



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

19 сентября 2025 года

г. Волгоград

№ 70

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. по вопросу отнесения услуг по подаче и (или) отводу воды государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений по транспортировке, распределению, подаче и (или) отводу воды с помощью указанных мелиоративных систем и (или) гидротехнических сооружений к сфере деятельности субъектов естественных монополий (внесено Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия)

XLIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. по вопросу отнесения услуг по подаче и (или) отводу воды государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений по транспортировке, распределению, подаче и (или) отводу воды с помощью указанных мелиоративных систем и (или) гидротехнических сооружений к сфере деятельности субъектов естественных монополий (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

А.И. Блошкин

Приложение

к решению XLIII Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

от 19.09.2025 № 70

О Б Р А Щ Е Н И Е

Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. по вопросу отнесения услуг по подаче и (или) отводу воды государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений по транспортировке, распределению, подаче и (или) отводу воды с помощью указанных мелиоративных систем и (или) гидротехнических сооружений к сфере деятельности субъектов естественных монополий

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Мелиорация земель – основа стабильности сельскохозяйственного производства, она играет существенную роль в повышении устойчивости земледелия. На сегодняшний день уже не требует доказательств тот факт, что пустынные, засушливые, переувлажненные, засоленные, эродированные земли, а также утратившие плодородие земли могут быть улучшены с помощью мелиорации.

Федеральным законом от 10 января 1996 года № 4-ФЗ "О мелиорации земель" (далее – Федеральный закон) устанавливаются правовые основы деятельности в области мелиорации земель, определяются полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию указанной деятельности, а также права и обязанности граждан (физических лиц) и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области мелиорации земель и обеспечивающих эффективное использование и охрану мелиорированных земель.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 539-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" и Водный кодекс Российской Федерации" были внесены существенные дополнения в Федеральный закон, касающиеся использования воды сельскохозяйственными товаропроизводителями для нужд поливного земледелия.

Так, введена новая глава "Оказание услуг по подаче и (или) отводу воды",

устанавливающая платность данных услуг, а также установлены дополнительные понятия – "услуги по подаче и (или) отводу воды" и "получатели услуг".

Кроме того, конкретизировано, что к отношениям, связанным с оказанием услуг по подаче и (или) отводу воды, не применяются положения Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

В настоящее время функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону стоимость услуг по подаче и (или) отводу воды определяется в соответствии с Правилами расчета стоимости указанных услуг, утвержденными Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28 июня 2023 года № 591 "Об утверждении Правил расчета стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды".

В то же время поливные сезоны 2024 года и текущего 2025 года отметились значительным ростом стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды предприятиями, эксплуатирующими федеральные мелиоративные системы, подведомственными Министерству сельского хозяйства Российской Федерации. При этом основным доводом указанного увеличения стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды является необходимость проведения масштабных ремонтных работ на мелиоративных системах.

Согласно статье 34 Федерального закона следует, что финансирование мелиорации земель (мелиоративных мероприятий), обеспечиваемой отнесенными к федеральной собственности государственными мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями, содержания агролесомелиоративных насаждений, агрофитомелиоративных насаждений, расположенных на земельных участках, находящихся в федеральной собственности, осуществляется за счет средств федерального бюджета, направляемых на развитие сельского хозяйства.

При этом статьей 2 Федерального закона под мелиоративными мероприятиями понимаются проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, создание агролесомелиоративных насаждений и агрофитомелиоративных насаждений, проведение культуртехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв.

В этой связи считаем необоснованным включение затрат на ремонт в состав платы за услуги по подаче и (или) отводу воды, тем более что соответствующий утвержденный перечень затрат, компенсируемых платой за услуги по подаче и (или) отводу воды, отсутствует.

Стоит подчеркнуть, что исключение услуг по подаче и (или) отводу воды

из сферы регулирования Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" не допускает их прямое государственное ценовое регулирование.

При таких обстоятельствах полагаем, что оказание услуг по транспортировке, распределению, подаче и (или) отводу воды с помощью государственных мелиоративных систем и (или) гидротехнических сооружений исключительно организациями, осуществляющими эксплуатацию указанных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений, свидетельствует о наличии у данных организаций признаков субъекта естественной монополии, установленных статьей 3 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях".

В этой связи Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается к Вам с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" в части отнесения услуг по подаче и (или) отводу воды государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений по транспортировке, распределению, подаче и (или) отводу воды с помощью указанных мелиоративных систем и (или) гидротехнических сооружений к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Считаем, что предложенное нововведение позволит ввести государственное ценовое регулирование услуг по подаче и (или) отводу воды аналогично другим отраслям естественных монополий, передав полномочия по их ценовому регулированию Федеральной антимонопольной службе, что позволит повысить прозрачность ценообразования и его долгосрочное прогнозирование.