



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

19 сентября 2025 года

г. Волгоград

№ 8

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение порядка расчета размера платы за коммунальные услуги (внесено Волгоградской областной Думой)

XLIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение порядка расчета размера платы за коммунальные услуги (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

А.И. Блошкин

Приложение

к решению XLIII Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

от 19.09.2025 № 8

О Б Р А Щ Е Н И Е

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения
изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях в части установления административной ответственности
за нарушение порядка расчета размера платы за коммунальные услуги**

Отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги регламентируются Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 (далее – Правила).

Пунктом 2 Правил исполнитель определен как юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги. К таковым в настоящее время относятся лица, осуществляющие управление многоквартирными домами, а в случае заключения прямого договора исполнителем являются ресурсоснабжающие организации (далее – РСО), региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор).

В соответствии с подпунктом "г" пункта 31 Правил исполнитель обязан производить в установленном Правилами порядке расчет размера платы за предоставленные коммунальные услуги и при наличии оснований производить перерасчет размера платы за коммунальные услуги. Согласно пункту 155(1) Правил в случае нарушения исполнителем, в том числе лицом, привлеченным исполнителем для осуществления функций по расчету размера платы за коммунальные услуги, порядка расчета размера платы за коммунальные услуги, повлекшего необоснованное увеличение размера

платы, по обращению заявителя исполнитель обязан уплатить потребителю штраф в размере 50 процентов величины превышения начисленной платы над размером платы, которую надлежало начислить в соответствии с Правилами, за исключением случаев, когда такое нарушение произошло по вине потребителя или устранено до обращения и (или) до оплаты потребителем. При этом такая обязанность возникает у исполнителя только при обращении потребителя с заявлением о выплате штрафа.

Следует отметить, что нарушение порядка расчета размера платы за коммунальные услуги управляющей организацией (лицензиатом) признается нарушением лицензионных требований и является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Вместе с тем в случаях, когда исполнителем является РСО или региональный оператор и допущен неправильный расчет размера платы, а заявление об уплате штрафа от потребителя не поступило, ответственность исполнителя не установлена.

До введения в действие статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации (введена Федеральным законом от 3 апреля 2018 года № 59-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации") возможно и не требовалось введение административной ответственности в отношении вышеуказанных лиц, поскольку исполнителями являлись только лица, осуществляющие управление многоквартирными домами. В настоящее же время в связи с возможностью перехода на заключение прямых договоров, когда расчеты производят РСО и региональный оператор, полагаем, что возникает необходимость установления административной ответственности для РСО и регионального оператора за нарушение порядка расчета размера платы потребителям.

Отсутствие административной ответственности РСО и регионального оператора за нарушение порядка расчета размера платы приводит к многочисленным нарушениям прав потребителей, не позволяет надзорным органам применять эффективные меры воздействия и не стимулирует указанные организации к добросовестному исполнению своих обязательств перед потребителями.

Так, в инспекцию государственного жилищного надзора Волгоградской области за период 2023 – 2025 годов по вопросам начисления (перерасчета) размера платы за коммунальные услуги РСО поступило 10276 обращений от потребителей, по которым органами надзора было проведено 199 контрольно-надзорных мероприятий (документарных проверок) по проверке начисления (перерасчета) размера платы за коммунальные услуги РСО. В ходе контрольно-надзорных мероприятий в отношении РСО были выявлены нарушения в части отсутствия перерасчета размера платы за предоставленные коммунальные услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность (отопление, твердые

коммунальные отходы, электроснабжение, холодная и горячая вода), в части начисления размера платы за коммунальные услуги на индивидуальное потребление в жилых помещениях, за коммунальные услуги на общедомовые нужды, непроведения перерасчета размера платы в связи с временным отсутствием потребителей в жилом помещении, начисление размера платы за коммунальные услуги исходя из неверного количества проживающих, неправомерное применение норматива потребления, площади помещений в расчете размера платы. По результатам контрольно-надзорных мероприятий в адрес РСО выданы предписания об устранении выявленных нарушений путем проведения перерасчета размера платы в соответствии с требованиями законодательства. За период 2023 – 2025 годов выдано 149 предписаний надзорного органа об устранении выявленных нарушений путем проведения перерасчета размера платы за коммунальные услуги. При этом в силу части 9 статьи 72 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" внеплановая документарная проверка исполнения предписания может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры. В то же время в адрес РСО и регионального оператора инспекцией государственного жилищного надзора Волгоградской области за вышеуказанный период направлено 1424 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства к начислению (перерасчету) размера платы за коммунальные услуги РСО.

Учитывая изложенное, в целях применения эффективных мер воздействия предлагаем установить для организаций, предоставляющих коммунальные услуги в соответствии со статьей 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, административную ответственность за нарушение порядка расчета размера платы за коммунальные услуги и закрепить право составления протоколов о таких правонарушениях за должностными лицами органов, осуществляющих региональный государственный жилищный надзор.