



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

19 сентября 2025 года

г. Волгоград

№ 24

Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Государственной Думы по экономической политике Топилину М.А. по вопросу совершенствования законодательства в области заключения концессионных соглашений с участием кредитных организаций (внесено Законодательным Собранием Краснодарского края)

XLIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Государственной Думы по экономической политике Топилину М.А. по вопросу совершенствования законодательства в области заключения концессионных соглашений с участием кредитных организаций (прилагается).

2. Направить настоящее решение председателю Комитета Государственной Думы по экономической политике Топилину М.А.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

А.И. Блошкин

Приложение

к решению XLIII Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

от 19.09.2025 № 24

О Б Р А Щ Е Н И Е

Южно-Российской Парламентской Ассоциации к председателю Комитета Государственной Думы по экономической политике Топилину М.А. по вопросу совершенствования законодательства в области заключения концессионных соглашений с участием кредитных организаций

Уважаемый Максим Анатольевич!

Депутаты законодательных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, обеспокоены сложностями правоприменительной практики заключения и исполнения концессионных соглашений с участием кредитных организаций и считают необходимым совершенствование процедур заключения таких концессионных соглашений.

Согласно положениям статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) в случае, если объектом концессионного соглашения является определенное имущество (например, объекты теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортной инфраструктуры, транспортные средства для перевозки пассажиров транспортом общего пользования, объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения) и для исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению концессионер привлекает средства кредиторов, права концессионера по концессионному соглашению могут использоваться в качестве способа обеспечения исполнения обязательств концессионера перед кредиторами в порядке и на условиях, которые определяются концессионным соглашением. В этом случае между концедентом, концессионером и кредиторами заключается соглашение, которым определяются права и обязанности сторон (в том числе ответственность в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером своих обязательств перед концедентом и кредиторами).

В случае заключения соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в качестве четвертой стороны по соглашению, заключаемому между концессионером, концедентом и кредиторами, также

выступает субъект Российской Федерации, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному соглашению.

Органами государственной власти Краснодарского края проанализирован ряд типовых условий соглашений, предусмотренных частью 4 статьи 5 Федерального закона № 115-ФЗ, которые включены в разделы, определяющие основные условия прямых соглашений. К основным условиям прямых соглашений относятся (в том числе):

заверения сторон;

возмещение потерь кредитной (финансирующей) организации;

признание концессионного соглашения договором в пользу третьего лица и распространение на его положения правового режима, установленного статьей 430 Гражданского кодекса Российской Федерации (об обязанности должника произвести исполнение не кредитору, а указанному или не указанному в договоре третьему лицу);

под условием того, что концессионное соглашение является договором в пользу третьего лица, кредитная (финансирующая) организация обязывает публичную сторону (концедента, в том числе федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления) в случаях наступления риска дефолта (неисполнения денежного обязательства заемщиком либо особое финансовое или правовое положение заемщика) осуществлять все перечисления, в том числе перечисления в форме межбюджетных трансфертов, на счета кредитной (финансирующей) организации;

штрафные санкции;

уплата процентов за пользование денежными средствами публичной стороны, начисляемых на сумму невыплаченного возмещения;

дополнительные основания для расторжения концессионного соглашения по требованию кредитной (финансирующей) организации.

Указанные условия обязательны к исполнению. В то же время отдельные условия прямых соглашений, по мнению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации. Так, условие о даче сторонами заверения об обстоятельствах по смыслу статьи 431² Гражданского кодекса Российской Федерации (о представлении другой стороне недостоверных заверений о необходимых лицензиях и разрешениях, о финансовом состоянии стороны) в части наступления последствий таких заверений применимо к отношениям, возникающим при осуществлении предпринимательской деятельности. Публичная сторона в рамках механизма партнерства предпринимательской деятельности не осуществляет.

В то же время признание концессионного соглашения договором в пользу третьего лица, создание новых оснований для расторжения концессионного соглашения по требованию кредитной (финансирующей) организации, а также

возложение обязательств по совершению выплат публичной стороной в адрес третьего лица, не указанного в бюджетном процессе в качестве получателя субсидии, с практической точки зрения с учетом положений бюджетного законодательства не может быть исполнено. Эти требования не предусмотрены и концессионным законодательством.

Выплата штрафных санкций и процентов за пользование чужими денежными средствами, предусмотренных статьей 317¹ Гражданского кодекса Российской Федерации и возникающих из условий прямого соглашения, как единственного основания для возникновения расходного бюджетного обязательства, противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации. Кроме того, права, обязанности и ответственность кредитной (финансирующей) организации, принимающей участие в концессионных соглашениях, соглашениях о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, не предусмотрены Федеральным законом № 115-ФЗ и Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В целях решения вышеуказанного проблемного вопроса, определения четких границ взаимодействия публичной стороны с кредиторами считаем целесообразной законодательную регламентацию в Федеральном законе № 115-ФЗ участия кредитных организаций в реализации концессионных соглашений путем введения типовой формы прямого соглашения, обязательного для исполнения всеми участниками, выразившими желание заключить прямое соглашение. С целью единообразия условий прямых соглашений полагаем возможным определить уполномоченный орган исполнительной власти Российской Федерации, на который будет возложено полномочие по установлению названной типовой формы.

Просим Вас, уважаемый Максим Анатольевич, инициировать внесение предложенных изменений в федеральное законодательство в целях развития концессионного партнерства, привлечения частных инвестиций в социально востребованные отрасли.