



## ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

### РЕШЕНИЕ

19 сентября 2025 года

г. Волгоград

№ 52

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (внесено Народным Советом Луганской Народной Республики)

XLIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.И. Блошкин

## Приложение

к решению XLIII Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

от 19.09.2025 № 52

### О Б Р А Щ Е Н И Е

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области"**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

1. В соответствии с частью 7 статьи 2 Федерального закона от 17 февраля 2023 года № 18-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (далее – Федеральный закон № 18-ФЗ) в период до 1 января 2027 года установление уполномоченным органом мер социальной защиты (поддержки) осуществляется на основании заявления и необходимых документов (сведений), поданных гражданином в указанный орган лично, если соответствующие документы (сведения) не могут быть получены этим органом в порядке межведомственного взаимодействия.

По состоянию на сегодняшний день в Луганской Народной Республике продолжается процесс налаживания системы межведомственного взаимодействия, однако до его окончания документы (сведения), необходимые для установления мер социальной защиты (поддержки), не могут быть получены уполномоченным органом в порядке межведомственного взаимодействия.

Ввиду отсутствия в Луганской Народной Республике отлаженной системы межведомственного взаимодействия получение уполномоченным органом документов (сведений), на основании которых устанавливаются меры социальной защиты (поддержки), остается затруднительным и, как следствие, возникает необходимость в предоставлении гражданами вышеуказанных

документов (сведений) лично.

В связи с вышеизложенным предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть 7 статьи 2 Федерального закона № 18-ФЗ в части продления до 1 января 2028 года периода, до окончания которого установление уполномоченным органом мер социальной защиты (поддержки) осуществляется на основании заявления и необходимых документов (сведений), поданных гражданином в указанный орган лично.

2. В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона № 18-ФЗ документы в связи с установлением инвалидности, которые выданы гражданину на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 марта 2023 года и в которых не указан срок их действия, признаются действующими до 1 января 2026 года.

Также в соответствии с частью 3 статьи 12 Федерального закона № 18-ФЗ документы в связи с установлением инвалидности, которые выданы гражданину на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины, срок действия которых истекает (истек) в период с 24 февраля 2022 года по 31 декабря 2025 года, признаются действующими до 31 декабря 2025 года.

В связи с вышеизложенным у граждан возникла необходимость в замене документов в связи с установлением инвалидности, выданных им до 1 марта 2023 года, документами в связи с установлением инвалидности, выдаваемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации, до истечения срока, установленного частями 2 и 3 статьи 12 Федерального закона № 18-ФЗ.

Согласно части 8 статьи 12 Федерального закона № 18-ФЗ замена вышеуказанных документов документами в связи с установлением инвалидности, выдаваемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляется до 1 января 2026 года на всей территории Российской Федерации в рамках проведения медико-социальной экспертизы.

Однако по состоянию на сегодняшний день только в Луганской Народной Республике процедуру замены вышеуказанных документов не осуществили порядка 50 тысяч граждан.

На основании указанных обстоятельств отмечаем необходимость, актуальность и целесообразность правового регулирования на федеральном уровне недопущения после 1 января 2026 года прекращения предоставления мер социальной поддержки вышеуказанным гражданам, являющимся инвалидами.

Учитывая высокую социальную значимость вышеуказанного вопроса, сенаторами Российской Федерации был разработан и 24 июля 2025 года внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 975977-8 "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской

Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" и статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

Проект федерального закона предусматривает продление срока действия документов в связи с установлением инвалидности и документов об установлении степени утраты профессиональной трудоспособности и определении нуждаемости в соответствующих видах помощи, обеспечении или уходе, которые были выданы гражданину на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 марта 2023 года без указания срока их действия либо срок действия которых истекает (истек) в период с 24 февраля 2022 года по 31 декабря 2025 года, до конца 2027 года, а также продление срока замены документов в связи с установлением инвалидности, выданных гражданину до 1 марта 2023 года, на документы в связи с установлением инвалидности, выдаваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, до 1 января 2028 года.

Просим рассмотреть возможность поддержки вышеуказанной законодательной инициативы с учетом необходимости разрешения вышеуказанного вопроса до конца 2025 года.