



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

19 сентября 2025 года

г. Волгоград

№ 36

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. о необходимости разработки комплекса мер по защите территорий от подтоплений грунтовыми водами вследствие процессов урбанизации (внесено Законодательным Собранием Ростовской области)

XLIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. о необходимости разработки комплекса мер по защите территорий от подтоплений грунтовыми водами вследствие процессов урбанизации (прилагается).

2. Направить настоящее решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

А.И. Блошкин

Приложение

к решению XLIII Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

от 19.09.2025 № 36

О Б Р А Щ Е Н И Е

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Заместителю
Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш.
о необходимости разработки комплекса мер по защите территорий
от подтоплений грунтовыми водами вследствие процессов урбанизации**

Уважаемый Марат Шакирзянович!

За последние несколько лет на территориях ряда субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, в том числе на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации, в результате урбанизации значительно возросла проблема подтопления многих населенных пунктов агрессивными грунтовыми водами. Также возросло количество зон затопления или подтопления территорий населенных пунктов паводковыми водами.

Правовой механизм, позволяющий установить границы зон подтопления территорий грунтовыми водами, если такое явление происходит без воздействия половодий и паводков на поверхностных водных объектах, отсутствует.

Так, Водным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что зоны затопления, подтопления устанавливаются, изменяются в отношении территорий, подверженных негативному воздействию вод и не обеспеченных сооружениями и (или) методами инженерной защиты.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 года № 360 "О зонах затопления, подтопления" к зонам затопления отнесены территории, которые прилегают к незарегулированным водотокам, затапливаемые при половодьях и паводках однопроцентной обеспеченности (повторяемость один раз в 100 лет) с учетом фактически затапливаемых территорий за предыдущие 100 лет наблюдений, а зоны подтопления устанавливаются параллельно границам зон затопления на расстоянии 50 метров от них для рек, ручьев, озер, водохранилищ без учета реальных геологических и гидрогеологических характеристик территорий.

Очевидно, что в такой формулировке зоны подтопления однозначно связываются с режимами поверхностных водных объектов.

При этом в настоящее время процесс подтопления застроенных территорий грунтовыми водами принял массовый характер, угрожая экологическому функционированию экосистем, стабильному режиму хозяйственного использования территорий и процессам жизнедеятельности человека.

Очевидно, что подтопление земель – опасный геологический процесс, в результате которого изменяются водный режим и баланс территории. Также подтопление населенных пунктов порождает ряд экологических и эпидемиологических проблем, вызванных загрязнением сточными водами водных объектов, расположенных на водосборных территориях.

Это вызвано как естественными причинами (сезонные колебания уровня грунтовых вод, изменение количества и разового объема выпадения естественных осадков, уровня водоемов), так и техногенными факторами.

В результате развития и застройки территорий городов возникают новые режимообразующие факторы и источники питания грунтовых вод, которые при определенных геологических, гидрогеологических и геоморфологических условиях приводят к подъему уровня грунтовых вод (подпор грунтовых вод гидротехническими сооружениями; нарушение вертикальной планировки территории; засыпка природных и неестественных оврагов, ухудшение условий поверхностного стока; активизация процессов тепловлагопереноса и конденсации влаги под зданиями, сооружениями, асфальтовыми и бетонными покрытиями; барражирующее влияние фундаментов крупных сооружений, а также подпорное влияние подземных сооружений, коллекторов, тоннелей и др.).

Вследствие нарушения водного режима грунтов происходят изменения их физико-механических свойств. Под воздействием воды увеличиваются объемная масса и показатель консистенции грунтов. Не исключена возможность формирования чрезвычайной геоэкологической ситуации.

Экологические, социальные и экономические последствия подтопления территорий выражаются в ухудшении санитарно-эпидемиологической обстановки, росте и обострении хронических заболеваний населения, уничтожении плодородного слоя почвы, а также приводят к причинению вреда имуществу граждан и хозяйствующих субъектов, проживающих либо осуществляющих свою деятельность на подтопляемых территориях.

Для устранения указанных последствий и решения проблемы защиты территорий от подтопления грунтовыми и паводковыми водами в зависимости от рациональности применяемых технологий требуются значительные капитальные вложения и целый комплекс дорогостоящих мероприятий по инженерной защите территорий от подтоплений грунтовыми водами, включающих: модернизацию систем ливневых канализаций муниципальных образований, строительство новых элементов сети водостоков, обеспечивающих эффективный отвод поверхностных и подземных вод, модернизацию гидротехнических сооружений. Также требуется создание современных систем мониторинга уровня грунтовых вод и генеральных схем

инженерной защиты территорий населенных пунктов от опасных природных и техноприродных процессов, отслеживание расходов (утечек) и напоров в водонесущих коммуникациях, а также иные мероприятия, направленные на недопущение подъема уровня грунтовых вод в населенных пунктах конкретного региона.

Возможно применение эффективных природоподобных технологий, позволяющих создавать водно-зеленые каркасы городов за счет избыточных вод, образуемых в процессе подтопления.

Проблема предотвращения негативного воздействия вод и подтопления населенных пунктов, ликвидация таких последствий требуют комплексного подхода и сложных организационно-технических решений.

Предлагаемые мероприятия будут способствовать снижению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с затоплением территорий, улучшению санитарного состояния городской среды и минимизации ущерба имуществу граждан и хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, учитывая масштабы необходимых мероприятий по защите территорий от подтоплений грунтовыми водами, Южно-Российская Парламентская Ассоциация обращается с предложениями рассмотреть возможность:

разработки государственной программы по защите территорий от подтоплений грунтовыми водами, предусматривающей комплекс мероприятий инженерной защиты территорий субъектов Российской Федерации, наиболее подверженных затоплению;

разработки правового механизма, позволяющего устанавливать границы зон подтопления, которые формируются высоким подъемом грунтовых вод под влиянием гидрометеорологических факторов (осадки, температурный режим, интенсивное снеготаяние и т.д.) или их сочетанием, в том числе с антропогенными факторами, не связанными с подъемом уровней воды в поверхностных водных объектах.