



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

19 сентября 2025 года

г. Волгоград

№ 6

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу расширения оснований для расходования средств, имеющихся на лицевых счетах органов местного самоуправления, открытых в органах Федерального казначейства, в случае приостановления расходных операций (внесено Думой Астраханской области)

XLIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу расширения оснований для расходования средств, имеющихся на лицевых счетах органов местного самоуправления, открытых в органах Федерального казначейства, в случае приостановления расходных операций (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

А.И. Блошкин

Приложение

к решению XLIII Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

от 19.09.2025 № 6

О Б Р А Щ Е Н И Е

Южно-Российской Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации по вопросу расширения оснований для расходования средств, имеющихся на лицевых счетах органов местного самоуправления, открытых в органах Федерального казначейства, в случае приостановления расходных операций

Анализ практики применения норм бюджетного законодательства выявил ряд проблемных вопросов, возникающих при исполнении местных бюджетов.

Так, в соответствии со статьей 242⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае неисполнения обязанности по погашению задолженности орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов муниципальных казенных учреждений, приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на лицевых счетах должника (за исключением операций по исполнению исполнительных документов, решений налоговых органов, а также распоряжений, предусматривающих перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), перечисление удержанных налогов и уплату начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с указанными расчетами).

Однако федеральным законодательством не предусмотрены ограничения на обращение взысканий на средства местного бюджета, имеющие целевой характер их использования, вследствие чего межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, могут быть списаны в счет погашения задолженности по обязательствам местных бюджетов.

Например, подобная ситуация может возникнуть при исполнении органами местного самоуправления инициативных проектов, реализуемых на условиях софинансирования из бюджета региона, местного бюджета и средств граждан. Списание денежных средств в уплату задолженности муниципалитетов за счет средств, предназначенных для реализации инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования, может привести к несоблюдению основных принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации

как основной формы осуществления народом своей власти непосредственно и (или) через органы местного самоуправления исходя из интересов населения.

Аналогичная ситуация по списанию целевых межбюджетных трансфертов может возникнуть при реализации национальных проектов.

Кроме того, на территории региона имелись случаи, когда выборы в органы местного самоуправления могли не состояться ввиду приостановки расходных операций в связи с наличием задолженности у муниципалитета. Так, например, в июне 2024 года в одном из муниципалитетов Астраханской области были назначены выборы в представительный орган местного самоуправления, на подготовку и проведение которых предусматривались бюджетные средства в объеме 100 тысяч рублей, однако в январе 2024 года все расходные операции по лицевым счетам органа местного самоуправления были приостановлены в связи с наличием задолженности. Несвоевременное финансирование деятельности избирательной комиссии по проведению местных выборов создало угрозу нарушения избирательных прав граждан. Отсутствие законодательного регулирования данного вопроса привело к необходимости разрешения возникшей ситуации в судебном порядке.

Считаем необходимым внести изменения в законодательство Российской Федерации, расширив перечень ограничений при обращении взысканий на средства местного бюджета, имеющие целевой характер их использования, в случае приостановления расходных операций на лицевых счетах органов местного самоуправления. Это позволит создать условия для более эффективного осуществления органами местного самоуправления возложенных на них полномочий по решению вопросов местного значения.