



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

---

### **РЕШЕНИЕ**

19 сентября 2025 года

г. Волгоград

№ 65

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу повышения эффективности осуществления государственного экологического контроля (надзора) (внесено Волгоградской областной Думой)**

XLIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу повышения эффективности осуществления государственного экологического контроля (надзора) (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.И. Блошкин

## Приложение

к решению XLIII Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

от 19.09.2025 № 65

### О Б Р А Щ Е Н И Е

#### **Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу повышения эффективности осуществления государственного экологического контроля (надзора)**

В настоящее время государственный экологический контроль (надзор) осуществляется с учетом положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

Так, в соответствии с пунктом 11(3) указанного постановления до 1 января 2030 года допустимо проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры по ограниченному перечню оснований, предусмотренных статьей 66 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Таким образом, основным видом контрольных (надзорных) мероприятий в рамках проведения экологического контроля (надзора) в настоящий момент являются внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, к которым относится выездное обследование.

Однако проведение выездного обследования не предусматривает возможности привлечения виновных лиц к административной ответственности в силу положений части 3<sup>1</sup> статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности, согласно которой дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении

обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

Вышеуказанная правовая ситуация неизбежно порождает увеличение количества нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, за которые к виновным лицам не применяются меры административного воздействия и которые представляют существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в том числе с наступлением негативных последствий для компонентов окружающей среды.

Наибольшее количество правонарушений отмечается в сфере нарушения обязательных требований в области обращения с отходами.

Так, например, уполномоченным органом в сфере экологического контроля (надзора) на территории Волгоградской области в 2023 году в рамках проведения профилактических мероприятий в отношении индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и граждан по нарушениям в области обращения с отходами (за сброс и размещение отходов на почву) объявлено 91 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с отходами, в 2024 году – 739 предостережений. Также в период 2023-2024 годов увеличилось количество обращений граждан и организаций, связанных с захламлением и сбросом отходов на почву в неустановленных местах (2023 год – 548 обращений, 2024 год – 587 обращений), что составляет более 50 процентов от всех поступивших обращений.

Аналогичная ситуация складывается и в сфере нарушения обязательных требований действующего законодательства в области охраны атмосферного воздуха и водных отношений. Так, в 2023 году объявлено 21 предостережение о недопустимости нарушений требований законодательства в области атмосферного воздуха, в 2024 году – 115 предостережений. О недопустимости нарушений требований законодательства в области водных отношений в 2023 году объявлено 68 предостережений, в 2024 году – 146 предостережений. Также прослеживается тенденция увеличения количества обращений граждан и организаций о нарушениях в данных сферах. В 2023 году в области водного законодательства поступило 77 обращений, в 2024 году – 141 обращение, в области атмосферного воздуха в 2023 году – 222 обращения, в 2024 году – 301 обращение.

Приведенная статистика свидетельствует о том, что применяемые профилактические меры не способствуют сокращению данных нарушений. Систематические нарушения природоохранного законодательства приводят к накоплению экологического вреда и длительному природному восстановлению, а в отдельных случаях и к невозможности восстановления.

Неприменение к виновным лицам в данных случаях административного наказания не оправдано и противоречит основным задачам законодательства об административных правонарушениях,

определенным статьей 1.2 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности, к которым относится защита санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрана окружающей среды, а также способствует распространению в обществе правового нигилизма.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 10(1) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" до 1 января 2030 года в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора), государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решений, предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Включение в вышеуказанный перечень видов контроля (надзора) государственного экологического контроля (надзора) позволит контрольному (надзорному) органу в случае выявления в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе выездного обследования, признаков административного правонарушения принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Принимая во внимание вышеизложенное, Южно-Российская Парламентская Ассоциация п р е д л а г а е т:

включить в перечень видов контроля (надзора), определенный пунктом 10(1) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", государственный экологический контроль (надзор).