Завтра в Волгограде открывается Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации

12.05.2021

13 мая начинает свою работу XXXIV Конференция ЮРПА. Организатором выступает Волгоградская областная Дума. Депутаты 10 законодательных собраний Юга России и Республики Абхазия рассмотрят 75 предложений по совершенствованию нормативной базы. Их реализация будет способствовать социально–экономическому развитию, защите прав и интересов жителей регионов.

Парламентарии обсудят совместные обращения и инициативы по изменению бюджетного, трудового, жилищного, экологического законодательства, вопросы социальной поддержки населения, государственного строительства и местного самоуправления.

Волгоградской областной Думой подготовлено 13 проектов обращений ЮРПА к федеральным органам власти. В них содержатся нормотворческие предложения по широкому спектру вопросов, в том числе дополнительные меры по предупреждению лесных и ландшафтных пожаров, активизации работы муниципальных органов общественного контроля, усилению государственного мониторинга атмосферного воздуха, повышению надежности систем газоснабжения. Кроме того, волгоградские парламентарии выносят на обсуждение Ассоциации несколько предложений по защите жилищных прав граждан, совершенствованию системы обращения твердых коммунальных отходов, профилактике опасных заболеваний.

Также будет рассмотрен важнейший вопрос разработки государственной программы РФ по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон – эта совместная инициатива Законодательного Собрания Ростовской области и Волгоградской областной Думы уже вызвала широкий общественный резонанс.

Все вопросы повестки дня будут предварительно рассмотрены на заседаниях восьми комитетов ЮРПА, которые пройдут 13 мая. На следующий день состоятся заседание Совета ЮРПА и Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

«Депутаты Юга России вместе обсуждают актуальные законодательные вопросы. В спорах формируется консолидированное мнение, которое мы доводим до федерального центра. Наша главная цель – улучшить нормативно-правовую базу, выработать решения, которые будут содействовать повышению качества жизни людей, социально-экономическому развитию наших регионов и всей страны. Считаю, что с этой задачей Южно-Российская Парламентская Ассоциация успешно справляется», – отметил председатель Южно-Российской Парламентской Ассоциации, председатель Волгоградской областной Думы **Александр Блошкин**.

Напомним, Южно-Российская Парламентская Ассоциация была образована 20 лет назад. В настоящее время в её состав входят законодательные собрания восьми регионов Южного федерального округа – Волгоградской, Астраханской, Ростовской областей, Краснодарского края, республик Калмыкия, Адыгея, Крым и города Севастополя, а также пять ассоциированных членов ЮРПА: Дума Ставропольского края, Народное Собрание Республики Ингушетия, Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, Парламент Республики Северная Осетия-Алания, Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

Под председательством Волгоградской областной Думы этот масштабный форум проходит в шестой раз. Наш регион уже становился местом его проведения в 2005, 2006, 2013, 2014 и 2020 годах.

Делегации законодательных собраний почтили память героев Великой Отечественной войны

13.05.2021

Сегодня в Волгограде приступила к работе XXXIV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Делегаты межрегионального форума почтили память героев Великой Отечественной войны, возложив венки и цветы к Вечному огню в пантеоне Славы мемориального комплекса на Мамаевом Кургане.

В 1942-1943 годах в ожесточенных боях на главной высоте России принимали участие 36 частей и соединений Красной Армии. Мамаев Курган был ключевой позицией в обороне города, сражение за него продолжалось 135 дней.

«Здесь обрели покой более 35 тысяч павших защитников Сталинграда – представителей разных областей и республик многонационального Советского Союза. Память о них мы обязаны сохранить в наших сердцах и передать следующим поколениям, – подчеркнул председатель Волгоградской областной Думы **Александр Блошкин**. – Общее героическое прошлое, гордость за наших отцов и дедов, вместе победивших в Великой Отечественной войне, всегда объединяли братские народы нашей страны и вдохновляли на новые достойные дела».

Делегации 10 законодательных собраний Юга России и Республики Абхазия также возложили цветы к могиле командующего 62-й армией **Василия Чуйкова**, Малой братской могиле и отдали дань памяти землякам, захороненным на Воинском мемориальном кладбище Мамаева кургана.

Сегодня же в рамках работы XXXIV Конференции ЮРПА пройдут заседания восьми профильных комитетов, на которых состоится предварительное обсуждение актуальных вопросов развития страны и предложений по совершенствованию регионального и федерального законодательства. Проведение мероприятий согласовано с оперативным штабом по противодействию распространения коронавирусной инфекции.

Законодатели субъектов РФ рассмотрели вопросы социальной поддержки граждан

13.05.2021

Защита интересов семей с детьми, повышение качества социальных услуг, вакцинация подростков, расширение возможности использования материнского капитала – на решение этих и других задач направлены предложения, которые обсуждались сегодня на заседании комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по социальной политике, труду и здравоохранению.

Заседание прошло на площадке Волгоградского областного клинического онкологического диспансера под председательством руководителя отраслевого комитета

ЮРПА **Татьяны Щербаковой**, возглавляющей постоянный комитет Законодательного Собрания города Севастополя по здравоохранению и социальной политике.

Парламентарии обсудили проекты обращений волгоградских депутатов к Совету Федерации и Государственной Думе. Речь идет о защите прав семей с детьми, которые улучшили свои жилищные условия с помощью ипотечного кредитования, а впоследствии не выполнили обязательства по выплате займа.

Первое предложение касается семей, использовавших материнский капитал для покупки или строительства жилья. Сегодня в случае невозврата ипотечных средств банк может обратить взыскание на принадлежащую гражданину недвижимость. Помимо выплат по кредитному договору заемщик должен вернуть в Пенсионный фонд РФ и средства материнского капитала, поскольку жилищные условия не были улучшены. При этом не учитывается, что проблема могла возникнуть из-за потери работы или трудоспособности, смерти и других причин, не зависящих от воли человека. В связи с чем предлагается рассмотреть возможность разработки особого правового механизма возврата денежных средств в Пенсионный фонд РФ получателем материнского капитала, который не смог погашать ипотечный кредит по объективным основаниям.

Второе обращение отстаивает права семей с детьми, которые оказались на грани выселения по причине взыскания на заложенное имущество по договору об ипотеке. В соответствии с Гражданским кодексом РФ данная процедура не может применяться, если для собственника и его семьи приобретенное жилье является единственным пригодным для постоянного проживания. Исключением являются случаи, когда недвижимость - предмет ипотеки. Банк-кредитор вправе требовать выселения из единственного дома или квартиры должника и проживающих совместно с ним несовершеннолетних детей, даже если рыночная стоимость объекта существенно превышает размер задолженности. «Органами государственной власти региона совместно с детским омбудсменом систематически проводится работа по возвращению во внесудебном порядке жилья семьям с детьми, которые взяли ипотеку и оказались в долгу перед кредитными организациями, - прокомментировал председатель комитета Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов **Борис Коротков.** - Однако разрешение проблемных ситуаций основано на поисках компромиссов и доброй воле финансовых учреждений. Наша инициатива предполагает закрепить на законодательном уровне возможность для заемщика потребовать в судебном порядке раздела купленного в ипотеку единственного жилья и выделения кредитору доли, соответствующей непогашенной части займа. Это позволит сохранить часть помещения для проживания семьи с детьми».

Волгоградские парламентарии также представили проект обращения к Правительству страны о включении вакцинации против вируса папилломы человека в национальный календарь профилактических прививок. В настоящее время наблюдается рост онкозаболеваний, в первую очередь раком шейки матки, который в 80 процентах случаев обусловлен вирусом папилломы человека. В структуре смертности от новообразований это заболевание находится на первом месте среди женщин 30 – 40 лет. Единственный способ реальной профилактики - вакцинация подростков. «Мы считаем, что вопрос необходимо решать на государственном уровне, - подчеркнула председатель комитета Волгоградской областной Думы по охране здоровья **Наталья Семёнова**. - Президентом России поставлена стратегическая задача - к 2024 году достигнуть снижения показателя смертности от новообразований, в том числе злокачественных. В рамках нацпроекта «Здравоохранение» значительные бюджетные средства направляются на дооснащение и переоснащение онкологических диспансеров, подготовку высококвалифицированных

кадров, активизацию профилактики и раннего выявления онкозаболеваний. И вакцинация против вируса папилломы человека станет еще одним действенным шагом в снижении заболеваемости и смертности от рака шейки матки и других серьезных патологий, провоцируемых этим опасным возбудителем».

Обеспечить за счет бюджетных средств детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом 1 типа, системами непрерывного Flash-мониторинга глюкозы крови, - суть обращения Государственного Совета Республики Крым к председателю Правительства РФ. Этот неинвазивный метод избавляет от необходимости многократного забора крови, как это происходит при использовании глюкометра, более удобен в плане самоконтроля, а также позволит родителям отслеживать очередную перемену потребности в инсулине–удаленно, когда ребенок находится в детском саду или школе.

Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея в проекте обращения к председателям Совета Федерации и Государственной Думы выступает за корректировку федерального законодательства о поддержке многодетных семей при погашении ипотечного займа. Действующей нормой предусмотрена финансовая помощь - не более 450 тысяч рублей - на выплату ипотеки матери или отцу, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родился третий ребенок или последующие дети, а семья при этом является ипотечным заемщиком. Парламентарии предлагают исключить временные ограничения на действия данной меры и тем самым распространить ее на все многодетные семьи, независимо от года рождения детей.

Повысить качество социального обслуживания призвана инициатива Думы Астраханской области о ведении единого реестра поставщиков социальных услуг. В соответствии с федеральным законодательством сегодня это осуществляется на добровольной основе. При этом реестр является единым официальным источником полной и достоверной информации о деятельности поставщиков социальных услуг, что дает возможность гражданину сделать осознанный выбор в пользу той или иной государственной или частной организации. Астраханские депутаты обращаются к Правительству страны с тем, чтобы сделать обязательным включение в реестр субъекта РФ всех поставщиков социальных услуг и установить ответственность последних за неисполнение обязанности по подаче соответствующего заявления в уполномоченный орган региона.

На заседании также обсуждался проект обращения Законодательного Собрания Ростовской области, адресованного Правительству РФ, Совету Федерации и Государственной Думе. Предложено усовершенствовать порядок учета доходов граждан для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи. Сегодня согласно законодательству РФ доходы каждого члена семьи или одиноко проживающего человека учитываются до вычета налогов и сборов, что больше суммы, получаемой «на руки». Таким образом, когда формально доход равен прожиточному минимуму, в реальности он может быть меньше установленной величины. Однако гражданин при этом не является малоимущим и на предоставление государственной социальной помощи претендовать не может. Депутаты считают необходимым внести поправки в законодательство, чтобы учет доходов производился за минусом налогов и сборов.

Всего на заседание комитета ЮРПА по социальной политике, труду и здравоохранению было вынесено 18 проектов обращений. Все инициативы получили одобрение коллег-законодателей и будут включены в повестку XXXIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Предложения по развитию общественного контроля, туризма и детского отдыха одобрены комитетом ЮРПА

13.05.2021

Совершенствование деятельности органов общественного контроля на муниципальном уровне, внедрение комплексных мер государственной поддержки в сфере отдыха и оздоровления детей, защита прав детей-инвалидов при временном трудоустройстве, регулирование отдельных направлений туристического бизнеса – эти вопросы были в центре обсуждения комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по межнациональным отношениям, межпарламентским связям, физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.

Мероприятие состоялось в Волгограде на территории музея-заповедника «Старая Сарепта» - уникального архитектурного ансамбля XVIII–XIX веков. Заседание провел заместитель председателя комитета ЮРПА **Игорь Ческидов**, руководитель комитета Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея по туризму, экологии и природопользованию.

Волгоградские депутаты выступили с обращением, касающимся деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований. Они являются важными институтами гражданского общества, которые обеспечивают взаимодействие жителей с органами местного самоуправления, осуществляют общественный контроль, а также вовлекают граждан в процесс принятия и реализации управленческих решений в сфере социальной, экономической, политической и культурной жизни территории.

В соответствии с федеральным законодательством деятельность общественных палат (советов) на местах регулируется муниципальными нормативными правовыми актами. «Подходы к созданию и организации их работы различаются и зачастую зависят от субъективной позиции руководителей органов местного самоуправления, - отметила председатель комитета Волгоградской областной Думы по культуре, делам национальностей и казачества, вопросам общественных объединений, религиозных организаций и информационной политики **Татьяна Бухтина**. - Кроме того, могут создаваться как общественные палаты муниципальных образований, так и общественные советы при органах местного самоуправления - главах или администрациях, как это сложилось в нашем регионе. Цели деятельности указанных субъектов общественного контроля, объем их полномочий, круг рассматриваемых вопросов различаются. Правоприменители не всегда четко разграничивают понятия «общественная палата муниципального образования» и «общественный совет при органах местного самоуправления», что на практике зачастую приводит к подмене функций и нарушению принципов формирования этих структур».

Учитывая, что данная проблема является актуальной не только для Волгоградской области, но и для целого ряда субъектов ЮФО, региональные депутаты обращаются к Совету Федерации и Государственной Думе с просьбой рассмотреть на федеральном уровне вопрос об установлении единого порядка формирования и деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований. Это будет способствовать повышению эффективности их работы и в целом реализации государственной политики в части осуществления общественного контроля

Внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов),

гидов-переводчиков и инструкторов-проводников предложено Законодательным Собранием города Севастополя. Депутаты считают необходимым дополнить статью Кодекса («Нарушение законодательства Российской Федерации о туристской деятельности») пунктами, предусматривающими ответственность за оказание услуг лицами, не имеющими соответствующих аттестатов, а также за привлечение их к работе в качестве экскурсоводов, гидов-переводчиков, инструкторов-проводников. По мнению законодателей, нужно предусмотреть административные меры реагирования и за выдачу аттестата и (или) идентификационной карточки инструктора-проводника организацией, сведения о которой не внесены в специальный реестр уполномоченных организаций. А поскольку безопасность туристов зависит от уровня знаний и навыков инструкторов-проводников, размер штрафов за их незаконную деятельность должен быть выше, чем санкции для неаттестованных экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

В проекте обращения Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к заместителю председателя Правительства РФ поднята тема, также касающаяся сферы туризма – предоставления услуг по временному размещению граждан в жилых домах. Как отмечается в документе, данный вид сервиса фактически оказался под запретом, поскольку, согласно федеральной норме, собственники указанных жилых помещений лишились права на осуществление гостиничных услуг. Отдельные предприниматели вынуждены предоставлять их нелегально. Вместе с тем, они выражают желание быть равноправными участниками туристского бизнеса, развивать его, участвовать в госпрограммах поддержки малого и среднего предпринимательства, пополнять бюджеты субъектов РФ. При этом переводу жилых домов в категории гостиниц и их дальнейшему содержанию в этом статусе мешает ряд факторов, в том числе отсутствие у предпринимателей достаточных средств из-за сезонного характера услуг по размещению отдыхающих. Кроме того, отнесение жилых домов к коммерческой недвижимости повлечет за собой увеличение платы за потребляемые ресурсы, что приведет к повышению цен на услуги. Все это отрицательно скажется на предпринимательском и инвестиционном климате регионов. В связи с чем депутаты обращаются с просьбой учесть представленные аргументы при разработке нормативных правовых актов по регулированию деятельности гостевых домов.

На внедрение комплексных мер государственной поддержки сферы отдыха и оздоровления детей направлена инициатива Государственного Совета Республики Крым, адресованная председателю Правительства РФ. Речь идет о включении данного направления в национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства», разработке отдельного федерального закона об организации отдыха и оздоровления детей. Также предложено принять соответствующую государственную программу Российской Федерации, в которой предусмотреть мероприятия по субсидированию профильных организаций в целях модернизации их инфраструктуры и укрепления материально-технической базы; льготному кредитованию для строительства новых летних лагерей и здравниц, приобретения транспорта и технологического оборудования; привлечению частных инвестиций в данную отрасль; финансированию организованной перевозки детей к местам отдыха и др. Кроме того, депутаты считают необходимым предоставление налоговых преференций организациям, работающим в сфере отдыха детей и их оздоровления.

На комитете ЮРПА также рассмотрен проект обращения Законодательного Собрания Ростовской области, касающийся поддержки детей-инвалидов и детей, которые потеряли одного или обоих родителей. В соответствии с федеральным законодательством помимо пенсии они еще имеют право на социальную доплату. Вместе с тем при временном трудоустройстве по направлению государственной службы занятости

несовершеннолетних 14-18 лет из числа указанных категорий молодые люди утрачивают право на социальную доплату. Парламентарии выступают за сохранение данной меры. В своем обращении, адресованном председателям Государственной Думы, Совета Федерации и Правительства РФ, ростовские депутаты просят поручить проработать вопрос о внесении соответствующих корректировок в федеральное законодательство. Временное трудоустройство подростков играет важную роль – способствует профессиональной ориентации, помогает формированию у ребят трудовых навыков и опыта работы в коллективе, создает условия для интеграции в трудовую деятельность детей с ограниченными возможностями здоровья и т.д.

Предложения, рассмотренные на комитете ЮРПА по межнациональным отношениям, межпарламентским связям, физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, получили поддержку депутатов. Завтра народные избранники обсудят инициативы на XXXIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Профильный комитет ЮРПА обсудил законодательные инициативы в сферах ЖКХ и транспорта

13.05.2021

9 вопросов были рассмотрены сегодня на заседании комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи.

Обсуждение законодательных инициатив прошло в конференц-зале ООО «Газпром трансгаз Волгоград» под председательством **Леонида Бабашова** – руководителя комитета Государственного Совета Республики Крым по строительству, транспорту и топливно-энергетическому комплексу.

Волгоградские парламентарии представили на обсуждение коллег-депутатов четыре проекта обращения в федеральные органы власти. «Они направлены на совершенствование законодательства в сфере управления многоквартирными домами, защиту прав собственников, улучшение качества оказания жилищно-коммунальных услуг, повышение эффективности деятельности регионального фонда капитального ремонта, - прокомментировал заместитель председателя профильного комитета Волгоградской областной Думы **Алексей Голубев**. – Все предложения тщательно проработаны, в том числе с учетом практики других субъектов России. Мы также приняли во внимание обращения жителей Волгоградской области, которые поступали в адрес депутатского корпуса. Многие вопросы актуальны не только для нашего региона, но и других территорий».

Одно из предложений касается установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов (ТКО). Согласно федеральной норме, этот вопрос находится в ведении субъектов РФ. Действующий порядок установления данных нормативов (по результатам фактических замеров отходов), утвержденный постановлением Правительства РФ, не учитывает все особенности проживания граждан и ведения бизнеса. По данным сравнительного анализа, проведенного в ряде регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, показатели во всех субъектах существенно отличаются. В целях установления единых подходов на территории РФ, прозрачности определения платы за обращение с твердыми коммунальными отходами депутаты волгоградского заксобрания подготовили обращение к Государственной Думе и

Правительству страны о закреплении за федеральными органами исполнительной власти полномочий по установлению нормативов накопления ТКО.

Проект другого обращения волгоградцев, адресованный Государственной Думе и Правительству РФ, поднимает вопрос платы за отведение сточных вод, используемых для содержания общего имущества в многоквартирных домах (МКД). В соответствии с федеральным законодательством, плата формируется на основании установленного субъектом РФ норматива потребления, который определяется путем суммирования нормативов потребления холодной и горячей воды (по аналогии с жилыми помещениями). На практике же вода для общественных нужд – полива зеленых насаждений, мытья лестничных клеток и других мест, как правило, не попадает в общедомовую канализацию. В большинстве МКД вообще отсутствует возможность такого слива в централизованную систему водоотведения. А значит, не учитывается реальный процесс отведения стоков при содержании общего имущества в доме, что создает условия для нарушения жилищных прав граждан. Чтобы не допустить этого и защитить жильцов от необоснованных платежей, волгоградские депутаты предлагают внести изменения в федеральное законодательство в части отмены платы за отведение сточных вод при содержании общего имущества МКД, а также снять с субъектов РФ обязанность устанавливать соответствующий норматив.

Кроме того, комитет ЮРПА обсудил сегодня предложение депутатов волгоградского региона, связанное с порядком передачи документов общего собрания собственников помещений многоквартирного дома в органы жилищного надзора. Законом определено, что подлинники решения и протокола общего собрания должны быть направлены гражданами в УК или ТСЖ, которые затем обязаны представить их на хранение в Госжилинспекцию. Однако собственники могут принимать невыгодные решения для управляющих организаций (например, о расторжении договора управления). Последние в этом случае не заинтересованы передавать документы общего собрания в надзорное ведомство. В целях исключения спорных ситуаций при управлении домом, защиты жилищных прав граждан региональные депутаты в проекте обращения к Государственной Думе предлагают внести поправки в жилищное законодательство. Речь идет о том, чтобы собственники получили возможность напрямую предоставлять документы в органы госжилнадзора, а те, в свою очередь, по запросу жильцов давали им доступ для ознакомления с указанными решениями и протоколами. Это позволит минимизировать риски искажения документации, ее уничтожения или подделки недобросовестными УК или ТСЖ.

Еще одна инициатива областных парламентариев направлена на оптимизацию затрат на содержание регионального фонда капитального ремонта. Напомним, по закону в отношении собственников жилья в многоквартирном доме, не отчисляющих взносы на капремонт, осуществляется претензионная работа. При обращении с исковыми заявлениями в суд региональный оператор обязан уплатить государственную пошлину. Вместе с тем, средства фонда (они формируются из взносов собственников) могут расходоваться только на организацию и проведение капитального ремонта, а не на другие цели, включая оплату административно-хозяйственных нужд. Учитывая, что содержание фонда финансируется из бюджета субъекта, в целях экономии средств и обеспечения эффективной работы по взысканию задолженностей Волгоградская областная Дума подготовила проект обращения в Государственную Думу. Депутаты предлагают внести изменения в Налоговый кодекс РФ в части включения регионального оператора в перечень юрлиц, освобожденных от уплаты госпошлины при обращении с исковыми заявлениями в органы судебной власти.

О необходимости совершенствования федерального законодательства в части расчета платы за коммунальную услугу по отоплению говорится в обращении депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к зампреду Правительства РФ. По мнению парламентариев, целесообразно внести в действующую норму изменения, позволяющие при расчете нормативов считать неполные месяцы начала и окончания отопительного периода за один месяц.

На заседании комитета ЮРПА было также рассмотрено предложение Законодательного Собрания города Севастополя по внесению поправок в федеральное законодательство, регулирующее отношения в сфере транспортной безопасности. Вопрос касается изменений требований, предъявляемых к маломерным судам с составом экипажа не более трех человек, используемым в коммерческих целях для перевозки пассажиров.

Еще ряд обращений парламентов Юга России связан с механизмом оплаты за электроэнергию при использовании и содержании общего имущества в МКД; процедурой отказа от исполнения договора управления многоквартирным домом; всеобщим переходом МКД на закрытые системы теплоснабжения.

По итогам рассмотрения законодательных инициатив члены профильного комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации приняли решение поддержать указанные обращения и вынести их на заседание XXXIV Конференции ЮРПА.

Парламентарии Юга России предлагают решение государственных задач в области образования и культуры

13.05.2021

Дополнительные меры поддержки детей-сирот при получении профессионального образования, расширение круга педагогов – получателей выплат за классное руководство, совершенствование системы школьной медицины, обеспечение бесплатным питанием обучающихся детей-инвалидов – эти и другие важные вопросы стали предметом обсуждения комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по образованию, науке, культуре и информационной политике. Заседание проходило на площадке Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС.

Председатель профильного комитета ЮРПА **Бадма Салаев** открыл заседание и изложил суть первого вопроса – Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия планирует направить обращение к главам обеих палат Федерального Собрания с предложением законодательно закрепить право на полное государственное обеспечение детей-сирот, получающих платное профессиональное образование в очной форме. Сейчас этот вид господдержки предоставляется только детям-сиротам, обучающимся за счет бюджетных средств, что, по мнению региональных депутатов, ставит в худшее положение таких же студентов-«платников». Урегулировать вопрос предлагается путем изменения Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Авторы инициативы обратились за поддержкой к Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Тема профессионального образования детей-сирот также поднимается в проекте обращения ЮРПА к Правительству РФ, подготовленном Законодательным Собранием города Севастополя. В настоящее время для этой категории граждан установлены особые права при приеме на обучение по вузовским программам бакалавриата и специалитета. В

обращении предлагается распространить действие этой льготы и на детей-сирот, поступающих в учреждения среднего профессионального образования.

По инициативе депутатов Севастополя комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по образованию, науке, культуре и информационной политике рассмотрел еще два вопроса. Первый – о наделении обучающихся-инвалидов правом на бесплатное питание. Аналогичная норма сейчас уже действует в отношении учащихся с ограниченными возможностями здоровья. Эти понятия близки юридически и по сути, но не тождественны. В результате на практике не всем обучающимся-инвалидам присваивается статус лица с ограниченными возможностями здоровья, что лишает их права на бесплатное питание. Устранить эту юридическую коллизию можно внесением необходимых корректировок в федеральный закон об образовании.

Второе предложение адресовано министру здравоохранения РФ и касается совершенствования системы школьной медицины. Для своевременного оказания ученикам квалифицированной медпомощи предлагается ввести ставку медицинской сестры (фельдшера) в каждой образовательной организации и ее обособленном подразделении вне зависимости от количества обучающихся. По мнению депутатов, также необходимо дооснастить школьные медблоки автоматическими дефибрилляторами и установить четкие требования к комплектации аптечек для оказания первой помощи в учреждениях образования.

Разработать законодательный механизм, который позволил бы несовершеннолетним заключать договоры на получение образовательного кредита – такое предложение на обсуждение коллег-депутатов вынесено Думой Астраханской области. Государственным Советом Республики Крым инициирован проект обращения ЮРПА к премьер-министру РФ по вопросу предоставления регионам федеральных трансфертов для ежемесячных выплат за классное руководство не только учителям школ, но и преподавателям техникумов и колледжей. По предложению крымчан также состоялось обсуждение вопросов в сфере опеки и попечительства.

Заксобрание Ростовской области обратилось к Ассоциации за поддержкой своей инициативы по внесению изменений в Закон «Об объектах культурного наследия народов Российской Федерации». В законопроекте предусмотрен механизм исправления повторов и ошибок, содержащихся в едином государственном реестре памятников истории и культуры. В урегулировании этого вопроса заинтересованы все субъекты, поскольку данный реестр содержит сведения об объектах культурного наследия не только федерального, но и регионального и местного значения.

«Обсуждение было интересным и содержательным, озвученные сегодня предложения получили общее одобрение, – прокомментировал итоги заседания председатель комитета Волгоградской областной Думы по образованию, науке, делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму **Алексей Волоцков.** – Поддержка педагогов и детей-сирот, сохранение здоровья школьников, доступность образования – все эти вопросы имеют государственное значение. Южно-Российская Парламентская Ассоциация активно и эффективно участвует в их решении. Вместе нам многое по силам».

Рассмотренные комитетом по образованию, науке, культуре и информационной политике ЮРПА вопросы рекомендованы для включения в повестку заседания XXXIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Депутаты обсудили предложения по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства

13.05.2021

Выездное заседание комитета ЮРПА по бюджету, налогам и собственности состоялось на одном из промышленных гигантов волгоградского региона – АО «Каустик». Его провел председатель комитета Волгоградской областной Думы по бюджетной и налоговой политике Илья Кошкарёв.

Началось заседание с рассмотрения подготовленного волгоградскими парламентариями обращения к Государственной Думе ФС РФ и Правительству России по вопросу предоставления мер поддержки для организаций, использующих труд осужденных к принудительным и исправительным работам. В рамках гуманизации уголовно-исполнительного законодательства в последние годы в нашей стране всё чаще применяются наказания, не связанные с изоляцией от общества, а предусматривающие привлечение людей, совершивших преступления небольшой тяжести, к труду. Вместе с тем отмечается недостаточная заинтересованность предприятий в предоставлении рабочих мест для таких граждан. Изменить ситуацию, по мнению авторов обращения, могло бы применение мер экономического стимулирования к организациям, использующим труд осужденных к принудительным и исправительным работам. Такой подход способствовал бы не только увеличению числа предприятий, готовых предоставить рабочие места, и росту количества трудоустроенных граждан, но и снижению нагрузки на федеральный бюджет за счет сокращения числа осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Преференции для указанных организаций предлагается установить на федеральном уровне за счет средств госбюджета.

Принимая во внимание важность проблемы, комитет рекомендовал XXXIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации поддержать это обращение. Одобрили участники заседания и вторую инициативу Волгоградской областной Думы - обратиться к Правительству и Госдуме с предложением изменить порядок исчисления и уплаты налога на прибыль организациями, имеющими обособленные подразделения.

Как правило, головная организация и структурные подразделения одной и той же крупной компании располагаются в разных субъектах РФ. Между ними, согласно действующему федеральному законодательству, делится часть налога на прибыль, зачисляемая в региональные бюджеты. Налоговый кодекс устанавливает, что это распределение происходит исходя из среднесписочной численности работников и остаточной стоимости амортизируемого имущества обособленного подразделения. Такая практика приводит к тому, что многие регионы недополучают налог с прибыли, которая зарабатывается организацией на их территории.

В обращении предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство, предусматривающих отказ от использования вышеназванных показателей при расчете региональной части налога на прибыль. Как подчеркнул **Илья Кошкарёв**, это позволит обеспечить распределение налоговой базы между структурными подразделениями с учетом их непосредственного вклада, что, безусловно, будет способствовать росту поступлений налога на прибыль организаций в бюджеты тех субъектов РФ, в которых они работают.

Сразу несколько инициатив на заседании были представлены Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея. В частности, парламентарии подготовили обращение к

председателю Правительства России с предложением рассмотреть вопрос о перераспределении налоговых источников и передать бюджетам субъектов РФ часть доходов от акцизов на табачную продукцию, которые на сегодняшний день в полном объеме поступают в федеральную казну. Как отмечают разработчики документа, это не только укрепило бы доходную часть региональных бюджетов, но и привело к усилению борьбы с контрафактной табачной продукцией на местах.

Законодательную инициативу, направленную на стимулирование интереса к оформлению прав на земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности и занятые мелиоративными защитными лесными насаждениями, подготовило Заксобрание Краснодарского края. Кубанские депутаты предлагают дополнить Земельный кодекс РФ нормами, позволяющими предоставлять такие участки в аренду без проведения торгов собственникам, землепользователям, арендаторам смежных земельных участков, а также определить максимальный размер арендной платы за них не выше размера земельного налога. Данные меры, по мнению парламентариев, будут способствовать сохранению лесных насаждений, выполняющих защитные функции для поддержания и повышения плодородия земель сельхозназначения.

Народное Собрание Республики Ингушетия представило законодательную инициативу, предусматривающую внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ. Предлагается максимально сбалансировать распределение доходов от штрафов, неустоек, пеней, платежей от реализации конфискованного имущества и средств, поступающих в качестве возмещения вреда окружающей среде, между федеральным и региональными бюджетами.

Целый ряд инициатив был вынесен на рассмотрение профильного комитета ЮРПА Государственным Советом Республики Крым. Так, парламентарии предложили обратиться в Правительство РФ с просьбой расширить перечень лиц, подлежащих в соответствии с федеральным законодательством обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, включив в него самозанятых граждан. Принятие данных изменений позволит россиянам, применяющим налог на профессиональный доход, регистрироваться в Фонде соцстрахования и уплачивать за себя страховые взносы. Таким образом, они будут иметь возможность получать пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам.

Все представленные инициативы были поддержаны комитетом и рекомендованы к включению в повестку XXXIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

По окончании заседания представители региональных парламентов ознакомились с производственной базой АО «Каустик» и посетили с экскурсией музей истории Волго-Донского судоходного канала.

Предложение волгоградских парламентариев по обеспечению мер пожарной безопасности получило поддержку

13.05.2021

На заседании комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению депутаты рассмотрели девять инициатив, направленных на совершенствование законодательной базы. В их числе – предложение Волгоградской областной Думы об

установлении критериев определения населенных пунктов, подверженных угрозе ландшафтных (природных) пожаров.

В обращении к Правительству России, в частности, говорится, что недавними изменениями федерального законодательства к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесено утверждение перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров. Критерии определения таких населенных пунктов устанавливаются Правительством РФ. На сегодняшний день установлены только условия отнесения территорий, подверженных угрозе лесных пожаров. В части других ландшафтных (природных) пожаров критерии не установлены.

«Обеспечение безопасности граждан, защита от стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций является важнейшей задачей для всех органов власти. Проводится комплексная межведомственная работа, внедряются инновационные технологии, приобретается современная техника, совершенствуется законодательство, – подчеркнул председатель комитета Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий **Михаил Струк**. – Ключевое значение в вопросах пожарной безопасности имеет профилактика. Включение определенных территорий в перечень населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров, позволит уделять таким поселениям особое внимание перед началом пожароопасного сезона и снизить риск перехода ландшафтных пожаров к жилым домам. Учитывая актуальность этой темы для многих регионов, волгоградские депутаты предложили рассмотреть данный вопрос в рамках XXXIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации и обратиться к Правительству России».

Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея инициировал рассмотрение обращения к Заместителю Председателя Правительства РФ **Татьяне Голиковой** о необходимости внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, направленных на поддержку семьи, материнства, отцовства и детства. Как отмечается в обращении, в соответствии со статьей 256 Трудового кодекса РФ отпуск по уходу за ребенком может быть предоставлен как матери ребенка, так и иным лицам (отцу, бабушке, дедушке, другим родственникам или опекунам). В то же время статья 260 Трудового кодекса РФ предусматривает, что «перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него либо по окончании отпуска по уходу за ребенком женщине по ее желанию предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск независимо от стажа работы у данного работодателя», то есть гарантия предоставляется только матери. В связи с этим предлагается внести соответствующие изменения в Трудовой кодекс РФ, обеспечив равные права и возможности для всех вышеназванных лиц.

На заседании комитета парламентарии также рассмотрели инициативы Госсовета Республики Крым, Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия и Думы Астраханской области. После обсуждения решением комитета ЮРПА по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению все обращения и законопроекты рекомендовано поддержать на XXXIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Волжский трубный завод стал площадкой для обсуждения законодательных инициатив в сфере экономики

13.05.2021

Правовые механизмы повышения надежности газоснабжения, совершенствования системы госзакупок, погашения долгов по зарплате, поддержки промышленности, регулирования оборота этилового спирта, организации бесплатных автопарковок – всего десять вопросов рассмотрены сегодня на заседании комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по экономической политике, промышленности и внешнеэкономическим связям. Обсуждение проходило в конференц-зале Волжского трубного завода – одного из крупнейших и ведущих индустриальных предприятий Волгоградской области.

Заседание провел председатель профильного комитета ЮРПА, председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям **Игорь Бураков**.

Первым был рассмотрен проект обращения Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству РФ по вопросу уточнения категорий потребителей и перечня случаев, при которых должна устанавливаться броня газопотребления. Соответствующие изменения в федеральное законодательство предложила внести Волгоградская областная Дума.

Броня газопотребления – это минимальный объем газа, который необходим для безаварийной работы технологического оборудования покупателей данного топлива. По существующим правилам нельзя уменьшать поставки газа ниже этого предела, даже в случае неплатежей потребителя.

Вместе с тем действующим законодательством не регламентирован порядок установления и расчета брони газопотребления, необходимые для этого условия, критерии и случаи, под которые должны попадать организации, чтобы установить такую броню, а также периоды ее действия.

«Существует целый ряд предприятий, оборудование которых выйдет из строя, если полностью прекратить подачу газа. Для их безаварийной работы и в интересах повышения надежности газоснабжения, на наш взгляд, необходимо четкое правовое регулирование данных вопросов», – пояснил в ходе обсуждения председатель комитета Волгоградской областной Думы по экономической политике, инновационному развитию, предпринимательству и вопросам собственности **Станислав Коротков**.

На сегодняшнем заседании также рассмотрено обращение Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к председателям Совета Федерации и Госдумы о необходимости внесения изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Речь идет о совершенствовании нормирования в сфере закупок, то есть об установлении требований к приобретаемой госзаказчиками продукции и предельных затрат на нее. Для этого предлагается определить единый перечень товаров, работ, услуг, подлежащих обязательному нормированию, с возможностью расширения такого перечня органами государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления. Кроме того, предлагается установить единый для всей страны порядок принятия актов о

нормировании и более подробно детализировать процедуру проведения закупок. Эти меры позволят, с одной стороны, избежать необоснованных требований к исполнителям контрактов, а с другой – не допустить выбор подрядчиков, не способных выполнить соответствующие работы.

Дума Астраханской области обратилась к ЮРПА за поддержкой своей законодательной инициативы, принятие которой на федеральном уровне закрепит право бесплатного пользования автостоянкой в соответствии с региональными законами. Это позволит субъектам РФ дополнительно вводить и контролировать льготное предоставление мест на автопарковках аэропортов, вокзалов и других социально значимых объектов.

Полностью отменить декларирование розничной продажи алкогольной продукции, как для организаций, так и для индивидуальных предпринимателей, предлагает Законодательное Собрание Краснодарского края. Сейчас все продавцы спиртных напитков гражданам обязаны отражать сведения о таких операциях в единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС), что фактически дублирует процедуру декларирования. Более того, от подачи деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции уже освобождены магазины. По мнению кубанских парламентариев, было бы целесообразно отменить данную норму, как избыточную, и для других участников этого рынка, в том числе предприятий общепита.

На сложности с погашением задолженности по зарплате работникам обанкротившихся организаций обратил внимание Государственный Совет Республики Крым. Для ускорения этого процесса крымские депутаты считают необходимым в федеральном законодательстве определить преимущество погашения долгов по зарплате перед любыми другими требованиями кредиторов, то есть выплаты задолженности работникам предприятий-банкротов поставить вне очереди.

Еще одна инициатива крымчан – рассмотреть возможность изменения Закона «О промышленной политике в Российской Федерации» с целью наделения регионов полномочиями по установлению дополнительных критериев для индустриальных парков, промышленных технопарков и кластеров, на основании которых можно будет оказывать им поддержку за счет имущества и средств бюджетов субъектов РФ.

Госсовет Республики Крым также предлагает сделать следующий шаг по улучшению условий для работы самозанятых граждан, а именно – разрешить тем из них, кто применяет специальный режим «Налог на профессиональный доход», использовать эквайринг. Так называются расчеты и операции, совершаемые с помощью платежных карт. Оформить это можно будет путем открытия самозанятыми специального расчетного счета для ведения своей деятельности и, как следствие, установки POS-терминалов для проведения безналичных платежей.

Законодательное Собрание Ростовской области вынесло на суд коллег две инициативы: о распространении мер поддержки малого и среднего предпринимательства на некоммерческие организации и корректировке порядка распределения субсидий на транспортировку экспортной продукции в отношении производителей строительных материалов.

Все рассмотренные на заседании предложения комитетом по экономической политике, промышленности и внешнеэкономическим связям ЮРПА поддержаны и рекомендованы для включения в повестку заседания XXXIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Осуществление мониторинга атмосферного воздуха на территории регионов предлагается упорядочить

13.05.2021

Насыщенной была повестка заседания комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по аграрным вопросам и природопользованию, которое провел председатель комитета Думы Астраханской области по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии Михаил Дербасов. Она включала широкий спектр вопросов, касающихся сферы экологии, развития органического земледелия, ответственного отношения к животным, поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Одним из первых парламентарии рассмотрели проект обращения к Госдуме и Правительству по вопросу порядка осуществления государственного мониторинга атмосферного воздуха, внесенный Волгоградской областной Думой.

В настоящее время в соответствии с законодательством государственный мониторинг атмосферного воздуха в пределах своей компетенции осуществляют федеральные органы исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды, региональные власти и органы местного самоуправления. В результате на территориях субъектов РФ одновременно функционируют системы наблюдения федерального, регионального, муниципального уровней, включающие в себя стационарные посты и передвижные лаборатории. Однако единый подход к их организации, методам проведения наблюдения, а также последующей обработке и обобщению значений качества атмосферного воздуха отсутствует. Получаемая информация от участников мониторинга разрознена, при этом в официальных данных учитывают только сведения, поступающие от постов Росгидромета, данные систем мониторинга регионального и иных уровней в итоговой оценке не участвуют. При этом посты территориальных, муниципальных и ведомственных систем наблюдения имеют более современное оборудование, которое позволяет проводить оценку загрязнения воздуха в круглосуточном режиме и охватывать значительную площадь.

В обращении к Государственной Думе и Правительству страны парламентарии предложили разработать и принять единый порядок организации и осуществления мониторинга атмосферного воздуха на территории субъектов РФ, а также уточнить полномочия регионов по участию в его проведении.

На заседании поддержали эту инициативу и рекомендовали к включению в повестку XXXIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

На необходимость совершенствования условий получения специальных разрешений на движение по автодорогам крупногабаритной сельскохозяйственной техники обратили внимание депутаты Законодательного Собрания Ростовской области. В подготовленном обращении к Правительству России парламентарии отметили, что сегодня практически вся сельскохозяйственная техника отечественного и импортного производства является крупногабаритной и, следовательно, в соответствии с федеральным законодательством ее передвижение возможно только при наличии спецразрешений. Однако установленный срок действия такого документа и количество предоставляемых по нему поездок не вполне согласуется с периодом проведения полевых работ. К тому же оно ограничено трехмесячным сроком и тридцатью поездками в пределах одного муниципального образования. Тогда как во время посевной один трактор может совершить до 20 и более

поездок в день. Таким образом, даже для среднего сельхозпредприятия нужны сотни разрешений. При этом получение документов на каждое крупногабаритное средство требует определенного времени и финансовых затрат по уплате госпошлины. Заксобрание Ростовской области предложило рассмотреть возможность отмены для сельскохозяйственной крупногабаритной техники ограничения по количеству поездок по спецразрешению, а также увеличить срок его действия до девяти месяцев.

Внести изменения, по мнению ростовских депутатов, необходимо и в федеральное законодательство о лесопарковых зеленых поясах. С аналогичной инициативой на заседании комитета ЮРПА выступили и представители Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея. Парламентарии указали на то, что в соответствии с законом «Об охране окружающей среды» итогом процедуры создания лесопаркового зеленого пояса должно стать включение сведений о его границах в Единый государственный реестр недвижимости, однако ни законом «О государственной регистрации недвижимости», ни Земельным кодексом РФ такая возможность не предусмотрена. Парламенты двух регионов подготовили обращения в Госдуму и Совет Федерации с просьбой урегулировать этот вопрос.

Еще одна инициатива депутатов Республики Адыгея предполагает расширение государственного перечня сельскохозяйственной продукции, производство и переработку которой осуществляют сельхозтоваропроизводители, за счет включения в него эфиромасличных и лекарственных культур. Это позволило бы поддержать данную перспективную отрасль.

Участники заседания комитета ЮРПА также рассмотрели подготовленное Заксобранием Краснодарского края обращение в Минсельхоз России о необходимости применения стимулирующих мер для развития органического земледелия. Оказывать поддержку производителям органической продукции предлагается за счет средств государственной программы развития сельского хозяйства.

«Южно-Российская Парламентская Ассоциация давно зарекомендовала себя авторитетной и эффективной площадкой, на которой обсуждаются актуальнейшие вопросы. Многие инициативы, которые в разные годы были вынесены на обсуждение ЮРПА, затем получили своё развитие в федеральном законодательстве. Это и предложения, связанные с развитием племенного животноводства, с наведением порядка в землепользовании, сохранением плодородия почв путем введения дополнительных мер по упорядочиванию выпаса сельскохозяйственных животных и с помощью совершенствования системы контроля за пестицидами и агрохимикатами, и многие другие. Южно-Российская Парламентская Ассоциация даёт возможность регионам не только быть услышанными, но и получить поддержку на самом высоком уровне», - подчеркнул председатель комитета Волгоградской областной Думы по аграрной политике и земельным отношениям **Владимир Ефимов**. Глава профильного комитета регионального парламента также отметил**,** что формат работы ЮРПА позволяет представить коллегам из других субъектов Российской Федерации наработки Волгоградской области в разных сферах, познакомить с деятельностью передовых производств.

Сегодня члены комитета ЮРПА побывали с экскурсией в уникальном комплексе по выращиванию овощных культур «Росток», расположенном в Среднеахтубинском районе Волгоградской области. Здесь используются только инновационные технологии. Компания является лидером по производству рассады на Юге России.

Отметим, что площадкой проведения заседания комитета ЮРПА по аграрным вопросам и природопользованию стало предприятие, уделяющее приоритетное внимание вопросам экологии, - АО «Волжский трубный завод». Несколько лет назад завод первым из промышленных гигантов региона открыл двери для общественного экологического контроля. Одним из важнейших начинаний предприятия стало также создание собственного общественного экологического совета, в который вошли специалисты в области охраны окружающей среды, работники структурных подразделений, представители совета молодых трубников. Минувшей осенью на территории завода открылся современный экологический центр - «Зелёный дом ТМК», оснащенный самым современным оборудованием и высокоточными средствами измерений.

Депутаты Юга России выступили за разработку госпрограммы по оздоровлению Дона

13.05.2021

Сегодня комитет Южно-Российской Парламентской Ассоциации по аграрным вопросам и природопользованию единогласно поддержал подготовленное Волгоградской областной Думой и Законодательным Собранием Ростовской области обращение к Правительству страны о необходимости разработки и принятия государственной программы Российской Федерации, направленной на оздоровление и развитие водохозяйственного комплекса бассейна реки Дон.

С докладами выступили председатель комитета Волгоградской областной Думы по охране окружающей среды и природопользованию, руководитель Экологического совета при регпарламенте **Ирина Соловьева** и заместитель председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества **Вячеслав Василенко**.

Дон является четвертой рекой в Европе по площади водосбора после Волги, Дуная и Днепра. Бассейн реки занимает территорию 422 тысячи квадратных километров, на которой полностью или частично расположены 15 субъектов Российской Федерации: Тульская, Орловская, Рязанская, Тамбовская, Липецкая, Воронежская, Курская, Белгородская, Пензенская, Саратовская, Волгоградская, Ростовская области, Ставропольский и Краснодарский края, Республика Калмыкия. Водные ресурсы используются для орошения земель, питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, судоходства, гидроэнергетики, других отраслей экономики. В последние годы в результате антропологической деятельности происходит изменение гидрологического режима притоков Дона и, как следствие, ухудшается экологическое состояние реки. Это наносит вред лесам, отрицательно влияет на состояние животного мира, приводит к падению рыбопродуктивности, сокращению краснокнижных видов животных, птиц и растений, влияет на качество воды. Водохозяйственная обстановка особенно обостряется при наступлении засушливых периодов. Так, в течение 2007-2020 годов в бассейне реки Дон наблюдалось затяжное маловодье. Из-за заиления резко сократился запас воды в Цимлянском водохранилище. На фоне маловодности значительно снизилась пропускная способность водных путей и безопасность плавания судов.

В июле прошлого года в Волгодонске состоялась межрегиональная конференция «Сохранение экосистемы Цимлянского водохранилища и Нижнего Дона». В ее работе приняли участие представители Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства по рыболовству, Российской академии наук, общественных экологических организаций, губернаторы Волгоградской и Ростовской областей **Андрей Бочаров** и

Василий Голубев. Участники конференции поддержали инициативу об объединении усилий регионов, разработке региональных программ и создании на их основе государственной программы Российской Федерации по комплексному оздоровлению и развитию реки Дон и водных объектов Донского бассейна. Волгоградской областной Думой и Заксобранием Ростовской области были подготовлены и направлены соответствующие обращения к парламентам регионов, где протекает Дон, а также создана совместная рабочая группа по сбору и анализу поступающих предложений, которую возглавили спикеры **Александр Блошкин** и **Александр Ищенко**.

Вопрос сохранения реки Дон получил широкий резонанс. 16 февраля текущего года он обсуждался на заседании «круглого стола» в комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и нашел отклик и поддержку.

На заседании комитета ЮРПА по аграрным вопросам и природопользованию подчеркивалось, что разработка и принятие государственной программы Российской Федерации по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса бассейна реки Дон позволит восстановить и сохранить потенциал этой водной артерии, улучшить экологическую обстановку, предотвратить дальнейшее истощение притоков, повысить качество жизни населения. Среди задач, которые предлагается решить в ходе её реализации, - модернизация и строительство очистных сооружений, ливневой канализации в крупных населенных пунктах; увеличение площади лесов и пойменных лугов; проведение рыбохозяйственной мелиорации; расчистка реки Дон и её притоков; берегоукрепление; ликвидация объектов накопленного экологического вреда; снижение объемов поступающих в реку загрязняющих веществ с земель сельхозназначения, промплощадок, объектов транспортной инфраструктуры и так далее.

Как отметила председатель комитета Волгоградской областной Думы по охране окружающей среды и природопользованию, руководитель Экологического совета при регпарламенте **Ирина Соловьёва**, принятие государственной программы поможет не только улучшить качество жизни жителей субъектов Российской Федерации, где протекает Дон, но и даст импульс развитию экономики этих территорий. «По нашему мнению, реализация программы позволит значительно улучшить водохозяйственную обстановку в бассейне реки Дон, решить целый ряд проблем, в том числе экономических, - в частности, восстановить судоходство, увеличить проточность реки, расчистить малые реки, родники и берега от зарослей. И самое главное - она будет способствовать созданию благоприятных экологических условий для проживания населения за счет повышения качества водных ресурсов, улучшения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, повышения защищенности здоровья людей от воздействия негативных факторов, - подчеркнула парламентарий. - Река для донских казаков всегда была живым существом. Ее берегли и почитали как родителей. Мы, их потомки, должны сохранить эти чувства любви и заботы о великой реке, которой мы так многим обязаны. Это - наш долг перед страной и теми, кто будет жить после нас».

Профильный комитет рекомендовал XXXIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации принять данное обращение.

Андрей Бочаров: «На первом плане — вопросы повышения качества жизни людей»

14.05.2021

Вопросы укрепления межрегионального взаимодействия, формирования проектов развития, в том числе по созданию государственной программы оздоровления рек Донского бассейна в целях повышения качества жизни жителей всего юга страны рассмотрены сегодня на рабочей встрече губернатора Волгоградской области Андрея Бочарова с руководителями парламентских делегаций из десяти субъектов РФ — членов Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Губернатор **Андрей Бочаров** поприветствовал участников 34-й конференции ЮРПА на легендарной сталинградской-волгоградской земле: межпарламентская встреча проходит в городе-герое в юбилейный для Ассоциации год — 20-й со дня основания.

«Регионы юга России исторически объединены общей территорией, общей культурой, пронизаны родственными и дружескими связями, а также связаны общим экономическим, социальным и гуманитарным пространством. Поэтому вопросы межрегионального сотрудничества, укрепления и развития кооперационных связей между нашими регионами в экономической, социальной, гуманитарной и других сферах были и остаются для всех нас важными и актуальными», — подчеркнул Андрей Бочаров.

Волгоградская область является активным участником взаимодействия по выработке решений в рамках стратегических планов развития как регионов ЮФО, так и страны в целом.

«На первом плане перед всеми нами стоят вопросы повышения качества жизни людей, которые включают в себя разносторонние аспекты, — сделал акцент Андрей Бочаров. — И здесь одна из ключевых задач, — нахождение разумного баланса между экономическим развитием и сохранением благополучной экологической ситуации для проживания людей».

Ярким примером такого сотрудничества является решение по оздоровлению реки Волги, принятое на Госсовете по развитию внутренних водных путей, который состоялся в Волгограде под руководством Президента России Владимира Путина. Так, в Волго-Ахтубинской пойме построены 17 водопропускных сооружений — до 2024 года их будет более 70, параллельно проводится расчистка ериков и озёр — полностью восстановлены 35 водных объектов, а всего предстоит восстановить 93. Максимальный эффект будет достигнут после реализации масштабного губернаторского проекта по строительству комплекса ГТС на реке Ахтубе: в 2019 году глава региона Андрей Бочаров лично представил этот по-настоящему проект 21-го века руководству страны. Единственный за всю историю Советского Союза и России масштабный экологический проект позволит качественно улучшить условия жизни почти миллиона человек, проживающих в дельте Волги — в настоящее время он проходит госэкспертизу.

На основе этого опыта Волгоградская область выступила с инициативой по формированию отдельной аналогичной государственной программы по экосистеме Нижнего Дона, Цимлянского водохранилища и всего Донского бассейна. Напомним, 23 июля 2020 года губернатор Андрей Бочаров на межрегиональной конференции в Волгодонске предложил совместно разработать региональные программы по реабилитации Дона и создания на их основе комплексной федеральной госпрограммы.

Предложение было поддержано губернатором Ростовской области; депутаты Ростовской и Волгоградской областей обратились к своим коллегам из 15 субъектов РФ, по территории которых протекает река Дон и малые реки Донского бассейна, с предложением разработать соответствующие региональные программные мероприятия, в том числе используя уже имеющийся опыт работы по оздоровлению Волги.

«Наша совместная с регионами и Правительством РФ работа в этом направлении продолжается. Реализация проекта значительно повлияет на решение не только социальных, но и экономических задач регионов юга России и страны в целом. Надеемся на поддержку Южно-Российской Парламентской Ассоциации», — добавил Андрей Бочаров.

Участники рабочей встречи также обсудили вопросы развития кооперационных связей между промышленными предприятиями ЮФО, транспортной инфраструктуры, укрепления сотрудничества в агропромышленной, культурной, гуманитарной и других сферах.

Источник новости: Администрация Волгоградской области

Правовые уточнения помогут стабильной работе газопотребляющих предприятий

14.05.2021

Важная инициатива, призванная повысить надежность газоснабжения в стране, поддержана сегодня на XXXIV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации. На форуме региональных законодателей принято обращение к Правительству РФ по вопросу уточнения категорий потребителей и перечня случаев, при которых должна устанавливаться броня газопотребления.

Концепция и предварительный проект обращения разрабатывались комитетом Волгоградской областной Думы по промышленной политике, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и дорожному хозяйству под председательством **Руслана Шарифова**. С этой целью были проведены рабочие совещания с представителями органов исполнительной власти и промышленных предприятий региона, которые подтвердили актуальность предлагаемых изменений федерального законодательства.

Броня газопотребления – это минимальный объем газа, который необходим для безаварийной работы технологического оборудования покупателей газа при условии максимального использования резервных видов топлива. По существующим правилам, ниже данного предела поставки газа уменьшать нельзя, даже в случае неплатежей потребителя. Если это сделать, может произойти авария или данное оборудование выйдет из строя.

Вместе с тем в настоящее время законодательно не регламентирован порядок установления, расчета и сроки действия брони газопотребления, а также условия, которым должны соответствовать предприятия, чтобы ею воспользоваться.

«Мы исходили из того, что броня газопотребления необходима для обеспечения технологической безопасности и стабильной работы целого комплекса предприятий, – отметил **Руслан Шарифов**. – Однако отсутствие четкого регулирования усложняет использование данного правового механизма. После консультаций со специалистами

профильных ведомств и производственниками нами были подготовлены предложения по совершенствованию законодательной базы, которые получили поддержку Южно-Российской Парламентской Ассоциации».

В принятом ЮРПА обращении предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты для того, чтобы определить категории потребителей и перечень случаев, когда броня газопотребления должна применяться. По мнению региональных парламентариев, также следует утвердить положение об установлении и расчете брони газопотребления и назначить уполномоченный орган, заверяющий и выдающий соответствующие документы.

Юбилейная Конференция ЮРПА завершила свою работу

14.05.2021

Сегодня в Волгограде под председательством Александра Блошкина состоялось заключительное пленарное заседание XXXIV Конференции Южно–Российской Парламентской Ассоциации. Делегатами форума было рассмотрено и одобрено 75 нормотворческих предложений, подготовленных законодательными собраниями Юга России.

В рамках XXXIV Конференции ЮРПА вместе работали депутаты 10 субъектов РФ и Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия. Форум принял обращения к федеральным органам власти по целому ряду актуальных для жителей регионов вопросов. Инициированы корректировки законов, нацеленные на усиление социальной поддержки, медицинского обеспечения граждан, стимулирование экономической деятельности, активизации общественной жизни и местного самоуправления, укрепление стабильности в бюджетно-финансовой сфере.

«В этом году нашей Ассоциации исполнилось 20 лет. Юбилейная Конференция запомнится насыщенной повесткой и рядом очень важных решений, – отметил, подводя итоги форума, председатель ЮРПА, спикер Волгоградской областной Думы **Александр Блошкин**. – Особое внимание было уделено совместной инициативе ростовских и волгоградских парламентариев о разработке федеральной программы по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса бассейна реки Дон. От решения этого вопроса зависит социальное и экономическое благополучие сразу нескольких регионов. Коллеги нас поддержали – и теперь есть все основания рассчитывать, что общее мнение Южно-Российской Парламентской Ассоциации будет услышано руководством страны».

Тема подготовки комплексной программы реабилитации Дона сегодня также обсуждалась ***на рабочей встрече*** председателей Волгоградской областной Думы и Законодательного собрания Ростовской области с главой комитета Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям **Николаем Николаевым**. Выступая на Конференции, федеральный парламентарий выразил заинтересованность и готовность сообща работать над решением ключевых для Юга России задач.

На форуме также состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между Волгоградской областной Думой и Законодательным собранием города Севастополя. Напомним, с 2013 года Волгоград и Севастополь являются городами-побратимами.

В завершении председатель Южно-Российской Парламентской Ассоциации **Александр Блошкин** поблагодарил депутатов за плодотворную работу и вручил представителям всех

участвовавших в Конференции делегаций почетные грамоты за активную деятельность и существенный вклад в укрепление межпарламентских связей.

«Современный мир быстро меняется. В соответствии с велением времени обновляется и правовое поле. В такой ситуации, безусловно, повышается роль межпарламентского сотрудничества, как инструмента укрепления и дальнейшего развития нашей страны. А значит, и взаимодействие в рамках ЮРПА будет только расширяться», – подчеркнул **Александр Блошкин**.

Следующая – XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации запланирована на осень 2021 года и будет проводиться Государственным Советом Республики Крым.