ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 декабря 2018 г. № 64/4892

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить председателя Волгоградской областной Думы Семисотова Николая Петровича официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы Н.П.Семисотов

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА * АППАРАТ * ОТДЕЛ ПРОТОКОЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЛИНГВИСТИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Внесен законодательным
(представительным) органом
государственной власти
Волгоградской области –
Волгоградской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907;№ 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 15, ст. 1743 № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3132; № 29, ст. 3597, 3642, № 30, ст. 3739, № 48, ст. 5711, 5724, № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4000, 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4192, 4193, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636,

6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 14, ст. 2021; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323, № 11, ст. 1481, 1490, 1491; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291,4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 36; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832; № 47 ст. 7128) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после слов "частью 5 статьи 9.23," дополнить словами "частью 2 статьи 11.13^1,";

2) в статье 11.9:

в абзаце втором части 1 слова "от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей" заменить словами "от четырех тысяч до пяти тысяч рублей";

в абзаце втором части 2 слова "от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей" заменить словами "от трех тысяч до четырех тысяч рублей";

3) дополнить статьей 11.13^1 следующего содержания:

"С т а т ь я 11.13^1. **Нарушение правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего**

1. Нарушение правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего, –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей или лишение права управления маломерным судном на срок от одного года до полутора лет.

2. Нарушение правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, –

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей или лишение права управления маломерным судном на срок от полутора до двух лет.

Примечания:

1. Под причинением легкого вреда здоровью следует понимать кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

2. Под причинением средней тяжести вреда здоровью следует понимать неопасное для жизни длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть.";

4) часть 2 статьи 23.1 после слов "статьей 11.9," дополнить словами "статьей 11.13^1,";

5) часть 1 статьи 23.40 после слов "частью 2 статьи 11.13," дополнить словами "статьей 11.13^1,";

6) первое предложение части 1.1 статьи 27.12 после слова "предусмотренном" дополнить словами "статьей 11.13^1 или".

Президент Российской Федерации **В.Путин**

zak829-2

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – проект федерального закона) предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на совершенствование законодательного регулирования обеспечения безопасности людей на водных объектах Российской Федерации.

Актуальность предлагаемых изменений обусловлена участившимися нарушениями судоводителями Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) от 29 июня 2005 г. № 502, пренебрежение безопасностью окружающих и создание аварийно опасных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью граждан.

В 2017 году при общем снижении числа происшествий на водных объектах Российской Федерации наблюдалось увеличение числа происшествий с маломерными судами. Так, по данным МЧС России за 2017 год зафиксированы 44 аварийных происшествия с маломерными судами, количество аварийных происшествий увеличилось в сравнении с 2016 годом на 12 процентов (в 2016 году – 32 происшествия), в результате которых погибли 38 человек (в 2016 году – 43 человека), получили травмы 19 человек (в 2016 году – 19 человек).

Статистика происшествий с маломерными судами

Год	Количество аварий с маломерными судами	Число погибших при авариях с маломерными судами
2013	31	27
2014	29	17
2015	36	32
2016	32	43
2017	44	38

Основными причинами происшествий с маломерными судами в 2017 году явились нарушение правил плавания, превышение скоростных режимов и неумелое маневрирование судоводителей, в результате которых происходили столкновения судов (13 случаев), затопления судов (6 случаев), удары о препятствия (8 случаев), неправильное размещение людей и грузов на борту судна (7 случаев) и опрокидывания (14 случаев). В 11 случаях маломерные суда, участвовавшие в авариях, управлялись лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (в 2016 году – в 9 случаях). Из общего количества судов, с которыми произошли происшествия, 12 судов затонули (в 2016 году – 9 судов), 17 судов получили повреждения (в 2016 году – 15 судов).

Четверть всех аварий произошла в пределах судового хода, куда маломерным судам согласно пункту 145 Правил плавания по внутренним водным путям Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14 октября 2002 г. № 129, заходить разрешалось в исключительных случаях. При этом маломерное судно не должно затруднять движение других судов и заблаговременно уходить с их пути.

По данным МЧС России в процессе проведения Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России мероприятий по надзору в 2017 году выявлено 41146 нарушений, по результатам которых составлены протоколы об административных правонарушениях, в их число входит количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания без составления административного протокола.

Основными административными правонарушениями в 2017 году были:

нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления, – 17149 правонарушений;

нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах – 9765 правонарушений;

управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, – 7057 правонарушений;

нарушение правил плавания – 4748 правонарушений;

управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения, – 221 правонарушение.

В последние годы стабильно высоким остается количество случаев управления маломерными судами судоводителями, находящимися в состоянии опьянения (в 2013 году – 159 правонарушений, в 2014 году – 195 правонарушений, в 2015 году – 215 правонарушений, в 2016 году – 242 правонарушения, в 2017 году – 221 правонарушение). Все чаще это приводит к причинению гражданам вреда здоровью различной степени тяжести, а также к смерти потерпевших.

Многочисленные человеческие жертвы повлекла авария маломерного судна, произошедшая в Челябинской области 2 июня 2017 года вблизи реки Тогузак (пруд Максим). В результате управления незарегистрированным маломерным судном лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения,

с превышением нормы по количеству людей на борту (на судне было 9 человек) произошло опрокидывание судна и его затопление. В результате аварии погибли 7 человек, в том числе 2 человека с берега при попытке оказать помощь утопающим.

Аналогичная трагедия в 2018 году произошла и в Волгограде. Так, на реке Волге 11 июня 2018 года в 250 метрах от берега частный прогулочный 12-местный катамаран столкнулся с баржей. На судне находились 16 пассажиров. В результате происшествия погибли 11 человек, в том числе 17-летняя девушка, 5 человек пострадали.

Ежегодно во многих субъектах Российской Федерации по причине нарушения правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации в местах неорганизованного отдыха на водных объектах граждане получают травмы и повреждения различной степени тяжести.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не установлена специальная норма, предусматривающая ответственность судоводителей за причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью людей при нарушении правил эксплуатации маломерных судов. Это способствует безответственному поведению судоводителей на водоемах и безнаказанности лиц, совершивших правонарушения.

В связи с изложенным законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающие по аналогии со статьями 11.5 и 12.24 указанного кодекса административную ответственность судоводителей за нарушение правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также ужесточить ответственность для судоводителей, управляющих маломерными судами в состоянии опьянения.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать предупреждению происшествий с маломерными судами и получения гражданами травм и повреждений различной степени тяжести.

В проекте федерального закона учтены предложения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы Н.П.Семисотов

dok3805-2

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного финансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы Н.П.Семисотов

dok3806-2

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации не потребуется.

Председатель
Волгоградской областной Думы Н.П.Семисотов

dok3807-2

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства

Р Е Ш Е Н И Е

_____ № _____

Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-596 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Волгоградской областной Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-596 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Волгоградской областной Думой, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-596 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Волгоградской областной Думой.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства

по проекту законодательной инициативы № 7-596 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Волгоградской областной Думой

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-596 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Волгоградской областной Думой.

Проектом законодательной инициативы предлагается установить административную ответственность за нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

В этих целях проектом законодательной инициативы предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) новой статьей 11.13^1 «Нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего».

Так, в соответствии с новой статьей 11.13^1 Кодекса нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации (далее – Правила), повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего, влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей или лишение права управления маломерным судном на срок от одного года до полутора лет (часть 1); нарушение Правил, повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, повлечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей или лишение права управления маломерным судном на срок от полутора до двух лет (часть 2).

Согласно примечанию 1 к новой статье 11.13^1 Кодекса под причинением легкого вреда здоровью следует понимать кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности. Под причинением средней тяжести вреда здоровью следует понимать неопасное для жизни длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть (примечание 2 к новой статье 11.13^1 Кодекса).

Изменения корреспондирующего характера, предусматривающие возможность увеличения максимального размера штрафных санкций для граждан за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 новой статьи 11.13^1 Кодекса, проектом законодательной инициативы

Правил возложен на Государственную инспекцию по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – ГИМС МЧС России). Согласно пункту 3 Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835, ГИМС МЧС России осуществляет свою деятельность в отношении принадлежащих юридическим и физическим лицам маломерных судов, используемых в некоммерческих целях. Таким образом, административная ответственность за нарушение Правил в соответствии с проектом законодательной инициативы будет наступать только в отношении судоводителей маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

Кроме того, предлагаемые изменения в статью 11.9 Кодекса, по мнению Комиссии, нуждаются в дополнительном обосновании, так как авторы проекта законодательной инициативы не приводят каких-либо данных анализа правоприменительной практики, показывающих необходимость вносимых изменений и подтверждающих, что значительное повышение административных штрафов будет являться достаточной профилактической мерой для предупреждения подобных правонарушений.

Комиссия отмечает, что с учетом положений части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации необходимость получения заключения Правительства Российской Федерации на представленный проект законодательной инициативы не усматривается. Вместе с тем перед внесением в Государственную Думу Комиссия полагает целесообразным направить законопроект в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва, поскольку законопроектом затрагиваются полномочия федерального органа исполнительной власти по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства полагает внесение законопроекта в Государственную Думу возможным после его доработки.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской
Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания А.В. Мачнев