



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

### **РЕШЕНИЕ**

19 сентября 2025 года

г. Волгоград

№ 13

**Об обращении Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. по вопросу внесения изменений в Федеральный конституционный закон "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики" (внесено Народным Советом Луганской Народной Республики)**

**XLIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации РЕШИЛА:**

1. Принять обращение Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. по вопросу внесения изменений в Федеральный конституционный закон "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики" (прилагается).

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.И. Блошкин

## Приложение

к решению XLIII Конференции  
Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

от 19.09.2025 № 13

### О Б Р А Щ Е Н И Е

**Южно-Российской Парламентской Ассоциации к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. по вопросу внесения изменений в Федеральный конституционный закон "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики"**

В ряде положений Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики" (далее – ФКЗ № 6-ФКЗ) закреплены сроки, до наступления которых по тем или иным вопросам должна быть обеспечена интеграция в правовую систему Российской Федерации. Однако в связи с объективными причинами некоторые из вышеуказанных сроков, по нашему мнению, нуждаются в продлении.

Так, в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 12 ФКЗ № 6-ФКЗ на территории Луганской Народной Республики до 1 марта 2026 года действуют выданные государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Луганской Народной Республики документы в области усыновления (удочерения) детей, установления опеки и (или) попечительства.

На сегодняшний день на территории Луганской Народной Республики проживает 1639 совершеннолетних недееспособных граждан, около 50 процентов из них признаны недееспособными решениями судов Украины, и такие граждане продолжают прибывать на территорию Луганской Народной Республики. Для оформления документов по установлению опеки над вышеуказанной категорией граждан необходимо длительное время (учитывая процесс обращения в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным, проведения судебной медицинской экспертизы, срок на рассмотрение дела судом).

Исходя из вышеизложенного, просим рассмотреть вопрос о продлении указанного в пункте 5 части 4 статьи 12 ФКЗ № 6-ФКЗ срока действия документов в области усыновления (удочерения) детей, установления опеки и (или) попечительства, выданных государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Луганской Народной Республики, до 1 марта 2027 года.

Также в соответствии с частью 1 статьи 6 ФКЗ № 6-ФКЗ ограничения, запреты и требования, связанные с замещением государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, не действуют на территории Луганской Народной Республики в течение переходного периода.

В соответствии с частью 5 статьи 6 ФКЗ № 6-ФКЗ в течение переходного периода по достижении гражданином предельного возраста пребывания на государственной гражданской или муниципальной службе по решению представителя нанимателя и с согласия данного гражданина он вправе замещать должность государственной гражданской или муниципальной службы, связанную с осуществлением полномочий на территории Луганской Народной Республики, до достижения им возраста семидесяти лет.

Согласно части 5 статьи 14 ФКЗ № 6-ФКЗ до 1 января 2026 года трудовое законодательство Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, и законодательство о занятости населения применяются на территории Луганской Народной Республики с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации.

Однако в связи с невозможностью полной интеграции Луганской Народной Республики до окончания переходного периода, а именно до 1 января 2026 года, в правовую систему Российской Федерации по вопросам, связанным с государственной и муниципальной службой, трудовыми отношениями, просим рассмотреть возможность:

продления до 1 января 2028 года предусмотренного частью 1 статьи 6 ФКЗ № 6-ФКЗ срока неприменения ограничений, запретов и требований, связанных с замещением государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы;

продления до 1 января 2028 года срока действия предусмотренного в части 5 статьи 6 ФКЗ № 6-ФКЗ механизма замещения должностей государственной гражданской или муниципальной службы до достижения возраста семидесяти лет;

продления до 1 января 2028 года предусмотренного частью 5 статьи 14 ФКЗ № 6-ФКЗ срока применения трудового законодательства с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации.

Наряду с вышеперечисленными не менее актуальным является вопрос продления срока действия особенностей предоставления пенсий, пособий, компенсаций и иных социальных выплат, льгот в натуральной форме гражданам и лицам, указанным в части 1 статьи 14 ФКЗ № 6-ФКЗ (указанный срок истекает 1 января 2026 года согласно части 15 статьи 31 ФКЗ № 6-ФКЗ). Просим рассмотреть возможность продления вышеуказанного срока до 1 января 2028 года.

Также следует отметить, что пункт 1 части 4 статьи 12 ФКЗ № 6-ФКЗ предусматривает, что выданные государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Луганской Народной Республики разрешительные документы на осуществление деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в области охраны и использования объектов животного и растительного мира, включая документы на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в красные книги, содержание объектов животного мира, занесенных в красные книги, применяются до 1 марта 2026 года.

Согласно части 1 статьи 25 ФКЗ № 6-ФКЗ до 1 марта 2026 года на территории Луганской Народной Республики законодательство Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления, в том числе законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в указанной сфере, применяется с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации, включая сроки, порядок и условия выдачи, переоформления разрешительных документов.

Действующая в настоящее время разрешительная документация в области охраны окружающей среды и природопользования разработана в соответствии с требованиями законодательства Луганской Народной Республики. Приведение ее в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации осуществляется взаимосвязанными этапами работ, требования к которым установлены законодательством Российской Федерации. Данные этапы работ требуют по времени длительной разработки и подготовки исходных данных, а также подлежат согласованию с профильными органами государственной власти. В связи с большим объемом работ по переоформлению разрешительной документации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации просим рассмотреть возможность продления до 1 марта 2027 года сроков, указанных в пункте 1 части 4 статьи 12, части 1 статьи 25 ФКЗ № 6-ФКЗ.

С приведением разрешительной документации в области охраны окружающей среды и природопользования в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации связан вопрос взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду. Расчет и взимание указанной

платы в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации будут возможны после приведения разрешительной документации в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации. Учитывая это, предлагаем рассмотреть возможность продления до 1 января 2027 года предусмотренных в частях 1 и 2 статьи 26 ФКЗ № 6-ФКЗ сроков, до истечения которых к вопросам, связанным с взиманием платы за негативное воздействие на окружающую среду и экологического сбора, применяются нормативные правовые акты Луганской Народной Республики.

Также следует отметить следующее. В соответствии с частями 8, 9 статьи 27 ФКЗ № 6-ФКЗ утвержденная до дня вступления в силу ФКЗ № 6-ФКЗ проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием недр на участках недр, расположенных на территории Луганской Народной Республики, должна быть приведена в соответствие законодательству Российской Федерации до 1 января 2027 года. С 1 января 2027 года проектная документация, указанная в части 8 настоящей статьи и не соответствующая законодательству Российской Федерации, признается недействующей.

Действующая в настоящее время проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием недр, разработана в соответствии с требованиями законодательства Украины и Луганской Народной Республики, приведение ее в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации осуществляется одновременно для нескольких предприятий угледобывающей отрасли с учетом сроков, установленных законодательством Российской Федерации для проведения их экспертизы, а также рассмотрения и согласования Федеральным агентством по недропользованию. В связи с этим указанная работа может быть не завершена в срок до 1 января 2027 года.

Учитывая вышеизложенное, просим рассмотреть возможность продления сроков, предусмотренных в частях 8, 9 статьи 27 ФКЗ № 6-ФКЗ, до 1 января 2028 года.

Также актуальным вопросом является необходимость продления срока, предусмотренного в части 5 статьи 28 ФКЗ № 6-ФКЗ. Указанная норма ФКЗ № 6-ФКЗ предусматривает, что до 31 декабря 2025 года оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике на территории Луганской Народной Республики осуществляется без учета требований по обеспечению экономической эффективности оперативных диспетчерских команд и распоряжений и оптимизации режимов работы соответствующих энергетических систем по экономическим критериям.

В условиях существующей экономической и политической ситуации, необходимости оперативного принятия мер по обеспечению электроснабжения объектов экономики и жизнедеятельности Луганской Народной Республики просим рассмотреть вопрос об отсрочке до 31 декабря 2027 года перехода на применение в полном объеме рыночных правил торговли электрической энергией и мощностью, действующих в ценовых зонах оптового рынка,

и регулирование оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике с учетом требований по обеспечению экономической эффективности оперативных диспетчерских команд и распоряжений и оптимизации режимов работы соответствующих энергетических систем по экономическим критериям.

С целью снижения социальной напряженности просим рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в ФКЗ № 6-ФКЗ.