**Доклад**

**О деятельности контрольно-счетных органов Волгоградской области и реализации** Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ  
"Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" в 2011 году

(Совет руководителей представительных органов муниципальных образований Волгоградской области при Волгоградской областной Думе -03.04. 2012)

По состоянию на 01.04.2012 года в Волгоградской области создано 43 органа внешнего муниципального финансового контроля.

По итогам работы муниципальных органов внешнего финансового контроля за 2011 год видно что, несмотря на малую численность, объем бюджетных средств, охваченных контрольными мероприятиями ежегодно растет. **Сумма проверенных ими бюджетных средств в 2011 году составила 24204859,4 тыс. рублей.**

Проверками охвачено 984 объекта (больше на 2 %), **выявлено нарушений на общую сумму – 2871296,2 тыс. руб., в том числе:**

- нецелевое– 17,1 млн. руб.;

- неэффективное– 141,3 млн. руб.;

- нарушение законодательства – 1959,3 млн. руб.;

- иные нарушения – 753,6 млн. рублей.

В основном это нарушения законодательства около 68% общей суммы нарушений.

На одного сотрудника в среднем приходится 20,2 млн. руб. выявленных нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Принятые КСО ВО меры способствовали возмещению бюджетных средств в сумме – 8,8 млн. руб. (больше в 3,8 раза) и устранению финансовых нарушений на сумму 662 млн. руб. (больше в 2,8 раза), предотвращено нарушений на сумму 88 млн. руб. (больше в 1,3 раза), что в целом составило 26,4 % от суммы установленных нарушений.

**Составлено 1408 экспертных заключения**, из них по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам бюджета – 648.

Количество предложений внесенных КСО в заключениях – 3780, из которых 83 % учтены при принятии НПА.

За 2011 год КСО ВО составлено 153 аналитические записки, которыми внесено 360 предложений, из которых около 49 % учтено.

Из приведенных показателей следует, что в 2011 году большинство созданных КСО выполняли возложенные на них функции. При этом ежегодно повышают эффективность своей работы, улучшая качество проведения контрольных мероприятий, активизировалась и усилилась их деятельность в вопросах предотвращения неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств.

По инициативе Президента РФ в начале 2011 года принят 6-ФЗ. Контрольно-счетной палатой Волгоградской области и Ассоциацией КСО ВО в 2011 году проделана значительная работа *(законы: о КСП Волгоградской области, № 26-ОД – о некоторых вопросах организации деятельности КСО МО, №30- ОД – реестр муниципадьных должностей, типовые Положении, Методика расчета численности, типовое Соглашение и т.д.)* по приведению регионального законодательства и НПА органов МСУ в соответствие с 6-ФЗ и завершению создания в регионе органов внешнего финансового контроля, соответствующих федеральному закону.

По состоянию на 01.03.2012 года в Волгоградской области из 43 КСО, статус 42 соответствует 6-ФЗ (**кроме Ольховского района, в котором только 30 марта 2012 года принято решение представительным органом муниципального района о создании контрольно-счетного органа в структуре органа местного самоуправления наделенного правами юридического лица**).

В одном городском округе (Волгоград) и двух муниципальных районах (Еланский и Урюпинский) и Руднянском городском поселении контрольно-счетные органы продолжают работать, руководствуясь старыми Положения, которые на сегодняшний день по ряду норм не соответствуют № 6- ФЗ и региональному законодательству.

При организации деятельности контрольно-счетных органов обращаю ваше внимание на необходимость приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством структуры контрольно-счетного органа и реестра должностей муниципальной службы в контрольно-счетном органе муниципального образования.

Муниципальные КСО наделены 11 полномочиями (6-ФЗ).

При этом вопрос численности КСО на сегодняшний день остается по-прежнему актуальным. В период с 2008 (124 человек) по 01.04.2012 год (148 человека, **в том числе в городских округах 73 человека**) численность КСО МО увеличилась на 24 человека.

Это крайне мало для качественного исполнения полномочий, определенных 6-ФЗ и препятствует заключению соглашений о передаче КСО района полномочий КСО поселения. **Численность сотрудников в 13 КСО - 1 человек *(Еланский, Киквидзенский, Котельниковский, Ленинский, Новониколаевский, Октябрьский, Ольховский, Руднянский, Суровикинский, Фроловский, Урюпинский район, Руднянское и Светлоярское городские поселения).***

***На 01.04.2012 и***з 448 городских и сельских поселений, соглашения заключены только в 276, или 61,6%, таким образом, на сегодняшний день 172 городских и сельских поселения Волгоградской области не охвачены внешним финансовым контролем.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Заключены соглашения**  **не со всеми поселениями** | **Заключены соглашения мене, чем с 50% поселений** | **Не заключено ни одно соглашение** |
| 1 | Дубовский (14) – 13 | Иловлинский (14 посел.) – 2 | Жирновский |
| 2 | Калачевский (13) – 12 | Ленинский (12 посел.) – 3 | Котельниковский |
| 3 | Камышинский (19) – 11 |  | Николаевский |
| 4 | Светлоярский (10) – 8 |  | Нехаевский |
| 5 |  |  | Новоаннинский |
| 6 |  |  | Новониколаевский |
| 7 |  |  | Октябрьский |
| 8 |  |  | Ольховский |
| 9 |  |  | Суровикинский |
| 10 |  |  | Урюпинский |

**Заключены соглашения со всеми поселениями в 17 районах.**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ местная администрация не позднее 1 апреля представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки на него заключения. Заключение готовит орган внешнего финансового контроля, которого в поселениях нет, нет и соглашений о передаче полномочий. Как следствие неисполнение БК РФ и 6-ФЗ

**МКСО ВО не имеющие помещений для осуществления деятельности:**

1. КСП Новониколаевского муниципального района
2. КСП Руднянского муниципального района
3. Ревизионная комиссия Суровикинского муниципального района
4. КСП Урюпинского муниципального района

Причинами малой численности сотрудников КСО МО, отсутствие (отказ от заключения) соглашений о передаче контрольных полномочий, осуществление финансового и материального обеспечения деятельности по остаточному принципу и как следствие неисполнение возложенных на КСО полномочий, а значит и федерального законодательства, с нашей точки зрения являются:

- в лучшем случае непрофессионализм отдельных руководителей органов местного самоуправления и непонимание ими роли и значимости органа внешнего муниципального финансового контроля в работе по предотвращению финансовых нарушений при исполнении бюджетов, увеличению поступлений в доходы бюджета муниципального образования через проведение проверок по собираемости налогов и сборов, контролю за рациональным и эффективным расходованием бюджетных средств, в том числе направляемых на реализацию комплекса государственных антикризисных мер;

- **в худшем складывается впечатление, что отдельные руководители органов местного самоуправления по каким-то причинам не заинтересованы в организации внешнего финансового контроля, в связи с чем, их деятельность направлена на не исполнение норм Федерального законодательства и дискредитацию работы органов внешнего муниципального финансового контроля.**

**Предложения:**

1. Рекомендовать представительным органам муниципальных образований Волгоградской области принять меры к исполнению в полном объеме Решения Совета руководителей представительных органов муниципальных образований Волгоградской области при Волгоградской областной Думе от 14 декабря 2011 года «О реализации Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на территории Волгоградской области».

2. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов привести в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства структуру контрольно-счетного органа и реестры должностей муниципальной службы в контрольно-счетном органе муниципального образования.

3. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления муниципальных районов, городских и сельских поселений до 01.05. 2012 года завершить работу по заключению Соглашений о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения контрольно-счетному органу района.