



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

РЕШЕНИЕ

19 сентября 2025 года

г. Волгоград

№ 23

О поддержке законодательной инициативы Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

XLIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации
РЕШИЛА:

1. Поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях".
2. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание Краснодарского края.

Председатель Южно-Российской
Парламентской Ассоциации

А.И. Блошкин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях" (прилагается).

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Алтухова Сергея Викторовича быть представителем Законодательного Собрания Краснодарского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой, экономической политике, предпринимательству и финансовым рынкам.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Статья 1

Внести в пункт 2 части 2 статьи 24 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2008, № 27, ст. 3126; 2012, № 18, ст. 2130; 2013, № 19, ст. 2330; 2016, № 27, ст. 4208; 2023, № 29, ст. 5314) изменение, дополнив его после слов "использовании (эксплуатации) объекта концессионного соглашения" словами ", предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером".

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шестидесяти дней после дня его официального опубликования.

2. Конкурсы на право заключения концессионных соглашений, сообщения о проведении которых были размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона либо приглашения принять участие в которых были направлены до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, завершаются по правилам, которые действовали на день размещения таких сообщений либо направления таких приглашений.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях" разработан в целях совершенствования процедур заключения концессионных соглашений.

В силу положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее — Федеральный закон № 115-ФЗ) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, а критерии конкурса устанавливаются решением о заключении концессионного соглашения и используются для оценки конкурсных предложений.

В качестве критериев конкурса могут устанавливаться технические критерии (технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения, объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением); финансово-экономические критерии (размер финансового участия концедента, размер концессионной платы, предельные цены (тарифы) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги); юридические критерии (сроки создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения).

При этом положениями статьи 24 Федерального закона № 115-ФЗ предусмотрен исчерпывающий перечень критериев открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения. Принятие решения о заключении концессионного соглашения осуществляется концедентом (в качестве которого выступает в том числе уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, или орган государственной власти субъекта Российской Федерации, или орган местного самоуправления) с учетом требований бюджетного законодательства, то есть с учетом размера денежных обязательств, принимаемых на себя концедентом, которые выражаются в стоимости создаваемого объекта — предельном размере расходов на его создание.

Однако такой критерий, как предельный размер расходов на создание объекта концессионного соглашения среди финансово-экономических критериев, предусмотренных статьей 24 Федерального закона № 115-ФЗ, не определен. В связи с этим по общему правилу публичная сторона лишена возможности регулировать цену создаваемого объекта на основании концессионного соглашения, заключенного по итогам проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, а также при определении срока возврата инвестиций и, как следствие, срока действия концессионного соглашения из любой сферы.

Отсутствие возможности предусмотреть верхний предел объема инвестиций концессионера в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения (например, при создании комплексов по обращению с твердыми коммунальными отходами) при условии, что все расходы концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта подлежат возмещению, не позволяет в полной мере достоверно оценить стоимость создаваемого или реконструируемого объекта концессионного соглашения и размер предельных бюджетных расходов на него. В такой ситуации публичная сторона вынуждена полагаться на прогнозные значения при оценке предельного размера расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, результаты которых (по итогам прохождения согласований проектно-сметной документации в отношении объекта концессионного соглашения) в большинстве случаев увеличиваются в сравнении с фактической сметной стоимостью объекта.

Указанный пробел создает повышенные риски публичной стороны при реализации концессионных соглашений на конкурсной основе. В свою очередь, это отражается на количестве публичных концессионных инициатив, количество которых уменьшается в связи с повышенными рисками при принятии решений о проведении открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения.

Следует отметить, что в силу положений статьи 47 Федерального закона № 115-ФЗ по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в качестве критериев конкурса устанавливается в том числе предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, без учета расходов, источником финансирования которых является плата за подключение (технологическое присоединение).

Таким образом, в Федеральном законе № 115-ФЗ уже предусмотрен критерий "предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером", но в отношении только определенных объектов — объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

В этой связи законопроектом предлагается в Федеральном законе № 115-ФЗ для всех открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения дополнить перечень критериев конкурса, используемых для оценки конкурсных предложений, критерием "предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером".

Полагаем, что реализация проекта федерального закона и возможность для публичной стороны определять предельный размер расходов на создание объекта концессионного соглашения в качестве критерия такого конкурса, верхнюю предельную границу стоимости заказываемого к созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, снимет риски публичной стороны при прогнозировании стоимости создания объектов концессионных соглашений, бюджетном планировании. Это также обеспечит дополнительный контроль за эффективностью расходования бюджетных средств на объекты инфраструктуры,

а также увеличит количество публичных инициатив в отношении права заключения концессионных соглашений, приток внебюджетных инвестиций в создание и (или) реконструкцию объектов государственной или муниципальной собственности.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 24
Федерального закона
"О концессионных соглашениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 24
Федерального закона "О концессионных соглашениях"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 24
Федерального закона
"О концессионных соглашениях"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 24 Федерального закона
"О концессионных соглашениях"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства не потребуются.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

Ю.А. Бурлачко