

Администрация Волгоградской области
Комитет экономики

**Стратегия
социально - экономического развития
Волгоградской области до 2020 года
(проект)**



г.Волгоград, март 2011г.

СОДЕРЖАНИЕ

№	Наименование	Стр
	Введение	3
1.	Общая характеристика и современные тенденции социально - экономического развития Волгоградской области	3
2.	Конкурентные преимущества Волгоградской области	5
3.	Ключевые проблемы социально-экономического развития Волгоградской области	10
4.	Вызовы и угрозы. Возможности и ограничения развития Волгоградской области в долгосрочной перспективе	11
5.	Сценарий развития	12
6.	Цели и задачи долгосрочного развития Волгоградской области	13
7.	Этапы инновационного социально-ориентированного развития	26
8.	Меры по достижению стратегических целей и задач	33
9.	Основные направления пространственного развития Волгоградской области	69
10.	Принципы организации процесса по реализации Стратегии	71
11.	Механизмы и инструменты реализации Стратегии	73
12.	Основные макроэкономические итоги реализации Стратегии	75
	Приложение 1. Динамика основных индикаторов социально-экономического развития Волгоградской области	76
	Приложение 2. Целевые индикаторы развития инновационной системы Волгоградской области	76
	Приложение 3. Основные целевые индикаторы внешнеэкономической деятельности в Волгоградской области	77
	Приложение 4. Прогнозные показатели социально-экономического развития Волгоградской области	78

Введение

Волгоградская область является регионом – российским лидером в ряде отраслей и секторов экономики (металлургия, нефтехимия, сельское хозяйство), но при этом в последние годы демонстрирует относительно невысокие ключевые показатели социально - экономического развития.

Был проведен анализ развития и качества управления регионом и выявлены проблемы Волгоградской области, связанные с эффективностью органов власти, структурой экономики, качеством базовой инфраструктуры и сложной экологической обстановкой.

Принято решение о формировании новой модели стратегического планирования, основанной на проблемно-целевом подходе с созданием «опорных» обратных связей на каждой стадии управления. Внедрена система сбалансированных показателей обеспечения эффективности деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области, основанная на технологиях управления в частных компаниях, и разработана стратегия социально-экономического развития Волгоградской области до 2020 года (далее именуется – Стратегия).

В Стратегии учтены основные положения концепции социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа до 2020 года, схема территориального планирования Волгоградской области.

1. Общая характеристика и современные тенденции социально-экономического развития Волгоградской области

Волгоградская область имеет выгодное географическое положение, являясь главными воротами на юг России с выходом на Иран, Ирак через Кавказ и на Индию через Республику Казахстан, входит в состав Южного федерального округа, взаимодействует с ассоциациями «Северный Кавказ» и «Большая Волга».

Занимает площадь 112,9 тыс. кв. километров с численностью населения 2,6 млн. человек (городское – 75 процентов, сельское – 25 процентов).



В 2010 году деятельность власти и бизнес-сообщества была направлена на преодоление негативных тенденций мирового финансового кризиса 2008-2009 годов, повышение инвестиционной привлекательности для обеспечения модернизации экономики и выведения региона на новый качественный уровень.

В 2010 году валовой региональный продукт (далее именуется – ВРП) по оценке вырос в сопоставимых ценах на 7 процентов к уровню 2009 года и составил 475,5 млрд.рублей.

Наблюдался рост объемов промышленного, оборота розничной торговли, активизация деятельности в финансово-кредитной, внешнеторговой сферах, значительный приток капитала в частный сектор.

По оценке общий объем всех видов освоенных на территории Волгоградской области инвестиций в 2010 году (финансовых и нефинансовых) составил более 300 млрд.рублей. Из них инвестиции в нефинансовые активы (инвестиции в основной капитал) по всем организациям и малым (микро) предприятиям и индивидуальным предпринимателям за 2010 год достигли 110 млрд.рублей.

Привлечено более 192,4 млн. долларов США иностранных инвестиций, направленных на развитие предприятий топливно-энергетического комплекса, пищевой промышленности и связи.

Это позволило мобилизовать налоговых и неналоговых доходов во все уровни бюджетной системы в сумме 87,7 млрд. рублей

Позитивные тенденции в отраслях материального производства позволили обеспечить рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 2010 году на 7,6 процента по сравнению с 2009 годом. На конец года уровень зарегистрированной безработицы составил 1,9 процента (на конец 2009 года – 2,8%).

В регионе обеспечено взаимодействие всех ветвей власти, предприятий и организаций, научных учреждений в решении задач национальной, экономической, социальной и экологической безопасности области и повышения благосостояния населения.

Важнейшим направлением органов власти определена реализация федеральных и региональных целевых программ. В 2010 году область участвовала в 15 федеральных целевых программах, выделено свыше 6,3 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 3,5 млрд. рублей, из бюджета субъекта – 1,8 млрд. рублей. Действовали 19 областных целевых программ, на реализацию которых было направлено более 1,6 млрд. рублей средств областного бюджета.

В 2010 году на реализацию мероприятий приоритетных национальных проектов направлено более 22,6 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета - 6,7 млрд. рублей, консолидированного бюджета Волгоградской области - 4,5 млрд. рублей, внебюджетных источников - 11,4 млрд. рублей.

2. Конкурентные преимущества Волгоградской области

В связи с тем, что Волгоградская область обладает значительным экономическим потенциалом, регион способен успешно осуществить переход к экономике будущего. Определенное количество региональных активов дает уникальные преимущества с точки зрения конкурентоспособности. Данные активы, к которым относятся развитые промышленность и сельское хозяйство, система обучения, обеспечивают высококачественные исходные экономические преимущества бизнесу. Такие преимущества могут рассматриваться как экономическая основа региона. Путем укрепления такой экономической основы и решения поставленных задач, регион станет более конкурентоспособным участником на российском рынке.

Благоприятный бизнес-климат

Волгоградская область характеризуется благоприятными условиями для деловой активности с точки зрения сравнительных затрат и эффективности бизнес-сделок. Снижение ставок налогообложения, проведенное в последнее время, превратит Волгоградскую область в одно из наиболее привлекательных мест для осуществления бизнеса в Российской Федерации. Кроме того, Волгоградская область обладает определенными преимуществами в отношении производственных издержек по сравнению с другими субъектами Российской Федерации. Сильные стороны региона, касающиеся бизнес-климата, являются важнейшим моментом в стратегических усилиях, направленных на то, чтобы регион занял ведущие позиции на ключевых рынках.

Минерально-сырьевые ресурсы

Конкурентными преимуществами Волгоградской области являются наличие в регионе углеводородного сырья – нефти с незначительным содержанием сероводорода и других минерально-сырьевых ресурсов, благоприятная конъюнктура внешнего рынка и высокий экспортный потенциал добывающих предприятий.

Накопленный промышленный и научно-образовательный потенциал

Волгоградская область характеризуется дифференцированной структурой промышленного комплекса, которая базируется на высокой доле обрабатывающих производств (более 82 процентов), в том числе нефтепереработки, химического, металлургического и машиностроительного производств.

За прошедшее десятилетие экономический рост обеспечивался благодаря инновациям при ведущей роли частного сектора в области научных исследований и разработок научно-исследовательских организаций в нефтедобывающих, обрабатывающих отраслях, отраслях телекоммуникационной связи. Необходимо развитие на региональном уровне фармацевтического, патриотического кластеров и медиахолдинга. Предлагаются меры поддержки инноваций в регионе и создания новых автономных организаций, способных реализовывать программные мероприятия и претворять их в жизнь, чтобы сделать их достоянием экономики Волгоградской области.

Волгоградская область располагает высококвалифицированной рабочей силой, эффективной региональной системой высшего и среднего специального образования (университетские структуры и колледжи). Опираясь на прочную базу, а также на действенные программы в профильных областях, регион хорошо оснащен для осуществления подготовки и переподготовки рабочей силы на всех уровнях. Однако, в последнее время имеется проблема нехватки квалифицированных работников по определенным специальностям.

Реализация инновационных проектов позволит в несколько раз сократить материалоемкость и энергоемкость производств, существенно увеличить производительность общественного труда. Возможен быстрый рост в химии и нефтехимии, обрабатывающей промышленности. Потенциал машиностроительного комплекса может быть восстановлен и превзойден в условиях растущей экономики. Значительные резервы для роста имеют строительный и агропромышленный комплексы.

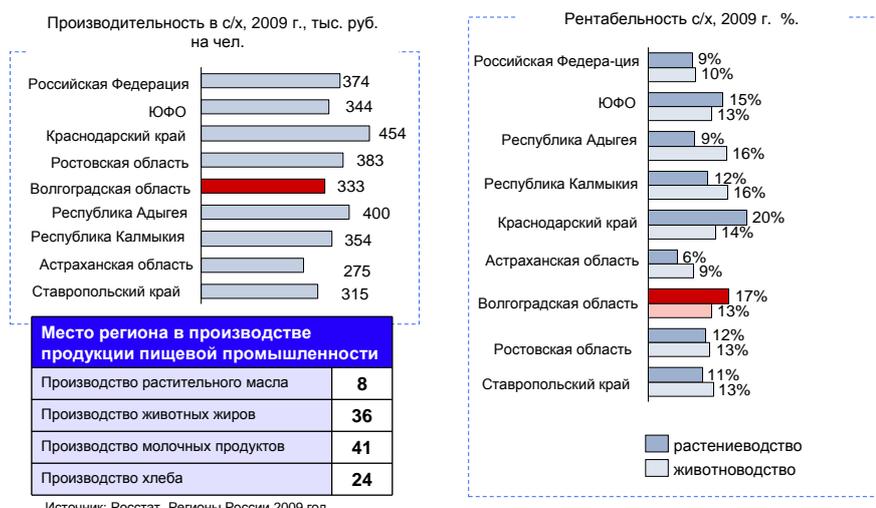
После укрепления материальной базы и определенной переориентации образовательный комплекс Волгоградской области способен обеспечить потребности развивающейся экономики в квалифицированных кадрах.

Сельское хозяйство

Волгоградская область имеет развитое сельскохозяйственное производство и является одним из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации. По размерам сельхозугодий область занимает третье место после Алтайского края и Оренбургской области. Волгоградская область располагает значительными водными ресурсами Волго-Донского бассейна и возможностями их использования для интенсивного рыбоводства, производства и транспортировки продукции и сырья.

Уникальные почвенно-климатические условия региона позволяют организовать крупное производство высококачественного продовольственного зерна, крупяных культур, семян масличных культур, овощей, фруктов, бахчевых. Результатом повышения эффективности использования пашни за последние годы стало увеличение объемов производства зерна, подсолнечника. Отмечается рост производства овощной продукции, бахчевых культур.

Сельское хозяйство Волгоградской области обладает резервами повышения эффективности, значительный потенциал – в развитии на территории региона пищевой промышленности

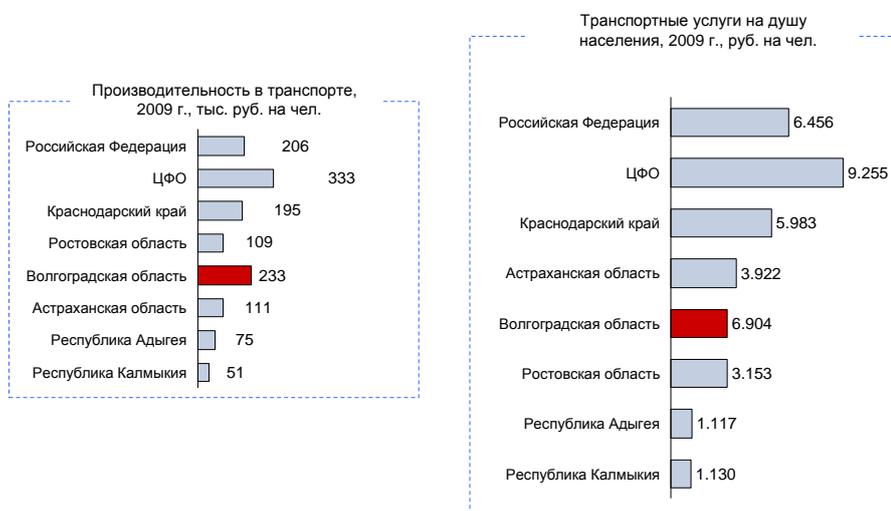


Транспортная инфраструктура

Потенциал Волгоградской области, предназначенный для поддержки инфраструктуры и постоянно меняющихся потребностей промышленности региона, уже в течение долгого времени был положительным фактором его конкурентоспособности. Благодаря сети автомобильных и железных дорог, водных путей, проходящих через Волгоград и прилегающую к нему зону, регион открывает путь на север, юг, запад и восток, а также представляет собой важнейший транспортный узел оживленной южной магистрали. В то же время растет потребность в прямых авиарейсах, связывающих

Волгоград с другими городами. Сеть трубопроводов соединяет Волгоград с нефтяными и газовыми месторождениями области. Кроме того, через ее территорию пролегали магистральные нефтепроводы.

Производительность транспортной отрасли и обеспечение населения транспортными услугами превышает среднероссийский уровень и самый высокий в ЮФО



Источник: Росстат



Администрация Волгоградской области

36

Поддержание на высоком техническом уровне и постоянное совершенствование авто – и железнодорожной сети, обслуживание воздушных и водных перевозок в регионе в целях обеспечения оптимального доступа пассажиров, товаров и услуг – всё это составляет важнейший компонент Стратегии.

Передовая информационная инфраструктура

Волгоградская область активно развивается в области передовой информационно-технологической инфраструктуры. Речь идет о системах, позволяющих предприятиям, жителям региона и государственным учреждениям иметь в своем распоряжении быструю и надежную связь. Необходимо развитие высокоскоростной широкополосной связи, которую можно будет использовать в будущем для последующего усовершенствования коммуникационных систем Волгоградской области. Планируется применение данной связи не только государственным и частным сектором, но и населением нашего региона, что также составляет важнейший компонент Стратегии.

Финансовые ресурсы

Волгоградская область располагает достаточным потенциалом доходов бюджетной системы, внебюджетных источников. Поскольку обеспечение непрерывности финансирования капитала новых предприятий

имеет жизненно – важное значение для конкурентоспособной экономики, данные вопросы являются ключевыми в стратегическом развитии.

Уникальный туристско-рекреационный потенциал

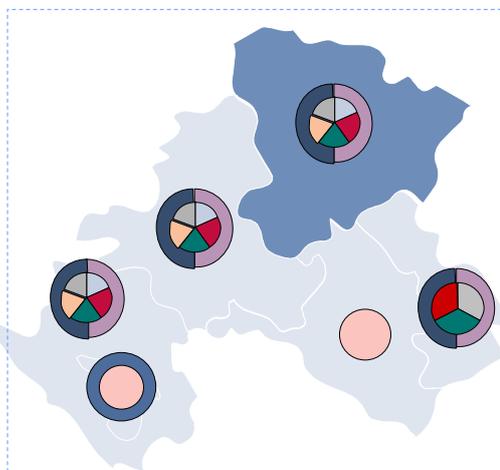
Волгоградская область располагает уникальными природными комплексами озера Эльтон, разнообразными источниками минеральных вод, запасами лечебных грязей, лесными массивами, развитой гидрографической сетью, многочисленными памятниками истории, археологии и культуры, живописными ландшафтами, разнообразными видами животных и промысловых рыб, а также территориями с благоприятными и относительно благоприятными климатическими условиями для рекреационного развития. Развитие индустрии отдыха и туризма имеет ярко выраженную социальную направленность и должно стать одной из важнейших региональных точек роста Волгоградской области.

Реально достижимое качество жизни

Волгоградская область располагает достаточно развитой социальной сферой для обеспечения высокого качества жизни населения. Это – благоприятное место для проживания. Развита система образования, здравоохранения, строится жилье. Жителям региона обеспечиваются самые разнообразные виды и условия отдыха и досуга. Волгоградская область славится своими фестивалями и успехами профессионального спорта в различных дисциплинах. Качество жизни является существенным источником настоящего и будущего экономического развития. Стратегия нацелена на повышение качества жизни населения и на стимулирование развития промышленного, сельскохозяйственного, строительного секторов экономики и социальной сферы.

Волгоградская область один из трех регионов ЮФО, обладающих всеми факторами развития экономики и человеческого капитала

Наличие факторов развития экономики в регионах ЮФО



Факторы развития экономики и человеческого капитала	ЮФО					
	Краснодарский край	Республика Адыгея	Ростовская область	Астраханская область	Республика Крым	Волгоградская область
Сырье	✓		✓	✓		✓
Промышленность	✓		✓	✓		✓
НОК	✓		✓			✓
Экология	✓	✓	✓		✓	✓
Сельское хозяйство	✓		✓	✓		✓
Энергетика	✓		✓	✓		✓
Транспорт	✓	✓	✓	✓		✓

Источники: Росстат, данные компаний (Лукойл, Роснефть), данные администраций субъектов, «Эксперт Юг», Oil&Capital, ИАЦ «Минерал».



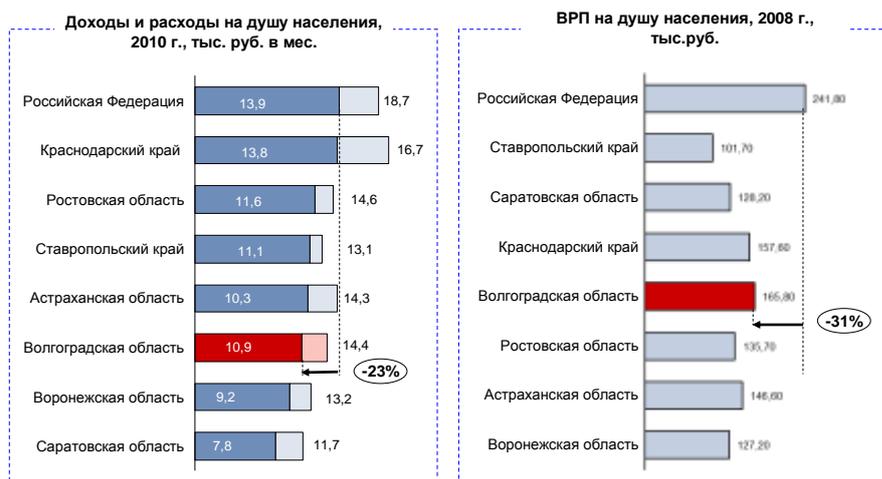
Администрация Волгоградской области

17

2. Ключевые проблемы социально-экономического развития Волгоградской области

Волгоградская область отстает по ключевым показателям социально-экономического развития от среднероссийских показателей.

По показателям среднедушевых доходов и расходов населения и ВРП на душу населения Волгоградская область отстает от среднероссийских показателей на 23% и 31%



Источник: Росстат



Администрация Волгоградской области

5

К числу основных проблем региона относятся:
низкая эффективность региональных органов исполнительной власти — сопоставление с другими регионами показывает, что численность занятых в

органах исполнительной власти Волгоградской области и расходы на их содержание в несколько раз превышают аналогичные показатели в регионах с большей численностью населения;

низкая инвестиционная привлекательность – серьезной проблемой экономики является относительно малый объем инвестиций в основной капитал, при этом в регион практически не поступают иностранные инвестиции;

неэффективная структура экономики – в структуре экономики преобладают сырьевые отрасли и сектора первичной переработки сырья. В долгосрочной перспективе их доля существенно не сократится, вместе с тем темпы роста будут определяться исключительно планами крупных компаний – основных отраслевых игроков, темпы роста этих отраслей будут умеренными;

недостаточная бюджетная обеспеченность – показатели бюджетной обеспеченности региона имеют значения существенно ниже среднероссийских, бюджет является дотационным;

относительно низкий уровень жизни населения – уровень доходов населения отстает от среднероссийских показателей;

низкая обеспеченность и качество базовой инфраструктуры;
экологические проблемы в промышленных центрах области.

4. Вызовы и угрозы. Возможности и ограничения развития Волгоградской области в долгосрочной перспективе

Основными вызовами и угрозами развития Волгоградской области определены:

резкие изменения цен на мировых рынках сырья, затрудняющие оценку перспектив экономического развития и снижающие вследствие этого инвестиционную привлекательность Волгоградской области для частного бизнеса. Роль этого фактора будет снижаться по мере диверсификации региональной экономики;

регион относится к зоне рискованного земледелия;

исторически сложившиеся особенности хозяйственного освоения, которые привели к высокой территориальной дифференциации, слабости внутренних интеграционных связей, низкой транспортной освоенности отдельных территорий, некомплексному характеру экономики и неразвитости общего экономического пространства;

острый дефицит финансовых ресурсов, который резко усилился в последнее время в условиях мирового финансового кризиса;

слабо развита транспортная инфраструктура;

сырьевой сектор преобладает над обрабатывающим, что делает особенно актуальной задачу диверсификации экономики региона и создания комплекса перерабатывающих производств.

Волгоградская область находится ниже среднероссийского уровня по показателям величины и динамики ВРП, среднедушевых доходов и расходов населения, доли экспорта в ВРП на одного занятого, доли иностранных инвестиций в ВРП, заработной платы, износа основных фондов.

5. Сценарий развития

Сценарий развития Волгоградской области увязан с инновационным сценарием Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и опирается на наиболее полное использование конкурентного преимущества экономики, природно – ресурсного и транзитного потенциала территории, устойчивое наращивание экспорта конкурентных видов продукции и модернизацию транспортной инфраструктуры.

Предполагается снятие ограничений инерционного развития за счет реализации конкурентного потенциала отраслей промышленности, сельскохозяйственного производства, электроэнергетики и транспорта. Развитие действующих и формирование новых производств, а также масштабное применение инновационных технологий будут способствовать качественным изменениям в структуре экономики. Инновационный сценарий развития Волгоградской области предусматривает:

создание высокой добавленной стоимости в экономике в ряде отраслей – пищевой промышленности, туризме, отдельных видах машиностроения, логистических услугах. При обеспечении соответствующего финансирования вырастет доля социальных секторов;

решение проблемы энергодефицита за счет строительства новых объектов генерации и объектов сетевого хозяйства, что будет обусловлено возрастающим спросом экономики региона на электроэнергию;

обеспечение эффективных условий для ведения бизнеса – как малого, так и крупного;

повышение эффективности бюджетного сектора с сокращением расходов на содержание имущества, повышением эффективности оказания государственных и муниципальных услуг, совершенствование государственной службы, преобразованием системы государственных учреждений;

обеспечение населения необходимыми услугами социальной сферы;

сокращение уровня износа жилого фонда и инфраструктуры в первую очередь в муниципалитетах, являющихся производственными центрами и целевыми зонами для инвестиционных проектов, в особенности в области высоких технологий и туризма.

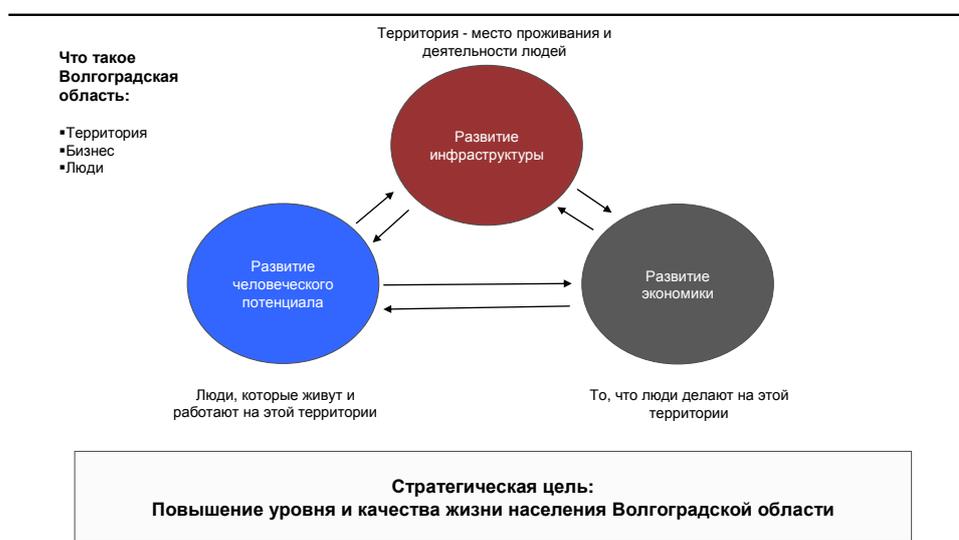
Реализация инновационного сценария развития обеспечит рост ВРП Волгоградской области более высокими темпами по сравнению со среднероссийскими показателями. При этом с 2011 по 2020 год темпы роста

ВРП превысят темпы роста валового внутреннего продукта в целом по Российской Федерации более чем на 1 процентный пункт в год. Осуществление инновационного сценария приведет к значительному повышению уровня жизни населения Волгоградской области. Удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума сократится с 12 процентов до 7 процентов.

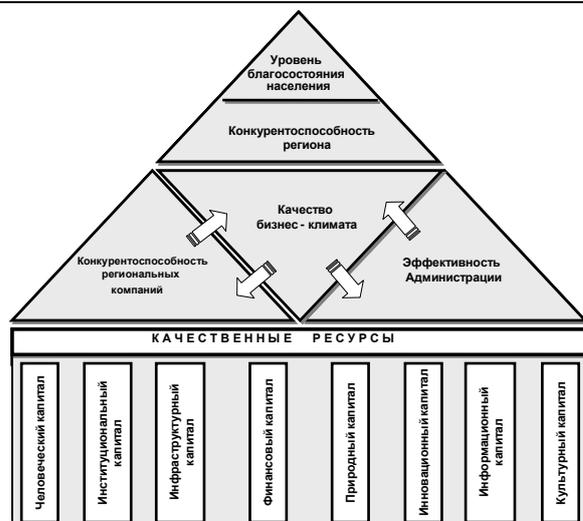
6. Цели и задачи долгосрочного развития Волгоградской области

Главной целью развития Волгоградской области определено повышение уровня и качества жизни населения Волгоградской области.

Стратегическая цель Администрации Волгоградской области



Стратегическими целями Администрации Волгоградской области определены: повышение уровня жизни населения, развитие экономики, развитие социальной сферы, развитие инфраструктуры, повышение безопасности, развитие управления общественными финансами, развитие общего государственного управления, развитие гражданского общества.



По каждой стратегической цели определены задачи и подзадачи, показатели результативности деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области с целевыми значениями.

Основные показатели социально-экономического развития Волгоградской области к концу 2020 года должны соответствовать среднероссийским значениям. Для этого среднегодовой темп прироста суммарного ВРП начиная с 2011 года должен превышать среднероссийский показатель.

Такой подход к формированию целей Стратегии определяется необходимостью преодоления отставания развития социального сектора и превращения Волгоградской области в территорию комфортного проживания и успешного ведения бизнеса.



6.1. Первая стратегическая цель – повышение уровня жизни населения.

Для достижения первой стратегической цели поставлены следующие задачи и подзадачи:

- 6.1.1. Увеличение доходов населения:
 снижение безработицы;
 сокращение количества нарушений трудовых прав граждан в части задолженности по оплате труда;
 увеличение доходов работников, занятых в сфере экономики региона;
 увеличение доходов работников государственных (муниципальных) учреждений социальной сферы.
- 6.1.2. Сдерживание роста цен

6.2. Вторая стратегическая цель – развитие экономики.

Для достижения второй стратегической цели поставлены следующие задачи и подзадачи:

- 6.2.1. Повышение инвестиционной привлекательности региона:
 повышение информированности инвесторов о регионе;
 развитие инфраструктуры поддержки инвесторов;
 развитие государственно-частного партнерства;
 снижение административных барьеров;
 снижение издержек бизнеса на доступ к инфраструктуре;
 обеспечение потребностей бизнеса в ресурсах;
 обеспечение земельными ресурсами;

обеспечение лесными ресурсами;
обеспечение минерально-сырьевыми ресурсами;
обеспечение текущих и перспективных потребностей бизнеса в профессиональных кадрах необходимой квалификации.

6.2.2. Развитие предпринимательства и торговли:

увеличение доли малого и среднего предпринимательства в экономике Волгоградской области;

повышение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

повышение доступности объектов недвижимости субъектам малого и среднего предпринимательства;

повышение доступности государственных закупок субъектам малого и среднего предпринимательства;

усиление пропаганды предпринимательской деятельности;

усиление содействия в продвижении товаров, работ и услуг;

развитие торговли, питания и услуг;

развитие современных форматов торговли;

усиление консолидации отрасли торговли для реализации эффекта масштаба;

развитие конкуренции, увеличение количества крупнейших розничных компаний, присутствующих в населенных пунктах.

6.2.3. Развитие агропромышленного комплекса:

развитие приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса;

развитие животноводства;

развитие племенного животноводства;

развитие растениеводства;

развитие элитного семеноводства;

развитие производства пищевых продуктов;

улучшение и сохранение состояния сельскохозяйственных земель и агроландшафтов;

усиление мер по предотвращению выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий;

усиление защиты сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания;

увеличение использования минеральных удобрений;

усиление мер по вовлечению сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий;

снижение рисков в сельском хозяйстве;

усиление технической и технологической модернизации сельского хозяйства;

повышение эффективности государственного обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия.

6.2.4. Развитие обрабатывающих производств.

6.2.5. Повышение научно-технического и инновационного развития экономики.

6.2.6. Развитие финансовой инфраструктуры:

развитие кредитования банков;

повышение доступности финансовых ресурсов для сельского хозяйства;

повышение доступности финансовых ресурсов для малого и среднего предпринимательства;

развитие страхового рынка.

6.2.7. Развитие международного и межрегионального экономического сотрудничества:

развитие внешней торговли с зарубежными партнерами;

усиление международного сотрудничества;

усиление межрегионального сотрудничества;

развитие взаимодействия с международными экономическими организациями.

6.3. Третья стратегическая цель – развитие социальной сферы

Для достижения третьей стратегической цели поставлены следующие задачи и подзадачи:

6.3.1. Повышения уровня здоровья населения:

увеличение продолжительности жизни;

повышение доступности и качества медицинской помощи;

повышение удовлетворенности населения медицинской помощью;

снижение смертности населения трудоспособного возраста;

снижение смертности населения трудоспособного возраста от болезней системы кровообращения;

снижение смертности населения трудоспособного возраста от новообразований;

снижение смертности населения трудоспособного возраста от внешних причин;

увеличение продолжительности жизни больных с хронической патологией;

снижение длительности временной нетрудоспособности в связи с заболеванием;

снижение инвалидности;

снижение уровня осложнений при сахарном диабете;

повышение удовлетворения потребности в высокотехнологической медицинской помощи;

улучшение состояния здоровья детей и матерей;

снижение младенческой смертности;

снижение перинатальной смертности;

снижение материнской смертности;

снижение детской смертности;

- улучшение здоровья детей;
- предупреждение болезней и других угрожающих жизни и здоровью состояний;
- усиление профилактической направленности здравоохранения;
- снижение заболеваемости туберкулезом;
- усиление мер по выявлению опухолевых заболеваний на ранних стадиях;
- снижение заболеваемости синдромами зависимости от алкоголя и наркотических веществ;
- снижение уровня заболеваемости вирусными гепатитами, другими инфекциями.

6.3.2. Повышение уровня удовлетворения потребностей в образовании:

- обеспечение доступности образования (повышение доступности общего образования; повышение доступности дошкольного образования; повышение доступности образования для лиц с ограниченными возможностями);

- повышение качества образования;

- обеспечение текущих и перспективных потребностей в экономике и социальной сферы в профессиональных кадрах необходимой квалификации (улучшение профессионально-квалификационной структуры подготовки кадров на разных уровнях профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда; развитие непрерывного образования и программ повышения квалификации и переподготовки в партнерстве с ведущими предприятиями региона);

- улучшение условий для активного включения детей в экономическую, социально-политическую и культурную жизнь общества (обеспечение защиты прав и интересов социально незащищенных детей, противодействие социальному сиротству, детской беспризорности и безнадзорности; улучшение условий для формирования здорового образа жизни в среде обучающихся образовательных учреждений).

6.3.3. Повышение уровня социальной защиты:

- совершенствование системы мер социальной поддержки и социальных гарантий отдельным категориям граждан;

- содействие улучшению положения семей с детьми, созданию благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию (укрепление системы социальной защиты семьи; улучшение положения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; улучшение социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями; улучшение обеспечения отдыха и оздоровления детей);

- повышение доступности социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (увеличение количества социальных услуг, оказанных гражданам, обслуживаемым в нестационарных учреждениях

социального обслуживания; повышения доступности социальных услуг; повышение эффективности обслуживания инвалидов).

6.3.4. Расширение возможностей для духовного развития и доступа к культурному наследию:

развитие культурно-досуговых мероприятий;

развитие доступа к музейным ценностям;

развитие детского и юношеского творчества;

сохранение единого культурного пространства;

обеспечение сохранности объектов культурного наследия;

повышение эффективности государственного контроля за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия.

6.3.5. Повышение эффективности содействия занятости:

усиление содействия в поиске работы;

повышение качества рабочей силы;

развитие социального партнерства.

6.3.6. Расширение возможностей для занятия физической культурой и спортом:

увеличение количества людей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом;

повышение доступности занятий спортом для инвалидов;

развитие инфраструктуры для занятий спортом;

усиление популяризации массового спорта;

развитие спорта высших достижений.

6.3.7. Улучшение условий для развития молодежи:

гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи;

поддержка молодых семей в решении жилищных проблем;

поддержка талантливой и способной молодежи;

содействие занятости и трудоустройства подростков и молодежи;

формирование здорового образа жизни и организации отдыха и оздоровления детей и молодежи.

6.4. Четвертая стратегическая цель – развитие инфраструктуры.

Для достижения четвертой стратегической цели поставлены следующие задачи и подзадачи:

6.4.1. Улучшение условий проживания населения:

повышение обеспеченности жильем (сдерживание роста стоимости жилья; увеличение строительства жилья; уменьшение сроков оформления земельных участков и получения разрешений на жилищное строительство; увеличение площади земельных участков, предоставленных под жилищное строительство; уменьшение неэффективно используемых земельных участков, предоставленных под жилищное строительство; увеличение объемов строительства жилья, предоставляемых по договору социального

найма жилого помещения; уменьшение доли населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных аварийными; стимулирование спроса платежеспособности населения на жилье; повышение эффективности обеспечения защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства);

повышение обеспеченности населения качественными жилищно-коммунальными услугами (повышение надежности и качества поставки коммунальных услуг; повышение обеспеченности населения питьевой водой надлежащего качества в достаточном количестве; развитие рыночных механизмов в жилищно-коммунальном хозяйстве);

повышение эффективности контроля за использованием, сохранностью и ремонтом жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и придомовых территорий (снижение материального ущерба, ущерба жизни и здоровью населения; снижение доли неправильно вынесенных постановлений; повышение доверия населения к деятельности Государственной жилищной инспекции Администрации Волгоградской области; повышение эффективности предупреждения, выявления и пресечения нарушений соответствия выполняемых строительных и ремонтных работ требованиям технических регламентов и иных нормативных правовых актов и проектной документации);

обеспечение транспортной доступности для населения (развитие автомобильного транспорта; развитие воздушного транспорта; развитие водного транспорта; развитие железнодорожного транспорта);

развитие инфраструктуры связи.

6.4.2. Сдерживание роста инфраструктурных издержек для населения:

сдерживание роста тарифов на жилищно-коммунальное хозяйство (сдерживание роста тарифов на жилищные услуги; сдерживание роста тарифов на коммунальные услуги; сдерживание роста тарифов на электроэнергию);

сдерживание роста тарифов на проезд на пассажирском транспорте (сдерживание роста тарифов в сфере перевозки пригородным железнодорожным транспортом; сдерживание роста тарифов в сфере перевозки внутренним водным транспортом; сдерживание роста тарифов в сфере перевозки пассажирским автотранспортом; развитие конкуренции в сфере перевозки пассажирским автотранспортом).

6.4.3. Сдерживание роста тарифов на фиксированный доступ к Интернету (в месяц).

6.4.4. Снижение инфраструктурных ограничений и рисков для бизнеса:

увеличение мощностей для производства энергии;

развитие автодорог (увеличение протяженности автодорог; уменьшение доли автодорог обслуживающих движение в режиме перегрузки; уменьшение числа дорог, не соответствующих нормативным

требованиям; увеличение количества населенных пунктов, к которым обеспечен круглогодичный проезд).

6.4.5. Сдерживание роста инфраструктурных издержек для развития бизнеса:

сдерживание роста платы за технологическое присоединение к электрическим сетям;

уменьшение сроков оформления земельных участков под строительство;

уменьшение сроков получения разрешения на строительство;

увеличение доли земельных участков, выставляемых на аукцион;

уменьшение количества согласований.

6.4.6. Повышение энергоэффективности региона:

повышение уровня оснащенности приборами учета;

сокращение потерь ресурсов при их передаче;

повышение энергоэффективности при производстве продукции и оказании услуг в сфере транспорта и связи;

повышение энергоэффективности при производстве продукции и оказании услуг в сфере природопользования.

6.4.7. Повышение обеспеченности экономики области природными ресурсами:

повышение обеспеченности экономики области полезными ископаемыми;

сбалансированное развитие минерально-сырьевого комплекса;

повышение обеспеченности экономики области лесными ресурсами;

обеспечение воспроизводства (восстановление) лесов;

повышение защищенности лесов от пожаров, болезней и вредителей.

6.4.8. Формирование эффективной системы пространственного развития и территориального планирования Волгоградской области:

создание и обновление топографических планов на города и крупные поселения Волгоградской области;

разработка генеральных планов населенных пунктов и городских округов;

контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

6.4.9. Повышение экологической устойчивости и безопасности:

улучшение и сохранение средообразующей функции атмосферного воздуха;

снижение неблагоприятного экологического воздействия на водные ресурсы;

повышение эффективности обращения с твердыми бытовыми отходами;

повышение вовлеченности населения области в природоохранную деятельность, формирование экологической культуры;

сохранение объектов природного наследия;

повышение эффективности государственного контроля за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

6.4.10. Создание условий для сохранения и воспроизводства объектов животного мира.

6.5. Пятая стратегическая цель - повышение безопасности.

Для достижения пятой стратегической цели поставлены следующие задачи и подзадачи:

6.5.1. Снижение уровня преступности:

снижение количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними;

снижение количества преступлений, совершаемых ранее судимыми лицами;

снижение количества преступлений, совершаемых лицами в состоянии опьянения.

6.5.2. Повышение защищенности от опасных природных явлений и техногенных аварий:

обеспечение пожарной безопасности;

обеспечение безопасности людей на водных объектах;

повышение готовности защитных сооружений гражданской обороны;

повышение уровня защищенности окружающей среды, населения и объектов экономики от аварий на гидротехнических сооружениях и вредного воздействия вод.

6.5.3. Повышение безопасности дорожного движения:

снижение количества дорожно-транспортных происшествий, произошедших при наличии сопутствующих дорожных условий;

повышение безопасности эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним.

6.5.4. Создание условий, понуждающих работодателей обеспечить сохранение жизни и здоровья работников.

6.5.5. Развитие системы защиты прав потребителей.

6.6. Шестая стратегическая цель – управление общественными финансами.

Для достижения шестой стратегической цели поставлены следующие задачи и подзадачи:

6.6.1. Увеличение налоговых и неналоговых поступлений:

увеличение налоговых и неналоговых поступлений по администрируемым доходам;

увеличение доходов от использования государственного имущества Волгоградской области (повышение эффективности использования

государственного имущества; увеличение доходов от аренды; увеличение доходов от отчислений части прибыли государственных унитарных предприятий и дивидендов по акциям; увеличение прочих доходов от использования государственного имущества);

увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

6.6.2. Увеличение финансирования из федерального бюджета:

увеличение финансирования из федерального бюджета в развитие социальной сферы;

увеличение финансирования из федерального бюджета в развитие экономики;

увеличение финансирования из федерального бюджета в развитие инфраструктуры.

6.6.3. Повышение эффективности расходования бюджетных средств:

развитие инструментов программно-целевого управления;

развитие конкуренции при заключении государственных контрактов;

снижение неэффективных расходов в сфере организации государственного и муниципального управления;

снижение неэффективных расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

повышение эффективности организации содержания автодорог;

снижение неэффективных расходов в сфере здравоохранения (снижение неэффективных расходов в здравоохранении на управление кадровыми ресурсами; снижение неэффективных расходов на управление объемами стационарной медицинской помощи; снижение неэффективных расходов на управление объемами скорой медицинской помощи; увеличение объемов амбулаторно-поликлинической помощи; снижение объемов стационарной помощи; увеличение доли применения одноканального финансирования в здравоохранении; развитие финансирования на основании подушевого норматива; развитие финансирования по законченному случаю; развитие единых информационных технологий учета объемов и стоимости оказанной медицинской помощи);

снижение неэффективных расходов в сфере образования (снижение неэффективных расходов в образовании на управление кадровыми ресурсами; снижение неэффективных расходов в образовании в связи с низкой наполняемостью классов; снижение доли бюджетных средств в расходах на начальное и среднее профессиональное образование);

усиление контроля за соблюдением бюджетного законодательства (повышение эффективности государственного контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; повышение равномерности расходов главных распорядителей бюджетных средств).

6.6.4. Обеспечение полноты выполнения расходных обязательств Волгоградской области (своевременная и качественная подготовка проекта закона Волгоградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период; повышение эффективности администрирования доходов).

6.6.5. Развитие межбюджетных отношений в Волгоградской области:
выравнивание местных бюджетов и обеспечение их равномерной финансовой поддержкой на текущее решение вопросов местного значения;
повышение эффективности и результативности предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

6.6.6. Оптимизация управления государственным долгом Волгоградской области:

поддержание планируемого размера дефицита бюджета в пределах, утвержденных действующим законодательством;
обеспечение экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Волгоградской области;
сокращение стоимости обслуживания и совершенствования механизмов управления государственным долгом.

6.7. Седьмая стратегическая цель – развитие общего государственного управления.

Для достижения седьмой стратегической цели поставлены следующие задачи и подзадачи:

6.7.1. Развитие системы государственного стратегического управления.

6.7.2. Повышение достоверности прогнозирования социально-экономического развития области.

6.7.3. Улучшение организации предоставления государственных услуг:
развитие регламентной базы;
развитие многофункциональных центров.

6.7.4. Развитие использования информационных технологий:

развитие использования информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг (обеспечение доступа работников органов государственной власти и органов местного самоуправления к сети Интернет; обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления с помощью Интернет-сайтов; предоставление гражданам и организациям информации об условиях получения государственных услуг; обеспечение перехода органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также находящихся в их ведении учреждений и организаций, на оказание государственных услуг в электронном виде в рамках регионального Интернет-портала государственных услуг);

развитие использования информационных технологий в образовании (обеспечение перехода общеобразовательных учреждений на использование сводного программного обеспечения; обеспечение доступности информации о деятельности учреждений образования в сети Интернет; организация дистанционного обучения детей-инвалидов, нуждающихся в обучении по общеобразовательным программам на дому);

развитие использования информационных технологий в здравоохранении (обеспечение доступа медучреждений к сети Интернет; обеспечение доступности информации о деятельности медучреждений в сети Интернет; внедрение информационных систем поддержки оказания медицинской помощи; создание единой государственной информационной системы в здравоохранении; развитие информационно-технологической инфраструктуры службы скорой медицинской помощи;

развитие использования информационных технологий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (развитие информационно-технологической инфраструктуры милиции общественной безопасности; внедрение средств автоматической видео-фиксации нарушений правил дорожного движения);

развитие использования информационных технологий в культуре и системе культурного и гуманитарного просвещения (обеспечение доступа общедоступных публичных государственных и муниципальных библиотек к сети Интернет; создание информационо-технологической инфраструктуры государственных и муниципальных учреждений культуры);

перевод музейных фондов в электронный вид;

перевод библиотечных фондов в электронный вид;

обеспечение доступа к электронным фондам государственных и муниципальных учреждений культуры с использованием сети Интернет.

6.8. Восьмая стратегическая цель – развитие гражданского общества.

Для достижения восьмой стратегической цели поставлены следующие задачи и подзадачи:

6.8.1. Повышение доверия национальных групп населения Волгоградской области Президенту Российской Федерации и Главе Администрации Волгоградской области:

совершенствование механизмов взаимодействия с национальными группами по повышению доверия;

минимизация протестных выступлений с этнической подоплекой;

укрепление имиджа Волгоградской области в части реализации государственной национальной политики.

6.8.2. Обеспечение условий для удовлетворения этнокультурных потребностей представителей национальных меньшинств, реализации прав на сохранение национальной самобытности:

усиление участия казаков в общественной жизни;
расширение возможностей для доступа к культурным и духовным ценностям российского казачества.

6.8.3. Взаимодействие с политическими партиями:

повышение доверия электората политических партий на территории Волгоградской области Президенту Российской Федерации и Главе Администрации Волгоградской области.

6.8.4. Взаимодействие с религиозными организациями:

обеспечение поддержки религиозными организациями социально-значимых мероприятий;
обеспечение условий для реализации права граждан на свободу вероисповедания.

6.8.5. Повышение социальной активности населения и укрепление стабильности общества:

вовлечение населения в активную общественно полезную деятельность через общественные объединения и некоммерческие организации;

развитие взаимодействия между негосударственными некоммерческими организациями области и средствами массовой информации;

развитие системы обмена информацией между властью и институтами гражданского общества.

6.8.6. Усиление участия институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии региона:

формирование и развитие институтов гражданского общества, обеспечение их эффективной деятельности;

участие некоммерческих организаций в реализации социально-значимых проектов и программ;

создание благоприятных условий для развития благотворительности, добровольчества.

6.8.7. Повышение уровня удовлетворения потребности в информации:

повышение информационной открытости органов исполнительной власти.

7. Этапы инновационного социально ориентированного развития

Социально-экономическое развитие Волгоградской области в период 2011 - 2020 годов будет проходить в 2 этапа, различающихся по условиям, факторам и рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики государства: 1-й этап – 2011 - 2014 годы, 2-й этап – 2015 - 2020 годы.

1-й этап (2011 - 2014 годы) – базируется на повышении конкурентных преимуществ волгоградской экономики в промышленности, транспорте, аграрном секторе, торговле при реализации крупных инвестиционных проектов. Реализация указанных направлений развития позволит обеспечить среднегодовой темп прироста производства в промышленных видах деятельности 4 - 5 процентов, в сельском хозяйстве, торговле – 6 - 12 процентов. Одновременно отрабатываются механизмы создания институциональных условий, внедрения технологических заделов и системного перевода экономики в режим инновационного развития.

Реализация данного этапа предусматривается в условиях усиления конкуренции на внутренних рынках, связанной, с одной стороны, с возрастанием требований потребителей к качеству товаров.

Основные приоритеты социальной и экономической политики на данном этапе включают:

в области развития человеческого потенциала:

принятие неотложных мер в сфере демографии и здоровья населения, снижение смертности в трудоспособном возрасте;

стабильное увеличение реальных денежных доходов населения;

доведение минимальной заработной платы до уровня прожиточного минимума, внедрение отраслевых систем оплаты труда;

решение социальных проблем малообеспеченных категорий граждан;

структурную и технологическую модернизацию здравоохранения, образования и других отраслей социальной сферы, обеспечивающую доступность качественных социальных услуг для населения;

увеличение объемов жилищного строительства, решение проблемы ветхого и аварийного жилья, модернизацию жилищно-коммунального хозяйства;

в области создания высококонкурентной институциональной среды:

проведение реконструкции и технического перевооружения, направленного на обновление технологии, создание конкурентной среды для успешного развития бизнеса;

выполнение комплекса мероприятий по замене в электроэнергетике основного оборудования и сетей с истекшим сроком эксплуатации;

развитие институтов государственно-частного партнерства; снижение уровня коррупции;

создание условий для развития на территории Волгоградской области участков международных транспортных коридоров, таких как "Север-Юг" и "Транссиб";

в области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:

обеспечение мер поддержки инновационной системы, профессионального образования;

содействие повышению конкурентоспособности массовых обрабатывающих производств промышленности (переработка сырья, металлургия, химия, производство строительных материалов, пищевая промышленность), направленное на рационализацию импорта и увеличение экспорта продуктов переработки;

содействие развитию малого и среднего бизнеса;

создание резерва электрических мощностей;

ведение гибкой тарифной политики, направленной на стимулирование энергосбережения при усилении административного контроля по формированию тарифов; расширение рынка сбыта тепловой энергии; завершение реформирования регионального энергетического комплекса;

осуществление модернизации технической и технологической базы дорожно-транспортного комплекса, реализацию инфраструктурных проектов, направленных на устранение разрывов и "узких мест";

устойчивую тенденцию активного развития розничных торговых сетей, в том числе строительство многофункциональных торгово-развлекательных центров;

осуществление мероприятий по реализации на территории области Государственной программы по развитию сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в рамках которой будут осуществляться действия по следующим направлениям:

создание экономических условий для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение агропромышленного комплекса;

совершенствование форм и механизмов государственной поддержки сельского хозяйства; обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей; повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства и платежеспособности сельхозтоваропроизводителей; создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства;

совершенствование системы подготовки квалифицированных кадров;

развитие и совершенствование рынков сельскохозяйственной продукции и материально-технических ресурсов;

увеличение выпуска экспортной и импортозамещающей продукции;

в области укрепления внешнеэкономических позиций:

расширение внешнеэкономического сотрудничества, в том числе со странами СНГ, для обеспечения устойчивости торговых и кооперационных связей;

в области сбалансированного пространственного развития получат развитие:

крупнейшие агломерации с наиболее динамичным экономическим ростом, обеспечивающим приток населения и инвестиций;

крупные города области, рост которых обеспечивается концентрацией сервисных функций и индустриальных производств (с растущей долей обрабатывающих отраслей, ориентированных преимущественно на внутренние рынки), но пока еще недостаточно поддерживается притоком населения и инвестициями;

территории, на которых сосредоточена добыча полезных ископаемых и их переработка, рост которых менее устойчив и зависит от конъюнктуры цен, но значительные бюджетные ресурсы позволяют поддерживать человеческий капитал и инфраструктуру.

При этом важнейшее значение будет иметь "инфраструктурный эффект" формирования городских агломераций, связанный с реализацией проектов строительства новых энергомошностей, крупных транспортных комплексов, мультимодальных логистических центров и информационных узлов, образовательной и инновационной инфраструктуры.

Намечены к реализации следующие инвестиционные проекты:

строительство горнообогатительного комбината по добыче и производству калийных удобрений на Гремяченском месторождении калийных солей;

строительство автомобильной дороги "Обход г. Волгограда";

строительство цементного завода с сопутствующим производством в Ольховском муниципальном районе Волгоградской области;

строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостовых переходов через р. Волга в г. Волгограде;

строительство третьей продольной магистрали в границах от ул. Неждановой до ул. 40 лет ВЛКСМ, г.Волгоград;

комплексная застройка 58 квартала Центрального района г.Волгограда с реконструкцией объектов здравоохранения государственных учреждений здравоохранения "Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница" и "Волгоградский областной клинический противотуберкулезный диспансер";

строительство завода по производству цемента в с.Усть-Грязнуха Камышинского района Волгоградской области;

организация текстильного кластера "Поволжье" на территории Волгоградской области;

создание санаторно-туристического комплекса на озере Эльтон;

строительство центра активного отдыха "Актив-сити" в Дзержинском районе г. Волгограда;

реконструкция аэропортового комплекса г.Волгограда;

строительство линии скоростного трамвая, 2-я очередь в г.Волгограде;

строительство объекта "Подземный вариант транспортной развязки в микрорайоне 201 Волгограда".

Предусматривается реализация мероприятий бюджетных программ по поддержке агропромышленного комплекса, малого предпринимательства, содействия занятости населения Волгоградской области.

2-й этап (2015-2020 годы) – повышение глобальной конкурентоспособности экономики на основе ее перехода на новую технологическую базу (информационные, био- и нанотехнологии), улучшение социальной среды, структурной диверсификации экономики.

Условия социально-экономического развития на данном этапе характеризуются:

наличием созданных в предшествующий период экономических институтов, стимулирующих предпринимательскую и инвестиционную активность, и национальной инновационной системы;

интенсивным расширением среднего класса, формирующим спрос на комфортное жилье, качественные услуги образования и здравоохранения;

переходом дорожно-транспортного комплекса на новую технологическую и инфраструктурную базу, основанную на передовых мировых и перспективных отечественных разработках в области пассажирских и грузовых перевозок, устранением инфраструктурных ограничений и формированием региональных зон опережающего развития.

Основные приоритеты социальной и экономической политики на втором этапе включают:

в области развития человеческого потенциала:

распространение стандартов здорового образа жизни;

улучшение состояния окружающей среды, повышение экологических стандартов, создание эффективной системы утилизации отходов производства и потребления, повышение обеспеченности населения качественной питьевой водой;

внедрение инновационных технологий в здравоохранении и образовании, решение проблемы их кадрового обеспечения;

выход на современные стандарты жилищных условий, реализация новых технологий строительства жилья;

распространение механизмов социального партнерства, обеспечение сбалансированности заработной платы и производительности труда;

в области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:

совершенствование региональной инновационной системы с учетом интеграции науки, образования и бизнеса;

расширение позиций волгоградских компаний на российских и мировых высокотехнологичных рынках, превращение высокотехнологичных производств и отраслей "экономики знаний" в значимый фактор экономического роста;

обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих, экологически безопасных технологий;

формирование и распространение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг;

реализация мероприятий по переходу сельского хозяйства к устойчивому режиму развития, завершению институциональных и земельных преобразований;

обеспечение сбалансированности товарооборота на потребительском рынке;

разработка и внедрение новых ИКТ-технологий в промышленности и энергетике;

повышение функциональности информационных систем на основе их интеллектуализации (смещение акцентов в сторону развития именно информационного обеспечения: математические модели, алгоритмы, новые принципы организации данных);

конвергенция фиксированной и мобильной связи, использования интернет-платформы для предоставления широкого спектра государственных и муниципальных услуг населению и организациям;

переход к новому уровню развития социально-экономической сферы на основе использования информационных технологий с точки зрения участия граждан в общественной жизни (усиление политической активности и политической ответственности населения, обеспечение прямого участия населения в выработке решений по конкретным вопросам, затрагивающим его интересы);

решение проблемы обеспечения экономики высокопрофессиональными кадрами;

в области расширения глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях:

завершение формирования опорной транспортной сети, интегрированной в мировую транспортную систему;

внедрение новых ресурсосберегающих технологий в электроэнергетике, расширение производства электроэнергии на основе альтернативных возобновляемых источников;

расширение ресурсной базы экономики, освоение месторождений углеводородов заволжской зоны;

переход сельского хозяйства к устойчивому режиму развития;
в области укрепления внешнеэкономических позиций:

расширение гибких разносторонних отношений с зарубежными партнерами;

в области сбалансированного пространственного развития получат развитие:

агломерации и индустриальные центры, на территории которых развиваются научные и образовательные центры и сосредоточены достаточно мощные среднетехнологичные отрасли, а также сырьевые и перерабатывающие производства. Эти районы обладают одним из наиболее высоких нереализованных потенциалов инновационного развития;

города с более высоким уровнем развития человеческого капитала и потенциалом развития инновационной экономики;

туристско-рекреационные кластеры на территориях с уникальными природными ресурсами и природными ландшафтами, богатым историко-культурным наследием;

зоны опережающего развития, текстильный, нефтехимический, строительный кластеры.

Предусматривается снижение социально-экономической территориальной дифференциации до уровня, обусловленного объективными различиями муниципальных образований, обеспечение сбалансированности доходной базы и расходных обязательств муниципальных образований.

Предприятиями намечены к реализации проекты:

продолжение реконструкции и технического перевооружения с полным обновлением оборудования филиала ОАО "РусГидро - "Волжская ГЭС";

ввод второй очереди горнообогатительного комбината ООО "ЕвроХим-ВолгаКалий" по производству калийных удобрений мощностью 2,3 млн. тонн в год на Гремяченском месторождении калийных солей в Котельниковском районе, а также начало строительства горнообогатительного комбината ООО "ЕвроХим-ВолгаКалий" по производству калийных удобрений в Палласовском районе;

продолжение модернизации производства, включая реконструкцию мощностей основных производственных цехов, в ОАО "Волжский трубный завод";

комплексная реконструкция железнодорожного участка М. Горького - Котельниково - Тихорецкая;

строительство вторых главных путей на железнодорожных участках Котельниково - Тихорецкая - Кореновск; Ахтуба - Трубная; Волгоград - Котельниково;

развитие сети транспортно-логистических центров в городах Волгограде, Волжском, Калаче и Камышине, а также контейнерных терминалов;

строительство и реконструкция автомобильной дороги М-6 "Каспий" - из Москвы (от Каширы) через Тамбов, Волгоград до Астрахани;
строительство и реконструкция автомобильной дороги М-21 Волгоград - Каменск-Шахтинский до границы с Украиной;
строительство второй нитки Волго-Донского судоходного канала.

В Волгоградской области предусматривается создание кластеров (текстильного, нефтехимического, строительного), горнообогатительного комбината ООО "ЕвроХим-ВолгаКалий" по производству калийных удобрений в Палласовском районе Волгоградской области.

8. Меры по достижению стратегических целей и задач.

8.1. Первая стратегическая цель – повышение уровня жизни населения.

Предусмотрен рост реальных денежных доходов населения, заработной платы в бюджетной сфере, снижение задолженности по заработной плате, мониторинг цен на товары первой необходимости.

К 2020 году объем выручки экономики достигнет 1634 млрд. рублей с ростом к уровню 2010 года в 7,6 раза.

Рост числа занятых при общем сокращении численности населения на 7 процентов приведет к значительному повышению уровня занятости в экономике.

8.2. Вторая стратегическая цель – развитие экономики.

Модернизация экономики, изменение отраслевой структуры невозможна без инвестиций. Администрация Волгоградской области будет осуществлять планомерную работу по повышению уровня инвестиционной привлекательности, созданию комфортных условий для ведения бизнеса.

Меры по повышению инвестиционной привлекательности:

формирование высококачественных региональных инвестиционных проектов, призванных привлечь инвесторов в Волгоградскую область. Информирование об успехах, достигнутых на региональном уровне, а также демонстрация привлекательности региона для инвесторов;

проведение масштабной информационной работы среди инвесторов, реализующих или собирающихся реализовывать инвестиционные проекты на территории региона, об имеющихся формах государственной поддержки, с применением средств массовой информации, а также информационно справочного портала Администрации Волгоградской области;

совершенствование, доработка действующего инвестиционного законодательства путем расширения видов государственной поддержки и разработки механизмов их применения, в том числе налогового законодательства, в части предоставления налоговых льгот, позволяющих

инвесторам сконцентрировать собственные средства на финансирование инвестиций;

актуализация существующих инвестиционных площадок и инвестиционных проектов на территории Волгоградской области и проведение презентаций инвестиционных проектов и площадок для потенциальных инвесторов;

формирование в бюджете Волгоградской области финансовых средств на оказание государственной поддержки инвесторам, заключившим инвестиционные соглашения с Администрацией Волгоградской области с соответствии с Законом Волгоградской области от 2 марта 2010 г. № 2010-ОД «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области»;

расширение использования государственного и муниципального имущества для развития производственной и инновационной деятельности на условиях долгосрочной аренды, выкупа, передачи оборудования в лизинг;

вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности Волгоградской области;

формирование точек роста в реальном секторе экономики, оказание государственной поддержки отраслям, имеющим перспективу роста в среднесрочной перспективе;

развитие территориальной административной инфраструктуры для оказания поддержки потенциальным и реализующим на территории области проекты инвесторам.

Развитие предпринимательства и торговли

Малое и среднее предпринимательство имеет большой потенциал для создания новых рабочих мест, способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности и создает предпосылки для роста налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Направлениями развития поддержки малого и среднего предпринимательства должны стать развитие малых предприятий в области инноваций и промышленного производства, эффективная деятельность бизнес-инкубаторов, поддержка грантами начинающих собственный бизнес, создание системы продвижения услуг и товаров, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, на региональные, окружные, российские и международные рынки, создание на базе вузов в целях коммерциализации разработок (практической реализации результатов интеллектуальной собственности) малых инновационных предприятий.

Важным направлением поддержки малого и среднего предпринимательства является поддержка кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время в малом и среднем предпринимательстве Волгоградской области задействовано всего около 10 процентов экономически активного населения региона. Комплексное использование всех направлений и мер поддержки малого и среднего предпринимательства позволит создать благоприятную среду для его развития на территории Волгоградской области, в результате чего к 2020 году в малом и среднем предпринимательстве может быть занято около 30 процентов экономически активного населения региона.

Реализация мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, позволит создать новых рабочих мест в малом и среднем предпринимательстве в 2011- 2014 годах 39,2 единиц, а доля валового внутреннего продукта, созданная на предприятиях малого и среднего бизнеса, достигнет - 20 процентов.

В 2020 году предусматривается создание в малом и среднем предпринимательстве 15 тысяч рабочих мест с доведением доли валового регионального продукта, созданного на предприятиях малого и среднего бизнеса, до 35 процентов.

Развитие агропромышленного комплекса

Сельское хозяйство является важным стратегическим приоритетом развития Волгоградской области. Развитие этой отрасли предполагает реализацию широкого круга мер в зерновом и масличном растениеводстве, овощеводстве, бахчеводстве, мясном и молочном животноводстве. Значительное внимание будет уделено восстановлению и развитию гидромелиоративного комплекса как основы получения гарантированных урожаев сельскохозяйственных культур (прежде всего овощных), укреплению кормовой базы для животноводства.

В пищевой и перерабатывающей промышленности ставится задача по строительству и модернизации предприятий по переработке овощных и плодовых культур, строительству овощехранилищ, оснащенных современным холодильным, скороморозильным и фасовочным оборудованием. Предполагается переоснащение старых и строительство новых мощностей маслоэкстракционного производства.

Предусматривается развитие агропищевого кластера:

разработка продукции с более высокой добавленной стоимостью путем выявления недостаточно используемых производственных активов в области пищевой, химической, машиностроительной промышленности и агропромышленного комплекса, а также благодаря продвижению на новые рынки для обслуживания региональных производителей;

обеспечение анализа и синтеза информации для определения спроса и предложения в отношении компетенций персонала, что позволит привести в соответствие потребности кластерных компаний с

возможностями методистов в целях расширения производственной готовности обученного персонала для данной кластерной группы;

содействие созданию новых предприятий при одновременном проведении аудита бизнес-плана;

исследование и регулирование энергетических затрат, чтобы дать возможность региональным компаниям лучше понимать сложившуюся ситуацию и планировать работу с учетом резких колебаний региональных энергетических затрат;

развитие службы информации о рынках, покупателях и поставщиках для поставок продукции сельского хозяйства, пищевой, химической, машиностроительной отраслей.

Обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, прежде всего животноводства, будет осуществляться на основе доведения удельного веса племенного скота в общем объеме поголовья сельскохозяйственных животных не менее чем до 10 процентов, создания новой технологической базы, использования современного технологического оборудования для модернизации животноводческих ферм, доведения удельного веса площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посева до 15 процентов.

Рост продукции сельского хозяйства в большей степени будет обеспечен за счет роста объемов производства в первую очередь в мясном и молочном скотоводстве, мясном птицеводстве на основе создания принципиально новой технологической базы, использования современного технологического оборудования для модернизации животноводческих ферм, а также за счет наращивания генетического потенциала продуктивности российского животноводства.

Перспективными направлениями развития предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности следует считать:

увеличение производства продуктов питания на базе внедрения современных ресурсосберегающих безотходных технологий производства и хранения;

повышение потребительских показателей продовольственных товаров, вытеснение с регионального рынка низкокачественных продуктов питания;

расширение ассортимента продовольственных товаров местного производства, в том числе продуктов нового поколения;

развитие интеграции и кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций перерабатывающей промышленности.

Наличие центров аграрной науки, их кооперация и координация усилий позволят осуществить ускоренный переход к использованию новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий, а также к разработке зональных технологий сельскохозяйственного производства. На базе учреждений аграрной науки необходимо создать центр по анализу и мониторингу развития агропромышленного комплекса, обеспечивающий взаимоувязку реализуемых инвестиционных проектов и ресурсного

потенциала региона, разработку баланса трудовых ресурсов, что позволит значительно увеличить рентабельность отрасли в целом.

На территории Волгоградской области имеются заводы по производству средств защиты растений, что в сочетании с высоким инновационным потенциалом создает предпосылки для формирования агрохимического кластера - соединения научных разработок и производства как в химической промышленности, так и в сельском хозяйстве. В состав агропищевого кластера будут входить:

современные заводы по производству высокоэффективных комплексных удобрений с высокими потребительскими свойствами;

центры агрохимических технологий и образовательных программ, продукцией которых станут комплексные агрономические и зоотехнические решения для территорий округа с разными природно-климатическими условиями, в том числе учитывающие перспективы глобальных изменений климата;

опытные хозяйства, отрабатывающие инновационные агрономические технологии;

структуры, обеспечивающие сельскохозяйственные предприятия семенами, удобрениями, средствами защиты растений, сельскохозяйственными машинами, горюче-смазочными материалами.

Особое внимание планируется уделить закреплению кадров на селе, в том числе путем реализации комплекса мероприятий по развитию социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений, комплексной застройке и благоустройству сельских поселений в рамках пилотных проектов.

Необходимо осуществить системные меры по поддержке малых сельских хозяйств. На смену перекупщикам сельскохозяйственной продукции должны прийти кооперативные центры по переработке и продаже.

В целях создания кооперативных центров по переработке и продаже сельскохозяйственной продукции предполагается сформировать:

агропромышленные центры (комплексы, компании, фирмы), имеющие необходимые перерабатывающие мощности, логистические центры, оптово-розничные рынки, транспортную службу, ремонтное хозяйство;

агропромышленные бизнес-центры с представительствами основных поставщиков техники, удобрений и средств защиты растений;

информационно-консультационные центры.

Повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства будет осуществляться за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и повышению удельного веса застрахованных площадей посевов в общей площади до 50 процентов, завершению работ по межеванию земельных участков с их кадастровой оценкой и включению земли в залоговые операции как средства привлечения инвестиционных ресурсов.

Необходимо шире развивать современные механизмы с использованием информационно-коммуникационных средств, включая сеть Интернет, продажи сельскохозяйственной продукции и материально-технических ресурсов для села.

В результате развития агропромышленного комплекса будут созданы предпосылки для устойчивого развития сельских территорий, в том числе за счет развития социальной и инженерной инфраструктур села, обеспечения улучшения жилищных условий в сельской местности. Особое внимание будет уделяться повышению обеспеченности сельского населения питьевой водой (не менее 70 процентов населения) и природным газом (не менее 60 процентов населения).

Получат развитие новейшие технологии в сельскохозяйственном машиностроении, производстве и переработке продуктов питания, современные системы земледелия и животноводства. Научный потенциал, ориентированный на обеспечение емкого внутреннего рынка, позволит осуществлять взаимное развитие сельского хозяйства и пищевой промышленности с ориентацией на решение проблем питания, внедрение стандартов натурального типа питания и т.д.

Развитие промышленности

Основными направлениями развития промышленности Волгоградской области до 2020 года определены развитие и модернизация добывающих и обрабатывающих (нефтеперерабатывающих, машиностроительных, химических, металлургических) производств с внедрением инновационных технологий, совершенствование энергетической инфраструктуры.

В ближайшей перспективе основу промышленного потенциала области будут по-прежнему составлять традиционные для региона виды экономической деятельности:

обрабатывающие производства, в том числе:

металлургическое производство и производство готовых металлических изделий;

производство нефтепродуктов;

химическое производство;

переработка сельскохозяйственной продукции;

добыча полезных ископаемых;

производство электроэнергии.

Металлургическое производство будет развиваться за счет реконструкции действующих металлургических предприятий и строительства новых.

Основным направлением развития производства нефтепродуктов будет реконструкция существующих производственных мощностей с целью увеличения объемов производства, достижения более глубокой переработки нефти, получения новых продуктов.

Разработка месторождений калийных солей и бишофита создает благоприятные условия для развития горнодобывающей промышленности и химического производства.

С учетом особенностей географического положения в среднесрочной перспективе следует ожидать восстановления и развития производства сельхозмашин и оборудования для переработки сельхозпродукции.

Привлечение для размещения в регионе высокотехнологичных наукоемких производств, является необходимым условием для изменения структуры промышленного производства в Волгоградской области и увеличения доли инновационной продукции.

Растущие перевозки грузов и пассажиров открывают новые возможности для развития транспортного машиностроения. Увеличение речных перевозок, с одной стороны, и изношенность плавсредств, с другой стороны, позволят увеличить объемы судоремонтных работ и производство судов различного типа.

В условиях растущих объемов строительства увеличивается загрузка существующих предприятий стройиндустрии, создаются благоприятные предпосылки для увеличения добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также для появления на территории области новых производств строительных материалов.

Волгоградская область является одним из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции в России. На основе растущего сельского хозяйства будут создаваться новые перерабатывающие предприятия, в том числе и предприятия по переработке технических сельскохозяйственных культур.

Восстановление производства текстильного производства создает предпосылки для формирования текстильного кластера.

Участие Волгоградской области в федеральной целевой программе развития фармацевтической промышленности, собственная научная школа и наличие развитой химической промышленности создает условия для формирования фармацевтического кластера.

Приоритетными направлениями развития промышленности на первом этапе будут:

- освоение Гремяченского месторождения калийных солей с вводом производства первой очереди горнообогатительного комбината в 2012 году;

- развитие текстильного кластера;

- развитие фармацевтической промышленности;

- дальнейшее развитие производств, связанных с использованием бишофита (ОАО "Каустик");

- создание производств с использованием нанотехнологий (гидроксид магния);

- обеспечение безопасности работы объектов электроэнергетики (Волжская ГЭС);

увеличение глубины переработки нефти (с 83 до 85 процентов), объема переработки нефти до 12 млн. тонн и улучшение качества выпускаемых нефтепродуктов.

Предусматриваются следующие меры поддержки:

формирование промышленной политики и совершенствование структуры управления промышленным комплексом Волгоградской области;

совершенствование системы нормативно-правового регулирования деятельности промышленных предприятий, формирование региональной нормативно-правовой базы для стимулирования и государственной поддержки промышленного производства в Волгоградской области;

привлечение средств федерального бюджета для развития промышленного сектора экономики Волгоградской области, в том числе в рамках реализации федеральных стратегических проектов;

анализ состояния и тенденций развития отдельных отраслей промышленности, проведение ежегодных отраслевых совещаний руководителей промышленных предприятий. Разработка и совершенствование стратегий развития ведущих отраслей промышленности;

развитие и поддержка внутриобластной и межрегиональной производственной кооперации. Координация взаимодействия промышленных предприятий при реализации крупных инвестиционных проектов на территории области;

стимулирование и поддержка формирования индустриальных, технологических парков и промышленных кластеров на территории Волгоградской области. Создание условий для оптимального сочетания интересов и взаимодействия малого предпринимательства с крупным и средним бизнесом;

реализация долгосрочной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на промышленных предприятиях области, разработанной в соответствии с Федеральным Законом от 23 ноября 2009 г. №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

содействие участию промышленных предприятий Волгоградской области в реализации долгосрочных стратегических приоритетов промышленной политики Российской Федерации, в том числе участию в федеральных целевых программах и отраслевых стратегиях;

оказание содействия промышленным предприятиям в участии в федеральных программах государственной поддержки технического перевооружения предприятий сельскохозяйственного и тракторного машиностроения, лесопромышленного комплекса, машиностроения для нефтегазового комплекса и станкоинструментальной промышленности, поддержки экспортеров и других программах поддержки развития промышленности;

реализация мероприятий инвестиционного маркетинга на общероссийском и международном уровнях. Организация мероприятий по привлечению инвестиций в промышленный сектор экономики для модернизации, обновления и строительства новых производств;

адресная работа с предприятиями, снижающими объемы производства, находящимися в сложном финансовом положении. Содействие в предотвращении банкротства промышленных предприятий, перехода промышленных активов в управление эффективных собственников. Работа по снижению доли убыточных предприятий;

создание условий для увеличения объемов государственного финансирования и расширения перечня НИОКР в промышленности, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства, закрепления результатов интеллектуальной деятельности, развития инфраструктуры поддержки инновационной деятельности. Создание условий для внедрения инноваций в производство, укрепление взаимодействия научных организаций с промышленными предприятиями;

содействие промышленным предприятиям в обеспечении производства квалифицированными кадрами. Популяризация рабочих профессий и инженерного труда. Укрепление связей между учебными заведениями и промышленными предприятиями;

содействие продвижению продукции промышленных предприятий области в другие регионы Российской Федерации и за рубежом, организация участия промышленных предприятий в выставочно-конгрессных мероприятиях;

взаимодействие с акционерами и собственниками по вопросам повышения эффективности работы находящихся на территории области промышленных предприятий;

совершенствование механизмов тарифного регулирования на услуги естественных монополий. Координация взаимодействия с энергетическими компаниями;

использование формата Некоммерческого партнерства «Совет директоров предприятий и организаций Волгоградской области» для взаимодействия органов исполнительной власти и промышленных предприятий. Подведение итогов и постановка задач развития промышленности области на ежегодном общем собрании некоммерческого партнерства;

совершенствование регионального инвестиционного законодательства, направленного на модернизацию и обновление промышленного производства, оптимальное размещение производительных сил на территории Волгоградской области;

широкое внедрение природоохранных мероприятий в процессе реконструкции и строительства новых промышленных производств.

Необходимо внедрить системный подход к исследованию сложных взаимосвязанных проблем комплексного освоения и использования

многокомпонентного природного, техногенного, нетрадиционного минерального сырья, разнообразных горнопромышленных отходов, всей совокупности ресурсов недр. Учитывать геологические, горные, обогатительные, химико-металлургические, экологические, экономические и социальные аспекты по всему циклу изъятия, переработки, использования и рециклирования вещества.

Рациональное использование минерально-сырьевых ресурсов должно быть обусловлено не только поиском, разработкой и реализацией инновационных технических и технологических решений, но и методологической обоснованностью оценки экономической эффективности множества альтернативных вариантов, в частности эффективности освоения каждого из них (каждого из его ценных составляющих) в отдельности и комплексного использования всей совокупности минеральных ресурсов конкретного участка недр в данных социально-экономических условиях.

В среднесрочной перспективе запланирован значительный рост объемов и качества нефтепереработки в Волгограде, что потребует дополнительного развития трубопроводной и железнодорожной инфраструктуры. Объемы переработки углеводородов в денежном выражении вырастут в 3 - 5 раз.

Перспективы развития нефтеперерабатывающего производства связаны с увеличением объемов и повышением технического уровня переработки нефти, а также качества производимых нефтепродуктов.

Для предприятий химического и нефтехимического производства основными направлениями развития являются повышение конкурентоспособности производимой продукции, освоение новых, востребованных рынком видов продукции (создание производственных мощностей по выпуску высокочистых магниевых соединений на базе месторождения бишофита, создание комплекса по производству удобрений на базе Гремяченского месторождения и др.).

На предприятиях по производству машин и оборудования, транспортных средств должно получить развитие производство современных транспортных средств и необходимых функциональных комплектующих (конкурентоспособных тракторов, нефтеаппаратуры, буровых установок, двигателей, автобусов, подшипников) на основе внедрения новых технологий и обновления производства. Предполагается развитие текстильного кластера, специализирующегося на производстве продукции для потребительского рынка (трикотажных и швейных изделий, обуви, хлопчатобумажных тканей).

Волгоградская область обладает наибольшей конкурентоспособностью для развития машиностроения.

Имеются значительные возможности для развития металлургической промышленности, в регионе сосредоточено большинство активов металлургических предприятий, накоплен большой опыт металлургического производства, имеется доступ к сырью. Волгоградская

область имеет приемлемый уровень энергетической и транспортной инфраструктуры для развития отрасли, а также доступ к квалифицированной рабочей силе.

На удовлетворение потребностей в сельскохозяйственной технике направлены проекты создания семейства гусеничных сельскохозяйственных тракторов нового поколения и организации производства зерноуборочных комбайнов «Енисей-960» в Волгоградской области.

В перспективе возможно формирование специализированных химических кластеров на базе существующих и новых предприятий в Волгоградской области, продукция которых будет использоваться в качестве сырья малыми и средними предприятиями.

В результате реализации мероприятий по развитию химического комплекса действующие центры химического производства в Южном федеральном округе, в Волгоградской области планируется значительное увеличение объема и ассортимента выпускаемой химической продукции.

В Волгоградской области (г. Камышин) запущен проект по созданию текстильного кластера «Поволжье» (число рабочих мест – 1600). В результате реализации проекта предполагается увеличение ежегодного объема производства до 5,2 млрд. рублей. В состав кластера войдут также предприятия, выпускающие химические волокна и текстильную химию, учебные заведения, осуществляющие подготовку кадров для легкой промышленности, предприятия, производящие фурнитуру, упаковку, полиграфию, логистические и выставочные центры, дома моды и объекты торговли. В рамках проекта по созданию кластера планируется реализация двух инновационных проектов: организация производства натуральной кожи для верха обуви с модифицированной наноструктурой, а также организация производства шерстяного волокна с модифицированной наноструктурой (оба – за счет применения неравновесной низкотемпературной плазмы).

Волгоградская область является перспективным регионом для развития промышленности строительных материалов. Имеется наибольший потенциал для увеличения выпуска продукции отрасли. Конкурентоспособность для развития отрасли строительных материалов определяется наличием сырья и доступом к нему, наличием спроса на внутренних рынках, уровнем развития энергетической и транспортной инфраструктуры, доступом к земельным участкам и кадровым ресурсам, сложившимися традициями в развитии отрасли.

Выгодное географическое положение позволяет Волгоградской области осуществлять поставки строительных материалов не только в регионы Российской Федерации, но и в другие государства.

Основное направление развития промышленности строительных материалов Волгоградской области на период до 2020 года определяется необходимостью обеспечения строительного рынка округа и России

высококачественными строительными материалами, изделиями и конструкциями, способными конкурировать с импортной продукцией.

По поручению Минздравсоцразвития России в области началась работа над созданием фармацевтического кластера, призванного способствовать возрождению фармацевтической, медицинской и биотехнологической промышленности. Уже имеются организации, работающие в этом направлении, а также небольшое количество независимых производителей, но данной кластерной группе еще предстоит пересечь критический порог, чтобы достичь полномасштабного развития. Имея в своем распоряжении мощную научную базу, обеспечивающую проведение научно-исследовательской работы, планируется превратить регион в крупнейший центр по обеспечению экономического роста на основе новейших технологий. В целях ускорения темпов роста в данной кластерной группе предусматриваются следующие меры:

организация форума в целях обеспечения инвестиционных потоков и привлечения инвесторных групп к созданию в Волгоградской области фармацевтического кластера;

создание мульти-арендной структуры, включающей совместно используемую wet-лабораторию, службы лабораторного тестирования и бизнес-услуг для оказания содействия поэтапному развитию молодых предприятий;

создание управленческой сетевой структуры профессиональной подготовки, которая станет стабильным источником высококвалифицированных специалистов для фармацевтической кластерной группы;

оказание финансовой поддержки новой научно-исследовательской структуре по вопросам здравоохранения при медуниверситете в целях обеспечения технических средств обучения и исследований, требуемых для подготовки в регионе высококвалифицированных специалистов;

формирование сетевой структуры сотрудничества в области фармацевтики для приведения потребностей региональных компаний в соответствие с региональными и глобальными возможностями.

К 2020 году прогнозируется опережающий рост производительности обрабатывающих отраслей: в пищевой промышленности – в 5 раз, в химической отрасли – в 3,5 раза, в металлургической отрасли – в 1,3 раза; добывающих отраслей – в 1,2 раза; в сельском хозяйстве – в 2,3 раза.

Повышение научно-технического и инновационного развития
экономики

Волгоградская область занимает приоритетное место в научных исследованиях и инновациях в Южном федеральном округе.

Предполагается формирование специализированных региональных центров (на базе ведущих инновационно-активных вузов), нацеленных на диффузию современных высоких технологий в среднетехнологические сектора производственной сферы (прежде всего, промышленности, транспорта, сельского хозяйства) и сферы услуг (рекреации, высшего и среднего профессионального образования, здравоохранения). Наибольшее развитие должны получить выстраиваемые в соответствии с приоритетами региональной экономики мультидисциплинарные научные исследования и конвергентные технологии, а также ориентированные на них образовательные программы (включая внедрение самообучающихся сетей). Приоритетная государственная поддержка, при этом, должна быть сосредоточена на тех направлениях, где существуют серьезные научно-технические заделы, развита фундаментальная наука, есть основа для подготовки квалифицированных кадров. На этих направлениях целесообразно формировать проекты, ориентированные на глобальную конкурентоспособность. Повсеместное создание институциональных и инфраструктурных условий развития и межрегиональной интеграции инновационной деятельности должно сочетаться с приоритетным формированием инновационных кластеров в Волгоградской области (высокотехнологичной нефтепереработки, металлургии, машиностроения).

В Волгоградской области к 2020 году предполагается создать не менее 6 технологических платформ, 5 бизнес-инкубаторов, 5 технопарков, 80 инновационных малых предприятий.

Обеспечение высоких темпов и качества экономического развития Волгоградской области предполагает повышение конкурентоспособности региональной экономики, в том числе за счет расширения выпуска инновационной продукции, обладающей лучшими потребительскими свойствами и способной успешно соперничать на внутреннем и внешнем рынках с зарубежными аналогами. Научно-технический потенциал и инновационные процессы являются необходимыми факторами создания отечественной промышленной продукции и услуг для внутреннего и внешнего рынков, развития наукоемких производств, внедрения передовых инновационных технологий, повышения инвестиционной привлекательности отечественных предприятий.

Результатами реализации инновационной и научно-технологической политики в Волгоградской области станут:

интеграция науки, образования и бизнеса;

обеспечение интенсивного технологического обновления производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;

обеспечение инновационных секторов экономики высокопрофессиональными кадрами;

формирование новых высококонкурентных отраслей, основанных на инновационной экономике;

действенная защита частной, включая интеллектуальную, собственности, формирование в обществе понимания того, что способность обеспечивать защиту собственности – один из критериев благоприятного инвестиционного климата и эффективности государственной власти. Особое внимание должно быть уделено пресечению рейдерских захватов собственности;

развитие научно-производственной инновационной инфраструктуры, в том числе центров трансфера технологий, центров содействия энергоэффективности, особых экономических зон (промышленно-производственных, технико-внедренческих, туристско-рекреационных, портовых), технопарков, промышленных парков, бизнес-инкубаторов и др.

Развитие международного и межрегионального экономического сотрудничества

Волгоградская область сохранит лидерство во внешней торговле. По экспертным оценкам в 2020 году намечается рост внешнеторгового оборота Волгоградской области по сравнению с 2010 годом в 2,9 раза (до 10 млрд. долларов США). При этом доля области в структуре товарооборота Южного федерального округа достигнет 22 процентов.

Увеличение внешнеторгового оборота будет обеспечиваться за счет совершенствования товарной структуры экспорта, внедрения оптимизирующих схем размещения таможенных органов и таможенно-логистических терминалов, с учетом формирования территориально-отраслевых кластеров и транспортных коридоров, расширения географии поставок по многолетним и прочным контактам.

Динамичное развитие Волгоградской области в составе Южного федерального округа предусматривает реализацию ряда крупных межрегиональных инвестиционных проектов федерального уровня значимости.

Межрегиональные инвестиционные проекты в основном относятся к сфере железнодорожного и трубопроводного транспорта. В частности, на территории региона предполагается строительство второй очереди Волго-Донского канала, железной дороги Элиста – Волгоград, комплексная реконструкция железной дороги на участке им М. Горького - Котельниково - Тихорецкая - Кореновск - Тимашевская - Крымская с обходом Краснодарского узла, организация железнодорожного скоростного сообщения Волгоград – Саратов. В части расширения трубопроводной инфраструктуры планируется строительство продуктопровода Сызрань - Волгоград - Новороссийск (проект "Юг").

8.3. Третья стратегическая цель - развитие социальной сферы

Спокойствие и благополучие в обществе, поддержка стратегических начинаний прямо зависят от уровня социальных услуг, предоставляемых населению. Органы исполнительной власти Волгоградской области будут ориентироваться на значительное повышение качества и доступности услуг образования, здравоохранения, учреждений культуры, поддерживать позиции региона как центра патриотического воспитания молодежи Российской Федерации.

Предусматривается создание системы доступного и высококачественного высшего образования, повышение доступности специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, поддержка формирования развитой региональной и местной инфраструктуры в области здравоохранения, социальной защиты населения, образования, культуры, обеспечения досуга.

За счет реализации основных направлений демографической политики планируется улучшение демографической ситуации в Волгоградской области, повышение уровня рождаемости, продолжительности жизни, а также повышение привлекательности региона для внутренних мигрантов.

Предполагаемая продолжительность жизни населения Волгоградской области к 2020 году составит 71,8 года, миграционный прирост населения к 2020 году составит 1934 человека.

Повышения уровня здоровья населения

В рамках создания условий по обеспечению доступности и качества медицинской помощи в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования в Волгоградской области предусматривается реализация следующих мер:

применение по ряду заболеваний медико-экономических стандартов, позволяющих не только оказывать медицинскую помощь в соответствии с технологиями лечения заболеваний, но и осуществлять оплату медицинской помощи в соответствии с затратами, необходимыми для ее оказания;

применение подушевого финансирования медицинской помощи;

внедрение электронной социальной карты, автоматизирующей процесс взаимодействия всех участников с момента обращения застрахованного гражданина в медицинскую организацию;

интеграция всех лечебно-профилактических учреждений (амбулаторно-поликлинических, скорой помощи, стационаров) в единую систему оказания медицинской помощи с определенными маршрутами потоков больных, организацией необходимой этапности ведения пациента;

финансирование содержания учреждений здравоохранения по государственному (муниципальному) заданию по результатам деятельности

по законченному случаю, нормативу затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг;

реорганизация сети учреждений здравоохранения с целью повышения качества услуг здравоохранения;

ремонт, строительство и ввод в эксплуатацию учреждений здравоохранения.

Получат дальнейшее развитие специализированные виды помощи.

Решение указанных задач позволит повысить качество оказания медицинской помощи, обеспечить улучшение здоровья и качества жизни населения региона. Предполагается обеспечить снижение уровня смертности от болезней системы кровообращения не менее чем в 1,4 раза, от несчастных случаев, отравлений и травм - примерно в 2 раза, снизить показатели младенческой и материнской смертности до показателей развитых стран, уменьшить в 1,5 раза заболеваемость социально значимыми заболеваниями.

Улучшение показателей здоровья населения и деятельности организаций системы здравоохранения будет обеспечиваться на основе модернизации отрасли, развития медицинской науки и образования, улучшения кадрового состава.

Повышение уровня удовлетворения потребностей в образовании

Государственная политика в сфере образования в Волгоградской области будет нацелена на обеспечение доступности дошкольного образования, повышение качества общего образования, восстановление системы начального и среднего профессионального образования, а также дополнительного образования, развитие высшего образования. Кроме того, будет сформирована система непрерывного образования.

В сфере образования будет обеспечено повышение доступности и качества образовательных услуг, соответствующих требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина. Предусматривается:

обеспечение инновационного характера базового образования, в том числе обновление структуры сети образовательных учреждений в соответствии с задачами инновационного развития, формирование университетов, исследовательских университетов, увеличение объема средств, направляемых на финансирование научных исследований в вузах;

создание системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

развитие сети дошкольных образовательных учреждений;

создание образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования и успешную специализацию для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров;

разработка и реализация мер по целевой подготовке специалистов в рамках сотрудничества учебных заведений и региональных организаций, приведение профильной структуры подготовки специалистов в соответствие с потребностями рынка труда, расширение спектра реализуемых образовательных программ на основе прогнозных данных о структуре и объемах кадровых потребностей экономики и социальной сферы;

разработка и реализация программы профориентации и профотбора молодежи;

формирование системы непрерывного образования военнослужащих, включая переподготовку при завершении военной службы;

развитие государственно-общественного управления образовательным учреждением и участие потребителей и общественных институтов в осуществлении контроля и проведении оценки качества образования;

ремонт, строительство и ввод в эксплуатацию детских дошкольных учреждений;

возврат помещений детских дошкольных учреждений, ранее арендованным сторонним организациям;

разработка и внедрение механизмов содействия развитию негосударственных детских дошкольных учреждений;

реорганизация сети детских образовательных учреждений с целью повышения качества образовательного процесса;

строительство детских образовательных учреждений;

доведение среднеобластных показателей до нормативных показателей: численности учащихся (15 человек) на одного учителя; доли прочего персонала в численности учителей (53 процента), класс-комплекта в городской местности (25 человек), в сельской местности (14 человек);

реорганизация сети учреждений профессионального образования с целью повышения качества образовательного процесса.

Одним из основных конкурентных преимуществ региона является высокая плотность университетских и научно-исследовательских учреждений, деятельность которых может обеспечивать следующие многоцелевые функции, в том числе:

подготовку кадров средней и высшей квалификации и интегрирование их в различные области экономики и социальной сферы как носителей нового знания и навыков;

обеспечение полномасштабного инновационного цикла в рамках цепочек "наука - техника - производство";

интеграцию науки, образования и производства;

развитие инструментов стимулирования взаимодействия научных, образовательных организаций и бизнеса, развитие междисциплинарных научных исследований и разработок.

Повышение уровня социальной защиты

В рамках реализации государственной политики по вопросам социальной поддержки населения Волгоградской области будут обеспечены государственные гарантии социально уязвимым категориям граждан, продолжит развитие рынок социальных услуг, будет реализован ряд мероприятий, направленных на совершенствование региональной материально-организационной базы социальной защиты, отвечающей современным стандартам качества жизни. Предусматривается формирование условий повышенной комфортности и доступности социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, а также семей и детей за счет повышения качества обслуживания и развития всех форм предоставления социальных услуг (нестационарной, полустационарной, стационарной и срочной социальной).

Сеть учреждений социального обслуживания населения должна обеспечивать широкий спектр услуг, предоставляемых на адресной основе. Для этого будут осуществляться мероприятия по укреплению материально-технической базы, оптимизации сети учреждений, повышению эксплуатационной безопасности (включая пожароустойчивость) и энергоэффективности зданий.

Развитие и оптимизация сети учреждений социального обслуживания будут осуществляться с широким внедрением новых организационно-правовых форм деятельности, а также путем расширения форм взаимодействия органов исполнительной власти Волгоградской области и органов местного самоуправления с бизнесом, в том числе в рамках государственно-частного партнерства и привлечения к предоставлению социальных услуг населению автономных некоммерческих организаций.

В целях повышения доступности и качества государственных услуг в сфере предоставления социальных выплат, мер социальной поддержки населения будут реализовываться мероприятия по автоматизации деятельности центров социальной поддержки населения с использованием новых технологий работы с базами данных, перевод на единую платформу программных комплексов, используемых при назначении социальных выплат.

Повышение качества работы с населением, увеличение числа предоставляемых государственных и муниципальных услуг, в том числе эффективное внедрение системы "одного окна", будут осуществляться в рамках деятельности многофункциональных центров предоставления государственных услуг.

Для реализации законных прав граждан пожилого возраста и инвалидов, а также семей с детьми на получение социальных услуг различной направленности получают дальнейшее развитие комплексные центры социального обслуживания населения, в том числе предлагающие

обслуживание на дому, а также центры дневного пребывания. Это будет способствовать решению проблемы одиноких граждан, нуждающихся по состоянию здоровья в постороннем уходе.

Планируется создать инфраструктуру реабилитационных центров, обеспечивающих комплексную реабилитацию инвалидов и их возвращение к полноценной жизни в обществе, укрепить материально-техническую базу протезно-ортопедических предприятий.

Активизируются усилия сотрудников социальной защиты и общественности по выявлению людей и семей, находящихся в неблагоприятной жизненной ситуации, будет расширен спектр деятельности комплексных центров социального обслуживания населения по социальной адаптации.

Ключевыми направлениями социальной защиты являются укрепление института семьи как основы стабильности общества, создание системы комплексной поддержки семьи (обеспечение жильем, работой, медицинским и социальным обслуживанием) и специализированных учреждений социальной помощи семье и детям.

В полном объеме будут осуществляться мероприятия по профилактике безнадзорности, социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних с различными формами и степенью дезадаптации, повысится качество работы с опекунами, многодетными семьями, семьями с детьми-инвалидами, с категорией граждан, нуждающихся в социальной защите и поддержке. Для психически больных и детей-инвалидов с умственной отсталостью будут улучшены условия проживания в домах-интернатах.

Расширение возможностей для духовного развития и доступа к культурному наследию

Государственная политика в сфере культуры направлена на повышение вовлеченности жителей Волгоградской области в культурную жизнь, расширение культурных услуг на основе сохранения культурного наследия и развития культурного многообразия.

Предусматриваются следующие меры:

модернизация материально-технической базы учреждений культуры;
развитие инфраструктуры учреждений культуры, строительство новых сценических площадок, поддержка театрально-гастрольной деятельности в регионе;

проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, осуществление научно-исследовательских, изыскательских и проектных работ на объектах культурного наследия;

поддержка музеев и библиотек в части пополнения музейных коллекций и библиотечных фондов;

развитие международного и межрегионального сотрудничества и культурных связей как средства формирования толерантности.

Культурное многообразие Волгоградской области является ее конкурентным преимуществом.

Дальнейшее продвижение позитивного образа региона и имеющегося этнокультурного потенциала - одно из перспективных направлений социально-экономического развития Волгоградской области.

Предполагаются строительство и реконструкция зданий; модернизация материально-технической базы учреждений культуры Волгоградской области; приведение ее в соответствие с современными требованиями; увеличение объемов реставрации объектов культурного наследия; комплектование фондов библиотек на различных носителях, включая электронные; обеспечение сохранности музейных; архивных и библиотечных фондов; увеличение количества универсальных передвижных систем (автоклубов, библиобусов); строительство многофункциональных культурных комплексов.

Путем подключения к сети Интернет будет осуществляться поэтапное обеспечение доступа региональных и муниципальных библиотек к электронному ресурсу крупнейших библиотек страны и мира.

Повышение эффективности содействия занятости

Большинство показателей, характеризующих состояние рынка труда и ситуацию с занятостью в регионе, близки к средним по стране.

Волгоградская область имеет возможность обеспечения высококвалифицированными трудовыми ресурсами благодаря разветвленной сети вузов, научно-исследовательских институтов и проектно-конструкторских бюро.

Предусматривается реализация следующих мер:

противодействие росту реальной безработицы;

совершенствование механизмов трудоустройства;

прогнозирование потребности в трудовых ресурсах в перспективе до 2020 года с учетом особенностей муниципальных образований Волгоградской области;

развитие социальной инфраструктуры в целях привлечения специалистов;

разработка и реализация системы мер в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, с учетом потребностей региона;

разработка и реализация системы мер, стимулирующих повышение производительности труда;

модернизация производств с низкой производительностью труда;

повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы на основе реализации принципа непрерывного профессионального образования, включающего развитие системы подготовки внутри организации,

повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров, а также профессионального обучения и переобучения безработных граждан;

содействие профессиональной и трудовой мобильности населения;

расширение возможностей поиска работы за счет повышения качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения;

разработка долгосрочного прогноза баланса трудовых ресурсов для региона с целью последующей разработки долгосрочных планов подготовки и переподготовки специалистов.

Одно из направлений развития рынка труда – содействие развитию территориальной мобильности, регулируемой и направляемой в интересах региона. Развитие программ по содействию переселению граждан в благоприятные для проживания места производственной деятельности, должны смягчить и урегулировать проблему обеспечения кадрами.

В результате развития рынка труда в Волгоградской области будет создана эффективная система подготовки и переподготовки кадров, способствующая сбалансированности рынка труда.

Расширение возможностей для занятия физической культурой и спортом

В развитии физического здоровья населения значительную роль играют физическая культура и спорт.

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта будет ориентирована на повышение интереса жителей Волгоградской области к регулярным занятиям физической культурой и спортом, пропаганду спорта как основы здорового образа жизни.

Реализация этой цели будет осуществляться по следующим направлениям:

развитие системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания;

развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства;

развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, создание детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых;

осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению и кадровому обеспечению сферы физической культуры и спорта, создание информационного банка и реестра спортивных объектов, в том числе физкультурно-спортивных сооружений;

разработка и введение новой системы оплаты труда в сфере физической культуры и спорта;

реализация информационной политики в целях повышения интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом;

развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований.

Политика в области развития физической культуры и спорта определяет темпы создания спортивной инфраструктуры, модернизации материально-технической базы, развитие кадрового потенциала, организацию работы с населением по месту жительства, развитие детского спорта.

Предусматривается достижение в регионе целевых показателей Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р.

Важным вкладом в развитие физической культуры и спорта в регионе станет проведение чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Волгограде. В процессе подготовки к чемпионату мира будет создана соответствующая спортивная инфраструктура.

Для увеличения вовлеченности населения в регулярные занятия спортом будут широко освещаться в средствах массовой информации спортивные мероприятия, развитие активного досуга и отдыха населения.

Для повышения комфортности среды обитания будут использоваться меры государственного регулирования и поддержки комплексной застройки населенных пунктов с созданием рекреационных и спортивных зон в жилых микрорайонах и пригородах областных и районных центров. В спортивных зонах планируется размещать: комплексы плоскостных спортивных площадок для занятий спортом молодежи, семей, пенсионеров, инвалидов; загородные комплексы (парки) активного досуга, с местами проживания и рекреации населения на коммерческой основе.

Кроме того, будут внедряться повышенные требования к нормам обеспеченности образовательных учреждений всех типов спортивной инфраструктурой. Сертифицированное образовательное учреждение будет иметь спортивный зал и открытую спортивную площадку (стадион). Для обеспечения соревновательного процесса будут развиваться сети межшкольных спорткомплексов и университетских спортгородков, специализированных на наиболее популярных среди учащихся видах спорта.

С целью создания условий для массовых занятий спортом в пределах шаговой доступности от мест проживания, работы и учебы населения будут поддерживаться инициативы жителей, органов местного самоуправления и общественных организаций по развитию придомовой спортивной инфраструктуры (создание дворовых спортплощадок, перепрофилирование неиспользуемых нежилых помещений в спортивные объекты).

Предусматривается повышение к 2020 году не менее чем вдвое обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры.

Улучшение условий для развития молодежи

Работу с молодежью Волгоградской области планируется вести по следующим основным направлениям:

вовлечение молодежи в социальную практику (необходимо разработать эффективные модели и формы вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, в том числе в деятельность трудовых объединений и студенческих отрядов, уделить внимание развитию молодежных бирж труда и других форм занятости, повысить эффективность патриотического воспитания молодежи);

формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи (следует существенно увеличить количество молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях, в том числе в профессиональных и творческих конкурсах, спортивных соревнованиях, научных олимпиадах);

обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации (необходимо предпринять меры, направленные на повышение эффективности и расширение сети региональных (муниципальных) служб социальной реабилитации несовершеннолетних).

Результатом реализации Стратегии станет наличие разнообразных возможностей для самовыражения молодых людей всех категорий, повышение социальной активности, активное участие в жизни общества. Кроме того, отдельным значимым результатом реализации Стратегии станет возвращение в общество и к созидательному труду молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Государственная политика в сфере работы с молодежью будет ориентирована на развитие программ социального просвещения по всем вопросам жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, семья, и др.), расширение сети учреждений по работе с молодежью, оказание информационно-консалтинговой помощи молодежи, разработку специальных проектов, уравнивающих возможности молодежи, проживающей в сельских и удаленных районах, развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, реализацию программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики.

Туристско-рекреационный комплекс будет развиваться главным образом на базе уникальных природных комплексов Волго-Ахтубинской поймы, а также культурно-исторических достопримечательностей г. Волгограда. Развитие получают такие направления, как санаторно-курортное бальнеологическое лечение, этнический, экологический и культурно-познавательный туризм.

В целях повышения уровня профессиональной подготовки и привлекательности предприятий туризма, а также для повышения

туристической привлекательности региона предусматриваются следующие меры: разработка мероприятий для повышения потока туристов к основным достопримечательностям, туристическим и памятным местам; укрепление статуса туристической направленности региона, как центра патриотического воспитания молодежи в Российской Федерации.

8.4. Четвертая стратегическая цель – развитие инфраструктуры

Возможности развития ограничиваются недостаточным развитием многих элементов инфраструктуры, от автодорог до энергоснабжения. Развитие инфраструктуры и ресурсного обеспечения, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, станет катализатором развития остальных отраслей экономики.

Развитие отраслей строительства и строительных материалов предусматривает рост эффективности производства и производительных сил, направленный на увеличение объемов строительной продукции и обеспечение потребностей жилищного строительства за счет модернизации и строительства новых производств по выпуску строительных материалов, а также внедрения в строительстве и производстве строительных материалов энерго- и ресурсоэффективных технологий.

Особое внимание будет уделено строительству бюджетного, быстровозводимого, доступного по стоимости малоэтажного жилья, в том числе проектам по созданию заводов по производству малоэтажных быстровозводимых домов заводской готовности.

Предусматриваются следующие меры:

создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующих потребностям различных групп населения, путем развития строительного комплекса и производства строительных материалов, изделий и конструкций с применением инновационных, энергосберегающих технологий;

стимулирование малоэтажной застройки;

обеспечение соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения и формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений;

внедрение ресурсосберегающих технологий и создание условий для более широкого использования малой энергетики и возобновляемых видов топливно-энергетических ресурсов.

Механизм реализации жилищной политики должен определяться в программах развития жилищного строительства, предусматривающих введение упрощенного порядка предоставления земельных участков под малоэтажное жилищное строительство, разработку документов территориального планирования, комплексное развитие коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства, развитие социальной инфраструктуры для строительства жилья экономкласса, формирование

условий для создания жилищных некоммерческих объединений граждан, развитие местной строительной индустрии и промышленности строительных материалов, реализацию проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства, осуществление мероприятий по обеспечению жильем семей, имеющих право воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий.

Результатами развития строительного комплекса и жилищной политики в Волгоградской области станут:

увеличение использования новых энергоэффективных технологий и энергосберегающих строительных материалов, изделий и конструкций для жилищного строительства, в том числе для малоэтажного домостроения;

снижение себестоимости и материалоемкости строительных материалов;

снижение сроков оформления градостроительных документов и земельных участков под строительство;

снижение среднего уровня износа жилого фонда и коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня;

увеличение объема выдаваемых ипотечных кредитов;

создание развитой коммунальной инфраструктуры.

К 2020 году ввод жилья в Волгоградской области, как и в целом по Российской Федерации, достигнет 1 кв. метра на человека в год.

Градостроительная политика должна предусматривать при развитии городских агломераций и крупных городов наращивание элементов благоустройства, формирование в пригородных зонах крупных городов районов комплексной малоэтажной жилой застройки повышенной комфортности и рекреационных территорий с развитым сервисом. При формировании комфортной среды проживания необходимо обеспечивать ее доступность для инвалидов.

Предусматривается решение проблемы ветхого и аварийного жилья путем масштабного жилищного строительства.

Для эффективной работы жилищно-коммунальной отрасли будут осуществляться модернизация инженерной инфраструктуры, а также перевод предприятий отрасли на энерго- и теплосберегающие технологии.

Основными направлениями развития жилищно-коммунального хозяйства станут повышение качества оказания жилищно-коммунальных услуг, снижение издержек производителей услуг и, как следствие, тарифов при поддержании стандартов качества предоставляемых услуг, смягчение для населения процесса реформирования системы оплаты жилья и коммунальных услуг.

Продолжится монополизация жилищно-коммунального хозяйства, совершенствование системы оплаты жилья и коммунальных услуг, внедрение концессионных соглашений с целью привлечения частного бизнеса в отрасль, введения (расширения) добровольной сертификации в

жилищно-коммунальной сфере, проведения мероприятий по модернизации и реконструкции инфраструктурных объектов жилищно-коммунального комплекса Волгоградской области.

Предусматриваются следующие меры:

- проведение эффективной жилищной политики;
- внедрение новых технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- формирование более мощной рабочей силы в инженерно-технических и коммерческих сферах деятельности путем обеспечения подготовки и переподготовки специалистов самого разнообразного профиля;
- сбалансирование воздействия экономических и сезонных циклов как путем стимулирования поэтапной реализации государственных и коммерческих строительных проектов, так и путем совместной разработки технологических решений для строительства объектов;
- разработка проектной документации.

Будут приняты дополнительные меры по стимулированию переселения соотечественников, проживающих за рубежом, в Волгоградскую область.

Географическое положение Волгоградской области способствует развитию международных транспортных коридоров. Для реализации потенциала необходимо развитие транспортной инфраструктуры, расширение дорог с твердым покрытием (включая создание автодорожного обхода Волгограда и строительство моста через р. Волга), строительство интермодальных терминалов, реконструкция Волго-Донского канала и строительство его второй очереди, усиление ответвления МТК «Транссиб» железной дорогой Волгоград – Котельниково – Тихорецкая. Наряду с созданием и развитием межрегионального логистического центра в Волгограде необходимо развитие территориальных центров на территории области.

Предусматриваются совершенствование системы транспортных потоков пассажиров, товаров и услуг как в самом регионе, так и за его пределами путем выявления потребностей и мобилизации партнеров в целях планирования и инвестирования в модернизируемые структуры. Это предполагает создание системы надзора за движением товаропотоков Волгоградской области, принятие обязательств по модернизации автодорожной сети региона и работу по поддержке и расширению круглосуточного авиаобслуживания по ключевым направлениям.

Создание в рассматриваемой перспективе единой сети терминально-логистических комплексов для переработки транзитных и экспортных грузов на территории Южного федерального округа с обустройством мультимодальных центров в Волгограде, а также разветвленной сети складских комплексов во всех населенных пунктах округа с численностью более 50 тыс. человек, позволит устранить дефицит соответствующих мощностей в транспортных узлах, оптимизировать грузопотоки, обеспечить координацию работы всех видов транспорта, снизить затраты и время обработки грузов.

Ключевым проектом развития инфраструктуры международных транспортных коридоров станет увеличение пропускной способности водно-транспортного пути: р.Волга – Волго-Донской канал – р.Дон –Черное море.

В сфере развития автодорожного комплекса предусматриваются:

реконструкция наиболее загруженных участков автодорог;

комплексное развитие крупных транспортных узлов, расположенных на международных транспортных коридорах (г.Волгоград), и транспортно-логистических центров, обеспечивающих сбалансированное развитие транспортно-технологической инфраструктуры международных транспортных коридоров;

В сфере развития железнодорожного транспорта предусматриваются:

увеличение провозных способностей железнодорожной инфраструктуры на основных направлениях грузопотоков: Москва-Новороссийск, Волгоград – Котельниково – порты Азово-Черноморского бассейна;

строительство железнодорожной линии Элиста-Волгоград.

В сфере развития внутреннего водного транспорта предусматриваются:

принятие решения по строительству второй нитки Волго-Донского канала, направленного на освоение грузопотоков в рамках развития МТК №7 «Дунай-Волга»;

создание глубоководных речных путей на участках рек Дона, Волги и Волго-Донского судоходного канала, расположенных в Южном федеральном округе;

реализация комплексных проектов реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Волго-Донского и Азово-Донского бассейнов.

В сфере развития воздушного транспорта предусматривается реконструкция аэропортов города Волгоград.

Развитие транспортной инфраструктуры Волгоградской области обеспечивается выполнением программных мероприятий по модернизации и развитию аэропортовых комплексов, транспортных узлов, участков автомобильных и железных дорог и объектов на них, а также инфраструктуры внутренних водных путей в соответствии с федеральной целевой программой "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)", а также целевыми программами.

Развитие опорной транспортной сети предусматривает строительство новых и модернизацию участков действующих магистралей, согласованное развитие основных транспортных и логистических узлов. Оно позволит повысить уровень интеграции Волгоградской области в единое экономическое пространство России и обеспечить подключение к глобальной транспортной системе.

Приоритет должен отдаваться комплексным, системным программам и проектам, обеспечивающим необходимую связанность всех муниципальных

образованиях и использующих автомобильные и железные дороги, внутренние водные пути, авиационные маршруты, логистические системы, связь с местными и региональными элементами транзитной инфраструктуры.

Согласованное развитие транспортно-логистической инфраструктуры регионального и местного значения обеспечит повышение до современного уровня доступности для населения и бизнеса качественных транспортных и логистических услуг в первую очередь в зонах опережающего развития.

Решение этих задач будет сопровождаться значительным повышением безопасности и эргономичности транспортных процессов, широким использованием инноваций, в том числе на основе развития компонентов интеллектуальных транспортных систем, развития скоростных и высокоскоростных транспортных систем, мультимодальных перевозок и логистических технологий.

Развитие логистической инфраструктуры региона будет осуществляться на основе единого принципа, предусматривающего формирование системы логистических центров разного уровня и назначения, связанных системой транспортного и информационного обеспечения.

В результате развития транспортной инфраструктуры в Волгоградской области будет создана единая сбалансированная система транспортных коммуникаций, интегрированная с системой логистической товаропроводящей инфраструктуры всех видов транспорта и грузовладельцев, а также внедрены единые стандарты технологической и технической совместимости, оптимизирующие взаимодействие видов транспорта, будет сформирована единая информационная среда для управления транспортным обслуживанием хозяйствующих субъектов и населения.

В результате формирования опорной сети автомобильных дорог и развития автодорожной сети регионального и местного значения будет обеспечено устойчивое и доступное пассажирское сообщение между всеми населенными пунктами, а также с населенными пунктами соседних регионов и центральных регионов страны. Будут открыты маршруты скоростного и высокоскоростного движения железнодорожного транспорта, расширена сеть междугородного и местных автобусных маршрутов. Повысится качество жизни и мобильность населения, уровень его интеграции в процессы социального развития. Постепенный рост транспортной обеспеченности населенных пунктов отдаленных территорий региона на основе развития местной транспортной сети, сопряженной с опорной транспортной сетью, повысит инвестиционную привлекательность многих районов, создаст дополнительные рабочие места, сформирует основу для экономического возрождения. Транспортная подвижность населения региона повысится в 1,5 - 2 раза.

На дорогах возможно использование интеллектуальных транспортных систем, обеспечивающих эффективное управление транспортными потоками, оперативное информирование водителей, безопасность движения, управление ликвидацией последствий дорожно-транспортных происшествий и реализацию других современных функций.

Будет проводиться политика сдерживания роста тарифов на жилищно- коммунальные услуги, на электроэнергию, на проезд на пассажирском транспорте (сдерживание роста тарифов в сфере перевозки пригородным железнодорожным транспортом; сдерживание роста тарифов в сфере перевозки внутренним водным транспортом; сдерживание роста тарифов в сфере перевозки пассажирским автотранспортом).

8.5. Пятая стратегическая цель – повышение безопасности.

С переходом от индустриальной структуры производства к современной экономике, в которой значительную роль будут играть пищевая промышленность, туризм, сфера услуг, возрастает важность комфортности нахождения в регионе. Для этого органам исполнительной власти Волгоградской области потребуется принять меры к сокращению уровня загрязнения и восстановлению природных богатств.

Полноценное раскрытие агломерационного потенциала Волгоградской области, как следствия высокого уровня урбанизации, открывает возможность опережающего развития элементов сервисной экономики, а также позволяет выйти на следующий этап урбанизации («новый урбанизм»), когда городской образ жизни, развитие инфраструктур и пространственной организации городов определяются не столько промышленно-технологическими требованиями, сколько стандартами современной комфортной среды обитания.

Перспективы дальнейшего социально-экологического развития Волгоградской области связаны со снижением негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, находящуюся сегодня на критическом уровне. Экологическую обстановку в городах области сегодня можно оценить как неблагоприятную. Наиболее неблагоприятная ситуация возникла в сфере образования и утилизации отходов производства и потребления, выбросов в атмосферу от мобильных источников. Требуется решения проблема перегруженности автотранспортной системы Волгограда транзитным транспортом вследствие отсутствия объездной дороги, что приводит к вынужденным простоям транспорта и ухудшению экологической обстановки.

Предусматриваются следующие меры:

обеспечение надежной эксплуатации гидротехнических сооружений и систем водоснабжения, строительство берегозащитных и противопаводковых сооружений, предотвращение загрязнения водных

объектов для улучшения состояния и восстановления водных объектов, в первую очередь источников питьевого водоснабжения;

внедрение современных технологий сбора, транспортировки, использования и захоронения отходов производства и потребления, в том числе технологий обезвреживания отходов лечебно-профилактических учреждений. В связи с этим следует предусмотреть строительство мусороперерабатывающих заводов, полигонов захоронения твердых бытовых отходов, центров по обезвреживанию медицинских отходов, а также провести рекультивацию несанкционированных свалок;

переход на экологически ориентированные технологии, снижение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников, совершенствование системы экологического нормирования, экологического мониторинга, экологической экспертизы проектов, экономическое стимулирование природоохранной деятельности;

сохранение и развитие сети особо охраняемых природных территорий в округе, создание и устойчивое функционирование природных комплексов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение;

обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

последовательное снижение до приемлемого уровня риска воздействия опасных химических и биологических факторов на население, биосферу, техносферу и экологические системы;

расширение возможностей и полномочий региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды;

развитие экономического механизма стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды, стимулирование и поддержка экологически ответственного бизнеса;

внедрение ресурсосберегающих и энергосберегающих технологий;

совершенствование системы экологических платежей;

расширение деятельности по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений и развитию системы особо охраняемых территорий;

экологическое воспитание и образование населения, являющиеся основой экологического благополучия страны.

Результатами развития обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды в Волгоградской области будут являться:

улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование экологически безопасной и комфортной среды проживания населения в городах, мест работы и отдыха, иной социальной активности, улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни людей;

сохранение естественных экосистем, природных ландшафтов, источников чистой воды, повышение биопродуктивности, восстановление видового разнообразия;

решение проблем переработки отходов промышленных предприятий и сельскохозяйственного производства, утилизация и переработка твердых бытовых отходов;

обновление и коммерческое использование после окончания программы по уничтожению химического оружия технологической базы потенциально опасных объектов, повышение уровня их экологической безопасности;

восстановление (реабилитация) земель, выведенных из хозяйственного оборота из-за их загрязнения токсичными химическими веществами.

8.6. Шестая стратегическая цель – управление общественными финансами

Эффективность преобразований прямо определяется качеством управления. Администрация Волгоградской области будет принимать меры, направленные на повышение эффективности и сокращение расходов, целенаправленно внедрять в свою деятельность новые технологии управления. Недостаток финансовых ресурсов сокращает возможности области, а зависимость от федеральных дотаций ограничивает пределы самостоятельного развития. Имеющийся доходный потенциал области потребует использовать более полно, так же как и резервы сокращения неэффективных расходов.

Предусматривается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, для реализации которой определены приоритетные направления бюджетной политики Волгоградской области, в том числе:

переход к новой, программно – целевой структуре бюджета, в основу которой будут положены целевые программы. Это позволит увязать деятельность каждого органа исполнительной власти региона с приоритетами, закрепленными в программных документах, нацеленных на конечный результат;

дальнейшее использование и развитие новых инструментов управления бюджетом – государственные услуги, стандарты, государственные задания, что позволит увязать расходы бюджетов различных уровней с достигаемыми результатами, и тем самым значительно повысить их качество и эффективность, снять устаревшие и избыточные ограничения в работе учреждений, переориентировать их на запросы и интересы населения региона;

активизация работы, направленной на совершенствование правового статуса существующих бюджетных учреждений, способных функционировать на основе рыночных принципов;

повышение эффективности и результативности бюджетных расходов по направлениям государственной и региональной политики;

развитие межбюджетных отношений Волгоградской области, включающее в себя обеспечение сбалансированной финансовой поддержки местных бюджетов, повышение эффективности и результативности предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, повышение эффективности и результативности управления муниципальными финансами.

Для повышения эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг предусматриваются:

совершенствование правового статуса государственных (муниципальных) учреждений;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг;

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих государственные (муниципальные) услуги, для потребителей этих услуг.

Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов исполнительной власти по оптимизации подведомственной сети.

Предполагается изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих государственные (муниципальные) услуги:

перевести их с 1 июля 2012 г. со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение государственного задания;

предоставить право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) зачислять доходы от приносящей деятельности в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

исключить субсидиарную ответственность государства (муниципального образования) по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);

расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает орган государственной власти или орган местного самоуправления, выполняющий функции учредителя соответствующего учреждения.

Создание нового типа государственных (муниципальных) учреждений – казенного учреждения, статус которых, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствующий бюджет. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет

обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, и сведение их только к внесению изменений в устав (типовой устав) учреждения или положение о нем.

Будет установлен переходный период, который позволит как бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав), так и казенным учреждениям получать финансовое обеспечение в прежнем порядке (в частности, действуют ранее принятые нормативные правовые акты, лицевые счета учреждений не переоткрываются, а внебюджетные доходы казенных учреждений не зачисляются в бюджет).

При этом первоначальные нормативы затрат на оказание услуг государственным (муниципальным) бюджетным учреждением и нормативы затрат на содержание закрепленного за ним имущества необходимо определять в отношении каждого из бюджетных учреждений исходя из размера бюджетных ассигнований, предоставленных учреждению по смете.

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание государственных (муниципальных) услуг потребует совершенствования практики формирования государственных (муниципальных) заданий для государственных (муниципальных) учреждений и их финансового обеспечения.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Для обеспечения реализации полномочий бюджетных учреждений необходимо реализовать заложенный в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип использования проектов государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг при планировании бюджетных проектировок на среднесрочный период.

8.7. Седьмая стратегическая цель – развитие общего государственного управления

В системе государственного управления будут широко внедряться новые инновационные технологии, в том числе в рамках создания «электронного правительства». Предусматриваются мероприятия по завершению перевода основных услуг, предоставляемых государством населению, в электронную форму, развитию информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, внедрению информационных технологий в систему государственного управления, повсеместному внедрению электронного документооборота.

В рамках формирования автоматизированной системы управления будут созданы эффективные механизмы обмена информацией в системе государственных органов в режиме реального времени, формирования общедоступных информационных ресурсов по различным направлениям реализации государственной политики. Повысится уровень открытости информации о деятельности органов власти для общества и бизнеса.

Предусматривается обновление кадрового состава государственных органов квалифицированными специалистами, способными эффективно использовать в государственном управлении новые технологические и управленческие решения. Важнейшими направлениями повышения квалификации государственных служащих станут обеспечение освоения современных информационных и управленческих технологий, в т.ч. технологий электронного документооборота, управления знаниями и др. Будет создана система оценки квалификации государственных и муниципальных служащих, сотрудников государственных и муниципальных учреждений в части соответствующих навыков.

Региональные органы власти станут центром выработки идеологии и планов реализации стратегических ориентиров. Будет обеспечиваться утверждение целевых программ с чёткой постановкой задач, критериями оценки, объёмом необходимых ресурсов. Система органов исполнительной власти должна обеспечивать самостоятельность и ответственность, эффективное использование ресурсов, поддерживать инициативы и инновации.

Причём эти подходы должны стать основой функционирования не только органов исполнительной власти, но и всей бюджетной сети и предприятий, контролируемых государством и органами местного самоуправления.

Предусматривается повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, в том числе:

создание электронного правительства, предусматривающего повышение качества и доступности предоставляемых государственных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания, повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти, переход от традиционного документооборота к юридически значимому электронному документообороту как между государственными и муниципальными органами, так и между органами власти и гражданами;

обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена;

создание условий для дальнейшего развития гражданской активности и ответственности населения Волгоградской области на основе его широкого участия в социально-экономическом и общественно-политическом развитии региона;

выработка эффективного алгоритма взаимодействия государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества;

содействие созданию единого, открытого и прозрачного информационного пространства, обеспечивающего этот диалог;

достижение максимально возможной прозрачности деятельности государственных институтов.

Ключевым направлением развития Волгоградской области является создание для населения региона на всей территории независимо от места проживания равных возможностей доступа к базовым социальным услугам. Одновременно с этим концентрация усилий по стимулированию экономического роста в муниципальных образованиях с наибольшим экономическим потенциалом позволит получить эффект масштаба и эффект синергии, создаст в них возможности саморазвития и со временем обеспечит интенсификацию социально-экономического развития муниципалитетов.

8.8. Восьмая стратегическая цель – развитие гражданского общества Повышение уровня удовлетворения потребности в информации

Приоритетными в государственной политике в области развития средств массовой информации станут следующие направления:

создание правовых, организационных и иных условий для увеличения доли информации, ориентированной на здоровый образ жизни, социально ответственное поведение, заинтересованность в образовании и профессиональном росте, а также традиционные культурные, нравственные и семейные ценности, в общем объеме продукции региональных средств массовой информации;

развитие механизмов поддержки социально значимых проектов в сфере средств массовой информации за счет средств бюджетов, укрепление гарантий независимости средств массовой информации;

развитие и сохранение информационного пространства Волгоградской области, интеграция в единое информационное пространство Российской Федерации, развитие открытых электронных справочных систем, электронных библиотек и архивов, участие в реализации программы перехода на цифровое телерадиовещание;

развитие системы подготовки и непрерывного образования работников средств массовой информации;

развитие информационно-медийного и информационно-технологического обслуживания.

В целях ускорения темпов роста предусматриваются следующие меры:

повышение уровня информированности о торговых марках в региональном и международном масштабе;

создание канала связи покупатель-поставщик интернетного базирования для стимулирования сотрудничества;

создание центра услуг для медийной продукции в Волгоградской области путем совместного размещения производственных средств;

увеличение объема финансирования сделок на основе создания информационно-обучающей on-line-системы финансирования и формирования рабочей группы финансовых консультантов для оказания содействия предпринимателям при составлении бизнес-планов;

увеличение набора, расстановки и закрепления кадров в регионе за счет укрепления связей между учебными заведениями и работодателями.

Для реализации комплекса мер предусматриваются следующие взаимосвязанные действия:

создание партнерских связей между предприятиями и учебными заведениями для того, чтобы профессиональная подготовка по сферам деятельности соответствовала потребностям каждой отрасли. Данная задача включает анализ состояния ключевых сфер деятельности, планирование будущих потребностей в отношении ключевых сфер деятельности, анализ узких мест при обеспечении ключевых сфер деятельности, определение мер, направленных на устранение узких мест, выработку курса на совершенствование компетенций, необходимых для промышленности региона;

обеспечение возможностей для превращения Волгоградской области в ведущий научный центр путем создания промежуточной организации, способной применить потенциал региона в области научно-исследовательских работ к растущему коммерческому рынку пищевой, химической, машиностроительной, фармацевтической продукции. В данную задачу входит определение и оценка моделей структур научно-исследовательских работ, вариантов развития, связей с региональными структурами научно-исследовательских работ, а также организация совместной работы с фармацевтическими компаниями для разработки основных направлений в сферах деятельности научно-исследовательских работ;

улучшение имиджа Волгоградской области для привлечения предприятий, инвестиций, деловых людей и туристов, а также повышение престижа региона на отечественных и зарубежных рынках;

превращение региона в лидера инновационных нововведений при предоставлении услуг на основе усовершенствованной инфраструктуры.

Реализация данной инициативы должна начаться с предоставления возможности всем учебным заведениям в регионе первыми воспользоваться преимуществами интернета. Необходимо также предпринять усилия для того, чтобы различные провайдеры волоконно-оптических каналов связи были объединены в единую интегрированную систему, благодаря чему можно будет оптимизировать доступ к интернету, создать и увеличить объемы бизнес-подключений к высокоскоростной широкополосной сетевой

системе, в частности с возможностью использования новых подходов для обеспечения электронной торговли и управления в цепи систем.

В сфере государственной национальной политики предусматривается проведение эффективной информационной политики, максимально действенное использование современных социально-ориентированных коммуникативных технологий, направленных на обеспечение целостной и системной работы с общественным мнением и всеми целевыми аудиториями в сфере межэтнических отношений и толерантных установок.

9. Основные направления пространственного развития Волгоградской области

Пространственное развитие экономики Волгоградской области связано с формированием и развитием зон опережающего роста: Волгоградской агломерации (модернизацией и строительством новых производств на предприятиях с высокой добавленной стоимостью, в основном химического направления); Котельниковской промышленной зоны (создание нового стратегического направления по глубокой переработке калийных руд); Эльтонской зоны экономического развития; Камышинского текстильного кластера.

Развитие крупных зон опережающего экономического роста будет способствовать следующим важным процессам:

модернизации, технологическому обновлению и развитию производств во всех отраслях экономики и социальной сферы Волгоградской области;

повышению инновационной активности, развитию научно-образовательной сферы, развитию перерабатывающих и инновационно-ориентированных отраслей;

упрочению инфраструктурного, социально-демографического и экономического каркаса территории Волгоградской области, повышению связности территории, интеграции между собой;

формированию прогрессивных форм пространственной организации территории, созданию новых центров роста на основе региональных конкурентных преимуществ, повышению конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Волгоградской области.

Результатами опережающего развития территории Волгоградской области в рамках зон опережающего роста будут являться:

развитие городских агломераций с высоким человеческим потенциалом и динамично развивающейся инновационной и образовательной инфраструктурой, отличающихся высоким качеством среды обитания и растущей деловой активностью;

формирование территориально-промышленных кластеров, ориентированных на высокотехнологичные производства в приоритетных отраслях экономики региона – химии и нефтехимии, машиностроении,

сельском хозяйстве – с использованием высокомеханизированных, ресурсосберегающих и экологически чистых инновационных технологий;

образование и развитие туристско-рекреационных зон с высоким уровнем оказания услуг на территории Волгоградской области с благоприятными природно-климатическими условиями и значимыми культурно-историческими объектами;

развитие транспортно-логистических узлов и транспортной сети, обладающей необходимым потенциалом пропускной способности и обеспечивающей целостную взаимосвязь муниципальных образований Волгоградской области с ее интеграцией в развивающиеся мировые транспортные системы;

значительное снижение межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации в уровне и качестве социальной среды и доходах населения, сближении стандартов жизни между различными регионами федерального округа, крупными и малыми городами, городским и сельским населением.

В монопрофильных городах Волгоградской области необходимо решать проблему реструктуризации муниципальной экономики. К числу таких проблемных территорий относятся три моногорода Волгоградской области, узко специализированные на развитии нефтедобывающей, металлургической промышленности и промышленности строительных материалов. Для повышения уровня занятости, душевых доходов населения, уменьшения дотационности местных бюджетов здесь необходимо осуществление мероприятий по переобучению населения, поддержке развития малого и среднего предпринимательства, повышению мобильности населения на внутрирегиональных рынках труда, в том числе, за счет совершенствования системы общественного транспорта, обеспечивающего челночные ежедневные рабочие поездки от места жительства до места работы. Эффективным инструментом решения проблемы реструктуризации экономики монопрофильных городов может также стать встраивание новых производств в региональные кластеры на условиях аутсорсинга (субконтрактинга), их вхождение в новые зоны опережающего развития.

В рамках комплексных инвестиционных планов модернизации моногородов Волгоградской области намечены к реализации, следующие якорные инвестиционные проекты в городе Фролово:

создание промышленного парка «Фролово» Волгоградской области с начальным размещением трех «якорных» производств и проектов малого бизнеса:

строительство комбината по строительству домов на основе безригельной конструкции;

строительство завода по производству импортозамещающей продукции пектина и комплексной переработке бахчевых культур;

организация агропромышленного комплекса по растениеводству и производству фиторегуляторов урожайности на основе новых технологий;

организация молодежного инновационного кластера развития малого предпринимательства, реализуемого на площадке промышленного парка.

В городе Михайловка предусматривается строительство завода по производству телекоммуникационного оборудования в рамках формируемого высокотехнологичного производственного кластера.

Результатами формирования зон опережающего развития станут:

значительное увеличение темпов роста экономики Волгоградской области, повышение ее конкурентоспособности на инновационной основе, включая отраслевые и межотраслевые кластерные образования;

значительное улучшение благосостояния и качества жизни населения региона в результате максимально эффективного и комплексного использования ресурсов и потенциала муниципальных образований;

формирование взаимоувязанного комплекса транспортно-логистической, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктур;

повышение эффективности промышленности и сельского хозяйства;

создание социальной инфраструктуры, соответствующей современным мировым стандартам.

10. Принципы организации процесса по реализации Стратегии

Основные принципы организации процесса по реализации Стратегии:

необходимо взаимодействие всех региональных партнеров;

необходимо подготовить и внедрить передовые региональные инициативы;

предстоит обеспечить техническое содействие в рамках совместных действий кластерных групп. Такая поддержка будет осуществляться в диапазоне от материально-технической координации действий и прослеживания достигнутого прогресса вплоть до обеспечения доступа к краткосрочному пулу денежных средств, предназначенных для реализации инициатив первостепенной важности;

следует сконцентрировать усилия на обеспечении повышения конкурентоспособности отраслей. Задача состоит в том, чтобы добиться роста отраслей Волгоградской области в качестве сетевых структур, работающих на принципах сотрудничества. Должна оказываться поддержка в управлении процессами развития этих отраслей для того, чтобы данными группами были охвачены производители, поставщики и организации, призванные создать исходные экономические преимущества в каждой отрасли. В дополнение к этому, предстоит продумать новые инструментальные средства в целях стимулирования и поддержки сотрудничества как внутри отраслей, так и между ними. Оказание помощи при создании сетевой структуры Волгоградской области, включая web-

комплекс интернетного базирования для различных сообществ и рынков. Предусматривается, что сетевая структура предоставит региональную и кластерную информацию, пополняемую с течением времени в целях выработки предложений по сетевым структурам в области маркетинга и взаимоотношений между покупателями и поставщиками, а также в целях обеспечения подготовки и переподготовки специалистов в соответствии с предъявляемыми требованиями;

внедрение мониторинговой системы для прослеживания региональных достижений по мере продвижения программных мероприятий в процессе реализации. Данная система даст возможность контролировать полученные результаты, касающиеся эффективности региональной экономики, конкурентоспособности отраслей, экономического фундамента региона, технологических компетенций, а также прогресса, достигнутого в области претворения в жизнь совместных действий и передовых инициатив.

Базовая концепция построения системы управления эффективностью Администрации Волгоградской области

2



Целевые значения показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области утверждены Главой Администрации Волгоградской области на 2011, 2012, 2014, 2020 годы. Разработана и утверждена методика оценки, по которой будут подводиться ежеквартально итоги работы органов власти и приниматься необходимые меры для достижения установленных ориентиров развития.

11. Механизмы и инструменты реализации Стратегии

Условием успешной реализации Стратегии является комплексное, системное и синхронное взаимодействие государства, бизнеса и общества на принципах государственно-частного партнерства в реализации ключевых инвестиционных проектов.

Достижению целей и приоритетов Стратегии будет способствовать прежде всего реализация проектов зон опережающего развития: городских агломераций, территориально-производственных и туристско-рекреационных комплексов и обеспечивающей их транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры.

Основными механизмами реализации Стратегии являются государственные программы, федеральные целевые программы, региональные и муниципальные программы, а также программы крупных компаний, направленные на комплексное развитие Волгоградской области.

5
Схема внедрения системы сбалансированных показателей



Механизмом реализации Стратегии также является реализация крупнейших инвестиционных проектов, в том числе с использованием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

При этом инвестиционные проекты и мероприятия, отраженные в Стратегии, не являются источником возникновения дополнительных расходных обязательств федерального бюджета, они должны быть ориентиром для реализуемых на территории Волгоградской области государственных программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий федерального значения на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Значимым механизмом реализации Стратегии является модельное управление, особенно по отношению к малому и среднему предпринимательству, жилищной политике и рынку труда.

Действенными мерами реализации Стратегии станет создание зон с особыми условиями ведения хозяйственной деятельности, включая зоны территориального развития, особые экономические зоны, а также развитие территориально-производственных комплексов, технопарков, бизнес-инкубаторов и т.д.

Важнейшим механизмом реализации Стратегии являются среднесрочные программы, план мероприятий по ее реализации.

Реализация Стратегии требует новых подходов в государственном и муниципальном управлении, включающих как освоение новых управленческих инструментов, так и определенный порядок контроля достижения поставленной цели. В обобщенном виде таковыми механизмами являются:

организационно-экономический (разработка концепции, приоритетов, целевых программ, проектов, планов, структурно-функциональная реорганизация деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области и администраций муниципальных образований, включение местного сообщества и другое);

нормативно-правовой (выстраивание и оформление правовых отношений между уровнями власти, бизнесом, общественными организациями и другое);

финансово-экономический (формирование бюджетов посткризисного развития, межбюджетных отношений, взаимодействие с кредитными институтами и инвесторами);

социального партнерства (создание организационных структур, обеспечивающих взаимодействие власти, бизнеса и населения, проведение общественных слушаний и мониторинга реализации Стратегии и другое);

информационно-коммуникационный (использование средств массовой информации и других механизмов для оперативного оповещения всех заинтересованных субъектов о ходе реализации Стратегии, создание механизмов обратной связи).

Особенности Стратегии:

Стратегия переведена на язык четких задач и показателей, измеряющих эффективность выполнения этих задач;

бюджетная система привязана к данным показателям;

мотивация сотрудников привязана к данным показателям (подготовлены поправки в закон);

инвестиционные решения (поддержка инвестиционных проектов) согласуются со стратегическими задачами.

Стратегия, направлена на повышение качества управления и обеспечивает:

качество планирования: определена взаимосвязь показателей оценки эффективности и их влияние друг на друга; связь показателей с программными мероприятиями; планирование результатов в целях последующего мониторинга и оценки; адекватность детализации при планировании для нужд

последующего мониторинга и оценки; необходимая и достаточная детализация;

адекватность периодичности системы мониторинга и оценки мероприятиям программы и срокам принятия решений о коррекции (для проектов по модернизации - ежемесячный мониторинг, оценка конечных результатов в социальной сфере (например образование) - на ежегодной основе);

надежность данных, используемых при оценке (комбинация количественных и качественных показателей).

12. Основные макроэкономические итоги реализации Стратегии

К 2021 году предусмотрено достижение годовых темпов прироста валового регионального продукта на 7 процентов, инвестиций – на 9 - 12 процентов, заработной платы и душевых доходов населения – на 5,1 - 5,5 процента.

Планируется провести модернизацию экономики на инновационной основе, завершить реализацию основных проектов транспортного и энергетического строительства, крупных ресурсных проектов, добиться создания комфортной среды жизнедеятельности населения. По сравнению с 2010 годом (в ценах 2010 года) валовой региональный продукт увеличится в 1,9 раза, промышленное производство – в 1,8 раза, сельскохозяйственное производство – в 1,9 раза, инвестиции – в 2,8 раза, заработная плата и среднедушевые доходы – более чем в 2 раза. Доля инвестиций в валовом региональном продукте Волгоградской области должна составить не менее 30 процентов. Уровень безработицы снизится до 7 процентов, в пределах мировых пороговых значений. Будет создано более 15 тысяч новых рабочих мест. Повысится доступность и качество государственных услуг для населения.

К концу 2020 года Волгоградская область займет одно из первых мест по величине валового регионального продукта и доходам населения среди субъектов Российской Федерации. Это будет регион с развитой по международным стандартам индустрией, диверсифицированным высокопроизводительным сельским хозяйством с уровнем внедрения инновационных технологий до 30 - 40 процентов.

Динамика основных показателей развития Волгоградской области представлена в приложениях 1, 2, 3, 4.

Динамика
основных индикаторов социально-экономического развития
Волгоградской области

№ пп	Наименование показателей	Единица измерения	2010	2011	2012	2014	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Объем валового регионального продукта на душу населения	тыс.рублей	183,8	210,0	237,0	294,8	454,3
2.	Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	тыс.рублей	42,6	46,0	49,9	54,7	59,5
3.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	рублей	14467,0	15631,0	17105,0	19500,0	33735,0
4.	Производительность труда	тыс. рублей на человека	379,1	431,6	485,6	601,3	925,9

Приложение 2
к Стратегии социально-экономического
развития Волгоградской области до 2020 года

Целевые индикаторы
развития инновационной системы Волгоградской области

№ пп	Наименование показателей	Единица измерения	2010	2011	2012	2014	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Доля инновационной продукции в общем объеме продукции промышленного производства	процентов	12,0	12,5	13,0	13,5	16,0
2.	Доля организаций, осуществляющих технологические инновации в общем	процентов	9,0	10,0	11,0	13,0	15,0

№ пп	Наименование показателей	Единица измерения	2010	2011	2012	2014	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
	числе организаций промышленного производства						

Приложение 3
к Стратегии социально-экономического
развития Волгоградской области до 2020 года

Основные целевые индикаторы
внешнеэкономической деятельности в Волгоградской области

№ пп	Наименование показателей	Единица измерения	2010	2011	2012	2014	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Индекс объема экспорта	процентов	115,0	109,0	105,0	109,0	134,0
2.	Объем экспорта в страны-участники СНГ	млн. долларов США	582,1	800,0	850,0	950,0	1320,0
3.	Объем экспорта в страны дальнего зарубежья	млн. долларов США	2162,9	2200,0	2300,0	2500,0	3300,0
4.	Объем иностранных инвестиций в основной капитал	тыс. долларов США	15000,0	16500,0	18100,0	22000,0	39000,0
5.	Объем прямых иностранных инвестиций на душу населения	тыс. долларов США	0,009	0,011	0,013	0,018	0,031
6.	Доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал	процентов	0,62	0,70	0,78	1,38	2,97

Приложение 4
к Стратегии социально-экономического
развития Волгоградской области до 2020 года

Прогнозные показатели
социально-экономического развития Волгоградской области

№ пп	Наименование показателей	Единица измерения	2010	2011	2012	2014	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Индекс физического объема валового регионального продукта	процентов	107,0	106,0	105,0	105,0	105,0
2.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)	процентов	151,4	100,4	100,5	100,0	100,2
3.	Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»	процентов	99,9	100,0	100,0	100,0	100,0
4.	Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»	процентов	96,3	100,0	100,0	100,0	100,0
5..	Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»	процентов	109,0	111,0	106,5	107,3	108,0
6..	Реальные располагаемые денежные доходы	процентов	105,0	102,9	103,1	107,5	106,8
7.	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	процентов	12,7	12,4	12,3	11,7	11,0

№ пп	Наименование показателей	Единица измерения	2010	2011	2012	2014	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
8.	Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. человек	1254,2	1255,2	1257,0	1261,0	1273,0
9.	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда)	процентов	8,7	8,5	8,2	7,8	7,3
10.	Индекс объема экспорта	процентов	115,0	109,0	105,0	109,0	134,0
11	Индекс потребительских цен	процентов	108,8	106,1	106,0	105,3	103,0
12.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	69,3	69,9	70,2	70,7	71,8
13.	Естественный прирост населения (убыль)	человек	-9616	-9400	-9200	-8800	-7600