Вносится депутатами Государственной Думы В.Н.Пивненко,И.М.Гусевой, С.В.Чижовым, М.С.Шереметом, А.А.Хохловым, В.И.Катеневым, Р.А.Баталовой, А.А.Поляковым, Н.В.Говориным, С.В.Яхнюком, А.Ф.Тихомировым, Н.Ю.Петруниным, Г.А.Карловым, Ф.С.Сибагатуллиным, Е.В.Бондаренко, А.В.Туровым, И.В.Сапко, И.Н.Сухаревым, А.Г.Когогиной, А.Л.Красовым, И.В.Медведевым, А.А.Харсиевым, А.Г.Кобилевым, В.В.Ивановым, Е.О.Серовой, А.Г.Ярошуком, А.Б.Клыкановым, А.А.Гетта, В.В.Зобневым, А.И.Петровым, С.А.Сопчуком, В.М.Мироновой, И.С.Минкиным, Р.Ш.Хайровым, П.М.Федяевым, В.М.Шишкоедовым, И.Х.Зиннуровым, И.И.Белековым, А.А.Журавлевым, В.Л.Евлановым, М.Т.Гаджиевым, М.Г.Кудрявцевым, В.П.Водолацким, Г.И.Данчиковой, М.П.Беспаловой, З.Д.Геккиевым, Е.Б.Шулеповым, А.В.Канаевым, П.И.Пимашковым, А.А.Максимовым, А.А.Кувычко, Д.В.Бессарабов, М.С.Гаджиевым, В.И.Афонским, А.В.Маграмовым, В.В.Субботом, Г.К.Сафаралиевым, Л.Н.Тутовой, В.А.Пушкаревым, Е.А.Вторыгиной, А.Б.Выборным

№ 799656-7 Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 71.1 ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в статью 71.1 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 30, ст. 4235; 2016, № 18, ст. 2495; № 27, ст. 4287) следующие изменения:

1) подпункт 3 пункта 6 после слов «орган государственного земельного надзора» дополнить словами «или орган местного самоуправления»;

2) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Внеплановая проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проводится органами государственного земельного надзора по основаниям, указанным в подпунктах 2 и 3 пункта 6 настоящей статьи, а органом местного самоуправления по основанию указанному в подпункте 3 пункта 6 настоящей статьи, после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения объекта земельных отношений, являющегося предметом внеплановой проверки.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 71.1
ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Как показывает правоприменительная практика значительная часть правонарушений, выявляемых органами государственного земельного надзора и должностными лицами органов местного самоуправления, связана с самовольным занятием земель, ответственность за совершение которых предусмотрена статьей 7.1 Административного кодекса Российской Федерации.

Как показывает практика, большинство юридических лиц, являющихся нарушителями земельными законодательства являются субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП) и, следовательно, в соответствии с нормами Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не могут быть включены органами местного самоуправления в план проверок.

Одновременно органы местного самоуправления лишены права проводить внеплановые проверки в отношении данных лиц. Основанием проведения такой проверки для органа местного самоуправления является причинение вреда или угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям и пр. Между тем объективная сторона административного правонарушения, выражающегося в самовольном занятии земельного участка, исключает угрозу причинения такого вреда.

В настоящее время орган местного самоуправления проводит контрольные мероприятия без взаимодействия с субъектами МСП на основании плановых рейдовых заданий, а акты рейдовых осмотров направляются в орган государственного земельного надзора. Однако, данный акт не является актом проверки и не может служить основанием для принятия процессуальных решений органами государственного земельного

контроля. В результате орган государственного земельного надзора вынужден самостоятельно повторно проводить мероприятие по выявлению нарушений земельного законодательства. В итоге на практике осуществляется дублирование действий по выявлению правонарушений, что создает излишнюю нагрузку на орган государственного земельного надзора, а работу органа местного самоуправления делает исключительно профилактической и практически лишенной смысла.

Положениями статьи 71.1 закреплено право органов государственного земельного надзора проводить внеплановые проверки, в том числе в случаях поступления обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, информации от органов власти и местного самоуправления о нарушении имущественных прав. Такая проверка проводится органом государственного земельного надзора после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения объекта земельных отношений.

Предлагаемые изменения в статью 71.1 Земельного кодекса предусматривают наделение органа муниципального земельного контроля полномочиями по проведению внеплановой проверки по вышеназванному основанию после согласования с органом прокуратуры.

В результате должностное лицо органа местного самоуправления получит право на составление акта внеплановой проверки, который будет направлен в орган государственного земельного надзора для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, а штрафы поступят в местный бюджет, что позволит повысить эффективность осуществления муниципального земельного контроля, предоставит муниципалитетам действенный инструмент воздействия на нарушителей, а также повысит доходность местных бюджетов за счет штрафов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 71.1 ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 71.1 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ЗАКОНОВ РСФСР, ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 71.1 ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 71.1 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.