



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

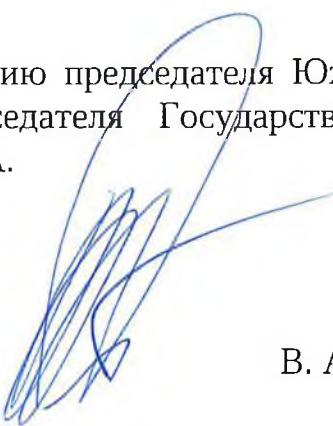
№ 1

#### **Об информации об избрании председателей комитетов Южно-Российской Парламентской Ассоциации и заместителей председателей комитетов Южно-Российской Парламентской Ассоциации**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

Принять к сведению информацию председателя Южно-Российской Парламентской Ассоциации, Председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова В. А.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

  
В. А. Константинов



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 2

#### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу предоставления права учреждения частной охранной организации окружным (отдельским) казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу предоставления права учреждения частной охранной организации окружным (отдельским) казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**  
к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 2

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Правительству Российской Федерации по вопросу**  
**предоставления права учреждения частной охранной организации**  
**окружным (отдельским) казачьим обществам, внесенным**  
**в государственный реестр казачьих обществ**  
**в Российской Федерации**

Стратегией государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 9 августа 2020 года № 505, предусмотрено, что одним из направлений по реализации задачи государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества по совершенствованию механизма привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы является совершенствование законодательства в целях расширения полномочий казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, по участию в обеспечении охраны объектов различных форм собственности (пункт 13). Реализация задачи по поддержке социально-экономического развития российского казачества осуществляется, в том числе путем содействия привлечению частных охранных организаций, учрежденных войсковыми казачьими обществами, к обеспечению охраны объектов социальной сферы различных форм собственности (пункт 17).

Согласно статье 15.1 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" право учреждения частной охранной организации (далее – ЧОО) юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной, может быть предоставлено при наличии достаточных оснований в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При этом в силу указанной статьи филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого частная охранная организация зарегистрирована.

Пунктом 2 Правил предоставления права учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2010 года № 82, предоставлено право учреждения ЧОО только войсковым казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации (далее – войсковые казачьи общества). Вместе с тем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 2 Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ "О государственной службе российского казачества" войсковое казачье общество – это казачье общество, которое создается (формируется) путем объединения окружных (отдельских) казачьих обществ и осуществляет свою деятельность на территориях двух и более субъектов Российской Федерации либо на территории одного субъекта Российской Федерации, который образован в результате объединения двух и более субъектов Российской Федерации.

Согласно разъяснениям Управления лицензионно-разрешительной работы Министерства внутренних дел Российской Федерации от 6 ноября 2015 года № 93/2459 войсковым казачьим обществам в особом порядке предоставлено право учредить только одну ЧОО и этим правом воспользовались на сегодняшний день все войковые казачьи общества.

Войсковое казачье общество "Всевеликое войско Донское" осуществляет свою деятельность на территории четырех субъектов Российской Федерации. Указанное общество уже реализовало свое право на учреждение одной ЧОО в Ростовской области (общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация Войскового казачьего общества "Всевеликое войско Донское "Бекет"), в связи, с чем другие казачьи общества, входящие в его состав, создать ЧОО не вправе. Таким образом, казаки Волгоградской области, Астраханской области и Республики Калмыкия лишены возможности заниматься охранной деятельностью. Аналогичная ситуация складывается и во многих других субъектах Российской Федерации.

Учитывая изложенное, а также в рамках Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, просим рассмотреть вопрос о возможном внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2010 года № 82 "Об утверждении Правил предоставления права учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной", предусматривающего предоставление права учреждения ЧОО не только войсковым, но и окружным (отдельским) казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 3

**О поддержке проекта законодательной инициативы Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О противодействии коррупции"**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект законодательной инициативы Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О противодействии коррупции" (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Думу Астраханской области.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

Б. А. Константинов

Вносит Дума  
Астраханской области  
Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6228) изменение, дополнив его статьей 12.<sup>41</sup> следующего содержания:

«Статья 12.<sup>41</sup> Запреты, налагаемые на руководителей государственных (муниципальных) учреждений

Лица, замещающие должности руководителей государственных (муниципальных) учреждений, не вправе быть учредителями (участниками) иного юридического лица, занимать иные оплачиваемые должности и заниматься другой оплачиваемой деятельностью в государственных органах, органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, заниматься предпринимательской деятельностью, быть единоличным исполнительным органом или членом коллегиального исполнительного органа коммерческой организации, за исключением случаев, если участие в органах коммерческой организации входит в должностные обязанности данного руководителя.».

#### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в Федеральный закон**  
**«О противодействии коррупции»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» подготовлен с целью установления для лиц, замещающих должности руководителей государственных (муниципальных) учреждений, запрета занимать иные оплачиваемые должности и заниматься другой оплачиваемой деятельностью в государственных органах, органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, заниматься предпринимательской деятельностью, быть единоличным исполнительным органом или членом коллегиального исполнительного органа коммерческой организации, за исключением случаев, если участие в органах коммерческой организации входит в должностные обязанности данного руководителя.

Внесение данного изменения в антикоррупционное законодательство будет способствовать добросовестному осуществлению полномочий руководителем государственного (муниципального) учреждения и не позволит ему действовать в интересах других лиц, хозяйствующих субъектов, органов власти и местного самоуправления, в том числе исключит вероятность возникновения ситуации конфликта интересов.

Приложение

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в Федеральный

закон «О противодействии коррупции»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных**

**конституционных законов, федеральных законов и иных**

**нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,**

**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**

**изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона**

**«О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов и иных нормативных правовых актов федерального законодательства.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в Федеральный  
закон «О противодействии коррупции»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в Федеральный закон**  
**«О противодействии коррупции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» не потребует дополнительных расходов из бюджетов всех уровней.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 4

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Председателю Комитета Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации по государственному строительству  
и законодательству П. В. Крашенинникову в части дополнения  
проекта федерального закона "Об общих принципах организации  
публичной власти в субъектах Российской Федерации"**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству П. В. Крашенинникову в части дополнения проекта федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству П. В. Крашенинникову.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

**к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации**

**от 22 октября 2021 года № 4**

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Председателю Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по государственному строительству и законодательству  
Крашенинникову П. В. в части дополнения проекта  
федерального закона "Об общих принципах организации  
публичной власти в субъектах Российской Федерации"**

**Уважаемый Павел Владимирович!**

Проект федерального закона № 1256381-7 "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – проект федерального закона), внесенный на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 27 сентября 2021 года, подготовлен в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации публичной власти в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти (часть 2 статьи 80 Конституции Российской Федерации).

С учетом особенностей правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, характера и круга решаемых им публичных задач проектом федерального закона высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации признается обязательным органом публичной власти. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте Российской Федерации, определяет систему и структуру исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с принципом единства публичной власти высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации.

Особый акцент в понятии "единая система публичной власти", закрепленном на конституционном уровне, сделан:

1) на согласованном функционировании всех ее органов (органов государственной власти и органов местного самоуправления);

2) на цели ее деятельности, состоящей в соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина, создании условий для социально-экономического развития государства (статья 2 Федерального закона от 8 декабря 2020 года № 394-ФЗ "О Государственном Совете Российской Федерации").

Несмотря на то, что в текущем федеральном законодательстве последовательно закрепляются положения, раскрывающие смысл и суть понятия "единая система публичной власти", на практике возникают случаи, которые требуют введения новых правовых механизмов его реализации.

Так, например, в одном из муниципальных образований, входящих в состав муниципального района Республики Крым, на протяжении 2020–2021 годов глава местной администрации не исполняет обязанности по решению вопросов местного значения по осуществлению полномочий, предусмотренных законами и уставом муниципального образования.

В связи с этим в адрес органов публичной власти различного уровня регулярно поступают устные и письменные обращения жителей сел, входящих в состав соответствующего муниципального образования. Все эти обращения содержат нарекания на неудовлетворительную работу главы сельского поселения и возглавляемых им органов местного самоуправления (сельского совета и администрации).

По итогам проведения проверок контрольно-счетных органов, а также органов прокуратуры установлено отсутствие эффективных управлеченческих решений по использованию средств бюджета сельского поселения, что привело к снижению его социально-экономического развития. Депутаты соответствующего сельского совета обратились к Главе Республике Крым с просьбой инициировать вопрос об отрешении главы муниципального образования, председателя сельского совета – главы администрации сельского поселения от должности, поскольку представительный орган муниципального образования не набирает необходимый кворум (не менее двух третей от установленной численности депутатов) по вопросу об удалении главы муниципального образования в отставку.

В сложившейся ситуации, с учетом действующих положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации", у Главы Республики Крым как высшего должностного лица субъекта Российской Федерации отсутствуют какие-либо возможности деятельно отреагировать на поступающие обращения граждан и воздействовать на соответствующего главу муниципального образования.

В развитие вышеуказанных положений проекта федерального закона, в целях усиления ответственности глав муниципальных образований и глав местных администраций Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Вам с предложением рассмотреть возможность дополнить проект федерального закона положениями, содержащими уточняющие принцип понятия "единая система публичной власти" механизмы, позволяющие реализовать полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в части наделения правом отрешения от должности главы муниципального образования и главы местной администрации в связи с утратой доверия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) за ненадлежащее исполнение своих обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", иными федеральными законами, уставом муниципального образования, и (или) обязанностей по осуществлению органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 5

**О поддержке законодательной инициативы Парламента Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в части действия статьи в отношении референдумов)**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать законодательную инициативу Парламента Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в части действия статьи в отношении референдумов) (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов



**РЕСПУБЛИКАЕ ЦАГАТ ИРЫСТОН – АЛАНИЙІ ПАРЛАМЕНТЫ  
ҮЫНАФФӘ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ**

**О законодательной инициативе Парламента  
Республики Северная Осетия - Алания по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального  
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие  
в референдуме граждан Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Парламент Республики Северная Осетия - Алания **п о с т а н о в л я ет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Парламента Республики Северная Осетия – Алания.
3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Таймазову Артуру Борисовичу представлять Парламент Республики Северная Осетия - Алания при рассмотрении указанной законодательной инициативы.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Парламента  
Республики Северная Осетия - Алания

А. Мачнев

г. Владикавказ  
27 мая 2021 г.

Вносится Парламентом Республики  
Северная Осетия – Алания

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 4 Федерального закона  
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие  
в референдуме граждан Российской Федерации»**

Внести в пункт 12 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2004, № 35, ст. 3607, № 50, ст. 4950; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427, № 50, ст. 5303; 2007, № 10, ст. 1151, № 31, ст. 4008; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 45, ст. 5268; 2012, № 19, ст. 2274; 2014, № 8, ст. 739; 2016, № 11, ст. 1493; 2019, № 22, ст. 2660; 2020, № 21, ст. 3232, № 31, ст. 5026; 2021, № 15, ст. 2456) изменение, исключив слово «, референдумах».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4  
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав  
и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 12 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Данной нормой предусматривается, что в случае принятия избирательной комиссией решений, предусмотренных пунктом 1 или 2 статьи 63<sup>1</sup> указанного Федерального закона, условия реализации гражданами Российской Федерации права быть избранными определяются исходя из первого возможного дня голосования на соответствующих выборах, референдумах.

В соответствии с подпунктом 27 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» пассивное избирательное право – это право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Из данной формулировки следует, что правоотношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации пассивного избирательного права, возникают только в связи с проведением выборов.

При этом подпунктом 51 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» право на участие в референдуме определяется как конституционное право граждан Российской Федерации голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в других действиях по подготовке и проведению референдума.

Таким образом, законом не предусмотрено возникновение правоотношений, связанных с пассивным избирательным правом при проведении референдума. Поскольку правовая норма, содержащаяся в пункте 12 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», направлена на регулирование порядка реализации гражданами пассивного избирательного права, упоминание в ней референдумов является некорректным.

Законопроектом предлагается исключить упоминание референдумов из пункта 12 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 6

**О поддержке проекта законодательной инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации" (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание Краснодарского края.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Приложение  
к решению XXXV Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от \_\_\_\_ октября 2021 года № \_\_\_\_

Вносится  
Законодательным Собранием  
Краснодарского края

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в абзац первый пункта 1 статьи 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; 2014, № 48, ст. 6664; 2020, № 40, ст. 6168) изменение, заменив слова "в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)" словами "расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет".

**Статья 2**

Положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2023 год и на планируемый период 2024 и 2025 годов.

Президент  
Российской Федерации

**Приложение  
к проекту федерального закона "О внесе-  
нии изменения в статью 142<sup>2</sup> Бюджетного  
кодекса Российской Федерации"**

**ПЕРЕЧЕНЬ  
законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального  
закона "О внесении изменения в статью 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса  
Российской Федерации"**

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменения  
в статью 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации" признание утра-  
тившими силу, приостановление других актов федерального законодательства  
не потребуется.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 142<sup>2</sup>  
Бюджетного кодекса Российской Фе-  
дерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса**  
**Российской Федерации"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения  
в статью 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации" разработан в целях уточнения отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующих вопросы межбюджетных отношений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление субсидий региональному бюджету из бюджетов высокообеспеченных муниципальных образований ("отрицательный трансферт") в случае, если расчетные подушевые налоговые доходы местного бюджета (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в отчетном финансовом году превышают предельный уровень, установленный законом субъекта Российской Федерации.

Использование механизма взимания "отрицательных трансфертов" позволяет частично компенсировать рост бюджетной обеспеченности муниципальных образований с наиболее развитой доходной базой, вызванный установлением единых нормативов отчислений, за счет перераспределения средств в местные бюджеты с низкой бюджетной обеспеченностью.

Вместе с тем, закрепление единых нормативов отчислений от налогов, с одной стороны, является стимулом к увеличению собираемости налогов и развитию имеющейся на территории муниципальных образований налоговой базы, с другой стороны, передаваемые местным бюджетам налоговые доходы не обеспечивают равномерное распределение финансовых ресурсов между муниципальными образованиями, что приводит к большей дифференциации муниципальных образований и росту бюджетной обеспеченности муниципальных образований с наиболее развитой налогооблагаемой базой.

При этом, наряду с налоговой базой на доходы местных бюджетов оказывают влияние зачисления разовых платежей, например, в результате дона-

числений, ошибочных перечислений, единовременного погашения задолженности прошлых лет, что приводит к искажению динамики поступлений доходов в местный бюджет за ряд лет и увеличению объема субсидии, подлежащего перечислению из местных бюджетов в региональный бюджет в очередном финансовом году.

В целях минимизации влияния таких платежей на объем изъятия средств из местных бюджетов в качестве "отрицательного трансфера" законопроектом предлагается изменить критерий предоставления субсидий региональному бюджету, определив его как превышение порогового уровня подушевых налоговых доходов местных бюджетов в двух годах из последних трех отчетных финансовых лет.

Принятие и реализация законопроекта не приведут к увеличению расходов федерального бюджета.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 7

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу  
внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации  
в части предоставления представительным органам муниципальных  
районов и городских округов права устанавливать размер  
потенциально возможного к получению индивидуальным  
предпринимателем годового дохода и дифференцировать  
потенциально возможный годовой доход в зависимости  
от особенностей ведения предпринимательской деятельности**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части предоставления представительным органам муниципальных районов и городских округов права устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода и дифференцировать потенциально возможный годовой доход в зависимости от особенностей ведения предпринимательской деятельности (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

## **Приложение**

**к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 7**

### **ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части предоставления представительным органам муниципальных районов и городских округов права устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода и дифференцировать потенциально возможный годовой доход в зависимости от особенностей ведения предпринимательской деятельности**

С 1 января 2021 года на территории Российской Федерации утратил действие специальный налоговый режим – система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД). Налогоплательщикам ЕНВД – субъектам малого предпринимательства было предоставлено право перейти на оптимальный для их вида деятельности режим налогообложения. Многие предприниматели воспользовались патентной системой налогообложения (далее – ПСН) как альтернативой действовавшего ранее ЕНВД.

Согласно действующему законодательству размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода устанавливается законом субъекта Российской Федерации. При этом налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляется в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 100 процентов. Органы местного самоуправления имеют возможность более детального изучения социально-экономических показателей территории, исходя из которых, в том числе определяется размер потенциально возможного к получению годового дохода.

Также следует отметить, что в соответствии с утратившей силу статьей 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) при установлении ЕНВД нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов, городских округов предусматривалась возможность по установлению коррелирующего

коэффициента базовой доходности  $K_2$ , учитывающего совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности в том числе особенности места ведения предпринимательской деятельности.

Таким образом, при определении налоговой базы по ЕНВД налоговым законодательством была предоставлена возможность делить территорию муниципального образования, в том числе городского округа, на отдельные зоны посредством применения корректирующих коэффициентов.

Дифференцирование (зонирование) территории внутри муниципального образования в отличие от ЕНВД в целях применения ПСН налоговым законодательством не предусмотрено.

При этом необходимость зонирования территории муниципального образования, в том числе городского округа, обусловлена тем, что условия осуществления предпринимательской деятельности на отдаленных территориях заметно отличаются от условий работы в центральной части муниципального образования: выше уровень расходов на доставку товара, меньшее количество потребителей услуг; ниже уровень оборота розничной торговли (работ и услуг) и др.

На основании вышеизложенного просим рассмотреть вопрос о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части предоставления представительным органам муниципальных районов и городских округов права устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, а также дифференцировать потенциально возможный годовой доход в зависимости от особенностей ведения предпринимательской деятельности, например, по объектам административно-территориального деления.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 8

#### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу возмещения дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации национальных проектов и федеральных программ**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу возмещения дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации национальных проектов и федеральных программ (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Приложение  
к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 8

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Правительству Российской Федерации по вопросу возмещения**  
**дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской**  
**Федерации, возникающих при реализации национальных**  
**проектов и федеральных программ**

Волгоградская область принимает активное участие в реализации национальных проектов, федеральных программ, в рамках которых на территории региона создаются объекты социальной и коммунальной инфраструктуры, инфраструктура благоустройства, приобретаются жилые помещения для отдельных категорий граждан.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 года № 2468-р предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации при реализации национальных проектов установлен в размере 98 процентов из федерального бюджета и 2 процентов из бюджета субъекта Российской Федерации.

В процессе реализации мероприятий сложились факторы, приводящие к дополнительным расходам областного бюджета:

расчет потребности в средствах федерального бюджета для строительства объектов инфраструктуры производится без учета стоимости инженерных сетей, оборудования и вспомогательных объектов, мероприятий по благоустройству;

необходимость приобретения квартир с большей жилой площадью, в связи с отсутствием на рынке квартир с жилой площадью, совпадающей с расселяемой площадью;

необходимость оплаты разницы между фактической средней рыночной стоимостью одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации и стоимостью, установленной для Волгоградской области Минстроем России, а также на покрытие разницы стоимости одного квадратного метра общей площади приобретаемого жилья над изымаемым.

Таким образом, фактический уровень софинансирования при участии в национальных проектах складывается для субъекта Российской Федерации как 60–70 процентов из федерального бюджета и 40–30 процентов из бюджета субъекта Российской Федерации.

В 2021 году дополнительные расходы консолидированного бюджета Волгоградской области на реализацию указанных мероприятий составят 1,6 млрд рублей.

На основании вышеизложенного просим рассмотреть вопросы:  
об обеспечении соблюдения уровня софинансирования расходов из федерального бюджета, предусмотренных на реализацию национальных проектов, установленных соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации;

о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации средств из федерального бюджета на возмещение дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, возникающих при достижении целей, показателей и результатов региональных проектов, сверх обязательного уровня софинансирования.

Также предлагаем при расчете объемов предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета для реализации жилищных программ в субъектах Российской Федерации учитывать размер площади помещений, предоставляемой сверх площади, занимаемой переселяемыми из аварийного жилья гражданами; при утверждении показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, применяемых для определения размера субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, учитывать реальную рыночную стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъектах Российской Федерации.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 9

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу  
обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся  
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Приложение  
к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 9

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Государственной Думе Федерального Собрания Российской**  
**Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу**  
**обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся**  
**без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,**  
**оставшихся без попечения родителей**

По состоянию на 1 июля 2021 года на территории Волгоградской области в жилых помещениях нуждаются более пяти тысяч детей-сирот, потребность в финансировании превышает восемь млрд рублей.

Средства федерального бюджета, ежегодно выделяющиеся бюджету Волгоградской области в размере 150–200 млн рублей, с учетом софинансирования за счет средств областного бюджета позволяют обеспечивать жильем порядка 300–350 человек в год, в то время как ежегодный прирост детей-сирот составляет в среднем 600–700 человек, что существенно превышает количество обеспеченных жильем детей-сирот. Выделяемых бюджетных средств недостаточно, чтобы сократить очередь детей-сирот, нуждающихся в жилье.

В Волгоградской области для обеспечения детей-сирот жильем необходимо приобретать ежегодно минимум 500–600 квартир. Это позволит остановить рост очередности и продолжить поэтапное решение задачи по обеспечению жильем детей-сирот. При сложившихся ценах на рынке жилья для этого потребуется около одного млрд рублей в год.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" финансовое обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляется данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Реализовать полномочия в полном объеме на уровне субъекта Российской Федерации без достаточной финансовой помощи из федерального бюджета не представляется возможным.

В связи с различными финансовыми возможностями субъектов Российской Федерации складывается ситуация, когда ряд регионов

финансово способны обеспечить указанную группу нуждающихся в жилье лиц в более короткие сроки, тогда как в других регионах на это требуется значительное время.

Поскольку право на жилье является конституционным правом человека и гражданина, полагаем, что его реализация не может ставиться в зависимость от финансовых возможностей конкретного субъекта Российской Федерации.

Передача полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на уровень государственной власти Российской Федерации позволит ускорить решение общероссийской проблемы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, стимулировать развитие жилищной отрасли, обеспечит равную реализацию права независимо от региона проживания.

На основании вышеизложенного просим рассмотреть вопрос о передаче полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органам государственной власти Российской Федерации.



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

22 октября 2021 года

г. Симферополь

**№ 10**

#### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу государственной поддержки промышленных предприятий, оказавшихся в трудной экономической ситуации**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу государственной поддержки промышленных предприятий, оказавшихся в трудной экономической ситуации (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

**В. А. Константинов**

Приложение  
к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 10

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Правительству Российской Федерации по вопросу**  
**государственной поддержки промышленных предприятий,**  
**оказавшихся в трудной экономической ситуации**

Поддержка и развитие промышленности – одни из ключевых приоритетов экономической политики Российской Федерации. В настоящее время, по данным Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, на федеральном и региональном уровнях реализуются свыше 400 видов государственной поддержки производственных предприятий. Однако механизмы и инструменты государственной поддержки промышленности настроены таким образом, что эта поддержка в основной своей массе не может быть предоставлена предприятиям, оказавшимся в трудной экономической ситуации.

Как только то или иное производственное предприятие начинает испытывать проблемы с ликвидностью и у него возникают задолженности по налогам, страховым взносам, заработной плате, оно автоматически в силу действующего законодательства лишается возможности реально претендовать на подавляющее большинство видов государственной поддержки. Более того, в отдельных случаях у промышленного предприятия, оказавшегося в трудной экономической ситуации, может быть истребована (взыскана) обратно ранее предоставленная государственная поддержка.

Одной из самых распространённых и востребованных промышленниками форм государственной поддержки российских производственных предприятий являются субсидии. В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные акты, регулирующие предоставление таких субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. В свою очередь, подпункт "в" пункта 4 "Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг", утвержденных Постановлением

Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" устанавливает, что у участника отбора, претендующего на государственные субсидии, должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Эта общая норма дублируется во всех многочисленных правовых актах, которые регулируют выделение субсидий организациям, представляющим многообразие отечественного промышленного производства – от транспортного, сельскохозяйственного, тракторного машиностроения, оборонно-промышленного комплекса до лесопромышленного комплекса, машиностроения для нефтегазового комплекса, станкоинструментальной промышленности, химической промышленности, предприятий спецметаллургии, производств воздушных судов или композитных материалов.

К ограничению, связанному с задолженностью по налогам и страховым взносам, добавляется требование об отсутствии просроченной задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, определенным в статье 93.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также встречаются требования к получателю господдержки об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате.

Зачастую, именно оказавшись в трудной экономической ситуации, промышленные предприятия наиболее остро нуждаются в поддержке государства. Более того, органы государственной власти должны быть максимально заинтересованы в сохранении действующих промышленных предприятий, предотвращении социальных проблем, связанных с остановкой, консервацией, ликвидацией заводов и фабрик. Уполномоченные органы государственной власти пытаются помочь таким предприятиям, но для этого на практике они сегодня лишены по-настоящему действенного инструментария в силу действующих законодательных ограничений.

Нередко относительно небольшая финансовая проблема провоцирует лавинообразный процесс, который запускает на предприятиях процедуры

банкротства. К сожалению, это довольно распространённое явление в российской промышленности. Например, в 2016–2020 годах в машиностроении процедуре банкротства подверглись 1352 предприятия, в металлургии – 1021, в пищевой промышленности – 1344.

Эти процессы сопровождаются существенными социальными и экономическим потерями. Также в российской практике процедуры банкротства с точки зрения последующего оздоровления предприятий имеют чрезвычайно низкую эффективность. По данным Федеральной налоговой службы, за последнее десятилетие реальным оздоровлением закончилась лишь каждая 500-я банкротная процедура, то есть всего 0,2 %. Наиболее частым итогом процедуры банкротства по-прежнему оказывается масштабное списание долгов – в среднем списывается 95 % долга, в результате потери кредиторов за последние пять лет составили около 8 трлн рублей.

Бюджеты всех уровней сегодня масштабно поддерживают создание новых производств, при этом в недостаточной степени включаются в борьбу за сохранение тех предприятий, которые по разным причинам оказываются на грани выживания. Своевременная поддержка государства позитивно отразится на состоянии отечественной промышленности.

Одним из аспектов этой поддержки является изменение действующего законодательства в части требований к предприятиям – получателям государственной поддержки. Смягчение таких требований может быть распространено, в первую очередь, на системообразующие промышленные предприятия с учетом их значимости для общероссийской и региональной экономики.

Перечни таких предприятий формируются на федеральном и региональном уровнях. Например, в перечне системообразующих организаций российской экономики (формируется Министерством экономического развития Российской Федерации, утверждается Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики) на 13 октября 2021 года – 1392 предприятия, из которых 677 промышленных (48,6 %). В свою очередь, в Перечне системообразующих организаций в сфере промышленности и торговли (формируется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, утверждается Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики) на 13 октября 2021 года – 584 предприятия, в том числе 531 промышленное (90,9 %).

Кроме того, возможно установить лимит государственной поддержки промышленного предприятия, оказавшегося в сложной экономической ситуации. Например, в объеме налоговых платежей такого предприятия за предыдущие 3 года (три налоговых периода), что одновременно позволит учитывать социально-экономическую значимость

такой организации и соблюдать относительный баланс бюджетных рисков с потенциалом оздоровления данного промышленного предприятия.

Учитывая изложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на смягчение требований к предприятиям, попавшим в трудную экономическую ситуацию, для получения ими государственной поддержки.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 11

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации по вопросу принятия проекта федерального закона  
№ 601732-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах  
государственного регулирования торговой деятельности в Российской  
Федерации" и статью 28 Федерального закона "Об общих  
принципах организации местного самоуправления  
в Российской Федерации"**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу принятия проекта федерального закона № 601732-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и статью 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

**к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации**

**от 22 октября 2021 года № 11**

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Государственной Думе Федерального Собрания**  
**Российской Федерации по вопросу принятия проекта**  
**федерального закона № 601732-7 "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "Об основах государственного**  
**регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"**  
**и статью 28 Федерального закона "Об общих принципах**  
**организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

На рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 601732-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и статью 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Данный проект федерального закона разработан в целях реализации пункта 10 плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р (далее – Стратегия), а также паспорта национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" и направлен на выработку единых на всей территории Российской Федерации правовых оснований и правил размещения нестационарных торговых объектов.

На сегодняшний день вышеуказанный проект федерального закона не принят.

Согласно Стратегии отдельные меры проводимой государственной политики в социально-экономической сфере не до конца обеспечили учет интересов малых и средних предприятий, среди которых необходимо выделить произвольные изменения схем размещения нестационарных торговых объектов в отдельных субъектах Российской Федерации.

Так, отсутствие единообразных подходов к организации размещения и функционирования нестационарной торговли приводит к ситуациям,

когда на территории разных муниципальных образований одного и того же субъекта Российской Федерации существуют абсолютно отличные друг от друга требования (к примеру, основания для расторжения договора на размещение нестационарного торгового объекта, порядка предоставления компенсационных мест, основания для внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, запрет на размещение нестационарных торговых объектов на придомовой территории, минимальные сроки действия договора на размещение нестационарного торгового объекта и др.).

Немаловажным является тот факт, что согласно действующему законодательству проект схемы размещения нестационарных торговых объектов, являющихся элементами благоустройства, не подлежит общественному обсуждению, тем самым население лишено возможности представить свои предложения в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности. Таким образом, не обеспечивается достижение баланса интересов местного сообщества в целом и соответствующих хозяйствующих субъектов с учетом особенностей конкретного муниципального образования.

Недостаточность правового регулирования также является причиной частых судебных разбирательств, в результате которых вырабатывается правоприменительная практика.

Так, следует выделить определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 декабря 2019 года № 3273-О и постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 14-П, которые приняли обязательные для применения решения со следующими важными подходами: о недопустимости принятия органами местного самоуправления произвольных решений по размещению нестационарных торговых объектов в отрыве от норм и стандартов, предусмотренных федеральным законодательством; об уменьшении участия субъектов Российской Федерации в регулировании данных вопросов, поскольку нестационарные торговые объекты признаются элементами благоустройства, а значит, вопросы их размещения должны быть урегулированы правилами благоустройства населенного пункта.

При этом Конституционный Суд Российской Федерации в своем определении от 5 декабря 2019 года № 3273-О воздержался от оценки по существу оспариваемых законоположений ввиду продолжающегося законодательного процесса по совершенствованию Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", имея ввиду все еще находящийся на рассмотрении проект федерального закона № 601732-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской

Федерации" и статью 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Таким образом, учитывая свойство общеобязательности решений Конституционного Суда Российской Федерации, урегулирование органами местного самоуправления вопросов размещения нестационарных торговых объектов, являющихся элементами благоустройства в отсутствие общих принципов и правил, становится затруднительным.

Также стоит отметить поручение Президента Российской Федерации В. В. Путина об увеличении количества объектов нестационарной и развозной торговли в целях их максимальной доступности для населения и расширения возможностей сбыта отечественными сельскохозяйственными товаропроизводителями своей продукции, вызванного повышением цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров. Надлежащее и эффективное выполнение поручения возможно только в условиях наличия на всей территории Российской Федерации единых стандартов и правил осуществления малых форматов торговли.

Учитывая вышеизложенное, с целью достижения результатов социально-экономического развития, выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии, эффективного решения поставленных оперативных задач перед возникающими экономическими угрозами просим Вас рассмотреть вопрос об ускорении принятия проекта федерального закона № 601732-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и статью 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 12

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Правительству Российской Федерации по вопросу установления  
отдельных видов регионального государственного контроля (надзора)  
по предметам совместного ведения Российской Федерации  
и субъектов Российской Федерации**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу установления отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 12

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Правительству Российской Федерации по вопросу установления**  
**отдельных видов регионального государственного контроля (надзора)**  
**по предметам совместного ведения Российской Федерации**  
**и субъектов Российской Федерации**

1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", призванный устранить недостатки действующего правового регулирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе несистемность и пробельность регулирования, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов мероприятием.

С целью приведения положений федеральных законов в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" принят Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", которым определены в том числе виды регионального государственного контроля (надзора) в рамках совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в настоящее время после произошедших изменений федерального законодательства не установлены некоторые виды регионального государственного контроля (надзора) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в отдельных социально значимых сферах, а именно:

1) региональный государственный контроль (надзор) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на перевозку пассажиров и багажа всеми видами транспорта

общего пользования (в том числе наземного электрического транспорта) по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок;

2) региональный государственный контроль (надзор) за применением подлежащих государственному регулированию наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях;

3) региональный государственный контроль (надзор) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на перемещение и хранение задержанных транспортных средств.

Следует отметить, что осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере транспорта является важной составляющей экономической и социальной политики, затрагивающей интересы большого количества людей, пользующихся услугами пассажирского автомобильного транспорта, в том числе пользующихся мерами социальной поддержки в виде льготного проезда.

Доступность транспортных услуг относится к числу важнейших факторов, определяющих качество жизни населения и уровень развития экономики. Именно поэтому государственное регулирование цен (тарифов) в сфере транспорта направлено прежде всего на обеспечение потребностей граждан и экономики субъектов Российской Федерации в автомобильных перевозках, в том числе электрическим транспортом, соблюдение принципа ценовой доступности поездок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, установленного социальным стандартом транспортного обслуживания населения.

Отсутствие контроля (надзора) за применением цен (тарифов) на перевозку пассажиров и багажа в транспортной сфере может привести к завышению стоимости проезда пассажиров, нанесению имущественного вреда гражданам и сокрытию доходов перевозчиками.

Неосуществление регионального государственного контроля (надзора) за применением подлежащих государственному регулированию наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях, учитывая большое количество совершаемых в данной сфере нарушений, может привести к завышению цен на реализуемую продукцию, как собственного производства, так и на покупную продукцию, реализуемую через буфеты, неэффективному расходованию бюджетных средств в рамках предоставления бесплатного горячего питания детям и другим нарушениям порядка ценообразования.

Согласно части 11 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств является обязанностью уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Однако в настоящий момент отсутствует соответствующее право уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за применением установленных цен (тарифов), что не позволяет в полной мере оценить эффективность тарифного регулирования в данной области.

К тому же не установлены следующие виды регионального государственного контроля (надзора), осуществляемые в рамках мер по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239:

1) региональный государственный контроль (надзор) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;

2) региональный государственный контроль (надзор) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на социальные услуги, предоставляемые населению государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания;

3) региональный государственный контроль (надзор) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.

Следует учитывать, что осуществление вышеуказанных видов контроля (надзора) затрагивает интересы большого количества жителей, в том числе социально уязвимых категорий граждан, и гарантирует предоставление им широкого спектра услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 55.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской

"Федерации" осуществление регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации находится в рамках совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 8 и 10 статьи 1, части 2 статьи 15 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" вид регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливается федеральным законом, который должен определять наименование вида контроля (надзора) с указанием его отнесения к региональному контролю (надзору), а также определять обязательные требования, установленные нормативными правовыми актами, требования, содержащиеся в нормативных документах, а также документы, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, соблюдение (реализация) которых является предметом данного вида контроля (надзора).

Следовательно, принятие законов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в отсутствие федерального закона, относящего оценку соблюдения обязательных требований к видам регионального государственного контроля (надзора), не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

Таким образом, с целью недопущения роста числа нарушений законодательства Российской Федерации, пресечения несоблюдения тарифной (ценовой) политики в соответствующих сферах общественных отношений, а также учитывая их социальную значимость, просим рассмотреть возможность установления вышеуказанных видов регионального государственного контроля (надзора) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 13

**Об усилении координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленной на улучшение делового климата и достижение в субъектах Российской Федерации целевых показателей роста объема инвестиций в основной капитал, в том числе деятельности по развитию межрегиональной кооперации**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению информацию председателя комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по экономической политике, промышленности и внешнеэкономическим связям Буракова И. В. об усилении координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленной на улучшение делового климата и достижение в субъектах Российской Федерации целевых показателей роста объема инвестиций в основной капитал, в том числе деятельности по развитию межрегиональной кооперации (прилагается).

2. Направить настоящее решение Иполномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Устинову В. В.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

## **Приложение**

**к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации**

**от 22 октября 2021 года № 13**

### **Об усилении координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленной на улучшение делового климата и достижение в субъектах Российской Федерации целевых показателей роста объема инвестиций в основной капитал, в том числе деятельности по развитию межрегиональной кооперации**

#### **Информация**

#### **Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея по созданию благоприятного делового климата, стимулированию инвестиционной деятельности и развитию межрегиональной кооперации в Республике Адыгея**

В Республике Адыгея создан благоприятный климат для инвесторов и гибкая нормативно-правовая база. Все больше уделяется внимание налоговым льготам, сами льготы делаются существенными, стабильными и выгодными.

Действует Координационный совет по экономической политике Республики Адыгея, в функции которого входят вопросы улучшения инвестиционного климата в регионе. В состав данного совета входят и представители бизнес-сообщества, общественных организаций.

В целях снижения административных барьеров на пути реализации инвестиционных проектов в республике применяется система сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна".

В рамках реализации Закона Республики Адыгея "Об инвестиционной деятельности в Республике Адыгея" приняты инвестиционная декларация Республики Адыгея (Указ Главы Республики Адыгея от 18 июля 2013 года № 88 "Об инвестиционной декларации Республики Адыгея") и инвестиционная стратегия Республики Адыгея (распоряжение Главы Республики Адыгея от 11 декабря 2014 года № 254-рг "Об инвестиционной стратегии Республики Адыгея до 2025 года"), которые поддерживаются в актуальном состоянии.

В результате проводимой работы по результатам Национального Рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, озвученных в 2021 году, Республика Адыгея заняла 11-е место и вошла в ТОП-20 регионов-лидеров рейтинга.

Национальный рейтинг является отражением эффективности применения комплекса мер поддержки бизнеса в субъектах Российской Федерации.

Также в настоящее время в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 года № 1704 "Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры" Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея разработаны проекты постановления Кабинета Министров Республики Адыгея "Об утверждении Порядка формирования Перечня новых инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Республики Адыгея, в целях представления его в Министерство экономического развития Российской Федерации" и "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов", которые в настоящее время проходят процедуру согласования.

Законодательством Республики Адыгэя предусматривается возможность предоставления налоговых льгот инвесторам по налогу на имущество, транспортному налогу и налогу на прибыль (зачисляемому в республиканский бюджет Республики Адыгея).

#### **Условия предоставления налоговых льгот:**

Реализация инвестиционного проекта, включенного в перечень важнейших строек и объектов, ежегодно утверждаемый в составе республиканского бюджета Республики Адыгея (постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 4 июня 2007 года № 89 "О Порядке предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного").

Льготы предоставляются на период полной окупаемости вложенных средств, предусмотренных инвестиционным проектом, но не более трех лет:

по налогу на имущество в части собственного и привлеченного имущества, используемого для реализации инвестиционного проекта;

по транспортному налогу в отношении принадлежащих транспортных средств (за исключением легковых автомобилей), используемых для реализации инвестиционного проекта.

Предоставление льгот осуществляется:

с момента ввода объекта в эксплуатацию в отношении вновь созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта имущества организации;

с момента начала реализации инвестиционного проекта в отношении модернизации (реконструкции) основных фондов.

Сумма налоговых льгот не может превышать суммы инвестиций.

Налоговые льготы предоставляются при представлении претендентом на льготы:

технико-экономического обоснования (бизнес-плана) освоения предполагаемых инвестиций;

заключений государственной экологической экспертизы, государственной вневедомственной или независимой экспертизы в соответствии с федеральным законодательством;

инвестиционного соглашения, заключенного между Главой Республики Адыгея и субъектом инвестиционной деятельности;

положительного финансово-экономического заключения исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея в области экономического развития по инвестиционному проекту.

В случае невыполнения условий реализации инвестиционного проекта (в соответствии с бизнес-планом) право на налоговые льготы утрачивается, суммы недоплаченных налоговых платежей подлежат внесению в республиканский бюджет Республики Адыгея и местные бюджеты за весь период, в течение которого предоставлялась льгота, с уплатой процентов в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Заключение специального инвестиционного контракта (далее – СПИК (Указ Главы Республики Адыгея от 24 мая 2016 года № 56 "О Порядке заключения специального инвестиционного контракта").

Организации, основным видом деятельности которых является обрабатывающее производство (далее – инвесторы), за исключением производства подакцизных товаров, при наличии СПИК, сторонами которого являются Республика Адыгея и инвестор, на период полной окупаемости вложенных средств, предусмотренных инвестиционным проектом, но не более пяти лет освобождаются от уплаты налога на имущество, в отношении собственного и привлеченного имущества, используемого для реализации инвестиционного проекта и транспортного налога, в отношении принадлежащих им транспортных средств (за исключением легковых автомобилей) с момента:

ввода в эксплуатацию вновь созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта объекта;

начала реализации инвестиционного проекта в отношении модернизации (реконструкции) основных фондов и (или) освоения производства промышленной продукции.

Налоговые льготы предоставляются при представлении претендентом на льготы:

бизнес-плана инвестиционного проекта;

СПИК, сторонами которого являются Республика Адыгея и инвестор.

Сумма налоговых льгот не может превышать суммы инвестиций.

В случае невыполнения условий реализации инвестиционного проекта (в соответствии с бизнес-планом) право на налоговые льготы утрачивается, суммы недоплаченных налоговых платежей подлежат внесению в республиканский бюджет Республики Адыгея и местные бюджеты за весь период, в течение которого предоставлялась льгота, с уплатой процентов в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Создание парковой зоны (приказ Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея от 17 октября 2016 года № 211-п).

Управляющие компании и резиденты парковых зон освобождаются от уплаты налога на имущество на срок до семи лет. Ставка налога на прибыль, в части зачисляемой в бюджет Республики Адыгея для данных категорий налогоплательщиков установлена в размере 13,5 %.

Справочно: налоговым кодексом ставка установлена в размере 20 процентов, из которых 2 % (3 % в 2017–2020 годах), зачисляется в федеральный бюджет, 18 % (17 % в 2017–2020 годах) зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Налоговые льготы по налогу на имущество предоставляются при наличии:

у управляющих компаний соглашений, сторонами которых являются Республика Адыгея и субъект инвестиционной деятельности;

у резидентов договоров аренды и (или) договоров купли-продажи с управляющими компаниями объектов инфраструктуры парковой зоны или их частей и (или) земельного участка, находящихся в границах территории парковой зоны, в целях ведения хозяйственной деятельности.

В республике возможно применение механизма оптимизации процедур выделения в аренду земельного участка (без проведения торгов) под строительство инвестиционного объекта путем присвоения инвестиционному проекту статуса "масштабного" (Закон Республики Адыгея от 6 августа 2015 года № 454 "О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов"):

для инвестиционных проектов стоимостью свыше 100 миллионов рублей, реализация которых одобрена Координационным советом по экономической политике Республики Адыгея, а также при наличии подтверждённых источников финансирования проекта в размере не менее

50 миллионов рублей и после реализации проекта количество рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого он исполняется, увеличится не менее чем на 30 рабочих мест;

в случае, если проект предполагает строительство индивидуальных жилых домов, многоквартирных домов для граждан, лишившихся жилых помещений в результате чрезвычайных ситуаций;

если общий объем инвестиций, предусмотренных проектом в сфере жилищного строительства, составляет не менее 300 миллионов рублей, при этом не менее 60 % площади земельного участка, необходимого для реализации проекта в сфере жилищного строительства, находится в собственности инвестора.

В республике в соответствии с Законом Республики Адыгея от 24 апреля 2009 года № 251 "О регулировании некоторых вопросов по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в республиканский бюджет Республики Адыгея" организации могут применять инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций.

Инвестиционный налоговый вычет вправе применять организации, основным видом деятельности которых является обрабатывающее производство, за исключением производства подакцизных товаров, определенных статьей 181 Налогового кодекса Российской Федерации, удельный вес доходов от осуществления которой составляет в общей сумме их доходов не менее 90 процентов, а расчетная среднемесячная заработная плата работников превышает расчетный среднемесячный уровень заработной платы по Республике Адыгея.

Размер инвестиционного налогового вычета составляет 20 процентов суммы расходов, за исключением расходов на ликвидацию основных средств, и не может превышать предельную величину инвестиционного налогового вычета.

Сумма расходов организаций, превышающая в налоговом (отчетном) периоде предельную величину инвестиционного налогового вычета, учитывается при определении инвестиционного налогового вычета в последующих налоговых (отчетных) периодах в пределах не более трех последовательных налоговых периодов, включая налоговый период, в котором введен в эксплуатацию объект основных средств либо изменена первоначальная стоимость объекта основных средств, в отношении которого налогоплательщик воспользовался правом на применение инвестиционного налогового вычета.

В Республике Адыгея в целях создания благоприятных условий для инвесторов, унификации процедуры взаимодействия инвесторов с исполнительными органами государственной власти Республики Адыгея, сокращения сроков проведения подготовительных, согласительных и разрешительных процедур при реализации инвестиционных проектов

применяется система взаимодействия с инвесторами по сопровождению инвестиционных проектов по принципу "одного окна".

Регламент взаимодействия с инвесторами по сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Республики Адыгея, по принципу "одного окна" утвержден Указом Главы Республики Адыгея от 11 мая 2017 года № 89 "О системе сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна" и устанавливает сроки и последовательность действий исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея по оказанию информационно-консультационного и организационного содействия субъектам инвестиционной деятельности, реализующим и (или) планирующим реализацию инвестиционных проектов на территории Республики Адыгея.

Сопровождение инвестиционных проектов по принципу "одного окна" применяется только для определенных категорий инвестиционных проектов.

Решение о применении в отношении инвестиционного проекта принципа "одного окна" принимается при выполнении следующих условий:

1) планируемый объем инвестиций в инвестиционный проект составляет не менее 20 миллионов рублей;

2) планируется создание не менее 5 рабочих мест в результате реализации инвестиционного проекта. Данное условие не является обязательным, если планируется реализация инвестиционного проекта, направленного на модернизацию или техническое перевооружение производства, либо на внедрение инновационных технологий, строительства объектов инфраструктуры, связи;

3) наличие технической возможности для подключения необходимой инфраструктуры при реализации инвестиционного проекта и (или) технических решений, позволяющих его реализовать.

**Информация  
Думы Астраханской области по созданию благоприятного  
делового климата, стимулированию инвестиционной  
деятельности и развитию межрегиональной  
кооперации в Астраханской области**

Законом Астраханской области от 25 декабря 2020 года № 115/2020-03 "О Стратегии социально-экономического развития Астраханской области на период до 2035 года" намечены мероприятия по созданию инвестиционных площадок с развитой инженерной инфраструктурой для привлечения потенциальных инвесторов, предоставлению налоговых и имущественных преференций субъектам инвестиционной деятельности на территории региона.

В целях совершенствования инвестиционной деятельности Думой Астраханской области приняты следующие законодательные акты:

Закон Астраханской области от 17 февраля 2021 года № 8/2021-03 "Об отдельных вопросах правового регулирования отношений в сфере защиты и поощрения капиталовложений на территории Астраханской области";

Закон Астраханской области от 7 июля 2021 года № 67/2021-03 "Об отдельных вопросах осуществления инвестиционной политики на территории Астраханской области".

Данными законами предусмотрены формы и виды государственной поддержки инвестиционной деятельности, в том числе в форме капитальных вложений.

Кроме того, с целью реализации мер государственной поддержки и установления налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности Думой Астраханской области приняты следующие законодательные акты:

Закон Астраханской области от 16 ноября 2009 года № 83/2009-03 "О пониженной ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков, подлежащего зачислению в бюджет Астраханской области, и применении инвестиционного налогового вычета";

Закон Астраханской области от 10 ноября 2009 года № 73/2009-03 "Об установлении ставки налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения";

Закон Астраханской области от 26 ноября 2009 года № 92/2009-03 "О налоге на имущество организаций".

Законом Астраханской области от 4 марта 2008 года № 7/2008-03 "Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области" установлены критерии для юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты, которым может быть оказана государственная поддержка в виде предоставления земельных участков,

находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов.

В соответствии с Федеральным законом 22 июля 2005 года № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" на территории Астраханской области созданы:

особая экономическая зона промышленно-производственного типа на территории муниципального образования "Наримановский район" Астраханской области (постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 года № 1214 "О создании на территории муниципального образования "Наримановский район" Астраханской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа");

портовая особая экономическая зона на территории муниципального образования "Лиманский район" Астраханской области (постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2020 года № 1792 "О создании на территории Астраханской области портовой особой экономической зоны и Каспийского кластера").

В целях улучшения делового климата в регионе принят Закон Астраханской области от 20 февраля 2009 года № 4/2009-03 "О развитии малого и среднего предпринимательства в Астраханской области" (далее – Закон).

Закон регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Астраханской области и органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, а также определяет формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в Астраханской области.

В Астраханской области поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Законом оказывается в следующих формах:

- 1) финансовая поддержка;
- 2) имущественная поддержка;
- 3) информационная поддержка;
- 4) консультационная поддержка;
- 5) поддержка в сфере образования;
- 6) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства, ремесленной деятельности;
- 7) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность;
- 8) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность;

9) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства.

Кроме того, Законом закреплено право физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, пользоваться мерами поддержки, реализуемыми в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках государственной программы "Экономическое развитие Астраханской области", утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 10 сентября 2014 года № 372-П "О государственной программе "Экономическое развитие Астраханской области".

Основной целью государственной программы является создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса в Астраханской области.

Задача государственной программы – повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства.

Кроме этого, на территории Астраханской области действует система оказания комплексной услуги субъектам малого и среднего предпринимательства посредством Центра "Мой бизнес", который объединяет в себе все объекты инфраструктуры поддержки бизнеса и виды поддержки (имущественную, финансовую и нефинансовую поддержку).

В 2021 году осуществляется реализация национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", в том числе региональных проектов "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства", "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса", "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами".

На реализацию данных проектов предусмотрено финансирование в размере 158,08 млн рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 153,34 млн рублей, за счет средств бюджета Астраханской области – 4,74 млн рублей), из которых в настоящее время освоено 138,88 млн рублей (87,85 %).

За прошедший период 2021 года центром "Мой бизнес" было оказано свыше 35 тысяч государственных услуг предпринимателям и гражданам, желающим вести предпринимательскую деятельность, в том числе было поддержано порядка 4 тысяч уникальных субъектов малого и среднего предпринимательства.

Всего в 2021 году Астраханский фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (микрокредитная компания) предоставил микрозаймов на общую сумму порядка 287,8 млн руб.

В 2021 году акционерным обществом "Астраханский залоговый фонд" выдано поручительств на сумму 229,0 млн рублей, что позволило субъектам малого и среднего предпринимательства привлечь кредиты в объеме 577,5 млн рублей.

**Информация  
Волгоградской областной Думы по созданию  
благоприятного делового климата, стимулированию  
инвестиционной деятельности и развитию межрегиональной  
кооперации в Волгоградской области**

Базовым законом, направленным на стимулирование инвестиционной деятельности Волгоградской области, является Закон Волгоградской области от 2 марта 2010 года № 2010-ОД "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области".

В частности, инвесторам, реализующим проекты на территории Волгоградской области в одном из приоритетных направлений инвестиционного развития, предоставляется возможность использования различных форм поддержки, в том числе предоставление налоговых льгот (по налогу на имущество организаций), пониженных налоговых ставок (по налогу на прибыль организаций) и установление льготного размера арендной платы за используемые в целях осуществления инвестиционной деятельности земельные участки.

Согласно Закону Волгоградской области от 30 июня 2015 года № 85-ОД "Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов" инвестор, реализующий инвестиционный проект, отвечающий критериям масштабности, может претендовать на получение земельного участка в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта.

Кроме того, Законом Волгоградской области от 6 февраля 2017 года № 12-ОД "О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации" установлены порядок и условия принятия решения о включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

При этом налоговая ставка по налогу на прибыль организаций для участников региональных инвестиционных проектов установлена в размере 10 процентов.

Ключевым нормативно-правовым актом, обеспечивающим в регионе деятельность по созданию благоприятного делового климата, является постановление Губернатора Волгоградской области от 28 октября 2015 года № 960 "О внедрении в Волгоградской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации".

В соответствии с указанным постановлением в регионе образована и функционирует организационная структура управления по созданию благоприятного делового климата, в том числе:

Совет по улучшению инвестиционного климата Волгоградской области при Губернаторе Волгоградской области (далее – Совет), который осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области по вопросам реализации инвестиционной политики Волгоградской области и созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности в регионе. На заседаниях Совета рассматриваются наиболее значимые для бизнеса вопросы, утверждаются программные документы (дорожные карты), направленные на улучшение инвестиционного климата Волгоградской области;

Рабочие группы при Совете по основным направлениям Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Рабочие группы), которые обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по достижению показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и показателей, установленных целевыми моделями упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р "О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации".

В составы Совета и Рабочих групп входят представители органов исполнительной власти Волгоградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, деловых и общественных объединений, эксперты.

В целях развития межрегиональной кооперации Волгоградская область осуществляет межрегиональные связи с субъектами Российской Федерации, заключает соглашения о межрегиональном сотрудничестве в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Волгоградской области, Законом Волгоградской области от 14 сентября 2001 года № 590-ОД "О соглашениях (договорах) Волгоградской области", в том числе в отдельных сферах деятельности (промышленность, образование, туризм, молодежная политика, малое и среднее предпринимательство, социально ориентированная некоммерческая организация, патриотическое воспитание, природные лечебные ресурсы и других сферах деятельности).

В соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 19 декабря 2016 года № 973 "Об утверждении Положения о комитете экономической политики и развития Волгоградской области"

органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным в сфере развития и координации межрегиональных связей и приграничного сотрудничества, является комитет экономической политики и развития Волгоградской области.

Волгоградская область осуществляет сотрудничество с субъектами Российской Федерации по широкому кругу вопросов. В настоящее время действуют 34 соглашения о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве Администрации Волгоградской области и субъектов Российской Федерации.

С целью активизации сотрудничества в сферах, представляющих взаимовыгодный интерес, комитетом экономической политики и развития Волгоградской области на регулярной основе проводится работа по инвентаризации международных и межрегиональных соглашений о сотрудничестве. В 2021 году подписаны соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве между Администрацией Волгоградской области и Правительством Республики Калмыкия, Правительством Севастополя.

В настоящее время 3 проекта соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве находятся на стадии согласования (между Администрацией Волгоградской области и Правительством Астраханской области, Правительством Санкт-Петербурга и Правительством Новгородской области).

Органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области подписаны и реализуются 8 документов о сотрудничестве с 7 муниципальными образованиями отдельных субъектов Российской Федерации.

**Информация  
Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
по созданию благоприятного делового климата, стимулированию  
инвестиционной деятельности и развитию межрегиональной  
кооперации в Республике Калмыкия**

Деловой климат в Республике Калмыкия напрямую зависит от комфортных условий, созданных для субъектов бизнеса на территории республики, обеспечивая гарантированными беспрецедентными мерами поддержки и сопровождением на весь цикл реализации проектов.

В настоящее время на территории Республики Калмыкия с 1 марта 2013 года действует Закон Республики Калмыкия № 413 "О государственной поддержке и защите прав субъектов инвестиционной деятельности в Республике Калмыкия", который является основным Законом, направленным на улучшение инвестиционного климата в регионе.

Кроме того, в целях поддержки благоприятного делового климата региона Законом Республики Калмыкия от 10 июня 2020 года № 104-VI-3 "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Калмыкия в сфере налогообложения и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Калмыкия в сфере налогообложения" установлены налоговые ставки по категориям налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, доходы, а также доходы, уменьшенные на величину расходов.

Также в два раза снижены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, установленного по каждому из видов предпринимательской деятельности, для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения.

Законом Республики Калмыкия от 28 июля 2020 года № 117-VI-3 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Калмыкия в сфере налогообложения" снижены налоговые ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Республики Калмыкия в 2020–2021 годах, а также налогоплательщиков, поставленных на учет в налоговых органах Республики Калмыкия в 2020 и 2021 годах в связи с переменой ими места нахождения или места жительства.

Вместе с тем 10 августа 2021 года внесены изменения в Закон Республики Калмыкия № 180-VI-3 "О внесении изменений в статью 1.1 Закона Республики Калмыкия "Об установлении дифференцированных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения". В данный Закон были внесены изменения в части дополнения раздела Г ОКВЭДами 45.11.2

"Торговля розничная легковыми автомобилями и легкими автотранспортными средствами в специализированных магазинах" и 45.32 "Торговля розничная автомобильными деталями, узлами принадлежностями".

Законом Республики Калмыкия от 10 августа 2021 года № 179-VI-3 "О внесении изменений в Закон Республики Калмыкия "О патентной системе налогообложения" дифференцирована территория Республики Калмыкия, установлены ограничения для применения патентной системы налогообложения.

Кроме того, Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия планируется рассмотреть проект закона "О внесении изменений в Закон Республики Калмыкия "Об установлении дифференцированных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения", целью которого является продление срока предоставления налоговых преференций для отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и для организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Республики Калмыкия в 2020–2022 годах, а также налогоплательщиков, поставленных на учет в налоговых органах Республики Калмыкия в 2020–2022 годах в связи с переменой ими места нахождения или места жительства.

Одной из основных и главных проблем при создании условий для субъектов бизнеса на территории республики является завышение тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия для потребителей, не относящихся к населению, и приравненных к нему категорий потребителей (в том числе предпринимателей), что увеличивает нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности. Считаем целесообразным и необходимым решение данного вопроса при содействии органов государственной власти на федеральном уровне.

**Информация  
Законодательного Собрания Краснодарского края  
по созданию благоприятного делового климата, стимулированию  
инвестиционной деятельности и развитию межрегиональной  
кооперации в Краснодарском крае**

1. Законодательным Собранием Краснодарского края комплексно и системно реализуются полномочия, предусмотренные федеральным законодательством в области поддержки предпринимательства, инвестиционной деятельности, в том числе были приняты:

Закон Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 1448-КЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае", Закон Краснодарского края от 2 июля 2004 года № 731-КЗ "О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае", Закон Краснодарского края от 29 декабря 2020 года № 4399-КЗ "О регулировании отдельных отношений в сфере защиты и поощрения капиталовложений на территории Краснодарского края и о внесении изменения в статью 1 Закона Краснодарского края "О договорах Краснодарского края", Закон Краснодарского края от 9 декабря 2020 года № 4376-КЗ "О государственной поддержке в сфере информационных технологий и внесении изменения в статью 6 Закона Краснодарского края "О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае".

Также закреплены налоговые льготы законами Краснодарского края от 26 ноября 2003 года № 620-КЗ "О налоге на имущество организаций" и от 6 февраля 2008 года № 1378-КЗ "Об установлении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков Краснодарского края" для организаций, реализующих (реализовавших) одобренные инвестиционные проекты, а также для организаций, реализующих (реализовавших) инвестиционные проекты, включенные в реестр стратегических инвестиционных проектов. В частности, от уплаты налога на имущество организаций освобождаются организации, реализовавшие и (или) реализующие инвестиционные проекты по видам деятельности, в части имущества, создаваемого (приобретаемого) для реализации инвестиционного проекта, не входящего в состав налогооблагаемой базы до начала реализации инвестиционного проекта, введенного в эксплуатацию после 1 января 2016 года, – в пределах расчетного срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех последовательных налоговых периодов.

Налоговая ставка устанавливается в размере 0,01 процента:  
для организаций, являющихся участниками национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", в отношении вновь вводимых в эксплуатацию на территории Краснодарского края объектов недвижимого имущества с 1 января 2020 года;

для организаций, заключивших концессионное соглашение с Краснодарским краем, от имени которого выступает орган исполнительной власти Краснодарского края, на который возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), в отношении объекта концессионного соглашения, на срок действия концессионного соглашения, но не более десяти лет.

Ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, устанавливается в размере 13,5 процента для (в том числе):

организаций, реализовавших и (или) реализующих инвестиционные проекты, одобренные в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края, после 1 июля 2016 года, у которых доля выручки от реализации товаров (работ, услуг), полученной данными организациями в результате реализации одобренного инвестиционного проекта, в доходе от реализации, определенном в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса Российской Федерации, составляет не менее 80 процентов, при условии выхода на проектную мощность и ведения раздельного учета доходов (расходов), возникающих в процессе реализации данного проекта, и доходов (расходов) от других видов деятельности.

Законом Краснодарского края от 16 ноября 2012 года № 2601-КЗ "О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Краснодарского края" в части установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, территория Краснодарского края дифференцирована по территориям действия патентов по трем группам муниципальных образований в зависимости от численности населения. Установлены ограничения для применения патентной системы налогообложения по общей площади сдаваемых в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений и (или) нежилых помещений, земельных участков; по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта; по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади по определенным видам предпринимательской деятельности.

Также в крае принята и эффективно реализуется государственная программа Краснодарского края "Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края" (утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года № 943), в состав которой включены подпрограмма "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае" и подпрограмма "Формирование и продвижение экономической

и инвестиционной привлекательности Краснодарского края за его пределами".

Кроме того, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 ноября 2015 года № 1138 утверждена государственная программа Краснодарского края "Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности", в рамках которого предоставляются субсидии:

субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат, понесенных на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности" в 2014–2021 годах, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности, направленных на производство промышленной продукции;

субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат, понесенных на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных производств;

субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат, понесенных на организацию производства промышленной продукции в целях обеспечения трудовой занятости осужденных;

субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат, понесенных на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения;

субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим деятельность в отрасли машиностроения Краснодарского края, на возмещение недополученных доходов при предоставлении покупателям скидки на приобретаемую продукцию в целях осуществления вложений в основные фонды и стимулирования спроса на выпускаемую продукцию;

управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков на софинансирование мероприятий по обеспечению льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям, направленных на реализацию инвестиционных проектов создания инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков на территории Краснодарского края;

унитарной некоммерческой организации "Фонд развития промышленности Краснодарского края" на обеспечение ее уставной деятельности в целях оказания финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, а также для организации и проведения выставок, ярмарок, конференций (в том числе международных) в целях развития промышленного потенциала Краснодарского края.

Кроме того, приняты иные нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края, приказы органов

исполнительной власти Краснодарского края с целью создания благоприятного делового климата, стимулирования инвестиционной деятельности, среди которых следует отметить:

приказ департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края от 29 марта 2021 года № 79 "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий унитарной некоммерческой организации "Фонд развития бизнеса Краснодарского края" на организацию и проведение мероприятия для начинающих предпринимателей, физических лиц, заинтересованных в начале осуществления предпринимательской деятельности, в возрасте от 18 до 35 лет включительно, содержащего тестирование, образовательный курс и программу по наставничеству, в целях развития малого и среднего предпринимательства в рамках реализации регионального проекта "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса";

приказ департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края от 24 сентября 2021 года № 259 "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий унитарной некоммерческой организации "Фонд развития бизнеса Краснодарского края" на обеспечение деятельности коворкинг-центра в целях развития малого предпринимательства в рамках реализации мероприятий регионального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства";

приказ департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края от 12 июля 2021 года № 201 "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий унитарной некоммерческой организации "Фонд развития инноваций Краснодарского края" на обеспечение ее деятельности в целях развития малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий регионального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства";

приказ департамента промышленной политики Краснодарского края от 10 марта 2020 года № 13 "Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора управляющих компаний или застройщиков индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков для включения их проектов по созданию и (или) развитию индустриального (промышленного) парка, промышленного технопарка в заявку Краснодарского края на участие в конкурсе отборе по распределению бюджетных ассигнований субъектам Российской Федерации на исполнение расходных обязательств в рамках федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства".

При этом сообщаем об отсутствии нормативных правовых актов Краснодарского края, регулирующих правоотношения в области межрегиональной кооперации.

Считаем нормативное правовое регулирование Краснодарского края в области благоприятного делового климата, стимулирования инвестиционной деятельности достаточным.

2. В Краснодарском крае принятые нормативные правовые акты в вышеуказанных областях, которые, по нашему мнению, возможно указать как передовой опыт. В частности, Законом Краснодарского края от 9 декабря 2020 года № 4376-КЗ "О государственной поддержке в сфере информационных технологий и внесении изменения в статью 6 Закона Краснодарского края "О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае" установлена правовая основа для осуществления мер государственной поддержки финансового, экономического, информационного, организационного, правового и иного характера субъектам малого и среднего предпринимательства, субъектам инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, инвесторам, осуществляющим деятельность в сфере информационных технологий на территории Краснодарского края. Определены направления деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, субъектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, инвесторов, осуществляющих капитальные вложения в сфере информационных технологий, которым предоставлено право на получение мер поддержки. Также установлены формы государственной поддержки в сфере информационных технологий, которые могут осуществляться органами государственной власти Краснодарского края за счет средств краевого бюджета: предоставление налоговых льгот, субсидий на возмещение части затрат, понесенных при реализации акселерационных программ, в связи с созданием новых рабочих мест; на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях; создание условий для подготовки кадров или их дополнительного профессионального образования; информационная поддержка, в том числе в форме проведения форумов, научно-практических конференций и выставок.

Главой администрации (губернатором) Краснодарского края 11 февраля 2021 года утвержден Региональный план действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики (далее – Региональный план), который содержит в себе, в том числе инструменты к запуску нового инвестиционного цикла, такие как предоставление субсидий юридическим лицам, являющимся инвесторами, на возмещение фактически произведенных затрат по созданию объектов транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов на территории Краснодарского края; предоставление субсидий юридическим лицам, являющимся инвесторами, на возмещение части затрат на оплату

процентов по принимаемым кредитным обязательствам на реализацию инвестиционных проектов, реализуемых на территории Краснодарского края.

С целью реализации Регионального плана принятые приказ департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края от 15 апреля 2021 года № 102 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся инвесторами, на возмещение фактически произведенных затрат по созданию объектов транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов на территории Краснодарского края", приказ департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края от 23 августа 2021 года № 225 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся инвесторами, на возмещение части затрат на оплату процентов по принятым кредитным обязательствам на реализацию инвестиционных проектов, реализуемых на территории Краснодарского края".

**3. Предложения о внесении изменений в федеральное законодательство.**

3.1. В соответствии с частью 1 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) физические лица, применяющие специальный налоговый режим, имеют право на получение поддержки, предусмотренной Федеральным законом № 209-ФЗ, наравне с субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на тех же условиях и в том же порядке, в том числе мер имущественной поддержки, предусмотренной статьей 18 Федерального закона № 209-ФЗ.

В целях оказания имущественной поддержки федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов МСП). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется для предоставления в аренду субъектам МСП, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим. Согласно части 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ такое имущество может быть, в том числе отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов МСП в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной

или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

При этом в Федеральном законе № 159-ФЗ отсутствуют положения, регламентирующие возможность отчуждения из государственной или из муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, в том числе особенности их участия в приватизации арендуемого ими имущества.

Таким образом, в рамках Федерального закона № 159-ФЗ требуют урегулирования следующие вопросы:

закрепление за физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, возможности пользоваться преимущественным правом на приобретение арендуемого ими государственного или муниципального имущества наравне с субъектами МСП;

сохранение за арендатором преимущественного права выкупа государственного или муниципального имущества в случае, если арендатор на момент заключения договора аренды государственного или муниципального имущества являлся индивидуальным предпринимателем – субъектом МСП, в определенный момент прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя и встал на учет в налоговом органе в качестве физического лица, применяющего специальный налоговый режим.

Учитывая изложенное, в целях реализации положений статьи 14.1 Федерального закона № 209-ФЗ полагаем целесообразным внесение изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ в части его дополнения положениями об отчуждении из государственной или из муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, в том числе в части особенностей их участия в приватизации арендуемого ими имущества.

3.2. Обращаем внимание на избыточные ограничения, предъявляемые к порядку организации и деятельности розничных рынков.

Так, после внесения изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ) в части введения запрета на использование с 1 января 2013 года некапитальных строений и сооружений на рынках, часть объектов закрылась, другая часть изменила вид торговой деятельности в торговые комплексы, центры, ярмарки.

Таким образом, на 1 января 2007 года в крае осуществляли деятельность 286 рынков, по состоянию на 1 октября 2021 года функционирует 23 рынка.

В связи с чем для снятия избыточного администрирования требуется внесение изменений в статью 24 Федерального закона № 271-ФЗ в части исключения положений об использовании исключительно капитальных зданий, строений, сооружений для организации деятельности по продаже товаров на рынках. Кроме того, целесообразно дополнить данную статью нормой, разрешающей наличие на территории рынков некапитальных строений и конструкций, допустимая доля которых определяется на региональном уровне.

**Информация  
Государственного Совета Республики Крым по созданию  
благоприятного делового климата, стимулированию  
инвестиционной деятельности и развитию  
межрегиональной кооперации в Республике Крым**

По результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2021 года (далее – Национальный рейтинг), результаты которого были представлены АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" в рамках XXIV Петербургского международного экономического форума, Республика Крым поднялась на 32 позиции с 43 на 11 место.

В целях создания благоприятной среды для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в Республике Крым будет продолжена работа по достижению показателей, установленных в целевых моделях и лучших практик Национального рейтинга.

Благодаря интенсивной работе по улучшению инвестиционного и бизнес климата Республика Крым стабильно повышает свою позицию в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата.

В частности, повысили свою позицию или получили высокую оценку экспертов такие показатели как:

удовлетворенность                   деятельностью                   государственных  
и муниципальных органов уполномоченных на выдачу разрешений  
на строительство;

среднее количество процедур при подключении к электросетям;

наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты прав инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности;

эффективность института оценки регулирующего воздействия в субъекте Российской Федерации;

удовлетворенность предпринимателей удобством и понятностью прохождения контрольно-надзорных мероприятий;

эффективность работы Совета по вопросам развития инвестиционного климата (или аналогичного органа) в субъекте Российской Федерации;

эффективность обратной связи и работы канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации;

оценка эффективности институтов поддержки экспорта;

качество специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации;

удовлетворенность предпринимателей качеством дорожной сети на территории субъекта Российской Федерации;

удовлетворенность мерами государственной поддержки,

действующими в регионе: региональными налоговыми льготами, гарантиями региональных гарантийных организаций, государственными субсидиями;

удовлетворенность предпринимателей доступностью трудовых ресурсов необходимой квалификации;

доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на субъектах малого предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей), в общей численности занятого населения в субъекте Российской Федерации;

наличие и качество информационного портала по вопросам поддержки и развития малого предпринимательства в субъекте Российской Федерации;

удовлетворенность субъектов малого предпринимательства доступностью кредитных ресурсов в субъекте Российской Федерации.

Индустриальные парки. В рамках реализации федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790 (далее – ФЦП) на территории Республики Крым предусмотрено создание двух индустриальных парков:

индустриальный парк "Феодосия";

индустриальный парк "Бахчисарай".

Предполагаемая (предельная) сметная стоимость строительства двух индустриальных парков составляет 4,49 млрд руб., в том числе:

индустриальный парк "Феодосия" – 1,75 млрд руб. (федеральный бюджет – 1,68 млрд руб., бюджет Республики Крым – 76,17 млн руб.);

индустриальный парк "Бахчисарай" – 2,74 млрд руб. (федеральный бюджет – 2,6 млрд руб., бюджет Республики Крым – 134,8 млн руб.).

Строительство индустриального парка "Феодосия" площадью 122,37 га начато в 2019 году.

В настоящее время подрядной организацией частично выполнены подготовительные работы, срезан почвенно-растительный слой, начато обустройство временных строительных городков, технологических проездов, строительство контрольно-пропускного пункта, резервуаров дождевого и очищенного стоков, резервуара противопожарного водоснабжения и работы по инженерной защите.

Окончание строительных работ запланировано на март 2023 года. Параллельно ресурсоснабжающими организациями выполняются работы по технологическому присоединению объекта к инженерным сетям.

Срок строительства индустриального парка "Бахчисарай" продлен до 2025 года с учетом планируемого завершения подготовки проектно-сметной документации. В Министерство экономического развития

Российской Федерации направлены предложения по перераспределению средств ФЦП с целью опережающего ввода объекта "Индустриальный парк "Бахчисарай", Республики Крым" в 2024 году.

Одновременно с реализацией ФЦП Министерством экономического развития Республики Крым совместно АО "Корпорация развития Республики Крым" (далее – Корпорация) проводится работа по привлечению потенциальных резидентов. В настоящее время заключено 4 меморандума о взаимодействии в сфере реализации инвестиционных проектов на территории индустриального парка "Феодосия" с заявленной суммой инвестиций 2,35 млрд руб. и созданием 955 рабочих мест и испрашиваемой площадью земельных участков 28,5 га, что составляет 29,6 % от общей полезной площади территории парка. Это проекты в пищевом производстве, изготовлении тары и логистике.

По индустриальному парку "Бахчисарай" заключено 5 меморандумов о взаимодействии в сфере реализации инвестиционных проектов с заявленной суммой инвестиций 5,9 млрд руб. и созданием 650 рабочих мест и испрашиваемой площадью земельных участков 29 га, что составляет 43,4 % от общей полезной площади территории парка. Реализовать проекты предполагается в сферах производства стройматериалов, обрабатывающей промышленности и логистики.

Таким образом, создание указанных индустриальных парков обеспечит формирование условий для устойчивого социально-экономического развития региона на основе создания конкурентоспособных производств и обеспечения занятости населения.

В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 8 февраля 2019 года № 81-р создан Центр кластерного развития (далее – ЦКР) с целью формирования коммуникационной площадки для бизнеса, науки, власти, научно-образовательных и финансовых организаций, а также с целью создания территориальных кластеров.

На сегодняшний день в Республике Крым созданы и развиваются 5 кластеров:

- агропромышленный биотехнологический кластер;
- туристический кластер;
- медицинско-биологический кластер;
- кластер производства локального электротранспорта;
- IT-кластер.

Общее количество участников кластеров – 370. Участниками кластеров могут быть: субъекты МСП, научные организации и представители органов государственной власти. Субъектам МСП (в том числе промышленным предприятиям), являющимся участниками кластеров, ЦКР может оказывать услуги на условиях софинансирования, в том числе: услуги по разработке бизнес-планов, маркетинговые услуги

(стратегии, исследования, брендирование, визуальные концепции, продвижение и пр.), участие в выставочных мероприятиях, сертификации продукции, правовые консультации (в том числе по регистрации товарных знаков, оформлении разрешительных документов и пр.), информационные кампании, создание видеороликов, проведение вебинаров и круглых столов и пр.

На 2021 год ЦКР запланировано создание 6 кластера креативных индустрий. К стратегическим задачам Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года в рамках создания культурного пространства относится создание и развитие кластера "Креативная индустрия". Создание кластера позволит расширить границы Центра кластерного развития, объединить предпринимателей из креативной сферы, ранее не входивших в состав территориальных кластеров.

Центр кластерного развития функционирует для решения таких задач как: повышение узнаваемости региональной продукции и спроса на нее; снятие законодательных, административных и отраслевых барьеров; повышение управленческих компетенций участников кластеров; увеличение стоимости региональных компаний; привлечение научно-исследовательских и образовательных организаций к решению задач бизнеса и созданию инновационной инфраструктуры; содействие в получении региональных и федеральных субсидий профильных министерств.

Главная цель – снятие отраслевых ограничений и развития крымского бизнеса путем оказания услуг участникам кластера на условиях софинансирования.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее – Закон № 377-ФЗ) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя функционирует свободная экономическая зона (далее – СЭЗ).

СЭЗ создана сроком на 25 лет с возможностью продления и предполагает особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, включая льготное налогообложение и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Для участников СЭЗ предусмотрены следующие налоговые преференции:

1) на 10 лет устанавливается нулевая ставка налога на прибыль организаций в части, подлежащий зачислению в федеральный бюджет.

В части, подлежащей зачислению в бюджет Республики Крым,

Законом Республики Крым от 29 декабря 2014 года № 61-ЗРК/2014 установлена ставка налога на прибыль организаций до 13,5 %.

Данные ставки применяются при условии ведения налогоплательщикамидельного учета доходов (расходов) от деятельности, осуществляющей в качестве участника СЭЗ, и доходов (расходов) от иной деятельности;

2) освобождение от уплаты налога на имущество организаций на 10 лет;

3) освобождение от уплаты земельного налога организациями-участниками СЭЗ – в отношении земельных участков, расположенных на территории СЭЗ и используемых в целях выполнения договора об осуществлении деятельности в СЭЗ, на 3 года с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок;

4) возможность применения ускоренной амортизации с коэффициентом до 2-х в отношении собственных амортизируемых основных средств;

5) пониженные тарифы страховых взносов в размере 7,6 %, из них в Пенсионный фонд Российской Федерации – 6 %, в Фонд социального страхования Российской Федерации – 1,5 %, в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 0,1 %.

По информации участников СЭЗ и потенциальных инвесторов преференция по применению пониженных тарифов по страховым взносам является наиболее привлекательной для хозяйствующих субъектов, заинтересованных в осуществлении инвестиционных проектов на территории Республики Крым.

В июле 2020 года принят Федеральный закон № 204-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – Закон № 204-ФЗ), в соответствии с которым для участников СЭЗ, получивших такой статус с января 2018 года, предусмотрена возможность применения пониженных тарифов страховых взносов пропорционально осуществленному объему капитальных вложений.

Как следствие, в отчетном периоде отмечен рост количества участников СЭЗ по отношению к аналогичному периоду 2019 года (в 2020 году зарегистрировано 62 участника свободной экономической зоны, относительно аналогичного показателя за 2019 год произошло двукратное увеличение количества новых участников). При этом после принятия поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации также отмечен двукратный рост количества участников СЭЗ во втором полугодии 2020 года по отношению к первому полугодию.

Также участники СЭЗ вправе применять таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Участники СЭЗ не вправе осуществлять деятельность в сфере

недропользования, разведки, разработки месторождений континентального шельфа, добычи полезных ископаемых.

В рамках инвестиционных проектов устанавливаются требования к объему капитальных вложений в течение первых 3-х лет:

для лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не менее 3 млн руб.;

для остальных лиц – не менее 30 млн руб.

Советом министров Республики Крым по состоянию на 1 августа 2021 года заключено 1370 договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне (1285 участников).

Заявленный минимальный объем инвестиций по проектам составил порядка 130 млрд руб., в том числе 79,3 млрд руб. – это капитальные вложения. Заявлено создание свыше 48 тысяч рабочих мест. 1274 проектов реализуется субъектами МСП, что составляет 93 % от общего количества участников СЭЗ.

Наиболее привлекательные для инвесторов остаются проекты, реализуемые в сферах: промышленность – 253 проекта, санаторно-курортная – 149 проекта, сельское хозяйство – 205 проектов, социальная, строительство – 332 проекта, торговля и сфера услуг – 342 проекта.

В соответствии с предоставленными отчетами участников СЭЗ по итогам 2020 года, за период функционирования СЭЗ на территории Республики Крым на реализацию инвестиционных проектов направлено более 178,3 млрд руб., из них капитальных вложений около 119,99 млрд руб., создано более 52 тыс. рабочих мест.

В рамках улучшения условия участия в свободной экономической зоне Советом министров Республики Крым совместно с Правительством г. Севастополя, Министерства экономического развития Российской Федерации подготовлены предложения по методике оценки инвестиционной декларации на предмет эффективности реализации инвестиционного проекта в свободной экономической зоне, которые позволят упростить возможность получения статус участника СЭЗ.

Министерством экономического развития Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на компенсацию кредитным организациям недополученных ими доходов по кредитам, выданным участникам свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя, на реализацию инвестиционных проектов", направленный на создание механизма предоставления субсидий кредитным организациям на компенсацию недополученных доходов (процентной ставки) по кредитам, выданным участникам свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя, на реализацию инвестиционных проектов

в приоритетных отраслях экономики регионов. Данный проект постановления согласован Советом министров Республики Крым 26 июля 2021 года.

Принятие Федерального закона "Об особых административных районах на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" позволит создать возможность сохранения конфиденциальности информации об участнике особого административного района. Что позволит привлечь потенциальных инвесторов, опасающихся попасть под санкции.

На территории Республики Крым действует Закон Республики Крым от 2 июля 2019 года № 624-ЗРК/2019 "Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Крым", который гарантирует всем инвесторам независимо от организационно-правовой формы защиту прав и интересов, а также неухудшение положения инвесторов, в пределах компетенции Республики Крым на период реализации инвестиционного проекта. Указанный закон также гарантирует иностранным инвесторам на территории Республики Крым защиту прав и интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

Развитие механизмов поддержки инвестиционной деятельности регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Указ Главы Республики Крым от 22 августа 2014 года № 215-У "О создании Совета по улучшению инвестиционного климата на территории Республики Крым" (далее – Инвестиционный совет);

Указ Главы Республики Крым от 11 сентября 2014 года № 272-У "Об Инвестиционной декларации Республики Крым";

Указ Главы Республики Крым от 15 сентября 2017 года № 405-У "О создании Экспортного совета при Главе Республики Крым" (далее – Экспортный совет);

постановление Совета министров Республики Крым от 15 февраля 2016 года № 50 "Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по вопросам заключения концессионных соглашений, реализуемых на территории Республики Крым";

постановление Совета министров Республики Крым от 27 июля 2017 года № 389 "О некоторых вопросах реализации проектов государственно-частного партнерства";

постановление Совета министров Республики Крым от 7 октября 2014 года № 368 "О некоторых вопросах реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым" (далее – Порядок);

постановление Совета министров Республики Крым от 1 июня

2020 года № 299 "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра инвестиционных площадок Республики Крым и Порядка формирования и ведения реестра инвестиционных предложений Республики Крым";

постановление Совета министров Республики Крым от 27 мая 2019 года № 285 "О создании Межведомственного координационного совета по развитию государственно-частного партнерства на территории Республики Крым";

распоряжение Совета министров Республики Крым от 14 января 2020 года № 6-р "Об утверждении Концепции развития государственно-частного партнерства в Республике Крым на 2020–2025 годы".

Проведена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность на территории Республики Крым, а именно действует Порядок рассмотрения обращений инвесторов и заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, в рамках действия которого инвестору предоставляются земельные участки без торгов.

С целью совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность на территории Республики, вносятся изменения в указанный Порядок.

Так, в ближайшее время планируется внесение изменений, предусматривающих определение понятий "крупные" и "масштабные" инвестиционные проекты.

На сегодняшний день в рамках реализации Порядка инвесторами в Крыму реализуется 220 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций порядка 182,7 млрд рублей, в рамках которых планируется создать около 12,4 тыс. рабочих мест.

В текущем году проведено 7 заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата на территории Республики Крым, на которых рассмотрено 32 соглашения о реализации инвестиционных проектов.

Заслушаны доклады:

заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – министра финансов Республики Крым, заместителя председателя Совета об итогах Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2021 года;

министра экономического развития Республики Крым о реализации инвестиционных проектов и выполнении инвесторами условий заключенных Соглашений о реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым, реализующихся в рамках Постановления Совета министров Республики Крым от 7 октября 2014 года № 368 "О некоторых вопросах реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым";

АО "Корпорация развития Республики Крым" о невыполнении или нарушении сроков выполнения обязательств инвестора, установленных Соглашениями о реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым;

АО "Корпорация развития Республики Крым" о реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым в сфере агропромышленного комплекса на предмет объема и исполнения обязательств инвестора до принятия Приказа Министерства сельского хозяйства Республики Крым от 5 октября 2020 года № 686 "Об утверждении методики определения обязательств инвестора в рамках реализации инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса" и после его утверждения.

План заседаний Совета на 2021 год утвержден приказом Министерства экономического развития Республики Крым от 28 декабря 2020 года № 580. В планах работы Совета – проведение заседаний Совета с периодичностью 1–2 заседания в месяц. Планируемая тематика заседаний Совета: рассмотрение вопросов о ходе реализации инвестиционных соглашений; рассмотрение инвестиционных проектов, предлагаемых для реализации на территории Республики Крым; рассмотрение вопросов о ходе внедрения целевых моделей, и иные вопросы.

Вместе с тем сотрудниками Корпорации оказано 435 консультаций по вопросам социально-экономического развития Республики Крым, инвестиционном потенциале региона, о существующих мерах государственной поддержки инвестиционной деятельности в Республике Крым и механизмах их реализации.

Кроме того, Корпорацией проведена работа по 113 заявкам на подбор/анализ инвестиционных площадок, из которых по 5 заявкам подобраны площадки, информация о которых передана заявителям.

В рамках межведомственного взаимодействия и взаимодействия с муниципальными образованиями в течение I полугодия 2021 года проведено 20 совещаний.

По итогам совместной работы внесено 1 инвестиционное предложение в Реестр инвестиционных предложений Республики Крым и 5 инвестиционных площадок в Реестр инвестиционных площадок Республики Крым.

Также осуществлено 247 публикаций и принято участие в 21 мероприятии, направленном на освещение деятельности Корпорации и продвижение инвестиционного потенциала Республики Крым. Изготовлено 6599 экземпляров печатной рекламной продукции.

Всего в 2021 году Корпорацией планируется сопроводить не менее 220 инвестиционных проектов, оказать не менее 700 консультаций, принять в работу не менее 185 заявок на подбор/анализ инвестиционных

площадок и подобрать 10 инвестиционных площадок для потенциальных инвесторов, провести не менее 35 мероприятий с муниципальными образованиями Республики Крым и органами исполнительной государственной власти Республики Крым, разместить не менее 320 публикаций, принять участие не менее чем в 20 мероприятиях, направленных на освещение деятельности Корпорации и продвижение инвестиционного потенциала Республики Крым.

Министерством экономического развития Республики Крым организовано участие делегации Республики Крым в Петербургском Международном экономическом форуме (далее – Форум) 2–5 июня 2021 года.

По итогам Форума подписаны Планы мероприятий и Протоколы к Соглашениям о межрегиональном сотрудничестве (Владимирская обл., Чувашская обл., Чувашская обл., Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Саха (Якутия)).

Также проводится работа по организации VI Ялтинского международного экономического форума, который пройдёт 4–6 ноября 2021 года в г. Ялта, с привлечением представителей из субъектов Российской Федерации и иностранных государств.

Согласно информации Министерства курортов и туризма Республики Крым, в декабре 2020 года в г. Алушта состоялся X Всероссийский туристский Форум "Открытый Крым". Мероприятие организовано Министерством курортов и туризма Республики Крым при поддержке Федерального агентства по туризму.

Деловая программа Форума состояла из 3 секций, на которых выступили 40 спикеров из 10 регионов России, а также Республики Беларусь и Бразилии. География участников Форума составила почти 60 регионов России. Онлайн – трансляцию форума "Открытый Крым" посмотрели более 7 тыс. участников.

В течение двух дней эксперты индустрии гостеприимства вместе с представителями органов власти провели ряд панельных дискуссий и деловых секций, обменялись успешными практиками, обозначили основные направления для развития и обсудили формирование новых векторов туристического рынка в рамках Национального проекта по туризму.

В апреле 2021 года состоялся XI Всероссийский форум "Открытый Крым". Учитывая санитарно-эпидемиологическую обстановку, Форум прошел в гибридном формате, объединив онлайн-мероприятия с онлайн-трансляцией. Традиционно в рамках весеннего Форума в преддверии курортного сезона была представлена как всероссийская повестка, так и вопросы, актуальные для регионов Южного федерального округа. Также в рамках Форума состоялась межрегиональная туристская выставка,

на которой был представлен туристический потенциал не только Крыма, но и других регионов России. Участие в Форуме приняли более 60 регионов Российской Федерации. За два дня онлайн трансляцию Форума посмотрели около 7 тыс. участников. В оффлайн формате около 1 тыс. человек посетило 8 секционных мероприятий Форума.

В IV квартале текущего года Министерством курортов и туризма Республики Крым запланировано проведение XII Всероссийского туристского форума "Открытый Крым".

В частности, в текущем году в рамках 27-й международной туристической выставки "МИТТ" (г. Москва) состоялась рабочая встреча туроператоров Республики Татарстан и средств размещения Республики Крым с целью установления сотрудничества в части увеличения двустороннего турпотока.

Кроме того, во Всероссийском форуме "Открытый Крым" приняли участие представители делегаций из Ставропольского края и Тульской области.

Также в рамках реализации межрегионального туристического проекта "Золотое кольцо Боспорского царства" в 14 городах и населенных пунктах состоялся флешмоб в онлайн и офлайн форматах #ЯлюблюБоспорскоецарство. В эстафете поочередно приняли участие входящие в состав маршрута Краснодарский край, Ростовская область, Крым и Севастополь.

В 2020 году в рамках реализации региональных проектов "Акселерация субъектов МСП" и "Популяризация предпринимательства" было проведено 6 круглых столов "Крым – территория благоприятного бизнес-климата". Мероприятия были проведены в Феодосии, Керчи, Евпатории и Симферополе. Также была подготовлена и проведена серия образовательных мероприятий "Бизнес-Кэмп" на территории парка "Экстрем Крым". В сентябре 2020 года состоялся Форум "Бизнес-полигон". Трансляция "Бизнес-полигона 05:00" велась сразу с трех площадок, на которых выступили спикеры федерального и регионального уровней.

В 2021 году 19–20 февраля состоялся бизнес-форум "Деловой Крым. Время сильных". 19–20 марта 2021 года в г. Алушта проведен ежегодный республиканский форум "Достижение. Новое время" в гибридном формате. До конца года запланировано проведение серии мастер-классов, семинаров и других образовательных мероприятий.

Отдельно стоит отметить проведение Международного Бизнес-форума "Время для экспорта", который прошел 20–21 мая 2021 года.

Предприниматели полуострова и все, кому интересна тема развития экспорта, стали участниками первого международного Бизнес-форума, организатором которого выступил Южный региональный Центр поддержки экспорта при содействии Совета министров Республики Крым

и Министерства экономического развития Республики Крым.

На Форуме был детально представлен инвестиционный и экспортный потенциал Республики Крым.

Форум стал универсальной площадкой, где предприниматели из всех городов Крыма учились, делились лучшими практиками, разбирали кейсы, слушали ведущих экспертов в сфере внешнеэкономической деятельности.

В форуме приняли участие более 200 представителей малого и среднего бизнеса. Признанные федеральные эксперты в сфере продаж, финансов, позиционирования компаний, электронной коммерции, государственной поддержки предпринимательства рассказали, как сделать бизнес эффективнее и поделились полезными рекомендациями и инструментами.

Во время форума функционировала выставка крымских производителей – было представлено 30 компаний – по итогам которой, посредством открытого голосования, была выбрана лучшая продукция в 4-х номинациях; а также консультационные центры институтов поддержки бизнеса, налоговой и таможенной служб.

В рамках форума состоялась торжественная церемония награждения победителей регионального этапа Всероссийского конкурса "Экспортер года". За время работы форума состоялось более 60 B2B встреч крымских предпринимателей с иностранными закупщиками, которые отметили высокое качество крымских товаров и выражили готовность к продолжению проведения переговоров с целью дальнейшего заключения экспортных контрактов.

Между Советом министров Республики Крым заключены соглашения с 59 субъектами Российской Федерации, а именно: Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Белгородская область, Брянская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Калужская область, Кировская область, Курганская область, Костромская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь, Алтайский край, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Ставропольский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ленинградская область, Забайкальский край, Иркутская область, Еврейская автономная область,

Кемеровская область, Курская область, Владимирская область, Чувашская Республика, Тамбовская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Саха (Якутия).

В рамках реализации данных соглашений, а также подписанных Планов мероприятий, Протоколов и Программ осуществляется информационный обмен: о проведении выставочно-ярмарочных мероприятий, проводимых на территории сторон; об экспортных возможностях предприятий и организаций Республики Крым (экспортный потенциал); об условиях функционирования свободной экономической зоны Республики Крым; об инвестиционных площадках Республики Крым.

Также проводятся ознакомительные и пресс-туры по указанным регионам и Республике Крым для руководителей крупных туристических предприятий, профсоюзных организаций, промышленных предприятий, представителей СМИ, организуются презентации туристских ресурсов для представителей турииндустрии обеих сторон, осуществляется обмен видеороликами о курортно-туристском потенциале сторон, публикуются новости о событийных мероприятиях на интернет-ресурсах сторон и т. д.

По информации Министерства промышленной политики Республики Крым совместно с рядом крымских судостроительных предприятий активно прорабатывается вопрос о создании в Республике Крым судостроительного кластера с участием профильных субъектов деятельности из других регионов России.

Активное участие в данной работе принимают участники Технологической платформы "Освоение океана", а также представители АО Концерн "Моринформсистема – Агат" (г. Владивосток), АО "Объединение судостроительной корпорации" (г. Санкт-Петербург), Ассоциации "Высокие технологии морской отрасли", АО "Концерн "Океанприбор", Института оборонных разработок и исследований Самарского государственного технического университета и другие.

Идет проработка кооперационных связей между потенциальными участниками кластера, а также возможности эффективного взаимодействия между предприятиями Крыма, работающими в области морской деятельности России, и крупными российскими предприятиями, для которых целесообразно участие в проекте по реализации судостроительного кластера на территории Республики Крым.

Республика Крым обладает большим экономическим потенциалом в рамках Евразийского экономического союза. Развитию внешних связей республики способствуют трансформация бизнеса, развитие инфраструктуры Крыма и создание благоприятных условий для инвестиционной и предпринимательской деятельности в различных отраслях экономики.

Системная работа с крупными экспортёрами Республики Крым выявила ряд проблем экспорта республики, в частности в сфере особенностей указания места происхождения крымских товаров при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

В частности, указание фактического юридического адреса предпринимателей Республики Крым препятствует осуществлению экспортной деятельности и приводит к отказу от заключения с ними договоров и открытию филиалов в других регионах Российской Федерации.

Так, например, ряд предприятий-экспортёров сталкиваются со следующими проблемами при взаимодействии с Арменией, Азербайджаном, Казахстаном, Кыргызстаном и Республикой Беларусь:

непризнание Республики Крым частью Российской Федерации;

требование сертификатов происхождения товаров без указания адреса в Республике Крым;

необходимость открытия филиала на материковой части России, что увеличивает временные и финансовые затраты;

невозможность открытия валютных счетов, сложности вывода средств с электронных торговых площадок;

невозможность выбора оптимальных логистических путей ввиду отказа ряда зарубежных перевозчиков сотрудничать с крымскими юридическими лицами;

отсутствие действующих международных платежных систем на территории Республики Крым.

Принимая во внимание внешние ограничительные меры, введенные рядом стран в отношении Республики Крым, просим оказать содействие в выработке механизмов, которые позволят беспрепятственно осуществлять предприятиям-экспортёрам Республики Крым международные операции с партнёрами в рамках Евразийского экономического союза.

**Информация  
Законодательного Собрания Ростовской области  
по созданию благоприятного делового климата, стимулированию  
инвестиционной деятельности и развитию межрегиональной  
кооперации в Ростовской области**

Нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность на территории Ростовской области:

Областной закон от 1 октября 2004 года № 151-ЗС "Об инвестициях в Ростовской области";

Областной закон от 10 мая 2012 года № 843-30 "О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области";

Областной закон от 2 июля 2008 года № 35-30 "О предоставлении государственных гарантий Ростовской области";

постановление Правительства Ростовской области от 23 сентября 2015 года № 603 "О сопровождении инвестиционных проектов на территории Ростовской области";

постановление Правительства Ростовской области от 22 марта 2012 года № 218 "О порядке оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности организаций из областного бюджета";

постановление Правительства Ростовской области от 13 октября 2016 года № 697 "О порядке предоставления субсидий организациям независимо от их организационно-правовой формы на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения";

постановление Правительства Ростовской области от 15 марта 2012 года № 187 "О некоторых вопросах предоставления государственных гарантий Ростовской области";

постановление Правительства Ростовской области от 14 декабря 2016 года № 849 "О мерах по взаимодействию органов исполнительной власти Ростовской области при формировании Перечня приоритетных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий в Ростовской области";

постановление Правительства Ростовской области от 23 декабря 2016 года № 867 "О комиссии по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности при Правительстве Ростовской области";

постановление Правительства Ростовской области от 1 апреля 2017 года № 246 "О комиссии по оценке проектов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений, публичным партнером (концедентом) в которых является Ростовская область";

постановление Правительства Ростовской области от 5 апреля 2017 года № 249 "О межведомственном взаимодействии органов исполнительной власти Ростовской области при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства, концессионных соглашений, публичным партнером (концедентом) в которых является Ростовская область";

постановление Правительства Ростовской области от 18 февраля 2016 года № 95 "О Порядке принятия решений о заключении концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Ростовская область, на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств";

постановление Правительства Ростовской области от 30 марта 2016 года № 227 "Об уполномоченной организации".

Правительством Ростовской области оказывается широкий комплекс мер государственной поддержки организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории региона.

В связи с этим, а также с целью совершенствования процесса ее оказания инвесторам регулярно уточняются порядки предоставления субсидии на возмещение процентной ставки по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, субсидии по созданию, подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, а также расширяется круг получателей указанной "инженерной" субсидии. Так, с 2016 года перечень получателей расширен организациями, реализующими проекты в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений, по строительству объектов в сфере физической культуры и спорта, по строительству объектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, центров обработки данных, индивидуальными предпринимателями, реализующими инвестиционные проекты в сфере АПК.

Инвесторам, реализующим проекты на ТОСЭР, размер компенсации понесенных затрат по созданию и подключению к сетям водоснабжения увеличен с 50 % до 80 %, а также предоставлено право инвесторам, реализующим проекты в АПК стоимостью свыше 10,0 млрд рублей, компенсировать понесенные затраты по теплоснабжению в размере 95 %.

Для инвесторов индустриально-промышленной сферы реализована возможность получения субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, сроком до 7 лет по проектам с объемом инвестиций свыше 5 млрд рублей, а также увеличен максимальный размер субсидии с 50 до 200 млн рублей в год на одного получателя.

Усовершенствован механизм сопровождения инвестиционных проек-

по принципу "одного окна", уточнен порядок заключения инвестиционных договоров на предоставление налоговых льгот, оформления и исполнения государственных гарантий Ростовской области по инвестпроектам, в том числе и для инвесторов индустриально-промышленной и ИТ-сфер, экспортноориентированных предприятий.

С 2020 года предприятиям – участникам национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" предоставлено право воспользоваться инвестиционным налоговым вычетом.

В целях внедрения механизма регионального инвестиционного проекта на территории Ростовской области в настоящее время осуществляется согласование проекта областного закона о внесении изменений в Областной закон от 1 октября 2004 года № 151-ЗС "Об инвестициях в Ростовской области" в части предоставления возможности включения организаций в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее – РИП).

Предложения по принятию новых мер поддержки развития моногородов:

1. Принятие на федеральном уровне актуализированной программы "Комплексное развитие моногородов Российской Федерации", утверждение нацпроекта "Моногорода".

С 1 января 2019 года досрочно завершила свое действие программа "Комплексное развитие моногородов Российской Федерации", отсутствует единая актуализированная концепция поддержки и развития моногородов.

Для согласованного решения задачи реструктуризации экономики моногородов и поддержки градообразующих предприятий предлагается в ближайшее время принять на федеральном уровне соответствующий документ (утвердить программу "Комплексное развитие моногородов Российской Федерации", утвердить нацпроект "Моногорода").

Новый документ должен быть не просто аналитическим сводом, а предусматривать системные мероприятия, направленные на государственную поддержку моногородов и их финансовое обеспечение.

2. Продление сроков применения пониженных тарифов страховых взносов для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях моногородов.

В целях повышения результативности созданных территорий опережающего развития предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части увеличения льготного периода действия пониженных ставок страховых взносов для резидентов ТОСЭР моногородов с трех лет с момента создания ТОСЭР до окончания срока функционирования территории опережающего развития.

Учитывая практический график локализации на территориях опережающего развития индустриальных проектов гринфилд, ограничения для резидентов ТОСЭР моногородов по сроку предоставления пониженных тарифов страховых взносов являются сдерживающим фактором, не позволяющим добиваться за счет режима ТОСЭР более значимых и скорых результатов.

Без корректировок законодательства работа по привлечению новых резидентов во многие ТОСЭРы спустя 3 года утрачивает потенциальную результативность.

Принятие предлагаемых изменений позволит повысить инвестиционную привлекательность территорий моногородов, а также установить равные условия ведения предпринимательской деятельности для всех ТОСЭР в моногородах, созданных на территории одного региона в разное время.

**3. Распространение на ТОСЭРы моногородов режима свободной таможенной зоны.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" на территориях опережающего социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований (моногородов) в отличие от создаваемых на территории Дальневосточного федерального округа ТОСЭР не распространяется право применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Предлагаем внести изменения в статью 34 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" в части распространения действия пункта 7 статьи 17 данного закона (применение процедуры свободной таможенной зоны) на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемые в моногородах. Это повысит привлекательность территорий для потенциальных резидентов, в том числе для зарубежных компаний, а также позволит беспошлино поставлять импортное оборудование для организации новых производств.

**4. Предоставить возможность стать резидентами ТОСЭР моногородов индивидуальным предпринимателям.**

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" резидентом территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования, может стать только юридическое лицо.

Вместе с тем в соответствии со статьей 2 указанного Федерального

закона резидентом территории опережающего социально-экономического развития (созданной на территориях, за исключением моногородов) может стать как юридическое лицо, так и индивидуальный предприниматель.

Внесение изменений в пункт 3 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ, а также в постановления Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР в моногородах повысит привлекательность соответствующих территорий для потенциальных резидентов – индивидуальных предпринимателей.

5. Предоставить возможность резидентам ТОСЭР, созданным до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2020 года № 918, осуществлять деятельность по всем видам экономической деятельности, кроме запрещенных.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2020 года № 918 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614" скорректированы требования к инвестиционному проекту, реализуемому резидентом ТОСЭР моногорода. Так, резиденты ТОСЭР, созданных до 4 июля 2020 года, реализуют инвестиционные проекты только по видам экономической деятельности, предусмотренным соответствующими решениями Правительства РФ о создании территории опережающего развития, а резиденты ТОСЭР, созданных после указанной даты, реализуют инвестиционные проекты по всем ОКВЭД, кроме запрещенных.

Предлагается внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614, предоставив резидентам ТОСЭР, созданных до 4 июля 2020 года, возможность осуществлять деятельность по всем ОКВЭД, кроме запрещенных.

6. Квотирование средств для поддержки моногородов в рамках государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации.

Для приоритизации оказания поддержки моногородам Российской Федерации, в том числе в области здравоохранения, образования, качества дорог, поддержки промышленности, предлагается в рамках государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъекта Российской Федерации предусматривать квоты в размере не менее 10 % на реализацию мероприятий в моногородах.

7. Оздоровление бывших угледобывающих территорий.

Предлагается предусмотреть средства федерального бюджета для экологического оздоровления и ликвидации последствий угледобычи, решения проблемы неэксплуатируемых шахт.

**Информация  
Законодательного Собрания города Севастополя по созданию  
благоприятного делового климата, стимулированию инвестиционной  
деятельности и развитию межрегиональной кооперации  
в городе Севастополь**

В целях оказания содействия предприятиям города Севастополя в вопросе формирования грузопотока и получения тарифных преференций по перевозке грузов для дальнейшей перевалки товаров через порт, считаем необходимым рассмотреть возможность в предоставлении субсидии на провозную плату по железной дороге по территории Крымского полуострова и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 года № 406, в части включения в абзац 3 пункта 3 Правил и Приложения № 2 и/или 3 всех железнодорожных станций, расположенных на территории Крымского полуострова, в том числе припортовую станцию Мекензиеvy горы, расположенную на территории города Севастополя.

Дополнительно отмечаем, что ранее Департаментом экономического развития города Севастополя направлен запрос в адрес Министерства транспорта Российской Федерации относительно вышеуказанных предложений, а также имеется информация от Министерства сельского хозяйства Российской Федерации о том, что при очередном внесении изменений в вышеуказанное постановление по возможности будет учтено предложение по расширению перечня субъектов Российской Федерации, на станции железных дорог которых могут осуществляться перевозки грузов по льготному тарифу, за счет Республики Крым и города Севастополя, в том числе припортовой станции Мекензиеvy горы.

Для регламентации отношений, возникающих между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти Севастополя при формировании и реализации промышленной политики в Севастополе требуется приведение в соответствие с законодательными актами Российской Федерации Закона города Севастополя от 18 декабря 2015 года № 219-ЗС "Об основах промышленной политики города Севастополя".

С указанной целью Департаментом экономического развития города Севастополя осуществляется работа по внесению соответствующих изменений в указанный закон.

Необходимо отметить, что сфера инвестиционной и промышленной политики, развитие свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города Севастополя, а также улучшение инвестиционного климата в городе Севастополе является важным направлением деятельности Правительства Севастополя.

Так, с целью улучшения функционирования свободной экономической зоны (далее – СЭЗ), Департаментом экономического развития города Севастополя внесены предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее – Федеральный закон 377-ФЗ):

1. С целью упрощения процесса вступления в СЭЗ, а также повышения мотивации по декларированию реальных объемов планируемых капитальных вложений повысить пороговый размер объёма капитальных вложений со 100 млн руб. до 1 млрд. руб., при котором вопрос по заключению договора по участию в СЭЗ рассматривается Экспертным советом по вопросам СЭЗ.

В соответствии с действующим законодательством рассмотрение документов с объемом капитальных вложений до 100 млн руб. осуществляется Правительством Севастополя в течение 10 рабочих дней, а свыше 100 млн руб. рассматривается Экспертным советом по вопросам СЭЗ, в который входят представители Минэкономразвития России, Правительства Севастополя и Управления Федеральной налоговой службы по г. Севастополю в течение 22 дней.

Указанный фактор негативно влияет на инвестиционную привлекательность региона для инвесторов, так как увеличивается срок рассмотрения документов и время на заключение договора об условиях деятельности в СЭЗ.

Внесение изменений в положения Федерального закона № 377-ФЗ в части повышения объема капитальных вложений до 1 млрд руб. для рассмотрения высшим исполнительным органом государственной власти города Севастополя позволит избежать со стороны инвестора занижения плановых объемов капитальных вложений в инвестиционной декларации, сократить время на заключение договоров об условиях деятельности в СЭЗ, привлечь большее количество крупных инвесторов и соответственно инвестиций в регион, создать новые рабочие места и повысить уровень средней заработной платы.

Как альтернативу Департамент экономического развития города Севастополя предлагает рассмотреть возможность снятия указанного ограничения в 100 млн руб. и исключения рассмотрения проектов договоров об условиях деятельности в СЭЗ из полномочий Экспертных советов по вопросам СЭЗ.

2. Допустить перенос сроков осуществления капитальных вложений в пределах первых трех лет реализации инвестиционного проекта.

В целях оптимизации исполнения договоров об условиях

деятельности в СЭЗ рассмотреть возможность снятия ограничений на изменение графика осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта в части переноса сроков осуществления капитальных вложений в пределах установленного трехлетнего срока при обязательном сохранении объема заявленных капитальных вложений.

Такая необходимость зачастую возникает у участника СЭЗ при приобретении объектов основных средств, своевременная поставка которых может осложняться наличием санкционного режима в отношении организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым и города Севастополя, а также в иных случаях.

Внесение таких изменений позволит исключить формальные нарушения участником СЭЗ графика осуществления капитальных вложений, если приобретение объектов основных средств будет осуществлено, например, в следующем квартале от запланированного.

С целью улучшения инвестиционного климата в городе Севастополе, проводятся заседания координирующего указанное направление уполномоченного органа, созданного в рамках реализации Регионального инвестиционного стандарта на территории города Севастополя Указом Губернатора города Севастополя от 10 августа 2015 года № 78-УГ "О создании Совета по улучшению инвестиционного климата в городе Севастополе".

В соответствии с внесенными изменениями в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р "Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации" (редакция от 2 сентября 2021 года № 2432-р) Правительством Севастополя проводятся мероприятия по актуализации целевых моделей, реализуемых на территории города Севастополя.

На текущий момент приведены в соответствие с указанным распоряжением Правительства Российской Федерации следующие целевые модели:

"Подключение (технологическое присоединение) к электрическим сетям" согласно распоряжению Правительства Севастополя от 19 августа 2021 года № 141-РП);

"Подключение (технологическое присоединение) к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения" согласно распоряжению Правительства Севастополя от 19 августа 2021 года № 141-РП);

"Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации" согласно распоряжению Правительства Севастополя от 17 сентября 2021 года № 147-РП).

В стадии утверждения находятся целевые модели "Получение разрешения на строительство" и "Подготовка документов и осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества".

В городе Севастополе осуществляется внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р.

В рамках реализации положений Стандарта ежегодно проводятся следующие крупные социологические исследования:

среди жителей региона по вопросам развития конкуренции, а также на предмет оценки уровня востребованности финансовых услуг, удовлетворенности этими услугами и работой финансовых организаций, предоставляющих эти услуги в городе Севастополе. Участие в опросе принимает порядка 700–800 респондентов.

среди субъектов хозяйственной деятельности на тему: "Идентификация административных барьеров, оценка удовлетворенности деятельностью субъектов естественных монополий в процессе ведения бизнеса, условиями ведения бизнеса, а также оценка состояния конкуренции хозяйствующими субъектами в городе Севастополе". Участие в опросе принимает порядка 200 респондентов.

Результаты указанных исследований включаются в ежегодный доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг города Севастополя.

Также реализуется дорожная карта по содействию развития конкуренции в городе Севастополе (далее – Дорожная карта), утвержденная распоряжением Правительства Севастополя от 26 марта 2020 года № 19-РП, включающая в себя мероприятия по содействию развитию конкуренции на 33 товарных рынках города Севастополя, а также системные мероприятия, направленные на развитие конкуренции.

Мероприятия Дорожной карты направлены на достижение ключевых показателей развития конкуренции в части увеличения доли присутствия частного бизнеса на товарных рынках города Севастополя. Работа в данном направлении проводится с целью создания эффективных и прозрачных стимулов по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, а также для организации консультационно-методического обеспечения работ, связанных с реализацией внедрения Стандарта.

Согласно указанному распоряжению один раз в полугодие проводится мониторинг исполнения мероприятий Дорожной карты и достижения установленных ключевых показателей развития конкуренции на товарных рынках города Севастополя.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 14

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
в Федеральную налоговую службу по вопросу внесения изменений  
в программное обеспечение, применяемое физическими лицами  
с использованием компьютерного устройства "Мой налог" в части  
уточнения вида экономической деятельности при применении  
физическими лицами специального налогового режима  
"Налог на профессиональный доход"**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Федеральную налоговую службу по вопросу внесения изменений в программное обеспечение, применяемое физическими лицами с использованием компьютерного устройства "Мой налог" в части уточнения вида экономической деятельности при применении физическими лицами специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Федеральную налоговую службу.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

**к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 14**

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
в Федеральную налоговую службу по вопросу внесения  
изменений в программное обеспечение, применяемое  
физическими лицами с использованием компьютерного  
устройства "Мой налог", в части уточнения вида  
экономической деятельности при применении  
физическими лицами специального налогового  
режима "Налог на профессиональный доход"**

С 1 января 2020 года на территории Волгоградской области для самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей (далее – самозанятые) действует специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход".

Налог на профессиональный доход является востребованным из-за низкой налоговой нагрузки. Самозанятые, которые применяют данный режим, уплачивают налог по ставке в размере 4 процентов при расчете с физическими лицами или 6 процентов при расчете с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

Для регистрации в качестве самозанятого не требуется посещения налогового органа. Для этого необходимо воспользоваться мобильным приложением "Мой налог", которое обеспечивает взаимодействие между самозанятыми и налоговыми органами.

Статьей 4 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" определено, что физическое лицо вправе применять специальный налоговый режим при соблюдении ограничений и может осуществлять любой вид деятельности, зарегистрировавшись в качестве плательщика налога на профессиональный доход.

Вместе с тем указанным Федеральным законом и мобильным приложением "Мой налог" не предусмотрена обязанность физического лица указывать вид деятельности при регистрации. В результате у 50–70 процентов самозанятых не определены виды экономической деятельности.

С целью отражения полной информации предлагаем предусмотреть обязанность физического лица отражать при регистрации выбранный вид экономической деятельности в мобильном приложении "Мой налог". Данная обязанность не будет дополнительной нагрузкой для физического лица, но позволит использовать в дальнейшем аналитические данные по применению специального налогового режима для проведения качественного анализа в разрезе видов деятельности, что является основой для дальнейшего совершенствования законодательства, в том числе разработки и принятия решений о дополнительных мерах государственной поддержки самозанятых, стимулирования их деятельности по отдельным направлениям.

В связи с вышеизложенным Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Федеральной налоговой службе с предложением о внесении изменений в программное обеспечение, применяемое физическими лицами с использованием компьютерного устройства "Мой налог", в части уточнения вида экономической деятельности при применении физическими лицами специального налогового режима "Налог на профессиональный доход".



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 15

**О поддержке законодательной инициативы Парламента  
Республики Северная Осетия – Алания по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
"О внесении изменения в статью 18 Федерального  
закона "О гражданской обороне"**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать законодательную инициативу Парламента Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О гражданской обороне" (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов



**РЕСПУБЛИКАЕ ЦЕГАТ ИРЫСТОН – АЛАНИЙЫ ПАРЛАМЕНТЫ  
ҮҮНАФФӘ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ**

**О законодательной инициативе Парламента  
Республики Северная Осетия - Алания по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального  
закона «О гражданской обороне»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Парламент Республики Северная Осетия - Алания **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О гражданской обороне».
2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Парламента Республики Северная Осетия – Алания.
3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Таймазову Артуру Борисовичу представлять Парламент Республики Северная Осетия - Алания при рассмотрении указанной законодательной инициативы.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Парламента  
Республики Северная Осетия - Алания

А. Мачнев

г. Владикавказ  
29 апреля 2021 г.  
№ 1088/46-6

Вносится Парламентом  
Республики Северная Осетия – Алания

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 18 Федерального закона  
"О гражданской обороне"**

В пункте 3 статьи 18 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 799; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 26, ст. 3076; 2010, № 31, ст. 4192) слова "муниципального округа" заменить словами "муниципального образования".

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 18**  
**Федерального закона «О гражданской обороне»**

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) муниципальным образованием признается городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

Пунктом 3 статьи 18 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) установлено, что обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

Учитывая изложенное, проектом федерального закона предлагается в пункте 3 статьи 18 Федерального закона № 28-ФЗ слова «муниципального округа» заменить словами «муниципального образования», так как вопросы организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне Федеральным законом № 131-ФЗ отнесены к вопросам местного значения городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального, городского округа (а не только муниципального округа).

---

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных  
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных  
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с  
принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 18  
Федерального закона  
«О гражданской обороне»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О гражданской обороне» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью  
18 Федерального закона «О гражданской обороне»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О гражданской обороне» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 16

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину по вопросу внесения изменения в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутреквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину по вопросу внесения изменения в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутреквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Двадцать пятая сессия Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
шестого созыва

Проект  
Вносится комитетом  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
по бюджету, экономической политике,  
предпринимательству и собственности

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)  
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**Об обращении Народного Хурала (Парламента) Республики  
Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации  
М.В. Мишустину по вопросу внесения изменения  
в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности  
при использовании и содержании внутридомового и  
внутриквартирного газового оборудования при предоставлении  
коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением  
Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

**постановляет:**

1. Принять обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу внесения изменения в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутридомового газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 (прилагается).
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

А. Козачко

г. Элиста, \_\_\_\_\_ 2021 года  
№ \_\_\_\_\_

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

от \_\_\_\_\_ 2021 года №\_\_\_\_\_

## ОБРАЩЕНИЕ

Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
к Председателю Правительства Российской Федерации

М.В. Мишустину по вопросу внесения изменения  
в Правила пользования газом в части обеспечения безопасности  
при использовании и содержании внутридомового и  
внутриквартирного газового оборудования при предоставлении  
коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением  
Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410

Уважаемый Михаил Владимирович!

Пунктом 79 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутридомового газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 (далее – Правила), установлено, что в случае самовольной газификации и переустройства внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, с нарушением требований законодательства Российской Федерации, специализированная организация, осуществляющая техническое обслуживание и ремонт внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, направляет органу жилищного надзора (контроля) уведомление, которое является основанием для вынесения заказчику предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков, в которые эти нарушения должны быть устранены.

При этом срок направления такого уведомления Правилами не предусмотрен.

В связи с этим отсутствие регламентированного срока дает право специализированной организации, осуществляющей техническое обслуживание и ремонт внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, направлять уведомление спустя длительный период времени, что приводит к несвоевременному реагированию органа жилищного надзора.

При этом своевременное реагирование на выявленные нарушения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования является одним из способов предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан.

На основании изложенного депутаты Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия просят рассмотреть вопрос о внесении соответствующего изменения в пункт 79 Правил и установить срок направления органу жилищного надзора (контроля) уведомления, являющегося основанием для вынесения заказчику предписания об устранении выявленных нарушений.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 17

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину по вопросу усовершенствования системы электронного взаимодействия в Российской Федерации**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину по вопросу усовершенствования системы электронного взаимодействия в Российской Федерации (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Двадцать пятая сессия Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
шестого созыва

Проект  
Вносится комитетом  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия по вопросам  
законодательства, законности,  
государственного устройства и  
местного самоуправления

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)  
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**Об обращении Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства  
Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу  
усовершенствования системы электронного взаимодействия в  
Российской Федерации**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

**постановляет:**

1. Принять обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу усовершенствования системы электронного взаимодействия в Российской Федерации (прилагается).
2. Направить данное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу с дня его принятия.

Председатель  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

А. Козачко

г. Элиста, \_\_\_\_\_ 2021 года  
№ \_\_\_\_\_

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
от \_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_\_

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики  
Калмыкия к Председателю Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации В.В. Володину и  
Председателю Правительства Российской Федерации  
М.В. Мишустину по вопросу усовершенствования системы  
электронного взаимодействия в Российской Федерации**

Уважаемый Вячеслав Викторович!  
Уважаемый Михаил Владимирович!

Приобретение жилплощади в современных реалиях для человека ведет за собой возникновение одного из самых сложных периодов в жизни каждого, кому довелось с этим столкнуться. Повседневные обязательства остаются неизменными, но к ним добавляется необходимость посещения ряда инстанций для оформления права собственности и переоформления хозяйственных (коммунальных) счетов на имя нового собственника, что является хлопотным процессом ввиду необходимости личного посещения всех ресурсоснабжающих организаций.

В настоящее время широкое распространение имеет принцип «одного окна», предполагающий использование технологии предоставления услуг для граждан и бизнеса с целью концентрации оказания любых услуг в одном месте, начиная от подачи заявления, до выдачи результатов решения. Более того, в России принцип одного окна реализуется в системе межведомственного электронного взаимодействия, благодаря которой граждане и организации могут получать государственные услуги в многофункциональных центрах и на портале государственных услуг.

Представляется, что внедрение онлайн технологий, которые на сегодняшний день так или иначе проникают во все сферы нашей жизни, позволит усовершенствовать процесс переоформления личных счетов для оплаты коммунальных услуг, сделает его максимально удобным и эффективным.

В этой связи полагаем целесообразным участие ресурсоснабжающих организаций в электронном взаимодействии с органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, и подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг. В частности, предлагаем определить, что процедура переоформления коммунальных счетов в ресурсоснабжающих организациях может быть реализована по принципу

«одного окна» в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия.

На основании вышеизложенного депутаты Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия обращаются к Вам с предложением рассмотреть возможность внесения указанных изменений в законодательство Российской Федерации.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 18

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И. Э. Файзуллину по вопросу внесения изменений в Методику определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации с учетом рыночной стоимости жилья в зависимости от муниципального образования субъекта Российской Федерации**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И. Э. Файзуллину по вопросу внесения изменений в Методику определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации с учетом рыночной стоимости жилья в зависимости от муниципального образования субъекта Российской Федерации (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Двадцать пятая сессия Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
шестого созыва

Проект  
Вносится комитетом  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия по бюджету, экономической политике,  
предпринимательству и собственности

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)  
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

Об обращении Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к  
Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации И.Э. Файзуллину по вопросу внесения изменений в  
Методику определения норматива стоимости одного квадратного метра  
общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней  
рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого  
помещения по субъектам Российской Федерации с учетом рыночной  
стоимости жилья в зависимости от муниципального образования субъекта  
Российской Федерации

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

постановляет:

1. Принять обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллину по вопросу внесения изменений в Методику определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации с учетом рыночной стоимости жилья в зависимости от муниципального образования субъекта Российской Федерации (прилагается).
2. Направить данное обращение в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

А. Козачко

г. Элиста, \_\_\_\_\_ 2021 года  
№ \_\_\_\_\_

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

от \_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_\_

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к  
Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской  
Федерации И.Э. Файзулину по вопросу внесения изменений в Методику  
определения норматива стоимости одного квадратного метра общей  
площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной  
стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по  
субъектам Российской Федерации с учетом рыночной стоимости жилья в  
зависимости от муниципального образования субъекта Российской  
Федерации.**

**Уважаемый Ирек Энварович!**

На основании подпункта «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153, приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18 августа 2021 года № 584/пр утверждена Методика определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации. Настоящая методика предназначена для определения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстроем Российской Федерации) норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, используемой при расчете размера социальных выплат, предоставляемых гражданам – участникам государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710.

В рамках указанной программы определенные категории граждан обеспечиваются социальными выплатами для приобретения жилого помещения.

Предоставление социальной выплаты является финансовой поддержкой государства в целях приобретения жилого помещения.

Также из федерального бюджета предоставляются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных

обязательств субъектов на предоставление социальных выплат на приобретение жилья отдельным категориям граждан.

При этом размер вышеуказанных выплат зависит от средней рыночной стоимости одного квадратного метра по субъекту Российской Федерации, определяемой Минстромом Российской Федерации в соответствии с методикой.

Кроме того, стоимость жилья в субъектах Российской Федерации значительно различается в зависимости от места нахождения жилья в том или ином населенном пункте (муниципальном образовании субъекта Российской Федерации). Так, например, предоставление социальных выплат гражданам на приобретение жилого помещения в административных центрах субъектов Российской Федерации зачастую не представляется возможным.

Среднерыночная стоимость в субъекте, установленная Минстромом Российской Федерации, указанное обстоятельство не учитывает.

Исходя из вышеизложенного, Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается к Вам с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Методику определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации с учетом рыночной стоимости жилья в зависимости от муниципального образования субъекта Российской Федерации.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 19

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации о необходимости внесения изменения в статью 168  
Жилищного кодекса Российской Федерации в части дополнения  
случаев переноса сроков выполнения работ по капитальному  
ремонту общего имущества в многоквартирном доме  
без решения собственников помещений**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости внесения изменения в статью 168 Жилищного кодекса Российской Федерации в части дополнения случаев переноса сроков выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме без решения собственников помещений (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

## Приложение

к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 19

### **ОБРАЩЕНИЕ** **Южно-Российской Парламентской Ассоциации** **к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости внесении изменения в статью 168 Жилищного Кодекса Российской Федерации в части дополнения случаев переноса сроков выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме без решения собственников помещений**

В соответствии со статьей 168 Жилищного кодекса Российской Федерации региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – региональная программа капитального ремонта) определяются предельные сроки проведения собственниками помещений в таких домах и (или) региональным оператором капитального ремонта многоквартирных домов.

Согласно части 1 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации региональный оператор обеспечивает проведение и финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, в объеме и сроки, которые предусмотрены региональной программой капитального ремонта.

Частью 6 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрена ответственность регионального оператора за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по проведению капитального ремонта подрядными организациями, привлеченными региональным оператором, перед собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на счете регионального оператора.

Внесение в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, осуществляется при наличии соответствующего

решения общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах, за исключением случаев, установленных частью 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем в ходе реализации региональной программы капитального ремонта зачастую возникают случаи, когда при подготовке проектно-сметной документации на выполнение капитального ремонта многоквартирного дома специализированной организацией выявляется отсутствие необходимости капитального ремонта конструктивных элементов домов или инженерных коммуникаций ввиду их надлежащего технического состояния.

При этом без решения собственников помещений в многоквартирных домах принять решение о переносе сроков выполнения работ в региональной программе капитального ремонта на более поздний период во избежание неэффективного расходования средств фонда капитального ремонта действующее законодательство не позволяет.

При проведении общих собраний собственников часто возникают проблемы, связанные с длительностью организации их проведения, а также пассивностью собственников.

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации следующим, предусматривающим возможность переноса установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, без соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, в связи с установлением нецелесообразности проведения капитального ремонта отдельных конструктивных элементов и инженерных коммуникаций, находящихся в надлежащем техническом состоянии, в установленные региональной программой сроки.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 20

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации по вопросу внесения изменений в Кодекс Российской  
Федерации об административных правонарушениях в части  
увеличения срока давности привлечения к административной  
ответственности за нарушение правил движения тяжеловесных  
и (или) крупногабаритных транспортных средств**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

от 22 октября 2021 года № 20

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной  
Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу  
внесения изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях в части увеличения  
срока давности привлечения к административной ответственности  
за нарушение правил движения тяжеловесных и (или)  
крупногабаритных транспортных средств**

В соответствии с законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и дорожной деятельности движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства должно осуществляться только по специальному разрешению, в котором определены режимы движения и необходимые ограничения.

Установленные законодательством Российской Федерации требования в сфере движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств направлены в первую очередь на обеспечение сохранности автомобильных дорог, недопущение ухудшения их технического состояния и эксплуатационных характеристик, обеспечение безопасности дорожного движения и развитие транспортной инфраструктуры.

Одним из средств, призванных обеспечить соблюдение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам, является административная ответственность, предусмотренная Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

В настоящее время собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности по статье 12.21.1 КоАП, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу

об административном правонарушении в соответствии с частью 3 статьи 28.6 КоАП подтверждаются содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц. В силу особенностей законодательства устанавливаемые при рассмотрении данных обращений лица, допустившие нарушения (фактически управлявшие транспортными средствами), не могут быть привлечены к административной ответственности по причине истечения установленного двухмесячного срока.

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении по статье 12.21.1 КоАП не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, вследствие чего производство по делам, связанным со сменой владельцев транспортных средств, прекращается, а на новых владельцев транспортных средств по истечении установленных КОАП сроков рассмотрения правонарушения соответствующее административное производство не возбуждается.

На основании вышеизложенного, с целью привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о движении тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает рассмотреть возможность внесения изменений в КоАП в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности по статье 12.21.1 до шести месяцев.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 21

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Заместителю Председателя Правительства Российской  
Федерации Хуснуллину М. Ш. по вопросу внесения изменений  
в действующее законодательство в части повышения уровня  
безопасности движения пешеходов**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М. Ш. по вопросу внесения изменений в действующее законодательство в части повышения уровня безопасности движения пешеходов (прилагается).
2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М. Ш.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

## Приложение

к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 21

### **ОБРАЩЕНИЕ** **Южно-Российской Парламентской Ассоциации** **к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации** **Хуснуллину М. Ш. по вопросу внесения изменений в действующее** **законодательство в части повышения уровня безопасности** **движения пешеходов**

Уважаемый Марат Шакирзянович!

Государственное управление безопасностью дорожного движения направлено на обеспечение охраны жизни и здоровья всех категорий участников дорожного движения, в том числе водителей, пешеходов.

В настоящее время в России смертность на дорогах, особенно расположенных в границах населенных пунктов, остается достаточно высокой. Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел России, с участием пешеходов происходит почти каждое третье дорожно-транспортное происшествие (далее – ДТП), часть из которых со смертельным исходом. Только за январь–декабрь 2020 года аварийность по Южному федеральному округу с наездом на пешеходов составила 3757 случаев, в которых 542 гражданина погибли, более 3000 получили ранения. С участием детей в возрасте до 16 лет за аналогичный период произошло 1796 случаев, в которых 67 детей погибли, остальные получили ранения разной тяжести.

Необходимо отметить, что виновниками ДТП являются не только водители транспортных средств, но и пешеходы, не выполняющие элементарных требований безопасности дорожного движения, которые установлены Правилами дорожного движения.

Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" автомобильные дороги общего пользования в зависимости от условий проезда по ним и доступа на них транспортных

средств подразделяются на автомагистрали, скоростные автомобильные дороги и обычные автомобильные дороги. Каждая из категорий автомобильных дорог имеет свои четкие критерии и правила движения по ним.

Автомагистрали и скоростные дороги в соответствии с национальными стандартами Российской Федерации не предусматривают наземных пешеходных переходов в одном уровне. Доступ на них возможен только транспортным средствам через транспортные развязки или регулируемые перекрестки.

Исходя из анализа статистических данных на указанных дорогах, ДТП с участием пешеходов минимально. Повышенная опасность таких дорожно-транспортных происшествий существует на дорогах общего пользования обычного типа (нескоростная дорога) с расчетной интенсивностью движения свыше 14000 машин в сутки.

В соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52398-2005 "Классификация автомобильных дорог. Основные параметры и требования" и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 767 "О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации" на дорогах общего пользования обычного типа (нескоростная дорога) допускается возможность доступа пешеходов на дорогу в одном уровне как со светофорным регулированием, так и без него. Несоблюдение на таких дорогах необходимых мер безопасности приводит к увеличению травматизма и смерти.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения Южно-Российская Парламентская Ассоциация просит рассмотреть возможность:

1) внесения изменений в ГОСТ Р 52398-2005 "Классификация автомобильных дорог. Основные параметры и требования" и постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 767 "О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации", предусматривающих пересечение пешеходами дорог обычного типа (нескоростных автомобильных дорог) только в разных уровнях либо с обязательным светофорным регулированием;

2) увеличения размера административных штрафов для пешеходов, нарушающих Правила дорожного движения при переходе автомобильных дорог в непредусмотренных местах;

3) учета положений Градостроительного кодекса Российской Федерации при проектировании и строительстве новых автомобильных дорог в части территориального планирования объектов транспорта с учетом перспектив развития и применения положений национальных стандартов в части пешеходных переходов.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 22

#### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М. Ш. по вопросу закрепления правового статуса средств индивидуальной мобильности и порядка их эксплуатации**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М. Ш. по вопросу закрепления правового статуса средств индивидуальной мобильности и порядка их эксплуатации (прилагается).
2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М. Ш.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

**к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации**

**от 22 октября 2021 года № 22**

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Заместителю Председателя Правительства Российской  
Федерации Хуснуллину М. Ш. по вопросу закрепления правового  
статуса средств индивидуальной мобильности и порядка  
их эксплуатации**

**Уважаемый Марат Шакирзянович!**

На территории Российской Федерации, в первую очередь в городах, все больше становятся популярными такие средства передвижения, как электросамокаты, моноколеса, гироскутеры, сигвеи, которые относятся к средствам индивидуальной мобильности (далее – СИМ). Это компактный вид транспорта для перемещения одного или двух человек на короткие расстояния, помогающий разгрузить транспортную инфраструктуру, также он используется как развлекательно-прогулочный транспорт.

Зачастую к СИМ относятся несерьезно, считая новомодной игрушкой и не воспринимая как транспортное средство. Однако отдельные модели электросамокатов развивают скорость до 60 километров в час и выше.

В Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации ведется статистика дорожно-транспортных происшествий с участием лиц, управляющих СИМ, которая показывает, что прирост таких происшествий по сравнению с 2020 годом составляет 195 %. При этом такие электроустройства не считаются транспортными средствами, а виновники аварии с их участием несут ответственность как пешеходы.

Ситуация с регулированием передвижения с использованием СИМ обсуждается несколько лет. Выдвигаются различные проекты и предложения, вплоть до особого собственного правового урегулирования в сфере СИМ отдельным законодательным актом.

В частности, Министерством транспорта Российской Федерации был разработан проект постановления о внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации. Данным проектом дано определение СИМ, установлен статус лиц, их использующих, как

водителей, определены дополнительные требования к их передвижению, а также закреплен ряд запретов использования СИМ. Указанный проект был вынесен на обсуждение на официальном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru в 2019 году. Однако до настоящего времени изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации в рассматриваемой части так и не приняты.

В целях повышения безопасности дорожного движения Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с просьбой об ускорении закрепления в законодательстве правового статуса средств индивидуальной мобильности и правил их эксплуатации.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 23

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации и Правительству Российской Федерации о необходимости  
поэтапного сокращения производства и отказа от использования  
пищевого пластика**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о необходимости поэтапного сокращения производства и отказа от использования пищевого пластика (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Приложение  
к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 23

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации**  
**и Правительству Российской Федерации**  
**о необходимости поэтапного сокращения производства**  
**и отказа от использования пищевого пластика**

Депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южно-Российской Парламентской Ассоциации, озабочены существующей проблемой использования пищевого пластика и его дальнейшей переработки.

Мировое сообщество все чаще приходит к идее отказа от пластика в целях сокращения уровня воздействия вредных веществ на экологию. Например, в Эфиопии, Танзании и Таиланде пластик законодательно запрещен. Европейский союз, Индия и Китай также намерены отказаться от использования пластиковой посуды. Ведь очевидно, что антропогенный прессинг на природу будет усиливаться в связи с увеличением численности населения планеты, а равно и увеличением негативного воздействия человека на природу.

В Российской Федерации приоритеты государственной политики в области обращения с отходами, в числе которых максимальное использование исходных сырья и материалов, предотвращение и сокращение образования отходов, установлены Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" предусмотрено создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

В России за последние годы пластик, в частности одноразовая упаковка и пластиковая посуда, составляет половину объема коммунального мусора, и ежегодный прирост потребления пластика составляет до 8 % в год, а утилизируется не более 10 % твердых коммунальных отходов, остальные 90 % вывозят на свалки. В целом в мире переработке подвергается около 14 % потребляемого пластика.

Вместе с тем практически для любого обычного пластикового материала соответствующего применения уже существует "биопластичная" альтернатива, и ее внедрение является потенциальным решением проблемы пластикового загрязнения.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация просит рассмотреть вопрос о необходимости принятия на федеральном уровне программы, предусматривающей поэтапное сокращение производства одноразового пластика с последующим частичным или полным запретом на его производство на территории Российской Федерации, а также меры по стимулированию перехода производителей на использование альтернативных биоразлагаемых материалов.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 24

**О поддержке обращения Парламента Республики Северная Осетия – Алания к Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину об изменении порядке перевода потребителей газа на нормативный учет потребления услуги газоснабжения**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Парламента Республики Северная Осетия – Алания к Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину об изменении порядке перевода потребителей газа на нормативный учет потребления услуги газоснабжения (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М. В.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов



**РЕСПУБЛИКАЕ ЦАЕГАТ ИРЫСТОН – АЛАНИЙ ПАРЛАМЕНТЫ  
ҮҮНАФФӘ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ**

**Об Обращении Парламента Республики Северная Осетия – Алания**

**к Председателю Правительства Российской Федерации  
М.В. Мишустину об изменении порядка перевода потребителей газа  
на нормативный учет потребления услуги газоснабжения**

**Парламент Республики Северная Осетия – Алания постановляет:**

1. Принять Обращение Парламента Республики Северная Осетия – Алания к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину об изменении порядка перевода потребителей газа на нормативный учет потребления услуги газоснабжения.
2. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное Обращение.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Парламента  
Республики Северная Осетия – Алания**

**А. Мачнев**

г. Владикавказ  
25 марта 2021 г.  
№ 1062/45-6

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Парламента Республики Северная Осетия – Алания**  
**к Председателю Правительства Российской Федерации**  
**Мишустину М. В. об изменении порядка перевода потребителей**  
**газа на нормативный учет потребления услуги газоснабжения**

Уважаемый Михаил Владимирович!

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 года № 549 утверждены Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (далее – Правила). Подпункт "г" пункта 21 Правил устанавливает обязанность потребителя сообщать поставщику газа сведения о показаниях прибора учета газа в установленный в договоре срок, если иной способ получения поставщиком газа таких сведений не установлен договором. В случае нарушения указанной обязанности пунктом 31 Правил установлен порядок перевода потребителей на нормативный учет потребления услуги.

Необходимо отметить, что до 2013 года обязанность по ежемесячной передаче показаний приборов учета поставщикам прочих коммунальных услуг также была закреплена подпунктом "в" пункта 34 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 19 марта 2013 года № АПЛ13-82 подпункт "в" пункта 34 указанных правил признан недействующим в части обязанности потребителя при наличии индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета ежемесячно передавать полученные показания исполнителю или уполномоченному им лицу не позднее 26-го числа текущего месяца. Во исполнение указанного судебного решения Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2013 года № 344 с 1 июня 2013 года подпункт "в" пункта 34 признан утратившим силу.

В этой связи сохраняющееся действие подпункта "г" пункта 21 Правил создает правовую коллизию с решением Верховного Суда Российской Федерации по признанию недействующей аналогичной по смыслу правовой нормы Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, что ведет к нарушению прав потребителей коммунальных услуг.

Нарушение прав граждан состоит в необоснованном завышении платы за услугу по газоснабжению и создании трудностей для

потребителей по отмене этой меры. Завышение платы происходит в результате перевода потребителей на нормативный учет потребления услуги, который, как правило, оказывается существенно выше фактического, определяемого по показаниям приборов учета. В то же время для отмены данной меры потребитель должен подать поставщику заявку на проведение им проверки и дождаться ее. При этом потребителями зачастую являются инвалиды, пенсионеры и другие социально незащищенные категории граждан, для которых в некоторых случаях осуществление действий, предусмотренных подпунктом "г" пункта 21 Правил, является трудновыполнимым.

На основании изложенного Парламент Республики Северная Осетия – Алания обращается к Вам с просьбой внести изменения в Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 года № 549, исключив из них подпункт "г" пункта 21 и пункт 31.

Принято Постановлением Парламента  
Республики Северная Осетия – Алания  
от 25 марта 2021 года № 1062/45-6



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

22 октября 2021 года

г. Симферополь

**№ 25**

**О поддержке проекта законодательной инициативы  
Законодательного Собрания города Севастополя и сенатора  
Российской Федерации Колбина С. Н. по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального  
закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке  
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"  
и Федеральный закон "Об образовании  
в Российской Федерации"**

**XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект законодательной инициативы Законодательного Собрания города Севастополя и сенатора Российской Федерации Колбина С. Н. по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание города Севастополя.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Вносится Законодательным  
Собранием города Севастополя  
Сенатором Российской  
Федерации С.Н.Колбиным  
Проект №

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 6 Федерального закона  
«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот  
и детей, оставшихся без попечения родителей»  
и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2000, № 33, ст. 3348; 2002, № 15, ст. 1375; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2011, № 47, ст. 6608; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 45, ст. 6143; 2015, № 1, ст. 53; 2016, № 27, ст. 4292; 2018, № 32, ст. 5115; 2021, № 8, ст. 1200) после слов «право на зачисление на обучение по» дополнить словами «образовательным программам среднего профессионального образования.».

### **Статья 2**

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598) дополнить статьей 68<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 68<sup>1</sup>. Особые права при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования

1. При приеме на обучение по имеющим государственную аккредитацию и (или) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам среднего профессионального образования гражданам могут быть предоставлены особые права:

- 1) прием в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний;
- 2) преимущественное право зачисления при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях.

2. Перечень граждан, которым предоставляются особые права при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, а также порядок и основания предоставления особых прав устанавливаются настоящей статьей.

3. При приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов граждане могут воспользоваться особыми правами, если гражданин получает образование данного уровня впервые и не имеет высшего образования.

4. Право на прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Квота приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации

и местных бюджетов устанавливается с учетом потребностей экономики в квалифицированных кадрах и отраслевых особенностей.

6. Установление квоты приема, указанной в части 5 настоящей статьи, утверждение порядка и сроков ее установления осуществляются:

1) Правительством Российской Федерации – за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

2) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления – за счет соответственно бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

7. Преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях имеют:

1) дети военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболеваний, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, в том числе при участии в проведении контртеррористических операций и (или) иных мероприятий по борьбе с терроризмом;

2) дети сотрудников органов внутренних дел, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов, Следственного комитета Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных ими в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие

заболевания, полученного ими в период прохождения службы в указанных учреждениях и органах, и дети, находившиеся на их иждивении;

3) дети прокурорских работников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных ими в период прохождения службы в органах прокуратуры либо после увольнения вследствие причинения вреда здоровью в связи с их служебной деятельностью.».

### **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР,**  
**федеральных конституционных законов, федеральных законов**  
**и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению**  
**или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении**  
**изменений в статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях**  
**по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения**  
**родителей» и Федеральный закон «Об образовании**  
**в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

**В.В.Немцов**

Сенатор Российской Федерации

**С.Н.Колбин**

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона  
**«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона**  
**«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот**  
**и детей, оставшихся без попечения родителей»**  
**и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» будет осуществлена за счет ранее предусмотренных бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, поскольку количество бюджетных мест в образовательных организациях фактически остается неизменным, а квоты приема (в том числе утверждение порядка и сроков их установления) определяются Правительством Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие представленного Федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

В.В.Немцев

Сенатор Российской Федерации

С.Н.Колбин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона**

**«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот**

**и детей, оставшихся без попечения родителей»**

**и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» подготовлен с целью законодательного закрепления мер социальной поддержки при получении образования посредством наделения отдельных категорий граждан особыми правами при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, в том числе таких социально незащищенных групп, как дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Необходимость развития системы государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, неоднократно озвучивалась Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, в том числе: 4 сентября 2013 года на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, 20 февраля 2019 года в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, а также 4 февраля 2020 года в ходе встречи с общественностью в городе Череповце Вологодской области.

Учитывая вышеизложенное, представленным проектом федерального закона предлагается дополнить главу 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» статьей 68<sup>1</sup>, положения которой устанавливают особые права для отдельных категорий лиц при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования. Так, вводимой статьей устанавливается, что при приеме на обучение по имеющим государственную аккредитацию и (или) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам среднего профессионального образования гражданам могут быть предоставлены особые права:

1) прием в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний;

2) преимущественное право зачисления при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях.

Следует отметить, что граждане могут воспользоваться особыми правами, только если образование данного уровня гражданин получает впервые и высшее образование у него отсутствует.

При этом правом на прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты наделяются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Представленным проектом федерального закона также предлагается внести корреспондирующее изменение в пункт 1 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которому дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наделяются правом на зачисление на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в пределах установленной квоты в порядке, установленном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того, в соответствии с представленным проектом федерального закона, преимущественным правом на зачисление в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях наделяются:

1) дети военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболеваний, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, в том числе при участии в проведении контртеррористических операций и (или) иных мероприятий по борьбе с терроризмом;

2) дети сотрудников органов внутренних дел, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-

исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов, Следственного комитета Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных ими в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного ими в период прохождения службы в указанных учреждениях и органах, и дети, находившиеся на их иждивении;

3) дети прокурорских работников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных ими в период прохождения службы в органах прокуратуры либо после увольнения вследствие причинения вреда здоровью в связи с их служебной деятельностью.

Реализация положений представленного проекта федерального закона будет способствовать уменьшению безработицы среди лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и иных социально не защищенных лиц.

Поскольку обучение по образовательным программам среднего профессионального образования занимает значительно меньше времени, чем обучение по образовательным программам высшего образования, категории лиц, на которых направлено действие проекта федерального закона, смогут в достаточно короткие сроки получить необходимый для трудоустройства уровень образования и начать самостоятельно себя обеспечивать.

Немаловажно и различие в сложности освоения названных программ: так, освоить образовательную программу среднего профессионального образования значительно проще, чем образовательную программу высшего образования.

Принятие представленного проекта федерального закона не затрагивает права и законные интересы третьих лиц, поскольку в настоящее время какие-либо льготы при поступлении на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в федеральном законодательстве отсутствуют.

Напротив, благодаря принятию проекта федерального закона увеличится количество лиц, получивших образование, что ранее не удалось в полной мере реализовать с помощью предоставления мер социальной поддержки при поступлении на обучение по образовательным программам высшего

образования, так как лица, поступившие по льготным основаниям, не могли завершить столь сложные для них образовательные программы.

Помимо того, что для реализации положений представленного проекта федерального закона не потребуется дополнительное выделение денежных средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, реализация проекта федерального закона в перспективе будет способствовать снижению финансовой нагрузки на бюджеты, поскольку позволит обеспечить необходимый уровень финансовой самостоятельности наиболее незащищенных категорий граждан, что предотвратит включение их в госпрограммы для малоимущих.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

В.В.Немцев

Сенатор Российской Федерации

С.Н.Колбин



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 26

#### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования федерального законодательства в части защиты населения от информации, направленной против традиционных семейных ценностей**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования федерального законодательства в части защиты населения от информации, направленной против традиционных семейных ценностей (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

**к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации**

**от 22 октября 2021 года № 26**

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Правительству Российской Федерации по вопросу  
совершенствования федерального законодательства в части  
защиты населения от информации, направленной против  
традиционных семейных ценностей.**

Статьей 38 Конституции Российской Федерации установлено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

При этом статьями 72 и 114 Конституции Российской Федерации закреплено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье. Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики, в том числе в области поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 23 сентября 2014 года № 24-П<sup>1</sup>, семья, материнство и детство в их традиционном, воспринятом от предков понимании представляют собой те ценности, которые обеспечивают непрерывную смену поколений, выступают условием сохранения и развития многонационального народа Российской Федерации, а потому нуждаются в особой защите со стороны государства. Именно на основе традиционных представлений об этих ценностях в контексте особенностей национального и конфессионального состава российского общества, его социокультурных и иных исторических характеристик Россия вправе решать отдельные вопросы законодательного регулирования в сферах, затрагивающих сексуальные и связанные с ними межличностные отношения, не отрицая при этом необходимости учета требований Конституции Российской Федерации и международно-правовых актов относительно индивидуальной автономии личности. Поскольку одно из предназначений семьи – рождение и воспитание детей, в основе законодательного подхода

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2014 г. № 2441 "По делу о проверке конституционности части 1 статьи 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой граждан, Н.А. Алексеева, Я.Н. Евтушенко и Д.А. Исакова".

к вопросам демографического и социального характера в области семейных отношений в России лежит понимание брака как союза мужчины и женщины, что согласуется с нормами Конституции Российской Федерации и не противоречит международным актам, предусматривающим возможность создания семьи в соответствии с национальным законодательством, регулирующим осуществление этого права.

Статьей 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" к информации, запрещенной для распространения среди детей, в том числе относится информация, отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения.

В настоящее время в органы государственной власти поступают жалобы граждан о том, что в популярных социальных сетях в сети Интернет среди детей ведется активная пропаганда нетрадиционных сексуальных ценностей, в том числе в обход возрастных ограничений. При этом возрастные ограничения "18+" не являются сдерживающими для несовершеннолетних, поскольку они в своих аккаунтах в социальных сетях указывают в профиле даты рождения, ложно дающую информацию о совершеннолетии ребенка. Таким образом, несовершеннолетним становится доступна информационная продукция (в том числе сайты, форумы, доски объявлений, страницы социальных сетей, чаты в сети Интернет), призывающая к отказу от семьи и детей (чайлдфри), страницы клубов для лиц нетрадиционной сексуальной ориентации, сообщества и ресурсы знакомств людей нетрадиционной сексуальной ориентации, содержащая описания, фотографии, рисунки, аудио- и видеоматериалы, описывающие и изображающие нетрадиционные сексуальные отношения<sup>2</sup>.

Распространение подобных материалов в сети Интернет пагубно воздействует на психику детей и подростков.

Учитывая, что семья, брак, материнство, воспитание ребенка в семье – основные традиционные семейные ценности, которые заложены в современное российское законодательство, предлагаем рассмотреть возможность:

1) ужесточения ответственности, установленной статьей 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за неприменение лицом, организующим доступ к распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет) информации в местах, доступных для детей, административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

2) внесения изменения в пункт 5 части 1 статьи 10<sup>6</sup> Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных

---

<sup>2</sup>Письмо Минобрнауки России от 28.04.2014 № ДЛ-115/ОЗ "О направлении методических материалов для обеспечения информационной безопасности детей при использовании ресурсов сети Интернет"

технологиях и о защите информации", предусматривающий перечень видов информации и материалов деструктивного характера, подлежащих мониторингу со стороны владельцев социальных сетей, дополнив этот перечень еще одним видом информации – информацией, отрицающей традиционные семейные ценности и пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения среди несовершеннолетних.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 27

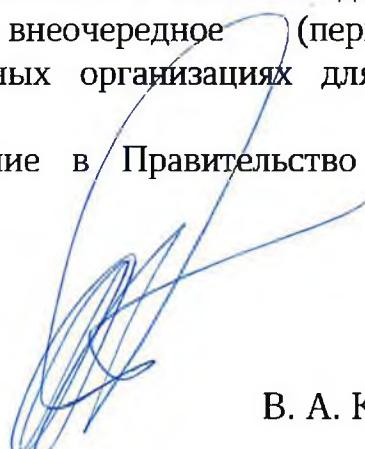
**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Правительству Российской Федерации по вопросу гармонизации  
федерального законодательства в части объединения норм,  
устанавливающих право на внеочередное (первоочередное)  
предоставление мест в образовательных организациях  
для отдельных категорий граждан**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу гармонизации федерального законодательства в части объединения норм, устанавливающих право на внеочередное (первоочередное) предоставление мест в образовательных организациях для отдельных категорий граждан (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

  
В. А. Константинов

**Приложение**  
к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 27

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Правительству Российской Федерации по вопросу**  
**гармонизации федерального законодательства в части**  
**объединения норм, устанавливающих право на внеочередное**  
**(первоочередное) предоставление мест в образовательных**  
**организациях для отдельных категорий граждан**

В соответствии с частью 1 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон об образовании) прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с указанным Федеральным законом об образовании предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Согласно части 3<sup>1</sup> статьи 67 Федерального закона об образовании ребенок имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его полнородные и неполнородные брат и (или) сестра.

Вместе с тем иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации установлено право на внеочередное (первоочередное) предоставление мест в дошкольных и образовательных организациях для отдельных категорий граждан:

дети из многодетных семей (Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 "О мерах по социальной поддержке семей");

дети-инвалиды и дети, один из родителей которых является инвалидом (Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1992 года № 1157 "О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов");

дети граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (пункт 12 статьи 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной

защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС");

дети граждан из подразделений особого риска, а также семей, потерявших кормильца из числа этих граждан (Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2123-1 "О распространении действия Закона РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" на граждан из подразделений особого риска");

дети прокуроров (пункт 5 статьи 44 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации");

дети судей (пункт 3 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации");

дети сотрудников Следственного комитета Российской Федерации (часть 25 статьи 35 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ "О Следственном комитете Российской Федерации");

дети военнослужащих (часть 6 статьи 19 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих");

дети сотрудников полиции и иных категорий граждан (часть 6 статьи 46 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции");

дети сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации и некоторых иных категорий указанных граждан (часть 14 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации");

дети погибших (пропавших без вести), умерших, ставших инвалидами военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, участвующих в выполнении задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Южной Осетии и Абхазии (пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа № 587 "О дополнительных мерах по усилению-социальной защиты военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, участвующих в выполнении задач по обеспечению безопасности и защите Осетии и Абхазии");

дети погибших (пропавших без вести), умерших, ставших инвалидами в результате осуществления действий по пресечению деятельности террористических организаций и групп, их лидеров и лиц, участвующих в организации и осуществлении террористических акций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации,

а также сотрудников и военнослужащих Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации (пункт 14 постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 года № 65 "О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации");

дети военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, непосредственно участвовавших в борьбе с терроризмом на территории Республики Дагестан и погибших (пропавших без вести), умерших, ставших инвалидами в связи с выполнением служебных обязанностей (пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 года № 936 "О дополнительных мерах по социальной защите членов семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, непосредственно участвовавших в борьбе с терроризмом на территории Республики Дагестан и погибших (пропавших без вести), умерших, ставших инвалидами в связи с выполнением служебных обязанностей").

Учитывая изложенное, в целях гармонизации федерального законодательства предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон об образовании, дополнив его нормами, устанавливающими особые права (преимущества) при приеме на обучение для вышеназванных категорий граждан.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 28

#### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о совершенствовании нормативного регулирования проведения комплексных кадастровых работ**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о совершенствовании нормативного регулирования проведения комплексных кадастровых работ (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 28

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Государственной Думе Федерального Собрания**  
**Российской Федерации и Правительству Российской Федерации**  
**о совершенствовании нормативного регулирования**  
**проведения комплексных кадастровых работ**

С целью повышения эффективности процедур предоставления земельных участков, находящихся в государственной (федеральной, региональной) или муниципальной собственности, постановки объектов недвижимости на государственный кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество Правительством Российской Федерации утверждена целевая модель "Подготовка документов и осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества" (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р). Данной целевой моделью, а также планом мероприятий "Трансформация делового климата", утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года № 20-р, на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложена обязанность по достижению определенной доли земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Достижение указанной доли возможно путем проведения комплексных кадастровых работ.

В соответствии с частью 1 статьи 42.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" под комплексными кадастровыми работами понимаются кадастровые работы, которые выполняются одновременно в отношении всех расположенных на территории одного кадастрового квартала или территориях нескольких смежных кадастровых кварталов, или территориях, указанных в части 1 статьи 42.1 указанного Федерального закона:

земельных участков, сведения Единого государственного реестра недвижимости о которых не соответствуют установленным требованиям к описанию местоположения границ земельных участков;

земельных участков, образование которых предусмотрено документами, указанными в части 6 статьи 42.1 указанного Федерального закона;

зданий, сооружений (за исключением линейных объектов), а также объектов незавершенного строительства, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 42.1 Федерального закона "О кадастровой деятельности" в отношении земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, комплексные кадастровые работы выполняются в соответствии с утвержденным в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, проектом межевания территории либо в случае, если применительно к такой территории утвержден проект организации и застройки территории или иной документ, устанавливающий распределение земельных участков в границах такой территории, на основании указанных проекта или документа (при наличии таких утвержденных проекта или документа).

Вместе с тем, согласно разъяснениям Росреестра (письмо от 1 октября 2020 года № 13-8646-АБ/20) в силу части 9 статьи 34 Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" образование земельных участков из земельного участка, предоставленного садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению граждан или в совместную собственность членов указанного объединения, на основании (в соответствии с) утвержденного проекта организации и застройки данной территории допускалось только до 1 января 2020 года. Вследствие чего после 1 января 2020 года образование земельных участков на такой территории возможно только при наличии утвержденного проекта межевания этой территории.

Кроме того, с 1 сентября 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который предоставляет гражданам возможность оформления права собственности на гаражи и земельные участки под ними. В соответствии с этим Федеральным законом решение о бесплатном предоставлении в собственность земельного участка под гаражом принимается после того, как участок под ним будет образован и поставлен на государственный кадастровый учет.

С учетом изложенного активная реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

"Федерации" возможна при условии массового образования земельных участков под гаражами, которое возможно осуществить в рамках комплексных кадастровых работ.

Вместе с тем нормами Федерального закона "О кадастровой деятельности" образование участков в гаражных кооперативах в рамках комплексных кадастровых работ возможно исключительно на основании утвержденного проекта межевания территории.

В целях исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации с учетом высокой социальной значимости проводимой работы по реализации "гаражной амнистии", затратностью проводимых работ по разработке и утверждению проектов межевания территорий, ограниченностью финансирования таких работ местными бюджетами полагаем целесообразным:

при проведении комплексных кадастровых работ на территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд после 1 января 2020 года предусмотреть возможность образования земельных участков на основании утвержденного проекта организации и застройки;

дополнить Федеральный закон "О кадастровой деятельности" положениями, предусматривающими возможность проведения комплексных кадастровых работ на территории гаражных кооперативов на основании документов, утвержденных правлением таких кооперативов и устанавливающих распределение земельных участков в границах этих кооперативов.

На основании вышеизложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в действующее федеральное законодательство.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 29

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Правительству Российской Федерации о необходимости разработки  
государственной программы Российской Федерации,  
предусматривающей обеспечение инженерной защиты  
территорий и объектов от затопления**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о необходимости разработки государственной программы Российской Федерации, предусматривающей обеспечение инженерной защиты территорий и объектов от затопления (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 29

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Правительству Российской Федерации о необходимости**  
**разработки государственной программы Российской Федерации,**  
**предусматривающей обеспечение инженерной защиты территорий**  
**и объектов от затопления**

В силу статей 104 и 105 Земельного Кодекса Российской Федерации в целях защиты жизни и здоровья граждан устанавливаются зоны с особыми условиями использования территории – зоны затопления и подтопления.

В границах зон с особыми условиями использования территории устанавливаются ограничения использования земельных участков, которые распространяются на все, что находится над и под поверхностью земель, если иное не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством, и ограничивают или запрещают размещение и (или) использование расположенных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества и (или) ограничивают или запрещают использование земельных участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления зон с особыми условиями использования территорий (пункт 2 статьи 104 Земельного Кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 3 статьи 104 Земельного Кодекса Российской Федерации земельные участки, включенные в границы зон с особыми условиями использования территории, у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Со дня установления или изменения зоны с особыми условиями использования территории на земельных участках, расположенных в границах такой зоны, не допускаются строительство, использование зданий, сооружений, разрешенное использование (назначение) которых не соответствует ограничениям использования земельных участков, предусмотренных решением об установлении, изменении зоны с особыми

условиями использования территории, а также иное использование земельных участков, не соответствующее указанным ограничениям (пункт 1 статьи 107 Земельного Кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 67.1 Водного кодекса Российской Федерации в целях предотвращения негативного воздействия вод на определенные территории и объекты и ликвидации его последствий обеспечивается инженерная защита территорий и объектов от затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, заболачивания и другого негативного воздействия вод, а в границах зон затопления, подтопления запрещаются размещение новых населенных пунктов и строительство объектов капитального строительства без обеспечения инженерной защиты таких населенных пунктов и объектов от затопления, подтопления.

Для проведения инженерной защиты территорий и объектов от затопления, подтопления необходимо выполнить проектно-изыскательские работы по обеспечению инженерной защиты территории и строительно-монтажные работы по строительству защитных сооружений. Защита территорий от затопления осуществляется посредством сложных и затратных мероприятий: обвалованием территории со стороны реки, водохранилища или другого водного объекта; искусственным повышением рельефа территории до незатопляемых планировочных отметок; аккумуляцией, регулированием, отводом поверхностных сбросных и дренажных вод с затопленных, временно затопляемых, орошаемых территорий и низинных нарушенных земель.

Проведение инженерной защиты территорий и объектов от затопления позволит исключить территории из опасных зон.

Субъекты Российской Федерации, входящие в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, имеют широко развитую гидрографическую сеть. К наиболее крупным водотокам относятся реки Волга, Дон, Кубань, к водотокам меньшего порядка – реки Хопер, Терек, Салгир, Медведица и большое количество малых рек. В береговой полосе водотоков находятся сотни населенных пунктов и проживание граждан в местах с вероятным затоплением стало обычным явлением. Единственный возможный способ устранения опасности затопления территорий, попавших в зону затопления – проведение мероприятий по инженерной защите территорий населенных пунктов от затопления.

Однако работы по обеспечению инженерной защиты требуют больших финансовых вложений, прежде всего за счет средств местных бюджетов. Но, учитывая ограниченность местных бюджетов, обеспечение органами местного самоуправления инженерной защиты таких территорий затруднительно и возникает необходимость дополнительного финансирования за счет средств региональных и федерального бюджетов.

Решение указанной задачи возможно путем разработки и реализации государственной программы Российской Федерации, обеспечивающей

системное и планомерное проведение мероприятий по инженерной защите территорий населенных пунктов от негативного воздействия вод, а также безопасные условия проживания населения.

Учитывая изложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с предложением разработать государственную программу Российской Федерации, предусматривающую обеспечение инженерной защиты территорий и объектов, расположенных в границах населенных пунктов, в том числе за счет средств федерального бюджета.



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 30

#### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о необходимости упрощения порядка приобретения права пользования поверхностными водными объектами садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о необходимости упрощения порядка приобретения права пользования поверхностными водными объектами садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

к решению Южно-Российской

Парламентской Ассоциации

от 22 октября 2021 года № 30

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**

**к Правительству Российской Федерации о необходимости упрощения  
порядка приобретения права пользования поверхностными водными  
объектами садоводческими и огородническими  
некоммерческими товариществами**

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации поверхностьные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом. Физические лица, юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 Водного кодекса Российской Федерации.

Согласно ранее действовавшей редакции статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование не требовалось в случае, если водный объект использовался для полива садовых, огородных, дачных земельных участков, ведения личного подсобного хозяйства, а также водопоя, проведения работ по уходу за сельскохозяйственными животными.

Однако в 2017 году данное правило было отменено. В соответствии с действующей статьей 11 Водного кодекса Российской Федерации садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества (далее – СНТ) приобретают право пользования поверхностными водными объектами на основании договоров водопользования в целях забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года № 165 "О подготовке и заключении договора водопользования" СНТ обращаются в один из органов власти (Федеральное агентство водных ресурсов или его территориальные органы, исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления в зависимости от находящихся у них в собственности водных объектов) с заявлением о предоставлении водного объекта в пользование с приложением

дополнительных документов, подготовка которых осуществляется специализированными организациями.

Например, стоимость подготовки ФГБУ "Главрыбвод" материалов по оценке воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания составляет порядка 400 тыс. рублей. Приобретение права водопользования СНТ также сопровождается платными услугами специализированных организаций по ежеквартальным пробам воды, выпуску в водный объект молоди рыб, проверке рыбозащитного устройства, а также приобретением прибора учета водных ресурсов.

Общая сумма затрат на подготовку материалов, прилагаемых к договору водопользования, и сопровождение водопользования составляет около 500 тыс. рублей, что является неподъемной суммой для СНТ, особенно малочисленных, состоящих из 30–100 земельных участков.

При этом считаем, что устройства по предотвращению попадания рыб и других водных биологических ресурсов в водозаборные сооружения СНТ (как обязательное условие заключения договора водопользования) являются, по сути, достаточной мерой по сохранению биоресурсов и среды их обитания. При водопользовании СНТ водные ресурсы не подвергаются загрязнению, обработке и обратному водоотведению в отличие от иных субъектов права водопользования.

Кроме того, СНТ, осуществляющие водопользование поверхностными водными объектами по причине невозможности использования скважин на своем участке, поставлены в неравные условия с СНТ, осуществляющими водопользование со скважин на своих участках, поскольку с 2019 года статьей 19<sup>2</sup> Федерального закона от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" для целей хозяйственно-бытового водоснабжения для садоводческих (огороднических) некоммерческих товариществ предусмотрен упрощенный порядок водопользования.

Согласно статье 19<sup>2</sup> данного Федерального закона добыча подземных вод для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения товариществ осуществляется без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, а также без представления доказательств того, что товарищество обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. При этом физические лица (собственники или арендаторы земельных участков) на территории СНТ, как правило, не оформляют лицензию на пользование недрами.

В связи с вышеизложенным полагаем необходимым рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части упрощения порядка приобретения права пользования поверхностными водными объектами садоводческими или огородническими некоммерческими товариществами на основании заключения договора водопользования, исключив подготовку дорогостоящих материалов по оценке воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 31

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Правительству Российской Федерации о распространении  
повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии  
по старости и к страховой пенсии по инвалидности  
для всех лиц, проработавших не менее 30 календарных  
лет в сельском хозяйстве**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о распространении повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности для всех лиц, проработавших не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

к решению Южно-Российской

Парламентской Ассоциации

от 22 октября 2021 года № 31

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Правительству Российской Федерации о распространении  
повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии  
по старости и к страховой пенсии по инвалидности для всех лиц,  
проработавших не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве"**

Основания возникновения и порядок реализации права граждан Российской Федерации на страховые пенсии установлены вступившим в силу с 1 января 2015 года Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

В соответствии с частью 14 статьи 17 данного Федерального закона лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежали обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности (далее – повышение фиксированной выплаты) в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 16 данного Федерального закона, на весь период их проживания в сельской местности.

Право граждан на повышение фиксированной выплаты регламентировано постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 года № 1440 "Об утверждении списка работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона "О страховых пенсиях", и Правил исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее – Список) и от 29 ноября 2018 года № 1441 "Об утверждении Правил установления и выплаты повышения фиксированной выплаты

к страховой пенсии лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, проживающим в сельской местности" (далее – Правила установления выплат).

В соответствии со Списком право на повышение фиксированной выплаты предоставляется за работу (деятельность) по трем основным направлениям сельского хозяйства – растениеводство, животноводство и рыбоводство.

Указанным направлениям сельского хозяйства в Списке соответствуют более 500 наименований сельскохозяйственных профессий, специальностей и должностей.

Список основывается на Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятом и введенном в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст.

Рассмотрение положений Списка и ОКВЭД 2 во взаимосвязи, показывает, что к организациям, основным видом деятельности которых является сельское хозяйство, относятся организации (структурные подразделения), созданные для производства сельскохозяйственных культур и (или) животных. Концепция Списка построена исходя из непосредственной занятости граждан на работах в полевых условиях, на фермах.

Исключение установлено за работу (деятельность) в колхозах, на машинно-тракторных станциях, на межколхозных предприятиях (организациях), в совхозах, крестьянских (фермерских) хозяйствах, артелях (сельскохозяйственных), которая выполнялась на территории Российской Федерации (бывшей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики) до 1 января 1992 года. Любая работа (деятельность) в указанных организациях до 1992 года засчитывается в сельский стаж независимо от ее наименования, а также независимо от наименования профессии, специальности и занимаемой должности.

Таким образом, граждане, которые напрямую не заняты на сельскохозяйственных работах, Списком не предусмотрены. В их числе бухгалтер (главный бухгалтер, старший бухгалтер, заместитель главного бухгалтера, зоотехник-бухгалтер, ведущий бухгалтер, бухгалтер 1 категории, бухгалтер-кассир, бухгалтер-учетчик), водитель гаража (автогаража), водитель пожарной машины, водитель автобуса, водитель легкового автомобиля, контролер, менеджер по контролю, нормировщик, секретарь (секретарь-референт, секретарь руководителя), системный администратор, начальник отдела кадров, специалист отдела кадров, инспектор по кадрам, специалист (инспектор) по охране труда, начальник службы безопасности, экономист (главный экономист, юрист (главный юрист, юрисконсульт), экспедитор, кассир, секретарь-машинист,

медицинский работник (медицинская сестра, фельдшер, инструктор по лечебной медицине, инструктор по спорту), воспитатель детского сада, пекарь, продавец продовольственных и непродовольственных товаров, повар (заведующий столовой, старший повар, кухонный работник, мойщик посуды, рабочий столовой), агент по снабжению, почтальон, специалист мониторинга транспортных средств и так далее.

Вместе с тем работники административно-хозяйственного персонала непосредственно участвуют в процессе производства (хранения, учета, отгрузки) сельскохозяйственной продукции, организуют работу предприятий отрасли либо обслуживают сельскохозяйственную сферу, испытывают на себе все особенности жизни и работы в сельской местности. Без указанных категорий работников невозможно было бы полноценное функционирование предприятий аграрного комплекса. На практике они зачастую также привлекаются как резерв рабочей силы в период проведения сельскохозяйственных работ.

В законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления поступают многочисленные обращения от граждан, 30 и более календарных лет проработавших в сельском хозяйстве, у которых отсутствует право на повышение фиксированной выплаты. И эти обращения как раз связаны с тем, что в Списке работ прямо не поименованы профессии, специальности и должности категорий работников, представленных в сельскохозяйственной отрасли.

Указанные граждане значительно перевыполнили требования к страховому стажу и осуществляли трудовую деятельность в тяжелых условиях, поэтому лишение граждан названной надбавки не отвечает принципам социальной справедливости и ставит в неравное положение лиц, одинаково трудившихся в тяжелых условиях. Факт длительной работы в сельском хозяйстве сам по себе уже является самостоятельным и достаточным основанием для получения надбавки к страховой пенсии.

В настоящее время Правительство Российской Федерации уделяет большое внимание поддержке тружеников села. Так, с 2022 года выплата повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности будет устанавливаться вне зависимости от проживания в сельской местности. Ранее указанная выплата не осуществлялась при вынужденном переезде на новое место жительства в город в связи с состоянием здоровья и необходимостью получения ухода со стороны родных и близких, а также в результате преобразования сельских населенных пунктов в городские.

Признавая необходимость дальнейшей всесторонней государственной поддержки тружеников села, внесших свой вклад в развитие сельскохозяйственной отрасли, с учетом сохраняющейся потребности в привлечении кадров для работы в аграрном комплексе,

Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с просьбой инициировать внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации и распространить повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности для всех лиц, проработавших не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 32

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину по вопросу закрепления в федеральном законодательстве методики расчета среднего уровня кадастровой стоимости земельных участков по муниципальному району (городскому округу), муниципальному образованию в составе города федерального значения**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину по вопросу закрепления в федеральном законодательстве методики расчета среднего уровня кадастровой стоимости земельных участков по муниципальному району (городскому округу), муниципальному образованию в составе города федерального значения (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Двадцать пятая сессия Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
шестого созыва

Проект  
Вносится комитетом  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия по аграрным вопросам  
и природопользованию

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)  
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**Об обращении Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
к Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину  
по вопросу закрепления в федеральном законодательстве методики  
расчета среднего уровня кадастровой стоимости земельных участков  
по муниципальному району (городскому округу), муниципальному  
образованию в составе города федерального значения**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину по вопросу закрепления в федеральном законодательстве методики расчета среднего уровня кадастровой стоимости земельных участков по муниципальному району (городскому округу), муниципальному образованию в составе города федерального значения (прилагается).
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

А. Козачко

г. Элиста, \_\_\_\_\_ 2021 года  
№ \_\_\_\_\_

**Обращение Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия к Председателю Правительства  
Российской Федерации М. В. Мишустину по вопросу  
закрепления в федеральном законодательстве методики расчета  
среднего уровня кадастровой стоимости земельных участков  
по муниципальному району (городскому округу),  
муниципальному образованию в составе города  
федерального значения**

Уважаемый Михаил Владимирович!

Согласно абзацу 2 пункта 2 статьи 66 Земельного кодекса Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают средний уровень кадастровой стоимости земельных участков по муниципальному району (городскому округу), муниципальному образованию в составе города федерального значения.

Проведение государственной кадастровой оценки осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке" и Методическими указаниями о государственной кадастровой оценке, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12 мая 2017 года № 226. При этом понятие среднего уровня кадастровой стоимости, как и методики его расчета, федеральным законодателем не закреплено. Указанный пробел в утверждении среднего уровня кадастровой стоимости земельных участков по муниципальному району (городскому округу), муниципальному образованию в составе города федерального значения ведет к неоднородности применения на территории Российской Федерации положений земельного законодательства.

Исходя из вышеизложенного, Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия обращается к Вам с предложением рассмотреть вопрос о закреплении на федеральном уровне методики расчета среднего уровня кадастровой стоимости земельных участков по муниципальному району (городскому округу), муниципальному образованию в составе города федерального значения.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 33

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину по вопросу внесения изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину по вопросу внесения изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства.

2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Двадцать пятая сессия Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
шестого созыва

Проект  
Вносится комитетом  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
по аграрным вопросам и  
природопользованию

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)  
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**Об обращении Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
к Председателю Правительства Российской Федерации  
М.В. Мишустину по вопросу внесения изменений в Правила  
предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета  
бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку  
сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям  
растениеводства и животноводства**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу внесения изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (прилагается).
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

А. Козачко

г. Элиста, \_\_\_\_\_ 2021 года  
№ \_\_\_\_\_

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
от \_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_

**Обращение Народного Хурала (Парламента) Республики  
Калмыкия к Председателю Правительства Российской Федерации  
М. В. Мишустину по вопросу внесения изменений в Правила  
предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета  
бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку  
сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям  
растениеводства и животноводства**

Уважаемый Михаил Владимирович!

Согласно приложению 7 Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Государственная программа) в редакции, действовавшей до внесения в нее изменений Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1537, из федерального бюджета предоставлялись субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства. Указанные субсидии предоставлялись в рамках оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства вне зависимости от включения их в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и отнесения их к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства» (далее – Федеральный закон).

В действующей же редакции приложения 7 Государственной программы субсидии из федерального бюджета предоставляются лишь тем сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые включены в вышеуказанный реестр и отвечают критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства, установленным Федеральным законом.

Государственная поддержка и субсидии на развитие сельского хозяйства способствуют снижению уровня безработицы, поддержанию устойчивых темпов роста сельхозпроизводства.

Труд работников сельского хозяйства – тяжелый, требующий крепкого здоровья и природной мудрости.

Однако на практике сложилась ситуация, когда из всех критериев, установленных Государственной программой и законодательством Российской Федерации, сельскохозяйственные товаропроизводители, действующие в форме хозяйственных обществ, не соответствуют только лишь одному критерию – доля государственного участия в указанном обществе. Несмотря на внесение существенного вклада в обеспечение населения рабочими местами и наличие годового дохода в размере, установленном для малых предприятий, факт владения 100 %

голосующих акций субъектом Российской Федерации не позволяет отнести указанные общества к малому предприятию и, соответственно, к получателям субсидий из федерального бюджета.

До принятия Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1537, установившего обязательность отнесения сельскохозяйственных товаропроизводителей к субъектам малого предпринимательства, хозяйственные общества получали субсидии в рамках Государственной программы в большем объеме, что в достаточной мере способствовало повышению их финансовой устойчивости и производительности. Нынешний же объем субсидий представляется недостаточным, поскольку хозяйственные общества с государственным участием, в том числе работающие в сфере рисоводства, действуют по принципу самоокупаемости.

В этой связи указанная проблема в части невозможности получения субсидий в рамках действующей редакции Государственной программы сельскохозяйственными товаропроизводителями в случае, если доля государственного участия в указанных сельскохозяйственных товаропроизводителях превышает 25 %, является очень актуальной для сельскохозяйственных регионов, в частности рисоводческих.

На основании вышеизложенного депутаты Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия обращаются к Вам с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в действующие Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, установив предоставление возможности получения субсидий хозяйственными обществами (сельскохозяйственными товаропроизводителями), в которых доля участия субъекта Российской Федерации составляет 100 %.



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

22 октября 2021 года

г. Симферополь

**№ 34**

#### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о необходимости урегулирования отдельных вопросов в целях решения проблемы деградации береговой полосы водных объектов**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации о необходимости урегулирования отдельных вопросов в целях решения проблемы деградации береговой полосы водных объектов (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Приложение  
к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 34

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Правительству Российской Федерации о необходимости**  
**урегулирования отдельных вопросов в целях решения**  
**проблемы деградации береговой полосы водных объектов**

Сильные ливни, при которых в июне и июле 2021 года за считанные часы выпадали осадки в объеме двух-, трехмесячной нормы, а также прохождение мезоциклона в августе 2021 года стало причиной выхода рек из берегов и привело к массовым подтоплениям в городах Керчь, Ялта и других населенных пунктах полуострова Крым, в Туапсинском, Крымском, Темрюкском и других районах Краснодарского края, а также в городах Сочи, Геленджик, Горячий Ключ, Анапа и Новороссийск. Были разрушены трассы, подтоплены сотни домов и десятки социально значимых объектов, тысячи людей остались без электричества.

Регулярные подтопления горных и предгорных районов Краснодарского края и полуострова Крым, приводящие к трагическим последствиям, влекут за собой снижение эффективности промышленного производства, туристской и инвестиционной привлекательности курортных регионов.

На территории Краснодарского края расположена 7751 река общей протяженностью 29125 км, а также 1090 озер и лиманов, 2177 гидротехнических сооружений (прудов и водохранилищ). К числу факторов, негативно влияющих на состояние водных объектов, расположенных в предгорных и горных районах Краснодарского края, их пропускную способность, относится неудовлетворительное состояние русел рек.

Осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации отнесено к полномочиям в области водных отношений, переданным субъектам Российской Федерации, финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета (статья 26 Водного кодекса Российской

Федерации).

При этом наблюдается сокращение ежегодных лимитов предоставляемых субвенций из федерального бюджета. Так, например, размер субвенции на осуществление переданных полномочий в 2009 году составлял 140,95 млн рублей, в 2021 году – 129,54 млн рублей. При этом из общего объема субвенции на мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации последствий (расчистке рек) направлено 102,9 млн рублей, на мероприятия по охране водных объектов в рамках переданных полномочий – 26,64 млн рублей.

Учитывая количество рек, расположенных на территории Краснодарского края, и их общую протяженность, фактическая потребность в финансировании значительно больше.

Еще одним острым вопросом на протяжении последних лет является необходимость проведения берегоукрепительных и противооползневых работ в береговой зоне Черного и Азовского морей. Законодательным Собранием Краснодарского края и администрацией Краснодарского края неоднократно направлялись обращения в федеральные органы исполнительной власти о необходимости выделения средств федерального бюджета на проведение берегоукрепительных и противооползневых работ в береговой зоне Черного и Азовского морей.

Ежегодное размытие береговой полосы морей приводит к значительному сокращению пляжных территорий. На сегодняшний день из-за нехватки благоустроенных пляжных территорий, значительная часть которых нуждается в реконструкции и благоустройстве, обеспечении инженерной инфраструктурой, а также в отсыпке и восстановлении, в рекреационный оборот вовлечено лишь около 10 процентов имеющейся береговой полосы Черного и Азовского морей, расположенных на территории Краснодарского края.

В настоящее время проведение берегозащитных и других работ по инженерной защите пляжей практически не ведется из-за отсутствия необходимого объема денежных средств, пляжи требуют восстановления и реконструкции для выполнения своих непосредственных функций, как гидротехнических, так и рекреационных.

Дефицит благоустроенных пляжных территорий из-за деградации береговой полосы препятствует эффективному функционированию и развитию туристского потенциала в курортных регионах. При этом турпоток на курорты юга России ежегодно увеличивается, в том числе в связи с введенными ограничениями по выезду на зарубежные курорты, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции. Так, за последние 10 лет турпоток в Краснодарский край увеличился почти на 40 процентов. Ежегодно Краснодарский край посещают более 17 млн туристов, Республику Крым — более 7 млн туристов. С ростом турпотока

нагрузка на существующую пляжную инфраструктуру также ежегодно возрастает. Однако именно пляжи и традиционный пляжный отдых на побережье Черного и Азовского морей остаются визитной карточкой курортов Краснодарского края и Республики Крым.

С 1 января 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 488-ФЗ "О внесении изменений в статьи 26 и 67<sup>1</sup> Водного Кодекса Российской Федерации" переданные полномочия по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий распространены также в отношении внутренних морских вод. При этом в действующих методиках распределения средств федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений между субъектами Российской Федерации при расчете общего объема субвенции не учитываются факторы морского воздействия на береговую полосу, а также протяженность береговой полосы внутренних морских вод.

Учитывая общую протяженность береговой линии Азовского и Черного морей на территории Краснодарского края, которая составляет соответственно 550 км и 470 км, для проведения таких работ потребуются значительные средства федерального бюджета.

Побережье муниципального образования городской округ город-курорт Сочи протяженностью 104 км, расположенное в пределах Краснодарского края, испытывает большую нагрузку и остро нуждается в разработке комплексного плана по берегоукреплению и развитию основной рекреационной составляющей курорта – пляжей.

Особенно остро в последнее время стоит проблема по обеспечению безопасности объекта "Инженерная защита территории Имеретинской низменности" в муниципальном образовании город-курорт Сочи. Один из участков данного объекта протяженностью 120 метров находится в предаварийном состоянии. В недалеком будущем при прохождении штормов произойдет обрушение откосного железобетонного крепления дамбы с последующим разрушением парапета и всей набережной.

В Республике Крым общая протяженность морского побережья составляет 1175 км, из них 945 км – береговая полоса Черного моря и 230 км – Азовского моря. На Черноморском побережье Крыма около 81 км закреплено берегоукрепительными сооружениями, защищающими берег от абразионных процессов. В основном берегоукрепительные сооружения были построены на Южном берегу Крыма во времена Советского Союза и рассчитаны на 25 лет службы. В настоящее время 30 процентов берегозащитных сооружений Южного берега Крыма находится в эксплуатации более 40 лет, а 70 процентов — от 25 до 40 лет. Срок эксплуатации большинства из них формально истек, сооружения имеют значительный износ и повреждения.

Вышеуказанные факторы привели к изменению характера и объема естественного движения наносов и в ряде случаев – к деградации пляжей и активизации оползневых явлений, что наряду с недостатком пляжных территорий на Южном берегу Крыма вызвало необходимость в строительстве в береговой зоне гидротехнических сооружений.

Сложная ситуация с пляжными территориями складывается в Каламитском заливе Черного моря. Так, продолжается деградация пляжей в результате вдольбереговых течений, вызвавшая размытие оснований откосных ступенчатых волногасящих берегоукрепительных сооружений в Симферопольском и Бахчисарайском районах, не подлежащих восстановлению и сохраняющих опасность для жизни и здоровья людей.

В связи с этим возникла необходимость привлечения значительных капитальных вложений в инженерную защиту территорий от оползней, абразии, а также в берегоукрепление.

На сегодняшний день отсутствие необходимого объема финансирования на реализацию мероприятий по берегоукреплению морского побережья не позволяет в должной мере эффективно использовать рекреационный потенциал южных регионов России.

В связи с вышеизложенным просим Вас рассмотреть вопросы, касающиеся увеличения финансирования, предоставляемого за счет средств федерального бюджета в форме субвенций на реализацию переданных полномочий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, а также внесения изменений в методики распределения средств субвенций в части учета факторов морского воздействия на береговую полосу.

Кроме того, для комплексного решения проблемы деградации береговой полосы Черного и Азовского морей считаем необходимым разработать адресную федеральную программу по берегоукреплению Черного и Азовского морей, что позволит в значительной степени увеличить туристический поток на территорию Краснодарского края и Республики Крым, обеспечив стабильное развитие курортных регионов и высокий рост налоговых поступлений в бюджеты.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 35

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации по вопросу совершенствования правового регулирования  
в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной  
охраны объектов культурного наследия (памятников истории  
и культуры) народов Российской Федерации в части передачи  
органам государственной власти субъектов Российской  
Федерации полномочий по исключению объектов культурного  
наследия регионального и местного (муниципального) значения  
из единого государственного реестра объектов культурного  
наследия (памятников истории и культуры) народов  
Российской Федерации**

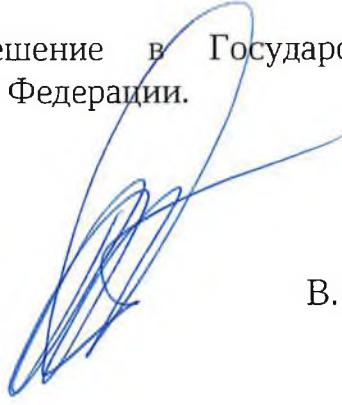
XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования правового регулирования в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в части передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по исключению объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

Б. А. Константинов



Приложение  
к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 35

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Государственной Думе Федерального Собрания**  
**Российской Федерации по вопросу совершенствования правового**  
**регулирования в сфере сохранения, использования, популяризации**  
**и государственной охраны объектов культурного наследия**  
**(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации**  
**в части передачи органам государственной власти субъектов**  
**Российской Федерации полномочий по исключению объектов**  
**культурного наследия регионального и местного (муниципального)**  
**значения из единого государственного реестра объектов**  
**культурного наследия (памятников истории и культуры)**  
**народов Российской Федерации**

Преамбулой Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) определено, что объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного наследия.

Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) определена в качестве одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия подразделяются на следующие категории историко-культурного значения: федерального, регионального и местного (муниципального) значения.

При этом объекты культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения – объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

В Российской Федерации ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов

Российской Федерации (далее – реестр объектов культурного наследия), содержащий сведения об объектах культурного наследия. Указанный реестр объектов культурного наследия формируется посредством включения в него объектов культурного наследия, в отношении которых было принято решение о включении их в реестр, а также посредством исключения из реестра объектов культурного наследия, в отношении которых было принято решение об исключении их из реестра, в порядке, установленном Федеральным законом № 73-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия, включенные в реестр, подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

В соответствии с подпунктом 12 статьи 9.2 и подпунктом 2 пункта 7 статьи 18 Федерального закона № 73-ФЗ принятие решения о включении объекта в реестр объектов культурного наследия в качестве объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения или об отказе во включении объекта в указанный реестр отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 73-ФЗ исключение объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из реестра объектов культурного наследия осуществляется исключительно на основании акта Правительства Российской Федерации по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы и обращения органа государственной власти субъекта Российской Федерации (в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения – согласованного с органом местного самоуправления).

Таким образом, исключение объекта культурного наследия из реестра объектов культурного наследия в соответствии с действующим законодательством осуществляется федеральными органами государственной власти при проведении многоуровневой административной процедуры, замедляющей процесс исключения из реестра объектов культурного наследия физически утраченных объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения или в связи с утратой ими историко-культурного значения.

В связи с этим органы государственной власти субъектов Российской Федерации ограничены в самостоятельности в части принятия решения

о статусе объектов культурного наследия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

В силу этого нередко на практике возникают трудности правоприменения, в частности, когда объекта культурного наследия физически не существует, а его наличие в реестре объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации накладывает особые обременения на земельный участок, на котором он располагается. Кроме того, на каждый такой объект культурного наследия необходимо разработать предмет охраны, проекты зон охраны, установить границы территории, градостроительные регламенты и правовые режимы в границах этих зон, что требует значительных финансовых затрат.

Принимая во внимание вышеизложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к вам с просьбой рассмотреть вопрос о передаче органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по исключению объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 36

**О поддержке обращения Думы Астраханской области  
к Председателю Правительства Российской Федерации  
Мишустину М. В. по вопросу расширения круга лиц, имеющих  
право на досрочную страховую пенсию по старости в связи  
с осуществлением медицинской деятельности  
в учреждениях образования для детей**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Думы Астраханской области к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М. В. по вопросу расширения круга лиц, имеющих право на досрочную страховую пенсию по старости в связи с осуществлением медицинской деятельности в учреждениях образования для детей (прилагается).
2. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М. В.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26.08.2021 № 358/11

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области  
к Председателю Правительства Российской Федерации  
Мишустину М.В. по вопросу расширения круга лиц, имеющих право  
на досрочную страховую пенсию по старости в связи с осуществлением  
медицинской деятельности в учреждениях образования для детей**

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу расширения круга лиц, имеющих право на досрочную страховую пенсию по старости в связи с осуществлением медицинской деятельности в учреждениях образования для детей,  
Дума Астраханской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу расширения круга лиц, имеющих право на досрочную страховую пенсию по старости в связи с осуществлением медицинской деятельности в учреждениях образования для детей.
2. Направить данное обращение Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области

И.А. Мартынов



## **ОБРАЩЕНИЕ**

**Думы Астраханской области к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу расширения круга лиц, имеющих право на досрочную страховую пенсию по старости в связи с осуществлением медицинской деятельности в учреждениях образования для детей**

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» право на досрочную страховую пенсию по старости имеют лица, осуществлявшие лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах.

При этом медицинским работникам, занятym в учреждениях образования (школах, школах-интернатах, детских домах, детских дошкольных учреждениях и других учреждениях для детей), имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, не предоставлено право на досрочную страховую пенсию по старости.

В России более 40 тысяч школ, в которых обучается около 17 миллионов школьников, при этом только в 26 тысячах школ имеются медицинские кабинеты, отвечающие лицензионным требованиям, и в них осуществляют трудовую деятельность 17 тысяч медицинских работников. При этом количество детей на одного врача-педиатра и на одну медицинскую сестру практически во всех субъектах Российской Федерации значительно превышает установленный штатный норматив (в 1,6–6 раз). Так, согласно нормативу в образовательном учреждении должен быть один врач-педиатр на одну тысячу школьников, один врач по гигиене детей и подростков на 2,5 тысячи обучающихся и одна медицинская сестра на 100 воспитанников детских садов и на 500 обучающихся. На сегодняшний день особенно острая ситуация с недостаточным количеством медицинских работников сложилась в дошкольных организациях. Данная категория лиц ранее относилась к системе образования, однако с ноября 2013 года была переведена в систему здравоохранения.

Проблема дефицита медицинских кадров в образовательных организациях возникла из-за низкого уровня оплаты труда в данной сфере и отсутствия права на получение льготной пенсии. Зачастую медицинские работники присутствуют в образовательных учреждениях неполный рабочий день, так как работают на полставки и меньше, при этом многие из них – пенсионного возраста. В результате медицинские кабинеты большую часть времени закрыты, никто не контролирует пищеблоки, не проводит профилактическую работу, а в случае чрезвычайных происшествий детям и педагогам приходится ожидать приезда бригады скорой медицинской помощи.

Одним из шагов по возрождению школьной медицины стало принятие в 2020 году профессионального стандарта «Специалист по оказанию медицинской помощи несовершеннолетним обучающимся в образовательных организациях» для оказания первичной доврачебной медико-санитарной помощи несовершеннолетним обучающимся, который рассчитан на медицинских сестер с высшим образованием.

По данному стандарту в рамках pilotного проекта уже проводится обучение в нескольких медицинских вузах России.

Помимо этого, в апреле 2021 года депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят законопроект о так называемой «школьной медицине», который призван изменить подходы в привлечении медицинских работников к образовательному процессу, а предложенный комплекс мер – выстроить учебный процесс, сберегающий здоровье учеников. Указанный законопроект внесен депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Морозовым Д.А., Аршиновой А.И., Мукабеновой М.А., Канаевым А.В. и другими.

В целях установления социальной справедливости указанные работники, осуществляющие медицинскую деятельность в образовательных учреждениях для детей, должны иметь одинаковый уровень правовых гарантий с работниками учреждений здравоохранения, в том числе на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Расширение круга лиц, имеющих право на досрочную страховую пенсию по старости в связи с осуществлением медицинской деятельности в учреждениях образования для детей, позволит обеспечить единый подход к предоставлению пенсионных прав всем медицинским работникам, а также привлечь квалифицированные медицинские кадры в сферу образования, тем самым улучшить медицинское обслуживание детей и повысить качество их обучения.

Учитывая изложенное, в целях сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности профессий в бюджетном секторе экономики предлагаем рассмотреть возможность внесения дополнений в статью 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части предоставления права на досрочную страховую пенсию по старости лицам, осуществлявшим медицинскую деятельность в образовательных учреждениях для детей, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, а также в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2014 г. № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение».



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 37

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации и Министру труда и социальной защиты Российской  
Федерации Котякову А. О. по вопросу возможности наделения  
государственных учреждений полномочиями по осуществлению  
регионального государственного контроля (надзора)  
в сфере социального обслуживания**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Котякову А. О. по вопросу возможности наделения государственных учреждений полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Котякову А. О.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

**к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации**

**от 22 октября 2021 года № 37**

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной  
Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Министру  
труда и социальной защиты Российской Федерации Котякову А. О.  
по вопросу возможности наделения государственных учреждений  
полномочиями по осуществлению регионального государственного  
контроля (надзора) в сфере социального обслуживания**

Согласно подпункту 91 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Правовое регулирование социального обслуживания и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ). В соответствии с новой редакцией статьи 33 данного Федерального закона (от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ) региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, требований Федерального закона № 442-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов

субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

В соответствии со статьями 8, 44 и 45 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" новое правовое регулирование осуществления государственного контроля (надзора) устанавливает приоритет проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба). Расширяется перечень обязательных к проведению профилактических мероприятий, которые требуют постоянной работы и осуществляются в отношении всех контролируемых лиц.

Таким образом, объемы контрольной надзорной деятельности напрямую зависят от количества контролируемых лиц. Так, например, по состоянию на 1 сентября 2021 года в Реестр поставщиков социальных услуг Волгоградской области включено 36 негосударственных организаций, которые являются объектами регионального государственного контроля, и их количество ежегодно увеличивается.

В настоящее время организация и осуществление регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания, включая проведение профилактических мероприятий, относится к полномочиям органов исполнительной власти, чьих трудовых ресурсов недостаточно для осуществления функций контрольной надзорной деятельности.

Проведение оптимизационных мероприятий в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и необходимость полнообъемного охвата контрольными мероприятиями всех контролируемых лиц требует привлечения к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания государственных учреждений.

На основании вышеизложенного предлагаем установить в статье 33 Федерального закона № 442-ФЗ возможность возложения полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на государственные учреждения, что позволит выполнять возложенные федеральным законодательством задачи без увеличения штатной численности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 38

#### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости введения сертификации поставщиков социальных услуг при стационарных формах социального обслуживания граждан**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости введения сертификации поставщиков социальных услуг при стационарных формах социального обслуживания граждан (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

## **Приложение**

**к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 38**

### **ОБРАЩЕНИЕ**

#### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости введения сертификации поставщиков социальных услуг при стационарных формах социального обслуживания граждан**

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) направлен на повышение уровня, качества и развитие эффективности системы социального обслуживания граждан в Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона № 442-ФЗ предусмотрено осуществление социального обслуживания граждан поставщиками социальных услуг – юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны формировать и вести реестр поставщиков социальных услуг, за которыми закреплено право быть включенными в данный реестр и обязанность осуществления деятельности в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Поставщик социальных услуг также несет ответственность за достоверность и актуальность информации, содержащейся в реестре.

Статьей 16 Федерального закона № 442-ФЗ установлено, что орган исполнительной власти, уполномоченный на разработку индивидуальной программы социального обслуживания, передает гражданину индивидуальную программу и перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг. Выбор из перечня гражданин осуществляет по своему усмотрению, а по факту обслуживания поставщику компенсируются затраты за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В то же время в Федеральном законе № 442-ФЗ не установлена обязанность поставщика подтверждать соответствие предоставляемых поставщиком услуг государственным стандартам социального

обслуживания населения, установленным санитарным нормам и правилам, нормам по безопасности, требованиям к квалификации персонала. Такой пробел в правовом регулировании деятельности поставщиков социальных услуг, особенно при стационарных формах социального обслуживания граждан, может иметь следующие негативные последствия:

1) причинение вреда жизни и здоровью самой уязвимой категории граждан (в 2020 году и в январе 2021 года в Москве, Тюменской и Московской областях, Башкирии в пожарах в частных домах-интернатах для престарелых и инвалидов погибли более 30 человек, десятки пострадали);

2) отсутствие государственных гарантий качества предоставляемых услуг;

3) рост неэффективных расходов в случае отказа гражданина от услуг поставщика и повторного обращения за государственной помощью в государственные учреждения социального обслуживания.

Полагаем, что в Федеральном законе № 442-ФЗ необходимо предусмотреть обязательность сертификации поставщиков социальных услуг при стационарных формах социального обслуживания граждан в целях определения их способности предоставлять населению качественные социальные услуги, а также в целях повышения их ответственности и получения гарантий соблюдения конституционных прав граждан Российской Федерации на социальное обслуживание.

В ходе сертификации может быть предусмотрен анализ финансово-экономической деятельности и материально-технической базы поставщиков социальных услуг с целью получения сведений о ее соответствии нормативным актам в данной сфере, знаний, умений и навыков персонала поставщика социальных услуг на соответствие требуемой квалификации, соответствия качества предоставляемых социальных услуг стандартам социального обслуживания, соблюдения общих норм профессиональной этики.

На основании вышеизложенного предлагаем внести изменения в Федеральный закон № 442-ФЗ и иные федеральные нормативные правовые акты, предусматривающие обязательность сертификации поставщиков социальных услуг при стационарных формах социального обслуживания граждан, осуществляющей с целью подтверждения соответствия материально-технических, кадровых, организационных ресурсов поставщика законодательно установленным требованиям до включения его в реестр поставщиков.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 39

#### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу индексации размера денежной компенсации реабилитированным жертвам политических репрессий при невозможности возврата им сохранившегося имущества**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу индексации размера денежной компенсации реабилитированным жертвам политических репрессий при невозможности возврата им сохранившегося имущества (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 39

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной  
Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу  
индексации размера денежной компенсации реабилитированным  
жертвам политических репрессий при невозможности  
возврата им сохранившегося имущества**

В соответствии со статьей 16.1 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий" (далее – Закон Российской Федерации № 1761-1) реабилитированным лицам возвращается конфискованное, изъятое и вышедшее иным путем из их владения в связи с репрессиями имущество, либо возмещается его стоимость, либо выплачиваются денежные компенсации.

При невозможности возврата реабилитированным лицам сохранившегося имущества возмещается его стоимость в соответствии с произведенной в установленном порядке оценкой, но в размере не более 4000 рублей за имущество без жилых домов или 10000 рублей за все имущество, включая жилые дома. В таких же размерах возмещается стоимость несохранившегося имущества.

В случае смерти реабилитированных лиц возврат имущества, возмещение его стоимости или выплата денежных компенсаций производится их наследникам по закону первой очереди.

Решения о возврате имущества, возмещении его стоимости или выплате денежных компенсаций принимают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления на основании заключений комиссий по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий, образованных в соответствии с Постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации "О комиссиях по реабилитации жертв политических репрессий".

Несмотря на то, что со дня вступления в силу Закона Российской Федерации № 1761-1 прошло 30 лет, комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий субъектов Российской Федерации продолжают свою работу, рассматривая заявления родственников реабилитированных лиц.

В комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий субъектов Российской Федерации после принятия решения о выплате денежной компенсации поступают обращения наследников реабилитированных о несоразмерном нанесенному ущербу размере полученной денежной компенсации.

Так, исходя из обращения в Волгоградскую областную комиссию по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий наследников семьи Г. следует, что в 1931 году по классовому признаку были конфискованы жилой дом с надворной постройкой, домашний скот (6 лошадей, 5 коров, 6 голов молодняка, 25 голов овец, 5 свиней), 1/6 часть маслозавода парового, сельскохозяйственный инвентарь. Компенсация была осуществлена в размере 10000 рублей.

У семьи К. были конфискованы молотильная машина с двигателем, 12 голов крупного рогатого скота, 6 голов мелкого рогатого скота и 14 десятин (15,26 га) посевов. Наследникам была выплачена компенсация в размере 4000 рублей.

Размеры денежной компенсации реабилитированным жертвам политических репрессий при невозможности возврата им сохранившегося имущества были установлены еще в 1994 году и ни разу не индексировались.

На основании вышеизложенного предлагаем рассмотреть вопрос о проведении индексации установленного статьей 16.1 Закона Российской Федерации № 1761-1 размера денежной компенсации реабилитированным жертвам политических репрессий при невозможности возврата им сохранившегося имущества.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 40

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации по вопросу внесения изменений в федеральное  
законодательство в части уточнения положений, регламентирующих  
вопросы формирования субъектами Российской Федерации  
территориальных программ государственных гарантий  
бесплатного оказания гражданам медицинской помощи**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в части уточнения положений, регламентирующих вопросы формирования субъектами Российской Федерации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

к решению Южно-Российской

Парламентской Ассоциации

от 22 октября 2021 года № 40

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Государственной  
Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу**

**внесения изменений в федеральное законодательство в части  
уточнения положений, регламентирующих вопросы формирования  
субъектами Российской Федерации территориальных программ  
государственных гарантий бесплатного оказания  
гражданам медицинской помощи**

Согласно части 1 статьи 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Программа) органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании (далее – Территориальная программа).

Федеральный законодатель, наделяя Федеральным законом № 323-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по разработке, утверждению и реализации Территориальной программы, одновременно установил объемы и границы осуществления нормотворческих полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в этой сфере.

В настоящее время частью 3 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ определено, что территориальные программы могут содержать дополнительные объемы медицинской помощи. При этом Федеральным законом № 323-ФЗ не предусмотрена возможность устанавливать в Территориальной программе нормативы объема медицинской помощи, оказываемой за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъекта Российской Федерации, обоснованно ниже средних нормативов.

Однако постановлениями Правительства Российской Федерации, утверждающими Программу на соответствующий год, начиная с 2016 года

по настоящее время, для субъектов Российской Федерации предусматривается возможность устанавливать в Территориальной программе нормативы объема медицинской помощи, оказываемой за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, обоснованно ниже средних нормативов, установленных Программой.

Вместе с тем ни Федеральным законом № 323-ФЗ, ни постановлениями Правительства Российской Федерации, утверждающими Программу на соответствующий год, не определены единые критерии, которыми должны руководствоваться субъекты Российской Федерации, устанавливая нормативы объема медицинской помощи обоснованно ниже средних нормативов, определенных Программой.

В связи с наличием обозначенного пробела в законодательстве в течение ряда последних лет сложилась судебная практика, когда Верховным Судом Российской Федерации снижение субъектами Российской Федерации нормативов объема медицинской помощи признается необоснованным и, соответственно, территориальные программы – противоречащими федеральному законодательству. Так, например, в 2017–2020 годах в апелляционных определениях Верховного Суда Российской Федерации (от 11 октября 2017 г. № 31-АПГ17-9, от 25 октября 2017 г. № 44-АПГ17-17, от 18 июля 2018 г. № 1-АПГ18-9, от 15 августа 2018 г. № 19-АПГ18-4, от 27 ноября 2019 г. № 88-АПА19-8, от 18 декабря 2019 г. № 59-АПА19-11, от 26 мая 2020 г. № 62-АПА20-1) указано на несоответствие территориальных программ федеральному законодательству, поскольку нормативы объема медицинской помощи определены в меньшем размере, чем средние нормативы объема медицинской помощи по Российской Федерации. При этом отмечено, что субъект Российской Федерации не представил доказательств, что оспариваемые нормативы объемов медицинской помощи правомерно установлены ниже аналогичных нормативов, утвержденных Программой.

В целях повышения качества и доступности медицинской помощи в регионах, устранения вышеуказанного пробела в правовом регулировании просим рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство в части закрепления в Федеральном законе № 323-ФЗ положений, предусматривающих, помимо возможности превышения в территориальных программах средних нормативов объема медицинской помощи, возможность обоснованного снижения нормативов объема медицинской помощи по видам медицинской помощи, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет региональных бюджетов.



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

22 октября 2021 года

г. Симферополь

**№ 41**

**О поддержке проекта обращения Народного Хурала  
(Парламента) Республики Калмыкия к Министру труда  
и социальной защиты Российской Федерации Котякову А. О.  
по вопросу предоставления ежемесячной выплаты лицу,  
осуществляющему уход за ребенком-инвалидом**

**XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
РЕШИЛА:**

1. Поддержать проект обращения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Котякову А. О. по вопросу предоставления ежемесячной выплаты лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Двадцать пятая сессия Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
шестого созыва

Проект  
Вносится комитетом  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
по образованию, здравоохранению,  
культуре, молодежной политике,  
социальной защите и спорту

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)  
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**Об обращении Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия  
к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации  
Котякову А.О. по вопросу предоставления ежемесячной выплаты лицу,  
осуществляющему уход за ребенком-инвалидом**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять обращение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Котякову А.О. по вопросу предоставления ежемесячной выплаты лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом (прилагается).
2. Направить данное обращение Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Котякову А.О.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

А. Козачко

г. Элиста, \_\_\_\_\_ 2021 года  
№ \_\_\_\_\_

Приложение  
к постановлению  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия  
от \_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_\_

**Обращение**  
**Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия**  
**к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации**  
**Котякову А.О. по вопросу предоставления ежемесячной выплаты лицу,**  
**осуществляющему уход за ребенком-инвалидом**

Уважаемый Антон Олегович!

В настоящее время неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, предоставляется ежемесячная выплата в размере 10 000 рублей, родителям (опекунам), другим лицам - 1200 рублей как компенсация за лишение заработка на полноценном трудоустройстве. При этом для получения такой выплаты необходимо отсутствие иного дохода у лица, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом.

Очевидно, что эта компенсация не может считаться полноценным доходом лица, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом, поскольку установленная сумма значительно меньше уровня прожиточного минимума трудоспособного населения, тем самым вызывая социальный дисбаланс среди данной категории граждан.

Важно отметить, что семья имеет особое значение в реабилитации детей-инвалидов, их социализации и интеграции в общество. Семья, воспитывающая ребенка-инвалида, нуждается и в социально-психологической помощи, и в финансовой поддержке. Поэтому дополнительные средства нужны не только на лечение и реабилитацию, но и на другие нужды.

В этой связи полагаем целесообразным сохранить право на получение ежемесячной выплаты родителю (опекуну) ребенка-инвалида, получающему дополнительный заработок.

Кроме того, Президентом Российской Федерации утвержден перечень поручений от 2 апреля 2020 года № ПР-619, согласно которому Правительству Российской Федерации поручено рассмотреть вопрос о предоставлении ежемесячной выплаты лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, независимо от наличия у такого лица какого-либо дохода в виде заработка, пенсии, пособия по безработице.

Учитывая вышеизложенное, обращаемся к Вам с просьбой рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающих предоставление права на ежемесячную выплату лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, независимо от финансового положения такого лица.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 42

#### **Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу разработки и принятия программы развития системы медицинской реабилитации**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Правительству Российской Федерации по вопросу разработки и принятия программы развития системы медицинской реабилитации (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

## **Приложение**

**к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 42**

### **ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Правительству Российской Федерации по вопросу  
разработки и принятия программы развития системы  
медицинской реабилитации**

Пандемия, вызванная новой коронавирусной инфекцией, оказывает огромную нагрузку на систему здравоохранения по всему миру, в частности, увеличилась нагрузка на врачей, обострился дефицит кадров медицинских учреждений, изменились маршрутизация и схемы лечения пациентов. Кроме этого, многие люди, переболевшие и болеющие новой коронавирусной инфекцией, сталкиваются с различными осложнениями и отдаленными последствиями. Основными физиологическими последствиями новой коронавирусной инфекции называют: усталость и утомляемость, головную боль, бессонницу, боли в мышцах и суставах, одышку, кашель, головокружение, диарею. При заболевании новой коронавирусной инфекцией также отмечаются серьезные изменения в работе центральной нервной системы, которые приводят к снижению когнитивных функций, депрессии, тревоге, бессоннице. Также серьезную угрозу жизни пациентов представляют критические состояния, к примеру, острый респираторный дистресс-синдром (ОРДС), который в настоящее время сопровождается высокой смертностью.

В связи с этим оказание медицинской помощи лицам, перенесшим новую коронавирусную инфекцию, не должно заканчиваться на этапе выписки из стационара или прекращением амбулаторного лечения и должно продолжаться на этапах реабилитации.

Реабилитация является важным звеном в современном здравоохранении, она помогает улучшить качество жизни и вернуть или приблизить человека к состоянию, которое было до заболевания. Своевременная реабилитация помогает предотвратить развитие отдельных осложнений.

Сами реабилитационные мероприятия начинаются уже в условиях отделений интенсивной терапии после стабилизации состояния пациента и продолжаются в три этапа до полного выздоровления. Реабилитация включает в себя: медикаментозное лечение, воздействие физическими

факторами, бальнео- и теплогрязелечение, лечебную физкультуру, кинезиотерапию, работу с клиническим психологом, логопедом и эрготерапевтом. Комплексный подход позволяет в короткие сроки добиться положительной динамики не только с точки зрения физического, но и психоэмоционального состояния пациента.

Уже сейчас врачи, связанные с медицинской реабилитацией, сталкиваются со многими проблемами, в частности, с необходимостью быстро разрабатывать реабилитационные стратегии с учетом пандемии. Одна из новых стратегий заключается в использовании инновационных подходов к реабилитации с привлечением ресурсов телемедицины и технологии виртуальной реальности. Очевидно, что необходимо совершенствовать как инновационные, так и классические методы реабилитации, чтобы система здравоохранения могла быть более подготовленной не только к COVID-19, но и к похожим ситуациям, которые могут произойти в будущем.

И именно поэтому на заседании XX съезда партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин заявил о необходимости разработки и реализации программы развития системы медицинской реабилитации на 2021–2026 годы.

На основании вышеизложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Вам с просьбой ускорить разработку и принятие программы развития системы медицинской реабилитации по примеру ведомственной целевой программы "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации". При этом необходимо, чтобы в программе развития системы медицинской реабилитации были предусмотрены мероприятия по оптимизации инфраструктуры учреждений системы медицинской реабилитации, их дооснащение и переоснащение оборудованием для оказания помощи по медицинской реабилитации.

Также просим предусмотреть в рамках указанной программы (соблюдая взаимосвязь с мероприятиями ведомственной целевой программы "Укрепление кадровыми ресурсами здравоохранения" и мероприятиями федерального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами", входящего в состав национального проекта "Здравоохранение") мероприятия по обеспечению учреждений системы медицинской реабилитации кадрами для осуществления данной деятельности, в том числе предусмотреть установление квоты приема на целевое обучение для получения высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральных государственных образовательных и научных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры)

по направлению подготовки "Здравоохранение и медицинские науки" по специальности "Медицинская реабилитация".

Полагаем, что указанные мероприятия помогут более эффективному и полноценному развитию системы медицинской реабилитации, которая в свою очередь будет способствовать повышению качества медицинской помощи гражданам в целом. Ведь, как сказал академик РАН, доктор медицинских наук, профессор, президент ФГБУ "Национальный медицинский исследовательский центр детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Дмитрия Рогачева" Минздрава России, Почётный профессор кафедры онкологии, гематологии и лучевой терапии ФГБОУ ВО "Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова", главный внештатный детский специалист-гематолог Минздрава России А. Г. Румянцев: "Доктора творят чудеса, но завести организм после этих чудес может только реабилитация".



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 43

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Совету Федерации и Государственной Думе Федерального  
Собрания Российской Федерации, Правительству Российской  
Федерации о необходимости изменения механизма индексации  
ежемесячных денежных выплат федеральным льготникам  
и увеличения норматива финансовых затрат на обеспечение  
их санаторно-курортным лечением**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации о необходимости изменения механизма индексации ежемесячных денежных выплат федеральным льготникам и увеличения норматива финансовых затрат на обеспечение их санаторно-курортным лечением (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

**Приложение**

**к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации**

**от 22 октября 2021 года № 43**

**ОБРАЩЕНИЕ**

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Совету Федерации  
и Государственной Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации, Правительству Российской Федерации о необходимости  
изменения механизма индексации ежемесячных денежных выплат  
федеральным льготникам и увеличения норматива финансовых  
затрат на обеспечение их санаторно-курортным лечением**

На встрече с представителями партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в августе 2021 года Президент Российской Федерации отметил, что в настоящее время реальный уровень инфляции не соответствует запланированным показателям. При этом Президент Российской Федерации особо подчеркнул, что дополнительные выплаты, которые предоставляются отдельным категориям граждан, не должны нивелироваться реальным ростом цен.

По итогам указанной встречи было принято решение о предоставлении разовой выплаты пенсионерам и военнослужащим. Кроме того, Президент Российской Федерации предложил в 2022 году индексировать выше уровня инфляции пенсии, а также денежное довольствие военнослужащим и работникам правоохранительных органов.

Представляется, что указанный механизм повышенной индексации денежных выплат необходимо распространить в равной степени и на федеральных льготников, которые с 2005 года являются получателями ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ) взамен ранее предоставлявшихся им натуральных льгот.

В настоящее время размер ЕДВ подлежит ежегодной индексации исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. С 2011 года по 2021 год средний уровень индексации ЕДВ составил 5 %, при этом в 2020 году соответствующая выплата была проиндексирована на 3 %, в 2021 году – на 4,9 %. Между тем, как отметил Президент Российской Федерации, фактическая инфляция составляет 6,5 %.

Кроме того, действующий механизм индексации ЕДВ не учитывает постоянный рост цен на лекарственные препараты, проезд, жилищно-коммунальные услуги и санаторно-курортное лечение. Однако нельзя

забывать о том, что ЕДВ устанавливалась для отдельных категорий льготников именно в целях компенсации тех потерь, которые возникли у граждан в рамках масштабной реформы по монетизации льгот.

Например, индекс роста потребительских цен в Российской Федерации по состоянию на июль 2021 года (по сравнению с декабрем 2020 года) на медикаменты составил 102,54 %, на проезд в междугородных автобусах – 102,85 %, на проезд в пригородных поездах – 105,02 %, на жилищно-коммунальные услуги – 103,58 %, а на санаторно-курортное лечение – 115,62 %.

В то же время в 2021 году по сравнению с 2020 годом размер ЕДВ для участников Великой Отечественной войны увеличился всего на 204 руб. (с 4173,97 руб. до 4378,49 руб.), для ветеранов боевых действий – на 150 руб. (с 3062 руб. до 3212,04 руб.), для инвалидов I группы и детей-инвалидов – на 190 руб. (с 2782,67 руб. до 2919,02 руб.), для инвалидов II группы – на 136 руб. (с 2782,67 руб. до 2919,02 руб.), а для инвалидов III группы – на 109 руб. (с 2227,55 руб. до 2336,70 руб.).

Таким образом, действующий механизм ежегодной индексации повышает размер ЕДВ совсем незначительно и не соответствует реальным ценам на товары и услуги.

Указанные обстоятельства приводят к тому, что из года в год снижается удельный вес ЕДВ в общем объеме материального обеспечения федеральных льготников. За период с 2005 года по 2020 год доля ЕДВ в общем размере пенсионного обеспечения инвалидов I группы снизилась с 27,3 % до 15,9 %, инвалидов II группы – с 23,6 % до 15,6 %, инвалидов III группы – с 26,7 % до 14,8 %, а детей-инвалидов – с 28,5 % до 14,1 %.

С учетом изложенного ЕДВ уже не компенсирует отмену натуральных льгот отдельным категориям граждан. Одновременно для федеральных льготников, получающих ЕДВ, затруднена реализация их права на предоставление отдельных мер социальной поддержки в рамках набора социальных услуг.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением набора социальных услуг, осуществляется за счет средств федерального бюджета. При этом объем необходимых средств определяется в том числе по нормативам финансовых затрат в месяц на одного гражданина, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 "О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг".

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации в 2021 году норматив финансовых затрат на одного получателя социальных услуг по санаторно-курортному лечению с учетом индексации установлен в размере 144,37 руб. в месяц. Соответственно, в год на одного получателя норматив финансовых затрат

в части предоставления путевок на санаторно-курортное лечение составляет 1732,44 руб.

В то же время данным постановлением Правительства Российской Федерации стоимость только одного дня пребывания в санаторно-курортной организации также с учетом индексации установлена в размере 1348,10 руб. (для всех категорий федеральных льготников) и 2108,50 руб. (для инвалидов с заболеванием спинного мозга).

Длительность пребывания в санаторно-курортной организации для федеральных льготников установлена частью 3 статьи 6<sup>2</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи". Для всех категорий она составляет 18 дней, для детей-инвалидов – 21 день, а для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга – от 24 до 42 дней.

Таким образом, в 2021 году полная стоимость путевки в санаторно-курортные организации по установленным нормативам составляет 24265,80 руб. для всех категорий федеральных льготников, 28310,10 руб. – для детей-инвалидов и от 50604 руб. до 88557 руб. – для инвалидов с заболеванием спинного мозга. Однако установленный норматив финансовых затрат на одного получателя социальных услуг по санаторно-курортному лечению при определении объема выделяемых средств заранее предопределяет его дефицит и не позволяет в течение календарного года обеспечить всех нуждающихся в санаторно-курортном лечении.

Например, в Ростовской области в 2020 году сумма доведенных бюджетных ассигнований региональному Фонду социального страхования Российской Федерации на обеспечение федеральных льготников санаторно-курортным лечением составила 116602,70 тыс. руб., а в 2021 году – 137046,80 тыс. руб. Количество приобретенных путевок (в том числе для сопровождающих лиц) с учетом доведенных лимитов составило в 2020 году 4754 путевки, а по состоянию на 10 августа 2021 года – 5607 путевок. При этом количество граждан, не обеспеченных путевками, в 2020 году составило 12388 человек, а по состоянию на 10 августа 2021 года – 11711 человек.

Такая ситуация, при которой количество граждан, находящихся в очереди на получение санаторно-курортной путевки, в разы превышает количество обеспеченных путевками граждан, характерна не только для Ростовской области, но и для большинства субъектов Российской Федерации. Однако, как представляется, федеральные льготники не должны быть ограничены в ежегодном предоставлении путевок на санаторно-курортное лечение, особенно по той причине, что у них отсутствует возможность приобретения таких путевок за счет ЕДВ.

В связи с изложенным в целях сохранения социальной справедливости, обеспечения реализации установленных гарантий

и необходимости создания достойного уровня жизни всем категориям граждан Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает пересмотреть подходы к индексации ЕДВ для федеральных льготников и индексировать эти выплаты не на нормативно установленный уровень инфляции, а с учетом реального роста цен. Предлагается также увеличить норматив финансовых затрат на одного человека в части предоставления путевок на санаторно-курортное лечение с учетом установленной стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортной организации.



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

---

### РЕШЕНИЕ

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 44

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации  
Голиковой Т. А. по вопросу расширения круга лиц, имеющих  
право на получение материнского (семейного) капитала**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т. А. по вопросу расширения круга лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала (прилагается).
2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т. А.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

В. А. Константинов

Приложение  
к решению Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации  
от 22 октября 2021 года № 44

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю**  
**Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т. А.**  
**по вопросу расширения круга лиц, имеющих право на получение**  
**материнского (семейного) капитала**

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В настоящее время наиболее значимым инструментом государственной финансовой поддержки семей, воспитывающих детей, остается материнский (семейный) капитал.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в приоритетном порядке дополнительные меры государственной поддержки в виде государственного сертификата на материнский (семейный) капитал предоставляются женщинам – гражданам Российской Федерации, родившим (усыновившим) ребенка. У мужчины (отца (усыновителя) ребенка), независимо от наличия у него гражданства Российской Федерации или статуса лица без гражданства, право на дополнительные меры государственной поддержки по случаю рождения ребенка является производным от права женщины и может быть реализовано лишь в случае, когда возникшее у женщины право на указанные меры прекратилось по основаниям, установленным законом (в связи с ее смертью, объявлением ее умершей, лишением ее родительских прав и в других ситуациях отсутствия материнского попечения).

Право мужчины на указанные меры не является производным от права женщины только тогда, когда он является единственным усыновителем первого, второго ребенка или последующих детей.

Вместе с тем, учитывая современные тенденции в сфере миграции в Российской Федерации, в силу различных жизненных обстоятельств возникают ситуации, когда мужчины одиноко воспитывают своих детей, рожденных у женщин, не являющихся гражданами Российской Федерации. При этом отцы – граждане Российской Федерации, одиноко воспитывающие детей, не могут получить материнский (семейный)

капитал в случае смерти или лишения родительских прав матери – гражданки иностранного государства.

Так, согласно апелляционному определению Волгоградского областного суда от 22 декабря 2017 года по делу № 33-19130/2017 гражданину Российской Федерации было отказано в признании незаконным решения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) в Ленинском районе Волгоградской области от 29 марта 2017 года № 35 об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал как единственному родителю несовершеннолетних детей в связи с отсутствием у умершей матери детей, являвшейся гражданкой Республики Узбекистан, права на получение материнского (семейного) капитала.

На указанную проблему обратила внимание также и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова в ходе заседания круглого стола на тему "Права и ответственность отцов", проведенного 14 августа 2020 года совместно с межрегиональной общественной организацией "Союз отцов". Отметив, что, по данным Пенсионного фонда Российской Федерации, за период с 2017 года по 2019 год было принято 138 решений об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал отцам-одиночкам.

По результатам мониторинга рассматриваемого вопроса Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации было подготовлено обращение в адрес Председателя Правительства Российской Федерации с просьбой на законодательном уровне распространить право на получение материнского (семейного) капитала на отцов, одиноко воспитывающих двух и более детей, если матери этих детей, имевшие иностранное гражданство, умерли.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М. В. Мишустина от 1 марта 2021 года № МП-П45-2381 в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки в части расширения круга лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки в связи с рождением (усыновлением) детей, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее также – законопроект).

Данным законопроектом предлагается распространить право на дополнительные меры государственной поддержки на мужчин – граждан Российской Федерации, одиноко воспитывающих второго, третьего ребенка или последующих детей, рожденных после 1 января 2007 года и имеющих гражданство Российской Федерации, а также

первого ребенка, рожденного после 1 января 2020 года и имеющего гражданство Российской Федерации, в случае смерти женщины, не являвшейся гражданкой Российской Федерации, родившей указанных детей, либо лишения ее родительских прав в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также законопроектом предусматривается переход права на дополнительные меры государственной поддержки к детям в равных долях в случае смерти мужчины, одиноко воспитывающего детей.

Указанный законопроект был размещен 11 июня 2021 года на федеральном портале проектов нормативных правовых актов для прохождения независимой антикоррупционной экспертизы. Срок окончания независимой антикоррупционной экспертизы истек 17 июня 2021 года. Дальнейшая судьба законопроекта неизвестна.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях повышения уровня благосостояния семей с детьми, которых одиноко воспитывают мужчины, просим рассмотреть возможность скорейшего внесения на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в части расширения круга лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки в связи с рождением (усыновлением) детей, разработанного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Принятие данного законопроекта позволит получать материнский (семейный) капитал семьям с детьми, которых одиноко воспитывают мужчины, наравне с другими семьями.



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

22 октября 2021 года

г. Симферополь

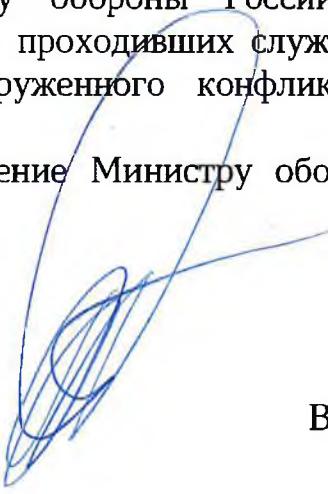
**№ 45**

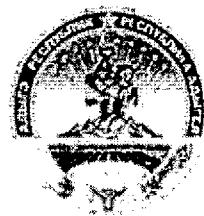
**О поддержке обращения Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Министру обороны Российской Федерации С. К. Шойгу об отнесении граждан, проходивших службу в зоне боевых действий грузино-абхазского вооруженного конфликта, к ветеранам боевых действий**

XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать обращение Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Министру обороны Российской Федерации С. К. Шойгу об отнесении граждан, проходивших службу в зоне боевых действий грузино-абхазского вооруженного конфликта, к ветеранам боевых действий (прилагается).
2. Направить настоящее решение Министру обороны Российской Федерации С. К. Шойгу.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

  
В. А. Константинов



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА-ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**  
**АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И КЪЭРАЛЫГЬО СОВЕТ-ХАСЭМ**  
**И УНАШЬУ**

**Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея  
к Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу об  
отнесении граждан, проходивших службу в зоне боевых действий  
грузино-абхазского вооруженного конфликта, к ветеранам  
боевых действий**

**Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея и о ставляет:**

1. Принять обращение Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу об отнесении граждан, проходивших службу в зоне боевых действий грузино-абхазского вооруженного конфликта, к ветеранам боевых действий (прилагается).
2. Направить указанное обращение Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу.
3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Направить настоящее постановление в Южно-Российскую Парламентскую Ассоциацию с предложением поддержать указанное обращение.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель  
Государственного Совета - Хасэ  
Республики Адыгея**

**В.И. Нарожный**

г. Майкоп  
28 июля 2021 года  
№ 1188-ГС

Приложение к постановлению  
Государственного Совета - Хасэ  
Республики Адыгея  
от 21 июля 2021 года № 1188-ГС

Министру обороны  
Российской Федерации  
С.К. Шойгу

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея**  
**об отнесении граждан, проходивших службу в зоне боевых действий**  
**грузино-абхазского вооруженного конфликта, к ветеранам**  
**боевых действий**

**Уважаемый Сергей Кужугетович!**

В Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея поступают обращения граждан, проходивших службу в составе 345 парашютно-десантного полка в зоне боевых действий грузино-абхазского вооруженного конфликта с 16 августа 1992 года по 30 апреля 1998 года.

345 парашютно-десантный полк (далее - ПДП) был введен в зону вооруженного конфликта на основании соответствующих директив Министерства обороны Российской Федерации, Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, командования Воздушно-десантных войск Российской Федерации.

Личным составом 345 ПДП в период с 16 августа 1992 года по 30 апреля 1998 года выполнялись боевые задачи по эвакуации граждан Российской Федерации, которые в курортный сезон оказались в зоне боевых действий; охране и обороне военных объектов бывшей 50-й российской военной базы в Гудауте; разъединению воюющих сторон; разминированию территорий; сопровождению гуманитарных грузов в осажденные районы Абхазии, а также по выполнению миротворческих операций.

В период нахождения 345 ПДП в зоне грузино-абхазского вооруженного конфликта погибло 37 солдат и офицеров, получили ранения и контузии более 100 солдат и офицеров. Награждены государственными наградами более 100 человек. Звание Героя России (посмертно) присвоено гвардии сержанту Вольфу Виталию Александровичу.

На основании изложенного депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея обращаются к Вам, Сергей Кужугетович, с просьбой рассмотреть вопрос о внесении предложения по исключению в раздел III приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" следующей позиции: "Выполнение задач по обеспечению безопасности российских граждан, охране и обороне объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, выполнение миротворческих операций на территории республики

Абхазия в зоне грузино-абхазского вооруженного конфликта с 15 августа 1992 года по 30 апреля 1998 года".



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

22 октября 2021 года

г. Симферополь

№ 46

#### **О передаче полномочий Председателя Южно-Российской Парламентской Ассоциации**

**XXXV Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
РЕШИЛА:**

Передать полномочия и утвердить Председателем Южно-Российской Парламентской Ассоциации Немцева Владимира Владимировича – Председателя Законодательного Собрания города Севастополя.

Председатель  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

B. A. Константинов