



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

19 сентября 2025 года

г. Волгоград

№ 26

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бабакову А.М. по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части увеличения предельных значений лимитов по среднесписочной численности работников при отнесении хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства (внесено Законодательным Собранием Ростовской области)

XLIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бабакову А.М. по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части увеличения предельных значений лимитов по среднесписочной численности работников при отнесении хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства (прилагается).

2. Направить настоящее решение заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бабакову А.М.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации



А.И. Блошкин

Приложение

к решению XLIII Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

от 19.09.2025 № 26

О Б Р А Щ Е Н И Е

Южно-Российской Парламентской Ассоциации к заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бабакову А.М. по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части увеличения предельных значений лимитов по среднесписочной численности работников при отнесении хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства

Уважаемый Александр Михайлович!

Роль малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в развитии экономики сложно переоценить. По данным Федеральной налоговой службы в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр МСП) на 10 марта 2025 года включены 6 665 754 субъекта малого бизнеса, где заняты 15 024 352 работника, что составляет более 20 процентов трудоустроенных россиян.

При этом доля малого и среднего бизнеса в экономике России на протяжении многих лет колеблется в пределах 20 – 22 процентов, в то время как в развитых экономиках мира она достигает 40 – 70 процентов.

Безусловно, государство активно способствует развитию МСП в России. Причем речь идет не только о государственной финансовой поддержке, но и существенных административных послаблениях для субъектов МСП. Однако чтобы воспользоваться всеми преференциями, предоставляемыми государством субъектам МСП, предприятию необходимо быть включенным в Реестр МСП и соответствовать критериям, установленным частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).

Согласно данным критериям, к субъектам МСП относятся микропредприятия с доходом до 120 млн рублей и численностью работников до 15 человек, малые предприятия с доходом до 800 млн рублей и количеством занятых до 100 человек, а также средние компании с доходом до 2 млрд рублей,

имеющие в штате не более 250 сотрудников. Хозяйствующий субъект, превысивший значение хотя бы по одному из указанных критериев, автоматически подлежит исключению из Реестра МСП и лишается соответствующей государственной поддержки.

В то же время предприятия в сфере производства и оказания услуг, в которых в силу технологических особенностей преобладают трудоемкие производственные процессы, периодически превышают предельные значения по занятым, установленные российским законодательством для субъектов МСП, при этом по главному экономическому критерию – размеру выручки – продолжают соответствовать масштабу МСП.

Например, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области в регионе в 2023 году осуществляло деятельность 99 юридических лиц со средней численностью работников от 251 до 1 000 человек и выручкой по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности не более 2 млрд рублей. 24 таких предприятия по виду экономической деятельности относились к обрабатывающим производствам, 15 – к транспортировке и хранению. В связи с превышением среднесписочной численности занятых указанные предприятия уже не соответствовали статусу субъекта МСП согласно Федеральному закону № 209-ФЗ, а следовательно не могли пользоваться преференциями для данной категории бизнеса, хотя продолжали нуждаться в них в силу масштабов своей экономической деятельности.

В результате, чтобы не лишиться предоставляемой государством поддержки, "человекоемкие" отрасли на практике уходят в "серые" схемы при оформлении персонала, дробят бизнес.

Пытаясь снизить данный негативный эффект, в действующем законодательстве уже были сделаны некоторые исключения по количеству работников для ряда сфер деятельности субъектов МСП. Так, в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 207-ФЗ "О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" предприятия легкой промышленности могут нанимать до 1 000 работников и при этом сохранять статус субъекта МСП. Кроме того, с 1 января 2022 года Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" для предприятий общественного питания установлен "переходный налоговый режим", включающий увеличение предельного значения численности работников в целях признания таких предприятий субъектами МСП с 250 до 1 500 человек. Это позволило, в частности, с 1 января 2025 года в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 29 октября 2024 года № 362-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" применять пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 15 процентов в отношении выплат,

превышающих полуторный минимальный размер оплаты труда.

Данный эксперимент стимулировал "обеление" отрасли общественного питания и помог ей восстановиться после пандемии коронавируса. Так, согласно проведенному компанией "Контур.Фокус" исследованию, в России за последние три года на 15 процентов выросло число мест общественного питания. Позитивную динамику продемонстрировали все основные форматы заведений: в ноябре 2024 года в стране работало 156,3 тыс. ресторанов, что на 13 процентов больше, чем в начале 2022 года, 31,8 тыс. кафе (рост на 20 процентов) и 10,9 тыс баров (рост на 10 процентов).

По данным Федеральной налоговой службы у компаний, принимающих участие в этом эксперименте, наблюдается увеличение выручки, фонда оплаты труда, численности работников и объемов уплачиваемых налогов.

Однако у остальных "человекоемких" предприятий малого и среднего бизнеса, не относящихся к легкой промышленности и предприятиям общественного питания, демотивация на создание дополнительных рабочих мест сохраняется, они продолжают различными способами маневрировать между необходимостью соответствовать критериям отнесения своей компании к субъектам МСП и реальными потребностями бизнеса. Кроме того, данный фактор способствует развитию теневой экономики.

Вопрос о необходимости корректировки критериев отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам МСП неоднократно поднимался российским бизнесом на встречах с Президентом Российской Федерации Путиным В.В., членами Правительства Российской Федерации, соответствующие предложения направлялись ведущими предпринимательскими объединениями страны в Министерство экономического развития Российской Федерации. Считаю эту позицию целесообразной и обоснованной. Ее реализация позволит большему числу организаций, относящихся по масштабам экономической деятельности (доходу, выручке) к МСП, претендовать на поддержку со стороны государства и развиваться.

В связи с этим Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает внести изменения в статью 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части увеличения предельных значений лимитов по среднесписочной численности работников при отнесении хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства.