

Приложение
к решению XXIX Конференции
Южно-Российской
Парламентской Ассоциации
от _____ 2018 года № _____

ОБРАЩЕНИЕ
Южно-Российской Парламентской Ассоциации
к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
О.Ю. Голодец
о необходимости увеличения финансирования переданных органам
государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий
Российской Федерации по сохранению, использованию, популяризации
и государственной охране объектов культурного наследия

Уважаемая Ольга Юрьевна!

В соответствии с пунктом 1 статьи 9¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" полномочия Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения переданы для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 33 указанного Федерального закона для осуществления государственной охраны объектов культурного наследия требуется установить предмет охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, границы территории и зоны охраны такого объекта.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р "О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации" утверждена целевая модель "Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества", предусматривающая проведение работ по определению границ территорий объектов культурного наследия, границ зон охраны таких объектов и включение в Единый государственный реестр недвижимости таких сведений, а также актуализацию сведений

об объектах культурного наследия в части определения их статуса принадлежности к объектам культурного наследия в срок до 01 января 2021 года.

Источником финансирования вышеуказанных мероприятий в отношении объектов культурного наследия федерального значения является федеральный бюджет. На осуществление переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения предусмотрена субвенция.

Объем субвенции определяется, в том числе, исходя из количества расположенных на территории субъекта Российской Федерации объектов культурного наследия федерального значения, обладающих историко-архитектурной ценностью, без учета объектов археологического наследия.

При этом на территории Волгоградской области находится 1287 объектов культурного наследия федерального значения, из них 1227 объектов археологического наследия, в Ростовской области — 8045 объектов культурного наследия федерального значения, из них 7988 объектов археологического наследия, на территории Астраханской области — 139 объектов культурного наследия федерального значения, из них 94 объекта археологического наследия.

Кроме этого, предоставляемая субвенция не предназначена для проведения работ по определению границ территорий объектов культурного наследия федерального значения, границ зон охраны таких объектов, а также проведение государственной историко-культурной экспертизы.

Таким образом, основная часть ресурсной нагрузки по исполнению переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия возлагается на региональный бюджет.

Также в соответствии с пунктом 8 статьи 63 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках

истории и культуры) народов Российской Федерации" на органы государственной власти субъекта Российской Федерации возложены обязанности по направлению сведений об установленных границах защитных зон объектов культурного наследия, включенных в реестр, в орган регистрации прав. Данные полномочия требуют дополнительного финансового обеспечения.

Проблемы, указанные в данном обращении, характерны не только для субъектов Южного федерального округа, но и в целом для всех субъектов Российской Федерации, и нуждаются в урегулировании на федеральном уровне.

На основании вышеизложенного Южно-Российская Парламентская Ассоциация предлагает рассмотреть следующие вопросы:

о внесении изменений в методику распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1183, в части учета объектов археологического наследия при расчете объема субвенции;

о выделении дополнительного финансирования на проведение работ по установлению предмета охраны, определению границ территорий объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны и проведение государственной историко-культурной экспертизы проектов зон охраны.