным вопросам, поступившие в рамках приема, были взяты прокурором области на контроль.

По результатам рассмотрения обращений:

– по обращению заявителя, который обратился на совместный личный прием по вопросу, связанному с повышенными тарифами по обращению с ТКО по результатам работы право предпринимателя было восстановлено полностью, в настоящий момент плата за вывоз ТКО взимается по показателям фактического накопления отходов.

– по обращению директора общества с ограниченной ответственностью по вопросу уголовного преследования, совместными усилиями прокуратуры региона и Уполномоченного, заявителю по результатам рассмотрения уголовного дела назначено наказание в виде лишения свободы условно.

Практика подобных совместных приемов представителей предпринимательского сообщества будет продолжена.



1.2.3. Рабочие совещания с участием регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

В 2022 году аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей были организованы и проведены **рабочие совещания на следующие темы:**

1. Запрет на реализацию безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним гражданам;
2. Проблемы осуществления несанкционированной торговли на территории Волгоградской области;
3. Проблемы перемещения точки коммерческого учета электроэнергии;
4. Индекс Роста МСП в Волгоградской области;
5. Проблемы осуществления предпринимательской деятельности в период санкционного давления;
6. Внесение изменений в закон Волгоградской области №1845–ОД в связи с

проблемами при применении хозяйствующими субъектами пониженной ставки налогообложения при использовании упрощенной системы налогообложения;

7. Компенсация ущерба за товар, оборудование и иное пострадавшее имущество хозяйствующих субъектов в результате пожара в г. Волжский на территории рынка «Людмила»;

8. Осуществление предпринимательской деятельности в условиях проведения частичной мобилизации;

9. Недопущение возникновения пожаров, а также негативных последствий от них на объектах торговли и общественного питания на территории Волгоградской области.

10. Изменения налогового законодательства в 2023 году.

11. Применение представителями ювелирной отрасли специальных режимов налогообложения.

12. О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе».

13. О внесении изменений в федеральный закон «О частной охранной деятельности».

Данный формат диалога с бизнесом, как и личные приемы, не менее результативен.

Аппарат Уполномоченного, в рамках соглашений, активно взаимодействует с органами прокуратуры, контрольно-надзорными органами, правоохранительными органами государственной власти, совместно с которыми организуются рабочие совещания, что позволяет оперативно разрешать как системные проблемы, так и вопросы, возникающие по конкретным обращениям хозяйствующих субъектов.

Кроме того, такой формат предоставляет возможность проводить разъяснительные мероприятия в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности по различным вопросам.

Так в 2022 году совместно с общественными объединениями организованы разъяснительно-информационные круглые столы с предпринимателями по темам, касающимся противопожарной безопасности, изменений в законодательстве в области осуществления частной охранной деятельности, налогообложения, проведения налоговых проверок и другие.

Участие в рабочей группе по устойчивому управлению экономикой региона:

Регулярно на протяжении 2022 года свою работу вела рабочая группа по устойчивому управлению экономикой региона, изначально созданная при оперативном штабе по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Волгоградской области под руководством заместителя Губернатора Волгоградской области А.С. Писемской, и продолжившая свою работу в целях повышения устойчивости развития экономики региона.





В ходе работы группы представителями региональных органов власти и бизнес-сообществ сформированы предложения по внедрению ряда мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства. Далее эти меры оперативно внедрялись на территории региона, в целях снижения для хозяйствующих субъектов последствий действия ограничительных мер в условиях распространения новой коронавирусной

инфекции. Также рассматривались вопросы о снятии ограничений, введенных в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19. В последствии одним из важнейших направлений деятельности в 2022 году стала поддержка субъектов предпринимательской деятельности в период санкционного давления.

Уполномоченный в рамках заседаний рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона активно содействовал принятию оптимальных решений для ведения бизнеса в Волгоградской области.

Рассматривались вопросы следующего характера:

- Вопросы работы отдельных отраслей предпринимательской деятельности в условиях последствий коронавирусной инфекции;
- Об организации мониторинга цен на социально значимые продовольственные товары первой необходимости;
- О взаимодействии органов исполнительной власти Волгоградской области и региональных представительств ведущих деловых объединений по мониторингу внедрения Регионального инвестиционного стандарта на территории Волгоградской области;
- О деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Волгоградской области в условиях внешнего санкционного давления;
- О мерах по содействию сохранения занятости в сфере малого и среднего предпринимательства Волгоградской области;
- О программах льготного кредитования, действующих в 2022 году на территории Волгоградской области в рамках государственной поддержки бизнеса, и реализация их коммерческими банками;
- О состоянии индекса административного давления на бизнес в Волгоградской области.

Уполномоченный и аппарат Уполномоченного входят в состав следующих экспертных, совещательных и консультативных органов:

№	Перечень межведомственных комиссий и рабочих групп с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
1	Общественный Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области
2	Общественный Совет при Управлении Роспотребнадзора по Волгоградской области
3	Общественный Совет при Следственном Управлении Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области
4	Рабочая группа по вопросам развития предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области
5	Лицензионная комиссия Волгоградской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами
6	Рабочая группа по разработке предложений и рекомендаций по реализации полномочий органов местного самоуправления Волгограда в сфере стратегического планирования
7	Координационный Совет Волгограда по развитию малого и среднего предпринимательства и развитию конкуренции
8	Рабочая группа по вопросам государственной кадастровой оценки и применения кадастровой стоимости земель населенных пунктов Волгоградской области
9	Координационный Совет при Губернаторе Волгоградской области по развитию малого и среднего предпринимательства и развитию конкуренции
10	Консультативный Совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
11	Общественный Совет при комитете промышленной политики, торговли и топливно–энергетического комплекса Волгоградской области
12	Общественный Совет по защите прав предпринимателей при прокуратуре г. Волжского
13	Экспертный Совет по защите прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области
14	Общественно–экспертная рабочая группа по формированию окончательной редакции проекта Стратегии социально–экономического развития Волгограда до 2030 года
15	Экспертная группа при АСИ
16	Межведомственная координационная комиссия по обеспечению безопасной эксплуатации инженерной инфраструктуры при Губернаторе Волгоградской области
17	Совет по улучшению инвестиционного климата Волгоградской области при Губернаторе Волгоградской области
18	Консультативный совет по экспертизе нормативных правовых актов Волгоградской области



19	Рабочая группа по разработке предложений и рекомендаций по реализации полномочий органов местного самоуправления Волгограда в сфере стратегического планирования
20	Консультативный совет по экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Волгограда, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности
21	Общественный совет при Волгоградском межрайонном природоохранном прокуроре по защите прав субъектов предпринимательской деятельности
22	Рабочая группа «по снижению административного давления на бизнес»
23	Общественный совет при комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области
24	Межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Администрации Волгоградской области
25	Проектный комитет по региональным проектам и приоритетным проектам Волгоградской области по направлению индивидуальной предпринимательской инициативы
26	Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Волгоградской области
27	Межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с ТКО при прокуратуре Волгоградской области
28	Рабочая группа по противодействию несанкционированной торговле
29	Рабочая группа по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером
30	Рабочая группа по устойчивому управлению экономикой региона при заместителе Губернатора Волгоградской области
31	Координационный совет при Губернаторе Волгоградской области по содействию развитию конкуренции

1.3. Выезды в места содержания под стражей, исправительные учреждения Волгоградской области

В 2022 году Уполномоченным продолжена практика посещения исправительных учреждений Волгоградской области. В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации в целях защиты прав подозреваемых и обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 № 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 № 172, 173.1 № 174.1, 176 № 178, 180, 181, 183, 185 № 185.4, 190 № 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, имеют право в целях осуществления контроля в пределах

своей компетенции без специального разрешения посещать следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2022 год в рамках рассмотрения поступивших обращений предпринимателей, обвиняемых в совершении преступлений, предусмотренных ч.4 ст.159 и ч.4 ст. 160 Уголовного кодекса Российской Федерации, находящихся под стражей, осуществил 3 выезда в следственные изоляторы Волгоградской области и 2 в лечебное исправительное учреждение.

По результатам посещения предпринимателей, находящихся в местах содержания под стражей были собраны дополнительные материалы в целях рассмотрения обращений по существу. Кроме того, Уполномоченным были проверены условия содержания под стражей субъектов предпринимательской деятельности. Особое внимание уделялось осужденным, находящимся в лечебном исправительном учреждении ввиду состояния здоровья.

1.4. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

1.4.1. Общественно-экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

В соответствии с законодательством институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в своей деятельности опирается на общественные, экспертные и правозащитные сообщества.

Приказом от 05.02.2020 №1-В/УП «О внесении изменений в приказ от 04.05.2018 № 4-В/УП «Об образовании экспертного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» был сформирован общественно-экспертный совет, в который, по данным на 2022 год, входят 19 человек (общественные организации бизнес-сообществ, юридические компании, практикующие адвокаты, представители научного сообщества).

В состав Общественно-экспертного совета вошли высококвалифицированные специалисты:

Устинова Ольга Владиславовна	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области
Валуйская Ольга Николаевна	Директор ООО «Юрикон В», председатель Общественно-экспертного совета
Дружинин Роман Владимирович	Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области



Куркина Наталья Викторовна	Главный специалист аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, секретарь Общественно-экспертного совета
Созаруков Роман Каримович	Сопредседатель совета Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Чумакова Марина Леонидовна	Член региональной ассоциации фитнеса Председатель комитета по развитию спорта и фитнес-услуг ВРО ООО «ОПОРА РОССИИ»
Рогозин Михаил Александрович	Президент Союза «Волжская торгово-промышленная палата»
Гаранин Михаил Павлович	Заместитель председателя совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Панова Лариса Валентиновна	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Макаров Андрей Леонидович	Член совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Федюшкин Дмитрий Сергеевич	Депутат Волгоградской городской Думы
Судик Андрей Казимирович	Начальник юридического отдела ЗАО «САКСЭС»
Харитонов Михаил Олегович	Юрист ООО ТД «Росподшипник»
Серегина Галина Станиславовна	Помощник президента Союза «Волгоградская торгово-промышленная палата»
Бурба Валентина Владимировна	Юриисконсульт Союза «Волгоградская торгово-промышленная палата»
Злочевский Игорь Аркадьевич	Председатель совета наставников центра «Дело»
Миронова Светлана Михайловна	Доцент кафедры финансового и предпринимательского права Волгоградского института управления – филиал РАНХиГС, директор Центра бесплатной правовой помощи (юридическая клиника)
Морозов Руслан Сергеевич	Депутат Волгоградской городской Думы, председатель ВРООР «Совет директоров»
Жуков Сергей Геннадьевич	Главный редактор ООО «ВолгаПромЭксперт»

Главными темами заседаний Общественно–экспертных советов в 2022 году стали:

- О ведении предпринимательской деятельности в условиях частичной мобилизации и санкционного давления;
- О целесообразности создания Центра медиации при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области;
- Об актуальных проблемах субъектов предпринимательской деятельности;
- Механизм взаимодействия с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области;
- Об использовании пониженной ставки налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения на территории Волгоградской области;
- Изменения в налоговом законодательстве в 2023 году;
- Налоговые проверки: перспективы в 2023 году.



1.4.2. Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 №91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах на основании положения об общественных представителях, утверждаемого уполномоченным. Общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

Общественные помощники:

1. Панова Лариса Валентиновна

Индивидуальный предприниматель, член Совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Отраслевое направление: «Нестационарная торговля».

2. Валуйская Ольга Николаевна

Директор ООО «Юрикон–В», член Совета Волгоградского областного отде–



ления Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Председатель Общественно–экспертного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Отраслевое направление: «Земельные отношения».

3. Бурба Валентина Владимировна

Кандидат экономических наук, юрисконсульт.

Отраслевое направление: «Транспортные перевозки».

4. Павловский Андрей Владимирович

Юрист–консультант Старополтавского муниципального фонда поддержки предпринимательства.

Старополтавский муниципальный район Волгоградской области.

Руководитель общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в Волгоградской области.

5. Пащенко Александр Владимирович

Генеральный директор ООО «СтандартПром».

Николаевский муниципальный район Волгоградской области.

Руководитель общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в Волгоградской области.

6. Макаров Андрей Леонидович

Директор ГК «Бизнес–Недвижимость».

Член комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Волгоградской области, при комитете управления государственным имуществом Волгоградской области.

Отраслевое направление: «Земельные отношения и градостроительство».

7. Воронков Дмитрий Александрович

Директор охранного предприятия «Паллада».

Член координационного совета при Управлении Росгвардии по Волгоградской области по организации взаимодействия с частными охранными организациями.

Член Волгоградского регионального отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра охранных структур.

Отраслевое направление: «Сфера негосударственной безопасности».

8. Салагина Ирина Георгиевна

Директор ЧОУ ДПО Образовательный Центр «Открытое образование»

Отраслевое направление: «Образование».

9. Герасименко Наталья Сергеевна

Кандидат юридических наук, практикующий юрист, эксперт по охране и экономике труда.

Руководитель экзаменационного центра по независимой оценке квалифи–

каций в области охраны труда. Преподаватель компании «Актион–МЦФЭР».

Руководитель направления промышленной безопасности и охраны труда компании «СКБ Контур».

Участвует в разработке оценочных средств в составе комиссии по нормативному, методическому и информационному обеспечению Совета по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения.

Отраслевое направление: «Сфера трудовых отношений».

10. Осипкин Максим Юрьевич

Юрист, индивидуальный предприниматель.

Отраслевое направление: гражданское, административное, трудовое право.

11. Пимкина Екатерина Олеговна

Адвокат. Ведет деятельность в адвокатском кабинете с 2012 года.

Отраслевое направление: уголовное право.

Основными задачами Общественных помощников являются:

- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории Волгоградской области;
- регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей;
- содействие Уполномоченному в организации работы по правовому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;
- содействие Уполномоченному по вопросам рассмотрения обращений предпринимателей.

Организационно–методическое обеспечение деятельности общественных помощников осуществляется аппаратом Уполномоченного.

Деятельность Общественных помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Основной целью деятельности общественных помощников является содействие Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области, их признании и соблюдении государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, федеральным и региональным законом об Уполномоченном по защите прав предпринимателей.

1.4.3. Общественные приемные

В соответствии со ст. 8 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» Уполномоченный вправе создавать на территории Волгоградской области общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относя-



щимся к компетенции уполномоченного.

В соответствии с трехсторонним договором оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, на территории Волгоградской области АНО ДПО «Межрегиональная академия повышения квалификации руководителей и специалистов» (далее – Академия) и Союз «Торгово–промышленная палата Волгоградской области» оказали консультации субъектам малого и среднего предпринимательства по всем видам отраслевых вопросов гражданского, налогового, административного, арбитражного и гражданско–процессуального законодательства и исполнению законов об исполнительном производстве, в рамках деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Общественные приемные действуют с целью защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства, расширения их информирования о возможностях государственной поддержки, защиты своих прав и законных интересов.

В рамках осуществления своей деятельности общественные приемные решают такие задачи, как:

- организация консультаций субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов;
- организация первичной экспертизы обращений;
- распространение информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- организация взаимодействия с аппаратом Уполномоченного по вопросам защиты прав предпринимателей путем формирования отчетности по обращениям для дальнейшего анализа и разработки предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также подготовка материалов обращения для последующего направления Уполномоченному;
- выработка предложений по поддержке малого и среднего бизнеса в период распространения новой коронавирусной инфекции.

Общественные приемные принимают обращения, содержащие жалобы на действия (бездействие) должностных лиц государственных органов или органов местного самоуправления.

Помимо жалоб, в общественные приемные поступают обращения с просьбой об участии Уполномоченного в решении вопроса, не связанного с нарушением прав и законных интересов. К таким обращениям относятся просьбы о разъяснении правовых норм или предложения о совершенствовании действующего законодательства Волгоградской области в сфере предпринимательской деятельности, разъяснения самозанятым гражданам применения нового режима налогообложения НПД (налог на профессиональный доход) и нюансов ведения деятельности, кроме того ряд обращений был посвящен проблематике обращения с ТКО, а также осуществлению деятельности в период мобилизации.

В 2022 году свою работу продолжили общественные приемные при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в муниципальных районах Волгоградской области:

- Общественная приемная в Николаевском районе Волгоградской области;
- Общественная приемная в Старополтавском районе Волгоградской области.

За 2022 год:

- в Николаевском муниципальном районе Волгоградской области руководителем приемной было принято 18 устных обращений, по 18 из них даны консультации, а также 1 письменное;
- в Старополтавском муниципальном районе Волгоградской области руководителем приемной было дано 28 устных консультаций.

1.4.4. Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательскими общественными объединениями

На данный момент заключены соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и следующими организациями:

- Союзом «Торгово–промышленная палата Волгоградской области»;
- Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Областной общественной организации Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело»
- Волгоградским представительством портала «ВсеТренинги.ру»;
- Союзом «Волжская торгово–промышленная палата»;
- ООО «Союз налогоплательщиков»

Взаимодействие направлено на защиту прав и законных интересов малого и среднего бизнеса и их правовое просвещение.

Лидеры и представители организаций входят в состав Общественно–экспертного совета при Уполномоченном, активно участвуют в заседаниях, систематически получают актуальную информацию о результатах деятельности Уполномоченного, обсуждают проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности.

В свою очередь, Уполномоченный регулярно принимает участие в общих собраниях региональных отделений «ОПОРЫ РОССИИ», «Деловой России», заседаниях правления торгово–промышленной палаты Волгоградской области и Волжской торгово–промышленной палаты, где выступает с докладами об итогах своей деятельности. Совместными усилиями проводятся круглые столы, рабочие встречи, брифинги и совещания по обсуждению актуальных системных проблем предпринимательства в Волгограде и Волгоградской области.

Деятельность общественных организаций позволяет предпринимателям региона эффективно взаимодействовать с органами государственной и муниципальной власти.

1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

В 2022 году Уполномоченным продолжена активная работа по реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о его деятельности, повышению уровня доверия к институту бизнес–омбудсмена, обеспечению принципов информационной открытости и приданию гласности проблемам, с которыми бизнесу Волгоградского региона и Уполномоченному приходится сталкиваться в процессе работы.

В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного и аппарата Уполно–



моченного, во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8–ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иных документов, принятых с целью обеспечения гласности, поддерживается в актуальном состоянии официальный сайт: <https://ombudsmanbiz.volganet.ru/>. Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного.

Сайт Уполномоченного является полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности, представителей средств массовой информации и всех лиц, заинтересованных в защите прав и законных интересов бизнеса.

На сайте ежедневно размещается актуальная информация о текущей деятельности Уполномоченного, проводимых мероприятиях, рабочих встречах, об изменениях в законодательстве, а также публикуются различные справочные и аналитические материалы и яркие примеры из практики защиты субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, на сайте опубликована исчерпывающая информация о порядке и способах обращения к бизнес-омбудсмену, работает онлайн-приемная, благодаря которой каждый пользователь может отправить свое обращение или жалобу. Данная опция позволяет оперативно получать информацию о фактах нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и незамедлительно реагировать на них. Помимо основной информации о непосредственной деятельности Уполномоченного, на сайте размещены ссылки на актуальные интернет-ресурсы, которые также могут оказаться полезными для предпринимателей региона.

В течение года была продолжена работа по активизации просветительской деятельности путем регулярного сотрудничества бизнес-омбудсмана с представителями средств массовой информации. Открытость и доступность для прессы является одним из приоритетных принципов работы Уполномоченного и эффективным инструментом привлечения внимания общественности к его деятельности и проблемам ведения бизнеса в Волгоградской области.

В течение 2022 года в разделе «новости» было размещено **144** публикации (интервью, мероприятия, статьи на актуальные темы, проекты нормативных правовых актов, иное).

Все материалы дублируются в Телеграм-канале «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» (ссылка: <https://t.me/ombudsman34>).

В 2022 году зафиксировано 598 публикаций с упоминанием об Уполномоченном в федеральных и региональных СМИ:

	1. ГТРК «Волгоград–ТРВ»		8. Информационный портал «Новости Волгограда»
	2. Информационный портал «Московский Комсомолец»		9. Информационный портал «Городские вести»
	3. Информационный портал Волгоградской областной Думы		10. Информационный портал «Высота 102»
	4. Информационный портал «Волгоградская Правда»		11. Информационный портал «Мировое обозрение»
	5. Информационный портал РИАЦ		12. Информационный портал Волга-Медиа
	6. Информационный портал «Диалог»		13. Информационное издание «Комсомольская правда»
	7. Информационный портал Российская Газета		14. ИА «Коммерсантъ»

15. Другие источники СМИ.

С целью популяризации государственного института защиты бизнеса в Волгоградской области Уполномоченный в 2023 году продолжит работу по активизации просветительской деятельности путем регулярного и плодотворного сотрудничества бизнес-омбудсмана с представителями средств массовой информации, публикации в печатных и электронных изданиях информации по актуальным вопросам, связанным с деятельностью Уполномоченного, а также планирует продолжать информационную работу в социальных сетях.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ЧАСТЬ 2

Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности по восстановлению, в пределах компетенции уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, нарушенных прав и законных интересов предпринимателей на территории региона в 2022 году

ОГЛАВЛЕНИЕ

2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА В 2022 ГОДУ	29
2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2022 году	29
2.2. Основные проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности, а также пути их разрешения	35
2.2.1. Рассмотрение обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	35
2.2.2. Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в рамках договоров оказания услуг в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов	49



2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА В 2022 ГОДУ

2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2022 году

В соответствии с федеральным законом от 07.05.2013 № 78–ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и законом Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области" основной задачей института уполномоченного по защите прав предпринимателей является защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Должность Уполномоченного утверждается в целях восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области, и хозяйствующих субъектов, права и законные интересы которых нарушены на территории Волгоградской области.

Данная задача непосредственно реализуются бизнес-омбудсменом через рассмотрение обращений от хозяйствующих субъектов, а также через выстроенную систему взаимоотношений Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, а также с бизнес-сообществом региона.

За период с 01.01.2022г. по 31.12.2022г. в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступило **1186 обращений**.

Из общего количества обращений – 1186 обращений

Письменно – 250 заявлений:

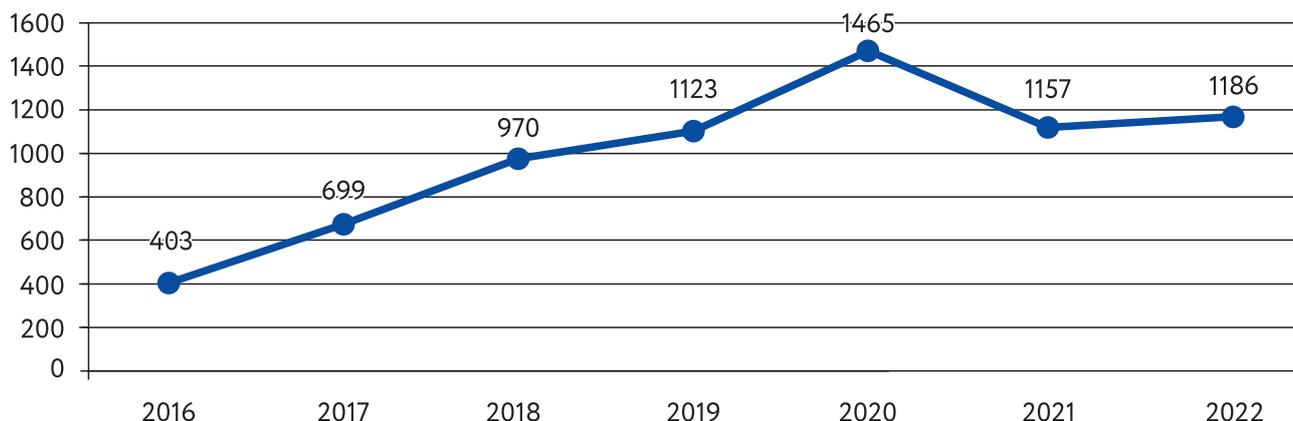
- в виде жалоб – 27
- заявления – 167
- заявления, поступившие в
Общественные приемные при
Уполномоченном – 56

Устно – 936 обращений:

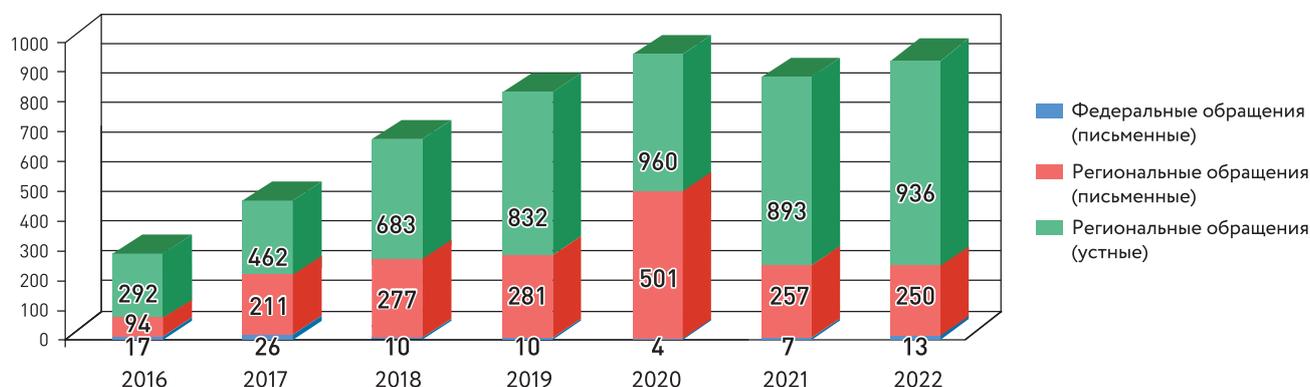
- в ходе личного приема
Уполномоченного – 160 обращений
- устные консультации и разъяснения
Уполномоченного и сотрудников
аппарата – 736
- консультации, проведенные
в Общественных приемных при
Уполномоченном – 40

В целом, за последние годы количество обращений и специфика категорий поступающих обращений остается неизменной. Суммарно же за 7 лет работы нарастающим итогом получено 7003 обращения.

Динамика обращений 2016–2022 гг.



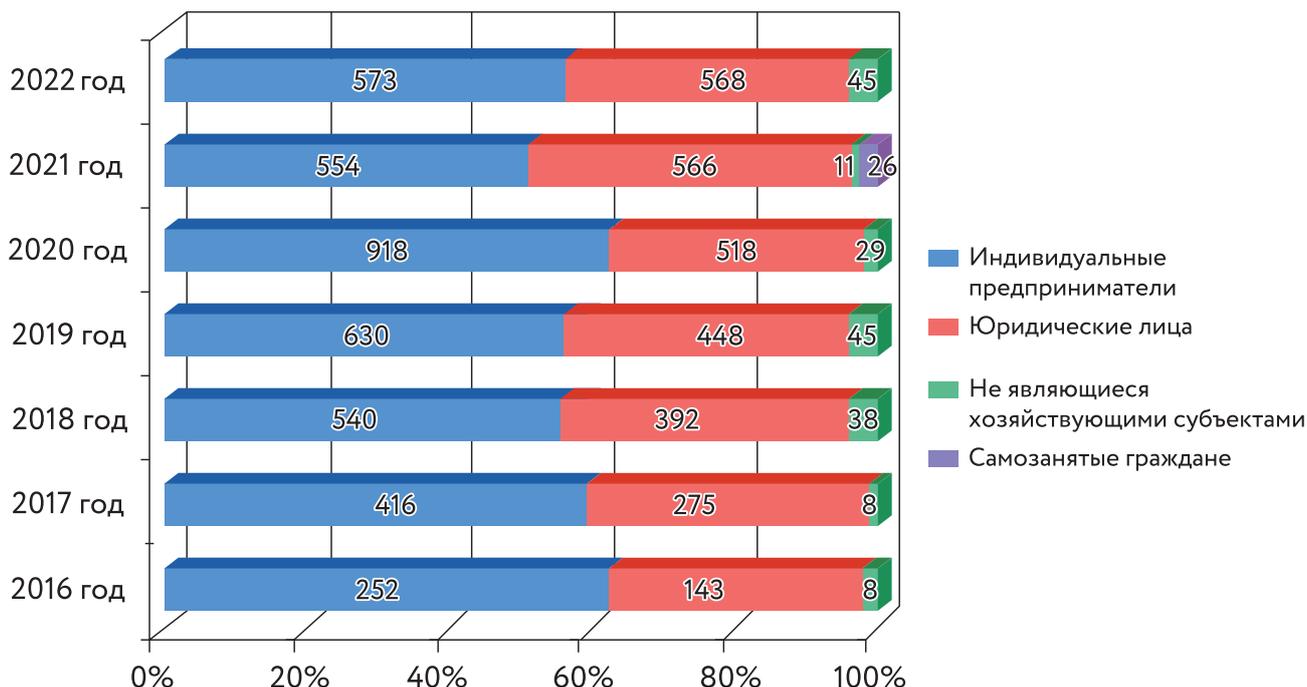
Источники поступлений обращений за период с 2016–2022 года



Если говорить в целом о работе с обращениями предпринимателей за 2022 год, то количество обращений в адрес Уполномоченного свидетельствует об относительной стабилизации ситуации с введением режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID–19, введенными в отношении России санкциями недружественных стран и проведением специальной военной операции.

Если рассматривать количество обращений субъектов предпринимательской деятельности в разрезе организационно–правовых форм, то за 2022 год в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступили обращения:

- ✓ от индивидуальных предпринимателей – 573 обращения (48,3 % от общего количества обращений);
- ✓ от представителей юридических лиц – 568 обращений (47,9 % от общего количества);
- ✓ от лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, – 45 обращений (3,8 % от общего количества обращений).

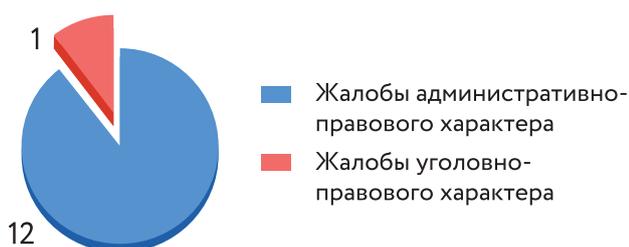


Из общего количества обращений в 2022 году, поступивших в адрес Уполномоченного, можно разделить обращения:

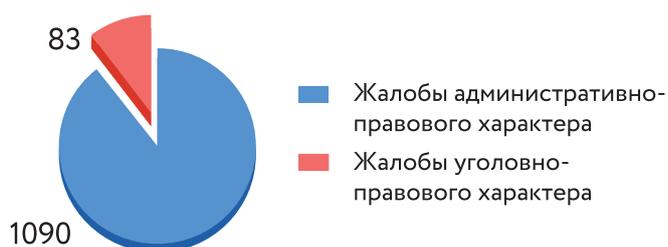
✓ административно-правового характера – таких жалоб в отчетном году было абсолютное большинство – 1 102 обращения (93 % от общего количества обратившихся);

✓ уголовно-правового характера – 84 обращения (7 % от общего количества обращений).

Федеральные обращения



Региональные обращения



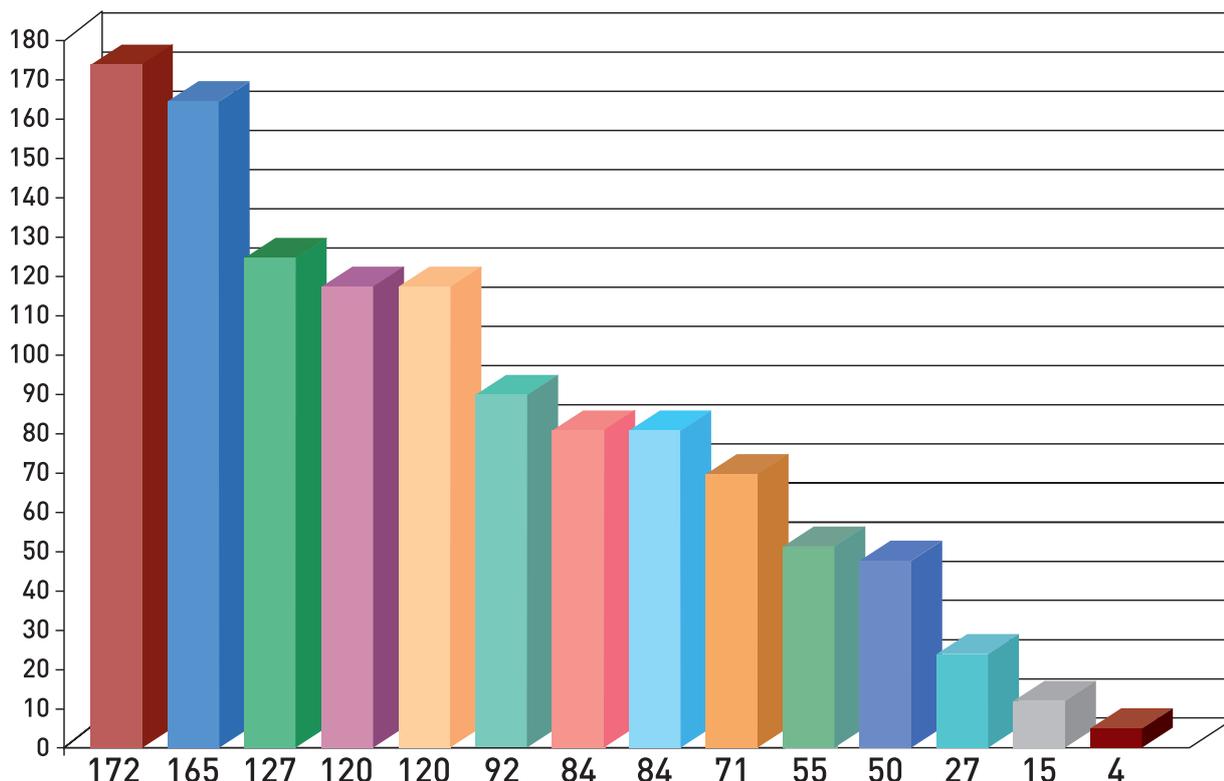
Обращения по видам	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Жалобы административно-правового характера	395	676	943	969	1425	1020	1102
Жалобы уголовно-правового характера	8	23	27	154	40	137	84

Специфика обращений в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области от хозяйствующих субъектов по сравнению с предыдущими годами претерпела незначительные изменения. Так, за период 2022 года основной тематикой, с которой в адрес Уполномоченного поступали обращения стали налоговая нагрузка и налоговое администрирование.

По-прежнему актуальными остаются вопросы, поступившие в адрес Уполномоченного, связанные с земельно-имущественными отношениями, правомочностью проведения проверочных мероприятий, взаимодействием с органами власти, уголовным преследованием и другие.

По тематике обращений хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области представлены диаграммы в разрезе категорий вопросов, с которыми устно и письменно обращались предприниматели к Уполномоченному, а также вопросы, поступившие в Общественные приемные при Уполномоченном и поступившие в рамках договора оказания услуг по организации предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в течение 2022 года.

УСТНЫЕ и ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ, поступившие в адрес Уполномоченного (1186 обращения)



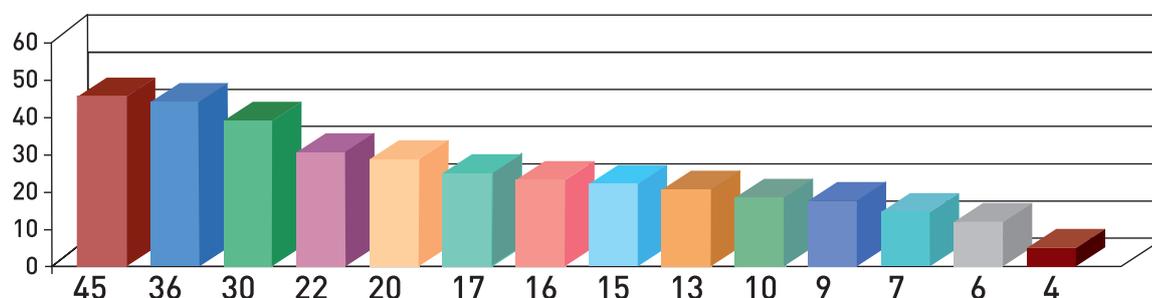
- | | |
|--|---|
| Налоговая нагрузка и налоговое администрирование - 172 | Торговля, в т.ч. нестационарная торговля - 84 |
| Спор 2-хоз. субъектов - 165 | Деятельность правоохранительных органов - 71 |
| Административные барьеры - 127 | Иные вопросы единичного характера - 55 |
| Меры поддержки в период пандемии и санкционного давления - 120 | Вопросы, связанные с вывозом ТКО - 50 |
| Земельно-имущественные отношения - 120 | Контрактная система - 27 |
| Контрольно-надзорная деятельность - 92 | Вопросы тепло- и водоснабжения - 15 |
| Уголовное преследование - 84 | Таможенное регулирование - 4 |



Динамика категорий обращений за период 2020–2022 год по основным направлениям представлена в соответствующих разделах доклада. Одновременно стоит отметить изменения за указанный период по следующим направлениям:

2020 г.	2021 г.	2022 г.
Торговля, в том числе нестационарная торговля	Меры поддержки в период пандемии	Налоговая нагрузка и налоговое администрирование
Налоговое администрирование	Административные барьеры	Спор 2-х хозяйствующих субъектов
Земельно-имущественные отношения	Налоговое администрирование	Административные барьеры
Контрактная система	Уголовное преследование	Меры поддержки в период пандемии и санкционного давления
Деятельность правоохранительных органов	Осуществление деятельности в период пандемии	Земельно-имущественные отношения

ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ, поступившие в адрес Уполномоченного (250 обращений)

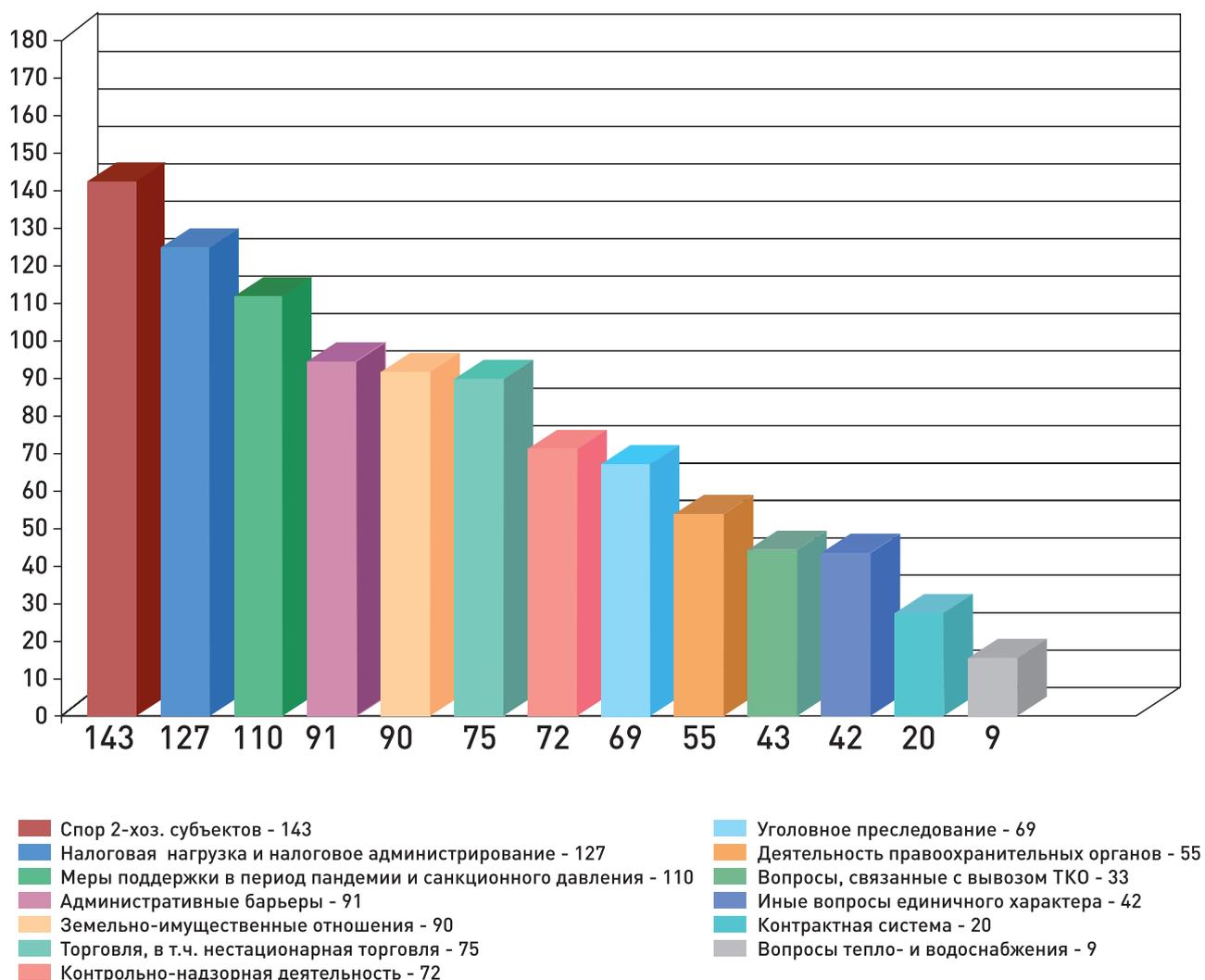


Налоговая нагрузка и налоговое администрирование - 45	Уголовное преследование - 15
Административные барьеры - 36	Иные вопросы единичного характера - 13
Земельно-имущественные отношения - 30	Меры поддержки в период пандемии и санкционных ограничений - 10
Спор 2-хоз. субъектов - 22	Торговля, в т.ч. нестационарная торговля - 9
Контрольно-надзорная деятельность - 20	Контрактная система - 7
Вопросы, связанные с вывозом ТКО - 17	Вопросы тепло- и водоснабжения - 6
Деятельность правоохранительных органов - 16	Таможенное регулирование - 4

В 2022 году все письменные обращения, поступившие в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, в Общественные приемные при Уполномоченном, а также поступившие в рамках договора оказания услуг по организации предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства были приняты к рассмотрению. По каждому поступающему письменному обращению Уполномоченным проведены необходимые мероприятия с целью проверки изложенных фактов в части нарушенных прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

При необходимости были сделаны запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления или контрольно-надзорные органы с целью получения дополнительной информации, а также проверки законности и обоснованности доводов заявителей.

УСТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ, поступившие в адрес Уполномоченного (936 обращений)



По всем устным обращениям в 2022 году даны рекомендации и разъяснения о способах решения обозначенных проблем. По ряду проблемных ситуаций, с которыми устно обратились предприниматели, но разрешить проблему не представлялось возможным, были приняты письменные обращения от хозяйствующих субъектов для дальнейшего детального рассмотрения вопроса по существу.

Общее количество обращений, письменно и устно обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2022 году, представлено в следующей диаграмме.



2.2. Основные проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности, а также пути их разрешения

2.2.1. Рассмотрение обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области

Специфика обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2022 году имеет следующую картину:

- ✓ налоговая нагрузка и налоговое администрирование;
- ✓ административные барьеры;
- ✓ уголовное преследование;
- ✓ деятельность правоохранительных органов;
- ✓ земельно-имущественные отношения;
- ✓ контрольно-надзорная деятельность;
- ✓ контрактная система;
- ✓ вопросы, связанные с вывозом ТКО;
- ✓ торговля, в т.ч. нестационарная торговля;
- ✓ спор 2-хозяйствующих субъектов;
- ✓ вопросы тепло- и водоснабжения;
- ✓ недобросовестная конкуренция;
- ✓ иные вопросы единичного характера.

Далее рассмотрено несколько кейсов по актуальным проблемам, поступившим в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Категории обращений хозяйствующих субъектов и их рассмотрение в рамках компетенций Уполномоченного

НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА И НАЛОГОВОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ	
Устные обращения	127
Письменные заявления	45



В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за текущий период 2022 года поступило 52 обращения по вопросам применения положений Закона Волгоградской области № 131-ОД от 28.12.2021г. «О внесении изменений в статью №1 Закона Волгоградской области от 10.02.2009 N 1845-ОД "О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения", из них 20

письменных обращений, 32 устных, суть которых заключалась в признании налоговым органом неправомерным применения льготы по итогам проведенных в отношении ряда предпринимателей мероприятий налогового контроля.

Закон Волгоградской области №131–ОД принимался как мера поддержки отраслей экономики пострадавших из-за распространения Covid–19 в целях снижения налоговой нагрузки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Законом установлены ставки налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, устанавливаются на 2021 год в следующих размерах:

4 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы;

10 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Указанные в настоящей части ставки налога применяются для налогоплательщиков, соответствующих одновременно следующим требованиям:

1) среднесписочная численность работников за 2021 год составляет:

для организаций, зарегистрированных до 31 декабря 2020 года включительно и имевших наемных работников в 2020 году, – не менее двух человек и не менее 80 процентов от среднесписочной численности работников, отраженной организацией в сведениях о среднесписочной численности за 2020 год, предоставляемых в налоговый орган;

для организаций, зарегистрированных до 31 декабря 2020 года включительно и не имевших наемных работников в 2020 году, а также для организаций, зарегистрированных с 1 января 2021 года, – не менее двух человек;

для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных до 31 декабря 2020 года включительно и имевших наемных работников в 2020 году, – не менее одного человека и не менее 80 процентов от среднесписочной численности работников, отраженной индивидуальным предпринимателем в сведениях о среднесписочной численности за 2020 год, предоставляемых в налоговый орган;

для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных до 31 декабря 2020 года включительно и не имевших наемных работников в 2020 году, а также для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных с 1 января 2021 года, – не менее одного человека;

2) средний размер начисленных в 2021 году ежемесячных выплат и вознаграждений в пользу физических лиц составляет не ниже размера минимальной заработной платы в Волгоградской области для внебюджетного сектора экономики на 2021 год, установленного Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Волгоградской области.

По всем поступившим обращениям Уполномоченным рассмотрены представленные материалы, даны рекомендации по способам восстановления нарушенных прав.

Изложенные в обращениях предпринимателей проблемные вопросы неод-



нократно выносились на обсуждение экспертного сообщества при Уполномоченном в рамках проведения круглых столов в рамках которых обсуждались возможные меры для урегулирования заявленных вопросов.

По итогам проведенных консультаций, с целью урегулирования указанного вопроса Уполномоченным было организовано рабочее совещание с представителями Управления ФНС России по Волгоградской области, Комитета экономической политики и развития Волгоградской области, Комитета финансов Волгоградской области и общественными помощниками Уполномоченного, специализирующихся на налоговом праве.

В рамках рабочего совещания обсуждался вопрос внесения изменений в закон Волгоградской области, предусматривающий использование льготной ставки налогообложения в части изменения формулы расчета среднего размера выплат работникам. Рассмотрены предложенные комитетом экономической политики и развития Волгоградской области и Уполномоченным формулы расчетов с внесенными изменениями.

По результатам рабочего совещания в адрес Губернатора Волгоградской области направлены предложения о внесении изменений в части уточнения формулы расчета среднего размера начисленных в 2021 году ежемесячных выплат и вознаграждений в пользу физических лиц предусмотренной ч. 7 ст. 1 Закона Волгоградской области от 10.02.2009 N 1845-ОД.

Кроме того, ряд предпринимателей обратились в Волгоградский областной суд (дело № За-490/2022) с административными исковыми заявлениями о признании недействующими с 01.01.2021 г. в части абзацев 2-6 п. 2 ч. 7 ст. 1 Закона Волгоградской области от 10.02.2009 N 1845-ОД.

Представитель Уполномоченного заявленные в административных исковых заявлениях требования поддержал.

Решением Волгоградского областного суда от 07.12.2022 г. по административному делу по административным исковым заявлениям об оспаривании нормативного правового акта в удовлетворении исковых требований отказано.

В настоящее время решение Волгоградского областного суда обжаловано в вышестоящий суд в порядке апелляционного производства.

✓ Одним из видов обращений в 2022 году, поступивших в адрес Уполномоченного, стали обращения о нарушениях законодательства при проведении выездных и камеральных налоговых проверок, привлечение к ответственности за совершение налоговых правонарушений, отказ от предоставления рассрочки платежа по имеющейся задолженности в выплате налогов и сборов.

Так, в 2022 году поступили обращения 34-00027, 34-00092, 34-00142, 34-00148, 34-00025, 34-00085, 34-00021, 34-00077, 34-00106, 34-00095, 34-00076, связанные с проведением налоговых проверок и привлечением к ответственности за совершение правонарушений в области налогов и сборов.

Изучив указанные обращения Уполномоченным были даны заключения и рекомендации о способах восстановления нарушенных прав. По ряду обра-

щений информация направлена в Прокуратуру Волгоградской области.

В качестве указываемых нарушений при проведении выездных и камеральных проверок заявители отмечают:

- Нарушения сроков вынесения решений по итогам проведенных проверок, отсутствие ответов в рамках процедуры обжалования в вышестоящий налоговый орган данных актов, а также неоднократные и необоснованные вызовы руководителей и сотрудников организаций для дачи тех или иных пояснений (обращения №34-00027, 34-00025);

- Неприменение налоговой реконструкции до вынесения решения суда о необходимости проведения реконструкции при установлении фактических исполнителей по договорам (обращения №34-00027, 34-00085);

- Отказ от установления фактических потерь (ущерба) бюджету с учетом уплаты налогов всеми контрагентами (обращения №34-00027, 34-00085, 34-00025);

- Отсутствие установленных законодательством критериев «дробления» бизнеса (обращения №34-00025, 34-00095);

- Инициирование процедуры банкротства до вынесения окончательного решения, безакцептное списание денежных средств с расчетных счетов (обращения №34-00085; 34-00025, 34-00027).

По ряду обращений Уполномоченный, с целью защиты прав предпринимателей, на основании ходатайства заявителя, в рамках арбитражного процесса привлечен в рассматриваемые Арбитражным судом Волгоградской области судебные споры, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. В настоящее время дела рассматриваются в судах первой и апелляционной инстанций.

Кроме того, поступило обращение связанное с отказом налогового органа в применении специального налогового режима по причине непредставления (несвоевременного представления) налогоплательщиком уведомления о переходе на УСНО при полном соответствии заявителя установленным требованиям и принятии налоговым органом в течение нескольких кварталов авансовых платежей, в связи с чем налоговым органом была парализована деятельность предпринимателя на срок более 4-х месяцев (обращение №34-00108).

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным предпринимателю разъяснен порядок восстановления его прав. Кроме того, Уполномоченным было принято решение о вступлении в судебное дело по оспариванию действий налогового органа в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

Решением арбитражного суда Волгоградской области действия налогового органа были признаны незаконными, права предпринимателя восстановлены (дело № А12-3514/2022).

За отчетный период в адрес Уполномоченного, также поступили обращения об отказе налоговым органом в предоставлении рассрочки платежа по неуплаченным налогам и сборам (обращения №34-00076, 34-00073).

Также, в ходе работы по обращениям проанализированы поступившие материалы, в результате изучения которых нарушения прав Уполномоченным не установлены, предпринимателям даны разъяснения по основаниям и процедуре получения рассрочки в уплате налоговой задолженности.



АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ	
Устные обращения	91
Письменные заявления	36



Вопросы, связанные с административными барьерами, поступившие в адрес Уполномоченного, имеют различную направленность. Рассматривая в целом проблемы развития малого и среднего бизнеса, неизбежно приходится затрагивать вопросы взаимоотношений между хозяйствующими субъектами и различными структурами власти.

✓ Ряд обращений в 2022 году (№ 34-00046-УПП, №№ 34-00069-УПП) был связан с неправомерными действиями Федерального дорожного агентства «РОСАВТОДОР» связанные с отказом в выдаче разрешений на устройство примыканий к объектам придорожного сервиса. По результату рассмотрения обращений было принято решение о проведении на площадке Уполномоченного рабочего совещания с участием представителей прокуратуры Волгоградской области, Федерального дорожного агентства «РОСАВТОДОР», предпринимателей и структурных подразделений администрации Волгоградской области. Кроме того было проведено выездное рабочее совещание в г. Дубовка Волгоградской области по месту осуществления дорожно-строительных работ. По результатам проведенных совещаний была разработана «дорожная карта» восстановления нарушенных прав предпринимателей. Исполнение принятых решений находится на контроле Уполномоченного.

✓ Также ряд обращений (№34-00063, 34-00144, 34-00161, 34-00158) были связаны с привлечением к административной ответственности после проведения проверок контрольно-надзорными органами. По результатам рассмотрения обращений Уполномоченным, в соответствии с со ст. 25.5.1, принято решение о вступлении в рассматриваемые дела об административных правонарушениях в качестве защитника. По результатам рассмотрения материалов дела об административном правонарушении в отношении одного предпринимателя административной комиссией принято решение о прекращении административного дела в связи с отсутствием состава правонарушения, еще по двум обращениям дела в настоящее время рассматриваются в судебном порядке. Кроме того, сведения об усмотренных Уполномоченным нарушениях переданы в прокуратуру Волгоградской области, по результатам рассмотрения которых должностные лица контрольно-надзорных органов привлечены к административной ответственности. По ряду обращений, после изучения представленных материалов, Уполномоченным не усмотрено нарушения прав предпринимателя, в связи с чем разъяснены права и порядок самостоятельного обращения в суд.

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ	
Устные обращения	69
Письменные заявления	15



В сфере уголовного преследования предпринимателей в 2022 году наметилась положительная тенденция. Так количество обращений в адрес Уполномоченного по сравнению с 2021 годом снизилось на 38,7%.

Ряд обращений (№34-00096, 34-00097) был связан с оказанием содействия в возможности освобождения наказания путем условно-досрочного освобождения. Во всех указанных случаях Уполномоченным изучалось наступление прав осужденных на условно-досрочное освобождение. Осуществлены выезды в исправительные учреждения с целью изучения условий содержания осужденных и получения от руководства исправительных учреждений характеризующих заключенных сведений. В одном из приведенных случаев предусмотренные уголовным кодексом Российской Федерации условия для поддержания условно-досрочного освобождения не наступили. В другом случае Уполномоченным направлено письмо в прокуратуру Волгоградской области о рассмотрении возможности поддержания ходатайства осужденного об освобождении от наказания в виде условно-досрочного освобождения. Однако, в ходе рассмотрения судом указанного ходатайства от представителя осужденного поступило заявление об оставлении указанного ходатайства без рассмотрения.

По обращению предпринимателя (№ 34-00010-УПП), осужденного по ч. 3 ст. 159 (три эпизода) и приговоренного к лишению свободы сроком на 4 года, поступившего в адрес Уполномоченного, подготовлено заключение о наличии оснований для рассмотрения вопроса о смягчении наказания. Указанное заключение было направлено в адрес прокурора Волгоградской области и в дальнейшем при рассмотрении ходатайства осужденного было поддержано органами прокуратуры. В результате чего судом принято решение о замене наказания на более мягкий вид наказания, не связанный с лишением свободы.

Еще ряд обращений (№34-00002, 34-00004, 34-00005, 34-00011, 34-00018, 34-00084, 34-00094, 34-001153, 34-00166) связаны, по мнению заявителей, с необоснованностью возбуждения уголовных дел и неадекватным их расследованием.

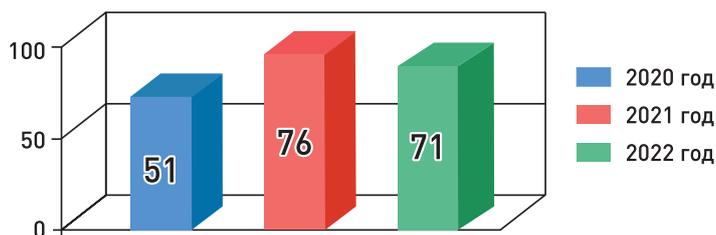
В результате рассмотрения поступивших обращений и представленных материалов, по двум поступившим обращениям, Уполномоченный усмотрел возможные признаки нарушений процессуальных прав следственными органами. По указанным обращениям информация направлена в прокуратуру Волгоградской области. Рассмотрев поступившие в прокуратуру материалы, одно уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события преступления, по второму уголовному делу произведена переквалификация состава уголовного дела на менее тяжкий состав. По остальным уголовным делам нарушений уголовно-процессуального законодательства не усмотрено, даны рекомендации о предусмотренных законодательством правах при осуществлении уголовного судопроизводства.

Все вопросы, связанные с уголовным преследованием, находятся на особом контроле Уполномоченного.



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	
Устные обращения	55
Письменные заявления	16

Количество обращений



В случаях неправомерных действий и (или) бездействий со стороны правоохранительных органов, Уполномоченным проводится анализ поступивших обращений и, в рамках своих полномочий, предусмотренных федеральным и региональным законодательством, направляются письма в правоохранительные органы и в органы прокуратуры на предмет законности проводимых должностными лицами мероприятий.

Большинство заявлений связаны, как правило, с несогласием в действиях правоохранительных органов. Вопросы связаны с:

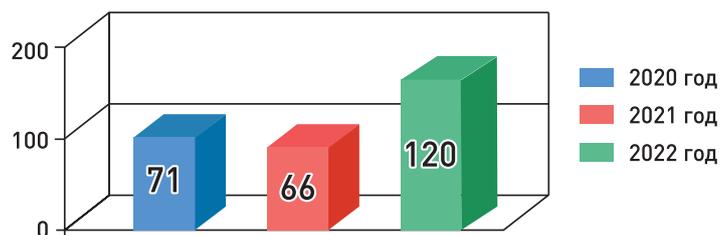
✓ **отказами в возбуждении уголовных дел** со стороны правоохранительных органов в отношении другого хоз. лица, нарушившего права и законные интересы предпринимателя, обратившегося в адрес Уполномоченного. Так одно из обращений (*обращение № 34-00061-УПП*) связано с допущенной сотрудниками полиции по материалу проверки волокитой и нарушением разумного срока уголовного судопроизводства. Прокуратурой неоднократно отменялись решения по отказу в возбуждении уголовного дела. По факту нарушений органами прокуратуры вносились акты прокурорского реагирования в части отмены незаконно вынесенного решения об отказе в возбуждении уголовного дела;

✓ **проведением контрольных (надзорных) мероприятий** со стороны правоохранительных органов. Одно из таких обращений (*обращение № 34-00102-УПП*) было связано с проведением правоохранительными органами проверочных мероприятий, связанных с проведением опросов сотрудников организации с отвлечением от производственного процесса на длительное время в ходе которых в ряде случаев опрос либо не проводился, либо проводился формально, однако опрашиваемые лица были вынуждены ожидать сотрудников по несколько часов. По данному заявлению Уполномоченным направлены запросы в Управление МВД России по г. Волжскому и прокуратуру Волгоградской области для проведения проверки по указанным нарушениям со стороны правоохранительных органов. Вопрос находится на контроле.

✓ Также ряд обращений (№34-00049, 34-00050, 34-00065, 34-00086) был связан с неправомерными действиями Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области. Основными причинами обращений стали бездействие сотрудников ФССП по ненаправлению уведомлений о возбуждении исполнительного производства, в связи с чем у заявителя отсутствовала возможность добровольного погашения задолженности, и неправомерное безакцептное списание денежных средств со счетов предприятий. Два из поступивших обращений были поддержаны Уполномоченным, проведена рабочая встреча с руководителем УФССП России по Волгоградской области, по итогам которой, права предпринимателей восстановлены.

ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ	
Устные обращения	90
Письменные заявления	30

Количество обращений



В 2022 году Уполномоченным продолжается вестись работа как индивидуального характера (оценка обоснованности того или иного решения органа местного самоуправления, досудебное урегулирование, вступление в судебные процессы), так и системного характера во взаимодействии с органами власти по вопросам земельно-имущественных отношений.

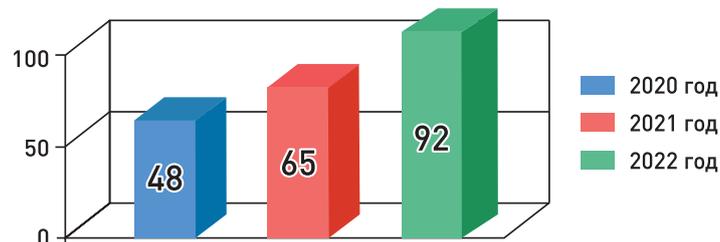
✓ Примером обращения, поступившего на рассмотрение Уполномоченному, можно привести заявление (обращение № 34-00001-УПП) по вопросу несогласия с кадастровой стоимостью объекта недвижимости. На рассмотрении комиссии по определению кадастровой стоимости, в состав которой входит Уполномоченный, принято решение об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной стоимости объекта недвижимости.

✓ На имя Уполномоченного поступило ряд обращений (№34-000488, 34-00066, 34-00087, 01196-ОБ/2022), связанных с неправомерными действиями администрации г. Волжского при проведении работ по благоустройству прилегающей к объекту недвижимости территории. Так, согласно обращения, при производстве работ были демонтированы подъездные пути и парковка для посетителей магазинов. При рассмотрении указанных обращений Уполномоченным неоднократно проводились рабочие совещания с представителями прокуратуры Волгоградской области, администрации г. Волжского и предпринимателями. По итогам рассмотрения в проект по благоустройству были внесены изменения, права предпринимателей восстановлены.

✓ Также ряд обращений в адрес Уполномоченного (34-00020, 34-00045, 34-00038, 34-00111, 34-00112) был связан с расторжением или отказом в заключении договоров аренды земельных участков в результате которых собственникам необходимо было провести мероприятия по демонтажу построек. В ходе изучения представленных материалов по указанным обращениям предпринимателям были даны разъяснения по способам восстановления их прав. Один из заявителей при рассмотрении дела в арбитражном суде Волгоградской области был поддержан Уполномоченным, привлеченным в качестве третьего лица, не заявляющим самостоятельных требований. По итогам рассмотрения дела судом принято решение в пользу предпринимателя, права восстановлены. Одно обращение было отозвано заявителем.

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
Устные обращения	72
Письменные заявления	20

Количество обращений





При рассмотрении обращений, поступивших Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Волгоградской области по вопросам, связанным с контрольно-надзорной деятельностью, Уполномоченным проводятся в оперативном режиме встречи с руководителями контрольно-надзорных ведомств, а также направляются запросы в уполномоченные органы в части проверки фактов нарушений при контрольно-надзорных мероприятиях.

✓ Проблемные аспекты контрольно-надзорной деятельности у предпринимателей в 2022 году в основном связаны с **процессуальными моментами проверочных мероприятий, а также с фактами нарушений при их проведении, в том числе неисполнение постановления правительства о введении моратория на проведение проверок.**

✓ Обращение двух организаций (*обращение № 34-00013-УУП, №34-00007-УПП*), связано с неправомерными действиями сотрудников Южного таможенного управления ФТС России при декларировании ввоза на территорию России продукции импортного производства. При рассмотрении указанных обращений Уполномоченным были получены необходимые сведения из Южного таможенного Управления. В ходе анализа представленных документов и правоприменительной практики по спорным вопросам Уполномоченным подготовлены заключения об усмотренных нарушениях прав, которое направлено в Южную транспортную прокуратуру, а также заявителю с разъяснением способов восстановления нарушенных прав. В обоих случаях права предпринимателей восстановлены.

✓ Также в адрес Уполномоченного поступило обращение (№34-00034) о неправомерных действиях Южного МУГАДН, связанных с привлечением к административной ответственности. В ходе изучения представленных материалов Уполномоченным усмотрены нарушенные права предпринимателей в связи с чем предпринимателю рекомендовано в рамках соглашения между Уполномоченным и ТПП Волгоградской области обратиться к последним для подготовки искового заявления в суд и представление их интересов. В ходе рассмотрения дела в арбитражном суде Волгоградской области при участии ТПП Волгоградской области суд принял решение о смягчении наказания с административного штрафа в сумме 300 тысяч рублей на предупреждение (дело № А12-9914/2022; А12-14077/2022).

✓ Кроме того, в адрес Уполномоченного поступило ряд обращений (№34-00032, 34-00110, 34-00161), связанных с неправомерным проведением проверок предпринимателей в период действия моратория, введенного Постановлением правительства Российской Федерации и без согласования с органами Прокуратуры.

Указанные обращения находятся на особом контроле Уполномоченного.

Проведенным анализом поступивших обращений Уполномоченным усмотрены нарушения действующего законодательства, в связи с чем по всем обращениям информация направлена в прокуратуру Волгоградской области. Кроме того, Уполномоченным принято решение об оспаривании решений о привлечении к административной ответственности по результатам которых по двум обращениям производство прекращено, права предпринимателей восстановлены, еще одно рассматривается в арбитражном суде Волгоградской области, где Уполномоченный участвует в качестве защитника (34/04/19.8-460/2022).

✓ Ряд обращений (№34-00127, 34-00129, 34-00157) к Уполномоченному по фактам привлечения к административной ответственности, рассмотренных Уполномоченным, связан с неправомерными действиями Россельхознадзора и Росприроднадзора. В ходе изучения обращений установлено, что указанным в обращениях обстоятельствам даны оценки в судебном порядке.

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА	
Устные обращения	20
Письменные заявления	7



В связи с тем, что проблемы, с которыми сталкиваются хозяйствующие субъекты в сфере контрактных правоотношений, как правило, ведут к негативным последствиям – задолженности по уплате налогов и сборов, невыплате работникам заработной платы, а иногда и закрытию организации в целом, Уполномоченным оперативно рассматриваются указанные вопросы для урегулирования в досудебном порядке.

✓ В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области поступают обращения (обращения № 34-00053-ОБ, № 34-00130-ОБ, № 34-00136-ОБ, № 34-00149-УПП, № 34-00162-УПП, №34-00164-УУП) по вопросу ненадлежащего исполнения муниципальными и государственными учреждениями области договорных обязательств. В большинстве случаев вопросы от хозяйствующих субъектов связаны с неоплатой заказчиками выполненных хозяйствующими субъектами контрактов, а также отказ заказчиков в приеме товаров, работ, услуг, в подписании актов выполненных работ/услуг.

При рассмотрении вопросов, связанных с контрактными правоотношениями, Уполномоченным направляются запросы в организации, нарушившие права и законные интересы предпринимателей. Как правило, после данных запросов Уполномоченного и разъяснений в части нарушений законодательства в сфере контрактной системы, оплата заказчиками производится в кратчайшие сроки. В случае неразрешения – обращения направляются для дальнейшего реагирования в органы прокуратуры. При участии Уполномоченного в тесном взаимодействии с органами власти и прокуратуры Волгоградской области вопросы по оплате государственных и муниципальных контрактов решены положительно.

ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВЫВОЗОМ ТКО	
Устные обращения	43
Письменные заявления	7





Основной целью деятельности Уполномоченного является обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдение указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами. Так в 2022 году количество обращений, связанных со спорами 2-х хозяйствующих субъектов остался на уровне 2021 года. Основным видом обращений, поступивших в адрес Уполномоченного стали жалобы на действия монополиста в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

✓ В частности, вопросы связаны с **заключенными договорами на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, но данные услуги не оказывались исполнителем** (обращение №34-00012-УПП, №34-00017-УУП, № 34-00036-УПП, №34-00051-УПП, №34-00105-УУП).

✓ Специфика других обращений в адрес Уполномоченного связана с тем, что региональным оператором изменялись условия договоров не в пользу потребителей. Например, обращение (обращение № 34-00052-УПП, №34-00083-УУП, №34-00163-УУП), когда первоначально договор был заключен исходя их фактического объема накопления ТКО. Региональным оператором в одностороннем порядке был изменен вид сбора отходов исходя из норматива на накопления ТКО. В результате сумма за оказанную услугу увеличилась в 10-кратном размере.

В связи с тем, что указанные вопросы связаны с действиями другого хозяйствующего субъекта, то принятие каких-либо мер Уполномоченным, предусмотренных законодательством не представляется возможным. Оппоненты являются равноправными участниками хозяйственных отношений и решают вопросы, связанные с договорными правоотношениями, в досудебном или судебном порядке, а также путем направления жалобы в управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области.

Тем не менее, на площадке Уполномоченного состоялось совещание с участием представителей регионального оператора, в данном случае, монополиста вышеуказанных услуг и субъектов предпринимательской деятельности. По итогам совещания, представителями регионального оператора, в целях урегулирования озвученных на совещании вопросов рекомендовано по каждому случаю индивидуально обратиться в их адрес для разрешения проблемы. Ряд обращений разрешен в пользу предпринимателей.

ТОРГОВЛЯ, В Т.Ч. НЕСТАЦИОНАРНАЯ ТОРГОВЛЯ	
Устные обращения	75
Письменные заявления	9



На протяжении многих лет одной из главных сфер создания и функционирования малого и среднего предпринимательства является торговля. С каждым годом количество субъектов данного вида предпринимательской деятельности растет. Тем не менее, количество обращений с проблематикой в данной сфере уменьшается, что показывает положительную тенденцию.

✓ В адрес бизнес-омбудсмeна в 2022 году поступили как письменные заявления (обращение №34-00140-УУП № 34-00150-УУП, №34-00029-ОБ) так и несколько устных обращений от индивидуальных предпринимателей и организаций.

✓ Одно из обращений (№34-00140-УУП) было связано с непредставлением компенсационного места для организации сезонного объекта торговли.

В ходе изучения представленных материалов Уполномоченным усмотрено нарушение прав предпринимателя сотрудниками администрации Центрального района г. Волгограда. С целью восстановления нарушенных прав Уполномоченным проведено рабочее совещание с представителями администрации г. Волгограда. Право предпринимателя восстановлено, предоставлено компенсационное место.

✓ Кроме того, в адрес Уполномоченного поступила жалоба (№34-00029-ОБ) на бездействие администрации г. Ленинска, связанное с неприятием мер по противодействию несанкционированной торговли.

После изучения представленных материалов Уполномоченным проведено рабочее совещание с участием представителей администрации и правоохранительных органов, а также направлена информация в адрес прокурора Волгоградской области по результатам рассмотрения которого в адрес администрации г. Ленинска внесено представление об устранении нарушений законодательства о защите прав предпринимателей и законодательства об административных правонарушениях.

Тем не менее указанная проблема имеет затяжной характер и требует системной работы. Вопросы в указанной сфере находятся на контроле Уполномоченного.

✓ Также в адрес Уполномоченного поступали письменные (№34-00064-УУП) и устные обращения по вопросам, связанным с определением границ для реализации алкогольной продукции. Изучив представленные материалы по инициативе Уполномоченного с привлечением сотрудников комитета промышленности, торговли и топливно-энергетического комплекса организовано проведение рабочего совещания в режиме видео-конференц-связи с представителями администраций территориальных образований, по результатам которого последним рекомендовано привести нормативно-правовые акты муниципальных образований в соответствие требованиям федерального законодательства и законодательства Волгоградской области. Права предпринимателей восстановлены.

Следует отметить, что оперативное и положительное разрешение тех или иных вопросов подчас зависит от стадии их рассмотрения. Именно поэтому целесообразно обращаться к Уполномоченному на стадии возникновения проблемной ситуации для перспективного ее разрешения.

ВОПРОСЫ ТЕПЛО- И ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ	
Устные обращения	9
Письменные заявления	6





Вопросы тепло-, водоснабжения и водоотведения ежегодно поступают в адрес Уполномоченного. Несмотря на то, что, с одной стороны – это спор 2-х хозяйствующих субъектов, с другой стороны, вторая сторона, нарушившая, по мнению обратившихся предпринимателей, их права и законные интересы является субъектом естественных монополий в этой сфере. Именно поэтому Уполномоченным принято решение рассматривать данные вопросы и урегулировать споры между сторонами в досудебном порядке.

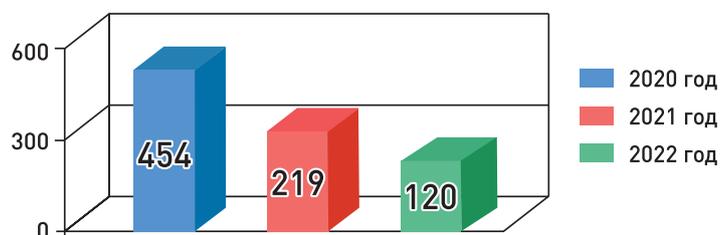
В основном, в 2022 году в адрес Уполномоченного направлены обращения (№34-00115-УУП, №34-00126-УУП, №34-00099-УУП, №34-00141-УУП) по вопросу повышения платы за негативное воздействие на системы водоотведения.

В рамках рассмотрения обращений на площадке Уполномоченного указанная проблематика была предметом обсуждения на площадке Уполномоченного в ходе рабочего совещания с участием сотрудников Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области и представителей заинтересованных сторон, представители Уполномоченного принимали участие в рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассматриваемых Управлением федеральной антимонопольной службы. Однако, несмотря на то обстоятельство, что Уполномоченным при рассмотрении обращений и изучении представленных материалов усматривались нарушения антимонопольного законодательства, Управление Федеральной антимонопольной службы при разрешении дела указанные нарушения не учло.

Следует отметить, что решения вопросов, регулирующих споры 2-х хозяйствующих субъектов, полномочиями Уполномоченного ограничены. Тем не менее, в связи с монополизацией рынка по данным услугам, Уполномоченным проводится разъяснительная работа в части урегулирования конфликтных ситуаций и направления, в случае ненахождения компромиссных решений сторонами, в антимонопольные органы. Выстроена система взаимодействия, что дает положительные результаты в решении вопросов по данной проблематике. По части обращений, в итоге проведенных рабочих совещаний, вопросы были урегулированы. Ряд платежей за негативное воздействие на системы водоотведения списаны как необоснованно начисленные. Указанная проблематика находится на контроле Уполномоченного.

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ И САНКЦИОННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ	
Устные обращения	110
Письменные заявления	10

Количество обращений



В адрес Уполномоченного в 2022 году поступило ряд обращений, связанных с распространением Covid-19, санкционных ограничений и частичной мобилизацией.

✓ Ряд заявлений (обращение № 34-00008-УПП, №34-00019-УПП) связаны с **введенными ограничительными мерами в связи с распространением Covid-19** и необходимостью послабления введенного масочного режи-

ма в общественных местах. При отработке поступивших обращений Уполномоченным отслеживалась ситуация с заболеваемостью новой коронавирусной инфекцией, а также меры, принимаемые в других субъектах Российской Федерации. Полученная информация доводилась до руководства Волгоградской области. После изучения обстановки с распространением заболевания и снижения факторов риска Губернатором Волгоградской области принято решение об отмене масочного режима на территории области.

- Также в адрес Уполномоченного поступили обращения (*обращения № 34-00056-УПП, № 34-00003-УПП*) хозяйствующего субъекта **по вопросу перевода кредитной организацией** договора о предоставлении льготного кредита, предусмотренного мерами поддержки МСП в период распространения Covid-19, с периода наблюдения на период погашения в связи с выявленными банком нарушениями условий льготного кредитования. При проработке указанных обращений Уполномоченным усмотрены злоупотребления со стороны кредитных организаций, в связи с чем информация направлена в Центральный банк РФ и прокуратуру Волгоградской области. Заявителям дан ответ с разъяснениями о способах защиты своих прав.

- По одному обращению, в соответствии с договором между Уполномоченным и ТПП Волгоградской области, заявителю подготовлено исковое заявление для обращения в суд. Уполномоченный привлечен в судебное заседание в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований (дело № А12-29425/2022).

- По второму обращению арбитражным судом Волгоградской области вынесено решение в пользу предпринимателя, с кредитной организации взыскан ущерб в размере более 17 млн руб. (дело № А12-24166/2022).

Следует отметить, что в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области ежемесячно предоставляются данные из Волгоградского отделения Южного ГУ Банка России о реализации программы стимулирования кредитования субъектов МСП. Анализ полученных данных позволяет сделать вывод о недостаточно эффективной реализации мер поддержки в области льготного кредитования в связи с чем на рассмотрение рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона при оперативном штабе по реализации мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции под председательством заместителя губернатора Волгоградской области А.С. Писемской поставлен вопрос о включении в состав рабочей группы представителя Волгоградского отделения Южного ГУ Банка России.

- ✓ Кроме того, в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений (*№ 34-00133-УПП, № 34-00137-УПП*), связанных с вопросами частичной мобилизации. Вопросы были связаны с порядком получения брони для сотрудников организаций, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства. По результатам рассмотрения обращений заявителям разъяснен порядок бронирования сотрудников.

Вопросы бизнеса, связанные с ведением предпринимательской деятельности в период частичной мобилизации рассмотрены на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, в котором также приняли участие: председатель совета ВРО ООО "ОПОРА РОССИИ" Удахин А.А., руководитель исполнительного ко-



митета "Общероссийский народный фронт" Шарипова И.А., а также предприниматель Донской Р.И.

Члены Экспертного совета, приглашенные гости подготовили для обсуждения предложения относительно мобилизации субъектов предпринимательской деятельности. В результате было принято решение, с учетом результатов обсуждения, направить предложения по указанному вопросу в адрес Уполномоченного при президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с целью обобщения позиции, а также направить информацию для рассмотрения на заседании рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона при оперативном штабе по реализации мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции под председательством заместителя губернатора Волгоградской области А.С. Писемской.

2.2.2. Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в рамках договоров оказания услуг в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов

В соответствии с трехсторонним договором возмездного оказания услуг, в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, на территории ряда муниципальных районов Волгоградской области представителями АНО ПО «Межрегиональная академия повышения квалификации руководителей и специалистов» и сотрудниками Союза «Торгово-промышленная палата Волгоградской области» в 2022 году были оказаны консультации субъектам малого и среднего предпринимательства по всем видам отраслевых вопросов гражданского, налогового, административного, арбитражного и гражданско-процессуального законодательства и исполнения законов об исполнительном производстве, в рамках деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Консультации оказывались по следующим направлениям:

- вопросы налогового администрирования, в том числе вопросы, связанные с процедурой уплаты налогов и обжалованием результатов налоговых проверок и штрафных санкций налоговых органов;
- контрольно-надзорная деятельность – вопросы хозяйствующих субъектов по обжалованию результатов проверок и наложенных штрафов различными контролирующими и проверяющими инстанциями;
- земельно-имущественные правоотношения и другие вопросы единичного характера.

Поскольку 2022 год, как и 2021 год был осложнен для ведения бизнеса введением ряда ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также введенными в отношении Российской Федерации санкционными ограничениями, субъекты малого бизнеса продолжали обращаться с вопросами об оспаривании наложенных штрафов и процессуальными вопросами при проведении проверок.

В частности, были оказаны консультации по вопросам:

- вопросы, связанные с отсрочкой по арендным платежам в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- обжалование протоколов об административных правонарушениях за нарушение по ст. 11, ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 4.4 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2020 № 15 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;
- обжалование протоколов по делам об административных правонарушениях, предусмотренное ч. 1 ст. 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение масочного режима, а также по основаниям, что при осуществлении предпринимательской деятельности по розничной продаже непродовольственной группы товаров (обувь) не обеспечено измерение температуры бесконтактным или контактным (с последующим обеззараживанием) способом при входе в организацию и другие вопросы, связанные с осуществлением деятельности и применением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19;
- обжалование действий контрольно-надзорных органов в период моратория на проведение проверок, введенного в действие Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления Государственного контроля (надзора) муниципального контроля».

Консультации в рамках договоров оказания услуг были оказаны хозяйствующим субъектам г. Волгограда, г. Волжского, Городищенского, Калачевского, Николаевского, Новоаннинского, Киквидзенского, Урюпинского, Ольховского, Камышинского районов Волгоградской области.

В вышеуказанных организациях в рамках договора возмездного оказания услуг в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Волгоградской области помимо предоставления консультативных услуг хозяйствующим субъектам регулярно проводятся методические и практические семинары с целью популяризации проекта по оказанию бесплатной юридической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства. Также представители организаций в рамках оказания данных консультационных услуг информировали обратившихся предпринимателей о возможности получения консультационных услуг, получения услуг государственной поддержки и других видов услуг, оказываемой с участием ГАУ Волгоградской области «Мой бизнес».



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ЧАСТЬ 3

Условия ведения
предпринимательской
деятельности
в Волгоградской области

ОГЛАВЛЕНИЕ

3. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	53
3.1 Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в Волгоградской области	53
3.2 Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2022 году	57
3.3 Контрольно–надзорная деятельность	63
3.4 Прокурорский надзор	75
3.5 Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности, формирование нормативно–правовой базы	75
3.6 Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки	80

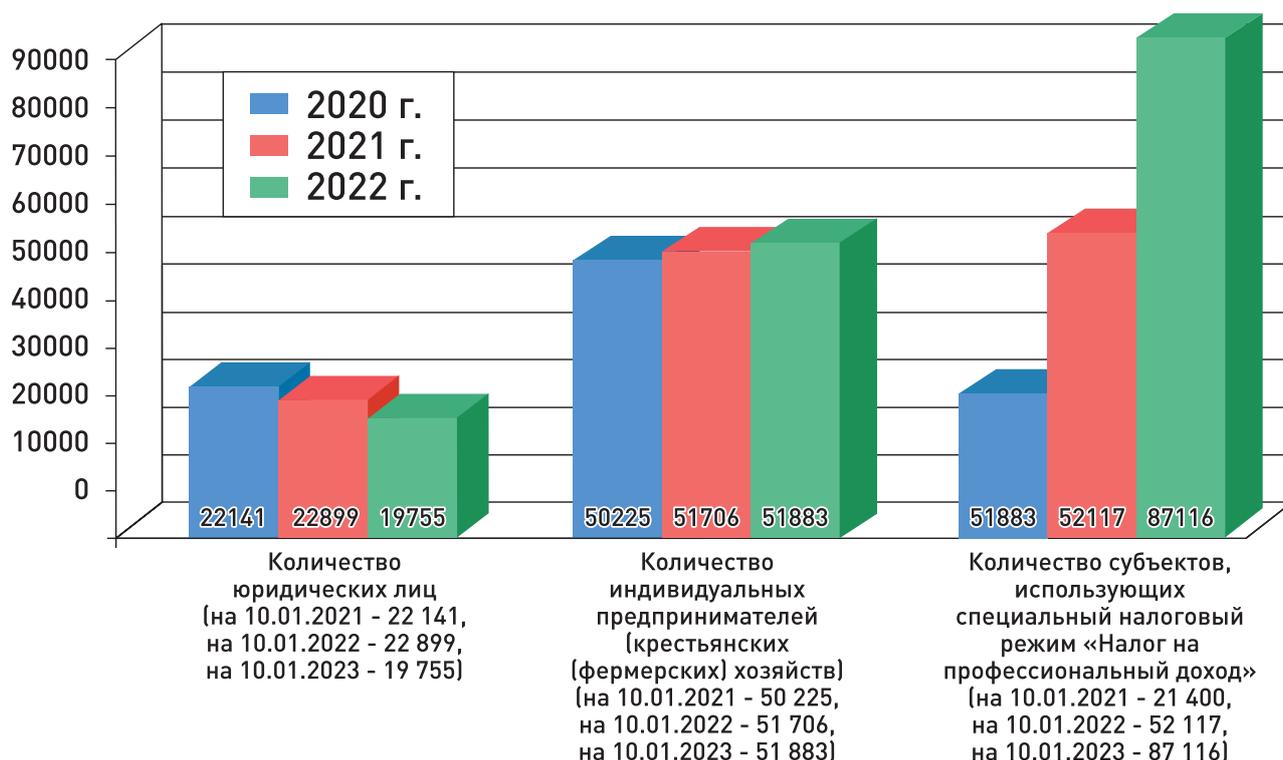
При подготовке настоящего Доклада мы придерживались структуры, рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. По действующему законодательству Титов Б.Ю. – один из получателей докладов всех региональных уполномоченных, и для целей унификации сбора информации из всех субъектов Российской Федерации была предложена приведенная здесь структура.



С целью анализа условий ведения предпринимательской деятельности в Волгоградской области в 2022 году была дана оценка факторов, непосредственно влияющих на ведение предпринимательской деятельности, а именно:

- Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области;
- Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2022 году;
- Контрольно–надзорная деятельность;
- Прокурорский надзор;
- Формирование нормативно–правовой базы в сфере предпринимательской деятельности;
- Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки.

3.1 Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области



Количество юридических лиц, зарегистрированных в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области, по состоянию на 10.01.2021 – 22 141, на 10.01.2022 – 20 899, по состоянию на 10.01.2023 – 19 755. Таким образом, показатели 2022 года на 5,4% ниже показателей 2021 года. Показатели количества юридических лиц, которые входят в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства показывают устойчивую тенденцию уменьшения таких юридических лиц ~ на 5% ежегодно.

Напротив, количество индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области по состоянию 10.01.2023, имеет тенденцию роста в сравнении с 2020 и 2021 годами. Так, на 10.01.2021 – 50 225, по состоянию на 10.01.2022 – 51 706, по состоянию на 10.01.2023 – 51 883. Исходя из представленных данных, показатели 2023 года на 0,3 % больше показателей 2021 года.

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.11.2018 №422–ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" с 01.01.2020 на территории Волгоградской области установлен специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (далее – НПД).

НПД – это специальный налоговый режим, который могут применять физические лица и ИП без наемных сотрудников и с годовым оборотом до 2,4 млн рублей.

Востребованность специального налогового режима НПД обусловлена простотой ведения бизнеса и актуальной налоговой нагрузкой.

По состоянию на 01.01.2023 на территории Волгоградской области зарегистрировано 87116 лиц, использующих специальный режим НПД. Прирост «самозанятых» составил 67% по сравнению с 2022 годом.

	2020 год	2021 год	2022 год	
	Количество субъектов МСП на 10.01.2021 (УФНС)	Количество субъектов МСП на 10.01.2022 (УФНС)	Количество субъектов МСП на 10.01.2023 (УФНС)	Динамика с 2021 годом
ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ				
Алексеевский район	305	297	289	-2,7
Быковский район	499	470	453	-3,6
Городищенский район	2029	2078	2120	+2
Даниловский район	261	252	261	+3,5
Дубовский район	557	567	583	+2,8
Еланский район	702	686	657	-4,2
Жирновский район	711	708	702	-0,8
Иловлинский район	629	635	640	+0,8
Калачевский район	1032	1030	1034	+0,3
Камышинский район	605	606	607	+0,1
Киквидзенский район	376	382	374	-2
Клетский район	337	335	336	+0,2



Котельниковский район	779	755	770	+1,9
Котовский район	549	568	542	-4,5
Кумылженский район	375	373	367	-1,6
Ленинский район	441	459	471	+2,6
Нехаевский район	299	312	312	0
Николаевский район	609	631	631	0
Новоаннинский район	1000	990	961	-2,9
Новониколаевский район	659	665	671	+0,9
Октябрьский район	460	468	451	-3,6
Ольховский район	280	279	268	-3,9
Палласовский район	694	730	753	+3,1
Руднянский район	262	272	263	-3,3
Светлоярский район	902	923	925	+0,2
Серафимовичский район	417	425	435	+2,3
Среднеахтубинский район	1676	1746	1808	+3,5
Старополтавский район	373	410	424	+3,4
Суровикинский район	882	858	841	-1,9
Урюпинский район	340	340	319	-6,1
Фроловский район	189	187	183	-2,1
Чернышковский район	335	362	363	+0,2
г.о. Волгоград	36384	36379	35767	-1,6
г.о. Волжский	9583	9706	9556	-1,5
г.о. Камышин	2858	2750	2633	-4,2
г.о. Михайловка	2172	1708	1684	-1,4
г.о. Урюпинск	1048	1061	1018	-4
г.о. Фролово	750	759	714	-5,9
ВСЕГО	72359	72605	71638	-1,3

Данные УФНС России по Волгоградской области показывают увеличение количества субъектов МСП в 2021 году на 0,3 % и небольшое сокращение в 2022 году.

Исходя из данных, представленных в таблице, следует, что наибольший прирост субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных округах Волгоградской области наблюдается в Даниловском районе, Палласовском районе, Среднеахтубинском районе и Старополтавском районе. Данные муниципальные образования показывали положительную динамику роста количества МСП также и в 2021 году.

Наибольшая убыль хозяйствующих субъектов наблюдается в Еланском районе, Котовском районе, Урюпинском районе, г.о. Камышин, при этом Еланский район уже второй год демонстрирует тенденцию к снижению количества хозяйствующих субъектов.

Динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области по отдельным отраслям

Общее количество субъектов МСП в Волгоградской области на момент 10.01.2023 составило 71638, что на 1,3% меньше, чем показатель 2021 года (72605). Из данных, представленных на открытых электронных Интернет-ресурсах УФНС России по Волгоградской области, можно сделать вывод о том, что снижение количества хозяйствующих субъектов на территории региона обусловлено, в первую очередь, уменьшением количества юридических лиц, зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в Волгоградской области.

Рост субъектов МСП наблюдается в таких отраслях предпринимательской деятельности, как:

- разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги – количество субъектов предпринимательской деятельности в данной сфере за 2022 год увеличилось на 29%, что объясняется установлением Правительством Российской Федерации широкого круга мер государственной поддержки для IT-компаний;
- деятельность водного транспорта – на 16%;
- производство текстильных изделий – на 14%;
- производство прочих транспортных средств и оборудования – на 14%.

Кроме того, в ряде отраслей наблюдается и уменьшение количества хозяйствующих субъектов:

- торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт – на 45%;
- предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов – на 25%;
- производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях – 22%.

Самыми популярными видами деятельности на начало 2023 года среди субъектов МСП в Волгоградской области являются:

- розничная торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами), в которой задействованы 38% предпринимателей;
- растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях – 6,83%;
- деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта – 6,32%.

На основании предоставленной информации УФНС России по Волгоградской области за 2022 год от администрируемых налоговыми органами области налогоплательщиков мобилизовано в консолидированный бюджет региона налоговых доходов в сумме 138718 млн руб. с темпом роста относительно 2021 года 117,0%, в том числе по основным бюджетобразующим налогам: по налогу на прибыль организаций – 34037 млн рублей, с темпом 129,5%, по НДФЛ – 43716 млн. рублей, с темпом – 113,2%, по имущественным налогам – 12790 млн рублей, с темпом 106,1%, по единому налогу, взимаемому в связи с упрощенной системой налогообложения – 8417 млн рублей, с темпом роста – 120,6 %.

3.2 Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2022 году ¹

Меры поддержки бизнеса Волгоградской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, санкционного давления и частичной мобилизации

В течение 2022 года было проведено 13 заседаний рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона при оперативном штабе по реализации мер по предупреждению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области А.С. Писемской



В состав рабочей группы под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области А.С. Писемской входят 20 членов, в том числе: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области; руководители органов власти; управляющие банков; руководители общественных объединений предпринимателей: Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ"; Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественной организации "Деловая Россия"; Союза "Торгово-промышленная палата Волгоградской области"; Волгоградской общественной организации руководителей "Совет Директоров"; Региональной ассоциации фитнеса. Дополнительно привлекались к работе и отдельные эксперты.



С целью преодоления социально-экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, Администрацией Волгоградской области реализовывался в 2022 году четвертый региональный пакет мер поддержки предприятий и организаций малого и среднего бизнеса Волгоградской области, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

¹ Данные представлены комитетом экономической политики и развития Волгоградской области

Наиболее востребованными региональными мерами поддержки стали:

НАЛОГОВАЯ ПОДДЕРЖКА

Для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, региональным и местным законодательством предоставлены налоговые преференции в виде пониженных налоговых ставок и понижающих коэффициентов:

✓ Продление на 2022 год налоговой льготы в части предоставления **пониженной ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 6% до 4% и с 15% до 10%**. Льгота предоставляется при наличии наемных работников, сохранении 80% численности работающих и выплаты заработной платы не ниже величины минимальной заработной платы, установленной Региональным соглашением на 2022 год в размере 15 419,3 рублей.

✓ Неповышение в 2022 году размеров **потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода при применении патентной системы налогообложения** с учетом неприменения повышающего коэффициента для расчета потенциально возможного к получению годового дохода.

Продление моратория перехода к исчислению налога на имущество организаций от кадастровой стоимости в 2022 г.

В соответствии со ст. 378.2 Налогового кодекса РФ закон субъекта РФ, устанавливающий особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, принимается после утверждения субъектом РФ результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Принятие решения может привести к увеличению налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты.

Продление налоговых каникул до 01.01.2025 (нулевая налоговая ставка) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (в течение двух лет со дня государственной регистрации), применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению.



Установление с 2022 года пониженных налоговых ставок:

в размере 1%, если объектом налогообложения являются доходы;
в размере 5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

для организаций, у которых не менее 70% дохода составляет доход от осуществления видов деятельности, входящих в следующие классы: 62 "Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги" и 63 "Деятельность в области информационных технологий" при условии наличия государственной аккредитации и осуществляющих разработку отечественных (российских) программных средств и (или) баз данных.

ПРЯМАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА

Специальная программа микрофинансирования "СТАРТ"

для субъектов МСП, осуществляющих деятельность от 3 до 12 месяцев, в сумме от 100 тыс. рублей до 3 млн. рублей на срок до 3 лет по ставке от 3,75% до 8% годовых

Специальная программа микрофинансирования "РАЗВИТИЕ"

для субъектов МСП в сумме от 100 тыс. рублей до 5 млн. рублей на срок до 3 лет по ставке от 3,75% до 10% годовых;

Специальная программа микрофинансирования "САМОЗАНЯТЫЙ"

для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим "налог на профессиональный доход", зарегистрированных и/или состоящих на налоговом учете на территории Волгоградской области, в сумме от 50 тыс. рублей до 500 тыс. рублей на срок до 3 лет по ставке от 3,75% до 7,5% годовых

Специальная программа микрофинансирования "ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ"

для субъектов МСП, осуществляющих деятельность не менее 6 месяцев, на производство продукции, включенной в "Отраслевые планы импортозамещения Минпромторга России", в сумме до 5 млн. рублей на срок до 3 лет по ставке 3,75% годовых.

Таким образом, в 2022 году Фондом микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области (микрокредитной компании) микрозаймы предоставлены 144 субъектам МСП на сумму 312,3 млн. рублей, а также 23 самозанятым гражданам на сумму 8,7 млн. рублей.

С начала деятельности по 31.12.2022 предоставлены микрозаймы 678 получателям на сумму 1 077,4 млн. рублей, в том числе 41 самозанятому гражданину на сумму 13,9 млн. рублей.

Гарантийным фондом Волгоградской области в целях обеспечения доступности заемных средств предоставляются поручительства перед кредитными организациями за субъекты МСП, при этом размер вознаграждения составляет 0,75%.

В 2022 году предоставлено 119 поручительств 105 субъектам МСП и 4 самозанятым гражданам на сумму 476,1 млн. рублей по кредитам, займам и банковским гарантиям на сумму 1 853,7 млн. рублей.

С начала деятельности РГФ предоставлено 913 поручительств 626 субъектам МСП и 9 самозанятым гражданам на сумму 4 272,1 млн. рублей по кредитам, займам и банковским гарантиям на сумму 11 764,4 млн. рублей.

Гранты

Предоставлены гранты в размере до 500 тыс. рублей 82 социальным предприятиям и молодым предпринимателям в возрасте до 25 лет в объеме 39,9 млн. рублей.

ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

✓ **Мораторий на начисление пеней и штрафов по арендной плате за земельные участки.**

Введение моратория на начисление пеней и штрафов за несвоевременное исполнение обязательств по уплате арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в государственной собственности Волгоградской области, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, до конца 2022 года.

✓ **Мораторий на начисление пеней и штрафов по арендной плате за имущество.**

Введение моратория на начисление пеней и штрафов за несвоевременное исполнение обязательств по уплате арендной платы за пользование недвижимым имуществом, находящимися в государственной собственности Волгоградской области, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, до конца 2022 года.



✓ Мораторий на изменение выкупной цены за земельные участки

Не осуществлять переход на установление выкупной цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Волгоградской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи таких земельных участков без проведения торгов в размере 100% от кадастровой стоимости.

✓ **Сохранение для физических и юридических лиц размера арендной платы за земельные участки, предоставленные в аренду без торгов, государственная собственность на которые не разграничена.**

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

Продление моратория на прекращение господдержки из-за неисполнения инвесторами условий соглашений на расторжение соглашений с юридическими лицами, получившими земельные участки без торгов, в случае нарушения сроков реализации инвестиционных проектов в 2021 году (Внесены изменения в Закон Волгоградской области от 11.06.2020 № 35-ОД "Об отдельных мерах поддержки экономики Волгоградской области, направленных на снижение негативных последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" (Закон Волгоградской области от 28.12.2021 № 130-ОД).

ОБЩИЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

✓ На основании принятого постановления Губернатора Волгоградской области от 07.04.2020 № 248 "О внесении изменений в постановление Губернатора Волгоградской области от 30 июля 2015 г. № 687 "О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Волгоградской области" сокращены сроки проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, направленных на поддержку предпринимательской деятельности, с 10 до 3 рабочих дней.

➔ По состоянию на 31.12.2022 оценку регулирующего воздействия прошли 190 проектов нормативных правовых актов Волгоградской области, из них 7 проектов по сокращенному сроку.

✓ Действовал мораторий на проверки до конца 2022 года для субъектов малого предпринимательства, которые включены в единый реестр субъектов МСП (кроме случаев, установленных пунктом Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 29.12.2022) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля").

✓ **Упрощение процедуры получения документов в сфере разрешительной деятельности на региональном уровне**

Сокращение сроков предоставления услуг в сфере разрешительной деятельности. По состоянию на 29.12.2022 по сокращенным срокам предоставлено 4164 услуги.

✓ **Продление действия срочных свидетельств и карт маршрута**

Продлено на 12 месяцев действие срочных свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок, сроки действия которых истекают по 31 декабря 2022 г. (Приказ Облкомдортранс от 25.03.2022 № 61–п).

✓ **Возможность внесения изменений в существенные условия государственных контрактов, заключенных до 01.01.2023**

Возможность внесения изменений в существенные условия государственных контрактов, заключенных до 01.01.2023 в соответствии с решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на основании положений Федерального закона от 08.03.2022 № 46–ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В 2022 году для осуществления государственной поддержки субъектов МСП на территории Волгоградской области в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" реализовывались 3 региональных проекта:

"Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"

"Создание условий для легкого старта и комфортного ведения"

"Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"

В 2022 году общее финансирование региональных проектов составило 319,4 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 275,6 млн. рублей, средства областного бюджета Волгоградской области – 43,8 млн. рублей (в том числе средства комитета сельского хозяйства Волгоградской области).

Принимаемые меры по поддержке организаций и индивидуальных предпринимателей позволили в части нивелировать негативные последствия ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также санкционного давления в экономической сфере, оказать реальную поддержку в период восстановления бизнеса.



С 27.07.2022 на территории Волгоградской области действовала программа стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (приказ Банка России от 27.07.2022 № ОД-1600), целью которой является создание механизма поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусматривающего предоставление российскими кредитными организациями, включенными в состав уполномоченных банков в соответствии с Регламентом взаимодействия банков с акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в рамках реализации Программы стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, утверждаемым Правлением АО «Корпорация «МСП» (далее соответственно – уполномоченные банки, Регламент, Корпорация), на льготных условиях кредиты субъектам МСП.



По состоянию на 01.01.2023 по указанной программе стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области фактически выдано 13 кредитов на льготных условиях на общую сумму 143 720 тыс. руб., в Южном федеральном округе – 91 на общую сумму 1 843 657 тыс. руб.

Фактически реструктурировано кредитов в Волгоградской области – 9 на общую сумму 90 252 тыс. руб., в Южном федеральном округе – 20 на общую сумму 547 754 тыс. руб.

Отказано в удовлетворении обращения на выдачу новых кредитов в Волгоградской области – 2 на общую сумму 1 020 000 тыс. руб., в Южном федеральном округе – 25 на общую сумму 1 111 980 тыс. руб.

3.3. Контрольно-надзорная деятельность

Основная цель в реформировании контрольно-надзорной деятельности – перейти от репрессивной модели государственного контроля к современной сервисной, партнерской модели, при которой контролирующие органы совместно с бизнесом в первую очередь будут работать над предупреждением кризисных ситуаций, значимых нарушений и, соответственно, предотвращать потенциальные риски для жизни и здоровья граждан.

Ключевые цели реформы контрольно-надзорной деятельности – это снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций, а также уменьшение числа смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба.

С 01.07.2021 в силу вступил Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", который более детально систематизирует правила организации и осуществления госконтроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе закрепил новую систему и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

С целью проведения анализа реформирования контрольно–надзорной деятельности в Волгоградской области, уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области были направлены запросы в органы контрольно–надзорной деятельности о предоставлении сведений о количестве субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Волгоградской области на 10.01.2023, количестве плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также о количестве административных расследований, о результатах проверок и количестве протоколов, составленных в результате этих проверок на территории Волгоградской области за период 2020–2022 гг. в сравнении.

Кроме того, в 2022 году постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен мораторий на проведение проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, за исключением случаев установленных указанным постановлением.

Анализ данных, проведенный Управлением Федеральной налоговой службы по Волгоградской области за 2022 год

Из информации, представленной налоговыми органами, следует, что в 2022 году налоговыми органами области проведено 103 выездные налоговые проверки в отношении субъектов предпринимательства, что ниже аналогичного показателя за 2021 год на 13 проверок (11%). Сумма доначисленных платежей по результатам указанных выездных налоговых проверок составила 3 453 816 тыс. рублей.

Сумма поступивших (взысканных) в 2022 году платежей по результатам выездных налоговых проверок составила 1 193 млн рублей.

Данные, сформированные согласно отчету о результатах контрольной работы налоговых органов по форме 2–НК

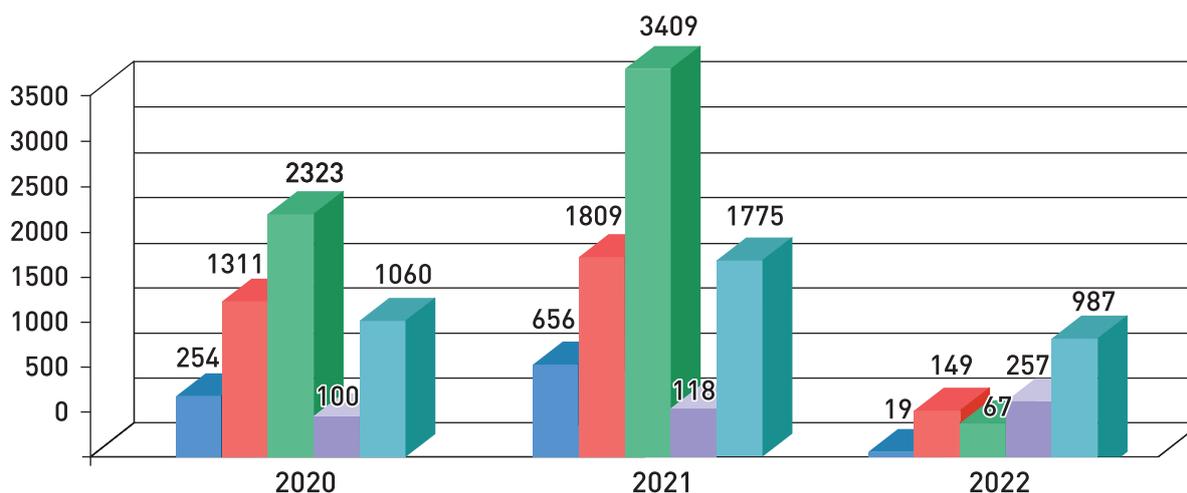
Выездные проверки организаций, индивидуальных предпринимателей и других лиц, занимающихся частной практикой (код строки 3040)			
	2021 год (по состоянию на 01.01. 2022 г.)	2022 год (по состоянию на 01.01. 2023 г.)	Примечание (%)
Количество, единиц	116	104	↓ 10
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	3 645 769	3 499 794	↓ 4
В том числе налогов, тыс. рублей	2 318 999	2 451 246	↑ 5 (рост)
В том числе: проверки организаций (3045 – из строки 3040)			
Количество, единиц	104	96	↓ 7
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	3 126 479	3 375 356	↑ 7
В том числе налогов, тыс. рублей	1 998 578	2 353 990	↑ 17

**Проверки индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой (строки 3050 – из строки 3040)**

Количество, единиц	13	8	↓ 38
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. рублей	519 290	124 437	↓ 76
В том числе налогов, тыс. рублей	320 420	97 255	↓ 69
Количество случаев приостановления операций в финансово-кредитных организациях из-за непредставления налогоплательщиком декларации в налоговый орган в течение 10 дней по истечении установленного срока ее представления			
	37 177	36 911	↓ 0,7

Исходя из данных, размещенных на сайте УФНС России по Волгоградской области, следует отметить снижение количества выездных проверок на 10%. Однако, дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), 3 499 794 тыс. рублей, что на 4% меньше, чем в 2021 году. Тем не менее, несмотря на снижение количества проверок в отношении организаций на 7%, сумма дополнительно начисленных платежей (включая налоговые санкции и пени) увеличилась на 7%.

Кроме того, существует позитивная тенденция снижения количества случаев приостановления операций в финансово-кредитных организациях из-за непредставления налогоплательщиком декларации в налоговый орган в течение 10 дней по истечении установленного срока ее представления на 0,7%.

Анализ данных, проведенный Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020–2022 гг.

- Количество плановых проверок (2020 - 254, 2021 - 656, 2022 - 19) снижение на 98,4%
- Количество внеплановых проверок (2020 - 1311, 2021 - 1809, 2022 - 149) снижение на 91,7%
- Количество дел об админ. правонарушении (2020 - 2323, 2021 - 3409, 2022 - 67) снижение на 98%
- Количество административных наказаний в виде предупреждения (2020 - 100, 2021 - 118, 2022 - 257) рост на 117%
- Количество административных наказаний в виде штрафа (2020 - 1060, 2021 - 1775, 2022 - 1244) снижение на 44%

Анализируя данные, предоставленные Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области, необходимо сделать вывод о том, что показатели контрольно-надзорной деятельности данного органа минимальны за последние три года.

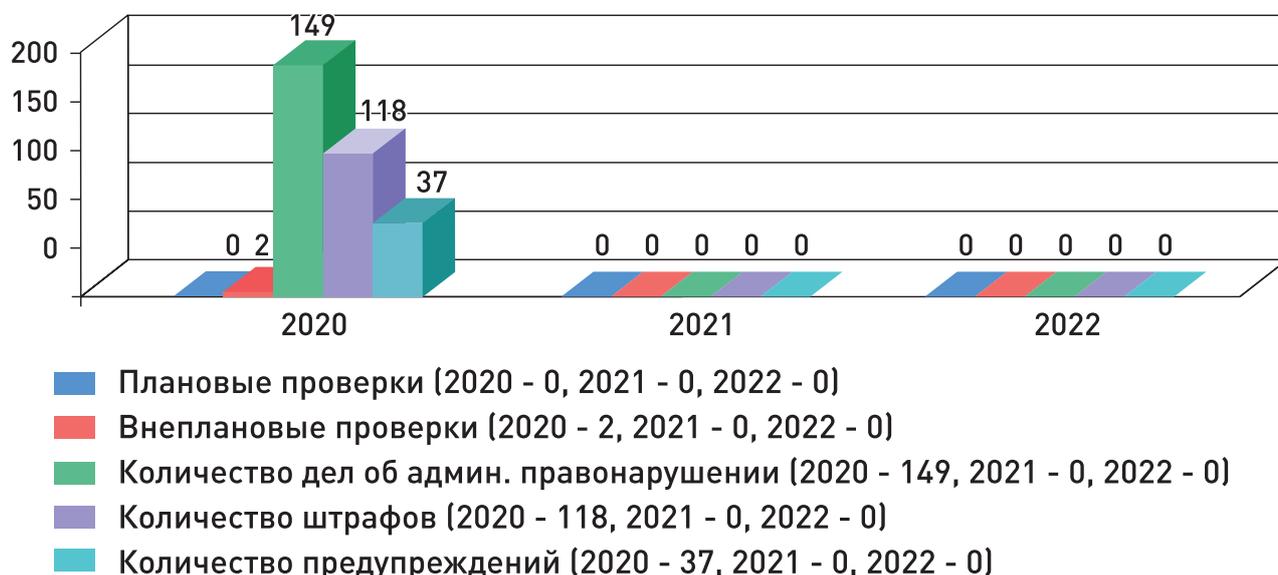
Снижение показателей в сравнении с 2021 годом объясняется введением моратория на плановые проверки бизнеса, установленного постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление №336):

- количество плановых проверок относительно 2021 года снизилось на 98%;
- количество внеплановых проверок снизилось на 91%;
- количество дел об административном правонарушении снизилось на 98%;
- количество административных наказаний в виде штрафа снизилось на 44%;
- количество предупреждений снизилось на 44% относительно 2021 года на 6% относительно 2020 года. В 208 случаях из 257 применена замена административного штрафа на предупреждение (81% из всего количества предупреждений), что указывает учащение использования контрольно-надзорным органом замены наказания в виде штрафа на предупреждение.

Необходимо также обратить внимание, что показатели 2022 года ниже показателей 2020 года, в течение которого также действовал мораторий на плановые проверочные мероприятия (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Так, в 2022 году было проведено всего 19 плановых проверок, что на 92% меньше, чем в 2020 году (254), внеплановых проверок – 149, что на 88% меньше, чем в 2020 году (1311), количество дел об административном нарушении – 76, что на 97% меньше, чем в 2020 году.

Анализ данных, проведенный УФАС России по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020–2022 гг.



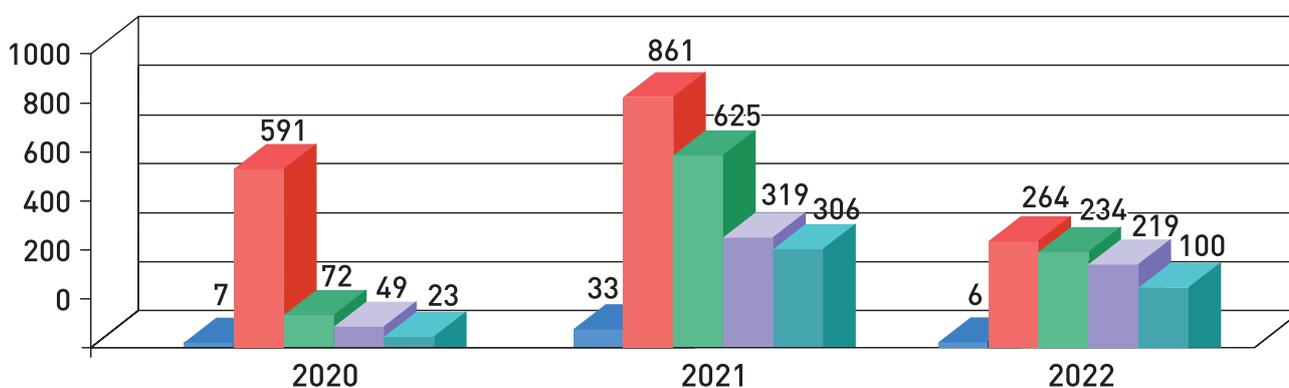


В 2022 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) не проводилось ни плановых, ни внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, соответственно, отсутствуют и дела об административных правонарушениях.

Однако Управлением в 2022 было проведено 9 административных расследований вне рамок проверок по ст. 9.21 КоАП РФ. По их результатам 6 расследований прекращено, 3 завершено наложением штрафов на общую сумму 1600 тыс. руб.

С учетом специфики ст. 9.1. КоАП РФ административные расследования были проведены по жалобам заявителей, поступившим в адрес Управления, в отношении крупных организаций, являющихся естественными монополистами.

Анализ данных, проведенный Гострудинспекцией в Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020–2022 годы.



- Количество плановых проверок (2020 - 7, 2021 - 33, 2022 - 6) снижение на 81%
- Количество внеплановых проверок (2020 - 591, 2021 - 861, 2022 - 264) снижение на 69%
- Общее количество дел об админ. правонарушении (2020 - 72, 2021 - 625, 2022 - 234) снижение на 62%
- Количество санкций в виде штрафа (2020 - 49, 2021 - 319, 2022 - 219) снижение на 31%
- Количество санкций в виде предупреждения (2020 - 23, 2021 - 306, 2022 - 100) снижение на 67%

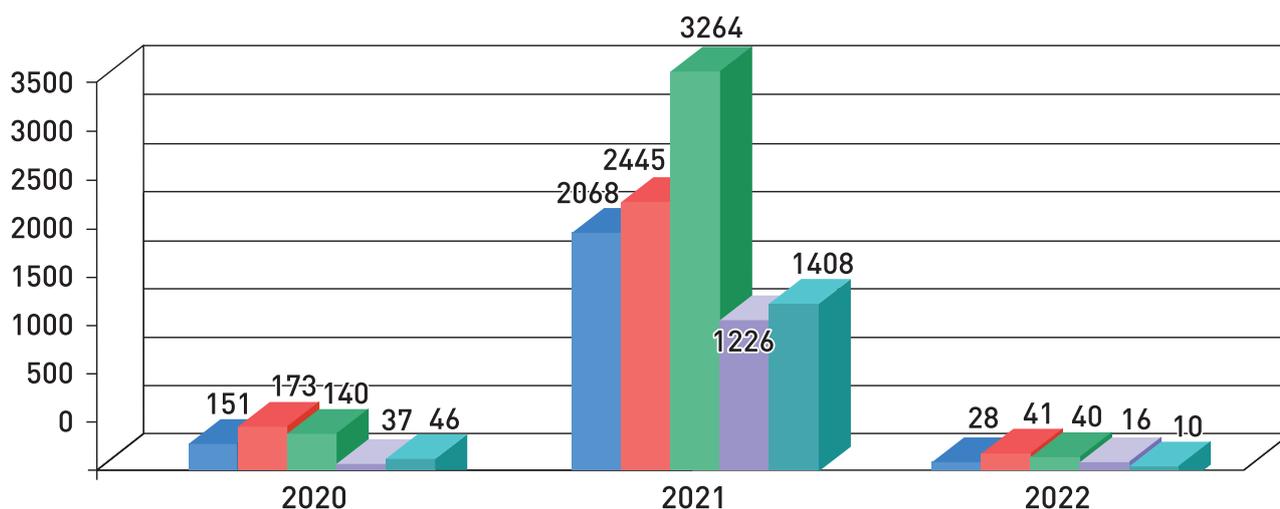
Анализируя данные, предоставленные Гострудинспекцией в Волгоградской области, наблюдается снижение показателей в сравнении с 2021 годом:

- количество плановых проверок снизилось на 81%;
- количество внеплановых проверок снизилось на 69%;
- количество санкций в виде штрафа снизилось на 31%;
- количество дел об административных правонарушениях снизилось на 62%;
- количество санкций в виде предупреждения снизилось на 67%.

В 2022 году предприниматели чаще всего подвергались административным наказаниям за нарушение требований охраны труда (ч.1 ст. 5.27.1. КоАП РФ), за нарушение порядка проведения (непроведение) специальной оценки условий труда (ч.2 ст. 5.27.1 КоАП РФ), за непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда (ч.3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, за неуплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы (ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ),

В соответствии с Постановлением №336 сократилось проведение контрольно-надзорных мероприятий и увеличилось количество проведения профилактических мероприятий, что направлено на снижение административного давления на бизнес в период санкционного давления.

Анализ данных, проведенный Главным управлением МЧС России в Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020–2022 гг.



- Количество плановых проверок (2020 - 151, 2021 - 2068, 2022 - 28) снижение на 98%
- Количество внеплановых проверок (2020 - 173, 2021 - 2445, 2022 - 41) снижение на 98%
- Количество дел об админ. правонарушении (2020 - 140, 2021 - 3264, 2022 - 40) снижение на 98%
- Количество предупреждений (2020 - 37, 2021 - 1226, 2022 - 16) снижение на 98%
- Количество штрафов (2020 - 46, 2021 - 1408, 2022 - 10) снижение на 99%

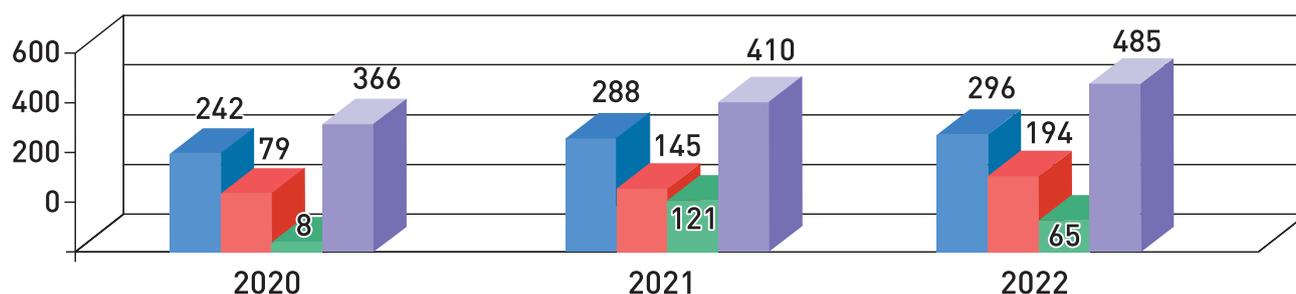
Анализируя данные, предоставленные Главным управлением МЧС России в Волгоградской области можно заметить колоссальное снижение показателей 2022 года не только по отношению к 2021 году, но и по отношению к 2020 году, в котором также действовал мораторий на плановые проверки малого и среднего бизнеса, как и в 2022 году:

- количество плановых проверок снизилось на 98% по отношению к 2021 году и на 81 по отношению к 2020 году;
- количество внеплановых проверок снизилось на 98% по отношению к 2021 году и на 87% по отношению к 2020 году;
- количество дел об административных правонарушениях снизилось на 98% по отношению к 2021 и на 71% по отношению к 2020 году;
- количество предупреждений снизилось на 98% по отношению к 2021 году и на 56% по отношению к 2020 году;
- количество штрафов снизилось на 99% по отношению к 2021 году и на 78% по отношению к 2020 году.



Данные показатели указывают на соблюдение контрольно-надзорными органами Постановления №336, и как следствие, снижение административного давления на хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Волгоградской области.

Информация по уголовному преследованию субъектов предпринимательской деятельности, предоставленная Управлением МВД России по Волгоградской области за 2020–2022 гг.



- Количество возбужденных уголовных дел (2020 - 242, 2021 - 288, 2022 - 296) рост на 2,7%
- Количество уголовных дел, направленных в суд (2020 - 79, 2021 - 145, 2022 - 194) рост на 33,7%
- Количество прекращенных уголовных дел (2020 - 8, 2021 - 121, 2022 - 65) снижение на 46,2%
- Количество уголовных дел, расследование по которым продолжается (2020 - 366, 2021 - 410, 2022 - 485) рост на 18,2%

Статьи	2021 год	2022 год	Динамика	Примечание
145.1 (невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат)	–	2	↑	–
159 (мошенничество)	84	151	↑	–
159.2 (мошенничество при получении выплат)	1	19	↑	–
160 (присвоение или растрата)	14	11	↓	+
171 (незаконное предпринимательство)	1	5	↑	–
171.1 (производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации)	7	13	↑	–
171.4 (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции)	1	–	↓	+
172 (незаконная банковская деятельность)	–	2	↑	–
173.1 (незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица)	–	5	↑	–

173.2 (незаконное использование документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица)	1	1	↑	–
174.1 (легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенного лицом в результате совершения им преступления)	–	1	↑	–
176 (незаконное получение кредита)	1	–	↓	+
180 (незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг))	12	2	↓	+
196 (преднамеренное банкротство)	3	1	↓	+
198 (уклонение физического лица от уплаты налогов, сборов и (или) физического лица – плательщика страховых взносов от уплаты страховых взносов)	12	2	↓	+
199 (уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией–плательщиком страховых взносов)	17	12	↓	+
199.2 (сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов)	12	2	↓	+

По итогам анализа данных следует, что в 2022 году наблюдается рост по многим рассматриваемым показателям:

- количество возбужденных уголовных дел увеличилось на 2,7% за счет возрастания количества возбужденных дел по ст. 159 (мошенничество), 159.2 (мошенничество при получении выплат), 171.2 (производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации) УК РФ;

- количество уголовных дел, направленных в суд, увеличилось на 33,7%;

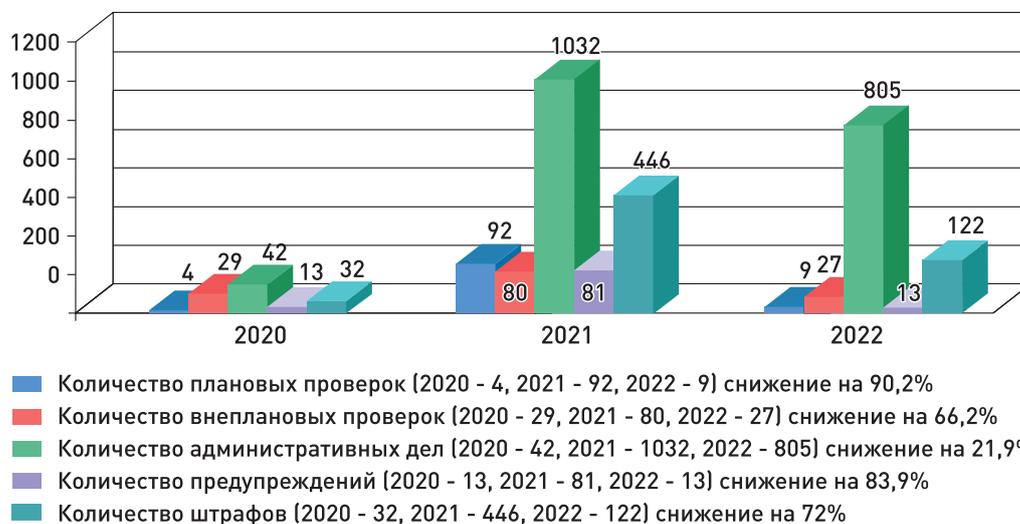
- количество прекращенных уголовных дел уменьшилось на 46,2 %, количество уголовных дел, расследование по которым продолжается, возросло на 18,2%.

Однако, позитивной тенденцией является снижение количества возбужденных уголовных дел по статьям УК РФ, связанным с неуплатой налогов и иных обязательных платежей, рост которых наблюдался в 2021 году.

Таким образом, анализируя данные, предоставленные ГУ МВД России по Волгоградской области, наблюдается устойчивая тенденция роста показателей, в том числе количества возбужденных уголовных дел, рост которых в большей степени обусловлен увеличением количества возбужденных дел по статьям, связанным с мошенничеством.



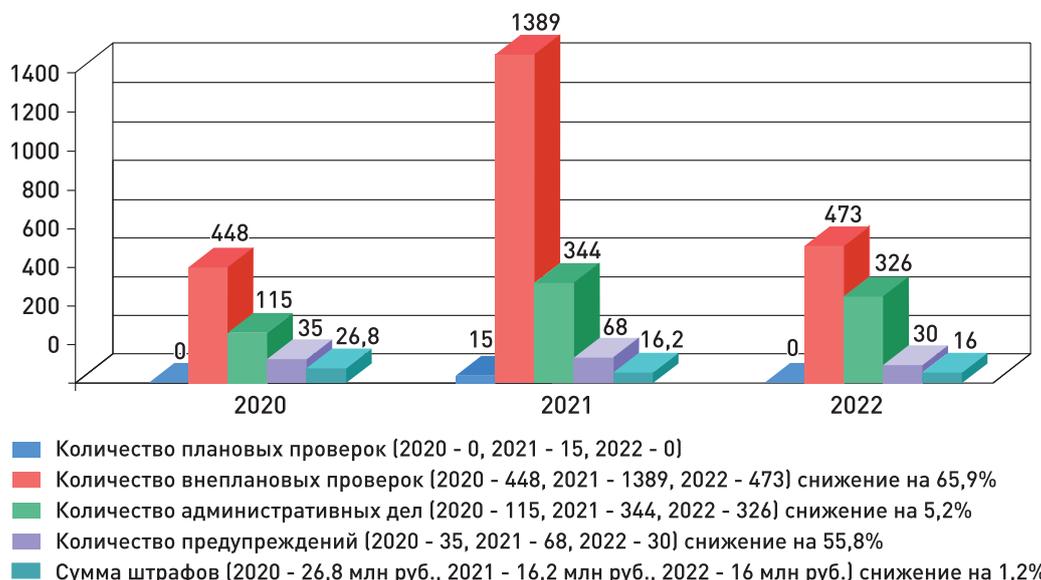
Анализ данных, проведенный Управлением Росприроднадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020–2022 гг.



Анализируя данные, предоставленные Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям (далее – Управление), следует сделать вывод, о снижении контрольно-надзорных мероприятий, количество которых находится примерно на уровне 2020 года. На 2022 год Управлением было запланировано 102 плановые проверки, из которых было реализовано 9. Низкий уровень плановых проверок связан, в первую очередь, с тем, что приказом Управления отменено проведение оставшихся запланированных контрольно-надзорных мероприятий в связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Снизилось и количество внеплановых проверок относительно 2021 года на 66%. Наряду с плановыми и внеплановыми проверками Управлением также было возбуждено 35 административных расследований.

Анализ данных, проведенный инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020–2022 гг.



Данные, представленные инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области (далее – Инспекция) находятся на уровне 2020 года, но значительно ниже показателей 2021 года в связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», принятие которого было обусловлено введением санкций иностранных государств на Российскую Федерацию.

Плановые мероприятия отсутствуют, в то же время контрольно-надзорным органом проведено 473 контрольно-надзорных мероприятия, что сопоставимо с уровнем 2020 года, однако, количество административных дел, возбужденных по результатам контрольно-надзорных мероприятий существенно выше показателей 2020 года, что говорит об увеличении случаев нарушений субъектами предпринимательской деятельности норм законодательства в сфере по управлению многоквартирными домами.

Кроме того, сумма штрафов при возросшем количестве возбужденных дел об административных правонарушениях снизилась как относительно 2021 года, так и относительно 2020 года.

Анализ данных, проведенный Управлением Росздравнадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020–2022 гг.



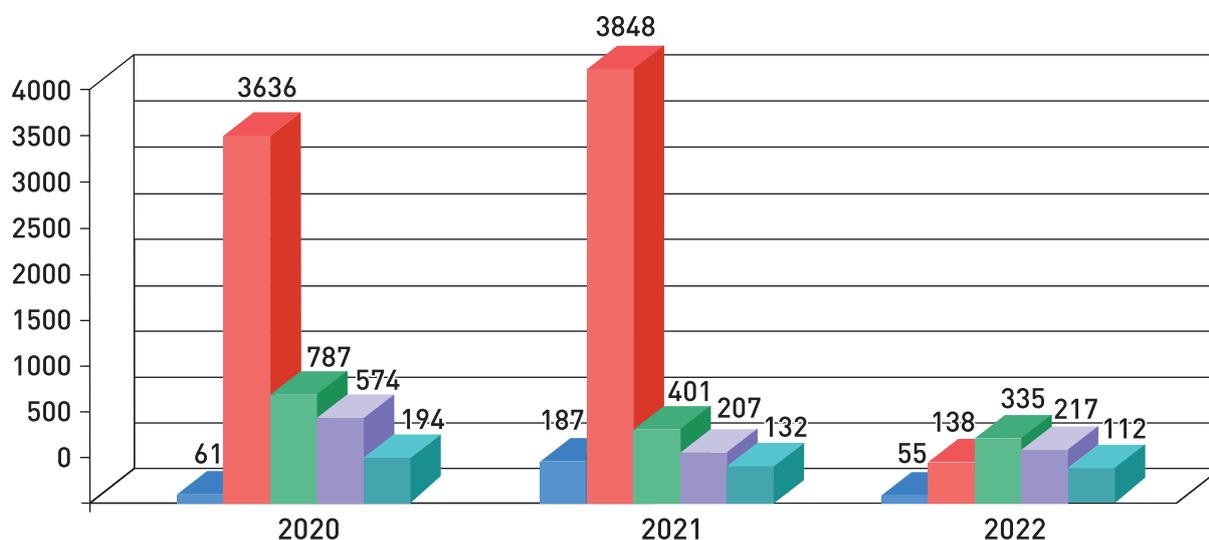
В данной диаграмме данных, представленных Управлением Росздравнадзора по Волгоградской области, на фоне действия Постановления №336 все рассматриваемые показатели ниже показателей как 2021, так и 2020 года.

В результате 33 внеплановых контрольно-надзорных мероприятий выявлено всего 2 нарушения у одного индивидуального предпринимателя по ст. ст. 6.34 и 14.4.2 КоАП РФ. В результате наложены штрафы в размере 10 000 руб.

При этом необходимо отметить, что при идентичном количестве внеплановых проверок в 2021 году количество возбужденных дел об административных правонарушениях составило 16 (2022 год – 2), что говорит как об уменьшении случаев нарушения хозяйствующими субъектами норм действующего законодательства в сфере предпринимательской деятельности, связанной с медициной и фармацевтикой, так и о снижении административного давления на бизнес в регионе.



Анализ данных, проведенный Нижне-Волжским Управлением Ростехнадзора в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020–2022 гг.



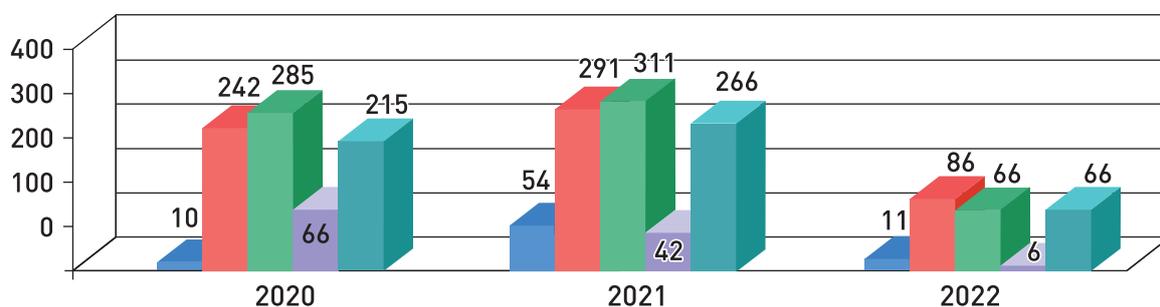
- Количество плановых проверок (2020 - 61, 2021 - 187, 2022 - 55) снижение на 70%
- Количество внеплановых проверок (2020 - 3636, 2021 - 3848, 2022 - 138) рост на снижение 96,4%
- Количество дел об админ. правонарушении (2020 - 787, 2021 - 401, 2022 - 335)
- Количество штрафов (2020 - 1109, 2021 - 207, 2022 - 217) рост на 4,8%
- Количество предупреждений (2020 - 194, 2021 - 132, 2022 - 112) снижение на 15,1%

Анализируя данные, предоставленные Управлением Ростехнадзора по Волгоградской области, можно сделать вывод, что показатели контрольно-надзорной деятельности значительно ниже показателей как 2020 года, так и 2021 года, что обусловлено действием моратория на плановые проверочные мероприятия в отношении субъектов малого и среднего бизнеса в соответствии с Постановлением №336.

При этом необходимо отметить, что 87 из 138 проверок, проведенных Управлением Ростехнадзора по Волгоградской области были проведены в рамках государственного строительного надзора на основании программ проверок, а также итоговых проверок по выдаче заключений о соответствии построенного объекта. Основанием проведения проверки по выдаче заключений о соответствии построенного объекта является в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2021 N 2161 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1087 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», поступление от контролируемого лица извещения о сроках завершения работ, подлежащих проверке.

Таким образом, наблюдается значительное снижение административного давления на хозяйствующих субъектов в рамках контрольно-надзорной деятельности Управления Ростехнадзора по Волгоградской области.

Анализ данных, проведенный Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2020–2021 годы



- Плановые проверки (2020 - 10, 2021 - 54, 2022 - 11) снижение на 79%
- Внеплановые проверки (2020 - 242, 2021 - 291, 2022 - 86) снижение на 70%
- Количество дел об админ. правонарушении (2020 - 285, 2021 - 311, 2022 - 66) снижение на 78%
- Количество предупреждений (2020 - 66, 2021 - 42, 2022 - 6) рост на 85%
- Количество штрафов (2020 - 215, 2021 - 266, 2022 - 66) снижение на 75%

Анализируя данные, предоставленные Управлением Россельхознадзора по Волгоградской области, можно сделать вывод о значительном снижении показателей 2022 года по отношению как к 2021, так и по отношению к 2020 году, в течение которого действовал мораторий на проведение плановых контрольно-надзорных мероприятий:

- количество плановых проверок снизилось на 79%;
- количество внеплановых проверок снизилось на 70%;
- количество дел об административных правонарушениях снизилось на 78%;
- количество штрафов снизилось на 75%.

Низкий уровень плановых проверок связан с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в целях снижения административного давления на бизнес в условиях санкционного давления.

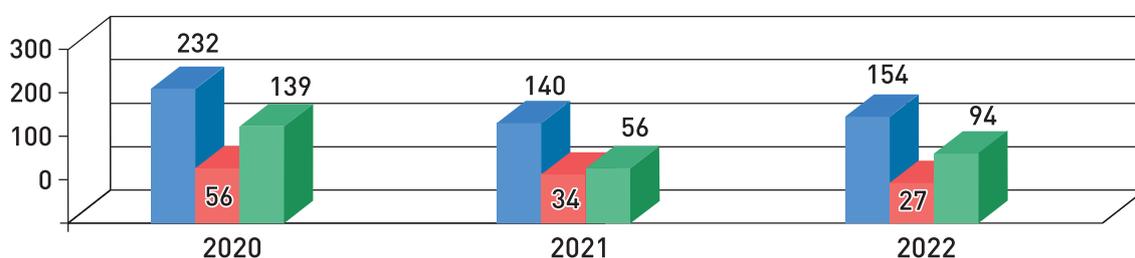
Контрольно-надзорный орган	Динамика значений					Примечание
	Количество плановых проверок	Количество внеплановых проверок	Количество дел об админ. правонарушениях	Количество предупреждений	Количество штрафов	
Роспотребнадзор	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
УФАС	=	=	=	=	=	Положительная динамика
Гострудинспекция	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
ГУ МЧС России	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
Росприроднадзор	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
Росздравнадзор	↓	=	↓	↓	↓	Положительная динамика
Ростехнадзор	↓	↓	↓	↑	↓	Положительная динамика
Россельхознадзор	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика
Госжилнадзор	↓	↓	↓	↓	↓	Положительная динамика



На основании постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» количество плановых проверок в 2022 году оказалось минимально. Вместе с тем, снизились и показатели по внеплановым проверочным мероприятиям, количеству возбужденных дел об административных правонарушениях и примененным в результате санкциям в виде штрафа.

3.4 Прокурорский надзор

С целью мониторинга и дальнейшего анализа данных, аппаратом Уполномоченного был направлен запрос в органы прокуратуры Волгоградской области по вопросу выявления и расследования преступлений в сфере предпринимательской деятельности.



- Возбуждено УД (в 2020 г. - 232, в 2021 г. - 140, в 2022 г. - 154) рост на 10%
- Решения о прекращении УД (УП) (в 2020 г. - 56, в 2021 г. - 34, в 2022 г. - 27) - снижение на 20%
- Расследование продолжено (в 2020 г. - 139, в 2021 г. - 56, в 2022 г. - 94) рост на 67%

В 2022 году органами прокуратуры уделялось внимание законности реализации полномочий контрольно-надзорными органами с учетом изменений законодательства в данной сфере.

Показатели прокуратуры Волгоградской области в 2022 году коррелируются с показателями ГУ МВД по Волгоградской области, так как также показывают рост количества уголовных дел.

В 2022 году всего в прокуратуру Волгоградской области поступило 2 624 заявления о согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов. При этом прокуратурой было отказано в согласовании проведения 1 690 контрольных (надзорных) мероприятий, что составляет 64,4% от общего количества таких заявлений.

Приведенные данные наглядно демонстрируют эффективную работу органов прокуратуры по снижению административного давления в условиях санкционного давления, а также по пресечению проведения необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий.

3.5. Оценка регулирующего воздействия

В числе основных функций уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в соответствии со статьей 5 Закона Волгоградской области от 10.07.2015 № 91-ОД «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» указаны:

– направлять в органы государственной власти Волгоградской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

– давать заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Реализуя эти задачи, уполномоченный принимает активное участие в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы действующих нормативных актов и оценки их фактического воздействия.

В 2022 году аппаратом уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области подготовлены следующие предложения и замечания:

– Проект федерального закона № 160605–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе».

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 15 июля 2022 года в первом чтении принят проект федерального закона № 160605–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» (далее законопроект, проект федерального закона).

Указанный законопроект устанавливает особый режим распространения цифровой наружной рекламы и установки цифровых рекламных конструкций, размещения электронных объявлений физических лиц, а также изменение правового регулирования размещения наружной рекламы.

Для реализации указанных целей решением Правительства Российской Федерации предполагается определение единого оператора цифровых рекламных конструкций и объявлений (далее – Единый оператор).

Единый оператор осуществляет установку и эксплуатацию цифровых рекламных конструкций, создание и эксплуатацию информационного ресурса размещения информации на цифровых рекламных конструкциях и электронных досках объявлений.

При этом на Единого оператора возлагается обязанность по подготовке схемы размещения цифровых рекламных конструкций единого оператора цифровых рекламных конструкций и по предварительному согласованию схем размещения рекламных конструкций.

На основании поступивших обращений предпринимателей, осуществляющих рекламную деятельность, Уполномоченным проведено изучение и анализ данного Законопроекта.

По результатам изучения данного Законопроекта были сделаны выводы о том, что новое правовое регулирование приведет к монополизации и существенному сокращению конкурентной среды на рынке рекламы и приведет к негативным последствиям, как для отрасли рекламы, так и экономики в целом.



На основании вышеизложенного, Уполномоченным были направлены обращения в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатора Волгоградской области, Волгоградской областной Думы, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об отклонении законопроекта № 160605–8 в текущей редакции.

В соответствии с решением Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 07.11.2022 года законопроект № 160605–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе», принятый Государственной Думой в первом чтении был отклонен.

По предложению Уполномоченного в план экспертизы нормативно-правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, включены:

– Закон Волгоградской области от 18 мая 2007 г. № 1469–ОД "О деятельности розничных рынков на территории Волгоградской области"

В рамках проведения органами исполнительной власти Волгоградской области, а также органами местного самоуправления Волгоградской области процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия подготовлены:

– проект приказа комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области «О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 14 сентября 2016 г. № 23–н «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Волгоградской области»;

– проект решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1513 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда»;

– проект решения Волжской городской Думы Волгоградской области "О внесении изменений в Городское положение от 15.10.2009 N 480–ВГД "Правила землепользования и застройки городского округа – город Волжский Волгоградской области";

– проект решения Волжской городской Думы Волгоградской области "О внесении изменений в решение Волжской городской Думы Волгоградской области от 26.12.2014 N 128–ВГД "О принятии Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области"

В указанных проектах нормативно-правовых актов замечания и предложения Уполномоченного частично были учтены.

Формирование нормативно–правовой базы²

Наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляют свою деятельность в сфере торговли.

В связи с этим на территории Волгоградской области уделяется особое внимание нормативно–правовому регулированию торговой деятельности.

Органом исполнительной власти, осуществляющим регулирование торговой деятельности на территории региона, является комитет промышленной политики, торговли и топливно–энергетического комплекса Волгоградской области (далее – Облпромторг и ТЭК).

Наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляют свою деятельность в сфере торговли.

В связи с этим на территории Волгоградской области уделяется особое внимание нормативно–правовому регулированию торговой деятельности.

В 2022 году продолжена работа по совершенствованию нормативно–правовой базы документов, регулирующих торговую деятельность. Данная работа осуществлялась при активном участии и содействии Уполномоченного по правам предпринимателей в Волгоградской области.

В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в нестационарных торговых объектах в 2022 г. приняты нормативные правовые акты комитета промышленной политики, торговли и топливно–энергетического комплекса Волгоградской области:

1. Внесены изменения в **Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгоградской области** (далее – Порядок), утвержденный приказом комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 04.02.2016 г. №14–од, в том числе:

–**Приказ от 27 апреля 2022 г. № 21–н**, согласно которому органам местного самоуправления муниципальных образований региона дано право установить срок действия схем НТО на период до 17 лет";

–**Приказ от 19 августа 2022 г. № 34–н**, в соответствии с которым схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем 10 процентов нестационарных торговых объектов, используемых для реализации сельскохозяйственной продукции, от общего количества нестационарных торговых объектов;

–**Приказ от 01 сентября 2022 г. № 37–н**, в соответствии с которым физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", могут получить преференции при внесении мест в схемы размещения НТО;

² Информация представлена комитетом промышленной политики, торговли и топливно–энергетического комплекса Волгоградской области



2. Принят приказ от 06 апреля 2022 г. № 16–н "О внесении изменений в приказ комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 15 марта 2017 г. № 15–н "Об утверждении ассортимента товаров, сопутствующих продаже газет и журналов в газетно-журнальных киосках, при продаже которых организации и индивидуальные предприниматели с учетом своей деятельности или особенностей своего местонахождения могут производить расчеты без применения контрольно-кассовой техники". Согласно внесенным изменениям, в ассортимент сопутствующих товаров для реализации в газетно-журнальных киосках включено мороженое "фруктовый лед":

3. В рамках реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 г." принят приказ от 08 июня 2022 г. № 27–н "О продлении договоров на размещение нестационарных торговых объектов, договоров на проведение ярмарок, разрешений на право организации рынка на территории Волгоградской области". Данным приказом утвержден порядок продления договоров на размещение нестационарных торговых объектов, договоров на проведение ярмарок на территории Волгоградской области без проведения конкурсных процедур.

4. В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности на ярмарках региона в 2022 году внесены изменения в **Порядок организации ярмарок на территории Волгоградской области** (далее – Порядок), утвержденный приказом комитета промышленности и торговли Волгоградской области от 14 сентября 2016 г. № 23–н, а именно:

– принят приказ от 19 мая 2022 г. № 25н, в соответствии с которым упрощены требования к организации деятельности ярмарок, в том числе:

- увеличен срок деятельности еженедельных ярмарок с 3-х до 5-ти дней в неделю;
- сокращено минимальное расстояние от границ мест проведения ярмарок до фасадов жилых домов в случае наличия на территории между ними нежилых зданий, строений, сооружений или автомобильных дорог (с 30 до 15 м).

Внесенное в Порядок изменение направлено на стимулирование конкуренции, создание комфортных условий для организаторов ярмарок.

По итогам проведенной работы:

- в 27 муниципальных образованиях региона сроки действия схем размещения НТО продлены до 10 лет, в 10 муниципальных образованиях срок действия схем НТО продлены на сроки свыше 10 лет, что позволило в 2022 г. около 1,2 тыс. субъектам предпринимательства продлить договоры на размещение НТО без проведения торгов;
- во всех муниципальных образованиях региона применяется упрощенная процедура предоставления права размещения сезонных НТО (в заявительном порядке, без проведения конкурсных процедур).

3.6. Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки на территории Волгоградской области.

Данный опрос инициирован и организован аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей при поддержке в части рассылки информации регионального аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Опрос проводился в целях максимально оперативной оценки текущего состояния бизнеса и его планов, необходимости корректирующих мер экономической политики и новых мер государственной поддержки.

В прохождении опроса, который проводился в мае–июне 2022 года, приняли участие 147 предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Волгоградской области и 4500 субъектов предпринимательской деятельности по всей России.

КАКОВА СИТУАЦИЯ В ВАШЕЙ КОМПАНИИ ПОСЛЕ ВВЕДЕНИЯ ВНЕШНИХ САНКЦИЙ?



Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Затронули серьезно, приостановили бизнес	9%	13,5%
Продолжаем работать, полностью перестроиться не удалось	53%	69%
Санкции не затронули	16%	7,3%
Удалось адаптироваться ко всем изменениям	21%	8,6%
Закрываем бизнес	1%	1,6%

На вопрос «Какова ситуация в Вашей компании после введения внешних санкций?» более половины респондентов как в Волгоградской области (53%), так и по России (69%) ответили, что находятся в процессе адаптации к новым экономическим условиям, но продолжают свою предпринимательскую деятельность.

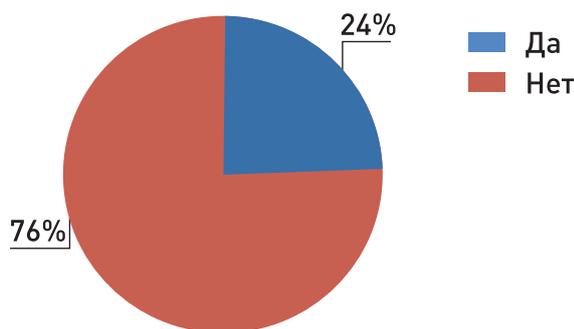


21 % респондентов в Волгоградской области удалось адаптироваться к новым экономическим условиям ведения предпринимательской деятельности, при этом доля таких предпринимателей в Волгоградской области выше показателя по России (8,6%).

Серьезно затронули санкционные ограничения еще 9% респондентов в Волгоградской области и 13,5% по России.

Совсем не затронули санкции всего 16% предпринимателей в Волгоградской области и всего 7,3% по России.

КАК ВЫ СЧИТАЕТЕ, СОЗДАНЫ ЛИ В РОССИИ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВ И ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ?



Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
да	24%	22%
нет	76%	78%

Более 70% субъектов предпринимательской деятельности как в Волгоградской области, так и по России считают, что в России не созданы условия для импортозамещения.

Только около 20% респондентов считают, что в России созданы условия для импортозамещения.

ЧТО МЕШАЕТ ИМПОРТЗАМЕЩЕНИЮ?



Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Низкий спрос	12%	16%
Проблема с закупками оборудования	43%	41%
Отсутствие доступного кредита	34%	42%
Незащищенность собственности	26%	31%
Дефицит трудовых ресурсов	27%	39%
Постоянные кризисы	42%	49%
Непредсказуемость действий властей	38%	51%
Административное давление	28%	32%
Высокие тарифы на электроэнергию, газ	38%	49%
Высокие налоги	44%	56%

Большинство респондентов считают, что импортозамещению в России мешают высокие налоги (Волгоградская область – 44%, Российская Федерация – 56%), проблемы с закупками оборудования (Волгоградская область – 43%, Российская Федерация – 41%), а также постоянные кризисы (Волгоградская область – 42%, Российская Федерация – 49%).

ПО ВАШЕМУ МНЕНИЮ, НА ЧТО ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ ЕЩЕ ДОЛЖНО СДЕЛАТЬ АКЦЕНТЫ ПРИ ПРИНЯТИИ МЕР ПОДДЕРЖКИ В СЕГОДНЯШНЕЙ СИТУАЦИИ.





Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
повышение порогов выручки для признания МСП и на спецрежимах налогообложения (УСН, патент, самозанятые)	23%	16%
поддержка занятости – возврат программы ФОТ 2.0 или аналогичных программ	27%	41%
государство должно помогать в поиске новых импортных товаров/ сырья/ комплектующих и покупателей на зарубежных рынках	25%	42%
отказ от взимания недоимок, штрафов и пеней, начисленных до 01.01.2022	27%	31%
налоговые послабления – списание части налогов	74%	39%
заморозка тарифов естественных монополий	36%	49%
поддержка занятости – снижение страховых взносов до 15%	65%	51%
более дешевые и доступные инвестиционные кредиты	27%	32%
более дешевые и доступные оборотные кредиты	53%	49%

Самыми востребованными мерами поддержки, необходимыми для того, чтобы нормализовать экономическую ситуацию на фоне санкционного давления по мнению субъектов предпринимательской деятельности являются налоговые послабления (Волгоградская область – 74%, Российская Федерация – 65%), поддержка занятости – снижение страховых взносов до 15% (Волгоградская область – 65%, Российская Федерация – 50%). Также более дешевые и доступные кредиты: респонденты из Волгоградской области считают, что более дешевые и доступные кредиты также необходимы для стабилизации экономической ситуации – 53%.

КАКИЕ ИЗ УЖЕ ПРИНЯТЫХ/ОЗВУЧЕННЫХ МЕР ВЫ СЧИТАЕТЕ НАИБОЛЕЕ НЕОБХОДИМЫМИ/ЭФФЕКТИВНЫМИ/ОТВЕЧАЮЩИМИ СЕГОДНЯШНИМ ВЫЗОВАМ.



Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Продление сроков лицензий и разрешений	21%	16%
Мораторий на проверки	58%	49%
Снижение ставок УСН, имущественного налога в регионах	53%	47%
Пересмотр цены госконтрактов и увеличение авансов по ним	17%	14%
Амнистия капитала	2%	2%
Ограничение ставки эквайринга на социально значимые товары	17%	13%
Кредитные каникулы для МСП	15%	15%

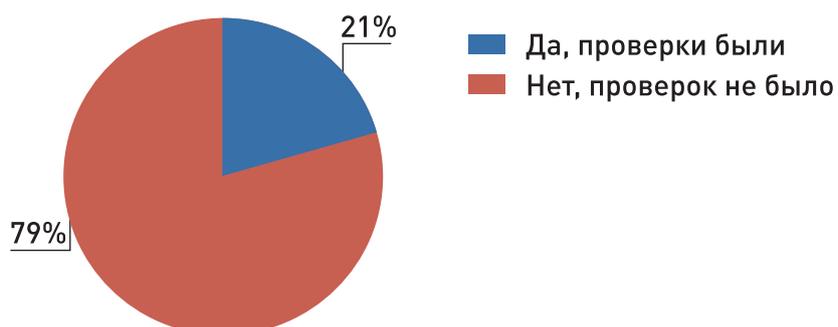


Отсрочка обязательств по субсидиям для промышленников и отсрочка возврата субсидий экспортерами	0,6%	3%
Отдельные отраслевые меры поддержки	30%	11%
Приостановка новых требований по маркировке товаров	17%	23%
Льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний	38%	37%
Мораторий на банкротства	0,6%	3%
Перенос сроков уплаты обязательных социальных платежей за II квартал (для отдельных отраслей и за III квартал) 2022 года	21%	3%
0 % НДС для гостиниц	4%	3%
Перенос срока уплаты налогов	24%	25%
Гранты для молодых предпринимателей	21%	23%
Снятие ковидных ограничений	44%	28%

Самыми востребованными мерами поддержки субъектов предпринимательской деятельности как на региональном, так и на федеральном уровне стали мораторий на проверки, Снижение ставок УСН, имущественного налога в регионах, а также снятие ковидных ограничений

А самыми невостребованными мерами поддержки стали мораторий на банкротство (Волгоградская область – 0,6%, Российская Федерация – 3%) и амнистия капитала (Волгоградская область – 2%, Российская Федерация – 2%).

В ВАШЕЙ КОМПАНИИ ПРОВОДИЛИСЬ ПРОВЕРКИ ЗА ПЕРИОД С НАЧАЛА МАРТА ПО СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ?



Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Да, были	21%	13%
Нет, проверок не было	79%	87%

Большинство предпринимателей отмечают, что после введения моратория на плановые контрольно-надзорные мероприятия для субъектов малого и среднего бизнеса в их организациях не проводилось контрольно-надзорных мероприятий, что говорит об эффективном исполнении контрольно-надзорными органами Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336, а также о снижении административного давления на бизнес.

КАКИЕ ПРОБЛЕМЫ ОСТАЮТСЯ НАИБОЛЕЕ АКТУАЛЬНЫМИ



Варианты	Доля полученных ответов от респондентов по Волгоградской области	Доля полученных ответов от респондентов по Российской Федерации
Сложности доставки/транспортировки по импорту	31%	24%
Блокировка цифровых платформ, на которых работает бизнес	25%	16%
Спад спроса	84%	57%
Разрыв цепочек поставок	39%	42%
Увеличилась кредитная нагрузка по уже действующим кредитам	25%	16%
Сложности при экспорте	6%	24%
Дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	51%	44%
другое	18%	15%



Большинство респондентов как по России – 57%, так и в Волгоградской области – 84% отмечают, что основной проблемой в связи со сложившейся экономической ситуацией является спад спроса. Кроме того, участники опроса отмечают в качестве проблем в процессе осуществления предпринимательской деятельности дефицит оборотных средств и кассовые разрывы: в Волгоградской области – 51%, по России – 44%.

Наименее популярным ответом в Волгоградской области оказался вариант «сложности в экспорте». В качестве актуальной проблемы ее указали всего 6% предпринимателей.

По Российской Федерации наименее популярными вариантами ответов оказалось увеличение кредитной нагрузки по уже действующим кредитам – 16%, а также блокировка цифровых платформ, на которых работает бизнес – 16%.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном докладе подведены итоги работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области за 2022 год.

По итогам 2022 года наблюдается незначительное увеличение количества обращений предпринимателей в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области. В сравнении с аналогичным периодом 2021 года увеличение количества обращений составило 2,5%, но по сравнению с 2020 годом уменьшение количества обращений составило 19%.

Увеличение данного показателя в 2022 г. свидетельствует о стабильно высоком уровне востребованности и доверия к институту Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

В 2022 году основным механизмом по реализации вопросов, касающихся возобновления деятельности предприятий, предоставления мер поддержки и иных вопросов бизнеса, стали заседания рабочей группы по устойчивому управлению экономикой региона, в состав которой входит Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области.

Положительной практикой восстановления нарушенных прав на протяжении нескольких лет стало проведение ежеквартальных совместных приемов предпринимателей Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области и прокурором Волгоградской области.

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с прокуратурой Волгоградской области, ГУ МВД России по Волгоградской области, следственным управлением следственного комитета России по Волгоградской области, Управлением федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области, Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области, Управлением федеральной службы исполнения наказаний России по Волгоградской области, Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Волгоградской области, Управлением федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области, а также многими другими ведомствами налажен оперативный обмен информацией с целью недопущения нарушения прав предпринимателей, что зачастую приводит к скорейшему разрешению поступающих обращений.

Благодаря оперативному реагированию и тесному взаимодействию уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области с общественными объединениями предпринимателей Волгоградской



области, органами прокуратуры, правоохранительными органами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Волгоградской области и органами местного самоуправления по всем обращениям, поступившим в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей.

В Волгоградской области, в 2022 году оперативно предоставлена консультационная и правовая поддержка в том числе связанная с последствиями распространения Covid-19, санкционными ограничениями и частичной мобилизацией.

Данный способ урегулирования вопросов субъектов предпринимательской деятельности является одним из самых эффективных и способствует укреплению доверия и партнерских отношений между бизнесом и властью.

Кроме того, в 2022 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области усилена работа по восстановлению нарушенных прав предпринимателей путем участия в судебных процессах в качестве третьего лица не заявляющего самостоятельных требований со стороны предпринимателей.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения особо сложных обращений, при институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области действует общественно-экспертный совет, в состав которого входят специалисты по разным отраслям права.

Работа института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области при рассмотрении обращений выстраивается по определенному алгоритму. Первым делом устанавливается статус обратившегося лица, наличие права на нарушение которого ссылается заявитель, проводится анализ предоставленных документов с целью установления факта нарушения права. В случае недостаточности предоставленных материалов Уполномоченный в соответствии с законодательством истребует необходимые материалы и информацию в соответствующих правоохранительных структурах и органах власти. В том случае, если Уполномоченный усматривает признаки нарушения прав, осуществляется работа по их восстановлению путем проведения межведомственных совещаний, направления сведений о признаках нарушения прав руководителям органов, нарушающим права, в прокуратуру или путем судебного урегулирования спора.

Проведенным анализом обращений усматривается, что основными причинами невозможности восстановить нарушенные права являются несвоевременное обращение; неправильно избранная тактика защиты права; несовершенство законодательства; противоречивая судебная практика; недобросовестность поведения участников процесса.

Определяется и реализуется тактика защиты и восстановления нарушенного права в рамках осуществления предпринимательской деятельности как хозяйствующими субъектами Волгоградской области, так и хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории Волгоградской области.

Продолжая реализовывать предусмотренные Федеральным законом от 07.05.2013 № 78–ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и Законом Волгоградской области от 10.07.2015 № 91–ОД "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области" задачи, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области, во взаимодействии с органами прокуратуры, ГУ МВД России по Волгоградской области, следственным управлением следственного комитета, органами государственной власти, органами местного самоуправления, продолжает осуществлять дальнейшую деятельность по обеспечению защиты, восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательства, а также содействию в улучшении делового и инвестиционного климата в Волгоградской области в целом, продолжается работа по анализу эффективности мер поддержки, актуализации налоговой нагрузки, мониторинга проведения контрольно-надзорной деятельности и реализации региональных мер поддержки.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	4
1.1. Краткая информация о работе института уполномоченного в регионе	4
1.2. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами	6
1.2.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом	6
1.2.2. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления и контрольно–надзорными органами	9
1.2.3. Рабочие совещания с участием регионального Уполномоченного	13
1.3. Выезды в исправительные учреждения Волгоградской области	17
1.4. Общественная поддержка Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	18
1.4.1. Общественно–экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	18
1.4.2. Общественные помощники Уполномоченного по отраслевым направлениям и в муниципальных образованиях	20
1.4.3. Общественные приемные	22
1.4.4. Взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями	24
1.5. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	24
2. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА В 2022 ГОДУ	29
2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в 2022 году	29

2.2. Основные проблемные вопросы субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении их профессиональной деятельности, а также пути их разрешения	35
2.2.1. Рассмотрение обращений, поступивших от хозяйствующих субъектов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области	35
2.2.2. Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области в рамках договоров оказания услуг в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов	49
3. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	53
3.1 Анализ количества субъектов предпринимательской деятельности в Волгоградской области	53
3.2 Об итогах реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2022 году	57
3.3 Контрольно–надзорная деятельность	63
3.4 Прокурорский надзор	75
3.5 Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности, формирование нормативно–правовой базы	75
3.6 Результаты опроса по оценке состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки	80

