



# ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА  
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2023 ГОДУ

ВОЛГОГРАД, 2024



# ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2023 ГОДУ

ВОЛГОГРАД, 2024



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b>	3
<b>ГЛАВА I. Общая характеристика деятельности Уполномоченного</b>	
<b>Работа с обращениями граждан</b>	4
Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	13
Сотрудничество уполномоченного с институтами гражданского общества и средствами массовой информации	27
Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей	45
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребенка	49
Инициативы, социальные проекты, акции	51
<b>ГЛАВА II. Правоприменительная деятельность уполномоченного по защите основных прав и интересов детей</b>	
<b>I РАЗДЕЛ. Личные права</b>	63
Право на жизнь и защиту от насилия	63
Право иметь гражданство и свободу перемещения	78
Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	85
<b>II РАЗДЕЛ. Социально-экономические права</b>	
Право жить и воспитываться в семье	95
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	103
Право на социальное обеспечение и социальное страхование	108
Право на жилище	111
Право на охрану здоровья и реабилитацию	118
Право на отдых	131
Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	136
<b>III РАЗДЕЛ. Духовно-культурные права</b>	
Право на образование	140
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	154
Право на всестороннее развитие	157
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	162

## ВВЕДЕНИЕ

В 2023 году исполняется двадцать пять лет со дня учреждения в Волгоградской области специальной должности уполномоченного по правам ребенка. В 1998 году Волгоградская область вошла в состав пяти пилотных регионов, включенных в программу сотрудничества Российской Федерации с детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) по учреждению института уполномоченного по правам ребенка и в соответствии с обязательствами, определяемыми фактом присоединения Российской Федерации к Конвенции о правах ребенка ООН. До 2007 года уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области (далее – уполномоченный) действовал на основании временного положения, утвержденного Постановлением Главы Администрации Волгоградской области.

Деятельность уполномоченного регламентирована Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области». С 2010 года должность уполномоченного является государственной должностью Волгоградской области. Уполномоченный не подменяет органы государственной власти, не входит ни в одну из ее ветвей, но взаимодействует со структурами и гражданским обществом, оперативно оказывая помощь в решении вопросов в сфере защиты прав детей.

По инициативе Президента Российской Федерации В. В. Путина принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 501-ФЗ), что стало итогом периода становления института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Данным Федеральным законом № 501-ФЗ расширены полномочия института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, осуществляется координация их деятельности, направленная на реализацию единой государственной политики в области защиты прав и законных интересов детей, а также организационная, правовая, информационная и иная помощь в пределах своих полномочий.

Деятельность уполномоченного и аппарата уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области (далее – аппарат) направлена на совершенствование механизмов обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав ребенка; разработку совместно с субъектами права законодательной инициативы нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы прав, свобод и законных интересов детей; правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка; рассмотрение обращений и жалоб граждан на решения или действия (бездействие) государственных органов Волгоградской области, органов местного самоуправления Волгоградской области, должностных лиц, организаций, граждан, нарушающих права и законные интересы ребенка.

Характеристика основных направлений деятельности и анализ результатов представлены в ежегодном Докладе о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области (далее – доклад).



Материалы и выводы доклада могут быть использованы государственными органами для развития государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей.

Ежегодный доклад подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации Волгоградской области и размещению на официальных сайтах уполномоченного и Волгоградской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В настоящий момент уполномоченным является Евгений Ковшиков, назначенный Волгоградской областной Думой 14 июля 2022 года сроком на пять лет.

## **ГЛАВА I. Общая характеристика деятельности уполномоченного Работа с обращениями граждан**

Работа с обращениями граждан в деятельности уполномоченного и его аппарата занимает особое место. Эта форма работы позволяет выявлять и решать системные проблемы на районном, городском и даже федеральном уровнях. В настоящее время мы стремительно вступаем в новую эру цифровых технологий, благодаря чему процесс подачи обращений гражданами, а также их рассмотрение, становится более удобным и комфортным. Организация работы с обращениями граждан строится благоприятно для всех возрастов заявителей, т. е. они могут обратиться к уполномоченному в любой удобной для них форме: направить обращение на адрес электронной почты аппарата – UPR34@volganet.ru; в устном порядке, получить юридическую консультацию специалистов аппарата по телефону 8 (8442) 30-84-59 ежедневно в рабочие часы; направить письменное обращение с приложением необходимых документов путем почтового отправления на адрес аппарата; через интернет-приемную, где заявители в любое время могут направить обращение, даже через телефон; социальную сеть ВКонтакте, которая также стала востребованной формой взаимодействия граждан с уполномоченным, что позволяет оперативно рассмотреть целый ряд вопросов и гражданам получить юридическую помощь. Сотрудники аппарата постоянно разъясняют гражданам, что при обращении к уполномоченному не нужны специальные правовые знания, и нет необходимости обращаться к юристам и платить немалые деньги.

За отчетный период 2023 года общий документооборот составил около 3000 документов: индивидуальные и коллективные жалобы; исходящие письма по обращениям граждан; запросы уполномоченного и ответы на них; запросы ведомств и должностных лиц; запросы корреспондентов СМИ; ежедневные оперативные сводки ГУ МВД России по Волгоградской области, оперативные сообщения правоохранительных органов; предложения и инициативы граждан, общественных организаций, адвокатов; обращения должностных лиц, среди которых: уполномоченные по правам ребенка других регионов, главы муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, директора школ, главные врачи больниц, руководители общественных и коммерческих организаций и другие; запросы, деловые письма из аппарата Уполномоченного

при Президенте РФ по правам ребенка (далее – Уполномоченный при Президенте РФ).

В 2023 году в адрес уполномоченного поступило 970 личных обращений граждан, в рамках которых было обозначено более 1700 проблем. Поскольку во многих обращениях граждане задавали одновременно несколько вопросов, для удобства, в определении тематики и статистического учета, выбирался основной главный вопрос. В этом году отмечается заметное снижение обращений. Объяснить это можно существенными изменениями в федеральном и региональном законодательстве, улучшением работы государственных органов и органов местного самоуправления, увеличением мер государственной поддержки семей с детьми, особенно многодетных семей и семей с детьми-инвалидами, а также семей военнослужащих – участников специальной военной операции, использованием возможностей Интернета, где жители могли найти ответы на интересующие их вопросы. Однако при некотором снижении количества обращений сложность обозначенных в них проблем возрастает, что требует значительно большего времени для рассмотрения и принятия соответствующих мер по восстановлению прав ребенка.

По способу поступления устных обращений основная часть – 32,89% от общего количества обращений, или 319 обращений, поступили по телефону. Механизм отработки устных обращений можно разделить на несколько групп: гражданам были даны разъяснения – 64%; с учетом рекомендаций уполномоченного вопрос взят на контроль – 13%; у заявителей были приняты дополнительно письменные заявления для необходимых запросов и дальнейшей помощи – 3%.

139 обращений, или 14,33% от общего количества обращений, было рассмотрено в ходе личного приема. Личный прием граждан осуществляется посредством ежедневных приемов сотрудниками аппарата, приемов уполномоченного по мере обращения граждан по предварительной записи, приемов по месту жительства заявителя, в том числе с привлечением профильных комитетов и должностных лиц, помощников, работающих на общественных началах, приемов граждан, приуроченных ко Всероссийскому дню правовой помощи, к Неделе приемов граждан по социальным вопросам, социальной поддержке в региональной общественной приемной председателя партии «Единая Россия» Д. А. Медведева.

Большую часть поступивших обращений составляют письменные обращения граждан – 512, или 52,78% от общего количества обращений. Так, 67,6% письменных обращений (346) поступило в электронном виде на электронный адрес аппарата; 8,7% – в электронном виде через официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ (45 обращений); 5,9% – на бумажном носителе посредством почтовой связи из аппарата Губернатора Волгоградской области (30); на бумажном носителе из разных источников – 17,8%, или 91 обращение.

Независимо от того, в какой форме поступило обращение, вся поступившая уполномоченному информация проверялась, по наиболее сложным вопросам давалась правовая оценка ситуации, направлялись запросы в организации





различной ведомственной принадлежности либо проводились самостоятельные проверки. Информацию о нарушении прав детей уполномоченный также получал посредством мониторинга СМИ и социальных сетей, информации, предоставляемой в рамках взаимодействия с правоохранительными органами, а также в результате проведения различных мониторингов состояния прав несовершеннолетних. Кроме того, в случае необходимости для разрешения обращений привлекались общественные организации, благотворительные фонды, индивидуальные предприниматели.

Как и в прошлые годы, в 2023 году наибольшее количество обращений поступило от жителей города Волгограда, городского округа город Волжский, г. Камышина. Отмечен большой процент обращений от граждан, поданных без указания физического адреса. Как правило, обращения были написаны в электронном виде, и заявители сознательно не указывали точного адреса, так как обращались чаще всего с просьбой проконсультировать их или разъяснить нормы законодательства по той или иной теме.

Спектр обращений охватывает практически все вопросы по основным направлениям деятельности уполномоченного. Количество обращений из других субъектов Российской Федерации остается практически на уровне предыдущих лет: это вопросы защиты прав детей на получение алиментов, на общение ребенка с отдельно проживающим родителем или родственниками.

Есть 48 обращений, или 4,94%, которые рассматривались уполномоченным повторно. Причины могут быть самые разные: заявитель не удовлетворен ответом, жизненная ситуация требовала еще раз вмешательства уполномоченного или возникали вновь открывшиеся обстоятельства.

В целом тематика обращений к уполномоченному в течение нескольких лет остается неизменной, меняется только распределение обращений в процентном соотношении.

В 2022 году аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ был разработан «Классификатор прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации» (далее – Классификатор).

В основу Классификатора положена дифференциация прав и законных интересов ребенка, а также унификация механизма сбора статистики обращений граждан, направляемых федеральному и региональным уполномоченным по правам ребенка для выявления системных проблем в сфере детства, для дальнейшей проработки оптимальных решений сложных вопросов в сфере семьи, материнства, отцовства и детства:

– личные права (право на жизнь и защиту от насилия; право иметь гражданство и свободу передвижения; право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту);

– социально-экономические права (право жить и воспитываться в семье, право на получение содержания (алименты); право на соцобеспечение, соцстрахование; право на жилище; право на охрану здоровья и реабилитацию; право на отдых; право на занятие физкультурой и спортом; право на благоприятную окружающую среду);



– духовно-культурные права (право на образование; право на доступ к информации и на информационную безопасность; право на доступ к культурным ценностям).

В своем докладе уполномоченный рассматривал только лишь те разделы Классификатора, по которым поступило наибольшее количество обращений граждан.

*Тематика обращений*

*Таблица 1*

Тематика обращений							
№ п/п		2021 год	% от общего числа	2022 год	% от общего числа	2023 год	% от общего числа
1.	Право на имя, отчество, фамилию	1	0,08	-	-	2	0,21
2.	Право на свободу мысли, совести и религии	-	-	-	-	2	0,21
3.	Право на жизнь и защиту от насилия	56	4,35	39	3,19	28	2,90
4.	Право иметь гражданство и свободу перемещения	17	1,32	20	1,64	9	0,92
5.	Право на охрану здоровья, социальную реабилитацию детей-инвалидов	91	7,07	62	5,08	47	4,84
6.	Право на отдых	3	0,23	2	0,16	4	0,41
7.	Право жить и воспитываться в семье	346	26,86	332	27,21	263	27,11
8.	Право на образование	134	10,40	154	12,62	139	14,33
9.	Право на социальное обеспечение, социальное страхование	110	8,54	136	11,15	121	12,47
10.	Право на алименты	126	9,78	90	7,38	88	9,07
11.	Право на жилище	332	25,78	318	26,07	113	11,65
12.	Право на доступ к информации и информационную безопасность	6	0,31	3	0,25	2	0,21
13.	Право на доступ к культурным ценностям	-	-	3	0,25	-	-
14.	Право на занятие физической культурой и спортом	6	0,47	-	-	-	-
15.	Право на благоприятную окружающую среду	1	0,08	-	-	1	0,10
16.	Право на квалифицированную юридическую помощь, судебную защиту	59	4,73	61	5	151	15,57
	<b>ИТОГО:</b>	<b>1288</b>	<b>100</b>	<b>1220</b>	<b>100</b>	<b>970</b>	<b>100</b>

В 2023 году изменилась первая тройка по численности обращений. Как следует из таблицы, первую группу составили вопросы семейных правоотношений, образования и оказания квалифицированной юридической помощи и судебной защиты.

Оценивая динамику развития ситуации с нарушениями прав и законных интересов детей, следует отметить, что наибольшая доля обращений связана с



вопросами семейных отношений – 263 обращения, или 27,11% от общего количества обращений (2022 год – 332 обращения, или 27,21% от общего количества обращений). Вопросы самые разнообразные: это вопросы определения порядка общения с детьми законными представителями или близкими родственниками несовершеннолетнего после расторжения брака, определение места жительства ребенка в случае раздельного проживания родителей, защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих), установление опеки, неисполнение родителями или законными представителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей, конфликтов в семье между родителями, между одним из родителей с ребенком или с иными родственниками.

Обращения, связанные с оказанием квалифицированной юридической помощи и судебной защиты, прежде всего касались предоставления гражданам и семьям с детьми разъяснения законодательства о правах, их реализации и защите, а также о предоставлении бесплатной юридической помощи по процессуальным вопросам, защиты прав и законных интересов ребенка, по участию уполномоченного в судебной защите прав детей. Всем обратившимся гражданам была дана консультация и разъяснено право и способ обращения за бесплатной юридической помощью. В 2023 году таких обращений было 151, или 15,57% от общего количества обращений (2022 год – 61 обращение, или 5% от общего количества обращений).

Количество обращений в рамках реализации прав несовершеннолетних на получение образования поступило по вопросам: доступности дошкольного образования, получения общего образования, получения места в дошкольной или общеобразовательной организации, жалоб на действия (бездействие) администраций и педагогов в образовательных организациях, конфликтных ситуаций с участниками образовательного процесса, в том числе буллинг (травля в школе), надомное обучение. По указанной тематике в адрес уполномоченного поступило 139 обращений, что составило 14,33% от общего количества обращений (2022 год – 154 обращения, или 12,62% от общего количества обращений).

В блоке вопросов, связанных с государственной поддержкой и помощью семьям и детям, граждане жаловались на отказ в оформлении и получении социальных пособий, в предоставлении мер социальной поддержки семьям с детьми, интересовались вопросами социальных гарантий. В разы уменьшилось количество обращений, связанных с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала. Всего по вышеуказанным вопросам поступило 121 обращение, или 12,47% от общего количества обращений (2022 год – 136 обращений, или 11,15%).

Необходимо отметить, что обращения по жилищной тематике являются одними из наиболее сложных, однако в 2023 году наблюдается заметное снижение их количества в адрес уполномоченного. Группа проблем жилищного характера объединяет вопросы предоставления жилья семьям, имеющим детей-инвалидов, многодетным семьям, вопросы выселения из жилого помещения семей с несовершеннолетними детьми по судебным решениям, сохранности жилья, находящегося в собственности несовершеннолетних, проживания в жилом



помещении, непригодном для проживания, и другие. Количество обращений данной группы в 2023 году составило 113, или 11,65% от общего количества обращений. В 2022 году поступило 318 обращений, или 26,07% от общего количества.

По вопросам исполнения судебных решений о выплате алиментов рассмотрено 88 обращений, или 9,07% от общего количества обращений (2022 год – 90 обращений, или 7,38% от общего количества обращений). Как правило, заявители обращаются за содействием в решении вопросов взыскания алиментов, с жалобами на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, на неисполнение решений по имущественным спорам.

В 2023 году зафиксировано некоторое уменьшение количества обращений по медицинской тематике. Число таких обращений в 2023 году составило 47, или 4,84% от общего количества обращений, тогда как в 2022 году их было 62, или 5,08%. Из общего числа обращений, касающихся медицинских вопросов, лидирующими являются вопросы, связанные с претензиями по организации надлежащей и своевременной медицинской помощи и лекарственным обеспечением.

Группа вопросов по обеспечению безопасности детей включает обращения по нахождению ребенка в социально опасном положении, условиях, представляющих опасность для жизни и здоровья ребенка, безопасности информационной среды и другие. Таких обращений в 2023 году поступило 28, или 2,90% от общего количества обращений (2022 год – 39, или 3,19%).

Уменьшилось количество обращений по вопросам гражданства и свободы перемещения. В 2023 году поступило 9 обращений от граждан, или 0,92% от общего количества обращений, тогда как в 2022 году таких обращений было 20, или 1,64% от общего количества обращений. Обращения затрагивали вопросы регистрации несовершеннолетних, получения вида на жительство, регистрации временного пребывания на территории Российской Федерации, получения статуса беженца и др.

Также в адрес уполномоченного поступали обращения, связанные с погашением задолженности по оплате за коммунальные услуги, отключением электроэнергии, ремонтом дорог. В данном случае уполномоченный оперативно рассматривал жалобы граждан, и сотрудниками аппарата незамедлительно направлялись различные обращения и запросы в соответствующие организации для решения ситуации.

К уполномоченному поступали анонимные обращения граждан, письма-благодарности, а также ряд обращений, содержащих недостоверную информацию, обращения, имеющие нетипичный, локальный характер. Все эти обращения были включены в группу проблем, отражающих тот или иной вопрос тематики.

Треть жалоб в 2023 году касалась работы государственных учреждений (37%), также недовольство граждан вызвали действия органов власти (18%) и организаций (24%). Более 20% заявителей сообщали о нарушении прав ребенка законным представителем или родственниками.

При анализе обращений граждан мы видим, что достаточно часто права детей нарушают сами родители (законные представители), которые проживают с



детьми совместно. Как правило, это вопросы манипулирования детьми после расторжения брака, в частности, связанные с общением с родственниками, определением порядка общения ребенка с родителями или другими родственниками, определением места жительства.

*Сведения по категориям обратившихся (чел.)*

Таблица 2

Сведения по категориям обратившихся (чел.)			
№ п/п	Наименование	количество	процент
1.	Родители, в том числе многодетные	638	65,77
2.	Граждане	54	5,57
3.	Иные родственники	121	12,47
4.	Лица, отбывающие наказание	4	0,41
5.	УПР региона	5	0,52
6.	Коллективные	19	1,96
7.	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	29	2,99
8.	Общественные организации	18	1,86
9.	Несовершеннолетние	3	0,31
10.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, выпускники детских домов и школ-интернатов	4	0,41
11.	Адвокаты	17	1,75
12.	Депутаты	1	0,10
13.	Ведомства	38	3,92
14.	Средства массовой информации	4	0,41
15.	Другие	15	1,55
	ИТОГО	970	100

Анализируя данные по социальному составу граждан, обратившихся к уполномоченному, по-прежнему, значительную долю составляют родители, (законные представители), а также иные родственники детей. Если говорить о родственниках, то, как правило, они сообщают уполномоченному о нарушениях прав несовершеннолетних, чтобы привлечь внимание о необходимости своевременного содействия в решении проблемных вопросов семьи.

От лиц, принявших детей на воспитание в семью, поступали жалобы по вопросам соблюдения жилищных прав детей, нарушения их прав в вопросах опеки и попечительства, в сфере образования.

Стабильное участие неравнодушных (посторонних, не родственников) граждан в жизни детей, направление ими обращений в адрес уполномоченного, прослеживается в течение нескольких лет. Граждане чаще всего сообщали уполномоченному о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, отсутствии детских игровых площадок или их ненадлежащем состоянии, об опасности от бездомных собак, чрезвычайных происшествиях с участием подростков и т. д. Значительно увеличилось поступление данных обращений через социальную сеть ВКонтакте.

От детей в этом году поступило всего три письменных обращения. Это вопросы взаимоотношений в школе, в семье, социальной поддержки. Эти обращения находятся на особом контроле уполномоченного, и по каждому обращению приняты меры по их оперативному разрешению. Уполномоченный также в течение года встречался неоднократно с детьми в рамках Детского совета при уполномоченном (далее – Детский совет), различных мероприятий, где имел возможность пообщаться с ними и выделить проблемы, которые, по мнению ребят, заслуживают внимания.

Поступали обращения от представителей общественных организаций (18, или 1,86%). Заявители обращались по вопросу строительства дорог, отсутствия спортивного зала, жестокого обращения с детьми и др. Доля коллективных обращений составила 1,96% от общего количества, или 19 обращений.

От лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступило 4 обращения, или 0,41% от общего числа. Количество обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно снижается, поскольку основные вопросы обеспечения их жильем стали решаться более оперативно.

Лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, составляют небольшую долю обратившихся к уполномоченному – 4 обращения, или 0,41% от общего количества обращений. Осужденных родителей беспокоят вопросы жизнеустройства несовершеннолетних детей и проблемы общения с ними в случае нахождения детей в замещающих семьях. По всем интересующим вопросам даны консультации, оказано содействие в восстановлении детско-родительских отношений.

От депутатов Волгоградской областной Думы уполномоченному поступило одно обращение о проведении проверочных мероприятий по ненадлежащему исполнению родительских обязанностей.

В рамках межрегионального сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей уполномоченным совместно с коллегами из других субъектов Российской Федерации было рассмотрено 7 обращений.

Показатели активности остальных категорий граждан в целом не изменились и находятся на прежнем уровне.

*Результаты рассмотрения обращений.* В процессе рассмотрения обращений уполномоченный, учитывая категории обратившихся, делал выводы о наличии нарушений прав детей, выработывал механизмы для разрешения поставленных в обращении вопросов, обращался к компетентным лицам и организациям по их системному разрешению.

Уполномоченным и аппаратом при рассмотрении обращений граждан и выявлении фактов или признаков нарушения прав и законных интересов ребенка был выработан алгоритм действий, который применяется в течение многих лет:

– при поступлении информации о нахождении ребенка в опасном положении уполномоченный самостоятельно или по поручению уполномоченного сотрудники его аппарата незамедлительно выезжали в указанный адрес с целью выяснения обстоятельств и принятия мер по защите прав ребенка, либо направляли в оперативном порядке информацию в уполномоченные органы о





необходимости немедленного реагирования на выявленные факты и информирования уполномоченного о принятых мерах;

– при поступлении обращения жителей на действия или бездействие должностных лиц исполнительных органов государственной или муниципальной власти региона, руководителей или сотрудников учреждений для детей, действующих на территории области, сотрудниками аппарата оперативно запрашивалась дополнительная информация по указанной в обращении проблеме, проводился анализ соблюдения прав и законных интересов ребенка, давалась оценка установленным фактам, рекомендации по решению проблемы.

При рассмотрении обращений сотрудники аппарата внимательно изучали их, принимали меры по проверке всей поступившей информации, проводили проверку изложенных фактов самостоятельно или совместно с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, профильных организаций.

С целью проверки соблюдения прав несовершеннолетних и предотвращения их нарушений уполномоченный и специалисты аппарата неоднократно посещали детские учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинские и образовательные организации.

В 2023 году было проведено 69 проверок и посещений различных организаций и учреждений по вопросам условий содержания, лечения, обучения, воспитания, реабилитации. В ходе выездных проверок в летний период уполномоченным и его сотрудниками были проинспектированы 20 загородных оздоровительных лагерей. В 2023 году уполномоченным по 39 обращениям, связанным с нарушением прав и законных интересов детей, были направлены обращения в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования – 12, ГУ МВД – 24, СУ СК – 3.

Проверки проводились: по сообщениям и жалобам граждан, организаций о фактах нарушения прав и интересов детей; по резонансным случаям; по инициативе уполномоченного; по поручению Уполномоченного при Президенте РФ. По результатам проверок были получены официальные ответы от государственных и муниципальных органов о предпринятых мерах, о выполнении рекомендаций уполномоченного по устранению нарушений; проводились совещания с представителями органов исполнительной власти, системы профилактики правонарушений несовершеннолетних с обсуждением вопросов, указанных в обращениях заявителей, иногда с приглашением самих заявителей.

По итогам рассмотрения обращений заявителям направлялись мотивированные ответы, уполномоченным принимались меры по обеспечению прав детей, получению необходимой помощи. При решении сложных вопросов их обсуждение выносилось на рабочие группы при уполномоченном для выработки предложений. Часть обращений продолжают оставаться на контроле уполномоченного.

При анализе обращений, было отмечено, что одной из причин, побудивших граждан обратиться к уполномоченному, является их правовая некомпетентность. Чаще всего граждане не могут самостоятельно разобраться в нормативно-правовой базе. Очень существенно влияет изменение экономической и



политической ситуации в стране, в связи с чем у ряда категорий семей возникают сложные жизненные проблемы. В условиях низкого материального положения и/или сложных жизненных обстоятельств у людей нет возможности обратиться за услугами к адвокатам, а также за платной юридической помощью.

Полностью решить проблемы, изложенные в обращениях, и восстановить права несовершеннолетних удалось по 191 обращению – поставленные вопросы решены положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав (19,69%) благодаря совместному участию уполномоченного, органов прокуратуры, руководителей государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Для восстановления нарушенных прав и интересов детей уполномоченный также принимает участие в судебной защите несовершеннолетних. Сотрудники аппарата участвовали в 99 судебных процессах, было подготовлено 52 заключения.

По 652 обращениям заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних и законных представителей и порядке решения поднимаемых вопросов, оказана консультативная помощь для дальнейших самостоятельных действий (67,21%); по 30 обращениям информация принята к сведению (3,1%). По результатам рассмотрения 97 обращений доводы, изложенные заявителями, не подтвердились (10% от общего количества поступивших жалоб). Несколько обращений граждан остаются на контроле уполномоченного в 2024 году. В 2024 году работа, направленная на взаимодействие с гражданами и организациями, будет продолжена.

### **Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка**

В соответствии с п. 3. Статьи 4 Закона Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» уполномоченный осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте РФ, с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами, органами общественного контроля.

*Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Уполномоченный при Президенте РФ).* Формы такого взаимодействия многообразны: это и постоянный мониторинг ситуации по защите прав и охраняемых интересов детей в регионе, который проводился по поручению Уполномоченного при Президенте РФ, это и рассмотрение обращений, поступивших из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ (далее – Аппарат Уполномоченного) на рассмотрение регионального уполномоченного, направление отчетной информации, реализация проекта «Федеральный лекторий» по правовому просвещению специалистов, работающих с детьми, участие в форумах и съездах уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации





Федерации, участие в межведомственных совещаниях, круглых столах, акциях, обучающих семинарах, где обсуждались пути решения сложных вопросов в сфере защиты прав и законных интересов детей. Пресс-служба Уполномоченного при Президенте РФ ежедневно рассылала в адрес уполномоченного оперативный обзор основных новостей по вопросам детства в Российской Федерации и за рубежом, а также еженедельную сводку основных новостей, которая размещается в специально созданном чате Телеграм. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ осуществлялось в офлайн- и онлайн-форматах.

Эффективной платформой для обмена опытом, обсуждения путей решения сложных системных вопросов в сфере защиты прав и законных интересов детей между уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации являются съезды уполномоченных, форумы, всероссийские совещания и конференции.

8 февраля 2023 года уполномоченный принял онлайн-участие в работе круглого стола по вопросам безопасности несовершеннолетних в рамках сотрудничества Уполномоченного при Президенте РФ с Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы. Мероприятие состоялось по инициативе Комиссии по транспорту Общественной палаты города Москвы и посвящено обсуждению предложений по организации оперативного поиска пропавших детей на транспортной инфраструктуре.

В рамках круглого стола был представлен опыт города Москвы по профилактике и поиску пропавших детей, обсуждены предложения от экспертного сообщества по усовершенствованию использования потенциала транспортного комплекса Москвы по поиску детей и предложены дополнительные рекомендации по оперативному поиску пропавших детей в регионах России.

13 февраля в совещании в режиме видеоконференции рассмотрен вопрос участия региональных уполномоченных по правам ребенка в рассмотрении административных дел по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП и Специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ), а также их пребывание в указанных учреждениях. Совещание было проведено с целью разъяснения практики реализации правовых норм, внесенных в законодательство Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Во время совещания были рассмотрены правовая основа и формы участия уполномоченных в рассмотрении административных дел, а также примеры отдельных административных дел, сбор и анализ документов, необходимых для принятия решения об участии в их рассмотрении.

1 марта 2023 года во время селекторного совещания Уполномоченного при Президенте РФ были рассмотрены текущие результаты деятельности Уполномоченного при Президенте РФ, итоги реализации уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации мероприятий «Карты действий» в 2022 году, а также поставлены актуальные задачи развития института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2023



год и основные рекомендации по освещению деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. По итогам совещания сформирован методпортфель из информационных, справочных и иных материалов, предоставленных региональными уполномоченными.

С 26 по 27 апреля в Казани состоялся XX Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященный вопросам защиты прав детей в сфере здравоохранения.

В рамках съезда прошла работа секций по развитию детской психиатрии в России, перепрофилированию домов ребенка, профилактике социального сиротства детей, лечения туберкулеза у несовершеннолетних, реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью и других.

Во время съезда уполномоченные также посетили профильные учреждения и организации Республики Татарстан: Специализированный (коррекционный) детский сад для детей с расстройствами аутистического спектра «Мы вместе» ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», Центр детской онкологии, гематологии и хирургии, Детскую поликлинику «АЗИНО» на базе ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан», Благотворительную гостиницу «Семья вместе», Хоспис имени Анжелы Вавиловой. Итоги съезда были подведены на пленарном заседании, которое прошло в формате «открытого микрофона», участники и эксперты обменялись мнениями по актуальным вопросам, затронутым в ходе двухдневной работы.

3 мая в режиме онлайн на круглом столе были обсуждены вопросы организации подготовки к сопровождаемому проживанию молодых взрослых с инвалидностью, создания кадровых и материально-технических условий для развития этой формы жизнеустройства в рамках Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью при Уполномоченном при Президенте РФ с участием представителей Минтруда России, органов власти субъектов Российской Федерации и других экспертов. Предложения участников круглого стола вошли в итоговую резолюцию встречи, проанализированы и использованы в дальнейшей работе аппарата.

17 мая в рамках селекторного совещания рассмотрены вопросы взаимодействия региональных уполномоченных по правам ребенка с федеральным аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ при возникновении сложных и конфликтных ситуаций в регионе, действий региональных уполномоченных при рассмотрении резонансных обращений, активность регионов при реализации проектов Уполномоченного при Президенте РФ, вопросы по запуску нового сайта, проведению ближайших крупных мероприятий, а также развитие деятельности Федерального детского общественного совета (далее – ФДОС) и другие вопросы.

13 июня уполномоченный принял участие в режиме онлайн в III Научно-практической конференции с Международным участием «Ценность каждого: «Жизнь человека с психическими нарушениями: сопровождение, жизнеустройство, социальная интеграция». Цель конференции – продвижение в профессиональном сообществе разработок современной науки и практики в



области нормализации жизни людей с психическими нарушениями на разных этапах жизненного цикла и посвящена актуальным вопросам образования, развития новых форм жизнеустройства и психиатрической помощи для детей и взрослых с психическими расстройствами.

На конференции специалисты говорили о разных сторонах жизни человека с психическими нарушениями. Работа проходила по трем основным направлениям – образование, жизнеустройство, медицина. Основные темы: образование для всех, в том числе детей и взрослых, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания; современные формы жизнеустройства людей с психическими нарушениями и поддержка семей; медицинское обслуживание и реабилитация людей с психическими нарушениями: вызовы и решения.

Организаторами конференции выступили Альянс профессиональных организаций, поддерживающих детей и взрослых с ментальными нарушениями, «Ценность каждого», Центр лечебной педагогики, Санкт-Петербургская благотворительная организация «Перспективы», Экспертно-методический центр «Особое детство», фонд «Я есть!», Министерство труда и социальной защиты РФ.

6 июля уполномоченный принял участие в заседании круглого стола на тему: «Разработка системы мониторинга случаев нападений собак на детей». Заседание было инициировано отделом по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ в рамках акции «Безопасность детства», направленной на предотвращение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Мероприятие было нацелено на проработку ключевых составляющих системы мониторинга нападений собак на детей и механизма его реализации в субъектах Российской Федерации силами института уполномоченных. К участию были приглашены эксперты, представители профильных министерств, члены Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ, специалисты общественных и некоммерческих организаций.

На селекторном совещании Уполномоченного при Президенте РФ, состоявшемся 24 августа, рассмотрены вопросы о взаимодействии с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ и опыте посещения регионов Уполномоченным при Президенте РФ. На совещании обсуждена «Карта действий» на 2023-2024 г., она была дополнена такими задачами, как контроль за питанием и медицинское обслуживание в школах, психиатрическая помощь детям, реализация проекта ответственного трудоустройства подростков, содействие в лечении родителей от наркомании и алкоголизма для сохранения ребенка в семье, различные вопросы организации взаимодействия федерального аппарата с региональными уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, календарь ключевых событий до конца 2023 года.

С 18 по 20 октября в Хабаровске проходил XXI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, посвященный 25-летию правозащитного института и его развитию. В рамках съезда была организована работа в командах, дискуссии, творческие мастерские, мастер-классы, обсуждение вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов детей в России. Основное внимание на съезде уделено совершенствованию правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства, реализации

стратегических программ, взаимодействию с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества, СМИ. Особенностью XXI Всероссийского съезда стал его практико-ориентированный характер. За три дня участники в командах составили алгоритмы мониторингов детских домов, социально-реабилитационных центров, домов ребенка, органов опеки и попечительства и комиссий по делам несовершеннолетних, на основании которых совместно с экспертами были разработаны соответствующие рекомендации для дальнейшего их применения, в том числе правозащитниками в регионах; сформулировали и подробно описали основные принципы работы детского правозащитника (компетентность, команда, влияние, ресурсы, обратная связь); обменялись опытом и успешными практиками, коллегиально в режиме реального времени проанализировали свои наработки, выявили тонкие, противоречивые моменты и предложили актуальные модели взаимодействия. По итогам XXI Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка выработаны рекомендации, направленные на совершенствование института детских правозащитников в регионах.

В 2023 году по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ в субъектах были продолжены вебинары, к участию в которых приглашались не только сотрудники аппарата, но и сотрудники комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, комитета здравоохранения Волгоградской области, комитета социальной защиты населения Волгоградской области, специалисты комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП), сотрудники органов опеки и попечительства, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН), педагоги-психологи, социальные педагоги.

Сотрудники аппарата активно взаимодействуют с Аппаратом Уполномоченного на площадках Telegram и ВКонтакте. Создана специальная чат-группа в Telegram пресс-службой Уполномоченного при Президенте РФ, через которую оповещается о планах Уполномоченного при Президенте РФ, о состоявшихся мероприятиях.

*Взаимодействие с региональными уполномоченными.* Взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в 2023 году продолжено с целью применения единого подхода в вопросах защиты прав и интересов детей, и прежде всего это относится к уполномоченным по правам ребенка в субъектах, входящих в состав Южного федерального округа.

Большую роль в рамках взаимодействия региональных уполномоченных играют окружные координационные советы. Сотрудничество с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации осуществлялось в рамках Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в регионах Южного федерального округа (далее – Координационный совет уполномоченных ЮФО); межрегиональных мероприятий; оперативного обмена эффективными практиками работы в сфере защиты прав детства; совместных проверок и взаимодействия при рассмотрении обращений граждан по разрешению различных жизненных ситуаций детей из разных регионов; разработки законодательных





инициатив; информационного обмена докладами и иными материалами по отдельным вопросам защиты прав ребенка.

В отчетном периоде уполномоченный принял участие в двух заседаниях Координационного совета уполномоченных ЮФО. На заседаниях обсуждалась правоприменительная практика в сфере семейного устройства детей, обеспечения жилищных прав детей, прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, тема подростковых пространств и др.

13 июня в городе Севастополе состоялось расширенное заседание Координационного совета уполномоченных ЮФО и новых территорий Российской Федерации на тему: «Сохранение и укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809. Опыт регионов». В ходе заседания были обсуждены актуальные вопросы: о значении сотрудничества всех общественных институтов в сохранении духовно-нравственных традиций в воспитании детей; об опыте духовно-нравственного и семейного воспитания на примере работы Регионального ресурсного центра по духовно-нравственному и семейному воспитанию ГБОУ ДО «Балаклавский дом детского и юношеского творчества». На заседании Координационного совета уполномоченных ЮФО были выработаны главные направления деятельности и сотрудничества в духовно-нравственном возрождении как детей, так и института семьи в целом.

26 сентября на расширенном заседании очередного Координационного совета уполномоченных ЮФО с участием уполномоченных из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей рассмотрен важный и насущный вопрос: «Государственные гарантии реализации права на образование в Российской Федерации. Формы получения образования и формы обучения. Опыт города Севастополя». Вопросы получения образования детьми особенно актуальны для новых регионов, и передача опыта Севастополя и других регионов ЮФО для новых регионов явилась главной задачей данного мероприятия.

По результатам работы Координационных советов уполномоченных ЮФО сформулированы рекомендации в адрес органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Координационный совет уполномоченных ЮФО является важным мероприятием для всех, кто занимается проблемами детства, так как на данных встречах передается опыт, который должен быть обобщен для дальнейшей реализации в субъектах Российской Федерации.

В феврале 2023 года в рамках взаимодействия уполномоченных по правам ребенка в ЮФО к уполномоченному обратился уполномоченный по правам ребенка в Луганской Народной Республике Инна Владимировна Швенк. В своем обращении она указывала, что на освобожденных территориях находится большое количество семей с детьми, которые пострадали от боевых действий. Их дома разрушены, имущество уничтожено. Данные семьи остро нуждаются абсолютно во всех категориях детских вещей и иных бытовых товаров. В кратчайший срок им жизненно необходимы: теплая детская одежда и обувь, постельные принадлежности, полотенца, бытовая химия, средства личной гигиены,

электроплитки, посуда, канцелярские принадлежности и др. Также детям нужны электронные гаджеты: интерактивные обучающие устройства, планшеты, ноутбуки и телефоны (можно б/у, но рабочие и в нормальном состоянии). В непростых реалиях сегодняшних дней, когда в Луганской Народной Республике нарушена нормальная логистика поставок самых необходимых для жизни вещей, наша поддержка важна в любой форме, в любом объеме.

Уполномоченный незамедлительно включился в работу. Он обратился к жителям Волгоградской области через официальный сайт, социальные сети, лично к руководству ООО «Камышинский Текстиль», ООО «ГраСС», Волгофарм, Председателю Волгоградского регионального отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд». Никто не остался равнодушным. Было собрано около 15 тонн гуманитарной помощи, включающей лекарства и витамины, одежду и обувь, постельные принадлежности, средства личной гигиены, канцелярские товары, продукты питания, генераторы для автономного электроснабжения, планшеты, телефоны.

21 марта 2023 года уполномоченный совместно с председателем Волгоградского регионального отделения «Российского детского фонда» (далее – Детский фонд) Ириной Соловьевой доставили вещи первой необходимости из Волгограда в Луганскую Народную Республику колонной из трех грузовых автомобилей. По прибытии в Луганскую Народную Республику они отправились в станицу Луганскую, где встретились с главой Станично-Луганского района Альбертом Зинченко и уполномоченным по правам ребенка в ЛНР Инной Швенк.

Далее по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике уполномоченный посетил Государственное учреждение Луганской Народной Республики «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее – учреждение). Евгений Ковшиков привез детям печенье, канцелярские товары, средства личной гигиены и постельное белье. В свою очередь, воспитанники учреждения рассказывали стихи, пели песни, танцевали, подарили подарки, изготовленные собственными руками. После официальной части встречи ребята старшей группы организовали гостям мини-экскурсию по учреждению и поделились своими впечатлениями о проживании в нем.

22 марта уполномоченный посетил Луганский республиканский дом ребенка и ГОУ ЛНР «Луганский детский дом» с приятными подарками для маленьких воспитанников. Евгений Ковшиков привез детям необходимые средства для создания благоприятной атмосферы пребывания детей в учреждениях.

В ГОУ ЛНР «Луганский детский дом» ребята встретили гостей с караваем, показали торжественный концерт, провели экскурсию по детскому дому и угостили чаем. Гости пообщались с воспитанниками и даже сыграли партию в бильярд.

В октябре 2023 года в адрес уполномоченного повторно обратилась уполномоченный по правам ребенка в Луганской Народной Республике Инна Владимировна Швенк с просьбой оказать содействие десяти многодетным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. По поручению уполномоченного







аппаратом был организован срочный сбор необходимых для детей продуктов питания длительного хранения, средств личной гигиены, посуды и др.

21-22 ноября уполномоченный доставил в Луганскую Народную Республику (ЛНР) вторую партию благотворительной помощи. Гуманитарный груз был сформирован совместно с председателем Волгоградского регионального отделения «Российского детского фонда» Ириной Соловьевой и Общественной организацией повышения статуса женщин в обществе «Союз женщин города Волжского» во главе с председателем Светланой Викторовной Винокуровой и был доставлен адресно для многодетных семей из Станично-Луганского района ЛНР, который является подшефным для Волгоградской области. Семьи в качестве гуманитарной помощи получили мясные консервы, крупы, растительное масло, а также одеяла, средства гигиены, канцтовары, детские подгузники, электрообогреватели.

Уполномоченный также встретился с главой администрации Станично-Луганского района Луганской Народной Республики Альбертом Николаевичем Зинченко, который поблагодарил за оперативное подключение к решению гуманитарных проблем, выразил благодарность всем, кто откликнулся и помог сформировать доставленный груз. В ходе встречи была достигнута договоренность о постоянной поддержке связи, чтобы при необходимости оперативно подключаться к решению гуманитарных проблем.

Кроме того, взаимодействие в рамках рассмотрения обращений граждан осуществлялось с региональными уполномоченными из Самарской, Ростовской, Ульяновской областей, Краснодарского и Ставропольского краев, Кабардино-Балкарской Республики.

*Сотрудничество с федеральными органами и организациями.*  
Взаимодействие с руководителями правоохранительных органов для уполномоченного является очень важным, так как работа их нацелена на обеспечение безопасности, охрану жизни и здоровья граждан, включая несовершеннолетних, при этом оставаясь независимым от них.

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов, прокуратурой Волгоградской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области (далее – Следственное управление), ГУ МВД России по Волгоградской области (далее – ГУ МВД).

Представители федеральных органов власти принимали участие во всех мероприятиях, инициированных уполномоченным в сфере детства, а также на площадках различных советов, комиссий, межведомственных рабочих групп и т.д. Следственное управление, ГУ МВД, прокуратура Волгоградской области проводят проверки по направленным в их адрес жалобам и обращениям на основании соглашений о сотрудничестве с уполномоченным, участвуют в совместных мероприятиях, в выработке и реализации решений, направленных на соблюдение и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов защиты; взаимодействуют в области правового просвещения по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, способов их защиты; проведения совместных совещаний, круглых столов, семинаров, консультаций, встреч и иных

мероприятий, способствующих развитию взаимодействия в рамках предмета соглашения; обмена информацией, непосредственно связанной с выполнением задач и функций, возложенных на стороны законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; вырабатывают комплексные решения проблем системы защиты прав и законных интересов ребенка, направляют обобщения и анализ надзорной деятельности в сфере правоприменительной практики по преступлениям в отношении несовершеннолетних, обстоятельств, способствующих их совершению.

С целью исполнения соглашения о взаимодействии уполномоченного и прокуратуры Волгоградской области 1 июня, в День защиты детей, уполномоченный и прокурор Волгоградской области провели выездную проверку в следственном изоляторе № 1. Учреждение расположено в Центральном районе Волгограда, прокурор Волгоградской области в сопровождении руководителя регионального управления ФСИН России и уполномоченного посетили камеры для содержания под стражей несовершеннолетних заключенных, женщин и другие помещения режимных корпусов СИЗО. Особое внимание в ходе проверки было уделено условиям содержания в СИЗО № 1 малолетних граждан, которые в силу законодательства размещаются изолированно от взрослых заключенных в улучшенных условиях пребывания, в том числе предусматривающих организацию учебного процесса. Уполномоченный провел личный прием обвиняемых и подозреваемых по интересовавшим их вопросам.

Также в рамках заключенного соглашения обращения граждан, требующие вмешательства надзорного органа, уполномоченным направлялись для рассмотрения в адрес прокуратуры Волгоградской области и районным прокурорам.

6 июня уполномоченный принял участие в заседании круглого стола по теме: «Совершенствование деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по снижению уровня асоциального поведения несовершеннолетних, формированию у подростков и молодежи традиционных российских духовно-нравственных ценностей, их патриотическому воспитанию» в режиме видео-конференц-связи в зале совещаний Главного управления МВД России по Волгоградской области. В очном формате на площадке МВД России присутствовали представители Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам, аппарата Уполномоченного при Президенте РФ, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Института изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В процессе работы круглого стола поднимались вопросы, связанные с организацией патриотического и культурного воспитания подростков и молодежи, с реализацией практических мероприятий, направленных на сохранение исторической памяти, с формированием у подростков критического отношения к деструктивной информации. Участники мероприятия отметили, что важную роль в реализации новых подходов воспитания подрастающего поколения должно





сыграть Российское движение детей и молодежи «Движение Первых». Было отмечено также, что субъектам системы профилактики следует уделять большое внимание эффективности проводимых мероприятий с особой категорией несовершеннолетних, в том числе при наставническом сопровождении подростков, уже вступивших в конфликт с законом. Участниками было отмечено, что только при активном взаимодействии между ведомствами и профильными организациями с привлечением всех институтов гражданского общества возможна эффективная профилактическая работа.

Прокуратурой региона проводились проверки по обращениям, направленным в адрес уполномоченного, принимались меры прокурорского реагирования.

Продолжено сотрудничество с ГУ МВД. Проводятся совместные мероприятия по правовому просвещению несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета. В рамках взаимодействия с ГУ МВД уполномоченный участвует в акциях, направленных на пропаганду безопасного поведения. Организовано взаимодействие с сотрудниками полиции по делам несовершеннолетних в целях оперативного реагирования на сообщения граждан о ситуациях, представляющих угрозу жизни и здоровья детей, выявлению беспризорных детей, профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из дома и организаций, обмен оперативными данными в интересах детей. К уполномоченному граждане обращаются с просьбой рассмотреть вопрос о необоснованном отказе сотрудников правоохранительных органов в привлечении к уголовной или административной ответственности лиц, совершивших противоправные деяния в отношении несовершеннолетних. Также поступают жалобы на незаслуженное, по мнению родителей, привлечение подростков к уголовной или административной ответственности. Выстроенная схема взаимодействия уполномоченного с ГУ МВД позволяет оперативно реагировать на сообщения о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних.

В 2023 году продолжилось взаимодействие уполномоченного с Следственным управлением, а также с районными отделами данного ведомства в соответствии с Соглашением о порядке взаимодействия. Налажен регулярный обмен оперативной информацией с уполномоченным о происшествиях с детьми на территории региона. Профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних помогает Общественный совет при Следственном управлении, его членом является уполномоченный. Благодаря согласованному взаимодействию Следственного управления и уполномоченного, достигнуто решение множества сложных проблем и защита прав детей осуществлена более результативно.

В 2023 году пролонгировано 14 соглашений о сотрудничестве уполномоченного с различными государственными органами Волгоградской области, территориальными подразделениями федеральных органов, структурами, наделенными публично-правовыми функциями.

В 2023 году были заключено 3 соглашения о взаимодействии:

– соглашение о сотрудничестве между Центром правовой помощи гражданам в цифровой сфере Федерального государственного унитарного



предприятия «Радиочастотный центр» и уполномоченным;

– в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних между филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Волгоградской области и уполномоченным. Стороны намерены оказывать друг другу практическую помощь и содействие при проведении проверок по жалобам на нарушения прав и законных интересов ребенка, проводить регулярные приемы граждан, взаимное участие в проводимых мероприятиях, совместных мероприятиях по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов граждан, в том числе в целях правового просвещения;

– соглашение о сотрудничестве с главным внештатным психологом системы образования Волгоградской области в целях противодействия суицидальным тенденциям. Кроме того, уполномоченным были успешно реализованы мероприятия Комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних Волгоградской области.

*Взаимодействие с региональными и муниципальными органами исполнительной власти и общественными организациями.* В 2023 году основными темами взаимодействия уполномоченного с органами власти и организациями были стратегические направления, инициированные Уполномоченным при Президенте РФ в 2022 году.

От уровня межведомственного взаимодействия уполномоченного с региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления зависит эффективность принимаемых мер по защите прав и законных интересов детей, а также обеспечения их безопасности. В 2023 году уполномоченный провел более 100 публичных и закрытых рабочих встреч с представителями органов государственной власти, общественных и некоммерческих организаций, родительской общественности, средств массовой информации.

Сотрудничество уполномоченного с государственными органами власти и органами местного самоуправления доказало свою эффективность. Участие уполномоченного в работе коллегиальных органов, образованных при органах исполнительной власти, дает возможность уполномоченному высказать свою позицию по актуальным вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Данное взаимодействие осуществлялось на постоянной основе в составе областных межведомственных совещательных органов, комиссий, советов, рабочих групп, иных коллегиальных органов. Уполномоченный и специалисты аппарата принимали участие в рабочих группах различных комитетов при рассмотрении вопросов соблюдения прав и законных интересов детей.

В 2023 году уполномоченный участвовал в работе:

– межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Волгоградской области;

– антинаркотической комиссии Волгоградской области;

– комиссии по социально-демографической политике Волгоградской области;

– Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей;



- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области;
- областной межведомственной комиссии для оперативного решения вопросов оказания социальной поддержки семьям мобилизованных граждан, участвующим в специальной военной операции;
- координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области.

*Межведомственная комиссия для оперативного решения вопросов оказания социальной поддержки семьям мобилизованных граждан, участвующим в специальной военной операции (далее – комиссия).* В состав вошли правозащитники, руководители организаций социальной сферы, юристы, общественники, возглавила комиссию заместитель Губернатора Волгоградской области Зина Мержоева.

На комиссии 9 марта 2023 года были рассмотрены вопросы о задачах, направленных на реализацию дополнительных мер социальной поддержки участникам специальной военной операции (далее – СВО) и членам их семей на территории Волгоградской области; о подготовке нормативных правовых документов по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей на территории Волгоградской области; об опыте работы общественных организаций и организаций по оказанию поддержки граждан, участвующих в специальной военной операции, и членов их семей.

На совещании был отмечен положительный опыт работы с семьями участников СВО Волгоградской региональной общественной организации «Многодетный Волгоград». Было рекомендовано руководителям межведомственных муниципальных комиссий активнее использовать в работе с участниками СВО и членами их семей опыт и ресурсы общественных организаций и волонтеров.

17 марта 2023 года уполномоченный принял участие в онлайн-мастерской «Эффективные практики помощи людям, побывавшим в зоне боевых действий, и их семьям», организованной по инициативе благотворительного фонда «Солнечный город» г. Новосибирск.

В рамках работы мастерской рассмотрены вопросы: Как организовать «маршрут» помощи? Какие модели и технологии реабилитации и работы с семьей доказали свою эффективность? Как специалистам общаться с семьями мобилизованных, чтобы помочь, а не навредить? С чем специалисты могут столкнуться по возвращению людей из СВО? Среди спикеров – специалисты, которые не первый год работают с бывшими военными и людьми, пострадавшими от военных конфликтов.

23 ноября 2023 года на комиссии были рассмотрены вопросы организации работы с детьми участников СВО в новогодние праздники и об организации работы отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Волгоградской области по персональному сопровождению участников СВО в процессе установления им мер социальной поддержки.

Губернатором Волгоградской области Андреем Бочаровым приняты дополнительные меры, направленные на поддержку семей военнослужащих и



добровольцев, участвующих в специальной военной операции (далее – СВО), а также лиц, вынужденно покинувших территорию ДНР, ЛНР и Украины, оказание помощи семьям с детьми из новых регионов, определено как приоритетное направление деятельности.

В течение 2023 года было организовано межведомственное взаимодействие для оказания помощи гражданам, покинувшим территорию Украины, ДНР, ЛНР и прибывшим на территорию Волгоградской области.

Уполномоченный содействовал оказанию помощи семьям с детьми, вынужденно покинувшим территорию ДНР, ЛНР и Украины, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, вывезенным из Донбасса, а также организации поддержки и помощи членам семей граждан, принимающих участие в СВО, участвовал в работе по реализации прав и интересов детей, которых затронули военные действия, координируя процесс оказания помощи семьям и детям, прибывшим на территорию Российской Федерации или находящимся на территории ДНР и ЛНР. В 2023 году уполномоченный и сотрудники аппарата регулярно посещали пункты временного размещения граждан (далее – ПВР), реагировали на обращения граждан, проводили совещания для выработки системных решений по актуальным вопросам помощи детям и семьям, прибывшим с территорий, граничащих с Российской Федерацией. В ходе личных приемов гражданам ПВР разъяснялась процедура получения гражданства РФ, восстановления утраченных документов, возможность оформления пенсии, инвалидности, получения мер социальной поддержки, зачисления детей в дошкольные образовательные организации. Ряд обращений, требующих детального рассмотрения, был взят на дальнейший контроль уполномоченного.

На территорию Волгоградской области с территориями Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, Украины прибыло 3784 человека (по оперативным данным), в том числе детей – 1172 (по оперативным данным). Для приема указанных граждан развернуто 6 пунктов временного размещения в г. Волгограде, г. Волжском, Городищенском (н.п. Городище) районе и в г. Камышин. В ПВР находится 320 человек, из них детей – 81, мужчин – 92, женщин – 147. У родственников, знакомых и неравнодушных граждан по оценке размещено 2562 человека.

В ПВР всем гражданам оказывается необходимая медицинская и социально-психологическая помощь, организованы все вопросы жизнеобеспечения: проведение диспансеризации детей; обеспечение детей лекарственными препаратами, госпитализация, экстренная помощь, обеспечение детей с инвалидностью техническими средствами реабилитации и медицинскими изделиями; семьям оказывается помощь в оформлении документов, необходимых для получения гражданства Российской Федерации, устройства детей в детские учреждения, получения бесплатной медицинской помощи, пособий и льгот; выплата единовременного денежного пособия, предоставление одежды и обуви по сезону; обеспечение непрерывного образовательного процесса для школьников (предоставление мест в образовательных учреждениях, организация обучения в ПВР); организация развивающего досуга: спортивные мероприятия и тренировки, экскурсии, доступ к библиотекам, выездные спектакли.





Помощь гражданам, размещенным в ПВР, оказывалась на постоянной основе. Дополнительно во все пункты временного размещения уполномоченным предоставлены контактные телефоны аппарата уполномоченного в целях дальнейшего сопровождения граждан по вопросам прав и интересов детей.

*В рамках проведения работы по поиску детей, которые разлучились с родственниками в период СВО, уполномоченному стало известно о возможном нахождении на территории Волгоградской области детей, которых разыскивают родственники, проживающие на Украине и в других государствах. Уполномоченным была проведена оперативная работа по уточнению места нахождения детей, история их перемещения на территорию Российской Федерации, близких родственников, в том числе, кто их может разыскивать.*

*Как стало известно уполномоченному, семья С. прибыла на территорию Российской Федерации самостоятельно в мае 2022 года. Семья проживала в съемном жилье. Со слов матери отец семейства был задержан правоохранительными органами по подозрению в уголовном преступлении. Мама с тремя несовершеннолетними детьми осталась без средств к существованию. В начале сентября 2022 года мать обратилась в Центр социальной защиты населения Советского района Волгограда с просьбой о помощи. Представители ЦСЗН Советского района обратились в Свято-троицкий социальный центр с просьбой принять семью. 11 сентября 2022 года мама с детьми поступили в учреждение. Однако 26.09.2022 в ГКСУ СО «Красноармейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» по акту ОПДН ОП № 8 Управления МВД России по г. Волгограду были зачислены трое детей на социальное обслуживание в связи с неисполнением родителями (законными представителями) своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних детей. Местонахождение матери на момент посещения несовершеннолетних в социально-реабилитационный центр не было установлено. Уполномоченный направил запрос в ГУ МВД о поиске матери. 22.02.2023 на адрес электронной почты ГКСУ СО «Красноармейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» поступило сообщение от женщины, проживающей на территории Украины, которая представилась тетей и крестной мамой несовершеннолетних детей. Она интересовалась жизнью и здоровьем несовершеннолетних, а также сообщила, что занимается оформлением документов, чтобы забрать детей. Сотрудники аппарата посетили ГКСУ СО «Красноармейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», где посмотрели условия жизни и пребывания детей, побеседовали с ними, а также организовали онлайн связь с сотрудниками аппарата уполномоченного при Президенте РФ, которые также пообщались с детьми.*

*В ноябре 2023 года директор ГКСУ СО «Красноармейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» сообщила уполномоченному о том, что найдена мать несовершеннолетних, в связи с чем дети не могут быть переданы тете из Украины под опеку в той форме, в которой ранее планировалось, так как ранее несовершеннолетние были признаны судом*



*оставшимися без попечения родителей, и теперь их статус меняется. Мать находится в трудной жизненной ситуации, нуждается в помощи, однако имеет намерение заниматься детьми. 12.12.2023 состоялась встреча мамы со своими детьми в ГКСУ СО «Красноармейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». Мама привезла гостинцы, интересовалась жизнью и здоровьем детей, успехами и оценками в школе. Органом опеки и попечительства Красноармейского муниципального района города Волгограда подано заявление в суд об изменении статуса детей, оставшихся без попечения родителей.*

Уполномоченный участвует в заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области (далее – КДНиЗП), вносит предложения в проекты решений заседаний комиссии в сфере защиты прав и законных интересов детей в Волгоградской области с целью усиления и совершенствования работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2023 году Уполномоченный принял участие в 4 заседаниях КДНиЗП. На заседаниях были рассмотрены вопросы состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Волгоградской области и меры по их предупреждению по итогам работы за 2022 год, а также вопросы противодействия экстремистской деятельности, профилактики вовлечения подростков и молодежи в неформальные молодежные объединения, вопросы организации помощи несовершеннолетним с суицидальным поведением, организации отдыха, оздоровления и трудовой занятости в летний период несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, мерах по обеспечению максимальной занятости детей в летний период как средстве профилактики их противоправного поведения, а также вопрос оказания помощи детям в особых жизненных ситуациях, приводящих к психоэмоциональным травмам, в рамках реализации инновационного социального проекта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и др.

Уполномоченный тесно взаимодействует с территориальными КДНиЗП, поскольку это эффективный способ комплексного воздействия на ситуацию по защите прав и законных интересов детей. В 2023 году уполномоченный обращался в муниципальные КДНиЗП с просьбой об организации необходимых проверок, и при наличии оснований, принятия соответствующих мер реагирования; урегулировании споров о месте жительства; о реагировании в связи с чрезвычайными ситуациями; иными вопросами защиты прав детей. В 80% случаев проблемы детей или семей с детьми разрешились положительно.

### **Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации**

Важным форматом сотрудничества с общественностью является подключение к диалогу некоммерческих организаций, которые становятся партнерами в решении различных задач путем поиска новых механизмов решения, с целью обмена информацией и оказания помощи семьям с детьми. Диалог



уполномоченного с общественными организациями проходит на площадках совещаний, проводимых органами власти, форумах, рабочих группах, в рамках проведения мониторингов, при работе с частными случаями (речь идет о конкретной помощи семьям с детьми) и т. д. Уполномоченным в вопросах защиты прав и законных интересов детей выстроены партнерские отношения со многими общественными организациями региона.

Налажена тесная и эффективная связь с *Общественной организацией повышения статуса женщин в обществе «Союз женщин города Волжского»* (далее – Союз женщин). С председателем Светланой Винокуровой уполномоченный проводит совместные приемы, консультирует волжан по сложным юридическим вопросам, присутствует на важных мероприятиях.

30.05.2023 на торжественном мероприятии, посвященном Дню защиты детей, по инициативе Союза женщин в Волжской городской Думе уполномоченный наградил благодарственными письмами и почетными грамотами победителей областного конкурса школьных служб примирения, а также вручил Светлане Винокуровой удостоверение помощника уполномоченного. В ноябре 2023 года уполномоченный обратился к общественным организациям региона с просьбой собрать гуманитарную помощь для детей Луганска. Первыми на призыв о помощи по сбору гуманитарного груза для многодетных семей Луганской Народной Республики откликнулся Союз женщин. Они собрали для семей с детьми необходимую в холодное время года верхнюю одежду, продукты питания длительного хранения, предметы первой необходимости и гигиены. 20 ноября груз был доставлен в Луганскую Народную Республику.

Взаимодействие с *Общественной палатой Волгоградской области* осуществляется в форме участия в работе профильных комитетов и привлечения членов Общественной палаты к работе координационных совещательных органов при уполномоченном.

13 апреля 2023 года уполномоченный в Общественной палате Волгоградской области принял участие в заседании «Редкий пациент в фокусе» в рамках инициативы пациентских организаций «Десант добра».

Мероприятие было организовано в рамках проекта «Десант добра», инициированного Центром помощи пациентам «Геном». Проект направлен на повышение эффективности оказания помощи «редким» пациентам в регионах. Были обозначены те значимые изменения, которые произошли за последние два года в части развития диагностики орфанных заболеваний, а также терапии и лекарственного обеспечения «редких» пациентов. По мнению участников «Десанта добра», помощь «редким» пациентам не должна ограничиваться только предоставлением им лекарственной терапии, которая, тем не менее, является краеугольным камнем. Она должна носить комплексный характер для того, чтобы не упустить момент, когда пациентам можно помочь, а зачастую сохранить им жизнь. Следует отметить, что ни один вопрос пациентских организаций не остался без внимания. По итогам мероприятия его участники договорились о поддержании дальнейшего диалога для оперативного и эффективного решения вопросов «редких» пациентов.



Продолжено сотрудничество с *региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д. А. Медведева в Волгоградской области*.

С 30 января по 3 февраля, с 3 по 7 июля проходила Неделя приемов граждан по социальной поддержке, с 11 по 15 сентября – Неделя приемов по правовой поддержке, с 1 по 10 декабря – Декада приемов граждан, приуроченная к двадцатидвухлетию со дня создания Всероссийской политической партии «Единая Россия». Сотрудники аппарата принимали участие в организации приема граждан в качестве экспертов. Наиболее актуальными вопросами, с которым обращались граждане, были вопросы обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, социального и лекарственного обеспечения.

Особое значение уполномоченный уделяет взаимодействию с некоммерческими организациями, благотворительными фондами для решения трудных ситуаций, в которых оказались семьи с детьми.

*Общероссийский общественный благотворительный фонд «Российский детский фонд»* является ведущей организацией не только в регионе, но и в целом в Российской Федерации, осуществляющей деятельность в сфере защиты детей. Уполномоченный является членом правления регионального отделения Детского фонда.

Волгоградское региональное отделение Детского фонда активно помогает детям, пострадавшим от боевых действий. Сейчас одним из приоритетных направлений является содействие детям Донбасса. Также действует программа «Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции». По данным направления, которые губернатор Волгоградской области Андрей Бочаров определил в Волгоградской области приоритетными, Детский фонд проводит работу в тесном взаимодействии со структурными подразделениями исполнительной власти. По решению руководства Волгоградской области с февраля 2022 года региональное отделение фонда получило статус координатора по сбору благотворительных средств для граждан, пострадавших в результате событий на территории новых регионов.

В марте уполномоченный совместно с председателем правления Детского фонда Ириной Соловьевой доставили вещи первой необходимости из Волгограда в Луганскую Народную Республику, передали местным семьям с детьми вещи и предметы первой необходимости. Часть груза получили и жители Станично-Луганского района, который является подшефным для Волгоградской области.

В ноябре второй гуманитарный груз был сформирован совместно с председателем Детского фонда и доставлен в Луганскую Народную Республику.

*Региональное отделение общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей (далее – малолетние узники)»* (председатель Л. И. Сидорина), уполномоченного и Детский общественный совет объединяет проект «Сотрудничество».

Ежегодно 11 апреля в день освобождения узников фашистских концлагерей в Волгограде на Аллее Героев у Вечного огня проводится митинг памяти с участием бывших малолетних узников, представителей органов исполнительной





власти города и области, уполномоченного, представителей детского общественного совета, Поста № 1 у Вечного огня города-героя Волгограда.

Традицией стало в День памяти и скорби 22 июня проводить «Свечу Памяти» в память о погибших в годы Великой Отечественной войны: воинах – защитниках Родины; мирных граждан и детей, погибших от рук фашистов, с участием уполномоченного, представителей Российского союза бывших малолетних узников фашистских концлагерей (далее – РСБМУ), Детского совета.

Уполномоченным была оказана помощь ветеранам РСБМУ в обновлении списков организации, сдаче документов организации в областной архив, в проведении отчетно-выборной конференции.

К 80-летию Победы в Сталинградской битве и 78-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне ветераны РСБМУ приняли участие в торжественных мероприятиях в общеобразовательных организациях, встречах со школьниками, во время которых дети войны, бывшие малолетние узники рассказывали современным детям о своем детстве, о подневольном труде, о голоде и унижительной жизни в нацистских трудовых и концентрационных лагерях, об издевательствах фашистов над ни в чем не повинными людьми, об освобождении войсками Красной Армии и долгожданной Победе. Работа уполномоченного по проекту «Сотрудничество» в 2024 году будет продолжена.

Надежным партнером уполномоченного является *Волгоградская региональная общественная организация поддержки и развития личности и способности детей «Созвездие талантов»* (далее – ВРОДО «Созвездие талантов») (председатель Л. Б. Камышева). Значимыми реализованными проектами организации являются: ежегодный Межрегиональный многожанровый конкурс творчества «Маленькие звездочки – новый формат» и областная профильная смена общения и развития «Детские Творческие Дачи». За последние три года более 20 000 участников конкурса и профильной смены в возрасте от 4 до 18 лет нашли свою профессию в области культуры, педагогики, наставничества, стали вожатыми, поступили в профильные вузы, среди них члены Детского совета при уполномоченном.

В 2023 году при активном содействии и участии ВРОДО «Созвездие талантов» прошел первый региональный слет «РосПодрок».

Перспективным направлением работы является проведение ВРОДО «Созвездие талантов» при участии и поддержке уполномоченного межрегиональной волонтерской акции детей и подростков совместно с ветеранскими сообществами «ПОМНИ!» 2024-2025 гг., посвященной Победе в Великой Отечественной войне.

На протяжении многих лет уполномоченный сотрудничает с *ВОБОО «Общество помощи детям им. Л. С. Выготского»* (председатель – Л. Е. Магнитская), которое осуществляет помощь и поддержку детей с инвалидностью. Благодаря проектной деятельности этой организации в Волгоградском регионе имеются примеры высоких достижений в области обучения и творческой реализации детей с синдромом Дауна и другими генетическими нарушениями, с заболеваниями нервной системы и особенностями ментального здоровья. Общество им. Л. С. Выготского своей проектной деятельностью заметно влияет на

региональный уровень социальной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья со стороны негосударственного сектора. При поддержке уполномоченного Общество им. Л. С. Выготского реализует благотворительные проекты «Путь к свободному общению», «Продолжаем помогать», «Театр – территория социальной адаптации», направленные на повышение качества жизни многих семей, воспитывающих детей с особенностями ментального развития, а также улучшение отношения общества к этим семьям в Волгоградском регионе.

Важно отметить роль *общественных институтов, созданных при уполномоченном*, чья работа направлена на оказание содействия уполномоченному в осуществлении деятельности по защите прав, свобод и законных интересов ребенка:

*Экспертный совет при уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области* (далее – Экспертный совет) является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом, созданным в соответствии со статьей 16.1 Закона Волгоградской области от 9 января 2007 года № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области». В 2022 году был утвержден новый состав Экспертного совета. На заседания Экспертного совета выносятся вопросы, решения которых возможно найти через общение с участием представителей различных органов, учреждений и организаций.

В 2023 году работа Экспертного совета проводилась в соответствии с Положением об общественном Экспертном совете, в очной форме. Членами совета проводилась экспертиза наиболее актуальных вопросов и проблем воспитания и содержания детей, защиты их гражданских прав.

В 2023 году заседания Экспертного совета состоялись дважды. 16 марта 2023 года в повестку заседания были включены вопросы: о предложениях экспертов РАНХиГС по сокращению срока летних каникул школьникам в Российской Федерации и о рекомендациях Уполномоченного при Президенте РФ по рассмотрению вопроса основания на территории Волгоградской области учреждений дневного пребывания детей-инвалидов.

Инициатива экспертов РАНХиГС по сокращению срока летних каникул аргументирована тем, что во многих странах каникулы составляют 2 месяца, и тем, что дети остаются без присмотра и контроля образовательных организаций, что влечет за собой, по их мнению, увеличение количества преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также гибели детей от внешних причин.

Членами Экспертного совета данный вопрос был проанализирован, заслушана информация представителей курирующих ведомств, и единогласно принято решение, что сокращение срока летних каникул не целесообразно в связи с нижеследующим: взаимосвязь гибели детей с каникулярным периодом не усматривается, и нельзя делать вывод об увеличении этих показателей именно в летний период. Имеется привязка к сезонности, но при этом, активизируя профилактическую работу с территориями, показатели гибели детей значительно снижены. Образовательный процесс регламентирован массой нормативных документов федерального и регионального уровня, в том числе Федеральным Государственным образовательным Стандартом, являющимся основой всего







образовательного процесса. Предусмотрено 33 рабочих недели для начальных классов и 34 недели – для среднего и общего образования, с распределением нагрузки на детей, сложности занятий. В целях профилактики переутомлений определены каникулы: осенние, зимние, весенние и летние. Учтена не только нагрузка согласно учебному плану, но и физиологические особенности детей, и все соотнесено с рекомендациями Министерства здравоохранения, Роспотребнадзора и т. д. В июне 9-е и 11-е классы подводят итоги. Педагогический состав имеет возможность использовать отпуск в количестве 56 дней только в летний период, так как в остальное время осуществляется работа по организации образовательного процесса, организация массовых мероприятий и т. д.

Кроме того, подготовка образовательной организации к новому учебному году – это целый процесс, который занимает большой период летнего времени.

Безусловно, необходимо учитывать и климатические условия. Обучение в регионе осуществляется в достаточно сложных погодных условиях, не во всех классах и школах есть возможность оснащения сплит-системами, которые могут охлаждать помещения до нормативного уровня. Учитывая климат Волгоградской области, температуру в регионе в летнее время до +40 °С, учиться в июне либо в августе будет затруднительно.

В летний период времени активно берут отпуска родители для организации отдыха и досуга со своими детьми. Сокращение сроков летних каникул приведет к увеличению нагрузки на детей, родителей и педагогическое сообщество.

Как решение вопроса по снижению количества случаев гибели детей и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, специалистами рекомендуется обеспечить в каникулярные периоды занятость детей, развивать детский оздоровительный отдых с максимальным охватом детей. Здравоохранение настаивает на отдыхе не менее 21 дня. При условии сокращения срока летних каникул не представляется возможным охватить основное количество детей полноценным отдыхом и оздоровлением. Необходимо отметить, дети получают образование, отдыхают и оздоравливаются в каникулярный период круглогодично, однако основная масса детей именно в летний период. При сокращении срока летних каникул возрастает нагрузка, в том числе и на санатории, профилактории, что за собой повлечет невозможность обеспечения качественного отдыха для большого количества желающих.

Кроме того, по результатам профилактических осмотров здоровья несовершеннолетних, лидирующие позиции занимают заболевания глаз и опорно-двигательного аппарата, что напрямую связано с малоподвижным образом жизни, с пребыванием детей в закрытых помещениях. В связи с этим растет количество заболеваний дыхательной системы. Члены Экспертного совета считают, что отдых, оздоровление, санаторно-курортное лечение детей, должно проходить согласно нормативам, не менее 21 дня.

Подводя итоги, эксперты сделали вывод, что привязывать увеличение преступлений, совершенных несовершеннолетними либо в отношении них к данному вопросу неприемлемо. Проведенный помесечный анализ преступности несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних не позволяет говорить о



росте преступности в зависимости от нахождения несовершеннолетних на летних каникулах. Дети, находящиеся в группе риска, в летний период заняты в профильных сменах в детских оздоровительных организациях. По большей части дети под присмотром родителей, которые в отпусках, либо у бабушек в деревне.

В летний период наблюдается спад совершенных правонарушений несовершеннолетними. Контроль за «группой риска» и профилактическая составляющая не снижается, осуществляется на постоянной основе посещение семей, организация досуга. Все субъекты профилактики активно занимаются этим вопросом.

Вторым вопросом на состоявшемся 16 марта 2023 года заседании Экспертного совета были рассмотрены рекомендации Уполномоченного при Президенте РФ целесообразности основания на территории Волгоградской области учреждений дневного пребывания детей-инвалидов.

На территории Волгоградской области осуществляют деятельность учреждения, подведомственные комитету социальной защиты населения Волгоградской области ГБСУ СО «Областной реабилитационный центр для детей-инвалидов «Надежда» и ГКСУ СО «Волгоградский областной реабилитационный центр социального обслуживания «Доверие», оказывающие реабилитационные услуги именно данной категорией детей. «Надежда» располагает мощностью 52 койко-места и 144 места для дневного пребывания, «Доверие» – 72 места и 8 мест – дневного пребывания. Кроме того, при центрах социального обслуживания населения Волгоградской области создано 20 отделений, оказывающих реабилитационные услуги, направленные на развитие и социализацию детей. По необходимости родители могут оставить своих детей в центрах, но в основном изъявляют желание присутствовать со своим ребенком в период оказания услуги. Также в Волгоградской области для данной категории семей активно работает услуга патронажа, сопровождения на дому.

В Волгограде действует областной клинический хоспис, в котором есть детское отделение и возможно помещение ребенка на срок до месяца, периодичность не ограничена. Возраст детей до 18 лет с паллиативным статусом, образовательный процесс осуществляется, родители могут посвятить время себе. Дополнительно открыто 10 койко-мест в г. Волжском.

Между комитетом здравоохранения Волгоградской области, комитетом социальной защиты населения Волгоградской области, комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области и уполномоченным подписано соответствующее соглашение. Общественным экспертным советом единогласно принято решение, что на территории Волгоградской области отсутствует острая необходимость открытия/создания дополнительных учреждений дневного пребывания для детей-инвалидов.

17 марта 2023 года в аппарате состоялось заседание рабочей группы Экспертного совета по вопросу отказа в прикреплении к государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Камышинская детская клиническая больница» (далее – ГБУЗ «КДГБ») 94 воспитанников государственного казенного специализированного учреждения социального обслуживания «Детский психоневрологический интернат «Солнечный дом» (далее – ГКССУ СО «Детский



ПНИ «Солнечный дом»). В совещании приняли участие представитель комитета здравоохранения Волгоградской области, комитета социальной защиты населения Волгоградской области, главный врач ГБУЗ «КДГБ» директор ГКССУ СО «Детский ПНИ «Солнечный дом».

На рабочей группе были заслушаны все заинтересованные стороны и было предложено с целью реализации прав воспитанников на своевременное проведение профилактических прививок в условиях ГКССУ СО «Детский ПНИ «Солнечный дом» (приказ Минздрава России от 06.12.2021 № 1122н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок») организовать получение ГКССУ СО «Детский ПНИ «Солнечный дом» лицензии на выполнение работ (услуг) при осуществлении доврачебной медицинской помощи по сестринскому делу в педиатрии (в том числе иммунопрофилактике), и согласно информации облздрави в конце марта 2023 года ГБУЗ «КДГБ» было организовано прикрепление 94 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в ГКССУ СО «Детский ПНИ «Солнечный дом».

29 июня 2023 года на заседании Экспертного совета рассматривались вопросы: о предложениях предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, компенсации для погашения задолженности по оплате коммунальных услуг, образовавшейся в период, когда они не имели возможности пользоваться ранее занимаемыми жилыми помещениями, в том числе в связи с установлением над ними опеки (попечительства), помещением их под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо получением ими профессионального образования, а также о рекомендациях Уполномоченного при Президенте РФ по рассмотрению вопроса соблюдения прав детей при разрешении ситуаций, связанных с возвращением (передачей) детей, находящихся не на законных основаниях у третьих лиц родителям.

В рамках защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений, за распоряжением ими осуществляется органами опеки и попечительства муниципальных образований Волгоградской области по месту нахождения жилых помещений

Сведения о жилых помещениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вносятся комитетом социальной защиты населения Волгоградской области в реестр жилых помещений на основании сведений органов опеки и попечительства.

На июль 2023 года в реестр внесены сведения в отношении 1647 жилых помещений. Численность детей-сирот, являющихся нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками жилых

помещений, в отношении которых осуществляется контроль за их сохранностью, – 2114 человек. Количество направленных писем в управляющие и ресурсоснабжающие организации о перерасчете платы за коммунальные услуги, ходатайств о проведении ремонтных работ в жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, – 108.

Вопрос действительно важный, в настоящее время находится в стадии проработки, рассматриваются возможные инструменты для принятия дальнейшего решения.

Членами Экспертного совета было отмечено, что данный вопрос не может быть разрешен на уровне региона без внесения изменений в Федеральное законодательство, в частности конкретизации действий законного представителя, опекуна (попечителя) по защите имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также рекомендовано комитету социальной защиты населения Волгоградской области поручить органам опеки и попечительства:

- в ходе осуществления контроля органам опеки и попечительства рекомендуется взаимодействовать с заинтересованными органами власти и организациями, в целях принятия мер по недопущению образования задолженности за жилые помещения детей-сирот, включая информирование соответствующих органов и организаций о временном отсутствии детей-сирот в занимаемом жилом помещении;

- в целях предотвращения формирования задолженности по оплате за жилые помещения детей-сирот и коммунальные услуги в рамках задач, определенных статьей 7 Федерального закона № 48-ФЗ, органам опеки и попечительства рекомендуется взаимодействовать с законными представителями, инициировать обращение законных представителей, в том числе в ресурсоснабжающую организацию, суд, оказывать содействие в подготовке требующихся документов, разъяснять возможные варианты действий в рамках законодательства Российской Федерации и законодательства Волгоградской области;

- разъяснять законным представителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их возможности в вопросах управления имуществом по выгодным для детей условиям, в том числе: передавать жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма которых являются дети-сироты, по договору поднайма с предварительного разрешения органов опеки и попечительства и согласия наймодателя; передавать жилые помещения, собственниками которых являются дети-сироты, по договору найма; предоставлять жилые помещения на условиях договора аренды жилого помещения; передавать жилые помещения в доверительное управление; денежные средства, полученные по договорам найма (поднайма) жилых помещений детей-сирот, подлежат зачислению на лицевые счета, открытые законными представителями детей-сирот, учреждениями, создаваемые в установленном законом порядке для детей-сирот.

На заседании 29.06.2023 Экспертным советом рассмотрена и принята к сведению информация о рекомендациях Уполномоченного при Президенте РФ по





рассмотрению вопроса соблюдения прав детей при разрешении ситуаций, связанных с возвращением (передачей) детей, находящихся не на законных основаниях у третьих лиц, родителям.

По итогам заседания Экспертным советом комитету социальной защиты населения Волгоградской области рекомендовано: рассмотреть вопрос о привлечении медиаторов при разрешении ситуаций, связанных с возвращением (передачей) детей, находящихся не на законных основаниях у третьих лиц родителям, в том числе в порядке межведомственного взаимодействия; разработать методические рекомендации для органов опеки и попечительства по организации передачи (возвращения) родителям детей, которые проживают в семьях иных граждан, с учетом следующих положений: заявление родителя в орган опеки и попечительства о передаче (возвращении) ребенка не подразумевает немедленное удовлетворение требования родителя, и должно рассматриваться в контексте всех обстоятельств в интересах несовершеннолетнего; перед принятием решения о передаче (возвращении) ребенка одному из родителей, необходимо оценить психоэмоциональные контакты ребенка с родителями и лицами, с которыми он проживает, а также учесть мнение несовершеннолетнего; все участники процесса возвращения (передачи) ребенка родителю — несовершеннолетний, родители, лица, у которых он находится, и несовершеннолетние члены его семьи, нуждаются в психологической поддержке и сопровождении; организовать обучающие семинары для специалистов органов опеки и попечительства по использованию в работе единых методических рекомендаций по организации передачи (возвращения) родителям детей, которые проживают в семьях иных граждан.

Комитетом социальной защиты Волгоградской области рекомендации Экспертного совета от 29.06.2023 были приняты к сведению и проведена работа:

– организован мониторинг общей суммы задолженности, образовавшейся перед поставщиками коммунальных услуг и ресурсоснабжающих организаций. В целях недопущения дальнейшего увеличения суммы образовавшейся задолженности за коммунальные услуги в жилых помещениях собственниками (сособственниками) которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, Облкомсоцзащиты проводит правовую оценку возможности реализации новой региональной меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг на период нахождения детей в замещающей семье или организации для детей-сирот, в том числе финансовое обоснование региональных расходов на ежемесячное исполнение меры социальной поддержки;

– в сентябре 2023 года на базе государственного бюджетного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической медико-социальной помощи «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения», создан региональный ресурсный центр по развитию медиативных практик и технологий, деятельность которого направлена на содействие в организации и методическое сопровождение школьных служб медиации, школьных служб примирения. Облкомсоцзащиты организовано взаимодействие по вопросам распространения медиативных практик и технологий



на территории Волгоградской области, а также взаимодействие служб медиации с органами опеки и попечительства.

Заседания Экспертного совета проходили очень продуктивно, состоялась дискуссия: эксперты задавали вопросы, высказывали замечания и пожелания по дальнейшей работе. Члены Экспертного совета принимали участие в проводимых уполномоченным или с участием уполномоченного мероприятиях: круглых столах, рабочих группах, конференциях и т. д. Рекомендации, разработанные Экспертным советом, реализуются уполномоченным в своей деятельности.

*Институт общественных помощников.* В 2023 году в муниципальных образованиях Волгоградской области работали 52 помощника уполномоченного, работающих на общественных началах (далее – общественные помощники).

Все общественные помощники являются членами КДНиЗП или принимают участие в их работе, работают в составе опекунов советов, участвуют в заседаниях районных психолого-медико-педагогических комиссий, а также по инициативе уполномоченного включены в состав межведомственных муниципальных комиссий по оказанию социальной поддержки семьям мобилизованных граждан, созданных в целях реализации постановления Губернатора Волгоградской области от 12.10.2022 № 622 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на территории Волгоградской области на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», для оперативного решения вопросов оказания социальной поддержки семьям мобилизованных граждан.

Работая в составе межведомственных муниципальных комиссий по оказанию социальной поддержки семьям мобилизованных граждан, общественные помощники участвуют в сборе гуманитарной помощи военнослужащим СВО, в проведении акций со школьниками «Письмо солдату», оказывают психологическую помощь и поддержку семьям участников СВО, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, семьям, где есть погибшие военнослужащие. Общественный помощник Т. А. Бочкова (Жирновский район) является куратором Дома вкусной кухни «Жирновский характер», на которой готовятся натуральные сухие пайки для участников СВО. Общественный помощник Ю. А. Филатова (Суровикинский район) входит в состав клуба жен участников СВО «Жены Героев». В мессенджере Ватсап создала группу «Жены Героев», где ежедневно размещается актуальная информация, можно задать интересующие вопросы и получить консультацию специалистов различных ведомств в онлайн-режиме.

Общественные помощники ведут работу по правовому просвещению детей и их родителей (законных представителей) по популяризации семейных ценностей, проводят мониторинги организации летнего и зимнего отдыха несовершеннолетних в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», мониторинги оказания помощи и предоставления льгот детям, родители которых являются участниками СВО, мониторинги работы консультативных пунктов по оказанию педагогической и психологической помощи семьям, имеющим детей; праздники для детей с ограниченными возможностями здоровья; выступают на





родительских собраниях; оказывают помощь многодетным семьям по оформлению субсидий; проводят консультации родителей и опекунов по обучению и развитию детей, нуждающихся в коррекционной работе, участвуют в проверках образовательных учреждений по организации профилактической работы с несовершеннолетними, рейдовых мероприятий в вечернее время в местах массового пребывания несовершеннолетних с целью проведения разъяснительных бесед о недопустимости употребления электронных сигарет, никотиновой и алкогольной продукции, встречах с родителями по вопросам формирования родительской ответственности, сотрудничают с советами ветеранов по вопросам героико-патриотического воспитания детей и молодежи.

С целью соблюдения правил безопасности, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, общественные помощники активно включились в проведение мероприятий в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства». Вместе с уполномоченными общественные помощники Т. М. Нех (Быковский район), Л. В. Чубарова (Иловлинский район), И. А. Шашокина (Калачевский район), Л. Л. Старкова (Среднеахтубинский район) в летний период посещали детские оздоровительные лагеря на предмет обеспечения безопасного отдыха в них детей.

Общественные помощники принимали активное участие в межведомственных рейдах в семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, проживающих в домах с печным отоплением с целью проверки соблюдения правил пожарной безопасности в период отопительного сезона и проведения профилактических бесед, а также профилактики травматизма при использовании пиротехники в новогодние и праздничные дни. Межведомственные рейды с участием общественных помощников проводились в летний период в места неорганизованного отдыха семей с детьми, в зимний период на стихийно образованные горки и катки, где с детьми проводились профилактические беседы по основам безопасности жизнедеятельности.

В соответствии с Комплексом мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних Волгоградской области, утвержденных Постановлением КДНиЗП Волгоградской области (Протокол № 7/5 от 16.12.2021), общественными помощниками проводились профилактические мероприятия в рамках региональной акции «Вкус жизни», направленные на формирование позитивного мышления у детей и подростков, предотвращение суицидальных настроений в детской среде, воспитание жизнестойкости у подрастающего поколения.

В рамках стратегического проекта Уполномоченного при Президенте РФ «Подростки России» общественные помощники принимали участие во Всероссийской социальной уличной акции «Дарю тепло». К участию в акции они привлекали волонтерской группы детей. Подростки-волонтеры вместе со взрослыми рассказывали об организациях дополнительного образования, в которых они занимаются, и предлагали несовершеннолетним полезные формы занятости в свободное время.



С целью вовлечения детей и подростков в активные формы гражданского и духовно-нравственного воспитания общественные помощники проводили совместно с заинтересованными организациями образования, культуры и спорта акцию «Дети – детям». Общественный помощник по Октябрьскому району И. А. Терещенко вместе с подростками-волонтерами организовала мониторинг организаций по соблюдению прав и интересов детей в сфере услуг. На сайтах организаций, которые посещали волонтеры, были оставлены комментарии с учетом мнения детей. Наивысший рейтинг получил музей «Память» и веревочный парк «Тарзания» в Волгограде, МБУК «Центр культуры и кино «Октябрьский».

В 2023 году наиболее активно работали общественные помощники в Алексеевском (Е. П. Лихачева), Быковском (Т. М. Нех), Городищенском (С. В. Невструева), Даниловском (Е. И. Гончарова), Дубовском (О. В. Ковалева), Жирновском (Т. А. Бочкова), Калачевском (И. А. Шашокина), Камышинском (Л. В. Соколова), Киквидзенском (Е. Н. Хоружая), Котовском (Н. А. Майданова), Кумылженском (М. П. Акимова), Ленинском (Т. Я. Малякина), Николаевском (Е. А. Никольская), Новоаннинском (Г. Ф. Мазина), Октябрьском (И. А. Терещенко), Руднянском (А. В. Саблина), Среднеахтубинском (Л. Л. Старкова), Суровикинском (Ю. А. Филатова) муниципальных районах, г. Камышине (М. Е. Ускова), г. Урюпинске (В. Г. Караим), Краснооктябрьском (И. В. Диска, А. В. Сергеева) районе Волгограда, в Волгограде (З. М. Газдиева).

В 2024 году помощники уполномоченного по правам ребенка, работающие на общественных началах, продолжают свою работу.

*Общественная приемная.* В соответствии с Законом Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» и соглашением уполномоченного и государственного казенного учреждения культуры «Волгоградская областная детская библиотека» (далее – библиотека) от 09.07.2013 на базе ГКУК «Волгоградская областная детская библиотека» действует общественная приемная уполномоченного.

Общественная приемная является постоянно действующей информационно-консультативной формой работы уполномоченного с гражданами. Деятельность общественной приемной направлена на оказание правовой помощи гражданам, привлечение представителей органов исполнительной власти, общественных организаций, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных организаций и учреждений к работе с семьями и несовершеннолетними, организацию просветительской деятельности о правах детей, о роли семьи с привлечением широкого круга общественности.

С этой целью:

– с 16 по 22 января в ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» (общественная приемная уполномоченного) прошли мероприятия VI межрегиональной акции-флешбук «Мудрая книга – навигатор жизни». Цель акции – формирование правового сознания и правопослушного поведения подрастающего поколения и приобщение детей и подростков к чтению книг нравственно-правовой тематики. В акции-флешбук-2023 приняли участие библиотеки и образовательные учреждения 21 субъекта РФ. Мероприятиями акции было охвачено более 5 тысяч детей и подростков;



– в феврале в рамках Всероссийской недели безопасного Рунета с участием уполномоченного состоялась областная акция «Интернет без бед», в которой приняли участие более 1,9 тысячи детей и подростков, и III региональная олимпиада по интернет-безопасности «ВПаутине». Более 1100 школьников продемонстрировали свои знания о правилах безопасного поведения в интернете – о том, какую личную информацию можно размещать в социальных сетях, где хранить пароли от различных веб-ресурсов, как не стать жертвами мошенников и вербовщиков в ряды террористов и пр.;

– с 16 по 18 мая 2023 года сотрудники ГКУКВО «ВОДБ» провели информационный флэш-моб «Мы вместе» в рамках Всероссийской акции «Минута телефона доверия». Более 405 школьников разных возрастных групп узнали историю появления телефона доверия, о том, как и по какому поводу стоит звонить по номеру 88002000122 и какую помощь можно получить от консультантов телефона;

– в июне 2023 года на библиотечных площадках Волгограда и Волгоградской области прошли мероприятия, посвященные Международному Дню защиты детей, участниками которых стали более 1 тысячи детей. Самые юные книголюбы отправлялись в путешествие по сказкам с «правовым уклоном», читатели постарше обсуждали свои права и обязанности;

– с 20 по 27 июня 2023 года при участии и поддержке уполномоченного и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Волгограде Волгоградская областная детская библиотека организовала областной познавательный марафон «Альтернатива», посвященный Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Участники марафона узнали о том, как можно проводить свободное время познавательно и интересно, а также рассказали о своих увлечениях. К мероприятиям марафона присоединились юные читатели всех муниципальных районов области. Участниками стали более 1530 человек. Для активных пользователей социальных сетей был запущен сетевой челлендж «#ДажеНеПробуй», в ходе которого дети рассказали о позитивных и положительных увлечениях, как альтернативе вредным привычкам;

– 14 сентября 2023 года библиотекари повторили цикл мероприятий в рамках акции «Минута телефона доверия». Более 400 юных читателей библиотеки и учащихся образовательных организаций по итогам мероприятий записали в дневники и мобильные телефоны номер Детского телефона доверия с единым общероссийским номером 88002000122.

– 20 ноября 2023 года, в День правовой помощи детям, сотрудники ГКУКВО «ВОДБ» вовлекли разновозрастную аудиторию несовершеннолетних в мероприятия познавательной эстафеты «Правовая переменка». Дети узнали об основных правах, которыми обладает каждый ребенок на Земле. В эстафете приняли участие более 400 детей и подростков. Мероприятие в рамках познавательной эстафеты проведено для воспитанников Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД;

– 4 декабря 2023 года в рамках проведения Декады профилактики асоциального поведения сотрудники ГКУКВО «ВОДБ» оказали содействие



преподавательскому составу ГАПОУ «Волгоградский медицинский колледж» в организации профилактического мероприятия «Я в ответе за свои поступки». Участниками мероприятия стали 146 студентов;

– 6 декабря 2023 года состоялось заседание круглого стола «Мы в ответе за наших детей». Мероприятие прошло с целью укрепления межведомственного взаимодействия в области формирования у подрастающего поколения информационной грамотности. Необычный формат проведения – ролевая игра: «Суд над Интернетом» с участием судьи, адвоката, прокурора, свидетелей со стороны защиты и обвинения – предоставил возможность в непринужденной обстановке обсудить вопросы формирования информационной безопасности детей и подростков в сетевом пространстве, проблемы противодействия деструктивному влиянию Интернета на здоровье и психику подрастающего поколения, механизмы защиты информации в соответствии с действующим законодательством и способы препятствия распространению киберпреступности. Экспертами на импровизированном судебном процессе выступили уполномоченный, представители следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области, ГУ МВД, управления Роскомнадзора по Волгоградской области и Республике Калмыкия, специалисты в области информационных технологий, педагоги, психологи, библиотекари и родители. Участники поделились своим опытом работы по обеспечению безопасности детей в сети «Интернет», рассказали о популярных уловках кибермошенников, и предложили правила поведения при столкновении с преступниками в виртуальном пространстве. Круглый стол стал своеобразным мастер-классом проведения бесед с детьми по вопросам безопасного пользования ресурсами сети «Интернет».

В период с сентября по декабрь 2023 года ГКУКВО «ВОДБ» инициировала проведение межведомственного информ-призыва «Мир без террора» в ГАПОУ «Волгоградский медицинский колледж» (28 сентября 2023 года), ФГБОУ ВПО «Волгоградский государственный аграрный университет» (16 октября 2023 года), ГБПОУ «Волгоградский колледж машиностроения и связи» (27 ноября 2023 года). Мероприятия были проведены совместно с сотрудниками Следственного управления Следственного Комитета России по Волгоградской области при участии администраций образовательных организаций, при поддержке уполномоченного.

В рамках программы «Право быть гражданином» в течение 2023 года было проведено 27 мероприятий с участием 871 ребенка.

В 2024 году работа общественной приемной на базе ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» по правовому просвещению несовершеннолетних, разъяснению их прав и обязанностей, оказанию правовой информационно-консультационной помощи детям, их родителям (законным представителям), привлечению представителей органов исполнительной власти, общественных организаций, а также субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных организаций и учреждений к работе с семьей будет продолжена.

*Областное объединение отцов при уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области.* Областное объединение отцов при уполномоченном





(председатель С. А. Горбунов, сопредседатель Д. Н. Скирдачев) осуществляет свою деятельность на общественных началах, руководствуясь принципами коллегиальности, гласности, законности. Объединение является постоянно действующим совещательно-консультативным коллегиальным органом, который создан в целях обеспечения взаимодействия родительской общественности с органами государственной власти, органами местного самоуправления в сфере защиты прав и законных интересов ребенка.

В 2023 году объединение отцов по поручению уполномоченного активно участвовало во Всероссийской акции «Безопасность детства». В период рейдовых мероприятий представители объединения отцов, Совета отцов «Отечество» Волгограда провели профилактические беседы по противопожарной безопасности при посещении 120 семей. В каждой семье было установлено по 3 энергонезависимых датчика контроля задымления помещения. Все 360 датчиков были приобретены за собственные средства отцов.

По поручению уполномоченного объединение отцов провело работу по распространению среди населения Волгограда и Волгоградской области, как в онлайн-, так и в офлайн-формате листов самообследования жилых помещений многоквартирных жилых домов, многоквартирных домов этажностью до 9 этажей и этажностью свыше 10 этажей на выявление факторов, способствующих возможности возникновения и распространения пожара, а также памяток по пожарной безопасности, разработанных ГУ МЧС России по Волгоградской области. Дополнительно вышперечисленные информационные материалы по пожарной безопасности были распространены среди членов многочисленных садоводческих некоммерческих товариществ и обществ Волгограда и Волгоградской области.

Представителями объединения отцов совместно с сотрудниками ГУ МЧС России по Волгоградской области проведено 5 рейдовых мероприятий по несанкционированным пляжам. Профилактической работой охвачено 900 детей и 1500 взрослых. Проведено 56 уроков в образовательных организациях по безопасным навыкам и безопасному интернету с охватом более 1800 обучающихся и преподавателей, 24 совместных профилактических рейда с УГИБДД МВД России по Волгоградской области. Профилактическими беседами в ходе рейдовых мероприятий были охвачены более 860 детей и родителей.

Представители объединения отцов при уполномоченном принимали активное участие во Всероссийской социальной уличной акции «Дарю тепло», а также организовали участие в спортивно-тренировочном процессе юношей и девушек из трех неблагополучных семей, а также ребят, прошедших реабилитацию и избавившихся от зависимостей.

В образовательных организациях муниципальных образований региона действуют советы отцов, отцовские патрули, которыми проведено в течение года 2252 рейда с участием 2295 родителей; 5183 подворовых оповещения, о мерах безопасности проинформированы 23072 ребенка и 16926 родителей.

В 2024 году работа объединения отцов при уполномоченном, советов отцов, отцовских патрулей будет продолжена.



*Сотрудничество в сфере правового просвещения населения.* В рамках мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи уполномоченный в течение многих лет взаимодействует с Управлением министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области, является участником предоставления бесплатной юридической помощи на территории Волгоградской области в соответствии с Федеральным законом от 21.11.11 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и включен в состав участников межведомственной программы, подготовленной Министерством юстиции Российской Федерации по Волгоградской области в сфере правового просвещения граждан, проживающих на территории Волгоградской области.

В соответствии с Программой по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения Волгоградской области на 2023 год (далее – Программа) уполномоченным проводится активная работа по распространению информации о правах ребенка, по оказанию бесплатной юридической помощи и организации правового просвещения населения Волгоградской области; на постоянной основе оказывается бесплатная консультативная помощь лично уполномоченным, сотрудниками его аппарата, а также общественными помощниками уполномоченного. Общественные помощники проводят работу по правовому консультированию детей и их родителей, информированию уполномоченного и общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей. Всего в 2023 году оказана помощь более 970 гражданам.

Уполномоченный участвует во Всероссийском Дне правовой помощи детям, проводимом 20 ноября в соответствии с решением Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В течение многих лет уполномоченный и сотрудники аппарата встречаются с детьми, нуждающимися в правовой помощи. В рамках проведения Дня правовой помощи детям проводилось оказание бесплатной юридической помощи гражданам путем консультирования в приемной уполномоченного сотрудниками аппарата, в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД, в государственном казенном специализированном учреждении социального обслуживания «Волгоградский областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». Осуществляются выезды уполномоченного и сотрудников аппарата в ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН по Волгоградской области». Подростки обращаются к уполномоченному с просьбой разъяснить порядок ходатайства о помиловании, а также их интересует, с чем им предстоит столкнуться при возвращении домой.

В 2023 году уполномоченным проводились просветительские мероприятия с несовершеннолетними детьми, а также с представителями организаций, осуществляющих защиту несовершеннолетних детей. Разъяснения законодательства Российской Федерации и законодательных инициатив Волгоградской области в части защиты прав и интересов семьи и детей размещались на официальном сайте уполномоченного и в социальной сети ВКонтакте.





В рамках правового просвещения детей, их родителей (законных представителей) уполномоченный взаимодействует со средствами массовой информации. Этому направлению уделяется особое внимание для повышения правовой грамотности населения.

В 2024 году уполномоченным будет продолжена работа по правовому просвещению несовершеннолетних.

*Взаимодействие со СМИ.* Информационное сопровождение уполномоченного велось посредством взаимодействия со средствами массовой информации (далее – СМИ) на постоянной основе: путем опубликования доклада о деятельности уполномоченного, материалов, информирующих о деятельности уполномоченного на официальном сайте органов исполнительной власти Волгоградской области, сайте Уполномоченного при Президенте РФ, проведения пресс-конференций, брифингов, радио- и телеэфиров; в социальной сети ВКонтакте, предоставление комментариев и интервью по вопросам правозащитной тематики различным печатным и интернет-изданиям, участие в телеэфирах.

Основные направления, по которым освещалась работа уполномоченного: вопросы, связанные с безопасностью детей, ролью семьи и ответственности родителей в воспитании детей, анализ правозащитной ситуации и разъяснение позиции уполномоченного по различным вопросам в сфере детства; рабочие поездки уполномоченного по Волгоградской области; участие в телевизионных и радиопрограммах; взаимодействие, встречи и беседы с журналистами, брифинги:

– 26 января – участие в брифинге, посвященном детскому травматизму на дорогах;

– 18 мая в региональном информационном центре в рамках информационно-рекламной кампании по популяризации Детского телефона доверия с единым общероссийским номером 88002000122;

– 23 мая – участие в брифинге, посвященном профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в летний период;

– 1 июня – участие в программе «Общественная экспертиза» ГТРК Волгоград-ТРВ. Стать большим или взрослым? Защитить права ребенка, не навредив ему; Постепенное расширение рамок дозволенного – эти и многие другие вопросы были обсуждены на передаче;

– 24 октября – брифинг по итогам осенних акций по популяризации детского телефона доверия и подведения итогов конкурса «Осенний Марафон доверия».

В 2023 году продолжалась работа по наполнению официального сайта уполномоченного <https://vlgdeti.volganet.ru/>, оперативно обновлялись разделы «Новости», аккаунт уполномоченного создан в социальной сети ВКонтакте.

Таким образом, взаимодействие с органами власти, с институтами гражданского общества, средствами массовой информации позволяет уполномоченному не только обсуждать острые проблемы в сфере детства, но и оперативно и эффективно решать вопросы, связанные с защитой прав детей, сделать правозащитную работу максимально открытой.



### Участие в работе по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав и законных интересов детей

Участие в деятельности по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав и законных интересов детей уполномоченный реализует, направляя свои предложения субъектам законодательной инициативы, а также органам государственной и муниципальной власти. С целью обеспечения государственных гарантий по защите прав детей уполномоченный принимает участие в заседаниях комитета Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов, в рабочих группах и «круглых столах» при комитетах, в рамках которых вносит предложения по совершенствованию законодательства и деятельности органов исполнительной власти, местного самоуправления по вопросам защиты несовершеннолетних и семей с детьми, рассматривает проекты правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, направляемых ему на рассмотрение, высказывая при необходимости свои предложения и замечания.

В 2023 году уполномоченным подготовлено несколько предложений и заключений на проекты федеральных и региональных законов: проведена работа по формулированию вопросов, направленных Уполномоченным при Президенте РФ в адрес Верховного суда Российской Федерации, отраженных в «Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2023)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 15.11.2023), возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего ЦВСНП, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (по главам 31.2 и 31.3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации); предложено внести соответствующие изменения в Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ и Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» о целесообразности закрепления процедуры медиации (правоприменительной процедуры) как обязательной в рамках досудебного и судебного урегулирования споров, связанных с воспитанием, проживанием и общением детей.

По результатам рассмотрения проекта федерального закона № 248933-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» уполномоченный поддержал принятие данного проекта федерального закона; поддержал инициативу Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области И. Н. Мухиной о внесении изменений в п. 3 ст. 48, ст. 49 Семейного кодекса Российской Федерации, в части установления иностранными гражданами отцовства в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации исключительно в судебном порядке.

В 2023 году уполномоченным направлялись заключения на проекты нормативных актов Волгоградской области:

– 11.01.2023 уполномоченным в адрес заместителя Губернатора Волгоградской области З. О. Мержоевой, являющейся председателем



межведомственной комиссии для оперативного решения вопросов оказания социальной поддержки семьям мобилизованных граждан, участвующим в специальной военной операции, направлено предложение о проработке вопросов о распространении региональных дополнительных мер социальной поддержки семей граждан путем внесения изменения в постановление Губернатора Волгоградской области от 12.10.2022 № 622 (ред. от 28.10.2022) «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины. Было предложено пункт 3 Постановления добавить пятым абзацем: «Для семей граждан, принимающих участие и погибших в связи с выполнением задач в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, указанные сроки продлеваются на период проведения специальной военной операции»;

– 09.06.2023 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в части установления дополнительных мер профилактики суицидального поведения несовершеннолетних». Предложено подпункт 4 пункта 1 статьи 8 закона Волгоградской области от 25 июля 2003 года № 858-ОД «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» внести дополнение в редакцию с указанием на необходимость в представлениях и постановлениях комиссий вносить предложения по предупреждению распространения в информационно-телекоммуникационных сетях информации, направленной на формирование суицидального риска в поведении несовершеннолетних;

– внесено предложение совместно с комитетом строительства Волгоградской области по изменению в постановление администрации Волгоградской области от 31.05.2021 № 269-п «Об утверждении порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, сертификатов на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно и реализации указанных сертификатов» в целях повышения востребованности меры поддержки многодетных граждан, закрепленной Порядком, и устранения препятствий к улучшению многодетными семьями жилищных условий, с учетом позиции комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области, предусматривающий возможность реализации сертификата в случае нахождения жилого помещения в общей собственности членов многодетной семьи (родителей и детей), а также в собственности одного из супругов в таких семьях;

– в апреле 2023 года уполномоченным в адрес председателя комитета по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов был направлен проект закона Волгоградской области «О внесении изменений в закон Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» для рассмотрения возможности его совместного внесения на рассмотрение Волгоградской областной Думы.

Данный проект закона подготовлен с целью приведения в соответствие норм федерального законодательства в связи с принятием Федерального закона от



21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации дополнен статьями 285.8, 285.15, предусматривающими право уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации участвовать в рассмотрении административного дела, и дать заключение по принятому к производству суда административному исковому заявлению, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, либо в учреждении закрытого типа, тем самым расширив полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации;

– совместно с комитетом Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий рассмотрен проект Закона Волгоградской области № 72-2023з «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Волгоградской области, регулирующие порядок привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения и отдельные вопросы государственной гражданской службы и муниципальной службы», разработанный в целях приведения в соответствие нормам федерального законодательства;

– совместно с комитетом по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов Волгоградской областной Думы были внесены изменения в Закон об уполномоченном по правам ребенка. В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» федеральный уполномоченный имеет право создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их работе должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителей общественных организаций. Предлагаемый законопроект приводит нормы Закона Волгоградской области от 09 января 2007 г. № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» в соответствие с указанными нормами федерального законодательства. Реализация закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 09 января 2007 г. № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребенка в Волгоградской области» будет осуществляться в рамках текущего финансирования;

– совместно с комитетом Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов рассмотрен проект Закона Волгоградской области № 41-2023з «О признании утратившим силу Закона Волгоградской области от 09 февраля 2018 г. № 11-ОД «О передаче организациям, подведомственным органам исполнительной власти Волгоградской области, полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка», разработанный в целях приведения в соответствие нормам федерального законодательства.





24 мая 2023 года в рамках работы круглого стола «Обсуждение инициации Региональной программы по профилактике ВПЧ – ассоциированных заболеваний в Волгоградской области» подписана резолюция «Актуальные вопросы охраны репродуктивного здоровья детей» в рамках проекта «Охрана репродуктивного здоровья детей Волгоградской области» совместно с председателем Комитета по охране здоровья Волгоградской областной Думы Семеновой Н. В., заместителем председателя комитета здравоохранения Волгоградской области Карасевой И. А., членом-корреспондентом РАН, доктором медицинских наук, профессором, заслуженным деятелем науки РФ, главным внештатным специалистом по гинекологии детского и юношеского возраста Министерства здравоохранения Российской Федерации, президентом Ассоциации детских и подростковых гинекологов Уваровой Е. В., главным врачом ГБУЗ «Волгоградский областной клинический Перинатальный центр № 2» Веровской Т. А., председателем Волгоградского областного Союза женщин России Черняевой Н. А. и многими другими заслуженными специалистами в данном вопросе, направленная на поддержание на уровне региона работы, проводимой в сфере здравоохранения России по направлению охраны репродуктивного здоровья будущего поколения, профилактике онкогинекологических рисков у детей, онкологических заболеваний, вызванных вирусом папилломы человека (далее – ВПЧ).

31 мая 2023 года уполномоченный принял участие в заседании круглого стола на тему: «Благополучие и безопасность детей», проводимого комитетом по охране здоровья Волгоградской областной Думы в преддверии Международного Дня защиты детей. В заседании круглого стола приняли участие депутаты Волгоградской областной Думы, руководство и главные внештатные специалисты облздора и общественники. Мероприятие прошло на площадке штаба общественной поддержки партии «Единая Россия» под председательством регионального координатора федерального проекта «Здоровое будущее», председателя комитета Волгоградской областной Думы Натальи Семеновой.

По итогам круглого стола были приняты рекомендации по обеспечению безопасности и сохранению здоровья детей. Среди предлагаемых мер – дополнительная социальная и медицинская профилактика, активное вовлечение в данные процессы родительского сообщества. Главам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области рекомендовано активизировать информирование населения.

Уполномоченным рассмотрен и согласован проект постановления администрации Волгоградской области «Об утверждении комплексного плана по снижению младенческой и детской смертности от внешних причин на территории Волгоградской области», разработанный в рамках исполнения протокола расширенного совещания Минздрава России по вопросам рождаемости, младенческой и материнской смертности в Российской Федерации от 22.03.2023 № 73/15-4/192, решения коллегии Минздрава России от 12.05.2023 № 13-1/И/2-8209 и на основании предложений комитета социальной защиты населения Волгоградской области, комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области, комитетом здравоохранения



Волгоградской области. Уполномоченным рассмотрены и согласованы законопроекты «Об общественных воспитателях (наставниках) несовершеннолетних в Волгоградской области» и «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 25 июля 2003 года № 858-ОД «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Работа по совершенствованию регионального и федерального законодательства в сфере защиты прав детей, улучшению их социального положения продолжает оставаться одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка и будет продолжена в 2024 году.

### **Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей субъектами защиты прав ребенка**

Мониторинги – одна из форм работы уполномоченного в аналитической деятельности, которая отражена в Федеральном законе от 27.12.2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». Деятельность уполномоченного невозможна без проведения мониторингов, так как предполагает систематический сбор и анализ различных данных, направленный на выявление, исследование и дальнейший анализ имеющихся проблем в сфере защиты прав ребенка в Волгоградской области.

В 2023 году уполномоченным были проведены следующие мониторинги:

1. *Мониторинг в рамках акции «Безопасность детства».* С 2018 года регион участвует во Всероссийской акции «Безопасность детства», объявленной Уполномоченным при Президенте РФ, направленной на предотвращение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Анализ эффективности акций представлен в главе I доклада.

2. *Мониторинг отобрания детей у родителей в связи с угрозой их жизни и здоровью.* В целях исполнения Поручения Президента Российской Федерации от 01.01.2017 г. № ПР-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью при уполномоченном была создана рабочая группа, осуществляющая мониторинг случаев применения ст. 77 СК РФ о немедленном отобрании ребенка у родителей в связи с угрозой его жизни и здоровью. Данные о проведении общественного мониторинга обоснованности отобрания детей у родителей при уполномоченном представлены в разделе II доклада.

3. *Мониторинг организации летнего отдыха.* Мониторинг организации летней оздоровительной кампании ведется аппаратом ежегодно. Работа проводилась в рамках запросов и оценки на основании документов, предоставляемых комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, органами местного самоуправления, Роспотребнадзором, а также посещения организаций отдыха и оздоровления детей уполномоченным и сотрудниками аппарата. Анализ эффективности функционирования механизмов соблюдения и реализации прав и законных интересов детей и данные об





организации летней оздоровительной кампании в Волгоградской области представлены в разделе II доклада.

4. *Мониторинг доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью.* Мониторинг проводился путем запроса информации в Комитете здравоохранения Волгоградской области и с помощью опроса родителей детей-инвалидов через общественные организации родителей детей-инвалидов Волгоградской области. Результаты мониторинга отражены в разделе II доклада.

5. *Мониторинг государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного и среднего общего образования.*

В 2023 году государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного и среднего общего образования году в целом прошла в штатном режиме без технологических сбоев и нарушений. К основным индикаторам (показателям) качества образования относят доли участников экзаменов, получивших высокие результаты, доли участников, не перешедших минимальный порог баллов, а также средний балл по каждому учебному предмету.

В 2023 году государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного и среднего общего образования (далее – ГИА-9, ГИА-11) проведена в соответствии с приказами Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 7 ноября 2018 г. № 190/1512 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования», от 7 ноября 2018 г. № 189/1513 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования». Подробно в разделе III доклада.

6. *Мониторинг ситуации с совместным обучением в образовательных организациях Волгоградской области, возникающих проблемах, связанных с освоением российских образовательных программ детьми, прибывшими из иностранных государств, а также детьми – носителями русского языка, обучающихся совместно.*

В регионе реализуются мероприятия Комплекса мер по социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, высшего образования в образовательных организациях Волгоградской области на период до 2025 года.

Согласно мониторингу, проведенному в 2022/23 учебном году в дошкольных и общеобразовательных организациях Волгоградской области обучаются 363 481 человек, в том числе: в дошкольных организациях – 99 560 человек; в общеобразовательных организациях – 263 921 человек, из них 361 622 человека – граждане Российской Федерации и 1859 человек – иностранные граждане, что составляет 0,51% от общей численности обучающихся. Данное количество несовершеннолетних иностранных граждан позволяет полностью адаптировать их к российской языковой среде. Результаты мониторинга отражены в разделе III доклада.



7. *Мониторинг обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся из числа детей-инвалидов, не имеющих одновременно статуса обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), которые обучаются по основным общеобразовательным программам (начальное общее, основное общее и среднее общее образование).* В ходе встречи в 2023 году Уполномоченного при Президенте РФ с Президентом Российской Федерации одним из предметов обсуждения стал вопрос совершенствования мер, направленных на повышение доступности горячего питания для детей с инвалидностью. Результаты мониторинга отражены в разделе III доклада.

8. *Мониторинг состояния охраны прав детей в регионе.* Мониторинг состояния охраны детей в регионе (*Схема анализа состояния охраны прав детей в Волгоградской области*), ежегодно проводимый уполномоченным в марте, представляет собой систему интегральной оценки государственной региональной политики в сфере детства по созданию условий реализации прав и законных интересов детей в Волгоградской области.

Целью данного мониторинга является выявление проблем в сфере государственной семейной политики, а также выработка рекомендаций органам власти, направленных на усовершенствование политики в области семьи, материнства и детства.

Социальная значимость данного мониторинга способствует повышению эффективности работы аппарата, в том числе в части правоприменительной практики, оказания содействия органам власти в своевременном принятии решений, направленных на улучшение качества жизни семей и детей области, а также стимулирования новых подходов для решения задач по совершенствованию механизма защиты прав несовершеннолетних.

Результаты реализации вышеуказанного мониторинга за предыдущий отчетный период отражены на сайте уполномоченного в разделе «Деятельность».

### **Инициативы, социальные проекты, акции**

*Всероссийская акция «Безопасность детства».* В период с 1 июня по 31 августа 2023 года в Волгоградской области проводился летний этап Всероссийской акции «Безопасность детства» (далее – акция), направленный на предотвращение несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В ходе акции во взаимодействии с сотрудниками федеральной противопожарной службы, инспекторами государственного пожарного надзора территориальных органов МЧС России, органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, активистами ТОСов, заинтересованными ведомствами и организациями, общественными советами по делам несовершеннолетних и защите их прав, советами отцов, общественными помощниками, другими общественными формированиями были организованы профилактические мероприятия.

Основное внимание участников летнего этапа акции было сосредоточено на информировании детей и родителей о нормах безопасного поведения в быту,



общественных пространствах – зонах повышенной опасности; проведение мониторингов безопасности объектов детской инфраструктуры, проверке безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности в летний период, принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений. Ежемесячно проводился Единый день безопасности.

Участниками акции было проверено 15 067 объектов: детских (2242) и спортивных (978) площадок, лагерей с дневным пребыванием детей и прилегающих к ним территорий (606), загородных оздоровительных лагерей (28), торгово-развлекательных центров (35), парков и скверов (747), мест отдыха и купания (452), мест, запрещенных для купания (720), образовательных организаций и прилегающих к ним территорий (1091), недостроенных и заброшенных зданий и сооружений (669), чердачных и подвальных помещений (7404), мест возможного скопления собак (72), иных объектов (остановки, магазины, вокзалы – 23).

В ходе рейдов выявлены такие нарушения, как: отсутствие освещения (65), травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках (27), открытые канализационные люки (20), свободный доступ на объекты повышенного риска (67), провалы грунта (4), места скопления безнадзорных собак (72), заросшие травой и захламленные территории (1141), наличие мест, запрещенных для купания (720) и другие.

По результатам проверок 1368 нарушений были оперативно устранены участниками акции, в том числе покошена трава на 576 объектах, убрана территория на 565 объектах, отремонтированы 25 конструкций, установлены предупреждающие знаки на 177 объектах, оборудованы места для безопасного купания (25); проводилась работа по помещению в приюты по обращениям участников акции безнадзорных собак. Кроме того, по фактам выявленных нарушений были направлены письма в уполномоченные органы с целью устранения выявленных недостатков.

Продолжались региональные акции «Дети и окна», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Осторожно, дорога!», «Вкус жизни», ранее объявленные уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области и поддержанные субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С начала года, в рамках акции «Дети и окна», проведено 3068 профилактических мероприятий с участием 83 607 детей и 48 203 родителей; в рамках акции «Добрая вода» проведено 3509 профилактических мероприятий с участием 74 859 детей и 38 459 родителей; проведено 5469 профилактических мероприятий «Осторожно, огонь!» с участием 80 904 детей и 47 207 родителей; в 3424 профилактических мероприятиях «Осторожно, дорога!» приняли участие 73 897 детей и 46 135 родителей; в 2126 профилактических мероприятиях «Вкус жизни» приняли участие 62 755 детей и 24 059 родителей. Проведено 2252 рейда отцовских патрулей с участием 2295 родителей, устранен свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные сооружения – 114, проведено



5183 подворовых оповещения, в ходе которых о мерах безопасности проинформированы 23 072 ребенка и 16 926 родителей.

Координирующим органом, созданным на общественных началах для решения вопросов по организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области, стала Волгоградская областная межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – межведомственная комиссия), утвержденная Постановлением Губернатора Волгоградской области от 11 апреля 2016 года № 236 (в ред. от 02.03.2023 № 89), в состав которой входит уполномоченный. На заседаниях комиссии рассматривались вопросы подготовки к проведению летней оздоровительной кампании 2023 года, реализации профильных смен Российского движения детей и молодежи «Движение первых» в рамках летней оздоровительной кампании 2023 года и другие. Подробно в разделе II.

Уполномоченным для осуществления контроля за безопасным пребыванием детей в загородных оздоровительных лагерях, а также с целью информирования о безопасном поведении были сформированы мобильные группы, в состав которых вошли сотрудники аппарата, представители ГБУКВО «Волгоградская областная детская библиотека» (общественная приемная уполномоченного), сотрудники Детского телефона доверия, Роскомнадзора. В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» мобильные группы во главе с уполномоченным посетили 20 загородных оздоровительных лагерей. В ходе посещения сотрудниками библиотеки проводилось профилактическое мероприятие информ-призыв «Выбор за тобой», специалистами Детского телефона доверия – «Тренинги уверенного поведения», Роскомнадзора – квесты по информационной безопасности в сети Интернет, уполномоченным и сотрудниками аппарата – мониторинг безопасности пребывания детей в оздоровительных лагерях, занятости их полезными видами деятельности. Недостатки, выявленные в ходе проверок, оперативно устранялись администрацией лагерей.

*Профилактика нападения безнадзорных собак.* В текущем году поступили единичные обращения граждан с жалобой по вопросам обеспечения безопасности граждан от собак без владельцев, количество которых на улицах населенных пунктов продолжает оставаться значительным.

Поскольку обращения были от жителей г. Волгограда, в частности, проживающих в Красноармейском районе, уполномоченный обратился с запросом в администрацию Волгограда. Как следует из разъяснений, полученных из Департамента городского хозяйства администрации Волгограда, в соответствии с Законом Волгоградской области от 15.07.2013 № 94-ОД органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области переданы государственные полномочия Волгоградской области в области обращения с животными в части реализации мероприятий, предусмотренных ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.





На территории муниципального образования городской округ город-герой Волгоград мероприятия по обращению с животными без владельцев осуществляет муниципальное бюджетное учреждение «Северное» (далее – МБУ «Северное») в рамках уставной деятельности и исполнения муниципального задания.

Деятельность учреждения регламентирована Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Волгоградской области, утвержденным приказом комитета ветеринарии Волгоградской области от 27.12.2019 № 600а (далее – Порядок).

В соответствии с действующим законодательством отловленные животные после проведения вакцинации, стерилизации (кастрации) снабжаются специальными неснимаемыми или несмываемыми метками и возвращаются в прежнюю среду обитания.

Постановлением администрации Волгограда от 26.04.2023 № 391 «Об определении перечня мест, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, на территории городского округа город-герой Волгоград и лица, уполномоченного на принятие решения о возврате животных без владельцев на прежние места обитания на территории городского округа город-герой Волгоград» определен перечень мест, на которые запрещается возвращать животных без владельцев.

Согласно перечню это: территории организаций социального обслуживания населения; территории объектов здравоохранения; территории объектов образования (школы, детские сады, учреждения дополнительного образования); территории объектов культуры, физической культуры и спорта; дворовые территории многоквартирных жилых домов; общественные территории (площади, парки, скверы); территории торгово-развлекательных центров; территории розничных рынков; объекты транспортной инфраструктуры (автовокзалы, автостанции, ж/д вокзалы, автобусные, троллейбусные, трамвайные остановки); территории в пределах санитарной зоны источников водоснабжения первого и второго поясов; места отдыха у воды и пляжи.

В лагерях с дневным пребыванием детей, в загородных оздоровительных лагерях проводились беседы с детьми и подростками, как вести себя при риске нападения собак. Для проведения бесед использовались «Рабочие материалы по вопросу защиты детей от нападения безнадзорных собак», подготовленные рабочей группой по вопросам защиты детей от нападений безнадзорных собак при Уполномоченном при Президенте РФ.

За 2023 год на территории Волгограда отловлены почти 4000 животных без владельцев.

*Работа по обеспечению безопасности детства.* Ежегодно на заседаниях областной КДНиЗП, КДНиЗП муниципальных районов и городских округов Волгоградской области рассматривается вопрос «О реализации мер, направленных на предупреждение гибели и травматизма несовершеннолетних», разрабатываются первоочередные меры, направленные на предупреждение чрезвычайных происшествий с детьми, утверждаются планы «ЛетоБезОпасности» – планы безопасного отдыха, оздоровления, занятости, досуга несовершеннолетних, а также сопровождения семей с детьми «группы риска». В проводимых

мероприятиях предусмотрено участие муниципальных учреждений образования, молодежной политики, культуры, спорта, государственных учреждений социальной защиты и занятости населения. Проводится работа с родителями (законными представителями) по разъяснению детям правил безопасного поведения в быту и общественных местах, профилактике гибели от внешних причин, разъяснению норм административной и иной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

В соответствии с графиками проводятся межведомственные рейды на объектах инфраструктуры для несовершеннолетних, в местах скопления подростков, по торговым точкам с целью выявления фактов незаконной продажи алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним, в том числе с привлечением родительской общественности, отцовских патрулей. Постоянно проводится работа по привитию навыков ответственного отношения к своему здоровью и здоровью окружающих. Ведется контроль над организацией досуга детей и подростков. На территории региона работают отцовские патрули, выявляющие места, потенциально опасные для жизни и здоровья детей.

*Информирование населения о возможных опасностях и способах их преодоления осуществлялось по следующим каналам:*

количество информационных сообщений в СМИ, на сайтах и в социальных сетях – 5212;

количество созданного фото- и видеоконтента по тематике акции – 2561;

количество размещенных информационных материалов в общественных местах (плакаты, листовки, иные промоматериалы) – 22 229;

количество проведенных семинаров-совещаний для педагогических работников – 663;

количество мероприятий по оповещению граждан с помощью звукоусиливающих устройств о зонах риска для детей и мерах по профилактике несчастных случаев – 490;

количество проведенных просветительских мероприятий (семинаров, лекториев, тренингов и других) для родителей и законных представителей детей) – 1533;

количество проведенных в школах мероприятий по формированию у детей навыков безопасного поведения (классных часов, видеолекториев, круглых столов, дискуссий, бесед, интерактивных занятий, онлайн-квестов, конкурсов рисунков, плакатов) – 11 049;

количество проведенных региональных пресс-конференций по итогам проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» – 2.

*Организация занятости детей на улице и в общественных пространствах.* На сайтах администраций муниципальных образований в летний период размещалась карта досуговых мероприятий для несовершеннолетних, информация для родителей о работе кружков на базе учреждений дополнительного образования, о временном трудоустройстве несовершеннолетних. Также информирование о проведении еженедельных мероприятий публиковалось на страницах районных газет и в социальных сетях.





В летний период в муниципальных образованиях региона максимально использовались учреждения культуры, спорта, молодежной политики, социальной защиты населения. Физкультурно-оздоровительные комплексы проводили спортивные мероприятия по волейболу, футболу, баскетболу, шахматам, настольному теннису, спортивные соревнования и эстафеты. На базе центров социального обслуживания населения реализовывался проект «Летняя площадка»: проводились спортивные соревнования, организовывались кинолектории, настольные игры, работали творческие мастерские. Квест «Марафон безопасности» предполагал проведение тренингов по пожарной безопасности, оказанию первой медицинской помощи, тренировки по эвакуации из здания и др.

В летний период проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» использовались различные формы занятости детей, такие как: соревнования по дворовому спорту и уличные игры, в которых приняли участие 2179 несовершеннолетних; выезды, экскурсии, тематические познавательные квесты – 1120 участников; культурно-досуговые мероприятия – 6791 участников; организованные мероприятия летней трудовой занятости подростков – 1243 участника. В лагерях дневного пребывания отдохнули 54 348 детей и подростков.

*Профилактика несчастных случаев на воде.* С целью предупреждения несчастных случаев на воде в регионе проводится долгосрочная профилактическая акция «Добрая вода», включающая четыре этапа: «Вода добрая и злая» (сентябрь-октябрь), «Тонкий лед» (ноябрь-февраль), «Талая вода» (март-апрель), «Здравствуй, лето» (май-август). Материалы по проведению акции подготовлены сотрудниками аппарата и ГБУК «Волгоградская областная детская библиотека» (общественная приемная уполномоченного), размещены на сайте уполномоченного в разделе «Деятельность» и рекомендованы к использованию общеобразовательными организациями и загородными оздоровительными лагерями Волгоградской области.

Для предотвращения несчастных случаев на воде в муниципальных районах и городских округах региона еженедельно проводились рейдовые мероприятия «Безопасная Волга», рейды на берегах рек Дон, Ахтуба, Бузулук, во время которых сотрудники комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав беседовали с детьми, подростками и их родителями, раздавали листовки о безопасном поведении на воде. Также во время рейдовых мероприятий в местах, запрещенных для купания, к нарушителям принимались меры в соответствии с полномочиями и действующим законодательством.

*Летняя трудовая занятость подростков.* Ежегодно на территории Волгоградской области реализуются мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. При трудоустройстве работодатели заключают с несовершеннолетними гражданами трудовой договор. Периоды работы в рамках мероприятия входят в трудовой стаж подростков. Трудоустроенные подростки, кроме заработной платы в размере не ниже минимального размера оплаты труда за полный отработанный месяц (16 242 руб. с 01.01.2023), в период участия во временных работах получают материальную поддержку за счет средств областного бюджета в размере 1500 рублей в месяц.

В летний период 2023 года было трудоустроено 4370 несовершеннолетних. Трудоустройство осуществлялось в основном по профессиям, не требующим квалификации, часть подростков выполняла несложные работы в офисах.

Являясь одним из видов занятости, трудовая деятельность подростков оказывает положительное влияние на снижение количества правонарушений среди несовершеннолетних, так как они в каникулярный период находятся под присмотром взрослых наставников.

*Описание результативных практик и новых форматов реализации акции, идеи и предложения по обеспечению безопасности несовершеннолетних.* Уполномоченным рекомендовано председателям КДНиЗП муниципальных районов и городских округов все случаи бездействия родителей, ненадлежащего исполнения ими родительских обязанностей, которые привели к травмированию или гибели детей, рассматривать на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, принимать в отношении таких родителей все предусмотренные законодательством РФ меры воздействия, в том числе в обязательном порядке рассматривать вопросы привлечения виновных лиц к ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ.

В рамках региональной профилактической акции «Дети и окна» проводилась разъяснительная работа среди граждан, имеющих несовершеннолетних детей, особое внимание обращалось на семьи, состоящие на учете в едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Практиковалось уличное патрулирование в вечернее время отцовских патрулей, представителей общественных советов по делам несовершеннолетних и защите их прав. Формировались мобильные бригады из представителей различных служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью индивидуального консультирования родителей и несовершеннолетних по вопросам безопасности.

*Примеры успешных кейсов по обеспечению занятости несовершеннолетних в летний период.* ГАУ ДО Волгоградской области «Центр поддержки молодежных инициатив и детско-юношеского туризма» создан реестр познавательных маршрутов Волгоградской области, реализуемых образовательными организациями. В детских оздоровительных лагерях, оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей проводилось информирование о действующих в регионе туристических программах и маршрутах для школьников. Особое внимание уделялось безопасности детей во время перевозки в загородные оздоровительные лагеря, при проведении автобусных и пешеходных экскурсий.

В парках культуры и отдыха проводились мероприятия «Никто не лишний», конкурсы по безопасности «Нескучные правила», работали интерактивные площадки, тренажерные залы, проводились просмотры кинофильмов для детей и семей «Кинотеатр под открытым небом». Отделение молодежной казачьей организации «Донцы» практиковало проведение пешеходных экскурсий, экспедиций, велопробегов, сплавов на лодках и байдарках, предусматривая все меры безопасности.



*Примеры мероприятий, направленных на профилактику травмирования детей по месту проживания.* На базе ГКСУ СО «Волгоградский областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» с целью информирования детей и родителей о правилах безопасного поведения в летний период в творческом историко-патриотическом лагере сезонного действия «Маленькие подвиги большого человека», организованном на базе отделения дневного пребывания, с использованием кейс-технологии разработаны картотека видео- и фотокейсов «Азбука безопасности».

Видео- и фотокейсы созданы по тематическим блокам: «Дорожная безопасность», «Безопасный водоем», «Безопасные окна», «Пожарная безопасность». Каждый кейс содержит комплект из видеoinформации (социальные ролики) и фотографий (социальный плакат), который в доступной и интересной форме рассказывает детям и взрослым о безопасном поведении в быту, на дороге или у водоема. Разработанные материалы опубликованы в телеграм-канале учреждения ([https://t.me/vo\\_src](https://t.me/vo_src)).

Работа по обеспечению безопасности детства, направленная на предотвращение несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, находится на постоянном контроле уполномоченного.

*Всероссийская общественно-государственная инициатива «Горячее сердце».* Всероссийская общественно-государственная инициатива «Горячее сердце» реализуется Фондом социально-культурных инициатив в сотрудничестве с Уполномоченным при Президенте РФ и институтом региональных уполномоченных.

1 июня 2023 года в Международный День защиты детей на фестивале Детства в центральном парке культуры и отдыха Волгограда пяти лауреатам Всероссийской общественно-государственной инициативы «Горячее сердце»: Азизову Илье (г. Волгоград), Божко Роману (г. Камышин), Плотниковой Дарье, Плотникову Матвею, Рисунову Константину (Киквидзенский район) за готовность бескорыстно прийти на помощь людям были вручены Нагрудный знак «Горячее сердце» и Почетная книга «Горячее сердце», в которую занесены их имена. Все лауреаты инициативы были награждены путевками во Всероссийский детский центр «Орленок» в летний период.

В 2023 году администрациями Даниловского муниципального района Волгоградской области и Краснооктябрьского района Волгограда, ГУ МЧС, ГУ МВД были рекомендованы 4 кандидата для участия в 11-й Всероссийской общественно-государственной инициативе «Горячее сердце» из числа детей и молодежи до 23 лет, совершивших подвиги, а также показавших в 2023 году примеры неравнодушного отношения, бескорыстной помощи людям и мужественного преодоления трудных жизненных ситуаций.

Представление на награждение нагрудным знаком «Горячее сердце» Голеновой Варвары, обучающейся МКОУ Даниловская средняя школа им. А. С. Макаренко, связано с преодолением чрезвычайной ситуации. Находясь на берегу реки, Варвара, не задумываясь, бросилась в воду и спасла тонущего ребенка.

Во Фроловском районе 16-летний Жмури Даниил спас 10-летнего подростка, провалившегося под лед. Правильно оценив ситуацию, применив



знания, полученные на уроках ОБЖ в школе, он вытянул ребенка из холодной воды.

Соловьев Андрей, выпускник МОУ СШ № 1 Иловлинского района, в ходе проведения торжественных мероприятий, посвященных последнему звонку, предотвратил совершение особо тяжкого преступления в отношении одноклассницы, выхватил нож из рук несовершеннолетнего, которым тот нанес выпускнице школы поверхностную рану в области шеи.

Арина Щекочихина, обучающаяся МОУ СШ № 76 Краснооктябрьского района Волгограда, активно участвует в реализации социально значимых проектов, направленных на развитие волонтерского движения в школе, оказание помощи нуждающимся в ней людям.

Уполномоченный, представляя ребят на награждение, выразил уверенность, что в трудную минуту они обязательно придут на помощь нуждающимся в ней людям.

#### **Стратегические проекты Уполномоченного при Президенте РФ**

В рамках стратегического проекта Уполномоченного при Президенте РФ «Подростки России» Санкт-Петербургским государственным университетом проведено социологическое исследование «Подростки 360».

В опросе приняли участие 1840 подростков, родителей, педагогов и специалистов Волгоградской области. По итогам исследования по инициативе Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ состоялся круглый стол на тему «Подростки 360: итоги социологического исследования».

Детский совет, представители региональной команды «Большая перемена» и детских сообществ Волгоградской области обсудили результаты социологического исследования «Подростки 360» и резолюцию по итогам работы круглого стола, и направили свои предложения и инициативы в адрес Уполномоченного при Президенте РФ для последующего рассмотрения и обсуждения.

*Всероссийская просветительская акция «Поделись своим знанием».* С 1 по 30 сентября 2023 года прошла Всероссийская просветительская акция «Поделись своим знанием». Организатором акции стала Общероссийская общественно-просветительская организация «Российское общество «Знание».

Акция проводилась при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ, носила просветительский характер, была направлена на распространение знаний об истории России, ее достижениях в науке, культуре, спорте, экономике и других сферах жизни.

21 сентября уполномоченный встретился с кружковцами «Клуба детского актива «Лидер» муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр Тракторозаводского района Волгограда» и провел Урок Памяти «80-летие освобождения Донбасса».

*Всероссийская уличная акция «Дарю тепло».* Участвуя в стратегической программе «Подростки России», уполномоченный привлекал волонтеров, сотрудников учреждений образования, спорта, культуры, молодежной политики, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав к проведению социальной уличной акции «Дарю тепло», как одному из форматов уличной





социальной работы с подростками, направленную на предотвращению противоправного поведения несовершеннолетних, привлечению внимания гражданского общества к подростковой проблематике. Старт акции был дан 1 июня 2023 года Уполномоченным при Президенте РФ и Федеральным центром развития программ социализации подростков.

10 июля Всероссийская уличная акция «Дарю тепло» была посвящена Дню «Семьи, любви и верности». Волонтеры – участники акции проинформировали подростков о доступных, развивающих способах проведения свободного времени с пользой и рассказали об истории и традициях всероссийского праздника – Дня семьи, любви и верности.

8 августа Всероссийская уличная акция «Дарю тепло» была посвящена спорту. В этот день сотрудники аппарата уполномоченного, волонтеры – участники акции, приглашали подростков, которых встречали на улице, на спортивные мероприятия и предлагали им провести время с пользой в организациях сфер спорта, досуга, дополнительного образования, искусства и культуры.

12 октября Всероссийская уличная акция «Дарю тепло» была посвящена теме «Культура и искусство». Волонтеры-участники акции рассказали подросткам о деятелях искусства Волгоградской области, выставках, театрах, творческих студиях, предлагали обсудить недавно прочитанные книги или просмотренные фильмы.

В акции активно участвовали волонтеры муниципальных и государственных учреждений культуры, спорта, общественной приемной уполномоченного (Волгоградской областной детской библиотеки) КДНиЗП, областного объединения отцов при уполномоченном, общественные помощники.

13 декабря 2023 года Волгоградская областная детская библиотека присоединилась к очередному этапу Всероссийской уличной акции #ДарюТепло, приуроченному к предстоящему празднованию наступления Нового года. Сотрудники библиотеки отправились в один из торговых центров Волгограда, чтобы поговорить с детьми о приближающемся празднике. Библиотекари рассказали ребятам о местах в городе, где они смогут окунуться в праздничную суматоху, встретиться с Дедом Морозом и загадать самые заветные желания.

Проведенная уличная акция «Дарю тепло» позволила рассказать подросткам о проведении досуга интересно и с пользой, и наполнить каждый день теплом и добротой.

*Всероссийская акция «День памяти детей – жертв войны на Донбассе».* 27 июля 2023 года в «День памяти детей – жертв войны на Донбассе» в регионе прошли акции памяти с участием Детского совета при уполномоченном, школьников Волгограда, отдыхающих в загородных оздоровительных лагерях. В этот день были организованы мастер-классы по изготовлению символов акции: ангелочков, белых голубей, корабликов в память о сверстниках, погибших от нацистского режима на Донбассе. На улицах города волонтеры раздавали прохожим листовки и рассказывали о патриотической акции «Ангелы Донбасса».

Педагоги и читатели Волгоградской областной детской библиотеки, сотрудники и воспитанники центра детского творчества, лицея № 7 и лицея № 8



Дзержинского района Волгограда, образовательных организаций Красноармейского района Волгограда присоединились к акции Памяти детей – жертв войны в Донбассе.

*Проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество».* Продолжается работа по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество», объявленному Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и Главным штабом Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ».

10 февраля 2023 года уполномоченный провел рабочую встречу с начальником штаба регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Волгоградской области. Участники встречи обсудили вопросы дальнейшего взаимодействия в рамках проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» в соответствии с Соглашением о сотрудничестве, проанализировали работу по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество», проводимую в государственных казенных специализированных учреждениях социального обслуживания, – Волжском, Камышинском и Серафимовичском центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и государственном казенном общеобразовательном специальном учебно-воспитательном учреждении «Октябрьская школа закрытого типа».

20 февраля уполномоченный и начальник штаба регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Волгоградской области открыли в региональном центре одаренных детей «Волна» в Дубовском районе юнармейскую смену инновационного и научно-технического творчества «ЮНАРМЕЕЦ-ЮНТЕХ», посвященную 80-летию Победы в Сталинградской битве. В смене приняли участие 150 юнармейцев из 16 муниципальных образований Волгоградской области. В течение недели участникам смены осваивали робототехнику, 3D-моделирование и управление беспилотными летательными аппаратами, ежедневно выпускали юнармейскую газету, а также прошли курс начальной военной подготовки и оказания первой помощи, встретились с Героем России Дмитрием Воробьевым.

В 2023 году в реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» в Волгоградской области принимали участие следующие учреждения: государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Волжский ЦПД); государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Камышинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Камышинский ЦПД); государственное казенное специализированное учреждение социального обслуживания «Серафимовичский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (Серафимовичский ЦПД); государственное казенное общеобразовательное специальное учебно-воспитательное учреждение «Октябрьская школа закрытого типа» (ОШЗТ).

Проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество» направлен на подготовку воспитанников к самостоятельной жизни, содействие в обучении ребенка принятию самостоятельных ответственных решений, формирование культурных,





духовных и моральных ценностей, привлечению широкого круга организаций и неравнодушных людей к решению задач по социализации детей и подростков, а также по патриотическому воспитанию детей и молодежи. Этому способствовало проведение мероприятий по основным направлениям проекта: культура и творчество – 142 мероприятия; спорт – 137; добровольчество – 85; патриотическая и поисковая работа – 159; начальная военная подготовка – 14; профориентация – 58. Всего за 11 месяцев проведено 596 мероприятий, в котором принимали участие 91 воспитанник учреждений, 8 из которых, состояли на профилактическом учете. В вышеназванных организациях в 2023 году работали 3 юнармейских отряда общей численностью 42 человека (2022 год – 20 человек).

Среди организаций, оказавших поддержку ГКСУ СО «Волжский ЦПД» в реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество»: прокуратура Волгоградской области и совет ветеранов Волгоградского регионального отделения общероссийской общественной организации ветеранов прокуратуры; некоммерческая организация ветеранов локальных войн «Боевое братство»; в/ч 15644 г. Знаменск и в/ч 73420 о. Зеленый; автономная некоммерческая организация «Будь здоров» спортивный клуб «Пушка»; региональный волонтерский центр «Патриот».

Воспитанники ГКСУ СО «Камышинский ЦПД» сотрудничали в рамках проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» с МБУ ДО Детская школа искусств городского округа – город Камышин; МБУ Камышинский историко-краеведческий музей; Камышинским драматическим театром; АНО СОН «Благодать»; ДК «Текстильщик»; Центром по работе с детьми и молодежью «Спектр»; 28-й пожарной частью; 28-й бригадой РХБЗ при в/ч 65363.

Наставниками воспитанников Серафимовичского ЦПД в 2023 году были военно-патриотический клуб «Вектор», «Поисковое движение России» – поисковый отряд Амурской области; ООО «Газпром газораспределение Волгоград» Серафимовичского района; районное отделение ДОСААФ.

Воспитанники Октябрьской школы закрытого типа сотрудничали с представителями Волгоградского областного отделения Всероссийской организации «Боевое братство», сотрудниками отделения ДОСААФ Октябрьского района и юнармейцами МОУ Октябрьская СШ № 1.

Участники юнармейских отрядов поддерживают военнослужащих, находящихся в зоне специальной военной операции: изготавливают сувениры, обереги, пишут письма, выступают с концертными программами в госпитале; получили первичные навыки плетения сеток и браслетов, а также подготовки маскировочных нашламников.

Для популяризации и привлечения ребят в отряды юнармейцев организована работа в рамках цикла тематических бесед, встреч с ветеранами Великой Отечественной войны, встреч с казаками и представителями правоохранительных органов.

В 2024 году работа по проекту «ЮНАРМИЯ. Наставничество» будет продолжена.



*Проект «Крепкая семья – будущее России».* В течение 2023 года реализовывался совместный проект уполномоченного, Союза женщин, совета отцов г. Волжского, Русской православной церкви.

В рамках проекта проведен круглый стол, на котором обсуждены вопросы роли семьи в формировании ценностей ребенка; последствий разводов для детей; церковной поддержки женщин и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию; улучшения демографической ситуации в регионе. Уполномоченный выступил с докладом о противодействии идеологии бездетности (пропаганде абортов и движению Чайлдфри), рассказал об истории развития этих движений, методах и способах противостояния им в нашем современном обществе.

По результатам работы круглого стола принята резолюция, в которой отражены предложения участников по принятию мер, направленных на усиление роли традиционной семьи, намечены конкретные меры по оказанию поддержки семьям и женщинам с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, внесено предложение о более тесном взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка с Калачевской, Урюпинской, Камышинской епархиями Русской Православной Церкви в данной сфере, в соответствии с ранее заключенными Уполномоченным соглашениями о сотрудничестве.

## **ГЛАВА II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка по защите основных прав и интересов детей**

### **I РАЗДЕЛ. Личные права**

#### **Право на жизнь и защиту от насилия**

Профилактика гибели и травмирования детей от внешних (неестественных) причин – одно из главных направлений деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе.

Несмотря на активно проводимую субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних работу, проблема гибели детей от внешних причин сохраняет свою остроту и окончательно не решена. Ежедневно уполномоченный получает оперативную информацию о происшествиях с участием несовершеннолетних. К сожалению, травмирование и гибель детей от внешних причин в нашем регионе имеет достаточно высокий показатель.

В 2023 году на территории региона от внешних неестественных причин погибли 65 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (в 2022 году – 58). Количество случаев гибели детей в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилось на 7 (или на 12%).

Основными причинами гибели детей на территории региона стали: утопления – 12; суициды – 10 случаев; дорожно-транспортные происшествия – 9; в результате отравления алкогольной продукцией и психоактивными веществами – 9, механическая асфиксия – 5; падение с высоты (заброшенного здания) – 5; отравление угарным газом – 4; пожары – 5; отравление химическими веществами (медицинскими препаратами) – 2; совершение преступлений законными



представителями (иными взрослыми лицами) в отношении несовершеннолетних – 2; выпадение из окна – 1; поражение электрическим током – 1 случай. Динамика представлена в табл. 3.

Таблица 3

Показатель	Количество погибших детей		
	2022 год	2023 год	Динамика 2022-2023 гг.
Механическая асфиксия	6	5	(-1)
Суицид	10	10	(0)
Дорожно-транспортное происшествие	6	9	(+3)
Пожары	4	5	(+1)
Вследствие совершения преступлений в отношении несовершеннолетних	4	2	(-2)
Утопление	8	12	(+4)
Отравление угарным газом	2	4	(+2)
Отравление алкогольной продукцией и психоактивными веществами	6	9	(+3)
Переохлаждение	1	0	(-1)
Поражение электрическим током	0	1	(+1)
Отравление различными химическими веществами (медицинскими препаратами)	2	2	(0)
Выпадение из окна	3	1	(-2)
Падение с высоты (заброшенного здания)	1	5	(+4)
Вследствие падения в выгребные ямы/отравление газом при чистке выгребной ямы	2	0	(-2)
Иные	3	0	(-3)
<b>ВСЕГО</b>	<b>58</b>	<b>65</b>	<b>(+7)</b>

Факты гибели несовершеннолетних в 2023 году от внешних (неестественных) причин зарегистрированы на территории следующих муниципальных районов, городских округов Волгоградской области: Быковский (2), Городищенский (1), Дубовский (1), Иловлинский (3), Калачевский (7), Камышинский (1), Кумылженский (1), Нехаевский (2), Ольховский (1), Руднянский (1), Светлоярский (1), Серафимовичский (1), Среднеахтубинский (2), Суровикинский (2), Урюпинский (2); Чернышковский (1), Волгоград (25), Волжский (7), г. Камышин (2), г. Михайловка (1), г. Фролово (1).

Факты гибели детей, воспитывающихся в семьях, состоящих на учете в едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, зарегистрированы на территории Быковского и Нехаевского муниципальных районов, г. Волжского. Двое несовершеннолетних состояли на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Дзержинского и Красноармейского районов Волгограда.

**Дорожно-транспортные происшествия.** По информации Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ в 2023 году зарегистрировано 333 дорожно-транспортных происшествия (далее – ДТП) с участием детей и подростков (в 2022 году – 295).

В 2023 году ДТП, в результате которых погибли дети, произошли на территории Быковского (1), Городищенского (1), Иловлинского (2),

Среднеахтубинского (2) муниципальных районов области, г. Волжского (1); Кировского (1), Центрального (1) районов Волгограда.

На территории региона зарегистрировано 120 наездов транспортных средств на детей, в результате которых 2 ребенка погибли, 122 получили травмы (в сравнении с аналогичным периодом 2022 года количество таких ДТП увеличилось на 22,4%, пострадавших на 23,2%).

По причине собственной неосторожности несовершеннолетних совершено 36 ДТП, где 1 ребенок погиб и 36 получили ранения. 50 ДТП с участием детей-пешеходов произошло на пешеходном переходе, где 53 ребенка получили ранения. В результате происшествий, совершенных в темное время суток, получили травмы 32 юных пешехода, из них световозвращающие элементы имел только 1 ребенок. Дети-водители стали участниками 34 ДТП, где 1 ребенок погиб, 33 травмированы (в том числе дети – водители мототранспорта 33 ДТП), в сравнении с аналогичным периодом 2022 года число происшествий с их участием увеличилось на 41,7%. Количество дорожно-транспортных происшествий с детьми-велосипедистами увеличилось на 20,7%, их число составило 35, где 35 детей получили травмы.

Одной из основных причин травмирования и гибели несовершеннолетних на территории Волгоградской области по-прежнему явилось нарушение правил дорожного движения водителями транспортных средств, детьми – водителями мототранспорта, велосипедистами; а также перевозка детей-пассажиров без использования детских удерживающих устройств и ремней безопасности, отсутствие на одежде детей световозвращающих элементов.

**Пожары.** По данным МЧС России по Волгоградской области, в 2023 году в результате пожаров на территории региона погибли 5 несовершеннолетних (в 2022 году – 4). Гибель детей в результате пожаров произошла на территории Калачевского района (4) в результате аварийного режима работы электропроводки и Нехаевского района (1) из-за шалости ребенка с огнем.

В 2023 году 7 детей получили травмы различной степени тяжести: Волгоград – 2 ребенка, Калачевский район – 1 ребенок, причина пожара – шалость с огнем и аварийный режим работы электрооборудования и электропроводки, Дубовский район – 1 ребенок, причина пожара – неосторожность при приготовлении пищи, Еланский район – 1 ребенок, причина пожара – взрыв бытового газа вследствие нарушения правил монтажа газового оборудования, Камышинский район – 1 ребенок, Николаевский район – 1 ребенок, причина пожара – неосторожное обращение с огнем. По фактам гибели детей следственными органами и прокуратурой были организованы проверки.

**Асфиксия.** По данным КДНиЗП Волгоградской области, на территории региона в 2023 году зарегистрировано 5 случаев гибели детей от асфиксии, в том числе погибли 4 ребенка в возрасте от 0 до 4 лет, 1 ребенок в возрасте 12 лет (по итогам 2022 года – 6 случаев). Гибель детей произошла на территории Быковского (1), Калачевского (1), Кумылженского (1), Урюпинского (1) муниципальных районов Волгоградской области, Красноармейского (1) района Волгограда. Все семьи, в которых погибли дети, не состояли на профилактическом учете органов системы профилактики.





По каждому факту гибели младенцев и малолетних сотрудниками следственных органов проводились проверки.

*Суициды.* В 2023 году в регионе зарегистрировано 10 случаев оконченных суицидов (2022 г. – 11), в том числе в Суровикинском (1) муниципальном районе Волгоградской области, Ворошиловском (1), Дзержинском (4), Красноармейском (1), Краснооктябрьском (1), Тракторозаводском (1) районах Волгограда, г. Волжском (1).

Суициды совершены путем: падения с высоты (5 случаев) и повешения (5 случаев). Проведенный анализ подростковых суицидов показал, что 2 несовершеннолетних, покончивших жизнь самоубийством, воспитывались в полных семьях, 7 – в неполной, 1 – находился под опекой и оставил предсмертную записку.

Причинами совершения суицида послужили в трех случаях конфликтные ситуации с родителями, еще в трех случаях депрессивное состояние несовершеннолетних, в двух случаях конфликты с противоположным полом, по одному – в результате плохой успеваемости по месту обучения и неразделенной однополрой любви.

Анализ суицидальных попыток за 11 месяцев 2023 года показал, что из 42 попыток суицида 18 совершено несовершеннолетними в возрасте до 14 лет, 24 попытки совершены несовершеннолетними от 15 до 17 лет.

Суицидальные попытки совершены – г. Волгоград – 8 (в Дзержинском (3), Красноармейском (2), Центральном (1), Ворошиловском (1), Краснооктябрьском (1) районах), в г. Волжском (4), в Быковском (2), Городищенском (1), Палласовском (1), Камышинском (1) районах области.

По способу совершения суицидальные попытки несовершеннолетних в 2023 году подразделяются на отравления медикаментами (27 – 64%), порезы (10 – 24%), повешение (2 – 5%), также зафиксировано по 1 отравлению щелочами, бытовым газом и попытка падения с высоты.

Причиной суицидальных попыток несовершеннолетних в большинстве случаев послужили сложности в семейных взаимоотношениях (18 – 43%), внутриличностные конфликты (15 – 36%), межличностные взаимоотношения/отношения с противоположным полом (4 – 10%), сложности в школе (3 – 7%), иные (2 – 4%).

По каждому факту суицидальных попыток проводились проверки, выяснялись возможные причины и условия, способствовавшие данному поведению несовершеннолетних, давалась оценка профилактической работе с несовершеннолетними. Опрос родственников, учителей, подростков-суицидантов показал, что поступок ребенка, в большинстве случаев, для их окружения оказался неожиданностью.

По факту склонения к совершению самоубийства следственными отделами Следственного управления возбуждено 1 уголовное дело, предусмотренное п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, в отношении матери несовершеннолетнего (СО Дзержинского района СУ СК по Волгоградской области), 5 уголовных дел, предусмотренных ч. 5 ст. 110.1 УК РФ, в отношении неустановленных лиц.

В целях профилактики кризисных ситуаций на базе государственного казенного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница (Центр психического здоровья детей и подростков)» продолжает работу детско-подростковый кризисный центр, в котором организовано оказание комплексной специализированной лечебно-консультативной помощи бригадой: врачом-психиатром, врачом-психотерапевтом, врачом-неврологом, врачом функциональной диагностики, психологом – в условиях круглосуточного стационара, дневного стационара, амбулаторно-поликлинического подразделения. Одним из основных направлений работы подразделения является прием пациентов, составляющих группу риска развития суицидального поведения.

Продолжила работу межведомственная рабочая группа по профилактике гибели детей от внешних причин, в состав которой входит уполномоченный, по разработке и принятию дополнительных мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних на территории Волгоградской области, образованная в соответствии с Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области от 23 апреля 2021 года, протокол № 3/1 «Об организации межведомственной рабочей группы по профилактике гибели детей от внешних причин на территории Волгоградской области». 21 апреля на заседании рабочей группы по профилактике и предотвращению гибели детей от внешних причин были проанализированы случаи оконченных суицидов несовершеннолетних, причины, побудившие подростков совершить самоубийство, указано на принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних на территории Волгоградской области.

24 апреля на интерактивной площадке «Суицид как главный вызов XXI века: проблемы и риски современного детства», проводимой КДНиЗП Среднеахтубинского муниципального района и ГКУ СО «Среднеахтубинский центр социального обслуживания населения», уполномоченный выступил с докладом «Десятилетие детства: предотвращение детской смертности – стратегическая задача государства на современном этапе».

Ведется работа по исполнению Постановления Администрации Волгоградской области от 26 декабря 2022 года № 842-п «Об утверждении комплексного плана по снижению смертности детей от внешних причин на территории Волгоградской области».

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области от 16 декабря 2021 года протокол № 7/5 утвержден Комплекс мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних Волгоградской области. Ответственным исполнителем или соисполнителем вышеназванного постановления является уполномоченный. В 2023 году общественные помощники, представители объединения отцов при уполномоченном активно подключились к проведению профилактических мероприятий «Вкус жизни», среди несовершеннолетних и родителей (законных представителей), направленных на формирование позитивного мышления у детей и подростков, предотвращение суицидальных





настроений в детской среде, воспитание жизнестойкости у подрастающего поколения.

В регионе круглосуточно работает Детский телефон доверия 88002000122, на который может позвонить анонимно и бесплатно несовершеннолетний, оказавшийся в трудной жизненной ситуации, или родитель (законный представитель) несовершеннолетнего. Уполномоченный осуществляет общественную координацию деятельности детского телефона доверия.

В целях повышения доступности экстренной психологической помощи детям и родителям информационно-просветительские материалы (буклеты, памятки) размещаются в телеграм-канале службы Детского телефона доверия, а также транслируются на мониторах, установленных в Центре психического здоровья детей и подростков.

В рамках межведомственного взаимодействия в январе 2023 года специалисты Центра психического здоровья детей и подростков провели круглый стол с участием уполномоченного с педагогами-психологами образовательных учреждений Красноармейского района Волгограда по вопросам психологического благополучия обучающихся и раннего выявления кризисных ситуаций; в мае – круглый стол «Межведомственное взаимодействие в вопросах профилактики предэкзамениционного стресса. Эффективные технологии психолого-педагогического сопровождения учащихся выпускных классов и их родителей» в Краснооктябрьском районе Волгограда.

*Гибель детей вследствие совершения преступления.* На территории Суровикинского муниципального района и Краснооктябрьского района Волгограда сотрудниками Следственного управления расследовались уголовные дела об убийствах 2 несовершеннолетних (в 2022 году – 5). Семьи, в которых воспитывались дети, на профилактическом учете не состояли.

*Гибель детей на воде.* В 2023 году в результате утопления погибли 12 детей (18% от общего количества погибших несовершеннолетних), в том числе от 0 до 5 лет – 1 ребенок, от 6 до 10 лет – 2 детей, от 11 до 14 лет – 3 детей, от 15 до 18 лет – 6 несовершеннолетних. В 2022 году утонули 8 детей. Гибель детей в результате утопления зарегистрирована: в Иловлинском (1), Камышинском (1), Нехаевском (1), Светлоярском (1), Руднянском (1), Серафимовичском (1), Урюпинском (1), г. Волжском (3), г. Камышине (1), г. Михайловке (1). Все несчастные случаи произошли в летний период с июня по август 2023 года.

В большинстве случаев взрослые сами ведут детей в неорганизованные места отдыха, тем самым осознанно подвергая их опасности. При этом присутствие рядом с детьми взрослых не дает полной гарантии, что с ребенком не случится беда.

Так, в Светлоярском районе отец учил ребенка плавать на необорудованном пляже. Когда оба начали тонуть, их пытался спасти один из очевидцев. Выплыть на берег не удалось никому.

В станице Арчединской города Михайловки утонул 9-летний ребенок, который без разрешения взрослых пошел купаться на реку в непредназначенном для купания месте.

В Руднянском районе утонула 13-летняя девочка, которая была на водоеме

вместе с бабушкой и подругой. Плавая на надувной камере, она решила нырнуть, но вынырнуть обратно не смогла. Бабушка пытался спасти ребенка, но под водой найти девочку не удалось.

В Камышине в ванной утонул 8-месячный ребенок, которого мать посадила в ванную, оставив слив открытым, а сама вышла из помещения и уснула в спальне.

Анализ происшествий показал, что основными причинами гибели детей на воде по-прежнему являются беспечность родителей и отсутствие надлежащего контроля с их стороны за детьми, оставление детей без присмотра у водоемов, несоблюдение правил безопасности, неумение детей плавать, купание в неустановленных и необорудованных местах.

В целях снижения гибели детей на воде уполномоченным 24 ноября 2023 года в ходе служебного совещания ГУ МЧС России по Волгоградской области по предупреждению гибели и травматизма несовершеннолетних детей на пожарах и на водных объектах с участием первого заместителя председателя комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Буцкой Т. В. было предложено ввести в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) как обязательное испытание сдачу норматива по плаванию для всех возрастных групп несовершеннолетних.

*Отравление алкогольной продукцией, психоактивными веществами, медицинскими препаратами.* В отчетном периоде на территории региона увеличилось с 6 до 9 число случаев гибели несовершеннолетних от отравления алкогольной продукцией, психоактивными и неустановленными веществами, в том числе увеличилось число погибших девочек с 3 до 5. Среди погибших несовершеннолетних в возрасте 15 лет – 1, 16 лет – 2, 17 лет – 6. Гибель несовершеннолетних произошла в Дубовском (1), Чернышковском (1) муниципальных районах области, в Ворошиловском (1), Дзержинском (1), Красноармейском (1), Советском (2), Центральном (1) районах Волгограда, г. Волжском (1). Из числа погибших несовершеннолетних 1 обучался в вечерней школе, 8 были студентами техникумов и колледжей. Семьи, в которых воспитывались несовершеннолетние, на профилактическом учете не состояли; один из погибших несовершеннолетних состоял на профилактическом учете в ПДН.

*Падение из окон.* В 2023 году в городском округе г. Волжский выпал из окна и погиб 5-летний мальчик (в 2022 – 3 детей). Погибший ребенок воспитывался в неполной семье, состоящей на профилактическом учете. Уголовное дело в отношении матери направлено в суд.

*Падение с высоты.* В 2023 году значительно увеличилось число гибели несовершеннолетних в результате падения с высоты с 1 до 5. Гибель произошла в Ворошиловском (1), Дзержинском (2), Тракторозаводском (1) районах Волгограда, г. Волжском (1). Из семей, где воспитывались погибшие дети, только 1 состояла на профилактическом учете.

*Отравление угарным газом и химическими веществами.* В 2023 году увеличилось число несовершеннолетних, погибших в результате отравления угарным газом и химическими веществами. Гибель детей от отравления угарным





газом произошла в Камышинском (1), Фроловском (1), Ольховском (1) муниципальных района области, Дзержинском (1) районе Волгограда; в результате отравления химическими веществами погибли 2 несовершеннолетних в Красноармейском районе Волгограда. Семьи, в которых воспитывались дети, на профилактическом учете не состояли.

*Поражение электрическим током.* В 2023 году погиб от поражения электрическим током 14-летний подросток в Советском районе Волгограда (в 2022 году – 0). Несовершеннолетний пытался сделать селфи на крыше одного из железнодорожных вагонов, но по неосторожности дотронулся до проводов и получил смертельный разряд током.

Причиной гибели и травмирования несовершеннолетних детей, как показывает статистика, является отсутствие контроля со стороны родителей (законных представителей). Уполномоченный считает, что неосторожное поведение детей в быту, на улице, отсутствие навыков безопасного поведения, а также совершение преступлений взрослыми в отношении детей, приводят к гибели или несчастным случаям. Причинами гибели детей от внешних причин также являются несвоевременное принятие мер субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях по раннему выявлению семейного неблагополучия.

По каждому факту гибели детей от внешних причин следственными органами проводились процессуальные проверки, устанавливались причины и условия, способствующие гибели детей, виновные лица.

*Меры по профилактике гибели детей в результате несчастных случаев и чрезвычайных происшествий:*

– обращение уполномоченного в адрес глав муниципальных районов, городских округов Волгоградской области, глав администраций районов Волгограда в связи с гибелью детей на водных объектах в Волгоградской области по причине ненадлежащего контроля за ними со стороны родителей, информирование о проведении зимнего и летнего этапов Всероссийской профилактической акции «Безопасность детства», информирование о профилактических мероприятиях в рамках региональных акций «Добрая вода», «Дети и окна», «Осторожно, огонь!», «Осторожно, дорога!», «Вкус жизни», о проведении мониторинга объектов и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей; содействию организованной занятости детей полезными видами деятельности в зимний и летний периоды;

– проведение ежемесячно 10 числа Единого дня безопасности; организация патрулирования в местах массового отдыха, а также в местах, определенных для проведения мероприятий с участием детей;

– работа в соответствии с Комплексным планом мероприятий, направленных на усиление мер безопасности и профилактику травматизма в организациях отдыха детей и их оздоровления на период 2021–2023 годов;

– 26 апреля состоялось в режиме онлайн с участием уполномоченного Всероссийское родительское собрание, посвященное обеспечению безопасности детей при их перевозке в транспортных средствах. Участники мероприятия обсудили вопросы привития детям навыков безопасного поведения на дорогах,

влияния использования детских удерживающих устройств на обеспечение безопасности детей-пассажиров. Уполномоченный обратился к родителям с предложением посмотреть видеозапись мероприятия, размещенную на канале Госавтоинспекции МВД России, поскольку большинство случаев травмирования детей-пассажиров вплоть до летального исхода, происходит из-за отсутствия или неправильного использования родителями детских удерживающих устройств;

– 4 мая в ГУ МЧС России по Волгоградской области с участием уполномоченного проведено совещание по вопросу подготовки к купальному сезону и проведению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в летний период 2023 года. По итогам проведения совещания уполномоченный обратился к родителям: не оставлять детей без присмотра возле водных объектов, обучать детей плавать, а также навыкам безопасного поведения на воде;

– 1 июня в Международный День защиты детей на Аллее Героев в Волгограде сотрудники аппарата уполномоченного совместно с представителями Госавтоинспекции и областного объединения отцов при уполномоченном в рамках областной акции «Осторожно, дорога!» поздравляли с праздником детей и их родителей, напомнили о необходимости соблюдения правил дорожного движения, вручили юным пешеходам и их родителям памятки по соблюдению правил дорожного движения, светоотражающие ленты и подарки;

– 5 июня, 3 июля на сайте уполномоченного опубликованы обращения к родителям «Как уберечь ребенка от угрозы падения из окна». Уполномоченный обратился ко всем региональным средствам массовой информации провести информационно-пропагандистскую кампанию, в рамках которой довести до жителей Волгоградской области основные риски и меры по профилактике падения детей из окон;

– проведены рейдовые мероприятия на территории муниципальных районов (городских округов) с учетом карт зон риска безопасного пребывания несовершеннолетних (недостроенные здания, заброшенные объекты, несанкционированные пляжи, железнодорожные пути и иные опасные объекты): информированы территориальные органы прокуратуры, органы управления образованием, администрации муниципальных образований, ГИБДД, подразделений Роспотребнадзора о потенциально опасных аварийных бесхозных недостроенных объектах, заброшенных колодцах, несанкционированных пляжах, иных объектах, расположенных на территории муниципальных образований, в целях ограничения доступа несовершеннолетних;

– проведены подворовые оповещения граждан с помощью звукоусиливающих устройств о зонах риска для детей и мерах по профилактике несчастных случаев;

– проведены региональные акции «Дети и окна», «Довезем ребенка», «Добрая вода», «Осторожно, огонь!», «Осторожно, дорога!», «Вкус жизни» с целью предупреждения гибели детей от внешних причин совместно с органами исполнительной власти региона;

– проведены региональные этапы Всероссийской акции «Безопасность детства»: зимний этап с 1 ноября по 1 марта, летний этап с 1 июня по 1 сентября;





– организовано проведение Уроков безопасности, классных часов по вопросам безопасности, предупреждения несчастных случаев, травматизма и гибели на водных объектах, при пожарах, на дорогах и от других неестественных причин; с родителями – родительских собраний об ответственном родительстве;

– проведены: мониторинг реализации мероприятий региональных и федеральных акций по безопасности детства; мониторинг объектов детской инфраструктуры, проверки безопасности территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;

– уполномоченный принял участие в акции «Летняя академия БЕЗопасности: БЕЗопасная Волга», в рамках которой проводились профилактические мероприятия, беседы с гражданами о недопущении пребывания в местах, не оборудованных для отдыха и купания, раздавались тематические листовки о безопасном поведении на воде и при посещении водных объектов. В частности, 24 июля сотрудники аппарата уполномоченного посетили официально открытые места отдыха у воды на набережной Тулака в Советском районе Волгограда и на Нижнем Тракторном;

– совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведены ряд индивидуальных, групповых и массовых профилактических антинаркотических мероприятий с несовершеннолетними: кинолекториев, тематических бесед, антинаркотических лекций, викторин, мультимедийных классных часов, конкурсов рисунков и плакатов, спортивных состязаний. Особое внимание уделялось индивидуальной работе с несовершеннолетними, состоящими на всех видах профилактического учета, профилактике употребления ПАВ, формированию установок на здоровый образ жизни, пропаганде занятий физической культурой и спортом;

– в рамках соглашения с ГУ МЧС уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли участие в профилактических мероприятиях в соответствии с Межведомственным планом организационно-профилактических мероприятий по предупреждению пожаров и гибели на них людей, в том числе детей, в жилом секторе на территории Волгоградской области на 2023 год и Дорожной картой по реализации на территории Волгоградской области мероприятий, направленных на снижение гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах в 2023 году;

– в Международный День защиты детей УГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области с участием сотрудников аппарата, объединения отцов при уполномоченном, совета отцов «Отечество» Волгограда, телеканала «Волгоград 1» на Аллее Героев в Волгограде была проведена широкомасштабная акция по популяризации соблюдения правил дорожного движения несовершеннолетними.

Уполномоченным неоднократно была использована площадка РИАЦ, региональное телевидение и радио, интернет-ресурсы в целях информирования населения региона о проводимых профилактических мероприятиях и их результатах, об итогах проведения в 2023 году Всероссийской акции «Безопасность детства».

### Меры по профилактике жестокого обращения с детьми

**Детский телефон доверия.** Детский телефон доверия «Ты не один» (далее – ДТД) с единым общероссийским номером 88002000122 действует на территории Волгоградской области с 2010 года, создан с целью оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и их родителям, способствует профилактике семейного неблагополучия, стрессовых и суицидальных настроений детей и подростков, защите прав детей и укреплению семьи. Уполномоченный осуществляет координацию деятельности ДТД. Три линии ДТД функционируют на базе учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования. С начала работы ДТД на него поступило 160 512 звонков, в том числе от детей и подростков – 138 077, от родителей, лиц, их заменяющих, и других граждан – 22 435 звонков.

На ДТД обращаются дети, подростки, их родители и лица, их заменяющие, а также иные граждане, которые нуждаются в получении квалифицированной помощи. В таблице представлены статистические данные за 2023 год по количеству и характеру обращений в сравнении с 2022 и с 2021 годами.

### Количество и характер обращений на детский телефон доверия

Таблица 4

Обращения		2021 год	2022 год	2023 год
1.	Количество обращений, всего, из них:	10 395	13 285	13 397
	от детей и подростков	8970	11 951	11 953
	от родителей и лиц, их заменяющих	648	495	450
	от других граждан	777	839	994
2.	Характер обращений			
	жестокое обращение с детьми, из них:	40	21	26
	жестокое обращение с ребенком в семье	39	19	24
	жестокое обращение с ребенком вне семьи	0	1	1
	жестокое обращение с ребенком в среде сверстников, буллинг	0	1	1
	сексуальное насилие в отношении ребенка	1	0	0
	проблема суицида, из них:	59	60	52
	мысли, намерения	40	40	39
	текущий суицид	0	5	0
	постсуицидальная ситуация	3	2	3
другие вопросы	16	13	10	

По сравнению с 2022 годом общее количество обращений увеличилось на 112; обращений по факту жестокого обращения с детьми стало больше на 5 (26 обращений в 2023 году, 21 – в 2022 году); количество обращений, связанных с суицидальной тематикой, сократилось (52 обращения в 2023 году, 60 – в 2022 году).

С согласия позвонившего, каждый звонок о жестоком обращении с детьми в соответствии с Соглашением уполномоченного и ГУ МВД России по Волгоградской области переводился в информационный. По каждому звонку проводились проверки правоохранительными органами и сотрудниками комиссий





по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, принимались меры в защиту прав детей.

21 апреля уполномоченный провел рабочую встречу по проведению информационно-рекламной кампании по популяризации ДТД в 2023 году с представителями ведомств, на базе которых осуществляется работа детского телефона доверия, представителями субъектов профилактики: подразделения по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Волгоградской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, комитета по делам территориальных образований, внутренней и внешней политике Волгоградской области.

С 28 марта по 29 апреля воспитанники учреждений социальной защиты населения, обучающиеся образовательных организаций, Детский совет, детские общественные организации приняли участие во Всероссийской онлайн-акции «Марафон доверия. 2023» на региональной интернет-странице: <https://vk.com/club100714086>, проводимой Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Участвуя в мероприятиях «Марафон доверия. 2023», видеоролик о ДТД посмотрели 42 550 детей и взрослых, сделано 77 репостов на пост, 77 человек приняли участие в конкурсе «Важные слова», 211 – в конкурсе «Я знаю номер детского телефона доверия»; 18 учреждений стали участниками флешмоба «Добрые дела». Всего в акции приняли участие свыше 2,5 тысячи детей и подростков.

15 мая уполномоченный в онлайн-формате принял участие во Всероссийской конференции «Эффективные механизмы информирования детей и родителей о возможности получения экстренной психологической помощи по детскому телефону доверия 88002000122». В ходе конференции были представлены успешные практики информирования детей и родителей о ДТД с использованием современных интернет-ресурсов, практики продвижения ДТД через проведение массовых мероприятий, а также эффективные практики создания и распространения детьми информационно-просветительских материалов о ДТД.

17 мая во всех образовательных организациях региона, социальных учреждениях, отделениях детских поликлиник и больниц проведена «Минута детского телефона доверия», в ходе которой дети проинформированы о ДТД, на который они могут обращаться круглосуточно. В акции в очном и дистантном форматах приняли участие 233 473 несовершеннолетних и 75 439 родителей. Сотрудники аппарата, представители Детского совета приняли участие в уличной акции «Скажи телефону доверия «Да!»», которая прошла на Аллее Героев в Волгограде, а также на улицах и площадях региона с раздачей визиток, закладок с номером ДТД. Всего проведено 29 уличных акций, охвачено 4357 участников.

С целью популяризации детского телефона доверия проведены акции «Говорящие окна», «Говорящий школьный автобус». Номер ДТД размещен в окнах 530 учреждений образования, социальной защиты населения, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и

городских округов Волгоградской области, детских поликлиник, больниц, а также в окнах 200 школьных автобусов.

91 629 детей и 2130 родителей стали участниками уроков-тренингов «Скажи телефону доверия «Да!». 57 325 родителей приняли участие в тематических родительских собраниях «17 Мая – Международный день Детского телефона доверия» или «Помочь ребенку – помочь семье».

Проведены квесты, конкурсы мини-сочинений, рисунков на лучшую историю «Расскажи другу о детском телефоне доверия», рисунков на асфальте с номером ДТД, конкурс слоганов, логотипов ДТД, видеоклипов, презентаций – всего 34 мероприятия с охватом 1567 детей и подростков.

17 мая на муниципальном телевидении Волгограда прошел видеосюжет об акции по ДТД на Аллее Героев в Волгограде <https://xn--blats.xn--80asehdb/feed/obshchestvo/v-volgograde-proshla-aktsiya--skazhi-telefonu-doveriya-da-7514732282.html>.

18 мая в региональном информационном центре уполномоченный провел брифинг с представителями средств массовой информации о работе ДТД в регионе. Участники брифинга обсудили вопросы организации и проведения информационно-рекламной кампании по популяризации ДТД на территории региона, тематику обращений, поступающих на ДТД, и принципы его работы; остановились на вопросах значимости ДТД в работе по профилактике суицидов, а также межведомственного взаимодействия по предупреждению семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми.

Большое внимание было уделено профилактической работе службы ДТД по формированию безопасного поведения детей в учебный и летний оздоровительный периоды. Кроме того, на брифинге были освещены результаты проведения онлайн-акции «Марафон доверия. 2023» и мероприятий, проводимых в рамках акции [gias34.ru](https://gias34.ru) «Новости» 156774.

7 июня уполномоченный встретился с победителями онлайн-акции «Марафон доверия. 2023», объявленной Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Акция проводилась на региональной интернет-площадке в социальной сети ВКонтакте. Координатором акции выступило ГКУ «Областной центр развития и контроля качества социальных услуг». За активное участие в онлайн-акции по популяризации ДТД победители конкурса награждены грамотами уполномоченного.

В период летних каникул в детских оздоровительных лагерях ООО «Лето» ДОЛ «Лукоморье» Быковского района, ДОЛ «Заволжье», ДОЛ «Чайка» и ДЗОЛ «Огонек» Среднеахтубинского района, ДОЛ «Чайка» Светлоярского района, ООО ДЗОБ «Ручеек», ДОЛ «Зеленая волна» и «Дружба» Дубовского района уполномоченным и службой ДТД проводились уроки-тренинги «Вопросы и ответы о ДТД», тренинги уверенного поведения. Всего охвачено информированием о работе детского телефона доверия 1753 отдыхающих в лагере, 236 детей и подростков приняли участие в тренинге уверенного поведения, 100 человек в акции «Бодрая зарядка».





28 августа уполномоченный провел рабочее совещание по проведению информационно-рекламной кампании по популяризации ДТД в осенний период 2023 года.

С 7 сентября по 21 сентября прошла региональная онлайн-акция «Осенний Марафон доверия» на конкурсной основе на региональной интернет-странице: <https://vk.com/club100714086>. В мероприятиях марафона приняли участие 120 учреждений социальной защиты населения, образования, культуры, детских объединений, Детский совет. Представлено более 700 работ, в том числе рисунков, фото, коллажей – 421, видеороликов – 96, поделок, инсталляций – 183.

14 сентября состоялась региональная акция «Минута телефона доверия», в которой приняли участие в очном формате 3795 детей и подростков, в заочном формате проинформировано 157 494 ребенка и родителей, законных представителей. В Волгограде на Аллее Героев сотрудники аппарата и специалисты ДТД провели акцию, в ходе которой раздавали визитки, закладки для книг с номером детского телефона доверия 88002000122, рассказывали горожанам о возможностях детского телефона доверия. Проведено 44 мероприятия, в которых приняли участие 5677 человек.

В сентябре в акции «Говорящие окна» приняли участие 62 учреждения образования, соцзащиты, культуры. Проведены познавательные интерактивные мероприятия, такие как: «Телефон доверия в каждом дневнике», «Улыбнись жизни», «Ящик доверия»; квест-игра «Мой телефон доверия», квест «Ты не один», информационный час «Позвони, мы рядом». 51 учреждение социальной защиты населения подготовило видеоролики с ответами детей на вопросы о ДТД.

В рамках «Осеннего Марафона доверия» всем участникам была предоставлена возможность апробации мобильного приложения «Карманный психолог». 22-29 сентября учащиеся 9-х классов гимназии № 15 Советского района подключили приложение, провели тестирование и оценку работы, поделились своим замечаниями и рекомендациями для улучшения работы мобильного приложения.

24 октября уполномоченный провел брифинг со средствами массовой информации по итогам осенних акций по популяризации ДТД и результатов конкурса «Осенний Марафон доверия». Онлайн-акция «Осенний Марафон доверия» проводилась на региональной интернет-площадке «Детский телефон доверия. Волгоградская область» социальной сети «ВКонтакте» в формате конкурса. В акции приняли участие 120 различных организаций, в том числе социальной защиты населения, образования, культуры, волонтерские группы, детские общественные объединения. На конкурс представлено более 700 информационно-просветительских материалов: рисунков, фото, коллажей, видеороликов, поделок из природного материала, инсталляций. На брифинге было анонсировано мобильное приложение «Карманный психолог Саша», апробация которого прошла в социально-реабилитационных центрах региона. Главная функция приложения – кнопка вызова психолога службы детского телефона. Помимо этого в приложении есть разделы, помогающие ребенку понять, что делать в трудной ситуации; рекомендации по общению друг с другом, при

конflikте с родителями, буллинге; а также можно узнать о мире по его достопримечательностям.

С 13 по 18 ноября 2023 года служба ДТД ГКУ «Центр развития и контроля качества» при поддержке уполномоченного провела марафон по укреплению детско-родительских отношений «Марафон Добра, Радости, Обаяния». В марафоне приняли участие 1809 человек, в том числе 1062 ребенка, 747 родителей или лиц, их заменяющих, а также воспитатели, психологи, социальные педагоги. В каждый из дней Марафона: Любви и Внимания, Complimenta и Пожелания, Поддержки и Заботы, Прощения и Извинения, Благодарности, Совместного времяпровождения в семье пропагандировались традиции и обычаи, укрепляющие семью, навыки и умения в проявлении своих чувств и действий.

В течение 2023 года уполномоченным и службами ДТД организовывались выступления в теле- и радиоэфирах, публикации в газетах о детском телефоне доверия; в социальной сети «ВКонтакте» велась страница «Детский телефон доверия. Волгоградская область» (<https://vk.com/club199714086>), на которой специалисты службы вывешивали информационно-рекламный материал, публиковали статьи и рекомендации для детей, подростков и их родителей. Выпущен и растиражирован сборник ответов на вопросы, с которыми часто обращаются родители, «Шпаргалка для родителей».

Служба ДТД ГКУ «Областной центр развития и контроля качества социальных услуг» в 2023 году участвовала во Всероссийском конкурсе информационно-просветительских материалов по популяризации ДТД с единым общероссийским номером 88002000122. В номинации «Доверяем вместе» Служба ДТД ГКУ «Областной центр развития и контроля качества социальных услуг» заняла 1-е место по России.

В 2024 году работа по предупреждению гибели детей от внешних причин, профилактике жестокого обращения с детьми, пропаганде ответственного родительства, комплексной помощи родителям будет продолжена.

#### **Предложения, рекомендации:**

*Органам исполнительной власти Волгоградской области в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органам местного самоуправления, уполномоченному:*

*– провести в подведомственных учреждениях дополнительные занятия с детьми и их родителями (законными представителями) по основам безопасности жизнедеятельности и выработке практических навыков поведения в опасных, экстремальных и чрезвычайных ситуациях;*

*– проводить целенаправленную работу по раннему выявлению семейного неблагополучия, распространению эффективных социальных практик помощи детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в целях предупреждения гибели детей от внешних причин;*

*– взять под особый контроль объекты повышенной опасности: строительные площадки, заброшенные или разрушенные здания, стихийно образованные места отдыха детей и семей с детьми, места возможного*





скопления безнадзорных собак и др., представляющие серьезную угрозу для жизни детей и подростков;

– уделять внимание организации и проведению занятий по обучению детей первичным навыкам плавания;

– продолжить работу по защищенности детей от дорожно-транспортных происшествий и их последствий, в том числе при организации перевозок несовершеннолетних;

– продолжить работу по обучению несовершеннолетних мерам пожарной безопасности, используя тематические познавательные мероприятия, а также работу по предотвращению несчастных случаев при пожарах;

– продолжить работу по реализации Комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Волгоградской области, утвержденных Постановлением КДНиЗП от 16.12.2021 № 7/5;

– в каникулярное время обеспечить полную занятость несовершеннолетних, включая организованный отдых и оздоровление; санаторно-курортное лечение, самостоятельный семейный отдых; трудовую занятость подростков; походы; туристические поездки и экскурсии; соревнования по дворовому спорту, уличные игры; тематические, культурно-досуговые мероприятия и др.;

– продолжить практику размещения в общественных местах информационных плакатов, распространение листовок и промо-материалов с информацией о необходимости обеспечения безопасности детей и контактными данными горячих линий;

– продолжить работу по популяризации детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером 88002000122 среди детей и их родителей (законных представителей);

– продолжить практику проведения просветительских мероприятий для родителей (законных представителей детей) по вопросам ответственного родительства в сфере защиты прав детей;

– привлечь представителей областного объединения отцов при уполномоченном, советов отцов муниципальных образований региона, общественных помощников уполномоченного к разъяснительной работе с несовершеннолетними о соблюдении правил безопасности, с родителями – о контроле за проведением детьми свободного времени, обучении их правилам безопасности;

– продолжить проведение профилактических акций «Осторожно, дорога!», «Осторожно, огонь!», «Добрая вода», «Вкус жизни», «Дети и окна», «Доведем ребенка», показ тематических видеороликов, направленных на предупреждение гибели детей от внешних причин.

### **Право иметь гражданство и свободу перемещения**

Гражданство лица, в том числе несовершеннолетнего, является важным элементом его правового статуса. В 2023 году уполномоченному поступило 9 обращений (0,92% от общего количества обращений) граждан по вопросам

приобретения гражданства Российской Федерации. Это вопросы, связанные со статусом лица, пребывающего на территорию Российской Федерации; въезда и выезда из страны; регистрацией по месту жительства либо пребывания, получением иных документов, удостоверяющих личность, помощь в пересечении границы, установление факта рождения несовершеннолетних детей из Сирийской Арабской Республики. Работа с несовершеннолетними, прибывшими и проживающими на территорию региона, их регистрация и принятие в гражданство Российской Федерации требуют особого внимания.

В 2023 году со стороны уполномоченного внимание было приковано к соблюдению прав несовершеннолетних, прибывших в регион с территориями ЛНР, ДНР и Украины, в результате проведения СВО. Для граждан ДНР и ЛНР приобретение российского гражданства было связано с возможностью получения мер социальной поддержки, в том числе на детей. Защита прав российских детей на территории государств СНГ осуществлялась уполномоченным в рабочем порядке на основе международного права и действующих двусторонних соглашений.

*К уполномоченному обратилась И. по вопросу оказания содействия в решении вопроса оформления гражданства опекаемому ребенку, получения паспорта.*

*При проведении проверки установлено, что в записи акта рождения несовершеннолетней М. указана мать В., в графе отец – прочерк. Учитывая, что М. родилась на территории Российской Федерации, ее мать (единственный родитель) является уроженкой Российской Федерации, за пределы территории Российской Федерации не выезжала, факт постоянного проживания на территории Российской Федерации по состоянию на 1992 год установлен, несовершеннолетняя может быть признана гражданкой Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка).*

*Для признания М. гражданкой Российской Федерации необходимо было определить принадлежность ее матери к гражданству Российской Федерации, в связи с тем, что мать несовершеннолетней ранее не документировалась паспортом гражданина Российской Федерации. Личность В. была установлена, ей разъяснено, что необходимо обратиться с заявлением об определении наличия гражданства Российской Федерации, за проведение которой предусмотрено взимание государственной пошлины в размере 3500 рублей (п. 25 ч. 1 ст. 333.28 Налогового кодекса Российской Федерации). Однако В. оплатить государственную пошлину не могла в связи с тяжелым материальным положением. В этой связи было направлено письмо в Центр социальной защиты населения по району с просьбой оказать материальную помощь В. для оплаты государственной пошлины.*

*Благодаря совместным действиям уполномоченного и сотрудников Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Волгоградской области*





*вопрос решен положительно, несовершеннолетняя М. документирована паспортом гражданина Российской Федерации.*

Гражданам, не обладающим знаниями о правах детей и их защите, было оказано содействие в получении необходимых консультаций, о способах решения обозначенных ими проблем и алгоритмах последующих самостоятельных действий.

*К уполномоченному обратилась Р. по вопросу оказания содействия в получении гражданства Российской Федерации ее трем несовершеннолетним детям, рожденным на территории Республики Беларусь.*

*Гражданке было разъяснено, что для приобретения гражданства Российской Федерации несовершеннолетними детьми необходимо обратиться с заявлением, оплатить государственную пошлину, с приложением перечня документов, необходимых для подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Кроме того, также сообщено, что все представляемые вместе с заявлением документы, выполненные не на русском языке, подлежат переводу на русский язык. Верность перевода либо подлинность подписи переводчика должна быть засвидетельствована в соответствии с законодательством Российской Федерации о нотариате. Оригиналы перевода на русский язык указанных документов подлежат возврату. К заявлению приобщаются их копии, соответствие которых оригиналам проверяется должностным лицом, и заверяется его подписью и печатью полномочного органа. Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятия решений о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке осуществляется в срок до шести месяцев со дня подачи всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом.*

*После Р. обратилась с заявлением и приложением необходимого пакета документов в отдел по вопросам миграции для приобретения гражданства Российской Федерации ее несовершеннолетними детьми.*

*Уполномоченным в адрес начальника Управления по вопросам миграции ГУ МВД направлено ходатайство о содействии в решении данного вопроса и установлении гражданства несовершеннолетним детям. Решение о приеме несовершеннолетних детей Р. в гражданство Российской Федерации будет вынесено после проведения всех проверочных мероприятий.*

Поступали обращения законных представителей несовершеннолетних относительно оказания содействия в установлении или снятии запрета на выезд ребенка с территории Российской Федерации.

*К уполномоченному обратилась В., сообщившая о желании ограничить выезд за пределы Российской Федерации ее несовершеннолетних сына и дочери, поскольку супруг намерен переехать на постоянное место жительства за рубеж*



*в Чехию, по месту жительства его матери, бабушки несовершеннолетних. В. просила у Уполномоченного содействия в установлении запрета. Заявителю были даны исчерпывающие разъяснения относительно порядка подачи заявления о несогласии на выезд несовершеннолетнего гражданина России из страны, а также необходимые рекомендации.*

При оказании содействия в реализации прав детей на гражданство и свободу перемещения уполномоченный взаимодействовал в рамках заключенного соглашения между ГУ МВД и уполномоченным, направлял ходатайства, участвовал в совместных мероприятиях, обменивался информацией.

Организована работа по медицинской и социальной реабилитации, а также социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий, в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 23 ноября 2018 г. № Пр-2192. Решением Координационного совета по проведению Десятилетия детства в 2022 году создана рабочая группа по организации в Волгоградской области медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий. В положение о межведомственной группе включена компетенция по организации оперативного реагирования органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случаях вовлечения детей и подростков в деятельность, связанную с несанкционированными мероприятиями и/или иную, представляющую угрозу для общества. По согласованию с руководством региона уполномоченный возглавил региональную рабочую межведомственную группу.

В 2023 году продолжена работа, направленная на возвращение детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации за рубежом, в частности, в Сирийской Арабской Республике. Данная работа организована в связи с поручением Президента Российской Федерации от 23.11.2018 № Пр-2192. Согласно данному поручению при Уполномоченном при Президенте РФ была создана соответствующая комиссия, реализуются мероприятия по возвращению в Российскую Федерацию детей российских граждан, находившихся в зоне военного конфликта, родители которых отсутствуют либо не имеют возможности выехать вместе с детьми на родину.

Работа по маршрутизации возвращенных в Россию детей, включая оценку их психологического состояния здоровья, получение ими медицинской помощи и образования, решение иных вопросов является приоритетной. С детьми, возвращенными в Россию из зон вооруженных конфликтов, осуществляется комплекс мер по реабилитации и ресоциализации, проводится индивидуальная работа с каждым возвращенным ребенком и его замещающей семьей.

31.10.2022 на территорию Палласовского муниципального района Волгоградской области из зоны вооруженного конфликта Сирийской Арабской Республики прибыла несовершеннолетняя в сопровождении бабушки, которая выразила желание стать опекуном девочки. Бабушка является действующим опекуном в отношении двух братьев несовершеннолетней, ранее прибывших в Волгоградскую область из зоны вооруженного конфликта. В рамках реализации



мероприятий, связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетней, оперативно была оформлена предварительная опека, получено свидетельство о регистрации по месту пребывания, оформлен медицинский полис. 16 февраля 2023 года в г. Палласовка состоялось выездное заседание рабочей группы. Во время посещения подопечных детей, переданных под опеку бабушке, членами рабочей группы отмечено, что в семье созданы необходимые условия для проживания детей. Дети своевременно поставлены на регистрационный учет и медицинское обслуживание, посещают образовательные организации, при необходимости проводится работа по их реабилитации и социальной адаптации. В ходе посещения семьи жалоб со стороны детей не высказано. Члены рабочей группы отметили положительную работу с семьей, проделанную ГКОУ СО «Палласовский центр социального обслуживания населения», ГУЗ «Палласовская ЦРБ», отделом опеки и попечительства администрации Палласовского муниципального района Волгоградской области.

28 июня 2023 года состоялось очередное выездное заседание рабочей группы в Старополтавский муниципальный район Волгоградской области с целью посещения подопечных детей, переданных под опеку с целью оказания правовой помощи подопечным детям. Во время посещения были отмечены хорошие условия жизни несовершеннолетних подопечных в семье опекуна, дети обеспечены всем необходимым, здоровы, развиты, общительны, жалоб нет. Все дети в достаточной мере социализировались в новых условиях. Опекуном соблюдаются все права и законные интересы подопечных.

По информации Министерства иностранных дел Российской Федерации мать детей в марте 2018 года была приговорена иракским судом к пожизненному лишению свободы по обвинению в причастности к деятельности террористической организации. В настоящее время она отбывает наказание в тюрьме «Русафа».

Между Российской Федерацией и Республикой Ирак нет действующих международных договоров в сфере передачи осужденных лиц для дальнейшего отбывания наказания в виде лишения свободы, однако статья 469 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предусматривает возможность передачи осужденного в соответствии с письменным соглашением компетентных органов России с компетентными органами иностранного государства на основе принципа взаимности.

В настоящее время не известно место нахождения одной из сестер-близнецов. Она якобы пострадала в бомбежке, была сильно травмирована, увезена медиками и бесследно исчезла. Мать предполагает, что она может находиться в Центральной тюрьме Багдада. Бабушка периодически обращается в МИД России с просьбой помочь в установлении местонахождения несовершеннолетней, однако, как следует из ответов Министерства иностранных дел Российской Федерации, розыск девочки результатов не дал, кроме того, из местных судебных органов получены сведения, что в приюте госпожи Сукейны содержатся только дети с сирийским или иракским гражданством. По ее словам, среди воспитанников приюта девочка не значится, информацией о ней не располагает.



30 июня 2023 года из отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ в аппарат доставлен поступивший из МИД России оригинал свидетельства о рождении девочки, который не был востребован в процессе репатриации несовершеннолетних российских граждан из Ирака и передан бабушке.

26 декабря 2023 года состоялось очередное заседание рабочей группы в ГКСУ СО «Волжский ЦПД», на котором были рассмотрены итоги реализации в 2023 году мероприятий по социальной реабилитации и социальной адаптации несовершеннолетнего воспитанника ГКСУ СО «Волжский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» и несовершеннолетней Б., возвращенной из зоны боевых действий и в настоящее время проживающей с бабушкой в г. Палласовка, а также о межведомственном взаимодействии в 2023 году по организации с данными семьями.

На постоянном контроле уполномоченного находятся вопросы получения всеми детьми, возвращенными из зон боевых действий, необходимых документов, установления близкими родственниками опеки над детьми, назначения социальных пособий и выплат, организации медицинского обследования образовательного процесса, приобретения детьми гражданства, проведения мероприятий и дальнейшего сопровождения детей и их семей.

В течение года продолжалась подготовка документов, необходимых для возвращения в Россию детей, родившихся за пределами Российской Федерации. При содействии МИД и Минздрава России в тюрьмах Багдада и Дамаска осуществляется забор биоматериалов детей и их матерей для проведения ДНК-исследований на предмет подтверждения родства несовершеннолетних с российскими гражданами. Далее оформляются необходимые документы о передаче несовершеннолетних их родным в России.

*К уполномоченному за помощью обратился дедушка Г., житель Суровикинского района Волгоградской области, дочь и внуки которого находятся на территории депортационного лагеря беженцев Родж в Сирийской Арабской Республике, с просьбой оказать содействие в подготовке документов, необходимых для возвращения внуков на родину.*

*Поскольку лагерь Родж находится на северо-востоке Сирии, на территории Курдской автономии, возвращение дочери на территорию Российской Федерации в ближайшее время не предполагается. Перемещение на территорию Российской Федерации несовершеннолетних затруднительно ввиду того, что они рождены в другом государстве, и у внуков отсутствуют какие-либо документы, удостоверяющие их рождение. Его дочь, гражданка России, в 2015 году, находясь в зоне боевого конфликта на территории Сирии в г. Ракка, родила сына, в 2017 году в г. Хаджин Сирийской Арабской Республики родила дочь, без обращения в медицинские организации, под наблюдением врачей не находилась. Роды проходили на дому под обстрелом. Дети были выявлены только на территории лагеря беженцев Родж. В кратчайшие сроки заявителю оказана необходимая юридическая помощь, подготовлено заявление в суд об установлении факта рождения детей на территории Сирийской Арабской Республики.*





Уполномоченный принимал участие в данном судебном процессе, в адрес суда направлено заключение, которое принято судом во внимание при вынесении решения.

Уполномоченный оказывал содействие органам опеки и попечительства Суровикинского муниципального района Волгоградской области в составлении заявлений в суд об установлении фактов рождения детей на территории Сирийской Арабской Республики. После получения на основании решений судов свидетельств о рождении несовершеннолетних и проставлении на них отметки о наличии гражданства Российской Федерации была оформлена предварительная опека в отношении детей на родственников, проживающих на территории Волгоградской области.

Пакет документов, необходимых для возврата несовершеннолетних российских граждан в Россию, был сформирован на каждого ребенка и направлен в отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Работа по возвращению детей российских граждан из зон вооруженных конфликтов позволила найти детей, которых их родные и близкие считали без вести пропавшими, и вернуть их в Россию. В Волгоградскую область в период с 2019 по 2023 год было возвращено 7 детей. Дети, а также опекуны находятся на постоянном контроле и поддержке территориальных центров социальной защиты населения.

В 2024 году уполномоченным будет продолжена работа, направленная на возвращение несовершеннолетних детей российских граждан из Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики.

#### **Предложения, рекомендации:**

*Муниципальным органам власти и уполномоченному по правам ребенка в Волгоградской области:*

– продолжить взаимодействие с управлением по вопросам миграции УМВД России по Волгоградской области;

– в рамках деятельности рабочей группы по организации в Волгоградской области медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий, осуществлять системный контроль по вопросам получения всеми детьми, возвращенными из зон боевых действий, необходимых документов, установления близкими родственниками опеки над детьми, назначения социальных пособий и выплат, организации медицинского обследования, образовательного процесса, приобретения детьми гражданства и дальнейшего сопровождения детей и их семей.

#### **Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту**

Несовершеннолетние наделены специальным процессуальным статусом, гарантирующим ему повышенную правовую, в том числе и судебную защиту, как в рамках уголовного, так и гражданского и административного судопроизводства.

По итогам 11 месяцев 2023 года на территории Волгоградской области уменьшилось число несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, на 24,4% (с 504 до 381), по количеству преступлений, совершенных несовершеннолетними снижение на 22,2% (с 607 до 472). Удельный вес подростковой преступности составил 3,3% (2022 – 3,8%).

Рост подростковой преступности зарегистрирован на территории: Быковского района на 100% (с 1 до 2), Киквидзенского района на 100% (с 0 до 1), Красноармейского района Волгограда на 80,6% (с 31 до 56), Ворошиловского района Волгограда на 60% (с 20 до 32), Тракторозаводского района Волгограда на 39,1% (с 23 до 32), г. Волжского на 31,2% (с 77 до 101).

По числу лиц, принявших участие в совершении преступлений, рост зарегистрирован на территории: Быковского района на 100% (с 1 до 2), Серафимовичского района на 100% (с 1 до 2), Киквидзенского района на 100% (с 0 до 1), Ворошиловского района Волгограда на 85,7% (14 до 26), Красноармейского района Волгограда на 71,4% (с 28 до 48), г. Волжского на 8,5% (с 71 до 77), Палласовского района на 50% (с 4 до 6).

На 5,6% (с 178 до 168) снизилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных подростками или с их участием, по числу лиц, принявших участие в совершении преступлений данной категории, произошло снижение на 6,2% (с 194 до 182).

В структуре подростковой преступности возросло количество преступлений, предусмотренных: ст. 111 УК РФ (*умышленное причинение тяжкого вреда здоровью*) на 100% (с 5 до 10), ст. 131 УК РФ (*изнасилование*) на 100% (с 1 до 2), ст. 213 УК РФ (*хулиганство*) на 100% (с 1 до 2), ст. 161 УК РФ (*грабеж*) на 21,3% (с 47 до 57).

В то же время сократилось количество преступлений, предусмотренных: ст. 105 УК РФ (*убийство*) на 100% (с 1 до 0), ст. 158 УК РФ (*кража*) на 25,8% (с 349 до 259), ст. 162 УК РФ (*разбой*) на 30% (с 10 до 7), ст. 166 УК РФ (*неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения*) на 18,4% (с 49 до 40), ст. 167 УК РФ (*умышленное уничтожение или повреждение имущества*) на 16,7% (с 6 до 5), ст. 207 УК РФ (*заведомо ложное сообщение об акте терроризма*) на 100% (с 14 до 0), в целом по преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков на 3,8% (с 26 до 25). Не допущен рост по ст. 214 УК РФ (*вандализм*) – 1 преступление (2022 – 1).

В составе групп несовершеннолетними совершено 216 преступлений, что на 20,6% меньше аналогичного периода прошлого года (272), по числу несовершеннолетних, принявших участие в совершении групповых преступлений, также отмечается снижение на 29,2% (с 264 до 187). При этом удельный вес групповой преступности (от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними) увеличился на 1,0% (с 44,8% до 45,8%). В соучастии со



взрослыми совершено 144 групповых преступления, что на 12,7% меньше аналогичного периода прошлого года (165), по числу лиц снижение составило 18,9% (с 111 до 90).

На 45,7% (с 81 до 44) сократилось количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, по лицам произошло снижение на 24% (с 50 до 38).

На 25,2% (с 428 до 320) уменьшилось количество преступлений, совершенных учащимися образовательных организаций, по числу лиц, принявших участие в совершении преступлений, отмечается снижение на 26,2% (с 340 до 251), в том числе 136 школьников совершили 165 преступлений (2022 год – 165/213), 112 учащихся среднего профессионального образования (ПУ, ссузов) совершили 150 преступлений (2022 год – 169/200).

В совершении преступлений приняло участие 99 лиц, ранее совершавших преступления (2022 год – 118; -16,1%), из которых 44 ранее судимы за совершение преступлений (2022 год – 54; -18,5%). На 16% (с 100 до 84) уменьшилось число несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете и принявших участие в совершении преступных деяний.

Необходимо отметить, что в 2023 году вопросы системной работы по снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними повторно, в том числе в составе групп, уполномоченным неоднократно поднимались на различных региональных и федеральных площадках. В частности, в июле 2023 года уполномоченным в адрес УФСИН России по Волгоградской области было направлено обращение о желательности в целях совершенствования форм и методов профилактики преступлений ранее осужденными несовершеннолетними возобновить проводимые ранее в районных инспекциях УФСИН встреч с несовершеннолетними, в отношении которых применены наказания, не связанные с лишением свободы, и их семьями, в которых могут принимать участие сотрудники аппарата уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, члены Общественной наблюдательной комиссии Волгоградской области, психологи, представители образовательных учреждений, религиозных конфессий, общественных, в том числе молодежных, движений и т.д.

Соблюдение прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь занимает одно из важных мест в работе уполномоченного.

В 2023 году уполномоченный привлекался к участию в 99 судебных процессах (в 2022 году – 61), связанных с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора:

- защита имущественных, в том числе жилищных прав детей – 10;
- определение места жительства ребенка и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, родственниками – 11;
- лишение (ограничение) родительских прав – 11;
- установление юридических фактов рождения/усыновления – 1;
- установление отцовства и передача несовершеннолетних детей на воспитание родителям – 3;

- признание незаконным заключения о невозможности быть усыновителем или опекуном над несовершеннолетним – 1;
- взыскание алиментов – 4;
- взыскание морального вреда – 1;
- взыскание налогов и сборов – 2;
- взыскание денежных средств в пользу несовершеннолетних – 1;
- взыскание задолженности по коммунальным платежам – 2.

Также к уполномоченному из районных и городских судов Волгоградской области, Волгоградского областного суда поступают заявления о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – ЦВСНП). В 2023 году уполномоченному поступило 52 таких материала, в том числе 38 – в отношении помещения несовершеннолетних в центр временного содержания, 7 – в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; 5 – о продлении срока пребывания в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей; 2 – о переводе в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

В ходе досудебных и судебных разбирательств гражданам была оказана помощь в составлении исковых заявлений, ходатайств в суд, заявлений о вынесении судебного приказа о взыскании алиментов на содержание ребенка, об установлении факта постоянного проживания, об определении места жительства и (или) порядка общения с ребенком, о лишении и (или) ограничении в родительских правах, и т. д.

В ходе участия в судебных процессах уполномоченным были подготовлены и направлены в суды заключения по предметам разбирательства, которые были приняты судами во внимание при вынесении судебных решений.

*В производстве Дзержинского районного суда Волгограда рассматривалось гражданское дело по исковому заявлению отдела опеки и попечительства администрации Дзержинского района Волгограда к К. о взыскании денежных средств в сумме более трехсот восьмидесяти тысяч рублей в пользу несовершеннолетних В. и З. с зачислением их на расчетный счет несовершеннолетних.*

*Согласно постановлением администрации Дзержинского района Волгограда, в 2020 году после смерти одинокой матери Л., гражданин К. по его заявлению назначен опекуном в отношении несовершеннолетних В. и З.*

*К. были назначены и производились выплаты денежных средств на содержание несовершеннолетних с перечислением денежных средств на личный расчетный банковский счет. Кроме того, несовершеннолетние получали пенсию по потере кормильца. К. не предоставил подтверждающие документы на расходование денежных средств, согласно отчетам опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего и об управлении таким имуществом за 2022 год.*

*В феврале 2023 года К. освобожден от исполнения обязанностей опекуна в отношении несовершеннолетних на основании постановления администрации*





*Дзержинского района Волгограда. Уполномоченный изложил свою позицию в соответствующем заключении, указав, что полагает доводы истца обоснованными. Решением Дзержинского районного суда в июле 2023 года исковые требования отдела опеки и попечительства администрации Дзержинского района Волгограда к гражданину К. о взыскании денежных средств в пользу несовершеннолетних удовлетворены.*

В 2023 году неоднократно в адрес уполномоченного поступали повестки из судов Волгоградской области о привлечении уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, либо для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на уполномоченного по правам ребенка обязанностей по защите прав, свобод и законных интересов ребенка по удовлетворенным ходатайствам истцов либо ответчиков для участия в судебных процессах, в которых являлись граждане, ранее не обращавшиеся за защитой прав к уполномоченному.

*В Дзержинском районном суде Волгограда находится гражданское дело по исковому заявлению М. к Т. об определении места жительства несовершеннолетних детей с отцом, взыскании алиментов и встречному исковому заявлению Т. к М. об определении места жительства детей с их матерью по месту ее жительства, взыскании алиментов. К участию в судебном процессе был привлечен уполномоченный. Следует отметить, что обращения от Т. и М. уполномоченному ранее не поступали и не рассматривались.*

*Уполномоченным в адрес суда направлено заключение о том, что в силу возраста дети уже могут выражать отношение к людям не только эмоционально, но и вербально. Для того, чтобы определить функциональные способности каждого из родителей к удовлетворению нужд их несовершеннолетних детей, необходимо провести анализ психологических потребностей развития детей, оценку качества детско-родительского взаимодействия и стилей воспитания каждого из родителей с заключением, какой из них наиболее предпочтителен для детей, психического состояния детей; оценку способности каждого из родителей обеспечить уход за детьми, определение у родителей антисоциальных тенденций, личностных расстройств, разъяснение степени их влияния на ребенка, что и является основными задачами экспертизы детско-родительских отношений. Уполномоченный полагал, что в целях объективного и беспристрастного, с учетом и в интересах несовершеннолетних детей, принятия решения об определении места жительства необходимо проведение судебной экспертизы, поскольку из материалов дела усматривается неоднозначность, в связи с чем необходимо установление полной картины личных качеств, внутрисемейных отношений и взаимоотношений ребенка с каждым из родителей, по результатам которой будет дано заключение уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области.*

*Судом вынесено определение о назначении экспертизы для диагностики внутрисемейных отношений и взаимоотношений ребенка с каждым из*

*родителей; выявления психологических особенностей каждого из родителей и ребенка; для психологического анализа ситуации в целом (семейного конфликта); определения наличия или отсутствия психологического влияния на ребенка со стороны одного из родителей.*

*В настоящее время окончательное решение судом еще не принято, процесс продолжается.*

Понимая, что судебный процесс в любом варианте способствует обострению родительских разногласий, уполномоченным подчеркивается актуальность применения одного из способов урегулирования споров, связанных с воспитанием детей, – процедуры медиации.

Участие в процедуре медиации позволяет родителям добровольно и самостоятельно урегулировать спор, при этом такой способ не влечет за собой ущерб психоэмоциональному состоянию ребенка, который может быть причинен ему при решении спора как в досудебном, так и в судебном порядке (участие в судебных заседаниях, опросы, влияние на мнение со стороны близких людей).

Однако родители для разрешения указанных проблем редко прибегают к возможности медиативного сопровождения. Такой подход обусловлен как недостаточностью освещения в публичном пространстве возможностей семейной медиации и целевых проектов, так и тем, что органы опеки и попечительства не активно используют указанный способ воздействия на конфликтующих родителей на стадии досудебного урегулирования.

Учитывая, что вопросы соблюдения прав детей при разрешении «семейных споров» в общем и целом на законодательном уровне конкретизированы в полном объеме, существующая проблема заключается в том, что родители, которые не смогли сохранить после расторжения брака хорошие отношения между собой и другими членами семьи ради ребенка, действуют не в интересах несовершеннолетнего.

Как показывает практика работы, в регионах проводятся действия, направленные на мирное урегулирование конфликтов между разведенными родителями несовершеннолетних на стадии исполнительного производства.

Уполномоченным с учетом актуальности проведения различных мониторингов в субъектах Российской Федерации был изучен вопрос актуальности применения процедуры медиации для урегулирования споров, связанных с воспитанием детей, в досудебном и в судебном порядке.

По информации Управления судебного департамента Волгоградской области в 2021 году зарегистрировано 1 обращение по урегулированию конфликта по семейным спорам, по которому проводилась процедура медиации. После обращения в суд по вопросу уплаты алиментов стороны пришли к соглашению. За 2022–2023 годы обращений по направлению на процедуру медиации в период судебного спора не поступало.

Согласно информации комитета социальной защиты населения Волгоградской области, органы опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов Волгоградской области в 2022 году принимали участие в судебных процессах по вопросам участия в воспитании детей отдельно





проживающих родителей, общения с детьми бабушек, дедушек и других родственников, иным вопросам защиты личных прав детей, в отношении 628 детей.

При обращении граждан за оказанием консультативной и иной помощи, в том числе при возникновении любого спора, связанного с воспитанием детей, органы опеки и попечительства организуют взаимодействие со сторонами спора и посредством консультирования, разъяснения прав и обязанностей в соответствии с семейным законодательством, предлагают решения в рамках досудебного урегулирования спора и возможного заключения соглашения, однако процедура медиации, как официальная, не применяется.

Также с целью оказания содействия семье в получении психологической, педагогической, юридической, социальной помощи и досудебного урегулирования спора органы опеки и попечительства направляют участников спора в учреждения социального обслуживания населения и некоммерческие организации для реализации мероприятий, в частности, в рамках предоставления социальных услуг и (или) социального сопровождения в порядке, предусмотренном Федеральным законом 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и законодательством Волгоградской области.

Уполномоченным в течение 2022-2023 годов вопросы медиативного урегулирования семейных споров неоднократно поднимались на различных мероприятиях, круглых столах, научных и иных конференциях. Как результат, при государственном казенном учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» (далее – ГКУ Волгоградский ППММС-центр) в 2023 г. создан Ресурсный центр по развитию медиативных практик и технологий для формирования благополучного, гуманного и безопасного пространства (среды) для полноценного развития и социализации детей и подростков. Ресурсный центр способствует разрешению конфликтных ситуаций в образовательных организациях в соответствии с принципами восстановительных, медиативных технологий; повышает уровень психологической компетентности участников образовательного процесса, в том числе в сфере конфликтологии и эффективной коммуникации; популяризирует среди обучающихся, родителей и педагогов альтернативные способы разрешения конфликтов и информирует их о принципах и ценностях медиации.

В 2023 году общественной организацией «Волгоградский областной союз женщин» реализовывался проект «Мир», в рамках которого проводился ряд мероприятий по ознакомлению с медиативными практиками и технологиями работников системы образования, медиаторов школьных служб примирения, детских медиаторов.

В настоящее время в рамках межведомственного взаимодействия комитета социальной защиты населения Волгоградской области и комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области проводится работа по организации просвещения сотрудников органов опеки и попечительства медиативным

практикам и технологиям, а также их внедрению в текущую деятельность муниципальных органов.

В гражданском судопроизводстве досудебный порядок урегулирования спора является обязательным только в случаях, предусмотренных федеральным законом (часть 4 статьи 3 ГПК РФ и ФЗ-193). Согласно ч. 5 ст. 3 ГПК РФ стороны после обращения в суд также вправе использовать примирительные процедуры для урегулирования спора. Согласно ст. 2 ФЗ № 193 «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» медиация может проводиться только на основе добровольного согласия сторон.

Однако, как показывает опыт участия уполномоченного и сотрудников его аппарата в судебных процессах, связанных с расторжением брака, определением места жительства, порядка общения детей и родителей, с участием в воспитании ребенка бабушек, дедушек и иных родственников, большое количество проблемных, спорных вопросов были урегулированы в ходе непосредственно судебного процесса при содействии сотрудников органов опеки и попечительства (как правило, являющимися педагогами, психологами) и непосредственно уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области и сотрудников его аппарата.

Деятельность данных сторон процесса по урегулированию конфликтных вопросов в значительной мере приводит к снижению нагрузки на судебную систему, к более благоприятному урегулированию конфликтных вопросов, в целях защиты прав и законных интересов ребенка, создания наиболее комфортных условий проживания и общения с отдельно проживающим родителем и другими родственниками.

Уполномоченный считает, что процедуру медиации (правоприменительную процедуру) в рамках досудебного и судебного урегулирования споров, связанных с воспитанием, проживанием и общением детей целесообразно сделать обязательной, для чего внести соответствующие изменения в Семейный кодекс РФ, ГК и ГПК РФ и Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

Вступивший в силу Федеральный закон от 21.12.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», значительно расширяет объем процессуальных гарантий судебной защиты прав несовершеннолетних в административном судопроизводстве, при содержании их в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания.

Согласно новой редакции КАС РФ при возбуждении производства по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, суд обязан информировать уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу. Помещение в несовершеннолетнего в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей или в Специальное учебно-воспитательное учреждение







закрытого типа (далее – ЦВСНП и СУВУЗТ) не следует рассматривать, как меру наказания, а расценивать, как меру воспитательного характера, которая направлена на предупреждение совершения рецидивных преступлений и правонарушений.

Из правоприменительной практики работы по вопросу участия уполномоченного в рассмотрении административных дел по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ следует отметить, что после начала действия Федерального закона от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» за 2023 год в адрес уполномоченного из судов Волгоградской области поступило 52 сообщения о планируемых к рассмотрению дел (за 2022 – 7 дел), в том числе:

38 – о помещении центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;

7 – о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа и помещении центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;

5 – о продлении срока пребывания в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;

2 – о переводе в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Информирование происходит путем направления повестки, сопроводительного письма с приложением административного заявления и характеризующих материалов на несовершеннолетнего. Объем предоставляемых материалов достаточен для объективной оценки ситуации и формирования позиции уполномоченного. Уполномоченным в адреса судов были направлены соответствующие заключения.

Рассматривая поступившие к уполномоченному материалы о помещении в ЦВСНП и СУВУЗТ, следует отметить, что анализ совершенных несовершеннолетними преступлений показал, что основными причинами совершения преступлений несовершеннолетними являются:

незнатность подростков в свободное от учебы время;

ненадлежащий контроль со стороны родителей либо законных представителей;

недостаточность проводимой воспитательной работы органов и учреждений системы профилактики.

*Меры профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.* В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» уполномоченный участвует в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В рамках работы в коллегиальных органах уполномоченным осуществлялась: организация и участие в тематических мероприятиях;



выступления на семинарах, совещаниях, видеоконференциях по обсуждению вопросов профилактической работы в детских организациях; оказывалось содействие в разрешении конфликтных ситуаций в образовательных организациях по итогам рассмотрения жалоб, поступивших в 2023 году; проводилась разъяснительная работа по вопросам реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»; работа по исполнению Плана мероприятий на 2021-2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года и Комплекса дополнительных мер, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних Волгоградской области на 2022-2023 годы, утвержденных на заседании КДНиЗП Волгоградской области. Результатом принятых мер профилактического характера в 2023 году является снижение на 22,2% количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, и на 5,5% количества преступлений в отношении несовершеннолетних. В соответствии с Законом Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области», принятым по совместной законодательной инициативе прокуратуры Волгоградской области и уполномоченного, проводилась работа по оказанию педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи и социальной реабилитации пострадавшим детям.

В 2023 году обеспечено оказание помощи 2417 несовершеннолетним, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры на территории региона: 83 участникам правоприменительных процедур обеспечено оказание психологической и педагогической помощи; юридическая помощь оказана 455 несовершеннолетним (по подготовке документов и представительству в государственных органах); медицинская помощь оказана 1543 несовершеннолетним, психологическая помощь и социальная реабилитация организованы для 336 несовершеннолетних. За период действия Закона № 178-ОД в 2015-2023 гг. вышеуказанные виды помощи оказаны 18 807 несовершеннолетним.

#### ***Предложения, рекомендации:***

*Органам муниципальной власти Волгоградской области:*

*– продолжить работу по реализации Закона Волгоградской области от 22.12.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;*



## II РАЗДЕЛ. Социально-экономические права Право жить и воспитываться в семье

– продолжить работу, направленную на профилактику детской безнадзорности и преступности, реализацию мер, направленных на профилактику гибели детей от внешних причин;

– продолжить работу по раннему выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении с целью предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних;

– проанализировать ситуацию по организации работы с родителями, страдающими зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.) в целях сохранения семьи и обеспечения реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, принять меры по совершенствованию работы с родителями, имеющими химическую зависимость.

Главам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области:

– усилить контроль за соблюдением нормативных правовых актов по вопросам защиты прав детей с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия);

– продолжить информационно-разъяснительную кампанию для населения о порядке предоставления государственных гарантий, видах психологической и педагогической помощи, предоставляемых несовершеннолетним, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия);

– продолжить работу по реализации мероприятий, направленных на формирование основ ответственного родительства и профилактику раннего семейного неблагополучия;

– усилить контроль за профилактической работой с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в территориальных подразделениях по делам несовершеннолетних; особое внимание уделить организации внеурочной занятости подростков;

– продолжить работу по выявлению взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий и употребление спиртных напитков.

Рекомендовать ГУ МВД, Следственному управлению области продолжить контроль за реализацией должностными лицами территориальных подразделений дознания и следствия, осуществляющих правоприменительные процедуры (действия) с участием или в интересах несовершеннолетних, положений закона Волгоградской области от 22 октября 2015 г. № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».

Уполномоченным проводится постоянная работа с семьями, нацеленная на повышение престижа семейного образа жизни, родительской ответственности, осуществляется правозащитная деятельность в сфере реализации права детей жить и воспитываться в семье.

В 2023 году по вопросам защиты прав ребенка на семью к уполномоченному обратилось 263 человека (27,11% от общего количества заявителей), в том числе: просьбы о разъяснении законодательства – 30,80%; споры об определении места жительства несовершеннолетних – 23,95% (от количества обращений данной тематики); определение порядка общения детей с родителем, проживающим отдельно, или с родственниками – 19,77%; установление опеки – 13,69%; иные внутрисемейные конфликты – 11,79%. Уполномоченный оперативно реагировал и о неблагополучии в семье в социальных сетях.

Анализ обращений показал, что граждан беспокоят вопросы злоупотребления родительскими правами при передаче ребенка второму родителю по судебному решению; жалобы родителей, ограниченных в родительских правах или лишенных их, о несогласии с принятыми решениями, стремлении к общению со своими детьми, находящимися под опекой, о процедурах восстановления в родительских правах; споры родителей либо одного из них с близкими родственниками ребенка об устранении препятствий к общению с ним; вопросы семейного неблагополучия; жалобы на органы опеки и попечительства при подготовке заключений для судебного разбирательства, выражающихся в необъективности приведенных доводов и др.

В адрес уполномоченного поступают обращения от семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В 2023 году аппаратом проведено 42 консультации по телефону с данной категорией семей. В результате проводимой работы удалось оказать содействие в разрешении возникших жизненных ситуаций и оказать помощь данным семьям.

Причинами, способствующими нарушениям прав ребенка при раздельном проживании родителей, являются: непринятие своевременных мер субъектами системы профилактики по пресечению злоупотребления родительскими правами, недостаточное межведомственное взаимодействие, случаи формального подхода уполномоченных органов. К долгим судебным разбирательствам приводит высокий уровень конфликтности между родителями. Уполномоченный считает своей приоритетной задачей при решении спорных семейных вопросов защищать прежде всего интересы ребенка, а не конфликтующих родственников.

В 2022 году численность детей, в защиту которых в регионе были предъявлены иски в суд, или предоставлены в суд заключения по вопросам участия в воспитании детей отдельно проживающих родителей, общения с детьми бабушек, дедушек и других родственников, иным вопросам защиты личных прав детей, составила 628 человек.

За 2023 год данные показатели будут известны по итогам сдачи федерального статистического наблюдения № 103-РИК.





«Дети в семье» – стратегическая программа Уполномоченного при Президенте РФ. Одна из ее главных задач – сохранение ребенка в семье и семьи для ребенка, в том числе через создание и распространение новых технологий и подходов к профилактике социального сиротства и семейного устройства, помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, развитие семейного устройства. При реализации данной программы уполномоченный взаимодействует с комитетом социальной защиты населения Волгоградской области, осуществляющим мероприятия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также полномочия в сфере опеки и попечительства в соответствии с законодательством Российской Федерации и Волгоградской области.

21 сентября 2023 года уполномоченный принял участие в режиме онлайн в заседании круглого стола рабочей группы стратегической программы «Дети в семье» Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка на тему «Вовлечение местных сообществ в реализацию проектов по профилактике социального сиротства и укреплению семьи: практический опыт и перспективы».

Ежегодно уполномоченным осуществляется мониторинг численности детей-сирот, проживающих в Волгоградской области, и их жизнеустройства.

В соответствии с отчетом федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК сведения о жизнеустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 01.12.2023 представлены по оперативным данным органов опеки и попечительства.

Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области на 01.12.2023 – 5528 детей, из них 5274 ребенка воспитываются в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях (на 31.12.2022 – 6078 детей, из них 5801 ребенок в семьях).

Динамика жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей:

дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся на полном государственном обеспечении: на 01.12.2023 – 60 детей, на 01.12.2022 – 69 детей;

дети, оставшиеся без попечения родителей, на семейных формах устройства:  
– 2022 год – переданы под опеку (попечительство) – 3141 ребенок, приемную семью – 2652 ребенка, патронат – 8 детей, усыновление – 542 ребенка;

– на 01.12.2023 – переданы под опеку (попечительство) – 2773 ребенка, приемную семью – 2498 детей, патронат – 3 ребенка, усыновление – 440 детей.

В 2022 году до устройства в семью количество детей, временно проживающих в организациях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (помещены под надзор), составляло 222 ребенка, на 01.12.2023 – 185 детей.

Усыновлены гражданами РФ в 2022 году – 28 детей (от 7 лет и старше – 4 ребенка, от 3 до 7 лет – 6 детей, от 1 года до 3 лет – 8 детей, до 1 года – 10 детей); усыновлены гражданами РФ на 01.12.2023 – 43 ребенка (от 7 лет и старше – 15 детей, от 3 до 7 лет – 14 детей, от 1 года до 3 лет – 8 детей, до 1 года – 6 детей).



В 2022 году и в период с 01.01.2023 по 01.12.2023 усыновление иностранными гражданами не производилось.

Переданы под опеку или попечительство в 2022 году – 480 детей (от 7 лет и старше – 334 ребенка, от 3 до 7 лет – 99 детей, от 1 года до 3 лет – 35 детей, до 1 года – 12 детей); в 2023 году – 344 ребенка (от 7 лет и старше – 241 ребенок, от 3 до 7 лет – 70 детей, от 1 года до 3 лет – 25 детей, до 1 года – 8 детей).

Переданы в приемную/патронатную семью: в 2022 году – 162 ребенка (от 7 лет и старше – 123 ребенка, от 3 до 7 лет – 32 ребенка, от 1 года до 3 лет – 7 детей, до 1 года – 0 детей); в 2023 году – 139 детей (от 7 лет и старше – 104 ребенка, от 3 до 7 лет – 20 детей, от 1 года до 3 лет – 13 детей, до 1 года – 2 ребенка).

Детей-инвалидов устроено в семьи граждан РФ на различные формы устройства: в 2022 году – 13 детей (на усыновление – 4 ребенка-инвалида; под опеку (попечительство) – 7 детей, в приемную семью – 2 ребенка); в 2023 году – 12 детей (на усыновление – 2 ребенка-инвалида; под опеку (попечительство) – 3 ребенка, в приемную семью – 4 ребенка).

Общее число приемных семей в 2022 году – 1577 (число приемных семей, воспитывающих 5 и более детей (без родных) – 58, воспитывающих 3-4 детей (без родных) – 185); в 2023 году – 1469 (число приемных семей, воспитывающих 4 и более детей (без родных) – 50, воспитывающих 3-4 детей (без родных) – 201).

Из общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (5528 человек), состоящих на учете в регионе, на воспитании в семьях граждан находились 5274 ребенка, в отношении 69 несовершеннолетних обязанности опекуна (попечителя) возложены на органы опеки и попечительства.

В 2252 семьях опекунов (попечителей) воспитывается 2773 ребенка, в 1469 приемных семьях воспитывается 2498 детей, в 3 патронатных семьях воспитывается 3 ребенка, оставшихся без попечения родителей.

Особое внимание в регионе уполномоченным уделяется проблеме отказов от детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство) в приемные семьи. Как правило, проблемы возникают в семьях, где подопечные достигают подросткового возраста и проявляются все связанные с этим проблемы в воспитании, взаимоотношениях в семье и среде сверстников. Среди мотивов отказов – неоправданные ожидания или конфликт с воспитанниками. Последствия отказов наносят серьезную психологическую травму и ребенку, и членам приемной семьи, и их нельзя назвать незначительными.

По состоянию на 01.12.2023 численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых прекращена семейная форма устройства, составила 50 несовершеннолетних (за аналогичный период 2022 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых прекращена семейная форма устройства составила 69 детей).

Уполномоченным анализируются случаи возврата ребенка из замещающей семьи с целью предотвращения и недопущения подобных ситуаций. Поэтому для органов опеки и попечительства важным направлением работы является работа по сохранению замещающей семьи, сопровождение, оказание помощи по всем направлениям.



Уполномоченный принимает участие в различных мероприятиях по вопросам защиты права детей жить и воспитываться в семье, выступает с предложениями по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем, а также о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

7 июня уполномоченный принимал участие в III региональном социальном форуме «Социальная работа и забота о будущем», где совместно с руководителями, представителями субъектов профилактики и правонарушений, ГУ МВД проанализированы вопросы системы поддержки семей с детьми по предупреждению и преодолению семейного неблагополучия на основе межведомственного подхода и мобилизации собственных ресурсов.

15-16 ноября в г. Кирове по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ состоялся Всероссийский форум «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», в котором принял участие уполномоченный. Мероприятие проводилось при содействии Правительства Кировской области и Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Его очными участниками стали 330 человек из 63 регионов страны, а также 2,5 тысячи человек зарегистрировались для участия онлайн.

Уполномоченный при Президенте РФ считает, что для совершенствования системы профилактики социального сиротства федеральные и региональные органы власти должны двигаться к единству подходов и практик в сфере опеки и попечительства и помощи семьям в кризисной ситуации. Эффективными мерами, способствующими снижению возвратов детей из замещающих семей, является совершенствование деятельности служб по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

По итогам Всероссийского форума была принята резолюция, которую будет активно использовать в работе институт уполномоченных по правам ребенка.

По вопросам семейной тематики уполномоченному поступают обращения, в которых жители жалуются на действия органов опеки и попечительства по жизнеустройству несовершеннолетних, процедуре ограничения в родительских правах родителей ребенка или одного из них и иные. Следует отметить, что с каждым годом таких обращений становится меньше. Обращения указанной тематики рассматриваются совместно с органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и с участием заинтересованных субъектов системы профилактики.

В целях исполнения Поручения Президента Российской Федерации от 01.01.2017 № ПР-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью была создана *Рабочая группа по анализу практики изъятия детей из семьи* (далее – рабочая группа).

Рабочая группа стала постоянно действующим межведомственным органом, целью деятельности которого является всесторонний анализ практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточности применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. Значимость деятельности рабочей



группы состоит в укреплении и развитии института семьи, сохранении и восстановлении традиционных семейных ценностей, улучшении положения семей с несовершеннолетними детьми, но и также в контексте конкретных семей, столкнувшихся с неправомерным вмешательством в семью со стороны органов опеки и попечительства, полиции, превысивших свои полномочия.

В состав рабочей группы входят представители Общественной палаты и органов исполнительной власти, сотрудники полиции, опеки и попечительства, а также некоммерческие организации, помогающие семьям с детьми.

Задачами рабочей группы являются: анализ деятельности органов, уполномоченных на осуществление мероприятий по изъятию детей из семьи; мониторинг случаев неправомерного изъятия детей из семьи по сообщениям граждан, СМИ; экспертная оценка проведенных мероприятий по случаям неправомерного изъятия детей из семей; принятие оперативных мер по возвращению детей, неправомерно и необоснованно изъятых из семей, родителям (законным представителям).

Для реализации поставленных задач и выяснения основных причин разлучения детей с семьей, уполномоченный в течение 2023 года продолжил осуществлять ежеквартальный мониторинг и анализ следующей информации:

- о несовершеннолетних, отобранных у родителей по ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ);
- о несовершеннолетних, помещенных в институциональные учреждения по заявлению родителей или по личному заявлению несовершеннолетних, родители которых в результате были лишены или ограничены в правах;
- о случаях отказа родителей несовершеннолетнего до 15 лет от медицинской помощи, необходимой для спасения его жизни.

В 2023 году рабочей группой было проведено 4 заседания, зафиксировано 5 изъятий ребенка из 3 семей (в 2021 году зафиксировано 7 отобраний детей, в 2022 году случаев отобрания детей не было).

Причины, послужившие основанием для органов опеки принимать решение об изъятии несовершеннолетних в 2023 году, в каждой ситуации были разными.

Среди 3 отобранных детей из одной семьи были: дети 6, 4 и 3 лет. Причины отобрания: неудовлетворительное санитарно-гигиеническое состояние жилой площади и мест общего пользования. Жилой дом, в котором проживали малолетние дети, находился в ветхом, аварийном состоянии, печь отопления неисправна, электропроводка в ветхом состоянии, имелись неизолированные участки проводов. Семья с детьми проживала в летней деревянной кухне, строение которой было без фундамента, имеется только два спальных места на двоих взрослых и троих детей, которые также находились в антисанитарном состоянии, дети спали на грязных матрасах и подушках, постельного белья не было. Семья на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав поставлена на учет в районный банк данных на семьи несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, за ненадлежащее исполнение своих родительских обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних детей. Мать детей нигде не работает, доход семьи состоит из социальных выплат. Кроме того, мать





неоднократно привлекалась к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей в отношении несовершеннолетних, ранее судима за совершение преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 158 УК РФ.

*В ноябре 2023 года в адрес уполномоченного поступило обращение главы Федерального проекта по безопасности и борьбе с коррупцией Б., в котором сообщает о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей А. в отношении своей новорожденной дочери, с приложением видеозаписей, свидетельствующих о применении насилия в отношении дочери. На видео также отображен факт приема ею путем вдыхания через нос веществ, похожих на наркотические. Отец ребенка Н. в настоящее время призван в ряды Вооруженных сил РФ, обратился с просьбой обнародовать видеозапись, которую прислала ему супруга А., на которой она несколько раз кладет подушку на лицо плачущего новорожденного ребенка, их общей дочери. Как указывается в обращении, родители Н. неоднократно обращались в контролирующие органы на действия А., однако должных мер к последней предпринято не было, так как при посещении на дому мать и бабушка А. защищали последнюю, характеризуя положительно.*

*Незамедлительно уполномоченным направлено письмо в адрес заместителя главы администрации района Волгограда о посещении семьи в кратчайшие сроки и принятии строжайших мер реагирования, вплоть до отобрания ребенка.*

*Главой администрации вынесено постановление «Об отобрании малолетней, у матери А.», руководствуясь статьей 77 Семейного Кодекса Российской Федерации, при непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка.*

*Малолетняя девочка отобрана у матери и помещена в ГКУЗ «Волгоградский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» на полное государственное обеспечение.*

*Прокуратурой района Волгограда проведена проверка соблюдения законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних, исполнения А. своих родительских обязанностей в отношении малолетней дочери. По итогам проверки прокурор района Волгограда обратился в суд с исковыми требованиями о лишении родительских прав А., взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка.*

*Определением судьи уполномоченный привлечен к участию в вышеуказанном процессе. В целях осуществления возложенных на уполномоченного обязанностей по защите прав, свобод и законных интересов детей уполномоченный полагал целесообразным удовлетворить требования прокурора района Волгограда, действующего в интересах несовершеннолетней, к А. о лишении родительских прав, взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка.*

*Рассмотрение дела в судебном порядке продолжается.*

В адрес уполномоченного в течение года поступили 2 обращения граждан по фактам изъятия детей. Сообщения о фактах изъятия детей было в оперативном

порядке проверено. Рабочая группа внимательно изучала и анализировала каждый случай с участием представителей органов опеки и попечительства, принявших решение о немедленном отобрании ребенка. Фактов избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью выявлено не было. Эксперты и надзирающий прокурор сделали вывод, что органы опеки и попечительства в 2023 году, как и в 2021 году, применяли крайнюю меру в виде отобрания ребенка в рамках ст. 77 СК РФ только в исключительных случаях, когда оставление ребенка с родителем противоречило его (их) интересам и влекло угрозу жизни и здоровью несовершеннолетнего.

Рабочая группа не выявила случаев понуждения сотрудниками органов опеки законных представителей к помещению ребенка в госучреждение. Однако эксперты отметили, что работа с семьями, находящимися в кризисе, социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации должна осуществляться с четко налаженной системой межведомственного взаимодействия субъектов профилактики на всех стадиях сопровождения и семьи, в том числе после возвращения ребенка в семью.

По результатам мониторинга 2023 года следует признать, что факты неправомерного изъятия детей из семьи выявлены не были, принятые меры по изъятию детей были признаны легитимными и осуществленными в интересах и в защиту детей. Также позитивным результатом деятельности Рабочей группы можно считать снижение количества отобранных детей.

Одним из приоритетных направлений работы уполномоченного является мониторинг деятельности организаций для детей-сирот, внимание в котором акцентируется на соблюдении норм, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление № 481), в части создания благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным, а также способствующих интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей. При реализации права родителей, иных законных представителей на временное устройство своего ребенка на полное государственное обеспечение в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение периода, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, согласно пункту 56 Постановления № 481, основной задачей государственных органов является создание необходимых условий и содействия для поддержки детско-родительских отношений в период пребывания ребенка в организации для детей-сирот.

В целях охраны прав детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сотрудниками аппарата проведен мониторинг соблюдения прав детей в ГКССУ СО «Детский психоневрологический интернат «Солнечный дом» (далее – Детский ПНИ).

Детский ПНИ – это единственная организация социального обслуживания в регионе, предоставляющая социальные услуги в стационарной форме детям с психическими расстройствами, рассчитанная на 205 мест, расположена в





Камышинском районе Волгоградской области в г. Петров Вал (19 групп детей). Филиал учреждения находится в г. Котово Волгоградской области (4 группы детей).

Мониторинг детского ПНИ показал, что в учреждении созданы все условия для устранения обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности детей-инвалидов в возрасте от 4 до 18 лет с умеренной, тяжелой, глубокой умственной отсталостью и с тяжелыми множественными нарушениями развития; условия для преодоления или снижения остроты социальных проблем, лежащих в основе сложившейся жизненной ситуации. В «Солнечном доме» создана «тренировочная квартира», в которой организовано оптимальное реабилитационное пространство для обучения детей-инвалидов навыкам самостоятельного проживания. 14 детей занимаются по программам дошкольного образования, 140 – обучаются в общеобразовательных организациях, 2 – по программе профессионального образования «Оператор швейного оборудования». Также воспитанники занимаются по программам дополнительного образования, среди которых: оригами, аппликация, папье-маше, бисероплетение, хореография, хоровая деятельность, игра на народных инструментах, краеведение и другие. Заключены договоры о сотрудничестве с волонтерскими организациями, организациями высшего и среднего профессионального образования, в том числе о прохождении практики на базе учреждения. Нарушений в части создания благоприятных условий пребывания детей, которые способствовали бы их интеллектуальному, нравственному, физическому и иному развитию детей не выявлено.

Сложные семейные ситуации, в решении которых в 2023 году уполномоченный осуществлял координирующую роль межведомственного взаимодействия, остались на его контроле и в 2024 году.

#### **Предложения, рекомендации:**

*Главам муниципальных образований Волгоградской области:*

– *продолжить разъяснительную работу среди населения по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, активизировать работу по вовлечению социально ориентированных некоммерческих организаций в профилактику сиротства;*

– *принять дополнительные меры, направленные на раннее выявление семейного неблагополучия и оказания помощи детям;*

– *максимально оперативно реагировать на любую информацию о наличии угроз жизни и здоровью несовершеннолетних, крайне взвешенно подходить к принятию решения об отобрании ребенка в рамках ст. 77 СК РФ, информируя о каждом таком случае уполномоченного, территориальные органы прокуратуры, КДНиЗП, подразделения по делам несовершеннолетних отделов полиции;*

– *принять дополнительные меры, направленные на реализацию медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными*

*вопросами воспитания детей в ситуации расторжения брака их родителей, а также привлечение для решения указанного вопроса психологической службы как на этапе досудебного разбирательства, так и в ходе судебного процесса.*

#### **Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)**

Согласно Конституции Российской Федерации забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей (статья 38, часть 2). Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи является важнейшим правом ребенка, направленным на обеспечение его нормального существования и развития. Однако далеко не все дети, имеющие право по закону на получение содержания от своих родителей, реализуют его. Практика исполнения алиментных обязательств в отношении детей недостаточно высока.

В аппарат в 2023 году поступило 88 обращений (9,07% от общего количества обращений) об исполнении алиментных обязательств родителями в отношении своих детей. Это жалобы об уклонении от уплаты алиментов бывшим супругом на содержание несовершеннолетних детей и привлечении должников к ответственности, о розыске должника. Из них 12 обращений содержали дополнительные жалобы на бездействие (действия) судебных приставов-исполнителей территориальных отделений ГУ ФССП России по Волгоградской области, одно обращение – о порядке удержания алиментов с участника СВО.

Практически в обосновании каждого обращения указано, что дети проживают с заявителями (взыскателями по исполнительным производством), находятся на их полном материальном обеспечении и, несмотря на неоднократные просьбы, обращенные ко второму родителю (отцу, матери), необходимой материальной помощи в содержании детей они не получают. Соглашение об уплате алиментов, как правило, между бывшими супругами отсутствует, нередко заработок плательщика алиментов не стабилен.

К списку основных причин неисполнения судебных решений по взысканию алиментных обязательств в 2023 году относятся: не обращение законного представителя (опекуна) в службу судебных приставов с заявлением об обращении взыскания на имущество должника; невыплата и задержка зарплаты должнику; частая смена работы и места жительства должника; сокрытие доходов лицом, обязанным выплачивать алименты; несоблюдение сроков подготовки документов; непринятие судебным приставом-исполнителем достаточных мер по выявлению имущества и доходов должника, достаточных для исполнения требований исполнительного документа; несвоевременное перечисление судебным приставом-исполнителем денежных средств по алиментам.

Уполномоченным совместно с Главным управлением службы судебных приставов региона в рамках Соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних были предприняты необходимые меры по разрешению сложившихся ситуаций. Уполномоченный направлял в ГУ ССП письма о проведении проверок на предмет полноты и законности действий







судебных приставов-исполнителей; осуществлял мероприятия по сбору, обработке, сверке информации о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приглашал на прием граждан для проведения консультаций по вопросам об обязанности содержать детей, порядке взыскания алиментов, ответственности за неуплату денежных средств.

*По обращению жительницы города Волгограда (УПР/ВО/130з) по вопросу бездействия судебных приставов-исполнителей Кировского районного отделения ГУ ФССП и оказания содействия по исполнению бывшим супругом алиментных обязательств, уполномоченным направлен запрос в адрес ГУ ФССП для проведения проверки фактов и принятия мер реагирования.*

*Проверкой установлено, что копия постановления о возбуждении исполнительного производства направлена должнику по адресу его проживания и регистрации. Судебным приставом-исполнителем Отделения вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам, расчет по которому произведен в соответствии с ч. 2 ст. 102 Федерального закона.*

*В ходе принудительного исполнения, в рамках исполнительного производства в целях выявления имущества должника, согласно ст. 64 Федерального закона, судебным приставом-исполнителем направлены запросы в регистрирующие органы, банки и иные кредитные организации с целью установления имущественного положения должника; вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации, которые для исполнения направлены в вышеуказанные организации.*

*Проверкой установлено, что должник является получателем пенсии в соответствии с п.п. 1-4 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», сведения об иных доходах отсутствуют.*

*В ходе исполнения исполнительских действий судебным приставом-исполнителем наложен арест на бытовую технику, вынесено постановление об оценке имущества должника. Кроме того, 30.05.2023 в отношении должника Т. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ. Согласно постановлению мирового судьи судебного участка № 138 Кировского района Волгоградской области от 30.05.2023 Т. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде обязательных работ сроком на 20 часов. В отношении должника 05.06.2023 вынесено постановление о временном ограничении на пользование специальным правом, которое вручено должнику лично и направлено для исполнения ОБДПС ГИБДД УМВД России по г. Волгограду.*

*Поскольку у должника имеется задолженность по алиментным платежам, 05.06.2023 вынесено постановление о временном ограничении права выезда должника за пределы Российской Федерации.*

*С жалобой на действия судебных приставов-исполнителей Кировского районного отделения ГУ ФССП России по Волгоградской области и оказании*

*содействия по исполнению бывшим супругом алиментных обязательств на содержание несовершеннолетней дочери обратилась У., проживающая в г. Волгоград (УПР/ВО/89з от 13 апреля 2023 года).*

*В своем обращении заявитель У. указывает, что на основании решения мирового судьи с/у № 90 Кировского судебного района города Волгограда Волгоградской области возбуждено исполнительное производство.*

*30.03.2023 года Кировским РОСП г. Волгограда по исполнительному производству вынесено постановление об окончании исполнительного производства в порядке п. 8 ч. 1 ст. 47 ФЗ от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», поскольку установлено, что должник работает и копию исполнительного документа необходимо направить по месту получения дохода должника для удержания периодических платежей.*

*Со слов заявителя, в данном постановлении имеется ряд нарушений в виде отсутствия информации о работодателе, сумме задолженности должника и взысканной суммы по исполнительному производству. Обязанность по выплате должником алиментов не исполняется бывшим супругом с момента возбуждения исполнительного производства, должник не выплачивает алименты в течение нескольких месяцев, при этом имеет стабильный заработок.*

*Уполномоченным было направлено обращение на имя руководителя ГУ ФССП России о проведении проверки и принятии соответствующих мер реагирования.*

*По результатам проведенной проверки в целях восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетнего ребенка, 02.03.2020 судебным приставом-исполнителем Кировского районного отделения судебных приставов г. Волгограда вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника, которое направлено для исполнения в адрес работодателя.*

*Поскольку у должника имелась задолженность по алиментным платежам, судебным приставом-исполнителем 12.10.2022 вынесено постановление о временном ограничении права выезда должника за пределы Российской Федерации.*

*В ходе принудительного исполнения, в рамках исполнительного производства в целях выявления имущества должника, согласно ст. 64 Федерального закона, судебным приставом-исполнителем направлены запросы в регистрирующие органы, банки и иные кредитные организации с целью установления имущественного положения должника.*

*По результатам поиска имущества должника 15.11.2022 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о запрете регистрационных действий в отношении автотранспортного средства должника, о запрете на отчуждение недвижимого имущества (жилого помещения).*

*Жалоба жительницы Камышинского района Волгоградской области (УПР/ВО/99з от 24 апреля 2023 года) о порядке удержания алиментов с лица, участвующего в СВО, рассмотрена уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области. Заявителю разъяснено, что если ранее исполнительное производство по алиментам исполнялось по месту работы должника, и*





*алименты перечислял бухгалтер, то после отбытия сотрудника на СВО работодатель должен сообщить судебному приставу-исполнителю об изменении у работника источника дохода. Судебный пристав обязан направить исполнительное производство для удержания алиментов в Единый расчетный центр Минобороны по адресу: 105066, г. Москва, ул. Спартаковская, д. 2Б.*

*Обращение жительницы Калачевского района Волгоградской области (от 16 января 2023 года УПР/ВО/11з) об оказании содействия по исполнению бывшим супругом алиментных обязательств рассмотрена уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области, и в рамках соглашения о взаимодействии между уполномоченным по правам ребенка и ГУ УФССП России по Волгоградской области в адрес ГУ ФССП России по Волгоградской области направлено письмо о рассмотрении изложенных фактов, и принятии соответствующих мер реагирования.*

*Со слов заявителя, ее бывший супруг лишен родительских прав в отношении несовершеннолетних детей, нигде не работает, один ребенок является инвалидом и нуждается в дополнительных расходах. Согласно информации, предоставленной Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области, на исполнении в Дзержинском районном отделе судебных приставов ГУФССП России по Волгоградской области находится исполнительное производство о взыскании алиментных платежей в размере 1/3 всех видов заработка с Б. Проверкой установлено, что за должником зарегистрировано транспортное средство. В связи с чем судебным приставом-исполнителем 26.05.2020 вынесено постановление о запрете на регистрационные действия в отношении транспортных средств. Кроме того, установлено, за должником на праве собственности зарегистрировано недвижимое имущество. В целях исключения фактов отчуждения недвижимого имущества судебным приставом-исполнителем 14.06.2018 вынесено постановление о запрете на отчуждение недвижимого имущества.*

*По результатам рассмотрения обращения уполномоченного в связи с уклонением Б. от уплаты алиментов 03.11.2022 дознавателем Дзержинского районного отделения судебных приставов Волгоградской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ. 08.12.2022 в рамках указанного уголовного дела вынесен обвинительный акт. 13.12.2022 уголовное дело передано на рассмотрение в судебный орган.*

К неплательщикам алиментов судебными приставами-исполнителями применяется полный комплекс мер принудительного взыскания: действия по установлению места жительства, места нахождения должника и его имущества; организации, выплачивающей должнику денежные средства, с которых могут быть взысканы алименты; объявление розыска должника и его имущества; привлечение должника к административной и/или уголовной ответственности в случае злостного уклонения от уплаты алиментов и др.

Заявителям разъясняется их право обжаловать постановления судебного пристава-исполнителя и других должностных лиц службы судебных приставов, их



действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа в порядке подчиненности в суде.

Уполномоченным постоянно проводится работа по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение алиментов, осуществляется содействие законным представителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях своевременного обращения в суд с заявлением о замене взыскателей алиментных платежей.

Согласно представленным органами опеки и попечительства сведениям в 2023 году 5343 ребенка из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоят на учете в органах опеки и попечительства, из них 3063 имеют право на получение алиментов. В 2022 году на учете в органах опеки и попечительства состоял 5801 ребенок из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них имели право на получение алиментов 3516 детей.

Взыскиваются алименты в отношении 1267 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 41% (в 2022 году – 35%), от числа имеющих право на алименты.

1796 (в 2022 году – 2291) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (59%), алименты не получают по следующим причинам:

50% (в 2022 году – 1534) – районными судебными приставами приняты меры, в том числе привлечение к административной и уголовной ответственности, но обязательства по уплате алиментов родителями не исполняются;

3% (89) (в 2022 году – 7 %) – не произведена замена стороны взыскателя;

4% (111) – отсутствует исполнительный лист (в 2022 году – 5%);

2% (62) (в 2022 году – 4%) – отсутствует решение суда о взыскании алиментов, либо в судебном решении отсутствует пункт о взыскании алиментов.

В 2023 году Уполномоченным уделялось большое внимание сотрудничеству с Управлением ССП. В основном взаимодействие осуществлялось в рамках обмена информацией по рассмотрению обращений граждан, поступивших в адрес уполномоченного на основе заключенного Соглашения о взаимодействии. Уполномоченным в рамках рабочих встреч с руководством Главного Управления ССП отмечалась актуальность и необходимость совершенствования механизмов принудительного взыскания средств на содержание несовершеннолетних детей.

Также уполномоченный входит состав Общественного совета Управления ССП. Показала свою эффективность практика в виде совместных приемов граждан. В рамках личного приема граждан 7 февраля 2023 года обратившиеся граждане получили разъяснения о способах защиты прав и законных интересов детей, ходе исполнения исполнительного производства по взысканию задолженности несовершеннолетним детям, а также оказана правовая и практическая помощь в разрешении поставленных вопросов, результаты взяты на контроль.





### **Предложения, рекомендации:**

*ГУФССП России по Волгоградской области:*

– *продолжить работу в рамках соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних между Главным Управлением ССП и уполномоченным.*

### **Право на социальное обеспечение и социальное страхование**

Приоритетным направлением социальной политики оставалась поддержка семей с детьми. К уполномоченному за содействием в получении мер социальной поддержки и адресной социальной помощи в 2023 году поступило 121 обращение (2022 год – 136) от семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, одиноких матерей с детьми, малоимущих граждан, родителей детей-инвалидов, что составляет 12,47% от общего числа обращений по следующим вопросам: порядок осуществления различных социальных выплат, оказание иной благотворительной помощи семьям с детьми, несогласие с решениями территориальных управлений социальной защиты населения, отказавших в ее назначении; отказы Социального фонда Российской Федерации по Волгоградской области в назначении ежемесячного пособия на ребенка; невыплата денежных средств на приобретение технических средств реабилитации, отказ в выделении земельных участков. Отдельные обращения касались вопросов предоставления налоговых льгот многодетной семье, пенсии по случаю потери кормильца, инвалидности, субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг и т. д. В ходе проверок доводов, указанных в обращениях, неправомерного отказа не установлено.

Основанием для отказов в предоставлении указанных выплат послужили: превышение размера среднедушевого дохода семьи величине прожиточного минимума на душу населения в субъекте РФ (на основании пп. «б» п. 31 Правил № 2330); направление в территориальные управления социальной защиты населения некорректных, недостоверных сведений гражданами, невозможность подтвердить доходы каждого члена семьи. По каждому обращению уполномоченным направлены ходатайства о проведении проверки в соответствующие органы государственной власти и организации.

При рассмотрении обращений в 2023 году уполномоченный продолжил сотрудничество с отделением Социального фонда Российской Федерации по Волгоградской области, комитетом социальной защиты населения Волгоградской области для оказания содействия в урегулировании спорных вопросов. Благодаря совместной проработке поступающих вопросов граждан в рабочем порядке в 2023 году наблюдается снижение количества обращений по порядку предоставления социальных выплат в целом.

В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» с 1 января 2023 года проведено объединение Пенсионного фонда России и Фонда социального страхования (далее – Фонд). Объединением предусмотрена полная преемственность всех выплат, услуг и обязательств и повышение качества

обслуживания граждан, более быстрое и удобное оформление мер поддержки, а также упрощение процедуры выплат. Все федеральные меры социальной поддержки оформляются по единому запросу. Пенсии и социальные выплаты, предусмотренные законодательством, граждане продолжают получать в ранее определенные сроки и обращаться по привычным адресам.

Одно из важных направлений деятельности Фонда – обеспечение льготной категории граждан техническими средствами реабилитации. К уполномоченному по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации поступило 7 обращений. Порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации определен «Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями», утвержденными постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 года № 240.

По состоянию на 01.01.2024 количество детей-инвалидов, зарегистрированных на территории Волгоградской области, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) – 224 человека: протезно-ортопедическими изделиями – 76 человек; средствами ухода (абсорбирующим бельем, специальными средствами при нарушениях функций выделения) – 9 человек; другими ТСР – 164 человека.

Количество детей-инвалидов, зарегистрированных на территории Волгоградской области, обеспеченных ТСР в 2022-2023 гг., – 1279 человек: протезно-ортопедическими изделиями – 579 человек; средствами ухода (абсорбирующим бельем, специальными средствами, при нарушениях функций выделения) – 601 человек; другими ТСР – 651 человек.

Количество детей-инвалидов, зарегистрированных на территории Волгоградской области, законные представители которых отказались от получения ТСР, – 107 человек.

Количество детей-инвалидов, зарегистрированных на территории Волгоградской области, законным представителям которых произведена выплата компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР: в 2022 году – 544 человека, что составляет 29,2% от общего количества инвалидов, которым произведена выплата компенсации; в 2023 году – 926 человек, что составляет 27,2% от общего количества инвалидов, которым произведена выплата компенсации.

Количество детей-инвалидов, зарегистрированных на территории Волгоградской области, законные представители которых воспользовались электронными сертификатами с целью самостоятельного приобретения ТСР: в 2022 году – 150 человек, в 2023 году – 561 человек.

*С жалобой на нарушение прав ребенка по выплате компенсаций за самостоятельное приобретение технических средств реабилитации (ТСР) обратилась С., проживающая в р. п. Городище Волгоградской области (УПП/ВО/15з от 18 января 2023 года). Заявительница указала, что большую*



*часть ТСР она приобретает самостоятельно, с использованием кредитных средств, в связи с чем испытывает финансовые трудности.*

*Уполномоченным был направлен запрос на имя руководителя Отделения Социального фонда Российской Федерации по Волгоградской области (далее – Отделение) с просьбой разъяснить ситуацию. Как следует из ответа Отделения, произвести выплату компенсации в 30-дневный срок с момента принятия решения не представилось возможным в связи с тем, что лимиты бюджетных обязательств, доведенные отделению Фонда, были израсходованы в полном объеме по ранее принятым обязательствам по выплате инвалидам компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР. Согласно пункту 19 статьи 4 Федерального закона от 24.11.199 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» формирование показателей федерального бюджета по расходам на социальную защиту инвалидов относится к компетенции органов государственной власти. В целях урегулирования сложившейся ситуации Фонд обратился в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросу увеличения средств из федерального бюджета, выделяемых бюджету Фонда на обеспечение инвалидов ТСР.*

*В целях восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетнего ребенка принято решение о выплате компенсации за самостоятельно приобретенные для ребенка-инвалида: корсет функционально-корректирующий, аппарат на нижние конечности и туловище, тьюторы на лучезапястные суставы, тьюторы на локтевые суставы, тьюторы на голеностопные суставы, тьюторы на коленные суставы, тьюторы на всю ногу.*

Также к компетенции Социального фонда РФ в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» отнесено назначение такой дополнительной меры государственной поддержки семей, имеющих детей, как материнский (семейный) капитал.

*К уполномоченному на личном приеме обратился гр. Б., который пояснил, что у него под опекой буквально с рождения находится несовершеннолетний М, мать которого лишена родительских прав в отношении опекаемого им ребенка и еще двух дочерей. В графе «отец» свидетельства о рождении опекаемого ребенка стоит прочерк. В ходе общения было установлено, что ребенок и семья опекуна получает все положенные социальные выплаты. Однако выяснилось, что опекуном не поднимался вопрос о возможности получения ребенком материнского (семейного) капитала. Уполномоченным было направлено соответствующее обращение на имя руководителя Отделения Социального фонда Российской Федерации по Волгоградской области, даны соответствующие рекомендации заявителю. В результате совместной работы с органом опеки и попечительства Социальным фондом РФ было реализовано право опекаемого ребенка на получение материнского (семейного) капитала.*



Уполномоченным осуществлялось содействие в реализации прав на социальную поддержку путем участия в работе над проектами нормативно-правовых актов в сфере социальной поддержки семей с детьми; разъяснения действующего законодательства в социальной сфере, принципов получения адресной социальной помощи нуждающимся, порядка обжалования решений, обращений в органы социальной защиты за разъяснениями по конкретным случаям задержки социальных выплат получателями денежных пособий либо отказа в их назначения, в выделении земельных участков многодетным семьям и т.д.

#### **Предложения, рекомендации:**

*Комитету социальной защиты населения Волгоградской области:*

*– продолжить разъяснительную работу с гражданами о мерах социальной поддержки для семей с детьми, порядке начисления пособий, основаниях для отказа в назначении выплат;*

*– продолжить выполнение мероприятий Плана основных мероприятий до 2027 года, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, и Комплекса мер по развитию системы социальной поддержки семей с детьми-инвалидами в Волгоградской области на 2020-2025 годы;*

*– отделению Социального фонда Российской Федерации по Волгоградской области продолжить работу по разъяснению полномочий и правил предоставления пенсий, пособий и других выплат.*

#### **Право на жилище**

Защита жилищных прав ребенка традиционно является наиболее частым поводом для обращения к уполномоченному. Так, в 2023 году поступило 113 письменных заявлений от граждан, что составило 11,65% от общего числа. По вопросам защиты жилищных прав ребенка обращались: многодетные семьи; семьи, имеющие в своем составе детей-инвалидов; семьи, проживающие в аварийных домах; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обращения по вопросу нарушения прав несовершеннолетних на жилье касались улучшения жилищных условий; отказа в постановке на учет; нарушения жилищных прав детей-сирот; нарушения сроков предоставления жилых помещений; ухудшения жилищных условий законными представителями и третьими лицами; нарушения жилищных прав кредитными организациями; прав на земельный участок, обжалование решений суда, долги по ЖКХ, выселение семей, имеющих несовершеннолетних детей, по судебному решению из жилых помещений, являющихся залоговым имуществом по ипотечному кредиту, выделение доли несовершеннолетним в жилом помещении, приобретенном с использованием средств материнского семейного капитала, и др. По-прежнему острой была проблема, касающаяся нарушения жилищных прав граждан





кредитными организациями. В 2023 году актуальной оставалась проблема угрозы потери жилья ипотечными заемщиками, не могущими в силу различных обстоятельств оплачивать кредитные обязательства.

Уполномоченный, учитывая сложную жизненную ситуацию, обращался к руководителям кредитных организаций с различными ходатайствами об оказании содействия в разрешении сложившихся ситуаций, разъяснял заявителям практику разрешения судами споров, возникающих в сфере кредитных отношений с участием физических лиц. Однако разрешение данных вопросов, по мнению уполномоченного, находится, прежде всего, в сфере компетенции федеральных законодателей и судейского сообщества, формирующего правоприменительную практику не всегда в интересах семей с детьми.

В обращениях граждане интересовались возможностью использования средств материнского (семейного) капитала (далее – МСК) на улучшение жилищных условий. Средства МСК являются одним из главных источников улучшения жилищных условий. На эти цели в 2023 году МСК направили 10 102 семьи на сумму 6 066 905 593,87 рублей.

В соответствии с п. 4 и 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» лицо, обратившееся в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства с заявлением о распоряжении средствами (частью средств) семейного капитала, должно представить засвидетельствованное в установленном законодательством РФ порядке письменное обязательство лица, являющегося должником по кредитному договору, оформить жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского капитала, в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению в течение 6 месяцев после снятия обременения с жилого помещения в случае приобретения жилого помещения с использованием ипотечного кредита.

Таблица 5

	2022 год	2023 год
Размер МСК	524 527,90 (1реб.) 693 144,10 (2 реб.)	586 946,72 (1 реб.) 775 628,25 (2 реб.)
Выдано сертификатов на МСК	12 743	11 354
Распорядились средствами МСК полностью	8091	8996
На улучшение жилищных условий	9932	10 102
На улучшение жилищных условий, рублей	5 289 163 683,23	6 066 905 593,87

Вместе с тем одной из основных проблем, по мнению уполномоченного, является отсутствие ответственности за неисполнение обязанности по оформлению жилого помещения в общую долевую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей с определением размера долей по соглашению.

Несмотря на то, что родителями лично удостоверяется в письменном виде своя обязанность по такому оформлению в течение определенного законодательством срока после получения материальных средств, данное обязательство не всегда выполняется добросовестно, что нарушает право собственности несовершеннолетнего ребенка, с рождением которого возникло право на получение данной государственной помощи, на жилое помещение.

Уполномоченным в адрес Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Южном федеральном округе, а также в адрес Уполномоченного при Президенте РФ были направлены предложения об обязательном разрешении при проведении бракоразводного процесса между супругами, имеющими детей, вопроса о материнском капитале; об установлении конкретного вида ответственности (административной и/или уголовной) за неисполнение предусмотренного законодательством обязательства по обеспечению несовершеннолетнего долей в жилом помещении, приобретенном (построенном, реконструированном) на средства материнского (семейного) капитала.

Также уполномоченный свою позицию по данному вопросу заявлял в ходе судебных процессов.

В адрес уполномоченного области поступали обращения с жалобой на органы опеки и попечительства (ООиП) по вопросам отказа в выдаче разрешения органа опеки и попечительства на отчуждение долей в недвижимости, принадлежащих несовершеннолетним, с просьбами оказать содействие в получении предварительных разрешений ООиП на совершение сделок, затрагивающих осуществление имущественных прав несовершеннолетних. Обязательное включение ООиП в указанный механизм закреплено в ст. 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации и в ст. ст. 16, 19-23 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». Общим правилом выступает необходимость получения предварительного разрешения ООиП на сделки по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного.

По итогам проведенных проверок, нарушений законодательства Российской Федерации, прав и интересов несовершеннолетних не выявлено.

В целях дальнейшей выработки единых механизмов защиты имущественных прав детей при получении их законными представителями разрешений, а также унификации критериев, по которым должностными лицами ООиП принимается решение о выдаче разрешения, 31 марта 2023 года уполномоченный принял участие в заседании круглого стола, организованном Уполномоченным при Президенте РФ, на тему: «Унификация критериев выдачи органами опеки и попечительства предварительных разрешений, затрагивающих осуществление имущественных прав несовершеннолетних».

Вопросы оплаты долгов по коммунальным платежам также поднимаются в обращениях граждан. В зимний период одной из важных проблем является



отключение коммуникаций из-за задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг. Как было указано ранее, данный вопрос не относится к компетенции уполномоченного, однако уполномоченный в целях оказания содействия в решении вопроса направлял ходатайства в ресурсоснабжающие организации о реструктуризации задолженности на условиях отсрочки (либо рассрочки) ее погашения.

Нормативно-правовое регулирование жилищной сферы деятельности для жителей является очень сложным. Граждане плохо осведомлены об основаниях и порядке постановки нуждающихся в улучшении жилищных условий на учет в муниципальном образовании, обязанностях органов местного самоуправления в части обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным семьям.

В рамках рассмотрения обращений по вопросам улучшения жилищных условий, предоставления жилья, заявителям давались консультации и разъяснения положений законов, защищающих права ребенка на жилье, разъяснялся порядок постановки на учет и предоставления жилых помещений по договорам социального найма, а также возможность использования временного жилья по договору коммерческого (некоммерческого) найма. Также была оказана помощь в подготовке документов в суд, обращения по вопросу предоставления жилья (улучшения жилищных условий) направлялись для рассмотрения по компетенции в органы местного самоуправления.

Одним из важнейших направлений деятельности уполномоченного является защита детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Тематика обращений детей-сирот и лиц из числа данной категории, в первую очередь касалась возможности получения благоустроенного жилого помещения на территории области либо проведения ремонта в тех помещениях, которые достались ребенку от родителей. Таких обращений в адрес уполномоченного было 3.

Органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим меры социальной поддержки по обеспечению на территории Волгоградской области детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Волгоградской области (далее – спецжилфонд) является комитет строительства Волгоградской области (далее – комитет).

С 01.01.2019 полномочиями по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – список детей-сирот), которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, наделен комитет социальной защиты населения Волгоградской области.

Мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот осуществляются в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей,

оставшихся без попечения родителей» государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 № 46-п (далее – подпрограмма), в соответствии с которой в 2022 году запланировано обеспечить 400 детей-сирот (показатель результативности, установленный Минстроем России, – 180 обеспеченных детей-сирот), в 2023 году – 550 (показатель результативности, установленный Минстроем России, – 113 обеспеченных детей-сирот).

Общая численность граждан, состоящих в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Волгоградской области (далее – список) (от 14 лет и старше) составляет 6594 человека (в 2022 году – 6701 человек).

По состоянию на 25.12.2023 включены в список – 637 человек (из них 8 человек, прибывших с территории ЛНР, ДНР; 1 – участник СВО), исключены из списка в связи с обеспечением жилыми помещениями – 542 человека, из них обеспечено жилыми помещениями – 415 человек (в том числе 28 человек, принимавших участие в СВО), реализовали право на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность (сертификат) – 127 человек, по иным основаниям – 190 человек, из них по причине приобретения права собственности на жилые помещения (купля-продажа, дарение, вступление в наследство) – 101 человек, перемены места жительства из Волгоградской области в другой субъект Российской Федерации – 25 человек, утраты статуса «ребенок-сирота», «ребенок, оставшийся без попечения родителей» – 23 человека, смерть гражданина – 41 человек.

В Волгоградской области с октября 2022 года реализуется возможность получения социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность (жилищный сертификат). Число обеспеченных жилыми помещениями с учетом жилищных сертификатов в 2022 году составило 5,4%, по состоянию на 14.12.2023 – 23,4%.

Анализ динамики численности списка свидетельствует об устойчивой тенденции к снижению общего прироста количества лиц в списке с учетом проведенной актуализации:

за 2021 год увеличение численности в списке составило 103 человека; за 2022 год увеличение численности в списке составило 45 человек; на 28.12.2023 уменьшение численности в списке составило – 107 человек.

Динамику деятельности по данному направлению можно отобразить по итогам годовых показателей исключенных из списка лиц: за 2021 год исключено в связи с актуализацией 97 человек; за 2022 год исключено в связи с актуализацией 99 человек; за 2023 год исключено в связи с актуализацией 190 человек.







Таблица 6

Основания/Год	2021 год	2022 год	2023 год
Утрата основания	51	44	101
Переезд в другой субъект	18	14	25
Утрата статуса	13	20	23
Смерть	15	21	41

Увеличилось количество лиц, обеспеченных жилыми помещениями: по состоянию на 31.12.2022 обеспечено 466 человек; по состоянию на 28.12.2023 обеспечено 542 человека.

Повышение качества и эффективности работы по формированию списка осуществляется на постоянной основе, в том числе посредством ежеквартального анализа общей численности включенных в него граждан, подтверждения правовых оснований на предоставление жилого помещения, своевременному исключению из списка лиц, утративших право на приобретение жилья. Актуализация способствует недопущению необоснованного увеличения численности, дублирования данных между регионами, нарушения очередности граждан, состоящих в списке.

Законом Волгоградской области от 05.12.2022 № 122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на 2023 год на приобретение жилья для детей-сирот предусмотрено 1 029 230,1 тыс. рублей, из которых: 217 430,2 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 811 799,9 тыс. рублей – областного бюджета.

По состоянию на 20.12.2023 обеспечено 510 детей-сирот (показатель результативности, установленный Минстроем России, перевыполнен, 153 детей-сирот обеспечены жилыми помещениями). За указанный период было исполнено 376 судебных решений, из которых 109 за счет предоставления социальной выплаты. Работа по предоставлению детям-сиротам жилых помещений спецжилфонда продолжается.

В 2022 году детям-сиротам предоставлено 226 жилых помещений по договорам социального найма, 22 детям-сиротам – на новый пятилетний срок.

С начала текущего года по настоящее время в Реестр учета объектов жилищного фонда Волгоградской области включено 371 жилое помещение спецжилфонда, 312 жилых помещений маневренного жилищного фонда.

С 2022 года органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области переданы отдельные государственные полномочия Волгоградской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в части формирования спецжилфонда, состоящего из переданных из собственности Волгоградской области в муниципальную собственность жилых помещений для детей-сирот.

С 01.01.2022 по 20.12.2023 передано в муниципальную собственность 35 муниципальным образованиям региона (за исключением Алексеевского, Нехаевского, Урюпинского районов) 2379 жилых помещений спецжилфонда для детей-сирот: 1007 – в 2022 году; 1372 – с 01.01.2023 по 20.12.2023.

Учитывая, что одновременно обеспечить всех нуждающихся детей-сирот жильем спецжилфонда не представляется возможным, для временного проживания детей-сирот на территории региона сформирован маневренный фонд специализированного жилищного фонда, в котором дети-сироты могут проживать до момента предоставления им постоянного жилья. Маневренный фонд расположен преимущественно на территории Волгограда, и насчитывает 621 жилое помещение (Волгоград, г. Николаевск). В 2022 году 90 детям-сиротам предоставлены жилые помещения, в 2023 году – 77 детям-сиротам.

По-прежнему остро стоит вопрос, связанный с формированием задолженности и оплатой жилищно-коммунальных услуг в жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты и лица из их числа.

Вопросы предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа компенсации для погашения задолженности по оплате коммунальных услуг, образовавшейся в период, когда они не имели возможности пользоваться ранее занимаемыми жилыми помещениями, был рассмотрен на заседании Экспертного совета в июле 2023 года. По итогам заседания Экспертного совета органам опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов Волгоградской области направлено письмо о принятии мер по предотвращению формирования задолженности по оплате за жилые помещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), а также коммунальные услуги в рамках задач, определенных статьей 7 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

По состоянию на 31.12.2023 сданы в наем 12 жилых помещений детей-сирот, кроме того, заключен один договор о доверительном управлении недвижимым имуществом несовершеннолетнего.

В целях реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2023 год органами опеки и попечительства муниципальных образований Волгоградской области в управляющие и ресурсоснабжающие организации направлено 927 ходатайств (по состоянию на 31.12.2022 – 235 ходатайств) о перерасчете платы за коммунальные услуги в жилых помещениях, собственниками которых являются дети-сироты, 608 из которых были удовлетворены (по состоянию на 31.12.2022 – 143 ходатайства).

В настоящее время проводится оценка возможности реализации новой региональной меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг на период нахождения детей-сирот в замещающей семье или организации для детей-сирот, в том числе финансовое обоснование региональных расходов на ежемесячное исполнение меры социальной поддержки.

#### **Предложения, рекомендации:**

*Органам исполнительной власти Волгоградской области:*

- усилить контроль за формированием и актуализацией списка детей-сирот и выполнением обязательств по обеспечению жильем детей-сирот;
- обеспечить неукоснительное соблюдение застройщиками требований к качеству строящегося жилья для детей-сирот;



– максимально оперативно рассмотреть вопрос о реализации новой региональной меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг на период нахождения детей-сирот в замещающей семье или организации для детей-сирот.

### Право на охрану здоровья и реабилитацию

Особое внимание уполномоченный акцентирует на вопросах соблюдения прав несовершеннолетних на охрану здоровья, где главной целью является выявление проблем по вопросам оказания своевременной медицинской помощи несовершеннолетним.

В 2023 году по вопросам охраны прав детей в сфере здравоохранения поступило 47 обращений, или 4,84% от общего количества обращений. Количество обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних снижается третий год подряд: в 2021 году – 91 обращение, в 2022 году – 62 обращения).

Анализ поступивших обращений в адрес уполномоченного в 2023 году показывает, что одной из основных проблем, волнующих заявителей, по-прежнему является своевременное и эффективное оказание медицинской помощи несовершеннолетним. Не уходят с повестки уполномоченного вопросы обеспечения лекарственными препаратами, в том числе относящихся к категории детей-инвалидов, детей, страдающих социально значимыми заболеваниями.

В поле зрения уполномоченного остаются вопросы отказа в получении инвалидности, в оказании медицинской помощи, госпитализации детей в стационары; охрана здоровья и оказание медицинской помощи в организациях для детей, а также реализация права на охрану здоровья и медицинскую помощь несовершеннолетним, содержащимся под стражей. Ни одно обращение не оставлено уполномоченным без внимания, поскольку решить вышеуказанные вопросы возможно только путем индивидуального подхода, взаимодействуя с руководством комитета здравоохранения Волгоградской области, благодаря чему и были найдены оптимальные решения поставленных гражданами вопросов.

*К Уполномоченному поступало обращение жительницы Старополтавского района Волгоградской области М. (УПР/ВО/24з) по вопросу организации оказания медицинской помощи ее малолетнему ребенку в государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Старополтавская центральная районная больница».*

*Уполномоченный обратился к председателю комитета здравоохранения Волгоградской области о проведении проверки и принятии соответствующих мер реагирования. По результатам проверки администрацией ГБУЗ «Старополтавская ЦРБ» проведено заседание врачебной комиссии по внутреннему контролю качества и безопасности медицинской деятельности (далее – ВК), изучена первичная медицинская документация ребенка. Администрацией ГБУЗ «Старополтавская ЦРБ» проведен семинар с медицинскими работниками учреждения о необходимости соблюдения*

*законодательства в сфере здравоохранения. Облздравом указано главному врачу ГБУЗ «Старополтавская ЦРБ» о необходимости усиления контроля за соблюдением законодательства в сфере здравоохранения.*

*По обращению жительницы Городищенского района Волгоградской области Б. (УПР/ВО/21з-1) по вопросу выдачи справки для обучения опекаемому ребенку М., 2011 года рождения, уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области направлен запрос в адрес комитета здравоохранения Волгоградской области для проведения проверки фактов и принятия мер реагирования.*

*По результатам проведенной проверки, ребенок осмотрен врачом-психиатром государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая психиатрическая больница» (Центр психического здоровья детей и подростков) Волгоград и направлен на заседание психолого-медико-психологической комиссии (далее – ПМПК) Центральной психолого-медико-педагогической комиссии Волгоградской области государственного бюджетного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» с целью определения ребенку образовательного учреждения.*

*05.05.2023 проведено заседание ПМПК ГБУ «Волгоградский ППМС-Центр», по результатам которого М. рекомендована адаптированная основная общеобразовательная программа для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), организация пространства в соответствии с Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)».*

В октябре 2022 года в г. Пенза проходил Съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, на котором было отмечено, что в целом медицинская помощь детям-инвалидам оказывается на должном уровне, успешно работают федеральные и региональные медицинские центры, оказывается высокотехнологичная медицинская помощь. Но при этом было заметно серьезное отставание в социально-психологическом сопровождении таких детей и семей этой социальной группы. Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка было объявлено о начале программы «Сопровождение через всю жизнь», направленной на поддержку семей, где есть дети с инвалидностью.

В этом контексте рассматривается создание центров дневного пребывания для детей-инвалидов, развитие инклюзивного дополнительного образования, спорта, туризма, продвижение системы сопровождаемого проживания и других социально значимых проектов, напрямую не связанных с медицинским сопровождением, но позволяющих ребенку-инвалиду и его родителям чувствовать себя нужными обществу.







Президентом Российской Федерации был утвержден список поручений губернаторам на 2023 год. Было поручено правительству и губернаторам проанализировать возможности для создания в регионах аналогичных творческих инклюзивных центров. Это целый ряд мер – новые возможности реабилитации детей с инвалидностью, развитие адаптивного спорта, доступное трудоустройство и создание условий для самостоятельной жизни в целом особенных людей, дополнительные рабочие места для них. И отдельно – совершенствование нормативно-правового регулирования, которое позволяет обеспечить новые виды занятости людей с инвалидностью, в том числе в формате сопровождаемого проживания.

16 марта 2023 года на заседании Экспертного совета были рассмотрены рекомендации Уполномоченного при Президенте РФ о целесообразности создания на территории Волгоградской области дополнительных учреждений дневного пребывания детей-инвалидов.

Экспертным советом проанализировано состояние обеспеченности региона учреждениями дневного пребывания детей-инвалидов, качество их работы. Отмечена достаточность таких учреждений, высокое качество их работы и обеспеченность всех нуждающихся несовершеннолетних данной услугой.

14 июля 2023 года уполномоченный принял участие в селекторном совещании по направлению «Протокол сообщения диагноза» Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка на тему: «Пилотный проект по внедрению единого порядка информирования родителей (законных представителей) о выявленной патологии развития у ребенка (в том числе) внутриутробно в субъектах Российской Федерации».

В ходе обсуждения представлен алгоритм внедрения в пилотных регионах протокола информирования родителей (законных представителей) о выявленной патологии развития у ребенка, предложена программа курса по обучению врачей и медицинских работников навыкам этичного сообщения диагноза. Участники совещания ознакомились с опытом отдельных регионов по внедрению и применению протоколов и подходами к мониторингу и оценке результатов.

9 августа в режиме онлайн в заседании Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка уполномоченный принял участие в расширенном совещании по направлению «Протокол сообщения диагноза» с участием представителей органов власти субъектов РФ, Минздрава России, региональных уполномоченных по правам ребенка, экспертов. В рамках стратегической программы детского правозащитника «Сопровождение через всю жизнь» Координационный совет работает в том числе над распространением протокола этичного информирования родителей детей с инвалидностью о мерах государственной и общественной поддержки. Проект рассчитан на срок до 2026 года и включает подробное описание процедуры сообщения диагноза родителям, соответствующее обучение врачей, психологическую помощь семьям, подробную маршрутизацию семьи с учетом возможностей региона, чтобы



родители детей с инвалидностью знали, какую государственную помощь они могут получить, в какие некоммерческие организации обратиться.

По результатам заседания принято решение о проведении ежегодного мониторинга силами региональных уполномоченных по правам ребенка соблюдения требований протокола сообщения диагноза. Одним из форматов мониторинга будет анонимный опрос семей, которые воспитывают детей-инвалидов, родившихся с 2000 года.

В 2023 году Уполномоченным проведен мониторинг доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью. Мониторинг проводился путем запроса информации в Комитете здравоохранения Волгоградской области и с помощью опроса родителей детей-инвалидов через общественные организации родителей детей-инвалидов Волгоградской области. Количество детей-инвалидов в Волгоградской области составляет 8912 человек. Дети-инвалиды обеспечиваются льготными лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и за счет средств регионального бюджета в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области, утверждаемой ежегодно.

По результатам мониторинга установлено, что в регионе имеются перебои с поставками отдельных незарегистрированных в России лекарственных препаратов в связи с введением санкций в отношении Российской Федерации.

В Волгоградской области имеется практика перераспределения лекарственных препаратов, в основном закупаемых централизованно за счет средств федерального бюджета, поставляемых в рамках программы для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипопитарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), лиц после трансплантации органов и (или) тканей.

При выявлении дефектуры лекарственных препаратов проводятся мероприятия по смене лекарственной формы в рамках одного лекарственного препарата, аналоговая замена в соответствии с медицинскими показаниями, при необходимости пациенты направляются для консультации и подбора доступной лекарственной терапии к главным внештатным специалистам и в федеральные центры.

На территории Волгоградской области применяются лекарственные препараты, включенные в стандарты медицинской помощи детям и клинические рекомендации и применяемые в соответствии с показателями (характеристиками) лекарственного препарата, не указанными в инструкции по его применению, например, Сиролimus, Оксипутинин.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области,



утверждаемой ежегодно, регламентируется обеспечение льготных категорий граждан за счет средств регионального бюджета, в том числе и детей-инвалидов.

Однако зачастую законные представители детей-инвалидов отказываются от набора социальных услуг в части льготного лекарственного обеспечения. Число детей-инвалидов, чьи родители отказались от набора социальных услуг в части льготного лекарственного обеспечения, составило 4444 человека.

В целях обобщения сведений о доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в Волгоградской области, а также с учетом поступающих обращений от родителей (законных представителей), пациентских сообществ, благотворительных фондов по вопросам отсутствия финансирования некоторых лекарственных препаратов, недостаточном количестве назначаемых врачами препаратов (аналогов) в аптеках Волгоградской области проведен опрос через общественные организации родителей детей-инвалидов Волгоградской области. В опросе принимали участие родители и опекуны детей с инвалидностью, проживающие в г. Волгограде и в Волгоградской области. Согласно полученным данным, 41,2% опрошенных отметили, что есть проблемы с обеспечением лекарственными препаратами для ребенка-инвалида. На вопрос «выдаются ли аналоги или дженерики назначенных препаратов», 36,8% ответили, что только выдается «оригинал», 27,9% – выдаются дженерики, 36,8% ответили – не знают, какие именно аналоги или дженерики выдаются. На вопрос, имеются ли перебои с поставками не зарегистрированных в России лекарственных препаратов, 11,8% ответили – нет, 20,6% – да, 70,6% – не знаю.

Наиболее частые проблемы, с которыми сталкиваются родители (законные представители) детей-инвалидов при выписке рецептов, это отказ в выписке по причине отсутствия препаратов в аптеке и невозможности выписки такого препарата через электронную компьютерную систему.

Уполномоченным в 2023 году был проведен анализ динамики основных показателей охраны здоровья несовершеннолетних Волгоградской области. В основу его проведения были положены данные, предоставленные Комитетом здравоохранения Волгоградской области.

### Основные демографические тенденции Волгоградской области

Численность детского населения Волгоградской области на 1 января за период 2021-2023 гг.

Таблица 7

Год	2021	2022	2022*	2023*
0-14 лет	397 307	391 016	385 762	374 805
15-17 лет	74 392	75 433	67 081	74 105
0-17 лет	471 699	466 449	452 843	448 910

К сожалению, сейчас мы наблюдаем статистические изменения в сторону уменьшения численности детского населения.

Показатели естественного прироста (убыли) населения Волгоградской области за 2021-2022 гг. и за период январь-октябрь 2023 года (человек) в разрезе муниципальных образований, по данным Волгоградстата\*

Таблица 8

Территория	Число родившихся (без мертворожденных)			Число умерших			Естественный прирост		
	2021	2022	Янв.-окт. 2023	2021	2022	Янв.-окт. 2023	2021	2022	Янв.-окт. 2023
Муниципальные образования Волгоградской области	19535	17547	12674	46620	34107	26215	-27085	-16560	-12186
Алексеевский муниципальный район	109	97	70	330	225	157	-221	-128	-84
Быковский муниципальный район	254	225	183	428	303	297	-174	-78	-99
Городищенский муниципальный район	630	571	423	1050	790	630	-420	-219	-157
Даниловский муниципальный район	80	82	77	366	274	204	-286	-192	-123
Дубовский муниципальный район	241	231	181	551	442	367	-310	-211	-173
Еланский муниципальный район	187	162	130	644	495	385	-457	-333	-239
Жирновский муниципальный район	287	240	186	836	573	478	-549	-333	-266
Иловлинский муниципальный район	306	254	14029	614	500	366	-308	-246	-165
Калачевский муниципальный район	499	384	73	1023	786	596	-524	-402	-260
Камышинский муниципальный район	276	263	198	736	574	421	-460	-311	-234
Киквидзенский муниципальный район	103	81	473	311	268	195	-208	-187	-124
Клетский муниципальный район	117	98	81	347	225	190	-230	-127	-84
Котельниковский муниципальный район	332	276	194	669	465	321	-337	-189	-68
Котовский муниципальный район	247	193	146	704	522	443	-457	-329	-288
Кумылженский муниципальный район	127	124	212	414	289	237	-287	-165	-132
Ленинский муниципальный район	292	238	201	571	428	308	-279	-190	-106
Нехаевский муниципальный район	83	84	336	304	229	192	-221	-145	-136
Николаевский муниципальный район	235	272	187	549	397	320	-314	-125	-134
Новоаннинский муниципальный район	242	242	71	623	536	374	-381	-294	-208
Новониколаевский муниципальный район	175	138	106	416	336	251	-241	-198	-141
Октябрьский муниципальный район	161	181	253	381	343	267	-220	-162	-125
Ольховский муниципальный район	155	114	155	336	260	207	-181	-146	-104
Палласовский муниципальный район	447	348	105	652	453	348	-205	-105	-52
Руднянский	111	95	202	358	246	179	-247	-151	-105





Территория	Число родившихся (без мертворожденных)			Число умерших			Естественный прирост		
	2021	2022	Янв.- окт. 2023	2021	2022	Янв.- окт. 2023	2021	2022	Янв.- окт. 2023
муниципальный район Светлоярский	345	330	56	722	448	420	-377	-118	-178
муниципальный район Серафимовичский	113	127	186	399	308	253	-286	-181	-152
муниципальный район Среднеахтубинский	517	421	166	1014	741	572	-497	-320	-190
муниципальный район Старополтавский	174	157	110	387	267	192	-213	-110	-60
муниципальный район Суровикинский	277	265	142	641	466	320	-364	-201	-113
муниципальный район Урюпинский	144	141	103	541	425	305	-397	-284	-205
муниципальный район Фроловский	92	90	296	269	194	169	-177	-104	-99
муниципальный район Чернышковский	101	105	74	293	229	152	-192	-124	-82
Городской округ город-герой Волгоград	7840	7260	242	18453	13319	10158	-10613	-6059	-4451
Городской округ город Волжский	2259	1948	101	5431	3845	3001	-3172	-1897	-1407
Городской округ город Камышин	789	643	382	2181	1601	1209	-1392	-958	-744
Городской округ город Михайловка	649	576	132	1605	1161	896	-956	-585	-465
Городской округ город Урюпинск	247	234	207	788	603	431	-541	-369	-246
Городской округ город Фролово	292	257	100	683	541	404	-391	-284	-187

\*здесь и далее оперативные данные Росстата

*Детская смертность за период 2021 г. – 10 мес. 2023 г.*

**Таблица 9**

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год*
Младенческая смертность	5,6	4,4	4,0 (за 10 мес.)
Детская смертность	56,3	43,7	43,3 (за 10 мес.)
Рождаемость (на 1000 населения)	7,9	7,1	6,9 (за 9 мес.)

\*по оперативным данным Росстата

*Структура детской смертности:*

- на первом месте смертность от внешних причин (42,0%) с тенденцией к увеличению с 60 случаев за период январь-октябрь 2022 года до 68 случаев за период январь-октябрь 2023 года (январь-октябрь 2021 года 69 случаев);
- на втором месте смертность от отдельных состояний перинатального периода (14,2%) с тенденцией к снижению с 28 случаев за период январь-октябрь 2022 г. до 23 случаев за период январь-октябрь 2023 г. (январь-октябрь 2021 года 32 случая);
- на третьем месте смертность от болезней органов дыхания (9,9%) с тенденцией к увеличению с 7 случаев за период январь-октябрь 2022 года

до 16 случаев за период январь-октябрь 2023 года (январь-октябрь 2021 года 12 случаев).

*Оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям (далее – ВМП).* Высокотехнологичная медицинская помощь включает в себя применение новых сложных и уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью.

Оказание ВМП детям, проживающим на территории Волгоградской области, осуществляется за счет средств областного бюджета на условиях софинансирования из федерального бюджета, за счет средств федерального бюджета и за счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в медицинских организациях, расположенных на территории Волгоградской области, и в федеральных специализированных медицинских учреждениях.

За 11 месяцев 2023 года ВМП оказана 1845 детям Волгоградской области, из них: 963 детям за счет федерального бюджета (2022 год – 1061 человек, 2021 год – 1216 человек); 882 детям за счет обязательного медицинского страхования (2022 год – 965 человек, 2021 год – 1096 человек).

Согласно федеральной статистической форме № 7 «Сведения о злокачественных новообразованиях» в 2021 году количество несовершеннолетних, страдающих злокачественными новообразованиями, составило 484 человека, в 2022 году – 473 человека. Информация подготовлена на основании ежегодной статистической формы № 7 «Сведения о злокачественных новообразованиях» (за 2021-2022 год, информация за 2023 год будет доступна в марте 2024 года).

*Анализ статистики беременности и родов несовершеннолетних*

**Таблица 10**

Годы	Случаи беременностей у несовершеннолетних	Динамика с предыдущим годом
2020	266	-
2021	261	↓0,2%
2022	276	↑4,4%
2022 (10 месяцев)	214	-
2023 (10 месяцев)	192	↓10,3%

*За 10 месяцев 2023 года в сравнении с аналогичным периодом 2022 года отмечается тенденция снижения случаев беременности на 10,3%.*

В 25% (47) случаев беременности у несовершеннолетних заканчиваются прерыванием по медицинским показаниям (физиологическая незрелость).

В 87% роды среди несовершеннолетних приходятся на возраст 16-17 лет, 9% – 15 лет, 4% – 14 лет.

*Родов у девочек 14 лет и менее за 10 месяцев 2023 года выявлено на 3 случая больше, чем за данный период 2022 года:*



Таблица 11

Годы	0-14 лет	15 лет	16-17 лет	Итого за год
2020 год	6	15	182	203
2021 год	4	19	169	192
2022 год	5	25	181	211
2022 год (10 месяцев)	4	21	141	166
2023 год (10 месяцев)	7	14	137	158

За 10 месяцев 2023 года зафиксировано 2 медицинских аборта у девочек 14 лет и менее, что на 4 случая меньше, чем за аналогичный период 2022 года.

В 2023 году отмечается тенденция снижения количества аборт в возрастной группе 15-17 лет – зафиксировано 32 аборта, что на 7 меньше, чем за аналогичный период 2022 года:

Таблица 12

Годы	0-14 лет	15-17 лет	Итого за год
2021 год	8	61	69
2022 год	7	58	65
2023 год (10 месяцев)	2	32	34

### Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье

*Проблемы лекарственного обеспечения детей, в том числе больных редкими (орфанными) заболеваниями.* Бесплатное обеспечение отдельных категорий граждан, имеющих инвалидность и право на обеспечение необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания, производится в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В рамках приказа Облздрави от 08.06.2022 № 1773 «Об организации обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями детей в Волгоградской области за счет средств Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями» организовано обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями несовершеннолетних за счет средств Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра».

Ежедневно ответственным специалистом Облздрави осуществляется мониторинг заявлений законных представителей детей вышеуказанной категории, оформленных через электронный портал Государственных услуг.

*В мае в аппарат поступило письмо-просьба из Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» об оказании содействия в предоставлении информации о потребности детей в лекарственных препаратах и размещении в информационном ресурсе необходимых заявок, так как, по их*

*данным, комитетом здравоохранения Волгоградской области не были размещены в информационном ресурсе заявки на закупку и поставку лекарственных препаратов по 9 направленным в Фонд заявлениям.*

*Уполномоченный обратился в Комитет здравоохранения с просьбой незамедлительно принять меры реагирования.*

*По информации комитета здравоохранения Волгоградской области в информационном ресурсе ЕГИСЗ находится 9 заявлений законных представителей, не соответствующих порядку оформления заявок.*

*Облздравом в адрес Фонда «Круг добра» были направлены письма с разъяснениями по неразмещенным заявкам по поданным заявлениям, о том, что в связи с отсутствием технической возможности удалить поданное ранее заявление, 9 неактуальных заявлений отображаются в информационном ресурсе ЕГИСЗ.*

*Таким образом, нарушений прав детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, не было установлено.*

В 2021 году Облздравом организовано обеспечение 31 ребенка с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными препаратами за счет средств Фонда «Круг добра». За период 2022 года Облздравом организовано лекарственное обеспечение 55 детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями.

По состоянию на III квартал 2023 года Облздравом организовано лекарственное обеспечение 84 детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями.

*Вакцинопрофилактика и туберкулинодиагностика детей.* Иммунизация детского населения Волгоградской области проводится в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок и календарем профилактических прививок по эпидемическим показаниям и осуществляется иммунобиологическими лекарственными препаратами, поставляемыми в область за счет средств федерального бюджета.

Анализ данных федерального государственного статистического наблюдения формы № 6 «Сведения о контингентах детей, подростков и взрослых, привитых против инфекционных заболеваний по состоянию на 31 декабря 2021 года» и формы № 6 «Сведения о контингентах детей, подростков и взрослых, привитых против инфекционных заболеваний по состоянию на 31 декабря 2022 года» показали, что в целом по Волгоградской области в 2021 и 2022 годах достигнуты регламентированные показатели охвата профилактическими прививками детей и подростков против дифтерии, коклюша, полиомиелита, кори, краснухи, эпидемического паротита, вирусного гепатита В, туберкулеза, пневмококковой инфекции.

За 10 месяцев 2023 года анализ выполнения плана профилактических прививок в рамках Национального календаря профилактических прививок показал, что в Волгоградской области удовлетворительные темпы иммунизации





населения. В том числе процент охвата прививками против туберкулеза новорожденных в роддомах Волгограда за 10 месяцев 2023 года составил 89,69%. Доля медицинских отводов составила 9,66%, удельный вес отказов от прививок против туберкулеза 1,93%.

К уполномоченному поступали отдельные обращения по вопросам вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики детей (антипрививочники, антиваксеры), которым давались подробные разъяснения о необходимости проведения вакцинации детей против инфекционных заболеваний.

*Организация паллиативной медицинской помощи детскому населению.* Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания.

На территории Волгоградской области паллиативная медицинская помощь детскому населению (далее – ПМП) оказывается:

– в амбулаторных условиях (не предусматривающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение), в том числе на дому силами и средствами отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям (далее – отделения выездной паллиативной помощи), созданных на базе 9 медицинских организаций (ГБУЗ «Волгоградский областной клинический хоспис» (далее – ГБУЗ «ВОКХ»), ГУЗ «Детская клиническая поликлиника № 31», ГУЗ «Детская поликлиника 1», ГБУЗ «Городская детская больница», ГБУЗ «Палласовская ЦРБ», ГБУЗ «Камышинская детская городская больница», ГБУЗ «Михайловская городская больница», ГБУЗ «Урюпинская ЦРБ», ГБУЗ «Калачевская ЦРБ»).

– в стационарных условиях при наличии медицинских показаний к круглосуточному лечению на базе 2 медицинских организаций (ГБУЗ «ВОКХ» развернуто 20 коек, ГБУЗ «Городская детская больница» развернуто 10 коек).

С целью дальнейшего развития ПМП, в том числе детскому населению, реализуется региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Волгоградской области на 2020-2024 годы».

В рамках Программы увеличен коечный фонд для детей с 20 до 30 (в 2021 году заработали 10 коек на базе ГБУЗ «Городская детская больница» преимущественно для детей раннего возраста и нуждающихся в респираторной поддержке). Также в рамках программы увеличено количество выездных патронажных бригад ПМП до 10 (с закреплением зон обслуживания) с целью организации оказания ПМП детям в амбулаторных условиях (открыты дополнительно 3 выездные бригады в 2020 году и 5 бригад в 2022 году).

С целью создания системы учета и мониторинга оказания ПМП в регионе, в 2019 году, на основании приказа комитета здравоохранения Волгоградской области от 11.06.2019 № 1682, внедрена система автоматизированного учета граждан (включая детей), нуждающихся в паллиативной медицинской помощи в регионе (разработан Программный продукт).



С медицинскими организациями Волгоградской области, оказывающими ПМП детям, тесно сотрудничают некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере организации добровольческой (волонтерской) деятельности (благотворительный фонд помощи хосписам «Вера», благотворительный фонд «Дети – цветы жизни», благотворительный фонд «Детям на здоровье», инициативная группа «Искусство жизни – Волгоград», волонтеры-медики и др.).

В целях повышения доступности и качества оказания ПМП в амбулаторных условиях отдельным категориям граждан с заболеваниями, вызывающими нарушение функций органов и систем организма человека (далее – пациент), а также в рамках приказов Минздрава России от 31.05.2019 № 348н «Об утверждении перечня медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, представляемых для использования на дому» и от 10.07.2019 № 505н «Об утверждении Порядка передачи от медицинской организации пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи», комитетом здравоохранения Волгоградской области утвержден приказ от 21.11.2019 № 3341 «Об организации обеспечения отдельных категорий граждан медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи», которым определен механизм обеспечения выдачи пациенту медицинских изделий, предоставляемых для использования на дому при оказании ПМП. За организацию и передачу пациенту (законному представителю) медицинских изделий, предоставляемых для использования на дому, ответственным определен ГБУЗ «ВОКХ». В рамках реализации данного мероприятия для ГБУЗ «ВОКХ» закуплено необходимые медицинские изделия. В 2021 году паллиативную специализированную медицинскую помощь получили 219 детей, в 2022 – 229 детей, за 9 месяцев 2023 года – 69 детей.

*Об участии в национальных проектах.* Региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Волгоградской области» на 2020-2024 годы» (утв. постановлением Губернатора Волгоградской области от 09.06.2020 № 372) осуществляется с целью дальнейшего развития паллиативной медицинской помощи, в том числе детскому населению. В рамках Программы: увеличен коечный фонд для детей с 20 до 30 (открыто 10 коек на базе ГБУЗ «Городская детская больница» преимущественно для детей раннего возраста и нуждающихся в респираторной поддержке); увеличено количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи до 10 (с закреплением зон обслуживания) с целью организации оказания паллиативной медицинской помощи детям в амбулаторных условиях (на дому); улучшена материально-техническая база медицинских организаций; внедрена практика применения телемедицинских технологий для проведения дистанционного консультирования «врач-врач», «врач-пациент»; продолжено ведение базы данных паллиативных пациентов.



### Право на отдых

В 2024 году уполномоченным планируется проведение ряда мероприятий по улучшению содержания детей в хосписе.

Региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения» (утв. постановлением Администрации Волгоградской области от 14.12.2023 № 789-п), в период 2021-2025 гг. осуществляется улучшение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в том числе службы родовспоможения и детства: проведены ремонтные работы в 21 медицинской организации детской службы; с 2023 года начато строительство детской поликлиники ГБУЗ «Городская детская больница» города Волжского на 350 посещений в смену; осуществляется закупка медицинского оборудования.

Региональная программа «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация (Волгоградская область)» (утв. постановлением Губернатора Волгоградской области от 30.05.2022 № 314). В рамках Программы: дооснащены (переоснащены) медицинские организации 2-го этапа медицинской реабилитации (в 2022 году для ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая больница» приобретено 114 ед. медицинских изделий на общую сумму 70,0 млн рублей; в 2023 году для ГБУЗ «Городская детская больница» закуплено 14 ед. медицинских изделий на общую сумму 6,6 млн рублей); проводится обучение профильных специалистов.

Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (Волгоградская область) направлен на повышение качества и доступности первичной медико-санитарной помощи населению Волгоградской области, в том числе детскому. В рамках проекта продолжено проведение: профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних (за 11 мес. 2023 года осмотрено 402 848 человек; в 2022 году осмотрено 402 879 человек; в 2021 году осмотрено 403 629 человек); диспансеризации детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях, находящихся в трудной жизненной ситуации (за 11 мес. 2023 года осмотрено 3367 человек; в 2022 году осмотрено 3347 человек; в 2021 году осмотрено 3436 человек); диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью (за 11 мес. 2023 года осмотрено 4899 человек; в 2022 году осмотрено 5066 человек; в 2021 году осмотрено 5307 человек).

#### *Предложения, рекомендации:*

*Рекомендовать комитету здравоохранения Волгоградской области и медицинским организациям:*

*– в максимально оперативном порядке реагировать на жалобы об отсутствии необходимых лекарственных средств и средств реабилитации, особенно для детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями.*

Сфера отдыха и оздоровления в регионе регулируется Законом Волгоградской области от 16.02.2018-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области», постановлением Администрации Волгоградской области от 18.05.2018 № 219-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области».

Уполномоченным пристальное внимание уделяется вопросам обеспечения безопасности детей в период летней оздоровительной кампании. Организация отдыха и оздоровления детей и подростков Волгоградской области в период летней кампании 2023 года осуществлялась на основе межведомственного взаимодействия территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований региона, организаций отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Волгоградской области. В Волгоградской области создана и функционирует Волгоградская областная межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – межведомственная комиссия), которую возглавляет заместитель Губернатора Волгоградской области. Уполномоченный входит в состав межведомственной комиссии.

В 2023 году было проведено 4 заседания комиссии с участием заместителей глав органов местного самоуправления по социальным вопросам и руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления, в которых принимал участие уполномоченный. Для решения оперативных вопросов была организована рабочая группа, действующая в рамках межведомственной комиссии, в состав которой входили представители областных комитетов, контрольно-надзорных органов.

20 апреля 2023 года состоялось заседание межведомственной комиссии, на котором рассматривались вопросы готовности организаций отдыха детей и их оздоровления, реализации профильных смен Российского движения детей и молодежи «Движение Первых» в рамках летней оздоровительной кампании.

14 сентября 2023 года в ходе заседания подведены итоги летней оздоровительной кампании 2023 года и намечены основные направления развития сферы отдыха и оздоровления: безопасность и доступность летнего отдыха; предоставление качественных услуг по отдыху и оздоровлению, в том числе: соответствующий уровень программ, реализуемых в лагере, качественную подготовку сотрудников лагеря в соответствии с требованиями законодательства, наличие современной инфраструктуры летнего отдыха.

Общий объем финансирования организации отдыха и оздоровления детей из средств областного бюджета в 2023 году составляет 617,8 млн рублей, из них 487,2 млн рублей – на летнюю оздоровительную кампанию (в 2022 году профинансировано 606,9 млн рублей и 441 млн рублей соответственно).

В Волгоградской области сокращается число лагерей, в которых смены являются оздоровительными. Отдых и оздоровление в загородных лагерях с продолжительностью смен, т. е. временем, которое необходимо для курса





адаптации и оздоровления детей, не менее 21 календарного дня, был организован в 17 из 28 функционирующих в 2023 году организациях с количеством детей 21 882 человека.

Отдыхом и досугом в загородных лагерях с продолжительностью смен 14 дней было охвачено 8613 детей. При этом в 4 загородных лагерях (МУ ОЦ «Орленок», ГБДОУ ВО «Зеленая волна», МБУ ДОЛ «Чайка» Светлоярского муниципального района, ДПЛ «УОК (база отдыха «Марафон») ФГБОУ ВО «ВГСПУ») был организован исключительно отдых и досуг детей с продолжительностью смен 14 календарных дней. В 7 загородных лагерях чередовались проведение отдыха и оздоровления детей с продолжительностью смен 21 календарный день и организация отдыха и досуга с продолжительностью смен 14 дней. Таким образом, оздоровительный эффект можно оценить только у детей, отдохнувших в лагере не менее 21 дня.

В 2023 году санитарно-эпидемиологические заключения на места купания оформили 4 загородных лагеря. 16 стационарных лагерей использовали для купания имеющиеся бассейны, остальными лагерями купание, как оздоравливающий фактор, организовано не было.

Случаев заезда детей в организации отдыха, имеющие отрицательные санитарно-эпидемиологические заключения или не получившие его в 2023 году, на территории Волгоградской области не зарегистрировано. Все оздоровительные организации приступили к работе при наличии заключения, подтверждающего их соответствие санитарному законодательству. Случаев аварийных ситуаций непосредственно в лагерях, массовых инфекционных заболеваний в организациях отдыха и оздоровления в 2023 году также не зарегистрировано.

Во всех оздоровительных учреждениях было организовано питание по разработанному меню с учетом вида оздоровительного учреждения (стационарные, дневные палаточные).

По мнению уполномоченного, одним из важных показателей качественного отдыха и оздоровления детей остаются надлежащие условия, созданные в каждой оздоровительной организации для укрепления здоровья, творческого и духовно-нравственного развития. Одной из важнейших задач является обеспечение безопасных условий пребывания детей. В своей деятельности, уполномоченный уделяет этим вопросам самое пристальное внимание.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», объявленной Уполномоченным при Президенте РФ, уполномоченным в период летней кампании 2023 года был сформирован и реализован график посещения организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Волгоградской области. В летний период 2023 года уполномоченный, сотрудники аппарата и общественные помощники посетили 20 детских оздоровительных учреждений.

При посещении детских оздоровительных лагерей уполномоченным и сотрудниками аппарата изучались правоустанавливающие документы, локальные нормативные правовые акты и иные документы, анализировался внешний вид детей, педагогический состав лагерей, обеспечение безопасного проживания, здоровья и информационной безопасности детей, соблюдение требований

санитарно-эпидемиологического законодательства, социально-бытовые условия проживания детей в лагере (состояние корпусов, спальных комнат, условия для занятий спортом, оборудование помещений для личной гигиены), организация досуговой деятельности, качество питания, медицинское обслуживание.

В целом проверки подтвердили позитивную динамику в организации летнего отдыха в Волгоградской области. Уполномоченным был отмечен целый ряд положительных моментов в работе оздоровительных лагерей. Это укомплектованность педагогическим, медицинским и обслуживающим персоналом, имеющим специальную подготовку и допуск к работе с несовершеннолетними, качественная подготовка вожатского состава, ремонт спальных корпусов, наличие новых игровых конструкций и спортивных площадок и многое другое. Вместе с тем в ходе проверок был выявлен ряд проблем, которые большей частью касались нарушения санитарно-эпидемиологических норм при организации требований к обеспечению безопасности детей. Актуальной остается проблема улучшения материально-технической базы детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории региона.

*13.07.2023 в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», объявленной Уполномоченным при Президенте РФ, рабочая группа в составе главного специалиста аппарата общественного помощника уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Быковского муниципального района, начальника отдела надзорной деятельности по Быковскому району ГУ МЧС России по Волгоградской области посетила детский оздоровительный лагерь «Лукоморье», расположенный в Быковском муниципальном районе Волгоградской области. Сотрудниками ГКУК ВО «Волгоградская областная детская библиотека» (общественная приемная уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области) проведено профилактическое мероприятие информ-призыв «Выбор за тобой», в котором приняли участие 100 детей. В рамках популяризации детского телефона доверия с единым общероссийским номером начальником отдела организации деятельности телефонов экстренной психологической помощи ГКУ «Областной центр развития и контроля качества социальных услуг» проведен «Тренинг уверенного поведения», в котором приняли участие 40 детей.*

*В ходе посещения лагеря был выявлен ряд недостатков: бесконтрольный доступ к бассейну, расположенному на территории лагеря, недостаточность мебели в спальнях корпусах, полотенце для лица и ног. При наполняемости лагеря 320 детьми на складе имелись комплекты чистого постельного белья только для 250 человек. В двух палатах изолятора (капельной и кишечной) проживали медицинские сотрудники, хотя согласно СанПиН 2.4.4.1204-03 пункт 3.6.5 проживание персонала в помещениях медицинского назначения не допускается. Несмотря на то, что в лагере работали 32 вожатых и воспитателя, разрешения на работу с детьми (с учетом справок МВД РФ об отсутствии судимости) представлены были на 25 сотрудников. В отдельных спальнях комнатах шторы на окнах были оборваны, в комнатах висела паутина, окна были грязными, сетки*





*на окнах разорваны. Также были выявлены недостатки в организации культурно-массовой работы.*

*В ходе посещения 09.08.2023 детского оздоровительного лагеря «Чайка», расположенного в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской области, на территории бассейна во время купания детей отсутствовал медицинский работник. В одном из жилых корпусов находились три больных ребенка, которые лежали на кроватях, жаловались на рвоту и боли в животе, в то время как по данным медицинских работников лагеря эти дети как заболевшие не значились. Кроме того, в некоторых спальнях корпусов у детей отсутствовали комплекты из трех полотенец, постельное белье на отдельных кроватях было грязное. На прилегающей к забору территории в районе прачечной не был проведен покос травы, обрезка сухостоя.*

*Информация по всем выявляемым нарушениям и недостаткам в установленном порядке была направлена в межведомственную комиссию и в адрес учредителей и руководителей вышеуказанных лагерей.*

По данным Управления Роспотребнадзора, в 2023 году ими проведены контрольно-надзорные мероприятия в отношении 21 оздоровительного учреждения, в отношении 673 лагерей проведены профилактические визиты, по результатам которых выдано 25 предписаний об устранении выявленных нарушений; организован лабораторный контроль, в том числе за качеством питьевой воды, поступающих пищевых продуктов и приготовленного питания и др.

В 5,7% проверенных оздоровительных учреждений были выявлены нарушения требований санитарного законодательства: по организации питания (31%), содержанию помещений и территории (14%), правилам приема детей в лагерь (5%), организации водоснабжения (4%), организации питьевого режима (3%).

За нарушения санитарного законодательства в оздоровительных учреждениях составлено 57 протоколов об административном правонарушении, в т. ч. 10 на юридических лиц, по которым вынесено 32 постановления о назначении административного наказания на сумму 311 тыс. рублей.

Снято с реализации и утилизировано 239,1 кг продукции, не соответствующей гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, по жирно-кислотному составу (фальсифицированной), с истекшим сроком реализации (ДОЛ «Лазурный», ГБДОУ ВО «Зеленая волна», МБУ ДОЛ «Чайка» Светлоярского района).

Особую важность имеют дети отдельных категорий, имеющих право на бесплатный отдых и оздоровление в соответствии с региональным законодательством, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей из многодетных семей и детей одиноких родителей, детей военнослужащих, ветеранов боевых действий и детей иных категорий.



В летний период отдохнуло более 26 тыс. детей данной категории (в 2022 году – 23,3 тыс. детей), в том числе 6,0 тыс. детей воспользовались своим правом на бесплатный отдых и оздоровление в детских стационарных оздоровительных лагерях, в том числе более 5,3 тыс. детей по сертификатам на отдых и оздоровление; 20,3 тыс. детей – в лагерях с дневным пребыванием.

В том числе 2,2 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 1,7 тыс. детей-инвалидов и детей с ОВЗ; 16,6 тыс. детей из малоимущих семей; 2,7 тыс. детей, состоящих на различных видах учета, из которых 666 подростков стали участниками профильных смен для безнадзорных (в 2022 году – 682 человека).

Согласно мониторингу в регионе в 420 организациях обеспечены условия доступности для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в том числе в 8 детских стационарных лагерях.

Всего в летний период проведено 323 инклюзивные смены с участием около 1,6 тыс. детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в том числе 11 смен прошли на базе стационарных детских оздоровительных лагерей с охватом 138 детей данной категории. 103 педагога-психолога сопровождали инклюзивные смены. Самыми многочисленными были смены на базе МУ ОЦ «Орленок» – смена для глухих и слабослышащих детей «Мечта» в количестве 80 человек, проводимая совместно с общественной организацией МООДИ «Аленький цветочек». А также инклюзивная смена на базе ДЗОБ «Ручеек» с участием 25 детей с интеллектуальными нарушениями, обучающихся в ГКОУ Волжская школа-интернат, в которой была апробирована программа психолого-педагогического сопровождения. Главной целью таких инклюзивных смен является активное включение детей с ОВЗ в среду сверстников, их социализация.

С прошлого года льготная категория была расширена: право на сертификат получили дети из семей участников СВО. Всеми заинтересованными органами власти и структурными подразделениями была проделана работа по внесению изменений в нормативно-правовые документы с целью предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям участников СВО. В сфере отдыха и оздоровления уже этим летом более 1,8 тысячи детей военнослужащих и других участников СВО смогли отдохнуть, в том числе и в пришкольных лагерях.

Особенностью летней оздоровительной кампании является необходимость обеспечения отдыха и оздоровления детей, направленных в регион с территориями проведения специальной военной операции. В летний период в организациях отдыха детей и их оздоровления смогли отдохнуть 725 детей, прибывших из Донецкой и Луганской Народных республик, Запорожья, в том числе: 285 детей стали участниками Университетских смен, проводимых на базе волгоградских социально-педагогического и политехнического университетов; 135 детей из подшефного района отдохнули и приняли участие в двух профильных сменах «ТвойХод» и «Время первых» на базе МУ ОЦ «Орленок»; 53 ребенка из Станично-Луганского района приняли участие в смене «Марафон Планета Лето» творческо-спортивной направленности, проводимой в лагере «Рассвет»; 43 представителя Луганской Народной Республики стали участниками смены юных журналистов «Острое перо» в лагере «Сосна».





27 июля при поддержке уполномоченного, представителей Детского совета при уполномоченном в детском лечебно-оздоровительном лагере «Лазурный» Волгоградской области организована и проведена Акция Памяти, посвященная памяти погибших детей Донбасса. Участники смены «Детские творческие дачи» изготовили бумажные кораблики и спустили их по реке в память о душах погибших детей.

27 ноября состоялся круглый стол на тему «Организация летнего отдыха и санаторно-курортного лечения детей-инвалидов: проблемы и пути решения», организованный аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Рассмотрены вопросы о сложившейся ситуации с летним отдыхом и санаторно-курортным лечением, обсуждались в целом вопросы организации и доступности детского летнего отдыха и оздоровления в Российской Федерации.

Уполномоченный неоднократно поднимал проблему контроля качества работы летних оздоровительных лагерей, поскольку от профессиональной работы каждого сотрудника летнего оздоровительного учреждения зависит безопасность летнего отдыха ребенка.

#### **Предложения, рекомендации:**

*Уполномоченному по правам ребенка в Волгоградской области:*

– *продолжить работу по обеспечению постоянного контроля за соблюдением прав детей на безопасный отдых, оздоровление в ходе проведения летней оздоровительной кампании 2024 года.*

*Комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области:*

– *предусмотреть максимально возможный охват летним оздоровительным отдыхом детского населения региона, в том числе детей-инвалидов и детей с ОВЗ, детей из семей участников СВО, прибывших из вновь присоединенных территорий, проведение инклюзивных и профильных смен;*

– *организовать работу по расширению числа детских оздоровительных лагерей, в которых смены являются оздоровительными с продолжительностью смен не менее 21 календарного дня, временем, которое необходимо именно для полного курса адаптации и оздоровления детей.*

#### **Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка**

С целью разработки предложений и рекомендаций по совершенствованию деятельности и актуальным вопросам в области защиты прав и интересов детей, а также реализации социальных проектов в данной сфере с 2013 года при уполномоченном работает Детский общественный совет (далее – Детский совет).

В течение трех последних лет командиром является Елизавета Долгова, ученица 11 класса гимназии № 11 Волгограда, являющаяся также членом Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ.



Детский совет активно сотрудничает с региональным отделением общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых», Волгоградской региональной общественной детской организацией поддержки и развития личности и способностей детей «Созвездие талантов», клубами детского актива «Лидер», «С нами ты первый!» Волгограда, реализует проекты «Дети детям», «Рука в руке», «Добрый диалог», участвует во Всероссийском конкурсе «Большая перемена».

В 2023 году Детский совет принимал участие в организации и проведении следующих мероприятий:

– 16 января состоялась заседание Детского совета, на котором председатель Детского совета Елизавета Долгова и Лариса Камышева, председатель Совета Волгоградской региональной общественной детской организации поддержки и развития личности и способностей детей «Созвездие талантов», были награждены Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте РФ. На встрече члены Детского совета подвели итоги прошедшего года; делегаты I Съезда Российского движения детей и молодежи «Движение первых» Оля Федотова, Галя Машенцева, Елизавета Долгова рассказали об участии в работе съезда, основных направлениях деятельности российского движения, планах, целях и миссии РДДМ, а также обсудили вопросы взаимодействия Детского совета с Движением первых. Участники встречи подвели итоги новогодней профильной смены «Новогодний клубОК», проводимой ВРОДО «Созвездие талантов», а также волонтерской акции «Российский Дед Мороз». На заседании Детского совета был утвержден план работы на 2023 год;

– 2 февраля 2023 года в День празднования 80-летия разгрома немецко-фашистских войск под Сталинградом, в музее-панораме «Сталинградская битва» состоялась встреча Президента Российской Федерации В. В. Путина с активистами общественных патриотических и молодежных организаций. Участником встречи стала Елизавета Долгова, председатель Детского совета, обучающаяся детской школы искусств им. М. А. Балакирева;

– 5 марта уполномоченный и члены Детского совета приняли участие в мероприятии, посвященном чествованию талантливых детей Волгоградской области и открытию клуба Большой Перемены «Маленький принц» в ВРОДО «Созвездие талантов». Десятый выпуск сборника «100 талантов Волгоградской области», изданный Волгоградским отделением Российского детского фонда при поддержке ПАО «Лукойл» и посвященный 35-летию Волгоградского регионального отделения Российского детского фонда, был вручен одаренным детям, чьи достижения в учебе, искусстве, общественной жизни и спорте прославляют наш регион далеко за его пределами;

– 17 марта на круглом столе «Развитие детских сообществ Волгоградской области» уполномоченный, представители Детского совета, региональной команды движения «Большая перемена», сводной команды городских клубов «Большая перемена» и детских сообществ Волгоградской области обсудили перспективы развития детских объединений в регионе;

– 9 апреля представители Детского совета подключились к проведению Всероссийской онлайн-акции «Марафон доверия. 2023», проводимой Фондом



поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В рамках участия в онлайн-акции ребята проводили в образовательных организациях квесты, конкурсы по популяризации Детского телефона доверия;

– 11 апреля в день освобождения узников фашистских концлагерей Детский совет принял участие в митинге памяти у Вечного огня на Аллее Героев в Волгограде;

– 14 апреля уполномоченный и представители Детского совета встретились с участниками профильной смены Всероссийского конкурса для школьников «Большая перемена» в городском оздоровительном Центре для детей и молодежи «Орленок». На встрече председатель Детского совета Елизавета Долгова рассказала о Детском совете, уполномоченный – о деятельности уполномоченного, а также ответили на многочисленные, не всегда простые, вопросы, которые задавали ребята: об инклюзивном образовании, о защите прав детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилье; а также вопросы профилактики преступлений и безнадзорности несовершеннолетних, как перевоспитать «трудных» подростков, как помочь отстающим в учебе, как пресечь буллинг в детских коллективах и многие другие;

– 17 мая в Международный день Детского телефона доверия представители Детского совета раздавали возле своих образовательных организаций листовки с номером Детского телефона доверия, принимали участие в акции «Скажи детскому телефону доверия ДА» на Центральной набережной и на Аллее Героев в Волгограде;

– 9 июня на заседании Детского совета, посвященном десятилетию его деятельности, первые председатели Детского совета Виктор Мартынов (2013-2016 гг.) и Стелла Раченкова, (2018-2020 гг.) прислали в адрес Детского совета видео-поздравления и обратились к ребятам со словами напутствия, а Валентин Шевченко (2016-2018 гг.) рассказал о работе в совете, который он возглавлял, а также о выбранной профессии и работе на кафедре режиссуры Волгоградского государственного института искусств и культуры. За активную работу в Детском совете, активное участие в мероприятиях программы Десятилетия детства представители Детского совета были награждены Почетными грамотами уполномоченного;

– 10 июля представители Детского совета приняли участие во Всероссийской акции «Дарю тепло». Участники акции проинформировали сверстников о доступных способах проведения свободного времени, истории праздника – Дня семьи, любви и верности;

– 12 июня председатель Детского совета, координатор Волгоградской региональной команды «Большая перемена» Елизавета Долгова приняла участие в концерте «Россия – страна первых». В рамках фестиваля «Движение Первых» она прошла кастинг площадки «Звучи» и в День России вместе с ребятами-победителями спела на Красной Площади в Москве;

– 22 июня в День памяти и скорби уполномоченный, представители Детского совета, регионального отделения общероссийской общественной организации «Российский союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей», «Созвездие талантов» провели мероприятие «Свеча памяти»,



минутой молчания почтили память всех тех, кто отдал свои жизни в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками за мир и счастье на Земле;

– 24 июля стартовал Всероссийский конкурс «Открой глаза», который проводила Елизавета Долгова при поддержке Федерального детского общественного совета;

– в июне председатель Детского совета Елизавета Долгова, победитель Всероссийского культурно-образовательного проекта «Поезд Памяти», посетила на поезде Памяти исторические места на территории России и Белоруссии, связанные с историей Великой Отечественной войны;

– 27 июля Детский совет принял участие в акции «Дети Донбасса» (подробно в Разделе II);

– 12 августа представители Детского совета приняли участие в акции «Мое любимое упражнение», проводимой в рамках Всероссийского конкурса «Бодрая зарядка»;

– С 15 по 18 августа 2023 года в Москве прошел Всероссийский подростковый слет «РосПодрос» под девизом «Мечту воплощая в реальность», в ходе которого состоялась вторая встреча членов Федерального Детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ. Волгоградскую область на слете и на встрече представляла председатель Детского совета Елизавета Долгова. Итогом Всероссийского подросткового слета стали разработанные концепции региональных слетов «РосПодрос» и тематических событий, которые участникам слета предлагалось реализовать в своих регионах;

– с 14 по 16 сентября делегация Волгоградской области во главе с уполномоченным приняла участие во Всероссийском фестивале «Кубок добра» в Астраханской области, который проводится в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ «Подростки России» и был направлен на развитие и самореализацию подростков, экологическое воспитание несовершеннолетних, пропаганду бережного отношения к окружающей среде;

– со 2 по 3 ноября 2023 года состоялся региональный слет «РосПодрос», темой которого стало сохранение исторической памяти, вовлечение подростков в общественные процессы, развитие волонтерства и благотворительности. Слет проводится в рамках Национального проекта «Образование» при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ и Министерства просвещения Российской Федерации.

80 делегатов слета – представители Детского совета, лидеры детских общественных организаций и школьного самоуправления стали участниками тренингов уверенного поведения, тайм-встречи с уполномоченным, депутатом Волжской городской Думы, заместителем председателя комитета образования, науки и молодежной политики региона, специалистами регионального отделения общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых»; панельной дискуссии «Как быть лидером в современном мире»; создавали и презентовали разработанные проекты. Итогом регионального слета стало направление предложения в Федеральный банк идей для создания Федерального «Атласа идей» участников региональных слетов, которые каждый регион может применить в своей деятельности;





– 1 декабря на заседании Детского совета при уполномоченном председателе Детского совета Елизавета Долгова представила итоги разработанного ею Всероссийского социального проекта агитационных плакатов «Открой глаза», а также предложила принять участие во Всероссийском конкурсе проектов «Дети – детям», который проводится при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ и во Всероссийской предновогодней акции «Дарю тепло». Ребята решили провести в своих образовательных организациях к 10 декабря 2023 года мероприятия, посвященные Международному Дню прав человека, принять участие во Всероссийской акции «Дарю тепло», внесли предложения в планы и проекты Детского совета на 2024 год, предложили инициативы по развитию молодежной политики в регионе;

– 5 декабря представители детского совета поделились в социальной сети своими достижениями в волонтерской деятельности;

– 10 декабря совместно с «Созвездием талантов» провели акцию «Дети – детям» в ГКСУ СО «Волгоградский областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;

– 14 декабря Детский совет принял участие в акции «Дарю тепло».

В 2024 году Детский совет продолжит свою деятельность, направленную на разработку предложений и рекомендаций по совершенствованию деятельности и актуальным вопросам в области защиты прав и интересов детей, реализацию социальных проектов в сфере защиты прав и интересов детей, а также реализацию Федерального «Атласа идей» участников региональных слетов «РосПодросток».

### III РАЗДЕЛ. Духовно-культурные права

#### Право на образование

Ежегодно количество обращений в адрес уполномоченного по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования остается стабильно высоким: 2023 году – 139 обращений (14,33% от общего количества обращений). По-прежнему остается актуальным вопрос, связанный с доступностью получения дошкольного, а также и общего образования детьми по месту жительства. Обращения по данной тематике продолжают поступать в основном от жителей г. Волгограда.

Не снимает своей актуальности вопрос обеспечения детей местами в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Таких обращений в адрес уполномоченного было 58. Поступившие обращения в основном связаны с ситуациями, когда родители просят перевести ребенка в детский сад, который расположен ближе к месту проживания семьи.

*В адрес Уполномоченного обратилась К. по вопросу оказания содействия в предоставлении места в МОУ «Центр развития ребенка Советского района города Волгограда» сыну Д., 2018 года рождения. Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области было направлено ходатайство руководителю департамента по образованию Волгограда, с просьбой оказания К. возможного*

*содействия. Ребенку заявителя предоставлено место в порядке перевода из муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад Ворошиловского района Волгограда» в муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка Советского района Волгограда».*

Комплектование муниципальных дошкольных образовательных организаций проводится муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, при наличии свободных мест в соответствии с нормативами наполняемости возрастных групп, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.1.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», с учетом очередности.

В 2023 году Уполномоченному поступило 27 обращений по вопросу зачисления детей в муниципальные общеобразовательные организации г. Волгограда. В соответствии с нормами 4 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» такие обращения с ходатайствами уполномоченного направлялись в департамент по образованию г. Волгограда, все дети были зачислены в образовательные организации.

*В связи с переездом из Красноармейского района Волгограда в Ворошиловский (для справки – расстояние 25 км) в адрес Уполномоченного обратилась К., в защиту прав ее несовершеннолетнего сына ребенка-инвалида А. по вопросу зачисления сына в ГКОУ «Волгоградская школа-интернат», расположенную недалеко от нового места проживания. Посещать прежнюю школу не представлялось возможным, поскольку добираться до нее более 2 часов на общественном транспорте. Уполномоченным направлено ходатайство в комитет образования, науки и молодежной политике Волгоградской области о возможном оказании содействия семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, в реализации права на получение образования сыном заявителя.*

*По итогам рассмотрения вопрос зачисления ребенка заявителя в ГКОУ «Волгоградская школа-интернат» решен положительно.*

Вопросы организации питания обучающихся немногочисленны, однако они традиционно находятся в поле зрения уполномоченного.

*Обратилась Г., в защиту прав несовершеннолетнего сына М., воспитанника государственного казенного общеобразовательного учреждения «Волгоградская школа-интернат», находящегося на надомном обучении, по вопросу обеспечения питанием, поскольку тот набор продуктов, который заявитель получает, не подходит ее ребенку по состоянию здоровья. Уполномоченным проведена проверка. Право детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, обучающихся на дому в школе-интернате, на обеспечение*



*бесплатным двухразовым питанием реализовано в соответствии с законодательством. Заявителю разъяснено, что для постановки ребенка на индивидуальное питание в соответствии с методическими рекомендациями Роспотребнадзора «Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях)» МР 2.4.0162-19 родителю ребенка (законному представителю) рекомендуется обратиться к руководителю образовательной организации с заявлением о необходимости создания ребенку специальных (индивидуальных) условий в организации питания по состоянию здоровья, представив документы, подтверждающие наличие у ребенка заболевания, требующего индивидуального подхода в организации питания. Г. обратилась к директору ГБОУ «Волгоградская школа-интернат» с заявлением о замене набора продуктов питания М. в соответствии с медицинскими показаниями, подтвержденными справкой поликлиники, с указанием продуктов питания, противопоказанных к употреблению в связи с заболеванием несовершеннолетнего. Администрацией Волгоградской школы-интерната совместно с заявителем пересмотрен состав продуктового набора с учетом пищевых особенностей обучающегося с ОВЗ, заключен контракт со специализированным предприятием общественного питания на оказание услуг по обеспечению питанием путем выдачи наборов продуктов.*

Уполномоченным проведен мониторинг обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся из числа детей-инвалидов, не имеющих одновременно статуса обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), которые обучаются по основным общеобразовательным программам (начальное общее, основное общее и среднее общее образование).

По итогам проведения мониторинга установлено, что на территории Волгоградской области действует Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области». Согласно статье 46 обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, следующие категории: обучающиеся 1-4 классов; обучающиеся 5-11 классов: дети из малоимущих семей; дети из многодетных семей; дети, состоящие на учете у фтизиатра, вне зависимости от среднедушевого дохода семьи ребенка; дети из семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины; дети из семей лиц, признанных беженцами на территории Российской Федерации, или получивших временное убежище на территории Российской Федерации, или признанных вынужденными переселенцами; дети из семей лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Таким образом, если инвалиды (дети-инвалиды) относятся к вышеперечисленным категориям, средства на организацию горячего питания предоставляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.



Всего в регионе проживают 2233 ребенка-инвалида без статуса ОВЗ, в том числе:

- обучающихся по программам начального общего образования 725 детей-инвалидов, из них обеспечены бесплатным двухразовым питанием 457 человек;
- обучающихся по программам основного общего образования 1234 ребенка-инвалида, из них обеспечены бесплатным двухразовым питанием 562 человека;
- обучающихся по программам среднего общего образования 274 ребенка-инвалида, из них обеспечены бесплатным двухразовым питанием 110 человек.

Суточная стоимость двухразового питания составляет 121,06 рубля.

Возможность предоставления бесплатного двухразового питания обучающимся инвалидам предусмотрена в качестве расходного обязательства в 21 из 38 муниципальных районов, городских округов Волгоградской области на основании муниципальных нормативных актов.

В 2024 году, по информации комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, еще 14 муниципальных районов, городских округов Волгоградской области рассмотрят возможность предоставления с 1 сентября бесплатного двухразового питания обучающимся инвалидам в качестве расходного обязательства на основании муниципальных нормативных актов.

Минпросвещения РФ обновило федеральные государственные образовательные стандарты. С 1 сентября 2023 года в России начал действовать «золотой стандарт». Согласно документу во всех школах вводятся федеральные основные общеобразовательные программы (ФООП), в которых Министерство просвещения определит базовый уровень объема и содержания школьного образования. Теперь по всей России детям будут давать одинаковые знания. Несмотря на нововведения, задачи по обеспечению доступности и качества образования всегда были и остаются главными.

На территории Волгоградской области проведена большая работа в сфере развития образования в 2023 году. В Волгоградской области в 2022/23 учебном году функционировало 715 образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также присмотр и уход, в том числе: 472 муниципальных дошкольные образовательные организации и 7 негосударственных детских садов; 229 муниципальных общеобразовательных учреждений с группами дошкольного образования и 7 негосударственных общеобразовательных учреждений с группами дошкольного образования.

В 2022/23 учебном году более 100 тыс. детей охвачены различными формами дошкольного образования. Услуги дошкольного образования оказываются 627 детям-инвалидам и 5243 детям с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ).

На территории Волгоградской области созданы условия для реализации права на дошкольное образование детей с ОВЗ, детей-инвалидов, которые посещают группы общеразвивающие (94 группы), компенсирующие (150 групп), комбинированные (69 групп) и оздоровительные (1 группа).

В 2023/24 учебном году на территории Волгоградской области функционируют 706 муниципальных и государственных общеобразовательных





организаций, в том числе 14 – негосударственных. Общее количество обучающихся в общеобразовательных организациях составляет 264 445 человек (в 2022/23 учебном году – 263 921 человек). В Волгоградской области все образовательные организации, реализующие образовательные программы, подлежащие к государственной аккредитации, имеют действующее свидетельство. 747 образовательных организаций Волгоградской области имеют действующие свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности. Две вновь созданные общеобразовательные школы – муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 123 Ворошиловского района Волгограда» и муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 5 г. Волжского Волгоградской области» готовятся к прохождению процедуры государственной аккредитации.

В 15 муниципальных образованиях Волгоградской области образовательная деятельность осуществляется в две смены.

Реализуя призыв Президента Российской Федерации В. В. Путина ликвидировать вторую смену в школах к 2025 году, с целью перевода всех обучающихся Волгоградской области на односменный режим обучения администрациями 10 муниципальных районов и 5 городских округов Волгоградской области проводится перераспределение закрепленных за общеобразовательными организациями территорий, перепрофилирование кабинетов, осуществляется строительство новых школ. Кроме того, с 01.09.2023 г. начали функционировать еще 3 новые школы: в г. Волгограде (на 1000 мест), г. Волжском (на 1000 мест), г. Михайловке (на 250 мест). Также после капитального ремонта открылось муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 67 Дзержинского района Волгограда» (на 400 мест) и муниципальное общеобразовательное учреждение «Новогригорьевская средняя школа» Иловлинского муниципального района Волгоградской области (на 120 мест).

В 2023 году традиционно уделялось особое значение вопросам безопасности пребывания детей в образовательных организациях. Таких обращений было 5. Эти вопросы находятся на особом контроле уполномоченного. Заявители обращались к уполномоченному по вопросам организации подвоза детей в школы, состояния образовательных учреждений и близлежащих околешкольных территорий; за содействием в проведении ремонта школ. Внимание было уделено повышению антитеррористической защищенности объектов образования.

Безопасность обучающихся находится в прямой зависимости от состояния образовательных учреждений. Уполномоченным проведен мониторинг финансирования ремонта муниципальных общеобразовательных учреждений администрациями муниципалитетов.

В рамках реализации государственной программы Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области» осуществлялись мероприятия по комплексному поэтапному улучшению материально-технического состояния муниципальных общеобразовательных организаций Волгоградской области: замена кровель в 122 МОУ, приобретение и замена осветительных приборов в 121 МОУ, замена оконных блоков в 269 МОУ.



В 2023 году в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» осуществлялся капитальный ремонт здания МОУ СШ № 93 Советского района Волгограда.

Однако в настоящее время в проведении капитального ремонта нуждаются 154 здания общеобразовательных организаций Волгоградской области.

В 2024-2025 годах (двухгодичный период ремонта) запланировано проведение капитального ремонта в 54 зданиях общеобразовательных организаций Волгоградской области.

С одногодичным периодом проведения капитального ремонта запланировано: в 2024 году в 6 зданиях, в 2025 году в 7 зданиях, в 2026 году в 20 зданиях общеобразовательных организаций Волгоградской области.

Аппаратом проведен мониторинг государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного и среднего общего образования. В 2023 году государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного и среднего общего образования в целом прошла в штатном режиме без технологических сбоев и нарушений.

К основным индикаторам (показателям) качества образования относят доли участников экзаменов, получивших высокие результаты, доли участников, не перешедших минимальный порог баллов, а также средний балл по каждому учебному предмету.

В 2023 году государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного и среднего общего образования (далее – ГИА-9, ГИА-11) проведена в соответствии с приказами Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 7 ноября 2018 г. № 190/1512 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования», от 7 ноября 2018 г. № 189/1513 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования».

В ГИА-11 участвовали 9772 человека, включая 9016 выпускников текущего года, из которых 153 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. В ГИА-9 участвовали 24 715 человек, в том числе 534 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В 2023 году аттестат о среднем общем образовании не получили 223 обучающихся (с учетом сентябрьского периода), что составляет 2,53% от общего числа обучающихся (без учета сентябрьского периода – 311 человек).

В 2023 году 56 участников ЕГЭ получили 54 стобалльных результата. Аттестаты о среднем общем образовании с отличием и медали «За особые успехи в обучении» в 2023 году получил 1061 человек (12,4%).

По итогам ГИА-9 2023 года уменьшилась доля обучающихся, получивших аттестат об основном общем образовании с отличием, и составила 7,8% (2022 год – 8,1%, 2021 год – 8,1%; 2019 год – 7,5%).

Уполномоченному поступали обращения родителей (законных представителей) учащихся в первых классах МОУ СШ (УПР/ВО/290з,



УПР/ВО/292з, УПР/ВО/297з) с жалобами о нарушениях прав и законных интересов не вакцинированных против полиомиелита учащихся в первых классах и их переводом на дистанционное образование.

*Уполномоченным были направлены в адрес комитета здравоохранения Волгоградской области, департамента по образованию администрации Волгограда, ГУЗ ДКП № 31 и Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области письма о рассмотрении изложенных фактов, и принятии соответствующих мер реагирования.*

*Проверкой было установлено, что 29.11.2023 состоялось совещание при директоре МОУ СШ № 55, на котором рассматривался вопрос о возможных способах разобщения привитых и не привитых обучающихся. Предусмотреть свободные классы, выделить отдельные туалеты, спортивный зал для проведения уроков физкультуры, а также отдельную столовую и другие помещения для организации изолированного обучения не привитых против полиомиелита детей невозможно. В связи с этим в целях предупреждения инфицирования не вакцинированных против полиомиелита детей в соответствии с санитарными требованиями администрацией МОУ СШ № 55 было принято решение об организации обучения не привитых против полиомиелита первоклассников с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, что не противоречит п. 2516 СанПиН 3.3686-21.*

*Директором МОУ СШ № 55 до родителей (законных представителей) была доведена информация о том, что для не привитых против полиомиелита обучающихся первых классов реализация образовательных программ будет осуществляться с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.*

*04.12.2023 было проведено собрание для родителей не привитых против полиомиелита обучающихся первых классов, подлежащих разобщению в соответствии с требованиями п. 2516 СанПиН 3.3686-21, на котором были даны разъяснения об организации учебного процесса с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.*

*Школа по заявлению родителей, которые не имеют технических возможностей для организации занятий с использованием электронных образовательных технологий на ИКОП Сферум, предоставила ноутбуки.*

*14 учащихся первых классов не участвуют в организованном образовательном процессе по инициативе родителей (законных представителей), с которыми продолжается информационно-разъяснительная работа в рамках «Всеобуча».*

*Кроме того, после получения письма от уполномоченного, Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области рассмотрены обращения родителей в рамках доводов, относящихся к компетенции Управления и даны подробные разъяснения относительно доводов необоснованности проведения ревакцинации против полиомиелита и проведению иммунизации детям в возрасте 7-8 лет, о проведении прививок против полиомиелита в зимний период (в период подъема*

*заболеваемости гриппом и ОРВИ), о необходимости разобщения привитых и не привитых против полиомиелита детей.*

*В адрес уполномоченного поступило два обращения граждан, касающихся порядка сдачи экзаменов ГИА в форме ОГЭ, а также последствиях не подачи данных заявлений.*

*К Уполномоченному поступало обращение М. по вопросам подачи заявлений на участие и сдачу ГИА в форме ОГЭ, а также последствиях не подачи данных заявлений. Уполномоченным в адрес прокуратуры Волгоградской области в рамках Соглашения о взаимодействии было направлено письмо о рассмотрении изложенных фактов и принятии соответствующих мер реагирования.*

*Прокуратурой Волгоградской области проведена проверка, в ходе которой установлено, что от выпускника 9 класса У. в установленные законом сроки не поступило заявления об участии в итоговом собеседовании по русскому языку и ОГЭ в государственную экзаменационную комиссию, У. не явился ни в основной, ни в дополнительные сроки проведения итогового собеседования по русскому языку.*

*В связи с наличием у У. желания пройти итоговую аттестацию и запретом его матери подачи им заявления о прохождении итогового собеседования по русскому языку, на основании п. 2 ст. 64 Семейного кодекса Российской Федерации, на основании ходатайства школы постановлением администрации Даниловского района от 17.05.2023 №409-п на период прохождения государственной итоговой аттестации У. назначен попечитель – заместитель начальника отдела образования, опеки и попечительства администрации Даниловского муниципального района.*

*19.05.2023 У. добровольно принял участие в итоговом собеседовании по русскому языку, которое проведено для него без обработки персональных данных, внесения деперсонализированных сведений в федеральную и региональные информационные системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования и ведения аудиозаписи, У. допущен к прохождению ОГЭ.*

*Решением Даниловского районного суда от 23.05.2023, обращенным к немедленному исполнению, на мать У. возложена обязанность не чинить препятствия в прохождении ее сыном государственной итоговой аттестации в форме ОГЭ, обеспечить явку У. в дни прохождения государственной итоговой аттестации в пункт проведения.*

*24.04.2023 в отношении матери У. старшим инспектором подразделения по делам несовершеннолетних ОУУП и ПДН ОМВД России по Даниловскому району составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.25 КоАП РФ, в связи с осуществлением ею препятствий в прохождении сыном ОГЭ.*

*Постановлением комиссии от 17.05.2023 У. привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в виде*







*административного штрафа в размере 500 рублей. На основании поданных несовершеннолетним У. заявлений им пройдена государственная итоговая аттестация без обработки персональных данных.*

Одну из лидирующих позиций заняли обращения на тему конфликтных ситуаций в учебных заведениях. Обращения на тему конфликтных ситуаций в учебных заведениях, применения антипедагогических мер остаются в первой тройке обращений по вопросам реализации прав на образование – 24 обращения. Основную часть обращений составляют вопросы между участниками образовательного процесса.

Заявители в обращениях жалуются на непедагогическое отношение учителей, занижение оценок, унижение достоинства и чести ребенка, не принятие мер администрациями образовательных организаций по урегулированию конфликта. Уполномоченным было отмечено, что вместо урегулирования конфликта некоторые руководители организаций предлагают родителям перевести детей в другое образовательное учреждение. Уполномоченный считает, что деятельность образовательных организаций в таких ситуациях должна быть направлена прежде всего на урегулирование взаимоотношений между участниками образовательного процесса.

*К уполномоченному поступило обращение Г. в защиту прав несовершеннолетней М., относящейся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, учащейся 10 «Б» класса МОУ «Средняя школа Центрального района Волгограда» по вопросу перевода в 10 «А» класс в связи с конфликтной ситуацией с классным руководителем. В Департамент по образованию администрации Волгограда направлен запрос о принятии мер для урегулирования конфликтной ситуации, а также оказания возможного содействия в переводе М. в 10 «А» класс. Из полученной информации следовало, что доводы заявителя не подтвердились, перевод не возможен в связи с отсутствием мест. Уполномоченным инициирована встреча в МОУ «Средняя школа Центрального района Волгограда» с участием директора МОУ СШ, классного руководителя, законного представителя несовершеннолетней Г., специалиста департамента по образованию администрации Волгограда, специалиста аппарата уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области. В рамках внеплановой проверки 01.11.2023 состоялась встреча, были также приглашены представители родительской общественности (председатель родительского комитета 10 «Б» класса), проведены беседы, изучены документы и материалы, относящиеся к вопросам рассмотрения. По итогам встречи:*

*– Г., как законный представитель несовершеннолетней, была проинформирована об ограничении использования ребенком мобильного телефона во время учебного процесса;*

*– несовершеннолетняя М. переведена в 10 «А» класс (приказ о переводе по МОУ СШ от 02.11.2023). Классному руководителю 10 «Б» класса рекомендовано*



*обратить особое внимание на создание комфортного психологического климата для учащихся и их родителей (законных представителей).*

*По итогам проверки администрации МОУ СШ рекомендовано:*

*– активизировать работу с родителями (законными представителями) обучающихся по осуществлению контроля за безопасным поведением детей в сети Интернет, соблюдением этических норм поведения в социальных сетях;*

*– усилить информационно-разъяснительную работу с педагогическими работниками о необходимости неукоснительного соблюдения норм педагогической этики при выполнении должностных обязанностей;*

*– проводить мероприятия по профилактике конфликтных ситуаций в образовательном учреждении.*

В процессе рассмотрения обращений граждан по поручению уполномоченного проводятся проверки, осуществляются выезды в образовательные организации, организуются встречи уполномоченного со всеми участниками образовательного процесса. К решению вопросов привлекаются представители администраций муниципальных образований, органы управления образованием, в том числе органы прокуратуры. По результатам проверок нарушения устраняются, права детей восстанавливаются, виновные привлекаются к ответственности. Проводя проверки по обращениям, связанным с конфликтными ситуациями, приходит понимание, что большинство конфликтов можно решить на уровне родителя (законного представителя) и администрации школы. Для этого необходимо желание обеих сторон на положительное решение вопроса.

В 2023 году по инициативе уполномоченного при поддержке КДНиЗП, комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области и Всероссийской ассоциации восстановительной медиации проведен областной конкурс школьных служб примирения.

В конкурсе приняли участие школьные службы примирения (медиации) Алексеевского, Иловлинского, Киквидзенского, Котельниковского, Николаевского, Новоаннинского, Светлоярского, Среднеахтубинского, Чернышковского муниципальных районов Волгоградской области, Ворошиловского, Дзержинского, Кировского, Краснооктябрьского, Красноармейского, Тракторозаводского, Центрального районов Волгограда, г. Волжского, г. Михайловки, г. Урюпинска, г. Фролово.

24 мая по итогам областного конкурса уполномоченным с участием КДНиЗП и Волгограда, комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, регионального отделения Всероссийской ассоциации восстановительной медиации и представителей школьных служб примирения (медиации) проведен круглый стол, на котором представлен опыт школьных служб примирения – победителей и призеров конкурса, которые в своей работе используют такие формы, как социальный театр, «комната согласия», агитбригада, «движение миротворцев», хор примирения, раздачу конвертов дружбы, открытие почты доверия, установку ящиков добра.



В ходе круглого стола его участники обсудили состояние и развитие школьных служб примирения в регионе, проанализировали достоинства и недостатки проектов, поступающих ежегодно на областной конкурс, познакомились с работой школьных служб примирения ресурсного центра городского округа – город Волжский, отметили роль школьных служб примирения в работе по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Победители и призеры конкурса были награждены грамотами его организаторов.

Уполномоченным заключено соглашение с главным внештатным психологом системы образования Волгоградской области для взаимодействия и сотрудничества в сфере изучения и распространения новых технологий в психолого-педагогическом обеспечении системы образования, подготовке предложений по совершенствованию различных направлений развития психологической службы, сохранения и укрепления психического здоровья и развития обучающихся, оказания им профессиональной помощи и содействия в трудных жизненных ситуациях. 16-19 мая 2023 года уполномоченный принял участие в качестве члена жюри в областном конкурсе профессионального мастерства «Лучший педагог-психолог» в 2023 году. Задача конкурса – создание условий для раскрытия творческого потенциала педагогов-психологов. Участники конкурса «Лучший педагог-психолог 2023 года» представили «Визитную карточку», провели защиту психолого-педагогической технологии и открытое занятие, а также прошли испытание «Творческая мастерская. Профессиональный кейс». По итогам всех испытаний жюри определило сильнейших.

Государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Волгоградская государственная академия последипломного образования» модуль, посвященный работе ШСП (медиации), в том числе по профилактике травли (буллинга), включен в программу курсов повышения квалификации «Межведомственное взаимодействие в условиях защиты прав детей», «Организация работы по профилактике экстремизма и терроризма в молодежной среде», «Психолого-педагогическое сопровождение обучающихся в процессе реализации обновленных ФГОС». Реализуется также программа повышения квалификации, полностью посвященная указанной теме, – «Технологии работы службы школьной медиации».

На указанные курсы повышения квалификации ведется набор педагогических работников образовательных учреждений.

Супервизии для педагогов-психологов образовательных организаций по профилактике буллинга проводятся на базе опорных школ, а также Научно-методического центра психолого-педагогического сопровождения ГАУ ДПО «ВГАПО».

На территории Волгоградской области действуют 420 школьных служб медиации и школьных служб примирения (далее – ШСМ/ШСП) в общеобразовательных организациях, функционирующих для обеспечения задач Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года.



В 2022/23 учебном году по поступившим случаям в ШСП было проведено 1263 восстановительных программы различного вида (медиации, школьные конференции, круги сообщества, профилактические восстановительные программы и др.). Наиболее востребованной восстановительной программой в ШСП является «встреча сторон/медиация» (67%). В каждом 10-м случае была использована программа «круги примирения/сообщества» (9%). Групповая программа «профилактические круги», направленная на предупреждение противоправных действий, использовалась на 18% из заявленных случаев. В каждом пятом инциденте (17%) для достижения наибольшего профилактического эффекта по одному случаю были проведены две и более восстановительные программы (медиация и круг примирения, медиация и профилактический круг и др.).

В целях психолого-педагогического сопровождения обучающихся научно-методическим центром психолого-педагогического сопровождения ГАУ ДПО «Волгоградская академия последипломного образования» разработана и внедрена психолого-педагогическая программа «Как не просмотреть беду», а также раздаточный материал – памятка «Профилактика межэтнических конфликтов в образовательной организации».

В целях развития медиативных практик и технологий на территории региона на базе Государственного бюджетного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» (далее – ГБУ «Волгоградский ППМС-центр») в сентябре 2023 года организован «Ресурсный центр по развитию медиативных практик и технологий».

Мероприятия Ресурсного центра по развитию медиативных практик и технологий включены в Примерный план работы Службы семейных технологий на 2023/2024 гг. и утверждены комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области.

В соответствии с утвержденным планом Ресурсным центром были организованы и проведены следующие мероприятия:

– актуализированы данные о действующих на территории региона службах школьной медиации/примирения. По итогам уточненных сведений кураторы ШСМ/ШСП объединены в чат на платформе социальной сети Телеграм – «Медиация 34» для оперативного обмена информацией;

– 31 октября 2023 года организовано проведение регионального семинара по теме: «Актуальные вопросы развития школьных служб медиации/ примирения. Развитие медиативных практик и технологий в Волгоградской области». В семинаре приняли участие 290 образовательных организаций из 33 муниципальных образований региона, охват участников составил 393 человека;

– 23 ноября 2023 года проведен региональный методический семинар для кураторов школьных служб примирения «Как воспитать команду волонтеров» в г. Волжском (проведен в очном формате). В семинаре приняли участие 48 специалистов образовательных организаций. На семинаре рассмотрены вопросы взаимодействия с Российским движением детей и молодежи «Движение Первых», взаимодействие ШСМ/ШСП с Ресурсным центром по развитию





медиативных практик и технологий, состоялся обмен методическими разработками по созданию команды волонтеров ШСМ/ШСП. Кураторы ШСМ/ШСП представили свой опыт по вопросам актуализации волонтерской службы ШСМ/ШСП через квесты, участие в акциях общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых», рассмотрение кейсов и наставничества старших волонтеров над вновь присоединившимися к ШСМ/ШСП.

Деятельность ресурсного центра по развитию медиативных практик и технологий освещается в социальной сети ВКонтакте на странице сообщества «ТЫ/МЫ в теме» [https://vk.com/ppms\\_vteme](https://vk.com/ppms_vteme).

В начале учебного года из средств массовой информации стало известно о якобы решении учительницы начальных классов отказаться от преподавания в классе, в котором дети с трудом говорили на русском языке. Данное решение учительницы вызвало широкий резонанс не только на региональном, но и федеральном уровне. Уполномоченным было установлено, что в сентябре 2022 года в школе № 33 поселка Аэропорт Волгограда организовали отдельный класс для детей из семей мигрантов, которые плохо знают русский язык. Тогда в него пошли 15 учеников. Это дети уроженцев стран СНГ, которые находятся в России на законных основаниях. По истечении учебного года произошла замена, и с данными детьми стал работать другой учитель.

Аппаратом был проведен мониторинг ситуации с совместным обучением в образовательных организациях Волгоградской области, возникающих проблемах, связанных с освоением российских образовательных программ детьми, прибывшими из иностранных государств, а также детьми – носителями русского языка, обучающимися совместно.

Согласно мониторингу, проведенному в 2022/23 учебном году в дошкольных и общеобразовательных организациях Волгоградской области обучаются 363 481 человек, в том числе: в дошкольных организациях – 99 560 человек; в общеобразовательных организациях – 263 921 человек, из них 361 622 человека – граждане Российской Федерации и 1859 человек – иностранные граждане, что составляет 0,51% от общей численности обучающихся. Данное количество несовершеннолетних иностранных граждан позволяет полностью адаптировать их к российской языковой среде.

На территории Волгоградской области приняты все необходимые меры по обеспечению учета находящихся на территории региона несовершеннолетних граждан, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также реализации прав этих граждан на образование. В целях оценки уровня знания русского языка детьми с миграционной историей и обеспечения их языковой подготовки до уровня уверенного владения русским языком, необходимым для освоения образовательных программ, в общеобразовательных организациях в органы, осуществляющие управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов, подведомственные государственные общеобразовательные организации Облкообразования направлены методические рекомендации об организации работы общеобразовательных



организаций по оценке уровня языковой подготовки обучающихся несовершеннолетних иностранных граждан, разработанные федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский педагогический государственный университет». Выявление уровня владения ребенком русским языком позволяет сформировать для него образовательную траекторию, программу психолого-педагогического сопровождения.

В регионе реализуются мероприятия Комплекса мер по социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, высшего образования в образовательных организациях Волгоградской области на период до 2025 года.

В 2024 году предстоит решить еще целый комплекс вопросов по данному направлению. Следует изучить вопрос о целесообразности открытия подготовительных языковых классов. Полагаю, что администрация учебного заведения должна принимать такие решения, исходя из потребностей в таких классах и своих возможностей.

#### **Предложения, рекомендации:**

*Комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:*

*– обеспечить стопроцентную доступность дошкольного образования, в том числе для детей-инвалидов, в рамках инклюзивного образования в соответствии с заявлением Президента России Владимира Путина о том, что необходимо достигнуть стопроцентной доступности детей в дошкольные образовательные учреждения;*

*– обеспечить предоставление детям граждан, принимающих участие в специальной военной операции, указанных в Постановлении Губернатора Волгоградской обл. от 12.10.2022 № 622 (ред. от 28.10.2022) «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины», соответствующих мер социальной поддержки в части, относящейся к компетенции комитета;*

*– принять меры по дальнейшему развитию школьных служб медиации (примирения) и повышению эффективности их деятельности;*

*– проводить обучающие мероприятия для педагогов и иных сотрудников школ по различным направлениям повышения их квалификации, в том числе и медиативным.*



### Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Продолжается реализация Концепции информационной безопасности детей, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р. Принят приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 22.03.2022 № 226 «О перечне федеральных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции, на 2022–2027 годы».

Вопросы информационной безопасности детей являются очень актуальными и своевременными. В настоящее время дети столкнулись с огромным потоком информации через социальные сети, форумы, чаты, сайты и другие ресурсы. Данную информацию дети не могут воспринять соответствующим образом, а большинство родителей не понимают, как можно оградить ребенка от такого потока информации. Основными угрозами безопасности детей в Интернете являются: травля в Интернете (кибербуллинг), противоправный контент, демонстрирующий сцены насилия, угрозы; небезопасные контакты, которые могут привести к сексуальному насилию.

В рамках защиты прав детей на информационную безопасность уполномоченным проводится правовое просвещение и повышение уровня медиаграмотности детей, а также рассмотрение обращений граждан, касающихся права на доступ к информации и на информационную безопасность.

В 2023 году в адрес уполномоченного поступило два обращения по вопросу идентификации несовершеннолетней по фотографии, размещенной в сети интернет на сайте Быково-медиа.

В сфере защиты детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, уполномоченный продолжил взаимодействие с Управлением Роскомнадзора по Волгоградской области и Республике Калмыкия (далее – Управление) в рамках заключенного соглашения. Управление осуществляет свою деятельность в области информационной безопасности детей в рамках предоставленных законодательством полномочий.

По состоянию на 24.11.2023 на территории Волгоградской области:

– зарегистрировано 110 средств массовой информации, из них 1 СМИ, деятельность которого приостановлена;

– Роскомнадзором зарегистрировано 214 средств массовой информации (деятельность 1 СМИ приостановлена), редакции которых находятся на территории Волгоградской области, из них: в качестве средств массовой информации зарегистрировано 147 сайтов (электронное периодическое издание или сетевое издание), 11 информационных агентств, 49 печатных периодических изданий, 3 телеканала, 3 радиоканала, 1 телепрограмма;

– осуществляется вещание по 105 лицензиям, из них 50 выданы региональным вещателям.

В 2023 году государственный надзор за соблюдением Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» осуществляется в ходе:

– планового/внепланового систематического наблюдения в отношении вещателей – 47 МНК;

– планового/внепланового систематического наблюдения в отношении СМИ – 133 МНК;

– мониторинга средств массовой информации, в том числе распространяемых в сети «Интернет», – 148 источников (3 телеканала, 8 печатных СМИ, 124 сетевых издания, 2 электронных периодических издания, 9 информационных агентств, 4 интернет-ресурса, не зарегистрированных в качестве СМИ);

– мониторинга вещателей в конкурсных городах Волгоградской области (Волгоград, Волжский, Камышин) – не менее 26 региональных теле-, радиоканалов ежемесячно.

В ходе систематических наблюдений осуществляется проверка соблюдения требований законодательства РФ в сфере СМИ, в том числе требований ст. 4 «Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации» Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Одним из важных направлений работы в сфере обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних является работа с родителями (законными представителями). Медиаграмотность взрослых является залогом безопасности детей.

На постоянной основе проводятся профилактические мероприятия для несовершеннолетних в целях разъяснения правил сохранности персональных данных. Так, в 2023 году проведено 23 обучающих мероприятия (2022 год – 15) для несовершеннолетних в образовательных учреждениях и в детских оздоровительных лагерях. Охват детской аудитории в рамках проведенной работы составил 4105 человек (2022 год – 2541).

В образовательные учреждения направлены методические материалы для проведения уроков безопасности и разъяснения правил обработки персональных данных на внеклассных уроках. В рамках проведенной работы было охвачено порядка 100 000 обучающихся.

Также ежегодно среди учащихся школ Волгограда проводятся конкурсы рисунков на тему защиты персональных данных. В 2022 году в данных конкурсах приняло участие 358 учащихся; за 9 месяцев 2023 года – 369 человек.

На постоянной основе проводится тестирование среди несовершеннолетних по знаниям в области защиты своих персональных данных, в котором приняли участие в 2022 году – 2541 человек; в 2023 году – 3819 человек.

Согласно части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать





сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр). Управлением осуществляется внесение в Единый реестр решений судов г. Волгограда и Волгоградской области (по административным исковым заявлениям органов прокуратуры Волгоградской области и органов Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области) о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в том числе по видам информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей:

- взрывчатые вещества (внесено за 2022 год – 56 решений / 96 URL-адресов, за истекший период 2023 года (по состоянию на 24.11.2023) – 1 решение / 1 URL-адрес);
- интернет-казино (внесено за истекший период 2023 года (по состоянию на 24.11.2023) — 1 решение / 4 URL-адреса);
- алкогольная продукция (внесено за 2022 год – 2 решения / 9 URL-адресов);
- жестокое обращение с животными (внесено за 2022 год – 3 решения / 11 URL-адресов);
- нетрадиционные сексуальные отношения (внесено за 2022 год – 1 решение / 1 URL-адрес);
- оружие (внесено за 2022 год – 2 решения / 2 URL-адреса, за истекший период 2023 года (по состоянию на 24.11.2023) – 9 решений / 14 URL-адресов);
- порнографические материалы (внесено за 2022 год – 1 решение / 3 URL-адреса, за истекший период 2023 года (по состоянию на 24.11.2023) – 3 решения / 12 URL-адресов);
- пропаганда криминального образа жизни (внесено за 2022 год – 55 решений / 106 URL-адресов, за истекший период 2023 года (по состоянию на 24.11.2023) – 1 решение / 4 URL-адреса)
- пропаганда проституции (внесено за 2022 год – 7 решений / 39 URL-адресов, за истекший период 2023 года (по состоянию на 24.11.2023) – 2 решения / 9 URL-адресов);
- противоправное поведение несовершеннолетних (внесено за 2022 год – 3 решения / 11 URL-адресов, за истекший период 2023 года (по состоянию на 24.11.2023) – 2 решения / 6 URL-адресов);
- табачная продукция (внесено за 2022 год – 45 решений / 167 URL-адресов, за истекший период 2023 года (по состоянию на 24.11.2023) – 25 решений / 262 URL-адресов);
- экстремистские материалы (внесено за 2022 год – 66 решений / 187 URL-адресов, за истекший период 2023 года (по состоянию на 24.11.2023) – 78 решений / 176 URL-адресов).

В 2022 году в Управление из уполномоченных органов (на территории Волгоградской области) поступило 92 сообщения о «взб-зеркала» интернет-ресурсов, содержащих экстремистские материалы, признанные таковыми в судебном порядке и внесенные в Федеральный список экстремистских материалов



(284 URL-адреса), за истекший период 2023 года (по состоянию на 24.11.2023) – 68 сообщений (282 URL-адреса). Все вышеуказанные сообщения были внесены в Единый реестр и переданы на рассмотрение в Роскомнадзор.

Во взаимодействии со службой радиоконтроля ФГУП «ГРЧЦ» осуществляются ежеквартальные мероприятия по выявлению нарушений, связанных с организацией доступа к сети «Интернет» посредством беспроводного оборудования, использующего технологию Wi-Fi, в местах, доступных для несовершеннолетних граждан, где не применены технические, программно-аппаратные средства защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Данными действиями индивидуальные предприниматели и юридические лица нарушают требования ч. 1 ст. 14 Федерального от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В 2023 году уполномоченный заключил соглашение о взаимодействии с Федеральным государственным унитарным предприятием «Главный радиочастотный центр», который занимается вопросами защиты от незаконной обработки персональных данных, мошенничества с кредитами, навязывания услуг, распространения персональных данных, возмещения вреда. Вся помощь оказывается бесплатно. Материалы, предоставленные Главным радиочастотным центром правовой помощи гражданам в цифровой среде, использовались уполномоченным для проведения просветительских мероприятий с родителями.

#### **Предложения, рекомендации:**

*Комитету образования и науки и молодежной политики Волгоградской области:*

*– продолжить проводить системную разъяснительную работу с учащимися об информационной безопасности и их родителями о целесообразности использования интернет-фильтров в качестве программ, блокирующих вредоносный для детей контент.*

#### **Право детей на всестороннее развитие**

*Координационный совет по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области.* В целях обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти Волгоградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, общественными объединениями, научными и иными организациями при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р, в 2023 году продолжил работу



Координационный совет по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области под председательством Мержоевой З. О. (далее – совет), заместителя Губернатора Волгоградской области. Уполномоченный является заместителем председателя Координационного совета. В составе совета работают представители органов исполнительной власти региона, некоммерческих общественных организаций, гражданского общества.

В 2023 году на заседании совета были рассмотрены следующие вопросы:

- О разработке и принятии дополнительных мер по снижению потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и алкоголя несовершеннолетними.
- Об исполнении плана мероприятий («дорожная карта») по реализации пилотного проекта по созданию семейных многофункциональных центров в Волгоградской области.
- Об обеспечении доступности выполнения детьми нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».
- О внесении изменений в решение Координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области от 26 января 2022 г. протокол № 1 «Об образовании межведомственной рабочей группы по организации в Волгоградской области медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий».
- О ходе работы по расширению перечня мероприятий, включаемых в программу социальной адаптации получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, обеспечению согласования мероприятий, реализуемых на основании социального контракта с иными мерами поддержки.
- О реализации социально-педагогического проекта «Волонтерские практики как форма сотрудничества социальных и образовательных организаций».
- О ходе работы по развитию региональной системы дополнительного образования в сфере культуры и искусства (детских школ искусств Волгоградской области).
- Об утверждении плана заседаний на 2024 год Координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области.

По всем обсуждаемым вопросам были приняты решения. Органами исполнительной власти Волгоградской области в адрес комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области направлялась информация о проводимых мероприятиях в рамках реализации плана основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, для широкого освещения в региональных СМИ.

Деятельность в составе Координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области позволяет уполномоченному представить свою позицию по различным направлениям в интересах детей, участвовать в выработке согласованных решений по значимым вопросам в сфере детства, вносить предложения по содержанию итоговых документов.



Планом основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года предусмотрено *содействие профессиональному самоопределению несовершеннолетних граждан*. В 2023 году в рамках организации профессиональной ориентации граждан в возрасте 14-17 лет в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования службами занятости оказано 3,2 тыс. государственных услуг, в том числе 2 тыс. учащимся образовательных организаций. Несовершеннолетним гражданам выданы рекомендации, содержащие перечень видов профессиональной деятельности, занятости и компетенций, при осуществлении которых возможно достижение гражданином успешности в профессиональной или предпринимательской деятельности.

В соответствии со статьей 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к числу полномочий субъекта Российской Федерации относится оказание государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Организация указанного мероприятия осуществляется в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Волгоградской области «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 503-п. В период участия во временных работах несовершеннолетним гражданам выплачивается заработная плата не ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации, и материальная поддержка на период участия во временных работах в размере 1500 рублей в месяц.

За 2023 год по направлению органов службы занятости населения трудоустроено 4,6 тыс. несовершеннолетних, что составило 109% от запланированного к трудоустройству количества подростков.

В целях недопущения повторных преступлений и правонарушений несовершеннолетними гражданами, состоящими на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, проводится индивидуальная работа по трудоустройству подростков, которые берутся под особый контроль специалистами центров занятости населения. В 2023 году трудоустроен 791 несовершеннолетний, находящийся в «группе риска», в том числе 152 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

В целях формирования навыков здорового образа жизни, обеспечения доступности занятий физкультурой и спортом, повышения уровня физической подготовленности детей планом основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года предусмотрено *обеспечение права на занятия физической культурой и спортом*.

На территории Волгоградской области на постоянной основе проводится работа по улучшению спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, а также материально-техническому обеспечению. В регионе





функционирует 5485 спортивных сооружений, в том числе стадионы с трибунами – 35, плоскостные спортивные сооружения – 2518, спортивные залы – 1242, крытые спортивные объекты с искусственным льдом – 3, манежи – 2, плавательные бассейны – 65, сооружения для стрелковых видов спорта – 115, гребные базы и каналы – 7, другие спортивные сооружения – 788, объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, – 710.

В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» поставлены комплекты спортивного оборудования на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (площадки ГТО – 4 единицы).

В рамках реализации государственной программы Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области»: завершено строительство объекта ФОК в Ворошиловском районе Волгограда с баскетбольной ареной; завершена реконструкция легкоатлетических беговых дорожек и легкоатлетических секторов Спортивного ядра в Николаевском муниципальном районе Волгоградской области; на территории стадиона «Волгоград-Арена» открыты 2 футбольных поля с искусственным покрытием для проведения тренировочных мероприятий и соревнований; построено два скалодрома на территории стадиона «Волгоград-Арена» и государственного автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа «Юный ястреб».

В рамках федерального проекта «Бизнес-спринт» (Я выбираю спорт) введены в эксплуатацию современные спортивные площадки на базе государственного автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа «Юный ястреб» и на территории МОУ «Лицей № 11 Ворошиловского района Волгограда».

В целях обеспечения доступности выполнения детьми нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в каждом муниципальном районе и городском округе Волгоградской области функционируют центры тестирования (47 центров). Ежегодно в апреле проводятся Фестивали Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди обучающихся образовательных организаций Волгоградской области. В 2023 году в Фестивале приняли участие 35 команд (280 участников 12-15 лет). В мае Фестиваль прошел среди студентов профессиональных образовательных организаций (6 команд, 24 участника) и образовательных организаций высшего образования Волгоградской области (5 команд, 40 участников).

Большое внимание уделяется реализации мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у детей и молодежи. Ежегодно примерно на 5 тыс. увеличивается число детей, вовлеченных в систематические занятия физической культурой и спортом.

Для обеспечения *права детей на доступ к культурным ценностям* в Волгоградской области функционируют: 723 библиотеки, 64 учреждения дополнительного образования, 11 театров, 42 музея, 5 парков, 1 планетарий,

829 культурно-досуговых учреждений; деятельность по кинообслуживанию осуществляют 37 учреждений.

В системе дополнительного образования в сфере культуры и искусства осуществляют образовательную деятельность 64 образовательных организации дополнительного образования детей (далее – ДШИ), в том числе: 12 музыкальных, 2 художественных, 1 хореографическая, 49 детских школ искусств, а также 1 центральная школа искусств – структурное подразделение государственного образовательного бюджетного учреждения культуры Волгоградской области «Волгоградский государственный институт искусств и культуры».

Общее число обучающихся ДШИ на начало 2023/24 учебного года составило 26 525 человек (2022 год – 26 332 человека). Количество детей в возрасте от 7 до 15 лет включительно, обучающихся по предпрофессиональным образовательным программам в области искусств на начало 2023/24 учебного года составило 15 418 человек (2022 год – 14 423 человека). Число детей, обучающихся по общеразвивающим программам на начало 2023/24 учебного года, составило 11 107 человек (2022 год – 11 909 человек).

Возросло со 141 человека в 2022 году до 148 человек в 2023 году число детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью, обучающихся в ДШИ, принимающих активное участие в конкурсных и просветительских мероприятиях.

В творческих мероприятиях различного уровня в 2023 году приняло участие 15 085 обучающихся ДШИ Волгоградской области, что составляет 57% от общего количества обучающихся ДШИ. Победителями и призерами международного уровня стали 5618 учащихся (37% от всех участвовавших), всероссийского уровня достигли 4695 учеников (31% от всех участвовавших). 243 ребенка являются стипендиатами различного уровня.

В 2023 году 7697 детей из многодетных семей и 102 327 обучающихся по основным профессиональным образовательным программам посетили на безвозмездной основе государственные и муниципальные музеи Волгоградской области.

Государственными театральными учреждениями культуры в 2023 году проведено 727 показов спектаклей для детей, которые посетили 81 990 человек.

С 2020 по 2023 год в рамках реализации в регионе национального проекта «Культура» на модернизацию ДШИ, оснащение музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами, капитальный ремонт зданий направлено 146,4 млн рублей, а в рамках исполнения муниципальных программ в 2023 году проведены мероприятия по материально-технической поддержке ДШИ на сумму 3,363 млн рублей.

В 2024 году Координационный совет по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области продолжит свою работу, а также будет продолжена работа по реализации плана основных мероприятий, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного решением совета от 29.03.2021 протокол № 1.





### **Предложения, рекомендации:**

– комитету культуры, комитету физической культуры и спорта, комитету по труду и занятости населения Волгоградской области, уполномоченному продолжить в 2024 году работу, направленную на обеспечение права детей на доступ к культурным ценностям, права на занятие физической культурой и спортом, на содействие профессиональному самоопределению несовершеннолетних граждан;

– уполномоченному совместно с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области принять участие в разработке «Дорожной карты» по развитию сопровождаемого трудоустройства подростков в регионе в рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, утвержденной Уполномоченным при Президенте РФ.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В 2023 году деятельность уполномоченного продолжалась в соответствии с основными целями и задачами, поставленными в ежегодном докладе за 2022 год.

В работе уполномоченного можно выделить несколько направлений:

– *обеспечение защиты прав и законных интересов ребенка.* Важной составляющей деятельности уполномоченного оставалось рассмотрение письменных и устных обращений, поскольку своевременное вмешательство уполномоченного позволяет урегулировать сложные и спорные ситуации.

В 2023 году в адрес уполномоченного поступило 970 личных обращений граждан, в рамках которых было обозначено более 1700 проблем.

Полностью решить проблемы, изложенные в обращениях, и восстановить права несовершеннолетних удалось по 191 обращению, где вопросы решены положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав (19,69%). Достаточно высокой остается доля обращений, по которым уполномоченным оказывалась правовая консультационная помощь. По 652 обращениям заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних и законных представителей и порядке решения поднимаемых вопросов, оказана консультативная помощь для дальнейших самостоятельных действий (67,21%); по 30 обращениям информация принята к сведению (3,1%). По результатам рассмотрения 97 обращений доводы, изложенные заявителями, не подтвердились (10% от общего количества поступивших жалоб). Несколько обращений граждан остаются на контроле уполномоченного в 2024 году;

– *содействие в беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка.* В 2023 году было проведено 69 проверок и посещений различных организаций и учреждений по вопросам условий содержания, лечения, обучения, воспитания, реабилитации. В ходе мониторинга детского отдыха и оздоровления в летний период уполномоченным и

сотрудниками его аппарата были проинспектированы 19 загородных оздоровительных лагерей. По 39 обращениям, связанным с нарушением прав и законных интересов детей были направлены обращения для принятия необходимых мер реагирования: в прокуратуру – 12, ГУ МВД – 24, СУ СК РФ – 3.

В целях оперативного выявления случаев нарушения законных прав и интересов ребенка сотрудники аппарата ежедневно осуществляли мониторинг новостей официальных сайтов и СМИ, блогосферы, источником информации служили также оперативные сводки ГУ МВД.

Для восстановления нарушенных прав и интересов детей уполномоченный осуществляет судебную защиту несовершеннолетних. Уполномоченный участвовал в 99 судебных процессах;

– *подготовка предложений по совершенствованию законодательства.* В 2023 году уполномоченный принимал участие в разработке проектов нормативно-правовых актов, в том числе законов Волгоградской области и Российской Федерации, посредством предоставления своих замечаний и предложений;

– *взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, а также организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.* Уполномоченный осуществляет постоянное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления Волгоградской области с правоохранительными, надзорными, судебными органами, а также с различными негосударственными организациями. Продолжалась работа Экспертного совета и Детского совета при уполномоченном с целью совершенствования механизмов защиты прав детей;

– *правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.* Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, общественными помощниками правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка проводится постоянно и системно в соответствии с заключенным соглашением с Управлением Министерства юстиции РФ по Волгоградской области. Информация правового характера, разъяснения и рекомендации публикуются на официальном сайте уполномоченного <http://vlgdeti.volganet.ru/>, в социальной сети ВКонтакте, в различных региональных СМИ.

Определяющими для уполномоченного в 2024 году будут вопросы реализации Указа Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р, а также Указа Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» и иных решений, в связи с объявлением Президентом РФ 2024 года в стране Годом семьи.

Также среди приоритетных направлений работы уполномоченного в 2024 году следует отметить стратегические программы, поддержанные Президентом Российской Федерации:





– «Подростки России», направленная на создание сети неформальных пространств для подростков и подготовку специалистов для работы с подростками, оказавшимися в трудной ситуации;

– «Сопровождение через всю жизнь», цель данной программы – выстраивание доступных возможностей для семей с детьми-инвалидами во всех сферах жизни;

– «Дети в семье», основной задачей является профилактика социального сиротства, помощь семьям, находящимся в трудной ситуации, реформирование органов опеки и попечительства, развитие семейного устройства;

– «Страна для детей!» – направленная на создание комфортной безопасной среды и культуры чуткого, бережного отношения к ребенку через реализацию принципа «чужих детей не бывает».

Данные направления определены на основе анализа проблем детства и призваны объединить усилия органов власти и институтов гражданского общества для наиболее плодотворного их решения в интересах детей.

*Основными задачами уполномоченного на 2024 год будут:*

– организация межведомственного взаимодействия с государственными, общественными организациями по выявлению социального неблагополучия семей с детьми, укрепления традиционных семейных ценностей, расширение практики применения процедуры медиации для разрешения споров, в том числе семейных конфликтов и имущественных споров;

– осуществление контроля за соблюдением прав детей-сирот в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;

– контроль за соблюдением прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью, детей, пострадавших от преступных посягательств на жизнь и здоровье, а также семей, оказавшихся в социально опасном положении, в реализации прав детей на жилье, доступную и качественную медицинскую помощь, на образование, социальную защиту и помощь, права на доступ к культурным ценностям и спорту;

– пропаганда ответственного родительства, нетерпимости ко всем формам насилия в отношении детей;

– формирование таких ценностных понятий, как семья, традиционные семейные ценности;

– обеспечение и защита прав несовершеннолетних в сфере уголовного судопроизводства и в системе исполнения наказаний;

– обеспечение безопасности детей, сохранение их жизни и здоровья, безопасного нахождения детей в организациях отдыха и оздоровления детей, в том числе и информационной безопасности.

Уполномоченный отмечает, что в регионе создана и эффективно действует система взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов государственной власти, правоохранительными органами, НКО, СМИ, родительским и детским сообществом по защите прав и законных интересов детей.

**АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

АДРЕС:  
400066, г. Волгоград, ул. Пушкина, 14  
E-mail: [upr34@volganet.ru](mailto:upr34@volganet.ru)



**КОНТАКТНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ:**

Руководитель аппарата  
(8442) 30-84-60

Юридические консультации  
(8442) 30-84-59

Приемная  
тел./факс (8442) 30-84-64

График работы:  
понедельник-четверг: 8.30 – 17.30  
пятница: 8.30 – 16.30  
обеденный перерыв: 12.00 – 12.48



