

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ В 2018 ГОДУ

Контрольные функции Волгоградской областной Думы регламентируются Законом Волгоградской области «О парламентском контроле» и осуществляются в соответствии с ежегодными примерными планами работы Волгоградской областной Думы по парламентскому контролю.

- Итогом контрольных мероприятий за соблюдением и исполнением областного Закона «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области», проведенных комитетом *по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов*, стала подготовка новой редакции закона, получившей поддержку на заседании Думы.

На рабочем совещании комитета Думы рассмотрена и принята к сведению информация комитета строительства Волгоградской области, касающаяся соблюдения и исполнения областного Закона «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области». В соответствии с предоставленными данными в регионе сформирован областной маневренный фонд, жильем которого уже воспользовались более 500 человек, также осуществляется строительство и покупка готового жилья для обеспечения в 2018 году квартирами спецжилфонда более 380 детей-сирот.

В результате контрольных мероприятий по исполнению положений Социального кодекса Волгоградской области подготовлены и приняты четыре Закона Волгоградской области, направленные на расширение мер социальной защиты жителей Волгоградской области.

Заслушан и принят к сведению ежегодный доклад уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области. Подготовлен ряд рекомендаций, в частности, органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области рекомендовано изучить доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области за 2017 год и принять меры к устранению причин, приводящих к нарушению прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, а также оказывать содействие Уполномоченному в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, комитетом в формате круглого стола были проведены заседания, посвященные вопросам обустройства жилых помещений отдельных категорий граждан пожарными извещателями, трудоустройства инвалидов на рабочие места, созданные (выделенные) работодателями в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, а также, совместно с

комитетом по охране здоровья, - реализации на территории региона программы «80 плюс».

- В ходе парламентских часов заслушан доклад уполномоченного по правам человека в Волгоградской области о результатах деятельности в 2017 году и информация начальника ГУ МВД России по Волгоградской области о состоянии законности и правопорядка на территории Волгоградской области по итогам 2017 года. По результатам мероприятий профильным *комитетом Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий* подготовлены рекомендации в адрес органов государственной власти и местного самоуправления региона.

Проведен мониторинг реализации постановления Волгоградской областной Думы «О рекомендациях парламентского часа на тему «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Волгоградской области»

в муниципальных образованиях региона.

В ходе контроля за исполнением Закона Волгоградской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Волгоградской области» проанализирована информация Ассоциации «Совет муниципальных образований Волгоградской области», комитета финансов Волгоградской области и комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области.

На заседаниях комитета рассмотрены экспертные заключения Управления Министерства юстиции РФ по Волгоградской области, касающиеся применения, соблюдения и исполнения Кодекса Волгоградской области об административной ответственности и Закона Волгоградской области «О статусе депутата Волгоградской областной Думы» по итогам которых подготовлены изменения ряда их статей.

В целях осуществления контрольных функций за соблюдением соответствующего закона комитетом собрана и обобщена информация о порядке формирования органов местного самоуправления.

Также в рамках контрольных мероприятий заслушан и принят к сведению отчет областной Избирательной комиссии о расходовании средств областного бюджета, выделенных на подготовку и проведение референдума Волгоградской области.

- *Комитетом по бюджету и налогам* осуществлялся контроль за реализацией областного бюджета, использованием кредитных ресурсов и ассигнований из федерального бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, контроль за состоянием и движением государственного долга области.

В течение года в рамках контрольных мероприятий комитетом подготовлено 8 аналитических информационных материалов, касающихся расходов и доходов областного бюджета на 2017 год в сравнении с планом и фактом 2016 года; основных характеристик областного бюджета на 2018 год по итогам проведенных корректировок; основных характеристик областного

бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 гг.; объема и динамики структуры государственного долга областного бюджета в период 2014-2019 гг.; распределения бюджетных ассигнований в составе ведомственной структуры расходов областного бюджета 2017-2019 годов; объемов межбюджетных трансфертов направляемых из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований в 2018-2019 гг.; предоставления дополнительной финансовой поддержки муниципальным образованиям, обеспечивающим поступление НДС на уровне не ниже 105%; реализации рекомендаций парламентского часа на тему «Основные направления бюджетной и налоговой политики Волгоградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

По инициативе комитета проведен парламентский час на тему «Основные параметры областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», по итогам которого подготовлены рекомендации органам исполнительной власти области.

Проведена работа по анализу оперативных данных исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС, прогнозов поступления доходов в Фонд. Осуществлен анализ отчетов и рассмотрено заключение КСП Волгоградской области о результатах внешней проверки исполнения в 2017 году Закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год. В результате контрольных мероприятий по исполнению областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2017 год комитет рекомендовал Думе принять соответствующие законы.

Результатом контрольных мероприятий по реализации областного закона «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» стало принятие постановления «Об отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области в 2017 году».

С соответствию с планом по парламентскому контролю осуществлен анализ исполнения закона «О бюджетном процессе в Волгоградской области», по итогам которого подготовлен к рассмотрению законопроект, направленный на оптимизацию процедуры рассмотрения поправок Губернатора Волгоградской области в проект закона об областном бюджете.

В целях повышения эффективности деятельности областных ГУП и хозяйственных обществ комитетом проведена совместная работа с балансовой комиссией по определению эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Волгоградской области и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности региона, созданной при комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

- В рамках контрольных мероприятий по исполнению закона «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области», проведенных *комитетом по образованию, науке, делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму*, подготовлены

предложения в части организации отдыха и оздоровления детей с ограниченными физическими возможностями, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На заседании комитета рассмотрена и принята к сведению информация областного комитета образования, науки и молодежной политики по исполнению рекомендаций парламентского часа на тему «Состояние и перспективы развития образования в Волгоградской области», утвержденных постановлением Волгоградской областной Думы от 21 декабря 2017 г. № 52/3674.

Итогом контрольных мероприятий за соблюдением и исполнением областного Закона «О развитии туризма в Волгоградской области», проведенных комитетом, стала подготовка новой редакции закона, получившей поддержку на заседании Думы.

Осуществлен сбор и анализ информации об исполнении пунктов рекомендаций «парламентского часа» на тему «Региональная система подготовки рабочих кадров для экономики Волгоградской области: состояние. Вопросы, перспективы», утвержденных постановлением Волгоградской областной Думы от 13 сентября 2018 г. № 59/4395.

В рамках контроля за соблюдением и исполнением законодательства Волгоградской области комитетом также проведена работа по анализу исполнения профильных государственных и ведомственных программ (подпрограмм), а также мониторинг деятельности образовательных организаций Волгоградской области.

- **Комиссией по противодействию коррупции** проведен ряд мероприятий по вопросу предоставления в комиссию сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера депутатов, их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

- По результатам контрольных мероприятий в отношении постановления «О Регламенте Волгоградской областной Думы» **комиссией по вопросам Регламента и депутатской этики** подготовлены проекты постановлений о внесении изменений в Регламент в части приведения отдельных положений к единообразию терминологии, используемой в федеральном законодательстве, а также определения порядка заслушивания руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на заседаниях Думы.

- В рамках контрольных мероприятий по инициативе **комитета по экономической политике, инновационному развитию, предпринимательству и вопросам собственности** организован парламентский час «О реализации Закона Волгоградской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов». Участники мероприятия обсудили информацию председателя комитета экономической

политики и развития Волгоградской области о текущих итогах реализации закона за три года и подготовили рекомендации с предложениями по его корректировке.

В ходе рабочего совещания депутатами заслушана и принята к сведению информация комитета экономической политики и развития Волгоградской области о реализации закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области».

В целях контроля за соблюдением и исполнением областного закона «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Волгоградской области» проведен парламентский час, в ходе которого заслушан отчет о деятельности уполномоченного по итогам 2017 года. Рекомендации с учетом вопросов и предложений депутатов областной Думы, утверждены соответствующим постановлением на заседании Думы 3 июля. На основании одного из пунктов рекомендаций 17 октября проведено расширенное заседание комитета, по итогам заседания подготовлены рекомендации с основными направлениями дальнейшей работы по улучшению делового климата на территории региона.

• ***Комитетом по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и дорожному хозяйству*** регулярно проводился мониторинг ситуации в сфере транспортного обслуживания на территории региона и обращений граждан о фактах нарушения законодательства в этой сфере.

В соответствии с контрольными функциями осуществлялся анализ выполнения показателей экономического развития Волгоградской области, мониторинг размещения и исполнения заказов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, контроль за исполнением государственных и ведомственных программ, результатом которого стала подготовка предложений по стимулированию ресурсосбережения, энергосбережения, повышения конкурентоспособности и эффективности региональной экономики.

В рамках расширенного заседания комитета в феврале рассмотрен план мероприятий на 2018 год по ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог на территории Волгограда и Волгоградской области и внесены предложения по конкретным объектам, нуждающимся в незамедлительном ремонте либо реконструкции. В декабре заслушана информация по реализации годового плана, а также определены первоочередные задачи на 2019 год.

• В ходе плановых контрольных мероприятий на рабочем совещании ***комитета по культуре, делам национальностей и казачества, вопросам общественных объединений, религиозных организаций и информационной политики*** заслушана информация комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области о реализации закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Волгоградской области».

В соответствии с планом по парламентскому контролю проведен анализ исполнения закона «Об Общественной палате», по итогам которого в связи с необходимостью совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы подготовлены соответствующие изменения в закон.

В рамках полномочий Волгоградской областной Думы по формированию одной трети состава Общественной палаты на заседании комитета 27 июня рассмотрены кандидатуры в ее состав, по итогам которого подготовлен соответствующий проект постановления.

- В рамках контрольных полномочий *комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству, жилищной политике и строительству* осуществляется мониторинг финансового состояния ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Волгоградской области. Проведен анализ обращений граждан, поступивших в инспекцию государственного жилищного надзора Волгоградской области по вопросам управления многоквартирными домами.

На заседаниях комитета рассмотрен отчет областного комитета строительства об итогах развития строительной отрасли Волгоградской области за 2017 год, а также информация комитета ЖКХ и ТЭК Волгоградской области по реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области» и приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017 году. Учтена в дальнейшей работе информация о реализации мероприятий модернизации и энергосбережения систем коммунальной инфраструктуры на территориях муниципальных образований Волгоградской области в 2017 - 2018 годах.

В целях реализации контрольных полномочий запрошена и проанализирована информация о соблюдении и исполнении закона «О развитии жилищного кредитования в Волгоградской области» в 2014-2017 годах и по состоянию на 01 октября 2018 года.

Комитетом осуществлен сбор и анализ данных о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц за совершения правонарушений при управлении многоквартирными домами и данные о количестве управляющих организаций, лицензии которых аннулированы и (или) в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации, в сравнительной характеристике по годам с 2014 года по октябрь 2018 года.

В рамках контроля за исполнением закона «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области» запрошена информация о применении нового вида работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах: «проведение инженерных изысканий для подготовки проектной документации в случае, если

проведение таких изысканий необходимо в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности», в июле – декабре 2018 года и о включении его в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта на 2019 год.

В декабре 2018 года комитетом проведены выездные рабочие совещания по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов в Волгограде.

• В соответствии с планом контрольных мероприятий **комитетом по аграрным вопросам, охране окружающей среды и природопользованию** организован парламентский час «Об итогах проведения Года экологии в Волгоградской области», на котором была заслушана информация Экологического совета, комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области, ГУ МВД РФ по Волгоградской области, Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Волгоградской области и Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуры. На основе представленной информации и предложений депутатов подготовлен проект постановления с рекомендациями парламентского часа.

В течение года комитетом проведен мониторинг осуществления муниципального земельного контроля в муниципальных образованиях Волгоградской области, который выявил ряд проблем во взаимодействии органов власти разного уровня. Для исправления ситуации была создана межведомственная рабочая группа, подготовившая предложения для совершенствования совместной работы органов местного самоуправления, природоохранных, налоговых и правоохранительных органов по оперативному реагированию на факты нарушения действующего законодательства при осуществлении сельскохозяйственной деятельности в сфере тепличного овощеводства. Предложения обсуждались на заседании Думы, а также были рассмотрены в рамках парламентского часа. В ходе заседания комитета 24 октября заслушана информация об итогах проведенных рейдов территориальными органами исполнительной власти по контролю за исполнением законодательства в сфере природопользования при ведении тепличного хозяйства.

Совместно с комитетом сельского хозяйства Волгоградской области проведен мониторинг реализации областного закона «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Волгоградской области» в 2013 – 2017 годах, в ходе чего были выявлены проблемы со стимулированием сельхозтоваропроизводителей к сохранению плодородия почв и выработаны предложения по их решению.

В рамках контроля за соблюдением и исполнением закона Волгоградской области «О сохранении и воспроизводстве защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения на территории Волгоградской области» организовано выездное заседание в р.п. Октябрьский. По итогам заседания комитетам сельского хозяйства, природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области рекомендовано разработать мероприятия по направлению «Агролесомелиорация» и включить их в подпрограмму «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» государственной программы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Итогом контрольных мероприятий по реализации областного закона «О защите зеленых насаждений в населенных пунктах Волгоградской области» стало создание рабочей группы из представителей профильных ведомств и общественности с целью подготовки финансово-экономического обоснования расходов на создание и содержание лесопарковых зеленых поясов для внесения изменений в областной бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Также комитетом подготовлено обращение Волгоградской областной Думы к Государственной Думе ФС РФ и Правительству РФ по вопросу совершенствования нормативного регулирования создания, функционирования и финансирования лесопарковых зеленых поясов.

В результате анализа практики осуществления муниципального земельного контроля в муниципальных образованиях Волгоградской области, комитетом выявлена проблема применения процедуры изъятия земель сельскохозяйственного назначения при нецелевом использовании. Для ее решения подготовлено обращение Волгоградской областной Думы «К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации по вопросу совершенствования нормативного регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения», получившее поддержку на XXIX Конференции ЮРПА.

- В рамках контрольных мероприятий по соблюдению и исполнению закона Волгоградской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2017 год» депутатами **комитета по охране здоровья** проанализирована информация профильного ведомства исполнительной власти о работе системы здравоохранения региона в 2017 году и стратегии ее развития на ближайшую перспективу.

Проведена серия выездных совещаний в медицинских учреждениях городов Волгограда, Волжского и районов области по вопросам исполнения Территориальной программы на текущий год. В частности, контрольные мероприятия касались оказания скорой медицинской помощи в экстренной форме в стационарных условиях. В ходе рабочего совещания комитетом рассмотрено исполнение программы, а также областного закона «О

лекарственном обеспечении населения Волгоградской области» в части обеспечения учреждений здравоохранения лекарственными препаратами. По итогам проверки соблюдения и исполнения областного закона «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» рекомендован к принятию законопроект, направленный на приведение Территориальной программы в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации № 1492 от 08.12.2017 г.

При рассмотрении вопроса исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области за 2017 год осуществлен контроль за реализацией областного бюджета, использованием кредитных ресурсов и ассигнований из федерального бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования. Проведен мониторинг оперативных данных по исполнению бюджета ТФОМС, прогнозов поступления доходов в фонд.

По результатам проведенной в комитете работы подготовлены предложения по включению в план работы КСП Волгоградской области на 2019 год контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования бюджетных средств, предоставленных в 2018 году из резервного фонда Правительства РФ на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Волгоградской области, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 03.03.2018 № 368-р, в том числе аудит в сфере закупок». С их учетом подготовлено постановление «О поручении Волгоградской областной Думы контрольно-счетной палате Волгоградской области на 2019 год», которое было рассмотрено и принято на заседании Думы 5 декабря

В течение года комитетом проводились мероприятия по реализации задач, обозначенных в Послании Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации. На итоговом в 2018 году заседании комитетом рассмотрена информация об исполнении рекомендаций парламентского часа и круглых столов по вопросам медицинской профилактики в системе здравоохранения Волгоградской области, а также влияния сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний на демографическую ситуацию региона и мероприятий по совершенствованию системы выявления и лечения онкологических больных и модернизации ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер». Помимо этого в рамках контрольных функций проведена работа по анализу исполнения государственных и ведомственных программ (подпрограмм), а также мониторинг деятельности медицинских организаций Волгоградской области.