



## **ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ**

### **РЕШЕНИЕ**

19 сентября 2025 года

г. Волгоград

№ 10

**О поддержке законодательной инициативы Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 50 Водного кодекса Российской Федерации"**

XLIII Конференция Южно-Российской Парламентской Ассоциации  
**РЕШИЛА:**

1. Поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 50 Водного кодекса Российской Федерации".

2. Направить настоящее решение в Государственный Совет Республики Крым.

Председатель Южно-Российской  
Парламентской Ассоциации

А.И. Блошкин

Вносится Государственным Советом  
Республики Крым

Проект № \_\_\_\_\_

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 17 и 50 Водного кодекса Российской Федерации**

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2024, № 1, ст. 38; № 29, ст. 4095) следующие изменения:

1) статью 17 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Договор водопользования, заключенный в соответствии с частью 4 статьи 50 настоящего Кодекса в отношении акватории водного объекта, необходимой для эксплуатации пляжа, подлежит досрочному расторжению в случае принятия уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления в отношении физического лица или юридического лица, эксплуатирующего соответствующий пляж, решения о прекращении прав на земельный участок или гидротехническое сооружение, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, или решения об отмене документа, выданного в соответствии с порядками и условиями

размещения объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, предусмотренными пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации и установленными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Порядок досрочного расторжения таких договоров водопользования устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.";

2) часть 4 статьи 50 изложить в следующей редакции:

"4. Использование акватории водных объектов осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона:

1) для эксплуатации пляжей – правообладателями земельных участков или гидротехнических сооружений, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также лицами, которые осуществляют эксплуатацию пляжей на основании документов, полученных в соответствии с установленными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации порядками и условиями размещения объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, предусмотренных пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации;

2) для рекреационных целей – физкультурно-спортивными организациями, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою

деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.".

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статьи 17 и 50 Водного кодекса Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации" (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования правового регулирования в сфере использования водных объектов для рекреационных целей.

Статья 17 Водного кодекса Российской Федерации дополняется частью 3, устанавливающей механизм расторжения договора водопользования в случае отмены документа о правах на земельный участок или гидротехническое сооружение, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, или отмены документа, выданного в соответствии с порядками и условиями размещения объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, предусмотренными пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации и установленными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Указанное требование обусловлено тем, что в противном случае новый хозяйствующий субъект, эксплуатирующий пляж, не сможет приобрести право пользования водным объектом или может понести неоправданные дополнительные расходы в случае передачи прав и обязанностей по действующему договору водопользования.

Также законопроектом предусмотрено дополнение круга лиц, которые могут использовать акваторию водных объектов, необходимую для эксплуатации пляжей, на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона, правообладателями гидротехнических сооружений и лицами, которые осуществляют эксплуатацию пляжей на основании документов, полученных в соответствии с установленными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации порядками и условиями размещения объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, предусмотренных пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с действующей редакцией части 4 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации заключить договор водопользования на использование прилегающей акватории водного объекта, необходимой для эксплуатации пляжа, без проведения аукциона может только правообладатель земельного участка, находящегося в государственной или

муниципальной собственности и расположенного в границах береговой полосы водного объекта общего пользования. Согласно статье 5 Земельного кодекса Российской Федерации правообладателями земельных участков являются собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков. Таким образом, требования, установленные частью 4 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации, позволяют оформить договоры водопользования, необходимые для эксплуатации пляжей, только ограниченному количеству хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих пляжи.

Дополнение правообладателями гидротехнических сооружений круга лиц, которые в соответствии части 4 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации могут использовать акваторию водных объектов, необходимую для эксплуатации пляжей, на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона, обусловлено тем, что согласно примечанию к подпункту 3.33 пункта 3 свода правил СП 277.1325800.2016 «Сооружения морские берегозащитные. Правила проектирования» (утвержден Приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 963/пр) искусственный пляж относится к гидротехническим сооружениям и может использоваться как в берегозащитных, так и рекреационных целях.

Также для организации отдыха на пляжах, как правило, используются объекты, включенные в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300). Возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения указанных объектов предусмотрена пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации. В этом случае хозяйствующий субъект, эксплуатирующий пляж, не являясь правообладателем земельного участка, сталкивается с необходимостью заключения договора водопользования по результатам аукциона, без гарантии получить право пользования акваторией в итоге. С целью согласования положений Водного и Земельного кодексов Российской Федерации предлагается распространить возможность заключения договоров водопользования, необходимых для эксплуатации пляжей, без проведения аукциона на случаи, предусмотренные пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации.

Практика участия в аукционах по приобретению права на заключение договора водопользования показывает, что в таких аукционах в основном участвуют и побеждают физические и юридические лица, в дальнейшем не заинтересованные и не планирующие использовать

акваторию водного объекта, целью которых является извлечение материальной выгоды, в том числе за отказ от принятия участия в аукционе либо за переуступку права пользования акваторией. В связи с этим пользователи пляжей могут лишиться возможности осуществлять свою деятельность либо понести неоправданные дополнительные расходы для получения права пользования акваторией. В настоящее время в Республике Крым заключено 10 договоров водопользования в отношении акватории водного объекта, необходимой для эксплуатации пляжей, с хозяйствующими субъектами, не являющимися владельцами пляжей. Сложившаяся ситуация не позволяет обеспечить надлежащее функционирование указанных пляжей.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 17 и 50  
Водного кодекса Российской  
Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона "О внесении изменений  
в статьи 17 и 50 Водного кодекса  
Российской Федерации"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 50 Водного кодекса Российской Федерации" не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Председатель  
Государственного Совета  
Республики Крым

В. КОНСТАНТИНОВ

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 17 и 50  
Водного кодекса Российской  
Федерации"

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 50  
Водного кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 50 Водного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Председатель  
Государственного Совета  
Республики Крым

**В. КОНСТАНТИНОВ**