ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 марта 2023 г. № 46/3221

Об обращении Волгоградской областной Думы "К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу обеспечения автомобильным транспортным средством инвалидов боевых действий"

Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Принять обращение Волгоградской областной Думы "К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу обеспечения автомобильным транспортным средством инвалидов боевых действий".

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы А.И. Блошкин

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА АППАРАТ
ОТДЕЛ ПРОТОКОЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЛИНГВИСТИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

ОБРАЩЕНИЕ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу обеспечения автомобильным транспортным средством инвалидов боевых действий

В связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" часть льгот, предоставлявшихся инвалидам боевых действий до 1 января 2005 года в натуральной форме, была заменена ежемесячной денежной выплатой. Положения статьи 13 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ "О ветеранах", предусматривающие право инвалида боевых действий на бесплатное получение в пользование в качестве средства реабилитации транспортного средства и выплату ежегодной денежной компенсации расходов, связанных с его эксплуатацией, были признаны утратившими силу.

Таким образом, в настоящее время федеральным законодательством не предусмотрено обеспечение инвалидов боевых действий автотранспортным средством.

В своем Послании к Федеральному Собранию в 2023 году Президент Российской Федерации Путин В.В. отметил необходимость пристального внимания к ветеранам, военнослужащим и их семьям.

Однако следует отметить, что невозможно успешно провести эффективную комплексную реабилитацию инвалидов боевых действий, адаптировать их к имеющимся условиям, если они лишены возможности свободного перемещения.

Значительная часть инвалидов боевых действий, получивших ранения, повлекшие ограничения к самостоятельному передвижению, не имеет возможности пользоваться общественным транспортом и нуждается в автотранспорте как единственно возможном средстве передвижения, компенсирующем потерю мобильности.

Транспортное средство призвано обеспечить удовлетворение повседневных потребностей указанных лиц в проезде к социально значимым объектам, тем самым способствовать их участию в общественной, профессиональной и иной деятельности.

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Вместе с тем субъекты Российской Федерации не обладают достаточными финансовыми возможностями для обеспечения инвалидов боевых действий специализированным автотранспортом как техническим средством реабилитации без дополнительной финансовой поддержки из федерального бюджета.

Кроме этого, учитывая, что порядок предоставления мер социальной поддержки определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, возникают ситуации, при которых в разных субъектах Российской Федерации меры социальной поддержки инвалидов боевых действий могут отличаться друг от друга, что ставит их в неравное социальное положение.

Обязанность государства – гарантировать инвалидам войны благоприятные условия социальной адаптации и реабилитации. В тяжелейшие для нашей страны годы после Великой Отечественной войны, когда все народное хозяйство было поставлено на рельсы восстановления от военной разрухи, государство изыскивало возможности обеспечения специализированными автотранспортными средствами инвалидов, получивших в боях за Родину увечья, ограничивающие их способность к самостоятельному передвижению. Это способствовало максимальному включению в жизнь общества данной категории граждан и позволяло им приносить посильную помощь государству.

Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" в целях реабилитации предусмотрено обеспечение транспортным средством граждан, пострадавших от несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний, при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению. При этом для граждан, исполнявших воинский долг по защите интересов Родины и получивших увечья в ходе боевых действий, такая мера законодательно не предусмотрена.

Учитывая высокую социальную значимость данного вопроса в современных реалиях, предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство, направленных на обеспечение по медицинским показаниям инвалидов боевых действий за счет средств федерального бюджета легковыми автомобилями с ручным управлением в качестве технического средства реабилитации при отсутствии противопоказаний к вождению.

Принято Волгоградской областной Думой 23 марта 2023 года

dok2957-2

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

13.04.2023 № 13-0/10/П-2847

На № 8469-П45 от 28.03.2023 г.

Волгоградская областная Дума

пр. Ленина, д. 9,
г. Волгоград, 400098

oblduma@volgoduma.ru

Аппарат Правительства
Российской Федерации
(в копии)

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 28 марта 2023 г. № 8469-П45 рассмотрено обращение председателя Волгоградской областной Думы А.И. Блошкина от 23 марта 2023 г. № 33-13/924, направленное на имя Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, по вопросу обеспечения автомобильными транспортными средствами инвалидов боевых действий и сообщается.

С 1 января 2005 года в соответствии с изменениями, внесенными в законодательство Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ), нормы федеральных законов, ранее предусматривавшие бесплатное или на льготных условиях обеспечение инвалидов транспортными средствами, при наличии у них соответствующих медицинских показаний, а также их замену по истечении срока эксплуатации, утратили силу.

В связи с этим взамен указанной льготы инвалидам в настоящее время осуществляется ежемесячная денежная выплата в размере, определенном статьей 28^1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) в зависимости от группы инвалидности, который ежегодно индексируется. Размер данной выплаты определен законодателем с учетом категории инвалидов и количества бесплатно предоставляемых им ранее льгот.

Внесение предлагаемых изменений в законодательство для обеспечения автомобильными транспортными средствами инвалидов боевых действий повлечет возврат к предоставлению натуральных льгот и ревизию Федерального закона № 122-ФЗ в части монетизации льгот для отдельных категорий граждан, а также потребует внесения изменений в действующий правовой механизм социальной защиты инвалидов, в том числе в систему ежемесячных денежных выплат.

При этом распространение указанной льготы только на инвалидов боевых действий может привести к конституционному неравенству и созданию социальной напряженности среди иных категорий инвалидов, в том числе с нарушениями опорно-двигательного аппарата, которым в равной степени необходимы транспортные средства для повышения уровня их мобильности.

Как следует из предлагаемой законодательной инициативы, предоставление инвалидам боевых действий легковых автомобилей с ручным управлением планируется по медицинским показаниям (при отсутствии противопоказаний к вождению) в качестве технических средств реабилитации (далее – ТСР) за счет средств федерального бюджета.

Согласно Правилам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240, финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, связанных с обеспечением инвалидов ТСР, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в установленном порядке на указанные цели федеральными законами о федеральном бюджете на очередной год и на плановые периоды.

Расширение номенклатуры ТСР приведет к дополнительным расходам средств федерального бюджета. Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соответствующие расходы не предусмотрены.

Кроме того, несмотря на ежегодное увеличение средств федерального бюджета на мероприятия по обеспечению инвалидов ТСР (если в 2010 году предусматривалось всего 12,9 млрд. рублей, то в 2023 г. – 44,3 млрд. рублей) и сохраняющийся в последние годы стабильно высокий уровень финансирования, потребность в обеспечении инвалидов ТСР, предоставляемыми за счет средств федерального бюджета, не закрыта в полном объеме (по итогам 2022 года уровень обеспеченности инвалидов ТСР составил 89,2 %).

Также отмечаем, что согласно статье 10 Федерального закона № 181-ФЗ государство гарантирует инвалидам проведение за счет средств федерального бюджета реабилитационных мероприятий, получение ТСР и услуг, предусмотренных Федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р (далее – Федеральный перечень).

На основании статьи 11^1 Федерального закона № 181-ФЗ к ТСР относятся устройства, содержащие технические решения, в том числе специальные,

используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

В настоящее время в рамках Федерального перечня предусмотрены ТСР, в частности кресла-коляски различных модификаций, а также протезы, в том числе высокофункциональные, используемые для восстановления способности к самостоятельному передвижению, которые могут быть получены инвалидами бесплатно на оснований рекомендаций, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида.

Необходимо учитывать, что номенклатура вспомогательных средств для людей с ограничениями жизнедеятельности определена ГОСТ Р ИСО 9999-2019 и насчитывает многие сотни наименований изделий, в том числе вспомогательные средства для осуществления деятельности, связанной с личной (персональной) мобильностью, предназначенные для обеспечения или замены способности человека передвигаться в помещениях и за их пределами, перемещаться с одного места на другое или пользоваться личным или общественным транспортом. Однако предоставление всех упомянутых в указанном ГОСТе изделий инвалидам исключительно за счет средств федерального бюджета не представляется возможным ввиду необходимости выполнения уже существующих обязательств государства по обеспечению инвалидов ТСР, включенными в Федеральный перечень.

Дополнительно сообщаем, что в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363, осуществляется реализация мероприятий, направленных на создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Кроме того, в ряде регионов действует услуга «Социальное такси», которая является дополнительной мерой социальной поддержки для отдельных категорий граждан. Решение об установлении указанной льготы, включая порядок и условия ее предоставления, принимают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Финансирование соответствующих расходов осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

А.В. Вовченко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D5146E36434D1EFA9E1127F738CFA672
Владелец **Вовченко Алексей Витальевич**
Действителен с 26.01.2023 по 20.04.2024

Фомичева В.А. (495) 587-88-89 (1333)